

Vergaderjaar 2000–2001

27 400 XV

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2001

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 en 2 (uitgaven/verplichtingen en ontvangsten)

De begrotingen die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begroting van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2001 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2001. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2001.

Met de vaststelling van deze wetsartikelen wordt de in de begrotingsstaat opgenomen begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 2001 vastgesteld. De in die begroting opgenomen begrotingsartikelen worden door middel van een algemene toelichting en een toelichting per begrotingsartikel toegelicht in de onderdelen B en C van deze memorie van toelichting.

Wetsartikel 3

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 januari van het onderhavige begrotingsjaar. Indien het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, wordt uitgegeven op of na deze datum van 1 januari, treedt zij in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van dat Staatsblad en werkt zij terug tot en met 1 januari.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
W. A. Vermeend

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

B. ALGEMENE TOELICHTING BIJ DE BEGROTING(SSTAAT)

Inhoudsopgave	blz.	Arbeid en Zorg	18
Introductie en Leeswijzer	3	<i>Verlofregelingen</i>	18
Over de begroting 2001	3	<i>Extra kinderopvang voor uitkeringsgerechtigden</i>	18
		<i>Kinderopvang</i>	18
		<i>Dagindeling</i>	19
Algemeen deel	3	Emancipatiebeleid	20
Artikelsgewijze toelichting	3	<i>Emancipatiebeleid Rijksoverheid</i>	20
		<i>Emancipatie taakstelling SZW als departement</i>	20
1. Budgettaire kerngegevens SZW	4	Voorzieningen gehandicapten	22
Uitgaven van SZW in 2001 op hoofdlijnen	4	<i>Regeerakkoordgelden</i>	22
Begrotingsgefinancierde uitgaven	4	<i>Decentralisatie sociaal vervoer</i>	22
Premiegefinancierde uitgaven	4	<i>Gemeentefondsmiddelen</i>	22
Intensivering in 2001	5	<i>Specifieke uitkeringen SZW-begroting</i>	23
2. Beleidsagenda	7	Misbruik en oneigenlijk gebruik	24
Arbeidsmarktbeleid	8	<i>Regeerakkoordintensivering M&O</i>	24
<i>Beleidsevaluerende onderzoeken</i>	8	<i>Financiële effecten M&O-beleid</i>	25
<i>Doorlichting arbeidsmarktbeleid</i>	8	<i>Toezeggingen</i>	26
<i>WSW en WIW</i>	8	Uitvoering sociale zekerheid	27
Activering, scholing en sluitende aanpak (trajecten)	9	<i>Fonds voor Werk en Inkomen</i>	27
<i>Experimenten moeilijk plaatsbare WW-gerechtigden</i>	9	<i>SUWI</i>	27
<i>Scholing</i>	9	<i>Reservering</i>	28
<i>Sociale activering</i>	10	<i>Stand van zaken vorming CWI's</i>	28
<i>Loonkosten</i>	10	<i>Installatie verandermanagement Suwi</i>	28
<i>Sluitende aanpak</i>	11	Internationale prioriteiten	29
Gesubsidieerde arbeid	11	<i>Algemeen</i>	29
Etnische minderheden	12	<i>Uitbreiding EU</i>	29
Armoedeval	13	<i>International Labour Organisation (ILO)</i>	29
Europese arbeidsmarktsubsidies	13		
<i>ESF-3</i>	13		
<i>EQUAL</i>	13		
Arbeidsongeschiktheid	14		
<i>Reintegratie arbeidsgehandicapten (REA)</i>	15		
Arbeidsomstandigheden	16		
<i>Arbodienstverlening</i>	16		
<i>Farbo-regeling non profit sector</i>	16		
<i>Farbo-regeling marktsector</i>	16		
<i>Arbo-convenanten</i>	17		

Over de begroting 2001

In de Memorie van Toelichting van deze begroting presenteert het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de beleidsvoornemens voor 2001. Het algemeen deel van de memorie van toelichting wijkt af van hetgeen u tot nu toe gewend bent geweest. SZW heeft ervoor gekozen om het gedachtegoed van VBTB al in deze begroting 2001 te laten doorklinken¹. In lijn met dit gedachtegoed bevat het algemeen deel van de memorie van toelichting een beleidsagenda. Ten opzichte van de traditionele opzet van het algemeen deel geeft de beleidsagenda een beknopter en concreter overzicht van de beleidsinzet in 2001, waarbij zoveel mogelijk gebruik is gemaakt van prestatiegegevens. Een bredere analyse van de ontwikkelingen op het terrein van de sociale zekerheid en arbeidsmarkt staat in de Sociale Nota.

Deze begroting 2001, met de beleidsagenda, is voor SZW een eerste stap in de richting van een echte beleidsbegroting en de daarbij behorende beleidsverantwoording. De volgende stap zal gezet worden bij de opstelling van de beleidsbegroting 2002. Die begroting zal volledig worden opgezet langs de lijnen van VBTB, waarbij ondermeer de huidige begrotingsartikelen verdwijnen. Hoe dat er dan uit gaat zien illustreert de voorbeeldbegroting die in mei van dit jaar aan de Tweede Kamer is aangeboden². SZW ziet de ontwikkeling van een beleidsbegroting, met daarbij behorend een beleidsverantwoording, als een proces van meerdere jaren. Deze ontwikkeling moet, in dialoog met het parlement, leiden tot een begroting waarin beleidsdoelen centraal staan en waarvan vervolgens de activiteiten van SZW en de begrote middelen zijn afgeleid.

Algemeen deel

In het nu volgende deel van de begroting staat het algemeen deel van de memorie van toelichting. In het eerste hoofdstuk worden de budgettaire kerngegevens geschetst en worden beleidsintensiveringen sinds de begroting 2000 toegelicht. Daarbij wordt zoveel mogelijk ingegaan op de concrete beleidsdoelen, de te verrichten activiteiten en de middelen die daarvoor beschikbaar worden gesteld. Hoofdstuk twee vormt de beleidsagenda met een concrete uitwerking van nieuwe beleidsvoornemens en de inzet van de huidige beleidsinstrumenten in 2001. Overigens is in de laatste bijlage van deze begroting een trefwoordenlijst voor het algemeen deel opgenomen.

Artikelsgewijze toelichting

Na het algemeen deel is de artikelsgewijze toelichting opgenomen. Hierin worden op de gebruikelijke wijze de mutaties per begrotingsartikel toegelicht en beleidsprestaties beschreven. In de leeswijzer die aan de artikelsgewijze toelichting vooraf gaat, zijn de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de begroting 2000 voor dit deel aangegeven.

¹ VBTB, «Van beleidsbegroting tot beleidsverantwoording»

² Voorbeeldbegroting SZW 2000–2001.

1. Budgettaire kerngegevens SZW

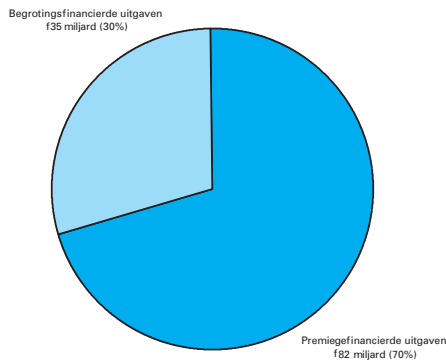
Uitgaven van SZW in 2001 op hoofdlijnen

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid stimuleert werkgelegenheid, moderne arbeidsrelaties en een activerende sociale zekerheid. In 2001 wordt hiertoe in totaal ongeveer 117 miljard uitgegeven. De uitgaven worden voor ongeveer 30% gefinancierd uit algemene middelen van het Rijk (via de begroting van SZW) en voor 70% uit de sociale zekerheidspremies. Het algemeen deel van deze begroting gaat zowel in op de beleidsontwikkelingen bij de begrotingsgefinancierde regelingen, waarvoor autorisatie aan het parlement wordt gevraagd, als op de beleidsinitiatieven bij de premiegefinancierde regelingen. SZW geeft daarmee een zo integraal mogelijk beeld van de nieuwe beleidsinitiatieven.

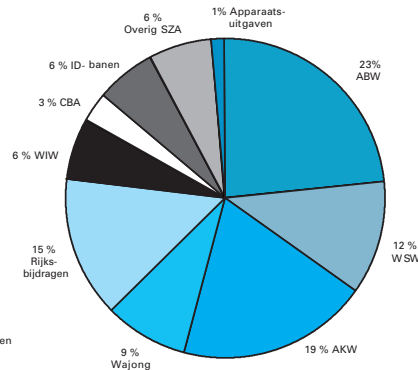
Onderstaande figuren en toelichting geven op hoofdlijnen inzicht in de verdeling van de SZW-uitgaven over de begroting en de premiegefinancierde sector. Een gedetailleerd overzicht van de budgettaire ontwikkelingen in de sector sociale zekerheid en arbeidsmarkt is terug te vinden in bijlage 1 en 2 van de Sociale Nota 2001.

Figuur 1. Onderverdeling uitgaven SZW in 2001

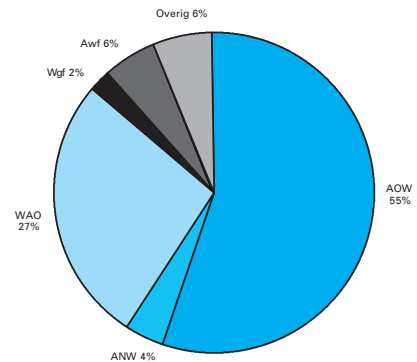
Totale uitgaven SZW 117 miljard



Begrotingsgefinancierde uitg. 35 mld



Premiegefinancierde uitgaven 82 mld



• Begrotingsgefinancierde uitgaven (35 miljard)

Het totaal van de begrotingsgefinancierde uitgaven van SZW bedraagt circa 35 miljard. Ongeveer 27 procent van de uitgaven gaat naar arbeidsmarktmaatregelen; voor uitgaven aan bijstand en voorzieningen is het aandeel circa 23 procent. De kosten van kinderbijslag beslaan ongeveer 19 procent van de begroting van SZW.

De apparaatsuitgaven van SZW, noodzakelijk voor de ontwikkeling en uitvoering van en toezicht op het beleid, staan ook op de begroting. In 2001 is hiervoor 0,5 miljard beschikbaar. Het gaat daarbij vooral om personele (262 miljoen) en materiële uitgaven (106 miljoen).

• Premiegefinancierde uitgaven (82 miljard)

De premiegefinancierde sociale zekerheidsuitgaven bedragen 82 miljard, waarvan circa 32 miljard voor de werknemersverzekeringen, circa 48 miljard voor de volksverzekeringen en 1,2 miljard voor overige

verzekeringen. De premiegefinancierde regelingen waaraan het meeste geld wordt uitgegeven zijn de AOW (45 miljard) en de WAO (22 miljard).

Intensiveringen in 2001

Tabel 1 geeft een overzicht van de grootste beleidsintensiveringen van SZW die sinds de indiening van de begroting 2000 zijn afgesproken. Alleen de intensiveringen groter dan 25 miljoen zijn weergegeven¹.

Tabel 1; Intensiveringen t.o.v OB 2000 (bedragen in miljoenen guldens)				
Intensiveringen t.o.v OB 2000 (bedragen in miljoenen guldens)		2000	2001	2002
1	Arbeidsdeelname etnische minderheden	27,6	63,9	32,5
2	Uitstroompremie		15	94
3	Verhoging kinderbijslag	125	175	175
4	Voorzieningen gehandicapten	75	25	
5	Kinderopvang	31	31	31
6	Suwi	75	225	200
7	Intensivering plan van aanpak WAO (saldo sector sza)	70	70	- 50
Totaal		403,6	604,9	438,5

Toelichting op de tabel;

1. Het kabinet heeft zich ten doel gesteld om eind 2002 het verschil in werkloosheid tussen autochtonen en etnische minderheden te halveren. Om dit te bereiken hebben SZW en de minister van GSI met Arbvo en MKB-Nederland een convenant gesloten waarin gestreefd wordt naar 20 000 extra plaatsingen specifiek voor etnische minderheden, worden de succesvolle stimuleringsprojecten voor Arubaanse en Antilliaanse jongeren verlengd en kunnen ongeveer 4700 ex-asielzoekers door een job-intermediair naar werk worden begeleid.
2. Als onderdeel van een aantal maatregelen ter vermindering van het effect van de armoedeval, schept het kabinet met ingang van 2001 een nieuwe onbelaste eenmalige uitstroompremie van f 4000 gulden. Deze zal worden uitbetaald in vier tranches van f 1000 aan personen die uitstromen naar de arbeidsmarkt. Gemeenten zullen de regeling uitvoeren op basis van vrijwilligheid. Om het gebruik van premies te stimuleren zal het scholings- en activeringsbudget WIW aan gemeenten in oplopende mate worden verhoogd. De regeling zal naar verwachting leiden tot een verhoogde uitstroom uit de Abw naar de arbeidsmarkt, doch de mate waarin dat zal geschieden is afhankelijk van gedragsreacties van gemeenten. Hierdoor laten de effecten van de uitstroompremie zich thans nauwelijks ramen en in het beeld van de intensivering is daarom vooralsnog een technische raming ingeboekt. Omdat gemeenten extra middelen voor de uitstroompremie zullen ontvangen via het scholings- en activeringsbudget, terwijl zij daarnaast ook in het kader van FWI extra financiële prikkels voor uitstroom zullen krijgen, wordt het voor gemeenten zeer aantrekkelijk om uitstroompremijs te verstrekken. Dit kan er dan ook toe leiden dat uiteindelijk in de Abw additionele inverdieneffecten zullen worden gerealiseerd, al zullen deze binnen het totaal van meevallers in de Abw niet als zodanig herkenbaar zijn. Het is niet mogelijk om een betrouwbare raming te maken van het feitelijk bereik van het aantal te verstrekken premies.
3. Bij de Algemene Politieke Beschouwingen in september 1999 heeft het

¹ Een volledige analyse van de uitgavenontwikkeling in de sector sza staat in bijlage 1 en 2 van de Sociale Nota 2001.

kabinet een koopkrachtverbetering toegezegd. Het basis-kinderbijslag-bedrag is hiertoe verhoogd met 50 gulden, voor circa 3,5 miljoen telkinderen (1,8 miljoen gezinnen). Deze verhoging kost structureel 170 miljoen (verwerkt met Nota van wijziging op de ontwerpbegroting 2000).

4. Het kabinet wil gemeenten in staat stellen om gehandicapten een toereikend voorzieningenniveau te bieden in het kader van de Wvg. Gezien de uitgavenontwikkeling in afgelopen jaren heeft het kabinet besloten de extra middelen uit het Regeerakkoord eerder aan gemeenten beschikbaar te stellen. Gemeenten ontvangen hierdoor in de jaren 2000 en 2001 via het Gemeentefonds respectievelijk 75 miljoen en 25 miljoen extra voor de voorzieningen voor gehandicapten.
5. Om de uitstroom uit de bijstand te bevorderen is de kinderopvang-regeling voor bijstandsgerechtigden met ingang van 2000 uitgebreid met twee nieuwe doelgroepen, te weten de minderjarige alleenstaande ouders en alleenstaande ouders die deelnemen aan sociale activerings-activiteiten. Hiervoor is structureel 31 miljoen per jaar extra beschikbaar gesteld, waarmee 1600 extra volledige kinderopvangplaatsen kunnen worden gerealiseerd.
6. Voor de totale incidentele kosten van de Suwi-operatie is tot en met 2004 in totaal 825 miljoen op de aanvullende post van Financiën gereserveerd.
7. In de Voortgangsnota arbeidsongeschiktheidsregelingen zijn maatregelen aangekondigd om de groei van het aantal arbeidsongeschikten te stoppen¹. Voor de verbetering van de claimbeoordeling en het inlopen van de huidige keuringsachterstanden is structureel 50 miljoen beschikbaar gesteld, voor de verbetering van het poortwachtersmodel 20 miljoen. De intensiveringen leiden vanaf 2002 per saldo tot een besparing op de uitkeringslasten.

¹ Voortgangsnota arbeidsongeschiktheidsregelingen (TK 1999–2000, 22 187, nr. 104).

2. Beleidsagenda

Deze beleidsagenda benoemt de nieuwe beleidsinitiatieven van SZW, zowel voor de begrotingsgefinancierde als de premiegefinancierde regelingen. Bij de beleidsvelden waar nieuwe initiatieven worden ontplooid, wordt ook een overzicht gegeven van de beleidsinstrumenten die in voorgaande jaren al werden ingezet. Daar waar mogelijk zijn de geplande activiteiten voor 2001 voorzien van prestatiegegevens, die bij de verantwoording 2001 kunnen worden betrokken. Met deze beleidsagenda proberen wij zodoende een zo goed mogelijk beeld te geven van de ontwikkelingen op het totale beleidsterrein van SZW. In de beleidsagenda komen de volgende onderwerpen aan de orde.

- Arbeidsmarkt. Knelpunten op de arbeidsmarkt nopen tot nieuw beleid inzake scholing, armoedeval en etnische minderheden. Tevens wordt aandacht besteed aan de nieuwe programmaperiode van de EU.
- Arbeidsongeschiktheid en arbeidsomstandigheden. Om de groei van het aantal arbeidsongeschikten te stoppen is een nieuw pakket van maatregelen gepresenteerd. De arbeidsomstandigheden spelen in dat pakket een belangrijke rol.
- Het combineren van arbeid en zorg. Het wordt steeds belangrijker dat betaalde arbeid en zorgtaken goed kunnen worden gecombineerd.
- De organisatie van de uitvoering van de SZW-regelgeving. Op dit vlak is nieuws te melden over twee omvangrijke operaties. In het gemeentelijk domein de invoering van het fonds voor werk en inkomen, in breder verband de SUWI-operatie.
- Tenslotte wordt aandacht besteed aan nieuwe ontwikkelingen bij de Wet voorzieningen gehandicapten, de bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik van de sociale zekerheid, internationale prioriteiten en het emancipatiebeleid van SZW.

SZW bevordert de werkgelegenheid en het goed functioneren van de arbeidsmarkt. Daarbij richt SZW zich mede op minder kansrijke groepen zoals langdurig werklozen, arbeidsgehandicapten en etnische minderheden.

Er is sprake van een toenemende spanning op de arbeidsmarkt. Medio 1999 is er sprake van een recordaantal openstaande vacatures. Tegenover dit grote aantal vacatures staat een groot aantal mensen dat nog geen werk heeft. Deze mensen zijn echter vaak niet direct inzetbaar omdat zij niet de gevraagde kwalificaties bezitten. Het hogere segment van de arbeidsmarkt kent veel vacatures, terwijl in het lagere segment juist sprake is van een aanbodoverschot. Het rapport «In goede banen», dat dit voorjaar aan de Tweede Kamer is aangeboden, gaat dieper in op de knelpunten op de arbeidsmarkt en schetst daarbij oplossingen¹. De nieuwe initiatieven voor 2001 op arbeidsmarktterrein zijn voor een groot deel uit dit rapport afkomstig, zoals scholing voor werkenden en niet-werkenden, vergroting van de arbeidsparticipatie van ouderen en de bestrijding van de armoedeval.

Een specifieke doelgroep binnen het arbeidsmarktbeleid zijn de etnische minderheden. In het rapport «Arbeidsmarktpositie van etnische minderheden» is aangegeven hoe het kabinet tracht de werkloosheid onder deze groep te verlagen².

Beleidsvaluerende onderzoeken

Doorlichting arbeidsmarktbeleid

Een actief arbeidsmarktbeleid met evenwicht in vraag- en aanbod-versterking is ook in de toekomst noodzakelijk. Gelet op de veranderde arbeidsmarktsituatie is nu het moment om het arbeidsmarktbeleid door te lichten. Deze doorlichting is eind mei van dit jaar in het algemeen overleg met de vaste kamercommissie van SZW over de Financiële Verantwoording 1999 aangekondigd en zal in de loop van 2001 worden afgerond. Daarbij is gekozen voor een Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO), met de secretaris-generaal van het ministerie van SZW als voorzitter. Het IBO «Toekomst van het arbeidsmarktbeleid» richt zich op de doeltreffendheid en doelmatigheid van het arbeidsmarktinstrumentarium in haar onderlinge samenhang, in het licht van de huidige en te verwachten omstandigheden op de arbeidsmarkt. Dit betreft het hele traject van inactiviteit naar werk inclusief relevante aspecten van het algemene beleid. De Tweede Kamer zal in september nader worden geïnformeerd over de vraagstelling en de toetsingscriteria die in het IBO gehanteerd zullen worden.

WSW en WIW

Drie jaar na de inwerkingtreding van de (nieuwe) WSW en van WIW, beide op 1 januari 1998 dient de minster van SZW op grond van wettelijke evaluatieverplichtingen aan de Tweede Kamer een verslag van de doeltreffendheid en doelmatigheid van deze regelingen te zenden.

¹ In goede banen, een aanpak van knelpunten op de arbeidsmarkt (TK 1999–2000, 27 060).

² Arbeidsmarktbeleid etnische minderheden 2000–2003 (TK 1999–2000, 27 223, nr. 1).

Centraal in de evaluaties zullen vragen rondom de regiefunctie van gemeenten en incentives van de financieringssystematiek staan. Gezien de inhoudelijke, financiële en bestuurlijke samenhang van deze regelingen

zullen deze vragen gezamenlijk worden onderzocht. Het feitelijk bereik en resultaat van beide wetten wordt apart geëvalueerd.

De relatie tot de niet-gesubsidieerde arbeidsmarkt zal deel uitmaken van het IBO-traject «Toekomst van het arbeidsmarktbeleid». De resultaten zullen voorjaar 2001 aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

Activering, scholing en sluitende aanpak (trajecten)

SZW ondersteunt werkzoekenden bij het vinden van betaald werk. Afhankelijk van hun specifieke situatie kunnen zij een traject doorlopen waarmee hun kans op werk wordt vergroot. Zo'n traject kan bestaan uit scholing, begeleiding, stimuleringspremies maar ook uit sociale activeringsactiviteiten.

Nieuwe initiatieven

Experimenten moeilijk plaatsbare WW-gerechtigden

- Met ingang van augustus 2000 kunnen maximaal 1000 moeilijk plaatsbare werklozen gedurende 3 maanden met behoud van werkloosheidsuitkering op proef bij een werkgever gaan werken. De voorwaarde hierbij is dat de werkgever bereid is na afloop van de geslaagde proefperiode de betrokkene een dienstverband van ten minste zes maanden aan te bieden.
- Met ingang van augustus 2000 kunnen maximaal 1000 werklozen een aanvulling op hun loon ontvangen tot het niveau van de uitkering als zij een dienstbetrekking accepteren tegen een loon dat lager is dan hun uitkering.
- Voor werklozen die starten als zelfstandig ondernemer worden in de loop van 2001 twee experimenten gestart met elk ten hoogste 1000 deelnemers. In een experiment worden de inkomsten naast de uitkering voor 70% gekort in plaats van gehele of gedeeltelijke beëindiging van de uitkering op basis van gewerkte uren. In een ander experiment wordt de periode waarin men opnieuw een werkloosheidsuitkering kan verkrijgen na het starten van een zelfstandige onderneming, verlengd van anderhalf tot drie jaar.

Scholing

- Nog altijd verlaat 26% van de leerlingen het onderwijs zonder startkwalificatie. Gezien de huidige behoefte aan gekwalificeerd personen hebben overheid en sociale partners in het voorjaarsoverleg afgesproken prioriteit te geven aan het behalen van een startkwalificatie.
- SZW heeft een voorstel gedaan om bijstandsgerechtigden meer mogelijkheden te geven om scholing te volgen. Met dit voorstel kunnen gemeenten bijstandsgerechtigden toestaan een studie te volgen op voorbereidend, beroeps- of universitair niveau voor de duur van maximaal 2 jaar. Hiermee wordt de kans op toetreding tot de arbeidsmarkt voor deze groep vergroot.
- Op experimentele basis worden de scholingsregels voor WW-uitkeringsgerechtigden verruimd. De experimenten gaan in de tweede helft van 2000 van start. Naar verwachting zullen hierdoor in totaal 4000 WW'ers in de tweede helft van 2000 en 2001 een scholings-traject volgen.
- Ook in de nieuwe ESF-planperiode zullen ESF-3 -middelen beschikbaar worden gesteld aan de sectoren voor de scholing van werkenden (ten

minste 40 miljoen gulden per jaar). Daarbij wordt prioriteit gegeven aan scholing van werknemers zonder startkwalificatie.

Sociale activering

- In juni 2000 rondt SZW een wetsvoorstel af waarmee gemeenten bijstandsgerechtigden die deelnemen aan sociale activeringsactiviteiten tijdelijk ontheffing kunnen verlenen van de sollicitatieplicht. De effectiviteit van de sociale activering wordt hierdoor vergroot, waardoor de betrokkene betere kansen krijgt om de bijstand te verlaten.
- SZW heeft 40 miljoen beschikbaar voor gemeentelijke projecten waarmee sociaal activeringsbeleid wordt ontwikkeld en/of de organisatie van dit beleid binnen de gemeente kan worden verbeterd. Inmiddels hebben 450 gemeenten subsidieprojecten bij SZW aangemeld.

Loonkosten

- Met ingang van 2001 komt voor werkgevers die werkzoekenden van 50 jaar of ouder in dienst nemen de huidige eis van minimale werkloosheidsduur in de Vermindering Langdurig werklozen (Vlw) te vervallen en wordt de inkomensgrens opgetrokken naar 150% van het wettelijk minimum loon.

Inzet bestaande instrumentarium in 2001

In tabel 2 is aangegeven hoeveel trajecten in 2001 kunnen worden aangeboden uit de vier hiervoor bestemde budgetten. De trajecten worden aangeboden door Arbeidsvoorziening, gemeenten en de uitvoeringsinstellingen sociale verzekeringen (uvi's).

Om ervoor te zorgen dat werkzoekenden een passend traject krijgen aangeboden, schat Arbeidsvoorziening hun afstand tot de arbeidsmarkt in (fase-indeling). Om deze fasering actueel te houden, voert Arbeidsvoorziening sinds 2000 herwaarderings uit. Deze herwaarderings zullen ook in 2001 plaatsvinden.

Tabel 2; Verwacht aantal trajecten en plaatsingen in 2001			
	Aantal trajecten 2001	Aantal plaatsingen 2001	Budget 2001 (x f 1 miljoen)
Budgetten Arbvo	63 000	32 000	619
Budget sluitende aanpak	35 000	–	309
Budgetten WW-ers (uvi's)	25 000	12 500	147
Scholing en activering Wiw (abw'ers)	–	–	461

Toelichting op de tabel 2:

De bedragen in tabel 2 zijn inclusief de ESF-gelden. Het budget Arbvo betreft het prestatiebudget, betaalde dienstverlening en sluitende aanpak. Het aantal trajecten sluitende aanpak bevat deels trajecten die ook in het totaal van Arbvo zijn meegenomen. Het gaat waarschijnlijk om zo'n 7000 trajecten, maar dat is op dit moment nog niet precies aan te geven, omdat de verdeling van het sluitende aanpak-budget voor 2001 nog niet is

vastgesteld. Het in tabel 2 genoemd budget sluitende aanpak is exclusief de inderdieneffecten WW. Voor scholing en activering Wiw zijn geen aantallen te noemen, omdat SZW hier geen afspraken met gemeenten over het aantal trajecten maakt. De mate waarin een traject ook daadwerkelijk leidt tot een baan voor de werkzoekende (plaatsingen) is gebaseerd op ervaringsgegevens.

Sluitende aanpak

Met sluitende aanpak wordt aan alle nieuwe werklozen vanaf 23 jaar, die niet zonder hulp een baan vinden, binnen 12 maanden van werkloosheid een traject aangeboden waarmee hun kans op werk wordt vergroot. In 2001 is hiervoor 309 miljoen extra beschikbaar, (exclusief inderdieneffecten WW, goed voor circa 35 000 trajecten. Hiermee kan de sluitende aanpak al in 2001 voor een groot deel worden gerealiseerd. In 2002 zal er sprake zijn van een volledige sluitende aanpak voor alle nieuwe werklozen. Naast de nieuwe werklozen blijft er aandacht voor het zittend bestand. In 2001 wordt toegewerkt naar een sluitende aanpak ook voor langdurig werklozen. Een belangrijk deel van het bestaande instrumentarium is op deze groep gericht.

Gesubsidieerde arbeid

Werkzoekenden die, ook na een traject te hebben gevolgd, (nog) geen baan hebben gevonden, komen in aanmerking voor een door SZW gesubsidieerde baan. Het gaat hierbij om de dienstbetrekkingen en werkervaringsplaatsen (Wiw), de ID-banen en de schoonmaakregeling particulieren (RSP). Voor mensen met een handicap is de WSW beschikbaar.

In 2001 worden voor de gesubsidieerde arbeid geen nieuwe initiatieven ontplooit. Tabel 3 geeft een overzicht van de bestaande regelingen, de budgetten en het aantal plaatsen dat met die budgetten in 2001 kan worden gerealiseerd.

Tabel 3; Te verwachten aantal gesubsidieerde banen in 2001		
Instrument	Aantal plaatsen 2001	Beschikbaar budget (x f 1 mln)
I/D-banen	55 000	2 132,6
Wiw-werkervaringsplaatsen	6 500	122
Wiw-dienstbetrekkingen	50 100	1 362
RSP	3 470	73
WSW	88 700	4 100,8

Eind 1999 stonden er 9 000 mensen op de wachtlijst voor een WSW-arbeidsplaats, een reductie van 7 000 ten opzichte van 1998. In 2001 worden met de intensivering uit het Regeerakkoord 1160 extra plaatsen gecreëerd. De verwachting is dat de wachtlijst WSW hierdoor korter wordt.

Gesubsidieerde arbeid is geen doel op zich maar, indien mogelijk voor de betrokkene, een opstap naar werk. Tabel 4 geeft de uitstroom uit gesubsidieerde arbeid in de afgelopen jaren weer. SZW stelt zich ten doel de uitstroom uit de Wiw-dienstbetrekkingen en ID-banen naar regulier werk verder te vergroten.

De verdere deregulering van het werkfonds met ingang van 2000/2001 in het kader van het Fonds Werk en Inkomen kan bijdragen aan een vergroting van de uitstroom. Met deze deregulering krijgen gemeenten meer bestedingsvrijheid ten aanzien van instrumenten en doelgroepen en kunnen ze verplichtingen aangaan voor meerdere jaren. Ook de aanpak van de armoedeval kan bijdragen aan een grotere uitstroom naar betaald werk.

Tabel 4; Uitstroom uit gesubsidieerde arbeid (als percentage van het jaargemiddelde).

	Uitstroom totaal		naar werk buiten de regeling	
	1998	1999	1998	1999
ID-banen	15%	17%	30%	31%
Wiw-werkervaringsplaatsen	–	119%	–	29%
Wiw-dienstbetrekkingen	42%	49%	48%	43%

Etnische minderheden

Een specifieke doelgroep binnen het arbeidsmarktbeleid vormen etnische minderheden. Het kabinet heeft zich ten doel gesteld om eind 2002 het verschil in werkloosheid tussen autochtonen en etnische minderheden te halveren. Uitgaande van een werkloosheidspercentage van 4% voor autochtonen en 16% voor etnische minderheden in 1998, betekent dit een werkloosheidsdaling onder etnische minderheden tot 10%. In 1999 is de werkloosheid onder deze groep gedaald van 16% tot 14%. Er moet de komende twee jaar dus nog een forse inspanning worden geleverd om de kabinetsdoelstelling dichterbij te brengen. Het kabinet heeft een plan van aanpak opgesteld dat dit voorjaar aan de Tweede Kamer is aangeboden¹.

Nieuwe initiatieven

Voor de jaren 2000 tot en met 2002 is totaal een extra bedrag beschikbaar gesteld van circa 130 miljoen. Met dit geld worden al in 2000 de volgende concrete projecten gestart:

- SZW zal met gemeenten overleggen welke van de stimuleringsprojecten allochtone jongeren moeten worden verlengd en/of uitgebreid. Momenteel lopen 39 projecten in 33 gemeenten.
- SZW en de minister van GSI hebben met Arbvo en MKB-Nederland een convenant gesloten, waarin gestreefd wordt 20 000 extra plaatsingen, specifiek voor de etnische minderheden, te realiseren.
- In samenwerking met de branches worden de projecten «Krachtig ondernemen met minderheden» verlengd.
- Gemeenten kunnen zogenaamde job-intermediairs aanstellen om ex-asielzoekers beter naar de arbeidsmarkt te kunnen leiden. In 2001 kunnen ongeveer 4 700 ex-asielzoekers door een job-intermediair worden begeleid.
- De projectorganisatie «Ruim baan voor minderheden» wordt ingesteld om de bureaucratische drempels te slechten die door uitvoerders van projecten voor etnische minderheden worden ervaren. Daarnaast biedt deze projectorganisatie ondersteuning bij de uitwerking van de afspraken die SZW met 14 bedrijven heeft gemaakt over de instroom en doorstroom van etnische minderheden.

¹ Arbeidsmarktbeleid etnische minderheden 2000–2003 (TK 1999–2000, 27 223, nr. 1).

Armoedeval

Het rapport van de Werkgroep Harmonisatie Inkomensafhankelijke Regelingen gaat in op de problematiek van de armoedeval. De armoedeval betekent dat een uitkeringsgerechtigde, bij een overgang van uitkering naar werk, weinig tot niets van een inkomensstijging zal overhouden. Deze problematiek wordt mede veroorzaakt door inkomensafhankelijke regelingen zoals de huursubsidie, gemeentelijke regelingen en de kwijtschelding. Naar aanleiding van dit rapport komt het kabinet voor 2001 met een samenhangend pakket van maatregelen om de armoedeval te beperken.

Nieuwe initiatieven

Voor de begroting van SZW is vooral het voorstel van belang waarmee gemeenten de mogelijkheid krijgen vanaf 2001 om onbelaste premies te verstrekken aan personen die vanuit een Abw-uitkering of dienstbetrekking in het kader van de Wet inschakeling werkzoekenden een ongesubsidieerde baan aanvaarden. Deze eenmalige premie van in totaal f 4 000,— wordt verstrekt in vier termijnen van f 1000,—, te verstrekken na respectievelijk ½, 1, 1½ en 2 jaar.

Europese arbeidsmarktsubsidies

Een deel van het arbeidsmarktbeleid wordt (mede) gefinancierd door de Europese Unie. Voor de nieuwe programmaperiode 2000–2006 zijn de volgende twee budgetten beschikbaar voor arbeidsmarktbeleid.

- *ESF-3*

In 2001 kan Nederland beschikken over circa 530 miljoen aan ESF 3-gelden (3,7 miljard voor de hele programmaperiode). Deze middelen worden besteed volgens het Nederlandse Enig Programmerings Document (EPD) dat 8 augustus 2000 door de Europese Commissie is vastgesteld. Inzet van nationale middelen bij de uitvoering is verplicht (cofinanciering). De beleidsintensiveringen in het EPD ondersteunen de door het Nederlandse kabinet in het Nationaal Actieplan Werkgelegenheid aangegeven prioriteiten; sluitende aanpak voor volwassen werkzoekenden, behoud van inzetbare beroepsbevolking en een Leven Lang Leren, onderdeel beroepsonderwijs.

- *EQUAL*

EQUAL is een nieuw transnationaal programma voor de periode 2000 tot en met 2006 en is qua inhoud de opvolger van het programma Adapt en Employment. Voor de totale programmaperiode is 880 miljoen, waarvan 440 miljoen Europese subsidie, beschikbaar. De EQUAL-projecten kunnen naar verwachting in 2001 worden opgestart. Europa gaat er van uit dat de landen EQUAL zelf beleidsmatig opstarten en aansturen.

Het doel van EQUAL is om via transnationale samenwerking nieuwe benaderingen te ontwikkelen voor de bestrijding van discriminatie en ongelijkheid op de arbeidsmarkt. De positieve resultaten van de EQUAL-projecten moeten worden geïmplementeerd in het Nederlandse arbeidsmarktbeleid.

SZW bevordert dat uitkeringsgerechtigden zo snel mogelijk opnieuw zelfstandig kunnen voorzien in hun bestaan. Voor mensen die niet zelf in staat zijn om door werk in hun eigen onderhoud te voorzien waarborgt SZW een inkomen.

Het aantal arbeidsongeschikten in Nederland is de laatste jaren weer gegroeid. Dit wordt niet alleen veroorzaakt doordat de werkzame beroepsbevolking is toegenomen, ook de kans dat een werknemer arbeidsongeschikt wordt is toegenomen. Er is een sterke samenhang met de grote spanning op de arbeidsmarkt, die leidt tot minder risicoselectie door werkgevers, hogere werkdruk en een snellere toevlucht van werknemers tot ziekteverzuim.

De groei van het aantal arbeidsongeschikten blijkt zich te concentreren in een aantal sectoren (vooral zorg en de uitzendsector) en wordt mede veroorzaakt doordat veel mensen met psychische klachten in een van de arbeidsongeschiktheidsregelingen belanden (30% van de nieuwe instroom). Zonder aanvullende maatregelen wordt de doelstelling in het Regeerakkoord, een reductie van de arbeidsongeschiktheid ten opzichte van ongewijzigd beleid met 16 000 per 2002, niet gehaald.

Het kabinet heeft daarom een aanvullend pakket met maatregelen samengesteld waarmee de problematiek via drie wegen wordt aangepakt¹. Meer nadruk op vroegtijdige interventie in het eerste ziektejaar, vooral daar waar het gaat om psychische klachten. Een grondige kwaliteitsborging van de claimbeoordeling om een uniforme toepassing van de wettelijke criteria te garanderen en een gerichte aanpak in de sectoren met de hoogste risico's.

Nieuwe initiatieven

Voor de volgende maatregelen is extra budget beschikbaar gesteld;

- De claimbeoordeling wordt zowel inhoudelijk als organisatorisch verbeterd. Het kabinet heeft hiervoor tot en met 2002 jaarlijks 50 miljoen extra beschikbaar gesteld. Hiermee wordt ook de bestaande achterstand in de keuringen ingelopen. In drie jaar tijd kunnen 100 000 extra keuringen worden verricht.
- Het poortwachtersmodel wordt verbeterd. Het kabinet heeft hiervoor jaarlijks 20 miljoen beschikbaar gesteld. Met dit geld kunnen de uitvoeringsinstellingen bedrijfsbezoeken afleggen en reïntegratieadviezen geven aan bedrijven met een hoge WAO-instroom of een hoog ziekteverzuim.
- De collectieve sector als werkgever mag niet achterlopen bij het bestrijden van ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid. Voor de aanpak van het ziekteverzuim bij de politie en het Rijk (BZK), onderwijs (OC&W) en de zorg (VWS) wordt de komende jaren in totaal circa 120 miljoen beschikbaar gesteld.

Inzet bestaand instrumentarium in 2001

Om arbeidsongeschikten uit de arbeidsongeschiktheidsregelingen te laten stromen en toch weer aan het werk te helpen is sinds 1998 de REA beschikbaar. Niet elke succesvolle plaatsing leidt overigens tot een daling van het arbeidsongeschiktheidsvolume. Bij gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid heeft de reïntegratie veelal betrekking op het werkloosheidsdeel.

¹ Voortgangsnota arbeidsongeschiktheidsregelingen (TK 1999–2000, 22 187, nr. 104).

Met de Wet REA worden arbeidsgehandicapten naar werk begeleid, respectievelijk in staat gesteld aan het werk te blijven. Het instrumentarium van de REA bestaat onder andere uit bemiddelingstrajecten, voorzieningen voor aanpassing van de werkplek, plaatsingssubsidies en werknemersvoorzieningen (bijvoorbeeld scholing, vervoersvoorzieningen). De uvi's zijn verantwoordelijk voor de reïntegratie van arbeidsgehandicapten met een WW of arbeidsongeschiktheidsuitkering, de gemeenten voor Abw'ers en mensen met een Wiw-dienstbetrekking, Arbvo is tenslotte verantwoordelijk voor de reïntegratie van andere of niet-uitkeringsgerechtigden. Tabel 5 geeft het aantal bemiddelings-trajecten en plaatsingssubsidies die SZW voor 2001 verwacht.

