

Vergaderjaar 2022–2023

## Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (XIII) voor het jaar 2023 (Tweede incidentele suppletoire begroting inzake lening Invest-NL in verband met SIF)

Nr. 2

### MEMORIE VAN TOELICHTING

#### A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

##### Wetsartikelen 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2023 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregel lening Invest-NL in verband met SIF die in deze incidentele suppletoire begroting is opgenomen in het belang van het Rijk is, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregel starten. Hiermee wordt gehandeld [conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016](#). Voor de indiening van deze incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de Kamerbrief *Lening SIF Group* van 13 februari 2023.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Mede namens de Minister voor Klimaat en Energie,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

M.A.M. Adriaansens

## B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELEN

### 1. Leeswijzer

#### Ondergrenzen toelichtingen

Voor wat betreft het toelichten van significante verschillen in de uitgaven, ontvangsten en verplichtingen zijn de ondergrenzen gehanteerd zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

| Omvang begrotingsartikel<br>(stand ontwerpbegroting) in<br>€ miljoen | Beleidsmatige mutaties<br>(ondergrens in € miljoen) | Technische mutaties<br>(ondergrens in € miljoen) |
|--|---|--|
| < 50   | 1   | 2  |
| => 50 en < 200   | 2   | 4  |
| => 200 < 1000  | 5   | 10   |
| => 1000  | 10  | 20   |

In sommige gevallen, waar politiek relevant, worden ook posten toegelicht beneden deze ondergrenzen.

## 2. Beleidsartikelen

### 2.1 Beleidsartikel 4 Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid tweede incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

|   | Stand ontwerpbe-groting 2023 incl. ISB, NvW en amende-menten | Mutaties 2 <sup>e</sup> ISB | Stand 2 <sup>e</sup> ISB | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026  | Mutatie 2027  |
|---|--|-----------------------------|--------------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| <b>Verplichtingen</b>                                     | <b>14.512.688</b>  | <b>0</b>                    | <b>14.512.688</b>        | <b>0</b>     | <b>5.418</b> | <b>21.666</b> | <b>21.666</b> |
| <b>Uitgaven</b>   | <b>16.514.067</b>  | <b>0</b>                    | <b>16.514.067</b>        | <b>0</b>     | <b>5.418</b> | <b>21.666</b> | <b>21.666</b> |
| <b>Subsidies (regelingen)</b>                             | <b>15.571.006</b>  | <b>- 65.000</b>             | <b>15.506.006</b>        | <b>0</b>     | <b>5.418</b> | <b>21.666</b> | <b>21.666</b> |
| Missiegedriven Onderzoek Ontwikkeling en Innovatie (MOOI) | 64.234   |                             | 64.234                   |              |              |               |               |
| Hernieuwbare Energietransitie (HER+)                      | 45.440   |                             | 45.440                   |              |              |               |               |
| Energie-efficiency  | 2.368  |                             | 2.368                    |              |              |               |               |
| Green Deals   | 500  |                             | 500                      |              |              |               |               |
| Demonstratieregeling Klimaat- en Energie-innovatie (DEI+) | 93.188   |                             | 93.188                   |              |              |               |               |
| Subsidieregeling Duurzame Scheepsbouw (SDS)               | 7.596  |                             | 7.596                    |              |              |               |               |
| Projecten Klimaat en Energieakkoord                       | 10.345   |                             | 10.345                   |              |              |               |               |
| SDE   | 591.000  |                             | 591.000                  |              |              |               |               |
| SDE+  | 2.681.961  | - 65.000                    | 2.616.961                |              | 5.418        | 21.666        | 21.666        |
| SDE++   | 52.600   |                             | 52.600                   |              |              |               |               |
| Aardwarmte  | 17.500   |                             | 17.500                   |              |              |               |               |
| ISDE-regeling   | 387.200  |                             | 387.200                  |              |              |               |               |
| Compensatie Energie-intensieve bedrijven (ETS)            | 0  |                             | 0                        |              |              |               |               |
| Carbon Capture Storage (CCS)                              | 4.580  |                             | 4.580                    |              |              |               |               |
| Hoge Flux Reactor   | 6.401  |                             | 6.401                    |              |              |               |               |
| Caribisch Nederland                                       | 22.644   |                             | 22.644                   |              |              |               |               |
| Overige subsidies   | 26.507   |                             | 26.507                   |              |              |               |               |
| Opschalingsinstrument waterstof                           | 21.100   |                             | 21.100                   |              |              |               |               |
| Investeringsinstrument waterstofbackbone                  | 233.320  |                             | 233.320                  |              |              |               |               |
| Subsidieregeling Coöperatieve Energieopwekking (SCE)      | 4.000  |                             | 4.000                    |              |              |               |               |
| Subsidieondersteuning verduurzaming MKB                   | 15.800   |                             | 15.800                   |              |              |               |               |
| IPCEI waterstof   | 160.000  |                             | 160.000                  |              |              |               |               |
| Vulmaatregelen gasopslag                                  | 1.153.750  |                             | 1.153.750                |              |              |               |               |
| Infrastructuur Duurzame Industrie (PIDI)                  | 12.140   |                             | 12.140                   |              |              |               |               |
| Schadeafhandeling mijnbouw Limburg                        | 3.337  |                             | 3.337                    |              |              |               |               |
| Maatschappelijke Investeringsubsidie Warmtenetten (MIW)   | 130.000  |                             | 130.000                  |              |              |               |               |
| NGF-project NieuweWarmteNu!                               | 75.000   |                             | 75.000                   |              |              |               |               |
| Tijdelijk prijsplafond energie kleinverbruikers 2023      | 9.748.495  |                             | 9.748.495                |              |              |               |               |
| <b>Leningen</b>   | <b>9.000</b>   | <b>65.000</b>               | <b>74.000</b>            | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Lening EBN  | 9.000  |                             | 9.000                    |              |              |               |               |
| Lening EBN voor vullen Bergermeer                         | 0  |                             | 0                        |              |              |               |               |
| Lening InvestNL   | 0  | 65.000                      | 65.000                   |              |              |               |               |

