

# ***HEROVERWEGING*** ***1985***

***Internationale organisaties***

***Deelrapport nr. 72***



HEROVERWEGING

INTERNATIONALE ORGANISATIES

Rapport van de werkgroep

Bijlagen 5 en 6

December 1985

Opzet en werkwijze

De opdracht van de Heroverwegingswerkgroep "Internationale Organisaties" luidde:

Onderwerp van heroverweging zijn de uitgaven die gemoed zijn met het lidmaatschap van of bijdragen aan (programma's van) internationale organisaties voorzover de contributies/bijdragen voorkomen op de diverse hoofdstukken van de Rijksbegroting.

Centraal zal staan het belang dat Nederland heeft bij deze lidmaatschappen c.q. bijdragen.

Deze analyse zal gemaakt worden niet alleen vanuit de doelstelling van de organisatie maar ook in het licht van de wijze waarop de organisatie haar taken feitelijk uitoefent en de daaruit voortvloeiende budgettaire consequenties.

De werkgroep heeft eerst een inventarisatie van de internationale organisaties waaraan ten laste van de Rijksbegroting contributies of bijdragen worden betaald, ter hand genomen. Het bleek te gaan om ongeveer 170 bekende en vrij onbekende organisaties en suborganisaties. In de bijlagen van het rapport zijn gegevens daarover opgenomen, bestaande uit een overzicht, de financiële gegevens per Ministerie en, voor iedere organisatie afzonderlijke, Notities waarin op zoveel mogelijk uniforme wijze een aantal vragen worden beantwoord. Deze vragen hebben betrekking op: de doelstellingen van de organisatie en de ondersteuning door andere EG- en OESO-lidstaten; het belang van de organisatie voor Nederland; de doelmatigheid van de organisatie en de wijze waarop het kostenniveau ten laste van de Rijksbegroting kan worden beperkt. Bij het laatste punt komen ter sprake: de invloed van Nederland; mogelijkheden tot vermindering en stopzetting, anders dan beëindiging van het lidmaatschap en de eventuele overdracht aan de particuliere of semi-collectieve sector of aan de EG.

Vervolgens kwam het belang van internationale organisaties in het algemeen voor Nederland aan de orde, waarna op afzonderlijke organisaties is ingegaan. Aandacht is besteed aan de huidige activiteiten om bij internationale organisaties tot kostenbesparingen te komen.

Tenslotte kwamen beleidsvoorstellen aan bod. Wegens het heterogene karakter van het onderwerp heeft de Werkgroep geen 20% bezuinigingsvoorstel ontwikkeld.

Bevindingen

De voornaamste financiële gegevens op grond van de begroting voor 1985 luiden als volgt:

|                                  | <u>Begrotingscijfers</u><br>per Ministerie | <u>ontwikkelings</u><br><u>samenwerking</u> | <u>-overige</u>         |
|----------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------|
| Buitenlandse Zaken               | f 577.308.000,--                           | f 536.532.000,--                            | f 40.776.000,--         |
| Financiën                        | 352.064.000,--                             | 331.700.000,--                              | 20.364.000,--           |
| Economische Zaken                | 103.532.000,--                             | 0,--                                        | 103.532.000,--          |
| Landbouw en Visserij             | 16.948.000,--                              | 12.240.000,--                               | 4.708.000,--            |
| Verkeer en Waterstaat            | 41.956.000,--                              | 2.240.800,--                                | 39.715.200,--           |
| Algemene Zaken                   | 0                                          | 0,--                                        | 0,--                    |
| Binnenlandse Zaken               | 550.000,--                                 | 0,--                                        | 550.000,--              |
| Defensie                         | 17.366.000,--                              | 0,--                                        | 17.366.000,--           |
| Justitie                         | 807.000,--                                 | 0,--                                        | 807.000,--              |
| Onderwijs en Wetenschappen       | 87.756.000,--                              | 0,--                                        | 87.756.000,--           |
| Sociale Zaken en Werkgelegenheid | 1.791.000,--                               | 0,--                                        | 1.791.000,--            |
| VROM                             | 1.105.000,--                               | 320.000,--                                  | 785.000,--              |
| WVC                              | 2.097.000,--                               | 0,--                                        | 2.097.000,--            |
| <b>Totalen generaal</b>          | <b>f 1.203.281.000,--</b>                  | <b>f 883.032.800,--</b>                     | <b>f 320.247.200,--</b> |
| (verplichte)                     | <u>contributies</u>                        | (vrijwillige)                               | <u>bijdragen</u>        |
|                                  | f 886.330.000,--                           |                                             | f 316.951.000,--        |

\* Buiten beschouwing zijn gelaten de Nederlandse bijdrage m.b.t. het begrotingstekort van de EG voor 1985 en de "eigen uitkomsten" van de EG.

Hierbij zij opgemerkt, dat 80% van de contributies aan de VN en de Gespecialiseerde Organisaties en de bijdragen aan een groot aantal programma's wordt toegerekend aan het zog. "hulpplafond" ( $1\frac{1}{2}\%$  van het nationaal inkomen tegen factorkosten). Sedert 1980 bedraagt het aandeel van de multilaterale hulp (dus via internationale organisaties) ongeveer 25% van de totale hulp.

Het ijkpunt 1989 luidt als volgt:

overige posten  
f 317.593.000,--

ontwikkelingssamenwerking  
f 989.750.000,--

Bekijkt men de "overige" posten nader, dan vallen de volgende posten op in verband met hun grote omvang (boven 20 miljoen gulden):

|                    |                            |                  |
|--------------------|----------------------------|------------------|
| Economische Zaken: | Europese Ruimte Agentschap | f 70.363.000,--  |
|                    | Euratom (Petten)           | 22.950.000,--    |
| Onderwijs en       | CERN                       | 55.192.000,--    |
| Wetenschappen:     | Europees Ruimte Agentschap | 25.150.000,--    |
|                    |                            | f 173.655.000,-- |

Van de "overige" wordt het grootste deel dus in beslag genomen door slechts vier posten. De rest van de "overige" posten neemt iets minder dan de helft van het totaal nl.  $\pm$  f 150.000.000,-- in beslag.

De betekenis van internationale organisaties moet worden gezien tegen de achtergrond van het feit dat Nederland zeker tegenwoordig zijn belangen met meer resultaat in samenwerking met andere landen kan behartigen dan autonoom. Dat Nederland lid is van een groot aantal internationale organisaties en financiële bijdragen levert aan (programma's van) internationale organisaties, is een logisch gevolg van de traditionele internationale gerichtheid van het Nederlandse Regeringsbeleid en de toenemende interdependentie tussen landen. Dit draagt bij tot de vergaande internationalisatie van het overheidsbeleid, welk beleid in ruime mate van internationale organisaties gebruik maakt. Internationale organisaties zijn als het ware een instrument van nationaal beleid. Wegens de grote kwetsbaarheid moet Nederland zijn belangen verdedigen door de nadruk te leggen op internationale regels en afspraken. Als instrument van beleid zijn internationale organisaties veelal goedkoper dan de behartiging langs bilaterale weg. Sommige organisaties voldoen niet aan de hoge verwachtingen door vele mensen bij de oprichting gekoesterd, maar dan blijken andere of secundaire doelstellingen van de organisatie van toenemend belang te zijn. De doelmatigheid van de internationale organisatie laat soms te wensen over als gevolg van het feit dat het werkprogramma een moeizaam tot stand gebracht compromis is, dat op de verdeling van de secretariaatsposten een sleutel van toepassing is en als gevolg van het gebruiken van meerdere officiële talen veel vertaalwerk moet worden verricht. Wanneer het gaat om een vorm van internationale samenwerking welke niet kan worden gemist, is (over het algemeen) het dreigement de organisatie te verlaten wanneer de doelmatigheid niet wordt verbeterd een loos gebaar. Desalniettemin blijft een kritische houding geboden.



Bij een eerste analyse blijkt dat bij een aantal organisaties die op eenzelfde werkterrein opereren niet direct behoefte te worden gevreesd voor dubbel werk. Er kunnen valide redenen voor zijn. Dit doet niet af aan de noodzaak, waar mogelijk, onnodige duplicaties te vermijden of te verminderen.

In dit kader schonk de werkgroep aandacht aan een aantal groepen van organisaties werkzaam op gemeenschappelijke terreinen: NAVO/WEU, GATT/UNCTAD, VN/Raad van Europa/EG, BeNeLux/EG/OESO, IMO/Verdragen van Londen, Oslo, Parijs en Bonn, ECE/CVSE, Regionale banken/fondsen, regionale commissies, IBRD/UNCDF.

Organisaties waarvan de doelmatigheid en doelgerichtheid redenen gaven tot nadere overweging waren het Tentoonstellingbureau en UNESCO.

Waar mogelijk tracht Nederland invloed uit te oefenen ter verbetering van effectiviteit en efficiency voor de internationale organisaties. In samenwerking met andere landen worden acties ondernomen in een drietal organen. De Genèvegroep, waarvan 12 landen lid zijn en welke heel specifiek is gericht op het dwingen tot effectief en efficiënt gebruik van de financiële middelen van het VN-systeem door op de noodzaak te wijzen van begrotingen die een reële uitgroeï (slechts een nominale groei aanvaarden, voorzover dit een gevolg is van koersschommelingen en/of inflatie).

Het "Coordination Committee of Government Budget Experts" (CCG) en de Groep Statuut der EG zijn beide werkzaam met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden en rechtspositie-regelingen bij in Westeuropa gevestigde internationale organisaties. Het Nederlandse beleid is gericht op matiging en harmonisatie.

De werkgroep besteedde enige aandacht aan het kostenaspect van de technologische samenwerking en aan het Internationale Koude Instituut.

#### Toekomstig beleid

1. De werkgroep heeft een kleine aantal organisaties geïdentificeerd, waarvan het lidmaatschap of de bijdrage (aan het programma) niet langer nodig wordt geacht. Het gaat om organisaties welke hun actueel karakter, althans voor Nederland, hebben verloren ("dor hout").
2. De mogelijkheden tot treffen van additionele maatregelen welke tot besparingen in het kader van de Rijksbegroting zouden kunnen leiden.
3. De procedure welke zou moeten worden gevolgd inzake de besluitvorming betreffende het lidmaatschap van organisaties welke nog niet bestaan of waarvan Nederland nog geen lid is.
4. De voortzetting van de inventarisatie van internationale organisaties waarvan Nederland lid is of (aan de programma's waarvan) een bijdrage geeft.

#### Ad 1

Unitar, International Committee on Migration, Internationaal Studie Instituut voor de Middenstand, Conventie van Stresa, Partieel Akkoord op sociaal gebied en op het gebied van de volksgezondheid.

#### Ad 2.:

De uitgaven vallende onder het ontwikkelingsplafond zijn reeds voorwerp van een compensatiemechanisme. Bij de overige uitgaven (ongeveer f.300 mln) is in de meerderjarenraming van de ministeries voor 1989 een kleine daling van die uitgaven geraamd en zij vormen dus, voor de komende vier jaar, geen aanleiding tot grote zorg

vanuit het gezichtspunt van de beheersbaarheid. Het gaat om betrekkelijk kleine posten voortvloeiend uit internationale verplichtingen en het gaat niet aan het beleid t.a.v. de betrokken internationale organisaties afhankelijk te maken van externe factoren zoals inflatie en koersfluctuaties. De mogelijkheden tot anderssoortige maatregelen binnen de organisaties naast het streven naar de reële nulgroei zijn voor Nederland vrij gering. Bij het streven naar reële nulgroei werd Nederland gesteund door een aantal andere landen. Eén der leden van de werkgroep heeft voorstellen, opgenomen in een bijlage, ingediend voor maatregelen op het nationale vlak, die ertoe leiden om te voorkomen dat de stijging van uitgaven autonoom leidt tot een verhoging van het financieringstekort, bv. door middel van compensatie binnen de begroting. De meerderheid van de werkgroep is van mening dat deze voorstellen, welke pas kort voor het afsluiten van de werkzaamheden ter kennis van de leden kwamen, onvoldoende konden worden besproken. Eveneens is er onvoldoende tijd geweest om eventuele alternatieven uit te werken. Zij achtte het derhalve onmogelijk hierover een oordeel uit te spreken.

Ad 3.:

Mede omdat bij internationale organisaties wel eens de neiging tot het oprichten van suborganen bestaat en voorts afspraken niet in verdragsvorm gegoten soms van inhoud en formulering zodanig zijn dat zij eigenlijk verdragen vormen, is een grote zorgvuldigheid bij het aangaan verplichtingen van internationale of financiële aard leidende tot nieuwe internationale suborganisaties wenselijk, waarbij het nodig is de zaak in breed beleidsperspectief in overleg met andere landen te bezien.

Ad 4.:

Het lijkt gewenst de documentatie thans verzameld voort te zetten.

## Inhoudsopgave

|                                                                                                           | blz. |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| I INLEIDING                                                                                               | 1    |
| 1 Terrein-afbakening                                                                                      | 1    |
| 2 Inventarisatie                                                                                          | 2    |
| 3 Verdere werkwijze en indeling van het rapport                                                           | 2    |
| II FINANCIËLE OMVANG VAN HET ONDERWERP                                                                    | 4    |
| 1 De cijfers                                                                                              | 4    |
| 2 Factoren welke de gelden voor ontwikkelingssamenwerking beheersen                                       | 5    |
| 3 Ontwikkeling van de laatste jaren                                                                       | 7    |
| III DE BETEKENIS VAN INTERNATIONALE ORGANISATIES VOOR NEDERLAND                                           | 10   |
| 1 Doelstellingen van het beleid m.b.t. het buitenland                                                     | 10   |
| 2 De internationale organisatie als instrument voor beleid                                                | 12   |
| 3 De functies van de internationale organisatie                                                           | 12   |
| 4 Het gebruik dat Nederland maakt van de internationale organisatie                                       | 13   |
| 5 Oorspronkelijke doelstellingen in vergelijking met het huidig functioneren                              | 14   |
| 6 Enig specifieke problemen                                                                               | 16   |
| a De keuze van de internationale organisatie                                                              | 16   |
| b De doelmatigheid van de internationale organisatie                                                      | 17   |
| c Programma's                                                                                             | 18   |
| IV KRITISCHE BESCHOUWING VAN HET FUNCTIONEREN VAN INTERNATIONALE ORGANISATIES AAN DE HAND VAN DE NOTITIES | 19   |
| 1 Activiteiten van verschillende internationale organisaties op gelijksoortige werkkterreinen             | 19   |
| Inleiding                                                                                                 | 19   |
| a NAVO/WEU                                                                                                | 19   |
| b GATT/UNCTAD                                                                                             | 20   |
| c VN-Raad van Europa-EG                                                                                   | 21   |
| d BeNeLux, EG en OESO                                                                                     | 23   |
| e IMO en Verdragen van Londen, Oslo, Parijs en Bonn                                                       | 23   |
| f ECE-CVSE                                                                                                | 25   |
| g Regionale banken/fondsen-regionale commissies                                                           | 26   |
| h IBRD-UNCDF                                                                                              | 27   |
| 2 Organisaties waarvan de doelmatigheid en doelgerichtheid redenen geven tot nadere overweging            | 28   |
| a Bureau voor Internationale Tentoonstellingen                                                            | 28   |
| b UNESCO                                                                                                  | 28   |
| 3 Kostenbesparende activiteiten                                                                           | 29   |
| a Genèvegroep                                                                                             | 29   |
| b Coordination Committee of Government Budget Experts (CCG) en Groepstatuut der EG                        | 30   |
| c Technologie algemeen                                                                                    | 31   |
| d Internationale Koude Instituut                                                                          | 32   |
| V HET TOEKOMSTIGE BELEID                                                                                  | 33   |
| Inleiding                                                                                                 | 33   |
| 1 "Dor hout"                                                                                              | 33   |
| a Unitar                                                                                                  | 33   |
| b International Committee on Migration                                                                    | 33   |
| c Internationaal Studie Instituut voor de Middenstand                                                     | 33   |

|                                                                                   | blz. |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------|
| d Conventie van Stresa                                                            | 33   |
| e Partieel Akkoord op sociaal gebied en op het gebied van de volks-<br>gezondheid | 34   |
| 2 De beheersbaarheid van uitgaven t.b.v. internationale organisaties              | 34   |
| 3 Toekomstige lidmaatschappen                                                     | 35   |
| 4 Voortzetting van de inventarisatie                                              | 37   |

#### Bijlagen

- 1 Overzicht van internationale organisaties waarvan Nederland lid is en waar-  
aan bijdragen (voor programma's) worden verstrekt
- 2 de financiële gegevens per ministerie
- 3 de vragen ten behoeve van de Notities
- 4 de Notities
- 5 Voorstel Financiën inzake "Nationale beheersmaatregelen"
- 6 brief van de Minister van Buitenlandse Zaken aan alle Ministers en  
Staatssecretarissen van 30 januari 1984, kenmerk DVE-26664

## I. INLEIDING

### 1. Terrein-afbakening

De taakopdracht beperkt de werkzaamheden tot de uitgaven ten laste van de Rijksbegroting voor internationale organisaties in de vorm van contributies en vrijwillige bijdragen aan programma's. Over het begrip "internationale organisatie" kan men van mening verschillen. Er bestaan intergouvernementele (publiekrechtelijke) en non-gouvernementele internationale organisaties. Hoewel incidenteel non-gouvernementele organisaties een subsidie ontvangen ten laste van de Rijksbegroting, gaat het hier in wezen om de intergouvernementele organisaties. Verreweg de meesten daarvan zijn bij internationaal verdrag tot stand gekomen. Er bestaan evenwel ook internationale organisaties, waarvan de taak op het overheidsvlak ligt, doch waarvan geen staten, doch (semi) overheidsorganen lid zijn of optreden. Wanneer semi-overheidsorganen, zoals de PTT, de Nederlandse Spoorwegen en de Nederlandse Bank, Nederlandse vertegenwoordigers in de organisaties, paraisseert normaliter geen bedrag daarvoor op de Rijksbegroting, maar op de zelfstandige begroting van het betrokken lichaam.

Evenwel komt het voor, dat een dergelijk orgaan subsidie ontvangt ten laste van de Rijksbegroting uitsluitend met het doel, het lidmaatschap van de betrokken internationale organisatie mogelijk te maken.

Geconfronteerd met deze wat ingewikkelde situatie, heeft de werkgroep besloten, slechts die organisaties te bezien welke:

- gelden ontvangen ten laste van de Rijksbegroting, hetzij direct hetzij indirect, wanneer het bedrag uitsluitend is gevoteerd met het doel het lidmaatschap van een (semi)overheidsorgaan mogelijk te maken en bijdragen te kunnen leveren aan programma's; en tevens
- een intergouvernementeel karakter hebben.

De taakopdracht van de werkgroep vermeldt, dat zowel aan contributies aan internationale organisaties als aan bijdragen tot programma's van die organisaties aandacht moet worden geschonken. Een verschil tussen deze categorieën is dat eerstgenoemde bestaat uit verplichtingen, terwijl de tweede categorie over het algemeen een vrijwillig karakter heeft. In een volgend hoofdstuk wordt aangestipt, dat in het geheel van de buitenlandse betrekkingen dit onderscheid wat minder scherp is dan het op het eerste gezicht lijkt. Een aantal contributies wordt voor een beperkt aantal jaren afgesproken en vormt dus een overgangscategorie tussen de voor de duur van het lidmaatschap van de betrokken organisatie geldende verplichting tot contributiebetaling en de zuiver vrijwillige, van jaar tot jaar te beslissen, bijdragen. Ook t.a.v. de laatste categorie bestaat soms in feite een informele verdeelsleutel. De stopzetting of vermindering van een vrijwillige bijdrage kan grote consequenties hebben, hetgeen de vrijheid van de Nederlandse besluitvorming ter zake beperkt.

De Werkgroep heeft zich ook gebogen over de vraag of garanties gegeven door de Rijksoverheid en vermeld op de Rijksbegroting binnen de taakopdracht vielen. De werkgroep besloot deze groep als aparte categorie op te nemen. Met nadruk zij gesteld dat het hier gaat om garanties aan internationale organisaties en niet om garanties aan (staats)bedrijven, welke al dan niet samenwerken met buitenlandse (staats)bedrijven.

Er bestaan internationale multilaterale samenwerkingsvormen welke niet in een internationale organisatie zijn gegoten. Dat zijn de conferenties welke bijeen worden geroepen om een bepaald onderwerp te behandelen. In tegenstelling tot internationale organisaties gaat het hier om een tijdelijke vorm van overleg. Hiertoe behoren de Ontwapeningsconferentie te Genève, de Conferentie over Veiligheid en Samenwerking in Europa te Stockholm en de Conferentie over Wederzijdse en Evenwichtige Vermindering van Strijdkrachten te Wenen. De werkgroep heeft gemeend, dat deze onderwerpen niet pasten in het kader van de heroverweging, welke in beginsel immers is gericht op een reductie van de uitgaven te realiseren in het verloop van een aantal jaren eindigend met het jaar van het ijkpunt, nl. 1989 voor deze ronde. Het is mogelijk dat deze drie fora van multilateraal overleg dan niet meer bestaan.

## 2. Inventarisatie

Bij de aanvang van de werkzaamheden van de werkgroep bleek geen overzicht te bestaan van de internationale organisaties waarvan Nederland lid is of waaraan Nederland bijdraagt ten behoeve van bepaalde programma's. Onderzoek heeft aan het licht gebracht, dat het hier gaat om ongeveer 170 bekende en vrij onbekende internationale organisaties en suborganisaties. Onder suborganisaties worden in dit rapport die organen verstaan waarvoor afzonderlijk begrotingsgelden worden overgemaakt. Daarboven bestaat een aantal organisaties welke bij de gekozen begrenzing van het onderwerp daar niet onder vallen, maar toch bekend zijn, zoals de Bank voor Internationale Betalingen.

Het lidmaatschap van en de bijdragen aan programma's van internationale organisaties kostten in 1985 aan de Schatkist ongeveer f 1.200 miljoen\*. Hoe dit bedrag is samengesteld blijkt uit Hoofdstuk II van dit rapport. Daar wordt een onderscheid gemaakt tussen gelden i.v.m. ontwikkelingssamenwerking en de overige en het Hoofdstuk II zet uiteen waarom.

Het was duidelijk, dat de Werkgroep geen gelegenheid zou hebben 170 organisaties te onderzoeken. Teneinde te zien inzake welke organisaties een nader onderzoek wenselijk zou zijn, besloot de werkgroep, inzake alle organisaties welke binnen de begrenzing vielen een afzonderlijke Notitie te doen schrijven, waarin antwoord op een achttal vragen\*\* werd gegeven, welke als volgt zijn samen te vatten.

De eerste twee vragen betreffen de doelstellingen en de ondersteuning door andere EG- en OESO-lidstaten; de volgende twee vragen gaan over het belang van de organisatie voor Nederland. Daarna komt in de vijfde vraag de doelmatigheid aan de orde. De wijze, waarop het kostenniveau ten laste van de Rijksbegroting kan worden beperkt, is onderwerp van de laatste drie vragen. Daarbij komen ter sprake: de invloed in deze van Nederland; mogelijkheden tot vermindering of stopzetting, anders dan beëindiging van het lidmaatschap en de eventuele overdracht aan de particuliere of semi-collectieve sector of aan de EG.

## 3. Verdere werkwijze en indeling van het rapport

Vervolgens heeft de werkgroep getracht vanuit enkele criteria een aantal organisaties te selecteren voor nader onderzoek. Als criteria zijn genoemd:

- a) het geringe economische of politieke belang dat Nederland heeft bij de organisatie
- b) een voor Nederland relatief grote bijdrage
- c) het ondoelmatig functioneren van de organisaties
- d) verschillende organisaties zijn op hetzelfde werkterrein bezig, waardoor een vermoeden van dubbel werk ontstaat
- e) de bijdrage aan de organisatie hoort niet thuis bij de Rijksoverheid, doch eerder bij de direct belanghebbenden (privatisering en profijtbeginnsel)
- f) het Nederlandse aandeel in de bijdrage kan worden verminderd

Zoals men ziet kwam een deel van deze criteria reeds bij de vragenlijst welke in de Notities is beantwoord aan bod.

Na ampele overweging heeft de werkgroep vervolgens ervan afgezien een selectie te maken van organisaties voor nader onderzoek en besloten zich te concentreren op een aantal aandachtsvelden, zoals uit Hoofdstuk IV van dit rapport blijkt. Deze aandachtsvelden vallen goeddeels samen met de hierboven

-----  
\*Hierbij zijn buiten beschouwing gelaten: de Nederlandse bijdrage om het begrotingstekort over 1985 van de EG ad. f 300.000.000,-- op te vangen, wegens het incidentele karakter daarvan en de "eigen inkomsten" van de EG bestaande uit de afdracht van de invoerrechten en landbouwheffingen en een deel van de BTW.

-----  
\*\*"Vragen ten behoeve van de korte notitie "Heroverweging Internationale Organisatie" opgenomen als bijlage 3

vermelde criteria, welke aanvankelijk voor selectie zouden dienen. De daar besproken vragen, nl.: vindt dubbel werk plaats, omdat meer dan één organisatie op hetzelfde werkterrein bezig is; hoe staat het met de doelmatigheid/effectiviteit van bepaalde organisaties en wat wordt gedaan om tot kostenbesparing te komen, geven immers gelegenheid tot het afwegen van het Nederlands belang tegenover de kosten. De Notities hebben ertoe bijgedragen deze vragen in een ruimer verband dan de afzonderlijke organisatie behandeld in die Notities aan de orde te stellen. Deze vragen moeten worden gezien tegen de achtergrond van het belang van internationale organisaties in het algemeen voor Nederland, een onderwerp dat in het Hoofdstuk III, dus voorafgaande aan de kritische beschouwing in Hoofdstuk IV, wordt behandeld.

In Hoofdstuk V komen de beleidsvoorstellen aan bod. Wegens het heterogene karakter van het onderwerp heeft de werkgroep geen 20% bezuinigingsvoorstel ontwikkeld. Dit neemt niet weg, dat enerzijds kleine ombuigingen, in de vorm van het beëindigen van het lidmaatschap van enige organisaties of van bijdragen aan bepaalde programma's worden voorgesteld, welke, bij overname, moeten kunnen leiden tot een beperking van uitgaven, en anderzijds een grondige bezinning op de wijze waarop aan het Nederlandse lidmaatschap en aan de Nederlandse bijdragen aan de hand van de geordende gegevens mogelijk zal zijn. Ook de toekomstige lidmaatschappen van Nederland van internationale organisaties, nl. de wijze waarop de beslissing daarover tot stand zou moeten komen, zijn onderwerp van bespreking. In het licht van het vorenstaande zal het nodig zijn de inventarisatie ook in de toekomst bij te houden.

Bij het rapport is een aantal bijlagen gevoegd, bestaande uit:

1. een overzicht van de internationale organisaties, waarvan Nederland lid is en waaraan bijdragen (voor programma's) worden verstrekt;
2. de financiële gegevens per ministerie;
3. de vragen ten behoeve van de Notities;
4. de Notities;
5. Nationale beheersmaatregelen;
6. Brief van de Minister van Buitenlandse Zaken aan alle Ministers en Staatssecretarissen van 30 januari 1984, kenmerk DVE-26664, betreffende de coördinerende taak van Buitenlandse Zaken ter zake van verdragen.

## II. FINANCIËLE OMVANG VAN HET ONDERWERP

### 1. De cijfers

Uit de in de bijlagen opgenomen cijfers blijkt, dat de gelden ten behoeve van internationale organisaties ten laste van de Rijksbegroting in 1985 ongeveer f 1.200 miljoen bedragen.

Bijlage 2 geeft een uitsplitsing per ministerie afgerond in honderdduizend gulden en gebaseerd op de gegevens van bijlage 1. Per ministerie opgeteld levert die bijdrage de volgende cijfers:

(Inclusief ontwikkelingssamenwerking)

|                                                           |                     |
|-----------------------------------------------------------|---------------------|
| Buitenlandse Zaken                                        | f 577.308.000,--    |
| Financiën                                                 | 352.064.000,--      |
| Economische Zaken                                         | 103.532.000,--      |
| Landbouw en Visserij                                      | 16.948.000,--       |
| Verkeer en Waterstaat                                     | 41.956.000,--       |
| Algemene Zaken                                            | 0                   |
| Binnenlandse Zaken                                        | 550.000,--          |
| Defensie                                                  | 17.366.000,--       |
| Justitie                                                  | 307.000,--          |
| Onderwijs en Wetenschappen                                | 87.756.000,--       |
| Sociale Zaken en Werkgelegenheid                          | 1.791.000,--        |
| Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening<br>en Milieubeheer | 1.105.000,--        |
| Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur                       | <u>2.097.000,--</u> |
| Totaal generaal                                           | f 1.203.281.000,--  |

De meerjarenraming in het overzicht gaat uit van een stijging van bovengenoemde uitgaven met 9% wegens inflatie, althans dat is het geval t.a.v. de begrotingscijfers voor 1985. Zoals de Memorie van Toelichting voor de Begroting van Buitenlandse Zaken voor 1986 vermeldt, is die meerjarenraming thans gecorrigeerd op 6% stijging per jaar. Het overzicht van de internationale organisaties in de bijlage was echter samengesteld voordat deze correctie plaats vond. Aangezien de toekomstige koers van de vreemde valuta waarin de contributies betaald moeten worden, alsmede de inflatie op de vestigingsplaatsen van de secretariaten van die organisaties onbekend is, is hier slechts sprake van een schatting. De andere Ministeries passen bij deze schatting vaak andere methoden toe dan het Ministerie van Buitenlandse Zaken.



Bij een splitsing tussen hetgeen onder het plafond van ontwikkelingssamenwerking valt en wat daarbuiten thuis hoort, ontstaat het volgende beeld:

|                                  | <u>ontwikkelings<br/>samenwerking</u> | <u>-overige</u>  |
|----------------------------------|---------------------------------------|------------------|
| Buitenlandse Zaken               | f 536.532.000,--                      | f 40.776.000,--  |
| Financiën                        | 331.700.000,--                        | 20.364.000,--    |
| Economische Zaken                | 0,--                                  | 103.532.000,--   |
| Landbouw en Visserij             | 12.240.000,--                         | 4.708.000,--     |
| Verkeer en Waterstaat            | 2.240.800,--                          | 39.715.200,--    |
| Algemene Zaken                   | 0,--                                  | 0,--             |
| Binnenlandse Zaken               | 0,--                                  | 550.000,--       |
| Defensie                         | 0,--                                  | 17.366.000,--    |
| Justitie                         | 0,--                                  | 807.000,--       |
| Onderwijs en Wetenschappen       | 0,--                                  | 87.756.000,--    |
| Sociale Zaken en Werkgelegenheid | 0,--                                  | 1.791.000,--     |
| VRM                              | 320.000,--                            | 785.000,--       |
| WVC                              | 0,--                                  | 2.097.000,--     |
|                                  | <hr/>                                 | <hr/>            |
| Totalen generaal                 | f 883.032.800,--                      | f 320.247.200,-- |

(verplichte) contributies  
f 886.330.000,--

(vrijwillige) bijdragen  
f 316.951.000,--

ijkpunt 1989  
overige posten  
f 317.593.000,--

ontwikkelingssamenwerking\*  
f 989.750.000,--

Bekijkt men de "overige" posten nader, dan vallen de volgende posten op in verband met hun grote omvang (boven 20 miljoen gulden):

|                    |                            |                        |
|--------------------|----------------------------|------------------------|
| Economische Zaken: | Europees Ruimte Agentschap | f 70.363.000,--        |
|                    | Euratom (Petten)           | 22.950.000,--          |
| Onderwijs en       | CERN                       | 55.192.000,--          |
| Wetenschappen:     | Europees Ruimte Agentschap | 25.150.000,--          |
|                    |                            | <hr/> f 173.655.000,-- |

Van de "overige" wordt het grootste deel dus in beslag genomen door slechts vier posten. De rest van de "overige" posten neemt iets minder dan de helft van het totaal nl. + f 150.000.000,-- in beslag.

## 2. Factoren welke de gelden voor ontwikkelingssamenwerking beheersen

Een probleem waarmee de werkgroep werd geconfronteerd is dat de omvang van de voor ontwikkelingssamenwerking beschikbare middelen gekoppeld is aan het nationale inkomen. Sinds 1976 geldt namelijk de afspraak dat 1½% van het netto nationaal inkomen tegen faktorkosten beschikbaar is voor ontwikkelingssamenwerking (het zgn. "hulpplafond").

-----  
=\*25% van f 3.959.000.000,-- vermeld op blz. 11 onderaan Miljoenennota voor 1985

Uit de nota Doelmatigheid Multilaterale Kanalen (TK vergaderjaar 1983-1984, 18196, 1-2-) blijkt dat in de periode 1973-1982 de verhouding multilateraal-bilateraal in de begroting geleidelijk in de richting van de laatste categorie is verschoven en dat sinds 1980 het aandeel van de multilaterale hulp ongeveer 25% van de totale hulp bedraagt. In absolute termen gezien, bleven de bijdragen aan multilaterale instellingen echter groeien met de toename van de voor OS beschikbare begrotingsmiddelen. De vraag of Nederland relatief veel aan multilaterale hulp besteedt kan op 2 manieren benaderd worden. Kijkt men naar het aandeel van de multilaterale hulp als percentage van de totale Nederlandse hulp dan scoort Nederland betrekkelijk laag, maar als men kijkt naar het aandeel van de multilaterale hulp uitgedrukt in een percentage van het BNP dan behoort Nederland tot de koplopers (25% in 1981 tegen 10% als gemiddelde voor de DAC landen), tezamen met de Noordse landen. Reeds in 1976 besloot de Nederlandse regering een bijdrage van 1.5% van het NNI aan OS te besteden.

Het zal duidelijk zijn dat het voor de omvang van de bijdragen aan multilaterale instellingen verschil kan uitmaken of men zich baseert op de conclusies van de nota DMK dan wel uitgaat van de thans bestaande praktijk t.a.v. multilateraal-bilateraal.

Indien uitgegaan wordt van een vaste verhouding bilaterale hulp- multilaterale hulp, zal bij een toeneming van het nationale inkomen de totale omvang van de ontwikkelingshulp stijgen (via de 1,5% NNI doelstellingen) en dus ook de hulp die besteed wordt langs multilaterale kanalen. Wanneer men zich baseert op de doelstelling dat 25% van de hulpverlening langs multilaterale kanalen dient te geschieden, zal er van een vermindering van uitgaven op het terrein van de multilaterale hulp als geheel dus geen sprake zijn.

Wél is het mogelijk, dat verschuivingen binnen de groep internationale organisaties plaatsvinden. Per saldo leveren die dus geen bezuinigingen op, doch zijn gericht op een andere besteding van de beschikbare gelden voor multilaterale ontwikkelingshulp. Voor wat betreft de vrijwillige bedragen welke van jaar tot jaar kunnen worden aangepast in tegenstelling tot de in internationaal verband voor een aantal jaren afgesproken contributies, vinden dan ook verschuivingen jaarlijks plaats en wel ten tijde van de vaststelling van de begroting. Wat de vrijwillige bijdragen betreft zij nog opgemerkt dat er meestal geen sprake is van een evenredige lastenverdeling tussen de donorlanden. In een aantal gevallen draagt Nederland relatief veel bij. Om hier wat aan te doen heeft de Regering in de nota DMK aangekondigd met nog meer kracht dan voorheen het vraagstuk van een evenwichtige lastenverdeling tussen donoren aan de orde te stellen. Twijfel over de haalbaarheid hiervan lijkt overigens gerechtvaardigd. Uiteraard kan e.e.a. consequenties hebben voor de hoogte van de vrijwillige bijdragen in de toekomst. De contributies welke in internationaal verband zijn afgesproken op het gebied van ontwikkelingssamenwerking, bestaan grotendeels uit tranches welke over een beperkt aantal jaren worden verspreid. Na afloop van een dergelijke periode is beëindiging of althans wijziging wettelijk mogelijk.

Indien afgeweken wordt van de bestaande praktijk dat 25% van de hulp langs multilaterale kanalen wordt besteed zal er een reallocatie kunnen plaatsvinden ten gunste van andere posten vallend onder het hulplafond. Voor 1984 voorzag de ontwerp-begroting in een daling van de gelden voor o.a. het Ontwikkelingsprogramma van de VN (UNDP) welke daling door de Tweede Kamer ongedaan werd gemaakt.

Op het bovenstaande vormt de hulp verleend via de Europese Gemeenschappen een uitzondering, want die wordt, behoudens de hulp via het Europees Ontwikkelingshulp Fonds (EOF), via de begrotingsprocedure van de Gemeenschap vastgesteld. In dit verband zij er voorts op gewezen, dat Nederland streeft naar een budgettarisering van het EOF en dat Nederland bereid is hieraan bij te gaan dragen overeenkomstig de b.t.w. sleutel. Ten slotte is nog vermelding waard, dat

80% (op blz. 134 van de Memorie van Toelichting van de begroting van Buitenlandse Zaken vermeld als "d. Internationale apparaatskosten ten laste van de hulpverlening" (TK, 1984-1985, 18600 hoofdstuk Vnr. 2) van de contributie aan de delen van het systeem van de Verenigde Naties toegerekend wordt aan het ontwikkelingsplafond van 1½% en bij de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling is dat met een bepaald bedrag -in 1985 f 1.000.000,-- - het geval. Het bedrag dat in 1985 vrijwillig wordt besteed bedraagt f 335.310.000,-- dus veel minder dan de helft van het bedrag, dat als verplichte contributie via multilaterale kanalen aan ontwikkelingssamenwerking wordt besteed. Omdat deze vrijwillige bijdragen jaarlijks worden gewijzigd en voorts onbekend is welk bedrag in 1989 kan worden uitgetrokken voor ontwikkelingssamenwerking, is voor deze posten slechts een collectieve meerjarenraming gemaakt. Uit bovenstaande blijkt, dat in het recente verleden voor de gelden bestemd voor internationale organisaties in het kader van ontwikkelingssamenwerking vanuit de Rijksbegroting gezien verdeelsleutels en regels zijn gehanteerd welke afwijken van de overige posten.

### 3. Ontwikkeling van de laatste jaren

Gezien het bovenstaande is het nagaan van het recente verleden van de uitgaven ten behoeve van internationale organisaties maar van betrekkelijke waarde, wil men daaruit een te verwachten ontwikkeling voor de toekomst afleiden. Voor zover contributies of bijdragen ten laste komen van het ontwikkelingsplafond zijn die bedragen onderworpen aan een compensatiemechanisme binnen dat plafond. Ook de thans geldende vuistregel dat een kwart via multilaterale kanalen wordt besteed heeft hetzelfde effect. Toch is het misschien illustratief te vermelden, dat de cijfers vermeld in de memorie van Toelichting op Hoofdstuk V van de Rijksbegroting in 1980 voor de "Categorie III: Ontwikkelingsfinanciering via internationale organisaties" (TK 1979-1980, 15800 hoofdstuk V, nr.2, blz.104) in totaal f 702.300.000,-- aanwees, terwijl dezelfde categorie voor 1985 (TK 1984-1985, 18600 Hoofdstuk V nr.2, blz.118) f 918.700.000,--bedroeg. Zoals uit de voorafgaande cijfers blijkt, wijkt dit bedrag in de Memories van Toelichting af van de in dit rapport aangehouden cijfers, omdat de totalen uit afwijkende componenten bestaan, maar dat neemt de vergelijkbaarheid tussen de twee cijfers uit de Memories van Toelichting van 1980 en 1985 niet weg.

Wil men, afgezien van het gedeelte dat toegerekend wordt aan het ontwikkelingsplafond, een antwoord trachten te vinden op de vraag, of de toename van de betalingen aan internationale organisaties een "onbeheersbare" factor vormt in de Rijksbegroting, dan is het volgende van belang. In zekere zin is die "onbeheersbaarheid" altijd aanwezig, daar immers de verplichte contributies van internationale organisaties niet door Nederland alleen, maar door de lidstaten te zamen worden vastgesteld. Formuleert men de vraag opnieuw in de zin, dat aan de orde is of van de Nederlandse Rijksbegroting in de loop der jaren een relatief steeds groter deel in beslag wordt genomen door kosten voor internationale organisaties met alle gevolgen van dien, dan is het volgende interessant.

Het laatste jaar waarover rekeningen beschikbaar zijn is 1984. Berekent men de groei van de Rijksuitgaven van 1979 tot 1984, dan komt men op 40%. Trekt men daarvan de dienst van de nationale schuld af, dan blijkt een groei met 29% (zie bijlage 14.3 op blz 156 van de Miljoenennota voor 1986)

De grote "overige" posten vermeld op blz. 6 vertonen het volgende beeld (begrotingscijfers).

|                                              | 1980            | 1985            |
|----------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| Europees Ruimte Agentschap<br>(EZ en O en W) | f 44.700,--     | f 95.517.000,-- |
| Euratom (Petten)                             | f 19.479.000,-- | f 22.950.000,-- |
| CERN                                         | f 47.563.000,-- | f 55.192.000,-- |

Gaat men na of de contributies aan enkele organisaties, op de begroting van Buitenlandse Zaken in die tijd met meer of met minder zijn gestegen, dan blijkt het volgende:

|                |               | 1980            | 1985            |
|----------------|---------------|-----------------|-----------------|
| meer dan 50%   | VN            | f 18.040.000,-- | f 40.585.000,-- |
|                | ILO           | 4.480.000,--*   | 7.345.000,--    |
|                | UNESCO        | 4.510.000,--    | 10.025.000,--   |
|                | IAEA          | 2.750.000,--    | 6.670.000,--    |
|                | WHO           | 6.875.000,--    | 13.555.000,--   |
|                | WEU           | 1.686.000,--    | 2.530.000,--    |
| minder dan 50% | Rode Kruis    | 175.000,--      | 210.000,--      |
|                | Haagse Conf.  | 49.000,--       | 76.000,--       |
|                | OESO          | 4.532.000,--    | 6.165.000,--    |
|                | Raad van Eur. | 3.604.000,--    | 4.566.000,--    |
|                | NAVO (BuZa)   | 3.140.000,--    | 4.550.000,--    |

Bij het bovenstaande kan men het volgende aantekenen:

De WEU, waarvan de uitgaven net de 50%-grens passeerden, ondergaat op het ogenblik een reorganisatie, als gevolg waarvan nieuwe activiteiten worden ontplooid, terwijl het apparaat voor de vroegere, af te stoten activiteiten nog niet is geliquideerd. De overige organisaties, waarvan de Nederlandse contributies met meer dan 50% zijn gegroeid, behoren alle tot het Systeem van de Verenigde Naties. 80% van die contributies wordt toegerekend aan het ontwikkelingsplafond van 1½%.

Beziat men de organisaties waarvan de contributies groot zijn, nl. de ESA, Petten (Euratom) en de CERN dan blijkt, dat de groei van de laatste twee bescheiden is geweest vergeleken bij de ESA, waarvan de contributie steeg met meer dan 100%. Bij de VN-organisaties heeft de contributie van inflatie en de stijging van de koers van de dollar en, in mindere mate, van de Zwitsere frank een grote rol gespeeld. Bovendien is de inflatie in ontwikkelingslanden, waar VN-organisaties geld besteden, veelal veel groter dan in westerse landen. Beziat men bovenstaande cijfers in het licht van de factoren koersschommelingen en inflatie, dan zijn de volgende cijfers, welke betrekking hebben op de vestigingsplaatsen van een aantal secretariaten van internationale organisaties, interessant. Men bedenke echter, dat organisaties ook uitgaven hebben welke buiten de vestigingsplaats van het secretariaat moeten worden betaald. Aangezien echter het grootste deel van de kosten in de plaats van vestiging worden betaald - en daarvan vormen veelal salarissen de hoofdmoot - zijn deze cijfers toch van belang.

| Plaats        | Inflatie 1980-1985* | Koersverschil** | Cumulatief effect |
|---------------|---------------------|-----------------|-------------------|
|               | in procenten        | in procenten    |                   |
| New York      | 29                  | +72             | 122               |
| Genève        | 23                  | +15             | 41                |
| Parijs        | 56                  | -22             | 24                |
| Brussel       | 39                  | -19             | 13                |
| 's-Gravenhage | 23                  | 0               | 23                |

-----  
\*gebaseerd op UNstatistical Bulletin: consumerprices

\*\*gebaseerd op administratiekoers zoals gehanteerd door het Ministerie van Buitenlandse Zaken

Te New York is gevestigd het hoofdkwartier van de VN;  
te Genève zijn gevestigd een deel van het VN secretariaat en een aantal Gespecialiseerde Organisaties;  
te Parijs de OESO en een gedeelte van de WEU (ook van toepassing op de Raad van Europa te Straatsburg) en  
te Brussel de EG en de Navo, om enige belangrijke organisaties te noemen.

In het licht van het bovenstaande is zelfs de groei met meer dan 100% van de kosten van de VN-secretariaten van 1980 tot 1985 begrijpelijk.

Bovenstaande cijfers leiden tot de voorlopige conclusie, dat het probleem van de beheersbaarheid van de kosten voor internationale organisaties, uitsluitend gezien vanuit de problematiek van de Nederlandse begroting, zich in het recente verleden vooral heeft voorgedaan t.a.v. organisaties vallende onder het OS-plafond. Aangezien de daaronder vallende bedragen voorwerp zijn van een compensatie, wordt het eigenlijke probleem van de beheersbaarheid beperkt tot de 20% van de contributies aan de VN en de volgende Gespecialiseerde Organisaties: UNESCO, WHO, ILO, IAEA, FAO, WMO, IMO en ICAO welke niet aan het OS-plafond worden toegerekend. Laat men het drietal hightech organisaties nl. ESA, CERN en Petten buiten beschouwing, dan gaat het om f 150,8 miljoen, minder dan 1 promille van de Rijksbegroting.

### III DE BETEKENIS VAN INTERNATIONALE ORGANISATIES VOOR NEDERLAND

#### 1. Doelstellingen van het beleid m.b.t. het buitenland

Dat Nederland lid is van een groot aantal internationale organisaties en financiële bijdragen levert aan (programma's van) deze organisaties, is een logisch gevolg van de traditionele internationale gerichtheid van het Nederlandse Regeringsbeleid. Aangezien veel problemen die tot het takenpakket van de overheid behoren internationale dimensies hebben en in toenemende mate op intergouvernementeel niveau besproken en/of aangepakt worden, is er in de afgelopen jaren bij vrijwel alle onderdelen van het overheidsapparaat sprake geweest van een sterke uitbreiding en intensivering van de internationale contacten. Met name de in de bijlagen zes genoemde internationale organisaties hebben daarbij een belangrijke rol gespeeld.

Het lidmaatschap van deze organisaties, die qua aard, gewicht en werkwijze nogal grote verschillen vertonen, kan niet los gezien worden van de doelstellingen die de Regering in het algemeen en per beleidssector geformuleerd heeft.

De doelstellingen van het Nederlandse beleid met betrekking tot het buitenland kunnen als volgt worden geformuleerd:

De eerste doelstelling bestaat uit het ten behoeve van Nederland en zijn bewoners in de betrekkingen tot het buitenland bevorderen van het sociaal, economisch, geestelijk en cultureel welzijn, in de ruime zin van die begrippen, alsmede van een zo gunstig mogelijk leefmilieu. Daarvoor is nodig het zoveel mogelijk voorkomen van aantasting van buitenaf van het territorium en het staatsbestel van het Koninkrijk en zijn bondgenoten.

De tweede doelstelling bestaat uit het bevorderen van een rechtvaardige rechtsorde tussen staten\* en van vrede.

Bij de eerste doelstelling gaat het om de behartiging van het eigen belang in engere zin; bij de tweede om het eigen belang in ruimere zin. Reeds de formulering van deze doelstelling getuigt van ambitie. Daarbij komt nog de traditie van het Nederlands buitenlands beleid. Nederland is in de regel niet tevreden met het spelen van een passieve rol maar wenst zich op actieve wijze, met zijn partners, in te zetten voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het beleid, ook al strekken deze zich verder uit dan de directe behartiging van het eigen belang.

Een belangrijk feitelijk uitgangspunt voor het Nederlands buitenlands beleid is, dat Nederland zeker tegenwoordig niet meer autonoom zijn belangen kan behartigen, althans dit met meer resultaat doet in samenwerking met andere landen. De maatschappelijke schaalvergroting in de hoogontwikkelde Westerse wereld leidt tot interdependentie van landen. Hoe meer een natie en een volkshuishouding de buitenwereld voor het normaal functioneren nodig heeft, hoe groter de mogelijkheden zullen zijn voor de buitenwereld om druk uit te oefenen. Door de interdependentie van nationale economieën en beleidssectoren, de verstedelijking, afhankelijkheid van de invoer van een aantal grondstoffen in hoogontwikkelde landen, de ingewikkelde technologie en intensieve verkeers- en communicatiestromen zijn de ontwikkelde landen uitermate gecompliceerde systemen geworden wier functionering door verstoringen in de zenuwcentra of de afvoerlijnen belemmerd of tot staan gebracht kan worden<sup>+</sup>.

-----  
\*zie ook artikel 90 van de Grondwet.

<sup>+</sup> zie "Voorstudies en achtergronden: Internationale macht en interne autonomie, Een verkenning van de Nederlandse situatie" door Dr.Ir.J.J.C. Voorhoeve, Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (1978) blz. 15.

Dit geldt niet alleen voor het functioneren van de economie in de ruime zin, maar ook voor het bestuur - men denke slechts aan de handel in verdovende middelen, terrorisme en andere vormen van de internationale misdaad - de gezondheid en het milieu. De publieke opinie en zelfs het onderwijs zijn niet immuun voor buitenlandse invloeden.

Hoewel het bovenstaande geldt voor alle Westeuropese landen, is dat in bijzonder hoge mate het geval voor Nederland. Dit hangt samen met de volgende factoren: de grote bevolkingsdichtheid, het hoge peil van de welvaart, de intensiteit van de buitenlandse handel- de Nederlandse uitvoer van goederen en diensten bedroeg in 1982 circa 65% van het nationaal inkomen\*\* - en van het internationale geldwezen, de kwetsbaarheid van het Nederlandse milieu, de openheid voor sociale en geestelijke invloeden, het relatief vrije verkeer van personen over de grenzen en vooral de ligging van Nederland op een knooppunt van vervoersstromen.

Hoewel deze feiten algemeen bekend zijn is het noodzakelijk daarop te wijzen want het bestuurlijke en politieke denken gaat veelal nog uit van de staat als zelfstandige eenheid waaruit ten onrechte de conclusie wordt getrokken dat er een grote vrijheid is om het beleid naar eigen goeddunken te voeren. De invloeden van buiten leggen echter grote beperkingen op aan het interne beleid.

Wegens het grensoverschrijdend karakter van een groot aantal problemen waarmee de overheid is geconfronteerd zijn de zich met het buitenlandse beleid bezighoudende dienstonderdelen van de Haagse departementen de laatste jaren sterk uitgebreid.

De doelstellingen van het buitenlands beleid in engere zin hierboven vermeld, betekenen in deze context: de belangen van de Nederlandse samenleving zo goed mogelijk te behartigen en dus de kwetsbaarheid waar mogelijk te verminderen. Deze behartiging van de belangen van de samenleving geschiedt zowel reagerend op de invloeden van buiten als daarop anticiperend, door te trachten de ontwikkelingen over de grenzen te beïnvloeden. In het Nederlandse binnenlandse beleid moet vaak gereageerd worden op wat over de grenzen geschiedt. Een verandering bijvoorbeeld in het relatieve prijspeil of de kwaliteit van producten aangeboden door bedrijven welke met Nederland concurreren beïnvloedt onze export en dat is een factor waarmee in het macro-economische beleid rekening moet worden gehouden. Dat is gebleken toen in het begin van de jaren tachtig van deze eeuw gekozen werd voor loonmatiging om te reageren op de verslechterde Nederlandse concurrentiepositie. Een groot aantal invloeden laat zich aan de grens niet tegenhouden, zoals o.a. t.a.v. de luchtvervuiling geldt. Anticiperen is dan geboden.

Dit soort zaken draagt bij tot de reeds genoemde verdergaande internationalisatie van de overheidsbeleid, welk beleid van internationale organisaties in ruime mate als instrument gebruik maakt.

-----  
\*\* zie Miljoenen nota 1986 blz 8-9

++ zie Heroverweging 1984: "Taak, omvang en opbouw van de buitenlandse vertegenwoordigingen van het Koninkrijk". Deelrapport Nr. 58, blz. 25.

## 2. De internationale organisatie als instrument voor beleid

De vraag rijst nu welke middelen aan de overheid ten dienste staan voor het beïnvloeden van ontwikkelingen over de grenzen en het verruimen van de binnenlandse beleidsopties. Dit kan door het bepleiten van de Nederlandse belangen bij regeringen waarmee betrekkingen worden onderhouden en door samenwerking, zowel in bilateraal als in multilateraal verband.

Voor de multilaterale samenwerking zijn internationale intergouvernementele organisaties de voornaamste instrumenten. Een internationale organisatie - in het navolgende wordt altijd een intergouvernementele organisatie bedoeld, tenzij het tegendeel is vermeld - wordt opgericht wanneer een aantal staten een gezamenlijk doel wil nastreven op blijvende basis.

Zoals reeds werd opgemerkt, omvat het beleid naast de behartiging van het nationale eigenbelang in engere zin, ook die van het eigen belang in ruimere zin. De toegenomen internationale interdependentie, geschraagd door de ontwikkeling van de communicatiemiddelen, heeft geleid tot een groeiend gevoel van verbondenheid in de wereldgemeenschap. Dit heeft geresulteerd in ambitieuze doelstellingen voor de internationale samenwerking, gericht op de aanvaarding van gemeenschappelijke taken, vooral op het gebied van de ontwikkelingssamenwerking. In de Nederlandse samenleving hebben deze doelstellingen en verantwoordelijkheden de afgelopen decennia altijd een grote mate van steun gekregen. Dit is onder meer tot uitdrukking gekomen in de grote Nederlandse financiële bijdrage aan de multilaterale ontwikkelingsorganisaties. Deze ontleen hun betekenis niet alleen aan de mate waarin zij effectief bijdragen aan het oplossen van specifieke problemen, maar ook aan het feit dat zij de institutionele neerslag vormen van een internationaal idealisme en verantwoordelijkheidsgevoel. Deze traditionele Nederlandse opstelling heeft indirect ook een positief effect op onze relaties met een grote kring van landen.

## 3. De functies van de internationale organisatie

De organisatie fungeert dan als instrument van de nationale politiek van de betrokken landen. Er vallen bij een internationale organisatie een aantal rollen en functies te onderscheiden: forum; onderhandelingsplaats; ambtelijk orgaan en uitvoerder\*. Elk dezer rollen en functies verdient enige afzonderlijke aandacht. Sommige organisaties vervullen maar een enkele daarvan, sommige meer dan één.

De eerste, die van forum is er één van een ontmoetingsplaats waar belangen worden bepleit en ideeën uitgewisseld. Deze functie is voor de lidstaten vrijblijvend. Evenwel spelen tevens de "omgangsvormen" in het internationale verkeer een rol, dat wil zeggen gewoontes, beginselen en procedures welke op zichzelf niet bindend behoeven te zijn, maar feitelijk een grotere beperking van de beleidsvrijheid inhouden dan de juridische grondslag.

De tweede, die van onderhandelingsplaats, dient voor het gezamenlijk formuleren van regelingen welke al dan niet bindend zijn voor de lidstaten. Deze functie is dus niet vrijblijvend. Het maken van bindende regelingen is slechts mogelijk in de mate waarin de lidstaten zich te houden hebben aan wat in de oprichtingsdocumenten over de latere besluitvorming van de organisatie is bepaald.

---

\*zie Dr. Clive Archer: "International Organisations" George Allen and Unwin (1983) Hoofdstuk 4, blz. 126-169.



Nog verdergaand is de organisatie welke meer is dan een regelgevende instantie en optreedt als ambtelijk orgaan d.w.z. als ontwerper en toezichthouder van regelingen, als bemiddelende instantie, arbiter of rechter, naar gelang de lidstaten zulks wensen.

Ingeval de lidstaten wegens hun lidmaatschap van de betrokken organisatie beperkt zijn in hun bewegingsvrijheid doordat die organisatie fungeert als onderhandelingsplaats en /of als ambtelijk orgaan is het voor hen van belang, dat belangrijke voor het lidmaatschap in aanmerking komende niet-leden toetreden, zodat ook zij zich moeten houden aan dezelfde beperkingen.

Ingeval dat de organisatie dient als instrument tot het opstellen van regels en het maken van afspraken, kan die tevens dienen om te voorkomen dat regels en afspraken tot stand komen welke een lidstaat niet bevallen, althans in de organisaties waar bindende besluiten slechts bij eenstemmigheid tot stand komen. In internationale organisaties zijn de lidstaten in beginsel van gelijke rang, zodat, tenzij een beslissing bij meerderheid van stemmen in het oprichtingsdocument is voorzien, een kleine lidstaat in theorie door uitoefening van het vetorecht een voor hem ongunstige regel of afspraak kan tegenhouden.

Tenslotte valt nog de functie van uitvoerder van programma's te noemen. Deze programma's variëren van onderzoekingen door het secretariaat of door aange-  
wezen deskundigen tot hulpprogramma's voor ontwikkelingslanden en het voor gemeenschappelijke rekening bouwen en beheren van installaties. De uitvoerdersfunctie is, afgezien van het project, voor het overige vrijblijvend.

#### 4. Het gebruik dat Nederland maakt van de internationale organisatie

Voor Nederland is het van groot belang dat wij goed zijn geïnformeerd over wat zich in andere landen afspeelt voor zover dat Nederlandse belangen raakt. In deze spelen internationale organisaties als forum een nuttige rol. Daarnaast heeft Nederland groot belang bij de regeling van zaken welke Nederlandse belangen raken. Wegens de grote kwetsbaarheid van Nederland zoals hierboven aan het begin van deze beschouwing in de vierde alinea aangestipt beschikt Nederland slechts in beperkte mate over drukmiddelen en moet Nederland de belangen verdedigen door de nadruk te leggen op internationale regels en afspraken. Daaronder vallen mede de "omgangsvormen" in het internationale verkeer, welke van groot praktisch belang zijn. Naast morele motieven voor een internationale rechtsorde bestaan er dus ook praktische redenen voor dit streven. Dat houdt mede in dat Nederland de totstandkoming van deze regels en omgangsvormen moet bevorderen - derhalve zelden van het vetorecht gebruik zal maken, maar aan een compromis de voorkeur zal geven - en zich zelf strikt aan de regels en omgangsvormen moet houden. Dat houdt ook mede in, dat de reputatie een stabiele en betrouwbare partner te zijn van groot belang is. Daarvoor is niet alleen verdragstrouw een absolute voorwaarde, maar zijn ook op vagere regels gebaseerde normen van betekenis. Wat in het kader van de ene organisatie een staat doet, heeft zijn uitstraling op andere organisaties en ook op de bilaterale betrekkingen.

Internationale samenwerking en integratie door middel van internationale organisaties dienen mede om de binnenlandse beleidsopties te verruimen, door Nederlands beleid, al dan niet aangepast, internationaal te doen aanvaarden. In tegenstelling tot de procedure binnen het kader van internationale organisaties, geven adhoc-afspraken, ook met een aantal staten tegelijk, niet de zo gewenste zekerheid aan kleine en middengrote landen.

Het is duidelijk dat een gezamenlijk programma een grote besparing kan betekenen voor Nederland door het delen van de kosten. Sommige programma's zouden voor Nederland alleen te kostbaar of onuitvoerbaar zijn.

Overigens zijn internationale organisaties, als instrumenten om Nederlandse belangen te behartigen veelal goedkoop vergeleken bij de behartiging langs bilaterale weg. Een enkel voorbeeld kan dit verduidelijken. In louter theorie is het mogelijk in plaats van lid te zijn van de Wereldpostunie, met meer dan 150 afzonderlijke landen overeenkomsten te sluiten inzake wederzijdse erkenning van postzegels. Het zou in theorie denkbaar zijn de vervuiling van de Rijn uitsluitend via bilaterale weg te behandelen.

Dat zou betekenen dat in de Rijnsoeverstaten de Nederlandse Ambassades een flinke uitbreiding zouden moeten ondergaan door detachering van de nodige deskundigen, met ondersteunende staf. Het zou in theorie mogelijk zijn langs bilaterale weg te komen tot erkenning van Nederlandse onderwijsdiploma's, maar hoeveel kosten zijn niet gespaard door het tot stand brengen van de betreffende verdragen in het kader van de Raad van Europa. Ingeval Nederland geen lid zou zijn van de internationale organisaties werkzaam op een bepaald terrein zou feitelijk er vaak niets anders mogelijk zijn dan te aanvaarden dat buiten ons om beslissingen vallen. Sommige Nederlandse internationale activiteiten zijn in bilateraal kader ondenkbaar wegens de hoge kosten. Sommige forum-functies van internationale organisaties besparen kostbaar personeel in Nederland, omdat gebruik kan worden gemaakt van de expertise van een internationaal secretariaat. Afgezien van de kostenvergelijking van een studie of een programma op zichzelf, speelt ook een rol dat wat in opdracht van een aantal staten is onderzocht of wordt ondernomen, gemakkelijker internationaal wordt aanvaard en derhalve ook om die reden tot kostenbesparing leidt, omdat dan immers minder moeite aan de aanvaarding behoeft te worden besteed.

De invloed van Nederland binnen een internationale organisatie is vaak groter dan de hoogte van de Nederlandse contributie of vrijwillige bijdrage doet vermoeden. De contributie wordt veelal bepaald aan de hand van de grootte van de bevolking of van het nationaal inkomen. De invloed wordt mede bepaald door het theoretische uitgangspunt, dat alle lidstaten gelijk zijn. Nederland is gelijk in rang met grote en machtige landen, ook al betaalt b.v. de VS 25% van de begroting van de organisatie en Nederland maar 1,78%, zoals bij de VN het geval is. De uit de gelijke rang voortvloeiende invloed kan worden vergroot door een actief en intelligent optreden binnen de organisatie en door aanpassing aan dat milieu. Naast de mogelijkheid invloed uit te oefenen, verschaft het lidmaatschap veelal bepaalde garanties in de vorm van bescherming tegen willekeur van andere, meestal machtiger staten.

##### 5. Oorspronkelijke doelstellingen in vergelijking met het huidig functioneren

Het komt veel voor dat ten tijde van de oprichting vele mensen hoge verwachtingen hebben van wat via een internationale organisatie kan worden bereikt. Daartoe draagt bij dat men in internationale verhoudingen graag werkt met idealistische getoonzette teksten van verdragen, communiqués en dergelijke. Of deze vrome wensen later kunnen worden gerealiseerd is een vraag welke op de tweede plaats komt vergeleken bij de pressie van de omstandigheden, waaronder de tekst tot stand is gekomen. De weerbarstige werkelijkheid wordt dan wat verhuld.

De Verenigde Naties werden opgericht met het doel de wereldvrede te bewaren, doch binnen een paar jaar brak de "Koude Oorlog" uit. Bij de oprichting van de VN was ervan uitgegaan, dat de grote mogendheden zouden samenwerken en het conflict in de tweede helft van de veertiger jaren ontstond juist tussen die grote mogendheden. Desalniettemin zijn de VN blijven functioneren en ook in het jongste verleden zijn alle nieuwe staten, onmiddellijk na het verkrijgen van de onafhankelijkheid, toegetreden. De VN hebben hun wereldwijd karakter behouden. Naast het verzekeren van de vrede en veiligheid waarbij de VN een mondiale rol blijft spelen, zijn andere doelstellingen van toenemend belang geworden.

Ook bij de oprichting van andere organisaties waren bij vele mensen de verwachtingen hoog gespannen, doch stellen de resultaten teleur. Een voorbeeld daarvan is de Europese Gemeenschap. Een aantal onderdelen van de gemeenschappelijke markt zijn nog niet tot stand gebracht, waaronder de gemeenschappelijke vervoersmarkt, welke voor Nederland van grote betekenis is. Het is ondenkbaar, dat Nederland de EG zou verlaten, omdat de voordelen ver opwegen tegen het nadeel van het nog niet bereiken van alle oorspronkelijke doelstellingen. Het slechts ten dele functioneren van de gemeenschappelijke markt is beter dan in het geheel geen EG. Dat vloeit niet alleen voort uit de kosten-batenanalyse uitgedrukt in geld -want Nederland ontvangt, althans in 1985, meer dan het betaalt aan de EG - maar ook wegens ideële en politieke motieven.

Bovendien zijn ook hier de secundaire doelstellingen op zich belangrijk genoeg om het lidmaatschap te rechtvaardigen.

De verschijnselen welke aan de hand van twee voorbeelden kort zijn geïllustreerd doen zich in mindere of meerdere mate voor bij bijna alle internationale organisaties. Wanneer in het bovenstaande van een kosten-batenvergelijking sprake is geschiedt dat vanuit het huidige functioneren en niet vanuit de oorspronkelijke doelstellingen.

Men kan zich afvragen, waarom staten blijkbaar zonder moeite accepteren, dat van een organisatie waarvan velen hoge verwachtingen hadden, de resultaten tegen vallen en waarom die organisatie toch de volledige steun blijft genieten van de lidstaten. Hiervoor zijn verschillende redenen aan te wijzen.