Tabel 5; Verwachte prestaties REA in 2001		
	verwacht aantal bemiddelingstrajecten 2001	verwacht aantal plaatsings- subsidies 2001
Uvi's	55 000	20 000
Gemeenten	10 000	3 000
Arbvo	3 000	1 000

SZW bevordert veiligheid en gezondheid op het werk. Dit beleid is mede gericht op preventie van ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid, en op vroegtijdige reïntegratie.

Zoals in het hoofdstuk over arbeidsongeschiktheid is aangegeven, is de aanpak van het stijgende arbeidsongeschiktheidsvolume voor een groot deel gericht op het verlagen van de instroom. Arbeidsomstandigheden spelen bij de kans om arbeidsongeschikt te worden een belangrijke rol. Veel nieuwe initiatieven op het terrein van arbeidsomstandigheden vloeien dan ook voort uit de Voortgangsnota arbeidsongeschiktheid.

Nieuwe initiatieven

Arbodienstverlening

- Sinds 1994 zijn arbodiensten wettelijk aangewezen voor de ondersteuning van werkgevers bij de vormgeving van het arbeidsomstandighedenbeleid en verzuimbeleid. Het soort ondersteuningscontracten dat de werkgevers met arbodiensten afsluiten loopt sterk uiteen. SZW zal maatregelen nemen om de kwaliteit van de arbo-diensteverleningscontracten en verzuimbegeleiding verder te verhogen. Begin 2001 zal hierover nieuwe regelgeving gereed komen. Daarnaast zullen de branche-organisaties worden gestimuleerd betere contracten af te sluiten.

FARBO-regeling non profit sector

- Met ingang van 2001 wordt voor de non-profitsector een fiscale faciliteit gecreëerd die vergelijkbaar is met de reeds bestaande FARBO-regeling in de marktsector. De regeling biedt een tegemoetkoming in de kosten van bedrijfsmiddelen duurder dan f 1000, die voorkomen op de arbo-middelenlijst. Na drie jaar zal op basis van een evaluatie worden gezien of de gehele FARBO-regeling wordt voortgezet.

Inzet bestaand instrumentarium

- FARBO-regeling marktsector

Sinds 1998 kunnen bedrijven in de marktsector gebruik maken van de Farbo-regeling. Deze fiscale regeling maakt het voor werkgevers aantrekkelijker om te investeren in arbovriendelijke bedrijfsmiddelen. In 1999 heeft het gebruik van deze regeling de verwachtingen ruim overtroffen. Tabel 6 geeft het verwachte gebruik van de regeling voor 2000 en 2001 weer.

Tabel 6; Overzicht gebruik van de FARBO-regeling (bedragen in miljoenen guldens)

(bedragen in miljoenen guldens)	1998	1999	2000	2001
Verwacht maximaal investeringsbedrag	95	100	200	200
Aangevraagd investeringsbedrag	85	210		
Toegekend investeringsbedrag	70	175		

- Arbo-convenanten

In een arbo-convenant maken overheid en sociale partners afspraken over de vermindering van een of meer prioritaire arbeidsrisico's en zo mogelijk ook de bevordering van reïntegratie in het eerste ziektejaar. Met sociale partners worden eerst intentieverklaringen aangegaan, die binnen een jaar tot een convenant moeten leiden. Naar verwachting zijn ultimo 2000 circa 25 intentieverklaringen en 8 convenanten ondertekend. Gezamenlijk hebben de (pre)convenanten dan een bereik van circa 2,5 miljoen werknemers. SZW streeft ernaar om tot en met 2002 20 arboconvenanten af te sluiten.

De inspanningen in 2001 zijn erop gericht de in 2000 afgesloten intentieverklaringen in convenanten om te zetten. De beleidsdoelstelling voor 2002 (20 afgesloten convenanten) komt daarmee binnen handbereik. In de convenantenaanpak zijn de sectoren zorg en onderwijs bijzondere speerpunten, complementair aan de intensivering voor de collectieve sector als werkgever (zoals vermeld in het hoofdstuk arbeidsongeschiktheid).

Tabel 7; Verwacht aantal intentieverklaringen en arbo-convenanten in 2001

	1999	Eind 2000	Verwachting 2001
Aantal afgesloten intentieverklaringen	10	25	32
Aantal afgesloten arbo-convenanten	2	8	12

SZW bevordert goede arbeidsverhoudingen tussen werkgevers en werknemers. Daarbij gaat het zowel om het faciliteren en stimuleren van moderne arbeidsrelaties, als om de rechtsbescherming van werknemers.

Het kabinet ondersteunt het proces waarbij steeds meer mannen en vrouwen betaalde arbeid en zorgtaken combineren en streeft ernaar de belemmeringen voor deze combinatie zoveel mogelijk weg te nemen.

Nieuwe initiatieven

Verlofregelingen

- Met het wetsvoorstel Arbeid en Zorg heeft SZW haar inzet op het arbeid en zorgbeleid vormgegeven. In deze wet wordt een aantal bestaande verlofregelingen gebundeld en op elkaar afgestemd en wordt een aantal nieuwe verlofvormen geïntroduceerd; zwangerschaps- en bevallingsverlof, betaald adoptieverlof voor elke adoptiefouder en een geclausuleerd recht op kortdurend betaald zorgverlof (maximaal 10 dagen per jaar). Gedurende de periode van kortdurend zorgverlof wordt het loon van de werknemers voor 70% door de werkgevers doorbetaald. Tot slot wordt er een recht op tweedaags betaald kraamverlof geïntroduceerd en het ouderschapsverlof geflexibiliseerd.
- Het kabinet zal een voorstel indienen voor een fiscale tegemoetkoming aan werkgevers die hun werknemers betaald ouderschapsverlof geven. Verder zullen, op grond van resultaten van de evaluatie van de Wet Financiering loopbaanonderbreking, wijzigingsvoorstellen worden ingediend om knelpunten met betrekking tot de vervanging van de verlofgangers weg te nemen.

Extra kinderopvang voor uitkeringsgerechtigden

- De kinderopvangregeling voor bijstandsgerechtigden is met ingang van 2000 met twee nieuwe doelgroepen uitgebreid, te weten de minderjarige alleenstaande ouders en alleenstaande ouders die deelnemen aan sociale activeringsactiviteiten. Hiervoor is 31 miljoen per jaar extra beschikbaar gesteld, waarmee 1600 extra volledige kinderopvangplaatsen kunnen worden gerealiseerd.
- Het kabinet heeft een wetsvoorstel voor advies aan de Raad van State gezonden waarin het voor het LISV mogelijk wordt om kinderopvangplaatsen te financieren. Met het wetsvoorstel wordt beoogd de uitstroom uit de WW en WAO te bevorderen. Jaarlijks kan het LISV dan maximaal 3000 keer een kinderopvangplaats aan een uitkeringsgerechtigde toekennen.

Bestaand instrumentarium

- *Kinderopvang*
Zoals hierboven aangegeven wordt in 2001 het aanbod aan kinderopvangplaatsen voor uitkeringsgerechtigden uitgebreid. Onderstaande tabel geeft een totaaloverzicht van de door SZW gefinancierde kinderopvangplaatsen in 2001. Op een volledige kinderopvangplaats kunnen gemiddeld twee kinderen worden geplaatst.

Tabel 8; Overzicht kinderopvangcapaciteit in 2001

	Aantal plaatsen 2001	Aantal plaatsin- gen 2001*
Bestaand aanbod bijstandsgerechtigden	4 860	9 720
Extra aanbod bijstandsgerechtigden	1 590	3 180
Extra aanbod WW en WAO-gerechtigden ¹	1 500	3 000
Totaal	7 950	15 900

* Uitgaande van 2 plaatsingen per volledige opvangplaats.

¹ Voorstel hiertoe is voor advies bij de Raad van State ingediend.

Het ministerie van VWS draagt ook zorg voor de financiering van kinderopvang. In het voorjaar van 2000 heeft het kabinet een hoofdlijnennotitie voor de Wet basisvoorziening kinderopvang (WBK) naar de Tweede Kamer gestuurd¹. De SZW-regelingen voor kinderopvang zullen in de uitwerking van de WBK worden betrokken.

- *Dagindeling*

Het kabinet heeft deze kabinetsperiode een bedrag van 60 miljoen gulden beschikbaar gesteld voor experimenten op het gebied van dagindeling om het combineren van arbeid- en zorgtaken eenvoudiger te maken. Een andere ordening van ruimte en tijd is een belangrijke randvoorwaarde voor deze taakcombinatie. Het gaat bijvoorbeeld om het bevorderen van werktijden op maat, clustering van voorzieningen, multifunctioneel gebouwengebruik, verruiming van openingstijden van scholen en het beter afstemmen van arbeidstijden op de openingstijden van scholen, kinderopvang, publieke dienstverlening en vrijetijdsvoorzieningen. In 1999 en de eerste helft van 2000 zijn 260 aanvragen voor subsidiëring van experimenten ontvangen. Inmiddels zijn ongeveer 102 goedgekeurde experimenten van start gegaan. Het is de verwachting dat er na de vierde en laatste tranche subsidieaanvragen circa 125 experimenten operationeel zullen zijn.

¹ Kamerstukken II, 1999/2000, nr. 26 587, nr. 7.

SZW bevordert het beleid dat gericht is op de emancipatie van mannen en vrouwen.

SZW coördineert het emancipatiebeleid van de Rijksoverheid. Daarnaast draagt SZW als departement ook bij aan de uitvoering van het emancipatiebeleid. Deze verschillende rollen moeten goed worden onderscheiden. In het navolgende komen beide apart aan bod.

- *Emancipatiebeleid Rijksoverheid*

SZW coördineert het emancipatiebeleid van de Rijksoverheid. De actiepunten en accenten van het emancipatiebeleid in 2001 zijn opgenomen in de aparte Begrotingsbrief Emancipatiebeleid 2001 die gelijktijdig met deze begroting wordt aangeboden. De actiepunten maken deel uit van het Meerjarenbeleidsplan Emancipatie, dat medio november gereed zal zijn.

Het kabinet zet in op versnelling van het emancipatieproces; het Meerjarenbeleidsplan zal zich toespitsen op concrete beleidsacties om stagnatie te doorbreken en de vaart erin te brengen. Prioriteit krijgen de vijf in de meerjarennota «Van vrouwenstrijd naar vanzelfsprekendheid» aangegeven domeinen: arbeid, zorg en inkomen; macht en besluitvorming; mensenrechten en vrouwen; informatiesamenleving; dagindeling. De op zichzelf staande activiteiten in internationaal verband nemen een eigen plaats in.

In de strategie van het «tweesporenbeleid» wordt het accent gelegd op mainstreaming. De doelstellingen van het emancipatiebeleid zullen worden opgenomen in het algemene regeringsbeleid. De vakdepartementen ontvangen hiertoe advies en ondersteuning, onder andere in de vorm van de emancipatie-monitor, een op internet beschikbare checklist, verschillende emancipatie-toetsen, succesvolle praktijkvoorbeelden en diverse vormen van onderzoek.

Naast het plan van aanpak voor mainstreaming, zijn in de Begrotingsbrief Emancipatiebeleid 2001 als nieuwe initiatieven onder meer opgenomen

- Commissie Dagarrangementen voor kinderen en ouders;
- Benchmark voor doorbreking glazen plafond voor verschillende groepen vrouwen;
- Verbreding organisatiestructuur ondersteuning basisorganisaties.

De activiteiten in het kader van de Stimuleringsmaatregel Dagindeling staan vermeld in het hoofdstuk «Arbeid en Zorg».

- *Emancipatie taakstelling SZW als departement*

Het Actieplan Emancipatietaakstellingen Departementen geeft invulling aan de afspraak in het Regeerakkoord dat ieder departement tenminste drie taakstellingen op het gebied van emancipatie zal vaststellen en uitvoeren. Met het Actieplan wordt enerzijds beoogd een sterkere integratie van het emancipatiebeleid in de onderscheiden departementale beleidsterreinen te bewerkstelligen en anderzijds de eigen verantwoordelijkheid van de departementen voor de uitvoering daarvan te bevorderen. SZW voert de volgende emancipatietaakstellingen uit:

- Tijdelijke regeling financiering van kinderopvang voor uitkeringsgerechtigden
In het hoofdstuk over Arbeid en Zorg is al aangegeven dat het kabinet een wetsvoorstel voor advies aan de Raad van State heeft gezonden, kwaarin zowel in de WW als in de Wet REA een regeling wordt getroffen die voorziet in financiering van kinderopvang door het LISV. Met het wetsvoorstel wordt beoogd de uitstroom uit de sociale verzekeringsregeling te bevorderen. De regeling zal van toepassing zijn op zowel alleenstaande- als samenwonende uitkeringsgerechtigden. De kinderopvang is bedoeld voor kinderen van 0–12 jaar. Er bestaat geen recht op kinderopvang. Het LISV maakt per aanvraag de afweging of het financieren van kinderopvang de kans vergroot dat iemand werk vindt (en een uitkering wordt bespaard). Het wetsvoorstel is in augustus naar het parlement gestuurd.
- Integratie van onbetaalde arbeid in de sociaal-economische beleidsvoorbereiding
Het kabinet wil onderzoeken hoe de «onbetaalde arbeid» kan worden geïntegreerd in de sociaal-economische beleidsvoorbereiding. Dat gebeurt door het zichtbaar maken van de rol van de onbetaalde arbeid bij het bereiken van beleidsdoelen en door het analyseren van de mogelijkheden tot verbeteren van de informatie over onbetaalde arbeid in de statistieken van het Centraal Bureau voor de Statistiek en het Sociaal Cultureel Planbureau. Waar mogelijk zullen in samenwerking met de genoemde bureaus concrete stappen tot integratie van onbetaalde arbeid worden gezet. In de loop van 2001 zullen de resultaten op een symposium worden gepresenteerd.
- Onderzoek «verklaring hoger ziekteverzuim en WAO-risico vrouwen»
Vrouwen hebben een hoger ziekteverzuim en komen vaker in de WAO terecht dan mannen. Het is niet bekend wat de reden hiervoor is. Duidelijk is dat een complex van factoren van invloed is, er is niet één oorzaak die het verschil tussen mannen en vrouwen verklaart. Door de Universiteit van Maastricht wordt een onderzoek uitgevoerd waarvan de probleemstelling als volgt luidt: «Door welke gedragsgerelateerde factoren in het verzuimproces wordt het verschil verklaard in het verzuim- en arbeidsongeschiktheidsrisico tussen mannelijke en vrouwelijke werknemers en wel in het bijzonder met betrekking tot de verzuim (frequentie en duur), de hersteldrempel en de reïntegratiemogelijkheden». De probleemstelling wordt verwerkt in deelvragen met betrekking tot de verzuimende werknemer, zijn of haar sociale omgeving, het bedrijf, de bedrijfsarts, de huisarts en de uitvoeringsinstelling. Het onderzoek is in december 1999 van start gegaan. De onderzoeksresultaten worden in oktober 2001 verwacht.

Voorzieningen gehandicapten

Met de Wet voorzieningen gehandicapten verstrekt SZW leef- en vervoersvoorzieningen aan gehandicapten en ouderen, zodat zij zelfstandig kunnen blijven wonen en opname in een AWBZ-instelling wordt uitgesteld of zelfs voorkomen.

Onlangs is het rapport van het interdepartementaal beleidsonderzoek naar de Wvg (IBO-Wvg) aan de Tweede Kamer aangeboden. Een kabinetsreactie op dit onderzoek is binnenkort te verwachten. Daarnaast wordt in december 2000 de derde en laatste evaluatie van de Wvg afgerond. In het eerste kwartaal van 2001 zal het kabinetsstandpunt hierbij worden bepaald. De nieuwe initiatieven voor 2001 vloeien voort uit de conclusies van de voorgaande evaluaties.

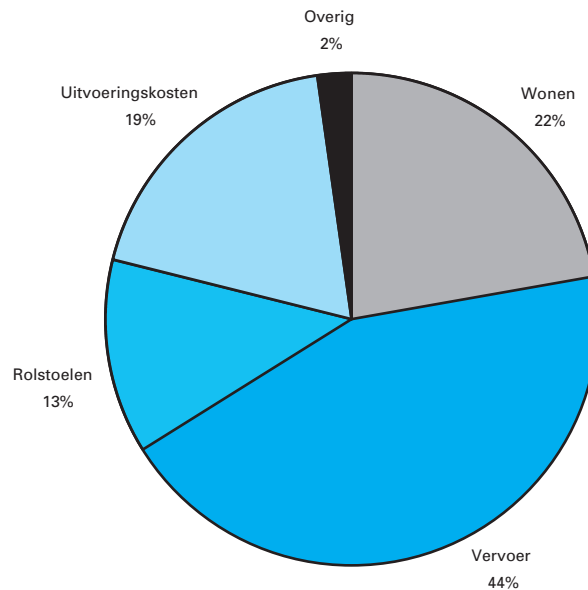
Nieuwe initiatieven

- *Regeerakkoordgelden*
Uit de kerncijfers over 1998 is gebleken dat de uitgaven aan voorzieningen voor gehandicapten sneller zijn gestegen dan verwacht. In 1998 is door gemeenten in totaal 1,7 miljard aan deze voorzieningen uitgegeven. Dit is voor het kabinet aanleiding geweest om de bij Regeerakkoord beschikbaar gestelde middelen versneld in te zetten. In 2000 is 75 miljoen extra beschikbaar gesteld en in 2001 25 miljoen.
- *Decentralisatie sociaal vervoer*
In 2001 wordt het sociaal vervoer AWBZ-gemeenten, in financiële zin, gedecentraliseerd naar gemeenten. Het volledige budget voor deze regeling wordt daarom per 1 januari 2001 overgeheveld van de SZW begroting naar het Gemeentefonds. Om herverdeeffecten bij deze decentralisatie zoveel mogelijk op te vangen wordt in 2001 tevens eenmalig 7,2 miljoen ter compensatie aan het Gemeentefonds toegevoegd.

Inzet bestaand instrumentarium

- *Gemeentefondsmiddelen*
Het overgrote deel van de middelen voor de Wvg wordt via de algemene uitkering uit het gemeentefonds aan gemeenten ter beschikking gesteld. Figuur 2 geeft de bestedingsrichting van de Wvg-middelen in het Gemeentefonds zoals deze in 1998 was. Gemeenten hebben in 2001 de beschikking over ongeveer 1,9 miljard voor de voorzieningen gehandicapten.

Figuur 2. Bestedingsrichting Wvg



- *Specifieke uitkeringen SZW-begroting*

Naast de middelen in het Gemeentefonds, wordt in 2001 nog een tweetal regelingen door SZW specifiek gefinancierd. Het gaat daarbij om de grote woningaanpassingen en het bovenregionaal vervoer. Voor de grote woningaanpassingen is meerjarig een budget beschikbaar van 30,5 miljoen. Hiermee kunnen jaarlijks ongeveer 520 woningen worden aangepast aan de behoeften van de gehandicapten. Voor bovenregionaal vervoer is structureel 59,2 miljoen beschikbaar. Het contract met de huidige ketenmanager loopt tot april 2002.

Misbruik en oneigenlijk gebruik

SZW bevordert het voorkomen en bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik van wet- en regelgeving op haar terrein.

In de uitvoering van de sociale zekerheidswetgeving neemt handhaving en fraudebestrijding een belangrijke plaats in. Ook in een tijd van economische voorspoed is het noodzakelijk de rechtmatigheid van de uitvoering van sociale verzekeringen en sociale voorzieningen voorop te stellen. Niet alleen vanwege de financiële gevolgen, maar evenzeer vanwege het behoud van het draagvlak van het sociale zekerheidsstelsel.

Regeerakkoordintensivering M&O

Gedurende deze kabinetsperiode wordt de bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik geïntensiveerd (op basis van de kabinetsnotitie Fraudebestrijding 1998–2002, die in april 1998 aan de Kamer is aangeboden). Algemeen doel van SZW in dat kader is verbetering van de kwaliteit van de fraudebestrijding op het terrein van de sociale zekerheid en arbeidsmarkt, verbetering van het (elektronisch) gegevensverkeer, verbetering van de samenwerking en intensivering van de internationale fraudebestrijding. Voor het realiseren hiervan is een aantal trajecten in gang gezet. Belangrijke initiatieven zijn ondermeer de volgende:

- De capaciteitsuitbreiding bij de Arbeidsinspectie op basis van de Regeerakkoordintensivering fraudebestrijding zal begin 2001 worden voltooid. De totale capaciteit voor arbeidsmarkttaken komt dan op 102 opsporingsfunctionarissen. Daarmee zal de AI beter in staat zijn om, in samenwerking met andere handhavingsinstanties, georganiseerde illegale tewerkstelling effectief te bestrijden en haar rol in de samenwerkingsverbanden als het Westland InterventieTeam (WIT) en de Regionale interdisciplinaire fraudeteams (Rif's) optimaal te vervullen. Voorts stelt het de AI in staat invulling te geven aan de uitwerking van nieuwe taken: het bestrijden van misbruik met ESF-subsidies en het signaleren van onbekende ondernemingen.
- De nieuwe Regionale interdisciplinaire fraudeteams (Rif's) en het Westland InterventieTeam (Wit) zijn inmiddels operationeel.
- Volgens planning zal in het derde kwartaal van 2001 begonnen worden met de landelijke implementatie van het Inlichtingenbureau. Naar verwachting zullen in 2001 circa 60 gemeenten worden aangesloten. De totale implementatie duurt tot eind 2003. De eerste helft van 2001 wordt benut voor de bouw van de applicatie, voor aanpassing van de systemen van gemeenten en derden, en voor testwerkzaamheden.
- Voor experimentele toepassing van de chipcard-technologie is een proefopstelling ingericht in de gemeente Delft. Diensten uit de sociale zekerheid zijn elektronisch toegankelijk gemaakt. Een proefpopulatie van circa 500 cliënten krijgt vanaf september 2000 een kaart uitgereikt. Gebruik van diensten en effecten wordt gemonitord en eind dit jaar geëvalueerd. In 2001 staat de vervolgfase van de proef op het programma, met een grotere groep cliënten en met enkele aanvullende diensten.
- Het project ter bestrijding van vermogensfraude in het kader van de Abw is in 2000 van start gegaan en richt zich op Turkije en Marokko. In de loop van 2001 zullen de eerste resultaten van het project zichtbaar kunnen worden gemaakt. Het betreft dan aantallen zaken die voor onderzoek in aanmerking kwamen en de stand van zaken van

afhandeling ervan. Het project past in het groter geheel van maatregelen op het gebied van internationale fraudebestrijding. Naast dit project worden met de ons omringende landen afspraken gemaakt over intensivering van de fraudebestrijding.

Financiële effecten M&O-beleid

De volgende tabel geeft een overzicht van de geraamde financiële effecten van het M&O-beleid vanaf het begrotingsjaar 2001.

Tabel 9; Financiële effecten M&O-beleid (bedragen in miljoenen guldens)						
		2001	2002	2003	2004	2005
I Regelgeving						
Besparingen Beperking Export van Uitkeringen	+	26	43	114	116	116
Opbrengsten Opdrachtgeversaansprakelijkheid loon-confectie	+	10	10	10	10	10
Besparing uitvoeringskosten	+	1	1	5	5	5
Totaal besparingen/opbrengsten regelgeving		37	54	129	131	131
II Intensiveringsmaatregelen fraudebestrijding 1998–2002						
<i>Besparingen/opbrengsten*</i>						
• kwaliteitsverbetering	+	158	253	315	310	311
• gegevensuitwisseling	+	34	34	34	34	34
• samenwerking	+	55	131	193	188	189
• internationale fraude	+	36	45	45	45	45
<i>Uitvoeringskosten**</i>						
• kwaliteitsverbetering	–	33	43	43	43	43
• gegevensuitwisseling	–	123	117	109	112	109
• samenwerking	–	13	13	13	13	13
• internationale fraude	–	84	73	65	68	65
	–	14	14	14	14	14
	–	12	17	17	17	17
Saldo besparingen/opbrengsten intensiverings-maatregelen		35	136	206	198	202
III Additionele uitgaven voor handhaving en verbetering uitvoering		22	22	22	22	24

* de besparingen/opbrengsten betreffen zowel begrotings- als premiegefinancierde uitgaven, aandeel gemeentefonds bijstandsuitgaven, EU-arbeidsmarktsubsidies en premie- en belastinginkomsten.

** de uitvoeringskosten betreffen zowel begrotings- als premiegefinancierde uitgaven;

	2001	2002	2003	2004	2005
deel besparingen/opbrengsten SZW-begroting (art. 13.01, 14.01)	63	110	134	127	121
deel uitg.kosten SZW-begroting (11.01, 11.05, 12.01, 13.01,15.10)	94	88	73	71	68

Maatregelen buiten het pakket intensiveringsmaatregelen die reeds vóór 2001 in werking zijn getreden en in 2000 het geraamde structurele effect bereiken, zijn niet meer in het overzicht opgenomen. Ten opzichte van de begroting 2000 geldt dit voor de financiële effecten van de Wet Boeten en Maatregelen.

Ten opzichte van de begroting 2000 zijn veranderingen opgetreden in de ramingen voor het Inlichtingenbureau, die in het overzicht deel uitmaken van de besparingen en uitvoeringskosten «gegevensuitwisseling».

Uit de laatste inzichten blijkt dat zowel de kosten van gemeenten in verband met het Inlichtingenbureau als de besparingen op de kosten van de bijstandsuitvoering hoger uitvallen dan aanvankelijk was voorzien. Daar tegenover staat dat de besparingen op de uitkeringslasten lager uitvallen, mede als gevolg van een daling in het bijstandsvolume door macro-ontwikkelingen. Per saldo vallen de netto-besparingen Inlichtingenbureau jaarlijks lager uit, uitmondend in een netto-besparing van 75 miljoen in 2005 (tegenover 117 miljoen in de begroting 2000).

Toezeggingen

In de motie Örgü-Schimmel (26 800 XV nr. 48) wordt om prestatienormen in de fraudebestrijding gevraagd. Daarnaast is aan de Kamer toegezegd om in 2001 bij gelegenheid van de financiële verantwoording over 2000 een analyse van kengetallen/prestatienormen op het fraudeterrein te leveren. Bij de uitwerking van beide zaken is het uitgangspunt van SZW te bezien of de resultaten van het «randomized response» onderzoek (RR-onderzoek) naar omvang en achtergronden van fraude als nulmeting kunnen fungeren. De op te stellen prestatienormen kunnen dan de basis vormen voor de monitoring van (nieuwe) maatregelen. Op de langere termijn zullen de mogelijkheden tot analyse en prestatienormering verder vergroot worden, deels door een verbeterde informatievoorziening (fraudestatistieken bij het CBS, Lisv, etc.) en deels door de periodieke uitvoering van het RR-onderzoek, die het mogelijk moet maken het verloop van de feitelijke fraudeomvang te monitoren en te analyseren. Over de resultaten van het RR-onderzoek en de uitwerking van de motie zal – zo mogelijk vóór de begrotingsbehandeling – aan de Kamer worden gerapporteerd.

Uitvoering sociale zekerheid

SZW bevordert een doelmatige en doeltreffende uitvoering van de sociale zekerheidsregelingen

SZW acht een efficiënte en effectieve uitvoering van de sociale zekerheidswetgeving van groot belang. De organisatie en vormgeving van de uitvoering moet daardoor soms aangepast worden aan de prioriteiten die door SZW worden gelegd. In deze kabinetsperiode staat een op activering gericht sociaal zekerheidsstelsel centraal.

Fonds voor Werk en Inkomen

Voorop gesteld dat de parlementaire afhandeling van de Financieringswet Abw, loaw en loaz (FWA) op korte termijn plaatsvindt, zal op 1-1-2001 het Fonds werk en inkomen (FWI) in werking treden. In dit fonds worden de middelen voor de Abw en de WIW gebundeld. Het doel van het FWI is gemeenten meer mogelijkheden en stimulansen te bieden om bijstandsgerechtigden te reïntegreren, door gemeenten een groter financieel belang te geven bij de uitvoering van de Abw, IOAW en IOAZ en door een vergroting van de beleidsruimte bij het inzetten van WIW-middelen. Bij de start van het FWI wordt 25% van uitkeringslasten uit hoofde van de Abw, IOAW en IOAZ gebudgetteerd. Voor de overige 75% blijft de declaratiesystematiek gehandhaafd. Gemeenten kunnen besparingen op dit budget besteden aan extra uitstroomactiviteiten binnen de doelstelling van het FWI. Gemeenten krijgen bij inwerkingtreding van het FWI meer vrijheid voor de wijze waarop zij de Wiw-middelen mogen inzetten (deregulering). Het gaat daarbij om de volgende wijzigingen;

- Niet bestede middelen voor dienstbetrekkingen mogen worden gebruikt voor extra scholing en activering. Dit maakt een grotere activering van fase 4 cliënten en een grotere uitstroom uit Wiw-dienstbetrekkingen mogelijk.
- tekort of overschot op het budget scholing en activering mag voor 50% van het jaarlijks toegekende budget meegenomen worden naar het volgende jaar.
- De middelen voor Rea en sluitende aanpak in het scholings- en activeringsbudget worden niet langer geoormerkt. Wel verantwoording achteraf over aantallen personen en uitgaven voor deze doelgroepen.

SUWI

Voor de implementatie van de Suwi-voorstellen is een omvangrijk wetgevingsproces noodzakelijk. Gezien de omvang worden er faseringen aangebracht in dat wetgevingsproces. De eerste fase betreft de externe verzelfstandiging van het reïntegratiebedrijf van Arbeidsvoorziening. Naar verwachting zal een wetsvoorstel daartoe in het najaar van 2000 aan de Tweede Kamer worden aangeboden. In de tweede fase zal een wetsvoorstel tot de vorming van het UWV, de Centrale organisatie voor Werk en Inkomen en de Raad voor Werk en Inkomen, alsmede het toezicht daarop worden voorbereid. Dit wetsvoorstel zal ook in de tweede helft van 2000 naar de Kamer worden gezonden. In de laatste fase zal de invoerings- en wijzigingswetgeving gestalte worden gegeven. Gelet op de complexiteit van de materie ligt het in de lijn er verwachting dat het wetsvoorstel tot vorming van UWV Centrale organisatie voor Werk en Inkomen en de Raad voor Werk en Inkomen niet voor 1 januari 2002 kan worden ingevoerd.

Reservering

Het implementeren van de SUWI-structuur is een zeer complex proces, waarbij gedurende geruime tijd na de beslissingen op hoofdlijnen nog belangrijke keuzes moeten worden gemaakt. Een exacte raming van de kosten en baten van dit proces is op dit moment niet te maken. Met het oog op de nog bestaande onzekerheden, zijn apart middelen gereserveerd voor de implementatie van SUWI. Deze worden overgeheveld naar de begroting van SZW voor concrete en goed onderbouwde projecten. Voor de komende periode tot 2004 is 825 miljoen gereserveerd. Het kabinet heeft inmiddels besloten om 63,5 miljoen naar de begroting van SZW over te hevelen. Dit bedrag heeft voor 54 miljoen betrekking op de aanpassing van de huidige ICT-systemen van Arbeidsvoorziening aan de nieuwe situatie. Daarnaast is 2 miljoen bestemd voor de huisvesting van het hoofdkantoor van het Reïntegratiebedrijf (RIB) en is 7,5 miljoen uitgetrokken voor de public relations hiervan.

Stand van zaken vorming CWI's

Eind 1999 hebben alle samenwerkingsverbanden een aanvraag ingediend om subsidie op grond van de stimuleringsregeling die voor de vorming van de Centra voor Werk en Inkomen is getroffen. Alle aanvragen zijn inmiddels positief beoordeeld. Eind 1999 waren 72 CWI's operationeel.

Installatie verandermanagement Suwi

Met ingang van 1 april 2000 is binnen SZW een afzonderlijk organisatie-eenheid gepositioneerd met als taak de wijzigingen in de uitvoeringsorganisatie werknemersverzekeringen vorm te geven. Drie verandermanagers zijn daartoe aangesteld. Eén voor de vormgeving van het Liwi met daaronder de CWI's, één verandermanager voor de omvorming van de thans bestaande vijf uvi's tot het UWV en één verandermanager die verantwoordelijk is voor de overige taken (zoals bijvoorbeeld de ICT-structuur). De drie verandermanagers zullen worden bijgestaan door een organisatie van ongeveer 30 personen die onder directe leiding staan van de directeur van de veranderorganisatie. Naar het zich thans laat aanzien zal eind 2000 op hoofdlijnen bekend zijn hoe de nieuwe uitvoeringsstructuur zal worden vormgegeven en hoe Centrale organisatie voor Werk en Inkomen en UWV over het land zal worden gespreid.

SZW draagt bij aan internationale sociale beleidsontwikkeling en de bevordering van een mondiale rechtsorde voor het sociale terrein.

De verbreding en verdieping van sociaal beleid in internationale organisaties (zoals: EU, ILO, Raad van Europa, OESO, Wereldbank en IMF) draagt sterk bij aan de internationale beleidsontwikkeling en regelgeving. Op mondiale schaal groeit het inzicht dat een degelijk sociaal beleid een belangrijke voorwaarde kan zijn voor een positieve economische en maatschappelijke ontwikkeling. SZW geeft in 2001 aan de volgende elementen prioriteit.

Algemeen

- Versterken van de notie dat een solide internationaal fundament voor sociaal beleid onontbeerlijk in een mondiale economie.

Uitbreiding EU

- Ontwikkelen van sociaal beleid in EU-kader en stimuleren dat aandacht voor sociale aspecten gewaarborgd blijft in een zich uitbreidende Europese Unie;
- Bezinning op implicaties van de verwachte uitbreiding van de EU voor SZW, Nederland en de EU;
- Zorgdragen dat SZW-belangen bij (nationale en internationale) standpuntbepalingen in EU-verband worden meegewogen;
- Nadrukkelijker investeren in relaties met relevante Europese landen.
- Goede bilaterale relaties kunnen de onderhandelingspositie in internationaal verband verbeteren;
Aandacht voor de gevolgen op het vlak van arbeidsmigratie.

International Labour Organisation (ILO)

- In ILO-kader en anderszins tegengaan van de ergste vormen van kinderarbeid. In dit verband is sinds 1999 structureel 10 miljoen op de begroting van Buitenlandse Zaken beschikbaar voor (ILO) projecten ter bestrijding van kinderarbeid;
- Ontwikkelen en uitdragen van een positie van Nederland in ILO-verband inzake het opstellen en ondersteunen van sociale gedragscodes en keurmerken door het bedrijfsleven (Fundamentele arbeidsnormen);

1. Algemeen

Het volgende deel van deze SZW-begroting is de artikelsgewijze toelichting, die de verschillende begrotingsartikelen beschrijft. Deze begrotingsartikelen zijn volgens de voorschriften van de Minister van Financiën opgesteld.

Op de artikelen in hoofdbeleidsterrein 11 (ministerie) staan de uitgaven en ontvangsten van het ministerie als organisatie. Het zijn de apparaats-uitgaven en de noodzakelijke beleidsondersteunende uitgaven. Daarna volgen de hoofdstukken over de hoofdbeleidsterreinen 12 (arbeidsmarkt), 13 (sociale verzekeringen) en 14 (bijstandszaken). In het hoofdstuk over hoofdbeleidsterrein 15 (overig beleid) zijn (programma-)uitgaven en ontvangsten voor het overige beleid opgenomen. Voorbeelden van «overig beleid» zijn het emancipatiebeleid en arbeidsomstandighedenbeleid.

2. Wijzigingen in de artikelstructuur

Ten opzichte van de begroting 2000 zijn enkele wijzigingen aangebracht. Tabel 1 geeft de wijzigingen in de artikelstructuur aan. Nieuw zijn de artikelen Minderhedenbeleid (U12.10) en Ontvangsten Handhaving en kwaliteitsverbetering van de uitvoering (M15.07). De artikelen samenhangende met het remigratiebeleid (U15.03 en M15.03) zijn komen te vervallen.

Tabel 1

Nieuwe artikelen t.o.v. begroting 2000	Toelichting
– U12.10 Minderhedenbeleid	In de begroting 2001 opgevoerd.
– M15.07 Ontvangsten handhaving en kwaliteitsverbetering van de uitvoering	In de begroting 2001 opgevoerd.
Vervallen artikelen	Toelichting
– U15.03 Migratie	Activiteiten beëindigd.
– M15.03 Ontvangsten migratie	Activiteiten beëindigd.

3. Mutaties 1^e suppletore begroting

In de artikelsgewijze toelichting worden de mutaties die al bij eerste suppletore begrotingswet 2000 zijn ingediend inclusief de daarbij behorende doorwerking naar latere jaren niet meer toegelicht.

C. Toelichting per begrotingsartikel

1. Uitgaven en verplichtingen

HOOFDBELEIDSTERREIN 11. MINISTERIE

Het hoofdbeleidsterrein «Ministerie» omvat de beleidsondersteunende uitgavenartikelen, inclusief die voor het apparaat.

11.01 Personeel en Materieel

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de personele en materiële uitgaven van het gehele departement geraamd en verantwoord inclusief de uitgaven voor post-actieven (wachtgelden en uitkeringen).

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		356 161	345 820	336 055	331 432	333 268	
1e Suppl.wet 2000:		27 519	22 452	9 960	9 934	9 934	
Neuwe Mutaties:							
1. Kasschuif VBTB		- 4 126	- 1 126	4 000	1 252		
2. Personeel DCMO		836	1 673	1 673	1 612	1 551	
3. Commissie Dagindeling		- 500	- 500				
4. Verdeling eindejaarsmarge SWI		780					
5. Verdeling eindejaarsmarge euro		- 323					
6. Huisvesting				4 500	4 500	4 500	
7. Overboeking naar art. U1507 i.v.m. Commissie Toelatingsbeleid Bestrijdingsmiddelen		- 265	- 265	- 265	- 265	- 265	
8. Primair proces arbo		1 300					
9. Overboeking van art.U15.02 Emancipatie		200					
10. Overboeking naar art.U11.04 Automatisering i.v.m. telewerken			- 1 200				
11. Kasschuif huisvesting		- 1 100	1 100				
12. Correctie loonbijstelling		- 1 198	- 505	- 657	- 771	- 556	
13. Overboeking van artikel U15.06 SWI		2 350					
14. Overboeking van VROM i.v.m. service-budgetten		128	128	128	128	128	
15. Overboeking naar VROM i.v.m. ontvlechting KFD van personele uitgaven		- 2 180	- 3 652	- 3 567	- 3 567	- 3 567	
16. Overboeking naar VROM i.v.m. ontvlechting KFD van materiële uitgaven		- 484	- 502	- 502	- 502	- 502	
17. Overboeking naar VROM i.v.m. ontvlechting KFD van primaire processen		- 438	- 750	- 750	- 750	- 750	
18. Overboeking subsidies artikel U1501 Commissie Donner		500					
19. Overboeking uit sluitende aanpakartikel U1209		1 500					
Stand ontwerp-begroting 2001 (VP)	346 012	380 660	362 673	350 575	343 003	343 741	343 893
Stand ontwerp-begroting 2001 (Uitg)	338 772	380 660	362 673	350 575	343 003	343 741	343 893
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (VP)	157 013	172 736	164 574	159 084	155 648	155 983	156 052
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000(Uitg)	153 728	172 736	164 574	159 084	155 648	155 983	156 052

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Voor de invoering van de Begroting Nieuwe Stijl is in 2000 en 2001 een bedrag van f 7,126 mln aan dit artikel toegevoegd. Het zwaartepunt van de activiteiten zal liggen in 2001. In 2000 worden echter voorbereidingskosten gemaakt en in 2002 en 2003 zullen middelen nodig zijn voor het verder ontwikkelen en uitwerken van de informatievoorziening. In de begroting zijn de toegekende middelen budgettair neutraal over 4 jaar uitgesmeerd.
2. De eigen uitgaven voor apparaatskosten SZW samenhangende met het handhavingsbeleid zijn geraamd op artikel U15.10 «Handhaving en kwaliteitsverbetering van de uitvoering» en worden nu overgeboekt naar dit artikel.
3. Op dit artikel staan alle apparaatskosten voor de Commissie Dagindeling geparkeerd. De voorlichtingskosten worden overgeboekt naar artikel U11.06 «Voorlichting».
4. Een overboeking van artikel U15.06 «Samenwerking Werk en Inkomen» voor personele en materiële uitgaven die op het SWI-budget zijn geraamd.
5. Op dit artikel zijn via de eindejaarsmarge middelen toegevoegd voor euro-gelden. De bedragen voor automatisering (f 0,143 mln) en voorlichting (f 0,180 mln) worden overgeboekt naar de artikelen U11.04 «Automatisering» en U11.05 «Onderzoek en Beleidsinformatie».
6. Voor enige noodzakelijke voorzieningen met betrekking tot de huisvesting van het departement is het budget 2001 bij Voorjaarsnota met f 4,5 mln verhoogd. Met de voorgestelde mutatie wordt structureel f 4,5 mln aan het huisvestingsbudget toegevoegd.
7. Een overboeking naar artikel U15.07 Arbeidsomstandigheden. Een gedeelte van de bijdrage aan het College Toelatingsbeleid Bestrijdingsmiddelen staat op dit artikel (primaire processen) geraamd, maar wordt ten laste van artikel U15.07 Arbeidsomstandigheden betaald.
8. Een overboeking van artikel U15.07 Arbeidsomstandigheden. De uitgaven voor procesondersteuning staan geraamd op artikel U15.07, maar worden verantwoord ten laste van het Personeel en Materieel budget.
9. Een overboeking van artikel U15.02 subsidies DCE. De bijdrage aan de Commissie Gelijke Behandeling is geraamd op artikel U15.02, maar wordt verantwoord ten laste van de post «Primair proces DCE» die op dit artikel is geraamd.
10. Een overboeking naar artikel U11.04 «Automatisering» in verband met de exploitatieuitgaven voor het project Telewerken van de Arbeidsinspectie.
11. Voor het jaar 2000 gereserveerde gelden voor het project «kantoor-innovatie» zullen pas in 2001 worden aangewend.
12. Een correctie op de eerder bij Voorjaarsnota toegekende bedragen voor de loonbijstelling Rijksambtenaren. Na vaststelling van het CAO-akkoord worden de toegekende bedragen gecorrigeerd en de hieruit voortvloeiende overschotten conform afspraak overgeheveld naar het ministerie van BZK.
13. Een overboeking van artikel U15.06 SWI. Ten behoeve van de P&M-uitgaven voor de veranderingsorganisatie SUWI io wordt een voorlopig budget overgeheveld van artikel U15.06 naar het departementale P&M-artikel U11.01.
14. Een overboeking van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van servicebudgetten. De mutatie betreft de

overdracht van servicebudgetten voor huurpanden conform de methodiek gebruiksvergoedingen als gevolg van de «stelselwijziging rijkshuisvesting».

