

Vergaderjaar 2002–2003

28 600 VI

Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2003

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel	2	4	Niet-beleidsartikelen	168
				7.1 <i>Algemeen</i>	168
B.	De begrotingstoelichting	3		7.2 <i>Nominaal en onvoorzien</i>	169
				7.3 <i>Geheime uitgaven</i>	170
1	Leeswijzer	3			
2	Beleidsagenda	9	5	De bedrijfsvoeringsparagraaf	172
			6	De baten-lastendiensten	174
3	De beleidsartikelen	42	7	De verdiepingsbijlage	206
	1.1 <i>Strategie</i>	42			
	2.1 <i>Wetgeving</i>	46	8	De bijlage moties en toezeggingen	226
	2.2 <i>Wetgevingskwaliteitsbeleid</i>	54			
	3.1 <i>Criminaliteitspreventie</i>	61	9	De overzichtsconstructies	259
	3.2 <i>Slachtofferzorg</i>	71			
	3.3 <i>Rechtshandhaving</i>	74	10.	Afkortingen	272
	3.4 <i>Jeugdbescherming</i>	93			
	4.1 <i>Rechtspleging</i>	108		Bijlage A Integratie Minderheden	277
	4.2 <i>Rechtsbijstand</i>	121			
	4.3 <i>Schuldsanering natuurlijke personen</i>	125			
	4.4 <i>Juridische dienstverlening</i>	128			
	5.1 <i>Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties</i>	133			
	5.2 <i>Ontvangsten uit Boeten en Transacties</i>	150			
	6.1 <i>Toelating asiel en regulier</i>	153			
	6.2 <i>Asielopvang</i>	159			
	6.3 <i>Toezicht en terugkeer vreemdelingen</i>	163			

DEEL A: ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSWETSVORSTEL

Wetsartikel 1 (uitgaven/verplichtingen en ontvangsten)

De begrotingen die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begroting van het ministerie van Justitie voor het jaar 2003 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2003. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2003.

Met de vaststelling van dit wetsartikel wordt de in de begrotingsstaat opgenomen begroting van de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2003 vastgesteld. De in die begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

Wetsartikel 2 (begrotingen baten-lastendiensten)

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de in de begrotingsstaat opgenomen begrotingen van baten en lasten en van kapitaaluitgaven en -ontvangsten van de baten-lastendiensten Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB) en Studiecentrum Rechtspleging (SR) voor het jaar 2003 vastgesteld. De in die begrotingen opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotingstoelichting) van deze memorie van toelichting in de paragraaf inzake de baten-lastendiensten.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
H. P. A. Nawijn

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

DEEL B. DE BEGROTINGSTOELICHTING

HOOFDSTUK 1. LEESWIJZER

Algemeen

De begroting 2003 van het ministerie van Justitie is de tweede begroting die is opgesteld in de vorm van het Rijksbrede project «Van Beleidsbegroting tot Beleidsverantwoording» (VBTB). Dit betekent dat de begroting wederom is geschreven met de nadruk op het beleid in samenhang met de financiële middelen. Naast de beleids- en operationele doelstellingen zijn in dat kader tevens per beleidsartikel de prestatiegegevens weergegeven.

Met betrekking tot de prestatiegegevens die nog in ontwikkeling zijn, is in de groeiparagrafen behorende bij de beleidsartikelen aangegeven wanneer betreffende informatie tot resultaten zal leiden.

De organisatiestructuur van het ministerie van Justitie is geen leidende factor geweest voor de indeling van de begroting. Justitie heeft ervoor gekozen de beleidsterreinen als uitgangspunt voor de begrotingsindeling te nemen. Op basis hiervan kent de begroting van Justitie zeven beleidsterreinen, te weten:

1. Strategie;
2. Regelgeving;
3. Preventie en Rechtshandhaving;
4. Rechtspleging en Rechtsbijstand;
5. Sanctietoepassing;
6. Asiel en Migratie;
7. Niet-beleidsartikelen.

Deze beleidsterreinen zijn uitgewerkt in een of meerdere beleidsartikelen en operationele doelstellingen, welke op hun beurt zijn voorzien van concrete prestatiegegevens.

In de beleidsagenda zijn de doelstellingen van het Justitiebeleid voor het komend jaar opgenomen. Deze valt uiteen in twee delen.

Deel A, het Beleidsprogramma, geeft de belangrijkste beleidswijzigingen weer die voortvloeien uit het Strategisch Akkoord.

Deel B bevat de Beleidsagenda in klassieke zin. Dit deel bestaat uit een tabel met de belangrijkste budgettaire mutaties sinds begroting 2002. De in het Strategisch Akkoord besloten beleidsintensiveringen en taakstelling en zijn in dit overzicht opgenomen. Elke mutatie wordt in hoofdlijnen toegelicht evenals de beleidsprioriteiten zoals vastgesteld bij de reguliere begrotingsvoorbereiding 2003. Daarin opgenomen is een overzicht van de belangrijkste beleidsmatige mutaties en hun financiële gevolgen voor de begroting 2003. Volledigheidshalve is ervoor gekozen om in het overzicht ook de maatregelen die uit het Strategisch Akkoord voortkomen op te nemen.

Opbouw begroting

De begroting is als volgt opgebouwd:

- De Artikelsgewijze toelichting bij het begrotingswetsvoorstel;
- De begrotingstoelichting, uitgesplitst in:
 1. De leeswijzer;
 2. De beleidsagenda;
 3. De beleidsartikelen;
 4. De niet-beleidsartikelen;

5. De bedrijfsvoeringsparagraaf;
6. De baten-lastendiensten;
7. De verdiepingsbijlage;
8. De bijlage moties en toezeggingen;
9. Overzichtsconstructies:
 - Asiel en migratie;
 - Jeugd;
 - Tolken en vertalen.
10. Afkortingen

Bijlage A: Integratie minderheden

De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie

Sinds 22 juli 2002 kent het ministerie van Justitie twee ministersposten, te weten een minister van Justitie en een minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie (V&I). De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie is verantwoordelijk voor het beleid dat valt onder de beleidsartikelen 3.4.4, 6.1, 6.2 en 6.3.

De budgetten voor voogdij en opvang van alleenstaande minderjarige asielzoekers (ama's) zijn terug te vinden op beleidsartikel 3.4, Jeugdbescherming (operationele doelstelling 3.4.4) en op beleidsartikel 6.2, Asielopvang (operationele doelstelling 6.2.5).

Op beleidsartikel 3.4 gaat het om de voogdij voor alle ama's en om de opvang in de integratievariant die door het NIDOS wordt verzorgd. Op beleidsartikel 6.2 zijn de budgetten opgenomen voor de ama's die door het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) worden opgevangen in de basisvariant en in de terugkeervariant.

Nog voor de behandeling van de begroting van Justitie zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over de budgetten van andere departementen die betrekking hebben op het integratiebeleid. Tevens zal de Kamer dan worden geïnformeerd over de overheveling van de Directie Coördinatie Integratiebeleid Minderheden (DCIM) van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) naar Justitie.

In de overzichtconstructie Asiel en Migratie wordt naast de beleidsartikelen weergegeven welke operationele doelstellingen en prestatiegegevens onder V&I vallen. In bijlage A in het beleidsartikel Integratie minderheden, zoals opgenomen in de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, integraal overgenomen.

Hiermee wordt vooruitgelopen op de budgettaire overheveling van het integratiebeleid van het ministerie van BZK naar Justitie.

De minister van Justitie is verantwoordelijk voor alle overige beleidsartikelen en de niet-beleidsartikelen.

Strategisch Akkoord

In navolging van het Strategisch Akkoord (SA) zijn de ombuigingsmaatregelen door Justitie in de begroting concreet op de operationele doelstellingen toebedeeld. De efficiency- en volumetaakstellingen uit het SA hebben intern Justitie een forfaitair karakter. Dit betekent dat de totale ombuigingsmaatregel wordt ingevuld doch dat nog wijzigingen kunnen optreden in de definitieve plaatsing van de taakstellingen. De volumetaakstelling heeft bovendien ook gevolgen voor de output. Deze zijn vooralsnog niet te kwantificeren, doch zullen zo spoedig mogelijk inzichtelijk worden gemaakt.

In overleg met de betrokken departementen, te weten de ministeries van Financiën, Defensie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is «de

enveloppe Veiligheid» bij de totstandkoming van deze begroting nog niet verdeeld. De verdeling over bovengenoemde departementen zal zo spoedig mogelijk plaatshebben.

Met betrekking tot Asiel geldt dat de taakstellingen nog niet verdeeld zijn. Dit zal plaatsvinden nog voor de behandeling van de begroting 2003 van Justitie door de Tweede Kamer. Voorlopig is de taakstelling geparkeerd op niet-beleidsartikel 7.2 Nominaal en onvoorzien. Voor een toelichting wordt verwezen naar dit niet-beleidsartikel.

Overzichtsconstructies

In de begroting 2003 wordt één interdepartementale en worden twee departementale overzichtsconstructies gepresenteerd, te weten de interdepartementale overzichtsconstructie Asiel en Migratie, de departementale overzichtsconstructie Jeugd en de departementale overzichtsconstructie Tolken en Vertalers. De overzichtsconstructies Jeugd en Tolken en Vertalers zijn voor het eerst in de begroting opgenomen. Reden daarvoor is dat zich op de betreffende terreinen dusdanige ontwikkelingen voordoen dat ervoor is gekozen ook deze op eenvoudige wijze inzichtelijk te maken.

Het ministerie van Justitie levert daarnaast een bijdrage aan de interdepartementale overzichtsconstructies Grote Stedenbeleid (GSB), Integratiebeleid en de Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS), waarvan de coördinatie in handen is van de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties respectievelijk van Buitenlandse Zaken.

Wijzigingen nummering

Ten opzichte van de begroting van 2002 en als gevolg van de verdere ontwikkeling in termen van VBTB hebben zich wijzigingen voorgedaan in de nummering van de beleidsartikelen c.q. operationele doelstellingen. In sommige gevallen zijn teksten samengevoegd waardoor bepaalde artikelen zijn uitgebreid en tegelijkertijd andere zijn komen te vervallen. In andere gevallen zijn teksten gesplitst waardoor uitbreiding van het aantal operationele doelstellingen heeft plaatsgevonden.

Met de inachtneming van de begrotingsregel dat artikelnummers bij majeure wijzigingen nooit een tweede keer kunnen worden gebruikt, hebben bovenstaande ontwikkelingen ervoor gezorgd dat een omnummering van een aantal begrotingsartikelen heeft plaatsgevonden. De wijzigingen zijn in de onderstaande conversietabel opgenomen.

Nummer OD oud	Nummer OD nieuw	Omschrijving
3.1.1		Vervalt
3.1.3		Vervalt
3.1.4		Vervalt
3.1.5		Vervalt
3.1.6		Vervalt
3.1.7		Vervalt

Nummer OD oud	Nummer OD nieuw	Omschrijving
3.1.8		Vervalt
	3.1.10	Criminaliteitspreventie: toepassen door partners; i.p.v.: 3.1.1, 3.1.4, 3.1.5 en 3.1.6
	3.1.11	Criminaliteitspreventie: samenwerking met partners; i.p.v.: 3.1.3, 3.1.7 en 3.1.8
3.2.1		Vervalt
3.2.2		Vervalt
3.2.3		Vervalt
	3.2.4	Slachtofferzorg; i.p.v.: 3.2.1, 3.2.2 en 3.2.3
	3.4.5	Strafzaken Raad voor de Kinderbescherming; deels i.p.v.: 5.1.6
	3.4.6	Jeugdreclassering/ ITB; i.p.v.: 5.1.7
5.1.1		Vervalt
5.1.7		Vervalt
	5.1.11	Taakstraffen meerderjarigen; deels i.p.v.: 5.1.5
6.1.1		Vervalt
6.1.2		Vervalt
	6.1.3	Beoordeling verblijf vreemdelingen; i.p.v.: 6.1.1 en 6.1.2
6.2.1		Vervalt
6.2.2		Vervalt
6.2.3		Vervalt
6.2.4		Vervalt
	6.2.5	Zorgdragen voor opvang vreemdelingen; i.p.v.: 6.2.1, 6.2.2, 6.2.3 en 6.2.4
6.3.1		Vervalt
6.3.2		Vervalt
6.3.3		Vervalt
6.3.4		Vervalt
6.3.5		Vervalt

Nummer OD oud	Nummer OD nieuw	Omschrijving
	6.3.6	Tenuitvoerlegging terugkeerbeleid; i.p.v.: 6.3.1, 6.3.2, 6.3.3, 6.3.4 en 6.3.5

Specifieke afspraken

Het ministerie van Justitie heeft met betrekking tot een viertal punten specifieke afspraken gemaakt met het ministerie van Financiën.

1. *Opbouw budgetstructuur van beleidsartikelen*

De Rijksbegrotingsvoorschriften 2002 schrijven een structuur per beleidsartikel voor. De beleidsdoelstellingen moeten worden verbijzonderd naar apparaats- en programma-uitgaven, welke vervolgens moeten worden verbijzonderd naar operationele doelstelling. In afwijking hierop en met goedkeuring van Financiën heeft Justitie gekozen voor een andere opbouw. In de begroting 2003 van Justitie wordt een beleidsdoelstelling eerst uitgesplitst naar operationele doelstelling(en) en vervolgens vindt een uitsplitsing plaats naar apparaats- en programma-uitgaven.

2. *Positionering baten- lastendiensten*

De uitgaven van alle uitvoerende diensten, inclusief de baten-lastendiensten van het ministerie van Justitie, worden wat betreft de begrotingsindeling aangemerkt als programma-uitgaven.

3. *Onderscheid «prestatiegegevens»*

Ten aanzien van prestatiegegevens wordt onderscheid gemaakt tussen gegevens die regulier van aard zijn en gegevens die niet regulier van aard zijn. Het ministerie van Justitie maakt, met goedkeuring van het ministerie van Financiën, eveneens dit onderscheid maar hanteert daarbij andere begrippen. Hiervoor is gekozen vanwege het feit dat deze andere begrippen bekend zijn binnen de organisatie. Reguliere gegevens worden aangeduid als «kengetallen» en niet-reguliere gegevens hebben betrekking op evaluatieonderzoeken.

4. *Interpretatie (financiële) instrumenten*

Onder (financiële) instrumenten verstaat het ministerie van Justitie «middelen die worden ingezet om de beleidsdoelstellingen te realiseren». Financiële beleidsinstrumenten zijn onder andere subsidies, leningen, garanties en deelnemingen.

Overige punten

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

Indien de minister ten aanzien van een operationele doelstelling resultaatverantwoordelijk is *of* systeemverantwoordelijk dan wordt dat op dat niveau aangegeven. Indien de minister *zowel* resultaatverantwoordelijk *als* systeemverantwoordelijk is dan wordt zijn verantwoordelijkheid niet aangegeven.

Budgetflexibiliteit

In de begroting wordt per beleidsartikel de staat van verplichtingen van de uitgaven weergegeven. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen

juridische, bestuurlijke en overige verplichtingen. Omdat de indeling van programma- en apparaatsuitgaven bij Justitie verschilt met andere departementen (zie hiervoor ook: *Leeswijzer; specifieke afspraken; punt 1*) worden bij het onderdeel budgetflexibiliteit in deze begroting personele en materiële uitgaven en beleidsuitgaven onderscheiden.

Groeiparagraaf

In de begroting wordt per operationele doelstelling een groeiparagraaf opgenomen. De groeiparagraaf heeft tot doel aan te geven welke ontwikkelingen in de nabije toekomst zullen leiden tot een verbetering van het realiseren van de operationele doelstelling. In veel gevallen gaat het om de aanvulling van prestatiegegevens dan wel de wijzigingen die ten aanzien van het artikel respectievelijk de prestatiegegevens plaats zullen hebben. Dit betekent onder meer dat wanneer geen groeiparagraaf is opgenomen bij een operationele doelstelling verondersteld wordt dat deze dusdanig ver ontwikkeld is dat sprake is van de gradatie «VBTB-proof».

Baten-lastenadministratie

De dienstonderdelen Directie Bestuurszaken (DBz) en het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) hebben het voornemen om, overeenkomstig artikel 10, eerste lid van de Comptabiliteitswet (CW) met ingang van 1 januari 2004 de status te verwerven van baten-lastendienst. Vooruitlopend hierop willen beide diensten, ter gewenning en met instemming van de minister van Financiën, al met ingang van 1 januari 2003 een administratie gaan voeren op basis van het baten-lastenstelsel. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 58, tweede lid van de Comptabiliteitswet geschiedt de financiële verantwoording over 2003 nog op basis van het verplichtingen-kasstelsel, inclusief verplichtingen, uitgaven en ontvangsten.

Derdeninformatie

Daar waar binnen de begroting informatie verkregen van derden is opgenomen, wordt dit specifiek in de toelichting van de desbetreffende operationele doelstelling vermeld.

HOOFDSTUK 2. BELEIDSAGENDA

Deel A: BELEIDSPROGRAMMA JUSTITIE

1. INLEIDING

Overheid en samenleving staan in de komende jaren voor een niet geringe opgave. Inzet van het kabinetsbeleid is behoud en versterking van een samenleving waarin ieder in vrijheid en verantwoordelijkheid op basis van wederzijds respect kan leven. Een samenleving die welvaart en zekerheid biedt; waarin elementaire voorzieningen op het terrein van wonen, werken, onderwijs, gezondheidszorg verzekerd zijn. Een samenleving die integratie en emancipatie bevordert en waarin respect en verantwoordelijkheid voor elkaar vanzelfsprekend zijn.

Die ambitie is niet nieuw. Vanouds is er behoefte om inzet, norm en waarde aan te geven. «*Het oogmerk der maatschappelijke vereeniging is beveiliging van persoon, leven, eer en goederen, en beschaaving van verstand en zeden.*» zo opende de Staatsregeling voor het Bataafse Volk van 1798. «*Alle de pligten van den Mensch in maatschappij hebben hunnen grondslag in deze heilige wet: Doe eenen ander niet, hetgeen gij niet wenscht dat aan u geschiede. Doe aan anderen, ten allen tijde, zo veel goeds, als gij in gelijke omstandigheden, van hun zoudt wenschen te ontvangen*» (art. 6). Om de beginselen te besluiten met: «*De eerbiedige erkenning van een Allbestuurend Opperwezen versterkt de banden der maatschappij, en blijft iederen Burger ten duursten aanbevolen*» (art. 8). Maar al is de ambitie niet nieuw, de verwezenlijking daarvan lijkt in de afgelopen decennia vaak eerder verder weg dan dichterbij. Bij alle veranderingen blijven problemen vaak onopgelost. Bij alle aandacht voor sociale vernieuwing hebben burgers vaak de indruk dat er geen aandacht bestaat voor de problemen in hun omgeving en hun samenleving. Bij alle verbetering lijken de kwaliteit van publieke dienstverlening, de maatschappelijke samenhang en integratie en de «*beveiliging van persoon, leven, eer en goederen, en beschaving van verstand en zeden*» vaak meer af- dan toe te nemen. Nederlanders leven wel dichterbij elkaar, maar minder met elkaar.

Waar de werkelijkheid van het functioneren van overheid en samenleving te kort schiet bij de ambitie en politieke verwachtingen gaat het echter niet alleen om slijtplekken. De samenleving wordt geconfronteerd met gevolgen van ingrijpende maatschappelijke ontwikkelingen en technische veranderingen in de laatste halve eeuw. Ontwikkelingen zoals globalisering, internationalisering en individualisering, die zelf weer symptoom zijn van het gegeven dat de grenzen van het menselijk denken, kunnen en waarnemen verschuiven als gevolg van technische veranderingen. Afstand, tijd en ruimte verliezen daarbij aan betekenis als structurende factoren van ons dagelijks leven; afstand wordt niet alleen beter overbrugbaar, maar minder relevant. Voor steeds meer activiteiten geldt dat het er niet toe doet of ze nu naast de deur plaatsvinden, of elders in het land of op een ander continent. En waar menselijk bereik en vermogen veranderen, verandert ook de populatie binnen de landsgrenzen, de structuur van het dagelijks leven en samenleven, en dat is weer van invloed op het geestelijk klimaat.

De maatschappelijk en technische veranderingen bieden ongekende nieuwe mogelijkheden voor ontwikkelingen maar hebben tegelijkertijd fundamentele gevolgen voor maatschappelijke verhoudingen, bindingen en betrokkenheid. Belangen, onderlinge betrekkingen en mogelijkheden worden steeds gevarieerder en gedifferentieerder. Door het wegvallen van beperkingen lijken mensen minder op elkaar aangewezen en van elkaar

afhankelijk. Verschillen tussen mensen, groepen en segmenten worden daardoor aangezet en het draagvlak voor de samenleving: voor cohesie, solidariteit en het besef van gemeenschappelijke doelen, kalft af. Een verbrokkeling die zich ook doorzet in andere elementen en facetten van het bestaan, waardoor mensen greep verliezen op het ritme en de structuur van hun leven. Ook de instituties waarmee verbrokkeling in de gemeenschap wordt opgevangen, zoals recht, bestuur, maatschappelijke verbanden, gelijkheid en eenheid, en de voorzieningen waarmee de spanning tussen individualisering en gemeenschap werden beperkt, zoals overheid, sociale voorzieningen, zorg, enz., dreigen door dezelfde ontwikkelingen in het ongereede te raken.

Het veranderend karakter van de samenleving en het geleidelijk ontstaan van een internationale samenleving vergt nieuwe evenwichten en fundamentele keuzen omtrent de inrichting en ordening van het maatschappelijk verkeer. Een samenleving die de moeite waard is, is niet de natuurlijke uitkomst van de optelsom van de wensen en keuzen van individuen. Verscheidenheid kan niet zonder eenheid; vrijheid en ontplooiing kunnen slechts bestaan als wat mensen bindt wordt benoemd en bewaakt en sterker is dan wat onderscheidt. Daarbij is niet alleen het hervinden van de juiste verhouding tussen individu en gemeenschap, tussen vrijheid, onderlinge verantwoordelijkheid en gemeenschappelijke betrokkenheid in het geding, maar ook de verhouding tussen het gewicht van heden en toekomst, tussen mens en natuur, tussen overheid en maatschappelijke instituties en tussen samenwerking en mededinging in het geding.

Plaats en functie van Justitie

De rechtsorde, het geheel van wetten, regels, instituties en overheidsbevoegdheden, speelt een belangrijke zo niet bepalende rol bij het streven naar een samenleving waarin een ieder in vrijheid, welvaart en zekerheid kan leven op basis van wederzijds respect en verantwoordelijkheid. Samenleven en samenwerking tussen mensen is geen natuurlijk gegeven, want het vergt stabiliteit om de spanning tussen verscheiden persoonlijkheden en individuele autonomie te overbruggen. Stabiliteit die door middel van organisatie, regels, regelmaat, zekerheid en vertrouwen op alle niveaus van menselijk samenleven gezekerd moet worden. Het vraagt een voortdurende inspanning en inzet van mensen en maatschappelijke instituties. Het vereist het vermogen om gezamenlijk op te treden, methoden om individuele en collectieve belangentegenstellingen te overbruggen en procedures om gewoonten, instituties en regels te veranderen. Op vele uiteenlopende wijzen en verschillende niveaus wordt binnen de samenleving in die behoefte voorzien. In dat kader speelt de rechtsorde een belangrijke rol. Zij heeft de functie voorwaarden te scheppen voor vreedzaam en stabiel maatschappelijk verkeer en voor de beheersing van conflicten, geweld, gevaar en onzekerheid. De rechtsorde heeft daarbij niet een exclusieve plaats. Zij heeft echter wel een bepalende functie vanwege haar plaats als kader waarbinnen andere instituties, regels en ordeningen moeten functioneren, als regeling van het gebruik van geweld in de samenleving en als laatste instantie voor het beslechten van conflicten.

Die benadering kleurt de wijze waarop aan de zorg van de regering voor het functioneren van de rechtsorde – waarmee de Minister van Justitie in het bijzonder doch niet bij uitsluiting is belast – vorm en inhoud moet worden gegeven. De rechtsorde is daarbij niet een objectief gegeven of een doel in zich zelf, maar een juridisch normatief kader dat dienstbaar is aan de samenleving om deze in al haar verscheidenheid te laten functioneren en te ontplooiën, en om de overheid in staat stellen haar taak

daarbinnen te vervullen. Zij moet betrouwbaar en bruikbaar zijn; dat wil zeggen zij moet de zekerheid bieden die een vruchtbaar maatschappelijk verkeer mogelijk maakt, maar tegelijk ruimte laten voor de ontwikkeling daarvan en noodzakelijke veranderingen daarin afdwingen. De rechtsorde is daarbij noch blauwdruk van de maatschappelijke orde noch de programmatuur voor veranderingen in de samenleving. Zij is een «instrument» dat in al haar onderdelen door velen op eigen wijze en voor eigen handelen kan en zal worden gebruikt, maar tegelijk dat handelen zodanig richting moet geven dat het belang van de samenleving daarmee is gediend. Op die wijze moet het een dynamisch evenwicht mogelijk maken tussen op zichzelf gerechtvaardigde, maar uiteenlopende, maatschappelijke wensen en de mogelijkheden van een bestuurlijk bestel dat op rechtsbeginselen is gebaseerd.

Vanuit deze optiek speelt de wijze waarop de rechtsorde functioneert en verandert een centrale rol bij de maatschappelijke veranderingen en ontwikkelingen waar eerder op is gewezen. Het veranderend karakter van de samenleving zal zijn beslag moeten vinden in de rechtsorde maar tegelijk daardoor moeten worden gefaciliteerd en gestuurd. Evenzo behoeven het ontstaan van een Europese samenleving en internationale orde de groei van een Europese en internationale rechtsorde die tegelijk de inrichting en toekomstige ontwikkeling daarvan bepalen.

Uitgangspunten en doelstellingen

De visie op de aard van de behoeften en ontwikkeling van de samenleving en op plaats en functie daarin van de rechtsorde, bepaalt het beleid in de komende jaren van het departement van Justitie. In het strategisch akkoord is criminaliteitsbestrijding en het veiliger maken van Nederland een centrale opdracht die het kabinet zich heeft gesteld. Het beleid van Justitie is daar echter niet toe beperkt. De rechtsorde omvat meer dan de strafrechtelijke handhaving van wetten en regels en het «veiliger maken» omvat ook meer dan de bestrijding van criminaliteit. Het veiligheidsklimaat in de samenleving wordt door meer bepaald dan alleen de fysieke veiligheid van persoon, goed en bestaan, en door de afwezigheid van bedreiging daarvan met geweld. Niet minder wezenlijke aspecten zijn: zekerheid omtrent het gedrag van anderen en van de overheid; afwezigheid van risico's die mensen met economische, sociale of morele ondergang bedreigen; eenheid en cohesie waardoor risico's gedeeld en conflicten tot een oplossing gebracht kunnen worden, en het vermogen om gezamenlijke belangen en doelen effectief te realiseren. De essentie van veiligheid en zekerheid is bovendien niet alleen bestendigheid en de afwezigheid van verandering. Het gaat niet minder om de zekerheid van verandering; het vertrouwen dat bedreigende situaties of ontwikkelingen waarin men vastloopt, veranderd kunnen worden. In een dynamische maatschappelijke ontwikkeling biedt verandering vaak een grotere zekerheid, dan de afwezigheid daarvan.

In de achterliggende jaren is de verantwoordelijkheid voor het waarborgen van zekerheid in de zin van veiligheid en bestendigheid steeds sterker tot de verantwoordelijkheid van de overheid gemaakt, terwijl het waarborgen van de verandering en ontwikkeling in de samenleving tot de verantwoordelijkheid van particulieren en marktwerking werd gerekend. Vanuit die optiek is het handelen van de overheid steeds gedetailleerder aan wetten, regels en formele procedures gebonden, en is voor het waarborgen van de verwachtingen en verplichtingen van burgers in het maatschappelijk verkeer steeds meer gegrepen naar rechten en plichten. Mede als gevolg daarvan – een andere factor is de groei van de Europese en internationale rechtsorde – is het maatschappelijk verkeer tussen overheid en burgers en tussen burgers onderling op ongekende wijze

gejuridiseerd met als gevolg dat de besluitvaardigheid van de overheid en de dynamiek van de samenleving steeds meer afhankelijk zijn geworden van de kwaliteit en de snelheid van de rechtspleging. Opeenvolgende projecten op het terrein van deregulering en versterking van marktwerking hebben daar slechts beperkt verandering in gebracht.

Die benadering berust op een onjuiste tegenstelling tussen de publieke en de particuliere sfeer en de associatie van de eerste met orde en zekerheid en van de tweede met flexibiliteit en verandering. Het miskent dat mensen in beide sferen door organisatie, ordening en afspraken hun onderlinge samenwerking vorm geven en de potentiële instabiliteit van het maatschappelijk verkeer trachten te beheersen. Particulier handelen en organisatie biedt vaak een gelijkwaardige basis voor bestendigheid in het maatschappelijk verkeer en verandering is vaak in de eerste plaats afhankelijk van overheidshandelen. Omgekeerd verandert de samenleving niet bij decreet en wordt het effect van overheidsbeleid mede bepaald door de wijze waarop burgers door de overheid worden aangesproken. De verantwoordelijkheid voor het publieke functioneren van de samenleving berust evenzeer bij haar leden en niet alleen bij de overheid. Pas als individuen, bedrijven en maatschappelijke verbanden zelf hun verantwoordelijkheid nemen, kan de overheid haar complementaire rol vervullen. Alleen dan is een ombuiging in de regelzucht en de overdaad aan juridische procedures mogelijk. Bij de inrichting van het wettelijk stelsel en het (algemeen) bestuursrecht zal daar rekening mee gehouden moeten worden. Burgers, instellingen en organisaties zullen op hun initiatief en eigen verantwoordelijkheid moeten worden aangesproken. De wet moet niet problemen voor mensen oplossen, maar ze in staat stellen zelf hun problemen met anderen op te lossen. Zij moet niet opgaan in het geven van rechten, maar op het in staat stellen van mensen om tot hun recht te komen.

De jeugd neemt hierbij een bijzondere positie in. Zij dient zorgvuldig opgevoed te worden in de verhouding tussen rechten en plichten, tussen een beroep doen op de overheid en de eigen verantwoordelijkheid.

Justitie draagt, vanuit haar verantwoordelijkheid voor jeugdbescherming en jeugdcriminaliteit, bij aan een sluitend jeugdbeleid in het kader van de breder jeugdbeleidsagenda.

Een beroep doen op en vertrouwen in de eigen verantwoordelijkheid van burgers, instellingen en organisaties veronderstelt een toereikend draagvlak in de samenleving. Voorwaarden daarvoor zijn dat men ervan uit mag gaan en gaat dat wezenlijke overheidsfuncties (zoals criminaliteitsbestrijding, rechtspraak, sanctietoepassing) naar behoren worden vervuld. Om aan die verwachting te kunnen voldoen, zijn scherpe maar verantwoorde keuzen nodig.

Tegen deze achtergrond zal de inzet van justitiebeleid in de komende kabinetsperiode in het bijzonder gericht zijn op de volgende thema's:

- een bruikbare rechtsorde. Het hervinden van een goed evenwicht in verantwoordelijkheden moet met name ook in de rechtsorde zijn beslag krijgen. Dat vraagt een andere benadering van de plaats van het individu en de positie van de overheid, een herijking van de balans in de regelgeving tussen algemeenheid en verbijzondering, tussen stabiliteit en veranderlijkheid en tussen oriëntatie op uitkomst en oriëntatie op procedures. Het vraagt om nieuwe concepten, structuren en instituties die ruimte scheppen voor eigen keuzen en verantwoordelijkheid. Daarnaast moet een slagvaardige rechtspleging zijn gewaarborgd die in tempo aansluit bij de rest van het maatschappelijk verkeer. Toegang tot de rechtspraak is daarbij wezenlijk, maar niet vanzelfsprekend.

- een betrouwbare rechtsorde. Regels stellen vraagt daadwerkelijk bevestiging en handhaving daarvan: overheid én samenleving dragen beide de verantwoordelijkheid daarvoor. Rechtshandhaving als bijzondere verantwoordelijkheid moet daarop aansluiten. Met name in de strafrechtelijke handhaving en opsporing moeten daarbij concrete resultaten worden geboekt. Dat vergt verruiming van de mogelijkheden om tot een weloverwogen, selectief en stevig optreden te komen.
- een restrictief vreemdelingenbeleid en actief inburgeringsbeleid. De noodzaak binnen de spankracht van onze samenleving te zorgen voor behoud en bevordering van samenhang vraagt strak en verbindend beleid. Verkregen rechten op verblijf waarborgen een plaats in de samenleving. De verplichting daaraan ook deel te nemen is verondersteld in een proces van wederzijdse aanpassing om effectieve integratie mogelijk te maken.

2. BELEIDSPROGRAMMA

Dit beleidsprogramma bevat qua budget alleen «P.M.»-posten. Het bedrag dat in het Strategisch Akkoord voor veiligheid beschikbaar is gesteld is nog niet verdeeld over de betrokken departementen. Het uiteindelijke bedrag per voornemen is daarvan afhankelijk. Dit kan dus ook consequenties hebben voor de te leveren prestaties: zodra duidelijk is hoeveel extra middelen Justitie extra ontvangt kan bepaald worden welke voornemens Justitie daadwerkelijk kan realiseren, dan wel welke keuzes gemaakt moeten worden om al deze voornemens te realiseren (aanvullende bezuinigingen op andere terreinen). Invulling van de bedragen vindt plaats in het kader van opstelling van het meerjarig beleidsprogramma (hierna: veiligheidsprogramma) dit najaar.

Als bij opeenvolgende acties in een kolom dezelfde actoren zijn betrokken, worden deze actoren alleen bij de eerste actie aangegeven.

Voor deadlines aangegeven bij wetgevingstrajecten zijn hier de data aangegeven waarop Justitie de voorstellen formeel voor advies voorlegt aan de Raad van State.

2.1 Een bruikbare rechtsorde

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Een bruikbare rechtsorde					
Versterking en verandering van de rechtsorde	Vergroten ruimte burgers, organisaties en diensten; Verbeteren kwaliteit dienstverlening van de overheid; Toetsbaar maken effectiviteit overheidsop treden; Vergroting uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid regelgeving	Burgers en maatschappelijke instellingen en organisaties aanspreken op eigen verantwoordelijkheid; Aanpassing/vereenvoudiging regelgeving; Versterken rechtshandhaving	Justitie, EZ en BZK	2002–2006	

Toelichting:

Het kabinet kiest voor een strategie die ruimte schept voor de samenleving en uitgaat van de verantwoordelijkheid van burgers. Daartoe moet de overheid het stellen van doelen meer tot uitgangspunt nemen en daarbij de goede handhavingsmechanismen kiezen. Burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen moeten zelf kunnen bepalen hoe die doelen het beste gehaald kunnen worden. Daarbij moet de wet zomin mogelijk eisen stellen aan het gedrag en hooguit grenzen aangeven van dit gedrag. Het kabinet wil deze omslag projectsgewijs realiseren. De aandacht gaat daarbij niet alleen uit naar regelgeving, maar nadrukkelijk ook naar de verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van beleid. Het gaat hier om een operatie van het gehele kabinet. De ministers van Justitie, EZ en BZK dragen deze operatie. Met deze strategie wordt ook de ruimte voor de overheid zelf groter. Het gaat daarbij niet zozeer om een kleiner aantal regels, maar wel om vermindering van de regeldichtheid en de belasting door regelgeving, waardoor de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de regels wordt versterkt.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Slagvaardige rechtspraak	Balans tussen totale regelgeving en mogelijkheden toepassing van regelgeving via rechter af te dwingen	Onderzoek naar meerwaarde verplichte bemiddeling of mediation; Verhogen productie en verkorten van doorlooptijden; Aanpassen tariefstructuur sociale advocatuur, in het verlengde daarvan gesubsidieerde rechtsbijstand; Verhogen griffierechten	Justitie, Raad voor de Rechtspraak	Voorjaar 2003. Tussenbericht lopende mediationprojecten. Najaar 2003 invoeringsplan mediation	

Toelichting:

Regels zijn bouwstenen voor de ordening van de samenleving en kunnen burger en overheid de instrumenten bieden voor het realiseren van hun doelstellingen. Om effectief te zijn moet er een evenwicht zijn tussen het totaal aan regelgeving en de mogelijkheid om toepassing van de regelgeving via de rechter af te dwingen. Naarmate in onze ingewikkelde samenleving meer regels nodig zijn, moet de rechtspraak sterker zijn. Dat houdt ook in dat de rechtspraak aan zal moeten sluiten bij het tempo van de rest van het maatschappelijke verkeer. Snelheid en zorgvuldigheid zijn twee kenmerken van een goede rechtspraak.

Vanuit het maatschappelijk belang moet het beroep op de rechter in individuele zaken een ultimum remedium zijn. Voorafgaand aan de gang naar de rechter zouden rechtzoekenden eerst zelf moeten proberen hun geschil bij te leggen of door bemiddeling of mediation proberen op te lossen. Daarom zal onderzoek gedaan worden naar de meerwaarde en mogelijkheden van het in bepaalde gevallen verplicht stellen van een verplichte bemiddelings-/mediationfase. De experimenten met alterna-

tieve geschiloplossing zet het kabinet met kracht voort. In het najaar van 2003 zal aan de hand van de evaluatie van de lopende projecten met mediation bij de rechterlijke macht een invoeringsplan worden opgesteld. Voorafgaand daaraan zal het kabinet de Kamer in het voorjaar van 2003 een tussenbericht zenden over de uitkomsten van de thans lopende projecten. Daarnaast zullen de griffierechten worden verhoogd, zodat de prikkel tot bezinning alvorens een procedure wordt gestart of een hoger beroep wordt ingesteld wordt versterkt doordat de kosten daarvan beter zichtbaar zijn. Het is mijn bedoeling deze verhoging reeds op 1 januari 2003 te doen ingaan.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Tijdige wetgeving	Wetgeving moet tijdig inspelen op maatschappelijke en internationale ontwikkelingen	Herbezinning doelstellingen en inrichting aansprakelijkheids- en verzekeringsrecht; Ondernemingsrecht in dienst van verbetering vestigingsklimaat en stimulering internationale samenwerking; Auteursrecht aanpassen aan technologische ontwikkelingen; Herbezinning burgerlijk procesrecht; Privaatrechtelijk: alimentatiebeleidswijzigingen incorporeren	Justitie	Vanaf 2003	

Toelichting:
Geen.

2.2 Een betrouwbare rechtsorde

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Een betrouwbare rechtsorde					
Programma om Nederland veiliger te maken	Herstel van vertrouwen in de overheid Meten op speci- fieke punten van de beoogde prestaties van de overheid in de aanpak van criminaliteit	Opstellen veiligheids- programma Indicatoren stellen voor de prestatie- meting van de overheid op het terrein van de aanpak van criminaliteit; Indicatoren en doelen opnemen in landelijk con- venant/BNP2; Jaarlijkse rappor- tages over resultaten door CBS, WODC	JustitieBZK Justitie, BZK, politie en OM	Oktober 2002 2002–2003	

Toelichting:

Begin oktober presenteert het kabinet de Tweede Kamer een programma met maatregelen om Nederland veiliger te maken. Het programma concentreert zich op zaken die de burger direct raken, zoals overvallen, inbraken en geweld op straat. Kenmerkend voor het programma is de inzet om daar waar criminaliteit wordt geconstateerd deze ook hard aan te pakken, te vervolgen en adequaat af te doen. Voor ogen staat ons de «Rotterdamse» aanpak, waarbij ook innovatieve en verreikende maatregelen niet zullen worden geschuwd. Momenteel is het kabinet in overleg met de betrokken ketenpartners om, gegeven de inzet het kabinet zelf op dit gebied zal plegen, daarbij ook een appèl te doen op de inzet die van hen mag worden verwacht. Het kabinet stelt zich tot doel dat vanaf in 2003 jaarlijks tienduizend extra zaken door het Openbaar Ministerie en de rest van de justitiële keten worden afgehandeld, oplopend tot 40 000 extra zaken per jaar aan het eind van de kabinetsperiode in 2006. Dat correspondeert met een aantal extra door de politie af te handelen zaken van 20 000 in 2003 oplopend tot 80 000 aan het eind van het kabinetsperiode, uitgaande van het ervaringsgegeven dat een op de twee door de politie afgehandelde zaken leidt tot een zaak van het OM. Daarmee zal dan de naar huidig inzicht bestaande hoeveelheid zaken met een opsporingsindicatie, die thans «op de plank» blijven liggen worden aangepakt. Voor 2003 betekent dit dat aangezien er geen extra budget ter beschikking wordt gesteld dat de politie en Justitieketen deze taakstelling zullen moeten realiseren middels een kwaliteitsslag en effectiviteitsverhogende maatregelen.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Actiever handhaven	– Plan van aanpak	Opstellen Rijks- breed actie- programma	Justitie BZK alle departemen- ten	Eerste trimester 2003 Eerste trimester 2004	
		Handhavings- programma op elk departement m.b.t. veiligheid gereed en in uitvoering	VNG OM BOD's inspectie		
	– Slagvaardig punitief optreden	Brief aan de Tweede Kamer met uitgewerkte visie	Justitie BZK	Voorjaar 2003	
	– Afrekenbare afspraken met toezichthouders en handhavers	Concrete resul- taatsafspraken met onder meer politiekorpsen; Uitwerken verant- woordingsstelsel binnen beleids- en beheerscyclus; Uitbreiding opspo- ringsbevoegd- heden boa's	BZK, Justitie en politie	Uiterlijk 1 juni 2003	
	– Intensivering fraudebestrijding	Gefaseerde imple- mentatie van de in de kabinetsnota «bestrijding fraude en financieel eco- nomische crimi- naliteit 2002–2006» (TK, 2001–2002, 17 050, nr. 134) genoemde keten- aanpak (w.o. inten- sivering bestrijding identiteits- en zwarte fraude) Ervaringen 2003 als basis voor besluitvorming 2004 e.v. verdere groei aangiften, consequenties voor straf. Keten.	Justitie OM BZK SZW gemeenten Financiën (Belastingdienst), VROM OC&W	Medio 2003	
		In samenhang met vorming nationale recherche andere positionering IFT/BRT-combi- natie realiseren en daarbij ook gewen- ste verbreding van aandachtterrein realiseren.	Justitie OM BZK	Tijdpad vorming nationale recherche.	

Toelichting:

Een veilige samenleving wordt niet alleen tot stand gebracht door een alwakende overheid, die nauwgezet toeziet op de naleving van wet- en regelgeving. Burgers, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties hebben daarbij ieder een eigen verantwoordelijkheid, zeker waar het het maatschappelijk zeer belangrijke thema veiligheid betreft. Die constatering laat onverlet dat er voor de overheid wel degelijk een belangrijke taak ligt op het gebied van de rechtshandhaving. Primair dient zij naar de mening van het kabinet te garanderen dat er op alle beleidsterreinen een adequate mix wordt gecreëerd van preventie, voorlichting, bestuurlijk en strafrechtelijk optreden. Uitgangspunt daarbij is dat meer vrijwillige naleving leidt tot minder belasting van de justitiële keten. Het voorgaande stelt natuurlijk ook eisen aan de kwaliteit van het overheidsbestuur zelf, dat bijvoorbeeld bij de uitoefening van het toezicht en het tegengaan van verloedering in de openbare ruimte nadrukkelijk in beeld is. De beschikbare capaciteit voor toezicht en handhaving noopt in dat verband tot het opstellen van afrekenbare afspraken met toezichthouders en handhavers. Met het project «Rijk aan handhaving» zal het kabinet een daadkrachtige impuls geven aan de handhaving van wet- en regelgeving op het gebied van veiligheid. Doelstelling van het project, dat de periode 2002–2004 bestrijkt, is dat de Rijksoverheid bij het opstellen van nieuwe wet- en regelgeving en nieuw beleid handhavingsdoelstellingen uitwerkt en operationaliseert in de vorm van een handhavingsplan. Op basis hiervan geeft de Rijksoverheid richting en is zij afrekenbaar, zonder afbreuk te doen aan de eerder aangehaalde eigen verantwoordelijkheid van mede-overheden, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties. Op sommige beleidsterreinen, zoals dat van de fraudebestrijding, zal het kabinet aanvullende inspanningen doen leveren om het nalevingspeil op een nog hoger plan te brengen.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Het creëren van de noodzakelijke randvoorwaarden voor effectieve criminaliteitsbestrijding	In alle fasen van de strafrechtketen voldoende capaciteit en een goed functionerende infrastructuur om tot een effectieve criminaliteitsbestrijding te komen	Aanpassing sanctiecapaciteit, capaciteit rechterlijke macht en OM aan stijgende behoefte en ketenpartners; Verdere uitbouw en invulling meerjarenprogramma versterking regionale samenwerking; Plan naar Kamer inzake modernisering sanctietoepassing; Investeren in personele zorg DJI; Verbetering informatievoorziening	Justitie	2003 e.v. (uitbreiding sanctiecapaciteit hangt samen met cellenbouw en vergt meerjaren aanpak; personele uitbreidingen vergen wervings- en opleidingstijd)	

Toelichting:

Bij de criminaliteitsbestrijding bepaalt het aantal zaken dat de opsporingsinstanties aan de Justitieketen aanleveren het zaaksaanbod. Meer zaken, of dat nu het gevolg is van een grotere effectiviteit, een uitbreiding van de

capaciteit of een combinatie van beide, leidt tot een taakverzwaring voor alle Justitie-onderdelen. Praktisch betekent het voorgaande dat iedere schakel in de keten slechts kan functioneren indien alle daarop volgende schakels over voldoende capaciteit beschikken om het aanbod vanuit de voorgaande schakels binnen redelijke tijd te verwerken. Kortom, een integrale benadering van de strafrechtsketen is noodzakelijk.

De doelmatigheid en geloofwaardigheid van de punitieve reactie vergen dat elke aangepakte zaak een gevolg heeft, dat wil zeggen dat deze zonder haperen alle schakels in de strafrechtelijke keten doorloopt die zij moet doorlopen. Dat betekent in kwalitatieve zin dat de acties, interventies, beleidsplannen etc. van de diverse actoren in de keten goed op elkaar aansluiten. Het meerjarenprogramma versterking regionale samenwerking voorziet hier via – gesubsidieerde – overlegplatforms per arrondissement in; dit wordt in 2003 verder uitgebouwd en ingevuld. In kwantitatieve zin betekent dit dat de capaciteit van de rechtspraak en van andere schakels in de justitieketen zullen moeten worden aangepast aan de stijgende behoefte.

Op dit moment zijn de knelpunten in de capaciteit het grootst en het meest zichtbaar bij het OM, de rechterlijke macht en DJI. De prognoses voor de komende jaren laten bij DJI zelfs een nog scherper stijgende capaciteitsbehoefte zien mede als gevolg van de al eerder ingezette intensivering van de strafrechtelijke handhavingen, het strategisch akkoord. Knelpunten op het punt van celcapaciteit dienen bij voorrang opgelost te worden om de doeltreffendheid en geloofwaardigheid van voorgaande schakels in de justitiële keten te waarborgen.

Om de druk op met name de gevangenen op te vangen, kan niet worden volstaan met het bijbouwen van cellen. Daarnaast wordt gezocht naar andere methoden om efficiënt en effectief de opgelegde sancties ten uitvoer te brengen. Een modernisering van de sanctietoepassing is noodzakelijk. Het gaat daarbij om alternatieve vormen van bewaring en alternatieven voor bewaring. Inzet daarbij is om binnen de beschikbare financiële kaders maximale effecten in de zin van vergroting van de veiligheid op straat en recidive-reductie te verkrijgen. Begin oktober zal het kabinet zijn plannen in het eerder genoemde veiligheidsprogramma aan de Kamer presenteren.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Verhoging ophelderings- percentage	Substantieel verhogen pakkans	Uitbreiding capa- citeit opsporings- apparaat, m.n. recherche, op basis kaders vei- ligheidspro- gramma – Kwaliteitsverbe- tering opsporing (inclusief nationale sporen databank, pd-management, uitbreiding NFI en bevorderen inno- vatief vermogen opsporing) – Sturing opspo- ring verbeteren – Uitbreiding DNA-wetgeving – Informatievoorziening – Identificatieplicht verdachten van strafbare feiten – Uitbreiding controlebevoegd- heden politie op wapens in voertui- gen	Justitie, BZK, OM	2003/2004 met uitloop tot 2006	

Toelichting:

De pakkans wordt substantieel verhoogd, waardoor het ophelderingspercentage aantoonbaar zal gaan stijgen ten opzichte van dat in de voorgaande jaren. In nauw overleg met het Openbaar Ministerie en de politie zullen daarbij alle noodzakelijke stappen in beeld worden gebracht en vervolgens ook worden gezet om die stijging daadwerkelijk te realiseren. De sturing van de politie op het terrein van de opsporing door het Openbaar Ministerie wordt ingrijpend versterkt. Het Openbaar Ministerie zal daartoe onder meer begin 2003 een aanwijzing maken waarin duidelijk omschreven is wat het minimum is dat wordt verlangd van de politie bij (een vermoeden van) strafbare feiten. Uitgaande van de kaders die worden vastgelegd in het veiligheidsprogramma, bevat het landelijk convenant/Beleidsplan Nederlandse politie 2003–2006, dat eind dit jaar gereed zal zijn, daar bovenop nog eens concrete doelstellingen voor het werk van de politie, waarop zij de komende jaren kan, en ook zal, worden afgerekend. Het voorgaande gaat uiteraard gepaard met een heel scala flankerende maatregelen, uiteenlopend van maatregelen in de sfeer van preventie tot de aanpassing van wetgeving op terreinen als DNA-onderzoek, identificatieplicht voor verdachten van strafbare feiten, koppeling van gegevensbestanden (Wet politieregisters) en uitbreiding van de controlebevoegdheden van de politie op wapens in voertuigen. Steeds is het hierbij zaak de evidente noodzaak de opsporing doeltreffender te maken af te wegen tegen het belang van de bescherming van persoonsgegevens. Het uitgangspunt is nochtans meer armslag te creëren voor succesvolle opsporing. Het kabinet zal tenslotte ook met voorrang die organisatorische maatregelen nemen die bijdragen tot de stijging van het ophelderingspercentage. Aansprekende voorbeelden daarvan zijn de

versterking van de kwaliteit en capaciteit van de recherche, alsmede het opzetten van een landelijk, gestandaardiseerd opsporingssysteem en de invoering van een landelijke sporenbank.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Preventie	Criminaliteit gericht voorkomen	<p>Aanpak huiselijk geweld (voorlichting, deskundigheidsbevordering en wettelijke regeling voor uitplaatsing van plegers)</p> <p>Aanpak criminaliteit in Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing; Verstrekken BIBOB-adviezen inzake integriteit overheidshandelen en bedrijfsleven;</p> <p>Besluit nemen over uitbreiding JIB-bureaus (Justitie in de buurt); Oprichting centrum voor Criminaliteitspreventie en veiligheid</p>	<p>Justitie, BZK, VWS, VNG, Politie, OM</p> <p>Justitie, BZK, EZ en bedrijfsleven</p> <p>Justitie en BZK</p>	2003	

Toelichting:

Naast de repressieve aanpak is het van belang om criminaliteit te voorkomen. Effectieve criminaliteitspreventie levert een bijdrage aan het gevoel van veiligheid van de burgers, en voorkomt een verdere belasting van de justitiële keten.

Criminaliteitspreventie is bij uitstek een terrein waar niet alleen de overheid een taak heeft. Samenwerking met maatschappelijke partners is onontbeerlijk. In het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing nemen overheid en bedrijfsleven gezamenlijk deel. Onder de vlag van dit platform worden tal van problemen aangepakt die voor beide van belang zijn. Er zullen actieprogramma's opgezet worden gericht tegen geweld op straat en straatroof. Gestart gaat worden met het bureau BIBOB gericht op integriteitsadviezen voor het openbaar bestuur.

In gebieden met een hoge criminaliteits- en overlastproblematiek zorgen de bureaus van Justitie in de Buurt voor een zichtbare aanwezigheid van Justitie, en voor een snelle en effectieve reactie.

Een hoge prioriteit krijgt het voorkomen van huiselijk geweld door actieve voorlichting en deskundigheidsbevordering, en het voorkomen van herhaling daarvan door uitplaatsing van plegers. Daarvoor wordt een wetsvoorstel voorbereid.

Teneinde de bestaande expertise op het terrein van criminaliteitspreventie meer te bundelen richten de ministeries van Justitie en BZK gezamenlijk een Centrum voor criminaliteitspreventie en veiligheid op.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Hardere aanpak recidivebestrijding en veelplegers	Vermindering recidive, m.n. van veelplegers	Aparte strafmaat voor recidive	Justitie OM	Parlement. behandeling in 2003 en verder	
		Programma terugdringen recidive	Justitie		
		Plan modernisering sanctietoepassing	Justitie	2003	
		Programma Forensische Zorg	Justitie, VWS	2003 en verder	

Toelichting:

Een hardere en gerichtere aanpak van veelplegers is nodig om de recidive terug te dringen. De diverse maatregelen zijn erop gericht om binnen de groep van veelplegers instrumenten en middelen in te zetten die bij de te onderscheiden categorieën, zoals bijvoorbeeld verslaafden en psychiatrische patiënten, effectief gebleken zijn.

Het beleid bestaat eruit dat naast een aparte strafmaat ook via een selectief programma «terugdringen recidive» de overlast van veelplegers wordt verminderd. In dat programma worden gerichte interventies gepleegd bij verschillende doelgroepen. Nieuw aan dit beleid is dat daarbij consequent gebruik gemaakt wordt van diagnose-instrumenten. Afhankelijk van de diagnose-uitkomst worden hulpprogramma's wel of niet ingezet. Daarnaast zal ook aandacht zijn voor nieuwe en uitbreiding van specifieke voorzieningen voor veelplegers, zoals de SOV (strafrechtelijke opvang verslaafden). Het programma forensische zorg zal daarbij specifiek worden gericht op gedetineerden met psychiatrische problemen.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Gerichte aanpak jeugdcriminaliteit	Ontsporing stoppen (voorkomen en terugdringing van criminaliteit onder jongeren)	Pilots opvoedingsondersteuning en CtC met aandacht voor allochtone jongeren	Justitie Halt Jeugdreclassering VWS OC&W	2003	
		Programma effectiviteit jeugdsancties		2003	
		Landelijk invoeren casusoverleg en nieuwe normen voor doorlooptijden	Politie OM en Raad kinderbescherming	2003	
		Uitbreiding celcapaciteit justitiële inrichtingen	Justitie	2003	
		Pilots kindermishandeling	Justitie en VWS	2003	

Toelichting:

Na constatering van risicosignalen voor toekomstig crimineel gedrag dienen interventies ter voorkoming van dit gedrag bij voorkeur plaats te vinden voor het eerste politiecontact. Daartoe is aansluiting bij anderen, zoals onderwijs, jeugdhulpverlening en gemeente van belang. Ten behoeve van het vormgeven van effectief jeugdbeleid is belangrijke winst te behalen doordat de primair betrokken departementen van OCenW, Justitie, SZW, BZK en VWS integraal jeugdbeleid formuleren over de eigen grenzen heen. Daartoe wordt een gemeenschappelijk kader voor het jeugdbeleid opgesteld: de landelijke jeugdbeleidsagenda. Het belang van samenhang klemmt des te meer indien sprake is van dreigende maatschappelijke uitval en daadwerkelijke ontsporing van jongeren. Justitie hecht eraan de aansluiting naar de beleidsterreinen van onderwijs, jeugdhulpverlening en andere relevante terreinen goed te regelen. Deze aansluiting dient zowel aan de voorzijde als aan de achterzijde van de justitiële jeugdketens (strafrechtelijk en civielrechtelijk) te worden gerealiseerd. Daartoe zijn doelgerichte inspanningen noodzakelijk. Jeugdcriminaliteit in relatie tot de integratie van jonge allochtonen vraagt daarnaast maatregelen die zich specifiek richten op de betrokken bevolkingsgroepen (zie ook onder «een actief inburgeringsbeleid»). Het eerste politiecontact van een minderjarige zal worden aangegrepen om zijn ouders, zonodig met drang, opvoedingsondersteuning aan te bieden. Hiertoe moet een specifiek aanbod voorhanden zijn. In 2003 voorziet Justitie in pilots opvoedingsondersteuning.

Waar jeugdigen toch verder ontsporen, past een snelle en adequate reactie op strafbaar gedrag. In 2003 zal het casusoverleg, waaraan ten minste politie, OM en Raad voor de Kinderbescherming deelnemen, landelijk worden ingevoerd. Gedurende het strafproces dient getoetst te worden of de sanctie voor een individuele jeugdige effectief is en of er risico op recidive bestaat. Justitie zal sturend optreden bij de standaardisering van het instrumentarium voor screening en risicotaxatie. Daarnaast wordt de kwaliteit van de diagnostiek voor delinquentie jongeren met een ernstige gedragsstoornis verbeterd door de uitvoering van het landelijk project forensische diagnostiek. Om een wildgroei aan sancties en maatregelen tegen te gaan, zullen deze op hun effectiviteit worden getoetst. Hiertoe voert Justitie vanaf 2003 een programma effectiviteit van jeugdsancties in.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Criminaliteit strenger bestraffen	Meer afschrikwekkende werking en proportionaliteit in strafmaat	Verhoging strafmaxima: – Voor mishandeling – Voor gewelds- en zedendelicten – Voor mensenhandel en mensensmokkel – Voor terroristische misdrijven – Voor recidivisten	Justitie	Begin 2004	

Toelichting:

Waar dit effectief is in het kader van de criminaliteitsbestrijding zal verhoging van de strafmaxima plaatsvinden. Randvoorwaarde voor implementatie is echter dat er voldoende celcapaciteit is om de strengere straffen uit te kunnen voeren.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Terugdringen gebruik handel in drugs	Tegengaan handel, productie en doorvoer van drugs	Presentatie interdisciplinaire nota handhaving drugs-criminaliteit; Ontwikkelen beleidsvoorstellen voor terugdringen druk op detentie-capaciteit a.g.v. drugssmokkel via Schiphol; Verplicht afkicken bij veelplegers; Verbeteren beschikbaarheid en toegankelijkheid voorzieningen voor drangtrajecten; Realiseren landelijke dekking Strafrechtelijke Opvang Verslaafdenvoorzieningen; Handhavingsprioriteitstellinglokaal coffeeshopbeleid, waaronder bescherming gebied rond scholen; Aanpak XTC-handel en geen gedogen/tests door overheid	Justitie, OM, politie en VWS	2003 en verder	

Toelichting:

De drugscriminaliteit zal op alle niveaus worden aangepakt. De inzet zal gericht worden op het tegengaan van de handel, productie en doorvoer van alle soorten drugs, inclusief cannabis teneinde Nederland in alle opzichten zo onaantrekkelijk mogelijk te maken voor drugscriminaliteit. In 2003 zal het kabinet een geïntegreerde en interdisciplinaire aanpak van de drugscriminaliteit presenteren.

Aan het begin van dit jaar is het Plan van Aanpak bestrijding drugs-smokkel Schiphol tot stand gekomen. De implementatie daarvan wordt voortgezet. De in dit domein vigerende noodwetgeving, die zou expireren per 8 maart 2003, wordt met twee jaren verlengd. Teneinde de nodige samenhang te realiseren en de (justitiële) samenwerking in Koninkrijksverband te bevorderen, wordt het bestaande overleg met de ambtgenoten van Justitie van de Nederlandse Antillen en Aruba geïntensiveerd en zal gestreefd worden om het justitieel overleg met de Republiek Suriname te ontplooiën. Wel worden voorstellen voorbereid die alternatieve benade-

ringen voor de beheersing van de situatie bevatten. Het kabinet zal nadere beleidsvoorstellen ontwikkelen die in hun uitwerking de drugssmokkel via Schiphol nog verder terugdringen en bijgevolg een lagere instroom in de justitiële keten betekenen. Hiermee wordt de druk op de detentiecapaciteit verlaagd.

Specifieke beleidswijzigingen gelden ten aanzien van verplichte ontwenning, soft drugs en XTC. Het beleid gericht op verplichte ontwenning van verslaafden die veelvuldig misdrijven plegen, zal worden uitgebreid. Het ontmoedigingsbeleid voor het gebruik van softdrugs, waarvoor de minister van VWS in eerste instantie verantwoordelijk is, wordt voortgezet onder afstemming in EU-verband. In justitiële zin vindt het ontmoedigingsbeleid zijn invulling in een striktere en – binnen de bestaande capaciteit – geïntensiveerde handhaving van de coffeeshop-criteria. De productie en handel in XTC floreren en er wordt veel crimineel geld mee verdiend en moeten gericht worden aangepakt. De verantwoordelijkheid voor dit onderwerp ligt primair bij de minister van VWS. De minister van Justitie onderhoudt actieve betrokkenheid over de justitiële aspecten op dit terrein. XTC en andere synthetische drugs worden vooral op grootschalige dansfeesten en soortgelijke evenementen gebruikt. Het stoppen van testen van pillen bij party's en clubs neemt de indruk weg dat de overheid het gebruik van deze drugs legitimeert, ook gezien de betrokkenheid van handhavingsdiensten hierbij.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Samenwerking ter bestrijding grensoverschrijdende criminaliteit	Bestaande infrastructuur moet efficiënter en effectiever worden	Zonodig verbetervoorstellen voor Europol en Eurojust; Harmonisering informatievoorziening en opsporingspraktijk; Versterking opsporingsdiensten en aanpassing wetgeving	Justitie, OM, politie, douane en inlichtingendiensten	2003 e.v.	

Toelichting:
Geen.

2.3 De toelating van vreemdelingen die bijdragen aan de integratieproblematiek zoveel mogelijk beperken

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
De toelating van vreemdelingen die bijdragen aan de integratieproblematiek zoveel mogelijk beperken					
Voeren van een restrictief toelatingsbeleid	Beperking instroom asielzoekers en migranten die de integratieproblematiek vergroten	Vermindering van problematiek van ongedocumenteerde asielzoekers d.m.v. biometrische registratie en beperking toelating tot procedure – Afschaffing van driejarenbeleid – Strengere selectie in aanmeldcentra – Voldoende capaciteit grenslogies – Voorwaarden voor gezinsvorming worden aangescherpt: minimumleeftijd gaat van 18 naar 21 jaar en de inkomenseis gaat naar 130% van het minimumloon – Verkrijging van vergunning voor onbepaalde tijd pas na vijf jaar – Zorgen dat gefinancierde rechtsbijstand geen zelfstandige bron van extra procedures vormt	Justitie	Medio 2003 Ultimo 2003	
	Harmonisatie van Europees asiel- en migratiebeleid	– Eerste stap zetten tijdens onderhandelingen over de herziening van de overeenkomst van Dublin – Prioriteit tijdens NL voorzitterschap	Justitie BZ	Ultimo 2003	
	– Asiel bieden in de regio van herkomst	– Overleg met de Hoge Commissaris van de UNHCR – Internationaal overleg	Justitie UNHCR BZ	Continu proces	

Toelichting:

De instroom van vreemdelingen heeft verreikende gevolgen voor de aard van de Nederlandse samenleving en het is dan ook van groot belang dat de immigratie wordt afgestemd op de spankracht van onze maatschappij. Een adequaat integratieproces vergt een restrictief toelatingsbeleid én een

indringend integratiebeleid. Dat is noodzakelijk om de integratie van reeds toegelaten etnische minderheden een betere kans te geven.

Op het terrein van het vreemdelingenbeleid zal een aantal wezenlijke veranderingen worden doorgevoerd, die moeten leiden tot een beheersing van de instroom van vreemdelingen, de ontlasting van de uitvoeringsorganisaties in de vreemdelingenketen en de aanpak van de illegalenproblematiek. Het aantal asielzoekers in procedure is, ondanks de verminderde instroom, nog steeds te hoog. Het kabinet stelt zich ten doel de instroom van asielzoekers vanaf 2003 terug te brengen tot 18 000 per jaar. De uitvoeringsorganisaties zijn overbelast en illegaliteit drukt zijn stempel op de criminaliteit en de grote stedenproblematiek. Van immigranten wordt nog in onvoldoende mate eigen verantwoordelijkheid en inspanning verwacht als het gaat om inburgering in de Nederlandse samenleving en aanpassing aan de Nederlandse normen en waarden. Uitgangspunt van het asielbeleid is het bieden van bescherming aan vreemdelingen die daadwerkelijk bescherming behoeven.

Van essentieel belang daarbij is een Europese benadering van het vreemdelingenbeleid, alsmede de samenwerking met de UNHCR. Het nationale asielbeleid staat in het teken van de mondiale aanpak van de nood van vluchtelingen en ontheemden (19 miljoen) in de wereld. Nederland mag, als het gaat om het toelatingsbeleid niet een ruimhartiger beleid voeren dan de ons omringende landen, het asiel- en migratiebeleid in de EU-landen moet met voorrang worden geharmoniseerd. De afronding, voorzien voor het najaar van 2002, van de onderhandelingen over de herziening van de overeenkomst van Dublin is daartoe een eerste stap. Bovendien zal worden gestreefd naar herziening van het Vluchtelingenverdrag, waarbij asiel uitsluitend wordt geboden in de regio van herkomst en op die manier asielstromen naar Europa te beperken. Op korte termijn zal hierover in afstemming met de minister van Buitenlandse Zaken met de Hoge Commissaris van de UNHCR worden overlegd.

Om de instroom van vreemdelingen te beheersen, zal een strakker toelatingsbeleid worden gevoerd. Het gaat daarbij zowel om de toelating op asiel als op reguliere gronden. Op nationaal niveau zal de vreemdelingenwetgeving worden aangescherpt om een aantal maatregelen door te kunnen voeren. Deze maatregelen zien onder meer op een aanscherping van de voorwaarden om in aanmerking te komen voor gezinsvorming, een vermindering van de problematiek van ongedocumenteerde asielzoekers door onder andere biometrische registratie en beperking van de toelating tot de procedure. Het driejarenbeleid, op grond waarvan aan vreemdelingen, enkel vanwege het tijdsverloop, een vergunning wordt verleend, wordt afgeschaft.

In de aanmeldcentra zal een strengere selectie plaatsvinden tussen asielzoekers met een serieus vluchtverhaal en asielzoekers die onvoldoende asielmotieven hebben. Op grond van deze eerste selectie zullen asielzoekers die niet in aanmerking komen voor verblijf in Nederland zoveel mogelijk reeds in het AC worden afgewezen.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Effectief terugkeer- beleid	Uitgeprocedeerde asielzoekers die- nen daadwerkelijk Nederland te verlaten	– Met landen van herkomst en tran- sitlanden zullen, op zowel bilateraal als Europees niveau terug- en overnameover- eenkomsten worden gesloten – Bij totstandko- ming terugkeer- regelingen kan op strategische wijze gebruik worden gemaakt van de Nederlandse ontwikkelingshulp- Tegen landen die weigeren mee te werken aan het terugnemen van eigen onderdanen en overname van derdelanders worden passende maatregelen genomen	Justitie BZ (BZ/OS)	2004	

Toelichting:

Afgewezen asielzoekers dienen daadwerkelijk het land te verlaten. Criminele vreemdelingen (legaal of illegaal) zullen worden uitgezet. Met landen van herkomst en transitlanden zullen, op zowel bilateraal als Europees niveau, terug- en overnameovereenkomsten worden gesloten. Passende maatregelen worden genomen tegen landen die weigeren mee te werken aan het terugnemen van eigen onderdanen en overname van derdelanders. Daarbij kan een inhoudelijke (en onder bepaalde voorwaarden financiële) bijdrage worden geleverd aan de totstandkoming van terugkeerregelingen. Hierbij zal op strategische wijze gebruik worden gemaakt van Nederlandse ontwikkelingshulp.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Aanpak illegalen- problematiek	Drastisch terug- brengen illegaal verblijf in Neder- land	<ul style="list-style-type: none"> – Strafbaar illegaal stellen verblijf – Intensivering vreemdelingen- toezicht aan de grens – Uitzetting crimi- nele vreemdelin- gen (legaal of illegaal) – Uitbreiden capaciteit vreem- delingen bewaring – Zoveel mogelijk uitzetting tijdens strafrechtelijke detentie – Rechterlijke toets in bewaringszaken wordt terugge- bracht tot de situa- tie van voor de inwerkingtreding van de nieuwe Vreemdelingenwet 	Justitie Kmar, Politie, SZW en Rechterlijke macht	Ultimo 2003	

Toelichting:

Illegaal verblijf wordt strafbaar gesteld, de vreemdelingenbewaring wordt uitgebreid en het vreemdelingtoezicht aan de grens en in het land wordt geïntensiveerd. Om de opstopping van zaken bij de vreemdelingenrechter weg te nemen wordt de rechtelijke toets in bewaringszaken teruggebracht tot de situatie van voor de inwerkingtreding van de nieuwe Vreemdelingenwet.

Teneinde de maatregelen in het kader van het beleid om «de toelating van vreemdelingen die bijdragen aan de integratieproblematiek zoveel mogelijk te beperken» door te kunnen voeren dient op onderdelen de Vreemdelingenwet 2000, het Vreemdelingenbesluit 2000 en de Vreemdelingencirculaire 2000 te worden gewijzigd. De voorbereidingen daarvoor zijn onmiddellijk gestart.

2.4 Een actief inburgeringsbeleid

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Een actief inburgeringsbeleid					
Integratie: zwaardere eisen aan inburgering	Toerusting wordt prioriteit en daarbij is inburgering kernpunt. Eigen verantwoordelijkheid moet sterker worden en er moeten concrete resultaten komen. –	– Factoren die het inburgeringstraject of (vervolg-)onderwijs belemmeren worden weggenomen – Inburgeringsbeleid krijgt een verplichtend karakter; Nieuwkomers betalen vooraf kosten van inburgeringscursus, na succesvolle en tijdige afronding volgt restitutie van de helft van het bedrag; Succesvolle afronding van inburgeringscursus is voorwaarde verblijfsvergunning – Ook inburgeringscursus voor oudkomers die afhankelijk zijn van uitkering, het niet tijdig en succesvol afronden van de cursus heeft gevolgen voor uitkering – Achterstanden in het reguliere onderwijs en schooluitval worden aangepakt – Arbeidsmarkt, woningmarkt en zorginstellingen dienen voor ieder toegankelijk te zijn	Justitie OC&W VWS SZW	2003–2006	

Toelichting:

Een stevige beperking van de instroom is nodig om het integratiebeleid betere kansen te geven.

Het recht op verblijf in de Nederlandse samenleving veronderstelt de plicht om aan die samenleving deel te nemen. Concreet betekent dat: het accepteren van de waarden en normen van de democratische rechtsstaat waaronder respect voor de constitutie en respect voor de historie van ons land, de plicht om de Nederlandse taal te beheersen en de bereidheid tot oriëntatie op de Nederlandse samenleving. De primaire verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de individuele burger. Een ieder moet op zijn verantwoordelijkheid voor eigen integratie en bijdrage aan de samenleving kunnen worden aangesproken. Men wil in ons land wonen en een

toekomst opbouwen. Dat schept verplichtingen. Ook de samenleving heeft hier een taak. Het kabinet staat een integratiebeleid voor, gericht op een nieuw evenwicht in de verantwoordelijkheid hiervoor tussen burgers en overheid, tussen de nieuwe en autochtone burgers van Nederland en tussen rijksoverheid en lokale overheid. De lokale overheid heeft hier een belangrijke taak.

Het verwerven van zelfredzaamheid door inburgering en verbeteren van de positie van immigranten op terreinen als onderwijs, werkgelegenheid, huisvesting en gezondheidszorg staat centraal in het beleid voor toerusting. Voorwaarden voor de realisatie van volwaardigheid en gelijkwaardigheid zijn educatieve, sociale en professionele zelfredzaamheid. Een immigrant moet in staat zijn zo snel mogelijk sociaal en economisch zelfstandig te functioneren. Dit vereist kennis van de Nederlandse taal, kennis van de maatschappelijke omgangsvormen en een dusdanige ontwikkeling dat hij/zij inpasbaar is in een moderne arbeidsmarkt. Factoren die het inburgeringstraject of (vervolg-)onderwijs belemmeren moeten worden weggenomen. Toerusting is niet vrijblijvend. Het inburgeringsbeleid heeft voor de immigrant een verplichtend karakter zoals dat ook geldt voor de autochtonen. De nieuwkomers zullen de kosten van de inburgeringscursus vooraf moeten betalen. Bij tijdige en succesvolle afronding van de cursus volgt restitutie van de helft van dat bedrag. Succesvolle en tijdige afronding van de cursus wordt voorwaarde voor het verkrijgen van een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd. Voor oudkomers die afhankelijk zijn van een uitkering, geacht worden te werken en het Nederlands onvoldoende beheersen wordt een inburgeringscursus ook verplicht. Niet tijdige en succesvolle afronding van de cursus heeft consequenties voor de uitkering.

Achterstanden in het reguliere onderwijs en schooluitval moeten worden aangepakt. Ook de nieuwe burgers moeten optimaal gebruik kunnen maken van de voorzieningen van de sociale infrastructuur, op gelijke voet als autochtone Nederlanders. De arbeidsmarkt dient voor eenieder – al naargelang zijn capaciteiten – toegankelijk te zijn; hetzelfde geldt voor de woningmarkt en voor de zorginstellingen.

Het is dus cruciaal dat de eigen verantwoordelijkheid voor de inburgering sterker wordt en dat er concrete resultaten komen. Dit vergt aanpassing van wetgeving en verbetering van uitvoering. Inherent aan inburgering is ook groeiende participatie en integratie bij arbeid, zorg, onderwijs en andere vormen van maatschappelijke en politieke activiteiten. Om die reden wordt bij het verlenen van subsidies de nadruk gelegd op activiteiten gericht op integratie, waarbij allochtonen en autochtonen betrokken zijn.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Segregatie tegengaan	Verschillende groepen leven samen op basis van gemeenschappelijke normen en waarden/toenadering	<ul style="list-style-type: none"> – Discriminatie naar etnische herkomst, levensovertuiging of op welke grond dan ook, racisme en vreemdelingenhaat zullen actief worden bestreden: Een Nationaal Actieprogramma ter bestrijding van racisme en discriminatie zal worden uitgebracht – Over spanningsveld tussen vrijheden van meningsuiting en levensbeschouwing in relatie tot het discriminatieverbod zal een nota naar de Tweede Kamer worden gestuurd – Immigranten dienen een actieve bijdrage te leveren aan debat over de eigen identiteit in relatie tot elementaire waarden van de Nederlandse samenleving – Probleemoplossend vermogen binnen de etnische groepen zelf zal worden gestimuleerd – In leefklimaat van wijken met eenzijdige etnische bevolking wordt geïnvesteerd; veiligheid is daarbij uitgangspunt en criminaliteit, in het bijzonder geweld op scholen, zal met kracht worden bestreden – Beleid wordt gericht op een evenwichtige bevolkings- en inkomensopbouw in wijken – Illegale situaties worden aangepakt – Bewoners probleemwijken worden betrokken bij oplossen van problemen 	Justitie BZK OC&W VWS SZW VROM	Continu proces	

Toelichting:

Het samenleven van identiteiten en culturen, op basis van gemeenschappelikheden kan worden samengevat als toenadering. Alle burgers dienen ervan doordrongen te zijn dat zij verantwoordelijkheid dragen voor de ontwikkeling van dit land. Dat vereist kennis van en loyaliteit aan de beginselen van de rechtsstaat en een permanente dialoog over wat burgers bindt. Normen en waarden zijn niet onveranderlijk, maar aanpassingen kunnen alleen langs democratische weg tot stand komen. De grondwettelijke vrijheidsrechten gelden voor allen die zich in Nederland bevinden; discriminatie naar etnische herkomst, levensovertuiging of op welke grond dan ook, zal actief bestreden worden. Het continu toetsen van consensus over die gemeenschappelijke waarden zal de sociale cohesie versterken, en tevens ruimte laten voor diversiteit in cultuur en leefstijl. Over het spanningsveld in het bijzonder tussen de vrijheden van meningsuiting en levensbeschouwing in relatie tot het discriminatieverbod en de wijze waarop (vooral) wetgever en bestuur hiermee dienen om te gaan, zal het kabinet nog in 2002 een notitie aan de Tweede Kamer doen toekomen. Discriminatie op welke grond dan ook, racisme en vreemdelingenhaat zullen met kracht worden bestreden. In 2003 zal een Nationaal Actieprogramma ter bestrijding van racisme en discriminatie worden uitgebracht.

Van immigranten vraagt dit een actieve bijdrage aan het debat over de eigen identiteit in relatie met de elementaire waarden van de Nederlandse samenleving. Het probleemoplossend vermogen binnen de etnische groepen zelf – mits in verbondenheid met die samenleving – moet hierbij een belangrijke rol spelen en worden gestimuleerd. Van de autochtone bevolking mag verwacht worden dat zij ruimte creëert voor nieuwe etnische identiteiten, hen betreft bij de maatschappelijke dialoog en hen accepteert als een volwaardig onderdeel van de samenleving.

De groei van wijken met een eenzijdige etnische bevolking heeft het risico dat deze ontmoeting onvoldoende plaatsvindt, waardoor groepen zich gescheiden ontwikkelen en onvoldoende eenheid in de samenleving wordt bereikt. Dit knelt te meer omdat verschillende risicofactoren in dergelijke wijken samenkomen, zoals een zwakke sociale infrastructuur, een laag gemiddeld inkomen, scholen met een eenzijdig leerlingenbestand, en ook overlast, criminaliteit en onveiligheid. Uit het Jaarboek Grotestedenbeleid 1999 blijkt dat bijna 70% van alle nieuwkomers zich vestigt in de migratiewijken van de 25 grootste gemeenten. Om verdere afzondering van de algehele samenleving te voorkomen, is niet alleen een investering nodig in het leefklimaat van deze wijken, maar ook beleid gericht op een evenwichtige bevolkings- en inkomensopbouw. Criminaliteit in deze wijken, in het bijzonder ook geweld op scholen, zal met kracht worden bestreden en het garanderen van veiligheid zal uitgangspunt van beleid zijn. Ook zullen illegale situaties worden aangepakt. Er moet weer worden geluisterd naar de bewoners van probleemwijken, zodat maatregelen kunnen worden gericht op het oplossen van problemen die zij ervaren. Vooral in de grote steden zijn gerichte inspanningen nodig om segregatie tegen te gaan. Een belangrijke rol komt toe aan het lokaal bestuur dat zal worden afgerekend op resultaten.

1. Voornemens Strategisch Akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Actieve deelname immigranten aan Nederlandse samenleving	Publieke en private voorzieningen zijn toegankelijk en toegerust voor de gehele bevolking	– Multi-etnische samenleving zicht- baar maken in besturen, organi- saties, diensten en bedrijven	Overheidsbreed	2006	

Toelichting:

De publieke en private voorzieningen moeten op zo'n manier worden ingericht dat hun producten en diensten ter beschikking staan aan de gehele bevolking en op gelijke wijze rendement opleveren voor elke burger. Toegankelijkheid is een eis voor de instituties van het openbaar bestuur, maar ook voor maatschappelijke instellingen, scholen, huisvestingsorganisaties, gezondheidsvoorzieningen, bedrijven enzovoorts. Daarvoor is nodig dat instellingen zich inspannen om de multi-etnische samenleving zichtbaar te maken in besturen en personeel. Net als private instellingen en bedrijven moeten zij een bedrijfscultuur ontwikkelen waarin leden van etnische minderheden op gelijke voet kunnen instromen en doorstromen. Waar nodig dienen ze faciliteiten te bieden om onderwijs, werk en zorgtaken te kunnen combineren. Dit is niet alleen in het belang van de individuele immigrant. Het gaat hier ook om de toekomst van de arbeidsmarkt en van de Nederlandse concurrentiepositie in een moderne wereld. Voor de immigrant betekent het dat hij/zij ook zelf belangstelling toont voor de structuur en activiteiten van algemene instellingen en een bijdrage wil leveren aan de aansluiting bij de veranderende bevolkingssamenstelling.

Deel B: BELEIDSMATIGE MUTATIES

Overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties

Mutaties Justitie begroting (achter elke intensivering is een verwijzing naar het relevante beleidsartikel opgenomen)	(in € x 1mln.)				
	2002	2003	2004	2005	2006
Actieplan Terrorisme (3.3, 4.1, 5.1, 6.1)	13,2	10	10	10	10
DNA bij veroordeelden (3.3, 5.1)			6,2	2,2	1,9
Drugskoeriers Schiphol (3.3)	82,4	83	58,5	26	27
Gerechtskosten strafzaken (3.3)	6,4	13,4	13,4	8,4	3,4
Huisvesting OM en ZM (3.3, 4.1)	0,5	5,5	7	7,1	7,1
Rechterlijke Macht (4.1)	5	10	10	10	10
Ambtshalve toevoegingen (4.2)	6,9	6,9	6,9	6,9	6,9
Personele Zorg DJI (5.1)	30	30	30	30	30
Huisvesting en capaciteit DJI (5.1)	32,0	85,3	68,4	64,1	64,1
Stichting Reclassering Nederland (5.1)	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5
Informatisering CJIB (5.2)	6,9	6,9	6,9	6,9	6,9
Schadeloosstellingen (7.1)	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8
Tolken en vertalers (overzichtsconstructie tolken)	7,6	12,2	14,2	12,7	12,7
Enveloppe Veiligheid onverdeeld			(230)	(470)	(700)
Efficiëncy/volumetaakstelling	- 26,3	- 66,7	- 66,7	- 66,7	- 63,2
Vermindering inhuur externen		- 20,3	- 20,3	- 20,3	- 20,3
Griffierechten en Leges (4.1, 6.1)		- 36	- 36	- 36	- 36
Subsidietaakstelling		- 4,8	- 5,5	- 6,2	- 6,2
<i>Ontvangsten</i>					
Boeten en Transacties (5.2)	40	40	40	40	40
ODA: lagere instroom (6.2)	- 63,2	- 61,3	- 61,3	- 61,3	- 61,3
ODA-toerekening (SA) (7.2)		92,9	92,9	92,9	92,9
<i>Asiel</i>					
Ama-instroom (3.4, 6.1)	- 33,8	- 39,2	- 27,1	- 18,1	- 14,3
Vreemdelingenkamers en procesvertegenwoordiging IND (4.1, 6.1)	14	31,4	31,4	31,4	31,4
Bezetting opvang asielzoekers (6.2)	137,5	142,2	27,3	- 74,6	- 110,4
Investeringscomponent COA (6.2)	- 55	- 40			
Pilots AMA's (6.2)	3,7	7,3	3,7		
Prijsvoordeel COA (6.2)	- 89	- 73	- 51	- 35	- 29
Vertrek en terugkeer (6.2, 6.3)	4	5,5	3		
10-dagen toets (6.2)	- 15	- 60	- 85	- 55	- 15
Ombuiging Strategisch Akkoord onverdeeld		(- 170)	(- 250)	(- 290)	(- 300)

Actieplan terrorismebestrijding en veiligheid

Veiligheid heeft door de terroristische aanslagen op 11 september 2001 in de Verenigde Staten een extra lading gekregen. Eén van de kerntaken van de overheid is de samenleving en haar burgers een zo groot mogelijke bescherming te bieden. Naar aanleiding van deze aanslagen is door het vorige kabinet een Actieplan terrorismebestrijding en veiligheid gepresenteerd. Voor de coördinatie van de uitvoering en implementatie van dit actieplan is een belangrijke rol weggelegd voor de minister van Justitie. In het actieplan is een meerjarenpakket aan maatregelen opgenomen waarover aan de Kamer wordt gerapporteerd in de vorm van voortgangsrapportages. Als uitvloeisel daarvan zijn aan diverse begrotingen middelen toegevoegd ten behoeve van de uitvoering van dit actieplan. Voor de uitvoering van dit actieplan wordt in totaal jaarlijks ca. € 90 miljoen uitgetrokken, waarvan ca. € 10 miljoen voor het ministerie van Justitie.

De basis van het actieplan is een pakket maatregelen om daden van terrorisme te voorkomen. Het gaat daarbij allereerst om preventieve maatregelen zoals een verhoogd niveau van informatie-inwinning,-analyse,-deling en -verspreiding en daarnaast om het bewaken en beveiligen van kwetsbare sectoren en personen. Vervolgens worden maatregelen belicht die tot doel hebben de kans op aanhouding en succesvolle vervolging ten aanzien van reeds gepleegde terroristische misdrijven te vergroten. Het gaat daarbij om de opsporing, de vervolging en de beëindiging van strafbare feiten. In dit kader gaat het niet alleen om terroristische daden zelf, maar ook om delicten die ter facilitering ervan worden gepleegd, bijvoorbeeld om witwasactiviteiten, handel in drugs en handel in of gebruik van wapens.

DNA bij veroordeelden

Een aanmerkelijke vermeerdering van het aantal DNA-profielen in de DNA-databank van het Nederlands Forensisch Instituut zal worden bereikt als het wetsvoorstel (TK, 2001–2002, 28 072) inzake afname van DNA-materiaal bij veroordeling tot wet zal zijn verheven en in werking treedt. Daarmee wordt de opsporing van in het bijzonder gewelds- en zedenmisdrijven gediend. Met het mogelijk maken van DNA-onderzoek naar bepaalde uiterlijk waarneembare kenmerken van de onbekende verdachte presenteert Nederland zich als een van de koplopers op het terrein van DNA-onderzoek dat ten behoeve van de opsporing van strafbare feiten plaatsvindt. Het wetsvoorstel biedt de nodige waarborgen, opdat geen onderzoek zal plaatsvinden naar kenmerken, waar dit niet behoort. Het DNA-profiel van de veroordeelde wordt opgeslagen in de DNA-databank. Het aantal DNA-profielen in de DNA-databank zal sterk stijgen doordat tevens is voorzien in een inhaalslag. Deze houdt in dat ook celmateriaal wordt afgenomen bij personen die op het tijdstip van inwerkingtreding van het wetsvoorstel reeds zijn veroordeeld tot een vrijheidsbenemende straf of maatregel en deze sanctie ondergaan c.q. moeten ondergaan. Naar verwachting treedt de wet per 1 januari 2004 in werking. Dit heeft tot gevolg dat in het kader van de inhaalslag eenmalig 5 500 DNA-profielen worden opgenomen in de databank. Voorts zullen naar verwachting in 2004 11 000 DNA-profielen van mensen worden opgenomen die na 1 januari 2004 worden veroordeeld voor een in de wet aangewezen gewelds- of zedenmisdrijf.

Plan van aanpak Drugskoeriers Schiphol

Drugskoeriers die Nederland als doorvoerhaven voor het smokkelen van drugs gebruiken moet een halt worden toegeeroepen. Daartoe is gekozen voor een aanpak langs twee sporen. Enerzijds worden er extra maatregelen getroffen om drugstransporten naar Nederland te voorkomen. Dit vraagt een extra investering in de sfeer van de opsporing. Anderzijds zijn de inspanningen er op gericht om de aangetroffen drugs in beslag te nemen en te komen tot adequate justitiële interventies jegens drugskoeriers. De bedoelde extra financiële middelen zullen in 2003 worden aangewend om de aanpak van de drugskoeriers effectief te kunnen voortzetten. De intensiveringen daartoe zullen ingezet worden bij het Openbaar Ministerie, de Zittende Magistratuur, de douane en de Koninklijke Marechaussee en voor extra celcapaciteit (DJI).

Gerechtskosten Strafzaken

Het uitvoeren van gerechtelijke onderzoeken naar strafzaken brengt toenemende gerechtskosten met zich mee met name door de liberalisering van de telecommunicatiemarkt, waardoor bij meerdere telecomaانبieders gegevens moeten worden opgevraagd. Daarnaast leiden de

stijgende kosten van technische voorzieningen, een toenemend beroep op tolken en vertalers en de stijging van het aantal megazaken tot hogere gerechtskosten.

Huisvesting OM en ZM

Bij de capaciteitsuitbreidingen in het recente verleden zijn onvoldoende middelen beschikbaar gesteld voor de daarmee samenhangende en benodigde uitbreidingen op het gebied van huisvesting. In deze begroting worden het OM en de ZM alsnog gecompenseerd voor deze in het verleden ontstane tekorten. Deze huisvestingsmiddelen zijn dus beschikbaar gesteld om de aantallen fte's samenhangend met de capaciteitsgroei uit de afgelopen jaren adequaat te kunnen huisvesten.

Rechterlijke Macht

Om de autonome groei van het zaaksaanbod op te vangen wordt de capaciteit van de Zittende Magistratuur uitgebreid (inclusief Hoge Raad). Zonder uitbreiding van de capaciteit dreigen de werkvoorraden op te lopen en de doorlooptijden toe te nemen. Teneinde deze capaciteitsuitbreiding te kunnen realiseren zullen binnen de rechterlijke macht extra inspanningen worden verricht op het gebied van de werving en selectie van rechters en ondersteunend personeel. Tevens zullen als gevolg van de uitbreiding hogere opleidingskosten worden gemaakt.

Ambtshalve toevoegingen

Een ambtshalve straftoevoeging wordt afgegeven, indien een verdachte in een strafzaak op last van de rechter een rechtsbijstandverlener of advocaat toegevoegd krijgt. Om de rechten van de verdachte inzake de verdediging te kunnen blijven waarborgen wordt het budget voor ambtshalve toevoegingen met € 6,9 miljoen verhoogd in overeenstemming met de geraamde toename van het aantal toevoegingen met 12 000 zaken in 2002. Deze groei is een gevolg van de toename van het zaaksaanbod bij het Openbaar Ministerie en de Zittende Magistratuur.

Dienst Justitiële Inrichtingen

Op het terrein van DJI zijn verschillende knelpunten geconstateerd die tot intensiveringen hebben geleid. Het gaat hierbij met name om het investeren in personele zorg, verbeteringen in de huisvesting en uitbreiding van de capaciteit. Op deze onderwerpen wordt hier nader ingegaan.

Personele Zorg Dienst Justitiële Inrichtingen

De personele problematiek binnen de justitiële inrichtingen en diensten is sterk toegenomen. Door de vaak complexe problematiek van de justitiabelen wordt er een steeds zwaarder beroep gedaan op de competenties en inzet van het personeel. Daarnaast speelt de krappe arbeidsmarkt een belangrijke rol. Als gevolg van veel openstaande vacatures, een langdurige hoge werkdruk en mede als gevolg daarvan een hoog ziekteverzuim hebben diverse inrichtingen en diensten te kampen met een beperkt beschikbare capaciteit. Om de knelpunten gericht aan te kunnen pakken is in de nota «Investeren in personele zorg DJI» van oktober 2001, een breed pakket van maatregelen neergelegd die hun vertaling hebben gekregen in een plan van aanpak. Met de voorgestelde extra middelen zullen deze maatregelen in uitvoering worden genomen. Het gaat hierbij om het aanpakken van knelpunten als verbetering van werving op de arbeidsmarkt, hoge werkdruk en het tegengaan van ziekteverzuim.

Huisvesting en capaciteit Dienst Justitiële Inrichtingen

Sinds de stelselwijziging RGD en de wijziging van het vergoedingenstelsel, is DJI verantwoordelijk voor het onderhoud en de vervanging van gebruikersinstallaties in DJI-inrichtingen. DJI heeft ook de zorg voor de aanpassingen op het gebied van brandveiligheid en andere veiligheidsvoorzieningen. Mede door technologische ontwikkelingen en hogere eisen op dit terrein zijn hierop achterstanden ontstaan. Te denken valt aan o.a. aanpassing van observatie- en detectiesystemen ten behoeve van de terrein- en gebouwbeveiliging.

Daarnaast zijn middelen gereserveerd voor de gedeeltelijke financiering van de voorgenomen capaciteitsuitbreidingen betreffende het Gevangeniswezen zoals opgenomen in de brief aan de Tweede Kamer van 2 juli 2002 (TK 25 487, nr. 79), ter compensatie van door DJI aangegane verplichtingen inzake de uitbreiding van celcapaciteit. In deze berekeningen zijn echter de effecten van de intensivering van de criminaliteitsbestrijding en de geïntensiveerde aanpak van illegale vreemdelingen (vreemdelingenbewaring), beide volgens het Strategisch Akkoord, nog niet verdisconteerd.

Stichting Reclassering Nederland (SRN)

Met ingang van 1 januari 2002 vindt bij de SRN outputsturing plaats. In het proces hiertoe is geconstateerd dat de kostprijs onvoldoende was. Om de in de begroting 2002 afgesproken productietaakstelling te kunnen realiseren is de kostprijs aangepast en als gevolg daarvan is het budget van de SRN structureel met € 7,5 miljoen verhoogd.

Informatisering CJIB

Ten behoeve van een goed functionerende organisatie is het voor het Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB) noodzakelijk om organisatorische maatregelen en maatregelen op het gebied van informatievoorziening te nemen. De beschikbare middelen worden aangewend om bestaande informatiesystemen onderling beter aan te laten sluiten. Daarnaast worden de extra middelen ingezet voor het verwerken van een geprognosticeerde groei van de reguliere instroom van sancties uit hoofde van de Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoorschriften.

Schadeloosstellingen aan derden

De uitgaven voor schadevergoedingen aan ten onrechte verdachte personen, schadevergoedingen wegens onrechtmatige detentie en voor de categorie overige schadevergoedingen laten de laatste jaren een sterke stijging zien. Deze stijging wordt veroorzaakt door de toename van het aantal verzoeken om schadevergoedingen. Het toekenningspercentage en het gemiddelde bedrag vertonen sinds 1994 geen stijging. Op basis van een geraamde trendmatige toename is structureel € 8,8 miljoen aan de begroting van Justitie toegevoegd.

Tolken en vertalers

Om het aanbod van voldoende gekwalificeerde tolken en vertalers te waarborgen en vertragingen in onder meer de asielprocedures te voorkomen worden extra middelen ingezet. Een deel van de middelen wordt ingezet om tegemoet te komen aan de volumeproblematiek bij het Tolk- en Vertaalcentrum Nederland (TVCN). Een kwaliteitstraject is erop gericht het gewenste kwaliteitsniveau van tolken en vertalers te formuleren en de organisatie van de certificering van tolken vorm te geven. Voorts wordt een deel van de extra middelen ingezet om uitvoering te

geven aan de toegezegde gefaseerde verhoging van de tolkvergoeding naar € 44,20 per uur (prijspeil 2002) per 1 oktober 2003 alsmede de persoonsgebonden vergoeding voor tolkdiensten bij de gerechten.

Voor 2003 is € 12,2 miljoen toegevoegd voor volumeproblematiek bij het TVCN, inrichting van de projectorganisatie, het kwaliteitstraject en de vergoedingen voor tolkdiensten.

Enveloppe Veiligheid (onverdeeld)

In afwachting van concrete verdelingsvoorstellen van de enveloppe veiligheid over diverse begrotingen is de enveloppe geparkeerd op een aanvullende post op de rijksbegroting. Over de verdeling zal in de komende periode besluitvorming plaatsvinden. De Tweede Kamer zal nog voor de begrotingsbehandeling nader worden geïnformeerd.

