

Vaststelling codes voor loongevoeligheid, prijsgevoeligheid en ongevoeligheid

(LPO-codes 2015)

Ieder jaar worden in het najaar alle artikelen gecodeerd om aan te geven of deze loon- prijs- of ongevoelig zijn. Op basis van deze codering wordt ten tijde van de CEP besloten hoe hoog de loon-en prijsbijstelling zal zijn indien die wordt uitgekeerd.

Code 11 noch loongevoelig, noch prijsgevoelig

Overheidsuitgaven die onder geen van de onderstaande prijscodes passen en ook niet loongevoelig zijn, komen niet in aanmerking voor loon- en prijsbijstelling. Ook uitgaven waarvoor een andere bijstellingsmethodiek geldt dan de LPO-codering krijgen code 11. Voorbeelden: HGIS-middelen, rente-uitgaven, verstrekte leningen, uitgaven in het kader van kostendekkende diensten zoals leges (als diensten namelijk kostendekkend zijn kunnen prijsstijgingen in de tarieven worden doorberekend).

1. Prijscodes

- 3 gevoelig voor de prijsontwikkeling van materiële consumptieve overheidsuitgaven
- 4 gevoelig voor de prijsontwikkeling van overheidsinvesteringen
- 5 gevoelig voor de prijsontwikkeling van investeringen in woningen
- 6 gevoelig voor de prijsontwikkeling van investeringen in overige vaste activa door bedrijven
- 7 gevoelig voor de prijsontwikkeling van particuliere consumptie
- 11 noch loon-, noch prijsgevoelig

Toelichting prijscodes

Het bepalen van de juiste prijscode geschiedt via de volgende beslissingsmatrix:

	consumptieve uitgaven	investeringen
particulier	code 7	code 6
overheid	code 3	code 4

Voor het verschil tussen consumptieve uitgaven en investeringen kan de volgende vuistregel worden gehanteerd: investeringen vinden plaats in activa die langer dan een jaar in het verbruiksproces worden gebruikt, consumptieve uitgaven worden korter dan een jaar in het verbruiksproces gebruikt.

Voor het verschil tussen particulier en overheid geldt het criterium of de goederen/diensten voor een markt met vraag en aanbod geproduceerd zijn. Als dit het geval is dient prijscode 6 of 7 (particulier) gebruikt te worden.

Uitzonderingen op de regel vormen code 5 en code 11. De prijsontwikkeling van investeringen in woningen bestaat los van bovenstaand beslissingmodel een aparte codering. Deze investeringen worden met prijscode 5 gecodeerd.

Code 3 gevoelig voor de prijsontwikkeling van materiële consumptieve overheidsuitgaven

	consumptieve uitgaven	investeringen
particulier	code 7	code 6
overheid	<u>code 3</u>	code 4

Het grootste deel van de overheidsproductie vindt niet plaats ten behoeve van een markt met vraag en aanbod. De overheid wordt per conventie beschouwd als de consument van de door haarzelf geproduceerde diensten. Als de uitgave consumptief is (minder dan een jaar) wordt code 3 gebruikt.

Voorbeelden: ordehandhaving, beveiliging, onderhoud.

Code 4 gevoelig voor de prijsontwikkeling van overheidsinvesteringen

	consumptieve uitgaven	investeringen
particulier	code 7	code 6
overheid	code 3	<u>code 4</u>

Code 4 is, net als code 3, eveneens voor overheidsproductie. Code 4 wordt echter gebruikt voor investeringen (langer dan een jaar).

Voorbeelden: wegebouw, infrastructuur, defensie, software (infrastructuur beslaat ruim 50% van de overheidsinvesteringen).

Code 5 gevoelig voor de prijsontwikkeling van investeringen in woningen

De prijsontwikkeling van investeringen in woningen bestaat los van bovenstaand beslissingmodel een aparte codering.

Voorbeeld code 5: woningen.

Code 6 gevoelig voor de prijsontwikkeling van investeringen in overige vaste activa door bedrijven

	consumptieve uitgaven	investeringen
particulier	code 7	<u>code 6</u>
overheid	code 3	code 4

Van belang bij de afweging tussen code 6 en 7 is ook of de uitgave consumptief is (minder dan een jaar), of dat het een investering (langer dan een jaar) betreft.