15. Een overboeking naar het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in verband met de overgang van de Kernfysische Dienst per 1 juni 2000. De mutatie omvat de personele component (financieel equivalent van de formatie van 25,24 fte).
16. Een overboeking naar het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in verband met de overgang van de Kernfysische Dienst per 1 juni 2000. De mutatie omvat de materiële component (inclusief de herleide facilitaire ondersteuning) berekend vanaf 1 juni 2000.
17. Een overboeking naar het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in verband met de overgang van de Kernfysische Dienst per 1 juni 2000. De mutatie omvat het budget voor inschakeling van externe onderzoeksbureaus op het terrein van de Kernfysische Dienst.
18. Een overboeking van artikel U15.01 Samalo-subsidies naar Personeel en Materieel (artikel U11.01) ten behoeve van de Adviescommissie Arbeidsongeschiktheid (Donner II).
19. Een overboeking van artikel U12.09 Sluitende aanpak naar Personeel en Materieel (artikel U11.01) voor de inhuur van externe expertise die benodigd is voor onderzoek en ondersteuning bij de ontvlechting Arbeidsvoorziening.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Ambtelijk personeel	225 932	243 926	239 158	225 932	243 926	239 158	11	06.0
Overige personele uitgaven	12 459	13 181	9 048	11 062	13 181	9 048	12	06.0
Post-actieven	9 394	9 390	9 390	9 394	9 390	9 390	12	06.0
Materieel	48 991	61 209	56 808	45 195	61 209	56 808	12	06.0
Huisvesting	41 451	42 464	44 119	40 586	42 464	44 119	12	06.0
Primaire processen	7 785	10 490	4 150	6 603	10 490	4 150	12	06.01
Totaal	346 012	380 660	362 673	338 772	380 660	362 673		

Op het onderdeel «Overige personele uitgaven» worden de uitgaven verantwoord die SZW doet voor inhuur van met name externe deskundigheid en uitzendkrachten.

De uitgaven voor «primaire processen» hebben betrekking op de inschakeling van externe gespecialiseerde onderzoeksbureaus op het terrein van de Arbeidsinspectie, Arbeidsomstandigheden, Arbeidsmarkt, Emancipatiebeleid en Samenwerking werk en inkomen.

E. Kengetallen

Onderstaand lichten wij vier soorten kengetallen toe, namelijk voor apparaatsuitgaven (personeel, materieel, huisvesting), post-actieven, Arbeidsinspectie en huisvesting.

1. Personeel, materieel en huisvesting

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
Personele budgetten (x f 1 000)	236 994	257 107	248 206
Materieel (x f 1 000)	45 195	61 209	56 808
Huisvesting (x f 1 000)	40 586	42 464	44 119
Gemiddelde bezetting in fte's	2 145*	2 372**	2 325**
Gemiddelde prijs ambtelijk personeel (x f 1,-)	104 712	108 100	110 900
Gemiddeld bedrag Materieel per fte (x f 1,-)	21 070	25 805	24 434
Gemiddeld bedrag Huisvesting per fte (x f 1,-)	18 921	17 902	18 976

* werkelijk gerealiseerde bezetting

** begrotingssterkte

2. Post-actieven

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
Verplichtingen/uitgaven (x f 1 000)	9 394	9 390	9 390
Gemiddeld aantal post-actieven	149	140	140
Gemiddelde kosten (x f 1,-)	63 047	67 071	67 071

3. Arbeidsinspectie

Deze tabel bevat de kosten per eenheid product van de Arbeidsinspectie. Bij de berekening van dit doelmatigheidskengetal zijn de uitgaven voor automatisering buiten beschouwing gelaten.

	Aantal eenheden realisatie	1999 Uitgaven x f 1 000	Uitgaven per eenheid x f 1,-	Aantal eenheden raming	2000 Uitgaven x f 1 000	Uitgaven per eenheid x f 1,-	Aantal eenheden raming	2001 Uitgaven x f 1 000	Uitgaven per eenheid x f 1,-
Actieve bedrijfsinterventies									
Arbo	19 499	33 949	1 741	17 042	38 175	2 240	17 139	39 665	2 314
Klachtenbehandeling	2 343	6 666	2 845	2 250	7 020	3 120	2 368	6 878	2 905
Ongevalsonderzoek	3 121	15 219	4 876	2 683	14 958	5 575	2 484	12 977	5 224
Monitoronderzoeken	5 102	8 140	1 595	3 633	8 069	2 221	1 858	6 085	3 275
Arbeidsmarkt	6 034	14 828	2 457	4 763	16 995	3 568	6 431	21 617	3 361
Algemeen veiligheids- rapportage	84	1 993	23 726	175	1 535	8 771	209	2 867	13 718
Vergunningen ontheffin- gen	1 002	7 246	7 232	763	6 068	7 953	1 017	6 210	6 106
Netwerkactiviteiten		1 772			900			692	
Toegelicht begrotings- bedrag*		89 813			93 720			96 991	

* Exclusief overheadkosten centrale diensten

In het aantal afgeronde inspectietrajecten Arbo is een duidelijke trendbreuk van 1999 naar 2000 waar te nemen. Het gerealiseerde aantal afgesloten interventietrajecten Arbo zal van 1999 tot 2000 dalen van 19 499 tot 17 042 (cijfer 2000 berekend op grond van extrapolatie van realisatie over eerste halfjaar 2000). Voor 2001 is het aantal af te ronden inspectietrajecten Arbo geraamd op 17 139.

Deze trendbreuk is te verklaren uit de invoering van de nieuwe Arbowet 1998. Met de komst de Arbowet 1998 werd per 1-11-1999 een nieuw handhavingsbeleid ingevoerd met de mogelijkheid van hanteren van bestuurlijke boetes. Dit handhavingsregime maakt het mogelijk sneller in een handhavingstraject een zwaar handhavingsinstrument in te zetten. Dit past in het streven van de Arbeidsinspectie daar op te treden waar dat het hardste nodig is. Relatief en absoluut groeit het aantal zaken waar een zwaar handhavingsinstrument wordt ingezet, zoals de eis tot naleving, stillegging van het werk, proces-verbaal en bestuurlijke boete. Door de tijd die gemoeid is met het zorgvuldig opstellen van rapporten ter onderbouwing van de zware handhavingstrajecten, heeft dit een opwaartse druk op de benodigde tijd per traject tot gevolg. Het totaal aantal zaken wordt minder, maar de effectieve inzet neemt toe.

De hoeveelheid produkten en uitgaven per produkt voor klachtenbehandeling geeft een stabiel beeld over de jaren 1999–2001 te zien. Het aantal meldingen van ernstige ongevallen loopt terug. Alle ernstige ongevallen worden onderzocht. Het aantal geplande monitoronderprojecten neemt sterk af van 1999 tot 2001. Doordat met name de meer arbeidsintensieve onderzoeken nog wel doorgang vinden betekent dit een opwaartse druk op de uitgaven per produkt voor monitoring.

Voor de Arbeidsmarktprodukten is door het aantrekken van 10 extra arbeidmarktinspecteurs de beschikbare in te zetten capaciteit aanzienlijk verhoogd. Aangezien de opleidingen en inwerkprogramma voor deze nieuwe medewerkers grotendeels in 2000 valt zal deze capaciteit in de loop van 2001 productief worden. Dit heeft een tijdelijke verhoging van de uitgaven per produkt voor Arbeidsmarkt in 2000 tot gevolg, terwijl in 2001 het aantal afgeronde bedrijfsinterventies voor de produktgroep Arbeidsmarkt zullen toenemen.

4. Huisvestingskengetal

	Rekening 1999	Vermoedelijk uitkomst 2000	Ontwerp begroting 2001
<i>Gebruiksvergoedingen</i>	26 410	27 249	27 396
<i>Exploitatie</i>			
Bedrag (x f 1 000)	14 175	15 215	16 723
Aantal fte's	2 145	2 372	2 325
Bedrag per fte (x f 1)	6 608	6 414	7 193

Interdepartementaal is afgesproken in de begroting 2001 een vergelijkbaar huisvestingskengetal op te nemen van de uitgaven aan huur, schoonmaak, energie en klein onderhoud. Het kengetal «bedrag per fte» wordt berekend door de gerealiseerde uitgaven te delen door de gemiddeld

gerealiseerde bezetting en de begroting te delen door de begrotingssterkte. In 1999 lag de gemiddelde bezetting op ca 92% van de begrotingssterkte.

De fluctuaties van de exploitatie in 2001 en 2002 zijn een gevolg van prijsindexeringen van contracten en in pandige verbouwingen, waarvan de projectkosten van jaar tot jaar verschillen.

11.04 Automatisering

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de uitgaven verantwoord voor de informatievoorziening en informatietechnologie van het hele ministerie. De uitgaven omvatten de exploitatie en ontwikkeling van beheersinformatieprojecten en de departementale beheerssystemen.

In 2001 wordt bijzondere aandacht besteed aan:

- het treffen van maatregelen gericht op het structureel beheer van de informatiebeveiliging;
- de invoering van de euro;
- meerjarige informatieplannen;
- standaardisering en beheer van de infrastructuur voor de middellange termijn.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		28 988	23 266	22 147	22 147	22 147	
1e Suppl.wet 2000:		4 986	1 000	1 000	1 000	1 000	
Nieuwe Mutaties:							
1. Bias			7 000	11 700	8 000	– 500	
2. Omzetbonus		600					
3. Verdeling eindejaarsmarge euro		143					
4. Telewerken Arbeidsinspectie			1 200				
Stand ontwerp-begroting 2001 (VP)	37 644	34 717	32 466	34 847	31 147	22 647	22 647
Stand ontwerp-begroting 2001 (Uitg)	32 771	34 717	32 466	34 847	31 147	22 647	22 647
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (VP)	17 082	15 754	14 732	15 813	14 134	10 277	10 277
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (Uitg)	14 871	15 754	14 732	15 813	14 134	10 277	10 277

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Het automatiseringssysteem (Bias) dat het hele beheerstraject, van voorschot tot vaststelling, van onder andere de Abw, Wiw en Wsw ondersteunt is verouderd en mede door de toegenomen complexiteit van de regelgeving aan vervanging toe. De kosten die de vervanging met zich meebrengt, kunnen niet volledig binnen het automatiseringsbudget worden gefinancierd. De extra benodigde gelden worden aan dit artikel toegevoegd.

- Na vervanging (in 2004) zullen de exploitatiekosten met f 0,5 mln per jaar afnemen.
2. Deze mutatie houdt verband met een gerealiseerde kwantumkorting op basis van in 1999 afgenomen diensten voor maatwerk-software, hardware kantoorautomatisering, consultancy en technisch beheer. Deze mutatie leidt tot een even grote verhoging van artikel M11.01 «Algemene ontvangsten».
 3. Een verhoging van het budget met op artikel U11.01« Personeel en Materieel» geparkeerde euro-gelden (zie toelichting post 5 bij artikel U11.01).
 4. De exploitatiekosten voor het automatiseringsdeel zijn voor het jaar 2001 overgeboekt uit artikel U11.01 «Personeel en Materieel».

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel.

- De functionele codering is 06.0
- De economische codering is 12

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
Uitgaven x f 1 000	32 771	34 717	32 466
Totaal begrotingssterkte in fte's	2 145	2 372	2 325
<i>gem. kosten per fte in gld.</i>	<i>15 277</i>	<i>14 636</i>	<i>13 964</i>
Waarvan:			
Exploitatie infrastructuur (KA)	3 714	5 480	5 480
<i>Gem. kosten per fte in fl.</i>	<i>1 731</i>	<i>2 310</i>	<i>2 357</i>
Waarvan:			
Exploitatie Informatiesystemen	6 347	9 578	9 600
Waarvan:			
Investerings infrastructuur (KA)	10 369	6 826	8 000
<i>Gem. kosten per fte in fl.</i>	<i>4 834</i>	<i>2 878</i>	<i>3 441</i>
Waarvan:			
Investerings Informatiesystemen	8 440	10 897	9 386
Waarvan:			
Millennium/Europrojecten	3 900	1 936	

11.05 Onderzoek en Beleidsinformatie

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de verplichtingen en uitgaven verantwoord voor uitbesteed onderzoek en beleidsinformatie.

De onderzoeken ondersteunen alle fasen van het beleidsproces (oriëntatie, voorbereiding, uitvoering en evaluatie). Behalve aan actuele onderzoeksprojecten worden er ook gelden besteed aan onderzoek gericht op de (middel)lange termijn, aan fundamenteel onderzoek en onderzoek ten behoeve van instrumentontwikkeling.

Beleidsinformatie richt zich specifiek op het ontwikkelen en in stand houden van de structurele verzameling en bewerking van met name kwantitatieve gegevens op grond van informatie die beschikbaar komt bij

de uitvoering van regelingen en periodieke enquêtes. Voorts vindt financiering plaats van (reken)modellen voor het maken van ramingen, voor de doorrekening van de kosten en effecten van beleidsvoornemens en voor analyses van ontwikkelingen.

Voor de verdeling van onderzoeks- en beleidsinformatiegelden over de verschillende projecten wordt gebruik gemaakt van een departements-breed prioriterings- en allocatie-instrument. Met dit instrument wordt de noodzaak en prioriteit van afzonderlijke onderzoeksprojecten bepaald.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		25 134	23 840	23 821	27 001	27 001	
1e Suppletore 2000:		0					
Nieuwe Mutaties:							
1. Verdeling eindejaarsmarge SWI		270					
2. Verplichtingen OSA		- 2 700	3 600	0	- 2 700	- 2 700	
3. Overboeking van art. U1507 i.v.m. onderzoek		1 290					
4. Monitor Wvg		400	400	400	400	400	
5. Overboeking van art.U1209 Sluitende aanpak		2 750					
6. Overboeking SUWI		1 000					
Stand ontwerp-begroting 2001	24 464	28 144	27 840	24 221	24 701	24 701	28 004
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	11 101	12 771	12 633	10 991	10 209	10 209	12 708

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		25 267	25 073	24 904	24 904	24 904	
1e Suppletore 2000:		360					
Nieuwe Mutaties:							
1. Verdeling eindejaarsmarge SWI		270					
2. Verplichtingen OSA		0	0	0	0	0	
3. Overboeking van art. U1507 i.v.m. onderzoek		1 290					
4. Monitor Wvg		400	400	400	400	400	
5. Overboeking van art.U1209 Sluitende aanpak		2 750					
6. Overboeking SUWI		1 000					
Stand ontwerp-begroting 2001	25 745	31 337	25 473	25 304	25 304	25 304	25 304
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	11 683	14 220	11 559	11 482	11 482	11 482	11 482

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Een overboeking van artikel U15.06 «Samenwerking Werk en Inkomen» voor onderzoeksuitgaven die op het SWI-budget zijn geraamd.
2. De in de begroting voorziene bijdrage aan de OSA is gebaseerd op een contract voor de duur van 3 jaar. De laatst gesloten overeenkomst beslaat een termijn van vier jaar. De verplichtingenraming wordt hiervoor in overeenstemming gebracht.
3. Een overboeking van artikel U15.07 Arbeidsomstandigheden. Op artikel U15.07 staan onderzoeksbedragen gereserveerd op het terrein van arbeidsomstandigheden die vanwege hun karakter niet op artikel U15.07 verantwoord mogen worden. Deze bedragen worden overgeheveld naar het onderzoeksartikel U11.05.
4. Een overboeking van artikel U14.07 Wvg. Op artikel U14.07 is structureel f 0,4 mln gereserveerd voor een monitor waarmee de ontwikkelingen op het terrein van de Wvg structureel worden gevolgd. Verantwoording vindt plaats via het departementale onderzoeksartikel.
5. Een overboeking van artikel U12.09 «Sluitende aanpak» in verband met activiteiten voor onderzoek en beleidsinformatie.
6. Een overboeking van artikel U15.06 «Samenwerking Werk en Inkomen» voor onderzoeksuitgaven in verband met SUWI.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Projectonderzoek	12 493	14 261	13 295	13 783	14 944	13 478	12	06.01
Beleidsinformatieprojecten	6 265	7 960	7 633	5 686	9 210	7 783	12	06.01
Meerjarig onderzoek	4 772	4 986	5 983	5 353	6 246	3 283	12	06.01
Onderzoek emancipatie	934	937	929	923	937	929	12	06.01
Totaal	24 464	28 144	27 840	25 745	31 337	25 473		

Het artikelonderdeel Projectonderzoek (tot en met 1999 SAMALO-onderzoek) heeft betrekking op de onderzoeken voor het departement met uitzondering van de emancipatie-onderzoeken die door DCE worden geïnitieerd en afzonderlijk zichtbaar worden gemaakt. Onder de categorie «Meerjarig onderzoek» (tot en met 1999 Overig onderzoek) op dit artikel vallen de uitgaven Onderzoek Wet milieugevaarlijke stoffen, de bijdragen aan OSA en OCFEB en TNO Arbeid.

11.06 Voorlichting

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de kosten verantwoord van de departementale voorlichtingsprojecten, bibliotheek, documentatie en interne voorlichting aan het personeel. Alle uitgaven voor voorlichting worden op dit artikel verantwoord. Het begrotingsartikel is gesplitst in de onderdelen voorlichting vakdepartement en voorlichting emancipatie.

Een adequate verdeling van het budget voorlichting vakdepartement wordt bereikt door aanvragen voor voorlichtingsprojecten te wegen aan

de hand van een inhoudelijke prioriteringsmethodiek. De methodiek weegt het belang van de projecten voor het beleid en de beleidsvoering van het ministerie. In een zwaartepuntennotitie zijn de criteria bepaald op basis waarvan de projecten worden beoordeeld.

In de voorlichtingsbijlage (bijlage 9) staat een nadere toelichting op de belangrijkste voorgenomen in- en externe voorlichtingsprojecten van het vakdepartement SZW. De voorgenomen voorlichtingsactiviteiten van de directie Coördinatie Emancipatiebeleid zijn beschreven in de Begrotingsbrief Emancipatie 2000.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		7 950	7 174	7 108	7 108	7 108	
1e Suppl.wet 2000:		1 465					
Nieuwe Mutaties:							
1. Extra voorlichting			2 500	2 500	2 500		
2. Verdeling eindejaarsmarge euro		180					
3. Verdeling eindejaarsmarge SWI		50					
4. Commissie Dagindeling		500	500				
5. Overboeking van art. U15.06 SWI		150					
Stand ontwerp-begroting 2001 (VP)	8 928	10 295	10 174	9 608	9 608	7 108	7 108
Stand ontwerp-begroting 2001 (Uitg)	8 481	10 295	10 174	9 608	9 608	7 108	7 108
Stand ontwerp-begroting 2001 (VP) in EUR1000	4 021	4 672	4 617	4 360	4 360	3 225	3 225
Stand ontwerp-ontwerp begroting 2000 (Uitg) in EUR1000	3 849	4 672	4 617	4 360	4 360	3 225	3 225

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Voor een aantal belangrijke trajecten (zoals Arbeid en Zorg, SWI, ouderenparticipatie en maatregelen uit het rapport «In goede banen») moeten omvangrijke voorlichtingscampagnes worden ingezet. Daarvoor zijn extra middelen ingezet.
2. Op artikel U1101 «Personeel en Materieel» zijn euro-gelden (zie toelichting post 5 van artikel U11.01) geparkeerd. Voor de voorlichtingsactiviteiten wordt f 180 000 naar het voorlichtingsartikel overgeheveld.
3. Een overboeking van artikel U15.06 «Samenwerking Werk en Inkomen» voor op dat artikel geraamde voorlichtingsgelden SWI.
4. Een overboeking van artikel U11.01 «Personeel en Materieel» voor op dat artikel geparkeerde voorlichtingsuitgaven ten behoeve van de Commissie Dagindeling.
5. Een overboeking van artikel U15.06 SWI als voorlopig budget voor voorlichtingsactiviteiten ten behoeve van de veranderingsorganisatie SUWI.

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Voorlichting vakdepartement	7 651	9 345	9 224	7 223	9 345	9 224	12	06.0
Voorlichting DCE	1 210	950	950	1 258	950	950	12	06.0
Totaal	8 861	10 295	10 174	8 481	10 295	10 174		

11.07 Onvoorziene uitgaven

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Dit artikel omvat een raming van uitgaven die ten tijde van de begrotingsvoorbereiding niet zijn te voorzien. Er doen zich geen feitelijke uitgaven ten laste van dit artikel voor.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001		0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000		0	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.9.
- De economische codering is 01.

11.08 Loonbijstelling

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Dit artikel heeft het karakter van een «parkeerartikel» waarop zo nodig tijdelijk uitdelingen uit de aanvullende post Loonbijstelling van Financiën worden opgenomen totdat toerekening kan plaatsvinden naar de relevante begrotingsartikelen.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		428	254	5 306	5 344	5 344	
1° Suppl.wet 2000:		0	0	0	0	0	
Nieuwe Mutaties: 1. Compensatie huisvesting en DCE				- 5 306	- 5 344	- 5 344	
Stand ontwerp-begroting 2001		428	254	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000		194	115	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld:

1. Overboekingen naar artikel U1101 voor huisvesting en artikel U1502 emancipatiebeleid ter compensatie van de bij deze artikelen toegelichte hogere uitgaven (zie ook toelichting bij artikel U11.09)

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.9.
- De economische codering is 01.

11.09 Prijsbijstelling

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Dit artikel heeft het karakter van een «parkeerartikel» waarop tijdelijk uitdelingen uit de aanvullende post Prijsbijstelling van Financiën worden opgenomen, totdat toerekening kan plaatsvinden naar de relevante begrotingsartikelen.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		3 218	3 206	3 020	2 830	2 830	
1° Suppl.wet 2000:		1 480	1 373	1 165	865	849	
Nieuwe Mutaties: 1. Overboeking huisvesting en DCE			- 1 500	- 194	- 156	- 156	
Stand ontwerp-begroting 2001		4 698	3 079	3 991	3 539	3 523	3 523
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000		2 132	1 397	1 811	1 606	1 599	1 599

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld.

1. Overboekingen naar artikel U1101 voor huisvesting en artikel U1502 emancipatiebeleid ter compensatie van de bij deze artikelen toegelichte uitgaven (zie ook toelichting bij artikel U11.08).

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.9.
- De economische codering is 01.

12.01 Rijksbijdrage aan de Arbeidsvoorzieningsorganisatie

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Dit artikel vindt zijn grondslag in de Arbeidsvoorzieningswet 1996. Deze wet is op 1 januari 1997 in werking getreden. De wettelijke taak van de Arbeidsvoorzieningsorganisatie is het bij elkaar brengen van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt met daarbij een nadrukkelijke taak voor de bemiddeling van moeilijk plaatsbare werklozen.

Om de sturende werking vanuit de financieringssystematiek te vergroten is de rijksbijdrage onderscheiden in een basis- en een prestatiebijdrage. De basisbijdrage is onder andere bestemd voor het geven van informatie en advies, de registratie van werkzoekenden en vacatures en het bemiddelen van direct plaatsbare werkzoekenden naar vacatures. Het betreft hier de taken die voor iedere werkzoekende en iedere werkgever kosteloos worden verricht. Tevens is de basisbijdrage bestemd voor een aantal overige wettelijke taken die aan de Arbeidsvoorzieningsorganisatie zijn opgelegd, zoals bijvoorbeeld het verlenen van ontslagvergunningen, het uitvoeren van taken in het kader van de Wet arbeid vreemdelingen, de wet SAMEN en de Wiw. De prestatiebijdrage wordt toegekend voor de taken die verricht worden voor moeilijk plaatsbare werkzoekenden (zoals bemiddelingsplannen, scholing e.d.) en moeilijk vervulbare vacatures.

Van jaar tot jaar krijgt de Arbeidsvoorzieningsorganisatie middelen toebedeeld uit artikel 12.09 Sluitende aanpak. De middelen zijn complementair aan bestaande arbeidsmarktinstrumenten. Ze zijn bestemd om een samenhangend pakket maatregelen te treffen gericht op scholing, het verkrijgen van werkervaring en integratie in het arbeidsproces. De doelgroep voor de sluitende aanpak bij Arbeidsvoorziening bestaat uit volwassen werkzoekenden zonder werkloosheidsuitkering, dan wel de volwassen werkzoekenden met een nabestaandenuitkering.

Arbeidsvoorziening is voor de nieuwe periode van ESF-doelstelling 3 door de minister van SZW aangewezen als de beheersautoriteit (ESF-kaderregeling). Dit houdt in dat Arbeidsvoorziening de uitvoering van de subsidieregeling voor haar rekening neemt.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		1 054 074	1 197 474	1 196 194	1 190 994	1 190 994	
1 ^o Suppl.wet 2000:		59 100	9 400	30 700	30 600	30 600	
Nieuwe Mutaties:							
1. G4-budget; overboeking naar U1206			– 40 000	– 40 000	– 40 000	– 40 000	
2. BTW-compensatie			47 100				
3. Kasschuif		125 000	– 125 000				
4. Voorfinanciering ESF		300 000					
Stand ontwerp-begroting 2001	1 635 098	1 538 174	1 088 974	1 186 894	1 181 594	1 181 594	1 181 594
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	741 975	697 993	494 155	538 589	536 184	536 184	536 184

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. De middelen die op de begroting van Arbeidsvoorziening in 2000 (en voorgaande jaren) zijn geormerkt voor de vier grootste steden, worden met ingang van 2001 toegevoegd aan de scholingsen activeringsgelden binnen het Wiw-budget (zie artikel U12.06).
2. Volgens de huidige inzichten zal vanaf 1 april 2001 de nieuw op te richten NV voor reïntegratie-activiteiten (NV Kliq) van start gaan. Deze NV is BTW-plichtig, en daarvoor wordt – voorshands voor 2001 – een tegemoetkoming in de extra lasten beschikbaar gesteld. Bij Kaderbrief 2002 zal de meerjarige compensatie worden gezien.
3. De late opstart van het nieuwe ESF-programma leidt in 2000 tot een lagere ESF-realisatie bij Arbeidsvoorziening. Voor deze lagere realisatie worden ter compensatie aan Arbeidsvoorziening in 2000 extra rijksmiddelen toegekend via een kasschuif uit 2001. Verwacht wordt dat deze late opstart in 2001 kan worden ingelopen.
4. Voor de continuïteit van de ESF-projecten in de nieuwe periode (2000–2006) wordt in 2000 een voorfinanciering voor de gehele looptijd aan Arbeidsvoorziening verstrekt van f 300 mln. Arbeidsvoorziening (ESF-NL) krijgt deze gelden vanuit haar rol als uitvoerder van de subsidieregeling. Deze voorfinanciering zal in 2006/2007 op de begroting van SZW worden terugontvangen.

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG 1 mln) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Basisbijdrage	539 800	407 900	720 000	539 800	407 900	720 000	43A	06.43
Prestatiebijdrage	670 300	779 274	368 974	670 300	779 274	368 974	43A	06.43
Sluitende aanpak	74 998	51 000		74 998	51 000		43C	06.43
Voorfinanciering ESF	350 000	300 000		350 000	300 000		43A	06.43
Totaal	1 635 098	1 538 174	1 088 974	1 635 098	1 538 174	1 088 974		

De minister van SZW heeft CBA in juli 2000 kenbaar gemaakt dat, uitgaande van een rijksbijdrage voor 2001 van (afgerond) f 1 167 mln volgens de meerjarenramingen, de basisbijdrage voorlopig is vastgesteld op f 720 mln, terwijl de voorlopige prestatiebijdrage voor de productie 2001 (baten-/lastensfeer) f 447 mln zal bedragen. In de basisbijdrage is f 125 mln begrepen voor het sectorbeleid. Nadien is aan het prestatiebudget nog ruim f 47 mln compensatie voor BTW toegevoegd, terwijl is overeengekomen dat een bedrag van f 125 mln van de rijksbijdrage 2001 via een kasschuif in 2000 extra aan Arbeidsvoorziening zal worden toegekend. Hierdoor zal de prestatiebijdrage 2001 voorlopig f 369 mln bedragen.

Tot en met 2000 maakten de middelen voor het sectorbeleid onderdeel uit van de prestatiebijdrage. Met het oog op de ontvlechting van Arbeidsvoorziening zijn deze middelen voor 2001 voorlopig geplaatst onder de basisbijdrage.

Over de bestemming van de basis- en prestatiebijdrage voor de verschillende taken en over de daarvoor te leveren diensten heeft overleg plaatsgevonden tussen de minister en het CBA. Na overleg met de RBA's stelt het CBA vervolgens een ontwerp landelijke begroting en een beleidsplan 2001 vast. Hierover zal de minister van SZW medio november overleggen met het CBA, waarna de minister van SZW de landelijke begroting en het beleidsplan dient goed te keuren. Deze stukken worden dan aan de Staten-Generaal aangeboden.

E. Kengetallen¹

(aantallen x 1 000)	Realisatie 1998	Realisatie 1999	Taakstelling 2000	Taakstelling 2001
Basisdienstverlening				
* administratieve inschrijving	963	911	900	680
* kwalificerende inschrijving (incl. herwaardering arbeidsmarktpositie)	247	225	334	298
(jaren 1998 t/m 2000)				
* vacature-behandelingen	329	315	306	–
* vervulde vacatures	183	159	167	–
* vervullingsquote	56%	50%	55%	–
2001				
* actieve bemiddeling fase 1				121
* vacaturebereik				720
* vacatures met ondersteuning				270
* ondersteuning werkzoekenden				460
* directe bemiddeling werkzoekenden				153
* marktbereik vacatures	39%	35%	44%	80%
Prestatiedienstverlening				
* totaal aantal plaatsingen niet-werkenden	159	151	148	pm
* waarvan langdurig werklozen	56	52	54	pm
* aantal opgestelde reïntegratietrajecten	109	98	102	79*
* aantal uitgevoerde reïntegratietrajecten uit prestatiebudget/ betaalde dienstverlening	88	99	92	63*
* aantal in uitvoering te nemen reïntegratietrajecten uit sluitende aanpak budget	–	11	7	pm
* aantal plaatsingen uit reïntegratietraject	44	67	70	32
* plaatsingen uit reïntegratietraject tov totaal uitgevoerde reïntegratie-trajecten	50%	68%	76%	50%
* uitgevoerde reïntegratietrajecten				
* plaatsingen uit reïntegratietraject tov totaal aantal plaatsingen niet-werkenden	28%	45%	47%	pm

¹Toelichting op de gehanteerde begrippen

Basisdienstverlening (inschrijving/matching)

- administratieve inschrijving: gesprek met werkzoekende om deze in te schrijven en een eerste globale beoordeling te laten plaatsvinden van de kans op het vinden van werk (indeling in fase 1, fase 4 of nader te bepalen).
- kwalificerende inschrijving: een gesprek met werkzoekende om een beoordeling te laten plaatsvinden van de kans op werk (indeling in fase 2 of fase 3).
- herwaardering arbeidsmarktpositie: een gesprek met werkzoekende om een herbeoordeling te maken van afstand tot de arbeidsmarkt (geldt voor alle fasen)
- vervullingsquote: het aantal vervulde vacatures tov het aantal geregistreerde vacatures.
- ingeschreven vacatures: de geaccepteerde werkopdracht voor een vacaturebehandeling.
- vervullingsquote: geeft een indicatie van het aantal geregistreerde vacatures dat vervuld is met een bij Arbeidsvoorziening geregistreerde werkzoekende.

Prestatiedienstverlening (trajectbegeleiding/plaatsing dienstverlening)

- bemiddelingsplan: planmatige beschrijving van activiteiten gericht op arbeidsmarkttoeleiding (o.a. scholing en sollicitatietraining). De activiteiten moeten binnen twee jaar zijn afgerond.

Bron: jaarverslag 1999, begroting 2000 en offerte 2001 van Arbeidsvoorziening

* betreft reïntegratietrajecten incl. sluitende aanpak, omdat in offerte 2001 van Arbeidsvoorziening nog geen uitsplitsing is gemaakt

De taakstelling voor 2001 is gebaseerd op de offerte voor dat jaar die Arbeidsvoorziening in juni 2000 aan de minister heeft aangeboden. De offerte dient als eerste indicatie voor de verwachte productie voor 2001, maar bevat nog geen raming van het verwachte aantal plaatsingen. Pas op 1 december 2000 als Arbeidsvoorziening het landelijk beleidsplan en

de begroting 2001 indient bij SZW zal blijken of de eerste inschattingen uit de offerte overgenomen worden. De Tweede Kamer ontvangt de stukken voor 2001, zodra de minister van SZW deze heeft goedgekeurd.

De taakstelling 2001 bevat een aantal nieuwe producten in de basisdienstverlening, omdat Arbeidsvoorziening vanaf 2001 gaat werken met het beursvloerconcept zoals dat ook later in de CWI's gaat draaien. Arbeidsvoorziening verwacht in 2001 80% van de vacatures in Nederland te bereiken. Dit hoge bereik heeft te maken met het beursvloerconcept. Verwachting is dat de arbeidsbureaus (en later de CWI's) meer nog dan nu een verzamelplaats voor vacatures worden.

De prognose voor trajecten in het kader van de sluitende aanpak is in 2000 lager dan de realisatie in het jaar 1999. Dit hangt samen met het feit dat Arbeidsvoorziening in het jaar 2000 verantwoordelijk is voor de doelgroep van niet- en anders uitkeringsgerechtigden. In het jaar daarvoor zette Arbeidsvoorziening eveneens middelen in voor bijstandsgerechtigden en WW'ers.

Arbeidsvoorziening verwacht in 2001 dat een lager deel van de bemiddelingsplannen zal leiden tot plaatsingen. De reden hiervoor is dat Arbeidsvoorziening de te reïntegreren doelgroepen zwaarder inschat dan voorgaande jaren. Verder maakt het bedrijfsonderdeel dat zich op reïntegratie richt in 2001 een verzelfstandigingsproces mee.

12.02 Wet sociale werkvoorziening

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De gemeente draagt er zorg voor dat aan zoveel mogelijk ingezetenen, die tot de doelgroep van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) behoren, een arbeidsplaats wordt aangeboden voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden.

De doelgroep van de Wsw bestaat uit personen die door lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen uitsluitend onder aangepaste omstandigheden tot regelmatige arbeid in staat zijn. Het gaat hierbij om de beperking in relatie tot het te verrichten werk en niet om de handicap op zich. Om te bepalen of iemand tot de doelgroep behoort, wordt een onafhankelijke en objectieve procedure voor de indicatiestelling gevolgd.

De Wsw wordt door de gemeenten in medebewind uitgevoerd. Gemeenten kunnen voor de uitvoering van de wet behalve dienstbetrekkingen ook arbeidsovereenkomsten in het kader van begeleid werken inzetten. Voor het bepalen van de subsidie wordt rekening gehouden met de mate van arbeidshandicap van de geplaatsten (licht, matig en ernstig).

Bij de bepaling van de totale lasten voor het Rijk die samenhangen met de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening dienen de anticumulatieafdrachten op het artikel M1301 in mindering te worden gebracht op dit artikel.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (in NLG1mln)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		3 898,2	3 944,4	3 993,1	3 991,2	3 991,2	
1° Suppl.wet 2000:		306,8	156,4	156,3	156,3	156,3	
Nieuwe Mutaties:							
1. Bijstelling verplichtingen		52,7	48,5	– 1,9	0,0	3,2	
2. Doorstroom-spak		9,9	10,0	10,2	10,3	10,4	
Stand ontwerp-begroting 2001	4 020,8	4 267,6	4 159,3	4 157,7	4 157,8	4 161,1	4 161,2
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	1 824,5	1 936,6	1 887,4	1 886,7	1 886,7	1 888,2	1 888,4

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (in NLG 1 mln)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		3 891,8	3 942,1	3 992,9	3 991,2	3 991,2	
1° Suppl.wet 2000:		152,4	154,4	156,4	156,3	156,3	
Nieuwe Mutaties:							
1. Bijstelling verplichtingen		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
2. Doorstroom-spak			9,9	10,0	10,2	10,3	
Stand ontwerp-begroting 2001	3 840,0	4 044,2	4 106,4	4 159,3	4 157,7	4 157,8	4 157,9
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	1 742,5	1 835,2	1 863,4	1 887,4	1 886,7	1 886,7	1 886,8

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Door een omissie bleek de verplichtingenraming niet aan te sluiten bij de uitgavenraming. Deze omissie wordt met deze mutatie gecorrigeerd.
2. Het afschaffen van de doorstroom-spak per 1 januari 2001 heeft budgettaire gevolgen voor de Wsw. Met deze mutatie worden deze gevolgen verwerkt.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 mln.) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Budgetvoorziening op decentraal niveau	4 009,9	4 248,8	4 145,5	3 827,8	4 025,4	4 092,6	43C	06.34
Budgetvoorziening op centraal niveau	10,9	18,8	13,8	12,2	18,8	13,8	43C	06.34
Totaal	4 020,8	4 267,6	4 159,3	3 840,0	4 044,2	4 106,4		

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Rekening uitkomst 2000	Vermoedelijke uitkomst 2000**	Ontwerp- begroting 2001
Budgetvoorziening decentraal				
• Uitgaven(x f 1 mln)	3 653,2	3 827,8	4 025,4	4 092,6
Aantal standardeenheden * (SE; jaargemiddelde):				
• taakstelling	85 200	86 300	87 500	88 700
• realisatie	84 300	84 600		
Gemiddelde uitgaven per eenheid (x f 1) (uitgaven/SE-taakstelling)	42 900	44 340	46 000	46 160
Budgetvoorziening centraal				
Uitgaven (x f 1 mln)	6,8	12,2	18,8	13,8
Waarvan voor:				
• andere subsidie (art. 8,lid 7, Wsw)	–	5,8	10,0	–
• scholingsgelden	3,0	3,0	3,8	3,8
• collectieve middelen	3,0	3,0	3,0	5,0
• reservering 95% garantie				1,0
• overig (reservering implementatie)	0,8	0,4	2,0	4,0

* Een standardeenheid is de eenheid die overeenkomt met een arbeidsplaats van 36 uur voor een werknemer die op grond van (her)indicatie is ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie «matig».