In de eerste plaats is het probleem dat de internationale organisatie moest aanvatten een reëel probleem. De wereldvrede wordt nog steeds bedreigd en het grensoverschrijdende karakter van de economische ontwikkeling in Westeuropa maakt nog steeds integratie wenselijk, om bij de twee hierboven gegeven voorbeelden te blijven. Een andere methode dan via het instituut van internationale organisaties om die problemen te behandelen is niet internationaal algemeen aanvaard en dus wordt de internationale organisatie als middel geaccepteerd bij gebrek aan beter.

Een tweede reden is, dat deskundigen, die bij de oprichting zijn betrokken ervoor hebben gezorgd, dat de tekst van het oprichtingsdocument zo goed mogelijke garanties biedt voor de eventualiteit, dat het minder goed loopt dan was gehoopt.

Een derde reden is een zeker element van stabiliteit in de internationale betrekkingen. Door uit een organisatie te treden benadeelt de betrokken lidstaat de lidstaten waarmee in het kader van de organisatie nauw werd samengewerkt. In de VN vormen de Westerse landen een invloedrijke, doch vrij kleine, minderheid. De lidstaten van de Europese Gemeenschap werken nauw samen binnen die groep. Bij het verlaten van een organisatie kan men de betrekkingen met een reeks van landen, ook buiten de groep waartoe men behoort, nadelig beïnvloeden. Het is duidelijk, dat grote landen, zoals de Verenigde Staten van Amerika, zich in deze een grotere vrijheid kunnen veroorloven, dan middengrote. In het begin van dit hoofdstuk is reeds gewezen op de interdependentie welke met name voor Nederland geldt.

Ondanks het feit dat aan de oorspronkelijke verwachtingen niet of nog niet is voldaan, hebben internationale organisaties veel bijgedragen tot de voor Nederland zo noodzakelijke internationale samenwerking. Om wederom terug te keren tot de twee voorbeelden: in de VN zijn een reeks belangrijke ontwikkelingen in gang gezet: de dekolonisatieresolutie van 1960; de ontwikkelingssamenwerking; en een aantal algemeen bekrachtigde verdragen (zoals inzake rassendiscriminatie, genocide, mensenrechten, verdragenrecht,

diplomatiek en consulaire verkeer om er enige te noemen). De gespecialiseerde organisaties van de VN vormen een belangrijk hoofdstuk apart, dat niet kan functioneren zonder de VN zelf en ook van grote betekenis is voor het leven van iedere dag.

Thans overgaande op het tweede voorbeeld: de EG vormt een machtsfactor in de wereld, waarvan het effect dagelijks merkbaar is en waarbinnen een geleidelijke groei van de samenwerking van de lidstaten valt te constateren. De gemeenschappelijke markt, ook wanneer men afziet van de landbouw, functioneert alhoewel die nog verre van volmaakt is. Het mededingingsrecht, de mobiliteit van werknemers en de gelijkstelling van mannen en vrouwen in het arbeidsproces zijn gevolgen van de EG welke zich dagelijks in alle geledingen in Nederland doen gevoelen. Ook ten aanzien van andere internationale organisaties met ambitieuze doelstellingen welke (nog) niet zijn gehaald kan hetzelfde worden gezegd. De noodzaak tot samenwerking en wat op secundair terrein wordt bereikt rechtvaardigen het lidmaatschap.

## 6. Enige specifieke problemen

### a) De keuze van de internationale organisatie

In een enkel geval is het mogelijk bij de uitvoering van het nationale beleid te kiezen tussen meer dan één organisatie, welke op hetzelfde terrein werkzaam zijn. Soms is de kring van lidstaten verschillend en soms de wijze waarop het werk geschiedt (zowel de OESO als de EEG houden zich bezig met economische problemen, doch de OESO omvat een ruimere kring van lidstaten maar heeft minder bevoegdheden). Soms treedt de ene organisatie op als voorbereidende instantie voor de andere (b.v. de Benelux ten opzichte van de EG). Soms vullen organisaties elkaar aan (technische hulp is vaak een voorwaarde voor het met succes verschaffen van financiële hulp, bv. UNDP ten opzichte van de ontwikkelingsbanken en -fondsen). Waar op het eerste gezicht een keuze leek te bestaan tussen twee of meer organisaties, blijkt bij nader inzien dat de betrokken organisaties een samenhangend geheel vormen, waarbinnen geen keuze mogelijk is.

Toch valt niet te ontkennen, dat er soms een competentiestrijd tussen internationale organisaties gaande is en in sommige gevallen dubbel werk wordt verricht door organisaties waaraan dezelfde staten deelnemen.

Internationale organisaties komen tot stand, doordat de lidstaten vrijwillig (althans formeel) besluiten gezamenlijk iets te gaan doen door middel van een bepaalde internationale organisatie. Wanneer naderhand de omstandigheden zich hebben gewijzigd is het moeilijk dezelfde groep van staten te overtuigen, dat de organisatie daaraan moet worden aangepast. Voor belangrijke besluiten is nu eenmaal eenstemmigheid of tenminste consensus van de lidstaten nodig. Het is duidelijk, dat wanneer het lidmaatschap ruim en heterogeen is, zoals in de wereldwijd werkzame organisaties het geval is, een dergelijke aanpassing moeizamer tot stand komt, dan in een westerse organisatie.

In die omstandigheden kan het nodig zijn dubbel werk, niet alleen op ondergeschikte punten, maar t.a.v. belangrijke onderdelen, voor lief te nemen, omdat het niet mogelijk is een keuze te doen tussen organisaties. Dat is met name het geval, wanneer gelijkgezinde landen besluiten, het lidmaatschap van de betrokken organisaties voort te zetten ondanks dubbel werk.

Gelijkgezinden proberen resultaten geboekt in het ene internationale orgaan vaak aanvaard te krijgen in het andere. Het kamp van de gelijkgezinden te verlaten door beëindiging van het lidmaatschap kan als verraad worden beschouwd met grote gevolgen op andere terreinen.

**b) De doelmatigheid van de internationale organisatie.**

De vraag rijst of wanneer de organisatie minder goed functioneert dan men zou wensen, daaruit de consequentie volgt, dat Nederland de organisatie verlaat. Wanneer het gaat om een vorm van internationale samenwerking welke gemist kan worden, omdat het belang marginaal is of een alternatief bestaat, dan is het inderdaad mogelijk, het lidmaatschap volgens de daartoe vereiste procedure te beëindigen of wanneer het gaat om vrijwillige bijdragen, deze te stoppen of te verminderen. In andere gevallen is er geen alternatief en dan moet men genoegen nemen met een minder goed functionerende organisatie. Dan is het dreigement de organisatie te verlaten wanneer de doelmatigheid niet wordt verbeterd een loos gebaar. Desalniettemin kan kritiek op het reilen en zeilen van de betrokken organisatie niet alleen juist, maar ook heilzaam zijn, ingeval men tenminste de belangen waar het uiteindelijk om gaat niet uit het oog verliest en het effect op andere organisaties en de invloed van Nederland aldaar mede in de overwegingen betreft.

De oorzaken van de ondoelmatigheid zijn in het algemeen terug te voeren tot de volgende factoren:

- Het werkprogramma van de organisatie is soms een moeizaam tot stand gebracht compromis. Het bevat niet altijd duidelijke aanwijzingen inzake de activiteiten welke het secretariaat moet ontplooiën. Ook afdelingen waarvan met recht kan worden gezegd, dat zij in het grote geheel aan belang hebben ingeboet, moeten worden gehandhaafd, door gebrek aan overeenstemming over de beëindiging van hun activiteit.

- Vele organisaties kennen een sleutel voor de verdeling van de secretariaatsposten over de lidstaten, of althans over geografische regio's. Handhaving van die sleutel is veelal een absolute noodzaak voor sommige groepen van lidstaten en daaraan is men gebonden ook al bezitten de kandidaten niet de noodzakelijke kwalificaties. Bij de organisaties, waarvan bijna uitsluitend westerse landen lid zijn, spelen politieke pressie en winstbejag een minder grote rol en het secretariaat heeft dan een veel grotere vrijheid om onbekwame kandidaten af te wijzen. Ook bij de westerse organisaties zijn topfuncties bijna altijd onderwerp van een politieke benoeming, maar de kandidaten die naar voren worden geschoven door de lidstaten voor die functies bij westerse organisaties zijn van behoorlijke kwaliteit.

Ondanks de bezwaren van geografische verdeling is een positief element, dat alle lidstaten bij de activiteiten van de organisatie worden betrokken, hetgeen het "draagvlak" van de organisatie ten goede komt. Wanneer een functionaris uit een ontwikkelingsland die na een tijd op een internationaal secretariaat heeft gewerkt, terugkeert naar zijn eigen land, kan dat een versterking betekenen van de bestuursstructuur van dat land.

- Het vertaalwerk en de tolken nodig als gevolg van het gebruiken van meerdere officiële talen in organisaties is kostbaar. Helaas stijgt het aantal officiële talen dat in gebruik is eerder, dan dat het daalt, zulks uit prestige-overwegingen van de lidstaten. Nederland verzet zich in de VN-organisaties zoveel mogelijk tegen uitbreiding van het aantal talen.

Wil een lidstaat tot een doelmatiger functioneren van de organisatie geraken, dan moet die lidstaat zich wenden tot de medelidstaten en trachten daar gehoor te vinden.

- + In de brochure "40 jaar Verenigde Naties" van het Ministerie van Buitenlandse Zaken wordt dan ook een uitvoerig hoofdstuk gewijd aan "Kritiek op de VN" (blz.51 e.v.)

### c) Programma's

Ten aanzien van programma's doet zich in zoverre een afwijking van het bovenstaande voor, dat deze veelal van beperkte duur zijn en dat dus, juridisch gesproken, de verdragstrouw eveneens van beperkte duur is. Voorbeelden van de programma's zijn onderzoeksprogramma's, sateliet-programma's, hulpprogramma's en tranches in ontwikkelingsbanken en -fondsen. Derhalve bestaat een ruimere mogelijkheid om de Nederlandse deelname aan het programma te beëindigen, dan wanneer het gaat om lidmaatschappen. Dat neemt niet weg, dat hierboven vermelde argumenten inzake doelmatigheid onverkort hun geldigheid hebben ook voor programma's. Wil men uit beleidsoverwegingen een bepaalde ontwikkeling bevorderen, dan is veelal deelname aan het desbetreffende programma van een internationale organisatie de enige mogelijkheid, ook al is e.e.a. aan te merken op de wijze waarop het wordt uitgevoerd.

Soms kan Nederland zich echter niet veroorloven, om niet mee te doen met de voortzetting, hetzij omdat Nederland dan uitgesloten is van een bepaalde ontwikkeling welke niet is tegen te houden, hetzij dat de druk van de andere lidstaten zo groot is, dat het niet voortzetten van de deelneming grotere schade veroorzaakt dan de besparing door de stopzetting, hetzij door een combinatie van beide factoren. In een aantal gevallen is het denkbaar, dat voortzetting van de deelname, maar met een lager aandeel in de kosten, een betere oplossing is dan stopzetting. De vermindering of de verschuiving van gelden naar een andere organisatie kan dan toch een signaalfunctie hebben. Een probleem vormt dan de verdeelsleutel, ingeval die min of meer gebruikelijk is geworden voor het bedoelde programma waarvoor telken jare een bijdrage wordt vastgesteld, of voor een beperkt aantal jaren wordt overeengekomen.

IV. KRITISCHE BESCHOUWING VAN HET FUNCTIONEREN VAN INTERNATIONALE ORGANISATIES, AAN DE HAND VAN DE NOTITIES.

1. Activiteiten van verschillende internationale organisaties op gelijksoortige werkterreinen

Inleiding

Een vaak gehoorde klacht betreft het zgn. dubbel-werk dat verschillende internationale organisaties verrichten op min of meer hetzelfde werkterrein. De vraag is dan ook gerezen of Nederland zijn lidmaatschap van organisaties die op hetzelfde werkterrein actief zijn, zou moeten beperken (opzeggen van lidmaatschappen) of niet meer aan bepaalde onderdelen van het werkprogramma van één organisatie zou moeten deelnemen, omdat e.e.a. reeds elders wordt behandeld.

Afgezien van redenen elders in dit rapport (Hoofdstuk III. 6.a) uiteengezet, die het niet mogelijk c.q. wenselijk maken dat Nederland uit bepaalde organisaties treedt of à la carte deelneemt, zijn er ook inhoudelijk argumenten aan te voeren die het zelfs gewenst doen zijn dat verschillende internationale Organisaties zich op min of meer hetzelfde werkterrein bezig houden.

De reden daarvoor zijn enerzijds van verticale en anderzijds van horizontale aard.

Met verticaal wordt bedoeld de mate van bindendheid van de besluitvorming en met horizontaal de kring der participerende landen.

Zo kan het van belang zijn dat een bepaald onderwerp zowel in groter als in kleiner verband wordt behandeld.

Het feit dat internationale organisaties in vele gevallen om de hierboven uiteengezette redenen dubbel-werk verrichten, doet niet af aan de noodzaak waar mogelijk, onnodige duplicaties te vermijden of te verminderen. Op technisch niveau betekent dit dat secretariaten meer met elkaar dienen samen te werken en gebruik te maken van elkaars "know how" en expertise, vooral statistisch materiaal dat wel vergelijkbaar moet zijn of worden gemaakt. Dit heeft als bijkomend effect dat de werkbelasting van nationale apparaten kan worden verminderd.

Op beleidsniveau zou het beginnen van nieuwe activiteiten mede in het licht van soortgelijke werkzaamheden in andere organisaties aan een kritische afweging kunnen worden onderworpen. Hetzelfde geldt voor voortzetting van bepaalde activiteiten.

Evenwel, ten aanzien van dit laatste dienen geen al te hoog gespannen verwachtingen te worden gekoesterd. Immers, zoals reeds elders in dit hoofdstuk is gesteld, op de besluitvorming in internationale organisaties over werkprogramma en begroting kan Nederland in het algemeen slechts een beperkte invloed uitoefenen.

a) NAVO/WEU

De Noordatlantische Verdragsorganisatie en de Westeuropese Unie zijn beide collectieve verdedigingsorganisaties.

Tussen de NAVO en de WEU bestaat een aantal essentiële verschillen waardoor geen dubbel werk geschiedt:

-De WEU kent wel een automatische bijstandsverplichting, de NAVO niet.

-De WEU is een Europese, de NAVO een Transatlantische organisatie.

-De WEU Assemblee is verdragsrechtelijk bevoegd om veiligheidsvraagstukken te behandelen; de NAVO Assemblee daarentegen heeft geen verdragsrechtelijke basis. De WEU Assemblee is het enige Europese parlementaire forum dat zich bezighoudt met de bespreking van politiek/militaire en defensie vraagstukken.

-De WEU heeft een specifieke contrôle taak op b en c wapens, de NAVO heeft dat niet.

-De WEU wordt gereactiveerd als gevolg van de algemeen gebleken behoefte aan overleg en studies over de specifieke Europese dimensie van de veiligheid. In de NAVO krijgt deze dimensie onvoldoende aandacht.

-In verband hiermede krijgt de WEU een aantal nieuwe taken en zal de organisatie hiervoor worden aangepast.

## b) GATT-UNCTAD

### Algemeen

De GATT ("General Agreement on Tariffs and Trade") en de UNCTAD ("United Nations Conference on Trade and Development") zijn beide internationale instellingen die opereren op het zeer brede terrein van de internationale economische betrekkingen. Eerstgenoemde instelling doet dat sinds 1948 en laatstgenoemde sinds 1964.

Hoewel ze een gemeenschappelijk werkterrein hebben en het begrip "handel" in de naamgeving van beide instellingen voorkomt, is er in de praktijk vrijwel geen sprake van overlappende activiteiten of "dubbel werk". Dit hangt samen met het feit dat genoemde instellingen qua doelstellingen, aard, opzet en werkwijze vrij grote verschillen vertonen. De GATT richt zich voornamelijk op het liberaliseren van de internationale goederenhandel in het algemeen\* en het in bindende afspraken vastleggen daarvan, terwijl UNCTAD zich bezighoudt met de specifieke problemen van de ontwikkelingslanden, voorzover deze liggen op het vlak van de handel en ontwikkeling (dus niet alleen kwesties verband houdend met de goederenhandel, maar ook kwesties verband houdend met grondstoffen, scheepvaart, overdracht van technologie, financiële aangelegenheden verband houdend met handel e.d.).

De GATT is, zoals de naam al aangeeft, een algemene overeenkomst inzake invoerrechten en handel. In wezen is de GATT dus een verdrag en de landen die het verdrag ondertekend hebben, zijn verdragsluitende partijen. De UNCTAD is daarentegen een conferentie waaraan alle VN-lidstaten kunnen deelnemen. Beide instellingen hebben een permanente staf en secretariaat welke in Genève zijn gevestigd. De UNCTAD is organisatorisch gezien een sub-orgaan van de AVVN, terwijl het GATT Secretariaat zelfstandig opereert en alleen verantwoording schuldig is aan de Vergadering van Verdragsluitende Partijen die jaarlijks bijeenkomt.

Uitgangspunt van het Nederlandse beleid op handelspolitiek gebied is het streven naar een zo groot mogelijke vrijheid en stabiliteit in het internationale handelsverkeer. Aangezien dit streven ook ten grondslag ligt aan de GATT, neemt Nederland in EG-verband actief deel aan de werkzaamheden die in het kader van de GATT ontplooid worden. Op de Rijksbegroting voor 1985 werd f 3,4 mln. uitgetrokken voor de contributie aan de GATT. De hoogte van deze contributie wordt bepaald aan de hand van een verdeelsleutel die is gebaseerd op het relatieve aandeel van de verdragsluitende partijen in de wereldhandel.

---

\* In de nieuwe GATT ronde zal wellicht een verbreding van het werkterrein plaatsvinden naar de liberalisatie van het dienstenverkeer en de handelspolitieke aspecten van het intellectuele eigendom.



Het handhaven en -waar mogelijk- versterken van het open multilaterale handelssysteem, dat in de GATT gestalte krijgt, is één van de centrale doelstellingen van het Nederlandse buitenlandse economische beleid en speelt als zodanig dus een belangrijke rol bij de vormgeving van de gemeenschappelijke handelspolitiek van de EG.

De Regering beschouwt UNCTAD als een waardevol instrument in de Noord-Zuid dialoog, niet alleen omdat het een universeel forum is waar alle landen hun belangen bepleiten, maar ook omdat UNCTAD's takenpakket vrij breed is en het dus mogelijk is verschillende economische vraagstukken die de Noord-Zuid betrekkingen beïnvloeden in hun onderlinge samenhang aan de orde te stellen.

In zekere zin vullen de beide organisaties elkaar aan. De GATT en de UNCTAD verschillen verder v.w.b.:

- de aard van het overleg (overleg tussen partijen op basis van quid pro quo uitmondend in multilateraal geldende afspraken versus multilateraal overleg tussen landengroepen waarbij de ene groep vraagt en de andere groep moet geven);
- de wijze van besluitvorming (het sluiten van bindende overeenkomsten versus het aannemen van resoluties op basis van ieder land één stem);
- soort en aantal participanten (90 verdragsluitende partijen versus 167 conferentiedeelnemers).

Hoewel UNCTAD veel weg heeft van een discussieforum, waar belangen worden bepleit en ideeën worden uitgewisseld, moet UNCTAD's rol als onderhandelingsforum niet worden veronachtzaamd. De onderhandelingen hebben doorgaans betrekking op resolutieteksten waarin bepaalde opdrachten worden gegeven aan het UNCTAD Secretariaat of de regeringen van de lidstaten zelf. Het aannemen van een resolutie betekent dat de regeringen van de lidstaten (althans de voorstemmers) een morele verplichting op zich nemen.

Daarnaast worden er in het kader van UNCTAD onderhandelingsconferenties gehouden die moeten uitmonden in internationale afspraken of gedragscodes. Meestal zijn dit echter VN Conferenties die onder auspiciën van UNCTAD gehouden worden.

Concluderend kan gesteld worden dat een open volkshuishouding als de Nederlandse er alle belang bij heeft actief te participeren in de werkzaamheden van internationale instellingen die zich bezighouden met het scheppen van kaders voor een optimale ontwikkeling van de buitenlandse handel en de internationale economische betrekkingen in het algemeen. Het lidmaatschap van UNCTAD én het partij zijn in de GATT moeten tegen deze achtergrond bezien worden. V.w.b. het lidmaatschap van de UNCTAD en de daaronder ressorterende sub-organen zij opgemerkt dat hierbij ook overwegingen van ontwikkelingspolitieke aard een rol spelen.

#### c) VN-Raad van Europa-EG

De Europese Gemeenschap, de Raad van Europa en het VN-systeem houden zich bezig met een ruim scala van onderwerpen, waarvan een aantal bij alle drie organisaties aan de orde is.

In de Inleiding tot dit onderdeel van Hoofdstuk IV is reeds gesproken over het verschil in het werkingsgebied en intensiteit, dus de horizontale en de verticale benadering, welke een aantal gevallen van dubbel werk onvermijdelijk maakt. In het onderstaande komen de voornaamste activiteiten aan de orde welke aan de drie organisaties gemeen zijn. Reeds is in de praktijk gekomen tot een zekere inperking van de rol van de R.V.E.

Van de EG zijn thans 10 staten lid en binnenkort 12; van de Raad van Europa 21 staten, waaronder alle lidstaten van de EG; en van de VN en de Gespecialiseerde Organisaties zijn meer dan 150 landen lid.

#### A Mensenrechten

Zowel in het kader van de Verenigde Naties als in dat van de Raad van Europa staan de bescherming en bevordering van de mensenrechten in het middelpunt van de belangstelling. In beide organisaties is uitvoerige internationale "wetgeving" tot stand gekomen, elk met zijn eigen karakteristieken en methoden van handhaving.

De Raad van Europa wordt in dit verband gekenmerkt door een grotere homogeniteit die het mogelijk maakt verdergaande en meer gedetailleerde rechtsregels te creëren, ook op het gebied van de handhaving (Europese Commissie en Hof voor de Rechten van de Mens)

De EG heeft op dit terrein een aanvullende rol. De organen van de EG dienen niet alleen het Europese recht, maar ook toepasselijke internationale rechtsregels in hun beleid te verdisconteren. Een goed voorbeeld hiervan is het verbod van discriminatie van vrouwen en de daarmee samenhangende gelijke beloning van mannen en vrouwen.

#### B Sociale zekerheid

Op het gebied van de sociale zekerheid zijn zowel de EG als de Raad van Europa actief. Eerstgenoemde door middel van verordeningen, welke rechtstreeks de burger binden, t.b.v. werknemers en laatstgenoemde door middel van het Europees Sociaal Handvest, dat geen rechtstreekse gelding heeft voor de burger. Voor de goede orde zij ook nog gewezen op de verdragen op sociaal gebied welke in de ILO totstand zijn gebracht en bekrachtigd, zodat de hier besproken activiteiten een op die verdragen aanvullend karakter hebben.

#### C Juridische samenwerking

Zowel de E.G. als de Raad van Europa richten hun activiteit mede op het totstandbrengen van juridische samenwerking o.m. door middel van daartoe opgestelde verdragen. Als uitvloeisel van het Verdrag van Rome is bijvoorbeeld een regeling tot stand gekomen op het gebied van de bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerligging van rechterlijke beslissingen in burgerlijke zaken. Ook de Raad van Europa beweegt zich op het terrein van het burgerlijke recht, maar tot dubbel werk of overlappings heeft zulks tot dusverre niet geleid. Op het gebied van het strafrecht - bijv. onderwerpen als uitlevering, terrorismebestrijding - moet worden geconstateerd dat sommige landen thans nu eenmaal tot een verdergaande samenwerking bereid zijn in de kring van de Tien (straks Twaalf) dan in de kring van de 21 lid-Statens van de Raad van Europa. Dit houdt mede verband met het feit dat sommige lid-Statens van de E.G. op dit moment het moeilijk vinden om samen te werken met een van de lid-Statens van de Raad van Europa. Deze omstandigheid kan leiden tot dubbel werk of overlapping, maar het Secretariaat van de Raad van Europa en de Commissie van de E.G. onderhouden nauw contact om zulks te voorkomen.

#### D Culturele Samenwerking

Op het gebied van het multilaterale culturele beleid verschijnt binnenkort een nota bestemd voor de Tweede Kamer, waarin o.a. op de vraag of dubbel werk geschiedt wordt ingegaan.

**d). BeNeLux, EG en OESO**

Van de Benelux zijn lid: Nederland, België en Luxemburg.

Van de EG zijn ook binnenkort 9, andere Europese landen lid.

Naast de twaalf EG-lidstaten, zijn van de OESO lid de Europese landen Noorwegen, IJsland, Zweden, Finland, Zwitserland, Oostenrijk en Turkije. Yoegoslavië heeft een speciale waarnemersstatus. Buiten Europa zijn lid de VS, Japan, Canada, Australië en Nieuw-Zeeland.

Een belangrijke doelstelling van de BENELUX-landen is het vrije verkeer van personen, goederen, kapitaal en diensten.

In dit opzicht is de BENELUX verder gevorderd dan de EG. In het EG-verdrag wordt de aparte status van de BENELUX landen als douane-unie en handelspolitieke eenheid erkend (artikel 233). In zeker opzicht heeft de BENELUX op dit terrein een voortrekkersfunctie t.o.v. de EG vervuld en vervult die nog steeds (vide het jongste accoord tussen de BENELUX-landen, Frankrijk en BRD m.b.t. de geleidelijke afschaffing van grenscontrôles op het gebied van het verkeer van personen, goederen en diensten). (Ook als tegenwicht tegen de grotere EG-lidstaten (directorium gedachte).)

Andere voorbeelden van terreinen waarop de BENELUX verder is gekomen dan de EG betreffen het personenverkeer in de vorm van een geharmoniseerd visumbeleid en op het gebied van de interne markt de harmonisatie van productenwetgeving.

Ook bij "voltooiing" van de EG zou het voortbestaan c.q. de aanpassing van de BENELUX niet in heroverweging kunnen worden genomen. Aanpassingen en accent-verschuivingen vinden continu op flexibele wijze plaats. De Benelux is immers een kader, waarbinnen de drie landen zowel op ambtelijk als politiek niveau overleg voeren met het doel tot een gemeenschappelijke positie te komen binnen het EG-overleg op allerlei gebieden (bv. de Europese Politieke Samenwerking (EPS), handelspolitiek, interne markt, vrij verkeer en industriepolitiek).

Ook de EG en OESO bewegen zich op dezelfde terreinen, vooral op economisch en financieel gebied en daarmee samenhangende onderwerpen zoals o.m. milieu en energie. Hoewel de OESO anders dan de EG in het algemeen geen bindende besluiten neemt is het toch van groot belang dat de EG-landen in OESO-kader met vooral Japan en VS tot onderlinge afstemming van het beleid komen m.n. ten aanzien van vraagstukken die de betrekkingen tussen geïndustrialiseerde wereld aangaan, maar ook t.a.v. problemen van mondiale aard (handel en schulden). Een goed voorbeeld hiervan is de samenwerking op Energiegebied die in het in de OESO ondergebrachte Internationaal Energie Agentschap gestalte heeft gekregen. Het betreft hier duidelijk een vraagstuk, nl. olie (energie) voorziening, dat overleg en oplossingen in breder kader vereist dan de EG.

**e) IMO en Verdragen van Londen, Olso, Parijs en Bonn**

IMO

De IMO is een gespecialiseerde VN-organisatie (ca. 130 leden), die zich wereldwijd bezighoudt met de afstemming van de normen waaraan de schepen moeten voldoen. Het betreft hier normen ten aanzien van veiligheid, navigatie en voorkoming van verontreiniging door schepen, evenals de wettelijke en administratieve maatregelen.

De verdragen welke deze normen bevatten (o.m. het zgn. MARPOL-verdrag van 1973 (geamendeerd in 1978), inzake verontreiniging<sup>+</sup> van de zee vanaf schepen en het SOLAS-verdrag van 1974 inzake veiligheid van mensenlevens op zee) zijn wereldwijd van toepassing. Gelet op het wereldwijde karakter van de internationale scheepvaart bestaat er op enkele uitzonderingen na geen specifieke regelgeving terzake in regionale kaders. Dit geldt ook voor de N.W. Europese regio. Het spreekt derhalve vanzelf dat er geen aanleiding is te vrezen voor Nederlandse betrokkenheid in enigerlei onnodige doublures van activiteiten ter uitvoering van de in IMO tot stand gekomen verdragen enerzijds en regelingen in regionale kaders anderzijds.

Daarentegen vervult het Oslose Dumping Verdrag (waarop hieronder zal worden teruggekomen) een onontbeerlijke functie naast het wereldwijde Londense Dumping Verdrag van 1972<sup>++</sup> waarvoor de IMO de secretariaatswerkzaamheden verricht. Het Verdrag van Oslo is van toepassing in de zeeën in de N.W. Europese regio, waar de problematiek van verontreiniging van de zee een drastischere en meer specifieke aanpak vergt. Het is niet verwonderlijk dat in het Dumping Verdrag van Londen zelf in de preambule de wenselijkheid van verdragssluiting in regionale kaders erkend wordt, zoals ook in andere regio's dan de N.W. Europese is geschied.

#### Verdragen van Oslo, Parijs en Bonn

Het Verdrag van Oslo van 1972 beoogt de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van dumping van afvalstoffen. Daartoe is een onderscheid gemaakt tussen zgn. zwarte lijst en grijze lijst stoffen. Dumping van stoffen die tot de zwarte lijst behoren is verboden, dumping van grijze lijst stoffen is aan een vergunningen-stelsel onderworpen. Krachtens een in 1982 tot stand gekomen verdragswijziging (die overigens nog niet in werking is getreden) omvat het begrip dumping ook verbranding van afvalstoffen op zee.

Het geografische toepassingsbereik van het Verdrag omvat de Noordzee, de Noord-Oostelijke Atlantische Oceaan en een deel van de Noordelijke IJszee.

De relatie tussen dit Verdrag en het wereldwijde Dumping Verdrag van Londen is in het voorgaande al ter sprake gebracht.

Het Verdrag van Parijs van 1974 beoogt de voorkoming van verontreiniging van de zee vanaf het land. Met verontreiniging vanaf het land wordt bedoeld de verontreiniging via o.m. waterlopen en vanaf off-shore installaties. Beoogd wordt middels verdragswijziging onder het begrip verontreiniging vanaf het land ook verontreiniging van de zee vanaf het land via de atmosfeer te brengen.

Het Verdrag kent evenals het Verdrag van Oslo een zwarte lijst en een grijze lijst. Oogmerk is de verontreiniging van de zee door stoffen van de zwarte lijst uit te bannen, zo nodig in fasen, door stoffen van de grijze lijst streng te beperken. Daartoe worden regelmatig programma's en maatregelen gerealiseerd welke o.m. lozingsnormen bevatten voor specifieke stoffen. Het geografische toepassingsbereik van het Verdrag is hetzelfde als dat van het Verdrag van Oslo. Omwille van de doelmatigheid beschikken beide Commissies over één en hetzelfde - in Londen gevestigde - secretariaat. De huishoudelijke aangelegenheden van de Commissies worden in een gemeenschappelijke vergadering behandeld, waarin ook de monitoring van de verontreiniging van het gemeenschappelijke Verdragsgebied aan de orde komt. Deze opzet garandeert een efficiënt optreden van beide Commissies.

Naast de Verdragen van Oslo en Parijs is er een derde verdrag in de N.W. Europese regio dat de bescherming van het mariene milieu beoogt, nl. de Overeenkomst van Bonn van 1969.

-----  
<sup>+</sup> preambule: "negligent or accidental release of oil and other harmful substances"

<sup>++</sup> art. 3: "Het zich opzettelijk ontdoen van afval en andere stoffen"

Deze overeenkomst beoogt samenwerking bij de bestrijding van verontreiniging van de zee door olie, indien zich ongelukken hebben voorgedaan of dreigen voor te doen. O.m. wordt bestrijdingsmateriaal wederzijds ter beschikking gesteld in geval van bepaalde olieverontreiniging.

In 1983 is een nieuwe Overeenkomst van Bonn gesloten krachtens welke samenwerking zich ook uitstrekt tot gevallen van verontreiniging door andere gevaarlijke stoffen dan olie. De nieuwe overeenkomst is echter nog niet in werking getreden.

Het geografische toepassingsbereik van de Overeenkomst van Bonn is beperkter dan dat van de Verdragen van Oslo en Parijs, nl. de Noordzee.

Gelet op de specifieke aanvullende taak welke door de Noordzee-staten in het kader van de Overeenkomst vervuld wordt, hoeft ook in dit geval niet gevreesd te worden voor overlapping met activiteiten van de Oslo en Parijse Commissies.

Ter verhoging van de efficiënte uitvoering van de Overeenkomst van Bonn is aan het Secretariaat van de Oslo en Parijse Commissies opgedragen om ook secretariaatsfuncties te verrichten t.b.v. de Vergadering van Overeenkomstsluitende Partijen (Verdrag van Bonn).

De EG participeert in bovengenoemde Verdragen, zodat op dit terrein geen sprake is van onnodige duplicatie.

#### f) ECE-CVSE

De Economische Commissie voor Europa (ECE), één van de regionale organisaties van de Verenigde Naties, houdt zich bezig met multilaterale samenwerking in Europa op het gebied van handel en economische ontwikkeling, milieu, energie, wetenschap en technologie, transport etc. Het uitgebreide, permanente secretariaat is gevestigd te Genève. Alle Europese landen zijn lid, evenals de VS en Canada.

De Conferentie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (CVSE) is geen internationale organisatie en heeft dus ook geen vast secretariaat en geen eigen vestigingsplaats. De CVSE is in een communicatie- en onderhandelingsproces dat zich vooral richt op de diverse facetten van de Oost-West betrekkingen. Met uitzondering van Albanië nemen alle Europese landen er aan deel, tezamen met de VS en Canada. Na de ondertekening in 1975 van de Slotakte van Helsinki worden de verdere etappes van het CVSE-proces gemarkeerd door tamelijk langdurige vervolgbijeenkomsten (Belgrado, 1977-1978; Madrid, 1980-1983; Wenen 1986...) en door een serie kortere expertbijeenkomsten.

Een niet onbelangrijk deelterrein van de CVSE-activiteit heeft betrekking op verbetering van de handelsbetrekkingen en de samenwerking op economisch - en aanverwant gebied. Dit deelterrein dat in de wandeling wordt omschreven als de Tweede Mand is, wat de onderwerpen betreft, ongeveer hetzelfde als dat van de ECE. Een verschil is echter dat in het CVSE-proces niet alleen de multilaterale samenwerking aan de orde komt, maar ook de - in de Slotakte zowel als in het Slotdocument van Madrid vastgelegde - afspraken en uitgangspunten voor de bilaterale betrekkingen en vooral voor het unilateraal beleid van de deelnemende landen.

Uiteraard is er sprake van een wisselwerking tussen ECE en CVSE; enerzijds is de ECE zowel in de Slotakte als in het Slotdocument van Madrid een uitvoeringsorgaan (vooral voor het maken van enkele studies) en anderzijds worden tijdens de talrijke ECE-vergaderingen vaak de knelpunten gesignaleerd die daarna de gespreksonderwerpen moeten zijn van het CVSE-proces.

g) Regionale banken/fondsen - regionale commissies

Van overlappingsen of dubbelwerk tussen de regionale banken en fondsen enerzijds en de regionale commissies van de VN anderzijds, kan naar de aard van hun doelstellingen geen sprake zijn en deze komt in de praktijk ook niet voor.

De regionale banken en fondsen (het initiatief tot oprichting daarvan ging in Azië en Afrika overigens uit van de betrokken regionale commissies) bewegen zich op het terrein van kapitaalhelp middels leningen tegen al of niet aangepaste voorwaarden. Eventuele technische hulpactiviteiten zijn in het algemeen direct gerelateerd aan de geboden kapitaalinput.

De regionale commissies functioneren niet primair als hulpinstellingen maar als commissies van ECOSOC die in de diverse regio's de economische ontwikkeling en samenwerking dienen te bevorderen. Zij hebben als zodanig "assessed budgets", die onderdeel van de VN begroting uitmaken. Voor een deel van hun activiteiten op het gebied van studies, informatieverzameling en verspreiding, demonstratieprojecten, advisering etc. ontvangen de commissies op bescheiden schaal extra budgettaire bijdragen, onder meer van Nederland.

Het functioneren van de regionale banken en fondsen is beschreven in de nota Doelmatigheid Multilaterale Kanalen (Tweede Kamer 1983-1984 - 18196 nrs. 1-3, blz. 77-81). Het functioneren van de regionale commissies, voorzover het de besteding van de Nederlandse extra budgettaire bijdragen betreft, is voor ECLAC en ESCAP bevredigend tot goed te noemen. De samenwerking met ECA laat te wensen over, reden waarom in 1984 de bijdrage achterwege is gebleven en thans naar verscherpte afspraken wordt gestreefd. De steun aan ECWA zal met ingang van 1986 worden beëindigd omdat die commissie teveel kapitaalkrachtige landen onder haar leden heeft.

Wereldvoedselprogramma (WFP)-Europese Voedselhelp (EG)

Geen overlapping.

1. Dagelijkse coördinatie en samenwerking tussen WFP en EG in het bijzonder op het terrein van de nood(voedsel-)hulp.
2. De EG draagt in belangrijke mate bij aan het programma van WFP en laat daarmee de "arbeidsintensieve" voedselhelp zoals food for work-projecten en op speciale groepen gerichte voedselhelp geheel aan WFP over.
3. De andere vorm van EG-voedselhelp (nl. als betalingsbalanssteun) valt niet onder het mandaat van het WFP en wordt door een uiterst beperkte staf van de EG uitgevoerd.

UNDP-IDA

Het functioneren van UNDP en IDA is beschreven in de nota Doelmatigheid Multilaterale Kanalen (resp. blz. 31-36 en blz. 72-74).

De vraag van overlapping en dubbelwerk is met betrekking tot IDA niet zeer relevant. UNDP verstrekt immers technische hulp op schenkingsbasis aan alle ontwikkelingslanden (met concentratie op de landen met een laag inkomen per hoofd van de bevolking) terwijl IDA leningen verstrekt (tegen concessionele voorwaarden) aan een in beginsel beperkte groep landen.

Ontwikkelingshulp verleend via VN-Systeem en via EG

Wanneer de behoefte aan ontwikkelingshulp in een bepaald gebied groot is, dan kunnen de hulpstromen via de VN en de EG niet de totale behoefte dekken, zodat zelfs bij een gelijke hulpactiviteit niet van dubbel werk in de zin zoals in dit hoofdstuk bedoeld sprake is.

De Wereldbank en de Europese Commissie houden elkaar volledig op de hoogte van hulpprojecten ten gevolge van een daartoe gemaakte werkafspraken. In de ontwikkelingslanden vindt frequent overleg plaats tussen de Resident-Representative van UNDP en de Délégué van de Europese Commissie. Bij het overleg tussen donoren wordt, waar van toepassing, de EG betrokken. Op 4 november 1985 aanvaardde de EG-Raad (Ontwikkelings-samenwerking) een Resolutie tot versterking van de coördinatie tussen de Lidstaten, de Gemeenschap, het VN-Systeem en andere donoren op het gebied van de ontwikkelingshulp. (Zie overigens ook blz. 57-58, par. 29-32, van de Nota inzake de kwaliteit van de EG-hulpverlening. TK, vergaderjaar 1984-1985, 18667, nrs. 1-2.)

#### **h) IBRD-UNCDF**

Het functioneren van beide instellingen is beschreven in de Nota Doelmatigheid Multilaterale Kanalen (blz. 37-41 en blz. 72-74).

Hoewel beide instellingen zich met kapitaalhelp bezig houden is het unieke aspect van UNCDF de kleinschaligheid, doelgroepgerichtheid en (als regel) het schenkingskarakter van de kapitaalinput. Een recente evaluatie door US-AID van CDF activiteiten in een tiental landen concludeert, naast "aanwijsbare resultaten voor de armsten in agrarische gebieden", voorts dat CDF een duidelijk complementaire rol speelt ten aanzien van zowel UNDP als IBRD en IDA in de betrokken landen.

#### IV.2. Organisaties waarvan de doelmatigheid en doelgerichtheid redenen geven tot nadere overweging

##### a) Bureau voor Internationale Tentoonstellingen

Uit de Notitie over het in Parijs gevestigde Bureau voor Internationale Tentoonstellingen blijkt dat recent het nut en de werkwijze van deze instelling ter discussie gesteld is. De gang van zaken rond een amendement, dat in 1982 is aanvaard op het uit 1928 daterende Verdrag en twijfel aan het commerciële nut van internationale exposities, zijn onlangs aanleiding geweest tot een kritisch rapport van de "European Trade Promotion Organisations", waarbij ook de EVD is aangesloten. Dit rapport beveelt een diepgaande herevaluatie inzake het bestaansrecht van het Bureau aan en voorts, dat de Regeringen van de lidstaten erop zouden moeten toezien dat strak de hand wordt gehouden aan een aantal algemene principes door hun vertegenwoordigers bij het Bureau.

Mede op grond van deze aanbevelingen is inmiddels een duidelijk begin gemaakt met de reorganisatie van het Bureau. Er is uit dien hoofde dan ook geen reden dat Nederland het lidmaatschap zou moeten opzeggen. Wegens het feit, dat de in 1981 gekozen Nederlandse Voorzitter van het Bureau heeft geijverd voor een vergaande herorganisatie, en dat diens beleid naar verwachtingen door zijn binnenkort te verkiezen opvolger zal worden voortgezet, zou het bevreemding wekken, indien Nederland thans zijn lidmaatschap opzegt. Daar komt bij dat bijna alle geïndustrialiseerde landen lid zijn van het Bureau. Ten slotte zij vermeld, dat de "Floriade" in 1960, 1972 en in 1982 een beroep kon doen op het Bureau, hetgeen de contacten met het buitenland vergemakkelijkte. Wegens het Nederlandse lidmaatschap van het Bureau behoefde slechts de helft van de normale registratierechten voor de "Floriade" te worden betaald, zodat het lidmaatschap ook geldelijk voordeel oplevert. Voor 1992 en 2002 zijn wederom "Floriades" voorzien.

Het Nederlands belang bij het Bureau is echter niet uitsluitend bij de "Floriade" gelegen, maar het lidmaatschap is ook van betekenis om op de hoogte te blijven van wat er in de internationale tentoonstellingswereld omgaat en zeggenschap te behouden in het thans aan de gang zijnde afslankingsproces. Op het gebied van voorlichting en presentatie heeft het Ministerie van Buitenlandse Zaken een coördinerende rol, zodat overdracht van het lidmaatschap aan een andere organisatie in Nederland niet in de rede ligt.

##### b) UNESCO

De "Notitie" vermeldt, dat de organisatie "momenteel over het algemeen niet doelmatig" functioneert, als "gevolg van "politisering"" en "het, naar de mening van vele landen, w.o. Nederland, overschrijden in de praktijk van het, overigens ruime, mandaat van de UNESCO-constitutie", onder aantekening dat overigens" een aantal onderdelen van het UNESCO-apparaat wél op efficiënte wijze" functioneert.

De klachten over het functioneren van UNESCO bestaan reeds enige tijd en zijn aanleiding geweest tot een herbezinning van Nederlandse zijde. Dat heeft geleid tot overleg in de Ministerraad en een discussie met de Tweede Kamer. Het overleg en de discussie worden voortgezet aan de hand van de jongste ontwikkelingen en met name de in november 1985 te Sofia gehouden algemene vergadering van UNESCO. Alle pro's en contra's van het toekomstige beleid in deze worden in deze discussie besproken, waarbij overigens zij vermeld dat uitreding thans niet aan de orde is.

Gezien het bovenstaande is de werkgroep tot de conclusie gekomen, dat hij geen nieuwe elementen kan aandragen en dat het niet opportuun lijkt een keuze te doen voor een bepaalde beleidsoptie.



#### IV.3. Kostenbesparende activiteiten

##### a) Genèvegroep

Waar mogelijk tracht Nederland invloed uit te oefenen ter verbetering van effectiviteit en efficiency van de internationale organisaties. Voor wat betreft het VN-systeem geschiedt dit vooral gecoördineerd met andere gelijkgestemde Westerse landen in de zgn. Genèvegroep.

Alvorens deze groep te bespreken, is het gewenst een overzicht te geven van de wijze waarop in de VN-organisaties de begroting tot stand komt. Deze houdt de grootste gemene deler in van de wensen en eisen van alle lidstaten ten aanzien van de activiteiten welke de betrokken organisatie moet ontwikkelen.

Binnen de organisatie treden belangengroepen op, zoals de "Westeuropese en andere Groep", waartoe o.a. de EG-lidstaten behoren, de "Groep van 77", waarin meer dan honderd ontwikkelingslanden zijn verenigd en de Groep van Oosteuropese staten. Hoewel de IBRD met een enkele andere organisatie met een afwijkend systeem werkt, wordt in het algemeen over de begroting beslist met een tweederde meerderheid van stemmen in de vergadering waarin alle lidstaten zijn vertegenwoordigd. Elke stem weegt even zwaar, dus onafhankelijk van het aandeel dat de lidstaat heeft in de totale begrote kosten. De ontwikkelingslanden hebben in die vergadering bijna altijd meer dan tweederde van het aantal stemmen. Mede omdat de geïndustrialiseerde landen het grootste deel van het budget betalen en hun medewerking door de ontwikkelingslanden toch van belang wordt geacht, tracht men meestal te besluiten bij consensus, zodat niet behoeft te worden gestemd. In de onderhandelingen welke tot consensus moeten leiden, moeten alle groepen concessies doen om een compromis mogelijk te maken. Het begrip consensus is de laatste jaren wat verwaterd, maar is toch nog een bruikbaar instrument. Tijdens de onderhandelingen blijft altijd de mogelijkheid aanwezig, dat de meerderheid om een stemming zal vragen, indien de minderheid onvoldoende concessies doet. Is eenmaal het besluit over de begroting gevallen, dan bestaat bij alle lidstaten de verplichting te betalen. Een tegenstem heeft dus niet tot gevolg, dat men zich aan de betaling kan onttrekken. Het bovenstaande heeft betrekking op de contributies en niet op vrijwillige bijdragen. Het is in het kader van dit proces van geven en nemen dat met name de relatief kleine groep van Westerse landen streeft naar beperking van de kosten en naar grotere doelmatigheid en effectiviteit.

Deze Genèvegroep van 12 landen\* die elk meer dan 1 procent bijdragen aan de begrotingen van de VN en de Gespecialiseerde Organisaties, werd reeds in 1964 ingesteld en komt jaarlijks eenmaal bijeen op "consultatief niveau", d.w.z. het hoge beleidsniveau. Daarnaast bestaan er lokale Genèvegroepen voor de diverse Gespecialiseerde Organisaties.

Het streven werd vanaf het begin der jaren '80 heel specifiek gericht op het dwingen tot effectief en efficiënt gebruik van de financiële middelen door op de noodzaak te wijzen van begrotingen die reële nulgroei vertonen.

Het beginsel van reële nulgroei, dat hiermee een begrip werd voor begrotingsdirecteuren van de organisaties van het VN-systeem, accepteert een nominale groei van begrotingen, voorzover dit een gevolg is van koersschommelingen en/of inflatie. Na aanvaarding van een memorandum door de Genèvegroep waarin de eis van de reële nulgroei werd vastgesteld in 1981, is de invloed ervan op het VN-systeem opmerkelijk geweest, mede gezien het geringe aantal stemmen, namelijk 12 op de 159. Reële groei werd

---

\*Australië, België, BRD, Canada, Frankrijk, Italië, Japan, Nederland, Spanje, VK, VS, Zwitserland en Zweden (waarnemer)

aanzienlijk beperkt en in enkele gevallen was er zelfs sprake van negatieve reële groei, zoals in de WHO. Wat een aantal landen vóór 1981 individueel had getracht te bereiken werd door gezamenlijke actie in grote mate verwezenlijkt. Een van de gevolgen van het alerte optreden van een groep lidstaten, die tezamen  $\pm 75\%$  van de contributies voor zijn rekening neemt, is dat de secretariaten zich bewust van deze aandacht een zorgvuldiger budgettaire discipline en beleid voeren en intern een beter management zullen nastreven. De aandacht die de doorgaans tweejarren-begrotingen krijgen is van een intensieve aard. Naast deze vooral budgettaire benadering van de Genèvegroep houden dezelfde landen ook nauw contact wanneer het over de programma's zelf gaat.

Een goede coördinatie van programma's van het VN-systeem "systemwide" treft men in de eerste plaats aan in "the Committee for Programme and Coordination" van de VN, waarin Nederland vertegenwoordigd is. Hier worden de diverse programma's doorgelicht, bekritiseerd, geëvalueerd en op elkaar afgestemd. In dit verband mogen niet onvermeld blijven de zgn. "cross-organizational programme-analyses" waarbij alle activiteiten op een bepaald terrein die in de diverse organisaties verricht worden naast elkaar worden gezet. Op deze wijze wordt vanzelf duidelijk waar duplicaties plaatshebben, en/of dit nuttige duplicaties zijn dan wel overbodig dubbel werk betekenen.

Voor wat de diverse fondsen van de VN betreft die gevoed worden met vrijwillige bijdragen treedt de Genèvegroep juist om die reden van vrijwilligheid van bijdragen niet zozeer op als pressure-group; wel maken die landen afzonderlijk evaluaties over de effectiviteit en efficiency van die fondsen. In dit verband zij verwezen naar de nota "Doelmatigheid multilaterale kanalen" die in 1983 door de Regering aan het Parlement werd aangeboden.

**b) "Coordination Committee of Government Budget Experts" (CCG) en Groep Statuut der EG.**

Nederland staat een consequent beleid voor met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden en rechtspositie-regelingen van functionarissen in dienst van of werkzaam ten behoeve van internationale organisaties. In het internationale overleg o.m. in CCG (voor de organisaties NAVO, OESO, WEU, Raad van Europa, Europees Ruimte Agentschap, Europese Patent Organisatie en het Europees Centrum voor weersvoorspellingen op middellange termijn) en de Groep Statuut (voor de Europese Gemeenschappen) wordt - binnen de grenzen van het internationale kader - zoveel mogelijk uitgegaan van het nationale overheids personeelsbeleid.

Het beleid is in verband daarmee gericht op een matiging in de sfeer van salarissen, toelagen en vergoedingen van internationale amtenaren en een zo groot mogelijke harmonisatie van de verschillende systemen van rechtspositieregeling en arbeidsvoorwaarden van internationale organisaties. Dit is niet alleen van belang voor een goed functioneren van internationale organisaties, daar de arbeidsmobiliteit wordt bevorderd, maar ook vanwege de precedentwerking die van internationale rechtspositie-regelingen uitgaat naar andere internationale organisaties en de diverse lidstaten.

Aangezien een groot - en vaak het overgrote - deel van de begrotingen van de organisaties uit personeelsuitgaven bestaat (voornamelijk salarissen en toelagen die volgens de meeste internationale bezoldigings-systemen netto gemiddeld ruim 100% hoger zijn dan de Nederlandse overheids salarissen op overeenkomstige functieniveaus) biedt een extra matiging van de salariskosten in belangrijke mate soelaas voor de onder druk staande begrotingen van de nationale departementen die aan de financiering van de internationale organisaties bijdragen.

Niettegenstaande het feit, dat het bovengenoemde restrictieve beleid ter zake ook door de meeste lidstaten wordt onderstreven, is er door allerlei (o.m. institutionele) factoren toch sprake van een positieve reële netto ontwikkeling, die naar absolute termen gemeten ver uitgaat boven hetgeen in de lidstaten aan de werknemers in de publieke sector wordt toegekend. Deze ongewenste ontwikkeling dient (ook wanneer het kleinere organisaties betreft) te worden gekeerd. In verband hiermede kan nog het volgende worden opgemerkt.

De voorbereiding c.q. vaststelling van de standpuntbepaling van Nederlandse delegaties in het overleg met internationale organisaties, met betrekking tot arbeidsvoorwaarden en rechtspositie-regelingen van functionarissen in dienst van of werkzaam ten behoeve van internationale organisaties, is opgedragen aan het Directoraat-Generaal voor Overheidspersoneelsbeleid (OPZ/IZ) van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Ingevolge een brief van de Minister-President aan alle bewindslieden (welke brief stoelt op een besluit van de ministerraad uit 1976) dienen alle wijzigingsvoorstellen inzake de arbeidsvoorwaarden van de internationale organisaties door de betrokken bewindspersoon aan de Minister van Binnenlandse Zaken te worden gezonden, die deze op zijn beurt in de Raad voor de Rijksdienst aanhangig maakt.

Voor EG-instellingen geldt dat naast de Adviescommissie Overheidspersoneelsbeleid ook de Coördinatiecommissie voor Europese Integratie - en Associatie - problemen aan de Minister van Binnenlandse Zaken advies moet uitbrengen. In zeer spoedeisende gevallen zal geen standpunt mogen worden bepaald dan na overleg met Binnenlandse Zaken en Financiën, terwijl dergelijke gevallen zonodig rechtstreeks in de ministerraad aan de orde kunnen worden gesteld.

Het verdient aanbeveling om - gelet op de gewenste realisering van de geformuleerde beleidsdoelstellingen - aan deze procedure strict de hand te houden. Alleen dan kan van de mogelijkheden die zich voordoen (om bijvoorbeeld tot een herziening van bepaalde salarisaanpassingsmechanismen te komen) een optimaal gebruik worden gemaakt.

### c) Technologie algemeen

Door Nederland wordt groot belang gehecht aan de versterking van de technologische positie van Europa en dus ook van Nederland. De verslechtering van de concurrentiepositie van het Europese - Nederlandse - bedrijfsleven t.o.v. dat van de VS en Japan is namelijk een punt van grote zorg.

Eén van de middelen om de concurrentiepositie te verbeteren is de intensivering van r en d op het gebied van de geavanceerde technologie in internationaal - met name in Europees - kader. In dit verband kan o.m. verwezen worden naar het initiatief van Minister President Lubbers om tot een "technologisch Europa" te komen (Europese Top te Dublin in december 1984). Ook het zgn. Eureka-initiatief dat grotendeels hetzelfde beoogt, is door Nederland krachtig ondersteund. Daarnaast is Nederland voorstander van een verhoging van het aandeel in het budget t.b.v. communautair onderzoek en ontwikkeling van 3 tot 6%. Met het bovenstaande, waarbij het gaat om door de Ministerraad geaccordeerd beleid, zou een terughoudende benadering t.o.v. internationale organisaties of projecten op high tech-gebied volledig in strijd zijn.

Desalniettemin wordt wel nauwkeurig gelet op de kosten. Als gevolg daarvan is er nu een reële nulgroei bereikt bij de CERN, maar het is niet onmogelijk dat in de toekomst een hogere bijdrage nodig zal zijn wegens de bouw van een nieuwe deeltjesversneller.

d) Internationaal Koude Instituut

Werkterrein van het Institute International du Froid/International Institute of Refrigeration (internationale verdragsorganisatie van 21 juni 1920, waarbij 57 landen zijn aangesloten) is thermoclynomica en warmte-overdracht, koelapparatuur, medische toepassingen van vriesdrogen e.d., voedseltechnologie, koeltransport, air conditioning, energiebesparing, enz. De contributie ten laste van het Ministerie van Landbouw en Visserij bedraagt f 33.000,-- per jaar. Deze contributie geeft adequate mogelijkheden voor bestuurlijke invloed en actieve participatie in de wijdvertakte onderbouw (wetenschappelijke en technische studiegcommissies, werkgroepen, conferenties, publikaties) van het Instituut.

Nadere informatie bij het bedrijfsleven in de sectoren van koeling, bewaring, verwerking en transport heeft aangetoond dat het Instituut voor Nederlandse deskundigen een belangrijke kennisbron vormt.

Kort samengevat luidt de opinie dat de baten in de vorm van snelle doorstroming van internationaal ontwikkelde kennis voor Nederland de beperkte kosten van het lidmaatschap overtreffen. In het bijzonder de verschillende agrarische Productschappen dringen aan op continuering van de contributie op het huidige niveau. Overwogen wordt een deel van de contributie van het Internationaal Koude Instituut aan de Productschappen door te berekenen.

## V. HET TOEKOMSTIGE BELEID

### **Inleiding**

In dit hoofdstuk komen de volgende punten aan de orde:

1. De werkgroep heeft een klein aantal organisaties geïdentificeerd, waarvan het lidmaatschap of de bijdrage (aan het programma) niet langer nodig wordt geacht. Het gaat om organisaties welke hun actueel karakter, althans voor Nederland, hebben verloren ("dor hout").
2. De mogelijkheden tot treffen van additionele maatregelen welke tot besparingen in het kader van de Rijksbegroting zouden kunnen leiden.
3. De procedure welke zou moeten worden gevolgd inzake de besluitvorming betreffende het lidmaatschap van organisaties welke nog niet bestaan of waarvan Nederland nog geen lid is.
4. De voorzetting van de inventarisatie van internationale organisaties waarvan Nederlands lid is of (aan de programma's waarvan) een bijdrage geeft.

### **1. "dor hout"**

De Grondwet bepaalt niet alleen dat, op een enkele, bij de wet bepaalde, uitzondering na, toetreding tot een bij verdrag opgerichte internationale organisatie de toestemming van de Staten-Generaal behoeft, maar ook de uittreding (art. 91.1, Grw). Dit brengt met zich mede, dat voor sommige van de hieronder te noemen organisaties de uittreding pas kan plaats hebben, nadat de Staten-Generaal zich uitdrukkelijk of stilzwijgend daarmee hebben verenigd.

T.a.v. organisaties, waarvan Nederland lid is, moeten bovendien de procedures worden gevolgd, welke in het oprichtingsdocument zijn voorzien. Bij een groot aantal organisaties voorziet het oprichtingsdocument in een bepaalde termijn welke bij opzegging in acht dient te worden genomen.

### **a) Unitar**

Instituut van de VN voor Opleiding en Onderzoek. Zoals uit de Notitie blijkt, is dit Instituut in een crisissituatie terecht gekomen. De vrijwillige bijdragen welke in de herfst van 1985 zijn toegezegd door lidstaten van de VN zijn onvoldoende om het Instituut nieuw leven in te blazen. Beëindiging van de Nederlandse vrijwillige bijdrage is daarom aan te bevelen.

### **b) International Committee on Migration**

De Ministerraad heeft in augustus 1985 besloten, dat in principe het lidmaatschap volgend jaar dient te worden beëindigd, doch dat hierover nader overleg zal volgen. Het vermelden van deze organisatie op de lijst van "dor hout" heeft niet tot doel op de uiteindelijke beslissing vooruit te lopen, doch dient slechts tot registratie van het beginselbesluit.

### **c) Internationaal Studie Instituut voor de Middenstand**

Zoals uit de Notitie over het Internationaal Studie Instituut voor de Middenstand blijkt, functioneert dat Instituut sedert 1980 niet meer. Enige hoop bestond, dat een reorganisatie tot nieuw leven zou leiden, maar die hoop is ijdel gebleken. Derhalve kan de Nederlandse bijdrage, welke overigens reeds een aantal jaren niet is uitbetaald, uit de begroting geschrapt worden.

### **d) Conventie van Stresa**

Deze bij verdrag opgerichte internationale organisatie kost aan de Rijksschatkist, omdat zij sedert 1972 een min of meer slapend bestaan leidt en haar taak feitelijk door de Voedsel en Landbouworganisatie van de VN is overgenomen, niets. Het secretariaat wordt door het gastland, Italië, betaald.

Het bovenstaande leidt ertoe, dat naar het voorkomt geen schade zou ontstaan aan de directe, bij de Conventie betrokken, belangen, wanneer

Nederland het lidmaatschap opzegde. Nagegaan zou moeten worden, of de politieke redenen welke een tiental jaren geleden ertoe leidden, dat Nederland het lidmaatschap niet beëindigde nog van kracht zijn. Gezien het feit, dat het lidmaatschap kosteloos is, bestaat overigens geen bezwaar tegen handhaving van het lidmaatschap.

**e) Partieel Akkoord op sociaal gebied en op het gebied van de volksgezondheid**

In de RvE vindt reeds discussie plaats over de mogelijkheden om, na selectie, de van belang zijnde werkzaamheden op andere wijze voort te zetten. Wellicht zal het mogelijk zijn, deze werkzaamheden bij één van de onder het Comité van Ministers ressorterende Directie Comité's onder te brengen. Een en ander vereist uiteraard overleg met de andere deelnemers aan het Partieel Akkoord en met het Secretariaat van de Raad van Europa. Na dat overleg kan voortzetting van de Nederlandse deelname aan het Partieel Akkoord nader worden gezien.

**V.2**

**De beheersbaarheid van uitgaven t.b.v. internationale organisaties**

De werkgroep heeft zich gebogen over de vraag of de beheersbaarheid van de uitgaven ten laste van de Rijksbegroting ten behoeve van internationale organisaties het doen van suggesties noodzaakte. Immers voor alle overheidsuitgaven geldt, dat zij niet gefinancierd kunnen worden zonder dat daartegenover inkomsten staan. Hoe bepaald door andere dan nationale factoren deze uitgaven ook mogen zijn, wanneer een stijging van een bepaalde uitgavencategorie optreedt, dan rijst de vraag hoe daarvoor de middelen moeten worden gevonden, hetzij door uitbreiding van het totale pakket van inkomsten, hetzij door bezuinigen elders, zeker wanneer het gaat om omvangrijke posten.

De uitgaven welke vallen onder het plafond voor ontwikkelingssamenwerking zijn reeds voorwerp van een compensatiemechanisme. Zij vormen immers een onderdeel van de 1½% van het nationale inkomen tegen factorkosten dat voor ontwikkelingssamenwerking is bestemd. Voor wat de overige uitgaven betreft, gaat het om ongeveer f 300,-- mln, zoals uit hoofdstuk II van dit rapport blijkt. Dit is geen groot bedrag wanneer men het vergelijkt met grote posten op de Rijksbegroting. Voor 1989 is thans zelfs een kleine daling van het bedrag geraamd. De omvang van de uitgaven, niet vallende onder het plafond voor ontwikkelingssamenwerking, voor internationale organisaties geeft dus, voor de komende vier jaar, geen aanleiding tot grote zorg vanuit het gezichtspunt van de beheersbaarheid.

Het gaat om een aantal betrekkelijk kleine posten, voortvloeiend uit internationale verplichtingen. Het gaat niet aan, zeker nu het gaat om niet erg omvangrijke posten, het beleid t.a.v. de betrokken internationale organisaties afhankelijk te maken van externe, toevallige, factoren zoals inflatie en koersfluctuaties, want dat zou de stabiliteit van het beleid, waarvan de effectiviteit grotendeels afhankelijk is, in gevaar brengen. Genoemde twee factoren blijven buiten beschouwing wanneer ernaar gestreefd wordt dat in internationale organisaties bij de vaststelling van de begroting daarvan in beginsel uit te gaan van de reële nulgroei. Bij dat streven weet Nederland zich gesteund door een aantal gelijkgezinde landen en derhalve heeft dit streven reeds enig resultaat geboekt.

De mogelijkheden voor Nederland voor andersoortige maatregelen tot beheersing van de begrotingen van internationale organisaties waaraan contributies verschuldigd zijn, zijn vrij gering. Bij een aantal organisaties kunnen op basis van efficiency-overwegingen bezuinigingsvoorstellen worden geformuleerd welke ondermeer ten doel hebben onnodige duplicaties met andere internationale organisaties te voorkomen.

De wijze van besluitvorming over de budgetten van de organisaties is veelal ook voor verbetering vatbaar. Met name het VN-Systeem wordt gekenmerkt door de scheve verdeling tussen stemrecht en betaalplicht. Een zeer kleine groep

stemmers betaald immers het overgrote deel van de begroting zonder een evenredige stem bij de vaststelling van dat budget te hebben. Een gewogen stemrecht (zoals bijvoorbeeld binnen de EG), zeker wanneer het om de vaststelling van de begroting gaat, zou hier door Nederland niet bij voorbaat afgewezen moeten worden. Gezien recente pleidooien in deze richting van de Verenigde Staten van Amerika is een dergelijk voorstel redelijk actueel. De realiseerbaarheid van een dergelijk voorstel moet echter gering worden geacht, aangezien dat een wijziging van het Handvest van de VN impliceert.

Zoals in Hoofdstuk IV.3.a. is uiteengezet, trachten de landen welke een relatief groot aandeel in de kosten van VN-organisaties hebben via de "consensus"-methode te voorkomen dat zij overstemd worden bij het vaststellen van begrotingen. Wanneer het gaat om vrijwillige bijdragen of tranches in ontwikkelingsbanken en -fondsen kunnen de grote donoren tevens duidelijk maken, dat wanneer naar hun stem niet wordt geluisterd de verdere steun op de daarvoor gebruikelijke voet op het spel komt te staan. Dit beleid dient te worden voortgezet en waar mogelijk, in overleg met gelijkgezinde landen, nog te worden versterkt.

Zoals uit Hoofdstuk IV.3.b. blijkt, streeft Nederland naar de beheersbaarheid van de ontwikkeling van salarissen van het personeel van internationale organisaties. Ook hier is het succes mede afhankelijk van het vinden van medestanders. Een probleem dat extra aandacht verdient is, dat veelal een reële stijging van de salariscomponent in de begroting van een internationale organisaties, aan de lidstaten wordt "verkocht" als vallende binnen de reële nulgroei. Ook t.a.v. salarissen moet het bestaande beleid krachtig worden voortgezet.

