

Vergaderjaar 2002–2003

28 600 V

## Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2003

Nr. 2

### MEMORIE VAN TOELICHTING

#### Inhoudsopgave

	Blz.		Blz.
<b>A. Artikelsgewijze toelichting bij het wetvoorstel</b>	<b>2</b>	<b>HOOFDDOELSTELLING IV DUURZAME ARMOEVEVERMINDERING</b>	<b>96</b>
<b>B. Begrotingstoelichting</b>	<b>3</b>	Beleidsartikel 6 Bilaterale ontwikkelingssamenwerking	99
<b>Leeswijzer</b>	<b>3</b>	Beleidsartikel 7 Programma's en fondsen van de Europese Unie	116
<b>BELEIDSAGENDA 2003</b>	<b>7</b>	Beleidsartikel 8 Instellingen van de Verenigde Naties	119
Accenten	8	Beleidsartikel 9 Internationale financiële instellingen	126
De begroting 2003 op hoofdlijnen	19	Beleidsartikel 10 Samenwerking met maatschappelijke organisaties	131
Beleidsprogrammering 2003–2006	24	Beleidsartikel 11 Internationaal onderwijs	137
<b>HOOFDDOELSTELLING I: INTERNATIONALE ORDENING</b>	<b>41</b>	Beleidsartikel 12 Samenwerking met het bedrijfsleven	141
Beleidsartikel 1 Het bevorderen van internationale ordening	42	<b>HOOFDDOELSTELLING V: HET BEVORDEREN VAN BILATERALE BETREKKINGEN</b>	<b>146</b>
<b>HOOFDDOELSTELLING II: VREDE, VEILIGHEID EN STABILITEIT</b>	<b>54</b>	Beleidsartikel 13 Politieke en economische belangenbehartiging	147
Beleidsartikel 2 Vrede, veiligheid en conflict-beheersing	56	Beleidsartikel 14 Asiel, migratie en consulaire dienstverlening	156
Beleidsartikel 3 Humanitaire hulp	69	Beleidsartikel 15 Internationaal cultuurbeleid	164
Beleidsartikel 4 Goed bestuur, mensenrechten en vredesopbouw	74	Niet-beleidsartikel 16 Geheim	169
<b>HOOFDDOELSTELLING III: EUROPESE INTEGRATIE</b>	<b>81</b>	Niet-beleidsartikel 17 Nominaal en onvoorzien	170
Beleidsartikel 5 Europese integratie	82	Niet-beleidsartikel 18 Algemeen	171
		Bedrijfsvoeringsparagraaf	175
		Agentschapsparagraaf: CBI	181
		Verdiepingsbijlage	191
		Bijlage moties en toezeggingen	216
		Bijlage lijst van afkortingen	218
		Bijlage trefwoordenregister	224

## **A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

### **Wetsartikel 1 (uitgaven/verplichtingen en ontvangsten)**

De begrotingstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken voor het jaar 2003 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2003. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2003.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2003 vastgesteld. De in die begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

### **Wetsartikel 2 (baten-lastendiensten)**

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de in de begrotingsstaat opgenomen begrotingen van baten en lasten en van kapitaaluitgaven en -ontvangsten van de baten-lastendienst Centrum voor de Bevordering van de Import uit ontwikkelingslanden (CBI) voor het jaar 2003 vastgesteld. De in die begrotingen opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotingstoelichting) van deze memorie van toelichting en wel in de paragraaf inzake de baten-lastendiensten.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
J. G. de Hoop Scheffer

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### LEESWIJZER

#### Algemeen

De begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken omvat het grootste gedeelte van de uitgaven ten behoeve van het Nederlandse buitenlands beleid. De indeling van deze begroting 2003 is volgens de richtlijnen uit de kabinetsnota «Van beleidsbegroting tot beleidsverantwoording» (VBTB). Het beleid staat centraal en is bepalend voor de indeling. Het buitenlands beleid van Nederland is geordend naar vijf hoofddoelstellingen. Deze vijf hoofddoelstellingen zijn hieronder weergegeven en nader onderverdeeld in vijftien beleidsartikelen.

- I. Internationale ordening  
Beleidsartikel 1: Het bevorderen van internationale ordening
- II. Internationale vrede, veiligheid en stabiliteit  
Beleidsartikel 2: Vrede, veiligheid en conflictbeheersing  
Beleidsartikel 3: Humanitaire hulp  
Beleidsartikel 4: Goed bestuur, mensenrechten en vredesopbouw
- III. Europese integratie  
Beleidsartikel 5: Europese integratie
- IV. Duurzame armoedevermindering  
Beleidsartikel 6: Bilaterale ontwikkelingssamenwerking  
Beleidsartikel 7: Fondsen van de Europese Unie  
Beleidsartikel 8: Instellingen van de Verenigde Naties  
Beleidsartikel 9: Internationale financiële instellingen  
Beleidsartikel 10: Samenwerking met maatschappelijke organisaties  
Beleidsartikel 11: Internationaal onderwijs  
Beleidsartikel 12: Samenwerking met het bedrijfsleven
- V. Bilaterale betrekkingen  
Beleidsartikel 13: Politieke en economische belangenbehartiging  
Beleidsartikel 14: Asiel, migratie en consulaire dienstverlening  
Beleidsartikel 15: Internationaal cultuurbeleid.

De beleidsartikelen worden voorafgegaan door een beleidsagenda, waarin de onderlinge relatie tussen de hoofddoelstellingen, aandachtspunten en accenten in het Nederlands buitenlands beleid worden aangegeven. De beleidsagenda bestaat uit twee onderdelen:

- Onderdeel A bevat een algemeen gedeelte en de accenten van het Nederlands buitenlands beleid voor 2003.
- Onderdeel B, de beleidsprogrammering, geeft de accenten van het Nederlandse buitenlands beleid voor 2003 tot en met 2006 weer.

De hoofddoelstellingen en thema's voor het buitenlands beleid worden in beleidsartikelen nader uitgewerkt. Per hoofddoelstelling worden de beleidsartikelen ingeleid met een korte chapeautekst. Deze tekst licht de essentiële uitgangspunten van de hoofddoelstelling kort toe. Ook wordt hierin de samenhang weergegeven tussen de beleidsdoelstellingen die binnen een hoofddoelstelling vallen. De chapeauteksten zijn geen samenvatting van de tekst onder de beleidsartikelen.

In de beleidsartikelen is een indeling gekozen gerelateerd aan de verschillende kanalen waarlangs financiële middelen worden besteed, waardoor de integrale benadering in de beleidsartikelen soms moeilijker is aan te geven. Elk beleidsartikel kent dezelfde opbouw: allereerst wordt ingegaan op de *algemene beleidsdoelstellingen* (onderdeel A). Vervolgens

wordt bij elk beleidsartikel aangegeven hoe de algemene *doelstellingen* van beleid worden geoperationaliseerd, welke *instrumenten* hiertoe worden ingezet en welke *resultaten* hiermee worden beoogd (onderdeel B). Hieronder worden bij de operationalisering van de doelstellingen nieuwe aandachtspunten en beleidsaccenten voor 2003 met name genoemd. Tot onderdeel B behoort ook een zogenoemde *groeiparagraaf* waarin nader te nemen stappen zijn opgenomen op VBTB-terrein. De onderdelen C, de *budgettaire gevolgen van beleid*, betreffen de financiële consequenties van elk beleidsartikel. Daarbij geldt dat, in afwijking van de rijksbegrotingsvoorschriften, bij deze budgettaire tabellen geen sprake is van een directe koppeling tussen operationele doelstellingen en financiële (beleids)instrumenten. Door een aantal specifieke eigenschappen van het buitenlands beleid is namelijk veelal geen één op één koppeling tussen operationele doelstellingen en instrumenten aan te geven. Zo worden bijvoorbeeld via het instrument contributies aan internationale organisaties meerdere operationele doelen nagestreefd en ook dienen veel bilaterale programma's meerdere doelstellingen. In de toelichting bij de geoperationaliseerde doelstellingen wordt echter wel ingegaan op welke, verschillende, wijzen het betreffende doel wordt nagestreefd. Bij de budgettaire tabellen is verder een staat toegevoegd inzake de toegerekende apparaatskosten. Deze zijn extra-comptabel. De keuze voor extra-comptabele toerekening hangt samen met de bijzondere structuur van het Ministerie van Buitenlandse Zaken met zijn netwerk van vertegenwoordigingen in het buitenland en regio-directies op het departement. Deze structuur bemoeilijkt het toerekenen van de apparaatskosten. Door een systeem van tijdschatten voor de posten en het departement is tot een algemeen beeld gekomen van de apparaatskosten per beleidsartikel. In 2004 zal dit systeem geëvalueerd worden; op basis van deze evaluatie zal bezien worden of extra-comptabele toerekening door middel van tijdschatten gecontinueerd zal worden of tot een vorm van intra-comptabele toerekening overgegaan wordt (Zie ook niet-beleidsartikel 18). Tot slot wordt in de onderdelen D en E respectievelijk ingegaan op de *budgetflexibiliteit* en de *veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming*.

De vijftien beleidsartikelen worden gevolgd door drie niet-beleidsartikelen, de paragraaf over de baten-lastendienst Centrum voor de Bevordering van de Import uit ontwikkelingslanden (CBI), de bedrijfsvoeringsparagraaf, de verdiepingsbijlage en de bijlage moties & toezeggingen. Ten aanzien van het CBI geldt dat in afwijking van de rijksbegrotingsvoorschriften de bijdrage ten laste van beleidsartikel 12 zowel ter dekking van programma als apparaatskosten is. In de verdiepingsbijlage wordt per beleidsartikel de aansluiting gepresenteerd tussen de begroting 2002 en de begroting 2003.

Voor een overzicht van de uitgaven van het buitenlands beleid in de breedste zin wordt verwezen naar de nota Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS) welke gelijktijdig met voorliggende begroting aangeboden wordt. De HGIS omvat naast het grootste deel van de BZ-uitgaven (inclusief ontwikkelingssamenwerking) tevens de buitenland-uitgaven van de overige departementen. De HGIS-nota geeft daarnaast weer welk deel van de buitenland-uitgaven als officiële ontwikkelingshulp («ODA») kwalificeert.

## **VBTB-groeiproces**

In de begroting 2002 is een belangrijke eerste stap gezet op het gebied van VBTB. Belangrijk in het VBTB-proces is het streven om telkens sterker de beleidsdoelstellingen, prestaties en geld in hun onderlinge relatie te presenteren. In de nu voorliggende begroting is voortgebouwd op de resultaten van vorig jaar, met name op het gebied van doelformulering en de ontwikkeling van prestatiegegevens.

De geoperationaliseerde doelstellingen in de begroting 2003 zijn zoveel mogelijk toegespitst op het betreffende begrotingsjaar. Het streven is om in de komende jaren de operationele doelstellingen telkens specifieker en prestatiegerichter op te stellen. Een belangrijk instrument bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken om tot meer concrete doelformuleringen te komen is de inbedding van VBTB in de interne jaarplancycclus van posten en directies. In de beleidsbegroting worden de doelstellingen van het buitenlands beleid geformuleerd. Deze doelstellingen worden vervolgens in de jaarplannen vertaald naar concrete doelen en resultaten van individuele directies en posten die de doelstellingen nader invulling geven. Om deze invulling van VBTB succesvol te laten zijn, wordt getracht om zowel het draagvlak voor VBTB intern als de kwaliteit van de jaarplannen te vergroten. Hiertoe worden intern cursussen verzorgd. Ook is zowel in 2001 als in 2002 een seminar georganiseerd over het jaarplan. Anderzijds draagt deze aanpassing van de interne jaarplancycclus bij aan meer concrete geoperationaliseerde doelstellingen in de begroting 2003. Met andere woorden, op het gebied van VBTB is sprake van een duidelijke wisselwerking tussen de interne jaarplancycclus en de begrotingscycclus.

Operationele doelstellingen dienen beter dan voorheen de mogelijkheid te bieden tot het doen van zinvolle uitspraken bij de verantwoording. Een belangrijk element in dit kader is het meten van prestaties. Voor het meten van de resultaten worden verschillende methoden gehanteerd. Een opvallend kenmerk van het beleidsterrein van Buitenlandse Zaken, met name bij buitenlandpolitieke onderwerpen, is dat (kwantitatieve) prestatiegegevens vaak moeilijk op te stellen zijn. Redenen hiervoor zijn onder meer het feit dat Nederland bij veel beleidsterreinen op het vlak van de internationale betrekkingen slechts één van de vele actoren is en de uiteindelijke resultaten niet één op één op de Nederlandse beleidsinspanningen terug te voeren zijn. Prestatiebeoordeling zal hierbij met name blijven plaatsvinden door middel van het beoordelen van het eigen (Nederlandse) functioneren en de verrichtingen van internationale organisaties. Echter, tegelijk wordt waar mogelijk de nadruk gelegd op een meer systematische werkwijze door het ontwikkelen van evaluatieonderzoeken en reguliere systemen van periodieke prestatiemeting, conform de ministeriële regeling «Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek Rijksoverheid». Voor de uitwerking hiervan is binnen Buitenlandse Zaken het gemeenschappelijk kader «Monitoring en Evaluatie» opgezet. Bij deze uitwerking gaat het onder meer om het verbeteren van de kwaliteit van evaluaties en de daarbij horende programmering. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken stelt ieder jaar een evaluatieprogrammering op; deze is als onderdeel van de rijksbrede programmering op 1 juli jl. aan de Tweede Kamer aangeboden. Hierin worden de afgeronde evaluaties opgenomen alsmede de lopende en geplande evaluaties voor de komende vijf jaar. In deze begroting zijn de meest relevante evaluaties opgenomen. Daarnaast is bij deelgebieden, met name op het gebied van ontwikkelingssamenwerking, sprake van specifieke projecten. Het gaat hierbij om onder meer de monitoring en

evaluatie met betrekking tot bilaterale ontwikkelingssamenwerking (beleidsartikel 6), het beoordelingskader voor internationale organisaties (beleidsartikelen 8 en 9) en prestatie-indicatoren bij asiel, migratie en consulaire dienstverlening (beleidsartikel 14). Zie ook de betreffende groeiparagrafen.

Teneinde in de begroting (en verantwoording) betrouwbare beleidsinformatie te kunnen geven is het Ministerie van Buitenlandse Zaken van oudsher mede afhankelijk van gegevens geleverd door derden (de zogenoemde derden-informatie). Zo verloopt bijvoorbeeld een deel van onze begroting via bijdragen aan internationale organisaties. In het kader van de VBTB-operatie streeft Nederland er naar om de verslaglegging van derden (internationale organisaties, NGO's en MFO's) meer resultaatgericht te laten zijn. Ook worden eigen initiatieven ontwikkeld dan wel voortgezet om de effecten van beleid dat via deze organisaties vorm krijgt, in beeld te krijgen. Belangrijke resultaten op dit gebied zijn het beoordelingskader voor VN-organisaties en Internationale Financiële Instellingen. Hierbij wordt nu ook samengewerkt met de Utstein-partners. Daarnaast zijn medefinancieringsorganisaties gehouden aan regelmatige effectenrapportages die in de toekomst moeten leiden tot het opstellen van prestatie-indicatoren. Bij de verschillende beleidsartikelen wordt nader ingegaan op de wijze waarop met derdeninformatie wordt omgegaan.

Dit jaar is eveneens een begin gemaakt met de vertaling van de beleidsdoelstellingen naar bijzondere bedrijfsvoeringdoelstellingen in het kader van het «Referentiekader mededeling over de bedrijfsvoering». Zie in dit verband ook de bedrijfsvoeringsparagraaf.

## BELEIDSAGENDA 2003

### A. ALGEMEEN EN ACCENTEN VOOR 2003

De Nederlandse samenleving verandert, omdat zij internationaal steeds meer verweven raakt. Voor de behartiging van de Nederlandse belangen en het waarborgen van onze waarden, veiligheid, vrijheid en welvaart moeten we verder kijken dan onze grenzen. Oorlogen, conflicten en terroristisch geweld elders herinneren ons eraan dat stabiliteit in ons deel van de wereld en daarmee onze welvaart – niet zonder inspanning tot stand komt of bewaard blijft. Dit kabinet zal die inspanningen doen. Bijvoorbeeld door het waarborgen van de interne en externe veiligheid. Dit vereist bovenal internationale samenwerking. Enerzijds omdat we een internationale ordening die vrede, veiligheid en groei moet waarborgen niet alleen kunnen handhaven, anderzijds omdat we een open wereldsamenleving nodig hebben om ons economisch en op andere terreinen te kunnen ontplooiën. Door pragmatisch te opereren, de juiste allianties te sluiten en goede ideeën en middelen aan te dragen, wil dit kabinet invulling geven aan het buitenlands beleid van het Koninkrijk: Nederland, de Nederlandse Antillen en Aruba.

Dat bereiken we door o.a. te werken aan – de internationale dimensies van – de verschillende binnenlandse beleidsterreinen, een goede internationale concurrentiepositie en een stevige verankering binnen een stabiele Europese en internationale rechtsorde. Dat past binnen de Nederlandse traditie, waarin van oudsher sprake is van een sterke oriëntatie op internationale handel, mondiale verhoudingen, mensenrechten en verbetering van de positie van de allerarmsten in de wereld. Ontwikkelingssamenwerking is daar een integraal onderdeel van. Wij opereren uitdrukkelijk in Europees, Transatlantisch en ander multilateraal verband. Ons breed scala van inspanningen en inzetten omvat bijvoorbeeld diplomatiek overleg en samenwerking met maatschappelijke organisaties, maar ook inzet van militaire middelen, ter bevordering van vrede en veiligheid.

De internationale verwevenheid van onze samenleving kan bij burgers wel eens leiden tot gevoelens van onzekerheid over eigen zeggenschap. Die gevoelens moeten serieus worden genomen, en worden beantwoord. Daarom moet ondubbelzinnig worden duidelijk gemaakt dat juist door ons land en ons beleid in te bedden in internationale organisaties en afspraken, we het behoud van onze eigen identiteit het beste kunnen waarborgen. Want zo kunnen we onze stem laten horen en invloed uitoefenen op ontwikkelingen die het Koninkrijk raken. De reikwijdte van internationale afspraken kent beperkingen en is niet altijd gebaat bij te sterke verdichting van regelgeving.

Stabiliteit en veiligheid in ons eigen land en continent kunnen niet los worden gezien van ontwikkelingen in soms veraf gelegen (armere) delen van de wereld. Zo hebben de terroristische aanslagen van 11 september 2001 aangetoond dat onze stabiliteit kan worden beïnvloed door ontwikkelingen in ook verder weg liggende landen, die ons wel degelijk raken.

Het kabinet zal zich met betrekking tot het totaal van het buitenlands beleid sterk maken voor *een integrale benadering* met als doel de vergroting van de herkenbaarheid, samenhang en effectiviteit. Dat betekent dat de verschillende terreinen van de internationale politiek, zoals veiligheid, gender ontwikkelingssamenwerking, economie en

handel, transport en infrastructuur, milieu, landbouw- en visserij, migratie, conflictpreventie, mensenrechten en cultuur steeds in onderlinge samenhang worden bekeken en de Nederlandse inzet en inspanningen coherent dienen te zijn.

De samenhang van stabiliteit elders met die bij ons versterkt de noodzaak van effectieve armoedevermindering en een sterk multilateraal stelsel van internationale rechtsorde. Daarom blijft het niveau van het budget van ontwikkelingssamenwerking gehandhaafd op 0,8 procent van het BNP, waarvan 0,1 voor milieu. De inzet van dit budget wordt meer dan voorheen onderdeel van een geïntegreerd buitenlands beleid. Zo is het bereiken van ontwikkelingsdoelstellingen en mondiale bijdragen aan vrede en veiligheid en omgekeerd kunnen vrede en veiligheid bijdragen aan het bereiken van ontwikkelingsdoelstellingen – voor een deel afhankelijk van het bevorderen van vrijhandel, in het bijzonder het wegnemen van barrières zodat ontwikkelingslanden toegang krijgen tot de Europese markt.

Een meer samenhangend en effectief buitenlands beleid biedt de mogelijkheid de Nederlandse inbreng te versterken en invloed uit te oefenen.

### **ACCENTEN**

Veiligheid, stabiliteit, rechtvaardige verhoudingen in de wereld en respect voor mensenrechten: vooral die doelstellingen motiveren het kabinet als het gaat om het Nederlandse buitenlands beleid. Het is vanuit die optiek dat dit kabinet een aantal accenten plaatst om zo de Nederlandse belangen optimaal te kunnen behartigen.

Het *multilaterale kader* verdient actief te worden benut en daardoor versterkt in het licht van het streven naar internationale stabiliteit en vermindering van armoede. Het betreft hier multilaterale fora en instellingen, van EU en OVSE tot NAVO en VN. Hun relevantie wordt in belangrijke mate bepaald door hun bijdrage aan het realiseren van stabiliteit, democratie en armoedevermindering.

Nederland is in de periode 2003 en 2004 achtereenvolgens *voorzitter van drie internationale organisaties* respectievelijk de OVSE (van januari tot en met december 2003), de Raad van Europa (vanaf november 2003 voor een periode van 6 maanden) en de EU in de tweede helft van 2004. Dat biedt een unieke kans om onze bijdrage te maximaliseren in een onderlinge samenhang en onze visie uit te dragen, alsmede onze belangen te behartigen. Nederland streeft naar het bestendigen van een democratische, veilige en welvarende Europese ruimte, waarin sprake is van stabiliteit, een rechtsstaat en vertrouwen en waar investeringen in kennis, innovatie, infrastructuur en welvaart gedijen.

Het Nederlands voorzitterschap van de OVSE zal in het bijzonder aandacht besteden aan al lang slepende conflicten in de Kaukasus en problemen in Centraal Azië. Het zal als speciaal thema de illegale handel in drugs, wapens en mensen aan de orde stellen. Op alle punten van de brede OVSE-agenda is Russische medewerking essentieel. Met name de OVSE biedt een goed kader voor het streven naar betere betrekkingen met onder andere Rusland.

Het Nederlandse voorzitterschap valt in een periode waarin zowel het mandaat als de slagkracht van de OVSE onderwerp van discussie zijn.



Nederland zal zich inzetten om het management van de organisatie te verbeteren. Het kabinet is voornemens de Tweede Kamer voor eind 2002 nader te berichten over de Nederlandse voornemens.

In de periode van november 2003 tot mei 2004 zal Nederland ook het voorzitterschap bekleden van de *Raad van Europa*. Nederland zal als voorzitter uitvoering geven aan het reguliere werkprogramma van de Raad van Europa en aandacht schenken aan politieke kwesties (follow-up van de toetreding van Bosnië-Herzegovina, Azerbeidzjan, alsook het Russische optreden in Tsjetsjenië en de eventuele toetreding van de Federale Republiek Joegoslavië). Daarnaast bestaat het voornemen dat door Nederland accenten worden gelegd op beleidsterreinen als de multiculturele samenleving (o.a. integratie en inburgering) en sociale cohesie. Tevens bestaat de intentie institutionele vraagstukken op te pakken, zoals de monitoringsactiviteiten van de Raad en de relatie tussen het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in Straatsburg en het Europees Hof in Luxemburg. De Nederlandse voornemens voor het voorzitterschap zullen in de loop van 2003 in een brief aan de Tweede Kamer worden voorgelegd.

In 2003 zullen ook de voorbereidingen voor het Nederlands EU-voorzitterschap (tweede helft van 2004) in volle gang zijn. Het is evenwel te vroeg om nu reeds de inhoudelijke accenten van dit voorzitterschap aan te geven.

In de *NAVO* worden voorbereidingen getroffen voor de NAVO-Top van november 2002. Zo wordt gewerkt aan het beter afstemmen van de capaciteiten en bestaande (commando)structuren om een complementaire aanpak – NAVO én EU – van nieuwe dreigingen mogelijk maken. De uitbreidingsprocessen van NAVO en EU moeten de vrede en stabiliteit in het Europa van na de val van de Muur in 1989 consolideren. NAVO-uitbreiding mag niet tot nieuwe scheidslijnen in Europa leiden. Nederland zal zich er sterk voor maken dat aan de NAVO-Rusland Raad daadwerkelijk inhoud wordt gegeven.

Onder de noemer van het *Europees Veiligheids- en Defensiebeleid* (EVDB), wordt gewerkt aan de opbouw van een Europese capaciteit tot snelle interventie. Dit beleid, waar Nederland zich voor inzet, richt zich op de situaties waarin de NAVO niet tot actie overgaat en waarin de Europese Unie een belang onderkent. De institutionele structuren in EU-kader die dit mogelijk moeten maken, zijn inmiddels gereed. Het gaat nu vooral om het daadwerkelijk realiseren van de *Headline Goals* (uitbouw van de benodigde militaire capaciteit en politiesamenwerking). Nederland zal daarbij de complementariteit met de NAVO blijven benadrukken. Finalisering van samenwerkingsmodaliteiten tussen de EU en NAVO maakt de weg vrij voor een grotere EU-rol.

Nederland neemt zijn verantwoordelijkheid en zal dat blijven doen. Dat betekent dat wij ons aandeel blijven leveren in de internationale inspanningen tot *handhaving van de vrede*. Dit komt momenteel, naast onze rol in Macedonië, tot uiting in onze presentie in Bosnië in het kader van SFOR, in onze deelname aan ISAF in de Afghaanse hoofdstad Kaboel en in Afrika waar Nederland fors bijdraagt aan het ondersteunen van oplossingen van de regionale conflicten, bijvoorbeeld het demobilisatieprogramma Grote Meren en het speciale Hof van Sierra Leone.

De trieste ervaring leert dat waar oorlogen en conflicten zijn ook vaak sprake is van genocide, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmis-

daden. Sinds kort beschikt de internationale gemeenschap over het *Internationaal Strafhof (ICC)*. Om de effectiviteit van het ICC te verhogen zal er in 2003 naar worden gestreefd om landen die nog geen verdragspartij bij het ICC zijn daartoe te bewegen en daarin te ondersteunen. Dat geldt in het bijzonder voor landen in Midden- en Zuid-Amerika, het Midden-Oosten en in Azië. Het is van groot belang om ook de *Verenigde Staten* bij de verdere ontwikkeling van het ICC betrokken te houden en om de effecten van de Amerikaanse afzijdigheid te beperken.

Ook op andere terreinen is betrokkenheid van de Verenigde Staten onmisbaar, zeker in multilateraal verband. De Amerikaanse opstellingen in de nieuwe WTO-ronde en het *Transatlantic Economic Partnership (TEP)* zijn in dit opzicht bijvoorbeeld van groot belang. Via de Europese Unie, maar ook rechtstreeks, zal Nederland uiting geven aan de zorgen die bestaan over de VS-opstelling op terreinen zoals handelspolitiek en het milieu.

De Verenigde Staten spelen bij de bevordering van stabiliteit en vredeshandhaving een grote rol. Door de terroristische aanslagen van 11 september 2001 is de strijd tegen het terrorisme een belangrijk onderwerp in onze bilaterale samenwerking met de VS, maar ook in de samenwerking tussen de EU en de VS en in de beraadslagingen van andere internationale organisaties zoals de NAVO en de VN. De samenwerking op het gebied van politie, justitie en de informatie- en inlichtingendiensten wordt geïntensiveerd. Hierbij zal onder meer worden ingezet op het totstandkomen van een rechtshulp- en uitleveringsovereenkomst tussen de EU en de VS, de bilaterale samenwerking inzake controle op personen- en goederenvervoer in het kader van het «*Integrated Borders Initiative*», op het beter beveiligen van (persoons-)gegevens en het internet en ook op de bestrijding van drugscriminaliteit.

De beheersing van veiligheidsrisico's door voortschrijdende *proliferatie van massavernietigingswapens* en hun overbrengingsmiddelen heeft een nieuwe urgentie gekregen. De risico's worden gevormd door zowel statelijke als niet-statelijke actoren, dan wel een combinatie van beide. Massavernietigingswapens vormen een veiligheidsprobleem en zijn terrorismegevoelig. Bijzondere aandacht zal Nederland geven aan versterking van de multilaterale non-proliferatieregimes, effectievere exportcontroles en de vernietiging in Rusland van proliferatiegevoelige materialen.

Wat betreft Irak moet worden nagestreefd dat het land volledig voldoet aan alle ontwapeningseisen, zoals gesteld in VN-resoluties, en in het bijzonder met betrekking tot de toelating van VN-wapeninspecteurs en het uitvoeren van wapeninspecties.

Bij het streven naar stabiliteit moet ook de *Russische Federatie* worden betrokken. Hoewel niet zonder tegenslagen, is de afgelopen jaren in Rusland in politiek opzicht sprake van toenemende stabiliteit. Dit gaat gepaard met een meer constructieve rol van Rusland in de internationale verhoudingen. De dialoog en de samenwerking die met Rusland in verschillende multilaterale kaders (EU, NAVO, OVSE, VN, Raad van Europa) plaatsvinden, moeten recht doen aan de positie van Rusland als politieke speler. Daarnaast zijn in de bilaterale en multilaterale samenwerkingsvormen ook voortgezette democratische en economische hervormingsprocessen in de Russische Federatie van belang. Zowel in EU-verband als bilateraal levert Nederland een concrete bijdrage

aan programma's die zijn gericht op ondersteuning van transformatie in de Russische Federatie (bilateraal: PSO en Matra).

Een belangrijk deel van de strijd tegen terrorisme vond en vindt plaats in *Afghanistan*. Het land bevindt zich in een fase, waarbij na een lange periode van oorlog en onderlinge strijd de wederopbouw van de economie ter hand zal moeten worden genomen en het bestuur moet worden ondersteund.

Voorwaarde voor de wederopbouw is allereerst de veiligheid in Afghanistan. Sinds begin 2002 neemt Nederland daarom met ruim 220 militairen deel aan de *International Security Assistance Force* (ISAF). Ook participeert Nederland in de operatie *Enduring Freedom*.

Het is van belang dat steun wordt verleend aan de Afghaanse Interim Autoriteit en de Afghaanse transitieregering. Die activiteiten moeten ondersteunend zijn aan die van de VN en in multilateraal kader plaatsvinden. Tevens ijvert Nederland voor inschakeling van de Afghaanse diaspora bij de wederopbouw van het land. In 2003 zal de humanitaire hulp dus geleidelijk kunnen worden afgebouwd.

Daarnaast blijft het tegengaan van de productie en transport van drugs uit Afghanistan en de zogenaamde Gouden driehoek van groot belang.

Ontwikkelingen in Afghanistan kunnen niet los worden gezien van de omliggende landen. Door de strijd tegen het terrorisme is de aandacht voor de gehele *Centraal-Aziatische* regio toegenomen. Tijdens het Nederlandse OVSE-voorzitterschap zal een groot deel van onze inspanningen gericht zijn op de landen die in deze regio lid zijn van de OVSE.

Ook in de *Westelijke Balkan* zal de zorg voor stabiliteit en goed bestuur een prioriteit zijn. In deze regio zijn de toename van criminaliteit en het relatief zwakke bestuur zorgwekkend. Nederland draagt actief bij aan verbetering van de politieke en veiligheidssituatie onder meer door deelname aan SFOR.

Er is een duidelijke toename van het belang van de Europese Unie in de regio vanwege het Stabilisatie- en Associatieproces en waar het de politieke en veiligheidsbetrokkenheid betreft. Zo speelde de EU een belangrijke rol bij het tot een oplossing brengen van de crisis in Macedonië in 2001/2002 en zal er in 2003 in Bosnië sprake zijn van een door de EU geleide civiele politiemissie. De EU zal eveneens in 2003 actief betrokken blijven bij het zoeken naar een oplossing voor de problemen tussen Servië en Montenegro. De assistentie die de EU in het kader van het Stabilisatie- en Associatieproces en het CARDS-programma verleent, speelt een steeds grotere rol.

Het OS-programma blijft in 2003 in hoofdzaak gericht op het structurele samenwerkingsland Macedonië en de themalanden Bosnië-Herzegovina en Albanië. De hulpverlening in het gebied verschuift steeds meer van crisishulp naar hulp bij wederopbouw. Bij het beleid ten aanzien van de Balkan wordt gestreefd naar een regionale benadering. Het beleid – dat OS-, economische, militaire en politieke aspecten heeft – vormt bij uitstek een voorbeeld van geïntegreerd buitenlands beleid.

De bevordering van stabiliteit en veiligheid is ook een onmisbare pijler van het Nederlandse *Afrika-beleid*. Voorwaarde voor duurzame stabiliteit en veiligheid in Afrika is ontwikkeling, waarvan effectieve bestrijding van armoede een wezenlijk onderdeel is en vice versa: stabiliteit is voorwaarde voor ontwikkeling. Voor het verbeteren van de situatie in Afrika – of het nu gaat om de strijd tegen armoede, gewelddadige conflicten, aids

of corruptie – zijn internationale hulp en samenwerking en betere marktintegratie onontbeerlijk als aanvulling op de eigen Afrikaanse inspanningen.

In de betrekkingen met *Sub-Sahara Afrika* staan armoedevermindering, conflictpreventie, conflictbeheersing en marktintegratie voorop. Om de armoede in Afrika te bestrijden zal het kabinet inspelen op het *New Partnership for African Development* (NEPAD) dat Afrikaanse leiders thans ontwikkelen. Ook worden formele en informele Afrikaanse organisaties zoals de Afrikaanse Unie, de *Economic Community of West African States* en de *South African Development Community*, de *Global coalition for Africa* en de *Club du Sahel and West Africa* aangemoedigd in de eigen omgeving een actieve ontwikkelings-, stabiliserende – en vredesbevorderende rol te spelen.

Tegenover de inspanningen van de Afrikaanse landen zullen de donorlanden van hun kant daarop afgestemde ondersteuning moeten zetten. Nederland zet in op een betere coördinatie van die hulpverlening in het kader van het armoedebeleid van de betrokken landen (*Poverty Reduction Strategy Papers* – PRSP's). Om de internationale armoededoelstellingen ook in Afrika te realiseren zullen goed presterende landen in staat moeten worden gesteld PRSP's uit te voeren. De doelstellingen van die strategieën zijn voor Nederland richtinggevend. Van de Nederlandse bilaterale hulp gaat, ook in 2003, bijna de helft naar Sub-Sahara Afrika. Juist hier kan externe hulp slechts effect sorteren indien het gepaard gaat met een aanmerkelijke versterking van de capaciteit door inzet op institutionele ontwikkeling. Nederland zal daaraan in het hulpbeleid de komende jaren veel aandacht besteden. Daarnaast zal om de doelstellingen van armoedebestrijding in Sub-Sahara Afrika te realiseren met name vooruitgang moeten worden geboekt op het terrein van de AIDS-problematiek, het onderwijs en gender. Zo kan de basis worden gelegd voor de noodzakelijke versnelling van de economische groei. Verbetering van het investeringsklimaat en de markttoegang zal ook Afrika uitzicht moeten bieden op integratie in de wereldmarkt. In 2003 zal de staatssecretaris voor OS, samen met haar collega van EZ, een bezoek brengen aan Afrika in het kader van ondernemen tegen armoede.

De Nederlandse betrokkenheid bij de ontwikkelingen in het *Midden-Oosten* zal onverminderd groot zijn, om vrede en stabiliteit te bereiken in die regio. Centraal hierbij staan het Israëliësch-Palestijnse conflict en het vraagstuk Irak. Alhoewel het vredesproces in het Midden-Oosten een betreurenswaardige en forse terugslag ondergaat, blijft Nederland – onder meer via contacten met de betrokken partijen – energiek participeren in de zoektocht naar een oplossing die de mensen in de regio een politiek en economisch perspectief geeft – naast het verzekeren van de veiligheid. De Europese Unie dient zich daarbij actief te blijven opstellen met optimale inzet van instrumenten, waaronder de rol van Hoge Vertegenwoordiger Solana. Omdat de betrokkenheid van de Verenigde Staten voor de oplossing van het conflict in het Midden-Oosten onmisbaar blijft, zal Nederland zich ervoor inzetten dat de EU in nauwe samenspraak met de VS en de VN opereert.

De *Nederlandse bilaterale relaties met de Europese landen* staan in het teken van de Europese samenwerking en integratie van de Europese Unie (EU). Tegen die achtergrond is met een aantal landen structurele samenwerkingsverbanden opgezet. Immers de samenwerking en afstemming van beleid met de EU-landen en binnen de EU vormt op

steeds meer terreinen een elementaire voorwaarde om de binnenlandse vraagstukken op adequate wijze te kunnen aansturen en oplossen. Nederland heeft economische en politieke belangen bij een Unie van 28 of meer lidstaten. Investeren in een vitale EU is investeren in de eigen toekomst. Dat neemt niet weg dat de ruimte voor eigen oplossingen en keuzen, van Nederland en de andere EU-lidstaten, dient te worden gewaarborgd.

Met toekomstige lidstaten worden betrekkingen geïntensiveerd met het oog op hun aanstaande lidmaatschap van de EU. Voortzetting van politieke en ambtelijke contacten en vaststellen en uitvoeren van samenwerkingsovereenkomsten op velerlei gebied, zijn belangrijke instrumenten om Nederland optimaal te positioneren. Richtinggevend daarbij zijn de prioriteiten van de notitie «Nieuwe accenten in een groter Europa», zoals de voortzetting van de Utrechtconferentie met Polen en het smeden van coalities in Brussel.

De *Europese Unie* is essentieel voor Europa en de EU-lidstaten (Nederland) in verband met het bevorderen van vrede en veiligheid, stabiliteit en welvaart. De EU is bovendien een gemeenschap van landen die, elk vanuit de eigen cultuur en traditie, fundamentele normen en waarden delen die zij wensen te beschermen en versterken. Iedere Europese aanpak dient te worden geleid door het subsidiariteitsbeginsel. Dat komt niet alleen de verscheidenheid in en effectiviteit van Europa ten goede, maar ook het behoud van draagvlak en steun voor het Europese integratieproces. Met betrekking tot de Nederlandse beleidsopvattingen inzake onderwerpen van de Europese Unie wordt tevens verwezen naar de Staat van de Unie.

De voorgenomen *uitbreiding van de EU* is misschien wel de grootste uitdaging waar we in Europa voor staan. Het vormt een nieuwe stap op weg naar stabiele economische en democratische verhoudingen in Europa. Echter bij de toetreding van nieuwe lidstaten dient scherp te worden vastgehouden aan de Kopenhagen-criteria.

In het licht van de aanstaande uitbreiding moet ook de hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid (GLB) worden gezien. Tijdens de Europese Raad te Kopenhagen streeft Nederland naar het vastleggen van de politieke ijkpunten voor de noodzakelijke verdere hervorming hiervan. Het gaat daarbij om de financiële houdbaarheid van het GLB, de belangen van ontwikkelingslanden, voedselveiligheid en dierenwelzijn. Zo meent Nederland dat in het kader van het GLB geen uitbreiding van inkomenssteun naar nieuwe lidstaten dient plaats te vinden. Indien dit onontkoombaar zou zijn, versterkt dit de noodzaak van versnelde uitfasering van die steun in de oude lidstaten, waarover besloten zou moeten zijn voordat de toetreding van nieuwe lidstaten een feit is. De afbouw van inkomenssteun voor de landbouw in EU-verband moet worden gecombineerd met de uitbreiding van mogelijkheden om vergoedingen te geven aan boeren die een actieve bijdrage leveren aan natuur- en landschapsbeheer.

Na de Europese Raad van Kopenhagen van eind 2002, waar zal worden besloten welke landen in 2004 zullen kunnen toetreden, zal 2003 in het teken staan van de goedkeuringsprocedures en referenda. Dit kabinet zal er alles aan doen om de Nederlandse ratificatieprocedure van het toetredingsverdrag zo spoedig mogelijk af te kunnen afronden. Nederland steunt alle pogingen om tot een oplossing te komen voor de delingskwestie op Cyprus, één van de kandidaat-toetreders van de EU, mede om toetreding van dit land tot de EU te faciliteren.

Het belang van de EU voor de Nederlandse samenleving – bijvoorbeeld een gezamenlijke monetaire munteenheid, de Euro, en een GLB – staat in

contrast met de geringe *betrokkenheid van de bevolking* bij de ontwikkeling van de EU. Juist de aanstaande uitbreiding en de discussie over de toekomst van de EU zijn ontwikkelingen die niet zouden moeten passeren zonder levendig maatschappelijk debat. Het kabinet zal de publieke dialoog over de EU initiëren en stimuleren teneinde het draagvlak voor het beleid te vergroten, door de verschillende aspecten van de uitbreiding en de verdieping breed onder de aandacht van het publiek te brengen. Daarbij horen de economische en politieke voordelen en de mogelijkheid om meer greep te krijgen op grensoverschrijdende vraagstukken zoals asiel en migratie, milieu en veiligheid.

Ook de aanbevelingen die de *Conventie over de toekomst van Europa* in de eerste helft van 2003 zal doen zijn belangrijk voor het vergroten van de betrokkenheid van de burger bij Europa. Op basis van die aanbevelingen zullen de verdragen in een Intergouvernementele Conferentie (IGC) worden aangepast. De Nederlandse regering zal zich in de Conventie en bij de daaropvolgende IGC inzetten voor thema's als legitimiteit, transparantie, slagvaardigheid, constitutionalisering en voor de effectiviteit van het externe beleid. Om de effectiviteit en legitimiteit te versterken en de betrokkenheid van de burgers te vergroten zal de discussie over de toekomst van de EU als kern van Europa ook in eigen land worden gevoerd.

Ook andere vraagstukken, zoals het probleem van de *vergrijzing* in Europa, zullen moeten worden aangepakt. Lidstaten moeten zich buigen over de vraag hoe zij de financiële last van de vergrijzing op verantwoorde, duurzame wijze op kunnen vangen. De Lissabonstrategie zal eveneens worden voortgezet, om van Europa een moderne kennis-economie te maken waarin duurzame groei, grote werkgelegenheid en sociale samenhang centraal staan en op geïntegreerde wijze worden aangepakt. (Zie de *Staat van de Unie*).

Onverminderd belangrijk blijft het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen een van de voornaamste doelstellingen van het kabinet op *milieugebied*. Na de ratificatie van het Kyoto Protocol door de EU en de vermoedelijke inwerkingtreding ervan in de tweede helft van 2002, zal Nederland met nog grotere vastberadenheid inzetten op het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen. Zo kan worden voldaan aan onze internationale verplichtingen.

Het kabinet zet in op een krachtig internationaal milieubeleid in het algemeen en op Europese coördinatie en harmonisatie in het bijzonder.

De bijdrage aan de *regulering van het vreemdelingenverkeer* door het Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ) richt zich op de advisering over de toelating van vreemdelingen (waaronder asielzoekers), alsmede de bijbehorende identiteitsvaststelling, het tegengaan van illegaal verblijf en het bevorderen van terugkeer.

In het kader van de toelating speelt BZ een centrale rol bij de afhandeling van *visumaanvragen*. Naar verwachting zal in de tweede helft van 2003 het nieuwe visumsysteem worden ingevoerd. Hierdoor wordt de kwaliteit van de visumverlening verder verbeterd en wordt meer bruikbare managementinformatie verkregen. Tevens wordt gewerkt aan de totstandkoming van een wettelijke regeling voor de verlening van visa.

Slachtoffers van vervolging voor wie Nederland de eerste veilige plek is kunnen op grond van het *Vluchtelingenverdrag* op bescherming rekenen.

Het kabinet streeft naar herziening van het Vluchtelingenverdrag, waardoor asiel nog uitsluitend wordt geboden in de regio van herkomst en de vluchtelingenstatus door UNHCR wordt vastgesteld. Een dergelijke wijziging impliceert een situatie waarin in Nederland geen asielaanvragen meer kunnen worden ingediend, doch nog slechts in de regio bij UNHCR. In deze situatie zal Nederland naar evenredigheid verdragsvluchtelingen opnemen die door UNHCR elders moeten worden ondergebracht, waarbij Nederland tevens het voornemen heeft om het functioneren van UNHCR financieel en organisatorisch sterker te ondersteunen.

Deze voorgenomen wijzigingen nopen tot aanzienlijke juridische en praktische aanpassingen, verder reikend dan de herziening van het Vluchtelingenverdrag. In een door BZ in samenwerking met Justitie op te stellen beleidsnota zullen deze verdragswijziging en de te nemen stappen nader worden uitgewerkt.

Het kabinet zal zich blijven inzetten voor de totstandkoming van een *gemeenschappelijk Europees asiel- en migratiebeleid* en voor snelle implementatie van de maatregelen die zijn genomen ter verwezenlijking van de Europese ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid. In dat kader en totdat de hiervoor geschetste situatie van opvang in de regio is gerealiseerd, wordt gestreefd naar doeltreffende Europese afspraken, waaronder afspraken over een effectieve (biometrische) registratie van asielzoekers. Asiel moet daar worden aangevraagd waar men als eerste voet op Europese (EU) bodem zet. De asielaanvraag moet daar in behandeling worden genomen en vandaar zullen de asielaanvragers evenredig worden verdeeld over de lidstaten van de Europese Unie. Hiertoe is het noodzakelijk dat op korte termijn het gemeenschappelijk Europees asielsysteem en de minimumnormen van opvang geregeld zijn.

De bestrijding van *illegale migratie* zal meer aandacht krijgen. Internationale samenwerking en met name ook samenwerking tussen de landen van de Europese Unie zijn in dit verband geen verlengstuk, maar meer en meer een wezenlijke voorwaarde voor adequate nationale rechtshandhaving, bestrijding van de daarmee samenhangende criminaliteit (zoals mensensmokkel) en regulering van het vreemdelingenverkeer.

De Nederlandse regering zal het *terugkeer- en uitzettingsbeleid* van uitgeprocedeerde asielzoekers en illegalen verder intensiveren. Waar effectief, zal hierbij een relatie worden gelegd met de Nederlandse ontwikkelingshulp. Zo kan bijvoorbeeld voor alleenstaande minderjarige asielzoekers aan opvang in het land van herkomst worden bijgedragen. Hulp kan als middel dienen om regeringen er toe te bewegen uit hun land afkomstige personen terug te nemen. Er kan gewerkt worden aan een integraal migratiebeleid waarbij zowel de belangen van het vestigingsland als het land van herkomst aan de orde komen. Dit kan bijvoorbeeld door de productieve inzet van financiële overmakingen door migranten in landen van herkomst verder te stimuleren en door migranten in Nederland actief te betrekken bij de ontwikkelingsinspanningen in hun eigen land, zodat hun deskundigheid daaraan mede ten goede komt.

Ook in 2003 zal BZ zich ervoor inzetten dat iedereen die op de *consulaire dienstverlening* een beroep doet, een snelle, zorgvuldige en rechtvaardige behandeling ten deel valt. Onze diplomatieke en consulaire posten vormen «de eerste lijn» bij de behandeling van een toenemende stroom van verzoeken van personen die naar Nederland willen komen. Het reeds ingezette proces ter verbetering van de kwaliteit van de dienstverlening

aan zowel in het buitenland verblijvende Nederlanders, als aan een groeiend aantal reizigers en aan Nederlandse gedetineerden in het buitenland, wordt voortgezet.

In 2003 zullen, volgens de in 2001 geïntroduceerde systematiek, duizenden paspoorten worden verstrekt en brondocumenten in het kader van fraudebestrijding worden geverifieerd en zullen de ruim 2100 in het buitenland gedetineerde Nederlandse burgers worden begeleid. Tenslotte zal in 2003 uitvoering worden gegeven aan fase 2 van de Rijkswet van 21 december 2000 tot wijziging van de Rijkswet op het Nederlanderschap met betrekking tot de verkrijging, de verlening en het verlies van het Nederlanderschap.

Met het opzetten van een nieuw *internationaal cultuurbeleid* kreeg ons land in de afgelopen jaren in het buitenland een steviger cultureel profiel en meer bekendheid als ontmoetingsplaats voor de kunstwereld. Op dertien prioriteitsposten is, in samenwerking met het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, de culturele functie de afgelopen jaren personeelsmatig en beleidsmatig versterkt. Ook het behoud van het gemeenschappelijk cultureel erfgoed in het buitenland heeft een stevige impuls gekregen. Op de ingeslagen weg wordt in 2003 doorgegaan.

*Mondialisering* biedt kansen voor Nederland en voor de EU. Mondialisering biedt ook kansen voor armoedevermindering in ontwikkelingslanden. We kunnen het ons niet veroorloven dat een deel van de wereld landen en groepen binnen landen gemarginaliseerd blijft. Iedereen moet de vruchten van mondialisering kunnen plukken. Daar is gericht nationaal en internationaal beleid voor nodig. Dit heeft deels vorm gekregen door de uitkomsten van internationale conferenties in Doha (WTO), Monterrey (*Financing for Development*) en Johannesburg (WSSD). Nederland vindt uitvoering van hetgeen daar besloten is van groot belang. Integratie van ontwikkelingslanden in de wereldeconomie is een belangrijke voorwaarde om mondialisering ten goede te laten komen aan allen. Verruiming van internationale markttoegang vormt een kernpunt in die integratiestrategie. Het kabinet zal in 2003 dan ook nadruk leggen op de belangen van ontwikkelingslanden in de handelsronde waartoe in Doha werd besloten. In dat verband is verdere versterking van de WTO als spil in het wereldhandelsstelsel belangrijk, bijvoorbeeld door een verbetering van het WTO-geschillenbeslechtsmechanisme.

De focus van de aanstaande WTO-ronde bewijst hoezeer er internationale consensus bestaat dat maatregelen op het gebied van handel van belang zijn voor ontwikkeling. Tijdens de *Financing for Development* Conferentie in Monterrey in 2002 werden marktopening en financiering vanuit ontwikkelde landen geïdentificeerd als twee belangrijke voorwaarden voor ontwikkeling. Meetpunt voor succes zijn de acht millennium-ontwikkelingsdoelstellingen, die de internationale gemeenschap is overeengekomen en tegen 2015 hoopt te hebben gerealiseerd. Nederland zal met kracht het streven naar coherentie van Monterrey ondersteunen en in praktijk brengen. Ook als dit gevolgen heeft voor andere beleidsvlakken, zoals het GLB.

Een *coherenter beleid gericht op armoedevermindering* is zeker geen Nederlandse aangelegenheid alleen. In EU-kader zijn op dit vlak nog grote stappen te zetten. Op de Europese agenda staan veel voor ontwikkelingslanden relevante thema's zoals handel, landbouw, visserij en voedselveiligheid. Nederland zal de Europese Commissie en andere lidstaten nadrukkelijk aanspreken op de noodzaak een meer samenhangend beleid



tot stand te brengen. Bovendien zal Nederland de Commissie blijven aansporen de kwaliteit van de OS (gefinancierd uit het Europees Ontwikkelings Fonds) substantieel te verbeteren.

Toenemende internationale consensus zien we niet alleen waar het de noodzaak van coherentie betreft. We zien het ook als we kijken naar de wijze waarop het ontwikkelingsproces in meer enge zin vorm krijgt. Alleen als het ontvangende land eigenaar is van dit proces is er kans van slagen. Armoedestrategieën moeten door de landen zelf worden uitgewerkt en uitgevoerd. Dat kan bijvoorbeeld in de vorm van *Poverty Reduction Strategy Papers* (PRSP's), waarin de internationale afspraken over milieu en duurzaamheid (*World Summit on Sustainable Development*) worden geïntegreerd.

Nederland geeft hoge prioriteit aan de ecologische duurzaamheid van armoedebestrijding. Nederland houdt daarom ook de komende periode ook vast aan de 0,1 procent van het BNP voor internationaal natuur- en milieubeleid.

Aansluiten bij nationale prioriteiten door samenwerking op sectoraal niveau biedt meer uitzicht op duurzame resultaten. En dat is precies waar Nederland op inzet. In 2003 zal Nederland daarom de PRSP's actief blijven ondersteunen en de nadruk op de sectorale benadering voortzetten en verdiepen.

Ter ondersteuning van de nationale armoedestrategieën (PRSP's) zal Nederland meer energie stoppen in het analyseren en ondersteunen van de institutionele kaders in ontwikkelingslanden. De meeste donoren erkennen hoe cruciaal deze kaders zijn, zeker in combinatie met de kwaliteit van het bestuur. Met respect voor «ownership» zal bekeken worden hoe een dialoog kan worden gevoerd over de noodzakelijke capaciteitsversterking van de verschillende overheden en andere actoren. Alleen zo kan de basis worden gelegd voor gelijkwaardig partnerschap. Sterke nationale overheden zijn nodig die hun taken transparant, controleerbaar en rechtvaardig vervullen in nauw overleg met een mondige samenleving.

Er is overigens aanleiding om het criterium goed bestuur aan te scherpen. Om evaluatie hiervan te verbeteren zullen landenspecifieke indicatoren worden gekozen zodat de bestuurstrend beter kan worden gevolgd.

Nederland zet niet alleen in op intergouvernementele samenwerking. Ook *het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector* hebben een cruciale rol te spelen in het ontwikkelingsproces. Een breed draagvlak, in Nederland en daarbuiten, is essentieel voor de kans van slagen. Nederland staat open voor nieuwe vormen van samenwerking. Dat betekent ook intensivering van de samenwerking met particuliere en niet-gouvernementele actoren, rond specifieke dossiers (b.v. AIDS). Maar ook kunnen specifieke fora (b.v. EU/OS) en een coherente aanpak en werkwijze de slagkracht van het Nederlandse OS-beleid versterken.

Nederland zal met kracht en inventiviteit proberen om ontwikkelingslanden te ondersteunen bij de verbetering van hun ondernemings- en investeringsklimaat. Hiervoor zullen generieke (o.m. ORET/MILIEV en PSOM) en landenspecifieke initiatieven ontplooid worden. Voor dit laatste zal Nederland nauw overleg voeren met lokale en Nederlandse ondernemers in de verschillende ontwikkelingslanden. De inzet van PSOM zal in

het licht van de recente evaluatie worden versterkt. Ook het maatschappelijk verantwoord ondernemen in ontwikkelingslanden zal verder worden bevorderd.

In het licht van een *effectiever OS-beleid* zal Nederland goede resultaten nadrukkelijker gaan steunen: dat geldt zowel voor de landen waar Nederland een directe relatie mee heeft als voor multilaterale instellingen en non-gouvernementele organisaties waaraan Nederland financieel bijdraagt. Om resultaten goed te kunnen beoordelen zal Nederland internationaal ook blijven streven naar een goed beoordelingskader dat meer inzicht geeft in het functioneren van multilaterale instellingen. De nieuwe afspraken over resultaat gericht, financieren met de organisaties van ons maatschappelijk middenveld zullen uiteindelijk een beter beeld geven van de effectiviteit van deze organisaties. En voor onze bilaterale relaties is de kwaliteit van beleid en bestuur richtinggevend.

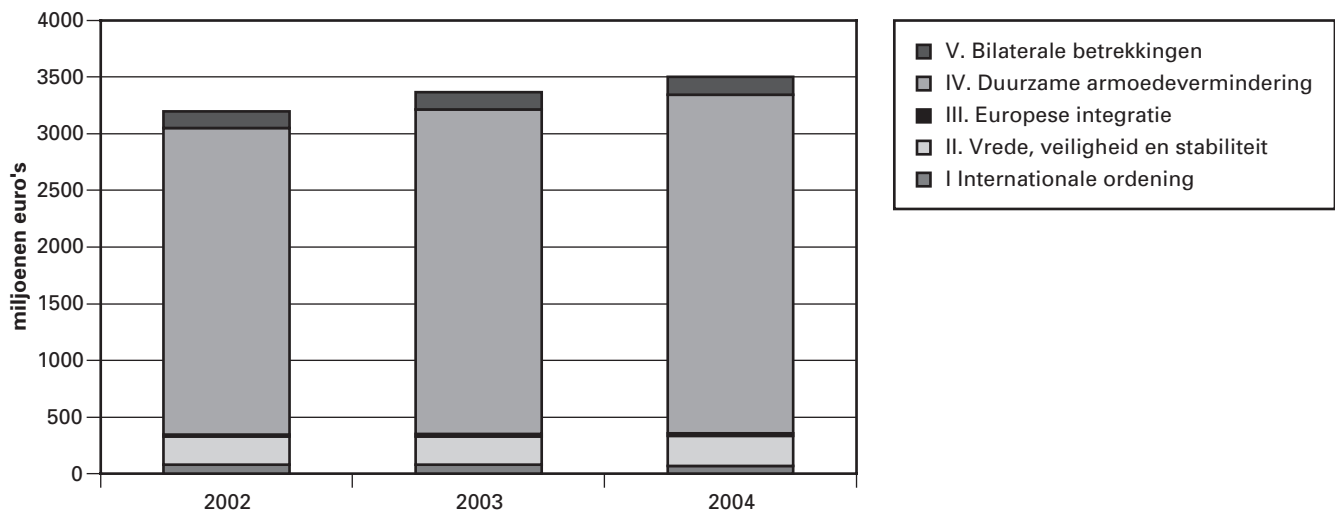
Dit alles zal echter wel verdere druk leggen op de *beheerscapaciteit* van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. De beschikbare capaciteit blijft een beperkende factor voor effectieve bilaterale presentie. Nederland zal in de komende periode het bilaterale beleid dan ook verder concentreren om zo de kwaliteit te kunnen waarborgen. Om diezelfde reden zullen ook mogelijkheden worden onderzocht om meer gebruik te maken van samenwerking met andere donoren (*silent partnerships*) en van kanaal-financiering. Tenslotte zal Nederland meer dan voorheen regionale analyses initiëren.

## DE BEGROTING 2003 OP HOOFDLIJNEN

De begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken in 2003 omvat in totaal EUR 9,9 miljard aan uitgaven en EUR 0,5 miljard aan ontvangsten. Een groot gedeelte van de uitgaven en alle ontvangsten behoren tot de Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS). De Nederlandse bijdrage aan de EU en de hieraan gerelateerde vergoeding van de Europese Unie aan Nederland vallen niet onder het regime van de HGIS. Vanaf 2002 worden alle afdrachten aan en vergoedingen van de EU op de BZ-begroting verantwoord.

De begroting kent vijf hoofddoelstellingen onderverdeeld in vijftien beleidsartikelen. In onderstaande grafiek zijn de verwachte HGIS-uitgaven op de begroting van Buitenlandse Zaken voor de periode 2002–2004 *per hoofddoelstelling* weergegeven (met uitzondering van de EU-afdrachten die buiten de HGIS vallen). Op deze wijze is een inzicht mogelijk in de ontwikkeling van de financiële omvang van elk van de vijf hoofddoelstellingen. Voor de ontwikkeling van de EU-afdrachten zie de verdiepingsbijlage onder beleidsartikel 5.

HGIS-uitgaven op de begroting van Buitenlandse Zaken per hoofddoelstelling 2002–2004



Uit het staafdiagram blijkt dat het grootste deel van de uitgaven op de begroting van Buitenlandse Zaken onder de hoofddoelstelling duurzame armoedevermindering (beleidsartikelen 6 tot en met 12) valt. Verreweg de meeste ODA-uitgaven op de begroting vallen onder deze hoofddoelstelling. De HGIS-uitgaven op de begroting van Buitenlandse Zaken voor de vijf hoofddoelstellingen nemen in de aangegeven periode per saldo licht toe. Deze lichte groei hangt samen met de geschatte economische groei in genoemde periode; zoals bekend is de ontwikkeling van de HGIS gekoppeld aan het BNP. Een gedeelte van de ruimte die door deze toename op het HGIS-budget ontstaat, wordt ingenomen door loon- en prijsstijgingen en koersontwikkelingen. Slechts een beperkt deel van de groei kan voor nieuw beleid worden aangewend.

In het Strategisch Akkoord heeft het kabinet taakstellingen opgenomen gericht op het vergroten van de doelmatigheid van de rijksoverheid. Deze taakstellingen zijn uitgesplitst naar een volume- en efficiencykorting en het terugbrengen van de inhuur van externen. Daarnaast is een taakstelling voor subsidies opgenomen. In onderstaand overzicht zijn de

budgettaire consequenties van deze taakstellingen weergegeven. In het najaar 2002 vindt nadere besluitvorming over de uitwerking plaats.

<b>(in miljoenen euro's)</b>						
	Artikel	2003	2004	2005	2006	2007 ev
Volume en efficiency taakstelling	18.1	4,2	7,0	9,8	11	11
Inhuur externen	18.1	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
Subsidie taakstelling non-ODA	2.7/4.2/ 5.5/13.2	1,2	2,1	2,9	3,3	3,3
<b>Totaal taakstelling strategisch akkoord</b>		<b>8,8</b>	<b>12,5</b>	<b>16,1</b>	<b>17,7</b>	<b>17,7</b>

Hieronder volgt, gerangschikt naar beleidsartikelen, een overzicht van de *belangrijkste wijzigingen bij de uitgaven ten opzichte van de ontwerp-begroting 2002*. Alleen de beleidsmatig belangrijkste mutaties zijn opgenomen.

	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Stand ontwerpbegroting 2002</b>	<b>10 440</b>	<b>10 803</b>	<b>11 223</b>	<b>11 558</b>	<b>11 932</b>
Beleidsartikel 1: Internationale ordening					
– Internationaal Strafhof	– 4	15	2	6	6
Beleidsartikel 2: Vrede, veiligheid en conflictbeheersing					
– Vredesfondsen	3	3	0	0	0
Beleidsartikel 3: Humanitaire hulp					
– Noodhulp ontwikkelingslanden	30				
– VN-vluchtelingenprogramma's	14	14	14	14	14
Beleidsartikel 4: Goed bestuur, mensenrechten en vredesopbouw					
– Centraal programma GMV	25	22	27	30	17
Beleidsartikel 5: Europese integratie					
– Vierde Eigen Middel EU	– 707	– 322	152	142	10
– BTW-afdracht	– 58	– 57	– 91	– 87	– 82
– Landbouweffingen	– 26	– 42	– 42	– 42	– 42
– Invoerrechten	– 371	– 328	– 257	– 183	– 70
Beleidsartikel 6: Bilaterale ontwikkelingssamenwerking					
– Landenspecifieke sectorale samenwerking	– 55	– 111	– 50	0	0
– Thematische samenwerking	– 24	– 46	– 51	– 39	– 45
– Macro-georiënteerde programmahulp	– 110	– 261	– 331	– 281	– 221
Beleidsartikel 7: Programma's en fondsen van de EU					
– EOF	– 51	– 44	– 39	– 39	– 39
Beleidsartikel 8: VN-instellingen					
– UNDP	18	18	18	18	18
– Speciale multilaterale activiteiten	35	34	20	26	26
Beleidsartikel 9: Internationale financiële instellingen					
– Partnership programma's WB-groep	48	73	105	111	48
Beleidsartikel 10: Maatschappelijke organisaties					
– Medefinanciering particuliere organisaties	– 10	0	9	15	19
– Speciale activiteiten	51	73	61	43	43
Beleidsartikel 12: Samenwerking met het bedrijfsleven					
– Bedrijfslevenprogramma	– 10	5	5	5	0
Beleidsartikel 14: Asiel, migratie en consulaire dienstverlening					
– Opvang asielzoekers	– 63	32	32	32	32
Niet-beleidsartikel 18: Algemeen					
– Apparaatsuitgaven	63	56	68	54	61
Overige mutaties	– 29	– 39	– 26	– 31	– 13
<b>Stand ontwerpbegroting 2003</b>	<b>9 209</b>	<b>9 898</b>	<b>10 849</b>	<b>11 352</b>	<b>11 814</b>

Bij beleidsartikel 1 (internationale ordening) is sprake van een significante wijziging in verband met de voorbereiding van de komst van het Internationaal Strafhof naar Den Haag. Om de tijdelijke huisvesting van

het Internationaal Strafhof in Den Haag te kunnen accommoderen is in de periode 2003–2007 dit artikel verhoogd. De verlaging in 2002 betreft een verschuiving van middelen naar latere jaren. Bij beleidsartikel 2 (vrede, veiligheid en conflictbeheersing) is als gevolg van de motie Koenders sprake van een verhoging van het Vredesfonds in de jaren 2002 en 2003 ter bevordering van activiteiten in het kader van crisisbeheersing, conflictpreventie en vredesopbouw. Bij beleidsartikel 3 (humanitaire hulp) wordt het budget voor noodhulp in 2002 verhoogd ten behoeve van Afghanistan. Daarnaast wordt de vrijwillige bijdrage aan de UNHCR structureel verhoogd teneinde bij te dragen aan leniging van het tekort tussen geplande uitgaven en inkomsten van deze organisatie. De verhoging bij beleidsartikel 4 (Goed bestuur, mensenrechten en vredesopbouw) betreft met name de Nederlandse bijdrage aan het zogenoemde DDR-programma in de Grote Meren ter bevordering van de demobilisatie en reïntegratie in deze regio. De neerwaartse bijstelling van de EU-afdrachten (beleidsartikel 5) in 2002 is voornamelijk het gevolg van het overschot op de EU-begroting 2001. Deze is hoger dan verondersteld bij de Miljoenennota 2002. In 2003 wordt eveneens een daling van de BNP-afdracht geraamd in verband met lager dan geraamde EU-uitgaven in 2003. De stijging van de BNP-afdracht vanaf 2004 hangt samen met lagere ontvangsten, met name invoerrechten, bij de overige afdrachten. De daling van de BTW afdracht wordt veroorzaakt door lager dan geraamde consumptiegroei in Nederland. Dit werkt structureel door naar latere jaren. De landbouwheffingen zijn vanaf 2002 structureel lager door met name de afschaffing van de opslagkostenregeling op suiker. De invoerrechten tenslotte nemen in 2002 aanzienlijk af ten opzichte van de vorige miljoenennota. Dit wordt veroorzaakt door de vertraging van de economische groei in 2002 en in het verlengde daarvan de minder sterke stijging van de import.

Bij beleidsartikel 6 (bilaterale ontwikkelingssamenwerking) wordt het budget, in het licht van de realisatie over 2001, voor de landenspecifieke sectorale samenwerking in 2002 en 2003 verlaagd. De verlaging bij thematische samenwerking is in lijn met het streven om de thema's van dit artikel te integreren in de landenprogramma's of onder te brengen bij particuliere en multilaterale organisaties. Het budget bij macro-georiënteerde programmahulp wordt verlaagd. De verklaring hiervoor is dat traditioneel de meerjarige groei van het ODA-budget op deze begrotingspost wordt geparkeerd. Deze meerjarige ruimte is inmiddels verwerkt, thans zijn hiervoor bestemmingen gevonden. Bij beleidsartikel 7 (Programma's en fondsen van de EU) is de raming voor het EOF verlaagd, en zo meer in lijn gebracht met de realisaties in de afgelopen jaren. De verhoging voor UNDP bij beleidsartikel 8 (VN-instellingen) betreft de Nederlandse bijdrage aan het vigerende partnership-programma; zo wordt effectief bijgedragen aan de taken van deze VN-organisatie. De verhoging van de speciale multilaterale activiteiten is met name bedoeld voor het partnership-programma met WHO en de Nederlandse bijdrage aan GAVI (*Global Alliance for Vaccines and Immunization*). De forse verhoging van het partnerschap-programma Wereldbank-groep bij beleidsartikel 9 (IFI's) hangt samen met de meerjarige Nederlandse bijdrage aan *Education for All*, het *Global Fund to fight AIDS, TB and Malaria*. Deze brede samenwerkingsverbanden maken een gerichte en geïntegreerde aanpak van specifieke problemen mogelijk.

Het budget voor speciale activiteiten bij beleidsartikel 10 wordt verhoogd ter behoeve van activiteiten op het gebied van sociale ontwikkeling (onder meer reproductieve gezondheidszorg in Afrika). Ook wordt in 2003 en

2004 dit budget additioneel verhoogd (EUR 30 miljoen in 2003 en EUR 18 miljoen in 2004) in verband met het nieuwe Programma Thematische Mede-financiering. De ontwikkeling van het budget bij de mede-financieringsorganisaties hangt samen met de koppeling van dit budget aan het BNP. De hogere uitgaven voor het bedrijfslevenprogramma bij beleidsartikel 12 hangen met name samen met de Nederlandse bijdrage aan EAIF (*Emerging Africa Infrastructure Fund*), om zo bij te dragen aan de ontwikkeling van de particuliere sector in deze regio. Bij beleidsartikel 14 (asiel, migratie en consulaire dienstverlening) is sprake van hogere uitgaven bij de opvang van asielzoekers doordat deze toerekening thans, conform het Strategisch Akkoord, gebaseerd wordt op de werkelijke kosten.

Tot slot is bij niet-beleidsartikel 18 (Algemeen) per saldo sprake van een verhoging. Enerzijds is het budget verhoogd in verband met bouwkundige projecten bij ambassades en residenties en anderzijds met onvermijdelijke loon-, koers- en prijsontwikkelingen. Anderzijds is conform het Strategisch Akkoord het non-ODA-deel van dit artikel verlaagd in het kader van de kortingen op de collectieve sector (zie bovenstaand overzicht).

Voorts zijn hieronder weergegeven de belangrijkste beleidsmatige mutaties bij de ontvangsten ten opzichte van de ontwerpbegroting 2002.

in miljoenen euro's					
	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Stand ontwerpbegroting 2002</b>	<b>883</b>	<b>589</b>	<b>601</b>	<b>614</b>	<b>614</b>
Beleidsartikel 5: Europese integratie					
– Perceptiekostenvergoeding voor inning landbouwheffingen	– 8	– 11	– 11	– 11	– 11
– Perceptiekostenvergoeding voor inning invoerrechten	– 130	– 83	– 64	– 46	– 18
Overige mutaties	43	14	0	0	– 1
<b>Stand ontwerpbegroting 2003</b>	<b>788</b>	<b>509</b>	<b>526</b>	<b>557</b>	<b>584</b>

Voor beleidsartikel 5 (Europese integratie) geldt dat de met ingang van 2002 ook de ontvangsten terzake, namelijk de perceptiekostenvergoeding voor inning van landbouwheffingen en invoerrechten, op de begroting van Buitenlandse Zaken zijn opgenomen. De lagere ontvangsten weerspiegelen de mutaties bij de landbouwheffingen en de invoerrechten. Zie in dit kader ook de verdiepingsbijlage.

## **B. BELEIDSPROGRAMMERING 2003–2006**

In aansluiting op het Strategisch Akkoord zal het Ministerie van Buitenlands Zaken in de jaren 2003–2006 de volgend uitgangspunten hanteren:

### **I. Geïntegreerd Buitenlands Beleid van het Koninkrijk der Nederlanden**

Het totaal van het buitenlandse beleid van het Koninkrijk der Nederlanden vereist *een integrale benadering* om de herkenbaarheid, samenhang en effectiviteit te vergroten. De verschillende terreinen van de internationale politiek, zoals veiligheid, conflictpreventie, ontwikkelingssamenwerking, economie en handel, transport en infrastructuur, milieu, landbouw en visserij, migratie, mensenrechten, gender en cultuur worden steeds *in onderlinge samenhang bekeken*. De samenhang tussen de verschillende onderdelen van het buitenlandse beleid wordt daadwerkelijk vergroot.

### **II. Bevordering van Stabiliteit, Vrede, Mensenrechten en Goed Bestuur**

Als voorzitter van de *Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE)* in 2003, de *Raad van Europa (vanaf november 2003 voor 6 maanden)* en de *Europese Unie (tweede helft 2004)* wil Nederland bijdragen aan een democratische, veilige en welvarende Europese ruimte. *Stabiliteit, vrede, democratie, mensenrechten en goed bestuur* zijn belangrijke aandachtspunten voor het beleid van EU, NAVO en OVSE. In de OVSE zullen wij lang slepende conflicten, de illegale handel in drugs, wapens en mensen aan de orde stellen. Daarbij zoekt het kabinet Russische medewerking en maakt zich sterk voor een NAVO-Rusland Raad met inhoud. In de NAVO willen wij capaciteiten en bestaande structuren beter afstemmen. Centrale criteria bij de uitbreiding van de NAVO zijn de voortgang die de aspirant-lidstaten hebben gemaakt en de gevolgen van toetreding voor de effectiviteit van de NAVO en de veiligheidssituatie in Europa als geheel. Het *Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (EVDB)* moet de benodigde militaire- en politieke capaciteit realiseren. Wij zullen ons aandeel blijven leveren aan *handhaving van vrede en veiligheid*. Nederlandse militairen dragen bij aan regionale vredesinspanningen in Macedonië, Bosnië en Afghanistan. Daarnaast zet Nederland zich in voor conflictpreventie en vredesoperaties in Afrika. Aan een nauwe samenwerking met de Verenigde Staten, wiens betrokkenheid van essentieel belang is, zeker ook in multilateraal verband wordt eveneens hard gewerkt.

### **III. Bevorderen van rechtvaardige verhoudingen en het bestrijden van armoede**

*Duurzame armoedevermindering in ontwikkelingslanden* blijft onverminderd een van de hoofddoelstellingen van het Nederlandse buitenlandse beleid in de komende jaren. Dit vereist niet alleen een *effectieve besteding van hulp gelden* ter ondersteuning van goed beleid in de ontwikkelingslanden zelf, maar ook dat ontwikkelde landen in hun gehele internationale beleid en de afspraken in internationale organisaties *rekening houden met de belangen van de arme landen*. Dit sluit aan bij het voornemen van dit kabinet om de samenhang tussen de verschillende onderdelen van het buitenlandse beleid te versterken en de inzet van het budget voor ontwikkelingssamenwerking dat gehandhaafd wordt op 0,8 % van het BNP, meer dan voorheen onderdeel te doen zijn van een geïntegreerd buitenlandse beleid. Een coherente aanpak van de armoedebestrijding is bij uitstek belangrijk vanwege de vele raakvlakken met diverse beleidsterreinen. Het strategisch akkoord noemt in dat kader met nadruk het belang dat



ontwikkelingslanden hebben t.a.v. de *bevordering van de vrijhandel en het wegnemen van barrières voor de toegang tot de Europese markt*. Dit zal dan ook de Nederlandse inzet zijn in de lopende WTO-handelsronde en de discussies over hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid in de EU.

Voor het Nederlandse beleid gericht op duurzame armoedevermindering vormen de *internationale Millennium-ontwikkelingsdoelstellingen het voornaamste richtpunt*. Realisatie van die doelstellingen is alleen mogelijk indien de ontwikkelde landen bereid zijn een aanzienlijke inspanning te verrichten als het gaat om de omvang van de hulp. Hierop zullen de Nederlandse inspanningen zijn gericht, waarbij de realisering van de Millennium-doelstellingen centraal staat. Maximale effectiviteit van de uitgaven, versterking van de coördinatie met andere donoren en de eigen verantwoordelijkheid van de betrokken ontwikkelingslanden staan daarbij voorop.

Ontwikkelingssamenwerking is echter geen taak voor overheden alleen. Armoedebestrijding heeft alleen kans van slagen indien er sprake is van een *maximale inzet en betrokkenheid van alle geledingen van de maatschappij*. Zowel in *arme als in rijke landen*. Daartoe zal veel nadruk worden gelegd op het *samenwerken als partners*, ook met de particuliere sector. Het belang van de productieve sectoren en werkgelegenheid in ontwikkelingslanden krijgt expliciet meer aandacht. Er zullen concrete maatregelen worden genomen ter bevordering van particuliere investeringen in ontwikkelingslanden. De dialoog met het bedrijfsleven zal worden versterkt, mede gericht op het vergroten van de maatschappelijke betrokkenheid van bedrijven die in ontwikkelingslanden investeren.

#### **IV. De Europese samenwerking**

Iedere aanpak binnen de EU dient te worden geleid door het *subsidiariteitsbeginsel*, d.w.z. dat de Gemeenschap slechts optreedt, indien de lidstaten dat niet beter zelf kunnen doen. Dat genereert *draagvlak en steun* voor het integratieproces. Samenwerking met andere landen en een internationale ordening die vrede, veiligheid en een rechtvaardige groei in welvaart waarborgt, zijn echter noodzakelijk voor het in vrijheid en welvaart leven in eigen samenleving. De reikwijdte en mogelijkheden van nationale overheden zijn daarvoor veelal ontoereikend, gegeven de schaal van het maatschappelijk verkeer, het internationale karakter van samenleving en economie en het grensoverschrijdend karakter van samenlevingsvraagstukken. In Europa is de Europese Unie een steeds onmisbaarder voorwaarde en kader voor het realiseren van de overheidstaak in de lidstaten; niet in de plaats van nationale overheden maar, als complement en noodzakelijk verlengstuk daarvan. Belangen vormen daarbij de motor, maar Europese samenwerking berust uiteindelijk op een gemeenschap van waarden, cultuur en uitgangspunten omtrent menswaardig samenleven. Om betrokkenheid van burgers te stimuleren, zal de *publieke dialoog* die wij voorstaan, ook gaan over meer *Europese greep op asiel en migratie, milieu en veiligheid*. Op basis van de aanbevelingen van de Conventie over de toekomst van de Europese Unie zal een Inter-gouvernementele Conferentie (IGC) de *verdragsbasis voor de Europese samenwerking aanpassen*. Mede om de burger hierbij beter te betrekken zijn *Nederlandse ijkpunten, legitimiteit, transparantie, slagvaardigheid, constitutionalisering* – d.w.z. de mate van grondwettelijke verankering – en *effectiviteit van het externe beleid*. Om de kosten van vergrijzing op verantwoorde, duurzame wijze op te vangen en van de Unie de meest

moderne kenniseconomie te maken, zal aan *duurzame groei, grotere werkgelegenheid en sociale samenhang op geïntegreerde wijze* worden gewerkt.