** De gemiddelde bezetting 2000 is de bezetting op basis waarvan de bekostiging voor de sociale werkvoorziening in 2000 is gebaseerd. De feitelijke gemiddelde bezetting over 2000 wordt pas in het najaar van 2001 bekend na verwerking van de jaarverantwoordingen van de gemeenten.

	Rekening 1998	Rekening 1999
Verdeling gemiddeld aantal SE naar handicap:		
a. licht	100	700
b. matig	84 000	83 100
c. ernstig	200	900
Aantal werknemers op SE (jaargemiddelde)	90 100	90 700
Instroom nieuwe werknemers (in jaar)	2000	5 300
a. licht	400	850
b. matig	1 250	3 350
c. ernstig	350	1 100
Uitstroom werknemers (in jaar)	3 100	4 300
waarvan uitgestroomd naar regulier werk	400	600
Aantal SE naar betrekking (ultimo jaar)	84 300	85 100
waarvan:		
a. interne dienstbetrekking	73 400	73 900
b. externe dienstbetrekking	10 900	11 000
c. begeleid werken	(< 100)	200
Aantal personen op wachtlijst (ultimo jaar)	16 100	9 000
Instroom in wachtlijst (in jaar)	2 600	5 000
Uitstroom uit wachtlijst (in jaar)	6 800	12 100
Eindstand wachtlijst naar handicap:		
a. licht	800	1 400
b. matig	14 500	5 300
c. ernstig	900	2 200

- Over 1998 en 1999 zijn minder arbeidsplaatsen gerealiseerd dan waarvoor subsidie is verleend. Na vaststelling van de subsidies over deze jaren worden de niet gebruikte subsidiemiddelen met de gemeenten verrekend. Dit gebeurt naar de huidige inzichten in de jaren 2000 tot en met 2002.
- De taakstelling is bij de invoering van de nieuwe Wsw in 1998 fors verruimd, en neemt op basis van het Regeerakkoord vanaf 1999 jaarlijks toe met ruim 1100 plaatsen ten behoeve van de verkorting van de wachtlijst. Implementatie van de nieuwe indicatiecommissies heeft bij veel gemeenten in 1998 de nodige tijd gekost. Dit heeft mede geleid tot enige vertraging in de uitbreiding van het aantal arbeidsplaatsen, tot uiting komend in de lagere realisatie in 1998 en 1999.
- De uitbreiding in arbeidsplaatsen heeft, met de implementatie van de nieuwe indicatie in 1998 en de herindicatie van de «oude» wachtlijst in de periode 1998/1999, geleid tot een vermindering van de wachtlijst tot ongeveer 9000 personen eind 1999. Waarschijnlijk leidt de verdere uitbreiding van arbeidsplaatsen en het «inlopen» in realisatie op de taakstelling nog tot enige verdere inkringing van de wachtlijst. Tegelijkertijd is enige toename van de aanmeldingen te verwachten op grond van het sneller beschikbaar komen van arbeidsplaatsen.

f. Beleidsmatige wijzigingen en beleidsevaluatie-onderzoeken

Op verzoek van en na overleg met de VNG is een wetsvoorstel ingediend dat behelst artikel 8, lid 7 van de Wsw te laten vervallen. In dit artikel wordt aan de gemeenten de mogelijkheid geboden om in bijzondere

omstandigheden een andere, hogere, subsidie voor de Wsw aan te vragen. Dit voorstel zal na akkoord van het Parlement op een bij koninklijk besluit nader te bepalen tijdstip in werking treden. Het voorstel leidt niet tot een begrotingsaanpassing, maar slechts tot een verschuiving van begrotingsgelden tussen de beide artikelonderdelen; deze verschuiving is vooruitlopend op de goedkeuring van het parlement vanaf 2001 in de artikelonderdelen verwerkt (zie tabel onder D.).

Drie jaar na de inwerkingtreding van de Wsw dient de minister van SZW op grond van wettelijke evaluatieverplichtingen aan de Tweede Kamer een verslag van de doeltreffendheid en doelmatigheid van deze regeling te zenden.

De volgende zaken zullen in de evaluatie aan de orde komen:

- de werking van het instrument begeleid werken
- de werking van onafhankelijke indicatiecommissies die beoordelen of betrokkene in aanmerking komt voor plaatsing in de Wsw
- het functioneren van de medezeggenschap in de Wsw
- de bestemming van de oude wachtlijst
- de regie die gemeenten voeren met betrekking tot het reïntegratie-instrumentarium
- de werking van de financieringssystematiek op cliënten, gemeenten en werkgevers.

12.03 Jeugdwerkgarantiewet

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Jeugdwerkgarantiewet is per 1 januari 1998 opgegaan in de Wet inschakeling werkzoekenden (Wiw). Op dit artikel worden eventuele nabetalingen verantwoord.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp- begroting 2000							
Stand ontwerp-begroting 2001	842	0	0				
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	382	0	0				

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Loonkosten	804			804			43C	06.43
Trajectovereenkomsten	38			38			43C	06.43
Totaal	842	0	0	842	0	0		

Er moeten nog enkele gemeentelijke jaarafrekeningen worden afgewerkt. Mogelijk kunnen hieruit nog nabetalings voortvloeien.

12.04 Banenpools

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Banenpools zijn per 1 januari 1998 opgegaan in de Wet inschakeling werkzoekenden (Wiw). Op dit artikel worden eventuele nabetalings verantwoord.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	200 3	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000							
Nieuwe Mutaties: 1. Nabetalings		7					
Stand ontwerp-begroting 2001	2 777	7	0				
Stand ontwerp-begroting 2001	1 260	4	0				

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld:

1. De raming 2000 wordt vanwege inmiddels verrichte uitgaven met f 7000 verhoogd.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Vrijvallende uitkeringen	2 777	7		2 777	7		43C	06.43
Doorstroomsubsidies							43C	06.43
Invoeringskosten WIW							43C	06.43
Totaal	2 777	7	0	2 777	7	0		

Er moeten nog enkele gemeentelijke jaarafrekeningen worden afgewerkt. Mogelijk kunnen hieruit nog nabetalingen voortvloeien.

12.05 Inkoop sociale diensten bij arbeidsvoorziening

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De verplichte inkoop bij de Arbeidsvoorzieningsorganisatie door gemeenten is met ingang van 2000 afgeschaft. De vrijgekomen middelen zijn vanaf 2000 toegevoegd aan het Gemeentelijk werkfonds en worden nu ingezet voor vrije inkoop van diensten door gemeenten. Op dit artikel worden de eventuele nabetalingen op gemeentelijke afrekeningen voor de verplichte inkoop tot en met 1999 verantwoord.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		117 000	115 800	114 700	114 700	114 700	
1 ^e Suppl.wet 2000:		- 117 000	- 115 800	- 114 700	- 114 700	- 114 700	
Stand ontwerp-begroting 2001	104 390	0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	47 370	0	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt.

- De functionele codering is 06.43
- De economische codering is 12

12.06 Gemeentelijk Werkfonds

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Wet inschakeling werkzoekenden (Wiw) heeft tot doel langdurig werklozen, arbeidsgehandicapten, uitkeringsgerechtigden en werkloze jongeren tot 23 jaar te stimuleren om aan activiteiten deel te nemen die toetreding tot het arbeidsproces bevorderen en sociale uitsluiting voorkomen. De gemeenten voeren de Wiw uit. Met de Wiw beschikken gemeenten over een uitgebreid instrumentarium om uitstroom uit de bijstand en andere, daarmee gelijkgestelde, wetten naar arbeid te bevorderen. De financiële middelen voor de uitvoering door gemeenten komen uit het Gemeentelijk werkfonds (Gwvf). Dit fonds vormt, als de Eerste Kamer dit wetsvoorstel tijdig aanvaard, vanaf 2001 één van de twee onderdelen van het Fonds werk en inkomen (FWI); in dit FWI worden de middelen voor de Abw en de Wiw gebundeld.

Gemeenten beschikken met de Wiw over de volgende instrumenten: de dienstbetrekking voor jongeren en langdurig werklozen, de werkervaringsplaats, een plaatsingsbudget of pakket op maat voor arbeidsgehandicapten en scholing, bemiddeling, sociale activering, kinderopvang, incentives, etc. Met het Gemeentelijk werkfonds kunnen gemeenten per dienstbetrekking, werkervaringsplaats of plaatsingsbudget REA een vastgesteld basisbedrag declareren. Daarnaast beschikken gemeenten met het werkfonds over twee andere budgetten, namelijk een vast budget voor aanvullende kosten (het zogenoemde normbudget) van de dienstbetrekkingen en een scholings- en activeringsbudget.

Voor jongeren tot 23 jaar is sprake van een sluitende aanpak binnen de Wiw. Voor arbeidsgehandicapten zijn reeds middelen beschikbaar voor een sluitende aanpak van nieuwe instroom. Sinds medio 1999 worden ook middelen beschikbaar gesteld voor de sluitende aanpak van nieuwe instroom niet-arbeidsgehandicapte werklozen van 23 jaar en ouder. Deze aanpak moet er toe leiden dat er trajecten voor de nieuwe instroom van volwassen werkzoekenden worden gestart voordat zij twaalf maanden werkloos zijn. In 2001 zullen alle gemeenten de beschikking krijgen over extra middelen voor deze sluitende aanpak.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		1 819 988	1 892 514	1 925 862	1 933 600	1 906 100	
1 ^o Suppl.wet 2000:		224 000	159 300	178 600	179 100	179 100	
Nieuwe Mutaties:							
1. Aanvulling BTW-compensatie		1 300	1 300	1 300	1 300	1 300	
2. BTW-compensatiefonds			- 16 400	- 16 400	- 16 400	- 16 400	
3. Volumemeevaller		- 36 200	- 36 200	- 36 200			
4. Overboeking van U1201		40 000	40 000	40 000	40 000	40 000	
5. Overboeking van U1209		2 700					
6. Uitstroompriemies		15 000	93 500	88 500	63 000	69 500	
Stand ontwerp-begroting 2001	1 818 429	2 066 788	2 134 014	2 181 662	2 200 600	2 179 600	2 188 300
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	825 167	937 868	968 373	989 995	998 589	989 059	993 007

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		1 851 188	1 877 014	1 912 162	1 936 800	1 937 000	
1 ^o Suppl.wet 2000:		197 700	158 800	178 300	179 100	179 100	
Nieuwe Mutaties:							
1. Aanvulling BTW-compensatie			1 300	1 300	1 300	1 300	
2. BTW-compensatiefonds				- 16 400	- 16 400	- 16 400	
3. Volumemeevaller		- 36 200	- 36 200	- 36 200			
4. Overboeking van U1201			40 000	40 000	40 000	40 000	
5. Overboeking van U1209		2 700					
6. Uitstroompriemies			15 000	50 000	65 000	70 000	
Stand ontwerp-begroting 2001	1 694 478	2 015 388	2 055 914	2 129 162	2 205 800	2 211 000	2 215 400
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	768 921	914 543	932 933	966 172	1 000 948	1 003 308	1 005 305

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Er wordt een aanvullende compensatie aan gemeenten verleend voor de BTW die wordt geheven voor activiteiten die worden ontplooid voor de reïntegratie van arbeidsgehandicapten.
2. De voor BTW beschikbare begrotingsgelden worden overgeboekt naar een nieuw fonds waaruit de gemeenten een compensatie ontvangen voor de door hen te maken BTW-kosten.
3. Het aantal dienstbetrekkingen is lager dan oorspronkelijk geraamd; het aantal is daarom met 2000 verlaagd. Deze vrijvallende middelen worden aangewend ter financiering van de uitgaven in het kader van het minderhedenbeleid (zie artikel U12.10).
4. De middelen die op de begroting van Arbeidsvoorziening tot en met

2000 werden geormerkt voor de vier grote gemeenten, worden met ingang van 2001 uit de Arbvo-begroting onttrokken en toegevoegd aan de scholings- en activeringsgelden binnen het Wiw-budget (zie artikel U12.01). Deze overheveling is een stap in het kader van de geleidelijke overheveling van middelen van Arbeidsvoorziening naar gemeenten voor de implementatie van de SUWI-voornemens. Het gaat daarbij uiteindelijk om het gehele aandeel van het prestatiebudget dat toegerekend kan worden aan de gemeentelijke doelgroep.

5. Voor de sluitende aanpak zijn bij 1^e suppletore begrotingswet gelden vanuit artikel U1209 aan dit begrotingsartikel toegevoegd. Deze toevoeging was op loon-/prijsniveau 1999. De hiermee samenhangende loon- en prijsbijstelling voor 2000 wordt met deze mutatie eveneens naar dit artikel overgeboekt.
6. Gemeenten hebben de bevoegdheid om premies te verstrekken bij aanvaarding van werk (voltijd of deeltijd), deelname aan scholing of vrijwilligerswerk; deze premies zijn belast. Vanaf 2001 komen Wiw'ers en Abw'ers bij volledige uitstroom naar regulier werk onder bepaalde voorwaarden in aanmerking voor een niet-belaste premie van f 4000,-, in twee jaren uit te betalen in vier tranches van elk f 1000,-. Voor de financiering van de uitstroompriemien wordt f 15 mln in 2001 oplopend tot f 129,5 mln in 2005 toegevoegd aan het scholings- en activeringsbudget. De uitstroompriemien worden gefinancierd door een verlaging van de Wiw-dienstbetrekkingen (f 43,5 mln in 2002 oplopend tot f 57,0 mln in 2005) en door de inderdieneffecten van de Abw (f 30 mln in 2001 oplopend tot f 70 mln in 2005; zie artikel U14.01).

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Normbedrag dienstbetrekkingen	480 619	516 140	477 918	480 689	486 300	462 400	43C	06.43
Basisbedrag dienstbetrekkingen	644 480	759 888	900 014	644 480	759 888	900 014	43C	06.43
Werkervaringsplaatsen	127 076	117 600	121 300	127 076	117 600	121 300	43C	06.43
REA-plaatsingen	72 439	82 400	86 000	65 937	82 100	89 800	43C	06.43
Scholing en activering	474 976	563 100	526 982	357 457	529 400	460 600	43C	06.43
Regeling G4	12 440	260	0	12 440	12 700	0	43C	06.43
IHS-banenpools	6 399	27 400	21 800	6 399	27 400	21 800	43C	06.43
Totaal	1 818 429	2 066 788	2 134 014	1 694 478	2 015 388	2 055 914		

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
<i>a. Normbedrag dienstbetrekkin- gen</i>			
Uitgaven (x f 1 mln)	480,7	486,3	462,4
<i>b. Basisbedrag dienstbetrekkingen</i>			
Uitgaven (x f 1 mln)	644,5*	759,9	900,0
Gemiddeld aantal dienstbetrekkin- gen (x 1)	38 600	42 000	48 100
Gemiddelde uitgaven (x f 1)	17 498	18 100	18 700
<i>c. Basisbedrag werkervarings- plaatsen</i>			
Uitgaven (x f 1 mln)	127,1*	117,6	121,3
Gemiddeld aantal werkervarings- plaatsen (x 1)	6 300	6 500	6 500
Gemiddelde uitgaven (x f 1)	17 498	18 100	18 700

* De uitgaven in het jaar corresponderen niet met de uitkomsten van de vermenigvuldiging van de aantallen plaatsen met de gemiddelde uitgaven. De verschillen zijn van administratief-technische aard en zijn toe te schrijven aan de volgende factoren:

- overloop van uitgaven uit een vorig jaar dan wel naar een volgend jaar;
- het in 1998 en begin 1999 verantwoorden van de uitgaven voor werkervaringsplaatsen onder dit budget.

In de uitgaven 1999 en 2000 is bij het «normbedrag dienstbetrekkingen» de loon-/prijsbijstelling van het dan lopende uitvoeringsjaar verwerkt, dat voor het «basisbedrag dienstbetrekkingen» en het «basisbedrag werkervaringsplaatsen» bestemd is. Reden hiervoor is een administratief-technische. Door de bekostigingssystematiek is het niet mogelijk om in de loop van een uitvoeringsjaar het basisbedrag per dienstbetrekking/werkervaringsplaats te wijzigen. Om gemeenten niet tekort te doen, wordt daarom de toegekende loon-/prijsbijstelling voor deze onderdelen toegewezen aan het normbudget. De normbedragen per categorie worden hiertoe in het uitvoeringsjaar extra verhoogd. De loon-/prijsbijstelling wordt in de latere jaren wél toegedeeld aan de juiste onderdelen.

De onder «ontwerpbegroting 2001» genoemde gemiddelde uitgaven zijn voorlopige bedragen.

Vóór 1 oktober 2000 worden de definitieve bedragen voor 2001 vastgesteld.

De opbouw van het Wiw-budget is als volgt. Voor elke Wiw-dienstbetrekking respectievelijk werkervaringsplaats is in 2001 een te declareren basisbedrag van f 18 700 beschikbaar; dit bedrag is op loon-/prijsniveau 2000. Naast dit basisbedrag krijgt elke gemeente voor de dienstbetrekkingen de beschikking over een vast budget voor aanvullende loonkosten, het zgn. normbudget. In de besteding van dit budget wordt uitgegaan van normbedragen per categorie. Het normbedrag per dienstbetrekking is afhankelijk van de kenmerken van de doelgroep. Bij jongeren is sprake van één normbedrag, bij volwassen langdurig werklozen is sprake van drie normbedragen naar werkloosheidsduur (1, 2 en 3 jaar). Naarmate de werkloosheidsduur langer is, zullen de gemeentelijke inspanningen om een werkloze aan een dienstbetrekking te helpen groter zijn en liggen de daarmee samenhangende uitvoeringskosten hoger, terwijl tevens de

inleenvergoeding lager ligt; het normbedrag is daardoor hoger naar gelang de werkloosheidsduur langer is. Tevens ontvangt elke gemeente een vast scholing- en activeringsbudget waarmee ze activiteiten op dit terrein kan bekostigen.

Op het moment van afronden van de begroting waren bij SZW nog onvoldoende gegevens bekend over de realisatie en het aantal plaatsingen over 2000. Uit eerste – voorlopige – gegevens over het 1^e kwartaal 2000 lijkt naar voren te komen dat het aantal dienstbetrekkingen zich stabiliseert, na een daling in de twee voorgaande jaren.

Een toelichting op de sluitende aanpak voor niet-arbeidsgehandicapte werklozen van 23 jaar en ouder wordt gegeven in artikel U1209.

Prestaties 1999

1. Realisatie dienstbetrekkingen en werkervaringsplaatsen 1999

	Beginstand	instroom	uitstroom	eindstand
Jongeren tot 23 jaar	9 533	5 100	7 650	7 000
Jongeren 23–27 jaar ex JWG	4 714	2 000	4 800	1 900
Langdurige werklozen; werkloos geweest 1–2 jaar	292	1 000	500	800
Langdurige werklozen; werkloos geweest 2–3 jaar	538	1 550	640	1 450
Langdurige werklozen; werkloos geweest >3 jaar	24 263	6 750	6 500	24 500
Werkervaringsplaatsen	5 176	8 500	7 500	6 200

De eindstanden 1999 zijn voorlopig en gebaseerd op extrapolaties van ongeveer 75% dekking. Ook de instroom- en uitstroomcijfers zijn voorlopig. Om deze reden zijn ze afgerond.

2. Leeftijdsopbouw

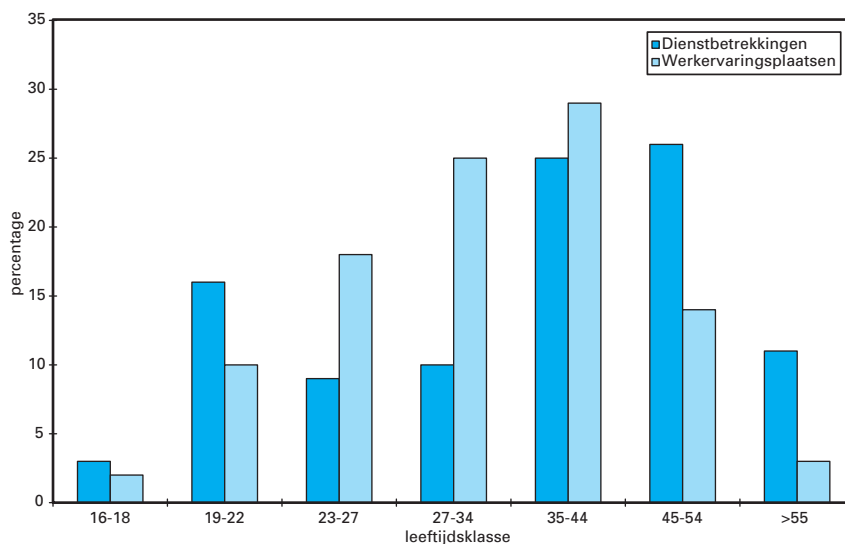
De daling van het aantal dienstbetrekkingen vindt plaats onder de jongeren. Dat heeft twee oorzaken, de eerste is dat de jeugdwerkloosheid terugloopt waardoor het aanbod van deze groep terugloopt, maar tevens dat de overgangscategorie van jongeren van 23 tot 27 jaar die voor de ingang van de Wiw in de JWG zaten per 31-12-1999 is afgelopen, waardoor er een versnelde uitstroom uit deze categorie heeft plaatsgevonden.

De daling van het aantal jongeren tegenover een lichte stijging van het aantal langdurig werklozen in de Wiw heeft tot gevolg dat de gemiddelde leeftijd is gestegen.

In 1999 was deze ongeveer 38 jaar tegen 36,4 in 1998.

De gemiddelde leeftijd van de personen met een werkervaringsplaats is gelijk gebleven met ongeveer 34 jaar

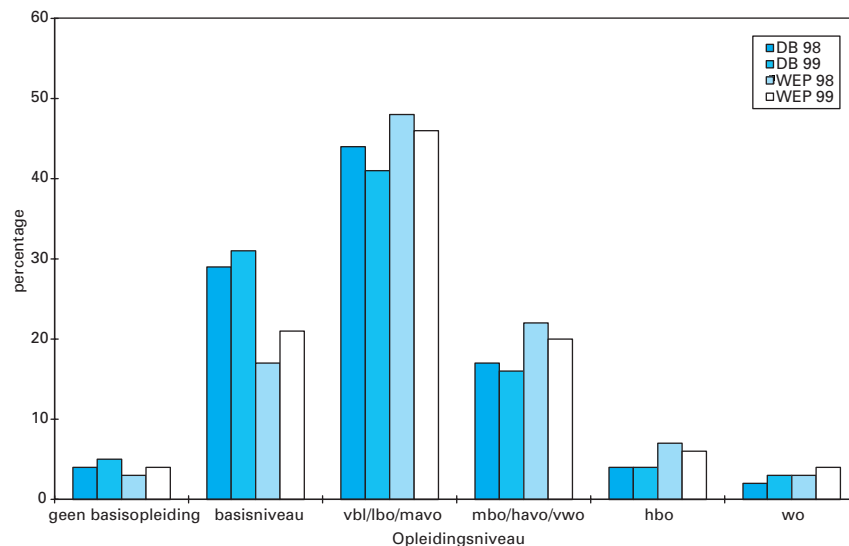
Leeftijdsverdeling per leeftijdsklasse



3. Opleidingsniveau

Bij het opleidingsniveau valt met name op dat er ten opzichte van 1998 in 1999 een daling van het aantal dienstbetrekkingen en werkervaringsplaatsen is opgetreden in het voorbereidend middelbaar en het middelbaar (beroeps)onderwijs. Vooral bij mensen die niet meer dan onderwijs op basisniveau hebben genoten is er een relatieve toename. Doordat de werkervaringsplaatsen pas in 1998 als nieuw instrument zijn geïntroduceerd, en het gemiddeld aantal plaatsen daardoor lager was dan in 1999, is de vergelijking tussen 1998 en 1999 voor de werkervaringsplaatsen minder betrouwbaar. Het beeld bij de werkervaringsplaatsen lijkt echter te worden bevestigd door het vergelijkbare beeld bij de dienstbetrekkingen.

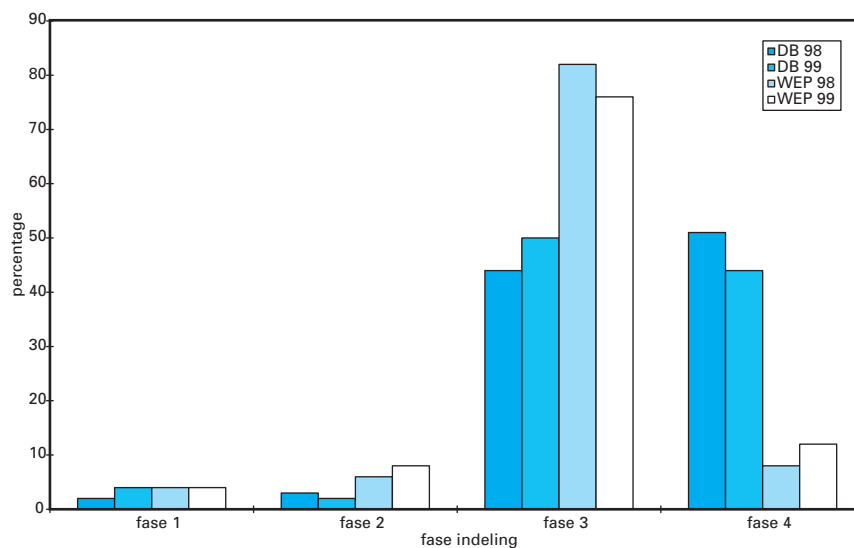
Opleidingsniveau WIW 98-99



4. Fase-indeling

Bij de fase-indeling valt op dat fase 3 bij de dienstbetrekkingen relatief toegenomen is, terwijl er bij fase 4 juist sprake is van een afname. Bij de werkervaringsplaatsen is een omgekeerd beeld zichtbaar. De afname bij de dienstbetrekkingen komt niet alleen uit een daling van het aantal mensen met een fase 4, maar ook door een daling van fase 2. Opvallend is dat ook bij de werkervaringsplaatsen de compensatie zowel in fase 2 als in fase 4 plaatsvindt, maar dan als stijging.

Daarnaast valt op dat zowel bij de werkervaringsplaatsen als bij de dienstbetrekkingen er een relatief groot aantal mensen met een fase 1 en 2 indeling is geplaatst, omdat deze instrumenten bedoeld zijn voor mensen met een grote afstand van de arbeidsmarkt, waaronder fase 1 en 2 nog niet gerekend worden.



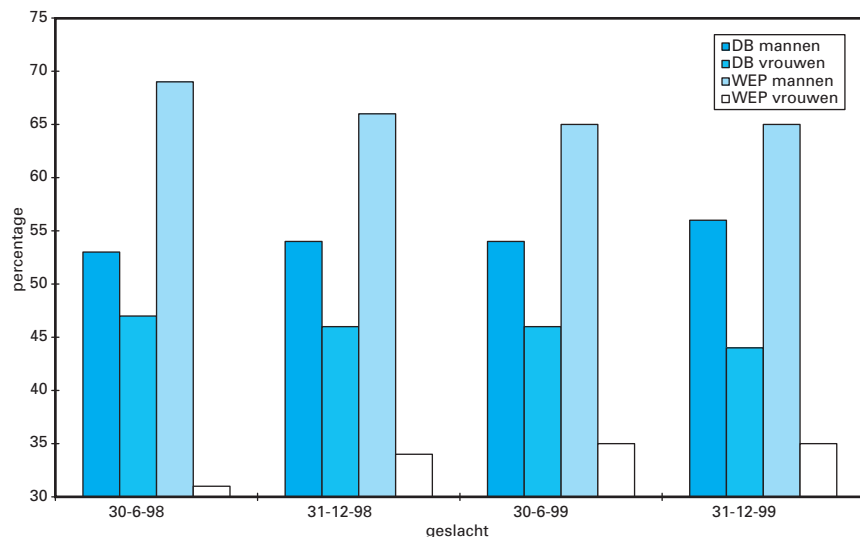
Toelichting fase-indeling:

- *1: werkzoekende die met inzet van arbeidsmarktinstrumenten direct bemiddelbaar is naar de arbeidsmarkt
- *2: werkzoekende die met inzet van arbeidsmarktinstrumenten binnen maximaal één jaar bemiddelbaar is
- *3: werkzoekende die met inzet van arbeidsmarktinstrumenten na een tijdsbestek van meer dan één jaar bemiddelbaar is
- *4: werkzoekende die ten gevolge van zware persoonlijke werkbelemmeringen eerst aangewezen is op hulp en zorg die gericht zijn op de verbetering van de eigen positie voordat arbeidsmarktinstrumenten kunnen worden ingezet

5. Geslacht

In de indeling naar geslacht lijkt er een licht tegengestelde trend te bestaan. Bij de dienstbetrekkingen was het verschil in aandeel tamelijk gering (53% man – 47% vrouw), maar dat verschil is licht gegroeid (56% man – 44% vrouw), terwijl bij de werkervaringsplaatsen een omgekeerde beweging is waar te nemen (69% man – 31% vrouw naar 65% man – 35% vrouw).

Verdeling naar geslacht



6. Sector van tewerkstelling

In de sector waar de personen feitelijk te werk zijn gesteld heeft er bij de dienstbetrekkingen een lichte verschuiving plaatsgevonden van overheid en gepremieerde en gesubsidieerde instellingen naar het particuliere bedrijfsleven.

Bij werkervaringsplaatsen heeft er een verschuiving plaatsgevonden van uitzendbureau naar overig/onbekend. Aangezien de werkervaringsplaatsen een nieuw beleidsinstrument zijn dat eerst in 1998 is gestart, is de betrouwbaarheid van deze cijfers – met name die over 1998 – minder groot.

Sector in %	DB 98	DB 99	WEP 98	WEP 99
Bedrijfsleven, industrieel	3	6	18	19
Bedrijfsleven, dienstverlening	5	6	37	36
Overheid en welzijn	49	48	21	21
Onderwijs	17	17	1	2
Gezondheidszorg	17	16	3	3
Uitzendbureau	0	0	9	5
Overig/onbekend	9	7	11	14
	100	100	100	100

7. Uitstroom

Van het gemiddelde aantal dienstbetrekkingen stroomde in 1999 bijna 50% uit. Dit is een toename t.o.v. de uitstroom in 1998 toen de uitstroom 42% was. Van de totale uitstroom uit dienstbetrekkingen in 1999 stroomde 8200 personen ofwel 43% uit naar werk buiten de Wiw; in 1998 was dat 48%. Gerelateerd aan de gemiddelde bezetting komt dit neer op 21% in 1999 tegen 20% in 1998.

Uitstroom uit Wiw-dienstbetrekkingen

	1998	1999
Gemiddelde bezetting	41 000	38 600
Uitstroom in jaar	17 300	19 000
Uitstroom in %	42%	49%
Uitstroom naar werk buiten de Wiw	8 300	8 200
Uitstroom naar werk buiten de Wiw in % van de totale uitstroom	48%	43%
Uitstroom naar werk buiten de Wiw als % van de gemiddelde bezetting	20%	21%

Van het gemiddelde aantal werkervaringsplaatsen stroomde in 1999 119% uit. Het hoge percentage uitstroom bij werkervaringsplaatsen komt door de korte duur van de arbeidsovereenkomsten. Een werkervaringsplaats wordt aangegaan voor maximaal 1 jaar. Daarna volgt uitstroom, hetzij door een vaste aanstelling, hetzij door ontslag. Het aantal mensen dat in een jaar een werkervaringsplaats heeft gehad is dan ook hoger dan het jaargemiddelde en bestaat uit de beginstand plus de instroom. Dat aantal bedraagt 13 800.

Gerelateerd aan de gemiddelde bezetting stroomde 35% uit naar werk buiten de Wiw.

Uitstroom uit Wiw-werkervaringsplaatsen

	1999
Gemiddelde bezetting	6 300
Uitstroom in jaar	7 500
Uitstroom in %	119%
Uitstroom naar werk buiten Wiw	2 200
Uitstroom naar werk buiten Wiw in % van de totale uitstroom	29%
Uitstroom naar werk buiten Wiw als % van de gemiddelde bezetting	35%

Voorzien wordt dat met ingang van 2001 de Wet Financiering houdende Nieuwe regels voor de financiering van de Algemene bijstandswet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en de Wet inkomensvoorziening gewezen zelfstandigen (Wet financiering Abw, IOAW en IOAZ) van kracht zal zijn. Het Gemeentelijk werkfonds zal het werkdeel vormen van het Fonds voor Werk en Inkomen. Daarbij zal sprake zijn van deregulering: gemeenten mogen onderuitputting (door minder gerealiseerde dienstbetrekkingen) op het vaste budget voor aanvullende kosten van Wiw-dienstbetrekkingen toevoegen aan hun scholings- en activeringsbudget van het volgende jaar. Gemeenten kunnen vanaf 2001 een tekort of overschot op het scholings en activeringsbudget ter hoogte van maximaal 50% van het in het jaar t toegekende scholings- en activeringsbudget onttrekken dan wel toevoegen aan het scholings- en activeringsbudget van het jaar t+1. Daarnaast worden vanaf 2001 binnen het scholings- en activeringsbudget Wiw de middelen voor REA en sluitende aanpak ongeoormerkt aan gemeenten toegekend.

Om gemeenten in staat te stellen de nieuwe uitstroompremies te verstrekken wordt het scholings- en activeringsbudget met ingang van 2001 verhoogd.

Drie jaar na de inwerkingtreding van de Wiw dient de minister van SZW op grond van wettelijke evaluatieverplichtingen aan de Tweede Kamer een verslag van de doeltreffendheid en doelmatigheid van deze regeling te zenden. De volgende zaken zullen in de evaluatie aan de orde komen:

- de regie die gemeenten voeren met betrekking tot het reïntegratie-instrumentarium;
- de werking van de financieringssysteem op cliënten, gemeenten en werkgevers;
- bereik en resultaat waarbij onderzocht zal worden in hoeverre de potentiële doelgroep is bereikt, welk instrument voor de doelgroep is ingezet en wat hiervan het resultaat is.
- realisatie van de sluitende aanpak.

12.07 Regeling schoonmaakdiensten particulieren

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Regeling schoonmaakdiensten particulieren (RSP) beoogt enerzijds verruiming van de markt voor huishoudelijke dienstverlening. Anderzijds beoogt de regeling de inschakeling van minder kansrijke werkzoekenden in het arbeidsproces. Hiertoe voorziet de regeling in een subsidie voor werkgevers die schoonmaakdiensten aan particulieren aanbieden voor zover zij (voorheen langdurig werkloze) werknemers in de zin van de Wet vermindering afdracht loonbelasting en premie voor de volksverzekering (WVA) in dienst hebben. De uitvoering van de regeling is uitbesteed aan de Ondernemersorganisatie Schoonmaak- en bedrijfsdiensten (OSB). Deze organisatie krijgt hiertoe een vergoeding in de te maken kosten.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		45 700	71 100	101 500	101 500	101 500	
1 ^o Suppl.wet 2000:		1 200	1 900	2 700	2 700	2 700	
Nieuwe mutatie: 1. Volumebijstelling 2. Verhoging subsidiebedrag		- 24 300	- 27 000 3 800	- 34 800	- 11 600		
Stand ontwerp-begroting 2001	8 996	22 600	49 800	69 400	92 600	104 200	104 200
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	4 082	10 255	22 598	31 492	42 020	47 284	47 284

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld.

1. Het aantal arbeidsovereenkomsten waarvoor subsidie wordt verstrekt is lager dan oorspronkelijk was geraamd. De begroting wordt hieraan aangepast.
2. Uit het evaluatie-onderzoek van de RSP (zie onder F.) is naar voren gekomen dat een rendabele exploitatie, met name voor bedrijven die zich uitsluitend op de particuliere markt richten, problematisch is. Om dit knelpunt op te lossen is – voorshands uitsluitend voor 2001 – besloten om de RSP-subsidie aan te passen door de opslagfactor die bestemd is voor vergoeding van indirecte kosten, te verhogen van 1,2 naar 1,3.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Loonkostenvergoeding	8 582	22 000	49 000	8 582	22 000	49 000	43C	06.43
Uitvoeringskosten	414	600	800	414	600	800	12	06.43
Totaal	8 996	22 600	49 800	8 996	22 600	49 800		

E. Kengetallen

	Realisatie over 1998	Realisatie over 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
<i>Loonkostenvergoeding</i>				
Totaal uitgaven (x f 1 000)	4 200	8 740	22 000	49 000
Gemiddeld aantal:				
• arbeidsovereenkomsten (x 1)	390	800	1 625	3 225
• arbeidsovereenkomsten omgerekend naar 32-uur per week (x 1)	220	450	1 100	2 350
Vergoeding per 32-uur * (x f 1,-)	19 000	19 500	20 200	20 800
<i>Uitvoeringskosten</i>				
Totaal uitgaven (x f 1 000)	592	414	600	800
Uitvoeringskosten per 32-uurs arbeidsovereenkomst (x f 1,-)	2 690	940	550	370

* de opslag voor indirecte kosten is opgenomen in het geraamde aantal 32-uurs arbeidsovereenkomsten, waarin rekening is gehouden met de opslagfactor

De realisatiecijfers 1998/1999 geven inzicht in de loonkostenvergoedingen die *over* de betreffende jaren door het Rijk zijn verstrekt. De vermoedelijke uitkomst 2000 en de raming 2001 geven de verwachte loonkostenvergoeding weer die het Rijk *in* die jaren vergoedt. De cijfers zijn niet geheel vergelijkbaar; de financieringssysteem gaat uit van bekostiging achteraf op basis van kwartaaldeclaraties. In 2000 wordt dus pas de declaratie over het 4^e kwartaal 1999 door het Rijk vergoed. Het gemiddeld aantal arbeidsovereenkomsten is gebaseerd op een gemiddelde omvang van een dienstverband van 18 uur.

Het gemiddeld aantal in 1999 gerealiseerde arbeidsovereenkomsten is 800; eind 1999 was dit aantal gestegen tot circa 1000. De stijging van het aantal overeenkomsten zal de komende jaren naar verwachting nog doorzetten.

De uitvoeringskosten 1999 zijn overeenkomstig de goedgekeurde begroting van de uitvoeringsorganisatie bekostigd. De gemiddelde kosten die de OSB heeft moeten maken bij de afwikkeling van de door de werkgevers ingediende declaraties, waren hoger dan waarvan bij de ramingen was uitgegaan. Dit wordt vooral veroorzaakt doordat de kwaliteit van de door werkgevers ingediende declaraties nog niet optimaal is. In de uitvoeringskosten over 1998 waren tevens invoeringskosten begrepen, waardoor de uitvoeringskosten per 32-uurs contract nog hoger waren. Bij de verwachte uitgaven voor 2000 en later jaren is verondersteld dat de kwaliteit van de declaraties beter zal zijn en de gemiddelde kosten dus lager uitvallen.

Prestaties 1999

Van de regeling maken 55 bedrijven gebruik waarvan 20% uitsluitend op de particuliere markt en 80% op de zakelijke en particuliere markt. Van de werknemers is 96% vrouw. Van ongeveer 30% van de werknemers ligt de leeftijd tussen de veertig en vijftig jaar, van ongeveer 40% tussen dertig en veertig jaar en van ruim 20% tussen de twintig en dertig jaar. Van de werknemers heeft 70% alleen basisonderwijs of een VBO-opleiding gevolgd. Vóór deelname aan de regeling had ruim 60% een uitkering.

Van de werknemers heeft bijna 25% een dienstverband van 32 uur, bijna 30% een dienstverband tussen de 15 en 32 uur en ruim 40% heeft een dienstverband van 15 uur per week.

F. Beleidsmatige wijzigingen en beleidsevaluatie-onderzoeken

Voorjaar 2000 is de evaluatie van de RSP afgerond. Hieruit is naar voren gekomen dat de regeling positief scoort wat betreft verruiming van de markt van huishoudelijke dienstverlening. Wel is de uitvoering van de regeling voor verbetering vatbaar. Als problematisch komen naar voren de werving van personeel en het bereiken van een rendabele exploitatie met name door bedrijven die zich uitsluitend op de particuliere markt richten.