De werkgroep constateert dat de beheersbaarheid van de uitgaven voor internationale organisaties marginaal is.

Naast de hierboven beschreven maatregelen, die relevant zijn voor de kosten-beheersing binnen internationale organisaties, kunnen er ook maatregelen op het nationale vlak worden getroffen, die ertoe leiden om te voorkomen dat de stijging van uitgaven autonoom leidt tot een verhoging van het financierings-tekort, b.v. door middel van compensatie binnen de begroting.

Een van de leden heeft daartoe voorstellen ontwikkeld, welke zijn opgenomen in bijlage 5.

De meerderheid van de werkgroep is van mening dat deze voorstellen, welke pas kort voor het afsluiten van de werkzaamheden ter kennis van de leden kwamen, onvoldoende konden worden besproken. Eveneens is er onvoldoende tijd geweest om eventuele alternatieven uit te werken. Zij achtte het derhalve onmogelijk hierover een oordeel uit te spreken.

### V.3 Toekomstige lidmaatschappen

- a. Het ligt in de lijn der verwachtingen, dat de nog steeds toenemende internationale vervlechting van onderwerpen van beleid tot een verdere stijging zal leiden van het aantal nieuwe internationale organisaties en suborganisaties, waarbij de vraag aan de orde zal komen, of Nederland daarin moet participeren of niet.

Uit het voorafgaande is gebleken, dat het soms niet gemakkelijk is de deelneming van Nederland aan een internationale organisatie te beëindigen.

Om te beginnen kan het om politieke redenen inopportuun of vrijwel uitgesloten zijn om uit een bepaalde organisatie te treden. En zo zich geen politieke bezwaren voordoen, zijn er veelal juridische bepalingen die de beëindiging van het lidmaatschap beheersen. Op grond daarvan is uittreden vaak pas op termijn mogelijk. En het gaat natuurlijk niet aan dat het Koninkrijk zich niet zou houden aan in de oprichtingsverdragen voorkomende opzeggingsbepalingen.

Gezien het bovenstaande is zorgvuldigheid bij het nemen van het besluit, deel te zullen nemen aan een bepaalde organisatie, gewenst. Immers, ook wanneer de omstandigheden waaronde deelname wenselijk leek later veranderen, zal het veelal niet eenvoudig zijn de deelname te beëindigen. Het is duidelijk dat het hier vooral gaat om internationale organisaties waarvan men lid is

geworden. Inzake organisaties, waaraan vrijwillige bijdragen worden gegeven, is beëindiging meestal eenvoudiger, al zullen in sommige gevallen bij de partners verwachtingen zijn gewekt.

- b. In 1984 deed de Minister van Buitenlandse Zaken een beroep op alle Ministers en Staatssecretarissen om erop toe te zien, dat zijn Ministerie zijn coördinerende taak ter zake van verdragen naar behoren kan vervullen. Daaronder vallen uiteraard ook verdragen tot oprichting van of toetreding tot een internationale organisatie. Onder de term "verdragen" dient te worden verstaan alle schriftelijke stukken, houdende een internationale publiekrechtelijke overeenkomst (dat wil zeggen elk schriftelijk stuk waarin voor het Koninkrijk in de relaties met één of meer andere staten of (een) internationale organisatie(s) verplichtingen of rechten in het leven worden geroepen), ongeacht de vorm, titel, wijze van totstandkoming en de functies van de personen die ze totstandbrengen.

Dit beroep had mede betrekking op besluiten van volkenrechtelijke organisaties en op afspraken welke niet worden gemaakt door staten en regeringen, maar door lagere staatsorganen, waarbij te denken valt aan bewindspersonen van een vakdepartement, bevoegde autoriteiten of andere overheidsdiensten. Besluiten van volkenrechtelijke organisaties kunnen leiden tot de oprichting van een suborganisatie, ten behoeve van waarvan een afzonderlijk bedrag op de Rijksbegroting moet worden gevoteerd. Onderhandelingsdelegaties dienen zich ervan bewust te zijn dat in het kader van verschillende internationale organisaties een neiging tot het oprichten van suborganen bestaat. Ook afspraken gemaakt door lagere staatsorganen kunnen leiden tot het in leven roepen van een internationale organisatie. Een voorbeeld daarvan is Interpol. Soms doet zich bij dit soort afspraken het probleem voor, dat de inhoud en de formulering zodanig zijn, dat zij eigenlijk verdragen vormen in de zin van de Grondwet welke het Koninkrijk binden, waarvoor behoudens in de grondwettelijke uitzonderingsgevallen, de goedkeuring van de Staten-Generaal vereist is.

- c. De gewenste zorgvuldigheid bij het aangaan van nieuwe volkenrechtelijke en financiële verplichtingen voor het Koninkrijk heeft niet alleen betrekking op de juiste juridische vorm, maar ook op de vraag, of het wel nodig is dat die verplichtingen tot stand komen.

Bij een analyse van de besluitvorming rond het aangaan van deze verplichtingen spelen de volgende elementen een rol:

-het standpunt van de betrokken departementen. Het is noodzakelijk dat de aangelegenheid vanuit een breed beleidsperspectief wordt bekeken, juist ook bij zogenaamde technische onderwerpen, waarbij belangengroepen niet noodzakelijkerwijs een beslissende rol behoeven te spelen. Hierbij behoort een grote rol te spelen het antwoord op de vraag of reeds in ander verband hetzelfde onderwerp of een onderwerp dat nauw verband houdt met het onderwerp dat men in het kader van de nieuwe organisatie wil gaan regelen, aan de orde is. Ook de vraag, of het onderwerp al dan niet kan worden overgelaten aan het bedrijfsleven, professionele organisaties of wetenschappelijke samenwerking behoort een rol van betekenis te spelen.

-het standpunt van andere landen. Soms is het wenselijk in kleine kring na te gaan of de totstandkoming van de (sub)organisatie, waartoe in ruimerere kring het initiatief is genomen, wel gewenst is. De opinie van de medelidstaten van de EG is van groot belang. In sommige gevallen bestaat de mogelijkheid, dat de EG als zodanig lid wordt en daardoor de nationale administraties en dito budgetten ontlast, zoals bij een aantal grondstoffenorganisaties het geval is.

- d. Het bovenstaande brengt de Werkgroep tot het doen van de volgende suggesties:



- aa) De Ministerraad onderstreept nogmaals het belang van een goede coördinatie t.a.v. verdragen (zie bijgaande brief van de Minister van Buitenlandse Zaken dd. 30 januari 1984, kenmerk DVE 26664, aan alle Ministers en Staatssecretarissen).
- bb) Alvorens verplichtingen van internationale of financiële aard worden aangegaan leidende tot nieuwe internationale suborganisaties moet de beslissing daartoe zorgvuldig worden afgewogen langs de lijnen aangegeven in sub c.

#### V.4. Voortzetting van de inventarisatie

Het lijkt gewenst, dat de Ministerraad een beslissing neemt over de voortzetting van de documentatie welke in de vorm van het overzicht in Bijlage 1 is verzameld, zodat ook in de toekomst bekend is aan welke internationale organisaties Nederland ten laste van de Rijksschatkist contributie betaalt of vrijwillige bijdragen voor programma's geeft.

Daarvoor is nodig, dat een ministerie met het bijhouden van het overzicht wordt belast, en dat de andere ministeries verplicht worden jaarlijks een opgave te verstrekken van de wijzigingen welke zich in het afgelopen jaar hebben voorgedaan, betreffende internationale organisaties vallende onder het Begrotingshoofdstuk voor het betrokken ministerie. Wanneer meer dan één ministerie bijdraagt, dient het ministerie ten laste waarvan het grootste bedrag wordt betaald voor de opgaven te zorgen.

Het lijkt voor de hand te liggen, dat het Ministerie van Buitenlandse Zaken met deze taak van bijhouden van het overzicht wordt belast. De wijze waarop in concreto e.e.a. zijn beslag zal krijgen kan worden bepaald nadat de Ministerraad deze suggestie heeft overgenomen.

Bovenstaande suggestie vloeit voort uit het feit, zoals in Hoofdstuk I is vermeld, dat bij de aanvang van de werkzaamheden van de werkgroep geen overzicht bleek te bestaan van internationale organisaties waarvan Nederland lid is of waaraan Nederland bijdraagt ten behoeve van bepaalde programma's. Het kunnen beschikken over een dergelijk overzicht is nuttig in bestuurlijk opzicht, want het is dienstig voor de coördinatie van het buitenlands beleid. Het overzicht is tevens een nuttig instrument om de kosten van het lidmaatschap en de bijdragen vast te stellen, hetgeen niet zonder meer mogelijk is aan de hand van de diverse begrotingshoofdstukken. Met name t.a.v. de betrekkelijk weinig kostende organisaties gaat het namelijk om posten welke onderdelen zijn van begrotingsartikelen. Het overzicht is misschien ook bruikbaar in het kader van het in de toekomst voorkomen van onnodig dubbel werk door internationale organisaties.

Nationale beheersmaatregelen

Voor zover de beheersing van de rijksuitgaven als gevolg van Nederlandse deelname aan internationale organisaties niet of niet voldoende tot stand gebracht kan worden als gevolg van de hierboven beschreven maatregelen kunnen de volgende maatregelen tot beheersing worden vastgelegd.

Uitgangspunt hierbij is dat uitgaven t.b.v. het ene beleidsterrein (b.v. internationale organisaties) leiden tot vermindering van de ruimte voor andere (b.v. nationale) beleidsterreinen.

Op elk beleidsterrein, waar dat mogelijk is, zal dan ook een keuze gemaakt moeten worden tussen inzet van de voor dat terrein beschikbare middelen middels internationale dan wel via nationale kanalen.

1. als ijkpunt wordt gekozen: de betalingen aan internationale organisaties in 1985, nominaal constant doorgetrokken;

Dit betekent dat ook deze meerjarencijfers, voor zover dat nog niet het geval is, jaarlijks aangevuld kunnen worden op grond van de jaarlijkse nationale prijsbijstelling;

2. vastgelegd dient te worden dat uitgaven t.b.v. internationale organisaties, die boven het vastgestelde ijkpunt uitgaan, in eerste instantie voor endogene compensatie door het vakdepartement in aanmerking komen aangezien het juist het vakdepartement is dat een keus dient te maken tussen nationale dan wel internationale besteding op een bepaald beleidsterrein. Indien echter de MR van oordeel is dat het hier geschetste voor het betreffende departement onmogelijk is, zal besloten dienen te worden de desbetreffende meeruitgaven voor generale compensatie in aanmerking te brengen;
3. een en ander impliceert dat de budgetten voor met name gespecialiseerde organisaties ook ondergebracht dienen te worden op de begroting van het departement dat verantwoordelijk is voor de primaire beleidsbepaling t.a.v. de betreffende organisatie.

Het is immers dat departement dat, met inachtneming van de coördinatietaak van BuZa in deze, de afweging tussen nationale en internationale uitgaven op een bepaald beleidsterrein dient te maken;

4. ten aanzien van de uitgaven die onder het OS-plafond vallen geldt dat een dergelijk compensatiemechanisme reeds impliciet besloten ligt in de plafondconstructie.

De algemeen coördinerende bevoegdheid van BuZa op het terrein van deelname aan internationale organisaties kan tot uiting worden gebracht door opname, extra comptabel, van een overzichtsstaat in de BuZa begroting.

Deze beheersingsafspraken voorkomen dat uitgaven t.b.v. internationale organisaties autonoom en automatisch tot verhoging van het financieringstekort zullen leiden.

Tevens leidt de voorgestelde compensatiemethodiek er toe dat een reële afweging gemaakt zal worden tussen het uitgeven van de beschikbare middelen ten behoeve van internationale dan wel nationale activiteiten.

Gezonden aan:  
alle Ministers en  
Staatssecretarissen

Dienstonderdeel: Directie Verdragen Datum: 30 januari 1984  
Onderwerp: coördinerende taak van Buitenlandse Zaken Kenmerk: DVE-26664  
ter zake van verdragen  
Bijlagen:

Gaarne doe ik een beroep op Uw medewerking om erop toe te zien, dat de onder U ressorterende diensten en afdelingen het mogelijk maken dat mijn ministerie de coördinerende taak die het heeft ter zake van verdragen, naar behoren kan vervullen.

Deze taak is vastgelegd in ambtelijke richtlijnen die door één van mijn voorgangers op 29 december 1966 ter kennis zijn gebracht van de andere ministers en van de staatssecretarissen. Zij is sindsdien meerdere malen onderschreven en bevestigd, laatstelijk op 19 november 1982 door de Ministerraad, toen deze het voorstel aanvaardde van de Ministeriële Commissie Vonhoff-problematiek inzake de heroverweging coördinerende bewindspersonen. De commissie gaf in dat voorstel te kennen, dat de opstelling en parlementaire behandeling van verdragen behoorde tot de normale taken van de Minister van Buitenlandse Zaken en dat deze derhalve de specifieke aanduiding coördinerend bewindspersoon ter zake niet behoefde.

Ik doe dit beroep op U, omdat moet worden geconstateerd, dat in toenemende mate activiteiten ontplooid worden ten aanzien van het onderhandelen over en sluiten van verdragen, waarvan mijn ministerie niet of niet tijdig in kennis wordt gesteld, laat staan daarbij wordt betrokken. Deze constatering geldt evenzeer voor schriftelijke afspraken die bewindslieden soms maken met buitenlandse collegae. In enkele gevallen zijn, ten aanzien van zowel de keuze van landen als de vorm en de inhoud van verdragen en ministeriële afspraken, helaas minder gelukkige beslissingen genomen die bij overleg met mijn ministerie vermeden hadden kunnen worden. Bij de ministeriële afspraken doet zich zelfs het probleem voor, dat in sommige gevallen de inhoud en formulering ervan zodanig zijn, dat zij eigenlijk verdragen vormen in de zin van de Grondwet die het Koninkrijk binden, hetgeen in het algemeen alleen kan, nadat het parlement daaraan zijn goedkeuring heeft gehecht.

Een zelfstandig optreden als hierboven bedoeld maakt de ter zake vereiste buitenlands-politieke en verdragsrechtelijke inbreng onmogelijk of belemmert deze op zijn minst in ernstige mate en doet aldus afbreuk aan mijn verantwoordelijkheid tegenover de Staten-Generaal voor het buitenlands beleid in het algemeen en het sluiten van verdragen in het bijzonder.

./.

Het beroep dat ik met deze brief op U doe, komt er in feite op neer dat ik U verzoek erop te willen toezien, dat het voornemen om met één of meerdere landen over een verdrag of een ministeriële afspraak te gaan onderhandelen niet naar buiten wordt gebracht en ten uitvoer gelegd dan nadat mijn ministerie daarover is geïnformeerd en daarop zijn visie heeft gegeven. Alleen op deze wijze kan zekerheid worden verkregen, dat de vereiste toetsing, of de voorgenomen regeling politiek en constitutioneel aanvaardbaar is, inderdaad heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden. Met het oog daarop voeg ik een gemoderniseerde versie van de richtlijnen van 1966 bij deze brief; daarin zijn verwerkt de aanbevelingen opgenomen in het rapport inzake de vlottere behandeling van verdragen, dat op 5 juni 1981 door de Ministerraad werd aanvaard.

Ik hecht er overigens aan uitdrukkelijk te stellen, dat de noodzakelijke inschakeling van mijn ministerie uiteraard onverlet laat de verantwoordelijkheid die U in voorkomende gevallen heeft voor de in een verdrag of ministeriële afspraak geregelde materie. De inschakeling van mijn ministerie zal dan ook in vele gevallen beperkt kunnen blijven tot advisering op een aantal punten van buitenlands-politieke en verdragsrechtelijke aard en tot het doen van enkele concrete suggesties.

Brieven van gelijke inhoud zend ik aan alle Ministers en Staatssecretarissen.

DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,

Richtlijnen betreffende verdragen

januari 1984

1. De behandeling van verdragen wordt gecoördineerd door de Minister van Buitenlandse Zaken.

Onder deze coördinerende taak vallen ook de contacten terzake met de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen.

Voorts is de Minister van Buitenlandse Zaken belast met depositaire taken voor wat betreft verdragen waarvan het Koninkrijk depotstaat is.

De instantie van zijn ministerie die zorg draagt voor de uitvoering van bovenstaande taken is de Directie Verdragen (DVE).

Doel van de coördinerende taak is met name de eenheid van het verdragsbeleid van het Koninkrijk te verzekeren.

2. Onder de term "verdragen" dient te worden verstaan alle schriftelijke stukken, houdende een internationale publiekrechtelijke overeenkomst (dat wil zeggen elk schriftelijk stuk waarin voor het Koninkrijk in de relatie met één of meer andere Staten of (een) internationale organisatie(s) verplichtingen of rechten in het leven worden geroepen), ongeacht hun vorm, titel, wijze van totstandkoming en de functie van de personen die ze tot stand brengen.

Voorts heeft deze richtlijn betrekking op besluiten van volkenrechtelijke organisaties en op afspraken die niet worden gemaakt door staten of regeringen, maar door lagere staatsorganen, waarbij te denken valt aan bewindspersonen van een vakdepartement, bevoegde autoriteiten of andere overheidsdiensten (veelal aangeduid als "technische" of "administratieve akkoorden").

3. De "behandeling van verdragen" omvat kwesties van verdragsbeleid, verdragenrecht, verdragstechniek. Daaronder wordt begrepen:
  - het voorbereiden en sluiten van verdragen, d.w.z. aangelegenheden die verband houden met de totstandbrenging van en het tot uitdrukking brengen van de instemming gebonden te worden aan verdragen;

- de parlementaire behandeling van verdragen; hieronder vallen de uitvoering van de op verdragen betrekking hebbende artikelen van de Grondwet en van het Statuut voor het Koninkrijk, alsmede de coördinatie van de voorbereiding van en de parlementaire behandeling zelf;
- de bekendmaking van verdragen; hieronder vallen de uitvoering van de Rijkswet houdende regeling inzake de bekendmaking van internationale overeenkomsten en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (Stb. 207, 1961), alsmede de centrale administratie van en verstrekking van inlichtingen over verdragen.

Opdat de Directie Verdragen haar taken naar behoren kan uitvoeren dient met het volgende rekening te worden gehouden.

#### I Wat betreft het voorbereiden en sluiten van verdragen

4. De Directie Verdragen wordt in een zo vroeg mogelijk stadium in kennis gesteld van elk voornemen om enige volkenrechtelijke binding voor het gehele Koninkrijk of voor één van de delen daarvan tot stand te brengen, te wijzigen of teniet te doen gaan. Alle desbetreffende voorstellen en beslissingen dienen tijdig vooraf aan deze Directie ter visie te worden gezonden. Dit geldt ook wanneer naar het oordeel van het initiatief nemende departement geen goedkeuring door de Staten-Generaal vereist is. De Directie Verdragen wordt in de gelegenheid gesteld in een zo vroeg mogelijk stadium commentaar te leveren op voorstellen voor wat betreft aspecten van verdragsbeleid, verdragenrecht en verdragstechniek. Indien de Directie Verdragen niet als contactinstantie optreedt in de onderhandelingen wordt zij in de gelegenheid gesteld de voorbereiding van een verdrag te volgen aan de hand van ontwerpen, instructies, verslagen, berichtgeving en overleg.

5. De Directie Verdragen wordt in het bijzonder geconsulteerd omtrent de rubricering (open, vertrouwelijk, geheim), het niveau van sluiting (Staatshoofden, staten, regeringen, bewindspersonen afzonderlijk, administratieve autoriteiten), de status (zelfstandig, uitvoering), de inwerkingtreding, de werkingsduur (w.o. de al dan niet toelaatbaarheid/mogelijkheid van voorlopige toepassing), geschillenbeslechting, voorbehouden en verklaringen, de wijziging, de opzegging en de territoriale gelding van verdragen.
6. De Directie Verdragen is verantwoordelijk voor de opstelling van de authentieke Nederlandse tekst van een verdrag.
7. Onderhandelingsdelegaties van het Koninkrijk dienen zich ervan bewust te zijn, dat er in het kader van verschillende internationale organisaties een tendens bestaat om over vrijwel elk onderwerp verdragen tot stand te willen brengen. Er dient te worden gestreefd naar beperking tot het noodzakelijke. Voorts dienen onderhandelingsdelegaties in hun verslag informatie op te nemen die relevant is voor de opstelling van de parlementaire goedkeuringsstukken. Tenslotte dienen deze delegaties zich - waar zulks nuttig en mogelijk lijkt - te bezinnen of het op te stellen verdrag in het Koninkrijk uitvoeringswetgeving zal behoeven, wat daaraan in het bevestigende geval in concreto gedaan zou moeten worden, en nemen zij daaromtrent het nodige in het delegatieverslag op.
8. Eventueel noodzakelijk overleg met belangengroepen vindt in een zo vroeg mogelijk stadium plaats; zij worden indien mogelijk en zinvol al geraadpleegd in de fase dat nog aan de opstelling van een verdrag wordt gewerkt.
9. Eventuele advieslichamen worden in een zo vroeg mogelijk stadium gehoord; zij worden indien mogelijk en zinvol al geraadpleegd in de fase dat nog aan de opstelling van een verdrag wordt gewerkt.



10. De Directie Verdragen draagt zorg voor de ondertekening van verdragen c.q. het wisselen van brieven of nota's, houdende een verdrag, alsmede voor het tot uitdrukking brengen van de instemming, dat het Koninkrijk door een verdrag gebonden wordt.

## II Wat betreft de parlementaire behandeling

11. In hoeverre verdragen parlementaire behandeling behoeven, of zij behalve aan de Staten-Generaal ook aan de Staten van de Nederlandse Antillen ter behandeling zullen worden voorgelegd, hoe en wanneer deze voorlegging zal geschieden, vormt onderwerp van overleg tussen de behandelende instantie en de Directie Verdragen.
12. De voorbereiding van en de parlementaire behandeling zelf van verdragen vindt plaats in coördinatie met de Directie Verdragen.
13. Er dient naar gestreefd te worden, dat zoveel mogelijk spoed wordt betracht bij:
  - de afweging (indien nodig) welke relatieve prioriteit moet worden gegeven aan de opinievorming omtrent de wenselijkheid van partij worden bij nieuw tot stand gekomen multilaterale verdragen;
  - het eventueel initiatief nemen tot overleg in kleinere kring van landen omtrent de wenselijkheid van partij worden bij in multilateraal kader tot stand gekomen nieuwe verdragen, of het tijdig informatie inwinnen omtrent het standpunt van andere landen, als zulks voor het standpunt van het Koninkrijk van belang kan zijn;
  - de mededeling van verdragen die geen parlementaire goedkeuring behoeven, aan de Staten-Generaal (en de Staten van de Nederlandse Antillen);
  - de overlegging van verdragen aan de Staten-Generaal (en de Staten van de Nederlandse Antillen) ter stilzwijgende of uitdrukkelijke goedkeuring;
  - de indiening van de overige voor de parlementaire behandeling van verdragen benodigde regeringsstukken bij de Staten-Generaal (en de Staten van de Nederlandse Antillen)

14. Verdragen die parlementaire goedkeuring behoeven, worden, zo enigszins mogelijk, binnen drie à zes maanden na hun totstandkoming ter goedkeuring aangeboden aan de Staten-Generaal (en de Staten van de Nederlandse Antillen). In ieder geval wordt getracht de indiening ter goedkeuring binnen één jaar na de totstandkoming te doen plaatsvinden.
15. Verdragen die parlementaire goedkeuring behoeven, worden in het algemeen eerst voor het Koninkrijk ondertekend of op andere wijze gesloten, nadat een voor de Staten-Generaal bestemde toelichting en, indien wettelijke maatregelen vereist zijn, het ontwerp van die maatregelen de instemming van de (Rijks)Ministerraad hebben verkregen. Het is evenwel in uitzonderingsgevallen mogelijk dat ook wanneer de goedkeurings- en uitvoeringsstukken nog niet klaar zijn of zelfs niet meteen met de voorbereiding van de goedkeuringsprocedure begonnen kan worden, toch kan worden ondertekend, en wel indien daarmee een duidelijk politiek of zakelijk belang is gediend. Alsdan wordt door de betrokken bewindspersonen aan de (Rijks)Ministerraad medegedeeld, wat ten aanzien van de parlementaire goedkeuring en eventuele uitvoeringswetgeving wordt voorgenomen.
16. In onderling overleg tussen de betrokken departementen wordt, waar nodig, een tijdschema opgesteld voor de voorbereiding c.q. de afwikkeling van de parlementaire behandeling van verdragen. Indien de feitelijke voortgang aanmerkelijk achterblijft of dreigt achter te blijven bij dit schema, brengt de Minister van Buitenlandse Zaken zulks onder de aandacht van de betrokken bewindspersoon, of omgekeerd, teneinde de gang van zaken te bespoedigen.
17. Toelichtingen op verdragen worden beperkt tot hetgeen nodig is voor de volksvertegenwoordiging of de gebruikers. Parafrasen van verdragsbepalingen en andere niet toelichtende elementen worden vermeden.

Waar mogelijk worden als toelichting gebruikt rapporten en gemeenschappelijke toelichtingen, opgesteld in het kader van de organisatie waarin het desbetreffende verdrag tot stand gekomen is (mits deze rapporten en toelichtingen niet te uitvoerig zijn). In gevallen dat dit mogelijk is kan de "nationale toelichting" zich beperken tot belichting van de specifieke Nederlandse (en/of Nederlands Antilliaanse) aspecten.

18. Wanneer de koppeling van goedkeuring van meerdere verdragen tot vertraging zou leiden, wordt deze beperkt tot gevallen dat zij echt nodig is, of, ondanks de vertraging, het meest efficiënt is.
19. Erkend wordt dat ook over de goedkeuring van een minder belangrijk verdrag eens een beslissing moet worden genomen: met andere woorden, er wordt zorg voor gedragen dat de voorbereiding van de goedkeuring van bepaalde verdragen niet tot in lengte van dagen het sluitstuk blijft ten opzichte van al het andere werk.
20. Uitvoeringswetgeving wordt zo veel mogelijk beperkt tot wat nodig is voor de uitvoering van het goed te keuren verdrag; zoveel mogelijk wordt vermeden om andere onderwerpen in de uitvoeringswet op te nemen.

### III Wat betreft de bekendmaking van verdragen

21. Met het oog op een correcte uitvoering van eerdergenoemde Rijkswet Bekendmaking worden zo tijdig mogelijk vóór en anders terstond na de totstandkoming van verdragen de eindteksten aan de Directie Verdragen gezonden, opdat de bekendmaking ervan hier te lande zo spoedig mogelijk kan geschieden.

Originele ondertekende exemplaren van bilaterale verdragen en gewaarmerkte afschriften van multilaterale verdragen worden aan de Directie Verdragen gezonden ter deponering in het Archief der Verdragen van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

22. Eveneens met het oog op een correcte uitvoering van de Rijkswet Bekendmaking worden de teksten van besluiten van volkenrechtelijke organisaties zo tijdig mogelijk vóór en anders terstond na hun totstandkoming toegezonden aan de Directie Verdragen, althans voor zover zij voor bekendmaking in het Tractatenblad in aanmerking komen.

Voor publikatie komen onder meer de volgende categorieën besluiten van volkenrechtelijke organisaties in aanmerking:

- besluiten die voor het Koninkrijk of voor één der landen van het Koninkrijk verbindend zijn, voor zover zij hetzij rechtstreeks voor de burgers rechten of verplichtingen kunnen medebrengen, hetzij voor de overheid rechten of verplichtingen tot gevolg hebben;
- besluiten die van het Koninkrijk of van één der landen van het Koninkrijk uitdrukkelijk dan wel stilzwijgend aanvaarding vergen, alvorens voor het Koninkrijk of voor één der landen van het Koninkrijk verbindend te kunnen worden en derhalve in feite verdragen vormen;
- besluiten die aan de Staten-Generaal of aan de Staten van de Nederlandse Antillen krachtens voorschriften dienen te worden voorgelegd.

23. Berichten met verdragsrechtelijke gegevens over een multilateraal verdrag afkomstig van de depositaris dienen ter behandeling aan de Directie Verdragen te worden gezonden. Onder verdragsrechtelijke gegevens wordt verstaan gegevens betreffende: ondertekening, bekrachtiging, aanvaarding,

../8.

goedkeuring, toetreding, opzegging, territoriale toepassing, verklaring van voortgezette gebondenheid, het maken van of het intrekken van voorbehouden, het afleggen, wijzigen of intrekken van verklaringen, het doen van in het verdrag voorziene mededelingen, in- en buitenwerkingtreding.

24. De Directie Verdragen heeft de zorg voor de vertaling van de verdragsteksten. Finalisering van de vertalingen vindt plaats na overleg met de behandelende instanties.

# Bijlage 1

1

| Naam van de Organisatie                                                                                            | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                            | Contributie | Bijdrage                      | Garantie | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------|----------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| <b>A. Systeem van Verenigde Naties</b>                                                                             |                       |                                                                                                       |             |                               |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 1.1 Organisatie der Verenigde Naties                                                                               | 26 juni 1945          | Stb. F 321<br>Trb. 1979,<br>37 (Engelse<br>en Franse<br>tekst van het<br>Handvest zoals<br>gewijzigd) | 40.585.000  | ----                          | ----     | BuZa                                                         | 62,1                                | 57.289.000                        | 1,78                                                         |
| 1.2 Interim Vredesmacht van de VN in Libanon (UNIFIL)                                                              |                       |                                                                                                       | 7.000.000   | ----                          | ----     | BuZa (exog)                                                  | 62,1                                | geen                              | 1,78                                                         |
| 1.3 Fondsen en Programma's                                                                                         |                       |                                                                                                       |             |                               |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| a) Ontwikkelingspro-<br>gramma van de VN (UNDP)<br>waaronder:                                                      |                       |                                                                                                       | ----        | 144.000.000                   | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,1                                | *                                 | 9,3(1982)                                                    |
| aa) Kapitaalontwikke-<br>lingsfonds van de VN<br>(UNCDF)                                                           |                       |                                                                                                       | ----        | 11.600.000                    |          | OS (BuZa)                                                    | 80,2                                | *                                 | 23,3(1982)                                                   |
| bb) vervallen                                                                                                      |                       |                                                                                                       |             |                               |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| cc) Vrijwilligersprogramma<br>der VN (UNV)                                                                         |                       |                                                                                                       | ----        | ----                          | ----     | OS (BuZa)                                                    | 83                                  | ----                              | 14(1983)                                                     |
| b) Fonds voor Bevolkings-<br>activiteiten van de VN<br>(UNFPA)                                                     |                       |                                                                                                       | ----        | 36.000.000                    | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,3                                | *                                 | 8,8(1982)                                                    |
| c) Kinderfonds van de VN<br>(UNICEF)                                                                               |                       |                                                                                                       | ----        | 22.000.000                    | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,4                                | *                                 | 3,3(1982)                                                    |
| d) Milieuprogramma van de<br>VN (UNEP) Verdrag van<br>Washington (CITES)<br>maakt gebruik van<br>secretariaat UNEP |                       | Trb. 1975, 23                                                                                         | ----        | 585.000<br>785.000<br>535.000 | ----     | BuZa<br>VROM/<br>L&V                                         | 63<br>85<br>15                      | 826.000<br>785.000<br>535.000     | **<br><br>30                                                 |
| e) Habitat: Menselijke<br>Nederzettingenfonds<br>van de VN (UNHHSF)                                                |                       |                                                                                                       | 48.000      | ----                          | ----     | L&V                                                          | 15                                  | 48.000                            |                                                              |
| f). vervallen                                                                                                      |                       |                                                                                                       | ----        | 300.000                       | ----     | OS (BuZa)/                                                   | 80,6                                | *                                 |                                                              |
| g) Vrijwillig Fonds voor<br>het Decennium van de<br>VN voor de Vrouw (WFDW)                                        |                       |                                                                                                       | ----        | 300.000                       | ----     | VROM                                                         | 85                                  | 985.000                           | 10(1982)                                                     |
|                                                                                                                    |                       |                                                                                                       | ----        | 450.000                       | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,6                                | ----                              | 6,75(1982)                                                   |

\* Meerjaren raming art. 80 van BuZa: 299.700.000

\*\* met te bepalen wegens jaarlijkse verschillen

| Naam van de Organisatie                                                                                         | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                  | Contributie | Bijdrage   | Garantie | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------|----------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| A. Systeem van de Verenigde Naties                                                                              |                       |                                                                                                             |             |            |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| h) Wereldvoedsel Programma (WFP)                                                                                |                       |                                                                                                             | ----        | 60 mln.    | ----     | OS (BuZa)                                                    | 66,3                                | *                                 | 10(1981)                                                     |
| i) Bureau van de Hoge Commissaris van de VN voor Vluchtelingen (UNHCR)                                          |                       |                                                                                                             | ----        | 16,54 mln. | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,5                                | *                                 | 2,3(1982)                                                    |
| j) Hulp- en werkbureau voor Palestijnse Vluchtelingen (UNWRA)                                                   |                       |                                                                                                             | ----        | 14 mln.    | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,5                                | *                                 | 1,25(1982)                                                   |
| k) vervallen                                                                                                    |                       |                                                                                                             | ----        |            | ----     |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| l) Research Instituut van de VN voor Sociale Ontwikkeling (UNRISD)                                              |                       |                                                                                                             | ----        | 150.000    | ----     | OS (BUZA)                                                    | 0,6                                 | *                                 | 3,5(1982)                                                    |
| m) vervallen                                                                                                    |                       |                                                                                                             | ----        |            | ----     |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| n) Instituut van de VN voor Opleiding en Onderzoek (UNITAR)                                                     |                       |                                                                                                             | ----        | 150.000    | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,6                                | *                                 | **                                                           |
| o) vervallen                                                                                                    |                       |                                                                                                             | ----        |            | ----     |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| p) vervallen                                                                                                    |                       |                                                                                                             | ----        |            | ----     |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| q) Regionale Commissies voorzover zij vrijwillige bijdragen ontvangen                                           |                       |                                                                                                             | ----        |            | ----     |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| aa) Economische Commissie voor Europa (ECE)                                                                     |                       |                                                                                                             | ----        | 20.000     | ----     | VRDM                                                         | ....                                | ....                              | **                                                           |
| bb) Economische Commissie voor Latijns-Amerika en het Caraïbisch gebied (ECLAC)                                 |                       |                                                                                                             | ----        | 700.000    | ----     | OS"-BuZa                                                     | 80,6                                | **                                |                                                              |
| cc) Economische Commissie voor Afrika (ECA)                                                                     |                       |                                                                                                             | ----        | 300.000    | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,6                                | *                                 | **                                                           |
| dd) Economische Commissie voor West-Azië (ECWA)                                                                 |                       |                                                                                                             | ----        | 200.000    | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,6                                | *                                 | **                                                           |
| ee) Economische en Sociale Commissie voor Azië en het Stille Oceaan gebied (ESCAP)                              |                       |                                                                                                             | ----        | 3.000.000  | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,6                                | **                                |                                                              |
| r) Centrum voor Transnationale Ondernemingen                                                                    |                       |                                                                                                             | ----        | 200.000    | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,6                                | *                                 | **                                                           |
| s) VN Fonds Slachtoffers van Folteringen                                                                        |                       |                                                                                                             | ----        | 150.000    | ----     | OS (BuZa)                                                    | 80,6                                | *                                 | **                                                           |
| 2. Internationale Arbeidsorganisatie (ILO)                                                                      | 28 juni 1919          | Trb. 1975, 102 (Tekst en vertaling van het Statuut van ...., zoals gewijzigd tot en met wijziging van 1972) | 7.345.000   | ----       | ----     | BuZa                                                         | 62,2                                | 10.368.000                        | 1,76                                                         |
| + Internationale Organisatie voor de Sociale Zekerheid (ISSA) Nationale Verzekerings-1927 organisaties zijn lid |                       |                                                                                                             |             |            |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |

\* en \*\* zie noot vorige blz.





| Naam van de Organisatie                                                                                            | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                         | Contributie | Bijdrage  | Garantie  | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>raining<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raining<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------|-----------|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| <b>A. Systeem van de Verenigde Naties</b>                                                                          |                       |                                                                                                    |             |           |           |                                                              |                                                |                                    |                                                              |
| b. vervallen                                                                                                       |                       |                                                                                                    |             |           |           |                                                              |                                                |                                    |                                                              |
| 9. Internationale Financierings-<br>maatschappij (IFC)                                                             | 11 april 1935         | Trb. 1935, 162<br>(Overeenkomst<br>betreffende....)                                                | 10.400.000  | ----      | ----      | Fin.                                                         | 38                                             | 10.400.000                         | 2,66                                                         |
| 10. Internationale Ontwikkelings-<br>associatie (IDA)                                                              | 26 januari 1960       | Trb. 1960, 142<br>(Overeenkomst<br>betreffende....)                                                | 230.900.000 | ----      | ----      | Fin.                                                         | 47                                             | 175.000.000                        | 3,0                                                          |
| 11. Internationaal Monetair<br>Fonds (IMF)<br>(deelnome door de<br>Nederlandse Bank)                               | 27 december 1945      | Stb. G 278<br>(Overeenkomst<br>betreffende<br>het ....)                                            | ----        | ----      | 15,2 mrd. | Fin.                                                         | 31                                             | ----                               | 2,46                                                         |
| 12. vervallen                                                                                                      |                       |                                                                                                    |             |           |           |                                                              |                                                |                                    |                                                              |
| + Fonds voor Industriële<br>Ontwikkeling (IDF)                                                                     |                       |                                                                                                    | ----        | 1.500.000 | ----      | OS (bu2a)                                                    | 80,6                                           | *                                  | **                                                           |
| 13. Organisatie der VN voor<br>Onderwijs, Wetenschap<br>en Cultuur (UNESCO)                                        | 16 november 1945      | Tr. 1960, 131<br>(Tekst van het<br>Statuut van<br>de ...., zoals<br>gewijzigd)                     | 10.025.000  | ----      | ----      | bu2a                                                         | 62,3                                           | 14.151.000                         | 1,76                                                         |
| a) Internationaal Centrum<br>voor de studie tot het<br>behoud en de restauratie<br>van culturele goederen (ICCROM) | 5 december 1956       | Trb. 1966, 96<br>blz. 4 e.v.<br>(UNESCO-<br>resolutie<br>houdende op-<br>richting van<br>een ....) | 86.000      | 40.000    | ----      | WVC                                                          | 192                                            | 86.000<br>40.000                   | ....                                                         |
| b) <i>vervallen</i>                                                                                                |                       |                                                                                                    |             |           |           |                                                              |                                                |                                    |                                                              |
| c) Fonds voor de promotie<br>van cultuur                                                                           | 1974                  | UNESCO<br>resolutie<br>18e zitting<br>3.3.2.2<br>20e zitting<br>1/5 4/3<br>Trb. 1973, 155          | ----        | 25.000    | ----      | WVC                                                          | 192                                            | 25.000                             | 1,3                                                          |
| d) Sportfonds                                                                                                      | 1975                  | UNESCO<br>resolutie<br>18e zitting<br>3.3.2.2<br>20e zitting<br>1/5 4/3<br>Trb. 1973, 155          | ----        | pm        | ----      | WVC                                                          | 192                                            | pm.                                | ....                                                         |
| e) Overeenkomst inzake<br>bescherming cultureel<br>erfgoed enz. (Nederland<br>nog geen partij)                     |                       |                                                                                                    | ----        | 40.000    | ----      | WVC                                                          | 192                                            | 40.000                             | 1,2                                                          |
| f) Europees Centrum voor<br>welzijn, training en onderzoek                                                         | 1974                  | ----                                                                                               | ----        | 20.000    | ----      | WVC                                                          | 192                                            | 20.000                             | ....                                                         |
| 14. Wereldgezondheidsorganisatie<br>en Panamerikaanse<br>gezondheidsorganisatie (WHO)                              | 22 juli 1946          | Trb. 1952, 7<br>(Statuut van<br>de ....)                                                           | 13.333.000  | ----      | ----      | bu2a                                                         | 62,4                                           | 19.134.000                         | 1,75                                                         |
| a) Tropische Ziektenprogramma<br>(IDR)                                                                             |                       |                                                                                                    | ----        | 1.200.000 | ----      | OS (bu2a)                                                    | 80,6                                           | 2.331.198,2                        |                                                              |
| b) Rivierblindheidsprogramma<br>programma (OCP)                                                                    |                       |                                                                                                    | ----        | ----      | ----      | OS (bu2a)                                                    | ----                                           | 90.198,2                           |                                                              |
| 15. Wereldorganisatie voor de<br>Intellectuele Eigendom<br>met de daaronder resorte-<br>rende unies (WIPO)         | 14 juli 1967          | Trb. 1969, 145<br>(Verdrag tot<br>oprichting van<br>de ....)                                       | 820.000     | ----      | ----      | EE                                                           | 11,010                                         | 820.000                            | 4,33                                                         |

\* en zie noten blz. 1.

Nederlands aandeel in begin zevenjaarperiode getreft volgens.



| Naam van de Organisatie                                                                                                            | oprichtings-<br>datum                 | Vindplaats                                                                                                                         | Contributie             | Bijdrage                 | Garantie                | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------|-------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| A. Systeem van de Verenigde Naties                                                                                                 |                                       |                                                                                                                                    |                         |                          |                         |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| a) Unie voor de bescher-<br>ming van de rechten<br>der auteurs op hun<br>werken van letter-<br>kunde en kunst (valt<br>onder WIPO) | 24 juli 1971                          | Trb. 1972, 157<br>(Herziene Berner<br>Conventie van<br>9 september<br>1886 voor de<br>bescherming van<br>letterkunde en<br>kunst)  | nog niet<br>vastgesteld | ----                     | ----                    | Justitie                                                     | 007                                 | ----                              | 3,36                                                         |
| b) Overige Unies: geen<br>afzonderlijke begrotings-<br>posten                                                                      |                                       |                                                                                                                                    | ----                    | ----                     | ----                    | EZ                                                           | ----                                | ----                              | ----                                                         |
| 16. Wereld Meteorologische<br>Organisatie (WMO)<br>+ Internationale Weer-<br>schepenorganisatie                                    | 11 oktober 1947                       | Stb. 1951, 236<br>(Tekst van het<br>Verdrag van<br>de ....)                                                                        | 716.000<br>1.553.000    | -----<br>90.000<br>----- | -----<br>-----<br>----- | V&W<br>OS (BuZa)<br>V&W                                      | 133,1<br>80,6<br>137                | 840.000<br>8<br>811.000           | 1,28<br>1,28<br>....                                         |
| 17. Wereldpostunie (UPU)                                                                                                           | 10 juli 1964                          | Trb. 1965, 170<br>(Tekst van de<br>Constitutie van<br>de Wereldpost-<br>vereniging; tegen-<br>woordig Wereldpos-<br>tunie genoemd) | -----<br>-----          | -----<br>40.000<br>----- | -----<br>-----<br>----- | V&W (PTT)<br>OS (BuZa)                                       | -----<br>80,6<br>-----              | -----<br>-----<br>-----           | 4,34<br>-----<br>-----                                       |
| 18. Algemene Overeenkomst<br>betreffende tarieven en<br>Handel (GATT)<br>+ International Meat Council<br>EEG is lid                | 30 oktober 1947<br><br>1 januari 1980 | Trb. 1966, 1<br>(....)<br><br>Art. V(1)<br>Arrangement<br>Bovine Meat                                                              | 3.379.000               | -----                    | -----                   | EZ                                                           | 107                                 | 4.155.000                         | 4,34                                                         |
| 19. Internationale Autoriteit<br>voor de Zeebodem (in<br>oprichting)                                                               | 10 december 1982                      | Trb. 1983, 83                                                                                                                      | -----<br>memorie        | -----<br>-----           | -----<br>-----          | BuZa<br>EZ                                                   | -----<br>107                        | -----<br>memorie                  | -----<br>-----                                               |
| 20. Internationale Organisatie<br>voor Atoomenergie (IAEA)<br>+ Internationaal Nucleair<br>Information System                      | 26 oktober 1956                       | Trb. 1957, 50<br>(Statuut van<br>de ....)                                                                                          | 6.670.000<br>1          | -----                    | -----                   | BuZa<br><br>O&W                                              | 62,5                                | 9.415.000                         | 1,78                                                         |
| 21. Wereldorganisatie<br>voor Toerisme (WTO)                                                                                       | 27 september 1970                     | Trb. 1975, 41<br>(Statuten van<br>de ....)                                                                                         | 1 205.000               | EZ                       | -----                   | EZ                                                           | 68                                  | 205.000                           | 1,1                                                          |

\* en \*\* zie noten blz. 1

| Naam van de Organisatie                                                                 | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                                                                                | Contributie | Bijdrage | Garantie                               | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>andere)<br>in %) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| <b>A. Systeem van de Verenigde Naties</b>                                               |                       |                                                                                                                                                                           |             |          |                                        |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| <b>22. Regionale ontwikkelingsbanken en Fondsen</b>                                     |                       |                                                                                                                                                                           |             |          |                                        |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| a) Afrikaanse Ontwikkelingsbank                                                         | 4 augustus 1963       | Trb. 1981, 28<br>(Overeenkomst tot oprichting van de ....)                                                                                                                | 4.300.000   | ----     | 64,1 mln. Fin.                         | Fin.                                                         | 41,44                               | ----                              | 0,68                                                         |
| b) Afrikaans Ontwikkelingsfonds                                                         | 29 november 1972      | Trb. 1973, 51<br>(Overeenkomst inzake de oprichting van het ....)                                                                                                         | 26.200.000  | ----     | ----                                   | Fin                                                          | 45                                  | ----                              | 4,39                                                         |
| c) Aziatische Ontwikkelingsbank                                                         | 4 december 1965       | Trb. 1966, 107<br>(Overeenkomst tot oprichting van de ....)                                                                                                               | 2.400.000   | ----     | 422,8 mln. Fin                         | Fin                                                          | 41,43                               | 1.500.000                         | 0,9                                                          |
| d) Aziatisch Ontwikkelingsfonds                                                         |                       |                                                                                                                                                                           | 13.000.000  | ----     | ----                                   | Fin                                                          | 45                                  | 30.100.000                        | 2,4                                                          |
| e) Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank                                                  | 8 april 1959          | Trb. 1976, 142<br>(Overeenkomst tot oprichting van de ....)                                                                                                               | 600.000     | ----     | 91,9 mln. Fin<br>36,961 mln OS (Buzza) | Fin                                                          | 41,42<br>74                         | 900.000                           | 0,15                                                         |
| f) Fonds voor Speciale Operaties van de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank             |                       |                                                                                                                                                                           | 4.400.000   | ----     | ----                                   | Fin                                                          | 45                                  | 5.900.000                         | 0,25                                                         |
| g) Caraïbische Ontwikkelingsbank                                                        | 18 oktober 1969       | UNT's, deel 1/2 blz. 217<br>Nederland is geen partij, maar eenmaal is een bijdrage gegeven en in de toekomst is, bij bevestigend resultaat, iets dergelijks weer mogelijk | ----        | ----     | ----                                   | OS (Buzza)                                                   | 81,4                                | ----                              | ----                                                         |
| 23. Internationaal Verdrag inzake de Uitbanning van Alle Vormen van Rassendiscriminatie | 1966                  | Trb. 1966, 237                                                                                                                                                            | 10.000      | ----     | ----                                   | Buzza                                                        | 62                                  | 14.000                            | 0,51                                                         |

| Naam van de Organisatie                                                                | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                                                        | Contributie       | Bijdrage     | Garantie     | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| <b>B. Andere mondiale organisaties</b>                                                 |                       |                                                                                                                                                   |                   |              |              |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 1. Internationale Rode Kruis                                                           |                       | Functies zijn<br>opgedragen aan<br>het Internatio-<br>nale Comité van<br>het Rode Kruis<br>bij de Verdragen<br>van Genève van<br>12 augustus 1949 | 210.000<br>70.000 | ----<br>---- | ----<br>---- | BuZa<br>Def                                                  | 64<br>17                            | 210.000<br>70.000                 | 0,07                                                         |
| 2. Internationale Criminele<br>Politie Organisatie Interpol                            | 1923                  | niet per verdrag<br>opgericht, samen-<br>werking nationale<br>politieke organi-<br>saties                                                         | 800.000           | ----         | ----         | Justitie                                                     | 00/                                 | ----                              | 2,3                                                          |
| 3. Bank voor Internationale<br>Betalingen (BIB)<br>samenwerking<br>Centrale Banken     | 1930                  | Conventions and<br>Statute respecting<br>the... (The Hague Jan, 20, 1930<br>amended and Revised Dec. 10, 1969<br>Peaslee I p 151)                 | ----              | ----         | ----         | Fin (Ned. Bank)                                              | ----                                | ----                              | ----                                                         |
| 4. Internationale Douaneraad                                                           | 15 december 1950      | Trb. 1951, 120<br>(Verdrag houden-<br>de instelling<br>van een ....)                                                                              | 390.000           | ----         | ----         | Fin                                                          | 96                                  | 400.000                           | 1,7                                                          |
| 5. zie 13                                                                              |                       |                                                                                                                                                   |                   |              |              |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 6. ICC blijkt particuliere<br>organisatie te zijn                                      |                       |                                                                                                                                                   |                   |              |              |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 7. International Committee of<br>Military Medicine and Phar-<br>macy (ICMMP)           | 21 juli 1921          | Comité permanent<br>1930; statuten<br>in 1955 ge-<br>wijzigd                                                                                      | ----              | 1.800        | ----         | Def                                                          | 15                                  | 1.800                             | 1,66                                                         |
| 8. Internationale Organisatie<br>voor Telecommunicatie-<br>satellieten "INTELSAT"      | 20 augustus 1971      | Trb. 1972, 65                                                                                                                                     | 13.500.000        | ----         | ---          | V&W                                                          | 213,2                               | nihil                             | ± 2                                                          |
| 9. Internationale Organisatie<br>voor Maritieme Satellieten<br>(INMARSAT)              | 3 september 1976      | Trb. 1978, 122<br>(Verdrag inzake<br>de ....)                                                                                                     | 400.000           | ----         | ----         | V&W                                                          | 213,6                               | 2.000.000                         | ± 2                                                          |
| 10a Internationaal Bureau voor<br>Maten en gewichten                                   | 20 mei 1875           | Stb. 1929, 219                                                                                                                                    | 243.000           | ----         | ----         | EL                                                           | 74,110                              | 289.000                           | 2,5                                                          |
| 10b Internationale Organisatie<br>voor Wetenschappelijke Metrologie                    | 12 oktober 1955       | Trb. 1956, 82<br>(Verdrag tot<br>oprichting van<br>een ....)                                                                                      | 34.000            | ----         | ----         | EL                                                           | 74,120                              | 44.000                            | 2,0                                                          |
| 11. Internationale Instituut voor<br>de Eenmaking van het Privaat-<br>recht (UNIDROIT) | 15 maart 1940         | Trb. 1967, 123<br>(gewijzigde tekst<br>van het Statuut<br>van ....)                                                                               | 47.000            | ----         | ----         | BuZa                                                         | 44,1                                | 47.000                            | 3,33                                                         |

| Naam van de Organisatie                                                                                | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                                                                                                    | Contributie | Bijdrage | Garantie | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------|----------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| B. Andere mondiale organisaties                                                                        |                       |                                                                                                                                                                                               |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 12. Haagse Conferentie voor<br>Internationaal Privaatrecht                                             | 31 oktober 1951       | Trb. 1953, 80<br>(Statuut van<br>de ....)                                                                                                                                                     | 76.000      |          | 165.000  | BuZa                                                         | 39,44                               | 76.000*                           | 3,2                                                          |
| 13. Internationale Commissie<br>voor de Burgerlijke Stand                                              | 25 september 1950     | Stb. K 566<br>(Protocol<br>inzake de<br>....)                                                                                                                                                 | 7.000       | ----     | ----     | Justitie                                                     | 0,19                                | ....                              | 8                                                            |
| 14. Internationaal Instituut<br>voor Kankeronderzoek<br>(IARC)                                         | 20 mei 1965           | Trb. 1966, 145<br>(Statuut van<br>het ....)                                                                                                                                                   | 1.716.000   | ----     | ----     | WVC                                                          | ....                                | 1.110.000                         | ....                                                         |
| 15. zie 2                                                                                              |                       |                                                                                                                                                                                               |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 16. Internationale Raad<br>voor het onderzoek van<br>de zee (ICES)                                     | 12 september 1964     | Trb. 1966, 193<br>(Tekst en ver-<br>taling van de<br>Overeenkomst<br>betreffende de<br>....)                                                                                                  | 155.000     | ----     | ----     | L&V                                                          | 15                                  | 155.000                           | 5,7                                                          |
| 17. Internationaal Tentoon-<br>stellingsbureau                                                         | 22 november 1928      | Trb. 1973, 100<br>(Tekst en ver-<br>taling van het<br>op 30 november<br>1972 herziene<br>Verdrag betref-<br>fende interna-<br>tionale tentoon-<br>stellingen; zie<br>hoofdstuk V,<br>blz. 40) | 15.895      | ----     | ----     | BuZa                                                         | 46                                  | 20.000                            | 4                                                            |
| 18. Internationale Vereniging<br>tot uitgave der douane-<br>tarieven. Organisatie<br>bedruipt zichzelf | 5 juli 1890           | Stb. 1891, 41<br>(Overeenkomst<br>betreffende de<br>oprichting ener<br>....)                                                                                                                  | ----        | ----     | ----     | EZ                                                           | ----                                | ----                              | ----                                                         |
| 19. Internationaal Koude-<br>Instituut                                                                 | 1 december 1954       | Trb. 1956, 95<br>(Internationaal<br>Verdrag tot ver-<br>vanging van het<br>op 21 juni 1920<br>gesloten en op<br>31 mei 1937 ge-<br>wijzigde Verdrag<br>nopens het ....)                       | 34.000      | ----     | ----     | L&V                                                          | 15                                  | 34.000                            | ....                                                         |

+ eens in de vier

in jaar de kosten van de Conferentie conform de Statuten



| Naam van de Organisatie                                                                       | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                                                                                                      | Contributie | Bijdrage | Garantie   | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------|------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| B. Andere mondiale organisaties                                                               |                       |                                                                                                                                                                                                 |             |          |            |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 31. vervallen                                                                                 |                       |                                                                                                                                                                                                 |             |          |            |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 32. Internationale Unie voor<br>het behoud van de Natuur<br>en Natuurlijke Hulpbronnen (IUCN) |                       |                                                                                                                                                                                                 | 87.000      | ----     | ----       | L&V                                                          | 15                                  |                                   | ....                                                         |
| + Verdrag van Ramsar (Bureau<br>ingevolge artikel 8) (Wetlands)                               | 2 februari 1971       | Trb. 1975, 84<br>(Overeenkomst<br>inzake waterge-<br>bieden van inter-<br>nationale beteke-<br>nis in het bij-<br>zonder als ver-<br>blijfplaats voor<br>watervogels)                           | 25.000      | ----     | ----       | L&V                                                          | 15                                  | nog onbekend                      | ....                                                         |
| 33. zie 1.3 d                                                                                 |                       |                                                                                                                                                                                                 |             |          |            |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 34. Internationale Walvis-<br>commissie (IWC)                                                 | 2 december 1946       | Stb. I 534<br>Verdrag tot<br>regeling van de<br>Walvisvangst                                                                                                                                    | 34.000      | ----     | ----       | L&V                                                          | 15                                  | 34.000                            | 2,09                                                         |
| 35. Intergouvernementele Organi-<br>satie voor het internationale<br>spoorwegvervoer (OTIF)   | 9 mei 1980            | Trb. 1980, 16<br>(Tekst van het<br>Verdrag betref-<br>fende internatio-<br>nale spoorwegver-<br>voer; vertaling<br>in Trb. 1981, 211)                                                           | 59.850      | ----     | ----       | V&W                                                          | 57,2                                | 68.800                            | 1,5                                                          |
| 36. vervallen                                                                                 |                       |                                                                                                                                                                                                 |             |          |            |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 37. vervallen                                                                                 |                       |                                                                                                                                                                                                 |             |          |            |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 38. vervallen                                                                                 |                       |                                                                                                                                                                                                 |             |          |            |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 39. Intergouvernementele<br>Commissie voor Migratie<br>(ICM)                                  | 19 oktober 1953       | Trb. 1953, 128                                                                                                                                                                                  | 1.300.000   | 491.000  | ----SoZaWe |                                                              | 117,4<br>(1984)                     | pm                                | 0,59                                                         |
| 40. Internationale Unie voor de<br>Bescherming van Kweek-<br>producten (UPOV)                 | 23 oktober 1978       | Trb. 1979, 75<br>(Tekst en Trb.<br>1979, 158 ver-<br>taling van de<br>Herziene Akte<br>houdende wijzi-<br>ging van het<br>Internationaal<br>Verdrag tot be-<br>scherming van<br>kweekproducten) | 167.000     | ----     | ----       | L&V                                                          | 15                                  | 167.000                           | .... geen Notitie                                            |



| Naam van de Organisatie                                                                                                                      | oprichtings-<br>datum | Vindplaats     | Contributie | Bijdrage | Garantie | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------|-------------|----------|----------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| B. Andere mondiale organisaties                                                                                                              |                       |                |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 41. vervallen                                                                                                                                |                       |                |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 42. vervallen                                                                                                                                |                       |                |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 43. vervallen                                                                                                                                |                       |                |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 44. vervallen                                                                                                                                |                       |                |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 45. vervallen                                                                                                                                |                       |                |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 46. vervallen                                                                                                                                |                       |                |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 47. International Union of Local<br>Authorities (IULA) Nederlandse<br>Staat is geen lid; lid is Ver-<br>eniging van Nederlandse<br>Gemeenten | ....                  | ....           | -           | 70.000   | ----     | B12a                                                         | 6, art. 1                           | 70.000                            | ....                                                         |
| 48. Internationaal Studie-<br>instituut voor de<br>Middenstand                                                                               |                       |                | 7.000       | ----     | ----     | EZ                                                           |                                     | 7.000                             | ....                                                         |
| 49. Antarctica<br>Art. 107 van de<br>begroting van EZ<br>subsidie Nederlands<br>onderzoek hetgeen<br>voorwaarde lidmaat-<br>schap            | 1 december 1959       | Trb. 1963, 148 | ----        | 100.000  | ----     | EZ                                                           | 107                                 | ----                              | ----                                                         |
| 50. vervallen                                                                                                                                |                       |                |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 51. A10SP vervalt                                                                                                                            |                       |                |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 52. ISSA vervalt                                                                                                                             |                       |                |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 53. International Society for<br>Horticultural Science                                                                                       | ....                  | ....           | 2.000       | ----     | ----     | L&V                                                          | 15                                  | 2.000                             | 2,5 à 3 geen Notitie                                         |
| 54. International Seed Testing<br>Association                                                                                                | ....                  | ....           | 2.360       | ----     | ----     | L&V                                                          | 15                                  | 2.360                             | 1½ à 2                                                       |

[illegible]

[illegible]

| Naam van de Organisatie                                                                                                                                                                                | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                    | Contributie | Bijdrage                         | Garantie          | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989         | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------------|-------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| D. Grondstoffenorganisaties                                                                                                                                                                            |                       |                                                                                                               |             |                                  |                   |                                                              |                                     |                                           |                                                              |
| 1. Internationaal Raadgevend<br>Comité voor Katoen                                                                                                                                                     | 1939                  | Rules and<br>Regulations<br>Peaslee II p.246<br>as revised 1970<br>Terms of Reference<br>Peaslee II p.291     | 31.000      | ----                             | ----              | EZ                                                           | 107.0030                            | 31.000                                    | 1,1                                                          |
| 2. Internationale Studiegroep<br>voor Lood en Zink                                                                                                                                                     | 1960                  | ....                                                                                                          | 35.000      | ----                             | ----              | EZ                                                           | "                                   | 35.000                                    | 3,4                                                          |
| 3. Internationale Natuurrubber-<br>organisatie                                                                                                                                                         | 6 oktober 1979        | Trb. 1980, 150<br>(Internatio-<br>nale Natuur-<br>rubberover-<br>eenkomst; ver-<br>taling in Trb.<br>1981 36) | 17.000      | 700.000<br>(buffer-<br>voorraad) | ----              | EZ                                                           | "                                   | 17.000<br>geen<br>buffer<br>voor-<br>raad | 0,35                                                         |
| 4. Internationale Studiegroep<br>voor Rubber                                                                                                                                                           | 1944                  | Constitution<br>and Procedures<br>as revised<br>Peaslee II P 369,<br>1961                                     | 32.000      | ----                             | ----              | EZ                                                           | "                                   | 32.000                                    | 2,9                                                          |
| 5. Internationale Tinraad<br>(voorlopig in werking)(ITO)                                                                                                                                               | 26 juni 1981          | Trb. 1982, 130<br>(Zesde Inter-<br>nationale Tin-<br>overeenkomst)                                            | 135.000     | ----                             | ----<br>i memorie | EZ                                                           | "                                   | 135.000                                   | 3,0                                                          |
| 6. Internationaal Wijnbureau                                                                                                                                                                           | 29 november 1924      | Trb. 1962, 95                                                                                                 | 9.000       | ----                             | ----              | L&V                                                          | 15                                  | 9.000                                     | 1                                                            |
| 7. Permanente Raad ex art. 5<br>van de Internationale Over-<br>eenkomst nopens het gebruik<br>van aanduidingen van herkomst<br>en benamingen van kaassoorten,<br>Stresa, Italië bekostigt secretariaat | 1 juni 1951           | Tekst en ver-<br>taling in Trb.<br>1952, 61                                                                   | ----        | ----                             | ----              | ----                                                         | ----                                | ----                                      | ----                                                         |
| 8. Internationale Koffie-<br>organisatie (voorlopig<br>in werking)                                                                                                                                     | 16 septeniber 1982    | Trb. 1983, 33<br>(Internatio-<br>nale Koffie-<br>overeenkomst)                                                | 305.000     | ----                             | ----              | EZ                                                           | 107.300                             | 305.000                                   | 2,1                                                          |
| 9. Internationale Tarweraad<br>(EEG en lidstaten zijn<br>lid)                                                                                                                                          | 29 maart 1971         | Trb. 1972, 1<br>(Internatio-<br>nale Tarwe-<br>overeenkomst)                                                  | ----        | ----                             | ----              | EEG                                                          | ----                                | ----                                      | ----                                                         |
| 10. Internationale Overeenkomst<br>inzake tropisch hout (op<br>1 april 1985 in werking)                                                                                                                | 18 november 1983      | Trb. 1984, 82<br>(Internatio-<br>nale Tropisch<br>houtovereen-<br>komst)                                      | 40.000      | memorie                          | ----              | EZ                                                           | 107.300<br>i memorie                | 40.000                                    | nog on-<br>bekend                                            |

| Naam van de Organisatie                                                                                                     | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                              | Contributie        | Bijdrage | Garantie | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------|----------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| D. Grondstoffenorganisaties                                                                                                 |                       |                                                                                                                         |                    |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 11. Internationale Suiker-<br>organisatie (via de EEG<br>Het Koninkrijk is geen<br>partij meer)                             | 1969                  | International<br>Sugar Agreement<br>Peaslee II p. 383                                                                   | ----               | ----     | ----     | ----                                                         | ----                                | ----                              | ----                                                         |
| 12. zie A 18                                                                                                                |                       |                                                                                                                         |                    |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 13. Internationale Rijstcommissie                                                                                           | 29 november 1948      | Trb. 1957, 200<br>(Statuut van<br>de ....)                                                                              |                    |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 14. Internationale Cacao-<br>organisatie (voorlopig<br>in werking)                                                          | 19 november 1980      | Trb. 1981, 179<br>(Tekst van de<br>Internationale<br>Cacao-overeen-<br>komst 1980; ver-<br>taling in Trb.<br>1981, 225) | 262.000            | ----     | ----     | L&V                                                          | 15                                  | 262.000                           | ----                                                         |
| 15. Internationale Olijf-<br>olieraad (Nederland<br>alleen nog maar hierbij<br>betrokken via EEG; niet<br>meer zelfstandig) | 1969                  | International<br>Olive Oil Agreement<br>Peaslee II p. 323                                                               | ----               | ----     | ----     | L&V                                                          | ----                                | ----                              | ----                                                         |
| 16. Gemeenschappelijk Fonds voor<br>Grondstoffen (in oprichting)                                                            | 27 juni 1980          | Trb. 1981, 49                                                                                                           | memorie<br>memorie | ----     | ----     | EZ<br>BuZa                                                   | 107.0030<br>81,2                    | memorie                           | ----                                                         |
| 17. Internationale Jute Organi-<br>satie (voorlopig<br>in werking)                                                          | 1 oktober 1982        | Trb. 1983, 34                                                                                                           | 57.000             | memorie  | ----     | EZ                                                           | 107.0030                            | 57.000                            | 1,6                                                          |
| 18. Internationale Wol Studie-<br>groep                                                                                     | 1946                  |                                                                                                                         | 2.000              | ----     | ----     | EZ                                                           | 107.0030                            | 2.000                             | 4,1                                                          |
| 19. Wereldpluimvee<br>Organisatie                                                                                           | ....                  | ....                                                                                                                    | 6.000              | ----     | ----     | L&V                                                          | 15                                  | 0                                 | 50                                                           |
| 20. Groupe Consultatif<br>International de<br>Recherches sur la Colza                                                       | ....                  | ....                                                                                                                    | 1.000              | ----     | ----     | L&V                                                          | 15                                  | 1.000                             | .... <i>notitie onafhankelijk</i>                            |

| Naam van de Organisatie                                                                 | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                                         | Contributie                   | Bijdrage | Garantie | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------|----------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| E. Westeuropese en andere landen<br>omvattende regionale organi-<br>saties              |                       |                                                                                                                                    |                               |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 1. zie G                                                                                |                       |                                                                                                                                    |                               |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 2. Benelux Economische Unie                                                             | 3 februari 1958       | Trb. 1958, 18<br>(Verdrag tot<br>instelling<br>van ....)                                                                           | 3.700.000                     | ----     | ----     | EZ                                                           | 107/<br>0.010                       | 3.700.000                         | 48,5                                                         |
| a) Merkenbureau                                                                         | 19 maart 1962         | Trb. 1962, 58                                                                                                                      | pro memorie                   | ----     | ----     | EZ                                                           | 11.030                              | memorie                           |                                                              |
| b) Modellenbureau                                                                       | 25 oktober 1966       | Trb. 1966, 292                                                                                                                     |                               |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| c) Raadgevende Inter-<br>parlementaire Benelux<br>Raad                                  |                       |                                                                                                                                    | 350.000                       | ----     | ----     | BiZa                                                         | II 18                               | 350.000                           | 48,5                                                         |
| 3. Centrale Commissie voor de<br>Rijnvaart                                              | 17 oktober 1868       | Trb. 1955, 161<br>(Herziene Rijn-<br>vaartakte)                                                                                    |                               |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| a) Administratief Centrum<br>voor de Sociale Zeker-<br>heid van de Rijnvarenden         | 30 november 1979      | Trb. 1981, 43<br>(Genoemd in het<br>Herziene Ver-<br>drag betreffende<br>de sociale zeker-<br>heid van Rijn-<br>varenden, art. 71) | 347.000                       | ----     | ----     | BuZa                                                         | 6                                   | 365.000                           | 16,66                                                        |
| b) Tripartite Commissie<br>inzake de Sociale<br>Zekerheid                               |                       |                                                                                                                                    |                               |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 4. Internationale Commissie<br>ter bescherming van de Rijn<br>tegen verontreiniging     | 29 april 1963         | Trb. 1963, 104<br>(Overeenkomst<br>nopens de ....)                                                                                 | 140.000                       | ----     | ----     | V&W                                                          | 177.3                               | 140.000                           | 24,5                                                         |
| 5. Organisatie voor Econo-<br>mische Samenwerking<br>en Ontwikkeling (OESO)<br>(Part I) | 14 december 1960      | Trb. 1961, 42<br>(Verdrag nopens<br>de ....)                                                                                       | 6.165.000<br>50.000<br>50.000 | ----     | ----     | BuZa<br>EZ<br>O&W                                            | 51.1<br>0,22<br>1,88                | 8.702.000<br>50.000<br>50.000     | 2,25                                                         |
| Part II Section I<br>Internationaal Energie-<br>agentschap                              | 15 november 1974      | Trb. 1975, 47<br>blz. 105                                                                                                          | *                             | ----     | ----     | ----                                                         | ----                                | ----                              | 2,57                                                         |
| Section II Ontwikkelings-<br>centrum                                                    |                       |                                                                                                                                    | *                             |          |          |                                                              |                                     |                                   | 2,26                                                         |

