

Vergaderjaar 2002–2003

28 600 VII

Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2003

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

Inhoudsopgave

	Blz.		Blz.
A. Artikelsgewijze toelichting bij het begrotingswetvoorstel	2	14: Toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid	177
Wetsartikel 1 (uitgaven/verplichtingen en ontvangsten)	2	3. De bedrijfsvoeringparagraaf	180
Wetsartikel 2 (begrotingen baten-lastendiensten)	2	4. De baten-lastendiensten	184
B. Begrotingstoelichting	3	Baten-lastendienst ITO	184
1. Leeswijzer	3	Baten-lastendienst KLPD	192
2. Het beleid	7	Baten-lastendienst BPR	205
2.1.a. De beleidsagenda	7	Baten-lastendienst CAS	210
2.1.b. Het beleidsprogramma	36	Baten-lastendienst IVOP	221
2.2. De artikelen	63	5. De verdiepingsbijlage	229
1: Grondwet en democratie	63	5.1. De opbouwtabellen	229
2: Politie	67	5.2. De uitsplitsing van budgetten	259
3: Rampenbeheersing en brandweer	85	6. De bijlage moties en toezeggingen	261
4: Partners in veiligheid	95	7. De burgemeestersbenoemingen	306
5: Nationale Veiligheid	108	8. De overzichtconstructie Extra-comptabel overzicht Grotesteden-beleid	307
6: Functioneren Openbaar Bestuur	113	9. De horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden	319
7: Informatiebeleid Openbare Sector	121		
8: Integratie Minderheden	131		
9: Grotestedenbeleid	141		
10: Arbeidszaken overheid	152		
11: Kwaliteit Rijksdienst	162		
12: Algemeen	171		
13: Nominaal en onvoorzien	176		

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGS- WETSVORSTEL

Wetsartikel 1 (uitgaven/verplichtingen en ontvangsten)

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2003 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2003. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2003.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2003 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

Wetsartikel 2 (begrotingen baten-lastendiensten)

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de baten en lasten en de kapitaaluitgaven en -ontvangsten van de baten-lastendiensten ITO, KLPD, BPR, CAS en IVOP voor het jaar 2003 vastgesteld. De in die begrotingen opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotingstoelichting) van deze memorie van toelichting en wel in de paragraaf inzake de baten-lastendiensten.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
J. W. Remkes

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1. LEESWIJZER

Inhoud begroting

In de nota Van Beleidsbegroting Tot Beleidsverantwoording is het voornemen neergelegd te komen tot verbetering van de informatiewaarde en de toegankelijkheid van de ministeriële begrotings- en verantwoordingsstukken. De kern van de ontwerp-begroting bestaat uit de beleidsagenda en de artikelen. Voor de beleidsartikelen worden de drie w-vragen beantwoord: Wat wil de regering bereiken, wat gaat zij daarvoor doen en wat mag dat beleid kosten.

Opbouw begroting

De begroting bestaat uit:

- A. Artikelsgewijze toelichting bij het begrotingswetsvoorstel en
- B. Begrotingstoelichting. Deze is uitgesplitst in de volgende onderdelen:

- 1. Leeswijzer
- 2. Het beleid
 - 2.1.a. De beleidsagenda
 - 2.1.b. Het beleidsprogramma
- 2.2. De artikelen
- 3. De bedrijfsvoeringparagraaf
- 4. De baten-lastendiensten
- 5. De verdiepingsbijlage
 - 5.1. De opbouwtabellen
 - 5.2. De uitsplitsing van budgetten
- 6. De bijlage moties en toezeggingen
- 7. De burgemeestersbenoemingen
- 8. De overzichtsconstructie Grotestedenbeleid
- 9. De horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden

Onderdeel B.2.2.: De artikelen bestaan uit twaalf beleidsartikelen en twee niet-beleidsartikelen.

De opbouw van een beleidsartikel is als volgt:

- 1. Algemene beleidsdoelstelling. Met tevens een samenvattende tabel van bijbehorende operationele doelen en prestatiegegevens en een samenvattende tabel van evaluaties 2003.
- 2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens
- 3. Budgettaire gevolgen van beleid
- 4. Budgetflexibiliteit
- 5. Veronderstellingen
- 6. Groeiparagraaf

In de brief aan de Vaste Commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van de Tweede Kamer der Staten-Generaal (d.d. 27 september 2000, kenmerk FEZ2000/N89 652) is een nadere invulling afgesproken van de opbouw van de begroting. Daarmee is ook – in overleg met de minister van Financiën – nader invulling gegeven aan de rijksbegrotingvoorschriften 2001. BZK heeft als volgt de begroting vormgegeven:

- In *B.2.1.a. De beleidsagenda* is een cijfermatig overzicht (tabel)

opgenomen van de belangrijkste *intensiveringen*, geclusterd naar thema's. Vervolgens worden de thema's in die (logische) volgorde uitgewerkt.

- Voor ieder beleidsartikel is een strategisch doel geformuleerd. De beleidsartikelen hebben een artikelonderdeel «apparaat» en *per operationele doelstelling een programmatisch artikelonderdeel*. Daarmee heeft deze ontwerp-begroting meer dan de twee in de rijksbegrotingvoorschriften genoemde artikelonderdelen. Oogmerk van deze afwijking is het bieden aan de Staten-Generaal van meer en daardoor een helder inzicht in de koppeling tussen programmabudget en operationele doelstelling. In totaal heeft de begroting van BZK 14 artikelen, bestaande uit 48 artikelonderdelen. De beleidsmatige relevante mutaties tussen de artikelonderdelen worden bij (suppletore) begrotingen aan de Tweede Kamer gemeld en financieel en inhoudelijk toegelicht in *B.5. De verdiepingsbijlage*.
- In deze ontwerp-begroting zijn per beleidsartikel de in 2003 te starten en de gaande beleidsevaluaties over 2003 genoemd.
- De *bijdragen* van BZK aan een *baten-lastendienst* worden op het desbetreffende begrotingsartikel verantwoord onder een operationeel doel (en niet onder de apparaatsuitgaven met uitzondering van IVOP). De bijdrage aan de baten-lastendiensten is als volgt opgenomen bij de artikelen 2.3. (KLPD), 4.3. (ITO), 7.3. (CAS), 7.4. (BPR) en 10.1. (IVOP). In deze ontwerp-begroting is de bijdrage van BZK aan de baten-lastendiensten weergegeven bij de beleidsartikelen.
- Bij de toedeling van de *apparaatbudgetten* aan de beleidsartikelen is als uitgangspunt gehanteerd: het apparaatbudget van een directie is toebedeeld aan het beleidsartikel waartoe ook de operationele doelen van de directie behoren. Indien deze over meerdere artikelen is verdeeld, is gekozen voor het artikel met het grootste budgettaire beslag. De staf van een directoraat-generaal is toegerekend aan het artikel met het grootste budgettaire beslag van dat directoraat-generaal. Het apparaatbudget voor de centrale stafdiensten is geplaatst onder artikel 12.1.
- Daar waar geldt *kas=verplichting* – bijvoorbeeld bij apparaatsuitgaven – heeft de paragraaf *budgetflexibiliteit* geen toegevoegde waarde. In de desbetreffende gevallen is deze paragraaf niet ingevuld. Voorts blijkt dat naast juridische verplichtingen bestuurlijk aangegane verplichtingen van grote betekenis zijn voor (het gebrek aan) flexibiliteit van een budget.
- In deze ontwerp-begroting zijn twee *overzichtsconstructies* opgenomen (*B.8. De overzichtsconstructie Grotestedenbeleid* en *B.9. De horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden*). Daarin wordt informatie bijeengebracht van beleidsartikelen met een overeenkomstige doelstelling van verschillende begrotingen.
- Deze ontwerp-begroting kent *B.5. De verdiepingsbijlage* die per artikelonderdeel de verschillen casu quo mutaties bevat tussen de begroting 2002 en deze ontwerp-begroting. Daarmee heeft de Staten-Generaal ook op mutatieniveau inzicht. In deze verdiepingsbijlage is voorts een aantal majeure budgetten ter wille van de herkenbaarheid uitgelicht: de politiebegroting, een aantal ZBO's (waaronder het LSOP), een aantal grote IT-projecten. Het z.g. grootproject C2000 is opgenomen op het artikelonderdeel 4 van artikel 4 en daarmee eveneens apart inzichtelijk.
- *B.3. De bedrijfsvoeringparagraaf* in de ontwerp-begroting is vooral bedoeld om «bijzonderheden» te melden.

Algemene groeiparagraaf VBTB

Voor de ontwerp-begroting 2003 heeft BZK getracht een stap voorwaarts te zetten met betrekking tot de verdere verbetering van het benoemen van prestatiegegevens, het programmeren van evaluatieonderzoek en het onderwerp budgetflexibiliteit. Daartoe heeft BZK ambtelijke werkgroepen geformeerd die vanaf eind februari/begin maart 2002 per beleidsartikel de mogelijkheden voor verbetering in kaart hebben gebracht.

Prestatiegegevens: De bronbeschrijving van de in deze ontwerp-begroting opgenomen prestatie-indicatoren is inmiddels in geautomatiseerde vorm beschikbaar. Het vastleggen van de prestatie-indicatoren: wat meet het gegeven, wat duidt de streefwaarde aan, wat zijn de meetmomenten, welke data worden daartoe gebruikt, wat is de bron van de data, wat zijn meetmomenten en verkrijgingwijze van deze data en hoe worden deze data en prestatiegegevens uiteindelijk vastgelegd, voor welke jaren.

Rapportage over de basis- en streefwaarden alsmede de tussentijdse metingen zijn ingevlochten in het werkproces en vindt per kwartaal plaats.

Beleidsevaluatie: Verder integreren van de beleidsevaluatiegegevens in het desbetreffende beleidsartikel. Voorts is het beleidsevaluatieoverzicht in een geautomatiseerd databestand opgenomen, zodat voor de toekomst moderne (ICT-gestuurde) toepassingen kunnen worden ontwikkeld. Voor de ontwerp-begroting 2004 wordt gestreefd om tevens de benutting van de resultaten van afgeronde evaluatieonderzoeken in de begroting op te nemen.

Voorts heeft BZK per beleidsartikel *groeiparagrafen* opgenomen.

Bedoeling van deze paragrafen is om de volgende jaren casu quo ontwerp-begrotingen te komen tot nadere uitwerking van doelstellingen en bijbehorende prestatiegegevens. Dat past in het *groeimodel* van VBTB. Tevens heeft BZK een aantal algemene groeiambities:

- Verdere invulling van de paragraaf budgetflexibiliteit door enerzijds bij minder artikelen uit te gaan van de veronderstelling *kas=verplichting* en anderzijds zowel juridische als bestuurlijke verplichtingen inzichtelijk te maken.
- Nastreven om daar waar BZK systeem- (en niet resultaat-) verantwoordelijk is, ook bijbehorende prestatie-indicatoren te definiëren. En/of opnemen van kerngegevens en kengetallen die – hoewel BZK daarop beleidsmatig niet aanspreekbaar is – ter illustratie van het beleidsterrein of van de activiteiten kunnen dienen.
- Bij de prestatiegegevens waar mogelijk meer werken met grafieken, tabellen en andere presentatievormen.
- Samenhang aangeven met het rijksbrede traject Eigentijds Begroten (verdere invoering baten-lastenstelsel).

Budgetflexibiliteit apparaatsuitgaven

Uit het Controlrapport P&O BZK 2001 (dus inclusief AIVD en baten-lastendiensten) blijkt de groei van de loonsom (alleen actief ambtelijk personeel) als volgt:

	1999	2000	2001
	€ 99 mln	€ 108 mln	€ 122 mln

Daarnaast ziet de in- en uitstroom van medewerkers er als volgt uit:

	1999	2000	2001*
Instroom %	12,9	13,2	18,3
Uitstroom %	10,7	9,8	9,4

* De uitstroom in 2001 is exclusief het vertrek van DZVO bij BZK.

Al enige jaren is de instroom groter dan de uitstroom en met name het afgelopen jaar. BZK is dan ook het afgelopen jaar geconfronteerd met intensiveringen van het beleid met name op het terrein van veiligheid. Het natuurlijk verloop geeft een dalende tendens te zien.

2. HET BELEID

2.1.a. De beleidsagenda

Daadkracht & Duidelijkheid is het adagium van het nieuwe kabinet. Daarbij staat het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor de bijzondere opdracht de opgaven uit het Strategisch Akkoord vorm te geven in een actieve grondwetsagenda, prestatie-afspraken te maken met de beheerders van de politiekorpsen over een veiliger samenleving, het openbaar bestuur te betrekken bij het oplossen van de maatschappelijke urgenties van deze tijd en tenslotte ook de prestaties van de overheidsinstellingen te (doen) vergroten. Een robuuste agenda voor de minister en staatssecretaris, waarbij met name de bestuurlijke verhoudingen met de politieregio's, de grote steden en de werknemersorganisaties in de collectieve sector de aandacht vragen.

In de voor u liggende beleidsagenda treft u de plannen van BZK voor 2003 aan. Deze plannen staan echter niet op zichzelf en hebben veelal een directe relatie met het Strategisch Akkoord. Daarom ook een doorkijkje naar de plannen uit het Strategisch Akkoord. De uitwerking van de afspraken uit dit akkoord in de vorm van een *beleidsprogramma staat in deel 2.1b van deze begroting*.

In het kort zijn de belangrijkste afspraken uit het akkoord: Veiligheid is benoemd tot één van de vier centrale aandachtsgebieden van het nieuwe kabinet. Conform het Strategisch Akkoord zal het kabinet op korte termijn een programma van maatregelen met de werktitel «Samen-Werken aan Veiligheid» presenteren, waarin realistische, gekwantificeerde doelen en prioriteiten worden gesteld op het gebied van veiligheid. Het programma richt zich op alle partners in de veiligheidsketen. Daarbij gaat het om de politie, het Openbaar Ministerie en andere actoren zoals gemeenten, instellingen voor verslavingszorg en dergelijke. Uitgangspunt is dat een cultuur van prestatiegerichte samenwerking tot stand komt in de veiligheidsketen. Daartoe zullen Rijk en gemeenten gezamenlijk resultaatsafspraken maken. Deze resultaatsafspraken hebben betrekking op de gewenste effecten in de samenleving. Naast deze resultaatsafspraken zal de minister van BZK met de individuele korpsbeheerders prestatieafspraken maken over de bijdrage die wordt verwacht aan de vermindering van de criminaliteit.

Andere voor BZK belangrijke afspraken zijn de efficiency- en volume-taakstelling voor de Rijksdienst, het correctief referendum, de gekozen burgemeester, het nieuwe kader voor gemeentelijke herindeling en het vervolg op de Kaderwet bestuur in verandering.

Verder vraagt het Strategisch Akkoord aandacht voor de kwaliteit van het bestuur. Burgers en bedrijven verwachten van de overheid dat zij maatschappelijke problemen daadkrachtig aanpakt, duidelijke doelen formuleert en zichtbare resultaten boekt. Zij vinden het belangrijk dat de overheid keuzevrijheid biedt en ruimte en voorwaarden schept voor ondernemingen en het zelfoplossend vermogen van de samenleving. Dat betekent dat de overheid regelzucht en bureaucratie moet laten afnemen. Tegelijkertijd moet de overheid de doeltreffendheid en de efficiency van haar handelen laten toenemen. Daarbij dient de focus gericht te zijn op de overheidstaken die voor burgers en bedrijven het belangrijkste zijn: het gaat om het verbeteren van de prestaties van de overheid als wetgever en handhaver, als marktmeester, als bestuurder en als dienstverlener.

Met deze omslag gaat dit kabinet voortvarend aan de slag door een operatie met de werktitel «Beter Bestuur voor Burger en Bedrijf» te starten.

De operatie heeft drie speerpunten:

- Terugdringen van bureaucratie en regelzucht;
- Verbeteren kwaliteit overheidsfunctioneren en publieke dienstverlening;
- Vergroten van de keuzevrijheid van burgers en ondernemers.

De aandacht gaat daarbij niet alleen uit naar het doorlichten van regelgeving, maar nadrukkelijk ook naar de verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van beleid.

«Beter Bestuur voor Burger en Bedrijf» is een operatie van het gehele kabinet. De ministers van BZK, EZ en Justitie faciliteren en coördineren de operatie. De acties in het programma zullen worden afgeleid van de daadwerkelijk door burgers en bedrijven ondervonden problemen met bestuur, regelgeving en markten. De te nemen maatregelen zullen voor deze problemen een oplossing moeten bieden.

Het kabinet wil in de operatie in ieder geval de volgende voornemens verwezenlijken:

Terugdringen *bureaucratie* en *regelzucht* door:

- uitvoeren van de taakstelling voor verlaging van administratieve lasten;
- uitvoeren van de volumetaakstelling;
- stroomlijnen en vereenvoudigen van regelgeving;
- verbeteren van uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van regels.

Verbeteren kwaliteit overheidsfunctioneren en *publieke dienstverlening*:

- verbeteren van de kwaliteit van uitvoering ;
- vergroten van de afrekenbaarheid en transparantie;
- moderniseren van het personeelsbeleid;
- toetsen van overheidstaken op de mogelijkheid om deze aan de samenleving over te laten.
- Elektronische dienstverlening (o.a. invoering één-loket)

Vergroten van de *keuzevrijheid* van burgers en ondernemers door:

- invoeren van vraaggestuurde systemen;
- verruimen van toetredingsmogelijkheden tot markten;
- vergroten van transparantie;
- verruimen van de mogelijkheden voor maatwerk op de arbeidsmarkt;
- verbeteren van het ondernemings- en innovatieklimaat.

Het kabinet zal in het beleidsprogramma ingaan op concrete doelen en de acties van de operatie Beter Bestuur voor Burger en Bedrijf. In het najaar van 2002 volgt dan een samenhangend plan van aanpak, met een nadere uitwerking, planning en financiering.

Thans is in deze beleidsagenda nog een plaats ingeruimd voor beleidsartikel 8 minderheden. Het beleid en de uitvoering daarvan behoren toe aan de minister voor Vreemdelingenzaken & Integratie, maar daar de financiële overdracht tussen BZK en Justitie nog niet heeft plaatsgevonden staat het artikel vooralsnog op de begroting van BZK. De overdracht

zal geschieden bij nota van wijziging op de begroting begin oktober op basis van een overdrachtsprotocol dat door de betrokken ministers wordt ondertekend.

Onderstaand overzicht geeft per beleidsthema de intensiveringen uit het Strategisch Akkoord weer zoals die in deze ontwerp-begroting 2003 zijn opgenomen. Voorts worden de ombuigingen uit het Strategisch Akkoord die neerslaan op de BZK-begroting en overige beleidsintensiveringen vermeld. In de volgorde van deze tabel worden de beleidsthema's toegelicht in deze beleidsagenda. In de beleidsartikelen vindt een nadere onderbouwing plaats aan de hand van de *www-vragen*.

Opbouw uitgaven (in € 1 000)						
Begroting	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Totaal begroting	4 489 447	4 535 159	4 434 576	4 399 622	4 423 278	4 423 278
Nota van wijziging 2002	27 427	38 861	51 749	41 430	38 299	38 299
Amendement 2002	- 2 650					
Mutaties 1ste suppletore begroting 2002:	262 247					
Uitgavenverhoging Strategisch Akkoord	75 731	99 209	39 011	38 905	38 226	38 226
1. Capaciteit politie (art. 2.2)		60 000				
2. Bommenregeling (art. 3.2)	40 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
3. Cie Van der Haak (art 4.1)	2000					
4. Financiële afwikkeling Volendam (art. 4.2)	26 100					
5. Financiële afwikkeling Volendam (art. 4.5)		1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
6. Subsidiering politieke partijen (art. 6.4)	500	700	700	700		
7. ABD (art. 11.1)		5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
8. 25% prijsbijstelling (div art.)	7 131	7 509	7 311	7 205	7 226	7 226
Ombuigingen Strategisch Akkoord		- 7 296	- 10 371	- 13 447	- 15 275	- 15 275
1a. Efficiency/volumetaakstelling collectieve sector		-2000	-4 000	- 6 000	- 8 000	- 8 000
1b. Versnelling volumetaakstelling collectieve sector		- 1 111	- 1 111	- 1 111		
2. Efficiencytaakstelling G&G sector		- 798	- 1 598	- 2 399	- 3 201	- 3 201
3. Vermindering inhuur externen		- 2 974	- 2 974	- 2 974	- 2 974	- 2 974
4a. Generieke subsidietaakstelling		- 138	- 275	- 413	- 550	- 550
4b. Versnelling generieke subsidietaakstelling		- 137	- 138	- 137		
4c. Aanvullende generieke subsidietaakstelling		- 138	- 275	- 413	- 550	- 550
Nog niet opgenomen mutaties in een begrotingsstuk:	1 072	251 447	227 852	193 604	178 750	234 204
1. Beveiligingskosten Koninklijk Huis (art. 2.3)		1 400	1 400	1 400	1 400	1 400
2. Terrorismebestrijding (art. 3.3)		3 400				
3. Intertemporele compensatie Regieraad (art. 4.3)		9 800	-2000	- 14 800	- 21 200	
4. Intertemporele compensatie C2000 (art. 4.4)		13 200	10 000			
5. Ex VVTV'ers (art. 8.4)		24 363	11 166	2 366	498	498
6. Arbeidsvoorwaardengelden (art. 11.4)		1 400	11 100	7 300		
7. Aansluitbedrag overige mutaties	1 072	197 884	196 186	197 338	198 052	232 306
Stand ontwerp-begroting 2003	4 853 274	4 917 380	4 742 817	4 660 114	4 663 278	4 718 732

Korte toelichting op de verdeling van de taakstellingen over de artikelen:

- Efficiency/volumetaakstelling collectieve sector: dit betreft de 9% taakstelling, waarvan 4% efficiencykorting en 5% volumekorting. De efficiency-taakstelling is naar rato van het apparaatbudget verdeeld over de artikelen. Hierbij is het uitgangspunt gehanteerd dat alle onderdelen van BZK kunnen bijdragen aan de invulling van deze efficiencykorting. Hierbij is een jaarlijkse productiviteitsstijging door onder andere verbeterde ICT-toepassingen verondersteld van 0,6%. Voor het restant zal een aantal processen en procedures op efficiency worden doorgelicht.

- Efficiëncytaakstelling G&G sector: dit betreft de 4% op efficiency overige sectoren niet zijnde de sector Rijk. Het betreft gepremieerde en gesubsidieerde sector en aanverwant. Deze taakstelling is verdeeld over de artikelen 8.5, 9.3 en 10.3.
- Vermindering inhuur externen: voor BZK is vanaf 2003 per jaar een bedrag van € 2,974 mln ingeboekt. Dit bedrag is over de apparaatbudgetten verdeeld.
- Generieke subsidietaakstelling: de bijbehorende reeks is verdeeld over de artikelen 8.2, 10.3 en 12.2.
- In navolging van de taakstellingen vanuit het Strategisch Akkoord is op artikel 13.2 verder nog een drietal aanvullende taakstellingen ingeboekt. Het gaat om een versnelling van de generieke subsidietaakstelling (4b), een aanvullende generieke subsidietaakstelling (4c) en om een versneling van de volumetaakstelling op het apparaat (1b). Deze zullen op een later tijdstip over de verschillende (beleids)artikelen worden verdeeld.

Beleidsartikel 1: Grondwet en democratie

Versterken representatieve democratie

Het kabinet stelt zich ten doel het bevorderen van een goed functionerend bestuur en het versterken van de representatieve democratie op basis van evenredige vertegenwoordiging. Voor beide doeleinden geldt dat het van groot belang is dat waar mogelijk de burgers en hun organisaties de mogelijkheid geboden wordt hun eigen verantwoordelijkheid te nemen. Kernbegrippen daarbij zijn *transparantie* en *participatie*.

Het recht van burgers op bij de overheid aanwezige informatie die zich leent voor openbaarmaking, is in de moderne democratische samenleving een fundamenteel recht. Het vormt een waardevolle aanvulling op het recht op vrijheid van meningsuiting en het kiesrecht.

Tegelijk moet duidelijk zijn welke informatie zich wel en welke zich niet voor openbaarmaking leent, onder andere om redenen van privacy en om te voorkomen dat de ambtelijke voorbereiding van politieke besluitvorming al een politiek karakter krijgt. De werking van de huidige Wet openbaarheid van bestuur (Wob) zal – mede op dit punt – kritisch worden geëvalueerd. Op basis daarvan zal het kabinet een beslissing nemen over de eventuele uitbouw van de Wob tot een Wet toegankelijkheid overheidsinformatie.

Verkiezingen zijn het moment bij uitstek dat burgers kunnen participeren aan de democratie. De laatste verkiezingen hebben laten zien dat op die manier ook onvrede en een behoefte aan verandering in het bestaande bestel op democratische wijze tot gelding kunnen worden gebracht. Dit neemt niet weg dat de representatieve democratie versterkt kan worden door de binding tussen kiezers en gekozenen te versterken. Dit kan door een zekere mate van regionalisering in te voeren zonder daarbij de representativiteit van het kiesstelsel aan te tasten en zonder het grondwettelijk aantal van 150 Tweede Kamerzetels los te laten. Voor het landelijk niveau zijn daar verschillende voorstellen toe gedaan. Inmiddels is er ook een rechtsvergelijkend onderzoek uitgevoerd naar de kiesstelsels op lokaal niveau. Het kabinet is bereid een debat met het parlement over eventuele aanpassing van het kiesstelsel aan te gaan. Daarbij zal ook de mogelijkheid om te differentiëren tussen de vertegenwoordigende lichamen in de verschillende bestuurslagen worden meegenomen.

Referendum

Een wetsvoorstel tot intrekking van de Tijdelijke referendumwet wordt in september 2002 voorgelegd aan de Raad van State voor advies. Overeenkomstig de in artikel 137, vierde lid, van de Grondwet voorgeschreven procedure wordt het voorstel voor de tweede lezing van de Grondwetsherziening over invoering van het correctief wetgevingsreferendum eveneens op zeer korte termijn ingediend. Zoals uiteengezet in het Strategisch Akkoord zal het kabinet deze Grondwetswijziging niet ondersteunen.

Grondwetswijzigingen

De grondwetswijzigingen samenwerkingsschool en tijdelijke vervanging van volksvertegenwoordigers wegens zwangerschap, bevalling en ziekte ten behoeve van de tweede lezing (van de in eerste lezing aanvaarde voorstellen) worden, zo mogelijk met de uitvoeringswetgeving, in de herfst van 2002 ingediend.

Het kabinet ontwikkelt daarnaast een visie op de modernisering van hoofdstuk 7 van de Grondwet op basis van de adviezen van de Raad voor het Openbaar Bestuur en de besluitvorming over de invoering van de gekozen burgemeester (zie over invoering van de gekozen burgemeester beleidsartikel 6). Het kabinet streeft ernaar de eerste lezing van de modernisering van hoofdstuk 7 in deze kabinetsperiode af te ronden.

Grondrechten

De nieuwe informatie- en communicatietechnologie, de verdere internationalisering van Nederland en de globalisering, alsmede de vele culturen in ons land leiden tot indringende grondrechtelijke vraagstukken. Mede naar aanleiding van recent ontstane onrust over extreme uitlatingen van imams, zal het kabinet een nota opstellen over grondrechten in een pluriforme samenleving en daarin onder andere meenemen de vraag welke grenzen de Nederlandse wet stelt aan uitlatingen van godsdienstige aard.

Constitutionele toetsing

De constitutionele toetsing van wetten aan de Grondwet wordt gezien in het kader van de discussie over de introductie van grondrechten in het Europese Unieverdrag. Het kabinet wil over dit onderwerp graag in discussie treden met het parlement gezien het initiatiefwetsvoorstel van GroenLinks en de kabinetsnotitie over dit onderwerp.

Het kabinet zal in het standpunt over het advies van de Adviesraad Internationale Vraagstukken over de toekomst van de EU aangeven op welke wijze grondrechten op het niveau van de Europese Unie moeten worden gewaarborgd.

Extern klachtrecht

Een laagdrempelig klachtrecht voor burgers bij een onafhankelijke externe instantie kan een bijdrage leveren aan de verbetering van de publieke dienstverlening en aan de versterking van de dualistische verhouding tussen bestuur en volksvertegenwoordiging. Voor het Rijk bestaat die situatie al in de vorm van de door de Tweede Kamer benoemde Nationale ombudsman. Decentrale overheden kunnen zich op vrijwillige basis bij de Nationale ombudsman aansluiten of – al dan niet gezamenlijk – een eigen externe klachtvoorziening creëren (ombudsman of ombudscommissie). Een flink aantal gemeenten en de meeste gemeenschappelijke regelingen hebben dat tot nu toe nog niet gedaan. Binnenkort wordt het wetsvoorstel Extern klachtrecht bij de Tweede Kamer ingediend, dat voorziet in een landelijk dekkend stelsel van onafhankelijke externe klachtvoorzieningen.

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Het streven van het kabinet naar een verdere versnelling, bundeling en stroomlijning van procedures en naar beperking van het groeiend beroep op de rechter zal ook maatgevend zijn voor het verdere werk aan de Algemene wet bestuursrecht. Samen met de minister van Justitie zal op korte termijn een kabinetsstandpunt worden voorbereid over de aanbevelingen van de tweede Evaluatiecommissie Algemene wet bestuursrecht. Dat standpunt zal vergezeld gaan van een werkprogramma voor de Awb voor de komende periode.

Europese Unie en Internationaal

Vooruitlopend op de Europese Conventie wordt eind 2002 door BZK een internationaal congres georganiseerd, waarbij staatsrecht deskundigen, uit de wetenschap en overheid, uit alle EU (kandidaat)lidstaten met elkaar in discussie treden over de constitutionele issues van een Europese Grondwet. Medio 2003 zal de Europese Conventie over de toekomst van Europa een slotdocument opstellen. BZK heeft een bijzondere taak bij de voorbereiding en ondersteuning van de Nederlandse regeringsvertegenwoordiger. Het gaat daarbij om de thema's: grondrechten en een Europese Grondwet; de bevoegdheidsverdeling, bevoegdheden van nationale parlementen en een Europees kiesstelsel; transparantie, openbaarheid en wetgevingsprocedures. In de loop van 2003 zal door BZK onder leiding van BuiZa over de genoemde thema's een regeringsstandpunt worden ontwikkeld naar aanleiding van het slotdocument van de Conventie ten behoeve van de Intergouvernementele Conferentie die voor 2004 gepland staat. 2003 is tevens het jaar waarin Nederland begint aan een reeks van voorzitterschappen in internationaal en Europees verband. BZK zal met name betrokken zijn de (voorbereiding van) het voorzitterschap van de Raad van Europa (november 2003-mei 2004) en het voorzitterschap van de Europese Unie (juli-december 2004). Bijzondere aandacht gaat daarbij uit naar de contacten met de kandidaatlidstaten van de EU in Midden- en Oost Europa.

Beleidsartikel 2: Politie

De politie dient als partner op het gebied van het integrale veiligheidsbeleid een belangrijke bijdrage te leveren aan het bereiken van een hoger niveau van veiligheid in deze kabinetsperiode. Om deze doelstelling te realiseren, zal vanaf 2003 verder worden gewerkt aan het verbeteren van het functioneren van de politie en de kwaliteit van de politiezorg.

Prestatiegerichte samenwerking

Het streven is om over de bijdrage van de politie aan de realisering van het *programma van maatregelen «SamenWerken aan Veiligheid»* een convenant te sluiten met de sector. Op basis van dit convenant zullen vervolgens met de individuele korpsbeheerders concrete afspraken worden gemaakt over de prestaties van hun korps en ook over de wijze waarop de korpsbeheerders hierover verantwoording afleggen.

Voor een doeltreffende bestrijding van onveiligheid is afstemming binnen de keten een noodzakelijke voorwaarde. Bij het maken van de prestatieafspraken met de sector politie zal dan ook aansluiting worden gezocht bij de bijdrage van de overige ketenpartners, mede in het licht van de concentratie van de politie op haar kerntaken.

Sturing politie

Conform het Strategisch Akkoord zal de minister van BZK nadrukkelijk directer verantwoordelijkheid nemen voor het beheer van de politiekorpsen, ook door middel van de benoeming van de korpsbeheerders die verantwoording afleggen over het nakomen van gemaakte prestatieafspraken.

De minister van Justitie zal bij uitsluiting bepalend moeten zijn voor de inzet en het stellen van prioriteiten bij de strafrechtelijke handhaving. De noodzakelijke inzet van de politie ten behoeve van recherche en vervolging dient daarbij verzekerd te zijn. De kernteams worden samengevoegd tot één nationale recherche, gepositioneerd bij het Korps Landelijke Politie Diensten en rechtstreeks aangestuurd door het Openbaar Ministerie .

Vergroten prestatievermogen politie

Het doelmatigheidsbegrip zoals in het Strategisch Akkoord verwoord, wordt ingevuld door uitbreiding van de politiesterkte door het volledig benutten van de opleidingscapaciteit, het concentreren van de politieinzet op de primaire politietaak, een doelmatiger inzet van politie en de inzet van andere diensten, het terugdringen van het ziekteverzuim, het flexibiliseren van de arbeidsvoorwaarden en meer functiedifferentiatie. Om de effectiviteit van het politiewerk te vergroten zal de toepassing van DNA-technieken worden bevorderd en een ruimer gebruik van camera-toezicht worden gemaakt. Bovendien zullen de bevoegdheden van de politie worden uitgebreid: verruiming van de controlebevoegdheden op (vuur)wapens in voertuigen en het koppelen van databestanden in het belang van de rechtshandhaving en opsporing.

Waar nodig zullen de wetgeving en de organisatie van de inzet worden aangepast aan de eisen van internationale samenwerking. Dit betekent extra inzet voor internationale rechtshulpverzoeken, bijdragen aan jointteams, grensoverschrijdende observatie, actieve informatie-aanlevering aan Interpol en inzet van de politie bij vredesmissies.

De envelop voor veiligheid bedraagt € 700 mln in 2006. Daarnaast is € 100 mln beschikbaar voor het opvangen van verwachte tegenvallers. In 2003 is € 60 mln beschikbaar voor het op peil houden van de groei van de politiecapaciteit.

Landelijk Selectie- en Opleidingsinstituut Politie (LSOP)

De investeringen in het nieuwe initiële politie-onderwijs dat per 1 januari 2002 is gestart door het LSOP, Politie Onderwijs en Kenniscentrum en de behandeling van het voorstel van Wet op het LSOP en het politieonderwijs (kamerstukken II, 2001/2002, 28 046, nrs. 1–3) zullen eveneens in de komende jaren nog hun doorwerking hebben. Daarnaast zal het post-initiële onderwijs worden vernieuwd met het oog op kwaliteitsverbetering en de extra investeringen in de recherche.

De noodzakelijke extra instroom in het kader van de capaciteitsuitbreiding van de politie zal ook in 2003 extra inspanningen vragen van de onderwijsinstellingen voor de politie, zowel voor de werving en selectie als voor de scholing aspiranten.

Beleidsartikel 3: Rampenbeheersing en brandweer

Verbetering rampenbeheersing

In januari 2002 verscheen de voorziene tussenevaluatie van de beleidsnota Rampenbestrijding 2000–2004. Uit het evaluatierapport *Zicht op vooruitgang, Vooruitgang in zicht* (kamerstukken II, 2001/2002, 26 956, nr. 7) blijkt dat het proces van versterking van de organisatie van de rampenbestrijding onmiskenbaar vooruitgang boekt, maar dat de komende kabinetsperiode nog een aanmerkelijke inspanning van alle betrokkenen noodzakelijk zal zijn ter daadwerkelijke realisering van de gestelde doelen. Het kabinet heeft in de uitkomsten van de tussen-evaluatie een bevestiging gezien van de juistheid van de ingeslagen beleidswegen. De komende jaren zal dit beleid dan ook worden voortgezet. In aanvulling op de beleidsnota wordt een actieprogramma Rampenbeheersing en Brandweer opgesteld. Daarin worden de acties zo veel mogelijk geconcretiseerd opgenomen. In dat actieprogramma staan drie thema's centraal, te weten: versterken van het veiligheidsbewustzijn, kwaliteitsnormering en toezicht en versterken van de rampenbeheersing. Belangrijke onderwerpen zijn:

Inzicht in risico's

De verbetering van de rampenbeheersing begint met een beter inzicht in de mogelijke risico's. Daarom is van essentieel belang dat gemeenten hun risico's in kaart brengen. Vervolgens dient het bestuur zich erover uit te spreken welke maatregelen te nemen om het risico tot een aanvaardbaar niveau te brengen. Deze maatregelen kunnen zowel in de sfeer liggen van pro-actie (de locatie of route van het risico), als preventie (aanvullende maatregelen om de kans op en/of de effecten van het risico te beperken), als een versterking van de operationele diensten die bij een daadwerkelijke ramp of calamiteit in actie komen. Om het gemeentebestuur bij dit besluitvormingsproces te ondersteunen, heeft BZK twee instrumenten ontwikkeld: de leidraad Maatrap om risico's te inventariseren en te analyseren, en de leidraad Operationele Prestaties om inzicht te krijgen in de benodigde capaciteit en kwaliteit van de hulpdiensten. De gemeenten zijn nu aan de slag met deze instrumenten om de planvorming te kunnen professionaliseren. BZK ondersteunt de gemeenten hierbij.

Planvorming

Tevens dient de planvorming voor de rampenbeheersing verbeterd te worden. Samen met de VNG werkt BZK aan de professionalisering van de gemeentelijke processen, zoals voorlichting, opvangen, verzorgen en nazorg. Dit traject dient eind 2003 gereed te zijn. Uit de onderzoeken naar de vuurwerkram্প en de nieuwjaarsbrand is gebleken dat de gemeentelijke rampen- en rampbestrijdingsplannen veelal niet actueel zijn. Gemeenten zijn nu bezig met een inhaalslag, eind 2003 dienen alle gemeenten een actueel en getoetst rampenplan te hebben. Ieder half jaar rapporteert BZK aan de Tweede Kamer de voortgang. Ook de voorlichting over mogelijke rampen moet worden verbeterd. In 2003 wordt de zelfredzaamheid en het risicobewustzijn bij het publiek versterkt door middel van een doelgroepgerichte voorlichtingscampagne *Voramp* (Voorlichting rampenbestrijding).

Multidisciplinaire samenwerking

Een derde aandachtspunt in de verbetering van de rampenbeheersing is de bestuurlijke en operationele multidisciplinaire samenwerking tussen brandweer, politie, geneeskundige diensten en de gemeente. Door de betrokkenheid van zoveel actoren is het voorbereiden op en het afstemmen van de uitvoering van de taken op het terrein van de rampenbeheersing complex en weerbarstig. BZK heeft daarom een traject van territoriale congruentie ingezet, waarbij de indeling en de grootte van de brandweer- en de GHOR-regio's worden afgestemd op die van de politieregio's. Daarnaast wordt in 2003 een start gemaakt met multidisciplinaire oefenvoorzieningen, die het gezamenlijk oefenen (ook op bestuurlijk niveau) faciliteren. Ook zal in 2003 bekeken worden of het wenselijk is een multidisciplinaire masteropleiding Rampenbestrijding te ontwikkelen.

Kwaliteit & toezicht

Om de in gang gezette verbeteringen te monitoren en te borgen is het nodig een kwaliteitsstelsel voor de rampenbestrijding te ontwikkelen. Indien de Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding door de Tweede Kamer wordt aangenomen, zullen de regio's tenminste eens in de vier jaar een regionaal beheersplan opstellen. In dit plan is opgenomen wat het rampbeheersingsbeleid van de regio is en hoe dat wordt uitgevoerd. Het regionaal beheersplan wordt getoetst door de provincie. Vervolgens dienen de regio's elk jaar aan de provincie te rapporteren over de voortgang van de uitvoering van het regionaal beheersplan (bestuurlijke

rapportage). De provincies rapporteren hierover elk jaar aan BZK, zodat de minister zicht kan houden op de mate waarin Nederland is voorbereid op een eventuele calamiteit. Naast deze bestuurlijke informatiestructuur is het ook zaak de monodisciplinaire in gang gezette verbeteringen van de rampenbeheersing op elkaar af te stemmen om te komen tot een evenwichtige verbetering van de totale rampenbeheersing. Eind 2003 is het voor alle partners in de rampenbeheersing helder hoe de verschillende kwaliteitsinitiatieven zich tot elkaar verhouden en waar men gezamenlijk naar toe streeft.

In het kabinetsstandpunt Vuurwerkkramp Enschede heeft het kabinet toegezegd een kwaliteitszorgsysteem te zullen laten ontwikkelen voor de rampenbestrijding, met onder meer kwaliteitscriteria en externe audits ten aanzien van het functioneren van het systeem. Het Landelijk Beraad Rampenbestrijding (LBRB) is gevraagd hiertoe met voorstellen te komen.

Ook ten aanzien van de basisbrandweezorg wordt momenteel een samenhangend kwaliteitssysteem met kwaliteitscriteria ennormen ontwikkeld. In dit verband zal de coördinerende rol van de brandweerorganisatie als spil van de rampenbestrijding beter gestalte krijgen. Tevens vindt op dit moment in nauw overleg met de VNG onderzoek plaats naar het in beeld brengen van meetbare consequenties van het brandpreventiebeleid.

Bestuurlijke inbedding

De Raad voor het openbaar bestuur (Rob) heeft in april 2002 een tussenadvies uitgebracht over de bestuurlijke inbedding van de rampenbestrijdingsorganisaties. Dit advies komt erop neer de verbeteringen op het terrein van brandweezorg en rampenbestrijding vooralsnog te zoeken binnen de kaders van het huidige bestel. Dit komt overeen met hetgeen in het Strategisch Akkoord is verwoord, namelijk versterking van intergemeentelijke samenwerking op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit komt deels overeen met de rapportage van de VNG-commissie Brouwer, *Krachten bundelen voor veiligheid, regionaal denken, lokaal doen*. In deze rapportage wordt een model gepresenteerd, waarbij wordt uitgegaan van een scheiding tussen gezag en beheer, waarbij het gezag lokaal georganiseerd blijft en het beheer met name op regionale schaal vormgegeven zou dienen te worden. Mede op basis van de reactie van de Rob in december 2002 zal het kabinet zich beraden op een definitief standpunt. Het kabinet verwacht het proces van territoriale congruentie het komend jaar te kunnen afronden. Territoriale congruentie vormt een noodzakelijke voorwaarde voor de bevordering van gecoördineerde en multidisciplinaire samenwerking. Tevens leidt een congruente indeling van de hulpverleningsregio's tot meer schaalvoordelen.

Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding (LFR)

Het komend jaar wordt de Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding (LFR) opgericht. Recent is een studie naar de precieze taakopdracht en de organisatorische, financiële en bestuurlijke inbedding van de LFR afgerond. Het kabinet beraadt zich momenteel hierop in nauw overleg met betrokken (bestuurlijke en operationele) instanties en zal de Tweede Kamer ter zake zo spoedig mogelijk nader berichten. Een van de naar alle waarschijnlijkheid in de LFR onder te brengen activiteiten zal zijn de naar aanleiding van het rapport van de commissie-Oosting (vuurwerkkramp Enschede) voorgenomen bijstandseenheid voor *search and rescue* (SAR). Deze eenheid kan zowel in Nederland als in het buitenland worden ingezet. Naar verwachting zal eind 2002 zijn voldaan aan de eerste

personele en materiële vereisten voor inzet van deze eenheid, die vervolgens in de loop van 2003 nadere vorm en inhoud zal moeten krijgen.

Bommenregeling

Uit onderzoek is gebleken dat zich nog een aanzienlijke hoeveelheid explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de grond bevindt. De komende jaren worden door de overheid nog vele bouwactiviteiten voorzien, zoals de bouw van nieuwe VINEX-locaties en de aanleg van omvangrijke infrastructurele werken. In verband hiermee is de aanspraak door gemeenten op het Bijdragebesluit kosten ruiming explosieven WOII 1999 reeds aanzienlijk toegenomen en de verwachting is dat dit de komende jaren het geval zal blijven. Voor de uitvoering van het Bijdragebesluit kosten ruiming explosieven WOII 1999 zijn vanaf 2002 extra middelen beschikbaar gesteld. De inspanning is er evenwel op gericht een verdere lastenverzwaring zoveel mogelijk te beperken. Om de kosten te beheersen is een wijziging van het Bijdragebesluit in voorbereiding. Deze houdt een versoering in ten opzichte van het huidige Bijdragebesluit. Voor de verdere termijn is het streven gericht op de totstandkoming van een wettelijke grondslag in de Wet rampen en zware ongevallen ter vervanging van de huidige grondslag, die bedoeld is voor tijdelijke, specifieke uitkeringen. Op basis van deze nieuwe grondslag zal worden voorzien in een nieuw Bijdragebesluit ter vervanging van het Bijdragebesluit 1999.

Beleidsartikel 4: Partners in veiligheid

Het kabinet wil de feitelijke veiligheid en de veiligheidsgevoelens van de burgers in Nederland vergroten. Veiligheid is meer dan de afwezigheid van criminaliteit. Hiertoe zal een samenhangend beleid voor alle ketenpartners worden gevoerd: het *programma van maatregelen «SamenWerken aan Veiligheid»*. Het kabinet zet zich in om met alle partners, dus ook met de gemeenten, hiervoor resultaatsafspraken te maken.

Dicht bij de burger zullen zichtbare verbeteringen moeten worden doorgevoerd. Gemeenten zijn daarvoor primair verantwoordelijk en kunnen deze verbeteringen organiseren aan de hand van een nota lokaal integraal veiligheidsbeleid. Het kabinet wil het aantal gemeenten met een dergelijke aanpak vergroten. In deze nota's zullen gemeenten onder meer aandacht moeten besteden aan de wijze waarop zij samenhang en samenwerking tussen de inzet van de (keten)partners in veiligheid bevorderen. Dit zijn immers onontbeerlijke voorwaarden voor een effectief integraal veiligheidsbeleid. Het kabinet zal gemeenten hierbij ondersteunen, onder meer door het creëren van samenhang in het rijksbeleid en wet- en regelgeving en stroomlijning – en waar mogelijk versterking – van bestaande steunpunten. Het kabinet zal een verkenning uitvoeren naar de mogelijkheid om één faciliteit voor alle partners in veiligheid in te richten.

Niet alleen de overheid is verantwoordelijk voor een veiliger Nederland. Voor bevordering van een klimaat van veiligheid is de inzet van velen vereist: burgers, maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en overheid. Het kabinet zet zich in om het veiligheidsbewustzijn bij alle partners in veiligheid te vergroten en om een gedeeld besef van waarden en normen te creëren.

Informatie & Communicatietechnologie (ICT)

Eén van de middelen om meer samenhang te creëren in de openbare orde en veiligheid is het gemeenschappelijk gebruik van de ICT-infrastructuur. Geïnvesteed wordt in het verder ontwikkelen van ICT-infrastructuur per sector, maar ook in het ontwikkelen van beleidskaders zodat door elektronische communicatie en informatie-uitwisseling een optimalere ondersteuning van de samenwerking tussen partners in de veiligheidsketen ontstaat. Hiertoe zullen onder meer verschillende ICT-onderdelen worden samengevoegd in een landelijke ICT-infrastructuur voor de OOV-sector en overige veiligheidspartners, ter ondersteuning van de bedrijfsprocessen die verlopen via de samenwerking van deze partners en gericht op de ondersteuning van het integraal veiligheidsbeleid. De Regieraad ICT Politie zet de uitvoering van het Bestek ICT Politie 2001–2005 voort. Doelstelling is het creëren van één robuuste, flexibele, gebruiksvriendelijke, consistente, veilige en beheersbare informatievoorziening voor de Nederlandse politie, die tevens informatie-uitwisseling met zowel de (keten-)partners als in het kader van internationale verplichtingen faciliteert. Door middel van een aantal projecten worden gefaseerd elementen van deze doelstelling gerealiseerd.

Het Rijk zal kaders stellen voor ICT, opdat de (regionale) brandweerorganisaties hun rol op het gebied van de informatisering voor brandweezorg en rampenbestrijding adequaat kunnen invullen. Hiertoe zal naar analogie van de Regieraad ICT Politie nog in 2002 de Regieraad ICT Rampenbestrijding worden opgericht.

In 2003 wordt een aantal samenhangende projecten in het meldkamer-domein voortgezet. Het betreft de colokatie van meldkamers, het geïntegreerd meldkamersysteem (GMS) en het communicatienetwerk C2000. Het streven is er op gericht dat er op 1 januari 2004 25 veiligheidsregio's zijn, die elk maximaal één meldkamer hebben. In deze meldkamers is GMS geïmplementeerd en ze zijn aangesloten op C2000. Om de samenhang – zowel inhoudelijk, als wat betreft de planning – te waarborgen, zijn de drie projecten samengevoegd in het project Verbindingen en Meldkamers. Ook bij de uitvoeringsorganisatie bij ITO zijn de projecten onder een noemer gebracht.

Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC)

In de eerste helft van 2002 is in opdracht van BZK een haalbaarheids-onderzoek verricht naar een Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), met als hoofdtaak de operationele ondersteuning tijdens een crisis, ramp of grootschalig optreden. De behoefte aan een LOCC is in dit onderzoek, dat naar aanleiding van de vuurwerkramp en de nieuwjaarsbrand is ingesteld, duidelijk naar voren gekomen. Op korte termijn zal een projectorganisatie worden opgezet om het LOCC verder vorm te geven. Daarbij wordt samenhang gezocht met de taken op nationaal niveau van de betrokken disciplines. Het gaat daarbij onder meer om het grootschalig optreden bij politie, de oprichting van de Landelijke faciliteit rampenbestrijding (LFR) en de GHOR-centrale.

Nationaal Coördinatiecentrum (NCC)

Het Nationaal Coördinatie Centrum draagt zorg voor een adequate bestuurlijke coördinatie van de crisisbeheersing en van orde- en beveiligingsmaatregelen van personen en objecten. Het voornemen is om het NCC in de loop van 2003 te laten overgaan naar een 24-uurs openstelling. In dit kader zal naar verwachting de formatie worden uitgebreid. Belangrijke projecten in 2003 zijn de kwaliteitsborging van crisis-

beheersing en de bescherming van de vitale infrastructuur van overheid en bedrijfsleven, waaronder ICT. De informatie-uitwisseling tussen verschillende overheden over (dreigende) grootschalige c.q. ernstige verstoringen van de openbare orde en veiligheid en over crisis-omstandigheden zal worden verbeterd. Afspraken hierover zijn en worden vastgelegd in het Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming. Er zal een meerjarig opleidings- en oefenplan worden opgesteld, gericht op effectief crisismanagement en optreden van ministers en ambtenaren in tijden van crisis.

Beleidsartikel 5: Nationale veiligheid

De Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD) draagt bij aan de zorg voor nationale veiligheid, één van de hoofdtaken van de overheid. De wetgever geeft in de Wet op de Inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2002 aan dat het hierbij gaat om bescherming van de democratische rechtsorde, de staatsveiligheid en andere, vergelijkbare gewichtige belangen. De taak van de AIVD is het inwinnen van inlichtingen omtrent dreiging tegen deze belangen zodat maatregelen tegen geconstateerde dreiging mogelijk worden, het bevorderen van beveiliging van staatsgeheimen en van vitale sectoren van overheid en bedrijfsleven, het verrichten van veiligheidsonderzoeken en het inwinnen van inlichtingen betreffende andere landen.

De inspanningen in het kader van terrorismebestrijding zijn geïntensiveerd; het voorkomen van aanslagen staat daarbij voorop. Terrorismebestrijding kan niet als een geïsoleerd onderwerp worden beschouwd. Alleen een brede aanpak is effectief. Hierbij is het van belang dat inzicht wordt verkregen in een aantal fenomenen die gekend dienen te worden om nieuwe terroristische dreigingen te voorzien. Om tijdig op de hoogte te zijn van nieuwe terroristische dreigingen, zal worden ingezet op het verbeteren van de informatiepositie met betrekking tot radicale, anti-westerse stromingen onder minderheden en met betrekking tot verschijnselen zoals geweld tegen vreemdelingen, alsmede een bredere en diepere kennis van bronlanden, migratiebewegingen en nieuwe minderheden in ons land.

Nederland is gastland van een groot aantal internationale organisaties, zoals het International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia, de Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons en sinds juli 2002 ook het International Criminal Court (ICC). Deze instellingen staan steeds meer in de internationale belangstelling en kunnen zelfs inzet zijn van internationale politieke strijd. De noodzaak voor de AIVD om een bijdrage te leveren aan het ongestoord functioneren van deze organisaties wordt hierdoor steeds groter.

De AIVD rapporteert tijdig aan derden ten aanzien van relevante ontwikkelingen en gebeurtenissen op het terrein van de nationale veiligheid. Doel is om bevoegde autoriteiten in staat te stellen maatregelen te nemen ter bescherming of bevordering van de nationale veiligheid. De AIVD wordt geconfronteerd met een groeiende vraag naar betrouwbare informatie en professioneel advies ten aanzien van beveiligingsbevorderende maatregelen. Om maatwerk te leveren zal de AIVD de contacten met potentiële afnemers intensiveren.

De voortgaande internationalisering van het werk van de AIVD maakt het nog beter benutten van het internationale netwerk en verdere versterking van de internationale positie van de AIVD noodzakelijk. De nieuwe inlichtingentaak buitenland brengt tevens een verbreding met zich mee van de aandachtsgebieden van de dienst.

Beleidsartikel 6: Functioneren Openbaar Bestuur

Dualisering

Na de verwachte inwerkingtreding van het voorstel voor de Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur is de eerste fase van de formele dualisering van het gemeentebestuur afgesloten. De evaluatie van deze eerste fase wordt per 1 januari 2005 afgerond. Intussen wordt een korte evaluatie uitgevoerd van de invoeringsfase in de eerste maanden na de raadsverkiezingen van maart 2002. De tweede fase van de formele dualisering van het gemeentebestuur behelst de verdere concentratie van bestuursbevoegdheden bij het college. Het daartoe strekkende wetsvoorstel dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden wordt direct na het zomerreces aan de Raad van State voorgelegd. Ten aanzien van de evenzeer noodzakelijke verandering van de politiek-bestuurlijke cultuur is het van belang dat de tweede fase van de Vernieuwingsimpuls dualisme en lokale democratie inmiddels van start is gegaan. Deze tweede fase bestrijkt de gehele huidige raadsperiode (2002–2006).

De beoogde dualisering van het provinciebestuur ligt op schema en zal naar verwachting met ingang van de nieuwe statenperiode (maart 2003) van kracht worden. Inmiddels is de Vernieuwingsimpuls dualisme en provinciale democratie gestart.

Financiële functie

Mede in het kader van de dualisering wordt de financiële functie van gemeenten en provincies versterkt. De aandacht is daarbij vooral gericht op versterking van de kaderstellende en controlerende rol van provinciale staten en de gemeenteraad. Het vergroten van transparantie van begroting en jaarstukken, het vergroten van de aandacht voor rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van beheer en beleid zijn daarbij essentieel.

Afschaffing OZB voor woningen

Ingevolge het Strategisch Akkoord wordt de Onroerende Zaak Belasting voor woningen in 2005 afgeschaft. De gemeenten worden hiervoor – macro – volledig gecompenseerd via het gemeentefonds. De Kamer wordt rond de jaarwisseling (2002/2003) in een nota geïnformeerd over ondermeer de vormgeving van de afschaffing en de wijze van compensatie.

Invoering direct gekozen burgemeester

Het kabinet zal dit najaar in een beleidsbrief zijn meer uitgewerkte voornemens ten aanzien van de invoering van de direct gekozen burgemeester aan de Tweede Kamer voorleggen. In deze brief wordt ook ingegaan op de positie van de direct gekozen burgemeester in relatie tot het gemeentelijk bestuursstelsel. In die nota worden de resultaten van recent verschenen onderzoek naar de burgemeestersfunctie in binnen- en buitenland verwerkt.

Het kabinet gaat er daarbij vanuit dat de tweede lezing van de herziening van artikel 131 van de Grondwet, de deconstitutionalisering van de benoeming van de burgemeester en van de commissaris van de Koningin,

voortvarend zal worden afgerond. Voorafgaande aan de introductie van de gekozen burgemeester zal de huidige benoemingsprocedure voor de burgemeester op twee punten worden aangepast: de aanbeveling van de raad aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is niet langer openbaar en het burgemeestersreferendum wordt afgeschaft.

Het personeelsbeleid voor burgemeesters

Recente ontwikkelingen rond het burgemeestersambt waren aanleiding om de beroepsgroep en andere direct betrokkenen te vragen welke prioriteiten voor de komende jaren in het personeelsbeleid voor burgemeesters dienen te worden onderscheiden. Om de kwaliteit van het functioneren van burgemeesters in de plaatselijke omgeving te ondersteunen wordt het personeelsbeleid verder uitgebouwd. Speerpunten zijn de professionalisering, de relatie tussen raad en burgemeester en loopbaanontwikkeling. Op 1 januari 2003 start een professionaliseringsfonds waarin instrumenten worden ondergebracht waarmee burgemeesters de professionaliteit van hun functioneren kunnen ontwikkelen en onderhouden. Het functioneren van burgemeesters in relatie tot de raad krijgt aandacht door een te ontwikkelen handreiking voor periodieke functioneringsgesprekken waarin de onderlinge werkrelatie aan de orde komt. Verder wordt een pilot uitgevoerd waarin burgemeesters de gelegenheid krijgen om een individueel loopbaanoriëntatietraject te volgen.

Gemeentelijke herindeling

Processen van gemeentelijke herindeling richten zich met name op (te) kleine gemeenten. Deze processen zijn gebaat bij een breed bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak. Het kabinet zal geen gemeentelijke herindelungen entameren tenzij dit op verzoek van betrokken gemeenten geschiedt dan wel op een daartoe strekkend voorstel van de provincie. Het kabinet bereidt een aanpassing van het beleidskader gemeentelijke herindeling voor.

Om de interesse van de burger voor het bestuur te bevorderen en de participatie te vergroten, zal gerichte aandacht worden besteed aan de ervaringen met binnengemeentelijke decentralisatie in gemeenten.

Versterking bestuurlijke samenwerking

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zal worden uitgebreid om in voorkomende gevallen meer verplichtende samenwerking bij grensoverschrijdende problemen mogelijk te maken. De provincie kan hierbij een toezichthoudende rol vervullen. Het afschaffen van de Kaderwet bestuur in verandering betekent dat de intergemeentelijke samenwerking in de zeven stedelijke gebieden op basis van de Kaderwet intact blijft tot 1 januari 2004. Op de situatie na die datum zal mede in relatie tot de Wgr en de rol van de provincie nader worden ingaan in een aan de Kamer te zenden beleidsnotitie.

Partijfinanciering

In 2003 zal uitwerking worden gegeven aan de notitie Herijking Wet subsidiëring politieke partijen. De notitie bevat bouwstenen voor de gedachtevorming en debat tot wijziging en aanvulling van de huidige wet. Centrale gedachte is de Wet subsidiëring politieke partijen uit te breiden tot een Wet op de partijfinanciering. De keuzes en opties in de notitie hebben betrekking op het wijzigen van het systeem van overheidssubsidie, het aanscherpen van de regels over giften en partisponsorings, de mogelijkheid van het bieden van overheidssteun aan lokale politieke partijen in de toekomst en het op termijn belasten van een onafhankelijk

orgaan met de uitvoering van de wetgeving over partijfinanciering en met het toezicht op de naleving van de voorschriften.

Rechtspositie politieke ambtsdragers

Op basis van de in de integrale beleidsnotitie geformuleerde algemene visie op de rechtspositie van de verschillende categorieën ambtsdragers in het openbaar bestuur, zullen de rechtspositieregelingen in samenhang worden gezien en op consistentie beoordeeld. Tevens wordt gezien in hoeverre verdere modernisering en normalisering wenselijk is.

De doelstelling is het scheppen van randvoorwaarden om de toegang tot het openbaar bestuur en volksvertegenwoordiging te waarborgen. De bezoldiging en de overige rechtspositionele voorzieningen dienen passend en toereikend te zijn.

In de integrale beleidsnotitie rechtspositie politieke ambtsdragers worden samenhangende voorstellen gedaan, waarvan de uitvoering zal leiden tot normalisering en modernisering van de regelgeving met name op het terrein van het primaire inkomen, neveninkomsten, pensioenen en op de uitkeringen bij aftreden. De uitvoering van de voornemens zal in beginsel geschieden zonder budgettaire consequenties.

Vervolg bestuursakkoord

Kabinet, IPO en VNG willen komen tot een vervolg op het bestuursakkoord. De partijen hebben de voorkeur voor een akkoord over een beperkt aantal gezamenlijke maatschappelijke prioriteiten. Doel is te komen tot resultaatgerichte inhoudelijke en – indien mogelijk – financiële afspraken op de dossiers: kwaliteit openbaar bestuur, veiligheid, sociale infrastructuur, water, jeugdbeleid, platteland en financiële verhoudingen tussen overheden. Het onderwerp Kwaliteit openbaar bestuur en de operatie Publieke prestaties worden nauw met elkaar verweven. In de context van *daadkracht zonder bureaucratie* wordt via een vergelijking-programma openbaar bestuur ook gezamenlijk met VNG en IPO een bijdrage geleverd aan de debureaucratisering en ontkokering. Rijk, provincies en gemeenten nodigen elkaar uit om hun eigen functioneren te beoordelen door middel van onder andere benchmarking. Naast afspraken over ontkokering op diverse beleidsdossiers, worden ook afspraken gemaakt over bundeling en integratie van publieke middelen.

BZK wil een klantvriendelijker aanbod van voorzieningen stimuleren. Er wordt door overheden en instellingen teveel langs elkaar heen gewerkt, zodat er onvoldoende samenhang zit in het aanbod aan individuele burgers. BZK zet in op een betere afstemming van afzonderlijke schakels in het aanbod door ze te smeden tot ketens. Door goede ketenregie is betere dienstverlening mogelijk. BZK heeft een ketenregie-programma, waarin ondermeer experimenten worden gestimuleerd. 2003 staat in het licht van de implementatie van ketenregie. BZK wil (via het vervolg-bestuursakkoord) overleggen met de andere bestuurslagen hoe gemeenten en uitvoerders succesvol ketenregie kunnen toepassen.

Specifieke uitkeringen

Het kabinet beoogt de samenhang tussen de financiële en bestuurlijke verhouding in zijn interbestuurlijke relaties te expliciteren en te versterken. In 2003 komt het erop aan deze stellingname uit het kabinetsstandpunt specifieke uitkeringen te realiseren. De afweging tussen de bestuurlijke aspecten van een regeling (de doelstelling, de verantwoordelijkheidsverdeling en het instrument) zal de bekostigingswijze nadrukkelijk bepalen. De combinatie van het bestuurlijke en financiële arrangement

bepaalt vervolgens de benodigde verantwoordingsinformatie. De keuze voor een financieel arrangement is daarmee steeds bestuurlijk maatwerk.

Resultaatgerichte uitvoering van publieke taken en evaluatie van ZBO's

Het kabinet wil het oplossend vermogen van de samenleving activeren en stimuleren en zo het bestuur dichterbij de burger brengen. In het beleid staan resultaatgerichte en concrete uitvoering voorop. Het kabinet zal de prestaties van de overheid daartoe op doeltreffendheid en efficiency doorlichten en verbeteren. Doelstelling is om te komen tot een probleemoplossende, resultaatgerichte en efficiënte overheid en een kwalitatief goede publieke dienstverlening met ruimte voor keuzen van de burgers. Een evaluatie van de doelmatigheid van Zelfstandige Bestuursorganen (ZBO's) wordt in het strategisch akkoord wenselijk geacht. Het gaat hierbij om het goed uitvoeren van de publieke taken. Geen enkele organisatievorm wordt daarom a priori afgewezen. De ministers van BZK en van Financiën zullen een discussienotitie voorbereiden over de doelmatigheid van ZBO's. Zij zullen daarbij tevens de behoefte aan een algemene wettelijke regeling van ZBO's betrekken. De regering gaat ervan uit dat de Eerste Kamer bereid is de parlementaire behandeling van de Kadernwet ZBO's hangende de heroverweging aan te houden.

Beleidsartikel 7: Informatiebeleid Openbare Sector

Openbaar Bestuur en ICT

Het overheidsinformatiebeleid is een belangrijke katalysator voor het probleemoplossend vermogen ten aanzien van een aantal maatschappelijke problemen. Met inachtneming van generieke basisprincipes als zorgvuldigheid, zichtbaarheid en zakelijkheid zal het informatiebeleid bijdragen aan een daadkrachtig presterende overheid. Het overheidsinformatiebeleid is gekoppeld aan de *operatie Beter Bestuur voor Burger en Bedrijf*.

Het beleidsaccent in 2003 ligt ten eerste op de realisatie van een betrouwbare manier van elektronisch identificatie en communicatie met en binnen overheden. Ten tweede op het op orde brengen van de interne gegevenshuishouding. Beide accenten zijn basisvoorwaardelijk voor ten derde, een verdere noodzakelijke uitbouw van een overheid die zorgt voor bijdetijdse elektronische dienstverlening, toegankelijkheid en participatieve mogelijkheden.

Elektronische dienstverlening, toegankelijkheid en participatie

Het streven op termijn is dat burgers en bedrijven via internet toegang krijgen tot alle voor hen relevante overheidsinformatie. Streefwaarde hiervoor is dat eind 2003 90% van de provincies en gemeenten hun staten- respectievelijk raadsinformatie op systematische wijze op internet toegankelijk hebben gemaakt. Tweede streven is dat alle publieke dienstverleners hun diensten op internet op elektronische wijze gaan aanbieden, zodat burgers en bedrijven 7 dagen per week en 24 uur per dag hun zaken met de overheid kunnen afhandelen. De streefwaarde hiervoor is dat eind 2003 35% van de aangeboden diensten op elektronische wijze kan worden afgehandeld. Bij deze dienstverlening door de overheid staat de vraaggerichte benadering centraal. Tenslotte wordt getracht de participatie van burgers bij de beleids- en besluitvorming te vergroten. Streefwaarde hiervoor is dat eind 2003 25% van de publieke beleidsmakende instanties een website met interactieve beleidsvormingsinstrumenten heeft. Vanuit de Europese Unie krijgt Nederland te maken met twee richtlijnen die op het bestaande beleid aansluiten. Allereerst ten

aanzien van het hergebruik van overheidsinformatie waarbij de Nederlandse inzet is gericht op vaststelling van de EU richtlijn in 2003. De tweede Europese richtlijn heeft betrekking op een nader vast te stellen minimum pakket aan elektronische dienstverlening. Bij de invulling van dit pakket binnen de EU zal Nederland inzetten op uitgebreidere aandacht voor pro-actieve dienstverlening (géén loket i.p.v. één-loket) waarvoor in Nederland op termijn de Gemeentelijke Basisadministratie als fundering kan dienen.