Efficiëncy/volumetaakstelling collectieve sector & subsidie-taakstelling

Het kabinet heeft geconstateerd dat de groei van het ambtenarenapparaat de laatste jaren aanzienlijk is geweest. Het ministerie van Justitie draagt in de lijn van het Strategisch Akkoord bij aan het kabinetsstreven om te ontbureaucratiseren door het personeelsvolume bij het departement terug te dringen, waarbij de uitvoeringsdiensten zoveel mogelijk worden ontzien. Met ingang van 30 juli 2002 is een vacaturestop ingevoerd om dit te bereiken. De taakstelling is gezien de tijd nu forfaitair ingevuld over de diensten van Justitie. Eventuele aanpassingen op het niveau van operationele doelstelling respectievelijk budgethouder zijn alleen budgetneutraal (voor Justitie) mogelijk.

Vermindering inhuur externen

Het kabinet heeft een aanzienlijke groei van de inhuur van derden geconstateerd de afgelopen jaren. Met ingang van 30 juli 2002 is voor het ministerie een verplichtingenstop voor het inhuren van derden, zoals uitzendkrachten en personeel van externe bureaus, ingevoerd. Deze maatregel is onder meer bedoeld om besparingen te realiseren die afgesproken zijn in het Strategisch Akkoord. De maatregel geldt voor onbepaalde tijd. Deze maatregel zal ca. € 20 miljoen op jaarbasis opleveren.

Griffierechten en leges

Een verhoging van de griffierechten past in het algemene streven gebruikers te laten bijdragen in de kosten van een voorziening. Behalve een verhoging is echter ook een modernisering van de huidige onoverzichtelijke tarievenstructuur nodig. Justitie kiest ervoor de wetgeving terzake in twee fasen te doen verlopen: eerst, en wel op zeer korte termijn, wordt een wetsvoorstel ingediend waarmee alle tarieven met ingang van 1 januari 2003 met 15% worden verhoogd. Verhoging van de griffierechten vormt een extra prikkel voor grondige bezinning op de wenselijkheid van het entameren van een procedure of voor het in beroep gaan tegen een in eerste instantie verkregen uitspraak.

Na doorvoering van de tariefsverhoging zal een wetvoorstel volgen waarmee het hele tarievenstelsel wordt vereenvoudigd. De voorbereiding hiervan vergt meer tijd en, met het oog op de inning, ook goede afstemming met de rechterlijke organisatie.

De legesheffingen in vreemdelingenzaken worden per 1 januari 2003 op kostendekkend niveau gebracht. Dit levert naar verwachting € 20 miljoen structureel op.

Boeten en Transacties

Op grond van de realisatie in 2001 is het meerjarig kader van de ontvangsten boeten en transacties vanaf 2002 met € 40 miljoen verhoogd.

Official Development Assistance (ODA): lagere instroom

Conform internationale definities worden de kosten van opvang, scholing en terugkeer van asielzoekers in het eerste jaar ten laste van het zogenaamde ODA-budget gebruikt. De opgenomen ontvangsten zijn gebaseerd op de geraamde instroom. Aangezien deze raming naar beneden wordt bijgesteld van 42 000 (meerjarige structurele raming) naar 25 000 (raming vanaf 2002) per jaar worden de hiermee samenhangende zogenaamde ODA-ontvangsten dienovereenkomstig neerwaarts bijgesteld.

ODA-toerekening (SA)

De ODA-toerekening wordt conform afspraken in het SA gebaseerd op werkelijke kosten in plaats van forfaitaire kosten.

Asiel

Lagere ama-instroom

Als gevolg van enerzijds een geraamde lagere instroom en anderzijds een geraamde hogere uitstroom van alleenstaande minderjarige asielzoekers (ama) uit de opvang is de raming van de hiermee samenhangende uitgaven verlaagd.

Vreemdelingenkamers

Het aantal bewaringszittingen is verdubbeld. Met ingang van april 2002 is de nieuwe Vreemdelingenwet van kracht. Een van de elementen van deze wet vormt de rechterlijke toetsing van vreemdelingenbewaringen. Het aantal vreemdelingenzaken neemt hierdoor gestaag toe. Alleen in 2001 gaat het om 17 500 zaken (vanaf april). In de praktijk zal het aantal zaken dan ook circa 100% hoger uitkomen dan waarmee bij de invoering van de nieuwe Vreemdelingenwet rekening is gehouden. Om de toenemende voorraden bij de Vreemdelingenkamers te kunnen wegwerken, is besloten het aantal Vreemdelingenkamers uit te breiden van vijftien naar negentien en tegelijkertijd de bestaande Vreemdelingenkamers met 20 procent uit te breiden. Daarmee kan een einde worden gemaakt aan de stagnatie bij bodemzaken, die ontstaan is als gevolg van de toename van het aantal bewaringszaken.

Door middel van deze uitbreiding kan de instroom van zaken worden afgedaan en kunnen voorraden in 2006 zijn weggewerkt.

De uitbreiding van de Vreemdelingenkamers en de daarmee gepaard gaande hogere productie, heeft ook gevolgen voor de IND. Hierbij moet gedacht worden aan het verzekeren van een adequate vertegenwoordiging tijdens het proces, meer vervoersbewegingen van vreemdelingen in bewaring en een toename van de proceskosten voor de IND.

Bezetting opvang asielzoekers

Zoals bij het vorige punt reeds vermeld zijn er capaciteitsproblemen bij de Vreemdelingenkamers. Hierdoor duren beroepsprocedures langer met als gevolg een hogere bezetting van de opvang. Daarnaast is, als gevolg van het steeds striktere landgebonden asielbeleid, het percentage asielzoekers afgenomen dat in eerste aanleg een status krijgt. Ook dit geeft een extra

druk op de opvang omdat asielzoekers vervolgens doorprocederen en dus langer in de opvang verblijven. Tenslotte is er in 2001 een achterstand opgelopen bij het uitplaatsen van statushouders naar reguliere huisvesting.

Investeringscomponent COA

In verband met de vernieuwing van het bekostigingsstelsel, waarbij het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) niet langer de uitgaven voor investeringen in een keer vergoed krijgt, maar de uitgaven over meerdere jaren kan verdelen door een beroep te doen op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën, worden de investeringsreserves van het COA verlaagd.

Pilots alleenstaande minderjarige asielzoekers (AMA's)

De terugkeer van uitgeprocedeerde en afgewezen ama's naar hun land van herkomst zal daadwerkelijk gerealiseerd moeten worden. Niet alleen zal daarvan een ontmoediging uitgaan aan de jongeren in het land van herkomst naar Nederland toe te komen, maar zullen ook «reisagenten» worden ontmoedigd Nederland als bestemmingsland aan te bevelen. In het kader van de uitvoering van het ama-beleid zal een tweetal pilotprojecten worden gestart volgens het zogenaamde campusmodel. Hierbij worden ama's opgevangen en opgeleid binnen het terrein van het COA. Het doel van deze pilots is de effecten van het campusmodel op de terugkeercijfers in kaart te brengen en te meten.

Prijsvoordeel COA

De gerealiseerde prijs voor opvang in 2001 was lager dan geraamd, onder meer omdat meer gebruik gemaakt wordt van goedkopere vormen van opvang. Op basis hiervan worden de uitgavenramingen naar beneden bijgesteld.

Vertrek en terugkeer

Het vertrek en de terugkeer van uitgeprocedeerde en afgewezen asielzoekers naar het land van herkomst, met name bij aanvragen die nog onder de oude Vreemdelingenwet vallen, wordt geïntensiveerd. Hieraan wordt vorm gegeven door het vaststellen van het niet-meewerkcriterium, door intensivering van ontruimingsprocedures en uitzettingen, alsmede door het uitbreiden van de vreemdelingenbewaring. De extra financiële middelen zullen worden ingezet door de IND en het COA voor functionarissen die betrokken zijn bij de uitvoering van dit zogenoemde stappenplan.

10-dagen toets

Naast de maatregelen die worden genomen om de capaciteit van de Vreemdelingenkamers uit te breiden, zullen ook maatregelen worden getroffen om de druk op de capaciteit van de Vreemdelingenkamers als gevolg van het extra aanbod van zaken onder de 10-dagetoets, te verminderen. Dit zal leiden tot kortere doorlooptijden van bodemzaken asiel en daarmee tot besparingen in de opvang.

Ombuiging Asiel (onverdeeld)

De ombuiging op asielterrein uit het Strategisch Akkoord is in de huidige telling pro memorie onverdeeld opgenomen op de Justitiebegroting. De ombuigingen worden in de komende periode aan verschillende beleidsartikelen van diverse departementale begrotingen toegedeeld. De Tweede Kamer zal hierover zo spoedig mogelijk nader worden geïnformeerd.

HOOFDSTUK 3. BELEIDSARTIKELEN

1- Strategie

Beleidsartikel 1.1 Strategie

Het ministerie van Justitie streeft een veilige en rechtvaardige samenleving na. Deze samenleving kenmerkt zich door een grote dynamiek. Daarom is het voor Justitie essentieel om voortdurend na te gaan op welke wijze een optimale bijdrage kan worden geleverd. Justitie moet derhalve haar omgeving goed kennen en relevante ontwikkelingen tijdig signaleren. Bovendien moet Justitie in staat zijn op een adequate wijze te anticiperen.

Beleidsdoelstelling 1.1

| Optimaliseren van de bijdrage van Justitie aan een veilige en rechtvaardige samenleving. |

De minister van Justitie draagt verantwoordelijkheid op terreinen waarvoor geldt dat er uiteenlopende opvattingen bestaan over de te bereiken doelen. Zo kan er spanning zijn tussen een harde aanpak van de criminaliteit en rechtsbescherming. Wijder uiteenlopende opvattingen bestaan over de wijze waarop de doelen bereikt moeten worden en de middelen die daartoe ingezet worden. Zo is het de vraag of de veiligheid het sterkst wordt bevorderd door preventie of door repressie en of zware straffen effectiever zijn dan programma's die gericht zijn op het verminderen van recidive.

Besluitvorming over doelen en middelen vindt plaats in overleg met het parlement maar is niet uitsluitend een politieke. Met betrekking tot het recht spelen ook technische en juridische argumenten een rol.

Daarnaast moet rekening worden gehouden met gevoelens omtrent rechtvaardigheid en veiligheid die in de samenleving heersen. Niet alleen met het oog op de democratische legitimatie van de voorbereiding, uitvoering en verantwoording van het Justitiebeleid maar ook ter bevordering van de professionele kwaliteit is het van groot belang dat Justitie duidelijkheid en transparantie verschaft inzake haar (on)mogelijkheden, haar kennis van en visie op de samenleving en ontwikkelingen die zich voordoen. Hieraan hecht Justitie waarde. Mede omdat democratisch vastgestelde doelstellingen pas na afstemming bereikt kunnen worden. Essentieel voor Justitie is daarom de bevordering van zowel een interne als een externe afstemming. Hierbij is een goede communicatie met diverse partners, binnen en buiten de overheid, met – deels – een eigen verantwoordelijkheid en onafhankelijkheid, uitermate belangrijk.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 1.1							
uitgaven	11 292	12 980	11 580	11 579	11 624	11 630	11 631
ontvangsten	237	91	91	91	91	91	91
verplichtingen	11 079	12 298	10 899	10 897	10 943	10 949	10 950

	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 1.1					
Totaal geraamde kasuitgaven	11 580	11 579	11 624	11 630	11 631
waarvan:					
- personeel en materieel	11 580	11 579	11 624	11 630	11 631
- beleid	0	0	0	0	0
waarvan:					
a. juridisch verplicht	0	0	0	0	0
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0	0	0	0	0
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	0	0	0	0	0
Totaal uitgaven beleid	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
	0	0	0,0%	0	0,0%
	0	0	0	0,0%	0

Operationele doelstelling 1.1.1

Het ten behoeve van de maatschappelijke, politieke en interne discussie over de totstandkoming van justitiebeleid tot stand brengen, toepassen en publiek maken van geldige omgevingskennis en een daarop gebaseerde strategische visie.

Justitie streeft naar een zo effectief mogelijke bijdrage aan een veilige en rechtvaardige samenleving. Dat vereist allereerst deskundigheid ten aanzien van de instrumenten waarover Justitie kan beschikken en kennis van de (behoeften in de) samenleving. Zowel nu als in de toekomst. Die deskundigheid en kennis resulteren in een visie van Justitie op haar mogelijke bijdrage en de middelen die nodig zijn om die te realiseren. Met betrekking tot die strategische visie dient Justitie transparant te zijn. Niet alleen om democratische controle mogelijk te maken maar ook om degenen met wie wordt samengewerkt inzicht te geven in de keuzen en (on)mogelijkheden en om hen in de gelegenheid te stellen invloed uit te oefenen op het Justitiebeleid. Strategieontwikkeling is daarmee voor Justitie geen zuiver interne zaak, maar een activiteit die ook direct extern belang heeft. De externe doelgroep beperkt zich daarbij niet tot het parlement maar omvat onder meer wetenschappelijke en professionele partners en organisaties en de media.

De strategische agenda en het programma van strategische verkenningen

Strategieontwikkeling bij Justitie is primair gericht op het tijdig signaleren, vertalen en agenderen van voor Justitie relevante lange termijn ontwikkelingen, achterliggende vragen en nieuwe inzichten. Het signaleren en vertalen gebeurt met behulp van het verkennen van diverse strategische thema's, gevolgd door nadere interne en externe discussie gericht op het toespitsen van de betekenis van het thema voor beleid, wetgeving en praktijk bij Justitie. Een beperkt aantal van de aldus toegespitste thema's wordt op de strategische Justitieagenda geplaatst. Plaatsing van een thema op de strategische agenda houdt de politieke keuze in om het thema substantieel verder onder de aandacht te brengen en uiteindelijk te vertalen in beleid, wetgeving en praktijk.

Op de in 2001 voor het eerst vastgestelde strategische Justitieagenda zijn drie thema's opgenomen, elk met een nadere op de verantwoordelijkheid van Justitie toegespitste taakstelling:

1. De afnemende acceptatie van individuele risico's;
2. Het tanend gezag van de overheid;
3. De voortgaande internationale rechtsontwikkeling.

In 2002 is een begin gemaakt met de uit deze taakstelling voortvloeiende plannen. In de loop van 2003 wordt naar aanleiding van de uitkomsten voor het eerst een rapport uitgebracht. Intussen wordt gewerkt aan de thema's «Toenemende diversiteit van de samenleving» en «Structurele toestroom van vreemdelingen». Besluitvorming over het al dan niet plaatsen van deze thema's op de strategische agenda is voor het einde van 2002 voorzien.

Er wordt aan meer strategische thema's gewerkt dan die welke hiervoor genoemd zijn. Het totale programma aan strategische verkenningen omvat naast de vijf genoemde ook de thema's:

- Nieuwe ontwikkelingen, vragen en inzichten op het terrein van de bestrijding van criminaliteit;
- Voortschrijdende technologie en beleid en wetgeving van Justitie;
- De toekomst van de rechtsstaat;
- Nieuwe inzichten ten behoeve van betere sturing van het justitieveld.

Verkenning van (aspecten) van deze thema's hoeven in de toekomst niet automatisch te leiden tot plaatsing van onderwerpen en taakstellingen op de strategische Justitieagenda. In veel gevallen zal kunnen worden volstaan met minder ingrijpende interne of externe agendering met daarop aansluitend een passend vervolgtraject.

In 2003 zullen de reeds lopende verkenningstrajecten betreffende de betekenis van respectievelijk de toekomstige kennissamenleving en de ontwikkeling van de biotechnologie voor beleid en wetgeving van Justitie worden voortgezet. Hetzelfde geldt voor een verkenningstraject gericht op identiteitsvraagstukken in de informatiemaatschappij, met name in samenhang met toenemende geautomatiseerde ketencommunicatie. Tevens is voor 2003 een op de toekomst van de rechtsstaat gerichte verkenning voorzien in reactie op een binnenkort uit te brengen verkenning van de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) over dit onderwerp. Tenslotte zal in 2003 het lopende verkenningstraject, gericht op nieuwe inzichten ten behoeve van betere sturing van het justitieveld, worden toegespitst op de sturing van bestrijding van criminaliteit.

Geldige omgevingskennis

Voor het ontwikkelen van een effectief beleid en een efficiënte uitvoering daarvan is kennis nodig. Kennis van wat zich feitelijk in de samenleving afspeelt, van gevoelde behoeften, van het eigen apparaat en van de huidige en potentiële in te zetten instrumenten. Een grote hoeveelheid kennis wordt verkregen door middel van wetenschappelijk onderzoek. Deze kennis wordt enerzijds verkregen door gebruik te maken van onderzoek dat buiten de overheid wordt verricht, anderzijds door zelf onderzoek uit te voeren dan wel te laten verrichten. Met deze laatste activiteit is het grootste deel van het begrote bedrag voor onderzoek gemoeid.

De concrete programmering van het door of in opdracht van Justitie te verrichten onderzoek wordt in belangrijke mate bepaald door de behoefte aan beleid, maar ook door oriëntatie op ontwikkelingen in de wetenschap

zelf. Het onderzoeksbudget voor 2003 is verdeeld over voorwaarden-scheppende activiteiten, zoals prognoses, monitoren, overzichten met betrekking tot criminaliteit en rechtshandhaving, over onderzoeks-activiteiten ten behoeve van kamervragen en geprogrammeerd onderzoek. Het budget voor geprogrammeerd onderzoek is verdeeld over de volgende thema's: strategie, regelgeving, rechtspleging en rechtsbijstand, rechtshandhaving, sanctietoepassing (inclusief tenuitvoerlegging), preventie, asiel en migratie.

Het voor de justitieorganisatie en de buitenwereld toegankelijk maken dan wel actief verspreiden van de in het kader van dit beleidsartikel geproduceerde of anderszins verworven kennis is een onmisbaar middel voor het bereiken van de doelstelling. Justitie streeft om die reden een bevordering van de toegankelijkheid van de eigen organisatie na, zowel voor interne als externe belanghebbenden. Actieve verspreiding via publicatie van rapporten en (wetenschappelijke) tijdschriften alsmede organisatie van en deelname aan congressen behoren tot de middelen die daartoe worden ingezet.

Volumegegevens

In 2003 worden de in onderstaande tabel vermelde producten gerealiseerd:

Strategische documenten (geactualiseerde strategische agenda visie-documenten en strategische verkenningen)	13
Verspreiding van resultaten van wetenschappelijk onderzoek (verslagen, congressen)	64
Antwoorden op geregistreerde interne en externe informatievragen (WODC informatiedesk)	1 500

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 1.1.1							
uitgaven	11 292	12 980	11 580	11 579	11 624	11 630	11 631
programma-uitgaven	592	681	681	681	681	681	681
waarvan:							
– subsidies	592	681	681	681	681	681	681
apparaatsuitgaven	10 700	12 299	10 899	10 898	10 943	10 949	10 950
ontvangsten	237	91	91	91	91	91	91
verplichtingen	11 079	12 298	10 899	10 897	10 943	10 949	10 950

Groeiparaagraaf

In 2003 zullen de externe doelgroepen preciezer worden gedefinieerd en zullen daarop afgestemde prestatiegegevens worden ontwikkeld.

2- REGELGEVING

Beleidsartikel 2.1 Wetgeving

Beleidsdoelstelling 2.1

Het in stand houden van een goed functionerend rechtssysteem.

Een samenleving kan niet functioneren zonder een juridische ordening. Wet- en regelgeving vormen daarbij de kern van de rechtsorde. Een rechtsorde is niet zomaar een verzameling regels maar vormt een inhoudelijk op rechtsbeginselen gefundeerd, systematisch en samenhangend geheel. Rechtsbeginselen vormen de weerslag van door de samenleving gedeelde waarden.

De rechtsorde is niet statisch. Om concreet en effectief tot gelding te komen moeten rechtsbeginselen worden vertaald in wetgeving. Waarden en beginselen evolueren, de maatschappelijke omstandigheden waaronder zij tot gelding moeten worden gebracht veranderen tevens in een hoog tempo. In de samenleving bestaat voortdurend behoefte aan nieuwe wetgeving, aanpassing van wet- en regelgeving dan wel beleid dat een bijdrage levert aan het bereiken van doelstellingen van het ministerie van Justitie.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 2.1							
uitgaven	9 678	8 312	7 935	7 917	7 946	7 952	7 952
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	11 064	8 312	7 935	7 917	7 946	7 952	7 952

Budgetflexibiliteit

bedragen x € 1 000

	2003	2004	2005	2006	2007					
Beleidsdoelstelling 2.1										
Totaal geraamde kasuitgaven	7 935	7 917	7 946	7 952	7 952					
waarvan:										
– personeel en materieel	6 873	6 868	6 894	6 899	6 899					
– beleid	1 062	1 049	1 052	1 053	1 053					
waarvan:										
a. juridisch verplicht	52,2%	554	52,9%	555	53,0%	557	52,9%	557	52,9%	557
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	47,8%	508	47,1%	494	47,1%	495	47,1%	496	47,1%	496
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
Totaal uitgaven beleid	100,0%	1 062	100,0%	1 049	100,0%	1 052	100,0%	1 053	100,0%	1 053

Operationele doelstelling 2.1.1

Het tot stand brengen van regelgeving ter uitvoering van de grondwettelijke opdracht het burgerlijk recht, het strafrecht en het burgerlijk- en strafprocesrecht in algemene wetboeken en algemene regels van bestuursrecht bij wet vast te leggen en het tot stand brengen van regelgeving ter realisering van de beleidsdoelen van Justitie.

Het beleid inzake de totstandkoming van Justitiewetgeving ligt vast in het door de politieke leiding vastgestelde wetgevingsprogramma. Regelmatig wordt bezien of de prioriteit die aan de in het programma opgenomen wetsvoorstellen is toegekend moet worden aangepast dan wel gehandhaafd. Voorts wordt de voortgang van alle wetgevingsprojecten bewaakt.

Eén van de grondwettelijk opgedragen taken waarvoor de minister van Justitie de verantwoordelijkheid draagt, is het codificeren van het burgerlijk (proces)recht, het straf(proces)recht in algemene wetboeken en het codificeren van het bestuurs(proces)recht. Het tot stand brengen en actueel houden van deze codificaties op die rechtsterreinen is een centrale doelstelling van Justitie.

Regelgeving dient in veel gevallen mede ter facilitering van Justitiedoelen, welke deels zijn terug te vinden in beleidsartikelen. De totstandbrenging van deze wetgeving wordt hier als operationele doelstelling genoemd. De beoordeling van beleidsmatig wenselijke wetswijzigingen moet plaatsvinden tegen de achtergrond van het instandhouden van de consistentie van het rechtssysteem.

Een substantieel deel van de Justitieregelgeving is niet gekoppeld aan een van de beleidsdoelstellingen. Het is, als het al zinvol zou zijn, niet doenlijk voor al deze regelgeving een overkoepelende operationele doelstelling te formuleren. Daarvoor lopen doel en aard van deze rechtsgebieden en de daarop betrekking hebbende wetsvoorstellen te veel uiteen. Wel is het mogelijk om per rechtsgebied een doelstelling (die thans actueel is) te verwoorden. Hiermee wordt een kader geboden waarin de aangekondigde voornemens tot regelgeving kunnen worden beoordeeld.

Per rechtsgebied is aangegeven wat het in ontwikkeling zijnde beleid is en welke doelen gesteld zijn voor 2003. In de verantwoording 2003 wordt per rechtsgebied de stand van zaken weergegeven. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen departementale prestaties en voorstellen die ter parlementaire behandeling voorliggen. De gang van zaken in de parlementaire fase wordt zowel door Justitie als door de Staten-Generaal beïnvloed.

Privaatrecht

Algemeen

De werkzaamheden op het gebied van de privaatrechtelijke wetgeving kunnen worden onderscheiden in:

- a. (Her)codificatie gericht op toegankelijkheid van de wet en praktische hanteerbaarheid, zoals de wetsvoorstellen voor het nieuwe erfrecht en het verzekeringsrecht en voorstellen voor een nieuw boek 10 (internationaal privaatrecht) van het Burgerlijk Wetboek (BW);
- b. Aanpassing aan veranderde omstandigheden en opvattingen, zoals bijvoorbeeld de familierechtelijke en ondernemingsrechtelijke wetgeving;
- c. Bijdrage aan de internationale rechtsorde en de uitvoering van internationale verplichtingen.

Op het terrein van het privaatrecht zullen in de komende periode vooral de wetsvoorstellen die de efficiency van het rechtsgeding betreffen, de verbetering van de civielrechtelijke positie van het slachtoffer, de aanpassing van de wet aan technologische ontwikkelingen en de wetgeving over mensen en hun betrekkingen in familieverband veel aandacht krijgen.

Burgerlijk procesrecht

Gestreefd wordt naar een overzichtelijk en efficiënt burgerlijk procesrecht dat beantwoordt aan internationale eisen. Per 1 januari 2002 is het nieuwe procesrecht in werking getreden. Onderzoek naar verdergaande stappen tot modernisering van het procesrecht is gestart. In 2003 zal de aandacht vooral gericht zijn op de aanpassing in de wet aan internationale verplichtingen. Genoemd kunnen worden:

- Inwerkingtreding EU-Executieverandering;
- Inwerkingtreding Faillissementverordening;
- Inwerkingtreding beschikking civielrechtelijk netwerk;
- Parlementaire behandeling bewijsverordening.

Aansprakelijkheidsrecht en verzekeringsrecht

Gestreefd wordt naar een aanpassing van het verzekeringsrecht en het aansprakelijkheidsrecht waarbij de bescherming van het slachtoffer en het verminderen van transactiekosten centraal staan. Nieuwe risico's en een grotere claimbewustheid zetten het aansprakelijkheidsregime en de verzekerbaarheid op lange termijn onder druk. De vraag rijst of het huidige systeem slachtoffers voldoende beschermt en voldoende in staat stelt hun schade te verhalen. Een herijking van het aansprakelijkheidsrecht is nodig. In 2003 is de aandacht op de volgende onderwerpen gericht:

- Inwerkingtreding nieuwe regeling van de verzekeringsovereenkomst (titel 7.17 BW);
- Inwerkingtreding wetsvoorstel verjaring aansprakelijkheid gevaarlijke stoffen;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel vergoeding affectieschade;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel collectieve afwikkeling van grote schades.

Technologische ontwikkelingen

Technologische ontwikkelingen dwingen tot aanpassing van de wet. Vaak is een gezamenlijke internationale aanpak nodig. Het wetgevingsprogramma op dit terrein is sterk internationaal geïnspireerd. In 2003 zijn voorzien:

- Inwerkingtreding wetsvoorstel elektronische handtekening;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel elektronisch rechtsverkeer;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel auteursrecht in de informatiemaatschappij;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel aanpassing aan de WIPO-verdragen auteursrecht in de informatiemaatschappij.

Corporate governance

De internationale vervlechting van financiële markten vraagt een verantwoording die aan internationale maatstaven voldoet. Betrouwbaarheid staat daarbij voorop. Maar ook nationaal groeit de behoefte aan een andere verdeling van bevoegdheden en aan een andere, meer flexibele, vennootschappelijke verhouding. Gestreefd wordt naar:

- Inwerkingtreding wetsvoorstel wijziging structuurregeling met een versterking van de rechten van aandeelhouders en certificaathouders;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel beschermingsconstructies;

- Inwerkingtreding wetsvoorstel toepassing IAS-normen;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel vernieuwing faillissementsrecht ter bevordering van de effectiviteit van surseance en faillissement;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel personenvennootschap (titel 7.13 BW) waarbij de personenvennootschap (in de plaats van maatschap en vennootschap onder firma) optioneel rechtspersoonlijkheid krijgt;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel uitvoering verordening Europese Vennootschap;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel documentatie vennootschappen;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel concurrentiebeding;
- Indiening wetsvoorstel uitvoering wijziging 4e richtlijn jaarrekeningrecht;
- Indiening wetsvoorstel toezicht op jaarrekeningen.

De positie van natuurlijke personen

Bij wetgeving over de positie van natuurlijke personen staan principes als het belang van het kind, het gelijkheidsbeginsel en het verantwoordelijkheidsbeginsel centraal. Een nieuwe Wet op de Jeugdzorg kon in 2002 nog niet tot stand worden gebracht. In 2003 wordt gestreefd naar voltooiing van dit omvangrijke wetgevingsproject. Daarnaast is de aandacht gericht op:

- Inwerkingtreding wetsvoorstel wijziging artikel 7:670 BW;
- Voltooiing parlementaire behandeling van de Wet op de Jeugdzorg;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel gelijke behandeling bij de arbeid;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel gelijke behandeling op grond van handicap of chronische ziekte;
- Indiening wetsvoorstel aanpassing huwelijksgoederenrecht.

Internationale ontwikkelingen

Het privaatrecht staat onder sterke internationale invloed. In steeds sterkere mate moet rekening worden gehouden met internationale verhoudingen. De invloed doet zich niet alleen gelden op economisch terrein maar ook op (rechts)gebieden die de positie van natuurlijke personen raakt. Dat vergt een voortdurende aandacht voor het op orde houden van het (internationaal) privaatrecht. Een wetgevingsproject ten behoeve van een nieuw wetboek voor het internationaal privaatrecht (boek 10 BW) is gestart. Inmiddels moet ook het materieelrecht worden aangepast aan internationale verplichtingen.

In 2003 is de aandacht op de volgende onderwerpen gericht:

- Inwerkingtreding uitvoering van de richtlijn te late betaling bij handelstransacties;
- Inwerkingtreding uitvoering vierde WAM-richtlijn;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel voorrecht havengelden;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel conflictenrecht adoptie;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel conflictenrecht geregistreerd partnerschap;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel goedkeuring NGO-verdrag;
- Indiening uitvoeringwet binnenvaartverdrag.

Staats- en bestuursrecht

Algemeen

De wetgeving op het terrein van het staats- en bestuursrecht heeft ten doel en is gericht op:

- a. Het onderhouden en verder uitbouwen van bestaande algemene en bijzondere bestuursrechtelijke wetgeving;
- b. Modernisering van de genoemde wetgeving. Het gaat dan om aanpassing van wetgeving die is vastgelegd in het regeerakkoord (bijvoorbeeld de modernisering van de rechterlijke organisatie) en aanpassing aan nationale en internationale jurisprudentie;
- c. Wijziging van wetgeving als gevolg van evaluatieonderzoek en onderzoeksrapporten;
- d. Uitvoering van internationale, in het bijzonder Europese, verplichtingen.

Deze doelstellingen worden hieronder uitgewerkt naar concrete wetgevingsvoornemens.

Bestuursrecht

Op het terrein van het bestuursrecht zal in 2003 enerzijds worden gewerkt aan de verdere uitbouw van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), anderzijds aan aanpassing van deze wet aan nieuwe ontwikkelingen en het aanbrengen van verbeteringen naar aanleiding van de tweede evaluatie van de Awb. In 2003 wordt gestreefd naar:

- Inwerkingtreding Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure en bijbehorende aanpassingswet;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel rechtstreeks beroep;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel elektronisch bestuurlijk verkeer en bijbehorende aanpassingswet;
- Indiening van wetsvoorstel vierde tranche Awb;
- Indiening van wetsvoorstel tweede evaluatiewet Awb;
- Indiening wetsvoorstel samenhangende besluiten;
- Indiening wetsvoorstel beroep bij niet tijdig beslissen.

Rechtspleging

Op het terrein van de rechtspleging zijn in 2003 enkele wetgevingsvoornemens ter verdere uitbouw van de van de ingezette modernisering van de rechterlijke organisatie voorzien:

- Afronding parlementaire behandeling wetsvoorstel tot invoering van een tweede feitelijke instantie in belastingzaken. Beoogde datum van inwerkingtreding is 1 januari 2004;
- Indiening wetsvoorstel extern klachtrecht rechterlijke organisatie;
- Indiening wetsvoorstel rechtsbescherming en tuchtrecht voor de rechterlijke macht;
- Opstellen rapport over de herziening van het loon- en functiegebouw voor de rechterlijke macht.

Rechtsbijstand en juridische beroepen

Enkele onderwerpen op dit beleidsterrein vragen in 2003 om een nadere wettelijke regeling. Het betreft de volgende onderwerpen:

- Inwerkingtreding wetsvoorstel wijziging Wet op het notarisambt (Veegwet);
- Inwerkingtreding wetsvoorstel wijziging Wet op het notarisambt (herziening van de benoemingsvereisten);
- Indiening wetsvoorstel ter uitvoering van het Rapport over de notaris in loondienst;

- Indiening wetsvoorstel Wet op de gerechtstolken;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel Wijziging wet op de rechtsbijstand inzake aanpassing inkomens- en vermogensbegrip.

Immigratie en veiligheid

Op het terrein van de veiligheid spelen in 2003 de volgende onderwerpen:

- Inwerkingtreding wetsvoorstel Wet op de bijzondere opsporingsdiensten;
- Inwerkingtreding twee partiële wijzigingen van de Wet Wapens en Munitie (WWM) in verband met onder meer internationale onderzoeksteams en het ruimen van explosieven en vliegtuigwrakken;
- Inwerkingtreding van drie partiële wijzigingen van de Politiewet in verband met de Rijksrecherche, een gemeenschappelijke regeling voor de politie met betrekking tot (onder meer) informatie- en communicatievoorzieningen en het klachtrecht;
- Inwerkingtreding van het wetsvoorstel tot herziening van de Wet Landelijk Selectie- en Opleidinginstituut (LSOP-wet).

Op het terrein van het vreemdelingenrecht zal in 2003 het accent liggen op de totstandkoming van Europese regelgeving op het gebied van asiel en migratie. Daarbij gaat het onder meer om minimumnormen voor de erkenning als en status van vluchtelingen en personen die anderszins internationale bescherming behoeven, voor de asielprocedure en voor de opvang van asielzoekers, om minimumnormen voor gezinshereniging, voor langdurig verblijf van derdelanders, om tijdelijke verblijfsvergunningen aan slachtoffers van mensensmokkel en mensenhandel en vrij verkeer van Unieburgers en hun familieleden.

Concreet betekent dit:

- Indiening en inwerkingtreding van de benodigde implementatiewetgeving.

Overig

In 2003 zal een algehele herziening van de Wet Tuchtrechtspraak Bedrijfsorganisatie (WTB), in werking treden, zal de parlementaire behandeling worden afgerond van de algehele herziening van de Onteigeningswet en zal een algehele herziening van de Wet op de Kansspelen worden voorbereid. Het streven is een partiële wijziging van de Wet op de Kansspelen in verband met de problematiek van kansspelen op internet in 2003 in werking te laten treden.

Straf- en sanctierecht

Algemeen

De doelen van wetgeving op het terrein van het straf- en sanctierecht kunnen als volgt worden omschreven:

- a. Het op orde houden van de Wetboeken van Strafvordering (WvSv) en Strafrecht (WvSr), alsmede van bijzondere wetten, zoals de Penitentiaire beginselenwet. Wijzigingen die voortvloeien uit evaluatie van wetgeving vallen hier bijvoorbeeld onder, evenals wijzigingen die toezien op het behoud van de consistentie tussen en binnen de wetboeken. Een concreet voorbeeld betreft de aanpassingen van de ontnemingswetgeving;
- b. Modernisering van genoemde wetboeken en bijzondere wetten. Beoogd worden bijvoorbeeld aanpassingen aan technologische ontwikkelingen, aanpassingen voortvloeiende uit veranderingen van opvatting of aanpassingen in verband met Straatsburgse jurisprudentie. Dit kan bijvoorbeeld leiden tot verbetering van opsporings-

- bevoegdheden. Concrete voorbeelden hiervan zijn: DNA-regelgeving, schrapping van het cassatieverbod na vrijspraak, het kabinetsstandpunt over gegevensvergaring in de informatiemaatschappij, maar bijvoorbeeld ook de verlenging van de verjaringstermijn van levensdelicten en het wetsvoorstel strafmaxima;
- c. Doorvoeren van efficiëncy maatregelen. Een voorbeeld hiervan is de invoering van de functie van een raadsheercommissaris, alsmede de verruiming van de mogelijkheden tot toepassing van het penitentiair programma;
 - d. Bijdragen aan de internationale rechtsorde en uitvoering van internationale verplichtingen. Een omvangrijk deel van de werkzaamheden op het terrein van het straf- en sanctierecht bestaat uit bijdragen aan de totstandbrenging van bindende internationale instrumenten, zoals verdragen en kaderbesluiten. Daarnaast zal deze regelgeving moeten doorwerken in de nationale rechtsorde en daartoe uitgevoerd dienen te worden. Daarmee toont Nederland zich op het terrein van het straf- en sanctierecht een op internationale samenwerking gerichte partner.

In het onderstaande worden bovenstaande doelstellingen naar concrete wetsvoorstellen uitgewerkt. Het overzicht is niet uitputtend.

Modernisering van de Wetboeken van Strafvordering, Strafrecht en bijzondere wetten

Het is van groot belang dat de Wetboeken van Strafvordering, Strafrecht en bijzondere wetten bij de tijd zijn en blijven. Daartoe dient onder andere ingespeeld te worden op technologische ontwikkelingen en vinden veranderingen in opvatting een weerslag in de wetgeving. Op het terrein van de strafvordering gaat het in 2003 om indiening bij de Tweede Kamer (TK) dan wel parlementaire behandeling van de volgende onderwerpen:

1. Strafvorderlijke gegevensvergaring en -verstrekking

- Indiening van een wetsvoorstel tot invoering van een algemene identificatieplicht voor verdachten van een strafbaar feit;
- Uitvoering kabinetsstandpunt Commissie strafvorderlijke gegevensvergaring in de informatiemaatschappij (Commissie Mevis); in 2003 zal een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer worden ingediend;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel vorderen gegevens telecommunicatie;
- Parlementaire behandeling van de goedkeuring en uitvoering van het EU-protocol inzake informatieplichten financiële instellingen;
- Parlementaire behandeling van het wetsvoorstel computercriminaliteit II;
- Indiening van het wetsvoorstel tot Goedkeuring en van het wetsvoorstel tot uitvoering van het Raad van Europa-Verdrag «Crime in cyberspace»;
- Parlementaire behandeling van het wetsvoorstel verstrekking gegevens door het Openbaar Ministerie aan derden;
- Indiening van het wetsvoorstel strafvorderlijk elektronisch verkeer.

2. DNA-onderzoek

In 2003 wordt de parlementaire behandeling beoogd van:

- Wetsvoorstel DNA-onderzoek uiterlijk waarneembare kenmerken;
- Wetsvoorstel afname DNA-materiaal bij veroordeelden.

3. Positie van het slachtoffer

- Indiening van het wetsvoorstel tot regeling van de zelfstandige positie van het slachtoffer in het strafproces;

- Indiening van het wetsvoorstel verplichte aids-test;
- Parlementaire behandeling van het wetsvoorstel incidentele identiteitscontroles.

Op het terrein van het materiële strafrecht zijn vier wetsvoorstellen die verhoging van strafmaxima impliceren. Veranderingen van opvatting omtrent de strafwaardigheid van bepaalde delicten komen hierin tot uitdrukking. Het betreft:

- Wetsvoorstel tot verhoging van strafmaxima van bepaalde delicten, waaronder mishandeling;
- Indexering van de geldboetecategorieën, en verruiming van de strafmaxima bij recidive;
- Wet terroristische misdrijven, waarin de strafmaxima voor bepaalde misdrijven die met een terroristisch oogmerk worden gepleegd aanmerkelijk hoger zijn dan wanneer dat oogmerk niet bestaat;
- Verhoging van de strafmaat structurele discriminatie.

Beoogd wordt in 2003 de parlementaire behandeling van al deze wetsvoorstellen af te ronden.

Wijzigingen die voortvloeien uit de evaluatie van regelgeving

Het gaat hier om:

- Wetsvoorstel aanpassing ontnemingswetgeving;
- Wetsvoorstel tot wijziging van de Penitentiaire beginselenwet, de Beginselenwet Justitiële Jeugdinrichtingen (BJJ) en het jeugdstrafrecht;
- Wijzigingen van de Wet Bijzonder Opneming Psychiatrische Ziekenhuizen (WBOPZ), zelfbindingscontract en klachtenregeling;

Beoogd wordt de afronding van de parlementaire behandeling in 2003 van het eerste en het laatstgenoemde wetsvoorstel, alsmede de indiening van het als tweede genoemde wetsvoorstel.

Efficiëncymaatregelen

Parlementaire behandeling van:

- Invoering van de raadsheercommissaris;
- Wetsvoorstel elektronisch toezicht en penitentiair programma.

Uitvoering van internationale regelgeving

- Wet internationale misdrijven;
- Goedkeuring en uitvoering van de EU-overeenkomst inzake rechtshulp in strafzaken;
- Uitvoering van het EU-kaderbesluit inzake het Europees aanhoudingsbevel;
- Uitvoering van het kaderbesluit inzake beslissingen tot bevrozing van vermogensbestanddelen of bewijsstukken;
- Uitvoering van de EU-kaderbesluiten inzake mensensmokkel en mensenhandel;
- Uitvoering van het EU-kaderbesluit fraude niet-chartaal geldverkeer;
- Goedkeuring van het VN-verdrag inzake transnationale georganiseerde criminaliteit.

Beoogd wordt de parlementaire behandeling van alle hierboven genoemde uitvoeringswetgeving in 2003.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 2.1.1							
uitgaven	9 678	8 312	7 935	7 917	7 946	7 952	7 952
programma-uitgaven	0	0	0	0	0	0	0
apparaatsuitgaven	9 678	8 312	7 935	7 917	7 946	7 952	7 952
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	11 064	8 312	7 935	7 917	7 946	7 952	7 952

Evaluatieonderzoek

Om te bezien of de door middel van regelgeving te verwezenlijken beleidsdoelstellingen ook daadwerkelijk zijn bereikt, is evaluatie in veel gevallen wenselijk. Voor 2003 zijn de volgende onderzoeken gepland:

- Onderzoek naar de effecten van de regelgeving;
- Onderzoek naar de tevredenheid van organen in de rechtspleging die de regelgeving moeten toepassen en uitvoeren;
- Onderzoek naar de tevredenheid van groepen tot welke de regelgeving is gericht. Voor zover de regelgeving de uitvoering van andere beleidsartikelen faciliteert, vindt evaluatie van de effecten van dat beleid onder die artikelen plaats.

Afgerond zijn de volgende onderzoeken:

- Tweede evaluatie van de Algemene wet bestuursrecht (2001);
- Eerste evaluatie van de TBS-regelgeving (2001);
- Evaluatie van het nieuwe jeugdstrafrecht (2001);
- Evaluatie van de Penitentiaire beginselenwet en Penitentiaire maatregel (2001).

Beleidsartikel 2.2 Wetgevingskwaliteitsbeleid

Met kwaliteit van wetgeving wordt bedoeld dat wetgeving voldoet aan eisen van rechtszekerheid, rechtsgelijkheid, doorzichtigheid, consistentie, proportionaliteit, effectiviteit en efficiency, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Omdat de maatschappelijke omstandigheden in permanente ontwikkeling zijn moet wetgeving mee ontwikkelen en moeten de algemene criteria steeds opnieuw tot gelding worden gebracht. (Nota Wetgevingskwaliteitsbeleid, TK 27 475, nr. 2, blz. 1).

Beleidsdoelstelling 2.2

Het bevorderen van de kwaliteit van de wetgeving.

Om het bevorderen van de kwaliteit van wetgeving te kunnen bereiken wordt ontwerpregelgeving – zoals wetten en algemene maatregelen van bestuur – getoetst op kwaliteitscriteria. Daarnaast worden elk jaar (in het kader van het MDW-programma) wetgevingscomplexen geselecteerd die op hun actuele functionaliteit worden onderzocht. De kwaliteit van wetgeving wordt overigens bevorderd door te zorgen dat het proces van voorbereiding zo goed mogelijk is ingericht en dat de ontwerpers de nodige hulpmiddelen ter beschikking staan. Door de instandhouding van

vaste interdepartementale overlegstructuren wordt continuering van de zorg voor kwaliteitsaspecten gewaarborgd.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 2.2							
uitgaven	5 020	6 430	7 021	6 103	5 162	4 756	4 457
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	5 738	6 430	7 021	6 103	5 162	4 756	4 457

Budgetflexibiliteit

bedragen x € 1 000

	2003		2004		2005		2006		2007	
Beleidsdoelstelling 2.2										
Totaal geraamde kasuitgaven		7 021		6 103		5 162		4 756	4 457	
waarvan:										
- personeel en materieel		3 237		2 975		2 710		2 596	2 511	
- beleid		3 784		3 128		2 452		2 160	1 946	
waarvan:										
a. juridisch verplicht	82,2%	3 111	80,9%	2 532	78,9%	1 936	77,7%	1 678	76,5%	1 489
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	17,8%	673	19,1%	596	21,1%	516	22,3%	482	23,5%	457
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
Totaal uitgaven beleid	100,0%	3 784	100,0%	3 128	100,0%	2 452	100,0%	2 160	100,0%	1 946

Operationele doelstelling 2.2.1

Het bevorderen van de rechtsstatelijke kwaliteit van de regelgeving door toetsing van alle voorstellen van wet en ontwerpen van algemene maatregelen van bestuur voorafgaande aan de behandeling in de Ministerraad, alsmede voor nota's van wijziging met inhoudelijke betekenis, voorafgaande aan indiening bij de Tweede Kamer.

Met de toetsing van ontwerpregelgeving wordt beoogd deze meer in overeenstemming te brengen met de kwaliteitscriteria die zijn neergelegd in de nota's «Zicht op wetgeving» en «Wetgevingskwaliteitsbeleid»: rechtmatigheid en verwerkelijking van rechtsbeginselen, subsidiariteit en proportionaliteit, doeltreffendheid en doelmatigheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid, onderlinge afstemming en eenvoud, duidelijkheid en toegankelijkheid. Met uitzondering van begrotingswetten en goedkeuringswetten bij verdragen worden alle wetsvoorstellen en ontwerpen van algemene maatregelen van bestuur aan Justitie ter toetsing voorgelegd. Bij de toetsing wordt een onderscheid gemaakt naar drie categorieën opmerkingen, oplopend in zwaarte:

- Categorie I: redactionele opmerkingen;
- Categorie II: opmerkingen betreffende structuur en systematiek, bevoegdheidsverdeling, (handhavings)lasten, relatie met kabinet-

beleid, instrumentkeuze en alternatieven, mede in samenwerking met de ministeries van VROM en EZ in het steunpunt voorgenomen regelgeving;

- Categorie III: opmerkingen betreffende de afstemming op hoger recht of rechtsstatelijke beginselen, evenredigheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid, juridische juistheid, politieke, maatschappelijke en bestuurlijke effecten.

In 2003 zullen wederom circa 400 toetsingsdossiers worden aangeboden. De resultaten van de toetsing zullen aan de hand van de categorie-indeling worden geregistreerd.

De toetsing van nota's van wijziging, waarmee in 2001 is gestart, heeft zich inmiddels een plaats verworven in de reguliere toetsingsactiviteiten. Deze vindt op dezelfde grondslag plaats als de toetsing van andere ontwerpregelgeving. Naar verwachting zullen in 2003 circa 25 nota's van wijziging ter toetsing worden voorgelegd.

Het streven is er op gericht om voor alle aangeboden ontwerpregelgeving binnen de afgesproken termijn vóór de behandeling in de ministerraad – en bij nota's van wijziging vóór de beoogde datum van indiening – overeenstemming te krijgen over aanpassingen die nodig zijn om deze in overeenstemming te doen zijn met de genoemde kwaliteitseisen.

In de nota «Wetgevingskwaliteitsbeleid» is aangegeven dat kwaliteit van regelgeving op alle niveaus moet worden gewaarborgd. Ter uitvoering van één van de actiepunten uit deze nota is een onderzoek uitgevoerd naar de kwaliteit van ministeriële regelingen en regelingen van zelfstandige bestuursorganen. In oktober 2002 zal het onderzoek met een kabinetsstandpunt aan de Tweede Kamer worden gezonden. Daarin zullen enkele maatregelen worden aangekondigd die in 2003 worden uitgevoerd. De toepassing van de instrumenten kosten-batenanalyse en «quick scan» van wetgevingsvoornemens, waarmee de toetsing vroeg in het beleidsproces kan worden geplaatst, zal in 2003 worden geïntensiveerd, te beginnen met een «quick scan» van de wetgevingsvoornemens uit het Strategisch Akkoord (SA). Daarnaast zullen circa vijf voornemens worden geselecteerd voor een kosten-batenanalyse.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 2.2.1							
uitgaven	734	1 044	1 029	1 028	1 030	1 030	1 030
programma-uitgaven	0	0	0	0	0	0	0
apparaatsuitgaven	734	1 044	1 029	1 028	1 030	1 030	1 030
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	839	1 044	1 029	1 028	1 030	1 030	1 030

Operationele doelstelling 2.2.2

Het doorlichten van wetgevingscomplexen op belasting door regels voor burgers en bedrijfsleven en het beperken van administratieve lasten in regelgeving en de uitvoering daarvan.

Beoogd wordt wetgevingscomplexen projectsgewijs in overeenstemming te brengen met actuele maatschappelijke behoeften en daarbij te laten voldoen aan algemene kwaliteitscriteria. Het accent ligt daarbij op effectiviteit en geloofwaardigheid van het overheidsoptreden. Wetgeving moet zo min mogelijk belastend zijn en vooral uitvoerbaar en handhaafbaar. Het gebruik en de ontwikkeling van nieuwe overheidsinstrumenten, die gebruik maken van financiële prikkels van de inzet van marktpartijen en van zelfregulerende vermogens in de samenleving, neemt daarbij een belangrijke plaats in. De onderwerpen kunnen op de terreinen van alle departementen liggen. De keuze van de onderwerpen komt tot stand in overleg met uitvoeringsorganisaties, belangenbehartigers en door middel van raadpleging van burgers en bedrijven. De ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Economische Zaken en Justitie zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de regie over het programma.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 2.2.2							
uitgaven	734	507	489	489	489	490	490
programma-uitgaven	0	0	0	0	0	0	0
apparaatsuitgaven	734	507	489	489	489	490	490
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	839	507	489	489	489	490	490

Beleidsvaluatieonderzoek

Voor zover de projecten gericht zijn op direct meetbare maatschappelijke effecten zal het bereiken van deze effecten worden geëvalueerd en gemeten. Voor zover de projecten gericht zijn op het tot stand brengen van instrumenten en beleidskaders zal het gebruik daarvan door degenen voor wie ze zijn bedoeld worden geëvalueerd.

Operationele doelstelling 2.2.3

Het vergemakkelijken en verbeteren van de voorbereiding van regelgeving.

Beoogd wordt de voorbereiding van regelgeving te vergemakkelijken en te verbeteren door het in stand houden van netwerken van wetgevingsjuristen, het ontwikkelen van gereedschappen voor de wetgevingspraktijk en het verzamelen, ontwikkelen en verspreiden van kennis. In dit verband wordt onder meer een Kenniscentrum Wetgeving (KCW) in stand gehouden.

Het doel van het KCW is het fungeren als platform waar wetgevingsjuristen, werkzaam bij de rijksoverheid en de Raad van State (RvS), kennis kunnen uitwisselen, met elkaar kunnen samenwerken, gezamenlijk bezig zijn hun vak uit te oefenen alsmede een bijdrage leveren aan onderzoek en ontwikkeling op het vlak van wetgeving. De achterliggende gedachte is

dat deze elementen een positieve invloed hebben op de kwaliteit van de wetgevingsjuristen en het wetgevende werk en daarmee op de wettelijke regelingen zelf.

Met het oog op het realiseren van dit doel heeft het KCW een website ingericht waarop niet alleen een «Wie Weet Wat» van wetgevingsjuristen is te vinden maar waar ook een gereedschapskist voor de wetgevingsjurist wordt gegeven. De ontwikkeling van deze site, zowel in termen van gebruikersvriendelijkheid als van inhoud, blijft voortgaan. Dat vergt niet alleen beheerswerkzaamheden maar ook een actief communicatiebeleid. Het streven is dat uiterlijk eind 2003 alle wetgevingsjuristen de site kennen en dat de site dan jaarlijks 4 000 maal wordt bezocht.

Bijgehouden wordt welke onderdelen van de site bezocht worden en welke onderdelen worden «gedownload». Deze cijfers worden gebruikt om nader inzicht te krijgen met het oog op de ontwikkeling van de site.

In het kader van de forumfunctie vallen het houden van kenniskringen en de organisatie van de «Dag van de Wetgeving» voor wetgevingsjuristen over en rond het vak. Het voornemen is om in 2003 vier kenniskringen op te zetten. De kenniskringen zullen kleinschalig zijn, dat wil zeggen voor maximaal 15 personen. Aan de hand van een evaluatie zal worden bezien of het nuttig is een groot project als de «Dag van de Wetgeving» eens per twee jaar te houden.

Het streven is de gereedschapskist van de wetgevingsjurist in 2003 uit te breiden met vier instrumenten. Daarnaast worden diverse projecten uitgevoerd die bij voorkeur ook in praktische zin nuttig zijn voor het wetgevende werk, zoals projecten over de operationalisering van de kwaliteitseisen en over de mogelijkheden van wetgeving voor onderhandelend bestuur. In 2002 werden tien projecten afgerond. De jaarlijkse gebruikersenquête, waarin naar de waardering en de wensen wordt gevraagd, wordt in oktober 2002 gehouden. De resultaten hiervan worden, naast andere middelen, gebruikt om de projecten voor 2003 te identificeren. De Interdepartementale Programmaraad (IPR) van het KCW stelt uiteindelijk het programma vast.

De in 2003 te ondernemen activiteiten zijn:

- Het uitvoeren van een aantal projecten en ontwikkeling van instrumenten;
- De instandhouding van een website;
- Het organiseren van bijeenkomsten;
- De instandhouding van een zogenoemde mailinglist waarmee groepsdiscussies onder experts kunnen worden gevoerd. In 2002 is de eerste mailinglist met betrekking tot toezicht tot stand gekomen. Het streven is om in 2003 ten minste nog één tot stand te brengen en verder zoveel meer als waar behoefte aan blijkt.

De prestaties zullen worden geëvalueerd door het verzamelen van statistische informatie over het gebruik en door klanttevredenheidsonderzoek.

Het streven is om in oktober 2002 het kabinetsstandpunt bij het eindrapport van de Visitatiecommissie Wetgeving uit te brengen en de daarin voorziene maatregelen in 2003 uit te voeren.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 2.2.3							
uitgaven	2 935	3 997	4 693	3 776	2 832	2 425	2 126
programma-uitgaven	2 066	2 813	3 566	2 645	1 687	979	680
waarvan:							
– subsidies	2 066	2 813	3 566	2 645	1 687	979	680
apparaatsuitgaven	869	1 184	1 127	1 131	1 145	1 446	1 446
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	3 355	3 997	4 693	3 776	2 832	2 425	2 126

Opleiding en vorming

De Academie voor Wetgeving is in september 2002 aan zijn tweede jaar begonnen. Een nieuwe lichting van twintig pas afgestudeerde wetgevingsjuristen is tot de opleiding toegelaten. In het seizoen 2002–2003 zal tevens een begin worden gemaakt met het aanbieden van opleidingen voor zittende wetgevingsjuristen.

Met de Rijksuniversiteit van Maastricht is Justitie overeengekomen op eigen rekening twee deeltijdeleerstoelen te vestigen. De leerstoelen zijn voor onderwijs en onderzoek in respectievelijk de relatie tussen Europees recht en nationaal en decentraal bestuursrecht en Wetgevingskwaliteit. Het is de bedoeling deze leerstoelen in 2003 te bezetten.

Operationele doelstelling 2.2.4

Het bijdragen aan de inzet van Nederland als lidstaat aan de verbetering van de kwaliteit van Europese regelgeving en aan een juridisch juiste doorwerking van het Europese recht in de Nederlandse rechtsorde.

Bijdragen aan de inzet van Nederland als lidstaat aan de verbetering van kwaliteit van Europese regelgeving en aan een juridisch juiste doorwerking van het Europese recht in de Nederlandse rechtsorde omvat verschillende activiteiten. Hieronder vallen het samen met het ministerie van Buitenlandse Zaken in stand houden van de Interdepartementale Commissie Europees Recht (ICER). Deze commissie produceert in dat kader adviezen, handleidingen, checklists en dergelijke.

Op grond van de ICER-evaluatie die in het voorjaar van 2002 aan de Tweede Kamer is gezonden, krijgen een aantal zaken aandacht. Gebleken is dat beleidsmakers op de departementen EG-rechtelijke aspecten, neergelegd in ICER-producten nog te weinig bij hun werkzaamheden betrekken. Ook behoeft de samenwerking tussen ICER en de andere Europese interdepartementale (beleids)gremia – zoals Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen van de Coördinatie Commissie (BNC/CoCo) – verbetering.

Daarom zullen de volgende maatregelen worden genomen met het oog op de vervaechting van de EG-rechtelijke aspecten in de beleidsvorming en beleidsuitvoering. De departementen, waaronder Justitie, voeren een vaste interne overlegstructuur voor Europese aangelegenheden in, waarin zowel de juridische als de beleidskolom vertegenwoordigd is. De samenwerking met en de informatie-uitwisseling tussen de ICER en de

andere relevante gremia wordt gestructureerd en verbeterd. Dit zal onder meer geschieden door personele units en het systematisch op basis van BNC-fiches bepalen over welke ontwerpen de ICER advies zal uitbrengen. Beleidsmatig relevante ICER-producten worden via de CoCo aan de Ministerraad (MR) aangeboden. De toegankelijkheid en bruikbaarheid van ICER-producten voor de beleidspraktijk wordt verhoogd.

De ICER produceert jaarlijks circa:

- Vijftien fiches, waarin uitspraken van het Europese Hof en het gerecht in eerste aanleg worden toegelicht aan de departementen;
- Twintig adviezen over Europeesrechtelijke vraagstukken die met name bij de voorbereiding van wetgeving aan de orde zijn;
- Eén nieuwe handleiding over een thematisch onderwerp, die behulpzaam is bij de voorbereiding van wetgeving.

Verder verstrekt het Bureau Europese Zaken (BEZ) ongeveer honderd adviezen per jaar aan eenheden binnen het ministerie van Justitie.

Aangezien kwaliteitsproblemen op Europees niveau terugkomen op het nationale niveau heeft de kwaliteit ook op eerstgenoemd niveau aandacht. Dat vraagt een aantal activiteiten, die aansluiten bij reeds in EU-verband tot stand gekomen initiatieven, zoals het Mandelkern-rapport inzake verbetering van de kwaliteit van EU-regelgeving. Hierin worden belangrijke aanbevelingen gedaan die op instigatie van Nederland tot stand zijn gekomen. Nederland volgt nauwgezet de voorbereiding en uitwerking door de Europese Commissie (EC) van een actieplan met concrete voorstellen voor kwaliteitsverbetering. Waar mogelijk worden de Nederlandse uitgangspunten (ex ante en ex post toetsing van wetgeving waarbij aandacht wordt besteed aan de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van EU-regels) gericht ingebracht en wordt ingezet op substantiële maatregelen. Ook bij de monitoring en de uitvoering van het actieplan zet Nederland in op actieve betrokkenheid. Tenslotte wordt ingezet op uitbreiding van de Europese richtsnoeren voor redactionele kwaliteit van EU-regelgeving, onder meer door agendering van het onderwerp «verbetering van de kwaliteit van EU-regelgeving» tijdens het Nederlandse voorzitterschap van de EU in 2004.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 2.2.4							
uitgaven	617	882	810	810	811	811	811
programma-uitgaven	0	0	0	0	0	0	0
apparaatsuitgaven	617	882	810	810	811	811	811
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	705	882	810	810	811	811	811

3 – PREVENTIE EN RECHTSHANDHAVING

Beleidsartikel 3.1 Criminaliteitspreventie

Het ministerie van Justitie streeft een veilige en rechtvaardige samenleving na. Een belangrijke beleidsdoelstelling is in dat kader de criminaliteit verlagen of in ieder geval niet laten stijgen.

Beleidsdoelstelling 3.1

Het bevorderen van de preventie van criminaliteit ten behoeve van een veilige en rechtvaardige Nederlandse samenleving.

Met het perspectief van een veilige en rechtvaardige samenleving schept het ministerie van Justitie voorwaarden voor een effectieve preventieve aanpak van criminaliteit. Daarbij richt Justitie zich op het vergroten van het zicht op en inzicht in specifieke vormen van criminaliteit, een adequate wet- en regelgeving, de ontwikkeling en implementatie van effectieve preventieve interventies en het vergroten van deskundigheid van en samenwerking tussen relevante partners bij de uitvoering van preventieve maatregelen.

Het ministerie van Justitie richt zich in het bijzonder op de onderwerpen geweld (zoals huiselijk geweld, geweld in het publiek domein en seksueel geweld), bedrijfsleven (zowel dader als slachtoffers van criminaliteit), jeugd en wijk- en buurtgerichte aanpak van criminaliteit.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 3.1							
uitgaven	30 874	32 555	28 848	28 477	28 744	28 760	28 761
ontvangsten	9 251	13 852	15 848	16 075	16 483	16 483	16 483
verplichtingen	33 128	32 555	28 848	28 477	28 744	28 760	28 761

Budgetflexibiliteit

bedragen x € 1 000

	2003	2004	2005	2006	2007					
Beleidsdoelstelling 3.1										
Totaal geraamde kasuitgaven	28 848	28 477	28 744	28 760	28 761					
waarvan:										
- personeel en materieel	11 799	11 471	11 659	11 666	11 665					
- beleid	17 049	17 006	17 085	17 094	17 096					
waarvan:										
a. juridisch verplicht	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	67,0%	11 418	66,9%	11 384	66,9%	11 433	66,9%	11 439	66,9%	11 441
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	33,0%	5 631	33,1%	5 622	33,1%	5 652	33,1%	5 655	33,1%	5 655
Totaal uitgaven beleid	100,0%	17 049	100,0%	17 006	100,0%	17 085	100,0%	17 094	100,0%	17 096

Operationele doelstelling 3.1.2

Het beperken van de gelegenheid om strafbare feiten te plegen, binnen, of misbruik te maken door middel van een rechtspersoon of organisatie.

Rechtspersonen en organisaties lijden schade door medewerkers die daarbinnen criminele daden plegen – zoals bijvoorbeeld interne fraude en diefstal van bedrijfsgoederen. Ook kunnen rechtspersonen en organisaties misbruikt worden als middel om criminele daden te plegen – zoals bijvoorbeeld faillissementsfraude.

In het zakelijke verkeer tussen natuurlijke personen, rechtspersonen en overheidsorganen bestaat in toenemende mate behoefte om elkaanders integriteit te kunnen beoordelen. Eén van de prioriteiten is daarom het verbeteren van de preventie van (georganiseerde) criminaliteit door het bevorderen van de integriteit bij burgers, bedrijfsleven en overheid. Hierbij wordt aangesloten bij de Nota Criminaliteitsbeheersing (NCB) (TK, 27 834, nr. 2). Teneinde deze doelstelling te kunnen realiseren worden enerzijds nieuwe wettelijke instrumenten ontworpen en geïmplementeerd. Anderzijds wordt de uitvoering van bestaande wettelijke instrumenten verbeterd door het herbeleggen van taken en een verhoogde inzet van de informatietechnologie.

Justitie legt de nadruk op instrumenten die gericht zijn op vennootschappen, werknemers in een nieuwe, gevoelige functie en de integriteit van het openbaar bestuur bij het aangaan van relaties met bedrijven. Hierbij is aan de orde het snel en adequaat screenen van de integriteit van personen die een arbeidsrelatie in een gevoelige functie willen aangaan en het snel en adequaat screenen van de integriteit van personen die aan een vennootschap willen deelnemen. Daarnaast is het snel en adequaat adviseren en informeren van opsporingsinstanties, burgers, bedrijfsleven en bestuursorganen omtrent de integriteit van de door hen in te schakelen bedrijven en het snel en adequaat verlenen van vergunningen aan particuliere beveiligingsbedrijven aan de orde.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.1.2							
uitgaven	8 236	8 855	8 264	7 951	8 128	8 133	8 132
programma-uitgaven	8 236	8 855	8 264	7 951	8 128	8 133	8 132
apparaatsuitgaven	0	0	0	0	0	0	0
ontvangsten	9 251	13 807	15 803	16 030	16 438	16 438	16 438
verplichtingen	9 360	8 855	8 264	7 951	8 128	8 133	8 132
waarvan							
– garanties:	4 652	4 652	4 652	4 652	4 652	4 652	4 652

Instrumenten

Justitie beschikt over vier instrumenten om de gelegenheid om strafbare feiten te plegen binnen, of misbruik te maken door middel van een rechtspersoon of organisatie te beperken. Het wetsvoorstel «Justitiële gegevens» heeft betrekking op de afgifte van Verklaringen Omtrent het Gedrag (VOG) voor het aangaan van een arbeidsrelatie in een gevoelige

functie. De Wet Preventief Toezicht Vennootschappen regelt de afgifte van Verklaringen van Geen Bezwaar (VvGB) omtrent de oprichting van een vennootschap of wijziging van de statuten. Het Wetsvoorstel Bevordering Integere Besluitvorming Openbaar Bestuur (BIBOB) richt zich op de advisering van bestuursorganen. De Faillissementswet tenslotte regelt de informatieverstrekking ten aanzien van de (in)solventie van bedrijven.

Volumegegevens

	2002	2003
Aanvragen VOG		
Aantal aanvragen	186 000	224 000
Percentage afwijzend advies	3	3
Doorlooptijd in weken	4	4
Verklaring nieuwe statuten en wijziging statuten vennootschappen		
Aantal aanvragen	68 500	68 500
Percentage afwijzingen	10	10
Doorlooptijd in dagen	6	6
Aanvragen BIBOB		
Aantal aanvragen	–	500
Percentage leidend tot weigering	9	9
Doorlooptijd in weken	4	4
Bevragingen van het CIR		
Aantal informatieverstrekkingen	–	50 000
Garantstellingregeling curatoren		
Aantal verzoeken	100	100
Doorlooptijd in weken	2	2
Particuliere beveiligingsbedrijven		
Aantal verzoeken beveiligingsbedrijven	640	640
Percentage afwijzingen	5	5
Doorlooptijd in weken	16	16

Evaluatieonderzoek

In 2003 is de Wet op de particuliere beveiliging en recherchebureaus onderwerp van een beleidsevaluatie.

Als norm wordt gehanteerd dat een steekproef onder de potentiële gebruikers van de producten aantoont dat meer dan 50% bekend is met het product en het in voorkomende gevallen overweegt te gebruiken.

Groeiparagraaf

De prestatiegegevens bij deze operationele doelstelling hebben betrekking op het volume, het percentage afwijzingen en de doorlooptijd. Om te kunnen bepalen of de levering van producten inderdaad snel en adequaat is, worden voor de begroting van 2004 nieuwe prestatiegegevens ontwikkeld.

Operationele doelstelling 3.1.9.

Het in goede banen leiden van kansspelen, door (i) het beschermen van de consument, (ii) het tegengaan van gokverslaving en (iii) het tegengaan van criminaliteit.

De doelstelling van het kansspelbeleid is gebaseerd op de Wet op de Kansspelen en de kabinetsstandpunten MDW-traject inzake de Wet op de Kansspelen (TK, 24 036, nrs. 180 en 228). De doelstelling wordt gerealiseerd door het implementeren van de beleidswijzigingen zoals neergelegd in de kabinetsstandpunten en krijgt beslag in een algehele herziening van de Wet op de Kansspelen. Het projectbureau Kansspelen is hiervoor verantwoordelijk.

Project Kansspelen

Het kabinet heeft in de genoemde standpunten een aantal wijzigingen in het kansspelbeleid voorgesteld.

Het betreft onder meer de volgende beleidswijzigingen:

- Een heroverweging van het aantal casinovestigingen;
- Een beperkte uitbreiding van het aantal vergunningen voor goede doelen loterijen en het harmoniseren van afdrachtpercentages voor landelijke loterijen;
- Het vergroten van de ruimte binnen de bestaande vergunningen en vergaande harmonisatie van de vergunningvoorwaarden voor landelijke loterijen;
- Het verbeteren van de toegankelijkheid voor nieuwe begunstigden tot opbrengsten van loterijen, gecombineerd met certificering van begunstigden;
- Het toestaan van kansspelen via internet door Nederlandse vergunninghouders.
- Het opheffen van het verbod op gratis kansspelen;
- Het onderbrengen van beleid en uitvoering bij één ministerie;
- Het intensiveren en vernieuwen van het toezicht op landelijke vergunninghouders;
- Het intensiveren van de opsporing van illegale kansspelen en de handhaving van de Wet op de Kansspelen.

De algehele herziening van de Wet op de Kansspelen en onderliggende regelgeving is voorzien per 1 januari 2005.

Het beoogt daarmee enerzijds het aanbod van kansspelen meer te doen aansluiten bij de maatschappelijke behoeften en internationale en technische ontwikkelingen, en anderzijds de toegang tot de opbrengsten beter te reguleren.

Het ministerie van Justitie heeft ter uitvoering van de beleidswijzigingen het projectbureau Kansspelen ingericht. Het project wordt uitgevoerd samen met de ministeries van Economische Zaken (EZ), Financiën, Landbouw, Natuurbeheer en Visserij (LNV), en Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), het College van Toezicht op de Kansspelen (CTK) en belanghebbende organisaties zoals kansspelorganisaties en kansspelbegunstigden.

De Tweede Kamer wordt tweemaal per jaar over de voortgang van het project worden geïnformeerd.

Het project zal vermoedelijk op 31 december 2004, na de algehele herziening van de Wet op de Kansspelen, worden afgerond.

College van Toezicht

Het CTK houdt toezicht op de naleving van de Wet op de Kansspelen door de vergunninghouders van de landelijke kansspelen. Voorts adviseert het CTK de verantwoordelijke bewindspersonen over het verlenen, wijzigen en intrekken van de vergunningen voor deze landelijke kansspelen, en over het verlenen van instemming met wijziging van de statuten en reglementen van de vergunninghouders.

Toezicht

Ten aanzien van het toezicht vinden de volgende activiteiten plaats;

- Toetsing van kwartaalrapportages en jaarstukken van de landelijke vergunninghouders;
- Uitbrengen van onderzoeks- en adviesrapporten (audits) en toezicht-rapportages over de naleving van de regelgeving door de vergunninghouders;
- Afstemming van de toezichtactiviteiten met de betrokken ministeries.

Advies

Advisering inzake de kansspelen omvat:

Het uitbrengen van adviezen op grond van artikel 34 van de Wet op de Kansspelen (adviezen inzake vergunningen, statuten en reglementen van de vergunninghouders van de landelijke kansspelen) en overige adviezen over de uitvoering van deze wet aan de verantwoordelijke bewindspersonen.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.1.9							
uitgaven	466	1 724	465	467	467	468	468
programma-uitgaven	128	474	465	467	467	468	468
apparaatsuitgaven	338	1 250	0	0	0	0	0
ontvangsten	0	45	45	45	45	45	45
verplichtingen	392	1 724	465	467	467	468	468

Prestatiegegevens

Het project is in 2003 gericht op onder andere de volgende resultaten:

- Besluitvorming over eventuele uitbreiding van het aanbod van casinospelen en de daaraan te verbinden voorwaarden;
- Het implementeren van een partiële wijziging van de Wet op de Kansspelen waardoor het aanbieden van kansspelen via internet onder strikte voorwaarden en voor een beperkte periode wordt toegestaan;
- Het indienen bij het parlement van een voorstel tot algehele herziening van de Wet op de Kansspelen, ter effectuering van de voorgenomen wijzigingen van het kansspelbeleid. Daartoe behoren, naast de hiervoor vermelde onderwerpen, ook het integraal onderbrengen van beleid en uitvoering met betrekking tot kansspelen bij het ministerie van Justitie, het opheffen van het verbod op het aanbieden van gratis kansspelen, en de inrichting van een nieuw toezichthoudend orgaan;
- Het afgeven van incidentele vergunningen (circa 100 per jaar) voor het organiseren van kansspelen.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is ten aanzien van het toezicht op de kansspelen systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

De algehele herziening van de Wet op de Kansspelen en onderliggende regelgeving is voorzien per 1 januari 2005. Hiertoe worden in 2003 en 2004 de beschreven beleidswijzigingen uitgevoerd.

Operationele doelstelling 3.1.10

Een adequate afstemming en samenwerking op (inter)nationaal, regionaal en lokaal niveau door bestuurlijke en andere relevante partners op het gebied van criminaliteitspreventie.

De effectiviteit van criminaliteitspreventie neemt toe wanneer samenhang wordt aangebracht met opsporing en vervolging. Efficiency en effectiviteit nemen toe wanneer er sprake is van samenhangende maatregelen die worden genomen door alle betrokken partners. De preventie van huiselijk geweld vereist bijvoorbeeld de inzet van vele organisaties op lokaal niveau. Medische beroepsgroepen en de politie zijn nodig voor het vroegtijdig signaleren van huiselijk geweld, hulpverleningsorganisaties voor de hulp aan slachtoffers en de behandeling van daders. De gemeente moet fungeren als regisseur van de verschillende activiteiten. Betrokkenheid van het Openbaar Ministerie (OM) is nodig om daders zo nodig te kunnen vervolgen. Voor andere vormen van criminaliteit zijn andere vormen van samenwerking bij preventie nodig.

Op buurtniveau worden bureaus Justitie In de Buurt (JIB's) opgericht, worden strategieën voor wijkgerichte criminaliteitspreventie («Communities that Care») gefaciliteerd en starten projecten voor opvoedingsondersteuning. Op lokaal niveau worden gemeenten gestimuleerd bij en ondersteund in hun rol van regisseur van de aanpak van huiselijk geweld. Op regionaal niveau worden platforms criminaliteitsbeheersing opgericht waarin justitie en haar partners samenwerken aan de aanpak van concrete criminaliteitsproblemen. Op arrondissementsniveau worden platforms opgericht waarin Justitieorganisaties hun activiteiten op elkaar afstemmen. Op nationaal niveau wordt het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing gefaciliteerd en participeert Justitie in overleg met andere departementen en met vertegenwoordigers van specifieke bevolkingsgroepen. Op Europees niveau werkt Justitie met de andere EU-landen samen in het Europees Netwerk Criminaliteitspreventie.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.1.10							
uitgaven	14 354	13 686	13 000	12 977	13 054	13 061	13 062
programma-uitgaven	13 107	12 497	12 343	12 350	12 430	12 435	12 436
waarvan:							
– subsidies	13 107	12 497	12 343	12 350	12 430	12 435	12 436
apparaatsuitgaven	1 247	1 189	657	627	624	626	626
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	15 051	13 686	13 000	12 977	13 054	13 061	13 062

Prestaties 2003

Buurt

Medio 2002 bestaan er 24 JIB-bureaus, eind 2002 zullen dat er 28 zijn. In 2003 is de start van drie nieuwe JIB-bureaus voorzien.

Op twee manieren faciliteert het ministerie van Justitie strategieën voor wijkgerichte criminaliteitspreventie. Dat gebeurt door het afronden van het experiment met «Communities that Care» in vier pilotwijken met een toets op de effectiviteit. Daarnaast starten minimaal twee nieuwe projecten opvoedingsondersteuning in 2003.

Lokaal

In de kabinetsnota «Privé geweld, publieke zaak» (TK, 27 834, nr. 2) benadrukt het kabinet de noodzaak van lokale samenwerkingsverbanden tussen gemeente, hulpverlening, politie en justitie bij de aanpak van huiselijk geweld. In 2003 moet minimaal 20% van de Nederlandse gemeenten een beleidsplan huiselijk geweld hebben. Dat percentage moet in het daaropvolgende jaar groeien.

Regionaal/Arrondissement

Veel criminaliteitsproblemen waarvan het bedrijfsleven slachtoffer wordt, kunnen het beste op de schaal van de politieregio aangepakt worden. In de NCB (TK, 27 834, nr. 2) is een landelijk dekkend netwerk van regionale platforms criminaliteitsbeheersing voorgesteld. In 2003 zullen minimaal twee nieuwe platforms (naast de 10 bestaande) worden opgericht. De samenwerking tussen Justitieorganisaties moet op arrondissementsniveau versterkt worden. In 2003 maakt elk arrondissement voor dat doel gebruik van de «Bijdrageregeling regionale samenwerking».

Nationaal

Het ministerie van Justitie faciliteert het NPC in financiële en personele zin. Dat geldt niet alleen voor het functioneren van het platform als zodanig, maar ook voor twee projecten die onder de verantwoordelijkheid van dit platform worden uitgevoerd. Bezien wordt of die ondersteuning in 2003 via de oprichting van een Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid versterkt kan worden.

Voor de aanpak van geweld op straat zal het ministerie van Justitie inhoudelijk en organisatorisch vormgeven aan de samenwerking tussen de rijksoverheid en het landelijk gebundelde particulier initiatief op dit terrein. Voor de aanpak van huiselijk geweld en seksueel misbruik geeft

Justitie vorm aan een structureel overleg met bij de aanpak van deze problematiek betrokken departementen, politie, OM, gemeenten en de zorgsector.

Internationaal

Het ministerie van Justitie participeert in het Europees Netwerk voor Criminaliteitspreventie en draagt bij in de kosten van het secretariaat van dit netwerk.

Evaluatieonderzoek

In 2003 zal door middel van een monitor een indicatie worden verkregen in hoeverre deze doelstelling op onderdelen is bereikt. Als norm voor adequate afstemming en samenwerking wordt gehanteerd dat de bij de prestatiegegevens geformuleerde streefwaarden gehaald moeten zijn.

Volumegegevens	2002	2003	2004
Aantal JIB-bureaus	28	31	31
Percentage gemeenten met samenwerkingsverband huiselijk geweld	10	20	30
Aantal regionale platforms criminaliteitsbeheersing	10	12	14

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is resultaatverantwoordelijk.

Groeiparagraaf

Het tot stand komen van samenwerking is goed meetbaar. De kwaliteit en de resultaten van die samenwerking zijn moeilijker inzichtelijk te maken. Het ministerie van Justitie streeft ernaar om in 2003 voor die twee aspecten van samenwerking indicatoren te ontwikkelen die in 2004 gemeten kunnen worden.

Operationele doelstelling 3.1.11

Brede toepassing van (nieuwe) preventieve instrumenten of methoden door bestuurlijke en andere relevante partners.

Het ministerie van Justitie kan de toepassing van preventieve maatregelen in het algemeen slechts indirect beïnvloeden. Justitie heeft geen rechtstreekse sturingsrelatie met partners – zoals burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheidsorganen – die de preventieve activiteiten moeten uitvoeren. Projecten, interdepartementale programma's, subsidies en informatie zijn middelen die voor het bereiken van deze doelstelling worden ingezet.

In de NCB is de oprichting van een Centrum voor Criminaliteitspreventie voorzien dat aan het bereiken van deze operationele doelstelling moet bijdragen.

Nieuwe preventieve maatregelen moeten gebaseerd zijn op een gedegen analyse van het criminaliteitsprobleem. Op basis daarvan worden de maatregelen samen met bestuurlijke en andere relevante partners

ontwikkeld. In het algemeen worden de nieuwe maatregelen in de vorm van projecten in de praktijk beproefd en de effectiviteit daarvan wordt getoetst. De toepassing van effectief gebleken preventieve maatregelen door bestuurlijke en andere relevante partners wordt vervolgens gestimuleerd door subsidies informatieverstrekking.

Analyse, ontwikkeling, toetsing en stimulering vindt in 2003 plaats bij preventieve maatregelen ten aanzien van de onderwerpen «Geweld» en «Bedrijfsleven». Voor het onderwerp «Jeugd» wordt via dit beleidsartikel de toepassing van een aantal maatregelen, die gericht zijn op onderwijs en vroegtijdige signalering van criminaliteit, gestimuleerd. In beleidsartikel 3.4 is een breder pakket aan maatregelen gericht op de aanpak van jeugdcriminaliteit benoemd.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.1.11							
uitgaven	7 818	8 290	7 119	7 082	7 095	7 098	7 099
programma-uitgaven	6 184	6 557	5 458	5 461	5 472	5 475	5 476
waarvan:							
– subsidies	6 184	6 557	5 458	5 461	5 472	5 475	5 476
apparaatsuitgaven	1 634	1 733	1 661	1 621	1 623	1 623	1 623
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	8 325	8 290	7 119	7 082	7 095	7 098	7 099

Prestaties 2003

Analyseren

Analyse en onderzoek van criminaliteitsproblemen zal plaatsvinden voor georganiseerde criminaliteit (doorlichting van een bedrijfstak op kwetsbaarheid) en voor huiselijk geweld (een actualisering van het onderzoek naar de aard en omvang van huiselijk geweld dat in 1997 is uitgevoerd). Daarnaast zullen twee beleidsverkenningen worden uitgevoerd ter voorbereiding op de preventieve aanpak van criminaliteit in 2004.

Ontwikkelen

Met het oog op de preventie van geweld worden in samenspraak met lokale overheden twee nieuwe maatregelen ontwikkeld. Ten eerste een methodiek voor kleinschalige initiatieven gericht op het invoeren van gedragscodes in wijken, buurten, organisaties en bedrijven. Daarnaast een model voor de aanpak van huiselijk geweld in allochtone kring. Samen met de politie wordt een instrument ontwikkeld dat de politie helpt om te onderzoeken of een verdachte – naast het geweldsmisdrijf waarvoor hij/zij aangehouden is – een dader is van huiselijk geweld. Bestaande lesmodules om seksueel misbruik vroegtijdig te kunnen signaleren worden geschikt gemaakt voor beroepsgroepen in het onderwijs en de zorgsector.

Niet alleen voor de aanpak van geweld worden nieuwe methodieken ontwikkeld. De in 2002 opgerichte Technologielcommissie zoekt enerzijds naar preventieve toepassingen van nieuwe technologieën en inventariseert anderzijds mogelijke bedreigingen die van deze nieuwe technologieën uitgaan. De commissie zal haar werkzaamheden in 2003 afronden. Een pilotproject zal worden gestart om de adviezen in de praktijk toepasbaar te maken.

Onderzoek in 2002 naar de effectiviteit van bestaande preventieve maatregelen in de detailhandel zal in 2003 leiden tot de ontwikkeling van nieuwe maatregelen.

In de NCB is de ontwikkeling van een criminogene toets aangekondigd waarmee regelgeving en beleid getoetst kunnen worden op – onbedoelde – criminaliteit bevorderende elementen.

Toetsen

Toetsing van de effectiviteit van nieuw ontwikkelde preventieve maatregelen zal plaatsvinden ten aanzien van de experimenten met verschillende vormen van bemiddeling in het jeugdstrafrecht en op scholen.

Stimuleren

Het stimuleren van de toepassing van preventieve maatregelen vindt plaats door het verstrekken van informatie en het verlenen van subsidies. Voor lokale overheden, Justitieorganisaties en hulpverleningsinstellingen onderhoudt het ministerie van Justitie websites rondom de thema's huiselijk geweld, seksueel misbruik en Justitie in de Buurt. Ten behoeve van het bedrijfsleven gebeurt dat via de website van het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing (NPC). Op deze laatste website zullen onder andere de resultaten van de Monitor Bedrijven en Instellingen beschikbaar worden gesteld en de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVVU). Voor alle organisaties die werkzaam zijn op het terrein van de preventie van criminaliteit produceert het ministerie van Justitie zes uitgaven van het blad «Samenleving en Criminaliteitspreventie».

Met het oog op de preventie van criminaliteit gepleegd door jongeren wordt een overzicht samengesteld van effectieve maatregelen ter voorkoming van en in reactie op schoolverzuim. Het overzicht wordt verspreid onder alle gemeenten, scholen, politieregio's en arrondissementsparketten in Nederland. Tevens zal een overzicht worden samengesteld van effectieve methoden om crimineel gedrag in een vroeg stadium te signaleren en van interventies die in die gevallen wenselijk zijn. Dit overzicht wordt onder alle gemeenten en scholen verspreid. Gericht op de aanpak van huiselijk geweld stelt het ministerie van Justitie een «toolkit» ten behoeve van regionale campagnes ter bewustwording van burgers en beroepskrachten van de aard en ernst van huiselijk geweld beschikbaar. Gemeenten, politieregio's, arrondissementsparketten en relevante zorginstellingen zullen deze «toolkit» ontvangen. De kwartaalkrant «Huiselijk Geweld» zal ook in 2003 verschijnen.

In het politieonderwijs worden lesmodules geïntroduceerd gericht op het vroegtijdig signaleren van seksueel misbruik van kinderen. Voor de preventie van seksueel geweld wordt de toepassing van een weerbaarheidscursus tegen seksueel misbruik voor leerlingen in de onderbouw van scholen voor voortgezet onderwijs financieel gestimuleerd. Bij hun activiteiten tegen geweld op straat worden gemeenten financieel ondersteund bij een bredere toepassing van de KVVU. Er zal een startsubsidie beschikbaar zijn voor de toepassing van het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) door publiekprivate samenwerkingsverbanden.

Groeioparaaf

De doelstelling «Brede toepassing van (nieuwe) preventieve instrumenten of methoden door bestuurlijke en andere relevante partners» geldt in 2003 voor het eerst. Door middel van de Politieindicator Bevolking, de Monitor Bedrijven en Instellingen en de Monitor huiselijk geweld zal in 2003 een nulmeting worden verricht naar de toepassing van preventieve instrumenten of methoden. Als norm wordt gehanteerd dat er sprake is van brede

toepassing wanneer 25% van de betrokken partners kennis heeft genomen van het instrument of de methode die voor hen ontwikkeld is, of deze toepast.

Evaluatieonderzoek

De effectiviteit van de projecten met betrekking tot buurtbemiddeling, die het ministerie van Justitie in 2000 en 2001 via een stimuleringsregeling gesubsidieerd heeft, zal in 2003 worden geëvalueerd.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Beleidsartikel: 3.2 Slachtofferzorg

Beleidsdoelstelling 3.2

Het aanbieden van goede zorg en dienstverlening aan slachtoffers van criminaliteit teneinde bij te dragen aan het herstel van vertrouwen en het gevoel van veiligheid.

Slachtoffer worden van een misdrijf is een ingrijpende ervaring, die het vertrouwen in de samenleving en het gevoel van veiligheid aantast. Slachtofferzorg heeft als doel om het geschonden vertrouwen en gevoel van veiligheid te herstellen en draagt ook bij aan het gevoel van rechtvaardigheid. Adequate slachtofferzorg levert uiteindelijk een belangrijke bijdrage aan:

- Minder gevoelens van onveiligheid;
- Meer vertrouwen in Justitie;
- Grotere bereidheid aangifte te doen en te getuigen.

Deze belangrijke te boeken resultaten legitimeren een verdere versterking van de positie en aandacht voor het slachtoffer. Een belangrijk onderdeel van deze versterking is een goede afstemming van de diverse activiteiten op het terrein van slachtofferzorg.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 3.2							
uitgaven	10 626	21 892	17 210	17 177	17 206	17 214	17 216
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	10 941	21 892	17 210	17 177	17 206	17 214	17 216

Budgetflexibiliteit

bedragen x € 1 000

	2003		2004		2005		2006		2007	
Beleidsdoelstelling 3.2										
Totaal geraamde kasuitgaven		17 210		17 177		17 206		17 214		17 216
waarvan:										
- personeel en materieel		4 182		4 174		4 181		4 183		4 183
- beleid		13 028		13 003		13 025		13 031		13 033
waarvan:										
a. juridisch verplicht	95,2%	12 403	95,3%	12 392	95,3%	12 413	95,3%	12 419	95,3%	12 420
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	4,8%	625	4,7%	611	4,7%	612	4,7%	612	4,7%	613
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
Totaal uitgaven beleid	100,0%	13 028	100,0%	13 003	100,0%	13 025	100,0%	13 031	100,0%	13 033

Operationele doelstelling 3.2.4

Zorgen dat slachtoffers van strafbare feiten vanaf het eerste contact met de politie en de afhandeling van de strafzaak door het Openbaar Ministerie en de rechter tot en met de fase van de tenuitvoerlegging van de vrijheidsstraf steeds met zorg worden behandeld.

Het tijdig en goed aanbieden van informatie en hulp van emotionele en praktische aard zijn belangrijk voor het herstel van vertrouwen bij slachtoffers. Het slachtofferbeleid is er op gericht dat gedurende alle fases, van politie, Openbaar Ministerie en rechter, tot en met de tenuitvoerlegging van de vrijheidsstraf (vooralsnog alleen bij zedendelicten) slachtoffers worden geïnformeerd over het verloop van hun zaak. Daarnaast krijgen de slachtoffers informatie over hun rechten en plichten en krijgen slachtoffers van een ernstig geweldsmisdrijf een financiële tegemoetkoming.

In het kader van de Wet «Terwee» krijgen slachtoffers hulp bij het verhaal van de schade. Ongeveer een derde van alle slachtoffers die een beroep deed op Bureau Slachtofferhulp (BSH) heeft hulp gekregen bij het verhaal van de schade; 74% van deze slachtoffers was tevreden tot zeer tevreden over de geboden hulp (evaluatie van de regelgeving Slachtofferzorg B&A maart 2001).

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.2.4							
uitgaven	10 626	21 892	17 210	17 177	17 206	17 214	17 216
programma-uitgaven	10 379	21 384	16 904	16 908	16 936	16 944	16 946
waarvan:							
- bijdragen	10 379	21 384	16 904	16 908	16 936	16 944	16 946
apparaatsuitgaven	247	508	306	269	270	270	270
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	10 941	21 892	17 210	17 177	17 206	17 214	17 216

Instrumenten

Het slachtofferbeleid is gericht op het informeren van slachtoffers door de politie en het OM over het verloop van hun zaak. Daarnaast wordt door het ministerie van Justitie subsidie verleent aan Slachtofferhulp Nederland (SHN) en aan het Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM). SHN draagt zorg voor de eerste praktische en emotionele ondersteuning aan slachtoffers van delicten en verkeersongevallen. Jaarlijks worden circa 100 000 slachtoffers door hen geholpen. Bij het SGM kunnen slachtoffers met ernstig letsel ten gevolge van een geweldsmisdrijf een tegemoetkoming in de schade aanvragen. De afgelopen jaren is het aantal aanvragen gestaag gegroeid tot naar verwachting 4 500 in 2002. Vanaf 2002 is er dan ook € 2,5 miljoen extra beschikbaar gesteld om deze groei te kunnen opvangen.

Prestatiegegevens

De komende jaren wordt nog voornamelijk op basis van genoemde volumegegevens gemeten in hoeverre de minister van Justitie erin slaagt de doelstellingen te realiseren. In de groeiparagraaf wordt aangegeven over welke prestatiegegevens de minister in de toekomst wil beschikken die beter meten of de geboden hulp tijdig is geboden en van voldoende kwaliteit is.

	2001	2002	2003
Aantal geholpen slachtoffers SHN	96 200	100 000	100 000
Aantal beslissingen SGM	3 580	4 500	4 500

Evaluatieonderzoek

Op 3 mei 2001 is het rapport «Evaluatie van de regelgeving slachtofferzorg» aan de Tweede Kamer aangeboden. Eveneens in 2001 is de eindevaluatie slachtofferzorg in de brief van 29 juni (TK, 27 213, nr 2) aan de Tweede Kamer aangeboden.

Uit evaluatieonderzoek komt naar voren dat het merendeel van de slachtoffers tevreden is over de informatieverstrekking en de bejegening door politie, het BSH en het OM (evaluatie van de regelgeving Slachtofferzorg B&A maart 2001). Door het herhalen van dergelijke metingen kan worden vastgesteld welke vooruitgang de betrokken organisaties boeken in hun omgang met slachtoffers van misdrijven.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparagraaf

In 2004 wil de minister van Justitie kunnen beschikken over goede en betrouwbare prestatiegegevens waaruit de tevredenheid van de slachtoffers over de verleende diensten blijkt. Hiertoe zal, nu de reorganisatie van SHN is voltooid en de nieuwe infrastructuur is geïmplementeerd, de nadruk worden gelegd op de verdere ontwikkeling van goede en betrouwbare prestatiegegevens.

Periodiek uit te voeren onderzoek onder een representatieve steekproef van slachtoffers moet antwoord geven op de vraag of het vertrouwen in de samenleving en het gevoel van veiligheid en rechtvaardigheid inderdaad door deze dienstverlening zijn hersteld.

Daarnaast zal vanaf 2004 uit de basisadministratie van SHN en SGM beleidsinformatie over de tijdigheid en de kwaliteit worden verzameld. Hierbij zal indien nodig gebruik worden gemaakt van steekproefonderzoek. Ook de resultaten van de zelfevaluaties van politie, OM, SHN en SGM zullen betrokken worden bij de vaststelling van de geleverde kwaliteit.

Het OM is in 2001 begonnen met een onderzoek naar de betrouwbaarheid van kengetallen en prestatiegegevens over de bejegening van slachtoffers door de parketten. In 2002 wordt geëxperimenteerd met nieuwe prestatiegegevens, die met ingang van 2003 gehanteerd moeten gaan worden (zie ook operationele doelstelling 3.3.1).

Beleidsartikel 3.3 Rechtshandhaving

Justitie staat voor een veilige en rechtvaardige samenleving. Een belangrijk element van die veiligheid is dat wetten worden nageleefd, zoals de meeste burgers doorgaans doen. Justitie bevestigt hen daarin door op wetsovertredingen te reageren met het opsporen van de overtreders en het sanctioneren van de overtredingen.

Beleidsdoelstelling 3.3

Bijdragen aan de handhaving van wet- en regelgeving ten behoeve van een veilige Nederlandse samenleving.

Veiligheid staat centraal in het Justitiebeleid. Daartoe dient Justitie, in samenwerking met haar partners, de veiligheid van de burger centraal te zetten op de agenda en te houden. De ambitieuze doelstellingen die Justitie daarbij voor ogen heeft, zijn dat Nederland na het verstrijken van de komende regeerperiode – ook objectief meetbaar – veiliger zal zijn, en dat de handhavingsinspanningen van de overheid zich na deze periode op een adequaat niveau bevinden. Dit vereist een forse inspanning op alle fronten; zowel van de direct bij veiligheid betrokken overheidsorganen als van andere bestuurlijke overheden, de burgers en het bedrijfsleven.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 3.3							
uitgaven	428 989	636 354	634 398	628 892	592 810	584 205	585 711
ontvangsten	72 451	58 830	62 020	62 020	62 020	62 020	62 020
verplichtingen	426 605	636 354	634 398	628 892	592 810	584 205	585 711

	2003		2004		2005		2006		2007	
Beleidsdoelstelling 3.3										
Totaal geraamde kasuitgaven		634 398		628 892		592 810		584 205		585 711
waarvan:										
- personeel en materieel		406 111		424 803		416 851		417 330		418 655
- beleid		228 287		204 089		175 959		166 875		167 056
waarvan:										
a. juridisch verplicht	56,8%	129 611	58,0%	118 373	68,7%	120 803	66,9%	111 569	66,9%	111 738
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	41,2%	94 127	40,1%	81 795	28,5%	50 113	29,5%	49 216	29,5%	49 227
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	2,0%	4 549	1,9%	3 921	2,9%	5 043	3,6%	6 091	3,6%	6 091
Totaal uitgaven beleid	100,0%	228 287	100,0%	204 089	100,0%	175 959	100,0%	166 875	100,0%	167 056

Operationele doelstelling 3.3.1

Het verzorgen van een tijdige en adequate strafrechtelijke reactie op daders van strafbare feiten, rekening houdend met de slachtoffers van die feiten.