De voorgenomen *uitbreiding van de EU* vormt een nieuwe stap op de weg naar realisatie van stabiele economische en democratische verhoudingen in Europa. Dat neemt niet weg dat bij de toetreding van nieuwe lidstaten per land scherp wordt vastgehouden aan de Kopenhagen-criteria. Ook meent Nederland dat in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid geen uitbreiding van inkomenssteun naar nieuwe lidstaten dient plaats te vinden. Indien dit onontkoombaar zou zijn versterkt dit de noodzaak van versnelde uitfasering van die steun in de oude lidstaten, waarover besloten zou moeten zijn voordat de toetreding van nieuwe lidstaten een feit is.

## **V. Internationale Samenwerking op het gebied van Criminaliteits- en Terrorismebestrijding en Rechtshandhaving**

Voor het *bestrijden van grensoverschrijdende misdaad* is internationale samenwerking geen verlengstuk, maar steeds vaker een wezenlijke voorwaarde voor adequate, nationale rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding. Waar nodig worden *wetgeving en organisatie aangepast* aan de eisen van de internationale samenwerking.

Internationaal terrorisme noopt tot *internationale samenwerking* en het doordenken van de bevoegdheden en maatregelen om effectiever te kunnen opsporen en handhaven. Nederland is daarbij een betrouwbare partner, die altijd zorgvuldig alle beschikbare pressiemiddelen zal afwegen.

Daarbij zijn het *handhaven van de internationale rechtsorde* en het *tegengaan van straffeloosheid essentieel*. Het Internationaal Strafhof heeft daarbij een essentiële rol.

## **VI. Asiel en Migratie**

Slachtoffers van vervolging voor wie Nederland de eerste veilige plek is, kunnen op grond van het *Vluchtelingenverdrag* op bescherming rekenen. Gestreefd wordt daarnaast naar een situatie waarbij asiel uitsluitend wordt geboden in de regio van herkomst en de vluchtelingenstatus door de UNHCR wordt vastgesteld, op basis waarvan Nederland naar evenredigheid verdragsvluchtelingen zal opnemen. BZ zal in samenwerking met het Ministerie van Justitie een beleidsnota opstellen aangaande eventueel noodzakelijke wijzigingen van het Vluchtelingenverdrag en waarin juridische en praktische aanpassingen worden uitgewerkt, die nodig zijn voor de beoogde opvang in de regio.

Nederland streeft in het kader van de ontwikkeling van het gemeenschappelijk EU asiel- en migratiebeleid naar doeltreffende afspraken, onder meer op het gebied van het *tegengaan van illegale immigratie, effectieve (biometrische) registratie van asielzoekers en afhandeling van asielaanvragen in het eerste EU-land van aankomst, alsmede een krachtig Europees terugkeerbeleid*.

Invoering van een nieuw visumsysteem zal de kwaliteitsverbetering bij de visumverlening ondersteunen.

Voorts zal in internationaal verband worden onderzocht of in het kader van terrorismebestrijding en bestrijding van illegale immigratie een gemeenschappelijk visumbeleid kan worden opgezet en bij de visumverlening gebruik kan worden gemaakt van biometrie.

Intensivering van *terugkeer- en uitzettingsbeleid* van afgewezen asielzoekers en illegalen zal waar effectief een relatie leggen met de Nederlandse ontwikkelingshulp. Gewerkt wordt aan een integraal migratiebeleid

waarbij zowel de belangen van het vestigingsland als van het land van herkomst aan de orde komen, door het opnemen van terug- en overnameovereenkomsten in bilaterale verdragen, door bijdragen aan opvang van alleenstaande minderjarige asielzoekers in landen van herkomst en door geïntegreerde steun aan terugkeer naar belangrijke herkomstlanden.

#### **VII. Milieu**

Het Nederlandse *internationale milieubeleid* wordt door *BZ gecoördineerd*. Het gaat daarbij de komende jaren met name, maar niet uitsluitend, om de *uitvoering van een groot aantal internationaal overeengekomen instrumenten*, zoals het Kyoto Protocol en de afspraken van de Wereldtop over Duurzame Ontwikkeling (WSSD).

#### **VIII. Cultuur**

Voor een steviger cultureel profiel van Nederland in het buitenland zal het kabinet het nieuw *internationaal cultuurbeleid* voortzetten en de culturele betrekkingen met een aantal landen en regio's verder verdiepen.

## B. BELEIDSPROGRAMMERING 2003–2006 ALS UITWERKING STRATEGISCH AKKOORD

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
<p>Het kabinet streeft naar behartiging van Nederlandse belangen, bevordering van stabiliteit, vrede, mensenrechten, goed bestuur, rechtvaardige verhoudingen en het bestrijden van armoede (blz. 28). Belangen vormen de motor van de Europese Samenwerking, maar deze berust uiteindelijk op een gemeenschap van waarden, cultuur en uitgangspunten omtrent menswaardig samenleven (blz. 6). Samenwerking met andere landen en een internationale ordening die vrede, veiligheid en een rechtstreekse groei in welvaart waarborgt, zijn noodzakelijk voor het in vrijheid en welvaart leven in eigen samenleving (blz. 6).</p>	<p><b>GEÏNTEGREERD BUITENLANDS BELEID</b>            Samenhang tussen de verschillende onderdelen van buitenlands beleid, zowel intern als extern, versterken.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Versterken interne coherentie binnen BZ, o.m. door dagelijkse afstemming door de ambtelijke- en wekelijkse afstemming met de politieke top.</li> <li>• Versterken externe coherentie, o.m. door het volledig benutten van interdepartementaal overleg, zoals de CoRIA en de COCO, en het aangaan van een actieve dialoog met bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties.</li> <li>• Verhogen doeltreffendheid, doelmatigheid, democratisch gehalte internationale instellingen via gerichte beleidsbeïnvloeding en/of financiële steun, b.v. tijdens Nederlandse voorzitterschappen: OVSE, Raad van Europa en Europese Unie.</li> <li>• Nadruk op uitvoering en resultaten o.a. m.b.t. <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs).</li> <li>• Opstellen en jaarlijkse monitoring van de voortgang van een lijst van concrete acties.</li> </ul>	<p>BZ en andere departementen</p> <p>BZ, andere departementen, VN en andere multilaterale organisaties.</p> <p>BZ in overleg met andere departementen.</p>	<p>Doorlopend</p>	<p>Eind 2002, 2003, 2004, 2005, 2006</p>

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
<p><b>I. BEHARTIGING VAN NEDERLANDSE BELANGEN</b> Behartiging van Nederlandse belangen (blz. 28).</p>	<p>Behartiging concrete belangen van Nederlandse burgers in het buitenland.</p> <p>Het opkomen voor Nederlandse politieke belangen.</p> <p>Het bevorderen van de Nederlandse handel en investeringen, alsmede de markttoegang van het Nederlandse bedrijfsleven.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Implementatie normen voor consulaire dienstverlening middels risicoanalyse «consulaire dienstverlening» (pilot in 2002/2003 terugdringing van het aantal klachten van Nederlanders die een beroep doen op consulaire hulp. Kwantificeerbaar in 2004.</li> <li>● Begeleiding van Nederlandse gedetineerden in het buitenland.</li> <li>● Versterken bilaterale contacten en consultaties alsmede versterking multilaterale instellingen.</li> <li>● Beschikbaar stellen van informatie aan exportierend bedrijfsleven en het geven van adequate begeleiding aan Nederlandse bedrijven in het buitenland.</li> </ul>	<p>BZ, EZ, LNV, V&amp;W belangrijke landen voor Nederland, WTO, EU, postennet</p>	<p>Doorlopend proces</p> <p>2002/2003</p> <p>2004</p>	
<p><b>II. BEVORDERING VAN STABILITEIT, VREDE, MENSENRECHTEN EN GOED BESTUUR</b></p>	<p>Bevordering van stabiliteit, vrede, mensenrechten en goed bestuur (blz. 28).</p> <p>Het verwezenlijken van een grotere mate van stabiliteit, goed bestuur, respect voor mensenrechten, democratie in Europa, in het bijzonder tijdens het Nederlandse Voorzitterschap van de OVSE (2003).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Voorstellen voor versterking OVSE als organisatie.</li> <li>● Werken aan «bevroren conflicten».</li> <li>● Betrekken Russische Federatie bij ontwikkeling OVSE.</li> <li>● Evenwicht tussen democratie, goed bestuur en mensenrechten.</li> <li>● Bijdragen aan VS/RF initiatief <i>New Threats and Challenges for Stability and Security</i>.</li> <li>● Bevorderen ratificatie CSE-verdrag 1999.</li> <li>● Versterken samenwerking tegen illegaal transport van personen, wapens en drugs (OVSE economisch Forum).</li> </ul>	<p>BZ, andere departementen, OSVE-landen</p>	<p>Voorzitterschap eindigt 31.12.2003 tot 31.12.2004 is Nederland lid van OVSE-Trojka</p>	<p>EUR 12,8 miljoen</p>

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
	<p>Bevordering samenhang tussen Nederlandse voorzitterschappen OVSE, RvE &amp; EU (zie voor EU onder Europese Samenwerking). Bestendigen en versterken van het juridisch stelsel van mensenrechten, de sociale cohesie en functioneren multiculturele samenleving.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ontwikkeling overkoepelend thema.</li> <li>• Versterking van consultatie drie organisaties (voorzitterschappen, secretariaten).</li> <li>• Verbetering relatie EHRM in Straatsburg en Europees Hof in Luxemburg.</li> <li>• Aandacht voor problemen rondom multiculturele samenleving.</li> </ul>	<p>BZ, overige departementen, OVSE-landen, RvE-landen, EU</p> <p>BZ, Justitie</p>	<p>2003–2004</p>	
<p>Bijdrage aan bescherming/bevordering mensenrechten.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bijdragen aan totstandkoming/versterking nieuwe/bestaande toezichtmechanismen op de naleving.</li> <li>• Integratie van mensenrechten in alle onderdelen van het beleid.</li> <li>• Uitwerking wederzijdse versterking van mensenrechten, ontwikkeling en conflictpreventie/-beheersing.</li> </ul>	<p>BZ (inclusief Mensenrechten ambassadeur), VN-organisaties, EU</p>	<p>Doorlopend proces</p>		
<p>Intensivering inzet conflict-preventie en vredesopbouw in Afrika.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nauwe samenwerking met hoofdrolspelers, zowel internationaal als in Afrika.</li> <li>• Steun aan vredesprocessen en overlegfora, ontwapenings-demobilisatie- en wederopbouwprogramma's.</li> <li>• Verbreden betrokkenheid door actieve samenwerking met NGO's en bedrijfsleven.</li> </ul>	<p>BZ, EU, Lidstaten gelijkgezinde donoren</p>	<p>Doorlopend proces</p>		
<p>De NAVO blijft hoeksteen van het beleid. Het tweesporen-beleid m.b.t. de versterking van het GBVB en de NAVO wordt voortgezet (blz. 28).</p>	<p>Uitbreiding NAVO.</p> <p>Versterking van de militaire capaciteit.</p> <p>Verdere ontwikkeling EVDB.</p> <p>Versterking EU-NAVO-samenwerking en participatie derde landen aan EVDB.</p> <p>Bijdrage aan mondiale stabiliteit.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inbreng Nederlandse positie.</li> <li>• Samenstelling lijst van Nederlandse extra militaire capaciteiten in NAVO- en EU-kader.</li> <li>• Verdere actie en initiatieven (European Capabilities Action Plan).</li> <li>• Diplomatieke contacten.</li> <li>• Diplomatieke inspanningen.</li> <li>• Voortzetten actieve Nederlandse deelname aan vredesoperaties conform uitgangspunten Toetsingskader.</li> </ul>	<p>BZ</p> <p>Defensie, BZ</p> <p>BZ, Defensie</p> <p>BZ, Defensie</p> <p>Defensie, BZ</p>	<p>Herfst 2002 (top Praag)</p>	<p>HGIS EUR 713,6 miljoen</p>

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
<p><b>III. EFFECTIEF ONTWIKKELINGSSAMENWERKINGSBELEID</b></p>	<p>Bevorderen van rechtvaardige verhoudingen en het bestrijden van armoede (blz. 28)</p> <p>Het niveau van het budget voor ontwikkelingssamenwerking zal op 0,8 % van het BNP worden gehouden. Daarbij zullen de internationale criteria, waarmee echte ontwikkelingshulp wordt gedefinieerd, strikt worden toegepast. De inzet van dit budget wordt meer dan voorheen onderdeel van een geïntegreerd buitenlands beleid. De effectiviteit van de uitgaven wordt kritisch bezien (blz. 28).</p>	<p>Vergroten ownership als voorwaarde voor effectieve partnerships, transparantie en efficiency.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verhoging van het aandeel programmahulp.</li> <li>• Aansluiten bij de nationale armoede-doelstellingen en processen.</li> </ul>	<p>BZ, andere relevante departementen, Wereldbank, IMF, FIN, donoren</p>	<p>Doorlopend</p>	<p>Totaal OS-budget bedraagt 0,8% van het BNP (EUR 17,5 miljard)</p>
<p>Verhoging effectiviteit van het multilateraal kanaal.</p> <p>– Verbeteren van beoordelingskader van het multilaterale kanaal.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Jaarlijkse bestandopname via beoordelingskader voor het multilaterale kanaal en samenwerking terzake met minimaal vier gelijkgezinde donoren.</li> </ul>	<p>BZ, andere relevante departementen, gelijkgezinde donoren</p>	<p>Doorlopend, met rapportage aan TK in 2004</p>		
<p>Implementeren uitkomsten van de <i>Financing for Development</i> Conferentie</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Opstellen jaarlijkse monitoring uitvoering MDGs.</li> <li>• Monitoren afspraken verhoging ODA tot tenminste 0,7%.</li> </ul>	<p>VN, EU, donoren, OESO, DAC</p>	<p>Jaarlijks</p>		

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
<p>Bevordering van lokale en buitenlandse particuliere investeringen in ontwikkelingslanden.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verruiming mogelijkheden voor beroepsopdenwijs, beurzen en stages.</li> <li>• Vergroten kennisoverdracht over de financiële sector, belastingverdragen en wetgeving/-inning, <i>corporate governance</i>, nationale en regionale marktwerking.</li> <li>• Op basis van uitkomst evaluatie versterken Programma Samenwerking Opkomende Markten (PSOM).</li> <li>• Deelname aan (contra) garantie-faciliteit voor het afdekken van commerciële risico's voor institutionele investeerders.</li> </ul>	<p>BZ, OC&amp;W, EZ, V&amp;W, LNV, hoger onderwijsinstellingen</p> <p>BZ, MFIN, V&amp;W, NL Bank, financiële ondernemingen,</p> <p>BZ, EZ/Senter</p> <p>BZ, Sida, Dfid, SECO</p>	<p>2004</p> <p>2003-2006</p>		
<p>Vergroting van de maatschappelijke betrokkenheid van het in OS-landen investerende (NL) bedrijfsleven.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Opzetten van tripartiete platformen van lokaal aanwezige NL bedrijven, <i>civil society</i>, nationaal bedrijfsleven.</li> <li>• Versterking van lokale <i>civil society</i> organisaties.</li> <li>• Instellen van regelmatig politiek overleg met het Nederlands bedrijfsleven en NGO's</li> </ul>	<p>BZ, EZ, LNV, bedrijfsleven, NGO's</p>	<p>2002-2004</p>		
<p>Verbeteren donorcoördinatie.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gezamenlijke financiering op basis van financiële regelgeving van het ontvangende land, dan wel door onderling afgestemde regelgeving.</li> </ul>	<p>BZ, gelijkgezinde donoren, OESO</p>	<p>Doorlopend</p>		
<p>Versterking marktconformiteit en daling van transactiekosten voor ontwikkelingslanden.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementatie van bestaande afspraken en concrete stappen voor verdere ontbinding van de ODA (o.m. door bevordering van het onder EU-aanbestedingsregels brengen van alle resterende gebonden hulp).</li> <li>• Bevorderen publiek-private samenwerkingsverbanden.</li> </ul>	<p>BZ, MFIN, EZ, FMO, Wereldbank, donoren, NL bedrijfsleven</p>	<p>2003</p>		



Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
Vermindering beheerslast en bureaucratie.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Invoeren thematisch medefinancieringssysteem</li> <li>• Uitbreiding van <i>Partnership-programma's</i> met multilaterale instellingen.</li> <li>• Uitbreiding van <i>silent Partnerships</i> met andere donoren.</li> <li>• Harmonisering procedures.</li> <li>• Introductie van <i>online</i> management-Informatiesysteem.</li> </ul>	<p>BZ</p> <p>BZ, NGO's, donoren</p> <p>BZ, multilaterale instellingen</p>	<p>Januari 2003</p> <p>2003</p>		
Verbetering inzicht bestuursprocessen in ontwikkelingslanden.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Monitoring bestuurstrends d.m.v. landenspecifieke indicatoren</li> </ul>	BZ	2003		
Verbetering inzicht effectiviteit van bilaterale hulp.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beoordelingsmemoranda VBTB-proof maken.</li> <li>• Introductie van een activiteiten-waarderingsstelsel en decentraal-monitoring en evaluatiesysteem, waarbij in 2003 een nulmeting wordt verricht. Vanaf 2004 zullen kwantitatieve streefwaarden worden opgenomen ten aanzien van het percentage projecten en programma's dat bevredigend of zeer bevredigend scoort.</li> <li>• Aanscherpen van jaarplan-instrumentarium.</li> </ul>	BZ	<p>2003</p> <p>2003</p> <p>Nulmeting: 2003</p> <p>2004</p>		

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
<p>Om de ontwikkeling van arme landen te bevorderen zal het kabinet zich moeten inzetten voor de bevordering van vrijhandel en in het bijzonder het wegnemen van barrières voor toegang tot de Europese markt (blz. 28).</p>	<p>Verbeteren marktpositie ontwikkelingslanden (of's) en versterking rol particuliere sector.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Inzet bij WTO-onderhandelingen op lage of multilaterie in EU, voor producten van belang voor ontwikkelingslanden.</li> <li>● Directe steun voor OL's en ondersteuning van exporteurs uit OL's.</li> <li>● Coherentietoets van bestaande en nieuwe EG-regels m.b.t. veiligheid en milieu op WTO-conformiteit.</li> <li>● Rekening houden met belangen van OL's in hervorming GLB en bij de landbouwonderhandelingen in de WTO de instelling van een <i>development box</i> ondersteunen.</li> <li>● Directe technische assistentie bij belemmingen en WTO-geschillenbeslechting.</li> <li>● Steun aan producenten in lage inkomenslanden om te voldoen aan WTO-conforme EU-eisen m.b.t. voedselveiligheid.</li> <li>● Technische en juridische steun aan OL's ter versterking van onderhandelingscapaciteit en deelname in WTO en standaardisering.</li> </ul>	<p>BZ, EZ, LNV, CBI, Europese Commissie, andere EU-lidstaten, OL's, exporteurs uit OL's, EU-bedrijfsleven, UNCTAD, Wereldbank, ITC, ACWL en NGO's.</p>	<p>31-5-2003 voor modaliteiten voor industrieproducten; 31-12-2004 voor Doha-ronde.</p> <p>Eind 2002 voor MTR in de EU, eind maart 2003 voor modaliteiten van landbouwverdrag WTO en 2004 voor Doha-ronde</p>	
<p>Betere balans in TRIPs-verdrag tussen bescherming van octrooien voor medische producten en toegang tot betaalbare medicijnen in ontwikkelingslanden.</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>● Follow-up Doha verklaring inzake TRIPs in EU- en WTO-kader.</li> <li>● Steun OL's in onderhandelingen en dialoog met farmaceutisch bedrijfsleven.</li> <li>● Financiering in <i>global-health</i> initiatieven en stimulering van R&amp;D voor veronachtzaamde ziektes.</li> </ul>	<p>BZ, EZ, VWS, EU- en OESO-lidstaten, farmaceutische industrie, WTO, NGO's, WIPO, UNAIDS, WHO</p>	<p>Doorlopend</p>	

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
<b>IV. EUROPESE SAMENWERKING</b>					
Europese samenwerking.	EU: Vrede, veiligheid, stabiliteit, welvaart-stabiele econ. en democratische verhoudingen in EU-landen. Bescherming gedeelde normen en waarden vanuit eigen traditie Lidstaten. Voorwaarde voor oplossen toenemend aantal binnenlandse vraagstukken.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Actieve inbreng in de diverse Raden.</li> </ul>	BZ en andere relevante departementen		EUR 26,5 mrd.
	Adequate invulling geven aan het voorzitterschap van de EU (tweede helft 2004) – is middel en doel.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zorgvuldige voorbereiding EU-voorzitterschap in samenhang met voorzitterschap OVSE en RVE.</li> </ul>	BZ en andere relevante departementen	2004	EUR 22,7 miljoen
Oog voor gevolgen uitbreiding EU. De EU is essentieel voor Europa en Nederland. Voor Europa in verband met het bevorderen van vrede en veiligheid en voor het bevorderen van stabiliteit en welvaart. Voor Nederland omdat de samenwerking en afstemming van beleid binnen de EU nodig is om de binnenlandse vraagstukken op adequate wijze aan te sturen en op te kunnen lossen. Bij toetreding nieuwe lidstaten per land scherp vasthouden aan de Kopenhagencriteria (blz. 27).		Verantwoorde uitbreiding EU: Uitbreiding met landen die gereed zijn voor toetreding.	BZ en alle andere departementen	24 en 25 oktober 2002 (ER van Brussel)	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Stricte toepassing van de Kopenhagen-criteria bij de selectie van nieuwe lidstaten.</li> <li>Ondersteuning van institutionele capaciteitsopbouw in de toetredende lidstaten (o.a. via Matra-programma, twinning en PSO).</li> </ul>			

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
<p>Geen uitbreiding van inkomenssteun naar nieuwe lidstaten. Als dit onontkoombaar is, versterkt dit de noodzaak van versnelde uitfasering van die steun in de oude lidstaten, waarover besluiten zou moeten zijn voor toetreding van nieuwe lidstaten een feit is (blz. 27).</p> <p>Ingezette lijn EU-landbouwbeleid voortzetten en in Europa inzetten op aanpassing non-vaccinatiebeleid.</p> <p>Samenwerking in Europees verband aan voedselveiligheid is van groot belang.</p>	<p>Hervorming GLB en structuurfondsen door:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Een moderne marktgerichte en in ecologisch, economisch en sociaal opzicht duurzame landbouwsector.</li> <li>– Bevorderen vrijhandel en afname van barrières voor toegang tot Europese markt.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Onderhandelingen over de <i>Midterm Review</i> van het GLB.</li> <li>• Bevordering van coherentie en cohesie.</li> <li>• Onderhandelingen in kader nieuwe Structuurfondsenverordening.</li> </ul>	<p>BZ, AZ, LNV, FIN, EZ, SZW</p>	<p>ER dec 2002</p> <p>Besluitvorming over GLB en nieuwe FP's 2002/2006.</p> <p>Doha ronde.</p> <p>Besluitvorming over nieuwe financiële perspectieven.</p>	
<p>Aan de handhaving van het Stabiliteitspact zal strikt de hand worden gehouden (blz. 26).</p>	<p>Stricte handhaving Stabiliteitspact.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitdragen in diverse gremia zoals Europese Raad, ECOFIN en Algemene Raad.</li> </ul>	<p>BZ, FIN, EZ, EU-lidstaten</p>	<p>Doorlopend</p>	
<p>Het rondpompen van geld tussen de rijke lidstaten en de EU moet worden gestaakt (blz. 22).</p>	<p>Afname van de bruto geldstromen tot netto geldstromen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Onderhandelingen in kader nieuwe Structuurfondsenverordening.</li> </ul>		<p>Besluitvorming over nieuwe financiële perspectieven</p>	
<p>Belang EU staat in contrast met geringe betrokkenheid van bevolking (blz. 27).</p>	<p>Grotere betrokkenheid van de bevolking bij ontwikkelingen EU.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aspecten uitbreiding en verdieping EU onder de aandacht van het publiek brengen. Op basis daarvan maatschappelijk debat over de aanstaande uitbreiding en de toekomst van de EU entameren.</li> </ul>	<p>BZ en alle andere departementen</p>	<p>Kabinetperiode</p>	
<p>EU meest concurrerende kenniseconomie ter wereld</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementeren van de Lissabonstrategie.</li> </ul>	<p>EU en EU-lidstaten, BZ, EZ, AZ, FIN, SZW, OC&amp;W, V&amp;W</p>	<p>Voor 2010</p>	

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
<p>Versterking positie en bevoegdheden van instituties van de EU (b.v. Parlement) bespreken in relatie tot belang van daadkracht en draagvlak in de EU. Bevordering doelmatigheid is nodig in de EU besluitvorming (blz. 27). Adequate besluitvormingsstructuur nodig met voldoende democratische basis, uitgaande van subsidiariteitsbeginsel (blz. 28).</p>	<p>Bevorderen van doelmatigheid en democratie in de Europese besluitvorming</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Inwerkingtreding Verdrag van Nice.</li> <li>– Succesvol EU voorzitterschap 2004 – is middel en doel – door succesvolle Conventie en aansluitende IGC.</li> </ul> <p>Herziening Verdrag betreffende de EU. Subsidiariteit.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Opzetten structuur, begroting, programma.</li> <li>● Inwerkingtreding Verdrag van Nice.</li> <li>● Actieve deelname aan Conventie en IGC.</li> </ul>	<p>BZ, en andere departementen.</p>	<p>2004 2003/2004</p>	
<p><b>V. INTERNATIONALE SAMENWERKING OP HET GEBIED VAN CRIMINALITEITS- EN TERRORISMEBESTRIJDING EN RECHTSHANDHAVING</b></p>					
<p>Het bestrijden van grensoverschrijdende misdaad. Internationale samenwerking is geen verloststuk, maar steeds vaker een wezenlijke voorwaarde voor adequate nationale rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding. Waar nodig worden wetgeving en organisatie aangepast aan de eisen van de internationale samenwerking. Daarnaast noopt internationaal terrorisme tot internationale samenwerking en het doordenken van de bevoegdheden om effectiever te kunnen opsporen en handhaven (blz. 9). In de strijd tegen het internationaal terrorisme is Nederland een betrouwbare partner, waarbij altijd zorgvuldig alle beschikbare pressiemiddelen zullen worden afgewogen (blz. 28).</p>	<p>Voorkomen van en strijd tegen het terrorisme. Een zo effectief mogelijke inzet van nationale en internationale instrumenten ter bestrijding van terrorisme.</p>	<p>Nationaal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Internationale aspecten van nationaal actieplan</li> <li>● Opzet/uitvoering van wet- en regelgeving tegen terroristische organisaties</li> <li>● Verbetering effectiviteit bevoegdheden instrumentarium.</li> </ul> <p>Internationaal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Ondersteuning derde landen bij implementatie VN anti-terrorisme Conventies.</li> <li>● Zonodig voortzetten van de inzet van militaire middelen in het bijzonder <i>Enduring Freedom</i>.</li> <li>● Actieve opstelling in EU-kader bij beleidsbepaling t.a.v. verdere maatregelen op het gebied van terrorismebestrijding.</li> <li>● Consultaties met derde landen over terrorismebestrijding. Verbetering van afstemming tussen nationale en internationale coördinatiestructuren.</li> </ul>	<p>BZ, JUS, BZK, V&amp;W, FIN, Defensie</p> <p>BZ, Europese Commissie</p>	<p>2004</p> <p>Eind 2003</p>	

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
<p>Internationaal Strafhof: Handhaven van de internationale rechtsorde en het tegengaan van straffeloosheid.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Mede in EU-kader bevorderen van de universaliteit van het ICC-statuuut.</li> <li>– Uitbreiding van het aantal verdragspartijen tot meer dan 100.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Demarches en diplomatiek overleg.</li> <li>• Operationalisering van het Hof.</li> <li>• Coördinatie van de inrichting en start van het Hof in Den Haag.</li> <li>• Verwezenlijking van de aangepaste tijdelijke huisvesting voor het Hof.</li> <li>• Bouw van de permanente huisvesting.</li> </ul>	<p>BZ, JUS, BZK, FIN, VROM, Den Haag</p>	<p>Doorlopend proces</p>	<p>EUR 46 miljoen</p>	
<p><b>VI. ASIELEN MIGRATIE</b></p>					
<p>Beperking toelating vreemdelingen die bijdragen aan de integratieproblematiek (blz. 13). Gestreefd wordt naar herziening van het Vluchtelingenverdrag, waarbij asiel uitsluitend wordt geboden in de regio van herkomst en de vluchtelingenstatus door de UNHCR wordt vastgesteld. In dat kader neemt Nederland naar evenredigheid verdragsvluchtelingen op die door de UNHCR elders moeten ondergebracht en maakt Nederland het functioneren van de UNHCR financieel en organisatorisch mede mogelijk (blz. 14).</p> <p>In de tussentijd wordt gestreefd naar doeltreffende Europese afspraken, waaronder afspraken over een effectieve (biometrische) registratie van asielzoekers. Asiel zou slechts kunnen worden aangevraagd zodra men voet zet op Europese bodem, alwaar de asielaanvraag in behandeling wordt genomen, waarna vluchtelingen evenredig worden verdeeld over de lidstaten van de Europese Unie (blz. 14).</p>	<p>Asiel geboden in regio van herkomst. Vluchtelingenstatus wordt door UNHCR vastgesteld; Nederland neemt naar evenredigheid Verdragsvluchtelingen op die door UNHCR elders moeten worden ondergebracht.</p> <p>Versterking gemeenschappelijk Europees asiel- en migratiebeleid, o.m. door doeltreffende Europese afspraken over evenredige verdeling van toegelaten vluchtelingen over EU-lidstaten, en afhandeling procedure asielaanvraag in eerste EU land van aankomst.</p> <p>Verbetering kwaliteit visumverlening.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Opstellen van een beleidsnota (BZ in samenwerking met MinJUS) waarin de aanzienlijke juridische (wijziging Vluchtelingenverdrag) en praktische aanpassingen worden uitgewerkt, die nodig zijn voor de beoogde opvang in de regio.</li> <li>• Actief meewerken binnen de EU om op de gestelde data Europese regelgeving operationeel te laten zijn. Daarbij zal Nederland krachtig pleiten voor doeltreffende Europese afspraken over evenredige verdeling van toegelaten vluchtelingen over EU-lidstaten, voor afhandeling van asielaanvragen in het eerste EU land van aankomst, voor een krachtig Europees terugkeerbeleid en voor een geïntegreerd beleid t.a.v. herkomstlanden i.k.v. HLWG. Ook het Nederlandse voorzitterschap zal in dit teken staan.</li> <li>• Afronding Visumwet en invoering van een nieuw systeem ter ondersteuning van de visumverlening.</li> </ul>	<p>BZ, JUS, UNHCR, en 140 verdragsstaten</p>	<p>Eerste helft 2003</p>	<p>EUR 163,6 mln.</p>	
		<p>BZ, JUS, EU-lidstaten, Europese Commissie</p>	<p>Continu proces. Naast genoemde data kan aan eind Nederlands EU-voorzitterschap balans worden opgemaakt van de stand van zaken</p>	<p>EUR 777,6 miljoen.</p>	
		<p>BZ, JUS</p>	<p>Nieuw visumsysteem: 2003, inwerkingtreding visumwet: 2004</p>		

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
Actief tegengaan illegaal verblijf van vreemdelingen (biz. 15).	Bestrijding van illegale migratie.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nederland zal genomen initiatieven om illegale immigratie – incl. mensensmokkel – in de EU tegen te gaan krachtig blijven steunen, zoals het initiatief tot aanpak van illegale immigratie overzee.</li> </ul>	BZ, JUS, EU-lidstaten, Europese Commissie	Kabinetsperiode	
In bilaterale verdragen worden bepalingen opgenomen over terugname van uit de betreffende landen afkomstige personen. Regeringen die terugname weigeren, komen niet in aanmerking voor ontwikkelingshulp.	Intensiveren terugkeer- en uitzettingsbeleid, met inzet OS-middelen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gewerkt wordt aan een integraal migratiebeleid waarbij zowel de belangen van het vestigingsland als het land van herkomst aan de orde komen; b.v. door migranten in Nederland actief te betrekken bij de ontwikkelingsinspanningen in hun eigen land, zodat hun deskundigheid daaraan mede ten goede komt.</li> </ul>	BZ, JUS herkomstlanden, IOM, andere uitvoerende organisaties van OS-projecten, EU-lidstaten, Europese Commissie, UNHCR	Kabinetsperiode	
Zonodig zal Nederland bijdragen aan opvang in het land van herkomst voor minderjarige asielzoekers.		<ul style="list-style-type: none"> <li>Opnemen terugnamebepalingen in bilaterale verdragen, waarbij zonodig een relatie zal worden gelegd met inzet van ontwikkelingshulp;</li> <li>bijdrage uit ontwikkelingshulpmiddelen voor opvang in landen van herkomst van ama's;</li> <li>opstellen overzicht van belangrijke herkomstlanden waar steun aan terugkeer kan worden ingepast in een geïntegreerd buitenlands- en ontwikkelingsbeleid. Na vaststelling van dit overzicht zullen onderhandelingen met deze landen worden geopend.</li> </ul>			
<b>VII. MILIEU</b>					
Inzetten voor een krachtig internationaal milieubeleid in het algemeen en Europese coördinatie in het bijzonder (biz. 21).	Versterken uitvoering van verplichtingen in internationaal milieubeleid.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bevorderen internationale milieu-coördinatie met andere departementen.</li> <li>Opstellen follow-up paper t.b.v. concrete uitwerking afspraken (WSSD).</li> <li>Opname duurzaamheidsstrategieën (NSSD's) in nationale armoedestrategieën (PRSP's).</li> <li>Opzetten partnerschappen voor water en energie.</li> </ul>	BZ en andere donoren, EU-lidstaten BZ, VROM, LNV en andere departementen BZ, WB, andere donoren	Doorlopend proces Eind 2003 Doorlopend 2002	0,1% BNP
			BZ, <i>African Development Bank</i> , donoren		

Voornemens Strategisch Akkoord	Doelen	Acties	Actoren	Deadlines	Budget
<b>VIII. INTERNATIONAAL CULTUURBELEID</b>  Maatschappelijk raakt de internationale samenleving steeds meer verweven (blz. 4). Europese samenwerking berust uiteindelijk op een gemeenschap van waarden, cultuur en uitgangspunten omtrent menswaardig samenleven (blz. 6).	Verdieping culturele betrekkingen met geselecteerde landen en regio's.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ontwikkeling landenspecifieke beleidskaders.</li> </ul>	BZ, OC&W, postennet, Nlds culturele veld.	Doorlopend proces	EUR 56 miljoen



## HOOFDDOELSTELLING I. INTERNATIONALE ORDENING

De grootschalige terreuraanslagen in de VS op 11 september 2001 hebben pijnlijk en onverwacht duidelijk gemaakt dat in het streven naar internationale ordening, dat wil zeggen naar een vreedzame, welvarende, rechtvaardige en duurzame wereld, rekening gehouden moet worden met dreigingen waaraan tot dan toe nauwelijks was gedacht, zoals grootschalig terrorisme.

Inmiddels hebben die aanslagen het denken over internationale ordening diepgaand beïnvloed. Een illustratie hiervan vormt de dwingende besluitvorming van de Veiligheidsraad over maatregelen tegen het internationale terrorisme, waarbij voor het eerst ook niet van tevoren gedefinieerde individuen door sancties kunnen worden getroffen. Dergelijke verstrekkende maatregelen zouden vóór 11 september niet mogelijk zijn geweest. Ook het internationale aanpakken van de financiering van het terrorisme impliceert een voorheen nog niet gekende mate van ingrijpen vanuit het internationale niveau. In algemene zin is er op internationaal vlak meer aandacht gekomen voor de veiligheid van samenlevingen en haar burgers.

Dat roept de vraag op naar het juiste evenwicht tussen dat – essentiële – aspect van ordening en andere elementen daarin, zoals de mensenrechten of de mate van samenwerking in multilateraal verband. Op tal van punten wordt thans gezocht naar de antwoorden op de uitdagingen die het terrorisme stelt.

Nederland houdt in die discussie vast aan het ideaal van ordening op basis van gemeenschappelijke normen en regels, en handhaving daarvan via internationale instellingen. Dit vanuit de overtuiging dat niet alleen de internationale rechtsorde, maar ook het Nederlands belang, daarmee meer gediend zijn dan met eigenrichting en het recht van de sterkste.

Ook het internationale terrorisme maakt gebruik, beter gezegd misbruik, van de mogelijkheden die de steeds toenemende mondialisering biedt. Dat illustreert dat mondialisering (in het spraakgebruik meestal «globalisering» genoemd), naast enorme potentiële voordelen, ook negatieve kanten heeft. De uitdaging is om de voordelen te plukken en de negatieve kanten zoveel mogelijk te beperken. Ook daarvoor is een versterkte internationale ordening, met goed toegeruste en adequaat gefinancierde internationale organisaties, geboden.

Voor Nederland is de kern van internationale ordening de internationale rechtsorde. Het Koninkrijk heeft zichzelf hier een grondwettelijke plicht opgelegd: de bevordering van de ontwikkeling van de internationale rechtsorde (Art. 90 Grondwet). Een zichtbare kant van dat streven is het verder uitbouwen van de positie van Den Haag als juridische hoofdstad van de wereld.

Het kabinet onderscheidt verschillende dimensies van internationale ordening. De internationale rechtsorde vormt de kern, met daaraan direct gekoppeld de versterking van internationale instellingen en het beheer van internationale gebieden. De rechten van de mens vormen in de visie van het kabinet een zo centraal onderdeel van de internationale rechtsorde dat afzonderlijke aandacht geboden is; voorts wordt aandacht geschonken aan de financieel-economische en de ecologische dimensie van internationale ordening.

## **BELEIDSARTIKEL 1. HET BEVORDEREN VAN INTERNATIONALE ORDENING**

### **A. Algemene beleidsdoelstelling**

Doel van internationale ordening is een vreedzame, veilige, welvarende en rechtvaardige wereld met een duurzaam milieu. Ordening vraagt om rechtsregels, beleidsafspraken en het onderhouden van internationale kaders en relaties.

Tot dit terrein behoren niet alleen de interstatelijke verhoudingen, maar ook de wijze waarop overheden zich tot hun ingezetenen verhouden en de manier waarop zij zich kwijten van hun taken. Deelnemers aan die ordeningsprocessen bestaan in deze tijd niet alleen uit vertegenwoordigers van staten en organisaties van staten; ook de particuliere sector en, meer in het algemeen, het maatschappelijk middenveld spelen een rol.

### **B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten**

#### *Bevordering van de internationale rechtsorde*

Nederland draagt heel concreet bij aan de bevordering van de internationale rechtsorde doordat het gastland is van vele internationale juridische instellingen. Het in 2002 totstandgekomen Internationale Strafhof verdient daarbij bijzondere aandacht. Op de rol van Nederland als gastland in het algemeen en op het Internationaal Strafhof wordt hieronder in meer detail ingegaan.

Een cruciale bijdrage van Nederland betreft voorts de Nederlandse steun aan internationale instellingen. Deze zijn onontbeerlijk voor internationale ordening, zeker in een wereld van voortschrijdende mondialisering. Internationale instellingen dienen daarom te worden versterkt door voldoende financiering, adequate bevoegdheden, modern management, verhoging van doelmatigheid en doeltreffendheid, heldere mandaten, onderlinge samenwerking en samenhangend optreden. Dit geldt dus evenzeer voor die organisaties waaraan, soms in zeer aanzienlijke mate, wordt bijgedragen uit ontwikkelingsgeld, in hun totaliteit wel aangeduid als de internationale ontwikkelingsarchitectuur. Aan deze organisaties – met name de VN en de Bretton Woods-instellingen – valt een sleutelrol ten deel bij het verwezenlijken van de internationale ontwikkelingsdoelstellingen. De inzet van het kabinet ten aanzien van deze organisaties komt ter sprake in de beleidsartikelen 8 en 9, waarin ook concrete doelstellingen voor 2003 aan de orde komen.

In het kader van de bevordering van de internationale rechtsorde verdienen ook internationale gebieden vermelding, d.w.z. gebieden die niet onder de soevereiniteit van één staat vallen. Dit zijn de volle zee en de diepzeebodem, Antarctica, en de kosmische ruimte met inbegrip van de maan en andere hemellichamen. Het beheer van deze gebieden berust bij de statengemeenschap als geheel. Nederland is medeverantwoordelijk voor het gemeenschappelijk beheer en heeft hier ook belang bij, omdat in het kader van dat beheer gemeenschappelijke regelingen worden opgesteld voor activiteiten van Nederlandse onderdanen. Daarnaast heeft het Koninkrijk er belang bij te voorkomen dat anderen zich (het beheer van de) internationale gebieden toe-eigenen.

#### *a. Nederland gastland*

Als gastland van een groot aantal internationale juridische instellingen is Nederland in een unieke positie een bijdrage te leveren aan de bevordering van de internationale rechtsorde. Naast de al van oudsher te Den Haag gevestigde instellingen, zoals het Internationaal Gerechtshof, het Permanente Hof van Arbitrage en de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht, hebben het Iran-VS Claims Tribunaal en het Joegoslavië-Tribunaal zich hier gevestigd. Het Internationaal Strafhof komt hier nog in 2002 bij. Daarmee is Den Haag uitgegroeid tot juridische hoofdstad van de wereld.

In de «*Desk for International Organisations*», die in 2001 op het Ministerie van Buitenlandse Zaken operationeel werd, hebben de 30 in Nederland gevestigde internationale organisaties een eerste aanspreekpunt gekregen. Naast adequate dienstverlening aan de organisaties, richt de Desk zich op de strategische beleidsontwikkeling en de ondersteuning bij het werven van nieuwe organisaties. De Desk zal instrumenteel zijn in het opstellen van het beleidskader voor het goed gastheerschap van Nederland. De resultaten van een Interdepartementaal Beleids Onderzoek (IBO) kunnen hiertoe dienen. Het IBO zal aanbevelingen bevatten voor de werving en opvang van nieuwe internationale organisaties, maar ook voor de stroomlijning van de verschillende regelingen waaronder de internationale organisaties in Nederland gevestigd zijn.

Nederland zal zich inzetten voor:

- een substantiële bijdrage aan de grondige restauratie van het Vredespaleis te Den Haag, alwaar het Internationale Gerechtshof en het Permanente Hof van Arbitrage hun zetel hebben;
- een bijdrage, gedurende de jaren 2003–2005, aan de vernieuwing van het «Academiegebouw» op het terrein van het Vredespaleis, dat onder meer wordt gebruikt door de Haagse Academie voor Internationaal Recht en de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht;
- de totstandkoming van een nieuw strategisch beleidskader voor de werving en opvang van internationale organisaties in Nederland. Dit beleidskader zal ontwikkeld worden op basis van de resultaten van het hierboven genoemde IBO-rapport. Het rapport en beleidskader zullen – na goedkeuring in de Ministerraad – aan de Tweede Kamer worden aangeboden;
- de verwerving van Eurojust. Tijdens de Europese Top van Laken in december 2001 werd Eurojust, een Europees agentschap voor strafrechtelijke samenwerking, voorlopig aan Nederland toegewezen, maar een definitief besluit moet nog worden genomen. Er wordt naar gestreefd deze organisatie, die uit magistraten en ondersteunend personeel uit de lidstaten zal bestaan, in Den Haag gevestigd te krijgen.

> *Na te streven resultaten:*

- een strategisch beleidskader voor de werving en opvang van internationale organisaties in Nederland;
- verwerving zetel Eurojust.

#### *b. Internationaal Strafhof*

Met de neerlegging van het zestigste instrument van ratificatie is het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof per 1 juli 2002 van kracht geworden. Per 1 juli 2002 waren 76 landen verdragspartij bij het

Internationaal Strafhof. De Nederlandse regering stelt zich tot doel, met andere landen binnen en buiten de EU, om via het diplomatieke proces en met behulp van technische assistentie de ratificering en implementatie van het Statuut van het Hof door een groot aantal – met name ontwikkelingslanden te steunen.

De Assemblee van Staten die bij dit verdrag partij zijn, zal in september 2002 voor de eerste keer bijeenkomen in New York. Deze zal zich buigen over de personele en materiële invulling van deze nieuwe en unieke internationale juridische instelling. Een hervatte zitting van de Assemblee in New York, in februari 2003, zal zich onder meer bezighouden met de verkiezing van de rechters en de aanklager. Dit proces zal worden afgesloten met een constituerende zitting van het Hof in Den Haag (in het voorjaar van 2003).

Teneinde alle aspecten gemoeid met de vestiging van het Hof in Nederland goed te laten verlopen is op het Ministerie een zogeheten «Task Force ICC» opgericht. Deze is onder leiding gesteld van een Directeur-Generaal, die wordt bijgestaan door een aantal specialisten. Doel is de probleemloze inrichting en start van het Internationaal Strafhof. De voorbereiding van de tijdelijke en permanente huisvesting van het Hof in Den Haag is in volle gang. In concreto betreft dit o.a.:

- permanente huisvesting: het terrein dat voor de zetel van het Strafhof is geselecteerd, het voorterrein van de Alexanderkazerne in Den Haag, zal voor de bouw uiterlijk per 1 januari 2005 ter beschikking komen. De oplevering van het gebouw voor het Internationaal Strafhof zal volgens de huidige planning in 2008 plaats hebben. In het jaar 2003 zal een internationaal architectenconcours worden uitgeschreven en zal door een internationaal samengesteld selectiecomité het winnende ontwerp worden aangewezen. De uitverkoren architect heeft dan nog naar schatting twee jaar nodig om het ontwerp te operationaliseren. De Gemeente Den Haag heeft voor financiering van dit concours EUR 0,5 miljoen beschikbaar gesteld;
- tijdelijke huisvesting: als tijdelijke locatie voor het Hof is de «Haagse Arc» gekozen. Het gebouw was tot voor kort in gebruik bij KPN en ligt in Den Haag op de grens met Voorburg. Het gebouw staat het ICC vanaf 1 juli 2002 ter beschikking. De regering heeft toegezegd dat de tijdelijke locatie zal worden opgeleverd met 100 door Nederland gefinancierde werkplekken, inclusief de bijbehorende ICT. Zowel intern als extern zal aan de veiligheid van gebouw en medewerkers de grootst mogelijke aandacht worden besteed.

> *Na te streven resultaat:*

- verwezenlijking van de aangepaste tijdelijke huisvesting voor het Internationaal Strafhof in 2003;
- operationalisering van het Hof in de zomer van 2003;
- uitbreiding van het aantal verdragspartijen tot meer dan 100 in 2003.

*Codificatie, ontwikkeling en naleving van internationaal recht*

*a. Nalevings- en verificatieprocedures*

In de internationale rechtsorde ontbreekt een centraal gezag om toezicht te houden op de naleving en handhaving van internationale rechtsregels. In het kader van multilaterale verdragen wordt deze lacune steeds vaker opgevuld door de instelling van speciale procedures om de naleving en handhaving van deze verdragen te bevorderen en veilig te stellen. Dit

geldt in het bijzonder voor milieuverdragen, wapenbeheersings- en ontwapeningsverdragen, mensenrechtenverdragen en verdragen met betrekking tot het internationaal humanitair recht. Nederland draagt uit dat voor deze verdragen effectieve naleving- en handavingsprocedures moeten worden ingesteld en zal zich in het komende jaar richten op:

- de afronding van de onderhandelingen over een nalevingsprocedure in het kader van het Cartagena-Protocol inzake bioveiligheid;
- de omzetting in een verdrag van de, tijdens de Zevende Conferentie van Partijen bij het Klimaatverdrag overeengekomen, nalevingsprocedure in het kader van het Kyoto Protocol;
- de ontwikkeling van nieuwe initiatieven voor het opstellen van een nalevings- of verificatieprocedure in het kader van het Verdrag inzake Biologische Wapens;
- het Protocol van Montreal ter bescherming van de ozonlaag.

#### *b. Internationale mensenrechtenprocedures*

Nederland blijft groot belang hechten aan effectieve klachtprocedures op grond van de mensenrechtenverdragen en zal initiatieven steunen om deze waar mogelijk en nodig te versterken. Nederland zal in 2003:

- in tegen de Nederlandse Staat gerichte klachtprocedures zich niet uitsluitend laten leiden door het belang van het winnen van een procedure, maar evenzeer door de vraag waartoe de mensenrechten de Staat in het concrete geval verplichten;
- de tenuitvoerlegging continueren van de maatregelen, voorgesteld door de Ministeriële Conferentie over het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (Rome 2000), betreffende versterking en hervorming van het Verdrag, waardoor de werklast van het Europese Hof beteugeld kan worden en de nadruk kan komen te liggen op kwesties die van fundamenteel belang zijn voor de Europese rechtsorde;
- het Dertiende Protocol bij het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens ratificeren, inhoudende afschaffing van de doodstraf ook in tijden van gewapend conflict.

#### *c. Aansprakelijkheidsregelingen*

Activiteiten onder de jurisdictie van een staat kunnen schade veroorzaken aan andere staten of internationale gebieden. De internationale rechtsorde is gebaat bij internationale regelingen die betrekking hebben op het ongedaan maken of vergoeden van grensoverschrijdende schade. In het komende jaar zal Nederland zich richten op:

- de afronding van onderhandelingen over regelingen voor schade als gevolg van bepaalde gevaarlijke activiteiten, namelijk van het gebruik van kernenergie, het transport van ruwe olie, de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen en industriële activiteiten die schade veroorzaken aan grensoverschrijdende rivieren;
- de totstandkoming van een internationaal mandaat voor de opstelling van een regeling voor schade als gevolg van de grensoverschrijdende overbrenging van genetisch gemodificeerde organismen.

Voor het komende jaar staan de volgende onderwerpen op de internationale agenda waarvoor Nederland speciale aandacht heeft:

- In het kader van de Zesde (juridische) Commissie van de AVVN wordt onderhandeld over de totstandkoming van een verdrag inzake staatsimmunitet.
- Over het misdrijf agressie wordt onderhandeld in het kader van het Statuut voor het Internationaal Strafhof.
- Verdere ontwikkeling van terrorismebestrijdingsverdragen, in het

bijzonder de afronding van het Alomvattend Verdrag tegen internationaal terrorisme en het Verdrag tegen Nucleair Terrorisme (al blijven de vooruitzichten op het slagen hiervan miniem), beide in het kader van de Verenigde Naties, alsmede herziening van het Europees Verdrag tot bestrijding van terrorisme in het kader van de Raad van Europa.

Andere belangrijke elementen van de internationale rechtsorde waarvoor Nederland zich in het komend jaar wil inzetten betreffen de volgende punten:

- Nederland is lid van het *Management Committee* van het Hof in Sierra Leone en draagt derhalve bij aan het van start kunnen gaan van de werkzaamheden van het Hof (in de loop van 2002) als ook aan het beheer daarna;
  - een zo spoedig mogelijke afronding van de in de 25ste ATCM te Warschau aangevangen onderhandelingen over de overeenkomsten ter oprichting van het permanente secretariaat van het Antarctisch Verdrag in Buenos Aires;
  - de totstandkoming van een VN-verdrag ter bestrijding van corruptie.
- > *Na te streven resultaat:*
- totstandkoming internationale verdragen, zoals onder meer het VN-verdrag ter bestrijding van corruptie, het verdrag inzake staatsimmunititeit en terrorismebestrijdingsverdragen.

#### *Bevordering en bescherming van de rechten van de mens*

De bevordering en bescherming van mensenrechten vormen een wezenlijk onderdeel van het buitenlands beleid. De in een reeks van internationale verdragen neergelegde normen beogen een minimumstandaard vast te leggen voor de menselijke waardigheid. Het gaat daarbij om de waardigheid van ieder mens, ongeacht het groter geheel waarvan die mens deel uitmaakt. Mensenrechten zijn per definitie universeel en een legitieme zorg van de internationale gemeenschap. Het kabinet laat zich dan ook leiden door het uitgangspunt dat de internationale gemeenschap op gepaste wijze op moet treden bij gevallen van grove en systematische schendingen van mensenrechten. Deze vinden op vele plaatsen in de wereld op grote schaal plaats. De Nederlandse regering stelt deze schendingen waar mogelijk aan de orde zowel in de multilaterale fora als in bilateraal verband. Daarbij wordt waar mogelijk steeds opgetreden in Europees verband.

Zoals in de Mensenrechtennotitie 2001 staat aangegeven, wordt er van uitgegaan dat de normstelling op het gebied van mensenrechten min of meer voltooid is. Het gaat de regering om de daadwerkelijke implementatie en naleving van de normen. Deelname aan de coalitie tegen het terrorisme betekent zeker geen vrijbrief voor het schenden van mensenrechten in de betreffende landen. Nederland blijft derde landen daarom op dezelfde manier aanspreken als vóór 11 september 2001, ook landen die actief deelnemen aan de coalitie. In de strijd tegen het terrorisme zullen burgers over de gehele wereld zich ervan bewust moeten zijn, dat een zekere mate van inbreuk op hun privacy en het openbare leven noodzakelijk is. Overheden moeten uiteraard wel waken voor een overreactie. Maatregelen dienen in overeenstemming te zijn met de internationaal bij hoge uitzondering toegestane beperkingen op mensenrechten.

De belangrijkste internationale fora waar mensenrechten aan de orde worden gesteld zijn de VN-Mensenrechtencommissie te Genève en de Derde Commissie van de Algemene Vergadering van de VN. Daarbij hecht het kabinet ook in 2003 met name aan:

- versterking van het internationale toezicht op de naleving van mensenrechtennormen, door te werken aan de zo spoedig mogelijke inwerkingtreding van het Facultatief Protocol bij het VN-Verdrag tegen Marteling;
- het bevorderen van internationale consensus omtrent de bescherming van mensenrechten door het indienen in de Algemene Vergadering van de tweejaarlijkse resolutie inzake genitale verminking bij vrouwen;
- een grotere allocatie uit het reguliere VN-budget voor de activiteiten van het Bureau van de Hoge Commissaris voor de Rechten van de Mens.

Nederland is in 2003 voorzitter van de OVSE en in de periode november 2003 tot en met mei 2004 van de Raad van Europa. Het kabinet zal zorg dragen voor voldoende aandacht voor de mensenrechten in de voorbereiding op en gedurende beide voorzitterschappen:

- Nederland zal een actieve bijdrage leveren aan de discussie over hervorming van de zogenaamde jaarlijkse menselijke dimensie implementatiebijeenkoms van de OVSE te Warschau;
- Nederland zal een blijvende inspanning leveren voor capaciteitsversterking van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens en de verhoging van de effectiviteit van het Hof, zonder dat dit ten koste gaat van het individueel klachtrecht;
- de regering zal werken aan het verstevigen van nationale en internationale netwerken, in de wetenschap dat die netwerken op den duur betere naleving en implementatie van mensenrechten helpen bewerkstelligen. Het engageren van nieuwe partners en het benutten van nieuwe informatie- en communicatietechnologieën vormen middelen om dit doel te bereiken.

Voor een nadere beschrijving van de voornemens voor het Nederlandse voorzitterschap van de OVSE en de Raad van Europa zij verwezen naar beleidsartikel 2 en 5.

De Mensenrechtenambassadeur heeft bij dit alles tot taak de mensenrechten in alle dossiers van het buitenlands beleid te integreren, de contacten met de samenleving te intensiveren en buitenlandse missies uit te voeren.

De bevordering van mensenrechten neemt ook een essentiële plaats in bij de bevordering van goed bestuur en vredesopbouw. Daarop wordt verder ingegaan bij de bespreking van hoofddoelstelling 2, beleidsartikel 4 (Bevordering van mensenrechten, goed bestuur en vredesopbouw).

> *Na te streven resultaten:*

- spoedige inwerkingtreding Facultatief Protocol bij het VN-Verdrag tegen Marteling;
- capaciteitsversterking van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens.

#### *Bevordering van financieel-economische ordening*

De noodzaak van financieel-economische ordening vloeit voort uit de toenemende vervlechting van nationale economieën, zowel in regionaal als mondiaal verband. Kritiek op het bestaande economische stelsel is zeker mogelijk, maar dit noopt eerder tot versterking van de internationale

instellingen en regelgeving op dit terrein dan tot afschaffing daarvan. Het gaat om instellingen als de WTO en de OESO, maar ook bijvoorbeeld het IMF en de Wereldbank, die alle van belang zijn voor de internationale financieel-economische ordening en stabiliteit. Juist de armsten hebben sterke internationale instellingen en regelgeving nodig om hun positie op de wereldmarkt te handhaven en waar mogelijk te versterken. Wereldwijde stabiele en duurzame economische groei, die bijdraagt aan een evenwichtiger en rechtvaardige internationale inkomensverdeling, is zonder ordening niet te bereiken. De belangen van de armere ontwikkelingslanden verdienen daarbij de bijzondere aandacht en de Nederlandse inzet zal zich dan ook met name op dit aspect richten. Met een zo harmonieus mogelijke ontwikkeling van de wereldeconomie, waarin alle landen hun plaats vinden, wordt ook een Nederlands belang gediend.

Het kabinet is ook als het gaat om de handelspolitiek een groot voorstander van versterking van de internationale rechtsorde. Regels en disciplines beschermen juist de zwakste landen tegen willekeurige handelsmaatregelen door sterke landen. De WTO vormt het kader waarbinnen deze rechtsorde op steeds meer handelsterreinen gestalte krijgt. Dit gebeurt in de vorm van bindende afspraken. Nederland wil dit verder versterken in de nieuwe handelsronde, waartoe de Vierde Ministeriële Conferentie in Doha (Qatar, november 2001) besloot. Tegenover deze groeiende handelsordening staan de zorgen van maatschappelijke organisaties over de mondialisering. Het is van belang over deze zorgen de dialoog aan te gaan.

In 2003 worden de werkzaamheden van de WTO (zie op dit punt ook de begroting van het Ministerie van Economische Zaken) grotendeels bepaald door de onderhandelingen in het kader van de nieuwe handelsronde en de Vijfde Ministeriële Conferentie in Mexico (waarschijnlijk in september 2003). In Mexico staat het verloop van de tot dan toe gevoerde onderhandelingen op de agenda en zal beslist worden over de wijze waarop onderhandelingen over nieuwe onderwerpen zullen worden gevoerd (dit betreft investeringen, mededinging, overheidsaanbesteding en handelsfacilitatie).

Voor Nederland vormen de vier hoofddoelstellingen die golden voor de ministeriële conferenties van Seattle en Doha, ook het uitgangspunt voor de inzet in de nieuwe onderhandelingen:

- versterking van de WTO als organisatie;
- voortzetting van de handelsliberalisering;
- verdere integratie van ontwikkelingslanden in het internationale handelsstelsel, waarbij zo veel mogelijk rekening wordt gehouden met de speciale positie van die landen;
- erkenning en uitwerking van raakvlakken met andere beleidsterreinen (zoals milieu en voedselveiligheid).

Het in Doha overeengekomen werkprogramma voor de onderhandelingen weerspiegelt de consensus binnen de EU dat bij alle onderwerpen versterkte aandacht uitgaat naar de belangen van ontwikkelingslanden.

De Nederlandse inzet is erop gericht om de EU een voortrekkersrol te laten vervullen bij de concrete invulling van deze ontwikkelingsdimensie. De volgende punten zijn daarbij voor Nederland van bijzonder belang:

- verbetering van markttoegang in sectoren die voor ontwikkelingslanden van belang zijn zoals landbouw, textiel, diensten. In EU-verband pleit Nederland voor het wegnemen van piektarieven en tarief-escalatie, verlaging van tarieven en – op het gebied van landbouw –



voor vermindering en uiteindelijke afschaffing van exportsubsidies en forse vermindering van binnenlandse steun. Tevens blijft Nederland ervoor waken dat de toenemende voedselveiligheidseisen en andere productnormen een grotere markttoegang niet teniet doen. De Unie roept andere ontwikkelde landen binnen de WTO ook op om haar voorbeeld van het «*Everything But Arms*» initiatief te volgen en vrijwel volledig vrije markttoegang aan de MOLs te verlenen;

- versterking van WTO-regels en verbetering van het geschillenbeslechtingmechanisme en de toegang van arme landen daartoe;
- een vroegtijdige afronding van nog uitstaande en uit te onderhandelen kwesties inzake de implementatie van de Uruguay Ronde Akkoorden en onmiddellijke uitvoering van de gemaakte afspraken;
- het per akkoord effectief rekening houden met de speciale belangen van ontwikkelingslanden (*Special and Differential Treatment*). Nederland streeft naar een minder algemene invulling en een betere aansluiting bij de ontwikkelingsprioriteiten van de lage-inkomenslanden en de MOLs;
- het verstrekken van technische assistentie teneinde de onderhandelingscapaciteit van ontwikkelingslanden te vergroten en te bevorderen dat deze landen meer profijt van bestaande en nieuwe WTO-akkoorden kunnen hebben (b.v. het *Doha Development Global Trust Fund* en het *Integrated Framework for Trade-Related Technical Assistance*) en assistentie in het vergroten van de toegang tot markten van ontwikkelde landen. Nederland is er voorstander van dat technische assistentie en capaciteitsopbouw op het gebied van handel geïntegreerd worden in de armoedebestrijdingsstrategie van het ontvangende land, zoals gebeurt in het *Integrated Framework*;
- verdere uitwerking van het akkoord over handelsgerelateerde intellectuele eigendomsrechten (TRIPS) zodat de toegang tot essentiële medicijnen wordt gewaarborgd;
- bevorderen dat steeds meer bedrijven die internationaal ondernemen zich houden aan het kader voor maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO), zoals vastgelegd in de in 2000 herziene OESO-richtlijnen voor multinationale ondernemingen.

In de OESO staat voor Nederland intern afgestemde beleidsontwikkeling en coherentie voorop. In dat kader functioneert de OESO dan ook als een forum voor discussie, ontwikkeling en verfijning van beleid op een breed gebied van financieel- en sociaal-economische vraagstukken met veelal een grensoverschrijdend en zelfs mondiaal karakter, waar overleg moet leiden tot bindende en niet-bindende (*soft law*) afspraken tussen de lidstaten. Via zogenaamde *peer pressure* ziet de OESO erop toe dat de leden zich ook aan deze afspraken houden.

Voor Nederland is het van belang dat bij de behandeling van de OESO-prioriteiten in 2003 een beleidscoherente benadering wordt gerealiseerd, bijvoorbeeld door centrering van de prioriteiten rond een aantal horizontale, OESO-directoraat overstijgende, thema's.

In 2003 zal Nederland in OESO-verband onder meer streven naar:

- opstellen en uitwerking van concrete follow up van de verplichtingen die donoren op zich hebben genomen op de FFD in Monterrey en van de WSSD-top in Johannesburg;
- speciale aandacht voor de integriteit van publieke functionarissen als onderdeel van *good governance*;
- afronding van het onderzoek naar de wachtlijstproblematiek in de

- OESO-lidstaten in het kader van het Gezondheidsproject alsmede van het *overall assessment* van de gezondheidszorgsystemen;
- presentatie van het onderzoek naar verbetering van de vooruitzichten van oudere werknemers op de arbeidsmarkt op ministerniveau;
  - afronding van het Gender Mainstreaming-project in het analytische werk van de OESO;
  - bewerkstelligen van grotere coherentie tussen handelspolitiek en ontwikkelingssamenwerking o.a. door integratie van de ontwikkelingsdimensie in de verschillende handelspolitiek thema's;
  - effectueren van de voorstellen ter verbetering van de architectuur van de ontwikkelingslichamen binnen OESO;
  - terugbrengen van het aantal jurisdicties die nu nog worden aange-merkt als *tax havens*;
  - daadwerkelijke bespreking van de verschillende aspecten van het thema veiligheid in de relevante OESO-fora;
  - kennismanagement; ontwikkelen van internationaal vergelijkbare indicatoren ook op nieuwe terreinen als kenniseconomie en management van intellectuele eigendom.
- > *Na te streven resultaten:*
- verbetering van markttoegang in sectoren die voor ontwikkelingslanden van belang zijn;
  - versterking van WTO als organisatie.

#### *Bevordering van ecologische ordening*

Het internationale natuur- en milieubeleid vormt een integraal onderdeel van de internationale ordening. De regering stelt zich tot doel de internationale regelgeving inzake internationaal natuur- en milieubeleid op consistente wijze te bevorderen. Ook streeft Nederland naar een adequate onderlinge taakverdeling tussen internationale milieuorganisaties en naar een zogenaamde externe integratie van milieu. Dat laatste wil zeggen dat op alle beleidsterreinen, zowel nationaal als internationaal, mede milieudoelstellingen verder worden bevorderd, in het bijzonder via het internaliseren van (extra) milieukosten in de prijs van goederen en diensten. Bijzondere vermelding verdient verder nog de regionale samenwerking met het oog op een goed beheer van grenswateren.

In 2003 zal Nederland zich met name richten op:

- het geven van uitvoering aan verplichtingen dan wel activiteiten voortkomend uit het Kyoto Protocol (mitigatie en adaptatie), het protocol inzake bioveiligheid (Cartagena Protocol), het Verdrag inzake de uitbanning van *Persistent Organic Pollutants* (Verdrag van Stockholm), en het Verdrag inzake de toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter in milieu-aangelegenheden (Verdrag van Aarhus);
- coördinatie van het Nederlandse beleid gericht op het verwerven van broeikasgasreducties in het buitenland via mechanismen als het *Clean Development Mechanism*, *Joint Implementation* en emissiehandel; Overigens zal de Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleids-evaluatie (IOB) in overleg treden met EZ en VROM om de zin te onderzoeken van een evaluatie van het bij EZ uitgevoerde Joint Implementation in samenhang met de evaluatie van het door BZ uitgevoerde Proefprojecten Programma Joint Implementation, zodat de lessen daarvan kunnen worden meegenomen bij de uitvoering van het *Clean Development Mechanism* in de komende jaren;

- het verder invulling geven aan de in het kader van de onderhandelingen over *International Environmental Governance* en *Governance for Sustainable Development* in 2002 gemaakte afspraken, onder meer door het bevorderen van de versterking van UNEP op zowel inhoudelijk als financieel vlak;
  - het tegengaan van bodemdegradatie door het implementeren van *National Action Plans (NAPs)* op het gebied van woestijnvorming; Nederland zal zich inzetten voor de uitvoering van het werkprogramma van het Biodiversiteitsverdrag;
  - het in de context van de in Doha gestarte nieuwe WTO-ronde bereiken van eenduidigheid over de gelijkwaardigheid van internationale natuur- en milieuverdragen en de WTO met het oog op het voorkomen van geschillen;
  - het met systeeminnovaties adresseren van de in het NMP4 geïdentificeerde moeilijk oplosbare milieuproblemen; gezien de radicale beleidsverandering is er gekozen voor transitie. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken heeft het voortouw bij de agendasetting van de transitie naar een duurzaam gebruik van biodiversiteit en natuurlijke hulpbronnen. Die agenda wordt eind 2002 naar het parlement gestuurd. Daarin staan de einddoelen voor 2003 en de te ondernemen stappen voor het bereiken van de ambities. De uitvoering van de transitieagenda en verdere deelname in het interdepartementale proces zijn ook voor 2003 en daarna aan de orde. Dit zal een omvangrijke internationale agenda omvatten, die voor het Ministerie van Buitenlandse Zaken van belang is en een rol zal spelen bij de voorbereiding van bijvoorbeeld het komende Nederlandse voorzitterschap van de EU;
  - het opstarten van multilaterale samenwerking om de nucleaire vervuiling van Noordwest Rusland te bestrijden in het kader van de kaderovereenkomst inzake het *Multilateral Nuclear Environmental Programme in Russia* (MNEPR) die naar verwachting in de zomer van 2002 gesloten zal worden;
  - het verbreden van de grensoverschrijdende samenwerking in het kader van de internationale rivierencommissies Maas en Schelde. De als gevolg van de Europese Kaderrichtlijn Water noodzakelijk geworden herziening van de Maas- en Scheldeverdragen biedt een goede gelegenheid om naast de bestaande samenwerking op het gebied van waterkwaliteit thans ook de gemeenschappelijke verantwoordelijkheid van de Partijen voor beheersbaarheid van de waterkwantiteit te verankeren;
  - het bevorderen van concrete maatregelen ter bescherming van het Waddenzee-gebied gedurende het Nederlandse Voorzitterschap (2002–2005) van het trilaterale (met Duitsland en Denemarken) samenwerkingsverband voor de Waddenzee;
  - het opstarten van het Nederlands Polair Programma 2003–2006, dat naast het bestaande Nederlands AntArctisch Programma (NAAP) nu ook een Nederlands Arctisch Programma omvat. In het kader van het NAP zullen de internationale actieprogramma's voor de bescherming van het Arctische milieu van de Arctische Raad ondersteund worden.
- > *Na te streven resultaat:*
- uitvoering van verplichtingen voortkomend uit het Kyoto Protocol, het Cartagena Protocol, het Verdrag van Stockholm en het Verdrag van Aarhus.

### *Groeiparaagraaf*

Op het beleidsterrein van de internationale ordening is het lang niet altijd mogelijk om ten aanzien van de operationele doelstellingen streefwaarden en een tijdshorizon aan te geven. Reden hiervoor is onder meer dat Nederland op het terrein van internationale ordening slechts één van de vele actoren is. Het gaat vaak om gedeelde internationale doelstellingen die ook op dat niveau dienen te worden getoetst. Met andere woorden, op het terrein van internationale ordening is het niet altijd mogelijk om meetbare prestatiegegevens te benoemen die relevant genoeg zijn voor het beoogde effect van het beleid.

Niettemin dient ook bij dit beleidsterrein voortgang op VBTB-gebied bereikt te worden. Belangrijk in dit verband is het streven om operationele doelstellingen steeds meer te richten op het komende begrotingsjaar en specifieker te formuleren. Belangrijk richtpunt is hierbij de relatie met de departementale verantwoording. Getracht wordt de operationele doelstellingen zodanig te formuleren dat achteraf, bij de hierop volgende verantwoording, een zorgvuldige en betekenisvolle kwalitatieve terugblik gedaan kan worden over de Nederlandse bijdrage aan het wel of niet behalen van deze doelstellingen. In dit verband is de verantwoording over 2002 een belangrijk ijkpunt gezien het feit dat de begroting 2002 de eerste formele VBTB-begroting betrof.

Voorts zal verbetering op het gebied van prestatiebeoordeling, conform de ministeriële regeling Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek Rijksoverheid, met name gezocht worden in de richting van dekkende programmering en uitvoering van evaluatieonderzoek.

Voortgegaan zal worden met het systematisch verzamelen van (prestatie) gegevens van VN-organisaties en Internationale Financiële Instellingen (IFI's) waar mogelijk samen met gelijkgezinde (Utstein)landen. Voorts zijn met hen afspraken gemaakt tot nauwere samenwerking bij het verzamelen en onderling uitwisselen van gegevens onder meer via het beoordelingskader en daar waar mogelijk het samen uitvoeren van evaluaties en voorbereiden van beleidsconclusies. Zie in dit verband verder de beleidsartikelen 8 en 9.

## C. De budgettaire gevolgen van het beleid

<b>Beleidsartikel 1 Internationale ordening (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>55 003</b>	<b>80 907</b>	<b>78 887</b>	<b>66 486</b>	<b>70 428</b>	<b>70 347</b>	<b>70 772</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	53 575	81 557	79 762	66 561	70 428	70 347	70 772
1.1 Verenigde Naties	45 163	52 184	52 184	52 184	52 184	52 184	52 184
1.2 OESO	3 978	4 733	4 812	5 013	5 191	5 010	5 010
1.3 Bijdragen internationaal recht	3 817	4 896	2 979	2 415	2 179	2 179	2 179
1.4 AIV	454	431	431	431	431	431	431
1.5 Overige bijdragen	163	299	255	255	180	180	180
1.6 Internationaal strafhof	0	19 014	19 101	6 263	10 263	10 363	10 788
<b>Ontvangsten</b>	<b>74</b>	<b>74</b>	<b>74</b>	<b>74</b>	<b>74</b>	<b>74</b>	<b>74</b>
1.20 Restituties contributies VN/OESO	0	pm	pm	pm	pm	pm	pm
1.21 Doorberekening AIV aan Defensie	74	74	74	74	74	74	74

<b>Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 1 (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	7 152	7 976	7 473	7 685	7 607	7 701	7 708
- posten	19 454	21 697	20 327	20 905	20 693	20 949	20 966
- totaal	26 606	29 674	27 800	28 590	28 301	28 650	28 674

## D. Budgetflexibiliteit

<b>Beleidsartikel 1 (x 1 miljoen Euro)</b>										
		2003		2004		2005		2006		2007
1. Programma-uitgaven		80		67		70		70		71
2. Waarvan juridisch verplicht	1%	0,9	0%	0	0%		0%		0%	
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	99%	79,1	10%	6,7	20%	14,2	30%	21,3	40%	28,4
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	0%	0	90%	60,3	80%	55,8	70%	48,7	60%	42,6
<b>Totaal</b>	<b>100%</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>	<b>67</b>	<b>100%</b>	<b>70</b>	<b>100%</b>	<b>70</b>	<b>100%</b>	<b>71</b>

## E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming

Langs tal van wegen wordt getracht concrete resultaten te boeken die het ideaal van een welvarende, rechtvaardige en vreedzame wereld met een duurzaam milieu helpen bereiken. Het Nederlandse beleid inzake internationale ordening wordt echter geïmplementeerd in een context waarin Nederland een actieve maar geen doorslaggevende rol speelt. De hieruit voortvloeiende beperkingen drukken onvermijdelijk hun stempel op de resultaten van het Nederlandse optreden.

## HOOFDDOELSTELLING II. VREDE, VEILIGHEID EN STABILITEIT

De aanslagen van 11 september 2001 hebben duidelijk gemaakt welk een schade terroristische groeperingen kunnen aanrichten. We kunnen de mogelijkheid niet uitsluiten dat niet uitgeschakelde Al-Qaeda cellen dan wel andere groeperingen wederom terreurdaden zullen beramen. Waakzaamheid blijft dan ook geboden. Tevens dient men bedacht te zijn op de mogelijkheid dat terroristische groeperingen steun ontvangen van specifieke landen. Het kabinet zal terrorisme met kracht blijven bestrijden in nauwe samenwerking met de EU- en NAVO-bondgenoten alsook in breder VN-verband.

De uitbreidingsprocessen van de NAVO en EU moeten vrede en stabiliteit in Europa helpen consolideren. Er dient verder gewerkt te worden aan de opbouw van een Europese militaire en niet-militaire capaciteit tot snelle interventie in situaties waar de NAVO als geheel niet tot actie overgaat. Daarbij blijft de noodzaak van goede samenwerking met de NAVO van belang.

In diverse andere regio's blijven gewelddadige conflicten aandacht opeisen. Dit betreft zowel conflicten binnen als tussen staten en ook mengvormen van intrastatelijke en interstatelijke elementen zoals in het gebied van de Grote Meren. Deze conflicten voorkomen of althans beheersen is geen eenvoudige opgave. Problemen van deze omvang en complexiteit vergen een brede, goed gecoördineerde internationale aanpak. Tevens is het van belang de vele instrumenten die daarbij te pas komen – politiek, economisch, humanitair en zo nodig ook militair – coherent in te zetten.

De bevordering van goed bestuur, democratie en de rechten van de mens maakt hiervan integraal deel uit. Een belangrijk uitgangspunt voor Nederland daarbij is, dat de regie toebehoort aan de vertegenwoordigers van de betreffende landen zelf; zij zijn immers het best in staat de te ondernemen activiteiten in te bedden in de specifieke politieke en sociaal-economische context. Dit impliceert dat het Nederlandse beleid op het gebied van goed bestuur, vredesopbouw en mensenrechten zich vooral richt op de ondersteuning van reeds bestaande positieve initiatieven en ontwikkelingen in deze landen.

Gewelddadige conflicten binnen staten hebben de neiging zich te verspreiden naar omliggende landen. Vluchtelingen, noch gewapende groepen laten zich door staatsgrenzen tegenhouden. Gelet op deze «olievlekwerking» is het van belang om in de relevante fora (o.a. VN, EU) een benadering ten aanzien van de regio als geheel te ontwikkelen. Dit geldt voor (potentiële) conflictgebieden als de Grote Meren, West-Afrika, de Hoorn van Afrika, de Balkan, Centraal-Azië en de Kaukasus. Ook worden regionale en subregionale organisaties aangespoord een rol te spelen en hun structuren te versterken om conflicten te beteugelen.

Als voorzitter van de OVSE kan ons land in 2003 meer dan in het verleden te maken krijgen met de onopgeloste conflicten in de Kaukasus en de problemen in Centraal Azië. Tijdens het Nederlandse OVSE-voorzitterschap zal tevens versterkte aandacht worden gevraagd voor de problematiek van de illegale handel en smokkel (drugs, wapens, mensen et cetera).

Ook de fase van consolidatie van de vrede en wederopbouw na afloop van een conflict vergt speciale aandacht. Er zijn maar al te veel voorbeel-

den van conflicten die na verloop van tijd weer oplaaiden. Nederland is betrokken bij de verdere stabilisatie van de Balkan. Voorts is ons land voorlopig actief betrokken bij Afghanistan zowel in de vorm van militaire deelname aan de operatie *Enduring Freedom* en aan de ISAF-vredesoperatie aldaar als in de vorm van humanitaire en wederopbouw-hulp. Mede op basis van geleerde lessen in het verleden hanteert het Nederlandse beleid een aantal uitgangspunten bij de ondersteuning van wederopbouw- en vredesprocessen: *ownership* bij de betreffende bevolking, het belang van een politiek gedragen vredesakkoord en een representatief openbaar bestuur, hervorming van de veiligheidssector, inclusief demobilisatie van ex-combattanten en de noodzaak van coördinatie in multilateraal verband.