Voorbeelden code 6: machines, installaties, vervoermiddelen, computers, computerapparatuur, databanken, originelen op het gebied van woord/ beeld/ geluid, exploratie van minerale reserves.

Code 7 gevoelig voor de prijsontwikkeling van particuliere consumptie

	consumptieve uitgaven	investeringen
particulier	<u>code 7</u>	code 6
overheid	code 3	code 4

Voorbeelden code 7: voedings- en genotsmiddelen, horeca, energie, huishoudelijke apparatuur, textiel, kleding, toerisme.

2. Looncodes

De looncodes zijn opgebouwd uit drie cijfers. De cijfers worden gepresenteerd zonder punten ertussen. Het eerste cijfer is een aanduiding van de sector:

- 1 Rijk
- 2 Onderwijs en Wetenschappen
- 3 Rechterlijke Macht
- 4 Politie
- 5 Defensie
- 6 Gemeenten en Provincies
- 9 Overig
- 11 Ongevoelig

Thans gelden er 16 looncodes. Met ingang van 2015 zijn de volgende codes verdwenen: 933 en 940. Code 933 betrof de I/D-banen. Deze banen bestaan niet meer. Code 940 werd gebruikt voor oorlogsgetroffenen. Voor de begroting van 2015 is deze code in het geheel niet gebruikt. Mocht er een dergelijke codering in de toekomst wel nodig zijn voor oorlogsgetroffenen, dan volstaat code 938 ook (in overleg tussen departement en sectie).

Looncode	Toelichting
111	Actieven en wachtgelden Rijksambtenaren en volgers sector Rijk
118	Postactieven sector Rijk en postactieven volgers sector Rijk
210	Actieven en wachtgelden Onderwijssectoren en volgers Onderwijssectoren
311	Actieven en wachtgelden sector Rechterlijke Macht
411	Actieven en wachtgelden sector Politie
418	Postactieven sector Politie
511	Actieven en wachtgelden (burgers) Defensie en volgers Defensie
518	Postactieven sector Defensie
519	Militair personeel sector Defensie
612	Actieven en wachtgelden Gemeenten en Provincies en volgers Gemeenten en Provincies
840	Externe inhuur
905	g&g-sector, B3-instellingen en overigen, als ambtenaren
935	g&g-sector regulier (niet behorend tot ova-sectoren)
937	g&g-sector behorend tot ova-sectoren
938	Overige postactievenregelingen
939	Overigen (noch als ambtenaren, noch als volgers)

Organen dienen tot een sector te worden gerekend wanneer wettelijk is bepaald dat de rechtspositie door, dan wel op initiatief van, een sectorwerkgever wordt geregeld en het overleg in het desbetreffende sectoroverleg wordt gevoerd. Is dit niet het geval, maar is - al dan niet wettelijk - bepaald dat een orgaan voor wat betreft de rechtspositie aansluiting dient te zoeken bij een sector, dan geldt dit orgaan als sectorvolgend. Tenslotte is het mogelijk dat een orgaan noch tot een sector behoort, noch enige sector volgt. Dit orgaan zal tot de restcategorie moeten worden gerekend.

Sector Rijk

De sector Rijk bestaat uit het personeel in dienst bij:

- De ministeries;
- De Hoge Colleges van Staat: Eerste en Tweede Kamer, Raad van State, Algemene Rekenkamer, Nationale Ombudsman, Kanselarij der Nederlandse Orden en Kabinet der Koningin.

Opmerkingen:

Het personeel in dienst bij het ministerie van Defensie is ondergebracht bij de sector defensie.

Het personeel in dienst bij het ministerie van Buitenlandse Zaken valt onder de homogene groep Internationale Samenwerking en wordt dienovereenkomstig ongevoelig (code 11) gecodeerd.

Onderwijssectoren

De onderwijssectoren bestaat uit leerkrachten en wetenschappelijk en ondersteunend personeel in dienst bij:

- primair onderwijs (basisonderwijs en speciaal onderwijs);
- voorgezet onderwijs (inclusief agrarisch onderwijs);
- beroepsonderwijs en volwasseneneducatie;
- hoger beroepsonderwijs (inclusief agrarisch onderwijs);
- wetenschappelijk onderwijs en academische ziekenhuizen;
- instellingen ten behoeve van onderzoek en wetenschapsbeleid (o.m. KNAW, RIOD, KB en NWO) (inclusief agrarisch onderwijs).