Het Openbaar Ministerie (OM) is belast met de uitvoering van een tijdige en adequate strafrechtelijke reactie op daders van strafbare feiten, rekening houdend met de slachtoffers van die feiten. Het OM streeft ernaar een behoorlijk niveau van strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde te leveren. Het OM is hieraan gehouden jegens de samenleving, zowel in kwantitatief als in kwalitatief opzicht. Op grond van haar wettelijke taak heeft het OM enerzijds een opdracht tot actieve handhaving vanuit een oriëntatie op het recht, maar geldt tegelijk een beperking tot de strafrechtelijke invalshoek.

Teneinde een behoorlijk niveau van strafrechtelijke handhaving te bereiken worden de prestaties van het OM genormeerd op grond van een concrete set prestatie-indicatoren. Deze prestatie-indicatoren moeten richting geven aan de werkzaamheden van het OM in het kader van haar handhavingsverplichting. Er zal daarbij nadrukkelijk gekeken worden naar de kwaliteit van de handhaving (in termen van zekerheid, snelheid en een passende sanctie), welke valt op te maken uit de mate van selectiviteit waarmee de strafrechtelijke reactie van het OM zich concentreert op de meest kwetsbare maatschappelijke belangen. Hierbij zullen ook aspecten als juridische kwaliteit en doelmatigheid van belang zijn. Het totale budget van het OM wordt ingezet om de hierboven genoemde doelstelling te bereiken. Het OM is integraal ondergebracht onder één operationele doelstelling.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.3.1							
uitgaven	288 397	405 052	407 954	414 473	405 307	400 620	402 047
programma-uitgaven	288 397	405 052	407 954	414 473	405 307	400 620	402 047
apparaatsuitgaven	0	0	0	0	0	0	0
ontvangsten	12 781	9 782	9 782	9 782	9 782	9 782	9 782
verplichtingen	285 586	405 052	407 954	414 473	405 307	400 620	402 047

Instrumenten

Op dit moment wordt een set prestatie-indicatoren ontwikkeld om het bereiken van de operationele doelstelling te kunnen monitoren (zie ook de groeiparagraaf). Nu reeds wordt met prestatiegegevens gewerkt, die gericht zijn op de in- en uitstroom van het primaire proces.

Prestatiegegevens

Vooruitlopend op de te ontwikkelen set prestatiegegevens (welke in de komende jaren concreet zal worden toegepast) wordt een overzicht met «klassieke» prestatiegegevens gegeven.

Overzicht instroom en uitstroom zaken Openbaar Ministerie

	realisatie 2000	realisatie 2001	begroting 2002	prognose 2002	begroting 2003
Instroom					
Ressortparket	13 800	12 800	17 200	15 700	17 300
– rechtbankappelen	13 300	12 100	13 500	13 000	13 500
– kantongerechtsappelen	0	0	3 000	2000	3 000
– administratief recht	500	700	700	700	800
Arrondissementsparket	684 800	705 400	700 000	712000	741 000
– rechtbankzaken	238 600	237 100	240 000	242000	246 000
– in eerste aanleg	234 200	233 100	240 000	240 000	245 000
– minderjarigen	27 400	27 800	27 500	27 800	27 800
– geweld tegen personen	34 900	37 200	37 500	39 000	40 000
– kantongerechtsappelen	4 400	4 000	0	2000	1 000
– kantonzaken	188 700	176 500	160 000	170 000	175 000
– kantonzaken administratief recht	257 500	291 800	300 000	300 000	320 000
Totaal	698 600	718 200	717 200	727 700	758 300
Uitstroom					
Ressortparket	12 800	12 300	17 100	14 200	17 300
– rechtbankappelen	12 600	11 700	13 500	12000	13 500
– kantongerechtsappelen	0	0	3 000	1 500	3 000
– administratief recht	200	600	600	700	800
Arrondissementsparket	721 300	713 800	703 000	737 300	741 000
– rechtbankzaken	244 800	250 100	243 000	253 100	246 000
– in eerste aanleg	240 300	245 600	240 000	250 100	245 000
% onvoorwaardelijk sepot	13%	12%	10%	10%	10%
% dagvaarden	55%	55%	57%	56%	58%
Dagvaarden	133 500	138 400	138 000	141 900	143 000
Meervoudige Kamer	13 500	14 300	15 000	14 900	14 000
Politierechter	110 000	114 000	112000	116 000	118 000
Kantonrechter	10 000	10 100	11 000	11 000	11 000
– kantongerechtsappellen	4 500	4 500	3 000	3 000	1 000
– kantonzaken	215 500	187 600	160 000	184 200	175 000
– administratief recht	261 000	276 100	300 000	300 000	320 000
Totaal	734 100	726 100	720 100	751 500	758 300
Doorlooptijden					
%<10 wkn op zitting na 1e	24%	23%	25%	18%	25%
%<2 mnd 1e beoordeling	71%	74%	80%	75%	80%
Doorloopsnelheid < 6 mnd (jeugd)	46%	48%	50%	55%	70%

Toelichting Ressortparketten

De instroom van rechtbankappelen bij de ressortparketten schommelt jaarlijks. In 2001 is een afname te zien, maar in 2002 zal zich weer een stijging voordoen. De verwachte toename van zaken is voornamelijk het gevolg van de uitvoering van het plan van aanpak drugsmokkel Schiphol. De zaken blijken in zijn algemeenheid ingewikkelder en bewerklijker te worden. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een groter aantal beroepen in meervoudige kamer- en kinderrechtzaken.

Per 1 januari 2002 worden de kantongerechtsappelen niet meer behandeld door de rechtbanken, maar door de gerechtshoven. Ondanks de verhoging van de appelgrens van € 22,69 naar € 44,38, die het aantal kantongerechtsappelen met ongeveer 15 procent vermindert, krijgen de ressortparketten 20 tot 40 procent meer zaken te verwerken. In absolute aantallen betreft het ongeveer 3 000 zaken, welke nu niet meer verdeeld worden over 19 arrondissementsparketten, maar over 5 ressortparketten. Het aantal hoger beroepen in Mulderzaken komt hoger uit dan het aantal van 500 waarvan in de Memorie van Toelichting op het wetsvoorstel werd uitgegaan. Zowel de realisatie van 2001 als de prognose voor 2002 komen

uit op 700 zaken. De nog steeds toenemende intensivering van het verkeerstoezicht zal het aantal zaken naar verwachting verder doen toenemen.

Arrondissementsparketten

De instroom van rechtbankzaken in eerste aanleg (misdrijven en economische delicten) is de afgelopen jaren gedaald tot 233 100 in 2001. Voor het jaar 2003 wordt evenals voor 2002 een toename verwacht. Deze toename is toe te schrijven aan een hernieuwde stijging van de vermogens-criminaliteit, het intensiveren van de activiteiten gericht op veiligheid in de samenleving, vergroten van de aandacht voor jeugd en geweld, het bundelen van expertise op het gebied van Fraude, Economie en Milieu in een speciaal hiertoe opgericht OM-onderdeel te weten het Functioneel OM (FOM), de verdere intensivering van het beleid met betrekking tot mensensmokkel en -handel, XTC, identiteitsfraude, de aanpak drugs-smokkel via Schiphol en de extra zaken die DNA-onderzoek met zich meebrengt.

De voortdurende aandacht bij de parketten voor kwaliteit en vervolgbaarheid leidt tot een zwaarder gewicht van de te behandelen zaken. Dit uit zich onder andere in de zowel relatieve als absolute toename van het aantal zaken dat voor de rechter wordt gebracht, waardoor de druk op de zittingscapaciteit onverminderd hoog blijft. De verruiming van de bevoegdheid van de politierechter met betrekking tot de hoogte van de strafmaat van 6 naar 12 maanden zorgt voor een afnemende druk op de meervoudige kamer maar een evident toenemende druk op de Politierechter.

De snelheid van afdoening heeft grote prioriteit. Er wordt naar gestreefd een fors deel, mogelijk 25%, van de strafzaken binnen 10 weken nadat het proces-verbaal tegen de verdachte is opgemaakt op de zitting te brengen. De doorloopsnelheid van zaken tegen minderjarige verdachten blijft een punt van grote zorg, waarin ook in 2003 nog fors zal worden geïnvesteerd. Niet alleen voor minderjarigen, maar ook voor meerderjarigen zijn projecten opgezet om te onderzoeken of en hoe de doorloopsnelheid verder kan worden opgevoerd. Samen met de Raad voor de Rechtspraak (RvdR) worden plannen ontwikkeld om dit structureel ter hand te nemen. De instroom van kantonzaken is gedaald tot 176 500 in 2001. In het jaar 2003 wordt deze trend doorbroken en zal het aantal zaken naar verwachting met 5 000 toenemen tot 175 000. Het zogenaamde «Transactie Registratie Innings- en informatie Afhandelingssysteem (TRIAS)-effect» – de verdachte wordt namens het OM door het CJIB een transactieaanbod gedaan, waardoor de parketten een lagere instroom krijgen – is in 2003 gestabiliseerd. De toename van het aantal kantonzaken is vooral het gevolg van het bevorderen van de veiligheid op straat.

De verdere intensivering van het verkeerstoezicht, vooral in de vorm van regioplannen, leidt tot een grote toename van het aantal beschikkingen inzake de Wet Administratieve Handhaving Verkeersvoorschriften (WAHV; Mulderzaken) en bij de zwaardere overtredingen, leidt dit dus ook tot meer kantonzaken. De toename van het aantal beschikkingen heeft tot gevolg dat ook het aantal administratieve beroepen tegen de opgelegde beschikkingen verder stijgt. Het aantal beroepen is gestegen tot 291 800 in 2001. Voor het jaar 2003 wordt verwacht dat rond de 320 000 beroepen zullen worden geregistreerd.

Beleidsvaluatieonderzoek

De volgende beleidsvaluaties zijn uitgevoerd in 1999:

- Zware milieucriminaliteit;
- Lex Mulder in uitvoering;

De volgende beleidsvaluaties zijn uitgevoerd in 2000:

- Evaluatie lik op stukbeleid milieu;
- Evaluatie snelrechtexperimenten voor minderjarigen;
- Handhavingsstrategie milieu;
- Het rendement van strafrechtelijk onderzoek;
- Gebruik Wet Economische Delicten (WED)-instrumentarium;
- Evaluatie van het instrument bestuurlijke transactie;
- Interferentie tussen ontnemingsvordering en Terwee-afdoening/beledigde partijstelling;
- Versnellingsmogelijkheden bij de zaaksafhandeling in de strafrechtsketen;
- Procesevaluatie lik-op-stukbeleid.

De volgende beleidsvaluaties zijn uitgevoerd in 2001:

- Evaluatie lik op stukbeleid milieu;
- Evaluatie snelrechtexperimenten voor minderjarigen;
- Handhavingsstrategie milieu;
- Het rendement van strafrechtelijk onderzoek;
- Gebruik WED-instrumentarium;
- Evaluatie van het instrument bestuurlijke transactie;
- Interferentie tussen ontnemingsvordering en Terwee-afdoening/beledigde partijstelling;
- Versnellingsmogelijkheden bij de zaaksafhandeling in de strafrechtsketen.

Groeiparaagraaf

Op dit moment wordt een set prestatie-indicatoren ontwikkeld om het bereiken van de operationele doelstelling te kunnen monitoren. Nu wordt met volumegegevens gewerkt, die gericht zijn op de in- en uitstroom van het primaire proces. In deze paragraaf zullen de beoogde prestatie-indicatoren globaal in hun opzet worden beschreven.

- Selectiviteit is de indicator die aanduidt of het samenstel van zaken dat een parket binnenkrijgt naar aard en omvang een (voldoende) afspiegeling is van de op het criminaliteitsbeeld gebaseerde interventiestrategie (prioriteitstelling);
- Interventiepercentage is de indicator die aangeeft in hoeveel zaken die het OM binnenkrijgt sanctionering in de zin van een strafrechtelijke reactie, plaatsvindt. De norm bepaalt de gewenste zekerheid van sanctionering;
- Doorlooptijd is een indicator voor de snelheid waarmee wordt geïntervenieerd. De theorie is dat hoe sneller de justitiële reactie volgt op het plegen van een delict, des te beter het is met het oog op vergelding, generale en specifieke preventie. In de totale doorlooptijd van pleegdatum tot en met de executie van de straf kan onderscheid worden gemaakt naar deeltrajecten. Hierin komen de specifieke prestaties van het OM tot uitdrukking, alsmede de mate waarin het OM erin slaagt invloed uit te oefenen op de prestatie van de politie en de Zittende Magistratuur (ZM);
- Passendheid van de interventie is een indicator die aangeeft in

hoeverre de afdoeningsbeslissing van het OM (of de eis ter zitting) overeenkomt met de daartoe gestelde richtlijn;

- Kwaliteit van de slachtofferzorg is een indicator die ontwikkeld wordt voor de zekerheid van de slachtofferzorg, de snelheid waarmee de slachtofferzorg wordt verleend en voor de tevredenheid van de slachtoffers;
- Doelmatigheid kan een indicator zijn die de geleverde prestaties en producten naar kwaliteit en kwantiteit relateert aan de kosten daarvan en onderlinge vergelijking mogelijk maakt. Bij de ontwikkeling van het baten-lastenstelsel zal hier uitgebreid aandacht aan worden besteed;
- «Juridische kwaliteit» is een indicator die zich breed laat omschrijven:
 - ten aanzien van processen: borging van juridische kwaliteit in de processen is noodzakelijk;
 - ten aanzien van vakinhoud: nieuwe medewerkers moeten nadrukkelijk worden begeleid in de ontwikkeling van hun vakmanschap;
 - ten aanzien van houding: in de organisatie moet het najagen van juridische kwaliteit een grondhouding zijn waarin voor vrijblijvendheid geen plaats is.

Om deze aspecten te borgen, wordt een systeem van juridische kwaliteitszorg ontwikkeld. Hierin gaat het onder andere om opleiding en certificering, coaching, intervisie en auditing. Het nut van kwantitatieve indicatoren lijkt vooralsnog beperkt.

Tijdpad

Het ontwikkelen van specifieke, meetbare, acceptabele, representatieve en tijdige (SMART-)indicatoren voor «selectiviteit» en «passendheid van de interventie» blijkt een lastige opgave. Wat betreft selectiviteit geldt dat de materie te complex lijkt om deze uit te drukken in één indicator. Gewerkt wordt aan de ontwikkeling van een methode om «de goede zaken» binnen te halen (in deze methode krijgen kwantitatieve gegevens uiteraard een nadrukkelijke plaats). Wat betreft de passendheid van sanctionering speelt een rol dat de toepassing van deze indicator softwarematig nog onvoldoende wordt ondersteund.

«Doelmatigheid» wordt uitgewerkt in het kader van de ontwikkeling van een baten-lastenstelsel. Vooralsnog wordt gewerkt aan een kengetal, waarin de gewogen werklast wordt gerelateerd aan het personeelsgebonden budget. Op basis hiervan vindt onderlinge vergelijking van (maat)parketten plaats en wordt gezocht naar een verklaring voor verschillen.

De indicatoren «interventiepercentage», «doorlooptijden» en «kwaliteit slachtofferzorg» zijn voldoende concreet uitgewerkt om op te nemen in de planningsbrief voor 2003. Voor de andere genoemde indicatoren wordt gezocht naar een concrete tussenstap ten behoeve van de planningsbrief.

In beginsel is de introductie van de volledige set prestatie-indicatoren gekoppeld aan de implementatie van het baten-lastenstelsel. Dat betekent dat vanaf 1 januari 2005 gewerkt kan worden met alle bovengenoemde indicatoren. Dat neemt niet weg dat een aantal indicatoren nu reeds in de planningsbrief wordt opgenomen. In verband met de verantwoordingsplicht van het OM aan haar moederdepartement, zullen de klassieke productiecijfers gedurende het ontwikkeltraject gewoon onderdeel blijven uitmaken van de Planning- en Control (P&C)-cyclus. Derhalve zal immer verantwoording kunnen worden afgelegd over de prestaties in het bedrijfsproces.

Operationele doelstelling 3.3.2

Het adequaat uitvoering geven aan de taken van het ministerie van Justitie bij de opsporing van strafbare feiten en bewerkstelligen dat ZM, OM, politie en overige opsporingsinstanties tijdig kunnen beschikken over kwalitatief goede onderzoeksresultaten ten behoeve van de waarheidsvinding.

Het Nederlands Forensisch Instituut (NFI), het Centraal Informatiepunt Onderzoek Telecommunicatie (CIOT) en het Meldpunt Ongebruikelijke Transacties (MOT) zijn de organisaties waarvan Justitie zich bedient om de opsporing van strafbare feiten met technische ondersteuning op hoog niveau te ondersteunen en te bewerkstelligen dat ZM, OM, politie en overige opsporingsinstanties tijdig kunnen beschikken over kwalitatief goede onderzoeksresultaten ten behoeve van de waarheidsvinding.

NFI

Het NFI zal in 2003 zo optimaal mogelijk gebruik kunnen maken van de verruimingsmogelijkheden die de Wet uitbreiding DNA-onderzoek (wet van 1 november 2001) biedt om met behulp van DNA-onderzoek strafbare feiten en in het bijzonder ook middelzware criminaliteit (woninginbraken e.d.) op te helderen.

Het ligt overigens in de verwachting dat het aantal DNA-onderzoeken zal blijven stijgen als gevolg van de mogelijkheden van genoemde wet, de uitvoering van de motie Dittrich c.s. om op basis van vrijwillige medewerking DNA-onderzoek bij TBS-gestelden te verrichten en als gevolg van het wetsvoorstel DNA-onderzoek bij veroordeelden. Naar verwachting zal als gevolg van het wetsvoorstel uitbreiding DNA onderzoek in strafzaken binnen de komende jaren het aantal DNA-analyses van sporenmateriaal en van verdachte personen toenemen van circa 1 000 in 2001 naar circa 20 000 à 26 000 zaken in 2004 en verder.

CIOT

Het CIOT treedt op als intermediair bij de gegevensuitwisseling tussen de opsporings- en inlichtingendiensten en aanbieders van telecommunicatie. Het CIOT zal in 2003 de gegevensuitwisseling kwalitatief trachten te versterken om de betrokken organisaties meer profijt van elkaars kennis te kunnen laten hebben.

MOT

Het MOT zal in 2003 op de eerste plaats de expertise en capaciteit uitbouwen welke benodigd zijn voor de uitbreiding van de meldplicht tot handelaren in zaken van grote waarde en de vrije beroepsgroepen. De budgettaire kaders voor deze uitbreiding zijn neergelegd in de Nota Financiële sector en terrorismebestrijding (TK, 28 106, nr. 1-2).

Integriteit

Justitie verzorgt een adequate waarborging van de integriteit van bijzondere wetten, besluiten en regelingen in de rechtshandavingsketen. Hiertoe worden stappen ondernomen om te komen tot beheersing van het legale bezit van wapens en munitie door de voorwaarden waaronder vergunningen worden verleend aan te scherpen en wordt het toezicht geoptimaliseerd. Daarnaast wordt een bestand met recherchebureaus gemaakt waarbij de bureaus dienen te voldoen aan eisen van bekwaamheid en betrouwbaarheid. Tot slot wordt de kwaliteit en omvang van de opsporingsbevoegdheid van buitengewoon opsporingsambtenaren gewaarborgd.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.3.2							
uitgaven	43 312	47 757	49 491	59 485	50 053	49 970	49 974
programma-uitgaven	42 997	47 410	49 145	59 136	49 704	49 621	49 625
apparaatsuitgaven	315	347	346	349	349	349	349
ontvangsten	0	53	53	53	53	53	53
verplichtingen	42 879	47 757	49 491	59 485	50 053	49 970	49 974

Instrumenten

De verdere implementatie van de wet uitbreiding DNA-onderzoek wordt ter hand genomen via het daarvoor in het leven geroepen landelijk project.

Daarnaast wordt met het wetsvoorstel «DNA en uiterlijk waarneembare persoonskenmerken» een ander type DNA-onderzoek geïntroduceerd, te weten onderzoek dat gericht is op het vaststellen van de uiterlijke persoonskenmerken van de onbekende verdachte. Op dit moment staat het Wetboek van Strafvordering slechts toe dat een DNA-onderzoek aan afgenomen en gevonden celmateriaal uitsluitend gericht mag zijn op het vergelijken van DNA-profielen.

In 2003 zal een projectorganisatie in het leven worden geroepen om de ontwikkeling van het CIOT op permanente wijze te waarborgen. Het CIOT-systeem zal verder kwalitatief worden uitgebouwd.

Door intensivering van de samenwerking met het Bureau Landelijke Ondersteuning inzake MOT-meldingen (BLOM) en het aanleveren van kwalitatief hoogstaande meldingen, onder andere door permanent contact met de meldende instanties middels de MOT Intelligentie-Unit, zal het MOT bijdragen aan een verhoging van de resultaten in de opsporing. Ten behoeve van de verwerking van internationale verzoeken zal de Financiële Intelligentie Unit (FIU)-desk waarin samen wordt gewerkt met het BLOM, verder worden versterkt. Tenslotte zal de ontwikkeling van het FIU.net, het netwerk voor geautomatiseerde gegevensuitwisseling tussen de meldpunten in de EU-lidstaten, actief worden ondersteund.

Justitie geeft uitvoering aan een viertal wetten en besluiten met betrekking tot integriteit: de Wet Wapens en Munitie (WWM) en de Jachtwet ten behoeve van de beheersing van het legale bezit van wapens en munitie, de Wet op de particuliere beveiliging en recherchebureaus ten behoeve van de toetsing op bekwaamheid en betrouwbaarheid, en het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BBO) voor de verlening van opsporingsbevoegdheid.

Prestatiegegevens

	2001	2002	2003	2004
NFI *				
Aantal producten: onderzoeksaanvragen	16 079	26 000	–	–
Geleverde producten per kerntaak: forensisch onderzoek, R&D en Kennis en expertise			81 200	81 200
Kostprijs per product	1 443	1 065	402	402
Gemiddelde doorlooptijd (in dagen)	68	65	–	–
Particuliere recherchebureaus				
Aantal verzoeken recherchebureaus	160	160	160	160
Percentage toewijzingen verzoek Recherchebureaus	95	95	95	95
Aantal verzoeken ontheffing opleidingseis	10	10	10	10
Percentage toewijzingen verzoek ontheffing opleidingseis	95	95	95	95
Buitengewone opsporingsambtenaren				
Aantal verzoeken BOA **	5 500	7 000	7 000	7 000
Percentage toewijzingen verzoek BOA	98%	98%	98%	98%
Wet Wapens en Munitie/Jachtwet				
Aantal administratieve beroepen	100	95	95	95
Percentage toewijzingen				
Administratieve beroepen	30%	30%	30%	30%
Aantal verzoeken om ontheffing	80	80	80	80
Percentage toewijzingen ontheffing	95%	95%	95%	95%

* Op 1 januari 2003 gaat het NFI materieel over naar de systematiek en werkwijze zoals is ontwikkeld voor het baten-lastenstelsel. Vanaf dat moment zal verantwoording worden afgelegd over de afgesproken baten-lastendienstproducten en niet langer over het aantal onderzoeks-aanvragen en/of laboratoriumonderzoeken. De normen voor de prestatie-indicatoren «kostprijs» en «gerealiseerde aanvragen» worden in de loop van 2002 ontwikkeld en zijn nu nog niet bekend.

** Als de Wet Bijzondere opsporingsdiensten in werking zal treden dan vallen de opsporingsambtenaren in dienst bij de AID, FIOD-ECD, SIOD en VROM-IOD niet meer onder de regeling BOA en zal het aantal verzoeken BOA dalen met 440 aanvragen per jaar.

Evaluatieonderzoek

In opdracht van Justitie wordt thans een nulmeting uitgevoerd door onderzoekers van de Rijksuniversiteit Leiden (RUL) om inzicht te geven in de rol en effectiviteit van DNA-onderzoek en de werkprocessen rond DNA-onderzoek in de strafrechtsketen gezien de nieuwe wet van 1 november 2001. Met behulp van de indicatoren die in de nulmeting worden benoemd, wordt in 2004 een vervolgmeting uitgevoerd. Het voorstel van Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden zal ertoe leiden dat het aantal DNA-profielen in de DNA-databank nog sterker zal toenemen. Mocht dit wetsvoorstel op 1 januari 2004 in werking treden, dan zullen naar schatting in 2004 ongeveer 11 000 DNA-profielen van personen worden opgenomen die na 1 januari 2004 worden veroordeeld voor een in die wet aangewezen gewelds- of zedenmisdrijf. De verwachting is dat het aantal veroordeelden in 2005 8 000 zal zijn, in 2006 7 000 en in 2007 en volgende jaren 6 000. Bij deze schatting is uitgegaan van het aantal veroordeelden in 2000. In deze schatting is er verder van uitgegaan dat het aantal veroordeelden van wie in het kader van het voorbereidend onderzoek al celmateriaal voor DNA-onderzoek is afgenomen, in de loop van de jaren zal groeien als gevolg van de verruiming van de mogelijkheden tot het afnemen van celmateriaal bij verdachten die wet van 5 juli 2001 (TK, 28 072, nrs. 1 t/m 3) biedt. Verder is in de schatting het aantal veroordeelden verdisconteerd dat opnieuw in aanraking komt met justitie. Van degenen van wie reeds een DNA-profiel is verwerkt, behoeft ingevolge het voorstel van Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden niet nog eens een DNA-profiel te worden vastgesteld. Verder zal het wetsvoorstel tot gevolg hebben dat in 2004 eenmalig 5 550 DNA-profielen in de

DNA-databank worden opgenomen van personen die op het tijdstip van inwerkingtreding van dat wetsvoorstel reeds zijn veroordeeld tot een vrijheidsbenemende straf of maatregel voor een aangewezen gewelds- of zedendelict en deze sanctie ondergaan of nog moeten ondergaan. Deze schatting is gebaseerd op de raming van de dagbezetting over het jaar 2000 in penitentiaire inrichtingen, tbs-klinieken en justitiële jeugd-inrichtingen voor de aangewezen gewelds- en zedenmisdrijven. De hierboven genoemde cijfers laten zien dat de DNA-databank nog dit decennium in een fors tempo zal worden gevuld.

Indien daarvoor toereikende informatie beschikbaar is, zal een jaar na de inwerkingtreding van de wet DNA-veroordeelden een evaluatie plaatsvinden van de aantallen veroordeelden waarvan bij de berekening is uitgegaan, evenals van de kosten die aan de DNA-onderzoeken zijn verbonden.

Via periodieke enquêtes zal evaluatieonderzoek plaatsvinden naar de mate van bruikbaarheid van het uitgevoerde onderzoek ten behoeve van de strafrechtsketen. Omdat de systematiek hiervoor nog ontwikkeld moet worden wordt deze indicator daarom vooralsnog opgenomen in de groeiparagraaf.

De Wet op de particuliere beveiliging en recherchebureaus is in 2002 en 2003 onderwerp van evaluatie. Het BBO zal in 2003 nog nader te ontwikkelen maatregelen implementeren van de evaluatie uit 2002.

De Jachtwet is in 2002 overgegaan in de Flora en Faunawet. Hiervoor dienen nog evaluatieafspraken gemaakt te worden.

Groeiparagraaf

Een tweetal ontwikkelingen is in het bijzonder van belang bij de verdere uitwerking van de prestatiegegevens en -indicatoren behorend bij de operationele doelstelling.

Allereerst is door het Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatie Centrum (WODC) onderzoek gedaan, aan de hand waarvan thans een nulmeting naar DNA-onderzoek in strafzaken wordt verricht. Het rapport dat in het najaar van 2002 uitkomt, levert naar verwachting belangrijke indicatoren aan de hand waarvan het effect van de nieuwe wetgeving voor DNA-onderzoek in strafzaken kan worden gemeten. In 2004 zal een vervolgonderzoek worden uitgevoerd.

Ten tweede is de omvorming van het NFI per 1 januari 2004 tot een baten-lastendienst van belang. Door de afkondiging van het moratorium op instelling van nieuwe baten-lastendiensten is de formele overgang naar een baten-lastendienst uitgesteld tot 1 januari 2004. Ter voorbereiding op de formele overgang wordt 2003 gezien als een proefdraai-jaar. Vanaf 1 januari 2003 zal daarom verantwoording worden afgelegd over de afgesproken baten-lastendienstproducten gerubriceerd naar de kerntaken forensisch onderzoek, Research & Development (R&D), en kennis en expertise, en niet meer over het aantal onderzoeksaanvragen en/of laboratoriumonderzoeken. De normen voor de prestatie-indicatoren «kostprijs» en «gerealiseerde aanvragen» worden in de loop van 2002 ontwikkeld; de kostprijs per product is voorlopig een gemiddelde rekenprijs ad € 402 en zal in het voor 2003 af te sluiten convenant tussen het NFI en de opdrachtgever worden opgenomen. De gemiddelde doorlooptijd vervalt vanaf 2003. De norm voor het percentage van het aantal aanvragen dat daadwerkelijk binnen de afgesproken tijd geleverd

zal worden moet nog met de opdrachtgever worden afgesproken en zal in het voor 2003 af te sluiten convenant worden opgenomen.

De systematiek voor het meten van de «bruikbaarheid van het uitgevoerde onderzoek» ten behoeve van de strafrechtketen (via periodieke enquêtes) zal in 2003 ontwikkeld worden.

Voor het CIOT en het meldpunt MOT zullen de resultaten liggen in de wijze waarop derden met deze systemen omgaan. Het streven is dat in 2003 alle opsporingsinstanties gebruik maken van het CIOT als intermediaire instantie bij de gegevensuitwisseling tussen opsporingsinstantie en aanbieders van telecommunicatie. Het meldpunt MOT zal in 2003 werken aan een prestatie-indicator die gebaseerd wordt op een kwalitatief betere melding. Beoogd wordt om door herformulering van de criteria voor de bepaling dat tot melding moet worden overgegaan het aantal ongebruikelijke transacties die daadwerkelijk tot meer verdachte transacties leiden, te laten groeien.

Operationele doelstelling 3.3.3

Kwalitatief goede beleids- en uitvoeringskaders ten behoeve van opsporing van strafbaar gedrag dienen de bevordering van de naleving van het recht en het nemen van initiatieven op het terrein van ordenings- en strafrecht ter bevordering van de naleving van wet- en regelgeving te vergroten.

Opsporing van strafbare feiten en de naleving van wetten behoeven altijd een actieve stimulans. Het ministerie van Justitie heeft daarin de taak om het uitvoerende instanties mogelijk te maken hun werk wettelijk verankerd, doelmatig en doeltreffend uit te voeren. Daarvoor worden wetten gemaakt, uitvoeringskaders ontwikkeld en naleving bevorderd. Deze doelstellingen zijn op de onderstaande wijze voor het komende begrotingsjaar nader ingevuld.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.3.3							
uitgaven	86 817	167 596	163 844	141 765	112 299	113 123	113 129
programma-uitgaven	83 087	160 396	157 321	135 116	105 755	106 573	106 579
waarvan:							
– subsidies	998	1 927	1 519	1 474	1 623	1 290	1 290
apparaatsuitgaven	3 730	7 200	6 523	6 649	6 544	6 550	6 550
ontvangsten	59 670	48 995	52 185	52 185	52 185	52 185	52 185
verplichtingen	87 690	167 596	163 844	141 765	112 299	113 123	113 129

Instrumenten

Schiphol

Op Schiphol is een onduidelijke situatie ontstaan met betrekking tot de controle en opsporing van drugskoeriers. De gestaag toenemende stroom (w.o. drugskoeriers) heeft er toe geleid dat de grens in de verwerking van de zaken in de strafrechtelijke keten is bereikt. De gang van zaken rondom een aantal drugstransporten in december 2001 is een belangrijke stimulans geweest om het Plan van Aanpak drugsmokkel Schiphol op te stellen (TK, 28 192). De maatregelen die hierin zijn opgenomen, betreffen

deels een versnelling van reeds in gang gezet beleid en voor een ander deel nieuwe maatregelen, gericht op bestrijding van de ongewenste situatie op Schiphol.

Justitie zal daarbij de bestaande twee-sporenaanpak nader intensiveren waarbij:

1. in het eerste spoor extra maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat de drugstransporten naar Nederland plaatsvinden. Bestrijding aan de bron begint met bestrijding van de criminele organisaties die zich wereldwijd bezig houden met de distributie van drugs, onder andere via Schiphol. Het inzicht in het achterliggende criminele netwerk is thans onvoldoende. Het is noodzakelijk te investeren in onderzoek naar dit netwerk en de ronselaars.
2. in het tweede spoor extra maatregelen worden getroffen, die er toe leiden dat aangetroffen drugs in beslag worden genomen en dat adequate justitiële interventies volgen jegens de drugskoeriers.

Concreet houdt dit in:

- Versterking Schipholteam (Douane/Koninklijke Marechaussee);
- Versterking OM;
- Versterking ZM;
- Uitbreiding celcapaciteit (voor de ministeries van Justitie en Defensie);
- Keteneffecten (medische verzorging, vervoer verdachten, tolken en rechtsbijstand).

Het effect van deze maatregelen kan worden afgemeten aan het structureel afnemen van de toestroom van drugskoeriers naar Schiphol. De Tweede Kamer wordt periodiek over de voortgang gerapporteerd.

Voor de uitvoering van het plan van aanpak is in 2003 een bedrag van € 83 miljoen beschikbaar.

Handhaven op Niveau

In de tweede helft van het jaar 2000 is het programma «Handhaven op Niveau» (HON) gestart. De invoering van het programma is in eerste aanleg gericht op de ontwikkeling van zogenaamde «best practices» met betrekking tot handhaving op een twaalfstal verschillende beleidsterreinen (o.m. prostitutie, leerplicht, buitengebied). Daartoe zijn deelprojecten gestart die zich in verschillende stadia van ontwikkeling bevinden. Deze deelprojecten zijn, conform het kabinetsstandpunt «HON» en de opdracht aan de stuurgroep, gericht op de werkvloer van de handhaving en op het niveau daar direct boven. De ontwikkeling van best practices zal in 2003 worden voortgezet.

Na de brand in Volendam heeft de stuurgroep de tweede programmalijn van het actieprogramma «HON», die van het «Programmatisch Handhaven» gestart. Dit begrip krijgt steeds meer aandacht. De activiteiten in dit kader (congressen, workshops, publicaties etc.) zullen in 2003 verder worden uitgebouwd.

Verbetering planmatige aanpak handhaving bij het Rijk

Vanuit de verantwoordelijkheid van de minister van Justitie voor de kwaliteit van de rechtshandhaving is het project «Rijk aan Handhaving» gestart. Dit project beoogt de handhaving van ordeningswetgeving bij het Rijk te verbeteren door het opstellen van handhavingsplannen voor beleidsterreinen waarbij veiligheid in het geding is. Dit project loopt af in 2004. Op dat het moment zullen de volgende producten aan de Tweede Kamer voorgelegd worden:

- Een lijst van indicatoren wanneer een handhavingsplan dient te worden opgesteld;

- Een checklist met elementen waaruit een handhavingsplan dient te bestaan;
- Een procedure voor de ontwikkeling en vaststelling van een handhavingsplan;
- Een handhavingsplan per departement op een beleidsterrein waar veiligheid in het geding is.

Bestrijding racisme en discriminatie

Justitie wil dat de aandacht voor de bestrijding van racisme en discriminatie hoog blijft. Om dat doel te bereiken werkt Justitie samen met de politie, het ministerie van BZK en met de verschillende non-gouvernementele organisaties op het terrein van de racismebestrijding, waaronder het Landelijk Bureau ter bestrijding van Racisme (LBR) en het Meldpunt Discriminatie Internet (MDI).

- Het LBR is een drijvende kracht achter de preventie en voorlichting op het terrein van racisme. Aan het LBR wordt dan ook in 2003 subsidie toegekend.
- Ten behoeve van de aanpak van discriminatoire uitingen via het internet ontvangt het MDI subsidie vanuit Justitie.

Door middel van een adequate strafrechtelijke reactie en door het stimuleren van activiteiten op het terrein van preventie, voorlichting en bemiddeling wil Justitie samen met het OM discriminatie en racisme terugdringen.

Verkeershandhaving

De samenwerking tussen de bestuurlijke en strafrechtelijke verkeershandhaving behoeft versterking. Daartoe worden in drie pilots, in de provincies Zeeland, Utrecht en in het Kaderwetgebied Utrecht, «best practices» ontwikkeld. De «best-practices» laten zien hoe de samenwerking tussen de bestuurlijke en de strafrechtelijke kolom op verkeersgebied verbeterd kan worden. Waar nu nog onvoldoende samen aan de verkeershandhaving wordt gedaan moeten deze pilots een voorbeeld voor het gehele land worden. De pilots starten medio 2002 en hebben een looptijd van twee jaar. De gereserveerde financiële middelen zijn bestemd voor de bekostiging van projectbegeleiding van de pilots.

Vergroting van de kwaliteit van de recherche

Ten behoeve van de verhoging van de pakkans en het ophelderingspercentage is het noodzakelijk te investeren in de kwaliteit van de opsporing. De ministeries van BZK en Justitie hebben een samenhangend pakket van maatregelen voorbereid. De Justitiële maatregelen richten zich op de kwalitatieve verbetering van het management op de plaats van het delict, uitbreiding van het NFI, het ontwikkelen van een landelijke sporendatabank, het doorontwikkelen en professionaliseren van de Cybercrime en financieel rechercheren. Tenslotte betreft dit het stimuleren van innovatieve technologische toepassingen ten behoeve van de opsporing.

Landelijke georganiseerde recherche

Op het gebied van de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit is de implementatie van de nota «Landelijke en bovenregionale recherche» (TK, 28 250, nrs. 1–2) van groot belang. De in 2002 ingezette wijziging van de beheersmatige structuur van de zeven kernteams en de bovenregionale researcheteams (BRT's), alsmede de wijziging op het gebied van de aansturing, zal in de eerste helft van 2003 worden afgerond. Dat betekent dat de landelijke driehoek aan de kernteams onderzoeken en aandachts-

gebieden toewijst. Binnen de BRT's wordt ook het taakveld van de interregionale fraudeteams, bestrijding van de horizontale fraude, ondergebracht.

De landelijke driehoek zal in 2003 voor het eerst een landelijke criminaliteitsbeeldanalyse laten verschijnen. Daarmee kan beter worden bepaald welke problemen het eerst moeten worden aangepakt. De combinatie van dat landelijke beeld en de nieuwe wijze van aansturing van de landelijke opsporingscapaciteit zal leiden tot een meer gerichte en flexibeler aanpak van de zware georganiseerde criminaliteit.

Criminaliteitsbestrijding

In het Strategisch Akkoord (SA) is criminaliteitsbestrijding als één van de speerpunten opgenomen. Geconstateerd wordt dat het niveau van rechtshandhaving geen gelijke tred heeft gehouden met de ontwikkelingen in de criminaliteit en de vraag vanuit de samenleving naar veiligheid. Justitie zal op korte termijn concrete maatregelen gaan nemen.

Burgerluchtvaart

In Nederland is de minister van Justitie voor de beveiliging van de burgerluchtvaart eerstverantwoordelijk. Het gaat hier om maatregelen die de burgerluchtvaart moet beveiligen tegen terroristische aanslagen. Thans wordt onderzocht op welke manier het toezicht op transparante wijze als een zelfstandige taak naast de beleidsvormende taak kan worden ingericht. De inspectie van het beleid van de burgerluchtvaart heeft tot doel toetsing en evaluatie van het gehele beleid ter zake, inclusief de uitvoering daarvan. Het is uitdrukkelijk de bedoeling hierover een onafhankelijk oordeel te verkrijgen. Dat oordeel kan tevens dienen als «feedback» op de beleidsvoering.

Volumegegevens

	2001	2002	2003
Bestrijding racisme en discriminatie			
Aantal meldingen bij MDI	691	750	750
Aantal uitingen bij MDI	1 081	1 100	1 100
Percentage verwijderingen op aanvraag MDI	86,6	90	90
Aantal aangiften door MDI bij OM	11	15	15

Evaluatieonderzoek

Het programma HON zal succesvol blijken te zijn geweest als de diverse beoogde best practices daadwerkelijk zijn ontstaan en een evaluatie van het onderdeel Programmatisch Handhaven het beoogde succes van dit programma zal aantonen. In 2001 is een nulmeting verricht naar de effecten van het werk van de stuurgroep HON. Deze zal ieder jaar worden herhaald, tot en met 2005.

De pilots op het terrein van de verkeershandhaving zullen eveneens na afloop worden geëvalueerd.

Groeiparagraaf

In 2003 zal Justitie prestatie-indicatoren ontwikkelen die de voortgang van de verschillende voornemens zichtbaar maken. Om de tijdigheid en effectiviteit van de justitiële reactie te bevorderen wordt de komende vijf

jaar de capaciteit van de volgende organisaties uitgebreid: het OM, de Rechterlijke Macht (RM), de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), de reclassering, het NFI, het CJIB, de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK), de gefinancierde rechtsbijstand en het SGM. Daarnaast wordt ingezet op het terugbrengen van de doorlooptijden binnen de Justitieketen. Gestreefd wordt de gemiddelde doorlooptijd in strafzaken van thans gemiddeld acht maanden in een periode van vijf jaar terug te brengen naar zes maanden.

De effectiviteit van de justitiële reactie wordt voorts vergroot door een verbetering van de informatiepositie over de keten. Het kabinet streeft er in dit verband naar de informatievoorziening over onderwerpen en beleidsthema's die de keten als geheel raken te versterken. Daarnaast wordt de samenwerking van Justitieorganisaties met andere partijen, zoals politie, gemeenten en maatschappelijk organisaties, op lokaal niveau versterkt (arrondissementale samenwerking, Justitie in de Buurt/OM-front-offices, «Communities that care», Intensieve Trajectbegeleiding (ITB), etc.).

In de begroting 2004 zullen naar verwachting prestatie-indicatoren operationeel zijn voor het thema «Vergroting van de kwaliteit van de recherche».

Operationele doelstelling 3.3.4

Het verzorgen van adequate aansluiting van Nederlands beleid en regelgeving daar waar het de rechtshandhaving betreft op de relevante internationale ontwikkelingen.

In de bilaterale relaties met (omringende) EU-Lidstaten zal de voortdurende strijd tegen de georganiseerde criminaliteit centraal staan. In dat kader zullen deze relaties ook verder worden geïntensiveerd. Zodra de daarvoor noodzakelijke verdragen dan wel verdragswijzigingen in werking zijn getreden, zal deelname van Nederlandse opsporingsinstanties aan multilaterale gezamenlijke onderzoeksteams met assistentie van Europol worden bevorderd.

Europol

Nederland zal zich in dit kader ook inspannen om een maximale bijdrage te leveren aan het verder verbeteren van het functioneren van Europol onder andere als leverancier van kwalitatief hoogstaande criminele analyses. In de eerste plaats zal verder worden gewerkt aan de ontwikkeling van een systeem ten behoeve van informatievoorziening van Nederlandse opsporingsinstanties aan Europol. In de tweede plaats zal Nederland in het verband van de EU-Multidisciplinaire Werkgroep Georganiseerde criminaliteit een bijdrage leveren aan een door deze werkgroep geïnitieerd project dat zich richt op het verder verbeteren van de methodologie waarmee de aard, omvang en de te verwachten ontwikkelingen met betrekking tot de georganiseerde criminaliteit in Europees verband worden gemeten en beschreven.

Eurojust

Nederland zal in 2003 de inrichting van Eurojust als nieuwe Europese organisatie in Den Haag verder ondersteunen. Dit orgaan zal een belangrijke rol moeten gaan spelen bij de coördinatie van de vervolging van de georganiseerde criminaliteit binnen de EU. Nederland zal niet alleen zijn verantwoordelijkheid als gastland nemen door de noodzakelijke huisvestings- en organisatorische voorzieningen te treffen waardoor Eurojust kan functioneren. Nederland zal ook bijdragen aan de versterking

van de bijdrage die Eurojust kan leveren aan de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit. Daarin zal ook plaats zijn voor het nader gestalte geven aan de relatie tussen Eurojust en Europol, en tussen Eurojust en het Europees Justitieel Netwerk.

Kaderbesluiten/MoU's/bilaterale samenwerking

Ook zal naar verwachting het aantal kaderbesluiten van de EU inzake de wederzijdse erkenning van buitenlandse rechterlijke beslissingen in 2003 worden uitgebreid. Dit zijn besluiten die de werking van nationale rechterlijke beslissingen uitbreiden tot het gehele grondgebied van de EU. Overwogen wordt om met België en Duitsland bilaterale verdragen af te sluiten op het terrein van de politiesamenwerking teneinde de in 2002 geïnventariseerde knelpunten op het terrein van deze samenwerking op te lossen. Deze verdragen zullen in eerste instantie gericht zijn op het oplossen van knelpunten in de grensstreek. Zij zullen echter ook een bredere scope kunnen krijgen en zich kunnen richten op de het gehele terrein van de samenwerking met beide landen bij de opsporing van strafbare feiten.

Ook de bilaterale samenwerking met het Verenigd Koninkrijk (VK) en Spanje zal in 2003 naar verwachting verder kunnen worden uitgebouwd. Voor wat betreft Spanje zou die samenwerking zich met name moeten richten op de stromen illegale drugs afkomstig uit Zuid-Amerika.

Internationaal Strafhof

Ook de inwerkingtreding van het Statuut tot oprichting van het Internationaal Strafhof (ISH) vergt aandacht teneinde een goede samenwerking tussen dit instituut en de Nederlandse autoriteiten te kunnen garanderen. Samen met de in Nederland betrokken partijen zal hierin uiterlijk in 2003 worden voorzien.

Europese Officier van Justitie

Nederland zal een constructieve bijdrage leveren aan de verdere discussie over het voorstel van de Europese Commissie (EC) inzake de strafrechtelijke bescherming van de financiële belangen van de EU en de instelling van een Europese Officier van Justitie, zoals dat is gepresenteerd in het eind 2001 verschenen «Groenboek». De uitgangspunten die de regering in deze discussie zal hanteren, zijn neergelegd in het regeringsstandpunt dat op 1 mei 2002 aan het parlement is gezonden.

Internationale Rechtshulp Centra

De toepassing van zowel bestaande als nieuwe verdragen en de nakoming door de Nederlandse autoriteiten van de verdragsverplichtingen zal worden gevolgd. Door de verbeterde inrichting van de internationale rechtshulpketen in Nederland onder andere door de oprichting van het landelijk netwerk van Internationale Rechtshulp Centra (IRC's) en de ondersteuning vanuit het landelijk registratiesysteem voor rechtshulpverzoeken (Luris) is de mogelijkheid tot toezicht op de uitvoering van de verdragen beter geworden. Met het in gebruik nemen van Luris II in 2002 zijn de mogelijkheden op het verkrijgen van meer inzicht in aard en omvang van rechtshulpverzoeken en de prestaties van politie en het OM op dit vlak aanzienlijk verbeterd. Al in 2003 moet het inzicht zodanig zijn dat op basis hiervan de begroting en jaarplannen van 2004 kunnen worden opgesteld. Pas in 2004, als Luris een geheel kalenderjaar in gebruik is, zullen de rapportages uit het systeem prestatiegegevens voor alle ketenpartners afzonderlijk en Nederland als geheel kunnen worden gegenereerd. Voorts is in dit verband de nota Landelijke en Bovenregionale recherche van de ministers van BZK en van Justitie

van belang, waarin organisatorische voorzieningen zijn opgenomen over de aansluiting van de IRC's bij de regiokorpsen en het KLPD.

Phare-programma's

Het ministerie van Justitie heeft in de afgelopen jaren bijgedragen aan de uitvoering van de door de EC gefinancierde multilaterale zogenaamde Phare-programma's. Deze programma's hebben tot doel om de tot de Unie toetredende landen in Middenen Oost Europa vertrouwd te maken met het acquis van de EU op het terrein van politie en justitie. In het licht van de nu snel naderende toetreding zal de daadwerkelijke (bilaterale) operationele samenwerking meer aandacht krijgen. Dit laatste geldt overigens ook voor landen die niet bij deze groep toetreders horen, zoals Turkije en de Russische Federatie. Criminele groepen uit deze landen manifesteren zich immers ook in Nederland.

Drugproblematiek

De afgelopen jaren heeft de regering veel geïnvesteerd in het terugdringen van de grootschalige productie van XTC en de bedrijfsmatige teelt van cannabis. Deze handavingsinspanningen zullen in 2003 doorgaan. Uit velerlei rapportages van nationale en internationale diensten komt te zeer een beeld naar voren van Nederland als draaischijf op het gebied van de illegale drugsproductie en (transito)handel in de Europese regio. Ook blijken zich velerlei negatieve maatschappelijke en criminele neveneffecten voor te doen als gevolg van deze drugsactiviteiten. Dit vraagt om een samenhangende benadering van deze criminaliteitsproblematiek. Daartoe zal op een geïntegreerde wijze een ex-ante evaluatietoets worden uitgevoerd met betrekking tot de aard en omvang van de drugsproblematiek en de neveneffecten ervan, de strategie(ën) om deze problematiek aan te pakken en de inspanningen en capaciteiten die nodig zijn om tot een proportionele en effectieve handhaving te kunnen komen.

Doping

De bestrijding van doping vormt een aandachtspunt. Doping is nauw met de sport verweven, maar kent daarnaast maatschappelijke componenten die breder gaan dan de sport alleen. Met betrekking tot dopinggebruik voert Nederland een non-interventie beleid, waarbij de verantwoordelijkheid voor de aanpak van het fenomeen hoofdzakelijk bij de sportsector zelf gelaten wordt. Op bezit, productie van en handel in dopinggeduide middelen zijn verschillende wettelijke regimes van toepassing. Gezien de aard en omvang van de handel in dopinggeduide middelen en de veronderstelde groei van het aantal in omloop zijnde vervalste preparaten, wordt een actiever overheids- en justitieel optreden wenselijk en mogelijk geacht. Het OM pakt in nauwe samenwerking met o.a. de Inspectie voor de Gezondheidszorg dopingzaken op die tot strafrechtelijke vervolging kunnen leiden.

Internationaal drugsbeleid: EU-actieplan drugs

De nationale en de internationale dimensie van het drugsbeleid hangen nauw met elkaar samen. In internationaal verband (EU, VN en in combinatie met belangrijke Europese partners) neemt Justitie actief deel aan drugsoverleggen. In EU verband is bijvoorbeeld de uitvoering van het EU actieplan drugs 2000 – 2004 van belang voor Justitie. Daaraan zal verder worden gewerkt. Een geloofwaardige handhaving kan niet om het gegeven van een schijnbaar gegroeide acceptatie van het gebruik van cannabis heen. Dit speelt zowel in Nederland als in andere Europese landen.

In internationaal verband zal Justitie ook actief overleggen over de lopende acties en vormen van beleidsmatige en operationele samenwerking. Het instrument van het gemeenschappelijke onderzoeksteam zal na ratificatie van het Europees Rechtshulpverdrag (art. 13) worden ingezet. Met Frankrijk werd reeds op experimentele basis in enkele drugszaken met parallelle teams gewerkt. Verder zal over de eigen – te ontwikkelen handhavingstrategie inzake drugs met andere landen worden gesproken, in het bijzonder met onze buurlanden en Frankrijk. Ook de inbreng van Europol wordt daarbij gezien. Van groot belang is de verdere uitwerking van het EU-kaderbesluit Illegale Drugshandel.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.3.4							
uitgaven	10 463	15 949	13 109	13 169	25 151	20 492	20 561
programma-uitgaven	9 732	14 834	12 011	12 102	24 081	19 422	19 491
apparaatsuitgaven	731	1 115	1 098	1 067	1 070	1 070	1 070
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	10 450	15 949	13 109	13 169	25 151	20 492	20 561

Instrumenten

- Algemene regelgeving: verdragen, verdragswijzigingen, kaderbesluiten van de EU, wetswijzigingen en uitvoeringsregelingen;
- Overleg: werkgroepen in de EU met name inzake Europol, de Georganiseerde Criminaliteit, politie samenwerking en justitiële samenwerking, bilaterale overleggen en nationale werkgroepen en voorlichtingsbijeenkomsten;
- Europol: criminele analyses, een systeem voor informatieoverdracht van Nederlandse opsporingsinstanties aan Europol;
- FI: het FIU-net;
- ISH: het Statuut van het ISH, wet en uitvoeringsregeling;
- IRC's: het landelijk netwerk van IRC's en de NCB en Landelijke en Bovenregionale recherche;
- Relaties met EU-toetreders: Multi-laterale Phare projecten;
- Drugsproblematiek: drugsanalyses van aard en omvang; uitvoeren van de XTC-nota in samenwerkingsverband met diverse ministeries en uitvoerende organisaties, ontwikkelen van een plan voor de uitvoering en prioriteiten in het justitieel drugsbeleid;
- Doping: wettelijke regimes;
- Internationaal drugsbeleid: internationale overleggen met betrekking tot drugs(beleid);
- Voorbereidingen treffen voor het Nederlandse voorzitterschap in 2004.

Prestatiegegevens

Eind 2003 zullen afspraken zijn gemaakt met België en Duitsland over de wijze waarop de gezamenlijk geconstateerde knelpunten kunnen worden opgelost. Deze zullen hun weerslag krijgen in vastgestelde procedures en/of in een MoU of bilateraal verdrag.

- De samenwerking tussen Nederland en het International Criminal Court (ICC) zal in een handleiding ten behoeve van OM en politie worden beschreven;

- Het OM en politie zullen erop worden aangesproken dat alle IRC's de opgedragen taken volledig uitvoeren;
- In 2003 zal een aantal multilaterale Phareprojecten ten behoeve van de Landen van Midden- en Oost-Europa (LMOE) worden voorbereid en uitgevoerd;
- Met Spanje zal een samenwerkings-MoU worden gesloten.

	2003	2004
Aantal strafrechtelijke vervolgingen en afgehandelde rechtshulpverzoeken XTC	25	30
Percentage afname bedrijfsmatige teelt van cannabis	5	5
Omvang drugsproblematiek uitgewerkt naar soort, aantal (deel)onderzoeken	4	4
Aantal strafrechtelijke vervolgingen doping	10	10
Deelname overleggen drugs in EU-verband	5	3

Beleidsevaluatieonderzoek

De werkzaamheden van alle bij de XTC-nota betrokken organisaties en ministeries worden jaarlijks geëvalueerd. Daarnaast wordt een Voortgangsrapportage Drugbeleid jaarlijks aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

Groeiparaagraaf

In de loop van 2003 zal op basis van de managementrapportages in Luris II de eerste inzichten beschikbaar komen van de wijze waarop het OM en politie in het algemeen en de IRC's in het bijzonder de internationale verdragsverplichtingen tot uitvoering van rechtshulpverzoeken nakomen. Op basis van deze informatie zullen in 2003 concretere prestatie-indicatoren worden geformuleerd voor de jaren daarna.

Beleidsartikel 3.4 Jeugdbescherming

Eén van de functies van het recht is het beschermen van de zwakkeren in de samenleving. Het ministerie van Justitie heeft bij die bescherming een bijzondere, want naast een voorwaarden scheppende ook een direct uitvoerende, verantwoordelijkheid ten aanzien van de rechten van het kind.

Beleidsdoelstelling 3.4

Het waarborgen van de rechten van het kind bij een (dreigende) schending van diens ontwikkeling en het bevorderen van een samenhangende strafrechtelijke en pedagogische aanpak van de minderjarige, nadat deze zich schuldig heeft gemaakt aan strafwaardig gedrag.

Bij het waarborgen van de rechten van het kind zijn twee wezenlijk verschillende invalshoeken te onderscheiden. In de eerste plaats is er de situatie waarin het kind geschaad wordt of dreigt te worden door omstandigheden in zijn of haar omgeving. Justitie heeft dan een aantal wettelijke verplichtingen en bevoegdheden om in te grijpen. De andere

invalshoek is die van de minderjarige als pleger van strafbare feiten, al dan niet onder invloed van de omgeving. Justitie heeft in die situatie, vanuit zijn verantwoordelijkheid om te reageren op die feiten, de plicht om dat zodanig te doen dat het de ontwikkeling van het kind bevordert, of tenminste niet schaadt.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 3.4							
uitgaven	448 241	433 309	389 355	364 864	342 782	329 215	329 232
ontvangsten	74 590	5 500	5 500	5 500	4 683	4 683	4 684
verplichtingen	461 791	433 309	389 355	364 864	342 782	329 215	329 232

Budgetflexibiliteit

bedragen x € 1 000

	2003		2004		2005		2006		2007	
Beleidsdoelstelling 3.4										
Totaal geraamde kasuitgaven		389 355		364 864		342 782		329 215		329 232
waarvan:										
- personeel en materieel		95 749		94 983		94 940		94 380		94 384
- beleid		293 606		269 881		247 842		234 835		234 848
waarvan:										
a. juridisch verplicht	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	100,0%	293 606	100,0%	269 881	100,0%	247 841	100,0%	234 835	100,0%	234 848
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
Totaal uitgaven beleid	100,0%	293 606	100,0%	269 881	100,0%	247 841	100,0%	234 835	100,0%	234 848

Groeiparagraaf

In de begroting voor 2003 zijn de samenhangende onderdelen van dezelfde Justitiële keten onder één beleidsartikel gebracht. Dit heeft geleid tot een tekstuele aanpassing waarbij de twee operationele doelstellingen betreffende de werkzaamheden van de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK), (operationele doelstellingen 3.4.1 en 5.1.6 in de begroting over het jaar 2002) en de operationele doelstellingen betreffende de activiteiten van de Gezinsvoogdij-instellingen, te weten (gezins)voogdij en jeugd-reclassering (operationele doelstellingen 3.4.2 en 5.1.7 in de begroting over het jaar 2002) samen zijn ondergebracht bij het beleidsartikel Jeugdbescherming. In vergelijking met de begroting 2002 is de onderhavige beleidsdoelstelling uitgebreid met de toevoeging: het bevorderen van een samenhangende strafrechtelijke en pedagogische aanpak van de minderjarige. De intentie is om voor de begroting van 2004 te groeien naar operationele doelstellingen waarin duidelijk het te bereiken maatschappelijk effect en de doelgroep staat aangegeven. Vooruitlopend op deze verbeteringen zijn voor de begroting van 2003 de operationele doelstellingen van 2002 reeds aangescherpt.

Operationele doelstelling 3.4.1

Vanuit een pedagogische invalshoek efficiënt en kwalitatief goed rekwestreren van maatregelen van kindbescherming en adviseren van Justitiële autoriteiten inzake beslissingen over kinderen in civiele aangelegenheden.

Bescherming van minderjarigen tegen schadelijke invloeden in hun omgeving vindt in belangrijke mate plaats via maatregelen van kindbescherming. Omdat de overheid zich niet lichtzinnig mag mengen in het privé-leven van mensen, doet de RvdK, in het geval het vermoeden bestaat dat er sprake is van een bedreigende situatie voor het kind, onderzoek. Op basis daarvan vraagt de RvdK zo nodig aan de rechter om een maatregel van kindbescherming. Bij andere beslissingen van justitiële autoriteiten, bijvoorbeeld inzake gezag en omgang, maar ook omtrent geslachtsnaamwijziging van een minderjarige of adoptie, draagt de RvdK bij aan de waarborging van de rechten van het kind door die autoriteiten te adviseren eveneens op basis van onderzoek. Dit dient op een kwalitatief goede wijze binnen een zo kort mogelijke tijd te gebeuren.

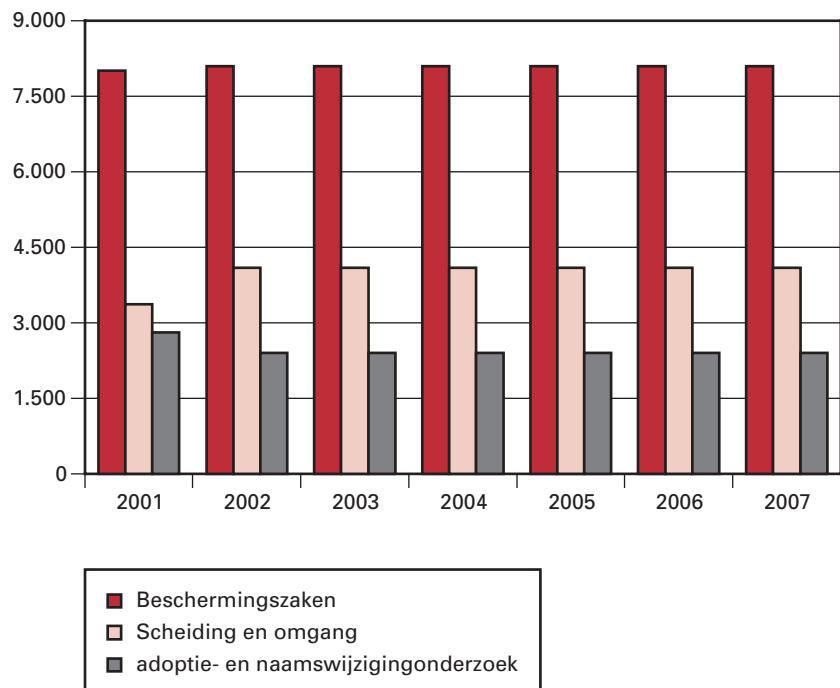
Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.4.1							
uitgaven	65 923	63 029	61 159	60 933	60 209	60 238	60 242
programma-uitgaven	65 725	62 840	60 986	60 764	60 040	60 069	60 073
apparaatsuitgaven	198	189	173	169	169	169	169
ontvangsten	0	990	989	989	172	172	173
verplichtingen	66 392	63 029	61 159	60 933	60 209	60 238	60 242

Prestatiegegevens

Figuur 1: Zaken Raad van de Kinderbescherming



	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beschermingsonderzoek							
Percentage zaken binnen de norm voor doorlooptijden (norm: 115 dagen)	–	55	60	70	75	75	75
Gemiddelde doorlooptijd (dagen)	125	125	125	120	115	115	115
Afgedane zaken (aantal)	8 002	8 100	8 100	8 100	8 100	8 100	8 100
Aantal gegrond verklaarde klachten	<1	<1	<1	<1	<1	<1	<1
Scheidings- en Omgangsonderzoek							
Percentage zaken binnen de norm voor doorlooptijden (norm: 135 dagen)	–	45	55	65	75	75	75
Gemiddelde doorlooptijd (dagen)	170	160	150	140	135	135	135
Aantal afgedane zaken	3 374	4 100	4 100	4 100	4 100	4 100	4 100
Aantal gegrond verklaarde klachten	<1	<1	<1	<1	<1	<1	<1
Adoptie- en naamswijzigingonderzoek							
Percentage zaken binnen de norm voor doorlooptijden (norm: 105 dagen)	–	60	65	70	75	75	75
Gemiddelde doorlooptijd (dagen)	108	105	105	105	105	105	105
Afgedane zaken (aantal)	2 807	2 400	2 400	2 400	2 400	2 400	2 400
Aantal gegrond verklaarde klachten	<1	<1	<1	<1	<1	<1	<1

Toelichting: de totale doorlooptijden van een onderzoek bestaan uit meldingstijd, wachttijd, onderzoekstijd en administratieve afronding.

Bij inmenging in het privé-leven door Justitie moet de cliënt weten wat hij kan verwachten en hoe lang deze bemoeienis gaat duren. Belangrijke begrippen hierbij zijn efficiëntie, kwaliteit, maar ook kenbaarheid voor de cliënt. Per categorie onderzoek zijn normen vastgesteld voor de doorlooptijd. De wachttijd is hierbij een onderdeel. Het aantal zaken dat binnen deze norm wordt afgedaan dient zo hoog mogelijk te zijn. Het streven is om over drie jaar 75% van de civiele zaken binnen de genormeerde doorlooptijd af te ronden. Bij het vaststellen van deze streefwaarden is rekening gehouden met de huidige situatie en externe factoren die de doorlooptijd negatief kunnen beïnvloeden, zoals beschikbaarheid van externe deskundigen, tolken en de medewerking van de cliënt. De RvdK hanteert voor zijn onderzoeken een vaste caseload en kostprijs. Voor beschermingszaken is de caseload 25,5 per fte, voor scheiding en omgang 36,4 zaken per fte en voor adoptie en naamswijziging 75 zaken per fte. De kwaliteit van onderzoeken van de RvdK mag niet ten koste gaan van het streven naar kortere doorlooptijden. Het streven is het percentage klachten per categorie zaak zo laag mogelijk te houden. Jaarlijks wordt een analyse gemaakt van de klachten over de RvdK. Deze analyse is openbaar.

Evaluatieonderzoek

De RvdK voert tweejaarlijks een onderzoek uit naar de mate van klanttevredenheid. In 2002 wordt een kwaliteitsonderzoek uitgevoerd naar de uitvoeringspraktijk in scheidings- en omgangszaken. De overige categorieën zaken zullen in de daarop volgende jaren geëvalueerd worden. Met betrekking tot adoptieonderzoeken zal in 2002 en 2003 een doorlichting plaatsvinden in de gehele adoptieketen.

In het jaar 2006 zal een evaluatieonderzoek plaatsvinden naar de doelmatigheid van de beleids- en uitvoeringskaders opgesteld door het ministerie van Justitie ten behoeve van de RvdK.

Stysteem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is resultaatverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

In 2002 zal de interne organisatiestructuur van de RvdK aangepast worden. De RvdK heeft dan een hoofdkantoor, 5 directiebureaus en 22 vestigingen met elk een vestigingsmanager. Hierdoor wordt het sturen op productie, doorlooptijden en kwaliteit op vestigingsniveau mogelijk. Dit vormt een aanzet voor de omvorming tot een baten-lastendienst. Deze omvorming tot een baten-lastendienst zal het inzicht in de mate waarin de RvdK efficiënt haar taken uitvoert vergroten.

Operationele doelstelling 3.4.2

Het vanuit een pedagogische invalshoek effectief en kwalitatief goed uitvoeren van de opgelegde maatregelen van jeugdbescherming, te weten de voogdij en de gezinsvoogdij, alsmede het adequaat uitvoeren van (wettelijke) taken met betrekking tot interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering.

Jeugdbescherming

Op basis van een extern onderzoek is een plan van aanpak in voorbereiding gericht op het vanaf 2003 geleidelijk wegwerken van achterstanden bij de interlandelijke adoptie. Het streven is erop gericht dat de benodigde tijd voor het verkrijgen van een beginseltoestemming in 2006 is teruggebracht tot een aanvaardbare tijd.

Interlandelijke adoptie

Uiterlijk in 2006 zullen de achterstanden bij de interlandelijke adoptie zodanig zijn weggewerkt dat de benodigde tijd voor het verkrijgen van beginseltoestemming is teruggebracht tot een aanvaardbare termijn. Dit moet in ieder geval reeds in 2003 leiden tot een verkorting van de wachttijden, gezien vanuit een gelijk blijvend aantal voorgelichte adoptieouders.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.4.2 uitgaven	196 734	158 036	154 027	155 391	155 610	155 674	155 684
programma-uitgaven	194 869	156 538	152 818	154 213	154 432	154 496	154 506
waarvan:							
– subsidies	194 869	156 538	152 818	154 213	154 432	154 496	154 506
apparaatsuitgaven	1 865	1 498	1 209	1 178	1 178	1 178	1 178
ontvangsten	12 926	799	663	663	663	663	663
verplichtingen	204 131	158 036	154 027	155 391	155 610	155 674	155 684

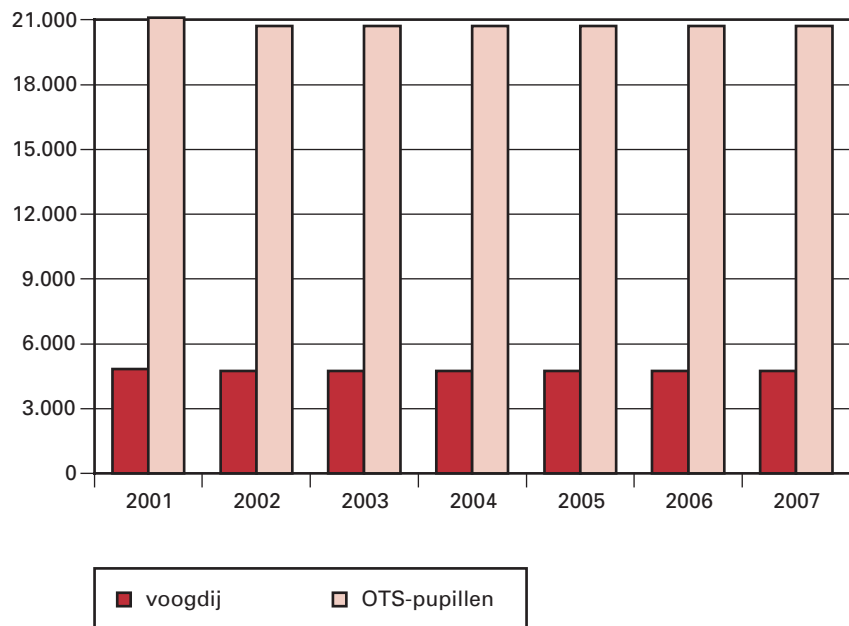
Prestatiegegevens

Zoals in de groeiparaagraaf onder de beleidsdoelstelling is aangegeven wordt er naar gestreefd om in de begroting 2004 een aangescherpte operationele doelstelling 3.4.2 op te nemen met bijbehorende prestatie-indicatoren. De voorbereidingen voor dit traject zijn inmiddels gestart. In

dit licht zijn de gegevens over voogdij, voorlopige voogdij en ondertoezichtstelling in onderstaande tabel wel relevant, maar mogen zij niet zonder meer opgevat worden als prestatiegegevens. Wat prestatiegegevens op het gebied van de kindbescherming betreft zijn de resultaten van een aantal wetenschappelijke onderzoeken van belang. Per brief (TK, 28 000 VI, nr. 46) is aangegeven welke acties ondernomen zullen worden naar aanleiding van die bevindingen.

Voorts kan worden opgemerkt dat de Inspectie voor Jeugdbescherming en Jeugdhulpverlening (IJJ) bij individuele gevallen een onderzoek kan uitvoeren naar de handhaving van wetten regelgeving. Ook zal deze inspectie in 2003 meer thematische onderzoeken verrichten. De rapportages vormen een informatieve bron ten behoeve van (kwantitatieve) effectmeting en in een aantal gevallen een belangrijk instrument om te komen tot verbeteringen in de uitvoering. In de Voortgangsrapportage Beleidskader Jeugdzorg 2002–2005 is meer uitgebreide informatie opgenomen over de jeugdbescherming.

Figuur 2: Pupillen voogdij- en gezinsvoogdijinstelling



	2001	2002	2003	2004
Voogdij				
Aantal instroom		800	800	800
Aantal uitstroom totaal		800	800	800
Aantal maatregelen aan het begin van het kalenderjaar	4 830	4 750	4 750	4 750
Voorlopige voogdij				
Aantal instroom		80	80	80
Aantal uitstroom totaal		80	80	80
Aantal maatregelen aan het begin van het kalenderjaar	51	80	80	80
Gemiddelde duur voorlopige voogdij (in maanden)		5	5	5
Ondertoezichtstelling				
Aantal instroom		5 500	5 500	5 500
Aantal uitstroom totaal		5 500	5 500	5 500
Aantal maatregelen aan het begin van het kalenderjaar	21 088	20 700	20 700	20 700
Gemiddelde duur van de maatregel (jaren)		3	3	3
Aantal verlengde ots-en		15 200	15 200	15 200
Interlandelijke adoptie				
Aantal aanvragen om voorlichting door adoptieouders		3 000	3 000	3 000
Aantal voorgelichte adoptieouders		1 000	1 300	1 700
Gemiddelde wachttijd op voorlichting (in maanden)		22	18	14
Internationale Kinderontvoering				
Inkomende verzoeken teruggeleiding	40	46	50	50
Inkomende verzoeken omgangsregeling	15	15	20	20
Uitgaande verzoeken teruggeleiding	44	50	55	55
Uitgaande verzoeken omgangsregeling	2	4	5	5

Jeugdbescherming

Het ministerie van Justitie financiert de instellingen voor voogdij en gezinsvoogdij zodat deze hun taken kunnen uitvoeren. In het kader van verbetering van de uitvoering van de ondertoezichtstelling zijn vanaf 2002 structureel extra gelden ter beschikking gesteld voor het verhogen van de contacttijden tussen gezinsvoogd en pupil. In het kader van de p&c-cyclus met de instellingen wordt nagegaan wat de concrete resultaten zijn van de inzet van de extra middelen. Om meer inzicht te verkrijgen of de uitvoering van de maatregel vanuit een pedagogische invalshoek effectief en kwalitatief goed is, is meer kwalitatief en longitudinaal onderzoek nodig. Op grond van het eind 2001 afgeronde onderzoek effectiviteit van de ondertoezichtstelling is een aantal aanbevelingen gedaan (TK, 28 000 VI, nr. 46). In 2003 zal verder worden gewerkt aan een verbetertraject (onder meer betere afspraken met de ketenpartners) om te komen tot een verbetering van de uitvoering van de ondertoezichtstelling (ots). Daarnaast worden in het najaar van 2002 vier pilots gestart voor kwaliteitsverbetering van de gezinsvoogdij. Gedurende enkele jaren wordt in deze pilots gewerkt aan een inhoudelijke verbetering, onder meer via een lagere gemiddelde caseload (het aantal pupillen per gezinsvoogd) en met gebruikmaking van de in 2001 ontwikkelde methodiekbeschrijving. Het doel van de pilots is het verbeteren van de kwaliteit en effectiviteit van de uitvoering. Op basis van de evaluatie die gelijk op zal lopen met de pilots (2002 – 2004) kan worden bepaald of deze werkwijze leidt tot een betere uitvoering van de maatregel. In het bijzonder wordt gekeken naar een aantal te bereiken doelstellingen als: een kortere gemiddelde duur van de ondertoezichtstelling, een vermindering van het aantal uithuisplaatsingen en de gemiddelde duur van uithuisplaatsing en een toename van cliënttevredenheid en -participatie. In het najaar van 2002 wordt gestart met een vergelijkend onderzoek naar de bedrijfsvoering van de

primaire processen gezinsvoogdij. Doel hiervan is om door onderlinge vergelijking te komen tot een meer efficiënte uitvoering van de maatregel, onder meer door de administratieve taken van de gezinsvoogd over te dragen aan andere medewerkers opdat de gezinsvoogd meer tijd heeft voor direct contact met de cliënten. Het Interprovinciaal Overleg (IPO) is nauw bij die trajecten betrokken.

In 2003 zal voorts extra aandacht worden besteed aan de voogdij. Op basis van de uitkomsten van een inventarisatie in het najaar van 2002 van de kwaliteit van de uitvoering en eventuele knelpunten hierbij zal een actieprogramma worden opgezet om te komen tot verdere verbetering van de uitvoering. Speciale aandacht zal worden besteed aan de realisatie van de voorgenomen doelen van de voogdijtrajecten.

Interlandelijke adoptie en kinderontvoeringen

Voor de interlandelijke adoptie zal op basis van de uitkomsten van het in 2002 verrichte onderzoek in 2003, voor zover noodzakelijk, een herziening van de procedure worden doorgevoerd en waar nodig versterkingen worden gerealiseerd. Dit betreft zowel het betrokken onderdeel van het departement als de afdeling Voorlichting en Informatie Adoptie van de Stichting Adoptievoorzieningen (voorheen: Bureau VIA). Het merendeel van de zes bemiddelingsbureaus voor interlandelijke adoptie (vergunninghouders) zijn nu ISO-gecertificeerd. De komende jaren is de aandacht erop gericht deze certificatie te behouden.

Met betrekking tot de internationale kinderontvoering zijn de komende jaren gericht op handhaving van de kwaliteit van de uitvoering van de verdragen en wet- en regelgeving terzake.

Evaluatieonderzoek

In 2002 is een onderzoek uitgevoerd naar de kwaliteit van de uitvoering van de voogdij.

Afhankelijk van de invoeringsdatum van de Wet op de Jeugdzorg zal naar verwachting in 2007 een evaluatieonderzoek plaatsvinden naar de doelmatigheid van de beleids- en uitvoeringskaders voor de provincies ten aanzien van (gezins)voogdij en jeugdreclassering binnen de Bureaus Jeugdzorg. Gelijkzeitig wordt een onderzoek gedaan naar de mate waarin de provincies adequaat gefaciliteerd zijn ten behoeve van de uitvoering van hun taken.

Derdengegevens

Gegevens inzake interlandelijke adoptie betreffen derdengegevens (Stichting Adoptie-voorzieningen).

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Operationele doelstelling 3.4.3

Het effectief en efficiënt uitvoeren van inningstaken op het gebied van wettelijke onderhoudsbijdragen.

Het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO) is een incasso-kantoor dat in opdracht van de ministers van Justitie en Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) inningstaken uitvoert op het gebied van wettelijke onderhoudsbijdragen. Het LBIO is een zelfstandig bestuursorgaan. Doelstelling is een optimale uitvoering door het LBIO van de drie verschillende inningstaken. De kernactiviteiten zijn het innen van alimentatiebijdragen en het vaststellen en innen van ouderbijdragen bij de jeugdhulpverlening. De Wet LBIO, het Burgerlijk Wetboek (BW) en de Wet op de Jeugdhulpverlening vormen het wettelijk kader voor het verrichten van de inningstaak. Internationale samenwerking is geregeld in het Verdrag van New York. Op basis van het verdrag kan het LBIO bemiddelen bij de invordering van alimentatie in het buitenland. Het LBIO int ook alimentatie in Nederland op verzoeken vanuit het buitenland en voert daarvoor zo nodig procedures.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.4.3							
uitgaven	3 009	2 952	2 950	2 955	2 962	2 963	2 963
programma-uitgaven	2 941	2 885	2 884	2 890	2 897	2 898	2 898
waarvan:							
– subsidies	2 941	2 885	2 884	2 890	2 897	2 898	2 898
apparaatsuitgaven	68	67	66	65	65	65	65
ontvangsten	61 664	3 539	3 676	3 676	3 676	3 676	3 676
verplichtingen	3 125	2 952	2 950	2 955	2 962	2 963	2 963

Prestatiegegevens

	2001	2002	2003
Kinderalimentatie			
Geïnd bedrag ten opzichte van lopende vordering (%)	70	70	70
Kosten per geïnde Euro (x € 1,-)	0,21	0,21	0,21
Verzoeken die tot inning leiden (%)	40	40	40
Ouderbijdrage			
Mate van klanttevredenheid (%)	80	80	80
Geïnd bedrag ten opzichte van lopende vordering (%)	55	55	55
Kosten per geïnde Euro (x € 1,-)	0,19	0,19	0,19

Het eind 2000 gehouden klanttevredenheidsonderzoek vormt – met de uitkomsten van de klachtbehandeling – de input voor het in 2001 opgestelde en in 2002 in uitvoering genomen verbeterplan. Het accent van de verbeteracties ligt vooral op het verhogen van de doelmatigheid en communicatie. De eerstvolgende tevredenheidsenquête is voor eind 2002 gepland.

Evaluatieonderzoek

Met betrekking tot kinderalimentatie liggen er inmiddels twee rapporten:

- het Eindrapport Evaluatie regelingen inning kinderalimentatie van 11

februari 2002, uit welk rapport blijkt dat de inning van kinderalimentatie niet kostendekkend is en ook waarschijnlijk niet kan worden en

- het Eindrapport van het Interdepartementale Beleidsonderzoek (IBO) alimentatiebeleid. Laatstgenoemd rapport is op 12 juni jl. door de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), mede namens de staatssecretaris van Justitie, naar de Tweede Kamer gestuurd. In het rapport wordt voorgesteld de vaststelling en inning van de kinderalimentatie op een andere – eenvoudiger en doelmatiger – wijze te organiseren. Het nieuwe kabinet zal nog een inhoudelijke reactie op dit laatste rapport geven.

Derdengegevens

In de Wet op het LBIO en in de jaarlijks gemaakte kaderafspraken is de informatieplicht geregeld.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

Op basis van het nog in te nemen kabinetsstandpunt en de uitkomsten van de verschillende evaluatieonderzoeken zal in 2003 worden gezien of aanpassing van de prestatie-indicatoren noodzakelijk dan wel wenselijk is.

Operationele doelstelling 3.4.4

*Zorgdragen voor de uitvoering van de voogdij en de vervolgoegang ten behoeve van
alleenstaande minderjarige asielzoekers.*

Gedurende de periode dat de minderjarige in Nederland verblijft, is het ministerie van Justitie verantwoordelijk voor de uitvoering van de voogdijmaatregel en de vervolgoegang. Voogdij en opvang zullen beter aansluiten op het perspectief van de minderjarigen. Er wordt een zichtbare scheiding aangebracht in de opvangmodaliteiten, zowel in formeel opzicht als in materieel opzicht; opvang gericht op terugkeer en opvang gericht op integratie.

Het uitgangspunt daarbij is een persoon, van wie mag worden verwacht dat deze langer dan drie jaar in Nederland verblijft, in aanmerking komt voor de integratievariant en dat iemand van wie mag worden verwacht dat hij korter dan drie jaar in Nederland zal verblijven, in aanmerking komt voor de terugkeervariant.

De inrichting van de terugkeervariant krijgt gestalte onder de verantwoordelijkheid van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA). Gestart is met een pilot van het zogenaamde «campusmodel» als inrichting van de terugkeervariant, vanuit de verwachting dat het campusmodel substantieel bijdraagt aan het realiseren van de beleidsdoelstelling, te weten beperking van de instroom en bevordering van de terugkeer. De pilot wordt uitgevoerd door het COA (beleidsartikel 6.2 Asielopvang). De particuliere rechtspersoon, de Stichting NIDOS, is verantwoordelijk voor de uitoefening van de wettelijke voogdijtaak over (alle) ama's. In een convenant zullen afspraken worden neergelegd over onderscheiden taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden tussen het COA en de Stichting

NIDOS. Daarnaast werkt de stichting NIDOS aan de verdere inrichting en kwaliteitsverbetering van de integratievariant voor die – vooral jonge – ama's, die naar verwachting in Nederland mogen blijven. Gedurende de overgangsfase is de stichting NIDOS verantwoordelijk voor de vervolgvopvang van alle op dit moment in Nederland verblijvende ama's met een voogdij maatregel.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.4.4							
uitgaven	121 397	149 622	109 936	84 588	62 185	49 074	49 074
programma-uitgaven	121 223	149 408	109 729	84 386	61 983	48 872	48 872
waarvan:							
– subsidies	121 223	149 408	109 729	84 386	61 983	48 872	48 872
apparaatsuitgaven	174	214	207	202	202	202	202
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	125 755	149 622	109 936	84 588	62 185	49 074	49 074

Prestatiegegevens

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Kengetallen voor ama's¹							
Aantal ama's begin jaar	11 835	12 625	12 625	12 225	1 925	11 825	11 825
Instroom	5 951	5 500	5 300	5 300	5 300	5 300	5 300
Uitstroom	5 161	5 500	5 700	5 600	5 400	5 300	5 300
Gemiddelde bezetting	12 175	12 625	12 425	12 075	11 875	11 825	11 825
waarvan opvang door NIDOS ²	7 375	7 855	5 500	4 250	3 000	2 000	
waarvan opvang door COA	4 800	4 770	6 925	7 825	8 875	9 825	

¹ Op deze operationele doelstelling zijn de kosten van voogdij geraamd voor alle ama's. De kosten van opvang voor zover verzorgd door het NIDOS zijn eveneens hier geraamd. De kosten voor opvang van ama's door het COA zijn opgenomen op artikel 6.2 Asielopvang.

² Dit overzicht is niet aangepast aan het beleid zoals verwoord in het SA.

Evaluatieonderzoek

Ter voorbereiding op de structurele invoering van het campusmodel is besloten tot het van start gaan van twee pilotprojecten. De looptijd van de pilots bedraagt, vanaf de start in het najaar van 2002, 1 jaar. De capaciteit bedraagt 270 plaatsen per pilotproject. Gedurende de pilotperiode zullen de resultaten van de pilots maandelijks worden geëvalueerd en gemonitord. De eindevaluatie zal begin 2004 gereed zijn.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

In de toekomst zijn er twee soorten van opvangmodaliteit: de terugkeervariant en de integratievariant. De opvang in de terugkeervariant heeft een daadwerkelijke en snelle terugkeer van de ama naar het land van herkomst ten doel. De opvang in de integratievariant heeft het voorbereiden en realiseren van daadwerkelijk volwaardig functioneren in de

Nederlandse samenleving ten doel. Voor het jaar 2004 zal getracht worden deze beide na te streven effecten in de operationele doelstelling op te nemen.

Operationele doelstelling 3.4.5

Vanuit een pedagogische invalshoek efficiënt en kwalitatief goed adviseren van Justitiële autoriteiten inzake strafrechtelijke aangelegenheden en het uitvoeren van casusregie.

Een belangrijke taak van de RvdK is het waarborgen van voldoende aanbod voor de uitvoering van onderzoeken en taakstraffen tegen aanvaardbare kosten. De onderzoeken dienen daarbij vanuit een pedagogische invalshoek uitgevoerd te worden. Wat de coördinatie van taakstraffen bij de RvdK betreft wordt verwezen naar operationele doelstelling 5.1.6.

Een effectieve aanpak van jeugdcriminaliteit houdt in dat op een delict een zorgvuldige en snelle reactie volgt. Het proces en de individuele jongere dienen, vanaf het eerste politiecontact tot het einde van de nazorg, te worden gevolgd. De RvdK voert daarom de casusregie, waaronder wordt verstaan het van het begin tot eind nauwlettend volgen van de strafzaak en het waar mogelijk bijsturen of ingrijpen in de procedure indien die in het belang van de jongere is. De RvdK doet dit op zodanige wijze, dat er sprake is van signaalwerking, informatie en afstemming van activiteiten tussen de ketenpartners.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.4.5							
uitgaven	35 063	34 716	35 982	35 451	36 174	35 589	35 591
programma-uitgaven	35 063	34 716	35 892	35 361	36 084	35 499	35 501
apparaatsuitgaven	0	0	90	90	90	90	90
ontvangsten	0	172	172	172	172	172	172
verplichtingen	35 318	34 716	35 982	35 451	36 174	35 589	35 591

Prestatiegegevens

In het kader van de aanpak verkorting doorlooptijden in de jeugdstrafrechtsketen zijn streefcijfers geformuleerd die in 2003 gehaald moeten worden. Voor de RvdK betekent dit dat 80% van de zaken binnen de voor de verschillende trajecten vastgestelde doorlooptijden afgerond moeten zijn.

	2001	2002	2003	2004
Basisonderzoeken				
Percentage zaken binnen de norm voor doorlooptijden (norm: 40 dagen)	–	50	80	80
Gemiddelde doorlooptijd (in dagen)	54	45	40	40
Afgedane zaken (aantal)	19 422	22 000	22 000	22 000
Aantal gegrond verklaarde klachten (%)	<1	<1	<1	<1

	2001	2002	2003	2004
Basisonderzoeken				
Vervolgonderzoeken				
Percentage zaken binnen de norm voor				
Doorlooptijden (norm: 115 dagen)	–	40	80	80
Gemiddelde doorlooptijd (in dagen)	108	115	115	115
Afgedane zaken (aantal)	2 954	3 700	3 700	3 700
Aantal gegrond verklaarde klachten (%)	<1	<1	<1	<1
Casusregie				
Aantal afgedane zaken	20 200	22 000	22 000	22 000

De RvdK heeft in de jeugdstrafrechtsketen verschillende taken, waaronder de onderzoekstaak. Deze moet in 2003 in 80% van de gevallen binnen 40 dagen zijn uitgevoerd. Dit dient te gebeuren met een caseload van 170 zaken per fte. In 2002 is uit onderzoek gebleken dat deze caseload te hoog is. In 2002 en 2003 zal als gevolg hiervan mogelijk bijstelling plaatsvinden. In 2003 zullen 22 000 basisonderzoeken en 3 700 vervolgonderzoeken verricht worden. Voor vervolgonderzoeken geldt een caseload van 27,4 zaak per fte. De uitvoering van de casusregietaak wordt nu nog gefinancierd vanuit projectgelden. In 2003 moet dat leiden tot 8 000 lopende zaken.

Evaluatieonderzoek

- Evaluatieonderzoek voor de categorieën basisonderzoeken en vervolgonderzoeken: in het kader van het traject «doorlooptijden Jeugdstrafrechtsketen» vindt een evaluatie plaats. Het betreft streefcijfers van de afdoening van het OM-traject, wat loopt van het moment van het eerste verhoor door de politie tot het moment van de eerste beoordeling door het OM. Momenteel is het streven: binnen 3 maanden afronding door de RvdK van onderzoek- en adviestaak;
- Evaluatieonderzoek casusregie: in 2003 zal een kostprijsonderzoek naar de casusregie worden uitgevoerd.

Stelsel- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is resultaatverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

In 2003 wordt de casusregietaak van de RvdK, de regie over de individuele strafzaken verder uitgewerkt en zullen nadere prestatie-indicatoren en streefwaarden worden vastgesteld voor het jaar 2004 en verder. In 2003 zal op grond van de vastgestelde werkprocesbeschrijving tevens een kostprijs worden berekend.

Operationele doelstelling 3.4.6

| Een effectieve, pedagogisch verantwoorde uitvoering van jeugdreclassering. |

De jeugdreclasseringsmaatregelen – inclusief de Individuele Trajectbegeleiding (ITB) – worden in opdracht van het ministerie van Justitie eveneens uitgevoerd door de instellingen van voogdij en gezinsvoogdij. Het gaat hier om particuliere organisaties. Met de inwerkingtreding van de

Wet op de Jeugdzorg zullen ook deze maatregelen in het kader van de bureaus jeugdzorg gaan plaatsvinden, aangestuurd door de provincies en grootstedelijke regio's en onder eindverantwoordelijkheid van het ministerie van Justitie. In een aantal provincies en een grootstedelijke regio's is dit reeds het geval. Uitgangspunt is dat vanaf 1 januari 2004 in alle regio's de taken van de instellingen voor voogdij en gezinsvoogdij zijn overgedragen aan de bureaus jeugdzorg.

Een middel voor het realiseren van een effectieve uitvoering van jeugdreclassering is het bieden van voldoende gedifferentieerde capaciteit aan jeugdreclasseringsmaatregelen.

Na een periode van voortdurende uitbreiding van het aantal begeleidingen, waarin de aandacht met name gericht is geweest op het faciliteren van de uitvoering in kwantitatief opzicht, zal de aandacht de komende periode met name worden gericht op de kwaliteit en de effectiviteit van de jeugdreclassering. Op basis van de uitkomsten van het onderzoek zal in overleg met de uitvoeringsorganisaties, de betrokken ketenpartners (met name de RvdK) en het IPO worden bepaald op welke wijze verbetering van de (faciliteiten van de) uitvoering het beste kan worden aangepakt.

Prestatiegegevens

	2002	2003	2004
Jeugdreclassering			
Hulp en steunverlening	2 800	2 800	2 800
Begeleiding tijdens en na taakstraf	40	40	40
Verzoek toezicht/begeleiding vooraf strafzaak	900	900	900
Begeleiding bij schorsing voorlopige hechtenis	500	500	500
ITB Harde Kern			
Aantal instroom	600	700	700
ITB Criem			
Aantal instroom	800	1 000	1 000

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 3.4.6							
uitgaven	26 115	24 954	25 301	25 546	25 642	25 677	25 678
programma-uitgaven	25 927	24 774	25 127	25 376	25 472	25 507	25 508
waarvan:							
– subsidies	25 927	24 774	25 127	25 376	25 472	25 507	25 508
apparaatsuitgaven	188	180	174	170	170	170	170
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	27 070	24 954	25 301	25 546	25 642	25 677	25 678

Evaluatieonderzoek

Het naar verwachting eind 2002 af te sluiten onderzoek door het WODC naar de uitvoering en effectiviteit van de jeugdreclassering (exclusief de ITB), zal uitspraken doen over de kenmerken van de bereikte doelgroep, de werkwijzen en procedures van de jeugdreclassering en de resultaten van jeugdreclassering ten aanzien van het bereiken van gestelde doelen (zowel pedagogisch als ten aanzien van het tegengaan dan wel vermindere van een criminele carrière).

In het najaar van 2002 zal door het WODC een zogenaamd consultancy/ adviesproject worden uitgevoerd ter voorbereiding van de in 2003 aan te vangen proces- en productevaluatie van ITB-harde kern en ITB-CRIEM. In de procesevaluatie komen aan de orde de totstandkoming van de (beoogde) samenwerking tussen de partijen en de gewenste verandering daarin ten behoeve van een optimale ITB-product. In de productevaluatie zal nader worden ingegaan op de bereikte doelgroep, de verwijzende instantie, de doorverwijzing en het effect op het criminele pad van de jongere.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

De prestatiegegevens zijn voornamelijk uitsluitend gericht op de aantallen activiteiten (gebundeld onder verschillende noemers). Jeugdreclassering vormt een schakel in de totale ketenaanpak van de jeugdcriminaliteit. In deze keten zijn verschillende organisaties, te weten de politie, de RvdK, het OM, de RM, DJI en de jeugdreclassering betrokken. De keten is grofweg in te delen in de fase van het eerste politiecontact tot en met een (eventueel) vonnis van de rechter en de fase vanaf executie tot en met nazorg. In beide fasen kan de jeugdreclassering diverse activiteiten uitvoeren. Voor een pedagogisch verantwoorde aanpak van de jeugdcriminaliteit is het van belang dat de totale doorlooptijd van het eerste politiecontact tot en met uitvoering van de straf of maatregel zo kort mogelijk is. Om de doorlooptijd in de totale jeugdstrafrecht keten te verkorten is in 2001 een specifiek project gestart.

4 – RECHTSPLEGING EN RECHTSBIJSTAND

Beleidsartikel 4.1 Rechtspleging

Een kerntaak van de Staat is het onderhouden van een hoogwaardig justitieel bestel, dat wil zeggen een stelsel van goed functionerende, onafhankelijke rechtspraak. Met ingang van 2002 zijn de taken en bevoegdheden op het terrein van de rechtspleging ingrijpend gewijzigd. De minister van Justitie is verantwoordelijk voor het justitiële bestel en het kunnen functioneren van de rechterlijke organisatie in dat bestel. De wijze waarop de algemene doelstellingen op het terrein van de rechtspraak – zoals goede kwaliteit, vlotte afhandeling van zaken en goede toegankelijkheid voor de burger – worden bereikt, is echter uitdrukkelijk een zaak van de rechterlijke macht zelf. Deze taakverdeling is neergelegd in de nieuwe wetgeving inzake de modernisering van de rechterlijke organisatie die per 1 januari 2002 in werking is getreden. In de nieuwe verhouding tussen de minister van Justitie en de rechtsprekende macht ligt de verantwoordelijkheid van de minister vooral bij het in stand houden van een adequaat wettelijk kader, het verstrekken van de middelen die nodig zijn om goede rechtspraak te kunnen realiseren en het verkrijgen van inzicht in het functioneren van de rechtspraak in termen van de effecten van de inzet van de verstrekte middelen. Voor de toegankelijkheid van het justitiële bestel is ook het onderhouden van een goed stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand voor diegenen die zelf over ontoereikende middelen beschikken van belang. Daarom is ook daarvoor de minister van Justitie verantwoordelijk. Dat beleid wordt verder toegelicht onder beleidsterrein 4.2 gesubsidieerde rechtsbijstand.