Wat betreft het aspect werving van personeel zullen twee pilots starten die tot doel hebben aan te tonen voor de werkgevers dat zij kunnen werken met mensen die uit de doelgroep worden voorgedragen waarbij begeleiding van de werknemers centraal staat en voor de werknemers dat begeleiding van werknemers door de werkgever uitstroom van werknemers in de eerste 6 maanden van het dienstverband voorkomt.

Teneinde een rendabele exploitatie mogelijk te maken is besloten de RSP-subsidie voor het jaar 2001 aan te passen door een verhoging van de vergoedingsfactor. Met de aanpassing van de subsidie en de uitvoering van de pilots wordt voor de korte termijn ervoor zorg gedragen dat de ontwikkeling voor het ontstaan van een «witte» markt voor huishoudelijke dienstverlening niet gaat stagneren. De ontwikkelingen voor de langere termijn zullen afhangen van de uitkomsten van de nadere doorlichting van het arbeidsmarktinstrumentarium waarvan de RSP deel uitmaakt.

12.08 Besluit in- en doorstroombanen voor langdurig werklozen

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Met ingang van 1999 is, voortvloeiend uit het regeerakkoord, de Regeling Extra Werkgelegenheid Langdurig Werklozen (EWLW) omgezet in de Regeling in- en doorstroombanen voor langdurig werklozen (Regeling ID-banen). De beloning van de instroombanen vangt aan op 100% van het wettelijk minimum(uur)loon (WML) en mag niet hoger zijn dan 130% WML. De beloning van de doorstroombanen zal maximaal 150% WML bedragen.

De Regeling in- en doorstroombanen is per 1 januari 2000 vervangen door het Besluit in- en doorstroombanen, waaraan gekoppeld is de Regeling uitvoering en financiering van het Besluit in- en doorstroombanen.

Met ingang van 1 januari 2000 is de uitvoering en financiering van de banen in de sectoren zorg en welzijn (de zogenaamde zorgbanen) geheel in handen van SZW.

Voor de financiering van deze zorgbanen geldt tot en met 2002 een overgangsregime.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		1 832 504	2 081 212	2 337 348	2 470 682	2 475 882	
1e Suppl.wet 2000:		104 240	56 950	63 959	67 559	67 659	
Nieuwe Mutaties:							
1. Tijdelijke vrijval zorgbanen		- 5 600	- 5 600				
2. Doorstroom-SPAK			23 300	29 300	27 500	18 900	
Stand ontwerp-begroting 2001	993 421	1 931 144	2 155 862	2 430 607	2 565 741	2 562 441	2 555 541
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	450 795	876 315	978 288	1 102 961	1 164 283	1 162 785	1 159 654

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Met de overheveling van de ID-banen van VWS naar SZW is een aantal banen overgeheveld die op het moment van overheveling niet aan zorginstellingen waren toegekend. Een deel van deze banen wordt gebruikt (conform afspraken met de zorgsector) voor toekenning van nog lopende claims over 1999 en het ophogen van toekenningen op basis van 32-uur die voor 36-uur zijn bezet. In totaal zullen 150 banen, die in 2000 niet zijn toegekend, voor 2000 en 2001 in portefeuille worden gehouden. Het vrijvallende budget wordt ingezet voor arbeidsmarktbeleid voor etnische minderheden (zie artikel U12.10).
2. Het afschaffen van de doorstroom-spak per 1 januari 2001 heeft budgettaire gevolgen voor de ID-banen. Met deze mutatie worden deze gevolgen verwerkt.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Instroombanen	993 421	1 748 644	1 933 412	993 421	1 748 644	1 933 412	43C	06.43
Doorstroombanen		170 500	209 750		170 500	209 750	43C	06.43
Uitstroompriem		12 000	12 700		12 000	12 700	43C	06.43
Totaal	993 421	1 931 144	2 155 862	993 421	1 931 144	2 155 862		

	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp begroting 2001
Loonkostenvergoeding incl. aanvullende kosten		
Op SZW-begroting beschikbaar budget voor loonkosten c.s. (in mln)	1 865 044	2 143 162
Gemiddeld aantal bezette banen gedurende het jaar	47 400	52 450
Waarvan:		
* instroombanen	43 700	47 900
* doorstroombanen	3 700	4 550
Instroom in het jaar	10 800	10 800
Uitstroom in het jaar	5 100	5 800
Gemiddelde vergoeding per baan (in guldens)	39 350	40 860
Uitstroompremie:		
Budget voor uitstroompremie (in mln)	12 000	12 700
Totaal aantal werknemers waarop regeling van toepassing is	26 500	28 600
Waarvan uitstroomt naar ander werk buiten de regeling en aanspraak maakt op premie	1 400	1 800
Uitstroompremie voor gemeente en uitgestroomde werknemer samen (in guldens)	8 000	8 000
Overhevelingstoelage		
Budget voor overhevelingstoelage (in mln)	54 100	
Aantal overgehevelde banen	13 300	
Gemiddelde overhevelingstoelage (in guldens)	4 000	

Het geraamde gemiddelde aantal bezette banen gedurende het jaar is gebaseerd op de veronderstelling dat het gemiddeld ongeveer een half jaar duurt voordat de nieuwe tranche banen bezet is. Uit het voor SZW beschikbare budget voor loonkosten en het gemiddelde aantal bezette banen gedurende het jaar, vloeit het gemiddeld beschikbare vergoedingsbedrag per baan voort.

Omdat de uitstroompremie een half jaar na uitstroom wordt uitgekeerd, komen de kosten van de uitstroom in 1999 volledig, en die van de uitstroom 2000 voor de helft ten laste van de begroting voor 2000; de andere helft van de premieuitgaven 2000 komt ten laste van de begroting 2001. De uitstroompremie is van toepassing op die ID-werknemers die twee jaar of langer in de regeling zitten; voor 1999 en 2000 is dit aantal geraamd op respectievelijk 18 500 en 26 500 ID-werknemers. De premie à f 4000,- wordt uitbetaald aan die werknemers die de regeling duurzaam hebben verlaten omdat ze een andere baan hebben gevonden. Het resterende deel van de premie wordt uitgekeerd aan de gemeente t.b.v. afdracht van belasting en premies over het werknemersdeel en om in te zetten bij werkgevers. Omdat de regeling van de uitstroompremie pas op 1 januari 2000 een feit was, is het aantal deelnemers dat gezien de voorwaarden aanspraak kan maken op de premie nog beperkt.

In totaal zijn er van de zorgsector 13 300 banen per 1-1-2000 van de uitvoeringsinstanties in de zorg naar de gemeenten overgeheveld. Als een eenmalige vergoeding ontvangen de gemeenten voor de eigen in- en uitvoeringskosten een bedrag van f 4000,- per baan (zgn. overhevelings-toelage). Van het door VWS overgedragen macrokader van 13 830 zorgbanen wordt een aantal van 150 banen voor 2000 en 2001 in portefeuille gehouden; de hierdoor vrijvallende middelen worden ingezet voor arbeidsmarktbeleid voor etnische minderheden. Van de 380 dan nog resterende zorgbanen worden 300 banen in de loop van 2000 als extra werkgelegenheidsimpuls toegekend aan de drie Noordelijke provincies. De overige 80 zorgbanen zijn in eerste instantie bedoeld om te voorzien in nog openstaande bezwaarschriften van zorginstellingen. Het restant zal naderhand aan gemeenten worden toegekend.

Er is extra aandacht gevraagd voor de instroom van arbeidsgehandicapten. Aan gemeenten is gevraagd om tenminste 10% van de nieuwe instroom in de ID-banen voor deze categorie te reserveren. Voorts wordt er rekening mee gehouden dat – zoals toegestaan – ongeveer één op de zes banen een doorstroombaan zal worden. Deze banen ontstaan vanaf 2000, waardoor de verhouding instroom-/doorstroombanen in de jaren 2000 en 2001 anders is.

Prestaties 1999

Ultimo 1999 zijn er in totaal 41 420 arbeidsplaatsen bij gemeenten en in de zorg bezet. Hiermee is 93% van het totaal in 1999 toegekende banen bezet. Het aantal bezette arbeidsplaatsen bij gemeenten bedraagt 29 990, een bezettingspercentage van 96%. De vier grootste steden hebben de aan hen toegekende banen volledig bezet. Het aantal in de zorgsector bezette banen is 11 430, een bezettingspercentage van 86%.

Bezette arbeidsplaatsen 1999

Indeling	taakstelling t/m 1999	bezetting 31-12-99	bezettings-% 31-12-99
4 grootste steden	14 941	14 994	100%
overige gemeenten behorend bij GSB	8 928	8 505	95%
overige gemeenten	7 299	6 491	89%
totaal gemeenten	31 168	29 990	96%
totaal zorgsector	13 307	11 430	86%
totaal	44 475	41 420	93%

In de onderstaande tabel is de verdeling van de gerealiseerde banen over de sectoren weergegeven. De sector openbare veiligheid en toezicht heeft weliswaar nog steeds het grootste aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen, maar het aandeel van deze sector is in de loop van de jaren geleidelijk afgenomen. Deze afname komt ten gunste van enkele andere sectoren, met name onder de noemer «overige gemeentelijke banen». De verdeling van het aantal banen over verschillende sectoren van de zorg is ten opzichte van 1998 redelijk gelijk gebleven.

Verdeling bezette arbeidsplaatsen 1999 naar sector (in 32-uurs eenheden)

Sector	1995	1996	1997	1998	1999	1999
openbare veiligheid en toezicht	37,3%	34,0%	31,9%	29,7%	25,6%	10 614
beheer openb. ruimten en publ. monumenten	6,8%	10,3%	13,9%	11,9%	12,7%	5 275
kinderopvang	–	8,5%	8,6%	7,1%	7,0%	2 909
onderwijs	–	6,1%	12,1%	15,0%	15,9%	6 591
sport	–	–	0,7%	2,2%	3,1%	1 285
overige gemeentelijke banen (niet zorg)	–	–	–	3,5%	6,1%	2 509
gemeentelijke zorgbanen	–	–	–	–	1,9%	807
subtotaal gemeentelijke banen						29 990
ziekenhuizen	–	6,2%	4,2%	3,1%	2,7%	1 106
GGZ	–	2,2%	1,5%	0,9%	0,8%	342
verpleeg- en verzorgingstehuizen	8,9%	15,7%	13,0%	13,4%	13,0%	5 377
thuiszorg	9,5%	5,3%	4,4%	3,3%	2,6%	1 079
gehandicaptenzorg	37,5%	10,8%	8,5%	8,3%	7,2%	2 996
maatschappelijke opvang	–	0,5%	0,6%	0,6%	0,5%	204
jeugdhulpverlening	–	0,3%	0,5%	0,6%	0,6%	233
overige zorgbanen	–	0,2%	0,3%	0,3%	0,2%	93
subtotaal zorgbanen						11 430
totaal	100%	100%	100%	100%	100%	41 420

De instroom op de gemeentelijke banen is in de onderstaande tabel onderscheiden naar verschillende kenmerken (voor zover beschikbaar). Het percentage instroom vrouwen is toegenomen van 43% in 1998 tot 49% in 1999.

Het percentage instroom vanuit de Bijstandsregeling is in 1999 ten opzichte van 1998 afgenomen. Deze afname komt ten gunste van de instroom van personen met een WW-uitkering en personen zonder inkomen. De instroom vanuit de WIW of andere arbeidsmarktmaatregelen is stabiel gebleven.

Het aandeel van de instroom van de leeftijdsgroep van 40 t/m 54 jaar is in 1999 toegenomen tot 41% (1998 34%), terwijl ten opzichte van 1998 in 1999 een afname valt te constateren in de leeftijdsgroep jonger dan 30 jaar en van 30 t/m 39 jaar. Er stromen relatief weinig ouderen (55 jaar of ouder) in.

De instroom van arbeidsgehandicapten bedraagt 2,4% van de instroom in 1999. Dit aandeel blijft achter bij de beoogde 10%.

Achtergrondkenmerken instroom gemeentelijke banen

	1998	1999
<i>Geslacht</i>		
man	57%	51%
vrouw	43%	49%
<i>situatie voor instroom</i>		
bijstandsregelingen	69%	57%
WW / overige regelingen	8%	13%
WIW / overige contracten	19%	19%
geen inkomen	5%	11%
<i>leeftijd</i>		
<30 jaar	23%	17%
30 – 39 jaar	41%	37%
40 – 54 jaar	34%	41%
>= 55 jaar	3%	4%
<i>afkomst</i>		
autochtoon		66%
allochtoon		34%
<i>arbeidsgehandicapt</i>		
ja		2,4%
nee		97,6%

In de onderstaande tabel is de uitstroom uit gemeentelijke banen in 1999 weergegeven. Van de uitstroom is bijna een derde (31%) naar werk uitgestroomd.

Uitstroom vanuit gemeentelijke banen 1999

Gemiddelde bezetting	26 910
Uitstroom	4 550
Uitstroom in %	17%
Uitstroom naar werk	1 400
Uitstroom naar werk als % van de totale uitstroom	31%
Uitstroom naar werk als % van de gemiddelde bezetting	5%

F. Beleidsmatige wijzigingen en beleidsevaluatie-onderzoek

Gebleken is dat de instroom van arbeidsgehandicapten achterblijft bij de intentie. Beoogd wordt om 10% van de instroom te laten bestaan uit arbeidsgehandicapten; in 1999 was het aandeel arbeidsgehandicapten van de instroom 2,4%. Recent is onderzoek gedaan naar de oorzaken van dit achterblijvende percentage. De uitkomsten van het onderzoek worden in het najaar 2000 verwacht.

Tevens wordt ter bevordering van de door- en uitstroom onderzoek verricht naar het bestaande of voorgenomen beleid van gemeenten voor door- en uitstroom. De resultaten van dit onderzoek worden eveneens in het najaar 2000 verwacht.

Met de nieuwe monitor ID-banen per 2001 zal meer inzicht worden verkregen in uitstroom en verdeling naar reden van uitstroom.

12.09 Sluitende aanpak

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

In de notitie «Langdurige Werkloosheid Voorkomen», die in november 1998 aan de Tweede Kamer is aangeboden, is de ambitie verwoord om te komen tot een sluitende aanpak voor de jaarlijkse nieuwe instroom van volwassen werkzoekenden voordat zij twaalf maanden werkloos zijn. Dit artikel omvat de extra middelen die, in aanvulling op de bestaande inzet voor deze groep, jaarlijks voor dit doel beschikbaar zijn. De extra middelen zijn bedoeld voor activiteiten als scholing, sollicitatietraining, etc.. Voor de uitvoering van de sluitende aanpak wordt aangesloten bij activiteiten van de op dit terrein reeds actieve instanties: Arbeidsvoorziening, gemeenten en de uitvoeringsinstanties voor de sociale verzekeringen.

De sluitende aanpak voor WW-gerechtigden heeft als basis de Wet Experimenten WW. Het Tijdelijk Besluit Sluitende Aanpak regelt de verdere uitwerking van dit wetsartikel ten behoeve van de sluitende aanpak. Voor Abw-gerechtigden wordt gebruik gemaakt van het scholings- en activeringsinstrumentarium van de Wiw. Het Besluit Uitvoering en Financiering Wiw is daartoe aangepast. Ten behoeve van werkzoekenden zonder uitkering en met een uitkering volgens de Algemene nabestaandenwet worden middelen toegevoegd aan de rijksbijdrage Arbeidsvoorziening. De beschikbare middelen per uitkerings-type worden vanuit het artikel sluitende aanpak naar de relevante artikelen overgeboekt en van daaruit besteed.

De reïntegratie van arbeidsgehandicapten wordt volledig gefinancierd vanuit de wet REA. Vanuit het artikel sluitende aanpak worden voor deze groep derhalve geen extra middelen gereserveerd. Dit geldt ook voor werkloze jongeren. Voor hen is de sluitende aanpak immers al geregeld in de Wiw. De overige instrumenten en middelen zijn voor een belangrijk deel gericht op personen die langdurig werkloos zijn. Ook voor deze groep wordt toegewerkt naar een sluitende aanpak.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		205 550	302 450	339 850	349 450	349 450	
1° Suppl.wet 2000:		– 198 600	6 200	7 000	7 200	7 200	
Nieuwe Mutaties:							
1. Overboeking naar onderzoek		– 2 750					
2. Overboekingen		– 4 200					
Stand ontwerp-begroting 2001	0	0	308 650	346 850	356 650	356 650	356 650
Stand ontwerp-begroting 2001	0	0	140 059	157 394	161 841	161 841	161 841

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Voor de kosten van een monitor wordt f 2,75 mln overgeboekt naar het artikel U11.05 «Onderzoek en Beleidsinformatie».
2. De voor 2000 nog resterende begrotingsgelden worden overgeboekt naar de artikelen U11.01 (apparaatskosten SZW voor de sluitende aanpak; f 1,5 mln) en U12.06 (Gemeentelijk werkfonds; f 2,7 mln).

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt.

- De functionele codering is 06.43.
- De economische codering is 43C.

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
Beschikbaar bedrag incl. inverdieneffecten WW en Abw, maar exclusief ESF-middelen (x f 1 mln)	.	242,7	360,1
Totaal beschikbaar via SZW- begroting (x f 1 mln; excl. ESF-middelen), waarvan:	175,0	209,7	308,6
• UVI's	40,0	64,8	.
• gemeenten	50,0	89,7	.
• arbeidsvoorziening	75,0	51,0	.
• invoeringskosten	8,6	—	—
• SZW-kosten	1,4	4,2	5,0
Aantal trajecten (x 1), waarvan	23 860	39 600	41 800
• UVI's	5 000	18 300	.
• gemeenten	7 700	14 500	.
• arbeidsvoorziening	11 160	6 800	.
Gemiddelde prijs per traject	.	6 000	8 500

Voor de sluitende aanpak is voor 2001 in totaal ongeveer f 360 miljoen beschikbaar. Van dit bedrag wordt via de rijksbegroting f 308 miljoen gefinancierd (dit bedrag is inclusief inverdieneffecten Abw, maar exclusief inverdieneffecten WW ad f 51,5 mln en ESF-middelen). Met behulp van de na aftrek van de SZW-kosten beschikbare f 355,1 mln (inclusief de inverdieneffecten) zullen ongeveer 42000 trajecten worden opgestart. Hierbij is uitgegaan van een gemiddelde trajectprijs van f 8500; dit bedrag is hoger dan de prijs in 2000 doordat de doelgroep 2001 naar verwachting moeilijker is te bemiddelen dan die in 2000 en de populatie in 2001 in tegenstelling tot die in 2000 niet meer de groep werklozen omvat waarvoor een zorgtraject nodig is. De verdeling van de totaal via de SZW-begroting voor 2001 beschikbare middelen zal na afronding van deze begroting plaatsvinden.

Naast de middelen voor de sluitende aanpak kunnen uitvoerders ook gebruik maken van ESF-3 middelen. Op jaarbasis is in de nieuwe planperiode (2000–2006) voor activerend arbeidsmarktbeleid een bedrag van gemiddeld f 440 mln per jaar beschikbaar. Deze middelen zijn niet

alleen bedoeld voor de sluitende aanpak, maar zijn ook bestemd voor de bestrijding van langdurige werkloosheid en voor scholing van werkenden.

Op basis van ervaringsgegevens van Arbeidsvoorziening lijkt een plaatsingspercentage van 72% voor fase 2 en 66% voor fase 3 haalbaar. Voor fase 4 trajecten wordt uitgegaan van 20% uitstroom naar een fase 3 traject of een WIW baan.

In het in de tabel opgenomen aantal trajecten 2000 is in het totaal en bij arbeidsvoorziening een aantal van 1640 trajecten begrepen dat resteerde uit 1999.

F. Beleidsmatige wijzigingen en beleidsevaluatie-onderzoeken

Via cohortonderzoek is vastgesteld in welke mate nieuwe werklozen binnen 1 jaar uitstromen naar werk, en hoeveel werklozen bereikt worden met een reïntegratietraject. Hieruit kwam naar voren dat bijna driekwart van de werklozen binnen een jaar weer aan het werk is. Daarnaast volgt 10 procent een traject van Arbeidsvoorziening. Nederland is dus al een heel eind op weg met de realisatie van de sluitende aanpak. In totaal zijn in 1999 ongeveer tienduizend extra trajecten voor de doelgroep uitgevoerd.

In 1999 waren de uitvoerders nog druk doende om de sluitende aanpak in de werkprocessen in te regelen. Dit blijkt uit een onderzoek van KPMG. Er worden verschillende controlemechanismen ingebouwd om te garanderen dat alle werkzoekenden sluitend worden opgepakt. De aanpassingen in de werkprocessen zijn nog niet overal volledig doorgevoerd. De middelen voor de sluitende aanpak zijn daarom nog niet volledig benut. De verwachting is dat de sluitende aanpak in 2000 (en 2001) in verregaande mate gerealiseerd kan worden.

De extra middelen voor de sluitende aanpak zijn bedoeld voor nieuwe werklozen. Voor langdurig werklozen zijn diverse andere arbeidsmarkt-instrumenten beschikbaar, zoals scholing en (sociale) activering, de Wsw, Wiw, ID-banen en de VLW. In overleg met de uitvoerders zal worden gezien welke aanvullende activiteiten nodig zijn om ook voor langdurig werklozen een sluitende aanpak te realiseren.

12.10 Minderhedenbeleid

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Tal van maatregelen en instrumenten zijn gericht op de bevordering van arbeidsmarktparticipatie en het tegengaan van werkloosheid. Etnische minderheden maken van elk van deze vormen van arbeidsmarktbeleid – in meer of mindere mate – gebruik. Veel van de arbeidsmarktinstrumenten, in het bijzonder de gesubsidieerde arbeidsplaatsen, richten zich op langdurig werklozen. Deze arbeidsmarktinstrumenten zijn niet specifiek op etnische minderheden gericht, maar gezien de doelgroepen van deze instrumenten mag worden aangenomen dat een aanzienlijk deel daarvan etnische minderheden betreft. Uitgangspunt van het kabinet is het minimaal evenredige bereik van etnische minderheden door het algemene arbeidsmarktinstrumentarium. Naast algemeen beleid vormen specifieke arbeidsmarktmaatregelen zoals: het minderhedenakkoord *met minderheden meer mogelijkheden*, de ondersteunende wet SAMEN en het minderhedenbeleid van Arbeidsvoorziening, een belangrijke pijler van het beleid.

In juni 2000 heeft de Minister van SZW samen met de Ministers van OCW en GSI de nota Arbeidsmarktbeleid voor etnische minderheden Plan van Aanpak 2000–2003¹ aan de Tweede Kamer aangeboden met als doel een extra impuls aan het arbeidsmarktbeleid voor etnische minderheden te geven. In de nota wordt een aantal voorstellen gedaan gericht op het behalen van de kabinetsdoelstelling om het werkloosheidsverschil tussen autochtonen en etnische minderheden te halveren in deze kabinetsperiode.

Concrete maatregelen betreffen o.a. het voortzetten van de stimuleringsprojecten allochtone jongeren en uitbreiding van pilots met brancheorganisaties. Daarnaast zijn er enkele convenanten gesloten met als doel meer etnische minderheden aan een baan te helpen op de reguliere arbeidsmarkt. Verder zijn er twee convenanten gesloten met als doel meer etnische minderheden aan een baan te helpen op de reguliere arbeidsmarkt. Het eerste convenant betreft afspraken tussen het Rijk, MKB en arbeidsvoorziening en heeft betrekking op het realiseren van 20 000 extra banen voor etnische minderheden in een tijdsbestek van 2 jaar. Een tweede convenant met 14 grote bedrijven in Nederland is meer gericht op instroom en doorstroom van etnische minderheden bij grote ondernemingen waarbij ook meer aandacht gevraagd wordt voor multicultureel personeelsbeleid.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000							
Nieuwe mutaties:							
1. Intensivering minderhedenbeleid		42 600	44 500	32 000	11 100	100	
2. Verplichtingen-/kasschuif		– 15 000	15 000				
Stand ontwerp-begroting 2001		27 600	59 500	32 000	11 100	100	100
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000		12 524	27 000	14 521	5 037	45	45

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000							
Nieuwe mutaties:							
1. Intensivering minderhedenbeleid		42 600	44 500	32 000	11 100	100	
2. verplichtingen-/kasschuif		– 15 000	15 000				
3. overboeking van subsidies algemeen (allochtone jongeren)			4 351	264			
Stand ontwerp-begroting 2001		27 600	63 851	32 264	11 100	100	100
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000		12 524	28 974	14 641	5 037	45	45

¹ TK, 1999–2000, 27 223, nr. 1.

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld.

1. De Ministerraad heeft op basis van de nota «Arbeidsmarktbeleid voor etnische minderheden» besloten tot een intensivering van het minderhedenbeleid. De hiermee samenhangend kosten bedragen in totaal circa f 130 mln.
2. Bij de verdere planvorming is geconstateerd dat een deel van de oorspronkelijk voor 2000 voorziene verplichtingen en uitgaven pas in 2001 zullen worden geëffectueerd.
3. De binnen het artikel U15.01 nog resterende kasmiddelen voor de stimuleringsprojecten allochtone jongeren worden vanaf 2001 overgeboekt naar dit artikel. De hiermee samenhangende verplichtingen zijn al aangegaan en verantwoord in artikel U15.01 «Subsidies algemeen».

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Subsidies		3 500	22 700		3 500	27 051	43C	06.43
Overige uitgaven		24 100	36 800		24 100	36 800	43C	06.43
Totaal		27 600	59 500		27 600	63 851		

E. Kengetallen

	stand 1998
Aandeel etnische minderheden in bevolking	7%
Aandeel etnische minderheden in beroepsbevolking	6%
Aandeel etnische minderheden in werkloosheid	16%
Aandeel autochtonen in werkloosheid	4%
Doelstelling terugdringing aandeel etnische minderheden in werkloosheid in 2003 tot	10%
Aandeel etnische minderheden in arbeidsmarktmaatregelen ¹	
• Wet inschakeling werkzoekenden:	23%
• Regeling ID-banen voor langdurig werklozen	34%
• Arbeidsvoorziening	19%
• Sluitende aanpak (Arbeidsvoorziening)	23%

¹ Eind 1998 (laatste meting) waren er ruim 39 000 personen met een WIW-dienstbetrekking. Daarvan behoren er 9180 tot de etnische doelgroep. In de ID-regeling waren aan het eind van 1999 in totaal 41 420 arbeidsplaatsen bij de gemeenten en de zorg bezet. Daarvan behoren er 14 082 tot de etnische doelgroep. Bij Arbeidsvoorziening kwam in 1999 het totaal aantal plaatsingen op 150 472 waarvan 27 937 voor minderheden. Voor de sluitende aanpak zijn alleen voor Arbeidsvoorziening cijfers over etnische minderheden bekend. Van de 8404 door Arbeidsvoorziening uitgevoerde trajecten werden er 1933 voor minderheden uitgevoerd. In totaal zijn in 1999 9352 trajecten voor de sluitende aanpak gerealiseerd. Voor de WSW en de Regeling schoonmaakdiensten particulieren is het precieze aantal etnische minderheden niet bekend.

Het aandeel werkloze etnische minderheden was in 1998 16%. Dit is 12%-punten méér dan de werkloosheid onder autochtonen in 1998 was. Doelstelling is om dit verschil tussen de werkloosheid onder etnische minderheden en autochtonen in de komende jaren te halveren; het verschil loopt daardoor terug van 12 naar 6%-punten. Het aandeel aan etnische minderheden in de werkloosheid zal hierdoor in 2003 moeten zijn gedaald tot 10%. In 1999 is de werkloosheid onder etnische minderheden al gedaald naar 14%.

**Maatregelen intensivering arbeidsmarktbeleid voor etnische minderheden
(uitgaven x f 1 000)**

	2000	2001
Onderzoek/informatie ¹	75	75
Ondersteuning werkgevers ²	3 950	10 200
Ondersteuning uitvoerders ³	19 700	45 300
Voorlichting ⁴	3 000	3 000
Scholing ⁵	200	200

1. Deze middelen worden aangewend om onderzoek te doen naar de arbeidsmarktpositie van etnische minderheden.
2. Deze middelen worden aangewend om werkgevers te ondersteunen bij de uitvoering van het minderhedenbeleid. Hieronder vallen ondermeer de uitbreiding van de pilots met branche-organisaties en de projectorganisatie *Ruim baan voor minderheden*.
3. Deze middelen worden aangewend om uitvoerders te ondersteunen bij de uitvoering van het minderhedenbeleid. Hieronder valt onder meer de verlenging van de stimuleringsprojecten allochtone jongeren, de job-coaches voor de nieuwe groep toegelaten asielzoekers en het MKB-convenant.
4. Deze middelen worden aangewend voor de voorlichting over het MKB-convenant.
5. Deze middelen worden aangewend voor het bestuderen en verspreiden van best practises ter voorkoming van voortijdig schoolverlaters.

13.01 Algemene Kinderbijslagwet

A. grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Algemene Kinderbijslagwet (AKW) voorziet in een tegemoetkoming in de verzorging van kinderen tot 18 jaar (en onder voorwaarden voor een overgangperiode tot 25 jaar) aan ouders/verzorgers van kinderen. Alle kosten worden vergoed via dit begrotingsartikel. De Sociale Verzekeringsbank (SVb) keert de kinderbijslag uit.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1mln)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		6 528,9	6 511,0	6 530,4	6 546,8	6 519,2	
Nota van Wijziging:		125,0	170,0	170,0	170,0	170,0	
1° Suppl.wet 2000:		29,1	43,2	- 4,2	- 28,8	18,3	
Nieuwe Mutaties:							
1. Nieuwe vreemdelingenwet			2,0	3,8	5,5	5,4	
2. Aanpassing volumeraming		- 54,2	- 62,9	- 68,6	- 102,4	- 143,5	
3. Aanpassing gemiddelde uitkering		- 2,5	- 10,0	- 10,2	- 10,4	- 10,6	
4. Aanpassing uitvoeringskosten		1,1	- 1,1	- 1,3	- 1,6	- 2,3	
5. Vervallen afrondingsbepaling			- 2,7	- 3,6	- 3,6	- 3,6	
Stand ontwerp-begroting 2001	6 435,0	6 627,4	6 649,5	6 616,3	6 575,5	6 552,9	6 524,4
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	2 920,0	3 007,4	3 017,4	3 002,3	2 983,8	2 973,6	2 960,6

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Met invoering van de nieuwe Vreemdelingenwet per 1 januari 2001 krijgt de groep asielzoekers die nu een voorlopige vergunning tot verblijf heeft, eerder recht op een groter aantal voorzieningen, waaronder de kinderbijslag. Het aantal telkinderen voor de kinderbijslag neemt hierdoor structureel met ca. 3000 kinderen toe.
2. Op grond van realisatiegegevens heeft de SVb haar meerjarenvolumeraming neerwaarts bijgesteld. Vooral de raming van het aantal kinderen in de – relatief dure – leeftijdsgroepen 6–11 jaar en 12–17 jaar is verlaagd.
3. De raming voor de gemiddelde uitkering voor 2000 en volgende jaren is neerwaarts bijgesteld in verband met een lagere feitelijke indexering van de kinderbijslagbedragen dan aanvankelijk op basis van CPB-gegevens was geraamd.
4. Op basis van realisatiegegevens 1999 en de neerwaartse bijstelling van de meerjarenvolumeraming door de SVb is ook de raming uitvoeringskosten neerwaarts bijgesteld.
5. In verband met het kabinetsvoornemen, om de afronding van de

kinderbijslagbedragen op hele guldens per 1 januari 2001 te laten vervallen, is de raming voor 2001 met f 2,7 mln en vanaf 2002 structureel met f 3,6 mln verlaagd.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1mln) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
AKW-uitkeringen	6 264 000	6 444 900	6 477 500	6 264 000	6 444 900	6 477 500	41E	06.13
AKW-uitvoeringskosten	171 000	182 500	172 000	171 000	182 500	172 000	12	06.13
Totaal	6 435 000	6 627 400	6 649 500	6 435 000	6 627 400	6 649 500		

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
<i>Uitgaven AKW (x f 1 mln.)</i>	6 435,0	6 627,4	6 649,5
– Uitkeringslasten (x f 1 mln.)	6 236,7	6 407,9	6 440,5
– Achteraf vastgestelde rechten (x f 1 mln.)	30,3	41,0	41,0
– Overige baten (x f 1 mln.)	– 3,0	– 4,0	– 4,0
– Uitvoeringskosten (x f 1 mln.)	171,0	182,5	172,0
<i>Volume (jaargemiddelde)*</i>			
– Aantal telkinderen (x 1 000)	3 424	3 426	3 438
– Aantal gerechtigden (gezinnen x 1 000)	1 823	1 836	1 849
<i>Hoogte gemiddelde uitkering*</i>			
– Per telkind (x f 1,–)	1 822	1 870	1 873
– Per gerechtigde (x f 1,–)	3 421	3 490	3 483
<i>Uitvoeringskosten</i>			
– In % van de uitkeringslasten	2,7	2,8	2,7
– Per telkind (x f 1,–)	50	53	50
– Per gerechtigde (x f 1,–)	94	99	93

* In het volume en/of de gemiddelde uitkering worden de bedragen die gemoeid zijn met de achteraf vastgestelde rechten niet meegeteld. Het betreft hier uitkeringslasten, waarvan bij de vaststelling van dat recht sprake is van een terugwerkende kracht van meer dan één kwartaal.

13.02 Toeslagenwet (TW)

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Toeslagenwet geeft een aanvulling tot het minimumniveau voor mensen die met een loondervingsuitkering beneden dit minimum uitkomen. De TW kent een inkomenstoets. De TW wordt uitgevoerd door het Landelijk instituut sociale verzekeringen.

Omdat de TW een sociale voorziening is en de doelgroep bij afwezigheid van deze regeling een beroep zou doen op de Abw, de loaw of de loaz is gekozen voor begrotingsfinanciering.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		660 200	656 200	655 200	657 700	653 600	
1° Suppl.wet 2000:		17 700	16 000	17 400	17 100	28 800	
Nieuwe mutaties:							
1. Gemiddelde uitkeringen		- 9 400	- 29 000	- 47 200	- 64 200	- 80 900	
2. Bijstelling volume		0	- 2 100	- 1 900	- 2 500	- 4 600	
3. Aanpassing uitvoeringskosten		100	3 600	3 700	3 900	4 000	
Stand ontwerp-begroting 2001	674 236	668 600	644 700	627 200	612 000	600 900	592 000
Stand ontwerp-begroting in EUR1000	305 955	303 397	292 552	284 611	277 713	272 677	268 638

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. In de oorspronkelijke meerjarenprojectie van de ontwerp-begroting 2000 was rekening gehouden met een hoger niveau van uitkerings-toeslagen dan zich thans feitelijk aftekent. De gunstige loonontwikkeling in de afgelopen jaren die doorwerkt in de hoogte van de loondervingsuitkering ligt daar mede aan ten grondslag.
2. De ramingen van de uitkeringslasten zijn vanaf 2001 verhoogd op basis van de geraamde volume-ontwikkeling bij de macro-economische verkenning.
3. De ramingen van de uitvoeringskosten zijn opwaarts bijgesteld met de BTW-compensatie en geraamde effecten bij de macro-economische verkenning.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Uitkeringen	632 953	627 000	604 800	632 953	627 000	604 800	41E	06.2
Uitvoeringskosten	41 283	41 600	39 900	41 283	41 600	39 900	12	06.2
Totaal	674 236	668 600	644 700	674 236	668 600	644 700		

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
<i>Toeslagen op uitkeringen (x f 1 mln)</i>			
– WAZ	116,2*	78,3	72,1
– Wajong		34,2	33,5
– WAO	276,7	282,8	276,0
– WW	130,9**)	104,5	97,3
– Vangnet ZW		12,8	11,9
– Overig	1,1	5,5	5,8
Subtotaal toeslagen op uitkeringen	524,9	518,1	496,6
Vakantietoeslagen (x f 1 mln)	40,8	39,4	37,8
Sociale lasten (x f 1 mln)	67,3	69,7	70,4
Subtotaal uitkeringslasten TW	633,0	627,2	604,8
Uitvoeringskosten (x f 1 mln)	41,3	41,6	39,9
Totaal uitgaven TW	674,3	668,6	644,7
<i>Volume (x 1 000 jaaruitk.)</i>			
– WAZ	14,3*)	8,1	7,7
– Wajong		6,5	6,9
– WAO	52,0	58,1	58,1
– WW	21,5**	16,9	16,2
– Vangnet ZW		2,3	2,3
– Overig	0,3	0,0	0,0
Totaal volume	88,1	91,9	91,2
<i>Gemiddelde uitkering (x f 1,-)</i>			
– WAZ	8 125*	9 690	9 375
– Wajong		5 237	4 846
– WAO	5 321	4 869	4 753
– WW	6 088	6 177	6 006
– ZW		5 537	5 174
– Overig	3 666**	0	0
Subtotaal	5 958	5 644	5 445
Gemiddelde vakantietoeslag (x f 1,-)	463	429	414
Gemiddelde sociale lasten (x f 1,-)	763	759	772
Gemiddelde uitkering inclusief vakantietoeslag en sociale lasten (x f 1,-)	7 184	6 832	6 631
Gemiddelde uitvoeringskosten per eenheid volume (x f 1,-)	469	453	438
Uitvoeringskosten in % van de bruto-uitkeringslasten	6,5	6,6	6,6

* 1999: totaal van WAZ en Wajong; vanaf 2000 vindt afzonderlijke vermelding plaats.

** 1999: inclusief Vangnet ZW; vanaf 2000 vindt afzonderlijke vermelding plaats.

13.03 Rijksbijdragen

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Het rijk geeft voor de volgende twee doelen een bijdrage aan de sociale fondsen.

1. Rijksbijdrage WAZ

De rijksbijdrage aan het Arbeidsongeschiktheidsfonds Zelfstandigen (AfZ) dekt het tekort aan premieopbrengsten van een specifieke groep WAZ-verzekerden: de beroepsbeoefenaren.

De WAZ-premie wordt geïnd door de Belastingdienst. De kosten van de premie-inning worden uit efficiëncyoverwegingen gesaldeerd met de rijksbijdrage.

2. Rijksbijdrage sluitende aanpak

Het rijk verstrekt een bijdrage aan het Algemeen Werkloosheidsfonds ten behoeve van de reïntegratie van WW-gerechtigden op basis van het Besluit Sluitende aanpak WW.

3. Bijdrage van het rijk aan de fondsen in de kosten van de kortingen (BIKK)

Met de Wet inkomstenbelastingen 2001 wordt het systeem van belastingvrije sommen vervangen door een systeem van heffingskortingen. Daarnaast wordt het arbeidskostenforfait vervangen door een arbeidskorting. Door deze wijziging daalt de premie-opbrengst volksverzekeringen en stijgt de belastingopbrengst. Met een wijziging van de Wet financiering volksverzekeringen wordt een Bijdrage in de Kosten van de Kortingen (BIKK) geïntroduceerd waarmee de fondsen voor de volksverzekeringen (Aow en Anw) voor dit effect worden gecompenseerd. De compensatie zal jaarlijks worden aangepast aan de wijziging van de totaal geraamde kosten van de heffingskortingen, waarmee wijzigingen in de hoogte van de heffingskortingen op een adequate wijze worden meegenomen. Daarnaast wordt de compensatie, indien nodig, aangepast aan de wijziging van de belasting- en premietarieven in de eerste schijf.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG 1 mln)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		21,5	21,5	21,5	21,5	21,5	
1° Suppl.wet 2000:		64,8					
Nieuwe Mutaties 1. BIKK				5 643,0	6 413,0	6 559,0	
Stand ontwerp-begroting 2001	61,5	86,3	21,5	5 664,5	6 434,5	6 580,5	6 731,5
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR 1 mln	27,9	39,2	9,8	2 570,4	2 919,8	2 986,1	3 054,6

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld.