Het is noodzakelijk de legale en vooral ook illegale wapenstromen naar conflictgebieden in te dammen. In EU-kader wordt aandacht besteed aan de rol die Midden- en Oost-Europese landen spelen bij de handel in wapens naar spanningsgebieden. In het verlengde van de VN-conferentie over kleine wapens, steunt het kabinet projecten voor de vernietiging van dit soort wapens.

Nederland speelt ook een voortrekkersrol bij de ontwikkeling van een internationaal verdrag inzake ontplofbare oorlogsresten, bijvoorbeeld ten gevolge van clusterwapens.

Tenslotte zullen het multilaterale non-proliferatiebeleid en de verschillende exportregimes met betrekking tot massavernietigingswapens waar mogelijk worden versterkt.

## **BELEIDSARTIKEL 2 VREDE, VEILIGHEID EN CONFLICT-BEHEERSING**

### **A. Algemene beleidsdoelstelling**

De algemene beleidsdoelstellingen met betrekking tot het Nederlandse veiligheidsbeleid blijven gericht op:

- de veiligheid van het Nederlandse en het bondgenootschappelijke grondgebied;
- de bevordering van de internationale vrede, veiligheid en stabiliteit, zowel in Europa als mondiaal.

Evenals in voorgaande jaren krijgt dit veiligheidsbeleid met name gestalte via enerzijds internationale samenwerkingsverbanden (waaronder de Verenigde Naties, de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa, de Noord-Atlantische Verdrags Organisatie en de Europese Unie), via eigen politieke, militaire, civiele en financiële beleidsinstrumenten als ook via diverse internationale regimes op het gebied van conventionele wapenbeheersing, ontwapening, non-proliferatie van massavernietigingswapens en wapenexportcontrole. Een coherent geïntegreerd en daardoor effectief beleid op het gebied van conflictvoorkoming en -beheersing is een zaak van lange adem waarvoor Nederland zich ook in 2003 onverminderd zal inzetten. Daarbij laat Nederland zich nadrukkelijk leiden door het brede veiligheidsconcept waarmee het sinds het einde van de Koude Oorlog de multidimensionale veiligheidsuitdagingen van deze tijd tegemoet treedt. Naast de militaire en niet-militaire bronnen van onveiligheid moet sinds 11 september 2001 zeker ook het internationale terrorisme in beschouwing worden genomen. Dit laatste onderstreept het belang van een versterkt instrumentarium om conflicten te voorkomen en op te lossen dan wel te beperken. De hiertoe geëigende politieke, militaire, sociaal-economische en humanitaire beleidsinstrumenten zullen overigens deels ook in een aantal andere beleidsartikelen aan bod komen.

### **B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten**

#### *Bestrijding internationaal terrorisme*

De even diffuse als gevaarlijke dreiging die van het terrorisme uitgaat, heeft voor de internationale veiligheidsconstellatie ingrijpende gevolgen. Nederland zal als actief lid van de brede coalitie tegen het terrorisme nationaal en internationaal ook in 2003 zijn bijdrage te leveren:

- door zo nodig de feitelijke inzet van militaire middelen voort te zetten, in het bijzonder t.b.v. operatie *Enduring Freedom*, dan wel d.m.v. het overnemen van bestaande militaire taken van andere landen (zgn. «*backfilling*»);
- door intensiever uitwisselen van terrorisme-gerelateerde inlichtingen, mede in NAVO- en EU-kader en het opbouwen van verdere capaciteit hiervoor;
- door in te zetten op versterking en verbreding van de geëigende instrumenten waarover de relevante internationale fora beschikken.

Wat betreft de NAVO wordt hierbij onder meer gedacht aan versterking van de bondgenootschappelijke defensiecapaciteiten (*Defence Capabilities Initiative*, w.o. *surveillance*, *precision guided munition*, *Theatre Ballistic Missile Defence*) en aanpassing hiervan aan de nieuwe dreigingen, uitbouwen van het bestaande *Weapons of Mass Destruction Centre*



tot een kennis centrum en «*clearing house*». Ook de Europese Unie heeft zich ten doel gesteld de operationele capaciteiten te versterken. Mede op Nederlands initiatief is het *European Capabilities Action Plan* in het leven geroepen, waarvan een deel van de projectgroepen zich toelegt op de preventie en bestrijding van gevolgen van terrorisme. De initiatieven die in de EU en de NAVO zijn genomen vullen elkaar aan. In OVSE-kader zal Nederland m.n. toezien op implementatie, onder ons voorzitterschap, van het zogenoemde «Boekarest Actie Plan ter bestrijding van Terrorisme».

#### *Deelname aan internationale vredesoperaties*

Verschillende delen van de wereld kenmerken zich door instabiliteit en conflicten, die veelal ook gepaard gaan met ernstige schendingen van de mensenrechten. Vredesoperaties zijn, in samenhang met bredere inspanningen tot politieke verzoening en economische wederopbouw, een belangrijk instrument om dergelijke situaties te stabiliseren. Ons land heeft momenteel een relatief groot contingent in Bosnië (SFOR) en kleinere contingenten in Macedonië (operatie Fox, op dit moment onder Nederlands commando) en in/nabij Afghanistan (ISAF en *Enduring Freedom*). Alles wijst erop dat een aantal van deze operaties ook in 2003 voortzetting zullen behoeven. Meer in het algemeen geldt dat wij er rekening mee moeten houden dat zich ook de komende jaren situaties zullen (blijven) voordoen die om internationale vredesoperaties vragen. Dit kan het geval zijn in en rond Europa maar ook verder weg. Nederland zal zijn aandeel in dergelijke operaties blijven dragen, met inachtneming van het gestelde in Artikel 100 van de Grondwet en het Toetsingskader. Vanzelfsprekend zijn er grenzen aan het aantal vredesoperaties waaraan ons land gelijktijdig kan deelnemen. Daarbij geldt dat Nederland tegelijkertijd gedurende lange tijd moet kunnen deelnemen aan maximaal drie operaties met eenheden van bataljonsgrootte of een equivalent daarvan. Naast vredesoperaties die om de uitzending van hele eenheden vragen, zijn er ook tal van situaties waarin kleinere aantallen militairen of burgers nodig zijn (observatiemissies in VN-, OVSE of EU-verband, politiemissies als onderdeel van vredesoperaties et cetera). Nederland zal ook dit soort kleinere bijdragen blijven leveren.

#### > *Na te streven resultaten:*

- Nederland blijft een actief aandeel dragen in de internationale inspanningen om vrede en stabiliteit te bevorderen en schendingen van de internationale rechtsorde tegen te gaan, waar nodig ook door deelname aan vredesoperaties uitgevoerd door de VN, regionale organisaties (NAVO, EU et cetera) dan wel «*coalitions of the willing*»;
- een toenemende rol van Nederland bij politiemissies, conform de notitie hierover die in 2001 de Staten-Generaal toeging. Daarnaast zal Nederland ook willen bijdragen aan andere componenten van de civiele crisisbeheersing te weten versterking van de rechtsorde, opbouw van civiele administratie en bescherming van de burgerbevolking;
- een actieve inzet van CIMIC-capaciteit bij SFOR en ISAF met als uitgangspunt dat civiele en militaire instanties ieder hun eigen verantwoordelijkheden behouden («zo civiel als mogelijk, zo militair als noodzakelijk»).

De Nederlandse bijdragen aan vredesoperaties worden na afloop geëvalueerd, terwijl ook de sturende internationale organisatie zelf de operatie regelmatig evalueert.

Een aantal al dan niet financiële instrumenten staat Nederland ter beschikking om mondiaal en regionaal vredesbevorderende initiatieven te ondersteunen. Het Nederlandse beleid wordt verder toegespitst op bepaalde regio's, te weten het Afrikaanse continent, de Kaukasus en Centraal-Azië in verband met OVSE-voorzitterschap en terrorismebestrijding, Zuidoost Azië, Indonesië en het Caraïbisch gebied.

Voor wat betreft de Balkan zal Nederland, samen met zijn NAVO-bondgenoten en EU-partners, in 2003 deze regio nadrukkelijker dan tot dusver het geval geweest is, willen stimuleren om verantwoordelijkheid te nemen voor haar eigen toekomst (*ownership*). In deze door de internationale gemeenschap gevolgde benadering past dan ook een verdere stroomlijning van de NAVO-operaties op de westelijke Balkan. Niettemin blijft Nederland geïnteresseerd aan de handhaving van veiligheid en stabiliteit in deze regio. De Nederlandse presentie SFOR (thans ongeveer 1200 militairen) blijft in 2003 nagenoeg gelijk, zodat het Nederlandse aandeel in deze militaire missie relatief toeneemt. Daarnaast levert Nederland ook in Macedonië een zichtbare militaire bijdrage.

Het Ministerie van Buitenlandse Zaken beschikt sinds 2001, los van bijvoorbeeld de ODA-middelen en het Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid, over een Vredesfonds (EUR 6,8 miljoen op jaarbasis). Dit is een additioneel instrument ter bevordering van activiteiten in het kader van crisisbeheersing, conflictpreventie en vredesopbouw (voor zover deze niet kwalificeren voor financiering uit ODA-middelen). In 2003 zal wederom worden gestreefd naar een goede geografische en functionele spreiding van activiteiten die voor financiering uit het Vredesfonds in aanmerking komen. Hierbij zal veel aandacht aan het Afrikaanse continent besteed worden.

Ook het Vredesfonds zal op reguliere basis worden geëvalueerd, zowel projectmatig als ten aanzien van de algemene doelstellingen hiervan.

> *Na te streven resultaten:*

- ondersteuning van institutionele regionale vredesbevorderende initiatieven (zoals ECOWAS/ECOMOG) en, indien nodig, van vredesoperaties;
- versterking van lokale opleidingscapaciteit voor vredesoperaties en waarnemers, inclusief ondersteuning vredesmachttoefeningen;
- opbouw van onder civiele controle staande leger en politie in post-conflictsituaties;
- ondersteuning van lokale vredesdialogen en reïntegratieactiviteiten (DDR) voor zover deze niet reeds uit ODA-middelen kunnen worden gefinancierd.

Ook andere projecten op het gebied van crisisbeheersing, conflictpreventie en civiel-militaire samenwerking komen in beginsel voor financiering in aanmerking. Daarnaast blijft Nederland samenwerkingsprojecten ondersteunen, gericht op het democratiseren en moderniseren van defensieapparaten in specifieke landen en regio's zoals Indonesië, Centraal-Azië en de Westelijke Balkan, waar in samenwerking met het Verenigd Koninkrijk de oprichting van een *Junior Staff Officers Course* (JSOC) zijn beslag krijgt.

In 2003 zal Nederland het Voorzitterschap van de OVSE bekleden. Dat houdt in dat leiding moet worden gegeven aan de Organisatie en dat de Minister van Buitenlandse Zaken in de hoedanigheid van Fungerend Voorzitter («*Chairman-in-Office*») de politieke verantwoordelijkheid draagt voor de activiteiten van de Organisatie, zowel op beleidsmatig als operationeel terrein. Anders dan bij sommige andere multilaterale organisaties heeft het Secretariaat, gevestigd in Wenen, hierbij een voornamelijk administratief-ondersteunende taak.

Het Voorzitterschap zal een zwaar beslag leggen op het Ministerie. Er zal snel en effectief ingespeeld moeten worden op onvoorziene ontwikkelingen, inclusief acute crises, in de diverse probleemgebieden waar de OVSE actief is. Daarnaast kan Nederland als fungerend Voorzitter een aantal eigen accenten plaatsen. De praktijk heeft uitgewezen dat daaraan wel beperkingen zijn gesteld, omdat actuele ontwikkelingen en de lopende activiteiten van de OVSE op zichzelf al een inhoudsvolle agenda geven. Het kabinet zal de speciale aandachtspunten dit najaar nader uiteenzetten in een separate brief, waarbij ook het advies van de Adviesraad Internationale Vraagstukken over het OVSE-voorzitterschap zal worden betrokken. Naar het zich laat aanzien, zullen in ieder geval de volgende terreinen bijzondere aandacht vergen:

*a. Versterking organisatorisch-structurele aspecten*

De OVSE bevindt zich in een moeilijke periode waarin zowel het mandaat als haar slagkracht als organisatie onderwerp van discussie zijn. Met de oostwaartse uitbreiding van EU en NAVO behoeft de positionering van de OVSE in de Europese veiligheidsarchitectuur herbezinning. Een geografische heroriëntatie met relatief meer aandacht voor meer oostwaarts gelegen regionen, zal ook in de aard en spreiding van de veldstructuur tot uitdrukking moeten komen. Ook de interne organisatie en effectiviteit van de organisatie verdienen nieuwe aandacht. Zo lijkt met name de politieke aansturing van de OVSE-missies te velde voor verbetering vatbaar, maar evenzeer de verantwoording, operationeel en financieel, van de uitvoering van programma's. Het verkrijgen van rechtspersoonlijkheid voor de OVSE blijft van groot belang. Tenslotte zal naar alle waarschijnlijkheid ook de begroting, inclusief de verdeelsleutel voor de bijdragen van de lidstaten, het nodige van het voorzitterschap vergen.

*> Na te streven resultaten:*

- geografische herschikking en een meer evenwichtig takenpakket van veldmissies;
- verbetering in politieke aansturing van de OVSE-missies te velde en de operationele en financiële verantwoording van de uitvoering van de programma's;
- verbetering onderlinge afstemming van activiteiten van diverse OVSE-instellingen (HCNM, ODIHR e.a.).

*b. Accent op crisisbeheersing en -preventie*

Het Voorzitterschap zal zich waarschijnlijk met de zich voortslepende en latente problemen in de Kaukasus en Centraal-Azië actief inlaten. In een aantal gevallen lijkt voortgang in de richting van een duurzame oplossing mogelijk. Daarvoor zal veelal de medewerking van de Russische Federatie vereist zijn. Dit is de reden om intensief contact met de Russische Federatie te onderhouden en gezamenlijk met uiteraard de direct betrokken partijen de grenzen en mogelijkheden van een oplossing te

onderzoeken. Zulks uiteraard onder erkenning van de rol van andere betrokken instanties, zoals b.v. de VN in het geval van Abchazië, de Raad van Europa voor wat betreft Tsjetsjenië of de Minsk-Groep bij het vraagstuk Nagorno-Karabach.

Wat Centraal-Azië betreft, heeft het internationale seminar, dat maart 2002 in Den Haag gehouden werd, nuttig materiaal aangedragen voor het voorzitterschap.

Vanzelfsprekend zullen ook de Balkanlanden waar getalsmatig nog steeds de grootste betrokkenheid van de OVSE ligt, aandacht blijven vragen, al zal in sommige landen de personele omvang en het takenpakket van de OVSE-missies worden gereduceerd. Tenslotte blijft ook in enkele Oost-Europese landen (bijvoorbeeld Moldavië en Belarus) de rol van de OVSE relevant en zal het Voorzitterschap alert op ontwikkelingen aldaar moeten reageren.

> *Na te streven resultaten:*

- actieve bemoeienis met (beëindiging van) langsepende conflicten;
- de versterking van de Nederlandse diplomatieke presentie in Centraal-Azië;
- reductie van de personele omvang en het takenpakket van de OVSE-missies in sommige Balkan-landen, mede ten behoeve van een versterkte rol in de Kaukasus en Centraal-Azië.

*c. Een evenwichtig beleid*

Er bestaat een duidelijke wens om meer evenwicht te brengen in de drie componenten van OVSE beleid – de politiek/militaire, de economische en de menselijke dimensie. Het Voorzitterschap zal trachten meer invulling te geven, binnen de taakstelling en mogelijkheden van de OVSE, aan de economische dimensie, dat wil zeggen de ondersteuning van de economische ontwikkeling. Dit zal vooral een bemiddelende en faciliterende rol moeten zijn. Door opbouw en versterking van instituties die noodzakelijk zijn voor economisch verkeer en het aantrekken van investeringen, kan worden bijgedragen tot een «*enabling environment*». Daarnaast zal uiteraard het belangrijke takenpakket van de OVSE op het gebied van democratisering en duurzame verbetering c.q. consolidering van de rechtsstaat, het openbaar bestuur, de vrijheid van de media, respect voor mensenrechten en, in het algemeen, de *civil society* met kracht moeten worden voortgezet.

> *Na te streven resultaten:*

- meer evenwicht tussen de politiek-militaire, de economische en de menselijke dimensie van OVSE-beleid;
- een krachtig voortgezet OVSE-takenpakket op het gebied van democratisering en duurzame verbetering c.q. consolidering van de rechtsstaat, het openbaar bestuur, de vrijheid van de media, respect voor mensenrechten en in het algemeen de *civil society*;
- resolute aanpak *trafficking*-problemen.

*Aanpassing en uitbreiding NAVO*

Eén van de gevolgen van de terroristische aanslagen op de VS van 11 september 2001 is het besef dat de NAVO meer adequaat uitgerust dient te zijn om de nieuwe veiligheidsuitdagingen aan te kunnen. Het heeft de

noodzaak van het proces van verdere modernisering en aanpassing van de NAVO onderstreept, uiteraard zonder dat één en ander afbreuk doet aan de kerntaken van de NAVO.

Dit proces van aanpassing en modernisering, met inbegrip van de interne organisatie van de NAVO, waartoe de top van Praag in november 2002 een belangrijke impuls moet geven en waarover in november een standpuntbepaling aan de Staten-Generaal zal toegaan, bestaat uit de volgende elementen:

- opheffing van militair-operationele tekortkomingen, mede met het oog op «nieuwe dreigingen»;
- uitbreiding met nieuwe leden en handhaving van NAVO «Open Deur»-beleid;
- intensivering van de samenwerking met Rusland;
- intensievere samenwerking met Partnerschapslanden en derde landen;
- aanpassing van de NAVO-commandostructuren;
- interne aanpassing van de NAVO;
- verdere vormgeving van de relatie EU-NAVO.

Ten aanzien van het opheffen van de militair-operationele tekortkomingen zal mede op basis van de resultaten van het *Defense Capabilities Initiative* (DCI) vastgesteld moeten worden op welke gebieden de individuele en concrete bondgenootschappelijke inspanningen zullen worden vergroot. Hierbij zij overigens benadrukt dat DCI en het in EU-kader ontwikkelde Europees Capaciteiten Actie Plan twee kanten van dezelfde medaille zijn en dat beiden een rechtstreekse bijdrage leveren aan de doelstelling om de militaire capaciteiten te versterken. Met het oog op dat laatste werd ook het inmiddels gemultinationalseerde hoofdkwartier van het Duits-Nederlands legerkorps in 2002 omgevormd tot één van de snel ontplooi-bare hoofdkwartieren binnen de nieuwe strijdkrachtenstructuur van de NAVO. Vanaf 2003 is het hoofdkwartier formeel inzetbaar als een *NAVO-High Readiness Forces Headquarters*.

Tevens zal in Praag worden besloten over een verdere uitbreiding van de NAVO. Het kabinet zal ruim voor de top van november haar standpunt terzake bepalen, op basis van de voortgang die de aspirant-lidstaten hebben gemaakt en een analyse van de gevolgen van de toetreding voor de effectiviteit van de NAVO en voor de veiligheidssituatie in Europa als geheel.

Met de uitnodiging tijdens de NAVO-top in Praag tot lidmaatschap aan een aantal aspirant-toetreders zijn uiteraard de grenzen van het Open Deur-beleid nog niet in zicht. Het zogeheten *Membership Action Programme*, al dan niet in gewijzigde vorm, blijft het instrument vormen om het proces van verdergaande integratie van huidige dan wel toekomstige aspirant-toetreders te ondersteunen. Nederland geeft hieraan een eigen impuls door middel van bilaterale militaire samenwerkingsprojecten.

Het proces van intensievere samenwerking van de NAVO met Rusland dient in het kader van de nieuwe NAVO-Rusland raad verder geïntensiveerd te worden.

Ter vergroting van de veiligheid en stabiliteit van de Euro-Atlantische regio zal ook de samenwerking met Oekraïne, alsmede de landen van de Euro-Atlantische Partnerschapsraad (EAPR) en de landen van de zogeheten Mediterrane Dialoog verder worden versterkt. Naast intensivering van de politieke dialoog, zal de inzet vooral ook gericht moeten zijn op het, waar mogelijk, verder vorm en inhoud geven van de veiligheidsdimensie.

Ten aanzien van de EAPR-landen biedt de zogenoemde herziening van het Partnerschap voor Vrede een goed aanknopingspunt om een regionale focus aan de samenwerking te geven (Kaukasus, Centraal-Azië).

#### *Verdere operationalisering van het EVDB*

De eerste operaties van de EU, waaronder de politiemissie in Bosnië en mogelijk een militaire rol in Macedonië, zullen de nodige aandacht vragen. Voor de verdere ontwikkeling van het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (EVDB), als instrument van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid, blijven adequate en structurele samenwerkingsmodaliteiten tussen EU en NAVO cruciaal. Zulks niet alleen ter ondersteuning van de transatlantische band, maar zeker ook met het oog op het gebruik maken door de EU van NAVO-capaciteiten en middelen bij de uitvoering van EU-geleide crisisbeheersingsoperaties. Dit laatste voorkomt onnodige duplicatie.

#### *> Na te streven resultaten:*

- goede uitvoering van de politiemissie van de EU in Bosnië (EUPM). Hetzelfde zal gelden voor het geval de EU de huidige *Task Force Fox* missie in Macedonië van de NAVO overneemt;
- het bevorderen van de versterking van militaire capaciteiten en implementatie van de doelstellingen in het kader van de *Headline Goals*;
- ontwikkeling van adequate NAVO-EU samenwerkingsmodaliteiten en goede betrokkenheid van Europese, doch niet-EU-, NAVO-bondgenoten bij het EVDB.

Het is van belang dat deze operaties regelmatig worden geëvalueerd teneinde te bezien of de bestaande EVDB-afspraken in de praktijk ook voldoen. Daarbij zal in het bijzonder gekeken moeten worden naar de aansturing van operaties, de besluitvormingsprocedures en de samenwerking met andere actoren.

Voor het bereiken van de doelstellingen van de *Headline Goals*, het vermogen van de Unie om in 2003 een strijdmacht van 50 000 tot 60 000 militairen voor minstens een jaar te kunnen uitzenden ten behoeve van de uitvoering van zogeheten Petersberg-taken, is de implementatie van het Europees Capaciteiten Actie Plan van groot belang. Nederland, dat het voortouw heeft genomen bij de ontwikkeling van het genoemde Plan, blijft hieraan een substantiële bijdrage leveren.

Civiele component: De ontwikkelingen op de Balkan en in Afghanistan onderstrepen het belang van een coherente, integrale benadering bij conflicten: civiele en militaire instrumenten moeten hand in hand worden ingezet. Daarom zal Nederland met zijn Europese partners blijven werken aan een versterking van de capaciteiten op het gebied van civiele crisisbeheersing met het oog op daadwerkelijke inzet waar nodig. Deze capaciteitsversterking ligt vooral op het terrein van politie, justitieel personeel en civiele administratie.

Juist ook vanwege het belang van een coherente benadering zal Nederland erop toezien dat de EU Politie-missie in Bosnië een integraal onderdeel uitmaakt van de aanpak van de bestuurlijke problemen aldaar. Door een nauwe afstemming tussen de activiteiten van de EU Politie-missie en andere activiteiten op het gebied van «*rule of law*» kan de effectiviteit van de missie worden vergroot. Aan deze nieuwe, EU-geleide politiemissie (EUPM) zal Nederland kwantitatief en kwalitatief substantieel

bijdragen, met zowel vertegenwoordigers van de reguliere politie als van de Koninklijke Marechaussee. De EUPM moet in Bosnië-Herzegovina een professioneel politieapparaat tot stand helpen brengen dat aan de internationale normen voldoet.

#### *Het tegengaan van proliferatie van massavernietigingswapens*

Het huidige multilaterale stelsel ter voorkoming van proliferatie en ter bevordering van wapenbeheersing en ontwapening moet worden versterkt. De proliferatie van massavernietigingswapens en hun overbrengingsmiddelen vormt een toenemend veiligheidsrisico. Indien bepaalde terroristische groeperingen hun handen zouden weten te leggen op nucleaire, biologische, chemische of radiologische middelen, zouden zij er waarschijnlijk niet voor terugschrikken deze ook werkelijk te gebruiken. De proliferatie van dergelijke wapens naar bepaalde landen is eveneens een toenemende bron van zorg. Binnen de VN wordt gestreefd tot afronding te komen van de onderhandelingen over het verdrag tegen nucleair terrorisme. Het non-proliferatiebeleid van het kabinet wordt in eerste instantie gestalte gegeven in EU/GBVB-kader. Het kabinet streeft ook naar een actieve opstelling van zowel de EU als de NAVO ter voorkoming van Nucleair, Biologisch, Chemisch en Radiologisch (NBCR-)terrorismen. Ook nationale maatregelen zoals versterking van exportcontroles zijn van belang.

Wat betreft kernwapens blijft de Nederlandse inzet gericht op de integrale uitvoering van het Non-Proliferatieverdrag (NPV). Dit beleid krijgt niet alleen gestalte in NPV-kader zelf, maar ook in diverse andere fora zoals de Eerste Commissie van de Algemene Vergadering van de VN, de Geneefse Ontwapeningsconferentie, het Internationale Agentschap voor Atoomenergie (IAEA) en de *Nuclear Suppliers Group*. In 2003 vindt de tweede bijeenkomst plaats van de voorbereidende vergadering van de voor 2005 geplande NPV-toetsingsconferentie. Het kabinet zal zich daarbij inzetten voor een goede uitvoeringsrapportage en voor de totstandkoming van duidelijke afspraken over de verdere uitvoering van het actieprogramma van de vorige toetsingsconferentie in 2000. Voorts streeft de regering naar de inwerkingtreding van het Kernstopverdrag en naar een begin van onderhandelingen over een verdrag ter stopzetting van de productie van splijtstoffen voor kernwapens. In de NAVO zal Nederland zich verder inzetten voor een dialoog met Rusland over vertrouwenwekkende maatregelen ten aanzien van nucleaire wapens.

#### > *Na te streven resultaten:*

- versterking van het huidige multilaterale stelsel ter voorkoming van proliferatie en ter bevordering van wapenbeheersing en ontwapening;
- blijvende integrale uitvoering van het NPV;
- dialoog met Rusland over vertrouwenwekkende maatregelen ten aanzien van nucleaire wapens;
- voortgezette ondersteuning via bilaterale en multilaterale projecten van de vernietiging van chemische en nucleaire wapens alsmede andere onderdelen van de Russische (militaire) nucleaire infrastructuur;
- een verdere aanscherping van de richtlijnen van de Australië-groep, wat betreft de exportcontrole op chemische en biologische wapens;
- zo breed mogelijke acceptatie van de gedragscode tegen raketproliferatie (ICOC) die onder Nederlands voorzitterschap is ontwikkeld in het kader van het *Missile Technology Control Regime*;

- universaliteit van het Chemische-Wapensverdrag en een effectieve uitvoering van alle onderdelen daarvan;
- zo goed mogelijke invulling van de rol van gastland voor de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens (OPCW); Daarbij zal extra aandacht worden besteed aan de verbetering van de financiële gezondheid van de OPCW.
- een nieuw traject voor de toevoeging van een verificatieprotocol aan het verdrag inzake biologische wapens.

#### *Bevordering van conventionele wapenbeheersing*

De meeste slachtoffers van zowel interstatelijke als intrastatelijke conflicten worden veroorzaakt door conventionele wapens, ook nog na afloop van dergelijke conflicten (mijnen, ontplofbare oorlogsresten). Nederland zal het komende jaar een actieve rol spelen bij de ontwikkeling van instrumenten die verplichten tot conventionele wapenbeheersing en de naleving van bestaande instrumenten bevorderen.

Met name ten aanzien van de actuele problematiek van de ontplofbare oorlogsresten, waarover nog geen internationale regelgeving bestaat, heeft Nederland het afgelopen jaar een voortrekkersrol gespeeld. In de internationale wapenbeheersingsonderhandelingen te Genève heeft dit onderwerp sinds een jaar de hoogste prioriteit. Onder Nederlands voorzitterschap vinden in Genève besprekingen plaats die hopelijk zullen resulteren in een onderhandelingsmandaat voor één of meerdere aanvullende protocollen over dit onderwerp bij het huidige Conventionele Wapensverdrag (CWV). Hierbij verdienen zowel de preventieve aspecten als de humanitaire gevolgen aandacht.

#### *> Na te streven resultaten:*

- het voortzetten van de internationale voortrekkersrol bij de ontwikkeling van een juridisch instrument inzake ontplofbare oorlogsresten, die bijvoorbeeld door clusterwapens worden veroorzaakt;
- een actieve bijdrage aan andere initiatieven om het CWV te versterken, zoals het versterken van de naleving van het verdrag, de verdere uitbreiding van het aantal partijen bij het verdrag en bijvoorbeeld nadere regelgeving inzake antivoertuigmijnen.

De afgelopen jaren is door Nederland veel aandacht besteed aan het tegengaan van ongecontroleerde verspreiding van kleine wapens. Ook internationaal kreeg dit veel aandacht hetgeen onder meer resulteerde in een VN-Actieprogramma, een OVSE-document terzake en een aantal politiek bindende verklaringen in Afrika en Zuid-Amerika, waarin afspraken zijn opgenomen die proliferatie van en illegale handel in kleine wapens tegengaan. Ook de coördinatie van de activiteiten gericht op de implementatie van deze documenten is van belang, zoals tijdens de Pretoria Conferentie in maart 2002, die mede door Nederland werd georganiseerd.

#### *> Na te streven resultaten:*

- implementatie van deze documenten en zowel technische als financiële ondersteuning bieden aan landen die hierbij assistentie nodig hebben;
- het ontwikkelen van internationaal bindende instrumenten voor tussenhandel en «markering en tracering», onder meer door deelname aan een expertgroep van de VN inzake traceerbaarheid van kleine wapens;



- meer transparantie ten aanzien van kleine-wapenleveranties binnen het Wassenaar Arrangement.

De implementatie van het Ottawa Verdrag inzake antipersoneelmijnen heeft inmiddels geresulteerd in een wereldwijde daling van het aantal slachtoffers van deze wapens. De succesvolle strijd tegen de landmijnen zal echter nog lange tijd moeten worden gevoerd en krijgt daarom het komende jaar onverminderd de aandacht. De naleving van de bepalingen van het Ottawa Verdrag inzake het gebruik van antipersoneelmijnen, de mijnenruiming en de vernietiging van de voorraden zal meer aandacht krijgen. De coördinatie van de internationale samenwerking in het kader van het Ottawa Verdrag is versterkt door de instelling van een ondersteunende organisatie te Genève. Nederlandse financiering heeft de oprichting van deze *Implementation Support Unit* mogelijk gemaakt. Ook draagt Nederland bij aan een trustfund dat deelname van vertegenwoordigers van ontwikkelingslanden aan het overleg te Genève mogelijk maakt. Naar verwachting zal in de loop van 2003 de evaluatie door IOB van de in het kader van de conventionele wapenbeheersing gevoerde beleid gericht op mijnen en activiteiten gericht op mijnontruiming worden voltooid. De resultaten daarvan zullen worden meegenomen in het conventionele wapenbeheersingsbeleid.

> *Na te streven resultaten:*

- Nederland zal de geprononceerde rol die het heeft bij het Ottawa Verdrag blijven vervullen: het kabinet is van plan door te gaan met actieve ondersteuning van mijnenruimingsprojecten; ook zal verder worden gegaan met het ondersteunen van landen bij de naleving van andere bepalingen van het Ottawa Verdrag; tenslotte zal Nederland zich inzetten voor de bevordering van de toetreding van nieuwe landen tot het Verdrag.

Het Verdrag inzake Conventionele Strijdkrachten in Europa (CSE) is onverminderd van groot belang voor de veiligheid in Europa.

> *Na te streven resultaten:*

- zo spoedig mogelijke inwerkingtreding van het in 1999 aangepaste Verdrag inzake Conventionele Strijdkrachten in Europa (CSE) indien aan de voorwaarden daarvoor voldaan is;
- voortgezette ondersteuning, via OVSE Trustfunds, van de terugtrekking van Russische wapens en troepen uit respectievelijk Moldavië en Georgië.

Verder blijft Nederland in internationaal verband de implementatie bevorderen van andere instrumenten die verplichten tot conventionele wapenbeheersing en van vertrouwenwekkende maatregelen. Zo zal in Benelux-verband nauw samengewerkt worden bij de ten uitvoerlegging van het op 1 januari 2002 in werking getreden *Open Skies* Verdrag.

*Een verantwoord wapenexportbeleid en bevordering transparantie in wapentransacties*

Nederland zal zijn restrictieve beleid ten aanzien van de export van conventionele wapens voortzetten. Daarmee wordt een goede naleving verzekerd van de EU-gedragscode voor wapenexport. Het kabinet zal zich blijven inspannen voor een meer uniforme toepassing van de gedragscode door de EU-lidstaten.

Nederland hecht belang aan het vergroten van de transparantie in wapenexporten en streeft derhalve naar een zo groot mogelijke deelname aan het VN-wapenregister. Begin 2000 werd als uitvloeisel van het toenmalige Regeerakkoord besloten tot een eenzijdige invoering van een nieuw criterium voor het wapenexportbeleid, te weten de deelname van bestemmingslanden aan het VN-wapenregister, en wel als onderdeel van het zesde criterium. De verwachting bestond dat invoering van dit criterium navolging zou vinden bij de EU-partners en deelname aan het wapenregister zou bevorderen. De stringente toepassing ervan leidde tot een substantieel aantal afwijzingen van exportvergunningen naar landen die niet deelnamen aan het register, maar die voor het overige aan de criteria voldeden. Dergelijke landen bleken echter voor de EU-partners, die niet bereid bleken deze toets eveneens te hanteren, veelal wel aanvaardbare bestemmingen. Voorts leidde de invoering van de toets niet tot grotere deelname aan het wapenregister. In het licht hiervan is besloten dat ingeval een bestemmingsland niet deelneemt aan het VN-wapenregister een exportvergunning slechts zal worden geweigerd indien dit land tevens op een additioneel (onderdeel van een) criterium negatief scoort.

Teneinde de wereldwijde participatie aan het register te bevorderen zal het kabinet wel de effectievere instrumenten die daarvoor voorhanden zijn, zoals internationale workshops over het register en de jaarlijkse demarches bij niet-deelnemende landen, actief blijven inzetten.

Zo heeft Nederland om de participatie door Afrikaanse landen aan het wapenregister te bevorderen, ook met het oog op het tienjarig bestaan van het Register in 2002, regionale seminars in Ghana en Namibië georganiseerd.

Ook in 2003 zal Nederland in de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties opnieuw een resolutie indienen die oproept tot bestendiging van en deelname aan het VN-wapenregister.

> *Na te streven resultaat:*

- mondiale deelname aan het VN-wapenregister en grotere transparantie in de wapenexporten.

Het kabinet hecht grote waarde aan een betrouwbaar en effectief wapenexportbeleid in derde landen. Dit geldt in het bijzonder voor de kandidaat-lidstaten van de EU. Deze landen hebben de EU-gedragscode reeds aanvaard. De uitvoering van de code schiet in een aantal kandidaat-lidstaten echter te kort vanwege lacunes in regelgeving en controle op wapenexport.

Nederland is voornemens om middels het Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid (POBB) bilaterale steun aan een tweetal kandidaat-lidstaten voor de verbetering van hun wapenexport-controlesysteem te verlenen.

> *Na te streven resultaat:*

- een daadwerkelijk met de praktijk en regelgeving van de EU in lijn gebracht wapenexportbeleid van deze landen.

#### *Groeiparaagraaf*

Op het gebied van vrede, veiligheid en conflictbeheersing blijft gelden dat de verdere ontwikkeling van operationele doelstellingen, alsmede van

prestatiegegevens, aan grenzen gebonden is. Nederland is immers slechts één van de internationale actoren. Om die reden blijft ook het beoordelen en meten van de Nederlandse bijdrage aan realisering van doelstellingen op genoemd terrein een lastige opgave.

Het streven blijft hier echter op gericht door continuering van monitoring en evaluatie van:

- programma's als Vredesfonds, Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid;
- projecten, bijv. in het kader van genoemde twee programma's (Vredesfonds en POBB), maar evenzeer kan gedacht worden aan financiering van derde organisaties);
- deelname aan vredesoperaties.

Tevens zal de inzet gericht zijn op evaluatie van de zijde van organisaties als de VN, NAVO, EU of de OVSE.

### C. Budgettaire gevolgen van het beleid

<b>Beleidsartikel 2 Vrede, veiligheid en conflictbeheersing (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>29 714</b>	<b>33 778</b>	<b>32 792</b>	<b>29 333</b>	<b>29 459</b>	<b>29 404</b>	<b>29 404</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	25 771	33 812	32 826	29 333	29 459	29 404	29 404
2.1 NAVO	3 808	6 148	6 348	6 348	6 348	6 348	6 348
2.2 WEU	1 719	1 281	1 281	1 281	1 281	1 281	1 281
2.3 OVSE	4 271	4 373	5 378	5 478	5 478	5 478	5 478
2.4 OPCW	1 005	1 175	1 175	1 128	1 128	1 128	1 128
2.5 CTBTO	1 384	1 963	1 963	1 963	1 963	1 963	1 963
2.6 Vredesfonds	8 069	10 210	10 210	6 807	6 807	6 807	6 807
2.7 POBB/VB	2 642	5 883	3 710	3 601	3 492	3 437	3 437
2.8 Subsidies en bijdragen	2 873	2 779	2 761	2 727	2 962	2 962	2 962
<b>Ontvangsten</b>	<b>1 106</b>	<b>905</b>	<b>905</b>	<b>905</b>	<b>905</b>	<b>905</b>	<b>905</b>
2.20 Doorberekening subsidies en bijdragen aan andere ministeries	816	816	816	816	816	816	816
2.21 Restituties contributies vrede, veiligheid en conflictbeheersing	290	89	89	89	89	89	89

<b>Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 2 (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	9 851	10 986	10 293	10 585	10 478	10 607	10 616
- posten	14 644	16 332	15 301	15 735	15 576	15 769	15 782
- totaal	24 494	27 318	25 593	26 320	26 054	26 376	26 398

## D. Budgetflexibiliteit

### Beleidsartikel 2 (x 1 miljoen Euro)

	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Programma-uitgaven		33		29		29		29		29
2. Waarvan juridisch verplicht	5%	1,7	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	95%	31,3	90%	27	83%	24	72%	21	60%	18
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	0%	0	10%	2	17%	5	28%	8	40%	11
<b>Totaal</b>	<b>100%</b>	<b>33</b>	<b>100%</b>	<b>29</b>	<b>100%</b>	<b>29</b>	<b>100%</b>	<b>29</b>	<b>100%</b>	<b>29</b>

## E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming

Het Nederlandse beleid inzake vrede, veiligheid en conflictpreventie wordt geïmplementeerd in een context en in organisaties en verbanden, waarin Nederland een actieve maar geen doorslaggevende speler is. Daarnaast kunnen onvoorziene veranderingen in stabiliteit en vrede in landen of regio's van invloed zijn op zowel beleid als resultaten van beleid.

## **BELEIDSARTIKEL 3 HUMANITAIRE HULP**

### **A. Algemene beleidsdoelstelling**

De algemene beleidsdoelstelling van humanitaire hulp is de optimale leniging van levensbedreigende menselijke noden als gevolg van (chronische) crisissituaties en natuurrampen, in principe wereldwijd, maar in het bijzonder in een tiental crisisgebieden in ontwikkelingslanden. Humanitaire ontmijning maakt hiervan deel uit.

In conflictsituaties dient humanitaire hulp bij voorkeur onderdeel te zijn van een geïntegreerde strategie gericht op conflictbeheersing, die eveneens de inzet van politieke, economische en zonodig ook militaire instrumenten kan omvatten. Humanitaire hulp kan en mag geen alternatief zijn voor politieke of diplomatieke actie; politisering van humanitaire hulp zou de effectiviteit en geloofwaardigheid ervan ernstig schaden. Daarom blijven het humanitair imperatief en de humanitaire beginselen als onpartijdigheid en onafhankelijkheid de uitgangspunten voor de inzet van het humanitaire instrumentarium.

### **B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten**

*Snelle en adequate humanitaire hulpverlening door internationale en niet-gouvernementele organisaties in zowel chronische als acute humanitaire crises*

Het kabinet zal ook in 2003 bij humanitaire crises ten gevolge van gewelddadige conflicten of natuurrampen, internationale humanitaire organisaties (van de Verenigde Naties en het Rode Kruis en de Rode Halve Maanbeweging) en niet-gouvernementele organisaties (NGO's) financieren om hen in staat te stellen humanitaire hulp te verlenen.

De uitgangspunten voor de keuze van kanalen en activiteiten in 2003 worden vastgelegd in een algemeen beleidskader, een beleidskader Humanitair Ontmijnen en specifieke conflictbeleidskaders voor de chronische crisisgebieden Afghanistan, Angola, Burundi, DR Congo, Irak, Molukken, Soedan, Somalië en Westelijk Afrika. Deze conflictbeleidskaders zijn waar mogelijk geïntegreerde beleidskaders voor zowel humanitaire hulp als vredesopbouw (beleidsartikel 4).

Richtinggevend bij de bepaling van het Nederlandse financieringsbeleid is het *Consolidated Appeal Process* (CAP), dat onder leiding van het *Office for the Co-ordination of Humanitarian Affairs* (OCHA), de noodhulpafdeling van het VN-secretariaat, voor elke crisis in gang wordt gezet.

Tevens draagt ons land via de begroting van de Europese Unie (EU) bij aan de inspanningen van ECHO, het bureau voor financiering van humanitaire hulp van de Europese Commissie.

#### *> Na te streven resultaten:*

- effectieve, transparante en onpartijdige inzet van de beschikbare gelden voor humanitaire hulpverlening door middel van internationale en niet-gouvernementele organisaties;
- nationaal en internationaal afgestemde beleidskaders op basis waarvan subsidies voor humanitaire hulp en humanitaire ontmijning kunnen worden toegewezen.

## *Versterking van de nationale en internationale coördinatie van humanitaire hulpverlening*

Gebrek aan coördinatie vormt de grootste bedreiging voor de effectiviteit van hulpverlening in crisissituaties. Daarom spant Nederland zich zowel nationaal als internationaal in voor verbetering van de coördinatie bij de verstrekking van humanitaire hulp.

### *a. Versterking nationale coördinatie*

Nationaal vertaalt het streven naar betere coördinatie zich in een verdere invulling van de taak van het Ministerie van Buitenlandse Zaken als coördinator van de Nederlandse inspanning bij rampen in het buitenland. Met andere departementen zoals Binnenlandse Zaken & Koninkrijksrelaties, Verkeer & Waterstaat en Defensie is in 2002 een structuur opgezet om te komen tot vergroting van de snelheid en kwaliteit van de Nederlandse hulpverlening. Met Defensie worden duidelijke afspraken gemaakt over *civil-military co-operation* (CIMIC).

### *b. Verbetering internationale coördinatie*

De Nederlandse doelstelling in internationale humanitaire fora (informeel donoroverleg en bestuursvergaderingen van ECHO, de humanitaire VN-organisaties en het Internationale Comité van het Rode Kruis – ICRC) is verbetering van de samenwerking en coördinatie tussen humanitaire actoren en verbetering van de kwaliteit en effectiviteit van humanitaire hulpverlening.

Kern van de Nederlandse inzet is de verbetering van het *Consolidated Appeal Process* en de versterking van de coördinerende rol van OCHA in Genève en New York en van de coördinator humanitaire zaken van de VN in het veld, waar mogelijk in nauwe samenwerking met het ontvangende land en de Nederlandse ambassade ter plekke. Nederland spoort voorts de Europese Commissie en ECHO aan nauwer samen te werken met de VN.

Humanitaire hulp is per definitie van tijdelijke aard. Het is daarom van belang dat er, zodra dat mogelijk is, een soepele overgang wordt gemaakt van acute noodhulp naar rehabilitatie- en wederopbouw hulp. Nauwe internationale afstemming in een zo vroeg mogelijk stadium is noodzakelijk om een betere aansluiting tussen de verschillende soorten en fasen van hulp te bewerkstelligen. Die afstemming dient plaats te vinden in het kader van het *Consolidated Appeal Process*. Nederland en andere, gelijkgezinde donoren dringen er bij het *United Nations Development Programme* (UNDP) op aan vanaf de eerste crisisfase bij dit planningsproces betrokken te zijn en samen met de Wereldbank de rehabilitatie- en wederopbouw hulp te coördineren. Alleen de eerste aanzet tot rehabilitatie komt in aanmerking voor financiering lastens beleidsartikel 3. Een snelle en soepele overgang naar rehabilitatie, wederopbouw en uiteindelijk duurzame ontwikkeling is echter alleen mogelijk als ook in de vervolgfases tijdig en op de situatie toegesneden financieringsconstructies voor handen zijn.

Het kabinet hecht veel belang aan coördinatie van humanitair ontmijnen en streeft naar wereldwijde toepassing van de *International Mine Action Standards* (IMAS). Inmiddels maakt ontminning deel uit van het *Consolidated Appeal* zodat ontminningsactiviteiten goed aansluiten bij de bredere humanitaire hulpinspanningen.

De Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleidsevaluatie (IOB) zal in de tweede helft van 2003 een evaluatie opzetten naar de relevantie, effectiviteit en efficiëntie van de uitvoering van de noodhulp aan ontwikkelingslanden, toegespitst op nader te bepalen thema's, kanalen of geografische gebieden. De resultaten zullen in 2004 beschikbaar komen.

> *Na te streven resultaten:*

- versterkte coördinatie door het Ministerie van Buitenlandse Zaken van de Nederlandse inspanning bij rampen in het buitenland;
- een grotere betrokkenheid van het ontvangende land en de betrokken Nederlandse ambassade in het *Consolidated Appeal Process*;
- een verbeterd *Consolidated Appeal Process* en daarmee een betere internationale afstemming in de planning en uitvoering van humanitaire hulp (inclusief humanitaire ontmijning), rehabilitatie- en wederopbouw hulp.

*Vergroting van de kwaliteit en effectiviteit van humanitaire hulp*

*a. Systematischer leren van ervaringen uit het verleden*

Om de effectiviteit van hulpinspanningen te beoordelen vindt systematische monitoring plaats van projecten en uitvoerende organisaties. Bovendien financiert Nederland op het gebied van prestatieverbetering het *Active Learning Network on Accountability and Performance* en de *Humanitarian Policy Group* en tevens het *SPHERE*-project. Het doel hiervan is de kwaliteit van de internationale humanitaire hulpverlening te vergroten door het delen van de lessen uit evaluaties en door het ontwikkelen van standaarden voor de primaire sectoren van humanitaire hulpverlening (zoals voedsel, onderdak, gezondheidszorg, water en sanitatie, basisonderwijs).

*b. Kanaalfinanciering: intensivering van de beleidsdialoog*

Om de aandacht meer te verleggen van beoordeling van plannen en projecten naar output en resultaten is Nederland in 2002 een zogeheten kanaalfinancieringsrelatie aangegaan met de voornaamste humanitaire VN-organisaties (WFP, UNHCR, UNICEF, OCHA) en het *International Committee of the Red Cross* (ICRC). Daarbij vindt jaarlijks een algemene toekenning van middelen voor humanitaire hulpactiviteiten plaats op basis van een meerjarige samenwerkingsovereenkomst. De toekenning is gekoppeld aan specifieke brandhaarden en vindt plaats op basis van de Nederlandse prioriteiten. De besteding van de kanaalfinancieringsbijdrage is een van de onderwerpen van het reguliere beleidsoverleg dat Nederland jaarlijks met de betreffende organisaties voert. Deze vorm van financiering stelt de ontvangende organisatie in staat vroegtijdig te reageren op crisissituaties, bevordert de betrouwbaarheid en voorspelbaarheid van Nederland als donor en vergroot de Nederlandse invloed op het beleid van de organisatie.

*c. Follow-up kwaliteitsconferentie*

In 2001 heeft in Den Haag een conferentie plaatsgevonden over de effectiviteit van humanitaire hulp en de controle op de kwaliteit van de activiteiten en uitvoeringskanalen. Nederland is betrokken bij de uitvoering van de conclusies van deze conferentie. De uitvoerende hulporganisaties onderzoeken de mogelijkheid van een intern kwaliteitsstelsel. Enkele donoren organiseren in november 2002 een vervolgonferentie over «*good donorship*». De conferentie is het startpunt voor beleidsontwikkeling endialoog op het gebied van «*good donorship*».

Aan de orde zullen komen: de implicaties van de toenemende bilateralisering van humanitaire hulp, kwaliteitseisen die aan het humanitaire hulpbeleid van donoren gesteld kunnen worden, indicatoren voor de monitoring van donorbeleid, vaststelling van een beleidsagenda en aanwijzing van trekkers voor uitwerking van de voornaamste aanbevelingen. De aanbevelingen zullen in 2003 worden uitgewerkt.

> *Na te streven resultaten:*

- systematischer monitoring van humanitaire hulpactiviteiten en uitvoerende organisaties;
- versterking van de beleidsdialoog met de voornaamste internationale humanitaire VN-organisaties en het ICRC;
- uitwerking van de aanbevelingen van de internationale kwaliteitsconferentie over *good donorship*.

*Groeioparaaf*

Op dit moment vindt monitoring voornamelijk plaats via project-rapportages. In 2002 is opdracht gegeven voor een systematische analyse van deze rapportages om conclusies te kunnen trekken over de effectiviteit van de verleende hulp, de effectiviteit van de betreffende uitvoeringsorganisaties en de kwaliteit van de rapportages zelf. De analyse moet uitmonden in de definiëring van relevante en bruikbare prestatie-indicatoren, die recht doen aan de humanitaire beginselen en aansluiten op de standaarden die in internationaal verband worden ontwikkeld (zie onder de geoperationaliseerde doelstelling *Vergroting van de kwaliteit en effectiviteit van humanitaire hulp*). De invoering van prestatie-indicatoren als vereiste voor subsidieaanvragen en projectrapportages zal eind 2003 haar beslag krijgen.

**C. Budgettaire gevolgen van het beleid**

Beleidsartikel 3 Humanitaire hulp (x EUR1000)							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>247 110</b>	<b>246 569</b>	<b>213 962</b>	<b>211 693</b>	<b>209 424</b>	<b>209 424</b>	<b>209 424</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	<b>250 218</b>	<b>246 569</b>	<b>213 962</b>	<b>211 693</b>	<b>209 424</b>	<b>209 424</b>	<b>209 424</b>
3.1 Noodhulp Ontwikkelingslanden	144 176	146 052	113 445	111 176	108 907	108 907	108 907
3.2 Noodhulp niet-DAC landen	4 338	4 538	4 538	4 538	4 538	4 538	4 538
3.3 Ontmijnings- en kleine wapen fonds	16 056	15 882	15 882	15 882	15 882	15 882	15 882
3.4 VN-Vluchtelingenprogramma's	58 249	52 698	52 698	52 698	52 698	52 698	52 698
3.5 Wereldvoedselprogramma	27 227	27 227	27 227	27 227	27 227	27 227	27 227
3.6 Internationaal Comite Rode Kruis	172	172	172	172	172	172	172
<b>Ontvangsten</b>	<b>32</b>	<b>32</b>	<b>32</b>	<b>32</b>	<b>32</b>	<b>32</b>	<b>32</b>
3.20 Doorberekening ICRC aan Defensie	32	32	32	32	32	32	32



**Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 3 (x EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	2 273	2 535	2 375	2 443	2 418	2 448	2 450
- posten	2 408	2 686	2 516	2 588	2 562	2 593	2 596
- totaal	4 682	5 221	4 892	5 031	4 980	5 041	5 045

**D. Budgetflexibiliteit****Beleidsartikel 3 (x 1 miljoen Euro)**

	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Programma-uitgaven		214		212		209		209	209	
2. Waarvan juridisch verplicht	2%	4,3	0%		0%	0	0%	0	0	
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	71%	152,1	66%	139	58%	121	51%	106	44%	91
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	27%	57,6	34%	73	42%	88,3	49%	103	56%	118
<b>Totaal</b>	100%	214	100%	212	100%	209	100%	209	100%	209

**E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming**

De uitvoerbaarheid van de hulp veronderstelt de beschikbaarheid van adequate hulpkanalen, terwijl de effectiviteit van de hulp mede wordt bepaald door de kwaliteit van het samenspel van internationale en nationale actoren. Daarom zet Nederland zich in voor versterkte VN-coördinatie (zie onder de geoperationaliseerde doelstelling *Versterking van de nationale en internationale coördinatie van humanitaire hulpverlening*). Doublures in bestaande coördinatiemechanismen voor de internationale respons op natuurrampen en conflictsituaties leiden tot inefficiëntie en doen daarmee afbreuk aan het Nederlandse streven. Nederland is dan ook geen voorstander van een apart EU-coördinatiemechanisme en zal ook in EU-verband steeds het belang onderstrepen van aansluiting bij bredere (VN-)structuren, ter vergroting van de effectiviteit (zie beleidsartikel 7). Daarnaast wordt de effectiviteit van de humanitaire hulp beïnvloed door de mate van coherentie met andere instrumenten (politieke, economische en militaire) die in concrete crisissituaties worden ingezet.

Ten aanzien van de raming geldt dat slechts een deel van de humanitaire hulptaken voorspelbaar is. Nieuwe conflicten en, a fortiori, natuurrampen kunnen onvoorziene hulpbehoeften scheppen. Jaarlijkse statistieken van uitgaven voor humanitaire hulp vertonen een grillig beeld door de ongelijke spreiding van noden en daarmee hulpinterventies in de tijd.

## **BELEIDSARTIKEL 4 GOED BESTUUR, MENSENRECHTEN EN VREDESOPBOUW**

### **A. Algemene beleidsdoelstelling**

De algemene beleidsdoelstelling betreft het bevorderen van mensenrechten, goed bestuur en vredesopbouw in geselecteerde landen. Deze landen worden gesteund bij het opzetten, versterken dan wel hervormen van op lokale omstandigheden toegesneden capaciteit om duurzame vrede, respect voor mensenrechten en een goed functionerend bestuur ten dienste van de samenleving te bewerkstelligen. Zie ook beleidsartikel 1 en beleidsartikel 6.

In structurele samenwerkingslanden vormen de verschillende aspecten van goed bestuur een geïntegreerd onderdeel van de (mede) met Nederlandse middelen gefinancierde programma's. Daarnaast wordt samengewerkt met een aantal landen waar de voorwaarden voor een dergelijke samenwerking vooralsnog ontbreken. Deze landen, de zogeheten GMV-landen, ontvangen Nederlandse hulp die specifiek is gericht op het bevorderen van goed bestuur, mensenrechten en vredesopbouw. De hulp in deze landen vindt plaats op basis van GMV-beleidskaders, die in consultatie met overheid en *civil society* zijn opgesteld. Voorts wordt in een aantal (post)-conflictlanden vredesopbouw activiteiten ontplooid. Met zestien landen in Midden- en Oost Europa zal worden samengewerkt in het kader van het Matra-programma, waarbinnen de thema's democratisering, goed bestuur en mensenrechten eveneens een centrale plaats innemen. Zie ook beleidsartikel 6.

> *Na te streven resultaten GMV-landen:*

- ondersteuning van reeds in gang gezette positieve initiatieven in deze landen op het gebied van mensenrechten, goed bestuur en vredesopbouw;
- implementatie van een coherent en gecoördineerd Nederlands beleid op basis van landenspecifieke GMV-beleidskaders;
- ondersteuning van initiatieven ter versterking van de rechtsstaat en maatschappelijke organisaties in de Matra-landen.

### **B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten**

#### *Mensenrechten*

##### *a. Integratie van mensenrechten in het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid*

Het nog uit te brengen advies van de AIV inzake de relatie tussen het ontwikkelings- en mensenrechtenbeleid zal naar verwachting een bijdrage leveren aan de beleidsvorming op dit terrein. Het recht op ontwikkeling neemt in deze discussie een bijzondere plaats in. De Mensenrechten-ambassadeur speelt daarbij een belangrijke rol. Het kabinet zal het werk van de onafhankelijk expert van de VN voor het recht op ontwikkeling, dr. Arjun Sengupta, blijven steunen. Aan de hand van de resultaten van door hem te verrichten concrete studies naar de implementatie van het recht op ontwikkeling, die in 2003 beschikbaar komen, zal nadere uitwerking van het beleid op dit gebied plaatsvinden.

> *Na te streven resultaat:*

- uitgewerkt beleid inzake de relatie tussen het ontwikkelings- en mensenrechtenbeleid.

*b. Verdere versterking van de beleidsrelatie tussen mensenrechten en conflicten*

Niet alleen leiden gewelddadige conflicten vrijwel altijd tot schendingen van mensenrechten, maar in veel gevallen ligt het verband ook andersom: mensenrechtenschendingen zijn de oorzaak van conflicten. Integratie van mensenrechtenbeleid met conflictpreventie en conflictbeheersing blijft in 2003 dan ook de aandacht van het kabinet krijgen. Bovendien dienen mensenrechten en democratisering ook in de post-conflict wederopbouw-fase een belangrijke plaats in te nemen. Een goed voorbeeld hiervan is Afghanistan, waar Nederland ook in 2003 een belangrijke bijdrage zal leveren aan de wederopbouw. Naleving van mensenrechten, met bijzondere aandacht voor de positie en de rechten van vrouwen, wordt daarbij essentieel geacht. Ten aanzien van de relatie tussen mensenrechten en conflicten past ook een adviesaanvraag in 2002 van de regering aan de AIV inzake mensenrechten en niet-statelijke actoren. Dit advies kan weer de aanzet zijn voor verdere beleidsvorming gedurende 2003. Ook het tegengaan van straffeloosheid via het in Den Haag te vestigen Internationaal Strafhof past in dit beleid. Ondersteuning voor het Joegoslavië en Rwandatribunaal wordt voortgezet.

Het IOB zal in 2003 een evaluatie uitvoeren naar de uitvoering van het mensenrechtenbeleid, waarbij de gefinancierde activiteiten centraal zullen staan.

> *Na te streven resultaten:*

- beleidsvorming over relatie tussen mensenrechten en conflicten;
- ondersteuning initiatieven tegen straffeloosheid.

*Goed bestuur*

Voor Nederland zijn de volgende thema's op het gebied van de versterking van goed bestuur prioritair: democratisering, begrotingsbeleid, decentralisatie en corruptiebestrijding.

*a. Ondersteuning van democratische processen*

Nederland stelt zich ten doel bij te dragen aan het verhogen van het democratisch gehalte en de legitimiteit van het politieke bestel in ontwikkelingslanden en OVSE-landen. Een belangrijk middel hiertoe zijn verkiezingen. Deze kunnen dan ook in 2003 in principe op Nederlandse steun rekenen door financiële ondersteuning van verkiezingsprocessen en het afvaardigen van waarnemers naar verkiezingen, waar dit politiek wenselijk wordt geacht. Het is evenwel evident dat verkiezingen alleen dit doel niet altijd dichterbij brengen. Een adequaat geïnformeerd electoraat en een actieve rol van vrije media, politieke partijen en non-gouvernementele organisaties zijn eveneens onontbeerlijk. Met dit doel zullen organisaties worden ondersteund in 2003 zoals het onlangs geëvalueerde *Institute for support of Democracy and Electoral Assistance* (IDEA) en het *Institute for Multi-party Democracy* (IMD). Een evaluatie van de Nederlandse inspanningen op het gebied van directe verkiezingsondersteuning is voorzien voor 2004. In het kader van Matra wordt in de desbetreffende landen eveneens aandacht besteed aan versterking van politieke partijen en maatschappelijke organisaties door *twinning*.

> *Na te streven resultaat:*

- verhoogd democratisch gehalte en legitimiteit van het politieke bestel in een aantal ontwikkelings- en OVSE-landen.

*b. Versterking begrotingsbeleid in structurele samenwerkingslanden*

Goed beheer van de begroting is een belangrijk element van goed bestuur. In de landen waarmee een structureel samenwerkingsverband bestaat, streeft Nederland een verbeterde samenhang na tussen het beoogde en het gevoerde beleid en de effecten ervan, bijvoorbeeld op het gebied van armoedevermindering. Het resultaat dat Nederland hiermee beoogt, is een beter gebruik van bestaande instrumenten ter beoordeling van de begrotingsvoorbereiding, uitvoering en verantwoording. Het gaat hier om instrumenten gericht op de vertaling van armoedebestrijdingsstrategieën in de jaarlijkse overheidsbegroting (*Medium Term Expenditure Frameworks*), op het inzichtelijk maken van de kwaliteit van de uitvoering (*Public Expenditure Reviews*) en op de financiële verantwoording (*Country Financial Accountability Assessments*). Toepassing van deze instrumenten vindt plaats onder leiding van het ontvangende land. Nederland zal in dit verband in 2003 een aantal activiteiten ondernemen. Opbouw van lokale capaciteit zal door middel van gezamenlijke initiatieven van ontvangende landen, de internationale financiële instellingen, de VN-organisaties en bilaterale donoren worden ondersteund. Nederland zal ertoe bijdragen dat onderdelen van deze instrumenten genderspecifiek gemaakt worden, waardoor de effecten van het beleid op vrouwen duidelijker zichtbaar worden. In 2003 zal de frequentie waarmee deze instrumenten in de structurele ontwikkelingssamenwerking worden toegepast en de mate waarin deze instrumenten genderspecifiek (gemaakt) zijn in kaart worden gebracht. Tevens is in dit verband vermeldenswaard de samenwerking met de Nederlandse Rekenkamer ten behoeve van de versterking van rekenkamers in een groot aantal Afrikaanse landen.

> *Na te streven resultaten:*

- verbeterd gebruik van bestaande instrumenten ter beoordeling van begrotingsvoorbereiding, uitvoering en verantwoording;
- vaststelling van de mate van genderspecificiteit van deze instrumenten.

*c. Ondersteuning van decentralisatieprocessen en versterking van lokaal bestuur*

Om zeker te stellen dat het op macro-niveau geformuleerde armoedebeleid effectief is, dient dit op decentraal en lokaal niveau eveneens invulling te krijgen. Nederland stelt zich ook in 2003 ten doel decentralisatieprocessen te ondersteunen gezien de bijdrage die deze kunnen leveren aan een effectiever en efficiënter bestuur en derhalve aan een verantwoord armoedebeleid. Hiervoor is participatie nodig. Nederland richt zich dan ook op versterking van structuren op het lokale niveau. Activiteiten op het terrein van capaciteitsopbouw bij zowel de overheid als bij de *civil society* zullen in 2003 ondersteund worden. Verwezen moge worden naar de in april 2002 uitgebrachte notitie «Decentralisatie en lokaal bestuur». In 2003 en 2004 zal een evaluatie plaatsvinden van de uitvoering van het decentralisatiebeleid in Afrikaanse landen. Naar verwachting zal deze evaluatie zich toespitsen op de vraag in hoeverre decentralisatie heeft bijgedragen aan armoedevermindering, waarbij ook aandacht zal worden besteed aan de positie van vrouwen.

*d. Terugdringen van corruptie*

Corruptie vormt een belangrijke belemmering voor ontwikkeling zowel in economisch, sociaal als politiek opzicht. In veel ontwikkelingslanden is corruptie een structureel probleem mede veroorzaakt – naast een aantal institutionele belemmeringen – door de wijze waarop de sociale en

politieke verhoudingen in deze samenlevingen zijn georganiseerd. Hoewel *quick fixes* dan ook niet tot de mogelijkheden behoren en resultaten van de Nederlandse inspanningen op korte termijn niet goed meetbaar zijn, wijst de praktijk uit dat er bij corruptiebestrijding wel degelijk belangrijke vooruitgang kan worden geboekt. Nederland stelt zich ten doel, bij voorkeur in samenwerking met andere donoren, ook in 2003 de strijd tegen corruptie te ondersteunen door middel van de volgende activiteiten:

- het aangaan van de politieke dialoog met de autoriteiten over hun inzet bij de bestrijding van corruptie (bijvoorbeeld tijdens Consultatieve Groep bijeenkomsten);
- het bijdragen aan capaciteitsopbouw van op dit gebied relevante instellingen (bijvoorbeeld justitieel apparaat, regelgeving publieke aanbestedingen);
- aandacht voor corruptiebestrijding bij alle onderdelen van de bilaterale samenwerkingsprogramma's.

Verder ondersteunt Nederland – als onderdeel van het Utstein actieplan ter bestrijding van corruptie – met centrale middelen een aantal landen-overstijgende activiteiten op het gebied van corruptiebestrijding, zoals steun aan *Transparency International*, de ontwikkeling in nauwe samenwerking met de Utstein-partners van een *Virtual Resource Centre on Fighting Corruption*. In 2003 zal een inventarisatie worden gemaakt van de wijze waarop het thema corruptie aan de orde komt in de PRSP's van landen waarmee Nederland een structurele ontwikkelingsrelatie onderhoudt. Deze zal een indicatie moeten geven van de tot dan geboekte resultaten en verder te ondernemen acties.

> *Na te streven resultaten:*

- geïntensiveerde dialoog met een aantal ontwikkelingssamenwerkingslanden over bestrijding van corruptie;
- versterkte capaciteit op dat gebied in deze landen;
- inventarisatie van het thema corruptie in een aantal PRSP's.

#### *Vredesopbouw*

Bij de Nederlandse inspanningen op het terrein van vredesopbouw gaat het met name om de ondersteuning van vredesprocessen, de rol van de media hierbij, civiele controle op de strijdkrachten en demobilisatie en reïntegratieprogramma's. In tegenstelling tot beleidsartikel 2 betreft het hier financiering lastens ODA-middelen. Daarnaast zal het streven van de regering naar gender-gelijkheid worden ingebed in het Nederlandse beleid op het vlak van vredesopbouw. De VN-Veiligheidsraadsresolutie 1325 biedt ten aanzien van conflict en vredesopbouw concrete aanknopingspunten voor Nederland om in 2003 zowel in multilateraal (bijvoorbeeld via UNIFEM) als in bilateraal verband initiatieven te ondersteunen waarin vrouwen betrokken worden bij vredesopbouw en bij conflict-preventie en -oplossing.

##### *a. Ondersteuning van vredesprocessen*

Waar mogelijkheden zich voordoen, stelt Nederland zich tot doel in 2003 vredesprocessen te ondersteunen gericht op het komen tot een politiek vergelijk op basis van representativiteit en inclusiviteit. Het betreft hier steun aan zowel formele vredesdialogen als aan niet-gouvernementele organisaties, die aan dit soort processen een bijdrage kunnen leveren. Voorbeelden van beide benaderingen zijn de Nederlandse bijdragen aan de inter-Congolese dialoog in het kader van de uitvoering van het Lusaka-akkoord en ondersteuning van informele vredesprocessen in onder meer

Somalië, Rwanda, Mozambique en Macedonië door middel van financiële steun aan het *Wartorn Societies Project*. Daarnaast zal Nederland in 2003 meer aandacht schenken aan het bevorderen van de positieve rol die media bij conflicten kunnen spelen. Vaak kan alleen al het verspreiden van objectieve feitelijke informatie van groot belang zijn. Een in 2002 uitgevoerde evaluatie van een aantal door Nederland gefinancierde media-activiteiten zal richting geven aan vanaf 2003 te financieren media-interventies.

> *Na te streven resultaten:*

- ondersteuning van geselecteerde formele en informele vredesdialogen;
- versterkte positieve rol van de media bij conflicten.

*b. Versterken van de civiele controle over de veiligheidssector*

Binnen de internationale donorgemeenschap is het inzicht gegroeid dat de veiligheidssector een (potentieel) cruciale rol kan spelen bij gewelddadige conflicten. Zoals aangegeven in de notitie «Wederopbouw» (april 2002) dient hervorming van de veiligheidssector onderdeel uit te maken van ontwikkelingssamenwerking, iets dat tien jaar geleden nog niet goed denkbaar was. In 2003 zal de Nederlandse aandacht uitgaan naar aspecten van goed bestuur met betrekking tot de veiligheidssector. Activiteiten zullen zich enerzijds richten op de bevordering van de transparantie van de defensiebegroting (zie de begrotingsbeleid-instrumenten) en anderzijds op de ontwikkeling van de justitiële sector. Deze omvat voor de veiligheidssector relevante onderdelen als de politie, het gevangeniswezen en het strafrecht (zie onder meer het Nederlandse programma in Uganda).

> *Na te streven resultaten:*

- verhoogde transparantie van de defensiebegroting in enkele structurele ontwikkelingssamenwerkingslanden;
- bijdrage aan de positieve ontwikkeling van voor de veiligheidssector relevante onderdelen in het kader van de Nederlandse steun aan justitiële sectorprogramma's.

*c. Ondersteuning van demobilisatie-programma's*

Demobilisatie- en reïntegratie-programma's vormen een essentiële brug tussen vredesakkoord en normalisering van de samenleving. Gewapende ex-strijders zijn bij uitstek in staat het vredesproces te ondermijnen. Nederland zal dan ook in 2003 ruimhartig bijdragen aan deze programma's, met name in Afrika. Zo zal Nederland de bijdrage voortzetten aan een door de Wereldbank opgezet meerjarig demobilisatie- en reïntegratie-programma voor de Grote Meren regio. Mede aan de hand van, door het programma zelf, ontwikkelde prestatie-indicatoren zal Nederland in nauwe samenwerking met alle betrokkenen de voortgang en mate van succes gaan monitoren.

> *Na te streven resultaat:*

- demobilisatie en reïntegratie door middel van mede door Nederland gefinancierde programma's.

*Groeiparaagraaf*

Bij de uitvoering van het beleid moet aandacht zijn voor monitoren en evalueren. Het beoordelen van de bijdrage van Nederland aan de voortgang in complexe veranderingsprocessen op het terrein van

mensenrechten, goed bestuur en vredesopbouw in ontwikkelingslanden blijft uitermate moeilijk. Voor dergelijke veranderingsprocessen worden in multilateraal kader vooral op het terrein van goed bestuur indicatoren ontwikkeld. In OESO/DAC-verband wordt hieraan gewerkt samen met UNDP en de Wereldbank.

Voor periodieke prestatiemeting wordt verwezen naar het waarderings-systeem in beleidsartikel 6.

### C. Budgettaire gevolgen van het beleid

<b>Beleidsartikel 4 Goed bestuur, mensenrechten en vredesopbouw (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>91 846</b>	<b>183 093</b>	<b>50 440</b>	<b>54 124</b>	<b>50 552</b>	<b>54 436</b>	<b>49 444</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	60 239	85 417	81 827	85 519	86 939	72 831	55 831
4.1 Centraal programma GMV in ontwikkelingslanden	26 160	48 213	44 666	48 758	50 874	36 966	19 966
4.2 Matra/goed bestuur	30 654	33 752	33 757	33 357	32 661	32 461	32 461
4.3 POBB/MR	884	684	908	908	908	908	908
4.4 Gemeente Initiatieven	2 541	2 768	2 496	2 496	2 496	2 496	2 496

<b>Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 4 (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	3 955	4 411	4 132	4 250	4 207	4 259	4 262
- posten	6 546	7 301	6 840	7 034	6 963	7 049	7 055
- totaal	10 501	11 711	10 972	11 283	11 169	11 307	11 317

### D. Budgetflexibiliteit

<b>Beleidsartikel 4 (x 1 miljoen Euro)</b>										
	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Programma-uitgaven		82		86		87		73		56
2. Waarvan juridisch verplicht	37%	30	19%	16	5%	4	0%		0%	
3. Waarvan complementair noodzakelijk En/of bestuurlijk gebonden	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	63%	52	81%	70	95%	83	100%	73	100%	56
<b>Totaal</b>	<b>100%</b>	<b>82</b>	<b>100%</b>	<b>86</b>	<b>100%</b>	<b>87</b>	<b>100%</b>	<b>73</b>	<b>100%</b>	<b>56</b>

## **E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming**

Daar de thema's goed bestuur, mensenrechten en vredesopbouw dwars door het Nederlandse buitenlandse en ontwikkelingsbeleid lopen, is niet alleen een sterke interdepartementale maar ook internationale coördinatie en samenwerking een belangrijke voorwaarde voor het behalen van resultaat. Met een aantal bilaterale (onder andere de Utstein-partners) en multilaterale donoren wordt bij de implementatie van vredesopbouw activiteiten nauw samengewerkt in het *Conflict Prevention and Post Conflict rehabilitation Network*. Ook wordt gewezen op het belangrijke verband tussen dit beleidsartikel en hoofddoelstelling IV (Duurzame armoedevermindering). Ten aanzien van de raming geldt dat slechts een deel van de uitgaven voorspelbaar is. Verder geldt dat het succesvol uitvoeren van het beleid met betrekking tot vredesopbouw en goed bestuur nauw samenhangt met het politieke en economische krachtenveld waarin het betreffende land zich bevindt.



### HOOFDDOELSTELLING III. EUROPESE INTEGRATIE

Onder «Europese integratie» wordt hier verstaan het algehele regeringsbeleid ten aanzien van de integratie en samenwerking zoals deze in Europa plaatsvindt, met name in de Europese Unie. Het Europese integratieproces is doel en middel tegelijk. Enerzijds is het zelf een van de (hoofd-)doelstellingen, anderzijds draagt het ook bij aan de overige (hoofd-)doelstellingen van buitenlands beleid (behartiging Nederlandse belangen in het buitenland en bevordering internationale rechtsorde), alsmede aan diverse doelstellingen van binnenlands beleid.

Van 1 november 2003 tot 31 mei 2004 zal Nederland het voorzitterschap bekleden van de Raad van Europa. De regering zal zich tijdens het voorzitterschap inzetten voor handhaving en uitbreiding van het *acquis*, ofwel het normen- en waardenstelsel, van de Raad van Europa. Tevens streeft zij naar verdere verbetering van het functioneren van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM). Het voorjaar van 2003 zal in het teken staan van de voorbereidingen voor het voorzitterschap van de Raad van Europa.

In de Europese Unie (EU) zullen in 2003 de laatste voorbereidingen moeten plaatsvinden van twee belangrijke gebeurtenissen die in 2004 worden voorzien: de uitbreiding van de EU en de afsluiting van de Intergouvernementele Conferentie (IGC) over de toekomst van de Unie. Wat betreft de uitbreiding, streeft de regering naar tijdige ondertekening en ratificatie van het toetredingsverdrag, zodanig dat de daarvoor in aanmerking komende landen als lidstaten kunnen deelnemen aan de verkiezingen van het Europees Parlement in juni 2004. Wat betreft de toekomst van de Unie, zet de regering in op een succesvolle afsluiting van de Conventie medio 2003 en een grondige voorbereiding van de IGC die in 2004 zal moeten worden afgesloten.

Deze ontwikkelingen zijn voor Nederland van bijzonder belang aangezien Nederland in de tweede helft van 2004 het voorzitterschap van de EU zal bekleden. Er is dus gereede kans dat de IGC met een uitgebreide Unie onder Nederlandse leiding zal worden afgesloten. Meer in algemene zin zullen in 2003 alle organisatorische voorbereidingen voor het EU-voorzitterschap moeten worden voltooid; het streven is om medio 2003 de noodzakelijke structuren – zowel per departement als interdepartementaal – gereed te hebben.

Nederland verkeert in de unieke positie dat het, voorafgaand aan het voorzitterschap van de Raad van Europa en de EU, ook nog het voorzitterschap van de OVSE zal bekleden (1 januari–31 december 2003). Ofschoon deze organisaties verschillen qua doelstellingen en lidmaatschap, zal de regering bevorderen dat haar voorzitterschappen inhoudelijk zoveel mogelijk op elkaar aansluiten.

## **BELEIDSARTIKEL 5 EUROPESE INTEGRATIE**

### **A. Algemene beleidsdoelstellingen**

De regering heeft ten aanzien van het Europese integratieproces de volgende algemene doelstellingen:

- verdieping van de integratie;
- uitbreiding van de Europese Unie (EU);
- versterking van het externe beleid van de Unie.

Daarnaast bevordert de regering het versterken van het stelsel van normen en waarden, met name zoals ontwikkeld in de Raad van Europa.

Buiten de eigen beleidsagenda in Europa is het Ministerie van Buitenlandse Zaken ook verantwoordelijk voor de coördinatie van de Nederlandse inbreng in de Europese besluitvorming. Dit omvat onder andere de interdepartementale afstemming inzake vraagstukken betreffende de Europese integratie en de instructies aan de Nederlandse vertegenwoordiging bij de EU. Tevens is het Ministerie verantwoordelijk voor de coördinatie van de Nederlandse inbreng in juridische zaken die in Luxemburg en Straatsburg spelen en verzorgt het de procesvoering terzake. Genoemde coördinatie omvat zowel de beleidsmatige als de juridische aspecten. De juridische aspecten worden gecoördineerd in de Interdepartementale Commissie Europees Recht (ICER), terwijl de departementen ondersteuning wordt geboden door het Expertise Centrum Europees Recht (ECER) dat recent door het Ministerie is ontwikkeld.

Het Nederlandse beleid ten aanzien van de Europese integratie wordt, zoals gebruikelijk, uitgebreid behandeld in de Staat van de Unie, die gelijktijdig met deze Memorie van Toelichting aan het Parlement wordt aangeboden.