Beleidsdoelstelling 4.1

Het scheppen van voorwaarden voor het optimaal functioneren van het stelsel van rechtspraak.

De rechterlijke macht is, op basis van de Grondwet en de Wet op de Rechterlijke Organisatie, bevoegd om geschillen op het vlak van burgerlijke rechten en schuldvorderingen, administratieve geschillen en strafbare feiten te beslechten. Aan een goed functionerende rechtspraak worden verschillende eisen gesteld. De belangrijkste hiervan zijn ontleend aan artikel 6 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM). Dit artikel bepaalt dat een ieder bij het vaststellen van zijn burgerlijke rechten en verplichtingen of bij het bepalen van de gegrondheid van een tegen hem ingestelde vervolging, recht heeft op een eerlijke en openbare behandeling van zijn zaak, binnen een redelijke termijn, door een onafhankelijk en onpartijdig gerecht dat bij de wet is ingesteld. Dit brengt met zich mee dat de rechtspraak zal moeten voldoen aan eisen op het terrein van de lengte van de procedures, de toegankelijkheid van de rechtspraak, en de eenheid van rechtstoepassing. Om aan deze eisen te kunnen voldoen zal de rechterlijke organisatie georiënteerd moeten zijn op de behoeften van de samenleving. Het is in de eerste plaats de taak van de Raad voor de Rechtspraak aan deze opdracht inhoud te geven door het ontwikkelen van concrete beleidsdoelstellingen en te bevorderen dat deze in de gerechten worden gerealiseerd. In het eerste begrotingsvoorstel dat de Raad op basis van artikel 98 Wet op de Rechterlijke Organisatie bij de minister van Justitie heeft ingediend wordt hieraan invulling gegeven door het opnemen van algemene doelstellingen en de

daaraan gekoppelde prestaties uit te drukken in totaal aantal zaken dat per categorie, naar verwachting, door de gerechten zal worden behandeld in het jaar 2003.

Beleidsprioriteiten

Uitbreiding capaciteit gerechten (Raad voor de Rechtspraak) en de Hoge Raad

Uitbreiding van de capaciteit bij de gerechten en de Hoge Raad is wenselijk om te voorkomen dat een verstopping optreedt in de civiele- en de strafrechtspleging. Zonder uitbreiding van de capaciteit dreigen de werkvoorraden bij de gerechten op te lopen en de doorlooptijden toe te nemen. Mede als gevolg van een voortschrijdende juridisering van de samenleving, de toenemende bereidheid van de burger om voor de rechter te procederen en een stijging van het aantal strafzaken wordt een steeds groter beroep op de rechter gedaan. Om het verhoogde aanbod van zaken op een adequate wijze te kunnen verwerken moet de rechtsprekende macht voldoende zijn toegerust. Hiertoe zijn extra middelen beschikbaar gesteld, € 5 miljoen in 2002 en € 10 miljoen vanaf 2003.

Teneinde de capaciteitsuitbreiding in het komende jaar te kunnen realiseren zullen binnen de rechterlijke macht extra inspanningen worden verricht op het gebied van de werving en selectie van rechters en ondersteunend personeel. Daarnaast zullen als gevolg van de uitbreiding van capaciteit hogere opleidingskosten worden gemaakt. De uitbreiding van de capaciteit is overigens niet beperkt tot de gerechten (Raad voor de Rechtspraak). Ook bij de Hoge Raad is sprake van te hoge werkvoorraden en een autonome groei van het zaaksaanbod. Tevens wordt onder invloed van de invoering van cassatie in douanezaken de werklust van de Hoge Raad vergroot. Toenemende productie en kwaliteit bij de Hoge Raad vragen om een uitbreiding van de capaciteit.

Verdere uitbreiding van het aantal vreemdelingenkamers

Met ingang van april 2001 is de nieuwe Vreemdelingenwet van kracht. Eén van de elementen van deze wet vormt de rechterlijke toetsing van vreemdelingenbewaringszaken. Het aantal vreemdelingenbewaringszaken neemt hierdoor gestaag toe. Alleen al in 2001 ging het om 17 500 zaken, waarbij moet worden bedacht dat de wet pas in april van dat jaar in werking is getreden. In de praktijk zal het aantal vreemdelingenbewaringszaken circa 100% hoger uitkomen dan waarmee bij de invoering van de nieuwe Vreemdelingenwet rekening is gehouden. Om ervoor te zorgen dat de achterstanden kunnen worden weggewerkt en niet verder oplopen is een uitbreiding van 15 naar 19 vreemdelingenkamers voorzien en worden de bestaande vreemdelingenkamers met 20% uitgebreid. Door middel van deze uitbreiding kan de instroom van zaken worden afgedaan en kunnen de voorraden in 2006 zijn weggewerkt. De kosten van de capaciteitsuitbreiding bij de vreemdelingenkamers bedragen in totaal € 9 miljoen in 2002 en € 21,4 miljoen voor de jaren 2003 t/m 2006.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 4.1							
uitgaven	733 447	680 875	682 827	697 831	686 485	686 525	663 628
ontvangsten	126 078	116 369	137 361	138 361	140 361	141 361	141 361
verplichtingen	726 288	680 875	682 827	697 831	686 485	686 525	663 628

Budgetflexibiliteit

bedragen x € 1 000

	2003		2004		2005		2006		2007	
Beleidsdoelstelling 4.1										
Totaal geraamde kasuitgaven		682 827		697 831		686 485		686 525		663 628
waarvan:										
- personeel en materieel		679 274		694 283		682 937		682 977		660 080
- beleid		3 553		3 548		3 548		3 548		3 548
waarvan:										
a. juridisch verplicht	67,1%	2 385	59,3%	2 104	51,9%	1 840	40,8%	1 448	30,7%	1 090
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	32,9%	1 168	35,9%	1 274	38,5%	1 367	44,8%	1 589	50,1%	1 776
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	0,0%	0	4,8%	170	9,6%	341	14,4%	511	19,2%	682
Totaal uitgaven beleid	100,0%	3 553	100,0%	3 548	100,0%	3 548	100,0%	3 548	100,0%	3 548

Operationele doelstelling 4.1.1

Het scheppen van voorwaarden voor het kunnen functioneren van de rechtspraak.

Deze operationele doelstelling van de minister van Justitie kan worden vertaald in vier aandachtsgebieden. Het zorgen voor een strategische beleidsvisie op het stelsel, voor voldoende financiële middelen, voor een toereikend wettelijk kader en voor een adequaat inzicht in het functioneren van de rechtsprekende organisatie onder verantwoordelijkheid van de Raad voor de Rechtspraak. Eén en ander laat zich als volgt toelichten.

Strategische beleidsvisie op het stelsel

De minister van Justitie is verantwoordelijk voor de wijze waarop het stelsel van rechtspraak maatschappelijk functioneert en aansluit op de ontwikkelingen in de samenleving. De bestelverantwoordelijkheid van de minister houdt in dat Justitie een visie heeft op de richting waarin het justitiële bestel – en dus ook de rechtspraak – zich dient te bewegen. Voor de rechtspraak gaat het dan om zaken als de rol van justitiabelen in het procesrecht, de verhouding tussen alternatieve vormen van geschillenbeslechting en de reguliere rechtspraak, de relatie met buitengerechtelijke afdoeningen, de absolute en relatieve competentie in de organisatie van de rechtspraak, de mate van openbaarheid en de verhouding tussen de staande en zittende magistratuur. In het strategisch akkoord zijn enkele algemene principes verwoord om het functioneren van publieke organisa-

ties te herijken: meer keuzevrijheid en verantwoordelijkheid voor de burger, meer vrijheid van uitvoerende organisaties ten opzichte van centrale sturing en openbaarheid.

Voldoende financiële middelen

Ten aanzien van de bekostiging van de Raad voor de Rechtspraak is een bekostigingsmodel ontwikkeld waarin een directe relatie wordt gelegd tussen capaciteit en bekostiging enerzijds en de werklast van de gerechten anderzijds. Deze bekostigingssystematiek is in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) vastgelegd en door de Tweede Kamer geaccordeerd. De begroting van de Raad voor de Rechtspraak ten behoeve van de gerechten is dan ook gebaseerd op dit model. Indien de Minister het noodzakelijk acht af te wijken van de door de Raad ingediende begroting zal hij dit toelichten in de Memorie van Toelichting. In de hierna volgende paragraaf wordt dit nader uiteengezet.

Gezien de hierboven in paragraaf 4.1 vermelde ontwikkelingen is bij de gerechten behoefte aan extra capaciteit. Ook de effecten van de nieuwe Vreemdelingenwet, waaronder de toename van het aantal bewaringszaken bij de rechtbanken, vragen om extra capaciteit. Hiervoor zijn in deze begroting dan ook extra middelen beschikbaar gesteld. Anderzijds is in het strategisch akkoord uiteengezet dat met name in het jaar 2003 voor de verschillende begrotingshoofdstukken niet of nauwelijks extra middelen beschikbaar zijn, terwijl waar mogelijk ook sprake is van uitgavenbeperking in verband met verhoging van de doelmatigheid. Dit gegeven leidt tot beperking van de mate waarin de – binnen het justitiehoofdstuk opgenomen – begroting voor de rechtspraak in 2003 kan worden verhoogd overeenkomstig het begrotingsvoorstel van de Raad voor de Rechtspraak. Mutatis mutandis geldt hetzelfde voor de begroting ten behoeve van de Hoge Raad, die geen onderdeel uitmaakt van het begrotingsvoorstel van de Raad voor de Rechtspraak.

Beschikbaar gestelde middelen versus de begroting van de Raad voor de Rechtspraak

De Raad voor de Rechtspraak heeft een begroting ingediend zoals bedoeld in artikel 98 van de Wet op de Rechterlijke Organisatie. In deze begroting heeft de Raad zo goed mogelijk rekening gehouden met onder meer gewijzigde inzichten, de uitkomsten bij voorjaarsnota en het strategisch akkoord van 3 juli 2002. De Raad geeft hierin aan een aanzienlijke toename van instroom van zaken te verwachten en wenst hiervoor volgens de in de bekostigingssystematiek neergelegde systematiek te worden gecompenseerd. Het geconsolideerde begrotingsvoorstel wordt separaat aan de beide kamers aangeboden.

Een deel van deze extra gewenste middelen kan in de jaren na 2003 beschikbaar komen uit de beschikbaar gestelde middelen voor veiligheid. Dit zal met name voor de strafsectoren gelden. Daarnaast zijn ook al bij Voorjaarsnota 2002 beperkt middelen beschikbaar gesteld voor extra capaciteit. Deze extra middelen zijn echter naar alle waarschijnlijkheid onvoldoende om de uitbreidingswens van de Raad zoals in de begroting van de Raad staat verwoord te kunnen vervullen. Nadere uitwerking van de te verwachten effecten van de extra middelen voor de instroom van zaken bij de ZM zal moeten uitwijzen in hoeverre de uitbreidingswens van de Raad moet worden bijgesteld. Naast de extra verkregen capaciteitsmiddelen wordt in het strategisch akkoord ook gesproken van doelmatigheidswinst binnen de overheid. In beginsel zal ook de Raad voor de Rechtspraak hier invulling aan moeten geven, althans voor de niet

executieve delen van de rechterlijke organisatie. Naast de al door de Raad aangegeven en ingezette doelmatigheidswinst wordt de Raad dan ook uitdrukkelijk uitgenodigd hiertoe verdere maatregelen te treffen. De mogelijke doelmatigheidswinst is een bijdrage aan de invulling van de taakstelling uit het strategisch akkoord. Verdere doelmatigheidswinst kan worden ingezet voor het afdoen van extra zaken.

Overigens is het op dit moment nog onduidelijk wat de gevolgen van de diverse beleidsvoornemens uit het strategisch akkoord voor de werklust bij de gerechten zijn. De verwachting is dat de door de Raad voor de Rechtspraak geprognosticeerde instroom van zaken aan de (te) hoge kant is. Naast een te verwachten toename van de werklust zal op diverse punten ook een afname van de werklust zichtbaar zijn (als gevolg van een verhoging van de griffierechten, de afschaffing van de OZB en het ontwikkelen van alternatieven voor de rechtspraak). Deze elementen zullen in kaart moeten worden gebracht om een compleet beeld te kunnen vormen van de te verwachten werklustontwikkeling. Indien de gerechten erin slagen de doelmatigheid verder op te voeren moet het ook mogelijk zijn de reële instroom af te handelen zonder dat de doorlooptijden oplopen. Vooralsnog worden dan ook minder extra middelen ten behoeve van capaciteitsuitbreidingen bij de Raad voor de Rechtspraak beschikbaar gesteld dan gevraagd in de begroting van de Raad. Ook ten aanzien van de invoering van belastingrechtspraak in twee feitelijke instanties is het nog niet duidelijk of en zo ja wanneer dit voorstel zal worden ingevoerd. De financiering van de hiermee gemoeide kosten is nog niet geregeld.

Naast de door de Raad verwachte werklust zijn op enkele andere gebieden ook extra middelen geclaimd. Deze onderwerpen zijn opleidingen, ICT, huisvesting en een risicoreserve.

Ten aanzien van de opleidingsclaim is bij Voorjaarsnota 2002 een deel gehonoreerd. Dit deel had betrekking op de uitbreiding van de lokale opleidingscapaciteit. Al jaren worden gerechten hiervoor volgens de Raad niet toereikend gecompenseerd, met als gevolg een verlies aan productie. De Minister van Justitie acht de door de Raad hiervoor ingediende claim onvoldoende onderbouwd. In overleg met de Raad zal dit nader moeten worden uitgewerkt. Deze uitwerking kan vervolgens eventueel leiden tot de herijking van de in de AMvB bekostiging opgenomen opslagpercentages.

Ook ten aanzien van de ICT-claim van de Raad geldt dat onvoldoende duidelijk is gemaakt in hoeverre het bestaande budget en de uit de zogenaamde opslagen beschikbaar gekomen middelen ontoereikend zijn om deze uitgaven te kunnen doen. Ook hier zullen bij de herijking van het opslagpercentage ten behoeve van de bekostigingssystematiek de daadwerkelijke kosten en de eventuele tekorten op het bestaande budget aan het licht moeten komen.

Op het gebied van huisvesting van de gerechten en hun diensten wordt, uitgaande van een jaarlijkse groei van circa 4,8%, een tekort voorzien in het jaar 2005 van circa € 11 miljoen. Zoals ook hierboven al is aangegeven is het op dit moment nog onduidelijk in hoeverre de gerechten de komende jaren zullen moeten en kunnen groeien. Daarnaast is het nog onzeker in hoeverre dit tekort zich volledig in 2005 zou manifesteren. De verwachting is dat, uitgaande van het groeiscenario zoals dat door de Raad is geschetst, met behulp van intertemporele compensaties de

komende jaren eventuele tekorten kunnen worden afgedekt. Derhalve is het nog te vroeg specifieke extra middelen voor huisvesting toe te kennen.

Ook wil de Raad voordat een baten/lasten stelsel wordt ingevoerd (streefdatum 1-1-2004) al een risicoreserve toebedeeld krijgen. Door het ministerie van Financiën zijn rijksbrede regels opgesteld t.b.v. de instelling van baten/lastendiensten. Het vooraf opbouwen van een risicoreserve is hierin niet voorzien.

Over de in deze begroting vastgestelde kaders voor de Raad voor de Rechtspraak en de afwijkingen ten opzichte van de door de Raad ingediende begroting is de minister van Justitie met de Raad in overleg getreden. De Minister heeft de Raad gevraagd een jaarplan op te stellen op basis van de nu beschikbare middelen. De hoofdlijnen van dit jaarplan en zijn bevindingen daarbij worden voor de begrotingsbehandeling aan de Kamer gezonden. Het volledige jaarplan van de Raad volgt later in het jaar.

Adequaat wettelijk kader

Met de herziening van de Wet op de Rechterlijke Organisatie is het wettelijk kader inzake het functioneren van de rechtspraak in belangrijke mate bij de tijd gebracht. In het parlementaire debat over de wetsvoorstellen is op onderdelen gesproken over mogelijke knelpunten. De Staten-Generaal hebben dan ook aangedrongen op een tijdige en permanente monitoring en evaluatie van het stelsel. Toegezegd zijn evaluaties van onder andere het situeringsbeleid, het functioneren van het bestuursmodel, de tijdbesteding van rechters, de overheveling van kantonappellen naar de gerechtshoven en de realisatie van de doelstellingen van de wet. De komende jaren zal het ministerie van Justitie – uiteraard in nauwe samenwerking met de Raad en andere betrokkenen – starten met het ontwikkelen en uitvoeren van dit meerjarige evaluatieprogramma. Eventueel tussentijds gesignaleerde knelpunten zouden zondig tot eerdere aanpassingen kunnen leiden.

Inzicht in het functioneren van de rechterlijke organisatie

Het inzicht in het functioneren van de Raad voor de Rechtspraak en de gerechten wordt verkregen door het jaarplan en de verantwoording van de Raad welke aan de Tweede Kamer zullen worden verzonden. Ten aanzien van de presentatie en de hoofdlijnen van de inhoud van deze producten kan de Minister eisen stellen. Zo zullen deze rapportages in VBTB-stijl moeten worden opgesteld. Hiertoe is het noodzakelijk dat de rechtsprekende macht een systeem van kwaliteitszorg ontwikkelt waardoor de gerechten aan de burgers inzichtelijk kunnen maken in welke mate zij voldoet aan de relevante professionele vereisten. Hiervoor is het van belang dat de Raad voor de Rechtspraak zelf aangeeft aan welke kwaliteitseisen een goed systeem van rechtspraak dient te voldoen, alsmede inzicht geeft in de mate waarin dat op een bepaald moment het geval is. Een dergelijk systeem is thans nog niet beschikbaar voor de Nederlandse rechtsprekende macht. De ontwikkeling daarvan is ter hand genomen door de Raad voor de Rechtspraak.

Eind 2002 zal de Kamer het eerste jaarplan 2003 van de Raad voor de Rechtspraak ontvangen, in de eerste helft van 2003 gevolgd door een verantwoordingsrapportage over 2002.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 4.1.1							
uitgaven	714 107	636 931	639 978	655 250	643 640	643 663	620 763
programma-uitgaven	706 362	630 023	632 423	649 253	639 140	639 145	616 245
waarvan:							
– bijdragen		13 975	13 975	13 975	13 975	13 975	13 975
– apparaatsuitgaven	7 745	6 908	7 555	5 997	4 500	4 518	4 518
ontvangsten	126 078	116 369	137 361	138 361	140 361	141 361	141 361
verplichtingen	707 053	636 931	639 978	655 250	643 640	643 663	620 763

Overzicht indicatieve meerjarige ontwikkeling zaaksproductie Rechtsprekende Macht

	2003	2004	2005	2006	2007
Basisstand productieplanning 2002					
– sector civiel	913 000	913 000	913 000	913 000	913 000
– sector bestuur	109 000	113 000	106 000	91 000	91 000
– belasting	18 300	18 300	18 300	18 300	18 300
– sector straf	416 600	416 600	416 600	416 600	416 600
Totaal	1 456 900	1 460 900	1 453 900	1 438 900	1 438 900

Toelichting

Bovenstaande zaaksproductie was gebaseerd op de budgettaire stand bij Voorjaarsnota 2002. Op deze stand is de separaat toegezonden begroting van de Raad gebaseerd. Op basis van het inmiddels gewijzigde budgettaire kader zal de Raad voor de Rechtspraak zijn productieplanning aanpassen. Deze productieplanning zal in het jaarplan van de Raad worden opgenomen. Op basis van dit jaarplan en het overleg hierover met de Raad, zullen afspraken worden gemaakt over de bij dit budget passende prestaties. In mijn reactie op het jaarplan dat gezamenlijk met het jaarplan van de Raad aan de Tweede Kamer zal worden aangeboden ga ik tevens in op deze gemaakte afspraken. Met de bestaande middelen (stand voorjaarsnota) kan door de Raad de bovenstaande zaaksproductie worden gerealiseerd. De fluctuatie in de zaaksproductie in de sector bestuur wordt hierbij veroorzaakt door de verdere uitbreiding van de vreemdelingenkamers met ingang van 2002 waardoor de komende jaren een stijging van de productie is waar te nemen. De verwachting is dat in 2006 de voorraden zijn weggewerkt.

Naast deze bestaande productie voorziet de Raad in de toekomst op een aantal terreinen een verdere toename van de instroom. Deze door de Raad voorziene toename ziet er als volgt uit.

	2003	2004	2005	2006	2007
– civiel (autonome groei/doorlooptijden)	6 000	18 000	30 000	40 000	52 000
– bestuur (intensivering bestuurlijke handhaving)	2 500	8 000	14 000	20 000	25 000
– belasting (invoering belastingrechtspraak in twee feitelijke instanties) *	15 000	12 000	12 000	9 000	
– straf (veiligheid)	25 000	70 000	95 000	185 000	195 000
Totaal	33 500	111 000	151 000	257 000	281 000

* Hierbij is er door de Raad vanuitgegaan dat de invoering van deze wijziging op korte termijn zal plaatsvinden. Of, en zo ja wanneer deze wijziging zal worden doorgevoerd is echter nog onduidelijk.

Zoals hierboven onder «voldoende financiële middelen» is aangegeven, kunnen de wensen van de Raad om een aantal redenen slechts zeer beperkt worden gehonoreerd.

Beleidsvaluatie-onderzoek

In de Wet Raad voor de Rechtspraak en de Wet Organisatie Bestuur Gerechten (WOBG) is vastgelegd dat het nieuwe stelsel vijf jaar na inwerkingtreding zal worden geëvalueerd. De komende jaren worden enkele onderzoeken gestart, die uiteindelijk tezamen de evaluatie van de wet Raad en de WOBG vormen.

De verschillende onderzoeken worden ingebed in een evaluatie-programma. In overleg met de Raad wordt geïnventariseerd naar welke onderwerpen en aspecten onderzoek moet worden gedaan, onder wiens verantwoordelijkheid deze onderzoeken vallen (de minister van Justitie of de Raad), wanneer deze onderzoeken het best plaats kunnen vinden en welke onderzoekswijze het meest voor de hand ligt.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparagraaf

Bij AMvB wordt per 1 januari 2003 de wijze van bekostiging van de Raad voor de Rechtspraak geregeld. De basis van deze bekostiging is de directe relatie tussen productie en middelen. Binnen deze systematiek worden zaakscategorieën onderkend waaraan door middel van een objectieve werklasmeting kosten worden toegerekend. Naast deze werklasmeting wordt op een aantal terreinen afzonderlijk bekostigd, het gaat daarbij om de huisvesting, opleidingen, informatie-technologie en het bureau van de Raad. Op deze terreinen zal de Raad een afzonderlijke begroting indienen. Met ingang van de volgende begroting zal op deze terreinen afzonderlijke inzicht worden geboden in de door de Raad benodigde middelen en de wijze waarop de minister aan deze wensen tegemoet komt.

Om beter inzicht te verschaffen in de mate waarin de minister van Justitie zijn verantwoordelijkheden, met name op het punt van de adequate facilitering van de rechtsprekende macht, waarmaakt zal de komende jaren het bekostigingsmodel verder worden ontwikkeld. Om dit te bewerkstelligen is er in maart 2002 een onderzoek gestart naar de mogelijke verbeteringen en vereenvoudigingen ten opzichte van het

huidige model. In het najaar van 2002 zal dit onderzoek worden afgerond. Daarnaast is de Raad gevraagd indicatoren te ontwikkelen om de door de Raad opgenomen doelstellingen en de mate van doelbereiking met betrekking tot het vergroten van de uniforme rechtstoepassing, het bekorten van de doorlooptijden, het bevorderen van de toegankelijkheid van de rechtspraak, het vergroten van de externe oriëntatie en het doelmatig inzetten van de beschikbaar gestelde middelen inzichtelijk te maken. Deze indicatoren zullen in de rapportages van de Raad aan de minister en de Tweede Kamer worden opgenomen. Echter voor wat betreft de eerstvolgende rapportages (jaarplan eind 2002 en verantwoording begin 2003) is dit wellicht nog niet mogelijk. De Raad is gevraagd dergelijke gegevens wel in de daarop volgende rapportages op te nemen.

Zoals in de voorgaande tekst al is aangegeven zal ik het jaarplan van de Raad en mijn bevindingen daarbij aan de Kamer doen toekomen. In dit schrijven zal tevens een eerste uiteenzetting van mijn strategische beleidsvisie op het stelsel van de rechtspraak worden opgenomen. Mede in het licht van deze strategische beleidsvisie zal het jaarplan van de Raad voor de Rechtspraak worden beoordeeld en op basis hiervan zal ik mijn bevindingen opstellen.

Operationele doelstelling 4.1.2

Het zorgen voor voldoende financiële middelen en een adequaat inzicht in het functioneren van de rechtspraak zoals deze bij de Hoge Raad plaatsvindt.

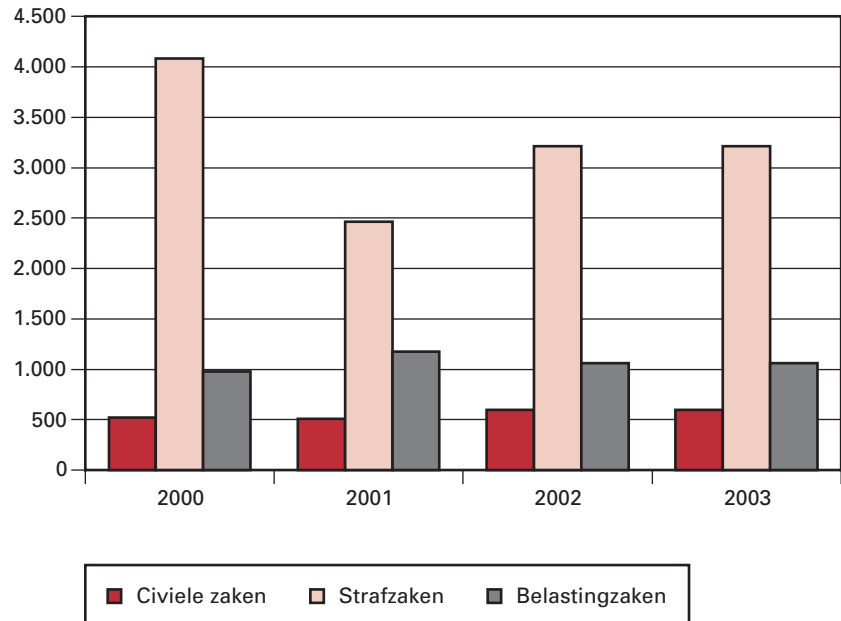
De Hoge Raad is een organisatie met bijzondere taken in het gehele stelsel van de rechtspraak. De Hoge Raad valt niet onder het bereik van de Raad voor de Rechtspraak.

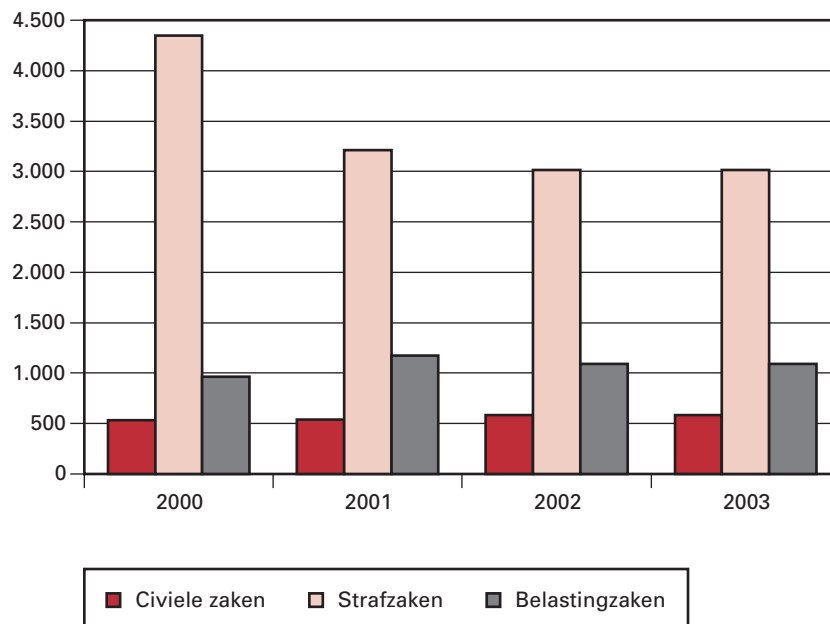
In tegenstelling tot de Raad voor de Rechtspraak blijft de minister in beheersmatig opzicht verantwoordelijk voor de Hoge Raad. Tegelijkertijd kan worden geconstateerd dat, net als bij de Raad voor de Rechtspraak het geval is, de minister niet primair verantwoordelijk is en kan zijn voor de prestaties die door de Hoge Raad worden geleverd. Bij de Hoge Raad is dus sprake van een «duale structuur» met enerzijds de onafhankelijke leden van de rechtsprekende macht (belast met rechtspraak) en van het parket (belast met de onafhankelijke advisering van de rechtsprekende macht) en anderzijds de beheersmatige verantwoordelijkheid die ligt bij de directeur bedrijfsvoering van de Hoge Raad, die mandaat heeft van de minister van Justitie voor het ondersteunend personeel en het beheer. De minister kan slechts faciliterend optreden richting de Hoge Raad en zorgdragen dat de rechtspraak zoals deze bij de Hoge Raad functioneert, van voldoende financiële middelen wordt voorzien. Om inzicht te bieden in de toereikendheid van deze middelen is een indicatief overzicht opgenomen van de werklast in de vorm van de in- en uitstroom van zaken.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 4.1.2							
uitgaven	12 308	18 063	17 995	18 300	18 519	18 524	18 525
programma-uitgaven	12 272	18 010	17 942	18 250	18 469	18 474	18 475
apparaatsuitgaven	36	53	53	50	50	50	50
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	12 184	18 063	17 995	18 300	18 519	18 524	18 525

Volumegegevens

Figuur 3: Instroom zaken Hoge Raad



Figuur 4: Uitstroom zaken Hoge Raad**Overzicht instroom en uitstroom Hoge Raad**

	realisatie 1999	realisatie 2000	realisatie 2001	prognose 2002	begroting 2003
Instroom					
Civiele zaken	594	522	505	595	595
Strafzaken	4 356	4 085	2 465	3 215	3 215
Belastingzaken	857	975	1 177	1 059	1 059
Totaal	5 807	5 582	4 147	4 869	4 869
Uitstroom					
Civiele zaken	498	530	541	585	585
Strafzaken	4 274	4 346	3 215	3 015	3 015
Belastingzaken	1 089	966	1 177	1 092	1 092
Totaal	5 861	5 842	4 933	4 692	4 692

De hier opgenomen aantallen zaken voor het jaar 2002 betreffen de ramingen zoals deze medio 2001 door de Hoge Raad zijn gemaakt. Voor het jaar 2003 is van dezelfde ramingen als voor 2002 uitgegaan. In het kader van de beheerrelatie met de Hoge Raad zal een betere aansluiting met het departementale begrotingsproces plaatsvinden.

Opvallend is de sterke daling van de in- en uitstroom van strafzaken vanaf 2001. Dit is met name het gevolg van de vervanging van het beroep in cassatie in Mulderzaken door (de mogelijkheid van) hoger beroep in Mulderzaken. Vanaf 1 januari 2000 kan hoger beroep in deze zaken worden ingesteld bij het Gerechtshof in Leeuwarden.

System- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

Gezien de verantwoordelijkheid van de minister voor het goed kunnen functioneren van het stelsel van de Rechtspraak zal de minister in overleg met de Hoge Raad indicatoren ontwikkelen die aansluiten bij deze verantwoordelijkheid. Het streven is om met ingang van de begroting 2004 ook deze gegevens in de begroting op te nemen.

Operationele doelstelling 4.1.3

Het scheppen van voorwaarden voor een doelmatige inzet van middelen bij het College Bescherming Persoonsgegevens, de Commissie Gelijke Behandeling, de Centrale Justitiële Documentatiedienst en de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak, met inachtneming van de eisen die gesteld worden aan de professionele kwaliteit.

De minister is verantwoordelijk voor het faciliteren van het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP), de Commissie Gelijke Behandeling (CGB), de Centrale Justitiële Documentatiedienst (CJD) en de Nederlandse vereniging van rechtspraak mogelijk te maken dat de werkzaamheden bij deze organisatieonderdelen op een adequate wijze worden verricht. Concreet betekent dit dat aan deze colleges financiële middelen ter beschikking worden gesteld, waarmee zij uitvoering kunnen geven aan de taken die aan hen zijn opgedragen. De taken van deze organisaties worden hieronder kort weergegeven.

College Bescherming Persoonsgegevens

Het CBP – onder de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP) de opvolger van de Registratiekamer – houdt toezicht op de naleving van wetten die het gebruik van persoonsgegevens regelen. Bij het CBP moet het gebruik van persoonsgegevens worden gemeld, tenzij hiervoor een vrijstelling geldt.

Commissie Gelijke Behandeling

Voor het adviseren over de naleving van de Algemene Wet Gelijke Behandeling en het bevorderen van eenduidige wetstoepassing op het terrein van gelijke behandeling is de CGB in het leven geroepen. De CGB is een onafhankelijke organisatie, waar burgers met klachten over ongelijke behandeling terecht kunnen.

Centrale Justitiële Documentatiedienst

Bij de CJD zijn de taken belegd die de minister heeft uit hoofde van de «Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag». Het gaat daarbij in het bijzonder om het beheer van de (geautomatiseerde) registers met strafbladen e.d. Als neventaken beheert de CJD het archief van dubbele akten van de burgerlijke stand en voert het de exploitatie van een aantal geautomatiseerde informatiesystemen met persoonsgegevens.

Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak

De NVvR heeft op basis van de Wet Rechtspositie rechterlijke ambtenaren twee taken: enerzijds fungeert de NVvR als vakbond voor rechterlijke ambtenaren, anderzijds verstrekt zij adviezen over wetsontwerpen die van belang zijn voor de rechterlijke macht. Deze taken komen tot uiting in zaken als het sectoroverleg over de arbeidsvoorwaarden van de rechterlijke macht respectievelijk het verstrekken van wetgevingsadviezen aan de minister.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 4.1.3							
uitgaven	5 123	25 623	24 591	24 028	24 072	24 084	24 086
programma-uitgaven	5 119	25 601	24 568	24 007	24 051	24 063	24 065
apparaatsuitgaven	4	22	23	21	21	21	21
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	5 071	25 623	24 591	24 028	24 072	24 084	24 086

System- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

De positionering van deze organisatieonderdelen binnen de begroting wordt momenteel tegen het licht gehouden. Mogelijk dat één of meerdere organisatieonderdelen in de volgende begroting elders worden ondergebracht. Voor zover dit niet het geval is zal per organisatie een operationele doelstelling worden geformuleerd met de daarbij behorende prestatieindicatoren. In de begroting 2004 zal dit worden opgenomen.

Operationele doelstelling 4.1.4

| Het faciliteren van ontwikkelingen op het gebied van internationalisering en rechtspraak. |

Door Justitie, in samenwerking met de Raad voor de Rechtspraak en andere relevante actoren, worden beleidsinitiatieven ontplooid op het gebied van internationalisering en rechtspraak. Een deel van deze activiteiten zal betrekking hebben op het vergroten van de toegankelijkheid van Europeesrechtelijke kennisbronnen ten behoeve van de rechterlijke organisatie. In het kader van het project EURINFRA wordt gewerkt aan de bouw van een infrastructuur, bestaande uit een intranet en een helpdesk. Dit project moet worden gezien als één van de instrumenten waarmee de toegankelijkheid van Europeesrechtelijke kennisbronnen vergroot kan worden. Aangezien de verdere uitvoering van het project EURINFRA bij de Raad voor de Rechtspraak ligt is dit deel van het budget overgeheveld naar operationele doelstelling 4.1.1 Raad voor de Rechtspraak.

In aanvulling hierop worden enkele beleidsinitiatieven ondernomen teneinde de samenwerking tussen lidstaten op het gebied van de rechtspraak of tussen een internationaal straftribunaal in Nederlandse opsporings- en vervolgingsinstanties te vergroten. Activiteiten die hiermee samenhangen betreft het uitzetten van een voorlichtingstraject ten behoeve van alle relevante autoriteiten in Nederland (opsporings- en vervolgingsautoriteiten), die in contact komen met het International Criminal Court. Daarnaast wordt in 2002 gewerkt aan de verdere uitbouw van een Europees Justitieel Netwerk (EJN). Met name in het komend jaar wordt gezien hoe het functioneren van dit netwerk zich gaat verhouden met het op te richten Eurojust. Nationaal moeten procedures worden ontwikkeld om de relatie tussen het EJN en de Internationale Coördinatie

Centra inzake rechtshulpverlening in Nederland verder gestalte te geven. In aanvulling op beleidsactiviteiten die gericht zijn op toegankelijkheid en samenwerking vereist de vestiging van het International Criminal Court in Den Haag in het komende jaar bijzondere aandacht.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 4.1.4							
uitgaven	1 909	258	263	253	254	254	254
programma-uitgaven	0	0	0	0	0	0	0
apparaatsuitgaven	1 909	258	263	253	254	254	254
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	1 980	258	263	253	254	254	254

Beleidsartikel 4.2 Rechtsbijstand

Beleidsdoelstelling 4.2

Waarborgen van de toegang tot het recht voor rechtzoekenden die niet over voldoende financiële middelen beschikken en die deskundige juridische bijstand nodig hebben.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 4.2							
uitgaven	277 840	331 604	336 586	339 368	340 098	340 239	340 259
ontvangsten	0	4 129	4 129	4 129	4 129	4 129	4 129
verplichtingen	310 402	331 604	336 586	339 368	340 098	340 239	340 259

Budgetflexibiliteit

bedragen x € 1 000

	2003		2004		2005		2006		2007	
Beleidsdoelstelling 4.2										
Totaal geraamde kasuitgaven		336 586		339 368		340 098		340 239		340 259
waarvan:										
- personeel en materieel		774		781		782		783		783
- beleid		335 812		338 587		339 316		339 456		339 476
waarvan:										
a. juridisch verplicht	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	100,0%	335 812	100,0%	338 587	100,0%	339 316	100,0%	339 456	100,0%	339 476
Totaal uitgaven beleid	100,0%	335 812	100,0%	338 587	100,0%	339 316	100,0%	339 456	100,0%	339 476

Operationele doelstelling 4.2.1

Een adequaat stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand voor minderdraagkrachtige rechtzoekenden.

De toegang tot het recht dient mede op grond van verdragsrechtelijke- en grondwettelijke verplichtingen te worden gewaarborgd. Om aan die verantwoordelijkheid inhoud te geven is een stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand ontwikkeld voor rechtzoekenden die niet over voldoende financiële middelen beschikken en deskundige juridische bijstand nodig hebben. Het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand is wettelijk geregeld in de Wet op de rechtsbijstand (Wrb) waarvan de uitvoering is opgedragen aan de vijf Raden voor rechtsbijstand.

De Raden voor rechtsbijstand zijn belast met de organisatie van de verlening van rechtsbijstand in hun ressort en met het toezicht op de uitvoering daarvan. In elk arrondissement is een stichting rechtsbijstand (Bureau Rechtshulp) die door de Raad wordt gesubsidieerd. De bureaus verzorgen een publieksfunctie (informatie, vraagverheldering en doorverwijzing), een kosteloos spreekuur van een half uur en een verlengd spreekuur van 3 uur tegen betaling van € 13,50. Indien verdergaande rechtshulp nodig is kan de rechtzoekende via het Bureau Rechtshulp een toevoeging aanvragen, of daarvoor een advocatenkantoor inschakelen. Een rechtzoekende kan ook rechtstreeks een advocatenkantoor benaderen zonder eerst naar een Bureau Rechtshulp te gaan. Het stelsel kent namelijk een vrije advocatenkeuze, dat inhoudt dat rechtzoekenden de vrijheid hebben een door hen te kiezen advocaat te verzoeken hun geschil op te lossen. De advocaat vraagt namens de rechtzoekende een toevoeging aan bij de Raad voor rechtsbijstand, die na een afweging van inhoudelijk en financieel belang en na een inkomenstoets beslist of een toevoeging voor gesubsidieerde rechtsbijstand wordt afgegeven. Voorwaarde is dat de advocaat is ingeschreven bij de Raad voor rechtsbijstand. Voor inschrijving gelden door de Raad vastgestelde voorwaarden. De beslissing van de Raad over het verlenen van een toevoeging is voor bewaar en beroep vatbaar. De rechtzoekende betaalt zijn inkomensafhankelijke eigen bijdrage rechtstreeks aan de advocaat, die de overige kosten declareert bij de Raad.

Op grond van de Wrb kunnen burgers met een inkomen en vermogen beneden een wettelijk vastgestelde grens tegen betaling van een inkomensafhankelijke eigen bijdrage een beroep doen op een toegevoegde advocaat. Per 1 januari 2002 ligt deze grens op € 1 344 voor alleenstaanden en op € 1 920 voor gehuwden/samenwonenden. Het betreft hier het netto inkomen per maand.

Het te verwachten beroep op het stelsel wordt jaarlijks zo goed mogelijk geraamd. Bedacht dient te worden dat het gaat om het voorspellen van menselijk gedrag in omstandigheden die kunnen wijzigen door externe en autonome ontwikkelingen, zoals de conjunctuur en veranderingen in wet- en regelgeving. Het uurtarief op grond van de Wrb wordt verhoogd tot € 87,36 (inclusief indexering 2002) indien de rechtsbijstandverlener voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen. Over de kwaliteitseisen is inmiddels een convenant gesloten met de Nederlandse Orde van Advocaten en de Raden voor rechtsbijstand dat geldt tot 2006. In dit kader worden advocatenkantoren die nog niet voldoen aan de gestelde criteria, door middel van flankerende maatregelen alsnog in de gelegenheid

gesteld te kunnen voldoen aan de criteria. Advocaten die op 1 januari 2004 niet voldoen aan de in het convenant aangegeven dan geldende kwaliteitseisen worden op die datum door de Raad uitgeschreven.

Het interdepartementaal beleidsonderzoek met als doel voorstellen te doen omtrent verbeteringen met betrekking tot de toegang tot en het gebruik van de rechtsbijstand is in het voorjaar van 2002 gereed gekomen. Daarbij is met name de mogelijkheid en wijze van inrichting van een stelsel van tariefdifferentiatie (invoeren van resultaat gerelateerde vergoedingen en eigen bijdrage) nader uitgewerkt, waarbij tevens aandacht is besteed aan de gewenste hoogte van de vergoeding in combinatie met een kwaliteitsverbetering en de effecten van tariefdifferentiatie voor de vraag, aanbod en kwaliteit van rechtsbijstand. Het kabinet heeft het standpunt ingenomen dat alle inkomensafhankelijke regelingen het belastbaar inkomen als draagkrachtbegrip dienen te hanteren. Dit standpunt is door de Tweede Kamer overgenomen. De gesubsidieerde rechtsbijstand hanteert op dit moment het netto inkomen als draagkrachtbegrip. Naar aanleiding van bovengenoemd kabinetsstandpunt en de wens om de administratieve lasten rond de toevoegingsaanvraag te verminderen, gaat de gesubsidieerde rechtsbijstand over op het belastbaar inkomen als draagkrachtbegrip. Deze overgang wordt in projectverband VIV (Verklaring omtrent Inkomen en Vermogen) voorbereid. Gelet op de noodzakelijke aanpassingen van wet- en regelgeving en de uitvoeringsorganisatie (inclusief ICT) wordt verwacht dat de overgang per 1 januari 2004 gerealiseerd kan worden. Tenslotte zijn onder deze operationele doelstelling de hieraan gerelateerde kosten voor tolken en vertalers opgenomen.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 4.2.1							
uitgaven	277 840	331 604	336 586	339 368	340 098	340 239	340 259
programma-uitgaven	277 035	330 643	335 621	338 465	339 387	339 528	339 548
waarvan:							
– subsidies	277 035	330 643	335 621	338 465	339 387	339 528	339 548
apparaatsuitgaven	805	961	965	903	711	711	711
ontvangsten	0	4 129	4 129	4 129	4 129	4 129	4 129
verplichtingen	310 402	331 604	336 586	339 368	340 098	340 239	340 259

Volume- en prijsgegevens

Met onderstaande tabel wordt beoogd inzicht te geven in de omvang van de aanspraak op de gesubsidieerde rechtsbijstand. Het betreffen de verplichtingen die door de raden van de rechtsbijstand worden aangegeven.

	Realisatie 2001	Verm. Uitk. 2002	2003	2004	2005	2006	2007
Uitvoeringslasten raden voor rechtsbijstand							
Variabele prijs (x € 1,-)	30,8	32,2	32,2	32,2	32,2	32,2	32,2
Volume (afgegeven toevoegingen en (gewogen) produkten stichtingen rechtsbijstand)	400 641	354 516	354 516	354 516	354 516	354 516	354 516
Variabele kosten raden (x € 1 000,-)	12 340	11 428	11 428	11 428	11 428	11 428	11 428
Vaste kosten raden, incl. automatisering	1 907	2 641	3 594	2 868	2 278	2 278	2 278
Programmauitgaven raden voor rechtsbijstand							
<i>Strafzaken</i>							
Prijs (x € 1,-)	722	794	816	809	809	809	809
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	102 201	106 201	107 051	107 051	107 051	107 051	107 051
<i>Civiel-/bestuursrechtelijke zaken (excl. asiel)</i>							
Prijs (x € 1,-)	664	685	705	698	698	698	698
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	147 443	148 000	148 000	148 000	148 000	148 000	148 000
<i>Inverzekeringstelling</i>							
Prijs (x € 1,-)	183	211	209	209	209	209	209
Volume	69 568	71 935	71 935	71 935	71 935	71 935	71 935
<i>Stichtingen rechtsbijstand</i>							
Prijs (x € 1,-)	108	116	116	116	116	116	116
Volume (aantal afgehandelde zaken rechtsbijstandfunctie)	212 326	217 065	217 065	217 065	217 065	217 065	217 065
<i>Rechtsbijstand aan asielzoekers</i>							
Prijs (x € 1,-)		1 555	1 568	1 550	1 550	1 550	1 550
Volume (aantal asielzoekers)		41 200	45 095	46 495	46 975	46 975	46 975

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

De verantwoordelijkheid voor het onderhouden van een adequaat stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand brengt met zich dat aan de hand van informatie over het functioneren van het stelsel de relevante ontwikkelingen en trends worden gevolgd. Op basis daarvan wordt beoordeeld of het stelsel nog aan zijn doelstelling beantwoordt. In 2002 is begonnen met het meer systematisch verzamelen van informatie over de verhouding tussen de vraag naar en het aanbod van gesubsidieerde rechtsbijstand. Hiermee wordt beoogd pro-actief voor het beleid relevante trends in kaart te brengen. Naar verwachting is deze monitor, waarbij onderstaande vragen in hun samenhang worden beantwoord in 2003 operationeel. Vragen die in de monitor aan de orde zullen komen zijn onder meer:

- In hoeverre sluit het aantal beschikbare rechtsbijstandverleners (ingeschreven advocaten bij de Raden voor rechtsbijstand) aan bij het aantal rechthebbenden dat gebruik maakt van het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand (publieksfunctie, spreekuurfunctie en toevoegingen). Met andere woorden, is er voldoende aanbod om aan de vraag tegemoet te komen?;
- In hoeverre wordt ten onrechte toegang verleend tot het stelsel? Dit

Operationele doelstelling 4.3.1

Een adequaat stelsel van wettelijke schuldsanering voor natuurlijke personen in een problematische schuldsituatie.

Het stelsel van wettelijke schuldsanering is geregeld in de Wet schuldsanering natuurlijke personen (Wsnp). Volgens die wet kan de rechter op verzoek van een schuldenaar, van wie de gemeente heeft beoordeeld dat in zijn geval niet tot een minnelijke schuldenregeling kan worden gekomen, een wettelijke schuldsaneringsregeling vaststellen. Op deze wijze hebben individuele burgers, die in ernstige financiële problemen zijn geraakt en die niet op minnelijke wijze met de schuldeisers tot een schikking kunnen komen, een extra mogelijkheid om op termijn (in het algemeen drie jaar) met een schone lei te beginnen. Bij toewijzing van het verzoek van de schuldenaar wordt door de rechter een bewindvoerder benoemd, die toeziet op de naleving van de (wettelijke) schuldsaneringsregeling. Hierbij staan hem instrumenten ter beschikking zoals huisbezoek, postblokkade en verslaglegging aan de rechter-commissaris.

De Wsnp fungeert als stok achter de deur voor schuldeisers die een vrijwillige saneringsregeling in de weg staan en maakt daarmee onderdeel uit van het armoedebeleid van de regering. De Wsnp is complementair aan minnelijke vormen van schuldsanering (het minnelijk traject), waarbij al dan niet bijgestaan door een derde partij, schuldenaar en schuldeiser(s) tot een vergelijk komen over de afwikkeling van openstaande schulden. Belangrijke uitvoerende organisaties in het minnelijk traject zijn de gemeenten en de (gemeentelijke) kredietbanken. Hun werkzaamheden monden uit in een verklaring op grond van artikel 285 Faillissementswet dat geen minnelijke regeling van de schulden mogelijk is. Die verklaring is de basis voor de beoordeling van het verzoek aan de rechter om toelating tot de saneringsregeling. Bij een positief oordeel daarover benoemt de rechter een bewindvoerder, die erop toeziet dat de burger de voorwaarden van de saneringsregeling naleeft. Uiteindelijk resulteert de sanering in een schone lei indien aan alle voorwaarden uit het saneringsplan is voldaan.

De uitvoering van de Wsnp is een taak van de minister die hij heeft gemandateerd aan de Raad voor rechtsbijstand Den Bosch (Bureau Wsnp). Bureau Wsnp zorgt voor een kwalitatief en kwantitatief voldoende aanbod van bewindvoerders en zorgt op basis van een subsidieregeling voor de vaststelling van declaraties van bewindvoerders. Bewindvoerders komen uit de kringen van Gemeentelijke Kredietbanken, particuliere schuldhulpverleningsorganisaties en de advocatuur. Justitie en Bureau Wsnp plegen regelmatig overleg met het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, gemeenten en schuldhulpverlenende organisaties over het minnelijk traject dat vooraf gaat aan toepassing van de Wsnp. Een goede uitvoering van het minnelijk traject voorkomt namelijk dat onnodig gebruik wordt gemaakt van de Wsnp. Indien niet alleen schulden worden gesaneerd maar ook bijkomende problemen worden aangepakt, zoals werkloosheid, te dure huisvesting en psychosociale problemen, is sprake van integrale schuldhulpverlening. Deze werkwijze is gericht op een duurzame oplossing van de individuele schuldenproblematiek.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 4.3.1							
uitgaven	10 391	10 802	10 862	10 859	10 873	10 879	10 879
programma-uitgaven	10 179	10 582	10 650	10 647	10 661	10 667	10 667
waarvan:							
– subsidies	10 179	10 582	10 650	10 647	10 661	10 667	10 667
apparaatsuitgaven	212	220	212	212	212	212	212
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	10 841	10 802	10 862	10 859	10 873	10 879	10 879

Volume- en prijsgegevens

Met de onderstaande tabel wordt beoogd inzicht te geven in de omvang van de aanspraak op de wettelijke schuldhulpverlening. Gelet op de ontwikkeling in het aantal zaken in de periode vanaf de inwerkingtreding van de Wsnp (december 1998) voorziet de begroting in middelen voor 7500 zaken.

Naar aanleiding van het advies van de Commissie Monitor bewindvoerderssubsidie Wsnp zijn de vergoedingen aan de bewindvoerders per 1 december 2000 verhoogd. Het betreffen de verplichtingen die door de Raad voor rechtsbijstand worden aangeaan.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Uitvoeringslasten raad voor rechtsbijstand							
Variabele prijs (x € 1,-)	27	41	41	41	41	41	41
Volume (aantal zaken)	7 145	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500
Variabele kosten raden (x € 1 000)	196	309	309	309	309	309	309
Programmauitgaven raad voor rechtsbijstand							
<i>Schuldsaneringszaken</i>							
Prijs (x € 1,-)	1 390	1 372	1 379	1 378	1 380	1 381	1 381
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	7 145	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500

Beleidsvaluatieonderzoek

In 2002 hebben de ministers van Justitie en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een standpunt ingenomen over het evaluatieonderzoek «Van schuld naar schone lei» dat door het WODC is uitgevoerd over de periode 1998 tot 2000. Naar aanleiding van deze «early warning-evaluatie» wordt een aantal verbeteringen doorgevoerd in zowel het minnelijk als het wettelijk traject van schuldhulpverlening. Wat betreft Justitie hebben de verbeteringen onder meer betrekking op verlenging van bepaalde wettelijke termijnen, de invoering van een dwangakkoord en het treffen van een regeling voor de betaling van boetes en schadevergoedingsmaatregelen.

System- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

De verantwoordelijkheid voor het stelsel van wettelijke schuldsanering brengt met zich dat aan de hand van informatie over het functioneren van het stelsel relevante ontwikkelingen en trends worden gevolgd. Op basis daarvan wordt beoordeeld of het stelsel aan zijn doel beantwoordt. Zo nodig kan op basis daarvan besloten worden tot maatregelen leidend tot wijzigingen binnen het stelsel of zelfs tot stelselwijziging. Het Bureau Wsnp verzamelt reeds gegevens over het aantal beschikbare bewindvoerders, het aantal toelatingsvonnissen en (tussentijdse) beëindigingen. In 2002 wordt begonnen met het meer systematisch verzamelen van informatie over het functioneren van het stelsel. Hiermee wordt beoogd meer pro-actief relevante trends voor het te voeren beleid te voorzien, mede met het oog op de volgende evaluatie in 2007.

Beleidsartikel 4.4 Juridische dienstverlening

Beleidsdoelstelling 4.4

Waarborgen van adequate dienstverlening van de gereglementeerde vrije juridische beroepen alsmede het bevorderen, waar dat adequaat is gebleken, van alternatieve vormen van geschillenbeslechting binnen het rechtssysteem.

Het beleid van Justitie is erop gericht dat in de dienstverlening de «markt zijn werk doet». Dit brengt mee dat terughoudendheid is geboden in de regelgeving ten aanzien van de beroepen en dat waar nodig voorwaarden worden geschapen voor marktwerking. Anderzijds dienen in het belang van een goede rechtspleging en rechtsbedeling (indien nodig door middel van regelgeving) de toegang tot de juridische diensten en de vereiste (minimum) kwaliteit van die diensten gewaarborgd te zijn.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 4.4							
uitgaven	7 889	8 658	8 357	8 355	8 367	8 371	8 372
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	8 858	8 658	8 357	8 355	8 367	8 371	8 372

	2003		2004		2005		2006		2007	
Beleidsdoelstelling 4.4										
Totaal geraamde kasuitgaven	8 357		8 355		8 367		8 371		8 372	
waarvan:										
- personeel en materieel	751		750		751		752		752	
- beleid	7 606		7 605		7 616		7 619		7 620	
waarvan:										
a. juridisch verplicht	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	8,2%	625	8,2%	624	8,2%	625	8,2%	625	8,2%	625
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	91,8%	6 982	91,8%	6 981	91,8%	6 991	91,8%	6 994	91,8%	6 995
Totaal uitgaven beleid	100,0%	7 606	100,0%	7 605	100,0%	7 616	100,0%	7 619	100,0%	7 620

Operationele doelstelling 4.4.1

Een adequaat stelsel van vrije juridische beroepen.

Justitie is verantwoordelijk voor de kernfuncties van het notariaat, de advocatuur en de gerechtsdeurwaarders, omdat deze in het belang van rechtspleging en rechtsbedeling bij wet zijn gereguleerd. Tegen de achtergrond van de toenemende complexiteit van regelgeving en van rechtsverhoudingen, speelt ook consumentenbescherming een rol. De kernfuncties waarop het beleid is gericht zijn:

- De regeling van rechtsbetrekkingen door middel van notariële akten;
- Rechtsbijstand in en buiten rechte bij juridische geschillen;
- De inleiding tot de procedure bij de civiele rechter en de executie van vonnissen en dwangbevelen.

Andere juridische diensten die door de beroepsbeoefenaren naast of in combinatie met de kernfuncties in de markt worden aangeboden vormen onderdeel van het beleid, voor zover dergelijke activiteiten van invloed zijn op de beschikbaarheid, de kwaliteit en de integriteit van deze functies. Om afstemming van vraag en aanbod te bevorderen volgt het beleid de marktontwikkeling. Met behulp van gegevens uit de markt zal voorts moeten blijken of de prijsontwikkeling in de dienstverlening een beroep op de diensten in de weg staat. Gegeven de reglementering van de beroepen is geen sprake van een volledig vrije markt. Bewaakt zal moeten worden dat geen buitensporige tariefstijgingen ontstaan die niet door concurrentie kunnen worden gecorrigeerd. Dit geschiedt onder andere aan de hand van een evaluatie van de Wet op het Notarisambt, welke in het najaar van 2002 aan de Tweede Kamer zal worden toegezonden. Met de evaluatie van de Gerechtsdeurwaarderswet zal dit jaar een begin worden gemaakt.

Op het terrein van de vakbekwaamheid, kwaliteit en integriteit in de dienstverlening hebben de beroepsorganisaties en de organen voor toezicht en tuchtrecht een wettelijke taak. Het beleid van Justitie is op deze terreinen voorwaardenscheppend, stimulerend en volgend. Het wordt gevormd aan de hand van de uitkomsten van het kwaliteitsbeleid van de beroepsorganisaties en de praktijk van het toezicht en het tuchtrecht.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 4.4.1							
uitgaven	3 061	3 384	3 010	3 007	3 012	3 014	3 014
programma-uitgaven	2 508	2 773	2 425	2 423	2 428	2 429	2 429
waarvan:							
– subsidies	2 508	2 773	2 425	2 423	2 428	2 429	2 429
apparaatsuitgaven	553	611	585	584	584	585	585
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	3 445	3 384	3 010	3 007	3 012	3 014	3 014

Groeiparagraaf

Om te beoordelen of het aanbod in de kernfuncties van de beroepen voldoende aansluit op de vraag naar juridische dienstverlening wordt een model ontwikkeld waarmee de ontwikkeling van juridische dienstverlening op drie aspecten systematisch kan worden gevolgd:

- De trends in het aanbod (aantal, spreiding, omvang, specialisatie en doelgroepen van kantoren) ten opzichte van (te ontwikkelen) trends in de vraag;
- Trends in de beoordeling door de consumenten van de prijs en de kwaliteit van de dienstverlening;
- De trends in kwaliteit en integriteit (uitkomsten kwaliteitsborging van beroepsorganisaties, klachten en klachtbehandeling) en rapportages van organen van toezicht en tuchtrecht (analyses aantal en typen zaken).

Aan de hand van deze ontwikkelingen zal overigens een zekere normontwikkeling in het stelsel vorm kunnen krijgen. De beroepsorganisaties zullen uit hoofde van hun maatschappelijke verantwoordelijkheid als publiekrechtelijke organen aan de ontwikkeling van de trendrapportages bij moeten dragen, al zal dit uit concurrentieoverwegingen in het kader van de marktwerking wellicht niet eenvoudig zijn.

De informatievoorziening over de hierboven aangegeven aspecten van de dienstverlening is in ontwikkeling. Dit gebeurt in samenwerking met de beroepsorganisaties in de vorm van trendrapportages en/of monitoren. Voorzien is het opleveren van een model voor trendrapportage in 2002. In 2003 vinden nulmetingen plaats. Afhankelijk van de te kiezen systematiek volgen in 2003/2004 de eerste trendrapportages.

Operationele doelstelling 4.4.2

| Onderzoeken van vormen van alternatieve geschilbeslechting (waaronder mediation). |

Dat het recht toegankelijk moet zijn betekent niet dat elk geschil tussen partijen per definitie langs juridische weg moet worden opgelost. De rechterlijke macht is er voor iedereen, maar voorkomen moet worden dat bepaalde problemen onnodig op het bord van de rechter terechtkomen. Het buiten het juridisch gekwalificeerde geschil om tot stand brengen van een oplossing doet voorts -afhankelijk van de situatie- in bepaalde gevallen meer recht aan de behoeften en belangen van beide partijen. De kwaliteit en de effectiviteit van geschilafdoening kunnen daardoor in voorkomende gevallen worden vergroot. Daarom bevordert Justitie

alternatieve vormen van geschilafdoening, samengevat onder de term «Alternative Dispute Resolution» (ADR). Het bevorderen van ADR valt samen met de doelstelling uit de Contourennota geschilafdoening op maat. Het kader voor die beleidsvoornemens wordt gevormd door de Beleidsbrief ADR 2000–2002 (TK, 26 352, nr. 22). De hoofddoelstelling van de projecten ADR is na te gaan of structurele voorzieningen voor doorverwijzing naar mediators bij de rechterlijke macht en binnen het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand, bestaansrecht hebben. Daartoe zijn bij vijf rechtbanken en drie stichtingen rechtsbijstand deelprojecten gestart. Deze projecten lopen tot 1 januari 2003. De projecten worden door het WODC geëvalueerd. In samenhang met deze projecten worden initiatieven van andere instanties ondersteund, zoals de inbedding van mediation in de reguliere opleidingen voor rechtswetenschappen (op initiatief van de universiteiten Leiden en Tilburg) en de kwaliteitsontwikkeling van de beroepsgroep van mediators (op initiatief van het Nederlands Mediation Instituut). Tezamen met onderzoeken naar de praktijk van mediation in vergelijkbare rechtssystemen, zoals in Frankrijk en Duitsland, en naar de aard en omvang van de praktijk van arbitrage en bindend advies wordt hierover medio 2003 gerapporteerd. Vervolgens zal in het najaar van 2003 besluitvorming plaatsvinden over de structurele plaats die mediation in de juridische infrastructuur moet krijgen. Lopende de evaluatie tot aan de besluitvorming over de invoering zullen de getroffen voorzieningen voor alternatieve geschilbeslechting bij de deelnemende rechtbanken en stichtingen rechtsbijstand in tact worden gelaten.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 4.4.2							
uitgaven	4 828	5 274	5 347	5 348	5 355	5 357	5 358
programma-uitgaven	4 702	5 136	5 215	5 216	5 223	5 225	5 226
waarvan:							
– subsidies	4 702	5 136	5 215	5 216	5 223	5 225	5 226
apparaatsuitgaven	126	138	132	132	132	132	132
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	5 413	5 274	5 347	5 348	5 355	5 357	5 358

Evaluatieonderzoek

Van de experimenten scheidings- en omgangsbemiddeling, die vanaf eind 1998 tot en met 2000 hebben plaatsgehad, is in 2001 een wetenschappelijk evaluatierapport aan de Tweede Kamer gezonden. De positieve resultaten van de experimenten hebben tot de conclusie geleid dat invoering van een structurele landelijke voorziening voor scheidings- en omgangsbemiddeling aangewezen is. Bemiddeling kan worden gezien als een belangrijk instrument om een conflictueuze echtscheiding en daaruit voortvloeiende conflicten op een duurzame wijze op te lossen. In 2002 zal in overleg met de verschillende betrokken organisaties en beroepsgroepen nadere uitwerking plaatsvinden van een aantal cruciale (rand)voorwaarden voor invoering van een structurele voorziening.

Tot die tijd worden activiteiten op het terrein van scheidings- en omgangsbemiddeling, ter behoud van de kennis en de infrastructuur, op het bestaande niveau gehandhaafd.

Sinds 1997 ontvangt de Stichting Geschillencommissies Consumentenzaken een subsidie als bijdrage in de kosten. Het beleid is vastgelegd in de brief aan de Tweede Kamer van 14 november 1997 (TK, 25 754, nr. 1). In 2002 wordt het functioneren van de Stichting Geschillencommissies Consumentenzaken geëvalueerd.

Het betreft een uitwerking van het beleid gericht op geschillenbeslechting op maat. Daarbij is het uitgangspunt dat de wijze van geschilbeslechting zoveel mogelijk is toegesneden op de aard van het onderliggende conflict, de aard van de relaties en de concrete belangen van partijen. De geschillencommissies bieden consumenten, voor zaken met een relatief gering financieel belang, een snelle, goedkope en eenvoudige procedure. Zonder deze voorziening zouden mogelijk veel consumentengeschillen onbeslist blijven hetgeen afbreuk kan doen aan het vertrouwen in de rechtsstaat. In het najaar van 2002 wordt een evaluatie van het functioneren van de geschillencommissies die ressorteren onder de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken afgerond.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk voor de vrije beroepen.

5 – SANCTIETOEPASSING

Beleidsartikel 5.1 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

Het ministerie van Justitie levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de aan haar zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk bestaan op te bouwen.

Beleidsdoelstelling 5.1

Het bevorderen van de veiligheid van de maatschappij door een effectieve tenuitvoerlegging van vrijheidsbenemende en vrijheidsbeperkende straffen en maatregelen.

De bescherming van de maatschappij is gediend bij voldoende en adequate capaciteit om het gehele palet aan strafrechtelijke sancties ten uitvoer te kunnen brengen. Kwantitatief voldoende om alle door de rechter veroordeelde of door het Openbaar Ministerie daartoe aangemerkte personen een vrijheidsstraf te laten ondergaan, een taakstraf te laten uitvoeren, of anderszins. En kwalitatief adequaat in de zin van het meest passend en effectief bij deze of gene doelgroep. Justitie dient hierin een betrouwbare partner te zijn.

In de afgelopen jaren stond vooral de capaciteitsproblematiek in het gevangeniswezen centraal, recent nog eens versterkt als gevolg van de stroom drugskoeriers op Schiphol. Eerder in de afgelopen kabinetsperiode was ook de capaciteit van de Justitiële Jeugdinrichtingen aan de orde. Met name voor het gevangeniswezen wijzen de prognoses van Justitie voor de komende jaren op een stijgende behoefte aan celcapaciteit. Justitie staat voor de opgave hierin zo goed mogelijk te voorzien. Op een beslissing tot nieuwbouw volgt een periode van meerdere jaren tot aan de realisatie. Nadere besluitvorming over de noodzakelijke capaciteitsuitbreidingen en de inzet van alternatieven is gegeven de omvang van de problematiek noodzakelijk. De druk op het gevangeniswezen is echter zo groot dat vooruitlopend daarop in 2002 voorbereidingen zijn getroffen om op de korte termijn een uitbreiding van de capaciteit van het gevangeniswezen te kunnen realiseren.

In het kader van een adequate sturing binnen de strafrechtssketen wordt gelijktijdig nadrukkelijk gezocht naar alternatieve manieren om de instroom in het gevangeniswezen te beïnvloeden; naar meer substitutie voor – een deel van – de vrijheidsstraf; en naar een betere uitstroom van gedetineerden naar bijvoorbeeld de geestelijke gezondheidszorg. Het laatste kan bijdragen aan een meer effectieve aanpak van de onderliggende problematiek en een betere reïntegratie van de persoon in de samenleving.

Toereikende sanctiecapaciteit is een noodzakelijke voorwaarde, recidivevermindering is de volgende stap. Justitie staat voor dit tweeledige doel. De maatschappelijke veiligheid is er tevens mee gediend dat de ruimte om nieuwe delicten te plegen wordt verminderd door veroordeelden in aansluiting op hun detentie onder reclasseringstoezicht te stellen. Hiertoe zal een nieuwe regeling voor de voorwaardelijke invrijheidsstelling van gedetineerden worden voorgesteld.

Voorjaar 2002 is een pakket beleidsvoorstellen uitgebracht ter versterking van de aanpak van de jeugdcriminaliteit. De realisatie vereist voldoende capaciteit, zowel in de justitiële jeugdinrichtingen als extramuraal, onder meer in de vorm van verplichte nazorg en zware taakstraffen.

Effectieve reïntegratieprogramma's worden ontwikkeld met het doel de recidive terug te dringen. Recidivevermindering zal stapsgewijs worden ingevoerd als prestatie-indicator voor de organisaties die zijn belast met de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen.

Concluderend kan worden gesteld dat een effectieve tenuitvoerlegging wordt gerealiseerd door zowel voldoende en juiste sanctiecapaciteit als de inzet van succesvolle reïntegratieprogramma's ten behoeve van de vermindering van recidive.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 5.1							
uitgaven	1 232 360	1 301 116	1 339 624	1 319 604	1 304 846	1 305 197	1 305 086
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	1 238 749	1 301 116	1 339 624	1 319 604	1 304 846	1 305 197	1 305 086

Budgetflexibiliteit

bedragen x € 1 000

	2003		2004		2005		2006		2007	
Beleidsdoelstelling 5.1										
Totaal geraamde kasuitgaven		1 339 624		1 319 604		1 304 846		1 305 197		1 305 086
waarvan:										
- personeel en materieel		1 197 114		1 176 726		1 160 839		1 132 547		1 103 918
- beleid		142 510		142 878		144 007		172 650		201 168
waarvan:										
a. juridisch verplicht	99,6%	141 990	99,6%	142 321	99,6%	143 428	83,1%	143 537	71,4%	143 546
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0,4%	520	0,4%	558	0,4%	579	0,3%	600	0,3%	600
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	16,5%	28 514	28,3%	57 022
Totaal uitgaven beleid	100,0%	142 510	100,0%	142 879	100,0%	144 007	100,0%	172 651	100,0%	201 168

Operationele doelstelling 5.1.2

De tijdige, volledige en ongestoorde tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen binnen het gevangeniswezen en het bevorderen van de maatschappelijke reïntegratie van gedetineerden.

Het ministerie van Justitie is verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen. Het belangrijkste doel daarvan is de beveiliging van de samenleving. Deze veiligheid wordt nagestreefd door onttrekking van de gedetineerde aan de samenleving en door een zodanig programma aan te bieden dat, na terugkeer in de samenleving, hij niet in herhaling vervalt. Het voorkomen van recidive is daarmee het tweede hoofddoel van een vrijheidsstraf.

Het maatschappelijk belang van tijdige en volledige tenuitvoerlegging vraagt voldoende capaciteit om heenzendingen aan de voordeur te voorkómen, en het aantal gevallen van strafonderbreking (SOB) en individueel versneld ontslag (IVO) tot een minimum te beperken. Ononderbroken en onafgebroken tenuitvoerlegging is tevens in het

belang van een succesvolle maatschappelijke reïntegratie. Dit vraagt om toereikende capaciteit, voldoende en adequaat, gebaseerd op jaarlijkse prognoses voor de behoefte aan sanctiecapaciteit van het WODC. Belangrijke indicatoren hiervoor zijn de aantallen heenzzendingen, SOB's en IVO's. Gestreefd wordt naar zo min mogelijk heenzzendingen en het verminderen van de SOB's en IVO's met jaarlijks 10%. De realisatie daarvan is overigens in belangrijke mate afhankelijk van de verhouding tussen beschikbare capaciteit en het aanbod van in te sluiten justitiabelen.

Een ongestoorde tenuitvoerlegging betekent dat de justitiabele zich niet aan de detentie kan onttrekken. Ontvluchtingen en onttrekkingen moeten worden voorkómen. Dit geldt in het bijzonder voor ontvluchtingen uit beveiligde inrichtingen. Gestreefd wordt om het aantal ontvluchtingen ten opzichte van 2002 met 20% te verlagen.

De maatschappelijke reïntegratie en recidivevermindering worden bevorderd door adequate uitvoering van detentie-, reïntegratie- en nazorgplannen. Dit met als oogmerk een gefaseerde en begeleide terugkeer in de maatschappij. Het penitentiair programma (PP) vormt daarbij een belangrijk instrument. Het beleid is zowel gericht op het verruimen van de doelgroep als op de verhoging van het percentage van de doelgroep die succesvol via een penitentiair programma uitstroomt. Referentiejaar is 2002. Vanaf 2004 wordt gepoogd het percentage van de doelgroep die succesvol uitstroomt met een PP jaarlijks te verhogen tot 95% in 2007.

	2001	2002 ¹	2003	2004	2005	2006	2007
1. Heenzzendingen		nihil	nihil	nihil	nihil	nihil	nihil
2. IVO's	327	100%	90%	81%	73%	66%	59%
3. SOB's	97	100%	90%	81%	73%	66%	59%
4. Aantal ontvluchtingen uit gesloten inrichtingen	28	25	20	20	20	20	20
5. Percentage uitstroom via PPs			80%	80%	85%	90%	95%

¹ De aantallen IVO's en SOB's voor 2002 worden op basis van extrapolatie geschat op respectievelijk 4 400 en 3 900.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 5.1.2							
uitgaven	748 165	815 146	833 603	809 704	803 770	803 150	803 125
programma-uitgaven	747 960	814 923	833 309	809 447	803 513	802 893	802 868
waarvan:							
– bijdragen	747 960	814 923	833 309	809 447	803 513	802 893	802 868
apparaatsuitgaven	205	223	294	257	257	257	257
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	748 193	815 146	833 603	809 704	803 770	803 150	803 125

Instrumenten

Een van de belangrijkste instrumenten voor een tijdige, volledige en ongestoorde tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbepalende maatregelen binnen het gevangeniswezen is de beschikbaarheid van voldoende celcapaciteit. Bij brieven van 17 juni en 2 juli 2002 (TK,

24 587, nr. 78 en nr. 79) is aan de Tweede Kamer kenbaar gemaakt dat de behoefte aan capaciteit de komende jaren sterk toeneemt. Teneinde aan deze behoefte te voldoen zijn voorbereidingen getroffen voor het uitbreiden van de capaciteit en worden organisatorische maatregelen voorbereid.

De capaciteit is thans niet toereikend en zal de komende jaren moeten worden uitgebreid. In 2002 zijn voorbereidingen getroffen voor een versnelde uitbreiding met ruim 1 000 cellen voor eind 2003. Nadere besluitvorming is echter nog nodig, ook met betrekking tot verdergaande uitbreidingen op middellange termijn. Het is van belang in dat kader ook te besluiten over een verruiming van de capaciteitsmarge in het gevangeniswezen, zoals geadviseerd door Prof. Bomhoff naar aanleiding van zijn evaluatie van het prognosemodel sanctiecapaciteit van het WODC. Deze evaluatie is gevoegd bij bovengenoemde brief van 17 juni 2002.

De druk op het gevangeniswezen is in relatieve zin verlicht door de inrichting van bijzondere noodvoorzieningen (detentiehuisen) in het kader van het Plan van aanpak drugskoeriers Schiphol onder de werking van de tijdelijk Wet Noodcapaciteit Drugskoeriers (zie verder onder beleidsartikel 3.3). Een verbetering van de afstemming in de strafrechtsketen wordt beoogd met behulp van het ontwikkelen van een zogenaamd «early warning system» met onder andere het Openbaar Ministerie. Dit met als doel vroegtijdig ontwikkelingen in de behoefte aan celcapaciteit te kunnen signaleren, waarmee heenzendingen kunnen worden voorkomen en SOB's en IVO's kunnen worden beperkt.

Om de capaciteit optimaal te kunnen benutten en vanuit het gevangeniswezen bij te kunnen dragen aan recidivevermindering, is een goede personele bezetting nodig. Extra inspanningen zijn nodig om de vacatures te vervullen, het werkklimaat in de inrichtingen te verbeteren en het arbeidsverzuim onder het personeel terug te dringen. Met het oog op de in dit kader ingezette maatregelen wordt verwezen naar de nota «Investeren in personele zorg DJI» (TK, 24 587, nr. 71).

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Formele capaciteit	11 536	11 533	11 337	10 967	10 875	10 870	10 870
2. Percentage bruikbare capaciteit	97,2	98,0	98,0	98,0	98,0	98,0	98,0
3. Percentage bezettingsgraad	95,4	96,2	96,2	96,2	96,2	96,2	96,2
4. PP's in detentiejaren	172	197	207	217	227	232	232

Beleidsvaluatieonderzoek

- Jaarlijkse prognoses behoefte sanctiecapaciteit WODC. Inclusief periodieke externe ijking, laatstelijk in 2002 door Prof. Bomhoff;
- Evaluatie van de Penitentiaire beginselenwet (Pbw) heeft plaatsgevonden in 2001. Een aanpassing van de Pbw is in voorbereiding.

Groeiparaagraaf

Het voornemen bestaat om vanaf 2004 speciaal op recidivevermindering en maatschappelijke reïntegratie gerichte programma's binnen detentie te implementeren. Aan deze implementatie zullen ook concrete streefcijfers worden gekoppeld.

Daarnaast bestaat het voornemen om het verloop van de detentierecidive bij jaarlijkse uitstroomcohorten in het gevangeniswezen te monitoren.

Vanaf 2004 zal jaarlijks een rapportage over de DJI-sectoren worden gemaakt (TK, 27 834, nr. 4).

Operationele doelstelling 5.1.3

De tijdige en volledige, ongestoorde en pedagogisch verantwoorde tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen binnen de justitiële jeugd-inrichtingen en het bevorderen van de maatschappelijke reïntegratie van jeugdige delinquenten en onder toezicht of voogdij gestelde jeugdigen.

In hoeverre het ministerie van Justitie deze doelstelling realiseert wordt als volgt gemeten.

Tijdige en volledige tenuitvoerlegging betekent dat voldoende capaciteit beschikbaar moet zijn, zodat heenzendingen en wachtlijsten zo min mogelijk voorkomen. Hiervoor zijn normen ontwikkeld. Voor de tenuitvoerlegging van vrijheidsbenemende straffen en maatregelen is de doorlooptijd tussen het onherroepelijk worden van de opgelegde straf of maatregel en de tenuitvoerlegging in 2003 gesteld op maximaal een maand, hetgeen in 80% van de gevallen gerealiseerd moet worden. Voor crisisplaatsingen is de doorlooptijd in alle gevallen op één week gesteld. Als prestatiegegeven is daarom het percentage van de realisatie binnen de normtijd opgenomen.

Een ongestoorde tenuitvoerlegging betekent dat de jeugdige niet ontvlucht of zich onttrekt aan de straf of maatregel. Omdat de maatschappelijke veiligheid het meest in het geding is bij ontvluchting uit een gesloten inrichting, is het aantal ontvluchtingen als prestatie-indicator opgenomen.

Een pedagogisch verantwoorde tenuitvoerlegging van de straf of maatregel houdt in dat de jeugdige opgevoed wordt, dat hem scholing of andere programma's geboden worden en vaardigheden worden bijgebracht. Justitie ontwikkelt prestatie-indicatoren om de competenties van de jeugdige te meten. Kanttekening hierbij is dat de opvoedingsmogelijkheden mede beïnvloed worden door de duur van het verblijf van de jeugdige in een justitiële jeugdinrichting. In 2003 en (vermoedelijk ook) in 2004 zijn hiervoor nog geen betrouwbare gegevens te leveren. Vanaf 2005 worden prestatie-indicatoren opgenomen.

Het bevorderen van de maatschappelijke reïntegratie kan gemeten worden aan de hand van het aantal jeugdigen dat deelneemt aan scholings- en trainingsprogramma's (stp's) of proefverloven en het percentage jeugdigen waaraan tijdens het verblijf in een justitiële jeugdinrichting een aanbod voor nazorg is gedaan. Vooralsnog worden in dit verband de percentages uitstroom in stp's en proefverloven als prestatie-indicator gehanteerd. Tevens kan de realisatie van deze doelstelling worden gemeten aan de hand van de ontwikkeling van de recidive. Hoewel beseft moet worden dat niet steeds een rechtstreeks causaal verband gelegd kan worden tussen recidive en de geboden begeleiding en behandeling en dat het verband vermindert in de loop van de tijd, biedt deze indicator desondanks extra inzicht in de mate waarin het beoogde doel wordt bereikt. Vanaf 2004 zal het percentage recidive in de begroting als prestatie-indicator worden opgenomen.

Prestatiegevens

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Realisatie plaatsing binnen normtijd	20%	35%	45%	55%	65%	80%	80%
Realisatie plaatsing binnen normtijd (crisisplaatsing)	45%	65%	100%	100%	100%	100%	100%
Aantal ontvluchtingen	nihil	nihil	nihil	nihil	nihil	nihil	nihil
Uitstroom in stp/proefverloven (alleen pij-ers)		90%	90%	90%	90%	90%	90%

In de brief aan de Tweede Kamer over doorlooptijden (TK 27 400, nr. 600) is als beleidslijn neergelegd dat 80% van de plaatsingen in behandelinrichtingen binnen een maand na het onherroepelijk worden van het vonnis moeten zijn gerealiseerd. De verwachting is echter, dat deze norm pas in 2006 gehaald zal kunnen worden bij voldoende beschikbare capaciteit en als de logistieke processen tussen het OM en de sector JJI gestroomlijnd zijn. De huidige langere wachttijden vinden hun oorsprong dan ook met name in onvoldoende doorstroming vanuit de JJI's naar vervolgvoorzieningen van jongeren met een specialistische problematiek, zoals zedendelinquenten, jongeren met ernstige psychiatrische problemen en licht verstandelijk gehandicapte jongeren. De genoemde brief aan de Tweede Kamer geeft ten aanzien van crisisplaatsingen een norm van een week, waarbinnen de zwaarste categorie geplaatst moet worden. Doordat het aantal crisisplaatsingen fors gestegen is, is de verwachting dat de norm in 2003 wordt gehaald. Het percentage uitstroom in stp/proefverloven geeft de verhouding aan tussen het aantal uitgestroomde pij-ers en het aantal pij-ers dat aan stp's dan wel proefverloven deelneemt. Verwacht wordt dat de overige 10 % na beëindiging van de maatregel doorstroomt naar een vervolgvoorziening.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 5.1.3							
uitgaven	234 745	254 413	276 168	284 384	270 791	267 395	267 334
programma-uitgaven	234 512	254 160	275 876	284 128	270 535	267 139	267 078
waarvan:							
– bijdragen	234 512	254 160	275 876	284 128	270 535	267 139	267 078
apparaatsuitgaven	233	253	292	256	256	256	256
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	234 808	254 413	276 168	284 384	270 791	267 395	267 334
waarvan							
– garanties	44 247	43 858	43 440	43 003	42 568	42 133	41 698

Instrumenten

Een van de belangrijkste instrumenten bij de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen voor jeugdigen is de beschikbare capaciteit binnen de JJI's. In de eerder genoemde brief van 17 juni 2002 is kenbaar gemaakt dat de capaciteit van de justitiële jeugdinrichtingen op termijn niet toereikend is. Anderzijds is volgens de prognoses in de tussenliggende jaren sprake van een capaciteitsoverschot. Over hoe hierin een werkbaar evenwicht kan worden

gevonden, moet nog besluitvorming plaatsvinden. Nachtdetentie is als experiment succesvol gebleken. De brede implementatie moet nog plaatsvinden. Ook het pakket van stp's is nog in ontwikkeling. Om de capaciteit optimaal te kunnen benutten en de pedagogische doelstellingen te kunnen realiseren is een goede personele bezetting nodig. Om dit te bereiken zijn de aandachtspunten in de nota «Investeren in personele zorg» (TK 24 587, nr. 71 en nr. 76) van belang: het vervullen van vacatures, het verbeteren van het werkklimaat in de inrichtingen en het terugdringen van arbeidsverzuim onder het personeel.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
formele capaciteit	2003	2 287	2 457	2 640	2 558	2 553	2 553
Percentage bruikbare capaciteit	95,0	95,5	97,5	97,5	97,5	97,5	97,5
Percentage bezettingsgraad	92,0	90,0 ¹	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0
Gemiddeld aantal nachtdetenties	70	70 ²	100 ³	100	100	100	100
Gemiddeld aantal geslaagden stp/pv		159 ⁴	184	210	241	275	275

¹ Deze lagere bezettingsgraad wordt veroorzaakt door tijdelijke sluitingen van afdelingen door personele problemen, alsmede gefaseerde instroom in een aantal in 2002 opgeleverde nieuwe inrichtingen, c.q. afdelingen.

² Dit is het aantal nachtdetenties in het kader van de experimenten in Amsterdam en Rotterdam.

³ De verwachting is dat vanaf 2003 extra nachtdetentieplekken beschikbaar zijn.

⁴ Dit is het totaal aantal pij-en, jeugd detenties en ots-en in absolute cijfers.

Beleidsvaluatieonderzoek

In 2004 is voorzien in een evaluatie van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen, die op 1 september 2001 in werking is getreden. Uit deze evaluatie vloeien mogelijk aanpassingsvoorstellen voort.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

Via de ontwikkeling van een systeem van indicatoren om de competenties van de jeugdige te meten, wordt nagegaan in hoeverre de jeugdige tijdens zijn verblijf in een justitiële jeugdinrichting vaardigheden heeft geleerd. Vanaf 2005 zullen prestatie-indicatoren worden opgenomen. Daarnaast wordt de recidivemonitor verder ontwikkeld en zal vanaf 2004 jaarlijks over detentierecidive worden gerapporteerd (TK, 27 834, nr. 4).

Operationele doelstelling 5.1.4

De tijdige en ongestoorde tenuitvoerlegging van de tbs-maatregel en het bevorderen van de maatschappelijke reïntegratie van tbs-verpleegden.

Het ministerie van Justitie is verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van de tbs-maatregel. Het belangrijkste doel daarvan is de beveiliging van de samenleving. Deze veiligheid wordt nagestreefd door dwangverpleging, de gedwongen opname in een tbs-inrichting, en door de tbs-gestelde een zodanig behandeling te bieden dat, na terugkeer in de samenleving, hij niet in herhaling vervalt. Het voorkomen van recidive is dan ook een tweede belangrijke doelstelling van de tbs-maatregel.

Om deze doelen te bereiken is tijdige en ongestoorde tenuitvoerlegging van de maatregel vereist en moet aan de tbs-gestelde een passende behandeling worden aangeboden, met als uiteindelijke doel dat maatschappelijke reïntegratie van de tbs-gestelde kan worden gerealiseerd.

In hoeverre het ministerie van Justitie deze doelstelling realiseert wordt als volgt gemeten.

Volledige tenuitvoerlegging betekent dat het aantal passanten zo klein mogelijk is. Daartoe moet voldoende capaciteit beschikbaar zijn. Als prestatiegegevens is daarom het aantal passanten opgenomen. Door registratie daarvan kan worden bepaald of voldoende capaciteit beschikbaar is.

De vraag of er voldoende capaciteit is, wordt overigens mede bepaald door de gemiddelde verblijfsduur. Immers hoe langer de verblijfsduur, des te meer capaciteit nodig is voor de tenuitvoerlegging van een zelfde aantal tbs-vonnissen. Het beleid is daarom gericht op terugdringing van de verblijfsduur. De capaciteitsbehoefte wordt voorts bepaald door ketenafhankelijkheden, zoals het aantal tbs-opleggingen. In 2002 start een onderzoek naar de behandelduur, dat tevens een rekenmethode moet opleveren om de behandelduur doorlopend te monitoren. In de begroting 2004 zal de behandelduur als prestatie-indicator worden opgenomen. Een ongestoorde tenuitvoerlegging betekent dat de justitiabele zich niet kan onttrekken aan de dwangverpleging. Het aantal ontvluchtingen uit de tbs-klinieken is hiervoor een goede indicator.

Het voorkomen van recidive is een belangrijke doelstelling van de tbs-maatregel. Dit doel moet worden bereikt door een adequate behandeling van de tbs-gestelde. Reïntegratie wordt voorts bevorderd door een geleidelijke terugkeer in de maatschappij door het toekennen van wonen/of proefverlof en de voorwaardelijke beëindiging van de tbs-verpleging. Instrumenten om te voorkomen dat de betrokkene in herhaling vervalt zijn onder meer het toezicht door de reclassering en, in de toekomst, het toepassen van het instrument van risico-taxatie. Een goede indicator om het resultaat van deze inspanningen te meten is het recidivepercentage. Weliswaar kan niet altijd een rechtstreeks causaal verband worden gelegd tussen de recidive en de wijze van tenuitvoerlegging van de tbs-maatregel, maar desalniettemin is het wel een goede indicatie voor de mate waarin het doel van de maatregel is bereikt. In de begroting 2004 zal hiertoe een indicator worden opgenomen.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Aantal passanten	87	69	123	171	180	163	163
Aantal ontvluchtingen	3	2	2	2	2	2	2

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 5.1.4							
uitgaven	86 778	67 822	68 863	63 260	66 368	70 015	69 980
programma-uitgaven	86 493	67 599	68 570	63 003	66 111	69 758	69 723
waarvan:							
– bijdragen	86 493	67 599	68 570	63 003	66 111	69 758	69 723
apparaatsuitgaven	285	223	293	257	257	257	257
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	86 809	67 822	68 863	63 260	66 368	70 015	69 980

Instrumenten

Eén van de belangrijkste instrumenten bij de tenuitvoerlegging van de tbs-maatregel is de beschikbare capaciteit. In de brief van 17 juni 2002 (TK, 24 587, nr. 78) is de Tweede Kamer kenbaar gemaakt dat de behoefte aan capaciteit de komende jaren verder toeneemt. Over de wijze waarop aan deze toegenomen behoefte voldaan kan worden moet nog worden besloten.

Om de capaciteit optimaal te kunnen benutten en de doelstellingen te kunnen realiseren is een goede personele bezetting nodig. Extra inspanningen zijn nodig om de vacatures te vervullen, het werkklimaat in de inrichtingen te verbeteren en het arbeidsverzuim onder het personeel terug te dringen. Met het oog op de in dit kader ingezette maatregelen wordt verwezen naar de nota «Investeren in personele zorg DJI» (TK, 24 587, nr. 71 en nr. 76).

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Formele capaciteit justitiële inrichtingen	1 064	1 091	1 102	1 068	1 071	1 096	1 096
Geestelijke gezondheidszorg	199	199	194	194	194	194	194
2. Percentage bruikbare capaciteit	94,3	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0
3. Percentage bezettingsgraad	92,5	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0

Beleidsvaluatieonderzoek

Het recidivepercentage wordt gemeten in vijfjaarlijkse recidiveonderzoeken.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

Het recidivepercentage wordt momenteel gemeten in vijfjaarlijkse recidiveonderzoeken (beleidsvaluatie). Het ligt in de bedoeling de recidive te gaan volgen via de recidivemonitor. Deze zal vanaf 2004 informatie opleveren over recidive (TK, 27 834, nr. 4).

In 2002 is een onderzoek gestart naar de rekenmethodiek en definities van de verblijfsduur. Naar verwachting kan hiervoor in de begroting 2004 een indicator worden opgenomen.

Operationele doelstelling 5.1.5

Het bewerkstelligen van reïntegratie door gerichte advisering, begeleiding en toezicht van strafrechtelijk justitiabelen.

In opdracht van het ministerie van Justitie levert de Stichting Reclassering Nederland (SRN) een bijdrage aan de herinpassing van de justitiabele in de samenleving, gericht op het voorkomen van recidive. Deze bijdrage levert zij door advisering en uitvoering van op maat gesneden en op reïntegratie gerichte trajecten, ook als alternatief voor voorlopige hechtenis of vrijheidsstraf (waaronder taakstraf die beschreven is onder de operationele doelstelling 5.1.11). Daarnaast draagt zij in het kader van vrijheidstraffen of maatregelen bij aan de reïntegratie door bijvoorbeeld het begeleiden en uitvoeren van penitentiaire programma's, het houden van toezicht en/of het bieden van nazorg.

Naast deze activiteiten is Justitie gestart met het programma «Terugdringen Recidive». De grondslag van dit programma ligt in het gegeven dat de onveiligheid in de samenleving voor een belangrijk gedeelte wordt veroorzaakt doordat plegers van delicten in herhaling vervallen. Vooral de zogenaamde overlastcategorieën dragen daaraan bij door het hoge niveau van recidive. Het terugdringen van de recidive is dan ook één van de speerpunten van de Nota Criminaliteitsbeheersing. Het programma Terugdringen Recidive, met een looptijd tot en met 2006 wil de recidive bij volwassen (ex-)gedetineerden verminderen door:

- De ontwikkeling en landelijke invoering van een standaard diagnostisch instrument waarmee per gedetineerde kan worden vastgesteld in hoeverre sprake is van een recidiverisico en door welke factoren dat risico wordt bepaald;
- De ontwikkeling van een stelsel van effectieve resocialisatiegerichte interventies;
- De introductie van een nieuw model van samenwerking tussen het gevangeniswezen en de reclassering;
- Een betere aansluiting van de resocialisatiegerichte interventies van Justitie op maatschappelijke vervolgvorzieningen.

De schaal waarop recidive door middel van effectieve interventies zal kunnen worden teruggedrongen, hangt af van de besluitvorming over de omvang van het programma.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 5.1.5							
uitgaven	99 494	102 940	105 950	106 380	107 192	107 297	107 305
programma-uitgaven	99 165	102 600	105 743	106 197	107 009	107 114	107 122
apparaatsuitgaven	329	340	207	183	183	183	183
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	103 071	102 940	105 950	106 380	107 192	107 297	107 305

Instrumenten

	2002	2003
1. Vroeghulpbezoeken	15 000	15 000
2. Vroeghulpinterventie	1 900	1 850
3. Voorlichtingsrapport	15 500	18 000
4. Adviesrapport	8 500	9 250
5. Maatregelrapport	470	375
6. Reintegratieprogramma's	4 700	4 000
7. Trajectbegeleiding	50 000	50 000
8. Toeleiding zorg	8 500	4 500
9. Toezicht	3 700	5 000

System- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groepaparaaf

Van belang is een vergelijking van de recidivegegevens van strafrechtelijk justitiabelen – met behulp van de recidivemonitor – die wel reclasseringsinterventie hebben gehad (inclusief taakstraffen) met degenen die dit niet hebben gehad. In 2006 zal hiernaar een eerste beleidsevaluatie worden uitgevoerd.

Ten aanzien van het prestatiegegeven «Advisering» is het streven inzicht te bieden in het aantal adviezen dat (gedeeltelijk) is overgenomen. Dit zal in 2005 geschieden door middel van een beleidsevaluatie.

Ten aanzien van het prestatiegegeven «Begeleiding en toezicht» is het streven inzicht te bieden in het aantal trajectbegeleidingen, het aantal toezichten en toeleidingen zorg waarbij doelen (deels) zijn bereikt. Dit zal in 2005 geschieden door middel van een beleidsevaluatie dan wel op basis van gegevens uit het Cliënt VolgSysteem (CVS).

Operationele doelstelling 5.1.6

De tijdige, volledige en pedagogisch verantwoorde tenuitvoerlegging van taakstraffen voor minderjarigen en het bevorderen van het voorkomen van recidive.