\* betaald via BiZa art. 51.1

o meerjarenraming O&amp;W art. 188: 202.000

| Naam van de Organisatie                                                                                             | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                         | Contributie       | Bijdrage | Garantie | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------|----------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| E. Westeuropese en andere landen<br>omvattende regionale organisa-<br>ties                                          |                       |                                                                                                                    |                   |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| Section III Kernenergie-<br>agentschap                                                                              | 20 december 1957      | Trb. 1958, 55<br>blz. 45                                                                                           | *                 | ----     | ----     | ----                                                         | ----                                | ----                              | 2,26                                                         |
| + Databank                                                                                                          |                       |                                                                                                                    | *                 | ----     | ----     | ----                                                         | ----                                | ----                              | 3,56                                                         |
| Section IV Centrum voor<br>onderzoek en vernieuwing<br>op onderwijsgebied (CERI)                                    |                       |                                                                                                                    | 100.000           | ----     | ----     | O&W                                                          | 188                                 | o                                 | 2,22                                                         |
| + Instituut voor management<br>van hoger onderwijs <sup>aa</sup>                                                    |                       |                                                                                                                    | 36.000            | ----     | ----     | O&W                                                          | 188                                 | o                                 | 5,8 Notitie ontbreekt                                        |
| Section V Samenwerkings-<br>programma op het gebied<br>van onderzoek van transport<br>langs de weg                  |                       |                                                                                                                    | Fr.Fr. 86.423,18  | ----     | ----     | V&W                                                          | ----                                | ----                              | 2,26 Notitie ontbreekt                                       |
| Section VI Europese<br>Conferentie van Ministers<br>van Verkeer                                                     | 17 oktober 1953       | Trb. 1953, 114                                                                                                     | 210.000           | ----     | ----     | V&W                                                          | 43                                  | 220.000                           | 4,58                                                         |
| Section VII Speciaal<br>programma inzake de<br>contrôle van chemicaliën                                             |                       |                                                                                                                    | Fr.Fr. 121.149,45 | ----     | ----     | VROM<br>EZ<br>L&V                                            | ----                                | ----                              | 2,26 Notitie ontbreekt                                       |
| Section VIII Staal                                                                                                  |                       |                                                                                                                    | Fr.Fr. 81.188,36  | ----     | ----     | EZ                                                           | ----                                | ----                              | 2,26                                                         |
| Section IX Samenwerkings-<br>project op het gebied van<br>onderzoek inzake productie<br>en conservering van voedsel |                       |                                                                                                                    | 32.000            | ----     | ----     | L&V                                                          | 15                                  | ----                              | 4,85 Notitie ontbreekt                                       |
| 6. Raad van Europa                                                                                                  | 5 mei 1949            | Stb. J 341<br>(Statuut van<br>de ....)                                                                             | 2 4.566.000       | ----     | ----     | BuZa                                                         | 51.2                                | 6.445.000                         | 3,62('84)                                                    |
| a) Europese Commissie voor<br>de Rechten van de Mens                                                                | 4 november 1950       | Trb. 1951, 154<br>(Verdrag<br>tot bescherming<br>van de rechten<br>van de mens en<br>de fundamentele<br>vrijheden) |                   |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| b) Europese Hof voor de<br>Rechten van de Mens<br>(Vallen onder de Raad<br>van Europa)                              |                       |                                                                                                                    |                   |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |

\* betaald via BuZa art. 51.1

\*\* hoewel ressorterende onder CERI buiten O.R.S.O. begroting om  
gefinancierd. Universiteiten zijn lid.

o zie noot vorige blz.

| Naam van de Organisatie                                                                                           | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                        | Contributie          | Bijdrage | Garantie  | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt                                                                                                                                                                                                                            | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------|----------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| E. Westeuropese en andere landen<br>omvattende regionale organisa-<br>ties                                        |                       |                                                                   |                      |          |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                     |                                   |                                                              |
| c) Het vestigingsfonds<br>van de Raad van Europa                                                                  | 16 april 1956         | Trb. 1978, 74<br>(Statuut van<br>het ....)                        | 30.000               | ----     | 4 mln. ** | <div style="display: inline-block; vertical-align: middle;"> <div style="display: inline-block; vertical-align: middle;">BuZa</div> <div style="display: inline-block; vertical-align: middle;">SoZa</div> <div style="display: inline-block; vertical-align: middle;">WVC</div> </div> | 51,3                                | ----                              | 4,39(1984)                                                   |
| d) Europese Commissie voor<br>de farmacopee (Valt onder<br>de Raad van Europa)                                    | 22 juli 1964          | Trb. 1966, 115                                                    | *                    | ----     | ----      |                                                                                                                                                                                                                                                                                         | *                                   | ----                              | 4,66(1984)                                                   |
| e) Pompidou groep verdo-<br>vende middelen                                                                        | 27 maart 1980         | Res(80)2<br>Comité<br>van Ministers                               | *                    | ----     | ----      |                                                                                                                                                                                                                                                                                         | *                                   | ----                              | 4,28(1984)                                                   |
| f) Europees Jeugdfonds                                                                                            | 15 mei 1972           | (Res. (72)17<br>Comité van<br>Ministers                           | ----                 | 135.000  | ----      | WVC                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 192/89                              | 135.000                           | ----                                                         |
| g) Partieel Akkoord op<br>sociaal gebied en op het<br>gebied van de volksgezondheid                               | 16 november 1959      | Res(59)2.3<br>Comité van Ministers                                |                      |          |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                     |                                   |                                                              |
| 7. Europese Zuidelijke Sterre-<br>wacht                                                                           | 5 oktober 1962        | Trb. 1962, 156                                                    | 4.068.000            | ----     | ----      | O&W                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 223                                 | 4.068.000                         | 8                                                            |
| 8. zie 6 g.                                                                                                       |                       |                                                                   |                      |          |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                     |                                   |                                                              |
| 9. zie 9 f.                                                                                                       |                       |                                                                   |                      |          |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                     |                                   |                                                              |
| 10. Europese Conferentie inzake<br>Moleculaire Biologie (EMBL) en<br>Europees Moleculair<br>Biologie Laboratorium | 13 februari 1969      | Trb. 1969, 102<br>(Overeenkomst<br>tot instelling<br>van de ....) | 598.000<br>2.562.000 | ----     | ----      | O&W<br>O&W                                                                                                                                                                                                                                                                              | 206<br>207                          | 598.000<br>2.562.000              | 5,3<br>5,8                                                   |
| 11. Europees Centrum voor weers-<br>voorspellingen op middel-<br>lange termijn (ECMWF)                            | 11 oktober 1973       | Trb. 1974, 7<br>(Overeenkomst<br>tot oprichting<br>van het ....)  | 1.705.000            | ----     | ----      | V&W                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 133,2                               | 2.000.000                         | 4,64                                                         |
| 12. zie 6 f.                                                                                                      |                       |                                                                   |                      |          |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                     |                                   |                                                              |
| 13. Europese Organisatie voor<br>Kernfysisch onderzoek<br>(CERN)                                                  | 1 juli 1953           | Trb. 1953, 64<br>(Verdrag tot op-<br>richting van<br>een ....)    | 55.192.000           | ----     | ----      | O&W                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 205                                 | 55.192.000                        | 5,64                                                         |

\* Betaald uit BuZa begroting art. 51,2  
\*\* niet gestort kapitaal



| Naam van de Organisatie                                                                                          | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                                                                                                                            | Contributie                           | Bijdrage | Garantie | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989     | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|----------|----------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| E. Westeuropese en andere landen<br>omvattende regionale organisa-<br>ties                                       |                       |                                                                                                                                                                                                                       |                                       |          |          |                                                              |                                     |                                       |                                                              |
| 14. Europese Organisatie voor de<br>Veiligheid van de Luchtvaart<br>(EUROCONTROL)                                | 13 december 1960      | Trb. 1961, 62<br>Internationaal<br>Verdrag tot<br>samenwerking in<br>het belang van de<br>veiligheid van de<br>luchtvaart "EURO-<br>CONTROL")                                                                         | 14.800.000                            | ----     | ----     | V&W                                                          | 125                                 | 14.800.000                            | 11,2                                                         |
| 15. Europees Ruimte-Agentschap<br>+ ESA                                                                          | 30 mei 1975           | Trb. 1975, 123<br>(Verdrag tot<br>oprichting van<br>een ....)                                                                                                                                                         | 1.410.000<br>70.363.000<br>25.150.000 | ----     | ----     | V&W<br>EZ<br>O&W                                             | 143<br>29.0<br>224                  | 3.000.000<br>83.146.000<br>25.150.000 | } 4,67                                                       |
| a) Meteosat                                                                                                      | 25 februari 1983      | Trb. 1983, 160                                                                                                                                                                                                        |                                       |          |          |                                                              |                                     |                                       |                                                              |
| b) Eumetsat (nog in<br>oprichting)                                                                               | 24 mei 1983           | Trb. 1983, 161                                                                                                                                                                                                        | 5.060.000                             | ----     | ----     | V&W                                                          | ....                                | 2.270.000                             |                                                              |
| 16. zie I C                                                                                                      |                       |                                                                                                                                                                                                                       |                                       |          |          |                                                              |                                     |                                       |                                                              |
| 17. Europese Organisatie voor<br>de Bescherming van Planten<br>en het gebied van de Middel-<br>landse Zee (EPPO) | 18 april 1951         | Trb. 1952, 62<br>(Overeenkomst<br>tot oprichting<br>van de Europese<br>Organisatie van<br>planten; in 1955<br>is de Overeen-<br>komst gewijzigd<br>en heeft de Orga-<br>nisatie de hui-<br>dige benaming<br>gekregen) | 58.000                                | ----     | ----     | L&V                                                          | 15                                  | 58.000                                | 3,6                                                          |
| 18. zie 5 E                                                                                                      |                       |                                                                                                                                                                                                                       |                                       |          |          |                                                              |                                     |                                       |                                                              |
| 19. Insurance Supervisory<br>Services (leden: toezicht-<br>houdende diensten)                                    | 1949                  | p/a Min. van Ind.<br>Rome staf:<br>vrijwilligers                                                                                                                                                                      | ----                                  | ----     | ----     | ----                                                         | ----                                | ----                                  | ----                                                         |
| 20. Europese Commissie voor de<br>bestrijding van mond- en<br>klauwzeer                                          | 11 december 1953      | Trb. 1954, 17<br>(Statuut van<br>de ....)                                                                                                                                                                             | 26.000                                | ----     | ----     | L&V                                                          | 15                                  | 26.000                                | ....                                                         |
| 21. Europese Burgerluchtvaart-<br>conferentie (ECAC)                                                             | april 1954            | gedeeltelijk<br>onder ICAO                                                                                                                                                                                            | 215.000                               | ----     | ----     | V&W                                                          | 102,5                               | 220.000                               | 5,79                                                         |
| 22. a. Commissie ingevolge art.<br>16 van het Verdrag van<br>verontreiniging van de zee                          | 15 februari 1972      | Trb. 1972, 63<br>(Verdrag van<br>Oslo)                                                                                                                                                                                | 20.800                                | -        |          | V&W                                                          | 177,9                               | 41.000                                | 6,77 Notitie ontbreekt                                       |

| Naam van de Organisatie                                                                                                                                                                                                          | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                                          | Contributie | Bijdrage | Garantie | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1987 | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------|----------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| E. Westeuropese en andere landen<br>omvattende regionale organisa-<br>ties                                                                                                                                                       |                       |                                                                                                                                     |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 22. b. Commissie ingevolge art.<br>15 Verdrag ter voorkoming<br>verontreiniging van de zee<br>vanaf het land                                                                                                                     | 4 juni 1974           | Trb. 1975, 29<br>(Verdrag van<br>Parijs)                                                                                            | 34.000      | ----     | ----     | V&W                                                          | 177,4                               | 53.000                            | 6,84 Notitie ontbreekt                                       |
| 23. Vergadering van Overeen-<br>komst sluitende Partijen<br>(art. 12) van de Overeen-<br>komst inzake samenwerking<br>bij de bevrijding van ver-<br>ontreiniging van de Noordzee<br>door olie en andere schade-<br>lijke stoffen | 13 september 1983     | Trb. 1983, 159<br>(Overeenkomst<br>van Bonn)<br>(nog niet in<br>werking; verdrag<br>van 1969 nog van<br>kracht)<br>(Trb. 1969, 139) | 10.120      | ----     | ----     | V&W                                                          | 177,4                               | 16.000                            | 8,56 Notitie ontbreekt                                       |
| 24. zie 23                                                                                                                                                                                                                       |                       |                                                                                                                                     |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 25. North West Atlantic Fisheries<br>(EEG is lid)                                                                                                                                                                                | 1 januari 1979        | Publicatie-<br>blad EEG L 378<br>30-12-1978                                                                                         |             | ----     | ----     |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 26. Europese Octrooi-<br>organisatie                                                                                                                                                                                             | 5 oktober 1973        | Trb. 1975, 108<br>(Verdrag inzake<br>de verlening van<br>Europese Octrooi-<br>en; vertaling in<br>Trb. 1976, 101)                   | 200.000*    | ----     | memorie  | EZ                                                           | 11.020                              | 330.000                           | ----                                                         |
| 27. Europese Conferentie van<br>postale en telecommunicatie<br>administraties                                                                                                                                                    |                       |                                                                                                                                     |             | ----     | ----     | V&W(PTT)                                                     | ----                                | ----                              | ----                                                         |
| 28. Europese Stichting<br>(in oprichting)                                                                                                                                                                                        | 29 maart 1982         | Trb. 1982, 92                                                                                                                       |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 29. Eurofima (Europese<br>maatschappij tot<br>financiering van spoor-<br>wegmaterieel                                                                                                                                            | 20 oktober 1955       | Trb. 1956, 10<br>(Verdrag namens<br>de oprichting<br>van de ....)                                                                   |             |          | memorie  | V&W                                                          | 63                                  | memorie                           | ----                                                         |
| 30. vervallen                                                                                                                                                                                                                    |                       |                                                                                                                                     |             |          |          |                                                              |                                     |                                   |                                                              |
| 31. zie 15                                                                                                                                                                                                                       |                       |                                                                                                                                     | 5.060.000   |          |          | V&W                                                          | 134                                 | 2.270.000                         |                                                              |

\* De Schatkist ontvangt f 400.000,- en betaalt daarvan de helft aan de Europese Octrooi-organisatie

| Naam van de Organisatie                                                                                              | oprichtings-<br>datum | Vindplaats                                                                                                                                                                                                                                       | Contributie                        | Bijdrage | Garantie | Ministerie<br>waarvan<br>de begroting<br>de post<br>vermeldt | Artikel<br>van de<br>begro-<br>ting | Meer-<br>jaren-<br>raming<br>1989  | Lasten-<br>verdeling<br>(Neder-<br>lands<br>aandeel<br>in %) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------|----------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| F.                                                                                                                   |                       |                                                                                                                                                                                                                                                  |                                    |          |          |                                                              |                                     |                                    |                                                              |
| Collectieve Verdedigings-<br>organisaties                                                                            |                       |                                                                                                                                                                                                                                                  |                                    |          |          |                                                              |                                     |                                    |                                                              |
| 1. Noord-Atlantische Verdrags-<br>organisatie<br>Noordatlantische Assemblée                                          | 4 april 1949          | Stb. J 355<br>(Noord-Atlan-<br>tisch Verdrag)                                                                                                                                                                                                    | 4.550.000<br>17.214.000<br>102.000 | ----     | ----     | BuZa<br>Def<br>BiZa                                          | 58.1<br>10,11,89<br>19              | 6.423.000<br>12.153.000<br>102.000 | 2,75<br>....<br>....                                         |
| 2. West-Europese Unie                                                                                                | 10 maart 1948         | Stb. I 519<br>Verdrag van<br>Brussel inz.<br>economische<br>sociale en<br>culturele samen-<br>werking en col-<br>lectieve zelfver-<br>dediging<br>Trb. 1954, 179<br>Protocol tot<br>wijziging en<br>aanvulling van<br>het verdrag van<br>Brussel | 2.530.000                          |          |          | BuZa                                                         | 58.2                                | 3.571.000                          | 59<br>600                                                    |
| G.                                                                                                                   |                       |                                                                                                                                                                                                                                                  |                                    |          |          |                                                              |                                     |                                    |                                                              |
| Europese Gemeenschap                                                                                                 |                       |                                                                                                                                                                                                                                                  | 300.000.000                        | ----     | ----     | BuZa                                                         | aanv.begr. ?                        |                                    | 5,85                                                         |
| a) Europese Economische<br>Gemeenschap                                                                               | 25 maart 1957         | Trb. 1957, 91<br>Verdrag tot op-<br>richting van ....)                                                                                                                                                                                           | ----                               | ----     | 2,6 mrd  | Fin                                                          | 33 -                                |                                    | 7,34                                                         |
| b) Europese Gemeenschap<br>van Kolen en Staal                                                                        | 18 juni 1951<br>1965  | Trb. 1951, 82<br>Verdrag tot op-<br>richting van                                                                                                                                                                                                 |                                    |          |          |                                                              |                                     |                                    |                                                              |
| c) Europese Gemeenschap<br>van Atoomenergie<br>+ European Safeguards<br>Research and Development 1968<br>Association | 25 maart 1957         | Trb. 1957, 92<br>Verdrag tot op-<br>richting van.....)                                                                                                                                                                                           | 22.950.000*                        | ----     | ----     | ELZ                                                          | 87                                  | 20.250.000                         | 40                                                           |

\* Betreft uitsluitend de hoge Flux Reactor te Petten

| Numeer     | Naam                  | Contr  | Bijdr Min   | Ijkpunt |
|------------|-----------------------|--------|-------------|---------|
| A.01.01    | UN                    | 4535   | 0 B2        | 5739    |
| A.01.02    | UNIFIL                | 7000   | 0 B2        | 0       |
| A.01.03.a  | UNEP/CITES            | 0      | 535 B2      | 526     |
| A.02       | ILU/ISSA              | 7345   | 0 B2        | 10368   |
| A.13       | UNESCO                | 10025  | 0 B2        | 1451    |
| A.14       | WHO/PAMU              | 13555  | 0 B2        | 19134   |
| A.19       | Int.Aut.Zeeboden      | 0      | 0 B2        | 0       |
| A.20       | IAEA/INIS             | 6670   | 0 B2        | 9415    |
| A.23       | Verdr.vl.tbann.Discr. | 10     | 0 B2        | 14      |
| B.01       | Int.Rode Kruis        | 210    | 0 B2        | 210     |
| B.11       | UNIDROIT              | 47     | 0 B2        | 47      |
| B.12       | Haagse C.Int.Priv.R.  | 76     | 0 B2        | 76      |
| B.17       | BIE                   | 16     | 0 B2        | 20      |
| B.23       | Perw.Hof Arbitrage    | 6      | 0 B2        | 8       |
| D.16       | Sea.Fonds Grondst.    | 0      | 0 B2        | 0       |
| E.03       | Centr.Ri.jnvaartcle.  | 347    | 0 B2        | 365     |
| E.05.a     | OECD Prit.1           | 6165   | 0 B2        | 8702    |
| E.06       | Raad van Europa       | 4566   | 0 B2        | 6445    |
| E.06.c     | Vestigingsfonds RVE   | 30     | 0 B2        | 0       |
| F.01       | NAVO                  | 4550   | 0 B2        | 6423    |
| F.02       | NEU                   | 2530   | 0 B2        | 3571    |
| (B.a       | EG                    | 300000 | 0 B2        | 0)      |
| Total      |                       | 403733 | 585         | 137064  |
| Numeer     | Naam                  | Contr  | Bijdr Min   | Ijkpunt |
| A.01.03.a  | UNDP                  | 0      | 14400 B2/05 | 0       |
| A.01.03.aa | UNCDF                 | 0      | 11600 B2/05 | 0       |
| A.01.03.ac | UNV                   | 0      | 0 B2/05     | 0       |
| A.01.03.b  | UNFPA                 | 0      | 36000 B2/05 | 0       |
| A.01.03.c  | UNICEF                | 0      | 22000 B2/05 | 0       |
| A.01.03.e  | Habitat/UNHSF         | 0      | 300 B2/05   | 0       |
| A.01.03.g  | WFDH                  | 0      | 450 B2/05   | 0       |
| A.01.03.h  | WFP                   | 0      | 60000 B2/05 | 0       |
| A.01.03.i  | UNHCR                 | 0      | 16540 B2/05 | 0       |
| A.01.03.j  | UNRRA                 | 0      | 14000 B2/05 | 0       |
| A.01.03.l  | UNRISD                | 0      | 150 B2/05   | 0       |
| A.01.03.n  | UN/AR                 | 0      | 150 B2/05   | 0       |
| A.01.03.ab | ECLAAC                | 0      | 700 B2/05   | 0       |
| A.01.03.qc | ECA                   | 0      | 300 B2/05   | 0       |
| A.01.03.qd | ECHA                  | 0      | 200 B2/05   | 0       |
| A.01.03.qe | ESCAP                 | 0      | 3000 B2/05  | 0       |
| A.01.03.r  | Centr.Transnat.Onc.   | 0      | 200 B2/05   | 0       |
| A.01.03.s  | Fonds Slachtof.Folt.  | 0      | 150 B2/05   | 0       |
| A.04       | IFAD                  | 20000  | 0 B2/05     | 30000   |
| A.05       | IMD                   | 0      | 40 B2/05    | 0       |
| A.06       | ICAO                  | 0      | 40 B2/05    | 0       |
| A.07       | ITU                   | 0      | 40 B2/05    | 0       |
| A.12       | IDF                   | 0      | 1500 B2/05  | 0       |
| A.14.a     | TDR                   | 0      | 1500 B2/05  | 0       |
| A.14.b     | DCP                   | 0      | 0 B2/05     | 0       |
| A.16       | WHO                   | 0      | 90 B2/05    | 0       |
| A.17       | UPU                   | 0      | 40 B2/05    | 0       |
| A.22.g     | Carai.b.Ontw.Bank     | 0      | 0 B2/05     | 0       |
| B.25       | Landb.Onderz./WAR     | 0      | 0 B2/05     | 0       |
| B.e.01     | Eur.Ontw.Fonds        | 140000 | 0 B2/05     | 150000  |
| Total      |                       | 160000 | 31290       | 180000  |

Heroverweging ant.Org.  
 "Numeer"verwijst naar het  
 "Overzicht"  
 Bedragen in duizenden  
 puldens  
 "Contr" en "Bijdr" :  
 contributies en bijdragen  
 in Begroting 1985  
 "Ijkpunt": meerjarenraming  
 1989

| Nummer | Naam                   | Contr  | Bijdr Min | IJkpunt |
|--------|------------------------|--------|-----------|---------|
| A.08   | IFC                    | 37200  | 0 FIN     | 30000   |
| A.09   | IFC                    | 10400  | 0 FIN     | 10400   |
| A.10   | IDA                    | 230900 | 0 FIN     | 175000  |
| A.11   | IMF                    | 0      | 0 FIN     | 0       |
| A.22.a | Afr. Ontw. Bank        | 4300   | 0 FIN     | 0       |
| A.22.b | Afr. Ontw. Fonds       | 26200  | 0 FIN     | 0       |
| A.22.c | Aziat. Ontw. Bank      | 2400   | 0 FIN     | 1500    |
| A.22.d | Aziat. Ontw. Fonds     | 13000  | 0 FIN     | 30100   |
| A.22.e | Inter-Am. Ontw. Bank   | 600    | 0 FIN     | 900     |
| A.22.f | Inter-Am. Ontw. Fonds  | 4400   | 0 FIN     | 5900    |
| B.03   | BIB                    | 0      | 0 FIN     | 0       |
| B.04   | Int. Douaneraad        | 390    | 0 FIN     | 400     |
| C.05   | Inter-Am. Invest. Mij. | 2300   | 0 FIN     | 0       |
| G.a    | EG                     | 0      | 0 FIN     | 0       |
| G.d.01 | Eur. Invest. Bank      | 19760  | 0 FIN     | 22000   |
| G.d.02 | Eur. Invest. Bank      | 214    | 0 FIN     | 50      |
| Total  |                        | 352064 | 0         | 276250  |

| Nummer | Naam                   | Contr  | Bijdr Min | IJkpunt |
|--------|------------------------|--------|-----------|---------|
| A.15   | WIPO                   | 850    | 0 EZ      | 850     |
| A.15.b | WIPO/Overige Unies     | 0      | 0 EZ      | 0       |
| A.18   | GATT                   | 3379   | 0 EZ      | 4155    |
| A.19   | Int. Aut. Zeebodem     | 0      | 0 EZ      | 0       |
| A.21   | WTO                    | 205    | 0 EZ      | 205     |
| B.10.a | Int. Bur. Maten + Gew. | 243    | 0 EZ      | 289     |
| B.10.b | Int. Org. Metrologie   | 34     | 0 EZ      | 44      |
| B.18   | Int. Ver. Douanetar.   | 0      | 0 EZ      | 0       |
| B.27   | Int. Fonds Olieveront  | 0      | 0 EZ      | 0       |
| B.48   | Int. Stud. Middenstand | 7      | 0 EZ      | 7       |
| B.49   | Antarctica             | 0      | 100 EZ    | 0       |
| B.59   | Int. Statist. Bur.     | 0      | 22 EZ     | 22      |
| D.01   | Katoencomite           | 31     | 0 EZ      | 31      |
| D.02   | Studiegr. Lood, Zink   | 35     | 0 EZ      | 35      |
| D.03   | Natuurrubber Org.      | 17     | 700 EZ    | 17      |
| D.04   | Studiegr. Rubber       | 32     | 0 EZ      | 32      |
| D.05   | Tinraad                | 135    | 0 EZ      | 135     |
| D.08   | Koffie-organisatie     | 305    | 0 EZ      | 305     |
| D.10   | Tropisch hout ovk.     | 40     | 0 EZ      | 40      |
| D.16   | Gen. Fonds Grondst.    | 0      | 0 EZ      | 0       |
| D.17   | Jute-organisatie       | 57     | 0 EZ      | 57      |
| D.18   | Mol Studiegroep        | 2      | 0 EZ      | 2       |
| E.02   | Benelux                | 3700   | 0 EZ      | 3700    |
| E.02.a | Benelux Merkenbur.     | 0      | 0 EZ      | 0       |
| E.02.b | Benelux Modellenbur.   | 0      | 0 EZ      | 0       |
| E.05.a | OESO Prt. I            | 50     | 0 EZ      | 50      |
| E.05.h | OESO Prt. II Sie. VII  | 45     | 0 EZ      | 0       |
| E.05.i | OESO Prt. II Sie. VIII | 30     | 0 EZ      | 0       |
| E.15   | ESA                    | 70363  | 0 EZ      | 83146   |
| E.26   | Eur. Octrooi Org.      | 200    | 0 EZ      | 330     |
| G.c    | EG van Atoomenergie    | 22950  | 0 EZ      | 20250   |
| G.e.02 | Eur. Mineralenfonds    | 0      | 0 EZ      | 0       |
| Total  |                        | 102710 | 822       | 113702  |

| Nuumer    | Naam                 | Contr | Bijdr Min | Totaalpunt |
|-----------|----------------------|-------|-----------|------------|
| A.01.07.d | NEP CITES            | 48    | 535 L&V   | 583        |
| A.02      | FAO                  | 15300 | 0 L&V     | 15300      |
| B.16      | ICES                 | 155   | 0 L&V     | 155        |
| B.19      | Int.Koude-instituut  | 34    | 0 L&V     | 34         |
| B.21      | AgriS                | 0     | 0 L&V     | 0          |
| B.26      | Int.Bur. Veeziekten  | 106   | 0 L&V     | 106        |
| B.32      | Int.Unie.Sch.Natuur  | 87    | 0 L&V     | 0          |
| B.32.a    | Bur.Verdr. Raasar    | 25    | 0 L&V     | 0          |
| B.34      | Int.Malviscom.       | 34    | 0 L&V     | 34         |
| B.40      | UPGV                 | 167   | 0 L&V     | 167        |
| B.53      | Int.Soc.Horticulture | 2     | 0 L&V     | 2          |
| B.54      | Int.Seed Testing Ass | 2     | 0 L&V     | 2          |
| B.55      | Org.Int.Lutte Biolog | 0     | 7 L&V     | 7          |
| B.57      | Int.Waterfowl Res.B. | 4     | 0 L&V     | 4          |
| D.06      | Wijnbureau           | 9     | 0 L&V     | 9          |
| D.07      | Kaasraad/Stresa      | 0     | 0 L&V     | 0          |
| D.09      | Tarweraad            | 0     | 0 L&V     | 0          |
| D.14      | Carao-organisatie    | 262   | 0 L&V     | 262        |
| D.15      | Olijfolieraad        | 0     | 0 L&V     | 0          |
| D.19      | Wereld Pluivee-org.  | 6     | 0 L&V     | 0          |
| D.20      | Colza Onderz.Groep   | 1     | 0 L&V     | 1          |
| E.05.h    | OESO Prt.II Sie.VII  | 0     | 0 L&V     | 0          |
| E.05.i    | OESO Prt.II Sie.IX   | 32    | 0 L&V     | 0          |
| E.17      | EPPD                 | 58    | 0 L&V     | 58         |
| E.20      | Eur.Cie.Mond&Lauwz.  | 26    | 0 L&V     | 26         |
| E.37      | Found.Envir.Educ.    | 0     | 40 L&V    | 40         |
| E.38      | Eur.Fed.Natuur       | 0     | 8 L&V     | 8          |
| Total     |                      | 16358 | 590       | 16798      |

| Nuumer | Naam                | Contr | Bijdr Min | Totaalpunt |
|--------|---------------------|-------|-----------|------------|
| A.05   | IKO                 | 410   | 0 V&M     | 410        |
| A.06   | ICAO                | 1675  | 0 V&M     | 1700       |
| A.07   | ITU                 | 0     | 0 V&M     | 0          |
| A.16   | WMO                 | 716   | 0 V&M     | 840        |
| A.16.a | Int.Meerscheperorg. | 1553  | 0 V&M     | 811        |
| A.17   | UPU                 | 0     | 0 V&M     | 0          |
| B.08   | INTELSAT            | 13500 | 0 V&M     | 0          |
| B.09   | INMARSAT            | 400   | 0 V&M     | 2000       |
| B.22   | Int.Serv.Beoag.Ind. | 0     | 0 V&M     | 0          |
| B.35   | OTIF                | 60    | 0 V&M     | 69         |
| E.04   | Int.Cie.Besch.Rijn  | 140   | 0 V&M     | 140        |
| E.05.f | OESO Prt.II Sie.V   | 32    | 0 V&M     | 0          |
| E.05.g | OESO Prt.II Sie.VI  | 210   | 0 V&M     | 220        |
| E.11   | Eur.Centr.Meersv.   | 1705  | 0 V&M     | 2000       |
| E.14   | Eurocontrol         | 14800 | 0 V&M     | 14800      |
| E.15   | ESA                 | 1410  | 0 V&M     | 3000       |
| E.15.a | Meteosat            | 0     | 0 V&M     | 0          |
| E.15.b | Eumetsat            | 5060  | 0 V&M     | 2270       |
| E.21   | ECAC                | 215   | 0 V&M     | 220        |
| E.22.a | Verontr.Zee ar.16   | 26    | 0 V&M     | 41         |
| E.22.b | Verontr.Zee ar.15   | 34    | 0 V&M     | 53         |
| E.23   | Verontr.Zee olie    | 10    | 0 V&M     | 16         |
| E.27   | Eur.Conf.P&T adu.   | 0     | 0 V&M     | 0          |
| E.29   | Eurofima            | 0     | 0 V&M     | 0          |
| E.33   | Eutelsat            | 0     | 0 V&M     | 0          |
| Total  |                     | 41956 | 0         | 28590      |

| Nuuner     | Naam                  | Contr | Bijdr Min | IJkpunt |
|------------|-----------------------|-------|-----------|---------|
| A.01.03.b  | UNEP/CITES            | 0     | 785 VROM  | 785     |
| A.01.03.e  | Habitat/UNHSF         | 0     | 300 VROM  | 985     |
| A.01.03.ga | ECE                   | 0     | 20 VROM   | 0       |
| E.05.h     | OECD Prt. II Ste. VII | 0     | 0 VROM    | 0       |
| Total      |                       | 0     | 1105      | 1770    |

| Nuuner | Naam                    | Contr | Bijdr Min | IJkpunt |
|--------|-------------------------|-------|-----------|---------|
| A.13.a | ICCROM                  | 86    | 40 HVC    | 126     |
| A.13.c | Fonds Prom. Cultuur     | 0     | 25 HVC    | 25      |
| A.13.d | Sportfonds              | 0     | 0 HVC     | 0       |
| A.13.e | O. Besch. cult. Erfgoed | 0     | 40 HVC    | 40      |
| A.13.f | Centr. Welz. Trai. Ondz | 0     | 20 HVC    | 20      |
| B.14   | IARC                    | 1716  | 0 HVC     | 1110    |
| E.06.c | Vestigingsfonds RvE     | 0     | 0 HVC     | 0       |
| E.06.f | Jeugdfonds RvE          | 0     | 135 HVC   | 135     |
| G.f    | Eur. Jeugdorkest        | 0     | 36 HVC    | 36      |
| Total  |                         | 1802  | 296       | 1492    |

| Nuuner | Naam                    | Contr | Bijdr Min | IJkpunt |
|--------|-------------------------|-------|-----------|---------|
| B.47   | IULA                    | 0     | 70 BIZA   | 70      |
| B.60   | Int. Inst. Adm. Wetens. | 28    | 0 BIZA    | 28      |
| E.02.c | Benelux Interparl. R.   | 350   | 0 BIZA    | 350     |
| F.01.a | NAVO-assemblee          | 102   | 0 BIZA    | 102     |
| Total  |                         | 480   | 70        | 550     |

| Nuumer | Naam                | Contr | Bijdr Min | IJkpunt |
|--------|---------------------|-------|-----------|---------|
| B.01   | Int. Rode Kruis     | 70    | 0 DEF     | 70      |
| B.07   | ICMHP               | 0     | 0 DEF     | 0       |
| B.28   | Int. Hyverogr. Org. | 90    | 0 DEF     | 0       |
| F.01   | NAVC                | 17214 | 0 DEF     | 12153   |
| Total  |                     | 17364 | 0         | 12225   |

| Nuumer | Naam                   | Contr | Bijdr Min | IJkpunt |
|--------|------------------------|-------|-----------|---------|
| A.15.a | Unie Besch. Aut.R.     | 0     | 0 JUS     | 0       |
| B.02   | Interpol               | 800   | 0 JUS     | 0       |
| B.13   | Int. Comm. Burg. Stand | 7     | 0 JUS     | 0       |
| B.29   | Int. Comm. Opsporing   | 0     | 0 JUS     | 0       |
| Total  |                        | 807   | 0         | 0       |

| Nuumer | Naam                  | Contr | Bijdr Min | IJkpunt |
|--------|-----------------------|-------|-----------|---------|
| E.05.a | OESO Prt. I           | 50    | 0 D&W     | 50      |
| E.05.e | OESO Prt. II Sie. IV  | 136   | 0 D&W     | 202     |
| E.07   | Eur. Zuid. Sterrew.   | 4068  | 0 D&W     | 4068    |
| E.10.a | Eur. Conf. Mol. Biol. | 598   | 0 D&W     | 598     |
| E.10.b | Eur. Mol. Biol. Lab.  | 2562  | 0 D&W     | 2562    |
| E.13   | CERN                  | 55192 | 0 D&W     | 55192   |
| E.15   | ESA                   | 25150 | 0 D&W     | 25150   |
| Total  |                       | 87756 | 0         | 87822   |

| Nuumer | Naam                | Contr | Bijdr Min | IJkpunt |
|--------|---------------------|-------|-----------|---------|
| B.39   | ICH                 | 1300  | 491 SZW   | 0       |
| E.06.c | Vestigingsfonds RvE | 0     | 0 SZW     | 0       |
| Total  |                     | 1300  | 491       | 0       |

Totaal generaal 886.330 316.951  
 (zonder fl. 300.000.000,- EG)



Vragen ten behoeve korte notitie Heroverweging Internationale  
Organisaties

1. Wat zijn de oorspronkelijke en de huidige doelstelling van de internationale organisatie.
2. Zijn andere EG-lidstaten en met Nederland vergelijkbare OESO-lidstaten lid/c.q. geven bijdragen.
3. Zou toetreding of financiële ondersteuning nodig zijn, of voor de hand liggen, in geval Nederland nog geen lid was, of geen bijdragen zou geven.
4. Wat zouden de betekenis en de gevolgen zijn van het beëindigen van het lidmaatschap of bijdragen. Geeft hierbij tevens aan de consequenties voor werkgelegenheid, handel en andere beleidsaspecten.
5. Functioneert de organisatie doelmatig?  
(Bijv. verhouding apparaatskosten en output, zijn over het functioneren klachten van andere lidstaten of contributanten, kan hetzelfde doel met minder kosten worden bereikt).
6. Welke mogelijkheden bestaan er om het kostenniveau van de organisatie te beïnvloeden? Hoe groot kan in deze de invloed van Nederland worden ingeschat?
7. Welke ruimte en procedurele mogelijkheden bestaan er voor vermindering of stopzetting van de contributie/bijdrage, anders dan beëindiging van het lidmaatschap?
8. Bestaan er mogelijkheden tot een andere financieringswijze dan door middel van de Rijksbegroting bijv. door overdracht naar de particuliere of semi-collectieve sector, of aan de E.E.G.

## Bijlage 4

### Notities

Aan de hand van een aantal vragen (bijlage 3) zijn per internationale organisatie korte notities opgesteld door de betrokken departementen, in de meeste gevallen in overleg met het departement van Buitenlandse Zaken.

### Inhoud

|                      |                                                            |
|----------------------|------------------------------------------------------------|
| A 1.1. en A 1.2.     | De Verenigde Naties                                        |
| A 1.3.a              | UNDP                                                       |
| A 1.3.a.a.           | UNCDF                                                      |
| A 1.3.b.             | UNFPA                                                      |
| A 1.3.c.             | UNICEF                                                     |
| A 1.3.d.             | UNEP                                                       |
| A 1.3.d. sub         | Convention on International Trade in<br>Endangered Species |
| A 1.3.e.             | UNHHSF                                                     |
| A 1.3.g.             | UNDFW                                                      |
| A 1.3.h.             | WVP                                                        |
| A 1.3.i.             | UNHCR                                                      |
| A 1.3.j.             | UNRWA                                                      |
| A 1.3.l.             | UNLSD (UNRISD)                                             |
| A 1.3.n.             | UNITAR                                                     |
| A 1.3.q. bb/ee       | ESCAP/ECLAC                                                |
| A 1.3.q. cc/dd       | ECA/ECWA                                                   |
| A 1.3.r.             | VN Centrum voor Transnationale onder-<br>nemingen          |
| A 1.3.s.             | VN-Fonds voor slachtoffers van Folte-<br>ring              |
| A 2.                 | ILO                                                        |
| A 2. sub             | ISSA                                                       |
| A 3.                 | FAO                                                        |
| A 4.                 | IFAD                                                       |
| A 5/A 6/A 7/A 16/A17 | Vrijwillige bijdragen aan IMO, ICAO,<br>ITU, WMO, UPU      |

|              |                                                                               |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| A 5.         | IMO                                                                           |
| A 6.         | ICAO                                                                          |
| A 7.         | ITU                                                                           |
| A 8/A 9/A 10 | Wereldbankgroep                                                               |
| A 8 sub      | MIGA                                                                          |
| A 11.        | IMF                                                                           |
| A 12 +       | UNIDF                                                                         |
| A 13.        | UNESCO                                                                        |
| A 13.a.      | ICCROM                                                                        |
| A 13.d.      | ICPES                                                                         |
| A 13.e.      | Wereld Erfgoed Comité                                                         |
| A 13.f.      | European Centre for Social Welfare Training en Research                       |
| A 14.        | WHO                                                                           |
| A 14.a.      | TDR                                                                           |
| A 14.b.      | OCP                                                                           |
| A 15.        | WIPO                                                                          |
| A 15.a.      | Berner conventie                                                              |
| A 16.        | WMO                                                                           |
| A 17.        | UPU                                                                           |
| A 18.        | GATT                                                                          |
| A 19.        | Zeerechtverdrag                                                               |
| A 20.        | IAEA                                                                          |
| A 21.        | WTO                                                                           |
| A 22 a/b     | Afrikaanse ontwikkelingsbank en Afrikaans ontwikkelingsfonds                  |
| A 22 c/d     | ADB/ADF                                                                       |
| A 22 e/f     | IDB/FSO                                                                       |
| A 22 g       | CDB                                                                           |
| A 23.        | Internationaal verdrag tot uitbanning van alle vormen van Rassendiscriminatie |
| B 1.         | Internationale Rode Kruis                                                     |
| B 2.         | Interpol                                                                      |
| B 4.         | Internationale Douaneraad                                                     |

|           |                                                            |
|-----------|------------------------------------------------------------|
| B 7.      | ICMMP                                                      |
| B 8.      | Intelsat                                                   |
| B 9.      | Immarsat                                                   |
| B 10.a.   | Internationaal Bureau voor Maten en Gewichten              |
| B 10.b.   | Internationale Organisatie voor Wette-<br>lijke Metrologie |
| B 11.     | Unidroit                                                   |
| B 12.     | Haagse Conferentie                                         |
| B 13.     | CIEC                                                       |
| B 14.     | IARC                                                       |
| B 16.     | ICES                                                       |
| B 17.     | BIE                                                        |
| B 19/B 21 | Internationaal Koude Instituut/AGRIS                       |
| B 23.     | Permanente Hof van Arbitrage                               |
| B 25.     | Cons.groep/West Afrikaanse Rijksassocia-<br>tie            |
| B 26.     | OIE                                                        |
| B 28.     | Internationaal hydrografisch Instituut                     |
| B 32.     | IUCN                                                       |
| B 32.a.   | Wetlands                                                   |
| B 34.     | IWC                                                        |
| B 35.     | OTIF                                                       |
| B 35. sub | Internationale Vereniging voor Spoorweg-<br>congressen     |
| B 39.     | ICM                                                        |
| B 47.     | IULA                                                       |
| B 48.     | ISM                                                        |
| B 49.     | Antarctica                                                 |
| B 54.     | ISTA                                                       |
| B 57.     | International Waterfowl Research Bureau                    |
| B 59.     | International Statistisch Instituut                        |
| B 60.     | International Institute of Administra-<br>tive Sciences    |

|                        |                                                                              |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| C 5.                   | IIC                                                                          |
| D 1.                   | IKAC                                                                         |
| D 2.                   | ILZSG                                                                        |
| D 3.                   | INRD                                                                         |
| D 4.                   | IRSG                                                                         |
| D 5.                   | ITR                                                                          |
| D 6.                   | OIV                                                                          |
| D 7.                   | Stresa                                                                       |
| D 8.                   | IKO                                                                          |
| D 10.                  | ITHO                                                                         |
| D 14.                  | Internationale Cacao-organisatie                                             |
| D 16.                  | Gemeenschappelijk Grondstoffen Fonds                                         |
| D 17.                  | IJO                                                                          |
| D 18.                  | IWSO                                                                         |
| D 19.                  | WPSA                                                                         |
| E 2.                   | Benelux                                                                      |
| E 2. b/c               | Benelux Merkenbureau/Benelux-Bureau voor<br>Tekeningen of Modellen           |
| E 3.                   | Centrale Commissie voor de Rijnvaart                                         |
| E 5.                   | OESO                                                                         |
| E 5. Part II section I | IEA                                                                          |
| E 5 II section II      | Ontwikkelingscentrum                                                         |
| E 5 II section III     | NEA                                                                          |
| E 5 II section VI      | Europese conferentie van Ministeries van<br>Verkeer                          |
| E 5 II section VIII    | Staal                                                                        |
| E 6                    | Raad van Europa                                                              |
| E 6.c.                 | Hervestigingsfonds                                                           |
| E 6.d.                 | Farmacopee                                                                   |
| E 6.e.                 | Pompidougroep                                                                |
| E 6.f.                 | Europees Jeugdfonds                                                          |
| E 6.g.                 | Partieel Accoor op sociaal gebied en op<br>het gebied van de volksgezondheid |
| E 7.                   | ESO                                                                          |
| E 10.                  | EMBL                                                                         |
| E 11.                  | ECMWF                                                                        |

|         |                                                       |
|---------|-------------------------------------------------------|
| E 13.   | CERN                                                  |
| E 14.   | Eurocontrol                                           |
| E 15.   | ESA                                                   |
| E 15.b. | Eumetsat                                              |
| E 17.   | EPPO                                                  |
| E 20.   | Mond- en klauwzeer                                    |
| E 21.   | ECAC                                                  |
| E 26.   | Europees Octrooibureau                                |
| E 29.   | Eurofima                                              |
| E 33.   | Eutelsat                                              |
| E 38.   | Europese Federatie van Natuur- en<br>Nationale parken |
|         |                                                       |
| F 1.    | NAVO                                                  |
| F 2.    | WEU                                                   |
|         |                                                       |
| G a.    | Europese Gemeenschappen                               |
| G c.    | Euratom (aanv. programma)                             |
| G d.    | EIB                                                   |
| G e.    | Europees Ontwikkelingsfonds                           |
| G f.    | Europees Jeugdorkest                                  |

1. Doelstelling toen en nu

Vastgesteld in VN-handvest:  
Bevordering collectieve veiligheid.  
Internationale samenwerking in de breedste zin des woords.  
Versterking internationale rechtsorde.

2. Lidmaatschap/bijdragen

De EG-lidstaten en met Nederland vergelijkbare OESO-lidstaten zijn alle lid, c.q. geven bijdragen volgens een vaste uitonderhandelde contributieschaal.

3. Plausibiliteit toetreding of financiële ondersteuning

Toetreding zowel als financiële ondersteuning zou zonder enige twijfel voor de hand liggen, indien Nederland nog geen VN-lid zou zijn of nog geen bijdragen zou geven.

4. Gevolgen beëindiging lidmaatschap of bijdragen

Beëindiging van het lidmaatschap van de VN komt neer op beëindiging van een verdragsverplichting. Nederland zou zich in de internationale gemeenschap volslagen belachelijk maken door uittreding of beëindiging van bijdrage (die overigens een verplicht karakter draagt). Aangezien de VN de moederorganisatie is voor een familie van organisaties, zou onze internationale positie compleet op de tocht komen te staan.

De werkgelegenheid van een aantal internationale ambtenaren van Nederlandse nationaliteit die in VN-verband werkzaam zijn (ca. 700), zou worden bedreigd. Maar ook op de werkgelegenheid in Nederland zou negatief effect van uittreding merkbaar worden als gevolg van zeker te verwachten verminderde bereidheid van VN, de VN-organisaties en de VN-lidstaten om nog van Nederlandse goederen en diensten gebruik te maken. Verplaatsing van de zetel van het Internationaal Gerechtshof uit Den Haag is in die omstandigheden niet uitgesloten. Dezelfde negatieve effecten gelden mutatis mutandis voor de handel.

5. Functionering VN

In haar technische en operationele taakvervullingen voldoen de VN redelijk tot goed. De klachten die wij hebben, liggen vooral op politiek niveau.

6. Beëindiging kostenniveau

Mede dankzij Genèvegroep is invloed van Nederland redelijk groot. Nederland houdt in Genèvegroepverband samen met gelijkgezinde Westelijke staten vast aan een nulgroei-beleid. *(zie afzonderlijke not)*

7. Vermindering of stopzetting contributie

In theorie kan gestreefd worden naar een zodanige wijziging van de wegingsfactoren die in de contributieschaal zijn opgenomen, dat het Nederlandse bijdrage-niveau iets zou zakken. In de praktijk is een dergelijke exercitie in een organisatie met ca. 160 leden bij voorbaat tot mislukken gedoemd.

8. Mogelijkheid tot andere financieringswijze

Er bestaat geen mogelijkheid tot een andere financieringswijze. De Nederlandse contributie stoelt op een verdragsverplichting.

### Genèvegroep

De Genèvegroep bestaat uit die Westerse landen die gemiddeld méér dan één procent bijdragen aan de begrotingen van de vier voornaamste gespecialiseerde organisaties van de VN (Australië, België, Canada, Frankrijk, de BRD, Italië, Japan, Nederland, Spanje, Zwitserland, het VK en de VS (Zweden is waarnemer). Het VK en de VS hebben hiertoe het initiatief genomen. Zij waren bezorgd dat, tengevolge van de toegenomen invloed van de ontwikkelingslanden, welke een nieuwe meerderheid vormden in de betrokken organisaties de groei van de programma's en de begrotingen van de gespecialiseerde organisatie, niet in bedwang zou kunnen worden gehouden. Sedert de oprichting in 1964, komt de Genèvegroep jaarlijks bijeen op hoog ambtelijk niveau (de zgn. "consultative level meetings"). Een aantal landen (o.m. Nieuwzeeland en Oostenrijk) nemen op basis van associatie deel in lokale Genèvegroep werkzaamheden. De Groep houdt zich bezig met begrotingscontrole, programmaontwikkeling en verbetering van het management teneinde de VN-organisaties effectiever en efficiënter te doen worden.

De Groep heeft vooral belangstelling voor een gecontroleerde begrotingsgroei - momenteel zoveel mogelijk beperkt tot reële nulgroei - en de lange termijnplanning van de betrokken organisaties. In de loop der jaren is er een samenwerking ontstaan tussen de leden van de GG en de secretariaten van deze organisaties. (Bij sommige organisaties verloopt deze samenwerking zeer soepel, bij andere minder vlot.)

De GG treedt hierbij immer informeel en nimmer "en groupe" op. In de loop der jaren is de GG dan ook erin geslaagd op begrotings- en administratief terrein invloed uit te oefenen.



A 1.3.a

UNDP

(TK 1983-1984, 18196, nr.3)

1. Zie nota Doelmatigheid Multilaterale Kanalen, pag. 6 (par. 1.2).
2. Ja
3. Ja, gelet op het belang van een centrale coördinerende instantie voor technische hulp binnen de VN, zowel op het hoofdkwartier als d.m.v. de ResidentRepresentatives in het veld.
4. Zie onder 1 genoemde nota (pag. 5, par. 1.1d).
5. Zie onder 1 genoemde nota (pag. 8, par. 3 en 4).
6. Nederland is sinds de oprichting van UNDP in 1966 lid van het intergouvernementele bestuursorgaan, de Beheersraad, waar tweejaarlijks de begroting wordt vastgesteld.
7. De Nederlandse jaarlijkse bijdrage is vrijwillig en kan in principe op ieder gewenst moment worden gewijzigd/stopgezet.
8. Nee.

DIC/ER 15/8/85

A 1.3. aa)

UNCDF

(Bijlage 2)

1. Zie nota Doelmatigheid Multilaterale Kanalen, pag. 17 (par. 1.2).
2. Ja
3. Ja, o.m. gelet op het feit dat het hier gaat om een unieke organisatie voor kleinschalige doelgroepgerichte kapitaal-hulpprojecten, die complementair is aan het werk van organisaties als Wereldbank en IDA.
4. Geen, afgezien van het feit dat de Nederlandse substantiële bijdrage aan het fonds, waarin ons land jaren als voortrekker heeft gefunctioneerd, de levensvatbaarheid van het fonds zeker zou doen verminderen.
5. Zie onder 1 genoemde note (pag. 18, par. 3).
6. Het beheer van dit fonds valt onder de UNDP-Beheersraad waarvan Nederland reeds sinds de oprichting van UNDP in 1966 lid is. Jaarlijks wordt de begroting van UNCDF in de Beheersraad goedgekeurd.
7. De Nederlandse jaarlijkse bijdrage is vrijwillig en kan in principe op ieder gewenst moment worden gewijzigd/stopgezet.
8. Nee

Heroverweging Internationale OrganisatiesUnited Nations Fund for Population Activities (UNFPA)

1. Het Fonds stelt zich ten doel leden-landen van de VN op hun verzoek bij te staan bij het ontwerpen, bijstellen en uitvoeren van hun nationale bevolkingsbeleid. *(zie overzichtsnota Doelmatigheid multilaterale kanalen TK 1983-84, 18 196 Nr 366)*
2. Naast Nederland verstrekken ook alle andere EEG- en OESO-landen jaarlijks bijdragen aan het Fonds.
3. Ja.
4. Bij stopzetting van de Nederlandse vrijwillige jaarbijdragen aan het Fonds zou Nederland dit kanaal voor de uitvoering van een belangrijk onderdeel van het ontwikkelings-samenwerkingsbeleid moeten ontberen.
5. UNFPA staat voor 96% van de bevolkingsbijstand via het VN-systeem en is als zodanig het machtigste beleids- en financiële kanaal waarover de leden-landen van de VN beschikken. Het beheer van het Fonds staat onder toezicht van de Beheersraad UNDP. Het Fonds functioneert naar voldoening; noch van donorlanden, noch van ontvangende landen worden terzake klachten naar voren gebracht.
6. Mogelijkheden daartoe liggen in handen van de Beheersraad UNDP en de AVVN, in welke organen Nederland als één der grotere donors aan UNFPA naar behoren gewicht in de schaal legt.
7. Geen.
8. Geen.

A 1.3.c

Heroverweging Internationale Organisaties

United Nations Children's Fund (UNICEF)\*

1. UNICEF behartigt de hulpverlening aan kinderen en vrouwen d.m.v. een breed pakket van basisvoorzieningen, in het bijzonder in de ontwikkelingslanden.
2. Ja.
3. Ja.
4. De voortgezette samenwerking met UNICEF is van belang omdat UNICEF als doelgroepgerichte organisatie rechtstreeks appelleert aan één der hoofdlijnen van het Nederlandse structurele ontwikkelingsbeleid. Aangetekend zij dat een ruim aandeel van de Nederlandse bijdragen aan UNICEF middels bestedingen in Nederland terugvloeit. Voorts is een aantal Nederlanders werkzaam bij UNICEF. Tenslotte dient vermeld dat het Nederlands publiek zeer UNICEF-gevoelig is en via het nationale UNICEF-comité jaarlijks aanzienlijke fondsen afdraagt.
5. Verwezenlijking van de doelstellingen en functioneren van UNICEF worden zowel door de donorlanden als de ontwikkelingslanden als goed ervaren.
6. UNICEF staat bekend als een in hoge mate actie- en veldgerichte organisatie met een lage "overhead". Nederland is lid van de Uitvoerende Raad.
7. Geen.
8. Geen. Overigens dragen traditioneel de (particuliere) nationale UNICEF-comité's, waaronder die in Nederland, ruimschoots bij aan het werk van UNICEF. Ook de EEG is een grote contribuant.

\* Zie ook nota doelmatigheid multilaterale kanalen, 2e Kamerstuk 1983-84 no. 18196, blz. 19 t/m 22.

A

1.3.d.

United Nations Environment Programme (UNEP)

1. De doelstelling van UNEP is het optreden als coördinator en katalysator op milieugebied binnen de VN.
2. Ja. Alle.
3. Ja, de aanpak van mondiale milieuvraagstukken vereist deelname van alle VN-lidstaten.
4. Beëindiging van het lidmaatschap zou Nederland uitsluiten van participatie in de aanpak van mondiale milieuproblemen.
5. De vestiging van het hoofdkwartier van UNEP in een ontwikkelingsland (Kenya) brengt belemmeringen met zich mee. Genoemd kunnen worden de lange en slechte communicatielijnen en een slecht functionerende administratieve ondersteuning van het apparaat.
6. UNEP is geen uitvoerende, maar een coördinerende VN-organisatie; daardoor wordt een relatief groot deel van het budget aan personeelskosten besteed.  
Aangezien mondiale milieuproblemen eerder toe- dan afnemen, zal (wellicht met doorvoering van enige stroomlijning) eerder aan een uitbreiding dan aan een inkrimping van het huidige apparaat moeten worden geacht.
7. De bijdragen aan het Milieufonds van UNEP geschieden op vrijwillige basis. Het niveau van de huidige vrijwillige Nederlandse bijdrage is als laag aan te merken in verhouding tot de elders gehanteerde VN-verdeelsleutel voor verplichte bijdragen.
8. Neen.

## A 1.3. d sub

### Convention on International Trade in Endangered Species

1. De Conventie strekt tot het verbieden c.q. reguleren van de internationale handel in wilde dier- en plantesoorten ter vermindering of preventie van (verdere) bedreiging.
2. Ja. Ook de EEG als zodanig zal tot de Conventie toetreden.
3. Ja. Voor het bewerkstelligen van effectieve bescherming van soorten waarin de handel is verboden is het noodzakelijk dat het netwerk van landen dat voor dit doel samenwerkt zo groot mogelijk is.  
Het Nederlandse aandeel in de internationale handel welke op gereguleerde basis plaatsvindt, is bovendien groot.  
Gezien het feit dat volgens de Conventie geen handel met niet-partijstaten is toegestaan, is partij-zijn nodig om dit aandeel te kunnen handhaven.
4. Zie sub 3. M.n. voor de groothandel in gekweekte beschermde planten zou uittreding desastréus zijn.
5. Ja. Een groot deel van de kosten wordt gefinancierd door externe middelen. (van vnl. niet-gouvernementele organisaties alsmede ge-oormerkte fondsen voor specifieke projecten).  
De begroting wordt telkens op vergaderingen van de Conferentie van Partijen vastgesteld. Algemeen heerst de opvatting dat het Secretariaat erin slaagt, de uitgaven tot een minimum te beperken.
6. D.m.v. de besprekingen over de ontwerp-begroting;  
Nederland is slechts één van de + 85 partijen;  
mogelijkheden tot beïnvloeding overschrijden niet hetgeen gebruikelijk is.
7. Geen. De contributie wordt krachtens de VN-schaal vastgesteld.
8. Als sub 5 vermeld vindt reeds een belangrijk deel van de financiering plaats uit externe middelen.  
Daarnaast bestaan geen andere mogelijkheden.

Heroverweging Internationale OrganisatiesUnited Nations Habitat and Human Settlements Foundation (UNHHSF) \*

1. UNHHSF stelt zich ten doel de bevordering en verbetering van de kwaliteit van het leven in menselijke nederzettingen, in het bijzonder ten behoeve van de armste groepen in de ontwikkelingslanden.
2. Ja.
3. Ja.
4. Handhaving van de overigens bescheiden bijdragen (BZ/OS 50% en VROM 50%) wordt gezien als een minimaal noodzakelijke ondersteuning van het OS-beleid t.a.v. de verbetering van de levensomstandigheden in stedelijke en rurale nederzettingen in de ontwikkelingslanden.
5. UNHHSF is nog niet uitgegroeid tot het beoogde krachtige financiële kanaal voor de multilaterale Habitat-sector. Het gebrek aan financiële armslag beïnvloedt de doelmatigheid nadelig.
6. Nederland is lid van het beleids- en beheersorgaan, de Commissie van de VN voor Menselijke Nederzettingen, en heeft als zodanig een actief aandeel in de beleidsbepaling en uitvoering van het multilaterale Habitat-programma.
7. Geen.
8. Neen.

\* Zie ook nota doelmatigheid multilaterale kanalen, 2e Kamerstuk no. 18196, blz. 30 t/m 32.

A 1.3.g

Heroverweging Internationale Organisaties

United Nations Development Fund for Women (voorheen VFDW) \*

1. Dit Fonds is het enige multilaterale kanaal voor technische samenwerking dat specifiek gericht is op vrouwen. Het stelt zich ten doel om bij ontwikkelingssamenwerkingsprojecten de aandacht te vestigen op de essentiële bijdrage van vrouwen aan ontwikkeling. Door zoveel mogelijk een catalyserende rol te vervullen wil het Fonds de betrokkenheid van vrouwen in algemene ontwikkelingsactiviteiten verzekeren. Daarnaast steunt het innoverende en experimentele projecten van en voor vrouwen.
2. Naast Nederland verstrekken ook alle andere EEG- en OESO-landen jaarlijks bijdragen aan dit Fonds.
3. Ja.
4. Het Fonds staat Nederland ten dienste bij de verwezenlijking van een van de prioritaire aandachtsvelden binnen het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid nl. de verbetering van de situatie van vrouwen in ontwikkelingslanden. D.m.v. het Fonds kan invloed uitgeoefend worden op het VN-systeem om meer aandacht aan het belang van vrouwen voor de ontwikkeling in de derde wereld te geven. Indien dit kanaal zou wegvallen zou het eigen OS-beleid ondergraven worden.
5. De 39e AVVN besloot het Fonds los te koppelen van het algemene VN-secretariaat en als een herkenbare en zelfstandige eenheid onder te brengen bij UNDP. Hiermee is de basis gelegd voor een optimale doelmatigheid van het Fonds, zoals steeds door de donorlanden, waaronder Nederland, was bepleit. Door de rechtstreekse relatie met UNDP, zowel op het hoofdkwartier te New York als te velde, kan de beoogde versterking van het emancipatiewerk van de grote operationele programma's en gespecialiseerde organisaties binnen het VN-systeem worden doorgezet.
6. Nederland kan als één van de grotere donoren een ruime invloed doen gelden binnen de Beheersraad UNDP en de Algemene Vergadering.
7. Geen.
8. Geen.

\* Zie ook nota doelmatigheid multilaterale kanalen, 2e Kamerstuk 1983-8 no. 18196, blz. 33 en 34.

Nr 3



### A 1.3 h

1. Het Wereldvoedselprogramma (WVP) stelt zich ten doel het opvoeren van het voedingspeil en de levensstandaard van ontwikkelingslanden, door voedselhulp van donoren te gebruiken als investering in langlopende economische en sociale ontwikkelingsprojecten alsmede voor de bestrijding van acute noodsituaties. Het voedsel wordt aangewend :
  - a. als loon in natura voor arbeiders in ontwikkelingsprojecten, bij voorkeur in gebieden met grote werkeloosheid.
  - b. als overbrugging in de leeflocht van boeren in b.v. ontginningsprojecten tot het land zijn opbrengst geeft.
  - c. als aanmoedigingspremie voor vrijwilligerswerk in stedelijke en plattelandsontwikkeling, vorming en opleiding
  - d. als bijvoeding in specifieke voedingsprojecten: schoolvoeding, moeder- en kindzorg, gezondheidszorg e.d.
  - e. als noodhulp in rampsituaties
2. Alle lidstaten van EEG en OESO geven bijdragen, evenals de EEG zelf
3. Nederland heeft een groot aandeel gehad in de oprichting van het WVP in 1963 en is sindsdien onafgebroken lid geweest van het toezicht-houdende en beleidvoerende orgaan van het WVP - het Committee on Food Aid Policies and Programmes (CFA).