|   | Stand ontwerpbe-<br>grotting 2023<br>incl. ISB, NvW<br>en amende-<br>menten | Mutaties 2 <sup>e</sup><br>ISB | Stand 2 <sup>e</sup> ISB | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026  | Mutatie 2027  |
|---|---|--------------------------------|--------------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| <b>Garanties</b>  | <b>175.600</b>  | <b>0</b>                       | <b>175.600</b>           | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Verliesdeclaratie aardwarmte  | 0   |                                | 0                        |              |              |               |               |
| Garantie CCS/Porthos  | 175.600   |                                | 175.600                  |              |              |               |               |
| <b>Opdrachten</b>   | <b>81.700</b>   | <b>0</b>                       | <b>81.700</b>            | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Onderzoek mijnbouwbodembeweging                                       | 3.410   |                                | 3.410                    |              |              |               |               |
| SodM onderzoek  | 2.500   |                                | 2.500                    |              |              |               |               |
| Uitvoeringsagenda klimaat   | 473   |                                | 473                      |              |              |               |               |
| Klimaat mondiaal  | 347   |                                | 347                      |              |              |               |               |
| Onderzoek en opdrachten   | 41.690  |                                | 41.690                   |              |              |               |               |
| Programma Opwek Energie op<br>Rijksvastgoed (OER)                     | 15.280  |                                | 15.280                   |              |              |               |               |
| Energiehulp Oekraïne  | 18.000  |                                | 18.000                   |              |              |               |               |
| <b>Bijdrage aan agentschappen</b>                                     | <b>117.894</b>  | <b>0</b>                       | <b>117.894</b>           | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Bijdrage RVO.nl   | 92.134  |                                | 92.134                   |              |              |               |               |
| Bijdrage Agentschap Telecom   | 7.492   |                                | 7.492                    |              |              |               |               |
| Bijdrage NEa  | 13.030  |                                | 13.030                   |              |              |               |               |
| Bijdrage KNMI   | 1.430   |                                | 1.430                    |              |              |               |               |
| Bijdrage NVWA   | 914   |                                | 914                      |              |              |               |               |
| Bijdrage RIVM   | 1.061   |                                | 1.061                    |              |              |               |               |
| Bijdrage RWS  | 1.833   |                                | 1.833                    |              |              |               |               |
| <b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>                                       | <b>146.393</b>  | <b>0</b>                       | <b>146.393</b>           | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Doorsluis COVA-heffing  | 111.000   |                                | 111.000                  |              |              |               |               |
| TNO kerndepartement   | 33.602  |                                | 33.602                   |              |              |               |               |
| TNO SodM  | 1.791   |                                | 1.791                    |              |              |               |               |
| <b>Bijdrage aan medeoverheden</b>                                     | <b>399.700</b>  | <b>0</b>                       | <b>399.700</b>           | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Uitkoopregeling   | 0   |                                | 0                        |              |              |               |               |
| Regeling toezicht energiebesparingsplicht                             | 13.200  |                                | 13.200                   |              |              |               |               |
| Uitvoeringskosten klimaat medeoverheden                               | 386.500   |                                | 386.500                  |              |              |               |               |
| <b>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</b>                    | <b>12.774</b>   | <b>0</b>                       | <b>12.774</b>            | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Nuclear Research Group (NRG)  | 7.930   |                                | 7.930                    |              |              |               |               |
| Internationale contributies   | 1.681   |                                | 1.681                    |              |              |               |               |
| PBL Rekenmeesterfunctie   | 2.156   |                                | 2.156                    |              |              |               |               |
| ILT handhaving F-gassen   | 1.007   |                                | 1.007                    |              |              |               |               |
| <b>Storting/onttrekking begrotingsreserve</b>                         | <b>0</b>  | <b>0</b>                       | <b>0</b>                 | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Storting in begrotingsreserve duurzame<br>energie en klimaattransitie | 0   |                                | 0                        |              |              |               |               |
| Storting in begrotingsreserve aardwarmte                              | 0   |                                | 0                        |              |              |               |               |
| <b>Ontvangsten</b>  | <b>4.526.977</b>  | <b>0</b>                       | <b>4.526.977</b>         | <b>0</b>     | <b>5.418</b> | <b>21.666</b> | <b>21.666</b> |
| Ontvangsten COVA  | 111.000   |                                | 111.000                  |              |              |               |               |
| Opbrengst heffing ODE (SDE++)   | 225.000   |                                | 225.000                  |              |              |               |               |
| Ontvangsten zoutwinning   | 2.511   |                                | 2.511                    |              |              |               |               |
| Onttrekking reserve duurzame energie en<br>klimaattransitie           | 454.186   |                                | 454.186                  |              |              |               |               |
| ETS-ontvangsten   | 1.400.000   |                                | 1.400.000                |              |              |               |               |
| Diverse ontvangsten   | 34.280  |                                | 34.280                   |              | 5.418        | 21.666        | 21.666        |