### **B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten**

De regering zal in 2003 het beleid voortzetten om de Europese integratie mede te bevorderen door versterking van de bilaterale relaties met de lidstaten en kandidaat-lidstaten van de Unie. Zie tevens beleidsartikel 13.

#### *Verdieping van de integratie*

Bij verdieping van de integratie beschouwt de regering de volgende onderwerpen als prioritair:

- het toekomstdebat;
- de kenniseconomie;
- landbouw en visserij;
- veiligheid;
- milieu en transport.

#### *a. Het toekomstdebat*

De Europese Conventie zal in de eerste helft van 2003 haar aanbevelingen voor de toekomstige inrichting van de EU vaststellen. Deze aanbevelingen zullen een belangrijke rol spelen in de onderhandelingen die de lidstaten daaropvolgend zullen voeren in het kader van de IGC om de Europese verdragen aan te passen. Het is van belang dat de Conventie voorstellen doet die op brede steun in Europa kunnen rekenen, zowel bij de burgers als bij de regeringen en parlementen. De Nederlandse regering zal dan ook via haar vertegenwoordiger en door directe bijdragen aan het debat

ervoor zorgdragen dat de in haar ogen belangrijke thema's voldoende aandacht krijgen, zowel in de Conventie als in nationaal verband. Zo een gedachtewisseling moet ook bijdragen aan de wens dat nieuwe structuren beter de behoeften en ambities van burgers weerspiegelen en vertolken. De wens de band tussen de burger en zijn Unie te versterken moet als een rode draad door de discussie blijven lopen.

> *Na te streven resultaten:*

- voldoende aandacht in de Conventie voor democratische legitimiteit, transparantie, slagvaardigheid, constitutionalisering en een effectief extern beleid van de EU;
- een brede discussie over de toekomst van de Europese Unie in eigen land, zowel met het parlement als met maatschappelijke organisaties.

*b. De kenniseconomie*

Met de Lissabonstrategie, die de Europese Raad maart 2000 heeft vastgesteld, streeft Europa ernaar om in 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie ter wereld te worden. Hierin staan duurzame groei, een grote werkgelegenheid en een hechte sociale samenhang centraal. De Europese Raad heeft hiertoe een groot aantal actiepunten opgesteld, o.a. op het gebied van ICT. In dit kader is het *e-Europe* actieplan opgesteld dat een belangrijke bijdrage levert aan het realiseren van de kennismaatschappij. De Europese Raad toetst elk jaar de voortgang inzake de Lissabonstrategie. Nederland maakt zich er sterk voor dat de Unie zijn sociaal-economische agenda inclusief de milieuaspecten nauwgezet en effectief uitvoert. Het kabinet legt daarbij de nadruk op implementatie: het tijdig nakomen van afspraken, het meten van prestaties, het vergelijken van het gevoerde beleid dat tot die prestaties leidt en de openbare beoordeling die daarbij hoort.

Het kabinet acht een geïntegreerde aanpak van de drie beleidsvelden (economisch, sociaal en milieu) in de Lissabonstrategie van groot belang. De lidstaten moeten ervoor zorgen dat maatregelen op het ene terrein tevens ten goede komen aan doelstellingen op het andere. Mede op Nederlands initiatief houdt de Lissabonstrategie sinds de Europese Raad van Stockholm (maart 2001) expliciet rekening met de gevolgen van de belangrijkste sociaal-economische ontwikkeling op de lange termijn: de vergrijzing. Zij maakt vergroting van de productiviteit en de arbeidsparticipatie meer dan ooit van belang. Natuurlijk blijft een gezond begrotingsbeleid een randvoorwaarde voor een voorspoedige economische ontwikkeling. Het kabinet blijft dan ook onverminderd voorstander van het Stabiliteits- en Groeipact: begrotingsdiscipline en schuldreductie.

> *Na te streven resultaten:*

- een voorjaars-Europese Raad die voortbouwt op eerdere resultaten en die de drie beleidsvelden (economisch, sociaal en milieu) geïntegreerd aanpakt;
- een grondig debat in Europees verband over de aanpak van de gevolgen van de vergrijzing.

*c. Landbouw en visserij*

Het kabinet zal in 2003 verder werken aan nieuwe oriëntaties voor de Europese landbouw in het kader van de *mid-term review* van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) die in de zomer van 2002 van start is gegaan. Doelstelling van het regeringsbeleid is dat de landbouw een moderne, marktgerichte bedrijfstak wordt, die minder wordt gestuurd

door subsidies, heffingen en regels. Zowel interne als externe factoren vragen om zo'n verandering: aan de ene kant meer aandacht voor veilig voedsel, dierenwelzijn en milieu, aan de andere kant de financiële houdbaarheid van het GLB in het zicht van de uitbreiding van de Unie en de verdere liberalisering van de internationale landbouwmarkten als gevolg van afspraken in de WTO. In het algemeen streeft Nederland naar verlaging van de ondersteuning van de landbouwsector. Bij de herziening van het (interne) Landbouwbeleid zijn ook de coherentie aspecten met het externe beleid van de Unie van belang. De uitbreiding van de Unie vormt een extra reden om het huidige beleid aan te passen: het oude, vooral op de productie gerichte beleid, biedt geen stimulans voor de noodzakelijke herstructurering van de landbouw in de kandidaat-lidstaten (zie ook het Interdepartementaal Beleidsonderzoek over de financiering van het GLB na uitbreiding van de EU, voorjaar 2001). In dit licht zou de Europese Raad van Kopenhagen (december 2002) concrete afspraken over de toekomst van het GLB moeten vastleggen. Het kabinet is van mening dat geen uitbreiding van inkomenssteun naar nieuwe lidstaten dient plaats te vinden. Indien dit onontkoombaar zou zijn, versterkt dit de noodzaak van versnelde uitfasering van die steun in de oude lidstaten, waarover besloten zou moeten zijn voordat de toetreding van nieuwe lidstaten een feit is. De afbouw van inkomenssteun voor de landbouw in EU-verband moet worden gecombineerd met de uitbreiding van mogelijkheden om vergoedingen te geven aan boeren die een actieve bijdrage leveren aan natuur- en landschapsbeheer.

Het kabinet zal zich in 2002 en 2003 inzetten voor een hervorming van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid, aan de hand van de uitgangspunten: bevordering van de ecosysteem benadering en voorzorgsbenadering; stimulering van de marktwerking in de sector; terugdringing van de subsidiëring in het visserijbeleid, zowel op nationaal als Europees niveau en bevordering van de coherentie in het externe EU-visserijbeleid, waarvoor de Commissie in 2002 voorstellen heeft gedaan. Hierbij wordt niet alleen gekeken naar de EU-wateren, maar ook daarbuiten. Het kabinet wenst verantwoorde visserijafspraken met landen buiten de EU, die veelal ontwikkelingslanden zijn. Dergelijke overeenkomsten moeten een duurzame visstand waarborgen en mogen geen negatieve effecten op de lokale visserijsector hebben. Op termijn worden alle subsidies, zowel nationaal als communautair, afgebouwd. Coherentie met het beleid voor ontwikkelingssamenwerking is een sleutelbegrip.

> *Na te streven resultaten:*

- concrete afspraken over de toekomst van het GLB;
- verantwoorde en coherente visserijafspraken binnen en buiten de EU.

*d. Veiligheid*

Het actieprogramma van «Tampere» met betrekking tot een gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid en politie- en justitiesamenwerking heeft niet aan geldigheid en actualiteit ingeboet. Zo zien de Unie en haar lidstaten zich nog immer geconfronteerd met stromen asielzoekers en migranten, waarvoor op nationaal niveau geen toereikende oplossingen kunnen worden gevonden. Nederland geeft prioriteit aan harmonisatie van het asiel- en migratiebeleid teneinde meer solidariteit tussen de lidstaten te bewerkstelligen. Voorts wenst Nederland illegale immigratie te bestrijden door verdere ontwikkeling van het EU-visumbeleid en een betere samenwerking bij de bescherming aan de grenzen van de Unie. De Unie moet daarnaast met meer landen van herkomst terug- en overname

overeenkomsten sluiten. Tegelijkertijd biedt de Unie hulp bij het tegengaan van illegale migratie en het verbeteren van levensomstandigheden van potentiële migranten.

Om verder te werken aan de verwezenlijking van één justitiële ruimte in Europa zal het kabinet zich inzetten voor gemeenschappelijke onderzoeksteams. Met de oprichting van dergelijke politieteams wordt een betere samenwerking beoogd tussen lidstaten bij de bestrijding van de grensoverschrijdende misdaad. Naast intensivering van Europese samenwerking op het gebied van criminaliteitsbestrijding, wenst het kabinet harmonisatie van straffen op ernstige grensoverschrijdende delicten, zoals drugshandel, seksuele uitbuiting van kinderen en milieucriminaliteit.

De gezamenlijke bestrijding van terrorisme moet in 2003 voor een belangrijk deel zijn beslag krijgen. Dan moeten de lidstaten verscheidene kaderbesluiten – genomen na 11 september 2001 – in nationale wetgeving hebben omgezet. Het kabinet zal zich ervoor inzetten dat ook andere maatregelen ter bestrijding van het terrorisme, waaronder intensievere samenwerking tussen de Europese inlichtingen- en veiligheidsdiensten, voluit worden uitgevoerd. In dit verband moet ook de samenwerking tussen de EU en de VS worden versterkt. Voorts wenst het kabinet de rol van Europol te versterken en de samenwerking tussen Europol en Eurojust bij het opsporen van georganiseerde criminaliteit te verbeteren.

Nederland blijft aandringen op het verder integreren van de JBZ-component in het externe beleid van de Unie. Met het oog op de naderende uitbreiding moet een extra inspanning worden gedaan om de kwaliteit van de rechtsstelsels in de kandidaat-lidstaten op niveau te brengen.

> *Na te streven resultaten:*

- toegenomen aandacht voor de noodzaak van harmonisatie van het asiel- en migratiebeleid van de lidstaten;
- verdere ontwikkeling van het EU-visumbeleid, verbeterde samenwerking bij grenscontroles en toename van het aantal terug- en overnameovereenkomsten met derde landen;
- oprichting gemeenschappelijke onderzoeksteams in het kader van de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit;
- Europese afspraken over definities van en straffen op drugshandel, seksuele uitbuiting van kinderen en milieucriminaliteit;
- omzetting in de nationale wetgevingen van alle kaderbesluiten en overige maatregelen die zijn afgesproken in het kader van de strijd tegen het terrorisme.

*e. Milieu en transport*

Het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen blijft een van de voornaamste doelstellingen op milieugebied. Naar verwachting zal in de tweede helft van 2002 het Kyoto Protocol in werking treden. Het kabinet blijft zich inzetten voor een aanpak waarbij enerzijds een aanzienlijk deel van de emissiereducties in eigen land worden gerealiseerd en anderzijds optimaal van de mogelijkheden van het Protocol gebruik wordt gemaakt om de reducties tegen lagere kosten in het buitenland te realiseren. Tegelijk wordt druk op de VS uitgeoefend om, desnoods buiten het kader van Kyoto Protocol, de uitstoot van broeikasgassen in vergelijkbare mate terug te dringen.

Voorts blijft het kabinet in EU-kader streven naar voortgang inzake het chemische stoffenbeleid, verbetering van water- en luchtkwaliteit, verhoging van de normen op het gebied van externe veiligheid en spoedige totstandkoming van de richtlijn inzake milieu-aansprakelijkheid, gericht op het voorkomen en herstellen van milieuschade. Nederland zal zich inzetten voor actieve monitoring van de afspraken die de kandidaat-lidstaten gemaakt hebben met betrekking tot de veiligheid van hun kerncentrales.

De integrale nota biotechnologie is het uitgangspunt voor het kabinet bij de beoordeling van de Strategie Biotechnologie die de Europese Commissie in maart 2002 heeft gepresenteerd. De strategie bevat een gemeenschappelijke visie gericht op het versterken van de concurrentiepositie van de Europese biotechnologie-sector binnen maatschappelijke randvoorwaarden, waarbij flink geïnvesteerd dient te worden in onderzoek, opleiding en kennisuitwisseling. Op het gebied van de markttoegang van genetisch gemodificeerde levensmiddelen en diervoeders hecht het kabinet aan de centrale rol voor de Europese Voedselautoriteit, die een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens, dier en milieu moet waarborgen. Tevens streeft het kabinet naar spoedige ratificatie van het Bioveiligheidsprotocol (mei 2000) door de overige lidstaten en de EG.

Het kabinet zal zich in 2003 inzetten voor een voortvarende behandeling van het Witboek «Het Europees Vervoersbeleid tot het jaar 2010». Nederland is voorstander van een heldere doelstelling voor het tot stand brengen van een duurzaam verkeers- en vervoersysteem. Belangrijke elementen hiervan zijn de verwachte Commissie voorstellen over transportheffingen waarmee de kosten van onder andere veiligheid en milieu in de prijs van het vervoer moeten worden verwerkt. Ook zal de verdere liberalisering van het spoorvervoer gestalte moeten krijgen. Aandacht zal verder uitgaan naar de transportveiligheid, onder andere door de oprichting van de *European Maritime Safety Agency* (EMSA), mogelijk een vergelijkbaar agentschap voor spoorveiligheid en de start van de werkzaamheid van de *European Air Safety Agency* (EASA). Op luchtvaartgebied zal het kabinet zich inspannen voor de totstandkoming van een gemeenschappelijk Europees luchtruim (*single European sky*), dat in 2004 dient te worden gerealiseerd.

Het satelliet-navigatiesysteem Galileo bevindt zich in 2003 in de ontwikkelingsfase. Het kabinet zal de kostenbeheersing centraal stellen, blijven inzetten op een zo hoog mogelijke particuliere bijdrage en benadrukken dat Galileo een civiel programma onder civiel beheer is. Tenslotte zal het kabinet hechte samenwerking tussen het Europese Ruimte-agentschap (ESA) en de EU bevorderen, gericht op de gezamenlijk overeengekomen Europese ruimtevaartstrategie, waarbij de eigen verantwoordelijkheden van beide organisaties tot hun recht komen.

> *Na te streven resultaten:*

- consensus over de noodzaak van instelling van een energieheffing, het opzetten van een Europees stelsel voor de handel in emissierechten en het bereiken van een aanzienlijk percentage energie opgewekt uit hernieuwbare bronnen;
- vergrote aandacht voor de totstandkoming van de richtlijn inzake milieu-aansprakelijkheid en voor ratificatie van het Bioveiligheidsprotocol (mei 2000) door de overige lidstaten en de EG;

- afronding van de noodzakelijke voorbereidingen voor de totstandkoming in 2004 van een gemeenschappelijk Europees luchtruim (*single European sky*).

### *Uitbreiding van de EU*

Op het gebied van de uitbreiding is 2003 voor de meeste kandidaat-lidstaten een overgangsjaar, waarin de pre-accessiefase afloopt en daadwerkelijke toetreding voor 2004 wordt voorbereid. Na afronding van de onderhandelingen zal de aandacht uitgaan naar de goedkeuringsprocedures in de betrokken parlementen en naar de verschillende referenda. Tegelijkertijd biedt 2003 de laatste mogelijkheid voor intensivering en nieuwe accenten in het pre-accessie steunbeleid.

Nederland streeft met de Unie naar afronding van de toetredingsonderhandelingen met de eerste groep toetreders eind 2002. Naar verwachting zal de Europese Raad van Kopenhagen (december 2002) hiertoe finale besluiten moeten nemen. Het kabinet streeft ernaar dat deze Raad ook politieke ijkpunten vastlegt voor de noodzakelijke verdere hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de Unie. Vervolgens zal begin 2003 met nieuwe toetreders het toetredingsverdrag kunnen worden getekend. Het kabinet streeft ernaar om de nationale ratificatieprocedure vervolgens in 2004 af te ronden. Doel is en blijft immers dat deze toetreders als lidstaten kunnen deelnemen aan de Europese verkiezingen in 2004.

Drie kandidaat-lidstaten zullen in ieder geval niet tot de eerste groep toetreders behoren: Bulgarije, Roemenië en Turkije. De onderhandelingen met Bulgarije en Roemenië zullen in 2003 worden voortgezet. Nederland streeft ernaar dat de Europese Raad van Kopenhagen voor deze landen een herziene onderhandelingskalender (*road map*) vastlegt, met duidelijke en passende einddoelen. Met Turkije wordt nog niet onderhandeld zolang het land niet voldoet aan de politieke criteria voor lidmaatschap. Wel is de pre-toetredingsstrategie verder geïntensiveerd. Hier is het zaak de ontwikkelingen intensief te blijven volgen en te bezien wanneer verdere stappen richting lidmaatschap op zijn plaats zouden zijn. De Turkse regering werkt actief aan de uitvoering van het Partnerschap voor Toetreding en het Nationaal Programma voor de overname van het *acquis*. Het land streeft ernaar op zo kort mogelijke termijn aan de politieke Kopenhagen-criteria te voldoen.

Op het moment van toetreding zullen de pre-accessieprogramma's moeten worden afgerond voor de eerste groep toetreders. Dat betekent voor de EU eerst een laatste intensivering van de betalingen (tot 2004) gevolgd door geleidelijke uitfasering (tot 2006). Tegelijkertijd wordt voorzien in extra aandacht voor de landen die niet tot de eerste groep toetreders zullen behoren. Ook zal Turkije (met specifieke accenten) in aanmerking komen voor preaccessiesteun onder een aparte Verordening, zoals het vanaf eind 2000 al in aanmerking kwam voor Matra en PSO. De intensivering en differentiatie van het Matra-programma, al naar gelang de behoefte in de ontvangende landen, zal worden voortgezet. De regering zal bevorderen dat met het bilaterale steuninstrumentarium (Matra en PSO) zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de (intensivering en uitfasering van de) communautaire programma's (Phare/Twinning, ISPA, Sapard en Cards), zoals beschreven in de notitie «Nieuwe Accenten in een groter Europa». Speciale aandacht zal worden gegeven aan de versterking

van het draagvlak voor de uitbreiding, door voorlichting in het kader van de nieuwe Matra-faciliteit voor Kleine Plaatselijke Activiteiten (KPA). Het is IOB voornemens het door Nederland gevoerde pre-accessiebeleid in de komende jaren te laten evalueren op effectiviteit en efficiëntie.

Om de voortgang van het proces van *institution building* in een uitgebreide Unie te verzekeren, zal de regering actief bijdragen aan de ontwikkeling van «post-accessie» samenwerking. Bestaande Nederlandse samenwerkingsrelaties, zoals met Polen (Utrecht-Conferenties), Tsjechië, Hongarije en Slowakije, zullen ook na toetreding worden voortgezet – indien betrokken landen dat wensen.

> *Na te streven resultaten:*

- afronding van de toetredingsonderhandelingen met de eerste groep toetreders, gevolgd door ondertekening van het toetredingsverdrag;
- aanvang en afronding van de nationale ratificatieprocedure van het toetredingsverdrag;
- extra aandacht voor de landen die niet tot de eerste groep van toetreders zullen behoren;
- ontwikkeling van «post-accessie» samenwerking.

*Versterking van het externe beleid van de Unie*

*a. Ontwikkeling van het extern optreden in het algemeen*

De Unie heeft in het externe optreden een toenemende ambitie en effectiviteit. Bijzondere prioriteit voor de regering in 2003 zullen onder meer zijn de bestrijding van het terrorisme, de betrekkingen met landen aan de grenzen van de uitgebreide Unie en duurzame armoedebestrijding. In beleidsartikel 2 is ingegaan op de beleidsvoornemens ten aanzien van het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (EVDB), dat bij de versterking van het externe beleid van de Unie een belangrijke rol speelt.

Bij deze uiteenlopende onderwerpen is het van groot belang dat de regering aandacht blijft vragen voor coherentie in het externe beleid. Een effectief extern optreden is ook pijleroverstijgend: de regering zal in 2003 de nauwe samenwerking tussen de Hoge Vertegenwoordiger voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en de Europese Commissie aanmoedigen. Door synergie na te streven tussen het GBVB/EVDB en andere EU-instrumenten op het gebied van het externe beleid – zoals de diverse hulpprogramma's (zie ook beleidsartikel 7) en handelspolitiek – kan de effectiviteit van het extern optreden verder worden versterkt.

De prioriteiten van de Unie moeten wel worden omgezet in concrete doelstellingen. Zo zullen de Gemeenschappelijke Strategieën voor de Middellandse Zee, Oekraïne en Rusland verder moeten worden geoperationaliseerd door frequenter gebruik te maken van de mogelijkheid van besluitvorming per gekwalificeerde meerderheid. De regering zal in dit kader aandringen op concrete uitvoering van de werkplannen die het voorzitterschap tweejaarlijks opstelt, zoals de Hoge Vertegenwoordiger voor het GBVB in 2001 in zijn evaluatie van het instrument GS heeft voorgesteld.

Een beperking bij de vertaling van beleid naar concrete uitvoering zijn evenwel de wensen en prioriteiten van de individuele lidstaten in relatie tot de beperkte financiële ruimte in Categorie IV (extern beleid) en V



(administratieve uitgaven) van de EU begroting. De regering zal in 2003 wederom bepleiten dat het jaarlijkse prioriteitendebat van de Algemene Raad beter aansluit bij de EU-begrotingscyclus en dat de Raad ook duidelijke posterioriteiten stelt. Nederland meent dat programma's die niet effectief zijn of aan drastische onderuitputting lijden moeten worden gekort.

Nederland zal ook in 2003 aandacht blijven vragen voor de internationale strijd tegen het terrorisme. In de dialoog tussen de EU en derde landen dient terrorisme een vaste plaats te krijgen op de agenda. Ook dienen in alle nieuwe pijloverstijgende overeenkomsten tussen de EU en derde landen anti-terrorismeclausules te worden opgenomen. De regering zal de Commissie oproepen om in haar hulpprogramma's aandacht te besteden aan de implementatie van VN Veiligheidsraadsresolutie 1373.

> *Na te streven resultaten:*

- vergrote aandacht van alle betrokken partijen voor de noodzaak van coherentie tussen de verschillende beleidsterreinen en van een pijloverstijgende aanpak;
- vergrote aandacht van alle betrokken partijen voor de noodzaak van concrete uitvoering van de opgestelde werkplannen met duidelijke prioriteiten en posterioriteiten.

*b. Relaties met EU en derde landen*

De regering zal in 2003 streven naar verdere verdieping en verbreding van de betrekkingen tussen de uitgebreide Unie en haar (nieuwe) bureu. De uitbreiding van de EU mag niet leiden tot nieuwe barrières tussen de Unie en de aangrenzende landen in het zuidoosten (de vijf landen in de Westelijke Balkan), het zuiden (Noord Afrika en het Midden-Oosten) en het oosten (in het bijzonder Rusland en Oekraïne). In het bijzonder hecht de regering groot belang aan intensivering van de JBZ-samenwerking aan en voorbij haar grenzen. Aandachtspunt daarbij is bestrijding van diverse vormen van *trafficking* (drugs, mensen, wapens, illegale financiën).

*Westelijke Balkan*

Het CARDS-programma (zie ook beleidsartikel 7) krijgt een sterkere focus op *institution building* en het instrument van Twinningprojecten zal trapsgewijs worden ingevoerd. De regering streeft ernaar in 2003 onderhandelingen over een Stabilisatie- en Associatieovereenkomst te openen met de nieuwe Unie Servië en Montenegro (mits de samenwerking met het Joegoslavië Tribunaal verbetert), de onderhandelingen met Albanië af te sluiten en de overeenkomsten met Kroatië en Macedonië te ratificeren. Nederland zal een actieve inbreng hebben in de EU-politiemissie in Bosnië (EUPM). Met genoemde maatregelen toont de EU haar blijvende politieke betrokkenheid bij deze regio.

*Noord-Afrika en Midden-Oosten*

De regering zal ijveren voor afsluiting van een associatie-akkoord met Syrië – het laatste land van de Middellandse Zeeregio zonder akkoord – in het kader van het Barcelonaproces. Daarnaast zal in de loop van 2002 en 2003 het ratificatieproces van de akkoorden met Egypte, Algerije en Libanon moeten worden afgerond. In de verschillende fora waarin dit partnerschap wordt vormgegeven zal de regering de nadruk leggen op mensenrechten, migratie-aangelegenheden, versterking van het economisch partnerschap, bestrijding van terrorisme en daar waar mogelijk bijdragen aan een oplossing voor het conflict in het Midden-Oosten.

### *Oost-Europa*

De regering streeft naar voortgang in de toetredingsonderhandelingen van Rusland en Oekraïne tot de WTO. Ook zal Nederland werken aan vooruitgang in de onderhandelingen met deze landen over een terug- en overnameovereenkomst. Nederland zal een pragmatische aanpak van de kwestie Kaliningrad bevorderen, onder andere op het gebied van personenverkeer waarbij het Schengen-verdrag richtinggevend zal zijn. Wat betreft Rusland, Oekraïne en Centraal-Azië zal de regering rechtsstatelijke aspecten en mensenrechten op de agenda blijven zetten. Samenwerking tussen EU, Raad van Europa en OVSE is hierbij van belang, mede gelet op de Nederlandse voorzitterschappen van deze organisaties in 2003 en 2004.

### *Transatlantische betrekkingen*

De regering zal zich inzetten voor verdere versterking van het strategische partnerschap tussen de EU en de Verenigde Staten, gericht op bevordering van de stabiliteit in de wereld en op de behartiging van gemeenschappelijke waarden en belangen. In dit kader is een belangrijke rol weggelegd voor samenwerking bij het verloop van de nieuwe WTO-ronde (zie ook beleidsartikel 1). De regering wenst de transatlantische dialoog een sterker politiek accent te geven, onder andere door gezamenlijk op te trekken bij de strijd tegen het terrorisme. Daarnaast geeft de regering in 2003 prioriteit aan samenwerking op de terreinen van milieu (Kyoto Protocol), Galileo en JBZ.

### *Latijns-Amerika en het Caraïbisch Gebied*

De regering zal zich inzetten voor concrete uitwerking van de verdere samenwerking tussen de twee regio's zoals ingevuld tijdens de tweede EU-LAC top (mei 2002), met name van de Nederlandse initiatieven met betrekking tot maritieme samenwerking en samenwerking op het gebied van de sociale zekerheid. Tevens streeft de regering naar spoedige afsluiting van de onderhandelingen over handelsliberalisering tussen de EU en de Mercosur.

### *Azië*

De EU-inspanningen in Azië zullen zijn gericht op consolidatie van het nieuw strategisch partnerschap met Azië, zoals de Commissie in 2001 heeft voorgesteld. Een belangrijk deel van de inspanningen, zowel politiek als financieel, zal gericht zijn op Afghanistan en zijn buurlanden. De regering zal zich inzetten voor een duidelijke ondersteuning door de EU van het Bonn-proces, waarbij de voorbereidingen en de follow-up van de Loya Jirga en de overgang van de interim-administratie naar een stabiele en multi-etnische regering een belangrijke plaats innemen. Daarnaast zullen veiligheid (ontmijning, demobilisatie van strijdkrachten) en het tegengaan van de opium-productie belangrijke thema's zijn waaraan de Unie een bijdrage kan leveren door middel van effectieve politieke ondersteuning en hulpprogramma's. Voor wat betreft hulp bij de wederopbouw dringt de regering er binnen de Unie sterk op aan om de financiële middelen van de EU onder de coördinatie en de vlag van de VN te brengen.

Naast Afghanistan zal de regering blijven ijveren voor aandacht binnen de EU voor ontwikkelingen in Indonesië, Birma, en het Koreaans schiereiland. Ook de situatie in China zal in de Unie onderwerp van periodiek gesprek moeten blijven, vanwege de mensenrechten maar ook de uitwerking van de WTO-toetreding.

### *ACS landen in Afrika, het Caraïbisch gebied en de Stille Oceaan*

De regering zal constructief maar kritisch bijdragen aan de discussie over de landen- en regiostrategieën en de nationale en regionale indicatieve programma's voor de besteding van het 9e Europees Ontwikkelingsfonds. Daarnaast zal de regering de belangrijke rol blijven steunen die de EU speelt in de verschillende regionale vredesprocessen in Afrika, onder andere in de Grote Meren-regio en West-Afrika.

De regering blijft in 2003 inzetten op een voortvarend gebruik van de politieke instrumenten van de Cotonou-overeenkomst ter bevordering van mensenrechten, democratie, *rule of law* en goed bestuur en ter voorkoming van conflicten in de ACS-regio. Het gaat hierbij in eerste instantie om de algemene politieke dialoog tussen EU en ACS-landen en de voorgeschreven consultaties in het geval een van beide partners tekortschiet op deze essentiële en fundamentele elementen van de overeenkomst.

#### > *Na te streven resultaat:*

- ten aanzien van alle regio's zijn er verschillende na te streven resultaten op de diverse gebieden, waarvoor wordt verwezen naar de Staat van de Unie 2003–2004.

#### *c. EU-ontwikkelingsbeleid*

Op het gebied van armoedebestrijding blijft Nederland kwaliteitsverbetering van de EU-ontwikkelingssamenwerking propageren. De regering zal ook in 2003 het belang van de 0.7%-norm in Brussel actief uitdragen en zich, onder andere met behulp van het smeden van coalities, ervoor inzetten dat de gemaakte afspraken terzake – zoals de hernieuwde committering tijdens de *Financing for Development Conference* (maart 2002) ook daadwerkelijk worden uitgevoerd.

Daarnaast zal de regering grote aandacht besteden aan aspecten van coherentie van ontwikkelingssamenwerking met handel, landbouw, visserij en migratie en conflictpreventie. Nederland zal de samenwerking met gelijkgezinde overheden op dit gebied versterken, alsmede met andere EU-lidstaten met het oog op het bevorderen van coherentieaspecten in het EU-beleid. Daarnaast zal Nederland de DG Ontwikkeling blijven aanspreken op haar rol als waakhond voor coherentievraagstukken en insisteren op een bevredigende invulling van het *focal point* voor coherentie. De kracht van NGO's om de Brussels beleidsagenda te beïnvloeden zal beter worden benut.

Voor wat betreft de Nederlandse inspanningen ten aanzien van het verbeteren van de effectiviteit van de EU-hulp kan verwezen worden naar beleidsartikel 7. Sleutelwoorden hierbij zijn steun voor verdere hervormingen en het toezien op de implementatie van de Algemene Beleidsverklaring van de Europese Hulp (november 2000).

#### > *Na te streven resultaten:*

- actieve monitoring op naleving van de in Monterrey gemaakte afspraken;
- versterkte samenwerking met gelijkgezinde en andere overheden op het gebied van coherentie teneinde coherentieaspecten beter in te bedden in het Europese beleid.

In november 2003 zal Nederland voor een periode van zes maanden het voorzitterschap gaan bekleden van de Raad van Europa. De voorbereidingen vinden plaats in nauw interdepartementaal overleg. Bij de keuze van de tijdens het voorzitterschap te leggen accenten wordt gekeken naar elementen als de specifieke toegevoegde waarde van de Raad, het draagvlak in de organisatie en onder de leden, alsmede de praktische uitvoerbaarheid. Tevens zullen de drie voorzitterschappen van Nederland in de periode 2003–2004 (respectievelijk OVSE, Raad van Europa en EU) waar mogelijk in hun samenhang worden bekeken. Een concrete invulling van het Nederlandse voorzitterschap van de Raad van Europa zal later worden bekend gesteld.

In dat kader zal de regering in 2003, evenals in voorgaande jaren, nadruk leggen op handhaving en uitbreiding van het *acquis*, ofwel het normen- en waardenstelsel, van de Raad van Europa. Nederland zal door actieve deelname aan de monitoring-mechanismes van het Comité van Ministers bevorderen dat recent toegetreden lidstaten voldoen aan het huidige *acquis*. Zo zal de regering zich wat betreft Azerbeidzjan blijven inspannen op het gebied van politieke gevangenen. Voor wat betreft het in 2002 toegetreden Bosnië-Herzegovina zal de regering toezien op de naleving van de aangegane post-accessievoorwaarden. Aangezien bescherming van de rechten van de mens een van de centrale thema's is van de Raad van Europa zal de regering zich kritisch blijven opstellen ten aanzien van de ontwikkelingen in Tsjetsjenië. De ontwikkelingen in Servië en Montenegro (de voormalige FRJ en een volgende potentiële lidstaat van de Raad van Europa) zullen nauw worden gevolgd, ook al omdat toetreding tot de Raad van Europa veelal wordt gezien als eerste stap naar verdere integratie in Europa en toetreding tot de EU.

De uitbreiding van het *acquis* krijgt gestalte via talrijke activiteiten van werk-, stuur- en rapporteursgroepen in het kader van de intergouvernementele samenwerking. Deze vindt plaats op een veelvoud van vakgebieden, zoals volksgezondheid, bio-ethiek, onderwijs, jeugd en welzijn, sport, milieu en de rechten van de mens. Deze activiteiten hebben tot dusverre uitgemonnd in circa 180 verdragen en conventies van de Raad van Europa. De regering neemt actief deel aan deze discussie. Zo draagt Nederland in een multidisciplinaire taakgroep bij aan de verdere formulering van de rol van de Raad van Europa op het gebied van terrorismebestrijding en aan de totstandkoming van afspraken over onder meer patiëntenrechten en sociale cohesie.

De regering zal tevens streven naar verdere verbetering van het functioneren van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM). Terugdringing van de overweldigende werklast, waarvoor in 2002 extra financiële middelen beschikbaar zijn gesteld, zal mogelijk worden door het aantrekken van extra personeel (in 2001 werden ruim 30 000 klachten ingediend en werden er 9000 afgehandeld. Op 1 januari 2002 waren er 20 000 klachten aanhangig). Daarnaast zal Nederland zich beijveren voor aanvaarding door het Comité van Ministers van de aanbevelingen van de Evaluatiecommissie inzake de verhoging van de effectiviteit van het Hof, zonder dat dit ten koste gaat van het individuele klachtrecht. Het betreft aanbevelingen op het gebied van de tenuitvoerlegging van Hofuitspraken, de financiering van het Hof en aanpassing van de Europese Conventie voor de Rechten van de Mens zoals versoepeling en stroomlijning van procedures waardoor de werklast voor de rechters kan worden terugge-

drongen. Ook tracht de regering een brug te slaan tussen de rechtspraak van het Hof van de Europese Unie te Luxemburg en het EHRM te Straatsburg.

> *Na te streven resultaten:*

- een geslaagd Nederlands voorzitterschap van de Raad van Europa in 2003–2004. Onder meer tot uitdrukking komend in het ontstaan van een discussie in de Raad over integratie en inburgering van minderheden, verhoogde aandacht voor het thema «grondrechten en multiculturele vraagstukken», versterking van de positie van patiënten in de gezondheidszorg en aanvaarding van sport als middel om met name jongeren sociale vaardigheden, verantwoordelijkheden en een gezonde levensstijl bij te brengen;
- voortdurende aandacht voor handhaving en uitbreiding van het acquis;
- verbetering van het functioneren van het EHRM door terugdringing van de huidige werklast.

*Groeiparaagraaf*

De verantwoording van het Nederlandse beleid ten aanzien van de Europese integratie wordt zoals gebruikelijk gekenschetst door het ontbreken van een directe relatie tussen de middelen en de resultaten. De in Nederland geïnde Eigen Middelen van de Unie vloeien immers rechtstreeks naar Brussel en worden eerst daar naar de onderscheidenlijke budgetten gealloceerd.

Dat neemt niet weg dat door middel van interne en externe evaluaties inzicht kan worden verkregen in de mate van effectiviteit van het gevoerde beleid te Brussel. Het gaat hierbij onder meer om evaluaties van Europese instellingen als de Commissie en de Europese Rekenkamer. Bij veel programma's wordt bij instelling al voorzien in een (tussentijdse) evaluatie. In 2003 zal aldus de *mid term review* van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid plaatsvinden. In 2003 zal ook het nieuwe Financieel Reglement ingaan, dat de Commissie handvaten biedt voor een meer gestructureerde prestatiemeting à la VBTB. Los daarvan zal de regering bij de instellingen van de EU blijven aandringen op het ontwikkelen van verdere mechanismen en activiteiten die Nederland en andere lidstaten in staat stellen de resultaten van het optreden van de EU beter te meten, onder andere teneinde de Commissie décharge te kunnen verlenen. Tenslotte wordt door rapportage over de jaarlijkse begrotingsprocedure verantwoording afgelegd over de Nederlandse inbreng bij de aanwending van de EU middelen, inclusief de Nederlandse afdrachten. Hiervoor wordt verwezen naar de geannoteerde agenda's en verslagen van de Begrotingsraad.

Daarnaast kan met eigen rapportages aan de Tweede Kamer en rapporten van subsidieontvangers verantwoording worden afgelegd over de overige uitgaven en ontvangsten in het kader van Europese integratie.

### C. De budgettaire gevolgen van het beleid

#### Beleidsartikel 5 Europese Integratie (x EUR1000)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 701 508</b>	<b>5 218 963</b>	<b>5 886 089</b>	<b>6 617 293</b>	<b>6 842 865</b>	<b>7 113 129</b>	<b>7 256 145</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	1 699 447	5 219 900	5 888 089	6 618 734	6 844 865	7 115 129	7 258 145
5.1 Vierde eigen middel EU	1 681 427	2 272 800	2 786 027	3 934 112	4 007 530	4 138 541	4 137 342
5.2 BTW-afdrachten	—	1 231 000	1 301 382	765 127	794 073	820 441	843 656
5.3 Landbouwheffingen	—	246 000	230 000	230 000	230 000	230 000	230 000
5.4 Invoerrechten	—	1 450 000	1 547 000	1 666 000	1 790 000	1 903 000	2 024 000
5.5 Matra/pre accessie	9 941	11 850	15 429	15 244	15 011	14 896	14 896
5.6 Raad van Europa	7 338	7 782	7 782	7 782	7 782	7 782	7 782
5.7 Europese bewustwording	741	468	469	469	469	469	469
<b>Ontvangsten</b>	<b>102</b>	<b>691 690</b>	<b>444 250</b>	<b>474 000</b>	<b>505 000</b>	<b>533 250</b>	<b>563 500</b>
5.20 Restituties contributie RvE	102	pm	pm	pm	pm	pm	pm
5.21 Vergoeding voor inning landbouwheffingen	—	101 190	57 500	57 500	57 500	57 500	57 500
5.22 Vergoeding voor inning invoerrechten	—	590 500	386 750	416 500	447 500	475 750	506 000

#### Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 5 (x EUR1000)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
– departement	9 513	10 610	9 940	10 222	10 119	10 244	10 253
– posten	21 862	24 383	22 844	23 492	23 255	23 542	23 562
– totaal	31 376	34 993	32 784	33 715	33 374	33 786	33 815

### D. Budgetflexibiliteit

#### Beleidsartikel 5 (x 1 miljoen Euro)

		2003		2004		2005		2006		2007
1. Programma-uitgaven		5 888		6 618		6 844		7 115		7 258
2. Waarvan juridisch verplicht	0%	6	0%	2	0%	0	0%	0	0%	0
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	100%	5 876	100%	6 601	100%	6 831	100%	7 100	100%	7 228
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	0%	6	0%	15	0%	15	0%	15	0%	30
<b>Totaal</b>	<b>100%</b>	<b>5 888</b>	<b>100%</b>	<b>6 618</b>	<b>100%</b>	<b>6 844</b>	<b>100%</b>	<b>7 115</b>	<b>100%</b>	<b>7 358</b>

## **E. Veronderstellingen in effectberekening, doelmatigheid en raming**

Europese integratie is in eerste instantie een politiek proces. Aangezien hierbij op zowel nationaal als communautair niveau een groot aantal actoren is betrokken, zijn de resultaten in de regel compromissen, gesloten in een complex onderhandelingsproces. De doelstellingen waarmee een lidstaat het onderhandelingsproces ingaat, zijn maar zelden identiek aan de uitkomst daarvan. De beoordeling van resultaten gaat dan over de marge van aanvaardbaarheid ten opzichte van de eerder geformuleerde doelstelling. Dit is veelal een politieke toetsing, meer dan een feitelijke vaststelling.

Een evaluatie van de effectiviteit en doelmatigheid van het beleid en de Nederlandse inzet moet ook rekening houden met de nieuwe methode van open coördinatie, waarbij lidstaten gezamenlijke uitdagingen en doelstellingen identificeren maar een ruime marge krijgen voor het nationale beleid. Meetpunten kunnen worden vastgesteld en de gegevens van het best presterende land binnen of buiten de EU- worden beschouwd als de referentiewaarden (*benchmarking*). De overige landen stellen zich ten doel deze waarden te evenaren. Door regelmatig gegevens uit te wisselen, van elkaar te leren (*best practices*) en elkaar de maat te nemen (*peer pressure*) kan het beleid van de afzonderlijke lidstaten convergeren. In het kader van de Lissabonstrategie (zie hierboven) zijn zelfs formele streefcijfers tot stand gekomen. Hier kan wel worden bepaald of de doelstellingen zijn gehaald, zij het dat dit Europese doelstellingen zijn.

## HOOFDDOELSTELLING IV. DUURZAME ARMOEDEVERMINDERING

Duurzame armoedevermindering is de centrale doelstelling van het Nederlandse ontwikkelingsbeleid. Over armoedevermindering bestaat internationaal een grote mate van consensus. Dat heeft geresulteerd in een concrete invulling in de vorm van acht Millennium-ontwikkelingsdoelstellingen (*Millennium Development Goals* – MDG's). Die doelstellingen vormen het richtsnoer voor de uitvoering van de Millennium-verklaring van de VN, waarvoor de gehele mondiale gemeenschap verantwoordelijkheid heeft genomen. Ook voor het Nederlandse beleid gericht op duurzame armoedevermindering vormen de Millennium-ontwikkelingsdoelstellingen het voornaamste richtpunt. De eerste van die doelstellingen is het halveren van het percentage armen in de periode tot 2015. In de MDG's zijn de zogenoemde zeven *pledges* opgenomen die in de toelichting op de begroting van 2002 werden genoemd. Niet opgenomen zijn de *pledges* over reproductieve gezondheidszorg. Deze doelstellingen, die al op de bevolkingsconferentie in Caïro in 1995 zijn vastgelegd, blijven echter nadrukkelijk deel uitmaken van de uitgangspunten voor het Nederlandse beleid.

Voorts hanteert Nederland als uitvloeisel van de UNCED-conferentie in Rio de Janeiro (1992) een doelstelling om 0,1% BNP uit te geven aan internationaal natuur- en milieubeleid. Daarbinnen valt de doelstelling zoals aanvaard in het Regeringsstandpunt Tropisch Regenwoud om EUR 68 miljoen uit te geven aan internationaal bossenbeleid, waarvan minstens een derde, EUR 23 miljoen, voor activiteiten gericht op het tropisch regenwoud.

Voor het meten van de jaarlijkse vooruitgang in het bereiken van de Millennium-ontwikkelingsdoelstellingen hanteren de betrokken internationale instellingen een set van ontwikkelingsindicatoren. Het beeld dat naar voren komt is dat er weliswaar vooruitgang wordt geboekt maar dat een versnelling van het proces absoluut noodzakelijk is om de doelstellingen in 2015 daadwerkelijk te realiseren. Vooral in Afrika schiet de huidige trend tekort. Die versnelling is alleen haalbaar in een gezamenlijke internationale aanpak op basis van een samenhangend beleid. Verhoging van de omvang en kwaliteit van de ontwikkelingshulp staat in een dergelijke strategie centraal. Als alle rijke landen invulling zouden geven aan de toezegging tenminste 0,7 procent van hun BNP voor effectieve hulp ter beschikking te stellen zou de financiering van de MDG's geen probleem opleveren. De door Nederland geïnitieerde campagne om dit te bewerkstelligen zal in 2003 worden voortgezet.

Nederland heeft er nadrukkelijk voor gekozen de eigen hulpbijdrage in een dergelijk internationaal kader te plaatsen. Dat betekent dat de MDG's op het niveau van afzonderlijke ontwikkelingslanden worden vertaald in landenspecifieke armoedebestrijdingsstrategieën waaraan de internationale hulp, waaronder de Nederlandse, wordt gekoppeld. Zowel het ontwikkelingsland als het donorland wordt zo gebonden in een partnerschap op basis van wederzijdse verplichtingen.

Voor een effectief op armoedevermindering gericht beleid is een heldere analyse nodig van de processen die armoede veroorzaken en in stand houden. Armoede is niet alleen een gebrek aan voedsel of andere materiële zaken. Armoede is ook een staat van machteloosheid en kwetsbaarheid.

De combinatie van factoren die armoede bepalen verschilt per land en de



analyse zal dan ook zo veel mogelijk ter plekke gemaakt moeten worden onder verantwoordelijkheid van de desbetreffende regering.

Armoede komt tot uitdrukking in de leefomstandigheden van individuen, families en gemeenschappen. Die situatie van de armen zelf, op micro-niveau, blijft het uitgangspunt van armoedebestrijding. Hun situatie moet vervolgens worden gerelateerd aan belemmeringen en kansen op het hogere macro-niveau: nationaal en in toenemende mate ook internationaal. Effectieve armoedebestrijding houdt in dat actie wordt ondernomen op het niveau waar de complexe keten van oorzaken begint en waar ingrijpen de meeste vruchten afwerpt. Cruciaal is dat bij de bepaling van het beleid op alle niveaus, of het nu gaat om macro-economisch beleid of maatregelen op sectorniveau, de gevolgen voor de armen centraal staan.

Deze analyse weerspiegelt zich direct in de hoofdpunten van het Nederlandse beleid. Kernbegrippen als coherentie en *ownership* staan daarin voorop. Coherentie omdat armoede alleen succesvol bestreden kan worden als alle oorzaken op alle niveaus geïntegreerd aangepakt worden. Die behoefte aan samenhang begint binnen de Nederlandse beleidsvorming. De gestarte verdiepingsslag waarbij de relatie tussen armoedevermindering en de overige hoofddoelstellingen van het buitenlands beleid in kaart wordt gebracht zal in 2003 worden voortgezet. Dat geldt ook voor het aanbrengen van een sterkere armoedefocus in het personeelsbeleid door het geven van gerichte training en opleiding en afstemming in de functieprofielen. Daarnaast zal meer menskracht worden ingezet op het beter afstemmen van beleid dat van invloed is op de situatie van de armen. De in 2002 opgerichte Coherentie Eenheid speelt daarin een centrale rol. Dat zal er toe moeten leiden dat bij beleidsbeslissingen de gevolgen voor het realiseren van de armoededoelstelling in de afweging worden betrokken.

Het beginsel *ownership* is een belangrijk uitgangspunt van het Nederlands ontwikkelingsbeleid. Een armoedebestrijdingsstrategie moet in het betrokken land zelf breed gedragen worden. De regievoering door het ontvangende land stelt het kader waarbinnen Nederland en andere donoren als partners opereren. De totstandkoming van de strategie dient zo veel mogelijk te zijn gebaseerd op een breed gedragen proces, waarin parlement, *civil society* en nadrukkelijk ook de armen zelf kunnen participeren. In de armste landen waarop de Nederlandse steun zich richt krijgt deze aanpak zijn beslag in zogeheten *Poverty Reduction Strategy Papers* (PRSPs). Nederland zal in 2003 dit PRSP-proces actief blijven ondersteunen. Door overheden en maatschappelijke organisaties in de betrokken landen te helpen om het participatieve karakter van het proces te versterken. Door als partner in dat proces de dialoog over samenwerking aan te gaan. Door de eigen bilaterale hulpprogramma's volledig in te passen in de nationale strategie. En tenslotte door andere donoren en de internationale hulpinstellingen er toe te bewegen eveneens prioriteit te geven aan een gecoördineerde en adequate financiering van de PRSPs.

In de praktijk worden de Nederlandse middelen ingezet via een veelheid van hulpkanalen waarbij in grote lijnen onderscheid wordt gemaakt tussen bilaterale samenwerking van overheid tot overheid, multilateraal via internationale organisaties en particuliere hulp via maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven. Elk van die kanalen heeft zijn eigen sterke punten waarvan in een samenhangende inzet gebruik gemaakt wordt. Bij die kanaalkeuze vormen kwaliteit en effectiviteit ook in 2003 de harde criteria.

Bij bilaterale samenwerking komt dit tot uitdrukking in de landselectie, met nadruk op de armste landen, het leveren van maatwerk per land, het volgen van een sectorale benadering en een actieve rol in PRSP-processen. De meeste hulp gaat naar arme landen met een redelijke beleidsomgeving en bestuur. Bij het multilaterale kanaal staat beleidsbeïnvloeding voorop, waarbij het steunen van afzonderlijke organisaties nadrukkelijk gekoppeld is aan een kritische en systematische beoordeling van de effectiviteit van hun activiteiten. Hulp wordt uitdrukkelijk niet alleen op overheden gericht maar ook op het ondersteunen van een sterke *civil society* en het ruimte bieden aan particulier initiatief.

De inzet van middelen wordt beoordeeld op basis van de effectiviteit in termen van duurzame armoedevermindering. Dat veronderstelt dat resultaten ook daadwerkelijk getoetst worden via monitoring en evaluatie. Voortgang in het bereiken van de MDG's vormt daarbij de uiteindelijke toetssteen voor succes. Door de complexe praktijk van de beleidsuitvoering in de armste landen zal voortgang slechts geleidelijk kunnen plaatsvinden. Gezien het geaggregeerde en lange termijn karakter van deze doelstellingen zullen daarnaast ook op lagere niveaus doelstellingen worden gehanteerd. Zo zullen op het landenniveau iedere PRSP en elke daarvan afgeleide sectorstrategie concrete doelstellingen bevatten in welk kader het resultaat van de Nederlandse steunverlening kan worden geplaatst. Daarvan afgeleid zal Nederland zelf een waarderingssysteem voor de eigen activiteiten en sectoren hanteren dat in 2003 operationeel zal zijn.

## **BELEIDSARTIKEL 6 BILATERALE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

### **A. Algemene beleidsdoelstelling**

Als richtsnoer voor de bilaterale samenwerking gelden de acht Millennium-ontwikkelingsdoelstellingen (*Millennium Development Goals* – MDG's) en de doelstelling over reproductieve rechten. Nederland streeft naar een zo effectief mogelijke bijdrage aan armoedevermindering. Daartoe werkt Nederland in een beperkt aantal landen. In navolging van de *DAC Guidelines on Poverty* worden meerdere dimensies onderkend, zoals economische, sociale en maatschappelijke dimensies. Sleutelwoorden in het beleid waarbinnen de MDG's en DAC-dimensies geplaatst worden, zijn *ownership*, coherentie en *global governance*. Waar mogelijk wordt aangesloten bij het *Poverty Reduction Strategy* (PRS)-proces.

Beleidsmatig wordt gewerkt van overheid tot overheid in een langdurige structurele samenwerkingsrelatie met negentien ontwikkelingslanden, in samenwerking met andere donoren. De hulp vindt plaats via een sectorale benadering en waar mogelijk met macrohulp. Voor de uitvoering kunnen alle kanalen worden gebruikt. In de themalanden richt de relatie zich op een beperkter samenwerkingsverband ten aanzien van respectievelijk milieu en goed bestuur. Betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld, inclusief de particuliere sector, is een belangrijk uitgangspunt bij zowel beleidsvorming als uitvoering van de hulp.

### **B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten**

Effectieve samenwerking van overheid tot overheid vergt een beleidsomgeving gericht op armoedevermindering, een krachtig bestuurlijk apparaat en de participatie van het maatschappelijk middenveld. Het aantal landen waarmee een bilaterale ontwikkelingsrelatie wordt onderhouden en de manier van werken dient gebaseerd te zijn op een realistische inschatting van de Nederlandse capaciteit, zowel in geld als in menskracht. Dit dwingt tot een strategische inzet van middelen en instrumenten gericht op maximale effectiviteit van armoedevermindering. In dat kader zijn voor 2003 de volgende geoperationaliseerde doelstellingen in het bijzonder van belang:

1. Concentratie van de structurele bilaterale hulp op een beperkt aantal arme ontwikkelingslanden waar kwaliteit van bestuur en beleid voldoende waarborgen biedt voor uitvoering van een armoedestrategie. Alsmede de samenwerking met een beperkt aantal landen inzake de thema's milieu en goed bestuur.
2. Versterking van de kennis over institutionele capaciteit van de ontvangende landen, op grond waarvan de optimale mix van instrumenten en kanalen in de bilaterale ontwikkelingsrelatie beter kan worden bepaald. Overeenkomstig het geaccordeerde beleidskader voor technische assistentie zal de nadruk op transformatie en het begeleiden van veranderingsprocessen richting bestuurlijke hervorming komen te liggen.
3. Bevordering van donorcoördinatie en harmonisatie van procedures.
4. Waar mogelijk verhoging van het aandeel programmahulp in de

fbilaterale hulp, zowel in de vorm van sectorale programmahulp als in de vorm van algemene macrosteun ingebed in PRSP-processen.

5. Bevordering van beleidscoherentie door het vroegtijdig signaleren van mogelijke coherentiekwesties en het werken aan oplossingen in nauw overleg met betrokken ontwikkelingslanden.
6. Verhoging van de kwaliteit van de bilaterale hulp door versterking van de prestatiemeting en intensieve monitoring door middel van een waarderingssysteem.

*1. Concentratie van de structurele bilaterale hulp op een beperkt aantal landen, kwaliteit en opbouw van de beleidsomgeving en brede samenwerking*

De afgelopen jaren is de bilaterale ontwikkelingssamenwerking fundamenteel veranderd. Zo is ter vergroting van de effectiviteit gekozen voor concentratie van de bilaterale hulp op een beperkt aantal landen met redelijk beleid en bestuur. Daarnaast wordt met een aantal landen samengewerkt op het thema milieu en/of goed bestuur en bestaat er voor een aantal andere landen de mogelijkheid voor samenwerking op het gebied van het bedrijfsleven (zie ook beleidsartikel 12).

Landen die zijn geselecteerd voor een structurele bilaterale relatie kunnen in beginsel alle soorten hulp ontvangen. De aard en samenstelling van het bilaterale programma worden bepaald door factoren zoals de vraag van het ontvangende land, de taakverdeling met de overige donoren, kwaliteit van de armoedestrategie (zo mogelijk in de vorm van een PRSP), absorptiecapaciteit, schuldensituatie en institutionele capaciteit. In de betrokken landen wordt onder leiding van het ontvangende land (*ownership*) en rekening houdend met lokale bestuurlijke en beleidsmatige omgevingsvariabelen, een landenspecifieke aanpak gevolgd teneinde tot effectieve armoedebestrijding te komen. De doelstellingen van het programma worden bepaald door het land zelf in de vorm van een landenspecifieke vertaling van de internationaal aanvaarde ontwikkelingsdoelstellingen.

**AIDS en ontwikkeling**

De HIV/AIDS epidemie heeft zeer ernstige gevolgen voor de economische ontwikkeling van landen, basis sociale voorzieningen, goed bestuur en de sociale en fysieke zekerheid van arme mensen. De epidemie beïnvloedt gender-verhoudingen, familieverbanden, huishoudvoedselzekerheid, de gezondheid-, onderwijs-, en industriesector, landbouwsystemen, de bevolkingsopbouw van een land en de nationale economische productie. Door de HIV/AIDS epidemie dreigen steeds meer Afrikaanse landen ten zuiden van de Sahara de basis voor effectieve ontwikkeling te verliezen.

De bestrijding van het ontwikkelingsprobleem AIDS heeft een hoge prioriteit binnen het OS-beleid. Vanuit een multi-sectorale benadering wordt de verdere verspreiding van HIV/AIDS verminderd en de nadelige gevolgen van de epidemie tegengegaan. Het vergroten van de betrokkenheid van politieke leiders, het stimuleren van samenwerking tussen de publieke en de particuliere sector, toezien op het naleven van de mensenrechten van getroffen en, aandacht voor kwetsbare groepen en «*People Living with HIV/AIDS*» (PLWHA) en vasthouden aan het continuüm van preventie, zorg, ondersteuning en behandeling vormen de rode draad in de strategie.

Met dit beleid draagt Nederland bij aan het bereiken van de Millennium-ontwikkelingsdoelstelling over AIDS en aan de uitvoering van de *Declaration of Commitment-global crisis-global action* van de Verenigde Naties.

Milieu en gender zijn twee thema's die dwarsdoorsnijdend zijn. Instrumenten op het gebied van milieu zijn de Rio-milieuverdragen, die de aanpak van wereldwijde lange termijn milieuproblemen tot doel hebben. Er wordt steun gegeven bij het integreren van milieubeleid in het PRSP. Daarnaast hebben veel landen nationale uitvoeringsprogramma's voor de Rio-verdragen ontwikkeld waar Nederland bij aansluit. Zo zal Nederland zich bijvoorbeeld inzetten om het werkprogramma, zoals dit is overeengekomen tijdens de zesde Conferentie van Partijen van het Biodiversiteitsverdrag (Den Haag, april 2002), uit te voeren. Ook maakt een Nederlandse bijdrage aan het Verdrag ter bestrijding van Verwoestijning het mogelijk bodemdegradatie tegen te gaan door het implementeren van de *National Action Programme*.

Programma's voor duurzame ontwikkeling worden in samenhang met klimaatverandering, afname van biodiversiteit en landdegradatie aangepakt. Het Ministerie verleent hierbij steun aan de ambassades om de internationale afspraken te vertalen naar bilateraal beleid en om anderzijds de lessen vanuit de bilaterale samenwerking terug te koppelen naar de discussie in de internationale fora. Voor alle duidelijkheid geldt dat milieu in alle sectoren belangrijk is, waarbij activiteiten geen negatief milieu effect mogen hebben en ecologisch duurzaam dienen te zijn. Op verzoek levert Nederland via de commissie MER-expertise voor de uitvoering van milieu-effectrapportages bij grootschalige interventies.

Ter uitvoering van het Kabinetsstandpunt «Gender Mainstreaming» wordt gender-gelijkheid verder ingebed in het armoedevermindingsbeleid. Uitgangspunt daarbij is dat ongelijkheid tussen mannen en vrouwen duurzame ontwikkeling in ontwikkelingslanden belemmert. De MDG's gaan expliciet in op gelijke rechten, kansen en toegang voor vrouwen tot natuurlijke hulpbronnen en publieke en particuliere diensten. Daarom is het van groot belang dat PRSP's en sectorale programma's worden opgesteld met als oogmerk het bereiken van positieve effecten voor vrouwen en gender-gelijkheid. Deze impact wordt zichtbaar wanneer instrumenten als *Poverty en Social Impact Analyses en Public Expenditure Reviews* gender-specifiek zijn. Nederland zal zich ervoor inspannen om de effecten van armoedebestrijding en gender-gelijkheid hierdoor beter zichtbaar te maken. Daartoe zal het instrument van gender-budgettering samen met andere donoren en counterparts verder worden ontwikkeld. Beoogd resultaat is dat meer gebruik wordt gemaakt van instrumenten voor gender-impactanalyse in de structurele samenwerkingslanden en dat de vrouwenorganisaties meer in staat zijn bij hun regeringen aan te dringen op gebruik daarvan ter analyse van de openbare financiën. Verder zullen zogenaamde «*best practices*» op het gebied van gender en PRSP's/Sectorale Benadering van ambassades worden gedocumenteerd en uitgewisseld. De vorig jaar gepubliceerde *Guiding Principles on Gender Equality in Sector Wide Approaches* zullen onder auspiciën van de DAC met een aantal partnerlanden worden besproken in workshops. Nederland zal hieraan actief bijdragen. Gender-deskundigheid op de posten in de samenwerkingslanden blijft gehandhaafd waarbij meer aandacht zal worden besteed aan de themalanden, zodat ook daar de gender-deskundigheid op ambassades wordt versterkt. Gender-trainingen zullen worden voortgezet en zijn vooral gericht op ambassadepersoneel dat betrokken is bij ontwikkelingssamenwerking. Daarbij zal aandacht worden besteed aan de relatie tussen armoedebestrijding, gender-gelijkheid en goed bestuur. Het Vrouwenfonds blijft beschikbaar voor financiering van innovatieve en katalyserende activiteiten met als doel bevordering van gender mainstreaming en versterking van lokale en

nationale vrouwenorganisaties in DAC-landen. Verwacht resultaat is dat in de sectorale benadering meer aandacht komt voor gender-impact en vrouwen worden ondersteund bij het agenderen van gender-gelijkheid in de politiek en het bestuur in hun land.

#### **ONDERWIJS EN GENDER**

De *Millennium Development Goals* bevatten twee doelstellingen die afgeleid zijn van de afspraken gemaakt in Dakar in 2000 en die ingaan op basisonderwijs:

- *Basic education* voor iedereen. In 2015 moeten alle kinderen, waar ook ter wereld, jongens en meisjes, in staat zijn het basisonderwijs te volgen en af te maken.
- Gender-gelijkheid bevorderen en vrouwen weerbaarder maken. Gender-verschillen in basis en voortgezet onderwijs uitbannen in 2005 en op alle andere niveaus niet later dan 2015.

Het Nederlandse beleid heeft zowel sociale rechtvaardigheid door het bevorderen van gelijke kansen voor met name kansarme bevolkingsgroepen om deel te nemen aan onderwijs, als het terugdringen van de gender-ongelijkheid in de deelname aan het onderwijs en het bevorderen van rechtvaardige gender-verhoudingen in de maatschappij hoog op de agenda staan.

In diverse landen zijn reeds positieve resultaten geboekt. In India gingen veel meisjes, vooral op het platteland, niet naar school, omdat ze voor hun broers en zussen moeten zorgen, verantwoordelijk zijn voor het huishouden of op jonge leeftijd trouwen. Het *District Primary Education Programme* (DPEP) wordt uitgevoerd in 237 districten (van een totaal van 580) in 18 deelstaten. Het programma richt zich vooral op scholen in de armere regio's en is actief in de districten waar de meeste vrouwelijke analfabeten te vinden zijn. Een van de activiteiten van het DPEP richt zich op het stimuleren van meisjes om naar school te gaan. Hiervoor nemen gemeenschapsleiders de verantwoordelijkheid op zich om de gemeenschap er van te overtuigen dat het belangrijk is dat kinderen (en vooral meisjes) naar school toe gaan. Er gaan nu veel meer meisjes naar school, mede doordat de school dichterbij de gemeenschap staat. De Indiase overheid heeft zich ten doel gesteld alle sociale verschillen in het onderwijs, waaronder gender-ongelijkheid, in 2007 te hebben overbrugd.

In Jemen is er een groot verschil tussen het aantal meisjes en het aantal jongens dat naar school gaat. De overheid geeft aan onderwijs voor meisjes veel prioriteit. Hierdoor stijgt het aantal meisjes dat naar school gaat nu sneller dan het aantal jongens, vooral in rurale gebieden, waar de achterstand het grootst was. De opvattingen van de ouders ten aanzien van onderwijs voor hun dochters wordt langzamerhand steeds positiever. De Nederlandse bijdrage aan de onderwijssector is specifiek gericht op meisjes en het verkleinen van de gender-kloof.

In Bolivia is binnen de onderwijshervorming gender een van de specifieke aandachtspunten. Er wordt niet alleen aandacht besteed aan het verhogen van het aantal meisjes dat naar school gaat, maar ook aan *gender mainstreaming* in het curriculum en in de opleiding van leerkrachten. Hierdoor wordt het onderwijs relevanter, ook voor meisjes, en zijn leerkrachten zich bewuster van bestaande gender-ongelijkheden in het onderwijs en de samenleving in zijn geheel. Er gaan nu bijna net zo veel meisjes als jongens naar school en de schooluitval van meisjes neemt ook af. Nederland heeft bijgedragen aan het versterken van de institutionele capaciteit van het Ministerie van Onderwijs op het gebied van gender mainstreaming door het inzetten van technische assistentie.

Ondanks al deze positieve resultaten zal gender-gelijkheid in onderwijs een aandachtspunt blijven. Een recente Wereld Bank studie geeft aan dat behalen van de Millennium-ontwikkelingsdoelstelling op het gebied van gender-gelijkheid in 2005 in onderwijs met name in Sub Sahara Afrika onwaarschijnlijk is. Het expliciet maken van de maatregelen die getroffen worden in de 19+3 landen om tot gender-gelijkheid in onderwijs te komen is derhalve nog steeds noodzakelijk.

In de volgende tabel zijn de landenallocaties opgenomen voor de negentien (+ drie) landen voor 2003. Hierin is alle hulp onder beleidsartikel 6 aan deze landen opgenomen. Deze omvat steun aan de concentratiesectoren, macro-economische steun, hulpprogramma's in de dwarsdoorsnijdende thema's en ondersteuning die wordt gegeven in het kader van het exitprogramma in de afbouwsectoren. De allocaties voor 2003 zijn interne plannings grotendeels gebaseerd op behoefte- en prestatiecriteria.

**Verdeling landenallocatie structurele hulp landen over gekozen sectoren in 2003 (in EUR) (Macrosteun onder voorbehoud)**

<b>Bangladesh</b>		<b>India</b>	
Gezondheid	10 800 000	<i>Andra Pradesh</i>	
Onderwijs	10 800 000	Stedelijk milieu	8 100 000
Rurale Elektrificatie	11 700 000	Onderwijs	0
Water/beheer	13 500 000	Rurale ontwikkeling	8 580 600
Sector doorsnijdende progr.	4 250 700	<i>Gujarat</i>	
Macrosteun	6 217 000	Mentale gezondheidszorg	450 000
<b>Totaal</b>	<b>57 267 700</b>	Geïntegreerd waterbeheer	9 255 600
<b>Benin</b>		Onderwijs	22 973 400
Nog geen sectorkeuze	2 700 000	Exit (Gujarat)	2 620 800
Macrosteun	9 147 000	<i>Kerala</i>	
<b>Totaal</b>	<b>11 847 000</b>	Lokaal Bestuur	585 000
<b>Bolivia</b>		Geïntegreerd waterbeheer	3 062 700
Productieve Rurale Ontwikkeling	6 300 000	<i>Nationaal</i>	
Onderwijs	8 338 500	Sectordoorsnijdend progr.	3 942 000
Decentralisatie en Institutionele Ontwikkeling	2 970 000	Exit	8 198 100
Sector doorsnijdende progr.	1 800 000	Macrosteun	45 000 000
Exit	1 542 600	<b>Totaal</b>	<b>112 768 200</b>
Macrosteun	12 570 000	<b>Jemen</b>	
<b>Totaal</b>	<b>33 521 100</b>	Landbouw	5 400 000
<b>Burkina Faso</b>		Onderwijs	16 200 000
Rurale Ontwikkeling	7 200 000	Gezondheid	6 120 000
Onderwijs	5 490 000	Water	5 400 000
Gezondheid en AIDS bestrijding	3 600 000	Sector doorsnijdende progr.	5 760 000
Sector doorsnijdende progr.	945 000	Macrosteun	7 124 000
Macrosteun	10 346 000	<b>Totaal</b>	<b>46 004 000</b>
<b>Totaal</b>	<b>27 581 000</b>	<b>Macedonië</b>	
<b>Eritrea</b>		Rurale Ontwikkeling	2 250 000
nog geen sectorkeuze	9 850 500	Onderwijs	4 140 000
<b>Totaal</b>	<b>9 850 500</b>	Openbare Financiën	4 410 000
<b>Ethiopië</b>		Sector doorsnijdende progr.	13 500 000
Gezondheidszorg	9 000 000	Macrosteun	18 000 000
Onderwijs	4 500 000	<b>Totaal</b>	<b>42 300 000</b>
Voedselzekerheid	3 600 000	<b>Mali</b>	
Sector doorsnijdende progr.	2 790 000	Gezondheidszorg	3 780 000
Exit	1 800 000	Onderwijs	9 384 300
Macrosteun	2 677 000	Plattelandsontwikkeling	7 623 000
<b>Totaal</b>	<b>24 367 000</b>	Sector doorsnijdende progr.	219 600
<b>Ghana</b>		Macrosteun	12 297 000
Milieu	4 207 500	<b>Totaal</b>	<b>33 303 900</b>
Gezondheidszorg	17 280 000	<b>Mozambique</b>	
Sector doorsnijdende progr.	204 300	Onderwijs	5 130 000
Macrosteun	11 208 000	Gezondheidszorg	5 040 000
<b>Totaal</b>	<b>32 899 800</b>	Water en sanitatie	3 330 000
		Milieu	4 140 000
		Sector doorsnijdende progr.	3 600 000
		Exit	0
		Macrosteun	19 300 000
		<b>Totaal</b>	<b>40 540 000</b>
		<b>Nicaragua</b>	
		Productieve Rurale Ontw.	3 150 000
		Micro- en Kleinbedrijf	1 620 000
		Gezondheidszorg	2 070 000
		Sector doorsnijdende progr.	2 961 900
		Macrosteun	7 261 000
		<b>Totaal</b>	<b>17 062 900</b>
		<b>Rwanda</b>	
		Nog geen sectorkeuze	
		<b>Totaal</b>	<b>16 335 000</b>



**Verdeling landenallocatie structurele hulp landen over gekozen sectoren in 2003 (in EUR) (Macrosteun onder voorbehoud)**

<b>Sri Lanka</b>									<b>Zambia</b>
Plattelandsonwikkeling	1 746 000	Onderwijs							8 140 500
Milieu	3 757 500	Gezondheidszorg							11 205 000
Relief/Rehabilitation & Reconciliation	5 143 500	Economische Ontwikkeling							3 859 200
Sector doorsnijdende progr.	135 000	Sector doorsnijdende progr.							1 869 300
<b>Totaal</b>	<b>10 782 000</b>	Macrosteun							2 859 000
		<b>Totaal</b>							<b>27 933 000</b>
<b>Tanzania</b>									
Particuliere sector ihb MKB	4 500 000	<b>Egypte</b>							
Onderwijs	27 900 000	Watermanagement							6 313 500
Lokaal Bestuur	7 920 000	Drinkwater/sanitatie							2 025 000
Gezondheid/drinkwater	10 286 100	Sector doorsnijdende progr.							1 300 500
Sector doorsnijdende progr.	2 144 700	Exit							3 430 800
Exit	741 600	Macrosteun							4 084 000
Macrosteun	17 788 000	<b>Totaal</b>							<b>17 153 800</b>
<b>Totaal</b>	<b>71 280 400</b>								
<b>Uganda</b>									
Juridische Sector	450 000	<b>Indonesië</b>							
Onderwijs	16 380 000	Community Recovery							10 440 000
Lokaal Bestuur	6 750 000	Goed Bestuur							7 464 600
Sector doorsnijdende progr.	4 194 000	Onderwijs							30 600 000
Macrosteun	17 500 000	Water							5 202 000
<b>Totaal</b>	<b>45 274 000</b>	Sector doorsnijdende progr.							7 065 000
		Exit							900 000
		<b>Totaal</b>							<b>61 671 600</b>
<b>Vietnam</b>									
Gezondheid	4 050 000	<b>Zuid-Afrika</b>							
Milieu/bossen & biodiversiteit	5 040 000	Onderwijs							6 607 800
Waterbeheer en -transport	4 050 000	Jeugd							4 669 200
Sector doorsnijdende progr.	3 849 300	Lokaal Bestuur							3 378 600
Macrosteun	10 165 000	Justitie							5 303 700
<b>Totaal</b>	<b>27 154 300</b>	Sector doorsnijdende progr.							256 500
		<b>Totaal</b>							<b>20 215 800</b>

### Themalanden

Landen die op een themalist voorkomen ontvangen hulp die is afgestemd op dat specifieke thema. Ook in de themalanden wordt het instrumentarium zo veel mogelijk op de landenspecifieke situatie en doelstellingen afgestemd en worden waar mogelijk de principes van de sectorale benadering gevolgd.

Met dertien landen bestaat een thematische samenwerkingsrelatie op het gebied van milieu waar een sectoraal milieuprogramma wordt opgezet: Brazilië, China, Colombia, Ecuador, Filippijnen, Guatemala, Kaapverdië, Mongolië, Nepal, Pakistan, Peru, Senegal en Bhutan. De landen met een milieuprogramma worden ondersteund vanuit het Ministerie om de samenhang tussen de verschillende milieuthema's en tussen milieu en armoede zodanig op te pakken dat de effecten voor duurzame armoedevermindering zo groot mogelijk zijn. De internationaal overeengekomen verdragsafspraken over milieu en armoede zijn hierbij instrumenteel. Daarin zijn voor alle partijen bij die verdragen doelen en aanpak en verantwoordelijkheden afgesproken, die nationaal vertaald moeten worden.

#### > Na te streven resultaten:

- betere zichtbaarheid van effecten van armoedebestrijding en gender-gelijkheid. Daartoe wordt het instrument van gender-budgettering samen met andere donoren verder ontwikkeld.

Beoogd resultaat is meer gebruik van instrumenten voor gender-impactanalyse in de structurele samenwerkingslanden en dat de vrouwenorganisaties meer in staat zijn bij hun regeringen aan te dringen op gebruik daarvan ter analyse van de openbare financiën.

- documentatie en uitwisseling van zogenaamde *best practises* op het gebied van gender en PRSP's/Sectorale Benadering van ambassades.

Het beleid en de na te streven resultaten op het gebied van goed bestuur, mensenrechten en vredesopbouw staan reeds vermeld onder beleidsartikel 4.

## *2. Institutionele capaciteit van de ontvangende landen*

Uitvloeisel van het Nederlandse OS-beleid is de financiële en beleidsmatige integratie van hulp in lokale structuren op nationaal en decentraal niveau. De omgevingsvariabelen verschillen aanzienlijk tussen de bilaterale samenwerkingslanden. In veel van deze landen wordt integratie belemmerd door een zwakke institutionele capaciteit. Donoren geven hier doorgaans te weinig aandacht aan hetgeen leidt tot niet-duurzame parallelle structuren. Maar de overtuiging groeit dat institutionele dynamiek juist het uitgangspunt van ontwikkelingsinspanningen zou moeten zijn. Instituties vormen de sleutel tot economische en sociale stabiliteit en duurzame armoedevermindering.

Overeenkomstig het gestelde in het beleidskader voor technische assistentie, kan dit instrument worden aangewend ten behoeve van capaciteitsopbouw en institutionele versterking. Hiertoe is technische assistentie een mogelijk integraal onderdeel van de sectorale aanpak. Voordat een beroep op deze vorm van ondersteuning wordt gedaan is het van belang dat de uitvoerende capaciteit van partnerorganisaties, hun institutionele werkomgeving en financiële verantwoordingsstructuren, goed in kaart zijn gebracht. Het personeel op het departement en de posten is daarom in de afgelopen jaren opgeleid om institutionele sector- en organisatieanalyses te kunnen verrichten. Dit inhoudelijke verandingsproces is nu in volle gang. De uitkomsten van de analyses laten zien dat capaciteitsproblemen in de betrokken landen een belangrijk knelpunt blijven bij de daadwerkelijke uitvoering van het armoedebeleid. Het gaat hierbij om een scala van complexe institutionele problemen, die betrekking hebben op de kwantiteit en kwaliteit van de beschikbare staf, en op de coördinatie tussen verschillende uitvoerende instanties en tussen de verschillende bestuurlijke niveaus. In elk geval geven vijftien posten te kennen het aandeel sector- en organisatieanalyses te zullen intensiveren.

### *> Na te streven resultaat:*

- institutionele versterking onder meer door vergroting van kennis over institutionele sector- en organisatieanalyses en het intensiveren van het aandeel sectoren organisatieanalyses.

## *3. Donorcoördinatie en harmoniseren van procedures*

Donorcoördinatie, inclusief een duidelijke onderlinge taakverdeling, is een essentieel onderdeel van effectieve ontwikkelingssamenwerking. Een belangrijke uitdaging was en is de internationale consensus over ontwikkelingsprioriteiten nader te operationaliseren op landenniveau in nationale armoedestrategieën zoals het PRS. In 2003 verleent Nederland daarom wederom actieve steun aan de totstandkoming van PRSP's. De

taakstelling voor donorcoördinatie verschuift in landen waar een PRS is geformuleerd geleidelijk van beleidsformulering naar beleidsuitvoering. Belangrijkste onderwerpen van donoroverleg worden dan de focus op resultaten, het verbeteren van de gemeenschappelijke taal van donoren, het harmoniseren van de donorprocedures met die van de ontvangende landen en het volgen van beleid in begrotingsuitvoering. Het departement speelt hierop in door versterking van de kennis op het departement over de PRS en de *Public Expenditure Reviews*.

Nederland zal ook in 2003 een voortrekkersrol vervullen op het terrein van harmonisatie van donorprocedures. De inspanningen concentreren zich hierbij vooralsnog op een kleinere groep gelijkgezinde donoren. Mogelijk zal ook Nederland regelgeving en rapportage-vereisten in het kader van donorcoördinatie moeten aanpassen. In 2003 gaat de aandacht vooral uit naar samenwerking bij de ex-ante toetsing van de beheers- en implementatiecapaciteit van ontvangende landen, bij het harmoniseren van eisen en instrumentarium voor (financiële) verantwoording en het *poolen* van middelen voor technische assistentie, met name op het gebied van financieel management en capaciteit ten aanzien van monitoring en evaluatie.

Beleidsinhoudelijke en beheersmatige afstemming vindt plaats in het *Development Assistance Committee* (DAC) van de OESO, maar ook in kleiner verband met gelijkgezinde donoren, onder andere met de Utstein-partners, en op landenniveau. Ook de bijdragen via multilaterale organisaties zijn een uiting van het streven naar gezamenlijke interventies in ontwikkelingslanden. Nederland zal aandringen op verdere ontbinding van de hulp.