De coördinatie voor de uitvoering van de taakstraffen voor minderjarigen ligt bij de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK). Een belangrijke taak van de RvdK is het waarborgen van voldoende aanbod voor de uitvoering van taakstraffen tegen aanvaardbare kosten. De Raad coördineert de taakstraffen op een dusdanige wijze dat sprake is van tijdigheid en maatschappelijk nut bij het uitvoeren van taakstraffen. De taakstraf moet bijdragen aan verhoging van de veiligheid van de maatschappij. Gestreefd wordt dat de jeugdige voortaan afziet van delinquent gedrag.

De RvdK vervult nog meer taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van jeugdige delinquenten. Verwezen wordt naar hetgeen hierover in operationele doelstelling 3.4.5 is opgenomen.

In hoeverre de RvdK de doelstelling van coördinatie taakstraffen realiseert, wordt als volgt gemeten. Tijdige en volledige tenuitvoerlegging betekent dat er voldoende capaciteit moet zijn. Voor een tijdige afdoening zijn normen ontwikkeld. Voor de duur van de periode na het onherroepelijk worden van een opgelegde taakstraf en de daadwerkelijke start van de taakstraf geldt een maximale periode van één maand. De norm voor de

duur van de tenuitvoerlegging zal als prestatie-indicator voor een tijdige afdoening worden gehanteerd. Als prestatie-indicator voor een tijdige afdoening wordt in de loop van 2003 en de jaren erna gehanteerd dat 80% van de afdoeningen binnen deze norm blijft. Dit is een realistisch percentage gezien het feit dat er (meer complexe) zaken zijn die meer tijd vergen.

Voor de pedagogisch verantwoorde wijze van tenuitvoerlegging en de bijdrage aan het voorkomen van verder delinquent gedrag wordt het percentage geslaagde taakstraffen als prestatie-indicator genomen. Indien het percentage geslaagde taakstraffen van de gestarte taakstraffen groter is dan 85% is de norm gehaald.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 5.1.6							
uitgaven	14 779	14 638	14 928	16 006	16 603	17 214	17 215
programma-uitgaven	14 480	14 342	14 844	15 935	16 531	17 141	17 142
apparaatsuitgaven	299	296	84	71	72	73	73
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	14 895	14 638	14 928	16 006	16 603	17 214	17 215

Instrumenten

Er is een toenemende behoefte aan capaciteit voor taakstraffen voor minderjarigen de komende jaren. Uit de prestatiegegevens blijkt dat de capaciteit voor taakstraffen de komende jaren gestaag zal groeien.

Prestatiegegevens

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Taakstraffen	13 388	15 300	16 700	18 200	18 500	19 500
Percentage taakstraffen gerealiseerd binnen normtijd			70	80	80	80
Percentage geslaagde taakstraffen			>85	>85	>85	>85

Beleidsvaluatieonderzoek

Het inzicht in de effectiviteit van de straf moet worden vergroot. Hiertoe zal in 2003 en 2004 een evaluatieonderzoek plaatsvinden naar de kwaliteit van leerstraffen door de RvdK en naar de effectiviteit door het WODC. Daarnaast worden in het kader van de recidivemonitor ook metingen gedaan van de recidive na een taakstraf. De eerste resultaten daarvan komen beschikbaar in 2004.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is resultaatverantwoordelijk.

Operationele doelstelling 5.1.8

De tijdige, volledige en pedagogische verantwoorde tenuitvoerlegging van de Halt-afdoeningen voor minderjarigen en de Stop-reacties voor twaalfminners en het verminderen van de kans op verder delinquent gedrag.

De Halt-afdoening richt zich op minderjarigen die relatief lichte delicten hebben gepleegd en voor het eerst daarvoor met de politie in aanraking komen. De Stop-reactie richt zich op twaalfminners en hun ouders. Bij hen is het van groot belang dat een snelle reactie volgt. Voor een tijdige afdoening zijn normen ontwikkeld. Voor het Halt-traject is de norm dat tussen de ontvangstbevestiging bij Halt en de eerste werkzaamheden 55 kalenderdagen mogen zitten. Voor de Stop-reactie is een aparte norm vastgesteld. Voor het Stop-traject geldt dat binnen 25 dagen na ontvangst van de Stop-verwijzing bij het Halt-bureau het eerste gesprek moet plaatsvinden. De norm voor het Halt-traject zal als prestatie-indicator voor een tijdige afdoening worden gehanteerd. Als prestatie-indicator voor een tijdige afdoening wordt in 2003 en de jaren erna geldt dat 80% van de afdoeningen binnen deze norm blijft. Dit is een realistisch percentage omdat er ook (meer complexe) zaken zijn die meer tijd vergen zoals de afdoening van groepsdelicten of een afdoening met schaderegeling. Als indicator voor een volledige tenuitvoerlegging wordt 88% gerealiseerde (afgeronde) afdoeningen gehanteerd. Deze prestatie-indicatoren worden ten doel gesteld binnen het kader van het totaal aantal geraamde Halt- en Stop verwijzingen in 2003 en de jaren erna.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 5.1.8							
uitgaven	11 264	10 981	11 366	11 266	11 566	11 570	11 571
programma-uitgaven	11 081	10 803	11 270	11 183	11 483	11 487	11 488
apparaatsuitgaven	183	178	96	83	83	83	83
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	11 683	10 981	11 366	11 266	11 566	11 570	11 571

Instrumenten

De Halt-bureaus zijn verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van de Halt-afdoeningen en de Stop-reacties. Deze Halt-afdoeningen en Stop-reacties worden tot en met 2002 direct gefinancierd door het ministerie van Justitie. Vanaf 2003 wordt Halt Nederland gemandateerd deze functie namens de minister van Justitie uit te voeren. Met deze herstructurering wordt beter invulling gegeven aan het scheiden van beleid en uitvoering. Halt Nederland zal in 2003 een verdere professionalisering en versterking van de Halt-bureaus stimuleren. Zo wordt de schaalvergroting bij de Halt-bureaus aangemoedigd en moet het verbeteren van de contacten met de politie leiden tot het op peil houden dan wel verhogen van het aantal verwijzingen naar Halt-bureaus. Dit alles met het oogmerk de kwaliteit en effectiviteit van de afdoening te verbeteren.

Prestatiegegevens

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Aantal Halt-afdoeningen	21 924	24 713	27 300	27 000	27 900	27 900	27 900
Waarvan Stop-reactie		1 700	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500
Doorlooptijd Halt-afdoening binnen norm (%)			80	80	80	80	80
Doorlooptijd Stop-reactie binnen norm (%)			80	80	80	80	80
Gerealiseerde Halt-afdoeningen (%)			88	88	88	88	88

N.b. Het % gerealiseerde Halt-afdoeningen is niet precies gepercenteerd op het aantal Halt-verwijzingen in een jaar omdat de Halt-bureaus ook verwijzingen uit het jaar daarvoor kunnen hebben gerealiseerd.

Beleidsvaluatieonderzoek

Naar de resultaten van de Halt-afdoeningen wordt een evaluatieonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is gestart in 2002 en de eerste resultaten komen beschikbaar in 2003.

System- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

Prestatie-indicatoren die inzicht verschaffen in het voorkomen van verder delinquent gedrag zijn in ontwikkeling. Daarbij kan enerzijds gebruik gemaakt worden van de registratie van Halt (Aurah) waarin is opgenomen in hoeverre de jongeren opnieuw bij een Halt-bureau terechtkomen en anderzijds wordt evaluatieonderzoek uitgevoerd naar de resultaten van de Halt-afdoeningen. In dit onderzoek, waarvan de resultaten in 2003 beschikbaar zullen zijn, zal ook worden nagegaan wat de relatie is tussen de verschillende prestatie-indicatoren en het uiteindelijke doel van de Halt-afdoening, te weten het leveren van een bijdrage aan het voorkomen van verder delinquent gedrag. Overigens is in eerder onderzoek naar Halt al een relatie tussen een positieve afronding en de recidive vastgesteld¹. Daarnaast worden in het kader van de recidivemonitor ook metingen gedaan van de recidive na een Halt-afdoening. De eerste resultaten daarvan komen beschikbaar in 2004. Door het genoemde evaluatieonderzoek komt ook meer zicht op een indicator voor het pedagogisch gehalte van de Halt-afdoening (b.v. mate waarin de afdoening aansluit bij het type delict). In het onderzoek zal bovendien worden gekeken naar de inhoud en het effect van de signaalfunctie van Halt. Deze functie is in ontwikkeling bij Halt-bureaus en houdt het signaleren van achterliggende problematiek bij Halt-jongeren en het effectief doorverwijzen naar andere instanties in. Meer inzicht hierin komt in de loop van 2003.

Operationele doelstelling 5.1.9

Instandhouden en faciliteren van een orgaan belast met een wettelijk opgedragen onafhankelijk advies-, toezicht-, en rechtsprekende taak op het terrein van de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen.

¹ Dijkman, Th, Gunther Moor, L, Kwaliteit en effectiviteit van de Halt-afdoening, Instituut voor toegepaste Sociale Wetenschappen Nijmegen, 1998.

Na de inwerkingtreding van de Tijdelijke Instellingswet (per 1 april 2001) is de samenvoeging van de Centrale Raad voor Strafrechtstoepassing en het

College van Advies voor de Justitiële Kinderbescherming in een nieuwe organisatie, de Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ), een feit geworden.

Aan de RSJ is de uitoefening van drie taken toegekend: advisering, toezicht en rechtspraak op de wijze van tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen, vrijheidsbeperkende straffen, vrijheidsbenemende maatregelen en vrijheidsbeperkende maatregelen door inrichtingen en instellingen die – onder verantwoordelijkheid van de minister van Justitie – een taak uitoefenen in het kader van die tenuitvoerlegging. De RSJ slaat daarbij in het bijzonder acht op de toepassing van het bij of krachtens de wet bepaalde omtrent de rechtspositie van personen aan wie een dergelijke straf of maatregel is opgelegd.

In de Instellingswet is een horizonbepaling opgenomen. Derhalve heeft de wet een geldingsduur van 4 jaren. Reden om te kiezen voor een dergelijke bepaling is de uitoefening van de toezichtfunctie die aan de RSJ in de wet wordt toegekend. Het kernpunt daarbij is de behoefte aan en de inrichting van toezicht- en inspectiefunctie op het niveau van de justitieorganisatie waarbij de toezichtfunctie van de Raad wordt betrokken.

De horizonbepaling betekent dat de Instellingswet in beginsel op 1 april 2005 vervalft.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 5.1.9							
uitgaven	3 620	2 638	2 574	2 551	2 556	2 556	2 556
programma-uitgaven	0	0	0	0	0	0	0
apparaatsuitgaven	3 620	2 638	2 574	2 551	2 556	2 556	2 556
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	4 138	2 638	2 574	2 551	2 556	2 556	2 556

Volumegegevens

De RSJ doet jaarlijks verslag van zijn adviserende, toezichhoudende en rechtsprekende werkzaamheden. Voor 2003 zijn de volgende aantallen afgesproken.

	2001	2002	2003
Adviezen	30	30	30
Toezichtbezoeken	65	65	65
Beroepen	2 550	2 375	2 375
Behandeling klachtbrieven	750	625	625

Beleidsvaluatieonderzoek

Een integrale evaluatie van de taakuitoefening, in het licht van de beperkte werkingsduur die aan de Tijdelijke Instellingswet is verbonden, is in 2003 voorzien.

Stysteem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Operationele doelstelling 5.1.10

Zorgdragen voor een zorgvuldige en efficiënte behandeling van gratieverzoeken en daarmee bijdragen aan een rechtvaardige strafrechtspleging.

De ontwikkeling van het aantal gratieverzoeken in de afgelopen jaren, de langere doorlooptijden voor de behandeling van gratieverzoeken en signalen van «oneigenlijk gebruik» van het gratie-instrument zijn voor het ministerie van Justitie aanleiding geweest in 1999 te starten met het project «Redesign gratie».

De nu voorgestelde wetswijzigingen hebben tot doel een snellere en meer doelmatige afdoening van de gratieverzoeken te bevorderen en de procedure te stroomlijnen. Uiteraard zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de zorgvuldigheid en de kwaliteit van het voorbereiden van de gratiebeslissingen. Het recht een gratieverzoek in te dienen en de gronden waarop gratie kan worden verleend staan niet ter discussie. Voor de uitvoering van de gratieprocedure is het Bureau Gratie ingericht. Dit bureau speelt een belangrijke rol bij de coördinatie en het stroomlijnen van de procedure.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 5.1.10							
uitgaven	4 016	2 016	1 073	967	914	914	914
programma-uitgaven	3 875	1 945	975	882	829	829	829
apparaatsuitgaven	141	71	98	85	85	85	85
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	4 590	2 016	1 073	967	914	914	914

Volumegegevens

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<i>Gratie</i>							
Aantal verzoeken	5 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Aantal voorwaardelijke verleningen	2000	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700
Aantal onvoorwaardelijke verleningen	310	300	300	300	300	300	300
Aantal afwijzingen	2 450	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100

Beleidsvaluatieonderzoek

Bij inwerkingtreding in 2003 zal een evaluatieonderzoek naar de nieuwe wetgeving plaats kunnen vinden in 2006.

Groeiparaagraaf

Op basis van de ervaringen in 2002 van het Bureau Gratie zullen in de loop van 2003 nieuwe prestatiegegevens worden gedefinieerd waardoor doorlooptijden en resultaat beter kunnen worden gemeten en verantwoord. In het evaluatieonderzoek naar de nieuwe wetgeving zal tevens worden gekeken naar de mogelijkheid een nulmeting te doen verrichten in hoeverre het gratiebeleid daadwerkelijk bijdraagt aan een meer rechtvaardige strafrechtspleging.

Operationele doelstelling 5.1.11

De tijdige en volledige tenuitvoerlegging van taakstraffen voor meerderjarigen en het bevorderen van het voorkomen van recidive.

Naast vrijheidsstraf en geldboete kan een veroordeelde een taakstraf opgelegd krijgen. De verdachte moet gedurende een bepaald aantal uren onbetaald een bepaalde taak uitvoeren. Een belangrijke taak van de Stichting Reclassering Nederland (SRN) is de uitvoering van taakstraffen tegen aanvaardbare kosten. De taakstraf draagt bij aan verhoging van de veiligheid van de maatschappij en is gericht op het voorkomen van recidive.

De SRN realiseert de taakstraffen op zodanige wijze dat sprake is van tijdigheid en volledigheid van de tenuitvoerlegging. De doelstelling wordt als volgt gemeten.

Tijdige en volledige tenuitvoerlegging betekent dat er voldoende capaciteit moet zijn. Op basis van de prognoses van het WODC en afstemming met de ketenpartners (OM) worden aan de SRN middelen beschikbaar gesteld voor 24 900 taakstraffen.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 5.1.11							
uitgaven	29 499	30 522	25 099	25 086	25 086	25 086	25 086
programma-uitgaven	29 441	30 462	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
apparaatsuitgaven	58	60	99	86	86	86	86
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	30 562	30 522	25 099	25 086	25 086	25 086	25 086

Instrumenten

De komende jaren wordt een toenemende behoefte aan capaciteit voor taakstraffen verwacht. Uit de prestatiegegevens blijkt dat de capaciteit voor taakstraffen tot en met 2005 gestaag zal groeien.

Prestatiegegevens

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Afgeronde taakstraffen		24 400	24 900	25 200	25 600	25 600	

Beleidsvaluatieonderzoek

Van belang is een vergelijking van de recidivegegevens (met behulp van de recidivemonitor) van strafrechtelijk justitiabelen die wel een reclasseringsinterventie (waaronder taakstraf) hebben gehad met diegenen die dit niet hebben gehad. In 2006 zal hiernaar een eerste beleidsvaluatie worden uitgevoerd.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparaagraaf

Voor het voorkomen van verder delinquent gedrag wordt het percentage geslaagde taakstraffen in de toekomst (vanaf 2004) als prestatie-indicator opgenomen.

Beleidsartikel 5.2 Ontvangsten uit boeten en transacties

Beleidsdoelstelling 5.2

Het bevorderen van de veiligheid van de maatschappij door een effectieve tenuitvoerlegging van financiële sancties en maatregelen.

Een belangrijk middel om strafbaar gedrag te voorkomen en zo de veiligheid te vergroten, is een snelle en adequate interventie in geval van gepleegde strafbare feiten. In veel gevallen van delinquent gedrag, zoals met betrekking tot gedragingen in het verkeer, kunnen financiële sancties worden opgelegd, zoals een boete of een (politie- of OM-)transactie. Indien overtreders spoedig na een strafbaar feit bericht krijgen van een te betalen sanctie, en indien vervolgens de snelle en volledige betaling van die sanctie actief wordt nagestreefd, zal dit helpen toekomstig strafbaar gedrag van betrokkenen zelf te voorkomen. Tevens zal hiervan door het beeld van een snel en effectief interveniërende overheid een generaal-preventieve werking kunnen uitgaan op andere potentiële overtreders.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 5.2							
uitgaven	49 873	60 133	52 982	48 924	49 019	49 045	49 048
ontvangsten	498 217	516 914	514 827	524 174	524 175	524 175	524 174
verplichtingen	48 363	60 133	52 982	48 924	49 019	49 045	49 048

	2003		2004		2005		2006		2007	
Beleidsdoelstelling 5.2										
Totaal geraamde kasuitgaven	52 982		48 924		49 019		49 045		49 048	
waarvan:										
- personeel en materieel	41 961		38 746		38 822		38 842		38 845	
- beleid	11 021		10 178		10 197		10 203		10 203	
waarvan:										
a. juridisch verplicht	20,1%	2 215	21,0%	2 137	21,0%	2 141	21,0%	2 143	21,0%	2 143
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	79,9%	8 806	79,0%	8 041	79,0%	8 056	79,0%	8 060	79,0%	8 060
Totaal uitgaven beleid	100,0%	11 021	100,0%	10 178	100,0%	10 197	100,0%	10 203	100,0%	10 203

Operationele doelstelling 5.2.1

Een adequate inning van opgelegde of toegepaste financiële sancties en geaccepteerde transacties in reactie op een wetsovertreding.

De inningstaak is belegd bij het Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB). Het CJIB is verantwoordelijk voor het afhandelen, innen en coördineren van opgelegde straffen, administratieve sancties, transacties en maatregelen.

Het CJIB maakt deel uit van de Justitieketen en stemt af en werkt samen met haar partners. Zij heeft daarbinnen een coördinerende rol op basis van de bij haar beschikbare gegevens. Het CJIB streeft naar een zo effectief mogelijke toepassing van de bij haar beschikbare gegevens en informatie door deze, in de vorm van beleids-, management- en sturingsinformatie en executiedocumentatie aan haar partners te verstrekken.

Onder een adequate inning wordt verstaan dat het CJIB een hoog percentage van de aan haar ter inning overgedragen opgelegde of toegepaste financiële sancties en geaccepteerde transacties binnen 1 jaar int dan wel afdoet.

Het CJIB heeft inmiddels veel ervaring op het gebied van inning en executie opgedaan. De inrichting en procesvoering van de tenuitvoerlegging van administratieve sancties, die zijn opgelegd op grond van de Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoorschriften (WAHV), de geldboetes en de geaccepteerde transacties zijn geheel gericht op dergelijke taken.

Door een hoge automatiseringsgraad en een efficiënte en effectieve procesvoering is het CJIB in staat een hoog percentage van de ter inning en incasso aangeboden zaken binnen 1 jaar af te doen.

Het CJIB is binnen het ministerie van Justitie in toenemende mate het «loket» waarmee burgers die een financiële verplichting aan Justitie hebben in aanraking komen. Door meerdere verplichtingen van de individuele burger met elkaar te koppelen wordt de effectiviteit van de tenuitvoerlegging vergroot.

Het CJIB heeft de afgelopen jaren een aanzienlijke rol verworven in de informatievoorziening in de keten. Vele ketenpartners ontvangen van het CJIB managementinformatie die benodigd is voor de sturing van de ketenprocessen.

Voor de verbetering van de kwaliteit van de informatievoorziening in de strafrechtketen is aan de begroting structureel een bedrag van € 3,6 miljoen toegevoegd. Dit is één van de maatregelen die is genomen naar aanleiding van de Dover-zaak.

Het toegewezen bedrag wordt door het ministerie van Justitie aangewend ter versterking van de samenhang in de justitiële keten met name door de verdere ontwikkeling van Verwijs Index Personen (VIP) en voor het versterken van de executie.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 5.2.1							
uitgaven	49 873	60 133	52 982	48 924	49 019	49 045	49 048
programma-uitgaven	49 823	60 073	52 883	48 838	48 932	48 958	48 961
waarvan:							
– bijdragen	49 823	60 073	52 883	48 838	48 932	48 958	48 961
apparaatsuitgaven	50	60	99	86	87	87	87
ontvangsten	498 217	516 914	514 827	524 174	524 175	524 175	524 174
verplichtingen	48 363	60 133	52 982	48 924	49 019	49 045	49 048

Prestatiegegevens

	2001	2002	2003
Wahv-sancties			
– Percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	94,8	94	94
Boeten			
– Percentage afgedane OM-zaken binnen 1 jaar	63,4	65	65
Transacties			
– Percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	66,7	70	70

Beleidsvaluatieonderzoek

Na afronding van het evaluatieonderzoek naar de kostprijzen zal een evaluatieonderzoek naar de outputfinanciering worden uitgevoerd. Dit onderzoek zal naar alle waarschijnlijkheid in 2004 worden afgerond. Zie ook de begroting van de baten-lastendienst CJIB.

System- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is resultaatverantwoordelijk.

Groeiparagraaf

De Algemene Rekenkamer heeft een aantal knelpunten gesignaleerd waaronder de informatievoorziening. Teneinde deze knelpunten op te lossen is het CJIB het projectprogramma «Verbetering Bedrijfsvoering» gestart waarmee de kwaliteit en het beheer van de organisatie wordt verbeterd.

6 – ASIEL EN MIGRATIE

Beleidsartikel 6.1 Toelating asiel en regulier

De minister is belast met de behandeling van aanvragen voor toelating en verblijf en de behandeling van aanvragen voor naturalisatie. Daarbij is één van de belangrijkste uitgangspunten dat kwalitatief verantwoorde beslissingen worden genomen binnen de door de wet bepaalde beslistermijnen.

Beleidsdoelstelling 6.1

Het zorgdragen voor een gereguleerde toelating van vreemdelingen tot Nederland, op een maatschappelijk verantwoorde wijze, die recht doet aan de belangen van vreemdelingen die hier tijdelijk of definitief willen verblijven.

Vreemdelingen kunnen worden onderscheiden in asielzoekers en in reguliere vreemdelingen. Asielzoekers zijn mensen die een beroep doen op het Vluchtelingenverdrag van 1951. Hierin wordt gesteld dat een vluchteling iemand is die in het land van herkomst gegronde vrees heeft voor vervolging wegens ras, godsdienst, nationaliteit, het behoren tot een bepaalde groep of om zijn politieke overtuiging. Asielzoekers kunnen ook worden toegelaten als zij bij terugkeer naar het eigen land een reëel risico lopen op marteling of op een andere wrede of onmenselijke behandeling, of op bedreiging van leven of vrijheid, of als zij hun land hebben verlaten om ervaringen die dusdanig traumatiserend zijn dat terugkeer niet van hen kan worden verlangd. Ook wanneer terugkeer naar het land van herkomst van bijzondere hardheid zou zijn in verband met de algehele (oorlogs-) situatie aldaar kunnen mensen in Nederland worden toegelaten.

Reguliere vreemdelingen komen hier onder andere voor bezoek, vakantie, gezinshereniging, op medische gronden, als buitenlandse werknemer of voor studie.

De grondslag van deze beleidsdoelstelling wordt gevormd door het Verdrag van Genève uit 1951, het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens, het VN-verdrag ter bestrijding van marteling, de Vreemdelingenwet 2000 en, voor het behandelen van aanvragen om naturalisatie, de Rijkswet op het Nederlanderschap.

De instroom van vreemdelingen heeft verreichende gevolgen voor de aard van de Nederlandse samenleving. Van groot belang voor een maatschappelijk verantwoorde wijze van toelating van vreemdelingen is dat de immigratie wordt afgestemd op de spankracht van onze maatschappij. Een adequaat integratieproces vergt een restrictief toelatingsbeleid en een indringend integratiebeleid.

De omvang van de geregeerde toelating wordt weergegeven in de volgende tabel. Daarin zijn opgenomen het aantal statusverleningen aan asielzoekers en aantal verleende vergunningen aan reguliere vreemdelingen, realisatie 2001 en ramingen vanaf 2002.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 6.1							
uitgaven	279 077	276 319	255 816	256 673	256 827	256 864	246 868
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	279 976	276 319	255 816	256 673	256 827	256 864	246 868

Budgetflexibiliteit

bedragen x € 1 000

	2003		2004		2005		2006		2007	
Beleidsdoelstelling 6.1										
Totaal geraamde kasuitgaven		255 816		256 673		256 827		256 864		246 868
waarvan:										
- personeel en materieel		250 352		251 191		251 342		251 378		241 598
- beleid		5 464		5 482		5 485		5 486		5 270
waarvan:										
a. juridisch verplicht	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	100,0%	5 464	100,0%	5 482	100,0%	5 485	100,0%	5 486	100,0%	5 270
Totaal uitgaven beleid	100,0%	5 464	100,0%	5 482	100,0%	5 485	100,0%	5 486	100,0%	5 270

Prestatiegegevens

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Statusverleningen aan asielzoekers	10 000	9 000	4 000	4 000	3 000	3 000	3 000
Vergunningen verleend aan reguliere vreemdelingen (dus excl. visa)	42000	45 000	46 000	46 000	46 000	46 000	46 000

Operationele doelstelling 6.1.3:

Elke aanvrager van een verblijfsvergunning, naturalisatie of een visum krijgt binnen de gestelde termijnen een besluit uitgereikt.

De Vreemdelingenwet 2000 noemt 6 maanden als termijn voor het beslissen op een aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning voor bepaalde of onbepaalde tijd. Deze termijn kan met 6 maanden worden verlengd bij onderzoek door derden of door het OM. Ook kan de termijn worden verlengd bij bezwaar, beroep bij de rechtbank, hoger beroep bij de Raad van State of door beleidswijzigingen als het instellen van een besluitmoratorium. Voor visa geldt een termijn van 8 tot 10

weken, voor naturalisaties een termijn van een jaar. Het behalen van de doelstelling, het uitreiken van een besluit binnen de gestelde termijnen, is dus afhankelijk van meerdere actoren, waaronder de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), rechtsprekende instanties en de aanvrager. Teneinde de proceduretijden verder te verkorten zal in de aanmeldcentra een strengere selectie plaatsvinden tussen asielzoekers met een serieus vluchtverhaal en asielzoekers die onvoldoende vluchtmotieven hebben. Op grond van deze selectie zullen alleen zij met een kennelijk gegrond asielerzoek verder in de procedure worden opgenomen. De toelating tot de procedure van ongedocumenteerde asielzoekers wordt beperkt. Het driejarenbeleid, op grond waarvan aan vreemdelingen, enkel vanwege het tijdsverloop, een verblijfsvergunning wordt verleend, wordt afgeschaft.

Uitvoering

Wanneer een vreemdeling een verzoek om toelating doet is de IND belast met de uitvoering. Daarbij wordt intensief samengewerkt met onder meer de Vreemdelingendienst van de politie, de Koninklijke Marechaussee van het ministerie van Defensie en het ministerie van Buitenlandse Zaken. Om de uitvoeringsorganisaties in de vreemdelingenketen te ontlasten zal op het terrein van het vreemdelingenbeleid een aantal wezenlijke veranderingen worden doorgevoerd, dat moeten leiden tot een vermindering van het aantal procedures. Bij de beoordeling van het verzoek worden diverse instrumenten gebruikt, zoals het horen van de vreemdeling met gebruik van tolken, taalanalyse, informatie uit de herkomstlanden, informatie over (mensensmokkel)routes, de eigen documenten van de aanvrager, medische informatie, vingerafdrukken, DNA- en botonderzoek en het structureel beschikbaar stellen van kennis aan IND-beslismedewerkers in specifieke beslisinformatiesystemen.

Tijdigheid

Om de opstopping van zaken bij de vreemdelingenrechter weg te nemen en daarmee meer verwerkingscapaciteit te creëren wordt de rechterlijke toets in bewaringszaken teruggebracht tot de situatie van voor de inwerkingtreding van de nieuwe Vreemdelingenwet. De voorbereidingen van de wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 zijn inmiddels gestart.

Harmonisatie en Internationale samenwerking

Om de instroom van vreemdelingen te beheersen zal een strakker toelatingsbeleid worden gevoerd. Het gaat daarbij om de toelating op asiel- en reguliere gronden. Van essentieel belang daarbij is een Europese benadering van het vreemdelingenbeleid, alsmede de samenwerking met de UNHCR. Het nationale asielbeleid staat in het teken van de mondiale aanpak van de nood van vluchtelingen en ontheemden (19 miljoen) in de wereld. Nederland mag, als het gaat om het toelatingsbeleid niet een ruimhartiger beleid voeren dan de ons omringende landen. Het asiel- en migratiebeleid in de EU-landen moet met voorrang worden geharmoniseerd. De afronding, voorzien voor het najaar van 2002, van de onderhandelingen over de herziening van de overeenkomst van Dublin is daartoe een eerste stap. Nederland zal volgens de gestelde deadlines tussen 2002 en 2004 actief meewerken aan de tijdige totstandkoming van Europese regelgeving op het terrein van asiel en migratie.

Gestreefd zal bovendien worden naar een versterking van de opvang en toetsing van asielerzoeken in de regio, om asielstromen naar Europa te beperken. Daartoe zal worden overlegd met de Hoge Commissaris van de UNHCR.

Alleenstaande minderjarige asielzoekers

In het vreemdelingenbeleid is er specifieke aandacht voor alleenstaande minderjarige asielzoeker (ama's). Dit beleid is gericht op beperking van de instroom, bevordering van de terugkeer en intensivering van de aanpak van illegale immigratie en mensensmokkel. Minderjarigen die niet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiel moeten zo snel mogelijk, maar uiterlijk op het moment dat zij achttien jaar worden, terugkeren naar het land van herkomst. Om de instroom van alleenstaande minderjarige asielzoekers te beperken en hun terugkeer te bevorderen is besloten tot het scheiden van de opvangmodaliteiten in een terugkeervariant en een integratievariant (TK, 27 026, nrs. 1 en 14). Binnen het «campusmodel» als inrichting van de terugkeervariant zijn alle inspanningen gericht op het realiseren van de daadwerkelijke terugkeer van ama's naar het land van herkomst. Daarmee is dit model tevens gericht op de ontmoediging van zowel jongeren in het land van herkomst om naar Nederland te komen als van reisagenten om Nederland als bestemmingsland aan te bevelen. Twee pilotprojecten dienen ter beantwoording van de vraag in hoeverre deze door het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) ontwikkelde en uitgevoerde vorm van opvang en de daarin toe te passen methodiek van toegevoegde waarde is voor het bereiken van deze beleidsdoelstellingen. De opvang in de integratievariant wordt ontwikkeld en uitgevoerd door de Stichting NIDOS. Daarnaast wordt ingezet op de beperking van de instroom van ama's door waar mogelijk in samenwerking met de staatssecretaris van Ontwikkelingssamenwerking de programma's van internationale instellingen als de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) en UNICEF te ondersteunen. Ook worden ambtelijke missies ondernomen naar landen van herkomst om de autoriteiten aldaar te bewegen hun minderjarige onderdanen terug te nemen, zonodig met steun van Nederland bij de opvang in hun eigen land. Ook hierbij wordt nauw samengewerkt met de IOM.

In verband met de nauwe relatie tussen de beperking van instroom van alleenstaande minderjarige asielzoekers en hun terugkeer, is er om uitvoeringsredenen voor gekozen om ook de terugkeer onder artikel 6.1 op te nemen. Voor het zorgdragen voor de uitvoering van de voorgedijmaatregel en de opvang ten behoeve van ama's wordt verwezen naar operationele doelstelling 3.4.4.

Integratie

Om integratie van nieuwkomers te bevorderen wordt een borgsom gevraagd van personen die hun partner voor gezinsvorming naar Nederland willen laten komen. De borgsom wordt terugbetaald als de partner aan zijn of haar verplichtingen in het kader van de Wet inburgering nieuwkomers heeft voldaan. Het betalingsbewijs van de borgsom zal als onderdeel van de toelatingsprocedure worden opgenomen in de Vreemdelingenwet 2000.

Gezinshereniging en gezinsvorming

Teneinde problemen bij de integratie van echtgenoten, partners en kinderen uit derde landen zoveel mogelijk te voorkomen en het integratieproces zo soepel mogelijk te laten verlopen worden de voorwaarden voor gezinshereniging en gezinsvorming aangescherpt. De minimumleeftijd voor gezinsvorming wordt verhoogd van 18 naar 21 jaar en de inkomenseis wordt naar boven bijgesteld tot 130 procent van het wettelijk minimum loon. Het meerdere malen laten overkomen van een partner uit het buitenland in het kader van gezinshereniging wordt tegengegaan.

Vreemdelingenwet 2000

De Vreemdelingenwet 2000 alsmede het Vreemdelingenbesluit 2000 en de Vreemdelingen-circulaire 2000 zullen waar nodig worden aangescherpt om de voorgenomen maatregelen op het terrein van het toelatingsbeleid op asiel- en reguliere gronden door te kunnen voeren. De voorbereidingen daarvoor zijn gestart.

De Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ)

De grondslag voor de ACVZ vloeit rechtstreeks voort uit de Vreemdelingenwet 2000. Daarin staan haar taken omschreven. De ACVZ is een onafhankelijk adviescollege in de zin van de Kaderwet Adviescolleges 1996 en adviseert de minister en het Parlement op het terrein van asiel en migratie. Hoofdtak is algemene advisering over het vreemdelingenrecht en -beleid aan de minister. Daarnaast heeft de ACVZ een taak als beleidsadviescollege in individuele zaken. Deze rechtsbeschermende taak vloeit voort uit de EG-richtlijn 64/221. De ACVZ heeft een door de minister vastgesteld werkprogramma, waarin een evenwichtige indeling nagestreefd wordt naar nationale en Europese/internationale onderwerpen. Dit werkprogramma zal door de minister worden aangeboden aan de beide Kamers der Staten-Generaal. De ACVZ kan ook ongevroegd advies uitbrengen. Conform de Kaderwet adviescolleges vindt om de 4 jaar een evaluatie plaats. De ACVZ zal in 2005 worden geëvalueerd.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 6.1.3							
uitgaven	279 077	276 319	255 816	256 673	256 827	256 864	246 868
programma-uitgaven	276 445	273 713	254 383	255 239	255 388	255 423	245 427
waarvan:							
bijdragen	276 445	273 713	254 383	255 239	255 388	255 423	245 427
apparaatsuitgaven	2 632	2 606	1 433	1 434	1 439	1 441	1 441
ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	279 976	276 319	255 816	256 673	256 827	256 864	246 868

Prestatiegegevens

De prestaties kunnen worden weergegeven in het aantal activiteiten en in de kwaliteit van deze activiteiten. Het aantal voorgenomen activiteiten van de IND staan weergegeven in de volgende tabel.

Aantal beslissingen en andere activiteiten van de IND, realisatie 2001 en ramingen vanaf 2002 (x 1 000)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<i>Asiel</i>							
Afhandeling in aanmeldcentra	6	8	11	13	13	13	13
Beslissing	39	39	30	28	28	28	26
Bezwaar	34	36	6	5	0	0	0
Beroep	12	16	27	27	27	27	16
Hoger beroep	0	4	4	4	4	4	4
<i>Regulier</i>							
Beslissing in eerste aanleg	60	63	63	63	63	63	63
Bezwaar	19	22	22	22	22	22	22
Beroep	6	4	8	8	8	8	4
<i>Overige activiteiten</i>							
Visumbeoordeling*	29	34	34	34	34	34	34
Naturalisatiebeoordeling	35	35	35	35	35	35	35

* Uitsluitend visumbeoordelingen door de IND. Deze worden verricht namens het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Bij de aanmeldcentra zal een stijging in de afhandeling leiden tot een lager aantal asielzoekers in de verdere procedure. De bezwaarvoorraad wordt in de komende jaren afgebouwd omdat dat instrument niet meer beschikbaar is voor de asielzoeker. In plaats daarvan is in 2001 het beroep bij de rechter gekomen.

De mate waarin de bovenstaande productieaantallen gehaald kunnen worden is afhankelijk van de omvang en samenstelling van de instroom en het aantal positieve beschikkingen in verhouding tot de veel tijdroverder negatieve beschikkingen. Bij de afhandeling van zaken wordt om bedrijfseconomische redenen prioriteit gegeven aan de voorkant van de keten.

Het vernietigingspercentage van beslissingen door de rechter is een kwaliteitsindicator van de afwijzende beslissingen in combinatie met de duurzaamheid van de achterliggende motiveringen. Aangezien beroepen doorgaans na enige tijd worden behandeld en tussentijdse ontwikkelingen in het land van herkomst een rol spelen bij de uitspraak van de rechter, kan een beslissing worden vernietigd die op het moment van afgifte nog juist was, zij het dat de achterliggende motivering niet duurzaam is gebleken. De tussentijdse ontwikkelingen verklaren in belangrijke mate het naar verhouding hoge vernietigingspercentage van de beslissingen.

Vernietigingen van beschikkingen door de rechter, als percentage van het totaal aantal aangespannen procedures.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Asiel	25	25	25	25	25	25	25
Regulier	25	25	25	25	25	25	25

Evaluatieonderzoek

Om na te gaan of de Vreemdelingenwet 2000 voldoet aan zijn verwachtingen en of de uitvoering loopt zoals destijds is voorzien, is een evaluatie in voorbereiding. Deze evaluatie is gepland voor 2004.

Groeiparaagraaf

Voor de begroting 2004 zal worden nagegaan waar evaluatieonderzoek kan bijdragen aan verbetering van de instrumenten van het beleid in relatie tot de beleidsdoelstelling. Daarbij kunnen de te ontwikkelen prestatie-indicatoren een hulpmiddel zijn. Een prestatie-indicator geeft de mate weer waarin procedures tijdig, binnen de onderscheiden wettelijke termijnen worden afgehandeld. Op dit moment worden de betreffende systemen nader ingericht voor het opleveren van categorie- en totaalgegevens.

Daarnaast wordt de betrouwbaarheid van de systemen die de tijdigheid van de beslissingen moeten bewaken op niveau gebracht. Dit zal naar verwachting twee jaar vergen, zodat voor 2005 kan worden aangegeven bij welk aandeel van de aanvragen de besluiten tijdig, binnen de verschillende wettelijke termijnen, worden genomen.

Bij verlaging van de instroom moet rekening worden gehouden met voldoende behandelcapaciteit (buffercapaciteit) om een beperkte – plotselinge – instroom van vreemdelingen het hoofd te kunnen bieden.

Beleidsartikel 6.2 Asielopvang

De belangrijkste doelstelling bij de opvang van asielzoekers is het hebben van voldoende opvangcapaciteit met als voorwaarde dat deze opvangcapaciteit sober doch humaan is.

Beleidsdoelstelling 6.2:

Het zorgdragen voor een sobere doch humane opvang van vreemdelingen die daar recht op hebben, rekening houdend met ruimtelijke en maatschappelijke inpasbaarheid en met het in EU-verband gevoerde opvangbeleid.

De grondslag van dit artikel vormt, naast internationale verdragen de Wet Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA), het Subsidiebesluit COA, het Faciliteitenbesluit opvangcentra, alsmede de op de Wet COA gebaseerde overige wettelijke voorschriften en de Regeling opvang Orgaan Asielzoekers (ROA).

Voor het Europees Vluchtelingenfonds (EVF) wordt de basis gevonden in de Beschikking van de Raad tot instelling van een EVF (Beschikking nr. 2000/596/EC). Voor de subsidiabiliteit van de uitgaven is de Beschikking van de Commissie van 20 maart 2001 met het nummer 2001/275/EG van belang. Daarnaast wordt een basis gevonden in het Verzoek om medefinanciering van het betreffende programmajaar.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 6.2							
uitgaven	1 106 851	960 737	725 112	467 753	334 631	357 624	357 624
ontvangsten	272 215	104 734	102 032	102 032	102 032	102 032	102 032
verplichtingen	1 036 862	960 737	725 112	467 753	334 631	357 624	357 624

	2003		2004		2005		2006		2007	
Beleidsdoelstelling 6.2										
Totaal geraamde kasuitgaven		725 112		467 753		334 631		357 624		357 624
waarvan:										
– personeel en materieel		11 584		11 940		11 583		11 586		11 586
– beleid		713 528		455 813		323 048		346 038		346 038
waarvan:										
a. juridisch verplicht	100,0%	713 528	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0,0%	0	100,0%	455 813	100,0%	323 048	100,0%	346 038	100,0%	346 038
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
Totaal uitgaven beleid	100,0%	713 528	100,0%	455 813	100,0%	323 048	100,0%	346 038	100,0%	346 038

Operationele doelstelling 6.2.5:

Alle vreemdelingen in de asielprocedure en daarmee gelijkgestelden die recht hebben op opvang ontvangen immateriële en materiële opvangfaciliteiten die voldoen aan vastgestelde kwalitatieve normen.

Vreemdelingen in de asielprocedure en degenen die daarmee gelijk zijn gesteld, zoals statushouders voor wie nog geen woning beschikbaar is en uitgeprocedeerden van wie de 28-dagentermijn nog niet is verstreken, die recht hebben op opvang, worden opgevangen in verschillende opvangmodaliteiten. Basis hiervan is het in de Notitie Opvangmodaliteiten weergegeven beleid (TK, 19 637, nr. 553).

Opvang

De opvang van asielzoekers wordt uitgevoerd door het COA. Daarnaast zijn verschillende organisaties bij de opvang betrokken, waarvan een aantal subsidie ontvangt van het ministerie van Justitie. Dit zijn met name Vluchtelingenwerk Nederland en het Nederlandse Rode Kruis. Deze organisaties dragen bij aan de kwaliteit van de opvang en de rechtsbescherming van asielzoekers en daarmee gelijkgestelden. Het ministerie van Justitie draagt tevens zorg voor beleidsontwikkeling, zowel nationaal als internationaal. Hierbij moet worden gedacht aan het onderhandelen in EU-verband over ontwerpregelgeving, waarbij met name regelgeving voor minimum voorwaarden van opvang kan worden genoemd, en het aanpassen of opstellen van nationale wettelijke regelingen en kaders. Een belangrijk thema waaraan thans extra aandacht wordt geschonken is de veiligheid in de centra, in het bijzonder van vrouwen en minderjarigen.

Europees Vluchtelingenfonds (EVF)

Instanties en overheidsinstellingen kunnen projecten indienen op het terrein van opvang, integratie en vrijwillige terugkeer. Het ministerie van Justitie fungeert in dit verband als beheer- en controleautoriteit van het EVF en verzorgt de toewijzing van een bedrag aan cofinanciering door het EVF tot maximaal 50%. Voor 2001 en 2002 is hiervoor door de EU een bedrag van respectievelijk € 3,6 en € 4,1 miljoen beschikbaar gesteld. In het jaar 2003 zal Nederland € 3 miljoen vanuit Brussel ontvangen.

Het programmasecretariaat EVF heeft een vierledige taak:

- Beheer-, coördinatie- en uitvoeringsorgaan op (EU) Programmaniveau;
- Beheer-, coördinatie- en uitvoeringsorgaan voor de EVF-projectsubsidie;
- Centraal contact- en informatiepunt van het EVF voor externe en interne partijen;
- Secretariaat voor de interdepartementale stuurgroep.

Volumegegevens

	2000	2001	2002
Ingediende projectaanvragen	13	32	32
Goedgekeurde projectaanvragen	6	14	10
Afgewezen en ingetrokken aanvragen	7	18	12
Nog in behandeling	0	0	10

Prestatiegegevens

Hoewel de feitelijke toekenningen en afwijzingen van de subsidieaanvragen in eerste instantie worden afgehandeld binnen de gestelde termijn, wordt vertraging ondervonden bij het administratieve deel van de afhandeling. Gestreefd wordt naar verkorting van de tijdsduur van afhandeling, inclusief het administratief gedeelte, binnen de gestelde termijn.

Subsidiegegevens (x € 1 000)	2000	2001	2002	2003
Beschikbaar (subsidie en technische ondersteuning)	2 985	3 643	4 175	3 008
Verstreekte subsidies	2 616	2 310	–	–
Technische ondersteuning	82	82	–	–

Beleidsvaluatieonderzoek

Krachtens EU-regelgeving is de verantwoordelijke autoriteit verplicht om voor evaluatie van de acties zorg te dragen. In dat kader zal de totale opzet worden geëvalueerd, alsmede enkele projecten. Deze evaluatie zal in 2003 worden uitgevoerd.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 6.2.5							
uitgaven	1 106 851	960 737	725 112	467 753	334 631	357 624	357 624
programma-uitgaven	1 105 648	959 693	724 074	466 787	333 873	356 866	356 866
waarvan:							
– bijdragen	1 093 639	949 269	713 580	455 865	323 100	346 090	346 090
– subsidies	12 009	10 424	10 494	10 922	10 773	10 776	10 776
apparaatsuitgaven	1 203	1 044	1 038	966	758	758	758
ontvangsten	272 215	104 734	102 032	102 032	102 032	102 032	102 032
verplichtingen	1 036 862	960 737	725 112	467 753	334 631	357 624	357 624

Prestatiegegevens

De opvang van asielzoekers en gelijkgestelden door het COA is in te delen in verschillende soorten opvang zoals de volgende tabel laat zien.

Gemiddeld aantal asielzoekers en daarmee gelijkgestelden in de opvang, ingedeeld naar aard van de opvang, en de feitelijke opvang als percentage van de totale gerechtigde vraag, realisatie 2001 en ramingen vanaf 2002.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<i>Gemiddelde bezetting in aantallen</i>							
– In centrale opvang, inclusief zelfzorgarrangementen	84 380	77 274	51 396	31 355	19 974	20 900	20 900
– In decentrale opvang	3 919	3 640	2 700	2 400	2 000	1 500	1 500
– In tijdelijke noodvoorzieningen *	718	1 300	800	800	800	800	800
Feitelijke opvang als percentage van de totale gerechtigde vraag	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

* Tijdelijke noodvoorzieningen worden gebruikt voor de tijdelijke opvang van vreemdelingen die door de IND op de wachtlijst zijn geplaatst voor de indiening van een asielverzoek in één van de aanmeldcentra.

De voorziene afname van de bezetting van de opvang vormt de resultante van de instroombeperkende en uitstroombevorderende maatregelen en de maatregelen ter versnelling van de procedures door de vermindering van de capaciteitsproblemen bij de vreemdelingenkamers. Het stringenter toelatingsbeleid leidt daarentegen tot een vermindering van het aantal statusverleningen in eerste aanleg. Tegen de afwijzing van de asielaanvraag staat beroep open bij de rechtbank dat in de opvang mag worden afgewacht. Maatregelen worden voorts genomen ter vermindering van het aantal statushouders in de opvang door een versnelling van het proces van uitplaatsing naar reguliere huisvesting. In onderstaande tabel is opgenomen een meerjarenraming van het aantal statushouders in de opvang.

Het aantal woningzoekende statushouders in de opvang

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Aantal woningzoekende statushouders in de opvang	6 557	8 020	7 418	4 640	2 810	1 929	1 622

De huidige opvang kent behoefte aan de aanleg van een buffer om onverwachte schommelingen in instroom en uitstroom op te kunnen vangen en daarmee overeenkomstig de wetgeving en de internationale verdragen blijvend een opvangpercentage van 100% te kunnen realiseren. Daarom wordt gewerkt aan een buffer van 5 000 plaatsen die binnen zeer korte tijd in gebruik kunnen worden genomen bij een plotselinge toename van de bezetting.

Implementatie van het Interdepartementaal beleidsonderzoek zal leiden tot een nieuw bekostigingsstelsel van het COA. Hierbij kan voor investeringen een beroep worden gedaan op de leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën. De investeringsreserves worden om deze reden verlaagd.

Systeem- en resultaatverantwoordelijkheid

De minister van Justitie is systeemverantwoordelijk.

Groeiparagraaf

In 2002 is het Interdepartementaal Beleidsonderzoek voor het COA (IBO-COA) goedgekeurd in de Ministerraad. Daarmee is besloten tot een volwaardig resultaatgericht besturingsmodel met een baten- en lastenstelsel bij het COA. De implementatie van de resultaten uit het IBO-COA moet met ingang van het begrotingsjaar 2004 zijn gerealiseerd en hiervoor is een projectorganisatie in het leven geroepen. De ontwikkeling van de in de operationele doelstelling genoemde kwalitatieve normen en de kostprijs per opvangjaar maakt onderdeel uit van dit implementatietraject.

Beleidsartikel 6.3 Toezicht en terugkeer vreemdelingen

Het beleid op het terrein van toezicht en terugkeer is er op gericht illegaal verblijf tegen te gaan. Toezicht omvat naast grensbewaking en het mobiel toezicht op vreemdelingen ook het binnenlands vreemdelingtoezicht.

Beleidsdoelstelling 6.3

Het tegengaan van illegaal verblijf in Nederland en het bevorderen van terugkeer, teneinde negatieve maatschappelijke en sociale effecten te voorkomen.

De grondslag van deze beleidsdoelstelling is de Vreemdelingenwet 2000 en de daarop gebaseerde regelgeving.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Beleidsdoelstelling 6.3							
uitgaven	129 894	123 948	131 500	135 657	140 038	140 401	140 399
ontvangsten	960	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	130 100	123 948	131 500	135 657	140 038	140 401	140 399

Budgetflexibiliteit

bedragen x € 1 000

	2003	2004	2005	2006	2007					
Beleidsdoelstelling 6.3										
Totaal geraamde kasuitgaven	131 500	135 657	140 038	140 401	140 399					
waarvan:										
- personeel en materieel	131 500	135 657	140 038	137 661	134 920					
- beleid	0	0	0	2 740	5 479					
waarvan:										
a. juridisch verplicht	0	0	0	0,0%	0	0,0%	0			
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0	0	0	0,0%	0	0,0%	0			
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	0	0	0	100,0%	2 740	100,0%	5 479			
Totaal uitgaven beleid	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	100,0%	2 740	100,0%	5 479

Prestatiegegevens

De schattingen van het aantal illegaal in Nederland verblijvende vreemdelingen lopen sterk uiteen. Zo komt het CBS tot een schatting van minimaal 46 000 en maximaal 116 000 illegalen¹.

Het Rotterdams Instituut voor Sociaal-Wetenschappelijk Beleidsonderzoek (RISBO) biedt in september 2002 het rapport «Illegale vreemdelingen in Nederland: Omvang, overkomst, verblijf en uitzetting», dat een kwantitatieve analyse van de illegaliteit en een kwalitatief beeld van de overkomst- en overlevingsstrategieën van illegalen in Nederland bevat, aan de Tweede Kamer aan. Uit de ruime marges met betrekking tot de inschatting van de omvang van de illegaliteit blijkt dat de jaarlijkse mutatie van het aantal illegalen niet is vast te stellen. De mate waarin de operationele doelstelling wordt bereikt is dan ook niet met zekerheid vast te stellen. Dat laat onverlet dat een aantal concrete maatregelen worden ingevoerd om illegaal verblijf en illegale immigratie te voorkomen en te bestrijden.

Operationele doelstelling 6.3.6

Het voorkomen dat vreemdelingen zich illegaal toegang verschaffen tot Nederland en het bewerkstelligen van het vertrek uit Nederland van vreemdelingen die niet of niet meer rechtmatig in Nederland verblijven.

Intensivering en samenwerking bij toezicht en terugkeer

Het terugkeerbeleid wordt geïntensiveerd met name waar het gaat om asielzoekers die nog onder de oude vreemdelingenwet vallen. In samenwerking met de Vreemdelingendienst van de politie en met de Koninklijke Marechaussee gaat het ministerie van Justitie illegale toegangverschaffing tegen, zorgt voor de juiste uitvoering van de controle op legaal verblijf van vreemdelingen, voor het opsporen en in voorkomend geval het in bewaring nemen van illegale, uitgeprocedeerde en criminele vreemdelingen en voor het uitzetten van illegalen en uitgeprocedeerden. Het ministerie van Buitenlandse Zaken speelt een rol bij het onderhandelen over terug- en overnameverdragen, in verschillende internationale fora (UNHCR, IOM) en bilaterale overleggen met herkomstlanden. Een project is gestart met als doel het intensiveren van de toezichtinspanningen door de politie, door toelatingstaken van de politie over te hevelen naar de IND. Aldus wordt, indien tot overheveling wordt besloten, de politie in staat gesteld zich te concentreren op preventief en repressief toezicht en op de naleving van de vreemdelingrechtelijke regels.

De centrale regie met betrekking tot de coördinatie van activiteiten gericht op terugkeer of uitzetting, wordt gecontinueerd, waar nodig versterkt en voorzien van voldoende sturingsmogelijkheden in de terugkeerketen. Over de organisatorische voorziening van de centrale coördinatie en sturing binnen het ministerie van Justitie wordt op korte termijn besloten.

Vertrek

Het vervoer en vertrek naar het land van herkomst wordt, bij de voorbereiding van de terugkeer en het daadwerkelijk vertrek, gefaciliteerd door de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM). De nieuwe regionale structuur van de IOM stelt de organisatie beter in staat haar taken op het gebied van terugkeer en doormigratie uit te voeren. Het ministerie van Justitie initieert maatregelen ter ondersteuning van het vertrek, initieert contacten tussen uitgeprocedeerden en de IOM, subsidieert de IOM en werkt met de IOM samen.

¹ E.M.J. Hoogteijling, Raming van het aantal niet in de GBA geregistreerden, Centraal Bureau voor de Statistiek, april 2002, p. 43.

Vrijwillig vertrek

De IOM ondersteunt vreemdelingen desgevraagd bij de voorbereiding van het vertrek uit Nederland. De nieuwe regionale structuur van de IOM stelt de organisatie beter in staat haar taken op het gebied van terugkeer en doormigratie uit te voeren. Het ministerie van Justitie initieert maatregelen ter ondersteuning van het vertrek, initieert contacten tussen uitgeprocedeerden en de IOM, subsidieert de IOM en werkt met de IOM samen.

Gedwongen vertrek

Waar vrijwillig vertrek niet aan de orde is zal worden overgegaan tot gedwongen vertrek.

Ter fine van de uitzetting dient het instrument van de vreemdelingenbewaring. Vreemdelingenbewaring garandeert de beschikbaarheid van de vreemdeling voor eventueel gedwongen vertrek en is tevens bedoeld vooronderzoek naar diens identiteit en nationaliteit, wanneer de vreemdeling niet beschikt over geldige reis- en verblijfsdocumenten. De vreemdelingenbewaring dient optimaal te worden gebruikt. Illegaal verblijf wordt strafbaar gesteld, waarbij de strafmaat en de gewenste dwangmiddelen nog nader overwogen dienen te worden.

Harmonisatie

Illegaal verblijf in Nederland wordt verder tegengegaan door de ontwikkeling en de harmonisatie van wet- en regelgeving in internationaal verband en de ontwikkeling van nationaal beleid en nationale wet- en regelgeving. Het gaat hier om de uitwerking van de vele voorstellen die de Europese Commissie heeft gedaan op het terrein van bestrijding van illegale immigratie, mensensmokkel en mensenhandel. Hierbij moet worden gedacht aan de Mededeling op het terrein van illegale immigratie en het daaruit voortvloeiende Actieplan illegale immigratie en mensenhandel, de Mededeling geïntegreerd grensbeheer en het Groenboek inzake het terugkeerbeleid. Deze voorstellen bevatten een breed scala aan maatregelen die er toe moeten bijdragen dat er een gezamenlijke Europese aanpak komt van illegale immigratie.

Ook zal Nederland steun verlenen aan de totstandkoming van een Europees terugkeerbeleid, aan een Europees beleid inzake bestrijding van illegale immigratie, alsmede aan de intensivering van de EU-buitengrenzen.

Met landen van herkomst en transitlanden zullen, op zowel bilateraal als Europees niveau, terug- en overnameovereenkomsten worden gesloten. Passende maatregelen worden genomen tegen landen die weigeren mee te werken aan het terugnemen van eigen onderdanen en overname van derde landers.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Operationele doelstelling 6.3.6							
uitgaven	129 894	123 948	131 500	135 657	140 038	140 401	140 399
programma-uitgaven	129 268	123 351	130 919	135 077	139 457	139 819	139 817
waarvan:							
– bijdragen	128 938	123 036	130 601	134 747	139 130	139 492	139 490
– subsidies	330	315	318	330	327	327	327
apparaatsuitgaven	626	597	581	580	581	582	582
ontvangsten	960	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	130 100	123 948	131 500	135 657	140 038	140 401	140 399

Prestatiegegevens

Een vreemdeling aan wie de toegang tot Nederland is geweigerd kan worden opgesloten in een grenshospitium, dit wordt vrijheidsbeneming ex art. 6 Vreemdelingenwet 2000 genoemd. Vreemdelingenbewaring ex art. 59 van de Vreemdelingenwet 2000 dient om uitzetting veilig te stellen.

Vrijheidsbeneming en bewaring, realisatie 2001 en ramingen vanaf 2002.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Vrijheidsbeneming	151	196	208	223	236	238	238
Vreemdelingenbewaring	992	1 109	1 178	1 266	1 340	1 346	1 346
Totaal	1 143	1 305	1 386	1 489	1 576	1 584	1 584

Een deel van de vreemdelingen dat uit Nederland vertrekt maakt gebruik van de hulp van de IOM. De IOM heeft in 2001 1 407 maal geholpen bij terugkeer en 363 maal hulp verleend bij doormigratie naar derde landen. De productieafspraken voor 2002 zijn 1 800 respectievelijk 200. Vanaf 2003 wordt de IOM gefinancierd op basis van output.

Voor het aantal onvrijwillig vertrokkenen wordt verwezen naar de overzichtconstructie in de bijlage en in de begrotingen van de betreffende departementen. Het aantal vreemdelingen waarbij de IND ten behoeve van hun terugkeer activiteiten verricht staan weergegeven in de volgende tabel.

Het aantal vreemdelingen waarbij de IND activiteiten verricht ten behoeve van hun terugkeer, realisatie 2001 en ramingen vanaf 2002.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Aantal vreemdelingen	41 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000

Beleidsevaluatieonderzoek

Om na te gaan of de Vreemdelingenwet 2000 voldoet aan zijn verwachtingen rond toezicht en terugkeer en om na te gaan of de uitvoering loopt zoals destijds is voorzien, is een evaluatie in voorbereiding. Deze evaluatie staat gepland voor 2004.

Groeiparagraaf

Voor 2004 zal worden nagegaan in hoeverre evaluatieonderzoek kan bijdragen aan de verbetering van de instrumenten van het beleid in relatie tot de beleidsdoelstelling. Ook wordt nagegaan op welke wijze nadere afstemming tussen de verschillende departementen kan leiden tot aanpassingen in de overzichtsconstructie «Asiel en Migratie».

HOOFDSTUK 4. NIET BELEIDSARTIKELEN

7.1 Algemeen

Niet beleidsdoelstelling 7.1

| Een effectieve organisatie en bedrijfsvoering van het departement. |

Niet-beleidsartikel 7.1 «Algemeen» bestaat voor een groot gedeelte uit apparaatuitgaven die niet direct toe te rekenen zijn aan één van de operationele doelstellingen op de Justitiebegroting. Het betreft voornamelijk stafdiensten die werkzaamheden verrichten ten behoeve van de Justitie-organisatie als geheel.

Het gaat in dit verband om de directie Voorlichting, de directie Personeel en Organisatie, de directie Financieel-Economische Zaken, het bureau van de Secretaris-Generaal, het bureau Kwaliteitszorg, de dienst SAFIR (salarisadministratie en financiële rechtspositietoepassing), de directie Informatisering, de Departementale Accountantsdienst, de Gemeenschappelijke Beheerorganisatie (exploitatie en beheer van geautomatiseerde systemen) en de directie Bedrijfsvoering en Ondersteuning Bestuursdepartement (DBOB). Onder DBOB – de grootste stafdienst binnen het ministerie van Justitie – vallen o.a. de collectieve facilitaire voorzieningen (w.o. huisvesting, telecommunicatie en reproductie), de documentaire informatievoorziening, en de (kantoor)automatisering.

De kwaliteit van de interne sturing van de Justitieorganisatie alsmede het (financieel) beheer, de bedrijfsvoering en de voorlichting is mede afhankelijk van de kwaliteit van de hier genoemde stafdiensten.

Naast deze uitgaven zijn ook uitgaven opgenomen betreffende de staven van de (vier) Directoraten-generaal en voor de politieke en ambtelijke leiding van het departement.

Onder dit niet-beleidsartikel zijn tevens uitgaven opgenomen met betrekking tot het projectbureau Coördinatie Vreemdelingenketen, het bureau Internationale Zaken, het bureau van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel, de projectdirectie Huisvesting, Inkoop en Milieu en de projectdirectie Nieuwbouw Justitie. Daarnaast zijn uitgaven begroot voor extern geplaatsten en voor uitkeringen in het kader van onrechtmatige detentie en overige schadeloosstellingen.

Bij niet-beleidsartikel 7.1 «Algemeen» zijn ook uitgaven begroot voor activiteiten die niet rechtstreeks betrekking hebben op de Justitie-organisatie. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om uitgaven voor tolken die werkzaamheden verrichten voor andere departementen.

Budgettaire gevolgen van het beleid
bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Niet-beleidsdoelstelling 7.1.							
uitgaven	153 978	181 888	137 643	129 386	130 765	134 501	134 710
programma-uitgaven	27 017	31 914	32 126	32 509	32 321	32 333	32 335
waarvan:							
– subsidies	8 769	10 358	10 469	10 896	10 754	10 759	10 760
apparaatsuitgaven	126 961	149 974	105 517	96 877	98 444	102 168	102 375
ontvangsten	16 936	2 661	2 661	2 661	2 661	2 661	2 661
verplichtingen	175 129	181 888	137 643	129 386	130 765	134 501	134 710

Budgetflexibiliteit
bedragen x € 1 000

	2003		2004		2005		2006		2007	
Niet-beleidsdoelstelling 7.1										
Totaal geraamde kasuitgaven		137 643		129 386		130 765		134 501		134 710
waarvan:										
- personeel en materieel		105 333		96 722		98 418		102 142		102 349
- beleid		32 310		32 664		32 347		32 359		32 361
waarvan:										
a. juridisch verplicht	66,7%	21 551	66,0%	21 544	66,7%	21 567	66,7%	21 574	66,7%	21 575
b. complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0
c. overig (bv. een reservering o.b.v. een regeling of programma)	33,3%	10 759	34,0%	11 120	33,3%	10 780	33,3%	10 785	33,3%	10 786
Totaal uitgaven beleid	100,0%	32 310	100,0%	32 664	100,0%	32 347	100,0%	32 359	100,0%	32 361

Niet-beleidsdoelstelling 7.2 Nominaal en onvoorzien

De nominale en onvoorziene posten van het ministerie van Justitie betreffen:

- Loonbijstelling
- Prijsbijstelling
- Onvoorzien

Niet-beleidsartikel 7.2 «Nominaal en onvoorzien» is bestemd voor het tijdelijk «parkeren» van (incidentele) loon- en prijsbijstellingen en voor de raming van bedragen voortvloeiend uit artikel 5, lid 6 van de comptabiliteitswet, dat de mogelijkheid biedt om onvoorziene uitgaven in de begroting op te nemen.

Het bedrag in 2002 in onderstaande tabel heeft betrekking op het nog uit te delen gedeelte van de loonbijstellingstranche 2002. De negatieve reeks in de jaren 2003 tot en met 2007 heeft betrekking op de ombuiging die in het Strategisch Akkoord is opgenomen ten aanzien van het asielbeleid, op de versnelling van de invulling van de efficiency- en volumetaakstelling en de taakstelling subsidies uit het Strategisch Akkoord (beiden met één jaar) en op de taakstelling subsidies die aanvullend op de maatregelen uit het SA aan het ministerie van Justitie is opgelegd. Deze negatieve reeks moet nog worden verwerkt in de budgetten van de relevante operationele doelstellingen op de Justitiebegroting en andere departementen die ook

asiel-gerelateerde uitgaven op hun begroting hebben. Met andere departementen is overeenstemming bereikt over de volgende verdeling.

Verdeling tarief **bedragen x € 1 miljoen**

	2003	2004	2005	2006	2007
Justitie (en Buitenlandse Zaken)	139,4	207,5	242,6	246,7	253,2
OC&W	22,9	37,8	34,5	35,0	28,5
BZK	3,0	0,0	8,2	13,6	13,6
Defensie	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7
Raad van State	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Totaal	170,0	250,0	290,0	300,0	300,0

Deze verdeling zal worden geëffectueerd in een nota van wijziging op de begroting. Met het ministerie van Buitenlandse Zaken wordt nog separaat overleg gevoerd over hun aandeel in de taakstelling. Hierin zal ook de nadere verdeling van de taakstelling voor Justitie over de beleidsartikelen worden verwerkt en onderbouwd met prestatiegegevens. De nota van wijziging zal u tijdig voor de behandeling van de ontwerpbegroting 2003 in de Tweede Kamer bereiken.

Budgettaire gevolgen van het beleid

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Niet-beleidsdoelstelling 7.2							
uitgaven	0	17 307	- 174 871	- 255 571	- 296 271	- 302 800	- 302 800
programma-uitgaven	0	0	- 174 871	- 255 571	- 296 271	- 302 800	- 302 800
apparaatsuitgaven	0	17 307	0	0	0	0	0
ontvangsten	0	0	92 978	92 978	92 978	92 978	92 978
verplichtingen	0	17 307	- 174 871	- 255 571	- 296 271	- 302 800	- 302 800

Niet-beleidsdoelstelling 7.3 Geheime uitgaven

| Geheime uitgaven. |

De grondslag voor het in de begroting opnemen van geheime uitgaven staat in artikel 5, lid 6 van de Comptabiliteitswet (CW).

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Niet-beleidsdoelstelling 7.3							
uitgaven	1 891	1 962	1 894	1 894	1 897	1 899	1 899
programma-uitgaven	1 835	1 904	1 836	1 835	1 838	1 840	1 840
apparaatsuitgaven	56	58	58	59	59	59	59
ontvangsten	18	0	0	0	0	0	0
verplichtingen	1 901	1 962	1 894	1 894	1 897	1 899	1 899

HOOFDSTUK 5. DE BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF

Algemeen

Het begrotingsjaar 2004 is het eerste jaar waarin het in het Referentiekader mededeling over de bedrijfsvoering besloten model over verantwoordten moet zijn ingevoerd. Over dat jaar wordt voor het eerst een integrale mededeling over de bedrijfsvoering afgegeven. Tot die tijd wordt volstaan met de voorgeschreven reikwijdte van de mededeling: het financieel en materieel beheer en de daartoe bijgehouden administraties. Het een en ander binnen de kaders van het sturingsconcept, wat onder meer inhoudt dat voor de zelfstandige bestuursorganen en rechtspersonen met een wettelijke taak wordt gehandeld volgens de lijnen van de toezichtsarangementsen en de daarvoor specifiek geldende regeling financieel-economisch toezicht in het bijzonder. In de tussenliggende periode wordt gewerkt aan de verbetering van de voorwaarden om een integrale mededeling af te kunnen geven.

Justitie is groot, complex en dynamisch en werkt daarom reeds lang met een planning- en controlcyclus. Deze steunt onder meer op de missie en de visie van Justitie en een meerjarige financieel-economische beleidsagenda. Sinds kort werkt Justitie ook met een Justitiebrede risico-analyse om de planvorming te ondersteunen.

De invoering van de Mededeling is voor Justitie aanleiding om alle bestaande bouwstenen voor een goede bedrijfsvoering waaronder de meerjarige visie, inrichting van de planning- en controlcyclus en groeipaden onder te brengen in een integrale bedrijfsvoeringsrichtlijn die zicht geeft op de doelen en de samenhang. Deze komt gereed in 2002. Daarin worden ook de Mededeling en de daaraan gekoppelde procedures en aanwijzingen voor bijvoorbeeld de risicoanalyse en bedrijfsvoeringsonderzoeken opgenomen. Doel is volledige integratie van deze nieuwe elementen in de bestaande en reeds met vele waarborgen omgeven sturingscyclus. Dat impliceert onder meer dat aan de Mededeling deelverklaringen van de diensten ten grondslag zullen komen te liggen. Onderzocht wordt of er nog specifieke waarborgen en kwaliteitseisen moeten worden ontwikkeld voor de nieuwe elementen. Er komt in ieder geval een baseline voor financieel en materieel beheer gereed in 2002; deze geeft onder andere zicht op de normen en de meetpunten. Of er meer baselines nodig zijn wordt nog onderzocht. Daarnaast zal in ieder geval worden geïnvesteerd in verdieping en verbreding van de risico-analyse. In de verklaring over 2003 wordt in ieder geval ingegaan op de invoering van de Mededeling zelf.

Baten-lastendiensten

Het voornemen is om de Directie Bestuurszaken (DBz) en het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) per 1 januari 2004 om te vormen tot baten-lastendienst. Het doel van deze operatie is de beide organisaties in staat te stellen hun taken effectiever en efficiënter uit te laten voeren. Dit wordt onder meer mogelijk gemaakt door het invoeren van een resultaatgericht besturingsmodel en het wegnemen van knellende beheersregels. Om de status van baten-lastendienst te verkrijgen stelt het ministerie een aantal instellingsvoorwaarden die met name betrekking hebben op het terrein van de bedrijfsvoering. Zowel DBz als het NFI voldoen op dit moment aan deze instellingsvoorwaarden maar vanwege de toepassing van het departementaal moratorium is de startdatum verschoven naar 1 januari 2004. De planning van de omvormingstrajecten is aangepast waarbij meer tijd is ingeruimd voor proefdraaien.

Het invoeren van het baten-lastenstelsel bij de Raad voor de Rechtspraak en de gerechten is een onderdeel van de herziening Rechterlijke organisatie. De Raad voor de Rechtspraak en de gerechten worden gezien hun zelfstandige positie geen baten-lastendienst maar gaan wel het baten-lastenstelsel voeren. Dit met het oog op de verbetering van de bedrijfsvoering en het wegnemen van knellende beheersregels. Conform baten-lastendiensten moeten zij voldoen aan de gestelde instellingsvoorwaarden mits deze niet strijdig zijn met hun zelfstandige positie. De startdatum is gesteld op 1 januari 2004 wat betekent dat het merendeel van de activiteiten om dit te bereiken in 2003 vallen.

Eigentijds begrotingsstelsel

De nota «Eigentijds begrotingsstelsel» van het ministerie van Financiën heeft onder andere als doel om bij de diensten die nog geen baten-lastenstelsel kennen voor 2006 dat stelsel in te voeren. Daar wordt ook in 2003 aan gewerkt. Deze overgang heeft ook invloed op de sturingsrelaties.

Verder bouwen aan kwaliteit

Op vele terreinen wordt verder gewerkt aan de kwaliteit van de bedrijfsvoering. In verband met de interdepartementale context worden in ieder geval initiatieven genoemd inzake « Van beleidsbegroting tot beleidsverantwoording» (met een accent op de beleidsdoelstellingen en operationele doelstellingen), de «Regeling prestatiegegevens en evaluatieonderzoek Rijksoverheid» en het «Kwaliteitsplan auditfunctie Rijksoverheid».

HOOFDSTUK 6. BATEN-LASTENDIENSTEN

TOELICHTING BIJ DE BATEN – LASTENDIENSTEN

01 IMMIGRATIE – EN NATURALISATIEDIENST (IND)

Algemeen

De IND levert een bijdrage aan het asiel- en migratiebeleid. De IND-bijdragen zijn opgenomen in:

Beleidsartikel 6.1: Toelating Asiel en Regulier

De minister van Justitie is belast met de behandeling van aanvragen om toelating en verblijf en de behandeling van aanvragen om naturalisatie. Daarbij is een van de belangrijkste uitgangspunten dat kwalitatief verantwoorde beslissingen worden genomen binnen de door de wet bepaalde beslistermijnen.

Beleidsdoelstelling 6.1

Het zorgdragen voor een gereguleerde toelating van vreemdelingen tot Nederland, op een maatschappelijk verantwoorde wijze, die recht doet aan de belangen van vreemdelingen die hier tijdelijk of definitief willen verblijven.

Operationele doelstelling 6.1.3

Elke aanvrager van een verblijfsvergunning, naturalisatie of een visum krijgt binnen de gestelde termijnen een besluit uitgereikt.

Beleidsartikel 6.3 Toezicht en terugkeer vreemdelingen

Het beleid op het terrein van toezicht en terugkeer is er op gericht illegaal verblijf tegen te gaan. Toezicht omvat naast grensbewaking en het mobiel toezicht op vreemdelingen ook het binnenlands vreemdelingentoezicht, waaronder mede de controle op legaal verblijf van vreemdelingen in Nederland valt.

Beleidsdoelstelling 6.3

Het tegengaan van illegaal verblijf in Nederland en het bevorderen van terugkeer, teneinde negatieve maatschappelijke en sociale effecten te voorkomen.

Operationele doelstelling 6.3.6

Het voorkomen dat vreemdelingen zich illegaal toegang verschaffen tot Nederland en het bewerkstelligen van het vertrek uit Nederland van vreemdelingen die niet of niet meer rechtmatig in Nederland verblijven.

Sturing

De IND is een baten-lastendienst van het ministerie van Justitie. De aansturing vanuit het kerndepartement vindt plaats op basis van managementafspraken en is gebaseerd op het principe van outputsturing.

Producten

De producten die de IND verricht om bovenstaande operationele doelstellingen uit te kunnen voeren zijn als volgt benoemd:
Asiel: afhandeling in aanmeldcentra, beslissing, bezwaar, beroep en hoger beroep
Regulier: beslissing in eerste aanleg, bezwaar en beroep

Meerjarige begroting van baten en lasten

Bedragen x €1000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Baten							
Opbrengst moederdepartement	304 935	303 890	285 436	285 286	283 950	283 874	273 879
Opbrengst overige departementen							
Opbrengst derden	7 565	45 910	45 910	45 910	45 910	45 910	45 910
Rentebaten	784	122	186	284	412	465	545
Buitengewone baten							
Exploitatiebijdrage							
Totaal baten	313 284	329 922	331 532	331 480	330 272	330 249	320 334
Lasten							
Apparaatskosten							
– Personele kosten	153 394	166 385	162 634	162 634	162 634	162 634	156 634
– Materiële kosten	144 746	139 168	143 360	142 595	141 400	141 591	138 018
– Subsidies		5 950	5 950	5 950	5 950	5 950	5 950
Rentelasten	1 251	1 419	2 009	2 428	2 557	2 467	2 349
Afschrijvingskosten							
– Materieel	15 552	17 000	17 579	17 873	17 731	17 607	17 383
– Immaterieel							
Dotaties voorzieningen	637						
Buitengewone lasten							
Totaal lasten	315 580	329 922	331 532	331 480	330 272	330 249	320 334
Saldo van baten en lasten	- 2 296	0	0	0	0	0	0

Toelichting**Baten***Opbrengst moederdepartement*

De opbrengst van het moederdepartement is nog niet gesplitst per productgroep omdat in 2002 een nieuw kostprijsstelsel wordt ontwikkeld in overleg met het moederdepartement. Met de uitkomsten hiervan zullen prijs- en volumeafspraken kunnen worden gemaakt, waarin naast inzicht in de doelmatigheid de transparantie van de organisatie voorop staat.

Opbrengst derden

De opbrengst derden bestaat uitsluitend uit inkomsten leges en naturalisatie. In 2002 zijn de leges verhoogd. Hierdoor is het verschil tussen kostprijs en de bijdrage fors verkleind.

Rentebaten

Op een positieve stand in rekening-courant wordt een rentepercentage vergoed van variërend tussen de 2% en 4% op jaarbasis. In bovenstaand overzicht is rekening gehouden met een gemiddelde van 3% per jaar.

Lasten*Personele kosten*

De formatie in 2002 bedraagt 3639,3 volledige fte's. Per fte wordt in 2003 gerekend met een gemiddelde loonsom van € 43 030. De gemiddelde kosten per formatieplaats zijn verhoogd met gemiddeld € 1 610 vanwege secundaire kosten zoals gedifferentieerd belonen, opleiding & vorming en kosten woon-werkverkeer. Dat laatste in het kader van een vervoerplan

waarvan het uitgangspunt is dat de medewerkers per openbaar vervoer reizen. De kosten van externe inzet, bijvoorbeeld uitzendkrachten en deskundigen, moeten binnen het totale kader personeel worden gefinancierd.

Materiële kosten

De belangrijkste groepen materiële kosten zijn in onderstaand overzicht opgenomen (alle bedragen x € 1 000):

Huisvesting	38 000
Vreemdelingenvervoer	8 000
Tolkenkosten	15 000
Terugkeer/Verwijderingen	10 000
Automatisering	23 000
Proceskosten	10 000
Opvang Aanmeldcentra	9 000
Subsidies	6 000
Overig	24 000

Rentelasten

Er wordt rente betaald op een lening in het kader van de leenfaciliteit. Het percentage op de huidige lening bedraagt 5%. De lening wordt elk jaar voor een deel ingelost. Door het aanvragen van nieuwe leningen ter financiering van de investeringen varieert de rentelast. De variatie in het rentepercentage wordt ingeschat tussen de 5% en de 7% per jaar. In bovenstaand overzicht is rekening gehouden met een gemiddelde van 6% per jaar.

Afschrijvingskosten ((im)materiële vaste activa)

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen aanschafwaarde inclusief BTW, verminderd met de lineaire afschrijvingen. Hierbij geldt als uitgangspunt dat:

1. Het actief langer dan 1 jaar wordt gebruikt voor de bedrijfsvoering van de IND;
2. Het economisch eigendom ligt bij de IND en;
3. De aanschafwaarde van de individuele goederen gelijk is aan of groter is dan € 500 (inclusief BTW).

De afschrijvingen geschieden overeenkomstig de geschatte economische levensduur en zijn berekend op basis van de aanschafwaarde verminderd met de geschatte restwaarde.

Item	Termijn
Grond	niet afschrijven
Gebouwen	30 jaar
Verbouwingen	5 jaar
Inventarissen/installaties	5 jaar
Computer hard- en software	4 jaar
Vervoermiddelen	4 jaar

Saldo van baten en lasten

Naar verwachting worden de lasten gedekt door de bijdrage en de inkomsten uit leges.

Kasstroomoverzicht**Bedragen x €1000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Rekening courant RHB 1 januari	33 619	12 957	18 928	21 668	25 761	30 789	33 151
2. Totaal operationele kasstroom	2 732	17 000	17 580	17 874	17 732	17 608	17 384
3a. -/- Totaal investeringen	- 20 872	- 18 461	- 19 058	- 16 416	- 9 591	- 12 713	- 13 713
3b. +/- Totaal boekwaarde des- investerings	4 815						
3. Totaal investeringskasstroom	- 16 057	- 18 461	- 19 058	- 16 416	- 9 591	12 713	- 13 713
4a. -/- Eenmalige uitkering aan moederdepartement							
4b. +/- eenmalige storting door moederdepartement							
4c. -/- Aflossingen op leningen	- 7 337	- 11 029	- 14 840	- 13 781	- 12 704	- 15 246	- 14 296
4d. +/- Beroep op leenfaciliteit		18 461	19 058	16 416	9 591	12 713	13 713
4. Totaal financieringskasstroom	- 7 337	7 432	4 218	2 635	- 3 113	- 2 533	- 583
5. Rekening courant RHB 31 december (incl. deposito) (=1+2+3+4) (Maximale roodstand 0.5 miljoen euro)	12 957	18 928	21 668	25 761	30 789	33 151	36 239

Toelichting*Totaal investeringen*

Op basis van de meerjarige investeringsbegroting aangevuld met nieuwe ontwikkelingen wordt het investeringsprogramma jaarlijks opgesteld.

Voor 2002 worden op de volgende hoofdzaken investeringen gepleegd:
Verbouwingen in het kader van behandelkantoren, Inventaris/Installaties,
hard- en software.

Vermogensontwikkeling**Bedragen x €1000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Eigen vermogen per 1 januari	10 208	7 912	7 912	7 912	7 912	7 912	7 912
2. Saldo van baten en lasten	- 2 296	0	0	0	0	0	0
3a. Uitkering aan moederdepartement							
3b. Bijdrage moederdepartement ter versterking EV							
3c. Overige mutaties							
3d. Directie mutaties in het eigen vermogen							
4. Eigen vermogen per 31 december (1+2+3)	7 912	7 912	7 912	7 912	7 912	7 912	7 912

Volume- en prijsindicatoren per activiteit

	realisatie 2001			verm. uitkomsten 2002			begroting 2003		
	prijs (x € 1,-)	volume	bedrag x (€ 1 mln.)	prijs (x € 1,-)	volume	bedrag x (€ 1 mln.)	prijs (x € 1,-)	volume	bedrag x (€ 1 mln.)
asiel (totaal)			202,6			205,9			198,8
– aanmeldcentra	1 051	29 708	31,2	1 155	25 000	28,9	1 139	31 000	35,3
– gehoor	1 282	36 227	46,4	1 409	25 000	35,2	1 389	31 000	43,1
– beslissing	1 481	39 294	58,2	1 627	30 000	48,8	1 604	30 000	48,1
– herziening en bezwaar	1 295	33 549	43,4	1 423	36 000	51,2	1 403	6 000	8,4
– beroep	1 003	11 923	12,0	1 102	16 000	17,6	1 087	27 000	29,3
– voorlopige voorziening	897	12 666	11,4	986	16 000	15,8	972	27 000	26,2
– hoger beroep				1 100	4 000	4,4	1 085	4 000	4,3
– voorlopige voorz. hoger beroep				1 000	4 000	4,0	986	4 000	3,9
regulier (totaal)			72,2			77,2			86,7
– eerste aanleg	573	60 023	34,4	630	63 000	39,6	621	63 000	39,1
– bezwaar	1 112	18 948	21,1	1 222	22 000	26,9	1 205	22 000	26,5
– beroep	1 322	6 369	8,4	1 452	4 000	5,8	1 432	8 000	11,5
– voorlopige voorziening	1 112	7 513	8,4	1 222	4 000	4,9	1 205	8 000	9,6
– overige kosten									
visa	128	29 066	3,7	141	34 000	4,8	139	34 000	4,7
naturalisatie	230	34 536	7,9	253	35 000	8,8	249	35 000	8,7
terugkeer	411	40 920	16,8	452	50 000	22,6	445	50 000	22,3
conservatoire maatregelen	956	12 769	12,2	1 050	10 000	10,5	1 036	10 000	10,4
			315,6			329,9			333,1

Toelichting

De kostprijzen in bovenstaand overzicht zijn nog opgesteld conform de huidige systematiek. In 2002 is een vooronderzoek afgerond met betrekking tot kostprijzen. Eind 2002 wordt verwacht dat de nieuwe systematiek gereed en getoetst is waardoor de begroting van 2004 met meer causale kostprijzen zal worden onderbouwd. De kosten per product stijgen in 2003 minder dan de algemene prijsrondes op zowel personeel als exploitatie. Door het invoeren van kostenbesparende maatregelen is de doelmatigheid tot stand gekomen.

Overzicht personele- en materiële kengetallen naar categorie
Bedragen x € 1000

	realisatie 2001	verm. uitk. 2002	Begr 2003	2004	2005	2006	2007
<i>Ambtelijk personeel</i>							
– ultimo bezetting (in aantal fte)*	3 266	3 483	3 639	3 639	3 639	3 639	3 501
– gemiddelde loonsom (x € 1,-)	41 017	41 411	43 030	43 030	43 030	43 030	43 012
– begrotingsbeslag	133 962	144 235	156 584	156 584	156 584	156 584	150 584
– aantal niet actief (in aantal fte)*	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
– begrotingsbeslag	1 687	1 750	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500
<i>Overig personeel</i>							
– niet-regulier	305	350	300	300	300	300	300
– uitzendkrachten	13 786	15 750	0	0	0	0	0
– opleiding en vorming	2 947	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500
<i>Post-actief personeel</i>							
– begrotingsbeslag	707	800	750	750	750	750	750
Sub-totaal personele kosten	153 394	166 385	162 634	162 634	162 634	162 634	156 634
<i>Materieel</i>							
<i>programmamakosten:</i>							
– tolken	14 907	15 000	15 800	15 500	15 500	15 500	15 500
procesvertegenwoordiging	8 944	9 000	10 500	11 000	11 000	11 000	9 500
– verwijderingen	14 885	15 000	17 500	17 500	15 000	15 000	15 000
– proceskosten	5 963	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
– operationele kosten opvang aanmeldcentra	9 015	9 000	8 500	8 000	8 000	8 000	8 000
<i>apparaatskosten:</i>							
– huisvesting	35 777	36 000	38 000	38 000	38 000	38 000	38 000
– automatisering	23 851	23 500	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000
– overige exploitatie	26 091	25 668	24 060	23 595	24 900	25 091	23 018
Sub-totaal materiële kosten	139 433	139 168	143 360	142 595	141 400	141 591	138 018
Subsidies	5 950	5 950	5 950	5 950	5 950	5 950	5 950
Afschrijvingskosten	15 552	17 000	17 579	17 873	17 731	17 607	17 383
Rentelasten	1 251	1 419	2 009	2 428	2 557	2 467	2 349
Buitengewone lasten							
Sub-totaal overige	22 753	24 369	25 538	26 251	26 238	26 024	25 682
Totaal	315 580	329 922	331 532	331 480	330 272	330 249	320 334

Toelichting

Bovenstaand overzicht geeft een nadere specificatie van deze kosten opgenomen in het overzicht begroting van baten en lasten

02 DIENST JUSTITIELE INRICHTINGEN (DJI)

De Dienst Justitiële Inrichtingen levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de aan onze zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk bestaan op te bouwen.

In begrotingstechnische zin worden onderscheiden:

- Penitentiare inrichtingen, inclusief de vreemdelingenbewaring en strafrechtelijke opvang verslaafden;
- De justitiële jeugdinrichtingen;
- De justitiële TBS-inrichtingen;
- De Landelijke diensten;
- Het hoofdkantoor DJI.

Globaal de helft van de justitiële jeugd- en TBS-capaciteit bestaat uit plaatsen in particuliere inrichtingen. Financiering van deze inrichtingen geschiedt door middel van (volledige) subsidiëring.

De DJI-bijdragen maken onderdeel uit van beleidsartikel 5.1 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties en 6.3 Toezicht en terugkeer vreemdelingen. Binnen deze artikelen zijn de operationele doelstellingen betreffende DJI geformuleerd onder respectievelijk 5.1.2. t/m 5.1.4 en 6.3.6.

De grondslag van het wetsartikel

De wettelijke grondslag voor de verplichtingen vloeit in het bijzonder voort uit het Wetboek van Strafrecht, de Penitentiare beginselenwet, de Wet op de jeugdhulpverlening en de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen en de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden, alsmede de Vreemdelingenwet (art. 6 en 59) en de bij voornoemde wetten behorende nadere regelgeving.

De kosten van gevangenisstraf en hechtenis komen ten laste van de Justitiebegroting op grond van artikel 35 eerste lid van het Wetboek van Strafrecht, voor zover niet bij of krachtens enige wet anders is bepaald.

De kosten van de verpleging van ter beschikking gestelden komen ten laste van de Justitiebegroting op grond van artikel 37e van het Wetboek van Strafrecht. Dit is deels nader uitgewerkt in artikel 79 van het Reglement verpleging ter beschikking gestelden. De grondslag voor subsidiëring van particuliere justitiële inrichtingen voor verpleging van ter beschikking gestelden is te vinden in de artikelen 73 tot en met 77 van de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden.

De formele grondslag voor de subsidiëring van de particuliere justitiële jeugdinrichtingen is te vinden in artikel 65, eerste lid van de Wet op de jeugdhulpverlening en artikel 77 ff eerste lid van het Wetboek van Strafrecht. In het Subsidiebesluit Justitiële jeugdinrichtingen is deze subsidiëring nader uitgewerkt.

Besturingsrelatie

De DJI is een agentschap van het ministerie van Justitie. De aansturing vanuit het bestuursdepartement vindt plaats op basis van managementafspraken. De verantwoording over de bereikte resultaten en over de inzet van middelen vindt achteraf plaats door middel van periodieke rapportages en besprekingen. Deze rapportages zijn erop gericht inzicht te geven in de door de DJI behaalde resultaten op het niveau van prestatie-indicatoren op de resultaatgebieden van het INK-model (van het Instituut

Nederlandse Kwaliteit). Het betreft onder andere de ontwikkeling van de beschikbare capaciteit en de desbetreffende bestemming, de bezettingsgraad, het aantal ontvluchtingen vanuit gesloten inrichtingen, het aantal onttrekkingen aan detentie of behandeling anders dan door vlucht en de ontwikkeling van de kostprijs per productdifferentiatie, c.q. per productgroep.

Het hoofdkantoor DJI stuurt op hoofdlijnen. De interne planning en control van de DJI is een instrument waarmee de besturing van de DJI-inrichtingen en -diensten wordt ondersteund. Deze sturing is gebaseerd op het principe van outputsturing en vindt plaats met inachtneming van gegeven mandaten aan de decentrale managers. Op basis van de ingediende jaarplannen worden de beoogde resultaten en de personele en financiële kaders, waarbinnen deze resultaten moeten worden behaald, definitief vastgesteld in de vorm van jaarafspraken (managementcontracten met de rijksinrichtingen en prestatie-afspraken met de particuliere inrichtingen). Tussentijds wordt verantwoording afgelegd door middel van 4-maandenrapportages en daaraan gekoppelde managementgesprekken. Decharge wordt verleend aan de hand van de jaarverslaglegging van de betrokken inrichtingen en diensten en de op basis hiervan gevoerde besprekingen.

Over 2001 verkreeg de DJI net als de voorgaande jaren (1997 t/m 2000) een goedkeurende accountantsverklaring.

Als uitvloeisel van de reorganisatie «Herontwerp Besturing DJI» (1999) beoogt DJI in 2003 het project Outputsturing te voltooien, in de betekenis dat de staande organisatie de uitvoering van dit instrument kan dragen. Het doel van dit project is om te komen tot een meer transparante en objectieve invulling van de sturingsrelatie met de inrichtingen. In de tweede helft van 2001 is daarnaast een voorstudie uitgevoerd door vertegenwoordigers van het kerndepartement en DJI naar het nut en de meerwaarde van invoering van outputfinanciering in de sturingsrelatie tussen het kerndepartement en DJI. Nadat het project outputsturing is voltooid zal het concept outputfinanciering verder moeten worden uitgewerkt in concrete spelregels.

Aanpak drugssmokkel Schiphol/Noodcapaciteit DJI

De ontwikkelingen met betrekking tot de maatregelen ter bestrijding van drugskoeriers die ons land als doorvoerhaven voor het smokkelen van drugs gebruiken, hebben een grote impact op de Justitieorganisatie. In het Kabinet is afgesproken de controle en de opsporing van drugskoeriers te intensiveren. Uitgangspunt daarbij is het treffen van maatregelen om de bestrijding van drugssmokkel via Schiphol optimaal te bestrijden. Daarvoor is een hoog controle- en opsporingsniveau nodig en een maximale inspanning om de drugskoeriers op te sporen, te berechten en de straf ten uitvoer te leggen.

In het plan van aanpak drugssmokkel Schiphol (zie beleidsartikel 3.3 Rechtshandhaving) is aangegeven dat ook ten aanzien van de penitentiaire capaciteit een aantal maatregelen wordt getroffen. Dit zijn onder andere:

- De plaatsing van extra capaciteit in de vorm van bijzondere noodvoorzieningen;
- Het opnieuw in gebruik nemen van buiten gebruik gestelde gevangenis capaciteit.

In de brief aan de Tweede Kamer d.d. 2 juli 2002 (TK, 24 587, nr. 79) is aangegeven dat DJI uitvoering geeft aan de realisatie van 1400 plaatsen.

Financiering van de noodcapaciteit aanpak drugsmokkel Schiphol vindt plaats ten laste van beleidsartikel 3.3 Rechtshandhaving.

Meerjarige begroting van baten en lasten

bedragen x € 1000

Omschrijving	Realisatie	Vermoed. uitkomst	Ontwerp begroting				
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Baten							
– opbrengst departement	1 135 261	1 227 935	1 275 863	1 259 826	1 249 278	1 249 381	1 249 257
– opbrengsten derden	176 900	151 734	148 558	148 583	148 438	148 423	148 422
– rente	–	–	–	–	–	–	–
– buitengewone baten	–	–	–	–	–	–	–
Totaal baten	1 312 161	1 379 669	1 424 421	1 408 409	1 397 716	1 397 804	1 397 679
Lasten							
personeel	646 607	719 822	726 745	700 397	685 597	685 694	682 427
materieel	552 957	598 221	657 981	678 411	671 380	667 817	667 437
* huisvesting	239 937	226 315	275 234	300 573	311 098	313 326	314 377
* subsidies	176 703	215 583	227 871	231 241	222 474	215 078	214 777
* overig	136 317	156 323	154 876	146 597	137 808	139 413	138 283
– rente	4 763	5 708	5 616	6 981	7 875	8 275	9 315
– afschrijvingen	31 812	33 500	35 000	36 500	38 000	38 500	38 500
* materieel	31 812	33 500	35 000	36 500	38 000	38 500	38 500
– buitengewone lasten	59	–	–	–	–	–	–
– dotatie aan voorzieningen	53 282	–	–	–	–	–	–
Totaal lasten	1 289 481	1 357 251	1 425 341	1 422 289	1 402 852	1 400 286	1 397 679
Saldo baten en lasten	22 680	22 418	– 920	– 13 880	– 5 136	– 2 482	–

Toelichting

De fluctuaties in de meerjarige raming van de lasten worden veroorzaakt door meerdere factoren. De voornaamste zijn:

- De uitvoering van de maatregelen betreffende het Regeerakkoord 1998–2002 (de taakstelling van € 52 mln. en de capaciteitsuitbreidingen van € 77 mln.);
- De (incidentele) middelen op grond van de beleidsnota «Investeren in personele zorg DJI» (TK, 24 587, nr. 71 en nr. 76);
- De taakstelling die voortvloeit uit zowel het Strategisch Akkoord als de financiële problematiek van het ministerie van Justitie.

Voorts geldt dat het in bovenstaand overzicht opgenomen saldo van baten en lasten het gevolg is van het toepassen van de budgettaire neutrale kasschuif die onderdeel uitmaakt van de financiering van de maatregelen, zoals genoemd in de brief aan de Tweede Kamer inzake de nota «Investeren in personele zorg DJI» (TK, 24 587 nr. 71 en nr. 76).

Relatie tussen de kosten en de opbrengsten

De kosten voor grondstoffen, arbeidsuren e.d., welke worden aangewend ten behoeve van de arbeid in de Rijksinrichtingen, worden doorberekend aan de opdrachtgevers. De desbetreffende opbrengsten worden begroot op het onderdeel «Opbrengsten arbeid».

