

Vergaderjaar 1996–1997

25 201

Interdepartementaal beleidsonderzoek: financieringssysteem Algemene Bijstandswet

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELE- GENHEID

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 27 januari 1997

Hierbij treft u aan het eindrapport van de werkgroep «Financieringssysteem van de Algemene Bijstandswet».¹ Het rapport en het daaraan ten grondslag liggende onderzoek vormt onderdeel van een serie interdepartementale beleidsonderzoeken met als thema «Financiële vernieuwing». Eind 1995 heeft het kabinet een breed samengestelde werkgroep, met zowel vertegenwoordigers van de rijksoverheid als van daarbuiten, opdracht gegeven onderzoek te doen naar de financieringssystematiek van de bijstand.

De werkgroep heeft onderzocht of, en zo ja op welke wijze, de financieringssystematiek van bijstand op een zodanige wijze kan worden gewijzigd dat het gemeentelijk belang bij het beheersen van de kosten wordt vergroot. De werkgroep schetst een aantal contouren voor een andere financieringswijze en aanbevelingen voor verbeteringen. Het in het kader van het rapport uitgevoerde econometrische onderzoek heeft echter nog niet geleid tot concrete, op korte termijn te operationaliseren, voorstellen tot wijziging van de financieringssystematiek van de bijstand.

Het kabinet is van mening dat de werkgroep er in geslaagd is een grondige analyse te maken van de huidige wijze van de financiering van de bijstand en de effecten daarvan. De analyses in het rapport zullen een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de verdere ontwikkeling en verbetering van de wijze van financiering van de bijstand.

De conclusies en aanbevelingen bieden naar de mening van het kabinet voldoende aanleiding voor het laten uitvoeren van nader onderzoek, zoals ook door de werkgroep aanbevolen wordt. Meer onderzoek is nodig, zowel wat betreft de effecten op de uitvoering van bijstand zelf als ten opzichte van de financiële risico's van gemeenten. Een verantwoorde afweging van de voor- en nadelen van een eventuele wijziging in de financiering in lijn met de aanbevelingen van het rapport van de werkgroep, is pas mogelijk nadat nader onderzoek heeft plaatsgevonden.

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Conform de aanbevelingen van de werkgroep zal het kabinet nader onderzoek doen naar de mogelijkheden van een operationalisering van een financieringssysteem voor (een deel van) de bijstand op basis van een objectief verdeelmodel. Naar verwachting zal dit onderzoek circa een jaar in beslag nemen. De resultaten van het onderzoek zullen in het reguliere overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten worden besproken. Ik zal u te zijner tijd ook over de resultaten van het onderzoek informeren.

De werkgroep wijst er terecht op dat, naast het voorgaande traject voor de langere termijn, op korte termijn moet worden nagegaan op welke wijze het toeslagenbudget per 1 januari 1999, zoals in 1993 is afgesproken tussen Rijk en gemeenten en vervolgens is vastgelegd in de Invoeringwet nABW, moet worden overgedragen aan de gemeenten.

Verder is voor de huidige desincentive-problematiek in het kader van het Gemeentefonds slechts een tijdelijke regeling getroffen, die eind 1998 afloopt.

Deze kwesties vereisen op korte termijn besluitvorming en kunnen niet wachten op de resultaten van het onderzoek naar een financieringssysteem voor de langere termijn. Het kabinet zal daarom in de loop van 1997 de Kamer concrete voorstellen doen toekomen over de wijze van financiering en positionering van het toeslagenbudget en voor de follow up van de tijdelijke regeling in het Gemeentefonds.

Het kabinet is ten slotte met de werkgroep van mening dat de opstelling en toepassing van prestatie-indicatoren voor bench marking een belangrijke bijdrage kan leveren aan een goede uitvoering van de bijstandswet en ondersteunt de aanbeveling om op korte termijn te komen tot een dergelijk systeem. Het kabinet is het ook met de werkgroep eens dat een bench mark-systeem een instrument voor de gemeenten zelf moet zijn. Dat de Landelijke Veranderingsorganisatie inmiddels bezig is met de ontwikkeling van een dergelijk systeem kan in dit kader positief worden beoordeeld.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
A. P. W. Melkert