|                                   | Stand ontwerpbe-<br>grotting 2023<br>incl. ISB, NvW<br>en amende-<br>menten | Mutaties 2 <sup>e</sup><br>ISB | Stand 2 <sup>e</sup> ISB | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 | Mutatie 2027 |
|-----------------------------------|---|--------------------------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Heffing gasleveringszekerheid     | 0   |                                | 0                        |              |              |              |              |
| Ontvangsten lening EBN Bergermeer | 2.300.000   |                                | 2.300.000                |              |              |              |              |

**Tabel 2 Uitsplitsing verplichtingen (bedragen x € 1.000)**

|                                | Stand ontwerpbe-<br>grotting 2023 incl. ISB,<br>NvW en<br>amendementen | Mutaties 2 <sup>e</sup><br>ISB | Stand 2 <sup>e</sup> ISB | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026  | Mutatie 2027  |
|--------------------------------|--|--------------------------------|--------------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| <b>Verplichtingen</b>          | <b>14.512.688</b>  | <b>0</b>                       | <b>14.512.688</b>        | <b>0</b>     | <b>5.418</b> | <b>21.666</b> | <b>21.666</b> |
| waarvan garantieverplichtingen | 219.800  |                                | 219.800                  |              |              |               |               |
| waarvan overige verplichtingen | 14.292.888   |                                | 14.292.888               | 0            | 5.418        | 21.666        | 21.666        |

### Budgetflexibiliteit

De budgetflexibiliteit bij de ontwerpbegroting 2023 was ongeveer 24%, ofwel 76% van het beschikbare kasbudget 2023 was al juridisch verplicht. Gelet op de in werking getreden regeling voor het tijdelijke prijsplafond voor de energiekosten en de hiervoor in 2023 benodigde kasmiddelen (€ 9,75 mld) die per nota van wijziging aan de EZK begroting zijn toegevoegd, stijgt het percentage juridisch verplicht naar 88%. Dit hoge percentage wordt vooral veroorzaakt door de langjarige verplichtingen die onder de SDE en SDE+ zijn aangegaan. Ook voor de subsidieregelingen DEI+, HER+, MOOI en ISDE zijn verplichtingen aangegaan die in 2023 uitbetaald dienen te worden.