Identiteit en Vertrouwen

In 2003 zal in het kader van het project Public Key Infrastructure (PKI) voor de Overheid de stapsgewijze uitrol van instrumenten aanvangen waarmee betrouwbare elektronische identificatie op afstand, de elektronische handtekening en versleuteling van informatie (met het oog op vertrouwelijkheid) mogelijk wordt voor communicatie mét en ván de overheid. Om die uitrol mogelijk te maken, zal in 2003 een permanente organisatorische voorziening in het leven worden geroepen, die het stelsel van eisen gaat beheren op basis waarvan organisaties kunnen aansluiten op de OverheidsPKI. Deze Policy Authority zal fungeren als de beleidsbepalende autoriteit in de hiërarchie van de Overheids-PKI. In 2003 zal de inzet primair gericht zijn op de domeinen overheid-overheid en overheid-bedrijfsleven. In verband hiermee zullen deze domeinen worden ondersteund bij het opzetten en realiseren van een PKI. Het streven is dat eind 2003 bij 5% van alle mogelijke elektronische transacties binnen deze domeinen een door PKI ondersteunde elektronische handtekening wordt gebruikt.

Het op orde brengen van de gegevenshuishouding is een voorwaarde om de beleidsopgaven van de overheid te kunnen waarmaken waar het gaat om elektronische dienstverlening, toezicht en handhaving, administratieve lastenverlichting en interne efficiency. Dit wordt bereikt door de realisatie van zogenaamde authentieke registraties, die overheidsbreed fungeren als unieke, verplichte bron voor bepaalde gegevens. Centraal daarbij staan de authentieke registraties van personen (GBA), bedrijven, vastgoed, gebouwen, adressen en geografische basiskaarten. Inmiddels zijn de beleidsmatige en juridisch kaders voor authentieke registraties vastgesteld en ligt het accent op de daadwerkelijke invoering hiervan binnen de overheidsorganisatie.

De in 2001 ingevoerde Nederlandse reisdocumenten zijn op vele punten beter beveiligd tegen fraude dan de reisdocumenten die daarvoor zijn uitgegeven. Het streven om de Nederlandse reisdocumenten optimaal te beveiligen stopt hier echter niet mee. Er wordt een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden om biometrische kenmerken toe te voegen aan de reisdocumenten om de documenten hiermee beter te beveiligen tegen zogenoemde *look alike* fraude. Op grond van de resultaten van de haalbaarheidsstudie zal een technische en financiële afweging plaatsvinden. Een voorstel tot wijziging van de Paspoortwet, dat een juridische basis geeft aan opnemings van een biometrisch kenmerk in het reisdocument, is voorgelegd aan de Tweede Kamer (kamerstukken II, 2001/2002, 28 342) Parallel aan het haalbaarheidsonderzoek vindt internationale afstemming plaats, zowel Europees als internationaal (International Civil Aviation Organisation, ICAO) ten einde de ontwikkelingen in Nederland en internationaal op elkaar af te stemmen.

Modernisering Gemeentelijke Basis Administratie (GBA)

De migratie van de huidige GBA naar het beoogde online GBA-stelsel zal in een gefaseerd traject van ongeveer 8 jaar plaatsvinden. Om het migratietraject naar de online GBA beheersbaar te maken en te versnellen is een uniformering van de huidige GBA-systemen noodzakelijk. In dit kader wordt op basis van een architectuurstudie voor het nieuwe GBA-stelsel die in 2002 wordt afgerond, een zogenoemd GBA-startpakket ontwikkeld. Niet alleen leidt de realisatie van een GBA-startpakket tot een beheersbaar migratietraject, tevens wordt de flexibiliteit van het GBA-stelsel aanzienlijk vergroot, wordt de marktwerking gestimuleerd en kan de kwaliteitsborging van het stelsel verder worden verhoogd. In 2003 wordt begonnen met de voorbereidingen voor de aanbesteding van het GBA-startpakket. Omdat een volledig online GBA eerst op middellange termijn gerealiseerd kan worden, wordt op de korte termijn een aantal maatregelen genomen om de grootste knelpunten binnen het huidige stelsel weg te nemen. Prioriteit heeft daarbij de aanpassing van het datatransport van GBA-gegevens. Dit is ook noodzakelijk om de ontwikkeling en inrichting van een landelijk raadpleegbare directory (LRD) op de GBA mogelijk te kunnen maken. De realisatie van een LRD op korte termijn is nodig om tegemoet te komen aan de wens van bepaalde afnemers – zoals de politie – om direct en op ieder gewenst moment over de benodigde gegevens te kunnen beschikken. Op basis van de specificaties voor de LRD zal in 2003 de LRD verder worden ontwikkeld en wordt begonnen met de voorbereidingen voor de bouw ervan. Uitvoering van deze activiteiten zal plaatsvinden in nauw overleg met de gemeenten en afnemers.

Kiezen op Afstand (KOA)

De Tweede Kamer is geïnformeerd over de uitkomsten van de heroverweging van het project KOA (kamerstukken II, 2001/2001, 28 000 VII, nr 63). Conform deze uitkomsten wordt het project gericht op een experiment bij de verkiezingen voor het Europese Parlement (10 juni 2004) inhoudende dat kiezers die in het buitenland woonachtig zijn dan wel in het buitenland voor beroep of bedrijf verblijven de keus krijgen om te stemmen per brief (de thans geldende mogelijkheid) of via PC en/of telefoon, alsmede binnen de gemeente, door gebruikmaking van een oproepingskaart met echtheidskenmerken, gestemd kan worden in een stemlokaal van eigen keuze. Het vorig jaar voorbereide wetsvoorstel Experimentenwet Kiezen op Afstand zal worden aangepast aan de uitkomsten van de heroverweging. Het wetsvoorstel zal opnieuw voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd. BZK zal, in aansluiting op de rapportage die bij de uitkomsten van de heroverweging is gevoegd, de ontwikkelingen in het buitenland op het terrein van elektronisch kiezen op afstand aandachtig volgen en de Kamer daarover informeren.

Sectorbenadering

Naast de genoemde algemene accenten wordt op zoek gegaan naar succesvolle sectorspecifieke, maar vooral ook sectoroverstijgende ICT-toepassingen en mogelijkheden. Uitgangspunt is daarbij dat het informatiebeleid zichtbare resultaten oplevert voor burgers en bedrijven in relatie tot actuele maatschappelijke problemen. Het betreft dossiers als het elektronisch veiligheidsloket, de vraagwijzer en verscherping van identiteitscontrole (biometrie) waarvoor achterliggende generieke benodigdheden gerealiseerd moeten worden. Daarnaast worden door inzet van ICT-kanskaarten trajecten sectoroverstijgende oplossingen benoemd en ingezet. In totaal worden drie nieuwe ICT-kanskaarten gestart

en wordt in twee gevallen specifiek overheidsinformatiebeleid voortvloeiend uit eerdere kanskaarttrajecten geïmplementeerd.

Beleidsartikel 8: Integratiebeleid

Integratiebeleid

Het integratiebeleid etnische groepen zal in de komende kabinetsperiode op resultaat gericht zijn. Vier pijlers staan hierbij centraal: (I) inburgering, (II) preventief beleid inzake gemarginaliseerde jongeren, (III) sociale cohesie en (IV) het tegengaan van segregatie.

Uitgangspunt

Als uitgangspunt voor een effectief integratiebeleid van bevolkingsgroepen geldt dat dit een zaak van wederzijdse aanpassing is en dus een inzet behoeft, gericht op aanpassing van de leden van etnische groepen en op aanpassing van de samenleving en haar leden. Het kabinetsbeleid zal zwaar inzetten op het activeren van het probleemoplossend vermogen binnen de samenleving. Daartoe zal meer dan in het verleden de migranten en van de andere burgers van ons land de noodzaak onder ogen worden gebracht om zich daadwerkelijk in te spannen om tezamen aan onze samenleving vorm te geven. Van de migranten wordt gevergd dat zij zich loyaal betonen aan onze democratische rechtsorde, bereid en in staat zijn met goede kennis van het Nederlands daaraan te participeren en zich bekwamen om zelfstandig als burger van dit land te functioneren. Van de overige leden van de samenleving wordt gevraagd dat zij de migranten op gelijke voet de kans geven aan onze samenleving deel te nemen.

Samenhang van migratie- en integratiebeleid

Het vreemdelingenbeleid en de coördinatie van het integratiebeleid zijn voor de komende kabinetsperiode samengebracht onder de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie. Er is een intrinsieke samenhang tussen deze beide beleidsterreinen. Elke vreemdeling die tot verblijf in Nederland wordt toegelaten, staat daarmee aan het begin van *ingroei* in onze samenleving. De ontvangende samenleving moet hem of haar dan ook de ruimte geven om zich in korte tijd te kunnen bewijzen als waardevol medeburger van ons land. Tegelijkertijd eist het opnamevermogen in economisch en sociaal opzicht van onze samenleving een restrictief toelatingsbeleid. Dat houdt enerzijds een strenge beoordeling van verzoeken om toelating in, en tegelijk verhoging van de acceptatie door de leden van onze samenleving van degenen die rehtens zijn toegelaten.

I Inburgering

Beheersing van de Nederlandse taal, maatschappelijke redzaamheid, opleiding en werk zijn basisvoorwaarden om in onze samenleving volwaardig te kunnen participeren. Daarom heeft sinds de invoering van de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN) elke nieuwkomer de gelegenheid een eerste stap te zetten naar sociale en economische zelfredzaamheid en worden oudkomers bij wijze van inhaalslag gestimuleerd een duaal inburgeringsprogramma te volgen.

Nieuwkomers dienen zo spoedig mogelijk duidelijkheid te krijgen of zij hier kunnen blijven. Direct na statusverlening moet het inburgeringstraject een aanvang nemen, waarbij de aansluiting tussen de integratieactiviteiten in de asielzoekerscentra met het daaropvolgende inburgeringsprogramma naadloos moet zijn. De komende periode zal meer drang worden uitgeoefend op inburgeraars om de effectiviteit van de inburgering te vergroten. In het Strategisch Akkoord is vastgelegd dat aan

verlening van een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd de voorwaarde van succesvolle afronding van de inburgeringscursus wordt verbonden. Voorts worden oudkomers, die afhankelijk zijn van een uitkering en de Nederlandse taal onvoldoende beheersen, verplicht eveneens een inburgeringscursus volgen. De inburgeraar moet in de toekomst bovendien zelf de inburgeringscursus betalen; na succesvolle afronding krijgt de cursist de helft van de kosten terug. De verzorging van de inburgering is ondergebracht bij gemeenten. Voor verhoging van de effectiviteit is het ontwikkelen van landelijke standaarden en een landelijke methodiekstructuur essentieel. Outputfinanciering, harmonisatie van de verantwoordingsinformatie, afschaffen gedwongen winkelnering en het vormgeven van de éénloketgedachte en meer persoonsgericht maatwerk moeten leiden tot verbetering van de resultaten van het inburgeringstraject. Ook worden duale trajecten beproefd, waarbij de nieuwkomer leren en werken kan combineren. Deze trajecten, waarin taalvaardigheid gecombineerd wordt met beroepsopleiding, opvoeding, werk of sociale activering, zijn een belangrijk instrument om uitval te voorkomen. Verder is in ontwikkeling een basisregistratiesysteem waarin het begin- en eindniveau van de inburgeraar wordt genoteerd, om beter zicht te kunnen hebben op de voortgang die hij/zij boekt. Daarnaast is van belang de competenties die de inburgeraar elders heeft opgedaan gestructureerd in kaart te brengen. Bij OC&W is een *portfolio* in ontwikkeling met het doel om de leer- en werkervaring die de inburgeraar meebrengt om te zetten in vaste beoordelingsstandaarden. Deze zullen tegelijkertijd worden gebruikt bij de formele erkenning van elders verworven competenties.

II Preventie van criminalisering en marginalisering

Waar er een verband is tussen onveiligheid/criminaliteit en etniciteit is extra aandacht nodig. Dergelijke processen ondermijnen de saamhorigheid tussen burgers en leiden tot afstand met de overheid. Veiligheid begint met een gedeeld besef van normen en waarden, met de wijze waarop burgers elkaar aanspreken op normoverschrijdend gedrag, met de wijze waarop jongeren worden opgevoed. Het kabinetsbeleid zal zich daarom niet alleen richten op correctieve bestrijding van onveiligheid, maar ook op preventie door middel van aandacht voor de oorzaken die aanleiding geven tot deviant gedrag en de toenemende jeugdcriminaliteit onder delen van etnische minderheidsgroepen.

Gemeenten hebben een belangrijke rol in het bestrijden van oorzaken die leiden tot marginalisering en criminaliteit onder jongeren (het zgn. CRIEM-beleid). Daarbij gaat het om het op lokaal niveau sluitend maken van de keten van voorzieningen en instellingen, dusdanig dat (bijna) ontspoorde jongeren de weg terug vinden naar (vervolg-)scholing en een plaats op de arbeidsmarkt. Gebleken is dat bij dit gemeentelijk beleid jongeren van etnische minderheidsgroepen niet altijd goed bereikt worden. Om dit bereik te verbeteren is, naast een sterke regierol van de gemeente, goede samenwerking nodig met de etnische groepen zelf bij het ontwikkelen en uitvoeren van het beleid.

Het rijk ondersteunt de gemeenten bij het voeren van preventief beleid met instrumenten, adviezen en uitwisseling van expertise. Bij dit laatste, het verspreiden van de nodige expertise, gaat het *Kenniscentrum Grote Steden* een functie vervullen d.m.v. de instelling van een digitaal *Preventieplein*. Het is de bedoeling dat dit plein de vorderingen volgt van 35 gemeenten die actief preventiebeleid voeren ten aanzien van jeugd van etnische herkomst. Ook zal het plein inzicht bieden in *good practices* en proeftuinen aangaande het voorkomen van marginalisering en criminaliteit onder allochtone jeugd.

III Sociale cohesie

Het integratiebeleid zal zich in deze kabinetsperiode actiever richten op het bereiken van sociale cohesie binnen en tussen de verschillende bevolkingsgroepen, in het bijzonder in concentratiewijken. Ter bevordering van de toenadering zal in een permanente dialoog helderheid geboden worden over de gemeenschappelijke waarden die onze samenleving dragen en de onderlinge verbondenheid van burgers te bevorderen. Ongedwongen omgang van burgers van verschillende achtergrond is het beste teken van sociale cohesie. Versterking van bewonersinitiatieven en van verdere vormen van zelforganisatie is noodzakelijk om duurzame participatie te kunnen waarborgen. Daarbij moet als uitgangspunt gelden dat niet de persoon of organisatie wordt ondersteund, maar de activiteiten die bijdragen tot versterking van participatie aan de Nederlandse samenleving.

Een voortdurende bedreiging van het integratieproces blijft gelegen in discriminatie, racisme en vreemdelingenhaat. Helaas doet zich dit bij alle bevolkingsgroepen in ons land voor. Voor het kabinet geldt dienaangaande een beleid van zero tolerance jegens discriminatoire en racistische uitingen, of het nu gaat om leden van de meerderheid, als leden van een etnische of religieuze minderheid. De infrastructuur van organisaties die belast zijn met de voorkoming en bestrijding van discriminatie, racisme, vreemdelingenhaat, vooroordelen en intolerantie zal verder worden uitgebouwd en geprofessionaliseerd.

Bij toegankelijkheid staat voorop dat de instituties in hun producten en diensten de gehele bevolking in al zijn diversiteit kunnen bedienen. De bevordering van de toegankelijkheid en evenredig effect van instellingen is al in beweging, maar in teveel gevallen sluit het voorzieningenaanbod (bijvoorbeeld bij onderwijs, huisvesting, welzijn en gezondheidszorg) nog onvoldoende aan bij de vraag onder immigrantengroepen. Daarom is een actieve opstelling van de overheid op dit punt noodzakelijk. Gedacht kan worden aan het sluiten van convenanten in verschillende sectoren.

IV Tegengaan van segregatie

De groei van wijken met een eenzijdige bevolking moet worden tegengegaan, onder meer door een gevarieerder en kwalitatief betere woningaanbod en door streven naar spreiding op vrijwillige basis. Hier ligt in de eerste plaats een verantwoordelijkheid van het lokale bestuur in samenwerking met verhuurders en woningcorporaties. Daarbij wordt gedacht aan positieve prikkels, als verhoging wijkveiligheid, aanbieden van gericht woningaanbod in het kader van stedelijke vernieuwing, verhoging van de aantrekkelijkheid voor hogere en middeninkomensgroepen, en aan het wegnemen van segregatiebevorderende mechanismen, bijvoorbeeld selectief toelatingsbeleid scholen. Van groot belang is een regelmatige communicatie over wijkvoorzieningen op het niveau van de bewoners die het betreft, en het bevorderen van hun participatie in de ontwikkeling en uitvoering van wijkplannen.

Aangezien de integratieproblematiek ruimtelijk grotendeels neerslaat in de grote steden van de G25 moet er een hechte verbinding tussen het lokale integratiebeleid en de beleidsactiviteiten die binnen de fysieke, de sociale en de economische pijler van het grotestedenbeleid ontwikkeld worden. Het Kenniscentrum Grote Steden kan een functie vervullen in het verspreiden van de nodige expertise en van *good practices*.

Beleidsartikel 9: Grotestedenbeleid

Grotestedenbeleid (GSB)

De meeste maatschappelijke verschijnselen – zowel de positieve als de negatieve – doen zich in grote steden in verhevigde mate voor. Zo staat de veiligheid in onze steden onder druk: het aantal delicten en de kans op slachtofferschap van verschillende soorten delicten zijn er relatief groter dan in de rest van het land. Doordat de burgers in de steden zich onveilig voelen, neemt ook het gevoel van saamhorigheid af en is er onder burgers sprake van een afnemend vertrouwen in de overheid. Het kabinet wil de feitelijke veiligheid en de veiligheidsgevoelens van de burgers in Nederland vergroten. Hiertoe zal een samenhangend beleid voor alle ketenpartners worden gevoerd: het *programma van maatregelen «SamenWerken aan Veiligheid»*. Het kabinet zet zich in om met alle partners, dus ook met de gemeenten, hiervoor resultaatsafspraken te maken. Rijk, VNG en IPO komen tot gezamenlijke resultaatsafspraken op hoofdlijnen via het vervolg-bestuursakkoord. Rijk, VNG en IPO komen tot gezamenlijke resultaatsafspraken op hoofdlijnen via het vervolgbestuursakkoord. Omdat de veiligheidssituatie in de grote steden meer aandacht behoeft, wordt veiligheid de vierde pijler binnen het grotestedenbeleid. Met de grote steden worden resultaatsafspraken op maat gemaakt over veiligheid via de GSB-aanpak.

Voor kansarmen en nieuwkomers biedt de stad vaak de springplank naar volwaardige integratie en participatie in de maatschappij. Dit geldt in het bijzonder ook voor etnische minderheden, waarvan een absoluut en relatief groot deel in de grote steden woont. Het GSB zal daarbij dienen als voertuig voor de structurele inbedding van het beleid ten aanzien van inburgering en participatie en integratie minderhedenbeleid over de volle breedte van het gemeentelijk beleid.

Omdat de doorgroeiers de stad vaak verlaten, blijven forse inspanningen nodig om de kwetsbare groepen in de steden op te vangen en kansen te bieden. Ook is het gewenst de doorgroeiers meer dan voorheen aan de stad als woonplaats te binden en de economische structuur verder te versterken. Door de voortgaande *vlucht* van mensen met midden- en hoge inkomens uit de stad, is de dreiging van ruimtelijke segregatie tussen stad en ommeland nog aanwezig. Daarom zal het tempo van de herstructurering van wijken omhoog moeten. In dit kader is ook het verbeteren van de veiligheid en de leefbaarheid van belang. Daarbij zal de aandacht zich vooral ook richten op zichtbare verbeteringen in de kwetsbare wijken. In de brief van 18 februari 2002 (kamerstukken II 2001/2002, 24 036, nr. 247) aan de Tweede Kamer is een nadere analyse toegezegd van het geheel aan belemmeringen van en maatregelen voor het stimuleren van herstructurering van wijken. De uitkomsten van deze analyse kunnen leiden tot vereenvoudiging en stroomlijning van regelgeving enerzijds, en – indien dit past binnen randvoorwaarden als gelijk speelveld en budgettaire inpasbaarheid – tot nadere wetgeving op het gebied van mogelijke fiscale belemmeringen (met name bij overdrachtsbelasting, vennootschapsbelasting en BTW) anderzijds. De positieve ontwikkeling in de afgelopen jaren op het terrein van werk en economie in de steden dient te worden bestendigd, waarbij de verdere ontwikkeling en benutting van Publiek Private Samenwerking een belangrijke rol zal spelen. Het is noodzakelijk dat de steden in blijven spelen op de nieuwe ontwikkelingen op het terrein van ICT. In de steden verlaten (te) veel jongeren het onderwijs zonder startkwalificatie. Door deze valse start hebben zij ook slechte vooruitzichten om zich een plaats in onze maatschappij te verwerven. Velen zijn al op voorhand verloren

voor de arbeidsmarkt en de verlokkingen van carrières in de criminaliteit of in het illegale circuit zijn soms groot. De steden dienen daarom onverminderd in te zetten op het voorkomen van schooluitval, voortijdig school verlaten en op het verminderen van overlast die deze jeugd veroorzaakt.

Het kabinet is gezamenlijk verantwoordelijk voor de inhoud van het GSB; de coördinerend minister is verantwoordelijk voor bestuurlijke aanpak en het GSB-stelsel.

De burger centraal

Burgers, bedrijven en instellingen zijn belangrijke actoren bij het ontwikkelen en uitvoeren van beleid. GSB moet daarom vooral een vraaggericht aanbod bieden. Ter voorbereiding op de volgende convenantsperiode zal de betrokkenheid en de inbreng van de burgers, bedrijfsleven, instellingen en diensten, worden versterkt. Met het oog op een duurzame en gelijkwaardige integratie en participatie van etnische minderheden in de Nederlandse samenleving is de interculturalisatie van instellingen en de aansluiting van het aanbod van die instellingen op de vraag vanuit de pluriforme samenleving van groot belang. In dit kader is de integrale wijkaanpak, waar nodig ondersteund door een wijk-ontwikkelingsmaatschappij, een belangrijk voertuig.

Vergroten van de implementatiekracht, versterken van de lokale uitvoering en aanspreken op resultaten, 2002–2004

Het is belangrijk dat de overheid de verwachtingen die burgers en bedrijven ten aanzien van haar hebben zo goed mogelijk waarmaakt en dat ze doet wat ze toezegt. Daarom wordt er de komende jaren nadruk gelegd op het vergroten van de implementatiekracht van de steden, het versterken van de uitvoering van het GSB in de steden en het behalen en zichtbaar maken van resultaten door het inzetten van een Expert-team uitvoering GSB. Dit Expert-team uitvoering GSB zal de kwaliteit en het tempo van de uitvoering van het GSB (stadsconvenanten 1999–2004) gaan versterken. Met betrekking tot 2002/3 (uitvoering huidige convenanten) en 2004 (verlenging convenantsperiode met een jaar) moet de bureaucratische last tot een minimum beperkt worden. De huidige convenantsperiode wordt verlengd tot eind 2004. In overleg met de steden kunnen eventueel aanvullende resultaten worden afgesproken. De behaalde resultaten zullen voor de steden bepalend zijn of zij aanspraak kunnen maken op de door het Rijk gereserveerde middelen voor 2004. Daarnaast moet de lokale uitvoering worden versterkt en zo nodig geïnnoveerd. Hierbij zal in overleg met de stad gezien worden in hoeverre het nodig is de lokale inzet op prioritaire rijksthema's uit het Strategisch Akkoord te verhogen. In het bijgaande beleidsprogramma is hiervoor een planning aangegeven. Het betreft dan het vergroten van de veiligheid, het versterken van de preventieve jeugdketen (voorschoolse opvang, brede scholen, voortijdig school verlaten, breedtesport), het bevorderen van de integratie van etnische minderheden, het versterken van de sociale cohesie en de bewonersparticipatie, het verbeteren van het economisch vestigingsklimaat en de bereikbaarheid en de tempoverhoging van de herstructurering van stadswijken. De steden hebben zich vastgelegd op het behalen van meetbare resultaten. Het verwijtbaar niet halen van deze resultaten zal consequenties hebben voor de steden, bijvoorbeeld door het verlagen van toegekende voorschotten en/of het verlagen van toekomstige rijksbijdragen.

Vermindering van de bureaucratie convenantsperiode 2005 t/m 2009

De steden worden nog teveel geconfronteerd met de dubbele bureaucratie van monitoring en verantwoorden over prestaties op Meerjarig Ontwikkelings Plan (MOP)-niveau en verantwoording over verschillende departementale geldstromen die onderdeel uitmaken van het GSB. De voorbereiding van de nieuwe convenanten is gestart, waarbij Rijk en steden in 2003 eerst afspraken maken over het beleidskader GSB III, de meetbare doelstellingen en over de overige voorwaarden waaraan de MOP's moeten voldoen. De steden krijgen daarbij meer ruimte de landelijke GSB-doelstellingen op maat te vertalen naar de stadseigen situatie, zonder daarbij overigens de nuttige en noodzakelijke samenhangen binnen en tussen de pijlers uit het oog te verliezen. In het kader van stap 1 van de harmonisering van de financiële verantwoording, zal daarom in 2003 door de steden per pijler financieel verantwoord kunnen worden over 2002, via één virtuele loket bij BZK. Meer samenhang, ontkokering, beleidsconvergentie en verdergaande bundeling van geldstromen van de kant van het Rijk zijn belangrijke voorwaarden voor verantwoording over prestaties op MOP-niveau. Bij aanvang van de volgende convenantsperiode (2005 t/m 2009) moet deze programmatische verantwoording (stap 3 van de harmonisering) een feit zijn. Rijk en steden zullen de prestatieafspraken in maatwerkconvenanten vastleggen. Gedurende de uitvoering wordt op deze prestaties gemonitord. In een bestuurlijk overleg zullen steden en Rijk jaarlijks bezien of de uitvoering op tempo ligt. Ook zullen zij bezien of er nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen zijn waar de overheid op in moet spelen. In beide gevallen kunnen eventueel aanvullende afspraken gemaakt worden. Aan het einde van de convenantsperiode wordt verantwoording afgelegd over doelbereiking op de prestatieafspraken. Het verwijtbaar niet behalen van prestaties zal consequenties hebben. Daartoe worden prikkels (beloning en sancties) ingebouwd in de in te stellen brede doeluitkeringen en in de maatwerkconvenanten. De bestaande monitors en de door departementen gevraagde beleidsinformatie worden beter op elkaar afgestemd en geïntegreerd. De gegevens worden zoveel mogelijk op één moment verzameld via één frontoffice. Dit loket wordt in samenhang met het virtuele loket ontwikkeld. Met het oog op een grotere transparantie en het vergroten van het lerend vermogen, krijgt het instrument van zelfanalyse en visitatie een grotere rol.

De bestaande functie van het Extra-comptabel overzicht (ECO) als sturingsinstrument ten behoeve van de coördinerend minister wordt verder ontwikkeld. Daarmee wordt tevens de Tweede Kamer meer inzicht geboden in de financiële en beleidsmatige voortgang van het GSB.

Afstemming met omliggende gemeenten in het kader van het GSB

Knelpunten op de arbeidsmarkt, bereikbaarheid, wonen en groen dienen op het bestuurlijke schaalniveau waar ze spelen te worden aangepakt. Daarom wordt in de volgende convenantsperiode de regionale inbedding van het GSB verder verankerd. De aantoonbare regionale afstemming geldt dan ook als harde voorwaarde bij het sluiten van de stadsconvenanten. Voor stedelijke regio's met een sterke verwevenheid tussen centrumstad en omliggend gebied zal in de Wet gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid voor meer verplichtende intergemeenschappelijke samenwerking worden geïntroduceerd.

Versterking Europees stedelijk beleid

In Europees verband wordt een Europees netwerk voorbereid voor de uitwisseling van praktijkervaringen tussen de steden die deelgenomen hebben aan de URBAN pilot programma's, het URBAN I initiatief en het

inmiddels lopende URBAN II initiatief. In totaal gaat het hierbij om 250 steden in de huidige 15 lidstaten. De Europese Commissie heeft hiervoor tot en met 2006 € 10 mln beschikbaar gesteld. In het kader van het streven naar beleidsinnovatie en het vergroten van het lerend vermogen van het GSB, zal het Rijk de URBAN-steden stimuleren om aan dit programma deel te nemen.

Beleidsartikel 10: Arbeidszaken overheid

Het kabinet ziet het optimaliseren van de dienstverlening aan de burgers en het waarborgen van moderne en hoogwaardige publieke voorzieningen als een belangrijke en permanente opgave en uitdaging. De overheid zal om die reden meer moeten investeren in de kwaliteit van de uitvoering, met het oogmerk efficiënter en doelmatiger te besturen en de burger beter te bedienen. De samenleving stelt namelijk steeds hogere eisen aan de publieke dienstverlening. Consumenten worden in de marktsector steeds vaker met moderne ICT-technieken snel, efficiënt, servicegericht en klantvriendelijk bediend. Zij verwachten dit ook van de publieke sector.

Een belangrijke voorwaarde voor het welslagen van deze missie is dat de publieke sector erin blijft slagen met het oog op de toekomstige ontwikkelingen, waaronder de vergrijzing, voldoende gekwalificeerd personeel en management aan te trekken en te behouden, en dit productief en effectief weet in te zetten. Dit vereist, naast klassieke instrumenten op het terrein van de arbeidsvoorwaarden, moderne arbeidsverhoudingen en een innovatieve aanpak van de bedrijfsvoering. De adequate doorvertaling van de modernisering van het arbeidsmarktbeleid en het activerende reïntegratiebeleid, zoals het kabinet is overeengekomen, speelt hierbij een belangrijke rol. Even wezenlijk als actueel bij dit alles is het uitgangspunt van de betrouwbare en integere ambtenaar.

In de Trendnota Arbeidszaken Overheid 2003, die als bijlage bij deze begroting verschijnt, wordt eveneens uitgebreid op deze thema's ingegaan.

Betere dienstverlening door innovatie en kwaliteitsverbetering

De dienstverlening van de overheid moet beter aansluiten op de wensen van de burgers en ruimte laten voor eigen keuzes. Daarom zet het kabinet krachtig in op het bevorderen van vraaggerichte dienstverlening en grotere betrokkenheid van de burgers bij de modernisering en invulling van diensten en voorzieningen. De publieke sector moet veel alerter zijn op de resultaten en effecten van haar handelen en de efficiëntie. Systematische inzet van kwaliteitsinstrumenten (waaronder het *benchmarken* van overheidsorganisaties en het houden van tevredenheidsonderzoeken onder burgers en werknemers) zal daarom bevorderd worden. Daarmee wordt tevens de transparantie en meetbaarheid van de publieke prestaties vergroot. Vergroting van de efficiëntie en de bestuurlijke effectiviteit heeft veel te maken met leiderschap en ondernemerschap van de publieke manager en zal bevorderd moeten worden door onder meer verdergaande samenwerking te stimuleren (bijvoorbeeld ketengericht, gebiedsgericht of publiek-privaat en tussen bestuurslagen of sectoren en door de bundeling van bedrijfsvoeringsvoorzieningen (*shared service centers*) en bekostigingsprikkel nader te onderzoeken.

Het innovatietraject wordt binnen de hele publieke sector uitgevoerd en krijgt onder meer gestalte door het verzamelen, delen en verspreiden van kennis en ervaring over goede praktijkvoorbeelden (via conferenties, websites en publicaties), door toegepaste research, door de stimulering van experimenten en pilots en door de bevordering van brede implemen-

tatie van succesvolle vernieuwingen. Dit geschiedt aan de ene kant vanuit de verantwoordelijke ministers voor hun eigen taakvelden (onderwijs, zorg en welzijn, defensie, politie en openbaar bestuur). Recent is daartoe binnen het taakveld openbaar bestuur het Innovatiecentrum Openbaar Bestuur, genaamd InAxis, ingesteld. Aan de andere kant zal Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met inzet van het Programmabureau Innovatie en Kwaliteit Publieke sector het hele innovatietraject ondersteunen met initiatieven voor de gehele publieke sector. In 2003 wordt gerapporteerd aan de Kamer over de voortgang en de resultaten binnen de hele publieke sector.

Moderne arbeidsverhoudingen

Het kabinet hecht sterk aan goede verhoudingen met de werkgevers en werknemers. Ook bij de overheid. Het stelsel van arbeidsvoorwaardenvorming in de overheidssectoren functioneert in zijn huidige vorm bijna tien jaar. Dit voorjaar heeft het kabinet het functioneren van het stelsel geëvalueerd en het kabinetsstandpunt naar aanleiding van die evaluatie is inmiddels aan de Kamer gezonden (kamerstukken II, 2001/2002, 28 002, nr.3). De behandeling is in het najaar van 2002 voorzien.

Het stelsel voldoet, zo luidt de conclusie, aan de verwachtingen. Het heeft nieuwe uitdagingen, zoals de veranderde situatie op de arbeidsmarkt, goed opgevangen.

Het stelsel is met deze constatering echter niet af. Zo leidt de voortschrijdende decentralisatie binnen de sector Onderwijs tot enkele aanpassingen. Verder zal de vormgeving van het pensioenoverleg worden aangepast aan het gegroeide aantal sectoren. Tenslotte zullen witte vlekken in de informatievoorziening ten aanzien van zelfstandige bestuursorganen worden ingevuld. Bij dit alles wordt sterk overwogen de hoofdlijnen van het stelsel van de collectieve arbeidsvoorwaardenvorming vast te leggen in de Ambtenarenwet. BZK is voornemens daarbij eveneens de definitieve vormgeving van het bovensectorale pensioenoverleg in een wettelijke regeling te verankeren.

Mede in het licht van de evaluatie wil het kabinet de komende periode eveneens verkennen hoe tegen verdere normalisering van de ambtelijke verhoudingen, dat wil zeggen een (meer) marktconforme vormgeving van de individuele en collectieve arbeidsverhouding, moet worden aangekeken. Onderzocht wordt in hoeverre het mogelijk en wenselijk is geheel of gedeeltelijk de overstap naar het systeem van de marktsector te maken. Aan de Tweede Kamer is hierover een notitie toegezegd.

Activerend reïntegratiebeleid; modernisering van de (bovenwettelijke) regelingen

Het kabinet zet in op het vergroten van het arbeidsaanbod door de inzetbaarheid van personeel te vergroten en de uitval terugdringen. Via een groot aantal maatregelen, waaronder ingrepen in de wettelijke en bovenwettelijke uitkeringen van de WAO en WW, wil het kabinet dit stimuleren. Voor wat betreft de bovenwettelijke uitkeringen zijn de sociale partners primair verantwoordelijk. Regelingen, die werkhervatting aantoonbaar ontmoedigen, zouden moeten worden versoerd of afgeschaft, evenals regelingen die lastig uitvoerbaar zijn, of waarvan de uitvoeringskosten niet meer in verhouding staan tot de uitkeringsbedragen.

Er zijn bij de overheid voorbeelden van dat soort regelingen, zoals de suppletierегeling voor werklozen, gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers en de onverminderde loondoorbetaling in (een deel van) het

tweede ziektejaar. Bovenwettelijke regelingen dienen daarentegen primair (tijds) werkhervatting te belonen in plaats van inactiviteit. Het kabinet zal de onder zijn gezag vallende sectoren hierop bij de eerstvolgende CAO-onderhandelingen aanspreken. BZK zal de sociale partners inzicht verschaffen in de werking van de regelingen en de mogelijkheden voor bijstelling.

Pensioenen

Aandachtspunt van het kabinet is de betaalbaarheid van pensioenen nu en in de toekomst. De consequenties van de bevolkingssamenstelling en de verslechterde economische situatie vereisen voortdurende aandacht. In het overleg met andere betrokken ministeries, het ABP en de sociale partners zullen de toekomstopties terzake worden verkend.

Betrouwbare ambtenaar; modernisering Ambtenarenwet

Een goede dienstverlening impliceert dat burgers onvoorwaardelijk op de overheid moeten kunnen vertrouwen. Dat stelt hoge eisen aan alle overheidswerknemers. Zij moeten zich houden aan de normen en waarden die verbonden zijn aan het uitoefenen van de overheidstaak. Voor een kwalitatief hoogwaardig overheidsapparaat is ook essentieel dat deze grondbeginselen helder en kenbaar zijn. BZK wil dit stimuleren door enkele kernbeginselen in de Ambtenarenwet te verankeren en voorts door (mede)overheden te verplichten tot het opstellen van een gedragscode voor ambtenaren. De memorie van toelichting bij het wetsvoorstel zal handvatten bieden voor de inhoud van de gedragscode. In het kader van een modernisering van de Ambtenarenwet is een wetsvoorstel met deze strekking in voorbereiding.

Beleidsartikel 11: Kwaliteit rijksdienst

Taakstelling

Voor het Rijk is in het Strategisch Akkoord opgenomen, dat naast vergroting van de efficiency en effectiviteit, de beleidskernen kleiner moeten worden. Ook moet er minder geld aan externe inhuur worden besteed. De les van vorige bezuinigingsoperaties is dat – zonder dat vooraf de inhoud en richting wordt bepaald en zonder monitoring van de uitvoering – de resultaten niet zijn gewaarborgd en mogelijk zelfs verlies aan kwaliteit optreedt. Binnen drie maanden zal de minister van BZK een plan van aanpak voor de vormgeving van de monitor opstellen. In het plan van aanpak zal aandacht besteed worden aan de verdere uitwerking van de taakstelling, de uitvoeringscriteria en aanzetten tot de concrete invulling. Bij de te nemen maatregelen zal, gezien het Strategisch Akkoord, aandacht moeten worden besteed aan het terugdringen van de bureaucratie door deregulering, het vergroten van efficiency door ondermeer door verbetering van de bedrijfsvoering, het wegnemen van overlap en de verbetering van de resultaatgerichte uitvoering.

Vernieuwing HRM-stelsel

Ter verbetering van de kwaliteit en efficiency van de personele functie op de departementen start het kabinet een operatie *vernieuwing HRM-stelsel Rijk* met als doel de personeelsvoorzieningen rijksbreed te bundelen in een zogenaamd shared service center. Verder wordt een systeem van benchmark en visitatie ontwikkeld. Hiermee kunnen ministeries of onderdelen daarbinnen zichzelf toetsen en met elkaar vergelijken. Naast investeringen in informatie en organisatie zijn ook investeringen in mensen noodzakelijk. Met name de manager is het visitekaartje van de werkgever. Een programma zal worden gestart om de professionaliteit

van de personeelsadviseurs te verhogen. Verder worden de reïntegratie inspanningen voor langdurig zieke medewerkers en arbeidsgehandicapten gecontinueerd.

Voorts komt er een nieuw beloningsstelsel, dat ondermeer tot doel heeft medewerkers nadrukkelijker op gerealiseerde activiteiten en ontwikkeling te belonen.

Beloningscommissie

In 2002 wordt een beloningscommissie ingesteld. Taken van deze commissie zijn: ijkking van de beloningspositie van de ambtelijke en politieke top in de sector Rijk aan relevante deelarbeidsmarkten; normen opstellen voor de inkomenstoelagen van de ambtelijke top sector Rijk en adviseren van de vakminister in het geval deze de maximum toeslag wenst te overschrijden. Aan de hand van de opgedane inzichten adviseert de commissie de vakministers gevraagd en ongevraagd over een passende beloning(sontwikkeling) voor topfunctionarissen van onder de departementen ressorterende diensten en publiekrechtelijke zelfstandige bestuursorganen.

Organisatie Rijksdienst

Naast deze activiteiten is in het Strategisch Akkoord aangekondigd dat er een onderzoek zal komen naar de toekomstige organisatie van de rijksdienst. Voor eind 2002 zal in overleg met alle betrokkenen een plan van aanpak gereed zijn.

Ook een kleinere rijksoverheid moet een goede positie op de arbeidsmarkt behouden. Dat vraagt om bestendinging van acties op het vlak van arbeidsmarktcommunicatie en instroom van specifieke, schaarse groepen.

CAO-Rijk

In het Strategisch Akkoord zijn diverse beleidsmaatregelen aangekondigd die consequenties kunnen hebben voor de arbeidsvoorwaarden van de sector Rijk. Deze maatregelen zijn onderwerp van gesprek in de komende CAO-onderhandelingen die de minister van BZK in het najaar 2002 voert met de Samenwerkende centrales van overheidspersoneel.

Management development voor het Rijk

De noodzaak van een kwalitatief en kwantitatief goed topmanagement bij het Rijk is groot. Een goede, op hun taak toegeruste, bezetting van functies in de top van het Rijk, waarbij selectie op basis van kwaliteit leidend is, blijft een belangrijk aandachtspunt. Selectie op basis van kwaliteit volgens de ABD procedures blijft onverkort gehandhaafd in de toekomstige regeerperiode. Dit betekent dat topambtenaren niet uit hun functie kunnen worden ontheven omwille van hun politieke achtergrond of vanwege het feit dat zij hebben gewerkt voor een kabinet met een andere politieke signatuur.

De Algemene Bestuursdienst (ABD) wordt in toenemende mate geconfronteerd met een opvolgingsvraagstuk. Dit vloeit voort uit de stijging van het aantal vacatures in de afgelopen jaren, terwijl de leeftijdsopbouw van de ABD indiceert dat binnen enkele jaren een aanzienlijke uitstroom mag worden verwacht. Om dit vraagstuk het hoofd te bieden moet opvolgingspotentieel in beeld worden gebracht en verder worden ontwikkeld. Daarvoor is onder meer een adequate wervingspositie voor het Rijk op dit segment van de arbeidsmarkt nodig. De ontwikkeling van zittend en toekomstig managementpotentieel wordt bijvoorbeeld door de start van het ABD-kandidatenprogramma geïntensiveerd. Met het voeren van concern-Management Development (MD) worden de MD-functie en de

MD-processen (alle processen gerelateerd aan werving en selectie op schaal 14 en hoger) bij de ministeries versterkt en geharmoniseerd. Ook het consequent toepassen van het systeem van werkafspraken behoeft aandacht.

Het kabinet is voornemens om in 2003 over te gaan tot de oprichting van een pool van ABD-managers voor interim-opdrachten. Een dergelijke pool biedt een structurele oplossing voor de toenemende vraag naar top-managers en -adviseurs voor (tijdelijke) projecten. Aan de andere kant bestaat bij veel managers de groeiende behoefte om in gestructureerd verband hun kwaliteiten in te zetten voor tijdelijke opdrachten. Dit voornemen biedt de mogelijkheid deze twee ontwikkelingen bij elkaar te brengen en draagt tevens bij aan de vermindering van de inhuur van externen bij het Rijk.

Beleidsartikel 14: Toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid

Inspectie Openbare Orde en Veiligheid

De recent doorgevoerde (organisatorische) scheiding tussen beleid, uitvoering en toezicht leidt ertoe dat het jaar 2003 in het teken zal staan van de verdere implementatie van het integratieproces van de voormalige Inspectie voor de politie en de Inspectie Brandweezorg en Rampenbeheersing. De samenvoeging van beide inspecties tot de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid heeft mede tot doel om de toezichtsfunctie efficiënter te kunnen uitvoeren. Teneinde de prestaties van de politie-korpsen en rampenbestrijdingsorganisaties beter zichtbaar en onderling vergelijkbaar te maken wordt de toezichtsfunctie geïntensiveerd. Hiertoe is een analyse gemaakt waarin de contouren van de toezichtconceptie en de informatierelaties tussen de Inspectie OOV en de onder toezicht gestelden zijn geformuleerd. Dit eindbeeld met betrekking tot het gewenste stimulerende toezicht zal leidend moeten zijn bij de vormgeving van de toezichthoudende taken en het bijbehorend instrumentarium van de Inspectie OOV. Daartoe zullen in het jaarplan voor 2003, dat in het najaar wordt vastgesteld, in ieder geval de volgende activiteiten worden opgenomen:

- het volgen van de toepassing van het kwaliteitsstelsel zoals dat voor de politiekorpsen is vastgesteld;
- het uitvoeren van algemene doorlichtingen met betrekking tot de (voorbereiding op) de rampenbeheersing in de veiligheidsregio's. BZK vervult op dit terrein een coördinerende rol ten aanzien van de betrokken rijksinspecties en draagt zorg voor integrale rapportages aan de Tweede Kamer. De Inspectie Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu en de Inspectie Gezondheidszorg zijn structureel betrokken bij de algemene doorlichtingen en zullen ook daadwerkelijk aan de onderzoeken van de Inspectie OOV deelnemen. Van de Inspectie VROM zullen de bevindingen van VROM-brede gemeenteonderzoeken met betrekking tot risicovolle bedrijven worden meegenomen. Incidenteel zal het voorkomen dat ook andere rijksinspecties worden betrokken bij het toezicht op de voorbereiding van de rampenbeheersing;
- een evaluatie van de implementatieactiviteiten met betrekking tot het Referentiekader Conflict- en Crisisbeheersing 2002 in de politieregio's;
- het uitvoeren van toezichthoudende taken op het politieonderwijs;
- het uitvoeren van periodiek toezicht op de vuurwapenvaardigheid van de politie;

- het uitwerken van structureel en systematisch toezicht op de politiekorpsen (dit als het equivalent van de algemene doorlichting op de rampenbeheersing);
- het uitvoeren van toezicht op de prestatieafspraken die de politie maakt met de ketenpartners;
- het uitvoeren van een aantal beheersmatige activiteiten in het kader van de vormgeving van de nieuwe inspectie.

Onderzoeksraad voor veiligheid

In 2003 zal de Onderzoeksraad voor veiligheid worden ingesteld. De raad heeft tot taak te onderzoeken en vast te stellen wat de (vermoedelijke) oorzaken van voorvallen zijn en zonodig aanbevelingen te doen.

2.1.b. Het beleidsprogramma

Beleidsprogramma van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De minister en de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties hebben een robuust beleidsprogramma opgesteld waarmee op limpide wijze uitvoering wordt gegeven aan het Strategisch Akkoord. De beleidsvoornemens richten zich op het (doen) verhogen van de prestaties van overheidsinstellingen, een integer ambtenarenapparaat, een actieve grondwetsagenda en het betrekken van het openbaar bestuur bij het oplossen van de maatschappelijke urgenties.

Veiligheid

De belangrijkste uitdaging uit het Strategisch akkoord is een veiliger samenleving. Nederland moet veiliger. In ons land is een klimaat van onveiligheid ontstaan: burgers maken zich ongerust over de criminaliteit en onveiligheid. Naast de *onveiligheidsgevoelens* baren ook de *feiten* rond de onveiligheid zorgen. Ernstige delicten zoals de geweldsmisdrijven, vernielingen en misdrijven tegen de openbare orde zijn toegenomen. Criminaliteit en onveiligheid beperken fundamentele vrijheden van burgers en brengen hoge maatschappelijke onkosten met zich mee. Een samenleving kan niet functioneren zonder een adequaat niveau van veiligheid. Om Nederland veiliger te maken heeft de criminaliteitsbestrijding de hoogste prioriteit van het kabinet. Veiligheid is echter meer dan de afwezigheid van criminaliteit. Investerings in versterking van het toezicht en de handhaving zijn ook nodig. Voorts moet worden geïnvesteerd in het voorkómen van onveiligheid: pro-actie (het aanpakken van de diepere oorzaken van onveiligheid) en preventie. Het is van wezenlijk belang dat evenwicht bestaat in de veiligheidsketen en dat een optimale synergie van maatregelen in de sfeer van preventie en repressie.

De ministers van BZK en Justitie en de staatssecretaris van BZK zullen medio oktober, voor de behandeling van de begroting van BZK, het programma van maatregelen met de voorlopige werktitel «SamenWerken aan Veiligheid» presenteren. Hierin worden reële, gekwantificeerde doelen en prioriteiten vastgesteld. Afstemming binnen de gehele veiligheidsketen is daarbij een noodzakelijke voorwaarde. Belangrijke doelstellingen die het kabinet voor ogen heeft, zijn het verhogen van het aantal aanhoudingen, het verhogen van ophelderingspercentages, het wegwerken van achterstanden (plankzaken) en het terugdringen van het aantal heenzendingen. Per jaar zullen extra zaken worden afgehandeld door de politie, oplopend tot 80 000 in 2006 en verder. In het bijzonder richt het kabinet zich daarbij op de aanpak van veelplegers, om daarin een trendbreuk te

realiseren. Veelplegers zijn daders met meer dan 10 antecedenten op hun naam. Volgens politiecijfers nemen veelplegers ongeveer 20% van alle geregistreerde en opgehelderde criminaliteit voor hun rekening. Gekwantificeerde doelstelling is: *in het jaar 2003 worden 20 000 extra zaken aangepakt* waarbij het accent wordt gelegd bij de aanpak van veelplegers. Hiervoor gekwantificeerde prestatieafspraken gemaakt met de politie in combinatie met concrete doelstellingen voor de ketenpartners als het openbaar ministerie en van de zittende magistratuur. Er zullen geen extra middelen voor deze doelstelling beschikbaar komen, het resultaat moet worden bereikt door doelmatiger en doeltreffender werken. Tevens zullen afspraken gemaakt worden over het substantieel terugdringen van het ziekteverzuim ten behoeve van de executieve dienst.

Het programma van maatregelen wordt voor de politie uitgewerkt in een convenant. De bewindspersonen maken vervolgens voor juni 2003 met de individuele korpsbeheerders concrete afspraken gemaakt over de prestaties van hun korps en over de wijze waarop zij verantwoording afleggen. Om de prestaties van de politie te verhogen, worden de controlebevoegdheden van de politie op wapens in voertuigen uitgebreid. Tevens komt er een wet cameratoezicht. De mogelijkheid om databestanden in het belang van de rechtshandhaving en opsporing te koppelen wordt vergroot. De informatiehuishouding van de politie wordt geprofessionaliseerd.

Voor de sturing van de politie is aanpassing en aanvulling van de Politiewet 1993 van belang. De verantwoordelijkheid van de minister van BZK voor het beheer van de politie wordt versterkt. De minister zal bestaande bevoegdheden gericht inzetten. Bij nieuwe bevoegdheden is te denken aan het creëren van een uitdrukkelijke grondslag om regels te kunnen stellen aan de informatiehuishouding van de politie. Verder bepalen ook de beleidskeuzen die worden gemaakt in het programma van maatregelen op welke aspecten de sturingsrelatie BZK-korpsbeheerder verdergaand wordt aangescherpt. Daarnaast is ook de voortgang in de resultaatsafspraken met de politie en de invoering van de figuur van de gekozen burgemeester een reden voor een nadere bezinning op de verhouding Rijk-korpsen.

In die verhouding zal de minister van Justitie bij uitsluiting bepalend zijn voor de inzet en het stellen van prioriteiten bij de strafrechtelijke handhaving. De kernteams worden samengevoegd tot één nationale recherche, gepositioneerd bij het KLPD en rechtstreeks aangestuurd door het openbaar ministerie. Het kabinet hecht daarbij aan het behoud van een verbinding tussen de nationale en de bovenregionale recherche, om te bevorderen dat het functioneren van de gehele recherchekolom wordt versterkt en de resultaten van de politie op het gebied van opsporing worden verhoogd. Daarvoor is tevens van belang dat zo veel mogelijk belemmeringen worden weggenomen zodat informatie gericht kan worden gebruikt voor opsporing.

Onveiligheid die de burger ervaart bij rampen vraagt onverminderde inspanning. Na Enschede en Volendam heeft het vorige kabinet reeds in het kader van het herstel van vertrouwen een hoog ambitieniveau geformuleerd. De staatssecretaris van BZK presenteert medio oktober een meerjarig beleids- en actieprogramma. De acties zijn erop gericht de rampenbeheersing in zijn totaliteit te versterken en de handhaving en het toezicht te verscherpen.

Grotestedenbeleid

Het GSB wordt voortgezet met een gerichte aandacht voor de actuele hoofdpogaven in de steden, waarbij veiligheid topprioriteit is. Doelstelling van BZK voor de komende kabinetsperiode is het *opzetten van de vierde pijler «Veiligheid»* binnen het GSB. Door het formuleren van concrete doelstellingen waarop de gemeente zal worden afgerekend, ontstaat voor de burger een helder beeld van de gemeentelijke inzet. De verloedering in met name de oudere en arme wijken zal een halt worden toegeroepen. Daarnaast is er een gerichte en versterkte aanpak van de problemen bij de integratie van etnische minderheden, bij jongeren en onderwijs, het vertrek van midden en hoge inkomens uit de stad en bij de bereikbaarheid en het economische vestigingsklimaat van grote steden. Het vorige kabinet heeft convenanten gesloten met resultaatafspraken met de grote steden. De steden zullen zich hierover deze kabinetsperiode moeten verantwoorden. Het komt er nu op aan tempo te maken in de uitvoering om tot zichtbare resultaten te komen. Een Expertteam Uitvoering GSB wordt ingesteld om de steden te ondersteunen bij het versnellen van de daadwerkelijke uitvoering van de plannen. Zo nodig worden daarvoor aanvullende resultaatafspraken gemaakt in relatie tot de gereserveerde middelen voor 2004. Voor de periode 2005–2009 worden nieuwe convenanten met harde resultaatafspraken afgesloten.

Jeugd: opvoeden en aanpakken

BZK, OCW, VWS, Justitie en SZW werken deze kabinetsperiode aan een samenhangend jeugdbeleid met als doel te voorkomen dat jeugdigen tussen wal en schip geraken. Beleidsinhoudelijke versnippering wordt tegengegaan. Daar waar nodig worden financiële regelingen ontschot en gebundeld en regelgeving vereenvoudigd. Dit alles moet bijdragen aan een adequatere en slagvaardiger uitvoering en een werkzame, sluitende jeugdketen.

Beter Bestuur voor Burger en Bedrijf

Burgers en bedrijven verwachten van de overheid dat zij maatschappelijke problemen daadkrachtig aanpakt, duidelijke doelen formuleert en zichtbare resultaten boekt. Zij vinden het belangrijk dat de overheid keuzevrijheid biedt en ruimte en voorwaarden schept voor ondernemingen en het zelfoplossend vermogen van de samenleving. Dat betekent dat de overheid regelzucht en bureaucratie moet laten afnemen. Tegelijkertijd moet de overheid de doeltreffendheid en de efficiency van haar handelen laten toenemen. Daarbij dient de focus gericht te zijn op de overheidstaken die voor burgers en bedrijven het belangrijkste zijn: het gaat om het verbeteren van de prestaties van de overheid als wetgever en handhaver, als marktmeester, als bestuurder en als dienstverlener. Met deze omslag gaat dit kabinet voortvarend aan de slag door een operatie « Beter Bestuur voor Burger en Bedrijf » te starten. De operatie heeft drie speerpunten:

- Terugdringen van bureaucratie en regelzucht;
- Verbeteren van de publieke dienstverlening en de kwaliteit van het overheidsbestuur;
- Vergroten van de keuzevrijheid van burgers en ondernemers.

Binnen de operatie Beter Bestuur voor Burger en Bedrijf zijn twee gekwantificeerde doelstellingen geformuleerd. BZK is verantwoordelijk voor de monitoring en meting van de volumetaakstelling Rijk van gemiddeld 5%. Doelstelling van BZK is om in 2006 *daadwerkelijk* te komen tot gemiddeld 5% *minder fte's*. Hiertoe zal BZK, op basis van de plannen van aanpak van de verschillende ministeries, een samenhangende en

gecoördineerde aanpak ontwikkelen gericht op de kwaliteit van de overheid. Tweede is doelstelling heeft betrekking op de dienstverlening aan de burger: in 2003 moet 35% van de overheidsdiensten elektronisch kunnen verlopen, in 2006 moet dit 55% zijn.

Integriteit

Een daadkrachtig integriteitsbeleid past in het steven naar hernieuwd vertrouwen in het openbaar bestuur. Dit beleid richt zich zowel op de ambtenaren als op de bestuurders. Om overheden daarbij te ondersteunen zal een internetsite integriteit worden opgezet en wordt een herziene handleiding voor kwetsbaarheidsonderzoeken uitgebracht. Enkele kernbeginselen van integriteit worden in de Ambtenarenwet verankerd. Regels voor nevenfuncties, financiële belangen en de zogenaamde «klokkenluiders» zijn opgenomen in de wijziging van de Ambtenarenwet die thans bij de Eerste Kamer voorligt. De mede-overheden zullen verplicht worden een gedragscode voor ambtenaren op te stellen.

Gekozen burgemeester

Er zullen op korte termijn scenario's worden ontwikkeld voor de invoering van de direct gekozen burgemeester, waarin onder meer worden aangegeven op welke termijn dit mogelijk is en welke wetswijzigingen hiervoor noodzakelijk zijn. Tevens wordt een wetsvoorstel voorbereid waarin de huidige benoemingsprocedure voor de burgemeester op twee onderwerpen wordt aangepast: de aanbeveling van de raad zal niet langer openbaar zijn en het burgemeestersreferendum wordt afgeschaft.

Gemeentelijke herindeling

Een geactualiseerd beleidskader gemeentelijke herindeling wordt zo spoedig mogelijk voorbereid. Hierin zal bijzondere aandacht worden geschonken aan de facilitering van processen van vrijwillige gemeentelijke herindeling, want dit zal bij het te wijzigen herindelingsbeleid voorop staan. Het kabinet zal geen herindelingen meer entameren tenzij dit op verzoek van betrokken gemeenten geschiedt danwel op een daartoe strekkend voorstel van de provincie berust.

WGR

De intergemeentelijke samenwerking in regionaal verband zal binnen de bestuurlijke hoofdstructuur worden geregeld, via een uitbreiding van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Bijzondere vormen van samenwerking op basis van de Kaderwet bestuur in verandering zullen worden beëindigd, de wet zal uiterlijk op 1 januari 2004 worden ingetrokken.

OZB

De Onroerende Zaak Belasting voor woningen wordt in 2005 afgeschaft. De gemeenten worden hiervoor macro gecompenseerd via het Gemeentefonds. De Kamer wordt nog voor de jaarwisseling geïnformeerd over de vormgeving van de afschaffing en de wijze van compensatie.

Grondwetsagenda

Dit kabinet staat voor integratie van verschillende bevolkingsgroepen met behoud van pluriformiteit op basis van wederzijdse afhankelijkheid, betrokkenheid en gelijkwaardige participatie. Dat vergt omgaan met religieuze, culturele en etnische verschillen op basis van het respect voor de fundamentele waarden en normen die de Nederlandse samenleving kenmerken. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zal in deze kabinetsperiode voortdurend impulsen geven aan het politieke, maatschappelijke en juridische debat over de mogelijkheden en de

grenzen van onze grondrechten: wat kan er wel, wat kan er niet? Helderheid over en kennis van de spelregels is een van de belangrijkste voorwaarden voor een respectvol maatschappelijk leven.

Wat betreft het concrete wijzigingsvoorstel van het Grondwet aangaande het correctief referendum: uit artikel 137 van de Grondwet vloeit de verplichting voort het wetsvoorstel tot verandering in de Grondwet inzake het correctief referendum in tweede lezing bij de Tweede Kamer aanhangig te maken. Dit is inmiddels geschied. Dit wetsvoorstel zal echter niet worden ondersteund. Daarnaast bevordert het kabinet de spoedige intrekking van de Tijdelijke referendumwet. Een wetsvoorstel tot intrekking van de Tijdelijke referendumwet is inmiddels om advies bij de Raad van State aanhangig gemaakt.

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Democratie & Grondwet ..«het versterken van de representatieve democratie op basis van evenredige vertegenwoordiging en een goed functionerend bestuur».. (p. 26)	Daadwerkelijk bevoorwaarden transparantie overheid en mogelijkheden tot betere participatie van de burger aan bestuur	– evaluatie Wob – indienen wetsvoorstel Toegankelijkheid overheidsinformatie (afhankelijk uitkomsten evaluatie Wob)	minBZK min BZK en MP	januari 2004 PM	n.v.t.
«Naar aanleiding van recente commotie over uitlatingen van inams, zal het kabinet op korte termijn een notitie opstellen over de vraag welke grenzen de Nederlandse wet stelt aan uitlatingen van godsdienstige aard.» (p. 1)	Versterken positie burger bij verkiezingen	Bespreken kabinetsnota wijziging kiesstelsel met de TK	min BZK	PM	
De tweede lezing van de grondwetswijziging ter regeling van de samenwerkingsschool zal, voorzien van een wetsontwerp, bij de Tweede Kamer worden ingediend. (p. 14)	Het bieden van een rechts-politiek kader (voor integratie en omgaan met religieuze, culturele en etnische verschillen)	Opstellen nota	Min BZK in overleg met Min Justitie en Min. voor Vreemdelingenzaken en Integratie	Indiening nota bij TK begin 2003	n.v.t.
«... optimaal gebruik van bestuurlijke boetes» (p. 9)	Mogelijk maken van samenwerkingsscholen als het aantal leerlingen te klein wordt.	Indiening grondwetsherzieningsvoorstel (2e lezing) en indiening uitvoeringswet	Min BZK en Min OCW.	Najaar 2002 indiening grondwetsherziening, (behandeling aanhouden tot indiening uitvoeringswet door Min OCW)	n.v.t.
	Creëren van een juridische basis voor optimaal gebruik.	Voortvarend indienen wetsvoorstel voor de 4e tranche van de Awb, waarin een algemene regeling van de bestuurlijke boete is opgenomen (harmonisatie van regelingen dienaangaande in de bijzondere wetgeving).	Ministers van Justitie en BZK	Eind 2002 wetsvoorstel naar RvState: Eerste helft 2003: indiening bij TK.	n.v.t.
«Het kabinet onderzoekt op korte termijn voorstellen van de mogelijkheden tot verdergaande beperking van het aantal beslissingen per project, de stroomlijning van procedures – ..., om aldus de daadkracht en besluitvaardigheid van de overheid te vergroten.» (p. 26)	Versterking daadkracht en besluitvaardigheid overheid, alsmede invoering 1-loket gedachte.	Het wetsvoorstel samenhangende besluiten zal nog in 2002 voor advies aan de RvS worden voorgelegd.	Ministers van Justitie & BZK	November 2002 MR, december 2002 indienen RvS.	n.v.t.