1. Met de Wet inkomstenbelasting 2001 wordt het systeem van belasting-

vrije sommen vervangen door een systeem van heffingskortingen. Daarnaast wordt het arbeidskostenforfait vervangen door een arbeidskorting. Door deze wijziging daalt de premie-opbrengst volksverzekeringen en stijgt de belastingopbrengst. Met de bijdrage in de kosten van de kortingen (BIKK) worden de fondsen voor de volksverzekeringen (Aow en Anw) voor deze premiederving gecompenseerd.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1mln) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Rijksbijdragen WAZ	21 500	21 500	21 500	21 500	21 500	21 500	43B	06.15
Rijksbijdragen WW	40 000	64 800		40 000	64 800		43B	06.15
Totaal	61 500	86 300	21 500	61 500	86 300	21 500		

De rijksbijdrage WW voor het jaar 2001 maakt vooralsnog deel uit van de middelen op artikel U 12.09/Sluitende aanpak. Zodra de verdeling van die middelen bekend is, wordt het bedrag voor de reïntegratie van WW-gerechtigden naar dit artikel overgeboekt.

De rijksbijdrage WAZ is geraamd op bruto f 30 mln, de kosten van premie-inning door de Belastingdienst op f 8,5 mln.

13.04 Premiebijdragen

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De uitvoeringsinstellingen sociale verzekeringen kunnen aan natuurlijke personen en aan rechtspersonen waarbij natuurlijke personen werkzaam zijn, vrijstelling verlenen voor de verplichting tot premiebetaling wegens gemoedsbezwaren.

Indien een ontheffing is verleend in het kader van één of meer *werknemersverzekeringen (inclusief WAZ)*, wordt geen premie geheven. In plaats daarvan wordt voor die verzekeringen aan de werkgever een naheffingsaanslag in de loonbelasting – zonder verhoging – opgelegd, tot het bedrag waarvoor de werkgever aansprakelijk zou zijn geweest indien hem de vrijstelling wegens gemoedsbezwaren niet was verleend.

Het Rijk verstrekt aan het Aok, het Aof, het AfZ en het Awf vergoedingen in verband met de verleende vrijstellingen. Deze komen overeen met de aan de belastingdienst betaalde premieervangende inkomsten- of loonbelasting en naheffing in de loonbelasting.

B. De verplichtingen en uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	
Stand ontwerp-begroting 2001	2 948	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	1 338	862	862	862	862	862	862

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden thans geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt.

- De functionele code is 06.10.
- De economische codering is 43B.

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
<i>Werknemersverzekeringen</i>			
Vergoedingen (x f 1 mln)	2,9	1,9	1,9
Aantal premievrijstellingen (x 1 jaaruitk.)	73	80	80
Gemiddelde vrijstelling (x f1,-)	39 726	23 328	23 328

Toelichting:

De gerealiseerde uitgaven over 1999 zijn circa f 1 mln hoger dan de raming voor 2000 en volgende jaren. Dit wordt ondermeer verklaard doordat de in 1998 opgelopen achterstand in de indiening van de declaraties gemoedsbezwaarden in 1999 is ingelopen.

13.05 Liquidatiewet invaliditeitswetten

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De liquidatie van het Invaliditeits- en Ouderdomsfonds (IOF) is neergelegd in de Liquidatiewet Invaliditeitswetten (Stb. 1990, nr. 145). Inmiddels zijn alle aanspraken op grond van deze wetten verjaard. Het fonds, dat wordt beheerd door de SVb, zal dientengevolge nog in 2000 geliquideerd worden. Het eventueel batig saldo zal worden overgemaakt aan het Rijk.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001		0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000		0	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt.

- De functionele code is 06.15.
- De economische codering is 63B

13.06 Regelingen ex-mijnwerkers

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de verplichtingen en uitgaven verantwoord van de Regeling vervroegde uittreding ex-mijnwerkers. Per 1 januari 2000 zijn alle rechthebbenden uitgestroomd.

Daarnaast worden op dit artikel de uitgaven ten behoeve van oud-mijnwerkers met silicose verantwoord.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001	443	0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	201	0	0	0	0	0	0

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001	1 649	0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	748	0	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden thans geen nieuwe mutaties voorgesteld.

De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
VVU-regeling ex-mijnwerkers	443			1 649			41E	06.43
Silicose-regeling							63E	06.15
Totaal	443	0	0	1 649	0	0		

13.07 Waarborg en garantie

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden garantstellingen van de overheid verantwoord. Het gaat om twee soorten garanties: een uitkeringsgarantie en (krediet)garanties aan instellingen. De uitkeringsgarantie bestaat hierin dat het Rijk in laatste instantie garant staat voor uitkeringen van alle onder de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid ressorterende sociale verzekeringswetten.

Onder (krediet)garanties is de garantstelling van de Staat voor een onderhandse geldlening aan de Stichting Werkenrode te Groesbeek opgenomen.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001		0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000		0	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld:

De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat feitelijk één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- de functionele code is 06.10
- de economische code is 63F

E. Kengetallen

De kredietgarantie aan de Stichting Werkenrode te Groesbeek door het Rijk loopt door tot het jaar 2011. Bij deze garantstelling horen voor de jaren 1999 tot en met 2005 de volgende specificaties.

(bedragen x f 1 000)	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Garantieplafond	431,8	395,9	360,0	324,1	288,2	252,3	216,4
Uitstaand risico per 1 januari	431,8	395,9	360,0	324,1	288,2	252,3	216,4
Vervallen of te vervallen garanties	35,9	35,9	35,9	35,9	35,9	35,9	35,9
Uitstaand risico per 31 december	395,9	360,0	324,1	288,2	252,3	216,4	180,5

13.08 Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong)

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Wajong voorziet in een minimum inkomensgarantie voor personen die jonggehandicapt zijn zonder arbeidsverleden en studerenden tot 30 jaar. De Wajong is tevens van toepassing op stagiairs. De Wajong wordt uitgevoerd door het Landelijk instituut sociale verzekeringen.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1mln)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		2 712,6	2 766,4	2 820,1	2 862,4	2 907,0	
1° Suppl.wet 2000:		199,8	177,2	151,9	140,2	146,1	
Nieuwe Mutaties:							
1. Plan van aanpak WAO				- 11,8	- 11,8	- 11,8	
2. Doorwerking realisatie 1999		12,8					
3. Volumebijstelling		- 2,6	52,2	74,9	109,0	140,4	
4. Bijstelling uitvoeringskosten		2,8	5,0	5,4	6,0	6,5	
Stand ontwerp-begroting 2001	2 809,7	2 925,4	3 000,8	3 040,5	3 105,8	3 188,2	3 270,5
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	1 275,0	1 327,5	1 361,7	1 379,7	1 409,4	1 446,7	1 484,1

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. De raming is vanaf 2002 structureel neerwaarts bijgesteld op grond van de verwachte effecten van het plan van aanpak WAO op de Wajong.
2. Op grond van realisatiegegevens van het Lisv over 1999 is de uitvoeringskostenraming Wajong voor het jaar 2000 bijgesteld.
3. De ramingen van de uitkeringslasten zijn vanaf 2000 verhoogd op

basis van de geraamde gemiddelde prijs- en volume-ontwikkeling in de macro-economische verkenning van het CPB.

4. De ramingen van de uitvoeringskosten zijn aangepast aan de verhoogde ramingen van de uitkeringslasten.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG 1 mln) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Uitkeringen	2 723,7	2 816,5	2 897,8	2 723,7	2 816,5	2 897,8	41E	06.15
Uitvoeringskosten	86,0	108,9	103,0	86,0	108,9	103,0	12	06.15
Totaal	2 809,7	2 925,4	3 000,8	2 809,7	2 925,4	3 000,8		

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
Uitgaven Wajong (x f 1 mln.)	2 809,7	2 925,4	3 000,8
– uitkeringslasten (x f 1 mln.)	2 723,7	2 816,5	2 897,8
– uitvoeringskosten (x f 1 mln)	86,0	108,9	103,0
Volume (x 1 000)	120,0	119,6	120,9
Gemiddelde uitkering (x f 1,-)	22 698	23 549	23 969
Gemiddelde uitvoeringskosten per eenheid volume (x f 1,-)	718	911	852
Uitvoeringskosten in % van de uitkeringslasten	3,1	3,9	3,6

Toelichting:

Het volume vertoont een licht stijgende trend, de gemiddelde uitkering is min of meer stabiel. De uitvoeringskosten voor 2000 zijn vanwege een navordering uitvoeringskosten 1999 (nacalculatie) met f 12,8 mln omhoog bijgesteld. Hierdoor zijn ook de gemiddelde uitvoeringskosten per eenheid in 2000 relatief hoog.

13.09 Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidscriteria (Bia)

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidscriteria geeft aan een bepaalde categorie mensen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering een aanvulling tot minimumniveau indien zij bij herkeuring op basis van de nieuwe arbeidsongeschiktheidscriteria onder dit minimum uitkomen.

Het tijdelijke van deze voorziening betreft de doelgroep van deze wet:

a: personen die op 1 augustus 1993 45 jaar of ouder waren en op 31 juli 1993 recht hadden op een AAW/WAO-uitkering en deze uitkering op het moment van herbeoordeling ontvingen.

b: personen die op 31 december 1986 35 jaar of ouder waren en op die datum recht hadden op een AAW/WAO-uitkering en deze uitkering op het moment van herbeoordeling ontvingen.

Rechthebbers worden een uitkering geboden overeenkomstig de vervolguutkering van de Werkloosheidswet (WW).

Omdat de doelgroep bij afwezigheid van deze regeling een beroep zou doen op de Abw, de loaw of de loaz is gekozen voor begrotings-financiering.

De Wet Bia wordt uitgevoerd door het Landelijk instituut sociale verzekeringen.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		19 400	21 400	22 200	22 900	23 700	
1 ^o Suppl.wet 2000:		- 3 600	700	900	900	900	
Stand ontwerp-begroting 2001	10 847	15 800	22 100	23 100	23 800	24 600	24 300
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	4 922	7 170	10 029	10 482	10 800	11 163	11 027

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden thans geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Uitkeringen	9 800	14 500	20 800	9 800	14 500	20 800	43B	06.15
Uitvoeringskosten	1 047	1 300	1 300	1 047	1 300	1 300	12	06.15
Totaal	10 847	15 800	22 100	10 847	15 800	22 100		

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
Uitgaven BIA (x f 1 000)	10 847	15 800	22 100
– uitkeringslasten (x f 1 000)	9 800	14 500	20 800
– uitvoeringskosten (x f 1000)	1 047	1 300	1 300
Volume (x 1 jaaruitkering)	850	1 200	1 550
Gemiddelde uitkering (x f 1,-)	11 529	12 250	13 484
Gemiddelde uitvoeringskosten per uitkering (x f 1,-)	1 232	917	774
Uitvoeringskosten in % van de uitkeringslasten	10,7	7,5	5,7

Toelichting tabel:

De prijsontwikkeling van de BIA-uitkeringen volgt de loonontwikkeling uit hoofde van de WKA en kent hierdoor een stijgend verloop. De ontwikkeling van de gemiddelde uitvoeringskosten is gebaseerd op een forse volumetoename in 2000 en 2001 (t.o.v. 1999). Het volume neemt toe omdat nog steeds herbeoordelingen van personen uit de relevante doelgroep plaatsvinden.

13.10 Regeling tegemoetkoming onderhoudskosten thuiswonende gehandicapte kinderen (TOG)

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Met ingang van 1 januari 2000 is de Regeling tegemoetkoming onderhoudskosten thuiswonende gehandicapte kinderen 2000 in werking getreden. Dit als vervolg op de Regeling TOG uit 1997. Als wettelijke basis voor de toekenningen geldt de Kaderwet SZW-subsidies.

De TOG 2000 is in beginsel toegankelijk voor alle gehandicapte kinderen (van 3 tot en met 17 jaar), ongeacht de aard van de handicap, en voorziet in een belastingvrije tegemoetkoming aan ouders of verzorgers van deze kinderen. Het gaat daarbij om kinderen die zo ernstig gehandicapt zijn dat zij op grond van die handicap opgenomen zouden kunnen worden in een AWBZ-gefinancierde intramurale voorziening.

De medische indicatiestelling geschiedt onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

De regeling wordt uitgevoerd door de Sociale Verzekeringsbank (SVb).

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		20 000	21 300	21 300	21 300	21 300	
1 ^o Suppl.wet 2000:		300	400	500	500	600	
Nieuwe mutaties:							
1. Bijstelling uitvoeringskosten		900					
2. Aanpassing gem. uitkering				- 100	- 100	- 100	
3. Volumebijstelling			2 000	3 600	4 800	5 600	
4. Terugwerkende kracht uitkeringslasten		1 100	1 600	1 100	800	600	
5. Bijstelling uitvoeringskosten		100	100	200	300	200	
Stand ontwerp-begroting 2001	18 849	22 400	25 400	26 600	27 600	28 200	28 700
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	8 553	10 165	11 526	12 071	12 524	12 797	13 023

Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Naar aanleiding van de realisatiegegevens over het eerste kwartaal is de raming uitvoeringskosten voor het jaar 2000 aangepast.
2. De raming voor de gemiddelde uitkering voor 2000 en volgende jaren is neerwaarts bijgesteld in verband met een lagere feitelijke indexering van de bedragen dan aanvankelijk op basis van CPB prognoses was geraamd.
3. De raming voor het volume is naar boven bijgesteld. Uit realisatiegegevens blijkt dat er nog steeds een gestage instroom plaatsvindt van gezinnen die ook onder de criteria van de oude TOG-regeling in aanmerking zouden komen voor een tegemoetkoming. De instroom van gezinnen die alleen onder de ruimere criteria van de TOG2000-regeling in aanmerking komen, vindt geleidelijker plaats dan aanvankelijk was geraamd. Op grond van deze ontwikkelingen wordt tot 2005 een voortgaande, doch geleidelijk afnemende, instroom geraamd.
4. Op grond van de voortgaande nieuwe instroom kan worden verwacht dat er tot 2005 nog een aanzienlijk aantal tegemoetkomingen met terugwerkende kracht over het voorafgaande jaar zal worden verstrekt. Tegemoetkomingen kunnen met terugwerkende kracht worden uitgekeerd over maximaal 4 kwartalen. In de praktijk blijkt vrijwel iedere nieuwe aanvrager deze tegemoetkoming met terugwerkende kracht ook voor de volledige 4 kwartalen te ontvangen.
5. Op basis van een stijging in de volumina TOG zijn de uitvoeringskosten voor de jaren 2001 t/m 2004 opwaarts bijgesteld. De realisatie van 1999 kwam 0,1 mln hoger uit dan in de slotwet was bepaald; deze is nu in 2000 geboekt.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Uitkeringen	17 608	20 300	24 300	17 608	20 300	24 300	41E	06.13
Uitvoeringskosten	1 241	2 100	1 100	1 241	2 100	1 100	12	06.13
Totaal	18 849	22 400	25 400	18 849	22 400	25 400		

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
Uitgaven TOG (x f 1 000)	18 849	22 400	25 400
<i>Uitkeringslasten (x f 1 000)</i>	<i>17 608</i>	<i>20 300</i>	<i>24 300</i>
– uitkeringslasten	14 431	19 200	22 700
– uitkeringslasten met terugwerkende kracht	3 177	1 100	1 600
<i>Uitvoeringskosten (x f 1 000)</i>	<i>1 241</i>	<i>2 100</i>	<i>1 100</i>
Volume (jaargemiddelde)*	9 752	12 400	14 200
Gemiddelde uitkering (x f 1)*	1 480	1 548	1 599
Gemiddelde uitvoeringskosten per uitkering (x f 1)	127	169	77
Uitvoeringskosten in % van de uitkeringslasten	7,0	10,3	4,5

* In het volume en/of de gemiddelde uitkering worden de bedragen die gemoeid zijn met de uitkeringen met terugwerkende kracht niet meegeteld.

Toelichting tabel:

De tot en met 1999 geldende regeling TOG ging uit van twee categorieën: een hoog niveau tegemoetkoming (voor meervoudig gehandicapte kinderen) en een laag niveau tegemoetkoming (voor lichamelijk gehandicapte en chronisch zieke kinderen). Deze regeling was in tegenstelling tot de TOG 2000 niet toegankelijk voor kinderen met uitsluitend een verstandelijke handicap.

Op grond van realisatiegegevens en als gevolg van de verruiming in de TOG 2000 wordt een aanzienlijke toename van het volume verwacht. Het grotere volume en het – relatief arbeidsintensieve – verwerken van de nieuwe aanvragen leidt met name in 2000 tot een sterke stijging van de uitvoeringskosten. Een eventuele doorwerking van deze stijging naar 2001 en volgende jaren wordt thans beoordeeld en is derhalve niet in de ramingen verwerkt.

De gemiddelde uitkering neemt toe, omdat gezinnen die in de oude regeling recht hadden op de lage tegemoetkoming volgens de nieuwe regeling vanaf 1 januari 2000 de uniforme (hoge) tegemoetkoming ontvangen.

In 2000 zijn de tegemoetkomingen met terugwerkende kracht lager geraamd dan in 2001, omdat alleen nieuwe aanvragers die ook onder de

oude TOG-regeling in aanmerking komen voor een tegemoetkoming, recht hebben op een tegemoetkoming met terugwerkende kracht over 1999.

13.11 Rijksbijdrage AOW-Spaarfonds

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Bij wet van 29 april 1998 (Stb. 262) is het Spaarfonds AOW ingesteld voor aanvullende financiering van toekomstige AOW-uitgaven in verband met de toenemende vergrijzing van de bevolking. In de wet is bepaald dat tot het jaar 2020 geen middelen aan het fonds onttrokken zullen worden. Het spaarfonds is een apart begrotingsfonds.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1mln)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		4 800,0	5 050,0	5 300,0	5 550,0	5 800,0	
Stand ontwerp-begroting 2001	4 550,0	4 800,0	5 050,0	5 300,0	5 550,0	5 800,0	6 050,0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	2 064,7	2 178,1	2 291,6	2 405,0	2 518,5	2 631,9	2 745,4

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden thans geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt.

- De functionele code is 06.15
- De economische codering is 43B.

13.12 Rijksbijdrage loopbaanonderbreking

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Wet financiering loopbaanonderbreking voorziet in een tegemoetkoming aan de werknemer die met zijn werkgever een periode van onbetaald verlof voor zorg of educatie is overeengekomen, waarbij de werknemer voor de verlofperiode wordt vervangen door een werkloze, een (gedeeltelijk) arbeidsongeschikte of een herintreder, die daarmee werkervaring opdoen.

De wet wordt uitgevoerd door het Landelijk instituut sociale verzekeringen.

De met de uitvoering samenhangende tegemoetkomingen en uitvoeringskosten worden gefinancierd uit de besparingen op de uitkeringen van de vervangers en betaald uit het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf).

De bespaarde WW-uitkeringen van de vervangers zijn reeds in het AWf beschikbaar. De benodigde middelen voor de betaling van de tegemoetkomingen aan verlofgangers, die worden vervangen door herintreders zonder uitkering, door personen met een Abw, loaw, loaz, Wajong of

wachtgelduitkering of invaliditeitspensioen op grond van een publiekrechtelijke regeling, worden door middel van een rijksbijdrage ter beschikking gesteld aan het AWF.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		55 000	83 000	110 000	138 000	138 000	
1° Suppl.wet 2000:		– 44 300	– 65 900	– 62 900	– 80 900	– 80 900	
Nieuwe Mutaties: 1. Aanpassing volume 2000		– 7 700	– 12 100	– 39 100	– 47 100	– 47 100	
Stand ontwerp-begroting 2001	206	3 000	5 000	8 000	10 000	10 000	10 000
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	93	1 361	2 269	3 630	4 538	4 538	4 538

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld.

1. Het volume 2000 is vanaf 2000 bijgesteld omdat het gebruik van de regeling ver achterblijft bij de verwachtingen.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt.

- De functionele code is 06.15
- De economische codering is 43B.

E. Kengetallen

Vanwege het achterblijvend beroep op de Wet Financieringsloopbaanonderbreking is op grond van de motie Bussemaker/Schimmel (Kamerstukken II, 26 447, nr. 5) reeds één jaar na inwerkingtreding van deze wet (1 oktober 1998) een eerste evaluatie uitgevoerd. Op grond van de resultaten van deze evaluatie, die in mei 2000 zijn gepubliceerd, zal de voorlichting rondom de wet worden verbeterd en zal worden gezien of enkele knelpunten kunnen worden weggenomen. Wijzigingsvoorstellen zullen in de loop van 2000 bij de Tweede Kamer worden ingediend.

14.01 Algemene bijstandswet

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op grond van de Algemene bijstandswet (Abw) verstrekken de gemeenten bijstand aan iedere Nederlander – en hiermee gelijkgestelde vreemdeling – die in Nederland in zodanige omstandigheden verkeert of dreigt te geraken dat deze niet over de middelen beschikt om in de noodzakelijke algemene bestaanskosten te voorzien.

De bijstand kent voor 21-jarigen en ouderen aan het minimumloon gekoppelde normbedragen die afhankelijk zijn van de leefsituatie. Voor 65-jarigen en ouderen gelden aparte normbedragen. De Abw geeft gemeenten de mogelijkheid tot het verlenen van een toeslag op de normbedragen voor 21-jarigen en ouderen doch jonger dan 65 jaar, die een alleenstaande of een alleenstaande ouder is, voor zover de rechthebbende, als gevolg van de leefsituatie, hogere noodzakelijke algemene bestaanskosten heeft dan waarin de bijstandsnorm voorziet. De uitvoering van de Abw is in handen van de gemeenten. Deze stellen het recht op uitkering vast en betalen de uitkering aan rechthebbenden. Het Rijk vergoedt 90% van de kosten van algemene bijstand.

Op 1-1-2001 treedt, indien de Eerste Kamer tijdig instemt met het wetsvoorstel, het Fonds werk en inkomen (FWI) in werking. In dit fonds worden de middelen voor de Abw en de Wiw gebundeld. Het doel van het FWI is gemeenten meer mogelijkheden te bieden om bijstandsgerechtigden te reïntegreren, door gemeenten een groter financieel belang te geven bij de uitvoering van de Abw, loaw en loaz en door een vergroting van de beleidsruimte bij het inzetten van Wiw-middelen. Bij de start van het FWI wordt 25% van de uitkeringslasten uit hoofde van de Abw, loaw en loaz gebudgetteerd. Voor de overige 75% blijft de declaratiesystematiek gehandhaafd. De budgettaire gevolgen van het wetsvoorstel zijn in dit begrotingsartikel en de artikelen U14.02 (loaw) en U14.03 (loaz) verwerkt.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1mln)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		7 955,0	8 089,3	8 088,5	8 103,4	8 102,2	
1e Suppl.wet 2000:		- 410,8	- 156,6	- 209,5	- 174,2	- 156,8	
Nieuwe Mutaties:							
1. Bijstelling overboeking van Gemeentefonds i.v.m. FWI			24,8	25,0	25,7	26,4	
2. Nieuwe vreemdelingenwet			31,5	72,2	85,9	98,4	
3. MEV		161,7	231,3	227,2	227,2	227,3	
4. Uitvoering 2000: gemiddelde uitkering		- 100,0	- 111,1	- 111,1	- 111,1	- 111,1	
5. Uitvoering 2000: volume		- 83					
6. Uitstel invoer IB		13,3	26,4	37,4	46,8	46,4	
7. Invoering belastingplan 2001			78,2	78,2	78,2	78,2	
8. Inverdieneffecten uitstroom-premies WIW			- 30,0	- 50,0	- 65,0	- 70,0	
Stand ontwerp-begroting 2001	7 951,8	7 536,2	8 183,8	8 157,9	8 216,9	8 241,0	8 264,9
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	3 608,4	3 419,8	3 713,6	3 701,9	3 728,7	3 739,6	3 750,4

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Naar aanleiding van het wetsvoorstel Fonds voor Werk en Inkomen (FWI) zijn bij 1e suppletore wet 2000 middelen overgeboekt van het Gemeentefonds naar de SZW-begroting. Als gevolg van nieuwe mutaties (waaronder de MEV) is een bijstelling op de overboeking verwerkt.
2. Op 1 april 2001 zal de nieuwe Vreemdelingenwet (nVw) in werking treden. Op grond van de nVw komen ex-asielzoekers met een verblijfsvergunning vanaf het moment van de statusverlening in aanmerking voor overheidsvoorzieningen en daarmee ook voor de sociale zekerheid (werknemersverzekeringen, volksverzekeringen en sociale voorzieningen w.o. de bijstand). Het aantal bijstandsgerechtigden stijgt hierdoor met 2000 in 2001 tot 4000 in 2004.
3. Bij 1e suppletore wet is, op basis van het CEP, de raming van de bijstandsuitgaven fors verlaagd. De door het CPB in de MEV geraamde ontwikkeling van de werkloosheid en de doorwerking daarvan naar het aantal te verwachten bijstandsuitkeringen ligt hoger dan bij het CEP is aangegeven. Dit leidt tot een bijstelling van de geraamde bijstandsuitgaven, variërend van f 162 mln in 2000 tot f 227 mln in 2004. Het bijstandsvolume stijgt met 8000 in 2000 tot 10 000 in 2004.
4. Uit eerste uitvoeringsgegevens over het jaar 2000 blijkt dat de gemiddelde bijstandsuitkering per gerechtigde naar verwachting lager uitkomt dan geraamd. Dit leidt tot een neerwaartse bijstelling van de geraamde bijstandsuitgaven met f 100 mln in 2000 en f 111 mln in de daarop volgende jaren.
5. De gunstige economische omstandigheden leiden tot een neerwaartse bijstelling in 2000 van het geraamde aantal bijstandsgerechtigden met 4000, hierdoor dalen de geraamde bijstandsuitgaven met f 83 mln. Op basis van de MEV-ramingen (punt 3) is het Abw-volume meerjarig neerwaarts bijgesteld.

6. Doordat het Inlichtingenbureau voor gemeenten in 2001 in plaats van 2000 van start gaat, zullen de oorspronkelijk ingeboekte besparingen bij de Abw zich later voordoen, waardoor de geraamde bijstands-uitgaven stijgen, oplopend van f 13 mln in 2000 tot f 46 mln in 2004.
7. Met de invoering van het belastingplan 2001 worden de bijverdiensten van bijstandsgerechtigden volledig belast tegen het tarief van de eerste schijf. Dit in tegenstelling tot de huidige situatie, waar werkgevers rekening houden met de belastingvrije som. De netto bijverdiensten komen hierdoor lager uit, zodat de gemeenten voor de categorie bijstandsgerechtigden met neveninkomsten een hoger bedrag aan bijstandsuitkeringen moeten aanvullen. De bijstandsuitgaven stijgen hierdoor met 78,2 mln.
8. De effectiviteit van de uitstroompremies zal afhankelijk zijn van gedragsreacties van uitvoerende gemeenten. Een betrouwbare raming van de verwachte uitstroom uit met name de Abw (inverdieneffecten) is dan ook op dit moment niet te maken. Om deze reden wordt dan ook thans volstaan met een technische raming van de inverdieneffecten in de Abw, oplopend van 30 mln in 2001 naar ruim 70 mln in 2005. Deze inverdieneffecten in de Abw kunnen worden ingezet als financieringsbron voor de kosten van de uitstroompremie. De feitelijke inspanningen van gemeenten zullen naar verwachting hoger liggen dan de effecten die nu worden ingeboekt en om deze reden worden de inverdieneffecten Abw gesteld op de aangegeven bedragen +pm op dit terrein.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1mln) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Algemene bijstand	6 496,1	6 141,8	6 653,6	6 496,1	6 141,8	6 653,6	43C	06.2
Toeslagen	1 334,9	1 251,7	1 337,8	1 334,9	1 251,7	1 337,8	43C	06.2
Zelfstandigen	86,9	106,6	141,7	86,9	106,6	141,7	43C	06.2
Inrichtingen	26,6	29,0	33,8	26,6	29,0	33,8	43C	06.2
Rechtstreeks	7,3	7,1	6,9	7,3	7,1	6,9	43G	06.2
Overig			10,0			10,0	43C	06.2
Totaal	7 951,8	7 536,2	8 183,8	7 951,8	7 536,2	8 183,8		

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
<i>a. Algemene bijstand aan personen tot 65 jaar:</i>			
– uitkeringslasten (x f 1 mln)	6 357,5	5 991,5	6 476,7
– aantal personen (x 1)	381 000	353 000	341 580
– gemiddelde uitkering (x f 1,-)	16 686	16 973	18 984
<i>b. Algemene bijstand aan personen van 65 jaar en ouder:</i>			
– uitkeringslasten (x f 1 mln)	138,6	150,3	176,9
– aantal personen (x 1)	15 400	15 700	16 000
– gemiddelde uitkering (x f 1,-)	9 000	9 567	11 055
<i>c. Toeslagen:</i>			
– uitkeringslasten (x f 1 mln)	1 334,9	1 251,7	1 337,8
– aantal personen (x 1)	296 970	274 545	266 272
– gemiddelde uitkering (x f 1,-)	4 495	4 559	5 024
<i>d. Zelfstandigen uitkeringen:</i>			
– uitkeringslasten (x f 1 mln.)	49,3	61,1	78,8
– aantal personen (x 1)	2 740	3 300	3 800
– gemiddelde uitkering	18 000	18 515	20 731
<i>e. Zelfstandigen kredieten:</i>			
– uitkeringslasten (x f 1 mln.)	23,9	30,6	44,9
– aantal personen (x 1)	2 140	2 300	2 600
– gemiddelde uitkering	11 167	13 304	17 264
<i>f. Zelfstandigen onderzoeks- kosten:</i>			
– onderzoekskosten (x f 1 mln.)	13,7	14,9	18,1
– aantal personen (x 1)	5 960	6 200	6 500
– gemiddelde uitkering (x f 1,-)	2 300	2 400	2 778
<i>g. Inrichtingen:</i>			
– uitkeringslasten (x f 1 mln.)	26,6	29,0	33,8
– aantal personen (x 1)	4 160	4 400	4 500
– gemiddelde uitkering (x f 1,-)	6 392	6 591	7 506
<i>h. Rechtstreeks:</i>			
– uitkeringslasten (x f 1 mln.)	7,3	7,1	6,9
– aantal personen (x 1)	740	720	700
– gemiddelde uitkering (x f 1,-)	9 854	9 900	9 900
<i>i. Overig</i>	0	0	10,0

De ramingen voor de jaren 2000–2004 zijn gebaseerd op het MEV van het Centraal Planbureau. Het voor 2001 geraamde aantal bijstandsuitkeringen daalt ten opzichte van 2000, ten opzichte van 1999 is sprake van een meer aanzienlijke daling. Dit wordt geheel veroorzaakt door de daling van het aantal bijstandsuitkeringen aan personen tot 65 jaar. Op basis van het uitvoeringsbeeld en de CPB-raming van de werkloze beroepsbevolking, wordt verwacht dat de daling van het ABW-volume zich ook na 2001 nog zal voordoen. Voor alle jaren wordt een ABW-volume onder de raming van het regeerakkoord geraamd. Dit is een weerspiegeling van de inzichten in de ontwikkeling van de geregistreerde werkloosheid. De stijging van de gemiddelde uitkering is het gevolg van de WKA (koppeling netto uitkering) en het FWI (van 90% naar 100% uitkering).

Bijstandsgerechtigden hebben met ingang van 1 april 2000 meer mogelijkheden om een eigen bedrijf te starten. Dat is het gevolg van een wijziging van de Algemene bijstandswet (Abw) en het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz). Starters kunnen gedurende een langere periode een beroep doen op financiële bijstand en een hoger bedrijfskapitaal aanvragen. Nieuw is de invoering van een voorbereidingsperiode voor bijstandsgerechtigden die een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben en die een eigen bedrijf willen starten.

De bedragen in de kolom Rekening 1999 hebben betrekking op de uitgaven, die aan het jaar 1999 kunnen worden toegerekend. Deze cijfers zijn gebaseerd op declaraties over het jaar 1999. Verrekeningen van declaraties over vorige jaren (voorzover deze op wetsniveau hebben geleid tot een terugbetaling ten gunste van het Rijk) zijn verantwoord bij het middelenartikel M1401 «Ontvangsten bijstandszaken». De bedragen in de kolommen Vermoedelijke uitkomst 2000 én Ontwerp-begroting 2001 zijn ramingen, inclusief verrekeningen over vorige jaren. De gegevens in de laatste twee kolommen zijn daardoor niet direct vergelijkbaar met de gegevens van de Rekening 1999.

Korte toelichting op beleidsmatige ontwikkelingen

De huidige arbeidsmarkt maakt een substantiële uitstroom uit de bijstand mogelijk.

In de praktijk blijkt dat met name mensen die al geruime tijd een bijstandsuitkering hebben, moeilijk aan werk komen. In juni 2000 is een wetsvoorstel aangeboden aan de Tweede Kamer waarin voor deze bijstandsgerechtigden het perspectief op werk wordt vergroot. Deze groep bijstandsgerechtigden kan deelnemen aan sociale activeringsactiviteiten, bestaande uit maatschappelijke zinvolle activiteiten, die terugkeer op de arbeidsmarkt en/of tegengaan van maatschappelijk isolement tot doel hebben. Gemeenten krijgen in het wetsvoorstel de mogelijkheid om betrokkenen tijdens deelname aan sociale activering voor maximaal de duur daarvan te ontheffen van de actieve sollicitatieverplichting. Hierdoor zal de effectiviteit van sociale activering kunnen toenemen waardoor (voor een deel van de groep) het perspectief op werk wordt vergroot.

De Stimuleringsregeling sociale activering geeft gemeenten de mogelijkheid subsidie te krijgen voor de (verdere) ontwikkeling van beleid en/of infrastructuur op het gebied van sociale activering. De sluitingstermijn voor het indienen van een subsidie-aanvraag was 1 juli 2000, 450 gemeenten hebben een aanvraag ingediend. Deze worden in de periode juli-oktober 2000 afgehandeld. Naar verwachting zal de beschikbare 40 mln. worden besteed.

De invoering van Vreemdelingenwet 2000 per 1 april 2001 betekent dat er één status komt voor vreemdelingen met een asielachtergrond, in plaats van de huidige drie statussen. Doelstelling van de nieuwe vreemdelingenwet is om het aantal procedures te beperken doordat voortaan iedereen dezelfde status met dezelfde voorzieningen, rechten en plichten krijgt. Met het wegvallen van de vvtv-status en de «Zorgwet» voor vvtv'ers wordt de Abw van toepassing op alle nieuwe statushouders met een asielachtergrond. Het bestand van personen met een vvtv-status per 1 april 2001 (naar schatting betreft dit 8 500 personen) wordt omgezet in de nieuwe tijdelijke vergunning tot verblijf asiel. De gemeenten krijgen vanaf de inwerkingtreding van de wet, een overgangstermijn van maximaal 6 maanden om de Abw toe te passen op deze groep.

In een brief van 1 mei 2000 (Kamerstukken II, 26 800 XV, nr 73) heeft de Minister van SZW een voorstel gedaan tot verruiming van de mogelijkheden tot scholing tijdens de bijstand.

Het voornemen bestaat om een aantal beperkende voorwaarden die gelden voor het volgen van scholing of opleiding op hbo- of universitair niveau met behoud van de bijstandsuitkering weg te nemen. Het wordt dan mogelijk om een voor de arbeidsinschakeling noodzakelijk geachte scholing of opleiding te volgen, mits de scholing of opleiding beroepsgericht is en niet langer duurt dan 2 jaar. Hiermee worden de mogelijkheden voor toetreding op de arbeidsmarkt voor deze groep vergroot. Wanneer de TK instemt met het voorstel volgt wetswijziging die in werking kan treden in het najaar van 2001. Dit maakt het mogelijk dat bijstandsgerechtigden – indien dit noodzakelijk is voor de toetreding op de arbeidsmarkt – verouderde kennis opfrissen, een afgebroken studie afmaken of zich laten omscholen. Alle bijstandsgerechtigden zonder arbeidsverplichtingen, zoals alleenstaande ouders met kinderen onder de vijf jaar, kunnen scholing volgen zonder maximumtermijn, zolang zij zijn ontheven van de arbeidsverplichting.

Evaluatie onderzoek

Februari 2000 is het kabinetsstandpunt inzake de eerste evaluatie van de nieuwe Algemene Bijstandswet aan de Tweede Kamer gezonden. Deze evaluatie is uitgevoerd naar aanleiding van de bepaling in de wet dat deze elke vier jaar dient te worden geëvalueerd. Deze eerste evaluatie betreft de periode 1996 tot en met 1999. De evaluatie is uitgevoerd op basis van een aantal meetpunten die zijn afgeleid van de doelen van de nieuwe wet. De vier meetpunten zijn: het bevorderen van activering en uitstroom, het bieden van een inkomenswaarborg, het voorkomen en bestrijden van misbruik en het bevorderen van een adequate uitvoering.

De eerste evaluatie van de Abw maakt duidelijk dat de vernieuwingen in de bijstandswet een grote impact hebben gehad. Het heeft dan ook de nodige tijd gekost om te komen tot een volledige doorwerking van de bedoelingen van de wet. Geconstateerd kan worden dat de nieuwe activeringsinstrumenten, de herinrichting van de inkomenswaarborg-functie en de wijzigingen ten aanzien van misbruik hebben geleid tot een beter doelbereik. Uit de evaluatie komt naar voren dat de *nieuwe instrumenten* in principe adequaat werken, de uitdaging voor de komende vier jaar ligt erin om de uitvoering verder te verbeteren, zodat de activerende werking van de Abw groter wordt en misbruik beter wordt voorkomen en aangepakt. Deze aanpak zal worden ondersteund vanuit het rijkstoezicht. Het kabinet is verder van oordeel dat de toetssteen voor de evaluatie over vier jaar moet zijn om meer rendement te halen uit de uitvoering om de activerende werking van de Abw te vergroten. Dan zal opnieuw worden bezien in hoeverre de Abw bijdraagt aan het bevorderen van de zelfstandige bestaansvoorziening. De daadwerkelijke effecten op de twee hoofddoelen activering en inkomenswaarborg zullen over vier jaar bepaald kunnen worden.

Voorts is een forse vooruitgang geboekt in de uitvoering.

Ten aanzien van het *huidige instrumentarium* van gemeenten voor activering en reïntegratie is in het kader van de evaluatie Abw geconcludeerd dat deze toereikend is, maar dat de toepassing van de instrumenten verbeterd moet worden. Het gaat hierbij met name om frequente controle op de naleving van opgelegde arbeidsverplichtingen, het treffen van sancties indien verplichtingen niet worden nagekomen en het regelmatig controleren of een verleende ontheffing van de arbeidsverplichting nog steeds valide is. Om de uitvoering op deze onderdelen te verbeteren

zullen met de VNG/gemeenten afspraken gemaakt worden over concrete resultaten die in de uitvoering bereikt dienen te worden op het onderdeel reïntegratie en activering.

14.02 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (loaw)

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De loaw is een inkomensvoorziening op minimumniveau voor oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers. De loaw vult het inkomen uit of in verband met arbeid van de rechthebbende en zijn eventuele echtgenoot of partner aan tot het voor de betrokkene geldende sociaal minimum.

De loaw is met de Abw vergelijkbaar, maar heeft geen vermogenstoets en geen normen- en toeslagensystematiek. De loaw kent aan het minimumloon gekoppelde uitkeringen die afhankelijk zijn van de leefsituatie en leeftijd.

De uitvoering van de loaw is in handen van de gemeenten. Deze stellen het recht op uitkering vast en betalen de uitkering aan de rechthebbende. Het Rijk vergoedt aan de gemeenten 90% van de rechtmatig verstrekte uitkeringen. Op 1-1-2001 treedt het Fonds werk en inkomen (FWI) in werking. In dit fonds worden de middelen voor de Abw, loaw, loaz en de Wiw gebundeld. De budgettaire gevolgen van het wetsvoorstel zijn in dit begrotingsartikel en de artikelen U14.01 (Abw) en U14.03 (loaz) verwerkt. Zie de toelichting bij artikel U1401 Abw.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		404 400	407 000	409 400	411 800	412 000	
1e Suppl.wet 2000:		45 900	103 300	106 000	109 000	114 200	
Stand ontwerp-begroting 2001	429 546	450 300	510 300	515 400	520 800	526 200	526 200
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	194 919	204 337	231 564	233 878	236 329	238 779	238 779

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.2.
- De economische codering is 43C

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
Uitkeringslasten (x f 1 mln)	429,5	450,3	510,3
Aantal personen (x 1)	20 950	21 200	21 400
Gemiddelde uitkering (x f 1,-)	20 503	21 241	23 847

De ramingen voor de jaren 2000–2004 zijn gebaseerd op het MEV van het Centraal Planbureau. Het voor 2001 geraamde aantal loaw-uitkeringen blijft ten opzichte van 2000 en 1999 op een stabiel niveau. De stijging van de gemiddelde uitkering is het gevolg van de WKA (koppeling netto uitkering) en het FWI (van 90% naar 100% uitkering).