De verpleegkosten van TBS-gestelden en overige ten laste van Justitie komende verpleegden kunnen voor een belangrijk gedeelte uit hoofde van de Algemene wet bijzondere ziektekosten worden gedeclareerd bij het AFBZ (algemene fonds bijzondere ziektekosten). De desbetreffende opbrengsten worden begroot op het artikelonderdeel «Opbrengsten AWBZ». De «Diverse opbrengsten» betreffen voornamelijk de kantine-opbrengsten, personeelsgebonden inhoudingen zoals bijdrage ouderschapsverlof en kinderopvang, alsmede afrekeningen van (subsidie-) voorschotten aan particuliere inrichtingen. In het algemeen kan worden gesteld dat deze opbrengsten een directe relatie hebben met de kosten.

Baten

Opbrengst departement

De post opbrengst departement betreft de exploitatiebijdrage van het kerndepartement Justitie aan DJI. Uitvoering van de kerntaak van DJI betekent het tegen kostprijzen leveren van een gedifferentieerd aanbod van detentie-, behandel- en opvangplaatsen. In de jaarafspraken tussen kerndepartement en DJI worden onder meer afspraken gemaakt over de omvang en kwaliteit van de door DJI te leveren producten, tegen welke dagprijzen en daarmee ook over de omvang van de bijdrage van het kerndepartement.

Opbrengsten derden

De opbrengsten derden bestaan uit arbeidsopbrengsten, opbrengsten AWBZ en diverse opbrengsten. De verdeling is als volgt:

(bedragen x € 1000,-)

Omschrijving	Realisatie	Verm. uitkomst	Ontwerp begroting				
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Opbrengsten arbeid	19 961	18 451	17 723	17 632	17 632	17 632	17 632
Opbrengsten AWBZ	126 032	118 723	116 275	116 391	116 246	116 231	116 230
Diverse opbrengsten	30 907	14 560	14 560	14 560	14 560	14 560	14 560
Totaal opbrengsten	176 900	151 734	148 558	148 583	148 438	148 423	148 422

Opbrengsten arbeid

Het betreft hier de opbrengsten uit de (als regime-activiteit) verrichte arbeid, zoals die in de Rijksinrichtingen plaatsvindt. Aan externe opdrachtgevers wordt geleverd tegen marktprijzen.

Opbrengsten AWBZ

Bij het AFBZ worden voor een belangrijk gedeelte de verpleegkosten gedeclareerd van daarvoor in aanmerking komende TBS-gestelden en overige ten laste van Justitie komende verpleegden. De desbetreffende TBS-uitgaven zijn begrepen in de raming van de DJI. De te declareren kosten bij het AFBZ (= opbrengsten) zijn geraamd op circa 80% van de te verwachten verpleegkosten voor TBS-gestelden en overige ten laste van Justitie komende verpleegden.

Diverse opbrengsten

De diverse opbrengsten hebben betrekking op verschillende exploitatiebaten en op verrekeningen in verband met te veel verstrekte voorschotten aan gesubsidieerde inrichtingen in voorgaande jaren. De (incidenteel) hogere opbrengsten in 2001 vloeien voornamelijk voort uit -ten behoeve van justitiële ketenpartners- verrichte werkzaamheden en de bijdragen van de VN inzake de bewaring van personen in het kader van het VN-tribunaal.

Rente

Over een positief saldo op de rekening-courant met het ministerie van Financiën wordt een rentevergoeding gegeven ter hoogte van de het tarief van de call-euribor, verminderd met een afslag van 1%. De depositorente wordt vastgesteld op basis van de euribor waarop een afslag van 0,25% wordt toegepast. Gelet op de huidige bevoorschottingssystematiek wordt er van uitgegaan dat de rente in de rekening-courant per saldo nihil zal zijn.

Buitengewone baten

De post buitengewone baten heeft betrekking op baten die, in tegenstelling tot gewone baten voortvloeien uit handelingen en gebeurtenissen die in principe van incidentele aard zijn en die niet direct betrekking hebben op de reguliere activiteiten van het agentschap (bijv. opbrengst boven de boekwaarde van de verkoop van materiële vaste activa). Er worden de komende jaren geen buitengewone baten voorzien.

Lasten

Personele kosten

De fluctuaties van de personele lasten worden in belangrijke mate veroorzaakt door de toe-/afname van het personeelsbestand als gevolg van capaciteitsaanpassingen, het tijdelijke karakter van enkele noodmaatregelen en de doorwerking van de loonbijstellingen. Met als doel meer specifiek inzicht te geven in de raming en de realisatie van de personele kosten wordt het volgende overzicht gepresenteerd.

Overzicht specificatie personele kosten

Omschrijving	Realisatie	Verm. uitkomst	Ontwerp begroting				
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Ambtelijk personeel	591 802	659 322	664 457	638 164	623 356	623 350	619 950
Overig personeel (totaal)	54 805	60 500	62 288	62 233	62 241	62 344	62 477
<i>gespecificeerd als volgt:</i>							
– <i>niet regulier</i>	11 845	13 500					
– <i>uitzendkrachten</i>	18 545	19 000					
– <i>opleiding en vorming</i>	14 773	17 500					
– <i>post-actief personeel</i>	9 642	10 500					
Totaal	646 607	719 822	726 745	700 397	685 597	685 694	682 427
Ambtelijk personeel (gem. bezetting x 1 fte)	15 445	16 537	16 281	15 890	15 686	15 682	15 596
Gemiddelde loonsom per fte (x € 1,-)	38 317	39 870	40 800	40 160	39 750	39 750	39 750

Materiële kosten

Onder deze post zijn alle reguliere exploitatiekosten van het agentschap begrepen. De fluctuaties van de kosten houden mede verband met de onder de personele kosten genoemde factoren.

De opgenomen reeks voor huisvesting heeft betrekking op de aan de Rijksgebouwendienst te betalen kosten van huur en service-overeenkomsten. De reeks voor subsidies betreft voornamelijk de bekostiging van de particuliere justitiële jeugden TBS-inrichtingen.

Rente

Als gevolg van de gewijzigde regelgeving is het niet meer mogelijk om een bestemmingsreserve (bedoeld voor het doen van (vervangings)investeringen) te vormen. Hiervoor geldt de leenfaciliteit, waaruit de benodigde middelen ten behoeve van de (vervangings)investeringen van het ministerie van Financiën kunnen worden geleend. De in dit kader te betalen rente wordt zichtbaar op de staat van baten en lasten en is verdisconteerd in de kostprijs. Uitgegaan is van een gemiddelde rente van 5% over de gemiddelde stand van de leningen per jaar.

Afschrijvingen

De afschrijvingsreeks is gebaseerd op de actuele omvang van de vaste activa, rekening houdend met de geplande vervangings- en uitbreidingsinvesteringen. De afschrijvingen vinden stelselmatig plaats, op lineaire basis en voorgeschreven termijnen per activagroep en op basis van de aanname dat de restwaarde (afgezien van uitzonderingen) nul is. De gehanteerde afschrijvingspercentages gaan in beginsel van de volgende gemiddelde levensduren uit:

Installaties en materieel	5–10 jaar
Automatisering en kantoormachines	4–5 jaar
Inventaris	5–8 jaar
Vervoermiddelen	5 jaar
Levende have, wapens en toebehoren	5–10 jaar
Overige machines en installaties	5 jaar

Buitengewone lasten

De post buitengewone lasten heeft betrekking op lasten die, in tegenstelling tot gewone lasten, voortvloeien uit handelingen en gebeurtenissen die in principe van incidentele aard zijn en die niet direct betrekking hebben op de reguliere activiteiten van het agentschap.

Dotatie aan voorzieningen

Naar verwachting zal de DJI in 2003 conform voorliggende jaren ook voorzieningen kennen voor reorganisatie, functioneel leeftijdsontslag en groot onderhoud. Het bedrag van de dotatie en/of onttrekking aan deze voorzieningen wordt tijdens het uitvoeringsjaar bepaald.

Kasstroombegroting

bedragen x € 1000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Rekening courant RHB 1 januari	117 539	128 026	87 697	61 272	44 786	30 187	13 819
Totaal operationele kasstroom	90 402	24 462	- 5 010	15 724	24 753	14 784	33 000
-/- totale investeringen	- 59 898	- 51 000	- 52 000	- 50 000	- 50 000	50 000	- 50 000
+ totaal boekwaarde desinvesteringen	13 465	6 733	3 366				
Totaal investeringskasstroom	- 46 433	- 44 268	- 48 634	- 50 000	- 50 000	50 000	- 50 000
-/- eenmalige uitkering aan departement	- 70 775	- 18 600					
+ eenmalige uitkering door departement							
-/- aflossing op leningen	- 15 345	- 21 924	- 24 781	- 32 210	- 39 353	- 31 151	- 35 662
+ beroep op leenfaciliteit	52 639	20 000	52 000	50 000	50 000	50 000	50 000
Totaal financieringskasstroom	- 33 482	- 20 524	27 219	17 790	10 647	18 849	14 338
Rekening courant RHB 31 december	128 026	87 697	61 272	44 786	30 187	13 819	11 157

Toelichting op het overzicht*Operationele kasstroom*

De hier opgenomen reeks is het saldo van de mutaties die zich in de loop van het jaar voordoen als gevolg van de normale bedrijfsvoering.

Investeringskasstroom

Het geraamde bedrag van de investeringskasstroom in 2002 wijkt af van het voorziene beroep op de leenfaciliteit. Dit betekent dat een deel van de investeringen met eigen middelen wordt gefinancierd. Omdat DJI het noodzakelijk acht dat de – aan de exploitatie reserve gekoppelde – liquiditeit in zekere mate in evenwicht blijft, worden de investeringen voor de latere jaren gefinancierd door middel van een beroep op de leenfaciliteit.

Financieringskasstroom

Deze reeks heeft betrekking op het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit bij het ministerie van Financien ten behoeve van investeringen en de hierop betrekking hebbende aflossingen.

Vermogenontwikkeling

bedragen x € 1000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Eigen vermogen per 1/1	65 425	80 073	83 891	82 971	69 092	63 955	61 473
Saldo baten en lasten	22 680	22 418	- 920	- 13 880	- 5 136	- 2 482	
Mutaties eigen vermogen:							
- uitkering aan departement	- 8 032	- 18 600					
- storting door departement							
- overige mutaties							
Eigen vermogen per 31/12	80 073	83 891	82 971	69 092	63 955	61 473	61 473

Kengetallen per beleidsterrein

Capaciteiten per beleidsterrein

Als belangrijkste indicator voor zowel de rijks- als de particuliere inrichtingen geldt de capaciteitseenheid (cel, plaats, bed) ten behoeve van gedetineerden, pupillen en TBS-gestelden.

Prijzen

Bij de DJI zijn voorcalculatorische dagprijzen per type plaats berekend. Het betreft hier een integrale kostprijs waarin – met uitzondering van de prijzen voor in bewaring gestelden op politiebureaus – rekening is gehouden met zowel een opslag voor de toerekening van kosten voor de Landelijke diensten (opleidingen, vervoer, systeembeheer, geestelijke en geneeskundige verzorging, etc.) en het Hoofdkantoor DJI, als de toerekening van enkele centraal beheerde kosten. De in de onderstaande tabellen opgenomen tarieven zijn samengesteld uit circa 60 tarieven die binnen de DJI voor even zoveel producten worden gehanteerd. In de prijzen is rekening gehouden met zowel inrichtingsspecifieke bovennormatieve toevoegingen en toeslagen als nog toe te delen sectorale loon- en prijsbijstellingen. Deze kostenposten komen ook in de realisatiecijfers op productniveau tot uitdrukking. Bedoelde posten, uitgedrukt in een afhankelijk van het beleidsterrein berekende opslag per productdifferentiatie, maken deel uit van de in de begroting gepresenteerde voorcalculatorische dagprijs. In de eindafrekening over het begrotingsjaar worden de voorcalculatorische en gerealiseerde dagprijzen met elkaar vergeleken en worden verschillen geanalyseerd en toegelicht.

Toelichting op de (gemiddelde) dagprijzen

Ter toelichting op de fluctuaties van de -in onderstaande tabellen opgenomen (gemiddelde) dagprijzen geldt dat incidentele effecten optreden die voornamelijk een gevolg zijn van de toerekening van voorwerfings- en aanloopkosten betreffende de voorgenomen capaciteitsuitbreidingen. Overigens geldt dat in de onderstaande tabellen nog geen rekening is gehouden met de ontwikkelingen zoals die naar voren komen uit de in het voorjaar 2002 opgestelde prognoses van de capaciteitsbehoefte 2002 – 2006. De Tweede Kamer wordt hierover afzonderlijk geïnformeerd. Voorts geldt dat de (gemiddelde) dagprijzen stijgen als gevolg van de wijziging van de omvang van de onderscheiden productdifferentiaties. Als gevolg van eerdere uitkomsten van de capaciteitsprognoses heeft -gelet op de behoefteontwikkeling- een verschuiving plaatsgevonden van een relatief goedkope vorm van regime naar een duurdere vorm. Tenslotte stijgen de (gemiddelde) dagprijzen als gevolg van de doorwerking van loon- en prijsbijstellingen alsmede de maatregelen in het kader van de nota «Investeren in personele zorg».

Overzicht gemiddelde capaciteit en prijs – sector Gevangenis- wezen

Overzicht reguliere en vreemdelingen capaciteit

Omschrijving	Realisatie	Verm. uitkomst	Ontwerp begroting				
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002* – uitvoeringsverschillen	12 566 113	12 838	12 723	12 456	12 451	12 454	12 454
Stand ontwerpbegroting 2003	12 679	12 838	12 723	12 456	12 451	12 454	12 454
Gem. prijs per cap.eenheid/per dag (x € 1,-)	170,85	189,53	190,28	193,44	194,26	194,91	196,00
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)	787,1	888,1	883,6	879,5	882,8	886,0	891,0

* stand exclusief VN-cellen en in bewaring gestelden op politiebureaus.

Overzicht overige capaciteit

Omschrijving	Realisatie	Verm. uitkomst	Ontwerp begroting				
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
In bewaring gestelden op politiebureaus**	259	50	50	50	50	50	50
VN-cellen	58	48	48	48	48	48	48
Stand ontwerpbegroting 2003	317	98	98	98	98	98	98
Dagprijs politiebureaus (x € 1,-)	80,09	110,00	110,00	110,00	110,00	110,00	110,00
Dagprijs VN-cellen per plaats/per dag x € 1,-	235,87	261,88	263,81	266,88	267,49	268,16	268,36
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)	10,0	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6

** regulier en vreemdelingen

Overzicht penitentiaire programma's en elektronisch toezicht (PP/ET's)

Omschrijving	Realisatie	Verm. uitkomst	Ontwerp begroting				
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002	187	197	460	572	582	587	587
– ET ipv korte vrijheidsstraf			– 75				
– uitvoeringsverschillen	– 15						
Stand ontwerpbegroting 2003	172	197	385	572	582	587	587
Verdeeld naar:							
PP	172	197	207	217	227	232	232
ET			178	355	355	355	355
Dagprijs PP (x € 1,-)	68,82	96,07	93,91	96,09	96,35	96,61	97,00
Dagprijs ET (x € 1,-)			20,51	20,51	20,51	20,51	20,51
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)	4,3	6,9	8,4	10,3	10,7	10,9	10,9

Met ingang van 2002 wordt de overhead toegerekend aan de PP's, hetgeen leidt tot de hogere dagprijs. De mutatie in 2003 op het onderdeel ET (-75) betreft een technische correctie. Abusievelijk is het aantal ET's in de stand ontwerpbegroting 2002 te hoog opgenomen.

Overzicht gemiddelde capaciteit en prijs – sector JJI

Rijks justitiële jeugdinstellingen	Realisatie	Verm. uitkomst	Ontwerp begroting				
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002	969	1 131	1 175	1 174	1 129	1 172	1 172
– uitvoeringsverschillen	7	48	93	89	29	3	3
Stand ontwerpbegroting 2003	976	1 179	1 268	1 263	1 158	1 175	1 175
Gem. prijs per cap.eenheid/per dag (x € 1,-)	306,01	348,19	328,89	331,07	331,42	331,64	332,03
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)	109,0	149,8	152,2	152,6	140,0	142,2	142,4
Scholing- en trainingsprogramma's	0,5	50	59	66	76	86	86
Gem. prijs per cap.eenheid/per dag (x € 1,-)		96,07	93,91	96,09	96,35	96,61	97,00
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)		1,8	2,0	2,3	2,7	3,0	3,0

Part. Justitiële jeugdinstellingen	Realisatie	Verm. uitkomst	Ontwerp begroting				
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002	1 053	1 174	1 349	1 444	1 404	1 356	1 356
– amendement/uitbreiding Glen Mills			25	25	25	25	25
– uitvoeringsverschillen	– 26	– 66	– 185	– 92	– 29	– 3	– 3
Stand ontwerpbegroting 2003	1 027	1 108	1 189	1 377	1 400	1 378	1 378
Verdeeld naar:							
Capaciteit exclusief inkoopplaatsen	984	1 003	1 038	1 221	1 244	1 236	1 236
Inkoopplaatsen*	43	105	151	156	156	142	142
Totaal	1 027	1 108	1 189	1 377	1 400	1 378	1 378
Gemiddelde dagprijs (x € 1,-)	213,19	229,42	229,08	229,11	229,13	229,14	229,18
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)	76,6	84,0	86,8	102,1	104,0	103,4	103,4

* De inkoopplaatsen tellen niet mee in de p x q-berekening.

De gemiddelde dagprijzen van de particuliere justitiële jeugdinstellingen zijn exclusief de huisvestingslasten van de in het verleden à fonds perdu gefinancierde gebouwen. Voorts leidt de toepassing van de CAO Jeugdhulpverlening in vergelijking met de CAO Rijk tot lagere personeelslasten. Het verschil tussen de rijks- en particuliere dagprijzen wordt hiermee verklaard.

Bij amendement nr. 18 (lid Rietkerk c.s.) is de begroting per 2002 verhoogd met € 1,4 mln., bestemd voor de uitbreiding van het aantal Glen Mills-plaatsen van 75 naar 100. Deze uitbreiding zal per 2003 worden gerealiseerd. In 2002 wordt het beschikbare bedrag ingezet voor de (mede)-financiering van de voorwervingskosten en komende uitbreidingsprogramma's op basis van de prognose van de capaciteitsbehoefte per 2002.

De in bovenstaande overzichten opgenomen uitvoeringsverschillen in de sector JJI hebben, naast een herschikking van capaciteit tussen de rijks- en particuliere instellingen, vooral betrekking op vertraging in lopende uitbreidingsprogramma's.

Overzicht gemiddelde capaciteit en prijs – sector TBS

Rijks TBS-inrichtingen	Realisatie	Verm. uitkomst	Ontwerp begroting				
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002	495	500	491	457	466	491	491
– wijziging fin. grondslag Pieter Baan Centrum		– 32	– 32	– 32	– 32	– 32	– 32
Stand ontwerpbegroting 2003	495	468	459	425	434	459	459
Gem. prijs per cap.eenheid/per dag (x € 1,-)	472,53	472,18	472,38	468,76	468,37	468,45	468,79
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)	85,4	80,7	79,1	72,7	74,2	78,5	78,5

Particuliere TBS-inrichtingen	Realisatie	Verm. uitkomst	Ontwerp begroting				
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerpbegroting 2002	560	637	643	643	637	637	637
– uitvoeringsverschillen	9	– 14					
Stand ontwerpbegroting 2003	569	623	643	643	637	637	637
Gem. prijs per cap.eenheid/per dag (x € 1,-)	371,78	406,35	405,05	405,19	404,94	404,98	405,02
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)	77,2	92,4	95,1	95,1	94,2	94,2	94,2

De verschillen tussen Rijks en particuliere dagprijzen worden in hoofdzaak verklaard doordat in de dagprijzen van de Rijks TBS-inrichtingen rekening wordt gehouden met een normbedrag voor de huisvestingslasten per capaciteitseenheid. De particuliere TBS-inrichtingen zijn daarentegen deels à fonds perdu gefinancierd en deels via leningen. Alleen de kapitaalslasten uit de leningen maken voor wat betreft de huisvestingscomponent onderdeel uit van de dagprijs. Het uitvoeringsverschil (in 2002) op het onderdeel particulier betreft een vertraging in het uitbreidingsprogramma.

Overzicht contractplaatsen TBS in GGZ-inrichtingen

Omschrijving	Realisatie	Verm. uitkomst	Ontwerp begroting				
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
GGZ – intramuraal	199	199	194	194	194	194	194
Stand ontwerpbegroting 2003	199	199	194	194	194	194	194

Pieter Baan Centrum (PBC)

Tot 2002 werd het PBC gefinancierd op basis van capaciteitplaatsen en ook als zodanig in het capaciteitsoverzicht Rijks TBS-inrichtingen verantwoord. Met ingang van 2002 vindt financiering plaats op basis van het aantal afgenomen rapportages. Teneinde inzicht te geven in de raming wordt het volgende overzicht gepresenteerd.

Pieter Baan Centrum

Omschrijving	Verm.	Ontwerp						
	uitkomst	begroting	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Aantallen:								
– Pro-Justitia rapportages	196	196	196	196	196	196	196	196
– Overige rapportages	37	37	37	37	37	37	37	37
Stand ontwerpbegroting 2003	233	233	233	233	233	233	233	233
Gemiddelde prijs (x € 1,-)								
– Pro-Justitia rapportage	40 247	40 603	40 248	39 723	39 723	39 774	39 803	39 803
– Overige rapportage	12 040	12 158	12 040	11 865	11 865	11 882	11 842	11 842
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)	8,3	8,4	8,3	8,2	8,2	8,2	8,2	8,2

Opbouw baten en lasten volgens P x Q-benadering

Vermenigvuldiging van de dagprijs (inclusief toe te rekenen overhead) («P») en de gemiddelde capaciteit («Q») per product(categorie) levert voor de DJI in vergelijking met de meerjarenraming baten en lasten, het volgende beeld op:

Overzicht opbouw baten en lasten volgens P x Q-benadering

bedragen x € 1000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Totaal inrichtingen en diensten							
– Gevangeniswezen	801 386	901 594	898 693	896 410	900 163	903 564	908 519
– Rijks justitiële jeugdinrichtingen	109 016	151 589	154 237	154 935	142 753	145 265	145 446
– Particuliere justitiële jeugdinrichtingen	76 570	83 991	86 791	102 108	104 039	103 375	103 393
– Inkoopplaatsen jeugdinrichtingen	2 791	5 773	8 302	8 577	8 577	7 807	7 807
– Rijks TBS-inrichtingen	85 374	80 658	79 141	72 716	74 195	78 482	78 539
– Particuliere TBS-inrichtingen	77 213	92 401	95 063	95 095	94 151	94 159	94 168
– Pieter Baan centrum		8 334	8 408	8 334	8 225	8 235	8 240
Sub-totaal volgens p x q	1 152 350	1 324 340	1 330 636	1 338 175	1 332 102	1 340 887	1 346 112
Nog te verwerken/niet toe te rekenen	137 131	32 911	94 706	84 114	70 750	59 399	51 567
Totaal lasten	1 289 481	1 357 251	1 425 342	1 422 289	1 402 852	1 400 286	1 397 679

In bovenstaande tabel is per organisatie-eenheid de uitkomst volgens de PxQ-systematiek gepresenteerd. De per organisatie-eenheid gepresenteerde reeks loopt min of meer parallel aan de groei van de capaciteit. Voor het Gevangeniswezen geldt dat de reeks is samengesteld uit de reguliere capaciteit zoals verwoord onder beleidsartikel 5.1. alsmede het deel dat betrekking heeft op vreemdelingenbewaring (beleidsartikel 6.3.). Onder de reeks nog te verwerken/niet toe te rekenen zijn de middelen

opgenomen die resteren nadat zoveel mogelijk posten met een structureel karakter als opslag meegenomen zijn in de voorcalculatorische dagprijzen.

De toerekening van de DJI-brede overheadposten vindt plaats op basis van de omvang van de capaciteiten per onderscheiden sector, waarbij rekening wordt gehouden met een bepaalde wegingsfactor voor de capaciteit van de Rijks en particuliere inrichtingen.

Garanties	bedragen x € 1000,-						
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Garantieplafond							
Uitstaand risico per 1-1	44 247	43 858	43 440	43 003	42 568	42 133	41 698
Vervallen of te vervallen garanties	- 389	- 418	- 437	- 435	- 435	- 435	- 435
Verleende of te verlenen garanties							
uitstaand risico per 31-12	43 858	43 440	43 003	42 568	42 133	41 698	41 263

Het betreft hier de bankgarantie voor hypothecaire leningen aan particuliere jeugdinrichtingen. Het feitelijke risico bestaat uit de openstaande saldi van de hypothecaire leningen. Voor 2003 en verder zijn geen nieuwe bankgaranties voorzien.

03 CENTRAAL JUSTITIEEL INCASSOBUREAU (CJIB)

Algemeen

Het CJIB maakt onderdeel uit van het ministerie van Justitie en wordt langs twee lijnen aangestuurd. Ten eerste de door de minister van Justitie benoemde Raad van Toezicht, waarin onder andere het Openbaar Ministerie en het Directoraat Generaal Wetgeving, Rechtshandhaving en Rechtspleging (WRR) zijn vertegenwoordigd, toetst het (innings)beleid van het CJIB en de uitvoering daarvan. Aldus wordt gewaarborgd dat de inning in de pas loopt met het executiebeleid van het Openbaar Ministerie. Ten tweede vanuit het ministerie van Justitie die het CJIB voorziet van de benodigde middelen en daarnaast toezicht houdt op een binnen de gestelde kaders doelmatige aanwending van die middelen.

Aan het hoofd van het CJIB staat een algemeen directeur die eindverantwoordelijk is voor zowel het gevoerdeinningsbeleid als voor het beheer. De inhoudelijke en beheersmatige sturing komen samen in de zogenaamde planning- en controlcyclus. Op basis van een gefiatteerd jaarplan en begroting worden – na beoordeling en goedkeuring door het ministerie van Justitie – op basis van outputfinanciering middelen aan het CJIB beschikbaar gesteld. Voor het plegen van investeringen wordt, conform de rijksbrede regelgeving voor baten-lasten-diensten, een beroep gedaan op de Leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën. Het verantwoordingsproces loopt langs dezelfde structuur.

Het CJIB is ondergebracht in *beleidsartikel* 5.2 Ontvangsten uit Boeten en Transacties. Binnen dit beleidsartikel is de volgende *beleidsdoelstelling* geformuleerd: «Het bevorderen van de veiligheid van de maatschappij door een efficiënte tenuitvoerlegging van financiële sancties en maatregelen».

Hiertoe is de volgende *operationele doelstelling* voor het CJIB opgesteld: «Een adequate inning van opgelegde of toegepaste financiële sancties en geaccepteerde transacties in reactie op een wetsovertreding».

Sturing

Sturing van het CJIB geschiedt onder andere op basis van een prestatiebegroting waarin kengetallen een vooraanstaande rol spelen. Deze kengetallen geven inzicht in de instroom van zaken, de interne verwerking daarvan, de daaraan verbonden kosten en de uitstroom van zaken. Het gaat hierbij om de onderstaande bedrijfsprocessen:

- Sancties opgelegd op grond van de Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoorschriften (WAHV);
- Geldboetes, opgelegd door de strafrechter;
- Transacties ter voorkoming van verdere strafvervolgung;
- Ontnemingsmaatregelen (Plukze);
- Schadevergoedingsmaatregelen (Terwee);
- Coördinatie van Vrijheidsstraffen.

Om de communicatie tussen het ministerie en het CJIB te verbreden wordt gebruik gemaakt van de Balanced Scorecard (BSC). Met de BSC is het mogelijk om de strategie van het CJIB te vertalen in concrete meetbare doelstellingen. Bij de bepaling van deze doelstellingen worden de kritieke succesfactoren van het CJIB sterk in het oog gehouden. Het CJIB heeft de BSC opgenomen in haar planning- en controlcyclus.

Productiedoelstellingen

Het CJIB staat voor een effectieve, efficiënte en rechtmatige inning en executie van opgelegde of toegepaste financiële sancties, geldboetes en geaccepteerde transacties naar aanleiding van een wetsovertreding. Hiervoor zijn onderstaande doelstellingen geformuleerd.

Voor 2003 gaat het om de onderstaande productieaantallen. Hierbij wordt het volgende opgemerkt.

Het CJIB heeft in de executieketen geen directe invloed op de instroom van het aantal zaken. De vermelde aantallen vormen de basis voor de financiering van het CJIB. Het CJIB wordt sinds 1 januari 2000 gefinancierd op basis van output (P*Q).

WAHV-sancties (aantallen)	2000 (realisatie)	2001 (realisatie)	2002	2003
de beginvoorraad	2 588 331	2 762 168	3 216 096	3 216 096
de instroom van nieuwe zaken	7 794 025	9 203 112	9 978 928	9 158 368
de uitstroom van afgedane zaken	7 620 188	8 749 184	9 978 928	9 158 368
de eindvoorraad	2 762 168	3 216 096	3 216 096	3 216 096

Boeten (aantallen)	2000 (realisatie)	2001 (realisatie)	2002	2003
de beginvoorraad	191 294	196 317	200 540	200 540
de instroom van nieuwe zaken	128 591	122 264	122 634	122 634
de uitstroom van afgedane zaken	123 568	118 041	122 634	122 634
de eindvoorraad	196 317	200 540	200 540	200 540

Transacties (aantallen)	2000 (realisatie)	2001 (realisatie)	2002	2003
de beginvoorraad	161 960	198 599	241 396	241 396
de instroom van nieuwe zaken	415 558	487 069	507 518	507 518
de uitstroom van afgedane zaken	378 919	444 272	507 518	507 518
de eindvoorraad	198 599	241 396	241 396	241 396

Vrijheidsstraffen (aantallen)	2000 (realisatie)	2001 (realisatie)	2002	2003
de beginvoorraad	19 472	18 626	21 539	21 539
de instroom van nieuwe zaken	17 065	20 853	18 000	18 000
de uitstroom van afgedane zaken	17 911	18 147	18 000	18 000
de eindvoorraad	18 626	21 539	21 539	21 539

Schadevergoedingsmaatregelen (aantallen)	2000 (realisatie)	2001 (realisatie)	2002	2003
de beginvoorraad	9 259	11 752	14 076	17 276
de instroom van nieuwe zaken	7 322	8 158	7 500	7 500
de uitstroom van afgedane zaken	4 829	5 834	4 300	4 300
de eindvoorraad	11 752	14 076	17 276	20 476

productie is 50% instroom + 50% uitstroom; begroting derhalve: 5 900 zaken.

Ontnemingsmaatregelen (aantallen)	2000 (realisatie)	2001 (realisatie)	2002	2003
de beginvoorraad	2 107	2 387	2 504	2 984
de instroom van nieuwe zaken	823	788	800	800
de uitstroom van afgedane zaken	543	671	680	680
de eindvoorraad	2 387	2 504	2 984	3 464

productie is 50% instroom + 50% uitstroom; begroting derhalve: 740 zaken.

Kwaliteitsdoelstellingen

Onderstaand overzicht bevat de doelstellingen omtrent kwaliteit voor de diverse producten.

WAHV-sancties	2001 (realisatie)	2002	2003	2004	2005	2006
% afgedane zaken binnen 1 jaar	95,6%	95%	95%	95%	95%	95%
% geïnde zaken binnen 1 jaar	94,8%	94%	94%	94%	94%	94%
% gegronde klachten bij Nationale Ombudsman	≤ 0,005%	≤ 0,005%	≤ 0,005%	≤ 0,005%	≤ 0,005%	≤ 0,005%

Boeten	2001	2002	2003	2004	2005	2006
% afgedane OH-zaken binnen 1 jaar	63,4%	65%	65%	65%	65%	65%
% gegronde verzetten tegen dwangbevel	33,5%	≤ 35%	≤ 35%	≤ 35%	≤ 35%	≤ 35%

Transacties	2001	2002	2003	2004	2005	2006
% afgedane zaken binnen 1 jaar		100%	100%	100%	100%	100%
% geïnde zaken, aangeboden door OM/politie	66,7%	70%	70%	70%	70%	70%

Vrijheidsstraffen	2001	2002	2003	2004	2005	2006
% heenzendingen	1,2%	≤ 1%	≤ 1%	≤ 1%	≤ 1%	≤ 1%

Schadevergoedingsmaatregelen	2001	2002	2003	2004	2005	2006
% uitstroom zaken t.o.v. instroom	71,5%	58%	58%	58%	58%	58%

Ontnemingsmaatregelen	2001	2002	2003	2004	2005	2006
% uitstroom zaken t.o.v. instroom	85,2%	85%	85%	85%	85%	85%

Kostprijs per product

Gelet op de sturingsrelatie met het departement heeft het CJIB voor al haar producten kostprijzen ontwikkeld.

Bedragen x € 1

	2001	2002	2003
WAHV-sancties	3,88	3,90	3,89
Boetevonnissen	36,90	37,22	37,23
Transacties	4,74	7,06	7,06
Vrijheidsstraffen	41,29	41,73	41,73
Schadevergoedingsmaatregelen	160,84	161,23	161,23
Ontnemingsmaatregelen	385,11	387,43	387,43

Bovenstaande kostprijzen zijn bepaald volgens de door het ministerie van Justitie geaccordeerde methodiek. De kosten worden hierbij zoveel mogelijk rechtstreeks aan de producten toegerekend. Kosten die niet direct aan de producten kunnen worden toegerekend worden op basis van een opslag aan de producten toegerekend. Het betreft hier een integrale kostprijs.

Bijdragen loonontwikkeling (incidentele loonontwikkeling, CAO-wijzigingen) en prijsbijstellingen (inflatie, marktfactoren, etc.) zijn niet in de kostprijs opgenomen. Deze bedragen worden door het ministerie van Justitie afzonderlijk gefinancierd.

In 2001 heeft een doorlichting van de kostprijzen plaatsgevonden welke begin 2002 is afgerond. Op basis van de eerste resultaten is besloten dat de kostprijzen vooralsnog, op basis van de huidige normen en systematiek, voor een periode van 1 jaar worden vastgesteld. Dit evaluatieonderzoek zal eind 2002 worden voortgezet, waarbij eerst de systematiek en normen zullen worden vastgesteld, waarna de kostprijzen opnieuw zullen worden berekend.

Tevens is de kostprijs Transacties aangepast, omdat is gebleken dat de bij de vaststelling van de kostprijs in 1999 gehanteerde uitgangspunten/normen (op basis van inschattingen) in de praktijk anders blijken te zijn.

Met betrekking tot de producten Vrijheidsstraffen en Ontnemingsmaatregelen geldt (nog) een vorm van inputfinanciering.

In de Staat van Baten en Lasten is de «vertaling» van bovenstaande kostprijzen en productiedoelstellingen op de exploitatie inzichtelijk gemaakt.

	realisatie 2001	Verm.uitk. 2002	begroting 2003	2004	2005	2006	2007
Baten							
Opbrengst moederdepartement	46 571	60 073	52 883	48 838	48 932	48 958	48 961
Opbrengsten derden	316	50	25	0	0	0	0
Rentebaten	492	225	225	225	225	225	225
Buitengewone baten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiebijdrage projecten	3 340	0	0	0	0	0	0
Totaal Baten	50 719	60 348	53 133	49 063	49 157	49 183	49 186
Lasten							
Apparaatskosten	39 754	44 376	38 107	35 366	35 460	35 486	35 489
– personele kosten	20 013	21 491	19 326	17 870	17 870	17 873	17 876
– materiële kosten	19 741	22 885	18 781	17 496	17 590	17 613	17 613
Gerechtskosten	4 290	7 235	6 702	5 799	5 799	5 799	5 799
Rentelasten	130	415	525	340	340	340	340
Afschrijvingskosten	2 312	4 013	3 808	3 567	3 567	3 567	3 567
Projectkosten	5 566	4 309	3 991	3 991	3 991	3 991	3 991
Buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0	0
Totaal lasten	52 052	60 348	53 133	49 063	49 157	49 183	49 186
Saldo van baten en lasten	- 1 333	0	0	0	0	0	0

Algemeen

Vanaf 2003 daalt de bijdrage van het departement. Dit houdt verband met het feit dat de volledige middelen voor de regioplannen vanaf 2003 nog niet vanuit het OM aan het CJIB zijn overgeboekt. Bovendien heeft het CJIB ook nog niet de structurele middelen ontvangen voor de WAHV-sancties die in het kader van de Klimaatnota worden aangeleverd. De taakstellingen naar aanleiding van het Strategisch Akkoord zijn in bovenstaande begroting verwerkt.

Lasten

Apparaatskosten

Ten opzichte van voorgaande jaren dalen de apparaatskosten als gevolg van bovenstaande. In de kosten is nog geen rekening gehouden met de loon- en prijsstijgingen.

Overzicht van de groei in gemiddelde loonsom van het ambtelijk personeel:

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Ambtelijk personeel							
– gemiddelde loonsom ¹	31 049	34 187	34 187	34 187	34 187	34 187	34 187
– aantal fte's ²	516	525	458	443	443	443	443
Post-actief personeel							
– wachtgelders (aantal personen)	2	2	2	2	2	2	2

¹ In de gemiddelde loonsom is geen rekening gehouden met de loonstijgingen.

² In het aantal fte's is de taakstelling vanuit het Strategisch Akkoord verwerkt.

Gerechtskosten

Dit betreffen de kosten voor de inschakeling van gerechtsdeurwaarders in het incassotraject.

Rente

Dit betreft de te betalen rente in 2003 als gevolg van het beroep op de Leenfaciliteit ten behoeve van investeringen in vaste activa.

datum investering	bedrag (in €)	looptijd	rentepercentage
01-07-2000	580 839	5	5,09%
01-06-2000	939 325	3	4,85%
01-12-2001	1 361 341	10	5,16%
01-06-2002	255 000	5	4,40%
01-05-2002	3 980 000	10	5,16%
01-07-2002	615 000	10	5,16%
01-04-2002	1 350 000	5	4,40%
01-07-2002	1 200 000	5	4,40%
01-07-2002	650 000	3	3,94%
01-10-2002	3 630 000	8	4,76%

Afschrijvingen materiële vaste activa

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn (zelfde termijnen als voorgaande jaren). Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen welke zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Het CJIB maakt gebruik van de onderstaande termijnen:

- Grote computerconfiguraties 5 jaar;
- Overige hardware 3 jaar;
- Standaard software 3 jaar;
- Inventarissen 7,5 resp. 10 jaar;
- Apparatuur 3 resp. 5 jaar;
- Verbouwingen 10 jaar;
- Herbouw systemen 8 jaar.

Projectkosten

Hieronder zijn opgenomen de kosten voor «Doorontwikkeling VIP» en «Versterken executie», gefinancierd uit de Dover-gelden (€ 3 585 000). Tevens zijn hier de kosten inzake het Fraudeplan (€ 585 376) opgenomen. Een deel van de middelen van het Fraudeplan is in overleg met het departement aan de apparaatskosten toegevoegd.

Buitengewone lasten

Er wordt voor 2003 niet rekening gehouden met buitengewone lasten.

Baten

Opbrengst departement

Voor 2003 wordt een bijdrage van € 52,9 miljoen van het ministerie van Justitie ontvangen. De bijdrage is op basis van P*Q bepaald:

	WAhV-sancities	Boeten	Transacties	Vrijheidsstraffen	Schadevergoedingsmtr.	Ontnemingsmaatregelen	Algemeen/projecten	Totaal
P	3,89	37,23	7,06	41,73	161,23	387,43		
Q	9 158 368	122 634	507 518	18 000	5 900	740		
P*Q	35 615 736	4 564 750	3 583 076	751 222	951 275	286 701	7 130 240	52 883 000

Het bedrag genoemd onder «Algemeen/projecten» bestaat uit de volgende posten:

● Fraudeplan	585 376
● VIP/versterken executie	3 584 864
● VIP	211 915
● loon- en prijsbijstellingen	2 712 085
● op orde brengen infrastructuur	2 000 000
● versterken ICT-organisatie	1 000 000
● Algemeen diversen	585 000
● Strategisch Akkoord taakstelling externen	1 960 000
● Strategisch Akkoord taakstelling efficiency volume	1 589 000

Ten aanzien van de outputfinanciering is met het ministerie van Justitie overeengekomen dat:

- Het CJIB loopt geen financieel risico indien minder zaken worden aangeleverd dan met opdrachtgever is afgesproken;
- De vaste component van de kostprijs wordt afgerekend op basis van de begrote productie;
- De variabele component van de kostprijs wordt afgerekend op basis van de werkelijke productie;
- De verhouding vast-variabel is vastgesteld op 50% – 50%.

Na afronding van het evaluatie-onderzoek naar de kostprijzen zal er een evaluatie-onderzoek naar de outputfinanciering worden uitgevoerd. Dit onderzoek zal naar alle waarschijnlijkheid in 2004 worden afgerond.

Opbrengst derden

Voor 2003 verwacht het CJIB een vergoeding van € 25 000 voor de inning van door de gemeente opgelegde naheffingsaanslagen ter zake van gefiscaliseerde parkeerovertradingen, alsmede voor de inning van Bestuurlijke Boetes voor de Keuringsdienst van Waren, De Nederlandsche Bank en de Pensioen- en Verzekeringskamer.

Rente

Voor het jaar 2003 wordt rekening gehouden met een rente-opbrengst van € 225 000 op de stand van de rekening-courant.

Buitengewone baten

Buitengewone baten zijn voor het boekjaar 2003 niet voorzien.

Kasstroomoverzicht

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Rekening Courant RHB 1/1	10 048	5 075	4 439	5 991	7 585	9 425	11 382
totaal operationele kasstroom	- 1 635	1 889	3 808	3 567	3 567	3 567	3 567
- totaal investeringen	- 3 230	- 11 680	- 6 800	- 3 447	- 3 447	- 3 447	- 3 447
+ totaal boekwaarde desinvesteringen	0	0	0	0	0	0	0
totaal investeringskasstroom	- 3 230	- 11 680	- 6 800	- 3 447	3 447	- 3 447	- 3 447
- eenmalige uitkeringen aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
+ eenmalige storting door het moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
- aflossingen op leningen	- 1 468	- 2 525	- 2 256	- 1 973	- 1 727	- 1 610	- 2 500
+ beroep leenfaciliteit	1 360	11 680	6 800	3 447	3 447	3 447	3 447
totaal financieringskasstroom	- 108	9 155	4 544	1 474	1 720	1 837	947
Rekening Courant RHB 31/12	5 075	4 439	5 991	7 585	9 425	11 382	12 449

Toelichting*Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom wordt veroorzaakt door de mutaties die zich in de loop van de jaren voordoen als gevolg van de normale bedrijfsvoering.

Investeringskasstroom

Het betreffen hier investeringen die worden gepleegd in de vaste activa. De investeringen in 2003 betreffen alle investeringen in hard- en software.

Financieringskasstroom

Dit betreffen de kasstromen in het kader van het verplichte beroep op de Leenfaciliteit van het ministerie van Financiën ten behoeve van investeringen en de aflossingen op de Leenfaciliteit.

Vermogensontwikkeling

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Eigen Vermogen per 1/1	2 068	735	735	735	735	735	735
Saldo van baten en lasten	- 1 333	0	0	0	0	0	0
Directe mutaties in het Eigen Vermogen	0	0	0	0	0	0	0
- uitkeringen aan het moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
- exploitatiebijdrage door moederdept.	0	0	0	0	0	0	0
- overige mutaties	0	0	0	0	0	0	0
Eigen Vermogen per 31/12	735	735	735	735	735	735	735

04 STUDIECENTRUM RECHTSPLEGING (SR)

Algemeen

Het SR, het opleidingsinstituut van de rechterlijke organisatie, draagt zorg voor opleiding en bijscholing ten behoeve van (toekomstige) leden van de rechterlijke organisatie. Deze bijdrage maakt deel uit van het beleid dat gericht is op het scheppen van voorwaarden voor het goed functioneren van het stelsel van rechtspraak (ZM en OM), zoals bedoeld in de beleidsartikelen 3.3 en 4.1.

De tijdelijke agentschapstatus voor het SR

De wijzigingen binnen de rechterlijke organisatie per 1 januari 2002 hebben consequenties voor de inbedding en aansturing van het SR, het opleidingsinstituut van de rechterlijke organisatie.

Per 1 januari 2002 hebben de Raad voor de Rechtspraak (de Raad) en het College van Procureurs-generaal (het College) de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de landelijke dienst SR en zijn zij verantwoordelijk voor de besturing en bekostiging van het SR. Er is een wettelijke bepaling in voorbereiding waarin deze verantwoordelijkheid wordt vastgelegd. Streefdatum voor deze bepaling is 1 januari 2003.

Op dit ogenblik koersen zowel de rechtsprekende macht (ZM) als het Openbaar Ministerie (OM) aan op de invoering van het batenlastenstelsel. Het ligt daarom voor de hand om dit stelsel ook te gaan hanteren voor de aan de ZM en het OM gelieerde landelijke diensten, zoals het SR. Het als landelijke dienst gaan opereren zou inhouden dat het SR tot die tijd onder de werking van de Comptabiliteitswet zou komen en dientengevolge het geïntegreerde kas- en verplichtingenstelsel zou moeten gaan voeren.

Inmiddels is binnen de Rijksdienst de tijdelijke agentschapstatus geïntroduceerd. Deze tijdelijke agentschapstatus kan worden toegekend aan extern verzelfstandigde diensten die terugkeren binnen de organisatiestructuur van het moederministerie en die de ambitie en de potentie hebben om een resultaatgericht besturingsmodel te combineren met het voeren van een baten- en lastenadministratie. Een tijdelijke agentschapstatus betekent dat de desbetreffende dienst tijdelijk een afwijkend beheer mag voeren, conform een agentschap, zonder dat reeds aan alle hiervoor geldende instellingsvoorwaarden is voldaan.

Het jaar 2002 geldt als een overgangsjaar. Het SR gaat onder de noemer van tijdelijk agentschap functioneren.

De te volgen aanpak

Met ingang van 1 januari 2002 is het SR gestart als landelijke dienst (tijdelijk agentschap) onder de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Raad en het College. De bekostiging van het SR zal geschieden vanuit middelen op de begroting van Justitie voor de ZM en het OM. In een door het SR uitgewerkt plan van aanpak voor het doorlopen van het agentschaptraject zal concreet worden aangegeven op welke wijze het SR binnen de gestelde termijn van 2 jaar zal gaan voldoen aan alle aan het agentschap te stellen voorwaarden.

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Baten						
Opbrengst moederdepartement	19 531	19 531	19 531	19 531	19 531	19 531
Opbrengst overige departementen						
Opbrengst derden	1 414	1 414	1 414	1 414	1 414	1 414
Rentebaten	157	157	157	157	157	157
Buitengewone baten						
Exploitatiebijdrage						
Totaal baten	21 102	21 102	21 102	21 102	21 102	21 102
Lasten						
Apparaatskosten						
– personele kosten	14 445	14 445	14 445	14 445	14 445	14 445
– materiële kosten	6 404	6 404	6 404	6 404	6 404	6 404
Rentelasten	1	1	1	1	1	1
Afschrijvingskosten						
– materieel	252	252	252	252	252	252
– immaterieel						
Dotaties voorzieningen						
Buitengewone lasten						
Totaal lasten	21 102	21 102	21 102	21 102	21 102	21 102
Saldo van baten en lasten	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Baten

Opbrengstmoederdepartement

– bijdrage Raad voor de Rechtspraak	13 975	13 975	13 975	13 975	13 975	13 975
– bijdrage College van PG's	5 556	5 556	5 556	5 556	5 556	5 556
	19 531	19 531	19 531	19 531	19 531	19 531

Opbrengst derden

De specificatie van deze opbrengsten is als volgt:

● Doorberekening interne kosten in kostprijs derden	618 017
● Overige opbrengsten, o.a. kantine	10 210
● Opbrengst readers en annuleringen	45 378
● Opbrengst contractactiviteiten	476 469
● Opbrengst A modules	263 448
	<hr/>
	1 413 522

Rentebaten

Het gehanteerde rentepercentage bedraagt ca. 4%.

Lasten

Personele kosten

Het aantal ambtelijke fte's is berekend op 74,12 voor de eigen organisatie, inclusief de formatie die uit de projectgelden en opbrengsten van derden

wordt betaald. Het aantal ambtelijk fte's voor de rechterlijke ambtenaren in opleiding (raio's) kan separaat op 264 worden vastgesteld. De gemiddelde prijs bedraagt € 42 772.

Materiële kosten

De specificatie van de projectkosten is als volgt:

● Cursuskosten	2 415 629
● Projectkosten	2010 383
● Afschrijfkosten	251 576
● Overige bedrijfskosten	1 048 119
● Huisvestingskosten	931 175
	<hr/>
	6 656 882

Rentelasten

Er zijn geen rentekosten geraamd, behoudens bankkosten.

Afschrijfkosten

● <i>Kantoorinventaris</i>	€ 24 005
● <i>Hard- en software</i>	€ 227 571

Kasstroomoverzicht

(Bedragen x €1 000)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Rekening courant RHB 1 januari	3 000	3 252	3 504	3 756	4 008	4 260
2. Totaal operationele kasstroom	252	252	252	252	252	252
3a. -/- totaal investeringen	- 252	- 252	- 252	- 252	- 252	- 252
3b. + totaal boekwaarde desinvesteringen	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 252	- 252	- 252	- 252	- 252	- 252
4a. -/- eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0
4b. + eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0
4c. -/- aflossingen op leningen	0	0	0	0	0	0
4d. + beroep op leenfaciliteit	252	252	252	252	252	252
4. Totaal financieringskasstroom	252	252	252	252	252	252
5. Rekening Courant RHB 31 december (incl. deposito) (=1+2+3+4) (maximale roodstand € 0,5 mln)	3 252	3 504	3 756	4 008	4 260	4 512

Toelichting

Rekening courant RHB per 1 januari

Dit bedrag is lager dan de huidige bankstand in verband met het kapitaalbeslag van de salarisbetalingen.

Totaal operationel kasstroom

Voor de jaren 2003 e.v. worden geen wijzigingen verwacht.

Totaal investeringskasstroom

De investeringen betreffen het netwerk van hard- en software, waarvoor het niveau van 2002 als gemiddelde is aangehouden. De afschrijvingen zijn gelijk gesteld aan de investeringen.

In het huidige kasstroomoverzicht is van het ideaalcomplex uitgegaan waarbij de gemiddelde afschrijvingen gelijk zijn aan de gemiddelde investeringen. Nadere differentiatie zal in de komende begroting worden aangebracht.

Totaal financieringskasstroom

De financieringskasstroom is gelijk gesteld aan de operationele kasstroom. Deze opstelling zal het komende jaar nader worden uitgewerkt.

Rekening courant RHB 31 december

Het niveau van de rekeningcourant is op een gelijk niveau als de kortlopende schulden gesteld, rekening houdend met een vermogensbeslag van ca. € 1,4 miljoen voor het extra financieringsbeslag van de salarisbetalingen aan de Raio's.

Vermogensontwikkeling

(Bedragen x €1 000)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Eigen vermogen per 1 januari	698	698	698	698	698	698
2. Saldo van baten en lasten	0	0	0	0	0	0
3a. Uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0
3b. Bijdrage moederdepartement ter versterking EV	0	0	0	0	0	0
3c. Overige mutaties	0	0	0	0	0	0
3d. Directe mutaties in het eigen vermogen	0	0	0	0	0	0
4. Eigen vermogen per 31 december	698	698	698	698	698	698

Toelichting

Eigen vermogen per 1 januari

Het eigen vermogen is vastgesteld op basis van de situatie ultimo 2001. Dit betreft het bedrag dat door de administratie is vastgesteld.

Saldo van baten en lasten

Het saldo is nul, in verband met een sluitende exploitatie.

HOOFDSTUK 7. DE VERDIEPINGSBIJLAGE

1: Strategie

Beleidsartikel 1.1 Strategie

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		12 591	12 471	12 478	12 479	12 479	
1e suppletore wet 2002		540	74	73	97	97	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
– Justitiebrede compensatie		– 114	– 28	– 35	– 16	– 11	
– technische correctie		1	– 26	– 25	– 24	– 24	
– loonbijstelling		181	227	227	227	227	
– taakstelling externen			– 625	– 625	– 625	– 625	
– taakstelling efficiency volume		– 183	– 441	– 442	– 442	– 441	
– historisch onderzoeker		– 36	– 72	– 72	– 72	– 72	
Stand ontwerp-begroting 2003	11 292 (11 079)	12 980 (12 298)	11 580 (10 899)	11 579 (10 897)	11 624 (10 943)	11 630 (10 949)	11 631 (10 950)

Beleidsartikel 1.1 Strategie

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		91	91	91	91	91	
1e suppletore wet 2002		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2003	237	91	91	91	91	91	91

2: Regelgeving

Beleidsartikel 2.1 Wetgeving

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		7 878	7 862	7 836	7 836	7 836	
1e suppletore wet 2002		343	226	238	255	255	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 72	- 18	- 23	- 11	- 6	
- landsadvocaat		100	100	100	100	100	
- opheffing BKZ		41	41	41	41	41	
- rijksstrainees		24					
- loonbijstelling		214	266	265	265	265	
- taakstelling externen			- 22	- 22	- 22	- 22	
- taakstelling efficiency volume		- 216	- 520	- 518	- 518	- 517	
Stand ontwerp-begroting 2003	9 678 (11 064)	8 312 (8 312)	7 935 (7 935)	7 917 (7 917)	7 946 (7 946)	7 952 (7 952)	7 952 (7 952)

Beleidsartikel 2.2 Wetgevingskwaliteitsbeleid

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		4 244	4 180	4 180	4 180	4 480	
1e suppletore wet 2002		2 245	2 930	2 013	1 061	353	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 56	- 16	- 17	- 6	- 4	
- loonbijstelling		60	76	76	76	76	
- taakstelling efficiency volume		- 63	- 149	- 149	- 149	- 149	
Stand ontwerp-begroting 2003	5 020 (5 738)	6 430 (6 430)	7 021 (7 021)	6 103 (6 103)	5 162 (5 162)	4 756 (4 756)	4 457 (4 457)

3: Preventie en rechtshandhaving

Beleidsartikel 3.1 Criminaliteitspreventie

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002		bedragen x € 1 000					
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		29 925	29 579	29 289	29 510	29 510	
1e suppletore wet 2002		1 030	- 148	- 217	- 208	- 208	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 373	- 166	- 177	- 137	- 123	
- MDW kansspelen		1 250					
- technische correctie		528	27	27	26	26	
- programma technologie en samenleving		- 227					
- loonbijstelling		911	1 006	1 005	1 007	1 007	
- taakstelling externen			- 354	- 354	- 354	- 354	
- taakstelling efficiency volume		- 489	- 1 096	- 1 096	- 1 100	- 1 098	
Stand ontwerp-begroting 2003	30 874 (33 128)	32 555 (32 555)	28 848 (28 848)	28 477 (28 477)	28 744 (28 744)	28 760 (28 760)	28 761 (28 761)

MDW Kansspelen

Aan het kabinetsstandpunt Marktwerking, Deregulering en Wetgeving (MDW) betreffende de kansspelen wordt op drie manieren gevolg gegeven:

- Het in goede banen leiden van de kansspelen door bescherming van de consument;
 - Het tegengaan van gokverslavingen;
 - Het tegengaan van criminaliteit op het gebied van de kansspelen.
- Voor de uitvoering hiervan zijn in 2002 extra middelen toegevoegd.

Beleidsartikel 3.2 Slachtofferzorg

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002		bedragen x € 1 000					
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		14 295	14 454	14 468	14 470	14 470	
1e suppletore wet 2002		5 792	2 580	2 543	2 542	2 542	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 169	- 39	- 48	- 23	- 15	
- reorganisatie slachtofferhulp		2 000					
- technische correctie		- 348	24	23	25	25	
- loonbijstelling		386	409	409	410	410	
- taakstelling externen			- 30	- 30	- 30	- 30	
- taakstelling efficiency volume		- 64	- 33	- 33	- 33	- 33	
- subsidie Slachtofferhulp Nederland			- 155	- 155	- 155	- 155	
Stand ontwerp-begroting 2003	10 626 (10 941)	21 892 (21 892)	17 210 (17 210)	17 177 (17 177)	17 206 (17 206)	17 214 (17 214)	17 216 (17 216)

Reorganisatie slachtofferhulp

De reorganisatie van Slachtofferhulp Nederland heeft tot doel slachtoffers beter te ondersteunen door een andere invulling van de bureaus. Dit wordt onder andere vormgegeven door de samenvoeging van 25 stichtingen tot één landelijke stichting om de informatievoorziening te verbeteren.

Beleidsartikel 3.3 Rechtshandhaving

	bedragen x € 1 000						
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002							
Stand ontwerp-begroting 2002		453 322	458 087	470 599	472 755	472 755	
1e suppletore wet 2002		152 800	83 530	83 509	83 445	78 703	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 5 217	- 1 354	- 1 655	- 727	- 473	
- borging CJD		- 165	- 165	- 165	- 165	- 165	
- Europol		386	590	613	658	726	
- landsadvocaat		363	363	363	363	363	
- technische correctie		- 64	- 54	- 52	- 55	- 54	
- correctie eindejaarsmarge		- 3 190					
- aanvullende WAHV-sancties		- 2 230					
- loonbijstelling		9 829	11 301	11 840	11 779	11 797	
- KLM facturen		- 2 000					
- rijkstrainees		70					
- uitbreiding ZM		- 3 700	- 4 400	- 3 000	- 1 500	- 1 500	
- tolken en vertalers		500	200	400			
- dna bij veroordeelden				4 400	1 700	1 500	
- drugsmokkel Schiphol			52 000	46 500	15 000	15 000	
- gerechtskosten in strafzaken		6 400	13 400	13 400	8 400	3 400	
- huisvestingsproblematiek		500	800	1 600	1 600	1 600	
- taakstelling externen			- 1 832	- 1 832	- 1 832	- 1 832	
- taakstelling efficiency volume		- 4 569	- 11 043	- 11 440	- 11 435	- 11 449	
- loonbijstelling DSR		1 060	1 316	1 322	1 334	1 334	
- MOT/BLOM		1 609	1 609	1 440	1 440	1 450	
- drugsmokkel Schiphol		31 400	31 000	12 000	11 000	12 000	
- uitbreiding Schipholteam (KMAR)		- 750	- 950	- 950	- 950	- 950	
Stand ontwerp-begroting 2003	428 989 (426 605)	636 354 (636 354)	634 398 (634 398)	628 892 (628 892)	592 810 (592 810)	584 205 (584 205)	585 711 (585 711)

Europol

Door de taak- en mandaatuitbreiding van Europol stijgen de uitgaven en daarmee samenhangend ook de lidstaatsbijdragen. Voor de lidstaatsbijdrage aan Europol zijn daarom extra middelen toegevoegd aan dit artikel.

Correctie eindejaarsmarge

Ten onrechte is de eindejaarsmarge 2001 met betrekking tot de beveiligingsheffing bij de 1e suppletore begroting op de uitgaven van operationele doelstelling 3.3.3. verwerkt. De eindejaarsmarge heeft betrekking op meerontvangsten 2001 in het kader van de beveiligingsheffing en wordt derhalve op de ontvangsten (zie ontvangsten beleidsartikel 3.3.) verwerkt.

Aanvullende WAHV-sancties

In het kader van de verwerking van aanvullende WAHV-sancties uit de regioplannen en klimaatnota is een bedrag overgeheveld van het OM naar het CJIB.

KLM-facturen

Uit het budget gerechtskosten wordt een bedrag van € 2 miljoen overgeheveld naar niet-beleidsartikel 7.1 betreffende de betaling van de KLM-facturen.

Tolken en vertalers

Voor de projectorganisatie en het kwaliteitstraject tolken en vertalers en de door de staatssecretaris van Justitie toegezegde verhoging van de tolkvergoedingen is het budget 2002 verhoogd.

DNA bij veroordeelden

1 januari 2004 zal de wet «DNA-onderzoek bij veroordeelden» worden ingevoerd. Kern van de wet is dat het mogelijk wordt celmaterieel af te nemen bij reeds veroordeelden voor (nader aan te wijzen) delicten met een strafmaat van 4 jaar of meer. De kosten hebben betrekking op het aanhouden van de betrokkenen, het vaststellen van hun identiteit en het afnemen van het celmateriaal. De middelen zijn verdeeld over de artikelen 3.3 en 5.1.

Drugsmokkel Schiphol

Het beleid in het kader van de aanpak van drugsmokkel op Schiphol is geïntensiveerd. Justitie fungeert hier als projectorganisatie die de regie voert over alle aan smokkel gerelateerde activiteiten. In dit kader worden extra maatregelen genomen ter voorkoming van drugstransporten naar Nederland en maatregelen om adequate justitiële interventies te nemen tegen drugskoeriers. Bij de 1e suppletore begroting 2002 is voor het jaar 2002 de beleidsintensivering van € 51,0 miljoen opgenomen. Vanaf dit artikel worden de middelen verdeeld naar de desbetreffende beleidsartikelen (zie onder andere toelichting Uitbreiding ZM hieronder).

Uitbreiding ZM

Eén van de activiteiten die voortvloeien uit het Plan van Aanpak Drugsmokkel Schiphol is de uitbreiding van de capaciteit van de Zittende Magistratuur. De Zittende Magistratuur wordt uitgebreid met:

- 6 rechters, 2 rechters-commissarissen en 12 fte aan ondersteunend personeel bij de rechtbank Haarlem;
- 3 raadsheren en 6 fte aan ondersteunend personeel bij het hof te Amsterdam.

De middelen zijn overgeboekt naar artikel 4.1.

Gerechtskosten in Strafzaken

Het uitvoeren van gerechtelijke onderzoeken naar strafzaken brengt toenemende gerechtskosten met zich mee met name door de liberalisering van de telecommunicatiemarkt, waardoor bij meerdere telecomaانبieders gegevens moeten worden opgevraagd. Daarnaast leiden de stijgende kosten van technische voorzieningen, een toenemend beroep op tolken en vertalers en de stijging van het aantal megazaken tot hogere gerechtskosten.

Beleidsartikel 3.4 Jeugdbescherming

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002

bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		504 402	500 812	477 424	461 173	458 132	
1e suppletore wet 2002		- 151 318	- 150 205	- 163 182	- 168 495	- 192 239	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 1 847	- 483	- 579	- 266	- 175	
- doorlooptijd jeugdstrafketen		1 100					
- CAO jeugdhulpverlening		2 750	3 654	4 778	4 778	4 778	
- rijkstrainees		45					
- loonbijstelling		19 253	19 559	18 587	17 920	17 794	
- technische correctie		59 826	61 970	61 672	62 506	61 942	
- meevallende ama-instroom			- 39 200	- 27 100	- 18 100	- 14 300	
- correctie opvang ama's					- 10 000		
- taakstelling externen			- 693	- 693	- 693	- 693	
- taakstelling efficiency volume		- 746	- 2 565	- 2 549	- 2 547	- 2 530	
- efficiency GVI-instellingen			- 3 494	- 3 494	- 3 494	- 3 494	
Stand ontwerp-begroting 2003	448 241	433 309	389 355	364 864	342 782	329 215	329 232
	(461 791)	(433 309)	(389 355)	(364 864)	(342 782)	(329 215)	(329 232)

Doorlooptijd jeugdstrafketen

Om de doorlooptijden in de jeugdstrafrechtssystemen te verkorten, worden diverse maatregelen genomen zoals de verbetering van de geautomatiseerde informatiesystemen bij de partners in de strafrechtssystemen. Het streven is verbetering van de procesbewaking, de communicatie tussen de ketenpartners en de informatievoorziening.

CAO jeugdhulpverlening

De extra uitgaven die het gevolg zijn van de CAO-jeugdhulpverlening waren vanaf 2003 nog niet toegedeeld. De middelen zijn verdeeld over de artikelen 3.4 en 5.1.

Meevallende ama-instroom

Naar aanleiding van de lagere instroom in 2001 van alleenstaande minderjarige asielzoekers (ama's) wordt de prognose van instroom naar beneden bijgesteld.

Efficiency GVI-instellingen

De subsidie aan de gezinsvoogdij-instellingen wordt verlaagd met een bedrag dat budgettair ingevuld moet worden door verhoogde efficiency.

*Beleidsartikel 3.1 Criminaliteitspreventie***Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2002** **bedragen x € 1 000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		13 852	15 848	16 075	16 075	16 075	
1e suppletore wet 2002		0	0	0	408	408	
Stand ontwerp-begroting 2003	9 251	13 852	15 848	16 075	16 483	16 483	16 483

*Beleidsartikel 3.3 Rechtshandhaving***Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2002** **bedragen x € 1 000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		58 674	58 674	58 674	58 674	58 674	
1e suppletore wet 2002		4 003	4 003	4 003	4 003	4 003	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
– technische correctie		– 657	– 657	– 657	– 657	– 657	
– correctie eindejaarsmarge		– 3 190					
Stand ontwerp-begroting 2003	72 451	58 830	62 020	62 020	62 020	62 020	62 020

*Beleidsartikel 3.4 Jeugdbescherming***Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2002** **bedragen x € 1 000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		5 098	5 098	5 098	4 281	4 281	
1e suppletore wet 2002		230	231	231	231	231	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
– technische correctie		172	171	171	171	171	
Stand ontwerp-begroting 2003	74 590	5 500	5 500	5 500	4 683	4 683	4 684

4: Rechtspleging en rechtsbijstand

Beleidsartikel 4.1 Rechtspleging

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		710 734	720 943	722 962	717 925	717 920	
1e suppletore wet 2002		- 49 550	- 77 404	- 64 090	- 68 766	- 68 765	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 1 574	182	161	231	251	
- technische correctie		2					
- loon- en prijsbijstelling ADR-middelen		- 96	- 95	- 98	- 98	- 98	
- uitbreiding ZM		3 700	4 400	3 000	1 500	1 500	
- loonbijstelling		19 029	21 764	21 784	21 789	21 790	
- beheer BERBER door FDRO		36					
- dna bij veroordeelden				400	100	100	
- autonome groei rechtspraak			5 000	5 000	5 000	5 000	
- uitbreiding vreemdelingenkamers			21 400	21 400	21 400	21 400	
- taakstelling externen			- 3 903	- 3 903	- 3 903	- 3 903	
- taakstelling efficiency volume		- 346	- 12 844	- 12 863	- 12 859	- 12 836	
- loonbijstelling DSR-RVDR		- 1 060	- 1 316	- 1 322	- 1 334	- 1 334	
- huisvesting ZM			4 700	4 900	4 800	4 800	
- huisvesting HR				500	700	700	
Stand ontwerp-begroting 2003	733 447 (726 288)	680 875 (680 875)	682 827 (682 827)	697 831 (697 831)	686 485 (686 485)	686 525 (686 525)	663 628 (663 628)

Uitbreiding ZM

Voor de toelichting wordt verwezen naar beleidsartikel 3.3.

DNA bij veroordeelden

Voor de toelichting wordt verwezen naar beleidsartikel 3.3.

Autonome groei rechtspraak

In verband met de autonome groei van de rechtspraak wordt het budget verhoogd.

Uitbreiding Vreemdelingenkamers

In de afgelopen periode is het aantal bewaringszittingen verdubbeld. Deze stijging veroorzaakt problemen bij de Vreemdelingenkamers. Het gevolg hiervan is dat de productie lager is dan noodzakelijk met als gevolg dat asielzoekers langer in de opvang verblijven. De capaciteit van de Vreemdelingenkamers wordt daarom verder vergroot door het aantal uit te breiden van 15 naar 19 én door de bestaande Vreemdelingenkamers met 20% uit te breiden. Met deze uitbreiding kunnen de huidige voorraden in 2006 zijn weggewerkt.

Huisvesting ZM

Bij de capaciteitsuitbreidingen in het recente verleden zijn onvoldoende middelen beschikbaar gesteld voor de daarmee samenhangende en benodigde uitbreidingen op het gebied van huisvesting. Voor de in het verleden ontstane tekorten wordt de ZM nu gecompenseerd. Deze

huisvestingsmiddelen zijn dus beschikbaar gesteld om de aantallen fte's samenhangend met de capaciteitsgroei uit de afgelopen jaren adequaat te kunnen huisvesten.

Beleidsartikel 4.2 Rechtsbijstand

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002		bedragen x € 1 000					
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		307 723	313 838	316 272	316 841	316 841	
Mutatie amendement 2002		1 361	1 361	1 361	1 361	1 361	
1e suppletore wet 2002		6 330	4 027	4 045	4 059	4 059	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 2 730	- 729	- 880	- 410	- 269	
- telehoren vreemdelingenbewaring		500	500	500	500	500	
- loonbijstelling		15 320	15 643	15 772	15 801	15 801	
- tolken en vertalers		3 123	3 223	3 575	3 223	3 223	
- taakstelling externen			- 7	- 7	- 7	- 7	
- taakstelling efficiency volume		- 23	- 55	- 55	- 55	- 55	
- efficiency Raden voor Rechtsbijstand			- 1 215	- 1 215	- 1 215	- 1 215	
Stand ontwerp-begroting 2003	277 840	331 604	336 586	339 368	340 098	340 239	340 259
	(310 402)	(331 604)	(336 586)	(339 368)	(340 098)	(340 239)	(340 259)

Telehoren vreemdelingenbewaring

Het aantal vreemdelingenzaken dat door middel van telehoren wordt behandeld, stijgt ten opzichte van de aantallen in de begroting 2002, aangezien het aantal vreemdelingenbewaringszaken is verdubbeld. Bij telehoren dient zowel bij de rechtbank als bij de vreemdelingen een rechtsbijstandsverlener aanwezig te zijn. In de praktijk betekent dit een extra toevoeging per zaak. Voor het zorgdragen voor voldoende aanbod van rechtsbijstandverleners die vreemdelingen bijstaan in de bewaringszaak op de «telehoren-wijze», wordt op dit beleidsartikel structureel € 0,5 miljoen toegevoegd van beleidsartikel 6.1.

Tolken en vertalers

Het budget is verhoogd in verband met de uitgaven voor de projectorganisatie, het kwaliteitstraject en de verhoging van de tolkvergoedingen.

Beleidsartikel 4.3 Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (WSNP)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 **bedragen x € 1 000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		10 367	10 369	10 370	10 370	10 370	
1e suppletore wet 2002		1	1	2	1	1	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
– Justitiebrede compensatie		– 90	– 23	– 28	– 13	– 8	
– loonbijstelling		532	533	533	533	534	
– taakstelling efficiency volume		– 8	– 18	– 18	– 18	– 18	
Stand ontwerp-begroting 2003	10 391 (10 841)	10 802 (10 802)	10 862 (10 862)	10 859 (10 859)	10 873 (10 873)	10 879 (10 879)	10 879 (10 879)

Beleidsartikel 4.4 Juridische dienstverlening

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 **bedragen x € 1 000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		8 277	7 987	7 988	7 988	7 988	
1e suppletore wet 2002		43	20	19	19	19	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
– Justitiebrede compensatie		– 71	– 18	– 22	– 10	– 7	
– loon- en prijsbijstelling ADR-middelen		96	95	98	98	98	
– loonbijstelling		339	333	333	333	333	
– taakstelling efficiency volume		– 26	– 60	– 61	– 61	– 60	
Stand ontwerp-begroting 2003	7 889 (8 858)	8 658 (8 685)	8 357 (8 357)	8 355 (8 355)	8 367 (8 367)	8 371 (8 371)	8 372 (8 372)

Beleidsartikel 4.1 Rechtspleging

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2002 **bedragen x € 1 000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		110 019	115 011	115 011	115 011	115 011	
1e suppletore wet 2002		5 693	5 693	5 693	5 693	5 693	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
– griffierechten				1 000	3 000	4 000	
– technische correctie		657	657	657	657	657	
– verhoging griffierechten			16 000	16 000	16 000	16 000	
Stand ontwerp-begroting 2003	126 078	116 369	137 361	138 361	140 361	141 361	141 361

Verhoging griffierechten

De griffierechten worden met 15% verhoogd conform de afspraken uit het Strategisch Akkoord.

Beleidsartikel 4.2 Rechtsbijstand

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		4 129	4 129	4 129	4 129	4 129	
1e suppletore wet 2002		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2003	0	4 129	4 129	4 129	4 129	4 129	4 129

5: Sanctietoepassing

Beleidsartikel 5.1 Strafrechtelijke sancties

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		1 264 253	1 271 367	1 265 945	1 252 005	1 253 944	
Mutatie amendement 2002		1 650	1 400	1 400	1 400	1 400	
1e suppletore wet 2002		36 464	27 265	25 167	24 904	25 436	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 11 270	- 2 960	- 3 534	- 1 621	- 1 065	
- CJD		- 40	- 40	- 40	- 40	- 40	
- technische correctie		- 59 910	- 62 094	- 61 781	- 62 618	- 62 055	
- beheer BERBER door FDRO		- 36					
- loonbijstelling		34 469	40 239	39 851	39 391	39 341	
- zorgmanagement		462	460	341	338	339	
- CAO jeugdhulpverlening		1 788	2 245	2 936	2 936	2 936	
- aanpassing huisvestigingsbudget			- 2 464	- 2 452	- 2 442	- 2 442	
- dna bij veroordeelden				1 400	400	300	
- Huisvesting en capaciteit DJI		32 000	85 300	68 400	64 100	64 100	
- taakstelling externen			- 4 516	- 4 516	- 4 516	- 4 516	
- taakstelling efficiency volume		- 7 702	- 17 727	- 17 421	- 17 267	- 17 358	
- efficiency HALT			- 217	- 217	- 217	- 217	
- subsidietaakstelling SRN			- 3 400	- 3 400	- 3 400	- 3 400	
- technische mutatie DJI		8 988	4 766	7 525	11 493	8 494	
Stand ontwerp-begroting 2003	1 232 360 (1 238 749)	1 301 116 (1 301 116)	1 339 624 (1 339 624)	1 319 604 (1 319 604)	1 304 846 (1 304 846)	1 305 197 (1 305 197)	1 305 086 (1 305 086)

Technische correctie

Het betreft hier een overheveling van budget van artikel 5.1 naar 3.4 in verband met de nieuwe structuur van de begroting zoals vermeld in de leeswijzer.

Zorgmanagement

Voor de bevordering van de deskundigheid van het zorgmanagement is een bijdrage van het ministerie van BZK toegevoegd aan dit artikel.

Aanpassing huisvestingsbudget

De boekwaarden van de panden die bij aanvang van de stelselwijziging Rijkshuisvesting (1 januari 1999) in het bezit waren van de RGD, zijn door de accountantsdienst van het ministerie van VROM aangepast. Deze aanpassing heeft geleid tot aanpassing van de door Justitie aan de RGD te betalen huurbedragen.

Huisvesting en capaciteit DJJ

Op het terrein van het gevangeniswezen worden diverse investeringen gedaan. Het gaat hier met name om het investeren in personele zorg, verbeteringen in de huisvesting en uitbreiding van de detentiecapaciteit.

Efficiency HALT

De subsidie aan de HALT-bureaus wordt verlaagd met een bedrag dat budgettair ingevuld moet worden door een verhoogde efficiency bij het niet-executieve personeel.

Beleidsartikel 5.2 Boeten en transacties

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		51 139	49 056	44 957	44 975	44 975	
1e suppletore wet 2002		7 288	6 757	6 757	6 757	6 757	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 576	- 197	- 212	- 136	- 113	
- technische correctie			110	97	98	98	
- loonbijstelling		662	816	743	743	743	
- aanvullende WAHV-sancties		2 230					
- taakstelling externen			- 1 960	- 1 960	- 1 960	- 1 960	
- taakstelling efficiency volume		- 670	- 1 600	- 1 458	- 1 458	- 1 455	
Stand ontwerp-begroting 2003	49 873 (48 363)	60 133 (60 133)	52 982 (52 982)	48 924 (48 924)	49 019 (49 019)	49 045 (49 045)	49 048 (49 048)

*Beleidsartikel 5.1 Strafrechtelijke sancties***Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2002** **bedragen x € 1 000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		0	0	0	0	0	
1e suppletore wet 2002		172	172	172	172	172	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties – technische correctie		- 172	- 172	- 172	- 172	- 172	
Stand ontwerp-begroting 2003	0	0	0	0	0	0	0

*Beleidsartikel 5.2 Boeten en transacties***Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2002** **bedragen x € 1 000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		476 914	474 827	484 174	484 174	484 174	
1e suppletore wet 2002		40 000	40 000	40 000	40 000	40 000	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties – eurocorrectieregel					1	1	
Stand ontwerp-begroting 2003	498 217	516 914	514 827	524 174	524 175	524 175	524 174

6: Asiel en migratie

Beleidsartikel 6.1 Toelating asiel en regulier

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		262 857	262 046	262 222	262 269	262 269	
1e suppletore wet 2002		9 399	622	624	629	629	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 681	- 195	- 229	- 121	- 87	
- telehoren vreemdelingenbewaring		- 500	- 500	- 500	- 500	- 500	
- technische correctie		862					
- PCV		- 1 362					
- loonbijstelling		4 767	5 907	5 907	5 907	5 909	
- rijkstrainees		23					
- tolken en vertalers		992	1 894	2 607	2 602	2 602	
- capaciteitsgroei IND			10 000	10 000	10 000	10 000	
- taakstelling leges			- 20 000	- 20 000	- 20 000	- 20 000	
- taakstelling efficiency volume		- 38	- 92	- 92	- 92	- 92	
- taakstelling externen			- 3 866	- 3 866	- 3 866	- 3 866	
Stand ontwerp-begroting 2003	279 077 (279 976)	276 319 (276 319)	255 816 (255 816)	256 673 (256 673)	256 827 (256 827)	256 864 (256 864)	246 868 (246 868)

PCV

Het Project Coördinatie Vreemdelingenwet 2000 (PCV) staat in het teken van de uitvoering van de nieuwe Vreemdelingenwet 2000. Het nieuwe beleid is erop gericht om te komen tot snellere procedures in de gehele vreemdelingenketen, vermindering van het capaciteitsbeslag op de opvang en beperking van de instroom van alleenstaande minderjarige asielzoekers. Hiervoor wordt geïnvesteerd in samenwerking, afstemming en regie in de keten bij de uitvoering van de Vreemdelingenwet 2000. Het budget van de project-DG wordt op niet-beleidsartikel 7.1 geboekt. In dit kader vindt ook budgetoverheveling plaats van de IND (beleidsartikel 6.1) naar PCV (niet-beleidsartikel 7.1) dat betrekking heeft op de informatisering van de keten (SKI) en de eerder geboekte eindejaarsmarge 2001.

Tolken en vertalers

Om het aanbod van voldoende gekwalificeerde tolken en vertalers te waarborgen en vertragingen in onder meer de asielprocedures te voorkomen, worden extra middelen ingezet. Een deel van de middelen wordt ingezet om tegemoet te komen aan de volumeproblematiek bij het Tolken- en Vertaalcentrum Nederland (TVCN). Een kwaliteitstraject is erop gericht het gewenste kwaliteitsniveau van tolken en vertalers te formuleren en de organisatie van de certificering van tolken vorm te geven. Voorts wordt een deel van de extra middelen ingezet om uitvoering te geven aan de toegezegde gefaseerde verhoging van de tolkvergoeding.

Capaciteitsgroei IND

De uitbreiding van de vreemdelingenkamers en de daarmee samenhangende hogere produktie, heeft gevolgen voor de IND. De afdeling Procesvertegenwoordiging van de IND moet worden uitgebreid om de vertegenwoordiging tijdens het proces te waarborgen. Daarnaast zullen

meer vervoerbewegingen van vreemdelingen in bewaring plaatsvinden en zullen ook de proceskosten voor de IND toenemen.

Taakstelling leges

De legesheffingen in vreemdelingenzaken worden per 1 januari 2003 op kostendekkend niveau gebracht. Dit levert naar verwachting € 20 miljoen structureel op.

Beleidsartikel 6.2 Asielopvang

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		896 687	639 877	455 387	370 578	370 578	
1e suppletore wet 2002		48 915	100 920	113 937	119 262	143 007	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 132	- 34	- 43	- 19	- 12	
- tolken en vertalers		3 304	3 403	3 762	3 387	3 387	
- loonbijstelling		12 188	9 193	6 965	5 951	5 967	
- bezetting opvang			142 165	27 257	- 74 616	- 110 391	
- prijsvoordeel coa en ama-opvang			- 80 600	- 59 600	- 44 800	- 39 800	
- coa investeringscomponent			- 40 000				
- pilot opvang ama's			7 300	3 700			
- vertrek en terugkeer			3 100	1 700			
- maatregelen vreemdelingenkamers			- 60 000	- 85 000	- 55 000	- 15 000	
- correctie vertrek en terugkeer		- 200	- 100	- 200	0	0	
- correctie opvang ama's door coa					10 000		
- taakstelling externen			- 52	- 52	- 52	- 52	
- taakstelling efficiency volume		- 25	- 60	- 60	- 60	- 60	
Stand ontwerp-begroting 2003	1 106 851	960 737	725 112	467 753	334 631	357 624	357 624
	(1 036 862)	(960 737)	(725 112)	(467 753)	(334 631)	(357 624)	(357 624)

Tolken en vertalers

Tolken en vertalers worden binnen de strafrechts- en vreemdelingenketen ingezet ten behoeven van de communicatie tussen Nederlandstaligen en niet-Nederlandstaligen. Extra middelen op het gebied van tolken en vertalers zijn noodzakelijk om het beleid te kunnen uitvoeren en vertragingen in de ketens te voorkomen.

Bezetting opvang

De capaciteitsproblemen bij vreemdelingenkamers hebben tot gevolg dat de bezetting in de opvang hoger is omdat het langer duurt voordat beroepsprocedures zijn afgerond. Daarnaast is als gevolg van het asielbeleid het percentage asielzoekers dat in eerste aanleg een status krijgt, afgenomen. Op basis van de raming van de bezetting van de opvang asielzoekers zijn middelen toegevoegd.

Prijsvoordeel COA en ama-opvang

Op basis van de realisatie in 2001 is het budget van het COA verlaagd. De lagere realisatie in 2001 houdt verband met de inzet van goedkopere vormen van opvang voor asielzoekers en ama's.

COA investeringscomponent

Het uitgavenniveau wordt naar beneden bijgesteld in verband met de verlaging van de reserves van het COA.

Pilot opvang ama's

Ten behoeve van twee pilots voor de opvang van ama's in het campus-model worden middelen toegevoegd.

Vertrek en terugkeer

Om het vertrek van met name de groep asielzoekers die onder de oude stappenplannen valt daadwerkelijk te realiseren zal – in de komende jaren – een extra inspanning nodig zijn. Hiervoor is extra budget nodig voor de IND en het COA voor functionarissen die betrokken zijn bij uitvoering van de stappenplannen (vaststellen niet-meewerkcriterium, de ontruimingsprocedures en uitzettingen) en is het noodzakelijk dat de capaciteit van de vreemdelingbewaring op orde is.

Maatregelen vreemdelingenkamers

Als gevolg van de invoering van de 10-dagen toets (binnen 10 dagen moet de rechtmatigheid van de vreemdelingenbewaring worden vastgesteld) zijn de vreemdelingenkamers meer capaciteit kwijt aan vreemdelingbewaringszaken. Daardoor worden minder bodemzaken asiel afgedaan en blijft het aantal asielzoekers in de opvang onverminderd hoog. Het budget wordt verlaagd i.v.m. de maatregelen die worden getroffen om de effecten van de 10-dagen toets teniet te doen.

Beleidsartikel 6.3 Tegengaan illegaal verblijf

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		127 859	130 737	136 840	145 995	144 072	
1e suppletore wet 2002		4 688	1 815	3 676	4 140	3 383	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
– Justitiebrede compensatie		– 935	– 253	– 327	– 162	– 104	
– tolken en vertalers		92	94	104	102	102	
– technische correctie		– 862					
– loonbijstelling		2 595	3 288	3 409	3 661	3 605	
– zorgmanagement		45	47	38	40	40	
– aanpassing huisvestigingsbudget			– 144	– 156	– 166	– 166	
– vertrek en terugkeer			2 400	1 300			
– correctie vertrek en terugkeer		200	100	200			
– taakstelling efficiency volume		– 746	– 1 818	– 1 905	– 2 079	– 2 037	
– technische mutatie DJI		– 8 988	– 4 766	– 7 525	– 11 493	– 8 494	
Stand ontwerp-begroting 2003	129 894	123 948	131 500	135 657	140 038	140 401	140 399
	(130 100)	(123 948)	(131 500)	(135 657)	(140 038)	(140 401)	(140 399)

Beleidsartikel 6.2 Asielopvang

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2002	bedragen x € 1 000						
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		167 917	163 379	163 379	163 379	163 379	
1e suppletore wet 2002		- 63 183	0	0	0	0	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties - instroom toerekening ODA			- 61 347	- 61 347	- 61 347	- 61 347	
Stand ontwerp-begroting 2003	272 215	104 734	102 032	102 032	102 032	102 032	102 032

Instroom toerekening ODA

Een deel van de asieluitgaven komt ten laste van het budget voor ontwikkelingssamenwerking van het ministerie van Buitenlandse Zaken. De hoogte van deze zogenaamde ODA-ontvangsten (Official Development Assistance) is gekoppeld aan de raming van de instroom van asielzoekers in de begroting. In de begroting 2002 werd nog uitgegaan van een instroom van 42000 asielzoekers per jaar. De meest recente inzichten gaan echter uit van een lagere instroom. Dat betekent dat de ODA-ontvangsten naar beneden bijgesteld moeten worden.

7: Algemeen

Niet-beleidsartikel 7.1 Algemeen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 bedragen x € 1 000

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		141 096	130 946	133 640	135 702	135 277	
Mutatie amendement 2002		- 3 011	- 2 761	- 2 761	- 2 761	- 2 761	
1e suppletore wet 2002		162 782	125 780	118 748	116 742	124 602	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
- Justitiebrede compensatie		- 1 178	- 322	- 360	- 173	- 118	
- ACVZ		26	26	26	26	26	
- IKAP		566	100	100	100	100	
- implementatie PeRCC		8 000					
- kwaliteitssite		60	60	60	60	60	
- oprichting PDIHM		236	503	236			
- personeelswijzer		320	320	320	320	320	
- zorgmanagement		516	516	388	389	388	
- technische correctie		61	62	62	60	60	
- tolken en vertalers		- 4 311	3 386	3 749	3 386	3 386	
- correctie 1e suppletore		9 200	4 800	6 400	2 200	850	
- diversen			- 4 800	- 6 400	- 2 200	- 850	
- CAO jeugdhulpverlening en trainees		- 4 652	- 5 899	- 7 714	- 7 714	- 7 714	
- PCV		1 362					
- bezuinigingstaakstelling			27	27	27	27	
- opheffing BKZ		- 41	- 41	- 41	- 41	- 41	
- KLM facturen		2000					
- rijkstrainees		- 48					
- loonbijstelling		- 138 125	- 130 642	- 127 789	- 125 876	- 125 682	
- aanpassing huisvestigingsbudget			1 020	729	729	729	
- bewaking koninklijkhuus			180	180	180	180	
- terrorismebestrijding			10 000	10 000	10 000	10 000	
- taakstelling externen			- 2 448	- 2 448	- 2 448	- 2 448	
- taakstelling efficiency volume		- 1 524	- 3 642	- 3 603	- 3 588	- 3 575	
- amendementen		2 717	4 600	- 35	- 227	- 4 187	
- historisch onderzoeker		36	72	72	72	72	
- schadeloosstellingen aan derden		5 800	5 800	5 800	5 800	5 800	
Stand ontwerp-begroting 2003	153 978 (175 129)	181 888 (181 888)	137 643 (137 643)	129 386 (129 386)	130 765 (130 765)	134 501 (134 501)	134 710 (134 710)

Implementatie PeRCC

Het huidige personeelsinformatiesysteem wordt vervangen door een nieuw systeem (PeRCC). Het budget voor de projectorganisatie betreft de voorbereidingskosten zoals de aanpassingen van programmatuur, het maken van conversieprogrammatuur, de inrichting van de centrale infrastructuur alsmede de kosten voor opleidingen.

Schadeloosstellingen aan derden

De uitgaven voor schadevergoedingen aan ten onrechte verdachte personen, schadevergoedingen wegens onrechtmatige detentie en voor de categorie overige schadevergoedingen laten de laatste jaren een sterke stijging zien. Deze stijging wordt veroorzaakt door de toename van het aantal verzoeken om schadevergoedingen. Het toekenningspercentage en het gemiddelde bedrag per toekenning vertonen sinds 1994 géén stijging.

Niet-beleidsartikel 7.2 Nominaal en onvoorzien

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 **bedragen x € 1 000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		0	0	0	0	0	
1e suppletore wet 2002		0	0	0	0	0	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
– loonbijstelling		17 307					
– asielbeleid			– 170 000	– 250 000	– 290 000	– 300 000	
– versnelling taakstellingen SA			– 4 171	– 4 171	– 4 171		
– extra taakstelling subsidies			– 700	– 1 400	– 2 100	– 2 800	
Stand ontwerp-begroting 2003	0 (0)	17 307 (17 307)	– 174 871 (– 174 871)	– 255 571 (– 255 571)	– 296 271 (– 296 271)	– 302 800 (– 302 800)	– 302 800 (– 302 800)

Asielbeleid

De ombuiging op asielterrein, de versnelling van de taakstellingen personeel en subsidies uit het Strategisch Akkoord alsmede de extra taakstelling op subsidies zijn in de huidige telling pro memorie onverdeeld opgenomen op de Justitiebegroting. Deze ombuigingen zijn op dit niet-beleidsartikel geparkeerd.