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
«Het kabinet bevordert de intrekking van de tijdelijke referendumwet en zal de wijziging van de grondwet om het correctief wetgevingsreferendum mogelijk te maken niet ondersteunen.» (p. 26)	Versterken representatieve democratie op basis van evenredige vertegenwoordiging en goed functionerend bestuur.	– Intrekken Tijdelijke referendumwet. – Indienen voorstel 2e lezing grondwetsherziening; vergezeld van een brief aan de TK waarin het kabinetsstandpunt wordt uiteengezet.	Minister BZK	Intrekking naar Raad van State: september 2002. Indiening 2e lezing GW-herziening en brief aan TK: september 2002	n.v.t.
De constitutionele toetsing van wetten aan de grondwet wordt gezien in het kader van de discussie over de introductie van grondrechten in het Europese Unieverdrag. (p. 26)	Geïsoleerde positie van Nederland voorkomen.	Bespreken kabinetsnota over constitutionele toetsing TK alsmede standpuntbepaling over initiatiefvoorstel Halsema.	Minister BZK	Initiatief bij de Kamer	n.v.t.
De doelmatigheid van zelfstandige bestuursorganen en de groei van dat verschijnsel, wordt geëvalueerd mede in het licht van de beperkte ministeriële verantwoordelijkheid voor hun functioneren. De behoefte aan een algemene wettelijke regeling van zbo's wordt opnieuw bezien. (p. 28)	Transparante organisatie van het openbaar bestuur.	Het kabinet zal een standpunt bepalen over doelmatigheid en groei van zbo's en in het verlengde daarvan over de behoefte aan een algemene wettelijke regeling.	Ministers van BZK en Financiën	PM	n.v.t.
Europese Zaken Versterking van de positie en bevoegdheden van instituties van de EU is geen doel op zichzelf, maar kan besproken worden in het belang van daadkracht en draagvlak in de EU. Bevordering van doelmatigheid in de Europese besluitvorming en uitvoering is nodig. Bij de toebedeling van taken aan de EU moet steeds worden zorggedragen voor een adequate besluitvormingsstructuur met voldoende democratische basis, uitgaande van het subsidiariteitsbeginsel. (p. 26)	Waarborgen van een transparante, democratische Europese bestuurslaag en een veilige EU.	Tijdens de Europese conventie en de (voorbereiding van) Intergouvernementele Conferentie in 2004 in nota's, notities en instructies de gevolgen van voorstellen voor het democratisch en transparante gehalte van de EU markeren.	MinBZK, MinBZ, StasEuzaken (1e verantw.)	Conventie: zomer 2003 IGC: ultimo 2004	
		Tijdens Nederlands (voorbereiding van) voorzitterschap van de EU dit thema benadrukken d.m.v. conferenties en prioriteiten in besluitvorming op EU-niveau.	MinBZK (MinBZ, StasEuzaken 1e verantw.)	2e helft 2004	

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
«In de strijd tegen het internationaal terrorisme is Nederland een betrouwbare partner, waarbij altijd zorgvuldig alle beschikbare pressiemiddelen zullen worden afgewogen». (p. 27)	Bestrijding van internationaal terrorisme met oog voor de (grond)rechten van het individu en de effectiviteit van instrumenten.	Uitvoering van VN en EU-verordeningen en resoluties terzake. Betrouwbare inzet in EU en VN-discussies en besluitvorming.	MinBZK, MinJust, MinBZ		
Programma van maatregelen: SamenWerken aan Veiligheid «Het kabinet dient op korte termijn een ambitieus programma van maatregelen te presenteren, waarin realistische, gekwantificeerde doelen en prioriteiten worden gesteld. Met korpsbeheerders dienen concrete doelen te worden afgesproken.»	Vaststellen meerjarig programma van maatregelen met realistische en concrete doelstellingen, die erin moeten resulteren dat in 2005 de veiligheid in Nederland daadwerkelijk is vergroot.	a. vaststellen programma; b. uitwerken per ketenpartner/deelterrein (voor politie: landelijk convenant/BNP); c. concrete (prestatie-)afspraken met de ketenpartners.	BZK, Justitie e.a. departementen, korpsen, OM, ZM, VNG, IPO, VNO/NCW, e.a.	a. begin oktober 2002 naar TK b. najaar 2002 c. 1 juni 2003 evaluatie 2005	
Prestatieafspraken Afspraken maken met korpsbeheerders	Vaststellen van prestatieniveau van de politie (onder meer op het terrein van opsporing).	a. uitwerken van het meerjarig beleidsprogramma op het terrein van politie in de vorm van landelijk convenant/BNP; b. op basis van het landelijk convenant/BNP worden vervolgens met de individuele korpsbeheerders concrete afspraken gemaakt over de prestaties van hun korps en ook over de wijze waarop de korpsbeheerders hierover verantwoordelijkheid afleggen.	BZK, Justitie, OM, korpsen	a. najaar 2002 b. 1 juni 2003 evaluatie 2005	PM

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Vergroten prestatievermogen politie					
De doelmatigheid en doeltreffendheid van de politie en de rechtshandhaving wordt versterkt door:	Vergroten van prestatievermogen van de politie door: – ruimere mogelijkheden voor effectieve inzet van de bestaande politiecapaciteit; – ruimere bevoegdheden; – bevorderen van doelmatige aanpak, voorkomen dubbele werkzaamheden,	De doelmatigheid van politie wordt vergroot: de opbrengst daarvan blijft beschikbaar voor de sector.			
a) de bestaande politiecapaciteit te concentreren op de primaire politietaken;		a) Uitwerken en implementeren kerntakendiscussie politie Uitwerking in het programma van maatregelen.	a-c, BZK, Justitie, Defensie (KMAR), betrokken departementen (BOD-en), korpsen, gemeenten	a-c) traject 2003–2005, met evaluatie in 2005	PM
b) uitbreiding van de capaciteit van politie en andere diensten in samenhang en evenwicht met de schakels in de justitiële keten, waarbij de mate afhangt van het gebleken vermogen van politiekorpsen om eerst zelf de benutting van bestaande capaciteit te verhogen;		b) Voorstellen voor uitbreiding van de capaciteit zijn mede gerelateerd aan de keuzen die worden gemaakt in het programma van maatregelen.			
c) inzet van ICT en gespecialiseerd personeel, voor delen van het politiewerk (recherche) of voor ondersteunende werkzaamheden;		c) Uitwerking in het programma van maatregelen.			
d) inzet van andere diensten (stadswachten) onder regie van de politie;		d) nota aanbieden aan de TK met voorstellen ten aanzien van het toezicht in het publieke domein.	d) BZK, gemeenten	d) eind 2002/begin 2003	
e) uitbreiding met rangen voor ambtenaren met een beperkte politietaken;		e) overleg met politievakorganisaties	e) LSOP, politievakorganisaties	e) 2003	
f) uitbreiding van de bevoegdheden van bijzondere opsporingsambtenaren;		f) uitbreiden opsporingsbevoegdheden boas; heroverwegen geweldbevoegdheden; uitbreiden terr. bevoegdheden; uitwerken boas-evaluatie	f) BZK, JUS	f) 2003	

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
g) optimaal gebruik van bestuurlijke boetes; h) stelselmatige samenwerking met andere diensten zoals douane, marechaussee – en in bijzondere gevallen ook andere krijgsmachtonderdelen – en ruimer gebruik van de inzet van gemengde teams (Mobiel toezicht); i) invoering van flexibele arbeidsvoorwaarden (arbeids tijden, taakdifferentiatie, ondersteuning); j) beperking van grootschalige commerciële publieke activiteiten die politie-inzet vergen indien de eigen verantwoordelijkheid en zorg van de organisatie voor de veiligheid onvoldoende wordt waargenomen; de bevoegdheid tot het verbinden van voorwaarden ter zake en van leges wordt uitgebreid.		g) zie d. h) herbezinning op samenwerkings- en bijstandregeling Politiewet; vernieuwing bestuursafspraken BZK-DEF i) CAO-Politie 2004. Voorts maatregelen om het ziekteverzuim terug te dringen. j) zie d.	g) BZK, JU, gemeenten h) BZK, JU, DEF i) BZK/politievakorganisaties	g) begin 2003 h) 2003 i) eind 2003 (totstandkoming CAO) j) eind 2002/begin 2003	

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Vergroten doeltreffendheid Vergroten doeltreffendheid criminaliteitsbestrijding en rechtshandhaving, door – ... cameratoezicht op plaatsen met een verhoogd risico op criminaliteit, uitbreiding van controlebevoegdheden van de politie op wapens in voertuigen; uitbreiding van de mogelijkheden tot koppeling van bestanden in het belang van de rechtshandhaving en opsporing; – ... verbetering samenwerking en informatie-uitwisseling tussen politie, marechaussee, douane, Openbaar Ministerie, reclassering, voogdij-instellingen enz.		Anpassing wet- en regelgeving	BZK, Justitie, korpsen, OM, gemeenten e.a.	Traject 2003–2005, evaluatie 2005	PM
	Opleiding ...het tenminste volledig benutten van de opleidingscapaciteit teneinde het aantal agenten en marechaussees substantieel te vergroten	Uitbreiding van de politiecapaciteit – Voorstellen voor uitbreiding van de capaciteit zijn gerelateerd aan de keuzen die worden gemaakt in programma van maatregelen – investeringen in het nieuwe initiële politie-onderwijs – afronding wetstraject Wet op het LSOP en het politieonderwijs en invulling nieuwe sturingsmodel LSOP – extra instroom	BZK, korpsen, LSOP	Vanaf 2005	PM

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Sturing van de politie					
a) Voldoende recherchecapaciteit, duidelijke prioriteiten, effectieve aansturing, een homogeen informatienetwerk en eenduidige verantwoordelijkheden op nationaal niveau.	Aanscherping van de sturings- en interventiemogelijkheden in de relatie Rijk-regio.	– De beleidskeuzen die worden gemaakt in het programma van maatregelen worden bepalen mede op welke aspecten de sturingsrelatie BZK-korpsbeheerder verdergaand moeten worden aangescherpt door de bestaande bevoegdheden intensiever in te zetten en aan te vullen met nieuwe bevoegdheden.	BZK, Justitie en andere.	Traject 2003–2005	PM
b) De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zal rechtstreeks verantwoordelijk zijn voor het beheer van de politiekorpsen, ook door middel van de benoeming van de korpsbeheerders die verantwoording afleggen over het nakomen van gemaakte prestatieafspraken. Hij kan zonodig aanwijzingen geven.		– aanpassing wet- en regelgeving (ICT, bandbreedten inzet personele capaciteit, vermogensindicatoren); wijziging Politiewet 1993 «Bestel in balans»	BZK, Justitie en korpsen		
Nationale recherche					
De kernteams worden samengevoegd tot één nationale recherche, gepositioneerd bij het KLPD en rechtstreeks aangestuurd door het OM.	Eenduidige aansturing van nationale recherche, gepositioneerd bij KLPD.	– Uitwerking in het programma van maatregelen – ontwikkelen sturingsmodel en regelgeving daaromtrent (model: Kernteams gaan deel uitmaken van het KLPD en gedecentreerd ondergebracht)	BZK, Justitie, OM, korpsen	inwerkingtreding per 1/1/2003, evaluatie 2005	PM

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Internationale samenwerking					
a) Waar nodig worden wetgeving en organisatie van de inzet aangepast aan de eisen van de internationale samenwerking; invoering van minimumstraffen kan in dat verband nodig zijn.	Effectieve bestrijding van grensoverschrijdende misdaad, terrorisme en de bescherming van het menselijk en natuurlijk milieu.	– Uitwerking in het programma van maatregelen – uitvoering EU-Actieplan	Justitie, BZK, AIVD, BuiZa, Defensie, korpsen, e.a.	evaluatie 2005	PM
b) internationale samenwerking		– uitvoering nationaal actieplan terrorisme en veiligheid			
c) doordenken van de bevoegdheden om effectiever te kunnen opsporen en handhaven.					

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Rampenbeheersing en Brandweer «geschokt vertrouwen in de samenleving als gevolg van – ... rampen (Enschede en Volendam) – ...» (p. 3) «Nederland moet veiliger: – ... rampen, tasten de fundamentele zekerheden en het gevoel van veiligheid aan, zeker als de overheid onmachtig of onwillig lijkt om daartegen op te treden.» (p. 7)	Het vertrouwen in de overheid op het gebied van de rampenbeheersing herstellen.	1. Versterken rampenbeheersing – wetsvoorstel kwaliteitsverbetering rampenbestrijding; – versterking van de multi-disciplinaire samenwerking tussen hulpverleningsdiensten, brandweer, politie en GHOR en andere diensten en instellingen; – bestuurlijke inbedding; – verdere professionalisering van personeel en de organisatie van de brandweer, rampenbestrijding en de GHOR bij ongevalen en rampen; – versterking van de internationale samenwerking op het terrein van rampenbeheersing en fysieke veiligheid; – landelijke faciliteit rampenbestrijding; – landelijke operationele prestaties. 2. Kwaliteitsnormering – aanscherping van de planvorming; – ontwikkelen kwaliteits-eisen; – versterken handhaving en toezicht. 3. Versterken – veiligheidsbewustzijn; – pro-actie en preventie in het kader van externe veiligheid, infrastructuur en veiligheid; – (o.a. tunnelveiligheid) en bouwen en veiligheid.	BZK, VWS en BZ VWS VenW VenW VROM SZW EZ	Beoogde inwerking-treding wet per 1/1/2004 Rest PM	PM

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
	Inrichten van een landelijk multidisciplinair operationeel coördinatiecentrum ten behoeve van de operationele coördinatie bij grootschalige rampen en evenementen, ter ondersteuning van de regio's en het NCC. Zorgdragen voor realisatie van de actie-punten uit de kabinetsstandpunten Vuurwerkramp en Nieuw-jaarsbrand Volendam.	Uitvoeren van een verkenning naar de mogelijkheden en behoeften. Coördinatie van de uitvoering (project Actiepunten Enschede en Volendam – ActiEV); twee maal per jaar voortgangsrapportage aan de Tweede Kamer.			
Integraal veiligheidsbeleid a) Burgers een groter gevoel van veiligheid geven, vergt een beter veiligheidsklimaat. (p. 2) b) Veiligheid is veel meer dan de afwezigheid van criminaliteit. Een klimaat van veiligheid hangt af van de inzet van velen: van burgers in hun wijken, gemeentelijke diensten, die de veiligheid en leefbaarheid van de omgeving verzorgen en van de zichtbare aanwezigheid van politie op straat. (p. 5) c) Criminaliteitsbestrijding moet hoge prioriteit hebben, zowel preventief en repressief. Het kabinet dient op korte termijn een ambitieus programma van maatregelen te presenteren, waarin realistische, gekwalificeerde doelen en prioriteiten worden gesteld. (p. 7)	Vermindering van criminaliteit door (onder meer) versterking van het integraal veiligheidsbeleid.	Publiek private samenwerking is een belangrijk onderdeel van het integraal veiligheidsbeleid.	Uitwerking in programma van maatregelen.	– Min BZK – Min JUS	programma van maatregelen: begin oktober 2002

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
d) Uitgangspunt is dat tussen Justitie en BZK en tussen Openbaar Ministerie en politie een cultuur van pres-tatiegerichte samenwerking tot stand komt met betrekking tot de criminaliteits-bestrijding. (p. 8)					
e) Veiligheid begint met gedeeld besef van waarden en normen, van de wijze waarop we elkaar aanspreken op norm-overschrijdend gedrag, van de wijze waarop wij jongeren opvoeden. (p. 7)	Bewustwording van de eigen verantwoordelijkheid voor veiligheid.	Ontwikkelen van een campagne Veiligheidsbewustzijn.	– Min BZK		PM
f) Verbetering van het openbaar vervoer inclusief de sociale veiligheid daarvan (p. 21)	Verbeteren van de sociale veiligheid in het openbaar vervoer.	Uitwerking in Aanvalsplan veiligheid openbaar vervoer	– Min V&W – Min BZK – Min JUS		PM
ICT					
a) Doelmatigheid en doeltreffendheid van de politie en de rechtshandhaving wordt versterkt door: ... inzet van ICT ... (p. 7)	Betere informatie-uitwisseling tussen publieke partners door het gebruik van ICT.	Uitwerking in programma van maatregelen	– Min BZK – Min JUS		PM
b) De samenwerking en informatie-uitwisseling tussen politie, marechaussee, douane, Openbaar Ministerie, reclassering, voogdij-instellingen enz. moet worden verder verbeterd.» (p. 8)	Realiseren van landelijk gecoördineerde ICT-voorzieningen ten behoeve van de rampenbestrijding	Instellen van een ICT-raad voor de rampenbestrijding. Deze raad zal worden samengesteld uit vertegenwoordigers van betrokken organisaties (openbaar bestuur, brandweer, gezondheidszorg, politie). Deze raad zal o.a. een infrastructuur, standaards en systemen voor informatie-uitwisseling t.b.v. de rampenbestrijding opzetten.	– Regieraad ICT Politie		

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Toezicht en handhaving					
a) ...een overheid die handhaaft, handelt en hoedt (p. 4)		Uitwerking in programma van maatregelen	Min BZK Min JUS		PM
b) ...en gebrekkig gemeentelijk toezicht op de leefomgeving (p. 14)					
Veiligheidsregio's					
«De mogelijkheid van tussen gemeentelijke oplossingen en gemeenschappelijke regelingen dient intensiever te worden benut voor grensoverschrijdende problemen» (p. 25)	Veiligheidsregio's invoeren op de schaal van de politieregio's. Hiermee wordt beoogd de samenwerking van de gemeenten en hulpverleningsdiensten (politie, brandweer en ambulance) te verbeteren.	- territoriale congruentie: een zelfde regio-indeling voor alle hulpverleningsdiensten - bestuurlijke congruentie: doelstelling is een gelijke bestuurlijke aansturing van de hulpverleningsdiensten. Eerste stap is de besturen van brandweer en geneeskundige diensten parallel te organiseren en te integreren. In deze kabinetsperiode moet bereikt worden dat deze stap in minimaal 15 van de 25 regio's gezet wordt.	Min BZK VNG	- zal in 2003 worden afgerond - deze kabinetsperiode.	PM
Burgemeester					
Het systeem [van openbare voordrachten voor burgemeestersbenoemingen] wordt afgeschaft. De mogelijkheid van een referendum over de benoemingsvoordracht van een burgemeester wordt [] afgeschaft. (blz. 24)	Afschaffing van: a. openbare aanbeveling gemeenteraad bij burgemeesterbenoemingen b. de mogelijkheid van een burgemeestersreferendum	Wetsvoorstel in procedure brengen	VNG, IPO, NGB, Raad van State, TK, EK	Wetsvoorstel uiterlijk 1 januari 2003 naar Tweede Kamer. 1 januari 2004 beoogde datum inwerkingtreding	n.v.t.

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Een rechtstreeks gekozen burgemeester kan bijdragen aan een betere invloed van de kiezer op beleid dat zijn direct leefomgeving in hoge mate bepaalt. De procedure tot wijziging van de Grondwet om de aanstelling van de burgemeesters bij wet te regelen word derhalve voortgezet. De implicaties van verkiezing van burgemeester voor de inrichting van het gemeentelijk bestuur, voor de bevoegdheden over openbare orde en veiligheid, voor de verhouding tussen burgemeester en wethouders en de gemeenteraad, worden onderzocht. (blz. 24)	1. De tweede lezing van het voorstel tot herziening van artikel 131 Grondwet wordt voortvarend afgerond. 2. Verschaffen van duidelijkheid over de invoering van de direct gekozen burgemeester, zijn positie binnen het gemeentebestuur en zijn bevoegdheden inzake openbare orde en veiligheid.	1. Bijdrage regering aan de tweede lezing voortvarend leveren. 2. Uitbrengen van een beleidsbrief waarin op de gestelde doelen wordt ingegaan. In de beleidsbrief worden de resultaten van recent verschenen onderzoek naar de burgemeestersfunctie in binnen- en buitenland verwerkt en nader extern onderzoek doen uitvoeren naar OOV-taken buiten-landse burgemeesters.	1. TK, EK 2. VNG, IPO, NGB, Raad van State, TK, EK	1. Voorjaar 2003 gereed 2. Najaar 2002	1. n.v.t. 2. PM
Regionale samenwerking Meer accent op tussen-gemeentelijke oplossingen en gemeenschappelijke regelingen voor grensoverschrijdende problemen. Verplichtende samenwerking via de Wet Gemeenschappelijke Regelingen met toezicht bij de provincie. Afschaffing van de Kaderwet Bestuur in verandering per 1 januari 2004. (blz. 25)	1. Het bevorderen van praktische samenwerking binnen de hoofdstructuur van het binnenlands bestuur. 2. Het bevorderen van regionale afstemming in het kader van het grotesteden-beleid mbt wonen, werken, groen en bereikbaarheid.	Wijziging in WGR KB's maken op basis van de Verlengingswet kaderwetgebieden.	VROM, EZ, VenW, LNV, IPO, VNG. Parlement.	2002: KB's. Begin 2003: beleidsnota. Uiterlijk 1-1-2005: nieuwe WGR.	n.v.t.

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Herindelingen Door de grotere schaal van maatschappelijke vraagstukken kunnen gemeenten te klein worden. Bestuurlijke herindeling tegen de wil van het grootste deel van de bevolking biedt echter geen antwoord. Daarom geen gemeentelijke herindeling meer tenzij op verzoek van betrokken gemeenten dan wel gebaseerd op een voorstel van de provincie (het herindelingskader wordt dienovereenkomstig aangepast). (blz. 25).	Facilitering (processen van) vrijwillige herindeling ter versterking van het lokaal bestuur.	Nieuw beleidskader voor herindeling	VNG, IPO, TK.	Eind 2002.	n.v.t
OZB Afschaffen OZB op woningen (p. 44). Lastenverlichting van € 2 miljard, in relatie tot de inkomenseffecten van de invoering van de het nieuwe zorgstelsel	Aanpassen gemeentewet en aanpalende regelgeving. Beantwoorden compensatievraag en	aanpassing ministeriële regeling. De Kamer wordt rond de jaarwisseling met een nota geïnformeerd over onder meer de vormgeving van de afschaffing en compensatie. Aanpassen gemeentewet en aanpalende regelgeving. Vormgeving uitname.	Min BZK Min Fin VNG Unie van Waterschappen.	Ultimo 2004.	€ 2 miljard in 2005.
Afschaffen f 100-maatregel (p. 41)	Het beëindigen van de lokale lastenverlichting		Min BZK Min Fin	Ultimo 2004.	€ 0,3 miljard in 2005.

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Grotestedenbeleid					
a. Een klimaat van veiligheid hangt af van de inzet van velen (p. 7)	– vermindering (jeugd-) criminaliteit in de grote steden, vooral ook onder allochtonen; – verbetering veiligheidsbeleving en verbetering leefbaarheid – vermindering overlast door verslaafden – versterken gemeentelijke regierol mbt veiligheidsketen	Een «Expert-team Uitvoering GSB» (zie doel g) zal de kwaliteit en het tempo van de uitvoering van het GSB in samenspraak met de steden gaan aanjagen. Het onderwerp veiligheid zal hierbij als topprioriteit gelden en daarom de vierde pijler binnen het GSB worden. Over de prioriteiten uit het Strategisch Akkoord (zie doelen a – f) zijn reeds in 1999 maatwerkafspraken gemaakt met de steden. Bezien wordt of aanvullende resultaatafspraken gemaakt moeten worden, mede in relatie tot de prioriteiten uit het Strategisch Akkoord en de gereserveerde middelen voor 2004. Daarbij wordt ook ingegaan op de volgende punten: – t.a.v. de gemeentelijke regie in de veiligheidsketen (onder a.) wordt, naast aanvullende resultaatafspraken, bezien of eventuele knelpunten in de rijksregelgeving (oa wijkverboden) moeten worden aangepakt. – t.a.v. de vermindering van lokale bureaucratie (onder e.) geldt dat Rijk en steden n.a.v. de Benchmark Gemeentelijk Ondernemingsklimaat gezien of aanpassing van lokale regelgeving nodig is.	BZK, VROM, VBI, Ju, VWS, EZ, V&W, FIN, SZW, OCW, LNV, VNO/NCW, MKB, GSB-steden, KCGS	01-06-03 hernieuwde afspraken mbt lopende convenanten (1999–2004)	Reguliere middelen
b) Er moet bij kinderen in probleemsituaties en bij probleemjongeren eerder worden opgetreden en gestraf (p.8)	– vermindering aandeel jeugdige delictplegers tov totale groep 12–25 jarigen – voorkomen spijbelen en voortijdig schoolverlaten				
c) De integratie van veel immigranten verloopt moeizaam ... Inzet is nodig. (p. 13)	– vermindering werkloosheid onder etnische minderheden				
d) de groei van wijken met een eenzijdige bevolking van allochtone afkomst tegengaan. Middenklasse en hogere inkomens weer aan de stand binen. Gevarieerder woningaanbod met een betere woningkwaliteit. (p. 14)	– herstructurering van woningvoorraad in aandachtswijken – verbetering van veiligheid en leefbaarheid in aandachtswijken				
e) bevorderen ondernemersklimaat, stimuleren PPS, verlaging van de administratieve lastendruk, bevordering van arbeidsaanbod. (p. 19)	– versterking economische concurrentiepositie van de stad – vergroting bereikbaarheid economische activiteiten in steden – vermindering lokale bureaucratie en administratieve				
Bereikbaarheid is essentieel voor verdere economische groei. (p. 21)					

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
f) achteruitgang wijken door verdwijnen sociale infrastructuur en voorzieningen (artsen, winkels, scholen) keren. (blz. 14); burgers zijn in de eerste plaats verantwoordelijk (p. 4)	– bevordering integrale wijkaanpak (fysiek, sociaal, economie). – vergroten betrokkenheid burgers bij beleidsvoorbereiding en uitvoering, mede m.b.v. ICT.	– t.a.v. integrale wijk-aanpak (onder f.) en herstructurering (onder d.) wordt voor aandachtswijken de mogelijkheid bezien van integraal analyse-kader, juridische basis Wijk Ontwikkelings Programma, en van pilotprojecten met o.a. fiscale faciliteiten Wijk Ontwikkelings Maatschappij (experiment-regelgeving). – In 2004 worden convenanten 2005–2009 gesloten, met nieuwe meetbare afspraken met de steden, aansluitend op de hoofdthema's van het kabinet. De steden zijn aanspreekbaar en afrekenbaar op deze afspraken. Ook hierbij zal veiligheid als topprioriteit gelden.			
g) in het beleid moet de nadruk verschuiven van voorbereiding naar de uitvoering (p. 24)	– versnelling en verbetering lokale uitvoering (fysiek, sociaal, economisch).				

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
h) terugdringen bureaucratie .. minder nuanceren, minder doelen en minder onderscheiden situaties (p. 24) ; stroomlijning procedures (p. 23); gemeenten ruimte geboden voor verstrekte rol bij eigen regionale gebiedsgerichte ontwikkeling (p. 19)	– vermindering van het aantal rijksdoelstellingen in het kader van GSB – vermindering van het aantal rijksregelingen in het kader van GSB – harmonisatie van de verantwoordiging – harmonisatie en integratie van monitors – betere afstemming tussen stad en regio	– t.b.v. de convenanten 2005–2009 wordt één geïntegreerd GSB-beleidskader ontwikkeld, met 6 à 9 GSB-doelstellingen en ca. 30 (sectorale) subdoelstellingen. De bestaande beleidskaders, en sectorale doelstellingen worden hierin geïntegreerd en betrokken wet- en regelgeving daarop aangepast; tevens enkele procesindicatoren gericht op regionale afstemming (i.o.m. het WGR+-traject) en op betrokkenheid van burgers, bedrijven en instellingen bij het beleid. – bestaande rijksbijdragen en eventuele toekomstige middelen worden gebundeld in drie brede doeluitkeringen (BDU's; sociaal, fysiek, werk & economie) – een programmatische verantwoordiging – een geïntegreerde monitor (één loket, één proces, single information). Samenwerking en uitwisseling van kennis en ervaringen van de Europese stedelijke problematiek door middel van bijeenkomsten steden binnen EU en Europees stedelijk onderzoek.	BZK, VROM, VWS, EZ, LNV, OCW, JU, V&W, VBI, SZW, Fi, steden	01-03-03 drie wetsvoorstellen voor BDU's; 01-01-05 inwerking-treding BDU's 2004 ontwikkeling monitor 01-01-05 nulmeting	Betreft bundeling bestaande middelen
i) de samenwerking en afstemming binnen de EU is een voorwaarde om binnenlandse vraagstukken op adequate wijze aan te sturen (p. 26)			Steden, BZK, EU	2004	Reguliere middelen

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Jeugd: opvoeden en aanpakken Komen tot integraal en resultaatgericht jeugd-beleid: aanpakken en opvoeden (i.r.t. pagina's 4, 5, 8, 12, 14 en 24 van het SA) (Het drama in Roermond en het onderzoek van de LJHV/JB benadrukt de noodzaak van een integrale aanpak)	Tegengaan ontsporen jeugd; voorkomen uitval van jongeren; vergroten kansen van jongeren.	– totstandkoming landelijk beleidskader jeugd/opstellen jeugd-agenda; – bundeling van geldstromen; – wegnemen van belemmeringen (wet- en regelgeving); – harmonisatie van planverplichtingen en verantwoordingsysteem; materie; – versterking van samenhang door praktijk-experimenten (pilots)	VWS coördineerd, OCW, Justitie, SZW, BZK, uitvoerders en gemeenten	Start pilots: 01-01-2003, nul-meting 01-01-2003, jeugd-agenda in overhedenoverleg voorjaar 2003, evaluatie pilots 01-01-2004, wijziging wet- en regelgeving: 01-01-2005	Binnen bestaande middelen
Operatie Beter Bestuur voor Burger en Bedrijf Daadkracht zonder bureaucratie (pag 2, 5, 11, 23, 24, 25, 29) Keuzevrijheid voor burgers en bedrijven (pag. 2, 4, 6, 10) Versterking economische structuur Verhoging arbeidsproductiviteit (pag. 15, 17 en 19) Verbetering kwaliteit uitvoeringsprestaties (door hele document heen) Administratieve lastenverlichting (pag 10, 12, 13, 17, 19, 21) Terugdringen regelzucht (pag 2, 5, 23, 24)	Terugdringen bureaucratie en regelzucht;	– Taakstelling administratieve lasten; – Stroomlijnen en vereenvoudigen regelgeving; – Verbeteren uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid regelgeving	BZK, EZ, Justitie Andere ministeries waar van toepassing. Verder: Gemeenten/VNG, Provincies/IPO, werknemers- werkgevers-organisaties, Consumentenbond, Kennis-centrum Ordeningsvraagstukken, ZBO's, ICTU, IKP, InAxis, ACTAL. Overige organisaties publieke sector, maatschappelijke organisaties, burgers, bedrijven, wetenschap.	2002-2005	Samenwerking bij uitvoering met o.a.: ICTU en InAxis.

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Bevorderen afrekenbaarheid en transparantie (pag. 4, 16, 24) Overheidstaken overlaten aan de samenleving Aantrekkelijk werkgeverschap/adequate personeelsvoorziening (pag 3, 7, 8, 10, 12, 13, 15–20)	Verbeteren kwaliteit overheidsfunctioneren en publieke dienstverlening	– Verbeteren kwaliteit uitvoering o.a. door elektronische dienstverlening – Invoering één loket-gedachte; – Invoering eenmalige gegevensverstrekking – Volumetaakstelling; – Inzet ICT-bedrijfsvoering – Shared Service Centres PIOFAH-functies – Inzet authentieke regiestraties (stroomlijning basisgegevens) – Vergroten afrekenbaarheid en transparantie door benchmarking, evaluaties en visitaties van overheidsorganisaties; – Ontwikkelen publieksmonitor – Gedifferentieerde beloning; functie en taakdifferentiatie – Werknemers-tevredenheidsonderzoek – Reintegratie en participatie: doorvertalen betref. voorstellen SA naar overheidswerkgemers. – Toetsen overheidsstaten op mogelijkheid van overlaten aan samenleving. – Invoering ketenregie op verschillende terreinen – Ontschotting, bundeling en integratie van publieke middelen – Regie eigen persoonsgegevens			

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
	Vergroten keuzevrijheid burgers en ondernemers.	– Invoeren vraag-gestuurde systemen; – Verruimen toetreding-mogelijkheden tot markten Vergroten transparantie in o.a. overheidsinformatie, zorg, onderwijs, financiële dienstverlening, telefonie, taximarkt; – Verruimen mogelijkheden maatwerk op arbeidsmarkt; – Verbeteren ondernemings- en vestigingsklimaat.			

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
Integriteitsbeleid «Een overheid die handhaaft, handelt en hoedt» pag 4. Bij «werken aan vertrouwen» hoort ook werken aan vertrouwen in het integer functioneren van de overheid. De burger moet te allen tijde kunnen rekenen op een integere overheid. Dat is de basis voor een effectief overheidsoptreden. BZK is voornemens zijn coördinerende rol voor integriteitsbeleid bij het openbaar bestuur te intensiveren.	BZK wil bereiken dat medeoverheden een adequaat integriteitsbeleid voeren; d.w.z. – Bewustwording van integriteitsrisico's bij medewerkers en bestuur – Verkleining van integriteitsrisico's door maatregelen o.m. t.a.v. nevenfuncties, financiële belangen en omgaan met vermoedens van misstanden. – Het registreren van integriteitsschendingen • Het op de agenda houden van het thema integriteit door o.m. rapportage aan OR.	I Monitoren Inventarisatie van de stand van zaken van het integriteitsbeleid bij de (mede-) overheden II Ondersteunen en stimuleren: • opzetten van integriteitsnetwerk tbv benchmarken en bestpractices; • instellen van een beraad tussen de contactpersonen integriteit rijk, onder andere ook met het oog op benchmarken en bestpractices; • het uitbrengen van een herziene handleiding «Een beetje integreer kan niet». Hiermee kunnen overheden onderzoek doen naar kwetsbare plekken binnen hun organisatie, wordt herzien; • het organiseren van themabijeenkomsten rondom specifieke onderwerpen. III Sturen Wijzigen van de Ambtenarenwet. Om het belang van integriteit en andere waarden normen te benadrukken, bestaande ontwikkelingen te stimuleren en te waarborgen dat het thema ook daadwerkelijk op de agenda blijft, zal de Ambtenarenwet o.m. voorts gaan verplichten tot het vaststellen van gedragscodes.	BZK in samenwerking met sectorwerkgevers	2002/3 start in 2002. is reeds gestart herziening is eind 2002 gereed gedurende komende jaren, eerste in december gepland aanbieden TK begin 2003 2004/5	

1. Voornemens strategisch akkoord	2. Doelen	3. Acties	4. Actoren	5. Deadlines	6. Budget
		IV Evaluatie In samenwerking met de betrokken sectorwerkgevers zal worden geëvalueerd in hoeverre maatregelen en activiteiten hebben bijgedragen aan een adequaat integriteitsbeleid.			

2.2. De artikelen

ARTIKEL 1: GRONDWET EN DEMOCRATIE

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het bevorderen van het goed functioneren van de democratische rechtstaat en het constitutioneel bestel, zoals deze onder meer zijn neergelegd in de Grondwet, het Statuut en Europese en internationale verdragen.

Wat willen we bereiken?

- A. Verwezenlijking en ontwikkeling van grondrechten.
- B. Het constitutioneel bestel actualiseren.
- C. Het algemeen democratisch proces bevorderen.
- D. Handhaven en verbeteren van het bestuursrecht.

Wat gaan we daarvoor doen?

- A. Aan het aspect van handhaven en ontwikkeling van grondrechten wordt uitvoering gegeven door de grondrechten in de Grondwet en in verdragen verder te ontwikkelen, dat wil zeggen waar nodig aan te passen aan de moderne samenleving. De nieuwe informatie- en communicatietechnologie, de verdere internationalisering van Nederland en de globalisering, alsmede de vele culturen in ons land leiden tot indringende grondrechtelijke vraagstukken. Naar aanleiding van recente commotie over uitlatingen van imams, zal het kabinet op korte termijn een notitie opstellen over de vraag welke grenzen de Nederlandse wet stelt aan uitlatingen van godsdienstige aard. De Algemene wet gelijke behandeling (Awgb) zal worden uitgebreid en gewijzigd i.v.m. de implementatie van EG-richtlijnen 2000/43 (anti-rassendiscriminatie) en 2000/78 (gelijke behandeling bij arbeid en beroep). Verder zal ter uitvoering van de wetgevingsvoornemens die voortvloeien uit de in 2002 afgeronde evaluatie van de Awgb in 2003 een wetsvoorstel worden opgesteld. Daarnaast zullen bijdragen worden geleverd aan het bevorderen van de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de verwezenlijking van grondrechten in de EU; in het perspectief hiervan wordt in 2002 een internationaal congres georganiseerd.
- B. De constitutionele toetsing van wetten aan de grondwet wordt gezien in het kader van de discussie over de introductie van grondrechten in het Europese Unieverdrag. Het kabinet zal in het standpunt over het advies van de AIV aangeven op welke wijze grondrechten op het niveau van de EU moeten worden gewaarborgd. De discussie over de opheffing van het constitutioneel toetsingsverbod loopt reeds door het initiatiefwetsvoorstel van GL en de kabinetsnotitie over dit onderwerp. Voorts zullen ten behoeve van de tweede lezing alle in eerste lezing aanvaarde voorstellen tot wijziging van de Grondwet ingediend worden.
 - Met betrekking tot het referendum kan gezegd worden dat het kabinet dit niet zal ondersteunen.
 - Met betrekking tot de deconstitutionalisering van de benoeming van de burgemeester en van de commissaris van de Koningin hoopt het kabinet op een voorspoedige behandeling; dit voorstel loopt vooruit op de staatsrechtelijke ontwikkelingen omtrent de positie van de burgemeester.
 - Met betrekking tot de tijdelijke vervanging van volksvertegenwoordigers wegens zwangerschap, bevalling en ziekte en de wijziging

van artikel 23 van de Grondwet (samenwerkingsschool) hoopt het kabinet de daarbij behorende uitvoeringswetgeving in de herfst in te dienen.

- C. Het jaar 2003 kent de verkiezing van provinciale staten. In het verlengde van de in 2002 gehouden campagnes voor de gemeenteraads- en Tweede Kamerverkiezingen zal een media-campagne gehouden worden om de kennis en bewustwording met betrekking tot het onderwerp verkiezingen onder de kiezers te vergroten. De ongeveer 12 mln kiesgerechtigden kunnen alleen via massamedia bereikt worden. Onder de doelgroep zal onderzoek plaatsvinden voor en na de mediacampagne. Ten behoeve van de dagelijkse voorlichting aan kiezers, politieke partijen, gemeenten en provincies wordt een call-centre ingericht voor de verkiezingen in 2003. De respondenten waarden de voorlichtingscampagne voor de gemeenteraadsverkiezingen met gemiddeld 6.4, resp. de Tweede Kamerverkiezingen met 6.3, hetgeen iets lager is in vergelijking met vergelijkbare postbus 51 campagnes (benchmark door de Rijksvoorlichtingsdienst (RVD): 6.8). De campagnes scoorden op het punt herkenning 88% (gemeenteraadsverkiezingen) en 89% (Tweede Kamerverkiezingen). In totaal wisten 88% respectievelijk 89% van de respondenten aan het slot van de voorlichtingscampagne dat de eerst komende verkiezingen die van de gemeenteraden zouden zijn. De campagnes hadden een herinnerd bereik gerealiseerd onder het algemeen publiek van 18 jaar en ouder van 70% (gemeenteraadsverkiezingen) en van 67% voor de Tweede Kamerverkiezingen. Dit bereik is hoger dan campagnes met vergelijkbare media-inzet, die een herinnerd bereik van gemiddeld 57% halen. De stemintentie van 64% voorafgaande aan de start van de voorlichtingscampagne voor de gemeenteraadsverkiezingen steeg naar 76% in de week voorafgaand aan de verkiezingen. Gedurende de voorlichtingscampagne voor de Tweede Kamerverkiezingen bleef de stemintentie constant. Bovenstaande wijst erop dat het gekozen campagneconcept, ondanks de iets mindere waardering, wel goed gecommuniceerd heeft. Voor de campagne 2003 wordt gestreefd naar dezelfde aanpak voor de verkiezingen van provinciale staten.
- De voorlichtingscampagne voor de Tweede Kamerverkiezingen is overigens op 6 mei 2002 gestaakt. De resultaten zijn dan ook gemeten voor dat tijdstip.
- In 2002 is evaluatierapport van het Sociaal cultureel planbureau naar niet-stemmers uitgebracht. De resultaten zijn niet verrassend in die zin dat er nieuwe inzichten zijn ontstaan omtrent de categorie niet-stemmers en omtrent de motieven om niet te gaan stemmen. Deze blijven dezelfde zoals zij reeds bekend zijn uit eerder onderzoek en nopen niet tot aanpassing van de voorlichtingscampagne.
- D. De verbeteringen van het bestuursrecht concentreren zich op de maatregelen die zijn aangekondigd in het kabinetsstandpunt over de in 2002 afgeronde tweede evaluatie van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en het daarbij gevoegde werkprogramma voor de Awb.

Wat mag het kosten?

Voor de voorlichtingscampagne verkiezingen 2003 is € 1 mln beschikbaar. Voor de totale campagne 2002–2003 was € 3,7 mln beschikbaar gesteld. In 2003 worden geen kosten meer gemaakt voor het referendum. Voorts bestaan de uitgaven uit apparaatskosten (zie punt 3).

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
Zie alg. beleidsdoelstelling	grondrechten	huidige actualiteit van de grondrechten	handhaven en ontwikkelen van de grondrechten aan de eisen van de tijd
	actualisering constitutioneel bestel	constitutionele agenda 21e eeuw voor actualisering van het constitutioneel bestel incl. het Statuut	uitvoeren van de constitutionele agenda 21e eeuw
	verkiezingsproces	het verkiezingsproces verloopt democratisch	handhaven en verbeteren van het verloop van de verkiezingen
	bestuursrecht	het bestuursrecht is toegesneden op de eisen van de tijd qua doelmatigheid en rechtmatigheid incl. rechtsbescherming	handhaven en verbeteren bestuursrecht

Overzicht beleidsevaluatie			
operationele doelstelling	startdatum	einddatum	onderwerp
1.1: Apparaat	jan 2002	jan 2003	t.b.v. evaluatie bijhouden referendum-initiatieven o.g.v. Tijdelijke referendum-wet

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

	huidige waarde	streefwaarde/ benchmark
Kennis over verkiezingen:		
– gemeenteraad 2002	88%	80%
– Tweede Kamer 2002	89%	80%
Waardering campagne		
– gemeenteraad 2002	6.4	6.8 (gemiddelde waardering overheids-campagnes)
– Tweede Kamer 2002	6.3	6.8

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
1: Grondwet en democratie	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	5 317	7 531	5 428	4 713	4 683	5 983	4 172
1. apparaat	5 317	7 531	5 428	4 713	4 683	5 983	4 172
Uitgaven	4 854	7 531	5 428	4 713	4 683	5 983	4 172
1. apparaat	4 854	7 531	5 428	4 713	4 683	5 983	4 172
Ontvangsten	1	70	70	0	0	0	0

4. Budgetflexibiliteit

Voor artikel 1 zijn de verplichtingen- en kasramingen gelijk.

5. Veronderstellingen

Voor de voorlichtingscampagne verkiezingen is uitgangspunt dat het kabinet de volledige termijn uitzit.

6. Groeiparagraaf

De aard van de materie maakt dat vertaling in prestatie-indicatoren erg lastig is.

ARTIKEL 2: POLITIE

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het scheppen van de randvoorwaarden voor een goed functionerende politieorganisatie waardoor zij in staat is het toezicht en de opsporing te versterken en een adequaat niveau van hulpverlening te bieden, en zodoende een bijdrage levert aan een veiliger samenleving.

De politie is er voor de veiligheid; door de uitvoering van haar wettelijke taken levert de politieorganisatie een bijdrage aan veiliger samenleving. Het begrip veiligheid heeft een subjectieve en een objectieve component. De inzet van de politie richt zich op beide. De wijze waarop de politie zich manifesteert, bepaalt mede het gevoel van veiligheid bij de burger (subjectieve component). Parallel hieraan gaat het erom dat de politie het aantal overtredingen weet te beperken en de misdaad – waaronder terrorisme – weet terug te dringen en zoveel mogelijk te voorkomen (objectieve component).

«Verantwoordelijkheid Minister van BZK»

Het Nederlandse politiebestedel is decentraal van aard. De verantwoordelijkheidsverdeling laat zich kenmerken door het uitgangspunt *decentraal wat kan, centraal wat moet*. Dat betekent dat de uitvoering van politietaken primair op regionaal en lokaal niveau plaatsvindt onder gezag van enerzijds de burgemeesters en anderzijds het openbaar ministerie.

De Minister van BZK is verantwoordelijk voor het doelmatig en doeltreffend functioneren van het politiebestedel. Conform het Strategisch akkoord neemt de Minister nadrukkelijk rechtstreeks verantwoordelijkheid voor het beheer van de korpsen. Hij draagt zorg voor de beheersmatige randvoorwaarden waaronder de politieorganisatie functioneert (budgettair, juridisch, organisatorisch). Dit geldt zowel op regionaal niveau als op het bovenregionale en landelijke niveau. De Minister benoemt de korpsbeheerders, die verantwoording aan hem afleggen over het nakomen van de gemaakte prestatieafspraken.

Samen met de Minister van Justitie formuleert de Minister van BZK in het Beleidsplan Nederlandse Politie de centrale doelen van het politiebeleid en maakt hij op basis hiervan met de individuele korpsen resultaatsafspraken over de bijdrage van het korps aan het realiseren daarvan.

In de komende periode is het beleid gericht op het versterken van toezicht in het publieke domein, het versterken van de opsporing en het bieden van een adequaat niveau van hulpverlening. De operationele doelstellingen dragen bij aan de realisering hiervan.

Versterking toezicht en handhaving

De politie dient optimaal zichtbaar bereikbaar en beschikbaar te zijn, waarbij zij indien nodig normhandhavend optreedt. Een van de vormen waarin dit streven gestalte kan krijgen, is de verdere ontwikkeling van de gebiedsgebonden politiezorg.

Onderstaande indicatoren maken inzichtelijk in welke mate de politie slaagt in het bereiken van deze doelstelling. Daarbij is de politie mede afhankelijk van de prioriteitenstelling op regionaal niveau. Jaarlijks zal het tussenliggende resultaat worden opgenomen in het departementale jaarverslag vanaf 2003.

Overzicht prestatiegegevens			
doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
Versterking toezicht en handhaving	zichtbaarheid en beschikbaarheid	4,3 (2002)	4,7 (2006)
	functioneren van politie	5,7 (2002)	6,3 (2006)
	aantal uit staandehoudingen voortkomende boetes en transacties	ca 1,2 mln (2001)	pm (2006)
	aantal staandehoudingen van vreemdelingen	pm (2002)	pm (2006)

De kern van de ambitie bij de handhaving van de openbare orde is het herwinnen van het gezag in het publieke domein door intensiever toezicht, intensievere handhaving en duidelijke normstelling. De achterliggende doelstelling is een verbetering van zowel de objectieve veiligheid als het subjectief veiligheidsgevoel van de burger. Indicatoren:

- *Zichtbaarheid en beschikbaarheid.* Bij deze indicator gaat het om de door de burger gepercipieerde beschikbaarheid van de politie in de eigen buurt. Deze indicator heeft als bron de Politiemonitor Bevolking.
- *Functioneren van politie.* Bij deze indicator gaat het om de beleving van de burger ten aanzien van het functioneren van de politie. Deze indicator heeft eveneens als bron de Politiemonitor Bevolking.
- *Aantal uit staandehoudingen voortkomende boetes en transacties.* Bedoeling is dat deze indicator signaleert in welke mate handhaving in het publieke domein in de vorm van sancties (boetes en transacties) nadruk krijgt in de korpsen.
- *Aantal staandehoudingen vreemdelingen.* Deze indicator wordt nader uitgewerkt.

Versterking opsporing

De nota Criminaliteitsbeheersing (kamerstukken II, 2001/2001, 27 834, nr. 2) signaleert dat de inspanning die Nederland zich getroost om de criminaliteit te beheersen niet in alle opzichten gelijke tred houdt met nieuwe ontwikkelingen in het patroon van criminaliteit. De nota constateert duidelijke tekorten in de strafrechtelijke handhaving die ook betrekking hebben op de recherche. Derhalve heeft versterking van de opsporing hoge prioriteit. Daarbij gaat het vooral om:

- de pakkans van criminelen vergroten en het aantal opgeloste zaken verhogen;
- de doorlooptijden van processen verbaal bij de politie verkorten;
- het aanleveren van meer criminele groepen en netwerken aan het Openbaar Ministerie.

Onderstaande indicatoren maken inzichtelijk in welke mate de politie slaagt in het bereiken van deze doelstelling. Ook hier is de politie deels afhankelijk van de regionale prioriteitstelling, maar tevens van de landelijke aansturing door het Openbaar Ministerie. Jaarlijks zal het tussenliggende resultaat worden opgenomen in het departementale jaarverslag vanaf 2003.

Overzicht prestatiegegevens			
doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
Versterking opsporing	aantal processen-verbaal naar OM	239 000 (2000)	280 000 (2006)
	ophelderingspercentage	14,6% (2000)	pm (2006)
	gemiddelde doorlooptijd processen verbaal bij de korpsen	pm	– 25% (2006)
	aantal criminele groepen naar OM	pm	pm (2006)
	% rechtshulpverzoeken dat tijdig wordt afgehandeld	pm	100% (2006)

De kern van de ambitie bij deze taak is het beter beheersen van de criminaliteit, in het bijzonder de bovenregionale criminaliteit, door de opsporing te intensiveren alsook de kwaliteit van de opsporing te verbeteren. De achterliggende doelstelling is het vergroten van de pakkans, tijdigheid in de keten van opsporing (doorlooptijden) en maatwerk (gerichte aanpak van bijvoorbeeld jeugdige daders). Indicatoren:

- *Aantal processen-verbaal naar het OM.* Het gaat hierbij om het aantal processen-verbaal, dat door de politie naar justitie wordt gestuurd. Dit gegeven is enerzijds te meten door te kijken naar de cijfers die bij het OM bekend zijn (instroom) en anderzijds door te kijken naar de politiecijfers (uitstroom). Op dit moment wordt uitgegaan van de cijfers die bij het OM bekend zijn.
- *Ophelderingspercentage.* Gebruik wordt gemaakt van de CBS-cijfers. Een misdrijf wordt als opgehelderd beschouwd indien van het betreffende misdrijf ten minste één van de verdachten bij de politie bekend is. Het ophelderingspercentage is dan het aantal opgehelderde misdrijven gedeeld door het aantal geregistreerde misdrijven maal honderd. Deze prestatieindicator wordt nog nadere gespecificeerd.
- *Gemiddelde doorlooptijd van Processen Verbaal.* Bij de gemiddelde doorlooptijd van processen verbaal gaat het om de tijd (in dagen) tussen het moment van aangifte totdat het PV naar het OM gaat.
- *Aantal criminele groepen naar OM.* Een eenduidige definitie van het begrip *criminele groeperingen en netwerken*, is thans niet voorhanden.
- *% Internationale rechtshulpverzoeken waarop (tijdig) wordt gereageerd.* De gegevens m.b.t. deze indicator zullen uit het systeem Luris dienen te komen. Sinds 2002 is dit systeem operationeel.

Hulpverlening

Doel is dat de hulpverlening wordt omgebogen naar het verzorgen van de eerste opvang en het verlenen van noodhulp. Daarbij is de politie afhankelijk van de hulpverleningscapaciteit van andere instanties, bijvoorbeeld de crisisopvang van de geestelijke gezondheidszorg. Deze wijziging zal tevens de ruimte moeten bieden voor het geven van prioriteit aan de eerder genoemde centrale doelen.

Overzicht prestatiegegevens			
doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
Hulpverlening	nader te bepalen	pm	pm

De kern van de ambitie bij de hulpverlening is een verschuiving van de allround hulpverlening naar de noodhulpverlening. Bezien wordt of hiervoor een indicator mogelijk is.

Overzicht beleidsevaluatie			
operationele doelstelling	startdatum	einddatum	onderwerp
2.4: Verbeteren prestatievermogen politie	2002	2003	Inrichting van de opsporing.
	2002	2003	Ontwikkeling milieumonitor voor inzicht in aard, omvang en oorzaak milieu-problematiek.
	mrt 2001	mrt 2005	Gebruik pepperspray door Nederlandse Politie
2.5: Adequaat niveau van politiepersoneel	feb 2001	apr 2003	Onderzoek naar mogelijkheden verbetering management effectieve inzet/gerichte inzet.

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

Operationele doelstelling 2: Regionale politiekorpsen

Wat willen we bereiken?

Het scheppen van de randvoorwaarden voor goed functionerende regionale politiekorpsen door een evenwichtige allocatie van beschikbare middelen en het maken van resultaatsafspraken per korps over hun bijdrage aan de veiligheid in de eigen regio.

Er is sprake van goed functionerende regionale korpsen indien zij hun wettelijke taken onder verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag doelmatig en effectief uitvoeren. Het goed functioneren van de politiekorpsen is te toetsen aan de hand van verschillende indicatoren zowel op het gebied van bedrijfsvoering, als van resultaten en effecten. Indicatoren samenhangend met de randvoorwaarden om de politiekorpsen goed te laten functioneren, het bekostigingsstelsel politie en resultaatsafspraken, worden benoemd onder de vraag: *Wat gaan we daarvoor doen?*

In de tabel hieronder wordt het functioneren van de politiekorpsen geoperationaliseerd in indicatoren die weergeven hoe de burger dit functioneren waardeert (gegevens uit Politiemonitor Bevolking). Uiteraard geven de onder de algemene doelstelling benoemde indicatoren ook belangrijke informatie over het functioneren van de korpsen.

Overzicht prestatiegegevens		
prestatie-indicatoren en kengetallen	basiswaarde	streefwaarde
Tevreden burgers n.a.v. laatste contact met politie	61,3% (2002)	68,2% (2006)
Tevredenheid burgers bij politieoptreden aangifte	51% (2002) ¹	–
Oordeel burgers over politieoptreden	5,6 (2002) ¹	–

¹ Voor deze kengetallen wordt alleen de gerealiseerde waarde jaarlijks vermeld.

- *Tevredenheid n.a.v. het laatste contact met de politie.* Aan de mensen die in de Politiemonitor Bevolking aangeven dat zij in het afgelopen jaar contact hebben gehad met de politie in hun gemeente, wordt

- gevraagd om een oordeel uit te spreken over het politieoptreden bij dat contact (bron; politiemonitor bevolking 2002, tabel 5.14).
- *Tevredenheid (in %) burgers bij politieoptreden aangifte/Oordeel burgers over politieoptreden.* Bron voor deze prestatie-indicatoren is de politiemonitor bevolking 2002, resp. tabel 4.13 en tabel 6.17.

Wat gaan we daarvoor doen?

1. Evenwichtige allocatie van beschikbare middelen

Het op dit artikel geraamde budget wordt over de regiokorpsen verdeeld. Hiermee worden zij in staat gesteld om hun wettelijke taken te verrichten. De bekostiging van de regiokorpsen wordt hieronder op hoofdlijnen omschreven.

De financiering van een regiokorps kan uit de volgende componenten zijn opgebouwd:		
Algemene bijdrage:	Bijzondere bijdragen:	Aanvullende bijdrage:
1. Basisbekostiging 2. Regiospecifiek 3. Asiel	1. Bovenregionale voorzieningen 2. Prestatiebekostiging 3. Overig	1. Bijdrage Artikel 4

– **Algemene Bijdrage:**

1. *Basisbekostiging.* Het leeuwendeel van het totale budget dat aan de politieregio's wordt toebedeeld, wordt verdeeld op basis van het zogeheten Bekostigingsstelsel Politie (BSP). Binnen dit BSP wordt weer het grootste deel van het budget ingenomen door de basisbekostigingscomponent binnen de algemene bijdrage. Deze component is opgebouwd uit een drietal elementen waarin de differentiatie per regio tot uitdrukking wordt gebracht, te weten beschikbaarheid/bereikbaarheid, werklast en probleemaanpak.
2. *Regiospecifiek.* Wanneer er sprake is van een bijzondere omstandigheid die enerzijds veel capaciteit vraagt van de politie, en waarvan anderzijds wordt geconstateerd dat deze onvoldoende gedekt wordt binnen de basisbekostigingscomponent, kan worden besloten extra gelden uit keren in de vorm van regiospecifieke bekostiging. In de praktijk worden deze gelden uitgekeerd voor de rivierpolitie Rotterdam, hofstad (Den Haag), Schiphol, landsgrenzen, eilanden (Wadden) en toezicht op binnenwater.
3. *Asiel.* Voor de asieltaken van de politiekorpsen worden aparte bijdragen verstrekt. Deze bijdragen zijn gekoppeld aan de daadwerkelijke inspanningen die met betrekking tot asiel worden geleverd en die worden uitgekeerd op basis van factoren zoals het totaal aantal asielprocedures in een regio of de bezettingsgraad van opvangmogelijkheden voor asielzoekers.
4. De onderlinge verhouding tussen regio's wordt uitgedrukt in budgetverdeelenheden (bve's). Per bve ontvangt een regio een normbedrag. In 2003 is het normbedrag € 60 915 (stand juni-circulaire 2002).

– **Bijzondere bijdragen**

1. *Bovenregionale Voorzieningen.* Sommige activiteiten van de politiekorpsen overschrijden de regiogrenzen en zijn daarom bovenregionaal georganiseerd. Alle korpsen dragen bij aan de financiering van bovenregionale voorzieningen. Het benodigde

budget hiervoor wordt *afgeroomd* van alle korpsen en toebedeeld aan het korps dat de organisatie van de bovenregionale voorziening voor zijn rekening neemt. Deze bijzondere bijdrage wordt geraamd en verantwoord op artikel 2.3.

2. *Prestatiebekostiging*. Het doel van prestatiebekostiging is het stimuleren van resultaatgericht werken bij de regiokorpsen. Hierover worden *best practices* bij de politiekorpsen verzameld. De wijze waarop aan deze bijdrage in praktijk invulling zal worden gegeven, is thans in ontwikkeling. Deze bijzondere bijdrage wordt geraamd en verantwoord op artikel 2.4.

– **Aanvullende Bijdrage**

Artikel 4 Bijdrage. Indien een regiokorps over meerdere jaren geen sluitende begroting kan opstellen en structureel tekorten vertoont, kan BZK dat korps een aanvullende bijdrage verstrekken. Deze bijdrage wordt niet afzonderlijk geraamd omdat een dergelijke bijdrage wordt gedekt binnen het budget voor de algemene bijdrage aan de regiokorpsen. In een dergelijke artikel-4-situatie wordt het desbetreffende korps onder preventief toezicht van de Minister van BZK geplaatst.

Prestatie-indicatoren

In onderstaande tabel wordt een aantal prestatie-indicatoren genoemd waarmee de resultaten van de verdeling van middelen in algemene zin worden weergegeven. Specifieke resultaatsafspraken per regio blijven buiten beschouwing.

Overzicht prestatiegegevens		
prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
Personeelsratio	79% (2001)	70–72,5% (2006)
Solvabiliteitsratio regio's	63% (2001)	pm
Aantal agenten uitgerust met pepperspray	0	37 000(2003)

- *Personeelsratio*. Deze indicator geeft de verhouding aan tussen de personele lasten en de totale baten en meet daarmee de toe- of afname van het aandeel van de totale baten die gebruikt worden voor personele kosten. De indicator is ontwikkeld in het kader van het wetsvoorstel vermogensbeheer.
- *Solvabiliteitsratio*. Deze indicator geeft inzicht in de verhouding tussen verschillende vermogencomponenten ten opzichte van het balans-totaal. De indicator is jaarlijks te meten met behulp van de gegevens die de korpsen aanleveren in de Jaarrekeningen en de begrotingen. De definitie wordt nog nader bezien.
- *Aantal fte's (recherche)*. Deze dienen nader te worden vastgesteld.
- *Aantal agenten uitgerust met pepperspray*. Deze indicator geeft de mate aan waarin de landelijke invoering van pepperspray is gerealiseerd.
- *% Verbindingen & automatisering*. Deze indicator geeft inzicht in de mate waarin uitgaven worden gedaan voor beide onderwerpen ten opzichte van de totale kosten voor de regiokorpsen. De indicator vloeit voort uit het wetsvoorstel Vermogensbeheer.

In navolgende tabel zijn enkele kengetallen opgenomen die informatie verschaffen over totaaleffecten van de spreiding van middelen over de

regiokorpsen. In de begroting worden geen kengetallen per regiokorps opgenomen. In andere publicaties over de politie zullen wel op regio-niveau cijfers worden gepresenteerd waarmee geografische vergelijking en benchmarking mogelijk wordt.

Kengetal	waarde
FTE/1000 inwoners	2,8 (2001)
Geregistreerde misdrijven per 1000 inwoners	81,7 (2001)
FTE/km ²	1,08 (2001)
Aantal politierelevante asielprocedures	pm (2001)

2. Maken van resultaatsafspraken

Om een resultaatgerichte manier van werken te bevorderen worden in 2003 met elke politieregio en het KLPD resultaatsafspraken gemaakt. Deze afspraken dienen twee doelen. In de eerste plaats wordt de bijdrage van de regio aan de realisering van de algemene beleidsdoelstellingen, waarmee rekening wordt gehouden met de regionale context, geëxpliciteerd. In de tweede plaats wordt de doelmatige inrichting en de kwaliteit van de organisatie van het regiokorps transparant gemaakt en versterkt.

De feitelijke resultaatsafspraken worden opgenomen in convenanten die worden afgesloten tussen de Minister van BZK en de korpsen. Uiteindelijk doel is dat met elk korps een convenant wordt afgesloten.

Overzicht prestatiegegevens		
prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
Aantal afgesloten convenanten	0 (2002)	26 (2003)

Wat mag het kosten?

Voor de regiokorpsen is in 2003 op dit artikelonderdeel in totaal een bedrag beschikbaar van € 2 945,2 mln. Dit is inclusief een bedrag van € 60 mln dat voor 2003 aan dit onderdeel is toegevoegd voor handhaving van de groei van de politiecapaciteit.

Op basis van de Junicirculaire 2002 dienen in 2003 in ieder geval de volgende bedragen beschikbaar te worden gesteld aan de regionale korpsen.

	Aantal BVE's	Bedrag 2003 x € 1 mln
Algemene bijdrage	47 497	2 830
Regiospecifieke bijdrage	1 124	68,5
Asieltaken	979	59,6
Bijzondere bijdragen		23,2
Kinderopvang		4,0
Terrorisme		4,3
Pepperspray		1,8

Deze tabel telt niet geheel op tot het beschikbare budget voor deze operationele doelstelling. De oorzaak hiervan is onder meer dat in de Junicirculaire reeds rekening is gehouden met bestaande CAO-afspraken terwijl de hiervoor benodigde budgettaire aanpassing pas zal worden verwerkt in het kader van de begrotingsuitvoering 2003 (toedeling loonbijstelling 2003).

Operationele doelstelling 3: Bovenregionale en landelijke politiezorg

Wat willen we bereiken?

Bijdragen aan de organisatie van de politie op bovenregionaal en nationaal niveau door de bovenregionale en landelijke voorzieningen effectiever en doelmatiger te organiseren en de benodigde financiële middelen beschikbaar te stellen zodat de politie haar wettelijke taken en internationale afspraken adequaat kan uitvoeren.

Toelichting:

Zoals beschreven onder de algemene beleidsdoelstelling is het politiebestel decentraal van aard. De regiokorpsen bieden politiezorg in hun eigen regio. Er zijn echter vormen van criminaliteit die de regiogrenzen overschrijden, waardoor een regionale aanpak niet langer doeltreffend is. Hiervoor zijn verschillende bovenregionale en landelijke voorzieningen in het leven geroepen, die over de grenzen van de regio's heen opereren. Daarnaast is er een landelijk politiekorps, het KLPD, waarbij onder andere groot (en kostbaar) materieel is ondergebracht en waarin enkele landelijke politiediensten zijn ondergebracht. Hierbij speelt in veel gevallen kosteneffectiviteit een belangrijke rol.

De verantwoordelijkheid voor de taakuitvoering ligt bij de bovenregionale en landelijke voorzieningen zelf. De minister van BZK schept door middel van de bekostiging en beleidskaders de randvoorwaarden die leiden tot de versterking van het toezicht en de handhaving en een betere aanpak van regio-overstijgende criminaliteit. Daarnaast draagt de minister van BZK (samen met de Minister van Justitie) zorg voor het maken en nakomen van internationale afspraken op het gebied van internationale politiesamenwerking.

Door de bovenregionale en landelijke voorzieningen effectiever en doelmatiger te organiseren en voldoende middelen beschikbaar te stellen, wordt een bijdrage geleverd aan de taken van de politie: verbetering van toezicht, handhaving, opsporing en hulpverlening. Voor de verbetering van het toezicht zijn met name de uitvoerende onderdelen van het KLPD in beeld, terwijl de verbetering van handhaving en de opsporing met name door de versterking van het bovenregionale en landelijke recherchestelsel zal worden gerealiseerd.

Wat gaan we daarvoor doen?

1. Bovenregionale en landelijke voorzieningen effectief en doelmatig organiseren

Het landelijke en bovenregionale researchstelsel dat de afgelopen jaren is gegroeid is nog onvoldoende doelmatig en effectief georganiseerd. Het stelsel kenmerkt zich door een veelheid aan losse landelijke en bovenregionale teams, waarbij aansturing verdeeld is over diverse gremia, waarbij er geen vaste capaciteit beschikbaar is voor de bestrijding van bovenregionale criminaliteit. Tevens ontbreekt de samenhang tussen de

verantwoordelijkheid voor de aanpak van diverse criminaliteitsvormen. Daarnaast is er sprake van een verdeelde verantwoordelijkheid voor de afhandeling van internationale rechtshulpverzoeken en is ook het beheer enigszins diffuus.

In het Strategisch Akkoord is opgenomen dat er één nationale recherche komt, gepositioneerd bij het KLPD en rechtstreeks aangestuurd door het OM. De nadere uitwerking vindt plaats in relatie tot het ambitieus programma van maatregelen dat in het Strategisch Akkoord wordt aangekondigd.

2. Maken en nakomen van internationale afspraken

Een aantal ontwikkelingen in de afgelopen jaren noopt tot een intensivering van de aandacht van de korpsen voor de internationale component in het politiewerk. Voorbeelden hiervan zijn niet alleen de gevolgen van de aanslagen in de Verenigde Staten, maar ook het feit dat Nederland steeds vaker wordt aangesproken op zijn internationale verplichtingen.

Genoemde intensivering komt tot uitdrukking in een aantal in internationaal verband gemaakte afspraken, die in 2003 zullen worden nagekomen. Het betreft onder andere:

- verzekeren van een optimale inzetbaarheid van de politie ten behoeve van civiele vredesmissies;
- intensiveren en verbeteren van de samenwerking van de Nederlandse politiekorpsen met Europol en Interpol;
- verzekeren van een adequate participatie van de Nederlandse politie in Joint Teams;
- intensiveren van de pro-actieve rol van de politie bij de bestrijding van terrorisme;
- versterken van de grensoverschrijdende samenwerking met Duitsland en België.

3. Allocatie beschikbare middelen

De bekostiging van de bovenregionale faciliteiten geschiedt door BZK. De kosten hiervoor (niet zijnde de uitgaven voor het KLPD) worden specifiek toebedeeld aan die korpsen die bovenregionale voorzieningen hebben.

Het KLPD functioneert als landelijke ondersteuning voor de regiokorpsen. De minister van BZK is korpsbeheerder van het KLPD. Het KLPD streeft naar een verbeterd toezicht en handhaving. Een nadere toelichting van het KLPD-budget is opgenomen in de begroting van de baten-lastendienst KLPD.

Op basis van een onderzoek naar de bekostiging van het KLPD zal worden gezien op welke wijze de bekostiging van het KLPD herziening behoeft. Vooralsnog wordt in deze begroting uitgegaan van de huidige bekostigingssystematiek.

Wat mag het kosten?

In 2003 is op dit artikelonderdeel een bedrag beschikbaar van € 361,7 mln.

	aantal bve's	Bedrag 2003 x € 1 mln
Fraudeteam	160	9,8
Kernteam	587	35,7
GROT	62	3,8
UMS	85	5,1
CIV	7	0,4

	aantal bve's	Bedrag 2003 x € 1 mln
FEC	15	0,9
USD	71	4,3
XTC-teams	96	5,8
Parketpolitie	12	0,8
NCIPS	27	1,7
ECD	21	1,3
KLPD, incl. LRT		282,9
Internationale betrekkingen		6,8
Taakontwikkeling/diversen		6,0

Deze tabel telt niet geheel op tot het beschikbare budget voor deze operationele doelstelling. De oorzaak hiervan is dat in de Junicirculaire door de korpsen reeds rekening is gehouden met bestaande CAO-afspraken, terwijl de hiervoor benodigde budgettaire aanpassing pas zal worden verwerkt in het kader van de begrotingsuitvoering 2003 (toedeling loonbijstelling).

Operationele doelstelling 4: Prestatievermogen van de politie

Wat willen we bereiken?

Het bijdragen aan een goed functionerende politieorganisatie door het introduceren van een systeem van prestatiebekostiging, het verstrekken van doelsubsidies en het uitvoeren van beleidsonderzoek.

Toelichting:

De volgende elementen kunnen bijdragen aan het bereiken van deze operationele doelstelling:

- het bevorderen van resultaatgericht werken door het invoeren van een systeem van prestatiebekostiging dat is gebaseerd op onder meer de algemene resultaatsindicatoren zoals genoemd bij de algemene beleidsdoelstelling;
- het bevorderen van het innovatief vermogen van de korpsen en het borgen van aandacht voor bijzondere onderwerpen, zoals de politieke jeugdtaak;
- het vergroten van de effectiviteit en de efficiency van het beleid door het uitvoeren van strategisch onderzoek en evaluatieonderzoek (zie de evaluatiebijlage).

Overzicht prestatiegegevens		
prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
uitgekeerde bedrag als percentage van het beschikbare budget voor prestatiebekostiging;	geen	100% (2003)
aantal gesubsidieerde innovatieve projecten	geen	10 (2003)
aantal korpsen dat een jeugdanalyse heeft uitgevoerd (in het kader van de Bolkesteingelden)	20 (2001)	25

Wat gaan we daarvoor doen?

In 2002 wordt een stelsel van prestatiebekostiging ingevoerd waarbij de best presterende korpsen worden beloond. Hierbij wordt met name

gekeken naar de prestaties van de korpsen ten aanzien van de resultaats-indicatoren zoals genoemd bij de algemene beleidsdoelstelling, aangevuld met enkele specifieke prestaties. Prestatiebekostiging beoogt het financieel belonen van korpsen die zichzelf het meest hebben verbeterd en het financieel belonen van korpsen die ten opzichte van vergelijkbare korpsen het best presteren op de resultaatsindicatoren ten opzichte van het vorige jaar.

In het kader van het innovatiebeleid worden subsidies verstrekt voor projecten en ideeën in het politieveld die de kwaliteit van de politiezorg verhogen. In 2003 zal nog meer dan in voorgaande jaren de nadruk liggen op het onderling uitwisselen van innovatieve ideeën en het implementeren van regionaal ontwikkelde best practices. Daarnaast worden subsidies verstrekt aan korpsen om de aandacht te borgen voor een aantal bijzondere beleidsonderwerpen, zoals de politieke jeugdtaak. Voor het uitvoeren van de jeugdanalyses binnen de korpsen wordt in 2003 een landelijk format ontwikkeld.