De bedragen in de kolom Rekening 1999 hebben betrekking op de uitgaven, die aan het jaar 1999 kunnen worden toegerekend. Deze cijfers zijn gebaseerd op declaraties over het jaar 1999. Verrekeningen van declaraties over vorige jaren (voorzover deze op wetsniveau hebben geleid tot een terugbetaling ten gunste van het Rijk) zijn verantwoord bij het middelenartikel M1401 «Ontvangsten bijstandszaken». De bedragen in de kolommen Vermoedelijke uitkomst 2000 én Ontwerp-begroting 2001 zijn ramingen, inclusief verrekeningen over vorige jaren. De gegevens in de laatste twee kolommen zijn daardoor niet direct vergelijkbaar met de gegevens van de Rekening 1999.

14.03 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (loaz)

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De loaz is een inkomensvoorziening op minimumniveau voor oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen die hun eigen bedrijf of beroep hebben moeten beëindigen. De loaz vult het inkomen uit of in verband met arbeid van de rechthebbende en zijn eventuele echtgenoot of partner aan tot het voor betrokkene geldende sociaal minimum.

Evenals de loaw is de loaz vergelijkbaar met de Abw. Wel kent de loaz een beperkte vermogenstoets, maar net als de loaw geen normen- en toeslagensystematiek. De loaz kent aan het minimumloon gekoppelde uitkeringen die afhankelijk zijn van de leefsituatie en leeftijd.

De uitvoering van de loaz is in handen van de gemeenten. Deze stellen het recht op uitkering vast en betalen de uitkering aan de rechthebbende. Het Rijk vergoedt aan de gemeenten 90% van de rechtmatig verstrekte uitkeringen en van de voor vergoeding in aanmerking komende kosten voor een bedrijfseconomisch of bedrijfstechnisch onderzoek. Op 1-1-2001 treedt het Fonds werk en inkomen (FWI) in werking. In dit fonds worden de middelen voor de Abw, loaw, loaz en de Wiw gebundeld. De budgettaire gevolgen van het wetsvoorstel zijn in dit begrotingsartikel en de artikelen U14.01 (Abw) en U14.02 (loaw) verwerkt. Zie de toelichting bij artikel U1401 Abw.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		100 500	101 100	99 200	99 300	99 400	
1e Suppl.wet 2000:		- 4 700	8 100	12 000	16 500	17 500	
Nieuwe mutatie: 1. Mestproblematiek		0	100	100	500	400	
Stand ontwerp-begroting 2001	90 795	95 800	109 300	111 300	116 300	117 300	117 400
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	41 201	43 472	49 598	50 506	52 775	53 228	53 274

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld:

1. In de 1e suppletore begroting 2000 is aangegeven dat de herstructurering van de varkenssector leidt tot een hoger beroep op de loaz door varkensboeren die in de periode 2000–2004 stoppen met hun bedrijf. Het beroep op de loaz is hoger dan verwacht zodat de uitgaven vanaf 2001 met 0,1 mln extra toenemen tot 0,4 mln extra in 2004.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.2.
- De economische codering is 43C

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- uitkomst 2001
Uitkeringslasten (x f 1 mln)	89,9	94,9	108,4
Aantal personen (x 1)	3 950	4 015	4 087
Gemiddelde uitkering (x f 1,-)	22 758	23 625	26 524
Onderzoekskosten (x f 1 mln)	0,9	0,9	0,9
Aantal onderzoeken (x 1)	900	900	900
Gemiddelde uitkering (x f 1,-)	1 000	1 000	1 000

De ramingen voor de jaren 2000–2004 zijn gebaseerd op het MEV van het Centraal Planbureau. Na een groei in de periode 1995–1997 is het volume in 1998 gedaald, om in 1999 te stabiliseren. Op basis van demografische factoren (waarbij de vergrijzing een grote rol speelt) wordt voor de komende jaren een lichte trendmatige volumestijging verwacht. Voor de gemiddelde uitkering wordt een stabiel verloop verwacht vanaf 2000, op het niveau van 1999. De stijging van de gemiddelde uitkering voor 2001 ten opzichte van 2000 is voornamelijk het gevolg van de WKA (koppeling netto uitkering) en het FWI (van 90% naar 100% uitkering). De bedragen in de kolom Rekening 1999 hebben betrekking op de

uitgaven, die aan het jaar 1999 kunnen worden toegerekend. Deze cijfers zijn gebaseerd op declaraties over het jaar 1999. Verrekeningen van declaraties over vorige jaren (voorzover deze op wetsniveau hebben geleid tot een terugbetaling ten gunste van het Rijk) zijn verantwoord bij het middelenartikel M1401 «Ontvangsten bijstandszaken». De bedragen in de kolommen Vermoedelijke uitkomst 2000 én Ontwerp-begroting 2001 zijn ramingen, inclusief verrekeningen over vorige jaren. De gegevens in de laatste twee kolommen zijn daardoor niet direct vergelijkbaar met de gegevens van de Rekening 1999.

Korte toelichting op beleidsmatige ontwikkelingen

Door het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij is een tijdelijke inkomensvoorzieningsregeling ingesteld, waarop veehouders een beroep kunnen doen die zich gedwongen zien hun bedrijf te beëindigen als gevolg van het mestbeleid. Deze regeling zal tot 1 januari 2003 werken.

Op dit moment is wetgeving in voorbereiding om de ex – veehouders die een uitkering op grond van deze regeling ontvangen, op 1 januari 2003 te kunnen laten instromen in de loaz. Deze wetgeving zal in 2001 worden afgerond.

14.04 Financiële afwikkeling afgesloten regelingen

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Dit artikel is voor de financiële afwikkeling en verantwoording van de afgesloten regelingen bedoeld. Het gaat hier uitsluitend nog om nadeclaraties voor de Wet Werkloosheidsvoorziening (WWV). Deze hebben betrekking op de vergoeding aan gemeenten van nabetalingen op grond van gerechtelijke uitspraken (bezwaar- en beroepsprocedures) naar aanleiding van geschillen in het verleden.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001	21	0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	10	0	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één onderdeel. De codering is als volgt:

- de functionele code is 06.14
- de economische code is 43C.

14.06 Experimenten

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Per 18 januari 1995 is het Tijdelijk besluit subsidiëring experimenten activering van uitkeringsgelden (EAU) in werking getreden. Instroom van langdurig werkloze uitkeringsgerechtigden was mogelijk tot en met 31 december 1997. Vanaf 1998 wordt er alleen nog financieel afgerekend. Op dit artikel worden eveneens de uitgaven voor het experiment marktverruiming in de schoonmaakbranche verantwoord. Dit experiment is met ingang van 1 januari 1998 vervallen, en vervangen door de Regeling schoonmaakdiensten particulieren (zie artikel U1207).

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001 (VP)	0	0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 (Uitg)	332	0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (VP)	0	0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (Uitg)	151	0	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Experimenten activering uitkeringsgelden				332			43C	06.43
Dienstverlening particuliere marktsector							31D	06.43
Totaal	0	0	0	332	0	0		

14.07 Specifieke uitkeringen Wvg

Op dit artikel wordt een deel van de beschikbare middelen voor de Wvg verantwoord. Het merendeel van de Wvg-middelen wordt via de algemene uitkering op de begroting van het Gemeentefonds verantwoord.

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

1. Sinds 1 januari 1996 is de Regeling sociaal vervoer AWBZ-instellingen

van kracht. In deze regeling is een vervoersvoorziening getroffen voor bewoners van instellingen voor zwakzinnigen, psychiatrische ziekenhuizen, verpleeghuizen en centra voor auditief en visueel gehandicapten. Deze instellingen zijn geconcentreerd in een aantal gemeenten. Om de AWBZ-gemeenten een adequate vergoeding voor de te maken kosten te geven is eerst met de Tijdelijke bijdrageregeling AWBZ-gemeenten en later met het Besluit bijdrage AWBZ-gemeenten 2000 een specifieke uitkering gecreëerd welke per 1 januari 2001 afloopt. Per 1 januari 2001 zal de bekostiging geheel via het Gemeentefonds verlopen. Het budget voor deze regeling wordt daartoe van de begroting van SZW overgeboekt naar het Gemeentefonds.

2. Voor noodzakelijke woningaanpassingen voor gehandicapten bestonden tot april 2000 twee subsidieregelingen, één voor woningaanpassingen tot en met f 45 000 die door de gemeenten werd uitgevoerd in het kader van de Wvg en één voor woningaanpassingen boven f 45 000 die door het College voor Zorgverzekeringen werd uitgevoerd. Het kabinet heeft in 1998 besloten beide regelingen te integreren in één regeling onder de Wvg. Per 1 april 2000 zijn gemeenten in het kader van de Wvg verantwoordelijk voor alle woningaanpassingen. Gemeenten kunnen een deel van de kosten voor woningaanpassingen boven de f 45 000 bij SZW declareren.
3. Het kabinet heeft in 1998 besloten dat het Rijk zal voorzien in de organisatie van een bovenregionale vervoersvoorziening voor gehandicapten. Daarvoor zijn met ingang van 1998 structureel middelen beschikbaar gesteld. Onder deze vervoersvoorziening valt de organisatie en planning van vervoer, assistentie bij vervoer, voor- en natransport en vervoer van gehandicapte sporters. Hiervoor is een landelijk contract afgesloten met de vervoersorganisatie Connexxion. Het bovenregionale vervoer is vanaf juli 1999 operationeel geworden.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		132 900	123 000	124 300	124 300	124 300	
1e Suppl.wet 2000:		7 800	2 600	2 600	2 600	2 600	
Nieuwe Mutaties:							
1. Regeerakkoord Intensivering		75 000	25 000				
2. Overboeking naar Gf		- 75 000	- 25 000				
3. Compensatie decentralisatie			7 200				
4. Overheveling sociaal vervoer			- 38 900	- 31 700	- 31 700	- 31 700	
5. Overboeking Wvg naar U11.05		- 400	- 400	- 400	- 400	- 400	
6. Subsidie KBOH naar U15.01			- 2000				
7. Intertemporeleerschikking		- 43 300	31 700	- 800	- 800	- 800	
8. Aanpassing verplichtingenruimte				- 4 300	- 4 300	- 4 300	
Stand ontwerp-begroting 2001	241 701	97 000	123 200	89 700	89 700	89 700	89 700
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	109 679	44 017	55 906	40 704	40 704	40 704	40 704

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		133 900	120 000	120 000	120 000	120 000	
1e Suppl.wet 2000:		7 800	2 600	2 600	2 600	2 600	
Nieuwe Mutaties:							
1. Regeerakkoord Intensivering		75 000	25 000				
2. Overboeking naar Gf		- 75 000	- 25 000				
3. Compensatie decentralisatie			7 200				
4. Overheveling sociaal vervoer			- 38 900	- 31 700	- 31 700	- 31 700	
5. Overboeking Wvg naar U11.05		- 400	- 400	- 400	- 400	- 400	
6. Subsidie KBOH naar U15.01			- 2000				
7. Intertemporele herschikking		- 43 300	31 700	- 800	- 800	- 800	
Stand ontwerp-begroting 2001	67 854	98 000	120 200	89 700	89 700	89 700	89 700
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	30 791	44 470	54 544	40 704	40 704	40 704	40 704

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

- 1/2. Uit de kerncijfers Wvg 1998 blijkt dat de gemeentelijke Wvg-uitgaven hoger zijn geweest dan de middelen die hiervoor in het Gemeentefonds beschikbaar zijn gesteld. Uit de cijfers blijkt tevens een gestage groei van deze uitgaven, waarbij van afvlakking van de uitgavengroei voorlopig nog geen sprake is. Gezien deze uitgavengroei wordt de voor de jaren 2000 en 2001 in het regeerakkoord opgenomen intensiveringsreeks naar voren gehaald en wordt respectievelijk f 75 en f 25 mln eenmalig aan het gemeentefonds toegevoegd.
3. Om herverdeeffecten bij de decentralisatie van het sociaal vervoer zoveel mogelijk op te vangen wordt voor 2001 eenmalig een bedrag van f 7.2 mln extra aan dit budget toegevoegd.
4. Dit betreft de structurele overboeking van het budget voor sociaal vervoer (incl. eenmalig een bedrag van f 7.2 mln in 2001) van de SZW-begroting naar het Gemeentefonds.
5. Om de continuïteit van de informatievoorziening over de Wvg te waarborgen is reeds in de begroting 2000 f 0,4 mln. extra aan het artikel U14.07 toegevoegd. Dit bedrag wordt nu overgeboekt naar het artikel U11.05 (onderzoek en beleidsinformatie).
6. KBOH verricht aan de Wvg gerelateerde onderzoeken normeringsactiviteiten welke in 2001 door SZW worden gesubsidieerd. Hiertoe wordt f 2 mln. overgeheveld naar het artikel U15.01 (subsidies algemeen).
7. Als gevolg van de samenloop van de uitfinanciering van woning-aanpassingen van voor 1 april 2000 door het College voor Zorgverzekeringen en de declaraties van gemeenten voor woning-aanpassingen welke na die datum zijn aangevraagd, ontstaat in 2001 een budgettair knelpunt. Om uitfinanciering toch mogelijk te maken worden deze middelen van 2000 overgeheveld naar 2001.
8. Per 2002 worden de verplichtingen- en kasruimte aan elkaar gelijk gesteld.

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Sociaal vervoer AWBZ	44 267	47 000	3 000	42 096	46 000	0	43C	06.34
Bovenregionaal vervoer	166 784	20 200	59 200	25 608	24 200	59 200	43C	06.34
Woningaanpassing	30 650	29 800	61 000	150	27 800	61 000	43C	06.34
Totaal	241 701	97 000	123 200	67 854	98 000	120 200		

E. Kengetallen

Per 1 april 2000 is de zorgplicht voor alle woningaanpassingen bij gemeenten gelegd. Hierover zijn derhalve nog geen (uitvoerings-)gegevens bekend. Bij de raming van het budget voor 2001 is SZW uitgegaan van 519 woningaanpassingen per jaar voor een gemiddelde prijs van f 80 000. Van het totaalbudget voor woningaanpassingen van circa f 41.5 mln wordt f 11 mln via het Gemeentefonds aan gemeenten ter beschikking gesteld ter compensatie van de gemeentelijke eigen bijdrage.

Het College voor Zorgverzekeringen (CvZ) verzorgt de afhandeling van aanvragen voor woningaanpassingen die voor 1 april 2000 zijn ingediend. Het CvZ was eind mei 2000 nog betrokken bij circa 519 woningaanpassingen. Het CvZ schat in dat de uitfinanciering van deze werkvoorraad circa f 30 mln. zal kosten in 2001.

SZW heeft zowel in 1999 als in 2000 een deel van de uitvoeringskosten van het CvZ voor deze regeling vergoed. Het betrof in 1999 een bedrag van circa f 230 000,- en in 2000 een bedrag van circa f 420 000,-.

Woningaanpassingen > f 45 000			
	1998	1999	2000
Macro-budget (x f 1 mln. Op transactiebasis)	25,5	30,5	30,5
Aantal aanvragen, waarvan:	364	449	149*
• aantal toezeggingen	259	333	48
• aantal afgewezen aanvragen	98	62	20
• aantal nog in behandeling	7	54	81

* Betreft aanvragen 1^e kwartaal 2000.

Bron: Voortgangsrapportage CvZ (stand 1 augustus 2000).

Met betrekking tot de woningaanpassingen is het streven om uiterlijk na de derde evaluatie van de Wvg in 2000, te komen tot een goede verdeelsleutel op basis waarvan woningaanpassingen volledig gedecentraliseerd kunnen worden naar het gemeentefonds.

Het bovenregionale vervoer is vanaf juli 1999 operationeel geworden. Ten aanzien van het bovenregionaal vervoer zijn afspraken gemaakt met de vervoersorganisatie Connexxion die maandelijks een overzicht aanlevert

van onder meer het aantal pashouders en het aantal afgelegde reizen. Voor het verzorgen van de vervoersketens ontvangt Connexxion een vast maandelijks bedrag en een vergoeding per prestatie tegen het vaste contractstarief van circa f 16,50.

Bovenregionaal vervoer

Totaal aantal actieve pashouders	26 473
Aantal reizen (jan t/m juni 2000), waarvan:	48 391
• aantal reizen rolstoelgebruikers	33 015
• aantal reizen met assistenties	5 314
• aantal reizen overig	15 376

Bron: Managementinformatie traXX (31 juli 2000).

De bijdragen voor de regeling Sociaal vervoer AWBZ-instellingen zijn bestemd voor instellingen waar gehandicapten woonachtig zijn en die ingevolge artikel 8 van de AWBZ zijn erkend. Deze bijdragen worden in 2000 als lump-sum aan 346 gemeenten verstrekt op basis van het Besluit bijdrage AWBZ-gemeenten 2000. Gezien het lump-sum karakter verstrekken gemeenten geen volume- en prestatiegegevens over deze middelen. Per 1 januari 2001 zal de bekostiging geheel via het Gemeentefonds verlopen. Het budget voor deze regeling wordt daartoe van de begroting van SZW overgeboekt naar het Gemeentefonds.

14.08 Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang voor alleenstaande ouders met kinderen in de Abw

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De doelstelling van de Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang voor alleenstaande ouders met kinderen in de Abw (KOA-regeling) is om de uitstroom uit de bijstand naar betaald werk, scholing of sociale activering van alleenstaande ouders te bevorderen door gemeenten de mogelijkheid te bieden kinderopvangcapaciteit in te kopen bij derden. In het regeerakkoord is aangekondigd om met een «Wet Basisvoorziening Kinderopvang» (WBK) een belangrijke voorwaarde te scheppen voor het uiteindelijk tot stand doen komen van een dekkend aanbod aan opvang van kinderen tot en met 12 jaar. In principe is besloten de KOA-regeling op te nemen in de WBK. Intrekking van de KOA-regeling is afhankelijk van de totstandkoming van de WBK en in hoeverre de doelgroepen en daarmee de doelstellingen van de KOA-regeling kunnen worden bereikt met de WBK. De «Wet Basisvoorziening Kinderopvang» is voorzien per 1 januari 2003.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		92 300	92 700	92 700	92 800	92 900	
1e Suppl.wet 2000:		35 700	33 200	33 400	33 400	33 300	
Stand ontwerp-begroting 2001							
– verplichtingen	215 400	128 000	125 900	126 100	126 200	126 200	126 200
– uitgaven	85 193						
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000							
– verplichtingen	97 744	58 084	57 131	57 222	57 267	57 267	57 267
– uitgaven	38 659						

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.2.
- De economische codering is 43C.

E. Kengetallen

In de Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang alleenstaande ouders (2000) zijn voor de verschillende soorten van kinderopvang en buitenschoolse opvang voor vijf of meer werkdagen per week op jaarbasis de volgende bedragen beschikbaar gesteld:

- f 19 900 voor een gerealiseerde kinderopvangplaats in de vorm van hele dagopvang;
- f 13 135 voor een gerealiseerde kinderopvangplaats in de vorm van halve dagopvang of buitenschoolse opvang;
- f 7 960 voor een gerealiseerde kinderopvangplaats in de vorm van gastouderopvang.

De doelgroep aan wie de kinderopvang ten gunste kan komen bestaat uit de volgende personen:

1. alleenstaande ouders die bijstand ontvangen en betaalde arbeid verrichten of voor wie het volgen van scholing of opleiding noodzakelijk wordt geacht voor inschakeling in de arbeid.
2. alleenstaande ouders die geen bijstand (of slechts aanvullende bijstand) meer ontvangen omdat zij zijn uitgestroomd naar (regulier of additioneel) werk. Voor deze groep geldt na 1 jaar de inkomensgrens van 130% WML.
3. minderjarige alleenstaande ouders («tiernmoeders»)
4. alleenstaande ouders die deelnemen aan sociale activeringsactiviteiten.

De twee laatstgenoemde doelgroepen zijn met de regeling voor het jaar 2000 aan de KOA-regeling toegevoegd. Gelet op de als gevolg hiervan te

verwachten toename van met name alleenstaande ouders met kinderen jonger dan vijf jaar – aan activerings- en participatieactiviteiten – en de uitbreiding met de twee hierboven genoemde doelgroepen is het voor de gemeenten beschikbare budget met ingang van 2000 verhoogd met f 31 miljoen. Met de verhoging van het budget worden circa 1 600 volledige kinderopvangplaatsen extra gecreëerd. In totaal kunnen zo uit de KOA-regeling circa 6 400 opvangplaatsen worden gefinancierd. Gemiddeld maken er twee kinderen gebruik van één volledige plaats (i.v.m. deeltijdarbeid van de ouder), zodat naar schatting 12 000 tot 15 000 kinderen gebruik kunnen maken van een kinderopvang-plaats in het kader van de KOA-regeling.

De omvang van de totale doelgroep (het aantal alleenstaande ouders in de bijstand) bedraagt bij benadering circa 100 000. Het exacte aantal is niet bekend, enerzijds vanwege de definities van de deel-doelgroepen, anderzijds omdat er nog geen zicht is op de uitstroom uit de Abw die nog gebruik maakt van de KOA-regeling.

Het is de bedoeling dat iedere gemeente de mogelijkheid krijgt om door middel van deze regeling individuele contracten aan te gaan voor kinderopvang bestemd voor de doelgroep. De verwachting is dat het gebruik van de regeling zal blijven toenemen.

Voor de regeling 2000 hebben 498 gemeenten (93% van alle gemeenten) een aanvraag ingediend. Ten opzichte van 1999 is dit een toename van circa 3%. Informatie over de toegekende subsidie komt in het najaar van 2000 beschikbaar.

14.09 Koopkrachttoeslagen

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

In 1997 is aan personen jonger dan 65 jaar, die in het huursubsidiejaar 1996–1997 aanspraak op huursubsidie hadden, een eenmalige koopkracht-toeslag toegekend ter verbetering van hun financiële positie. Dit artikel is bedoeld voor de financiële afwikkeling en verantwoording van deze inmiddels afgesloten regeling.

Het ministerie van VROM verzorgt namens SZW de uitvoering van deze regeling.

Het gaat hier uitsluitend nog om verrekeningen met VROM voor de betaalde uitkeringslasten en uitvoeringskosten. De administratieve afhandeling van deze koopkrachttoeslag is in 1999 afgerond. Dit artikel wordt opgeheven.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001	45	0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	20	0	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.2
- De economische codering is 41E.

14.10 Wet inkomensvoorziening kunstenaars

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Wet inkomensvoorziening kunstenaars (WIK) is op 1 januari 1999 inwerking getreden. De WIK is bedoeld om kunstenaars te ondersteunen bij de opbouw van een renderende beroepspraktijk, dan wel hun in staat te stellen een tijdelijke terugval in inkomsten op te vangen. Er zijn twee voorwaarden om voor de WIK in aanmerking te komen: de inkomens- en vermogenstoets conform de Abw en de beroepsmatigheidstoets. De beroepsmatigheidstoets wordt uitgevoerd door de Vereniging van kunstenaars (VvK). De WIK biedt de alleenstaande kunstenaar een uitkering op 70% van de voor betrokkene geldende bijstandsnorm (inclusief toeslag).

Voor alleenstaande ouders en gehuwden geldt een relatief hogere norm, zodat hun afstand tot het sociaal minimum in guldens gelijk is aan de afstand tot het sociaal minimum voor alleenstaanden. Betrokkene krijgt geen arbeidsverplichting opgelegd. De kunstenaar mag bijverdienen tot 125% van de anders voor hem geldende bijstandsnorm, waarbij rekening wordt gehouden met een forfaitair bedrag voor beroepskosten. De kunstenaar kan maximaal vier jaar van deze voorziening gebruik maken in een periode van tien aaneengesloten jaren.

De uitvoering van deze wet is opgedragen aan 39 centrumgemeenten. Het Rijk vergoedt deze gemeenten 100% van de uitkeringslasten; tevens krijgen de gemeenten een vast bedrag per verstrekte uitkering ter compensatie van de uitvoeringskosten van deze wet.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		128 700	135 300	100 900	63 600	63 600	
1e Suppl.wet 2000:		– 29 100	– 27 500	4 600	2 900	3 100	
Stand ontwerp-begroting 2001	33 365	99 600	107 800	105 500	66 500	66 700	66 700
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	15 140	45 197	48 918	47 874	30 176	30 267	30 267

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Uitkeringen	26 243	85 000	91 600	26 243	85 000	91 600	43C	06.2
Uitvoeringskosten	7 122	14 600	16 200	7 122	14 600	16 200	12	06.2
Totaal	33 365	99 600	107 800	33 365	99 600	107 800		

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp- begroting 2001
Uitkeringslasten (x f 1 mln)	26,3	85,0	91,6
Aantal personen (x 1)	1 503	4 500	4 800
Gemiddelde uitkering (x f 1)	17 500	18 890	19 083
Uitvoeringskosten gemeenten (x f 1 mln)	3,3	9,9	10,6
Aantal personen (x 1)	1 503	4 500	4 800
Gemiddelde kosten (x f 1)	2 200	2 200	2 200
Uitvoeringskosten VvK (x f 1 mln)			
vaste kosten	1,5	1,5	1,5
variabele kosten	2,3	3,2	4,1
Aantal adviezen (x 1)	4 000	5 335	6 835
Gemiddelde kosten (x f 1)	575	600	600

Van het geraamde aantal kunstenaars dat in 2001 een beroep doet op een WIK-uitkering (4 800) is naar verwachting het merendeel (4 640) afkomstig uit de bijstand. Volgens de wet hebben betrokkenen recht op deze uitkering gedurende maximaal vier jaar binnen een periode van tien aaneengesloten jaren. Het effect van de invoering van de WIK op de Abw-uitgaven is (spiegelbeeldig) op gelijke wijze geraamd. De centrumgemeenten en de Vereniging van Kunstenaars (VvK), die de beroepsmatigheidstoets uitvoert, worden gecompenseerd voor de uitvoeringskosten. De compensatie aan centrumgemeenten bedraagt voor 2001 op jaarbasis f 2 200 per Wik-gerechtigde. De uitvoeringskosten van het Vvk zijn op jaarbasis f 1,5 mln voor de vaste kosten en voor de variabele kosten f 500 per advies.

14.11 Millenniumbijdragen uitvoering sociale voorzieningen

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de verplichtingen en uitgaven verantwoord op grond van:

- de Regeling financiële tegemoetkoming aanpak millenniumprobleem in het kader van de uitvoering van sociale voorzieningen door gemeenten en sw-bedrijven (Stcrt. 1998, 240);
- centrale faciliteiten voor de gemeentelijke uitvoeringsprocessen, zoals

kenniscentra (die voorzien in helpdeskfunctie, modelplannen en monitoring), testen van systemen en ondersteuning van de ontwikkeling van nood- en overgangsvoorzieningen.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		500					
1e Suppl.wet 2000:		4 100					
Stand ontwerp-begroting 2001 (VP)	17 564	4 600	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 (Uitg)	22 609	4 600	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (VP)	7 970	2 087	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting in EUR1000 (Uitg)	10 260	2 087	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.2
- De economische codering is 43C.

HOOFDBELEIDSTERREIN 15. OVERIG BELEID

15.01 Subsidies algemeen

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Dit artikel heeft betrekking op subsidies die de Kaderwet SZW-subsidies als formeel juridische basis hebben en niet op subsidies die gebaseerd zijn op een afzonderlijke regeling welke via aparte begrotingsartikelen worden verantwoord. Uitzondering zijn de subsidies waarvoor de directie Coördinatie Emancipatiebeleid verantwoordelijk is. Deze lopen via artikel U1502.

Subsidies voor activiteiten die passen in het arbeidsomstandigheden-beleid en daarmee bijdragen aan de vermindering van het ziekteverzuim en het WAO-volume worden uit de middelen van artikel U15.07 gefinancierd.

Jaarlijks kent SZW subsidies toe via een departementale prioriteringsmethodiek. De beleidsmatige uitgangspunten zijn vertaald in de Memorie van Toelichting bij de Kaderwet SZW-subsidies. De voor 2001 geprioriteerde subsidies staan in de subsidiebijlage bij deze begroting vermeld.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		24 420	23 805	23 720	25 320	25 720	
1° Suppl.wet 2000:		4 385	1 365	1 527	1 527	1 527	
Nieuwe mutaties: 1. Commissie Gelijke Behandeling 2. Financiering subsidie KBOH 3. Overboeking Adviescommissie Arbeidsongeschiktheid			200 2000	200	200	200	
		- 500					
Stand ontwerp-begroting 2001	19 398	28 305	27 370	25 447	27 047	27 447	27 447
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	8 802	12 844	12 420	11 547	12 273	12 455	12 455

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		34 420	25 805	25 720	25 720	25 720	
1 ^o Suppl.wet 2000:		2 225	1 365	1 527	1 527	1 527	
Nieuwe mutaties:							
1. Commissie Gelijke Behandeling			200	200	200	200	
2. Financiering subsidie KBOH			2000				
3. Overboeking Adviescommissie Arbeidsongeschiktheid		-500					
4. Stimuleringsprojecten allochtone jongeren			- 4 351	- 264			
Stand ontwerp-begroting 2001	19 978	36 145	25 019	27 183	27 447	27 447	27 447
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	9 066	16 402	11 353	12 335	12 455	12 455	12 455

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld.

1. Deze middelen zijn voor de Commissie Gelijke Behandeling bestemd.
2. Financiering subsidie KBOH. Er was sprake van een gebrek aan middelen voor subsidies. Gezien de relatie tussen de Wet Voorzieningen gehandicapten en de subsidie voor de Stichting Kwaliteits- en Bruikbaarheidsonderzoek van Hulpmiddelen voor gehandicapten en ouderen zijn er middelen uit artikel U14.07 overgeboekt.
3. Ten behoeve van de Adviescommissie Arbeidsongeschiktheid (de commissie Donner II) moeten middelen naar het artikel Personeel en Materieel (artikel U11.01) worden overgeboekt.
4. De stimuleringsprojecten voor allochtone jongeren worden sinds 1994 uit middelen op het subsidie-artikel betaald. Met ingang van 2001 zullen deze activiteiten uit het nieuwe artikel 12.10 Minderhedenbeleid worden gefinancierd.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.9.
- De economische codering is 43A.

15.02 Emancipatie

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de budgetten geraamd voor de ondersteuning en stimulering van het emancipatieproces in de Nederlandse samenleving. De budgetten voor de Stimuleringsmaatregel Dagindeling worden verantwoord onder artikel 15.08.

Het emancipatie-ondersteuningsbeleid, dat integraal onderdeel uitmaakt van het emancipatiebeleid, is op een nieuwe leest geschoeid. Voorop staat de ontwikkeling die in de vorm van vernieuwende projectactiviteiten en meerjarige programma's wordt ondersteund, en niet langer de organisatie

van de uitvoerders van het werk. Nieuwe organisatorische verbanden en allianties zijn gerealiseerd. De «Subsidieregeling emancipatie-ondersteuning 1998» is gebaseerd op dit uitgangspunt.

Bij de subsidiëring gaat het om activiteiten of initiatieven die sector- c.q. departementsoverschrijdend zijn, een landelijke uitstraling hebben, vernieuwend van karakter zijn en/of gericht zijn op verbreding van het draagvlak voor het emancipatiebeleid. In de «Subsidieregeling emancipatie-ondersteuning 1998» is een clustering aangebracht in een drietal typen:

- a. activiteiten die passen in de actuele thema's van het emancipatiebeleid;
- b. activiteiten die gericht zijn op het wegnemen van structurele en culturele belemmeringen en (in)directe discriminatie of een wezenlijke bijdrage leveren aan de mogelijkheid van die groepen om volwaardig en gelijktijdig te participeren in verschillende levenssferen (de persoonlijke sfeer, de sfeer van werk en inkomen en de politiek-sociale sfeer);
- c. activiteiten (veelal meerjarig) die gericht zijn op verbreding van het draagvlak voor het emancipatieproces of bijdragen aan expertisevorming.

De activiteiten die mogelijk voor subsidie in aanmerking komen worden met elkaar vergeleken en beoordeeld op geschiktheid om bij te dragen aan de beoogde doelstellingen.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		7 141	7 011	6 897	11 497	11 497	
1 ^e Suppl.wet 2000:		14 500	1 200	1 200	1 200	1 200	
Nieuwe mutaties:							
1. Overboeking naar artikel U11.01 Personeel en Materieel		– 200					
2. Verhoging subsidies			1 500	1 000	1 000	1 000	
Stand ontwerp-begroting 2001	4 316	21 441	9 711	9 097	13 697	13 697	13 697
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	1 959	9 730	4 407	4 128	6 215	6 215	6 215

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		11 741	11 611	11 497	11 497	11 497	
1 ^o Suppl.wet 2000:		14 500	1 200	1 200	1 200	1 200	
Nieuwe mutaties:							
1. Overboeking naar artikel U11.01 Personeel en Materieel		- 200					
2. Verhoging subsidies			1 500	1 000	1 000	1 000	
3. Kasschuif		- 2 660	2 660				
Stand ontwerp-begroting 2001	12 200	23 381	16 971	13 697	13 697	13 697	13 697
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	5 536	10 610	7 701	6 215	6 215	6 215	6 215

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld.

1. Een overboeking naar artikel U15.02 «Personeel en Materieel». De bijdrage aan de Commissie Gelijke Behandeling is geraamd op artikel U15.02, maar wordt verantwoord ten laste van de post «Primair proces DCE» die onder het P&M-artikel ressorteert.
2. De voor het emancipatiebeleid beschikbare begrotingsgelden bieden onvoldoende ruimte om een aantal noodzakelijk nieuwe activiteiten te kunnen ontplooiën. Het gaat onder meer om de inrichting en positionering van een informatiepunt VN-vrouwenverdrag en de oprichting van een servicepunt voor adviezen, instrumenten en ondersteuning op emancipatieterrein. Om deze activiteiten te kunnen financieren wordt het beschikbare begrotingsbedrag met f 1 mln verhoogd. In 2001 komt daar nog f 0,5 mln bij voor de stuurgroep dagarrangementen.
3. Een deel van de dit jaar aan te gane verplichtingen zal pas in 2001 tot betaling komen. In verband daarmee wordt het verwachte uitgavenbeeld aangepast.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel.

- De functionele codering is 06.36.
- De economische codering is 43A.

E. Kengetallen

De beschikbare f 17,0 mln zal in 2001 conform de eerdergenoemde subsidieregeling worden besteed. Over de verdeling tussen project-subsidies voor de actuele thema's en projectsubsidies voor het wegnemen van structurele & culturele belemmeringen en directe/indirecte discriminatie zal nog nadere besluitvorming plaatsvinden. Voor dit type activiteiten zal ca. f 2,5 mln worden gereserveerd.

De meerjarige programmasubsidies zijn bestemd voor onder meer het IIAV, E-Quality, Opportunity, de Vrouwen Alliantie, Toplink en het Informatiepunt Gelijke Behandeling m/v. Hiervoor wordt ca. f 11,8 mln gereserveerd.

Voorts worden in 2001 nog eenmalige subsidie-uitgaven voor de Vrouwenvaksscholen voorzien.

F. Beleidsmatige wijzigingen en beleidsevaluatie-onderzoeken

Om de effectiviteit en efficiency van de inzet van het subsidie-instrument te verbeteren, is een evaluatiebeleid met het bijpassend instrumentarium ontwikkeld, dat vanaf 1 januari 2001 zal worden geïmplementeerd. In het najaar 2000 zal een beleidsevaluatie van het emancipatie-ondersteuningsbeleid plaatsvinden. Doelstelling van de evaluatie is inzicht te verkrijgen in hoeverre de geformuleerde beleidsdoelen zijn gerealiseerd en waar zo nodig bijstelling dient plaats te vinden. Daarbij zullen, onder meer, de uitgangspunten van het geformuleerde beleid aan de orde komen als ook de diverse rollen, posities en herkenbaarheid van de belangrijkste actoren in de ondersteuningsstructuur en de effecten van mainstreaming voor de ondersteuningsstructuur en de rol van de departementen.

15.03 Migratie

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Met ingang van 1 januari 1997 is het remigratiebeleid met de bijbehorende remigratieregelingen overgeheveld naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkszaken. Dit betekent dat de raming van verplichtingen en uitgaven en de toelichting op het te voeren beleid in de begroting van BZK weergegeven wordt. Dit artikel wordt thans opgeheven.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001		0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000		0	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Remigratieregeling							43G	06.36
Basisremigratieregeling							43E	06.36
IOM							43G	06.36
NMI							43A	06.36
Uitvoeringskosten							12	06.36
Kredietgarantie migratie							63A	06.36
Totaal		0	0		0	0		

15.05 Spaarwetten en regelingen

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de uitgaven geraamd en verantwoord die betrekking hebben op de betalingen van premies op grond van de Jeugdspaarwet en de Spaareffectenregeling.

Jeugdspaarwet

De premiëring van jeugdspaarovereenkomsten is gebaseerd op de Jeugdspaarwet, die per 1 januari 1992 is ingetrokken. De intrekking betekent uitsluitend, dat vanaf 1992 geen nieuwe – door de overheid te premiëren – spaarovereenkomsten meer kunnen worden afgesloten.

De raming van de uitgaven heeft betrekking op de halfmaandelijke declaraties door de spaarinstellingen van premies die zij aan spaarders betalen en is gebaseerd op de uitfinanciering van de aangegane jeugdspaarovereenkomsten.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001		0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000		0	0	0	0	0	0

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		24 000	9 000	9 000	9 000	9 000	
Nieuwe mutaties: 1. Beëindiging			- 7 000	- 8 000	- 9 000	- 9 000	
Stand ontwerp-begroting 2001	22 412	24 000	2 000	1 000	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	10 170	10 891	908	454	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld.

1. Per 1 januari 1992 is de Jeugdspaarwet ingetrokken. De in de meerjarenraming opgenomen bedragen kunnen – behoudens enkele voorzieningen voor nabetalingen – worden afgevoerd.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
Jeugdspaarwet				22 412	24 000	2 000	63E	06.32
Spaareffectenregeling							63E	06.36
Totaal		0	0	22 412	24 000	2000		

E. Kengetallen

Jeugdspaarwet

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Te premiëren aantal	62 000					
Gemiddelde premie (x f 1,-)	375					
Uitgaven (x f 1 mln)	24,0	2,0	1,0			

De reguliere betalingen in het kader van de Jeugdspaarwet lopen tot en met het jaar 2000. In 2001 en 2002 zijn budgettaire voorzieningen getroffen voor nabetalingen en nadeclaraties van de banken.

15.06 Samenwerking Werk en Inkomen

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Naar aanleiding van het kabinetsstandpunt inzake het advies van de Regiegroep Samenwerking Werk en Inkomen (SWI) «Samenwerking in dynamisch perspectief» zijn met ingang van 1997 middelen beschikbaar voor de financiële ondersteuning van het SWI-proces.

Dit artikel is met het oog daarop onderverdeeld geweest in drie onderdelen:

- een budgettaire voorziening voor het functioneren van het procesmanagement SWI;
- uitgaven in het kader van de stimuleringsregeling SWI;
- uitgaven ten behoeve van het Cliënt-volg-communicatie-stelsel (CVCS).

In het kader van het SUWI-traject zal het procesmanagement SWI en de stichting CVCS te gelegener tijd worden ondergebracht bij de Veranderorganisatie SUWI. De uitgaven die voor het SUWI-traject moeten worden gedaan zullen ook op dit artikel worden gepositioneerd. Tot het moment waarop SWI en CVCS in de Veranderorganisatie SUWI als onderdeel op dit artikel worden geplaatst. Daarna zal dit artikel nog uitsluitend de uitgaven voor SUWI omvatten. Het spreekt voor zich dat dan ook de indeling in artikelonderdelen zal wijzigen.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		17 000	15 000				
1 ^e Suppl.wet 2000:		98 763					
Nieuwe mutaties:							
1. Verdeling eindejaarsmarge SWI		– 1 100					
2. Overboeking naar P&M en Voorlichting i.v.m. SUWI		– 2 500					
3. SUWI-pr		2 500					
4. Van staartpost		1 000					
5. Overboeking naar onderzoek		– 1 000					
Stand ontwerp-begroting 2001 (VP)	44 390	114 663	15 000				
Stand ontwerp-begroting 2001 (Uitg)	44 368	114 663	15 000				
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (VP)	20 143	52 032	6 807				
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (Uitg)	20 133	52 032	6 807				

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld.