Niet-beleidsartikel 7.3 Geheime uitgaven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2002 **bedragen x € 1 000**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		1 954	1 954	1 954	1 954	1 954	
1e suppletore wet 2002		– 1	– 1	0	0	0	
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties							
– Justitiebrede compensatie		– 17	– 4	– 5	– 2	– 1	
– loonbijstelling		83	82	83	83	83	
– taakstelling efficiency volume		– 57	– 137	– 138	– 138	– 137	
Stand ontwerp-begroting 2003	1 891 (1 901)	1 962 (1 962)	1 894 (1 894)	1 894 (1 894)	1 897 (1 897)	1 899 (1 899)	1 899 (1 899)

Beleidsartikel 7.1 Algemeen

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2002							bedragen x € 1 000	
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	
Stand ontwerp-begroting 2002		2 661	2 661	2 661	2 661	2 661		
1e suppletore wet 2002		0	0	0	0	0		
Stand ontwerp-begroting 2003	16 936	2 661	2 661	2 661	2 661	2 661	2 661	

Beleidsartikel 7.2 Nominaal en onvoorzien

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2002							bedragen x € 1 000	
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	
Stand ontwerp-begroting 2002		0	0	0	0	0		
1e suppletore wet 2002		0	0	0	0	0		
Niet eerder in een begrotingsstuk opgenomen mutaties – ODA toerekening asielzoekers			92 978	92 978	92 978	92 978		
Stand ontwerp-begroting 2003	0	0	92 978	92 978	92 978	92 978	92 978	

HOOFDSTUK 8. MOTIES EN TOEZEGGINGEN

1. Door de Staten-Generaal aanvaarde moties

1A. Afgehandelde moties

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Rouvoet, mr. A. (RPF)	26 294, nr. 31	Jaarlijks kwantitatief en mogelijk kwalitatief informeren over afspraken met getuigen in strafzaken, afgewezen voornemens tot afspraken, niet rechtmatig geoordeelde afspraken en over wijze waarop zittingsrechter afspraken heeft verdisconteerd.	De Tweede Kamer is bij brief van 19-7-2001 (nr. 5110734/501) geïnformeerd.
– Heemst, E.P. van (PvdA)	26 800 VI	De Minister wordt verzocht periodiek te rapporteren wat de stand van zaken is bij de totstandkoming van handhavingsplannen.	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 10 september 2001, kenmerk 5110353/501/GBI.
– Niederer, mr. J. (VVD)	26 115, nr. 18	Binnen de instrumenten van verkeershandhaving voorstellen doen inzake verdeelsleutels (van opbrengsten verkeersboeten en transacties), gekoppeld aan gedane investeringen en verrichte inspanningen door decentrale overheden (+ Kabinetsstandpunt).	De Kamer is bij brief van 30 januari 2002, nr 5 147 308/502 geïnformeerd.
– Niederer, mr. J. (VVD)	26 115, nr. 19	Nagaan hoe CJIB verkeersovertredingen naar soort en aantal per kentekenhouder kan bijhouden en bij een nader vast te stellen mate van recidive de OvJ hiervan in kennis te doen stellen die de zaak vervolgens «op maat» kan afdoen.	De Tweede Kamer is bij brief van 30 januari 2002 nr. 5 147308/502 geïnformeerd.
– Valk, drs. G. (PvdA)	26 115, nr. 20	Een registratiesysteem uit te werken waardoor het CBR notoire overtreeders confronteert met een rijvaardigheidsonderzoek dat kan uitmonden in een educatieve maatregel of intrekking gedurende kortere of langere tijd van het rijbewijs.	De Kamer is bij brief van 30-01-02 5147308/502 geïnformeerd.
– Oven, G.J.W. van (PvdA)	28 000-VI, nr. 27	Voor half december aan Tweede Kamer meedelen hoe opsporingscapaciteit ten behoeve van opsporing/vervolgning van strafbare feiten, zoals strafbaar gesteld in het ISH-Statuut en nationale wetten, kan worden gerekruteerd en opgebouwd voordat het Statuut in werking treedt.	De Kamer is bij brief van 21 dec. 2001 geïnformeerd (Kamerstuk 28 000 VI 47).
– Niederer, mr. J. (VVD)	27 400	Onderzoek naar de veiligheidsketen ter verbetering van de samenwerking, inzichtelijk maken hoe het beschikbare budget over de verschillende schakels is verdeeld en om te beoordelen of deze verdeling de meest efficiënte en effectieve verdeling is.	De Tweede Kamer is in het kader van de nota criminaliteitsbeheersing geïnformeerd.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	27 400 VI, nr. 33	Verzoekt de regering de mogelijkheid te onderzoeken om een wetsvoorstel op te stellen, waarin de registratie van discriminatie en racisme wordt geregeld en de participerende instellingen daartoe ook financieel in staat worden gesteld.	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 14 september 2001, kenmerk 5 109 753/501/AC.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Oven, G.J.W. van (PvdA)	27 834, nr. 5	Verzoekt de regering de 770 000 aangiften van misdrijven die volgens de nota «Criminaliteitsbeheersing» op jaarbasis niet in behandeling worden genomen omdat zij geen opsporings-indicaties bevatten, opnieuw te bekijken (over 1999 en 2000).	De Kamer is in februari 2002 geïnformeerd.
– Oven, G.J.W. van (PvdA)	27 834, nr. 6	Verzoekt de regering de gemiddelde doorlooptijd van strafzaken vóór eind 2003 terug te brengen van (nu) acht naar vijf maanden en wijst met name op de mogelijkheden van inzet van meer rechters-plaatsvervangers.	Afgehandeld bij brief van 19 februari 2002.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	28 000-VI, nr. 34	Verzoekt aan de Tweede Kamer een notitie te sturen waarin de regering aangeeft op welke wijze de grondwettelijke vrijheden van meningsuiting en godsdienst beleefd kunnen worden zonder mensen vanwege hun homoseksuele geaardheid te discrimineren.	Afgehandeld bij de Nota nav het Verslag TK 27 792, nr. 5 Wijziging van het Wetboek van Sr. en het Wetboek van Strafv. in verband met een verhoging van de strafmaat bij structurele vormen van discriminatie.
– Berg, mr.dr. J.T. van den (SGP)	28 093, nr. 14	De aanwijzing hoge transacties zo aanpassen dat de Minister altijd in gevoelige zaken van te voeren door het College van PG's wordt geraadpleegd.	Afgedaan per brief van 27 februari 2002, kenmerk 5 146 561/502.
– Graaf, mr. Th.C. de (D66)	28 093, nr. 15	Tweede Kamer geregeld op de hoogte stellen van hoogte, aard en omvang aangeboden transacties; nadere omschrijving opstellen wanneer leiding OM verplicht is MvJ tijdig en volledig te informeren over een transactie, in ieder geval boven de f 100 000,-.	Afgehandeld bij brief van 27 februari 2002, kenmerk 5 146 561.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	28 216, nr. 6	Verzoekt te bewerkstelligen dat zo snel mogelijk na het treffen van een transactie een persbericht uitgaat, waarbij de inhoud ruimschoots de relevante gegevens bevat op grond waarvan publieke verantwoording kan plaatsvinden.	Wordt middels de nieuwe richtlijn hoge transacties uitgevoerd.
– Nicolai, mr.dr. A. (VVD)	TK 1999/2000 24 077, nr. 81	Tweede Kamer, overwegende dat het gewenst is voor het beleid o.b.v. de scheiding van hard- en softdrugs internationaal draagvlak te creëren, verzoekt regering dit actief te bevorderen in bilateraal, EU en VN verband en daarover jaarlijks te rapporteren.	De Tweede Kamer is via de voortgangsbrief d.d. 1 maart 2001 (24 077, nr. 86) en de voortgangsrapportage 1999–2001 d.d. 18 september 2001 geïnformeerd over de uitvoering van deze motie.
– Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	TK 1999/2000 24 077, nr. 80	Tweede Kamer verzoekt te worden geïnformeerd over reikwijdte van het afficheringsverbod de wijze waarop daarmee in de praktijk wordt omgegaan en op toegezien en zondig te bevorderen dat de vergroting van de handhandhavingsinspanning ook hier op wordt gericht.	De Tweede Kamer is bij brief d.d. 21 december 2001 geïnformeerd (5141026/01).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Apostolou, drs. A. (PvdA)	24 077, nr. 89	In voortgangsrapportage drugsbeleid 2002 aangeven op welke te behalen resultaten (mbt. omvang van productie en handel in synthetische drugs/chemicaliën en gevolgen voor de gezondheid van de gebruiker) getoetst dient te worden bij de evaluaties van 2003 en 2006.	De Tweede Kamer is geïnformeerd in de Voortgangsrapportage XTC nota april 2002.
– Rietkerk, T.W. (CDA)	26 345, nr. 63	Verzoekt de regering uiterlijk voor behandeling van de begroting 2002 aan te geven welke onderdelen van de privacy-regels gewijzigd zouden moeten worden om een integralere samenwerking tussen politie en andere instellingen mogelijk te maken.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 28 maart 2002; nr. 5158066/02/DJC.
– Heemst, E.P. van (PvdA)-Rietkerk, T.W. (CDA)	28 000-VI, nr. 25	Verzoekt de regering met voorstellen te komen voor de inzet van een niet vrijblijvende vorm van coaching (gezins- of jeugdcoach) zowel uit het oogpunt van preventie als nazorg.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 28 maart 2002, nr. 5158066/02/DJC.
– Nicolai, mr.drs. A. (VVD)-Rietkerk, T.W. (CDA)	28 000-VI, nr. 26	Recidive onder jongeren bedraagt 40%, zwaarder accent op resocialiatie, van oordeel dat de duur van de jeugddetentie afhankelijk dient te zijn van de duur van het resocialisatietraject verzoekt de regering, met voorstellen terzake te komen.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 28 maart 2002; nr. 5158066/02/DJC.
– Heemst, E.P. van (PvdA)	28 000-VI, nr. 28	Overwegende dat een nieuw offensief tegen geweld en agressie geboden is dat in elk geval is gericht op een aantal punten de regering dit voor 1 maart 2002 uit te werken in concrete voorstellen.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 4 maart 2002; nr. 5152458/02/DJC.
– Verburg, G. (CDA)	25 726, nr. 11	Verzoekt de regering het opleggen van individuele trajectbegeleiding in het kader van Criem mogelijk te maken voor alle jongeren die hiervoor in aanmerking komen.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 28 maart 2002; nr. 5158066/02/DJC.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	27 400-VI, nr. 73	Verzoekt de regering de opschorting van adopties uit Guatemala in de zin van de motie te wijzigen.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 18 maart 2002; nr. 5154133/02/DJC.
– Pater-van der Meer, M.L. de (CDA)	27 400 VI, nr. 74	Voor ouders die zich al gemeld hadden voor adoptie vanuit Guatemala, en voor ouders die al vanuit G. geadopteerd hebben, en in aanmerking wensen te komen voor een 2e kind uit G., dient de opschortende maatregel te worden opgeheven.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 18 maart 2002; nr. 5154133/02/DJC.
– Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	25 726, nr. 13	Verzoekt de regering te onderzoeken in hoeverre de aanbevelingen uit het rapport van de commissie Marokkaanse Jeugd (1998) inmiddels tot uitvoering zijn gekomen, alsmede welke effecten daarvan zichtbaar zijn geworden.	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 9 april 2002, nr. 5159358/02/DJC.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA)	26 269 nr. 21	Verbijzondering reeds afgehandelde motie: Aanbeveling 1. een expertisecentrum zal worden opgericht; Aanbeveling 5. opzetten van toegankelijk systeem voor relevante jurisprudentie omtrent opsporingsbevoegdheden.	De Tweede Kamer is bij brief van 25 april en 17 augustus 2000 (kenmerk 26 269 nr. 28 en 31) nader geïnformeerd.
– Rietkerk, T.W. (CDA)	27 400-VII, nr. 21	Specialisme wapens en munitie moet op herkenbare wijze binnen elk regiokorps vorm krijgen en daarover moet medio 2001 over de voortgang en begin 2002 over het eindresultaat worden gerapporteerd.	De Tweede Kamer is bij brief van 18 juli 2001, kenmerk 5108590/501/TM, geïnformeerd.
– Rietkerk, T.W. (CDA)	27 400-VII, nr. 20	Zorgen voor voldoende kwaliteit en capaciteit bij de recherche opleiding.	Afgedaan per brief aan Tweede Kamer d.d. 22 mei 2001, nr. 5098623/501/RQ.
– Heemst, E.P. van (PvdA)	27 400-VII, nr. 23	Alles op alles zetten om personele problemen m.b.t. cybercops op te lossen en daarover z.s.m. aan de Kamer te rapporteren. De	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 5 oktober 2001, kenmerk 5122284/501.
– Gijzel, R. van (PvdA) – Leers, drs. G.B.M. (CDA)	28 093, nr. 1	Bouwfraude: beklag ex.art. 12 WvSv. bij het Gerechtshof te Amsterdam tegen schikking OM	De Tweede Kamer is bij brief van 26 november 2001 geïnformeerd.
– Gijzel, R. van (PvdA) – Leers, drs. G.B.M. (CDA)	28 093, nr. 2	Beleidslijn ontwikkelen om klokkenluiders in de private sector te beschermen.	De Kamer is bij brief van 26 november 2001 geïnformeerd.
– Gijzel, R. van (PvdA) – Leers, drs. G.B.M. (CDA)	28 093, nr. 6	Instellen diverse onderzoeken (strafrechtelijk, aanbestedingspraktijk, corruptie onder ambtenaren, NMa) met betrekking tot «bouwfraude-zaak».	De Kamer is bij brief van 26 november 2001 geïnformeerd.
– Berg, mr.dr. J.T. van den (SGP)	28 093, nr. 5	Bevorderen dat in dergelijke gevallen (als de Schipholtunnel) wel tot vervolging wordt overgegaan.	De Kamer is bij brief van 26 november 2001 geïnformeerd.
– Nicolai, mr.drs. A. (VVD)	27 400 VI, nr. 29	Integraal plan van aanpak opstellen met maatregelen ter verlaging van het recidivepercentage en bij het opstellen van het plan van aanpak mede tebetrekken de voorstellen die vanuit de Kamer zijn gedaan en voor zomer 2001 aan de Tweede Kamer te rapporteren.	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 21 augustus 2001; nr. 5114894/01/PJS.
– Gent, I. van (GL)	27 410, nr. 21	Verzoekt de regering, uiterlijk bij de begroting voor 2002, voorstellen te doen over de introductie en nadere uitwerking van een Jeugdeffectrapportage (JEF).	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer door het Ministerie van VWS; d.d. 18 september 2001; nr. DJB/JHV-2210845.
– Heemst, E.P. van (PvdA)	26 345, nr. 64	Verzoekt de regering voor de aanstaande begrotingsbehandeling aan te geven welke maatregelen politie en justitie zullen treffen om bij deze groep veelplegers de kans op herhaling drastisch terug te brengen.	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 12 september 2001; nr. 5119271/01/PJS.
– Arib, drs. K. (PvdA)	27 410, nr. 25	Verzoekt de regering in de nieuwe Wet op de Jeugdzorg een acceptatieplicht op te nemen.	De definiëring wordt in de nieuwe Wet op de Jeugdzorg meegenomen.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Vliet, drs. S. van (D66)	27 410, nr. 23	Verzoekt de regering in de nieuwe Wet op de Jeugdzorg, in zowel de betr. wetsartikelen als in de MvT, duidelijk vast te leggen wat verstaan wordt onder crisisopvang en om welke psychische problematiek het hier gaat.	De definiëring wordt in de nieuwe Wet op de Jeugdzorg meegenomen.
– Apostolou, drs. A. (PvdA) – Niederer, mr. J. (VVD)	TK 1999–2000 26 023, nr. 16	Bijdrage door het Rijk: (Justitie, VWS) 2/3, nog drie jaar, in de bekostiging van voortzetting van het drangexperiment (SOV) te Ossendrecht. Bericht aan de Kamer 31-10-2000.	De Tweede Kamer zal over de verdere voortgang worden bericht in het kader van jaarlijkse voortgangsrapportage drugsbeleid (VWS). Tevens schriftelijk (nr. 195) beantwoord bij de begrotingsbehandeling 2001.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	26 271, nr. 22	Verzoekt de regering de mogelijkheden te onderzoeken om onder redelijke voorwaarden gedetineerden op vrijwillige basis te stimuleren mee te werken aan DNA-onderzoek voor de periode dat het wetsvoorstel nog niet in werking is getreden.	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 23 januari 2002; nr. 5 144148/02/DSRS.
– Barth, drs. M.A.M. (PvdA)	24 557, nr. 37	Verzoekt de regering het harmonisatieproces van vergunningsvoorwaarden voor loterijen zorgvuldig te monitoren en de Kamer daarover tenminste halfjaarlijks te informeren.	Afgedaan per brief van 5 juni 2002 (voortgangsrapportage kansspelbeleid) kenmerk 5 168205/02/SRS.
– Barth, drs. M.A.M. (PvdA)	24 557, nr. 38	Verzoekt de regering een integraal handhavingsplan voor het kansspelenbeleid op te stellen en de Kamer daarover zo spoedig mogelijk te informeren.	Afgedaan per brief van 5 juni 2002 (voortgangsrapportage kansspelbeleid) kenmerk 5 168205/02/SRS.
– Dittrich, mr. B.O. (D'66)	28 000-VI, nr. 32	Verzoekt detentie-recidivisten gedurende vijf jaar na het uitzitten v. hun laatste gevangenisstraf onder toezicht te stellen en hun een persoonlijke begeleider toe te wijzen die hem met raad en daad bijstaat en daarover rapporteert.	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer op 17 mei 2002 nr. 5165595/02/DSRS.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	TK 1999/2000 27 111, nr. 5	De Kamer verzoekt de regering een plan van aanpak op te stellen, hoe de termijn van behandeling (aanvraag verblijfsvergunning) tot aanvaardbare proporties kunnen worden bekort en dit plan van aanpak aan de Kamer toe te sturen.	De Tweede Kamer is door BZ bij brief van 18 juli 2001, kenmerk DPC/VV-633 geïnformeerd.
– Albayrak, mr. N. (PvdA)	19 637, nr. 573	Verzoekt de regering een richtlijn op te stellen voor een goede informatievoorziening over vrouwen in ambtsberichten.	Nagekomen in de Rapportage Vreemdelingenketen van 3 juli 2001, kenmerk 5104398.
– Kamp, H.G.J. (VVD)	TK 1999/2000 26 732, nr. 78	Verzoekt Regering te bevorderen dat onderzoek naar identiteit etc. in AC wordt voltooid, benodigde periode in AC met 3 weken te verlengen, dat vreemdeling hangende het onderzoek opvang wordt geboden, uitgangspunt z.s.m. afronding te waarborgen	De Tweede Kamer is bij brief van 17 oktober 2001, kenmerk 5099746/01/DVB geïnformeerd.
– Kamp, H.G.J. (VVD)	TK 1999/2000 26 732, nr. 79	De Kamer verzoekt de regering herhaalde asielaanvragen in een nader aan te wijzen AC te laten behandelen en de vreemdeling bij een dergelijke aanvraag niet langer in aanmerking te laten komen voor gratis rechtsbijstand.	De Tweede Kamer is bij brief van 19 oktober 2001, kenmerk 5113938/01/DVB geïnformeerd.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Hoekema, drs. J.Th. (D66)	19 637, nr. 591	Verzoekt de regering met het oog op de internationale UNHCR-consultaties een visie te ontwikkelen over de versterkte functie van UNHCR, deze aan de Kamer voor te leggen en daarover in Europees verband overleg te plegen.	Nagekomen bij brief van 6 december 2001, kenmerk 5137128/01/DVB.
– Koenders, drs. A.G. (PvdA) – Middel, drs. L.P. (PvdA)	19 637, nr. 613	Verzoekt er opnieuw bij de Turkse autoriteiten op aan te dringen dat een soepeler houding wordt betracht met betrekking tot het doorlaten van uitgeprocedeerde asielzoekers naar m.n. Noord-Irak en z.s.m. de Tweede Kamer over de resultaten te berichten	De Tweede Kamer is hierover geïnformeerd bij brief van 28 november 2001, kenmerk 5130315/01/DVB.
– Rietkerk, T.W. (CDA) – Wijn, mr.drs. J.G. (CDA)	19 637, nr. 626	Een informatiepunt inrichten voor het controleren van verblijfsrechten ivm. de uitvoering van de Koppelingswet.	Nagekomen bij brief van 18 april 2002, kenmerk 5154110/02/DVB.
– Albayrak, mr. N. (PvdA)	19 637, nr. 661	Verzoekt de regering het verzet tegen het opvangen van Dublin-claimanten in Europa te staken.	Nagekomen met de richtlijn minimumnormen opvang.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	26 271, nr. 23	Verzoekt de regering ten spoedigste een notitie te sturen over de vraag of een rechter de voorlopige hechtenis kan schorsen onder de bijzondere voorwaarde dat de verdachte meewerkt aan een DNA-onderzoek (art. 80 WvSv).	Notitie toegezonden aan de Tweede Kamer en Eerste Kamer op 29-6-2001 (26 271, nr. 32).
– Nicolăi, mr.drs. A. (VVD)	27 400 VI, nr. 30	Verzoekt de Regering te onderzoeken hoe een algemene id-plicht, bestaande uit een draagplicht, beperkt tot gevallen waarin een bestaande dwangbevoegdheid kan worden gehanteerd, kan voorzien in de leemtes en in harmonisatie; voorstellen voor zomer 2001 aan de Tweede Kamer.	Notitie aan de Tweede Kamer gezonden op 29-10-2001 (5129752/01/6).
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	27 400 VI, nr. 34	Verzoekt de regering op korte termijn een voorstel tot wetaanpassing om pleging van een geweldsmisdrijf onder invloed van alcohol en/of drugs als strafverzwarende omstandigheid op te nemen, in te dienen.	Komt aan de orde bij het wetsvoorstel herijking wettelijke strafmaxima (bij RvS).
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	25 339 nr. 18	Verzoekt de regering op een daarvoor geschikt moment in de toekomst uitbreiding van het takenpakket van Europol aan de orde te stellen en daarbij prioriteit te geven aan de bestrijding van financiële criminaliteit	Een eventuele uitbreiding van het mandaat van Europol komt aan de orde tijdens de JBZ-raad van 6 en 7 december 2001. De nota ter voorbereiding van de JBZ-raad is aan de Kamer gezonden op 29-11-2001, 5136016/01/6.
– Eurlings, C.M.P.S. (CDA)	26 115, nr. 17	De regering wordt verzocht ook in Nederland te komen tot een expliciet verbod van het rijden onder invloed van drugs, analoog aan onze buurlanden.	Concept-regeling opgesteld in overleg met V&W en VWS; betreft wettelijke regeling rijden onder invloed van drugs en medicijnen.
– Santi, mr. U. (PvdA) – Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	26 855, nr. 21	Tweede Kamer informeren hoe/wanneer wordt geregeld dat rechters tijdens een procedure aan het licht gekomen feiten/omstandigheden die een ernstig vermoeden van een strafbaar feit rechtvaardigen aan het OM melden, rekening houdend met procesorde/uitvoerbaarheid.	Brief aan Tweede Kamer uitgegaan op 15-11-2001 (5131159/01/6).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Zijlstra, mr. M. (PvdA)	26 200 VI nr. 6	Bij de evaluatie van de penitentiaire maatregel (en PBW) aandacht te besteden aan enkele specifieke elementen (fin. middelen, verantwoordelijkheden, verhouding qua sekse, uitval, medische verzorging en positie reclasering)	Aanbevelingen op basis van het evaluatieonderzoek aan Tweede Kamer gezonden op 19-12-2001 (5135508/01/DSRS).
– Nicolai (VVD), cs.	27 834, nr. 7	Het opnemen van recidive als algemene strafverzwarringsgrond in het Wetboek van Strafrecht en het opleggen van een motiveringsplicht aan de rechter indien hij geen hogere straf oplegt.	De Tweede Kamer is op 16-4-2002 (5156404/02/6) geïnformeerd.
– Nicolai (VVD)	26 271, nr. 25	Verzoekt de regering om een inventarisatie van alle gevallen waarin de bevoegdheden worden gerelateerd aan «ernstige bezwaren» en per bevoegdheid aan te geven wat voor- en nadelen zijn van vervanging door «redelijk vermoeden van schuld».	Is meegenomen in het project Strafvordering 2001.

1. Door de Staten-Generaal aanvaarde moties

1B. Openstaande moties

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Vendrik, drs. C.C.M. (GL)	28 380, nr. 81	Verzoekt de regering vanaf volgend jaar in de verantwoordingsstukken aan te geven wat de beleidsconclusies zijn per departementale verantwoording en in het jaarverslag aan te geven wat de rijksbrede beleidsmatige conclusie is naar aanleiding van de verantwoordingsgegevens.	In voorbereiding.
– Scheltema-de Nie, mr. O. (D66)	TK 1999/2000 26 825, 26 735, nr. 16	Verzoekt de regering binnen 2 jaar na inwerkingtreding van de verruiming van de strafrechtelijke mogelijkheden tot handhaving van de openbare orde met het oog op grootschalige ordeverstoringen (Sv) deze wet op doeltreffendheid en uitvoerbaarheid te toetsen.	Voortouw ligt bij de minister van BZK.
– Albayrak, mr. N. (PvdA)	27 204, nr. 13	Komen tot kwantitatieve, operationele doelstellingen om de effecten van de gekozen aanpak meetbaar te maken, en de Kamer binnen drie maanden van deze doelstellingen op de hoogte te stellen.	De motie is in behandeling. Er zal bij het College van PG's op een spoedige reactie worden aangedrongen.
– Oven, G.J.W. van (PvdA)	28 216, nr. 3	Verzoekt te bevorderen dat bij ernstige misdrijven de verdachten (ook indien rechtspersonen), voor de rechter worden gebracht, m.u.v. uitzonderlijke, en dat opdrachtgevers en leidinggevendens zoveel mogelijk worden vervolgd.	Overleg met o.a. het College is gaande of en hoe aan de motie kan worden voldaan.
– Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA)	24 077, nr. 90	Bewerkstelligen dat het gebruik van tabletteermachines aan vergunning en registratie wordt gebonden en dat in beslag genomen tabletteermachines worden vernietigd en dit tevens op Europees niveau te bepleiten.	De Tweede Kamer zal met een voortgangsrapportage uitvoering XTC nota in oktober 2002 geïnformeerd worden over stand van zaken.
– Hindriks, drs. D.V. (PvdA)	27 838, nr. 2	De regering wordt verzocht diverse maatregelen t.a.v. bestrijding winkelcriminaliteit te bevorderen, en hierover afspraken vast te leggen tussen Rijk, VNG en de organisaties van midden- en kleinbedrijf.	De Tweede Kamer zal voor eind juli 2002 worden geïnformeerd.
– Graaf, mr. Th.C. de (D66) – Rijpstra, J. (VVD)	26 283, nr. 15	Verzoekt de regering een sluitende regeling te treffen waarin minderjarige Antillianen alleen dan in Nederland kunnen verblijven als daadwerkelijk is voorzien in de uitoefening van gezag door ouders of tijdelijke voogd ter plaatse en waarin effectieve controle hierop plaatsvindt voor en bij aankomst in Nederland.	Op initiatief van het ministerie van Justitie zal een gemengde ambtelijke werkgroep (Justitie/BZK) nader onderzoek uitvoeren naar de vraag of en zo ja op welke wijze een dergelijke regeling tot stand kan worden gebracht. Dit onderzoek zal naar verwachting binnen enkele maanden kunnen worden afgerond.
– Scheltema-de Nie, mr. O. (D66)	26 883, nr. 55	BIBOB zou niet aan het incidenteel verlenen van ontheffingen tbv. projecten in gemeenten in de weg moeten staan die niet onder de wet BIBOB vallen, en waarvoor bijvoorbeeld o.g.v. art.18 Wet Politieregisters ontheffing is verleend.	De Tweede Kamer wordt voor 1 januari 2003 geïnformeerd.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Niederer, mr. J. (VVD)	28 029, nr. 10	Verzoekt na te gaan hoe fondswervers kunnen worden gescreend op financiering van terroristische activiteiten en hoe het Bureau Fondsenwerving naar analogie van het MOT – ongebruikelijk werving moet melden aan OM en/of BVD. Wordt niet afzonderlijk beantwoord maar in een groter verband geplaatst. Zie TK 2001–2002, 2808, nr 13.	Wordt meegenomen in de rapportage voor de FATF. De rapportage valt niet voor september 2002 te verwachten.
– Voûte-Droste, drs. H. (VVD)	28 018, nr. 11	Verzoekt het OM en meldpunt MOT kwalitatief en kwantitatief te versterken en de Tweede Kamer hier op korte termijn te informeren.	De Tweede Kamer is in vervolgoverleg geïnformeerd, maar zal begin augustus nog schriftelijk op de hoogte worden gebracht.
– Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA)	26 269 nr. 21	Verbijzondering (afgehandelde) motie: Aanbeveling 36. Evaluatie van de kernteams.	De Tweede Kamer zal per december 2002 worden geïnformeerd.
– Luchtenveld, mr. R. (VVD)	26 883, nr. 53	Nadere initiatieven ontwikkelen om via een internat. aanpak versneld een gezamenl. instrumentarium te ontwikkelen, zodat overheidsorg. bij criminogene banden vergunningen en/of subsidies kunnen weigeren/intrekken, of opdrachten niet gunnen.	Overleg met het College is gaande.
– Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA)	26 269 nr. 21	Verbijzondering (reeds afgehandelde) motie: Aanbevelingen 3, 14 en 34 zullen worden meegenomen bij de Evaluatie BOB.	De Tweede Kamer zal in 2004 worden geïnformeerd.
– Kuijper, A. (PvdA)	27 400-VI, nr. 75	Verzoekt regering bij begroting 2002 uurvergoeding sociale advocatuur te bepalen op f 210,-.	Met brief d.d. 15 mei 2002 (5161312/02) is voorlopig standpunt aan Tweede Kamer toegezonden.
– Graaf, mr. Th.C. de (D66)	27 400 nr. 26	Verzoekt mogelijkheden te onderzoeken om slachtoffers van ernstige misdrijven recht te geven op door de overheid gratis ter beschikking gestelde advocaat en de TK voor behandeling justitiebegroting daarover te informeren	De Kamer is bij brief d.d. 6 november 2001, nr. 5128632/801 geïnformeerd over de uitvoering van de motie.
– Ross-van Dorp, drs. C. (CDA)	27 400 VI, nr. 78	Verzoek experiment te bevorderen met juridisch loket, zoals neergelegd in gezamenlijk voorstel aanbieders gefinancierde rechtshulp.	Antwoord is verzonden op 17 oktober 2001, brief nr. 5125152/801. Op 10 april 2002 is stand van zaken aan Tweede Kamer gemeld (5 159 581/802).
– Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	28 000-VI, nr. 31	Verzoekt de regering, criteria te ontwikkelen waaraan de motivering van de straf of maatregel moet voldoen en de Kamer daarover te rapporteren.	Adviesaanvraag bij de Raad voor de rechtspraak. Voor de zomer een advies.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	28 000-VI, nr. 33	Verzoekt de regering het mogelijk te maken dat slachtoffers en nabestaanden die dat willen weten, op de hoogte worden gebracht van de voorgenomen vrijlating c.q. schorsing van de detentie van de dader.	De Tweede Kamer zal voor 15 september 2002 worden geïnformeerd.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	27 834, nr. 9	De ontwikkeling van een beleidskader voor de rol van particuliere organisaties bij de maatschappelijke reïntegratie van ex-gedetineerden en het bijdragen in de kosten daarvan. De Tweede zal voor 30 augustus 2002 worden geïnformeerd.	

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Barth, drs. M.A.M. (PvdA)	24 557, nr. 40	Verzoekt de minimale afdrachtpercentages zodanig vast te stellen dat de totale opbrengst voor goededoelenorganisaties niet afneemt.	De Tweede Kamer zal voor 1 januari 2003 worden geïnformeerd.
– Doel, M. van den (VVD)	24 557, nr. 41	Verzoekt nader behoefteonderzoek te doen naar aantal en soort goededoelenloterijen, daarbij alle relevante partijen te betrekken, de Kamer hierover voor 1-1-2003 te informeren, en het daadwerkelijke voorstel t.z.t. aan de Kamer voor te leggen.	De Tweede Kamer zal voor 1 januari 2003 worden geïnformeerd.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	28 201, nr. 17	Verzoekt de regering de Kamer tijdig te informeren indien als gevolg van de ontwikkelingen in drugszaken de groep minderjarigen 16–18 jaar toch in de voorzieningen van de Tijdelijke wet noodcapaciteit drugskoeriers worden geplaatst.	De Tweede Kamer zal voor 1 maart 2003 worden geïnformeerd.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	28 201, nr. 16	Verzoekt te bewerkstelligen dat de selectiefunctionaris en de directeur vd. voorziening waar zowel voorlopig gehechten als afgestraften worden geplaatst, zoveel mogelijk proberen deze gescheiden van elkaar in verblijfsruimten te plaatsen.	Voor 1 maart 2003 zal de Tweede Kamer de eindrapportage van het evaluatieonderzoek toegestuurd krijgen.
– Beeten, R. van de (CDA)	6 023, nr. 16c	Verzoekt regering op onderstaande punten een wetswijziging voor te bereiden: 1. Veroordeelde telkens met inachtneming van een wachttijd tijdens de tenuitvoerlegging, toegang te geven tot de rechter. 2. Rechter bevoegdheid geven tot beëindiging tegen een door de rechter te bepalen tijdstip.	De Tweede Kamer zal voor april 2003 worden geïnformeerd.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	27 419, nr. 2	De regering (MvJ) dient de regie te nemen om de diverse actoren in de strafrechtsketen beter te laten samenwerken, en verzoekt de TK in de aangekondigde wetsvoorstellen en beleidsnota's aan te geven hoe die samenwerking gestalte krijgt.	De Tweede Kamer zal voor 20 juni 2003 worden geïnformeerd.
– Halsema, drs. F. (GL)	28 201, nr. 20	Verzoekt de regering vanaf de inwerkingtreding de tijdelijke Wet noodcapaciteit drugskoeriers te (laten) onderzoeken op haar humanitaire, personele en logistieke effecten en de eerste evaluatie twee jaar na inwerkingtreding naar de Kamers te zenden.	De Tweede Kamer zal voor 1 maart 2004 worden geïnformeerd.
– Kamp, H.G.J. (VVD) – Nicolai, mr. drs. A. (VVD)	27 834, nr. 8	Het terugdringen van het recidivepercentage onder de veelplegers en onder TBS-gestelden met 25% respectievelijk 50% in vijf jaar.	De Tweede Kamer zal voor 31 december 2006 worden geïnformeerd.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	TK 1999/2000 27 022, nr. 8	De TK verzoekt de regering op korte termijn een plan voor te leggen hoe de kosten van uitzetting van illegale werknemers (ter ontmoediging) kunnen worden doorberekend aan werkgevers die handelen in strijd met de Wet arbeid vreemdelingen.	De Tweede Kamer zal door SoZaWe worden geïnformeerd.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	TK 1999/2000 26 732, nr. 77	Bevorderen dat bij evaluatie van de Wet inburgering nieuwkomers mogelijkheid wordt betrokken voltooiing van de inburgeringscursus als voorwaarde te stellen voor verlening van een vergunning voor onbepaalde tijd, en de effecten van deze maatregel onderzoeken.	De Tweede Kamer zal door BZK in 2002 worden geïnformeerd.
– Albayrak, mr. N. (PvdA)	19 637, nr. 660	Verzoekt de regering de vrijgekomen opvangcapaciteit in de tijdelijke noodvoorziening (TNV) te benutten voor het opvangen van Dublin-claimanten.	De Tweede Kamer zal in het najaar 2002 worden geïnformeerd.
– Hoekema, drs. J.Th. (D66)	19 637, nr. 578	Verzoekt te rapporteren over verbeterde aanpak van misbruikte vrouwen, ingaand op speciale opvang van vrouwen in de verschillende vormen van opvang, rol van de IND, opleiding van rechtsbijstandverleners en IND'ers, uitzetting en mensenhandel.	Eerste deel van de motie is nagekomen bij brief van 27/03/02, 5154110/02/DVB TK zal over het 2e deel in het najaar 2002 worden geïnformeerd.
– Kamp, H.G.J. (VVD)	27 204, nr. 14	Zorgen dat alsnog kan worden tegengeworpen dat een asielzoeker ongedocumenteerd is indien deze de documenten heeft afgegeven aan een reisagent.	De Tweede Kamer zal in het najaar 2002 worden geïnformeerd.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	TK 1999/2000 26 732, nr. 76	De Kamer verzoekt de regering te bevorderen dat de Vreemdelingenwet 2000 drie jaar na inwerkingtreding zal worden geëvalueerd op in ieder geval de in de motie genoemde onderdelen en vervolgens elke vijf jaar.	De Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2004 worden geïnformeerd.
– Jurgens, prof.mr. E.C.M. (PvdA)	26 077	Inz. in lopende regeerperiode in voorbereiding nemen van eventuele wetswijziging van procesrechtelijke aard samenhangend met invoering van beroep tegen algemeen verbindende voorschriften.	Komt aan de orde bij kabinetsstandpunt bij de tweede evaluatie Awb, dat voor het zomerreces 2002 aan Kamer wordt aangeboden.
– Doel, M. van den (VVD)	25 339, nr. 14	Opheffing van immuniteiten van Europol-ambtenaren. Onderhandelingen zijn nog gaande.	Wordt mede betrokken bij de wijziging van de Europol-overeenkomst in de loop van 2002.
– Doel, M. van den (VVD)	25 339 nr. 15	Verzoekt de regering de verslagen van het Gemeenschappelijke Controle Orgaan zoals bedoeld in art. 24 van de Europol-overeenkomst aan de Kamer te overleggen.	Verslag is nog niet uitgebracht.
– Doel, M. van den (VVD)	25 339 nr. 16	Verzoekt de regering ingeval een uitbreiding van Europol met executieve bevoegdheden aan de orde komt, reeds in het ontwerp-stadium hieraan niet mee te werken, alvorens overleg met de Kamer hieromtrent heeft plaatsgevonden.	Onderhandelingen zijn nog gaande. De vraag naar de uitbreiding is voornamelijk niet aan de orde. Zie ook de brief d.d. 5-7-2001 aan de TK met nr. 5096357 en van 28-11-2001, kamerstukken II 23 490, 219).

2A. Afgehandelde Toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
De Kamer wordt geïnformeerd zodra de Commissie een procedure start bij het HvJ tegen de Raad inzake verordeningen waarbij de Raad zich uitvoeringsbevoegdheden heeft voorbehouden.	agenda – [28-9-2001] AO nav aanbiedingsbrief tgv JBZ-Raad 15–16 mrt 2001	De Commissie is gestart met een procedure tegen de Raad.
Voor 31-12-2002 zal de Tweede Kamer over de nadere vorderingen van de redesign van de Garantstellingsregeling Curatoren (GSR) worden geïnformeerd.	Brief dd. 18 dec. 2000, nr. 5 054 311/00/DBZ	Op dit moment wordt een project ingericht alsmede de deelplannen van aanpak (beleid en regelgeving;proce-inrichting en samenwerking fiscus/lisv) geschreven. Eind december 2002 zal het project worden afgerond.
De Minister zal in de toelichting op de financiële verantwoording 2001 specifiek ingaan op de bedrijfsvoering van het OM. Ook een actueel overzicht van de Europese aanbestedingen.	agenda – [7-6-2001] Algemeen Overleg financiële verantwoording van het MvJ over 2000	Toezegging is beantwoord bij brief van 26 juni 2002.
Het NOVO-team zal worden geëvalueerd. De evaluatie zal zijn afgerond per juni 2001.	agenda – [1-12-1998] AO Oorlogsmisdrijven	Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 13 juli 2001, kenmerk 5109203/501/NF.
Minister zal Tweede Kamer informeren over de resultaten van de analyse bij het proces rond Etienne U. Na berichtgeving hierover door het College van Procureurs Generaal – al dan niet vertrouwelijk – ter kennis worden gebracht van de Vaste Commissie voor Justitie.	agenda – [14-6-1999] TK Brief	De Kamer is bij brief van 14 juni 1999 nr. 771530/599/wb geïnformeerd.
De Minister zal de Kamer het Jaarverslag 2000 van het Afstemmingsoverleg Mensensmokkel zo spoedig mogelijk toezenden.	agenda – [13-11-2001] AO Mensenhandel en mensensmokkel	Is aan de Kamer toegezonden, bij brief van 14 dec 2001 nr. 5134865/501
Toekennen van executieve bevoegdheden aan Europol.	Afgehandeld bij brief d.d. 28 november 2001, nr. 5 136 016/01/6	
Begin 2001 een notitie aan de Tweede Kamer sturen waarin wordt ingegaan op de analyse van de problemen die ten grondslag liggen aan het lage ophelderingspercentage. De daaruit voortvloeiende actiepunten worden betrokken bij nota criminaliteitsbeheersing.	agenda – [22-2-2001] AO voortgangsrapportage bestrijding financieel-economische criminaliteit 1999	De Tweede Kamer is met de nota Criminaliteitsbeheersing geïnformeerd.
De Minister zal stilstaan bij de relatie transactie-draagkracht. Hierbij dienen een recent onderzoek van de Erasmus Universiteit en een aanvullend onderzoek door het PG als aanknopingspunten	agenda – [24-11-1999] AO Milieuhandhaving 24 november 1999	De Kamer is bij brief van 270 202 nr 5146561/502 geïnformeerd.
De Minister zal bij het OM aandacht vragen voor het tenlaste leggen van discriminatie naast het commune delict	agenda – [15-11-2001] AO Raamwet registratie discriminatie	Zal betrokken worden bij de motie over kwantitatieve, operationele doelstellingen mbt de aanpak.
De Minister zal zijn collega's in het kabinet consulteren over de vraag of de overheid een voorlichtingscampagne ter bestrijding van fraude kan starten.	agenda – [22-2-2001] AO voortgangsrapportage bestrijding financieel-economische criminaliteit 1999	Reactie wordt meegenomen in kabinetsnota Fraudebestrijding 2002–2006, die in het eerste kwartaal 2002 naar de Tweede Kamer gaat.
De Minister zal nog een goed kijken naar de mogelijkheid om frauderende bedrijven uit te sluiten van bouwprojecten.	agenda – [28-11-2001] AO Bouwfraude/Schipholtunnel	Is beantwoord bij brief van V&W dd 5 dec 2001.
De Minister zal een overzicht van de indicatoren inzake de evaluatie van het bordeelverbod aan de Kamer sturen. De Minister zal bevorderen dat de Min. van VWS een brief aan de Kamer zend met betrekking tot subsidie De Graaf stichting.	agenda – [1-11-2001] Opheffing Bordeelverbod	Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 31 mei 2002 nr 5151182/502.
De Minister zal de rapportage van de Nat Rapporteur Mensenhandel aan de Kamer zenden.	agenda – [1-11-2001] Opheffing Bordeelverbod	Tweede Kamer geïnformeerd bij brief van 31 mei 2002 nr. 5168625/502.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
De Kamer zal in de loop van het jaar 2000 geïnformeerd worden over de inhoud van de nieuwe norm van het OM, die in de plaats komt van de huidige 10-zaken norm.	agenda – [7-10-1999] AO ontnemingswetgeving van 7 oktober '99	Mededeling tijdens het AO finec van 20 februari 2001, dat de nieuwe norm is vastgesteld door het College van PG's en meegenomen wordt in planningsbrief.
De Kamer zal een brief ontvangen over de fiscale aftrekbaarheid van bestuurlijke boetes.	agenda – [30-8-2000] Handhaven op Niveau	De Kamer is per brief dd. 2 juli 2002 nr. 5173621/502 geïnformeerd.
Tweede Kamer zal worden geïnformeerd of er bepaalde afspraken worden gemaakt n.a.v. het evaluatierapport OM-richtlijnen Opiumwet.	agenda – [8-4-1998] Plenair debat	De Tweede Kamer is op 3 okt. 2001 (brief 5119404/01) geïnformeerd over de resultaten van het evaluatie onderzoek naar het effect van de aanscherping van de coffeeshopcriteria, getiteld «Coffee-shop, jeugd en toerisme».
Bij het OM zal worden nagegaan hoe een grote hennep-plantage kon worden gebouwd in een oud textielbedrijf in Tilburg zonder dat het energiebedrijf heeft gemerkt dat illegaal stroom is afgetapt	agenda – [23-5-2001] AO drugs	Bij brief van 8 november 2001 is de Tweede Kamer geïnformeerd.
Kamer zal worden geïnformeerd over de resultaten van het beleid inzake het bezit en gebruik in gebruikersruimten.	agenda – [23-5-2001] AO drugs	De Tweede Kamer is per brief d.d. 16 april 2002 geïnformeerd over het beleid t.a.v. gebruikersruimten.
De Kamer zal over de tot dusver behaalde resultaten met het project aanpak drugscriminaliteit en overlast in Venlo worden geïnformeerd.	agenda – [12-12-2001] AO drugs	Afgedaan bij brief dd 12 juni 2002 met kenmerk 5165637/02.
Er zal worden bezien in hoeverre aan de Kamer het Amerikaanse vonnis in de zaak Mooring ter beschikking kan worden gesteld.	agenda – [11-4-2002] TK AO	Afgedaan met brief aan VKC Justitie met kenmerk 5168295/02.
De Minister stuurt voor Kerstreces een brief aan de Kamer met nadere informatie over daderbehandeling in kader van sepoten over toepassingsmogelijkheden van art. 545 Sv in situaties van huiselijk geweld.	agenda – [27-11-2001] AO Huiselijk Geweld d.d. 27 november 2001	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 19 december 2001; nr. 5138605/01/DJC.
Opdracht voor vervolgonderzoek «kinderombudsman», zodat de Kamer na de zomer van het volgende jaar een uitgewerkt voorstel kan worden gedaan.	agenda – [14-11-2000] TK Brief	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer, mede namens de Staatssecretaris van VWS d.d. 4 december 2001; nr. 5136711/01/DJC.
Opstellen van een helder stappenplan inzake de (eventuele) herziening van de maatregelen van kindbescherming, in het bijzonder een lichte kindbeschermingsmaatregel; en 2). standpunt over pleegzorg.	agenda – [14-11-2001] IBO «Met raad en daad», Normen 2000 en evaluatieonderzoek «Met recht onder toezicht».	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 2 januari 2002; nr. 5139922/01/DJC.
De Kamer zal worden geïnformeerd over de denkrichting mbt hetstelsel. In deze brief wordt aangegeven hoe Justitie (en ook VWS) denken om tegaan met de termijn waarop een knip tussen hulpverleningsvariant en opvoedingsvariant moet plaatsvinden.	agenda – [10-10-2001] AO Pleegzorg d.d. 10 oktober 2001	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 2 januari 2002; nr. 5139922/01/DJC.
Schriftelijke beantwoording van de vraag over het artikel van de heer Oudejans in Perspectief nr. 7 over de effectiviteit van de jeugdbescherming.	agenda – [14-11-2001] IBO «Met raad en daad», Normen 2000 en evaluatieonderzoek «met recht onder toezicht».	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer per 2 januari 2002; nr. 5139922/01/DJC.
Voortzetten debat met VWS om (jeugd) hulpverlening (AMW en/of BJZ) te activeren om taken op het terrein van scheidings- en omgangsproblematiek te vervullen.	agenda – [14-6-2000] AO omgang in rechtsvergelijkend perspectief op 24-5-00 en VAO op 14-6-00	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 29 juni 2001; nr. 5100331/01/PJS.
Aanpak Jeugdcriminaliteit: «Nota versterking aanpak jeugd-criminaliteit».	agenda – [12-9-2001] N.a.v. nota criminaliteitsbeheersing en brief van 12 september 2001.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 28 maart 2002; nr. 5158066/02/DJC.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
De Minister streeft ernaar voor het zomerreces 2001 de Kamer op de hoogte te stellen van het regeringsstandpunt t.a.v. de twee evaluatierapporten OTS.	agenda – [6-12-2000] AO Opvoedingsondersteuning d.d. 6 december 2000	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 2 januari 2002; nr. 5139922/01/DJC. geïnformeerd.
Er komt naar aanleiding van de motie van Timmerman-Buck c.s. een notitie over de onderwerpen die in de motie worden genoemd (nog voor aan de begrotingsbehandeling in de Eerste Kamer).	agenda – [20-11-2001] Algemene Politieke Beschouwingen over de Rijksbegroting 2002 d.d. 20 november 2001	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Eerste Kamer d.d. 1 maart 2002; nr. 5153200/02/DJC.
Standpuntbepaling inzake beslissing aanpassing wetgeving of meer fundamentele bezinning huidige maatregel pakket justitiële jeugdbescherming (met name OTS) als gevolg van het evaluatieonderzoek OTS en lopende onderzoeken.	agenda -[22-2-2001] TK Brief	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 2 januari 2002; nr. 5139922/01/DJC.
Nagaan van het aantal meldingen van gemeenten Raad voor de Kinderbescherming (betreft Antilliaanse minderjarigen).	agenda – [13-6-2001] AO Antilliaanse jongeren,	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 2 april 2002; nr. 5156307/02/DJC.
Eind maart/begin april ontvangt de Kamer het eindrapport van het landelijk project Huiselijk Geweld.	agenda – [27-11-2001] AO Huiselijk Geweld d.d. 27 november 2001.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 12 april 2002; nr. 5159112/02/DJC.
Het in kaart brengen van de voor- en nadelen van een fiscale stimuleringsregeling voor maatregelen ter preventie van criminaliteit.	agenda – [29-10-2001] Notaoverleg inz. br. van de ministers v. Justitie en van BZK 26/6/2001 tgv de nota Criminaliteitsbeheersing.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van Tweede Kamer d.d. 5 juni 2002; nr. 5162296/02/DJC.
De Staatssecretaris heeft mede namens minister voor GSI toegezegd een brief aan de Tweede Kamer te zullen toesturen waarin verwoord samenstelling en taakstelling van op handen zijnde Marokkaans Nederlandse dialooggroep. In april 2002 of eerder, als dat mogelijk is, ontvangt de Kamer het rapport met betrekking tot uithuisplaatsing daders en standpunt van de Minister daarop. De Staatssecretaris zal zich vergewissen hoe het staat met de beweerdelijk platliggende communicatie bij de samenwerkende cliëntorganisaties en de Kamer daarover berichten.	agenda – [15-11-2001] Brief minister voor GSI d.d. 4/7/01 inzake vervolgsbeleid CRIEM 2001–2004 agenda – [27-11-2001] AO Huiselijk Geweld d.d. 27 november 2001. agenda – [14-11-2001] AO 14 november 2001 inzake de IBO-rapportage «Met Raad en Daad» en de evaluatie OTS.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 9 april 2002; nr. 5159358/02/DJC. Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 12 juni 2002; nr. 5160671/02/DJC. Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 14 mei 2002; nr. 5163542/02/DJC.
Minister van Justitie zal voorbereidingen treffen voor een controle actie op de legale wapenhandel.	TK plenair illegale wapens 21-6-2000	Tweede Kamer is bij brief van 18 juli 2001, kenmerk 5108590/501/TM, geïnformeerd.
Handhaving van de ordeningswetgeving in het kader van de elektronische omgeving zal worden meegenomen in de nota Cybercrime. (Voorbeeld: medicijnverkoop via internet)	agenda – [12-9-2000] 2-minuten debat n.a.v. AO van 30-8-00 Handhaven op niveau (commissie-Michiels)	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 15 augustus 2001, kenmerk 5111599/501.
De Minister zorgt in het kader van de planning- en control-cyclus voor het apart aandacht schenken aan het beschikbaar stellen van researchcapaciteit en- deskundigheid voor de zgn. middencriminaliteit.	agenda – [7-11-2000] Tk Justitie-begroting d.d. 7-11-2000	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 26 juni 2001, kenmerk 5105083/501/GBJ.
De Minister zal de Tweede Kamer informeren over voortgang herstructurering Rijksrecherche.	TK brief vaste cie Just. inzake Rijksrecherche d.d. 8-9-2000	De Tweede Kamer geïnformeerd bij brief van 29 okt 2001 5129289/501.
De Minister van Justitie zal er voor zorgen dat het NFI het initiatief zal nemen voor overleg met de Registratiekamer.	agenda – [2-7-2001] Plenair debat EK Wetsvoorstel DNA in strafzaken	Het overleg tussen de Registratiekamer en het NFI is bevestigd bij brief van 3 juni 2002 nr. 5167906/502.
De Minister zal zo mogelijk door tussenkomst van het WODC een onderzoek opstarten naar illegale wapentransporten, afkomstig vanuit het voormalige Oostblok, die ons land in komen.	agenda – [21-6-2000] TK plenair Illegale wapens 21-6-00	De Kamer is bij brief van 5 juli 2002 nr. 5175168/502 geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
De Kamer een brief toe te zenden waarin wordt ingegaan of de Wet bescherming persoonsgegevens te weinig ruimte biedt als in de brief van 10 december aan de Kamer is weergegeven. Zo, ja dan dient de wet aangepast te worden.	agenda – [12-12-2001] AO vingerafdrukken	De Kamer is bij brief van 10 april 2002 nr. 5157625/502 geïnformeerd.
Het bezien of de vingerafdrukken van vreemdelingen kunnen worden gebruikt bij de beoordeling van het verlenen van een verblijfsvergunning	agenda – [12-12-2002] AO vingerafdrukken	Afgehandeld bij brief aan de Tweede Kamer van 22 januari 2002, kenmerk 5144753/502.
De Minister zal het rapport mbt de wapentransporten vanuit Oost-Europa nog naar de Kamer zenden, gesteld dat de Kabinetsformatie nog wel 3 weken zal duren	agenda – [18-6-2002] Vragenuurtje	De Kamer is bij brief van 11 juli nr. 5175168/502 geïnformeerd.
Het VROS (registratiesysteem opsporingsonderzoek) is nog geen 100%.		
De Minister zal de Kamer informeren hoe he staat met de implementatie/naleving van het VROS. AO Post-Fort 3 juli 2002		De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 19 juli 2002, nr. 5176625/502.
De Minister zal de Kamer nader informeren over de procedure rond het «doorlaten» van bolletjesslikkers.	agenda – [28-3-2002] Plan van Aanpak drugssmokel	De rapportage is bij brief 21 juni 2002 nr. 516958/502 naar de Tweede Kamer gezonden.
Nadere brief over motie Van de Camp en Dittrich over opleiding Politie.	agenda – [9-11-2000] TK just. begr. 2001	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 11 juni 2001, 5105642/01/PJS.
De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd over standpunt minister over de rapporten van Het Pompe-instituut: «De Wet Terwee» en het rapport B&A Groep inzake de eindevaluatie implementatie regelgeving slachtofferzorg.	agenda – [9-6-1999] AO 9 juni 1999	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 29 juni 2001; nr. 5105702/01/PJS.
Er volgt opheldering sepot overtreding Arbeidstijdenwet door PI Overmaze.	agenda – [28-6-2001] AO Personeelsproblematiek	Zie brief van 3 juli 2001, kenmerk 5106907/DJI.
Aard, omvang verschijnsel stalking/belaging met aandacht voor definitie en daderprofielen.	agenda – [1-9-1999] mondelinge behandeling van het Initiatiefwetsvoorsel belaging d.d. 31 augustus en 1 september 1999.	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer, d.d. 1 oktober 200; nr. 5119945/01/PJS.
Overzicht van ziekteverzuim en vacatures in het Gevangeniswezen	agenda – [28-6-2001] AO Personeelsproblematiek	Zie brief van 10 juli 2001, kenmerk 5107388/01/DJI.
TBS: nagegaan wordt of het feit dat de informatie in het artikel in Trouw afwijkt van de antwoorden van Justitie op schriftelijke vragen inzake Dirk de V, aanleiding is voor nuancering. De Kamer wordt schriftelijk bericht.	agenda – [3-7-2001] vragenuurtje	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 5 september 2001; nr. 5119087/01/DJI.
TBS: in de brief aan de Kamer wordt – indien de informatie beschikbaar is – tevens gemeld in hoeveel gevallen TBS-gestelden verblijvend in een vervolgvoorziening aanleiding gaven tot terugplaatsing. Zo mogelijk worden categorieën aangegeven	agenda – [3-7-2001] vragenuurtje	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 5 september 2001; nr. 5119087/01/DJI.
Experiment elektronische detentiehuizen	agenda – [28-6-2001] AO Personeelsproblematiek	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 21 augustus 200; nr. 5114894/01/PJS + brief van 5 september 2001 nr. 5119087/01/DJI.
TBS: voor zover de capaciteitsbrief van 7 mei 2001 geen complete informatie bevat inzake het capaciteitsprobleem mbt TBS, wordt die informatie alsnog verstrekt	agenda – [3-7-2001] vragenuurtje over artikel in Trouw «Onbehandelde TBS'ers op straat»	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 5 september 2001; nr. 5119087/01/DJI.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
De Minister zal een integraal plan voor nazorg van delinquenten bij aanstaande Voorjaarsnota gereed hebben.	agenda – [7-11-2000] 7 en 8 november 2000 Begrotingsbehandeling Justitie TK	Tussenbericht aan de Tweede Kamer d.d. 22 mei 2001. Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de TK, d.d. 21 augustus 2001; nr. 5114894/01/PJS.
De Kamer wordt voor de zomer 2001 geïnformeerd over het toezicht op zedendelinquenten door de Reclassering.	agenda – [15-5-2000] Nota-overleg d.d. 15 mei 2000 met de minister.	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 21 augustus 2001; nr. 5114894/01/PJS.
Er volgt een brief over recidive, nazorg en integratie	agenda – [28-6-2001] AO Personeelsproblematiek	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de TK, d.d. 21 augustus 2001; nr. 5114894/01/PJSDe Tweede Kamer zal in september 2001 nader worden geïnformeerd.
Rapportage over besteding van Intensiveringsgelden in 2000 + rapportage over doelen en resultaten voor 2001 met de Intensiveringsgelden en de DOB-gelden.	agenda – [5-7-2000] TK Brief	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 2 oktober 2001; nr. 5121702/01/PJS.
Berichten over rondkomen financiering omgangshuis en eventuele start project.	agenda – [16-3-2001] AO Omgangsrecht 14 juni 2000.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 19 juni 2001; kenmerk: 5100331/01/PJS.
De Kamer informeren over buitenlandse activiteiten van de kansspelvergunninghouders.	agenda – [3-6-1999] Antwoord op een schriftelijke vraag (TK 24 557, nr. 28, vraag 84).	Afgehandeld per brief aan de vz van de Tweede Kamer d.d. 5 november 2001; nr. 5126842/01/PJS.
De minister zal bij de begrotingsbehandeling antwoord geven op de vraag of door het Schadefonds vooruitlopend op de definitieve uitkering een voorschot kan worden verstrekt.	agenda [10-10-2001] AO Slachtofferzorg d.d. 10 oktober 2001	Afgehandeld per brief aan de vz van de Tweede Kamer d.d. 2 november 2001; nr. 5129031/01/PJS.
De Minister zal op 12 november, de dag voor de vrijwilligers die actief zijn in het justitieveld, de complimenten van de Kamer overbrengen.	agenda – [10-10-2001] TK AO	Is door de minister in zijn speech ter gelegenheid van het Jaar van de Vrijwilligers op 12 november 2001 meegenomen.
Informeren Tweede Kamer over samenhang publiek/privaat toezicht (BFT/SGG). De vraag of belangenverstremgeling bestaat bij rechtsbijstand-verzekeraars en de de behandeling van rechtsbijstand-verzoeken zal aan de MvF worden voorgelegd met het verzoek de Tweede Kamer hierover te informeren.	agenda – [10-5-2000] Gerechtsdeurwaarderswet (22 775, 23 081) AO 4 juli 2001	Is afgehandeld met brief d.d. 6 november 2001, nr. 5130996/801. Ministerie van Financien heeft de behandeling van deze toezegging overgenomen.
De Tweede Kamer zal z.s.m. worden geïnformeerd over de uitkomsten van het overleg met de advocatuur over de vergoedingen rechtsbijstand-asiel.	brief VC-Justitie d.d. 12 juni 2001	Tweede Kamer geïnformeerd bij brief d.d. 20 september 2001, kenmerk 5120591/801 uitvoering
De Tweede Kamer zal voor Prinsjesdag worden geïnformeerd over de resultaten van het overleg van de raden voor rechtsbijstand en de stichtingen over de bekostigingssystematiek en het standpunt van de staatssecretaris hierover.	AO 4 juli 2001	Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 20 september 2001, kenmerk 5121208/801.
Verruiming van de Wet op de rechtsbijstand t.b.v. slachtoffers van ernstige misdrijven (n.a.v. motie De Graaf c.s.).	motie d.d. 21-9-2002/AO 4 juli 2001/AO 10 oktober 2001	Is afgehandeld, motie wordt uitgevoerd, zie brief d.d. 6 november 2001, nr. 5128632/801.
Begin 2002 zal een uitgebreide en uitgewerkte notitie aan de Tweede Kamer worden gezonden over de visie van Justitie t.a.v. het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand.	AO 4 juli 2001	Is aan de Tweede Kamer toegezonden op 10 april 2002 (5159581/802).
Aan Eerste Kamer zal een brief worden gezonden met pro's en contra's van een voorziening in de Wet op de Rechtsbijstand terzake deskundigenberichten in letselschadezaken.	EK plenair debat 4 december 2001	Brief verzonden d.d. 4 maart 2002 (5152282/802).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Effecten wet Terwee op de werkbelasting voor de ZM.	agenda – [9-6-1999] AO van 9 juni 1999	Begin 2000 is een apart onderzoeks-traject uitgezet. Eind 2000 kunnen de effecten in kaart worden gebracht.
De Tweede Kamer informeren over de resultaten van initiatieven om de achterstanden in civiele zaken bij het hof Den Bosch weg te werken.	brief TK van 24-11-00, 5 066 068/800	Beantwoord bij brief d.d. 27-8-2001(kenmerk: 5114825/01. De monitoring loopt.
Na het afsluiten van het WODC-onderzoek (eind 1999) zal een voorstel worden geformuleerd, waarin voorstellen worden opgenomen inzake het situeringsbeleid. (waaronder schaal-grootte van de arrondissementen).	agenda – [19-4-1999] Nota-overleg TK 19 april 1999	Is afgedaan bij brief aan Tweede Kamer 25 april 2001, 5093865/801 en tevens in Tweede Kamer 27 181 nr. 6.
Toezenden concept-AMvB bekostiging aan de Tweede Kamer, zo snel mogelijk na het zomerreces.	agenda – [19-4-2001] AO 19 april 2001	De Kamer zal voor eind 2001 geïnformeerd worden. Voorjaar 2001 aan Tweede Kamer gezonden.
Een jaar na inwerkingtreding van de aanpassing van het fiscaal procesrecht aan de AWB is nagegaan of de inschatting van de werklast juist is geweest. plenair debat EK 13-10-1998	Naar verwachting wordt eind oktober 2001 aan EK gerapporteerd.	
Kamer z.s.m. informeren over de financiële claim voor capaciteit 2001–2002.	agenda – [19-4-2001] AO 19 april 2001	Vragen zijn beantwoord bij brief van 11-09-01, 5117252/801.
Kamer informeren over WSO op de lange termijn.	agenda – [19-4-2001] 19-4-2001	Brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer van 11 september 2001, no. 5117252/801.
Kamer in november informeren of de beheersoverdracht aan de gerechten al dan niet doorgaat.	agenda – [19-4-2001] 19-4-2001	Brief aan de Tweede Kamer 01-11-01, 5129100/801.
Tweede Kamer ontvangt brief n.a.v. lopend onderzoek naar rechtseenheid in bestuursrecht; gaat in deze brief o.m. in op evt. samenvoeging hoogsterechtscolleges en afstemming met HR.	Algemeen Overleg 2e kamer	Brief aan Tweede Kamer 5169997/02/6 d.d.d 12 juni 2002 over HRO 3e fase.
Tweede Kamer ontvangt informatie over het aantal bestuursrechters die recentelijk zijn overgestapt naar de Raad van State of andere hogere bestuursrechtelijke beroepsinstantie.	AO Tweede Kamer	Brief aan Tweede Kamer 5169997/02/6 d.d.d 12 juni 2002 over HRO 3e fase.
De staatssecretaris zal de Kamer in een notitie nader informeren over het regime dat zal gelden voor de vreemdelingenbewaring.	agenda – [3-3-1999] AO Vreemdelingenbewaring van 3 maart 1999.	Afgehandeld bij brief van 30 oktober 2001, nr. 5102474/01/DJL.
Minister zal de kamer informeren over de voortgang van acties genoemd in brief van 15 juni 2000 (26 800 VI, nr. 75) n.a.v. de motie van 16 december 1999 aangaande de mogelijkheid van behandeling van psychisch gestoorden in detentie.	agenda – [18-10-2000] AO behandeling van psychisch gestoorden in detentie	Afgehandeld per brief aan de vz van de VKC van de Tweede Kamer d.d. 22 november 2001; nr. 5130085/01/PJS.
Er komt een nota Personele Zorg gevangeniswezen.	agenda – [28-6-2001] AO Personeelsproblematiek	Zie brief van 2 november 2001, nr. 51287/01/PJS.
Kabinetsstandpunt «rapport «Veilig en Wel» van de «Commissie beleidsvisie tbs», onder voorzitterschap van mr. A. Kosto.	agenda – [23-5-2001] Naar aanleiding van de brief aan de Voorzitter van de TK d.d. 23 mei 2001.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 17 december 2001; nr. 5138928/01/DSRS.
De Minister zal nagaan of het mogelijk is om sneller dan najaar 2002 een wetsvoorstel inzake de VI in procedure te brengen.	agenda – [11-6-2001] AO d.d. 11 juni 2001: Heroriëntatie op de toepassing van vrijheidsstraffen en vrijheidsbeperkende straffen bij volwassenen Nota Sancties in Perspectief.	Afgehandeld per brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 20 december 2001: nr. 5139298/01/DSRS.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Tweede Kamer wordt nog dit jaar geïnformeerd over standpunt MvJ inzake A.: afschaffing algemene voorwaarde, B.: inperking schorsingsvoorwaarden voorlopige hechtenis.	agenda – [11-6-2001] AO 11 juni 2001: Heroriëntatie op de toepassing van vrijheidsstraffen en vrijheidsbeperkende straffen bij volwassenen Nota Sancties in Perspectief	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 20 december 2001; nr. 5139298/01/DSRS.
Aanbieding evaluatierapporten Penitentiaire Beginselenwet en Bvt.	agenda – [22-5-2001] TK Brief	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 19 december 2001; nr. 5135508/01/DSRS.
Streef naar daadwerkelijk afbouwen van de 103% bezettingsgraad van de inrichtingen per 1-1-2002.	agenda – [9-10-2001] Aantal onderwerpen op DJI-terrein (meerdere brieven aan TK) d.d. 9 oktober 2001	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 10 december 2001; nr. 5135018/01/DSRS.
Zal Tweede Kamer informeren over interne wachtlijsten, t.b.v. behandeling, binnen Pompe-kliniek (TBS).	agenda – [9-10-2001] Aantal onderwerpen op DJI-terrein (meerdere brieven aan TK); 9-10-2001	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 19 oktober 2001; nr. 5127762/01/BSG (zie vraag nr. 198).
Zal Tweede Kamer informeren over uitspraak rechter Leeuwarden m.b.t. niet opleggen TBS wegens capaciteitsgebrek.	agenda – [9-10-2001] Aantal onderwerpen op DJI-terrein (meerdere brieven aan TK); 9-10-2001	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Vaste Commissie voor Tweede Kamer d.d. 11 maart 2002; nr. 5152243/02/SRS.
Kamer wordt geïnformeerd over uitkomsten besluitvorming rond vervangende nieuwbouw, c.q. renovatie hvb Groningen.	agenda – [23-10-2001] TK Schriftelijke vragen	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 22 januari 2002; nr. 5143781/02/DJI.
Nachtdetentie en elektronisch toezicht minderjarigen.	agenda – [30-10-1997] AO d.d. 28 september 1999.	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 7 maart 2002; nr. 5153684/01/DSRS in verband met toezending evaluatierapporten.
Toezending aan de Kamer van het plan van aanpak Implementatie Nota Personele Zorg DJI. (Tevens inzicht geven in de financiële reserves van DJI).	agenda – [2-11-2001] TK Brief	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 24-4-2002; 5159820/02/DJI.
Onderzoek naar mogelijke invoering Grievengerecht.	agenda – [9-11-2000] Behandeling Justitiebegroting 2001	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 19 april 2002; nr. 5158314/02/SRS.
Bij gelegenheid van de herbezinning van het procesrecht zal de Kamer een aparte brief ontvangen over de «small claim tribunals».	agenda – [10-10-2001] AO d.d. 10 oktober 2001 over slachtofferzorg/wet Terwee.	Afgehandeld per brief d.d. 19 april 2002 aan de voorzitter van Tweede Kamer nr. 5158314/02/SRS.
Nieuwe prognoses sanctiecapaciteit worden bij Voorjaarsnota 2002 aan de Kamer gezonden. Tevens wordt de rapportage prof. Bomhoff aan de Eerste en Tweede Kamer toegestuurd.	agenda – [10-12-2001] TK Brief	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 17 juni 2002 nr. 5163250/02/SRS.
Brief aan de Tweede Kamer sturen over de uitbreiding van de reguliere capaciteit.	agenda – [7-2-2002] Debat m.b.t. wetsvoorstellen 28 201 (Tijdelijke wet noodcapaciteit drugskoeriers) en 28 202 (Verblijf in politiecellen) van 7 februari 2002	Afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 17-6-2002 nr. 5163250/02/SRS
Periodieke rapportage kansspelen. Eerste rapportage maart 2002, toegespitst op harmonisering afdrachtpercentages en uitbreiding aantal vergunninghouders.	agenda – [8-11-2001] AO inz. rapport «Nieuwe Ronde, nieuwe kansen» van MDW-werkgroep Wet op de kansspelen	Afgehandeld per brief dato 5 juni 2002 nr. 5168205/02/SRS.
Permanente visitatieteams in EU-verband voor buitengrensbewaking.	agenda – [11-10-2000] TK AO	Nagekomen in de rapportage asielketen sept. t/m dec. 2000, kenmerk 5076243/01/DVB.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Binnen 14 dagen een brief zenden aan de Tweede Kamer, waarin maatregelen worden beschreven om de organisatorische en logistieke problemen op te lossen. Daartoe zal overleg gevoerd worden met de betrokken ketenpartners.	agenda – [7-6-2001] TK interpellatiedebat	Nagekomen bij brief van 20 juni 2001, kenmerk 5097975/dvb/01.
In overleg treden met regionaal politiekorps Amsterdam over de daar gevolgde prioriteitsstelling.	agenda – [7-6-2001] TK interpellatiedebat	Nagekomen bij brief van 20 juni 2001, kenmerk 5097975/dvb/01
In kader evaluatie koppelingwet bezien hoe koppelingwet in gemeenten uitwerkt.	agenda – [22-3-2000] TK Plenair debat	Nagekomen bij brief van 10 juli 2001, kenmerk 5098022/01/DVB.
M.b.t. de afhandelingstermijn voor MVV-aanvragen wordt ernaar gestreefd deze termijn te verkorten tot 3 maanden.	agenda – [29-3-2000] TK AO	Tweede Kamer is door BZ bij brief van 18 juli 2001, kenmerk DPC/VV-633 geïnformeerd.
Tweede Kamer een brief van de Minister en het verslag van de expertmeeting over meisjesbesnijdenis doen toekomen.	agenda – [6-12-2000] Jeugdzorg	Deze toezegging is nagekomen bij brief van 6 juli 2001, kenmerk 5099779/01/DVB.
Toezending rapportage met cohortanalyse, op basis van de peildatum 1 januari 2001, aan de Tweede Kamer.	agenda – [21-3-2001] Rapportage asielketen	Nagekomen bij brief van 15 mei 2001, kenmerk 508433/01/DVB.
In samenspraak met MvJ nadere informatie verschaffen over het gebruik van vingerafdrukken.	agenda – [7-2-2001] rapport «asielzoekers crimineel»?	Nagekomen bij brief van 20 april 2001, kenmerk 5093270/501/MM.
Notitie waarin zal worden ingegaan op de strafbaarstelling van illegaliteit en de problemen van criminele illegalen (wellicht inclusief landenvergelijking). Tevens zal bezien worden hoe de voorstellen van de heer Wijn evt. hierbij betrekken.	agenda – [16-11-2000] TK AO	Nagekomen bij brief van 1 okt. 2001 5099749/01/DVB.
In nadere reactie op het VRIS-rapport specifiek ingaan op contra-indicaties en de zwakke punten van de glijdende schaal.	agenda – [7-2-2001] rapport asielzoekers crimineel?	Nagekomen bij brief van 1 okt. 2001 5099749/01/DVB.
Onderzoeken of het mogelijk is over het bedrag van de schadevergoeding die door de rechtbank is toegekend wegens onrechtmatige inbewaringstelling van in Nederland verblijvende illegalen, in mindering te brengen op de kosten voor uitzetting.	agenda – [23-1-2001] Vragenuurtje	Nagekomen bij brief van 1 okt. 2001 5099749/01/DVB.
Onderzoeken hoeveel aanvragen om gezinshereniging worden ingediend en om welke herkomstlanden het gaat	agenda – [15-6-2000] TK AO	Nagekomen bij brief van 26 oktober 2001, kenmerk 5122084/01/DVB, afgehandeld.
Onderzoek naar de aanbevelingen om te komen tot meer betekenisvolle terugkeerprogramma's en de problemen met premies.	agenda – [16-11-2000] TK AO	Nagekomen bij brief van 1 oktober 2001, kenmerk 5113923/01/DVB.
Indien daartoe aanleiding is rapporteren over DNA-onderzoek in periodieke rapportages asielketen.	agenda – [11-4-2001] verzamel AO asielbeleid	Tweede Kamer zal indien daartoe aanleiding is over DNA-onderzoek in de rapportages asielketen worden geïnformeerd.
Melden voortgang ama-beleid 3x per jaar bij de asiel-rapportage.	agenda – [12-6-2001] TK AO	Nagekomen bij brief van 26 oktober 2001, kenmerk 5122084/01/DVB, afgehandeld.
Onderzoeken of het mogelijk is asielzoekers die betaald werk verrichten een bedrag te laten sparen dat kan worden meegenomen bij terugkeer naar het land van herkomst.	agenda – [21-3-2001] Rapportage Asielketen	Nagekomen bij brief van 26 oktober 2001, kenmerk 5122084/01/DVB, afgehandeld.
Kamer informeren over de vraag wie controleert of afgenomen DNA materiaal ook daadwerkelijk wordt vernietigd.	agenda – [11-4-2001] verzamel AO asielbeleid	Nagekomen bij brief van 3 juli 2001, kenmerk 5104398/01/DVB.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Tweede Kamer een notitie over immigratiebeleid, n.a.v. de Mededeling van de EC over het communautair immigratiebeleid, van 22 november 2000 doen toekomen.	agenda – [6-2-2001] JBZ-raad	Tweede Kamer is bij brief van 15 oktober 2001, kenmerk 5113959/01/DVB hierover geïnformeerd.
Aan de volgende rapportage Groot Project toevoegen: grafiek wegwerken achterstand asielbezwaar, doorlooptijden Vreemdelingenkamer, normale werkvoorraad IND en omvang AC wachtlijst.	agenda – [27-6-2001] Groot Project	Nagekomen bij brief van 26 oktober 2001, kenmerk 5122084/01/DVB, afgehandeld.
In de eerstvolgende rapportage Groot Project zal een apart verslag van de periodieke controle van de DAD toegevoegd worden.	agenda – [29-3-2001] TK AO	Nagekomen bij brief van 26 oktober 2001, kenmerk 5122084/01/DVB.
De Tweede Kamer de notitie «family life» doen toekomen.	agenda – [21-3-2001] TK AO	Nagekomen bij brief van 29 oktober 2001, kenmerk 5095475/01/DVB.
Brief aan de Tweede Kamer over het wegwerken van de achterstand asielbezwaar in relatie tot het driejarenbeleid.	agenda – [27-6-2001] Groot Project	Nagekomen bij brief van 26 oktober 2001, kenmerk 5122084/01/DVB, afgehandeld.
Bevestiging van de eerdere toezegging zie nr. 2116 Tweede Kamer te informeren over het migratiebeleid EU.	agenda – [23-5-2001] EU Asielbeleid	Tweede Kamer is brief van 15 oktober 2001, kenmerk 5113959/01/DVB hierover geïnformeerd.
Als er informatie is verzameld over hoe andere lidstaten gebruik maken van de bevoegdheden van artikel 3, lid 4 van de Overeenkomst van Dublin, deze informatie aan de Tweede Kamer doen toekomen.	agenda – [11-4-2001] Verzamel AO asielbeleid	Nagekomen bij brief van 11 december 2001, kenmerk 5132008/01/DVB.
Schriftelijke beschouwing over binnenlands vestigingsalternatief.	agenda – [9-5-2000] TK AO	Tweede Kamer is hierover al diverse keren tijdens kamerdebatten geïnformeerd.
Aanvangen met fouilleren op moment van maken afspraak voor indiening asielverzoek.	agenda – [12-10-2000] TK AO	Nagekomen bij brief van 3 juli 2001, kenmerk 5104398/01/DVB.
Kamer schriftelijk informeren over de groep vrouwen die door de Sociale Verzekeringsbank wordt uitgesloten van kinderbijslag.	agenda – [15-6-2000] TK AO	Nagekomen bij brief van 6 maart 2002, kenmerk 5137348/01/DVB.
Notitie over uitzettingsbeleid mits mankracht op ministerie kan worden vrijgemaakt.	agenda – [16-11-2001] VRIS- witte illegalen	Nagekomen bij brief van 1 februari 2002, kenmerk 5123963/01/DVB.
Zodra de VKC de vragen doet toekomen die nog schriftelijk beantwoord moeten worden, zullen die worden beantwoord.	agenda – [23-5-2001] EU Asielbeleid	Nagekomen bij brief van 18 januari 2002, kenmerk 5137330/01/DVB.
De staatssecretaris zal de kamer een brief sturen over de mogelijkheid om de begroting van het COA ook onder VBTB te brengen. TK	AO 7juni 2001 financiële verantwoording Justitie jaar 2000	Is meegenomen bij het IBO COA briefnr. 5155667/02/DVB.
De werkinstructie gender-inclusieve benadering asielverzoeken zal worden geëvalueerd.	agenda – [9-12-1997] TK AO	Nagekomen bij brief van 27 maart 2002, kenmerk 5154110/02/DVB.
De staatssecretaris zal de Kamer nader berichten over de prognose van 96 258 plaatsen in de COA-opvang.	TK 27 februari 2002 tussenrapportage «groot project Vw 2000»	Nagekomen in het AO van 20 maart 2002 (voortgezet op 26 maart 2002).
De kamer zal een brief ontvangen waarin een verduidelijking wordt gegeven van de 61 procent afgehandelde aanvragen eind oktober 2001, tegen achtergrond van de huidige cijfers.	TK AO 27 februari 2002 tussenrapportage «groot project Vw 2000»	Afgehandeld bij brief van 5 maart 2002, kenmerk PVC/02/KAO/112.
De Staatssecretaris zal onderzoeken of de werkinstructie naar aanleiding van hetgeen gewisseld is in de Eerste Kamer over landen niet al te zeer afwijkt van de bedoeling van het artikel inzake de veilige landen in de Vreemdelingenwet. Zij zal de kamer zo spoedig mogelijk informeren.	TK AO 2 oktober 2001 verzamel AO asielbeleid	Afgehandeld bij brief met nr. 5129010/01/DVB.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
De resultaten van het accountantsonderzoek over de eerste 4 maanden van 2001 zullen in oktober aan de staatssecretaris worden gezonden zij zal deze vervolgens aan de Kamer sturen. TK verzamel-AO 2 oktober 2001	AO asielbeleid	Afgehandeld bij brief met nr. 5129010/01/DVB.
De Staatssecretaris zal nagaan of gegevens over ongedocumenteerden eerder een normaal onderdeel vormen van de ketenrapportage en indien dit het geval is gegevens daarover in het vervolg weer opnemen. TK verzamel-AO 2 oktober 2001	AO asielbeleid	Afgehandeld bij brief met nr. 5129010/01/DVB.
De TBV feitelijke gezinsband zal aan de Kamer worden toegestuurd.	agenda – [4-12-2001] verzamel AO asielbeleid	Nagekomen bij brief van 1 maart 2002, kenmerk 5146125/02/DVB.
Uiteenzetten hoe het duurzaam zelfstandig verwerven van inkomen in de praktijk uitwerkt.	agenda – [13-12-2001] Plan van aanpak doorlooptijden MVV	Nagekomen bij brief van 18 juni 2002. Tweede Kamer 19 637, nr. 637.
De staatssecretaris zal de Kamer voor 1 april 2002 nader informeren over de zogenoemde Schipholzittingen, waarvan de logistieke problemen inmiddels zouden zijn opgelost.	TK AO 27 februari 2002 tussenrapportage «groot project Vw 2000»	Nagekomen bij brief van 6 mei 2002, kenmerk 5157737/02/DVB.
Kamer, na afloop van onderzoeken van inspectie gezondheidszorg, informeren over medische voorzieningen in de opvangcentra.	agenda – [11-4-2001] verzamel AO asielbeleid	Tweede Kamer is geïnformeerd met de beantwoording van de diverse recente sets kamervragen inzake de medische zorg voor asielzoekers.
De minister zal schriftelijk terugkomen op de kwestie van de afhankelijke verblijfsvergunning. TK AO 27 november 2001 inzake huiselijk geweld en belaging	Nagekomen bij brief van 12 april 2002 nr. 5 159 112/02/DJC.	
De kamer zal in juni 2002 nader worden ingelicht over een onderzoek van de departementale accountantsdienst naar prioriteringsmogelijkheden in het kader van het 3-jarenbeleid. TK	AO 20-3-2002/VAO 26-3-2002 jaarrapportage vreemdelingenketen	De Kamer is over de resultaten van het onderzoek geïnformeerd bij gelegenheid van de Rapportage Vreemdelingenketen januari – april 2002.
Aanpassing van het Vreemdelingenbesluit zal ter kennisneming aan de Tweede Kamer worden gezonden.	agenda – [29-11-2001] Vreemdelingenbewaring	Nagekomen bij brief van 10 juli 2002, kenmerk 5175599/02/6.
De kamer zal in de Ketenrapportage worden geïnformeerd over de uitvoering van de motie op stuk nr. 78.	agenda – [4-12-2002] verzamel AO asielbeleid	Tweede Kamer zal in de rapportage Vreemdelingenketen worden geïnformeerd.
De staatssecretaris zal de Kamer een lijst van landen die in de rapportage als «overige landen» zijn aangeduid, doen toekomen.	TK AO 20-3-2002/VAO 26-3-2002 jaarrapportage Vreemdelingenketen	Het overzicht is aan de rapportage Vreemdelingenketen januari-april 2002 toegevoegd.
Bij brief zal de Kamer een overzicht worden verstrekt van de landen van herkomst bij AC-afdoening.	TK AO 27 februari 2002 tussenrapportage «groot project Vw 2000»	De Kamer is hieromtrent geïnformeerd per brief van 19 april 2002.
Afspraken Kmar m.b.t. de aantallen uitzettingen via Schiphol aan de Tweede Kamer doen toekomen.	Verzamel AO asielbeleid 26 maart 2002	De Kamer is hieromtrent geïnformeerd per brief van 1 februari 2002 (Terugkeerbrief).
De staatssecretaris zal de Kamer in het vervolg ook de ambtsberichten doen toekomen van die landen waarvoor categoriaal beleid geldt.	TK AO 27 februari 2002 tussenrapportage «groot project Vw 2000»	Wordt vanaf de rapportage Vreemdelingenketen januari – april bijgevoegd.
Tweede Kamer schriftelijk informeren over het voorstel van de PvdA inzake kabinetsbrede terugkeerplannen voor de top 10 van terugkeerlanden.	Verzamel AO asielbeleid 26 maart 2002	De Kamer is hieromtrent geïnformeerd per brief van 1 februari 2002 (Terugkeerbrief).
De Kamer ontvangt terugkoppeling over de informatie van Buitenlandse Zaken over consulaire bijstand bij problemen m.b.t. homohuwelijken en homoadopties in het buitenland.	agenda [6-9-2000] Homohuwelijk en homoadoptie	Afgedaan bij brief van 25-1-2001 (5076897/01/06).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
De nadere brief inzake de voorhangprocedure m.b.t. een adviesaanvraag bij de Hoge Raad (art. 20 wet RO) wordt aan de Kamer gezonden.	agenda – [2-2-2000] Modernisering rechterlijke macht	Brief aan Kamer gezonden op 12-9-2001 (nr. 5114096/01/6)
Nagaan of actualisering van samenwoningsplichten en omschrijvingen daarvan plaatsvindt en de Eerste Kamer hiervan op de hoogte stellen.	agenda – [22-5-2001] Rechten en plichten echtgenoten, geregistreerde partners	Afgedaan bij brief van 20-9-2001, 5120065/01/6.
Nagaan of afname van DNA-materiaal kan worden bevolen in het kader van de schorsing voorlopige hechtenis ex art. 80 Sv.	agenda – [1-2-2001] Wetsvoorstel DNA-onderzoek in strafzaken	Beantwoord bij brief van 29 juni 2001, Kamerstukken II 2000/2001, 26 271, nr. 32.
Bij de evaluatie van de penitentiaire beginselenwet het aspect van voldoende nazorg, na toepassing van een gedwongen geneeskundige handeling, speciale aandacht geven.	agenda – [7-10-1998] 2-minutendeбат op instigatie Dittrich over penitentiaire maatregel	Aanbevelingen op basis van het evaluatieonderzoek aan Tweede Kamer gezonden op 19-12-2001 (5135508/01/DSRS).
Overleg met VWS over invoering van een aangifteplicht inzake zedendelicten die t.a.v. gehandicapten worden gepleegd.	agenda – [15-5-2000] Nota-overleg seksueel geweld met kinderen	Tussenbericht 29 december 2000 naar Tweede Kamer. Brief aan Kamer gezonden op 6-11-2001 (5128048/01/6).
Brief waarin MvJ uitlegt wat ondernomen is of zal worden inzake beperking administratieve lasten voortvloeiend uit Wet op de Jaarrekening en dit aan VNO/NCW of Actal voor te leggen, en de Kamer hieromtrent te informeren.	agenda – [27-6-1901] AO voortgangsrapportage administratieve lasten	Integrale beantwoording door EZ. Justitie-deel verwerkt in deze brief. Deze was 5-10-01 in de MR.
Gezamenlijke toezegging bewindslieden om spoedadvies te vragen aan de Raad van State omtrent amendement met ondernummer 18 (observatiemachtiging).	agenda – [6-9-2001] Wijziging Wet Bijzonder opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen (invoering voorwaardelijke machtiging) Justitie tweede ondertekenaar (27 289) Wijziging Wet BOPZ (voorwaardelijke machtiging)	Verzoek gehonoreerd: spoedadvies gevraagd (MR 7-9-2001).
De Minister zal opdracht geven voor een onderzoek naar de feiten over claimgedrag. De uitkomsten van dit onderzoek zullen de basis moeten vormen voor verder beleid.	agenda – [9-11-2000] TK just. begr. 2001	Onderzoek door het WODC is gaande. De Kamer zal t.z.t. worden geïnformeerd.
Kamer ontvangt brief over de vraag of de bestuursrechter dan wel de civiele rechter bevoegd zou moeten zijn in de onteigeningsprocedure, zeker voor wat betreft het schadebesluit.	agenda – [15-2-2001] AO MDW Onteigeningswet	Bij brief van 29-11-2001 (5136197/01/6) Kamer geïnformeerd.
De minister zal nog vóór de begrotingsbehandeling de Tweede Kamer een brief sturen over de kwestie van het «ne bis in idem»-beginsel vs. revisie, in Europees perspectief (o.a. Law Commission Engeland).	agenda – [11-6-2001] Nota sancties in perspectief	Brief aan Kamer op 6-11-2001(5129557/01/6).
Kamer zal op korte termijn worden geïnformeerd over de in te stellen «kerngroep» voor de fundamentele herbezinning op het burgerlijk procesrecht	agenda – [19-2-2001] WGO herziening burgerlijk procesrecht	Kamer bij brief van 24-10-2001 geïnformeerd (5127735/01/6).
De minister zal in het kader van de van de behandeling van het wetsvoorstel DNA bij veroordeelden ingaan op verenigbaarheid met art. 8 EVRM	agenda – [2-7-2001] Plenaire behandeling wetsvoorstel DNA-onderzoek in strafzaken	In MvT bij wetsvoorstel DNA bij veroordeelden.
Notitie over Europol waarin n.a.v het jaarverslag, het werkprogramma en de eventuele uitbreiding van het mandaat en de bevoegdheden van Europol die in de loop van 2001 aan de orde komen, nog eens in brede zin over Europol met Tweede Kamer van gedachten gewisseld kan worden.	agenda – [6-2-2001] Voorbereiding informele bijeenkomst JBZ-ministers	Notitie gezonden aan Tweede Kamer ter voorbereiding op JBZ-Raad, 29-11-01, 5136016/01/6.
De staatssecretaris zal ervoor zorgen dat de regering op korte termijn met een zorgvuldige reactie komt op de bundel t.g.v. het 25-jarig bestaan van de NJCM	agenda – [9-11-2000] TK just. begr. 2001	Tussenbericht aan Tweede Kamer op 28-6-2001. Kabinetsstandpunt op 12-11-2001 naar Tweede Kamer gezonden (5133027/01/6).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Minister zal termijn bepalen voor de eerder toegezegde (onderzoek aan en in het lichaam) notitie inzake het nemo teneturbeginsel in strafzaken	agenda – [13-6-2001] Toezeggingen aan getuigen in strafzaken	Op 21-12-2001 notitie aan Kamer gezonden (5140439/01/6).
Brief over rechtsbescherming van minderjarigen tegen ingrijpende beslissingen van hun wettelijke vertegenwoordigers, i.h.b. de verjaringsaspecten daarvan.	agenda – [14-12-2000] Verjaring	In de MvA aan de Eerste Kamer bij wetsvoorstel over verjaring (26 824) melding van gemaakt.
De staatssecretaris zal ervoor zorgen dat de regering een brief aan de Tweede Kamer zendt waarin alle argumenten t.a.v. het kerkelijk huwelijk zoveel mogelijk geïnventariseerd en becommentarieerd worden.	agenda – [9-11-2000] TK just. begr. 2001	Op 5-11-01 is Kamer de notitie aangeboden (5129910/01/6).
Bij evaluatie van de penitentiaire beginselenwet de aspecten genoemd in de motie Zijlstra (TK 26 200 VI, nr. 6) betrekken.	agenda – [7-10-1998] 2-minutendebat op instigatie Dittrich over penitentiaire maatregel	Aanbevelingen op basis van het evaluatieonderzoek aan Tweede Kamer gezonden op 19-12-2001 (5135508/01/DSRS).
Na invoering van de wet tot regeling afschaffing (deel) preventief toezicht vennootschappen nadere overweging over de invoering van een vorm van toezicht op overdracht van aandelen op naam.	agenda – [8-7-1998] TK Brief	Onderzoek voltooid eind 2001.
De tweede evaluatie Awb wordt ruimer opgezet dan alleen evaluatie derde tranche.	agenda – [9-9-1998] Evaluatie Awb, Procola, avv's	Rapport 28-12-2001 aan Tweede Kamer aangeboden.
Toepassing van art. 8:29 Awb (mogelijkheid van recht doen op geheime stukken) zal zeer nauwlettend in het oog worden gehouden.	agenda – [13-10-1998] Wetsvoorstel fiscaal procesrecht	Is meegenomen met de tweede evaluatie Awb; december 2001 is het evaluatierapport aangeboden aan de Tweede Kamer.
Uitkomst van theoretisch onderzoek m.b.t. derdengeldenrekening zal naar de Tweede Kamer worden gezonden.	agenda – [10-5-2000] Gerechtsdeurwaarderswet (22 775, 23 081)	Uitkomsten op 26-11-2001 aan de Kamer gezonden.
Bezien of de strafmaat, opgenomen in artikel 179 van het Wetboek van Strafrecht (ambtsdwang) verhoogd moet worden (in het kader van de algehele herziening van de strafmaxima).	agenda – [27-6-2000] Herziening corruptie-wetgeving	Is meegenomen in het wetsvoorstel strafmaxima; ligt februari 2002 voor advies bij de RvS.
Minister zendt de Tweede Kamer een brief over de voorbehouden, dit mede namens de minister van BZ .	agenda – [19-11-2001] behandeling goedkeuring- en uitvoeringswetgeving terrorismeverdragen	Brief ging op 21-12-2001 uit (5141638/01/6).
Bij de evaluatie van de Awb wordt de toepassing van art. 8:66 Awb betrokken (verplichting om binnen 6 weken na zitting uitspraak te doen).	agenda – [13-10-1998] Wetsvoorstel fiscaal procesrecht	Is meegenomen met de tweede evaluatie Awb. Evaluatierapport in december 2001 aan de Tweede Kamer gezonden.
Er komt een wetsvoorstel n.a.v. de bevindingen van de commissie-Allewijn, zo mogelijk gelijk met het wetsvoorstel extern klachtrecht.	agenda – [21-5-2001] wetgevingsoverleg wetsvoorstellen OBG en Raad voor de rechtspraak	De uitkomsten van de commissie-Allewijn worden meegenomen met wetsvoorstel dat inmiddels is opgenomen in het wetgevingsprogramma.
Eerste Kamer ontvangt een brief over het criterium «bekend zijn».	agenda – [30-10-2001] Wetsv. waarborgen rond de vervolging	Brief uitgegaan op 8-2-2002 (5147905/02/6).
De Kamer nader te informeren over de mogelijkheid een bedrijf uit te sluiten van aanbesteding vanwege een ernstige fout (art 27 d EG Richtlijn werken) waarbij de ernstige fout wordt aangetoond door middel van een schikking c.q. transactie.	agenda – [28-11-2001] AO Bouwfraude/Schiphol tunnel	Staatssecretaris VROM bericht de Kamer deze zomer namens het Kabinet.
De minister komt terug op de vraag of de Kamer de Raad van State zelf om advies kan vragen over amendementen. In het najaar 2001 zal de minister aan de Tweede Kamer het standpunt omtrent de evaluatie van de WSNP toezenden (zie brief van 30 mei 2001, kenmerk 5 099 735/801).	agenda – [15-6-1999] AO Jaarverslag RvS Kabinetstandpunt 27 februari 2002 verzonden (5 152 633/802).	Is op 13 maart 2002 aan Tweede Kamer gezonden (515527/02/6).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Brief over de verhouding Internationaal Strafhof en Europees Hof voor de Rechten van de Mens, en rechtspraak van het EHRM hierover.	agenda – [11-3-2002] Wetgevingsoverleg Uitvoeringswetgeving ISH	Verzonden op 12 maart 2002.
Twaalf maanden na de parlementaire afhandeling van het kabinetstandpunt Versnelde implementatie (EK: oktober 2000) zullen de daarmee opgedane ervaringen worden geëvalueerd.	agenda – [17-2-2000] Kabinetstandpunt Versnelde implementatie	Evaluatie is gemeld bij de beantwoording van vragen n.a.v. brief aan Tweede Kamer over voorgenomen wijz. Ar. voor de regelgeving over versnelde implementatie (3-5-2002, 5163691/02/6).
Wvst. over verslaggeving door verzekeraars komt begin 2002 in de MR. Er zal worden overlegd met de verzekeringssector. Tweede Kamer ontvangt een brief inzake collectief beheer muziekrechten op internet en incassobevoegdheid SENA en BUMA terzake.	agenda – [18-10-2001] AO verslaggeving verzekeraars agenda – [11-5-2000] AO Auteurswet	Ligt inmiddels voor advies bij de RvS. Materie meegenomen in uitvoeringsrichtlijn auteursrecht in de informatiemaatschappij; ligt voor advies bij RvS (april '02).
Wetsontw. affectieschade zal voor de verkiezingen naar de RvS gaan; bij de voorbereiding zal zal extra aandacht worden gegeven aan de kring van gerechtigden en de hoogte van het forfaitair uit te keren bedrag.	agenda – [10-10-2001] AO slachtofferzorg	April '02 aangeboden voor advies aan de RvS.
De Kamer zal een geactualiseerde voortgangsrapportage Awb worden toegezonden.	agenda – [22-1-2002] plen. behandeling Awb-wetsvoorstellen	Overzicht aan beide Kamers gezonden op 3 mei 2002 (5 162 993/02/6).
Kamer zal d.m.v. een tussenbericht worden geïnformeerd over de vorderingen van de «kerngroep» voor de fundamentele herbezinning op het burgerlijk procesrecht	agenda – [19-2-2001] WGO herziening burgerlijk procesrecht	24 mei 2002 ontving de Tweede Kamer een brief (5165645/02/6).
Bij de veegwet modernisering Rechterlijke Organisatie zal aandacht worden besteed aan de vraag of na cessie van een litigieuze vordering 145 boek 6 BW voldoende soelaas biedt.		Is in Veegwet modernisering rechterlijke organisatie opgenomen.
Tweede Kamer ontvangt een brief over het Internationale Strafhof en asiel.	Wetgevingsoverleg Uitvoeringswet-geving ISH	Afgedaan op 3-7-2002, briefnr. 5168901/02/6.
Er zal in een notitie worden ingegaan op de verhouding rechter/wetgever.	agenda – [9-11-2000] Begrotingsbehandeling	Afgedaan per brief van 3-7-2002, 5174071/02/BSG.
Bezien zal worden of (onderdelen van) een voetbalwet zoals die in Groot-Brittannië bestaat, in Nederland bruikbaar zijn.	agenda – [31-1-2002] AO Voetbalvandalisme	Inventarisatie gezonden aan Tweede Kamer bij brief van 24 juli 2002 (5173225/02/6).
Minister geeft in het kader van Strafvordering 2001 een nadere visie op de positie van het slachtoffer in het strafproces.	agenda – [30-10-2001] Wetsv. waarborgen rond de vervolging	Is onderwerp van onderzoek in project Strafvordering 2001; uitvoering in volgende kabinetsperiode.
Nadere informatie aan Tweede Kamer sturen over het evt. creëren van aangifteplicht voor rechters na uitspraak HR. Uitleg van begrip «rechtstreeks belanghebbende» analyseren in kader Sv 2001.	agenda – [24-1-2001] aangiftebevoegdheid van rechters agenda – [23-1-2001] Waarborgen rond de vervolging (12 k e.v. Sv)	Bij schrijven van 13 november 2001 Tweede Kamer bericht (5131159/01/6). Was aan de orde in het kader van het onderzoek in project Strafvordering 2001.