Ten slotte worden investeringen gedaan om een aantal bijzondere bovenregionale materiële voorzieningen zoals waterwerpers, bewakingscontainers en voertuigen voor verscherpt rijdend toezicht (VRT's) in stand te houden.

In 2003 wordt in het onderzoek op het terrein van politie en veiligheid de nadruk gelegd op het uitvoeren van strategisch-verkennend onderzoek, onderzoek gerelateerd aan actuele beleidsthema's, alsmede het uitvoeren van beleidsevaluaties.

Wat mag het kosten?

Het budget voor prestatiebekostiging ad € 58,3 mln is afgezonderd van de beschikbare budgetten voor de regiokorpsen. Dit is afgesproken met de korpsbeheerders in de stuurgroep implementatie modernisering politiezorg (STIMP).

	Bedrag 2003 x € 1 mln
Prestatiebekostiging	32,2
Doelsubsidies	16,8
Materiële voorzieningen bovenregionale voorzieningen	6,4
Strategisch onderzoek en beleidsevaluaties	1,5
Diversen	1,4

Operationele doelstelling 5: Personeels- en arbeidsvoorwaarden-beleid politie

Wat willen we bereiken?

Ervoor zorgdragen dat de politiekorpsen kunnen beschikken over voldoende gekwalificeerd en gemotiveerd politiepersoneel.

Toelichting:

Het personeelsbeleid bij de politie kent een groot aantal invalshoeken en actoren. Voor wat betreft de werving, selectie en opleiding van nieuw personeel is een belangrijke rol weggelegd voor het LSOP, politie-onderwijs en kenniscentrum. Met betrekking tot opleidingen is relevant dat in 2002 het nieuwe initiële politieonderwijs is gestart. Dit onderwijs is zodanig vormgegeven dat het politiepersoneel na opleiding beschikt over

de benodigde professionaliteit en competenties voor de uitvoering van zijn taken. Het nieuwe postinitieële onderwijs voor leidinggevend en specialisten zal bovendien een belangrijke bijdrage moeten leveren aan de verdere professionalisering en kwaliteitsverbetering van de politieorganisaties. De politiekorpsen hebben de taak ervoor zorg te dragen dat werknemers hun voor de functie vereiste kennis en vaardigheden kunnen onderhouden.

Het personeelsbeleid van de Nederlandse politie is gericht op de ontwikkeling en motivatie van het personeel. Specifieke aandachtspunten in het personeelsbeleid zijn leiderschapsontwikkeling (MD-beleid), ontwikkeling van loopbaanbeleid voor specialisten, individueel maatwerk in arbeidsvoorwaarden, capaciteitsmanagement en diversiteitsbeleid om de herkenbaarheid van de politie voor de burger te bevorderen. De optimale inzet van het politiepersoneel wordt tevens bereikt door aandacht voor arbeidsomstandigheden en gezondheid, waarbij reductie van het ziekteverzuim een belangrijk speerpunt vormt.

Wat gaan we daarvoor doen?

In bovenstaande toelichting zijn de reguliere aspecten en activiteiten met betrekking tot de kwaliteit van de politieorganisaties en het personeel in algemene zin weergegeven. Onderstaand worden de speerpunten van beleid in 2003 geduid:

- 1. Werving/selectie.** Met de komst van het nieuwe politieonderwijs is de opzet van het selectieproces gewijzigd. Deze is nu afgestemd op die in het regulier onderwijs. Dat betekent dat een kandidaat niet meer wordt afgewezen uitsluitend op de cognitieve capaciteitentest. Als de kandidaat beschikt over het vereiste vooropleidingsniveau wordt men in principe geacht een functie bij de politie aan te kunnen. Naar verwachting zal de uitval tijdens de selectieprocedure hierdoor verminderen. In 2003 wordt de nieuwe selectieprocedure op dit punt geëvalueerd, mede om te bezien of deze wijziging van het selectieproces gevolgen zal hebben voor de latere uitval tijdens de opleiding. Daarnaast worden ter bevordering van de doelmatigheid van het gebruik van de selectieprocedure de korpsen in financiële zin mede verantwoordelijk gemaakt. Hiertoe zullen korpsen middelen ontvangen die voorheen rechtstreeks aan het LSOP werden verstrekt.
- 2. Politieonderwijs.** Met ingang van 2003 zal een nieuw bekostigingsstelsel voor het LSOP worden geïmplementeerd in samenhang met een aangepaste besturing van het LSOP. Deze krijgt vorm via onder meer de beleids- en beheerscyclus voor de politie. Het bekostigingsstelsel zal zodanig worden aangepast dat de opleidingsbehoefte in korpsen in beeld zal worden gebracht op een zodanig moment dat afstemming met de beschikbare middelen op Rijksniveau tijdig plaats kan vinden. Hierdoor ontstaat meer rust op budgettair vlak ten aanzien van het politieonderwijs. De betrokkenheid van de korpsen bij het politieonderwijs wordt bevorderd door hen in financiële zin medeverantwoordelijk te maken. Hiertoe zullen zij een deel van de middelen ontvangen die voorheen rechtstreeks aan het LSOP werden verstrekt. De inrichting van het politieonderwijs inclusief besturing en bekostiging van het LSOP wordt verankerd in een nieuwe Wet op het LSOP en het politieonderwijs, die naar verwachting in 2003 in werking zal treden.

Het nieuwe postinitieel onderwijs zal naar verwachting in 2003 van start gaan. Kenmerkend voor dit onderwijs zijn leergangen gericht op specialisten en leidinggevend. Basis hiervoor zijn de door de Nederlandse politie gevalideerde en door de Ministers van BZK en Justitie vastgestelde beroepsprofielen. Vergeleken met het huidige

postinitiële onderwijs vertonen de nieuwe postinitiële opleidingen meer samenhang en zijn ze daardoor doelmatiger.

In 2003 zal de toets aanhoudings- en zelfverdedigingsvaardigheden worden verplicht. De schiettoets en de toets geweldsbeheersing zijn reeds vanaf 2002 verplicht gesteld. Een en ander volgt uit de Regeling toetsing geweldsbeheersing politie. Vanaf 2003 zal een registratie met betrekking tot bovengenoemde plaatsvinden via PolBIS (Politie Beleids Informatiesysteem). In 2003 zullen tevens toetsen worden ontwikkeld en ingevoerd voor specialisten die beschikken over bijzondere wapening.

In 2003 zullen de fysieke vereisten met betrekking tot de selectie en het politieonderwijs zijn geactualiseerd. Dan zal ook worden gezien op welke wijze fysieke vaardigheden kunnen worden onderhouden.

- 3. Personeelsbeleid.** Uit onderzoek in 2002 is gebleken dat het capaciteitsmanagement bij de Nederlandse politie aanzienlijk verbeterd kan worden waarmee de beschikbaarheid van het politiepersoneel vergroot kan worden. Hiertoe is een project capaciteitsmanagement gestart. Naast de implementatie van een nieuw landelijk in te voeren capaciteitsmanagementsysteem worden korpsen instrumenten geboden (cursussen, best practices, publicaties) om het capaciteitsmanagement te professionaliseren en te borgen.
- 4. Arbeidsomstandigheden en gezondheid.** Reductie van ziekteverzuim is een belangrijk punt van aandacht mede omdat het bijdraagt aan een grotere beschikbaarheid van het politiepersoneel. Om de korpsen en het LSOP te ondersteunen bij de reductie van het ziekteverzuim en om de landelijke uniformering van de registratie van het ziekteverzuim te bevorderen zal de minister van BZK in overleg met de politieorganisaties komen tot een Regeling registratie ziekteverzuim. Op deze wijze kan de doelstelling omtrent het verlagen van het ziekteverzuimpercentage beter worden gemeten. De toegenomen aandacht voor arbeidsomstandigheden en gezondheid heeft geleid tot een arboconvenant dat is afgesloten met de korpsen waarin afspraken over terugdringing van ziekteverzuim zijn gemaakt. In samenwerking met het veld wordt in projectmatig verband aandacht besteed aan de uitvoering van het convenant, waarbij extra impulsen worden gegeven aan de korpsen indien hiertoe aanleiding is. Ook in het arbeidsvoorwaardenakkoord politie 2001–2003 zijn afspraken gemaakt die effectief beleid in de korpsen bevorderen.
- 5. Diversiteitsbeleid.** In het kader van de Wet Samen zijn korpsen verplicht jaarlijks een streefcijfer vast te stellen voor het eigen korps. Uiteindelijk dienen korpsen te streven naar het percentage conform de arbeidsparticipatie van allochtonen op de regionale arbeidsmarkt; het zogenaamde evenredigheidspercentage in het kader van de Wet Samen. Landelijk is het streven erop gericht om het aandeel allochtonen bij de politie (exclusief KLPD en LSOP) in 2003 te verhogen naar 6,4% (versus 5,8% in 2001 en 5,5% in 2000). De afgelopen jaren werd duidelijk dat het landelijk streefcijfer van 25% voor vrouwen in executieve functies voor verreweg de meeste korpsen op korte termijn niet haalbaar is. Deze doelstelling is sinds 2000 in zoverre losgelaten dat de regio's nu uitgaande van de samenstelling van hun personeelsbestand de streefcijfers voor vrouwen afstemmen op de arbeidsmarkt-situatie (het vrouwelijk potentieel) in hun regio; in die zin stellen korpsen hun eigen streefpercentages vast op korte en langere termijn. In 2001 bedroeg het percentage vrouwelijk executief personeel 18,4%. Voor 2003 wordt gestreefd naar een verhoging tot 19,6%.

Prestatie-indicatoren

Onderstaande indicatoren hebben betrekking op zowel de reguliere aspecten en activiteiten met betrekking tot de kwaliteit van de politie-organisaties en het personeel weergegeven alsmede de speerpunten van beleid in 2003.

Overzicht prestatiegegevens		
prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
Verhouding aangemeld: geselecteerd (voor selectieprocedure)	–	3:1 (2003)
% Met goed gevolg door selectieprocedure	20 (2002)	35 (2003)
Slagingspercentage initiële opleiding per kwalificatieniveau	–	pm (2006)
% Wapendragenden dat toets met goed gevolg aflegt	–	90 (2003)
% Ziekteverzuim	9,5 (2000)	8,6 (2003)
% Vrouwen executief personeel	18,4 (2001)	19,6 (2003)
% Allochtonen	5,8 (2001)	6,4 (2003)

- *Uitval, selectie en instroom.* Op basis van de raming van de vervangingsbehoefte wordt de benodigde instroom. Voor de selectie mag op basis van de huidige inzichten uitgegaan worden van een verhouding van 3:1 voor aangemelde kandidaten versus geselecteerde kandidaten. Voor elke 100 voor selectie in aanmerking komende kandidaten zullen uiteindelijk gemiddeld 35 kandidaten aan de geschiktheideisen voldoen om aan de opleiding te kunnen beginnen.
- *Slagingspercentages opleiding.* De 1630 studenten die in 2003 naar verwachting aan de initiële opleiding zullen beginnen doen dat op een van de vijf kwalificatieniveaus van het initieel politieonderwijs. De politiekorpsen bepalen op basis van de bedrijfsvoering de verdeling van hun studenten over de kwalificatieniveaus. In 2003 wordt een start gemaakt met de ontwikkeling van een prestatie-indicator omtrent het slagingspercentage per kwalificatieniveau. Met betrekking tot het postinitiële onderwijs zijn nog geen indicatoren ontwikkeld.
- *Percentage wapendragenden dat toets met goed gevolg aflegt.* Uitgangspunt met betrekking tot de toetsen geweldsbeheersing is dat alle wapendragenden de verplichte toetsen afleggen. Dat volgt uit de Regeling toetsing geweldsbeheersing politie. Bij het streefpercentage is rekening gehouden met verlof, ziekte, herhaling etc.
- *Ziekteverzuimpercentage.* De definitie van het ziekteverzuimpercentage is gekoppeld aan de aanlevering van gegevens door de korpsen ten behoeve van het informatiesysteem POLBIS. De definitie is afgeleid van de basisformule zoals die is opgesteld door het Nederlands Instituut voor Arbeidsomstandigheden.

Naast de prestatie-indicatoren zijn er een aantal beleidsrelevante kengetallen, te weten:

Kengetallen	waarde
Aantal fte doorstroom korpsen	pm (2001)
Aantal fte uitstroom korpsen	3 384 personen (2001)
Aantal fte instroom korpsen	2 596 personen (2001)

Kengetallen	waarde
Aantal deelnemers Leergang Politie Leiderschap	pm
% Personeel dat gebruik maakt van flexibele arbeidsvoorwaarden	pm
Aantal verzekerden GVP	133 930 personen (2001)

Enkele algemene kengetallen over personeel regio's en KLPD (aantallen instroom, doorstroom en uitstroom) worden jaarlijks weergegeven om de speerpunten van beleid in perspectief te kunnen plaatsen. Het betreft hier aantallen exclusief aspiranten en niet geschoond van de interregionale mobiliteit.

Wat mag het kosten?

Onderstaand wordt van de vier aandachtsvelden onderbouwd aangegeven wat daarvan het budgettaire beslag is. Het totaal hiervan beloopt € 304,8 mln. Met name op de terreinen van personeelsbeleid en gezondheid betreft het kosten die samenhangen met staand beleid en uitvoering van bestaande arbeidsvoorwaardelijke regelingen. Tevens vallen uitgaven aan opleiding van personeel en uitgaven aan personeelsbeleid en arbeidsvoorwaarden grotendeels onder de algemene bijdrage aan de korpsen.

Voor de kosten van werving, selectie en politieonderwijs geldt dat nog moet worden gekomen tot een normatieve onderbouwing op grond van het nieuwe bekostigingsstelsel voor het politieonderwijs. Dit betekent dat de onderlinge verhoudingen van deze budgetten kan wijzigen.

	Bedrag 2003 x € 1 mln
Werving, selectie, onderwijs LSOP	83,9
Personeelsbeleid	31,3
Arbeidsomstandigheden en gezondheid	171,7
Diversen	17,8

- **Werving, selectie en politieonderwijs.** Het budget voor politieonderwijs bestaat uit een algemene bijdrage en bijzondere bijdragen. De algemene bijdrage bevat onder andere bijdragen voor selectie, initieel en postinitieel politieonderwijs, examinering, onderzoek, ontwikkeling en kennismanagement. De bijzondere bijdrage bevat onder andere bijdragen voor het programma Politie en Wetenschap en expertisecentra en balanssanering.
- **Personeelsbeleid.** Het budget voor personeelsbeleid bedraagt € 31,3 mln. De belangrijkste uitgaven zijn:
 - * *FLO/FPU.* In 2001 is het begrotingsgefinancierde verplichte functioneel leeftijdsontslag op 60-jarige leeftijd vervangen door een flexibele prepensioenregeling, de zogenaamde FPU-regeling. De kosten van FLO/FPU bedragen in 2003 naar verwachting ruim € 17,9 mln. voor 1200 gepensioneerd politieambtenaren.
 - * *TOR.* In samenhang met het vervallen van het FLO is er een tijdelijke ouderenregeling (TOR) getroffen die het de voormalig FLO-gerechtigde politieambtenaren mogelijk maakt maximaal 21

maanden eerder de actieve dienst te beëindigen. De kosten van de TOR bedragen in totaal ongeveer € 7 350 per deelnemer per jaar. Voor 2003 wordt de deelname geraamd op 740 en de totale uitgaven op € 5,4 mln. In het jaar 2008 zal de laatste TOR-deelnemer uitstromen en daarmee zal de regeling zichzelf opheffen.

* *Arbeidsmarktprojecten en subsidies.* Voor de subsidiecommissie arbeidsmarkt en opleidingsprojecten, onderzoeken die in het Arbeidsvoorwaardenakkoord 2001–2003 zijn afgesproken, de ondersteuning van het innovatietraject arbeidsmarktnelpunten en het subsidiëren van organisaties die dienstig zijn aan het optimaliseren van de arbeidsverhoudingen binnen de sector Politie is in 2003 € 5,5 mln beschikbaar.

- **Arbeidsomstandigheden en gezondheid.** Het budget voor de geneeskundige verzorging van de politie bedraagt € 171,650 mln. De dienst Geneeskundige Verzorging Politie (GVP) keert op grond van de Regeling Geneeskundige Verzorging Politie de vergoedingen uit aan het verzekerde actieve en post-actieve politiepersoneel en hun meeverzekerde gezinsleden. Voor 2003 worden de uitgaven geraamd op € 154 mln waarbij wordt uitgegaan van een kostendekkende premieheffing bij de politieambtenaren en de politieorganisaties aan de inkomstenkant. Gelet op de onvoorspelbaarheid van met name de ziektekostendeclaraties die worden ingediend zijn de uitgaven en ontvangsten in enig jaar zelden gelijk, maar meerjarig wel budgettair neutraal vanwege de kostendekkende premiestelling. De (tijdelijke) exploitatieverschillen worden extracomptabel bijgehouden (schommelfonds).

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
2: Politie	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	3 793 025	3 531 997	3 640 313	3 699 399	3 708 627	3 734 700	3 764 607
1. apparaat	15 298	12 980	11 669	11 869	11 642	11 552	11 552
2. politie op regionaal niveau	3 134 993	2 803 810	2 903 197	2 919 014	2 925 054	2 943 305	2 961 390
3. politie op bovenregionaal en landelijk niveau	311 354	367 143	362 622	362 391	363 536	365 764	367 086
4. prestatievermogen van de politie	10 860	36 945	58 852	80 287	74 882	74 782	74 782
5. adequaat niveau van politiepersoneel	320 520	311 119	303 973	325 838	333 513	339 297	349 797
Uitgaven	3 432 581	3 581 623	3 681 768	3 670 064	3 692 247	3 718 320	3 748 227
1. apparaat	14 431	13 032	11 669	11 869	11 643	11 552	11 552
2. politie op regionaal niveau	2 697 913	2 848 346	2 945 212	2 890 306	2 908 996	2 927 248	2 945 333
3. politie op bovenregionaal en landelijk niveau	381 565	355 810	361 704	361 763	363 290	365 518	366 840
4. prestatievermogen van de politie	11 665	35 642	58 325	80 199	74 805	74 705	74 705
5. adequaat niveau van politiepersoneel	327 007	328 793	304 858	325 927	333 513	339 297	349 797
Ontvangsten	180 352	169 074	172 250	175 881	175 881	175 881	175 881

4. Budgetflexibiliteit

Overzicht budgetflexibiliteit (kasflexibiliteit) (x € 1 000)										
2: Politie	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Totaal geraamde kasuitgaven	3 681 768		3 670 064		3 692 247		3 718 320		3 748 227	
2. Waarvan apparaatuitgaven –/–	11 669		11 869		11 643		11 552		11 552	
3. Dus programma-uitgaven	3 670 099		3 658 195		3 680 604		3 706 768		3 736 675	
4. Waarvan juridisch verplicht	99%	3 650 979	0%	361	0%	178	0%	100	0%	102
5. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	0%	5 816	99%	3 633 801	99%	3 657 694	99%	3 681 724	99%	3 711 629
6. Niet onder 4 en 5 begrepen (eventueel budgetten op basis van een regeling of beleids-programma)	1%	13 304	1%	24 033	1%	22 732	1%	24 944	1%	24 944
7. Totaal	100%	3 670 099	100%	3 658 195	100%	3 680 604	100%	3 706 768	100%	3 736 675

De algemene bijdrage aan de regionale politiekorpsen, het KLPD en het LSOP wordt een jaar vóór de verstrekking vastgelegd. De algemene bijdrage wordt evenwel meerjarig bekend gemaakt op grond van de Politiewet 1993 en de LSOP-wet.

De algemene bijdrage is bedoeld voor de bekostiging van de personele en materiële kosten en investeringen van de korpsen en het LSOP. Deze budgetten zijn daarom niet flexibel.

5. Veronderstellingen

De toelichting op het beleidsartikel politie is gebaseerd op de veronderstelling dat in het begrotingsjaar 2003 nader invulling zal worden gegeven aan de contouren van het politiebeleid voor de komende periode zoals in het Strategisch Akkoord is verwoord. Daarbij is rekening gehouden met de doelstellingen zoals die geschetst zijn in de Nota Criminaliteitsbeheersing. Dat betekent tevens dat het ambitieniveau van de doelstellingen en de daaraan verbonden prestatie-indicatoren aansluit bij de Nota Criminaliteitsbeheersing, terwijl de budgettaire condities die nodig zijn voor realisering van deze ambities nog nadere besluitvorming plaatsvindt. Daarbij gaat het vooral om de extra middelen die nodig zijn om capaciteitsgroei te realiseren, zowel voor het toezicht en de handhaving als voor de opsporing (recherche).

6. Groeiparagraaf

Tijdens het wetgevingsoverleg van de Tweede Kamer over de BZK-Ontwerp-begroting voor 2002, het zogenaamde *begrotingsonderzoek*, toonde de Kamer zich kritisch over de VBTB-opzet van de toelichting op beleidsartikel 2 Politie. Kern van de kritiek betrof de betrekkelijk beleids-arme toelichting op de inzet van de beschikbare middelen. De overgang naar de VBTB-opzet leek in dat opzicht eerder een stap terug dan vooruit. Mede naar aanleiding van het commentaar is de toelichting in deze Ontwerpbegroting grondig herzien:

- de algemene beleidsdoelstelling is opnieuw geformuleerd, waarbij de

- zogenaamde *outcome* van het politiebeleid c.q. de bijdrage van de politie aan een veiliger samenleving centraal is komen te staan;
- de algemene beleidsdoelstelling is nader gespecificeerd aan de hand van een drietal centrale doelen. Aan deze centrale doelen zijn concrete prestatie-indicatoren gekoppeld;
 - de vier operationele doelstellingen van het politiebeleid zijn voorzien van een meer informatieve toelichting in WWW-stijl, gekoppeld aan diverse prestatie-indicatoren en kengetallen.

Voor de herziening is gebruik gemaakt van de kennis en ervaring die bij Financiën in de afgelopen jaren is opgedaan bij de implementatie van het VBTB-project.

In de komende jaren zal beleidsartikel 2 verder ontwikkeld worden. Met name ten aanzien van de prestatiegegevens is een nadere ijking noodzakelijk. De relatie tussen budgetten en te bereiken streefwaarden zal op verschillende fronten worden aangescherpt, in het licht van de afspraken die op grond van het BNP2 worden gemaakt en de vernieuwingen die voortvloeien uit het Regeerakkoord,. Dit heeft betrekking op bijvoorbeeld de formulering van de prestatiegegevens, de daarbij te hanteren definities, de beschikbaarheid van gegevens, de betrouwbaarheid van de gegevens, de methode van registreren, de te hanteren bronnen, de zeggingskracht van een indicator en de procedure wanneer partijen de voorgenomen prestatieafspraken niet (geheel) realiseren. Van een aantal prestatiegegevens is de waarde thans nog pm gesteld. Ten tijde van het opstellen van de begroting was hiervoor nog geen gegeven beschikbaar. Het voornemen bestaat om deze waarden bij een volgende wijziging van de begroting alsnog vast te stellen.

ARTIKEL 3: RAMPENBEHEERSING EN BRANDWEER

1. Algemene beleidsdoelstelling

Bevorderen dat de rampenbeheersing en de brandweer op een kwalitatief en kwantitatief adequaat niveau zijn.

Veiligheid is een kerntaak van de overheid. De minister van BZK ontwikkelt ten aanzien van die kerntaak beleid over het voorkomen, beperken en beheersen van branden, zware ongevallen en rampen. Dit gebeurt in samenwerking met nationale en internationale partners.

De rampenbeheersing en de brandweezorg is allereerst een gemeentelijke verantwoordelijkheid.

De brandweer heeft een spilfunctie in de rampenbestrijding en de onderlinge bijstand dient in alle gevallen te zijn gewaarborgd. Daarom heeft de minister van BZK bevoegdheden ten aanzien van de brandweer op grond van de Brandweerwet 1985. Zo kan de minister regels stellen ten aanzien van en functie- en opleidingseisen van brandweerpersoneel, draagt hij zorg voor de opleiding van beroepsbrandweerofficieren en kan hij eisen stellen aan het materieel.

Daarnaast is de minister *systeemverantwoordelijk* voor de rampenbeheersing. Hij schept de noodzakelijke voorwaarden, opdat alle verantwoordelijke besturen en diensten in samenhang hun taken kunnen uitoefenen. Dit betekent dat de minister zorgdraagt voor de totstandkoming van wet- en regelgeving en de voorstellen voor de eventuele wijzigingen hiervan, voor de inrichting en het functioneren en voor de financiering van een gedeelte van de kosten.

Tevens zorgt de bewindspersoon voor bepaalde landelijke voorzieningen, zoals het waarschuwingsstelsel en biedt hij inhoudelijke ondersteuning aan gemeenten, regio's en provincies op terrein van beheersing van veiligheidsrisico's, waaronder ook de dreiging van Nucleaire, Biologische en Chemische (NBC) aanslagen.

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
3.2. Brandweer etc.	A. een effectieve brandweerorganisatie	er ontbreekt een samenhangend kwaliteitssysteem met criteria voor de brandweezorg	eind 2003 is een voor de gemeenten ontwikkeld samenhangend kwaliteitssysteem met criteria voor de basisbrandweezorg beschikbaar
	B. de kwaliteit van het brandweerpersoneel	de huidige kwaliteit van het brandweerpersoneel heeft aanpassing	eind 2003 zijn aangepaste (van rangsgerichte naar functiegerichte) opleidingen voor repressieve functies ontwikkeld. Implementatie na 2003. De nieuwe officiersopleiding start in oktober 2004
		de handleiding oefenen wordt door een beperkt aantal korpsen toegepast	eind 2003 wordt de handleiding oefenen door 75% van de korpsen toegepast

Overzicht prestatiegegevens

operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
3.3. Rampenbestrijding etc.	C. de beschikbaarheid van brandweerpersoneel	de beschikbaarheid van voldoende brandweerpersoneel is een punt van zorg, met name voor beroepsbrandweervrouwen en allochtonen	eind 2004 zijn 24 extra beroeps-brandweervrouwen opgeleid. De gegevens uit de pilot <i>instrument ontwikkeling meer vrouwen bij de beroepsbrandweer</i> zijn eind 2004 beschikbaar. Begin 2003 zijn de streefwaarden voor meer allochtonen bij de brandweer benoemd eind 2003 zijn 100 veiligheidsmanagers bij de regio's aangesteld
	A. de uitvoering van het pro-actie-, preventie- en brandpreventiebeleid door de partners in de rampenbestrijding	de aanstelling van veiligheidsmanagers bij de regio's is in voorbereiding	
	B. het bewustzijn ten aanzien van (brand)veiligheidsrisico's en het handelen daarnaar	de model-ricisokaart is begin 2003 aangeboden aan de gemeenten. eind 2003 heeft 70% van de gemeenten de risicokaart ingevuld	
	C. de gemeentelijke planvorming op het gebied van rampenbeheersing	begin 2002 beschikte 87% van de gemeenten over een actueel rampenplan	in 2004 beschikken alle gemeenten over een actueel rampenplan
	D. de kwaliteit van het toezicht-sarrangement ten aanzien van de rampenbeheersing	de provincies beschikken niet over een kader, waarmee de uitvoering van het regionaal beheersplan door de regio's kan worden getoetst	eind 2004 beschikken de provincies over het toetsingskader, inzake de uitvoering van de beheersplannen door de regio's
	E. de prestaties ten aanzien van de rampenbeheersing zijn afgestemd op de geïnventariseerde risico's	alle regio's beschikken over de leidraad Maatramp en Operationele Prestaties	in 2004 zijn door alle regio's beheersplannen rampenbestrijding vastgesteld
	F. de kwaliteit en capaciteit van de GHOR-organisatie	de GHOR-organisatie is momenteel in ontwikkeling. De organisatie beschikt niet over een kwaliteitssysteem	de GHOR-organisatie is formatief op sterkte en beschikt over een kwaliteitssysteem
	G. territoriale congruentie	de hulpverleningsregio's (brandweer-, GHOR- en Politieregio's) zijn niet alle territoriaal congruent	de hulpverleningsregio's zijn territoriaal congruent in 2003
	H. de voorbereiding en reactie op eventuele aanslagen met NBC-middelen	de hulpverleningsorganisatie, ingericht voor de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen, is onvoldoende toegerust voor aanslagen met NBC-middelen	eind 2003 is de hulpverleningsorganisatie, ingericht voor de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen, voldoende voorbereid op aanslagen met NBC-middelen
	I. een bovenregionale en internationaal inzetbare voorbereiding op de rampenbestrijding	er is geen (internationaal) inzetbare bijstandseenheid voor search and rescue-taken en geen landelijke faciliteit rampenbestrijding die regio's kan ondersteunen	de bijstandseenheid is in 2003 operationeel inzetbaar. Er is voorzien in landelijke faciliteiten die de regio's kunnen ondersteunen tav specifieke taken inzake de rampenbestrijding
	J. de mate en kwaliteit van het opleiden en oefenen als onderdeel van het voorbereid zijn op het bestrijden van rampen en zware ongevallen	de producten van het project <i>op weg naar effectief oefenen</i> zijn in voorbereiding	de producten van het project <i>op weg naar effectief oefenen</i> zijn ondergebracht in een kenniscentrum en deze leveren een bijdrage aan het oefenproces
	K. de operationele informatievoorziening als onderdeel van de rampenbestrijding	er zijn geen referentiekaders ten aanzien van de rol en functie van de meldkamers	vanaf 2003 zijn de referentiekaders, waaraan de meldkamers hun kwaliteit kunnen toetsen, opgesteld

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
	L. versterking van de internationale samenwerking op het terrein van de rampenbestrijding	de internationale samenwerking op het terrein van grensoverschrijdende samenwerking, samenwerking met MOE-landen, de EU en NAVO heeft nog verdere intensivering	de intensivering op het terrein van grensoverschrijdende samenwerking, samenwerking met MOE-landen, de EU en NAVO heeft geleid tot verbetering van de internationale samenwerking

Overzicht beleidsevaluatie			
operationele doelstelling	startdatum	einddatum	onderwerp
3.3: Ondersteunen partners in rampenbestrijding	jan 2003	okt 2003	evaluatie Wet tegemoetkoming schade bij rampen en zware ongevallen
	jun 2002	feb 2003	onderzoek naar toepassing waarschuwingsmiddelen in relatie tot risicoanalyses en ramptypes
	mei 2003	sep 2003	monitor Rampenbestrijding
	jun 2002	jun 2003	evaluatie van de geneeskundige combinatie
	2003	2003	evaluatie <i>Op weg naar effectief oefenen</i>

2. Operationele beleidsdoelstellingen en prestatiegegevens

Operationele doelstelling 2: Ondersteunen en bevorderen dat de brandweer zijn wettelijke taken kan uitoefenen, waarbij het verbeteren van het prestatievermogen een belangrijk element is

Wat willen we bereiken

Voor de brandweer zal het volgende bereikt moeten worden:

- A. Een effectieve brandweerorganisatie
- B. Kwalitatief hoogwaardig brandweerpersoneel
- C. Voldoende beschikbaarheid van brandweerpersoneel op alle niveaus, met een verhoging van het aandeel van vrouwen bij de brandweer

Wat gaan we daarvoor doen?

- A. *Een effectieve brandweerorganisatie.* Bevorderen dat gemeenten zorgdragen voor de ontwikkeling van een samenhangend kwaliteitssysteem met criteria voor de basisbrandweezorg. Het streven is erop gericht dat dit eind 2003 beschikbaar is.
- B. *Kwalitatief hoogwaardig brandweerpersoneel*
 - In samenwerking met de partners binnen de brandweerorganisaties zijn in 2002 voor de repressieve functies de benodigde competenties beschreven en selectiecriteria ontwikkeld. De opleidingen ten behoeve van de brandweerfuncties zullen op basis hiervan worden omgeschakeld van rangsgericht naar functiegericht. De implementatie zal na 2003 starten.
 - In 2002 is met het ontwerpen van competentieprofielen een begin gemaakt met de vernieuwing van de officiersopleidingen. In 2003/2004 zullen deze competentieprofielen vertaald worden in nieuwe opleidingen. De eerste vernieuwde officiersopleiding zal in oktober 2004 van start gaan.
 - De toepassing van het oefenbeleid zal verder worden gestimuleerd,

met als streefwaarde de toepassing van de handleiding oefenen door 75% van de korpsen aan het eind van 2003.

C. Beschikbaarheid van brandweerpersoneel

- De verbetering van de beeldvorming van de brandweer zal worden voortgezet.
- In samenwerking met een aantal grote gemeenten is in 2002 een pilotproject gestart, met als doel eind 2004 24 vrouwen opgeleid te hebben en instrumenten ontwikkeld te hebben ten behoeve van het verkrijgen van meer vrouwen bij de beroepsbrandweer.
- Het in 2002 gestarte project ter verhoging van het aantal allochtonen zal worden voortgezet. Medio 2002 is een nulmeting verricht. Vervolgens zal in 2003 onderzocht worden op welke wijze het aantal allochtonen bij de brandweer kan worden verhoogd.

Wat gaat het kosten?

- A. € 0,545 mln.
- B. € 0,277 mln.
- C. € 1,674 mln.

Operationele doelstelling 3: Ondersteunen en bevorderen dat de partners in de rampenbestrijding hun wettelijke taken kunnen uitoefenen, waarbij het verbeteren van het prestatievermogen een belangrijk element is

Wat willen we bereiken

Ten behoeve van het goed functioneren van de rampenbestrijdingsorganisatie is er een aantal doelen gesteld. Als belangrijkste zijn te noemen:

- A. De uitvoering van het pro-actie-, preventie- en brandpreventiebeleid door de partners in de rampenbestrijding.
- B. Een verhoogd bewustzijn ten aanzien van brandveiligheidsrisico's en het handelen daarnaar.
- C. De kwaliteit van de gemeentelijke planvorming op het terrein van rampenbeheersing is op orde.
- D. Het toezichtsarrangement ten aanzien van de rampenbeheersing functioneert naar behoren.
- E. De prestaties ten aanzien van de rampenbeheersing zijn afgestemd op de geïnventariseerde risico's.
- F. De capaciteit van de GHOR-organisatie is zowel kwantitatief als kwalitatief verbeterd.
- G. De gebiedsindeling van de brandweer-, GHOR- en politieregio's (i.c. de hulpverleningsregio's) is, zo veel mogelijk, territoriaal congruent
- H. De voorbereiding en reactie op eventuele aanslagen met NBC-middelen is verbeterd en sluit zoveel mogelijk aan bij bestaande en verbeterde structuren van crisisbeheersing en rampenbestrijding
- I. Een bovenregionale, alsmede een internationaal inzetbare voorziening ten behoeve van de rampenbestrijding is operationeel
- J. Een hoogwaardig opleidings- en oefenbeleid dat bijdraagt aan het instandhouden van de kwaliteit van de bestuurlijke en operationele organisatie van de hulpverlening en rampenbestrijding
- K. De operationele informatievoorziening als onderdeel van de rampenbestrijding is duurzaam kwalitatief verbeterd
- L. Versterking van de internationale samenwerking op het terrein van de rampenbestrijding

Wat gaan we daarvoor doen?

- A. *Pro-actie en preventie*

- Bij de brandweerregio's zullen in totaal 100 veiligheidsmanagers worden aangesteld met als doel de uitvoering van het pro-actie- en preventiebeleid te versterken.
 - In samenwerking met V&W en VROM zal in 2003 een wettelijk kader ter bevordering van de veiligheid in en rond tunnels, overkluizingen en overkappingen worden uitgewerkt. Uitgangspunt hierbij zijn de resultaten van het project MAVIT (Maatschappelijk aanvaardbaar veiligheidsniveau voor infrastructuur en transport), welk project in de begroting van 2002 is opgenomen.
 - Zorgdragen voor toepassing van de *Risicobeidsmix* in beleidsontwikkelingen op zowel rijks- als ook gemeentelijk en provinciaal niveau.
- B. Verhoogd bewustzijn ten aanzien van brandveiligheidsrisico's*
- Een Nationaal Voorlichtingsprogramma Brandveiligheid, welk in 2002 is opgesteld, zal in 2003 ten uitvoer worden gebracht.
 - Gestimuleerd zal worden dat de risicokaart, die een visuele weergave vormt van de aanwezige risico's, door gemeenten en provincies wordt ingevuld.
 - In dit bedrag is uitgegaan van de begrote kosten van de uitvoering van het Nationaal Voorlichtingsprogramma Brandveiligheid ad 4,7 mln, verspreid over 2003–2007, alsmede een verdeling van deze kosten over de betrokken ministeries, i.c. BZK, SZW, VWS en VROM.
- C. De planvorming op het gebied van rampenbeheersing*
- Het ondersteunen van een project van de VNG dat tot doel heeft gemeenten te faciliteren op aspecten van planvorming en vaardigheden. Verder worden er projecten en activiteiten voorzien op het terrein van de versterking van de zelfredzaamheid van de burgers, het implementeren van nazorgprocessen en in het kader van de verbetering en actualisering van landelijke planvorming.
 - De documentatie ter ondersteuning van de voorbereiding en uitvoering van de rampenbeheersing (handleidingen, leidraden en referentiekaders) zal worden geactualiseerd en aan alle doelgroepen ter beschikking worden gesteld.
 - Er zal uitvoering worden gegeven aan en uitgebreide VORAMP-campagne, waarmee een vergroting van het risicobewustzijn van de burger wordt beoogd.
- D. Het kwaliteits- en toezichtsarrangement ten aanzien van de rampenbeheersing*
- Het organiseren van landelijke bijeenkomsten, waarin rijk, provincies en regio's informatie uitwisselen over de rampenbeheersing.
 - Het gestructureerd monitoren van de regionale versterking van de rampenbeheersing. Dit zal plaatsvinden totdat, naar verwachting in 2004, de bestuurlijke rapportage in gebruik zal zijn genomen.
 - De provincies worden ondersteund bij het opstellen van het toetsingskader inzake de uitvoering van de beheersplannen door de regio's.
- E. De prestaties ten aanzien van de rampenbeheersing zijn zo goed mogelijk afgestemd op geïnventariseerde risico's en vastgelegd in regionale beheersplannen.*
- Het bijeenbrengen van de regionale resultaten van de toepassingen van de leidraden maatrap en operationele prestaties en de bestuurlijke besluiten omtrent rampenbeheersing, zoals vastgelegd in de regionale beheersplannen rampenbestrijding. Dit dient als basis voor een bestuurlijke besluit over de na te streven landelijke

- zorg op het gebied van de voorbereiding van de rampenbestrijding en de pro-actie/preventie en een landelijk beleidsplan rampenbestrijding.
- De onder andere voor de gemeentelijke risicokaart gehanteerde reken- en analyse modellen worden zodanig geïnstrumenteerd, dat de partners in de rampenbestrijding periodiek hun bijdrage in het integrale veiligheidsbeleid kunnen kwalificeren en kwantificeren.
- F. Versterking GHOR-organisatie*
- Tijdens de repressieve fase van een ramp dienen alle functies operationeel te zijn, zowel de specifieke GHOR-functies, alsook de medisch inhoudelijke functies. Om een adequate inzet te garanderen dient een paraatheidsregeling te worden gerealiseerd voor de bedoelde functies. De functionarissen worden grotendeels gerekruteerd uit de reguliere zorg professionals.
 - Vanuit BZK is materieel aan de GHOR-regio beschikbaar gesteld om adequaat een Geneeskundige combinatie te kunnen exploiteren. Daarnaast financiert BZK via het Nederlandse Rode Kruis de leden van de Snel Inzetbare Groep ter Medische Assistentie (SIGMA) teams.
- G. Territoriale congruentie.* BZK tracht, waar mogelijk en wenselijk, een stimulerende invloed uit te oefenen op het proces van territoriale congruentie. De voorgenomen gebiedsindeling in het jaar 2003, alsmede het proces om te komen tot die gebiedsindeling, wordt door de toekomstige regionale besturen neergelegd in een zogenaamde intentieverklaring. Op basis van individuele aanvragen zal BZK door middel van een bijdrage in onevenredige frictiekosten het proces van territoriale congruentie stimuleren.
- H. Voorbereid zijn op aanslagen met NBC-middelen*
- De realisatie en instandhouding van een landelijk netwerk van operationele deskundigen op het gebied van de medische milieukunde, adviseurs gevaarlijke stoffen en kennisinstituten, als RIVM en TNO, die de regionale organisatie kunnen ondersteunen bij ongevallen en rampen met gevaarlijke stoffen en de risico's van NBC-terrorisme.
 - Het ontwikkelen van ondersteunende activiteiten, zoals de ontwikkeling van een handboek Ongevalsbestrijding Gevaarlijke Stoffen en NBC-risico's, een operationele leidraad Kernongevallenbestrijding, een operationeel logistiek plan voor specifiek materieel voor risico's als kernongevallen en NBC-aanslagen, de formatie van speciale bijstandsteams met betrekking tot specifieke risico's zoals ontsmettingsdeskundigheid.
- I. Een bovenregionale, alsmede een internationaal inzetbare voorziening ten behoeve van de rampenbestrijding*
- Een bovenregionale, internationaal inzetbare bijstandseenheid is in 2003 samengesteld. Door middel van een bijdrage voor opleidingen en oefenen en beheer van materieel zal de operationaliteit van deze bijstandseenheid worden gewaarborgd.
 - Het realiseren van de opzet van een landelijke kenniscentrum voor brandweer en rampenbestrijding en een landelijke ondersteuningsfaciliteit, i.c. de Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding, van waaruit de regio's ondersteuning kunnen krijgen bij hun activiteiten in het kader van de rampenbeheersing.
- J. Een hoogwaardig opleidings- en oefenbeleid.* Bij analyses van grote (bijna) ongevallen en rampen komt voortdurend naar voren dat het noodzakelijk is de bestuurlijke en operationele organisaties voldoende op te leiden en te oefenen zowel in mono- als in multidisciplinair

verband. Om een verbeterproces op gang te brengen en te ondersteunen is een groot aantal activiteiten nodig. Als belangrijkste zijn te noemen:

- Onderzoek naar vraag en aanbod multidisciplinaire oefencentra; aanzet voor nieuw beleid en stimuleren van interregionale oefencentra. In 2003 zijn de plannen voor multidisciplinaire oefencentra afgerond en is een aanzet gegeven voor de realisatie van die plannen.
- Het beheren van de producten van *Op weg naar effectief oefenen*. In 2003 is de *beheersorganisatie Oefenen* ondergebracht binnen een kenniscentrum en levert een operationele bijdrage aan het oefenproces, waarvan de belangrijkste producten zijn:
 - * Kwaliteitscriteria oefenen
 - * Oefenbank (multidisciplinair)
 - * Computer ondersteund oefenen
 - * Oefenleiders poolvorming
 - * Landsgrensoverschrijdend oefenenDeze producten moeten worden ondergebracht onder de genoemde beheersorganisatie die de producten verder tot ontwikkeling brengt en in stand houdt. In 2003 dienen drie nieuwe ICT oefeningen te zijn ontwikkeld en geoperationaliseerd.
- Het implementeren van een nieuwe multidisciplinaire masters opleiding rampenbestrijding, het opzetten en actualiseren van speciale opleidingsmodules zoals GHOR, ongevallen gevaarlijke stoffen en centralisten, de evaluatie en waar nodig actualiseren en verbeteren van de crisisbeheersings- en rampenbestrijdingsopleidingen.
- Aanschaf en implementatie van een Emergo Train oefensysteem (ETS). In 2003 zijn in Nederland drie ETS-oefencentra operationeel. Dit oefensysteem is bedoeld om de oefeningen van de medische hulpverleningsketen te ondersteunen en te bevorderen door een real time en patiënt georiënteerd oefensysteem. Na verwerving van de rechten voor Nederland zal met medewerking van het Nederlands Instituut voor Urgentiegeneeskunde een beheersorganisatie worden opgezet, ETS oefencentra worden gestimuleerd en oefenleiders en facilitators worden opgeleid. Deze fase zal in 2003 worden afgerond. In de tweede fase zullen de multidisciplinaire aspecten nader uitgewerkt worden. Hier zal in de loop van 2003 een multinationaal project voor worden opgezet.

K. Operationele informatievoorziening

- Er zal een ICT-raad rampenbestrijding worden ingesteld, die als taak krijgt de standaardisatie van de operationele informatievoorziening te realiseren.
- De referentiekaders waaraan de organisatie en de kwaliteitsnormering van de (gecolokeerde) meldkamers kan worden afgemeten zullen worden vastgesteld.

L. Internationale samenwerking

- Implementatie van gemeenschappelijke verklaringen met Nordrein-Westfalen, Nedersaksen, Wallonië, Vlaanderen en Brussel.
- Implementatie van de reeds gestarte bilaterale samenwerking met Hongarije en Polen en het aangaan van een structureel samenwerkingsverband met Tsjechië en Slowakije, mede in het kader van het pre-accessietraject tot de EU, op het terrein van de rampenbestrijding.

- Implementatie van afspraken binnen respectievelijk de EU en de NAVO ter bescherming van de bevolking zoals tegen NBC aanslagen en calamiteiten.
- De Internationale samenwerking in Europees verband. Op het gebied van disaster medicine en lessons learned zullen in 2003 samenwerkingverbanden met diverse Europese landen worden ingezet.

Wat gaat het kosten?

- A. € 1,800 mln
- B. € 0,750 mln
- C. € 3,450 mln
- D. € 0,330 mln
- E. € 0,150 mln
- F. € 0,500 mln
- G. € 1,500 mln
- H. € 3,400 mln
- I. € 3,630 mln

Dit betreft de middelen die het kabinet naar aanleiding van het kabinetsstandpunt Enschede voor de inrichting en instandhouding van een Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding (LFR) en de Internationale bijstandseenheid voor Search and Rescue (SAR) taken heeft toegekend.

- J. € 2,800 mln
- K. € 0,500 mln
- L. € 0,150 mln

Naast bovenstaande activiteiten, die moeten bijdragen aan het voorkomen, beperken en beheersen van branden, zware ongevallen en rampen worden door BZK ook bijdragen verstrekt aan partners in de rampenbestrijding. Te noemen zijn onder meer de bijdragen aan de brandweer- en GHOR-regio's ad € 61,3 mln.

Door een bijdrage op grond van het Interim-besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (IBDUR) worden de regio's in staat gesteld hun taken op het terrein van rampenbeheersing en geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen adequaat uit te voeren. Aan gemeenten wordt een bijdrage verstrekt in de kosten van de opsporing en ruiming van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Ten behoeve hiervan is vanaf 2003 structureel; € 30 mln in de begroting opgenomen.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
3: Rampenbeheersing en brandweer	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	133 676	160 329	137 780	134 580	135 751	135 676	135 677
1. apparaat	10 949	7 781	6 224	6 265	6 072	5 997	5 997
2. ondersteunen brandweer	18 254	8 482	7 972	7 960	7 953	7 953	7 954
3. ondersteunen partners in rampen- bestrijding	104 473	144 066	123 584	120 355	121 726	121 726	121 726
Uitgaven	133 321	162 942	138 435	135 972	137 143	137 068	137 068
1. apparaat	10 812	7 781	6 224	6 265	6 072	5 997	5 997
2. ondersteunen brandweer	18 356	8 601	8 000	7 988	7 981	7 981	7 981
3. ondersteunen partners in rampen- bestrijding	104 153	146 560	124 211	121 719	123 090	123 090	123 090
Ontvangsten	2 557	0	40	40	40	40	40

De afname van het budget van de operationele doelstelling 1 met ingang van 2003 is het gevolg van het feit dat met ingang van 2003 de begrote kosten van de Inspectie Brandweezorg en Rampenbestrijding zijn opgenomen onder beleidsartikel 14. Daarnaast is vanaf 2003 een lager bedrag opgenomen voor de uitvoering van het Bijdragebesluit opsporing en ruiming explosieven WOII.

4. Budgetflexibiliteit

Overzicht budgetflexibiliteit (kasflexibiliteit) (x € 1 000)										
3: Rampenbeheersing en brandweer	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Totaal geraamde kasuitgaven	138 435		135 972		137 143		137 068		137 068	
2. Waarvan apparaatuitgaven -/-	6 224		6 265		6 072		5 997		5 997	
3. Dus programma-uitgaven	132 211		129 707		131 071		131 071		131 071	
4. Waarvan juridisch verplicht	9%	12 000	1%	1 500	1%	1 200	1%	700	1%	700
5. Waarvan complementair noodzake- lijk en/of bestuurlijk gebonden	80%	106 000	82%	106 000	81%	106 000	81%	106 000	81%	106 000
6. Niet onder 4 en 5 begrepen (eventueel budgetten op basis van een regeling of beleidsprogramma)	11%	14 211	17%	22 207	18%	23 871	18%	24 371	18%	24 371
7. Totaal	100%	132 211	100%	129 707	100%	131 071	100%	131 071	100%	131 071

5. Veronderstellingen

Aan de hiervoor geformuleerde operationele doelstellingen heeft een aantal veronderstellingen ten grondslag gelegen:

- Handhaving van het huidige aantal vrijwilligers bij de brandweer op circa 22000.
- De wijze van financiering van de Brandweer- en GHOR-regio's door het rijk, i.c. de toepassing van het Interim Besluit bestrijding van rampen en zware omgevallen zal in 2003 niet veranderen.

- Een groei van het beroepspotentieel bij de brandweerorganisaties en bij de organisaties voor geneeskundige hulpverlening bij rampen en zware ongevallen (thans circa 4300).
- Minimaal handhaving van het aantal brandweerofficieren (aantal aspirant officieren en hoger thans circa 1600).
- Een verdere afname van het aantal hulpverleningsregio's (thans 37 brandweer en 26 GHOR-regio's. De streefwaarde wordt per discipline in de loop van 2003 25 hulpverleningsregio's).
- De voortgang in het versterkingsproces rampenbeheersing bij de gemeenten en de regionale samenwerkingsverbanden gaat onverminderd door.

6. Groeiparaagraaf

BZK als *systeemverantwoordelijke voor brandweer en rampenbestrijding* kan slechts bevorderen dat operationele organisaties hun prestatievermogen verbeteren. Zij doet dit door middel van het aanreiken van instrumenten, die zij zelf ontwikkelt. In hoeverre deze instrumenten effectief zijn en daarmee bijdragen aan het daadwerkelijk verbeteren van het prestatievermogen van de brandweer en rampenbestrijdingsorganisaties, hangt af van het gebruik van deze instrumenten. Het zijn deze instrumenten ofwel randvoorwaarden die als prestatie-indicator zijn opgenomen en niet het prestatievermogen van de brandweer en rampenbestrijdingorganisatie, omdat BZK hierop onvoldoende invloed kan uitoefenen door de gedeelde verantwoordelijkheid met de mede-overheden. Achterliggende veronderstelling is wel dat door het goed en effectief gebruiken van de instrumenten het prestatievermogen verbetert. In de toekomst zullen de mogelijkheden onderzocht worden om tot een zekere effectmeting van de instrumenten te komen.

ARTIKEL 4: PARTNERS IN VEILIGHEID

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het handhaven van de openbare orde en veiligheid moet leiden tot een veilige Nederlandse samenleving. Het maatschappelijk effect is een samenleving waar het veilig is en waar de mensen zich veilig voelen. Naast de Politie, beleidsartikel 2, en de Brandweer en Rampenbestrijding, beleidsartikel 3, dragen ook de *Partners in veiligheid* hier een steen aan bij.

Beleidsartikel 4, *Partners in veiligheid*, gaat over het verbeteren en optimaliseren van het functioneren en samenwerking van de partners in veiligheid opdat de partners de openbare orde kunnen handhaven en de veiligheid in Nederland kunnen verbeteren.

Bij partners wordt zowel private als publieke organisaties bedoeld; de politie, de brandweer, de marechaussee, de ambulance diensten, de centrale overheid, gemeenten en bedrijven.

De volgende operationele doelstellingen moeten een bijdrage leveren voor het verbeteren en optimaliseren van het functioneren en samenwerking van de partners in veiligheid.

- *Het bevorderen van een integraal veiligheidsbeleid.* De veiligheid van de burgers in Nederland moet worden vergroot. Dit vergt een geïntegreerde aanpak van de veiligheidsproblematiek op alle bestuurlijke niveaus. De Minister van BZK treedt hierbij coördinerend op.
- *Het bevorderen van een samenhangend ICT-beleid voor de sectoren Openbare Orde en Veiligheid.* Door een samenhangend geheel van ICT-voorzieningen kunnen de partners efficiënter en effectiever opereren en communiceren. Op het gebied van de politie wordt op dit moment een inhaalslag gemaakt, daarnaast is begonnen met het aanbrengen van samenhang tussen de verschillende diensten en wordt het project C2000 uitgevoerd. De Minister van BZK voert dit beleid uit in samenwerking met de andere ketenpartners.
- *Een adequate coördinatie van de crisisbeheersing.* De Minister van BZK is verantwoordelijk voor het adequaat coördineren van de crisisbeheersing. De crisisbesluitvorming op rijksniveau wordt door het Nationaal Coördinatiecentrum (NCC) gefaciliteerd. Het NCC ondersteunt de betrokken Ministers ten tijde van crises en daarnaast coördineert het NCC het beleid en de uitvoering daarvan op het gebied van de crisisbeheersing.

2. Operationele beleidsdoelstellingen en prestatiegegevens

Operationele beleidsdoelstelling 1: Apparaat

Naast de subdoelstellingen die met programma-uitgaven moeten worden gerealiseerd wil het NCC ook m.b.v. de apparaatuitgaven de coördinatie van de crisisbeheersing optimaliseren.

Wat willen we bereiken?

In 2003 wil het NCC de openingstijden verruimen van 8 naar 24 uur om adequater te kunnen coördineren.

Wat gaan we daarvoor doen?

Om de openingstijden van het NCC te kunnen verruimen van 8 naar 24 uur wordt per 1 januari 2003 de formatie van het NCC uitgebreid met 14 fte's.

Wat mag het kosten?

Inclusief de uitbreiding van 14 fte's heeft het NCC voor het apparaat een bedrag van € 1,840 mln beschikbaar.

Operationele doelstelling 2: Het bevorderen van een adequaat integraal veiligheidsbeleid

A. Integraal veiligheidsbeleid

Wat willen we bereiken?

- Vergroten van de feitelijke veiligheid en de veiligheidsgevoelens van de burgers in Nederland. Veiligheid moet voor de burgers zichtbaar en voelbaar verbeteren. Deze verbetering zal objectief aantoonbaar en meetbaar moeten zijn. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het lokale veiligheidsbeleid, in samenwerking met de politie en justitie. De Minister van BZK heeft hier een coördinerende rol.
- De samenhang in het beleid verbeteren en de samenwerking tussen publieke en private partners op het gebied van het veiligheidsbeleid op rijksniveau intensiveren.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Om de feitelijke veiligheid en de veiligheidsgevoelens van burgers te vergroten stimuleert, faciliteert en coördineert de Minister van BZK het veiligheidsbeleid. In 2002 is de rijksmonitor voor veiligheid uitgevoerd, dit gebeurt elke twee jaar. De resultaten hiervan worden in de Integrale Veiligheidsrapportage (IVR) verwerkt, waarin een beeld wordt gegeven van de globale stand van veiligheid in gemeenten. In 2003 zal worden gewerkt aan het meerjarig *beleidsprogramma veiligheid* waarin de kaders voor het veiligheidsbeleid van het Kabinet worden geschetst. Om de gemeenten te kunnen ondersteunen moeten de beleidskaders op rijksniveau eenduidig zijn. Dan kunnen de kaders worden vertaald naar afspraken met de diverse partners binnen de overheid.
- Om de samenhang en samenwerking bij het integraal veiligheidsbeleid te bevorderen zullen daarop gerichte publiekrechtelijke en privaatrechtelijke initiatieven waar mogelijk worden ondersteund. Dat betreft onder meer de ontwikkeling van enkele veiligheidsconcepten en -instrumenten als de Veiligheidseffectrapportage, keurmerken voor Veilig wonen, Veilig uitgaan e.d. Daarnaast wordt ingezet op uitbreiding van het aantal gemeenten met een nota veiligheidsbeleid en op het stimuleren van lokaal veiligheidsbeleid in den brede. Ter ondersteuning van de gemeenten en van andere veiligheidspartners bij het voeren van integraal veiligheidsbeleid is voorzien in de financiering van het Informatiepunt Lokale Veiligheid en het Nationaal Platform voor Criminaliteitsbeheersing (NPC).

Wat mag het kosten?

Voor het centraal veiligheidsbeleid is € 3,626 mln beschikbaar.

Overzicht prestatiegegevens			
doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
4.2. Het bevorderen van een adequaat integraal veiligheidsbeleid als bedoeld in het IVP	– aantal gemeenten met geïntegreerd horeca-beleid	24	170
	– gemeenten met nota veiligheidsbeleid	54%	60%
	– waardering Informatiepunt Lokale Veiligheid	6,8	7,3
	– nieuwe woningen voorzien van Keurmerk Veilig Wonen of deelcertificaat	120 000	240 000
	– gemeenten die Veiligheidseffectrapportages toepassen	0,0%	25,00%

- Bovenstaande basiswaarden hebben betrekking op 1 januari 2003 en de streefwaarden hebben betrekking op 31 december 2003.
- Uiteindelijk moeten alle gemeenten veiligheidsbeleid voeren, bij voorkeur aan de hand van een nota integraal veiligheidsbeleid. Daarin worden de lokale veiligheidsdoelstellingen geformuleerd en wordt aangegeven hoe de gemeenten deze doelstellingen wenst te behalen. De streefwaarde voor de indicator *gemeenten met een veiligheidsnota* is geactualiseerd. Alhoewel deze indicator neerwaarts is bijgesteld, is het zeer waarschijnlijk dat hier sprake is van een naijleffect. De ambitie van 100% in de begroting 2002 is weliswaar te hoog gebleken, maar het overgrote deel van de gemeenten zal in 2002 beschikken over een nota.
- Voor gemeenten, woningen en uitgaansgebieden worden kwaliteits-eisen ontwikkeld door middel van normen, keurmerken en certificaten.
- Aan de hand van evaluatie van de pilots rondom de Veiligheidseffect-rapportage wordt bezien op welke wijze deze rapportages in alle gemeenten kunnen worden ingevoerd.

B. Een adequate coördinatie van de crisisbeheersing

Wat willen we bereiken?

Het NCC wil de coördinatie van de crisisbeheersing optimaliseren d.m.v. het realiseren van de volgende subdoelstellingen:

1. De te nemen orde- en veiligheidsmaatregelen adequaat coördineren om de openbare orde en veiligheid te beschermen. Voorbeelden zijn het beveiligen van ambassades en personen, alsmede het verlenen van bijstand voor en door hulpverleningsdiensten (ambulance, brandweer e.d.).
2. De samenhang op verschillende bestuurlijke niveaus te bewaken en versterken.
3. Het bevorderen van effectief crisismanagement en optreden van ministers en ambtenaren in tijden van crisis.
4. Een op de behoefte afgestemde informatie-uitwisseling tussen verschillende overheden over (dreigende) grootschalige c.q. ernstige verstoringen van de *openbare orde en veiligheid* en crisis-omstandigheden.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Ad 1. Om bestuurders te kunnen faciliteren in het nemen van orde- en veiligheidsmaatregelen coördineert het NCC de informatiestromen.

Dat wil zeggen dat het NCC 24 uur per dag operationeel is om kennis te nemen van alle informatie die bij het operationeel centrum binnenkomt. Vervolgens wordt de informatie geverifieerd en verspreid aan de personen die het aangaan. Als laatste wordt gecontroleerd of alle betrokkenen de informatie hebben ontvangen. Daarnaast optimaliseert het NCC continu het functioneren van het operationeel centrum, de verbeteringen worden vervolgens verwerkt in de draaiboeken.

- Ad 2. Om vorm en inhoud te geven aan het crisisbeheersingsbeleid in Nederland en het overheidsoptreden in crisissomstandigheden coördineert het NCC op de volgende terreinen:
- Bescherming van de *vitale infrastructuur* (o.a. de drinkwater-, elektriciteitsvoorziening en de luchtvaart);
 - Aansluiten van rijksstructuren op afspraken en voorzieningen op provinciaal en regionaal niveau;
 - Elektronische gegevensuitwisseling tussen coördinatiecentra;
 - Internationale aspecten van crisisbeheersing;
 - Kwaliteitsborging van crisisbeheersing.
- Ad 3. Om effectief crisismanagement en optreden van ministers en ambtenaren in tijden van crisis te bevorderen is er een opleidings- en oefenbeleid opgesteld. Dit beleid is zowel gericht op de interne organisatie als op oefeningen in interdepartementaal of internationaal verband.
- Regelmatig wordt de crisisbesluitvorming geoefend onder meer aan de hand van casus door het Ministerieel Beleidsteam.
- Ad 4. Om het functioneren van de (operationele) organisatie en de informatie-uitwisseling onder alle omstandigheden te optimaliseren is er een onderzoek gaande naar de behoefte van aanvullende ICT-voorzieningen van zowel het NCC als de klanten van het NCC. Hiervoor worden in 2003 de volgende activiteiten uitgevoerd:
- Het treffen van aanvullende ICT-voorzieningen;
 - Het uitwerken van procedures voor de informatievoorziening;
 - De zorg voor de faciliteiten voor een opgeschaalde situatie (noodzetel);
 - Een website maken voor het NCC;
 - De eisen van het Informatie Beveiligingsplan uitvoeren.

Wat mag het kosten?

Voor de programma-uitgaven is een bedrag beschikbaar van € 0,954 mln. Het totale budget voor het NCC (apparaat en programma tezamen) bedraagt € 2,794 mln.

Operationele doelstelling 3: Het bijdragen aan samenhang in en gemeenschappelijk gebruik van de ICT-infrastructuur

Wat willen we bereiken?

- Invullen van het beheer en ontwikkelen van beleid voor boven-regionale en landelijke infrastructuur en informatiesystemen (applicaties) voor de sector Openbare Orde en Veiligheid (OOV).
- Realiseren van een geïntegreerde landelijke ICT-infrastructuur voor de veiligheidspartners (LICTIV), waardoor de informatie-uitwisseling binnen de OOV-diensten en tussen de OOV-diensten/partners op uniforme wijze plaatsvindt.
- Ontwikkelen van beleidskaders zodat door elektronische communicatie en informatie-uitwisseling een optimalere ondersteuning van de samenwerking tussen partners in de veiligheidsketen ontstaat.
- Realiseren van één uniforme informatievoorziening voor de Neder-

landse Politie, zodat informatie op een éénduidige wijze binnen de politie, met de Justitie-partners en op internationaal niveau kan worden uitgewisseld.

- Effectieve informatievoorziening en -uitwisseling tussen de verschillende partners van de rampenbestrijding. Daarvoor moeten landelijk gecoördineerde ondersteunende ICT-faciliteiten worden ontwikkeld. Om dit te regisseren is een (tijdelijke, vooralsnog voor een termijn van 5 jaar) ICT-raad Rampenbestrijding nodig.
- Operationaliseren van het Geïntegreerd Meldkamer Systeem in alle meldkamers van de veiligheidsregio's.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Op landelijk en bovenregionaal niveau zorgdragen voor de instandhouding van de infrastructurele voorzieningen en de in gebruik zijnde applicaties. Hierbij wordt gestreefd naar het realiseren van een beschikbaarheid van het 1-1-2 en PolitieNet-netwerk van 99,8% waarbij als randvoorwaarde een basiswaarde van 92% beschikbaarheid wordt gesteld.
- Voor iedere OOV-partner (politie, brandweer- en rampenbestrijding, justitie etc.) dient een vernieuwde infrastructuur tot aan alle locaties te worden aangelegd op basis van het zogenaamde nutsvoorzieningsprincipe. Het samenstel van de diverse nutsvoorzieningen van de afzonderlijke OOV-partners, geïntegreerd met andere basis ICT-voorzieningen als C2000 en GMS, vormen de geïntegreerde landelijke ICT-infrastructuur voor de veiligheidspartners (LICTIV).
- Bevorderen dat het ontwikkelen en uitvoeren van informatiebeleid in onderlinge afstemming ter hand genomen wordt. Dit gebeurt door het ICTIB (= netwerk van Informatiemanagers) te steunen en door projecten die door het ICTIB worden geïnitieerd te ondersteunen (inhoudelijk en/of financieel). Uitvoeren van pilots met elektronische aangifte door de burger en realisering van elektronisch proces-verbaal.
- In 2003 zal de Regieraad ICT Politie voortgaan met de uitvoering van het Bestek ICT Politie 2001-2005. Door middel van een aantal projecten worden op een gefaseerde wijze elementen van deze doelstelling gerealiseerd. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen een viertal, simultaan te doorlopen, actielijnen:
 1. Realisering van transparantie in de ICT-sturingsrelaties, o.a. door scheiding van *vraag* en *aanbod*;
 2. Versterking en vernieuwing van de vraagzijde van de informatievoorziening, o.a. door het ontwikkelen van landelijke architecturen en applicaties en door de introductie van informatiemanagement binnen de korpsen en op landelijk niveau;
 3. Versterking en vernieuwing van de aanbodzijde van de informatievoorziening, o.a. door het realiseren van één landelijke homogene infrastructuur voor communicatie- en rekencentraalvoorzieningen;
 4. Het jaarplan van de Regieraad, dat in oktober 2002 door de coöperaties wordt opgesteld en via de Raad van Toezicht aan de Minister van BZK ter instemming zal worden aangeboden, biedt inzicht in de resultaten die in 2003 op deze terreinen bereikt dienen te worden en in concrete activiteiten die in samenhang daarmee ondernomen worden. Een belangrijk meetpunt voor het succes van de Regieraad in 2003 zal zijn of de politieregio's de eigen ontwikkeling, het beheer en het onderhoud van ICT-voorzieningen beëindigd hebben en ondergebracht hebben in de coöperaties en de rechtsopvolger daarvan.
- ICT-raad Rampenbestrijding:

1. Het instellen van een tijdelijke landelijke ICT-raad Rampenbestrijding;
 2. Inventarisatie van de ICT problematiek bij de rampenbestrijding en doen van voorstellen ter verbetering;
 3. Het voeren van regie t.a.v. de uitvoering en implementatie van de voorgestelde verbeteringen;
 4. Het beschikbaar maken van een landelijk communicatienetwerk overeenkomstig de structuur van de politie;
 5. Het vaststellen en invoeren van standaards;
 6. Het ontwikkelen van een *Intranet voor de rampenbestrijding*.
De kosten hebben betrekking op het secretariaat van de ICT-raad Rampenbestrijding.
- Implementeren van het GMS in 5 meldkamers. Bovendien zullen in 7 regio's de bestaande (monodisciplinaire) systemen worden samengevoegd tot een (multidisciplinair) systeem. Het beschikbare bedrag wordt in hoofdlijnen gebruikt voor de financiering van beheer (50% van de totale kosten), opleiding en implementatie/samenvoeging in de regio's.