> *Na te streven resultaten:*

- actieve steun aan de totstandkoming van PRSP's; de taakstelling voor donorcoördinatie verschuift in landen waar een PRS is geformuleerd geleidelijk van beleidsformulering naar beleidsuitvoering; belangrijkste onderwerpen van donoroverleg worden dan de focus op resultaten, het verbeteren van de gemeenschappelijke taal van donoren, het harmoniseren van de donorprocedures met die van de ontvangende landen en het volgen van beleid in begrotingsuitvoering;
- een voortrekkersrol op het terrein van harmonisatie van donorprocedures. De inspanningen concentreren zich op een kleinere groep gelijkgezinde donoren. Mogelijk moet Nederland regelgeving en rapportage-vereisten in het kader van donorcoördinatie aanpassen; de aandacht gaat uit naar samenwerking bij de ex-ante toetsing van de beheers- en implementatiecapaciteit van ontvangende landen, bij het harmoniseren van eisen en instrumentarium voor (financiële) verantwoording en het *poolen* van middelen voor technische assistentie, met name op het gebied van financieel management en capaciteit ten aanzien van monitoring en evaluatie;
- actieve inzet van Nederland in fora op een verdere ontbinding van de hulp.

*4. Toename van ownership, transparantie en efficiency door verhoging van het aandeel programmahulp in de bilaterale hulp*

Nederland streeft ook in 2003 naar een vergroting van het aandeel programmahulp in de bilaterale ontwikkelingsrelaties. Programmahulp omvat macro-georiënteerde programmahulp (macrohulp) en sectorale

programmahulp. Macrohulp heeft betrekking op alle programmahulp die niet ten behoeve van individuele sectoren wordt gealloceerd en omvat in de praktijk betalingsbalanssteun, schuldverlichting, algemene begrotingssteun en (co-)financiering van structurele aanpassings-programma's op multisectoraal en/of sectoroverstijgend niveau. Sectorale programmahulp is programmahulp die in één sector wordt gealloceerd en omvat in de praktijk sectorale begrotingssteun, sectorale (programmatische) basketfinanciering en (co-)financiering van sectorale aanpassingsprogramma's. Met deze vormen van hulp wordt het ontvangend land op basis van een vertrouwensrelatie maximaal in staat gesteld aan *ownership* invulling te geven.

Indien een ontwikkelingsland een overeengekomen PRS heeft, zal Nederland haar hulp (macrohulp, sectorale programmahulp en projectsteun op nationaal c.q. sectoraal niveau) afstemmen op de financiële behoefte die daaruit voortvloeit. Hierbij wordt meer aandacht gegeven aan monitoring op resultaten op basis van overeengekomen landenspecifieke indicatoren. Ook in 2003 wordt in de ontvangende landen extra aandacht besteed aan analyse en ondersteuning van het begrotingsmanagement en de institutionele capaciteit hiervoor op nationaal niveau.

Het beschikbaar stellen van macrohulp en sectorale programmahulp vergt een continue beleidsdialoog over het (sectorale) ontwikkelingsbeleid en de noodzakelijke (sectorale) hervormingen. Hierbij wordt tevens aandacht besteed aan het verbeteren van het nationale/sectorale begrotings- en verantwoordingsproces (*Public Finance Management*). Dat gebeurt onder andere door steun te verlenen aan nationale instituties (zoals Rekenkamers) en financiële allocatieprocessen transparant te maken (bijv. via *Public Expenditure Reviews*) en steun aan sectorministeries. Hierbij zijn de relaties die worden gelegd met capaciteitsopbouw en transparante *pro poor* budgetkeuzes essentieel. Waar mogelijk participeert Nederland in multi-donor verband.

De structurele macrosteun die integraal onderdeel uitmaakt van de landenallocatie wordt zoveel mogelijk verleend vanuit een meerjarenperspectief. Deze hulp is beperkt tot de bilaterale samenwerkingslanden en enkele landen in Midden- en Oost-Europa (Armenië, Bosnië-Herzegovina, Georgië, Kirgizië, Moldavië; zie brief 26-2-1999, TK, 1998-1999, 26 433, nr 1). De samenwerking met de Midden- en Oost-Europese landen verloopt uitsluitend via het multilaterale kanaal, met name cofinanciering met de Wereldbank.

Nederland gaat in 2003 door met het verlenen van incidentele macrosteun. Deze is erop gericht dat ontvangende landen een houdbaar schuldenniveau bereiken binnen een stabiel en op groei gericht macro-economisch kader. Incidentele steun omvat Nederlandse bijdragen aan het *Heavily Indebted Poor Countries* (HIPC) Trust Fund, kwijtschelding van bilaterale schulden van HIPC landen en schuldverlichting in het kader van Club van Parijs overeenkomsten. Nederland blijft zich ook in 2003 inzetten voor de volledige financiering van het multilaterale HIPC. Daarnaast beoogt Nederland door kwijtschelding van bilaterale en multilaterale schuldendiensten bij te dragen tot het houdbaar maken van de schuld voor de landen waarmee het een structurele samenwerkingsrelatie onderhoudt.

Eerste overweging voor het verlenen van incidentele macrosteun is het herstellen dan wel verankeren van macro-economische stabiliteit. De kwaliteit van de nationale armoedebestrijdingsstrategie vormt een tweede

belangrijke overweging. Direct aanknopingspunt voor besluitvorming over vorm en omvang van incidentele macrosteun in de vorm van betalingsbalans- of begrotingssteun is het voorkomen van aantasting van de uitvoering van de PRS door exogene tegenvallers (bijv. ruilvoetverliezen). Gestreefd wordt naar het maken van afspraken met internationale financiële instellingen over monitoring van de effecten van exogene schokken, zodat problemen bij de implementatie van armoedebestrijdingsstrategieën zo snel mogelijk zullen worden gesignaleerd. De inzet van middelen ten behoeve van incidentele macrosteun zal vooraleerst bepaald kunnen worden als de aard en omvang van exogene schokken is vastgesteld en de budgettaire mogelijkheden zijn ingeschat.

#### **Tanzania**

Begin 2002 heeft Tanzania in de Club van Parijs het *Enhanced HIPC completion point* bereikt op basis waarvan in de komende jaren een bedrag van ongeveer US\$ 3 miljard of US\$ 2,026 miljard NPV zal worden kwijtgescholden. Als redenen hiervoor werd aangevoerd dat Tanzania:

- a. conform de eisen gesteld in het *Poverty Reduction Strategy Paper (PRSP)* een goed onderbouwd en door alle betrokkenen aanvaard armoedebeleid heeft ontwikkeld en sindsdien ook daadwerkelijk uitgevoerd,
- b. op basis van met IMF overeengekomen uitgangspunten een goed macro-economisch beleid heeft gevolgd,
- c. belangrijke overeengekomen beleidshervormingen met name binnen de overheid heeft doorgevoerd.

De prioritaire sectoren, waaraan in het kader van de PRSP aandacht wordt geschonken zijn: basis gezondheidszorg, basis onderwijs, landbouwonderzoek en -extensieprogramma's, constructie van rurale wegen, verbetering van het juridische systeem en de aanpak van het HIV/Aids-probleem. Parallel aan het PRSP is door de overheid in de *Tanzania Assistance Strategy (TAS)* een visie ontvouwd over de gewenste samenwerking op middellange termijn met donoren. Ten behoeve van resultaatmeting van het PRSP werd via een uitgebreid consultatieproces een *Poverty Monitoring Masterplan* opgesteld.

Ter ondersteuning van een door de overheid gewenst «ownership» van het armoedebeleid werd ondermeer een *Poverty Reduction Budget Support (PRBS) Facility* ingesteld. Deze faciliteit biedt de mogelijkheid aan donoren om via macrosteun bij te dragen aan de financiering van het PRSP. Een toenemend aantal donoren heeft voor de komende jaren steun toegezegd. Nieuw is de koppeling aan het PRBS van het *Performance Assessment Framework*, een overeenkomst tussen donoren en de overheid, die de basis vormt voor het voortgangsoverleg tussen de Tanzaniaanse autoriteiten en donoren over de ontwikkelingen op macroniveau. Voortgang van de uitvoering van het PRSP-beleid wordt door de *Public Expenditure Review (PER)* groep van overheid met donoren in wekelijkse bijeenkomsten nauwlettend gevolgd.

Een goed functionerend PRBS, gekoppeld aan goede voortgang in het PRSP zal de basis moeten vormen voor donoren om meer macrosteun in te zetten in Tanzania en daarmee, conform de wens van de Tanzaniaanse autoriteiten, bij te dragen aan lagere beheerslasten van donor-assistentie.

#### > *Na te streven resultaten:*

- vergroting van het aandeel programmahulp in de bilaterale ontwikkelingsrelaties, door:
  - het onderhouden van een continue beleidsdialoog waarbij aandacht wordt besteed aan *Public Finance Management*;

- steun te verlenen aan nationale instituties als Rekenkamers en het transparanter maken van financiële allocatieprocessen via *Public Expenditure Reviews*;
- meer aandacht geven aan monitoring van resultaten op basis van overeengekomen landenspecifieke indicatoren bij hulp op basis van de overeengekomen PRSP;
- bij andere donoren en in internationale fora pleiten voor volledige financiering van het HIPC-initiatief.

##### 5. Bevordering van beleidscoherentie.

Nederland bevordert synergie tussen het beleid gericht op armoedevermindering en andere beleidsterreinen die van invloed kunnen zijn op ontwikkelingslanden, zoals het Europees handels-, landbouw-, visserij- en voedselveiligheidsbeleid. Dit streven naar coherent armoedeverminderingbeleid vertaalt zich in de bilaterale ontwikkelingssamenwerking in een inzet gericht op het vroegtijdig signaleren van incoherenties en het werken aan oplossingen in nauw overleg met de betrokken ontwikkelingslanden.

De Nederlandse vertegenwoordigingen in ontwikkelingslanden hebben een belangrijke signalerende functie op dit gebied. Zij verzamelen informatie over coherentiekwesties, onder meer via hun netwerken met overheid, particuliere sector en maatschappelijke organisaties. De Coherentie Eenheid van het Ministerie van Buitenlandse Zaken zal een impuls geven aan de gecoördineerde aanpak van coherentie binnen het Ministerie. Samen met andere Departementen zullen adequate oplossingen op de betreffende coherentiedossiers worden verkend en bevorderd. Hierbij worden ook middelen voor onderzoek, capaciteitsopbouw en technische assistentie in het betrokken ontwikkelingsland ingezet. Tevens kan agendering in het *EU Heads of Mission* overleg in het betreffende ontwikkelingsland aan de orde zijn.

In 2003 zal in het bijzonder aandacht worden besteed aan de effecten van Europese regelgeving op het gebied van productnormen – zoals SPS (*Sanitary & Phytosanitary Standards*) en MRL's voor pesticiden (*Maximum Residu Levels*) – en aan capaciteitsversterking op dit terrein in ontwikkelingslanden. Daarmee wordt voorgebouwd op de activiteiten die in 2002 zijn gestart, waaronder een MRL-impact onderzoek in Zambia, Ethiopië en Ghana. Dit onderzoek is in samenwerking met het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij uitgevoerd.

Coherentie met betrekking tot de Europese Visserijakkoorden wordt onder meer bevorderd door steun aan onderzoek naar visbestanden in Mauritanië, om de voor eind 2003 geagendeerde revisie van het akkoord met Mauritanië op dit onderdeel met wetenschappelijke gegevens te voeden (zie kader).

Vanuit de posten zal tevens worden bevorderd dat de potentie van PRSP's als instrument voor een coherent nationaal beleidskader gericht op armoedevermindering ten volle wordt benut en overwegingen op het gebied van onder meer handels- en landbouwbeleid expliciet zijn geïntegreerd.

#### **Naar coherente visserijakkoorden**

In juli 2001 sloot de EU een nieuw visserijakkoord met Mauritanië voor de periode van 5 jaar, met een totale vergoeding vanuit het visserijbudget van 430 miljoen euro. Op het onderdeel inktvis/koppotigen werd, mede op Nederlands aandringen, een «revisie clause» ingebouwd: eind 2003 zal op basis van de dan beschikbare wetenschappelijke bestandsgegevens in onderling overleg bekeken worden of aanpassing van de afspraken over visrechten voor de Europese vloot nodig is. Bij de onderhandelingen in 2001 ontbraken duidelijke bestandsgegevens met betrekking tot de visbestanden nabij de Mauritaanse kust, maar veel wees op overbevissing van met name inktvis. De in het nieuwe visserijprotocol overeengekomen uitbreiding van de Europese vloot zou op dit punt dus mogelijk niet duurzaam zijn en bovendien de ontwikkeling van de lokale kleinschalige visserij kunnen belemmeren.

Om voor de beoogde revisie-discussie in 2003 en de heronderhandelingen in 2006 wel betrouwbare gegevens beschikbaar te krijgen, wordt momenteel in overleg met het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij overwogen om steun te verlenen aan onderzoek van het Mauritaanse visserij-instituut CNROP. Het onderzoek betreft de belangrijkste visbestanden dicht onder de kust, inclusief de inktvis. Door gerichte inzet van OS-middelen kan zo een bijdrage worden geleverd aan meer coherente visserijakkoorden, ter aanvulling van de beleidsinzet die Nederland in Brussel reeds levert in de algemene discussie over het externe visserijbeleid van de Unie.

#### **> Na te streven resultaten:**

- het signaleren van coherentiedossiers en het verkennen van mogelijke oplossingen waaraan in samenwerking met het desbetreffende land wordt gewerkt;
- bijzondere aandacht besteden aan de effecten van Europese regelgeving op het gebied van productnormen en aan capaciteitsversterking op dit terrein in ontwikkelingslanden;
- bevordering vanuit de posten dat de potentie van PRSP's als instrument voor een coherent nationaal beleidskader gericht op armoedevermindering ten volle wordt benut en overwegingen op het gebied van onder meer handels- en landbouwbeleid expliciet zijn geïntegreerd.

#### **6. Verhoging van de kwaliteit van de bilaterale hulp door versterking van de prestatiemeting en intensieve monitoring door middel van een waarderingssysteem**

De Nederlandse hulp is uitdrukkelijk ingepast in een breder internationaal kader, gebaseerd op de internationale ontwikkelingsdoelstellingen. Voor de toetsing van resultaten dienen op internationaal niveau systemen te worden opgezet. Donoren monitoren in principe op basis van dezelfde indicatoren. De *Task Force on Donor Practices* van de DAC is het platform waar deze lijnen kunnen worden uitgezet. Eind 2002 zullen de eerste verkenningen over de mogelijkheden voor harmonisatie op het gebied van goedkeuringsprocedures, monitoring en rapportage beschikbaar komen. De nadruk zal uiteraard moeten liggen op het verbeteren van mogelijkheden die ontwikkelingslanden zelf hebben om de resultaten van hun ontwikkelingsstrategie te monitoren.

In aanvulling op deze internationale inspanning maakt Nederland voor het bewaken van de kwaliteit van de eigen hulpverlening gebruik van een uitgebreid systeem van monitoring en evaluatie. Met de introductie van het Beleids Informatie Systeem per 1 januari 2003, wordt het mogelijk om goedgekeurde activiteiten te monitoren op overeengekomen doelstellin-

gen. Er zal een management rapportage systeem worden opgezet waarbij de bijdrage van de Nederlandse hulp aan de MDG's kan worden geregistreerd. Kennis over de effectiviteit van het Nederlandse hulpprogramma wordt verder ontleend aan reviews en evaluaties aan het einde van een activiteit en aan beleidsevaluaties door de Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleidsevaluatie (IOB).

In de loop van 2002 wordt de nieuwe programmering van IOB voor 2002–2004 vastgesteld en aan de Kamer toegezonden. IOB zal conform de toezegging aan de Tweede Kamer circa 2006 een evaluatie in de programmering opnemen die «het internationaal op nieuwe leest geschiedde rurale ontwikkelingsbeleid, met een scala aan nieuwe instrumenten» (zoals aan de Kamer is toegezegd) zal beoordelen op effectiviteit. Tevens zal omstreeks die tijd opvolging worden gegeven aan de toezegging aan de Tweede Kamer om het kabinetsstandpunt Tropisch Regenwoud door IOB te laten evalueren. Sinds 2002 is de helpdesk-functie bij IOB operationeel, waardoor een meer systematische ondersteuning voor de door de beleidsdirecties en ambassades ondernomen beleidsevaluaties mogelijk is.

Versterking van het systeem voor monitoring en evaluatie heeft meer urgentie gekregen door de invoering van integraal management en delegatie van taken en bevoegdheden, de specifieke eisen van de sectorale benadering en de algemene aandacht voor resultaatgericht werken en transparante bedrijfsvoering. Medio 2002 zal een nieuw beleidskader zijn ontwikkeld voor de decentrale evaluatie functie (de niet door IOB uitgevoerde evaluaties). Gestreefd wordt naar een opzet waarbij korter durende evaluatiestudies een grotere impact op de beleidsformulering kunnen krijgen. Daarnaast zal er meer aandacht komen voor de *compliance*, de mate waarin er ook iets met de aanbevelingen van evaluatiestudies wordt gedaan. Met het oog op deze ontwikkelingen wordt een systeem van waarderingen ingevoerd, zowel op het activiteitsniveau als op het niveau van een sector. Daarnaast wordt gewerkt aan een matrix van doelstellingen op verschillende niveaus: van de activiteit op microniveau tot de uiteindelijke beleidsdoelstellingen, de doelstellingen van het ontvangende land en de internationale ontwikkelingsdoelstellingen. Dit biedt een samenhangend kader voor de beoordeling van coherentie van doelstellingen, monitoring van activiteiten, toerekening van resultaten naar hogere beleidsniveau's, reviews en de evaluatie van impact. De invoering van het systeem heeft gefaseerd plaatsgevonden vanaf begin 2001. Het startte met een proefproject in vier landen. In de eerste helft van 2002 is gewerkt aan brede introductie van het systeem in de 19+3 posten. Al deze Posten zijn bezocht door een lid van het Projectteam Monitoring en Evaluatie die de introductie begeleid heeft met behulp van trainingen aan de hand van ervaringen uit de aanloopfase. Gelijktijdig is het Beleid Informatie Systeem geïntroduceerd, waardoor per januari 2003 geautomatiseerde informatie ter beschikking komt over de OS-portefeuille. Het Projectteam Monitoring en Evaluatie staat onder leiding van een projectdirecteur en beschikt over een zestal medewerkers.

> *Na te streven resultaten:*

- succesvolle introductie en uitrol van het Beleids Informatie Systeem per 1 januari 2003;
- implementatie van het eind 2002 overeen te komen beleidskader voor decentrale evaluaties. Met de Ambassades en Haagse themadirecties zullen in het kader van de opstelling van het



Jaarplan 2003 afspraken worden gemaakt over aantal en soort uit te voeren decentrale evaluaties in 2003;

- meer aandacht voor de *compliance*, de mate waarin er ook iets met de aanbevelingen van evaluatiestudies wordt gedaan.

### Groeiparaagraaf

Zie geoperationaliseerde doelstelling 6.

### C. Budgettaire gevolgen van het beleid

<b>Beleidsartikel 6 Bilaterale ontwikkelingssamenwerking (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 685 803</b>	<b>1 155 387</b>	<b>1 037 273</b>	<b>1 193 915</b>	<b>1 443 963</b>	<b>1 653 007</b>	<b>1 881 210</b>
Waarvan garanties	221	pm	pm	pm	pm	pm	pm
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	<b>1 471 156</b>	<b>1 233 364</b>	<b>1 111 190</b>	<b>1 265 563</b>	<b>1 515 584</b>	<b>1 724 655</b>	<b>1 952 888</b>
6.1 Landenspecifieke sectorale samenwerking	693 599	771 263	705 587	789 650	846 955	846 955	846 955
6.2 Thematische samenwerking	185 245	86 412	92 845	88 159	100 649	94 524	94 524
6.3 Macro-georiënteerde programma-hulp	455 819	266 303	226 232	303 497	483 723	698 919	927 112
6.4 Deskundigenprogramma	24 781	20 515	1 715	1 715	1 715	1 715	1 715
6.5 Garanties Internationale samenwerking	21 309	15 882	15 882	15 882	15 882	15 882	15 882
6.6 Rentesubsidies en apparaatskosten NIO	65 281	64 072	60 012	57 743	57 743	57 743	57 743
6.7 Tijdelijke Middelenvoorziening NIO	20 066	pm	pm	pm	pm	pm	pm
6.8 Macro-steun niet DAC-landen	5 056	8 917	8 917	8 917	8 917	8 917	8 917
<b>Ontvangsten</b>	<b>107 691</b>	<b>65 316</b>	<b>34 233</b>	<b>20 781</b>	<b>21 258</b>	<b>20 084</b>	<b>20 084</b>
6.20 Inkomsten uit leningen OS en garantiebetalingen NIO	47 746	14 750	13 057	12 605	13 082	11 908	11 908
6.21 Tijdelijke financiering van de NIO	45 153	20 066	pm	pm	pm	pm	pm
6.22 Diverse ontvangsten OS	14 792	30 500	21 176	8 176	8 176	8 176	8 176
<b>Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 6 (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	18 747	20 909	19 589	20 145	19 942	20 188	20 205
- posten	74 427	83 009	77 767	79 976	79 168	80 146	80 213
- totaal	93 175	103 918	97 356	100 122	99 110	100 334	100 417

## D. Budgetflexibiliteit

### Beleidsartikel 6 (x 1 miljoen Euro)

		2003		2004		2005		2006		2007
1. Programma-uitgaven		1 111		1 265		1 515		1 725		1 952
2. Waarvan juridisch verplicht	37%	421	18%	228	8%	114	14%	244	0%	0
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	38%	426	66%	840	55%	847	49%	847	43%	847
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	25%	264	16%	197	37%	534	37%	634	57%	1 105
<b>Totaal</b>	<b>100%</b>	<b>1 111</b>	<b>100%</b>	<b>1 265</b>	<b>100%</b>	<b>1 515</b>	<b>100%</b>	<b>1 725</b>	<b>100%</b>	<b>1 952</b>

## E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming

De effectiviteit van de Nederlandse bilaterale hulp hangt af van de gezamenlijke inspanning van het ontvangende land en de donoren. Dit betekent dat de kwaliteit van beleid en bestuur in ontvangende landen bepalend is voor het resultaat van de samenwerking, maar evenzeer de kwaliteit van de donoractiviteiten, waaronder de Nederlandse bilaterale hulp. Naast aandacht voor capaciteit en instituties in ontwikkelingslanden wordt daarom veel nadruk gelegd op het tot stand brengen van afspraken over vereenvoudiging en harmonisatie van donorprocedures, coördinatie van donoractiviteiten, ontbinding van hulp en het bestrijden van corruptie. Daartoe worden alle daarvoor geschikte fora gebruikt: multidonorverband (DAC), de Wereldbankfamilie en VN-organisaties, alsook waar mogelijk vormen van samenwerking in het veld, bijvoorbeeld in het kader van de samenwerking in Utstein-verband.

De bilaterale hulp is gebaseerd op de aanbevelingen van hulpevaluaties uit de afgelopen decennia, waaronder de rapporten van onze eigen inspectiedienst IOB (onder andere samen gebracht in «Bevindingen en Aanbevelingen 1984–1994» die werd uitgebracht in 1995 en een actualisering ervan in 1999). Het nieuwe landenbeleid en de gewijzigde vormgeving van de bilaterale relaties hebben tot forse aanpassingen geleid, zowel aan de ontvangende kant als op het departement en de posten. Bij de ontvangende kant wordt aangedrongen op explicitering van de eigen beleidsprioriteiten en betrokkenheid van het maatschappelijke middenveld. Ook Nederland zelf heeft ingrijpende veranderingen doorgevoerd die verder gaan dan nieuwe regelgeving of delegatie van bevoegdheden. Meer dan voorheen beweegt Nederland zich midden in de maatschappelijke discussie ter plaatse om de dialoog over dwarsdoorsnijdende thema's te voeren. In plaats van een projectbeoordeling wordt nu gekeken naar het functioneren van een ministerie of een onderdeel daarvan ten einde te bezien of het in aanmerking komt voor begrotingssteun.

Nederland werkt op internationaal en lokaal niveau actief mee aan harmonisatie van regelgeving en andere vormen van donorcoördinatie. De bredere micro-macro ontwikkelingsvisie die de sectorale benadering vereist, vergt van de Nederlandse staf nieuwe kennis, vaardigheden, attitudes en rolopvattingen. Verankering van deze veranderingen kost tijd.

In het optimaliseren van het veranderingsproces en het aanpassen van de skillmix van de staf, wordt verder in 2003 geïnvesteerd. Dit zal leiden tot het aantrekken van extra staf, deskundig op het gebied van economische en institutionele analyses.

De volgende externe ontwikkelingen zijn ook in 2003 in het bijzonder relevant voor het bereiken van de doelstellingen en de activiteiten op het gebied van macrosteun:

- internationale economische ontwikkelingen (zoals ruilvoetverslechtering) en de gevolgen daarvan voor het macro-economische kader waarbinnen ontwikkelingslanden moeten opereren;
- de voortgang in het PRS-proces waarbij het aankomt op de formulering van participatieve PRSP's én de succesvolle implementatie van de opgestelde armoedebestrijdingsstrategieën;
- ontwikkelingen in het internationale schuldverlichtingsbeleid, met name voor wat betreft de uitvoering van het HIPC-initiatief; en
- de voortgang in hulpcoördinatie en de daarmee samenhangende mogelijkheden voor gezamenlijke financiering van PRSP's.

## **BELEIDSARTIKEL 7 PROGRAMMA'S EN FONDSEN VAN DE EUROPESE UNIE**

### **A. Algemene beleidsdoelstelling**

Nederland draagt ook via de EU bij aan de hoofddoelstelling van ontwikkelingssamenwerking, de duurzame vermindering van armoede. Het gaat hierbij om de bevordering van duurzame integratie van hulpontvangende landen in de wereldeconomie en het bevorderen van rechtsstaat en democratie. Voor het realiseren van deze doelstelling heeft de EU zowel regionale als thematische fondsen beschikbaar. In regionaal kader kunnen het EOF (Europees Ontwikkelingsfonds), ALA (Azië en Latijns Amerika), MEDA (het Midditerrane gebied), TACIS (de landen van de voormalige Sovjet-Unie) en CARDS (de Westelijke Balkan) worden genoemd. Onder de thematische EU-fondsen vallen onder meer de budgetlijnen Voedselhulp, Mensenrechten en Democratie, Noodhulp (ECHO) en Media. De samenwerking met de ACS-landen (landen in Afrika, het Caraïbisch gebied en de Stille Oceaan) is vooral gericht op duurzame armoedevermindering, terwijl er in de samenwerking met de ALA, MEDA, TACIS en CARDS-landen meer ruimte voor differentiatie is. Hierdoor ontstaan ruimere mogelijkheden voor activiteiten gericht op institutionele versterking van overheden, milieu, transport, midden- en kleinbedrijf, cultuur en justitie en binnenlandse zaken. Van deze fondsen en programma's wordt het EOF als enige separaat verantwoord op de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken aangezien het gebaseerd is op intergouvernementele verdragen. Nederland onderschrijft de doelstellingen voor deze programma's en fondsen.

### **B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten**

Het streven naar verbetering van de Europese externe hulp, dat met het aantreden van de nieuwe Commissie in de zomer van 1999 is begonnen, is ook in 2003 een belangrijk aandachtspunt van de regering. Het hervormingsproces waarin de Commissie zich bevindt, is daarbij van cruciaal belang. Nederland meent dat de hervormingen zowel betrekking moeten hebben op de inhoud van het beleid als op de werkwijze van de Commissie.

#### *Verbetering van de inhoud van het EU-hulpbeleid*

Belangrijke doelstelling van Nederland ter verbetering van de EU-hulp is dat de EU-programma's gebaseerd zullen zijn op de volgende uitgangspunten: aansluiting bij het PRSP-proces (*ownership*), nadruk op de sectorale benadering en focus op die sectoren waar de EU toegevoegde waarde kan hebben, zoals integratie van OS-landen in de wereldeconomie, regionale integratie, institutionele capaciteitsopbouw, macro-economische steun met name in de sociale sectoren onderwijs en gezondheidszorg, infrastructuur, plattelandsontwikkeling en voedselzekerheid.

Bovengenoemde elementen moeten hun weerslag vinden in de *Country Strategy Papers* (CSP's), landbeleidsdocumenten waarin de samenwerking tussen de EU en het ontvangende land wordt vastgelegd. In 2001 is hiertoe een begin gemaakt. Ook in 2003 zal Nederland het opstellen van deze documenten intensief volgen en ondersteunen, waarbij genoemde elementen de basis vormen van de Nederlandse inzet. De regering zal er bij de Commissie op aandringen te streven naar afronding van alle CSP's zo vroeg mogelijk in 2003.

Daarnaast zal Nederland blijven streven naar het vergroten van coherentie bij de Europese beleidsinspanningen op extern terrein. De regering meent dat naast hulp ook de gevolgen van ons beleid op andere terreinen, zoals handel, landbouw en visserij en migratie nadrukkelijker in de relatie met derde landen dienen te worden meegewogen. Nog te vaak is het interne beleid van de EU strijdig met de externe doelstellingen die worden nagestreefd, hetgeen ten koste gaat van de effectiviteit van de hulp. Ook in 2003 zal de regering in verschillende Raden derhalve weer aandacht vragen voor de coherentieaspecten van het externe beleid. Tevens zal Nederland de samenwerking met gelijkgezinde overheden op coherentie-dossiers intensiveren. Over de Nederlandse inspanningen met betrekking tot coherentie is de Kamer onder meer geïnformeerd door middel van de reguliere verslagen van de OS-Raad, de coherentiebrief (TH 28 318, nr. 1) en de nota «Handelsbelemmeringen voor Ontwikkelingslanden» (BuZa-02-172). Zie ook beleidsartikel 6.

#### *Verbetering van de werkwijze ten aanzien van het EU-hulpbeleid*

Nederland streeft naar verbetering van de werkwijze van de Commissie zodat een betere programmering en versnelling van de uitvoering van de programma's tot stand gebracht kan worden. Aandachtspunten voor Nederland betreffen onder meer de bestendinging van de in 2001 doorgevoerde delegatie van bevoegdheden naar het veld, verbeteringen in het financieel management waaronder realistische raming van de uitgaven, harmonisatie van procedures en het ontwikkelen van meetbare indicatoren voor de effectiviteit van de hulp. Deze hervormingen zullen in de loop van 2003 hun beslag moeten krijgen. Nederland blijft de Commissie terzake kritisch constructief ondersteunen, zowel op Raadsniveau door het monitoren en richting geven aan de hervormingen als in het veld, bijvoorbeeld door operationele samenwerking van de Nederlandse ambassades met de EU-vertegenwoordigingen.

Op het gebied van donorcoördinatie streeft Nederland naar een zo breed mogelijke afstemming, bij voorkeur onder leiding van het ontvangende land. Nederland is geen voorstander van een apart EU-coördinatie-mechanisme en zal steeds het belang onderstrepen van aansluiting bij bredere, veelal VN-coördinatiestructuren ter vergroting van de effectiviteit.

Het is nadrukkelijk de Nederlandse inzet om niet op micro-niveau (bijv. in de beheerscomités) vorm te geven aan de EU-programma's en -fondsen, maar op macro-niveau, bijvoorbeeld via dialoog met Commissie en overige lidstaten in de OS-raad, het jaarlijkse debat in de AR over het Externe Optreden en de herziening van het Financieel Reglement.

#### *> Na te streven resultaten:*

- meer aandacht voor coherentie in Europees beleid;
- verdere verbetering van de kwaliteit van het Europees hulpbeleid.

#### *Groeiparaagraaf*

Zoals aangegeven is het nadrukkelijk de Nederlandse inzet om niet op micro-niveau vorm te geven aan de EU-programma's en -fondsen, maar op macro-niveau. Het blijft derhalve moeilijk om het effect van de eigen inzet op de resultaten van de EU-hulp te meten. Wel wordt bij de Commissie aangedrongen op voortgang in de ontwikkeling van de indicatoren die Nederland en andere lidstaten in staat zullen stellen de effectiviteit van de hulp te beoordelen. Ten aanzien van coherentie streeft

Nederland naar periodieke rapportages van de Commissie over coherentiedossiers. Nederland zal zich bij de beoordeling van de EU-programma's en fondsen baseren op onafhankelijke evaluaties van onder meer de Europese Rekenkamer, zoals die in Raadskader aan de orde komen. Daarnaast is IOB als voorzitter van een stuurgroep betrokken bij de gezamenlijke evaluatie door de evaluatiediensten van de lidstaten en de Commissie van de doorwerking in de praktijk van de drie c's (coördinatie, complementariteit en coherentie) van de Europese ontwikkelingshulp, zoals vastgelegd in het Verdrag van Maastricht.

### C. Budgettaire gevolgen van beleid

<b>Beleidsartikel 7 Programma's en fondsen van de EU (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>720 358</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	43 391	71 045	100 071	105 071	105 071	105 071	1 05 071
7.1 Europees Ontwikkelingsfonds	43 391	71 045	100 071	105 071	105 071	105 071	105 071

<b>Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 7 (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	1 684	1 878	1 759	1 809	1 791	1 813	1 814
- posten	610	681	638	656	649	657	658
- totaal	2 294	2 558	2 397	2 465	2 440	2 470	2 472

### D. Budgetflexibiliteit

<b>Beleidsartikel 7 (x 1 miljoen Euro)</b>										
		2003		2004		2005		2006		2007
1. Programma-uitgaven		100		105		105		105		105
2. Waarvan juridisch verplicht	100%	100	100%	105	100%	105	100%	105	100%	105
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0%		0%		0%		0%		0%	
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0
<b>Totaal</b>		100	100%	105	100%	105	100%	105	100%	105

### E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming

Het succes van het hervormingsproces zal van groot belang zijn voor het realiseren van de beleidsdoelstellingen.

## BELEIDSARTIKEL 8 INSTELLINGEN VAN DE VERENIGDE NATIES

### A. Algemene beleidsdoelstelling

Via de instellingen van de Verenigde Naties (VN) draagt Nederland bij aan de hoofddoelstelling van ontwikkelingssamenwerking, de duurzame vermindering van armoede. Als instrumenten worden zowel het leveren van financiële bijdragen als beleidsbeïnvloeding van de desbetreffende instellingen gehanteerd. Richtinggevend daarbij zijn de Millennium-ontwikkelingsdoelstellingen (*Millennium Development Goals* - MDG's), afgeleid van de Millenniumverklaring die unaniem is aanvaard tijdens de Millennium Top van september 2000.

### B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten

*Bevordering van de effectiviteit van instellingen door gerichte financiering en een intensievere samenwerking en coördinatie tussen de belangrijkste multilaterale instellingen op het terrein van ontwikkelingssamenwerking, met name de VN-instellingen en de Wereldbank*

De Nederlandse financiële bijdragen aan VN-instellingen betreffen de verplichte contributies aan het VN-secretariaat en de Gespecialiseerde Organisaties waarvan Nederland lid is, vrijwillige bijdragen aan de VN-fondsen en -programma's, aan partnerschap-programma's en bijdragen voor specifieke activiteiten.

Deze bijdragen zijn omvangrijk. Alleen al daarom hecht Nederland groot belang aan bevordering van de effectiviteit van de VN-instellingen. Vergrote effectiviteit is ook cruciaal in de strijd tegen armoede. Daarbij horen adequate financiering en een gezond financieel beheer.

Van adequate financiering is over het algemeen geen sprake. De uitvoeringscapaciteit bij met verplichte contributies gefinancierde instellingen is door de nu al jarenlang volgehouden praktijk van (veelal nominale) nulgroei van de reguliere begrotingen aanzienlijk uitgehold, met als gevolg onder meer dat de Wereldbank zich steeds meer taken eigen maakt en er een proliferatie van allerlei financieringsmechanismen buiten de VN om waarneembaar is, zoals het *Global Health Fund*. Bij VN-fondsen en -programma's die geheel van vrijwillige bijdragen afhankelijk zijn, geldt dat hun inkomsten over het algemeen een dalende trend vertonen, waardoor ook hun uitvoeringscapaciteit ernstig onder druk is komen te staan. Daarnaast is de financiering in een te hoge mate afkomstig van een kleine groep van donorlanden. Nederland zal zich daarom ook in 2003 blijven inzetten voor een eerlijke en aan de ernst van de uitdagingen aangepaste financiering van VN-instellingen. Uitgangspunt voor de begrotingen van de internationale organisaties blijft de reële nulgroei. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om daar waar door financiële beperkingen het verrichten van essentiële taken wordt belemmerd, ruimere financiële taken wordt belemmerd, ruimere financiële armslag voor die organisaties te scheppen. Dit wordt per geval bezien. In Nederland wordt zulks in HGIS-kader opgevangen. Daarnaast spant Nederland zich in om de donorlanden wier vrijwillige bijdragen tot nu toe achterblijven hun verantwoordelijkheid te laten nemen voor een passend aandeel in de gezamenlijke inspanning. Nederland streeft ook naar meer samenhang tussen de reguliere begrotingen en de extra-budgetaire gefinancierde activiteiten; wederzijdse versterking en complementariteit is nodig. Ook zal Nederland zich blijven inzetten om de

procedures die donoren bij extra-budgettaire bijdragen hanteren, te vereenvoudigen en op elkaar af te stemmen.

Nederland voldoet prompt aan zijn verplichtingen tot betaling van de verplichte contributies aan VN-organisaties. Daarnaast steunt Nederland goed functionerende organisaties in een aantal gevallen via partnerschap-programma's. Dit beleidsinstrument, dat in nauw overleg met de betrokken VN-organisatie tot stand komt, bundelt de «losse» activiteiten die voorheen bij die instellingen werden gefinancierd, vermindert de beheerslast zowel voor de organisaties als voor Nederland, geeft de desbetreffende instelling meerjarige zekerheid over een deel van haar inkomsten en scheidt een platform voor een alomvattende beleidsdialog met die instellingen. In de praktijk is voorts gebleken dat partnerschap-programma's een katalyserende rol kunnen spelen in de middelen-toewijzing binnen de organisatie in kwestie, zowel op organisatorisch als op thematisch terrein; vooral binnen de ILO zijn hiervan tekenen te bespeuren. Aldus dragen de partnerschap-programma's bij aan de vergroting van de samenhang terzake.

Hiertegenover staat dat de vrijwillige bijdragen aan organisaties zullen worden verminderd of stopgezet indien de regering de kwaliteit als onvoldoende beoordeelt en er geen of onvoldoende uitzicht op verbetering bestaat. Als aanvullend instrument om te beoordelen hoe internationale instellingen functioneren, hoe zij onderling coördineren en hoe zij met de Wereldbank samenwerken werd het zgn. Beoordelingskader ontwikkeld. In 2001 werd daartoe een vragenlijst uitgezet onder Nederlandse ambassades, permanente vertegenwoordigingen en vakdepartementen. In 2002 werden gelijkgezinde (Utstein)landen bij deze exercitie betrokken, waarmee werd gehoopt een breder fundament te leggen onder de beoordeling. Beoogd wordt in 2003 voort te gaan op deze weg teneinde aldus op grond van zoveel mogelijk informatie een oordeel over de effectiviteit van de betrokken instellingen te kunnen vellen.

De Millennium-ontwikkelingsdoelstellingen worden door de Secretaris-Generaal van de VN als leidraad genomen voor voorstellen voor verbetering en stroomlijning van het werk van het gehele VN-stelsel, inclusief de diverse intergouvernementele organen, zoals de AVVN en de ECOSOC; ook Wereldbank en IMF worden betrokken bij het opstellen van de voorstellen. Dat streven naar een meer samenhangend en beter functionerend multilateraal stelsel wordt door Nederland van harte gesteund.

Naast de bestaande instellingen zijn gedurende de afgelopen jaren verschillende publiek-private samenwerkingsverbanden gecreëerd, vooral op het gebied van specifieke gezondheidsproblemen of -programma's. VN-organisaties en de Wereldbank zijn bij verschillende van deze initiatieven nauw betrokken en zijn hierdoor ook gedwongen activiteiten beter op elkaar af te stemmen. Deze innovatieve vormen van samenwerking kunnen zeker nut hebben, maar de regering is van mening dat zij niet als alternatief gezien mogen worden voor reeds bestaande en effectief gebleken VN-organisaties; zij moeten dus toegevoegde waarde hebben. Nederland is bij diverse van deze initiatieven nauw betrokken. Zo is in 2002 het *Global Fund to fight Aids, Tuberculosis and Malaria* (GFATM) gelanceerd na een intensieve voorbereiding, waaraan ook Nederland actief deelnam. Steun en inhoudelijke betrokkenheid bij de *Global Alliance for Vaccines and Immunization* (GAVI) en de *Global TB Drug Facility* zal worden voortgezet; evenals steun aan het in 2002 gelanceerde *International Partnership on Microbicides*, dat zich richt op de ontwikkeling van



middelen voor Aidspreventie die specifiek door vrouwen gebruikt worden. In 2003 zal een voorstel voor voortzetting van de structurele financiële ondersteuning aan het *International Aids Vaccine Initiative* (IAVI) worden ontwikkeld en uitgewerkt.

De conferentie *Financing for Development* (Mexico, 18–22 maart 2002) heeft meer succes opgeleverd dan algemeen voor mogelijk was gehouden. De drie beleidsprioriteiten van Nederland – hulpvolume, coherentie en partnerschap – zijn goed in het slotdocument gekomen en het slotdocument heeft daarnaast een duidelijke focus op de MDG's. De follow-up van de verworvenheden van Monterrey dient volgens de regering met name plaats te vinden in bestaande organisaties en kaders zoals WTO en HIPC. De ECOSOC heeft een belangrijke rol te vervullen in het samenbrengen van de rapportage over de inspanningen van landen bij het implementeren van het Monterrey slotdocument (de Consensus-tekst). De verhoging van het hulpvolume, zoals in Monterrey overeengekomen, wordt in DAC-verband gevolgd.

> *Na te streven resultaten:*

- grotere effectiviteit van VN-instellingen;
- groei van begrotingen van goed functionerende instellingen;
- betere samenwerking tussen VN-instellingen en Wereldbank;
- meer samenhangend en beter functionerend multilateraal stelsel;
- follow-up van resultaten van Monterrey.

*Beïnvloeding van het beleid van VN-instellingen in het licht van de Millennium-ontwikkelingsdoelstellingen; bevordering van ownership en hulpcoördinatie*

Bij de beleidsbeïnvloeding van VN-instellingen tijdens zittingen van de VN (waaronder de beheerslichamen), bilaterale beleidsoverleggen en dergelijke zullen vooral de Millennium-ontwikkelingsdoelstellingen (MDG's) centraal staan. Bij het meten van de voortgang daarvan zal Nederland de doelstellingen, resultaten en indicatoren uit de *UN Roadmap* – een praktische uitwerking van de Millenniumverklaring – als leidraad hanteren. Op het niveau van ontvangende landen staat het *Poverty Reduction Strategy*-proces centraal. Een goed gecoördineerde inbreng van de VN-instellingen daarin dient gewaarborgd te worden via het interne VN-coördinatiemechanisme (het *UN Development Assistance Framework*, UNDAF), dat door de *UN Development Group* te New York, waarin de belangrijkste OS-instellingen van de VN samenwerken, wordt aangestuurd. Nederland steunt de UNDG met geld en personeel.

Nederland zal zich binnen de VN inzetten voor de ontwikkeling van een internationale agenda die recht doet aan de integratie van alle drie de componenten van duurzaamheid: economische groei, milieubescherming en sociale ontwikkeling. De inspanningen zullen outputgericht zijn met een focus op overdracht van kennis, technologie en financiering.

Een ander mechanisme dat de regering hanteert voor beleidsbeïnvloeding zijn de partnerschap-programma's die met een aantal VN-instellingen zijn overeengekomen (WHO, ILO, FAO, UNICEF, UNDP en UNDOG). Deze geven Nederland en de organisatie in kwestie de gelegenheid om in den brede van gedachten te wisselen over invulling van de gekozen samenwerkingsthema's en over het beleid van die instellingen in het algemeen; ook kan het Nederlandse OS-beleid nader worden toegelicht. De ervaringen die inmiddels zijn opgedaan met de eerste partnerschap-

programma's zijn positief. In 2002 zijn daarom de partnerschap-programma's met de WHO en de ILO verlengd met twee respectievelijk vier jaar. In 2003 zal ook met UNEP een dergelijk programma worden opgezet, gericht op het beter inzetten van thans nog versnipperd gegeven middelen voor armoedevermindering en het daaraan ondersteunend maken van milieudoelstellingen. Ook zal in 2003 naar verwachting het partnerschap-programma met UN-Habitat operationeel worden. Ten aanzien van het partnerschap-programma met het VN-coördinatiebureau UNDG, dat in 2001 van start ging, zal in 2003 worden bezien of verlenging wenselijk is. Verder zal in 2003 de nieuwe termijn van het partnerschap-programma met de FAO ingaan. Ingezet zal worden op een betere ondersteuning door de FAO van nationale initiatieven en nadruk op agro-biodiversiteit, bossen en voedselzekerheid.

In 2002 werden de onderhandelingen over de GEF-3 middelenaanvulling afgerond. De middelen zullen onder meer gebruikt worden voor activiteiten binnen de twee nieuwe *focalareas* van het GEF, te weten landdegradatie en *persistent organic pollutants*.

De *World Summit on Sustainable Development* (Rio+10), die in september 2002 in Zuid-Afrika gehouden is, zal internationale aandacht mobiliseren voor duurzame ontwikkeling. Het momentum ten aanzien van de internationale ontwikkelingsinspanningen dient na de *Financing for Development*-conferentie in Monterrey gecontinueerd te worden. WSSD dient een mondiaal partnerschap op te leveren teneinde duurzame ontwikkeling in een «globaliserende» wereld te bevorderen en aldus de «Monterrey-consensus» te verdiepen. Naar verwachting zal WSSD, naast de traditionele politieke verklaring en actieprogramma, ook een voedingsbodempromen voor het initiëren van netwerkallianties van verschillende partners om specifieke doelstellingen te implementeren. Nederland zal zich hierin een actieve partner tonen, waarbij de MDG's als uitgangspunt zullen dienen.

Hulpcoördinatie zal in 2003 nog meer aandacht krijgen. In VN-, EU- en Utsteinverband zal, daar waar mogelijk, regelmatig met andere donoren overlegd worden om beleidsbeïnvloeding nader op elkaar af te stemmen. Het is echter niet de bedoeling dat Nederland zich in heldere standpuntbepalingen beperkingen laat opleggen door partners in instellingen waaraan die partners weinig of niets bijdragen.

> *Na te streven resultaten:*

- actief beheer van huidige partnerschap-programma's en uitbreiding daarvan naar UNEP en HABITAT;
- meer aandacht voor hulpcoördinatie in VN-, EU- en Utsteinverband.

#### *Groeiparaagraaf*

Voortgegaan zal worden met het systematisch verzamelen van (prestatie) gegevens van VN-organisaties en Internationale Financiële Instellingen (IFI's) waar mogelijk samen met gelijkgezinde (Utstein)landen. Voorts zijn met hen afspraken gemaakt tot nauwere samenwerking bij het verzamelen en onderling uitwisselen van gegevens, onder meer via het Beoordelingskader, en daar waar mogelijk bij het gezamenlijk uitvoeren van evaluaties en voorbereiden van beleidsconclusies.

Daarnaast leggen de instellingen zelf verantwoording af aan hun beheerslichamen. De regering beschouwt de uitkomsten van het

Beoordelingskader als een nuttige aanvulling op de informatie van de instellingen zelf. Hiermee kan het verstrekken van financiële bijdragen beter en directer dan tot nu toe het geval was, worden gekoppeld aan de kwaliteit van de betreffende instellingen als kanaal voor ontwikkelings samenwerking. Zo is bij de toewijzing van extra middelen in het najaar van 2001 hieraan speciale aandacht gegeven en enkele goed presterende VN-instellingen zoals WHO, UNICEF en UNFPA hebben daarvan geprofiteerd. De regering is voornemens het parlement in 2004 een vervolgnotitie te sturen over de relevantie en de meerwaarde van de VN-instellingen en de IFI's als instrument om de MDG's naderbij te brengen

Het aantal VN-instellingen dat zelf prestatiegegevens hanteert is groeiende. UNDP heeft als eerste VN-instelling een *Results-Oriented Annual Report* (ROAR) uitgebracht. Ook andere VN-instellingen zoals UNICEF, WHO, FAO en het UNFPA zijn doende de koppeling tussen hun doelstellingen, middelen en resultaten via rapportage zichtbaar te maken. Nederland wenst door de VN-instellingen adequaat geïnformeerd te worden over welke resultaten met de verstrekte middelen (waaronder dus ook die uit Nederland) worden bereikt. Bij VN-instellingen die op dit terrein nog achterblijven, zoals FAO en WFP, zal worden aangedrongen op een inhaalslag.

In 2003 zal de IOB-evaluatie van de multi-bi financiering met de FAO verschijnen. Het partnerschap-programma met de ILO zal in 2003 onderwerp van een IOB-evaluatie zijn. Voorts zal de gezamenlijke evaluatie van de achterliggende principes van het *Comprehensive Development Framework* (CDF) onder leiding van de Wereldbank en met betrokkenheid van IOB in 2003 verschijnen. Deze evaluatie zal lessen bevatten die voor het PRSP-proces van belang zijn, en daarin zullen worden meegenomen. Ook is IOB betrokken bij de gezamenlijke evaluatie van UNFRA en IPPF, waarbij de Duitse evaluatiedienst de leidende rol heeft.

### C. Budgettaire gevolgen van beleid

<b>Beleidsartikel 8 VN-instellingen (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>576 092</b>	<b>351 818</b>	<b>405 819</b>	<b>294 406</b>	<b>335 463</b>	<b>376 757</b>	<b>322 171</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	<b>443 827</b>	<b>381 762</b>	<b>371 598</b>	<b>358 266</b>	<b>382 924</b>	<b>382 678</b>	<b>380 078</b>
8.1 UNDP	83 950	93 025	93 025	93 025	93 025	93 025	93 025
8.2 UNICEF	43 502	47 300	44 700	47 300	44 700	47 300	44 700
8.3 UNFPA	78 051	60 538	58 538	58 538	58 538	58 538	58 538
8.4 UNIFEM/Instraw	3 857	3 789	3 789	3 789	3 789	3 789	3 789
8.5 UNAIDS	23 370	17 924	17 924	17 924	17 924	17 924	17 924
8.6 UNCDF	7 261	7 260	7 260	7 260	7 260	7 260	7 260
8.7 UNEP	4 992	7 392	8 268	11 565	11 792	11 792	11 792
8.8 GEF/Montreal Protocol	17 897	19 579	20 278	15 307	35 659	32 813	32 813
8.9 Verwoestijningsverdrag	178	259	259	259	259	259	259
8.10 IFAD	14 975	11 823	9 400	9 400	9 400	9 400	9 400
8.11 Gemeenschappelijk grondstoffen-fonds	255	661	408	408	408	408	408
8.12 Speciale multilaterale activiteiten	145 817	88 001	87 749	73 491	80 170	80 170	80 170
8.13 Multilateraal deskundigen-programma	19 722	24 211	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000
<b>Ontvangsten</b>	<b>860</b>	<b>860</b>	<b>860</b>	<b>860</b>	<b>860</b>	<b>860</b>	<b>860</b>
8.20 Doorberekening UNEP aan andere ministeries	860	860	860	860	860	860	860

<b>Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 8 (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	5 213	5 814	5 447	5 602	5 545	5 613	5 618
- posten	7 635	8 515	7 977	8 204	8 121	8 221	8 228
- totaal	12 848	14 329	13 424	13 805	13 666	13 835	13 846

### D. Budgetflexibiliteit

<b>Beleidsartikel 8 (x 1 miljoen Euro)</b>										
		2003		2004		2005		2006		2007
1. Programma-uitgaven		372		358		383		383		380
2. Waarvan juridisch verplicht	38%	141	18%	65	22%	84	0%	0	0%	0
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	33%	123	28%	100	21%	80	17%	64	14%	52
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	29%	108	54%	193	57%	219	83%	319	86%	328
<b>Totaal</b>	100%	372	100%	358	100%	383	100%	383	100%	380

## **E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming**

Nederland zal aan de onder B. genoemde instrumenten (stabiele financieringsbasis voor de VN en vergroting van de effectiviteit van de VN) in 2003 een maximale bijdrage leveren, en daar waar mogelijk zal met andere partners samengewerkt worden. In het geval van vrijwillige bijdragen bepalen de leden van de VN zelf hoeveel zij financieel wensen bij te dragen. Veel landen zijn in dat opzicht terughoudend en Nederland stelt regelmatig de evenredige lastenverdeling (*«burden sharing»*) aan de orde en roept andere donoren regelmatig in diverse gremia op genereuzer bij te dragen aan VN-fondsen en -programma's. Het vaststellen van de begroting van VN-organisaties is daarentegen een zaak waarover de lidstaten gezamenlijk besluiten. Nederland is dus afhankelijk van de mogelijkheden om ten aanzien daarvan een consensus te bereiken.

Ten aanzien van de Nederlandse invloed op de vergroting van de effectiviteit van de VN geldt hetzelfde. Niet alleen is Nederland één van de vele VN-lidstaten, daarnaast is het realiseren van grotere effectiviteit primair een zaak van de VN-organisaties zelf. Uiteraard vormt dit een belangrijk onderwerp bij beleidsoverleggen en beheersraden en wordt er bij de VN-instellingen aangedrongen op vergroting van de effectiviteit en het beter presenteren van bereikte resultaten, gekoppeld aan inzet van menskracht en financiële middelen.

## BELEIDSARTIKEL 9 INTERNATIONALE FINANCIËLE INSTELLINGEN

### A. Algemene beleidsdoelstelling

Via de Internationale Financiële Instellingen (IFI's) draagt Nederland bij aan de hoofddoelstelling van ontwikkelingssamenwerking, de duurzame vermindering van armoede. Als instrumenten worden gebruikt: financiële bijdragen aan de IFI's en beïnvloeding van het beleid van de desbetreffende instellingen. Richtinggevend daarbij zijn de Millennium-ontwikkelingsdoelstellingen (*Millennium Development Goals* - MDG's), die zijn afgeleid van de Millenniumverklaring die unaniem is aanvaard tijdens de Millennium Top van september 2000. In ontwikkelingssamenwerking hebben multilaterale kanalen vaak een meerwaarde boven andere kanalen; deze visie is uiteengezet in de notitie «Samen Werken voor Effect: Op weg naar een Internationale Ontwikkelingsarchitectuur» (TK 27 237, 1999–2000).

### B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten

*Beïnvloeding van het beleid van de IFI's in het licht van de Millennium-ontwikkelingsdoelstellingen; bevordering van ownership en hulp-coördinatie*

De beleidsbeïnvloeding van de IFI's (de Wereldbankgroep, de regionale ontwikkelingsbanken en de PRGF-faciliteit van het IMF) spitst zich toe op drie instrumenten:

#### *a. Het Poverty Reduction Strategy (PRS)-proces*

- de Wereldbank en het Internationaal Monetair Fonds (IMF) hebben een krachtige beleidsimpuls gegeven aan duurzame armoedevermindering door het introduceren van het instrument *Poverty Reduction Strategy Paper* (PRSP). De intensieve beleidsdiscussies met de Wereldbank en het IMF over het PRS-proces zullen in 2003, onder andere in Utsteinverband, worden gecontinueerd. Nadat in 2002 een groot deel van de betreffende landen de formulering van de PRSP's zal hebben afgerond, zullen in 2003 de uitvoering en monitoring van de PRSP's centraal staan. Nederland zal zich in de beleidsdialoog met Bank en Fonds inzetten voor het realiseren van de volgende punten: allocatie van meer middelen voor *Poverty and Social Impact Analysis* (PSIA);
- totstandkoming van een brede consultatie in ontwikkelingslanden over de armoedestrategie;
- integratie van PRSP, de sectorbeleidsplannen en de nationale strategieën voor duurzame ontwikkeling;
- versterking van algemeen begrotingsbeheer, met name de monitoring van uitgaven voor armoedevermindering;
- harmonisatie van donorprocedures.

Ook oefent Nederland invloed uit op de beleidsformulering door middel van strategische detacheringen bij IFI's en door middel van de beschikbaarstelling van fondsen ter ondersteuning van de capaciteit van ontwikkelingslanden bij het formuleren, uitvoeren en monitoren van de PRSP's.

*b. De Poverty Reduction and Growth Facility (PRGF) van het IMF*

Wat betreft de beleidsdiscussie met het IMF zal Nederland er in 2003, gezamenlijk met de Utstein-partners, op aandringen dat de hierna genoemde aspecten van de PRGF (nog) meer aandacht krijgen:

- het verband tussen armoedebestrijding en het macro-economisch raamwerk; het effect van macro-economische maatregelen op de armoedesituatie en werkgelegenheid in ontvangende landen (*PSIA*) moet via analyse vooraf in beeld worden gebracht;
- invulling geven aan de begrippen *pro-poor* en *labour-intensive growth*;
- realistische groeiscenario's en een macro-economisch beleid dat is gebaseerd op de PRSP's;
- verder stroomlijnen en uitdiepen van de samenwerking met de Wereldbank: betere afstemming van conditionaliteiten tussen IMF en WB, betere coördinatie tussen IMF- en WB-steun aan het voorwaardescheppende klimaat voor private sectorontwikkeling, financiële sectorontwikkeling en handelsliberalisatie en meer steun van de WB aan het IMF op het terrein van *Poverty and Social Impact Analysis (PSIA)*;
- een geregelde dialoog tussen het IMF en donoren over het macro-economische beleid van het IMF- en het PRGF-programma;
- een effectiever, duidelijker op armoede gericht PRGF.

*c. Partnerschap-programma's met de Wereldbankgroep*

Het partnerschap-programma met de Wereldbank is een doorlopend programma, dat voor een deel wordt ingezet om het beleid van de Wereldbank te beïnvloeden op voor Nederland belangrijke beleids-terreinen, zoals gender, goed bestuur, milieu en handel. Via omvangrijke waterprogramma's bij de Wereldbank (als onderdeel van het partnerschap-programma) en de regionale ontwikkelingsbanken wordt beoogd ondersteuning te geven aan armoedegerichte beleidsvorming van de ontwikkelingsbanken op het gebied van geïntegreerd waterbeheer en de uitvoering daarvan. Een deel van het partnerschap-programma wordt direct ingezet voor ondersteuning van het PRS-proces. Anderzijds fungeert dit beleidsartikel als de financiële enveloppe voor Nederlandse bijdragen aan omvangrijke internationale initiatieven waarvoor de Wereldbank als penningmeester fungeert, zoals op het terrein van *habitat*, onderwijs en gezondheidszorg (*Education for All, Global Fund for Health*).

Het in 2002 overeengekomen partnerschap-programma met de *International Finance Corporation (IFC)* draagt bij aan het versterken van de particuliere sector in ontwikkelingslanden, opdat ook via dit kanaal wordt bijgedragen aan de realisatie van de MDG's. Verder wordt dit instrument ingezet met het doel het beleid van deze instelling ten aanzien van de ontwikkeling van het midden- en kleinbedrijf verder te ontwikkelen en te versterken.

> *Na te streven resultaten:*

- groter budget bij Wereldbank en IMF voor het uitvoeren van PSIA;
- brede consultaties in ontwikkelingslanden over armoedestrategieën met een duidelijke rol voor de lokale maatschappelijke groeperingen en het bedrijfsleven;
- geïntegreerde ontwikkelingsstrategie;
- verbeterd begrotingsbeheer;
- versnelde uitvoering van onderwijsplannen voor het bereiken van de *Education for All* doelstellingen (EfA) voor 2015 (Zie ook beleidsartikel 6, box basisonderwijs en gender).

*Bevordering van een intensievere samenwerking en coördinatie tussen de belangrijkste multilaterale instellingen op het terrein van ontwikkelingssamenwerking, met name de Wereldbank en de VN-instellingen*

In concreto gaat het om betere samenwerking en coördinatie zowel in het veld als op centraal niveau, waarbij iedere instelling bijdraagt op basis van comparatief voordeel en wordt voorkomen dat instellingen hun mandaat (te veel) oprekken. Zowel op hoofdkantoonniveau als op uitvoeringsniveau in ontwikkelingslanden bevordert Nederland de samenwerking tussen de IFI's onderling en tussen IFI's en VN-instellingen. Op centraal (politiek) niveau wordt dit streven uitgedragen tijdens de gezamenlijke bijeenkomst van ECOSOC en het *Development Committee*. Het is tevens een vast thema tijdens jaarvergaderingen van de IFI's en bij de onderhandelingen over middelenaanvullingen van de zachte fondsen; ook is het een vast agendapunt in gesprekken met het management. Het gaat om onderwerpen als harmonisatie van donorprocedures, het gezamenlijke gebruik van elkaars analyses en evaluaties, gezamenlijke financiering en andere samenwerkingsverbanden in het kader van de zogenaamde *Sector Wide Approaches*. Daarnaast zal Nederland bij de IFI's en de VN-instellingen aandringen op verdergaande onderlinge samenwerking op beleidsterreinen zoals post-conflict-landen, HIV/AIDS en monitoring van de MDG's. Tevens zal Nederland, als medeoprichter, ernaar streven het «Philadelphia-overleg» – een forum van inmiddels acht landen voor informele uitwisseling van informatie ter bevordering van coherentie tussen standpunten die worden uitgedragen bij de Bretton Woods Instellingen in Washington en binnen de VN in New York – uit te breiden naar andere VN-hoofdsteden (zoals Genève) en het concept te promoten ter navolging door andere groepen landen.

De coördinatiemechanismen van IFI's en VN-instellingen op centraal niveau laten onverlet dat de coördinatie van activiteiten in ontwikkelingslanden bij de centrale overheid van het ontvangende land dient te liggen. Op landenniveau zullen de Nederlandse ambassades zich blijven inzetten voor een intensievere samenwerking tussen IFI's onderling, tussen IFI's en VN-instellingen en tussen IFI's en bilaterale donoren, hetzij in het kader van het door het ontvangende land geleide PRS-proces, dan wel in het kader van de sectorale benadering. Zie ook beleidsartikel 6.

> *Na te streven resultaten:*

- «Philadelphia-overleg» in andere VN-hoofdsteden;
- concrete afspraken over hulpcoördinatie tussen IFI's en VN-instellingen over procedures, gebruik van elkaars analyses en evaluaties en gezamenlijke financiering van activiteiten;
- betere hulpcoördinatie in de 19+3 landen.

*Groeiparaagraaf*

Zie groeiparaagraaf beleidsartikel 8.



### C. Budgettaire gevolgen van beleid

<b>Beleidsartikel 9 Internationale Financiële Instellingen (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>106 915</b>	<b>211 633</b>	<b>64 999</b>	<b>89 999</b>	<b>119 076</b>	<b>88 641</b>	<b>43 641</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	85 076	98 948	127 865	157 741	158 303	105 065	60 065
9.1 Partnership Programma's Wereldbankgroep	70 331	80 971	105 854	137 432	143 616	90 457	45 457
9.2 IMF/PRGF	10 211	10 210	10 210	10 210	4 538	4 538	4 538
9.3 Speciale Multilaterale Activiteiten IFI's	4 534	7 767	11 801	10 099	10 149	10 070	10 070

<b>Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 9 (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	3 275	3 653	3 422	3 519	3 484	3 527	3 530
- posten	1 461	1 630	1 527	1 570	1 555	1 574	1 575
- totaal	4 736	5 283	4 949	5 090	5 038	5 100	5 105

### D. Budgetflexibiliteit

<b>Beleidsartikel 9 (x 1 miljoen Euro)</b>										
		2003		2004		2005		2006		2007
1. Programma-uitgaven		128		158		158		105		60
2. Waarvan juridisch verplicht	82%	107	63%	106	46%	72	0%	0	0%	0
3. Waarvan complementair noodzake- lijk en/of bestuurlijk gebonden	8%	10	5%	9	3%	4,5	8%	4,5	6%	3,5
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleids- programma)	10%	13	32%	43	52%	81,5	93%	100,5	94%	56,5
<b>Totaal</b>	<b>100%</b>	<b>128</b>	<b>100%</b>	<b>158</b>	<b>100%</b>	<b>158</b>	<b>100%</b>	<b>105</b>	<b>100%</b>	<b>60</b>

### E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming

Wat betreft de realisatie van de onder B. genoemde doelstellingen is er een verband tussen de Nederlandse invloed en het gewicht van Nederland in de Raden van Bewindvoerders van de IFI's. Besluitvorming door Bewindvoerders vindt doorgaans plaats op basis van eenstemmigheid, maar uiteraard speelt het gewicht van de leden van de IFI's daarbij een belangrijke rol. Nederland heeft een eigen Bewindvoerder bij de Wereldbank en het IMF, waardoor Nederland relatief veel speelruimte heeft voor beleidsbeïnvloeding. Rekening moet echter gehouden worden met het feit dat de Nederlandse Bewindvoerder spreekt namens een kiesgroep waarvan ook lenende landen deel uitmaken. Bij bepaalde onderwerpen

kan het voorkomen dat de belangen van Nederland als donor niet geheel sporen met de belangen van de lenende landen van de kiesgroep. In die gevallen is een compromis noodzakelijk. Bij de andere ontwikkelingsbanken is er geen eigen Nederlandse Bewindvoerder, waardoor de Nederlandse directe invloed doorgaans minder groot is.

## **BELEIDSARTIKEL 10 SAMENWERKING MET MAATSCHAPPELIJKE ORGANISATIES**

### **A. Algemene beleidsdoelstelling**

De algemene beleidsdoelstelling heeft betrekking op de versterking van het «maatschappelijk middenveld» oftewel de *civil society* in ontwikkelingslanden, via autonome Nederlandse of internationale maatschappelijke organisaties in het kader van duurzame armoedevermindering.

Duurzame armoedevermindering en de ontwikkeling van een *civil society* zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Duurzame armoedevermindering is alleen mogelijk als er sprake is van goed of althans redelijk bestuur. Een goed georganiseerde *civil society* speelt een cruciale rol in het bevorderen daarvan. In landen zonder redelijk bestuur is de ondersteuning van *civil society* door noordelijke niet-gouvernementele organisaties (NGO's) vaak de enige weg waarlangs aan verbetering van dat bestuur gewerkt kan worden. Organisaties zoals politieke partijen, belangengroeperingen, vakbonden en andere *civil society* organisaties (CSO's) maken participatie van de bevolking bij beleidsvorming en -uitvoering mogelijk.

### **B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten**

*Faciliteren van Nederlandse en internationale maatschappelijke organisaties om een effectievere bijdrage te leveren aan structurele armoedevermindering*

Noordelijke maatschappelijke organisaties kunnen een cruciale rol spelen in opbouw en versterking van het maatschappelijk middenveld in het Zuiden. De aanwezigheid van een krachtig maatschappelijk middenveld is een voorwaarde voor duurzame armoedevermindering. Het is derhalve van belang de noordelijke maatschappelijke organisaties in staat te stellen hun ondersteunende rol naar het maatschappelijk middenveld in het Zuiden goed in te vullen

#### *a. Start van een nieuw subsidiesysteem*

Per 1 januari 2003 zal het nieuwe subsidiesysteem in werking treden voor Nederlandse en internationale maatschappelijke organisaties die bijdragen aan structurele armoedevermindering in het Zuiden. *Civil Society* organisaties (CSO's) stellen in samenspraak met hun partners in ontwikkelingslanden eigen beleidsprioriteiten vast, binnen de met het Ministerie overeengekomen beleidskaders. CSO's worden derhalve niet beschouwd als uitvoerders van Nederlands overheidsbeleid, maar als autonome organisaties. Het nieuwe subsidiesysteem gaat uit van de autonome positie van *civil society*. Meer dan voorheen zijn *ownership*, vraaggerichtheid en werken vanuit een armoede-analyse in ontwikkelingslanden uitgangspunt voor financiering. De nadruk bij toekenning van subsidies komt meer te liggen op het doelmatig en doeltreffend faciliteren van endogene armoedebestrijdingsprocessen dan op de precieze en gedetailleerde bepaling van de inhoud.

Organisaties die hun kwaliteiten bewezen hebben, komen in aanmerking voor een instellingssubsidie. Daarmee wordt recht gedaan aan de eigenstandige en autonome rol en positie van de desbetreffende organisaties.

#### *b. Opbouw van het subsidiesysteem*

Het subsidiesysteem dat per 1 januari 2003 in werking treedt, bestaat uit een drietal onderdelen: het deel dat betrekking heeft op de medefinancieringsorganisaties, het zogenoemde Medefinancieringsprogramma breed, het gedeelte dat betrekking heeft op gespecialiseerde organisaties en de regeling voor kleine particuliere initiatieven. De beleidskaders voor de eerste twee onderdelen zijn door de Kamer geaccordeerd. Het laatste onderdeel moet in 2002 nog worden uitgewerkt.

- Het Medefinancieringsprogramma «breed» betreft NGO's met een brede, alomvattende benadering ten aanzien van structurele armoedevermindering. Een onafhankelijke commissie zal in september 2002 advies uitbrengen over de toelating (voor de periode 2003–2006) van organisaties tot dit medefinancieringsprogramma «breed», alsmede over de hoogte van de financiering.
- Het tweede onderdeel betreft NGO's die aan structurele armoedevermindering werken vanuit een bepaalde specialisatie, zoals vastgelegd in het beleidskader «Thematische Medefinanciering»;
- Voor door particulieren geïnitieerde kleine projecten zal een nieuw loket beschikbaar zijn: het zogenoemde *frontoffice*.

#### *c. Ondersteuning organisaties op terrein van technische assistentie*

Per 1 januari 2002 heeft SNV zich conform de aanbevelingen van het Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO) «Uitzending personeel» juridisch verzelfstandigd. In het IBO-rapport wordt gesteld dat een heldere scheiding van verantwoordelijkheden een noodzakelijke voorwaarde is om te komen tot sturing op output. Per 1 januari 2003 zullen ook de financiële, personele en materiële ontvlechting gerealiseerd zijn. Zie voor technische assistentie (TA) ook beleidsartikel 6.

#### *> Na te streven resultaten:*

- de werking van een transparante regeling voor het particuliere kanaal op basis waarvan subsidies worden toegewezen;
- toename van aantal gesubsidieerde CSO's dat resultaatgericht rapporteert;
- algehele verzelfstandiging van SNV.

#### *Versterken van de inhoudelijke beleidsdialoog*

In de notitie «*Civil society* en structurele armoedebestrijding» wordt de noodzaak van een beleidsdialoog van het Ministerie met maatschappelijke organisaties onderstreept. Het belang hiervan is om elkaar kritisch te bevragen en om tot goede afstemming te komen over (invulling) van rollen en taken van de verschillende spelers op het terrein van duurzame armoede bestrijding

#### *Beleidskaders*

Het verstrekken van gelden aan particuliere organisaties vindt plaats op basis van beleidskaders die in goed overleg met de desbetreffende CSO's werden opgesteld in het licht van relevante beleidsnota's en toetsingskaders die voortvloeien uit internationale afspraken, in het bijzonder de acht internationale doelstellingen.

Conform de notitie «*Civil Society* en Structurele Armoedebestrijding» zullen de betrokken delen van het departement periodieke gesprekken voeren met de CSO's om het beleid met betrekking tot de rol van *civil*

*society* per thema, sector of specialisatie nader in te vullen. Het gaat daarbij om inhoud en proces en het ontwikkelen van een toetsingskader om voortgang te meten.

In 2002 is aan de Tweede Kamer een tweetal notities gezonden: de notitie «Informatie- en Communicatietechnologie en Ontwikkeling» en de notitie «Platformbevordering Onafhankelijke Omroepen in Afrika». In 2003 zal de uitwerking van deze notities in het kader van het communicatieprogramma verder vorm krijgen.

In het kader van het onderzoekprogramma is in Maastricht een internationaal seminar georganiseerd met het doel de vergroting van de maatschappelijke relevantie van het ontwikkelingsgericht onderzoek door een grotere vraaggerichtheid te bespreken. In de loop van dit jaar zal worden nagegaan hoe in vervolg daarop in 2003 (en latere jaren) een grotere vraaggerichtheid bij andere donoren van ontwikkelingsgericht onderzoek bevorderd zou kunnen worden.

Organisaties werkzaam op de terreinen humanitaire hulp, goed bestuur, decentralisatie, mensenrechten, vrede en veiligheid zullen ook in 2003 ondersteund worden. Zie beleidsartikel 3 en beleidsartikel 4.

> *Na te streven resultaten:*

- de instelling en uitvoering van periodiek overleg per thema, sector of specialisatie tussen CSO's en het desbetreffende onderdeel van het Ministerie;
- toename aandacht voor *Civil Society* in sectorale en thematische beleidsnota's;
- toegenomen participatie van CSO's in ontwikkelingslanden bij processen van beleidsvorming, in het bijzonder voor wat het opstellen van *Poverty Reduction Strategy Papers* (PRSP's) betreft; meer ruimte voor oppositionele CSO's (*countervailing power*);
- inzicht in het aantal Nederlandse CSO's en hun partners dat een bijdrage levert aan de internationale lobby voor beleidscoherentie (op terreinen als schulden, handel, milieu en Europees beleid);
- versterking vraaggerichte onderzoekscapaciteit in ontwikkelingslanden;
- versterking van de onafhankelijke media, met name in Afrika.

*Ondersteuning en versterking van het maatschappelijk draagvlak voor ontwikkelingssamenwerking*

Een belangrijk aspect van de lokale inspanningen op het terrein van ontwikkelingssamenwerking is het bevorderen van mondiale bewustwording en het creëren van een draagvlak in de Nederlandse samenleving. Zonder draagvlak onder de bevolking heeft ontwikkelingssamenwerking geen wortels en geen toekomst. Behoud en versterking van het draagvlak is daarom uiterst belangrijk; dit wordt onder meer door middel van educatieve activiteiten van het de NCDO nagestreefd.

Ondersteuning van de NCDO vindt ook in 2003 weer plaats; in het nieuwe beleidskader MFP-breed en Thematische Medefinanciering (TMF) is daarnaast ruimte gemaakt voor educatieve activiteiten.

> *Na te streven resultaat:*

- de versterking van het Nederlandse draagvlak voor en vergroting van de directe betrokkenheid van Nederlandse burgers bij ontwikkelingssamenwerking.

*Groeiparaagraaf*

Binnen het nieuwe subsidiesysteem is resultaatgericht werken van de subsidieontvanger een centraal uitgangspunt.

De effectevaluaties van de Medefinancieringsorganisaties (MFO's) dragen bij aan de ontwikkeling van indicatoren en het operationaliseren van doelstellingen. In de subsidieaanvragen voor 2003–2006 als mede in het jaarplan 2003 zullen de MFO's hier verder invulling aan geven. Gezien de zeer complexe en veelomvattende werkerreinen zal het hier gaan om een meerjarig proces.

Dit geldt eveneens voor de gespecialiseerde organisaties. Ook daar geldt dat het een langer durend leerproces zal zijn.

Het beoordelen en het meten van veranderingsprocessen in ontwikkelingslanden is en blijft uitermate complex en lastig. Het vereist een goed monitoring- en evaluatiesysteem inclusief de ontwikkeling van indicatoren op verschillende niveaus. Nederlandse NGO's leveren veelal via intermediaire organisaties in het Zuiden een bijdrage aan armoedevermindering. Het gaat derhalve om een keten van organisaties, wat monitorings- en evaluatie gecompliceerder maakt. Met name bij een aantal organisaties in ontwikkelingslanden blijken deze systemen nog niet goed te functioneren. De ontwikkeling van een samenhangend systeem op alle niveaus dat recht doet aan de eigen wensen en vragen van elk der schakels in de keten zal een meerjarentraject zijn.

Alle organisaties die subsidie ontvangen zijn gehouden aan regelmatige evaluaties. Deze zullen ook in 2003 plaatsvinden. In 2003 zullen onder meer de eerste evaluaties IOB met betrekking tot het medefinancieringsprogramma plaatsvinden. Voorts is in 2003 het resultaat te verwachten van de evaluatie van IOB naar de inschakeling van de Vereniging Nederlandse Gemeenten bij de versterking van lokaal bestuur. IOB zal in de daar op volgende periode nieuwe onderwerpen uit beleidsartikel 10 in de programmering opnemen, waaronder onderwerpen uit het medefinancieringsprogramma thematisch.

Met betrekking tot de participatie van CSO's aan beleidsprocessen, zoals de PRSP, blijkt de informatie over de deelname aan PRSP's en de voortgang van PRSP's van verschillende kwaliteit; het is moeilijk om op basis daarvan duidelijke uitspraken te doen. De toegenomen participatie van NGO's aan beleidsprocessen in ontwikkelingslanden, zoals PRSP's, zal in 2003 beoordeeld worden. Bronnen zullen zijn: rapportages van de ambassades, andere donoren, de Wereldbank en EURODAD. Initiatieven die genomen worden ter versterking van de betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld in de voorbereiding en uitvoering van de PRSP's en Sectorale Benadering zullen vooral gevolgd en beoordeeld worden door middel van de jaarverslagen en rapportages van de ambassades. De ambassades zullen daartoe een instructie ontvangen dit aandachtspunt systematisch in hun jaarplan en jaarverslag op te nemen. Ook zal wederom aan de medefinancieringsorganisaties gevraagd worden om over de ervaringen op dit terrein van hun partnerorganisaties te rapporteren.

