

Vergaderjaar 1985-1986

16 625

Heroverweging collectieve uitgaven

Nr. 74

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 19 september 1985

In de Miljoenennota 1986 is een nieuwe, meer flexibele procedure beschreven met betrekking tot het beslissen over nieuwe heroverwegingsonderwerpen. Dat wil zeggen dat niet alle onderwerpen op één moment behoeven te worden vastgesteld en van start te gaan, maar dat in de loop van de tijd nog andere onderwerpen in heroverweging zullen worden genomen als de ministerraad daartoe besluit. De bedoeling is dat jaarlijks 10 à 15 onderwerpen aan de orde komen. Zodra door de ministerraad besloten wordt een bepaald onderwerp in heroverweging te nemen zal ik u hieromtrent informeren. Tot slot maak ik u er attent op, dat de meer flexibele selectieprocedure het ook mogelijk maakt dat wordt ingegaan op suggesties van het parlement voor heroverwegingsonderwerpen.

Zoals aangekondigd in de Miljoenennota 1986 informeer ik u hierbij over de onderwerpen, waartoe nu reeds is besloten, en waarvan op korte termijn op basis van een taakopdracht een heroverwegingsonderzoek zal starten. Dit zijn de volgende onderwerpen:

Voorzittend departement	Onderwerp
1. Onderwijs en Wetenschappen	Beheer van het openbaar onderwijs
2. Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	Drugs- en alcoholbeleid
3. Landbouw en Visserij	Planteziekten- en dierziektenbestrijding
4. Economische Zaken	Wet investeringsrekening (WIR)

In de bijlage bij deze brief is een omschrijving van de onderwerpen gegeven.

Ten aanzien van de vier genoemde onderwerpen is besloten dat deze uiterlijk 1 mei 1986 gereed zullen zijn, opdat bij de kabinetsformatie de resultaten benut kunnen worden.

De Minister van Financiën,
H. O. C. R. Ruding

1. Het beheer van het openbaar onderwijs

In het rapport «financieel economische aspecten van de onderwijs capaciteit 1917» van het Instituut voor Onderzoek van Overheidsuitgaven dat in mei 1985 werd uitgebracht, werd door de onderzoekers met betrekking tot het beheer de navolgende conclusie geformuleerd:

«In dit onderzoek zijn opvallende verschillen in het uitgavenpatroon bij het openbaar en het bijzonder onderwijs aan het licht getreden. Het desbetreffende deel van het onderzoek heeft tot de conclusie geleid dat het financiële beheer en bestuur van het openbaar onderwijs doelmatiger kan plaatsvinden dan thans gebeurt».

In het basisonderwijs is dit ten dele ondervangen door het per 1 augustus jl. in werking getreden genormeerde vergoedingensysteem. Het effect van de zogenaamde «overschrijdingsregeling» wordt daardoor wel ingeperkt. Op grond van deze regeling moet de gemeente aan het bijzonder onderwijs per leerling hetzelfde bedrag uitbetalen als aan het openbaar onderwijs.

Toch blijkt het bijzonder onderwijs in staat, ook afgezien van eigen middelen, met dezelfde vergoeding meer te doen. De bekostiging kan dus zowel voor openbaar als bijzonder onderwijs op een lager niveau liggen.

Ook het voortgezet onderwijs dient in het onderzoek te worden betrokken. Het onderzoek dient inzicht te verschaffen in de financiële effecten van een doelmatiger financieel beheer en bestuur van het openbaar onderwijs, op grond waarvan voorstellen dienen te worden ontwikkeld die leiden tot lagere vergoedingen.

In dit stadium valt niet aan te geven hoe groot eventuele besparingen kunnen zijn.

Uiteraard is de financiële gelijkstelling tussen het openbaar en bijzonder onderwijs een gegeven. Voorts gaat het bij dit onderwerp om een heroverweging van de doelmatigheid van beheer en bestuur bij het openbaar onderwijs als zodanig. Derhalve blijft de financiële gelijkstelling en de uitwerking ervan in de onderscheiden regelingen buiten beschouwing bij dit heroverwegingsonderwerp.

Voorzittend departement: Onderwijs en Wetenschappen.

Deelnemende departementen: Landbouw en Visserij, Binnenlandse Zaken, Financiën, Algemene Zaken.

2. Drugs- en alcoholbeleid

De afgelopen jaren is een omvangrijk en gedifferentieerd hulpverleningsapparaat op het terrein van het drugs- en alcoholbeleid tot stand gebracht. Het gaat hierbij om verschillende voorzieningen op het gebied van het volksgezondheids-, welzijns- en reclasseringsbeleid. De verantwoordelijkheden voor de diverse voorzieningen liggen zowel bij de rijksoverheid als bij de lagere overheden.

Het heroverwegingsonderzoek dient zich primair te richten op de effectiviteit en doelmatigheid van de bestaande voorzieningen. Belangrijk daarbij is de samenhang tussen de verschillende voorzieningen en de afstemming op elkaar. Dit betekent dat zowel het beleid van de rijksoverheid als dat van de lagere overheden aan de orde dienen te komen.

Voorzittend departement: Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur.

Deelnemende departementen: Binnenlandse Zaken, Justitie, Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Financiën, Algemene Zaken.

3. Planteziekten- en dierziektenbestrijding

Het onderzoek zal zich richten op deze twee agrarische sectoren, waar het profijtbeginsel wordt toegepast. Onderzocht wordt in hoeverre de eigen risico-benadering kan worden versterkt en de regelingen eventueel moeten worden aangepast.

Voorzittend departement: Landbouw en Visserij.

Deelnemende departementen: Economische Zaken, Financiën, Algemene Zaken.

4. WIR

De WIR is een via de fiscaliteit lopende investeringsfaciliteit. De vraag zal aan de orde zijn of en in hoeverre de WIR in de huidige vorm (na afschaffing van de negatieve aanslag) moet worden gehandhaafd, dan wel moet worden vervangen door een vorm van investeringsaftrek. Andere generieke partiële alternatieven kunnen daarbij ook worden bestudeerd.

De budgettaire beheersbaarheid van een en ander dient eveneens onderzocht te worden.

Voorzittend departement: Economische Zaken

Deelnemende departementen: Onderwijs en Wetenschappen, Verkeer en Waterstaat, Sociale Zaken, Landbouw en Visserij, Financiën, Algemene Zaken.