Wat mag het kosten?

- Voor het uitvoeren van het beheer en de beleidsfunctie van de bij BZK in eigendom zijnde infrastructuren en applicaties is een bedrag van € 21,409 mln benodigd. De kosten kunnen globaal verdeeld worden over de categorieën infrastructuur en applicaties. Daarbij kan ook een verdeling in de kosten worden gemaakt tussen beheer en beleid. Deze is grosso modo 40%-60%. Er wordt naar gestreefd het beheer in meer gevallen via de exploitatietarieven aan de gebruikers toe te rekenen. Hierdoor kan meer van het budget worden besteed aan het versterken van de beleidsmatige aansturing.
- De plannen voor een geïntegreerde landelijke infrastructuur zijn nog niet volledig vastgesteld. Dit is mede afhankelijk van de financiering. Voor politie geldt dat haar aandeel inmiddels is afgedekt via de Regieraad. Met de andere ketenpartners vindt nog overleg plaats.
- Voor strategie en ontwikkeling is een bedrag van € 0,232 mln beschikbaar.
- Voor de realisatie van het ICT-bestek is op basis van de financiële vertaling van dit Bestek een bedrag van € 50,250 mln beschikbaar.
- Voor implementatie en beheer van GMS is een bedrag van € 4,960 mln beschikbaar.
- Het agentschap ITO ontvangt een bijdrage in kosten die niet (volledig) in rekening kunnen worden gebracht bij opdrachtgevers. Het gaat hier om kosten in verband met de huisvestingskosten en beheer van de analoge radionetten van de regionale politie en rentecompensatie regeling conversie eigen vermogen. Het totaal bedrag komt op € 4,071 mln.

Overzicht prestatiegegevens			
doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
4.3. Het bijdragen aan samenhang in een gemeenschappelijk gebruik van de ICT-infrastructuur	– aantal meldkamers van de BAP-diensten die voorzien zijn van een Geïntegreerd Meldkamer Systeem (GMS)	18	27
	– beschikbaarheid 112 netwerk	92,00%	99,80%
	– beschikbaarheid Podacs netwerk	92,00%	99,80%

- Bovenstaande basiswaarden hebben betrekking op 1 januari 2003 en de streefwaarden hebben betrekking op 31 december 2003.
- Ten opzichte van de begroting 2002 is de streefwaarde, als gevolg van colokeren, van het aantal meldkamers teruggebracht naar 27.
- Voor wat betreft de basis- en streefwaarden voor beschikbaarheid 112 netwerk en Podacs netwerk wordt vermeld dat het hierbij gaat om een maximale onder- en bovengrens.

Operationele doelstelling 4: Het realiseren van het netwerk C2000

Wat willen we bereiken?

In 2003 moet de laatste fase van de uitrol van het landelijke netwerk C2000 worden gerealiseerd. In 2004 moet dit digitale radiocommunicatienetwerk voor politie, brandweer, de geneeskundige hulpverleningsdiensten en Koninklijke Marechaussee operationeel zijn.

Wat gaan we daarvoor doen?

Als onderdeel van de infrastructuur zal in 2003 het aantal opstelpunten dat gereed is toenemen van 120 naar 385. Daarnaast zullen de benodigde 15 schakelcentrales worden opgeleverd.

De voor het netwerk C2000 noodzakelijke radiobediensystemen worden uitgebreid van 4 naar 27. Deze radiobediensystemen zullen worden geplaatst in de meldkamers van de diverse hulpverleningsdiensten. Daarnaast zal de netwerkbeheersorganisatie operationeel moeten zijn bij het agentschap ITO.

In 2003 wordt in de Drielanden-regio (Limburg-Zuid) de internationale pilot afgerond zodat bepaald kan worden of C2000 voldoet in de grensgebieden met Duitsland en België.

Al het meldkamerpersoneel in de regio's zal worden opgeleid, zodat er met de radiobediensystemen kan worden gewerkt. Hiertoe is een opleidingsplan opgesteld en zal in 2003 worden afgerond.

In het project C2000 zijn drie partijen te onderscheiden, ieder met zijn eigen taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden, namelijk de opdrachtgever (het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties), de opdrachtnemer ITO (de Informatie en Communicatie Technologie Organisatie) en Tetraned en de gebruikersorganisatie (de openbare orde en veiligheidsdiensten). De opdrachtgever heeft een projectorganisatie Verbindingen en Meldkamerdomein ingesteld, waaronder het project C2000 valt.

Halfjaarlijks wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de voortgang van het project C2000.

Wat mag het kosten?

Voor de oplevering van de opstelpunten, schakelcentrales en radiobediensystemen en special coverage locations is € 97,124 mln gereserveerd. De exploitatiekosten van het project C2000 bedragen € 57,186 mln. Voor de overige activiteiten is een bedrag van € 21,794 mln beschikbaar. Deze activiteiten hebben betrekking op de Drielandenproef, de projectorganisatie, regionale brandweer en de startregio.

Overzicht prestatiegegevens			
doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
4.4. Het realiseren van het netwerk 2000	– opstelpunten netwerk C2000	120	385
	– aangesloten meldkamers op C2000 netwerk	4	27

- Bovenstaande basiswaarden hebben betrekking op 1 januari 2003 en de streefwaarden hebben betrekking op 31 december 2003.
- Als onderdeel van de infrastructuur van het digitale radio-communicatienetwerk C2000 zijn in totaal 385 opstelpunten (radio-antennes) nodig.
- Meldkamers worden aangesloten op het C2000 netwerk als de radiobediensystemen in de meldkamers zijn geïmplementeerd.

Operationele doelstelling 5: Realiseren van multidisciplinaire projecten

A. Project ActiEV

Wat willen we bereiken?

Zorgdragen voor realisatie van de actiepunten (inclusief moties en toezeggingen) uit de kabinetsstandpunten Vuurwerkcramp en Nieuwjaarsbrand Volendam door de verantwoordelijke departementen, onderdelen en organisaties, volgens het door het kabinet toegezegde tijdspad. In 2003 wordt het project afgerond.

De projectgroep ActiEV coördineert het geheel aan werkzaamheden voortvloeiend uit de kabinetsstandpunten Vuurwerkcramp en Nieuwjaarsbrand Volendam. Alle betrokken departementen en organisaties zijn medeverantwoordelijk en moeten daartoe zelf acties ondernemen voor ieder afzonderlijk actiepunt. De projectgroep voert zelf de actiepunten uit: het komen tot een gezamenlijke Taskforce (punt 2) en het verzorgen van de halfjaarlijkse voortgangsrapportage aan de Tweede Kamer (punt 3).

Wat gaan we daarvoor doen?

- Om de coördinatie en afstemming van de actiepunten goed te laten verlopen, worden de volgende activiteiten uitgevoerd:
 - * Voeren van het secretariaat van de in 2001 ingestelde overlegorganen; ministerieel beleidsteam (MBT), interdepartementaal beleidsteam (IBT), bestuurlijk overleg, taskforce (slagen voor veiligheid) en het bedrijfslevenoverleg, in het leven geroepen.
 - * De projectgroep is betrokken bij de adviesorganen van de CFA II en de CTRC. De Commissie Financiële Afwikkeling II doet onderzoek naar de uitvoering van de financiële regelingen en de probleemgevallen die als gevolg van de rampen in Enschede en Volendam zijn ontstaan. De Commissie Tegemoetkoming bij Rampen en Calamiteiten (i.o.) is gevraagd om voorstellen te doen naar financiële regelingen als gevolg van rampen of zware ongevallen.
 - * De projectgroep is betrokken bij de volgende projecten, initiatieven: Interdepartementale Begeleidingsgroep Landsadvocaat, coördinatie van de begeleiding van de landsadvocaat in de rechtszaken tegen de Staat, projectgroep *doorlichting veiligheidsregelgeving* en het project *Slagen voor Veiligheid*.

- * Het bewaken van de voortgang van de uitvoering van de actiepunten door middel van een database waarin alle actiepunten zijn opgenomen.
- Voor de gezamenlijke Taskforce *Slagen voor Veiligheid* verzorgt BZK het secretariaat. De Taskforce komt maandelijks bijeen.
- Het verzorgen van de halfjaarlijkse voortgangsrapportages aan de Tweede Kamer over de stand van zaken van de uitvoering van de actiepunten die zijn voortgekomen uit de kabinetsstandpunten Vuurwerkrap en Nieuwjaarsbrand Volendam.

Prestatie-indicator: halfjaarlijkse voortgangsrapportages aan de Tweede Kamer.

Wat mag het kosten?

In de voortgangsrapportages zal hierover worden gerapporteerd. Uitgangspunt is dat de betrokken ministeries de financiering van de actiepunten dienen te regelen.

B. Colokatie Meldkamers

Wat willen we bereiken?

Het colokeren (naar één locatie brengen/samenvoegen) van de meldkamers van de politie, brandweer en ambulancediensten per veiligheidsregio (territoriale congruentie) is nodig voor een efficiëntere samenwerking tussen de politie, brandweer en ambulancediensten. Er zijn 25 veiligheidsregio's wat betekent dat er tot 25 meldkamers moet worden gecolokeerd. De meldkamers moeten voorafgaand of parallel aan de uitrol van C2000 gecolokeerd zijn, de planning van de uitrol van C2000 loopt vanaf mei 2002 tot uiterlijk 1 januari 2004.

Wat gaan we daarvoor doen?

Het colokeren is een proces dat plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van de regio. Het samenvoegen van meldkamers betekent voor een regio technische en organisatorische consequenties. Op deze terreinen is ITO en BZK ondersteunend.

De frontoffice meldkamerdomein ITO zal met regiobegeleiders en meldkamerdeskundigen de regio's begeleiden. Omdat voor de regio's de meldkamertrajecten colokatie, C2000 en GMS geheel met elkaar verweven zijn, zal de regiobegeleiding bij ITO vanuit 1 coördinatiepunt plaatsvinden. De regionale projectleiders ondersteunen bij het opstellen en uitvoeren van projectplannen, opstellen van begrotingen, plannen van de opleidingen, inrichting van de meldkamer, begeleiding van gegevensconversies, vulling van databases en technische vragen over C2000, GMS en andere gekoppelde meldkamersystemen doorsluizen naar de back office van ITO.

De Minister van BZK heeft het project colokatie ingesteld dat zorgdraagt voor de informatievoorziening van besturen op regionaal en landelijk niveau, het monitoren van de implementatietrajecten, op bestuurlijk niveau bemiddelen in knelpunten, bewaken van de afstemming tussen beleid en uitvoering en de aansturing van de frontoffice meldkamerdomein voor de invoering van meldkamerprojecten colokatie, C2000 en GMS.

Wat mag het kosten?

Het budget voor deze activiteiten is € 0,344 mln.

Overzicht prestatiegegevens			
doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
4.5. Het realiseren van multidisciplinaire projecten	realiseren van 25 gecolokeerde meldkamers	10	25

Bovenstaande basiswaarden hebben betrekking op 1 januari 2003 en de streefwaarden hebben betrekking op 31 december 2003.

C. CFA II Volendam

Wat willen we bereiken?

De slachtoffers van de Nieuwjaarsbrand in Volendam tegemoetkomingen geven voor de opgelopen materiële schade, letselschade daaronder begrepen, (uitvoering motie Wagenaar) als gevolg van de nieuwjaarsbrand.

De tegemoetkomingen zullen soortgelijk zijn aan de tegemoetkomingen voor letselschade voor de slachtoffers van Enschede.

Wat gaan we daarvoor doen?

In 2002 heeft het Kabinet, op basis van de adviezen van de Commissie Financiële Afwikkeling II, ingesteld door de Minister van BZK om het College van B&W van Edam-Volendam en het Kabinet te adviseren, besloten om het volgende voor de slachtoffers van de Nieuwjaarsbrand in Volendam te doen:

- Instellen van een regeling tegemoetkomingen in onverzekerde en onverzekerbare kosten.
- Oprichten van een *Centrum voor reïntegratie en nazorg*.
- Uitkeren van financiële tegemoetkoming ineens op basis van functionele invaliditeit.

De regelingen worden door de gemeente Edam-Volendam vastgesteld en worden uitgekeerd door een hiervoor opgerichte onafhankelijke stichting.

Wat mag het kosten?

In 2003 zijn de kosten voor het Centrum voor reïntegratie en nazorg € 1 mln. De kosten voor de *onverzekerde en onverzekerbare kosten* en de *financiële tegemoetkoming ineens op basis van functionele invaliditeit* zijn reeds in 2002 gemaakt.

3. Budgettaire gevolgen van het beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
4: Partners in veiligheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	102 836	181 708	179 810	128 855	81 957	75 195	74 194
1. apparaat	3 628	9 270	5 346	4 893	4 635	4 604	4 604
2. integraal veiligheidsbeleid	0	54 199	4 580	4 533	4 220	4 142	4 142
3. ICT-infrastructuur	50 631	84 949	80 922	75 042	66 865	60 436	60 436
4. netwerk C2000	48 577	33 290	87 618	43 043	5 237	5 013	5 012
5. projecten			1 344	1 344	1 000	1 000	0
Uitgaven	133 614	246 445	268 296	163 030	94 926	88 164	87 163
1. apparaat	3 505	9 270	5 346	4 893	4 635	4 604	4 604
2. integraal veiligheidsbeleid	0	54 199	4 580	4 533	4 220	4 142	4 142
3. ICT-infrastructuur	48 774	84 949	80 922	75 042	66 865	60 436	60 436
4. netwerk C2000	81 335	98 027	176 104	77 218	18 206	17 982	17 981
5. projecten			1 344	1 344	1 000	1 000	0

Betrekking hebbend op 2002:

Commissie van der Haak (Feitenonderzoek Beveiliging Pim Fortuyn)

Wat willen we bereiken?

Alle feiten omtrent de veiligheid van Pim Fortuyn voorafgaand aan de aanslag op hem op 6 mei 2002 moeten in kaart worden gebracht, middels een onafhankelijk onderzoek.

Van het onderzoek moet zo spoedig mogelijk verslag worden uitgebracht.

Wat gaan we daarvoor doen?

Om de feiten in kaart te brengen is een onafhankelijke commissie ingesteld. Deze commissie bestaat uit vijf leden. De commissie richt het onderzoek naar eigen inzicht in, kan zich laten ondersteunen door personen of instanties die zij daarvoor nodig vindt, kan zich rechtstreeks wenden tot alle instanties en personen die een bijdrage kunnen leveren en krijgt toegang tot alle stukken van de overheid. De commissie wordt ondersteund door een onafhankelijk secretariaat, waarbij wordt uitgegaan van zeven medewerkers.

De commissie zal de activiteiten van de overheidsinstanties inzake de veiligheid van Pim Fortuyn nagaan. O.a. wordt gekeken naar of en hoe er verzoeken om beveiliging zijn gedaan, hoe daarop is gereageerd en hoe overheidsinstanties zijn omgegaan met dreigings- en veiligheidsanalyses.

Wat mag het kosten?

Mede op basis van de ervaringsgegevens bij de commissie Oosting worden de kosten van het onderzoek geraamd op € 2 mln. Voor een nadere specificatie van dit bedrag wordt verwezen naar de bijgevoegde kostenraming.

CFA II Volendam

Wat willen we bereiken?

De slachtoffers van de Nieuwjaarsbrand in Volendam tegemoetkomingen geven voor de opgelopen materiële schade, letselschade daaronder begrepen, (uitvoering motie Wagenaar) als gevolg van de nieuwjaarsbrand.

Wat gaan we daarvoor doen?

In 2002 heeft het Kabinet, op basis van de adviezen van de Commissie Financiële Afwikkeling II, ingesteld door de Minister van BZK om het College van B&W van Edam-Volendam en het Kabinet te adviseren, besloten om het volgende voor de slachtoffers van de Nieuwjaarsbrand in Volendam te doen:

- Instellen van een regeling tegemoetkomingen in onverzekerde en onverzekerbare kosten;
- Oprichten van een *Centrum voor reïntegratie en nazorg*;
- Uitkeren van financiële tegemoetkoming ineens op basis van functionele invaliditeit.

De regelingen zullen door de gemeente Edam-Volendam worden vastgesteld en er wordt een onafhankelijke stichting opgericht die de regelingen zal gaan uitvoeren.

Wat mag het kosten?

De kosten in 2002 bedragen in totaal € 26,1 mln, waarvan € 3,6 mln voor de onverzekerde en onverzekerbare kosten, € 1 mln voor het *Centrum voor reïntegratie en nazorg*, € 17,3 mln voor de financiële tegemoetkoming ineens op basis van functionele invaliditeit en € 4,2 mln voor de uitvoeringskosten van de regelingen.

4. Budgetflexibiliteit

Overzicht budgetflexibiliteit (kasflexibiliteit) (x € 1 000)										
4: Partners in veiligheid	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Totaal geraamde kasuitgaven	268 296		163 030		94 926		88 164		87 163	
2. Waarvan apparaatuitgaven -/-	5 346		4 893		4 635		4 604		4 604	
3. Dus programma-uitgaven	262 950		158 137		90 291		83 560		82 559	
4. Waarvan juridisch verplicht	21%	55 220	15%	23 721	5%	4 515				
5. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	79%	207 730	85%	134 416	94%	84 874	98%	81 889	98%	80 908
6. Niet onder 4 en 5 begrepen (eventueel budgetten op basis van een regeling of beleidsprogramma)					1%	902	2%	1 671	2%	1 651
7. Totaal	100%	262 950	100%	158 137	100%	90 291	100%	83 560	100%	82 559

Juridisch is er in 2003 reeds 21% verplicht. Dit heeft met name betrekking op de uitrol van het digitale netwerk C2000. Een percentage van 79% is bestuurlijk gebonden. Het overgrote deel daarvan heeft betrekking op de kosten voor de Regieraad ICT en de landelijke uitrol van het netwerk C2000.

5. Veronderstellingen

Voor de diverse projecten binnen artikel 4 is verondersteld dat de uitvoering conform de planning verloopt.

- *Operationele doelstelling 2:* Verondersteld mag worden dat de opgevoerde prestatie-indicatoren zoveel als mogelijk in 2003 gehaald zullen worden. Deze operationele doelstelling bevat eveneens de activiteiten die worden uitgevoerd door het Nationaal Coördinatiecentrum (NCC). Het opgenomen budget (apparaat- en programma-uitgaven) voor het NCC is gebaseerd op reguliere activiteiten. In crisissituaties wordt het NCC opgeschaald om bestuurders te faciliteren in het nemen van orde- en veiligheidsmaatregelen. De daarmee samenhangende kosten zijn niet voorspelbaar en derhalve niet begroot binnen dit artikel.
- *Operationele doelstelling 3:* In 2003 zal de Regieraad ICT Politie voortgaan met de uitvoering van het Bestek ICT Politie 2001–2005. Door middel van een aantal projecten wordt op een gefaseerde wijze elementen van deze doelstelling gerealiseerd. Tevens is bij het vaststellen van de doorlooptijd van projecten de huidige stand van de techniek (zoals deze door de industrie in de markt wordt geplaatst) als uitgangspunt genomen.
- *Operationele doelstelling 4:* Voor het project C2000 wordt verondersteld dat de realisatie conform het Algemene Projectplan en de Mijlpalenplanning verloopt en dat deze op 1 januari 2004 zal zijn gerealiseerd.
- *Operationele doelstelling 5:* Project Vuurwerkkramp loopt nog zeker door tot einde 2003. Het tot stand brengen van maximaal 25 gecolonneerde meldkamers in 25 veiligheidsregio's voorafgaand of parallel aan de uitrol van C2000. De planning van de uitrol loopt vanaf mei 2002 tot uiterlijk 1 januari 2004.

6. Groeiparaagraaf

- *Operationele doelstelling 2:* De bruikbaarheid van de indicatoren zal nader worden bezien. Daarbij zal als uitgangspunt worden gehanteerd dat de desbetreffende prestatiecriteria stuurbaar en controleerbaar moeten zijn. Indien dat niet het geval is, heeft het opvoeren van prestatiecriteria geen zin.

ARTIKEL 5: NATIONALE VEILIGHEID

1. Algemene beleidsdoelstelling

De Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD) bevordert de nationale veiligheid als bedoeld in de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (Wiv) en de Wet veiligheidsonderzoeken (Wvo).

Sinds 29 mei 2002 is sprake van een nieuwe Wiv. In de nieuwe wet is bepaald dat de Binnenlandse veiligheidsdienst (BVD) voortaan AIVD heet. In de Wiv en de Wvo zijn de taken van de AIVD en de daartoe aan de dienst verleende bevoegdheden vastgelegd. Op grond hiervan doet de AIVD onderzoek naar personen, stromingen en fenomenen, (inter)nationale organisaties en maatschappelijke en politieke ontwikkelingen in binnen- en buitenland die een gevaar vormen voor de democratische rechtsorde, de staatsveiligheid of andere gewichtige belangen van de staat, en rapporteert de dienst relevante bevindingen aan beleidsverantwoordelijken en andere belanghebbenden. Voorts verricht de AIVD beveiligingsbevorderende activiteiten en voert hij met het oog hierop veiligheidsonderzoeken uit. Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Wiv heeft de AIVD bovendien een inlichtingentaak betreffende het buitenland. Ook voorziet de nieuwe wet in een formele basis voor de bijzondere bevoegdheden op grond waarvan de dienst, naast het verzamelen van gegevens uit openbare en menselijke bronnen, inlichtingenmiddelen kan inzetten die inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer. Daarnaast voorziet de nieuwe wet in het instellen van een Commissie van Toezicht, alsmede in het op zeker moment notificeren van personen waartegen bepaalde bijzondere bevoegdheden zijn toegepast.

Ingevolge het Actieplan Terrorismebestrijding en Veiligheid is in 2002 een personele groei van de AIVD ingezet, waarvan in 2006 het structurele niveau wordt bereikt. In 2003 groeit de AIVD met 8% t.o.v. 2002. Door deze groei kan de AIVD beter investeren in het identificeren en controleren van potentiële terroristen en hun helpers, het onderkennen en observeren van mogelijke kweekvijvers voor nieuwe terroristen en het analyseren en exploiteren van informatie met het oog op beleidsvorming en beveiligingsmaatregelen. Naast en veelal in relatie tot bestrijding van terrorisme wordt de aandacht aangescherpt voor het bevorderen van beveiliging, vooral van de vitale infrastructuur, activiteiten van vreemde mogendheden via hun inlichtingen- en veiligheidsdiensten, proliferatie van massavernietigingswapens, belemmeringen bij de integratie van minderheden, zicht op nieuwe minderheden en geweld tegen minderheidsgroeperingen (w.o. moslims) in Nederland.

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

De beleidsdoelstelling van de AIVD wordt in de begroting niet verder uitgewerkt naar operationele doelstellingen. Wel kunnen per werkteerein het beoogde effect en de daartoe te verrichten activiteiten, alsmede de daartoe te maken kosten genoemd worden:

a. Bescherming van de democratische rechtsorde

Wat willen we bereiken?

Het verwerven van inzicht in (potentiële) aantastingen van de democratische rechtsorde op het gebied van terrorisme, tegenkrachten bij integratie van etnische minderheden en gewelddadig politiek activisme, teneinde

het nemen van maatregelen door verantwoordelijke organisaties tegen dergelijke aantastingen mogelijk te maken.

Wat gaan we daarvoor doen?

- het onderzoeken en controleren van in dit verband o.m. voor terreurbestrijding relevante netwerken en van daarin actieve organisaties en personen;
- het op het gebied van gewelddadig politiek activisme onderzoeken van specifieke stromingen en ontwikkelingen;
- het versterken van de onderlinge samenwerking, zowel nationaal als internationaal, in het onderzoek naar en controle van de aandachtsvelden terrorisme, tegenkrachten bij integratie en gewelddadig politiek activisme;
- het onderkennen van het gebruik van illegale migratie ten behoeve van terroristennetwerken;
- het verschaffen aan derden van geëvalueerde en geanalyseerde onderzoeksinformatie teneinde daarmee adequate veiligheidsbevorderende acties mogelijk te maken en het soms zelf treffen van veiligheidsbevorderende maatregelen.

Wat mag het kosten?

Deze aandachtsgebieden vragen als gevolg van diverse ontwikkelingen regelmatig bijstelling van de inzet. Naar huidig inzicht bedraagt de inzet ca € 30 mln.

b. Bescherming van de staatsveiligheid en andere gewichtige belangen van de staat

Wat willen we bereiken?

Het verwerven van inzicht in (potentiële) aantastingen van de staatsveiligheid, teneinde het nemen van maatregelen door verantwoordelijke organisaties tegen dergelijke aantastingen mogelijk te maken. De volgende aandachtsgebieden staan centraal: de soevereiniteit van ons land (i.c. de heimelijke activiteiten van vreemde mogendheden in ons land), de aanwezigheid van internationale organisaties in Den Haag, de handhaving van internationale verdragsverplichtingen, de internationale samenwerking rond grensoverschrijdend terrorisme en veiligheidsrisico's die samenhangen met illegale migratie en mensensmokkel en de soliditeit en integriteit van de financieel-economische sector.

Wat gaan we daarvoor doen?

- het bijhouden van dreigingen die voortkomen uit het inlichtingenwerk van buitenlandse diensten en het zichtbaar maken van daarmee samenhangende majeure dreigingen;
- het inzake de vestiging en/of het verblijf van internationale organisaties in Nederland vervaardigen van dreigingsanalyses betreffende terroristische aanslagen of grootschalige verstoringen van de openbare orde, alsmede het geven van analyses inzake inlichtingenactiviteiten die het ongestoord en ongehinderd functioneren van de instellingen kunnen belemmeren;
- het doen van onderzoek naar activiteiten van landen en netwerken die verdacht worden van het verwerven in of via Nederland van goederen, technologie en kennis voor de ontwikkeling van massavernietigingswapens en bijbehorende overbrengingsmiddelen;
- het genereren van informatie ten behoeve van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en andere instellingen op het terrein van asiel en migratie, alsmede het opstellen van rapportages over bronlanden;

- het verschaffen aan derden van geëvalueerde en geanalyseerde onderzoeksinformatie teneinde daarmee adequate veiligheidsbevorderende acties mogelijk te maken en het soms zelf treffen van veiligheidsbevorderende maatregelen;
- het samenwerken met en ondersteuning verlenen aan de zusterdiensten op de Antillen en op Aruba;
- het ten behoeve van sectoren die van vitaal belang zijn voor de instandhouding van het maatschappelijk leven, leveren van dreigingssinschattingen ten behoeve van de vervaardiging van risicoanalyses.

Wat mag het kosten?

Deze aandachtsgebieden vragen als gevolg van diverse ontwikkelingen regelmatig bijstelling van de inzet. Naar huidig inzicht bedraagt de inzet ca € 14,9 mln.

c. Beveiligingsbevordering en veiligheidsonderzoeken

Wat willen we bereiken?

Het minimaliseren van het risico van aantastingen van de nationale veiligheid door het bevorderen van het weerstandsvermogen van de overheid en van die onderdelen van het bedrijfsleven, die door de overheid als vitaal zijn aangemerkt.

Wat gaan we daarvoor doen?

- het instellen van onderzoeken naar en bevorderen van de beveiliging van personen, gebouwen, terreinen, processen, gegevens en telecomcommunicatie;
- het verstrekken van informatie over veiligheidsrisico's en het geven van fysieke beveiligingsadviezen;
- het bevorderen van integriteitszorg en het fungeren als Meldpunt voor Integriteitsaantastingen (Mepia);
- het adviseren over de aanwijzing van vertrouwensfuncties als sluitstuk van de beveiliging;
- het uitvoeren van veiligheidsonderzoeken naar personen die vertrouwensfuncties (gaan) bekleden.

Wat mag het kosten?

Deze aandachtsgebieden vragen als gevolg van diverse ontwikkelingen regelmatig bijstelling van de inzet. Naar huidig inzicht bedraagt de inzet ca € 25 mln.

d. Inlichtingen betreffende andere landen

Wat willen we bereiken?

Het verwerven van inzicht in ontwikkelingen in andere landen die relevant zijn voor de internationale rechtsorde, vrede en veiligheid en de positie van Nederland in internationaal verband.

Wat gaan we daarvoor doen?

Het verrichten van onderzoek betreffende andere landen ten aanzien van onderwerpen die door de Nederlandse regering van belang worden geacht.

Wat mag het kosten?

De personele en materiële inzet (inclusief overhead) op het aandachtsveld inlichtingen buitenland kost € 5,7 mln.

In het Overzicht kengetallen wordt de formatieve sterkte, alsmede de geraamde daadwerkelijke bezetting van de AIVD genoemd in een gemiddeld aantal fte's over het gehele jaar:

Overzicht kengetallen		
operationele doelstellingen	onderwerp	kengetal
5.1: Apparaat	– formatiebestand (gemiddeld in fte's)	848
	– bezetting (gemiddeld in fte's)	846
5.2: Geheime uitgaven	geen	

In het volgende overzicht worden prestatiegegevens genoemd op het terrein van veiligheidsonderzoeken:

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde ¹	streefwaarde ²
5.1. Apparaat	aantal veiligheidsonderzoeken		
	a) door AIVD	11 672	12 255
	b) door derden, onder verantwoordelijkheid van AIVD (KMar, Politie) ³	48 000	49 250
5.2. Geheime uitgaven	geen		

¹ De basiswaarden zijn afgestemd op de in 2002 ingezette capaciteit.

² De streefwaarden zijn afgestemd op de in 2003 in te zetten capaciteit; hiermee kan slechts ong. 95% van de vraag naar veiligheidsonderzoeken worden gedekt.

³ De consequenties van de invoering van een Verklaring Omtrent het Gedrag voor een groot deel van het luchthavenpersoneel zijn niet in de cijfers verwerkt.

In het volgende overzicht worden de voorgenomen onderzoeken genoemd, alsmede de beoogde start- en einddatum:

Overzicht beleidsevaluatie		
Operationele doelstelling	periode	onderwerp
5.1: Apparaat	eerste helft 2003 tweede helft 2003	samenwerking met diensten Nederlandse Antillen en Aruba relatie met Regionale inlichtingendiensten
5.2 Geheime uitgaven	tweede helft 2003	inrichting en werking interne crisisorganisaties
		geen

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
5: Nationale Veiligheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	60 169	67 634	71 004	84 816	90 849	87 610	87 611
1. apparaat	58 234	65 679	68 004	81 771	87 804	84 565	84 566
2. geheime uitgaven	1 935	1 955	3 000	3 045	3 045	3 045	3 045
Uitgaven	59 412	67 634	71 004	84 816	90 849	87 610	87 611
1. apparaat	57 477	65 679	68 004	81 771	87 804	84 565	84 566
2. geheime uitgaven	1 935	1 955	3 000	3 045	3 045	3 045	3 045
Ontvangsten	2 183	1 248	91	91	91	91	91

4. Budgetflexibiliteit

Voor artikel 5 zijn de verplichtingen- en kasramingen gelijk.

5. Veronderstellingen

Geen.

6. Groeiparaagraaf

Het jaarverslag van de AIVD brengt in toenemende mate uitdrukking aan de functie van een nadere onderbouwing van de realisatie van de begroting en een meer gedetailleerde toelichting op het departementale jaarverslag. Deze ontwikkeling zal zich in het Jaarverslag 2002 voortzetten. De indeling van de begroting is met ingang van 2003 in overeenstemming gebracht met het jaarverslag door middel van de uitsplitsing van de algemene beleidsdoelstelling in taakvelden, alsmede de vermelding van prestatie-indicatoren op het gebied van veiligheidsonderzoeken. Hiermee is een vervolgstap gezet in het kader van het VBTB-gedachtengoed. Voor 2004 zal hieraan zo mogelijk verder invulling worden gegeven. Hierbij vormt het karakter van de AIVD en de noodzakelijke bescherming van bronnen, werkwijzen en actueel kennisniveau overigens een beperkende factor.

ARTIKEL 6: FUNCTIONEREN OPENBAAR BESTUUR

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het bevorderen van een doeltreffende, doelmatige en democratische inrichting en werking van het openbaar bestuur zoals onder meer neergelegd in de Grondwet en in andere wetten, en optimalisering van de interbestuurlijke samenwerking.

De Minister van BZK is verantwoordelijk voor het bevorderen van een goed functioneren van het openbaar bestuur en de interbestuurlijke samenwerking. Zowel de inrichting als de werking van het openbaar bestuur dienen doeltreffend, doelmatig en democratisch te zijn. Het functioneren van het openbaar bestuur en de interbestuurlijke samenwerking wordt bevorderd met behulp van een aantal instrumenten dat nader wordt uitgewerkt bij de operationele doelen.

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
6.2. Het ontwikkelen en onderhouden van beleid en regelgeving op het terrein van de inrichting van het openbaar bestuur en van de interbestuurlijke samenwerking	1. dualisering gemeenten	1. de nieuwe Gemeentewet die per 7-3-2002 de dualisering verplicht stelt	1. – stimulering cultuuromslag via vernieuwingsimpuls (t/m 2006) – evaluatie van de nieuwe wet – voorbereiding en invoering van de noodzakelijke aanpassings- en medebewindswetgeving
	2. dualisering provincies	2. de nieuwe ontwerp-Provinciewet die per maart 2003 de dualisering verplicht moet gaan stellen	2. – stimulering cultuuromslag via vernieuwingsimpuls (t/m 2007) – evaluatie van de komende wet – voorbereiding en invoering van de noodzakelijke aanpassingen medebewindswetgeving
	3. versterking lokaal bestuur	3. – beleidskader herindeling van nov. '98 – kabinetsstandpunt over Stuurgroep Krachtige gemeenten (De Zeeuw) – ontwerp-kwaliteitsmonitor – beleidsbrief over binnengemeentelijke decentralisatie (bgd) van april 2001	3. – aanpassen beleidskader gemeentelijke herindeling – vaststelling toepasbaarheid van de monitor in overleg met VNG en IPO – operationele databank met informatie over modaliteiten van bgd ten behoeve van gemeenten
	4. versterking bestuurlijke samenwerking	4. – kaderwet bestuur in verandering – tijdelijke verlengingswet – wetsvoorstel Bestuur Stedelijke regio's (BSR)	4. wettelijke verankering verscherpte samenwerking
	5. het op peil houden van de financiële verhoudingen gemeenten en provincies	5. jaarlijkse periodieke onderhoudsrapporten gemeente- en provinciefonds	5. een rapportage financiële verhoudingen gemeenten op macroniveau (voorjaar 2003) en op mesoniveau (najaar 2003)

Overzicht prestatiegegevens

operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
	6. voortgang onderzoeks-programma ketenregie als sturingsmodel voor het sociale domein	6. toetsend onderzoek ketenregie in de praktijk	6. a. verfijning en toetsing methodisch kader voor gebruik van ketenregie in het openbaar bestuur b. vertaling naar praktische handleiding c. uitventen van praktische handleiding
	7. realiseren van de afspraken uit een vervolg-bestuurs-akkoord interbestuurlijke samenwerking 2002–2006	7. a. BANS 1999–2002 b. intenties van Rijk/IPO/VNG ten aanzien van interbestuurlijke samenwerking 2002–2006 vastgelegd tijdens het Overhedenoverleg 24 april 2002	7. afsluiten van een vervolg-bestuursakkoord
	8. explicitering samenhang financieel-bestuurlijke verhouding	8. kabinetsstandpunt De rol van specifieke uitkeringen in de financiële verhouding	8. toets op samenhang door BZK en Financiën.
	9. naleving Kaderstellende visie Toezicht	9. de door het kabinet vastgestelde Kaderstellende visie Toezicht	9. de door de ministeries aangemelde toezicht-arrangementen zijn naar aanleiding van de zelf-evaluaties aangepast aan de Kaderstellende visie Toezicht
	10. stimuleren van een samenhangende aanpak van beleidsterreinen binnen de rijksoverheid	10. een samenhangende kwaliteitsaanpak waaronder toepassing van interdepartementale beleidsvisitaties	10. ontkokerde werkwijze op twee interdepartementale beleidsterreinen
	11. invoering direct gekozen burgemeester	11. het huidige stelsel inzake aanstelling van de burgemeester	11. wijziging van de gemeentewet en andere regelingen gericht op directe verkiezing. Daarnaast afschaffing openbaarheid van de aanbeveling en afschaffing mogelijkheid burgemeesters-referendum
6.3. Het ontwikkelen van de rechtspositie en van het arbeidsvoorwaarden-beleid van politieke ambtsdragers	1. gebruik vaste opleidings-aanbod	1. in 2002 is er nog geen vast opleidingsaanbod	1. in 2003 maken minimaal 300 burgemeesters gebruik van het vaste opleidingsaanbod
	2. tevredenheidsonderzoek onder burgemeesters naar opleidingsfonds en aanbod	2. in 2002 is er nog geen tevredenheidsonderzoek	2. uit het tevredenheidsonderzoek moet blijken dat de burgemeesters tevreden zijn over het opleidingsfonds en het aanbod
	3. beschikbaar stellen van handreiking voor raad en burgemeester	3. in 2002 is er nog geen handreiking	3. in 2003 dient er een handreiking beschikbaar gesteld te worden voor raad en burgemeester
	4. tevredenheidsonderzoek deelnemende burgemeesters kwaliteit individueel oriëntatietraject	4. in 2002 is er nog geen individueel oriëntatietraject	4. in 2003 dient uit het tevredenheidsonderzoek het nut van individuele trajecten te blijken

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
	5. het zorgdragen voor arbeidsvoorwaarden die in overeenstemming zijn met de aard en zwaarte van de politieke functies en die in redelijke verhouding staan tot de beloningstructuur in met name de publieke sector	5. – de huidige rechtspositie-besluiten – de notitie rechtspositie politieke ambtsdragers (2002)	5. – consistentere beloningsstructuur – opnieuw bezien van de regelingen inzake inkomsten uit nevenfuncties – modernisering pensioenregelingen – meer aandacht voor vorming en opleiding van politici en voor de positie van gewezen politieke ambtsdragers
6.4. Het faciliteren van politieke partijen door uitvoering van de wet op de subsidiëring politieke partijen	het scheppen van randvoorwaarden voor het democratisch proces en het daartoe inrichten van een inzichtelijk systeem van de financiering van politieke partijen	de notitie herijking subsidiëring politieke partijen van april 2002 de (gewijzigde) wet subsidiëring politieke partijen	uitbreiding van de wet subsidiëring politieke partijen tot een wet op de partijfinanciering

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

Operationele doelstelling 2: Het ontwikkelen en onderhouden van beleid en regelgeving op het terrein van de inrichting en werking van het openbaar bestuur en van interbestuurlijke samenwerking

Wat willen we bereiken?

A. Gemeenten en provincies. Met het oog op bovenstaande doelstellingen moet er in gemeenten en provincies een duidelijker rolverdeling tussen raad en bestuur gerealiseerd worden. Deze nieuwe rolverdeling betekent dat bestuursbevoegdheden bij het bestuur worden geconcentreerd en dat de kaderstellende, vertegenwoordigende en controlerende functies van gemeenteraden en provinciale staten worden versterkt. De invoering van de direct gekozen burgemeester wordt voorbereid.

B. Rijk. De minister van BZK is verantwoordelijk voor een goede bestuurlijke inrichting en optimaal functioneren van de rijksoverheid. Die verantwoordelijkheid krijgt inhoud door het kabinetsstandpunt borgen publiek belang uit te dragen bij voorgenomen wijzigingen van publieke taken in de verhouding van markt en overheid. Centraal staat de vraag hoe een minister zijn verantwoordelijkheid het beste waar kan maken. Daarbij komen onder andere sturing, toezicht en verantwoording aan de orde. Het gaat er steeds om dat de publieke taken goed worden uitgevoerd.

C. Interbestuurlijke samenwerking. Burgers hebben geen boodschap aan de vraag wie problemen oplost, als het maar gebeurt: voor burgers is er één overheid, en is de overheid één. Dat vraagt om een dienstverlenende overheid, dat vraagt om gebiedsgerichte én probleemgerichte samenwerking en afstemming tussen rijk, provincies en gemeenten; dat vraagt om transparantie, om inzicht in de samenhang tussen financiële en bestuurlijke verhoudingen en om het afleggen van verantwoording. Daarvoor is het ook nodig de samen-

werking tussen afzonderlijke publieke dienstverleners te versterken om cliënten beter te helpen. BZK zet zich voor dit alles in.

Wat gaan we daarvoor doen?

A. Gemeenten en provincies. De dualisering van gemeente- en provinciaal niveau krijgt gestalte door verschillende wetgevings-trajecten. De Wet dualisering gemeentebestuur is in 2002 in werking getreden. De noodzakelijke aanpassing van de relevante medebewindswetgeving wordt voorbereid. Het wetsvoorstel dualisering provinciebestuur is ingediend bij de Tweede Kamer. Voor de begrotings- en verantwoordingscyclus worden de comptabiliteitsvoorschriften vernieuwd. Daarnaast wordt door middel van de Vernieuwingsimpuls dualisme en provinciale democratie een verandering van de politiek-bestuurlijke cultuur in de provincies gestimuleerd. Processen van gemeentelijke herindeling richten zich met name op (te) kleine gemeenten. Deze processen zijn gebaat bij een breed bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak. Het kabinet bereidt daartoe een actualisering van het beleidskader gemeentelijke herindeling voor. Er zal nader beraad plaatsvinden met IPO en VNG over de toepasbaarheid en eventueel de verdere ontwikkeling van de kwaliteitsmonitor herindeling als meet- en leerinstrument. Vormen van binnen-gemeentelijke decentralisatie, zoals deelgemeenten en wijkraden, dragen bij aan de verdere verkleining van de afstand tussen bestuur en burger. Door de realisering van een operationele databank met voorbeelden en praktische tips kan binnengemeentelijke decentralisatie verder worden gestimuleerd. Een beleidsnota ter voorbereiding van de direct gekozen burgemeester zal aan de Tweede Kamer worden gezonden. De noodzakelijke wetgeving wordt voorbereid.

B. Rijk. De bestaande toezichtarrangementen worden getoetst aan de in 2001 vastgestelde Kaderstellende visie Toezicht. De verantwoordelijke ministers verrichten hiertoe zelfevaluaties en rapporteren hierover gezamenlijk aan de Kamer. In het kader van de BZK-operatie publieke prestaties (daadkracht zonder bureaucratie) worden een aantal activiteiten opgepakt. Het betreft het stimuleren en coördineren van de uitwisseling van de resultaten van de benchmark van uitvoeringsorganisaties, gehouden in 2002. Daarnaast zullen vergelijkingen tussen uitvoeringorganisaties gestimuleerd en ondersteund worden. Tot slot zullen prestatieafspraken tussen ministers ten aanzien van departementsoverstijgende beleidsterreinen worden gestimuleerd en gefaciliteerd. In 2003 verschijnen enkele handreikingen in de serie *Externe Verzelfstandiging* waaronder *benchmarking uitvoeringsorganisaties*. Samen met de minister van Financiën zal een discussienotitie worden voorbereid over de doelmatigheid van ZBO's. Verder wordt het instrument van de interdepartementale beleidsvisitatie naar interdepartementale beleidsprocessen in 2003 ruimer toegepast. De visitaties worden vanuit BZK ondersteund en geëvalueerd. Tenslotte zullen ook in 2003 weer drie of vier debatten worden gewijd aan actuele ontwikkelingen binnen de organisatie van de rijksdienst. Van de in 2002 gehouden debatten verschijnt evenals voorgaande jaren een kort verslag in brochurevorm.

C. Interbestuurlijke samenwerking. Om de kwaliteit van de inter-

bestuurlijke betrekkingen te verbeteren worden via onder andere door het doen van onderzoek alternatieve sturingsinstrumenten ontwikkeld, onder andere in de vorm van ketenregie als sturingsmodel voor het sociale domein.

In het Overhedenoverleg is geconstateerd dat een vervolg van het bestuursakkoord gewenst is. Thema's die hierbij aan de orde kunnen komen zijn: sociale infrastructuur, jeugdbeleid, platteland, veiligheid, water, kwaliteit van het openbaar bestuur, financiële verhoudingen tussen overheden. Het halfjaarlijkse Overhedenoverleg onder leiding van de minister-president wordt gecontinueerd als middel om de bestuurlijke samenwerking structureel vorm te geven.

Om de financiële verhouding in kaart te brengen en op peil te houden wordt het Periodiek Onderhouds Rapport uitgebracht waarin de voorgenomen activiteiten van de fondsbeheerders zijn opgenomen. In het kader van het Plan van Aanpak Transparantie wordt vanaf 2003 een Financieel Overzicht Gemeenten uitgebracht. In het kabinetsstandpunt in reactie op het Rfv-advies over specifieke uitkeringen zijn acties geformuleerd om de samenhang tussen bestuurlijke en financiële overwegingen te expliciteren en versterken. BZK en Financiën zullen hier samen uitvoering aan geven.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zal worden uitgebreid, waarbij de provincie een toezichhoudende rol kan vervullen. Op de situatie in de kaderwetgebieden in de toekomst zal ik mede in relatie tot de Wgr en de rol van de provincie nader ingaan in een aan u toe te zenden beleidsnotitie.

Wat mag het kosten?

In totaal is er € 14,764 mln beschikbaar op dit artikelonderdeel, waarvan € 11 mln is gerelateerd aan de herindeling rond Den Haag.

Operationele doelstelling 3: Het ontwikkelen van de rechtspositie en van het arbeidsvoorwaardenbeleid van politieke ambtsdragers

Wat willen we bereiken?

BZK wil randvoorwaarden scheppen om de toegang tot het openbaar bestuur en volksvertegenwoordiging te waarborgen. De bezoldiging en de overige rechtspositionele voorzieningen dienen passend en toereikend te zijn.

BZK wil burgemeesters in staat stellen het ambt zo goed mogelijk uit te voeren. Daarom worden mogelijkheden geschapen de professionaliteit van het functioneren te ontwikkelen én te onderhouden. Hiervoor wordt een samenhangend pakket aan ondersteunende instrumenten ter beschikking gesteld. De positie van de burgemeester ten opzichte van de raad zal worden gezien vanuit de gewijzigde benoemingsprocedure, ontslagmogelijkheden en duale verhoudingen. Voorts zullen mogelijkheden tot oriëntatie op de toekomst van de loopbaan geboden worden.

Wat gaan we daarvoor doen?

In de integrale beleidsnotitie rechtspositie politieke ambtsdragers (kamerstukken 28 479) worden samenhangende voorstellen gedaan, waarvan de uitvoering zal leiden tot normalisering en modernisering van de regelgeving met name op het terrein van het primaire inkomen, neveninkomsten, pensioenen en op de uitkeringen bij aftreden van politieke ambtsdragers.

Voor burgemeesters wordt een professionaliseringsfonds opgericht, waardoor burgemeesters gebruik kunnen maken van diverse opleidings-

en loopbaanbegeleidingsmogelijkheden. De ontwikkelde bestuurscompetenties zijn hierbij een belangrijk hulpmiddel. Raad en burgemeester worden gestimuleerd in periodieke klankbord- of functioneringsgesprekken de onderlinge werkrelatie aan de orde te stellen. Een handreiking zal daarvoor ondersteuning bieden. Een substantiële groep burgemeesters krijgt de gelegenheid om een individueel oriëntatietraject te volgen.

Wat mag het kosten?

Op dit artikelonderdeel is € 5,567 mln beschikbaar.

Operationele doelstelling 4: Het faciliteren van politieke partijen door uitvoering van de Wet op de subsidiëring politieke partijen

Wat willen we bereiken?

Politieke partijen vervullen een essentiële functie binnen het stelsel van de representatieve democratie. Uit de voorwaardenscheppende taak van het Rijk voor het democratisch bestel vloeit de zorg voort voor een adequaat niveau alsmede een transparant systeem van inkomsten van politieke partijen, dat past bij de maatschappelijke ontwikkelingen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Om de gestelde doelen te bereiken is een wijziging van het wettelijk stelsel nodig. De Wet subsidiëring politieke partijen zal worden uitgebreid tot een Wet op de financiering van politieke partijen. Op basis van de notitie Herijking wet subsidiëring politieke partijen van april 2002 wordt overleg gevoerd met de politieke partijen, de VNG en het IPO, alsmede met de Tweede Kamer.

Wat mag het kosten?

De Eerste Kamer heeft de Wet tot verhoging van de subsidiebedragen voor de politieke partijen op 25 juni 2002 (Staatsblad 308) aanvaard. Het subsidiebudget is daarmee stapsgewijs verhoogd tot € 9 mln vanaf 2002. In vergelijking tot de voorgaande jaren betekent daarnaast de introductie van twee nieuwe partijen in de Tweede Kamer op grond van de laatste kamerverkiezingen dat meer vaste bedragen dienen te worden uitgekeerd. Voor deze operationele doelstelling is € 10,275 mln beschikbaar.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
6: Functioneren Openbaar Bestuur	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	25 279	41 798	38 847	39 038	28 167	26 759	25 914
1. apparaat	7 484	8 178	8 241	8 240	8 137	8 062	8 062
2. inrichting en werking openbaar bestuur	6 245	15 241	14 764	14 748	3 754	3 754	2 388
3. rechtspositie en arbeidsvoorwaarden-beleid politieke ambtsdragers	5 477	6 435	5 567	5 774	6 000	5 367	5 887
4. faciliteren politieke partijen	6 073	11 944	10 275	10 276	10 276	9 576	9 577
Uitgaven	23 959	41 798	38 847	39 038	28 167	26 759	25 914
1. apparaat	7 469	8 178	8 241	8 240	8 137	8 062	8 062
2. inrichting en werking openbaar bestuur	5 778	15 241	14 764	14 748	3 754	3 754	2 388
3. rechtspositie en arbeidsvoorwaarden-beleid politieke ambtsdragers	5 599	6 435	5 567	5 774	6 000	5 367	5 887
4. faciliteren politieke partijen	5 113	11 944	10 275	10 276	10 276	9 576	9 577
Ontvangsten	643	177	172	168	163	159	155

4. Budgetflexibiliteit

Overzicht budgetflexibiliteit (kasflexibiliteit) (x € 1 000)										
6: Functioneren Openbaar Bestuur	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Totaal geraamde kasuitgaven	38 847		39 038		28 167		26 759		25 914	
2. Waarvan apparaatuitgaven -/-	8 241		8 240		8 137		8 062		8 062	
3. Dus programma-uitgaven	30 606		30 798		20 030		18 697		17 852	
4. Waarvan juridisch verplicht	88%	26 939	88%	27 145	82%	16 373	84%	15 740	88%	15 740
5. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	2%	500	2%	500	2%	500	3%	500	3%	500
6. Niet onder 4 en 5 begrepen (eventueel budgetten op basis van een regeling of beleidsprogramma)	10%	3 167	10%	3 153	16%	3 157	13%	2 457	9%	1 612
7. Totaal	100%	30 606	100%	30 798	100%	20 030	100%	18 697	100%	17 852

5. Veronderstellingen

- Aan het beleid tot verduidelijking van de rolverdeling tussen gemeenteraden en provinciale staten enerzijds en de colleges van burgemeester en wethouders respectievelijk de colleges van gedeputeerde staten anderzijds (dualisering gemeenten en provincies) ligt de veronderstelling ten grondslag dat daarmee de volksvertegenwoordigende, controlerende en kaderstellende functies van raden en staten worden versterkt en dat het bestuur transparanter wordt voor burgers en maatschappelijke organisaties.
- Het beleid tot schaalvergroting van te kleine gemeenten is gebaseerd op de veronderstelling dat daarmee de bestuurskracht van gemeenten

toeneemt omdat betere voorwaarden worden geschapen voor kwaliteitsverbetering van het bestuur en van het ambtelijke apparaat.

- Met de voortzetting van de grootstedelijke samenwerking wordt een bestuurlijk kader geschapen voor de aanpak van regionale problemen op het terrein van verkeer en vervoer, ruimtelijke ordening en woningbouw. Hierdoor ontstaat naar verwachting een meer samenhangende aanpak van de diverse beleidsterreinen.
- Horizontale vergelijking (van vergelijkbare organisaties binnen een bestuurskolom) draagt bij aan het zelflerend en zelfevaluerend vermogen van organisaties.
- Wanneer samenhang in beleid verhoogd wordt, vergroot de beleids-effectiviteit en neemt draagvlak voor beleid toe. Dat gebeurt door alle relevante partijen te betrekken en te voorzien in goede onderlinge communicatie. Ketenregie is daarvoor een middel.
- Het werken aan interbestuurlijke verhoudingen kan alleen samen met andere overheden en op basis van consensus. Dat betekent dat de uitkomst onzeker is. Als die consensus niet bereikt kan worden hebben we een probleem.

6. Groeiparaagraaf

- De dualisering van gemeenten en provincies moet in de komende jaren volledig gestalte gaan krijgen. In een voortdurend proces van evaluatie, uitwisseling van ervaringen en verbetering van werkwijzen zal in de komende jaren in onderlinge samenwerking met gemeenten en provincies worden getracht een optimale situatie te bewerkstelligen. Deze situatie zal in 2006 bereikt moeten zijn.
- Het streven is om in de komende jaren het Financieel Overzicht Gemeenten (in het voorjaar) en het Periodiek Onderhoudsrapport (in het najaar) zo te vervolmaken dat deze rapporten vanaf 2005 maximaal gebruikt kunnen worden.
- Een plan van aanpak voor een vergelijkingsprogramma vormt de basis voor onderlinge vergelijking van organisaties in het publieke domein en gezamenlijk werken aan het zelflerend en zelfevaluerend vermogen van het openbaar bestuur. De vergelijking die bij wijze van uitwerking in de jaren daarop volgend gaat plaatsvinden – wanneer dit plan is vastgesteld door Rijk/IPO/VNG in een Overhedenoverleg dat plaatsvindt in het kader van het vervolgbestuursakkoord – betreft zowel de inrichting en organisatie als de bedrijfsvoering en de prestaties.
- BZK wil op termijn ketenregie als alternatief sturingsmodel voor het sociale domein kunnen aanbieden.
- De realisering van de afspraken uit een vervolgakkoord vindt plaats in de kabinetsperiode 2002–2006. Ambitie is over die periode van vier jaar tenminste 80% van de afspraken te realiseren.
- Op basis van de landsdelige convenanten worden vervolgens (in 2004) regionale uitvoeringsconvenanten gesloten. Inzicht in en beslissing over beschikbare gelden voor investeringen op lange termijn (ICES) is een voorwaarde die bepalend is voor het sluiten en verder uitwerken van regioconvenanten.

ARTIKEL 7: INFORMATIEBELEID OPENBARE SECTOR

1. Algemene beleidsdoelstelling

Met inzet van ICT bevorderen van een toegankelijke en meer responsieve overheid en bevorderen dat de gegevens omtrent de identiteit van burgers zorgvuldig wordt vastgesteld, vastgelegd en gebruikt.

De beleidsfocus is gericht op alle burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties. De minister van BZK is verantwoordelijk voor de stimulering van alle overheidsorganisaties, en zeker de rijksoverheid, informatie- en communicatietechnologie (ICT) te benutten om de volgende effecten te bereiken:

- een toegankelijke en aanspreekbare (responsieve) overheid: een overheid die:
 - * openheid toont door informatie ook elektronisch beschikbaar te stellen,
 - * open staat voor signalen vanuit de omgeving, ook als deze langs elektronische weg zijn ontvangen,
 - * adequaat reageert op die signalen,
 - * verantwoording aflegt over haar handelen;
- een beter presterende overheid: een overheid die:
 - * beter haar doelen bereikt (effectiever is),
 - * met lagere kosten (efficiënter is),
 - * op een klantvriendelijke wijze,
 - * afgestemd op de verwachtingen van burgers, bedrijven en instellingen;
- een overheid die persoonsgegevens zorgvuldig vaststelt, vastlegt en gebruikt;
- een overheid die in het gebruik van ICT tot de koplopers in Europa behoort.

Overzicht prestatiegegevens				
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde	
7.2. Het stimuleren van de verbetering van de publieke dienstverlening, van de toegankelijkheid van overheidsinformatie en van de participatie in het beleidsproces zoals neergelegd in de nota's Elektronische Overheid en Contract met de Toekomst	1. percentage websites met interactieve beleidsvormingsinstrumenten	15%	25%	
	2. percentage van de totale publieke dienstverlening dat elektronisch uitvoerbaar is	25%	35%	
	3. percentage van de provincies en gemeenten in Nederland dat hun staten- respectievelijk raadsinformatie op systematische wijze op internet toegankelijk maakt. [100% van alle gemeenten heeft eind 2002 een website conform de doelstelling]	50%	90%	
7.3. Het bevorderen van een goed functionerende en betrouwbare informatie-infrastructuur binnen de openbare sector, zoals neergelegd in de nota's Elektronische Overheid en Contract met de Toekomst	1. percentage rijksambtenaren aangesloten op RYX	pm	80%	
	2. percentage van alle elektronische transacties met de overheid waarbij de elektronische handtekening wordt gebruikt	0	5%	
	3. stroomlijning Basisgegevens, aantal gerealiseerde basisregistraties	0	3	
	4. vertrouwen van de burger in de wijze waarop overheid met gevoelige elektronische informatie omgaat (basiswaarde wordt in 2002 nader onderzocht!)	pm	toename met 0,3 punt	
	5. productierealisatie archiefbewerkingsverplichting van raamconvenant door de CAS	80–80	90–90	
7.4. Het instandhouden en optimaliseren van de reisdocumentenketen en het instandhouden en ontwikkelen van het GBA-stelsel zoals neergelegd in de Paspoortwet en de wet GBA	1. klanttevredenheid	7.0	7,1	
	2. GBA-audit; percentage van gemeenten die in één keer slagen	30%	40%	
	3. reisdocumentenaudit: percentage van gemeenten die slagen	pm	pm	
	4. GBA-controle afnemers: percentage van afnemers die slagen	pm	pm	

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

Operationele doelstelling 2: Het stimuleren van de verbetering van de publieke dienstverlening, van de toegankelijkheid van overheidsinformatie en van de participatie in het beleidsproces zoals neergelegd in het actieprogramma Elektronische Overheid en de nota Contract met de Toekomst

Wat willen we bereiken?

De ontwikkelingen van de ICT en meer specifiek het Internet heeft private en publieke instanties een nieuw medium gegeven waarlangs zij informatie en diensten kunnen aanbieden. Net zoals het kopen van een boek of CD via Internet zou het mogelijk moeten zijn om elektronisch een vergunning, uitkering of paspoort aan te vragen. En net zoals bijvoorbeeld kranten en tijdschriften hun archieven online beschikbaar stellen, kan de overheid via het Internet op efficiënte wijze een haast ongelimiteerde hoeveelheid informatie voor iedereen toegankelijk maken. Door te investeren in dienstverlening en informatievoorziening via het Internet en interactieve ICT-middelen, resulteert een toegankelijke, transparante en efficiënte overheid met een niveau van dienstverlening dat voldoet aan de hoge verwachtingen van de samenleving in de 21ste eeuw, waarbij niet het product maar de wensen van burgers en bedrijven centraal staan.

De concrete streefwaarden zijn:

- eind 2003 moet minimaal 35% van de totale publieke dienstverlening elektronisch kunnen worden uitgevoerd (dienstverlening).

- eind 2003 hebben 90% van de provincies en gemeenten in Nederland hun staten – respectievelijk raadsinformatie op systematische wijze op internet toegankelijk gemaakt. Dit moet ertoe leiden dat eind 2005 100% van de publieke instanties voldoet aan de minimum richtlijnen omtrent democratische basisinformatie op de website (toegankelijkheid).
- eind 2003 heeft 25% van de publieke beleidsmakende instanties (oftewel ministeries, provincies, waterschappen en gemeenten) een website met interactieve beleidsvormingsinstrumenten (participatie);

Wat gaan we daarvoor doen?

A. *Dienstverlening.* De afgelopen jaren is hard gewerkt aan de verbetering van de elektronische dienstverlening in Nederland. Het Overheidsloket 2000 (OL2000) heeft een belangrijke rol gespeeld bij de totstandkoming van een situatie waarin klanten van de publieke dienstverleners met hun vragen via één fysiek of elektronisch loket kunnen worden geholpen. Het programma OL2000 liep in 2002 ten einde. In 2003 zullen de OL-kennis- en instrumenten, zoals bijvoorbeeld handboeken en een klantenscan, worden geborgd. Onderzocht wordt of dit kan via samenwerking met VNG in het programma E-gem. In dit programma van rijk, gemeenten en andere belanghebbende organisaties wordt richting gegeven aan het gemeentelijk ICT-beleid. In 2001 zijn de superpilots van start gegaan in de gemeenten Eindhoven/Helmond, Enschede en Den Haag. In deze gemeenten wordt geëxperimenteerd met integratie van front- en backoffice waardoor elektronische transacties van diensten op een snelle en efficiënte wijze worden afgehandeld. De opgedane kennis en ervaringen in de superpilots zullen ter beschikking worden gesteld aan de overige gemeenten in Nederland.

Eind 2003 moet 35% van de publieke dienstverlening elektronisch plaatsvinden. Hierbij wordt opgemerkt dat het groeipercentage zal afvlakken, omdat de complexiteit van handelingen die elektronisch gedaan kunnen worden, zal toenemen.

B. *Toegankelijkheid.* Het streven is dat eind 2003 90% van de provincies en gemeenten in Nederland hun staten- respectievelijk raadsinformatie op systematische wijze op internet toegankelijk hebben gemaakt. Dit is één stap op weg naar de bredere doelstelling, dat eind 2005 100% van de publieke instanties voldoet aan de minimum richtlijn omtrent beschikbaarheid van democratische basisinformatie op de website. Daarnaast wordt onderzoek gedaan naar instrumenten die gemeenten, provincies en waterschappen in staat stellen hun verordeningen digitaal te publiceren. Voordat wetgeving elektronisch officieel bekend kan worden gemaakt is een aantal wetswijzigingen vereist. Voorbereiding van deze wetswijzigingen wordt nu getroffen.

C. *Participatie.* Een groeiend deel van de bevolking verwacht niet alleen als staatsburger, als kiezer en klant, maar ook als coproducent van beleid op te kunnen treden. ICT-toepassingen maken het mogelijk dat beleid steeds meer interactief ontwikkeld kan worden.

Het begin 2002 gestarte burger@overheid zal in 2003 worden voortgezet. Het betreft een platformorganisatie waar burgers terecht kunnen met vragen, opmerkingen en reacties met betrekking tot de elektronische overheid. In 2001 is het bureau XPIN opgericht. Dit bureau stimuleert de inzet van ICT bij interactieve beleids- en besluitvormingsprocessen. Doel is dat eind 2003 minimaal 25% van de publieke beleidsmakende instanties een website met interactieve beleidsvormingsinstrumenten heeft.

D. *Kiezen op Afstand.* Het project Kiezen op Afstand (KOA) wordt

voortgezet. Het project zal het mogelijk maken dat kiezers in het buitenland woonachtig of voor beroep of bedrijf in het buitenland verblijvend kunnen stemmen per PC en/of telefoon. Daarmee worden de mogelijkheden voor deze groep kiezers om te stemmen substantieel uitgebreid. Daarnaast wordt een methodiek ontwikkeld om in Nederland het stemmen in een stemlokaal van eigen keuze mogelijk te maken. Richtpunt is de verkiezingen voor het Europees Parlement (10 juni 2004). Een wetsvoorstel ten behoeve van deze experimenten wordt voorbereid.

Naar aanleiding van de nota Contract met de Toekomst is in 2002 het ICT-kanskaarten traject gestart. Doel is binnen sectoren voor de beleidsketen van ontwikkeling tot en met uitvoering en handhaving, na te gaan welke kansen ICT kan bieden om voor de desbetreffende sector het maatschappelijk rendement te verhogen. In navolging van de kanskaarten rond jeugd, voedselveiligheid en toezicht en handhaving zal in 2003 minimaal een drietal nieuwe kanskaarttrajecten worden gestart.

Wat mag het kosten?

Totaal is voor de realisatie van deze operationele doelstelling € 9,472 mln beschikbaar. Een gedeelte van dit bedrag is de bijdrage van BZK aan BPR voor KOA, namelijk € 1,8 mln.

Operationele doelstelling 3: Het bevorderen van een goed functionerende en betrouwbare informatie-infrastructuur binnen de openbare sector, zoals neergelegd in het actieprogramma Elektronische Overheid en de nota Contract met de Toekomst

Wat willen we bereiken?

Voor de elektronische communicatie van burgers, bedrijven en instellingen met de overheid en tussen overheidsorganisaties onderling is een infrastructuur nodig die goed functioneert en waarlangs berichten en gegevens zodanig kunnen worden uitgewisseld dat:

- ze ongeschonden aankomen;
- duidelijk is van wie ze afkomstig zijn;
- vertrouwelijkheid is gegarandeerd;
- duurzame (digitale) bewaring mogelijk is.

Daarbij gaat het niet alleen om de fysieke infrastructuur met allerlei technische voorzieningen, maar ook om de organisatie van het overheidsgebruik van die fysieke infrastructuur. Daarnaast wordt beoogd de basisgegevens van de overheid zodanig te stroomlijnen dat de beschikbaarheid, eenduidigheid en koppelbaarheid hiervan gewaarborgd is en de administratieve lasten samenhangend met de bevraging van deze gegevens bij burgers en bedrijven zoveel mogelijk wordt beperkt.

De concrete streefwaarden zijn:

- eind 2003 wordt bij 5% van alle elektronische transacties met de overheid de elektronische handtekening gebruikt;
- eind 2003 is 80% van de rijksambtenaren aangesloten op het Rijksoverheidsintranet;
- het aantal gerealiseerde basisregistraties in het kader van het programma Stroomlijning Basisgegevens voor 2003 is 3;
- de komende twee jaar neemt het vertrouwen dat de burger stelt in de wijze waarop de overheid met gegevens omgaat met 0,3 punt toe;
- productierealisatie archiefbewerkingsverplichting van raamconvenant door de CAS is 90–90.

Wat gaan we daarvoor doen?

Er wordt een Policy Authority (PA) opgericht. Deze organisatie zal de toelatingseisen gaan beheren op basis waarvan burgers, bedrijven, instellingen en overheidsorganisaties volgens de eisen van de Public Key Infrastructure (PKI) een elektronische handtekening kunnen verkrijgen. Begin 2003 moet deze PA operationeel zijn. Het Servicecentrum PKI zal adviseren over het hele terrein van PKI-gebruik binnen de overheid en de vertaling van de PKI-eisen naar de praktijksituatie. Ook zal het Servicecentrum communiceren met het bedrijfsleven over de toepasbaarheid van producten binnen de overheidsPKI. Het streven is dat eind 2003 bij 5% van alle elektronische transacties met de overheid de elektronische handtekening wordt gebruikt.