Het WVP vormt het voornaamste kanaal van de Nederlandse voedselhulp, vanwege de doeltreffendheid en het multilaterale karakter van deze organisatie. Het WVP wordt door Nederland tevens gebruikt voor de uitvoering van de bilaterale hulp en de specifieke noodhulp.
4. Gegeven de huidige wereldvoedselsituatie is beëindiging van de hulp ondenkbaar en zou levens strijdig zijn met het Nederlandse beleid ten aanzien van de voedselhulp. Aangezien alle door Nederland via het WVP geleverde hulp per definitie van Nederlandse oorsprong is zou beëindiging hiervan zeker negatieve consequenties hebben voor het Agrarische bedrijfsleven, de handel en de scheepvaart
- 5 en 6. Het WVP functioneert uiterst doelmatig. Het heeft de laagste apparaatskosten van alle VN organisaties en aan de andere kant het grootste budget. Het CFA (zie 3) ziet nauwlettend toe op het administratieve en financiële beheer. Nederland heeft als lid van het CFA grote invloed.
7. zie vraag 3 en 4. Vermindering of stopzetting van de bijdragen is ondenkbaar
8. Neen. Nederland is bovendien een groot voorstander van een zo groot mogelijke kanalisatie van de EEG hulp via het WVP.

A 1.3.2

Heroverweging Internationale Organisaties

United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)

1. UNHCR verleent juridische bescherming aan vluchtelingen en geeft bijstand bij de verbetering van hun materiële omstandigheden, in het bijzonder voor de opvang en integratie van vluchtelingen in de ontwikkelingslanden.
2. Met Nederland stellen ook alle andere EEG- en OESO-landen jaarlijks bijdragen beschikbaar aan UNHCR, ten behoeve van zowel zijn algemeen programma als de "special operations". De Nederlandse bijdrage aan het algemeen programma voor 1985 is bepaald op f 9,04 mln.; aan speciale hulpprojecten van UNHCR is in 1985 tot nu toe een bedrag van f 6,5 mln. besteed. *(zie ook overige nota "Doelmatigheid Multilaterale Kanalen TK 1983-1984 18196, Nr. 3 blz 23-26)*
3. Ja.
4. Aangezien het Nederlandse vluchtelingenbeleid sterk is verweven met de uitvoering van het mandaat van UNHCR en de samenwerking met UNHCR voor Nederland van prominent belang is, is het ondenkbaar de financiële steun aan UNHCR terug te koppelen, laat staan te beëindigen. Voor Nederland is UNHCR het kanaal bij uitstek om een evenwichtige verdeling van de lasten waarvoor de internationale gemeenschap geplaatst wordt, te bewerkstelligen. Nederland draagt met name bij aan de opvang van vluchtelingen in hun regio van oorsprong, omdat Nederland om voor de hand liggende redenen slechts op zeer beperkte schaal vluchtelingen binnen eigen grenzen kan opnemen.
5. Het functioneren van UNHCR vertoonde enige gebreken, met name voor wat betreft het management vanuit het hoofdkwartier te Genève. Nederland en andere donorlanden hebben geleidelijk en met succes enige verbeteringen daarin kunnen doen aanbrengen. De situatie wordt door de gezamenlijke donorlanden bij voortduring nauwlettend gevolgd.
6. Als één der grote donorlanden doet Nederland zijn invloed gelden in het Uitvoerend Comité voor het programma van UNHCR en de AVVN. Gezien de omvang en ernst van het wereldvluchtelingenvraagstuk dat in de laatste decennia immer is gegroeid, maar thans een zekere stabilisatie te zien geeft, is er weinig ruimte om het kostenniveau van UNHCR in neerwaartse richting om te buigen.
7. Geen.
8. Geen.

A 1.3.j

UNRWA.

1. UNRWA werd opgericht met als doelen:

- a. het uitvoeren van hulpprogramma's ten behoeve van de Palestijnse vluchtelingen, in samenwerking met de regeringen van de landen waar die vluchtelingen verblijven;
- b. overleg te voeren met betrokken landen over door deze landen te treffen maatregelen vooruitlopend op het ogenblik dat het internationale hulpprogramma niet langer beschikbaar is;
- c. het mandaat van de UNRWA werd verruimd op 4 juli 1967 (res. 2252 ES-V) door, als een tijdelijke maatregel, ook humanitaire hulp te verlenen aan personen anders dan Palestijnse vluchtelingen die door de vijandelijkheden in 1967 hadden geleden. Dit tijdelijk mandaat werd telekens verlengd.

2. Onder de regeringsdonoren neemt Nederland de 13e plaats in (1984). De Europese Gemeenschap en de EG-lidstaten, behalve Griekenland, Ierland en Luxemburg, dragen ook bij.
3. Ja, wegens de Nederlandse betrokkenheid, als lid van de EG, bij de Midden-Oosten-problematiek en om humanitaire redenen.
4. Nederland zou zijn geloofwaardigheid als middelgrote lidstaat van de EG in de deelname in het politieke overleg over het Midden-Oosten verliezen. Daaruit zouden indirecte negatieve gevolgen voor de Nederlandse handel/voortvloeiën.
5. "De duidelijke praktische gerichtheid op onderwijs, gezondheid en directe humanitaire hulp voor Palestijnse vluchtelingen bevordert de verwezenlijking van de doelstellingen en het functioneren van de organisatie."  
(uit: Nota "Doelmatigheid multilaterale kanalen, nr.3, blz.:
6. Als lid van de VN heeft Nederland in de Algemene Vergadering invloed op de besluitvorming van de UNRWA. (ibidem, p.28, sub
7. Het is een vrijwillige bijdrage welke jaarlijks wordt vastgesteld.
8. Zolang <sup>(midden oost EG)</sup> de andere lidstaten afzonderlijk bijdragen komt het afschaffen van de Nederlandse bijdrage niet in aanmerking. Een vermindering heeft sedert 1980 reeds plaats gevonden.

L kunnen

A 1.3.8

## Heroverweging Internationale Organisaties

### United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD)

1. Dit onafhankelijke instituut van de VN is in 1964 opgericht met een startkapitaal van Nederland (f 1 mln.) in het kader van het eerste ontwikkelingsdecennium van de VN. UNRISD heeft tot taak onderzoek te verrichten naar vraagstukken van sociale ontwikkeling en de verbanden tussen sociale en economische vooruitgang. Het onderzoek dient in het bijzonder ten goede te komen aan de planning voor ontwikkeling in de derde wereld. Programma en begroting staan onder toezicht van een Raad van Bestuur van onafhankelijke deskundigen en enige ex-officio-leden die de VN en de gespecialiseerde organisaties vertegenwoordigen. UNRISD wordt gefinancierd uit vrijwillige jaarbijdragen van geïnteresseerde leden van de VN, alsmede voor specifieke doeleinden en op ad hoc basis door enkele regeringen en particuliere instanties. De financiële positie is zeer bescheiden (op jaarbasis aanmerkelijk minder dan \$ 1 mln.), doch redelijk gezond omdat programma nauwgezet is afgestemd op inkomstenpatroon. UNRISD rapporteert tweejaarlijks aan ECOSOC.
- 2.+3. Naast Nederland geeft een minderheid van de EEG- en van de OESO-landen eveneens een kleine jaarbijdrage.
- 4.+5. Het huidige programma van UNRISD is zeer beperkt van opzet, doch beantwoordt in substantieel opzicht aan de bedoelingen van de donorlanden. Programma-uitbreiding is in voortdurende overweging, maar kan niet gerealiseerd worden bij gebrek aan groei der inkomsten. De vaste staf van UNRISD is van zeer beperkte omvang. De Raad van Bestuur heeft gestimuleerd dat voor onderzoeksprojecten steeds meer gebruik gemaakt wordt van kortlopende contracten met onderzoeksdeskundigen en van samenwerkingscontracten met nationale onderzoeksinstituten. Hierdoor wordt een aanvulling verkregen op het basisprogramma. Uiteraard zijn deze aanvullende researchprojecten, gezien hun speciale financieringsbasis, selectief, doch van een goed gehalte.
- 6.+7. In het najaar van 1985 zal een donorenoverleg plaatsvinden over het programma en de financiële situatie van UNRISD, teneinde de actieradius van het Instituut te verruimen.
8. Andere mogelijkheden dan vrijwillige bijdragen uit de rijksbegroting zijn voor Nederland verwaarloosbaar. Het aanstaande donorenoverleg zal zich met name beraden op mogelijkheden om meer fondsen te verwerven uit grote particuliere, commerciële en niet-commerciële bronnen.

Heroverweging Internationale OrganisatiesUnited Nations Institute for Training and Research (UNITAR)

1. UNITAR is een in 1963 door de AVVN ingesteld en met ingang van 1966 operationeel geworden onafhankelijk instituut van de VN dat tweeërlei taak heeft: vorming en opleiding van diplomatieke en andere overheidsfunctionarissen uit met name ontwikkelingslanden voor werkzaamheden bij de VN en gespecialiseerde organisaties; en onderzoek in economische derde wereldvraagstukken. Algemeen beleid, werkprogramma en begroting zijn onderworpen aan richtlijnen van een Raad van Bestuur, die bestaat uit onafhankelijke deskundigen in internationale vraagstukken en enige ex-officio-leden (o.a. SGVN). AVVN ontvangt jaarlijks rapportage van de Uitvoerend Directeur van UNITAR.
- 2.+3. Financiering van UNITAR geschiedt geheel uit vrijwillige jaarbijdragen van ledenlanden van de VN, alsmede uit projectgebonden bijdragen ad hoc van regeringen en particuliere instanties. Nederland behoort tot de vaste jaarlijkse contribuanten, evenals o.m. andere EEG- en OESO-landen. In enkele gevallen heeft Nederland speciale bijdragen aan UNITAR ter beschikking gesteld.
- 4.+5. Sedert enige jaren bevindt UNITAR zich in een financiële crisis als gevolg van teruglopende inkomsten, hetgeen ten nauwste samenhangt met de vraag naar de wenselijkheid van het voortbestaan van UNITAR, c.q. de termen waaronder UNITAR zowel programmatisch zinvol als financieel haalbaar zou kunnen worden gecontinueerd. Over het algemeen erkennen de donorlanden dat de trainingssector van UNITAR van groot nut is voor de ontwikkelingslanden; zij plaatsen echter steeds meer vraagtekens bij de researchsector. De inkomsten van UNITAR (algemeen werkprogramma) uit vrijwillige jaarbijdragen beliepen in 1984 ongeveer \$ 2 mln. hetgeen aanmerkelijk minder is dan nodig voor de uitvoering van het werkprogramma, zoals opgesteld door de Raad van Bestuur. De financiële crisis is echter voorlopig afgewend doordat de AVVN ermee instemde UNITAR additionele inkomsten te verstrekken uit de normale begroting van de VN: éénmaal op basis van een lening ad \$ 880.000,- en éénmaal op basis van een schenking van max. \$ 1,5 mln.
- 6.+7. De financiële crisis en bestaansvragen rond UNITAR hebben ertoe geleid dat de 39e zitting van de AVVN (1984) besloot de Secretaris-Generaal te vragen een uitputtende studie over UNITAR en zijn eventuele rol in de toekomst op te stellen. De a.s. 40e zitting van de AVVN zal op basis van de studie nadere beslissingen nemen.
8. Andere financieringsmodaliteiten dan d.m.v. de rijksbegroting kunnen gevoeglijk als niet terzake worden beschouwd.

A 139.66 en e.e

## ESCAP/ECLAC

Nederland is buitenregionaal lid van deze organisaties, gezien de overeenkomsten tussen de organisaties worden ze gezamenlijk behandeld.

1. Het bevorderen van het ontwikkelingsproces in de regio door middel van regionale samenwerking. De rol van de regionale commissies binnen de VN is versterkt door de zgn. herstructureringsresolutie 32/197.
2. Ja a. ESCAP  
lid: Australië, Frankrijk, Nieuw-Zeeland, VK en VS  
(vrijwillige bijdrage: Australië, België, BRD, Canada, Finland, Frankrijk, Japan, Nieuw-Zeeland, Noorwegen, VK en VS)  
b. ECLAC  
lid: Canada, Frankrijk, Portugal, Spanje, VK en VS  
(vrijwillige bijdrage: België, BRD, Canada, Frankrijk, Italië, Japan, Spanje, Zweden)
3. Toetreding tot de ECLAC zou nodig zijn omdat een deel van het Koninkrijk in deze regio is gelegen. Toetreding tot de ESCAP zou niet nodig zijn. Een vrijwillige bijdrage is gewenst gezien het belang dat door Nederland aan het bevorderen van de regionale samenwerking tussen ontwikkelingslanden wordt gehecht.
4. Beëindiging van het lidmaatschap van ESCAP is mogelijk doch levert geen besparing op aangezien geen verplichte bijdrage wordt geheven (voor ECLAC niet, vide punt 3). Aangezien geen enkel ander buitenregionaal lid (Frankrijk, VK, VS en SU) zijn lidmaatschap heeft opgegeven zou het niet begrepen worden wanneer Nederland zijn lidmaatschap zou opzeggen. Dit zou uitgelegd worden als verminderde belangstelling voor de regio. Spanje (1975) en Portugal (1981) zijn in het recente verleden lid geworden van de ECLAC. Stopzetten van de vrijwillige bijdragen aan ESCAP en ECLAC is mogelijk, doch in dit verband niet relevant aangezien die uit ontwikkelingsfondsen wordt betaald. Gezien de geringe omvang zullen effecten in Nederland op werkgelegenheid en handel zeer gering zijn. Wel zal dit uitgelegd worden als verminderde belangstelling voor de VN in het algemeen en de regio in het bijzonder.
5. Redelijk tot goed. De doelmatigheid is mede gezien de noodzaak om met een gelijkblijvend budget aan de toenemende verzoeken om hulpverlening door de regionale lidstaten verbeterd. Op dit punt is door de buitenregionale lidstaten steeds veel nadruk gelegd.
6. Het budget van de regionale commissies bestaat uit de middelen die ze ontvangen uit de VN-begroting, het reguliere budget en de vrijwillige bijdragen van lidstaten en donoren (extra budgettaire bijdragen). Het reguliere budget, dat door de AV is vastgesteld, kan via dat kanaal worden beïnvloed. Hierop oefent Nederland in het kader van de Genève-groep aanzienlijke invloed uit. Op de besteding van de vrijwillige bijdragen is directe invloed mogelijk omdat voor de besteding in overleg met ESCAP en ECLAC plaatsvindt.
7. Ook bij beëindiging van het lidmaatschap blijft Nederland bijdragen aan het reguliere budget via zijn aandeel in de VN-begroting. De vrijwillige bijdrage staat formeel los van het lidmaatschap en kan dus in principe stopgezet worden. In 1984 is echter door R besloten dat de hulpverlening aan de regionale commissies zal worden voortgezet, hetgeen ook aan de ESCAP en ECLAC is meegedeeld.

ECA/ECWA

Nederland is geen lid van deze regionale commissies van de VN maar verstrekt wel een extra-budgettaire bijdrage van geringe omvang (1985 ECA - f 300.000,--, ECWA - f 200.000,--).

1. Het bevorderen van het ontwikkelingsproces in de regio door middel van regionale samenwerking. De rol van de regionale commissies, binnen de VN, is versterkt door de zgn. herstructureringsresolutie (32/197).
2. ECA - lid: nee  
bijdrage: België, BRD, Frankrijk, VS en Zweden  
ECWA - lid: nee  
bijdrage: Frankrijk, EG
3. Toetreding zou niet nodig zijn. De financiële bijdrage aan ECWA is mede gezien het BNP/hoofd van de meeste lidstaten moeilijk te verdedigen. Daarom wordt overwogen om na 1985 geen financiële bijdrage meer ter beschikking te stellen. Gezien de situatie in Afrika en de mogelijkheden voor regionale samenwerking ligt financiële steunverlening aan de ECA voor de hand. Dezerzijds bestaan echter twijfels over effectiviteit en efficiency van de activiteiten van de ECA waardoor de bijdrage vooralsnog beperkt van omvang is.
4. Lidmaatschap niet van toepassing.  
Gezien beperkte omvang van de bijdragen zullen de consequenties van het beëindigen van de financiële steun uiteraard gering zijn. Wel zou stopzetting gezien kunnen worden als verminderde belangstelling voor de VN in het algemeen en de regio in het bijzonder. Voor wat betreft ECWA behoeft aan dit punt niet te veel belang te worden toegekend.
5. ECA, zie gestelde onder punt 3. ECWA functioneert niet erg doelmatig zoals o.m. tot uiting komt in de kritiek van lidstaten in recente CPC zitting. Dit is een bijkomende reden waarom wordt overwogen de hulpverlening aan ECWA na 1985 te beëindigen.
6. Het budget van de regionale commissies bestaat uit de middelen die ze ontvangen uit de VN-begroting, het reguliere budget en de vrijwillige bijdragen van lidstaten en donoren (extra budgettaire bijdragen). Het reguliere budget, dat door de AV is vastgesteld, kan via dat kanaal worden beïnvloed. Hierop oefent Nederland in het kader aan de Genève-groep invloed uit. Op de besteding van de vrijwillige bijdragen is directe invloed mogelijk omdat de besteding in overleg met ECA en ECWA plaatsvindt.
7. Ook als niet-lid van ECA en ECWA draagt Nederland bij aan het reguliere budget via zijn aandeel in de VN-begroting. De financiële bijdrage heeft een vrijwillig karakter en wordt jaarlijks vastgesteld. Deze kan dus in principe met ingang van 1986 worden verminderd/stopgezet.
8. Nee

A.3. r

VN Centrum voor Transnationale Ondernemingen

1. Taak
  - Dienen als "focal point" binnen het VN-systeem voor alle zaken betreffende Transnationale Ondernemingen.
  - Secretariaat voor de VN-Commissie inzake TNO's.
  - Bevorderen van inzicht in de aard van TNO's en hun activiteiten door middel van het verzamelen van informatie en het verrichten van onderzoek.
  - Het adviseren van regeringen van gastlanden, in het bijzonder van ontwikkelingslanden, bij hun onderhandelingen met TNO's, en andere technische hulpactiviteiten.
2. Ja
3. Ja, vanuit de algemene beleidsoverweging dat VN-instellingen die met Nederlandse voorstem zijn opgericht ook financieel in staat gesteld moeten worden te functioneren.
4. Vermindering output voor het centrum en minder greep op de activiteiten. Consequenties werkgelegenheid etc.: geen (bijdrage van geringe omvang).
5. Na moeilijke aanlooperperiode thans naar omstandigheden redelijk.
6. Via ECOSOC en de ECOSOC-Commissie voor TNO's. Nederlandse bijdrage geeft haar (additioneel aan de normale invloed die ons land heeft als een van de 48 leden van de commissie) enige informele invloed bij secretariaat.
7. De Nederlandse jaarlijkse bijdrage is vrijwillig en kan in principe op ieder gewenst moment worden gewijzigd/stopgezet.
8. Nee



A 1.3.5

VN-Fonds voor Slachtoffers van Foltering

1. Het Fonds, dat in 1981 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties is ingesteld, heeft tot doel om vrijwillige bijdragen via bestaande kanalen voor humanitaire hulp te distribueren met als doel humanitaire, juridische en financiële hulp te verschaffen aan slachtoffers van foltering en hun familieleden. De hulp aan slachtoffers omvat ook medische behandeling voor fysieke verwondingen, psychologische- en sociaal/maatschappelijke hulpverlening.
2. Van de andere EG-lidstaten zijn bijdragen gegeven door België, de Bondsrepubliek Duitsland, Denemarken, Frankrijk, Griekenland, Ierland, Luxemburg en het Verenigd Koninkrijk. Van de met Nederland vergelijkbare OESO-lidstaten zijn bijdragen gegeven door Australië, Canada, Finland, Noorwegen, Zweden en Zwitserland.
3. Ja.
4. Nederland speelt reeds jaren een vooraanstaande rol bij de opstelling van normen in VN-verband gericht op bestrijding en voorkoming van foltering. Het VN-verdrag tegen foltering kwam tot stand in een werkgroep van de VN-Mensenrechtencommissie die onder Nederlands voorzitterschap stond. De Algemene Vergadering van de VN aanvaardde het verdrag na intensieve en door Nederland geleide consultaties. In mei 1985 werd de Nederlander professor Mr. P.H. Kooijmans benoemd tot Speciale Vertegenwoordiger van de VN-Mensenrechtencommissie tegen Foltering. Het beëindigen van de financiële bijdrage zou de geloofwaardigheid van het Nederlandse buitenlands beleid op mensenrechtengebied aantasten.

5. Het Fonds wordt bestuurd door de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties, daarin bijgestaan door een "board of trustees", die bestaat uit leden met wijde ervaring op mensenrechtengebied. Het Fonds functioneert doelmatig en de apparaatskosten zijn gering.
6. Aangezien het Fonds is aangewezen op vrijwillige bijdragen, is het "kostenbewustzijn" groot.
7. Zie vraag 4 en het daar gegeven antwoord.
8. Particulieren leveren reeds een bijdrage aan het Fonds. Beëindiging van de Nederlandse bijdrage zal zeker niet ervaren worden als een aanmoediging voor particulieren om meer geld te geven.

DIO/HJ  
8 augustus 1985

1. Oorspronkelijke en huidige doelstelling is het dienen van de vrede in de wereld door het bevorderen van sociale rechtvaardigheid, door middel van internationale codificatie van het arbeidsrecht (vooral van arbeidsvoorwaarden en sociale zekerheidsrechten), het verlenen van technische bijstand en het verrichten van wetenschappelijk onderzoek. De ILO onderscheidt zich van andere organisaties door haar tripartite structuur, waarbij regeringen, werkgevers en werknemers hun eigen, onafhankelijke vertegenwoordigers hebben, met eigen stemrecht.
2. Alle EG-lidstaten en die van de OESO zijn lid.
3. Toetreding en alles wat daaruit voortvloeit zou voor de hand liggen.
4. Beëindiging van het lidmaatschap en of de bijdragen, zou Nederland t.o.v. vrijwel de gehele wereld in een isolement plaatsen. De ILO speelt dankzij het fundament van het netwerk van haar verdragen een essentiële rol in de Nederlandse sociale verhoudingen en in de betrekkingen met het buitenland op ditzelfde gebied. Uittreding zou leiden tot arbeidsonrust en wellicht tot economische repercussies.
5. De ILO functioneert goed. Zonder dat van klachten sprake is, zijn verbeteringen - zoals in alle internationale organisaties - altijd mogelijk; Nederland speelt bij pogingen hier toe een actieve rol, zowel binnen de Genèvegroep (zie afzonderlijke noot) als daarbuiten.  
Het technische hulpprogramma van de ILO, waaraan Nederland in ruime mate bijdraagt, is doelmatig en van groot belang voor verbetering van de arbeidsomstandigheden in de ontwikkelingslanden.
6. Zie noot inzake Genèvegroep.
7. De vrijwillige bijdragen worden jaarlijks opnieuw vastgesteld. Verlaging van de contributie welke is gerelateerd aan de VN-schaal is onmogelijk aangezien dit zou neerkomen op schending van een verdragsverplichting.
8. Er zijn geen andere mogelijkheden tot financiering dan door middel van de Rijksbegroting.

A 2 sub

DE "INTERNATIONAL SOCIAL SECURITY ASSOCIATION" (ISSA)

1.a. De ISSA is een in 1927 opgerichte mondiale organisatie van nationale en overheidsinstellingen die sociale zekerheidsregelingen uitvoeren. Haar doel is het ontwikkelen, het bevorderen en het beschermen van de sociale zekerheid.

Zij werkt ten nauwste samen met de ILO.

.b. De ISSA kent :

- gewone leden (= uitvoeringsorganen), waarvan het Koninkrijk er tien levert (w.o. het ABP, de Federatie van Bedrijfsverenigingen, het GAK, de Sociale Verzekeringsraad, de Sociale Verzekeringsbank, de Vereniging van Raden van Arbeid, de Ziekenfondsraad en de Antilliaanse Sociale Verzekeringsbank);

- geassocieerde leden (andersoortige bij de sociale zekerheid betrokken instellingen), waarvan het Koninkrijk er drie levert (w.o. het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid).

Zij hebben dezelfde rechten als gewone leden, met uitzondering van het stemrecht.

2. Tot de ISSA behoren alle EG-lidstaten en met Nederland vergelijkbare OESO-lidstaten.

3/4. Het geassocieerd lidmaatschap van het Ministerie vloeit voort uit de wens om actief deel te nemen aan de werkzaamheden der ISSA en de behoefte om op de hoogte te blijven van de ontwikkelingen.

Uittreding zou de Nederlandse invloed op, resp. het inzicht in de internationale ontwikkelingen schaden.

5. Klachten over een ondoelmatig functioneren der ISSA zijn niet bekend.

6. Het Ministerie bezit als geassocieerd lid geen stemrecht en kan derhalve het kostenniveau niet beïnvloeden.

7. Geen.

8. Geen.

1. De FAO stelt zich tot doel :

het opvoeren van het voedingspeil en de levensstandaard van de volken; verbeteringen tot stand brengen in de doelmatige produktie en verdeling van alle voedsel- en landbouwprodukten; het verbeteren van de positie van de plattelandsbevolking en zodoende bij te dragen tot uitbreiding van de wereldeconomie en de mensheid te vrijwaren van honger.

De organisatie geeft in toenemende mate steun aan ontwikkelingsactiviteiten. Speciale aandacht vereist de wereldwijde forum functie van de organisatie in de benadering van het wereldvoedselvraagstuk en van de plattelandsontwikkeling, met inbegrip van vraagstukken aangaande ecologie, rurale energie, visserij etc.

2. Zowel alle EG - als OESO-lidstaten zijn lid van de FAO en geven bijdragen.

3. Toetreding of financiële ondersteuning zou in geval Nederland nog geen lid was of geen bijdrage zou geven zeker nodig zijn teneinde uitvoering te kunnen geven aan het Nederlandse overheidsbeleid met betrekking tot de wereldvoedselvoorziening en de agrarische ontwikkeling in Derde Wereld landen.

4. De verwevenheid van de internationale structuren op het terrein van landbouw en visserij, met name ook gezien de verplichtingen overeenkomstig het Gemeenschappelijk landbouwbeleid, de internationale handel terzake, vormen bepalende factoren voor een wereldwijde interdependentie, buiten welke het Nederlandse overheidsbeleid ter zake van landbouw en visserij en van ontwikkelings samenwerking niet kan worden uitgevoerd.

5 en 6 Samen met de overige leden van de "Genève-groep" volgt Nederland sinds circa zeven jaar op kritische wijze de doelmatigheid van de organisatie, met name gerelateerd aan het kostenniveau. De verhouding input - output ontwikkelt zich verhoudingsgewijs gunstig, mede als gevolg van verschillende vergaande maatregelen. De overheadkosten staan in een gunstige relatie tot het brede scala van activiteiten.

De Nederlandse rol binnen zowel als buiten het kader van de "Genève-groep" sorteert gunstig effect.

Een goed voorbeeld van het opereren van de Genève-groep in de laatste jaren vormt de nul-groei van de FAO-begroting, die mede door sterke steun van de US is gerealiseerd.

De Nederlandse permanente vertegenwoordiging bij FAO functioneert daarbij als een invloedrijk kanaal bij het inhoud en vorm geven aan het Nederlands beleid.

7. Met het oog op het Nederlandse aandeel in de beleidsontwikkeling van FAO, in het bijzonder ten aanzien van de budgetontwikkeling (zie punt 6) bestaat er geen ruimte voor vermindering of stopzetting van contributie, terwijl op grond van algemene Nederlandse beleidsoverwegingen (zie punt 3 en 4) de vraag aangaande beëindiging van het lidmaatschap academisch is.

8. Alternatieve financieringswijzen zijn non-existent.

Heroverweging: Internationale Fonds voor Agrarische Ontwikkeling (IFAD)

1. IFAD is opgericht als uitvloeisel van de Wereldvoedselconferentie met als globale doelstelling de financiering van agrarische ontwikkeling in ontwikkelingslanden tegen concessionele voorwaarden. In de Oprichtingsovereenkomst wordt gesteld dat IFAD primair ten doel heeft zowel projecten en programma's te financieren die voedselproductiesystemen introduceren, uitbreiden en/of verbeteren als nationaal beleid en nationale instituties in ontwikkelingslanden te versterken. Zij zal zich daarbij laten leiden door de volgende uitgangspunten: de noodzaak om de voedselproductie te verhogen in de armste voedsel-tekortlanden; het potentieel voor de verhoging van de voedselproductie in de overige ontwikkelingslanden; het belang om het (kwalitatieve) voedingsniveau van de armste bevolkingsgroepen te verbeteren alsmede hun algemene levensomstandigheden. Deze laatste doelstelling is in het beleid van IFAD sinds haar oprichting sterk uitgewerkt in de richting van kredietverlening aan landloze boeren en vrouwen.
2. Alle EG-lidstaten m.u.v. Griekenland en Portugal zijn lid van IFAD. Van de OESO landen zijn alle landen lid van IFAD behalve Griekenland, Portugal, Turkije en IJsland.
- 3,4. Ja. Agrarische - en plattelandsontwikkeling en in het bijzonder voedselproductie met al zijn afgeleide activiteiten (kredietverlening, marketing, know-how overdracht, irrigatie, ziektebestrijding etc vormt een essentieel onderdeel van het Nederlandse ontwikkelingsbeleid. Gelet op het enorme Nederlandse potentieel op landbouwkundig gebied zou het ondenkbaar zijn dat Nederland niet participeert in IFAD. Nederland is een van de meest uitgesproken "founding fathers" van IFAD geweest.
5. IFAD staat bekend als de meest efficiënte gespecialiseerde organisatie van de VN. In 1984 werkte IFAD met een (gerealiseerd) budget van \$ 18,7 mln (begroot was \$ 24 mln). Het uitleenvolume bedroeg in 1984 ca. \$ 240 mln bij een professionele staf van 71. Externe evaluaties van IFAD zelf alsmede van de USA en Canada hebben aangetoond dat IFAD in zeer hoge mate haar doelstellingen bereikt met een minimum aan middelen.

6. De begroting van IFAD kost de lidstaten in feite niets. Operationele en administratieve kosten worden volledig gefinancierd uit het investeringsinkomen en interestbetalingen op uitstaande leningen (in 1984: \$ 73,6 mln).
7. Er bestaat weinig ruimte voor vermindering van de Nederlandse bijdrage. Het multilaterale principe van evenredige lastenverdeling op basis van objectieve criteria zoals o.m. het BNP bepaalt in hoge mate het relatieve aandeel van elk donorland, *dat voor dit jaar wordt bepaald.*
8. Nee, het is een intergouvernementele organisatie waarvan alleen overheden lid zijn. Particuliere giften worden wel geaccepteerd als additionele vrijwillige bijdragen.

A 5, 6, 7, 16, 17 Vrijwillige bijdrage aan: WHO, ILO, UPU, IT  
1140.

1. Vide beantwoording algemene vragenlijst inzake betreffende organisatie
2. Ja, enige andere OESO-staten geven eveneens bijdragen.
3. Ja.
4. Met deze bijdragen helpen de kleinere gespecialiseerde organisaties de ontwikkelingslanden onverwachte, kleine tegenslagen het hoofd te bieden. Deze tegenslagen hebben een nadelige invloed op het aandeel van die ontwikkelingslanden in het mondiale netwerk op het terrein van de organisatie in kwestie. Deze steun komt dus indirect de ontwikkelde landen waaronder Nederland ten goede.
5. Vide antwoord ad 1
6. Vide antwoord ad 1
7. Het betreft hier een vrijwillige bijdrage
8. Neen



MC

AS

1. Doelstellingen (zie bijlage 1, m.n. article 1).
2. Alle EG- en OESO-lidstaten zijn lid
3. Ja.
4. Voor de Nederlandse rederijen, ter bescherming van het maritiem milieu en ter bescherming van de vaarwegen is het noodzakelijk dat in een internationaal orgaan algemeen aanvaarde normen op dit terrein worden geformuleerd.  
Het is daarbij noodzakelijk dat van de zijde van de Nederlandse overheid deze belangen worden verwoord en verdedigd.  
Het is duidelijk dat het Nederlandse bedrijfsleven zich ten sterkste zal verzetten tegen afbouw of beëindiging van dezerzijdse activiteiten.
5. Ja.  
Zoals uit een recent verschenen rapport van de VN Joint Inspection Unit blijkt functioneert de organisatie naar behoren en tegen betrekkelijk geringe kosten.
6. Nederland is lid van de Raad van de IMO en als zodanig nauw betrokken bij het opstellen van de begroting. Dit gebeurt in overleg met de Ministeries van Buza en Financiën. De invloed van Nederland daarbij is niet onaanzienlijk.
7. Indien Nederland zijn verplichtingen als lid van de organisatie naar behoren wil nakomen en daarvan wordt dezerzijds uitgegaan: geen.
8. Nee, Nederland is als land lid van de organisatie. Het werkterrein valt niet onder EG-competentie.

A 6

1. Internationale Organisatie voor de Burgerluchtvaart (ICAO)

Reactie op brief van 18 april 1985

- ad. 1 Het is de enige organisatie op overheidsniveau die zich de ontwikkeling ten doel stelt van veilige en ordelijke internationale luchtvervoersdiensten op basis van gelijke kansen die op gezonde economische wijze geëxploiteerd kunnen worden.
- ad. 2 Ja.
- ad. 3 Ja.
- ad. 4 Door het uittreden van Nederland zou de organisatie aan contributie een bedrag van US \$ 547.386 derven d.w.z. 1.93% van de totale begroting.  
De consequenties liggen op het gebied van de luchtvaartinspectie. Nederland speelt thans een vooraanstaande rol in het internationale luchtvaartgebeuren. Een terugtrekken uit deze organisatie is derhalve onvoorstelbaar.
- ad. 5 Ja. De doelmatigheid die deze organisatie hoog in haar vaandel schrijft wordt geweld aangedaan door de nulgroei in de begroting. Door gebrek aan fondsen stagneren thans reeds bepaalde secretariaats-werkzaamheden. In bepaalde gevallen wordt reeds een beroep gedaan op de lidstaten.
- ad. 6 De organisatie is reeds aan een nulgroei in de begroting gebonden. Uiterst gering Nederland is één van de 155 aangesloten staten.
- ad. 7 Geen.
- ad. 8 Uitgesloten aangezien het hier een mondiale gouvernementele organisatie betreft.

A7

1. DE INTERNATIONALE TELECOMMUNICATIE UNIE

.Vragen dd. 2 mei 1985

1. De Internationale Telecommunicatie Unie heeft ten doel de instandhouding en bevordering van de internationale samenwerking op telecommunicatiegebied tussen de Lidstaten, teneinde tot verbetering en een zo doelmatig mogelijk gebruik van alle telecommunicatiemiddelen te komen.
2. ja
3. ja
4. Ons koninkrijk zou o.m. niet meer betrokken zijn bij de ordening van het gebruik van het radio-frequentie spectrum, de besluitvorming voor de vaststelling van internationaal aanvaarde standardeisen voor alle soorten van openbare telecommunicatievoorzieningen evenals die voor de internationale tarieven en hun verrekening. De Nederlandse belangen op dit gebied ( van zowel PTT, gebruikers als de industrie) kunnen dan niet meer behartigd worden, wat een gezonde ontwikkeling van het internationale verkeer in de weg zal staan.
5. ja
6. Voor de ITU wordt budgetair de nul-groei nagestreefd door de landen van de Geneve groep. De invloed die Nederland op het kostenniveau van de ITU kan uitoefenen is gering: daar Nederland geen deel uit maakt van de Bestuursraad.
7. geen
8. neen

A 8  
A 9  
A 10

# Heroverweging: Wereldbankgroep (Wereldbank/IDA/IFC)

1. De Wereldbank, die oorspronkelijk ten doel had de wederopbouw van het door de oorlog gehavende Europa, richt zich thans op de bevordering van economische ontwikkeling in ontwikkelingslanden, door het verstrekken van leningen voor productieve doeleinden. De Wereldbank werd opgericht in 1945, waarbij Nederland "founding member" was. De Internationale Ontwikkelings Associatie (IDA), een dochterinstelling van de Wereldbank, richt zich op de bevordering van economische ontwikkeling in de armste landen door het verstrekken van leningen tegen zeer zachte voorwaarden. De IDA werd opgericht in 1960 waarbij Nederland "founding member" was.  
De Internationale Financierings Maatschappij (IFC), een dochterinstelling van de Wereldbank, richt zich op de bevordering van economische ontwikkeling van de armere landen door de groei van productieve ondernemingen, door middel van deelname in het kapitaal of het verstrekken van leningen aan private ondernemingen. De IFC werd in 1956 opgericht, waarbij Nederland "founding member" was.
2. Alle EG-lidstaten, alsmede alle OESO-landen, m.u.v. Zwitserland, zijn lid van de Wereldbank, IDA en IFC.
- 3,4 Ja. Het is ondenkbaar dat Nederland geen lid zou zijn van de Wereldbank. Nederland heeft met zijn zeer open economie een groot belang bij een goed functionerend internationaal financieel systeem en een open wereldhandelssysteem, wat door de Wereldbankgroep ten zeerste wordt bevorderd. Een afkalving van het internationale draagvlak van deze instellingen, wat door een uittreden van Nederland zal worden bevorderd, zal zeer negatieve gevolgen hebben voor de mondiale economie.
5. De Bankgroep geldt als het meest efficiënte internationale ontwikkelingssamenwerkingsverband; de activiteiten worden continu geëvalueerd op hun effectiviteit en doelmatigheid.
6. De kosten van de organisatie worden in principe betaald uit de opbrengsten van de verleende leningen. De apparaatkosten worden derhalve gedragen door de begunstigden en niet door de donoren. Nederland heeft via zijn stemrechten, die samenhangen met het aandeel in het kapitaal, invloed op de besluitvorming in de Bank, incl. het budget.

7. Weinig ruimte voor vermindering van bijdragen, aangezien de bijdragen in multilaterale onderhandelingen worden vastgesteld, waarbij objectieve criteria als het BNP van grote invloed zijn.

8. Neen, aangezien slechts overheden lid kunnen zijn van de Bankgroep.

Groenendal

A/8 sub Heroverweging: Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA)

- 1,2 De doelstelling van de in oprichting zijnde MIGA is het bevorderen van de stroom investeringen voor productieve doeleinden naar en tussen ontwikkelingslanden. Omdat de onderhandelingen over de oprichting nog gaande zijn is nog niet bekend welke landen lid zullen worden van de MIGA. Naar wordt verwacht zullen vele OESO-en EG-landen lid worden.
3. Lidmaatschap van Nederland wordt wenselijk geacht om de volgende redenen:
  1. de MIGA zal een positieve invloed hebben op het internationale investeringsklimaat. Het Nederlandse bedrijfsleven zal daarvan profiteren;
  2. de MIGA zal de kapitaalstroom, i.c. de directe investeringen, naar derde-wereldlanden doen toenemen en daardoor bijdragen aan een evenwichtiger mondiale economische ontwikkeling, hetgeen Nederland stimuleert en, met zijn open economie, ten goede komt.
4. Nederland heeft met zijn zeer open economie een groot belang bij een goed functionerend internationaal financieel systeem en een open wereldhandelssysteem. Een afkalving van het internationale draagvlak voor instellingen als de MIGA, wat door een uittreden van Nederland zal worden bevorderd, zal zeer negatieve gevolgen hebben voor de mondiale economische ontwikkeling.
5. N.v.t. De band met de Wereldbank en het streven dat MIGA kostendekkend zal dienen te opereren staan er garant voor dat de MIGA een verantwoord en doelmatig beleid zal voeren.
6. Nederland heeft via zijn stemrechten, welke samenhangen met het aandeel in het kapitaal, invloed op de besluitvorming, incl. het budget.
7. Inschrijving op de beschikbare aandelen bij een toekomstige kapitaalverhoging is niet verplicht. Uitgangspunt van het Nederlandse beleid m.b.t. deelneming in de multilaterale financiële organisaties is evenwel het principe van evenwichtige lastenverdeling tussen de donoren waarbij objectieve criteria als het BNP doorslaggevend zijn.
8. Neen.

## 1. Doelstellingen IMF:

- het bevorderen van internationale monetaire samenwerking;
- het mogelijk maken van een evenwichtige groei van internationale handel, waardoor wordt bijgedragen aan bevordering en handhaving van hoge niveau's van werkgelegenheid en reële inkomens, en aan de ontwikkeling van productieve middelen in de lidstaten; -
- het bevorderen van wisselkoersstabiliteit, handhaving van orderlijke wisselkoersarrangementen tussen lidstaten, en het vermijden van concurrerende depreciaties van wisselkoersen;
- assisteren bij het totstandkomen van een multilateraal betalingssysteem inzake lopende transacties tussen lidstaten en bij de eliminatie van valutamarktrestricties die een negatieve invloed hebben op de groei van de wereldhandel;
- het verschaffen van vertrouwen bij lidstaten door het tijdelijk beschikbaar stellen van de middelen van het Fonds onder adequate voorwaarden, teneinde hun de mogelijkheid te bieden onevenwichtigheden van hun betalingsbalans te corrigeren zonder te hoeven overgaan tot maatregelen die de nationale of internationale welvaart ernstig zouden aantasten;
- het verminderen en bekorten van onevenwichtigheden in betalingsbalansverhoudingen tussen de lidstaten.

2. Alle EG- en OESO-lidstaten m.u.v. Zwitserland zijn lid van het IMF.

3, 4 Ja. Nederland zou zich in ernstige mate buiten de internationale monetaire samenwerking plaatsen, en zou zelf geen gebruik meer kunnen maken van het instrumentarium van het IMF.

5. Ja, het IMF wordt algemeen beschouwd als een zeer doelmatig werkende instelling hetgeen tot uitdrukking komt in de hoge kwaliteit van analyses en aanbevelingen. Ondanks de sterke uitbreiding van de rol van het IMF in het internationale monetaire stelsel gedurende het afgelopen decennium, is de omvang van het personele apparaat beperkt gebleven.

6. Iedere lidstaat heeft invloed bij de jaarlijkse vaststelling van de begroting waarvan de voornaamste post is de salarissen en pensioenen van staf en directeurs. (Stemaandeel Nederland in IMF is nu 2.46%). De begroting wordt overigens gefinancierd uit de exploitatie-winst.

7. Geen. De criteria voor het deelname percentage zijn voor alle lidstaten gelijk en geobjectiveerd.

8. De Nederlandse deelneming in het IMF geschiedt door De Nederlandsche Bank N.V. Deze deelneming legt geen beslag op de Rijksbegroting; wel heeft de Staat der Nederlanden zich garant gesteld voor eventuele verliezen die De Nederlandsche Bank N.V. uit hoofde van participatie in het IMF zou kunnen lijden.

UNIDF

1. De financiële bronnen van UNIDO te vergroten om daarmee snel en flexibel aan de behoeften van ontwikkelingslanden tegemoet te komen. De middelen van het fonds dienen ter aanvulling van de hulp die reeds door andere VN-organisaties en het UNDP wordt verschaft en die is gericht op het bevorderen van de groei van de ontwikkelingslanden op industrieel gebied.
2. Lidmaatschap niet van toepassing. Bijdragen worden onder meer gegeven door Australië, België, BRD, Frankrijk, Italië, Oostenrijk en Zwitserland.
3. Ja, gezien de nadruk die in het bilaterale beleid op de industrialisatie van ontwikkelingslanden wordt gelegd.
4. Gezien de Nederlandse bijdrage plm. 3.0% van de middelen van het UNIDF bedraagt, zijn de gevolgen van beëindiging van de bijdrage beperkt. De gevolgen voor werkgelegenheid e.d. zijn gezien de omvang van de bijdrage f 1,5 mln uiteraard zeer gering.
5. Ervaringen van andere donoren zijn wisselend. Nederlandse ervaringen zijn nog zeer pril omdat bijdrage pas dit jaar is toegekend.
6. Beperkt via Raad van UNIDO.
7. Bijdrage is in principe eenmalig. Het toekennen van eventuele volgende bijdragen hangt o.a. af van ervaringen met besteding van de in 1985 toegekende bijdrage.
8. Nee



1. De oorspronkelijke en de huidige doelstelling van de UNESCO is bij te dragen tot vrede en veiligheid tussen de volkeren door middel van onderwijs, wetenschap en cultuur, teneinde overal ter wereld de eerbied te versterken voor gerechtigheid, de wet en de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. In de huidige aanpak van deze doelstellingen heeft zulks plaats langs intergouvernementele en non-gouvernementele weg met een sterk ontwikkelingsgerichte component.
2. Alle EG-lidstaten en die van de OESO, m.u.v. de VS (uitgetreden per 31-12-1984) zijn lid.
3. Toetreding zou thans, gezien de wijze waarop UNESCO de doelstellingen in de praktijk nastreeft, aan strikte voorwaarden worden gehouden. Toetreding tot een andere wereldwijde organisatie welke dezelfde officiële doelstelling werkelijk nastreeft, zou indien aanwezig, noodzakelijk zijn aangezien deze doelstellingen nauw aansluiten bij het Nederlands buitenlands beleid.
4. Gezien het feit dat tot heden slechts één staat is uitgetreden en één zijn uittreden heeft aangekondigd zou met een Nederlandse uittreding belangrijke elementen van het Nederlandse onderwijskundige, wetenschappelijke en culturele beleid verloren gaan, niet alleen op (inter)gouvernementeel niveau, maar ook op dat van vakkringen op deze gebieden. Gewezen kan hierbij worden op het belang van de UNESCO als forum voor wetenschap en onderzoek, ook in beleidsmatig opzicht. Gesteld dient te worden dat het belang van diverse wetenschappelijke programma's zeer groot is. Zo wordt op onder meer het terrein van de hydrografie, oceanografie en ecologie baanbrekend werk verricht. De zuiver politieke betekenis van een dergelijke stap voor het buitenlands beleid in het algemeen mag evenmin worden onderschat. De gevolgen hiervan zijn op langere termijn zeker nadelig. Bovendien wordt het universaliteitsbeginsel, waardoor Nederland zich bij het buitenlands beleid mede laat leiden aangetaast. Voorzover dit valt te overzien zal beëindiging van het lidmaatschap geen onmiddellijke consequenties hebben voor werkgelegenheid en handel. Voor het overige wordt verwezen naar de Handelingen van de Tweede Kamer, vergaderjaar 1984-1985, 18471 nr. 2 en 3.
5. De organisatie functioneert momenteel over het algemeen niet doelmatig. Dit is het gevolg van een verregaande "politisering" van de organisatie op 3 terreinen:
  - 1) politiek
  - 2) management
  - 3) structureel/institutioneel
 en het, naar de mening van vele landen, w.o. Nederland, overschrijden in de praktijk van het, overigens ruime, mandaat van de UNESCO-constitutie. Overigens functioneert een aantal onderdelen van het UNESCO-apparaat wel op efficiënte wijze; te wijze valt op de alfabetiseringscampagnes, de zorg voor het culturele erfgoed en een aantal belangrijke intergouvernementele (wetenschappelijke) programma's.
6. Zie noot over de Genèvegroep.
7. Anders dan door uittreding kan de contributie aan de UNESCO en aan de suborganisaties waarvan Nederland lid is niet worden verlaagd o stopgezet. Voor wat betreft de bijdragen aan UNESCO-programma's en technische hulp geldt dat deze kritisch worden gevolgd en de regering zich terzake terughoudend opstelt. Voor wat betreft dit laatste ge overigens dat bedoelde bijdragen vaak voortvloeien uit vakmatige beleidsoverwegingen. Deze dragen mede bij tot een vollediger invulling van het lidmaatschap aan de organisatie als geheel.

INTERNATIONAL CENTRE FOR THE STUDY OF THE PRESERVATION AND THE RESTORATION  
OF CULTURAL PROPERTY (ICCROM / ROMI CENTRE)

1. Doelstelling van ICCROM is het verrichten en stimuleren van onderzoek, het verzamelen van documentatie, het opstellen van adviezen en aanbevelingen, alsmede het organiseren van opleidingen en trainingen op het terrein van conservering en restauratie van cultureel erfgoed.  
ICCROM is een door Unesco opgerichte, maar autonome, intergouvernementele organisatie met een sterk ontwikkelings-gericht karakter.
2. Alle EG-lidstaten, m.u.v. Griekenland en Ierland.  
Alle OESO-lidstaten, m.u.v. Griekenland, Ierland, IJsland en Nieuw Zeeland.
3. Toetreding zou gelet op de Nederlandse expertise en activiteiten op het terrein van conservering en restauratie voor de hand liggen, hoewel financiële voorwaarden gesteld zouden worden aan het lidmaatschap.
4. Beëindiging van het lidmaatschap zou leiden tot een geïsoleerde positie van Nederlandse vakkringen, temeer waar afbreuk zou worden gedaan aan de ook in Nederland groeiende belangstelling voor een internationaal-ontwikkelingsgerichte dimensie in het beleid op onderhavige terreinen.
5. De organisatie functioneert zeer doelmatig, zeker op de terreinen van opleiding en documentatie. Wel zijn door Nederland ernstige bezwaren gemaakt tegen de relatief disproportionele stijging van het contributie-niveau.
6. Een mogelijkheid is het ICCROM budgetteringssysteem en contributiesysteem te wijzigen (hetgeen ook statutenwijziging impliceert). Nederland heeft daartoe initiatieven ontwikkeld, welke door de ICCROM-Council in behandeling zijn genomen. De Council zal in dit kader nadere aanbevelingen formuleren, waarover de ICCROM-Assemblee zich in mei 1986 zal uitspreken. De ontvangst van de Nederlandse voorstellen binnen ICCROM duiden op een redelijk grote mate van invloed.
7. Wijziging statuten (zie boven).
8. Neen.

*P 13 d*

INTERNATIONAL FUND FOR THE DEVELOPMENT OF PHYSICAL EDUCATION & SPORT

1. Doel van het Fonds is het stimuleren van lichamelijke opvoeding en sport als integraal onderdeel van individuele en maatschappelijke ontwikkeling, alsmede het bevorderen van internationale samenwerking op dit terrein. Onderdeel van UNESCO.
2. Naast Nederland hebben 3 andere EG-lidstaten bijdragen geleverd (Frankrijk, België en Griekenland); wat de OESO-landen betreft zijn dit er 4 (bovengenoemde landen, alsmede Zwitserland).
3. Ja. Zulks mede gekoppeld aan het NL lidmaatschap van het Intergovernmental Cttee for the Promotion of Physical Education & Sport (ICPES).
4. Beperkter armslag voor activiteiten, uit het Fonds te financieren.
5. Ja. Kosten zijn minimaal. Beschikbare budget komt vrijwel geheel ten goede aan projecten. Bijdragen van UNESCO-lidstaten zijn echter relatief aan de lage kant.
6. Actieve fund-raising bij UNESCO-lidstaten en bij het bedrijfsleven. Nederlandse invloed terzake is gekoppeld aan het lidmaatschap van ICPES, maar is in dat geval relatief groot, zoals vorige NL zittingstermijnen in ICPES bewezen hebben.
7. Geen belemmeringen, anders dan beleidsmatige overwegingen.
8. Neen. Fund-raising bij de hier genoemde sectoren zou overigens wel een taak van ICPES kunnen zijn (vide antwoord 6).

FUND FOR THE PROTECTION OF THE CULTURAL AND NATURAL HERITAGE

1. Doel van het Wereld Erfgoed Fonds is steun te verlenen aan de aangesloten lidstaten bij het beschermen van hun cultureel en natuurlijk erfgoed, en zorg te dragen voor noodzakelijke conserverings-activiteiten in geval van rechtstreekse en acute bedreiging ervan. Het Fonds maakt onderdeel uit van de Wereld Erfgoed Conventie, waar Nederland geen partij bij is.
2. Verdragspartijen bij eerdergenoemde Conventie dragen op verplichte wijze bij aan het Fonds (1% van hun Unesco-contributie). In totaal zijn 9 EG-lidstaten partij (incl. Spanje en Portugal); V.w.b. OESO-landen zijn dit er 15.  
Naast Nederland heeft alleen Oostenrijk vrijwillige bijdragen geleverd.
3. Ja. Gelet op de deelname aan en de reikwijdte van het Fonds, gekoppeld aan de werkzaamheden van het Wereld Erfgoed Comité en de werking van de Wereld Erfgoed Conventie, maar ook gelet op de Nederlandse positie terzake in de internationale gemeenschap ligt toetreding voor de hand. Ratificatie van de Conventie is dan ook in voorbereiding.
4. Geringere reikwijdte van het Fonds; relatief ongeloofwaardige Nederlandse positie op onderhavig vakgebied; geen mogelijkheid Nederlandse monumenten op de Wereld Erfgoed Lijst te plaatsen.
5. Ja. Problemen bestaan ten hoogste aan de inkomsten-zijde: de inning van contributies verloopt traag, hetgeen soms de slagkracht van het Fonds beperkt.
6. Mogelijkheden bestaan slechts via het Wereld Erfgoed Comité, waarvan Nederland geen lid, want geen partij bij de Conventie.
7. Bij volwaardig lidmaatschap: geen.
8. Neen.

(22)

"European Centre for Social Welfare Training and Research"  
te Wenen. (Hierna te noemen als "het Europees Centrum").

1. Het Europees Centrum is een <sup>o.a. in 1975</sup> ~~VN-affiliated~~ instituut, in 1974 opge-  
ingevolge een overeenkomst tussen de Verenigde Naties  
en de Oostenrijkse regering. Nederland is een der mede-  
initiatiefnemers van dit Centrum (een der aanbevelingen  
van de in 1972 te Den Haag gehouden eerste VN-Conferentie  
van Europese Ministers verantwoordelijk voor Welzijn).  
Dit Europees Centrum ~~waaronder het VN European Social  
Development Programme is ondergebracht~~ vervult o.a. de  
volgende functies:

1. - bevordering van uitwisseling van kennis en deskundig-  
heid op het brede terrein van welzijn in de Europese  
regio door middel van het organiseren van seminars  
en werkbijeenkomsten.
2. - het initiëren, coördineren en/of uitvoeren van onderzoek-  
projecten toegespitst op welzijnsvraagstukken die voor  
meerdere Europese landen beleidsrelevant zijn  
("cross-national" analyse).
3. - het fungeren als een Europees netwerk voor uitwisseling  
van informatie tussen nationale overheidsinstanties en  
particuliere organisaties.

"Last but not least" vervult dit Centrum een belangrijke taak  
van het uitwerken van internationale besluitvorming op sociaal  
terrein (b.v. Internationaal Jongerenjaar) in de Europese regio.  
In tegenstelling tot andere regionale commissies van de VN,  
heeft de Economische Commissie voor Europa te Genève, ~~geen~~  
~~het meest politiek~~, geen sociale afdeling.

Va de VN

Waardoor onder meer  
de werksamenwerking  
het Centrum met de  
VN (CSDHA) te Wenen  
is vergroot.

Wat de VN betreft  
ook te Wenen

F dat enige der  
werkzaamheden van  
het vooruitlopende VN  
European Social  
Development  
Programme met bet.

2. Alle Europese landen (zowel westelijk als oostblok) zijn aangesloten bij het Centrum en naast Oostenrijk (gastheerland) geven ook landen zoals: VS, Denemarken, Engeland, Canada, Frankrijk en Italië jaarlijks vrijwillige bijdragen aan dit Centrum.
3. Gezien de onder punt 1 gestelde functies van dit Centrum - welke nauw aansluiten bij het Nederlands beleid door de jaren heen - zou, indien Nederland geen lid was, toetreding absoluut geboden zijn.
4. De welzijnssector (overheid + p.i.) in Nederland zou in Europees verband zeer geïsoleerd raken met de beëindiging van het lidmaatschap en/of bijdrage, hetgeen ook in internationaal verband verstekkende nadelige gevolgen kan hebben.
5. Ja, ondanks beperkte financiële middelen c.q. mankracht.
6. Geen.  
Dit Centrum opereert reeds onder budgettaire beperkingen.
7. Stopzetting van vrijwillige bijdrage zou betekenen, dat Nederland mede profiteert van bijdragen van andere Europese landen.
8. Neen.

1. Doelstelling: De oorspronkelijke en huidige doelstelling van de WHO is het brengen van alle volkeren op zo hoog mogelijk gezondheidsspeil. In het kader van de in 1978 te Alma Ata geformuleerde doelstelling, om in het jaar 2000 gezondheid voor allen ("health for all in the year 2000") te bereiken, richten de WHO en haar lidstaten zich sinds 1979 hierop.

Activiteiten WHO: de WHO bereidt gezondheidsactiviteiten voor en coördineert deze op wereldschaal. Op hun verzoek steunt de WHO de lidstaten bij het voorbereiden en uitvoeren van gezondheidsprogramma's, bij het versterken van gezondheidsdiensten en bij de opleiding van gezondheidswerkers. Zij bevordert het medisch onderzoek en het uitwisselen van wetenschappelijke informatie houdt besmettelijke ziekten onder voortdurende observatie, verzamelt en geeft gegevens door over gezondheidsaangelegenheden; zij stelt normen vast voor de kwaliteitscontrole van geneesmiddelen, vaccins en andere stoffen die de gezondheid beïnvloeden. Voorts verleent de organisatie haar lidstaten steun op het gebied van de gezondheid in noodgevallen en bij natuurrampen.

2. Alle EEG-en OESO-lidstaten zijn aangesloten en geven verplichte bijdragen aan de begroting op grond van de door de Gezondheidsassemblée vastgestelde percentages.
3. Gezien de doelstellingen en activiteiten van de WHO en de nauwe aansluiting ervan op de uitgangspunten, doelstellingen en activiteiten van het Nederlands beleid door de jaren heen, zou, indien Nederland geen lid was, toetreding absoluut geboden zijn.
4. Met de beëindiging van het lidmaatschap en /of bijdrage zou een zeer belangrijk en onmisbaar element van het Nederlandse gezondheidsbeleid, ook internationaal en daarmee verbandhoudende activiteiten alsmede het buitenlands beleid, ook voor wat betreft de samenwerking met ontwikkelingslanden wegvallen.

Het Nederlandse gezondheidsbeleid en de activiteiten terzake zouden dan voor wat betreft de mondiale internationale samenwerking gebaseerd moeten worden op bilateraal niveau.

Dit is uit oogpunt van uniformiteit, doelmatigheid en efficiency verwerpelijk.

5. Zonder voorbehoud kan worden gesteld dat de WHO doelmatig functioneert (vide nota doelmatigheid multilaterale kanalen).
6. De WHO is erin geslaagd - geheel in lijn met het Nederlands beleid terzake - een reële nulgroei te bereiken van de begroting 1986/87. Overigens moge worden verwezen naar elders gestelde inzake de activiteiten van de Genèvegroep.
7. Met de begroting van de WHO kan worden ingestemd.

Stopzetting van de contributie zou neerkomen op schending van de verdragsrechtelijke verplichting.



Programme for Research and Training in Tropical Diseases (TDR)

1. Het programma inzake onderzoek en opleiding gericht op de bestrijding van tropische ziekten werd in 1974 door de Wereldgezondheids Organisatie opgezet met als doel de wetenschappelijke inzet en de geldelijke middelen te verhogen noodzakelijk om een oplossing te vinden voor de bestaande problemen bij de controle van dezes meest voorkomende tropische ziektes: (malaria, schistosomiasis, filariasis, trypanosomiasis, leishmaniasis en lepra).

Iedere ziekte op zichzelf stelt een "public health" probleem waarvoor momenteel geen simpele en goedkope technologie voorhanden is. Bij het zoeken naar effectieve en aanvaardbare middelen om deze ziektes onder controle te brengen, worden twee wegen bewandeld: ten eerste door middel van directe ondersteuning van fundamenteel en toegepast onderzoek en ten tweede de versterking van onderzoekscapaciteiten in endemische landen door middel van institutionele ondersteuning en opleiding.

Het programma wordt uitgevoerd door de WHO, waarbij de Wereldbank een grote bijdrage levert door haar expertise ter beschikking te stellen op het gebied van management bij de uitvoering van het programma. Ongewijzigd.

2. Financiële bijdragen aan dit belangrijke programma worden op vrijwillige basis geleverd door de WHO, de Wereldbank, UNDP, een aantal particuliere fondsen en een 30-tal belanghebbende ontwikkelde en minder ontwikkelde landen, waaronder VS, Canada en de belangrijkste EG-leden.
3. Ja.
4. Het programma zou niet kunnen worden uitgevoerd. In de meest vergaande consequentie betekent dit stopzetting van het programma evenals de wereldwijde coördinatie hiervan.
5. Zeer.
6. Er heeft jaarlijks overleg plaats, waarin ondermeer de begroting wordt voorgesteld. Nederland heeft als lid van de "Joint Co-ordinating Board" en als belangrijke donor een grote invloed. Het programma en de daarmee samenhangende effectiviteit is afhankelijk van de grootte van de donaties.
7. Het betreft hier de jaarlijks vast te stellen vrijwillige bijdrage.
8. Ja.

A 14 b

Onchocerciasis Control Programme (OCP)

1. Het elimineren van rivierblindheid als een ziekte van belang voor de volksgezondheid en de socio-economische ontwikkeling in het gebied van de Voltarivieren. Ongewijzigd
2. De Verenigde Staten, Canada en de belangrijkste EG-leden geven bijdragen.
3. Ja
4. Het programma zou niet kunnen worden uitgevoerd. In de meest vergaande consequentie betekent dit, als de door alle landen tot nu beschikbaar gestelde bijdragen voor niets zijn geweest, omdat de ziekte snel zal terugkeren.
5. Zeer
6. Er heeft jaarlijks overleg plaats, waarin ondermeer de begroting wordt voorgesteld. Nederland heeft daarin een grote invloed als belangrijke donor. Door de bestrijdingsmethode van de ziekte zijn de belangrijkste kostenfactoren niet zeer beïnvloedbaar.
7. Onze bijdrage is bij verdrag vastgelegd.
8. Neen

In het overzicht komt de volgende voetnoot:  
Vernlichte bijdrage van f.27 miljoen te verspreiden over zes jaar. Nederlands aandeel is in het begin van deze periode geheel voldaan.

Beantwoording vragenlijst m.b.t. OMPI

OMPI: Organisation Mondiale de la Propriété Intellectuelle; aanduiding in Engels: WIPO: World Intellectual Property Organisation.

1. Doel (Verdrag Stockholm 14 juli 1967, Trb. 1970, 188):

i. de bevordering van de bescherming van de intellectuele eigendom in de wereld door onderlinge samenwerking van de Staten, eventueel met medewerking van andere internationale organisaties;

ii. het verzekeren van de administratieve samenwerking tussen de Unies op het gebied van de intellectuele eigendom.

Taak onder ii) brengt tot uitdrukking dat OMPI een samenwerkingsverband is van een 13-tal Unies, elk opgericht bij juridisch zelfstandige verdragen, elk met eigen begrotingen en bronnen van inkomsten.

Intellectuele eigendom: o.a. octrooien, merken, tekeningen of modellen, auteursrecht.

2. Alle EG-lidstaten en - voor zover mij bekend - OESO-lidstaten zijn lid van OMPI (totaal 102 lid-staten) en van een of meerdere van de door OMPI bekende Unies. Nederland is partij bij 8 van die Unies.

3. Niet van toepassing.

4. Beëindiging van het lidmaatschap van OMPI heeft uit financieel oogpunt geen zin als Nederland nog lid is van een van de Unies. Eventuele beëindiging van het lidmaatschap van die Unies zou voor elk van die Unies op haar eigen merites moeten worden bezien, doch wordt dezerzijds bepaald niet overwogen. De intellectuele eigendom is van groot belang voor de industrie (bevordering innovatie), de mededinging en eerlijkheid in de handel, de bevordering van letterkunde, wetenschap en kunst.

5. De organisatie functioneert zeer doelmatig.

6. Bij de tweejaarlijkse vaststelling van de begrotingen van de Unies, die weer bijdragen aan de financiering van OMPI, zien de lid-staten erop toe dat het kostenniveau aanvaardbaar blijft. De Nederlandse PV te Genève heeft zitting in de zgn. Genève-groep, waar in overleg met BuZa (DIO), WJA en

Octrooiraad tussentijdse coördinatie met andere VN-organisaties wordt nagestreefd.

7. Contributies zijn voor elke Unie in het betrokken oprichtingsverdrag vastgelegd. Voor sommige Unies, zoals die van Parijs, kan in theorie gekozen worden voor een contributieklassse van lagere rang, doch dit is in politiek opzicht niet wenselijk als vergelijkbare landen (België, Zweden, Zwitserland) dit ook niet doen.

8. De contributies zijn voor sommige Unies (o.a. Parijs) krachtens verdragsbepaling verschuldigd door de lid-staten, en behoren dus op de Rijksbegroting te drukken; sommige Unies (o.a. Madrid en Den Haag) worden gefinancierd door rechtstreekse taksenbetaling door degene, die een internationale merken, c.q. modelleninschrijving wenst.

