



> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

De ministers en staatssecretarissen van kabinet Schoof

- Uit te delen aan beoogde ministers in constituerend beraad
- Te versturen aan ministers en staatssecretarissen na benoeming

**Directoraat-Generaal van
de Rijksbegroting**

Directie Begrotingszaken
Afdeling Begrotingsbeheer

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Ons kenmerk

2024-0000365168

Datum 2 juli 2024
Betreft Samenwerking Minister van Financiën

Geachte collega,

Het is aan ons allen om te zorgen dat Nederland financieel gezond en kredietwaardig blijft. Als minister van Financiën ben ik verantwoordelijk voor het bewaken van dit belang. De Nederlandse overheid heeft een sterke kredietwaardigheid. Hierdoor kunnen we economisch slechte tijden via de overheidsfinanciën opvangen, zoals we dat tijdens de coronacrisis hebben gedaan. Daarnaast betalen we vergeleken met veel andere landen een lage rente over onze staatsschuld. Ook de private sector profiteert van de Nederlandse reputatie op de financiële markten via een lagere rente. Deze goede reputatie is geen vanzelfsprekendheid, maar het resultaat van sterke instituties en het voeren van prudent beleid – het internationaal hoog aangeschreven *trendmatig begrotingsbeleid* – gebaseerd op de onafhankelijke ramingen van het Centraal Planbureau.¹

Het in stand houden van een financieel gezond en kredietwaardig Nederland kan ik niet zonder uw medewerking en inzet. Daarom vraag ik uw aandacht voor een aantal belangrijke afspraken die gelden voor onze samenwerking. De afspraken gaan over hoe het kabinet besluit over nieuwe beleids- en wetsvoorstellen, wijzigingen daarop en toezeggingen aan het parlement die financiële gevolgen hebben.

1. Voorafgaand overleggen met het ministerie van Financiën

De financiële keuzes die we als kabinet maken, moeten we samen ook goed kunnen verantwoorden. Dit vraagt om een gestructureerd overlegproces dat invulling geeft aan de wettelijke positie van de minister van Financiën. De positie van de minister van Financiën is geregeld in de Comptabiliteitswet.² Hierin staat voorgeschreven dat u alle voornemens, toezeggingen en voorstellen³ met financiële gevolgen aan mij voorlegt, voorafgaand aan de behandeling in de ministerraad of de bekendmaking aan het parlement.

¹ Artikel 2, tiende lid, van de Wet houdbare overheidsfinanciën.

² Artikel 4.13 van de Comptabiliteitswet 2016.

³ Inclusief voorstellen die te maken hebben met Europese of internationale voorstellen.

Datum
2 juli 2024

Ons kenmerk
2024-0000365168

*Algemene voorwaarden indien
van toepassing*

In de praktijk betekent dit dat de directie Financieel-Economische Zaken⁴ van uw ministerie voorstellen die gevolgen hebben voor de uitgaven en verplichtingen van het Rijk tijdig voorlegt aan de Inspectie der Rijksfinanciën van mijn ministerie. De directie Financieel-Economische Zaken van uw ministerie vervult een belangrijke adviserende rol bij de financiële gevolgen van het beleid en de bedrijfsvoering. Daarnaast toetst deze directie of de uitgaven, verplichtingen en inkomsten van uw ministerie rechtmatig, doelmatig en doeltreffend worden verricht.

Voorstellen die gevolgen hebben voor de inkomsten van het Rijk, legt de betreffende beleidsdirectie van uw ministerie tijdig voor aan het Directoraat-Generaal Fiscale Zaken en de directie Algemene Financiële en Economische Politiek van mijn ministerie.

De positie van de minister van Financiën en het voorafgaande overleg met het ministerie van Financiën zijn belangrijke randvoorwaarden van onze samenwerking. Daarom reken ik erop dat u deze randvoorwaarden zult respecteren. Tot slot ontslaat het voorafgaande overleg met het ministerie van Financiën u niet van uw eigen verantwoordelijkheden. Ongeacht het voorafgaande overleg blijft uzelf verantwoordelijk voor het beleid, de budgetten en het beheer van de financiële middelen op uw eigen begroting(en).

2. Regels budgetdiscipline

Nederland financieel gezond houden en beheersing van de overheidsuitgaven vragen budgettaire discipline van ons allen. De regels budgetdiscipline creëren de voorwaarden waardoor we samen – gegeven de doelen uit het hoofdlijnenakkoord – elke euro zo doelmatig mogelijk kunnen besteden en niet meer uitgeven dan we hebben begroot. Dit betekent onder andere dat wanneer u geld vrij wilt maken voor een nieuwe maatschappelijke opgave, u op een ander vraagstuk zult moeten besparen. Hetzelfde geldt voor de inkomstenkant: mocht u een belasting willen verlagen, dan zult u gelijktijdig een voorstel moeten doen om een andere belasting te verhogen. Ook mogen meevallende uitgaven alleen worden ingezet voor tegenvallende uitgaven op dezelfde begroting.⁵ In de bijlage bij de startbrief, die in de (eerste) ministerraad wordt behandeld, zal een gedetailleerdere beschrijving van de begrotingsregels worden opgenomen.

3. Behandeling in de ministerraad en onderraad

Om de besluitvorming transparant, inclusief en goed te laten verlopen, moeten alle voornemens, toezeggingen en voorstellen met financiële gevolgen voor het Rijk altijd in een van de ministeriële commissies, onderraden (in het geval van uitgaven) of de vierhoek⁶ (in het geval van inkomsten en koopkracht) en de ministerraad worden behandeld. De financiële gevolgen van de voornemens,

⁴ Veelal in samenspraak met de betreffende beleidsdirectie(s) of uitvoeringsorganisatie(s).

⁵ Een uitzondering geldt voor meevallers in de Zorgverzekeringswet; deze worden automatisch ingezet voor lastenverlichting via een verlaging van de premie.

⁶ Mogelijk wijzigt de naamgeving van deze sociaal-economische onderraad.

toezeggingen en voorstellen, waaronder de uitvoeringskosten, vermeldt u daarnaast in het aanbiedingsformulier van de ministerraad.

Tot slot zie ik uit naar onze samenwerking waarbij we gezamenlijk en op financieel verantwoorde wijze werken aan de ambities en doelen uit het hoofdlijnenakkoord en een financieel gezond Nederland.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Financiën,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Heinen', with a long horizontal line extending to the left.

E. Heinen

**Directoraat-Generaal van
de Rijksbegroting**
Directie Begrotingszaken
Afdeling Begrotingsbeheer

Datum
2 juli 2024

Ons kenmerk
2024-0000365168

*Algemene voorwaarden indien
van toepassing*