Het in 2001 operationeel geworden Rijksoverheidintranet (RYX) faciliteert de onderlinge samenwerking tussen rijksambtenaren. Het biedt voorzieningen voor vertrouwelijke, betrouwbare en snelle elektronische communicatie en voor het gezamenlijk benutten en delen van kennis. In 2003 zal de bouwfase van RYX worden afgerond. Vanaf dat moment zal RYX als structurele voorziening beschikbaar zijn. In 2003 zullen nog nieuwe content en functionaliteiten worden toegevoegd. Concrete streefwaarde is om eind 2003 80% van de rijksambtenaren aan te hebben gesloten op RYX.

Het programma Stroomlijning Basisgegevens is eind 2002 afgelopen. Gezorgd is voor de ondersteuning van diverse overheidssectoren bij de totstandkoming van een stelsel van authentieke registraties van basisgegevens (van o.a. personen, bedrijven, gebouwen, adressen en geografische basiskaarten). Het concept en de noodzaak van authentieke registraties wordt inmiddels breed gedragen. Voor 2003 is het doel de verworvenheden van het programma vast te houden en stapsgewijs uit te breiden.

De werkzaamheden van het in 2002 ingerichte Computer Emergency Response Team van de Rijksoverheid (CERT-RO) vormen de kern van de operationele activiteiten op het gebied van informatiebeveiliging. Na aansluiting van de laatste ministeries op het CERT-RO in de eerste maanden van 2003, zal verder gegaan worden met het aansluiten van de zelfstandige bestuursorganen. De internationale ontwikkelingen op de verschillende specialistische deelgebieden van informatiebeveiliging, zoals firewalls, secure software, analyse methoden en *baselines* zullen vanuit het CERT-RO en in afstemming met de ministeries op hun relevantie worden beoordeeld. Waar nodig zal in 2003 een vertaling van de internationale expertise naar het Nederlandse overheidsdomein plaatsvinden. Het CERT-RO zal zich zo doorontwikkelen tot het kenniscentrum van de overheid op het gebied van de informatiebeveiliging.

De Handelingenbank, die in 2002 gereed is gekomen als een instrument bij de digitalisering van overheidsdocumenten en archieven, wordt in 2003 uitgerold. Hiermee wordt het mogelijk gemaakt dat de Handelingenbank een directe documentaire informatiefunctie in het primaire werkproces krijgt. Tevens zal dit instrument worden ingezet bij de openbaarmaking van overheidsinformatie en worden uitgewerkt om samenhang tussen verschillende overheidsdocumenten te bewerkstelligen.

Voor een samenhangende inrichting van de elektronische overheid wordt het gebruik van standaarden en open source software door de overheid gestimuleerd. Het persoonsnummerbeleid zal verder inhoud krijgen.

De Centrale Archief Selectiedienst houdt zich bezig met het bewerken, beheren en beschikbaar stellen van archieven van ministeries en Hoge Colleges van Staat. Om te voldoen aan de verplichtingen die zijn vastgelegd in raamconvenanten met ministeries en Hoge Colleges van Staat worden 100 975 uur geleverd voor de uitvoering van door de opdrachtgevers aangedragen projecten. Door middel van advies- en uitvoeringsprojecten worden ministeries en Hoge Colleges van Staat ondersteund bij het streven naar effectief archief- en informatiebeheer, hiervoor is 10 875 uur beschikbaar. Tevens gaat de CAS het beheren en beschikbaar stellen van circa 65 km archief trachten te realiseren. De voortgang van de convenantsafspraken kan worden gemeten aan de hand van het kengetal uren-meters. Eind 2003 is 90% van de convenantsperiode verlopen. Er wordt naar gestreefd om op dat moment 90% van het totaal afgesproken aantal meters archief bewerkt te hebben.

Wat mag het kosten?

Totaal is voor de realisatie van deze operationele doelstelling € 15,338 mln beschikbaar. Een gedeelte van dit bedrag is de bijdrage van BZK aan CAS, namelijk € 4,589 mln.

Operationele doelstelling 4: Het instandhouden en optimaliseren van de reisdocumentenketen en het instandhouden en ontwikkelen van het stelsel van de Gemeentelijke Basisadministratie en Persoonsgegevens (GBA) zoals neergelegd in de Paspoortwet en de wet GBA

Wat willen we bereiken?

1. Het optimaliseren van het GBA-stelsel door het op termijn online maken van het GBA-stelsel en de kwaliteitsborging van de GBA verder uit te bouwen.
2. Het bevorderen van de kwaliteit van de reisdocumentenketen en de beveiliging bij de uitgevende instanties.
3. Het beter beveiligen van reisdocumenten tegen zogenoemde *look-alike* fraude door het onderzoeken van de haalbaarheid om reisdocumenten uit te rusten met een biometrisch kenmerk. Tegelijkertijd wordt de haalbaarheid onderzocht van mogelijkheden om één van de reisdocumenten geschikt te maken voor elektronische identificatie.

Wat gaan we daarvoor doen?

A. GBA-stelsel. De toegankelijkheid van de GBA dient voor GBA-gebruikers in de (nabije) toekomst verbeterd te worden door gebruikmaking van moderne ICT-toepassingen. In dit kader heeft de Kamer ingestemd met de voorstellen van het kabinet om op termijn te komen tot een online GBA-stelsel. (kamerstukken II, 2000–2001, 27 859, nr. 1 en 2). Besloten is om de migratie van de huidige GBA naar het beoogde toekomstige online GBA-stelsel te laten plaatsvinden in een gefaseerd traject van ongeveer 8 jaar. Om een gefaseerde migratie naar een toekomstig online GBA-stelsel mogelijk te maken, moeten op korte termijn een aantal maatregelen getroffen worden:

1. *Vervanging datatransport:* De GBA moet op termijn een online gegevensuitwisseling mogelijk maken. De huidige X25-technologie, die inmiddels als verouderd moet worden beschouwd en ongeschikt is voor internettoepassingen, zal worden vervangen door datacommunicatie op basis van Internet-Protocol (IP). De vervanging zal in 3 fasen worden uitgevoerd. Nadat in 2002 de centrale voorzieningen (o.a. berichtendienst) gemigreerd zijn en een pilot is gehouden met de berichtendienst en de GBA-applicaties, zullen in

fase 2 de aansluitingen van de afnemers gemigreerd worden. Hiervoor wordt een draaiboek opgesteld. De uitvoering van de migratie kan in het 3e kwartaal van 2002 beginnen en in de loop van 2003 worden afgerond. De 3e fase betreft de migratie van alle aansluitingen bij gemeenten (2003 en 2004).

2. *GBA-startpakket*: Uniformering van de GBA-systemen is wenselijk om het migratietraject beheersbaar te maken en te versnellen. Daarnaast wordt door de realisatie van een GBA-startpakket de flexibiliteit van het GBA-stelsel aanzienlijk vergroot, wordt de marktwerking gestimuleerd en kan de kwaliteitsborging van het stelsel worden verhoogd. Op basis van een architectuurstudie voor het nieuwe GBA-stelsel, die in 2002 wordt afgerond, wordt het GBA-startpakket verder ontwikkeld. In 2003 wordt begonnen met de voorbereidingen voor de aanbesteding van het GBA-startpakket.
3. *Landelijk Raadpleegbare Directory (LRD)*: Er wordt onder verantwoordelijkheid van het Rijk een Landelijk Raadpleegbare Directory (LRD) gebouwd als tijdelijke tussenoplossing in het migratietraject. Hiermee kunnen de grootste knelpunten binnen het huidige stelsel tijdelijk weggenomen worden. Eind 2002 zullen de specificaties voor de LRD zijn vastgesteld. Dan zal begonnen worden met de voorbereiding van de aanbesteding van de bouw van de LRD (2002 en 2003). De bouw zelf zal plaatsvinden in 2003.

B. Reisdocumentenstelsel. De beveiliging rondom het reisdocumentenproces is ingevuld met een jaarlijkse verplichte controle aan de hand van Beveiligingsnet, vanaf oktober 2001 door de Nederlandse gemeenten. Daarnaast zal via een driejaarlijkse externe controle door BPR geborgd worden dat de uitkomsten van de jaarlijkse controle hebben geleid tot verbeteringen op het terrein van gemeentelijke beveiliging. Op basis van een pilot in 2002 zal in 2003 daartoe de criteria worden ontwikkeld, waarna in 2004 met de audit zal worden gestart. In 2003 worden workshops voor de beveiligingsmedewerkers en de medewerkers van de afdelingen Burgerzaken in het kader van de beveiliging rondom het reisdocumentenproces georganiseerd.

C. Onderzoeken haalbaarheid biometrie en elektronische overheid. De in 2001 ingevoerde Nederlandse reisdocumenten zijn op vele punten beter beveiligd tegen fraude dan de reisdocumenten die daarvoor zijn uitgegeven. Het streven om de Nederlandse reisdocumenten optimaal te beveiligen stopt hier echter niet mee. Reeds gedurende het ontwikkelingstraject van de in 2001 ingevoerde reisdocumenten is gestart met een onderzoek naar de bruikbaarheid van biometrie om de reisdocumenten beter te beveiligen, met name tegen zogenaamde look alike fraude.

Een wetsvoorstel (wijziging van de Paspoortwet) om opname van biometrische kenmerken in de Nederlandse reisdocumenten mogelijk te maken is reeds (TK 2001–2002, 28 342) bij de Tweede Kamer ingediend.

De afronding van de haalbaarheidsstudie staat gepland voor eind 2002. Op grond van de resultaten van de haalbaarheidsstudie zullen voorstellen worden ontwikkeld. Daarbij zal waar mogelijk aansluiting worden gezocht bij de activiteiten van de International Civil Aviation Organisation (ICAO). De ICAO, die geldt als het standaardisatie-instituut voor reisdocumenten, heeft de deelnemende landen gevraagd testen uit te voeren van de biometrische kenmerken die kansrijk worden geacht voor het gebruik in reisdocumenten.

Nederland heeft het initiatief genomen om tot een gezamenlijke aanpak te komen met de lidstaten van de Europese Unie. Op 20 en 21 juni 2002 is hierover in Den Haag een internationale conferentie

gehouden. De resultaten daarvan zijn dat alle EU-lidstaten het belang van biometrie voor een betere beveiliging van de uitgifte en het gebruik van reisdocumenten onderschrijven, de aanbevelingen van ICAO zullen volgen en in Europees verband willen samenwerken om kennis en ervaring uit te wisselen en om samen pilots uit te voeren. Deze samenwerking krijgt vorm door de oprichting van een forum, waarin Nederland met Duitsland, het Verenigd Koninkrijk en Italië het voortouw nemen.

Wat mag het kosten?

Totaal is voor de realisatie van deze operationele doelstelling € 34,166 mln beschikbaar. Een gedeelte van dit bedrag is de bijdrage van BZK aan BPR, namelijk € 7,6 mln.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
7: Informatiebeleid Openbare Sector	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	136 934	90 947	61 234	58 304	57 807	54 792	54 792
1. apparaat	3 644	2 476	2 231	2 210	2 136	2 116	2 116
2. publieke dienstverlening en toegankelijkheid overheidsinformatie	53 758	15 911	9 499	8 904	8 496	8 495	8 495
3. informatie-infrastructuur binnen openbare sector	27 036	19 545	15 338	15 233	15 214	12 225	12 225
4. reisdocumenten en GBA-stelsel	52 496	53 015	34 166	31 957	31 961	31 956	31 956
Uitgaven	107 663	90 947	61 234	58 304	57 807	54 792	54 792
1. apparaat	3 600	2 476	2 231	2 210	2 136	2 116	2 116
2. publieke dienstverlening en toegankelijkheid overheidsinformatie	33 005	15 911	9 499	8 904	8 496	8 495	8 495
3. informatie-infrastructuur binnen openbare sector	18 560	19 545	15 338	15 233	15 214	12 225	12 225
4. reisdocumenten en GBA-stelsel	52 498	53 015	34 166	31 957	31 961	31 956	31 956
Ontvangsten	49 045	45 375	31 198	30 750	35 349	34 533	34 533

4. Budgetflexibiliteit

Overzicht budgetflexibiliteit (kasflexibiliteit) (x € 1 000)										
7: Informatiebeleid Openbare Sector	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Totaal geraamde kasuitgaven	61 207		58 277		57 807		54 792		54 792	
2. Waarvan apparaatuitgaven -/-	2 231		2 210		2 136		2 116		2 116	
3. Dus programma-uitgaven	58 976		56 067		55 671		52 676		52 676	
4. Waarvan juridisch verplicht	90%	53 044	84%	46 930	88%	48 899	87%	46 100	87%	46 100
5. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	10%	5 713	16%	8 962	12%	6 636	13%	6 576	13%	6 576
6. Niet onder 4 en 5 begrepen (eventueel budgetten op basis van een regeling of beleidsprogramma)	0%	219	0%	175	0%	136				
7. Totaal	100%	58 976	100%	56 067	100%	55 671	100%	52 676	100%	52 676

5. Veronderstellingen

Operationele doelstelling 2: Publieke dienstverleners zijn en worden gestimuleerd hun dienstverlening vraaggericht en geïntegreerd in te richten. ICT kan daarbij als belangrijk hulpmiddel optreden. Daarnaast bevorderen ICT-toepassingen de mogelijkheden beleid steeds meer interactief te ontwikkelen. Achterliggende gedachte is dat investeringen in dienstverlening en informatievoorziening via ICT, resulteert in een toegankelijke, transparante en efficiënte overheid. Daarmee wordt voldaan aan de hoge verwachtingen vanuit de samenleving, waarbij de wensen van burgers en bedrijven leidend zijn.

Operationele doelstelling 3:

1. RYX biedt rijksambtenaren de mogelijkheid om vertrouwelijk, betrouwbaar en snel met elkaar te communiceren en bovendien kennis op een efficiënte manier te delen.
2. Voor een goed functionerende en betrouwbare informatie-infrastructuur is het in voorkomende gevallen nodig om vast te kunnen stellen wie met wie communiceert, bijvoorbeeld bij het doen van met juridische waarborgen omgeven transacties. Daartoe wordt de PKI-infrastructuur voor de overheid opgezet.
3. Het streven is de gegevens van de overheid op orde te brengen door middel van de realisatie van zogenaamde authentieke registraties, die overheidsbreed als unieke bron fungeren. Zes daarvan (personen, bedrijven, vastgoed, gebouwen, adressen en geografische basis-kaarten) fungeren als *basisregisters*, die dienen voor een eenduidige identificatie van personen, organisaties en ruimtelijke objecten. Zij vormen de spil waar de gegevenshuishouding van de overheid om draait. De mate waarin de basisregisters gerealiseerd zijn is dan ook de belangrijkste indicator van de mate waarin de gegevenshuishouding van de overheid op orde is.
4. De inrichting van het CERT-RO beoogt de overheid te voorzien van een waarschuwings- en signaleringsfunctie voor het optreden van virussen en andere kwaadaardige software. Informatiebeveiliging vormt de technologische en organisatorische bouwsteen van de wijze waarop de overheid met gegevens omgaat, in het bijzonder van de beschikbaarheid van gegevens bijvoorbeeld via Websites en de afscherming van gegevens. Naarmate meer overheidsorganisaties effectief gebruik maken van deze faciliteit, zullen minder incidenten een zodanige omvang kunnen aannemen dat deze merkbaar worden voor grote groepen burgers.

Operationele doelstelling 4:

1. GBA-stelsel: Door het beschikbaar stellen van een online decentraal GBA-stelsel binnen acht jaar, waarmee een snellere gegevens-uitwisseling en een betere vindbaarheid van personen wordt beoogd, sluit de GBA beter aan de eisen van de informatiemaatschappij. Realisatie hiervan is afhankelijk van de beschikbaarheid van de financiële middelen.
2. Reisdocumenten: Door het opnemen van een biometrisch kenmerk in het reisdocument zal het reisdocument als identificatiedocument beter *look-alike* fraude kunnen voorkomen. Realisatie is afhankelijk van de beschikbaarheid van de financiële middelen.

6. Groeiparaagraaf

De beoogde verbreding van het programma Digitale Duurzaamheid heeft tot gevolg dat een nieuwe prestatie-indicator zal moeten worden ontwikkeld. Deze indicator moet inzicht geven in het percentage diensten

dat volledig digitaal door de overheid wordt verwerkt. In de zomer van 2002 wordt de indicator vastgesteld. De nulmeting zal in de tweede helft van 2002 worden uitgevoerd. Direct daarna zal de streefwaarde voor eind 2003 worden bepaald.

De prestatie-indicatoren voor artikel 7.4 zijn in 2003: klanttevredenheid en slagingspercentage GBA-audit. In 2003 worden tevens voorbereidingen getroffen om een reisdocumentenaudit te definiëren waarbij de aandacht met name zal uitgaan naar adequate beveiligingsmaatregelen.

In 2004 kan dit kengetal worden geoperationaliseerd en een basiswaarde worden vastgesteld.

BPR wenst meer zicht te krijgen of afnemers van de GBA de gegevens daadwerkelijk overeenkomstig de daartoe door de minister verstrekte autorisaties gebruiken.

Daartoe zal in 2003 een controle-instrument worden ontwikkeld. Doel daarvan is om het college bescherming persoonsgegevens te kunnen informeren over correct dan wel incorrect gebruik van gegevens uit de GBA. Implementatie van dit controle-instrument is in 2004 voorzien.

ARTIKEL 8: INTEGRATIE MINDERHEDEN

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het bevorderen van een actief en volwaardig burgerschap van leden van de etnische minderheden.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie is verantwoordelijk voor de coördinatie van het integratiebeleid. Deze coördinerende bevoegdheid wordt uitgeoefend ten opzichte van alle bij het integratiebeleid betrokken ministeries en betreft de verantwoordelijkheid voor het systeem. De inhoudelijke verantwoordelijkheid ligt bij de vakministeries en de gemeenten. Voor een overzicht van alle beleidsterreinen waarbij de minister betrokken is, wordt verwezen naar de horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid in de bijlage.

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
8.2. Het stimuleren van de positieverbetering van de etnische minderheden in hun actief burgerschap door monitoren van beleidseffecten en het rijksbreed en interbestuurlijk coördineren van beleid	1. de mate van sociale cohesie van de multi-etnische samenleving	beeld van de positie van etnische minderheden in de integratiemonitor 2002	verbetering in het algemene beeld van de positie van etnische minderheden ten opzichte van de positie in de integratiemonitor 2002 dat wil zeggen meetbare resultaten tot:
	* toerusting (toerusting van migranten op terreinen als onderwijs, arbeidsmarkt, huisvesting en gezondheid)	* achterstand deelname aan hoger onderwijs; achterstand in arbeids- en inkomenspositie	* Minder achterstand deelname hoger onderwijs, minder achterstand in arbeids- en inkomenspositie
	* toenadering (interactie in multi-etnische samenleving, waaronder sociale cohesie, ontwikkeling interetnische contacten, beleving eigen identiteit conform waarden en normen)	* acceptatie bij autochtonen en allochtonen van elkaar groot. Jongeren zijn hierin moderner dan ouderen	* onderlinge acceptatiegraad behouden
	* toegankelijkheid (maatschappelijke structuren, zoals institutionele interculturalisatie; gelijke behandeling; politieke en maatschappelijke participatie)	* ondervertegenwoordiging etnische minderheden	* meer vertegenwoordiging van etnische minderheden

Overzicht prestatiegegevens

operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
	2. tussen- en eind-rapportages van – 35 gemeenten over bereikte resultaten in de verbetering van het beleid ter voorkoming van marginalisering en criminaliteit onder jeugd van etnische herkomst	de stand van zaken van gemeentelijk (criminaliteits-) preventiebeleid t.a.v. allochtone jeugd, zoals beschreven in de plannen van de gemeenten	verbetering en effect-verhoging van het (criminaliteits-)preventiebeleid t.a.v. allochtone jeugd in 35 gemeenten t.o.v. van de stand van zaken in de plannen volgens: a) de eindrapportages van de 8 voormalige CRIEM-pilotgemeenten in 2004; b) de tussenrapportages van 16 G17-gemeenten in 2003 en de eindrapportages in 2005; c) de eindrapportages in 2005 van de 11 G25-gemeenten die onorthodoxe preventie-aanpakken uitwerken.
	3.1. de Bijdrageregeling Antillianengemeenten (2001–2004): de resultaten van de beleidsinspanningen om de problemen met Antilliaanse jongeren aan te pakken	de stand van zaken per gemeente zoals beschreven in plannen van aanpak over het aantal jongeren dat is bereikt, dat een traject volgt, dat een traject heeft afgerond en dat is uitgeval-len	verbetering van de effectiviteit van de beleidsinspanningen zoals beschreven in de rapportages
	3.2. experimentele stimuleringsregeling opvang en integratie Antilliaanse jongeren (2001–2004): het aantal gerealiseerde opvangplaatsen voor Antilliaanse jonge nieuwkomers op het gebied van begeleid wonen	de stand van zaken volgens de in 2002 ingediende en geselecteerde plannen (0-situatie)	uitbreiding van het aantal gerealiseerde opvangplaatsen
	4. verbetertraject Landelijke overlegorgaan minderheden (LOM) (2003–2006)	basiswaarde is vastgelegd in het evaluatierapport over het LOM van 21 november 2001	– in 2003 eerste schets van een beleidscyclus; – in 2003 criteria voor representativiteitstoets van de samenwerkingsverbanden die toegelaten zijn tot het LOM
8.3. Het coördineren van het beleid gericht op een goede werking van de inburgering voor nieuwkomers en oudkomers zoals bedoeld in de Wet inburgering nieuwkomers en in de Regeling Oudkomers	1. landelijke ontwikkel- en methodiekstructuur inburgeringsbeleid t.b.v. gemeenten	faciliteren monitor en voorlichting	gemeenten leveren tijdig betrouwbare gegevens op en zijn op de hoogte van de doelstelling en wet- en regelgeving op het gebied van inburgering
	2. tweede Kamer inzicht verschaffen in uitvoering inburgeringbeleid oudkomers door middel van Groot Project	voortgangsrapportages (twee kwantitatief en één kwalitatief) per jaar	in 2003 worden 3 voortgangsrapportages opgeleverd (twee kwalitatief en één kwantitatief)
	3. het aantal oudkomers dat door gemeenten in staat wordt gesteld een oudkomerstraject te starten en succesvol af te ronden	het aantal gestarte en afgeronde trajecten in 2002 volgens de monitor oudkomers	in 2003 worden 18 000 oudkomerstrajecten gestart. In 2003 worden 12000 oudkomerstrajecten afgerond

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
8.4. Het zorgdragen voor de eerste huisvesting van statushouders door gemeenten op grond van de Vreemdelingenwet 2000 en de Huisvestingswet	1. gemiddelde huisvestings-termijn statushouders	1. gemiddelde huisvestings-termijn statushouders bedraagt in 2001 8,5 maanden	gemiddelde huisvestings-termijn bedraagt 6 maanden
	2. aantal huisvestingen van statushouders	2. aantal statusverleningen (prognose en realisatie) in circulaire over 2003	alle statushouders worden gehuisvest
8.5. Het op grond van de Remigratiewet faciliteren van remigratie van personen die wensen terug te keren naar het land van herkomst en die deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren	1. aantal gefaciliteerden	1. prognose SVB voor 2003	1. remigranten, die daadwerkelijk in 2003 remigreren, worden gefaciliteerd conform de Remigratiewet

Overzicht beleidsevaluatie			
operationele doelstelling	startdatum	einddatum	onderwerp
8.2: Positieverbetering etnische minderheden	jan 2003	dec 2003	toegankelijkheid en Evenredigheid: Spontane multiculturaliteit
	jan 2003	jun 2004	SPVA nieuwe groepen
	jan 2003	nov 2003	allochtonen in Nederland 2003
	jan 2003	dec 2003	personele en bestuurlijke participatie in Rotterdam en Den Haag

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

Operationele doelstelling 2: Het stimuleren van de positieverbetering van etnische minderheden in hun actief burgerschap door monitoren van beleidseffecten en het rijksbreed en interbestuurlijk coördineren van beleid

Wat willen we bereiken?

De positieverbetering van etnische minderheden richt zich op een drietal dimensies: toerusting, toenadering en toegankelijkheid van maatschappelijke structuren. De nota *integratie in het perspectief van integratie* vormt hierbij mede het kader. Diverse doelen zijn te onderscheiden, zoals vermindering van de achterstanden van etnische minderheden in hun deelname aan onderwijs, vermindering van de achterstand in inkomens en arbeidspositie, voorkomen van marginalisering van jongeren uit etnische minderheidsgroepen, het handhaven en bevorderen van onderlinge acceptatie tussen allochtonen en autochtonen, vergroten van begrip over en weer tussen de verschillende bevolkingsgroepen en toename in politieke en bestuurlijke participatie op allerlei niveaus.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Voortzetting van het CRIEM-vervolgbeleid door middel van een investering in het betrekken van ouders uit etnische groepen bij voor- en vroegschoolse educatie en een verdere uitvoering van het *Preventiebeleid 2001–2004*. Deze verdere uitvoering van het *Preventiebeleid 2001–2004* houdt voor het jaar 2003 in dat 35 gemeenten en de rijksoverheid samen, volgens de adviezen van de Externe Commissie

- CRIEM (ook: de commissie Bandell), verder werken aan het voorkómen van marginalisering van, en terugdringen van criminaliteit onder, jeugd van etnische herkomst.
- Het door middel van financiële bijdragen ondersteunen van gemeenten en andere initiatiefnemers om diverse specifieke projecten voor Antilliaanse probleemjongeren op het gebied van opvang, huisvesting, educatie en vrijetijdsbesteding uit te voeren.
 - * Op basis van de Bijdrageregeling Antillianengemeenten (Stcrt. 2001, 96, blz. 8) ontvangen zeven zogenaamde Antillianengemeenten (Amsterdam, Den Haag, Den Helder, Dordrecht, Groningen, Nijmegen en Rotterdam) in 2003 gezamenlijk additioneel € 2,720 mln om hun plannen van aanpak van problematische groepen Antilliaanse jongeren tussen de 16 en 25 jaar te continueren. De gemeenten dienen jaarlijks te rapporteren over de resultaten van de plannen;
 - * In lijn met de brief aan de Tweede Kamer d.d. 6 april 2001 (kamersstukken II, 2000/2001, 26 283, nr. 9) zijn de inburgeringsmiddelen die zijn vrijgevallen vanwege het niet doorgaan van het verplichte voortraject inburgering op de Nederlandse Antillen, ingezet voor een adequate opvang en begeleiding van jonge Antilliaanse migranten. Op basis van de Experimentele stimuleringsregeling opvang en integratie Antilliaanse jongeren (Stcrt. 2002, 84, blz. 7) komen in 2003 lokale projectplannen ten behoeve van de opvang en begeleiding van jonge Antillianen, in aanmerking voor een financiële bijdrage. De projectplannen dienen zich te richten op aaneengesloten maatregelen die gezamenlijk een gesloten keten van voorzieningen vormen, gericht op huisvesting en integratietrajecten. De voorzieningen worden aan Antilliaanse jongeren aangeboden onder de voorwaarde dat zij trajecten gericht op inburgering en integratie volgen;
 - Als coördinerend ministerie de toegankelijkheid bevorderen bij de maatschappelijke instellingen, ook via de vakministeries. Het stimuleren en ondersteunen van het integratiebeleid op lokaal en rijksniveau door het bevorderen van een gestructureerd afstemmingsoverleg met gemeenten;
 - Verbetertraject van het Landelijk Overleg Minderheden (LOM): In de nota Integratie in het perspectief van immigratie (kamerstukken II, 2001/2002, 28 198, nr. 2, blz. 51) van 18 januari 2002 wordt met verwijzing naar het evaluatierapport van het LOM aangekondigd dat het kabinet periodiek een onafhankelijke toets op representativiteit zal laten uitvoeren bij de samenwerkingsverbanden van minderheden die toegelaten zijn tot het LOM. Dit in het licht van het in het evaluatierapport van het LOM bepleite transparantie van het LOM. In de nota Immigratie in het perspectief van immigratie (kamerstukken II, 2001/2002, 28 198, nr. 2, blz. 51) is naast deze representativiteitstoets door het kabinet ook een beleidscyclus voor het LOM aangekondigd. Deze beleidscyclus geeft inzicht in de beleidsthema's die in het LOM aan de orde zullen komen. Niet alleen wordt het overleg daardoor beter gestructureerd in thematisch opzicht, het biedt bovendien samenwerkingsverbanden meer tijd voor consultatie van hun achterbannen en voor inhoudelijke voorbereiding;
 - Uitbreiding van het Landelijk Overleg Minderheden (LOM): In het Algemeen Overleg van 30 augustus 2000 (kamerstukken II, 1999/2000, 26 800 VII, nr. 49) over de maatschappelijke positie van Chinezen in Nederland heeft het kabinet te kennen gegeven een representatief samenwerkingsverband van Chinezen als waarnemer toe te laten tot het LOM

- Het uitvoeren van diverse onderzoeken, waaronder nieuwe groepen (SPVA).
- Impulsen geven aan communautair integratiebeleid door middel van het voorbereiden van conferenties tijdens het voorzitterschap van de Raad van Europa (november 2003-mei 2004) en de Europese Unie (juli-december 2004).
- Professionalisering van antidiscriminatiebureaus. Voor de Stimuleringsregeling professionalisering antidiscriminatiebureaus is in de periode 2001–2004 € 2 758 983 beschikbaar.

Wat mag het kosten?

In 2003 is € 27,798 mln begroot. Hiervan is € 13,613 mln bestemd voor CRIEM en € 6,353 mln voor de Bijdrageregeling Antillianengemeenten en de Experimentele stimuleringsregeling Opvang en integratie Antilliaanse jongeren.

Operationele doelstelling 3: Het coördineren van het beleid gericht op een goede werking van de inburgering voor nieuwkomers en oudkomers zoals bedoeld in de Wet Inburgering Nieuwkomers en in de regelingen oudkomers

Wat willen we bereiken?

In 2003 worden van de oudkomers in een achterstandspositie zoveel mogelijk opvoeders en werkzoekenden naar een inburgeringstraject toegeleid. Het doel van de inburgeringsprogramma's is werklozen door te geleiden naar betaald werk en opvoeders beter in staat te stellen hun kinderen op te voeden en te begeleiden bij hun schoolloopbaan. Bij de prestatiegegevens is aangegeven dat met het beschikbare budget 18 000 oudkomerstrajecten kunnen starten (instroom) en 12 000 trajecten afgerond (uitstroom) kunnen worden. De raming is gebaseerd op het totaal beschikbare budget voor oudkomerstrajecten, te weten € 93 mln oudkomerstrajecten, en een raming van € 5 000 als gemiddelde kostprijs per traject. Aan het terugdringen van ongeoorloofde tussentijdse uitstroom (uitval), dat het verschil tussen 18 000 en 12 000 veroorzaakt, wordt overigens prioriteit gegeven.

Om gemeenten handvaten te kunnen bieden bij de uitvoering van hun inburgeringsbeleid, wordt de landelijke methodiek- en ontwikkelstructuur inburgering in 2003 voortgezet. Hieronder valt het optimaliseren van de informatie-uitwisseling tussen Rijk en gemeenten, alsmede tussen gemeenten onderling: het Rijk informeert de gemeenten zo goed mogelijk over wet- en regelgeving en onderzoeksresultaten van het inburgeringsbeleid, andersom leveren gemeenten de noodzakelijke beleids- en verantwoordingsinformatie aan het Rijk. Gemeenten moeten op die manier ook zoveel mogelijk kunnen profiteren van elkaars kennis bij de uitvoering van de Wet Inburgering nieuwkomers en de oudkomersregelingen.

Tenslotte wordt de Tweede Kamer in het kader van het Groot Project Inburgering geïnformeerd over de ontwikkeling en resultaten in de uitvoering van het oudkomersbeleid.

Wat gaan we daarvoor doen?

Om deze doelstellingen te realiseren wordt in het jaar 2003 het volgende ondernomen:

- Aan gemeenten worden bijdragen verstrekt op basis van de huidige oudkomersregelingen ter uitvoering van de meerjarenplannen oudkomersbeleid
- In samenwerking met de vakministeries wordt les- en toetsmateriaal voor nieuwkomers en oudkomers ontwikkeld
- Gemeenten worden met behulp van een informatiemodel in staat gesteld hun gegevens eenduidig te registreren
- Bevordering van een overlegstructuur tussen gemeenten en Rijk waarbij tenminste 4 keer per jaar kennis wordt uitgewisseld over de inburgering
- Het organiseren van een vorm van kennisuitwisseling en ondersteuning waardoor ook na het opheffen van de Taskforce Inburgering gemeenten van elkaar kunnen leren over good practices en valkuilen bij de uitvoering van het inburgeringsbeleid
- Het monitoren van het oudkomersbeleid en het uitzetten en begeleiden van beleids- en evaluatieonderzoeken
- Aan de Tweede Kamer wordt drie keer per jaar een voortgangsrapportage voorgelegd

Wat mag het kosten?

Voor de uitvoering van het oudkomersbeleid door gemeenten is in 2003 circa € 95 mln geraamd, waarvan circa € 25 mln via het GSB-beleidsartikel 9 wordt verstrekt.

Vervolgens is ruim € 2 mln geraamd ten behoeve van de landelijke methodiek- en ontwikkelstructuur van zowel WIN als oudkomersregelingen. Voor de uitvoering van het Groot Project Inburgering is tenslotte € 2 mln begroot.

Operationele doelstelling 4: Het zorgdragen van de eerste huisvesting van statushouders door gemeenten op grond van de Vreemdelingenwet 2000 en de Huisvestingswet

Wat willen we bereiken?

Huisvesting vormt de eerste stap in het integratieproces van nieuwkomers. In Nederland verblijvende vreemdelingen die een status krijgen, moeten gemiddeld zes maanden na het verlenen van die status woonruimte in een gemeente krijgen.

Op dit artikel is tevens verantwoord de tegemoetkoming van het Rijk, die de gemeenten in staat moet stellen de zorgplicht voor voormalige houders van een Voorwaardelijke Vergunning tot Verblijf in procedure (ex-VVTV-ers in procedure) af te wikkelen, waartoe zij op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000 zijn verplicht.

Wat gaan we daarvoor doen?

Beleidsinstrumenten

Met het COA is een protocol gesloten waarbij is afgesproken dat het COA de bemiddeling bij de huisvesting van statushouders verzorgt en gegevens over aantal en voortgang in het huisvestingsproces vanaf het moment van statusverlening registreert. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie initieert en coördineert het proces van eerste huisvesting o.a. via onderzoeken en overleg met alle betrokken partijen. De gemeenten krijgen van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie elk halfjaar op grond van de Huisvestingswet de opdracht om op basis van de taakstellingsystematiek een aantal statushouders te

huisvesten. Dit aantal wordt berekend aan de hand van de door Justitie gepubliceerde prognose van voor dat halfjaar te verwachten statusverleningen.

Prestatie-indicatoren

1. *Gemiddelde huisvestingstermijn.* Het gaat hierbij om de gemiddelde tijd die verloopt tussen het moment van statusverlening in de centrale opvang en het moment dat statushouders als gehuisvest zijn geregistreerd in de gemeenten. Weergegeven wordt het gemiddelde over het jaar 2001. Daarnaast wordt aangegeven hoeveel procent van de statushouders, die in 2001 zijn gehuisvest, binnen drie maanden werd gehuisvest.
2. *Aantal huisvestingen van statushouders.* Het aantal te huisvesten statushouders is bepaald op basis van het aantal statusverleningen door de IND en wordt de gemeenten in de vorm van een taakstelling opgelegd. Hiertegenover staat het aantal in dezelfde periode daadwerkelijk door de gemeenten gehuisveste statushouders. Het verschil tussen die twee grootheden is hieronder weergegeven in een percentage, het percentage van de taakstelling dat is gerealiseerd.

Gedurende 2001	
Gemiddelde huisvestingstermijn	250 dagen
% Statushouders binnen 3 mnd gehuisvest	60%
Aantal huisvestingen van statushouders*	95%

* Taakstelling t/m 2001 bedroeg 139 500; het gerealiseerde aantal huisvestingen 133 600.

De tegemoetkoming, die de gemeenten financieel in staat moet stellen de op grond van de wet verplichte zorg te bieden aan ex-VVTV-ers in procedure, blijft bestaan zolang er recht is op zorg op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000. Het gaat om mensen die op 31 maart 2001 in procedure waren tegen de beslissing van de IND hun VVTV-status in te trekken of niet te verlengen en woonachtig zijn in de gemeenten. Voor hen blijft het noodzakelijk gemeenten gedurende die procedure financieel in staat te stellen nog de zorgvoorzieningen te bieden.

Een aantal gemeenten heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid de verantwoordelijkheid voor opvang en zorg voor deze categorie ex-VVTV-ers in procedure over te dragen aan het COA. Het COA verleent dan de zorgvoorzieningen namens die gemeenten en ontvangt daarvoor in plaats van die gemeente de tegemoetkoming in de vorm van de gebruikelijke lumpsumfinanciering.

Wat mag het kosten?

(x € 1 000)						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Eerste huisvesting	431	415	404	396	387	387
Zorgwetuitkeringen	40 464	25 457	11 101	1 970	111	111
Totaal	40 895	25 872	11 505	2 366	498	498

De daling in de ramingen voor de zorgwetuitkeringen is gebaseerd op het tempo waarin de procedures volgens Justitie naar verwachting zullen worden afgewikkeld.

Operationele doelstelling 5: Het op grond van de Remigratiewet faciliteren van remigratie van personen die wensen terug te keren naar het land van herkomst en die deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren

Wat willen we bereiken?

Degenen die behoren tot een etnische minderheid en daadwerkelijk willen remigreren in 2003, maar deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren worden gefaciliteerd conform de Remigratiewet, zodat ze kunnen remigreren.

Wat gaan we daarvoor doen?

Belangrijk is het zorgen voor bekendheid met de voorzieningen bij de doelgroepen. De voorlichting over de Remigratiewet is uitbesteed aan het Nederlands Migratie Instituut (NMI) dat tot taak heeft samenhangende objectieve en onafhankelijke voorlichting en informatie te verstrekken voor een verantwoord remigratiebesluit en potentiële remigranten behulpzaam te zijn bij het invullen van de formulieren.

Het verstrekken van de voorzieningen van de Remigratiewet, de eenmalige vergoeding voor reis- en vervoerskosten en hervestiging en de periodieke uitkering ter voorziening in de noodzakelijke kosten van bestaan in het bestemmingsland, is uitbesteed aan de Sociale Verzekeringsbank (SVB).

Prestatie-indicatoren

Het aantal gefaciliteerden, d.w.z. het aantal personen dat recht heeft (gehad in het begrotingsjaar) op voorzieningen inclusief personen die wier remigratievoorziening wordt gekort door samenloop met andere uitkeringen.

aantal gefaciliteerden	2001	2002*	2003*
eenmalige reis- en vervoerskosten en kosten hervestiging	145	130	140
periodieke uitkering**	7 105	7 530	7 950

* Verwachting SVB.

** incl. remigratie-uitkeringen die (gedeeltelijk) worden weggekort.

Wat mag het kosten?

Voor de remigratievoorziening is in 2003 € 30,309 mln beschikbaar en voor de uitvoeringskosten € 2,353 mln.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
8: Integratie Minderheden	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	283 019	185 473	163 815	149 880	120 023	119 068	120 067
1. apparaat	3 191	3 445	3 081	3 056	3 030	3 004	3 004
2. positieverbetering etnische minderheden	39 229	30 716	27 798	27 650	5 707	5 680	5 680
3. coördineren inburgering nieuwkomers en oudkomers	142 759	78 424	74 402	74 019	74 284	74 262	74 262
4. huisvesting statushouders door gemeenten	70 432	40 895	25 872	11 505	2 366	498	498
5. remigratieregeling	27 408	31 993	32 662	33 650	34 636	35 624	36 623
Uitgaven	174 929	185 473	163 815	149 880	120 023	119 068	120 067
1. apparaat	3 214	3 445	3 081	3 056	3 030	3 004	3 004
2. positieverbetering etnische minderheden	23 056	30 716	27 798	27 650	5 707	5 680	5 680
3. coördineren inburgering nieuwkomers en oudkomers	50 788	78 424	74 402	74 019	74 284	74 262	74 262
4. huisvesting statushouders door gemeenten	70 447	40 895	25 872	11 505	2 366	498	498
5. remigratieregeling	27 424	31 993	32 662	33 650	34 636	35 624	36 623
Ontvangsten	9 069	3 588	1 588	1 588	1 588	1 588	1 588

4. Budgetflexibiliteit

Overzicht budgetflexibiliteit (kasflexibiliteit) (x € 1 000)										
8: Integratie Minderheden	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Totaal geraamde kasuitgaven	163 815		149 880		120 023		119 068		120 067	
2. Waarvan apparaatuitgaven -/-	3 081		2 056		3 030		3 004		3 004	
3. Dus programma-uitgaven	160 734		146 824		116 993		116 064		117 063	
4. Waarvan juridisch verplicht	83%	133 645	81%	119 374	89%	104 384	88%	102 696	88%	102 696
5. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	16%	24 897	17%	24 514	10%	11 179	10%	11 157	10%	11 157
6. Niet onder 4 en 5 begrepen (eventueel budgetten op basis van een regeling of beleidsprogramma)	1%	2 192	2%	2 936	1%	1 430	2%	2 211	2%	3 210
7. Totaal	100%	160 734	100%	146 824	100%	116 993	100%	116 064	100%	117 063

5. Veronderstellingen

Operationeel doel 8.2: Door het beschikbaar stellen van middelen en het ontwikkelen van specifieke plannen, wordt een positieve bijdrage geleverd aan het voorkomen van de marginalisering van jongeren uit etnische minderheidsgroepen.

Operationeel doel 8.3: Inburgering is een belangrijk instrument op weg naar integratie in de Nederlandse samenleving voor nieuwkomers en oudkomers.

Operationeel doel 8.4: Snelle huisvesting in de gemeenten nadat men is toegelaten tot Nederland levert een positieve bijdrage aan de integratie van de nieuwkomer.

Operationeel doel 8.5: Personen afkomstig van de doelgroepen van het integratiebeleid, die willen remigreren maar hiertoe niet zelfstandig in staat zijn vanwege financiële redenen, zullen door de facilitering van het Rijk hun wens verwezenlijken.

6. Groeiparaagraaf

Operationeel doel 8.2: Beoogd wordt in de begroting van 2004 kengetallen op te nemen van het aantal gerealiseerde opvangplaatsen voor Antilliaanse jongeren en mogelijkwerijs een prognose voor de komende jaren. Voor de begroting 2003 is dat nog niet mogelijk, omdat de plannen in de loop van 2002 worden ingediend.

Operationeel doel 8.3: Met het Groot Project Inburgering wordt uitgegaan van een groeimodel in de informatievoorziening. Bij de prestatiegegevens is een gemiddelde trajectprijs geschat op basis van de oudkomersplannen die gemeenten hebben ingediend. Op dit moment zijn er nog geen gegevens beschikbaar waaruit blijkt of deze ramingen waargemaakt worden. Deze gegevens komen door het invoeren van de monitor oudkomers wel beschikbaar in het jaar 2003. De begin- en eindwaarden ten aanzien van het aantal oudkomertrajecten kunnen hierdoor in de toekomst preciezer geraamd worden.

Operationeel doel 8.4: De gemiddelde tijd die nodig is voor eerste huisvesting vanuit de centrale opvang naar de gemeenten (gemiddelde uitplaatsingstermijn) voor statushouders bedroeg in 2001 8,5 maanden. In de komende jaren zal worden getracht de gemiddelde uitplaatsingstermijn stapsgewijs terug te brengen tot gemiddeld 100 dagen.

ARTIKEL 9: GROTESTEDENBELEID

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het stimuleren complete steden

De grote steden [1] hebben een achterstand op het gebied van de sociale, fysieke en economische infrastructuur. Op belangrijke punten als het verbeteren van de veiligheid, bevorderen van de integratie, versterken van de sociale infrastructuur, tegengaan van (langdurige) werkloosheid en de differentiatie van woonwijken staan de steden voor absoluut en relatief grote opgaven. Het uiteindelijke doel van het grotestedenbeleid (GSB) is om te komen tot een complete, vitale stad, die in fysiek, economisch en sociaal opzicht voldoet aan de – steeds hogere – eisen die bewoners, bedrijven, instellingen, bezoekers en recreanten nu en in de toekomst aan de stad stellen: een stad die sociaal, leefbaar en veilig is en kansen biedt aan burgers die die kansen nodig hebben en ze ook daadwerkelijk benutten. Een economisch vitale stad, met hoogwaardige vestigingslocaties, die werk biedt aan wie dat zoekt. Complete steden zijn steden die gebruik maken van kansen en weerstand kunnen bieden aan bedreigingen. Dit uiteindelijke doel wordt geconcretiseerd in negen meetbare maatschappelijke doelstellingen die gerealiseerd kunnen worden door een samenhangende aanpak op alle drie de pijlers: fysiek, sociaal en werk en economie.

De G25 hebben een visie tot en met 2010 opgesteld en deze voor de komende jaren (1999–2004) uitgewerkt in een meerjarig ontwikkelingsprogramma (MOP). Hierin zijn alle maatregelen op alle beleidsterreinen in samenhang opgenomen. Over deze MOP's zijn eind 1999 afspraken vastgelegd in convenanten tussen Rijk en steden voor de periode 1999–2003. De 5 partiële GSB-steden hebben een meerjarig wijkprogramma tot en met 2003 opgesteld, hierover zijn in 2000 convenanten afgesloten. Er is besloten de convenantsperiode te verlengen tot eind 2004. Aan de huidige overeengekomen resultaatsafspraken wordt niet dan bij wederzijdse instemming getornd. Het Rijk zal de benodigde financiële zekerheid geven over de GSB-budgetten voor 2004. Alvorens in 2005 nieuwe convenanten tussen steden en Rijk af te sluiten voor de periode 2005–2009, zal aan het eind van de huidige convenantsperiode geëvalueerd worden. Vanwege het meerjarige en programmatische karakter van GSB wordt hierbij de situatie in de steden in 2004 afgezet tegen de aanvangssituatie in 1998/1999. In 2005 worden in de nieuwe stadsconvenanten resultaatsafspraken gemaakt die op maat aansluiten bij de lokale opgave.

Het kabinet is gezamenlijk verantwoordelijk voor het stimuleren van complete steden door het ontwikkelen van een samenhangend, gecoördineerd en zo nodig ontkokerd beleid, zoals vastgelegd in de convenanten met de grote steden. De inhoudelijke en beleidsmatige verantwoordelijkheid ligt derhalve bij de vakdepartementen en de steden. De minister van BZK heeft systeemverantwoordelijkheid met betrekking tot de gecoördineerde aanpak van het GSB. Uit hoofde hiervan is de minister van BZK verantwoordelijk voor de inhoudelijke en procesmatige coördinatie van het GSB. Deze coördinerende rol wordt uitgeoefend ten opzichte van alle bij het GSB betrokken departementen. Hiertoe heeft hij tevens budgettaire medeverantwoordelijkheid, die hem de bevoegdheid geeft mee te beslissen over de beleidsterreinen binnen het GSB ten einde een gecoördineerde aanpak te bewaken. Rijksbreed zijn alle GSB-relevante

regelingen en hun budgettaire omvang weergegeven in het Extra Comptabel Overzicht (ECO) GSB. Per regeling is daarin aangegeven hoeveel geld beschikbaar is voor het totale beleidsterrein en hoeveel daarvan naar de G25 gaat. Het ECO maakt als bijlage onderdeel uit van deze begroting. Daarnaast is de minister van BZK tevens verantwoordelijk voor de coördinatie van het Europese GSB dat in negen Nederlandse steden wordt gevoerd.

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
9.2: Het stimuleren van complete steden door het ontwikkelen van een samenhangend, gecoördineerd en zo nodig ontkokerd beleid, zoals vastgelegd in de convenanten met de grote steden	1. de situatie in de grote steden	1. de situatie in de grote steden aan het begin van de convenantsperiode in 1998/1999	1. aan het einde van de convenantsperiode in 2004 een verbetering in de situatie ten opzichte van het begin in 1998/1999 (zie tabel bij operationele doelstelling 2)
	2. deregulering en administratieve last voor de steden	2a. In 2001 is er geen gestroomlijnde financiële verantwoording per pijler. Ook is het de planning & control rondom de verantwoording van specifieke uitkeringen veelal losgekoppeld van het proces bij de gemeenterekening	2a. Stap 1 Harmonisering van de financiële verantwoording. De financiële verantwoordingen die in 2003 worden ingediend zijn gestroomlijnde financiële verantwoordingen per pijler. Stap 2 van de Harmonisering dient in 2003 aan te sluiten bij de dualisering van het gemeentebestuur.
		2b. In 2001 is er geen sprake van 1 (virtueel) loket voor beleidsinformatie en verantwoordingsinformatie	2b. in 2004 kan bij de indiening van de verantwoording over 2003 en voor beleidsinformatie gebruik worden gemaakt van een virtueel loket bij BZK
		2c. werking en vormgeving van het ECO in 2001	2c. verbeteren, ontwikkelen en implementeren van het ECO als sturingsinstrument in 2003 met als doel transparantie, inzicht in reikwijdte en omvang GSB en sturing
		2d. in 2002 is sprake van versnipperde beleidsinformatie met betrekking tot de regelingen in de pijler Sociale Infrastructuur	2d. een set met (ontwerp) indicatoren per domein t.b.v. het volgen van beleid en prestaties in de monitor Sociale Pijler
	3. Faciliteren van kennisuitwisseling in en tussen de grote steden op het terrein van grootstedelijke problematiek	3. kennisuitwisseling tussen de grote steden op het terrein van grootstedelijke problemen in 2002	3. verbetering van de kennisuitwisseling tussen grote steden

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
	4. ICT en sociale kwaliteit in de grote steden	4. de situatie in de grote steden op het terrein van ICT en sociale kwaliteit in 2002	4. in 2004, aan het einde van de huidige convenantsperiode, een verbetering van de sociale kwaliteit en ICT in de grote steden ten opzichte van de situatie in 2002
	5. de inhoudelijke en financiële voortgang van het Europese programma doelstelling 2 en Urban II in de betrokken steden	5. uitvoeringsconvenanten voor doelstelling 2 en Urban II uit 2000 respectievelijk 2001 met afspraken tussen Rijk en steden	5a. verkleinen van sociaal economische achterstanden 5b. in 2003 vinden voor zowel doelstelling 2 als Urban II de midterm review plaats
	6. GSB in Europees verband	6. situatie in 2002 met betrekking tot GSB	6. meer aandacht voor stedelijke problematiek en integrale benadering van het GSB op Europees niveau
	7. Bestedings- en beleidsruimte voor steden.	7. Verkokerde pijlers en (vrijwel) niet gebundelde geldstromen in 2002.	7. Ten behoeve van programmatische verantwoording (stap 3 harmonisering) in 2005 bij de start van de volgende convenantsperiode realisatie van bundeling van geldstromen
	8. «Expert-team uitvoering GSB»	8. Situatie in 2002 met betrekking tot GSB.	8. «Expert-team uitvoering GSB» operationeel in 2003 t.b.v. verbetering kwaliteit en tempo van uitvoering van het GSB in 2004, aan het einde van de huidige stadsconvenanten.
	9.3: Het stimuleren van grote steden tot het nemen van samenhangende maatregelen op het terrein van sociale integratie en veiligheid onder meer op grond van de Bijdrageregeling sociale integratie en veiligheid G25	de situatie in de grote steden met betrekking tot sociale integratie en veiligheid	verbetering van de situatie in 2004 aan het einde van de huidige convenantsperiode in de grote steden met betrekking tot sociale integratie en veiligheid
		de situatie met betrekking tot sociale integratie en veiligheid in 1998/1999 bij aanvang van de huidige convenantsperiode in de grote steden	

Overzicht beleidsevaluatie			
operationele doelstelling	startdatum	einddatum	onderwerp
9.2: Coördinerend grotestedenbeleid	jan 2000	jul 2009	volgen van inhoudelijke en financiële voortgang in het kader van het Europese programma Doelstelling 2 Stedelijke Gebieden Nederland

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

Operationele doelstelling 2: Het stimuleren van complete steden door het ontwikkelen van een samenhangend, gecoördineerd en zo nodig ontkokerd beleid, zoals vastgelegd in de convenanten met de grote steden

Wat willen we bereiken?

In het GSB zijn door het kabinet negen meetbare doelstellingen gedefinieerd die, in het kader van het *stimuleren van complete steden*, een indicatie geven van de situatie in de grote steden. De inhoudelijke en beleidsmatige verantwoordelijkheid voor deze doelstellingen ligt bij de vakdepartementen en de steden. De minister van BZK is verantwoordelijk voor de inhoudelijke en procesmatige coördinatie van het GSB. In de volgende tabel zijn de negen doelstellingen opgenomen en de bijbehorende indicatoren.

9 Doelstellingen		16 Indicatoren
1a	Terugdringing van de (structurele) werkloosheid	Daling respectievelijk stabilisatie van het percentage geregistreerde werklozen (GWL) op stadsniveau.
		Daling respectievelijk stabilisatie van het aandeel NWW-ers in de potentiële beroepsbevolking in de aangewezen wijken ten opzichte van het stedelijk gemiddelde (naar etnische herkomst en werkloosheidsduur).
1b	Bevordering van de arbeidsplaatsen	Toename van het aantal «werkzame personen» (=arbeidsplaatsen) naar SBI-sector (uitsluitend stadsniveau).
2	Versterking van de economische concurrentiepositie	Stijging gemiddeld rapportcijfer voor het ondernemersklimaat in de gemeente (uitsluitend stadsniveau).
3	Verbetering van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt	Daling van het aandeel op de bevolking (van 16 tot 25 jaar) dat maximaal over een vbo/mavo-diploma beschikt (uitsluitend stadsniveau).
4	Versterking van de positie van de stedelijke woonmilieus op de regionale woningmarkt	Toename van het aandeel huishoudens behorend tot de midden- en hogere inkomensgroepen.
5	Verbetering van de fysieke leefomgeving en leefbaarheid	Stijging van het gemiddelde rapportcijfer voor de woonomgeving. Stijging van het aandeel inwoners dat (zeer) tevreden is over de groenvoorziening in de buurt. Daling van het kengetal «verloedering».
6	Vergroting van de bereikbaarheid van economische activiteiten	Geen indicator beschikbaar.
7	Versterking van de sociale infrastructuur	Stijging van het kengetal «sociale kwaliteit van de woonomgeving». Beleid ten aanzien van kwetsbare groepen.
8	Verbetering van de veiligheid, tevens veiligheid op scholen	Afname van het slachtofferschap van vermogensmisdriven, vernielingen en verstoring van de openbare orde, geweldsdelicten. Afname van het aandeel in de bevolking dat zich «wel eens» onveilig voelt. Afname van het aandeel in de bevolking dat zich in de eigen buurt «wel eens» onveilig voelt. Afname van het aandeel jeugdige delictplegers en het aandeel zware delicten ten opzichte van de totale omvang van de leeftijdscategorie 12–25 jaar. Veiligheid op scholen.
9	Duurzaam herstel van de kwetsbare wijken	Relatieve stijging van de gemiddelde waarde van onroerende goederen in het kader van de Wet onroerende Zaakbelasting (WOZ).

Wat gaan we daarvoor doen?

De sturingsfilosofie van kabinet met betrekking tot het GSB is gericht op het bereiken van deze doelstellingen in alle grote steden. In convenanten tussen steden en Rijk zijn afspraken gemaakt over de uitwerking van de negen doelstellingen per stad in meerjarige ontwikkelingsprogramma's (MOP's). Er is hierbij gekozen voor een meerjarige systematiek, met voor iedere stad een stadsvisie tot 2010 en een concrete uitwerking in de vorm van prestatie-indicatoren, waarin per doelstelling aangegeven is wat de stad wil bereiken. De inhoud van de prestatie-indicatoren verschilt per

stad, omdat de problemen niet voor alle steden hetzelfde zijn. Maatwerk is daarom vereist en ook toegepast bij de ontwikkeling van MOP's en convenanten. De MOP's worden uitgevoerd door de steden zelf. De rol van het Rijk bij de uitvoering van de MOP's is om de steden te faciliteren bij de uitvoering. De minister coördineert dit en hij zet daartoe de volgende instrumenten in:

1. De jaarlijkse GSB-monitor, *Jaarboek GSB* biedt inzicht in de situatie in de grote steden (prestatie-indicator 1), de voortgang van de steden. Ook geeft het trends aan. Zoals hiervoor uit de tabel met doelstellingen blijkt, zijn er 16 prestatie-indicatoren geformuleerd om de voortgang op de 9 meetbare doelstellingen in de steden te volgen gedurende de convenantsperiode. Rijk en steden hebben de tussenstand opgemaakt van de eerste jaren van de tweede GSB-convenantsperiode. Op 4 maart 2002 is de nota *Steden op Stoom, Tussenstand grotesteden-beleid 1994–2002* aan de Tweede Kamer aangeboden. Hierin zijn voor de 16 indicatoren de ontwikkelingen weergegeven ten opzichte van de eerste GSB-periode. Zo weten we bijvoorbeeld voor de eerste indicator (Terugdringing van de (structurele) werkloosheid) dat in de G4 een daling heeft plaatsgevonden van 8,2% (1998) naar 4,4% (2000) en in de G21 van 5,8% (1998) naar 3,5% (2000). Met betrekking tot bijvoorbeeld indicator 5 (Verbetering van de kwaliteit van de sociale en fysieke leefomgeving) is geconstateerd dat op stadsniveau een sterke daling heeft plaatsgevonden van voorkomende verloedering (van 0 (geen) tot 10). In de G4 is dit sinds 1997 gedaald van 5,4 naar 4,4 (2001) en in de G21 van 4,5 naar 3,7.
2. In het kader van deregulering, vermindering van de bureaucratie en vermindering van administratieve lasten voor steden is in de stadsconvenanten door Rijk en steden de financiële afspraak gemaakt gezamenlijk te onderzoeken hoe harmonisering of bundeling van de afzonderlijke verantwoordingen vorm gegeven kan worden. Op het gebied van de harmonisering van de financiële verantwoording zijn eind 2001 drie stappen geformuleerd door het kabinet. De uitwerking hiervan is reeds gestart. De eerste stap is de zogenaamde pijlgerwijze verantwoording. Met ingang van de financiële verantwoording over het jaar 2002 dienen verantwoordingen over de regelingen die zijn opgenomen in het GSB jaarlijks te worden gebundeld tot één document per pijler met één accountantsverklaring op basis van één accountantsprotocol met als uitgangspunt rechtmatigheidscontrole. Dit wordt op 15 juli van het daarop volgende jaar via een virtueel loket ingediend bij het Rijk. Met het oog op vermindering van beheerslasten voor steden is voor de tweede stap afgesproken om met ingang van het verantwoordingsjaar 2003 te werken met één document per pijler dat kan worden ingevoegd als bijlage van de gemeenterekening. Er wordt naar gestreefd om deze stap aan te laten sluiten bij de dualisering Gemeentebestuur (Besluit Begroting en Verantwoording 2004), zodat verantwoording aan het Rijk én aan de raad gelijktijdig gerealiseerd kan worden. De derde stap, en tegelijkertijd het uitgangspunt voor de aanpak voor Rijk en steden, is om te komen tot een programmatische harde verantwoording over de totale convenantsperiode (zie ook prestatieindicator 7 Bestedings- en beleidsruimte voor steden). Een goed functionerende informatiehuishouding is een voorwaarde voor efficiënt beheer van informatie en kennis ten behoeve van GSB. Een dergelijk instrumentarium is derhalve onontbeerlijk voor de coördinatie van inhoud en proces van GSB. In het kader van stap 1 van de harmonisering van de financiële verantwoording moet een virtueel loket ontwikkeld en geïmplementeerd worden. De ontwikkelingsfase start in 2002, zodat in 2003 bij de verantwoording over 2002 het loket

operationeel is. Voor steden biedt dit een vereenvoudiging omdat er niet langer met meerdere departementen gecommuniceerd hoeft te worden. Ook voor de beleidsinformatie wordt in 2003 gewerkt aan een (virtueel) frontoffice. Het is de bedoeling van bestaande informatiestromen af te tappen. Doordat gegevenslevering integraal zichtbaar wordt gemaakt, vallen dubbels weg en wordt meer gebruik door steden en departementen mogelijk gemaakt.

Vanuit het Rijk worden budgetten beschikbaar gesteld aan de gemeenten om hun meerjarige ontwikkelingsprogramma's tot uitvoering te brengen. Het resultaat van het opstellen van het ECO is dat inzichtelijk en transparant wordt weergegeven welke regelingen in het GSB zijn opgenomen en wat hun budgettaire omvang is. Voor steden biedt het ECO een meerwaarde omdat het indicatief overzicht hen inzicht geeft in de omvang van de middelen die aan hen beschikbaar worden gesteld. Steden en de Tweede Kamer hebben op deze manier beter inzicht in de geldstromen van het GSB dan voorheen. Met het oog op de coördinerende rol en budgettaire medeverantwoordelijkheid van de minister van BZK wordt in de toekomst meer gebruik gemaakt van de mogelijkheden die het ECO als (sturings)-instrument heeft. Het ECO levert dan voor alle betrokkenen een meerwaarde op ten opzichte van de huidige situatie. Hiertoe is in 2002 een Plan van Aanpak *ECO in de toekomst* opgesteld dat in 2003 geïmplementeerd en uitgevoerd zal worden door de betreffende ministeries. Hierbij zullen de steden betrokken worden. In 2002 is de *Eindrapportage Ontwikkeling Monitor Sociale Pijler GSB* verschenen. Het rapport is opgesteld om te komen tot één monitor voor de sociale pijler die in de plaats moet komen van de nu nog bestaande afzonderlijke informatieverplichtingen. Het uitgangspunt van beperking van de bestuurslast voor gemeenten moet vorm krijgen door middel van een te overzien aantal basisindicatoren en het zoveel mogelijk bij de meting gebruik maken van bestaande centrale en decentrale bestanden. Voor de monitor kan een aantal domeinen worden onderscheiden:

sociale leefbaarheid/sociale cohesie; veiligheid; voorkomen sociale uitsluiting en sociale reïntegratie van kwetsbare groepen; maatschappelijke participatie; onderwijsparticipatie en gezondheid. Voor elk van deze domeinen gelden verschillende snelheden waarmee indicatoren kunnen worden geïmplementeerd. Mogelijk kunnen indicatoren van de monitor worden gebruikt als prestatie-indicator. Op basis van de prestatie-indicatoren kunnen resultaatafspraken worden gemaakt die achteraf kunnen worden verantwoord. De ontwikkeling van een monitor voor de sociale pijler kan deze wijze van verantwoorden dichterbij brengen.

3. Het Kenniscentrum Grote Steden is in 2001 gestart en heeft als belangrijkste taak het aanbieden van best practices en kennisuitwisseling door en voor de steden. Het Kenniscentrum zal zich in 2003 helemaal aan haar taken wijden. BZK neemt actief deel in de programmaraad, waarin vertegenwoordigers van wetenschap, bedrijfsleven en openbaar bestuur zitting hebben. De evaluatie van het Kenniscentrum zal eind 2003 gereed zijn.
4. Het Actieprogramma *ICT en sociale kwaliteit* kent vier maatregelen. Start van Digitale broedplaatsen, opzet van een kennisnetwerk ICT en sociale kwaliteit, tijdelijke impuls voor procesondersteuning breedband en tijdelijke impuls voor ICT toepassingen voor loketontwikkeling zorg en welzijn. Met deze vier maatregelen wordt geëxperimenteerd hoe ICT optimaal kan worden benut voor de sociale kwaliteit van de samenleving.

5. De structuurfondsenprogramma's Doelstelling 2 stedelijke gebieden en het Urban II programma zijn in aanvulling op het nationale grote-stedenbeleid gericht op een verdere ontwikkeling van een aantal achterblijvende gebieden in tien grote steden. De Europese regelgeving vereist dat de Europese middelen met name worden ingezet op projecten met economisch structuurversterkend karakter. Om de resultaten van het Europees grote-stedenbeleid meetbaar te maken is een monitoringsysteem ontwikkeld, het zogenoemde programma-beheersysteem. Met behulp van dit systeem kan de financiële en inhoudelijke voortgang van het Doelstelling 2 en het Urban II programma worden gevolgd. Jaarlijks zal het jaarverslag omstreeks september worden gepresenteerd, beginnende september 2002. In 2003 zal voor zowel het Doelstelling 2 programma als het Urban II programma een midterm evaluatie worden uitgevoerd. De gegevens van deze midterm evaluatie komen begin 2004 beschikbaar.
6. Vanuit het ministerie worden in samenhang met de steden acties ondernomen om op Europees niveau uitwisseling van ervaringen en best practices te bewerkstelligen. In het URBACT-voorstel van de Europese Commissie vergelijken 270 Europese steden, 5 lidstaten en de commissie tot en met 2006 best practices langs verschillende thema's met het oog op de inzet voor urban policy (stedelijk beleid) na 2006. Deze wederzijdse leereffecten kunnen mede worden benut voor het Nederlandse GSB. Daarenboven worden acties ingezet ter voorbereiding van het Nederlands voorzitterschap van de EU in 2004.
7. Met het oog op de programmatische aanpak van het GSB en de daarbij behorende mogelijkheid voor steden om naar eigen inzicht problemen aan te pakken is de harmonisering van de programmatische verantwoording (stap 3 van de Harmonisering, zie ook prestatie-indicator 2) van groot belang. Steden dienen zo min mogelijk belemmerd te worden in het bereiken van de met het Rijk afgesproken resultaten. Bestedingsvrijheid en beleidsruimte zijn cruciale voorwaarden voor steden. Een belangrijke voorwaarde voor programmatische verantwoording is derhalve meer samenhang en ontkokering van de kant van het Rijk met betrekking tot de visie op stad en stedelijkheid. Dit betekent dat harmonisering onontkoombaar leidt tot meer bundeling van geldstromen. Hierbij kan dan gedacht worden aan het – pijlergevijs of per gedeelten van pijlers – samenvoegen van bestaande en/of nieuwe budgetten, zodat steden dit naar eigen inzicht én verantwoordelijkheid in kunnen zetten. De uitwerking en vormgeving van dergelijk(e) fonds(en), zou uiterlijk vóór de start van de volgende convenantsperiode voltooid dienen te zijn, omdat het voor steden een belangrijke voorwaarde is om aan de opgaaf in de volgende convenantsperiode gestalte te geven.
8. Het «Expert-team GSB» wordt door steden en Rijk samen ingesteld. Het «Expert-team GSB» helpt steden met raad én daad bij het verstrekken en zo nodig innoveren van de uitvoering: stimuleren dat steden en lokale partners doen wat ze hebben toegezegd. Hiertoe zullen steden en Rijk bestaande mogelijkheden beter benutten, beter samenwerken met lokale en regionale partners en kennis en ervaring intensiever uitwisselen. Waar mogelijk wordt daarbij gebruik gemaakt van kennis en ervaring aanwezig bij andere steden, de uitkomsten van onder andere zelfanalyse en visitatie G25, de GSB-monitor, inzichten van het Kenniscentrum grote steden en de kennis en ervaring in het kader van EU-programma's in andere lidstaten. Daarnaast zal het «Expert-team uitvoering GSB» in overleg met de stad bezien in hoeverre het nodig is de inzet op prioritaire thema's uit het Strategisch Akkoord te verhogen. Het «Expert-team GSB» ondersteunt en

adviseert eerst en vooral de lokale overheid en andere betrokkenen bij het GSB. De eventueel door het «Expert-team uitvoering GSB» gesignaleerde knelpunten in de rijksregelgeving worden betrokken bij voorbereiding van de convenantsperiode 2005–2009 en leiden niet tot tussentijdse aanpassing van de rijksregelgeving.