### Toelichting

In deze incidentele suppletoire begroting wordt het parlement om autorisatie verzocht voor het aangaan van verplichtingen en doen van uitgaven voor het verstrekken van een lening aan Invest-NL, zoals voorgesteld in de Kamerbrief *Lening SIF Group* van 13 februari 2023. De hiervoor benodigde middelen zijn binnen de EZK-begroting vrijgemaakt door een verlaging van de raming van de subsidie SDE+ in 2023. De aflossingen op de lening zullen toegevoegd worden aan de raming van de SDE+.

### Verplichtingen en uitgaven

#### Subsidies

##### *Dekking uit de SDE+*

Dekking voor de aan Invest-NL te verstrekken lening komt uit de SDE+-middelen. Het doel van de lening aan Invest-NL is de financiering van een uitbreidingsinvestering van het bedrijf SIF Group NL. SIF Group NL is een bedrijf dat monopiles (funderingen) maakt voor wind-op-zee projecten. De geplande uitbreidingsinvestering van SIF is van groot belang voor de Nederlandse (en Europese) energietransitie en derhalve relevant voor de CO<sub>2</sub>-reductie doelen van het kabinet.

## **Leningen**

### *Lening aan Invest-NL*

SIF Group NL een bedrijf dat monopiles (funderingen) maakt voor wind-op-zee projecten. Gelet op de toenemende vraag naar grotere windmolens leidt dit eveneens tot vraag naar grotere monopiles. Dit vergt van SIF een omvangrijke uitbreidingsinvestering van de productiefaciliteiten. EZK verstrekt een lening van € 65 mln aan InvestNL die InvestNL 'doorleent' aan SIF ten einde deze uitbreidingsinvestering te financieren. Hiervoor wordt een lening verstrekt tegen marktconforme condities.

## **Ontvangsten**

### *Diverse ontvangsten*

De aflossing zal bestaan uit 12 kwartaal betalingen van 8,33% van de totale lening, waarbij de eerste betaling zal plaatsvinden op 31-12-2025. Op de lening zal tevens een risicopremie ontvangen worden, waarover nog nadere afspraken gemaakt worden. De raming wordt hier bij een volgende suppletoire begroting op aangepast.

## 2.2 Beleidsartikel 6 Bijdrage Nationaal Groeifonds

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid tweede incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

|   | Stand ontwerpbe-<br>grotting 2023<br>incl. ISB, NvW<br>en amende-<br>menten | Mutaties 2 <sup>e</sup><br>ISB | Stand 2 <sup>e</sup> ISB | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 | Mutatie 2027 |
|---|---|--------------------------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Verplichtingen</b>                                 | <b>7.702.871</b>  | <b>0</b>                       | <b>7.702.871</b>         | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| <b>Uitgaven</b>                                       | <b>1.195.710</b>  | <b>0</b>                       | <b>1.195.710</b>         | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| <b>Bijdrage aan andere<br/>begrotingshoofdstukken</b> | <b>1.195.710</b>  | <b>0</b>                       | <b>1.195.710</b>         | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| Bijdrage aan het Nationaal Groeifonds                 | 1.195.710   |                                | 1.195.710                |              |              |              |              |
| <b>Ontvangsten</b>                                    | <b>1.572.633</b>  | <b>- 1.572.633</b>             | <b>0</b>                 | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |

Tabel 4 Uitsplitsing verplichtingen (bedragen x € 1.000)

|                                | Stand ontwerpbe-<br>grotting 2023<br>incl. ISB, NvW<br>en amende-<br>menten | Mutaties 2 <sup>e</sup><br>ISB | Stand 2 <sup>e</sup> ISB | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 | Mutatie 2027 |
|--------------------------------|---|--------------------------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Verplichtingen</b>          | <b>7.702.871</b>  | <b>0</b>                       | <b>7.702.871</b>         | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| waarvan garantieverplichtingen |   |                                |                          |              |              |              |              |
| waarvan overige verplichtingen | 7.702.871   |                                | 7.702.871                |              |              |              |              |

### Toelichting

#### Ontvangsten

Bij de Nota van Wijziging op de EZK-ontwerpbe-  
grotting 2023 en de daarop  
volgende ISB voor het jaar 2023 is per abuis het ontvangstbedrag  
opgenomen van de Ontwerpbe-  
grotting van het Nationaal Groeifonds onder  
de ontvangsten van artikel 6. Dit had 0 moeten zijn. Met deze mutatie wordt  
dit gecorrigeerd.