Berner Conventie voor de bescherming van werken van  
letterkunde en kunst

---

1. Oorspronkelijke en huidige doelstelling van het Verdrag is het op een zo doeltreffend en eenvormig mogelijke wijze de rechten der auteurs op hun werken van letterkunde en kunst te beschermen. Het beheer van het Verdrag is in handen van de World Intellectual Property Organization.
2. Ja: alle E.E.G.-partners zijn partij bij het Verdrag. Voorts ook alle scandinavische landen.
3. Ja: Toetreding zou nodig zijn omdat het hier om een mondiaal verdrag gaat dat in 1886 is tot stand gekomen. Op het terrein van het auteursrecht is het een van de belangrijkste verdragen.  
Ingevolge artikel 23 van de Berner Conventie (Brusselse tekst) worden de kosten van het Bureau van de Berner Conventie gezamenlijk door de landen van de Unie gedragen.
4. Beëindigen lidmaatschap zou het einde betekenen van de mondiale bescherming van werken van Nederlandse auteursrechthebbers. Nederlandse auteursrechtelijke produkten zouden buiten Nederland niet langer beschermd zijn tegen auteursrechtelijke inbreuken, bijvoorbeeld de zgn. piraterij. Dit zou verstrekende gevolgen hebben voor de gehele culturele sector zowel commercieel bijv. de fonografische-industrie en uitgeverijen als niet commercieel.
5. Ja.
6. De Berner Unie kent een Algemene Vergadering, waarvan Nederland lid is. De Algemene Vergadering stelt de driejaarlijkse begroting van de Unie vast. Bij die gelegenheid wordt reeds van de kant van Nederland bepleit dat de kosten zoveel mogelijk moeten worden beperkt. Ook andere landen nemen dit standpunt in. Vanuit de organen van de Berner Unie wordt getracht het kostenniveau zoveel mogelijk te drukken.
7. Nederland zou kunnen overwegen van klasse te veranderen. De hoogte van de bijdrage aan de begroting varieert per klasse

Het veranderen van klasse is evenwel zeer ongebruikelijk te meer nu de landen zelf bij de toetreding tot het Verdrag te kennen geven tot welke klasse zij wensen te behoren. Nederland behoort tot klasse III (klasse I is de hoogste). Tot klasse III behoren landen als België, Italië, Zweden en Zwitserland.

De bijdrage van Nederland is thans 170.000 Zwitserse franken. Dat is 3.36% van de totale bijdragen die 5.048.000 Zwitserse franken bedragen. De bijdrage van klasse IV bedraagt 113.000 Zwitserse franken.

8. Nee.

Blad 8, 14 mei 1985  
(antwoord op brief  
d.d. 2 mei 1985)

WMO

A 16

Wat zijn de oorspronkelijke en de huidige doelstelling van de organisatie?

De WMO kwam op 23.03.1950 tot stand als opvolgster van de in 1878 opgerichte International Meteorological Organization. Het is een zgn. specialized agency binnen het VN-systeem. De doelstellingen van de WMO zijn gegeven in tekstbijlage 1.

Zijn andere EG-lidstaten lid?

Ja.

Zou toetreding nodig zijn of voor de hand liggen in geval Nederland nog geen lid was?

Ja.

Wat zouden de betekenis en de gevolgen zijn van het beëindigen van het lidmaatschap?

Het uittreden uit de internationale infrastructuur betekent het wegvallen van de basis die voor de taakuitvoering van een nationale meteorologische dienst essentieel is.

Functioneert de organisatie doelmatig?

Binnen het VN-systeem geldt de WMO als een van de meest doelmatig functionerende organisaties.

Welke mogelijkheden bestaan er om het kostenniveau van de organisatie te beïnvloeden?

Zie het antwoord op de eerder gestelde vraag.  
De reële nulgroei is bereikt.

Hoe groot kan in dezen de invloed van Nederland worden ingeschat?

Uiterst gering: 0,65%.

Welke ruimte en procedurele mogelijkheden bestaan er voor vermindering of stopzetting van de contributie anders dan beëindiging van het lidmaatschap?

Geen.

Bestaan er mogelijkheden tot een andere financieringswijze?

Neen.\*

\* De zorg voor de veiligheid van burger en maatschappij blijft een primaire verantwoordelijkheid van de overheid; de daarmee verbonden financiële verantwoordelijkheid kan daarom niet aan derden worden overgedragen.

ECMWF

E 11

Het ECMWF werd opgericht op 11.10.1973. De toenmalige doelstelling is ongewijzigd, en gegeven in tekstbijlage 2.

Ja.

Ja.

Het nationaal uitgeven van weersverwachtingen voor langer dan 24 uur vooruit wordt veel duurder. Bovendien blijft Nederland gehouden ook na de opzegging mee te betalen aan de reeds aangegane verplichtingen. Er zijn geen directe gevolgen voor de Nederlandse werkgelegenheid of economie.

Het ECMWF heeft zich met beperkte mankracht ontwikkeld tot de wereldwijd maatgevende instantie voor numerieke weersverwachtingen.

Zie het antwoord op de eerder gestelde vraag.  
Zonder kwaliteitsverlies is geen inkrimping van het programma mogelijk.

Gering.

Geen.

Neen.\*

EUMETSAT

E 15 b

EUMETSAT werd opgericht bij een op 24.05.1983 ondertekende Conventie. De toenmalige doelstelling is ongewijzigd en gegeven in tekstbijlage 2.

Ja.

Ja.

Het wegvallen van een essentieel deel van het wereldwijde waarnemings- en distributienetwerk zal de betrouwbaarheid van waarschuwingen en verwachtingen op korte termijn in sterke mate ongunstig beïnvloeden. Er zijn geen directe gevolgen voor de Nederlandse werkgelegenheid of economie.

EUMETSAT wordt momenteel gestructureerd en dit geschiedt, ook al gezien de financiële situatie, zo sober en doelmatig mogelijk.

Zie het antwoord op de eerder gestelde vraag.

Nihil.

Geen.

Neen.\*

**ARTICLE 2****Purposes**

The purposes of the Organization shall be:

- (a) To facilitate world-wide co-operation in the establishment of networks of stations for the making of meteorological observations as well as hydrological and other geophysical observations related to meteorology, and to promote the establishment and maintenance of centres charged with the provision of meteorological and related services;
- (b) To promote the establishment and maintenance of systems for the rapid exchange of meteorological and related information;
- (c) To promote standardization of meteorological and related observations and to ensure the uniform publication of observations and statistics;
- (d) To further the application of meteorology to aviation, shipping, water problems, agriculture and other human activities;
- (e) To promote activities in operational hydrology and to further close co-operation between Meteorological and Hydrological Services; and
- (f) To encourage research and training in meteorology and, as appropriate, in related fields and to assist in co-ordinating the international aspects of such research and training.



A 17

2. WERELDPPOSTUNIE (UPU)

1. Zoals de "préambule" van de Constitutie aangeeft heeft de UPU tot doelstelling de bevordering van de communicatie tussen de volken middels een doeltreffende uitvoering van postale diensten.  
Daarnaast dient zij bij te dragen aan de internationale samenwerking op cultureel, sociaal en economische gebied.
2. Ja
3. Ja
4. De reden voor het voortbestaan van de organisatie lijdt geen twijfel.  
Zonder deze zou de uitvoering van internationaal postverkeer op basis van bilaterale overeenkomsten met alle landen moeten worden geregeld, waardoor de uniformiteit verloren zou gaan.  
Hieraan kan worden toegevoegd dat bij beëindiging van het lidmaatschap het soepel verloop van het internationaal postverkeer zou kunnen worden belemmerd.  
Dit zou voor vele takken van de handel en industrie en met name voor de grafische sector tot problemen leiden.
5. Ja.
6. Binnen de Genève-groep worden nauwgezet de ontwikkelingen ten aanzien van het UPU-budget bewaakt.  
Vanuit deze groep zou Nederland een bescheiden kans kunnen hebben het kostenniveau van de organisatie te beïnvloeden.
7. Geen.
8. Neen.

B 236Z KAR

A18

GATT

- 1) Het onderhouden van handels- en economische relaties teneinde de levensstandaard te verhogen, volledige werkgelegenheid te verzekeren alsmede een groot en constant groeiend volume van inkomen en effectieve vraag, het volledig gebruik van de hulpbronnen in de wereld te bevorderen alsmede de produktie en handel van goederen uit te breiden.

Om aan deze doeleinden bij te dragen het sluiten van reciproke en wederzijds voordelige overeenkomsten gericht op een substantiële reductie van tarieven en andere handelsbarrières en op het elimineren van discriminatoire behandeling.

Het bovenstaande is een parafrase op de preambule van het GATT-verdrag daterend uit 1948.

In de eerste twee decennia van het GATT heeft de nadruk gelegen op het verkleinen van de tariefbarrières. Later kwam de nadruk meer en meer te liggen op het inperken van non-tarifaire belemmeringen.

- 2) Alle EG-lidstaten zijn lid van het GATT en betalen contributie naar rato van hun aandeel in de wereldhandel.
- 3) Ja.
- 4) Uittreding is voor Nederland onmogelijk en ongewenst ingevolge het EG-lidmaatschap, hetgeen met zich brengt dat de uitvoering van de handelspolitiek een Gemeenschapsaangelegenheid is geworden. Afgezien hiervan zou uittreding van Nederland gezien zijn open economie ernstige gevolgen hebben. De Nederlandse export zou dan bloot kunnen staan aan discriminatoire maatregelen. Voor een relatief klein land als Nederland zou het bovendien vrijwel ondoenlijk zijn om via bilaterale verdragen eenzelfde bescherming tegen zo'n optreden te bereiken als nu in het multilaterale GATT-systeem gevonden wordt.
- 5) Het GATT-secretariaat is in vergelijking met andere internationale organisaties (UNCTAD, OESO, IMF, Wereldbank) klein, terwijl de baten - een redelijk stabiele handelsomgeving - groot zijn. De GATT als internationale organisatie functioneert doelmatig.
- 6) Via de EG heeft Nederland uiteraard invloed op de hoogte van het budget. Dit is (zie ook 5) relatief laag. De verdeling over de GATT-leden is afhankelijk van het aandeel in de wereldhandel.
- 7) Geen, behalve wanbetaling.
- 8) Geen praktische hanteerbare.

1. De voorbereidende commissie (PrepCom) van de internationale zeebodemautoriteit en het internationale Hof voor het recht van de zee (VN kader) heeft enerzijds tot taak de voorbereidende werkzaamheden, met het oog op de inwerkingtreding van het Zeerechtverdrag, t.a.v. de institutionele en materiële aspecten van de diepzeemijnbouw (hoofdstuk XI van het verdrag), alsmede ten aanzien van het internationale zeerechttribunaal en anderzijds de uitvoering van Resolutie II (bescherming pionier-investeringen in de diepzeemijnbouw).
2. Twee EG-lidstaten (VK en BRD) hebben het verdrag niet getekend. Overige landen hebben het verdrag nog niet geratificeerd (voor Nederland is dat afhankelijk van een bevredigende en algemeen aanvaardbare uitwerking van het zeerechtverdrag ten aanzien van de diepzeemijnbouw).
3. Partij worden van Nederland bij het Zeerechtverdrag is afhankelijk van een bevredigende en algemeen aanvaardbare uitwerking van het Zeerechtverdrag ten aanzien van de diepzeemijnbouw.
4. Het verliezen van mogelijkheden om met stemrecht mee te praten over de uitwerking van het diepzeemijnbouwregime.
5. Kosten zijn 'aanzienlijk'. Daar diepzeemijnbouw nog ver verwijderd is, is een groot deel van de werkzaamheden (2x per jaar een maand) als weinig doelmatig aan te merken. Stemmen gaan op om aantal zittingen terug te brengen tot één per jaar. De kans hierop is niet ondenkbaar.
6. Een zitting per jaar in plaats van twee (zie vraag 5). Nederland voert hierover actieve lobby die resultaten lijkt af te werpen.
7. Delegatie verkleinen of niet meer verschijnen op zittingen.
8. Zeerechtverdrag is zaak van Rijksoverheid. EG heeft geen bevoegdheden ten aanzien van het merendeel van nu behandelde onderwerpen.

aan VN zijde  
± 18 5 min per keer;  
aan Ned zijde  
veel en verblijf  
kortere)

1. Het oorspronkelijke en huidige doel van de IAEA is het opvoeren en vergroten van de bijdrage van kernenergie aan vrede, gezondheid en welvaart in de gehele wereld. Dit geschiedt door middel van onderzoek naar het vreedzaam gebruik van kernenergie, technische hulpverlening aan - vooral - ontwikkelingslanden, het instellen van veiligheidsnormen en het instellen en toepassen van waarborgen om te verzekeren dat splijtbaar materiaal etc. niet voor militaire doeleinden gebruikt wordt. Het verdrag inzake de Niet-Verspreiding van Kernwapens wijst de IAEA als organisatie aan die moet controleren dat de partijen hun verplichtingen onder dit Verdrag naleven.
2. Alle EG-lidstaten en die van de OESO zijn lid.
3. Zonder twijfel en alleen al wegens het Nederlandse vast beleidsuitgangspunt de verspreiding van kernwapens tegen te gaan en ook gezien het belang dat wordt toegekend aan de ontwikkeling van de vreedzame toepassing van kernenergie.
4. Uit de IAEA treden zou haaks staan op het grote belang dat in het Nederlands beleid altijd aan deze organisatie toegekend is. Lidmaatschap van de IAEA is bovendien voorwaarde voor het toepassen door IAEA van waarborgen in Nederland, met alle consequenties van dien voor onze nucleaire activiteiten.  
De IAEA heeft ook een uitgesproken nuttige ondersteunende rol voor de toepassing van kernenergie in Nederland met name waar het kennisoverdracht betreft in internationaal verband en is het kanaal voor technische hulp op nucleair terrein aan ontwikkelingslanden.
5. Deze internationale organisatie functioneert - dit kan zonder enige overdrijving worden gesteld - optimaal in alle opzichten. Zij is zeker momenteel een van de best lopende VN-organisaties. Er is sprake van nauw samenspel van het Secretariaat met alle leden, dat tot zakelijke en efficiënte bedrijfsvoering leidt.
6. De IAEA-begroting munt uit door helderheid en de in deze tijd zo noodzakelijke beperking van de groei van de begroting. Deze is beperkt gebleven tot reële nulgroei, terwijl de activiteiten zich constant uitbreiden. (Voor wat de Nederlandse invloed betreft: zie noot over de Genèvegroep)
7. Geen, een en ander zou neerkomen op schending van een verdragverplichting.
8. Er bestaan geen andere mogelijkheden.

1.

Korte omschrijving (oorspronkelijke en huidige) doelstelling van de WTO:

Het bevorderen en ontwikkelen van het toerisme teneinde bij te dragen tot economische ontwikkeling, internationaal begrip, vrede, welvaart en universeel respect voor de rechten van de mens en fundamentele vrijheden, zonder onderscheid naar ras, geslacht, taal of religie. Daarbij zal bijzondere aandacht worden besteed aan de belangen van de ontwikkelingslanden. Daartoe zal waar mogelijk worden samengewerkt met de Verenigde Naties, zijn organen en gespecialiseerde organisaties, waaronder met name het United Nations Development Programme (UNDP) als "participating and executive agency".

2.

De meeste EG-lidstaten en andere met Nederland vergelijkbare OESO-lidstaten zijn inderdaad ook lid van de WTO. De contributie aan de organisatie hangt met name af van nationaal inkomen, inkomen per hoofd van de bevolking en inkomsten uit het internationale toerisme. Een in dit opzicht globaal met Nederland vergelijkbaar land als België (alle factoren een beetje kleiner/lager) draagt hetzelfde bij aan de organisatie (ca. \$65.000 per jaar, ongeveer 1 1/2% van het budget).

3. en 4.

De antwoorden op de vragen 3 en 4 hangen samen: wat zou te winnen zijn als Nederland nog geen lid was en toetrad resp. wat zou verloren worden als Nederland uittrad?

Een grote (potentiële) verdienste van de WTO ligt in het tamelijk unieke feit dat van de WTO niet alleen landen/regeringen (als zgn. "full members") lid zijn, maar ook (toeristische) bedrijven en organisaties (als zgn. "affiliated members").

Op die wijze ontstaat er dus op internationaal niveau een ontmoetingsplatform van overheidsvertegenwoordigers en representanten van het bedrijfsleven, waar potentieel zaken kunnen worden gedaan. Met betrekking tot ophanden zijnde of lopende toeristische projecten. Wie er niet komt mist informatie.

Een ander facet, wat veelal in het algemeen voor het lidmaatschap van internationale organisaties geldt, is dat de lidstaten, de volkerengemeenschap, gezamenlijk de organisatie maken. Als de WTO b.v., zoals zij doet, nastreeft om het toerisme in de wereld zo onbelemmerd mogelijk te doen verlopen (zo min mogelijk grensformaliteiten, tegen protectionisme etc.) dan is het vanuit o.a. die optiek van belang dat zo veel mogelijk landen lid zijn van die organisatie. Dat geldt uiteraard ook voor het scheppen van mogelijkheden voor het sluiten van accoorden en voor zaken van beleidsafstemming (actueel b.v. ter zake van het op elkaar afstemmen van technieken ter zake van geautomatiseerde toeristische informatie en reservering van accommodaties; maar ook b.v. classificatiesystemen, vakantiespreiding e.d.).

Het Secretariaat in al zijn onderdelen is ook een belangrijke kennis- en informatiebron voor zijn leden (statistieken, research, handboeken enz.) waarop men ook een beroep kan doen voor technische en beleidsadviezen (operations, technical missions, onderwijs- en opleidingssystemen enz.).

5 en 6.

De organisatie is nog betrekkelijk jong (functioneert sinds 1975) en zal o.i., mede op grond daarvan nog moeten groeien en zijn effectiviteit kunnen vergroten.

De WTO heeft het o.i. in beginsel in zich om te kunnen uitgroeien tot het wereldorgaan met de grootste kennis en autoriteit op het gebied van:

- geharmoniseerde statistieken;
- internationale toeristische studies;
- toerisme en milieu;
- begeleiding van toeristische projecten in ontwikkelingslanden zodanig dat deze optimaal ten goede komen aan deze landen;
- bevordering van de vrijheid van het mondiale toeristische verkeer (facilitation);
- platform voor zakelijke contacten op internationaal niveau.

Op de genoemde punten zijn wij van mening dat de WTO zich op dit moment nog niet optimaal waar maakt, maar wèl in beginsel de mogelijkheden daartoe heeft. Dit zou ook een efficiënter functioneren per kosteneenheid kunnen betekenen.

Nederland wil om die reden, tegen de achtergrond van de genoemde ideeën, invloedrijker worden via een hernieuwd lidmaatschap van de Uitvoerende Raad, waartoe binnenkort, in het kader van de Regionale Commissie voor Europa, de Nederlandse candidatuur zal worden gesteld.

Overigens betreft het budgettair een kleine organisatie: ca. \$4,5 miljoen p. jaar (totale apparaatskosten + overhead 70 à 80% van het budget).

Geen klachten over inefficiënt functioneren van secretariaat (ca. 105 man).

7.

Aan de absolute hoogte van de contributie is op directe wijze weinig "te doen", anders dan door beëindiging van het lidmaatschap. Wel kunnen o.i. alle lidstaten, w.o. Nederland (zie daartoe de plannen ad 6) er indirect toe bijdragen dat het profijt van de contributie groter wordt. Mogelijkheden daartoe zijn zeker aanwezig en Nederland is daartoe bereid om aan mee te werken indien Nederland in het Uitvoerend Comité zitting zal kunnen gaan nemen.

8.

De WTO was vroeger een niet-gouvernementale organisatie, waarvan de nationale toeristische promotie-bureau's (voor Nederland b.v. het Nederlands Bureau voor Toerisme) lid waren. Men heeft echter juist aan invloed willen winnen door de organisatie welbewust te transformeren (in 1975) tot een gouvernementale organisatie.

Overdracht van het lidmaatschap naar een particulier of semi-collectieve organisatie ligt dus niet voor de hand.

Een "collectief EG-lidmaatschap" lijkt pure theorie.

Het huidige individuele lidmaatschap van EG-landen, met eigen specifieke interesses en belangen lijkt voordelen te hebben, waar ér bovendien in de wandelgangen altijd afstemmingsoverleg is tussen de EG-lidstaten.

22  
a/bAfrikaanse Ontwikkelingsbank en het Afrikaanse Ontwikkelingsfonds

1,2 De AfOB is een instelling voor ontwikkelingsfinanciering en is opgericht om de kapitaalstroom naar ontwikkelingslanden in Afrika te vergroten en op die manier bij te dragen aan de economische en sociale ontwikkeling van haar regionale leden. De AfOB was aanvankelijk sterk beknot in haar financiële mogelijkheden omdat het garantiekapitaal voornamelijk uit zachte valuta's van de regionale staten bestond. Sinds de toetreding van - tot dusver 24 - niet-regionale lidstaten, (nagenoeg alle geïndustrialiseerde landen - waaronder Nederland -, Joegoslavië, een drietal Arabische landen, Argentinië, Brazilië, India, Korea, en m.i.v. 1985 waarschijnlijk ook de Volksrepubliek China) is de Bank in staat geweest de basis voor haar kapitaalmarktoperaties te verbreden. Het AfOF dat nauw gelieerd is met de AfOB is een aparte volkenrechtelijke organisatie voor de concessionele hulpverlening in Afrika.

3. Ja, op grond van de volgende overwegingen:

- de AfOB wordt thans als een eerste klas beleggingsrisico gezien. Beëindiging van het Nederlandse lidmaatschap zou c.p. een kwantitatief - gering - negatief effect op de financiële structuur hebben, doch als signaal onoverzienbare consequenties in zich bergen.
- beleid, doelstelling en activiteiten passen in het Nederlandse beleid m.b.t. ontwikkelingssamenwerking en internationale financiële samenwerking, m.n. ook w.b. de donorcoördinatie in Afrika;
- mogelijkheid voor het Nederlandse bedrijfsleven om een aandeel in de procurement van goederen en diensten te verkrijgen.

4. - aantasting van het principe van multilaterale samenwerking, één van de peilers van het Nederlandse buitenlandse beleid;

- wegvallen van een met name in de Afrikaanse context belangrijk instrument voor de nuttige besteding van ontwikkelingsgeld;
- wegvallen van de mogelijkheid om deel te nemen aan de procurement.



5. De uitvoeringscapaciteit van AfOB en AfOF is nog volop in ontwikkeling. T.a.v. het financiële beheer zijn bij de AfOB nog discussies gaande teneinde te komen tot het formuleren van richtlijnen dienaangaande. Nederland stuurt, samen met de andere niet-regionale lidstaten, aan op een zo strikt mogelijk financieel beheer, teneinde de reservevorming en derhalve de endogene versterking van de kapitaalstructuur zo goed mogelijk te laten verlopen.
6. De apparaatskosten worden in principe betaald uit de opbrengsten van de verstrekte leningen en worden derhalve gedragen door de begunstigden en niet door de donoren. Nederland heeft via zijn stemrechten, welke samenhangen met het aandeel in het kapitaal, invloed op de besluitvorming, incl. het budget.
7. Inschrijving op de beschikbare aandelen bij een kapitaalverhoging is niet verplicht. Deze verplichting bestaat ook niet bij een middelenaanvulling van het Fonds. Uitgangspunt van het Nederlandse beleid m.b.t. deelneming in de multilaterale financiële organisaties is evenwel het principe van evenwichtige lastenverdeling tussen de donoren.
8. Neen. De effectiviteit van de Nederlandse inbreng is sterk verbonden met de inbreng als Nederlandse staat. Derhalve zou een andere financiering dan d.m.v. de Rijksoverheid gelijk staan aan beëindiging van het lidmaatschap.

BSL

122  
c/d

Antwoorden t.b.v. Heroverweging Internationale Organisaties: de Aziatische Ontwikkelingsbank (ADB) en Aziatisch Ontwikkelingsfonds (ADF).

1. Het doel van de Bank is de economische groei en samenwerking te bevorderen in de regio van Azië en het Verre Oosten en bij te dragen tot de versnelling van het proces van economische ontwikkeling van de ontwikkelingslanden in de regio, gezamenlijk en afzonderlijk. De ADB (en ADF) hebben in dit verband als een voorname taak het verstrekken van (concessionele) leningen voor ontwikkelingsprojecten en -programma's.
2. Alle grote OESO-lidstaten en, op Ierland, Luxemburg en Griekenland na alle EG-lidstaten, zijn lid van de Bank en dragen bij aan het Aziatische Ontwikkelingsfonds.
3. Ja, o.g.v. de volgende overwegingen:
  - aantasting van het principe van multilaterale samenwerking, één van de pijlers van het Nederlandse buitenlandse beleid.
  - beleid en doelstelling van de Bank passen volledig in het ontwikkelings Samenwerkingsbeleid en het beleid m.b.t. internationale financiële samenwerking;
  - betrokkenheid bij de Aziatische regio;
  - aandeel in de procurement van contracten;
4. - Het zou de betrekkingen met de Aziatische regio schaden;
  - wegvallen van een belangrijke kanaal voor de besteding van ontwikkelingsgelden;
  - bedrijfsleven zou niet meer kunnen deelnemen aan de procurement.
5. De ADB staat bekend als een zeer efficiënte multilaterale ontwikkelingsbank als de index wordt gebruikt die de verhouding aangeeft tussen de administratieve kosten en goedgekeurde leningen. Ook volgens de methode die de kosten met de netto-inkomsten van de Bank vergelijkt komt de ADB er goed van af. Bedacht dient echter te worden dat het hier om beperkte maatstaven gaat, die bijvoorbeeld geen rekening houden met projectactiviteiten zoals research en technische hulp. De ADB bezit zorgvuldig uitgewerkte procedures voor projectvoorbereiding, implementatie en evaluatie waarin voortdurend wordt getoetst aan de doelstellingen en uitgangspunten van het project en van de Bank.

6. De kosten van de organisatie worden betaald uit de opbrengsten van de verleende leningen. De apparaatskosten worden derhalve gedragen door de gebruikers van de organisatie en niet door de donoren. Nederland heeft via zijn stemrechten, die gedeeltelijk zijn gekoppeld aan het aandeel in het kapitaal, invloed op de besluitvorming in de Bank, waaronder het budget.
7. Inschrijving op beschikbare aandelen bij een kapitaalverhoging is niet verplicht. Deze verplichting bestaat ook niet bij een middelenaanvulling van het Fonds. Uitgangspunt van het Nederlandse beleid m.b.t. deelneming in de multilaterale financiële organisaties is evenwel het principe van evenwichtige lastenverdeling tussen de donoren.
8. Neen, verdrag voorziet ook niet in een lidmaatschap van de EEG.

A22  
e/f

Heroverweging: Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank (IDB), incl. Fonds voor Speciale Operaties (FSO).

- 1,2 De doelstelling van de IDB, sinds haar oprichting in 1959, is bij te dragen tot versnelling van het proces van economische en sociale ontwikkeling van de in ontwikkeling zijnde lidstaten in Latijns-Amerika en het Caraïbische gebied, m.n. door het verstrekken van leningen voor productieve doeleinden. Het Fonds richt zich hierbij op de relatief armste landen. Het IDB- lidmaatschap telt zestien OESO-lidstaten waaronder alle EG-lidstaten behoudens Griekenland, Ierland en Luxemburg.
3. Ja, op grond van de volgende overwegingen:
  - beleid, doelstelling en activiteiten passen in het Nederlandse beleid m.b.t. ontwikkelingssamenwerking en internationale financiële samenwerking;
  - betrokkenheid met de Latijns-Amerikaanse regio;
  - mogelijkheid voor het Nederlandse bedrijfsleven om een aandeel in de procurement van contracten te verkrijgen.
4.
  - aantasting van het principe van multilaterale samenwerking, één van de peilers van het Nederlandse buitenlandse beleid;
  - het zou de betrekkingen met de Latijns-Amerikaanse regio schaden;
  - wegvallen van een belangrijk instrument voor de besteding van ontwikkelingsgelden;
  - wegvallen van de mogelijkheid om deel te nemen aan de procurement.
5. De IDB voert een nauwgezet en verstandig financieel beleid. De uitvoeringscapaciteit is solide. Voorts is sprake van een efficiënte bedrijfsvoering waarbij de laatste jaren sprake is van een, in reële termen, lichte daling van de totale administratieve kosten.
6. De apparaatskosten worden in principe betaald uit de opbrengsten van de verstrekte leningen en worden derhalve gedragen door de begunstigden en niet door de donoren. Nederland heeft via zijn stemrechten, welke samenhangen met het aandeel in het kapitaal, invloed op de besluitvorming, incl. het budget.

7. Inschrijving op de beschikbare aandelen bij een kapitaalverhoging is niet verplicht. Deze verplichting bestaat ook niet bij een middelenaanvulling van het Fonds. Uitgangspunt van het Nederlandse beleid m.b.t. deelneming in de multilaterale financiële organisaties is evenwel het principe van evenwichtige lastenverdeling tussen de donoren.
8. Neen.

G. de Jong

1. De Caraibische Ontwikkelingsbank is een sub-regionale financieringsinstelling met als algemene doelstelling het bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling van de lidstaten in het Caraibisch gebied o.a. via economische samenwerking en integratie, waarbij speciale aandacht gegeven wordt aan de minst ontwikkelde landen in de regio. De lenende regionale lidstaten moeten lid zijn van de Caricom, hetgeen deelname van de Nederlandse Antillen uitsluit.

Zachte leningen worden voornamelijk verstrekt via het Unified Special Development Fund van de Bank. Gezien de economische en specifieke situatie van de meeste (ei)landen is het begrijpelijk dat de meeste activiteiten van de Bank in de concessionele sfeer liggen (Fonds). De Bank vervult ook een belangrijke rol als doorleenkanaal wat betreft fondsen van de Wereldbank en de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank. (IDB)

2. Niet-regionale lidstaten zijn Canada, U.K., Frankrijk en Italië. Behalve Nederland geven ook Zweden en de V.S. financiële steun aan de Bank via het Fonds. Nederland is het enige land dat als niet-lid haar (vooralsnog eenmalige) bijdrage via het Unified Special Development Fund gedaan heeft. In dit Fonds nemen verder alle niet-regionale en niet-lenende regionale lidstaten deel.
- 3/4. In het algemeen geldt dat Nederland terughoudend staat tegenover deelname aan sub-regionale ontwikkelingsbanken. Via de kredietlijnen van de Wereldbank en de IDB profiteert de CDB ook indirect van de Nederlandse bijdragen.  
De Bank heeft verzocht om Nederlandse toetreding. De kans op eventuele toetreding of associatie tot de CDB van de Nederlandse Antillen is momenteel niet te bepalen.
5. Ja, zeker als er rekening mee gehouden wordt dat de lenende staten nog weinig ervaring hebben met het financieren van projecten via een multinationale instelling.

6. De efficiency van de CDB zal verder toenemen naarmate er bij de lenende landen een grotere ervaring is met de algemene regels zoals gevolgd door de Bank. Als niet-lid heeft Nederland hier weinig of geen invloed op.
7. Huidige bijdrage was in principe eenmalig zodat stopzetting van bijdrage . . . . . mogelijk is.
8. Nee, het is een intergouvernementele organisatie.  
De CDB werkt wel samen met de E.E.G.

A 23 Verdrag tot Uitbanning van Alle Vormen van Rassendiscriminatie

1. Bevordering van de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie. Bij het verdrag zijn meer dan 120 staten partij. Onder het verdrag is een Comité opgericht dat belast is met de controle op de naleving van het verdrag d.m.v. de bespreking van tweejaarlijkse rapporten.
2. Op een enkele uitzondering na zijn alle westerse landen partij bij het verdrag en betalen hun aandeel in de kosten. Een partij is niet partij bij het verdrag; een ander land is nog niet bevestigd; Israël, Turkije en v... .
3. Ja.
4. Opzegging van het verdrag is uitgesloten (*zie ook art. 1 Grw*)
5. Er zijn geen klachten over het functioneren van het onder het verdrag opgerichte Comité.
6. Het kostenniveau is laag. Beïnvloedingsmogelijkheden zijn er praktisch niet. Kosten worden hoofdelijk omgeslagen per verdragspartij. Het apparaat van de VN staat ten dienste van het Comité.
7. Niet.
8. Neen.

DIO/HJ

10 mei 1985



B / Het Internationale Rode Kruis

1. Het Internationale Rode Kruis bestaat uit drie onderdelen, te weten 1) Het Internationale Comité van het Rode Kruis, 2) de nationale Rode-Kruisverenigingen en 3) de overkoepe-lende Liga van Rode-Kruisverenigingen.

De doelstelling van het Internationale Comité van het Rode Kruis is onveranderd dezelfde, namelijk het opkomen voor de naleving van het humanitaire oorlogsrecht. Dit houdt o.a. in de bescherming ten tijde van een internationaal gewapend conflict - en tot op zekere hoogte ook ten tijde van een niet internationaal gewapend conflict - van de buiten ge-vecht gestelde militairen (gewonden, zieken, krijgsgevangen) en van personen die niet aan de vijandelijkheden deelnemen. Een belangrijke taak van het Internationale Rode Kruis is voorts humanitair optreden bij (natuur)rampen.

2. Financiële bijdragen komen van een breed scala van landen, waaronder vele westerse.
3. Ja.
4. Het Nederlandse buitenlandse beleid zou ernstig aan geloof-waardigheid inboeten bij beëindiging van de financiële bij-drage.
5. Er zijn geen klachten over het functioneren van de organisatie.
6. Aangezien de organisatie grotendeels is aangewezen op vrij-willige bijdragen, is het "kostenbewustzijn" groot.
7. Zie vraag 4.
8. Het particulier initiatief brengt jaarlijks reeds miljoenen guldens bijeen voor het (Internationale) Rode Kruis.

B2

Internationale Criminele Politie Organisatie Interpol

1. Artikel 2 van de Interpol Constitutie zegt:  
"Its aims are:
  - a. To ensure and promote the widest possible mutual assistance between all criminal police authorities within the limits of the laws existing in the different countries and in the spirit of the Universal Declaration of Human Rights;
  - b. To establish and develop all institutions likely to contribute effectively to the prevention and suppression of ordinary law crimes."
2. Alle Westeuropese staten zijn lid.
3. Toetreding zou nodig zijn.
4. Beëindigen van lidmaatschap zou sterke vermindering van de internationale politieke samenwerking over de gehele wereld tot gevolg hebben.
5. Interpol is een grote wereldomvattende organisatie (136 landen), zodat er bureaucratische tendensen zijn waar te nemen. Binnen Europa functioneert de organisatie naar wens.
6. Via de (jaarlijkse) Algemene Ledenvergadering bestaan mogelijkheden op het functioneren - en dus op het kostenniveau - invloed uit te oefenen. Nederland heeft daarbij echter niet méér invloed dan één der andere aangesloten landen.  
In 1983 is overigens binnen de organisatie een financiële werkgroep ingesteld die, met steun van financiële experts van enkele landen, inmiddels met aanbevelingen omtrent het financieel beleid is gekomen zoals ten aanzien van het al dan niet vormen van reservefondsen, beleggingen en program-budgettering.
7. Slechts door aan de Algemene Vergadering om verlaging van het aantal te betalen budget-units te vragen (Nederlands betaalt thans 40 budget-units van Zwitserse frs 11.900,=).
8. Nee.

B/4

's-Gravenhage, 8 mei 1985.

Onderwerp:  
Conseil de Coopération Douanière/Customs Co-operation Council  
(Internationale Douaneraad).

Het in 1952 in werking getreden Verdrag tot oprichting van de Internationale Douaneraad (I.D.R.) droeg aan deze organisatie - naast het beheer van twee tegelijkertijd gesloten Verdragen inzake resp. de nomenclatuur en de waarde - in essentie de harmonisatie en de vereenvoudiging van douanewetgevingen op. Naast deze oorspronkelijke doelstellingen zijn de laatste jaren de fraudebestrijding en de technische samenwerking met ontwikkelingslanden als nieuwe activiteiten opgekomen. De I.D.R. heeft zich in de afgelopen dertig jaar als zeer waardevolle organisatie bewezen door het totstandbrengen van vele tientallen Conventies, Aanbevelingen en Resoluties die op diverse terreinen van de douanewetgeving de bovenvermelde harmonisatie en vereenvoudiging vérgaand hebben gerealiseerd.

De I.D.R. telt momenteel 96 Lid-Staten, waaronder zowel alle EEG- als de overige OESO-Lid-Staten. De organisatie is het enige forum waar op mondiaal niveau over douaneproblematiek kan worden gesproken. Deze internationale besprekingen hebben - gezien de rol van de douane in het handelsverkeer - uiteraard ook hun positieve invloed op de handel en de economie in bredere zin in de Lid-Staten. Mede gezien deze invloed komt het ondenkbaar voor dat de Nederlandse douane-administratie niet in een dergelijke mondiale organisatie zou zijn vertegenwoordigd.

De output, verzorgd door het Secretariaat, kan zonder meer als acceptabel worden beschouwd, gezien in verhouding tot de hoogte van de Nederlandse contributie (< f 300.000,-). Het Financieel Comité, momenteel samengesteld uit 13 Lid-Staten, voert trouwens een zeer stringent beleid om dit te waarborgen. De Nederlandse invloed op het kostenniveau is zowel wegens het grote aantal Lid-Staten als de lange termijn planning betrekkelijk gering. Er bestaan verder geen andere procedurele mogelijkheden voor vermindering of stopzetting van de betaling van contributie dan beëindiging van het lidmaatschap; evenmin bestaan andere mogelijkheden tot financiering dan door middel van de Rijksbegroting.

# Ministerie van Defensie

Directoraat-Generaal  
Economie en Financiën  
Directie Economisch Financieel Beleid

Postbus 20701  
2500 ES 's-Gravenhage

Telefoon 070-72 27 22  
Teleex 31337 MVD/GV/NL

|               |                      |
|---------------|----------------------|
| BYR           | 1710                 |
| INGEKOMEN:    | 7 0 M 1985           |
| :             |                      |
| AGENDANUMMER: | 1549                 |
| DOSSIER:      | 100 55 heroverweging |

de Voorzitter Werkgroep Herover-  
weging Internationale Organisaties  
mr. H. Scholtema  
t.a.v. Jhr.dr. R.W.G. de Muralt  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Postbus 20061  
2500 EB 's-GRAVENHAGE

Uw brief

Uw kenmerk

Ons nummer

Datum

Onderwerp

F/85/448/1573

15 MEI 1985

Heroverwegingen Internationale  
Organisatie

Ter voldoening aan de afspraak een notitie inzake de te  
heroverwegen internationale projecten gaarne het volgende.

## 1. International Committee of Military Medicine and Pharmacy (ICMMP).

Het ICMMP waarvan nagenoeg alle landen lid zijn, is in 1921 opgericht met als doel, het in de geest van de Conventies van Geneve, handhaven en verbeteren van de voortdurende samenwerking tussen degenen die belast zijn met de verzorging van militaire zieken en gewonden (zie gevoegde statuten). Doordat het gebruikelijk is dat alle aangesloten landen bij deze bijeenkomsten aanwezig zijn, is het mogelijk in contact te treden met vertegenwoordigers van landen, die geconfronteerd kunnen worden met de verzorging van eigen zieken en gewonden (zowel vriend als vijand). Naast dit belang wordt op grond van de inhoudelijke waarde van het congres deelname van een Nederlandse vertegenwoordiger aan zowel het congres als de vergadering van het Comité door DMGD van groot belang geacht.

Het ICMMP houdt een maal per twee jaar een congres. En marge van het congres vinden vergaderingen van het ICMMP plaats, bestaande uit de hoogste militair geneeskundige autoriteiten van de aangesloten landen. Uit hoofde van zijn functie is de Directeur Militair Geneeskundige Dienst lid van het Comité (zie gevoegde ledenlijst).

Beeindiging van het lidmaatschap zou Nederland isoleren op dit werkgebied, hetgeen in relatie tot de kosten ten zeerste te betreuren zou zijn. Zeker als voor ogen gehouden wordt dat dit internationale forum mede contacten inhoudt met Warschaupact-landen.

Bijlagen

Bezoekadres

Doorkiesnummer

- 1 -

Voor de uitvoering van de werkzaamheden beschikt het Comité over personeel, materieel, gebouwen en inkomsten. Het ondergeschikte personeel, de gebouwen en het materieel worden beschikbaar gesteld door de Belgische overheid.

De inkomsten bestaan uit vrijwillige bijdragen van de landen. Door het grote aantal deelnemende landen is invloed op niet door België gedekte kosten voor individuele landen gering. Doordat de bestuurders geen vaste plaatsing hebben bij het Comité, maar dat werk op ad hoc basis naast hun dagelijkse activiteiten verrichten, zijn de overblijvende apparaatskosten laag.

2

## 2. Societe Internationale de Droit Penal Militaire et de Droit de la Guerre

De "Societe" is opgericht in 1955 aan de Universiteit van Straatsburg en staat nog steeds ingeschreven in het "Registre des associations du Tribunal de Stasbourg". De oprichting moet worden gezien in samenhang met de destijds niet gerealiseerde plannen voor een Westeuropese Defensie-unie. De daarbij betrokken juristen van verschillende landen gevoelden behoeften de vruchtbare relaties die waren ontstaan te behouden. Mede-oprichter van Nederlandse zijde was Prof. mr. A.D. Belinfante.

De Societe stelt zich ten doel de vergelijkende studie van het militair straf-, strafproces- en tuchtrecht, alsook van het oorlogsrecht. Zij streeft daarbij naar het onderling in overeenstemming brengen van het nationale recht van verschillende landen met elkaar en met de desbetreffende internationale overeenkomsten. Voorts tracht zij de eerbiediging te bevorderen van een op de rechten van de mens gebaseerd oorlogsrecht.

Momenteel telt de Societe ongeveer 1.500 leden uit 55 landen, verspreid over alle werelddelen, ondermeer uit alle landen van de NAVO en WEU. Leden zijn universiteitsprofessoren, autoriteiten uit de civiele en de militaire justitie, burger- en militaire juristen uit de overheidssfeer, advocaten en officieren van de krijgsmacht. In een aantal landen zijn "nationale afdelingen" gevormd.

De Societe tracht haar doelen te bereiken door het organiseren van een driejaarlijks congres, activiteiten van een viertal vaste commissies en door het uitgeven van een (kwartaal) tijdschrift, de Revue de Droit Penat Militaire et de Droit de la Guerre, die inmiddels aan haar 24e jaargang bezig is.

Beïnvloeding van het lage kostenniveau is voor individuele landen geen haalbare kaart. Gezien het belang van de organisatie ook voor de Nederlandse Defensie ligt beeindiging van het lidmaatschap niet in de rede. Bij het Comité zijn mede betrokken vertegenwoordigers van universiteiten in Nederland, waardoor mede vanuit die sectoren financiële bijdragen gegeven zullen worden.

B 8

### 3. INTERNATIONALE ORGANISATIE VOOR TELECOMMUNICATIESATELLIJDEN (INTELSAT)

#### II Vragen d.d. 2 mei 1985

1. Doel van INTELSAT is de exploitatie van een wereldomspannend net van telecommunicatie-satellietverbindingen.
2. Ja.
3. Ja.
4. Nederland zou toch gebruik moeten blijven maken van Intelsat voor het afwikkelen van het internationale (overzeese) telecommunicatieverkeer. Uittreding uit Intelsat is politiek en financieel niet interessant.
5. Ja.
6. INTELSAT heeft als exploitatiemaatschappij steeds getracht de kosten zo laag mogelijk te houden.  
De Nederlandse invloed is gering.
7. Geen.
8. Neen.

B 236Z KAR

Bg

5. INTERNATIONALE ORGANISATIE VOOR MARITIEME SATELLIJETEN (INMARSAT)

II Vragen d.d. 2 mei 1985

1. Doel is de exploitatie van een telecommunicatie-satellietsysteem voor schepen ter verbetering van de maritieme communicatie, onder meer inzake het nood-, spoed- en veiligheidsverkeer.  
In de toekomst zal dit ook worden uitgebreid tot aeronautische gebruikers.
2. Ja
3. Ja. Het investeringsaandeel is gebaseerd op het aandeel, dat een land heeft in het INMARSAT verkeer. Nederland staat daarbij op de 9e plaats. Dit is onder andere terug te leiden tot het belang dat een zeehaven als Rotterdam heeft bij een goede maritieme communicatie.
4. Beëindiging van het lidmaatschap heeft de volgende gevolgen:
  - geen invloed op het INMARSAT-beleid
  - geen winstdelingMede door de invloed van het lidmaatschap van Nederland is de Nederlandse industrie (o.a. Fokker) nu betrokken bij de verdere ontwikkeling van nieuwe satellieten.
5. Ja.
6. Door de INMARSAT raad wordt het financieel-economische beleid vastgesteld. Door stemrecht in de raad heeft Nederland direct invloed op het kostenniveau.
7. Geen
8. Neen

B 10 a

Internationaal Bureau voor maten en gewichten

1. Oorspronkelijke taak: de bewaring van de internationale standaarden van de meter en van het kilogram en het verrichten van wetenschappelijke navorsingen op dit terrein. Door de ontwikkelingen op technisch en commercieel gebied hebben de activiteiten zich uitgebreid tot met name de andere fysische eenheden.
2. Ja
3. Ja
4. De herleidbaarheid van de Nederlandse standaarden naar de internationale standaarden zou onmogelijk worden. Dit betekent verlies van de internationale waarde. Gezien het toenemend belang van kwaliteitseisen, zou e.e.a. voor de Nederlandse handel desastreuze gevolgen hebben.
5. De organisatie functioneert uitstekend. Hetzelfde doel zou niet met minder kosten kunnen worden bereikt. Er is eerder sprake van een vrij krap budget, waardoor beperking van werkzaamheden plaatsvindt.
6. Dit is mogelijk bij de budgetvaststelling 1 x in de 4 jaren. Nederland heeft hierbij ook van haar beïnvloedingsmogelijkheid gebruik gemaakt.
7. Geen
8. Neen. Er is sprake van een overheidstaak.

13 mei 1985



B 10/b

Internationale Organisatie voor wettelijke metrologie

1. Doelstelling:

- fungeren als documentatie - en voorlichtingscentrum in ruime zin voor de lidstaten omtrent meetinstrumenten die aan een wettelijke regeling zijn of kunnen worden onderworpen;
- vaststellen van de algemene beginselen van de wettelijke metrologie;
- bevorderen van de betrekkingen tussen de diensten der lidstaten die de wettelijke metrologie uitvoeren.

2. Ja

3. Ja

4. Verlies van de internationale aansluiting op het gebied van de wettelijke metrologie. Dit zou uiteindelijk de concurrentiepositie van de Nederlandse handel zeer nadelig beïnvloeden.

5. Zeer doelmatig

6. Deze beïnvloeding is mogelijk bij de budgetvaststelling 1 x in de 4 jaren. Nederland heeft hiervan recentelijk met succes gebruik gemaakt.

7. Geen

8. Neen. Het gaat hier om wettelijke taken.

13 mei 1985



B

Nr. 11 Unidroit-Rome

1. Doel: eenmaking van het privaatrecht o.a. door het opstellen van ontwerp-verdragen en ontwerp-uniforme wetten.
2. Alle E.G.-Staten en OESO-lidstaten zijn bij Unidroit aangesloten behalve Nieuw-Zeeland en IJsland.
3. Ja, want door het voorbereidende wetenschappelijke werk van deze organisatie zijn o.a. in het kader van de Benelux en de Raad van Europa een aantal verdragen tot stand gekomen (o.a. eenvormige wet op de koop).
4. De betrokkenheid van Nederland bij de harmonisatie van het recht is historisch bepaald, is om praktische redenen wenselijk en het Koninkrijk zou zijn geloofwaardigheid verliezen indien wij niet meer aan het werk van Unidroit zouden deelnemen.
- 5 t/m 8. In eerste instantie is een ambtenaar van Justitie de Nederlandse vertegenwoordiger bij Unidroit voor het wetenschappelijke werk. Harer Majesteits Ambassadeur te Rome neemt deel aan de organisatorische en financiële besprekingen in Rome. De organisatie is klein en doelmatig (feitelijk is de contributie sedert jaren stabiel) en werkt op hoog wetenschappelijk niveau.

B

Nr. 12 Haagse Conferentie voor het internationaal  
privaatrecht

1. De conferentie was sedert 1893 tot 1955 een zuiver Nederlandse instelling met als doel de eenmaking van het internationaal privaatrecht.  
Krachtens het Statuut van de Conferentie, in werking getreden in 1955, betaalt het Koninkrijk elke vier jaar de plenaire zitting van de Conferentie en is de Nederlandse Staatscommissie voor het internationaal privaatrecht (ingesteld bij KB van 20 februari 1897) verantwoordelijk voor het functioneren van de Conferentie en geeft leiding aan een Permanent Bureau, waarvan de kosten worden gedragen door de (thans 32) lidstaten.
2. Alle EG-Staten en OESO-lidstaten zijn lid behalve Nieuw-Zeeland en IJsland.
3. N.v.t.
4. Indien Nederland het statuut zou opzeggen, zou de Haagse Conferentie ophouden met te bestaan en zou de eenmaking van het internationaal privaatrecht worden verplaatst naar de Verenigde Naties.

Het behoeft geen betoog dat de Conferentie (o.a. voortgekomen uit het initiatief van Nobelprijswinnaar Mr. T.M.C. Asser) voor Den Haag behouden moet blijven in de huidige vorm.

- 5 t/m 8. De kosten worden streng bewaakt en de begroting wordt door de Ambassadeurs van de lidstaten vastgesteld.

1. Blijkens het oprichtingsprotocol van 1950 heeft de CIEC zich aanvankelijk als voornaamste doel gesteld een documentatie bij te houden van wetgeving en rechtspraak van lidstaten op het gebied van het personenrecht en de nationaliteit. In de periode vanaf 1956 zijn 22 verdragen en 4 aanbevelingen tot stand gekomen, deels over technische onderwerpen, de burgerlijke stand betreffende, en deels over onderwerpen van internationaal privaatrecht. De doelstelling van de Commissie voldoet derhalve thans aan een ruimere omschrijving dan uit haar Statuten blijkt.
2. De CIEC is in 1950 door België, Frankrijk, Luxemburg, Nederland en Zwitserland opgericht. In de periode 1952-1974 zijn achtereenvolgens Turkije, de Bondsrepubliek Duitsland, Italië, Griekenland, Oostenrijk, Portugal en Spanje toegetreden. Groot-Brittannië en de Scandinavische landen zijn geen lid omdat zij geen burgerlijke stand kennen zoals deze in andere Europese landen bestaat. Zij doen zich echter door waarnemers vertegenwoordigen.
3. In een organisatie zoals deze is het lidmaatschap van Nederland, naast dat van een groot aantal andere Europese landen, een vanzelfsprekende zaak.
4. Nederland is destijds één van de initiatiefnemers geweest tot de oprichting van de CIEC. Veel CIEC-verdragen zijn op voorstel van dit land tot stand gekomen. Een terugtreden zou ernstige repercussies hebben voor de toekomstige werkzaamheden van de CIEC, niet zozeer in het vlak van de werkgelegenheid als wel ten aanzien van het internationaal gezag van regelingen die wezenlijk bijdragen tot de vereenvoudiging van het internationaal verkeer van personen.
5. Mede dank zij een efficiënt functionerend Secretariaat-generaal is het budget van de CIEC steeds van geringe omvang geweest. De bijdrage van Nederland voor 1984 bedroeg FF 18.000,-. Voor het eerst sinds 1977 is thans voorgesteld de contributies in Franse francs met ongeveer 11% te verhogen, zulks mede in verband met de devaluatie van de Franse franc.
6. In een situatie waarin de uitgaven minimaal worden gehouden, is er nauwelijks ruimte voor beïnvloeding van het kostenniveau.
7. Conform het Financieel Reglement wordt jaarlijks door het Bureau een ontwerpbegroting opgesteld. De begroting wordt door de Algemene Vergadering vastgesteld. Een vermindering of een stopzetting zou tegenover de andere leden moeilijk te rechtvaardigen zijn en zou de organisatie als zodanig schaden.
8. Neen. De Nederlandse overheid heeft belang bij de handhaving van het specialistisch karakter van deze organisatie waarin zij samenwerkt met overheid van andere landen.

t.b.v. notitie Heroverweging Internationale Organisaties

International Agency for Research on Cancer

1. Doelstelling van het IARC is de internationale samenwerking bevorderen op het gebied van kankeronderzoek.
2. Het IARC telt momenteel 12 lidstaten w.o. EEG- en OESO-lidstaten.
3. Gezien de hoge wetenschappelijke en praktische waarde van de werkzaamheden van het IARC en het feit dat deze niet op nationaal niveau kunnen worden uitgevoerd, zou - indien dit nog niet het geval zou zijn - toetreding door Nederland uitermate wenselijk zijn.
4. Indien Nederland zijn lidmaatschap zou beëindigen, zou het IARC minder financiële armslag hebben zijn zeer nuttige onderzoek- en coördinatiewerkzaamheden te verrichten. Daarnaast zou Nederland de mogelijkheid verliezen om middels vertegenwoordiging in de Scientific Council en de Governing Council het beleid van het IARC mede te bepalen.
5. Zonder voorbehoud kan worden gesteld dat het IARC een uitstekend bestuurd instituut is dat doelmatig functioneert.
6. De verdeelsleutel van de contributies wordt vastgesteld door 2/3 meerderheid van de Governing Council. De begroting wordt vastgesteld door eenvoudige meerderheid van de Governing Council. De mogelijkheden om unilateraal het kostenniveau van de organisatie te beïnvloeden is dus niet aanwezig. Het IARC is er echter in geslaagd om reeds vanaf 1984 een reële nulgroei van de begroting te bereiken.
7. Nederland is akkoord gegaan met de begroting 86/87 en de Nederlandse bijdrage voor die jaren. Het niet voldoen aan deze bijdrage is een schending van het internationale recht.
8. Deze mogelijkheden zijn niet aanwezig.

Internationale Raad voor het onderzoek van de zee (ICES).

1. Het stimuleren en programmeren van het internationaal onderzoek van de Noord-Atlantische en aanliggende wateren, in het bijzonder wat betreft de "living resources" en het verspreiden van de onderzoeksresultaten.  
Voor de visserij van groot belang omdat de adviezen van de ICES de basis vormen voor de vangstbeperkende maatregelen van de EEG.
2. Leden zijn: België, Canada, Denemarken, Frankrijk, Bondsepubliek, Duitsland, IJsland, Ierland, Nederland, Noorwegen, Portugal, Spanje, Zweden, Verenigd Koninkrijk, Verenigde Staten van Amerika en daarenboven Finland, DDR, Polen en USSR. Alle leden leveren de statutaire financiële bijdragen en daarnaast mankracht van deskundigen in werkgroepen en overkoepelende comité's.
3. Beslist wel. De financiële bijdrage is voor 1985/86 Dkr. 516.000. Het Nederlandse aandeel is 5,7% van de kosten van de organisatie.
4. Via invloed van Nederlandse deskundigen en comité's wordt mede gewerkt aan de formulering van de adviezen, zowel over de te vangen hoeveelheden vis per soort in de verschillende gebieden als aan andere beperkende voorwaarden. De Europese Commissie beoordeelt de adviezen met nationale deskundigen, die ook werkzaam zijn in de werkgroepen van de ICES, zodat "inside information" door lidmaatschap van de ICES van belang is. Die informatie is van nog meer belang in de onderhandelingen binnen de EEG over de vast te stellen hoeveelheden vis, die gevangen mogen worden. De Nederlandse visserij-bedrijfstaking is voor zijn grondstoffenpositie afhankelijk van de resultaten van die onderhandelingen binnen de EEG.
5. Ja. De adviezen zijn van goede kwaliteit en actueel.
6. Nauwelijks. Apparaatskosten zijn zeer redelijk.
7. Geen.
8. Neen.

8 juli 1985

Bureau International des Expositions (BIE)

1. Op 22 november 1928 werd te Parijs een internationaal verdrag ondertekend dat ten doel had regels te geven ten aanzien van organisatie en frequentie van internationale tentoonstellingen. Het is van toepassing op alle internationale tentoonstellingen met uitzondering van:
  - a. tentoonstellingen met een duur van minder dan drie weken
  - b. tentoonstellingen van schone kunsten
  - c. in hoofdzaak commerciële tentoonstellingen

In het verdrag wordt onderscheid gemaakt tussen algemene en bijzondere tentoonstellingen. De algemene tentoonstellingen zijn de grote wereldtentoonstellingen (Montreal 1968 en Osaka 1971). De bijzondere tentoonstellingen hebben een speciaal thema tot onderwerp. Onder deze tentoonstellingen valt o.a. de Floriade.

Bij protocol van 1972 is de frequentie van de algemene tentoonstellingen vastgesteld op één maal in de tien jaar, wanneer deze in verschillende landen worden georganiseerd en één maal de twintig jaar in hetzelfde land.

Bij de bijzondere tentoonstellingen bedragen de termijnen de helft. In 1983 is door een wijziging van het verdrag deze frequentie-bepaling weer ontkracht. Dit werd ingegeven door redenen van opportuniteit toen bleek dat zowel Amerika als Frankrijk in hun land in 1992 een wereldtentoonstelling wilden organiseren. Nederland heeft zich als vrijwel enige fel hiertegen verzet. Door deze opportunistische verdragswijziging heeft het BIE aan zijn eigen bestaansrecht schade berokkend.

2. Behalve Luxemburg zijn alle EG-lidstaten lid. Een volledige lijst van ledenlanden is bijgevoegd. De volgende OESO-landen ontbraken: Ierland, Luxemburg, Nieuw-Zeeland, Turkije en IJsland.

./.

3. Indien de Floriade niet onafhankelijk van het BIE kan worden georganiseerd zou toetreding nodig zijn indien Nederland nog geen lid was.
4. Wellicht zou de organisatie van de Floriade hinder onder- vinden van beëindiging van het lidmaatschap.
5. De doelmatige functionering van de organisatie is moeilijk te beoordelen, aangezien niet is te overzien hoe het inter- nationale tentoonstellingswezen zou functioneren indien het BIE niet zou bestaan. Het is overigens aan te bevelen enige terzake gekwalificeerde experts hiernaar een onder- zoek te laten instellen.
6. Het is zaak steeds alert te zijn op wijzigingen op het terrein van personeels- en apparaatskosten. Het vorige jaar heeft Nederland zich verzet tegen uitbreidingen die aanzienlijke budgetaire consequenties zouden hebben gehad. De begroting en de Nederlandse bijdrage ad Fr.frs. 42.385,-- kon mede daardoor in de buurt van voorgaande jaren worden gehandhaafd.
7. Ruimte en mogelijkheden voor vermindering of stopzetting van de contributie, anders dan opzegging van het verdrag, lijken er nauwelijks te zijn.
8. Een andere financieringswijze lijkt niet goed mogelijk.



Ledenlijst B.I.E.

Duitse Democratische Republiek  
Duitse Bondsrepubliek  
Verenigde Staten van Amerika  
Argentinië  
Australië  
Oostenrijk  
België  
Bolivia  
Bulgarije  
Canada  
Chili  
Costa Rica  
Cuba  
Denemarken  
El Salvador  
Spanje  
Finland  
Frankrijk  
Verenigd Koninkrijk  
Griekenland  
Haïti  
Hongarije  
Israël  
Italië  
Japan  
Libanon  
Marokko  
Mexico  
Monaco  
Nicaragua  
Nigeria  
Noorwegen  
Panama  
Nederland  
Peru  
Polen  
Portugal  
Roemenië  
Zweden  
Zwitserland  
Tsjechoslowakije  
Tunesië  
Sovjetunie  
Uruguay  
Venezuela  
Oekraïne  
Wit Rusland

WAGENINGEN, 31 oktober 1985

Onderwerp:

*Beantwoording in de vragenlijst*

B 19

1. Internationaal Koude Instituut

- 1.1 Samenwerking in lange termijn onderzoek bevorderen.
- 1.2 EG-lidstaten: ja  
OESO-lidstaten: ja
- 1.3 ja ✓
- 1.4 Verstoken blijven van informatie, informele kontakten, geen invloed op nieuwe ontwikkelingen, houden van bijeenkomsten als workshop, seminars, symposia in NL.
- 1.5 ja ✓
- 1.6 Daar vroeger dr. G. de Bakker president-management & executive was en prof. Stolk van TH Delft NL-vertegenwoordiger, was er invloed. Nu L&V niet meer vertegenwoordigd is geen idee wat er gebeurt.
- 1.7 Volgens info via C. de Jong (DLO) weinig daar de overeenkomst gebaseerd is op oud verdrag.  
Ik vind het bedrag hoog.
- 1.8 Waarschijnlijk niet.

B 21

2. AGRIS

- 2.1 Dokumentatie en Info over Onderzoekprojecten Landbouw, Veehouderij, Tuinbouw, Bosbouw etc.
- 2.2 EG - ja  
OESO - niet bekend
- 2.3 Ja, NL levert m.n. een bijdrage in natura ✓
- 2.4 (zie 1.4)
- 2.5 Kunnen we niet beoordelen ✓
- 2.6 Voor NL is het Pudoc hierbij betrokken (als coördinerende, toeleverende instelling)
- 2.7 Dit is niet bekend
- 2.8 Dit is niet bekend, doch in geen geval is overdracht naar de particuliere sector mogelijk.

B23 Het Permanente Hof van Arbitrage

1. Het Permanente Hof bestaat uit een ledenpanel waaruit arbitrage rechters mogen worden gekozen voor elke individuele rechtszaak. Staten die partij zijn bij de Verdragen voor de vreedzame beslechting van internationale geschillen kunnen gebruik maken van het Hof om hun geschillen vreedzaam te beslechten. Internationale arbitrage komt de laatste jaren in vergelijking met andere vreedzame wijzen van geschillenbeslechting relatief vaker voor dan vroeger. In het kader van de Verdragen kwam de samenstelling van het "Iran-United States Claims Tribunal" tot stand ~~en~~<sup>dat</sup> maakt van de faciliteiten van het Hof gebruik. De nationale groepen van het ledenpanel spelen een rol bij de benoeming van de rechters van het Internationale Hof van Justitie.
2. Ja met uitzondering van Ierland.
3. N.v.t. Nederland is gastheerland voor het Hof en depotstaat van de Verdragen.
4. Gezien de centrale doelstelling van het Nederlandse buitenlandse beleid "bevordering van een internationale rechtsorde" (art. 90 Gr) en het belang dat wordt toegekend aan vreedzame geschillen beslechting, is beëindiging van het lidmaatschap c.q. de opzegging van de Verdrag niet wel denkbaar. De kosten van het Hof worden gedragen door de lidstaten en worden geheel in Nederland besteed.
5. De organisatie functioneert doelmatig. De kosten zijn buitengewoon laag.
6. Nederland zit de jaarlijkse bijeenkomst van de organisatie voor waar o.a. gesproken wordt over de begroting.
7. Geen.
8. Neen.

DIO/HJ (geredigeerd i.o.m. de Secretaris-Generaal van het Hof).

10 mei 1985

Consultative Group on International Agricultural Research  
(CGIAR) en West African Rice Development Association

- 1) Internationaal Landbouwkundig onderzoek voor de ontwikkeling van methoden en technieken die bijdragen tot een verbetering van de voedselproductie in de ontwikkelingslanden.

Dit geschiedt door een dertiental internationale en regionale onderzoekscentra te steunen, waaronder één in Nederland en ook de Westafrikaanse Rijstassociatie.

- 2) De meeste EG-staten en ook de EEG zelf nemen deel aan de vergaderingen en financieren de instituten die in de groep aan de orde zijn.
- 3) Verdere ondersteuning van deze instituten is nodig om het hoge rendement van lange termijn investeringen die gemaakt zijn voor het ontwikkelen van de toekomstige technologieën voor de ontwikkelingslanden, te behouden. Nederland speelt met zijn internationaal vooraanstaande Wageningse kennis over de landbouw in de o.l. een gewaardeerde inhoudelijke rol in de groep die in verhouding groter is dan de financiële bijdrage. Ook ligt de verdere ondersteuning voor de hand om het Wageningse onderzoek en de Nederlandse deskundigheid op internationaal hoog peil te handhaven.
- 4) (zie 3) Nederland zal vervreemden van internationale ontwikkelingen. Verdere ontwikkeling van de landbouwproductie in ontwikkelingslanden is van groot belang voor de verdere economische ontwikkeling en voor de daarmee gepaard gaande ontwikkeling van werkgelegenheid en handel zowel in de landbouw als in de secundaire sector.
- 5) De CGIAR is het resultaat van een initiatief van de President van de Wereldbank (IBRD) en kwam in 1971 tot stand. De voorzitter en het secretariaat worden door de Wereldbank geleverd en de Wereldvoedselorganisatie (FAO) verschaft een afzonderlijk secretariaat voor het Technical Advisory Committee, dat bestaat uit een aantal prominente deskundigen op landbouwkundig en sociaal gebied. Formeel is er dus geen sprake van een organisatie en er zijn geen secretariaatskosten welke door leden moeten worden betaald. De beslissingen komen bij consensus tot stand en de bijdragen van de donoren zijn vrijwillig.