Het beoordelen van een effectieve bijdrage van Nederlandse NGO's aan de internationale lobby voor beleidscoherentie, zoals aangegeven in de Memorie van Toelichting Begroting 2002, blijkt onhaalbaar. Wel is het mogelijk om aan te geven of er toename is van het aantal lobby-acties. Voorlopig zal op dit punt gerapporteerd worden. De Nederlandse SCO's zal gevraagd worden hierover te rapporteren in hun jaarverslagen. In 2003 zal dan vooral sprake zijn van een eerste meting. Pas in de daarop volgende jaren zal over al dan niet toename kunnen worden gerapporteerd.

De versterking van het draagvlak voor ontwikkelingssamenwerking zal gemeten worden aan het aantal samenwerkingsverbanden van de MFO's en gespecialiseerde organisaties met particuliere organisaties en de aanvragen bij het *Front Office*.

### C. Budgettaire gevolgen van beleid

<b>Beleidsartikel 10 Samenwerking met Maatschappelijke organisaties (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>571 865</b>	<b>1 752 752</b>	<b>153 457</b>	<b>289 857</b>	<b>181 385</b>	<b>2 357 894</b>	<b>124 995</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	<b>547 734</b>	<b>620 412</b>	<b>652 094</b>	<b>666 049</b>	<b>672 950</b>	<b>695 617</b>	<b>712 566</b>
10.1 Medefinanciering particuliere organisaties	383 871	394 028	409 151	431 003	450 383	468 551	485 500
10.2 SNV	60 680	79 133	76 538	80 595	84 866	89 365	89 365
10.3 Kleine Plaatselijke Activiteiten	4 538	4 538	3 630	3 630	3 630	3 630	3 630
10.4 Speciale activiteiten	50 914	94 717	117 330	105 330	87 330	87 330	87 330
10.5 Voorlichting op het terrein van OS	14 634	14 687	13 386	13 432	13 432	13 432	13 432
10.6 Communicatieprogramma	8 970	8 487	8 487	8 487	8 487	8 487	8 487
10.7 Onderzoeksprogramma	24 127	24 822	23 572	23 572	24 822	24 822	24 822

<b>Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 10 (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
– departement	5 546	6 186	5 795	5 960	5 899	5 972	5 977
– posten	949	1 058	992	1 020	1 009	1 022	1 023
– totaal	6 495	7 244	6 786	6 979	6 909	6 994	7 000

## D. Budgetflexibiliteit

### Beleidsartikel 10 (x 1 miljoen Euro)

		2003		2004		2005		2006		2007
1. Programma-uitgaven		652		666		673		696		713
2. Waarvan juridisch verplicht	94%	611	89%	592	81%	541	82%	559	0%	0
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0%	0	4%	25	3%	20	2%	15	1%	10
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	6%	41	9%	59	16%	125	16%	122	99%	703
<b>Totaal</b>	<b>100%</b>	<b>652</b>	<b>100%</b>	<b>666</b>	<b>100%</b>	<b>673</b>	<b>100%</b>	<b>696</b>	<b>100%</b>	<b>713</b>

## E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming

In de beleidskaders van het nieuwe subsidiesysteem wordt de autonomie van de CSO's erkend. Het beleid van deze organisaties is uiteraard mede bepalend voor het behalen van beleidsdoelstellingen. Om die reden is het belang van een periodieke en kritische dialoog in de beleidskaders vastgelegd.

Daarnaast is het «klimaat» voor NGO-activiteiten in de samenwerkingslanden tevens een factor die invloed heeft op de resultaten en doelmatigheid. Dit klimaat bepaalt mede de mogelijkheden voor toename van participatie van het maatschappelijk middenveld en de mogelijkheden om initiatieven te nemen.

Vergroting van het draagvlak kan in gevaar komen als er om welke reden ook zeer negatieve publiciteit rond ontwikkelingssamenwerking komt.



## BELEIDSARTIKEL 11 INTERNATIONAAL ONDERWIJS

### A. Algemene beleidsdoelstelling

Het Nederlandse internationaal onderwijsbeleid is gericht op duurzame capaciteitsopbouw en kennisontwikkeling ten behoeve van armoede-vermindering. De vraag uit ontwikkelingslanden is daarbij richtinggevend. Het gaat vooral om versterking van hoger onderwijs en scholing van professioneel middenkader in ontwikkelingslanden. Het internationaal onderwijsbeleid is uiteengezet in de brieven aan de Kamer van 31 mei 1999 («Kabinetsstandpunt ten aanzien van de uitkomst van het IBO-IO», TK, 1998–1999, 26 576, nr. 1) en 23 februari 2001 («Beleidskader nieuwe Internationaal Onderwijs Programma's», TK, 2000–2001, 22 452, nr. 16).

In 2003 zal de meeste aandacht uitgaan naar de aansturing van de Nuffic – die in 2002 als nieuwe intermediaire organisatie is aangewezen – en naar de monitoring van de eerste fase van de nieuwe internationaal onderwijsprogramma's.

### B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten

De geoperationaliseerde doelstellingen zijn de volgende:

1. institutionele versterking van hoger onderwijs en trainingscapaciteit in ontwikkelingslanden;
2. vermindering van kwantitatieve en kwalitatieve tekorten aan geschoold middenkader in ontwikkelingslanden;
3. bevordering van kennisontwikkeling en kennisuitwisseling.

Instrumenten voor het realiseren van deze doelstellingen zijn:

- programma voor institutionele versterking (doelstelling 1);
- programma's voor beursverlening (doelstelling 2);
- het programma Samenwerking Internationale Instituten – SII (doelstellingen 1 en 2);
- de subsidie aan het Koninklijk Instituut voor de Tropen – KIT (doelstelling 3).

#### *Programma's voor beursverlening en institutionele versterking*

Voor institutionele versterking en het verminderen van tekorten aan geschoold middenkader bestonden tot nu toe zeven Nederlandse programma's. Deze worden in de periode 2002 – 2005 afgebouwd. In dezelfde periode worden drie nieuwe programma's opgebouwd: twee beurzenprogramma's voor het volgen van opleidingen in Nederland en één programma voor institutionele versterking van hoger onderwijs en trainingscapaciteit in ontwikkelingslanden. Vanaf 2003 komen uit de afbouw van de oude programma's financiële middelen beschikbaar, waarmee met de nieuwe programma's een start gemaakt wordt.

Om vraaggerichtheid en flexibiliteit van de programma's te bevorderen is tussen het departement, de posten, de intermediaire organisatie (Nuffic) en de betrokken instellingen in Nederland en in ontwikkelingslanden de volgende taakverdeling afgesproken:

Het departement is verantwoordelijk voor de externe monitoring en evaluatie op programmaniveau en zal de Nuffic controleren op de wijze waarop deze het programma beheert. Posten hebben een taak ten behoeve van het bevorderen van de synergie met het bilaterale beleid. De

Nuffic monitort of Nederlandse onderwijsinstellingen de beursverlening aan de geselecteerde kandidaten en de programmacriteria goed uitvoeren.

In 2003 en volgende jaren zal worden gekeken hoe de nieuwe elementen van de programma's werken. In 2003 ligt daarbij de nadruk op de vraagsturing, de taakverdeling en samenwerking, en de selectie van bursalen.

> *Na te streven resultaten:*

Een belangrijk resultaat in 2003 moet een goed werkend sturingsmodel voor de Nuffic zijn. Daarbij wordt Nuffic afgerekend op geleverde prestaties zoals het

- spelen van een faciliterende rol bij prioriteitsstelling in ontwikkelingslanden;
- ontwikkelen en toepassen van een model van kwaliteitsbewaking;
- inventariseren van het opleidingsaanbod in Nederland;
- verstrekken van informatie over dit opleidingsaanbod;
- ontwikkelen van een tenderprocedure voor het koppelen van vraag uit ontwikkelingslanden aan aanbod in Nederland.

Bij de opbouw van de nieuwe programma's voor internationaal onderwijs zal in 2003 worden begonnen met het gebruik van de effectiviteitsindicatoren voor goed beheer door de Nuffic.

*Programma Samenwerking Internationale Instituten (SII)*

Het SII-programma is een instrument dat bijdraagt aan zowel institutionele versterking van hoger onderwijs en trainingscapaciteit in ontwikkelingslanden, als vermindering van kwantitatieve en kwalitatieve tekorten aan geschoold middenkader in ontwikkelingslanden. Bij dit programma gaat het specifiek om institutionele versterking van hoger onderwijs in ontwikkelingslanden via regionale samenwerking en om het vergroten van studiemogelijkheden in deze landen, zodat middenkader in de eigen regio kan worden opgeleid («studie in de regio»).

Met het SII-programma wordt als resultaat beoogd dat het hoger onderwijs in ontwikkelingslanden in kwalitatief en kwantitatief opzicht verbetert.

Evenals in voorgaande jaren zullen in 2003 uit dit programma voor Zuid-Zuid samenwerking landenoverstijgende activiteiten van internationaal opererende instellingen en organisaties ondersteund worden. Voorbeelden zijn regionale seminars voor beleidsmakers en het bevorderen van samenwerking tussen ministeries van onderwijs en de ontwikkeling van regionale masters opleidingen. In 2003 wordt de overeenkomst met het *Study Programme* van de *Association of African Universities* vernieuwd.

> *Na te streven resultaten:*

- ondersteunde initiatieven voor onderwijsverbetering;
- verleende ondersteuning aan regionale onderwijsinstellingen.

*Subsidie Koninklijk Instituut voor de Tropen*

Activiteiten die het Koninklijk Instituut voor de Tropen (KIT) met deze subsidie uitvoert, resulteren in een verbetering van kennisopbouw en

kennisontwikkeling in ontwikkelingslanden (bijvoorbeeld op het vlak van cultuur of gezondheidszorg), alsmede kennisuitwisseling met deze landen.

In 2003 ontvangt het KIT een nieuwe subsidiebeschikking. Hierin worden de aanbevelingen van de in 2002 afgeronde evaluatie verwerkt, en worden duidelijke afspraken gemaakt over producten en diensten die het KIT zal leveren. Deze bestaan uit onderzoek, advisering, voorlichting, educatie en capaciteitsopbouw op voor ontwikkelingssamenwerking belangrijke terreinen.

> *Na te streven resultaat:*

- nieuwe afspraken over te leveren producten en diensten.

#### *Groeiparagraaf*

Beoordeling van effectiviteit zal de komende jaren voornamelijk plaatsvinden via evaluaties.

In 2004 zal worden geëvalueerd in hoeverre het SII-programma bijdraagt aan het realiseren van twee van de beleidsdoelstellingen voor internationaal onderwijsbeleid, te weten institutionele versterking van hoger onderwijs en trainingscapaciteit in ontwikkelingslanden, en vermindering van kwantitatieve en kwalitatieve tekorten aan geschoold middenkader in ontwikkelingslanden. Bezien zal worden op welke wijze de ondersteunende activiteiten hebben bijgedragen aan de verbetering van hoger onderwijs in kwalitatief en kwantitatief opzicht.

In 2005 zal worden geëvalueerd in hoeverre de opzet van de drie nieuwe programma's voor internationaal onderwijs recht doet aan de gekozen beleidsuitgangspunten. Het gaat dan bijvoorbeeld om:

- de vraaggerichtheid (hoe effectief is het overleg in ontwikkelingslanden dat voor de behoeftenbepaling nodig is?);
- de aansluiting bij de bilaterale OS programma's;
- flexibiliteit en onderlinge samenhang tussen de drie programma's.

Voorts zal bij het meten van effectiviteit van de nieuwe programma's op termijn gebruik gemaakt kunnen worden van zogenoemde *tracer studies*. Hierbij wordt bij oud-studenten een aantal jaren na afloop van de opleiding nagegaan wat het effect van de opleiding is geweest voor henzelf en in breder verband voor de instelling waar zij werken.

### **C. Budgettaire gevolgen van beleid**

<b>Beleidsartikel 11 Samenwerking op het terrein van Internationaal onderwijs (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>24 049</b>	<b>132 413</b>	<b>68 248</b>	<b>68 291</b>	<b>70 085</b>	<b>81 104</b>	<b>81 104</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	81 552	87 301	86 469	85 967	87 905	88 330	88 768
11.1 Internationaal Onderwijs Programma	81 552	87 301	86 469	85 967	87 905	88 330	88 768

**Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 11 (x EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	1 717	1 915	1 795	1 846	1 827	1 849	1 851
- posten	2 168	2 417	2 265	2 329	2 306	2 334	2 336
- totaal	3 885	4 333	4 059	4 175	4 132	4 183	4 187

**D. Budgetflexibiliteit****Beleidsartikel 11 (x 1 miljoen Euro)**

		2003		2004		2005		2006		2007
1. Programma-uitgaven		86		86		88		88		89
2. Waarvan juridisch verplicht	94%	81	93%	80	90%	79	90%	79	0%	0
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	6%	5	7%	6	10%	9	10%	9	100%	89
<b>Totaal</b>	<b>100%</b>	<b>86</b>	<b>100%</b>	<b>86</b>	<b>100%</b>	<b>88</b>	<b>100%</b>	<b>88</b>	<b>100%</b>	<b>89</b>

**E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming**

Voor de nieuwe internationaal onderwijsprogramma's is vraagsturing van groot belang.

In 2003 zullen de eerste ervaringen op het gebied van vraagsturing, vraag-en aanbodkoppeling en doelmatigheid van de tenderprocedures worden opgedaan.

Voor wat betreft de vraagsturing is een flexibele, aan de specifieke omstandigheden in ontwikkelingslanden aangepaste aanpak nodig. Daarnaast geldt dat het overleg met betrokken actoren in Nederland op constructieve wijze wordt voortgezet. Ook het samenspel van de Nuffic met de andere betrokken partners blijft belangrijk en zal dus in 2003 actief worden gevolgd. Alleen zo kunnen de nieuwe programma's effectief en doelmatig opstarten.

## BELEIDSARTIKEL 12 SAMENWERKING MET HET BEDRIJFSLEVEN

### A. Algemene beleidsdoelstelling

De algemene beleidsdoelstelling is het stimuleren van de ontwikkeling van de particuliere sector in ontwikkelingslanden. Dit geschiedt door middel van een breed scala aan activiteiten, zowel op internationaal en nationaal niveau, als door middel van rechtstreekse ondersteuning van lokale bedrijvigheid. Te denken valt aan vergroting van markttoegang, schuldverlichting, handelsgerelateerde capaciteitsopbouw, bevordering van een goed voorwaardenscheppend en flankerend beleid ten gunste van de particuliere sector in ontwikkelingslanden en aan investeringsbevordering. Deze drie beleidsterreinen zijn nader uitgewerkt in de notitie «Ondernemen tegen Armoede» (TK 27 467, nr 1) en in de «Aanvulling op de notitie Ondernemen tegen Armoede» (TK 27 467, nr 6).

In dit beleidsartikel komt een aantal specifieke instrumenten aan de orde die de handels-, ondernemers- en investeringscapaciteit van bedrijven in ontwikkelingslanden helpen bevorderen. Zoals in «Ondernemen tegen Armoede» en de «Aanvulling» is toegelicht is dit geen uitputtende lijst: verschillende instrumenten lopen via andere kanalen en zijn ondergebracht onder de betreffende begrotingsartikelen. Zie ondermeer de *Investment Facility* van de Europese Investeringsbank (beleidsartikel 5), het partnerschap-programma met de Internationale Arbeidsorganisatie ILO (beleidsartikel 8) en de partnerschapprogramma's met de *International Finance Corporation* (IFC) en de Wereldbank (beleidsartikel 9).

### B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten

*Vergroten van ondernemerscapaciteit bij bedrijven in ontwikkelingslanden op het gebied van bedrijfsvoering en marktontwikkeling*

Bedrijven in ontwikkelingslanden stuiten regelmatig op een gebrek aan kennis, zowel op het terrein van management als specifieke technische kennis omtrent zaken als productieprocessen en marktontwikkeling. Een drietal instrumenten die voornamelijk tot doel hebben kennis over te dragen aan bedrijven in ontwikkelingslanden zijn:

- InvesteringsBevordering en Technische Assistentie (IBTA). Dit FMO-programma, dat ondersteuning biedt aan bedrijven in ontwikkelingslanden bij het verbeteren van hun bedrijfsvoering en haalbaarheidsstudies voor nieuwe investeringen ondersteunt, zal in 2003 worden geëvalueerd. In 2002 zijn met de FMO nadere afspraken gemaakt over de wijze waarop over IBTA richting de Staat wordt gerapporteerd. In 2003 zal een evaluatie plaatsvinden inzake de effectiviteit van IBTA;
- Programma Samenwerking Opkomende Markten (PSOM). Het PSOM, uitgevoerd door Senter, heeft in de afgelopen periode ruim 70 Nederlandse proefinvesteringen in een aantal ontwikkelingslanden ondersteund. Deze pilot-investeringen moeten uitmonden in lokale commerciële vervolginvesteringen of langdurige handelsrelaties. In 2002 heeft een eerste review van het programma plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot het besluit dit programma te continueren.
- Programma Uitzending Managers (PUM). Het PUM adviseert jaarlijks honderden individuele bedrijven in ontwikkelingslanden die niet in staat zijn advies in te huren op de markt. Op basis van de evaluatie van 2002 is geconcludeerd dat de Stichting PUM zich in de komende jaren verder zal moeten professionaliseren en dat in de aangeboden

diensten niet te zeer afgeweken moet worden van de oorspronkelijke doelstelling: het verlenen van adviezen ter vergroting van de duurzame productieve bedrijvigheid bij ondernemers in ontwikkelingslanden.

> *Na te streven resultaten:*

- helderder informatie omtrent de behaalde resultaten van het IBTA;
- PSOM moet leiden tot een toename van het aantal nieuwe Nederlandse commerciële investeringen in een aantal ontwikkelingslanden;
- een meer professionele PUM-uitvoeringsorganisatie.

*Opbouw van handelscapaciteit bij ondernemers in ontwikkelingslanden ten einde toegang tot internationale markten te vergroten*

Naast kennisvergroting op het terrein van bedrijfsvoering en marktontwikkeling hebben veel bedrijven in ontwikkelingslanden ook behoefte aan informatie over kansen en eisen die een bepaalde markt aan producten stelt. Het Centrum ter Bevordering van de Import uit ontwikkelingslanden (CBI) is het belangrijkste bilaterale instrument om het bedrijfsleven in ontwikkelingslanden te informeren over exportmogelijkheden naar westerse landen. Het CBI blijft voorlichting geven over exportmogelijkheden naar Europa, andere markten en toegangseisen tot deze markten. Naast lokale cursussen worden e-mail en internet een steeds belangrijker bron van informatie- en kennisverspreiding. Bovendien blijft het organiseren van deelname van bedrijven uit ontwikkelingslanden aan belangrijke internationale beurzen een belangrijk instrument voor handelsbevordering. In 2003 zal het CBI mogelijkheden onderzoeken om zijn diensten ook ter beschikking te stellen aan handelsbevorderende organisaties in ontwikkelingslanden, waarbij wordt gestreefd naar koppeling van databases van vergelijkbare instellingen in andere landen. Ook wordt onderzocht in hoeverre de samenwerking met organisaties als de EU, de WTO en andere spelers kan worden verbeterd. Zie ook de agentschapsparagraaf.

Voorts zal in 2005 het functioneren van het CBI als agentschap worden geëvalueerd.

> *Na te streven resultaten:*

- verbeterde informatievoorziening door het CBI;
- meer inzicht in samenwerkingsmogelijkheden met andere op dit terrein werkzame organisaties.

*Vergroten van de investeringscapaciteit*

Financieringsmogelijkheden voor lokale bedrijven worden dikwijls beperkt door een slecht ontwikkelde financiële sector en kapitaalmarkt. Voor het vergroten van de investeringscapaciteit in ontwikkelingslanden staan de volgende twee instrumenten ter beschikking: participaties in en leningen aan bedrijven en financiële instellingen door FMO en de ondersteuning van investeringen in de sociale en fysieke infrastructuur door middel van subsidiëring van ontwikkelingsrelevante export-transacties (ORET/MILIEV).

De FMO concentreert zich op de financiële sector (banken, leasemaatschappijen, verzekeringsbedrijven en hypotheekinstellingen) en de sectoren energie, infrastructuur en informatie- en communicatietechnologie (ICT). In 2003 heeft FMO zichzelf tot doel gesteld het rendement op het Eigen Vermogen inclusief het Ontwikkelingsfonds op te

voeren richting 5–6%. In 2003 zal een begin worden gemaakt met een evaluatie van de directe en indirecte financieringen van de FMO, mede in het licht van het feit dat conform de Overeenkomst Staat-FMO van 1998 de bijdragen vanuit Ontwikkelingssamenwerking aan het Ontwikkelingsfonds in 2005 zullen stoppen. Herziening van de relatie Staat-FMO wordt dus noodzakelijk.

Naast de reguliere bijdrage in het Ontwikkelingsfonds worden aan de FMO ook meerdere doelsubsidies verstrekt, teneinde de FMO als financieringsloket in staat te stellen ontwikkelingsrelevante, maar zeer risicovolle investeringen te ondersteunen: lokale valutaleningen aan lokale banken ten behoeve van het lokale MKB (Kleinbedrijffonds), risicodragend kapitaal in lokale valuta voor startende ondernemers in met name Afrika (*Seed Capital*), risicodragend vermogen voor bestaande ondernemingen om investeringen van buitenlandse investeerders te matchen (NIMF), investeringen in de sociaal-economische infrastructuur van de Minst Ontwikkelde Landen (MOL-fonds). In de loop van 2002 zijn afspraken gemaakt met de FMO om de relatie met de Staat op dit terrein meer te stroomlijnen, vergelijkbaar met de afspraken die zijn gemaakt met de medefinancieringsorganisaties en de partnerschap-programma's met multilaterale instellingen als IFC. Beoogd is onder meer om duidelijker en eenduidiger informatie te krijgen omtrent prestaties en effecten van de ondersteunde activiteiten. 2003 is het eerste uitvoeringsjaar van deze nieuwe samenwerkingsvorm.

De ondersteuning via de ORET/MILIEV-regeling, die sinds maart 2002 onder mandaat door FMO/NIO uitgevoerd wordt, wordt voortgezet. De regeling maakt het voor ontwikkelingslanden mogelijk commercieel niet-haalbare maar economisch renderende investeringen te doen in de fysieke en sociale infrastructuur voorzover deze een Nederlandse importcomponent hebben. Dit gebeurt door 35% van de totaal voor de investering benodigde middelen door middel van een schenking aan de afnemer ter beschikking te stellen. 2003 zal het eerste volledige kalenderjaar zijn waarin de regeling «op afstand» wordt uitgevoerd. Eerste indicaties van de beoogde grotere efficiëntie en effectiviteit zullen zichtbaar moeten worden.

> *Na te streven resultaten:*

- duidelijkheid over de koers van FMO voor de komende jaren en de rol van de Staat daarbij;
- meer gestroomlijnde informatie vanuit FMO omtrent de prestaties en effecten van activiteiten waarvoor FMO van de Staat subsidie ontvangt;
- verbeterde uitvoering van de ORET/MILIEV-regeling.

*Groeiparagraaf*

In deze begroting zijn de geoperationaliseerde doelstellingen weergegeven. In 2002 zijn met verschillende partijen (FMO, PUM) afspraken gemaakt om in komende jaren beter inzicht te krijgen in de doelmatigheid en doeltreffendheid van de instrumenten. Dit zal leiden tot meer en eenduidiger informatie omtrent de concrete resultaten die met de verschillende instrumenten worden geboekt.

De instrumenten die voor de doelstelling in dit artikel worden ingezet worden door middel van evaluaties beoordeeld op hun doelmatigheid, doeltreffendheid en relevantie.

### C. Budgettaire gevolgen van beleid

#### Beleidsartikel 12 Samenwerking met het bedrijfsleven (x EUR1000)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>362 902</b>	<b>445 931</b>	<b>46 519</b>	<b>40 268</b>	<b>145 243</b>	<b>190 921</b>	<b>190 921</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	154 180	224 656	252 757	250 590	239 284	237 837	237 837
12.1 Bedrijfslevenprogramma	93 055	126 445	136 381	129 870	1 30 516	124 685	124 685
12.2 FMO	50 591	84 693	102 600	106 684	94 432	98 5 16	98 516
12.3 CBI	10 534	13 518	13 776	14 036	14 336	14 636	14 636
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
12.20 Eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0

#### Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 12 (x EUR1000)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	1 239	1 381	1 294	1 331	1 318	1 334	1 335
- posten	4 859	5 419	5 077	5 221	5 168	5 232	5 237
- totaal	6 098	6 801	6 371	6 552	6 486	6 566	6 571

### D. Budgetflexibiliteit

#### Beleidsartikel 12 (x 1 miljoen Euro)

		2003		2004		2005		2006		2007
1. Programma-uitgaven		253		251		239		238		238
2. Waarvan juridisch verplicht	90%	226	85%	211	84%	199	56%	131	0%	0
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	10%	28	15%	40	16%	40	44%	107	100%	238
<b>Totaal</b>		253	100%	251	100%	239	100%	238	100%	238

### E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming

De hierboven beschreven instrumenten worden ingezet omdat het ondernemersklimaat in de betreffende landen nog onvoldoende is om investeringen volledig aan de markt over te kunnen laten. De instrumenten zijn dan ook bedoeld om een aantal tekortkomingen en/of hogere



risico's tijdelijk te compenseren, terwijl de betreffende overheden de kans krijgen het ondernemersklimaat te verbeteren.

Het succes van de instrumenten wordt daarmee in hoge mate bepaald door structurele verbeteringen in de nationale *enabling environment*. In landen die zich nog in een overgangfase naar een markteconomie bevinden is het risico het hoogst.

De Directie Duurzame Economische Ontwikkeling (DDE) concentreert zich daarom op het bijdragen aan de verbetering van de nationale en internationale *enabling environment* teneinde deze risico's te mitigeren.

## **HOOFDDOELSTELLING V. HET BEVORDEREN VAN BILATERALE BETREKKINGEN**

De bilaterale betrekkingen van Nederland met andere landen hebben, afhankelijk van de intensiteit daarvan, een breed scala van thema's als onderwerp. Gedacht kan worden aan buitenlandse politiek, veiligheid, ontwikkelingssamenwerking, handel en investeringen, transport, cultuur en wetenschap, milieu en consulaire aangelegenheden, asiel en migratie. De bilaterale inspanningen zijn niet alleen gericht op het onderhouden van relaties met de betreffende landen, maar vooral ook op het bereiken van de Nederlandse doelstellingen op deze verschillende terreinen. Via deze bilaterale activiteiten wordt tevens de Nederlandse positie in multilateraal kader versterkt. Door onder meer wederzijdse bezoeken en dialoog, uitwisselingen en samenwerkingsprogramma's wordt aan deze betrekkingen inhoud gegeven. Sinds de ontwikkelingen van 11 september is terrorismebestrijding een centraal onderwerp geworden in de bilaterale besprekingen en is het van invloed op de invulling van de bilaterale agenda.

In de bilaterale betrekkingen spelen de andere departementen een steeds nadrukkelijker rol, nopens tot meer coördinatie van activiteiten en inhoud van de besprekingen.

Speciale vermelding verdient het postennet. De diplomatieke posten vertegenwoordigen Nederland in het buitenland, dragen het Nederlandse standpunt uit, hebben vanuit een veelheid van contacten en informatiebronnen een informerende taak richting Den Haag, verlenen consulaire en maatschappelijke diensten aan in het buitenland verblijvende Nederlanders, zijn betrokken bij de controle op migratiestromen, staan Nederlandse bedrijven en andere organisaties bij in hun activiteiten in het betreffende land en dragen voorts bij aan de uitvoering van bilaterale samenwerkingsprogramma's en instrumenten (uitgewerkt in beleidsartikel 6). Door de verdere verbreding van het buitenlands beleid werken de posten steeds nadrukkelijker voor alle Ministeries in Den Haag. Het postennet wordt regelmatig getoetst zowel op adequate personele bezetting als op de inzet op bepaalde thema's.

De bilaterale activiteiten moeten in samenhang worden gezien met de uitvoering van de in voorgaande hoofdstukken behandelde doelstellingen, bijvoorbeeld vrede en veiligheid (hoofddoelstelling II), Europese integratie (hoofddoelstelling III) en ontwikkelingssamenwerking (hoofddoelstelling IV). In de navolgende beleidsartikelen beperken we ons grotendeels tot het langs bilaterale weg behartigen van politieke en economische belangen (beleidsartikel 13), consulaire dienstverlening, asiel en migratie (beleidsartikel 14) en het Nederlands internationaal cultuurbeleid (beleidsartikel 15).

## **BELEIDSARTIKEL 13 POLITIEKE EN ECONOMISCHE BELANGEN-BEHARTIGING**

### **A. Algemene beleidsdoelstelling**

De bilaterale betrekkingen met landen die voor Nederland belangrijk zijn, omvatten een veelheid van onderwerpen. Voor een optimale behartiging van de bilaterale betrekkingen met een bepaald land is het van belang dat deze verschillende onderwerpen in nauwe onderlinge samenhang worden gezien. Hieronder wordt primair ingegaan op de politieke en economische facetten.

Bij de politieke belangenbehartiging gaat het vooral om de verwezenlijking van de Nederlandse politieke doelstellingen in relatie tot andere landen, zoals bijvoorbeeld de bilaterale afstemming met de partnerlanden in de Europese Unie en NAVO. Relaties krijgen ook vorm in het kader van ontwikkelingsamenwerking. Deze doelstellingen zijn terug te vinden in de meer thematisch getinte artikelen van deze Memorie van Toelichting. Dit artikel concentreert zich met name op de invulling van de bilaterale agenda, het postennetwerk en de economische belangenbehartiging. De behartiging van economische belangen zijn gericht op het bevorderen van de Nederlandse handel en investeringen en van de markttoegang van het Nederlandse bedrijfsleven. Naast het vergaren en ter beschikking stellen van informatie aan het exporterend bedrijfsleven is de inzet gericht op verdergaande liberalisering en op voorkoming van concurrentievervalsing. Als handelsland heeft Nederland belang bij marktopening en eerlijke concurrentie.

### **B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten**

#### *Coördinerende rol van Buitenlandse Zaken*

Het behartigen van bilaterale betrekkingen met landen betekent voortdurende aandacht voor de diverse aspecten van de betrekkingen met de betrokken landen. Voor de slagkracht van het buitenlands beleid, waarin de verschillende departementen op een steeds breder terrein steeds actiever participeren, is het essentieel dat er samenhang is tussen de diverse aspecten ervan, zodat de Nederlandse inspanningen elkaar waar mogelijk versterken. Dat vereist nauwe afstemming en coördinatie. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken voert het voorzitterschap van de hoogambtelijke commissie die zorg draagt voor de interdepartementale afstemming en coördinatie van internationale aangelegenheden (CoRIA).

Het Ministerie van Buitenlandse Zaken draagt, in nauwe samenwerking met het Ministerie van Economische Zaken, bij aan het bevorderen van de Nederlandse handel en investeringen op buitenlandse markten. Deze ondersteuning krijgt o.a. vorm door de inzet van het diplomatieke postennetwerk, aangevuld met 16 economische steunpunten in veelbelovende regio's in Brazilië, China, Frankrijk, India, Mexico en Polen (informatie, assistentie, contacten). Bij de uitvoering hiervan wordt samengewerkt met een aantal andere betrokken departementen (naast EZ ook LNV, V&W, VROM en OC&W) en particuliere organisaties. Een deel van de activiteiten krijgt vorm via opdrachtverlening aan uitvoerders (met name de EVD en Senter).

### *Instrumenten*

Bij de invulling van de bilaterale betrekkingen staat de regering, naast het eerder besproken OS-instrumentarium, een aantal instrumenten ter beschikking:

- staats- en officiële bezoeken, politieke en ambtelijke werkbezoeken, ontmoetingen in multilateraal verband, culturele en wetenschappelijke uitwisselingen en het organiseren van handelsmissies;
- het opereren van het postennet en de economische steunpunten;
- programma's gericht op het versterken van partnerschappen (zo worden met partnerlanden speciale evenementen georganiseerd, die de bilaterale betrekkingen meer diepgang verlenen en tevens zichtbaarder maken);
- financiële instrumenten:
  - Het Programma Kleine Projecten (PKP) is een gedelegeerd, beleidsondersteunend fonds voor alle beroepsposities en strekt zich uit over alle terreinen van het buitenlands beleid.
  - Het Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid (POBB) richt zich op de financiering van activiteiten ter ondersteuning van de doelstellingen van het Nederlandse buitenlands beleid. Hierbij kan het zowel gaan om lange termijn beleidsdoelstellingen als om activiteiten gerelateerd aan actuele ontwikkelingen, die invloed hebben op het Nederlandse buitenlands beleid.

Bij de integratie en coördinatie van het buitenlands beleid spelen de posities een vooruitgeschoven rol. Zij hebben een antennefunctie vanuit het land van vestiging, hebben zicht op de Nederlandse inspanningen en de effecten ervan in het betreffende land en adviseren vanuit deze positie, met inbreng van attachés van andere departementen binnen de ambassade. Het postennet wordt regelmatig getoetst zowel op adequate personele bezetting als op de inzet op bepaalde thema's. In 2003 zal de gehele presentie in de Verenigde Staten aan een nader onderzoek worden onderworpen en zal de economische functie in Duitsland nader worden bezien. De Nederlandse inzet gericht op het hebben van posities in alle landen van de Europese Unie wordt afgerond met de opening van een ambassade in Cyprus en in Malta.

Het Nederlandse netwerk van economische steunpunten is opgezet in het kader van de intensivering van de economische functie van de Nederlandse vertegenwoordigingen en zijn bedoeld om het Nederlandse bedrijfsleven te ondersteunen bij het betreden van moeilijk toegankelijke markten. Van dit netwerk van 16 economische steunpunten, zullen volgend jaar de in China functionerende steunpunten worden geëvalueerd. Sinds 2001 is daarnaast een zogenaamd «sterrenstelsel» van toepassing op de economische afdelingen van de Nederlandse vertegenwoordigingen. Vertegenwoordigingen in economisch belangrijke landen krijgen drie of twee sterren en minder belangrijke één. Het dienstverleningspakket van de post correspondeert met het aantal sterren. Dit maakt de dienstverlening van het Nederlandse postennetwerk voor het Nederlandse bedrijfsleven inzichtelijker.

### *Inzet van het bilaterale beleid*

De doelstelling van het Nederlands beleid in *West-Europa* is het bestendigen van goede bilaterale verhoudingen. Het beleid ten opzichte van deze landen wordt mede bepaald door het steeds toenemende belang van de bilaterale betrekkingen bij besluitvorming in met name de EU. De

inspanningen op dit vlak zijn wederkerig: ook door de betreffende landen is de wens te kennen gegeven nauw met Nederland samen te werken. Centraal staan intensieve contacten op politiek en hoog ambtelijk niveau. Met de «*founding fathers*» van de Unie alsmede met het Verenigd Koninkrijk en Spanje wordt via diverse activiteiten aan verdere intensivering gewerkt. Naast het feit dat de Benelux-partners deel uitmaken van de «*founding fathers*», blijft Nederland in het kader van de Benelux een intensieve band met België en Luxemburg houden. Ook faciliteert het Ministerie van Buitenlandse Zaken contacten van vertegenwoordigers van het Nederlands maatschappelijk middenveld met hun tegenhangers in de respectieve landen met als doel dat deze contacten duurzaam worden. Mede in dit licht vinden met Duitsland, het Verenigd Koninkrijk en België jaarlijks bilaterale conferenties plaats, wisselend in Nederland en het partnerland, over een actueel maatschappelijk thema. Met Frankrijk wordt gewerkt aan de uitvoering van het in 2002 gezamenlijk genomen besluit tot intensievere bilaterale samenwerking, onder andere tot uitdrukking komend in de oprichting van een samenwerkingsraad, die toeziet op een verscheidenheid aan gezamenlijke activiteiten. Met Spanje en Italië krijgt de relatie via (diplomatieke) seminars een impuls. Om het intensiveringsbeleid inhoud te geven wordt beschikt over enige financiële middelen, waaruit genoemde conferenties en andere activiteiten (seminars, publicaties e.d.) worden bekostigd. Tevens is er een beperkte ruimte voor subsidiëring van maatschappelijke activiteiten die de politieke contacten tussen de bedoelde landen ondersteunen.

Met *Midden-Europa* worden de bilaterale betrekkingen versterkt met het oog op het komende EU-lidmaatschap en de daarmee samenhangende gedeelde belangen. Voortzetting van politieke en ambtelijke contacten en het vaststellen en uitvoeren van samenwerkingsovereenkomsten op velerlei gebied zijn belangrijke instrumenten om Nederland optimaal te positioneren, ook wanneer deze landen EU-lid zijn geworden. Bij de activiteiten staat uitvoering van de notitie «Nieuwe accenten in een groter Europa» (maart 2002) centraal. Daarnaast zullen de komende voorzitterschappen van Raad van Europa en de OVSE een speciale inhoud aan deze activiteiten geven.

Met *Polen* zal de Utrechtconferentie als nucleus voor de brede samenwerking tussen onze landen worden voortgezet, met een centrale plaats voor de preaccessie-onderwerpen. De partnerschappen met *Hongarije, Tsjechië* en *Slowakije* zullen in 2003 worden gecontinueerd. Met *Bulgarije* en *Roemenië* zal meer intensief worden samengewerkt met het doel deze landen te assisteren hun relatieve achterstand in het toetredingsproces weg te werken. Daartoe zullen thematische partnerschappen worden ontwikkeld.

Met *Estland, Letland, Litouwen* en *Slovenië* zal het bilaterale overleg op buitenlands en economisch gebied, aanvullend op lopende sectorale samenwerkingsrelaties, worden geïntensiveerd.

Het bilaterale beleid t.o.v. *Turkije* heeft evenals in 2002 als doel het hervormingsproces in Turkije te ondersteunen, mede met het oog op het toetredingsproces van dit land tot de Europese Unie. De notitie «De betrekkingen tussen Nederland en Turkije; een inventarisatie van de bilaterale samenwerking op rijksoverheidsniveau» vormt het kader voor de in 2003 te ondernemen activiteiten.

Nederland stelt zich ten doel bij te dragen aan een politieke oplossing voor de kwestie-*Cyprus*, mede met het oogmerk toetreding van het eiland tot de EU te faciliteren. Daartoe zal het door de VN begeleide onderhandelingsproces tussen de twee bevolkingsgroepen op het eiland actief worden ondersteund. Mede om de contacten met de twee

bevolkingsgroepen te ondersteunen wordt in 2002 in Nicosia een ambassade geopend en in 2003 verder ingericht; dit past in het staande beleid om op het moment van toetreding in alle lidstaten vertegenwoordigd te zijn. Tevens zal Nederland zich inspannen om het noorden van het eiland verder te betrekken bij de toenadering van Cyprus tot de EU.

Nederland ziet een belangrijke stimulans uitgaan van het integreren van de landen in de *Westelijke Balkan* in de Euro-Atlantische structuren voor stabiliteit in de regio. Het proces wordt in een aantal landen ondersteund met bilaterale programma's (Matra en OS-instrumenten). Daarnaast blijft Nederland de economische ontwikkeling van deze landen verder steunen met inzet van Nederlandse instrumenten als PSO en bepaalde activiteiten uit het OS-programma.

Ook in 2003 zal de extra impuls voor het brede scala aan bilaterale betrekkingen met de *Russische Federatie* benut kunnen worden die is uitgegaan van het staatsbezoek van Hare Majesteit de Koningin aan de Russische Federatie in 2001. Dit jaar kan de relatie verder worden versterkt door het tegenbezoek van president Poetin dat naar alle verwachting eind 2002 zal worden gerealiseerd. Op basis van het Gezamenlijk Nederlands-Russisch Actieprogramma 2001–2003, ondertekend tijdens het staatsbezoek van Koningin Beatrix, wordt gewerkt aan de versterking en uitbreiding van de algemene bilaterale samenwerking en de politieke dialoog met de Russische Federatie. De op basis van het Actieprogramma gevoerde reguliere politieke dialoog biedt de mogelijkheid behalve onderwerpen van direct bilaterale betekenis, ook geregeld thema's te bespreken met de Russische autoriteiten die onze beide landen op internationaal niveau aangaan. Als onderdeel van een constructieve discussie kunnen ook minder eenvoudige kwesties als Tsjetsjenië, non-proliferatie en moeilijke veiligheidszaken serieus worden behandeld. De Russische federale en Petersburgse autoriteiten bereiden een reeks grootschalige feestelijkheden en bijeenkomsten voor met betrekking tot de viering in 2003 van het driehonderdjarig bestaan van de stad St. Petersburg, waarbij veel ruimte geboden wordt voor buitenlandse inbreng. Nederland, met een zo speciale band met deze door Peter de Grote gestichte stad, zal zich in het kader van deze viering niet onbetuigd laten en verschillende culturele en sociaal-maatschappelijke activiteiten organiseren.

De aanwezigheid van een nieuwe Nederlandse ambassade in Tbilisi, Georgië, die de belangen met de drie Zuid-Kaukasische landen behartigt, vergroot de mogelijkheden om de Nederlandse betrokkenheid met de *Kaukasus* nader concreet in te vullen.

De strijd tegen het terrorisme leidt tot verdere versterking van de transatlantische samenwerking met de *Verenigde Staten en Canada* – en wel op een breed scala aan beleidsterreinen zoals politiek, handel, militair, politie en justitie. In 2003 zal verder opvolging worden gegeven aan de interdepartementale conferentie die in 2001 in Washington werd gehouden. Voorts zullen de Nederlandse vertegenwoordigingen in de Verenigde Staten speciale aandacht besteden aan het opzetten van een systeem van «*Public Diplomacy*», waarbij ook specifieke aandacht uitgaat naar ontwikkelingen binnen de EU. Bij publieksdiplomatie gaat het vooral om het vergroten van de zichtbaarheid en de verankering van Nederland in den vreemde en dit alles op een wijze die (positieve) publiciteit en «goodwill» genereert. Dit gebeurt onder meer door het faciliteren van journalistenbezoeken aan Nederland, het onderhouden van een goede

informatieve website, het uitgeven van brochures over Nederland en Nederlandse thema's, het distribueren van Nederlandse films en de organisatie van thematische evenementen.

Samenwerking inzake de bestrijding van drugscriminaliteit – ook in de Caraïben – blijft in 2003 een belangrijke pijler van de bilaterale relatie van het Koninkrijk met de VS.

De op gang gekomen intensivering van de relatie met Canada wordt voortgezet, onder andere door het uitwerken van concrete samenwerkingsactiviteiten in overleg met betrokken departementen, bedrijfsleven en instellingen.

Voor het onderhouden van bilaterale relaties met Afghanistan, het behartigen van Nederlandse belangen en voor het uitdragen van Nederlandse overwegingen inzake de organisatie en monitoring van de wederopbouw, die naar verwachting in 2003 vorm heeft gekregen, zal Nederland in 2003 beschikken over een afdoende geoutilleerd kantoor. Nederland zal zich inspannen voor het bevorderen van de inschakeling van de Afghaanse diaspora bij de wederopbouw van hun land, waaronder in Nederland verblijvende Afghanen. Hierbij zal worden samengewerkt met gespecialiseerde internationale organisaties. Het zal nog jaren kosten voordat de volledig verwoeste economie van het land weer enigszins op gang is gekomen. De Nederlandse bijdrage aan de wederopbouw zal via het multilaterale *Afghanistan Reconstruction Trust Fund* worden geleid.

In aanvulling van eerdere passages over de terugslag van het vredesproces kan worden vermeld dat Nederland aanzienlijke belangen heeft in het *Midden-Oosten en de Golf-regio*. Een eerste doelstelling van het beleid van Nederland in 2003 is dan ook de bilaterale betrekkingen met relatief belangrijke landen als Israël, Egypte en Saoedi-Arabië te versterken, en die met Iran, hoewel de situatie aldaar zorgwekkend blijft, zo mogelijk verder uit te bouwen. Het aanhalen van de banden met de staten in de Golfregio verdient vermelding als een afzonderlijke component. De bilaterale relaties tussen Nederland en de landen in het Midden-Oosten kunnen evenwel niet los worden gezien van ingrijpende omgevingsfactoren in de regio, dat wil zeggen spanningen en conflicten zoals de Israëlisch-Palestijnse kwestie en het vraagstuk Irak. De tweede doelstelling van het Ministerie van Buitenlandse Zaken is dan ook om de relaties met de landen in de regio, die over het algemeen goed zijn, maximaal aan te wenden teneinde, uiteraard naast de inzet in EU-kader, vredes- en stabilisatieprocessen in het Midden-Oosten en de Golfregio te ondersteunen.

Nederland ondersteunt het politieke en economische transitieproces in *Indonesië* en spoort de Indonesische autoriteiten aan voortvarender gestalte te geven aan de hervormingsagenda. Het komende jaar richt de overwegend via multilaterale kanalen lopende ondersteuning zich in hoofdzaak op versterking van de rechtsstaat en armoedebestrijding. Concreet gaat het hierbij onder meer om bijdragen aan multilaterale programma's voor juridische en bestuurlijke hervormingen, training van de Indonesische politie, basisonderwijs, zelfhulpactiviteiten en waterbeheer. Nederland ondersteunt daarnaast in woord en daad de uitvoering van het Malino-akkoord voor vrede op de Molukken, onder meer in de vorm van wederopbouwverzoeningshulp.

De toetreding van *China* tot de WTO vormt een nieuwe mijlpaal in de groeiende economische en politieke rol van China in Oost-Azië. Een verruiming van de toegang tot een meer transparante Chinese markt zal

tot een verdere groei in de Nederlandse export en investeringen kunnen leiden. Het bewaken van de WTO-uitvoeringsbesluiten zal een taak zijn voor overheid en bedrijfsleven. Al gaat het China economisch voor de wind, de mensenrechtensituatie blijft zorgelijk. Problemen zoals het veelvuldig – toepassen van de doodstraf, de behandeling van politieke dissidenten en etnische en religieuze minderheden en een onzorgvuldige rechtsgang worden door Nederland zowel in bilaterale contacten als in EU-verband en andere multilaterale fora aan de orde gesteld.

In de relatie met *Latijns Amerika en de Caraïben* gaat de aandacht vooral uit naar de thema's veiligheid en stabiliteit, regionale integratieprocessen en economische ontwikkeling. Bij veiligheid en stabiliteit zet het Koninkrijk in op bestrijding van de drugsriminaliteit en op goed bestuur, vredesopbouw en mensenrechten. Het is de verwachting dat regionale integratieprocessen een belangrijke trend zullen zijn op het Westelijk Halfrond. In dit verband zal Nederland, mede uit het oogpunt van handelsbelangen, een stimulerende rol spelen in de samenwerking tussen de EU en Latijns Amerika.

Door de ligging van twee landen van het Koninkrijk op het Westelijk Halfrond onderhoudt het Koninkrijk speciale relaties met deze regio. Er bestaat een speciale verantwoordelijkheid voor het behartigen van de belangen van de *Nederlandse Antillen en Aruba*. De samenwerking tussen het departement in Den Haag en de Directies Buitenlandse Betrekkingen te Willemstad en Oranjestad zal in 2003 verder worden versterkt door uitwisseling van personeel en ondersteuning bij de stroomlijning van werkzaamheden. De regionale samenwerking in het Caraïbisch gebied zal waar mogelijk worden gestimuleerd, hetgeen in het bijzonder geldt voor de economische banden die de Nederlandse Antillen en Aruba met landen in de regio onderhouden. De betrekkingen met het buurland Venezuela vergen speciale aandacht, onder andere de samenwerking op maritiem gebied en de bestrijding van illegale drugshandel.

Ter bestrijding van de drugsriminaliteit heeft, zowel op bilaterale- als op multilaterale basis uitbreiding van de samenwerking met de landen in het Caraïbisch gebied plaats, evenals verbetering van de afstemming van wetgeving tegen het witwassen van uit illegale drughandel verkregen fondsen.

De Nederlandse investeringen in Latijns-Amerika, met name in de landen van de Mercosur, Chili en Mexico, zijn ondanks de crisis in Argentinië in de afgelopen periode stabiel gebleven. Het beleid van het Koninkrijk jegens deze landen staat dan ook voor een belangrijk deel in het teken van het bestendigen en waar mogelijk verder uitbouwen van de handels- en investeringsrelaties. In de regio's Midden-Amerika, Andes en het Caraïbisch gebied bepalen naast de commerciële belangen, de belangenbehartiging van de Caraïbische Koninkrijksdelen en ontwikkelingssamenwerking de aard van de betrekkingen.

Nederland steunt *Suriname* bij het versterken van de banden met de landen in de regio. Een van de doelstellingen hierbij is dat de versterkte relaties leiden tot een economische impuls in dat land. Nederland heeft de hulprelatie met Suriname weer opgepakt en zal de nog uitstaande verdragsmiddelen besteden via de sectorale benadering en in een multi-donor kader, op basis van voorstellen van de Surinaamse overheid. Waar kan worden samengewerkt bij de uitbouw van de Surinaamse rechtstaat en Nederland kan helpen bij de opbouw van juridische systemen, zullen bijdragen worden geleverd. Net als in het Caraïbisch



gebied is Nederland betrokken bij de bestrijding van de drugscriminaliteit en staat het begeleiden van gedetineerden hoog op de Nederlandse agenda.

Nederland streeft naar een groter engagement in de relatie met *Marokko*. Dit zal ook de Marokkaanse gemeenschap en haar integratie in de Nederlandse samenleving ten goede komen. Nederland staat positief tegenover het hervormingsproces in Marokko en ondersteunt dat via de bilaterale contacten en in EU-verband binnen het kader van het Barcelona proces. Doel is de Nederlandse belangen nog effectiever te behartigen en de economische en culturele betrekkingen te verbreden. Het regelmatige overleg van de verschillende departementen, die bij de formulering en uitvoering van het beleid betrokken zijn, zal worden voorgezet. Na de totstandkoming van de Euro-mediterrane vrijhandelszone volgend decennium zal Marokko tot de buitenste schil van de Europese markt behoren. Door middel van een meer resultaatgericht Barcelona-proces wil de Nederlandse regering Marokko bij de sociaal-economische ontwikkeling van Europa betrekken.

In *Sub-Sahara Afrika* richt Nederland zich in eerste instantie op de landen waarmee een structurele bilaterale ontwikkelingsrelatie wordt onderhouden. Dat zijn Burkina Faso, Ghana, Benin, Mali, Eritrea, Ethiopië, Tanzania, Rwanda, Uganda, Mozambique en Zambia. Tevens zijn de banden intensief met Nigeria en Zuid-Afrika, twee belangrijke Afrikaanse landen met een aanzienlijke regionale en continentale uitstraling, onder meer ter bevordering van vrede en stabiliteit op het continent.

De activiteiten gericht op conflictpreventie en conflictbeheersing hebben meestal ook een landenoverstijgende, regionale aanpak. Nederland richt zich vooral op de Grote Meren, de Hoorn van Afrika en de landen van de *Mano River Union* (Sierra Leone, Liberia en Guinee). Ook wordt in het Lusaka-vredesproces de inter-Congolese dialoog gesteund, alsmede de vredesbesprekingen inzake Burundi (het Arusha-proces), de *International Governmental Authority for Development* (IGAD) ten behoeve van het vredesproces in Sudan, de regionale vredesactiviteiten van de *Economic Community of West African States* (ECOWAS) in West-Afrika en het vredesproces in Angola. Centraal staan de ontwapening, demobilisatie en reïntegratie in de samenleving van voormalige strijders. Daarnaast speelt het Vredesfonds een grote rol bij de financiering van de hervorming van de veiligheidssector in (post)conflictlanden.

Nederland zal zich in 2003 blijven richten op het ondersteunen van Afrikaans *ownership* door Afrikaanse institutionele capaciteit op nationaal en sub-nationaal niveau, alsmede die van regionale organisaties te versterken. Nederland richt zich daarbij op de Afrikaanse Unie, de *African Capacity Building Foundation* (ACBF), de *South African Development Community* (SADC) en de *Economic Community of West African States* (ECOWAS).

De *Global Coalition for Africa* (GCA) heeft sinds 2002 weer een duidelijke toegevoegde waarde op wat er in andere internationale fora gaande is. De GCA zal zich in de komende periode met name richten op het *New Partnership for Africa* (NEPAD), waarbij politiek gevoelige elementen opgepakt zullen worden. Nederland hoopt dat de eigen rol van de regio via NEPAD spoedig tot wasdom komt, zodat de Nederlandse bemoeienis kan worden afgebouwd.

In 2003 geeft het Ministerie van Buitenlandse Zaken, in nauwe samenwerking met het Ministerie van Economische Zaken en het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, verder uitvoering aan de behartiging van de belangen van het Nederlands bedrijfsleven in een aantal Afrikaanse landen, in het bijzonder Zuid-Afrika, Tanzania, Uganda, Ghana en Nigeria. Bij de uitvoering van de economische belangenbehartiging speelt het postennet een belangrijke rol.

*Na te streven resultaten:*

- door middel van het onderhouden en evalueren van een adequaat postennetwerk wordt aan de Nederlandse belangen en de bilaterale politieke- en economische betrekkingen in den vreemde op een goede manier invulling gegeven;
- in 2003 zullen bilaterale conferenties worden georganiseerd met Duitsland, het Verenigd Koninkrijk en België. Daarnaast zal een samenwerkingsverband worden opgericht met Frankrijk en zullen diplomatieke seminars plaatsvinden met Spanje en Italië;
- er zal verder vorm worden gegeven aan de versterking en uitbreiding van de samenwerking en de politieke dialoog met de Russische Federatie op basis van het Gezamenlijk Nederlands-Russisch Actieprogramma 2001–2003.

*Groeiparaagraaf*

Prestatiebeoordeling zal met name blijven plaatsvinden door middel van interne evaluaties en kwalitatieve terugblikken. In 2003 zal de gehele presentie in de Verenigde Staten evenals de economische functie in Duitsland worden geëvalueerd. Het netwerk van acht economische steunpunten voor het bedrijfsleven in China zal eveneens worden geëvalueerd. Voorts zullen de resultaten van de evaluaties van IOB inzake de wijze waarop het Ministerie van Buitenlandse Zaken de buitenlandse belangen van respectievelijk de Nederlandse Antillen en Aruba behartigt, een rol spelen bij de verdere vormgeving van die belangenbehartiging in de komende jaren. De evaluaties van IOB verschijnen in de tweede helft van 2002.

De interne inspectiedienst ISB zal ook in 2003 weer een aanzienlijk aantal posten in het buitenland toetsen op hun functioneren en hierover rapporteren.

**C. Budgettaire gevolgen van beleid**

<b>Beleidsartikel 13 Politieke en Economische Belangenbehartiging (EUR 1 000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>19 872</b>	<b>16 927</b>	<b>24 215</b>	<b>35 543</b>	<b>22 838</b>	<b>18 260</b>	<b>18 260</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	17 713	16 927	24 215	35 543	22 838	18 260	18 260
13.1 Programma kleine projecten	6 908	8 849	8 849	8 168	8 168	8 168	8 168
13.2 POBB/Algemeen	7 227	4 459	5 675	5 593	5 807	5 766	5 766
13.3 Voorzitterschappen en Staatsbezoeken	2 902	2 961	9 030	20 440	7 521	2 984	2 984
13.4 Diverse bijdragen	392	431	434	434	434	434	434
13.5 Internationale Manifestaties	284	227	227	908	908	908	908

**Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 13 (x EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	15 912	17 747	16 626	17 099	16 926	17 135	17 149
- posten	108 526	121 039	113 396	116 617	115 439	116 865	116 962
- totaal	124 438	138 786	130 023	133 716	132 365	134 000	134 111

**D. Budgetflexibiliteit****Beleidsartikel 13 (x 1 miljoen Euro)**

		2003		2004		2005		2006		2007
1. Programma-uitgaven		24		36		23		18		18
2. Waarvan juridisch verplicht	8%	2	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0
3. Waarvan complementair noodzakelijk En/of bestuurlijk gebonden	46%	12	61%	22	0%	0	0%	0	0%	0
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis Van een regeling of beleidsprogramma)	46%	10	39%	12	100%	23	100%	18	100%	18
<b>Totaal</b>	100%	24	100%	36	100%	23	100%	18	100%	18

**E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming**

De bilaterale relaties staan in aanzienlijke mate in functie van de multilaterale agenda. Dat betekent dat de verdere invulling van de hier beschreven activiteiten en de daaruit voortvloeiende resultaten rechtstreeks verband houden met de activiteiten en de voortgang in de multilaterale organisaties. Zo zullen de verdere voorbereiding en invulling van de toetredingsagenda voor de EU en de NAVO, de mogelijk naderende nieuwe WTO-ronde en onze voorbereiding voor opeenvolgende Nederlandse voorzitterschappen van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), de Raad van Europa en de EU van invloed zijn op zowel prioriteitenstelling als uiteindelijke effecten van het voorgenomen beleid.

In de bilaterale relaties is sprake van een toenemende rol van andere departementen in het internationale veld. Het toenemend aantal spelers onderstreept overigens het belang van goede coördinatie.

## **BELEIDSARTIKEL 14. ASIEL, MIGRATIE EN CONSULAIRE DIENST-VERLENING**

### **A. Algemene beleidsdoelstellingen**

Het beleidsterrein heeft twee algemene doelstellingen:

- het leveren van een bijdrage aan het reguleren van het vreemdelingenverkeer, zowel van het legale personenverkeer en van migranten, als van de toestroom van asielzoekers en het tegengaan van illegale migratie;
- het verlenen van consulaire diensten aan Nederlanders in het buitenland.

### **B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten**

#### *Personenverkeer en migratie*

De bijdrage aan de regulering van het vreemdelingenverkeer door het Ministerie van Buitenlandse Zaken richt zich op het geven van beoordelingsadvies ten aanzien van de toelating van vreemdelingen en asielzoekers en het tegengaan van illegaal verblijf en waar nodig het bevorderen van terugkeer. Voorts wordt een bijdrage geleverd aan het ontwerpen van beleid in EU-kader. Dit alles vindt in nauwe samenwerking plaats met het Ministerie van Justitie.

#### *a. Toelating vreemdelingen: visumaanvragen*

- Het binnen wettelijke termijnen toetsen van aanvragen voor een visum, het nemen van een kwalitatief verantwoorde beslissing en het klantgericht afwikkelen ervan.

De verlening van machtigingen tot voorlopig verblijf (mvv's) maakt onderdeel uit van de visumverlening. Jaarlijks worden ruim 40 000 mvv's verleend. In samenwerking met Justitie wordt gewerkt aan verbetering en bekorting van de mvv-procedure. In de eerste helft van 2002 is het nieuwe visuminformatiesysteem opgestart. Naar verwachting in de tweede helft van 2003 zal dit systeem worden geïmplementeerd. Hiermee kan de kwaliteit van de visumverlening worden verbeterd en managementinformatie worden verkregen waarmee het proces beter kan worden gestuurd. In internationaal verband zal worden onderzocht of in het kader van terrorismebestrijding en bestrijding van illegale immigratie een gemeenschappelijk visumbestand kan worden opgezet en bij de visumverlening gebruik kan worden gemaakt van biometrie. In nationaal verband wordt binnen de vreemdelingenketen gewerkt aan de (geautomatiseerde) uitwisseling van informatie en het gebruik van biometrie voor de identificatie van vreemdelingen.

De werkzaamheden m.b.t. de totstandkoming van de Visumwet worden in 2003 voortgezet. De inwerkingtreding van de Visumwet wordt voorzien in 2004, waarmee de nationale regels en procedures zullen zijn verankerd. Met de autoriteiten van de Nederlandse Antillen en Aruba zal verder worden overlegd over de harmonisatie van de visumverlening binnen het Koninkrijk. Ten aanzien van het gemeenschappelijk visumbestand is momenteel op Europees niveau besluitvorming gaande over een haalbaarheidsstudie naar een gemeenschappelijk databestand.

De kosten van de visumverlening worden voornamelijk bepaald door personele en materiële uitgaven, zoals huisvesting. Deze componenten worden slechts deels beïnvloed door het aantal visumaanvragen.

Fluctuaties in de aantallen hebben dus niet direct gevolgen voor de totale uitgaven t.b.v. de visumverlening. Fluctuaties hebben uiteraard wel gevolgen voor de ontvangsten. De fluctuaties zijn moeilijk te voorspellen omdat deze het gevolg zijn van politieke, economische en sociale ontwikkelingen, zowel wereldwijd als regionaal. De gebeurtenissen van 11 september 2001 zijn een voorbeeld hiervan.

**Tabel. Prestatie-indicatoren visumverlening**

		2001	2002	2003
Aantal aangevraagde visa	aantal x 1000	399 <sup>1</sup>	425	425
Gemiddelde kosten per visum	EUR	40,56	44,70	45,90
Totale uitgaven visa	in EUR mln	16,2	19,0	19,5
Gemiddelde opbrengst per visum	EUR	27,25 <sup>2</sup>	26,45	26,45
Totale opbrengst	in EUR mln	10,9 <sup>3</sup>	11,2	11,2

<sup>1</sup> Gevolgen aanslagen 11 september 2001.

<sup>2</sup> Zie noot 1

<sup>3</sup> Zie noot 1

*b. Toelating asielzoekers: ambtsberichten*

- Het uitbrengen van kwalitatief hoogwaardige algemene ambtsberichten over belangrijke landen van herkomst aan het Ministerie van Justitie;
- Het uitbrengen van kwalitatief hoogwaardige individuele ambtsberichten aan het Ministerie van Justitie; hieronder vallen ook onderzoeken ten behoeve van de identiteitsvaststelling van alleenstaande minderjarige asielzoekers;
- Het streven naar een verdere verlaging van de algemene doorlooptijd van de individuele asielonderzoeken.

**Tabel Prestatie-indicatoren ambtsberichten**

	2001	2002	2003
Aantal uitgebrachte algemene ambtsberichten	45	50	50
Aantal uitgebrachte individuele ambtsberichten	1 453	1 500	1 500
Gemiddelde doorlooptijd individuele asielonderzoeken	24,5 weken	23 weken	18 weken

Het aantal verzoeken om ambtsberichten wordt bepaald door het Ministerie van Justitie; het Ministerie van Buitenlandse Zaken heeft hier geen invloed op. Op basis van ervaringscijfers en asielinstroomverwachtingen beschikt het Ministerie van Buitenlandse Zaken over voldoende capaciteit op het departement en de posten om aan de verwachtingen te voldoen.

Er is een traject gestart om in 2003 de doorlooptijd naar aanvaardbare omvang terug te dringen. Daartoe zullen indien nodig posten (tijdelijk) versterkt worden en zullen nieuwe procedure-afspraken met de IND worden gemaakt, o.a. op het terrein van identiteitsonderzoeken.

*c. Toelating asielzoekers: streven naar opvang in de regio*

- De regering streeft naar een asielbeleid waarbij asiel uitsluitend wordt geboden in de regio van herkomst en de vluchtelingenstatus door UNHCR wordt vastgesteld, en waarbij Nederland naar evenredigheid verdragsvluchtelingen opneemt die door UNHCR elders moeten worden ondergebracht.
- Daartoe zal een beleidsnota worden opgesteld door het Ministerie van Buitenlandse Zaken in samenwerking met het Ministerie van Justitie, waarin de aanzienlijke juridische en praktische aanpassingen worden uitgewerkt die nodig zijn voor de beoogde opvang in de regio; in dezelfde beleidsnota zullen de stappen worden uitgewerkt ter realisering van de beoogde opvang in de regio; na goedkeuring van de nota door de Ministerraad zullen de vastgestelde stappen worden uitgevoerd, inclusief zo nodig financiële en organisatorische steun aan de UNHCR.

*d. Tegengaan van illegale binnenkomst en van illegaal verblijf in Nederland*

- Het bevorderen van de terugkeer van uitgeprocedeerde en afgewezen asielzoekers naar hun land van herkomst of veilige landen van eerder verblijf door een inhoudelijke (en onder bepaalde voorwaarden financiële) bijdrage aan de totstandkoming van terugkeerregelingen. Hierbij zal op strategische wijze gebruik worden gemaakt van de Nederlandse ontwikkelingshulp. Zonodig zal uit ontwikkelingsgeldten worden bijgedragen aan de organisatie van opvang voor minderjarigen in landen van herkomst van alleenstaande minderjarige asielzoekers.
- Om de strategische inzet van ontwikkelingshulp vorm te geven zal een beleidsnota worden opgesteld waarin wordt onderzocht welke landen zich lenen voor een terugkeerregeling met inzet van ontwikkelingshulp; daarbij zal met name worden gezocht naar belangrijke herkomstlanden en veilige landen van doorreis die bereid zijn onderdanen terug te nemen en waar steun aan terugkeer kan worden ingepast in een geïntegreerd buitenlands en ontwikkelingsbeleid (te denken valt aan een beleid gericht op conflictpreventie, -beheersing of wederopbouw na conflict). Na goedkeuring van deze nota zullen onderhandelingen worden geopend (of lopende onderhandelingen worden geïntensiveerd) met de geselecteerde landen om het beoogde terugkeerprogramma te realiseren.
- Een eerste proefproject voor terugkeer van minderjarigen (inclusief opvang) en volwassenen naar Angola, beheerd door de IOM, zal van 1 september 2002 tot maart 2004 worden uitgevoerd. Ook voor andere landen te ontwikkelen opvangprojecten voor minderjarigen zullen bij voorkeur deel uitmaken van algemene terugkeerprogramma's (ook voor volwassenen).
- Ook in 2003 zullen in Benelux-verband onderhandelingen worden gevoerd om het aantal landen waarmee Nederland een terug- en overnameovereenkomst (T&O) heeft, uit te breiden; waar dat effectief is, zal een relatie worden gelegd met de inzet van Nederlandse ontwikkelingshulp. Daarnaast zal de Europese Unie in toenemende mate terug- en overnameovereenkomsten afsluiten. Op dit moment wordt reeds onderhandeld met Macao, Marokko, Pakistan, de Russische Federatie en Sri Lanka, terwijl er reeds een Europese T&O met Hong Kong is afgesloten. Nagegaan wordt met welke landen op korte termijn onderhandelingen over een Europese T&O kunnen worden begonnen.

e. *Europese samenwerking*

- Verdere ontwikkeling van het EU-kader van het asiel- en migratiebeleid, met specifieke aandacht voor het harmoniseren van regelgeving met betrekking tot de toelating en de opvang van asielzoekers alsmede het tegengaan van illegale migratie; daarbij zal Nederland krachtig pleiten voor doeltreffende Europese afspraken over evenredige verdeling van toegelaten vluchtelingen over EU-lidstaten, evenals voor afhandeling van asielaanvragen in het eerste EU-land van aankomst;
- Het formuleren van een geïntegreerd asiel- en migratiebeleid gericht op landen van herkomst en doortocht. Terug- en overnameregelingen met derde landen dienen een integraal deel van de externe betrekkingen van de EU uit te maken. Standaard dienen in overeenkomsten tussen de EU en derde landen terug overnameclausules te worden opgenomen, waarin deze landen zich verplichten hun eigen onderdanen en derden terug te nemen en op verzoek van de Europese Unie onderhandelingen te starten over specifieke T&O's;
- Het ontwikkelen van een geïntegreerde, mondiale en gebalanceerde benadering om de basisoorzaken aan te pakken die leiden tot destabiliserende migratiestromen;
- Verdere uitwerking en uitvoering van een Europees terugkeerbeleid op basis van het Groenboek van de Commissie.
- Het beter integreren van migratie in het externe optreden van de Unie. Uitgangspunt blijft een evenwichtige benadering, gericht op samenwerking met landen van herkomst en doorreislanden op het gebied van migratie.

f. *Overige doelstellingen*

- Het binnen de wettelijke termijn behandelen van bezwaarschriften<sup>1</sup> en beroepszaken en het nemen van verantwoorde beslissingen. Sinds 2001 adviseert op het Ministerie van Buitenlandse Zaken een onafhankelijke commissie over bezwaarschriften op consulaire terrein. De inspanningen van deze commissie moeten op termijn leiden tot een vermindering van het aantal bezwaar- en beroepszaken op dit terrein.

**Tabel Inkomende bezwaarschriften en beroepszaken**

	bezwaar	beroep	totaal
2000	1 069	283	1 352
2001	1 152	238	1 390
2002	± 1150 <sup>5</sup>	±300	±1450

<sup>5</sup> geëxtrapoleerd vanuit gegevens over januari-april 2002.

- Het leveren van een bijdrage aan de bestrijding van document- en identiteitsfraude zowel nationaal als door middel van afstemming in EU-verband, met als doel het voorkomen van het opnemen van onjuiste gegevens in de (Nederlandse) administratie en het voorkomen van illegale immigratie;
- Het binnen redelijke termijn klantgericht afwikkelen van legalisatieverzoeken van documenten en in dat verband in te stellen verificatieverzoeken, alsmede parlementaire behandeling van de Legalisatiewet. In 2001 is circa 30% van de legalisatieaanvragen in de zogenoemde probleemlanden afgewezen.

<sup>1</sup> Van de ingekomen bezwaarschriften ligt het aantal gegrondverklaringen op ca. 10%.

De consulaire dienstverlening aan Nederlanders in het buitenland omvat een breed scala aan activiteiten, zoals het verstrekken van paspoorten<sup>1</sup>, het uitbrengen van reisadviezen, het bijstaan van Nederlanders in nood, het begeleiden van Nederlandse gedetineerden, bemiddeling bij het afleggen van examens in het buitenland, werkzaamheden in het kader van de burgerlijke stand en het notariaat, ondernemen van actie bij kindervervoeringen, bemiddeling bij rechtshulpverzoeken en dienstverlening aan (oud-)Nederlanders en vreemdelingen die het Nederlanderschap willen verwerven binnen het kader van de Rijkswet op het Nederlanderschap.

*a. Nationaliteitsrecht*

- Uitvoering geven aan fase 2 van de Rijkswet van 21 december 2000 tot wijziging van de Rijkswet op het Nederlanderschap met betrekking tot de verkrijging, de verlening en het verlies van het Nederlanderschap. De sterk gewijzigde wetgeving stelt onder andere een aanzienlijk aantal oud-Nederlanders in staat om het Nederlanderschap te herkrijgen en biedt Nederlanders onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid om een andere nationaliteit te verwerven zonder dat dit leidt tot verlies van het Nederlanderschap.

De inwerkingtreding van de gewijzigde Rijkswet op het Nederlanderschap vergt met name in de sfeer van opleidingen van uitvoerenden en adequate voorlichting aan in het buitenland woonachtige belanghebbenden een inspanning van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en de in het buitenland gevestigde diplomatieke en consulaire posten.

*b. Gedetineerdenbegeleiding*

- Het verlenen van adequate consulaire begeleiding aan in het buitenland gedetineerde Nederlanders, thans (april 2002) circa 2100<sup>2</sup>. In het kader van deze begeleiding houden posten binnen de daarvoor gestelde regels toezicht op de rechtsgang alsmede op de detentieomstandigheden;
- Als uitvloeisel van de ronde-tafelconferentie over de begeleiding van Nederlandse gedetineerden in het buitenland, die op 4 oktober 2001 heeft plaatsgevonden, is sinds 1 januari 2002 een aantal nieuwe begeleidingsnormen van kracht. Deze begeleidingsnormen vormen de nadere invulling van de zorgnorm ten behoeve van gedetineerden, waarom de Tweede Kamer in de motie Hoekema/Verhagen in 2000 heeft verzocht.

*c. Overige doelstellingen*

- Het verlenen van snelle en adequate hulp aan Nederlanders in nood, bijvoorbeeld als gevolg van diefstal, arrestatie, ziekenhuisopname, overlijden, rampen en andere calamiteiten;
- Voorbereidingen starten voor de deelname van in het buitenland woonachtige Nederlanders aan de verkiezingen voor het Europese Parlement in 2004;
- Verdere verhoging van de kwaliteit van de verstrekte reisadviezen en evacuatieplannen, waartoe in de eerste helft van 2002 een aparte eenheid op het departement is opgericht.

*> Na te streven resultaten:*

- een operationele database waarin legalisatieaanvragen geregistreerd worden;

<sup>1</sup> Jaarlijks worden op de posten ruim 80 000 aanvragen voor paspoorten en andere reisdocumenten in behandeling genomen. Daarnaast worden op het departement ruim 2000 aanvragen in behandeling genomen, met name voor diplomatieke en dienstpaspoorten.

<sup>2</sup> Het aantal Nederlandse gedetineerden in buitenlandse gevangenissen in de periode 1999–2001 bedroeg:

1999	1705
2000	1880
2001	2121



- een teruggebrachte gemiddelde doorlooptijd van ambtsberichten;
- de ingebruikname van het nieuwe informatiesysteem t.b.v. de visumverlening (ter vervanging van het huidige VIS/CONVOS) in begin 2004;
- visumstickers zijn voorzien van een gescande foto van de aanvrager.

#### *Groeiparaagraaf*

Gegevens over visumverlening, waaronder doorlooptijden, kunnen pas worden gegeven nadat het nieuw te bouwen visumafgifte-systeem operationeel is, naar verwachting in 2003. Voor individuele ambtsberichten is in 2002 is een nieuw registratiesysteem in gebruik genomen, waardoor het mogelijk wordt in te gaan op doorlooptijden en eventuele oorzaken van vertragingen. In 2003 zal de database waarin legalisatie/verificatieaanvragen worden geregistreerd operationeel zijn. Hierdoor zal er een beter inzicht zijn in de doorlooptijden van legalisaties en verificaties. Wat betreft de bezwaar- en beroepszaken: in najaar 2002 zal een nieuw automatiseringsysteem in gebruik worden genomen, waarin zowel de doorlooptijden als het aantal gewonnen en verloren zaken centraal kunnen worden geregistreerd.

De uitkomst van het in 2002 afgeronde evaluatieonderzoek naar de effectiviteit van de maatregel aanwijzing probleemlanden op het gebied van schriftelijk bewijs is mede bepalend voor de verdere ontwikkeling van het beleid ten aanzien van fraudebestrijding. Over de follow-up zal besluitvorming plaatsvinden.

## C. Budgettaire gevolgen van beleid

<b>Beleidsartikel 14 Asiel, migratie en consulaire dienstverlening (x EUR 1 000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>170 460</b>	<b>118 230</b>	<b>203 593</b>	<b>202 595</b>	<b>202 595</b>	<b>202 595</b>	<b>202 595</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	170 327	118 230	203 593	202 595	202 595	202 595	202 595
14.1 Opvang asielzoekers	163 468	104 144	194 420	194 420	194 420	194 420	194 420
14.2 Asiel en migratie	1 426	1 788	1 788	1 788	1 788	1 788	1 788
14.3 Consulaire dienstverlening	2 026	1 964	1 860	1 860	1 860	1 860	1 860
14.4 Gedetineerden begeleiding	703	1 224	1 180	1 180	1 180	1 180	1 180
14.5 Overig	2 704	9 110	4 345	3 347	3 347	3 347	3 347
<b>Ontvangsten</b>	<b>20 294</b>	<b>18 859</b>	<b>18 859</b>	<b>18 859</b>	<b>18 859</b>	<b>18 859</b>	<b>18 859</b>
14.20 Kanselarijrechten en paspoort-gelden	20 294	18 859	18 859	18 859	18 859	18 859	18 859

<b>Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 14 (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	12 203	13 610	12 750	13 112	12 980	13 140	13 151
- posten	101 334	113 018	105 881	108 889	107 789	109 120	109 211
- totaal	113 537	126 628	118 631	122002	120 769	122 260	122 362

## D. Budgetflexibiliteit

<b>Beleidsartikel 14 (x 1 miljoen Euro)</b>										
		2003	2004	2005	2006	2007				
1. Programma-uitgaven		204	203	203	203	203				203
2. Waarvan juridisch verplicht	1%	2	0	0	0	0	0%	0	0%	0
3. Waarvan complementair noodzake- lijk en/of bestuurlijk gebonden	49 %	101	80	64	52	39	39%	26%	19%	39
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleids- programma)	49 %	101	123	139	151	164	68%	74%	81%	164
<b>Totaal</b>	100%	204	203	203	203	203	100%	100%	100 %	203

## E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming

De vraag naar dienstverlenende activiteiten van het Ministerie van Buitenlandse Zaken in het kader van asiel en migratie en consulaire aangelegenheden is sterk afhankelijk van externe ontwikkelingen, zoals de instroom van asielzoekers en migranten. De instroom wordt vooral

bepaald door politieke, humanitaire en economische ontwikkelingen in de wereld om ons heen. De aantallen visa, ambtsberichten en andere producten kunnen dan ook sterk fluctueren van jaar tot jaar. Dit maakt dat de ramingen met de nodige onzekerheid omkleed zijn, evenals een doelmatige aanwending van middelen. Consulaire dienstverlening en gedetineerdenbegeleiding zijn vraagafhankelijke producten van overheidszorg waarbij de overheid nauwelijks of geen invloed kan uitoefenen op de vraagfactoren.

Ook externe factoren zijn bepalend voor de effectiviteit van het beleid, bijvoorbeeld een toe- of afname van het aantal probleemlanden inzake migratie, wijzigingen van de bepalingen van de Algemene Wet Bestuursrecht en het in Europees verband gevoerde asiel- en migratiebeleid.

## BELEIDSARTIKEL 15 INTERNATIONAAL CULTURBELEID

### A. Algemene beleidsdoelstellingen

Het internationale cultuurbeleid (ICB) heeft twee algemene beleidsdoelstellingen:

- De versterking van het internationaal cultureel profiel van Nederland;
- De verdieping van de culturele betrekkingen met een aantal prioritaire landen en regio's.