Wat mag het kosten?

Voor de uitvoering van het grotestedenbeleid is in 2003 € 5,069 mln beschikbaar. Dit wordt besteed aan onder andere onderzoek en research, communicatie, projecten voor steden, het virtuele loket, de bijdrage aan het Kenniscentrum, uitvoering van het Europees grotestedenbeleid en de uitvoering van de Tussenstand.

Operationele doelstelling 3: Het stimuleren van grote steden tot het nemen van samenhangende maatregelen op het terrein van sociale integratie en veiligheid onder meer op grond van de Bijdrageregeling sociale integratie en veiligheid G25

Wat willen we bereiken?

De achterstand in de grote steden op het gebied van veiligheid, leefbaarheid en integratie ten opzichte van de rest van Nederland, moet worden teruggebracht. In het grotestedenbeleid bestaat hiervoor veel aandacht. De activiteiten die in het kader van het grotestedenbeleid op het terrein van voortijdig schoolverlaten, 24-uursstructuur, jeugd en veiligheid, leefbaarheid, inburgering oudkomers, en *Onze buurt aan zet* plaatsvinden moeten leiden tot een verbetering van de knelpunten in de sociale infrastructuur in relatie tot kwetsbare groepen in de grote steden en hebben tot doel dat de situatie in deze steden met betrekking tot de sociale integratie en veiligheid in 2004 verbeterd is ten opzichte van de situatie in 1998/1999.

Wat gaan we daarvoor doen?

De middelen voor *Onze buurt aan zet* zijn in 2001 toegevoegd aan de Bijdrageregeling sociale integratie en veiligheid G25 en de bijdrageregeling leefbaarheid partiële GSB-steden. Steden ontvangen een bijdrage uit deze regeling voor de uitvoering van gemeentelijk beleid ter verbetering van de sociale integratie en veiligheid. Hieraan liggen de volgende doelstellingen ten grondslag, namelijk:

- a. verbeteren van leefbaarheid en veiligheid van de leefomgeving
- b. verminderen en tegengaan van jeugdcriminaliteit
- c. vergroten van deelname aan en succesvolle afronding van trajecten voor beheersing van de Nederlandse taal
- d. verminderen/ tegengaan voortijdig schoolverlaten
- e. bevorderen van een sluitende structuur voor 24-uursopvang van kwetsbare groepen
- f. het bevorderen van burgerparticipatie
- g. het bevorderen van de betrokkenheid van het bedrijfsleven bij het bevorderen van leefbaarheid en veiligheid. Om de participatie van burgers en het middenveld bij het grotestedenbeleid te stimuleren zijn in 2001 aan de bijdrageregeling de doelstellingen *f. bevorderen van burgerparticipatie* en *g. het bevorderen van de betrokkenheid van het bedrijfsleven bij het bevorderen van leefbaarheid en veiligheid* toegevoegd. *Onze buurt aan zet* heeft tot doel de bewoners in de aandachtswijken van *Onze buurt aan zet* meer te betrekken bij het grotestedenbeleid. De medeverantwoordelijkheid van bewoners bij de situatie in hun buurt is hierbij van belang. Daarnaast wordt in 2003 het vervolgetraject op het onderzoek naar Participatie in het Publieke

Domein verder ingevuld met als doel om bij de nieuwe convenantsperiode van het grotestedenbeleid burgerparticipatie structureler in te bedden. Ook de integrale wijkaanpak geldt als belangrijk voertuig bij het meer betrekken van bewoners.

Wat mag het kosten?

Voor de Bijdrageregeling sociale integratie en veiligheid G25 is € 110,906 mln beschikbaar in 2003, verdeeld over de budgetten 24-uursstructuur, jeugd en veiligheid (van Montfrans), leefbaarheidsfonds, inburgering oudkomers, voortijdig schoolverlaten en Onze buurt aan zet. De partiële GSB-steden krijgen € 1,135 mln in 2003 om de leefbaarheid in wijken te vergroten.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
9: Grotestedenbeleid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	130 291	144 630	68 758	98 212	97 478	96 697	96 697
1. apparaat	3 636	4 046	3 605	3 570	3 534	3 499	3 499
2. coördineren grotestedenbeleid	34 429	4 400	5 069	3 259	3 265	3 272	3 272
3. sociale integratie en veiligheid G25	92 226	136 184	60 084	91 383	90 679	89 926	89 926
Uitgaven	162 986	141 874	147 716	108 649	107 915	107 134	107 134
1. apparaat	3 600	4 046	3 605	3 570	3 534	3 499	3 499
2. coördineren grotestedenbeleid	30 994	4 400	5 069	3 259	3 265	3 272	3 272
3. sociale integratie en veiligheid G25	128 392	133 428	139 042	101 820	101 116	100 363	100 363
Ontvangsten	11 957	0	0	0	0	0	0

4. Budgetflexibiliteit

Overzicht budgetflexibiliteit (kasflexibiliteit) (x € 1 000)										
9: Grotestedenbeleid	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Totaal geraamde kasuitgaven	147 716		108 649		107 915		107 134		107 134	
2. Waarvan apparaatuitgaven -/-	3 605		3 570		3 534		3 499		3 499	
3. Dus programma-uitgaven	144 111		105 079		104 381		103 635		103 635	
4. Waarvan juridisch verplicht	98%	141 537	97%	102 047	10%	10 657	10%	10 657	10%	10 657
5. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden					87%	90 776	87%	90 023	87%	90 023
6. Niet onder 4 en 5 begrepen (eventueel budgetten op basis van een regeling of beleidsprogramma)	2%	2 574	3%	3 032	3%	2 948	3%	2 955	3%	2 955
7. Totaal	100%	144 111	100%	105 079	100%	104 381	100%	103 635	100%	103 635

5. Veronderstellingen

Binnen het GSB wordt uitgegaan van een meerjarige, programmafilosofie wat betekent dat de steden in hun meerjarige ontwikkelingsprogramma's op basis van de negen doelstellingen meerjarige resultaatafspraken

opnemen. De uitvoering van deze resultaatafspraken is de verantwoordelijkheid van de stad. Op stedelijk niveau is daarom op gedetailleerder niveau zichtbaar wat de problemen zijn en hoe deze het beste opgelost kunnen worden. In het algemeen is in de ramingen bij deze begroting bij wijze van technische extrapolatie uitgegaan van de meerjarencijfers naar de stand van de Voorjaarsnota 2002.

6. Groeiparaagraaf

In 2004 wordt de huidige convenantsperiode afgesloten. Er zal dan in het kader van de MOP's en de meerjarige resultaatafspraken per indicator een eindstand opgemaakt worden. Mede aan de hand hiervan zullen in 2003 de nieuwe rijksbeleidskaders voor de nieuwe convenantsperiode worden besproken. Deze acties kunnen van invloed zijn op de operationele doelstelling en indicatoren in de begroting van 2004. Ook de ambitie om het ECO als sturingsinstrument verder te ontwikkelen kan van invloed zijn op de begroting van 2004. Het streven is erop gericht in termen van doelstellingen en indicatoren de coördinerende rol van GSB nog meer zichtbaar te maken. Het is belangrijk onderscheid te blijven maken tussen de gezamenlijke kabinetsverantwoordelijkheid en de systeemverantwoordelijkheid van de minister van BZK. Waar mogelijk wordt aansluiting gezocht bij de zelfanalyses van het GSB uit het jaar 2004.

ARTIKEL 10: ARBEIDSZAKEN OVERHEID

1. Algemene beleidsdoelstelling

Verbeteren van de overheidsorganisatie door ondersteuning van de bedrijfsvoering en het scheppen van zodanige voorwaarden dat voor het geheel van de openbare dienst (collectieve sector) een goede positie op de arbeidsmarkt mogelijk wordt.

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
10.2. Het ontwikkelen van beleid met betrekking tot de arbeidsmarktpositie van en de arbeidsvoorwaardenvorming in de collectieve sector (in relatie tot de particuliere sector en de overheidsfinanciën) en ten behoeve van de vaststelling van de loonruimte van de collectieve sectoren*), alsmede het verzamelen van informatie en het opbouwen van kennis voor dit doel	2.1. informatieverschaffing door uitbrengen van nota's: Kerngegevens Overheidspersoneel	– voldoen aan de door de gebruikers te definiëren kwaliteitsnormen – juli/augustus	– handhaven van het niveau, blijkend uit de tevredenheid van de gebruikers. Aanvullend wordt gekeken naar mogelijkheden om dit te kunnen meten – juli/augustus
	De Arbeidsmarkt in de collectieve Sector	– voldoen aan de door de gebruikers te definiëren kwaliteitsnormen, waarbij de kwaliteit primair beoordeeld wordt door kabinet en parlement – kwaliteitsborging van de gepresenteerde gegevens vindt al plaats door de uitgebreide interdepartementale afstemming van de uit te brengen concepten – maart/april	– handhaven niveau, blijkend uit accordering door minister/ministerraad, waarmee impliciet een kwaliteitsoordeel is gegeven. Aanvullend wordt gekeken naar mogelijkheden om de tevredenheid van de overige gebruikers te kunnen meten
	Trendnota Arbeidszaken overheid (bijlage bij begroting)	– voldoen aan de door de gebruikers te definiëren kwaliteitsnormen, waarbij de kwaliteit primair beoordeeld wordt door kabinet en parlement – kwaliteitsborging van de gepresenteerde gegevens vindt al plaats door de uitgebreide interdepartementale afstemming van de uit te brengen concepten – september (prinsjesdag)	– maart/april – handhaven niveau, blijkend uit accordering door minister/ministerraad/parlement, waarmee impliciet een kwaliteitsoordeel is gegeven. Aanvullend wordt gekeken naar mogelijkheden om de tevredenheid van de overige gebruikers te kunnen meten
	2.2. de – ten behoeve van de beleidsvorming – uitgevoerde evaluaties, analyses en beoordelingen van de macro-economische ontwikkeling/ besluitvorming en van de arbeidsmarktpositie van de overheid	– het de minister voor elke zeshoek, ministerraad en onderraden op tijd voorzien van relevante adviezen – het voldoen aan de gewenste kwaliteit, blijkend uit het oordeel over die adviezen	– september (prinsjesdag) – handhaven van het niveau; de minister van BZK moet in de ministerraad, onderraden en zeshoek zijn verantwoordelijkheid van coördinerend minister voor het arbeidsvoorwaardenbeleid in de collectieve sector te allen tijde kunnen waarmaken

Overzicht prestatiegegevens

operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
	2.3. tot stand brengen onderhandelings-mandaat en formuleren van speerpunten voor arbeidsvoorwaarden-overleg	– beschrijving van de beschikbare ruimte – het aangeven van de speerpunten op basis van de meest recente cijfers	– handhaven van het niveau, blijkend uit de accordering door minister, minister-raad, parlement en de mate van acceptatie door de overheidswerkgevers
	2.4. programma innovatie en kwaliteit publieke sector	– april (t.b.v. Voorjaarsnota) – kwaliteitsconferentie 2002 – kennisbank benchmarking.	– april (t.b.v. Voorjaarsnota) – periodieke kwaliteitsconferentie (freq. wordt nog gezien) – verdere uitbouw beschikbare data; toename gebruik (meer bezoekers, waarde nog vast te stellen). Onderzocht wordt hoe gebruikerstevredenheid kan worden gemeten – intensivering activiteiten ter stimulering van innovatie en kwaliteitsverbetering en jaarlijkse voortgangsrapportage – handhaven van de overlegfrequentie
	2.5. bieden van platform voor afstemmings-overleg tussen CAO-werkgevers bij de overheid (VSO)	– het organiseren van minimaal 1 x per maand een afstemmingsoverleg – het leveren van secretariaële ondersteuning	– het periodiek meten van de tevredenheid van de overlegpartners over de geleverde ondersteuning
	10.3. Ontwikkelen en onderhouden van regelgeving ten aanzien van het ambtelijk overlegstelsel en integriteitsvraagstukken	3.1. doelmatige overleg-infrastructuur	uitkomsten en kabinets-standpunt n.a.v. de evaluatie van het sectorenmodel
		3.2. gewijzigde Ambtenarenwet (AW) t.a.v. normen en waarden van het ambtenaarschap	voorstel van wet in voorbereiding
10.4. Bevorderen van Nederlandse presentie in instellingen van de EU	aantal Nederlandse ambtenaren in EU-dienst/ totaal aantal EU-ambtenaren	4,8% academische functies medio 2000	6,3% academische functies in 2005

Overzicht beleidsevaluatie			
operationele doelstelling	startdatum	einddatum	onderwerp
10.2: Het ontwikkelen van beleid met betrekking tot de arbeidsmarktpositie van en de arbeidsvoorwaardenvorming in de collectieve sector (in relatie tot de particuliere sector en de overheidsfinanciën) en ten behoeve van de vaststelling van de loonruimte van de collectieve sectoren, alsmede het verzamelen van informatie en het opbouwen van kennis voor dit doel	okt 2003 aug 2003	dec 2003 mrt 2006	Trendnota macro-advisering
10.4: Nederlandse presentie in organen EU	sep 2002	nov 2003	evaluatie van de effectiviteit van de BZK-EU-opleiding in het licht van de kwantitatieve doelstellingen (verhoging slagingspercentage Nederlanders) en de kwalitatieve doelstellingen (algemene kennisverrijking Europees werkende ambtenaren bij de ministeries)

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

Voor het ondersteunen van de overheidssectoren in de bedrijfsvoering en voor het scheppen van voorwaarden voor een goede positie van de collectieve sector op de arbeidsmarkt worden diverse activiteiten ontplooid. Het gaat in de eerste plaats om een beleidsmatige/inhoudelijke ondersteuning van de verschillende overheidssectoren. Deze sectoren hebben een gezamenlijke loonsom van circa € 66,5 mld. Deze loonsom is terug te vinden op diverse begrotingen. De omvang van de sectoren kan als volgt worden weergegeven:

sector	volume werkzame personen (ultimo 2000) in fte's	grondslag loonsom (x € 1 mld) 2002
Rijk	110 525	5,3
Onderwijs totaal	314 096	16,0
<i>waaronder Hoger Beroepsonderwijs</i>	21 975	
<i>waaronder Universiteiten</i>	44 524	
<i>en Onderzoeksinstellingen</i>	3 518	
Defensie	73 402	3,7
Politie	47 268	2,7
Rechterlijke Macht	2 523	0,2
Gemeenten, inclusief Gemeenschappelijke regelingen	174 004	6,9
Provincies	12 007	0,5
Waterschappen	8 583	0,3
Totaal overheidssectoren	742 408	35,6
G&G-regulier	157 544	6,0
zorg premie + G&G sector VWS (waaronder de Academische Ziekenhuizen)	547 778	24,9
Totaal collectieve sector	1 447 730	66,5

Operationele doelstelling 2: Het ontwikkelen van beleid met betrekking tot de arbeidsmarktpositie van en de arbeidsvoorwaardenvorming in de collectieve sector (in relatie tot de particuliere sector en de overheidsfinanciën) en ten behoeve van de vaststelling van de loonruimte van de collectieve sectoren, alsmede het verzamelen van informatie en het opbouwen van kennis voor dit doel

Wat willen we bereiken?

Een bijdrage leveren aan het Kabinetsbeleid en het bieden van ondersteuning aan de overheidssectoren bij:

- A. een gecoördineerd arbeidsmarkt- en arbeidsvoorwaardenbeleid voor de overheid;
- B. een macro- en begrotingsbeleid, inclusief beleid ten aanzien van de bedrijfsvoering;
- C. een beleid op het terrein van pensioenen en sociale zekerheid;
- D. een met de Europese regels overeenstemmend personeelsbeleid bij de overheid;
- E. een beleid gericht op stimulering van innovatietrajecten en kwaliteitsverbetering binnen de publieke sector;
- F. een beleid m.b.t. de arbeidsvoorwaardenontwikkeling bij internationale volkenrechtelijke organisaties.

De werkzaamheden in het kader van deze doelstelling refereren voor het grootste deel aan de coördinerende taak van de Minister van BZK ten aanzien van de arbeidsvoorwaardenvorming in de overheidssectoren en de gepremieerde en gesubsidieerde sectoren (G&G-sectoren). Ten behoeve hiervan worden bij de begrotingsvoorbereiding middelen gereserveerd op de Aanvullende Post Loonbijstelling. De besluitvorming hierover wordt door de Minister van BZK voorbereid. Financiën is primair verantwoordelijk voor de uitdeling van middelen uit de Aanvullende Post Loonbijstelling.

De omvang van de middelen die gereserveerd worden voor de onderhandelingen hangt samen met de ontwikkeling van de loonkosten in de marktsector, de omvang van de deelsectoren van de collectieve sector en het beleidsmatige oordeel van het kabinet. Overigens wordt ernaar gestreefd de werkgevers in de collectieve sector niet alleen vanwege het niveau van de arbeidsvoorwaarden aantrekkelijk te laten zijn voor de werving en het behoud van voldoende gekwalificeerd personeel, maar ook vanwege bijvoorbeeld de uitstraling.

De totale grondslag voor de loonsom voor overheid en G&G-sectoren bedraagt in 2002, inclusief het premiegefinancierde deel van de zorg circa € 66,5 mld. In deze grondslag zijn tevens volgens de loonontwikkeling geïndexeerde posten als de rijksbijdrage ZFW/AWBZ verwerkt.

Het karakter van de CAO-onderhandelingen is van dien aard dat het niet gewenst is bij voorbaat de beschikbare middelen aan de openbaarheid prijs te geven. Daarom wordt in deze uitgebreide toelichting geen additionele financiële informatie opgenomen ten opzichte van hetgeen reeds in de Aanvullende Post Loonbijstelling is vermeld.

Wat gaan we daarvoor doen?

- A. *Ten behoeve van een gecoördineerd arbeidsmarkt- en arbeidsvoorwaardenbeleid bij de overheid:*
 - in vervolg op het op verzoek van het Kabinet uitgebrachte rapport *De arbeidsmarkt in de collectieve sector* (werkgroep Van Rijn) wordt een verdere impuls gegeven aan de vele centrale en decentrale activiteiten gericht op het wegnemen van arbeidsmarktknelpunten,

het verbeteren van sectorspecifieke omstandigheden en het inzetten op vernieuwing op het terrein van management en sturing, de inzet van ICT en het human resource managementbeleid bij de overheid. Via informatieversterving en onderzoek wordt inzicht geboden in de voortgang en de effecten ervan, zodat het Kabinet in staat is de regie te voeren;

- het opbouwen van strategische kennis door het verzamelen van informatie uit bestaande databestanden en door het (laten) uitvoeren van onderzoeken. Het verwerken en analyseren van de uitkomsten van deze onderzoeken in rapporten zoals de Trendnota Arbeidszaken overheid (bijlage bij de begroting) en de Nota De Arbeidsmarkt in de Collectieve Sector. Laatstgenoemde nota beschrijft de ontwikkeling van de werkgelegenheid in de publieke sector tegen de achtergrond van de algemene economische ontwikkelingen en toekomstverwachtingen, de knelpunten en mogelijke oplossingsrichtingen. De Trendnota Arbeidszaken overheid schetst een samenhangend beeld van en inzicht in de arbeidsvoorwaarden, loonkosten, sociale regelingen, premies, arbeidsverhoudingen, arbeidsmarktpositie en werkgelegenheid bij de overheid, alsmede van een aantal internationale ontwikkelingen. De verzamelde informatie wordt daarnaast gebruikt voor de opbouw van een eigen dataverzameling en het op basis daarvan publiceren van de *Kerngegevens Overheidspersoneel*, dat een systematisch overzicht geeft van de omvang en samenstelling van het personeel in de overheidssectoren, zodat er een onderling vergelijkbaar beeld ontstaat. Deze rapporten moeten voldoen aan de eerder gedefinieerde kwaliteitsnormen;
- het op basis van de verzamelde informatie adviseren van de ministerraad over de jaarlijkse vaststelling van de arbeidsvoorwaardenruimte en de verdeling daarvan over de verschillende sectoren. Het tot stand brengen van een onderhandelingsmandaat en het formuleren van speerpunten voor arbeidsvoorwaardenoverleg in de verschillende sectoren. De overheidssectoren worden daarover jaarlijks in het voorjaar geïnformeerd door middel van de ruimte- (c.q. mandaat-)brief en de speerpuntenbrief.
- het bieden van ondersteuning aan de verschillende overheidssectoren bij het arbeidsvoorwaardenoverleg. Het signaleren van en rapporteren over relevante ontwikkelingen;
- bieden van een platform en de daarbij behorende secretariële en inhoudelijke ondersteuning voor afstemmingsoverleg tussen de twaalf verschillende CAO-werkgevers bij de overheid (VSO) ter behartiging van de gezamenlijke belangen en in het kader van de coördinatie van het arbeidsvoorwaarden- en arbeidsmarktbeleid;
- het financieel en inhoudelijk ondersteunen van de Organisatie voor Strategisch Arbeidsmarktonderzoek en het beschikbaar stellen van middelen ten behoeve van de besluitvorming in de Raad voor het Overheidspersoneelsbeleid (ROP);
- het financieel ondersteunen van de commissie Gelijke behandeling in verband met een taakuitbreiding op grond van een Europese richtlijn als gevolg van het wetsvoorstel leeftijdsdiscriminatie.

B. Ten behoeve van een macro- en begrotingsbeleid, inclusief het beleid ten aanzien van de bedrijfsvoering:

- het ten behoeve van de beleidsvorming tijdig uitvoeren van evaluaties, analyses en beoordelingen van de macro-economische ontwikkeling en besluitvorming en ten behoeve van de arbeidsmarktpositie van de overheid die moeten voldoen aan de eerder gedefinieerde kwaliteitsnormen;

- het signaleren van en rapporteren over relevante ontwikkelingen;
 - het laten verrichten van onderzoek naar de mogelijkheden om te komen tot een effectievere en goedkopere bedrijfsvoering, bijvoorbeeld het door heroverweging van regels kunnen bekorten van procedures, het inbouwen van financiële prikkels in de bekostigingsstructuur en het gebruik maken van de resultaten van *benchmarking*. Om dit laatste breed toegankelijk te maken is de kennisbank Benchmarking gerealiseerd, die verder uitgebouwd zal worden.
- C. *Ten behoeve van een beleid op het terrein van pensioenen en sociale zekerheid:*
- het verzamelen van informatie en het laten uitvoeren van onderzoeken;
 - het op basis daarvan – ten behoeve van de beleidsvorming – tijdig uitvoeren van evaluaties, analyses en beoordelingen;
 - het signaleren van en rapporteren over relevante ontwikkelingen;
 - het participeren in diverse vormen van afstemmingsoverleg.
- D. *Ten behoeve van een met de Europese regels overeenstemmend personeelsbeleid bij de overheid:*
- het signaleren van en rapporteren over de EU-besluitvorming ter zake;
 - het participeren in diverse vormen van afstemmingsoverleg.
- E. *Ten behoeve van een beleid ter stimulering van innovatie en kwaliteitsverbetering in de publieke sector (w.o. het openbaar bestuur):*
- het praktijkgericht laten uitvoeren van onderzoeken naar kansrijke mogelijkheden voor innovaties en kwaliteitsverbeteringen;
 - het in kaart brengen van goede praktijkvoorbeelden en het breed verspreiden van de kennis over deze praktijkvoorbeelden (o.a. via conferenties, symposia en de website www.publiekesector.nl);
 - het realiseren en aanbieden van ondersteunde instrumenten en faciliteiten;
 - het stimuleren van publiek debat via diverse media;
 - het stimuleren van sectorale initiatieven, uitwisselingen en experimenten op het vlak van innovatie en kwaliteit;
 - het opzetten, aansturen en medefinancieren van innovatieve trajecten binnen het openbaar bestuur die gericht zijn op het verbeteren van de kwaliteit;
 - het door middel van een financiële bijdrage mogelijk maken dat het Europees Instituut voor Bestuurskunde advies-, onderzoeks- en opleidingscapaciteit in stand houdt ten behoeve van de Europese samenwerking, onder andere in het kader van de voorbereiding van de DG-conferenties.
- F. *Ten behoeve van de arbeidsvoorwaardenontwikkeling bij internationale volkenrechtelijke organisaties:*
- het participeren in internationale gremia, waar het Nederlandse standpunt betreffende de arbeidsvoorwaarden bij internationale volkenrechtelijke instellingen wordt uitgedragen.

Wat mag het kosten?

Diverse onderzoeken m.b.t. de arbeidsmarkt, arbeidsvoorwaarden, arbeidsverhoudingen, pensioenen, bedrijfsvoering en macro-economisch/begrotingsgerelateerd (x € 1 mln):

Onderzoek	0,7
Verzamelen/bewerken data i.h.k.v. Kenniscentrum AO	0,7
Innovatietrajecten publieke sector	7,2
Subsidie EIPA	0,2
Overig	0,2
Totaal	8,9

Operationele doelstelling 3: Ontwikkelen en onderhouden van regelgeving ten aanzien van het ambtelijk overlegstelsel en integriteitsvraagstukken

Wat willen we bereiken?

Een doelmatige overlegstructuur en integer overheidsapparaat.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Er wordt een financiële bijdrage voor vakbondswerk verstrekt in het kader van de bijdrage van de werknemersorganisaties aan het overlegstelsel arbeidsvoorwaarden voor het overheidspersoneel. Daarnaast wordt bijgedragen aan de exploitatiekosten van de stichting CAOP. Het gaat daarbij om zowel de bijdrage namens de werknemersorganisaties als namens de overheidswerkgevers.
- Een voorstel tot wijziging van de Ambtenarenwet in verband met integriteit is in maart 2002 door de Tweede Kamer aangenomen. Daarnaast wordt op dit moment een wetsvoorstel voorbereid gericht op de waarden en normen verbonden aan het ambtenaarschap.
- De evaluatie van het sectorenmodel voor de arbeidsvoorwaardenvorming in de overheidssector kon eerst in maart 2002 worden afgerond. Op basis van de uitkomsten van de bespreking van het Kabinetsstandpunt in de Kamer zal worden gezien of het wenselijk is maatregelen te treffen om te komen tot een verbetering van de kwaliteit en doelmatigheid van het overlegstelsel. Daarbij wordt overwogen de hoofdlijnen van dat stelsel in de Ambtenarenwet neer te leggen als een volgende tranche van de modernisering van de Ambtenarenwet.

Wat mag het kosten?

(x € 1 mln)	
Bijdrage vakbondsfaciliteiten	2,1
Werknemersbijdrage stichting CAOP	2,3
Werkgeversbijdrage stichting CAOP	2,4
Totaal	6,7

Operationele doelstelling 4: Bevorderen van Nederlandse presentie in organen van de EU

Wat willen we bereiken?

Het aandeel Nederlanders op beleidsniveau en op topuitvoerend niveau brengen van ruim 4% op 5% van het aantal bij de EU-instellingen

werkzame ambtenaren, waartoe het aantal geslaagden bij de toelatings-examens sterk dient te stijgen t.o.v. de circa 3% geslaagden in 1998.

In 2003 zullen opnieuw opleidingen plaatsvinden (het zogenaamde EU-klasje). Deze opleidingen beogen het slagingspercentage van Nederlanders bij de regelmatig te houden concoursen te verhogen, teneinde op die manier het aantal Nederlanders onder de bij de EU-instellingen werkzame ambtenaren te verhogen. Een hoger aantal geslaagden heeft echter niet direct invloed op het aantal bij de EU-instellingen werkzame Nederlanders. Dat is mede afhankelijk van de in de personeelsbezetting bij de EU beschikbare ruimte, waarop BZK geen invloed heeft. Na het vaststellen van die ruimte vergt vervolgens de eigenlijke benoemingsprocedure nog de nodige tijd. Door dit naijleffect is het pas op de langere termijn mogelijk om het aandeel Nederlanders te brengen op het voor Nederland bepaalde personeelsquotum van 6,3% van het aantal bij de EU werkzame ambtenaren. Voor het jaar 2003 wordt daarom, uitgaande van een normale in- en uitstroom bij de EU-instellingen, gestreefd naar een verhoging van het huidige percentage naar 5,5% en voor eind 2004 naar 6%. Welk percentage in 2005 gehaald kan worden, is mede afhankelijk van de uitbreiding van de Europese Unie met 12 nieuwe lidstaten, omdat daardoor het normquotum voor Nederland lager wordt. Vooralsnog blijft het streven voor 2005 echter gericht op 6,3%.

Wat gaan we daarvoor doen?

- het geven van voorlichting over het werken bij EU-instellingen,
- het aansturen van een door een extern bureau uit te voeren intensieve werving van deelnemers aan de vergelijkende examens (concoursen) onder jonge academici en relatief jonge ambtenaren,
- het inschakelen van opleidingsinstituten bij het opleiden van deelnemers ter voorbereiding op de concoursen om het slagingspercentage te verhogen,
- het (laten) begeleiden van de deelnemers aan de concoursen,
- verbeteren van de kennis over Europa bij de departements-ambtenaren, teneinde een betere *resourcebasis* te krijgen en als bijdrage aan de kwaliteitsverbetering Rijksdienst,
- aangaan en onderhouden van contacten met alle relevante spelers bij het vervullen van (top)vacatures bij de Europese instellingen (zie ook artikel 11.2: Het bevorderen dat de rijksdienst, nu en in de toekomst beschikt over professionele, goed toegeruste topambtenaren).

Wat mag het kosten?

(x € 1 mln)	
Werving en selectie deelnemers	0,8
Opleidingen	0,4
Totaal	1,2

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
10: Arbeidszaken overheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	24 091	35 157	29 782	29 632	29 594	29 417	29 416
1. apparaat	14 194	14 838	12 976	12 953	13 034	12 976	12 976
2. arbeidsmarktpositie collectieve sector	620	12 338	8 942	8 934	8 934	8 934	8 934
3. ambtelijk overlegstelsel en integriteitsvraagstukken	6 712	6 746	6 628	6 509	6 390	6 271	6 271
4. Nederlandse Presentie in organen van de EU	2 565	1 235	1 236	1 236	1 236	1 236	1 235
Uitgaven	24 106	35 157	29 782	29 632	29 594	29 417	29 416
1. apparaat	14 538	14 838	12 976	12 953	13 034	12 976	12 976
2. arbeidsmarktpositie collectieve sector	554	12 338	8 942	8 934	8 934	8 934	8 934
3. ambtelijk overlegstelsel en integriteitsvraagstukken	6 696	6 746	6 628	6 509	6 390	6 271	6 271
4. Nederlandse Presentie in organen van de EU	2 318	1 235	1 236	1 236	1 236	1 236	1 235
Ontvangsten	5 513	29	29	29	29	29	29

4. Budgetflexibiliteit

Overzicht budgetflexibiliteit (kasflexibiliteit) (x € 1 000)										
10: Arbeidszaken overheid	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Totaal geraamde kasuitgaven	29 782		29 632		29 594		29 417		29 416	
2. Waarvan apparaatuitgaven -/-	12 976		12 953		13 034		12 976		12 976	
3. Dus programma-uitgaven	16 806		16 679		16 560		16 441		16 440	
4. Waarvan juridisch verplicht	41%	6 918	41%	6 799	41%	6 680	40%	6 561	40%	6 561
5. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	51%	8 503	51%	8 503	51%	8 503	52%	8 503	52%	8 503
6. Niet onder 4 en 5 begrepen (eventueel budgetten op basis van een regeling of beleidsprogramma)	8%	1 385	8%	1 377	8%	1 377	8%	1 377	8%	1 376
7. Totaal	100%	16 806	100%	16 679	100%	16 560	100%	16 441	100%	16 440

De programma-uitgaven zijn voor een groot deel meerjarig juridisch dan wel bestuurlijk gebonden. Op dit artikel worden de uitgaven voor diverse regelingen en bijdragen verantwoord, bijvoorbeeld wettelijk geregelde bijdragen aan vakbonden en de dienstverlening van het CAOP. Ook zijn hier de gelden betreffende de Innovatietrajecten Publieke Sector en Openbaar Bestuur opgenomen. Deze gelden zijn noodzakelijk om de toezeggingen die de Minister van BZK aan de Tweede Kamer heeft gedaan gestand te doen (zie brief 19-11-2001, kamerstukken II, 2001/2002, 28 052, nr. 3). Aan de hand van de door de minister gedane toezeggingen in de Tweede Kamer is bij VJN 2002 extra budget toegevoegd.

5. Veronderstellingen

Bij het ramen van de budgetten is van de volgende veronderstellingen uitgegaan:

- *operationele doelstelling 2*: het voor onderzoek geraamde bedrag is gebaseerd op de ervaringscijfers van de afgelopen jaren, opgehoogd met het percentage van de geraamde inflatie;
- *operationele doelstelling 4*: bij het vaststellen van de streefwaarde is uitgegaan van een normale in- en uitstroom.

6. Groeiparaagraaf

De doelstellingen en prestatie-indicatoren bij operationele doelstellingen 2 en 3 zijn opgesteld rekening houdende met de coördinerende rol van de Minister van BZK en de wijze waarop de doelstellingen door BZK beïnvloedbaar zijn. Kwantificeerbare prestatie-indicatoren voor deze activiteiten zijn in dit verband dan ook lastig te formuleren. Desondanks zullen in de komende jaren de operationele doelstellingen en de bijbehorende indicatoren worden verbeterd door ze meer concreet en meetbaarder te maken gericht op ten minste output en waar mogelijk outcome. Waar mogelijk zullen bijvoorbeeld tevredenheidsonderzoeken onder gebruikers van nota's worden gehouden. Om de verdere verbeteringen in de begroting tot stand te brengen is binnen het directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid in 2002 gestart met een traject om ook in het beleidsproces de activiteiten en doelen meer duidelijk en meetbaar te maken.

ARTIKEL 11: KWALITEIT RIJKSDIENST

1. Algemene beleidsdoelstelling

De zorg voor een goede personele en organisatorische kwaliteit van de rijksdienst. De prestaties van het Rijk staan of vallen met de gemotiveerde inzet van mensen: de ambtenaren in dienst van het Rijk.

Personele kwaliteit Rijk

Al enige tijd wordt met een stevige ambitie gewerkt aan modernisering en kwaliteitsverbetering en positionering van het Rijk als werkgever. Met het rapport van de commissie Van Rijn en het kabinetsstandpunt verbetering effectiviteit personeelsmanagement rijksdienst is een veelheid van acties aangekondigd. Deze acties richten zich op 3 doelgroepen:

- de medewerkers: hoe kunnen goede nieuwe medewerkers worden geworven, en hoe kunnen zittende medewerkers zich blijvend ontwikkelen?
- de managers: hoe kunnen managers het beste halen uit hun medewerkers?
- de P&O-kolom: hoe kunnen personeelsinstrumenten of personeelsadviseurs managers zo goed mogelijk ondersteunen bij hun management-taken?

Organisatorische kwaliteit Rijk

In het Strategisch Akkoord is aangegeven dat de organisatie van het Rijk efficiënter en effectiever moet. Daartoe is een specifieke taakstelling opgenomen en een onderzoek naar de inrichting van de rijksoverheid aangekondigd.

De activiteiten die worden ondernomen zijn ingedeeld volgens het stramien van de HRM-keten; dit betekent: organiseren, instromen, aanstellen, ontwikkelen, uitstromen. Het voordeel van het gebruiken van deze ketenbenadering is dat beleid dat gericht is op 1 schakel ook kijkt naar voorgaande en volgende schakels. Het stramien van de ketenbenadering komt terug bij de operationele doelstellingen. Hier wordt kort benoemd op welke schakel in de keten het beleid zich richt. Een uitgebreide toelichting staat in de Personeelsbrief, die separaat aan de ontwerp-begroting 2003 naar de Tweede Kamer zal worden verzonden.

Om blijvend de kwaliteit te bevorderen van het (top)management is de Algemene Bestuursdienst (ABD) opgericht. Deze concerndienst wordt verder versterkt door te investeren in objectieve selectie op basis van kwaliteitscriteria, ontwikkeling en concernbreed management development.

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
11.2. Het bevorderen dat de rijksdienst, nu en in de toekomst, beschikt over professionele, goed toegeruste topmanagers	– gemiddelde zittingsduur op ABD-functie	3,3 jaar	4 jaar
	– % interdepartementale benoemingen in ABD	21%	30%
	– % vrouwen in ABD	10% in 2001	15% in 2003
	– % etnische minderheden in ABD	0,3% in 2001	0,5% in 2003
	– % instroom in ABD van buiten de rijksdienst	11% in 2001	15% in 2003
11.4. Het ontwikkelen en onderhouden van personeels- en organisatiebeleid voor de rijkssector	– % deelnemers kandidatenprogramma dat in ABD is benoemd	0% in 2002	12% in 2003 (zie groei-paragraaf)
	bekendheid rijksoverheid als werkgever n.a.v. publiekscampagne	30% in 2002	50% in 2003
	– % alloctonen in traineeproject	10% in 2001	10% in 2003
	– % instroom ex-trainees in rijksoverheid	85% in 2001	85% in 2003
	– % alloctonen in rijksoverheid	7,5% in 2000	7,8% in 2003
	– % ziekteverzuim in rijksoverheid	7,7% in 2000	6,7% in 2003
	– % WAO-risico in rijksoverheid	1,11% in 2000	< of gelijk aan 1,11% in 2003
	– aantal arbeidsgehandicapte medewerkers in rijksoverheid	4 787 in 2000	5 087 in 2003

Overzicht beleidsevaluatie			
operationele doelstelling	startdatum	einddatum	onderwerp
11.4: Samenstelling en effectieve organisatie van de rijkssector	nov 2002	jan 2004	het convenant inzake aanpak van werkdruk, ziekteverzuim en (re)integratie van langdurig zieke werknemers en arbeidsgehandicapten in de sector Rijk (kortweg: arboconvenant Rijk)
	2003	2004	tevredenheid onder medewerkers meten over hun werk, management, loopbaanperspectief (er wordt een instrument aangeboden dat de manager eens in de 1 jaar kan inzetten, dus eind 2004 is de nulmeting rond)
	2003	2004	tevredenheid onder managers meten over de geboden ondersteuning van personeels-instrumenten en personeelsadvies
	april 2003	juni 2003	tevredenheid onder directies P&O meten over de ondersteuning vanuit het concernniveau bij het verrichten van hun werk

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

Operationele doelstelling 2: Het bevorderen dat de rijksdienst, nu en in de toekomst, beschikt over professionele, goed toegeruste topmanagers

Wat willen we bereiken?

Het voeren van management-development voor het concern Rijk. Stelselmatig bevorderen en onderhouden van de kwaliteit van het management in de Algemene Bestuursdienst (ABD), waarbij selectie op basis van kwaliteit leidend is; daartoe voldoende talent in beeld hebben om te voldoen aan de opvolgingsvraag waarvoor de rijksdienst zich de komende jaren gesteld ziet en versterken van concern-MD binnen de rijksoverheid. Oprichten van een pool van ABD-interimmanagers. De

opzet van ABD interim als instrument van strategisch personeelsbeleid voor de top van de rijksdienst. Deze opzet heeft HRM doelstellingen, zoals:

- het optimaal matchen van het managementpotentieel van vrijgekomen topmanagers en adviseurs met tijdelijke opdrachten op verschillende plaatsen in het Rijk,
- maximaal gebruik maken van de beschikbare management capaciteit van het Rijk in de schalen 17 t/m 19,
- managementkwaliteit verder ontwikkelen door flexibilisering van (een deel van) de ABD,
- het topmanagement zal hierdoor langer en gemotiveerd doorwerken.

Ook heeft deze opzet een efficiencydoelstelling:

- Het terugdringen van de inhuur van extern advies en management door flexibele inzet van ABD leden binnen het concern Rijk. Naast het terugdringen van kosten van de externe inhuur leidt dit tot optimale benutting van de reeds aanwezige managementkwaliteit.

Wat gaan we daarvoor doen?

Management-development, zoals dat voor de ABD wordt gevoerd sluit aan bij de concernvorming van het Rijk. MD bestaat uit selectie en ontwikkeling. Om te zorgen voor een adequate bezetting van de functies in de top van de rijksdienst, nu en in de toekomst, wordt door Bureau ABD zorg gedragen voor de (begeleiding van de) vacaturevervulling in de ABD. Een zo objectief mogelijke waardering op basis van kwaliteiten is daarbij leidend. Verder zorgt Bureau ABD voor loopbaanbegeleiding, training, advies en coaching. Er wordt aandacht besteed aan een goede samenstelling van de top van de rijksdienst, in termen van een evenwichtige verdeling van ervaren managers en nieuwkomers, interdepartementale mobiliteit, instroom van buiten de rijksdienst, diversiteit (bijvoorbeeld door het stimuleren van benoeming van vrouwen en leden van etnische minderheidsgroeperingen) en het voeren van regie op functiewisseling (bijvoorbeeld door te sturen op de gemiddelde zittingsduur van managers in de ABD). Daarnaast bevordert het Bureau ABD een grotere vertegenwoordiging van Nederlanders op (top)managementfuncties bij de Europese instellingen. (zie ook artikel 10.4: bevordering van de Nederlandse presentie bij organen van de EU).

Waar het de bezetting van de ABD-functies betreft zorgt de vrij omvangrijke uitstroom uit de ABD in de komende jaren voor een aanzienlijk opvolgingsvraagstuk. Om daarin te kunnen voorzien is in de eerste plaats een adequate wervingspositie van belang. Om de instroom van buiten het Rijk te stimuleren wordt geïnvesteerd in de netwerken rond het Rijk alsmede in samenwerkingsverbanden met andere overheden en commerciële searchbureaus.

In de tweede plaats wordt de ontwikkeling van zittend en toekomstig managementpotentieel bevorderd, onder meer met de start van het ABD-kandidatenprogramma met ingang van 2002 .

In de derde plaats wordt concern-MD gevoerd. In 2003 wordt geïnvesteerd in de versterking en harmonisering van de MD-functie en MD-processen bij de verschillende departementen, hetgeen bijdraagt aan het inzichtelijk maken van het (toekomstig) potentieel voor ABD-functies bij de ministeries.

In het Strategisch Akkoord is vastgelegd dat er middelen voor de ABD beschikbaar komen voor het opzetten van een ABD-interimpool. Het opzetten van deze pool zal nader uitgewerkt worden in een plan van aanpak *Opzet ABD-interimpool*. Na goedkeuring van dit plan zal een bureau, dat met de uitvoering belast wordt, intern worden opgezet. Het bureau zal uiterlijk per 1 januari 2003 van start gaan. Het bureau zal

bemiddelen bij vraag en aanbod van tijdelijke advies- en management-opdrachten en vrijgekomen managers uit de schalen 17 t/m 19. Vraag en aanbod zullen kwalitatief getoetst en op elkaar afgestemd worden. De leden van de ABD Interimpool komen na selectie in dienst van het Bureau ABD. Het laten verrichten van tijdelijke advies- (bijvoorbeeld bij strategische beleidswijzigingen na het aantreden van een nieuw kabinet) en managementopdrachten (bijvoorbeeld bij vacatures) door de ABD Interimpool al of niet tegen kostprijs zal rijksbreed de uitgaven aan externe inhuur op topniveau kunnen terugdringen. De wijze waarop een en ander in meer gedetailleerde vorm gestalte zal krijgen wordt nader uitgewerkt in het plan van aanpak dat medio november gereed is.

Wat mag het kosten?

€ 1,516 mln.

€ 5 mln ten behoeve van de niet-productief inzetbare tijd van de ABD interimpool-leden en de ondersteuning van de interimpool bij Bureau ABD. Het is niet ondenkbaar dat de loonsom van de ABD Interimpool-leden voor advies- en managementopdrachten worden doorbelast aan departementen, voorzover ABD Interimpool-leden productief op als formatieplaats aan te merken plekken functioneren.

Operationele doelstelling 3: Het ontwikkelen en onderhouden van concurrerende arbeidsvoorwaarden voor de sector Rijk

Aanstellen

Wat willen we bereiken?

Een arbeidsvoorwaardenpakket, dat zowel voor zittende als toekomstige medewerkers aantrekkelijk is.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Het afsluiten van een nieuwe CAO Rijk in het najaar 2002; de huidige CAO loopt tot 1 december 2002. In de nieuwe CAO dient een verantwoorde én concurrerende loonontwikkeling te worden overeengekomen voor de rijksambtenaren.
- Het implementeren van de afspraken uit de nieuwe CAO en uit vorige CAO's. Dit laatste betreft de afspraken over de modernisering van het beloningsstelsel en de invoering van de verlofspaarregeling. De modernisering van het beloningsstelsel houdt in dat de beloning straks niet alleen wordt bepaald door de functiezwaarte, maar ook door het resultaat dat de medewerker laat zien en de mate waarin hij zich ontwikkelt. In 2002 worden de kaders hiervoor gemaakt. In 2003 zal de implementatie worden voorbereid.
- Het bezien of door het harmoniseren van secundaire arbeidsvoorwaarden de mobiliteit van medewerkers tussen de ministeries kan worden vergemakkelijkt. Over andere onderwerpen die van belang zijn voor de positie van de sector Rijk op de arbeidsmarkt zullen zo nodig afspraken worden gemaakt.

Wat mag het kosten?

(x € 1 mln)	
Modernisering beloningssysteem (incl. waarderen en belonen)	27,7
Regeling Ziektekostenvoorziening Rijk (ZVR)	31,8
Overig	8,1
Totaal	67,6

Operationele doelstelling 4: Het ontwikkelen en onderhouden van personeels- en organisatiebeleid voor de rijkssector, zoals neergelegd in de nota MPR

Organiseren

Wat willen we bereiken?

Het doen creëren van meer flexibele organisaties en formaties, die ondersteunend zijn aan het goed (geïntegreerd) uitwerken van vraagstukken en de doelmatige inzet van medewerkers.
Het creëren van meer transparantie in de (top) structuur van de ambtelijke organisatie.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Het maken van een plan van aanpak, waarin inhoud en inrichting staan voor de volume taakstelling.
- Het opzetten van een onderzoek naar de toekomstige organisatie van de rijksdienst.
- Het maken van toetsingscriteria voor de inrichting van organisaties, en het uitwisselen van best practices.
- Het maken van bredere functieomschrijvingen.
- Het ontwikkelen van een kaderstellende visie voor de beoordeling van de inrichting van de departementale topstructuur.
- Het opzetten van een rijksbreed Shared Service Centrum, d.w.z. een bundeling van voorzieningen op personeel en organisatieterrein, om tot een hoogwaardiger dienstverleningsniveau en schaalvoordelen te komen.
- Het inrichten en vullen van een benchmark- en visitatiesysteem.
- Het met ICT-toepassingen toegankelijk maken van b.v. personeelsvoorzieningen, rechtspositieregelingen, informatie en dienstverlening op HRM-gebied voor de medewerkers.

Wat mag het kosten?

Het betreft onder meer (x € 1 mln):

Formatiemanagement rijksdienst	0,2
Benchmarking	0,5
Kernmodel personele/financiële informatievoorziening	0,8

Instromen

Wat willen we bereiken?

Een kwantitatief en kwalitatief goede instroom van medewerkers.

Wat gaan we daarvoor doen?

- het verdiepen van de in 2001 gestarte publiekscampagne werken bij het Rijk naar specifieke beroepsgroepen, alsmede naar mbo'ers en diversiteitsgroepen.
- het promoten van het Rijk op arbeidsmarktbeurzen en het organiseren van evenementen gericht op de directe kennismaking met het Rijk als werkgever, met aandacht voor diversiteit. Zo zal er een evenementen-cyclus voor scholieren gaan plaatsvinden in schooljaar 2002–2003, die niet gericht is op werving maar op het in zijn algemeenheid bekendmaken van het Rijk als werkgever.
- het verder ontwikkelen van de carrièresite www.werkenbijhetrijk.nl en het verbreden van het aantal aanbieders uit de publieke sector op de site.
- daarnaast zal ook de interne arbeidsmarktcommunicatie een nadere impuls krijgen.
- het onderzoeken van de arbeidsmarktpositie van het Rijk. In 2003 wordt de deelarbeitsmarkt *managers* nader onderzocht.
- het vergroten van de instroom van jongeren door het vervolgen van het traineeproject en het houden van vergelijkbare projecten voor specifieke doelgroepen die moeilijk binnen te krijgen zijn of te binden zijn. Dit gebeurt via een combinatie van werken en leren.

Wat mag het kosten?

Het betreft onder meer (x € 1 mln):

Traineeproject	8,2
Virtuele arbeidsmarkt rijksoverheid (w.o. mobiliteitsbank)	1,1
Merkcampagne/beurzen/ov. arbeidsmarktcommunicatie	11,0
Expertprojecten (w.o. financials, wetgevingsjuristen)	3,7

Ontwikkelen

Wat willen we bereiken?

Het verhogen van de inzetbaarheid, ontwikkeling en lerend vermogen van de medewerkers, managers en P&O-ers.

Wat gaan we daarvoor doen?

- het verder uitwerken van het programma investeren in leren;
- het specifiek aandacht geven aan de doorstroom van allochtonen via opleidingstrajecten.
- het organiseren van een loopbaandag en een managementdag voor rijks personeel; om te netwerken, kennis op te doen, en loopbaanmogelijkheden te ontdekken.
- het ondersteunen van de ministeries om competentie management verder in te voeren. Zo wordt een leergang competentie management voor leden van de medezeggenschap opgezet. Verder worden een aantal instrumenten gemaakt voor de individuele medewerker ter ondersteuning bij de loopbaankeuze.
- het vergroten van de kwaliteit van het management; er wordt een plan van aanpak gemaakt en uitgevoerd om de HRM-vaardigheden van de manager te vergroten.
- het verbeteren van de ondersteuning van P&O (-instrumenten) aan manager en medewerker.
- het ontwikkelen van normatief referentiemodel voor de inrichting van de P&O-functie.

- het verkrijgen van draagvlak voor de toepassing van het model en implementeren van het model in de praktijk.
- het ontwikkelen van een opleidingstraject voor aankomende en zittende P&O-functionarissen.

Wat mag het kosten?

Het betreft onder meer (x € 1 mln):

Investeren in leren	2,5
Competentiemanagement	0,4
Diversiteit/klokkenluiders	1,5
Professionalisering P-functie/beroepskwaliteit	2,9

Uitstromen

Wat willen we bereiken?

Het voorkomen van arbeidsongeschiktheid en het waarborgen van een gezonde en motiverende werksfeer. Het bevorderen van een spoedige terugkeer in het arbeidsproces van langdurig zieken en arbeidsgehandicapten.

Wat gaan we daarvoor doen?

- het uitvoeren van het arboconvenant, dat in 2001 is afgesloten en voortduurt t/m 2003. In 2002 wordt een eerste evaluatie uitgevoerd waarin ook gekeken wordt in hoeverre de ingezette activiteiten zouden moeten worden bijgesteld.
- het stimuleren van een leeftijdsbewust personeelsbeleid gericht op het voorkomen van vroegtijdige uitval van ouderen.

Wat mag het kosten?

Het betreft onder meer Preventie en reïntegratiebeleid (ziekteverzuim, arbeidsongeschiktheid) € 4,3 mln.

Wat mag het kosten ?

Bij bovenstaande onderdelen van de HRM-keten zijn de belangrijkste beleidstaken al aangegeven. In totaal wordt er voor het ontwikkelen en onderhouden het P&O-beleid € 57,7 mln geraamd.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
11: Kwaliteit Rijksdienst	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	68 794	114 381	141 276	133 617	128 994	124 005	125 192
1. apparaat	12 290	9 924	9 450	8 991	8 645	8 578	8 577
2. topmanagers rijksdienst	789	1 100	6 524	6 594	6 594	6 594	6 595
3. concurrerende arbeidsvoorwaarden sector rijk	31 370	44 116	67 725	67 558	67 559	67 523	67 524
4. samenstelling en effectieve organisatie van de rijkssector	24 345	59 241	57 577	50 474	46 196	41 310	42 496
Uitgaven	64 167	114 381	141 276	133 617	128 994	124 005	125 192
1. apparaat	12 386	9 924	9 450	8 991	8 645	8 578	8 577
2. topmanagers rijksdienst	756	1 100	6 524	6 594	6 594	6 594	6 595
3. concurrerende arbeidsvoorwaarden sector rijk	31 415	44 116	67 725	67 558	67 559	67 523	67 524
4. samenstelling en effectieve organisatie van de rijkssector	19 610	59 241	57 577	50 474	46 196	41 310	42 496
Ontvangsten	4 417	834	461	461	461	461	461

4. Budgetflexibiliteit

Overzicht budgetflexibiliteit (kasflexibiliteit) (x € 1 000)										
11: Kwaliteit Rijksdienst	2003		2004		2005		2006		2007	
1. Totaal geraamde kasuitgaven	141 276		133 617		128 994		124 005		125 192	
2. Waarvan apparaatuitgaven -/-	9 450		8 991		8 645		8 578		8 577	
3. Dus programma-uitgaven	131 826		124 626		120 349		115 427		116 615	
4. Waarvan juridisch verplicht	27%	35 618	28%	35 415	29%	35 381	28%	31 915	27%	31 916
5. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	69%	90 697	63%	78 159	61%	73 213	59%	68 044	59%	68 934
6. Niet onder 4 en 5 begrepen (eventueel budgetten op basis van een regeling of beleidsprogramma)	4%	5 511	9%	11 052	10%	11 755	13%	15 468	14%	15 765
7. Totaal	100%	131 826	100%	124 626	100%	120 349	100%	115 427	100%	116 615

Op lange termijn is circa 90% van de uitgaven vastgelegd via juridische of bestuurlijke afspraken. Een deel hiervan betreft de regeling voor de ziektekostenvoorziening voor de rijksambtenaren (ZVR), onderdeel van de arbeidsvoorwaarden. Uit hoofde van het rapport *De arbeidsmarkt in de collectieve sector; investeren in mensen en kwaliteit* (kamerstukken II, 2000/2001, 27 620) zijn vele maatregelen opgestart welke hebben geleid tot bestuurlijke afspraken voor de eerstkomende jaren en ook voor de langere termijn zijn de hiervoor gereserveerde middelen complementair noodzakelijk. Voor de maatregelen uit hoofde van het rapport zijn middelen uit de arbeidsvoorwaardenruimte voor de sector Rijk geoormerkt en op de BZK-begroting geplaatst. Dit betekent dat het middelen van alle ministeries betreft die weliswaar op de BZK-begroting staan, maar waarvan de aanwending moet worden afgestemd met de ministe-

ries. Het betekent ook dat nadere beleidsafwegingen over de inzet van de arbeidsvoorwaardenruimte via de BZK-begroting niet alleen BZK raken, maar alle ministeries.

5. Veronderstellingen

Operationele doelstelling 4: In april 2002 is bij Kaderbrief € 7,5 mln beschikbaar gesteld voor de voorbereiding van een shared service-centrum. Begin juli 2002 zijn de resultaten van de haalbaarheidsstudie naar een shared servicecentrum besproken op ambtelijk niveau en is besloten tot het daadwerkelijk opzetten van een shared servicecentrum. Dit centrum zal ten minste de administratieve processen op HRM-gebied omvatten. In het najaar 2002 komt er een uitgebreid plan van aanpak, met daarin ondermeer opgenomen een financieringsvoorstel voor toekomstige vervolgstappen.

6. Groeiparaagraaf

Operationele doelstelling 2: Investeren in de kwaliteit van het huidige en toekomstig topmanagement: Het voornemen zoals weergegeven in de begroting 2002 om te trachten voor de begroting 2003 meer effectgerichte prestatie-indicatoren te ontwikkelen, is beïnvloed door een heroriëntatie op de missie en strategie van de Algemene Bestuursdienst in 2002. De afronding van dat traject zal in de tweede helft van 2002 zijn beslag krijgen (zie ook de evaluatiebijlage). In aansluiting daarop wordt gepoogd om te komen tot adequate kwalitatieve prestatie-indicatoren die het gehele beleidsterrein van de ABD afdekken. Daarbij zal het naar alle waarschijnlijkheid nodig zijn een kwalitatieve monitor te ontwikkelen, dan wel tot een gewogen meetinstrumentarium te komen. In de groeiparaagraaf van de volgende begroting wordt over de voortgang daarvan gerapporteerd. Vooralsnog worden de bestaande prestatie-indicatoren gehandhaafd en wordt daaraan een extra prestatie-indicator toegevoegd voor het kandidatenprogramma. Deze prestatie-indicator heeft een effectgericht karakter en meet het percentage deelnemers dat aansluitend op het programma wordt benoemd in de ABD. De maximale doorlooptijd van het programma is 4 jaar en de start is eind 2002. Aangenomen wordt dat de kwaliteit van de deelnemers dermate hoog is dat al in 2003 tot een (gering) aantal benoemingen wordt gekomen. In de daaropvolgende jaren zal dat percentage groeien.

Operationele doelstellingen 3 en 4: De genoemde evaluatie onderzoeken naar tevredenheid kunnen gebruikt worden als nulmeting en vanaf het moment dat de nulmeting bekend is als prestatie-indicator worden opgenomen. De bedoeling is om een rijksbrede controlfunctie op P&O-gebied in te richten. Deze moet toezicht houden op het gevoerde beleid, de behaalde streefwaarden e.d.. Via de Personeelsbrief en het Sociaal Jaarverslag, dat de verantwoording weergeeft van het gevoerde beleid, zal e.e.a. nader worden uitgewerkt waarna het in de komende jaren zal leiden tot aanscherpen en nadere kwantificering van de prestatie-indicatoren en basis- en streefwaarden. Daarnaast is binnen het directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid in 2002 gestart met een traject om ook in het beleidsproces de activiteiten en doelen meer duidelijk en meetbaar te maken, waardoor eveneens in komende jaren de nodige verbeteringen in de begroting tot stand kunnen worden gebracht.

ARTIKEL 12: ALGEMEEN

1. Algemene beleidsdoelstelling

Op dit artikel worden die uitgaven verantwoord die betrekking hebben op de bedrijfsvoering van het ministerie. Deze uitgaven hebben tot doel de beleidsactiviteiten van het ministerie te ondersteunen op de terreinen van financiën en begroting, personeel en organisatie, informatievoorziening en facilitaire zaken. Tevens wordt op dit artikel de uitvoering van een aantal niet beleidsmatige activiteiten verantwoord, die onder diverse directoraten generaal vallen.

Als algemeen begrotingsartikel zijn aan dit artikel geen kwantificeerbare prestatiegegevens gekoppeld. Om de effectiviteit van de uitgaven weer te geven wordt per operationele doelstelling een aantal ramingskengetallen weergegeven.

Overzicht beleidsevaluatie			
operationele doelstelling	startdatum	einddatum	onderwerp
12.1: Apparaat	nov 2002	jan 2003	evaluatie invoering nieuwe huisstijl BZK. (De afronding van de invoering nieuwe huisstijl BZK is vertraagd door diverse ontwikkelingen, de invoering van nieuwe sjablonen en het laten maken van stands in de huisstijl etc. Medio juli 2002 wordt de invoering afgerond, zoals gepland zal in november 2002 worden gestart met de evaluatie.)
	nov 2002	jan 2003	evaluatie reorganisatie Directie Voorlichting en Communicatie
	nov 2002	jan 2003	evaluatie reorganisatie Stafbureau Centrale Stafdiensten

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

Operationele doelstelling 1: Apparaat

De apparaatuitgaven en -verplichtingen op de operationele doelstelling 1 hebben betrekking op de centrale stafdiensten. In deze paragraaf worden de ramingskengetallen over de bedrijfsvoering gepresenteerd in termen van bedragen per fte. Hierbij wordt inzicht gegeven in de totale bedrijfsvoeringskosten (personeel en materieel) per directie. Nadere informatie over de activiteiten van de centrale stafdiensten wordt opgenomen in **B.3. De bedrijfsvoeringparagraaf**. In onderstaande tabel wordt een indicatie gegeven van de bedrijfskosten van de centrale stafdiensten van het totale personeel (van het kernministerie) voor het jaar 2003, waarbij de indeling wordt gehanteerd voor de bedrijfsvoeringsonderwerpen van de centrale stafdiensten.

Wat willen we bereiken?

De uitgaven op deze operationele doelstelling hebben tot doel de beleidsactiviteiten van het ministerie te ondersteunen op de terreinen van financiën en begroting, personeel en organisatie, informatievoorziening en facilitaire zaken. Deze ondersteuning vindt plaats binnen het voor het ministerie vastgestelde sturingsmodel, waarbij de directeuren-generaal, het hoofd AIVD en de plaatsvervangend secretaris-generaal integraal

verantwoordelijk zijn voor beleid en beheer van de onder hen vallende diensten en activiteiten. Hierbij worden zij ondersteund door de centrale stafdiensten.

Wat gaan we daarvoor doen?

De algemene doelstelling voor de apparaatuitgaven wordt op de volgende wijze operationeel gemaakt door kaderstelling, control en facilitering op PIOFACH terrein aan de onderdelen van het ministerie door de centrale stafdiensten. Bij PIOFACH gaat het hierbij om de diverse terreinen, **P**ersoneel, **I**nformatie, **O**rganisatie, **F**inanciën (op financieel economische terrein als ook op het gebied van accountancy), **A**utomatisering, **C**ommunicatie (alsmede ook voorlichting) en **H**uisvesting (en overige facilitaire zaken). Hierbij wordt nader invulling gegeven aan de bedrijfsvoering binnen het ministerie.

Daaronder zijn de volgende elementen te onderscheiden:

1. *Financiën.* Op grond van en in overeenstemming met de Comptabiliteitswet wordt de begrotingscyclus en- advisering en de financiële infrastructuur uitgevoerd voor de begrotingen van BZK (VII), Koninkrijksrelaties (IV) en met in acht name van de staatsrechtelijke positie van de Hoge Colleges van Staat voor hoofdstuk II, alsmede voor het budgettaire kader Grote Stedenbeleid. De drie hoofd-activiteiten zijn: tijdige en adequate opstelling van de begrotingsstukken, toetsing op budgettaire inpasbaarheid en doelmatigheid van beleid en beheer, coördinatie van de financiële infrastructuur en de bijbehorende planning en controlcyclus. Daartoe wordt een scala aan instrumenten ingezet, met name: interne regelgeving (aanschrijvingen, administratieve organisatie), intra- en interdepartementale begrotingsadviezen en -overleggen, beoordelen en vaststellen bestedingsplannen van de onderdelen van het ministerie, advisering van de bewindslieden en van de ambtelijke leiding van het ministerie, instandhouden geautomatiseerde administratie (CAFAS) en informatievoorziening, onderzoek, geven van financiële opleidingen, en personeelsontwikkeling. Op het gebied van accountancy voert de departementale accountantsdienst onafhankelijke onderzoeken uit op het terrein van financial audit, operational audit en IT-audit. De financial audit leidt tot het verstrekken van mededelingen (accountantsverklaringen en andersoortige mededelingen) en adviezen omtrent de verantwoordingen van het ministerie. Bij de operational audit gaat het om oordeelsvorming en advisering ten aanzien van sturings- en beheersingsprocessen in het kader van bedrijfsvoering. De IT-audit richt zich op de oordeelsvorming en advisering over IT-informatiestrategie, IT-beheer en IT-infrastructuur. Tenslotte treedt de accountantsdienst op als onafhankelijke deskundige voor de minister.
2. *Huisvesting.* Op het terrein van de huisvesting en overige facilitaire zaken gaat het enerzijds om een optimale dienstverlening aan de afnemers binnen het ministerie en anderzijds om de advisering, kaderstelling en controlfunctie op de taakvelden huisvesting, inkoop en veiligheid. Bij huisvesting worden thans de mogelijkheden onderzocht te komen tot nieuwe huisvesting van het kernministerie. Op het gebied van de inkoop is een werkplan opgesteld waarin het inkoopbeleid nader wordt uitwerkt en waarbij een kerngroep verwerkingen zal worden opgericht. Tevens verleent de centrale directeur inkoop advies en ondersteuning bij diverse departementale EU-aanbestedings-trajecten.
In het kader van de veiligheid van de medewerkers van het ministerie is een stevige impuls gegeven aan de bedrijfshulpverlening.
3. *Informatie en automatisering.* Vanuit de dienstverleningsafspraken die

de centrale directie Informatievoorziening heeft gemaakt met de overige departementsonderdelen, levert deze directie tal van diensten op een continue, stabiele basis o.a. op het terrein van ICT-ontwikkeling, -ondersteuning en -uitvoering, postverwerking, reprografie, helpdesk, bibliotheek en archief, documentatie etc. Tevens wordt aan diverse projecten gewerkt om de dienstverlening uit te breiden en te vernieuwen, te weten: Een werkend netwerk t.b.v. communicatie en informatie-uitwisseling tussen alle vestigingen van BZK, de selectie en implementatie van een documentair informatiesysteem en een hierbij passende moderne werkwijze en organisatie, de actualisering van werkplekprogrammatuur en -apparatuur, de verdere toepassing en ontwikkeling van intranet, RYX en internet, en de vernieuwing van de telefooncentrale.

4. *Personeel en organisatie.* De komende jaren staat het ministerie voor een dubbele opgave. Allereerst heeft BZK onder de titel Tien voor de Toekomst een koers uitgezet naar een transparant en resultaatgericht ministerie. Een ministerie dat midden in de maatschappij staat. Voor de realisatie hiervan is vereist dat BZK over kwalitatief hoogwaardig personeel beschikt. Om dit personeel te werven, is een nieuwe arbeidsmarktcampagne gestart onder het motto Weet wat er leeft, zorg dat het werkt. Om het personeel te motiveren en te behouden is de juiste stijl van leidinggeven van belang. Hierbij wordt gestreefd naar een stijl van leidinggeven die zowel resultaatgericht als coachend is. Daarnaast wordt veel aandacht besteed aan de ontwikkeling van medewerkers en de loopbaanmogelijkheden. Instrumenten als competentie management en de invoering van een personeelsschouw worden daarvoor ingezet.

Voor de realisatie van deze acties is een goede P&O-functie nodig. Daaraan wordt gewerkt in nauwe samenwerking met alle andere ministeries. De basis daarvoor is gelegd in het rapport Van Rijn en het IBO-rapport over de personeelsfunctie. De belangrijkste acties in dat verband zijn het versterken van de controlfunctie, betere personeelsinformatie voor het management, het professionaliseren van de P&O-adviseurs en de vorming van shared services.