2B. Openstaande Toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
Aan het OM zal worden gevraagd of het bij recidiverende voetbalvandalen mogelijk is om snelrecht toe te passen, zodat er op korte termijn een strafrechtelijk stadionverbod en eventueel meldingsplicht kan worden opgelegd.	agenda – [31-1-2002] AO Voetbalvandalisme	Overleg met diverse partners is gaande. Verwacht wordt dat eind september/ oktober de Tweede Kamer geïnformeerd kan worden.
Nagegaan zal worden hoe het gesteld is met de informatievoorziening van het OM naar de KNVB. Zo nodig rekeninghoudend met de grenzen van de privacywetgeving worden verbeterd.	agenda – [31-1-2002] AO Voetbalvandalisme	Overleg met diverse partners is gaande. Verwacht wordt dat eind september/ oktober de Tweede Kamer geïnformeerd kan worden.
De minister zal laten nagaan of het mogelijk is, grievende spreekkoren in voetbalstadions te laten vallen onder de herzien aanwijzing discriminatie. Het strafrecht is echter zeer individueel gericht. Bekend moet zijn wie wat geroepen heeft.	agenda – [31-1-2002] AO Voetbalvandalisme	Overleg met diverse partners is gaande. Verwacht wordt dat eind september/ oktober de Tweede Kamer geïnformeerd kan worden.
De Minister zal onderzoeken of de oorzaak van het hoge percentage veroordelingen van discriminatie erin is gelegen dat het OM voorzichtig is in het aanbrengen van discriminatiezaken	agenda – [15-11-2001] AO Raamwet registratie discriminatie	De Kamer wordt voor 1 oktober 2002 geïnformeerd.
De Minister zal in maart 2002 een brief aan de Kamer sturen over de stand van zaken met betrekking tot het protocol voor registratie van het EUMC te Wenen. Samen met BZK.	agenda – [15-11-2001] Raamwet registratie Discriminatie	De Kamer wordt voor 1 oktober 2002 geïnformeerd.
De Minister zal er internationaal (m.n. bij het EUMC) op aandringen dat er vaart achter de intern. protocollen mbt registratie van discriminatie komt, de Minister komt met initiatieven mbt het Nederlands standpunt t.a.v. die protocollen.	agenda – [15-11-2001] Raamwet registratie Discriminatie	De Kamer wordt voor 1 oktober 2002 geïnformeerd.
De Minister zal op korte termijn een brief aan de Kamer sturen waarin inzicht wordt gegeven in de motieven achter beleidssepots in discriminatiezaken	agenda – [15-11-2001] Raamwet registratie Discriminatie	De Kamer wordt voor 1 oktober 2002 geïnformeerd.
De Minister zal in het najaar van 2002 een nota zenden aan de Kamer over de bestuurlijke boete. Hierin zal o.m. aandacht besteed worden aan de bestuurlijke boete en waar de ontvangsten van die boeten naar toe gaan.	agenda – [30-8-2000] Handhaven op Niveau	De Kamer zal nog in 2002 geïnformeerd worden.
Toezenden onderzoeksuitkomsten vorderingsbeleid OM inzake VI plus standpunt MvJ.	agenda – [8-10-1998] TK AO	Resultaten zullen worden meegenomen in commissie Herziening vervroegde in vrijheidsstelling. De Rapportage zal medio 2002 aan de Tweede Kamer worden aangeboden.
De Minister zal de Kamer informeren over het convenant tussen ISP en het ministerie over de uitlevering van «verkeersgegevens» tbv de opsporing van kinderpornografie op Internet.	agenda – [18-3-2002] Wetsvoorsel partiële wijziging zedelijkheidswetgeving	Zal worden meegenomen in rapportage over NAPS aan de Kamer.
De Minister zal bevorderen dat er extra menskracht wordt ingezet voor de ontwikkeling van computerprogrammatuur voor het filteren van kinderpornografie en de Kamer daarover informeren.	agenda – [18-3-2002] Wetsvoorstel partiële herziening zedelijkheidswetgeving	Rapportage wordt eind juni 2002 verwacht. Zal worden meegenomen in rapportage over NAPS aan de Kamer.
De Minister zal overleggen met de kerkelijke instellingen over aangifte seksueel misbruik	agenda – [18-3-2002] Wetsvoorstel partiële wijziging zedelijkheidswetgeving	Zal worden meegenomen in rapportage over NAPS aan de Kamer.
Reactie op rapport kinderpornografie en Internet	agenda – [18-3-2002] Wetsvoorsel partiële wijziging zedelijkheidswetgeving	Zal worden meegenomen in rapportage over NAPS aan de Kamer.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister zal het WODC vragen sneller met het rapport te komen over de doorlooptijden (1-ste concept reeds voor de kabinetsformatie) en de Kamer daarover informeren.	agenda – [29-10-2001] Notaoverleg inz. br. v.d. ministers v. Justitie en van BZK 26/6/2001 tgv de nota Criminaliteitsbeheersing.	Het rapport zal waarschijnlijk half september aan de Kamer kunnen worden gezonden.
Het huidige prostitutiebeleid wordt gemonitord en de nieuwe wetgeving zal worden geëvalueerd. De Tweede Kamer zal in een eerste tussenrapportage 2 jaar na inwerkingtreding bericht ontvangen over de werking van de wet en het daarop gebaseerde prostitutiebeleid (zie p. 45 en 77 st.gr).	agenda – [28-1-1999] TK behandeling opheffing bordeelverbod	Oktober 2002 gaat evaluatie naar Tweede Kamer.
Twee jaar na inwerkingtreding wordt nagegaan of er nadere prostitutie-kaderwetgeving moet komen. Indien dat niet nodig is, zal het voorgestelde art. 151a Gemeentewet vervallen. Zie brief van de MvJ van 1-2-1999 (744562/99/6).	agenda – [28-1-1999] TK behandeling opheffing bordeelverbod	Oktober 2002 gaat evaluatie naar TK, aldus toezegging minister op 1-11-2001.
De minister zal schriftelijk aangeven hoe het staat met de opsporings-bevoegdheid inzake de regels van het prostitutiebeleid en eventuele aanscherping zodat ook 06-nummers er onder vallen.	agenda – [8-11-2001] Begroting Justitie 2002	Overleg is gaande over aanpassing van de wetgeving.
De Minister zal concrete cijfers, die bij het OM beschikbaar zijn over vervolging en bestraffing van mensensmokkel en handel aan de Kamer zenden.	agenda – [13-11-2001] AO Mensensmokkel en Mensenhandel	In behandeling. De Kamer zal voor 20 november 2002 geïnformeerd worden.
Over 2 jaar evaluatie verkeershandhaving – tezamen met minister V&W – van wettelijk instrumentarium.	agenda – [22-1-1998] Stemmingen, AO verkeershandhaving 17 juni 1999.	Toezegging is in het AO van 17 juni 1999 nogmaals aan de orde gekomen en door de Minister bevestigd. Tweede Kamer zal na het zomerreces 2002 worden geïnformeerd.
Herhaling van de toezegging van de vorige minister om de Wet van 24 juni 1998 tot wijziging van de WVV 1994 twee jaar na inwerkingtreding te evalueren. (onderzoek naar de effectiviteit van het sanctieinstrumentarium).	agenda – [17-6-1999] AO verkeershandhaving van 17 juni 1999.	Tweede Kamer zal na het zomerreces 2002 worden geïnformeerd.
Bezien zal worden of t.z.t. de ontnemingsprocedure in de zaak Zwolsman geëvalueerd kan worden, zodra er een onherroepelijk vonnis is.	agenda – [7-10-1999] AO ontnemingswetgeving van 7 oktober 1999	Uitspraak HR heeft geleid tot vernietiging van arrest Hof A'dam en doorverwijzing naar Hof Den Haag. Nu moet het definitieve arrest van Hof Den Haag worden afgewacht. Uitspraak HR heeft geleid tot vernietiging van arrest Hof A'dam.
De Minister zal inzicht geven in de afweging om de bestuurlijke boete niet te introduceren.	agenda – [9-4-2002] Politie-aangelegenheden	De Tweede Kamer zal nog in de zomer 2002 worden geïnformeerd.
De Minister zal de Kamer informeren over de gevolgen die het onderzoek Tak e.a. heeft voor het in gang te zetten beleid.	agenda – [9-4-2002] Politie-aangelegenheden	De Tweede Kamer zal voor eind 2002 worden geïnformeerd.
De Minister zal de Kamer informeren over de beslissing om het onderzoek in de Puttense moordzaak al dan niet te heropenen.	Brief van de Minister aan de Kamer van 11 juni 2002 nr. 5 169 908/5	Er is nog geen duidelijkheid over de termijn waarop een beslissing omtrent een mogelijke heropening zal kunnen worden genomen.
De Tweede Kamer wordt geïnformeerd over de uitkomsten van het overleg met het OM over: 1. analyse van aard/omvang illegale productie/handel dopingproducten 2. opnemen van strafrechtelijke aanpak in het beleidsplan 2002 van OM (inclusief capaciteit).	agenda – [22-2-2001] Wet op Geneesmiddelenvoorziening	De Kamer wordt eind juli 2002 geïnformeerd.
Er zal een quick-scan worden uitgevoerd naar de mate waarin jongeren onder de 18 jaar cannabis gebruiken en waar zij de cannabis vandaan halen.	agenda – [23-5-2001] Nationaal jeugddebat	De Tweede Kamer zal in september 2002 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
Bekeken zal worden hoe de handel via internet kan worden opgespoord en vervolgd.	agenda – [23-5-2001] AO drugs	Wordt meegenomen bij het project Drugs en Internet. De Tweede Kamer wordt zodra het rapport af is geïnformeerd.
Er zal een evaluatie plaatsvinden van het A-team.	agenda – [23-5-2001] TK AO	De Tweede Kamer wordt in september 2002 geïnformeerd.
Met de Amerikaanse autoriteiten wordt in overleg getreden om meer duidelijkheid te krijgen over de betekenis van de zinsnede «in beginsel» in de notawisseling van 1991.	agenda – [11-4-2002] TK AO	De VS zijn verzocht aan te geven of zij zich in de Nederlandse interpretatie kunnen vinden, die luidt dat een uitgeleverde Nederlands onderdaan altijd zijn straf in Nederland kan ondergaan indien aan de vereisten van het Europees Verdrag inzake de Overbrenging van Gevonniste Personen is voldaan.
De Kamer zal een brief krijgen over hoe de richtlijnen voor supply en demand reduction zich verhouden tot de door Nederland benadrukte harm reduction.	agenda – [12-12-2001] AO drugs	De Tweede Kamer zal waarschijnlijk voor eind augustus 2002 worden geïnformeerd.
Quick scan onderzoeksbureau inzake verkorting doorlooptijd bij verkrijging beginseltoestemming interlandelijke adoptie, door mens/middelen efficiënter in te zetten inz. noodverbanden doorlooptijd bij reeds ingediend aanvragen.	agenda – [27-2-2002] TK brief vaste Cie Just.	De Tweede Kamer zal in oktober 2002 worden geïnformeerd.
Stand van zaken met betrekking tot diagnostische centra als er nieuws is.	agenda – [19-3-2002] Wetsvoorstel Advies- en meldpunt Kindermis-handeling (DW)	De Tweede Kamer zal voor 1 januari 2003 worden geïnformeerd.
Verzoek om kwaliteitsonderzoek naar de rapportage van de Raad voor de Kinderbescherming. (De Staatssecretaris zegde toe dit verzoek te zullen doorgeleiden naar de Minister).	agenda – [14-6-2000] AO omgang in rechtsvergelijkend perspectief op 24/5/00 en VAO op 14-6-2000.	De Tweede Kamer zal in september 2002 worden geïnformeerd.
Over de effectiviteit van het voorgenomen beleid (Justitieketen en opvoedingsondersteuning) zal, voor zover mogelijk, in het eindverslag worden gerapporteerd.	agenda – [8-5-2001] TK Brief	Tussenrapportage met nota «Vasthoudend en effectief», d.d. 28-03-2002. De Tweede Kamer zal eind december 2002 een eindverslag krijgen.
Wij streven ernaar nog in deze kabinetsperiode een meer uitgewerkt plan aan de kamer te doen toekomen betreffende kinderombudsman.	agenda – [4-12-2001] TK Brief	De Tweede Kamer zal hierover worden geïnformeerd.
Inventarisatie van de «pedagogische tik»-verboden in het buitenland en brief hierover aan de Tweede Kamer	TK plenair debat Kamerstuk 27 842.	WODC gaat het onderzoek uitbesteden.
Het afwegen van de voor- en nadelen van diverse stimuleringsinstrumenten ten behoeve van criminaliteitspreventie. Er komt een kabinetsbesluit. De Kamer wordt hierover geïnformeerd.	agenda – [6-6-2002] Notaoverleg inz. brieven ministers v. Justitie en BZK 26-6-2002 tgv de nota criminaliteitsbeheersing	De Tweede Kamer zal voor 1 april 2003 worden geïnformeerd.
Er zal een landelijke evaluatie plaatsvinden van mediation en herstelrecht.	agenda – [11-6-2001] AO d.d. 11 juni 2001: Heroriëntatie op de toepassing van vrijheidsstraffen en vrijheidsbeperkende straffen bij volwassenen Nota Sancties in Perspectief.	De Tweede Kamer zal voor 1 juli 2003 worden geïnformeerd.
Melden van voortgang t.a.v. het bereik van de gestelde streef-normen in de brief van de SvJ d.d. 23-4-2001; naar aanleiding van een motie.	agenda – [8-4-2002] n.a.v. motie 2005 Kalsbeek-Jasperse	De Tweede Kamer ontvangt medio oktober 2002 een tussenbericht.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
Op het moment dat de implementatie ervan gereed is zal de Kamer een brief ontvangen over de uitwerking van de kwalitatieve verbetering van de integratievariant voor voogdij en opvang van AMA's die moeten integreren.	agenda – [12-6-2001] AO 12 juni 2001 met de staatssecretaris van Justitie over de brief d.d. 1 mei 2001 inzake implementatie ama-beleidsnota	De Tweede Kamer zal voor 31 december 2003 worden geïnformeerd.
Evaluatie na 1 of 2 jaar (i.p.v. 3 jaar.) nadat certificatieschema is vastgesteld (welk traject op zich al 2 jaar vergt).	agenda – [14-9-2000] AO Vakantie-kinderen buitenland (met Vaste Cie. voor Just. en VWS op 14-9-00)	De Tweede Kamer wordt voor 31 oktober 2004 geïnformeerd.
Enquete van de landen van herkomst adoptiekinderen.	agenda – [11-4-2001] Plenaire behandeling wetsvoorstel tot aanpassing van wetgeving in verband met de openstelling van het huwelijk en de invoering van adoptie door personen van hetzelfde geslacht.	De Tweede Kamer zal eind 2005 worden geïnformeerd.
De Minister inventariseert waar op dit moment al wel en waar niet gewerkt wordt met «casescreening» en informeert de Kamer daarover.		De Tweede Kamer ontvangt nog in de zomer van 2002 bericht.
De brief over criminele burgerinfiltranten zal aan de Kamer gezonden worden	agenda – [29-11-2001] AO terrorisme en Veiligheid	De brief zal voor het einde van de zomer 2002 aan de Tweede Kamer worden gezonden.
De Minister zal het «doorlaten» van bolletjesslikkers nauwgezet registreren en vervolgens evalueren en de Kamer daarover informeren.	agenda – [28-3-2002] Plan van Aanpak drugssmokkel	Er is thans nog geen sprake van het «doorlaten» van bolletjesslikkers. Zodra daarvan wel sprake is, zal de minister zijn toezegging gestand doen en de Tweede Kamer daarover nader informeren.
De Kamer zal t.z.t. nader worden geïnformeerd over de uitkomsten van twee WODC-onderzoeken naar de bruikbaarheid van het instrument «ophelderings- percentages» en benchmark-onderzoek naar de toepassing van het ophelderingspercentages in de EU-Statens.	agenda – [9-4-2002] Politie-aangelegenheden	Uitstel zal worden gevraagd. De onderzoeken lopen op dit moment bij het WODC. Zullen niet eerder dan in oktober worden afgerond. Toezending aan de Kamer zal dus medio november/ december kunnen plaatsvinden.
De minister zal bezien in hoeverre de ontwikkeling van de criminaliteit aanleiding geeft tot uitbreiding van de mogelijkheden om informantanten uit de «bovenwereld» in te zetten. Voordien zal de ontwikkeling van CID tot EBRI worden afgerond.	agenda – [10-11-1999] TK AO Kalsbeek	Tweede Kamer zal eind 2002 worden geïnformeerd.
Minister: Tweede Kamer berichten over de ontwikkelingen m.b.t. de kernteams.	agenda – [15-11-2000] TK AO Integraal onderzoek post-Fort d.d. 15-11-2000	Verbijzondering (afgehandelde motie 1718) Aanbeveling 36 IPEO.
De Minister zal de Kamer tot 2006 periodiek op de hoogte houden van de wijze waarop de afbouw van particulier toezicht in het publieke domein vorm zal krijgen.	AO Politie-aangelegenheden	Voortouw BZK.
Evalueren gevolgen van wet-BOB voor werklust zittende magistratuur. Ook toegezegd in AO terrorisme dd. 17-10-2001.	agenda – [11-11-1998] wetsvoorstel BOB/GVO	Wordt meegenomen in de brede evaluatie van de wet BOB. Tweede Kamer zal in 2004 worden geïnformeerd.
De Minister zal bezien of de werklust in het kader van het uitvaardigen van bevelen kan worden verminderd. Dit zal gebeuren bij de evaluatie Wet BOB.	agenda – [2-12-1999] TK plenair debat Kalsbeek	Tweede Kamer zal eind 2003 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister zal de Kamer in maart/april 2001 een brief sturen over het lekken van vertrouwelijke gegevens uit het proces-verbaal in de Doverzaak.	agenda – [13-12-2000] Doverzaak	Brief aan Tweede Kamer inzake notitie mogelijke beïnvloeding van strafvoordeling in Nederland en de rol van de media hierin verzonden op 2 juli 2001 (5 107 002/501/RD en brief d.d. 9 oktober 2001 (5122 711/801) waarin tussenbericht betreffende lekken uit strafzaken wordt gegeven. Bij de beantwoording van kamervragen De Wit inzake meisje van Nulde d.d. 5 juni 2002 is de Kamer geïnformeerd over de stand van zaken.
Standpuntbepaling op eindrapport evaluatie experimenten scheidings- en omgangsbemiddeling.	Brief VKC-Justitie d.d. 8 oktober 2001	Standpunt nog in voorbereiding.
Notitie over de notaris in loondienst aan de Tweede Kamer; notitie moet worden opgesteld door een nog in te stellen werkgroep. In de brief aan Tweede Kamer d.d. 12-7-1999 is de toezegging bijgesteld.	agenda – [8-4-1998] Wet op het notarisambt.	In overleg met KNB is een werkgroep ingesteld. T.z.t. zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over de bevindingen van de werkgroep.
Kostprijsonderzoek naar tarieven notarissen teneinde inzicht te krijgen in realiteitsgehalte van de tarieven.	agenda – [26-9-2001] AO d.d. 26 september 2001	Zal worden meegenomen in rapportage monitorcie; er is uitstel gevraagd aan Tweede Kamer tot november 2002 (brief d.d. 10 april 2002 nr. 5 159 601).
Onderzoek naar civielrechtelijk instrumentarium t.b.v. effectuering van de omgang(sregeling) en zonodig bezien of er andere civielrechtelijke maatregelen zijn. De suggestie om evt. gezag aan andere ouder toe te kennen, zal daarbij worden betrokken.	agenda – [24-5-2000] AO omgang in rechtsvergelijkend perspectief	Tweede Kamer is tussenbericht gezonden; wordt betrokken bij experimenten scheidings- en omgangsbemiddeling.
De Tweede Kamer krijgt t.z.t. de evaluatie betreffende de verhoging van de bevoegdheidsgrens van de kantongerechten.	agenda – [2-2-2000] algemeen Overleg 2 februari 2000	In de tweede helft van 2002 worden de eindresultaten verwacht.
De Tweede Kamer zal nader worden geïnformeerd over de wijze waarop in de praktijk wordt omgegaan met de richtlijn, inzake camera's in de rechtzaal.	agenda – [21-3-2000] Algemeen Overleg Camera's in de rechtzaal	De Raad voor de Rechtspraak wordt gevraagd de evaluatie uit te voeren.
Elektronische detentiehuisen; Kamer zal worden geïnformeerd over evaluatie van het experiment	agenda – [28-6-2001] AO van 28-6-2001	Kamer is over voortgang geïnformeerd bij brief van 5 september 2001, nr. 5119087/01/DJI, en bij brief van 17 juni 2002, nr. 5163250/02/SRS.
De minister zal de kamer binnenkort informeren over de inspanningen van de TBS-klinieken naar aanleiding van de aanbevelingen van de inspecteur voor de volksgezondheid.	agenda – [14-3-2002] AO/TBS van 14-3-2002	De Kamer zal voor 30-6-2002 worden geïnformeerd.
Terzake slachtofferzorg zal onderzocht worden hoe beter kan worden gehandeld met ad informandum zaken om te voorkomen dat slachtoffers zich niet kunnen voegen in het strafproces om hun schade te claimen	agenda – [10-10-2001] TK AO	De Tweede Kamer zal voor 1-3-2003 worden geïnformeerd.
De Kamer wordt geïnformeerd over heenzenden bolletjesslikkers door selectiefunctionarissen.	agenda – [21-3-2002] Drugs-smokkel Schiphol	De Kamer zal voor 15/6-2002 worden ingelicht.
De Minister zal zich inspannen om voortaan de jaarverslagen DJI zo mogelijk voor 1 juni aan de Kamer te doen toekomen.	agenda – [9-10-2001] Aantal onderwerpen op DJI-terrein (meerder brieven aan TK) d.d. 9 oktober 2001.	De Tweede Kamer zal voor 1 augustus 2002 worden geïnformeerd.
Het vooronderzoek naar de wenselijkheid van een inspectie voor het gevangeniswezen zal over twee maanden zijn afgerond. De resultaten worden de Kamer toegezonden.	agenda – [28-3-2002] AO d.d. 28 maart 2002 over een drietal brieven inzake het Plan van aanpak drugs-smokkel	De Tweede Kamer zal voor 1 september 2002 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De minister zal in 2002 een nieuwe tevredenheidsonderzoek laten houden onder de slachtoffers.	agenda – [10-10-2001] TK AO	De Tweede kamer zal voor 30 september 2002 worden geïnformeerd.
Vorbereiden wetswijziging Jeugdstrafrecht n.a.v. evaluatie-rapport WODC Brief 5 juli 2001, 5 107 533/01/PJS.	Brief v. 5-7-2001(5 107 533/01/PJS) inz. Jeugdstrafrecht	De voorstellen tot wetswijziging kunnen naar verwachting eind 2002 bij de Tweede Kamer worden ingediend.
De Kamer wordt geïnformeerd over de verspreiding van het blad Martijn via openbare bibliotheken.	agenda – [15-5-2000] Nota-overleg d.d. 15.mei 2000 (nota bestrijding seksueel misbruik en seksueel geweld tegen kinderen.	De Kamer zal voor 1 oktober 2002 worden geïnformeerd.
De minister zal de Kamer bij brief informeren over de stand van zaken regionale (bestuurlijke) samenwerking en het departementale plan van aanpak ter zake.	agenda – [14-3-2002] AO/TBS d.d. 14-3-2002	De Kamer zal voor 31-10-2002 geïnformeerd worden.
Informeren Tweede Kamer over uitbreiding casino's.	agenda – [30-10-2001] TK Brief	De Tweede Kamer zal in augustus 2002 worden geïnformeerd, Kamer is bij brief 5168205/02/SRS geïnformeerd over uitstel tot 30-11-02
Resultaten CBF-onderzoek.	agenda – [8-11-2001] AO inz. rapport «Nieuwe Ronde, nieuwe kansen» van MDW-werkgroep Wet op de kansspelen	De Tweede Kamer is bij brief 5168205/02/SRS geïnformeerd: uitstel tot 30-11-02
Notitie aan Tweede Kamer over de vraag hoe ver Nederland wil gaan met het blijven bijbouwen van inrichtingen.	agenda – [9-10-2001] Aantal onderwerpen op DJI-terrein (meerder brieven aan TK) d.d. 9 oktober 2001	De Tweede Kamer zal eind 2002 worden geïnformeerd.
De Minister is bereid bij de inwerkingtreding van het stelsel van Outputfinanciering Reclassering gelijktijdig een evaluatie te starten.	agenda – [7-11-2000] 7 en 8 november 2000 Begrotings-behandeling Justitie TK.	De Tweede Kamer zal door middel van een eindevaluatie in 2003 worden geïnformeerd. De evaluatie zal direct in 2002 starten, de eindevaluatie kan pas in 2003 plaatsvinden.
Het WODC zal onderzoek verrichten naar noodzakelijke behandeling als voorwaarde bij sepot in gevallen van exhibitionisme en voyeurisme.	agenda – [15-5-2000] Nota overleg 15 mei 2000 Nota bestrijding seksueel misbruik en seksueel geweld tegen kinderen	De Kamer zal voor 1 januari 2003 worden geïnformeerd.
Het aspect van samenplaatsen van gedetineerden in één verblijfsruimte nauwgezet volgen.	agenda – [7-2-2002] Debat m.b.t. wetsvoorstellen 28 201 (Tijdelijke wet noodcapaciteit drugskoeriers) en 28 202 (Verblijf in politiecellen) van 7 februari 2002	De Tweede Kamer wordt voor 1 maart 2003 geïnformeerd.
Voldoen aan de vragen van mw. Duijkers over evaluatie en rapportage.	agenda – [7-2-2002] Debat m.b.t. wetsvoorstellen 28 201 (tijdelijke wet noodcapaciteit drugskoeriers) en 28 202 (verblijf in politiecellen) van 7 februari 2002.	De Tweede Kamer zal voor 8 maart 2003 worden geïnformeerd.
Er komt een onderzoek naar de psychische gesteldheid van EBI-gedetineerden.	agenda – [19-6-2001] Zie ook AO Masterplan DJI van 27-9-2000.	Tussenbericht aan de Tweede Kamer d.d. 7 mei 2001 nr. 5095802/01/ DJI.Onderzoeksrapport in voorjaar 2003 beschikbaar.
Het WODC zal in de komende jaren nader onderzoek doen naar andere verslaafden in relatie tot de SOV-doelgroep.	agenda – [5-4-2000] Plenair debat d.d. 28 maart 2000 en 5 april 2000 (2e termijn behandeling wetsvoorstel)	De Kamer zal uiterlijk in december 2003 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
Wetsvoorstel speelautomaten wordt geëvalueerd (3 tot 5 jaar na inwerkingtreding). Daarbij wordt uitdrukkelijk uiteengezet welke sancties er zijn en hoe die zijn toegepast in de afgelopen periode.	agenda – [9-4-1998] Plenair debat wetsvoorstel speelautomaten	Wachten op evaluatie (2003) na iwtr.van de wet speelautomaten.
Evaluatie gedragscode inbelspeltjes 2 jaar na inwerkingtreding (Medio 2002).	agenda – [8-11-2001] AO inz. rapport «Nieuwe Ronde, nieuwe kansen» van MDW-werkgroep Wet op de kansspelen	De Tweede Kamer wordt voor 1 juli 2004 geïnformeerd.
Verplichte reclamecode landelijke vergunninghouders meenemen bij verruiming vergunningsvoorwaarden.	agenda – [8-11-2001] AO inz. rapport «Nieuwe Ronde, nieuwe kansen» van MDW-werkgroep Wet op de kansspelen	De Tweede Kamer zal voor 1 januari 2005 worden geïnformeerd.
Tweede Kamer informeren over het ACVZ-advies inzake de verlenging van vreemdelingenbewaring.	agenda – [9-11-2000] Behandeling Justitiebegroting 2001	Het advies van de ACVZ is in mei 2002 ontvangen. De Tweede Kamer zal binnen drie maanden na ontvangst advies worden geïnformeerd.
De Staatssecretaris zal de Kamer informeren over het aantal personen dat via Turkije naar Irak reist.	TK AO 4 december 2001 inz de terugkeer naar Irak via Turkije	Toezegging zal worden nagekomen in de antwoorden op de kamervragen van het lid de Wit.
Entameren aanvullend onderzoek beleid andere Europese landen.	agenda – [12-6-2001] TK AO	Tweede Kamer zal na afronding van het onderzoek van WODC worden geïnformeerd.
Op verzoek van dhr. Wijn (CDA) schriftelijk informeren over de wijze waarop Nederland afwijkt van de normen zoals neergelegd in de (concept) richtlijn minimumnormen voor de opvang	agenda – [31-1-2002] verslag HLWG en communautair immigratiebeleid	Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
Uitwerken van de combinatie van klemmende redenen van humanitaire aard in een TBV (zie nr. 1883). Na formulering van dit beleid bezien of gemeten kan worden of uitvoering en beleid beter aansluiten. Kamer schriftelijk informeren over resultaat.	agenda – [15-6-2000] TK AO	Tweede Kamer zal in het najaar 2002 worden geïnformeerd.
In een eerst volgende Vreemdelingenketen rapportage zal ingegaan worden op de gemiddelde verblijfsduur in het grenshospitium.	agenda – [29-11-2001] Vreemdelingenbewaring	Tweede Kamer zal in een rapportage Vreemdelingenketen worden geïnformeerd.
Min GSI en Min SZW zullen, samen met de Min OC&W en de SvJ, Tweede Kamer informeren over de stand van zaken met betrekking tot diplomawaardering en de rol van kenniscentrum EVC, in het bijzonder ook met het oog op de positie vluchtelingen.	agenda – [26-9-2001] diploma-waardering en kenniscentrum EVC vluchtelingen	Tweede Kamer zal door de Ministers van Vreemdelingenzaken en Integratie en SZW worden geïnformeerd.
Anderhalf jaar na invoering inburgeringstoets t.b.v. naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie kan vervolgens binnen twee jaar na invoering met de Kamer worden besproken.	agenda – [1-11-1995] TK AO	Tweede Kamer zal hierover in 2004 worden geïnformeerd.
De wettelijke onderbouwing van de verplichting voor de hoogste rechter om prejudiciële vragen te stellen bij het Hof; de Regering beraadt zich op een andere mogelijkheid om in deze verplichting te voorzien dan deze neer te leggen in de Goedkeuringswet.	agenda – [21-12-1998] Plenaire behandeling goedkeuring Verdrag van Amsterdam	Regeringsstandpunt in concept gereed.
Standpuntbepaling t.a.v. wijziging/schrapping van art. 160 Boek 1 BW.	agenda – [22-5-2001] Rechten en plichten echtgenoten, geregistreerde partners	Notitie is in februari 2002 aan NOvA en NVvR toegezonden. Voor 1-9-2002 ontvangt de Kamer bericht.
De Kamer ontvangt een notitie over het vereiste van dubbele strafbaarheid en rechtsmacht.	agenda – [18-3-2002] Wetsvoorstel partiële zedelijkheidswetgeving	In voorbereiding.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De wet verruiming bevoegdheid enkelvoudige kamers zal alleen op drugskoeriers van toepassing zijn. Voorts is toegezegd dat de wet in tijd beperkt zal worden. Een en ander zal bij wet geregeld worden.	EK PB wv. 28 215 (verruiming bevoegdheid enkelvoudige kamers)	In voorbereiding.
Notitie i.v.m. verstrekking van strafrechtelijke en politieke gegevens voor niet- strafrechtelijke doeleinden.	agenda – [10-11-1999] TK AO	Allereerst consultatie van het veld (w.o. OM, politie; VNG) zodat eind 2002 de Kamer kan worden geïnformeerd.
Kamer wordt gerapporteerd over stand van zaken bij de implementatie van de aanbevelingen van de ARK in het rapport «Vergunningen».	agenda – [8-12-1998] AO «Vergunningen» n.a.v. rapport ARK in kader MDW-operatie	Aanvang eind '99; omvangrijk aantal vergunningstelsels vereist meer tijd dan verwacht.
In oktober 2002 zal de kerngroep fundamentele herbezinning burgerlijk procesrecht een afrondend rapport van de eerste fase van de herbezinning uitbrengen. Na ontvangst daarvan zal de Minister de Kamer daarover informeren.	Brief 24 mei 2002, 5 165 645/02/6	In voorbereiding.
In aanpassingswet uniforme openbare voorbereidingsprocedere wordt teruggekomen op de problematiek van de anterieure verordeningen	Brief van 12 juni 2001 (5 102 630/01/6) n.a.v. brief VKC J 01-358	Wordt naar verwachting in het najaar 2002 aangeboden aan MR en RvS.
Minister beziet of ratificatie van het 7e Protocol van het EVRM met in gedachten de nieuwe Vreemdelingenwet wenselijk is.	In Nota 3e fase herziening Rechterlijke organisatie	In voorbereiding.
De Commissie Evaluatie Awb II zal eind december 2001 een eindadvies uitbrengen dat aan de Staten-Gen. wordt toegezonden. In beginsel ontvangt de Kamer medio april 2002 het kabinetsstandpunt.	Brief aan TK d.d. 26-11-2001 (5 135 728/01/6)	Evaluatierapport is gezonden. Kabinetsstandpunt volgt wellicht in het najaar van 2002.
Een inventarisatie zal worden gemaakt van de competentieverdeling in familie zaken en de Kamer wordt in het voorjaar 2002 bericht of aanpassing van de wet op dit punt aangewezen is.	Brief van 12 juni 2001 (5 102 630/01/6) n.a.v. brief VKC J 01-358	Tijdens behandeling wet anonimiteit spermadonoren zegde Minister Kabinetsstandpunt toe voor 1-11-02.
Onderzoek naar en notitie over de wenselijkheid/mogelijkheid van volledige afstammingsrechtelijke gelijkstelling van kinderen uit hetero- en homorelaties, waarbij wordt meegenomen de kwestie gezamenlijk gezag door meer dan 2 personen.	agenda – [6-9-2000] Wetsvoorstellen Homohuwelijk en homo-adoptie	In voorbereiding.
Brief over afwentelen van financiële risico's door burgers op de overheid (fondsvorming).	agenda – [14-12-2000] Verjaring	In afwachting van instelling commissie.
De Tweede Kamer informeren over de uitkomst van het overleg met de Nederlandse Antillen en Aruba over de erkenning van huwelijken van personen van hetzelfde geslacht en adoptie door personen van hetzelfde geslacht.	agenda – [25-1-2001] Wet tot aanpassing van wetgeving i.v.m. de openstelling van het huwelijk en de invoering van adoptie door personen van hetzelfde geslacht	Was nog niet aan de orde in het tripartiete overleg.
Brief aan de Tweede Kamer over de stand van zaken m.b.t. ondertekeningen en ratificaties van het Europees Nationaliteitsverdrag alsmede informatie m.b.t. mogelijkheid tot opzegging van het Verdrag van Straatsburg van 1963.	agenda – [9-11-2000] Verdrag Nationaliteit	Overleg bij RvE over gedeeltelijke opzegging van het verdrag.
De regering zal, indien zij info verkrijgt uit de VS en/of Frankrijk inzake Credit Lyonnais de kamer informeren over de stand van zaken in de strafzaken aldaar.		De regering zal, indien zij informatie verkrijgt uit Frankrijk of de VS inzake Credit Lyonnais de Kamer informeren over de stand van zaken in de strafzaken aldaar.
Aan het eind van de zomer zal een notitie verschijnen over het mediabeleid van het OM. Ook de Orde van advocaten zal bij de regeling betrokken worden. De Europese regeling «Secret d'instruction» zal betrokken worden	TK AO	In overlegvergadering juli 2002 is een beleidsregel voorlichting en opsporing en vervolging besproken.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
Evaluatie Wet formeel buitenlandse rechtspersonen op termijn van 5 jaar. (24 139).	agenda – [28-8-1997] TK	In werking getreden 1-1-1998; evaluatie zal niet eerder dan in 2003 plaatsvinden.
De minister zal (rechtsvergelijkend) onderzoek laten verrichten naar in andere lidstaten geldende minimumstraffen.	agenda – [30-10-2001] AO over Europees str. samenwerking, terrorismebestrijding en Europees aanhoudingsbevel.	Onderzoeksvoorstel zal worden ontwikkeld.
Evaluatie van het nieuwe fiscaal procesrecht toegezegd, samen met de evaluatie van de Awb (2002).	agenda – [8-4-1998] Plenair, fiscaal procesrecht	Onderzoek door WODC, start eind 2002; resultaten beschikbaar eind 2003.
Bij de volgende evaluatie van de Awb specifiek kijken naar toepassing van art. 8:58 Awb (10-dagen termijn voor indiening stukken). Als voordien grote problemen rijzen wordt de Kamer hiervan op de hoogte gesteld.	agenda – [13-10-1998] Wetsvoorstel fiscaal procesrecht	Procesrecht is later in werking getreden dan verwacht. Komt aan de orde bij de evaluatie van het fiscaal procesrecht in 2003.
Bij de evaluatie Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen nadrukkelijk het aspect van scheiding van strafrechtelijke en civielrechtelijke jeugdigen betrekken, alsmede het «besmettingsgevaar».	agenda – [31-10-2000] Beginselenwet JJI	Evaluatie vindt plaats eind 2003/begin 2004.
Evaluëren gevolgen van de afschaffing van titelbescherming en beëdiging van makelaars, i.s.m. EZ en Financiën, na 3 jaar. Tussentijds vindt een evaluatie Wet kosten voorprocedures plaats. Behandeling EK van de wetsvoorstellen 26 523, 27 023, 27 024	agenda – [28-3-2000] Plenair debat Makelaars In voorbereiding.	Evaluatie na 1-1-2004.
Wetsvoorstel Bijz. opsporingsbevoegdheden en herziening gerechtelijk vooronderzoek zullen worden geevalueerd.	agenda – [11-11-1998] wetsvoorstel Bijz. opsporingsbevoegdheden en herziening GVO	Vijf jaar na iwtr. wetten (1-2-2000). Onderzoek is gaande (mrt. '02).
Uitkomsten volgende kabintesperiode.5 jaar na inwerkingtreding van de wet zal evaluatie plaatsvinden waarin o.m. aandacht zal zijn voor de vraag of eisende pp ter comparitie voldoende gelegenheid krijgen te reageren op juridisch verweren uit conclusies van antwoord.	agenda – [19-2-2001] WGO herziening burgerlijk propcesrecht	WODC zal worden verzocht evaluatie te verrichten.
Evaluatie wetsvoorstel koppelingswet na drie jaar. Na anderhalf jaar tussenrapportage over werking van de wet	agenda [31-10-1996] TK	Deel A van het onderzoek (coördinatie verschillende deelonderzoeken van de departementen); tussenevaluatie is reeds aan de Kamer aangeboden. Evaluatie door WODC (deel b) loopt door in 2001.
Evaluatie verstekregeling.	agenda – [13-3-1997] TK Vragen- uur	In werking getreden op 1-2-98 (Stb. 33). Evaluatie vindt nu plaats vanaf december 2001. Afronding in oktober.
Evaluatie van kwalitatieve en kwantitatieve effecten wetsvoorstel bevoegdheid enkelvoudige kamers; uitwerking begrip «eenvoudige zaken»; wenselijkheid uitstel mondeling vonnis voor een week	agenda – [7-3-2002] wetsvoorstel bevoegdheid enkelvoudige kamers	In voorbereiding.
Evaluatie voorgestelde wetgeving 3 jaar na inwerkingtreding.	agenda – [18-3-2002] Wetgevingsoverleg partiele zedelijkheids-wetgeving	Wetsvoorstel juni 2002 aanvaard door EK. Onderzoeksopzet in voorbereiding.

HOOFDSTUK 9. OVERZICHTSCONSTRUCTIES

I – OVERZICHTSCONSTRUCTIE ASIEL EN MIGRATIE

Toelating asiel en regulier

Departement	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
Justitie	6.1.3 Elke aanvrager van een verblijfsvergunning, naturalisatie of een visum krijgt binnen de gestelde termijnen een besluit uitgereikt.	<ul style="list-style-type: none">• Aantal statusverleningen aan asielzoekers• Aantal vergunningen verleend aan reguliere vreemdelingen• De mate waarin procedures tijdig, binnen de wettelijke termijnen worden afgehandeld• Aantal afhandelingen in aanmeldcentra asiel• Aantal beslissingen asiel• Aantal bezwaren asiel• Aantal beroepen asiel• Aantal hoger beroepen asiel• Aantal beslissingen in eerste aanleg regulier• Aantal bezwaren regulier• Aantal beroepen regulier• Aantal visumbeoordelingen IND• Aantal naturalisatiebeoordelingen• Het vernietigingspercentage van beschikkingen asiel door de rechter• Het vernietigingspercentage van beschikkingen regulier door de rechter
Buitenlandse zaken	Het jaarlijks uitbrengen van hoogwaardige op behoefte toegesneden algemene ambtsberichten over belangrijke landen van herkomst. Het in beginsel binnen 3 maanden uitbrengen van hoogwaardige individuele ambtsberichten. Behandeling aanvragen MVV en visumaanvragen.	<ul style="list-style-type: none">• Aantal algemene ambtsberichten• Aantal individuele ambtsberichten• Aantal visumaanvragen• Doorlooptijd visumaanvragen• Aantal aanvragen MVV• Doorlooptijd aanvragen MVV
BZK – Politie	Het scheppen van randvoorwaarden voor goed functionerende regionale politiekorpsen.	<ul style="list-style-type: none">• Aantal politierelevante asielprocedures

Opvang en huisvesting asiel

Departement	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
Justitie	6.2.5 Alle vreemdelingen in de asielprocedure en daarmee gelijkgestelden ontvangen immateriële en materiële opvangfaciliteiten die voldoen aan vastgestelde kwalitatieve normen.	<ul style="list-style-type: none">• Aantal gerechtigden in de centrale opvang• Aantal gerechtigden in de decentrale opvang• Aantal gerechtigden in tijdelijke noodvoorzieningen• Feitelijke opvang als percentage van de totale gerechtigde vraag• Aantal woningzoekenden in de opvang
Justitie	3.4.4 Zorgdragen voor de uitvoering van de voogdij en de vervolgoopvang ten behoeve van alleenstaande minderjarige asielzoekers.	<ul style="list-style-type: none">• Instroom AMA's in de voogdij• Uitstroom AMA's uit de voogdij• Gemiddelde bezetting AMA's in de voogdij
BZK – DCIM	Het tijdig huisvesten van statushouders in de gemeenten.	<ul style="list-style-type: none">• Aantal huisvestingen van statushouders• Aantal statushouders binnen 3 maanden gehuisvest• Gemiddelde huisvestingstermijn

Toezicht en terugkeer

Departement	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
Justitie	6.3.6 Het voorkomen dat vreemdelingen zich illegaal toegang verschaffen tot Nederland en het bewerkstelligen van het vertrek uit Nederland van vreemdelingen die niet of niet meer rechtmatig in Nederland verblijven.	<ul style="list-style-type: none">● Aantal illegaal in Nederland verblijvende vreemdelingen● Capaciteit grenshospitium● Capaciteit vreemdelingenbewaring● Aantal malen IOM-hulp bij terugkeer● Aantal malen IOM-hulp bij doormigratie● Aantal vreemdelingen waarbij de IND activiteiten verricht ten behoeve van hun terugkeer
BZK – Politie	Het scheppen van randvoorwaarden voor goed functionerende regionale politiekorpsen.	<ul style="list-style-type: none">● Aantal politierelevante asielprocedures
Defensie – Koninklijke Marechaussee	<p>Het uitvoeren van de grensbewaking, waaronder het uitvoeren van persoonscontroles en het verstrekken van nooddocumenten.</p> <p>Het uitvoeren van mobiel toezicht vreemdelingen (MTV) waaronder het houden van controles.</p> <p>Het geven van ondersteuning bij de asielprocedure op de AC's Schiphol, Zevenaar, Rijsbergen en Ter Apel.</p> <p>Het verwijderen of uitzetten van geweigerde of illegale vreemdelingen.</p> <p>Het uitvoeren van strafrechtelijke onderzoeken naar mensensmokkel.</p>	<ul style="list-style-type: none">● Aantal vreemdelingen dat de toegang tot Nederland is ontzegd c.q. is geweigerd● Aantal verstrekte visa● Aantal verstrekte nooddocumenten● Aantal gate controles● Aantal illegalen dat is aangetroffen in het grensgebied● Aantal MTV controles per brigade● Aantal onderzoeken reisdocumenten● Aantal onderzoeken brondocumenten● Aantal vreemdelingen dat Nederland is verwijderd of uitgezet● Aantal middelgrote onderzoeken mensensmokkel● Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel i.h.k.v. grensbewaking● Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel i.h.k.v. MTV● Aantal GOC – mensensmokkel onderzoeken
Buitenlandse Zaken	Het bevorderen van de terugkeer van niet-toegelaten asielzoekers naar hun land van herkomst, onder meer door een bijdrage aan de totstandkoming van terug- en overnameovereenkomsten en de inzet van OS middelen bij gefaciliteerde terugkeer.	<ul style="list-style-type: none">● Aantal terugkerenden

Asiel en migratie, Budgetten 2003 – 2007 (x € 1 000)

Departementsbegroting	2003	2004	2005	2006	2007
Justitie					
● IND	307,4	306,5	305,3	305,2	295,2
● Opvang excl. ama's	614,0	341,9	204,7	215,0	215,0
● Alleenstaande minderjarige asielzoekers (ama's) opvang en voogdij	210,3	193,3	191,3	180,9	181,9
● Vreemdelingenkamers rechtbanken	76,0	80,9	80,9	80,9	59,7
● Rechtsbijstand	70,7	72,2	72,8	72,8	72,8
BZK					
● Politie asiel	59,6	46,6	44,6	44,6	44,6
● Zorgwet ¹	25,5	11,1	2,0	0,1	–
● Eerste huisvesting	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Hoge Colleges van Staat					
● Raad van State, rechtspraak	12,0	12,0	12,0	12,0	12,0
OCW ²	133,2	107,0	91,9	90,6	90,6
Defensie (Koninklijke Marechaussee)	97,0	100,8	101,1	101,1	100,6
Buitenlandse Zaken	PM	PM	PM	PM	PM

¹ Op dit artikel is tevens verantwoord de tegemoetkoming van het rijk, die de gemeenten in staat moet stellen de zorgplicht voor voormalige houders van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf in procedure (ex-VVTV-ers in procedure) af te wikkelen, waartoe zij op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000 zijn verplicht.

² De budgetten van OCW zijn in vergelijking met vorig jaar uitgebreid met de reeksen voor het eerste opvang onderwijs.

De reeks betreft:

- de reguliere onderwijskosten voor het aantal leerplichtige asielzoekers dat geen definitieve verblijfsstatus heeft;
- de onderwijskosten voor leerplichtige asielzoekers die korter dan een jaar in Nederland verblijven en nog niet in de reguliere onderwijs-bekostiging zijn opgenomen (vorig jaar nog niet in de reeks opgenomen).

II – OVERZICHTSCONSTRUCTIE JEUGD

Departementaal overzicht Jeugd Begroting 2003

Toelichting op de tabel:

- Kolom 1: Het beleidsartikel waarbinnen een justitiële taak op het gebied van jeugd ligt;
- Kolom 2: De betreffende operationele doelstellingen binnen het genoemde beleidsartikel waarbinnen een justitiële taak op het gebied van jeugd ligt;
- Kolom 3: De in de begroting genoemde prestatiegegevens die betrekking hebben op jeugd;
- Kolom 4: De uitgaven (over de jaren 2002 – 2006) aan de genoemde operationele doelstelling zoals deze in de begroting terug te vinden is;
- Kolom 5: Middels een (geschat) percentage wordt aangegeven welk deel van de uitgaven vallend onder een operationele doelstelling toe te wijzen is aan het uitvoeren van justitiële taken op het gebied van Jeugd;
- Kolom 6: Een toelichting op de vermelde percentages.

Beleidsartikel	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens	Raming 2002 (x 1000 Euro)					Toelichting
			2003	2004	2005	2006	2007	
3.1 Bevorderen van de preventie van criminaliteit ten behoeve van een veilige en rechtvaardige Nederlandse samenleving	<p>3.1.10 Een adequate afstemming en samenwerking op (inter)nationaal, regionaal en lokaal niveau door bestuurlijke en andere relevante partners op het gebied van criminaliteitspreventie</p> <p>3.1.11 Brede toepassing van (nieuwe) preventieve instrumenten of methoden door bestuurlijke en andere relevante partners</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 3 nieuwe JIB bureaus in 2003. • Afronding experiment Communities that Care. • Minimaal opstarten van 2 nieuwe projecten opvoedingsondersteuning. • Minimaal 10% Nederlandse gemeenten dient in 2003 een beleidsplan huiselijk geweld te hebben. • Bestaande lesmodules vroegtijdig signaleren seksueel misbruik geschikt maken voor beroepsgroepen in onderwijs en zorgsector. • Experimenten bemiddeling in het jeugdstrafrecht en op scholen. • Overzicht met effectieve maatregelen ter voorkoming van schoolverzuim. • Weerbaarheidscursus tegen seksueel misbruik voor leerlingen 	13 000	12 977	13 054	13 061	13 062	10-20%
3.3 Rechtshandhaving	3.3.1 Het verzorgen van tijdelijke en adequate strafrechtelijke reactie op daders van strafbare feiten, rekening houdend met de slachtoffers van de feiten	<ul style="list-style-type: none"> • Instroom minderjarigen. • Uitstroom 	407 954	414 473	405 307	400 620	402 047	Onbekend
3.4 Jeugdbescherming	3.4.1 Vanuit een pedagogische invalshoek efficiënt en kwalitatief goed rekwestreren van maatregelen van kindbescherming en adviseren van Justitiële autoriteiten inzake beslissingen over kinderen in civiele aangelegenheden	<ul style="list-style-type: none"> • Percentage zaken binnen de norm voor doorlooptijden. • Gemiddelde doorlooptijd. • Aantal afgedane zaken. • Aantal gegronde verklaarde klachten 	61 159	60 933	60 209	60 238	60 242	100%

Een percentage is op dit moment niet te geven. Ongeveer 12 ½% van de zaken zijn jeugdzaken, echter op dit moment is er geen directe relatie te leggen tussen het aantal jeugdzaken en het budget.

Beleidsartikel	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens	Raming 2002 (x 1000 Euro)					Toelichting	
			2003	2004	2005	2006	2007		
4.1 Rechtspleging	<p>4.1.1 Het zorgen voor voldoende financiële middelen, een toereikend wettelijk kader en een adequaat inzicht in het functioneren van de rechtsprekende organisatie onder verantwoordelijkheid van de Raad voor de Rechtspraak</p> <p>4.1.2 Het ervoor zorgdragen dat de rechtspraak zoals deze bij de Hoge Raad functioneert van voldoende financiële middelen wordt voorzien en daarnaast voldoende inzicht bieden in het functioneren van de organisatie.</p> <p>4.1.3 De tijdige en volledige, ongestoorde en pedagogisch verantwoorde tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen binnen de justitiële jeugdinrichtingen en het bevorderen van de maatschappelijke reïntegratie van jeugdige delinquenten en onder toezicht of voogdij gestelde jeugdigen</p> <p>5.1 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Instroom. • Uitstroom 	639 978	655 250	643 640	643 663	620 763	Onbekend	Het huidige werklasterregistratiesysteem voorziet niet in aparte categorieën voor jeugdzaken, hierdoor is ook niet aan te geven welk budgettair beslag dit type zaken inneemt.
		<ul style="list-style-type: none"> • Instroom. • Uitstroom 	17 995	18 300	18 519	18 524	18 525	Onbekend	Het huidige werklasterregistratiesysteem voorziet niet in aparte categorieën voor jeugdzaken, hierdoor is ook niet aan te geven welk budgettair beslag dit type zaken inneemt.
		<ul style="list-style-type: none"> • Percentage realisatie plaatsing binnen normtijd. • Percentage realisatie crisisplaatsing binnen normtijd. • Aantal ontvluchtingen. • Percentage uitstroom in stp/proefverloven. • Capaciteit. • Gemiddeld aantal nachtdetentie. • Gemiddeld aantal geslaagde stp/pv 	276 168	284 384	270 791	267 395	267 334	100%	
		<ul style="list-style-type: none"> • Aantal taakstraffen. • Percentage taakstraffen gerealiseerd binnen normtijd. • Percentage geslaagde taakstraffen 	14 928	16 006	16 603	17 214	17 215	100%	
		<ul style="list-style-type: none"> • Aantal Halt-verwijzingen. • Aantal Stop-reacties. • Doorlooptijd Halt-afdoeningen binnen de norm. • Doorlooptijd Stop-reacties binnen de norm. • Gerealiseerde Halt-afdoeningen 	11 366	11 266	11 566	11 570	11 571	100%	

Beleidsartikel	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens	Raming 2002 (x 1000 Euro)					Toelichting	
			2003	2004	2005	2006	2007		
	5.1.9 Instandhouden en faciliteren van (een) orga(n)en) belast met wettelijk opgedragen onafhankelijke advies-, toezicht- en rechtspraaktaken op terrein van de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> • Aantal adviezen. • Aantal Toezichtbezoeken. • Aantal Beroepen. • Aantal Behandeling algemene klachtbrieven 	2 574	2 551	2 556	2 556	2 556	10 – 15%	Het percentage betreft een schatting van het aandeel jeugd in de drie wettelijke taken.

III – OVERZICHTSCONSTRUCTIE TOLKEN EN VERTALERS

Departementaal overzicht Tolken en Vertalers Begroting 2003

Dit overzicht bevat een tabel waarin aangegeven wordt onder welk beleidsartikel en welke operationele doelstelling budget voor tolken is geraamd. Vervolgens is een tekst opgenomen over het project tolken en het kwaliteits- en harmonisatietraject.

Toelichting op de tabel:

Kolom 1:	Het beleidsartikel;
Kolom 2:	De betreffende operationele doelstellingen binnen het genoemde beleidsartikel;
Kolom 3:	Een toelichting ten behoeve waarvan de tolkenkosten worden gemaakt;
Kolom 4:	De raming van de uitgaven (over de jaren 2003 – 2007) aan tolkendiensten binnen de genoemde operationele doelstelling.

Beleidsartikel	Operationele doelstelling	Toelichting tolkenkosten	2003	2004	2005	2006	2007
3.3 Rechtshandhaving	3.3.1 Het verzorgen van tijdige en adequate strafrechtelijke reactie op daders van strafbare feiten, rekening houdend met de slachtoffers van de feiten	Betreeft de uitgaven ten behoeve van de tolkenbijstand aan de verdachte van een strafbaar feit, alsmede de tolken inzet door de politie in de opsporingsfase (OM)	Deze kosten maken onderdeel uit van het budget gerechtskosten straf en worden niet afzonderlijk geraamd				
4.1 Rechtspleging	4.1.1 Het zorgen voor voldoende financiële middelen, een toereikend wettelijk kader en een adequaat inzicht in het functioneren van de rechtsprekende organisatie onder verantwoordelijkheid van de Raad voor de Rechtspraak	Betreeft de uitgaven van tolkenbijstand in civiele en bestuurszaken (Raad voor de Rechtspraak)					
4.2 Rechtsbijstand	4.2.1 Een adequaat stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand voor minder draagkrachtige rechtzoekenden	Betreeft de subsidie aan het Tolken en Vertaalcentrum Nederland voor tolkendiensten op het terrein van rechtsbijstand (32% van het budget TVCN)	10 190	10 608	10 454	10 454	10 454
6.1 Toelating asiel en regulier	6.1.3 Elke aanvrager van een verblijfsvergunning, naturalisatie of een visum krijgt binnen de gestelde termijnen een besluit uitgereikt	<ul style="list-style-type: none"> Betreeft de uitgaven van tolkenbijstand bij de behandeling van asielaanvragen (IND) Betreeft subsidie aan het Tolken- en Vertalerscentrum Nederland voor tolkendiensten op het terrein van toelating (DVB) (1% van het budget van TVCN) 	15 800	15 500	13 000	13 000	13 000
6.2 Asielopvang	6.2.5 Alle vreemdelingen in de asielprocedure en daarmee gelijkgestelden ontvangen immateriële en materiële opvangfaciliteiten die voldoen aan vastgestelde kwalitatieve normen	Betreeft de subsidie aan het Tolken en Vertaalcentrum Nederland voor tolkendiensten op het terrein van de asielopvang (COA) (33% van het budget TVCN)	10 494	10 922	10 773	10 776	10 776

Beleidsartikel	Operationele doelstelling	Toelichting tolkenkosten	2003	2004	2005	2006	2007
	6.3.6 Het voorkomen dat vreemdelingen zich illegaal toegang verschaffen tot Nederland en het bewerkstelligen van het vertrek uit Nederland van vreemdelingen die niet of niet meer rechtmatig in Nederland verblijven	Betreft de subsidie aan het Tolken en Vertaalcentrum Nederland voor tolkendiensten op het terrein van terugkeer (DVB) (1% van het budget TVCN)	318	330	327	327	327
6.3 Toezicht en terugkeer vreemdelingen		Betreft de subsidie aan het Tolken en Vertaalcentrum Nederland voor tolkendiensten ten behoeve van andere departementen (33% van het budget TVCN). Dit betreft de volgende departementen, met daarbij aangegeven het aandeel in het aantal tolkenuren TVCN in 2001:					
		<ul style="list-style-type: none"> ● VWS 22,3% ● BZK 1,5% ● OC&W 0,7% ● SZW 0,6% ● Fin + VROM 0,1% 					
7.1 Algemeen	n.v.t.		10 469	10 896	10 754	10 759	10 760

Project Tolken en Vertalers en het kwaliteits- en harmonisatie-traject

Doel

Justitie is thans (nog) verantwoordelijk voor de inzet, financiering en certificering van tolken. Deze verantwoordelijkheid is breder dan de Justitiële ketens en omvat tevens tolkdiensten in de (semi) publieke sector. Conform toezeggingen aan de Tweede Kamer (AO d.d. 2 november 2000) is in 2000 een kwaliteitsbeleid ingezet. Kern van dit beleid is de vorming van een register van gecertificeerde tolken en vertalers.

Medio vorig jaar is het kwaliteitsbeleid zwaar onder druk komen staan. De oorzaak daarvan ligt in het feit dat:

- Onvoldoende tolken bereid zijn aan certificering mee te werken. Oorzaak hiervan is dat tolken de vergoedingen te laag vinden. Justitie heeft voorshands geen middelen om verbetering van het vergoedingenniveau te realiseren, met als gevolg knelpunten bij de behandeling van straf- en asielzaken.
- Budgettair het tolkendossier onvoldoende beheersbaar is. Afnemers van tolkdiensten worden niet met de financiële consequenties van hun beslissing omtrent de inzet van tolken geconfronteerd. In veel gevallen ontbreekt een rechtstreekse relatie tussen afnemer en aanbieder van tolkdiensten, waardoor een direct controlemechanisme op kwaliteit en doelmatigheid ontbreekt. Deze problematiek wordt nog versterkt doordat de huidige bekostigingsstructuur versnipperd en verre van doorzichtig is.

Dit heeft de staatssecretaris van Justitie (TK, 28 000, nr. 36) doen besluiten tot een herbezinning op een aantal aspecten van het tot dan toe gevoerde beleid. Deze herbezinning heeft betrekking op een meer doelmatige inzet en verbetering van de kwaliteit en integriteit van tolken en vertalers. Voor de uitvoering hiervan is een projectorganisatie ingericht. Tevens is besloten een interdepartementaal beleidsonderzoek naar de inzet van tolken uit te voeren. De uitkomsten van dit onderzoek moeten een concrete uitwerking zijn van de lijnen van het nieuwe beleid, waarbij het overdragen van verantwoordelijkheden naar de afnemers van tolkdiensten een belangrijk aspect moet vormen. De uitkomsten van dit onderzoek zijn beschikbaar en zullen aan de Tweede Kamer bekend gemaakt worden.

Instrumenten

Om het tolkendossier op orde te brengen is een projectorganisatie ingericht. Deze organisatie houdt zich onder andere bezig met de ontwikkeling van een kwaliteitskader voor tolken en gedragsregels voor afnemers, de ontwikkeling van een integriteitskader en het creëren van een wettelijke basis voor screening, het op orde brengen van de financiering van tolkdiensten, de vorming van een onafhankelijk kwaliteitsinstituut (haar taken zijn: bijhouden van het register tolken, verzorgen eenduidige klachtenregeling en de zorg voor kwaliteitsborging) en de afnemers zelf de beschikking geven over hun budget. Uitgaande van de introductie van marktwerking in het stelsel zal gekomen moeten worden tot voldoende concurrerend aanbod van tolkdiensten en zal het Tolk- en Vertaalcentrum Nederland (TVCN) verzelfstandigd worden. Tevens zal in dat verband de subsidierelatie met het TVCN afgebouwd worden.

Kosten

Bij begrotingsvoorbereiding 2003 is structureel € 5,2 mln. toegevoegd voor volumeproblematiek bij het TVCN.

Bij het Strategisch Akkoord zijn de volgende middelen verkregen:

- Projectorganisatie (apparaatskosten): in 2003 € 0,8 mln. en in 2004 € 0,6 mln.;
- Kwaliteitstraject/certificeringstraject: in 2003 € 0,5 mln. en in 2004 € 0,5 mln.;
- Tolktarieven en toltarieven persoonsgebonden (gerechten): in 2003 € 5,7 mln.; in 2004 € 7,9 mln. en in 2005 en verdere jaren € 7,5 mln.

HOOFDSTUK 10. AFKORTINGEN BEGROTING 2003

A	
ADR	Alternative Dispute Resolution (= alternatieve geschillenbeslechting)
AID	Algemene Inspectie Dienst
AFBZ	Algemene Fonds Bijzondere Ziektekosten
AMA	Alleenstaande Minderjarige Asielzoeker
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
Awb	Algemene Wet Bestuursrecht
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
AWGB	Algemene Wet Gelijke Behandeling
B	
B&A	Beleidsonderzoek en Advies
BBO	Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar
BEZ	Bureau Europese Zaken
BIBOB	Bevordering Integere Besluitvorming Openbaar Bestuur
BJJ	Beginselenwet Justitiële Jeugdinstellingen
BJBA	Bureau Juridische en Beleidsondersteunende Aangelegenheden
B&L	Baten en Lasten
BLOM	Bureau Landelijke Ondersteuning inzake MOT-meldingen
BNC	Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
BOS	Beslissingondersteunend Systeem (van het OM)
BOZ	Bureau Operationele Zaken
BRT	Bovenregionale Recherche teams
BSC	Balanced Scorecard
BSG	Bureau Secretaris Generaal
BSH	Bureau Slachtofferhulp
B&T	Boeten en Transacties
BTW	Belasting Toegevoegde Waarde
BW	Burgerlijk Wetboek
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
C	
CAO	Collectieve Arbeidsovereenkomst
CBP	College Bescherming Persoonsgegevens
CGB	Commissie Gelijke Behandeling
CIOT	Centraal Informatiepunt Onderzoek Telecommunicatie
CIR	Centraal Insolventie Register
CJIB	Centraal Justitieel Incasso Bureau
CJD	Centrale Justitiële Documentatiedienst
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
CoCo	Coördinatie Commissie
CRIEM	Criminaliteit in relatie tot de integratie van etnische minderheden
CTK	College van Toezicht op de Kansspelen
CTR	Centraal Testamentenregister
CVS	Cliënt Volg Systeem
CW	Comptabiliteitswet

D	
DAD	Departementale Accountantsdienst
DAJS	Directie Algemene Justitiële Strategie
DBOB	Directie Bedrijfsvoering en Ondersteuning Bestuursdepartement
DBZ	Directie Bestuurszaken
DH	Directie Handhaving
DISAD	Directie Internationale Strafrechtelijke Aangelegenheden en Drugsbeleid
DJC	Directie Jeugd en Criminaliteitspreventie
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DNA	Desoxyribo Nucleïc Acid
DNB	De Nederlandsche Bank
DOB	Directie Opsporingsbeleid
DRJB	Directie Rechtsbijstand en Juridische Beroepen
DSR	Directie Strategie Rechtspleging
DSRS	Directie Sancties Reclassering en Slachtofferzorg
DV	Directie Voorlichting
DVB	Directie Vreemdelingenbeleid
DW	Directie Wetgeving
E	
EC	Europese Commissie
EJN	Europees Justitieel Netwerk
ET	Elektronisch Toezicht
EU	Europese Unie
EURINFRA	Europese Infrastructuur
EVF	Europees Vluchtelingenfonds
EZ	Economische Zaken
EVRM	Europese Verdrag van de Rechten voor de Mens
F	
FIOD-ECD	Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst – Economische Controledienst
FIU	Financiële Intelligentie Units
FOM	Functioneel Openbaar Ministerie
G	
GBO	Gemeenschappelijke Beheerorganisatie
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GSB	Grotestedenbeleid
GSI	Grote Steden- en Integratiebeleid
GVI	Gezinsvoogdij-instelling
GW	Grondwet
H	
HALT	Het Alternatief
HAFIR	Handboek Financiële Informatie en administratie Rijksoverheid
HRO	Herziening van de Rechterlijke Organisatie
HON	Handhaven Op Niveau
HR	Hoge Raad

I	
IAS	International Accounting Standards
IAV	Internationale Aangelegenheden en Vreemdelingen- zaken
IBO	Interdepartementaal Beleidsonderzoek
ICC	International Criminal Court
ICER	Interdepartementale Commissie Europees Recht
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IJJ	Inspectie voor Jeugdbescherming en Jeugd- hulpverlening
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
INK	Instituut Nederlandse Kwaliteit
IOM	Internationale Organisatie voor Migratie
IPO	Interprovinciaal Overleg
IPR	Interdepartementale Programmaraad
IPZ	Investeren in personele zorg
IRC	Internationale Rechtshulp Centra
ISH	Internationale Strafhof
ISO	International Organization for Standardization
ITB	Individuele Trajectbegeleiding
IVO	Individueel versneld Ontslag
J	
JIB	Justitie In de Buurt
JJI	Justitiële Jeugdinstelling
K	
KCW	Kenniscentrum Wetgeving
KLPD	Korps Landelijke Politiediensten
KM	Koninklijke Marechaussee
KR	Kantonrechter
KVO	Keurmerk Veilig Ondernemen
KVU	Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan
L	
LBIO	Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen
LBR	Landelijk Bureau ter bestrijding van Racisme
LMOE	Landen van Midden- en Oost-Europa
LMT	Landelijk Management Team
LNV	Landbouw, Natuurbeheer en Visserij
LSOP	Landelijk Selectie- en Opleidingsinstituut
M	
MDI	Meldpunt Discriminatie Internet
MDW	Marktwerking, Deregulering en Wetgevingskwaliteits- beleid
MK	Meervoudige Kamer
MOT	Meldpunt Ongebruikelijke Transacties
MoU	Memorandum of Understanding
MR	Ministerraad
N	
NCB	Nota Criminaliteitsbeheersing
NFI	Nederlands Forensisch Instituut
NGO	Niet-Gouvernementele Organisaties
NIDOS	Gezinsvoogdij-instelling voor ama's

NMI	Nederlands Mediation Instituut
NO	Nationale Ombudsman
NOvA	Nederlandse Orde van Advocaten
NPC	Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing
NVvR	Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak
O	
OBG	Organisatie Bestuur Gerechten
ODA	Official Development Assistance
OH	Onherroepelijk(e)
OM	Openbaar Ministerie
OTS	Ondertoezichtstelling
P	
PBC	Pieter Baan Centrum
P&C	Planning en Control
PG	Parket-Generaal
PIJ	Plaatsing in een Jeugdinstelling
PJS	Preventie Jeugd en Sancties
PP	Penitentiair Programma
PR	Politierechter
PxQ	Prijs x hoeveelheid
R	
R&D	Research and Development
RGD	Rijksgebouwendienst
RH	Rechtshandhaving
RHB	Rijks Hoofd Boekhouding
ROA	Regeling Opvang Asielzoekers
RSJ	Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming
RM	Rechterlijke Macht
RUL	Rijksuniversiteit Leiden
RvdK	Raad voor de Kinderbescherming
RvdR	Raad voor de Rechtspraak
RvS	Raad van State
S	
SA	Strategisch Akkoord
SAV	Secretariaat van de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken
SGC	Stichting Geschillencommissies Consumentenzaken
SGM	Schadefonds Geweldsmisdrijven
SHN	Slachtofferhulp Nederland
SIOD	Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst
SMART	Specifieke, Meetbare, Acceptabele, Representatieve en Tijdige
SOB	Strafonderbreking
SOV	Strafrechtelijke Opvang Verslaafden
SRN	Stichting Reclassering Nederland
SSR	Stichting Studiecentrum Rechtspleging
STP	Scholings- en Trainingsprogramma
SZW	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
T	
TBS	Terbeschikkingstelling
TK	Tweede Kamer

TRIAS	Transactie Registratie Innings- en informatie Afhandelingssysteem
TVCN	Tolk- en Vertaalcentrum Nederland
T&V	Tolken en Vertalers
U	
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF	United Nations International Children's Emergency Fund
V	
VBTB	Van Beleidsbegroting Tot Beleidsverantwoording
VIA	Voorlichting en Informatie Adoptie
VIP	Verwijs Index Personen
VIV	Verklaring omtrent Inkomen en Vermogen
VK	Vreemdelingenkamer
VN	Verenigde Naties
VOG	Verklaring Omtrent het Gedrag
VROM	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VvGB	Verklaringen van Geen Bezwaar
VW	Vreemdelingenwet
VWS	Volksgezondheid, Welzijn en Sport
W	
WAHV	Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoorschriften
WAM	Wettelijke Aansprakelijkheid Motorrijtuigen
WBOPZ	Wet Bijzondere Opsporing Psychiatrische Ziekenhuizen
WBP	Wet Bescherming Persoonsgegevens
WED	Wet Economische Delicten
WIN	Wet Inburgering Nieuwkomers
WIPO	World Intellectual Property Organisation
WOBG	Wet Organisatie Bestuur Gerechten
WODC	Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatiecentrum
WRB	Wet op de Rechtsbijstand
WRO	Wet op de Rechterlijke Organisatie
WRR	Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid
WRR	Wetgeving Rechtspleging Rechtshandhaving
WSNP	Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen
WTB	Wet Tuchtrechtspraak Bedrijfsorganisatie
WvSr	Wetboek van Strafrecht
WvSv	Wetboeken van Strafvordering
WWW	Wat willen we bereiken? Wat gaan we daarvoor doen? Wat mag het kosten?
Z	
ZM	Zittende Magistratuur

INTEGRATIE MINDERHEDEN

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het bevorderen van een actief en volwaardig burgerschap van leden van de etnische minderheden.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie is verantwoordelijk voor de coördinatie van het integratiebeleid. Deze coördinerende bevoegdheid wordt uitgeoefend ten opzichte van alle bij het integratiebeleid betrokken ministeries en betreft de verantwoordelijkheid voor het systeem. De inhoudelijke verantwoordelijkheid ligt bij de vakministeries en de gemeenten. Voor een overzicht van alle beleidsterreinen waarbij de minister betrokken is, wordt verwezen naar de horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid in de bijlage.

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
8.2. Het stimuleren van de positieverbetering van de etnische minderheden in hun actief burgerschap door monitoren van beleidseffecten en het rijksbreed en interbestuurlijk coördineren van beleid	1. de mate van sociale cohesie van de multi-etnische samenleving * toerusting (toerusting van migranten op terreinen als onderwijs, arbeidsmarkt, huisvesting en gezondheid) * toenadering (interactie in multi-etnische samenleving, waaronder sociale cohesie, ontwikkeling interetnische contacten, beleving eigen identiteit conform waarden en normen) * toegankelijkheid (maatschappelijke structuren, zoals institutionele interculturalisatie; gelijke behandeling; politieke en maatschappelijke participatie)	beeld van de positie van etnische minderheden in de integratiemonitor 2002 * achterstand deelname aan hoger onderwijs; achterstand in arbeids- en inkomenspositie * acceptatie bij autochtonen en allochtonen van elkaar groot. Jongeren zijn hierin moderner dan ouderen * ondervetegenwoordiging etnische minderheden	verbetering in het algemene beeld van de positie van etnische minderheden ten opzichte van de positie in de integratiemonitor 2002 dat wil zeggen meetbare resultaten tot: * Minder achterstand deelname hoger onderwijs, minder achterstand in arbeids- en inkomenspositie * onderlinge acceptatiegraad behouden * meer vertegenwoordiging van etnische minderheden

Overzicht prestatiegegevens

operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
	2. tussen- en eind-rapportages van – 35 gemeenten over bereikte resultaten in de verbetering van het beleid ter voorkoming van marginalisering en criminaliteit onder jeugd van etnische herkomst	de stand van zaken van gemeentelijk (criminaliteits-) preventiebeleid t.a.v. allochtone jeugd, zoals beschreven in de plannen van de gemeenten	verbetering en effect-verhoging van het (criminaliteits-)preventiebeleid t.a.v. allochtone jeugd in 35 gemeenten t.o.v. van de stand van zaken in de plannen volgens: a) de eindrapportages van de 8 voormalige CRIEM-pilotgemeenten in 2004; b) de tussenrapportages van 16 G17-gemeenten in 2003 en de eindrapportages in 2005; c) de eindrapportages in 2005 van de 11 G25-gemeenten die onorthodoxe preventie-aanpakken uitwerken.
	3.1. de Bijdrageregeling Antillianengemeenten (2001–2004): de beleidsinspanningen om de problemen met Antilliaanse jongeren aan te pakken	de stand van zaken per gemeente zoals beschreven in plannen van aanpak over het aantal jongeren dat is bereikt, dat een traject volgt, dat een traject heeft afgerond en dat is uitgevalen	verbetering van de effectiviteit van de beleidsinspanningen zoals beschreven in de rapportages
	3.2. experimentele stimuleringsregeling opvang en integratie Antilliaanse jongeren (2001–2004): het aantal gerealiseerde opvangplaatsen voor Antilliaanse jonge nieuwkomers op het gebied van begeleid wonen	de stand van zaken volgens de in 2002 ingediende en geselecteerde plannen (0-situatie)	uitbreiding van het aantal gerealiseerde opvangplaatsen
	4. verbetertraject Landelijke overlegorgaan minderheden (LOM) (2003–2006)	basiswaarde is vastgelegd in het evaluatierapport over het LOM van 21 november 2001	– in 2003 eerste schets van een beleidscyclus; – in 2003 criteria voor representativiteitstoets van de samenwerkingsverbanden die toegelaten zijn tot het LOM
8.3. Het coördineren van het beleid gericht op een goede werking van de inburgering voor nieuwkomers en oudkomers zoals bedoeld in de Wet inburgering nieuwkomers en in de Regeling Oudkomers	1. landelijke ontwikkel- en methodiekstructuur inburgeringsbeleid t.b.v. gemeenten	faciliteren monitor en voorlichting	gemeenten leveren tijdig betrouwbare gegevens op en zijn op de hoogte van de doelstelling en wet- en regelgeving op het gebied van inburgering
	2. tweede Kamer inzicht verschaffen in uitvoering inburgeringbeleid oudkomers door middel van Groot Project	voortgangsrapportages (twee kwantitatief en één kwalitatief) per jaar	in 2003 worden 3 voortgangsrapportages opgeleverd (twee kwalitatief en één kwantitatief)
	3. het aantal oudkomers dat door gemeenten in staat wordt gesteld een oudkomerstraject te starten en succesvol af te ronden	het aantal gestarte en afgeronde trajecten in 2002 volgens de monitor oudkomers	in 2003 worden 18 000 oudkomerstrajecten gestart. In 2003 worden 12000 oudkomerstrajecten afgerond

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
8.4. Het zorgdragen voor de eerste huisvesting van statushouders door gemeenten op grond van de Vreemdelingenwet 2000 en de Huisvestingswet	1. gemiddelde huisvestings-termijn statushouders	1. gemiddelde huisvestings-termijn statushouders bedraagt in 2001 8,5 maanden	gemiddelde huisvestings-termijn bedraagt 6 maanden
	2. aantal huisvestingen van statushouders	2. aantal statusverleningen (prognose en realisatie) in circulaire over 2003	alle statushouders worden gehuisvest
8.5. Het op grond van de Remigratiewet faciliteren van remigratie van personen die wensen terug te keren naar het land van herkomst en die deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren	1. aantal gefaciliteerden	1. prognose SVB voor 2003	1. remigranten, die daadwerkelijk in 2003 remigreren, worden gefaciliteerd conform de Remigratiewet

Overzicht beleidsevaluatie			
operationele doelstelling	startdatum	einddatum	onderwerp
8.2: Positieverbetering etnische minderheden	jan 2003	dec 2003	toegankelijkheid en Evenredigheid: Spontane multiculturaliteit
	jan 2003	jun 2004	SPVA nieuwe groepen
	jan 2003	nov 2003	allochtonen in Nederland 2003
	jan 2003	dec 2003	personele en bestuurlijke participatie in Rotterdam en Den Haag

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

Operationele doelstelling 2: Het stimuleren van de positieverbetering van etnische minderheden in hun actief burgerschap door monitoren van beleidseffecten en het rijksbreed en interbestuurlijk coördineren van beleid

Wat willen we bereiken?

De positieverbetering van etnische minderheden richt zich op een drietal dimensies: toerusting, toenadering en toegankelijkheid van maatschappelijke structuren. De nota *integratie in het perspectief van integratie* vormt hierbij mede het kader. Diverse doelen zijn te onderscheiden, zoals vermindering van de achterstanden van etnische minderheden in hun deelname aan onderwijs, vermindering van de achterstand in inkomens en arbeidspositie, voorkomen van marginalisering van jongeren uit etnische minderheidsgroepen, het handhaven en bevorderen van onderlinge acceptatie tussen allochtonen en autochtonen, vergroten van begrip over en weer tussen de verschillende bevolkingsgroepen en toename in politieke en bestuurlijke participatie op allerlei niveaus.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Voortzetting van het CRIEM-vervolgbeleid door middel van een investering in het betrekken van ouders uit etnische groepen bij voor- en vroegschoolse educatie en een verdere uitvoering van het *Preventiebeleid 2001–2004*. Deze verdere uitvoering van het *Preventiebeleid 2001–2004* houdt voor het jaar 2003 in dat 35 gemeenten en de

- rijksoverheid samen, volgens de adviezen van de Externe Commissie CRIEM (ook: de commissie Bandell), verder werken aan het voorkómen van marginalisering van, en terugdringen van criminaliteit onder, jeugd van etnische herkomst.
- Het door middel van financiële bijdragen ondersteunen van gemeenten en andere initiatiefnemers om diverse specifieke projecten voor Antilliaanse probleemjongeren op het gebied van opvang, huisvesting, educatie en vrijetijdsbesteding uit te voeren.
 - * Op basis van de Bijdrageregeling Antillianengemeenten (Stcrt. 2001, 96, blz. 8) ontvangen zeven zogenaamde Antillianengemeenten (Amsterdam, Den Haag, Den Helder, Dordrecht, Groningen, Nijmegen en Rotterdam) in 2003 gezamenlijk additioneel € 2,720 mln om hun plannen van aanpak van problematische groepen Antilliaanse jongeren tussen de 16 en 25 jaar te continueren. De gemeenten dienen jaarlijks te rapporteren over de resultaten van de plannen;
 - * In lijn met de brief aan de Tweede Kamer d.d. 6 april 2001 (kamersstukken II, 2000/2001, 26 283, nr. 9) zijn de inburgeringsmiddelen die zijn vrijgevallen vanwege het niet doorgaan van het verplichte voortraject inburgering op de Nederlandse Antillen, ingezet voor een adequate opvang en begeleiding van jonge Antilliaanse migranten. Op basis van de Experimentele stimuleringsregeling opvang en integratie Antilliaanse jongeren (Stcrt. 2002, 84, blz. 7) komen in 2003 lokale projectplannen ten behoeve van de opvang en begeleiding van jonge Antillianen, in aanmerking voor een financiële bijdrage. De projectplannen dienen zich te richten op aaneengesloten maatregelen die gezamenlijk een gesloten keten van voorzieningen vormen, gericht op huisvesting en integratietrajecten. De voorzieningen worden aan Antilliaanse jongeren aangeboden onder de voorwaarde dat zij trajecten gericht op inburgering en integratie volgen;
 - Als coördinerend ministerie de toegankelijkheid bevorderen bij de maatschappelijke instellingen, ook via de vakministeries. Het stimuleren en ondersteunen van het integratiebeleid op lokaal en rijksniveau door het bevorderen van een gestructureerd afstemmingsoverleg met gemeenten;
 - Verbetertraject van het Landelijk Overleg Minderheden (LOM): In de nota Integratie in het perspectief van immigratie (kamerstukken II, 2001/2002, 28 198, nr. 2, blz. 51) van 18 januari 2002 wordt met verwijzing naar het evaluatierapport van het LOM aangekondigd dat het kabinet periodiek een onafhankelijke toets op representativiteit zal laten uitvoeren bij de samenwerkingsverbanden van minderheden die toegelaten zijn tot het LOM. Dit in het licht van het in het evaluatierapport van het LOM bepleite transparantie van het LOM. In de nota Immigratie in het perspectief van immigratie (kamerstukken II, 2001/2002, 28 198, nr. 2, blz. 51) is naast deze representativiteitstoets door het kabinet ook een beleidscyclus voor het LOM aangekondigd. Deze beleidscyclus geeft inzicht in de beleidsthema's die in het LOM aan de orde zullen komen. Niet alleen wordt het overleg daardoor beter gestructureerd in thematisch opzicht, het biedt bovendien samenwerkingsverbanden meer tijd voor consultatie van hun achterbannen en voor inhoudelijke voorbereiding;
 - Uitbreiding van het Landelijk Overleg Minderheden (LOM): In het Algemeen Overleg van 30 augustus 2000 (kamerstukken II, 1999/2000, 26 800 VII, nr. 49) over de maatschappelijke positie van Chinezen in

- Nederland heeft het kabinet te kennen gegeven een representatief samenwerkingsverband van Chinezen als waarnemer toe te laten tot het LOM
- Het uitvoeren van diverse onderzoeken, waaronder nieuwe groepen (SPVA).
 - Impulsen geven aan communautair integratiebeleid door middel van het voorbereiden van conferenties tijdens het voorzitterschap van de Raad van Europa (november 2003-mei 2004) en de Europese Unie (juli-december 2004).
 - Professionalisering van antidiscriminatiebureaus. Voor de Stimuleringsregeling professionalisering antidiscriminatiebureaus is in de periode 2001–2004 € 2 758 983 beschikbaar.

Wat mag het kosten?

In 2003 is € 27,798 mln begroot. Hiervan is € 13,613 mln bestemd voor CRIEM en € 6,353 mln voor de Bijdrageregeling Antillianengemeenten en de Experimentele stimuleringsregeling Opvang en integratie Antilliaanse jongeren.

Operationele doelstelling 3: Het coördineren van het beleid gericht op een goede werking van de inburgering voor nieuwkomers en oudkomers zoals bedoeld in de Wet Inburgering Nieuwkomers en in de regelingen oudkomers

Wat willen we bereiken?

In 2003 worden van de oudkomers in een achterstandspositie zoveel mogelijk opvoeders en werkzoekenden naar een inburgeringstraject toegeleid. Het doel van de inburgeringsprogramma's is werklozen door te geleiden naar betaald werk en opvoeders beter in staat te stellen hun kinderen op te voeden en te begeleiden bij hun schoolloopbaan. Bij de prestatiegegevens is aangegeven dat met het beschikbare budget 18 000 oudkomerstrajecten kunnen starten (instroom) en 12 000 trajecten afgerond (uitstroom) kunnen worden. De raming is gebaseerd op het totaal beschikbare budget voor oudkomerstrajecten, te weten € 93 mln oudkomerstrajecten, en een raming van € 5 000 als gemiddelde kostprijs per traject. Aan het terugdringen van ongeoorloofde tussentijdse uitstroom (uitval), dat het verschil tussen 18 000 en 12 000 veroorzaakt, wordt overigens prioriteit gegeven.

Om gemeenten handvaten te kunnen bieden bij de uitvoering van hun inburgeringsbeleid, wordt de landelijke methodiek- en ontwikkelstructuur inburgering in 2003 voortgezet. Hieronder valt het optimaliseren van de informatie-uitwisseling tussen Rijk en gemeenten, alsmede tussen gemeenten onderling: het Rijk informeert de gemeenten zo goed mogelijk over wet- en regelgeving en onderzoeksresultaten van het inburgeringsbeleid, andersom leveren gemeenten de noodzakelijke beleids- en verantwoordingsinformatie aan het Rijk. Gemeenten moeten op die manier ook zoveel mogelijk kunnen profiteren van elkaars kennis bij de uitvoering van de Wet Inburgering nieuwkomers en de oudkomersregelingen.

Tenslotte wordt de Tweede Kamer in het kader van het Groot Project Inburgering geïnformeerd over de ontwikkeling en resultaten in de uitvoering van het oudkomersbeleid.

Wat gaan we daarvoor doen?

Om deze doelstellingen te realiseren wordt in het jaar 2003 het volgende ondernomen:

- Aan gemeenten worden bijdragen verstrekt op basis van de huidige oudkomersregelingen ter uitvoering van de meerjarenplannen oudkomersbeleid
- In samenwerking met de vakministeries wordt les- en toetsmateriaal voor nieuwkomers en oudkomers ontwikkeld
- Gemeenten worden met behulp van een informatiemodel in staat gesteld hun gegevens eenduidig te registreren
- Bevordering van een overlegstructuur tussen gemeenten en Rijk waarbij tenminste 4 keer per jaar kennis wordt uitgewisseld over de inburgering
- Het organiseren van een vorm van kennisuitwisseling en ondersteuning waardoor ook na het opheffen van de Taskforce Inburgering gemeenten van elkaar kunnen leren over good practices en valkuilen bij de uitvoering van het inburgeringsbeleid
- Het monitoren van het oudkomersbeleid en het uitzetten en begeleiden van beleids- en evaluatieonderzoeken
- Aan de Tweede Kamer wordt drie keer per jaar een voortgangsrapportage voorgelegd

Wat mag het kosten?

Voor de uitvoering van het oudkomersbeleid door gemeenten is in 2003 circa € 95 mln geraamd, waarvan circa € 25 mln via het GSB-beleidsartikel 9 wordt verstrekt.

Vervolgens is ruim € 2 mln geraamd ten behoeve van de landelijke methodiek- en ontwikkelstructuur van zowel WIN als oudkomersregelingen. Voor de uitvoering van het Groot Project Inburgering is tenslotte € 2 mln begroot.

Operationele doelstelling 4: Het zorgdragen van de eerste huisvesting van statushouders door gemeenten op grond van de Vreemdelingenwet 2000 en de Huisvestingswet

Wat willen we bereiken?

Huisvesting vormt de eerste stap in het integratieproces van nieuwkomers. In Nederland verblijvende vreemdelingen die een status krijgen, moeten gemiddeld zes maanden na het verlenen van die status woonruimte in een gemeente krijgen.

Op dit artikel is tevens verantwoord de tegemoetkoming van het Rijk, die de gemeenten in staat moet stellen de zorgplicht voor voormalige houders van een Voorwaardelijke Vergunning tot Verblijf in procedure (ex-VVTV-ers in procedure) af te wikkelen, waartoe zij op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000 zijn verplicht.

Wat gaan we daarvoor doen?

Beleidsinstrumenten

Met het COA is een protocol gesloten waarbij is afgesproken dat het COA de bemiddeling bij de huisvesting van statushouders verzorgt en gegevens over aantal en voortgang in het huisvestingsproces vanaf het moment van statusverlening registreert. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie initieert en coördineert het proces van eerste huisvesting o.a. via onderzoeken en overleg met alle betrokken partijen. De gemeenten krijgen van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie elk halfjaar op grond van de Huisvestingswet de opdracht om

op basis van de taakstellingsystematiek een aantal statushouders te huisvesten. Dit aantal wordt berekend aan de hand van de door Justitie gepubliceerde prognose van voor dat halfjaar te verwachten statusverleningen.

Prestatie-indicatoren

1. *Gemiddelde huisvestingstermijn.* Het gaat hierbij om de gemiddelde tijd die verloopt tussen het moment van statusverlening in de centrale opvang en het moment dat statushouders als gehuisvest zijn geregistreerd in de gemeenten. Weergegeven wordt het gemiddelde over het jaar 2001. Daarnaast wordt aangegeven hoeveel procent van de statushouders, die in 2001 zijn gehuisvest, binnen drie maanden werd gehuisvest.
2. *Aantal huisvestingen van statushouders.* Het aantal te huisvesten statushouders is bepaald op basis van het aantal statusverleningen door de IND en wordt de gemeenten in de vorm van een taakstelling opgelegd. Hiertegenover staat het aantal in dezelfde periode daadwerkelijk door de gemeenten gehuisveste statushouders. Het verschil tussen die twee grootheden is hieronder weergegeven in een percentage, het percentage van de taakstelling dat is gerealiseerd.

	Gedurende 2001
Gemiddelde huisvestingstermijn	250 dagen
% Statushouders binnen 3 mnd gehuisvest	60%
Aantal huisvestingen van statushouders*	95%

* Taakstelling t/m 2001 bedroeg 139 500; het gerealiseerde aantal huisvestingen 133 600.

De tegemoetkoming, die de gemeenten financieel in staat moet stellen de op grond van de wet verplichte zorg te bieden aan ex-VVTV-ers in procedure, blijft bestaan zolang er recht is op zorg op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000. Het gaat om mensen die op 31 maart 2001 in procedure waren tegen de beslissing van de IND hun VVTV-status in te trekken of niet te verlengen en woonachtig zijn in de gemeenten. Voor hen blijft het noodzakelijk gemeenten gedurende die procedure financieel in staat te stellen nog de zorgvoorzieningen te bieden.

Een aantal gemeenten heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid de verantwoordelijkheid voor opvang en zorg voor deze categorie ex-VVTV-ers in procedure over te dragen aan het COA. Het COA verleent dan de zorgvoorzieningen namens die gemeenten en ontvangt daarvoor in plaats van die gemeente de tegemoetkoming in de vorm van de gebruikelijke lumpsumfinanciering.

Wat mag het kosten?

(x € 1 000)						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Eerste huisvesting	431	415	404	396	387	387
Zorgwetuiteringen	40 464	25 457	11 101	1 970	111	111
Totaal	40 895	25 872	11 505	2 366	498	498

De daling in de ramingen voor de zorgwetuiteringen is gebaseerd op het tempo waarin de procedures volgens Justitie naar verwachting zullen worden afgewikkeld.

Operationele doelstelling 5: Het op grond van de Remigratiewet faciliteren van remigratie van personen die wensen terug te keren naar het land van herkomst en die deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren

Wat willen we bereiken?

Degenen die behoren tot een etnische minderheid en daadwerkelijk willen remigreren in 2003, maar deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren worden gefaciliteerd conform de Remigratiewet, zodat ze kunnen remigreren.

Wat gaan we daarvoor doen?

Belangrijk is het zorgen voor bekendheid met de voorzieningen bij de doelgroepen. De voorlichting over de Remigratiewet is uitbesteed aan het Nederlands Migratie Instituut (NMI) dat tot taak heeft samenhangende objectieve en onafhankelijke voorlichting en informatie te verstrekken voor een verantwoord remigratiebesluit en potentiële remigranten behulpzaam te zijn bij het invullen van de formulieren.

Het verstrekken van de voorzieningen van de Remigratiewet, de eenmalige vergoeding voor reis- en vervoerskosten en hervestiging en de periodieke uitkering ter voorziening in de noodzakelijke kosten van bestaan in het bestemmingsland, is uitbesteed aan de Sociale Verzekeringsbank (SVB).

Prestatie-indicatoren

Het aantal gefaciliteerden, d.w.z. het aantal personen dat recht heeft (gehad in het begrotingsjaar) op voorzieningen inclusief personen die wier remigratievoorziening wordt gekort door samenloop met andere uitkeringen.

aantal gefaciliteerden	2001	2002*	2003*
eenmalige reis- en vervoerskosten en kosten hervestiging	145	130	140
periodieke uitkering**	7 105	7 530	7 950

* Verwachting SVB.

** incl. remigratie-uitkeringen die (gedeeltelijk) worden weggekort.

Wat mag het kosten?

Voor de remigratievoorziening is in 2003 € 30,309 mln beschikbaar en voor de uitvoeringskosten € 2,353 mln.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
8: Integratie Minderheden	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	283 019	185 473	163 815	149 880	120 023	119 068	120 067
1. apparaat	3 191	3 445	3 081	3 056	3 030	3 004	3 004
2. positieverbetering etnische minderheden	39 229	30 716	27 798	27 650	5 707	5 680	5 680
3. coördineren inburgering nieuwkomers en oudkomers	142 759	78 424	74 402	74 019	74 284	74 262	74 262
4. huisvesting statushouders door gemeenten	70 432	40 895	25 872	11 505	2 366	498	498
5. remigratieregeling	27 408	31 993	32 662	33 650	34 636	35 624	36 623
Uitgaven	174 929	185 473	163 815	149 880	120 023	119 068	120 067
1. apparaat	3 214	3 445	3 081	3 056	3 030	3 004	3 004
2. positieverbetering etnische minderheden	23 056	30 716	27 798	27 650	5 707	5 680	5 680
3. coördineren inburgering nieuwkomers en oudkomers	50 788	78 424	74 402	74 019	74 284	74 262	74 262
4. huisvesting statushouders door gemeenten	70 447	40 895	25 872	11 505	2 366	498	498
5. remigratieregeling	27 424	31 993	32 662	33 650	34 636	35 624	36 623
Ontvangsten	9 069	3 588	1 588	1 588	1 588	1 588	1 588

4. Budgetflexibiliteit

Overzicht budgetflexibiliteit (kasflexibiliteit) (x € 1 000)										
8: Integratie Minderheden	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Totaal geraamde kasuitgaven	163 815		149 880		120 023		132 098		120 067	
2. Waarvan apparaatuitgaven -/-	3 081		2 056		3 030		3 004		3 004	
3. Dus programma-uitgaven	160 734		146 824		116 993		116 064		117 063	
4. Waarvan juridisch verplicht	83%	133 645	81%	119 374	89%	104 384	88%	102 696	88%	102 696
5. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	16%	24 897	17%	24 514	10%	11 179	10%	11 157	10%	11 157
6. Niet onder 4 en 5 begrepen (eventueel budgetten op basis van een regeling of beleidsprogramma)	1%	2 192	2%	2 936	1%	1 430	2%	2 211	2%	3 210
7. Totaal	100%	160 734	100%	146 824	100%	116 993	100%	116 064	100%	117 063

5. Veronderstellingen

Operationeel doel 8.2: Door het beschikbaar stellen van middelen en het ontwikkelen van specifieke plannen, wordt een positieve bijdrage geleverd aan het voorkomen van de marginalisering van jongeren uit etnische minderheidsgroepen.

Operationeel doel 8.3: Inburgering is een belangrijk instrument op weg naar integratie in de Nederlandse samenleving voor nieuwkomers en oudkomers.

Operationeel doel 8.4: Snelle huisvesting in de gemeenten nadat men is toegelaten tot Nederland levert een positieve bijdrage aan de integratie van de nieuwkomer.

Operationeel doel 8.5: Personen afkomstig van de doelgroepen van het integratiebeleid, die willen remigreren maar hiertoe niet zelfstandig in staat zijn vanwege financiële redenen, zullen door de facilitering van het Rijk hun wens verwezenlijken.

6. Groeiparagraaf

Operationeel doel 8.2: Beoogd wordt in de begroting van 2004 kengetallen op te nemen van het aantal gerealiseerde opvangplaatsen voor Antilliaanse jongeren en mogelijk een prognose voor de komende jaren. Voor de begroting 2003 is dat nog niet mogelijk, omdat de plannen in de loop van 2002 worden ingediend.

Operationeel doel 8.3: Met het Groot Project Inburgering wordt uitgegaan van een groeimodel in de informatievoorziening. Bij de prestatiegegevens is een gemiddelde trajectprijs geschat op basis van de oudkomersplannen die gemeenten hebben ingediend. Op dit moment zijn er nog geen gegevens beschikbaar waaruit blijkt of deze ramingen waargemaakt worden. Deze gegevens komen door het invoeren van de monitor oudkomers wel beschikbaar in het jaar 2003. De begin- en eindwaarden ten aanzien van het aantal oudkometertrajecten kunnen hierdoor in de toekomst preciezer geraamd worden.

Operationeel doel 8.4: De gemiddelde tijd die nodig is voor eerste huisvesting vanuit de centrale opvang naar de gemeenten (gemiddelde uitplaatsingstermijn) voor statushouders bedroeg in 2001 8,5 maanden. In de komende jaren zal worden getracht de gemiddelde uitplaatsingstermijn stapsgewijs terug te brengen tot gemiddeld 100 dagen.