Dit beleid is verder uiteengezet in brieven aan de Kamer van 14 juli 1999 (Internationaal cultuurbeleid en besteding van HGIS-cultuurmiddelen, TK 00–01, 26 682, nr. 1) en 15 oktober 1999 (Cultuurbeleid 2001–2004, TK 265 491, nr. 3). In de brief van 9 januari 2001 (TK, 00–01, 26 682, nr. 6) wordt het voornemen om de rol van de fondsen bij de besteding van de HGIS-cultuurmiddelen verder te versterken, nader toegelicht. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken en het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen zijn samen verantwoordelijk voor het ICB.

### B. Geoperationaliseerde beleidsdoelstellingen en instrumenten

De algemene doelstellingen kunnen nader worden gepreciseerd in de volgende vijf geoperationaliseerde doelstellingen:

#### *1. Het bevorderen van Nederlandse cultuuruitingen in het buitenland en versterken van de culturele infrastructuur*

Voor de tenuitvoerlegging van deze component van het ICB is gekozen voor een aantal prioriteitslanden. De selectie van deze prioriteitslanden is gebaseerd op een aantal criteria; het belang voor de ontwikkeling van de Nederlandse cultuur, de omvang van de uitwisseling tussen Nederland en het betreffende land en de algemene buitenlands politieke overwegingen staan hierbij voorop.

Een belangrijk instrument voor het welslagen van het ICB is de versterking van de culturele functie op – in eerste instantie twaalf ambassades (Parijs, Berlijn, Londen, Rome, Boedapest, Praag, Moskou, Pretoria, Tokio, Madrid, Jakarta en Ottawa) en een consulaat-generaal (New York). Deze posten beschikken over een «eigen» cultuurbudget PCAP en hebben meerjarige cultuurbeleidsplannen opgesteld.

#### *> Na te streven resultaat:*

- een landenspecifieke aanpak bij de implementatie van het ICB tengevolge van de meerjarige plannen; per land zijn sectoren geïdentificeerd waar het ICB zich met name op zal richten.

#### *2. Het in het buitenland meer bekendheid geven aan Nederland als ontmoetingsplaats voor de kunstwereld*

Dit wordt uitgewerkt in het programma «Nederland vrijhaven». Onder dit thema vallen vele soorten projecten in diverse disciplines: dans, theater, muziek, mime, fotografie, film en festivals, al dan niet multidisciplinair. In 2003 zal in dit kader ondersteuning worden gegeven aan buitenlandse presentaties in Nederland, internationale co-producties, grote internationale culturele conferenties in Nederland en internationale festivals.

### *3. Het gemeenschappelijk werken aan duurzaam behoud van het gemeenschappelijk cultureel erfgoed*

Het belangrijkste aspect, ook in 2003, is het gemeenschappelijk met de partnerlanden werken aan het duurzaam behoud van het erfgoed. Politieke en inhoudelijke betrokkenheid van de partnerlanden is dan ook een eerste voorwaarde voor samenwerking. Prioriteit wordt daarbij toegekend aan landen waar in meerdere erfgoedsectoren aanknopingspunten voor samenwerking bestaan. Dit zijn India, Indonesië, Sri Lanka, Ghana, Suriname, Rusland en Zuid-Afrika. Bij de invulling van het programma wordt vooral gelet op het gemeenschappelijk draagvlak van de activiteiten.

#### *> Na te streven resultaten:*

- nadere invulling aan de belangrijkste conclusies van de in 2002 gehouden thematische gemeenschappelijk cultureel erfgoed conferentie te Bandung. Deze conclusies zijn dat:
  - de landenspecifieke aanpak nog altijd wordt onderschreven. Voor Zuid-Afrika, Sri Lanka en Ghana zal naar alle waarschijnlijkheid in 2003 een landenspecifiek beleidskader worden afgesloten;
  - er meer aandacht moet komen voor het immateriële erfgoed;
  - een goede culturele infrastructuur voorwaarde is voor een succesvolle en duurzame samenwerking op het terrein van het gemeenschappelijk cultureel erfgoed;
  - monitoring en evaluatie van projecten meer aandacht zullen krijgen.
- follow up hebben gegeven aan het interdepartementaal beleidskader «Nederlandse historische scheepsvindplaatsen en -vondsten in buitenlandse kustwateren» dat in 2002 naar de Tweede Kamer is gestuurd.

### *4. Het bevorderen van de zichtbaarheid van de Nederlandse cultuur-inbreng*

Dit wordt ook in 2003 met name gerealiseerd via deelname aan grootschalige culturele manifestaties, die zonder ondersteuning vanuit HGIS-cultuurmiddelen niet mogelijk zou zijn. Door een zichtbare, gebundelde culturele inbreng wil Nederland bijdragen aan zijn internationale culturele profilering.

### *5. Het bevorderen van de juridische waarborgen ten aanzien van internationale culturele samenwerking en bescherming van cultureel erfgoed*

Het betreft hier het uitonderhandelen, sluiten, ratificeren en implementeren van multilaterale verdragen op cultureel gebied. Hierbij kan zowel een algemeen internationaal cultureel belang als een specifiek Nederlands belang worden onderscheiden. Als voorbeeld diene het op 2 november 2001 tot stand gekomen UNESCO-verdrag inzake de bescherming van cultureel erfgoed onder water. Dit verdrag is van aanmerkelijk belang voor het duurzaam behoud van dat erfgoed, waaronder schepen van de Verenigde Oost-Indische Compagnie, waarvan Nederland immers eigenaar is. Momenteel worden de mogelijkheden van toetreding en implementatie bezien. Het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen is daarbij penvoerend, doch het Ministerie van Buitenlandse Zaken heeft daarbij een aanzienlijke adviserende rol. Een dergelijke rol

geldt ook ten aanzien van de ratificatie van het in 1999 tot stand gekomen Tweede Protocol van het UNESCO-verdrag inzake bescherming van cultureel erfgoed in het geval van een gewapend conflict. Ook de onderhandelingen ten aanzien van restitutie of recuperatie van culturele kostbaarheden kunnen onder deze subdoelstelling worden geschaard, nu hieraan internationaal-juridisch verbindende instrumenten ten grondslag liggen.

#### *Instrumenten*

De programma's die onder dit artikel worden verantwoord zijn integraal onderdeel van het Internationaal Cultuurbeleid. Overige ICB-programma's worden op de begroting van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen verantwoord. Voor het realiseren van de eerste vier subdoelstellingen zijn de volgende financiële instrumenten beschikbaar:

- HGIS-cultuurprogramma. Dit programma valt onder de gezamenlijke verantwoordelijkheid van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen;
- Het Programma Culturele Ambassade Projecten (PCAP): aan de 13 prioriteitsposten gedelegeerde middelen voor het ondersteunen van lokale culturele activiteiten;
- Middelen die samenhangen met de samenwerking met Vlaanderen; de commissie Nederland Vlaanderen (CVN) en de Nederlandse Taalunie blijven een centrale rol spelen in de culturele betrekkingen met Vlaanderen.
- Het Programma Internationale Culturele Betrekkingen (PICB): een budget dat bestemd is voor lokale activiteiten in de landen die niet als prioritair zijn aangemerkt.
- De bijdragen aan de Nederlandse instituten in Parijs (*Institut Néerlandais*) en Jakarta (Erasmus Huis). Deze instituten leveren een bijdrage aan de tenuitvoerlegging van het ICB in respectievelijk Frankrijk en Indonesië.

#### *Groeiparagraaf*

De Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleidsevaluatie (IOB) heeft begin 2002 een evaluatie van het Internationaal Cultuurbeleid afgerond. Het inspectierapport is in mei 2002 aan het Parlement toegezonden. Mede op basis van de externe evaluaties zullen richtlijnen worden ontwikkeld voor interne monitoring en evaluatie. Ook zal bij de verantwoording in 2003, waar mogelijk, worden ingegaan op uitkomsten of resultaten van specifieke activiteiten die in het kader van het Internationaal Cultuurbeleid zijn gefinancierd.

De Raad voor Cultuur is in Nederland de aangewezen instantie die vanuit een multidisciplinaire invalshoek een gedegen inhoudelijk oordeel kan vellen over de artistieke merites van culturele producties en evenementen. In 2003 zal een mid term review van het ICB door de Raad plaatsvinden. Deze mid term review zal aan de Tweede Kamer worden gezonden.

### C. Budgettaire gevolgen van beleid

<b>Beleidsartikel 15 Internationaal cultuurbeleid (x EUR 1 000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>16 499</b>	<b>12 740</b>	<b>14 019</b>	<b>14 019</b>	<b>13 905</b>	<b>13 905</b>	<b>13 905</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Programma-uitgaven totaal	11 033	14 465	14 019	14 019	13 905	13 905	13 905
15.1 Internationaal cultuurbeleid	9 586	12 929	12 566	12 566	12 452	12 452	12 452
15.2 Bijdragen aan instituten	1 447	1 536	1 453	1 453	1 453	1 453	1 453

<b>Apparaatskosten (extracomptabel) bij beleidsartikel 15 (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	4 721	5 265	4 933	5 073	5 021	5 083	5 088
- posten	20 320	22 663	21 232	21 835	21 614	21 881	21 899
- totaal	25 040	27 928	26 164	26 907	26 635	26 964	26 987

### D. Budgetflexibiliteit

<b>Beleidsartikel 15 (x 1 miljoen Euro)</b>										
	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Programma-uitgaven	14		14		14		14		14	
2. Waarvan juridisch verplicht	64%	9	29%	4	7%	1	4%	0,5	0%	0
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	18%	2,5	7%	1	0%	0	0%	0	0%	0
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	18%	2,5	64%	9	93%	13	96%	13,5	100%	14
<b>Totaal</b>	100%	14	100%	14	100%	14	100%	14	100%	14

### E. Veronderstellingen in effectbereiking, doelmatigheid en raming

Basis van het ICB is samenwerking met een aantal landen en regio's. Daarbij is enerzijds de stabiliteit van de bilaterale betrekkingen en wederzijdse interesses van invloed. Anderzijds is de efficiënte interdisciplinaire samenwerking tussen de culturele actoren in Nederland (instellingen, fondsen, etc.), met beide Ministeries (Buitenlandse Zaken en OC&W) en de cultureel attachés op de posten medebepalend voor de uitkomsten en effecten van het beleid.

Bij de bepaling van effectbereiking, doelmatigheid en raming dient voorts bedacht te worden dat de culturele samenwerking plaatsvindt in de volgende context:

- de feitelijke culturele uitwisselingen vinden plaats door het Nederlandse en buitenlandse veld;
- de vorm van de uitwisseling is afhankelijk van de omstandigheden in het land waarmee uitwisseling plaatsvindt;
- een belangrijk deel van de HGIS-cultuurmiddelen is gedelegeerd naar de fondsen en instellingen. Hier zijn in het verleden goede ervaringen mee opgedaan. In 2003 en latere jaren zal de delegatie van middelen in zowel in relatieve als absolute zin worden verhoogd.



## NIET-BELEIDSARTIKEL 16. GEHEIM

Op dit artikel worden geheime uitgaven verantwoord.

### C. Budgettaire gevolgen van het beleid

Niet-beleidsartikel 16 Geheim (x EUR1000)							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	5	0	0	0	0	0	0
Uitgaven	5	0	0	0	0	0	0

## NIET-BELEIDSARTIKEL 17. NOMINAAL EN ONVOORZIEN

Op dit artikel worden de uitgaven verantwoord die samenhangen met de HGIS-indexering en onvoorziene uitgaven.

### C. Budgettaire gevolgen van het beleid

<b>Niet-beleidsartikel 17 Nominaal en Onvoorzien (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>26</b>	<b>136</b>	<b>27 367</b>	<b>54 593</b>	<b>81 820</b>	<b>109 047</b>	<b>136 274</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Uitgaven totaal	26	136	27 367	54 593	81 820	109 047	136 274
17.1 HGIS-indexering	0	0	27 231	54 457	81 684	108 911	136 138
17.2 Onvoorzien	26	136	136	136	136	136	136

## **NIET-BELEIDSARTIKEL 18. ALGEMEEN**

Onder dit artikel vallen de apparaatsuitgaven van het Ministerie van Buitenlandse Zaken in Den Haag en van het postennet. Het omvat de verplichtingen en uitgaven aangaande het ambtelijk personeel, overige personele uitgaven, materieel en voorlichting.

Het ambtelijk personeel betreft de algemene leiding van het departement (inclusief de ministers en de staatssecretaris), de beleidsdirecties, de ondersteunende diensten, het uitgezonden personeel op de posten inclusief themadeskundigen en het lokaal aangenomen personeel op de posten. Daarnaast worden op dit artikel de buitenlandvergoedingen aan uitgezonden personeel, overige vergoedingen en diverse overige personele uitgaven verantwoord. Tevens zijn de uitgaven ten behoeve van het post-actieve personeel van het Ministerie opgenomen.

De materiële uitgaven hebben betrekking op de uitgaven voor de exploitatie van en investeringen in het departement in Den Haag en de posten in het buitenland. Hieronder vallen onder andere de verplichtingen en uitgaven voor huur van kantoren, residenties, personeelswoningen en het gebouw in Den Haag, beveiligingsmaatregelen, automatisering en communicatiemiddelen, klein onderhoud en bouwkundige projecten.

Tot slot worden de voorlichtingsuitgaven die betrekking hebben op de algemene informatievoorziening over het buitenlandbeleid van Nederland, de nieuwsvoorziening van het Ministerie en de informatie over Nederland in het buitenland op dit artikel verantwoord.

### **Apparaatskosten**

Zoals in de Memorie van Toelichting Begroting 2002 al toegelicht, verhindert de bijzondere structuur van het Ministerie van Buitenlandse Zaken met zijn netwerk van vertegenwoordigingen in het buitenland en regiodirecties op het departement het precies toerekenen van apparaatsuitgaven aan de respectievelijke beleidsartikelen. Daar waar andere departementen hele dienstonderdelen kunnen toeschrijven aan een beleidsartikel, werken medewerkers op de posten en regiodirecties van het Ministerie van Buitenlandse zaken voor meerdere beleids-terreinen. In dit verband is er in 2001 voor gekozen de apparaatskosten extracomptabel toe te rekenen aan de beleidsartikelen. Per beleidsartikel zijn net als vorig jaar de apparaatskosten als extra informatie opgenomen.

De werkwijze die dit jaar gevolgd is om te komen tot de apparaatskosten-toerekening wijkt niet af van de werkwijze van vorig jaar: wederom is bij alle posten en bij alle beleidsdirecties een tijdschattingsformulier uitgezet waarop betrokkenen dienden aan te geven welk deel van hun tijd zij aan welk beleidsartikel hadden besteed. Met behulp van speciaal hiervoor ontwikkelde software en op basis van de ingevulde formulieren zijn vervolgens zowel personele als materiële kosten verdeeld over de beleidsartikelen. Het systeem van extracomptabele toerekening zal in 2004 worden geëvalueerd. Dan zal gekeken worden of de toerekenings-systematiek zoals deze nu wordt toegepast nog voldoet aan de informatie-behoefte van – uiteindelijk – de Tweede Kamer.

Onderstaande tabel is een totaaloverzicht van de toerekening van de apparaatsuitgaven naar de vijftien beleidsartikelen. Het bedrag dat bij

18. *Algemeen* is opgenomen betreft de niet-toerekenbare, ofwel centrale, apparaatsuitgaven.

### Totaaloverzicht toerekening apparaatsuitgaven 2003

	departement	posten	totaal (EUR)	totaal (%)
1. Internationale ordening	7 473	20 327	27 800	4,4%
2. Vrede, veiligheid en conflict-beheersing	10 293	15 301	25 593	4,1%
3. Humanitaire hulp	2 375	2 516	4 892	0,8%
4. Goed bestuur, mensenrechten en vredesopbouw	4 132	6 840	10 972	1,7%
5. Europese integratie	9 940	22 844	32 784	5,2%
6. Bilaterale ontwikkelingssamenwerking	19 589	77 767	97 356	15,4%
7. Programma's en fondsen van de EU	1 759	638	2 397	0,4%
8. VN-instellingen	5 447	7 977	13 424	2,1%
9. Internationale financiële instellingen	3 422	1 527	4 949	0,8%
10. Samenwerking met maatschappelijke organisaties	5 795	992	6 786	1,1%
11. Internationaal onderwijs	1 795	2 265	4 059	0,6%
12. Samenwerking met het bedrijfsleven	1 294	5 077	6 371	1,0%
13. Politieke en economische belangenbehartiging	16 626	113 396	130 023	20,6%
14. Asiel, migratie en consulaire dienstverlening	12 750	105 881	118 631	18,8%
15. Internationaal cultuurbeleid	4 933	21 232	26 164	4,2%
18. Algemeen	119 537	0	119 537	18,7%
<b>Totaal apparaatsuitgaven*</b>	<b>225 659</b>	<b>404 579</b>	<b>630 238</b>	<b>100,0%</b>

\* De taakstelling van Buitenlandse Zaken die samenhangt met de afspraken uit het Strategisch Akkoord en de Augustusbrief is reeds verwerkt in de totaalstand van de apparaatsuitgaven. In afwachting van de nadere invulling van de taakstelling is het in 2003 te bezuinigen bedrag volledig ten laste van de post «algemeen» gebracht.

### Kengetallen

In onderstaande tabellen worden de uitgaven aan personeel en materieel ten behoeve van het departement en de posten gerelateerd aan het totaal aantal fte's (uitgezonden en departementale ambtenaren). De uitgaven voor lokaal personeel zijn apart toegelicht.

#### Kengetallen Personeel en materieel

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Totaal loonkosten ambt. personeel (A+B+C)</b>							
Gemiddelde bezetting	3 076	3 166	3 193	3 137	3 077	3 025	2 971
Gemiddelde prijs	54 699	60 019	61 032	62 065	63 074	64 079	65 090
Toegelicht begrotingsbedrag	168 254	190 020	194 850	194 711	194 060	193 836	193 411
<b>A) Loonkosten departement</b>							
Gemiddelde bezetting	1 817	1 889	1 879	1 831	1 792	1 760	1 725
Gemiddelde prijs	52 671	56 960	58 000	59 000	60 000	61 000	62 000
Toegelicht begrotingsbedrag (x1000 EUR)	95 704	107 598	108 956	108 054	107 545	107 376	106 951
<b>B) Loonkosten posten (excl. themadeskundigen)</b>							
Gemiddelde bezetting	1 193	1 207	1 234	1 227	1 206	1 188	1 170

## Kengetallen Personeel en materieel

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Gemiddelde prijs	57 050	64 222	65 000	66 000	67 000	68 000	69 000
Toegelicht begrotingsbedrag (x1000 EUR)	68 061	77 524	80 195	80 956	80 815	80 764	80 764
<b>C) Loonkosten themadeskundigen (posten)</b>							
Gemiddelde bezetting	66	70	80	79	78	77	76
Gemiddelde prijs	68 015	70 100	71 000	72000	73 000	74 000	75 000
Toegelicht begrotingsbedrag (x 1000 EUR)	4 489	4 898	5 699	5 701	5 700	5 696	5 696
<b>Vergoedingen</b>							
Gemiddelde bezetting	1 259	1 277	1 314	1 306	1 284	1 265	1 246
Gemiddelde kosten	56 253	58 821	56 415	56 652	57 516	58 407	59 262
Toegelicht begr.otingsbedrag (x 1000 EUR)	70 822	75 115	74 131	73 976	73 866	73 866	73 866
<b>Lokaal personeel</b>							
Gemiddelde bezetting	1 958	1 998	1 983	1 983	1 980	1 980	1 980
Gemiddelde prijs	30 893	31 878	32000	32000	32000	32000	32000
Toegelicht begrotingsbedrag (x 1000 EUR)	60 489	63 693	63 466	63 466	63 364	63 364	63 364
<b>Materieel</b>							
Gemiddelde bezetting (incl att.)	5 314	5 464	5 476	5 420	5 357	5 305	5 251
Gemiddelde kosten	53.2	53.1	45.5	49.9	49.4	51.4	52.1
Toegelicht begrotingsbedrag	282 554	290 117	249 085	270 216	264 656	272 893	273 431
<b>Totaal toegelicht begrotingsbedrag</b>	<b>582 119</b>	<b>618 945</b>	<b>581 532</b>	<b>602 369</b>	<b>595 946</b>	<b>603 959</b>	<b>604 072</b>
Overige apparaatskosten*	13 770	54 855	48 706	38 715	31 401	29 790	29 252
<b>Totaal artikel 18.1 Apparaatsuitgaven**</b>	<b>595 899</b>	<b>673 800</b>	<b>630 238</b>	<b>641 084</b>	<b>627 347</b>	<b>633 749</b>	<b>633 324</b>

\* Overige apparaatskosten hebben onder meer betrekking op bedrijfsvoering posten, opleidingen, vernieuwing personeelsbeleid, automatisering en wachtgelden.

\*\* De taakstelling van Buitenlandse Zaken die samenhangt met de afspraken uit het Strategisch Akkoord en de Augustusbrief is reeds verwerkt in de totaalstand van de apparaatsuitgaven. In afwachting van de nadere invulling van de taakstelling (volume, efficiency en inhuur externen) is het te bezuinigen bedrag volledig ten laste van de post «overige apparaatskosten» gebracht.

### Corporate rate

Met ingang van de begroting 2003 zal het Ministerie naar verwachting de zogenaamde *corporate rate* invoeren. Het moment van invoering hangt samen met de implementatie van het nieuwe financiële systeem (Piramide). Deze nieuwe systematiek houdt in dat de begrotingsbelasting van de uitgaven en verplichtingen op artikelniveau plaatsvindt op een vooraf vastgestelde omrekenkoers voor vreemde valuta voor het hele begrotingsjaar. De verantwoording van de invloed van koersfluctaties van vreemde valuta ten opzichte van deze vooraf vastgestelde omrekenkoers (de zogenaamde *corporate rate*) komt alléén tot uitdrukking in de verantwoording van het artikel «koersverschillen» onder het niet-beleidsartikel 17 (nominaal en onvoorzien). Slechts bij een grote afwijking van de *corporate rate* ten opzichte van de feitelijke koersontwikkeling kan er sprake zijn van tussentijdse aanpassing van de *corporate rate*. Via deze aanpassing kunnen de effecten van grote verschillen tussen de *corporate rate* en de feitelijke koersontwikkeling grotendeels worden geneutraliseerd. Overigens zal de invoering van de *corporate rate* niet leiden tot een verhoging van het risico van de generale problematiek.

## D. Budgettaire gevolgen

<b>Niet-beleidsartikel 18 Algemeen (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Verplichtingen</b>	<b>611 140</b>	<b>664 273</b>	<b>626 425</b>	<b>637 235</b>	<b>623 500</b>	<b>634 142</b>	<b>633 714</b>
<b>Uitgaven:</b>							
Uitgaven totaal	596 799	674 190	630 628	641 474	627 737	634 139	633 714
18.1 Apparaatsuitgaven	595 899	673 800	630 238	641 084	627 347	633 749	633 324
18.2 Koersverschillen	900	390	390	390	390	390	390
<b>Ontvangsten</b>	<b>11 187</b>	<b>10 057</b>	<b>10 057</b>	<b>10 057</b>	<b>10 057</b>	<b>10 057</b>	<b>10 057</b>
18.2 Algemeen	11 187	10 057	10 057	10 057	10 057	10 057	10 057

<b>Apparaatskosten (extracomptabel) bij niet-beleidsartikel 18 (x EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- departement	105 696	127 076	119 537	115 832	107 418	105 882	105 014
- posten	0	0	0	0	0	0	0
- totaal	105 696	127 076	119 537	115 832	107 418	105 882	105 014

## D. Budgetflexibiliteit

<b>Beleidsartikel 18 (x 1 miljoen Euro)</b>										
		2003		2004		2005		2006		2007
1. Programma-uitgaven		631		641		628		634		634
2. Waarvan juridisch verplicht	78%	484	73%	465	72%	454	71%	454	71%	454
3. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	13%	82	7%	45	3%	20	2%	10	2%	10
4. Niet onder 2 en 3 begrepen (eventueel reserveringen op basis van een regeling of beleidsprogramma)	9%	65	20%	131	25%	154	28%	170	28%	170
<b>Totaal</b>	<b>100%</b>	<b>631</b>	<b>100%</b>	<b>641</b>	<b>100%</b>	<b>628</b>	<b>100%</b>	<b>634</b>	<b>100%</b>	<b>634</b>

## **BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF**

In de voorliggende bedrijfsvoeringsparagraaf zal Buitenlandse Zaken alleen die ontwikkelingen op het terrein van de bedrijfsvoering aan de orde stellen die het reguliere karakter «te boven» gaan. Hiermee is een eerste stap gezet op weg naar de invulling van het «Referentiekader mededeling over de bedrijfsvoering», zoals aangenomen door de Ministerraad en ter behandeling aangeboden aan de Tweede Kamer. Het betreft nadrukkelijk een eerste stap. Een meer systematische vertaling van beleidsdoelstellingen naar bijzondere bedrijfsvoeringdoelstellingen maakt onderdeel uit van het traject beschreven in de groeiparagraaf. Dit traject moet nagenoeg nog geheel worden doorlopen.

In het onderstaande wordt eerst ingegaan op de bijzondere bedrijfsvoeringdoelstellingen over 2003. De bedrijfsvoeringdoelstellingen met een directe relatie met één van de beleidsdoelstellingen van Buitenlandse Zaken zijn vermeld. Daarna komen de meer algemene bedrijfsvoeringdoelstellingen aan bod. Tot slot wordt een beeld geschetst van de wijze waarop Buitenlandse Zaken invulling gaat geven aan het groeitraject naar de invoering van de mededeling over de bedrijfsvoering in het departementale jaarverslag over begrotingsjaar 2004.

### *Internationale ordening en bedrijfsvoering*

De oprichting en vestiging van het Internationaal Strafhof (*International Criminal Court* – ICC) per 1 juli 2002 in Den Haag betreft een complex project onder grote tijdsdruk. De publieke opinie speelt hierbij een grote rol. Het project is onderwerp van intensief en gecompliceerd internationaal overleg tussen een 150-tal landen. Dat maakt de beheersbaarheid lastig. De verschillende aspecten die komen kijken bij de vestiging van het ICC in Den Haag, vragen betrokkenheid van in het bijzonder de volgende ministeries: Buitenlandse Zaken (leidend departement), Justitie, VROM/RGD, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksaangelegenheden en Financiën; tevens is de Gemeente Den Haag nauw betrokken.

Een interdepartementale stuurgroep onder leiding van de secretaris-generaal van BZ begeleidt de werkzaamheden van een opgerichte «Task Force ICC». De Task Force kent de structuur van een projectgroep, gevormd door de projectleiders van de verschillende vraagstukken die in werkgroepverband onder leiding van het meest betrokken departement worden behandeld. Kritische succesfactoren van dit internationaal sterk gedomineerde project zijn: beheersing in tijd, kwaliteit en geld.

De realisatie van adequaat beveiligde en goed geoutilleerde huisvesting voor de eerste lichting van de ICC-staf is voor 2002 en 2003 van wezenlijk belang. De budgettaire ramingen zullen moeten worden geactualiseerd en gepreciseerd, mede in het licht van de resultaten van het internationaal overleg over de organisatie van de werkzaamheden van het Hof.

### *Vrede, veiligheid, conflictbeheersing en bedrijfsvoering*

Het OVSE (Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa) voorzitterschap in 2003 zal vanzelfsprekend een extra beheerslast op delen van het departement leggen. Hierin is reeds voorzien door de allocatie van EUR 12,7 mln. ten behoeve van dit voorzitterschap. Een speciale OVSE task-force is inmiddels opgericht, die aan het voorzitterschap, samen met de – versterkte – Permanente Delegatie in Wenen, vorm zal moeten geven. Administratieve en beheersmatige ondersteuning van dit voorzitterschap is echter nog onderbelicht gebleven, en is voor 2003 een aandachtspunt.

Op het terrein van Vrede en Veiligheid zijn de beheerslasten in verband met de toegenomen financiële middelen de laatste tijd sterk gegroeid. Dit

geldt in de eerste plaats voor de recent ontwikkelde projectfondsen Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid en het Vredesfonds. Er wordt naar gestreefd om het beheer van deze fondsen, zowel voor wat betreft de controllersfunctie als die van de huidige twee financieel-administratieve- en projectmedewerkers, structureel te versterken.

#### *Bilaterale hulp en bedrijfsvoering*

Bij de bilaterale ontwikkelingssamenwerking wordt gestreefd naar bevordering van donorcoördinatie en harmonisatie van procedures. De veranderende rol in donorcoördinatie vergt training, opleiding en coaching van eigen medewerkers om de nieuwe rol op de beoogde wijze te kunnen vervullen. Voor de periode van 2002 tot 2005 zijn middelen vrijgemaakt om op de kennisbehoefte op het gebied van *Public Finance Management* in te spelen. Hiervoor wordt een model gehanteerd van externe coaching van ambassadestaf.

Effectieve donorcoördinatie vergt dat de donoren onderling en met de ontvangende overheden dezelfde taal spreken. Hiertoe heeft Nederland samen met de Wereldbank een initiatief genomen dat het ontwerp behelst van een gezamenlijk training-programma voor PRS (*Poverty Reduction Strategy*) gerelateerde onderwerpen voor een groep van acht donoren. Dit pilot-model zal in 2003 verder worden uitgewerkt en toegepast.

Waar mogelijk zal het aandeel van programmahulp in de bilaterale hulp worden verhoogd, zowel in de vorm van sectorale programmahulp als in de vorm van algemene macrosteun.

Het verlenen van structurele macrosteun in een meerjarenperspectief vergt aanpassing in de wijze van contractering, de vereisten ten aanzien van rapportage en monitoring en de vorm van sanctiebepaling. Hiertoe zal ook in 2003 gezocht worden naar die contractuele vormen die recht doen aan de landspecifieke vereisten, zowel voor donoren als voor ontvangende landen, en tevens recht doen aan het streven naar harmonisatie van procedures.

Binnen Buitenlandse Zaken bestaat de checklist *organisational capacity assessment* kortweg cocalijst. Buitenlandse Zaken gebruikt dit instrument om een inschatting te maken van de betrouwbaarheid van een partner bij de uitvoering van haar beleid. Het instrument speelt met name bij de uitvoering van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking een rol. De cocalijst wordt gebruikt door ambassades en beleidsdirecties wanneer zij nieuwe verplichtingen aangaan met externe organisaties. Ambassades en beleidsdirecties hebben daardoor een groot aantal gegevens beschikbaar over externe organisaties. Omdat ambassades en beleidsdirecties vaak samenwerken met dezelfde organisaties, is het efficiënt wanneer zij gebruik maken van elkaars gegevens. Buitenlandse Zaken probeert dit te bereiken door in 2002 de gegevens op te slaan in een database. De gegevens in deze database worden in eerste instantie centraal ingevoerd. In 2003 worden de ambassades en beleidsdirecties in staat gesteld de gegevens zelf te actualiseren.

#### *Asiel, migratie, consulaire dienstverlening en bedrijfsvoering*

Het in ontwikkeling zijnde nieuwe geautomatiseerde visum informatie, consultatie en voorleggsysteem zal naar verwachting in 2003 leiden tot verbeterde ondersteuning van het visumverleningsproces. Een zorgvuldige inbedding van het nieuwe informatiesysteem in de totale wereldwijde informatiehuishouding van BZ vormt in 2003 een belangrijk aandachtspunt.



### *Algemene bedrijfsvoeringsdoelstellingen*

De volgende algemene bedrijfsvoeringsdoelstellingen hebben betrekking op meerdere beleidsdoelstellingen.

#### *a. Integriteit*

Integriteit staat bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ) prominent op de agenda. Reeds in 2001 zijn voorbereidingen gestart voor het project «Coördinatie Integriteits- en Corruptiebeleid», dat in 2003 afgerond zal worden. Het project is ingezet om de aandacht voor integriteit en corruptie binnen de BZ-organisatie te intensiveren. Belangrijk resultaat is het bereiken van een gemeenschappelijk kader van normen en waarden van Buitenlandse Zaken, vastgelegd in de gedragscode BZ. Andere belangrijke resultaten zijn het vergroten van de bekendheid van integriteit-regelgeving en -maatregelen en het verbeteren van het functioneren van het interne vangnet – de onderlinge samenhang en werking van de verschillende integriteitmeldpunten – van Buitenlandse Zaken. De projectgroep vervult een rol in de bewaking van de implementatie van de aanbevelingen die uit het project voortvloeien. Het project wordt in 2003 afgesloten met een eindrapport over het verloop van het project en de bereikte resultaten.

#### *b. Kwaliteitsimpuls functies financieel beheer*

Het in 2000 gestarte project «Transparante Herinrichting Bedrijfsvoering Posten» (THB) gaat in 2003 een belangrijke fase in. Mede door nieuwe beleidsmatige- en beheersmatige ontwikkelingen (o.a. de sectorale benadering) worden andere eisen gesteld aan de inrichting van de financiële functie. Doel is o.a. verbetering van de kwaliteit van beheers-medewerkers zodat betere beheersmatige ondersteuning kan worden gegeven aan de primaire beleidsprocessen en financiële beheer-risico's beter worden geadresseerd. Bij 30% van de beheersmedewerkers zal worden nagegaan in hoeverre de vaardigheden en, waar nodig kennis, aansluiten op de veranderde eisen. Op basis van de uitkomsten hiervan zullen zij gericht aan hun eigen ontwikkeling werken. Tevens zal worden nagegaan op welke wijze in 2003 de opleidingen aan bovengenoemde veranderingen kunnen worden aangepast.

#### *c. Normbudgetten voor de bedrijfsvoering*

Sinds 2000 ontvangen de posten voor de bedrijfsvoering een gedelegeerd budget. Dit budget dient voor de financiering van materiële uitgaven, maar ook de uitgaven voor lokaal op de posten geworven personeel. De filosofie achter het verstrekken van gedelegeerde budgetten is dat de posten, met hun kennis van de specifieke lokale omstandigheden, de middelen doelmatiger kunnen inzetten dan bij centrale toewijzing het geval is. BZ heeft in 2002 deze delegatie geëvalueerd. Doel is om niet alleen een verdere vereenvoudiging te kunnen realiseren, maar vooral ook om de budgetten beter te laten aansluiten op de beleidsdoelstellingen en beoogde prestaties. Het voornemen is om de nieuwe systematiek in te voeren in 2003.

#### *d. Eigentijds Begroten*

In de Miljoenennota 2001 heeft het kabinet aangekondigd om per 1 januari 2006 over te willen stappen van het kas-verplichtingenstelsel naar een baten-lastenstelsel, het zogenoemde Eigentijds Begrotingsstelsel (EBS). Voortbouwend op reeds in 2001 in gang gezette activiteiten worden in de jaren 2002 tot en met 2005 medewerkers met nieuwe kennis en vaardighe-

den toegerust, de informatiesystemen aangepast, de bestaande activa geïnventariseerd en gewaardeerd, alsmede wijzigingen in interne regelgeving doorgevoerd.

Het belangrijkste resultaat in 2003 is het vertalen van de uitgangspunten van het EBS naar vormgeving in de praktijk (van denken naar doen). Belangrijkste pijlers daarbij zijn het inventariseren en waarden van de activa en het inventariseren van de consequenties voor de informatievoorziening en interne regelgeving.

*e. Versterking monitoring en evaluatie van activiteiten*

Intensieve monitoring zal bijdragen aan de verhoging van de kwaliteit van onder andere de bilaterale hulp. Daartoe is in 2002 voor de bilaterale hulp een waarderingsstelsel voor activiteiten en sectoren ingevoerd.

In ministeriebreed verband is het daarbij belangrijk dat de Regeling Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek Rijksoverheid (RPER) wordt vertaald en ingericht voor de gehele organisatie van BZ. Ten behoeve van de organisatorische inbedding van de RPER is een verdere uitwerking van de rol(len) van de «audit»-diensten binnen het departement gepland. De evaluatie – vooraf of tussentijds – van activiteiten vormt een hulpmiddel bij de uitvoering van activiteiten. Voor verdere invoering van de evaluatiefunctie zal in 2003 het handboek bedrijfsvoering Buitenlandse Zaken moeten worden aangepast. Daarnaast zal uitvoering worden gegeven aan een communicatie plan en trainingen inzake de RPER.

*f. Verbetering informatievoorzieningsfunctie*

Onder deze gemeenschappelijke noemer lopen bij Buitenlandse Zaken verschillende trajecten:

- *Implementatie Piramide*

Onder de projectnaam Piramide is in 2002 een start gemaakt met de uitrol van het nieuwe informatiesysteem voor de financiële, personele en activiteitenadministratie van BZ. Hiermee wordt in belangrijke mate de integratie bevorderd tussen de beheersmatige informatie (onder meer tussen het financiële en personele proces) en beleidsmatige informatie (op het terrein van de ontwikkelingssamenwerking) van BZ. Bij dit omvangrijke project worden wereldwijd alle ambassades en directies op dit in *Oracle Applications (Enterprise Resource Pakket)* ontwikkelde systeem aangesloten.

Deze implementatie zal tot in 2004 doorlopen. Gedurende deze tijd zal de BZ-organisatie een stevig migratietraject doorlopen dat ongeacht de zorgvuldige aanpak een zwaar beroep zal doen op de flexibiliteit en betrokkenheid van de BZ-organisatie. Onder aansturing van de departementsleiding zullen de overzienbare risico's nadrukkelijk gemonitord worden opdat de reguliere processen hierdoor geen problemen van ondervinden.

- *Documentaire informatievoorziening*

Teneinde de documentaire informatievoorziening van BZ beter te laten aansluiten bij de externe omgeving (die massaal digitaal gaat), de kwaliteit van dienstverlening te kunnen blijven waarborgen en beter te kunnen inspelen op de behoeften van de burger, zullen de komende jaren stapsgewijs een aantal noodzakelijke vernieuwingen worden doorgevoerd. In 2003 zal dit leiden tot een vernieuwde organisatie van de documentaire informatievoorziening en een nieuw toekomstgericht geautomatiseerd archiefsysteem.

- *Juridische kennisbanken*

Van grote betekenis voor de verbetering van de (juridische) beleidsvorming bij BZ is de werking in 2003 van kennisbanken op Europees-

rechtelijk en internationaalrechtelijk terrein. De eerste maakt onderdeel uit van het in 2002 gestarte Expertisecentrum Europees recht (ECER), de tweede van het Expertisecentrum internationaal recht (ECIR). De expertisecentra zijn mede van belang in het kader van de coördinerende functie van BZ, o.m. gericht op Europeesrechtelijke en internationaalrechtelijke consistentie in de regelgeving en in het optreden van de onderscheiden departementen.

- *Uitwijkvoorzieningen informatie- en communicatiesystemen*  
Teneinde de continuïteit van de belangrijkste centrale informatie- en communicatie-systemen van BZ beter te kunnen waarborgen zal op het departement in Den Haag een tweede computercentrum worden ingericht. Betrouwbare informatievoorziening en communicatie zijn voor een wereldwijd opererend en coördinerend Ministerie als Buitenlandse Zaken van vitaal belang.

*g. Groeitraject richting mededeling over de bedrijfsvoering*

De mededeling over de bedrijfsvoering zal vanaf verslagjaar 2004 onderdeel uit gaan maken van het departementaal jaarverslag als bedrijfsvoeringsparagraaf «nieuwe stijl». De mededeling is een uitspraak van de minister waarin hij/zij aangeeft dat er sprake is van «beheerste bedrijfsprocessen». De mededeling wordt gedaan in de vorm van een uitzonderingsrapportage. In de mededeling wordt alleen ingegaan op de bedrijfsprocessen waarbij niet aan tevoren gestelde eisen is voldaan onder vermelding van genomen verbetermaatregelen.

Het referentiekader mededeling bedrijfsvoering (kortweg: referentiekader) schetst een eindperspectief dat over het begrotingsjaar 2004 moet zijn gerealiseerd. Het groeitraject naar dit eindperspectief is uitgewerkt in een plan van aanpak, waarvan de activiteiten doorlopen tot in 2004. Als belangrijkste verbetermaatregelen staan voor de komende jaren de volgende zaken op de agenda:

- Buitenlandse Zaken heeft haar visie op de besturing en beheersing van processen, een variant op het concept van integraal management, en het hierbij voor de integraal managers beschikbare instrumentarium in een handleiding beschreven. Deze handleiding wordt geactualiseerd aan de laatste ontwikkelingen die op het gebied van de bedrijfsvoering bij Buitenlandse Zaken spelen;
- Speciale aandacht zal uitgaan naar het versterken van de koppeling tussen voorgenomen beleidsdoelstellingen en eventueel daaraan verbonden bijzondere of extra maatregelen in de sfeer van de bedrijfsvoeringsprocessen. Dit zal met name in de fase van beleidsontwikkeling en de planningsfase van beleidsuitvoering moeten gebeuren;
- Het gebruik van het instrument van de risicoanalyse voor het opstellen van jaarplannen zal worden versterkt. Op het gebied van de bedrijfsvoeringsprocessen zijn wat dit betreft al de nodige resultaten bereikt. Met name op het gebied van het halen van beleidsdoelstellingen kan de inzet van dit instrument mogelijk nog toegevoegde waarde hebben;
- Extra aandacht zal uitgaan naar verbreding van de tussentijdse monitoring van de bedrijfsvoering. Nu gaat veel aandacht uit naar de financiële component van de bedrijfsvoering. De monitoring gaat zich daarnaast ook richten op de stand van zaken rond de realisatie van bijzondere bedrijfsvoeringsdoelstellingen;
- De integraal managers van Buitenlandse Zaken leggen over het verstreken jaar een verantwoording af in de vorm van een jaarverslag. Dit jaarverslag wordt intern beoordeeld. De status van deze toetsing zal worden versterkt. De consolidatie van de bevindingen uit de

individuele jaarverslagen naar de mededeling over de bedrijfsvoering in het departementale jaarverslag (inclusief eventuele consequenties voor de jaarplannen) zal nader uitgewerkt worden;

- Bovenstaande maatregelen zullen in de planning- en controlcyclus van Buitenlandse zaken worden geborgd.

Bij de invulling van bovenstaande maatregelen zal nadrukkelijk de aansluiting worden gezocht bij andere verbetertrajecten in de bedrijfsvoering, zoals de invoering van de «Regeling prestatiegegevens en evaluatieonderzoek Rijksoverheid» en het «Kwaliteitsplan auditfunctie Rijksoverheid». De eisen die in het referentiekader worden gesteld ten behoeve van het doen van een onderbouwde mededeling over de bedrijfsvoering zijn deels overlappend met deze trajecten.

## **AGENTSCHAPSPARAGRAAF**

### **Centrum tot Bevordering van de Import uit ontwikkelingslanden (CBI)**

#### **A. Algemene Beleidsdoelstelling**

De algemene doelstelling van het CBI is het bijdragen aan de economische ontwikkeling van landen uit de lagere inkomenscategorieën, en wel door mee te helpen dat voorwaarden worden geschapen voor de duurzame versterking van het concurrentievermogen van het bedrijfsleven uit die landen op de internationale en dan met name West Europese markt. Dit gebeurt onder meer door technische assistentie en kennisoverdracht aan ondernemers en bedrijfsondersteunende organisaties. Deze doelstelling van het CBI past binnen de hoofddoelstellingen van het Nederlandse OS-beleid van *economische verzelfstandiging en armoedebestrijding* zoals ook neergelegd in de Regeringsnota «Ondernemen tegen armoede».

In 2003 streeft het CBI – zowel uit een oogpunt van doelmatigheid als van doeltreffendheid – naar een nog bredere en meer coherente aanpak, zowel binnen zijn eigen programma's als in samenhang met relevante interventies van andere donoren, de Europese Commissie et cetera. CBI zal zich derhalve in 2003 extern sterker gaan positioneren en naar optimale complementariteit streven met andere relevante internationale instellingen die zich richten op het versterken van het exportpotentieel in ontwikkelingslanden. Hierbij komen ook in aanmerking relevante projecten die in het kader van het *Integrated Framework* zijn geïdentificeerd.

Na een intensief herstructureringsproces in 2000 en 2001 is het CBI pas in 2002 daadwerkelijk als baten-lastendienst van start kunnen gaan. Het evaluatieonderzoek naar het functioneren van het CBI als baten-lastendienst zal in 2005 plaatsvinden.

#### **B. Geoperationaliseerde doelstellingen en instrumenten**

Het CBI verstrekt assistentie en diensten in vijf hoofdproducten. In het kader daarvan zullen in 2003 allerlei activiteiten ontplooid worden (zie hieronder).

Vanaf medio 2001 werkt het CBI als baten-lastendienst aan een fundamentele herziening van zijn evaluatiesysteem. Doel is te komen tot een samenhangend systeem voor het meten en interpreteren van resultaten en effecten van het CBI-werk. De theoretische basis hiervoor zal medio 2002 afgerond zijn. Daarna zullen de geformuleerde prestatie-indicatoren in de praktijk moeten worden getoetst. Namelijk door een vertaalslag te maken naar de verschillende programma's, de waardering van de prestatie-indicatoren vast te stellen op basis van ervaringen, nulmetingen uit te voeren en nieuwe evaluatiemethodieken in het veld te testen. In de Memorie van Toelichting Begroting 2004 zal het CBI deze prestatie-indicatoren nader hebben uitgewerkt.

#### **Sectoraal exportpromotieprogramma**

Algemeen doel van *de sectorale exportpromotie* is door middel van meerjarige programma's voorwaarden te creëren waardoor geselecteerde bedrijven uit ontwikkelingslanden in staat zijn om zelfstandig nieuwe

markten te betreden en/of hun positie op bestaande markten te consolideren. De programma's richten zich met name op output op een aantal specifieke bedrijfsinterne terreinen welke bepalend zijn voor exportsucces, zoals marktkennis, productontwikkeling, kwaliteit, marketing en exportervaring.

Specifiek doel in 2003 is om, naast de gebruikelijke interventies op bedrijfsniveau, meer aandacht te geven aan de rol die de bedrijfsondersteunende organisaties spelen bij het versterken van het concurrentievermogen van de desbetreffende sector. Daartoe zullen relevante instanties, zoals Kamers van Koophandel, handelsbevorderende organisaties, brancheverenigingen en kennisinstituten actiever bij de programma's worden betrokken, met alle synergie van dien. Dit om ook zodoende het concurrentievermogen in een bepaalde sector te verbeteren.

Evaluaties van exportprestaties van deelnemers vinden 2 jaar na afloop van de laatste beursdeelname plaats. In 2003 zijn evaluaties voorzien van 3 programma's waarbij gekeken wordt naar de toename van de export en/of het verbeterd internationaal concurrentievermogen. In 2003 streeft het CBI er naar om 24 programma's uit te voeren gericht op specifieke productgroepen in de sectoren industrie, landbouw, visserij, bosbouw, informatietechnologie en toerisme.

> *Na te streven resultaten:*

- afstemming doel en inhoud van de programma's met bedrijfs- ondersteunende organisaties en andere actoren middels introductieworkshops en identificatiemissies. Tevens direct contact met tenminste 240 bedrijven;
- bedrijfsanalyses en technische assistentie tijdens 370 bedrijfsbezoeken;
- verdere technische begeleiding op afstand aan omstreeks 590 bedrijven;
- sectorgerichte trainingen in Nederland aan managers van ca. 135 bedrijven gericht op vergroting van bewustwording, kennis en vaardigheden op het gebied van exportmarketing en -management;
- training middels lokale workshops gericht op de specifieke problematiek in een bepaalde sector en/of regio voor tenminste 460 managers van (voornamelijk) bedrijven;
- deelname door ca. 220 bedrijven aan 15 internationale Europese vakbeurzen om contacten te leggen met potentiële afnemers.

### **Human Resources Development Programma**

Algemeen doel van het *Human Resources Development Programma* (HRD) is om het functioneren van managers bij exporterende bedrijven, leveranciers en het georganiseerde bedrijfsleven in ontwikkelingslanden te verbeteren op het gebied van export marketing en exportpromotie.

Meer specifiek betekent dit dat door middel van kennisoverdrachtelijke activiteiten op dit gebied bewustwording, kennis en vaardigheden worden vergroot. Deze vorm van assistentie kan verschillende vormen aannemen zoals seminars, workshops et cetera. In 2003 zal het onderstaande INTFAIR programma worden geëvalueerd.

De trainingsactiviteiten zijn gericht op de bedrijfsondersteunende organisaties en ondernemers.

Eén HRD programma (diverse workshops) richt zich op het exportbewust maken van het bedrijfsleven in een bepaalde sector of ten aanzien van een bepaald thema.

> *Na te streven resultaten:*

- de volgende programma's en activiteiten zullen in 2003 worden uitgevoerd: zes programma's (FAME, Market Intel, CAPITA, INT-/TOURFAIR, Commercial Attachés en een NTB seminar), waaronder 12 trainingsactiviteiten voor bedrijfsondersteunende organisaties;
- meer trainingsactiviteiten zullen op locatie worden georganiseerd om het effect van de training voor de organisatie als geheel te optimaliseren.

### **Marktinformatieprogramma**

Algemeen doel van het *marktinformatieprogramma* is door middel van diverse publicaties en on-line informatiebronnen het vergroten van de transparantie en het inzicht in de trends, structuur en kenmerken (inclusief marktvereisten) van de EU markten voor de meest relevante productsectoren in de CBI-doellanden. Eind 2002 zal de evaluatie van dit hoofdproduct zijn afgerond.

> *Na te streven resultaten:*

- het tweemaandelijks magazine CBI News Bulletin in een gelijkblijvende totaaloplage van 39 000 stuks;
- marktstudies/strategische marketing gidsen voor 51 relevante productsectoren (oplage 35 700 stuks; een verlaging t.o.v. 2002 vooral door verbeterde afstemming aanbod op informatiebehoefte bij de doelgroep);
- 2 modeprognoses (7 800 stuks);
- 1 manual (7 500 stuks).

De on-line informatiebronnen van het CBI zullen ook in 2003 in toenemende mate een centrale rol gaan spelen in het verstrekken van markt-informatie. Er kan zonder noemenswaardige extra kosten méér informatie aangeboden worden, actualisering van gegevens kan efficiënter doorgevoerd worden. De kosten, vooral voor informatievergaring en content beheer zullen naar verwachting wel iets oplopen in 2003. Echter, de verwachting is dat met name door het gebruik van nieuwe media zoals het Internet, de doeltreffendheid en doelmatigheid van het hoofdproduct «Marktinformatie» aanzienlijk zullen toenemen.

> *Na te streven resultaat:*

- In 2003 zal de nieuwe CBI website, opgeleverd begin 2002, doorgroeien naar een geschat aantal van 84 000 bezoekers.

Informatie en voorlichting over geconstateerde knelpunten op het gebied van technische non-tarifaire handelsbelemmeringen op de West-Europese markt, zullen in 2003 worden geïntensiveerd o.a. middels de on-line database AccessGuide. Op dit belangrijke terrein wordt meer samenwerking gezocht met relevante instanties zoals de Wereldbank, Europese Commissie, ITC et cetera.

> *Na te streven resultaat:*

- Het aantal bezoekers aan de AccessGuide wordt geschat op 36 000 in 2003.

## **Bedrijfsbemiddeling programma**

Algemeen doel van het *bedrijfsbemiddeling programma* is het in contact brengen van geselecteerde bedrijven in de CBI doellanden met het importerende bedrijfsleven in Nederland en omringende EU-landen teneinde te bevorderen dat zakelijke relaties tot stand worden gebracht.

Specifiek doel in 2003 is dit hoofdproduct langs verschillende wegen te verbeteren, onder meer door: opwaardering bedrijfsbestanden door uitsluitend exporteurs toe te laten die in staat geacht worden te kunnen exporteren naar West Europa.

- > *Na te streven resultaten:*
  - de bedrijfsbemiddeling als functionaliteit toegevoegd aan de nieuwe CBI website;
  - méér intensieve begeleiding aan exporteurs door o.m. inzet van CBI consultants in het bemiddelingsproces;
  - bemiddeling van 1 200 exporteurs door CBI in 2003.

## **Business Support Organisation Development Programma**

Algemene doelstelling van het *Business Support Organisation Development Programma* is het versterken van de capaciteit van bedrijfs-ondersteunende organisaties.

Specifieke doelstelling is ter plaatse voorwaarden te creëren om de dienstverlening aan het bedrijfsleven op het gebied van handelsbevordering te verbeteren. Bij deze vorm van assistentie staat duurzaamheid en lokale inbedding van kwalitatieve handelsbevordering voorop. Evaluatie vindt plaats na de uitvoering van een programma. De eerste evaluatie zal plaatsvinden in 2004.

- > *Na te streven resultaten:*
  - In 2003 zijn drie maatwerkprogramma's gepland, waarbinnen verschillende op de klant gerichte activiteiten vallen, zoals *train the trainer* modules en verbetering van marktinformatiesystemen.

Dientengevolge variëren resultaten dan ook van verbetering van de informatiestructuren tot vergroting van kennis en vaardigheden van betrokken partijen.

## **Overig**

### *a. Nederlandse bijdrage aan het ITC*

Het CBI is budgethouder voor de Nederlandse bijdrage aan het *Netherlands Trust Fund* (NTF) en aan het *Global Trust Fund* (GTF) bij het *International Trade Centre* (UNCTAD/WTO) te Genève. Het gaat hierbij om het inhoudelijk en financieel aansturen en monitoren van de bijdragen en de daaruit geselecteerde projecten. Aandacht voor LDC's en complementariteit met CBI programma's zijn hierbij het sleutelwoorden.

Uit het NTF zullen in 2003 weer 5 projecten worden ondersteund die variëren van assistentie aan verschillende sectoren in Afrikaanse landen, publicaties over internationale verpakkingsregelgeving tot het ondersteunen van informatiebeheersystemen bij bedrijfs-ondersteunende organisaties.



Gedurende 2002 is het besluit gevallen dat Nederland ook aan het GTF een bijdrage zal geven. Het selectieproces van te financieren projecten is nog niet afgerond.

*b. Bijdrage aan projecten van de European Fair Trade Association (EFTA)*  
EFTA heeft als doelstelling de voorwaarden voor eerlijke handel bij kleine producenten in ontwikkelingslanden te verbeteren. Het CBI wil projecten van de EFTA en aangesloten organisaties ondersteunen aangezien de door haar ontwikkelde projecten zich direct en in concreto richten op het realiseren van deze doelstelling. Eind 2002 zal de evaluatie van enkele door het CBI gefinancierde EFTA-projecten zijn afgerond.

*c. E-learning*

Doel is de toegankelijkheid van kennisoverdrachtelijke en bewustwordingsactiviteiten van het CBI op het gebied van exportmarketing en exportbevordering te verbeteren. *E-learning* activiteiten worden in eerste instantie gerelateerd aan fysieke trainingsactiviteiten.

Een eerste opzet van puur virtuele (*e-learning*) activiteiten die niet gekoppeld zijn aan de traditionele kennisoverdrachtelijke activiteiten wordt ontwikkeld in 2003.

<b>Totale begrote kosten per hoofdproduct (x EUR x 1000)</b>					
Hoofdproducten	2002	2003	2004	2005	2006
Sectorale exportpromotie programma's	6 832	<b>7 100</b>	7 200	7 300	7 400
Human Resources Development programma's	1 520	<b>1 840</b>	2 000	2 160	2 320
Markinformatieprogramma's	1 800	<b>1 580</b>	1 500	1 400	1 300
Bedrijfsbemiddelingsprogramma	300	<b>350</b>	400	500	600
Business Support Organisation Development programma's	530	<b>530</b>	560	600	640
Overige*	950	<b>790</b>	790	790	790
ITC	1 586	<b>1 586</b>	1 586	1 586	1 586
<b>Totaal</b>	<b>13 518</b>	<b>13 776</b>	<b>14 036</b>	<b>14 336</b>	<b>14 636</b>

### **Kengetallen 2003**

In onderstaande tabel volgt een indeling van de belangrijkste activiteiten per hoofdproduct. In het kader van de vereiste kwaliteitsverbeteringen in het functioneren van de baten-lastendienst CBI, werd in 2001 een herdefiniëring van CBI's hoofdproducten en onderliggende activiteiten ingevoerd. Als gevolg van het volledig toesnijden van het financieel beheer op het baten-lastenstelsel in 2002 moet 2002 derhalve als ijkjaar worden beschouwd. De financiële gegevens en kengetallen voor 2003 zijn deels gebaseerd op extrapolatie van de kengetallen over 2002. Slechts op basis van meerjarenreeksen kan – met inachtneming van het feit dat veel activiteiten maatwerk worden geleverd – toelichting worden verstrekt over schommelingen in p en q.

(EUR)	2001			2002			2003		
	q	p	p x q	q	p	p x q	q	p	p x q
<b>Sectorale Export Promotie Programma</b>									
<b>totaal:</b>			5 940 000			6 832 050			7 100 000
* <i>Werving en selectie</i>									
– <i>Kick-off workshops</i>	499	672,5	335 600	12	846,8	10 161	60	1 204,3	72 255
– <i>Identificatie missie</i>				177	2 464,8	436 274	177	2 464,8	436 274
* <i>Technische assistentie</i>									
– <i>Adaptatie missies</i>	350	3 036	1 062 600	370	3 504,1	1 296 514	370	3 504,1	1 296 514
– <i>Begeleiding op afstand</i>				574	1 386,5	795 849	5 901	392,7	821 676
* <i>Training bedrijven</i>									
– <i>Seminars (Expro's, overige)</i>	207	5 416,1	1 121 136	149	7 166,6	1 067 827	136	7 161,3	973 938
<i>Workshops</i>	509	1 013,6	515 919	425	1 734,4	737 119	457	1 766,3	807 209
* <i>Market entry</i>									
– <i>Beursdeelname</i>	161	8 768,3	1 411 700	218	9 127,3	1 989 746	218	9 127,3	1 989 746
<i>Human Resource Develop.</i>									
<b>totaal:</b>			1 251 821			1 523 856			1 846 960
* <i>Seminars voor BSO's</i>	175	5 688,9	995 553	236	4 908,8	1 158 474	284	4 661,7	1 323 920
* <i>Overige workshops</i>	244	1 050,3	256 268	320	1 141,8	365 382	384	1 362,1	523 040
<b>Marktinformatie</b>									
<b>totaal:</b>			1 192 179			1 743 915			1 581 671
* <i>Publicaties (edities)</i>									
– <i>EU market surveys and EU strategic marketing guides</i>	Oplage			Oplage			Oplage		
– <i>CBI News Bulletin</i>	48 652	14,3	697 061	45 623	20	910 200	35 700	23,8	849 506
– <i>Forecasts</i>	37 100	3,2	118 073	39 000	5,2	201 313	39 000	5,2	201 313
– <i>Manuals</i>	8 000	12,1	97 051	5 800	17,8	103 130	7 800	13,5	105 376
* <i>Online informatiebronnen</i>									
– <i>AccessGuide (* leden,hits)</i>	750	13,7	10 267				7 500	5,4	40 451
– <i>Website (aantal hits)</i>	*650	374,8	243 600	24 000	16,4	393 065	36 000	7,2	258 418
* <i>HDC(aantal bezoekers)</i>	55 000	0	0	60 000	1,8	109 600	84 000	1,2	100 000
<b>Bedrijfsbemiddeling</b>	450	58,1	26 127	500	53,2	26 607	500	53,2	26 607
<b>BSO Development prog.</b>	500	132,4	66 200	800	379	303 200	1 200	293,3	352 000
	1	318 600	318 600	3	177 094	531 283	3	177 067	531 200

### C. Veronderstellingen in effectberekening, doelmatigheid en raming

Een groot aantal ontwikkelingslanden ziet hun achterstand in concurrentiekracht op met name hoogontwikkelde markten groter worden als gevolg van het complexer worden van internationale markten en regelgeving.

Van belang daarbij zijn:

- steeds strengere vereisten aan de kwaliteit van de producten en het productieproces;
- gebrek aan kennis en bewustzijn van deze vereisten (is als zodanig misschien wel de grootste handelsbelemmering).

Deze en andere exogene factoren en internationale ontwikkelingen kunnen het consolideren in ontwikkelingslanden van de positieve effecten van CBI's activiteiten bemoeilijken. Anderzijds maken zij de noodzaak van een geïntensiverde maar tevens doelmatige en coherente aanpak alleen maar groter.

### D. Financieel

Op de volgende pagina's van deze baten-lastenbegroting worden overzichten gepresenteerd die nadere financiële informatie over (onder andere) begrotingsjaar 2003 verschaffen. Het betreft:

- een begroting van baten en lasten;
- een kasstroomoverzicht;
- een overzicht vermogensontwikkeling.

### De begroting van baten en lasten (EUR x 1000) van de baten-lastendienst CBI

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Baten</b>							
opbrengst moederdepartement	9 316	11 931	12 189	12 449	12 749	13 049	13 049
bijdrage moederdepartement m.b.t. ITC*	1 361	1 586	1 586	1 586	1 586	1 586	1 586
opbrengst overige departementen	0	0	0	0	0	0	0
opbrengst derden	157	180	180	180	180	180	180
Rentebaten	0	25	43	43	43	43	43
buitengewone baten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal baten</b>	<b>10 834</b>	<b>13 722</b>	<b>13 998</b>	<b>14 258</b>	<b>14 558</b>	<b>14 858</b>	<b>14 858</b>
<b>Lasten</b>							
Apparaatskosten							
* personele kosten	1 187	1 760	1 771	1 777	1 779	1 787	1 800
* materiële/programmakosten	8 135	10 211	10 471	10 750	11 042	11 361	11 375
bijdrage ITC*	1 361	1 586	1 586	1 586	1 586	1 586	1 586
Rentelasten	22	8	9	9	9	7	6
Afschrijvingskosten							
* materieel	117	146	150	125	131	106	80
* immaterieel	0	0	0	0	0	0	0
dotaties voorzieningen	12	11	11	11	11	11	11
buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>10 834</b>	<b>13 722</b>	<b>13 998</b>	<b>14 258</b>	<b>14 558</b>	<b>14 858</b>	<b>14 858</b>
<i>Saldo van baten en lasten</i>	0	0	0	0	0	0	0

\* Om de inzichtelijkheid te vergroten zijn deze regels zelf toegevoegd.

#### *Baten*

De post *opbrengst moederdepartement* omvat de bijdrage in de uitvoeringskosten van het CBI, rekening houdend met alle baten en lasten. Alle uitgaven van het moederdepartement aan het CBI geschieden in het kader van beleidsartikel 12.

Ten aanzien van de post *opbrengst overige departementen* kan gemeld worden dat het CBI geen opdrachtgever(s) kent anders dan zijn eigen moederdepartement.

De post *opbrengst derden* blijft naar verwachting per saldo constant. Bijdragen aan seminars zullen wellicht tot een stijging van opbrengsten kunnen leiden. Daarentegen is te verwachten dat de opbrengsten van publicaties zullen dalen door de mogelijkheid deze van het internet te downloaden.

De post *rentebaten* betreft de rentevergoeding op de middelen in rekening courant (rentepercentage is 5%). Dit bedrag is gebaseerd op gemiddeld saldo per kwartaal dat op de rekening courant staat bij tijdige overmaking van het moederdepartement voor de geleverde en te leveren diensten.

#### *Lasten*

De *personele kosten* zijn de kosten van zowel het reguliere CBI-personeel (22 fte's) als de kosten van 7 detachanten en 2 uitzendkrachten. Totaal een formatie van 31 personen.

De *materiële/programmakosten* zijn de directe kosten van de CBI-hoofdproducten.  
CBI is budgethouder voor de bijdrage aan het ITC (post *bijdrage ITC*).

De rente- en afschrijvingslasten (posten *rentelasten* en *afschrijvingskosten*) hangen samen met de vaste activa van het CBI en de financiering daarvan middels o.a. de leenfaciliteit van Financiën. Het rentepercentage waartegen wordt geleend bedraagt 5%. De in voorgaande jaren gebruikte afschrijvingstermijnen zijn niet in alle gevallen overeenkomstig de vastgestelde normen van het Ministerie van Financiën. Investerings vanaf 2002 zullen worden afgeschreven volgens de hiervoor genoemde normeringen. De afschrijvingskosten kunnen als volgt worden uitgesplitst naar afschrijvingstermijnen:

<b>Afschrijvingen naar termijnen (in EUR):</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>10 jaar (=10%)</b>	21 071	21 071	13 726	0	0	0	0
<b>5 jaar (=20%)</b>	54 502	79 308	79 018	75 413	72 976	45 805	27 000
<b>4 jaar (=25%)</b>	40 720	40 720	40 719	9 789	0	0	0
<b>3 jaar (=33%)</b>	0	5 000	16 667	40 000	58 333	60 000	53 333
<b>Totaal</b>	<b>116 293</b>	<b>146 099</b>	<b>150 130</b>	<b>125 202</b>	<b>131 309</b>	<b>105 805</b>	<b>80 333</b>

De relatief hoge *rentelasten* in het jaar 2001 zijn te wijten aan een negatief saldo op de rekening courant bij de RHB. De rentelasten leenfaciliteit waren EUR 10 000 (afgerond) en de rentelasten RHB EUR 12000 (afgerond).

De post *dotaties voorzieningen* betreft de voorziening voor dubieuze debiteuren.

Het bedrag verantwoord onder *totaal lasten* (en *totaal baten*) is in een eerdere tabel is uitgesplitst naar de verschillende hoofdproducten die het CBI voert.

**Kasstroomoverzicht 2003 (EUR x 1000)**  
**Baten-lastendienst CBI**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>1. Rekening courant RHB 1 januari</b>	<b>2 621</b>	<b>- 40</b>	<b>- 13</b>	<b>- 2</b>	<b>19</b>	<b>28</b>	<b>33</b>
<b>2. Totaal operationele kasstroom</b>	<b>- 2 420</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b>3a. -/- totaal investeringen</b>	<b>- 161</b>	<b>- 170</b>	<b>- 50</b>	<b>- 110</b>	<b>- 50</b>	<b>- 50</b>	<b>- 110</b>
<b>3b. +/- totaal boekwaarde des- investeringen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3. Totaal investeringskasstroom</b>	<b>- 161</b>	<b>- 170</b>	<b>- 50</b>	<b>- 110</b>	<b>- 50</b>	<b>- 50</b>	<b>- 110</b>
<b>4a. -/- eenmalige uitkering aan moederdepartement</b>	<b>- 7</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>4b. +/- eenmalige storting door moederdepartement</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>4c. -/- aflossingen op leningen</b>	<b>- 73</b>	<b>- 73</b>	<b>- 89</b>	<b>- 79</b>	<b>- 91</b>	<b>- 95</b>	<b>- 80</b>
<b>4d. +/- beroep op leenfaciliteit</b>	<b>0</b>	<b>170</b>	<b>50</b>	<b>110</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>110</b>
<b>4. Totaal financieringskasstroom</b>	<b>- 80</b>	<b>97</b>	<b>- 39</b>	<b>31</b>	<b>- 41</b>	<b>- 45</b>	<b>30</b>
<b>5. Rekening courant RHB 31 december (=1+2+3+4) (maximale roodstand EUR 0,5 mln)</b>	<b>- 40</b>	<b>- 13</b>	<b>- 2</b>	<b>19</b>	<b>28</b>	<b>33</b>	<b>53</b>

Ad 3a. De investeringskasstroom omvat hoofdzakelijk vervangingsinvesteringen.

Ad 4a. De eenmalige uitkering aan het moederdepartement in 2001 betreft de terugbetaling van een deel van de reserve aangezien deze reserve aan het door het Ministerie van Financiën bepaald maximum is gebonden.

Ad 4c. De aflossingen op leningen zijn opgenomen conform het aflossingsschema van de leenfaciliteit.

Ad 4d. Alle investeringen worden gefinancierd met de door het Ministerie van Financiën geboden leenfaciliteit.

**Overzicht vermogensontwikkeling baten-lastendienst CBI (EUR x 1 000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>1. Eigen vermogen per 1/1</b>	<b>447</b>	<b>341</b>	<b>341</b>	<b>341</b>	<b>341</b>	<b>341</b>	<b>341</b>
<b>2. Saldo van baten en lasten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3a. uitkering aan moederdepartement</b>	<b>- 7</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3b. bijdrage moederdepartement ter versterking Eigen vermogen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3c. overige mutaties</b>	<b>- 99</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3d. directe mutaties in het Eigen vermogen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>4. Eigen vermogen per 31/12</b> 1+2+3	<b>341</b>	<b>341</b>	<b>341</b>	<b>341</b>	<b>341</b>	<b>341</b>	<b>341</b>

De post *uitkering aan moederdepartement* omvat de terugbetaling van een deel van de reserve aangezien deze reserve aan een door Financiën bepaald maximum is gebonden. Vergelijk deze post met regel 4a uit het kasstroomoverzicht. Het gaat telkens om dezelfde geldstroom.

De post *overige mutaties* omvat een afboeking in 2001 van een vordering op het moederdepartement in het kader van de bestemmingsreserve die werd aangehouden in verband met vervangingsinvesteringen. Aangezien

alle investeringen in vaste activa vanaf 2002 worden gefinancierd door middel van de leenfaciliteit van Financiën, heeft deze bestemmingsreserve geen betekenis meer.

De post *eigen vermogen per 31/12* blijft vanaf 2003 gelijk aangezien wordt uitgegaan van een sluitende exploitatie in de komende jaren.

## VERDIEPINGSBIJLAGE

De verdiepingsbijlage geeft aan, per beleidsartikel van de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, de opbouw van verplichtingen, uitgaven en ontvangsten vanaf de stand ontwerpbegroting 2002 naar de stand ontwerpbegroting 2003. In de toelichting worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

### Beleidsartikel 1: Internationale ordening

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)								
	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			80 128	48 971	61 977	48 971	61 741	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			1 304	30 441	5 034	21 982	9 031	
nieuwe mutaties			- 525	- 525	- 525	- 525	- 425	
Stand ontwerpbegroting 2003	54 703	55 003	80 907	<b>78 887</b>	66 486	70 428	70 347	70 772

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		73 743	55 356	55 592	55 356	55 356	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		8 339	24 931	11 494	15 597	15 416	
nieuwe mutaties		- 525	- 525	- 525	- 525	- 425	
Stand ontwerpbegroting 2003	53 575	81 557	<b>79 762</b>	66 561	70 428	70 347	70 772

### Toelichting

De mutaties bij 1e suppletore begroting voor de periode 2002–2006 betreffen gedeeltelijk stijgingen van contributies aan de verschillende organisaties van de Verenigde Naties (EUR 8 miljoen structureel bij zowel de verplichtingen als de uitgaven). Oorzaken hiervoor zijn prijsstijgingen en wisselkoersaanpassingen. Verder is de subsidie aan de Carnegie-stichting in 2002 met EUR 2,5 miljoen verhoogd, enerzijds bedoeld om de eerdere verlaging van de reguliere subsidie ongedaan te maken, anderzijds voor de restauratie van het Vredespaleis. De resterende mutaties voor de periode 2002–2006 hangen met name samen met de komst van het Internationaal Strafhof naar Den Haag. Het Statuut voor het Strafhof is in 2002 in werking getreden. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken is coördinerend departement bij de voorbereiding van de komst van het Strafhof naar Den Haag. Nederland stelt huisvesting aan het Strafhof ter beschikking vrij van huur voor een periode van 10 jaar vanaf

de datum van inwerkingtreding van het Statuut. In dit tijdvak zal het Strafhof eerst in tijdelijke huisvesting worden ondergebracht en later in de nieuw te bouwen permanente huisvesting. De verhoging van dit beleidsartikel voor de periode 2003–2007 (EUR 15 miljoen in 2003, EUR 2 miljoen in 2004 en EUR 6 miljoen in 2005–2007) hangt met name samen met een bijstelling van de raming inzake de kosten van de tijdelijke huisvesting. Het gaat hierbij met name om de structurele en incidentele kosten betreffende het inrichten en beveiligen van de tijdelijke huisvesting. Tot slot is een bedrag van EUR 2,4 miljoen van 2002 naar 2003 doorgeschoven; aanvankelijk was geraamd dat louter in 2002 sprake zou zijn van incidentele kosten.

De nieuwe mutatie (EUR 525 000 structureel) betreft een overheveling naar artikel 18 (apparaatskosten) in verband met de invulling van de Task Force voor het Internationaal Strafhof van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

<b>Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		74	74	74	74	74	
Stand ontwerpbegroting 2003	74	74	<b>74</b>	74	74	74	74

#### *Toelichting*

Geen mutaties.

#### **Beleidsartikel 2: Vrede, veiligheid en conflictbeheersing**

<b>Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)</b>								
	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			29 825	29 822	29 822	30 057	30 057	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			5 058	3 233	– 217	– 217	– 217	
nieuwe mutaties			– 1 105	– 263	– 272	– 381	– 436	
Stand ontwerpbegroting 2003	32 640	29 714	33 778	<b>32 792</b>	29 333	29 459	29 404	29 404



**Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		29 825	29 822	29 822	30 057	30 057	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		5 092	3 267	- 217	- 217	- 217	
nieuwe mutaties		- 1 105	- 263	- 272	- 381	- 436	
Stand ontwerpbegroting 2003	25 771	33 812	<b>32 826</b>	29 333	29 459	29 404	29 404

*Toelichting*

De hogere uitgaven in 2002 en 2003 conform eerste suppletore begroting hangen met name samen met het feit dat conform de motie Koenders de in 2000 onbestede middelen van het Vredesfonds ad EUR 6,8 miljoen toegevoegd zijn aan het budget voor 2002 en 2003 (EUR 3,4 miljoen per jaar). Verder is voor 2002 het budget voor het POBB verhoogd met EUR 2,5 miljoen voor inspanningen ter verbetering van de nucleaire veiligheid in Midden- en Oost-Europa en het Chemische wapens project in Gorny. De Nederlandse bijdrage aan de NAVO is licht verlaagd in verband met vertragingen bij de NAVO-nieuwbouw.

De nieuwe mutatie betreft met name een overheveling van het OVSE-budget naar de personeelsbegroting (artikel 18) in verband met verschillende plaatsingen bij de OVSE samenhangende met het komende Nederlands voorzitterschap van deze organisatie. Voorts is vanaf 2003 sprake van een verlaging van het POBB-programma in verband met de subsidietaakstelling ten gevolge van het Strategisch Akkoord.

**Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		905	905	905	905	905	
Stand ontwerpbegroting 2003	1 106	905	<b>905</b>	905	905	905	905

*Toelichting*

Geen mutaties.

### Beleidsartikel 3: Humanitaire hulp

#### Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			202 558	200 289	198 020	195 751	195 751	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			44 011	13 673	13 673	13 673	13 673	
Stand ontwerpbegroting 2003	306 623	247 110	246 569	<b>213 962</b>	211 693	209 424	209 424	209 424

#### Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			202 558	200 289	198 020	195 751	195 751	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			44 011	13 673	13 673	13 673	13 673	
Stand ontwerpbegroting 2003		250 218	246 569	<b>213 962</b>	211 693	209 424	209 424	209 424

#### *Toelichting*

Het budget voor noodhulp ontwikkelingslanden in 2002 is bij eerste suppletore begroting met EUR 30,3 miljoen verhoogd. Dit is bedoeld voor noodhulp aan Afghanistan. De hulpverlening verloopt voornamelijk via de VN-hulporganisaties, waarbij de Nederlandse prioriteiten liggen bij ontmijning, terugkeer van vluchtelingen en ontheemden, landrehabilitatie en onderwijs. Daarnaast is de vrijwillige bijdrage aan de VN vluchtelingenorganisatie UNHCR structureel verhoogd met EUR 13,7 miljoen teneinde bij te dragen aan leniging van het tekort tussen geplande uitgaven en inkomsten van deze organisatie.

#### Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			32	32	32	32	32	
Stand ontwerpbegroting 2003		32	32	<b>32</b>	32	32	32	

#### *Toelichting*

Geen mutaties.

## Beleidsartikel 4: Goed bestuur, mensenrechten en vredesopbouw

### Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			58 843	53 767	57 851	51 952	56 036	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			114 782	- 2 727	- 2 727	0	0	
nieuwe mutaties			9 468	- 600	- 1000	- 1400	- 1600	
Stand ontwerpbegroting 2003	159 390	91 846	183 093	<b>50 440</b>	54 124	50 552	54 436	49 444

### Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			59 247	60 154	59 246	58 339	57 431	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			19 246	22 273	27 273	30 000	17 000	
nieuwe mutaties			6 924	- 600	- 1000	- 1400	- 1600	
Stand ontwerpbegroting 2003		60 239	85 417	<b>81 827</b>	85 519	86 939	72 831	55 831

#### Toelichting

Nederland heeft een meerjarige bijdrage van EUR 112 miljoen toegezegd voor het *Trust Fund Demobilisation Disarmament Reintegration* (DDR) Programma Grote Meren, waarvan EUR 10 miljoen in 2002. De Nederlandse bijdrage zal de spoedige uitvoering van een aantal prioritaire activiteiten in dit verband mogelijk maken en andere donoren aanmoedigen ook aan het programma deel te nemen. Verder wordt het budget voor uitgaven voor 2002 met EUR 5 miljoen verhoogd voor wederopbouw in Afghanistan (onderdeel Nederlandse toezegging op internationale donorconferentie in Tokio). Ook wordt het budget voor vredesopbouw en goed bestuur voor 2002 in de Balkan verhoogd. Het Matra-programma wordt in 2002 met EUR 1,5 miljoen verhoogd in verband met een herverdeling (EUR 1,2 miljoen) binnen het Matra-budget tussen beleidsartikelen 4 en 5 en een overheveling uit het POBB van EUR 0,3 miljoen ten behoeve van de opleiding van Kaukasische diplomaten. Deze laatste overheveling vindt ook in 2003 en 2004 plaats. Het budget voor POBB/mensenrechten wordt met EUR 224 000 verlaagd in verband met een herverdeling binnen het POBB budget (beleidsartikel 2) ten gunste van een veiligheidsproject. Het budget voor het programma Gemeentelijke Samenwerking met Ontwikkelingslanden (GSO) wordt voor 2002 verhoogd met EUR 272 000 in verband met een hogere toekenning aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Dit extra programma-

budget zal worden ingezet in het kader van de samenwerkingsverbanden tussen Nederlandse gemeenten en steden in het Zuiden.