Sector Rechterlijke Macht

Het personeel behorend tot de sector Rechterlijke Macht bestaat uit de volgende categorieën:

- staande magistratuur;
- zittende magistratuur;
- gerechtsauditeurs;
- RAIO's.

Sector Politie

Het personeel behorend tot de sector Politie bestaat uit de volgende categorieën:

- Politiepersoneel;
- Politieacademie;
- Postactieven sector Politie.

Sector Defensie

Het personeel behorend tot de sector Defensie bestaat uit de volgende categorieën:

- Burgerpersoneel;
- Militair personeel;
- Postactieven sector Defensie.

Overig

De verschillen in de codes van 905 tot en met 939 worden veroorzaakt door de verschillende kenmerken van de sectoren.

- Code 905 is voor loongevoelige uitgaven voor personeel in de gepremieerde en gesubsidieerde sectoren (g&g-sectoren) waarvan de werkgever eigenrisicodrager is voor de WW. In de vergoeding zit daarom ook een pseudo-premie voor de WW verwerkt. Deze code geldt ook voor ambtenaren die niet onder de codes 111-612 vallen maar waarvan de werkgever wel eigenrisicodrager is.
- Code 935 en 937 dienen te worden gebruikt voor loongevoelige uitgaven voor personeel werkende in de g&g-sectoren waarvan de werkgever wel WW-premies afdraagt. Het verschil tussen de twee codes is dat code 937 specifiek voor ova-sectoren geldt. Dit onderscheid is belangrijk omdat voor deze sectoren het ova-convenant¹ geldt.
- Zowel code 938 en 939 dienen te worden gebruikt voor de overige loongevoelige uitgaven die niet onder bovenstaande categorieën vallen. Het verschil tussen de twee codes zit in de vergoeding voor de mutatie van de sociale lasten die niet geldt voor postactieven (938). De sociale lastenmutatie kan overigens zowel positief als negatief uitvallen.

3. Enkele richtlijnen inzake de codering van begrotingsposten

Bijdragen aan andere begroting

Indien vanuit een begroting bijdragen worden gedaan aan een andere begroting waarmee vervolgens loon- en prijsgevoelige uitgaven worden gefinancierd, dient het bijdragende departement zorg te dragen voor een juiste codering van de uitgaven. Het ontvangende departement dient zijn bijdrage als ongevoelig (code 11) te coderen.

Ingehuurd personeel

Personeel dat door het departement wordt ingehuurd (zoals bijv. uitzendkrachten, externe adviseurs) dient gecodeerd te worden met looncode 840. Op deze wijze wordt externe inhuur loongevoelig gecodeerd zonder dat de bestaande looncodes "vervuild" worden met externe inhuur.

Codering van budgetten op centrale loon-/prijsbijstellingsartikel

Departementen worden geacht om de loon- en prijsbijstellingsmiddelen bij de tweede suppletore begrotingswetsvoorstellen vanuit de centrale loon- en prijsbijstellingsartikelen meerjarig te verdelen over de artikelen met loon- en prijsgevoelige grondslagen. Indien toch middelen blijven staan op deze centrale artikelen worden deze in beginsel ongevoelig (code 11) gecodeerd, tenzij door het departement kan worden aangetoond dat sprake is geweest van belemmeringen die de tijdige verdeling naar de artikelen onmogelijk hebben gemaakt.

Codering van uitgaven die uit tarieven (kunnen) worden gefinancierd

Indien uitgaven op een artikel (kunnen) worden gefinancierd uit bijdragen van derden waarvoor geldt dat het departement in staat is deze jaarlijks te indexeren, dienen deze uitgaven in beginsel ongevoelig (code 11) te worden gecodeerd. Indien een departement aannemelijk kan maken dat er goede gronden zijn om van indexatie van ontvangsten af

¹ Ova: overheidsbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling

te zien, kan in voorkomende gevallen worden besloten om de hiermee corresponderende uitgave toch een loon- of prijscode toe te kennen.

Garanties en leningen

Garanties op rente, aflossing en hoofdsom dienen ongevoelig (code 11) te worden gecodeerd.