

## Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

**Directie Algemene Fiscale  
Politiek**

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Ons kenmerk**  
2019-0000184663

**Uw brief (kenmerk)**

Datum 11 november 2019  
Betreft Aanbieding deelrapport 1 IBO Toeslagen

Geachte voorzitter,

Bijgaand bieden wij uw Kamer deelrapport 1 aan van het vorig jaar in de Miljoenennota aangekondigde Interdepartementale Beleidsonderzoek (IBO) naar het stelsel van toeslagen (zorg-, huur- en kinderopvangtoeslag en het kindgebonden budget). Dit deelrapport is recent door de Ambtelijke Commissie Heroverweging (ACH) vastgesteld.

Het betreft de uitkomsten van het onderzoek naar mogelijke verbeteringen binnen het bestaande stelsel van toeslagen. Het eerste deelrapport van dit IBO Toeslagen heeft als titel 'Eenvoud of maatwerk: uitruilen binnen het bestaande toeslagenstelsel'. Het onderzoek toont aan dat de problemen van het huidige stelsel de keerzijdes zijn van de beleidsmatige keuzes voor gerichtheid en tijdigheid. Met gerichtheid wordt bedoeld het op de euro nauwkeurig uitkeren, waarbij rekening wordt gehouden met verschillende omstandigheden en de uitvoering plaatsvindt tegen zo laag mogelijke kosten. Met tijdigheid wordt de voorschotsystematiek op basis van het actuele inkomen bedoeld zodat huishoudens kosten niet hoeven voor te schieten. Het streven om toeslagen te richten op specifieke groepen, gecombineerd met het streven de toeslagen aan te laten sluiten op de actuele situatie van huishoudens, zorgt voor onzekerheid over het uiteindelijke recht op toeslagen.

Een hoofdconclusie van dit onderzoek over de maatregelen binnen het bestaande stelsel van toeslagen is dat altijd een 'prijs' moet worden betaald voor elke maatregel om het bestaande stelsel te verbeteren en te vereenvoudigen. Dit IBO-rapport is naar het oordeel van het kabinet heel verhelderend in het schetsen van de onontkoombare uitruilen bij beleidskeuzes binnen het bestaande toeslagenstelsel tussen gerichtheid en tijdigheid enerzijds, en begrijpelijkheid en zekerheid anderzijds.

Het onderzoek verkent maatregelen die gericht zijn op het beter faciliteren van burgers, op het verder terugbrengen van terugvorderingen en nabetalingen in aantal en hoogte daarvan en het sneller waarnemen van veranderingen in de persoonlijke omstandigheden van burgers.

Hoewel daarmee verbeteringen kunnen worden bewerkstelligd zijn deze maatregelen op zichzelf onvoldoende om de volledige problematiek van terugvorderingen, nabetalings en niet-gebruik op te lossen.

**Directie Algemene Fiscale  
Politiek**

**Ons kenmerk**  
2019-0000184663

Het tweede deel van dit IBO dat op dit moment nog loopt heeft een bredere reikwijdte en richt zich op een herziening van het stelsel voor de lange termijn (na deze kabinetsperiode). In dit tweede deelonderzoek zal onder meer worden gekeken of toeslagen (deels) opgevangen kunnen worden binnen het instrumentarium van inkomstenbelasting en inkomensondersteuning, binnen de stelsels rond wonen, zorg, kinderen of via (gedeeltelijke) overheveling naar medeoverheden.

Reden voor het kabinet om met aanbieding van deelrapport 1 aan uw Kamer niet te wachten tot na afronding van deelonderzoek 2 zijn de actuele discussies over toeslagen in uw Kamer. Daarmee heeft de Kamer de mogelijkheid om de informatie in dit rapport mee te wegen in deze discussies.

Een reactie op deelrapport 1 van het IBO Toeslagen zal het kabinet u gelijktijdig doen toekomen met deelrapport 2. Naar verwachting zal dit begin 2020 zijn.

De Staatsecretaris van Financiën,

Menno Snel

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Wouter Koolmees