Tot slot wordt als nieuwe mutatie het budget voor het centraal programma Goed Bestuur, Mensenrechten en Vredesopbouw voor 2002 met bijna EUR 7 miljoen verhoogd ter financiering van een aantal additionele projecten en programma's, met name in het gebied van de Grote Meren (onder meer bijdragen aan het *Emergency Fund* van de Wereldbank en de radiozender Okapi). De neerwaartse bijstelling vanaf 2003 hangt samen met de subsidietaakstelling ten gevolge van het Strategisch Akkoord.

### Beleidsartikel 5: Europese integratie

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)								
	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			6 381 738	6 634 611	6 856 147	7 013 732	7 198 670	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			- 900 282	- 348 530	- 348 530	- 348 530	- 348 530	
nieuwe mutaties			- 262 493	- 399 992	109 676	177 663	262 389	
Stand ontwerpbegroting 2003	1 716 507	1 701 508	5 218 963	<b>5 886 089</b>	6 617 293	6 842 865	7 113 129	7 256 145

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)								
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			6 383 110	6 636 611	6 857 588	7 015 732	7 200 670	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			- 900 718	- 348 530	- 348 530	- 348 530	- 348 530	
nieuwe mutaties			- 262 492	- 399 992	109 676	177 633	262 989	
Stand ontwerpbegroting 2003		1 699 447	5 219 900	<b>5 888 089</b>	6 618 734	6 844 865	7 115 129	7 258 145

#### Toelichting

De mutaties hangen met name samen met de Nederlandse afdrachten aan de Europese Unie (zie ook hieronder). Daarnaast is sprake van een kleine neerwaartse stelling bij het Matra-programma als gevolg van de taakstelling subsidies conform het Strategisch Akkoord.

**Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		829 306	536 822	548 734	561 213	561 213	
Mutatie 1e suppletore begroting 2002		- 100 158	- 80 420	- 80 420	- 80 420	- 80 420	
Nieuwe mutaties		- 37 458	-12 152	5 686	24 707	52 457	
Stand ontwerpbegroting 2003	102	691 690	444 250	474 000	505 000	533 250	563 500

*Toelichting*

De mutaties hangen samen met de perceptiekostenvergoedingen (inning landbouwheffingen en invoerrechten) in verband met de EU-afrachten (zie ook hieronder).

**EU-afrachten Nederland**

Tabel 3 geeft de verwachte ontwikkeling weer van de Nederlandse afrachten aan de EU tot en met 2007. Het totaal van de afrachten aan de Europese Unie neemt in de loop van de jaren toe, doordat de uitgaven van de EU conform de Financiële Perspectieven van Berlijn tot en met 2006 toenemen (de raming voor 2007 betreft een extrapolatie). De stijging is met name te verklaren door het bedrag dat vanaf 2004 beschikbaar is gesteld voor toetreding van de landen in Midden- en Oost-Europa tot de EU.

Ingevolge het nieuwe Besluit Eigen Middelen, dat per 1 maart 2002 van kracht is, treedt vanaf 2002 een verschuiving op van de traditionele eigen middelen (landbouwheffingen en invoerrechten) en de BTW-afrachten naar de BNP-afrachten. Conform het Besluit Eigen Middelen zijn de perceptiekostenvergoedingen voor het heffen van de landbouwheffingen en invoerrechten verhoogd, is het maximum heffingspercentage voor de BTW-afrachten verlaagd en geldt een korting op de financiering van de VK-compensatie voor Nederland, Duitsland, Zweden en Oostenrijk.

In 2002 zijn de Nederlandse (netto) afrachten door incidentele factoren aanzienlijk lager dan in 2003. Ten eerste leidt het overschot op de EU-begroting 2001 (circa EUR 15 miljard), dat in 2002 verrekend wordt met de BNP-afrachten van de lidstaten, tot een eenmalige meevaller van circa EUR 700 miljoen. Ten tweede ontvangt Nederland in 2002 eenmalig EUR 238 miljoen door de verhoging van de perceptiekostenvergoedingen die met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2001 van toepassing is.

**Tabel 3: Nederlandse afdrachten aan de EU, in mln euro's**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Uitgavenkant</b>						
5.1 BNP-afdracht	2 273	2 786	3 934	4 008	4 139	4 137
5.2 BTW-afdracht	1 231	1 301	765	794	820	844
5.3 Landbouwheffingen	246	230	230	230	230	230
5.4 Invoerrechten	1 450	1 547	1 666	1 790	1 903	2 024
<b>Totaal EU-afdrachten (bruto)</b>	<b>5 200</b>	<b>5 864</b>	<b>6 595</b>	<b>6 822</b>	<b>7 092</b>	<b>7 235</b>
<b>Ontvangstenkant</b>						
5.21 Perceptiekostenvergoeding voor inning landbouwheffingen	101	58	58	58	58	58
5.22 Perceptiekostenvergoeding voor inning invoerrechten	591	387	417	448	476	506
<b>Totaal perceptiekostenvergoedingen</b>	<b>692</b>	<b>444</b>	<b>474</b>	<b>505</b>	<b>533</b>	<b>564</b>
<b>Totaal EU-afdrachten (netto)</b>	<b>4 508</b>	<b>5 420</b>	<b>6 121</b>	<b>6 317</b>	<b>6 559</b>	<b>6 671</b>

Tabel 4 geeft een toelichting op de mutatie van de Nederlandse afdrachten aan de EU tussen Miljoenennota 2002 en Miljoenennota 2003.

De BNP-afdracht (het vierde eigen middel) is voor 2002 neerwaarts bijgesteld. Dit is hoofdzakelijk het gevolg van het overschot op de EU-begroting 2001 dat 15 mrd euro hoger is dan verondersteld bij Miljoenennota 2002. Voor Nederland betekent dit een eenmalig voordeel van circa EUR 700 miljoen. In 2003 wordt eveneens een daling van de BNP-afdracht geraamd (circa EUR 320 miljoen). De daling kan o.a. worden toegeschreven aan lager dan geraamde EU-uitgaven in 2003. De stijging in de raming vanaf 2004 wordt voor een belangrijk deel veroorzaakt door lager dan geraamde EU-ontvangsten uit de eerste drie eigen middelen, met name lagere invoerrechten. Deze lagere ontvangsten zullen gecompenseerd worden door een verhoging van de BNP-afdrachten door de lidstaten. Per saldo is deze verschuiving voor Nederland gunstig. Daarnaast zal naar verwachting de economische groeivertraging (uitgedrukt in nominale termen) in Nederland beperkter zijn dan in de andere lidstaten. Het stijgend aandeel van het Nederlandse BNP in het Europese BNP betekent vervolgens dat Nederland relatief meer BNP-afdrachten zal dienen af te dragen.

Voor 2002 wordt een daling van de BTW-afdracht geraamd van EUR 58 miljoen. Dit wordt met name veroorzaakt door een lager dan geraamde consumptiegroei in Nederland die leidt tot een verkleining van de grondslag waarover de BTW-afdracht wordt geheven. Dit heeft een structurele doorwerking naar latere jaren. De landbouwheffingen zijn vanaf 2002 structureel EUR 26 miljoen lager, hoofdzakelijk door de afschaffing van de opslagkostenregeling op suiker. Bovendien vallen de heffingen vanaf 2003 structureel EUR 16 miljoen lager uit door een lagere productieheffing op suiker als gevolg van een lagere wereldmarktprijs. De mutaties in de perceptiekostenvergoeding weerspiegelen de mutaties in de landbouwheffingen. De invoerrechten nemen in 2002 aanzienlijk af ten opzichte van vorige Miljoenennota. Dit wordt veroorzaakt door de vertraging van de economische groei in 2002 met als gevolg een minder sterke stijging van de import. De vertraging werkt door in 2003 en latere jaren, maar zal door een verondersteld aantrekken van de economische

groei geleidelijk aan wegebben. De mutaties in de perceptiekostenvergoeding weerspiegelen de mutaties in de invoerrechten.

**Tabel 4: Verticale toelichting Nederlandse EU-afdrachten, in mln euro's**

	2002	2003	2004	2005	2006
<b>- 1 MJN 2002 Totaal EU-afdrachten (bruto)</b>	<b>6 361</b>	<b>6 614</b>	<b>6 834</b>	<b>6 992</b>	<b>7 176</b>
mutaties:					
5.1 BNP-afdracht	- 707	- 322	152	142	110
5.2 BTW-afdracht	- 58	- 57	- 91	- 87	- 82
5.3 Landbouweffingen	- 26	- 42	- 42	- 42	- 42
5.4 Invoerrechten	- 371	- 328	- 257	- 183	- 70
<b>- 2 Totaal mutaties</b>	<b>- 1 162</b>	<b>- 750</b>	<b>- 239</b>	<b>- 170</b>	<b>- 84</b>
<b>(3=1+2) MJN 2003 Totaal EU-afdrachten (bruto)</b>	<b>5 200</b>	<b>5 864</b>	<b>6 595</b>	<b>6 822</b>	<b>7 092</b>
<b>- 4 MJN 2002 Totaal perceptiekostenvergoedingen</b>	<b>829</b>	<b>537</b>	<b>549</b>	<b>561</b>	<b>561</b>
Mutaties:					
5.21 Perceptiekostenvergoeding voor inning landbouweffingen	- 8	- 11	- 11	- 11	- 11
5.22 Perceptiekostenvergoeding voor inning invoerrechten	- 130	- 82	- 64	- 46	- 17
<b>- 5 Totaal mutaties</b>	<b>- 138</b>	<b>- 93</b>	<b>- 75</b>	<b>- 56</b>	<b>- 28</b>
<b>(6=4+5) MJN 2003 Totaal perceptiekostenvergoedingen</b>	<b>692</b>	<b>444</b>	<b>474</b>	<b>505</b>	<b>533</b>
<b>(7=3-6) MJN 2003 Totaal EU-afdrachten (netto)</b>	<b>4 508</b>	<b>5 420</b>	<b>6 121</b>	<b>6 317</b>	<b>6 559</b>

### Beleidsartikel 6: Bilaterale ontwikkelingssamenwerking

**Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR 1000)**

	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			1 348 149	1 466 243	1 634 554	1 771 905	1 926 574	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			- 201 382	- 292 743	- 358 699	- 295 954	- 221 242	
nieuwe mutaties			8 620	- 136 227	- 81 940	- 32 015	- 52 325	
Stand ontwerpbegroting 2003	3 158 212	1 685 803	1 155 387	<b>1 037 273</b>	1 193 915	1 443 936	1 653 007	1 881 210

**Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		1 445 340	1 561 160	1 727 202	1 864 553	2 019 222	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		- 222 382	- 313 743	- 379 699	- 316 954	- 242 242	
nieuwe mutaties		10 406	- 136 227	- 81 940	- 32 015	- 52 325	
Stand ontwerpbegroting 2003	1 471 156	1 233 364	<b>1 111 190</b>	1 265 563	1 515 584	1 724 655	1 952 858

*Toelichting*

Bij beleidsartikel 6 is bij 1e suppletore begroting het budget voor landenspecifieke samenwerking voor 2002 en 2003 met respectievelijk EUR 90 en EUR 41 miljoen verlaagd. Bij de begroting 2002 was dit budget flink verhoogd; in het licht van de realisatie in 2001 wordt dit nu weer neerwaarts aangepast. Verder is het budget voor thematische samenwerking verlaagd aangezien deze thema's geïntegreerd worden in de landenprogramma's of via core funding en partnerships ondergebracht worden bij particuliere en multilaterale organisaties. Het gaat hierbij om EUR 7 miljoen in 2002, EUR 34 miljoen in 2003 en EUR 39 miljoen in 2004 en 2005. Het budget voor macro-georiënteerde programmahulp is structureel verlaagd omdat bestemmingen zijn gevonden voor de groei van het ODA-budget. Op het macrohulp-budget is meerjarig de groei van het ODA-budget geparkeerd. Voor 2002 is het budget met EUR 100 miljoen verlaagd, voor 2003 en 2004 gaat het om respectievelijk EUR 207 en EUR 311 miljoen. De uitgaven voor basic education zullen, gezien de in de Tweede Kamer aangenomen motie Hessing, waarin de regering wordt verzocht de middelen voor onderwijs in drie jaar te verhogen tot 15% van de OS-begroting, worden verhoogd. Het budget voor het deskundigenprogramma wordt in 2002 met EUR 3,4 miljoen verlaagd als gevolg van het feit dat het merendeel van de contracten van deskundigen in 2002 afloopt. Daarnaast zullen in het kader van de afbouw van het deskundigenprogramma geen nieuwe contracten worden afgesloten. In volgende jaren wordt het artikel dan ook verder verlaagd (circa EUR 8 miljoen). Bij het sub-beleidsartikel rentesubsidies en apparaatskosten is sprake van een structurele verlaging van de uitgaven met EUR 21 miljoen als gevolg van de lagere rentestand en de afnemende leningenportefeuille.

De nieuwe mutaties voor 2002 betreffen met name een verhoging van het budget voor de landenspecifieke samenwerking en een verlaging van het budget voor de thematische samenwerking. Landenspecifieke sectorale samenwerking wordt in 2002 met EUR 35 miljoen verhoogd vanwege de Nederlandse bijdrage aan het *Afghanistan Reconstruction Trust Fund* (ARTF). De thematische samenwerking wordt per saldo in 2002 met ruim EUR 16 miljoen verlaagd. Enerzijds wordt het programma voor sociale ontwikkeling en het programma met betrekking tot economie en werkgelegenheid met respectievelijk EUR 20 miljoen en EUR 1,5 miljoen verlaagd. Anderzijds wordt het centraal programma voor milieu verhoogd met EUR 5 miljoen in verband met de voorbereidingen van de World



Summit on Sustainable Development. In 2003 en 2004 wordt het budget voor landenspecieke samenwerking met respectievelijk EUR 70 miljoen en EUR 50 miljoen verlaagd. Verder wordt vanaf 2003, conform het Strategisch Akkoord, de automatische verhoging van het ODA-budget ter compensatie van de ontvangsten uit aflossingen door de Nederlandse Antillen en Aruba van vroegere ODA-leningen afgeschaft. Dit leidt tot een verlaging van het budget voor macro-georiënteerde programmahulp. Het gaat hierbij om structureel EUR 24 miljoen. Een verdere verlaging van dit budget hangt samen met de bijgestelde meerjarige raming van het BNP. Op het betreffende sub-artikel wordt doorgaans de meerjarige ontwikkeling van het ODA-budget geparkeerd.

<b>Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		23 929	22 223	22 042	22 768	22 768	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		41 387	- 990	- 1 261	- 1 510	- 2 684	
Nieuwe mutaties			13 000				
Stand ontwerpbegroting 2003	107 691	65 316	<b>34 233</b>	20 781	21 258	20 084	20 084

#### *Toelichting*

In 2002 en 2003 zal sprake zijn van een op incidentele basis veel grotere terugvordering van restfondsen van internationale organisaties dan de hiervoor opgenomen algemene stelpost. Tevens wordt in 2002 het saldo ten laste van de Nederlandse Investeringsbank voor Ontwikkelingslanden (NIO) op de rekening-courant bij de Staat aangezuiverd.

#### **Beleidsartikel 7: Programma's en fondsen van de Europese Unie**

<b>Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)</b>								
	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			0	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2003	1 411 130	720 358	0	<b>0</b>	0	0	0	0

**7 Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		122 203	144 071	144 071	144 071	144 071	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		- 62 158	- 20 000	- 15 000	- 15 000	- 15 000	
nieuwe mutaties		11 000	- 24 000	- 24 000	- 24 000	- 24 000	
Stand ontwerpbegroting 2003	43 391	71 045	<b>100 071</b>	105 071	105 071	105 071	105 071

*Toelichting*

Gezien de realisaties van het EOF in het verleden heeft Nederland tijdens de besprekingen in Brussel gepleit voor een realistischer raming van de uitgaven van het EOF. De ramingen van het EOF zijn per saldo neerwaarts bijgesteld op basis van realisaties in het verleden. Naar verwachting zal in verband met de hervormingen binnen de commissie de uitputting vanaf 2003 een beter resultaat te zien geven.

**Beleidsartikel 8: Instellingen van de Verenigde Naties****Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			264 054	407 744	264 622	316 988	233 039	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			81 285	- 1 925	29 784	- 1 925	143 718	
nieuwe mutaties			6 479	0	0	20 400	0	
Stand ontwerpbegroting 2003	906 219	576 093	351 818	<b>405 819</b>	294 406	335 463	376 757	322 171

**Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		321 978	320 628	315 657	336 009	333 163	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		50 070	50 970	42 609	46 915	49 515	
nieuwe mutaties		9 714	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2003	443 827	381 762	<b>371 598</b>	358 266	382 924	382 678	380 078

### *Toelichting*

De verhogingen bij de verplichtingen bij de 1e suppletore begroting hangen met name samen met het nieuwe meerjarige partnership-programma met UNEP alsmede een verhoging van de vrijwillige bijdrage aan UNEP. Verder is in verband met een correctie van de verplichtingenstand het verplichtingenbudget voor de vrijwillige bijdrage aan UNICEF verhoogd. Daarnaast is het verplichtingenbudget voor de ILO verhoogd in verband met een verlenging van het partnershipprogramma van twee naar vier jaar. Bij de uitgaven betreft de verhoging met name het partnership-programma UNDP (EUR 18 miljoen structureel). Daarnaast wordt het budget voor UNEP verhoogd. Enerzijds wordt de vrijwillige bijdrage verhoogd (EUR 2,3 miljoen structureel); anderzijds wordt dit artikel verhoogd om het nieuwe partnership-programma te financieren (EUR 2,4 miljoen in 2002 oplopend tot EUR 6,3 miljoen in 2005 en 2006). Ook wordt het uitgavenbudget voor speciale multilaterale activiteiten (onder meer GAVI en partnerschap-programma WHO) verhoogd met EUR 29 miljoen in 2002, EUR 33 miljoen in 2003, EUR 20 miljoen in 2004 en EUR 26 miljoen in 2005 en 2006. Tot slot wordt het budget voor multilaterale deskundigen in het licht van de realisatie in 2001 structureel verlaagd met EUR 9 miljoen.

De nieuwe mutaties betreffen het grondstoffenfonds, speciale multilaterale activiteiten en het multilateraal deskundigenprogramma. Het gemeenschappelijk grondstoffenfonds wordt licht verhoogd (EUR 253 000) in 2002 teneinde lopende verplichtingen uit ontwikkelingsprojecten met betrekking tot grondstoffen te kunnen financieren. Bij de speciale multilaterale activiteiten VN worden de bestaande partnership-programma's met de ILO en de WHO in 2002 opgehoogd. Het PP ILO is verhoogd door het thema kinderarbeid in het bestaande programma in te voegen. Bij WHO gaat het om de bijdrage aan GAVI. Tot slot is bij het multilateraal deskundigenprogramma abusievelijk aan het begin van 2002 een te laag budget voor dit programma aangevraagd (namelijk EUR 20 miljoen). Echter, de uitgaven zullen naar schatting circa EUR 24 miljoen bedragen.

#### **Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		860	860	860	860	860	
Stand ontwerpbegroting 2003	860	860	<b>860</b>	860	860	860	860

### *Toelichting*

Geen mutaties.

## Beleidsartikel 9: Internationale Financiële Instellingen

### Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			40 273	39 705	42 995	39 705	39 705	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			183 926	38 936	45 646	79 371	3 936	
nieuwe mutaties			- 12 566	- 13 642	1 358	0	45 000	
Stand ontwerpbegroting 2003	252 037	106 915	211 633	<b>64 999</b>	89 999	119 076	88 641	43 641

### Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			52 752	52 184	52 184	46 512	46 512	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			51 402	100 681	115 557	111 791	13 553	
nieuwe mutaties			- 5 206	- 25 000	- 10 000	0	45 000	
Stand ontwerpbegroting 2003		85 076	98 948	<b>127 865</b>	157 741	158 303	105 065	60 065

### Toelichting

De Wereldbank fungeert als penningmeester voor verschillende internationale initiatieven. In verband met de Nederlandse bijdrage aan deze initiatieven is bij eerste suppletore begroting het verplichtingenbudget voor 2002 met EUR 184 miljoen verhoogd. Het budget wordt verhoogd teneinde een meerjarige bijdrage van EUR 135 miljoen voor het door de Wereldbank op te zetten *Fast Track Initiative Education for All* mogelijk te maken. Op deze wijze wordt deels tegemoet gekomen aan de door de Tweede Kamer aangenomen motie Hessing cs (28 000 V nr. 32), waarin de regering wordt verzocht meer prioriteit te geven aan onderwijs binnen ontwikkelingssamenwerking, meer in het bijzonder gericht op het bereiken van de internationale doelstelling «basisonderwijs voor iedereen in 2015». Hiertoe zouden de middelen voor onderwijs moeten toenemen tot 15% van de OS-begroting binnen drie jaar, waarbij de stijging vooral plaats zal vinden binnen basic education. Het budget wordt ook verhoogd vanwege het nieuwe *Global Fund to Fight AIDS, TB and Malaria*. Dit is opgericht met het doel geld te verzamelen voor het (op grote schaal) bestrijden van deze ziektes. Het idee voor het oprichten van dit internationale fonds werd gepresenteerd op de G8 bijeenkomst in Genua in juli 2001. Dit nieuwe fonds zal vooral werken met partnerschappen tussen de particuliere sector, NGOs, overheden en andere partijen met het doel samen duurzame lange termijn resultaten te bereiken. Nederland heeft het voornemen om EUR 135 miljoen voor de periode 2002–2004 aan dit fonds

bij te dragen, waarvan EUR 15 miljoen in 2002. Daarnaast wordt in verband met het nieuw aangegane partnerschap-programma met de Internationale Financieringsmaatschappij (IFC) dit beleidsartikel met EUR 11 miljoen verhoogd. IFC draagt bij aan de groei van de private sector in ontwikkelingslanden; activiteiten van IFC liggen in het verlengde van het in de notitie «Ondernemen tegen Armoede» geschetste beleidskader. Door middel van dit programma kan gekomen worden tot een meer gestructureerde en strategische inzet van de Nederlandse steun aan IFC. Vanwege het aangaan van het Partnership Programma met het tot de Wereldbankgroep behorende IFC wordt de grondslag en de naam van het artikel uitgebreid van Wereldbank Partnership Programma tot Partnership Programma's Wereldbankgroep. Tot slot wordt ter financiering van in 2001 aangegane meerjarige verplichtingen (onder meer het *Nile Basin* Initiatief en het programma op het gebied van drinkwater en sanitatie) dit artikel in 2002 verhoogd met EUR 17,5 miljoen.

De nieuwe mutaties hangen samen met sub-beleidsartikel 9.1 (Partnership Programma's Wereldbankgroep). Het uitgavenritme bij *Fast Track Initiative Education for All* over de jaren is aangepast als gevolg van een aangepaste raming van de uitputting; de totale meerjarige bijdrage van EUR 135 miljoen blijft gehandhaafd. Bij de uitgaven is verder in 2002 sprake van een verhoging van dit budget vanwege de Nederlandse bijdrage van EUR 2,2 miljoen in 2002 aan het *Financial Sector Strengthening Initiative* (FIRST). Dit betreft een initiatief om technische assistentie en capaciteitsopbouw te financieren in de financiële sectoren in ontwikkelingslanden. De Wereldbank beheert een multi-donor Trust Fund voor FIRST. Verder is sprake van een additionele bijdrage aan het *Trustfund voor Statistical Capacity Building*. Bij de verplichtingen is, ondanks bovengenoemde intensiveringen, per saldo sprake van een verlaging vanwege een andere fasering van het verplichtingenritme bij het partnership-programma met de Internationale Financieringsmaatschappij (IFC).

#### **Beleidsartikel 10: Samenwerking met maatschappelijke organisaties**

<b>Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)</b>								
	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			936 354	157 640	1 078 897	151 060	1 028 852	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			767 023	- 32 887	- 805 790	30 325	1 237 091	
nieuwe mutaties			49 375	28 704	16 750		91 951	
Stand ontwerpbegroting 2003	1 762 314	571 865	1 752 752	<b>153 457</b>	289 857	181 385	2 357 894	124 995

**Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		568 786	573 308	586 089	599 170	614 007	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		30 682	54 338	59 988	66 102	71 334	
nieuwe mutaties		20 944	24 448	19 972	7 678	10 276	
Stand ontwerpbegroting 2003	547 734	620 412	<b>652 094</b>	666 049	672 950	695 617	712 566

*Toelichting*

De grote mutaties bij het verplichtingenbudget in 2002, 2004 en 2006 bij eerste suppletore begroting zijn toe te schrijven aan de nieuwe subsidie-overeenkomst voor het medefinancieringsprogramma. Hierbij is ook sprake van een nieuw verplichtingenritme. Ook is het verplichtingenritme bij SNV gewijzigd (eens per vijf jaar in plaats van eens per jaar) in verband met de nieuwe subsidie overeenkomst die in 2001 is afgesloten en te maken heeft met de ontvlechting van SNV en Buitenlandse Zaken. Bij de uitgaven is het budget voor de medefinanciering van particuliere organisaties in 2002 verlaagd met EUR 7 miljoen, met name vanwege de lagere raming van het BNP. In latere jaren is sprake van een verhoging van dit sub-beleidsartikel in verband met een verhoging van de subsidie aan PSO en het Vakbondsmedefinancieringsprogramma. Het uitgavenbudget voor de SNV wordt stelselmatig verhoogd: EUR 1,9 miljoen in 2002 tot EUR 18 miljoen in 2007. Deze verhoging is gebaseerd op de reguliere begroting van SNV aangevuld met het bedrag samenhangend met het wegvallen van de NEDECO-regeling en een reservering in verband met de autonome kostenstijging. Het budget voor speciale activiteiten wordt in 2002 met EUR 34 miljoen en in de jaren 2003–2007 met EUR 43 miljoen verhoogd. Het gaat hierbij gedeeltelijk om een verhoging van het budget voor sociale ontwikkeling (onder meer reproductieve gezondheidszorg in Afrika). Verdere verhoging betreft met name een overheveling van fondsen op het gebied van sociale ontwikkeling en milieu uit het budget van thematische samenwerking (artikel 6.2), in het verlengde van de beleidslijn dat de nadruk meer op particuliere en multilaterale programma's komt te liggen.

De nieuwe mutaties bij de verplichtingen in 2002 hangen enerzijds samen met de aanpassing van het budget voor medefinancieringsorganisaties als gevolg van de bijstelling van het BNP. Daarnaast wordt het verplichtingenbudget bij de speciale activiteiten flink verhoogd (EUR 32,9 miljoen). Dit hangt met name samen met het overhevelen van activiteiten uit sub-beleidsartikel 6.2. In 2002 leidt dit tot een verhoging van ruim EUR 16 miljoen bij het uitgavendbudget. Tot slot is sprake in 2002 van hogere verplichtingen (ruim EUR 9 miljoen) en uitgaven (ruim EUR 6 miljoen) bij het SNV-programma. In verband met de ontvlechting van SNV uit de BZ-organisatie is sprake van herpositionering- en frictiekosten (trainingen, ondersteuning veranderingsproces bij veldkantoren enzovoort) bij de SNV die conform bestaande afspraken ten laste van de begroting van Buitenlandse Zaken komen. Voorts wordt bij het sub-

beleidsartikel speciale activiteiten zowel het verplichtingen- als het uitgavenbudget in 2003 en 2004 met respectievelijk EUR 30 miljoen en EUR 18 miljoen verhoogd in verband met het nieuwe Programma Thematische Medefinanciering.

### Beleidsartikel 11: Internationaal onderwijs

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)								
	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			128 663	69 998	70 041	70 085	81 104	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			- 1 250	- 1 750	- 1 750			
nieuwe mutaties			5 000					
Stand ontwerpbegroting 2003	113 206	24 049	132 413	<b>68 248</b>	68 291	70 085	81 104	81 104

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)								
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			86 689	87 085	87 490	87 905	88 330	
mutatie 1e suppletore begroting 2002				612	- 616	- 1 523		
Stand ontwerpbegroting 2003		81 552	87 301	<b>86 469</b>	85 967	87 905	88 330	88 768

### Toelichting

Het budget voor internationaal onderwijs wordt per saldo in 2002 licht verhoogd en in 2003 en 2004 licht verlaagd. Enerzijds wordt het budget voor het Koninklijk Instituut voor de Tropen (KIT) Erfgoed Extra Project verhoogd (EUR 1,8 miljoen in 2002, EUR 1,1 miljoen in 2003 en EUR 0,3 miljoen in 2004). De meerjarige kasgevolgen van deze in 2000 aangegane verplichting waren nog niet in de begroting verwerkt. Het betreft hier een project voor het behoud van de historische collecties uit het Zuiden. De activiteiten zijn gericht op het wegwerken van de conserveringsachterstand van de collectie van het KIT. Anderzijds wordt de raming op basis van de realisatie in 2001 voor het verbrede programma Samenwerking met Internationale (onderwijs)Instituten (SII) voor de periode 2002–2004 met EUR 1,25 miljoen verlaagd. De nieuwe mutatie bij de verplichtingen (EUR 5 miljoen) betreft reorganisatiekosten in de periode 2003–2008) bij de niet-commerciële activiteiten van het KIT.

## Beleidsartikel 12: Samenwerking met het bedrijfsleven

### Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			245 250	239 527	233 015	233 321	233 321	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			190 454	- 194 525	- 194 264	- 89 695	- 44 117	
nieuwe mutaties			10 227	1 517	1 517	1 617	1 717	
Stand ontwerpbegroting 2003	760 902	362 902	445 931	<b>46 519</b>	40 268	145 243	190 921	190 921

### Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		246 203	240 480	233 969	234 275	234 275	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		7 481	10 760	15 104	3 392	1 845	
nieuwe mutaties		- 29 028	1 517	1 517	1 617	1 717	
Stand ontwerpbegroting 2003	154 180	224 656	<b>252 757</b>	250 590	239 284	237 837	237 837

#### *Toelichting*

De verplichtingenmutatie in 2002 bij eerste suppletore begroting is met name het gevolg van het aangaan van een aantal meerjarige verplichtingen in het kader van het bedrijfslevenprogramma. In het verlengde hiervan kan het verplichtingenbudget voor het bedrijfslevenprogramma in latere jaren worden verlaagd; verder wordt het verlichtingenbudget verlaagd als gevolg van het feit dat de verplichting voor het MOL-fonds, onderdeel van het FMO, in 2001 voor vier jaar is aangegaan. De verhoging van het uitgavenbudget hangt samen met de jaarlijkse bijdrage van EUR 5,8 miljoen voor het *Emerging Africa Infrastructure Fund* (EAIF, voorheen APIFF). Het EAIF is een Brits initiatief, gericht op het katalyseren van private middelen voor de financiering van infrastructuur in Afrika. Verder is sprake van een verhoging van de bijdrage aan het CBI. De ervaring leert dat de programma-activiteiten van het Centrum tot Bevordering van de Import uit ontwikkelingslanden (CBI) steeds meer op maat gesneden zijn. Deze «tailormade» programma's zijn duurder dan standaardprogramma's. Tot slot is sprake van een aanpassing van het kasritme van de uitfinanciering bij deelbudgetten van het sub-beleidsartikel FMO (MOL-fonds en IBTA, Investeringsbevordering en Technische Assistentie).

Ten aanzien van de nieuwe mutaties geldt dat zowel bij het programma PSOM als ORET sprake is van een vertraging bij de uitvoering van



projecten. Het budget wordt dan ook met respectievelijk EUR 4 en EUR 9,3 miljoen verlaagd. Ook bij het programma *Emerging Africa Infrastructure Fund (EAIF)* is sprake van vertraging (EUR 3,6 miljoen). Naar verwachting zal komend jaar de uitputting wel op schema liggen. Voorts heeft FMO aangegeven niet in staat zijn om de eerder geplande uitbetalingen onder het nieuwe MOL-fonds in 2002 te realiseren. Teneinde bij FMO geen fondsvorming te laten ontstaan wordt de bijdrage van Buitenlandse Zaken nu verlaagd.

#### Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002	0	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Stand ontwerpbegroting 2003	0	pm	pm	pm	pm	pm	pm

#### Toelichting

Geen mutaties.

#### Beleidsartikel 13: Politieke en economische belangenbehartiging

#### Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			18 084	26 255	36 692	23 078	18 541	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			- 227	- 249	- 249	47	47	
nieuwe mutaties			- 930	- 1 791	- 900	- 287	- 328	
Stand ontwerpbegroting 2003	9 798	19 872	16 927	<b>24 215</b>	35 543	22 838	18 260	18 260

#### Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		18 084	26 255	36 692	23 078	18 541	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		- 227	- 249	- 249	47	47	
nieuwe mutaties		- 930	- 1 791	- 900	- 287	- 328	
Stand ontwerpbegroting 2003	17 713	16 927	<b>24 215</b>	35 543	22 838	18 260	18 260

### Toelichting

De verlaging van dit artikel bij eerste suppletore begroting is het saldo van een aantal positieve en negatieve mutaties die op dit artikel hebben plaatsgevonden. De belangrijkste hiervan zijn de reallocatie in 2002 van POBB middelen vanwege een groot Chemische wapens-project in Gornj (overheveling naar artikel 2 van EUR 886 000). Tegelijkertijd werd het conferentiebudget op dit artikel voor 2002 verhoogd als gevolg van een technische compensatie binnen de HGIS (EUR 908 000). Daarnaast heeft voor de opleiding van Kaukasische diplomaten heeft een overheveling plaatsgevonden naar het Matra-programma van EUR 296 000 voor de komende drie jaar. Twee kleinere mutaties zijn structureel doorgevoerd voor representatie en loon- en prijsbijstelling.

De nieuwe mutaties betreffen vooral overhevelingen naar artikel 18 (apparaatskosten) in verband met het komende Nederlandse Voorzitterschap van de OVSE. Daarnaast is sprake van een kleine verlaging van het POBB-programma in verband met de subsidietaakstelling uit het Strategisch Akkoord.

### Beleidsartikel 14: Asiel, migratie en consulaire dienstverlening

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)								
	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			179 203	171 962	170 964	170 964	170 964	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			- 60 826	- 61 347	- 61 347	- 61 347	- 61 347	
nieuwe mutaties			- 147	92 978	92 978	92 978	92 978	
Stand ontwerpbegroting 2003	166 325	170 460	118 230	<b>203 593</b>	202 595	202 595	202 595	202 595

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)								
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			179 203	171 962	170 964	170 964	170 964	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			- 60 826	- 61 347	- 61 347	- 61 347	- 61 347	
nieuwe mutaties			- 147	92 978	92 978	92 978	92 978	
Stand ontwerpbegroting 2003		170 327	118 230	<b>203 593</b>	202 595	202 595	202 595	202 595

### Toelichting

Naar aanleiding van nieuwe raming van de instroom van asielzoekers is op aanwijzing van het Ministerie van Justitie bij eerste suppletore begroting de ODA-bijdrage voor 2002 en latere jaren met circa EUR 60 miljoen verlaagd.

Conform het Strategisch Akkoord is thans vanaf 2003 sprake van hogere uitgaven (structureel EUR 93 miljoen) bij de opvang van asielzoekers doordat deze toerekening voortaan gebaseerd wordt op de werkelijke kosten.

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		18 859	18 859	18 859	18 859	18 859	
Stand ontwerpbegroting 2003	20 294	18 859	<b>18 859</b>	18 859	18 859	18 859	18 859

### Toelichting

Geen mutaties.

### Beleidsartikel 15: Internationaal cultuurbeleid

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)								
	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			12 548	13 910	13 910	13 796	13 796	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			192	109	109	109	109	
Stand ontwerpbegroting 2003	21 726	16 499	12 740	<b>14 019</b>	14 019	13 905	13 905	13 905

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		12 548	13 910	13 910	13 796	13 796	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		1 917	109	109	109	109	
Stand ontwerpbegroting 2003	11 033	14 465	<b>14 019</b>	14 019	13 905	13 905	13 905

### Toelichting

Het budget voor Internationaal Cultuurbeleid wordt verhoogd in verband met het doorschuiven van onbestede middelen uit 2001 naar 2002. Daarnaast wordt het budget voor de Commissie Vlaanderen-Nederland met EUR 64 000 verhoogd ter nadere invulling van het culturele verdrag tussen Vlaanderen-Nederland en ter compensatie voor loon- en prijsbijstellingen van de afgelopen jaren. Voor het opwaarderen van de faciliteiten van het Erasmushuis (Indonesische leesalen) is in 2001 budget doorgeschoven naar 2002.

### Niet-beleidsartikel 16: Geheim

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)								
	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			0	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2003	0	5	0	0	0	0	0	0

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)								
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			0	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2003		5	0	0	0	0	0	0

### Toelichting

Geen mutaties.

### Niet-beleidsartikel 17: Nominaal en onvoorzien

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)								
	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			27 363	54 590	81 816	109 043	136 270	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			- 27 227	- 27 223	- 27 223	- 27 223	- 27 223	
Stand ontwerpbegroting 2003	0	26	136	27 367	54 593	81 820	109 047	136 274

**Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		27 363	54 590	81 816	109 043	136 270	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		- 27 227	- 27 223	- 27 223	- 27 223	- 27 223	
Stand ontwerpbegroting 2003	26	136	<b>27 367</b>	54 593	81 820	109 047	136 274

*Toelichting*

De structurele mutatie is het saldo van een verhoging van EUR 10,279 miljoen en een verlaging van EUR 37,506 miljoen. De verhoging is benodigd om het artikel op het niveau te brengen dat toereikend is om de voorgestelde overboekingen naar diverse begrotingen (waaronder begrotingsartikelen van Buitenlandse Zaken) te kunnen uitvoeren. De verlaging is het totaal van de overboekingen naar loon-, prijs- en koersgevoelige artikelen op de volgende begrotingen.

**Niet-beleidsartikel 18: Algemeen****Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	t/m 2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002			600 816	570 907	568 922	569 376	573 235	
mutatie 1e suppletore begroting 2002			54 265	47 920	67 557	60 636	68 844	
nieuwe mutaties			9 192	15 244	11 152	6 634	6 459	
Taakstelling non-oda strategisch akkoord				- 7 646	- 10 396	- 13 146	- 14 396	
Stand ontwerpbegroting 2003	164 256	611 140	664 273	<b>626 425</b>	637 235	623 500	634 142	633 714

**Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		610 733	575 111	573 162	573 617	573 235	
mutatie 1e suppletore begroting 2002		54 265	47 919	67 556	60 632	68 841	
nieuwe mutaties		9 192	15 244	11 152	6 634	6 459	
Taakstelling non-oda strategisch akkoord			- 7 646	- 10 936	- 13 146	- 14 396	
Stand ontwerpbegroting 2003	596 799	674 190	<b>630 628</b>	641 474	627 737	634 139	633 714

*Toelichting*

De verhoging van dit artikel bij eerste suppletore begroting 2002 betreft het saldo van een groot aantal mutaties. Als gevolg van loon-, koers- en prijsontwikkelingen wordt het artikel verhoogd met een bedrag van EUR 36,3 miljoen. De ontwikkelingen doen zich voor op de lonen van personeel, zowel op het departement als op de posten, de buitenlandvergoedingen van uitgezonden personeel en de materiële bedrijfsvoering-budgetten van de posten en het departement. In het kader van het Individuele Keuzemogelijkheden in het Arbeidsvoorwaardenpakket (IKAP) wordt dit artikel verhoogd met EUR 4,1 miljoen. De regeling biedt ambtenaren met ingang van 1 februari 2002 diverse mogelijkheden om hun arbeidsvoorwaardenpakket af te stemmen op hun persoonlijke wensen. De rest van de meerjarige mutatie kan hoofdzakelijk verklaard worden door gelden die zijn toegekend voor onder andere onderhoud, renovatie en nieuwbouw van ambassades, consulaten-generaal en permanente vertegenwoordigingen. De investeringen die hiermee gemoeid zijn, zijn noodzakelijk om de huidige presentatie – en daarmee deels de uitstraling – van Nederland in het buitenland op peil te houden.

Wat betreft de nieuwe mutaties, na de eerste suppletore begroting 2002 heeft zich nog een aantal wijzigingen voorgedaan die hebben geleid tot verhoging van dit artikel. In het kader van automatiseringsprojecten is in 2002 EUR 5,1 miljoen, in 2003 EUR 11,5 miljoen, in 2004 EUR 8,5 miljoen en vanaf 2005 EUR 5,5 miljoen toegevoegd in verband met de uitbreiding van de transportcapaciteit (bandbreedte) van het netwerk. Deze uitbreiding is nodig aangezien steeds meer applicaties over het netwerk lopen, de functionaliteit van deze applicaties bovendien toeneemt en – tenslotte – de applicaties vaker en intensiever gebruikt worden. Daarnaast is in 2002 en 2003 EUR 474 000 en in 2004 EUR 700 000 toegevoegd als gevolg van de verhoogde bijdrage van het Ministerie van Economische Zaken ter dekking van de kosten van technisch-wetenschappelijke attachés op verschillende posten. Het restant van de mutatie wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door verschillende budgetoverhevelingen naar de personeelsbegroting. Voorbeelden hiervan betreffen (tijdelijke) uitbreidingen in zowel Den Haag als Wenen in het kader van het voorzitterschap van de OVSE (EUR 930 000 in 2002, EUR 1,7 miljoen in 2003 en EUR 695 000 in 2004), detacheringen en plaatsingen van verschillende personen bij de OVSE, SFOR, de Europese Unie Monitoring Missie, de Office of the High

Representative in Bosnië en het Nederlands kantoor in Pristina voor een totaalbedrag dat loopt van EUR 951 000 in 2002 tot EUR 75 000 in 2005 en de invulling van de Taskforce Internationaal Strafhof plus ondersteuning voor een jaarlijks bedrag van EUR 525 000 tot en met (voorlopig) 2006.

De in de tabel opgenomen taakstelling betreft de budgettaire inboeking van de volume/efficiencykorting en de vermindering van de inhuur van externen die voortvloeien uit het Strategisch Akkoord en de Augustus-brief. In het najaar van 2002 vindt nadere besluitvorming over de uitwerking plaats.

<b>Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerpbegroting (EUR1000)</b>							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002		9 523	9 523	9 523	9 523	9 523	
nieuwe mutaties		534	534	534	534	534	
Stand ontwerpbegroting 2003	28 612	10 057	<b>10 057</b>	10 057	10 057	10 057	10 057

#### *Toelichting*

De nieuwe mutatie betreft terugbetalingen op verstrekte aanloopvoorschotten van uitgezonden personeel.

## A. Door de Staten-Generaal aanvaarde moties

Omschrijving	Herkomst	Stand van zaken
Motie Hessing cs; meer middelen voor onderwijs in het belang van duurzame armoedevermindering (28 000 V nr.32)	Handelingen 2001/2002 nr. 19	Verzonden op 19 april 2002, 28 000 V nr. 58
Motie Van Middelkoop, Dijkema; protectionisme door rijke landen. Coherentienotitie (28 000 V nr. 27)	Handelingen 2001/2002 nr. 19	Verzonden op 28 maart 2002, BUZA 020 172
Motie Koenders cs; de integratie op een aantal beleidsgebieden: plan van aanpak met betrekking tot remigratie (28 000 V nr. 22)	Handelingen 2001/2002 nr. 19	Opgenomen in Begroting 2003
Motie Koenders cs; het vredesfonds – additionele uitgaven à 6,8 mln/jaar – jaarlijkse evaluatie (28 000 V nr. 21)	Handelingen 2001/2002 nr. 19	Opgenomen in Begroting 2003
Gewijzigde motie 29 Verburg, Dijkema; verhoging budget voor gemeentelijke samenwerking: rapportage vóór 1/3/2002 + bespoediging IOB-rapport (28 000 V nr. 36)	Handelingen 2001/2002 nr. 19	Verzonden op 15 april 2002, 28 000 V nr. 55

## B. Door bewindslieden gedane toezeggingen

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken
Notitie over de vestiging van het Internationale Strafhof 28 000 nr. 1	Handelingen 2001/2002 nr. 3	Verzonden op 4 april 2002, 28 000 V nr. 53
Tekst beleidskader MFP aanpassen	27 433 nr. 5	Verzonden op 22 oktober 2001, 27 433 nr. 6
GOM verzoeken overleg gedragslijn opereren charimarkt	27 433 nr. 5	Verzonden op 2 april 2002, BUZA020 158
Kwaliteitsonderzoeken, b.v. door Stuurgroep Evaluatie MFP, naar doelmatigheid en doeltreffendheid FPPN programma's	27 433 nr. 5	Verzonden op 28 januari 2002, BUZA020 038
GOM verzoeken definitie overhead te geven n.a.v. opm. Cie De Boer en notitie hierover naar de Kamer	27 433 nr. 5	Verzonden op 2 april 2002, BUZA020 158
Informatie over juridische status van het Front office	27 433 nr. 5	Verzonden op 2 april 2002, BUZA020 158
Uitvoeringsvoorstel Duurzame Ontwikkelingsverdragen	Handelingen 2001/2002 nr. 6	Verzonden op 26 oktober 2001, 28 000 V nr. 13
Notitie inzake de humanitaire situatie in Afghanistan en omliggende landen	27 958 nr. 15	Verzonden op 9 oktober 2001, 27 925 nr. 11
Notitie over de «toekomst van Europa» Conventie	Handelingen 2001/2002 nr. 14	Verzonden op 29 oktober 2001, 21 501–20 nr. 174
Overzicht aantallen asielzoekers met terugkeerregeling (28 000 V)	Handelingen 2001/2002 nr. 34	Verzonden door Staatssecretaris van Justitie op 1 februari 2002, 26 646, nr. 648
Budgetflexibiliteit uitdiepen (bij elk beleidsartikel juridische en bestuurlijke flexibiliteit en vrije ruimte) 28 000 V	Handelingen 2001/2002 nr. 34	Opgenomen in begroting 2003
EOF – tegemoetkomen EU doelstellingen voor 2001 EOF; verbeteren inzet Nederland geslaagd? (28 000 V)	Handelingen 2001/2002 nr. 34	Verwerkt in Departementale Financiële Verantwoording verzonden op 5 juni 2002 door Financiën, 28 380 nr. 8
Netto-positie van Nederland en andere lidstaten EU (28 000 V)	Handelingen 2001/2002 nr. 34	Verzonden bij antwoorden Kamervragen n.a.v. Miljoenennota door Min. Financiën, op 1 oktober 2001, 28 000 nr.19
Door de Staatssecretaris van Justitie reeds toegezegde brief over terugkeerbeleid	Handelingen 2001/2002 nr. 18	Verzonden (diverse brieven door Justitie)
Reactie op het rapport van de Parlementaire Assemblée over NAVO uitbreiding	Handelingen 2001/2002 nr. 18	Verzonden op 19 december 2001, 28 000 V nr. 39
Voortgangsnotitie met betrekking tot het Tampere-proces	Handelingen 2001/2002 nr. 18	Verzonden op 10 december 2001, 21 501–20 nr. 176
Notitie met betrekking tot post-conflict wederopbouw (lessons learned)	Handelingen 2001/2002 nr. 18	Verzonden op 24 april 2002, 28 000 V nr. 60
Overzicht van bijdragen aan buitenlandse NGO's	Handelingen 2001/2002 nr. 18	Verzonden op 18 maart 2002, 28 000V nr. 49
Interdepartementaal vast te stellen kabinetsbrede notitie over AIDS. (Zie verzoek Commissie, nr. 372)	Handelingen 2001/2002 nr. 18	Verzonden op 15 april 2002, BUZA 020 199
Overzicht van Nederlandse prioriteiten over conflict-preventie	Handelingen 2001/2002 nr. 18	Verzonden op 6 februari 2002, 28 065 nr. 2
Beleidskader voor historische scheepswrakken buiten Nederland	Handelingen 2001/2002 nr. 18	Verzonden op 26 april 2002, 28 000V nr. 62



Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken
Agendering bij AIV van onderwerp «mensenrechten/non-state actors»	Handelingen 2001/2002 nr. 18	Onderwerp is opgenomen in werkprogramma AIV 2002
Stand van zaken financiering Palestijnse schoolboeken	21 501-02 nr. 411	Verzonden op 26 maart 2002, BUZA020 149
Vraag over voornaamste schuldeisers Burkina Faso, Ghana en Mali; indirecte inzet macro-hulp voor aflossing van schulden	26 433 nr. 41	Verzonden op 30 januari 2002, 26 433 nr. 42
Cijfers over mondiale cosmetica productie en testmethodes	21 501-01 nr. 163	Verzonden op 25 januari 2002, EU02000 021
Voorstellen van de EC mbt deconcentratie van het Europese mededingingsbeleid en eventuele gevolgen voor eenduidigheid uitleg en rechtszekerheid	Handelingen 2001/2002 EK nr. 9	Verzonden op 20 december 2001 door Economische Zaken.
Streefcijfers aantal vrouwen op BZ in hogere functies	28 009 nr. 6	Verzonden op 18 januari 2002, SZW0 200 027
VN resolutie «Question of Palestine» toezending tekst resolutie en amendementen	21 501-02 nr. 414	Verzonden op 14 december 2001, BUZA000 731
Brief over Nederlandse inzet follow up van de VN Conferentie kleine wapens juli 2001	22 054 nr. 61	Verzonden op 3 juni 2002, 22 054 nr. 62
Evaluatie Regeringsstandpunt Tropisch Regenwoud	25 946 nr. 4	Verzonden op 18 februari 2002, BUZA020 071
Instructie voor Nederlandse delegatie naar WSSD in Johannesburg	25 946 nr. 4	Verzonden op 19 juni 2002, BUZA020 305
Instructie Nederlandse delegatie naar de Finance for Development Conference.	25 946 nr. 4	Verzonden op. 25 januari 2002, BUZA020 041
Voortgangsrapportage waterprogramma	28 000 V nr. 42	Voorzien voor juni 2004
Fotoboek over waterbeheer in Egypte toezenden aan woordvoerders	28 000 V nr. 42	Fotoboek is nog niet verschenen
Stand van zaken en stellingname Nederlandse regering t.a.v. Cyprus	23 987 nr. 11	Verzonden op 1 maart 2002, BUZA 020 090
Actieplan Ondernemen tegen Armoede	27 467 nr. 7	Voorzien voor voorjaar 2004
Beleid inzake de doorvoer van militair materieel naar Israël	23 432 nr. 53	Verzonden op 22 april 2002, BUZA020 209
Internationale en Nederlandse Wederopbouw hulp in Bosnië en Srebrenica	Handelingen 2001/2002 nr. 73	Verzonden op 14 juni 2002, 26 122 nr. 36
Rapportage over overlegstructuren BZ/Def/AZ	Handelingen 2001/2002 nr. 73	

ACBF	African Capacity Building Association
ACS	Landen in Afrika, in het Caraïbisch gebied en in de Stille Oceaan
ADEA	Association for the Development of Education in Africa
AfDB	African Development Bank
AfDF	African Development Fund
AIV	Adviesraad Internationale Vraagstukken
ALA	Azië en Latijns-Amerika
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
APEC	Asian Pacific Economic Organisation
ARF	Asian Regional Forum
ARTF	Afghanistan Reconstruction Trust Fund
AsDB	Asian Development Bank
AsDF	Asian Development Fund
ASEAN	Association of South East Asian Nations
ASEM	Asia-Europe Meeting
ASP	Academisch Samenwerkingsprogramma
AVVN	Algemene Vergadering der Verenigde Naties
BNP	Bruto Nationaal Product
CAP	Consolidated Appeal Process
CARDS	Community Assistance Programme for Reconstruction, Development and Stabilisation
CAS	Country Assistance Strategy
CBI	Centrum voor de Bevordering van Import uit ontwikkelingslanden
CDB	Caraïbische Ontwikkelingsbank
CDF	Comprehensive Development Framework
CDM	Clean Development Mechanism
CFAA	Country Financial Accountability Assessment
CIMIC	Civil and Military Co-operation
CNV	Christelijk Nationaal Vakverbond
CoCo	Coördinatie Commissie voor Europese Integratie en Associatieproblemen
CoP	Conferentie van Partijen bij Klimaatverdrag
CoRIA	Coördinatie Commissie voor Internationale Aangelegenheden
CSD	Commission on Sustainable Development
CSE	Verdrag inzake Conventionele Strijdkrachten in Europa
CSP	Country Strategy Paper
CTBT(O)	Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty (Organisation)
CW	Chemische Wapens
CWV	Conventionele Wapensverdrag
DAC	Development Assistance Committee
DAR	Directie Accountancy Rijksoverheid
DCI	Defence Capabilities Initiative
DDR	Demobilisation Disarmament reintegration
DGIS	Directoraat Generaal Internationale Samenwerking
DOV	Duurzaam ontwikkelingsverdrag
EAIF	Emerging African Infrastructure Fund
EAPR	Euro-Atlantische Partnerschapsraad

EASA	European Air Safety Agency
EBRD	European Bank for Reconstruction and Development
EBS	Eigentijds begrotingsstelsel
ECA	Economic Commission for Africa
ECAP	European Capabilities Action Plan
ECB	Europese Centrale Bank
ECE	Economic Commission for Europe
ECER	Expertise Centrum Europees Recht
ECHO	European Committee Humanitarian Office
ECLAC	Economic Commission for Latin America and the Caribbean
ECOMOG	West-Afrikaanse Vredesmacht
ECOSOC	Economic Community and Social Council
ECOWAS	Economic Community of West African States
EEG	Europese Economische Gemeenschap
EFA	Education for All
EFAG	Education Funding Agencies Group
EFTA	European Fair Trade Association
EG	Europese Gemeenschap
EHRM	Europees Hof voor de Rechten van de Mens
EMSA	European Maritime Safety Agency
EMU	Economische en Monetaire Unie
EOF	Europees Ontwikkelingsfonds
EPRD	European Programme for Reconstruction and Development
ER	Europese Raad
ESA	Europees Ruimte-agentschap
ESAF	Enhanced Structural Adjustment Facility
ESCAP	Economic and Social Commission for Asia and the Pacific
ESIP	Education Sector Investment Plan
EU	Europese Unie
EVD	Economische Voorlichtingsdienst
EVDB	Europese Veiligheids- en Defensiebeleid
EVRM	Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens
EZ	Economische Zaken, ministerie van
FAO	Food and Agricultural Organisation
FIRST	Financial Sector Strengthening Initiative
FMO	Financieringsmaatschappij Ontwikkelingslanden
GBVB	Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid
GCA	Global Coalition for Africa
GEF	Global Environment Facility
GFATM	Global Fund to Fight Aids Tuberculosis and Malaria
GGF	Gemeenschappelijk Grondstoffen Fonds
GI	Gemeentelijke Initiatieven
GLB	Gemeenschappelijk Landbouwbeleid
GMV	Goed bestuur, Mensenrechten en Vredesopbouw
HCNM	Hoge Commissaris inzake Nationale Minderheden
HDC	Handels Documentatie Centrum
HGIS	Homogene Groep Internationale Samenwerking
HIPC	Heavily Indebted Poor Countries
IAEA	International Atomic Energy Agency

IBO	Interdepartementaal Beleidsonderzoek
IBRD	International Bank for Reconstruction and Development
IBTA	Investeringsbevordering en Technische Assistentie
ICB	Internationaal Cultuurbeleid
ICC	International Criminal Court
ICER	Interdepartementale Commissie Europees Recht
ICRC	Internationaal Comité van het Rode Kruis
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IDA	International Development Association
IDB	Inter-American Development Bank
IDEA	Institute for Support of Democracy and Electoral Assistance
IFAD	International Fund for Agricultural Development
IFC	International Finance Corporation
IFI	Internationale Financiële Instellingen
IFOR	Implementation Forces
IGAD	Intergovernmental Authority on Development
IGC	Intergouvernementele Conferentie
IKAP	Individuele keuze arbeidsvoorwaardenpakket
ILO	International Labour Organisation
IMD	Institute for Multi-party Democracy
IMF	International Monetary Fund
IMO	Intermediaire organisatie
INSTRAW	International Research and Training Institute for the Advancement of Women
INTOSAI	International Organisation of Supreme Audit Institutions
IO	Internationaal Onderwijs
IOB	Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleids-evaluatie
IOM	Internationale Organisatie voor Migratie
ISAF	International Security Assistance Force
ISOA	Institutionele Sector en Organisatie Analyse
ISPA	Instrument for Structural Policies for Pre-accession
ITC	International Trade Centre
JASON	Stichting Jong Atlantisch Samenwerkings Orgaan Nederland
JI	Joint Implementation
KAP	Kleine Ambassade Projecten
KIT	Koninklijk Instituut voor de Tropen
KPA	Kleine Plaatselijke Activiteiten
M&O	Misbruik en oneigenlijk gebruik
MAP	Millennium Africa Programme
MATRA	(Programma) Maatschappelijke Transformatie
MDG	Millenium Development Goals
MEDA	Euro-Mediterraan Partnerschapprogramma
MERCOSUR	Gemeenschappelijke Markt van Argentinië, Brazilië, Paraguay en Uruguay
MFO	Medefinancieringsorganisatie
MFP	Medefinancieringsprogramma
MILIEV	Milieu en Economische Verzelfstandiging
MKB	Midden- en Kleinbedrijf
MOL	Minst Ontwikkeld Land

MOP	Meerjaren Ontwikkelingsplan
NAVO	Noord-Atlantische Verdragsorganisatie
NCDO	Nationale Commissie voor internationale samenwerking en Duurzame Ontwikkeling
NCM	Nederlandse Credietverzekeringsmaatschappij
NEPAD	New Partnership for African Development
NFP	Netherlands Fellowships Programme
NGO	Niet-Gouvernementale Organisatie
NGR	Nieuwe Generatie Reisdocumenten
NIMF	Nederlands Investerings Matching Fonds
NIO	Nederlandse Investeringsbank voor Ontwikkelingslanden
NOVIB	Nederlandse Organisatie voor Internationale Bijstand
NPV	Non Proliferatieverdrag
NUFFIC	Netherlands Universities Foundation for International Cooperation
OAE	Organisatie van Afrikaanse Eenheid
OCHA	Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
ODA	Official Development Assistance
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OPBW	Organisation for the Prohibition of Biological Weapons
OPCW	Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons
ORET	Ontwikkelingsrelevante Exporttransacties
OVSE	Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (ook: OCSE: Organization for Security and Cooperation in Europe)
PCAP	Programma Culturele Ambassade Projecten
PEAP	Poverty Eradication Action Plan
PER	Public Expenditure Review
PHARE	EU-hulpprogramma voor bijstand aan Midden- en Oost-Europa
PICB	Programma Internationaal Cultuurbeleid
PIN	Programma Internationaal Natuurbeheer
PKP	Programma Kleine Projecten
POBB	Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid
POPM	Particuliere Ontwikkelings Participatiemaatschappijen
PRBS	Poverty Reduction Budget Support
PRGF	Poverty Reduction and Growth Facility
PRSP	Poverty Reduction Strategy Papers
PSC	Politiek en Veiligheidscomité
PSI	Programma Samenwerking Indonesië
PSIA	Poverty and Social Impact Analyses
PSO	Partnerschap- en samenwerkingsovereenkomst
PSO	Programma Personele Samenwerking met Ontwikkelingslanden
PSOM	Programma Samenwerking Opkomende Markten
PUM	Project Uitzending Managers
RAWOO	Raad van advies voor het Wetenschappelijk Onderzoek in het kader van Ontwikkelingssamenwerking
RDBZ	Reglement Dienst Buitenlandse Zaken

REIA	Raad voor Europese en Internationale Aangelegenheden
REPA	Regional Economic Partnership Agreement
RNTC	Radio Nederland Training Centre
ROAR	Results-oriented Annual Report
RPER	Regeling Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek Rijksoverheid
RvE	Raad van Europa
SADC	Southern African Development Community
SAPARD	Special Assistance Programme for Agriculture and Rural Development
SER	Sociaal Economische Raad
SFOR	Stabilisation Forces
SICA	Stichting Internationale Culturele Activiteiten
SII	Samenwerking Internationale Instellingen
SNV	Nederlandse Ontwikkelingsorganisatie
SPA	Strategic Partnership with Africa
TACIS	Technical Assistance to the Commonwealth of Independent States
TMD	Theatre Missile Defence
TMF	Thematische Medefinanciering
TRIP	Trade Related Intellectual Property rights
UNAIDS	VN-Aidsprogramma
UNCDF	United Nations Capital Development Fund
UNCED	United Nations Conference on Environment and Development
UNCLOS	United Nations Convention on the Law of the Sea
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development
UNDAF	United Nations Development Assistance Framework
UNDCP	United Nations International Drug Control Programme
UNDG	United Nations Development Group
UNDP	United Nations Development Programme
UNEP	United Nations Environment Programme
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organisation
UNFPA	United Nations Population Fund
UNGPC	United Nations Global Programme against Corruption
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF	United Nations Children's Fund
UNIDO	United Nations Industrial Development Organisation
UNIFEM	United Nations Development Fund for Women
UNIPTF	United Nations International Police Task Force
UNMAS	United Nations Mine Action Service
UNMIK	United Nations Mission in Kosovo
UNRISD	United Nations Research Institute for Social Development
UNRWA	United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East
UNSAS	United Nations Standby Arrangements System
UNSCOM	United Nations Special Commission
UNTSO	United Nations Truce Supervision Organisation
VBTB	Van Beleidsbegroting tot Beleidsverantwoording

VMDO	Voorlichting and Meningsverschillen Duurzame Ontwikkeling
VMP	Vakbondsfinancieringsprogramma
VN	Verenigde Naties
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VNO/NCW	Vereniging Nederlandse Ondernemers/Nederlands Christelijke Werkgevers
VR	Veiligheidsraad
WEU	West-Europese Unie
WFP	World Food Programme
WHO	World Health Organisation
WSSD	World Summit Sustainable Development
WTO	World Trade Organisation
WWC	World Water Council
WWF	World Water Forum

ACS 90, 115, 217  
Afghanistan 10, 21, 23, 54, 56, 61, 68, 74, 89, 150, 193, 194, 199, 215  
Afgha 10  
Afrika 9, 11, 12, 21, 23, 29, 53, 57, 63, 65, 68, 75, 77, 88, 90, 95, 99, 101, 115, 132, 142, 152, 153, 183, 205, 207, 217, 218, 220  
AIDS 12, 17, 21, 99, 103, 127, 203, 215  
AIV 52, 73, 74, 216, 217  
Ambtsbericht 156, 160, 162  
Apparaatskosten 4, 52, 66, 72, 78, 93, 112, 117, 123, 128, 134, 139, 154, 161, 166, 170, 172, 173, 186, 191, 199, 209  
Armoedebeleid 11, 75, 105, 108  
Armoedeverminde 109, 130  
Armoedevermindering 3, 7, 8, 11, 15, 16, 18, 23, 24, 75, 79, 95, 96, 97, 98, 100, 104, 105, 109, 110, 115, 125, 130, 131, 133, 136  
ASEAN 217  
Asielbeleid 157  
Asiel 1, 3, 6, 13, 14, 15, 20, 22, 24, 25, 37, 83, 84, 145, 156, 157, 158, 161, 162, 171, 175, 209  
Asielzoekers 14, 15, 20, 22, 25, 26, 37, 38, 83, 155, 156, 157, 158, 161, 210, 215  
Balkan 11, 53, 54, 57, 59, 61, 115, 149, 194  
Basisonderwijs 70, 101, 126, 150, 203  
Bedrijfslevenprogramma 20, 22, 143, 207  
Bedrijfsleven 1, 3, 24, 27, 28, 29, 31, 33, 96, 99, 126, 141, 143, 146, 147, 150, 151, 153, 171, 180, 181, 182, 183, 207  
Bedrijfs 174, 178  
Bedrijfsvoering 1, 4, 6, 111, 140, 141, 172, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 213  
Begrotingssteun 107, 108, 113  
Beleidskaders 39, 68, 73, 130, 131, 135  
Beursverlening 136, 137  
Bilaterale betrekkingen 3, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 166  
Bilaterale hulp 11, 32, 98, 99, 106, 110, 113, 175, 177  
Bilaterale ontwikkelingssamenwerking 1, 3, 6, 20, 21, 99, 109, 112, 171, 175, 198, 200  
CAP 68, 182, 217, 218  
CARDS 11, 88, 115, 217  
CBI 1, 2, 4, 33, 141, 143, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 207, 217  
CDM 217  
Centraal Azië 8, 53  
China 89, 146, 147, 150, 151, 153  
CIMIC 56, 69, 217  
Civil society 31, 59, 73, 75, 96, 97, 130, 131  
Club van Parijs 107, 108  
Coheren 117  
Coherentie 16, 27, 33, 35, 48, 49, 72, 83, 87, 88, 90, 96, 98, 99, 109, 110, 111, 116, 117, 120, 127, 132, 134, 215  
Conflictbeheersing 3, 11, 20, 21, 65, 66, 68, 74, 152, 171, 174, 191  
Conflictpreventie 7, 11, 21, 23, 29, 57, 67, 74, 76, 90, 152, 157  
Consolidated Appeal Process 68, 69, 70, 217  
Consulaire dienstverlening 1, 3, 6, 15, 20, 22, 28, 145, 159, 161, 162, 171, 175, 209  
Conventie 13, 24, 36, 80, 81, 82, 91, 215  
Corporate rate 172



Corruptie 11, 45, 74, 75, 76, 113, 176  
 Crisisbeheersing 21, 57, 58, 61  
 CSO 130, 131, 132, 133, 135  
 CTBTO 66  
 Cultureel erfgoed 15, 164, 165  
 Cultuurbeleid 163, 165, 211, 219, 220  
 Cultuur 15, 26, 163, 164, 165  
 Cyprus 13, 147, 148, 149, 216  
 DAC 30, 71, 78, 98, 100, 101, 106, 110, 112, 113, 120, 217  
 DCI 60, 217  
 Democratisering 59, 73, 74  
 Deskundigenprogramma 112, 123, 199, 202  
 Donorcoördinatie 31, 98, 105, 106, 113, 116, 175  
 DOV 217  
 EBRD 218  
 ECHO 68, 69, 115, 218  
 Economic Commission for Africa 218  
 Economische steunpunten 146, 147, 153  
 ECOSOC 119, 120, 127, 218  
 ECOWAS 57, 152, 218  
 Education for All 21, 126, 203, 204, 218  
 EHRM 29, 80, 91, 92, 218  
 EMU 218  
 Enduring Freedom 10, 36, 54, 55, 56  
 EOF 20, 21, 115, 201, 215, 218  
 EU-afdrachten 18, 21, 196, 197, 198  
 EU-fondsen 115  
 EUPM 61, 62, 88  
 Europese Centrale Bank 218  
 Europese Commissie 16, 36, 37, 38, 68, 69, 85, 87, 180, 182  
 Europese Raad van Kopenhagen 13, 83, 86  
 Europese Rekenkamer 92, 117  
 Evaluatie 4, 5, 6, 17, 30, 32, 49, 51, 66, 70, 74, 75, 77, 87, 91, 92, 94, 97,  
 106, 110, 111, 112, 113, 117, 121, 122, 127, 133, 136, 138, 140, 142, 153,  
 160, 164, 165, 177, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 215, 216, 219, 221  
 EVDB 9, 23, 29, 61, 87, 218  
 Exitprogramma 102  
 FAO 120, 121, 122, 218  
 Financieel beheer 118, 176, 184  
 Financing for Development 16, 30, 90, 120, 121  
 FMO 31, 140, 141, 142, 143, 207, 208, 218  
 Garanties 112  
 GBVB 29, 62, 87, 218  
 Gedetineerdenbegeleiding 159, 162  
 GEF 121, 123, 218  
 Gender 7, 12, 23, 49, 75, 76, 99, 100, 101, 104, 105, 109, 126, 216  
 Gezondheidszorg 21, 49, 70, 92, 95, 103, 104, 108, 115, 126, 138, 205  
 Global Coalition for Africa 152, 218  
 Goed bestuur 1, 3, 11, 17, 20, 21, 23, 27, 28, 46, 53, 73, 74, 75, 77, 78, 79,  
 90, 98, 99, 100, 105, 126, 132, 151, 171, 194, 218  
 Handelspolitiek 9, 47, 49, 87  
 HGIS 4, 18, 29, 118, 163, 164, 165, 167, 169, 209, 218  
 Humanitaire hulp 1, 3, 10, 20, 21, 68, 69, 70, 71, 72, 132, 171, 193  
 IBTA 140, 141, 207, 219  
 ICC 9, 37, 43, 174, 219  
 IKAP 213, 219  
 IMF 30, 108, 119, 125, 126, 128, 219

Indonesië 57, 89, 150, 164, 165, 220  
 Institut Néerlandais 165  
 Institutionele capaciteit 34, 98, 99, 101, 105, 107, 115, 152  
 Internationaal cultuurbeleid 1, 3, 15, 26, 145, 163, 166, 171, 210  
 Internationaal strafhof 52  
 Internationale financiële instellingen 1, 3, 75, 108, 171  
 Internationale ordening 1, 3, 6, 20, 24, 27, 40, 41, 49, 51, 52, 171, 174, 190  
 IOB 49, 64, 70, 74, 87, 111, 113, 117, 122, 133, 153, 165, 215, 219  
 ISB 153  
 ISOA 219  
 Jaarplancyclus 5  
 Justitie 9, 14, 25, 29, 61, 76, 83, 104, 115, 149, 155, 156, 157, 174, 210, 215  
 Kanaalfinanciering 17, 70  
 Kanaalkeuze 96  
 Kanselarijrechten 161  
 KIT 136, 137, 138, 206, 219  
 Landbouwbeleid 24, 25, 82, 83, 86, 92, 109, 110, 218  
 Landbouw- 35  
 Landmijnen 64  
 Macrohulp 98, 106, 107, 199  
 Marokko 152, 157  
 Massavernietigingswapens 10, 54, 55, 62  
 MATRA 219  
 Medefinanciering 6, 20, 22, 32, 131, 132, 133, 134, 142, 205, 206, 219, 221  
 Medefinancieringsprogramma 131, 133, 205, 219  
 Medefinan 131  
 Mensenrechten 1, 3, 6, 7, 20, 21, 23, 27, 28, 29, 40, 44, 45, 46, 53, 56, 59, 73, 74, 78, 79, 88, 89, 90, 99, 105, 115, 132, 151, 171, 194, 195, 216  
 MFP 132, 215, 219  
 Midden- en Oost-Europa 107, 192, 196, 220  
 Migratie 1, 3, 6, 7, 13, 14, 15, 20, 22, 23, 24, 25, 37, 38, 83, 84, 88, 90, 116, 145, 155, 158, 161, 162, 171, 175, 177, 209, 215, 219  
 Mileu 16  
 Milieu 7, 9, 13, 14, 16, 23, 24, 26, 33, 39, 41, 44, 47, 49, 50, 52, 81, 82, 83, 84, 85, 89, 91, 95, 98, 99, 100, 103, 104, 115, 120, 121, 126, 132, 145, 199, 205, 219  
 Natuurrampen 68, 72  
 Nederlandse Antillen en Aruba 6, 151, 153, 155, 200  
 NGO 6, 29, 31, 32, 33, 90, 130, 131, 133, 134, 135, 203, 215, 220  
 Nieuwe Generatie Reisdocumenten 220  
 NIMF 142, 220  
 NIO 112, 142, 200, 220  
 Non-proliferatie 10, 54, 55, 62, 149  
 Noodhulp 20, 21, 68, 69, 70, 71, 115, 193  
 NOVIB 220  
 OCHA 68, 69, 70, 220  
 OESO 30, 31, 33, 48, 49, 52, 78, 106, 220  
 Onderwijs 1, 3, 12, 15, 30, 91, 99, 101, 103, 104, 108, 115, 126, 136, 137, 138, 139, 163, 164, 165, 171, 193, 199, 203, 206, 215, 219  
 Onderzoek 42, 134, 220  
 Ontheemden 193  
 Ontmijning 68, 69, 70, 71, 89, 193  
 Ontwapening 10, 29, 44, 55, 62, 152  
 Ontwikkelingsdoelstellingen 7, 16, 24, 41, 95, 98, 110, 118, 119, 120, 125  
 OPBW 220  
 ORET/MILIEV 17, 141, 142

Ownership 17, 30, 54, 57, 96, 98, 99, 106, 107, 108, 115, 120, 125, 130, 152  
 Particuliere sector 22, 24, 33, 41, 104, 140  
 Partnerschapprogramma 140, 219  
 PCAP 163, 165, 220  
 PKP 147, 220  
 Planning- en controlcyclus 179  
 Plattelandsontwikkeling 103, 104, 115  
 POBB 65, 66, 78, 147, 153, 192, 194, 209, 220  
 Postennet 28, 39, 145, 146, 147, 153, 170  
 Pre-accessie 86, 87  
 Prestatiemeting 5, 78, 92, 99, 110  
 PRSP 11, 16, 39, 76, 96, 97, 99, 100, 105, 106, 108, 109, 110, 114, 115, 122, 125, 126, 132, 133, 220  
 PSC 220  
 PSI 125, 126, 220  
 PSOM 17, 30, 140, 141, 207, 220  
 PSO 10, 34, 86, 149, 205, 220  
 PUM 140, 141, 142, 220  
 Raad van Europa 8, 10, 23, 27, 45, 46, 80, 81, 89, 91, 92, 93, 148, 154, 221  
 Rechtsorde 6, 7, 25, 37, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 47, 56, 80  
 Rusland 8, 9, 10, 23, 50, 60, 62, 87, 88, 89, 164  
 Samenwerking Internationale Instituten 136, 137  
 Sancties 40  
 Schuldverlichting 107, 114, 140  
 Sectorale benadering 16, 97, 98, 99, 101, 104, 111, 113, 115, 127, 151, 176  
 Sectorbeleidsplannen 125  
 SFOR 9, 11, 56, 57, 213, 221  
 SICA 221  
 SNV 131, 134, 205, 221  
 Sub-Sahara Afrika 11, 152  
 Subsidie 18, 19, 48, 66, 68, 71, 83, 92, 112, 130, 131, 133, 136, 137, 138, 142, 190, 192, 195, 199, 205, 209  
 Subsidie 83  
 Subsidiesysteem 130, 131, 133, 135  
 Suriname 151, 164  
 TACIS 115, 221  
 Terrorisme 9, 10, 25, 36, 40, 44, 45, 53, 55, 56, 57, 62, 84, 87, 88, 89, 91, 145, 149, 155  
 Themalanden 11, 98, 100, 104  
 Uitbreiding 9, 13, 23, 25, 29, 32, 34, 35, 37, 43, 53, 58, 59, 60, 63, 80, 81, 83, 84, 86, 87, 88, 91, 92, 110, 121, 149, 151, 153, 213, 215  
 UNAIDS 33, 123, 221  
 UNCDF 123, 221  
 UNDP 20, 21, 69, 78, 122, 123, 202, 221  
 UNEP 50, 121, 123, 202, 221  
 UNFPA 122, 123, 221  
 UNICEF 70, 120, 122, 123, 202, 221  
 UNIFEM 76, 123, 221  
 UNMAS 221  
 Utstein 6, 51, 76, 79, 106, 113, 119, 121, 125, 126  
 Vakbonden 130  
 Veiligheid 1, 3, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 20, 21, 23, 24, 27, 33, 34, 40, 43, 44, 49, 54, 55, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 64, 65, 66, 67, 77, 81, 83, 84, 85, 87, 89, 132, 145, 149, 151, 152, 154, 171, 174, 191, 192, 194, 218, 220  
 Veiligheidsraad 40, 76, 88, 222  
 Verdrag van Nice 36  
 Verenigde Staten 9, 12, 23, 89, 147, 149, 153

Vierde eigen middel 93, 197  
Visumaanvragen 14, 155  
Visumverlening 14, 25, 37, 156, 160, 175  
VN-instellingen 20, 21, 118, 120, 122, 123, 124, 127, 171, 202  
Voedselveiligheid 13, 16, 35, 47, 48, 109  
Voor 80  
Voorzit- 8  
Voorzitterschap 8, 10, 28, 29, 34, 36, 37, 46, 50, 53, 56, 57, 58, 59, 62, 63,  
80, 87, 89, 91, 92, 146, 148, 153, 154, 174, 192, 209, 213  
Vredesfonds 20, 21, 57, 66, 152, 175, 192  
Vredesopbouw 1, 3, 21, 29, 46, 53, 57, 68, 73, 76, 78, 79, 105, 151, 171,  
194, 195, 218  
Vredesoperaties 23, 29, 56, 57, 66  
Wapenbeheersing 44, 55, 62, 63, 64  
Waterbeheer 103, 104, 126, 150, 216  
Wereldbank 21, 30, 31, 33, 69, 77, 78, 107, 113, 118, 119, 120, 122, 125,  
126, 127, 128, 133, 140, 175, 182, 195, 203, 204  
WEU 66, 222  
WHO 21, 33, 120, 121, 122, 202, 222  
WTO 9, 16, 24, 28, 33, 47, 48, 49, 50, 83, 89, 120, 141, 150, 151, 154, 183,  
222  
Zuid-Afrika 104, 121, 152, 153, 164