1. Via de eindejaarsmarge zijn middelen aan dit artikel toegevoegd. Een deel van deze middelen heeft betrekking op «personeel en materieel»

- (f 0,780 mln), onderzoek (f 0,270 mln) en voorlichting (f 0,05 mln). Deze bedragen worden naar de betrokken artikelen overgeheveld.
2. Overboekingen naar artikel U1101 Personeel en Materieel (f 2,350 mln) en artikel U1106 Voorlichting (f 0,150 mln) als voorlopige budgetten voor P&M en voorlichtingsuitgaven ten behoeve van de veranderingsorganisatie SUWI.
 3. Ten behoeve van pr-activiteiten van Arbvo in het kader van suwi is 2,5 miljoen van de Suwi-reservering overgeboekt naar de begroting van SZW
 - 4/5. Voor te verrichten onderzoeken in het kader van Suwi wordt 1 miljoen van het voor Suwi gereserveerde bedrag overgeboekt naar de begroting van het Ministerie van Economische Zaken.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (in NLG1000) en de economische en functionele codering								
Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	econ.	funct.
CVCS	48	5 000	0	26	5 000	0	43A	06.43
SWI	44 342	48 663	15 000	44 342	48 663	15 000	12	06.43
Veranderorganisatie		61 000			61 000		12	06.43
Totaal	44 390	114 663	15 000	44 368	114 663	15 000		

E. Kengetallen

Op dit moment (per 1 april 2000) zijn 84 CWI's operationeel en zijn 114 CWI's in voorbereiding. Inmiddels zijn alle 198 subsidieaanvragen ingediend en toegekend. De toegekende subsidies belopen een totaalbedrag van f 27,5 miljoen. Het aantal CWI's zal als gevolg van de plannen van het Kabinet in het kader van SUWI opnieuw worden gezien. Naar verwachting zal eind 2000 de veranderorganisatie SUWI de contouren schetsen van de omvang van het LIWI, waarvan de huidige CWI's onderdeel gaan vormen.

15.07 Arbeidsomstandigheden

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Het kabinet geeft een impuls aan een verdere verbetering van de arbeidsomstandigheden en de sociaal medische begeleiding van werknemers.

De ter beschikking gestelde extra financiële middelen worden ingezet voor het afsluiten van convenanten met hoge risicobedrijfstakingen ter vermindering van de arbeidsrisico's, de versterking van de arbo-infrastructuur en andere activiteiten in het kader van preventie en reïntegratie.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		37 400	52 900	88 400	68 400	28 400	
1° Suppl.wet 2000:		20 900	1 300	2 100	1 600	700	
Nieuwe mutaties:							
1. Overboeking naar het Ministerie van VWS i.v.m. zorg en welzijn		– 10 000	– 10 000				
2. Overboekingen naar primair proces en onderzoek		– 2 590					
3. Overboeking van art.U1101 i.v.m. CTB		265	265	265	265	265	
4. Intertemporele schuif		– 10 000	10 000				
Stand ontwerp-begroting 2001 (VP)	8 981	35 975	54 465	90 765	70 265	29 365	265
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (VP)	4 075	16 325	24 715	41 187	31 885	13 325	120

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		37 400	52 900	88 400	68 400	28 400	
1° Suppl.wet 2000:		20 900	1 300	2 100	1 600	700	
Nieuwe mutaties:							
1. Overboeking naar het Ministerie van VWS i.v.m. zorg en welzijn		– 10 000	– 10 000				
2. Overboekingen naar primair proces en onderzoek		2 590					
3. Overboeking van art.U1101 i.v.m. CTB		265	265	265	265	265	
4. Intertemporele schuif		– 10 000	10 000				
5. Uitfinanciering		– 9 195	355	– 9 260	4 100	8 180	
Stand ontwerp-begroting 2001 (Uitg)	4 474	26 780	54 820	81 505	74 365	37 545	6 085
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (Uitg)	2 030	12 152	24 876	36 985	33 745	17 037	2 761

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld.

1. Een overboeking naar het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.
Met de overboeking levert SZW een bijdrage in de totstandkoming van Arbo-convenanten in de zorg- en welzijnssector.
2. Overboekingen naar primair proces (f 1,3 mln artikel U11.01) en onderzoek (f 1,290 mln artikel U11.05) in verband met op dit artikel geraamde uitgaven die op de artikelen U11.01 en U11.05 worden verantwoord.

3. Een overboeking van artikel U11.01 in verband met de bijdrage aan het College Toelatingsbeleid Bestrijdingsmiddelen die ten laste van dit artikel wordt verantwoord.
4. De temporele schuif houdt verband met de verwachting dat een aantal convenanten waarvoor een intentieverklaring is getekend eerst begin 2001 zullen worden afgesloten.
5. Met ingang van de begroting 2001 worden de verplichtingenraming en de uitgavenraming gescheiden weergegeven vanwege over de begrotingsjaren aanwezige verschillen tussen de momenten waarop verplichtingen worden aangegaan en waarop deze betaalbaar worden gesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt.

- De functionele codering is 06.42
- De economische codering is 43D.

E. Kengetallen

Arboconvenanten

Het streven is om in deze regeringsperiode minimaal 20 arboconvenanten af te sluiten. Medio 2000 heeft SZW 6 convenanten met de sociale partners afgesloten. Naast de in 1999 afgesloten convenanten in de Thuiszorg en in de Kinderopvang zijn er in 2000 inmiddels convenanten in de Bouw (voor Arbovoorlichters), in de Horeca en twee in het Onderwijs tot stand gekomen. Voordat een convenant tot stand komt, wordt in gezamenlijk overleg tussen SZW en de sociale partners over de strekking van een te sluiten convenant onderhandeld. De uitkomsten van dat overleg worden neergelegd in een zogenaamde intentieverklaring, waarin partijen de wil uitspreken om gezamenlijk tot een convenant te komen gericht op één of meerdere specifieke arbeidsrisico's. Inmiddels zijn in 23 bedrijfstakken intentieverklaringen getekend. Na ondertekening van de intentieverklaring wordt het plan van aanpak, dat een onderdeel vormt van het convenant, uitgewerkt. Ook vindt onderzoek plaats naar de stand der techniek en naar het aantal blootgestelde werknemers aan een specifiek arbeidsrisico. De resultaten hiervan gebruikt SZW voor het opstellen van het convenant. Het aantal werknemers werkzaam in de bedrijfstakken waarin inmiddels convenanten en intentieverklaringen zijn afgesloten bedraagt ruim 2 miljoen. Op basis van het totaal aantal tot nu toe afgesloten convenanten en intentieverklaringen is de verwachting gerechtvaardigd dat het streefgetal van 20 arboconvenanten gehaald moet kunnen worden.

Beleidsinformatie

Op het punt van de beleidsinformatie wordt op verschillende fronten voortgang geboekt. De CBS-enquête beroepsbevolking over arbeidsongevallen zal naar verwachting medio 2001 meer zicht geven op omvang, aard en achtergronden, en na enkele jaren aangrijpingspunten kunnen bieden voor preventiebeleid in sectoren. Het Nederlands Centrum voor Beroepsziekten wordt gesubsidieerd voor adequate, beleidsrelevante informatie over beroepsziekten (jaarlijks signaleringsrapport beroepsziekten). In 2001 wordt verder gewerkt aan een «nationale verzuimstatistiek» in samenwerking van het CBS met SZW en de BOA.

Dit verbetert de analyse van arbeidsgebonden verzuim. Eind 2001 zal een (tweede) evaluatie van de bestuurlijke boete in de Arbowet 1998 plaatsvin-

den; onderdeel daarvan zal zijn onderzoek naar de effecten van de boete – in de context van het nieuwe handhavingsbeleid – op het gedrag van werkgevers.

Preventie en reïntegratie

In het kader van het project «Arbo en reïntegratie» en het programma «Sterk motief voor werk» (Commissie Westerlaken) lopen in 2001 diverse pilots omtrent disability management af. Bezien zal worden op welke wijze hieraan gevolg kan worden gegeven. In 2001 wordt een database van «good practices» van materiële werkaanpassingen ontwikkeld, die een plaats kan krijgen in een virtuele wegwijzer. Ook in 2001 wordt de prijs «Kroon op het werk» uitgereikt en de helpdesk Gezondheid, Werk en Verzekeringen ondersteund.

SZW draagt op onderdelen bij aan de implementatie van het Plan van aanpak «Wachttijden in de zorg». In 2001 wordt gestart met een aantal regionale netwerkcentra en steunpunten, ter versterking van de kennis over en behandeling van arbeidsrelevante aandoeningen. Begin 2001 – of zo mogelijk eerder – zal het Bureau richtlijnontwikkeling bedrijfsgezondheidszorg van start gaan. Begin 2001 wordt beslist of vervolg wordt gegeven aan het pilotproject van de Landelijke Vereniging voor Sociaal Geneeskundigen gericht op bij- en nascholingsmodules van medisch specialisten (ten aanzien van samenwerking met bedrijfs- en verzekeringsartsen).

In 2001 wordt voorts het aantal regio's uitgebreid waarin samenwerkingsprojecten tussen huisartsen en bedrijfsartsen worden gestart.

De Commissie Psychische Arbeidsongeschiktheid (Donner I) zal in 2001 het accent leggen op het monitoren van de implementatie van de afspraken die tussen betrokken partijen bij de Landelijke conferentie eind 2000 worden gemaakt.

15.08 Stimuleringsmaatregel dagindeling

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

In het Regeerakkoord is opgenomen dat het beter kunnen combineren van taken bij de opvoeding van kinderen en bij de uitoefening van het beroep zowel de persoonlijke als de maatschappelijke belangen dient. In dit kader worden aanbevelingen van de Commissie Dagindeling (advies april 1998) door middel van een tijdelijke stimuleringsmaatregel uitgewerkt in experimenten, ervaringsuitwisseling en informatievoorziening. Op 24 maart 1999 is de Subsidieregeling Dagindeling in de Staatscourant gepubliceerd en de Stuurgroep Dagindeling geïnstalleerd.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		23 950	9 580				
Stand ontwerp-begroting 2001	14 914	23 950	9 580				
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	6 768	10 868	4 347				

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		11 200	16 600	13 700	2 600		
Nieuwe mutaties: 1. Kasschuif			– 1 920	– 4 580	4 020	2 480	
Stand ontwerp-begroting 2001	4 350	11 200	14 680	9 120	6 620	2 480	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	1 974	5 082	6 661	4 138	3 004	1 125	0

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld.

1. De cijfers van de tweede en derde subsidietranche van de experimenten zijn gerealiseerd. Voor de vierde tranche is de prognose opgenomen. Dit leidt tot een kasschuif in de jaren 2001 tot en met 2004.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt.

- De functionele codering is 06.36
- De economische codering is 43C

E. Kengetallen

Per 1 juli 2000 (na de toekenningen van de derde tranche) is er in het kader van de Subsidieregeling Dagindeling aan 105 experimenten subsidie toegekend. De prognose is dat na de bekendmaking van de geselecteerde experimenten uit de vierde tranche per 1 februari 2001 er circa 135 experimenten operationeel zullen zijn.

Voor de ervaringsuitwisseling tussen de experimenten is een aanpak ontwikkeld. De experimenten zijn met behulp van thematische aandachtsgebieden geclusterd in zes zogenaamde focusgroepen. In de focusgroepen worden de opgedane ervaringen uitgewisseld en stimulansen ingebracht in de vorm van onderzoeksresultaten, visies van experts, beleidsvoorstellen etc.

15.09 Regeling tegemoetkoming asbestslachtoffers

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Regeling tegemoetkoming asbestslachtoffers is op 24 januari in de Staatscourant gepubliceerd en op 26 januari, tegelijk met het operationeel worden van het Instituut Asbestslachtoffers, in werking getreden. De Regeling heeft tot doel een eenmalige tegemoetkoming te verstrekken aan asbestslachtoffers met maligne mesothelioom, die vanwege het ontbreken van een aansprakelijke werkgever of vanwege verjaring van de vordering, geen schadevergoeding meer kunnen verkrijgen langs civielrechtelijke weg. De tegemoetkoming is een maatschappelijke erkenning van het leed van asbestslachtoffers. De hoogte van de tegemoetkoming is vastgesteld op f 35 000.

Een aanvraag voor een tegemoetkoming kan alleen worden ingediend door het slachtoffer zelf. Een uitzondering is gemaakt voor die gevallen, waarin het asbestslachtoffer op 6 juni 1997 in leven was maar is komen te overlijden voordat de Regeling tegemoetkoming asbestslachtoffers van kracht werd. In die gevallen kan een aanvraag voor een tegemoetkoming door de nabestaanden worden ingediend.

De Sociale Verzekeringsbank voert de regeling uit. Daarbij zal de Bank gebruik maken van een advies van het Instituut Asbestslachtoffers over de vraag of sprake is van de ziekte maligne mesothelioom als gevolg van beroepsmatige blootstelling aan asbest.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		13 000	13 000	6 000	6 000	6 000	
1e Suppl.wet 2000:		400	400	200	200	200	
Nieuwe mutaties: 1. Volumebijstelling		- 8 900	2 350	750	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001	2 980	4 500	15 750	6 950	6 200	6 200	6 200
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	1 352	2 042	7 147	3 154	2 813	2 813	2 813

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld:

1. Het volume is bijgesteld, omdat door de vertraging van de start van de regeling de toelating van met name nabestaanden naar verwachting eerst in 2001 en begin 2002 zal plaatsvinden. Hierdoor vindt een verschuiving plaats van 2000 naar 2001 en 2002. Door de verlate start loopt de compensatieregeling voor nabestaanden eerst per 1 februari 2002 af.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt.

- De functionele codering is 06.15
- De economische codering is 63E.

E. Kengetallen

	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp-begroting 2001
<i>Uitgaven (x f 1 mln)</i>	<i>4,5</i>	<i>15,75</i>
- Uitkeringen (x f 1 mln)	3,5	12,25
- Uitvoeringskosten (x f 1 mln)	1,0	3,5
<i>Aantal uitkeringen (x 1)</i>	<i>100</i>	<i>350</i>
<i>Hoogte uitkering (x f 1)</i>	<i>35 000</i>	<i>35 000</i>
<i>Uitvoeringskosten*</i>		
- Per uitkering (x f 1)	10 000	10 000
- In % van de uitkering	28,6	28,6

* Betreft de uitvoeringskosten van de SVb waarin begrepen de advieskosten van het Asbest-instituut (f 5 950 per advies).

15.10 Handhaving en kwaliteitsverbetering van de uitvoering

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de verplichtingen en uitgaven verantwoord voor handhavingsprojecten, fraudebestrijding en projecten gericht op verbetering van de uitvoering van SZW-beleid. De verplichtingen en uitgaven hebben in belangrijke mate betrekking op de intensivering van de bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik op basis van de kabinetsnotitie fraudebestrijding 1998–2002 die in april 1998 aan de Kamer is aangeboden. De intensiveringen op het terrein van SZW richten zich vooral op de centrale thema's kwaliteitsverbetering, gegevens-uitwisseling, samenwerking en bestrijding van internationale fraude.

B. De verplichtingen en de uitgaven

Opbouw verplichtingen en uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		69 550	80 250	83 250	73 550	71 250	
1° Suppl.wet 2000:		6 900	2 300	2 400	2 100	2000	
Nieuwe mutaties:							
1. Overboeking naar artikel U1101 Personeel en Materieel		– 836	– 1 673	– 1 673	– 1 612	– 1 551	
2. Traject inlichtingenbureau		– 17 000					
Stand ontwerp- begroting 2001 (VP)	25 830	58 614	80 877	83 977	74 038	71 699	71 699
Stand ontwerp-begroting 2001 (Uitg)	18 612	58 614	80 877	83 977	74 038	71 699	71 699
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (VP)	11 721	26 598	36 700	38 107	33 597	32 536	32 536
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000 (Uitg)	8 446	26 598	36 700	38 107	33 597	32 536	32 536

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld.

1. Met het oog op een juiste artikelbelasting worden binnen het handavingsbudget gereserveerde middelen voor de eigen apparaatskosten van SZW overgeboekt naar artikel 11.01. De overboeking houdt voornamelijk verband met de nieuwe beheersstructuur ESF en verscherping van het toezicht op de uitvoering ESF. Daarnaast vergen ook enkele andere ontwikkelingen, zoals het Regeer- akkoordproject positionering bijzondere opsporingstaken, enige extra capaciteit.
2. In verband met de Europese aanbestedingsprocedure zal eerst eind van dit jaar de opdracht worden verstrekt tot de bouw van het systeem ten behoeve van het Inlichtingenbureau voor de gemeentelijke sociale diensten. Hierdoor kan de verplichtingen- en uitgavenraming voor het jaar 2000 met f 17 mln worden verlaagd.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

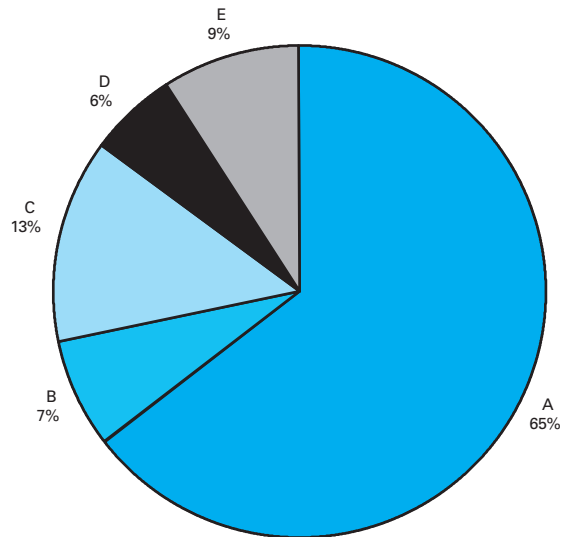
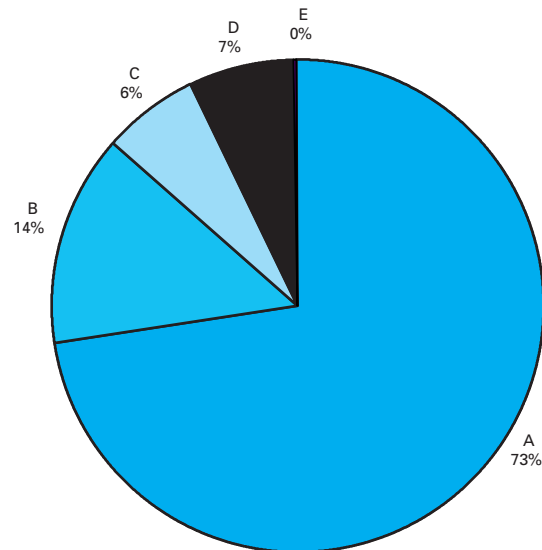
Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt.

- De functionele codering is 06.2
- De economische codering is 43A.

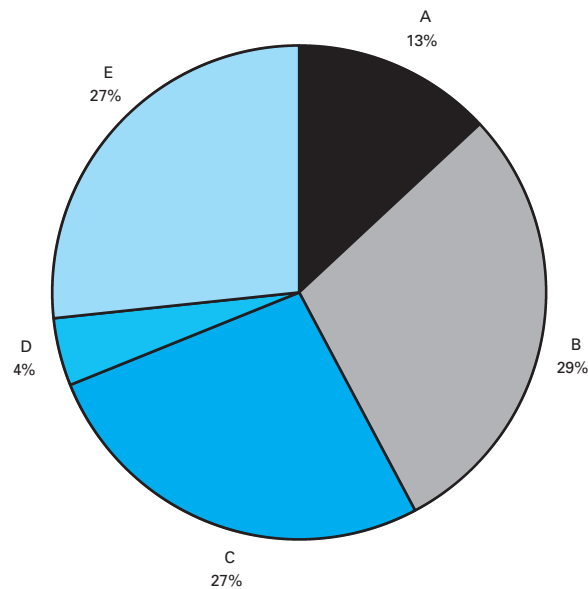
E. Verdeling uitgavenbudget

Een groot deel van het totaalbudget (ca. 70% in 2001; ca. 50% in 2000) is gereserveerd voor intensiveringen fraudebestrijding die zijn opgenomen in de kabinetsnotitie van april 1998 en die vervolgens zijn verwerkt in het Regeerakkoord '98 (zg. RA-projecten). Het resterende deel is bestemd voor additionele handavingsinspanningen en projecten gericht op verbetering van de uitvoering van SZW-beleid. In afwijking van het meerjarige RA-budget ligt de invulling van het overige budget niet meerjarig vast. Eind van het jaar wordt voor het overige budget een bestedingsplan vastgesteld voor het komende jaar. Dat plan kan vervolgens in de loop van het uitvoeringsjaar bijgesteld worden afhankelijk van actuele ontwikkelingen.

Onderstaande grafieken geven een beeld van de relatieve verdeling van de budgetten 2000 en 2001 voor RA-projecten (grafieken 1a en 1b) en van het budget 2000 voor overige projecten (grafiek 2).

Grafiek 1a:2000**Grafiek 1b:2001**

A: Inlichtingenbureau (incl. uitwisseling rentegeg's GSD-RBD)
 B: Experimenten toepassing chipcard/biometrie
 C: WIT en uitbreiding RIF's
 D: Bestrijding vermogensfraude Abw / Internat. Schakelpunt
 E: Overige, m.n. uitfinanciering verplichtingen < 2000

Grafiek 2: 2000

A: Projecten op arbeidsmarktterrein: het betreft hier met name onderzoeks- en verbeterprojecten ESF en ontwikkeling van instrumentarium voor effectmeting WAV-handhaving
 B: Projecten op het terrein van de sociale verzekeringen: hierbij gaat het vooral om ondersteuning vanuit SZW gericht op het wegnemen van gesignaleerde knelpunten in handhavingsrapportages van Ctsv, Lisv en Svb (o.a. uniformering van risico-analyses, schoning van sofnummers, verbetering van frauderegistratiesystemen)
 C: Projecten op het terrein van de bijstand: het betreft hier naast fraudebestrijdingsprojecten (o.a. rif's, onderzoek zwarte fraude, bestrijding grensoverschrijdende fraude) projecten ter verbetering van de kwaliteit van de bijstandsuitvoering (o.a. TKB, ondersteuning ontwikkeling van bestuurlijke verantwoordingsmodellen, implementatie single audit)
 D: Diverse voorlichtingsprojecten
 E: Uitfinanciering verplichtingen ≤ 2000

11.01 Algemene ontvangsten

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Algemene ontvangsten

Op dit onderdeel worden de volgende algemene ontvangsten ten gunste van het ministerie verantwoord:

- De Stichting Uitvoeringsinstelling Sociale Zekerheid voor Overheid en Onderwijs (USZO) betaalt de vervolguittkeringen van de WAO-conforme regelingen van langdurig ziek SZW-personeel terug aan het ministerie.
- De van uitgeverij SDU jaarlijks te ontvangsten royalties uit hoofde van de privatisering van de SZW-publicatiebladen (sinds 1 januari 1993).

Overige ontvangsten

Op dit onderdeel worden verantwoord de ontvangsten:

- uit tarieven voor verrichte werkzaamheden en diensten verantwoord. Dit betreft de volgende heffingen:
- Voorts worden diverse overige ontvangsten verantwoord. Dit betreft de raming van de ontvangsten uit onderhoud en beheer automatisering (kwantum-kortingen), terugbetaalde voorschotten uit de definitieve afrekening van onderzoekopdrachten en verplichte ouderbijdrage bij vakantie-opvang.

B. De ontvangsten

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		6 711	6 711	6 711	6 711	6 711	
Nieuwe mutaties:							
1. Taakstelling Doodewaard		– 1 200	– 1 200	– 1 200	– 1 200	– 1 200	
2. Omzetbonus automatisering		600					
3. Verlaging diverse ontvangsten			– 2 511	– 2 511	– 2 511	– 2 511	
4. Vergunningen stralenbescherming			– 1 400	– 1 400	– 1 400	– 1 400	
Stand ontwerp-begroting 2001	5 007	6 111	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	2 272	2 773	726	726	726	726	726

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. Bij de sluiting van de kerncentrale Doodewaard is verzuimd de ontvangstenraming met f 1,2 mln te corrigeren voor het niet meer verlenen van de benodigde vergunning.
2. Het automatiseringsbudget is verhoogd met f 0,6 mln voor een gerealiseerde kwantumkorting op in 1999 betrokken producten en diensten. De kwantumkorting wordt op dit artikel ontvangen en mag op het uitgavenartikel U11.04 «Automatisering» worden benut.
3. Uit de realisaties van de afgelopen jaren blijkt dat de structurele

ontvangsten op dit artikel ca. f 3,0 mln bedragen. Met de voorgestelde mutatie wordt de meerjarenraming op een reëel structureel niveau van f 3,0 mln gebracht.

4. Een overboeking naar het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in verband met de overgang van de Kernfysische Dienst. Met ingang van 2001 zullen de inkomsten op grond van de vergunningen ex artikel 15 van de Kernenergiewet via het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer verlopen.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (x f 1000) en de economische en functionele codering					
Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1999	2000	2001	econ.	funct.
Algemene ontvangsten	4 381	5 111	1 415	16	06.0
Overige ontvangsten	626	1 000	185	16	06.0
Totaal	5 007	6 111	1 600		

HOOFDBELEIDSTERREIN 12. ARBEIDSMARKT

12.01 Ontvangsten Arbeidsmarkt

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De ontvangsten op dit artikel hebben voornamelijk betrekking op de gemeentelijke uitvoering van de Wsw, Wiw en ID-banen. Daarnaast worden ontvangsten verantwoord voor onder meer de JWG en Banenpools, die beide vanaf 1 januari 1998 zijn opgegaan in de Wiw. De ontvangsten zijn het gevolg van onder meer lagere afrekeningen dan waarop bij de bevoorschotting was gerekend en van terugvorderingen in het kader van het vaststellings- en maatregelenbeleid.

B. De ontvangsten

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000							
Nota van Wijziging:		350 000					
Nieuwe mutaties: 1. Restituties		74 400					
Stand ontwerp-begroting 2001	101 839	424 400	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	46 213	192 584	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld:

1. De raming 2000 wordt vanwege inmiddels gerealiseerde ontvangsten met f 74,4 mln verhoogd.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (in NLG1000) en de economische en functionele codering					
Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1999	2000	2001	econ.	funct.
Ontvangsten WSW	1 643	36 900		43C	06.34
Ontvangsten WIW	91 525	26 500		43C	06.43
Ontvangsten ID-banen		10 700		43C	06.43
Overige ontvangsten AM	8 671	350 300		43C	06.43
Totaal	101 839	424 400	0		

Onder «Overige ontvangsten AM» worden restituties en ontvangsten verantwoord voor de Rijksbijdrage arbeidsvoorziening, de Regeling schoonmaakdiensten particulieren en de oude regelingen JWG, Banenpools en Inkoop sociale diensten bij arbeidsvoorziening. De voor 2000 ingeboekte taakstelling van f 424 mln betreft voor het grootste deel de restitutie van de in 1999 aan Arbeidsvoorziening verstrekte voorfinanciering in verband met de blokkade door de Europese Commissie van te betalen ESF-subsidies. Daarnaast zijn voornamelijk restituties ingeboekt voor de Wsw, Wiw en ID-banen.

13.01 Samenloop van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen met WSW-loon*A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid*

In de arbeidsongeschiktheidswetten gelden anticumulatiebepalingen indien uitkeringsgerechtigden in WSW-verband werkzaam zijn en uit hoofde daarvan loon ontvangen. Krachtens de Wajong, de WAZ, de WAO respectievelijk de Wamil wordt het niet (langer) genoten deel van de uitkering afgedragen aan het Rijk. De kosten die de uitvoering van deze bepalingen met zich brengen, zijn verdisconteerd in de uitvoeringskosten van de betreffende wet.

De afdracht van de gelden met betrekking tot de Wajong vindt plaats door middel van saldering met de geldstroom van het Rijk aan het Lisv voor de financiering van Wajonguitkeringen (U13.08).

Bij de beschouwing van de totale lasten voor de rijksbegroting samenhangend met de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening dienen de op dit ontvangstenartikel verantwoorde baten in mindering te worden gebracht op de uitgaven onder artikel U 12.02 (WSW).

B. De ontvangsten

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		766 600	777 600	788 600	788 600	788 600	
1 ^o Suppl.wet 2000:		17 400	17 400	18 400	17 900	17 500	
Nieuwe mutaties:							
1. Volume/prijsmutatie Wajong		14 100	14 300	14 400	14 400	14 400	
2. Volume/prijsmutatie WAO		7 800	8 000	8 100	8 100	8 100	
3. Volume/prijsmutatie WAZ		200	200	200	200	200	
4. Correctie WAJONG					600	1 100	
Stand ontwerp-begroting 2001	807 019	806 100	817 500	829 700	829 800	829 900	829 900
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	366 209	365 792	370 965	376 501	376 547	376 592	376 592

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld:

1. t/m 3. De ontvangstenramingen voor 1999 en latere jaren zijn opwaarts bijgesteld vanwege de in het voorjaar beschikbaar gekomen realisatiegegevens over 1999.
4. Voor het meerjarenbeeld is een technische correctie doorgevoerd in de afdrachten samenhangende met de WAJONG.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel omvat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.15
- De economische codering is 47B

E. Kengetallen

	Rekening 1999	Vermoedelijke uitkomst 2000	Ontwerp-begroting 2001
WAZ			
Niet uitbetaalde uitkeringen (x f 1 mln)	5,2	5,7	6,0
Volume (x 1 000 uitkeringsjaren)	0,1	0,1	0,1
Gemiddelde uitgespaarde uitkering (x f 1)*	40 700	44 600	44 600
Wajong			
Niet uitbetaalde uitkeringen (x f 1 mln)	518,6	510,7	517,5
Volume (x 1 000 uitkeringsjaren)	22,1	22,4	22,7
Gemiddelde uitgespaarde uitkering (x f 1)*	23 500	22 795	22 795
WAO			
Niet uitbetaalde uitkeringen (x f 1 mln)	283,1	289,8	294,0
Volume (x 1 000 uitkeringsjaren)	16,9	17,5	17,8
Gemiddelde uitgespaarde uitkering (x f 1)*	16 732	16 560	16 560
WAMIL			
Niet uitbetaalde uitkeringen (x f 1 mln)	0,1	0,0	0,0
Totaal artikel (x f 1 mln)	807,0	806,1	817,5

* Het gemiddelde is berekend op basis van niet afgeronde volumes en uitkeringsbedragen.

13.02 Overige ontvangsten Sociale Verzekeringen

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden met name de terugontvangsten verantwoord vanwege de financiële afwikkeling van voorgaande jaren betrekking hebbend op de AKW, de Toeslagenwet, de premiebijdragen, de regelingen voor ex-mijnwerkers, de Tijdelijke wet BIA en de Regeling TOG. Daarnaast wordt de jaarlijkse bijdrage van het College van toezicht sociale verzekeringen in de kosten van de Nationale ombudsman op dit artikel verantwoord.

B. De ontvangsten

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		600	600	600	600	600	
Nieuwe mutaties: 1. Restituties		21 800					
Stand ontwerp-begroting 2001	28 302	22 400	600	600	600	600	600
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	12 843	10 165	272	272	272	272	272

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld.

1. De ontvangstenraming voor het jaar 2000 is verhoogd met f 21,8 mln, als gevolg van afrekeningen AKW en TOG over 1999.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (in NLG1000) en de economische en functionele codering					
Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1999	2000	2001	econ.	funct.
Ontvangsten AKW	22 601	21 000		41E	06.13
Ontvangsten Toeslagenwet	1 375			41E	06.02
Ontvangsten premiebijdragen	0			43C	06.19
Ontvangsten regelingen ex-mijnwerkers	0			63D	06.43
Ontvangsten Wajong	699			41E	06.15
Ontvangsten BIA	0			43B	06.15
Ontvangsten TOG	3 011	800		41E	06.13
Overige ontvangsten SV	16			43C	06.19
Bijdrage Ctsv Nationale Ombudsman	600	600	600	43C	06.19
Totaal	28 302	22 400	600		

HOOFDBELEIDSTERREIN 14. BIJSTANDSZAKEN

14.01 Ontvangsten bijstandszaken

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de ontvangsten verantwoord, die het gevolg zijn van terugvorderingen in het kader van het zogeheten vaststellings- en maatregelenbeleid. Daarnaast worden verrekeningen van declaraties over vorige jaren ten gunste van dit artikel verantwoord voor zover de verrekeningen op wetsniveau leiden tot een terugbetaling. De terugvloeiende middelen hebben voornamelijk betrekking op de uitvoering van de Abw, loaw, loaz, Wvg, Wik, de regeling EAU en de regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang. De laatste twee worden op het onderdeel «Overige ontvangsten BZ» verantwoord.

B. De ontvangsten

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
1. Restituties		151 500					
2. Inboeken ontvangsten		25 000	125 000				
Stand ontwerp-begroting 2001	259 085	176 500	125 000	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	117 568	80 092	56 723	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutaties worden voorgesteld.

1. De raming 2000 wordt bijgesteld vanwege de inmiddels in het tweede kwartaal gerealiseerde ontvangsten.
2. Gezien de realisaties in het verleden en de aanhoudende daling van het aantal bijstandsgerechtigden in 2000, wordt voor 2001 reeds rekening gehouden met verrekeningen van declaraties over 2000.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (in NLG1000) en de economische en functionele codering					
Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1999	2000	2001	econ.	funct.
Ontvangsten Abw	215 932	149 711	125 000	43C	06.2
Ontvangsten loaw	14 968	9 393		43C	06.2
Ontvangsten loaz	4 878	2 425		43C	06.2
Ontvangsten Wvg		174		43C	06.34
Ontvangsten WIK				43C	06.2
Overige ontvangsten BZ	23 307	14 797		43C	06.9
Totaal	259 085	176 500	125 000		

Het laatste onderdeel «Overige ontvangsten BZ» heeft betrekking op de regeling EAU en de regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang.

HOOFDBELEIDSTERREIN 15. OVERIG BELEID

15.01 Ontvangsten subsidies algemeen

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden ontvangsten verantwoord ontstaan op het moment dat moet worden overgegaan tot gehele of gedeeltelijke terugvordering van verstrekte subsidies. Gezien de aard van de ontvangsten is niet vooraf vast te stellen of er restituties zullen plaatsvinden en zo ja hoe groot de omvang van de restituties zal zijn. Daarom is de raming voor 2000 en volgende jaren op nihil gesteld.

B. De ontvangsten

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001	355	0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	161	0	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel omvat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.9
- De economische codering is 43A

15.02 Ontvangsten emancipatie

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden hoofdzakelijk restituties verantwoord die in directe relatie staan met de beleidsartikelen U1502 Emancipatie en U1508 Stimuleringsmaatregel dagindeling. De ontvangsten komen tot stand wanneer overgegaan wordt tot gehele of gedeeltelijke terugvordering van in vorige jaren verstrekte subsidies. Gezien de aard van de ontvangsten is niet vooraf vast te stellen hoe groot de omvang van de restituties zal zijn.

B. De ontvangsten

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		50	50	50	50	50	
Nieuwe mutaties: 1. Afboeken taakstelling			- 50	- 50	- 50	- 50	
Stand ontwerp-begroting 2001	91	50	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	41	23	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld.

1. Op dit artikel werd jaarlijks een taakstellende ontvangstenraming van f 0,05 mln geraamd. Omdat vooraf niet is te ramen of, en zo ja hoeveel, restituties op subsidietoezeggingen uit vorige jaren worden ontvangen, wordt deze taakstellende raming vanaf 2001 afgeboekt.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel bevat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.36
- De economische codering is 43A.

15.03 Ontvangsten Migratie

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden ontvangsten verantwoord vanwege:

- Vergoedingen aan het Rijk van het Algemeen Werkloosheidsfonds op grond van artikel 95 van de Werkloosheidswet, in verband met verstrekte remigratiebijdragen aan remigranten die een WW-uitkering zouden hebben ontvangen als zij niet waren geremigreerd,
- Terugbetalingen en overige ontvangsten van (r)emigranten en instellingen.

Met ingang van 1 januari 1997 is het remigratiebeleid met bijbehorende regelingen (zie artikel U1503) overgeheveld naar het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Er zullen geen terugbetalingen meer plaatsvinden. Dit artikel wordt thans opgeheven.

B. De ontvangsten

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001	34	0	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	15	0	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (in NLG1000) en de economische en functionele codering					
Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1999	2000	2001	econ.	funct.
Algemeen Werkloosheidsfonds				43B	06.36
Restituties (Re)migratie	34	0	0	43G	06.36
Totaal	34	0	0		

15.05 Ontvangsten Jeugdspaarwet

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de teruggevorderde premies inzake de Jeugdspaarwet verantwoord. De teruggevorderde premies hebben betrekking op meerdere spaarrekeningen, dat wil zeggen dat door één persoon bij verschillende spaarinstellingen JSW-overeenkomsten zijn afgesloten.

B. De ontvangsten

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		5	5	5	5	5	
Nieuwe mutaties: 1. Beëindiging		0	- 5	- 5	- 5	- 5	
Stand ontwerp-begroting 2001		5	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000		2	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld.

1. Omdat de uitgavenraming vanaf 2001 alleen nog betrekking heeft op nabetalingen (zie artikel U15.05) worden met ingang van 2001 geen ontvangsten meer geraamd.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel omvat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.32.
- De economische codering is 63E.

15.06 Ontvangsten bestuurlijke boeten Arbo

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit artikel worden de ontvangsten verantwoord die voortvloeien uit de nieuwe Arbeidsomstandighedenwet. In deze wet wordt de bestuurlijke boete geïntroduceerd.

De bestuurlijke boete kan ten hoogste f 10 000 bedragen voor beboetbare feiten die een gering risico kunnen veroorzaken. De boete bedraagt ten hoogste f 25 000 voor ernstiger beboetbare feiten.

B. De ontvangsten

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000		2 500	4 375	5 000	5 000	5 000	
Stand ontwerp-begroting 2001	55	2 500	4 375	5 000	5 000	5 000	5 000
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000	25	1 134	1 985	2 269	2 269	2 269	2 269

C. Toelichting bij de cijfers

Er worden geen nieuwe mutaties voorgesteld.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel omvat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.42.
- De economische codering is 47D.

15.07 Ontvangsten handhaving en kwaliteitsverbetering van de uitvoering

A. De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

Op dit (nieuwe) artikel worden ontvangsten verantwoord die samenhangen met projectuitgaven voor handhaving en kwaliteitsverbetering van de

uitvoering (uitgavenartikel 15.10). De ontvangsten vloeien voort uit terugvorderingen cq. afrekeningen van in een voorgaand jaar verstekte projectvoorschotten.

B. De ontvangsten

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Stand ontwerp-begroting 2000							
Nieuwe mutaties: 1. Terugvorderingen		2 037	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2001		2 037	0	0	0	0	0
Stand ontwerp-begroting 2001 in EUR1000		924	0	0	0	0	0

C. Toelichting bij de cijfers

De volgende nieuwe mutatie wordt voorgesteld.

1. Om terugvorderingen van projectuitgaven met betrekking tot een voorgaand jaren op inzichtelijke wijze te verantwoorden is dit nieuwe ontvangstenartikel opgenomen samenhangend met uitgavenartikel 15.10. Voor het lopende jaar 2000 zijn terugvorderingen voorzien tot een bedrag van ruim f 2 mln. Vanwege het onvoorspelbare karakter van toekomstige ontvangsten op dit artikel zijn deze voor 2001 en volgende jaren pro memorie geraamd.

D. De onderverdeling in artikelonderdelen

Dit artikel omvat één artikelonderdeel. De codering is als volgt:

- De functionele codering is 06.2
- De economische codering is 43A.