De informaliteit van de groep wordt internationaal als voorbeeld en oorzaak van grote doelmatigheid gezien. In de Wereldbankrapporten wordt de investering in het internationale onderzoek van de betreffende instituten een bijzonder hoog rendement toegeschreven.

- 6) De Nederlandse bijdrage, hoewel absoluut niet van veel invloed, wordt echter wel vaak als voorbeeld gesteld en speelt daarmee een medetrendzettende rol voor het financieringsniveau van de instellingen.
- 7) Politieke ruimte in Nederland voor vermindering of stopzetting van de bijdrage is er niet. Het Ministerie van Landbouw en de Wageningse Instellingen pleiten regelmatig voor verhoging van bijdragen, omdat onderzoekresultaten van de instituten voor de voedselproductie in o.l. bijzonder effectief wordt gezien. De participatie van o.l. als de Filippijnen, China, Nigeria, Brazilië en Mexico als donoren voor deze instituten onderstreept het belang van hun werk voor de o.l. De instituten worden gezien als leveranciers van technologie die o.m. Filippijnen, Indonesië en India zelfvoorzienend in rijst hebben gemaakt. Het programmabeleid is gericht op stabilisatie van de verhouding van de besteding van de onderzoek- en technologiefondsen Cat.1C voor het onderzoek van de internationale instituten en voor bilaterale projecten met nationale instellingen. Het is echter de vraag of politieke druk voor op z'n minst een groei met de inflatiefactor van de bijdrage aan internationale instituten is te weerstaan.
- 8) Er zijn geen mogelijkheden voor andere financieringswijzen. Zoals gezegd is de EEG al een donor doch de individuele EEG-donorlanden Frankrijk, Engeland, Denemarken, Ierland, Duitsland, Italië en Nederland hebben alle pogingen afgewezen om alle fondsen gemeenschappelijk via de EEG beschikbaar te stellen. De directe banden met de eigen onderzoekinstellingen spelen een te grote rol daarvoor.

Office International des Epizooties in Parijs (OIE).

1. De doelstellingen zijn nauwelijks veranderd en houden in:
  - bevorderen en coördineren van experimenten of andere research werkzaamheden betreffende de pathologische en profylactische aspecten van besmettelijke veeziekten, waarvoor internationale samenwerking noodzakelijk is;
  - de lidstaten of hun veterinaire diensten over alle relevante aspecten over het uitbreken van dierziekten en het verloop informeren;
  - bestuderen en helpen bij internationale overeenkomsten betreffende veterinaire aspecten;
  - de lidstaten dienen het OIE te informeren over bepaalde dierziekten, b.v. runderpest, mond- en klauwzeer, die in hun land optreden.
2. Ja, allen.
3. Ja.
4. Bij uittreding van Nederland kunnen geen directe maatregelen worden genomen. Wel is het lidmaatschap van het OIE een absolute voorwaarde geworden voor de betrouwbaarheid van de veterinaire gezondheidscertificatie. De EG b.v. stelt het lidmaatschap als algemene eis voor landen, die naar de Gemeenschap willen exporteren. Bovendien zou bij uittreding het forum om met derde landen over oplossingen of bestrijdingen te spreken, ontbreken.

Andere landen kunnen bij dierziekten in Nederland gemakkelijk hun grenzen sluiten, omdat zij b.v. niet officieel weten of de Nederlanders de dierziekte wel goed bestrijden. Een groot deel van de Nederlandse export en de daaraan verbonden werkgelegenheid zou dan in gevaar komen.
5. Ja.
6. Nauwelijks, de organisatie is zeer efficiënt en functioneert tegen lage kosten. De leden houden de kostenontwikkeling jaarlijks nauwlettend in de gaten.
7. Nauwelijks
8. Neen, want leden zijn bij Verdrag d.d. 1924 de staten.

10 juli 1985

### III. INCOME ESTIMATES

The O.I.E.'s resources are mainly derived from the contributions of Member Countries. Other income consists of proceeds from the sale of publications, investment income and extraordinary returns.

#### Contributions of Member Countries

The marked decline in the inflation rate in France has made it possible to maintain, in 1986, the contributions scale adopted by the Committee for 1985. This scale is as follows:

|              |            |
|--------------|------------|
| 1st category | 345,000 FF |
| 2nd category | 276,000 FF |
| 3rd category | 207,000 FF |
| 4th category | 138,000 FF |
| 5th category | 69,000 FF  |
| 6th category | 41,400 FF  |

In 1986, it will apply to one hundred and six Member Countries representing a total of 853 contribution units, shared as follows between the various categories:

| CATEGORY     | NUMBER OF MEMBER COUNTRIES | NUMBER OF CONTRIBUTION UNITS PER MEMBER COUNTRY | TOTAL NUMBER OF CONTRIBUTION UNITS |
|--------------|----------------------------|-------------------------------------------------|------------------------------------|
| 1st category | 10                         | 25                                              | 250                                |
| 2nd category | 6                          | 20                                              | 120                                |
| 3rd category | 4                          | 15                                              | 60                                 |
| 4th category | 13                         | 10                                              | 130                                |
| 5th category | 37                         | 5                                               | 185                                |
| 6th category | 36                         | 3                                               | 108                                |
| TOTAL        | 106                        | -                                               | 853                                |

As in 1985, the value of the contribution unit remains fixed at 13,800 FF.

De oorspronkelijke en huidige doelstelling van de organisatie, die in opzet van consultatieve en technische aard is, zijn in de desbetreffende conventie als volgt omschreven.

- a. The co-ordination of the activities of national hydrographic offices;
- b. The greatest possible uniformity in nautical charts and documents;
- c. The adoption of reliable and efficient methods of carrying out and exploiting hydrographic surveys;
- d. The development of the sciences in the field of hydrography and the techniques employed in descriptive oceanography.

De totale organisatie omvat 55 lidstaten verspreid over de gehele wereld. Toetreding zou ook nu voor de hand liggen op grond van het belang dat aan internationale coördinatie op het gebied van hydrografie wordt gehecht en de voordelen die het lidmaatschap met zich meebrengt.

Beëindiging van het lidmaatschap - Nederland was overigens een van de mede-oprichters van de Organisatie - zou een isolement met zich meebrengen op het werkterrein, waarvan het negatieve effect in geen enkele verhouding zou staan tot het relatief geringe bedrag dat met het lidmaatschap gemoeid is.

De organisatie heeft voor de uitvoering van haar taken de beschikking over een Bureau dat doelmatig functioneert onder toezicht van een Directing Committee dat voor vijf jaar wordt gekozen en waarin 3 landen vertegenwoordigers zitting hebben, en een Finance Committee waarin ieder land een vertegenwoordiger aan kan wijzen.

De mogelijkheden om de bijdrage op directe wijze te verminderen zijn nauwelijks aanwezig aangezien de bijdrage van de landen wordt bepaald aan de hand van het bruto tonnage van de koopvaardijvloot van de lidstaten.

1. De doelstelling van de IUCN is het tegen een wetenschappelijke achtergrond bevorderen en uitvoeren van activiteiten op mondiale schaal ten behoeve van de natuurbescherming die mede op een verantwoord gebruik van levende natuurlijke rijkdommen zijn gericht.  
Zowel regeringen als niet-gouvernementele organisaties zijn lid van de IUCN.
2. Ja, vrijwel alle.
3. Ja. De IUCN is de enige internationale organisatie die zich specifiek met natuurbescherming bezighoudt.

Zij vormt het mondiale kader voor het verzamelen van kennis en deskundigheid, voor maatschappelijke bewustwording en voor het formuleren van beleidsaanbevelingen op het gebied van het natuurbehoud.  
Er is ruimte voor een open dialoog tussen Oost en West en Noord en Zuid.  
Kan ons land hier enerzijds waardevolle impulsen voor het eigen natuurbehoud beleid ontvangen, anderzijds is de inbreng van ons land met zijn lange ervaring op gebied van het natuurbehoud ook van veelbelang voor de organisatie en haar leden.

4. Zie 3.

Naast de uit het onder 3 gestelde af te leiden gevolgen, zou/van het lidmaatschap een zeer belangrijke mogelijkheid voor uitwisseling van ideeën en ervaringen met tal van wetenschappelijke en beleidsdeskundigen uit andere landen wegvallen.  
Het wetenschappelijk skelet van de IUCN wordt gevormd door een zes-tal commissies. Nederland heeft veel waarde aan het functioneren daarvan, in het bijzonder van de Commissions on Ecology and Education. Voor deze commissies wordt dan ook een extra bijdrage gegeven die, geliet op de mogelijke financiële situatie van de organisatie, van groot belang is voor hun functioneren.

5. Ondermeer op Nederlandsinitiatief is in het recente verleden een aantal veranderingen binnen de organisatiestructuur van de IUCN doorgevoerd, waardoor de IUCN effectiever functioneert. Door de huidige structuur die gebaseerd is op een wereldwijd netwerk van deskundigen die vrijwillig aan het werk van de IUCN bijdragen, kan gesproken worden van een ongeëvenaarde output in verhouding tot het budget.

6. Gewerkt wordt aan de vorming van een zogenaamd endowment fund, waardoor de organisatie een sterkere financiële basis zal krijgen dan thans het geval is. Nederland heeft steeds voor een dergelijke voorziening gepleit.

7. Geen. Voor contributie zijn vaste bedragen per ledencategorie vastgesteld. De stopzetting van de vrijwillige bijdrage van ons land aan de onder 4 genoemde twee commissies is geliet op de huidige financiële situatie van de IUCN niet opportuun.

8. Neen.



B32a

Convention on Wetlands of International Importance

1. Doel van de Conventie is het bevorderen van het behoud van het in de titel genoemde specifieke habitat-type.  
Ecologisch gezien is sprake van nauwe samenhangen tussen deze gebieden; het meest in het oog lopend is wat dat betreft hun functie als leefgebied voor trekvogels. Internationale samenwerking is daarom noodzakelijk om een samenhangend netwerk van beschermende wetlands te realiseren.
2. Ja. Andere partijen zijn o.a. de BRD, Denemarken, het VK, Frankrijk, Italië, Canada en Japan.
3. Ja. Nederland bezit een grote verscheidenheid aan wetlands en bevindt zich door zijn geografische ligging op het kruispunt van trekbanen van trekvogels.  
Dit leidt ertoe dat de instandhouding van wetlands een belangrijke doelstelling vormt van zowel het nationale als het internationale beleid op het gebied van het natuurbehoud. Ter illustratie van het belang dat in dit kader wordt gehecht aan de Conventie diene o.a. dat de vorige conferentie van Partijen op uitnodiging van Nederland in Groningen plaatsvond.
- 4, 5 en 6. De Conventie voorziet thans niet in verplichte contributies van partijstaten. Het Secretariaat wordt waargenomen door de International Union for Conservation of Nature (IUCN) en het International Waterfowl Research Bureau (IWRB) in onderlinge samenwerking.  
Genoemde organisaties worden daartoe gesteund door vrijwillige bijdragen van een aantal partijstaten.  
Nederland behoort daartoe. Zonder dergelijke bijdragen zouden deze organisaties niet in staat zijn om zelfs maar een minimum-niveau aan secretariaatsdiensten te handhaven.  
Nederland heeft het initiatief genomen om te streven naar verbetering van de institutionele en financiële situatie als bovenomschreven door amendering van de Conventie voor te stellen welke o.a. strekt tot instelling van een stelsel van verplichte contributies.  
Deze voorstellen worden thans in een intergouvernementele werkgroep nader uitgewerkt en zullen aan de volgende conferentie ter goedkeuring worden voorgelegd.  
Gestreefd wordt naar de meest kosten-effectieve oplossing; de verschillende potentiële opties worden daartoe verkend.  
In afwachting van afronding van deze exercitie is nog geen sprake van optimaal functioneren.
7. Zie sub 4, 5 en 6.  
Stopzetting van de vrijwillige Nederlandse bijdrage is op zich mogelijk zonder verlies van lidmaatschap. Gelet op het feit dat de uitoefening van secretariaats taken op dit moment, in afwachting van een regeling als bovenbedoeld, geheel van dergelijke bijdragen afhankelijk is, zou dit evenwel uiterst inopportuun zijn.
8. Neen.

1. De Commissie is ingesteld krachtens het Internationaal Verdrag ter Regulering van de Walvisvaart.  
De Commissie is verantwoordelijk voor de uitvoering van het Verdrag door het doen verrichten van wetenschappelijk onderzoek dat noodzakelijk is voor het beheer van walvisbestanden (waartoe een Wetenschappelijk Comité is ingesteld) alsmede het, op grond van de wetenschappelijke adviezen, jaarlijks vaststellen van beheersmaatregelen (in de vorm van vangstquota, open en gesloten seizoenen, - wateren etc.) -  
Naast een 7-tal walvisvarende landen zijn zo'n 25 staten - waaronder Nederland - lid van de Commissie geworden om in deze organisatie het behoud van de diverse walvissoorten na te streven.

2. Ja. Andere EC-lidstaten zijn: de Rijk, Denemarken, Frankrijk, Ierland en het VK.

3. Ja. Het behoud van migrerende diersoorten, waartoe vele walvissoorten behoren, is een belangrijk element van de internationale samenwerking op het gebied van het natuurbehoud. Het IWC-Verdrag wordt in de door ons land onderschreven World Conservation Strategy genoemd als één van de belangrijke mondiale instrumenten voor het natuurbehoud; landen die nog geen partij zijn wordt aanbevolen tot de Conventie toe te treden.

4. Nederland speelt een voortaanstaande rol in de IWC.  
Terugtrekking uit de Commissie zou volledig in strijd zijn met de belangen belidsdoelstellingen en door de overige beschermende lidstaten niet worden begrepen.

5. Ja. De begroting wordt jaarlijks vastgesteld. (Ter voorbereiding daarvan is een Finance and Administration Committee in het leven geroepen).  
Vrijstelling van niet strikt noodzakelijke uitgaven staat daarbij voorop.

6. Zie sub 5. In het Finance en Administration Committee is Nederland steeds vertegenwoordigd; het afgelopen jaar was er zelfs sprake van Nederlands voorzitterschap. In geval van zwaarwegende wensen of belangen kan in het algemeen worden gesteld dat deze met succes tot gelding kunnen worden gebracht.

7. Geen; vaststelling van de contributie geschiedt volgens een systeem van 'shares' van de totale begroting.

8. Neen.

B 35

Inter gouvernementele Organisatie voor het internationale spoorwegvervoer

1. De organisatie is belast met de opstelling van een uniform rechtsstelsel voor het internationaal vervoer van reizigers, bagage en goederen.
2. Alle bij het internationale spoorwegverdrag COTIF partij zijnde staten leveren jaarlijks een bijdrage.  
Deze bijdrage is gebaseerd op het aantal overeenkomstig de verdragsbepalingen ingeschreven km's op de bij het verdrag behorende lijsten van lijnen.
3. Ja, het verdrag is van groot belang voor het internationale spoorvervoer en geeft o.m. uniforme regels betreffende de aansprakelijkheid van de spoorvervoerder.
4. Opzegging van het verdrag zou de afwikkeling van het internationale spoorvervoer in ernstige mate bemoeilijken en komt derhalve niet aan de orde.
5. Gelet op de regelmatig toegezonden jaarverslagen en verslagen van de bijeenkomsten van het Comité van Beheer functioneert de organisatie doelmatig.  
Overigens bevat het spoorwegverdrag diverse bepalingen, die een doelmatig functioneren bevorderen.
6. Het kostenniveau zou beïnvloed kunnen worden via het Comité van Beheer.  
Momenteel heeft Nederland hierin geen zitting.
7. Geen.
8. Nee, het verdrag is gesloten tussen staten.  
Derhalve dient de jaarlijkse bijdrage door hen geleverd te worden.

*I. 35 sub*

Internationale Vereniging voor Spoorwegcongressen

1. Doelstelling is het bevorderen van de ontwikkeling van het internationaal spoorvervoer en de uitwisseling van ervaring op spoorweggebied met name door het organiseren van congressen.
2. Ja, zie de lijst van AICCF-leden.
3. Ja, zie antwoord op vraag 1.
4. Beëindiging van het lidmaatschap zou betekenen, dat een belangrijke mogelijkheid tot het leggen van internationale contacten en tot uitwisseling van informatie t.b.v. het beleid inzake spoorwegsamenwerking wegvalt.
5. De organisatie functioneert doelmatig. Het bedrag van de jaarlijkse bijdrage is, gelet op de door de vereniging te verrichten werkzaamheden, zeer gering.
6. Zie antwoord op vraag 5.
7. Geen.
8. Neen.

"DE INTERGOVERNEMENTELE COMMISSIE VOOR MIGRATIE" (ICM)

1. De oorspronkelijke doelstelling der ICM was : dienstverlening aan de emigratie van nationale emigranten uit Europa en van vluchtelingen naar overzeese landen.  
Tegenwoordig is die dienstverlening uitgebreid en omvat ook (1) niet-Europese vluchtelingen, en (2) de terugkeer van allochtonen in Europa en Noord-Amerika die naar hun landen van herkomst willen terugkeren.
2. Van de EG-lidstaten ontbreken alleen Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en Ierland, terwijl van de OESO-lidstaten o.a. Noorwegen, Zwitserland, Oostenrijk, de USA en Australië ICM-lid zijn.
- 3/4. Ja. Zonder het lidmaatschap kan Nederland geen gebruik maken van de diensten die de ICM voor haar 30 leden verricht, en daardoor genoodzaakt zijn daarin op eigen kracht en tegen meer kosten te voorzien.  
Bovendien zou de KLM haar bevoorrechte positie als nationale vervoersmaatschappij van een lidstaat bij de verdeling van het vervoer van migranten en vluchtelingen verliezen, wat in het bijzonder haar concurrentiepositie tegenover de Australische Qantas zou benadelen.
5. De ICM ontvangt geregeld lof voor haar dienstverlening zowel als voor de door haar verkregen kortingen (van 40 tot 50%) op de commerciële vervoerstarieven.
6. Nederland is vrijwel zonder onderbreking lid geweest van de invloedrijke Subcommissie voor de Financiën en de Begroting uit de ICM-Raad, en heeft daarvan de laatste 10 jaar het voorzitterschap bekleed.
7. Nederland zou waarnemersstatus kunnen aanvragen, doch daarmee de sub 3/4 bedoelde voordelen en de bij 6 aangegeven invloed verliezen.
8. Neen.

B 47

IULA

1. De IULA (= International Union of Local Authorities) is een organisatie van lokaal bestuur waarvan verenigingen van gemeenten over de gehele wereld lid zijn. Het doel van de internationale organisatie is belangenbehartiging van gemeenten.
2. Neen, zie onder 1.
3. De subsidie die de IULA ontvangt van het ministerie van Binnenlandse Zaken is een lokatiesubsidie en is bedoeld om uitdrukking te geven aan de betekenis, die gehecht moet worden aan het feit dat de zetel van de IULA hier te lande gevestigd is en staat los van de exploitatie-uitkomsten.
4. Schrapping van de subsidie zou er eventueel toe kunnen leiden dat het bestuur van de IULA besluit haar hoofdkwartier naar Brussel of Genève zal verplaatsen. Dit impliceert dat de bestedingen van de IULA niet langer in Nederland plaatsvinden (zie 6).
5. De IULA werkt kosteneffectief, gezien de omvang van de staf (totaal 17 werknemers) en het scala van activiteiten.
6. Een groot gedeelte van de inkomsten van de IULA, in totaal ± Hfl. 2.200.000,-, is uit het buitenland afkomstig.
7. Niet van toepassing, zie onder 1.
8. Niet van toepassing, zie onder 3.

5e Heroverwegingsronde.

Onderwerp: Internationaal Studieinstituut voor de Middenstand.

Het Internationaal Studieinstituut voor de Middenstand functioneert niet meer. De bijdrage van de zijde van Nederland is sedert 1980 daarom niet meer verstrekt.

De reden, dat er nog een bedrag op de begroting staat (overigens verminderd tot slechts f.7.000,= in 1985), is dat aanvankelijk de verwachting bestond dat het instituut na reorganisatie weer tot leven zou komen.

Inmiddels is deze hoop ijdel gebleken, reden waarom voor 1986 geen bedrag op de begroting meer zal worden uitgetrokken.

B 49

## Antarctica

1. Het Antarctica-verdrag geeft de basis voor vreedzame internationale samenwerking m.n. op wetenschappelijk gebied in de Zuidpool. In dit kader wordt voor grondstoffenwinning een apart regime onderhandeld, dat o.m. milieuaspecten, territoriale aanspraken en concessieverlening moet regelen.
2. Lid zijn 9 OESO-landen (o.m. de V.S.) waarvan 4 EG-Lidstaten (V.K., Frankrijk, België en de B.R.D.). Toetreders (Acceding Parties) zijn 5 OESO-landen, w.o. Denemarken, Italië en Nederland v.w.b. de EG.
3. Om lid te worden (Consultative Party) moet wetenschappelijk Zuidpool onderzoek worden verricht. Gebeurt dit niet dan blijft men waarnemer (als Acceding Party) en heeft men geen invloed m.n. bij de tenuitvoerlegging van het grondstoffenregime, hetgeen ook ons bedrijfsleven t.z.t. in een onnodig nadelige positie kan brengen. Financiering van wetenschappelijk onderzoek is daarom gewenst (voor 1985  $\pm$  Fl. 600.000).
4. Zie 3.
5. N.v.t. (het grondstoffen regime moet nog tot stand komen).
6. Idem.
7. Idem.
8. De EEG speelt in het Antarctica-overleg geen rol, ook al omdat niet alle EG-staten lid van het Antarctica-verdrag zijn. Mogelijkheid van bijdragen vanuit de particuliere sector is gezien stand van het overleg nog prematuur, doch hoeft in een latere fase niet te worden uitgesloten.



## Internationale Seed Testing Association (ISTA)

1. Deze associatie is een internationaal forum, alwaar de hele "zaden"problematiek wordt besproken, zoals de naam reeds zegt. In dit kader vindt ook discussie plaats over de zadenproblematiek in de derde wereld.
2. Ja, Nederlandse bijdrage is 2360 en is ca. 2%.
3. Gezien de grote export vanuit Nederland van zaden en het belang van ISTA, mede de forum, zou Nederland lid moeten worden, indien zij niet al lid was.
4. Een officiële uittreding is zeer ongewenst (zie 3). Een vermindering van de bijdrage is alleen mogelijk indien de Association de verplichte Nederlandse bijdrage zou willen verlagen. Dit betekent wel dat anderen de Nederlandse bijdrage zouden moeten aanvullen. Dit is niet waarschijnlijk. Uittreding betekent het verliezen van een belangrijk deel informatie over de internationale zaden situatie. Tevens vervalt dan een kader waar de betrokken landen informeel een deel van hun geschillen oplossen of oplossingen bespreken.
5. ja.
6. Nauwelijks, de organisatie werkt al erg efficiënt. De Nederlandse invloed is, gezien ook de geringe bijdrage, gering.
7. Geen, tenzij de leden accoord gaan om Nederland als armlastig land te beschouwen en de contributie terug te brengen. Gezien de geringe bijdrage zou een dergelijk verzoek Nederland de risée van de Association maken.
8. Nauwelijks, aangezien de leden uit staten bestaan.

5 juli 1985

BS7

International Waterfowl Research Bureau

1. Het International Waterfowl Research Bureau stimuleert en coördineert onderzoek en bescherming m.b.t. waterwild en wetlands dat verricht wordt door researchgroepen en nationale gedelegeerden, met de hulp van vele honderden vrijwilligers.
2. Alle landen van de EG en de meeste andere Europese landen zijn bij het IWRB aangesloten en geven bijdragen.
3. Ja.  
Het IWRB verzamelt gegevens die van groot belang zijn voor het beleid m.b.t. de bescherming van vogels en wetlands en i.v.m. de jacht. Nederland is internationaal van grote betekenis voor watervogels.
4. Gezien het bovenstaande en mede in aanmerking nemende de geringe financiële verplichting welke aan het lidmaatschap is verbonden, wordt uittreding niet overwogen.
5. Door de inschakeling van een groot aantal vrijwilligers en een efficiënt werkend apparaat is de organisatie zeer doelmatig.  
De verhouding apparaatskosten en output is gunstig. Er zijn voor zover bekend nimmer klachten gewenst van andere lidstaten/contribuanten; integendeel, het IWRB wordt in het algemeen in dit opzicht geprezen.
- 6, 7 en 8. Gezien de geringe bijdrage die Nederland aan het IWRB betaalt, zijn deze vragen nauwelijks relevant.  
Er wordt voor veel onderzoek reeds gebruik gemaakt van fondsen van het World Wildlife Fund en andere instellingen.

## sg Internationaal Statistisch Instituut

1. Doel van het instituut is: het ontwikkelen en verbeteren van statistische methoden en hun <sup>over de gehele wereld</sup> toepassing, door het bevorderen van internationale activiteiten en samenwerking.
2. Nederland is geen lid, er is sprake van een corporate membership van het CBS. Nationale statistische bureaux van andere EEG- en OECO lidstaten zijn eveneens bij het ISI aangesloten.
3. Lidmaatschap van een dergelijke internationale wetenschappelijke organisatie ligt in alle gevallen voor de hand.
4. Beëindiging van het lidmaatschap betekent dat één van de contacten met nationale en internationale deskundigen vervalst. *Het ISI is gevestigd in Voorburg.*
5. Het functioneren van het ISI heeft geen aanleiding gegeven tot klachten of kritiek.
6. Het CBS is één van ca. de 1300 leden. Van beïnvloeding kan derhalve geen sprake zijn.
7. Serieuze argumenten om een verlaging van de "contributie" te bepleiten, zonder daarbij het lidmaatschap ter discussie te stellen, zijn niet aanwezig.
8. Neen.

International Institute of Administrative Sciences

1. Het doel van deze internationale organisatie is het bevorderen van de ontwikkeling van de bestuurswetenschap, het verbeteren van het functioneren van het openbaar bestuur, het perfectioneren van methodes en technieken op bestuursgebied alsmede het bevorderen van de vooruitgang op het terrein van de internationale administratie. Belangrijk aspect is de overdracht van kennis aan de ontwikkelingslanden.
2. De organisatie is onder meer samengesteld uit ongeveer 50 lidstaten (met een vertegenwoordiger bij het instituut), ongeveer 30 nationale secties, aangesloten organisaties en individuele leden.
3. Nederland is sinds de oprichting van de IIAS in 1930 één der lidstaten.

De bijdrage aan het IIAS is op de begroting van BiZa voor 1985 Bfrs. 415.915/f. 28.000,- op een totale begroting van ongeveer 1<sup>1</sup>/<sub>2</sub> miljoen voor 1985.

4. Terugtrekking van Nederland uit de organisatie zou leiden tot een derving van internationale contacten op het gebied van de bestuurswetenschappen. Zonder lidmaatschap kan nationale sectie ook niet meer functioneren.
5. Het functioneren van de organisatie is niet zonder zorgen. Door geringe financiële bijdrage geringe eigen secretariële ondersteuning mogelijk en dienen nationale secties bij te springen. De secretaris-generaal wordt door eigen land gesalarieerd.
6. De invloed van Nederland om het kostenniveau te beïnvloeden is nihil. De bijdrage van Nederland in de totale bijdrage van de lidstaten is amper 3%.
7. Zie antwoord vraag 6.
8. Niet van toepassing.

Heroverweging: Inter-Amerikaanse Investeringsmaatschappij (IIC)

1,2 De doelstelling van de thans in oprichting zijnde IIC is een bijdrage te leveren aan de economische ontwikkeling van de regionale lidstaten in Latijns-Amerika en het Caraïbische gebied door middel van het bevorderen van de vestiging, uitbreiding en modernisering van bij voorkeur kleine en middelgrote particuliere ondernemingen. Negen OESO-lidstaten hebben te kennen gegeven toe te treden tot de IIC waaronder vier EG-lidstaten (Nederland, Bondsrepubliek Duitsland, Frankrijk en Italië).

3,4 N.v.t. Algemeen:

Nederlandse toetreding tot de IIC is wenselijk om de volgende redenen:

- de IIC kan bijdragen aan de structurele armoedebestrijding in de regio;
- de IIC levert een bijdrage aan het instandhouden en uitbreiden van de kapitaalstroom, waaronder niet schuld genererende kapitaal naar de regio;
- de IIC vormt een waardevolle aanvulling op het stelsel van multilaterale ontwikkelingsfinancieringsinstellingen.

5. N.v.t. De nauwe band met de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank (IDB) zal ervoor garant staan dat de IIC een verantwoord en doelmatig beleid zal voeren.

6. Nederland heeft via zijn stemrechten, welke direct samenhangen met het aandeel in het kapitaal, invloed op de besluitvorming, incl. het budget. De apparaatskosten worden overigens in principe gedekt door opbrengsten uit de deelnemingen en verstrekte leningen.

7. Inschrijving op de beschikbare aandelen bij een toekomstige kapitaalverhoging is niet verplicht. Uitgangspunt van het Nederlandse beleid m.b.t. deelneming in de multilaterale financiële organisaties is evenwel het principe van evenwichtige lastenverdeling tussen de donoren. Dit laat, gezien de overeengekomen lastenverdeling binnen de IIC, geen ruimte voor vermindering van het Nederlandse aandeel.

8. Neen.

G. de Jong

① / Het Internationaal Katoen Advies Comité (IKAC).

1. Het in 1939 opgerichte IKAC is een organisatie, die internationale samenwerking m.b.t. de produktie, export, import en consumptie van katoen wil bevorderen. Het IKAC voorziet in statistieken op dit gebied en dient als forum voor internationale consultatie en discussie.
2. Behalve Ierland zijn alle EG-Lidstaten lid, alsmede Spanje en Portugal. Verder zijn nog de volgende OESO-lidstaten lid: Australië, Finland, Japan, Noorwegen, Zweden, Zwitserland, Turkije, VS en Joegoslavië.
- 3/4. Ja. Gezien het grote aantal (48) producenten- en consumentenlanden dat lid is, zou het Nederlands beleid aan invloed verliezen als Nederland geen lid van deze organisatie zou zijn. Op langere termijn zou daardoor niet-deelname van Nederland schadelijk zijn voor handel en industrie.
5. Ja. Er zijn geen klachten van andere lidstaten.
6. Gezien het doelmatig functioneren zou een verlaging van de kosten nadelige gevolgen hebben voor de activiteiten van het IKAC.
7. Geen. Bijdragen worden voor het grootste deel gerelateerd aan het handelsaandeel dat een lidstaat heeft.
8. Geen.

1. De ILZSG werd in 1959 opgericht om een mogelijkheid te scheppen voor een regelmatig intergouvernementeel overleg m.b.t. de internationale handel in lood en zink, om speciale studies te verrichten naar de wereldsituatie van lood en zink en om oplossingen te bezien voor specifieke problemen, die waarschijnlijk niet door de normale ontwikkeling van de wereldhandel tot een oplossing zullen komen.
2. Behalve Griekenland zijn alle EG-lidstaten lid. Van de OESO zijn de volgende lidstaten lid: Australië, Oostenrijk, Canada, Finland, Japan, Noorwegen, Spanje, Zweden en Joegoslavië.
- 3/4. Ja. De ILZSG biedt de enige mogelijkheid tot regelmatig intergouvernementeel overleg m.b.t. lood en zink.  
Zou Nederland hier niet meer aan deelnemen, dan verliest het zijn invloed in dit forum.
5. Ja.
6. Bij de ILZSG bestaan hiervoor voldoende mogelijkheden.  
Eventuele verlaging van het kostenniveau zal echter nadelige gevolgen hebben voor de activiteiten van de ILZSG.
7. Geen.
8. Geen.

D3

De Internationale Natuur-Rubber Organisatie (INRO)

1. De belangrijkste doelstelling van de INRO (1980) is het bereiken van een evenwichtige groei van vraag en aanbod van natuurrubber, alsmede het voorkomen van uitzonderlijke prijsfluctuaties van natuurrubber m.b.v. een buffervoorraad.
2. Alle EEG-lidstaten en veel OESO-lidstaten zijn lid.
- 3/4. Ja. Afstemmen van vraag en aanbod en een evenwichtige groei van de markt zijn voor zowel consumenten als producenten van belang. Beëindiging van het lidmaatschap zou op langere termijn nadelige gevolgen hebben voor industrie en handel.
5. Ja.
6. In de Overeenkomst zijn hiervoor voldoende mogelijkheden neergelegd. Een eventuele verlaging van het kostenniveau zou het (thans bevredigend) functioneren van de INRO echter nadelig beïnvloeden.
7. Geen. Bijdragen zijn gerelateerd aan de grootte van de netto-export of de netto-import van een land.
8. Geen.



1. De doelstellingen van de in 1944 opgerichte IRSG zijn:
  - het voorzien in een internationaal forum waar problemen, die betrekking hebben op de produktie en consumptie van en de handel in zowel natuur- als synthetische rubber, besproken kunnen worden;
  - het verzamelen en verspreiden van de meest recente statistische gegevens op dit gebied.
2. Behalve Ierland en Griekenland zijn alle EG-landen lid. Van de OESO-lidstaten zijn verder nog Australië, Canada, Japan, de VS en Zweden lid.
- 3/4. Ja. De IRSG verzamelt, verwerkt en verspreidt zeer belangrijke gegevens, die niet door een andere organisatie in die vorm worden bijeengebracht.  
Beëindiging van het lidmaatschap zou daarom op langere termijn nadelig zijn voor handel en industrie.
5. Ja.
6. Bij de IRSG bestaan hiervoor voldoende mogelijkheden.  
Het functioneren van de IRSG zal echter bij een eventuele verlaging nadelig beïnvloed worden.
7. Geen.
8. Geen.

1. De belangrijkste doelstellingen van de Zesde Internationale Tinovereenkomst (1982) zijn het op elkaar afstemmen van wereldaanbod en -vraag van tin en het voorkomen van uitzonderlijke prijsfluctuaties van tin m.b.v. een buffervoorraad.
2. Alle EG-lidstaten zijn lid, alsmede de OESO-lidstaten Canada, Finland, Japan, Noorwegen, Zweden, Zwitserland en Australië
- 3/4. Ja. Nederland heeft belang bij een evenwichtige verhouding tussen vraag en aanbod van tin. Niet deelname van Nederland zou op langere termijn schadelijk zijn voor handel en industrie.
5. Ja. Er zijn geen klachten van andere lidstaten.
6. Hiertoe bestaan voldoende mogelijkheden in de Internationale Tinovereenkomst. Een eventuele verlaging zal echter nadelige gevolgen hebben voor de activiteiten van de ITO.
7. Geen. Bijdragen worden gerelateerd aan het productie- of consumptie aandeel van een lidstaat.
8. Geen.

D 6

Betreft: Heroverweging Internationale Organisaties.

Organisatie: "Office International de la Vigne et du Vin"

Beantwoording vragenlijst van bijlage.

1. Doelstelling OIV.

- documentatie en studie
- wetenschappelijk onderzoek
- het doen van aanbevelingen inzake maatregelen ter bescherming van de wijnbouwbelangen en ter verbetering van de internationale marktvoorwaarden.
- het begeleiden van de werkzaamheden van de conventie betreffende uniforme analyse methoden voor wijn.
- voorstellen uitwerken teneinde zowel in het belang van consument en producent de bescherming van herkomstaanduidingen en de waarborg van zuiverheid en authenticiteit van het produkt te verzekeren, alsook het voorkomen van frauduleuze handelingen en oneerlijke concurrentie.
- het nemen van geeigende initiatieven om de handel verder te ontwikkelen.

Deze doelstellingen zoals die zijn geformuleerd in het "arrangement portant création, à Paris, d'un office international du vin, signé à Paris, le 29 novembre 1924", zijn nog steeds geldig, zij het dat de accenten hier en daar wat zijn verlegd.

2. Tot de 29 aangesloten en contribuerende landen behoren - op Ierland na - alle EG lid-staten, ook Spanje en Portugal. Sinds vorig jaar zijn ook de VS toegetreden.

3. Ja.

4 Een aantal aspecten van de ontwikkelingen van het EG wijnbeleid, welke zowel de produktie als de handel omvatten, worden door de-voorafgaande-behandeling in O.I.V. verband, sterk beïnvloed. Beëindiging van het lidmaatschap zou betekenen dat deze invloed m.n. ter behartiging van de nationale handels- en consumentenbelangen zou verdwijnen. Wat de eventuele consequenties van een dergelijke stap voor de werkgelegenheid zou betekenen, is niet in te schatten.

5. Het budget en de daaruit voortvloeiende vaststelling van de jaarlijkse contributie eenheid krijgen 2 x per jaar diepgaande en kritische aandacht. Mede doordat zowel "producerende" als "consumerende" landen zijn aangesloten, mag worden geconcludeerd dat onnodige uitgaven tot een minimum worden teruggebracht, Dankzij het feit dat de zetel van de OIV in Parijs is gevestigd, heeft de Franse overheid de

huisvestingskosten voor zijn rekening genomen.

6. Zie vijf. via budgetbesprekingen in het uitvoerend Comité en in de jaarlijkse "assemblée générale".  
Nederland betaalt 1 contributie eenheid van de in totaal ca. 98 eenheden, welke door de 29 aangesloten landen worden opgebracht. Door "lobby"- en coördinatiegesprekken is de daadwerkelijke invloed hoger dan de ca 1% in te schatten.

7. Zie vijf en zes. De contributie is met 1 eenheid reeds minimaal.

8. Het "arrangement" stelt dat het OIV een staatsinstelling is tussen lid-staten. De EG is alleen via waarnemers vertegenwoordigd.

Gezien deze constructie lijkt overdracht van de financiering naar semi-collectieve of particuliere sector moeilijk in te passen.

MOV

4 juli 1985

M.V. Jansen

2) 7

## Conventie van Stresa

1. De doelstelling van de Conventie van Stresa is het gebruik van aanduidingen van herkomst en van benamingen van kaas-soorten te beschermen, door middel van bij de Conventie gemaakte afspraken.
2. Momenteel zijn partij bij de Conventie de navolgende landen: Denemarken, Frankrijk, Italië, Nederland, Oostenrijk en Zwitserland.  
Noorwegen en Zweden, welke de Conventie aanvankelijk hebben ondertekend, hebben inmiddels opgezegd.
3. De Conventie heeft door het beperkt gebleven aantal deelnemende landen nimmer de betekenis gekregen, welke destijds werd verwacht. Van Nederlandse zijde zou, gezien deze ontwikkeling, thans waarschijnlijk toetreding niet meer worden overwogen. Dit te meer daar voor de belangrijkste Nederlandse kaas-soorten via de Code of Principles concerning Milk and Milkproducts van het Joint FAO/WHO Food Standards Programme een zekere internationale bescherming is verkregen. Het ontstaan van deze Code of Principles heeft er in belangrijke mate toe bijgedragen dat ook een aantal andere landen een afnemende belangstelling voor de Conventie heeft. De Conventie is in het slop geraakt.
4. In de periode 1970-1972 is overwogen om de deelneming aan de Conventie te beëindigen. Na persoonlijk contact tussen de toenmalige Ministers van Landbouw van Nederland en Italië-Italië is z.g. Conventiehouder - is uit politieke overwegingen besloten niet over te gaan tot opzegging van de Conventie. Afgesproken is wel dat van Nederlandse zijde geen initiatieven in het kader van de Conventie zouden worden genomen.
5. De Conventie kent een z.g. Permanente Raad, die onder meer over verzoeken tot opneming van nieuwe kaas-soorten kan beslissen en de oplossing van geschillen over uitleg van de Conventie moet bevorderen.  
Deze Permanente Raad is, mede gezien de ontwikkelingen vermeld onder 3, sinds 1972 niet meer bijeen gekomen. Een enkel verzoek om aanpassing van de omschrijving van een ingeschreven kaas-soort wordt schriftelijk afgedaan.
6. Voorzover mij bekend worden er van de deelnemende landen geen bijdragen in de kosten van de Conventie gevraagd. Zoals eerder is opgemerkt is Italië de Conventiehouder en wordt van die zijde het secretariaat van de Permanente Raad verzorgd.  
Het houden van vergaderingen brengt uiteraard wel kosten met zich. Destijds was het de gewoonte om bij toerbeurt in de deelnemende landen te vergaderen. Het gastland droeg dan de kosten van vergaderzalen, tolken, excursies e.d. De reis- en verblijfkosten van de deelnemers werd door het eigen land gedragen.

7/8. Mijns inziens niet van toepassing.

D8

Internationale Koffie Organisatie (IKO)

1. Vanaf de oprichting is het hoofddoel van de IKO geweest het bereiken van evenwicht tussen vraag en aanbod van koffie zodanig dat de consumentenlanden verzekerd zijn van voldoende aanbod van koffie tegen redelijke prijzen en de producentenlanden van afzet tegen lonende prijzen.
2. Alle EG en OESO-lidstaten zijn lid.
- 3/4. Voor consumentenlanden is vooral van belang het voorkomen van een "boom-bust cycle" in de koffieproductie middels het leggen van een bodem in de markt. Niet-deelname door Nederland zou op langere termijn schadelijk zijn voor industrie en handel.
5. In technisch opzicht: ja.
6. Organisatie kan als "volgroeid" beschouwd worden. Reële kosten zijn al enkele jaren vrij stabiel. Verlaging niet mogelijk zonder nadelige gevolgen voor activiteiten.
7. Bijdragen van Nederland (uitsluitend administratieve begroting) zijn gerelateerd aan handelsaandeel; beïnvloeding bijdragen niet mogelijk.
8. In praktijk zijn geen bruikbare alternatieven aanwezig.

D10

De Internationale Tropisch Hout Organisatie (ITHO).

1. De op 1 april 1985 in werking getreden ITHO heeft als belangrijkste doelstelling het bieden van een doeltreffend kader voor samenwerking en overleg tussen producenten en consumenten van tropisch hout.
2. Alle EG-lidstaten zijn lid, alsmede de OESO-lidstaten Noorwegen, Zweden, Japan, Finland, Spanje, de VS en Zwitserland.
- 3/4. Ja. Het Nederlandse beleid is er op gericht om internationale samenwerking op het gebied van grondstoffen zoveel mogelijk te ondersteunen. Voorts heeft Nederland een specifiek belang: Amsterdam is kandidaat voor vestiging van het hoofdkwartier van de ITHO.
5. N.v.t. De ITHO is eerst op 1 april 1985 in werking getreden.
6. In de overeenkomst zijn hiervoor voldoende mogelijkheden neergelegd.
7. Geen. Bijdrage gerelateerd aan netto-import aandeel.
8. Geen.

## De Internationale Cacao-organisatie

De doelstellingen van de Internationale Cacao-overeenkomsten van 1972, 1975 en 1980 zijn neergelegd in artikel 1 van deze overeenkomsten en hebben o.a. betrekking op het stabiliseren en vermeerderen van de inkomsten uit export van cacao door de producerende leden-landen, waarbij tevens rekening gehouden wordt met de belangen van de verbruikers in de importerende leden-landen.

De organisatie heeft als taak aan de realisatie van deze doelstellingen mede te werken.

Alle EG-lidstaten, plus de EEG, zijn lid van de Internationale Cacao-overeenkomst 1980 en van de OESO-lidstaten zijn Finland, Japan, Noorwegen, Portugal, Spanje, Zweden en Zwitserland er lid van.

In verband met het door de Nederlandse regering gevoerde beleid t.a.v. internationale grondstoffenovereenkomsten en met verwijzing naar de belangrijke positie die Nederland inneemt wat betreft de cacao- en chocolade industrie zou toetreding met de eraan verbonden financiële consequenties, in geval Nederland nog geen lid was, zeer voor de hand liggen.

De gevolgen van het beëindigen van het lidmaatschap zouden zijn dat in internationaal verband tot besluiten gekomen zal worden, die op de Nederlandse industrie en handel van invloed zijn, zonder dat Nederland hierbij betrokken geweest is.

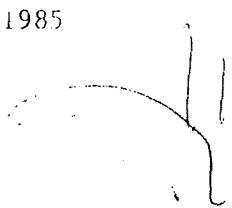
Over de doelmatigheid van de organisatie en over de administratieve kosten wordt jaarlijks in het kader van de Internationale Cacaoraad van gedachten gewisseld bij de behandeling van de administratieve begroting. Bij deze gelegenheid kan het kostenniveau van de organisatie worden beïnvloed. De bijdrage in de administratieve kosten vloeit voort uit het lidmaatschap van de overeenkomst (art. 23) en kan slechts worden stopgezet door beëindiging van het lidmaatschap. Bij handhaving van het lidmaatschap zijn geen andere financieringswijze dan door middel van de Rijksbegroting mogelijk.

Drs. J.A.M. van Sluisveld

D.I.E.A.

14 mei 1985

JL





1. Het Fonds heeft tot doel:
  - a. Binnen het kader van internationale grondstoffenovereenkomsten door middel van zijn zgn. Eerste Loker, bij te dragen aan de financiering van internationale buffervoorraden.
  - b. Binnen het kader van internationale grondstoffenorganen door middel van zijn Tweede Loker bij te dragen aan de financiering van maatregelen op het gebied van grondstoffen, niet gericht op voorraadvorming (onderzoek en ontwikkeling, verticale diversificatie, marktpromotie, produktiviteitsverbetering e.d.). Het Fonds is nog niet in werking getreden omdat het vereiste aantal ratificaties (90) en het vereiste minimum kapitaal (66% van het totaal) nog niet is gehaald.
2. Vrijwel alle EG-Lidstaten (m.u.v. België en Luxemburg) en OESO-landen hebben geratificeerd of zullen dit doen. Belangrijkste uitzondering: de V.S. zal niet ratificeren, hetgeen financiering van het Eerste Loker problematisch maakt.
3. N.v.t.
4. Het Fonds neemt een sleutelpositie in binnen het UNCTAD Geïntegreerd Grondstoffenprogramma en heeft een symboolfunctie in de multilaterale samenwerking. Het Tweede Loker moet bovendien een belangrijke financieringsbron worden voor b.v. de Internationale Jute en Tropisch Hout Organisaties en andere zgn. Tweede Loker Organisaties, die op stapel staan. Gezien deze belangrijke functie heeft Nederland een bijdrage van \$ 25 miljoen voor het Fonds gereserveerd. Nederland heeft voorts een specifiek belang: Amsterdam is naast Manilla en Londen kandidaat voor vestiging van het hoofdkwartier van het Fonds. Terugtrekken uit de Organisatie staat dan ook haaks op het tot dusver gevoerde beleid en druist in tegen ons nationaal belang.
5. N.v.t. (verdrag is nog niet in werking getreden).
6. In het verdrag zijn hiervoor voldoende mogelijkheden neergelegd.
7. Als het Eerste Loker niet in werking treedt (wat niet onwaarschijnlijk is) kan mogelijk een besparing van enkele miljoenen dollars worden gerealiseerd. E.e.a. is thans nog prematuur (zie 5).
8. Neen, voor overdracht naar particuliere sector lijken geen termen aanwezig. Overdracht naar EG is niet haalbaar en bovendien gezien specifiek Nederlandse belangen en beleidsaanpak onwenselijk.

1. Sinds de oprichting in 1982 zijn de belangrijkste doelstellingen van de IJO het verruimen en verbeteren van de structuur van de jutemarkt, het versterken van de concurrentiepositie, het verbeteren van de kwaliteit van jute en het ontwikkelen van het volume van produktie, export en import van jute en jute-produkten, zodat kan worden voldaan aan de eisen van de wereldvraag en van het aanbod.
2. Alle EG-landen en vele OESO-lidstaten zijn lid.
- 3/4. Ja. Beëindiging van het lidmaatschap zou een breuk in het Nederlands beleid, dat altijd internationale grondstoffenorganisaties heeft gesteund, betekenen. Bovendien wordt 30% van de Europese jutehandel door Nederlandse handelsbedrijven met in totaal 800 à 1.000 werknemers verzorgd. Verder biedt de juteverwerkende industrie plaats aan ruim 200 werknemers en is de jutezak voor aardappelen een kenmerk geworden voor dit belangrijke exportartikel. Het Nederlandse belang bij een goede ontwikkeling van de jutemarkt kan geïllustreerd worden door de in- en exportcijfers: in 1983 resp. (75,2 mln. en 47,6 mln. Wil Nederland zijn invloed op dit gebied behouden, dan zal Nederland lid van deze organisatie moeten blijven.
5. De organisatie bestaat nog slechts kort. Over het functioneren zijn geen klachten.
6. Eventuele verlaging van het kostenniveau is niet mogelijk zonder nadelige gevolgen voor IJO-activiteiten.
7. Geen. Bijdragen zijn gerelateerd aan het netto-export aandeel of het netto-import aandeel dat een lidstaat heeft.
8. Geen.

De Internationale Wol Studie Groep (IWSG).

1. Bij de oprichting van de IWSG in 1946 was het de bedoeling dat de Groep een discussieforum zou vormen voor problemen waarmee producenten en consumenten van wol geconfronteerd worden. Sinds 1979 is er geen bijeenkomst van leden meer geweest en er wordt ook geen nieuwe bijeenkomst voorzien. De enige activiteit van de Groep bestaat uit bijdragen ter bestrijding van de kosten van de statistieken, die worden samengesteld door het Commonwealth Secretariat en die worden gepubliceerd in Wool Quarterly en Wool Statistics.
2. De meeste EG-landen (Griekenland, Frankrijk en Italië niet) zijn lid, alsmede de OESO-lidstaten Australië, Nieuw-Zeeland, Finland, Japan, Noorwegen, Spanje, Zweden en de VS.
- 3/4. Nederland heeft altijd belang gehecht aan toezending van de publicaties van deze Studiegroep. Bij het beëindigen van de - overigens geringe - bijdrage (£ 300), zal Nederland van deze informatie verstoken blijven.
5. Ja; er zijn geen klachten van andere lidstaten over het functioneren.
6. Verlaging van de lage kosten niet mogelijk zonder nadelige gevolgen voor activiteiten.
7. Geen.
8. Geen.

Dig

World Poultry Science Association

1. De Vereniging stelt zich als landelijke afdeling van de World's Poultry Science Association ten doel, personen, organisaties, instituten, instellingen en zakelijke ondernemingen in zich op te nemen, die zich bezig houden met zuiver- en toegepast wetenschappelijk onderzoek op het gebied der pluimveeteelt in de ruimste zin van het woord - eier- en vleesproduktie, fokken, broeden, opfokken, ziekten en hygiëne, erfelijkheidsleer, voedingsvraagstukken, afzet, verzending, demonstratie, organisatie, enz. hieronder begrepen - zomede met het onderwijs en de voorlichting op bovengenoemd gebied. Zij heeft verder ten doel de kennis op dit gebied te bevorderen, uit te wisselen en te verspreiden. Zij tracht het doel der Vereniging te verwezenlijken met alle wettige en daartoe dienstige middelen, zoals houden van lezingen, excursies, organiseren van landelijke congressen, uitnodigen van buitenlandse deskundigen, bevorderen van onderzoekingen en proefnemingen, het doen van aanbevelingen ter vertegenwoordiging van Nederland in de Council W.P.S.A., alsmede bevordering van een zo krachtig mogelijke deelname aan de congressen der World's Poultry Science Association.

2. Ja.

3. Ja

4. Nederland speelt op het gebied van de pluimveehouderij internationaal een belangrijke rol. Het is wat kippeëieren en kuikenvlees betreft het belangrijkste exportland ter wereld en daarbovenop komt dan nog o.m. het belang van de verwerkende en toeleverende industrieën. Mocht Nederland zijn WPSA-lidmaatschap beëindigen, dan zou dit direct de toeleverende industrieën ernstig schaden. Verder zouden Nederlandse afgevaardigden dan niet meer de Europese en Wereldpluimveecongressen alsmede de symposia van werkgroepen van de Europese Federatie van de WPSA mogen bijwonen, hetgeen ons snel op een achterstand en in het isolement zou brengen en dit zou de pluimveehouderij in de nabije toekomst ernstig schaden. Vermeld dient nog te worden dat de Minister van Landbouw en Visserij en de Afdeling Nederland van de WPSA aan de internationale organisatie van de WPSA gevraagd hebben het 19e Wereld

Pluimvee Congres annex Wereld Pluimveetentoonstelling in 1992 bij de RAI te mogen organiseren. Dit verzoek is inmiddels ingewilligd.

5. Ja, naar onze mening wel.

6. Dezerzijds heeft het kostenniveau de voortdurende aandacht.

7. Indien hiermede bedoeld wordt de Nederlandse Bijdrage aan de WPSA dan luidt het antwoord "geen".

8. In principe lijkt dit mogelijk. Thans krijgt de Afdeling Nederland een kleine bijdrage van donateurs, doch in verband met de moeilijke financiële situatie van het bedrijfsleven dreigt deze groep af te kalven.

1. Doelstelling : - instandhouding/uitbouw unie  
- coordinatie extern beleid t.a.v.  
- handelspolitiek  
- interne markt EG/Frankrijk -BRD
2. Deelname - percentages budget :  
- België, Nederland : 48,5%  
- Luxemburg 3 %
3. N.v.t.
4. N.v.t.
5. Uitgavenverloop :

| 1983  | 1984  | 1985   |           |
|-------|-------|--------|-----------|
| 132.9 | 142.5 | 159.5* | (1000 BF) |

\* waarvan BF 350.000 eenmalig.

De in 1985 te verwachten toename in de uitgaven als gevolg van het in februari jl. gestarte overleg met Frankrijk en BRD zal medio '85 waarschijnlijk nopen tot een aanvullende begroting (t.b.v. vergaderkosten, herstructurering en versterking personeelsituatie Secretariaat-Generaal). De Benelux Ministeriële Werkgroep Administratieve Zaken - Nederlands lid is Stas. Bolkestein - zal hierover in juli nader beslissen.

6. Zie punt 5. Doorlichting apparaatskosten gaande.  
Stijgende tendens aannemelijk.

7. N.v.t.

8. Neen.

E 2 b/c

Beantwoording vragenlijst m.b.t. Benelux Merkenbureau en Benelux-Bureau  
voor Tekeningen of Modellen

---

1. Doel: Inschrijving van merken, c.q. tekeningen of modellen met werking voor het Benelux-gebied. Deze Benelux-inschrijving is in de plaats getreden van de vroegere nationale inschrijvingen. Vastgelegd in Benelux-Verdrag inzake de warenmerken (Trb. 1962, 58) en Benelux-Verdrag inzake tekeningen of modellen (Trb. 1966, 292).
2. België, Nederland en Luxemburg zijn partij.
3. Niet van toepassing.
4. Gezamenlijk rechtssysteem van groot belang voor industrie en handel. De bureaus zijn self-supporting door de heffing van taksen voor de inschrijving en vernieuwing daarvan van merken- en tekeningen of modellenrechten.
5. Ja.
6. De begroting wordt jaarlijks door de Raad van Bestuur (vertegenwoordigers lid-staten) vastgesteld.
7. Niet van toepassing (zie bij 4).
8. Niet van toepassing (zie bij 4).

CENTRALE COMMISSIE VOOR DE RIJNVAART

1. De oorspronkelijke en de huidige doelstelling van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CRC) is om alle maatregelen te nemen die de bloei van de rijnvaart bevorderen. De verplichting daartoe is neergelegd in de Akte van Mannheim, waarbij Nederland partij is.
  2. De rijnsoeverstaten Zwitserland, Bondsrepubliek Duitsland, Frankrijk, Nederland alsmede België en het Verenigd Koninkrijk zijn lid van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart. De bijdragen aan het budget van de CRC zijn op paritaire basis.
  3. Aangezien de Nederlandse vloot voor méér dan de helft deelneemt aan het totale rijnvaartvervoer ( $\pm$  300 miljoen ton per jaar!) behoeft deze vraag geen nadere adstructie.
  4. Beëindiging van het lidmaatschap van de CRC is ondenkbaar. De Nederlandse positie in de rijnvaart zou onherstelbaar worden aangestast met alle gevolgen voor de werkgelegenheid in Rotterdam als belangrijkste haven voor de Rijn.
  5. De CRC werkt zeer doelmatig t.g.v. de eenvoudige overlegstructuur en besluitvorming. In feite wordt het Europese waterwegenbeleid in de CRC geformuleerd
  6. Het kostenniveau van de CRC wordt voor  $\pm$  90% bepaald door de salarissen voor het  $\pm$  18 personen tellende secretariaat. Deze salarissen zijn voor drie internationale functionarissen gelijk aan de overeenkomstige salarissen die door de Raad van Europa te Straatsburg worden betaald. Het andere personeel heeft salarissen die  $\pm$  10% onder vergelijkbare salarissen van de Raad van Europa liggen. De salarissen voor de Raad van Europa worden vastgesteld in het zgn. gecoördineerde salarisoverleg voor Europese internationale organisaties.
  7. Voor deelname aan het overleg in de Centrale Commissie voor de Rijnvaart is vereist dat Nederland partij is (en blijft) bij de Herziene Rijnvaartakte. Gedeeltelijke participatie in het overleg van de CRC is verdragsrechtelijk onmogelijk en politiek ook zeer ongewenst.
  8. Andere mogelijkheden tot financiering van de CRC bestaan niet en zijn ook politiek niet gewenst. Overname van taken door de E.G. heeft voor Nederland zeer ingrijpende gevolgen voor de besluitvorming op binnenvaartgebied aangezien deze in de CRC op basis van unanimitéit geschieden en in de E.G. zouden geschieden op basis van gewogen stemaandelen. Bovendien zou Zwitserland dan buiten het rijnvaart-overleg komen te vallen hetgeen het beginsel van vrijheid van vaart op de Rijn in zijn geheel zou aantasten.
- N.B. Het zgn. tripartite overleg m.b.t. de arbeidsvoorwaarden van rijnvarenden kan niet los worden gezien van de Herziene Rijnvaartakte. De secretariaatswerkzaamheden voor dit tripartite overleg worden verricht door het Secretariaat van de CRC.

DES/OB  
9 mei 1985

## Heroverweging Internationale Organisaties

### OESO

- Ad. 1. De doelstelling van de OESO was en is het bevorderen van "policies designed":
- a. to achieve the highest sustainable economic growth and employment and a rising standard of living in Member countries, while maintaining financial stability, and thus contribute to the development of the world economy;
  - b. to contribute to sound economic expansion in Member as well as non-Member countries in the process of economic development; and
  - c. to contribute to the expansion of world trade on a multilateral, non-discriminatory basis in accordance with international obligations.
- Ad. 2. Ja.
- Ad. 3. Toetreding zou absoluut nodig zijn in geval Nederland nog geen lid was.
- Ad. 4. Het is evident dat het beëindigen van het lidmaatschap van de OESO een breuk zou betekenen in het Nederlandse beleid ter zake. Een negatieve weerslag op politiek gebied, maar ook indirect op werkgelegenheid en handel zou onvermijdelijk zijn.
- Ad. 5. De organisatie functioneert in verhouding tot zijn grootte redelijk doelmatig. Er zijn weinig klachten over het functioneren. Integendeel, het Secretariaat wordt vaak gecomplimenteerd over de kwaliteit van het werk. De laatste tijd klaagt het Secretariaat wel eens dat het steeds moeilijker wordt hoog gekwalificeerd personeel aan te trekken bij de geldende arbeidsvoorwaarden, m.a.w. salarissen zijn niet meer zo attractief in combinatie met contracten van beperkte duur. T.a.v. de begroting zij opgemerkt dat al zo'n vijf jaar met een reële nul-groei wordt gewerkt, waardoor elk jaar een prioriteitenafweging plaatsvindt.



- Ad. 6. In principe kan het kostenniveau beïnvloed worden via consensus-afspraken zoals, hierboven genoemd, de reeds enkele jaren gehanteerde nul-groei. Theoretisch heeft Nederland in dit gebeuren één van de vierentwintig stemmen.
- Ad. 7. Vermindering bijdragen kan alleen via bovengenoemde procedure. Stopzetting alleen via beëindiging lidmaatschap.
- Ad. 8. Neen.

DES/OB  
30 juli 1985

Heroverweging Internationale Organisaties

IEA

- ad 1. De doelstellingen van het IEA waren en zijn de samenwerking te bevorderen tussen de deelnemende landen m.b.t.
- a. een olieverdeelschema voor crisissituaties, waartoe olievoorraden moeten worden aangehouden en verbruiksbeperkende maatregelen genomen.
  - b. informatievergathering door en consultaties met oliemaatschappijen.
  - c. het op langere termijn gerichte beleid inzake energiebesparing, ontwikkeling van alternatieve energiebronnen (anders dan olie) en het stimuleren van energie-onderzoek ter vermindering van de olie-importafhankelijkheid der deelnemende landen.
- ad 2. Alle OESO/EG-lidstaten behalve Frankrijk, Finland en IJsland.
- ad 3. Ongetwijfeld.
- ad 4. Behoudens overwegingen van algemene aard zoals reeds vermeld in beantwoording m.b.t. de OESO zou beëindiging van lidmaatschap Nederland uitsluiten van olieverdeelschema, hetgeen in olievoorzieningscrisis ernstige negatieve gevolgen kan hebben voor de Nederlandse economie.
- ad 5. Ja, zeer doelmatig.
- Het IEA-secretariaat geniet internationaal een goede reputatie. Binnen de reeds enkele jaren bestaande budgettaire nul-groei in reële termen weet het secretariaat flexibel in te spelen op veranderende aandachtsgebieden.
- ad 6. Via consensus tussen de lidstaten. Nederland heeft daarbij als een der 21 lidstaten een beperkte invloed.
- ad 7. Geen, behalve overeenstemming over wijziging van factoren die de verdeelsleutel bepalen ter vaststelling van de bijdragen der lidstaten i.c. Nederland. Dit alles op basis van voornoemde consensus.
- ad 8. Neen.

MEMORANDUM

Datum : 23 augustus 1985

Onderwerp : Heroverweging internationale organisaties: NEA

*E 5 Part II Section III*

(De vragenlijst wordt gevolgd zoals opgenomen in doc. HO 85/1-10)

1. De doelstelling van de NEA is de bevordering van de ontwikkeling en de toepassing van kernenergie voor exclusief vreedzame doeleinden. Oorspronkelijk richtten de activiteiten van het Agentschap zich vooral op onderzoek en ontwikkeling van reaktortypen en andere nucleaire technologieën. Tegenwoordig is de nadruk komen te liggen op het gemeenschappelijk oplossen van met de toepassing van kernenergie samenhangende problemen op het gebied van de reactorveiligheid en radio-actief afval. Daarnaast houdt deze organisatie zich bezig met het ontwikkelen van gemeenschappelijke normen en standaards op nucleair gebied en met de internationale nucleaire wetgeving, o.m. op het gebied van de wettelijke aansprakelijkheid.
2. Ja.
3. Ja.
4. Hoewel Nederland theoretisch zou kunnen terugtreden is dat praktisch onmogelijk. Nederland heeft de technische know-how en ondersteuning van deze organisatie nodig bij de inmiddels door het parlement goedgekeurde uitbreiding van het nucleaire vermogen. Daarnaast kan Nederland zich niet onttrekken aan de in het kader van de NEA bestaande internationale regelingen op het gebied van de wettelijke aansprakelijkheid gezien de vele kerncentrales die net over de Nederlandse grenzen zijn gelegen. Tevens is het met het oog hierop noodzakelijk dat Nederland betrokken blijft bij het opstellen van de veiligheidscriteria voor kerncentrales.
5. Ja; een aantal jaren geleden heeft een succesvolle exercitie plaatsgevonden om de activiteiten van de NEA op een aantal hoofdgebieden te concentreren waardoor de efficiency nog aanzienlijk is bevorderd.
6. Gezien het feit dat reeds een reorganisatie heeft plaatsgevonden en het budget reeds sinds jaren niet meer groeit is het onmogelijk om ingrijpende maatregelen te nemen op budgettair gebied zonder de taken van het Agentschap volledig uit te hollen.

4. Aangezien de bijdragen aan het Development Centre zijn gekoppeld aan het OESO lidmaatschap vertaalt deze vraag zich in de meer algemene vraag wat de gevolgen zouden zijn van een opzeggen van het OESO lidmaatschap. Deze gevolgen zijn aangegeven bij de antwoorden terzake van de OESO.
5. De doelmatigheid van een organisatie met de doelstellingen als die van het Development Centre is in het algemeen moeilijk aan te geven. In het verleden zijn er wel door de lidstaten aanmerkingen gemaakt op de naar hun inzicht bestaande te geringe flexibiliteit in het personeelsbestand van het Development Centre. Een taskforce onder Nederlands voorzitterschap heeft de problematiek doorgelicht en oplossingen aangedragen welke nu worden toegepast door het Development Centre.
6. De enige mogelijkheid om het kostenniveau van het Development Centre te beïnvloeden is tijdens het jaarlijkse overleg over het totale OESO programma en de daarbij behorende begroting. Sinds Nederland geen voorzitter meer is van de Advisory Board van het Development Centre is de invloed van Nederland die van een "gemiddeld OESO-lid".
7. Er bestaan geen andere mogelijkheden voor het verminderen c.q. stopzetten van de contributie dan het beëindigen van het OESO lidmaatschap.
8. Aangezien slechts overheden lid kunnen zijn van de OESO bestaan er geen andere mogelijkheden tot financiering van het Development Centre.

MEMORANDUM

Datum : 23 augustus 1985

Onderwerp : Heroverweging internationale organisaties: NEA

*E 5 Part II Section III*

(De vragenlijst wordt gevolgd zoals opgenomen in doc. HO 85/1-10)

1. De doelstelling van de NEA is de bevordering van de ontwikkeling en de toepassing van kernenergie voor exclusief vreedzame doeleinden. Oorspronkelijk richtten de activiteiten van het Agentschap zich vooral op onderzoek en ontwikkeling van reaktortypen en andere nucleaire technologieën. Tegenwoordig is de nadruk komen te liggen op het gemeenschappelijk oplossen van met de toepassing van kernenergie samenhangende problemen op het gebied van de reactorveiligheid en radio-actief afval. Daarnaast houdt deze organisatie zich bezig met het ontwikkelen van gemeenschappelijke normen en standaards op nucleair gebied en met de internationale nucleaire wetgeving, o.m. op het gebied van de wettelijke aansprakelijkheid.
2. Ja.
3. Ja.
4. Hoewel Nederland theoretisch zou kunnen terugtreden is dat praktisch onmogelijk. Nederland heeft de technische know-how en ondersteuning van deze organisatie nodig bij de inmiddels door het parlement goedgekeurde uitbreiding van het nucleaire vermogen. Daarnaast kan Nederland zich niet onttrekken aan de in het kader van de NEA bestaande internationale regelingen op het gebied van de wettelijke aansprakelijkheid gezien de vele kerncentrales die net over de Nederlandse grenzen zijn gelegen. Tevens is het met het oog hierop noodzakelijk dat Nederland betrokken blijft bij het opstellen van de veiligheidscriteria voor kerncentrales.
5. Ja; een aantal jaren geleden heeft een succesvolle exercitie plaatsgevonden om de activiteiten van de NEA op een aantal hoofdgebieden te concentreren waardoor de efficiency nog aanzienlijk is bevorderd.
6. Gezien het feit dat reeds een reorganisatie heeft plaatsgevonden en het budget reeds sinds jaren niet meer groeit is het onmogelijk om ingrijpende maatregelen te nemen op budgettair gebied zonder de taken van het Agentschap volledig uit te hollen.

MEMORANDUM

Van :

Datum :

Aan :

Onderwerp :

7. Slechts beëindiging van het lidmaatschap.

8. Gezien het feit dat de NEA zich bezighoudt met taken die tot de exclusieve bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de overheid behoren, is overdracht naar de particuliere sektor niet mogelijk. De EEG participeert reeds in de NEA, maar daar een veel ruimere groep landen deelneemt (vele Europese landen, alsmede Australië, Canada, Japan en de VS) is het evenmin mogelijk deze zaak naar de EEG over te hevelen.

E 5 Section VI

Conference Europeenne des Ministres des Transports

- Ad 1. De oorspronkelijke en nog steeds geldige doelstelling van de CEMT is als volgt:
- het instellen van een procedure die erin voorziet om effectieve maatregelen te treffen voor de coördinatie en de rationalisatie van het Europese inland transport van internationaal belang.
- Ad 2. Ja. Alle EG-lidstaten zijn eveneens lid van de CEMT en daarenboven nog de volgende Europese landen, Noorwegen, Zweden, Finland, Spanje, Portugal, Joegoslavië en Turkije. Geassocieerde landen zijn de V.S. van Amerika, Canada, Japan en Australië.
- Ad 3. Ja. Indien Nederland geen lid zou zijn zou zij geheel niet op de hoogte zijn en bovendien geen invloed kunnen uitoefenen op hetgeen de andere EG-lidstaten onder elkaar in de CEMT en met de bovengenoemde zogenaamde derde landen zouden bespreken c.q. regelen.
- Ad 4. Nederland zou haar betrokkenheid bij het internationaal overleg inzake de vervoerpolitiek in een veel groter gebied - dan de E.G. die voor Nederland juist zo belangrijk is kwijt raken. Dit zou voor de positie van het Nederlands vervoerend bedrijfsleven zeer schadelijk zijn.

Ad 5. De organisatie functioneert zeer doelmatig en publiceert vele ook voor het bedrijfsleven waardevolle rapporten en studies.

Het budget is sinds vele jaren niet verhoogd en de verhouding apparaatskosten en output zijn gezien de omvang van de werkzaamheden een voorbeeld van efficiëncy.

Ad 6. De Nederlandse delegatie bepaalt mede het budget hetwelk tot nu toe zo laag mogelijk is gehouden.

Ad 7. Geen

Ad 8. Het verdrag werd zo belangrijk geacht dat de Nederlandse bijdrage gedurende 20 jaar door het Ministerie van Buitenlandse Zaken werd betaald. Nu wordt de bijdrage door V & W betaald. Bijdrage anders dan door de Nederlandse Overheid is niet mogelijk.



INZ. : Vragenlijst 5e heroverwegingsronde, bijdrage Part II  
Steel (OESO). Section VIII

Beantwoording van de vragen.

- ad 1 Zie algemene mandaatsomschrijving in het boek met OESO-mandaten.
- ad 2 Ja, alle OESO-leden.
- ad 3 n iet van toepassing
- ad 4 Beëindiging van de financiële bijdrage en derhalve van het lidmaatschap van working party en Steel Committee zou betekenen:
- voor de overheid het verlies van essentiële informatie omtrent recente beleidsontwikkelingen in de gehele Westerse wereld en daarbuiten en omtrent ontwikkelingen op de mondiale staalmarkt. Bedoelde informatie is in deze vorm niet elders aan te treffen. Ze is juist zo belangrijk omdat overheden in toenemende mate direct ingrijpen in nationale en internationale staalactiviteiten.
  - dat het bedrijfsleven een nuttig forum zou verliezen voor overleg in OESO-kader. Dit forum is nuttig gebleken, m.n. omdat de huidige moeilijke staalmarkt grondig overleg vergt van alle betrokken partijen. Deze zijn echter niet altijd even gemakkelijk bereikbaar (Japan, Australië, en ook V.S.). In de OESO zijn ze aanwezig. Slechte beleidsafstemming tussen overheden en staalbedrijven leidt ook in Nederland onherroepelijk tot foutieve beslissingen met al hun consequenties voor werkgelegenheid, handel en overige aspecten.
- ad 5 Ja. Zo wordt zeer nauwkeurig gezorgd voor het voorkomen van doublures; op bekwame wijze wordt gebruik gemaakt van elders reeds verricht werk, zoals ECE-studies. Ook binnen OESO zijn geen overlappingsen.
- ad 6 Vraag niet relevant, gelet op antwoord sub 4 en sub 5.
- ad 7 Hiervoor gelden de vaste OESO-procedure-afspraken.
- ad 8 Nee.

## NOTITIE

## Heroverweging Internationale Organisaties:

## RAAD VAN EUROPA

1. De Raad van Europa werd op 5 mei 1949 opgericht. Nederland behoort met een kleine groep andere landen, m.n. België, Luxemburg, Frankrijk, Italië en het Verenigd Koninkrijk, tot de grondleggers van deze organisatie.

De doelstelling van de Raad van Europa, was en is het tot stand brengen van een hechtere eenheid tussen de lidstaten. Meer in het bijzonder beoogt de RvE vooral de democratische beginselen en instellingen te behouden, de Rechten van de Mens te waarborgen en het gemeenschappelijk cultureel erfgoed te beschermen. De RvE is de eerste Europese organisatie met een parlementaire dimensie: de Parlementaire Assemblee. Deze Assemblee en het Comité van Ministers vormen de twee organen van de Raad van Europa. Daarnaast mogen nog worden genoemd het Europese Hof en de Europese Commissie voor de Rechten van de Mens.

In de Raad van Europa zijn meer dan 100 verdragen tot stand gekomen welke niet meer uit het internationale verkeer zijn weg te denken. Prominent daaronder is het Verdrag ter Bescherming van de Rechten van de Mens en het unieke daaronder ingestelde systeem ter controle op de naleving ervan. Daarnaast bestrijken de verdragen een groot aantal andere terreinen van het maatschappelijk leven. De werking van deze verdragen is van onschatbaar belang voor de harmonisering van regelingen op allerlei terreinen in Europa. Even belangrijk is dit echter ook vanuit het oogpunt van efficiëncy. Om slechts een eenvoudig en willekeurig voorbeeld te noemen: indien niet binnen de Raad van Europa een systeem voor de erkenning van eindexamendiploma's en academische graden zou bestaan, zou dat bilateraal geregeld moeten worden, hetgeen wel zeer ondoelmatig en veel kostbaarder zou zijn.

2. Alle andere EG-lidstaten en met Nederland vergelijkbare OESO-lidstaten zijn lid van de Raad van Europa. Deze organisatie omvat thans 21 landen, dat wil zeggen op Finland na alle parlementair-democratische landen van Europa.

3. Indien Nederland nog geen lid zou zijn, dan zou toetreding door Nederland, gelet op het bovenstaande, een noodzaak zijn.

4. Het beëindigen van het lidmaatschap van de RvE door Nederland zou zowel voor Regering als voor Parlement direct gevolgen hebben. De Volksvertegenwoordiging zou geen deel meer hebben aan de werkzaamheden van de Assemblée. Nederland zou zijn uitgesloten van het unieke systeem ter bescherming van de Rechten van de Mens en van het permanente intensieve overleg op o.a. cultureel, juridisch en sociaal terrein. Er zou een duidelijk politiek isolement ontstaan dat een sterk negatieve weerslag zou hebben op de Nederlandse invloed in Europa en de andere Europese samenwerkingsvormen. Indirect zouden ook werkgelegenheid en handel nadelig kunnen worden beïnvloed.

5. Ieder jaar worden de werkprogramma's en de resultaten daarvan aan een kritisch onderzoek door de lidstaten onderworpen. Sedert kort is de RvE bezig, o.a. op grond van rapporten van daartoe ingestelde werkgroepen van Permanente Vertegenwoordigers het functioneren van de organisatie door te lichten. Hieruit zal ongetwijfeld een verdere opvoering van de reeds redelijke doelmatigheid resulteren.

6. Voor het nemen van beslissingen in de RvE is over het algemeen een meerderheid, d.w.z. minstens 11 stemmen, nodig.

Iedere lidstaat, dus ook Nederland, heeft één stem. Totaal 21.

7. Er bestaat geen ruimte voor vermindering of stopzetting van de contributie aan de RvE, anders dan door beëindiging van het lidmaatschap. Wat de bijdragen betreft die Nederland daarnaast uit hoofde van facultatieve toetreding verschuldigd is, kan worden gezien of mogelijkheden tot vermindering bestaan.

8. Een andere financieringswijze dan door middel van de Rijksbegroting is niet mogelijk omdat slechts staten lid en derhalve contribuant zijn.

----

## E 6 RvE HERVESTIGINGSFONDS

Het Hervestigingsfonds berust op een zogenaamd partieel akkoord, hetgeen inhoudt dat toetreding facultatief is en niet automatisch gekoppeld aan lidmaatschap van de Raad van Europa.

1. Het doel van het Hervestigingsfonds zoals gedefinieerd in het Statuut van het Fonds (1956) is het verlenen van hulp bij het oplossen van de problemen waarmee Europese landen worden geconfronteerd als gevolg van de aanwezigheid van bevolkingsoverschotten, met inbegrip van nationale vluchtelingen voor migrerende werknemers en van lokale werkgelegenheidsprojecten.

Ook verstrekt het Fonds soms leningen in geval van natuurrampen.

Het Fonds verstrekt slechts leningen en doet geen schenkingen.

Lidmaatschap vereist geen jaarlijkse bijdragen doch onderschrijving van zogenaamde participating certificates die niet behoeven te worden volgestort. Nederland heeft in totaal een bedrag van US \$ 1,3 miljoen onderschreven, waarvan \$ 400.000,- volgestort (nl. in vier gelijke jaarlijkse termijnen van \$ 100.000,-). De bijdragen komen in gelijke delen ten laste van de Ministeries van Buitenlandse Zaken, Sociale Zaken en WVC.

2. Alle EG-landen en met Nederland vergelijkbare OESO-lidstaten, met uitzondering van Ierland en het Verenigd Koninkrijk zijn lid van het Fonds.
3. Toetreding zou voor de hand liggen gezien de verhoudingen binnen Europa, waarop de door het fonds geëntameerde terugkeerprojecten en werkgelegenheidsprojecten een gunstige invloed uitoefenen.

4. Uittreding zou voor Nederland politiek schadelijk zijn. Ook zou Nederland dan niet meer kunnen inspelen op aanbestedingen van projecten die door het fonds gefinancierd worden.
5. Het fonds functioneert doelmatig. Het bedruipt zichzelf *t.o.v. de operaties* uit de rente die op de leningen wordt gemaakt.
6. De enige mogelijkheid om het kostenniveau van het fonds te beïnvloeden ligt in het salariële vlak. De Nederlandse invloed is 1 stem op 21.
7. Enige mogelijkheid is beëindiging van het lidmaatschap.
8. Neen. Alleen staten zijn lid en dus contribuant.

E 6 RvE Farmacopee

1. De Europese Farmacopee omvat de kwaliteitseisen voor grondstoffen voor de bereiding van geneesmiddelen, vervat in de zogenaamde monografieën, en voorziet tevens in de referentie-stoffen die voor het onderzoek daarvan benodigd zijn. De farmaceutische industrie en in het algemeen de bereider van de geneesmiddelen moet zich aan bedoelde kwaliteitseisen conformeren. De farmacopee vervult derhalve een onontbeerlijke rol bij de harmonisering van deze eisen.
2. Alle tien EG-landen zijn lid.
3. In geval Nederland nog geen lid was, zou toetreding nodig zijn, omdat:
  - De Nederlandse Farmacopee, die rechtstreeks in verband staat met de Europese Farmacopee, in Nederland bij wet verplicht is voor de pharmaceutische bedrijven en apotheken;
  - De referentie-stoffen die de Farmacopee vervaardigt voor Nederland onontbeerlijk zijn.
4. Uit het hierboven sub 3. gestelde vloeit voort welke de gevolgen zouden zijn van een beëindiging van het lidmaatschap.
5. De organisatie functioneert zeer doelmatig. Een laboratorium van slechts zeer bescheiden omvang produceert de referentie-stoffen.
6. Aangezien het kostenniveau van de organisatie vooral bepaald wordt door apparaatskosten in de letterlijke zin: apparaten en instrumenten, lijken er nauwelijks mogelijkheden voor beïnvloeding van dat niveau.

7. Enige mogelijkheid lijkt beëindiging van het lidmaatschap.

8. Gelet op het regelgevend karakter van de organisatie is het de vraag of het wenselijk is, een dergelijke taak aan de particuliere sector over te dragen. Ook de profijtgedachte, het eventueel in rekening brengen van verleende diensten aan de afnemers, lijkt moeilijk toe te passen.

Niettemin zou in RvE-kader nader kunnen worden gezien in hoeverre een andere opzet of financieringswijze mogelijk zou zijn.

Deze instelling berust op een partieel akkoord, hetgeen inhoudt dat toetreding facultatief is en niet automatisch gekoppeld aan lidmaatschap van de Raad van Europa.

1. Uitwisselen en coördineren van gegevens en beleid van nationale overheden op het terrein van preventie, hulpverlening en bestrijding van de handel in drugs.
2. Alle tien EG-landen zijn lid.
3. In geval Nederland nog geen lid was, dan zou toetreding alsnog hoogst wenselijk zijn.
4. Voor bestrijding van het druggebruik is internationale samenwerking onontbeerlijk, naar bekend mag worden verondersteld.  
Beëindiging van het lidmaatschap zou dan ook nadelig zijn voor het bestrijden van het druggebruik in Nederland. Bovendien zou uittreding, gelet op de bijzondere positie van Nederland die in het verleden wel eens internationale kritiek opriep, ons land in een geïsoleerde positie brengen met negatieve gevolgen voor het aanzien van ons land. Dit zou op indirecte wijze ook de handel en de werkgelegenheid nadelig beïnvloeden.
5. De groep functioneert doelmatig. Temeer valt dit op wanneer men beziet hoe klein het apparaat is en hoe gering de kosten: in 1984 bedroeg het Nederlandse aandeel (4,43 %) slechts Fr.frs. 73.059,-.
6. Het kosten niveau is alleen te beïnvloeden door salarismaatregelen betreffende de 3 formatieplaatsen. De Nederlandse invloed: 1 stem op 16, resp. (in het Comité van Ministers) 1 op 21.
7. De enige mogelijkheid is beëindiging van het lidmaatschap.
8. Er bestaan geen mogelijkheden voor andere financiering dan door middel van de Rijksbegroting, aangezien het hier een typische overheidstaak betreft. Overdracht aan de EG zou een aantal belangrijke landen zoals Turkije en Zweden van deelname uitsluiten.



6. Raad van Europa  
Europees Jeugdfonds  
(Vrijwillige bijdrag)

- Figure 1. Schematic representation of the experimental design. The subjects were divided into two groups: control and experimental. The control group received a standard diet, while the experimental group received a diet supplemented with 10% of the test substance. The subjects were divided into two groups: control and experimental. The control group received a standard diet, while the experimental group received a diet supplemented with 10% of the test substance.

E 69

RvE - Partieel Akkoord op sociaal gebied en op het gebied van de volksgezondheid.

- 1) Het lidmaatschap is facultatief en niet automatisch gekoppeld aan dat van de RvE. In 1984 bedroeg het aandeel van Nederland, in de begroting van deze organisatie 5,69%, zijnde ca. Fr.frs. 252.000,- (ten laste van BuZa).

Dit Partieel Akkoord kwam in 1959 tot stand en diende om de activiteiten op sociaal gebied en op het gebied van volksgezondheid die voorheen door de West Europese Unie (WEU) werden verricht, van die organisatie over te nemen.

- 2<sup>e</sup>/m 8) Zeven landen, nl. de WEU-lidstaten (België, Fr, Italië, Luxemburg, VK en Nederland) zijn partij bij het Akkoord. Bezien zou kunnen worden of bedoelde activiteiten geheel of gedeeltelijk bij andere onderdelen van de RvE ondergebracht zouden kunnen worden.
-

E 7

ESO

1. ESO heeft tot doel het gezamenlijk verrichten van astronomisch onderzoek door het opbouwen en onderhouden van een Europees observatorium op het Zuidelijk Halfrond (vanwaar het centrum van de Melkweg kan worden bestudeerd).
2. Lidstaten: België, Bondsrepubliek Duitsland, Frankrijk, Italië, Nederland, Zweden en Zwitserland (onderstreept niet EEG-landen).
3. Ja, de argumenten die in 1962 de doorslag tot oprichting gaven gelden nog steeds. Een kleine doch succesvolle samenwerking is opgezet (recent is bv. Zwitserland toegetreden).
4. De Nederlandse astronomen, die internationaal hoog aangeschreven staan, zouden een groot deel van hun optische observatiemogelijkheden (die er in Nederland niet meer zijn) missen. Met betrekkelijk geringe kosten worden hier academici, die ook hun weg in de industrie vinden (met name in de informatica) vertrouwd gemaakt met hoogwaardige technologieën).
5. Ja, zeker voor Nederland dat door de kwaliteit van de projecten een meer dan evenredig aandeel in de observatietijd verwerft. Op verzoek van O&W is onder auspiciën van de KNAW in 1982 een evaluatie uitgevoerd, die deze aspecten benadrukt.
6. Via het begrotingsoverleg. De Nederlandse delegatie heeft de afgelopen jaren met succes op kostenbeheersing aangedrongen. Het budget is na-  
genoeg constant.
7. Geen. Conform het verdrag wordt het contributiepercentage bepaald op grond van BNP.
8. Ja, bv. via overdracht aan ZWO of KNAW. Dit zou leiden tot verbreking van de eenheid van beleid inzake internationale arbeidsvoorwaarden en loslaten van de druk tot budgetbeperking. De verantwoordelijkheid blijft onverkort bij de Nederlandse staat die het verdrag heeft gesloten.

EMBL

1. EMBL heeft tot doel bevordering samenwerking op grond van fundamenteel onderzoek in de moleculaire biologie en verwante gebieden, met name door het doen van en verlenen van faciliteiten voor onderzoek dat niet of moeilijk kan worden uitgevoerd in nationale laboratoria.
2. Lidstaten: Denemarken, Bonds Republiek Duitsland, Frankrijk, Israël, Italië, Nederland, Oostenrijk, Verenigd Koninkrijk, Zweden, Zwitserland (onderstreept niet EEG-landen), Griekenland, Finland (onderhandelingen met Noorwegen zijn gaande).
3. Ja, vanuit het belang van de moleculaire biologen met uitstraling naar gebruikers in de industrie (biotechnologie) zou aansluiting doelmatig zijn. Het lidmaatschap verlicht de druk op nationale investeringen.
4. De Nederlandse moleculaire biologie zou een belangrijk zwaartepunt van kennisoverdracht missen net daardoor verlies van aansluiting bij de internationale ontwikkeling van de biotechnologie. Dit zou op termijn tot consequenties naar het onderzoek aan de universiteiten en alsmede voor onze industrie (bv. Gist-Brocades, Duphar en Organon) leiden.
5. Ja in 1982 heeft op verzoek van O&W onder auspiciën van de KNAW een indringend "review" plaats gevonden dat deze aspecten positief beoordeelde. In principe wordt dit review elke vier jaar herhaald. Met nadruk streeft EMBL naar het behouden van een groot aandeel tijdelijk wetenschappelijk personeel. Ook de Engelse Medical Research Council heeft op basis van evaluatie geconcludeerd dat EMBL de vergelijking met het beroemde laboratorium van Cambridge doorstaat.
6. Via het begrotingsoverleg. Door dat de regels gekwalificeerde meerderheden vereisen is de Nederlandse invloed groot en heeft in de afgelopen jaren tot belangrijke evaluaties geleid.
7. Geen, aangezien bijdrage volgt uit BNP-aandeel.
8. Ja, bv. via overdracht aan ZWO of KNAW. Dit zou leiden tot verbreking van de eenheid van beleid inzake internationale arbeidsvoorwaarden en loslaten van de druk tot budgetbeperking. De verantwoordelijkheid blijft onverkort bij de Nederlandse staat die het verdrag heeft gesloten. Overdragen aan EEG stuit op bezwaren met EEG-lidstaten.

Blad 8, 14 mei 1985  
(antwoord op brief  
d.d. 2 mei 1985)

Wat zijn de oorspronkelijke en de huidige doelstelling van de organisatie?

Zijn andere EG-lidstaten lid?

Zou toetreding nodig zijn of voor de hand liggen in geval Nederland nog geen lid was?

Wat zouden de betekenis en de gevolgen zijn van het beëindigen van het lidmaatschap?

Functioneert de organisatie doelmatig?

Welke mogelijkheden bestaan er om het kostenniveau van de organisatie te beïnvloeden?

Hoe groot kan in dezen de invloed van Nederland worden ingeschat?

Welke ruimte en procedurele mogelijkheden bestaan er voor vermindering of stopzetting van de contributie anders dan beëindiging van het lidmaatschap?

Bestaan er mogelijkheden tot een andere financieringswijze?

WMO

A16

De WMO kwam op 23.03.1950 tot stand als opvolgster van de in 1878 opgerichte International Meteorological Organization. Het is een zgn. specialized agency binnen het VN-systeem. De doelstellingen van de WMO zijn gegeven in tekstbijlage 1.

Ja.

Ja.

Het uittreden uit de internationale infrastructuur betekent het wegvallen van de basis die voor de taakuitvoering van een nationale meteorologische dienst essentieel is.

Binnen het VN-systeem geldt de WMO als een van de meest doelmatig functionerende organisaties.

Zie het antwoord op de eerder gestelde vraag.  
De reële nuïgroei is bereikt.

Uiterst gering: 0,65%.

Geen.

Neen.\*

\* De zorg voor de veiligheid van burger en maatschappij blijft een primaire verantwoordelijkheid van de overheid; de daarmee verbonden financiële verantwoordelijkheid kan daarom niet aan derden worden overgedragen.

ECMWF

E11

Het ECMWF werd opgericht op 11.10.1973. De toenmalige doelstelling is ongewijzigd, en gegeven in tekstbijlage 2.

Ja.

Ja.

Het nationaal uitgeven van weersverwachtingen voor langer dan 24 uur vooruit wordt veel duurder. Bovendien blijft Nederland gehouden ook na de opzegging mee te betalen aan de reeds aangegane verplichtingen. Er zijn geen directe gevolgen voor de Nederlandse werkgelegenheid of economie.

Het ECMWF heeft zich met beperkte mankracht ontwikkeld tot de wereldwijd maatgevende instantie voor numerieke weersverwachtingen.

Zie het antwoord op de eerder gestelde vraag. Zonder kwaliteitsverlies is geen inkringing van het programma mogelijk.

Gering.

Geen.

Neen.\*

EUMETSAT

E156

EUMETSAT werd opgericht bij een op 24.05.1983 ondertekende Conventie. De toenmalige doelstelling is ongewijzigd en gegeven in tekstbijlage 2.

Ja.

Ja.

Het wegvallen van een essentieel deel van het wereldwijde waarnerings- en distributienetwerk zal de betrouwbaarheid van waarschuwingen en verwachtingen op kortere termijn in sterke mate ongunstig beïnvloeden. Er zijn geen directe gevolgen voor de Nederlandse werkgelegenheid of economie.

EUMETSAT wordt momenteel gestructureerd en dit geschiedt, ook al gezien de financiële situatie, zo sober en doelmatig mogelijk.

Zie het antwoord op de eerder gestelde vraag.

Nihil.

Geen.

Neen.\*

## ARTICLE 2

1. The objectives of the Centre shall be:
  - (a) to develop dynamic models of the atmosphere with a view to preparing medium-range weather forecasts by means of numerical methods;
  - (b) to prepare, on a regular basis, the data necessary for the preparation of medium-range weather forecasts;
  - (c) to carry out scientific and technical research directed towards improving the quality of these forecasts;
  - (d) to collect and store appropriate meteorological data;
  - (e) to make available to the meteorological offices of the Member States, in the most appropriate form, the results of the studies and research provided for in (a) and (c) and the data referred to in (b) and (d);
  - (f) to make available to the meteorological offices of the Member States for their research, priority being given to the field of numerical weather forecasting, a sufficient proportion of its computing capacity, such proportion being determined by the Council;
  - (g) to assist in implementing programmes of the World Meteorological Organisation;
  - (h) to assist in advanced training for the scientific staff of the meteorological offices of the Member States in the field of numerical weather forecasting.
2. The Centre shall establish and operate the installations necessary for the achievement of the objectives defined in paragraph 1.
3. As a general rule, the Centre shall publish or otherwise make available under the conditions laid down by the Council, the scientific and technical results of its activities, inasmuch as these results are not covered by Article 15.

## EUMETSAT

E 15 b.

## Article 2

*Objectives*

1. The primary objective of EUMETSAT is to establish, maintain and exploit European systems of operational meteorological satellites, taking into account as far as possible the recommendations of the World Meteorological Organisation.
2. The definition of the initial system is contained in Annex I.
3. In the execution of its objectives, EUMETSAT shall:
  - (a) take maximum advantage of the technologies developed in Europe in particular in the field of meteorological satellites by providing for operational continuation of the programmes that have proved technically successful and cost-effective;
  - (b) rely as appropriate on the capabilities of the existing international organisations carrying out activities in a similar field;
  - (c) contribute to the development of space meteorology techniques and meteorological observing systems using satellites that may lead to improved services at optimum cost.

CERN

1. CERN is opgezet voor het in Europees verband gezamenlijk verrichten van zuiver wetenschappelijk onderzoek in de hoge-energie fysica en de leer van de kernkrachten en het daartoe bouwen en exploiteren van de benodigde zware infrastructurele voorzieningen (versnellers).
2. Dertien West-Europese landen zijn lid. Niet EEG-lidstaten Oostenrijk, Zweden, Zwitserland (Spanje en Portugal).  
Bijdragen worden geleverd voor projecten uit Canada, Japan en de V.S.
3. Ja om bij te blijven bij de zeer genuanceerde wetenschappelijk technologische ontwikkelingen die een uitstraling hebben naar de industrie (electronica, informatie technologie etc.). Zonder CERN zou er geen hoge-energie fysica in Nederland mogelijk zijn gezien de omvang der noodzakelijke investeringen.
4. Beëindiging van het lidmaatschap zou onder meer betekenen:
  - Nederland verliest aansluiting bij bovengenoemde ontwikkelingen
  - verlies van hoogwaardige werkgelegenheid (direct 120 man bij de Nederlandse basis NIKHEF in Amsterdam en 40 man bij de KUN in Nijmegen).
  - belangrijke schade aan Nederlandse industriële betrekkingen en verlies van wetenschappelijke kwaliteit die door internationale concurrentie hoog blijft (in 1984 verwierf de Nederlander Van der Meer de Nobelprijs voor Natuurkunde).
  - naar verwachting ernstige bezwaren van onze EEG-partners.
5. Ja. CERN is op dit gebied toonaangevend in de wereld. Teams onderzoekers uit VS, Japan, Canada en USSR betalen belangrijke bedragen om in Genève projecten te kunnen uitvoeren.
6. Via het begrotingsoverleg. De Nederlandse invloed is, als grootste van de "kleine" lidstaten niet onaanzienlijk en heeft in de afgelopen jaren tot belangrijke beperkingen in het budget kunnen leiden.
7. Geen, immers volgens het verdrag ligt het bijdrage percentage vast op grond van BNP-verhoudingen.

8. Theoretisch bestaat de mogelijkheid tot overdracht aan ZWO. Dit zou (gezien ervaringen in het VK) onvermijdelijk leiden tot verlies van de eenheid van beleid in internationale personeelsaangelegenheden en tot kostenverhogingen door minder aandacht voor budgetbeheersing. Overdracht aan EEG leidt niet tot kostenverlaging en zou naar niet-EEG-lidstaten onaanvaardbaar zijn.



2. Europese Organisatie voor de Veiligheid van de Luchtvaart (Eurocontrol)

- Vraag 1      Antwoord: Het versterken van de onderlinge samenwerking en het ontwikkelen van gezamenlijke activiteiten op het gebied van de luchtverkeersbeveiliging..
- " 2      Antwoord: België, de Bondsrepubliek Duitsland, Frankrijk, Engeland, Ierland, Luxemburg, Nederland en binnenkort Portugal.
- " 3      "      Niet relevant.
- " 4      "      Politiek onmogelijk; consequenties t.a.v. werkgelegenheid bij Eurocontrolcentrum Maastricht.
- " 5      "      Gezien het politieke doel aanvaardbaar.
- " 6      "      Gering      (9,3% van de stemmen).
- " 7      "      Voor beëindiging/vermindering van de contributie bestaat geen mogelijkheid.
- " 8      "      Geen andere financieringsmogelijkheid. Overigens komt de Nederlandse bijdrage via de heffingen weer terug in de schatkist.

1. ESA heeft tot doel het bevorderen, uitsluitend voor vreedzaam gebruik, van de samenwerking tussen Europese staten op het gebied van de ontwikkeling, bouw en toepassing van ruimteonderzoek en ruimtetechnologie.
2. De lidstaten van ESA zijn: België, Denemarken, Frankrijk, West Duitsland, Ierland, Italië, Nederland, Spanje, Zweden, Zwitserland en het Verenigd Koninkrijk; daarnaast zijn Noorwegen en Oostenrijk "geassocieerd lid" van de organisatie en is met Canada een samenwerkingsovereenkomst afgesloten.
3. Vanuit gebruikersoogpunt (aardobservatie, telecommunicatie, wetenschappelijk onderzoek, space processing, etc.) zou toetreding voor de hand liggen.
4. Beëindiging van het lidmaatschap zou betekenen:
  - Nld. verliest aansluiting bij technologisch zeer hoogwaardige industriële activiteiten in Europa
  - verdwijnen van ESTEC uit Nld. met gevolgen voor Nld. inkomsten uit ESA (f 260 mln. in 1983 t.o.v. een contributie van f 80 mln.) en werkgelegenheid (zie onder)
  - verlies van ca. 1300 manjaar/jr. werkgelegenheid, waarvan een groot deel hoogwaardig.
  - belangrijke schade aan gebruik door Nld. van ruimte- toepassingen (wetenschappelijk onderzoek, aardobservatie, meteorologie, etc.)
5. Salariskosten van het ESA-personeel in vaste dienst bedragen ca. 10% van het totale ESA-budget.

T.a.v. het functioneren van ESA zijn geen wezenlijke klachten van lidstaten of andere contribuanten bekend.  
De ESA-Raad houdt op het punt van doelmatigheid de vinger stevig aan de pols.

Een recent onderzoek van het Japans ruimte agentschap "NASDA" leert dat ESA in een vergelijking tussen NASA (V.S.), NASDA (Japan), CNES (Frankrijk) en ESA verreweg de hoogste arbeidsproductiviteit heeft (gemeten in verwerkt budget-deel per staflid).
6. Het budget van ESA wordt door de lidstaten vastgesteld. Nld. heeft, als een van de 11 lidstaten, (een veelal beperkte) invloed.
7. Door verlaging van de deelname aan de vrijwillige programma's van ESA.
8. Gezien doel en karakter van de Nld. bijdragen aan ESA moet een overdracht naar de particuliere of semi-collectieve sector uitgesloten worden geacht. Overdracht aan de EG zou niet tot besparingen leiden en voor niet-EG lidstaten van ESA onaanvaardbaar zijn.

Blad 8, 14 mei 1985  
(antwoord op brief  
d.d. 2 mei 1985)

WMO

A 16

Wat zijn de oorspronkelijke en de huidige doelstelling van de organisatie?

De WMO kwam op 23.03.1950 tot stand als opvolgster van de in 1878 opgerichte International Meteorological Organization. Het is een zgn. specialized agency binnen het VN-systeem. De doelstellingen van de WMO zijn gegeven in tekstbijlage 1.

Zijn andere EG-lidstaten lid?

Ja.

Zou toetreding nodig zijn of voor de hand liggen in geval Nederland nog geen lid was?

Ja.

Wat zouden de betekenis en de gevolgen zijn van het beëindigen van het lidmaatschap?

Het uittreden uit de internationale infrastructuur betekent het wegvallen van de basis die voor de taakuitvoering van een nationale meteorologische dienst essentieel is.

Functioneert de organisatie doelmatig?

Binnen het VN-systeem geldt de WMO als een van de meest doelmatig functionerende organisaties.

Welke mogelijkheden bestaan er om het kostenniveau van de organisatie te beïnvloeden?

Zie het antwoord op de eerder gestelde vraag.  
De reële nulgroei is bereikt.

Hoe groot kan in dezen de invloed van Nederland worden ingeschat?

Uiterst gering: 0,65%.

Welke ruimte en procedurele mogelijkheden bestaan er voor vermindering of stopzetting van de contributie anders dan beëindiging van het lidmaatschap?

Geen.

Bestaan er mogelijkheden tot een andere financieringswijze?

Neen.\*

\* De zorg voor de veiligheid van burger en maatschappij blijft een primaire verantwoordelijkheid van de overheid; de daarmee verbonden financiële verantwoordelijkheid kan daarom niet aan derden worden overgedragen.

ECMWF

E 11

Het ECMWF werd opgericht op 11.10.1973. De toenmalige doelstelling is ongewijzigd, en gegeven in tekstbijlage 2.

Ja.

Ja.

Het nationaal uitgeven van weersverwachtingen voor langer dan 24 uur vooruit wordt veel duurder. Bovendien blijft Nederland gehouden ook na de opzegging mee te betalen aan de reeds aangegane verplichtingen. Er zijn geen directe gevolgen voor de Nederlandse werkgelegenheid of economie.

Het ECMWF heeft zich met beperkte mankracht ontwikkeld tot de wereldwijd maatgevende instantie voor numerieke weersverwachtingen.

Zie het antwoord op de eerder gestelde vraag. Zonder kwaliteitsverlies is geen inkrimping van het programma mogelijk.

Gering.

Geen.

Neen.\*

EUMETSAT

E 15 b

EUMETSAT werd opgericht bij een op 24.05.1983 ondertekende Conventie. De toenmalige doelstelling is ongewijzigd en gegeven in tekstbijlage 2.

Ja.

Ja.

Het wegvallen van een essentieel deel van het wereldwijde waarnemings- en distributienetwerk zal de betrouwbaarheid van waarschuwingen en verwachtingen op kortere termijn in sterke mate ongunstig beïnvloeden. Er zijn geen directe gevolgen voor de Nederlandse werkgelegenheid of economie.

EUMETSAT wordt momenteel gestructureerd en dit geschiedt, ook al gezien de financiële situatie, zo scherp en doelmatig mogelijk.

Zie het antwoord op de eerder gestelde vraag.

Nihil.

Geen.

Neen.\*

E 17

Referte: 1. Nota PD 85/2135 d.d. 10 april 1985  
2. Uw nota IA 416 d.d. 3 mei 1985

Hieronder volgen - in de nummervolgorde van de vragenlijst - de antwoorden op de gestelde vragen.

1. Volgens de EPPO-convention (laatstelijk gewijzigd november 1983) was en is het doel van de organisatie:  
"to pursue and develop international cooperation in controlling pests of plants and plant products and in preventing their spread and especially their introduction across national boundaries".
2. Alle EG-lidstaten zijn lid en betalen contributie volgens een onderling overeengekomen schaal.
3. Ja.
4. De beëindiging van het lidmaatschap zou ernstige nadelige gevolgen hebben voor in het bijzonder de positie van de Nederlandse exporterende handel in planten en plantedelen. Met name (oneigenlijke) fytosanitaire argumenten kunnen da zeer goed worden gehanteerd ten behoeve van protectionistische doelstellingen.
5. De organisatie functioneert doelmatig (zie ook 6).
6. De invloed van Nederland in EPPO is relatief groot, niet zozeer op formele als wel op materiële gronden, i.c. door een actieve deelname onzerzijds in de organen van de organisatie:
  - sedert 1984 is de directeur van de PD lid van het 7 lede tellende Executive Committee
  - sedert 1983 is de adjunct-directeur van de PD namens de Council (landen-ledenvergadering) lid van het Staff Committee.

In deze posities is recent gebleken dat het kosten-niveau van de organisatie in niet onaanzienlijke mate kon worden beïnvloed. De contributiestijgingen zijn voorshands beper tot de voor Frankrijk geldende inflatie-percentages door een structurele bezuiniging op personeelskosten.

7. Gene.
8. Nee, EPPO is per definitie een organisatie waar landen (regeringen) lid van zijn. De leden-landen worden vertegenwoordigd door hun officiële plantenziektenkundige diensten die in alle gevallen rijksoverheidsinstellingen zijn met een wettelijke taak.

Antwoorden op de vragen ten behoeve van een korte notitie Heroverweging Internationale Organisaties

*ELO Eur. Comm. van de bestrijding van mond- en klauwzeer.*

1. Oorspronkelijke doelstelling is de uitroeiing en de harmonisatie van de bestrijding, de wering en de vaccinatie.  
Tevens de stimulering van technische ontwikkelingen in het Veterinair Veld.  
Dit alles op Europees niveau waarbij gezien de contacten met andere continenten ook de ontwikkelingen daar van belang zijn.  
In de laatste tijd zijn de consolidatie van de bereikte resultaten, later de verhoogde inspanningen met name binnen de EG belangrijker geworden.  
Een cost/benefit studie rond vaccinatie is eveneens op gang gekomen.
2. Alle Europese landen zijn lid en geven bijdragen.
3. Ja
4. Beëindigen van het lidmaatschap zal veel gevolgen hebben voor het beleidstechnische aspect van de preventie en bestrijding van mond- en klauwzeer, de epidemiologie, de vaccinbereiding, de bestrijding, de hulpverlening komen hier ter zake.  
Lidmaatschap is onontbeerlijk voor een exporterend land.
5. De organisatie functioneert zeer doelmatig met een minimum aan kosten.
6. Nederland kan op het budget dezelfde invloed uitoefenen als ieder ander lid.
7. Geen
8. De FAO mond- en klauwzeer commissie bestaat uitsluitend uit ambtenaren..  
Gezien voorts het karakter van de organisatie acht ik financiering buiten Rijksbegroting niet mogelijk!

7 november 1985

*FAO*

3. Europese Burgerluchtvaart Conference (ECAC)

- ad. 1 De doelstelling van de ECAC is het inspelen op de ontwikkeling van het Europese luchttransport.  
Teneinde de coördinatie te bevorderen en een beter gebruik van de mogelijkheden op dit terrein te stimuleren.
- ad. 2 Alle EC lidstaten zijn lid.
- ad. 3 Ja.
- ad. 4 Het beëindigen van het lidmaatschap zou een inkomstenderving voor de organisatie betekenen van US \$ 46.780 of 5.9% van de inkomsten. Het is onvoorstelbaar dat Nederland uit deze organisatie zou treden. De hieruit voortvloeiende nadelen zijn niet te overzien.
- ad. 5 De organisatie werkt optimaal. Het is uitgesloten dat een vermindering van de inkomsten de organisatie nog op deze wijze zou kunnen blijven functioneren.
- ad. 6 De organisatie is reeds aan nulgroei in begroting gebonden.  
Uiterst gering Nederland is één van de 22 aangesloten Staten.
- ad. 7 Geen.
- ad. 8 Uitgesloten aangezien het hier een gouvernementele organisatie betreft.

Beantwoording vragenlijst m.b.t. Europees Octrooibureau

1. Doel: gecentraliseerde verlening van Europese octrooien, die in elk van de lid-staten dezelfde werking hebben als een nationaal octrooi aldaar. Vastgelegd in Europees Octrooiverdrag, München, 5 okt. 1973, Trb. 1976, 101.

2. 7 EG-lid-staten (Nederland, België, Luxemburg, BRD, Frankrijk, Italië en VK) en 4 andere Europese staten (Zweden, Oostenrijk, Zwitserland en Liechtenstein) zijn partij bij het verdrag.

3. Niet van toepassing.

4. Beëindiging van het lidmaatschap zou o.m. betekenen, dat de Nederlandse industrie niet meer op relatief eenvoudige en goedkope wijze gelijkvormige octrooien in Nederland en de omringende landen zou kunnen verkrijgen. Bovendien zal voor de Nederlandse overheid een belangrijke inkomstenbron opdragen, omdat voor de Europese octrooien door de houders daarvan jaartaksen verschuldigd zijn, die voor 50% door Nederland afgedragen worden aan het Europees Octrooibureau, voor 50% aan de staatskas toevloeien.

5. De organisatie functioneert zeer doelmatig.

6. De begroting wordt jaarlijks door de Raad van Bestuur (vertegenwoordigers lid-staten) vastgesteld.

7. Hieraan bestaat geen behoefte (zie ook 8).

8. Het Europees Octrooibureau kent 2 bronnen van inkomsten:

a. taksen, verschuldigd aan het Europees Octrooibureau voor de verschillende fasen in de octrooiverleningsprocedure (worden dus door de betrokken ondernemingen betaald);

b. jaartaksen, verschuldigd na verlening van het Europees octrooi aan de nationale overheden (door de betrokken ondernemingen, houders van octrooien), welke nationale overheden daarvan 50% aan het Europees Octrooibureau afdragen.

E 29

Eurofima

1. De Eurofima heeft ten doel de spoorwegen, die daaraan behoefte hebben, de financiële middelen te verschaffen voor de vernieuwing van spoorwagematerieel.  
Tevens wordt getracht door vrijwillige bundeling der orders de aanschaffingsprijzen te verlagen en de standaardisatie van het materieel te bevorderen.
2. Ja.
3. Garantieverlening door de overheid is noodzakelijk voor deelname van de NS in de Eurofima
4. Gelet op het onder 3 gestelde, zou dit betekenen dat een voor de NS belangrijke financieringsbron verdwijnt.
- 5/6 Of de organisatie doelmatig functioneert en of en in hoeverre er mogelijkheden bestaan om het kostenniveau te beïnvloeden, ligt ter beoordeling aan NS.
7. Geen.
8. De NS neemt deel in het aandelenkapitaal van de Eurofima, hetgeen statutair is vastgelegd.  
De overheid staat garant voor deze deelname.



E 33

4. EUROPESE ORGANISATIE VOOR TELECOMMUNICATIESATELLIETEN (EUTELSAT)

II Vragen d.d. 2 mei 1985

1. Doelstelling was en is de exploitatie van een telecommunicatie-satellietsysteem als onderdeel van een Europees telecommunicatienetwerk.
2. Ja.
3. Ja.
4. Geen mogelijkheden meer voor het huren van transponders.  
Geen mogelijkheden meer om invloed uit te oefenen bij investeringen (o.a. ten gunste van de industrie).
5. Ja.
6. EUTELSAT heeft als exploitatiemaatschappij steeds getracht de kosten zo laag mogelijk te houden. De Nederlandse invloed is gering.
7. Geen.
8. Neen.

B 236Z KAR

Europese Federatie van Natuur- en Nationale Parken

1. De voor de nationale landschappen en de nationale parken verantwoordelijke instanties hebben zich verenigd in een Europese Federatie, om gemeenschappelijk (meer) bekendheid te geven aan de oprichting, financiering en inrichting van nationale landschappen en nationale parken in Europa, om ervaringen uit te wisselen, plannen en maatregelen te coördineren, nieuwe grensoverschrijdende nationale landschappen en nationale parken te realiseren, het publiek voor te lichten over de doelstellingen van nationale landschappen en nationale parken, en om gemeenschappelijke studiebijeenkomsten en conferenties te houden.
2. Ja.
3. Ja, het betreft hier immers een samenwerkingsverband van alle relevante Europese instanties.
4. Gelet op de hoogte van de bijdrage (ca. f 7.500,--) zou dit in financiële opzicht niet het einde van de federatie betekenen. Beleidsmatig zou Nederland echter in een isolement komen te verkeren en de indruk wekken afstand te nemen van het instituut nationale parken. Mede met het oog op de sturende rol van Nederland in de afgelopen jaren is beëindiging ongewenst.
5. Ja.
6. Tijdens de jaarlijkse vergadering worden omvang van het budget en hoogte van de begrotingsposten bepaald. Nederland is daarbij één van de circa 30 leden. Er wordt op dit moment reeds met een beperkt budget gewerkt, dat zorgvuldig wordt beheerd en waarvan de Nederlandse bijdrage slechts 5% is.
7. Geen.
8. Neen, de bijdrage komt uit het budget voor de instelling van nationale parken. Dit is een pure rijksaangelegenheid.

Internationale Raad voor Vogelbescherming

Aan de Internationale Raad voor Vogelbescherming (International Council for Bird Preparation, ICBP) wordt geen financiële bijdrage verstrekt. Slechts aan de Nederlandse sectie van de organisatie wordt een bijdrage verstrekt in de secretariaatskosten (ca. f 4.000,--). Deze sectie is financieel afhankelijk van de ICBP.

Er is dus geen sprake van financieel ondersteuning, noch van lidmaatschap van de ICBP, zodat de ICBP niet bij de overweging van internationale organisaties betrokken zou behoren te worden.

## F 1 NAVO

De Noord Atlantische Verdragsorganisatie heeft als belangrijkste doelstelling het waarborgen van vrede en veiligheid van de bondgenoten door middel van een beleid dat is gebaseerd op oorlogsvoorkoming door afschrikkings alsmede het streven naar ontspanning in de Oost-West verhoudingen.

Lid van de NAVO zijn: de Verenigde Staten van Amerika, Canada, het Verenigd Koninkrijk, IJsland, Denemarken, Noorwegen, de Bondsrepubliek Duitsland, Frankrijk, België, Nederland, Luxemburg, Italië, Griekenland, Turkije, Spanje en Portugal.

Behalve beëindiging van het lidmaatschap, kan Nederland de omvang van de kosten slechts beïnvloeden tijdens de besluitvorming rond de begroting. Uitgangspunt daarbij is een begroting op basis van reële nulgroei. Verder wordt in onderling overleg met de overige bondgenoten regelmatig onderzocht hoe de efficiency van de organisatie kan worden vergroot en daarmee de kosten/batenverhouding in positieve zin kan worden beïnvloed. In een aantal gevallen heeft een dergelijk onderzoek geleid tot een ingrijpende reorganisatie van en kostenbesparing bij het desbetreffende onderdeel.

Gezien de aard der verplichtingen die uit het Verdrag voor Nederland voortvloeien en de rechtstreekse samenhang met het Nederlandse veiligheidsbeleid, is overdracht aan derden, buiten de sfeer van de centrale overheid, niet mogelijk.

1. Het verdrag van de West Europese Unie vermeldt als centrale doelstelling de behartiging van de collectieve veiligheid van de zeven lidstaten: België, Bondsrepubliek Duitsland, Frankrijk, Italië, Luxemburg, Nederland en het Verenigd Koninkrijk. Het WEU verdrag voorziet in een automatische bijstandsverplichting in geval van een aanval op één der lidstaten, een automatisme dat het NAVO verdrag niet kent. Het WEU verdrag kent, in tegenstelling tot het NAVO verdrag, geen geografische beperking.  
Daarnaast is van grote betekenis de in het WEU verdrag voorziene parlementaire Assemblée, die zekere, zij het beperkte, bevoegdheden heeft. De WEU assemblée is het enige Europese parlementaire forum welke bij verdrag politiek-militaire en defensievraagstukken bespreekt en als zodanig vormt zij een noodzakelijk complement op de parlementaire organen van de Europese Gemeenschappen en de Raad van Europa.  
De tweede taak van de WEU was de controle op de bewapening van de Bondsrepubliek Duitsland. Wat de conventionele bewapening betreft is deze inmiddels door de tijd achterhaald en zal per 1 januari 1986 geheel zijn afgeschaft. De controle op de B en C wapens in de lidstaten blijft echter onverminderd gehandhaafd en staat ten voorbeeld aan overleg terzake in andere fora b.v. de CD in Genève. Op grond van een besluit van de Ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie van 30 oktober 1984 wordt de organisatie van de WEU aangepast aan de nieuw ontstane situatie.  
De functie van overleg orgaan over veiligheidsaangelegenheden, die een aantal jaren enigszins naar de achtergrond was geraakt, is inmiddels weer van toenemend belang geworden. Nu een duidelijk herkenbare Europese inbreng, de Europese dimensie in het veiligheidsbeleid als steeds urgenter wordt ervaren is de WEU hiervoor, gezien doelstelling en leden, het aangewezen forum. Dit geldt b.v. t.a.v. het Strategic Defense Initiative (SDI) van de Verenigde Staten.
2. Zie beantwoording van vraag 1.
3. Ja, wegens de automatische bijstandsverplichting en de Assemblée, alsmede wegens de functie van overlegorgaan voor veiligheidszaken, waarvan het actuele karakter o.a. uit het besluit van 1984 blijkt.
4. Door het verdrag op te zeggen zou Nederland niet meer vallen onder de automatische bijstandsverplichting c.q. verlening van het verdrag. Ook de band met de Assemblée zou worden verbroken.  
Beleidsmatig zou het betekenen, dat Nederland zich buiten het overleg over de Europese dimensie van het veiligheidsbeleid zou plaatsen, hetgeen Nederland de mogelijkheid zou ontnemen daadwerkelijk invloed uit te oefenen op het veiligheidsbeleid als geheel, ook binnen de NAVO.  
Door uittreding zou de politieke geloofwaardigheid van Nederland op veiligheidsgebied, met name bij de Europese partners op ernstige wijze worden ondermijnd.  
Tenslotte zij er op gewezen, dat het verdrag een looptijd heeft van 50 jaar en niet in de mogelijkheid voorziet het lidmaatschap voortijdig op te zeggen. Niet voldoen aan de financiële verplichtingen, die uit het verdrag voortvloeien betekent verdragsbreuk.
5. Regelmatig wordt in de Raad van gedachten gewisseld over mogelijkheden de werkwijze van de organisatie te verbeteren, waarbij van Nederlandse kant steeds wordt aangedrongen op een zo efficiënt mogelijke stroomlijning. Zo is in 1984 op ministerieel niveau besloten tot een ingrijpende reorganisatie, die echter nog niet is afgesloten.
6. Het verdrag voorziet niet in de mogelijkheid om de kosten van het Nederlands aandeel (59/60 van de totale kosten) te wijzigen, anders dan door blokkering van de begroting. Mede op Nederlandse aandrang wordt gestreefd naar reële nulgroei v.w.b. de begroting. Het verdrag voorziet overigens niet in de mogelijkheid van voortijdige beëindiging van het lidmaatschap.
8. Gezien de materie die het verdrag bestrijkt, is overdracht aan derden, buiten de sfeer van de centrale overheid niet mogelijk.

## Heroverweging Internationale organisaties

G

### Europese Gemeenschappen

- ad.1 De oorspronkelijke en nog steeds geldende doelstellingen van de Europese Gemeenschappen zijn geformuleerd in de preambules en de beginartikelen van de drie betreffende verdragen. Naast duidelijk internationaal-politieke oogmerken zoals het handhaven en bevorderen van vreedzame betrekkingen, geven deze verdragen met name het creëren van een gemeenschappelijke markt en gemeenschappelijke instellingen aan als middelen tot het bereiken van deze doelstellingen. Dit moet o.m. leiden tot een harmonische ontwikkeling van de economische activiteit binnen de gehele Gemeenschap, een gestadige en evenwichtige expansie, een grotere stabiliteit, een toenemende verbetering van de levensstandaard en nauwere betrekkingen tussen de in de Gemeenschap verenigde staten
- ad.2 Niet van toepassing.
- ad.3 Indien Nederland nog geen lid zou zijn van de EG zou toetreding, gezien het politieke en economische belang voor ons land, zonder meer noodzakelijk zijn.
- ad.4 Afgezien van de ernstige politieke schade zou vanwege het open karakter van de Nederlandse economie en de sterke gerichtheid van de Nederlandse export op de EG-markten beëindiging van het EG-lidmaatschap voor Nederland zeer ernstige negatieve gevolgen hebben. Een en ander zou leiden tot een politiek en economisch isolement dat sterk in negatieve zin zou doorwerken op de Nederlandse samenleving en met name op werkgelegenheid en handel.
- ad.5 De bijzondere institutionele structuur van de EG en de aanzienlijke belangen van de lidstaten, waarover in EG-kader bindende besluiten worden genomen, leiden soms tot onvoldoende aandacht voor kostenaspecten. Om die reden heeft de Regering zich ingezet voor grotere begrotingsdiscipline en zuiniger beheer, in het bijzonder

m.b.t. het gemeenschappelijk landbouwbeleid. De begrotingsdiscipline zal in 1986 voor het eerst worden toegepast.

- ad.6 Het uitgavenniveau van de EG kan door de Europese Commissie en de Lidstaten worden beïnvloed, maar deze beïnvloeding is door politieke omstandigheden in de praktijk begrensd. De uitgaven voor de landbouw (ongeveer 70% van de totale EG-begroting) kunnen bv. als gevolg van exogene factoren, zoals de situatie op de wereldmarkten, fluctuaties van de dollarkoers en weersomstandigheden, sterk wisselen. Niettemin zal met behulp van de onder 5 genoemde begrotingsdiscipline de greep op de uitgaven in de Landbouwsector worden vergroot.

De invloed van individuele Lidstaten in een Gemeenschap van tien en binnen kort twaalf leden op de beheersing van het kostenniveau is beperkt.

- ad.7 De Gemeenschap beschikt over zogenaamde Eigen Middelen, te weten douane-rechten, landbouwheffingen en 1% BTW-opbrengst van de Lidstaten. Inmiddels is besloten de BTW-component te verhogen tot 1,4%. De mogelijkheid bestaat voor elk der Lidstaten om zich tegen wijziging van de Eigen Middelen te verzetten.

- ad.8 Het bijzondere supranationale karakter van de EG heeft geleid tot een bijzondere financieringswijze, nl. zelf-financiering d.m.v. het Eigen Middelen-systeem. De Lidstaten zijn weliswaar instrumenteel aan mobilisering van deze middelen, maar deze behoren strikt genomen niet aan de Lidstaten toe. Er kan dan ook niet worden gesproken van financiering d.m.v. de Rijksbegroting.

Andere financieringswijzen dan hier aangegeven zijn in de praktijk uitgesloten.

G/2

aanvullend programma's

Algemene opmerking

Het betreft hier geen internationale organisatie als zodanig, maar een aanvullend programma in het kader van de Europese Gemeenschap dat door Nederland en de BRD gezamenlijk wordt gefinancierd op paritaire basis. Het aanvullend programma heeft betrekking op de exploitatie van de Hoge Flux Reactor, een onderzoekreactor welke deel uit maakt van de vestiging te Petten van het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek van de E.G. Het huidige aanvullend programma vormt een onderdeel van het onderzoeksprogramma 1984-1987 van het GCO en dekt ca. 80% van de totale exploitatiekosten van de Hoge Flux Reactor (HFR); de resterende ca. 20% wordt betaald uit de kommunautaire middelen en opdrachten van derden.

ad.1.

Doelstelling van het HFR-programma is de exploitatie van de Hoge Flux Reactor t.b.v. onderzoeksprogramma's van de EG, de lidstaten en de industrie. Het aanvullend programma is in het bijzonder gericht op de onderzoeksbehoeften van de betrokken lidstaten Nederland en de BRD.

ad.2.

Het aanvullend programma wordt door Nederland en de BRD gezamenlijk gefinancierd op 50/50-basis. Het huidige aanvullend programma dekt ca. 80% van de totale exploitatiekosten van de HFR. De resterende ca. 20% worden betaald uit kommunautaire middelen en opdrachten van derden.

ad.3.

Zonder Nederlandse initiatieven en bijdragen zou het project niet van de grond gekomen zijn.

ad.4.

Beëindiging van de Nederlandse bijdrage zou sluiting van de HFR betekenen, een konsekwentie die door de Minister is verworpen (zie nota EAM/84). Sluiting van de HFR zou de volgende konsekwenties hebben:

- het Nederlands nucleair onderzoek en de Nederlandse geloofwaardigheid op dit gebied worden ernstig aangetast.
- Na sluiting van de HFR is er geen voldoende bestaansrecht meer voor het GCO te Petten zodat dit vrijwel zeker zal moeten sluiten (160 werknemers).
- Negatieve konsekwenties m.b.t. werkgelegenheid: buiten GCO-Petten betreft dit o.m. personeel bij ECN (bedrijfsvoering HFR in opdracht van GCO; uitvoering onderzoek), enige bedrijven, de Europese School te Bergen.

Kortom, het werkgelegenheidsverlies zal in de honderden hoogwaardige arbeidsplaatsen lopen.

ad.5.

De organisatie funktioneert over het algemeen doelmatig.

ad.6.

De mogelijkheden om het kostennivo te beïnvloeden zijn beperkt. Overigens is de Europese Kommissie verantwoordelijk voor de exploitatie van de HFR.

ad.7.

De ruimte is beperkt, daar de BRD niet bereid is een groter aandeel van de financiering op zich te nemen. Met betrekking tot het streven naar een zo groot mogelijke kommunautaire bijdrage, hetgeen de financieringslast van Nederland immers ook vermindert, kan worden opgemerkt dat de financiering van het huidige programma in dit opzicht reeds een beduidende verbetering betekent t.o.v. het voorgaande programma.

ad.8.

G d

DIE/AO(J2)

Heroverweging V  
Internationale Organisaties  
Europese Investeringsbank

15 juli 1985

Na overleg met Financiën is dezerzijds het volgende ontwerp gemaakt voor beantwoording.

1,2 De Europese Investeringsbank is opgericht bij het Verdrag tot oprichting van de EEG (1958). De leden zijn de (nu tien) lidstaten van de Gemeenschap, die alle deelnemen in het kapitaal van de Bank. De Bank verstrekt kredieten of garanties ter financiering van projecten zoals genoemd in artikel 130 van het Verdrag van Rome, t.w. projecten:

- die bijdragen tot de regionale ontwikkeling, of projecten
- die van gemeenschappelijk belang zijn voor verschillende lidstaten of voor de Gemeenschap in haar geheel en
- bepaalde projecten die bevorderlijk zijn voor industriële modernisering en omschakeling of voor het scheppen van industriële bedrijvigheid.

Uit het nieuwe Communautaire Instrument (NCI) verstrekt de Bank sinds 1979 namens de Europese Commissie, die hiervoor zelf de middelen op de kapitaalmarkt opneemt, kredieten ter financiering van investeringen die rationeel energieverbruik beogen, of i.h.a. besparing op energiegebruik en -importen, regionale of communautaire infrastructuur en - sinds 1982 - produktieve investeringen van het midden- en kleinbedrijf.

Volgens artikel 18 van haar statuten kan de Bank op basis van een besluit van de Raad van Gouverneurs kredieten buiten de Gemeenschap verlenen.

3. N.v.t.

4. Nederland zou hiermee een inbreuk plegen op het EEG-verdrag (art. 129) en zich buiten de Europese Samenwerking plaatsen.



5. De Bank (EIB) functioneert over het algemeen doelmatig getuige o.m. het exploitatie-overschot (dat jaarlijks toegevoegd wordt aan de reserves).

Op grond echter van de nauwelijks meer te onderscheiden separate doelstellingen van NCI- en EIB-kredietverlening, zou een opheffing van de budgettering en à la NCI kunnen bijdragen tot een juistere prioriteiten afweging van aanwending van kapitaalmarktmiddelen. Dit heeft echter geen direct gevolg voor het kostenbeeld van de Bank.

Op grond van artikel 206 bis EEG-Verdrag verricht de Europese Rekenkamer jaarlijks een onderzoek naar de rekeningen van alle ontvangsten en uitgaven van elk door de Gemeenschap ingesteld orgaan.

In haar laatste jaarverslag heeft de Rekenkamer bij het onderzoek van de rekeningen van de EG-Commissie opmerkingen gemaakt m.b.t. bepaalde door de EIB bij de EG-Commissie in rekening gebrachte kosten. De kosten die volgens de Rekenkamer het meest voor herziening d.w.z. verlaging in aanmerking lijken te komen zijn die voor het innen van rente en aflossing van speciale leningen, alsmede de door de EIB-ontvangen marge op vooruitbetaalde rente-subsidies.

Overigens is over deze kosten-herziening reeds overleg gaande tussen de EG-Commissie en de EIB, waarbij zelfs op een aantal punten overeenstemming is bereikt.

6. De mogelijkheden om het kostenniveau van de organisatie (marginaal) te beïnvloeden lijken op grond van bovenstaande aanwezig. De Nederlandse beïnvloedingsmogelijkheid is vergelijkbaar met de situatie in andere EG-instellingen.
7. Geen
8. Neen

Europees Ontwikkelingsfonds

Vragen 1 t/m 4: Het EOF vormt een integraal onderdeel van de Europese Gemeenschap. Van afzonderlijke toe- of uitreding kan daarom geen sprake zijn. De hulpverlening via het EOF vormt van oudsher het voornaamste hulpprogramma van de Gemeenschap. De omvang en de modaliteiten van de EOF-hulp werden in het kader van de verdragrechtelijke relaties met de ACS-landen tot dusver telkenmale voor een periode van vijf jaar met de betrokken landen overeengekomen (Nota inzake de kwaliteit van de EG-hulpverlening, TK, 1984-1985.18667, blz.14)

Wat betreft de overige vragen moge het volgende dienen

- ./.
- ad 5) Korthedshalve zij verwezen naar ~~bijgaande~~ Nota inzake de kwaliteit van de EG-hulpverlening (TK 1984-1985.18667 blz 26-29)
  - ad 6) De beheerkosten van het EOF maken deel uit van de personeelsbegroting van de EG-Commissie: gelet op enerzijds de met de ACS-landen overeengekomen stijging van EOF-uitgaven, anderzijds de toegenomen complexiteit van de hulpproblematiek zijn in feite hogere beheersvoorzieningen nodig dan worden toegestaan in het kader van de EG-begrotingsbehandeling, waarin Nederland participeert tegen de achtergrond van een 1,4% BTW-afdracht.
  - ad 7) Nederland streeft met geleidelijk succes bij de vaststelling van achtereenvolgende EOF's naar het terugbrengen van de Nederlandse bijdragesleutel aan het EOF (EOF VI:5,64%) tot het Nederlandse aandeel in de BTW-afdracht (1985:4,99%).
  - ad 8) N.v.t.

G f

(G) Europese Gemeenschappen

Europees Jeugdorkest

1. Het orkest biedt aan jonge Europese musici een gelegenheid om samen te werken en te wonen, vriendschappen te ontwik-  
ken en tegelijkertijd een gemeenschappelijk doel - Een Ge-  
meenschap's Symfonieorkest - te verwezenlijken.
2. Alle EG-lidstaten.
3. Ja. Dit ministerie hecht belang bij Ned. deelname.
4. Jaarlijks participeren + 17 jonge Nederlandse amateur musici  
in het orkest. De deelneming in dit orkest is een zeer goede  
aanvulling op hun beroepsopleiding.
5. Ja. Het budget van het orkest is reeds aan de krappe kant.
6. De begrotingsopstelling is uitsluitend een Britse zaak.  
De musici komen weliswaar uit de 10 lidstaten, maar die  
landen hebben verder nauwelijks invloed.  
Wat de Nederlandse bijdrage betreft zij opgemerkt dat deze  
jaarlijks door dit Ministerie nauwkeurig in overweging wordt  
genomen en dat deze van jaar tot jaar verschilt.
7. Dit Ministerie heeft de bijdrage AAN HET Orkest geheel in  
eigen hand omdat er nimmer met het bestuur van het Orkest  
een permanente bijdrage is afgesproken. De bijdrage geschiedt  
op vrijwillige basis.
8. Het bestuur van het orkest tracht jaarlijks sponsors te vinden  
doch de inspanningen worden door de particuliere sector mini-  
maal gehonoreerd.  
De Europese Commissie geeft jaarlijks een forse bijdrage.

-----