5. *Communicatie.* Op het gebied van de communicatie en voorlichting liggen de activiteiten met name op de volgende terreinen:
- het vergroten van de toegankelijkheid van voorgenomen en aanvaard beleid door openbaarmaking, verklaring en toelichting;
 - het inzetten van communicatie van beleidsontwikkeling tot beleidsuitvoering;
 - het adviseren van de politieke en ambtelijke leiding over de interne en externe communicatie;
 - het organiseren van het Nationaal Voorlichtingscentrum.

Wat mag het kosten?

De totale uitgaven aan apparaat van de centrale stafdiensten bedraagt voor 2003 € 71,4 mln.

Operationele doelstelling 2: Niet aan doelen toe te rekenen (rechtspositionele) regelingen

De uitgaven voor niet aan doelen toe te rekenen (rechtspositionele) regelingen betreffen zowel apparaatuitgaven als de uitkeringen zelf als de uitvoeringskosten van de uitkerende instanties. De uitvoeringswerkzaamheden voor de rechtspositionele regelingen zijn uitbesteed. De concrete producten zijn de verstrekte uitkeringen. Er worden alleen werkzaamheden verricht in het kader van de administratieve gang van zaken met

betrekking tot het beschikbaar stellen van de voor de uitvoering benodigde middelen, de beleidsontwikkeling rondom deze regelingen, het jaarlijks c.q. halfjaarlijks aanpassen van bedragen en het beleidsmatig ondersteunen van de uitkeringsinstanties. Daarnaast wordt veel informatie verstrekt en is er veelvuldig contact met (mogelijke) uitkeringsgerechtigden.

Wat willen we bereiken?

- het up to date houden van de betreffende regelingen;
- een juiste toepassing van de betreffende regelingen;
- het op tijd en goed uitbetalen van de daarop gebaseerde uitkeringen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Signaleren van relevante ontwikkelingen. Het periodiek aanpassen van de hoogte van de uitkeringen. Inhoudelijke en beleidsmatige ondersteuning van de instanties waaraan het uitvoerende werk is uitbesteed en het beschikbaar stellen van voldoende middelen om de uitkeringen te kunnen doen.

Wat mag het kosten?

De totale uitgaven aan Niet aan doelen toe te rekenen (rechtspositionele) regelingen bedraagt in 2003 € 94,8 mln. Zie **B.5.2. De uitsplitsing van budgetten** voor een nadere uitsplitsing.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
12: Algemeen	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	148 618	380 155	143 734	140 270	144 148	141 305	168 333
1. apparaat	62 686	77 804	71 409	72 147	76 201	73 353	100 153
2. niet aan doelen toe te rekenen (rechtspositionele) regelingen (garantie-verplichtingen)*	85 932 (1 782)	302 351 (1 678)	72 325 (1 574)	68 123 (1 470)	67 947 (1 366)	67 952 (1 262)	68 180 (1 158)
Uitgaven	157 547	177 321	166 264	162 800	166 678	163 835	190 853
1. apparaat	63 777	77 804	71 409	72 147	76 201	73 353	100 153
2. niet aan doelen toe te rekenen (rechtspositionele) regelingen	93 770	99 517	94 855	90 653	90 477	90 482	90 700
Ontvangsten	4 349	8 814	1 573	1 573	1 573	1 573	1 573

* garantie-verplichtingen zijn niet meegenomen in de totaalstelling.

4. Budgetflexibiliteit

Voor apparaatuitgaven (artikel 12.1) zijn de uitgaven gelijk aan de verplichtingen. Dit geldt ook voor de niet aan doelen toe te rekenen (rechtspositionele) regelingen (artikel 12.2) met uitzondering van gelden in het kader van de werkgelegenheidsimpuls.

5. Veronderstellingen

De raming voor de hoogte van de subsidiëring aan de Oorlogsgravenstichting (OGS) in artikel 12.2 is gebaseerd op de hoogte van de subsidie voor 2002, die bestemd was voor personele en materiële uitgaven in Nederland en Indonesië. De OGS heeft de zorg voor twee erevelden in

Nederland (Loenen en Grebbeberg) en zeven erevelden in Indonesië (Menteng Pulo, Ancol, Pandu, Kembang Kuning, Kalibanteng en Candi). Daarnaast draagt de OGS bij in de kosten voor het onderhoud van ruim 50 000 oorlogsgraven (veelal Commonwealth-graven) verspreid over de gehele wereld. Voor haar werkzaamheden heeft de OGS in Nederland 27 personen in dienst en in Indonesië ongeveer 127.

De beschikbare middelen voor de werkgelegenheidsimpuls zijn voornamelijk bestemd voor bijdragen in het kader van de regeling Werkgelegenheidsimpuls-1994. Het betreft de jaarlijkse annuïteitenbetalingen aan 32 gemeenten (voor in totaal € 22,4 mln tot 2010), zijnde de vergoeding door het Rijk van de jaarlijkse gemeentelijke financieringslasten voor destijds verrichte investeringen in dertien stedelijke knooppuntgebieden voor in totaal 73 werkgelegenheidsprojecten.

Ter herdenking van het feit dat het in 1986 vijfendertig jaar geleden was dat een groep van ruim 4 000 gezinnen en alleenstaanden (van Molukse afkomst) door de zorg van de Nederlandse regering naar Nederland kwamen, is besloten aan de in de wet Rietkerk-uitkering omschreven personen uit deze groep een herdenkingsuitkering en -penning toe te kennen. De uitvoering vindt plaats door de Stichting Administratie Indonesische Pensioenen (SAIP).

In artikel 12.2 is het opgenomen bedrag voor uitkeringen en pensioenen aan gewezen ministers en staatssecretarissen geraamd (APPA-uitkeringen; Algemene pensioenwet politieke ambtdraggers) op basis van de bestandsopbouw, waarbij er van is uitgegaan dat er geen uitstroom zal plaatsvinden. Of en in hoeverre de uitgaven voor uitkeringen zullen stijgen is afhankelijk van de evt. wisselingen in het kabinet. De ervaring leert dat het geraamde bedrag voldoende zal zijn.

De bedragen die gemoeid zijn met de regelingen betreffende de pensioenen gouverneurs/onderstandenen voormalig personeel Suriname, de pensioenen/onderstandenen voormalig West Nieuw Guinea en betreffende de pensioenen, uitkeringen en onderstandenen post-actieven uit de (voormalige) overzeese gebiedsdelen (via SAIP betaald) vertonen al enige jaren een dalende tendens. Die tendens zal zich doorzetten, nu, gelet op de leeftijdsopbouw van het bestand, het aantal uitkeringsgerechtigden in de komende jaren zal blijven afnemen. Er zal nauwelijks sprake zijn van enige instroom.

6. Groeiparaagraaf

Artikel 12 is een niet-beleidsartikel en kent daarom geen prestatie-indicatoren. In plaats daarvan worden voor dit artikel ramingskengetallen gehanteerd.

ARTIKEL 13: NOMINAAL EN ONVOORZIEN**3. Budgettaire gevolgen van beleid**

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
13: Nominaal en onvoorzien	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen	0	148	- 2 454	- 3 667	- 4 881	- 4 846	- 4 846
1. loonbijstelling	0	140	0	2	1	0	0
2. prijsbijstelling	0	- 1	- 2 463	- 3 678	- 4 891	- 4 855	- 4 855
3. onvoorzien	0	9	9	9	9	9	9
Uitgaven	0	148	- 2 454	- 3 667	- 4 881	- 4 846	- 4 846
1. loonbijstelling	0	140	0	2	1	0	0
2. prijsbijstelling	0	- 1	- 2 463	- 3 678	- 4 891	- 4 855	- 4 855
3. onvoorzien	0	9	9	9	9	9	9

Opbouw aanvullende generieke subsidietaakstelling vooralsnog geparkeerd op artikel 13.2 (€ 1 000)						
Omschrijving subsidie	art.	2003	2004	2005	2006	2007
1. Samenwerkingsverbanden en gez. Rechtspers. Minderheden	8.2	28	55	83	111	111
2. Europees Instituut voor Bestuurskunde	10.3	3	6	9	12	12
3. Overheidsmanager van het jaar	10.3	0	0	1	1	1
4. St. CAOP	10.3	58	116	173	230	230
5. St. Verdeling Overheidsbijdragen	10.3	24	48	72	96	96
6. Oorlogsgravenstichting	12.2	25	50	75	100	100
Totaal		138	275	413	550	550

ARTIKEL 14: TOEZICHT EN ONDERZOEK OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het verrichten van onafhankelijk, integraal en thematisch onderzoek ten behoeve van het structureel vergroten van de openbare orde en veiligheid.

Veiligheid is een kerntaak van de overheid. Naar aanleiding van het kabinetsstandpunt *kaderstellende visie op toezicht* en het kabinetsstandpunt *Vuurwerkcramp* zal het toezicht op het terrein van de openbare orde en veiligheid worden geïntensiveerd en versterkt. De Minister van BZK heeft volgens de Politiewet en Brandweerwet een algemene (systeem-) verantwoordelijkheid voor het beleid betreffende de brandweezorg, rampenbestrijding, politiezorg en politieonderwijs in Nederland. Met het oog op de gedeelde verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de openbare orde en veiligheid levert de Inspectie een bijdrage, primair ten behoeve van de systeemverantwoordelijkheid van de minister.

Mede naar aanleiding van het kabinetsstandpunt *kaderstellende visie op toezicht* is medio 2002 een Ongevallenraad ingesteld voor het uitvoeren van diepgaand, onafhankelijk en integraal onderzoek naar rampen, ongevallen en incidenten.

De Onderzoeksraad onderzoekt voorvallen met een ongelukkige afloop (of een dergelijk afloop hadden kunnen hebben), en stelt alsook de (vermoedelijke) oorzaken en de (omvang van de) gevolgen vast. Indien daartoe aanleiding is moeten aanbevelingen worden verbonden tot het treffen van maatregelen die er toe strekken de veiligheid in de toekomst te vergroten.

Overzicht prestatiegegevens			
operationele doelstellingen	prestatie-indicatoren	basiswaarde	streefwaarde
14.1. Inspectie Openbare Orde en Veiligheid	– instrumentarium gereed. In pilots beproefd. – afronding van reeds in gang gezette thematische onderzoeken – realiseren van de beoogde personele capaciteit – evaluatie reorganisatie IOOV		
14.2. Ongevallenraad	– vaststelling formatie – wetgevingstraject – huisvesting – positionering		

2. Operationele doelstellingen en prestatiegegevens

Operationele doelstelling 1: Inspectie Openbare Orde en Veiligheid

Wat willen we bereiken?

Intensivering en versterking van het toezicht opdat systematisch en structureel inzicht ontstaat ten aanzien van de kwaliteit van de brandweezorg, rampenbestrijding, politiezorg en het politieonderwijs.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Instrumentontwikkeling en toepassing gericht op (geïntensiveerd) systematisch en structureel toezicht.
- Thematisch onderzoek gericht op specifieke elementen van de toezichtgebieden.
- Organisatieontwikkeling, rekening houdend met de checklist behorende bij *De kaderstellende visie op toezicht*.
- Verdere invulling van de personele capaciteit, overeenkomstig de vastgestelde formatie.

Wat mag het kosten?

€ 3,6 mln.

Operationele doelstelling 2: Ongevallenraad

Wat willen we bereiken?

Dat de veiligheid in Nederland structureel toeneemt, waarbij de minister gebruik maakt van de aanbevelingen van de Ongevallenraad.

Wat gaan we daarvoor doen?

Voorzien is dat begin 2003 de onafhankelijke Ongevallenraad een wettelijke basis heeft. Voorts wordt er voor zorggedragen dat de Ongevallenraad met ingang van 2003 operationeel kan zijn.

Wat mag het kosten?

Het budget van de Ongevallenraad bedraagt € 2,5 mln structureel. Daarnaast dragen V&W € 5,2 mln en Defensie € 0,5 mln bij in de bekostiging van de Ongevallenraad. Bij eerste suppletore begroting 2003 zullen bovenstaande bijdragen aan dit artikel worden toegevoegd.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)							
14: Toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verplichtingen			5 969	5 969	5 969	5 969	5 969
1. Inspectie Openbare orde en Veiligheid			3 519	3 519	3 519	3 519	3 519
2. Ongevallenraad			2 450	2 450	2 450	2 450	2 450
Uitgaven			5 969	5 969	5 969	5 969	5 969
1. Inspectie Openbare orde en Veiligheid			3 519	3 519	3 519	3 519	3 519
2. Ongevallenraad			2 450	2 450	2 450	2 450	2 450

4. Budgetflexibiliteit

Overzicht budgetflexibiliteit (kasflexibiliteit) (x € 1 000)										
14: Toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid		2003		2004		2005		2006		2007
1. Totaal geraamde kasuitgaven		5 969		5 969		5 969		5 969		5 969
2. Waarvan apparaatuitgaven -/-		3 246		3 246		3 246		3 246		3 246
3. Dus programma-uitgaven		2 723		2 723		2 723		2 723		2 723
4. Waarvan juridisch verplicht	17%	473	17%	473	17%	473	17%	473	17%	473
5. Waarvan complementair noodzakelijk en/of bestuurlijk gebonden	83%	2 250	83%	2 250	83%	2 250	83%	2 250	83%	2 250
6. Niet onder 4 en 5 begrepen (eventueel budgetten op basis van een regeling of beleidsprogramma)										
7. Totaal	100%	2 723	100%	2 723	100%	2 723	100%	2 723	100%	2 723

5. Veronderstellingen

6. Groeiparagraaf

Artikel 14 is een nieuw beleidsartikel voor BZK. Het is dit jaar nog niet mogelijk om informatie op te nemen over de veronderstellingen en de groeiparagraaf omdat de Inspecties nog in de voorbereidende fase zijn om dit aan te kunnen geven en de Ongevallenraad pas in het voorjaar van 2003 van start gaat.

3. DE BEDRIJFSVOERINGPARAGRAAF

Inleiding

In deze bedrijfsvoeringparagraaf wordt ingegaan op het groeipad dat het ministerie van BZK volgt tot de uiteindelijke mededeling over de bedrijfsvoering in het voorjaar van 2005.

De bedrijfsvoeringmededeling

In het kader van *Van Beleidsbegroting Tot Beleidsverantwoording* zal in de verantwoording over het jaar 2004 een mededeling over de bedrijfsvoering moeten worden opgenomen. In deze mededeling zal door de Minister van BZK een uitspraak moeten worden gedaan over de beheersing van de bedrijfsprocessen binnen BZK. Daarbij gaat het om zowel de primaire als de ondersteunende processen. Naast de interne situatie (kerndepartement en agentschappen) dient ook aandacht te worden besteed aan de relatie die bestaat met organisaties waarvoor de ministeriële verantwoordelijkheid bij wet beperkt is (Zbo's en overig).

In interdepartementaal verband, onder voorzitterschap van Financiën, is een referentiekader gemaakt voor de mededeling over de bedrijfsvoering. Over het jaar 2002 zal de mededeling zich vooralsnog richten op het voldoen aan de Baseline Financieel en Materieel beheer die is opgesteld door Financiën.

Als voorbereiding op de mededeling over de bedrijfsvoering is binnen BZK een inventarisatie gemaakt van de control-instrumenten en systemen die binnen BZK bestaan om invulling te geven aan *toezicht* en *control* in brede zin. Daarvoor vormen het regeringsstandpunt op de *Kaderstellende visie op Toezicht* en de Comptabiliteitswet met daarin verwerkt de begrotingssystematiek *Van Beleidsbegroting tot Beleidsverantwoording* het vastgestelde normenkader. Inzichtelijk is gemaakt welke instrumenten BZK reeds in gebruik heeft om aan het normenkader invulling te geven. Geconcludeerd is welke stappen nog ondernomen dienen te worden om aan het totale normenkader, en daarmee de mededeling over de bedrijfsvoering, invulling te geven. Daarbij is het onderscheid gemaakt, op basis van politieke verantwoordelijkheid, naar de interne BZK situatie en de externe BZK situatie.

Interne BZK situatie

Ingezet door VBTB bleek er binnen BZK behoefte te zijn aan een duidelijkere structuur van de Planning en Control in brede zin. In het groeipad tot de mededeling over de bedrijfsvoering zal binnen BZK prioriteit worden gegeven aan de bouw van dit Management Control Systeem. De verdere uitwerking van de Baseline Financieel en Materieel beheer en de Regeling Prestatiegegevens Evaluatieonderzoek wordt hierbij meegenomen in de ontwikkeling van de beleidscyclus- en control.

Managementrapportages

In het jaar 2000 is de Planning en Control Cyclus binnen BZK gestroomlijnd. De basis voor deze cyclus, die onderstaand wordt weergegeven, vormt het sturingsmodel van BZK (SG-DG model met integraal management).

[illegible]

Belangrijk onderdeel van deze cyclus vormen de (financiële) managementrapportages (Maraps) die sinds het eerste kwartaal 2001 door de DG's/PSG/HBVD worden opgesteld. Deze Maraps verstrekken informatie over de onderwerpen financieel beleid, financieel beheer, Administratieve Organisatie en vanaf 2002 ook over de sturingsrelaties met de agentschappen. Met behulp van een beoordelingsinstrument (*consumententabel*) worden het Audit Committee en de Ministersstaf geïnformeerd over de stand van zaken, voortgang met bepaalde beheers-issues, gesignaleerde risico's en de te treffen maatregelen in het beheer. In 2002 zal de P&C cyclus nog worden uitgebreid met een verdere ontwikkeling van de control op het beleid en de overige PIOACH-gebieden.

Geïntegreerd auditplan

De Maraps worden opgesteld door informatie van onderaf, op directie-niveau, op te bouwen. Deze systematiek kent daardoor een *bottom up* benadering. Om de kwaliteit van deze informatie te waarborgen is ervoor gekozen ook van bovenaf een oordeel te vormen over de bedrijfsvoering. Daarom wordt met ingang van het jaar 2002 gewerkt met een geïntegreerd auditplan. Geïntegreerd, omdat de te auditen gebieden zich uitstrekken over alle PIOFACH terreinen. De resultaten uit de uit te voeren audits moeten signalen geven over de werking van de P&C cyclus.

Sturingsrelaties

In het project sturingsrelaties is het normenkader alsmede de model-regeling voor agentschappen vastgesteld. De individuele regelingen per agentschap zijn in 2001 geformaliseerd. Hiermee is de informatiestroom met de verschillende agentschappen gereguleerd. De actualiteit en de werking van de sturingsrelaties vormen vanaf 2002 onderdeel van de Maraps.

Baseline financieel en materieel beheer

In 2000 is bij BZK de *inhaalslag AO* afgerond. Tegelijkertijd werd door Financiën gewerkt aan de totstandkoming van de Baseline Financieel en materieel beheer. Omdat in interdepartementaal verband al signalen werden opgevangen van onderdelen van de Baseline zijn deze direct in de te actualiseren richtlijnen van BZK opgenomen. Een quick scan van de invoering van de Baseline bij BZK, uitgevoerd door de directie FEZ, heeft dan ook uitgewezen dat het financieel en materieel beheer op hoofdlijnen voldoet.

Regeling Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek

Prestatie-indicatoren en beleidsevaluatie maken een belangrijk onderdeel uit van VBTB en daarmee van de reguliere bedrijfsvoering vanaf het jaar 2002. Om de inbedding in de processen te waarborgen is door Financiën de *Regeling Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek* opgesteld. Binnen BZK is de implementatie van deze regeling nu opgepakt. De inspanningen richten zich daarbij op de uitvoering van de regeling en de *control* op de beleidsevaluatie en prestatiegegevens. Het jaar 2002 zal daarbij gebruikt worden voor de inbedding van de regeling in de processen en het benoemen van de verantwoordelijkheden. In 2001 zijn daartoe reeds voorbereidingen getroffen om in 2002 geautomatiseerde systemen voor het registreren van de prestatiegegevens en de beleids-

evaluatie ter beschikking te stellen. De jaren 2003 en 2004 zullen vervolgens benodigd zijn om de regeling ook de werking te laten krijgen die is bedoeld.

Externe BZK situatie

Toezicht op externe organisaties moet worden gezien als onderdeel van een breder systeem van checks and balances met horizontale publieke verantwoording, verticaal toezicht en interne controle. Wanneer de instrumenten voor horizontale verantwoording en interne controle aanwezig zijn en goed werken, kan het toezicht zich, voor zover de publieke belangen dat toelaten, beperken tot een meta-niveau. Voor een deel van de externe organisaties (Zbo's) is in 2001 al een uitgebreide checklist ingevuld in het kader van het project sturingsrelaties. Hieruit blijkt dat binnen elke sturingsrelatie reeds sprake is van Planning & Control instrumenten zoals het vaststellen van begrotingen, werk- of jaarplannen, managementcontracten, tussentijdse rapportages of jaarverantwoordingen.

In 2002 zal in algemene termen de BZK Toezichtvisie worden bepaald. Op basis hiervan kunnen in het jaar 2003 de arrangementen worden samengesteld. BZK zal daarmee tijdig gereed zijn voor de rijksbrede evaluatie in de zomer van 2005, waarin in het per ministerie voldoen aan de Kaderstellende Visie op Toezicht centraal staat.

4. DE BATEN-LASTENDIENSTEN

BATEN-LASTENDIENST ITO

1. Algemeen

1.1. Taken en diensten

De Organisatie Informatie- en communicatietechnologie OOV (ITO) is een onderdeel van het directoraat-generaal voor Openbare Orde en Veiligheid (DGOOV). Per 1 mei 1998 is aan het ITO de status van baten-lastendienst van BZK verleend. Het ITO verricht diensten op het gebied van informatie- en communicatietechnologie (ICT) voor de politie, brandweer en rampenbestrijdingsorganisaties, de strafrechtelijke keten (Justitie) en andere opsporing- en hulpverleningsorganisaties. Op 28 maart 2002 heeft de Tweede Kamer der Staten-Generaal een wetsvoorstel tot wijziging van artikel 53d van de Politiewet 1993 aangenomen, waarin de taken van ITO zijn beschreven.

De missie van het ITO, zoals verwoord in het ondernemingsplan 2002–2005, luidt:

Bijdragen aan kwaliteit en doeltreffendheid binnen de sectoren Openbare Orde en Veiligheid en Justitie door doelmatig en in samenhang aanbieden (ontwikkelen, beheren en exploiteren) van besloten en bedrijfszekere Informatie- en Communicatie Technologie Systemen en door te functioneren als kennis- en adviescentrum.

Het wijzigingsvoorstel van artikel 53d van de Politiewet 1993 geeft de volgende hoofdtaken voor het ITO aan:

- A. De zorg voor en het beheer van de landelijke informatie- en communicatievoorzieningen voor de politie.
- B. De zorg voor en het beheer van de informatie- en communicatievoorzieningen van politiekorpsen.
- C. De zorg voor en het beheer van voorzieningen voor informatie- en communicatiehuishouding van aangewezen overheidsdiensten die met de politie samenwerken, waaronder justitie, brandweer en ambulancediensten.

Het onderscheid tussen taak A en B bestaat uit de wijze waarop de financiering van deze taken plaatsvindt, taak A wordt bekostigd door met name het moederministerie en taak B betreft de vergoedingen die rechtstreeks in rekening worden gebracht bij de regionale politiekorpsen.

Per hoofdtaak is aangegeven wat het agentschap ITO wil bereiken, welke activiteiten daarvoor worden uitgevoerd en wat die in het begrotingsjaar 2003 gaan kosten. Deze indeling is overeenkomstig het principe *Van Beleidsbegroting Tot Beleidsverantwoording* (VBTB) zoals dat sinds 2002 rijksbreed wordt gehanteerd.

A. De zorg voor en het beheer van de landelijke informatie- en communicatievoorzieningen voor de politie

De doelen voor 2003 die het ITO zich gesteld heeft teneinde deze hoofdtaak te vervullen betreffen het realiseren van een naadloze overgang van de huidige regionale analoge mobiele netwerken naar het landelijke mobiele digitale netwerk C2000 en het realiseren van een moderne, toekomstvast ICT infrastructuur voor de gehele Nederlandse politie.

Verder zullen de landelijke informatiesystemen adequaat worden ontwikkeld en beheerd op een manier dat deze systemen voldoen aan de eisen van deze tijd en op een betrouwbare en veilige manier voorzien in de informatiebehoeften van de klanten van ITO. Daarnaast zal ITO deskundigheid leveren op het gebied van ICT en beveiliging bij de verdere vernieuwing van de landelijke ICT-voorzieningen. 2003 zal verder in het teken staan van de continuering van het frequentiebeheer, monitoren van en participeren in ontwikkelingen van de Tetrastandaard (C2000), beheren van de BIP2000-standaards voor de nutsvoorziening en de homogene infrastructuur en de werkplekken. Tenslotte zal worden geparticipeerd in de drielandenpilot (Duitsland, België en Nederland) op basis van de Tetrastandaard.

Teneinde de gestelde doelen te realiseren zal ITO de landelijke informatie-systemen en infrastructuur beheren, waardoor deze adequaat en betrouwbaar blijven functioneren en aan de gestelde doelen beantwoorden. De migratie van de landelijke informatiesystemen naar de nieuwe systeemstructuur en -architectuur zal plaatsvinden. De beveiligings-architectuur (Thrusted Third Party/Public Key Infrastructure) en een uniforme en universele dragerdienst voor OOV-diensten en Justitie zal verder worden uitgewerkt. Tenslotte zal ITO adviseren over de verdere integratie van de infrastructuur en applicatieportfolio. De begroting voor 2003 gaat uit van totale uitgaven van € 47 mln voor het realiseren van deze taak (exclusief de projecten C2000 en GMS, waarvan de uitgaven zijn begrepen onder taak C).

B. De zorg voor en het beheer van de informatie- en communicatievoorzieningen van politiekorpsen

Het ontwikkelen en beheren van niet-landelijke informatiesystemen en infrastructuur van de Nederlandse politiekorpsen die beantwoorden aan de eigentijdse eisen.

De activiteiten richten zich op het beheren en de vernieuwing van ICT-voorzieningen van de regionale politiekorpsen en het Korps landelijke politiediensten. Hierbij wordt eveneens gebruik gemaakt van de uniforme en breed geaccepteerde technische standaards.

Voor het realiseren van deze taak gaat de begroting 2003 uit van een totaal van € 10 mln.

C. De zorg voor en het beheer van voorzieningen voor informatie-communicatiehuishouding van aangewezen overheidsdiensten die met de politie samenwerken, waaronder justitie, brandweer en ambulancediensten

Het verzorgen van de verdere migratie, realisatie en uitrol van de projecten C2000 en GMS bij politie, Koninklijke marechaussee, brandweer en ambulancediensten. Het aanbieden en leveren van ICT-brede dienstverlening aan overige ketenpartners en overige klanten.

Het verzorgen van de uitrol van het netwerk C2000 en de ingebruikname van de radiobediensystemen. Daarnaast wordt een begin gemaakt met het inrichten van de beheerorganisatie en het beheren van het netwerk. De projectorganisatie GMS wordt afgerond met de overdracht van de beheertaken naar de reguliere ITO-organisatie. Voor zover mogelijk worden de opdrachten voor de overige dienstverlening projectmatig uitgevoerd.

Voor 2003 zijn totale uitgaven begroot op een bedrag van € 166 mln, waarvan voor C2000 en GMS is inbegrepen € 144 mln.

De totale begrote lasten over 2003 zijn als volgt te verdelen naar de taken A tot en met C:

Taak	Opbouw lasten naar taken (x € 1 mln)	Lasten
Baten-lastendienst ITO		2003
A	De zorg voor en het beheer van de landelijke informatie- en communicatievoorzieningen voor de politie	47
B	De zorg voor en het beheer van de informatie- en communicatievoorzieningen van politiekorpsen	10
C	De zorg voor en het beheer van voorzieningen voor informatieen communicatiehuishouding van aangewezen overheidsdiensten die met de politie samenwerken, waaronder justitie, brandweer en ambulancediensten	166
Eindtotaal		223

Beleidstaak A wordt geheel gefinancierd door het moederministerie. Taak B wordt bekostigd door de politieregio's. Taak C wordt gefinancierd door het moederministerie (€ 143,6 mln), Justitie (€ 21,9 mln.) en overige (€ 0,7 mln).

1.2. Beheer

Eind 2001 is gestart met de uitvoering van een meerjarig plan ter verbetering van de bedrijfsvoering. Het plan heeft tot doel het management beter in staat te stellen de organisatie te beheersen, hetgeen moet leiden tot het efficiënt en effectief bereiken van de gestelde doelen en het voldoen aan de geldende normen en regelgeving. Het verbeterplan wordt gebaseerd op onder meer de DAD-rapportages van de afgelopen jaren, die op basis van een uitgebreide analyse van gerapporteerde knelpunten, risico's en aanbevelingen worden vertaald naar concrete en meetbare maatregelen die gericht zijn op het wegnemen van de (achterliggende) oorzaken van geconstateerde bevindingen. Borging van de voorgenomen maatregelen in de organisatie en communicatie over concipiëren, uitvoeren en realiseren van het verbeterplan draagt bij aan het succesvol zijn van het verbeterplan. De gestelde doelen van ITO zijn vertaald naar een aantal kritische succesdoelen voor het begrotingsjaar 2002 en 2003. Op basis van de kritische succesdoelen heeft de directie van ITO de beleidsprioriteiten voor 2003 bepaald. De interne sturing zal sterk gericht zijn op het realiseren van deze beleidsprioriteiten.

1.3. Toekomstige ontwikkelingen

In het ICT-bestek politie 2001–2005 zijn drie belangrijke hoofdlijnen voor veranderingen uiteengezet. Het gaat hierbij om duidelijkheid over de sturing van ICT-hoofdprocessen en het versterken van de ICT-vraag en het -aanbod. Om deze veranderingen door te voeren, wijzigt de organisatie van de ICT bij de Nederlandse politie. Er zijn in 2001 twee coöperaties opgericht: de Coöperatie Informatiemanagement Politie (CIP) voor de ICT-vraagzijde en de ICT Service Coöperatie voor Politie, Justitie & Veiligheid (ISC) voor de ICT-aanbodzijde. Na een overgangperiode zullen deze coöperaties uiteindelijk opgaan in één of twee publiekrechtelijke organisaties. In deze publiekrechtelijke organisatie(s) zullen diverse

(project)organisaties die nu ook al betrokken zijn bij de vraag en/of het aanbod van ICT-voorzieningen, worden samengevoegd. Het is de bedoeling dat ITO op termijn integreert met (de opvolger van) ISC. Hoewel ISC in eerste instantie de aanbiedende partij wordt voor politie, breidt de organisatie zich uit tot een aanbieder van ICT-voorzieningen aan heel OOV en Justitie.

In 2003 zal de – in 2002 in een convenant vastgelegde samenwerking met CIP en ISC – verder worden vormgegeven. ITO zal daarbij naar de klant Politie functioneren alsof zij al geïntegreerd is met ISC.

De daadwerkelijke personele, organisatorische en juridische integratie van ITO met ISC tot een ketenbrede aanbodorganisatie zal in 2003 verder worden voorbereid.

1.4. Uitgangspunten

Bij de opstelling van de begroting is uitgegaan van een aantal aannames en inschattingen ten aanzien van de verwachte ontwikkelingen voor de komende jaren in de producten- en dienstenportfolio. Deze zijn gebaseerd op de momenteel beschikbare informatie zoals deze door onze opdrachtgevers en onze klanten richting ITO kenbaar zijn gemaakt.

De verschillende producten en diensten zijn als gevolg van technische innovaties welke kenmerkend zijn voor ICT producten en diensten voortdurend aan veranderingen onderhevig. Verder is er sprake van een grote complexiteit van zowel de bestuurlijke- als politieke omgeving van ITO en is deze omgeving momenteel aan sterke veranderingen onderhevig. Dit heeft vanzelfsprekend gevolgen voor de besluitvorming van klanten en opdrachtgevers. Deze besluitvorming heeft grote financiële implicaties voor de meerjarenbegroting van de baten en lastendienst ITO. De onzekerheid van de financiële implicaties neemt, naar mate het begrotingsjaar verder in de toekomst ligt, vanzelfsprekend toe.

Voorts is bij de opstelling van de (meerjaren) begroting uitgegaan dat de huidige contractuele afspraken met de klanten (waaronder Justitie) van ITO zullen worden verlengd. Ten aanzien van het project nutsvoorziening is verondersteld dat de projectactiviteiten in 2003 (belang € 8,7 mln) worden voortgezet. De nutsvoorziening is een nieuwe technische infrastructuur met aanverwante diensten die geschikt is voor spraakdata integratie, videoconferencing, communicatie met externe partners en die koppelbaar is met mobiele netwerken waarop alle politielocaties worden aangesloten. De nutsvoorziening vormt de basis waarop de verdere vernieuwing van de politieke informatievoorziening wordt vormgegeven.

2. begroting van baten en lasten

De ontwikkeling van de baten en lasten over de periode 2001 tot en met 2007 is als volgt weer te geven:

Begroting van baten en lasten (x € 1 000)							
Baten-lastendienst ITO	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Baten							
opbrengst moederministerie	113 887	160 241	188 607	99 559	100 275	100 882	101 559
opbrengst ministeries	20 485	17 357	21 907	22 564	23 241	23 938	24 656
opbrengst derden	12 166	10 301	10 448	10 719	11 041	11 284	11 580
rentebaten	223	1 958	2 317	2 432	2 197	1 963	1 729
buitengewone baten	528						
exploitatiebijdrage							
Totaal baten	147 289	189 857	223 279	135 274	136 754	138 067	139 524
Lasten							
apparaatskosten							
* personele kosten	52 609	57 362	77 519	58 887	60 652	62 471	64 347
* materiële kosten	92 699	127 785	138 056	63 867	63 182	62 981	62 758
rentelasten	327	1 837	2 604	2 920	2 820	2 515	2 319
afschrijvingskosten							
* materieel	2 578	2 859	4 000	8 500	9 000	9 000	9 000
* immaterieel							
dotaties voorzieningen	380		100	100	100	100	100
buitengewone lasten							
Totaal lasten	148 593	189 843	222 279	134 274	135 754	137 067	138 524
Saldo van baten en lasten	- 1 304	14	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000

De baten en lasten zijn te verdelen in producten projectopbrengsten. De producten zijn opgenomen in de productencatalogus, de projecten komen via een traject van voorcalculatie tot stand en worden voornamelijk op regiebasis uitgevoerd. Het project C2000 is een zogenaamd *groot project*, waarover, conform de procedure regeling grote projecten, periodiek wordt gerapporteerd aan de Tweede Kamer. De verdeling is als volgt:

Baten-lastendienst ITO (x € 1 000)	totaal 2003	producten	projecten	project C2000	overige baten
moederministerie	188 607	24 984	23 687	139 936	
overige ministeries	21 907	21 907			
opbrengst derden	10 448	9 013	1 435		
rentebaten	2 317				2 317
buitengewone baten					
Totaal	223 279	55 904	25 122	139 936	2 317

2.1. Toelichting bij de begroting van baten en lasten

2.1.1. Baten

De baten die aan de diverse opdrachtgevers in rekening worden gebracht zijn onder te verdelen naar de producten en projecten, waarbij de projecten nader zijn uiteengezet in projecten ITO en het project C2000.

De belangrijkste opdrachtgever is BZK, hetgeen voornamelijk een gevolg is van het omvangrijke C2000 project. Ook de opbrengsten die via ICS en CIP worden verkregen zijn onder de categorie *moederministerie* opgenomen.

Onder de baten *overige ministeries* zijn de opbrengsten van Justitie verwerkt.

De *opbrengst derden* betreft de opbrengsten van regionale politiekorpsen, de Koninklijke marechaussee en overige.

De rentebaten bestaan uit de begrote rentebaten op grond van de bestaande rentecompensatie regelingen en overige verwachte rentebaten over het saldo van de rekening Rijkshoofdboekhouding. Rente-compensatie wordt verkregen voor de financiering van de aanschaf van de Radiobediensystemen.

Onderstaand overzicht geeft een uitsplitsing van het saldo van baten en lasten naar producten, projecten en overige.

Begroting van baten en lasten naar producten, projecten en overige (x € 1 000)						
Baten-lastendienst ITO	baten 2003	baten 2002	lasten 2003	lasten 2002	saldo 2003	saldo 2002
Producten	55 904	51 084	54 617	51 190	1 287	- 106
Projecten	25 122	11 118	25 122	11 118		
C2000	139 936	125 697	139 936	125 697		
Overige	2 317	1 958	2 604	1 838	- 287	120
Eindtotaal	223 279	189 857	222 279	189 843	1 000	14

Het negatieve resultaat op de post *overigen*, bestaande uit rentebaten en rentelasten wordt gedekt uit de exploitatie van de producten.

2.1.2. Lasten

De personele lasten welke in de begroting zijn opgenomen zijn omvatten de interne personele kosten en de kosten van externe inhuur. De interne personele kosten zijn totstandgekomen op basis van de verwachte formatieve bezetting in fte's vermenigvuldigd met een begroot gemiddeld jaarloon per interne fte. Ten aanzien van de kosten externe inhuur is een inschatting gemaakt van het aantal benodigde uren welke zijn omgerekend met een gemiddeld uurtarief.

Personele kosten (x € 1 000)	
Baten-lastendienst ITO	
Personele kosten intern	34 333
Kosten externe inhuur	43 186
Totaal	77 519

De afschrijvingskosten zijn naar categorie als volgt onder te verdelen:

Afschrijvingskosten (x € 1 000)					
Baten-lastendienst ITO	2003	2004	2005	2006	2007
automatiseringsapparatuur en software	2 200	2 200	2 600	2 600	2 600
verbindingen	100	100	100	100	100
overige installaties	300	300	300	300	300
vervoermiddelen	250	250	250	250	250
overige categorieën	400	350	450	450	450
producten	750	750	750	750	750
radiobediensystemen	–	4 550	4 550	4 550	4 550
Totaal	4 000	8 500	9 000	9 000	9 000

De rentelasten betreffen de rente die door Financiën in rekening wordt gebracht voor aangegane leningen welke worden aangewend ter financiering van investeringen in vaste activa. De belangrijkste lening betreft de lening voor de Radiobediensystemen.

Dotaties voorzieningen

De dotatie aan de voorziening hangt samen met de voorziening dubieuze vorderingen. Met ingang van 2003 wordt deze voorziening bepaald volgens de statische methode (individuele bepaling per openstaande post). Daartoe is een jaarlijkse dotatie begroting van € 0,1 mln.

3. Overzicht vermogensontwikkeling

De ontwikkeling van het eigen vermogen is in onderstaand overzicht opgenomen.

Overzicht vermogensontwikkeling (x € 1 000)							
Baten-lastendienst ITO	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Eigen vermogen per 1/1	4 131	2 827	2 841	3 841	4 841	5 841	6 841
2. Saldo van baten en lasten	– 1 304	14	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
3a. Uitkering aan het moederministerie							– 935
3b. Bijdrage moederministerie ter versterking EV							
3c. Overige mutaties							
3d. Directe mutaties in het eigen vermogen							
4. Eigen vermogen per 31/12	1+2+3 2 827	2 841	3 841	4 841	5 841	6 841	6 906

De uitkering aan het moederministerie, zoals aangegeven in het jaar 2007, zal plaatsvinden in het jaar 2008.

4. Meerjarige begroting van kasstromen

Kasstroomoverzicht (x € 1 000)							
Baten-lastendienst ITO	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Rekening courant RHB 1 januari (incl. deposito)	43 279	15 867	6 979	1 707	3 335	4 472	6 506
2. Totaal operationele kasstroom	- 15 871	- 7 500	- 4 000	8 500	9 000	10 000	10 935
3a. +/- totaal investeringen	- 26 333	- 43 289	- 11 038	- 5 445	- 5 445	- 5 000	- 5 000
3b. +/- totaal boekwaarde desinvesteringen	47	50	50	50	50	50	50
3. Totaal investeringskasstroom	- 26 286	- 43 239	- 10 988	- 5 395	- 5 395	- 4 950	- 4 950
4a. +/- eenmalige uitkering aan moederministerie	- 1 550	- 2 560					- 935
4b. +/- eenmalige storting door moederministerie	1 550	2 560					
4c. +/- aflossingen op leningen	- 3 406	- 1 438	- 1 322	- 6 922	- 7 913	- 8 016	- 9 016
4d. +/- beroep op leenfaciliteit	18 151	43 289	11 038	5 445	5 445	5 000	5 000
4. Totaal financieringskasstroom	14 745	41 851	9 716	- 1 477	- 2 468	- 3 016	- 4 951
5. Rekening courant RHB 31 december (incl. deposito) (=1+2+3+4) (maximale roodstand € 0,5 mln)	15 867	6 979	1 707	3 335	4 472	6 506	7 540

Het beroep op de leenfaciliteit 2003 betreft de laatste tranche van de lening voor de financiering van de Radiobediensystemen voor het project C2000 (€ 4,5 mln) en de faciliteit voor de reguliere investeringen 2003 (€ 6,5 mln). Over de leningen voor de radiobediensystemen zal de eerste aflossing in 2004 plaatsvinden.

5. Kengetallen

Kengetallen			
Baten-lastendienst ITO	2001	2002	2003
Ontwikkeling aantal service calls	8 000	9 000	10 000
Beschikbaarheid systemen Politienet in %	99,7%	99,0%	99,0%
Declarabele uren	589 558	637 000	700 000
aantal interne fte's	382	443	539
aantal externe fte's	235	154	213
Totaal aantal fte's	617	597	752

De beschrijving van de kengetallen is als volgt:

Het aantal service calls geeft een indicatie van het activiteitsniveau van ITO als gevolg van meldingen van klanten. Alhoewel de werkzaamheden per call verschillen geeft het hogere aantal calls ten opzichte van het jaar 2001 een indicatie van de bedrijvigheid binnen ITO van onder andere de engineeringbureaus.

Onder de beschikbaarheid systemen PolitieNet wordt verstaan de gemiddelde beschikbaarheid van de 25 PolitieNet aansluitingen van de regio's.

Het aantal declarabele uren omvat het aantal uren dat vanuit de productieve afdelingen wordt toegerekend aan de producten en projecten. Voor 2002 is het aantal declarabele uren ontleend aan het jaarplan 2002.

Het aantal fte's geeft aan de verwachte personele bezetting, onderverdeeld naar interne en externe medewerkers.

De toename van het aantal fte's ten opzichte van de begroting 2002 en realisatie 2001 houdt met name verband met de uitbreiding van de beheertaken voor de C2000-projectorganisatie.

BATEN-LASTENDIENST KLPD

1. Algemeen

1.1. Taken en diensten

Taken

Het KLPD kent drie soorten taken, zelfstandige ondersteunende en coördinerende taken:

- *Zelfstandige taken.* Deze taaksoort omvat uitvoerende politietaken die om redenen van efficiency en (inter)nationale belangen aan het KLPD zijn opgedragen. Met het beleidsplan Nederlandse Politie als leidraad richt het KLPD zich bij de uitvoering van deze taken direct op de samenleving. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het uitvoeren van rechercheonderzoeken, het verlenen van internationale rechtshulp en de bestrijding van jeugdcriminaliteit.
- *Ondersteunende taken.* Deze taaksoort omvat taken die vanwege specifieke deskundigheid of vanwege efficiënte allocatie van middelen aan het KLPD zijn opgedragen. Volgens een klantgerichte werkwijze verricht het KLPD deze taken ter ondersteuning van de hele Nederlandse politie of andere (bijzondere) handhavingdiensten. Hiertoe behoren bijvoorbeeld taken van de politie Luchtvaartdienst, de dienst Levende Have, de dienst Logistiek en de dienst Specialistische Recherche toepassingen.
- *Coördinerende taken.* Uit hoofde van zijn coördinerende taken faciliteert het KLPD de samenwerking binnen de Nederlandse politie en andere handhavingdiensten. In de eerste plaats betreft dit de coördinatie van nationale en internationale opsporingsinformatie en data-modellering. Andere coördinerende taken liggen op het operationele vlak, zoals de coördinatie van de inzet van het Rampen Identificatie Team en de Bijzondere Bijstand Eenheid.

De bovengenoemde taken worden uitgevoerd door de twaalf operationele diensten van het KLPD.

Tevens wordt in deze paragraaf een indicatieve relatie gelegd tussen de raming van de directe kosten 2003 per dienst naar de resultaatgebieden van het Informatiemodel Nederlandse Politie.

Eind 2002 heeft de reorganisatie haar beslag gekregen en is het KLPD onderverdeeld in 12 operationele diensten en 4 conerndiensten. Hieronder worden op hoofdlijnen de kerntaken van de operationele diensten weergegeven in relatie tot de ondersteunende, zelfstandige en coördinerende taken.

Diensten

- *Dienst Recherche Onderzoeken (DRO).* De dienst opereert specifiek op het terrein van de bestrijding van zware en/of georganiseerde criminaliteit. Deze vormen van criminaliteit vormen een ernstige bedreiging van de rechtsorde binnen Nederland en/of in internationaal verband. De dienst heeft met name zelfstandige recherche taken. Daarnaast is zij ondersteunend aan andere opsporingsinstanties.
- *Dienst Specialistische Recherche Toepassingen (DSRT).* Met tactische

- en technische expertise ondersteunt de dienst op een innovatieve wijze de Nederlandse politie en andere opsporingsinstanties op het terrein van de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit en speelt daarbij in op politieke en/of maatschappelijke veranderingen.
- *Dienst Internationale Netwerken (DIN)*. In de internationale opsporingsketen levert de dienst een bijdrage aan de internationale rechtshandhaving door het ontwikkelen van expertise en het fungeren als centrale, controlerende en coördinerende instantie bij alle vormen van rechtshulp(verzoeken). Daarnaast vervult zij de coördinerende en adviserende rol en vertegenwoordigt zij de Nederlandse politie voor internationale operationele politiesamenwerking.
 - *Dienst Nationale Recherche Informatie (DNRI)*. De laatste jaren heeft de dienst een toenemende rol verkregen in de aanpak van de regio-overschrijdende middencriminaliteit en de ernstige vormen van criminaliteit met een grote maatschappelijke impact. Hoewel er ook internationale activiteiten worden verricht, zijn die altijd te herleiden naar een bijdrage aan de Nederlandse rechtsorde. Het karakter van de bijdrage is gericht op het verstrekken van gegevens en informatie, het ter beschikking stellen van kennis en expertise en het doen van beleidsadvisering aan die actoren in de keten, die daarmee op effectieve en efficiënte wijze de criminaliteit kunnen bestrijden.
 - *Dienst Verkeerspolitie*. De dienst richt zich met name op de verbetering van de mobiliteit en veiligheid van verkeer en vervoer op het hoofdwegennet. Ook wordt aan de beperking van de milieubelasting, veroorzaakt door verkeer en vervoer, alsmede de voorkoming en beheersing van de verkeers- en vervoerscriminaliteit veel aandacht besteed.
 - *Dienst Waterpolitie*. De Waterpolitie richt zich met name op de bevordering van de veiligheid, de beperking van de milieubelasting en de beheersing van de vaartuig- en transportcriminaliteit te water. Tevens wordt nautische ondersteuning verleend aan regionale politiekorpsen en andere relevante partners zowel nationaal als internationaal.
 - *Dienst Spoorwegpolitie*. De kerntaken van de Spoorwegpolitie richten zich naast de algemene veiligheid op het voorkomen van en optreden tegen incidenten en inbreuken op het systeem van betaald openbaar vervoer, het voorkomen en onderzoeken van incidenten en/of ongevallen met een strafrechtelijk of ordeverstoring karakter, het voorkomen van en optreden tegen incidenten die de veiligheid en leefbaarheid in en nabij de stations en in de treinen verstoren met het doel het (sociale) veiligheidsgevoel van reizigers en treinpersoneel te verhogen.
 - *Dienst Luchtvaartpolitie*. De dienst levert luchtsteun aan de Nederlandse politie, gebruik makend van een luchtvloot en hoogwaardige technische opsporingsmiddelen. De dienst richt zich op het strafrechtelijk afhandelen van luchtvaartongevallen, het adviseren, voorlichten, toezien op en controleren van de luchtvaartregelgeving. Eveneens behoort het uitvoeren van (strafrechtelijke) luchtvaartonderzoeken tot de kerntaken van de dienst.
 - *Dienst Operationele Ondersteuning en Coördinatie*. Voor de behoeften van de openbare orde en de veiligheidsdiensten wordt specifieke of specialistische ondersteuning geboden, die niet door andere publieke of private partijen geleverd kan worden en/of of efficiencyredenen bij haar zijn ondergebracht. De dienst een leidende rol bij specialistische operationele ondersteuning, coördinatie en informatie.
 - *Dienst Levende Have Politie*. De dienst richt zich met name op het ter beschikking stellen van beredenen, praktijkgerichte opleidingen van

personeel en het africhten van honden en paarden. Daarnaast wordt door het beschikbaar stellen van paarden en speur- en surveillance-honden een op de vraag afgestemde bijdrage geleverd aan de openbare orde en veiligheid, de criminaliteitsbestrijding en de handhaving van de rechtsorde.

- *Dienst Koninklijke en Diplomatieke Beveiliging (DKDB)*. De Nederlandse Staat heeft belang bij de veiligheid van publieke personen met een nationaal en/of internationaal afbreukrisico. De zorg voor deze veiligheid is gebaseerd op een wettelijke basis en op opdrachten van Justitie over andere daartoe aangewezen (diplomatiek) personen. De dienst moet zorg dragen voor een maximale beveiliging met minimale inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van deze personen. De mate van beveiliging is afhankelijk van de opdracht en de risicoanalyse.
- *Dienst Logistiek*. Deze dienst wil het facilitaire bedrijf zijn van en voor de Nederlandse politie. Naast in- en verkoop alsmede distributie vindt ontwikkeling, advisering en bemiddeling plaats voor kleding, uitrusting, wapens, munitie, voertuigen en politieapparatuur. In het dienstenpakket is tevens opgenomen het inspecteren en repareren van de wapens van de Nederlandse politie en het vervoer, de bewaring en vernietiging van *gerechtelijke wapens*.

Indicatieve kostentoerekening per dienst naar resultaatgebied

De doelstellingen en activiteiten onderverdeeld binnen het informatie-model Nederlandse Politie laten zich voor 2003 in (directe) kostenraming (indicatief) als volgt toerekenen:

Overzicht indicatieve kostentoerekening per dienst (x € 1 mln)							
Baten-lastendienst KLPD							
Taakveld	Veiligheid		Leef- baarheid	Maatschappelijke Integriteit		Dienst- verle- ning	Totaal
Naam dienst	Veilig- heid	Persoons- beveili- ging		Gedragingen op de weg, op het water en in de lucht	Bestrijding zware en/of georganiseerde criminaliteit		
Recherche Onderzoeken					14,6		14,6
SRT					20,8		20,8
Internationale Netwerken					10,5		10,5
NRI					25,0		25,0
Verkeerspolitie	13,9		3,5	17,4			34,8
Waterpolitie	3,9		2,6	17,4		2,6	26,5
Spoorwegpolitie	26,0						26,0
Luchtvaartpolitie	16,2			1,0			17,2
Operationele coördinatie			20,3				20,3
Levende Have			2,4	2,4		4,8	9,6
DKDB		14,4					14,4
Logistiek						8,0	8,0
Subtotaal operationele diensten	60,0	14,4	28,8	38,2	70,9	15,4	227,7
RST					6,2		6,2
Subtotaal	60,0	14,4	28,8	38,2	77,1	15,4	233,9
Indirecte kosten	26,9	6,6	12,9	17,1	36,2	6,9	106,6
Totaal	86,9	21,0	41,7	55,3	113,3	22,3	340,5

De bovenstaande indicatieve toerekening heeft plaatsgevonden op basis van de voorlopige budgettoekenning 2002 en een aanname van de tijdsbesteding. De indirecte kosten zijn toegerekend op basis van de relatieve verdeling van de directe kosten.

Aansluiting met de onderhavige lastenbegroting

De totale directe lasten voor de voornoemde resultaatgebieden omvatten een totaalbedrag van € 233,9 mln. Daarnaast moet rekening gehouden worden met de onderstaande nog toe te rekenen (in)directe kosten.

Nog toe te rekenen (in)directe kosten	
Baten-lastendienst KLPD	
Directe toegerekende kosten naar resultaatgebieden	233,9 mln
Nog toe te rekenen personeelskosten decentrale diensten	12,0 mln
Nog toe te rekenen afschrijving en rente	21,5 mln
Centrale ICT-kosten (exclusief afschrijving en rente)	20,9 mln
Aspiranten	6,0 mln
Kosten Tor	1,2 mln
Postactieven	2,2 mln
Korpsbrede verplichtingen en activiteiten	4,8 mln
Lara	1,0 mln
Overige kosten (waaronder beheer en managementondersteuning)	37,0 mln
Totaal lastenbegroting	340,5 mln

1.2. Beheer

In het Rapport bij de financiële verantwoording 2000 van de Algemene Rekenkamer is aangekondigd dat zij een bezwaaronderzoek zal uitvoeren bij het KLPD. Hierop volgend is een *Hoofddijn voor het Meerjarig plan van aanpak verbetering bedrijfsvoering KLPD* opgesteld. Als uitvloeisel van deze hoofddijn wordt jaarlijks een operationeel plan opgezet en vastgesteld.

De werking van de getroffen maatregelen wordt door de Algemene Rekenkamer getoetst. Tevens vindt door de reorganisatie een herinrichting van het beheer plaats. In 2001 is een aantal urgente financiële knelpunten opgelost en een start gemaakt met een korpsbreed AO/IC traject. Daarnaast is door de vaststelling van de sturingsrelatie, inclusief een informatieprotocol, in de bestuurlijke informatievoorziening voorzien.

Ook voor het jaar 2003 zal als uitvloeisel van de *Hoofddijn voor het Meerjarig plan van aanpak verbetering bedrijfsvoering KLPD* een operationeel plan worden opgesteld, waarin verder gegaan zal worden met de in 2002 ingezette trajecten. Daarnaast wordt het traject verbreed naar de bedrijfsvoering van de operationele diensten.

2. Begroting van baten en lasten

In onderstaand overzicht wordt de begroting 2003 en de meerjarenbegroting 2004 t/m 2007 aangereikt.

Begroting van baten en lasten (x € 1 000)							
Baten-lastendienst KLPD	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Baten							
opbrengst moederministerie	273 949	278 593	289 058	288 376	289 394	290 276	291 598
opbrengst overige ministeries	9 944	22 313	18 068	16 625	10 670	9 581	9 581
opbrengst derden	4 513	25 804	30 814	34 537	37 661	34 074	33 602
rentebaten	981						
buitengewone baten	762						
exploitatiebijdrage		908	2 931	3 611	2 250	2 250	
Totaal baten	290 149	327 618	340 871	343 149	339 975	336 181	334 781
Lasten							
apparaatskosten							
* personele kosten	191 872	223 109	230 112	229 535	223 090	217 846	216 521
* materiële kosten	59 818	67 988	66 650	66 387	67 856	67 602	67 602
rentelasten	4 325	6 372	9 534	9 421	9 670	10 151	10 446
afschrijvingskosten							
* materieel	19 294	25 766	34 308	36 777	37 611	36 630	36 556
* immaterieel							
dotaties voorzieningen	341	12 200					
buitengewone lasten	1 205						
Totaal lasten	276 855	335 435	340 604	342 120	338 227	332 229	331 125
Saldo van baten en lasten	13 294	- 7 817	267	1 029	1 748	3 952	3 656

In het jaar 2002 is een negatief resultaat te zien dat ontstaat doordat een voorziening wordt getroffen bestaande uit de reorganisatiekosten (€ 9,0 mln) en de rente en afschrijvingen luchtvloot (€ 3,2 mln). Hiervoor wordt ook verwezen naar het gestelde in de jaarrekening 2001.

In de jaren in 2003 t/m 2006 worden de reorganisatiekosten genomen, terwijl de voorziening luchtvloot in het jaar 2012 zal worden onttrokken.

De begroting 2003 en de meerjarencijfers 2004 tot en met 2007 geeft in meerjarig perspectief een sluitend resultaat, waarbij is opgenomen:

- Opleiding aspiranten. Gelet op de gemaakte afspraken tussen alle politiekorpsen over het werven van personeel bij andere politiekorpsen (het zgn. gentlemen agreement; zie ook 2.1.2 Personele lasten) en de relatief onevenwichtige leeftijdsopbouw binnen het korps, is vanaf 2001 zelf de werving/selectie alsmede het opleiden van aspiranten ter hand worden genomen.
- Tijdelijke Ouderenregeling (TOR). Rekening is gehouden met een herbezetting van 50% van het aantal deelnemers van deze prepensio-neringsregeling.
- C2000. Op basis van de huidige inzichten en calculaties is in zowel de investeringsfeer en als de exploitatie rekening gehouden met de uitrol van het nieuwe verbindingsnetwerk C 2000 alsmede de ontmanteling van de bestaande netwerken (Alex 90 het Netwerk Spoorwegpolitie).
- Landelijke aanbesteding randapparatuur (LARA). In de jaren 2002 en 2003 is op basis van voorlopige calculaties rekening gehouden met de ondersteunende faciliteiten van de Dienst Logistiek in het kader van de

aanschaf van randapparatuur voor C2000 voor de Nederlandse politie, de ambulancediensten, brandweer en de Koninklijke Marechaussee.

Met het moederministerie wordt momenteel overleg gevoerd over de financiering van bovenstaande posten, die zijn opgenomen in de staat van bijdragen derden (zie 2.1.1.). Dit overleg kan mede gezien worden in het kader van het bekostigingsonderzoek zoals dat in 2002 wordt uitgevoerd.

In de onderhavige begroting wordt inzicht verschaft in de opbouw van de baten en de meerjarige kostenontwikkeling.

2.1. Toelichting bij de begroting van baten en lasten

2.1.1. Baten

Opbouw baten moederministerie. De bijdrage moederministerie, zie artikel 2.3 van de BZK-begroting, is opgebouwd uit een algemene bijdrage en een aantal doeluitkeringen. De bijdrage moederministerie vormt 85% van de totale batenbegroting. In onderstaande tabel wordt de opbouw van de bijdrage moederministerie weergegeven:

Opbouw bijdrage moederministerie (x € 1 000)						
Baten-lastendienst KLPD	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand OW 2002	254 964	258 421	259 301	260 297	261 204	
Nota van Wijziging	4 775	6 589	6 589	6 589	6 589	
Totaal na Nota van Wijziging	259 739	265 010	265 890	266 886	267 793	
Mutaties Voorjaarsnota	7 991					
Totaal na Voorjaarsnota	267 730	265 010	265 890	266 886	267 793	
Extrapolatie 2003						268 003
Voorgenomen mutaties OW 2003		13 185	11 623	11 645	11 620	12 732
Stand OW 2003	267 730	278 195	277 513	278 531	279 413	280 735
Bijzondere Bijdrage LRT	4 692	4 692	4 692	4 692	4 692	4 692
Bijzondere bijdrage RST	6 171	6 171	6 171	6 171	6 171	6 171
Totaal Generaal	278 593	289 058	288 376	289 394	290 276	291 598

De bijdrage moederministerie is opgebouwd vanuit de stand miljoenennota 2002. De mutaties in het kader van de nota van wijziging betreffen bijdragen verstrekt in het kader van Terreurbestrijding. De mutaties in het kader van de voorjaarsnota betreffen zowel algemene als bijzondere bijdrage die bestemd zijn ter financiering van reeds bestaande exploitatiekosten. Hiernaast ontvangt het KLPD bijzondere bijdragen voor het LRT (BZK-deel) en de taak Recherche Samenwerking Nederlandse Antillen (hoofdstuk IV Koninkrijksrelaties). In bovengenoemde opstelling is nog geen rekening gehouden met bijdragen waarover nog overleg gaande is. Gelet op het feit dat hiervoor wel kosten bestaan, zijn deze bijdragen in de opstelling bijdragen derden, posten onderweg onderstaand separaat geraamd.

Opbouw baten overige ministeries

Opbouw baten overige ministeries (x € 1 000)						
Baten-lastendienst KLPD	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Ministerie van Justitie						
Bureau Verkeershandhaving (OM)	3 200					
Doeluitkeringen	9 750	9 583	9 601	9 581	9 581	9 581
Overige bijdragen	1 724	227				
Ministerie van Verkeer en Waterstaat						
SWAB en WIM	7 639	8 258	7 024	1 089		
Totaal bijdrage overige ministeries	22 313	18 068	16 625	10 670	9 581	9 581

Van Justitie worden (doel)uitkeringen ontvangen voor onder meer de beveiliging van het Joegoslavië-tribunaal (ICTY) het LRT (mvJ-deel) de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit, Hit en Run Money Laundering (HARM), Informatie en Analysecentrum Mensensmokkel (IAM) en voor de apparaatskosten van de bijzondere bijstandseenheid (BBE). De bijdrage HARM eindigt in het jaar 2002.

De doeluitkeringen van Verkeer en Waterstaat zijn bestemd voor de bevordering van verkeersveiligheid en doorstroming van verkeer op het hoofdwegennet. Het betreft hier Samenwerken aan bereikbaarheid (SWAB) en Weight in Motion (Wim. NL). In de bijdrage SWAB is rekening gehouden met het basis convenant tot 2003, aangevuld met de verlenging van deze werkzaamheden tot en met 2004. Het convenant Wim NL loopt af in 2005.

De bijdrage OM is bestemd voor activiteiten in het kader van snelheids-handhaving, gericht verkeerstoezicht en voor het leveren van een bijdrage aan het uitvoeren van de Klimaatnota.

In de begroting zijn de kosten die samenhangen met activiteiten voor overige ministeries zoals hierboven genoemd geraamd ter hoogte van de bijdragen. Een in een uitvoeringsjaar eventueel te realiseren resultaat zal, conform afspraak, worden opgenomen in de balans.

Opbouw baten bijdragen derden en posten onderweg (x € 1 000)						
Baten-lastendienst KLPD	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Marge Verkoop	4 700	4 449	4 449	4 449	4 449	4 449
Bijdrage taakstelling logistiek	4 538	4 538	4 538	4 538	4 538	4 538
Bijdrage landelijk telefoonnummer Pol	791	815	839			
Bijdrage 112	1 951					
Bijdrage LMG	639	639	639	639	639	639
Bijdrage Koninklijk huwelijk	139					
Beveiliging <i>De Horsten</i>	400					
CAO 2002	7 367					
CAO 2003		3 966	4 645	4 664	4 685	4 685
Bolkestein		227	227	227	227	227
WTV-korting	- 125					
BVOM		3 200	454	454		
IND	1 022	432	432	432	432	432
huurcontracten Driebergen	227	227	227	227	227	227
EER	272	272	272	272	272	272
Ambassaderaad	180	180	180	180	180	180
Recherchemagazine	363	436	436	436	436	436
LARA	500	1 000				
Secretariaat NRI	58	60	60	60	60	60
TOR	115	282	493	704	786	739
Opleiding adspiranten	1 979	5 956	8 347	9 079	8 844	8 419
C2000	189	3 636	7 800	10 801	7 800	7 800
PIDS	499	499	499	499	499	499
Totaal bijdragen derden	25 804	30 814	34 537	37 661	34 074	33 602

De raming bijdragen derden en posten onderweg bestaat uit nog te ontvangen bijdragen, waarover (nagenoeg) overeenstemming bestaat dan wel overleg gaande is. Na formele afwikkeling zullen deze bijdragen worden overgeboekt naar de bijdrage moederministerie of de bijdrage overige ministeries.

Daarnaast zijn posten opgenomen (LMG, terug te ontvangen bijdrage EER, Taakstelling Logistiek) waarover meer sluitende afspraken noodzakelijk zijn, doch, waarvan aangenomen wordt dat deze in de begroting tot baten zullen leiden.

Exploitatiebijdragen

Onder de post exploitatiebijdrage is over de jaren 2002 tot en met 2005 de vrijval opgenomen voor de bij de overgang verstrekt eenmalige bijdrage dienst Spoorwegpolitie. Deze eenmalige bijdrage heeft tot doel om beleid uit te voeren dat is gericht om, in meerjarig perspectief de structurele bedrijfsvoeringkosten zodanig om te buigen, dat deze kunnen worden opgevangen binnen de meerjarige structurele bijdrage.

Hiernaast is onder deze post voor de jaren 2003 tot en met 2006 de onttrekking geraamd vanuit de voorziening voor reorganisatiekosten.

2.1.2. Lasten

Personele lasten. De huidige kostenbegroting van bestaat voor ca 67% uit personele kosten. Hiervan heeft ca 85% betrekking op de salarissen toelagen en sociale lasten.

Personeelskosten totaal (x € 1 000)						
Baten-lastendienst KLPD	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Salarissen, toelagen sociale lasten	188 224	197 164	199 359	192 915	189 444	188 118
Doorberekende salariskosten	– 2 590	– 2 600	– 2 600	– 2 600	– 2 600	– 2 600
Totaal salariskosten +/- doorberekende kosten	185 634	194 564	196 759	190 315	186 844	185 518
Opleiding en vorming	5 113	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500
Overige personeelskosten	18 189	18 251	18 179	18 178	16 505	16 506
Postactieven	2 268	2 200	2 100	2 100	2 000	2 000
Totaal Personeelskosten eigen personeel	211 204	219 515	221 538	215 093	209 849	208 524
Personeel van derden	11 905	10 597	7 997	7 997	7 997	7 997
Totaal Personeelskosten	223 109	230 112	229 535	223 090	217 846	216 521

Toelichting:

- Salarissen, toelagen en sociale lasten. De kosten van de salarissen, toelagen en sociale lasten is opgebouwd uit basissterkte aangevuld met diverse bijzondere structurele en incidentele taken en vermenigvuldigd met een gemiddelde prijs. In de berekening van deze kostenpost rekening gehouden met jaarlijks 1% vacatureruimte in verband met natuurlijk verloop. Vervolgens wordt uitgegaan van 50% herbezetting van de TOR en zijn de salariskosten van aspiranten in de post opgenomen.
- Opleiding en vorming. In de meerjarenbegroting is in 2002 rekening gehouden met de noodzakelijke opleidingen voor het in gebruik kunnen nemen van de nieuwe luchtvloot. In meerjarig perspectief is binnen deze post rekening gehouden met de meerkosten die ontstaan met het in uitvoering nemen van een programma om de integrale vaardigheden van het executieve personeel te brengen op het niveau dat voldoet aan de daaraan te stellen eisen.
- Overige personeelskosten. In het meerjarig perspectief is rekening gehouden met de dalende kosten in 2006 en 2007 door het niet meer in de begroting meenemen van de taken SWAB, Wim NL en LTP.
- Personeel derden. In navolging van het in gang gezet beleid kent deze post in meerjarig perspectief een neerwaartse tendens, zoals deze in de begroting 2002 is aangegeven. Echter, mede als gevolg van de reorganisatie is een aanpassing in het tempo aangebracht. Daarnaast is voor de jaren 2002 en 2003 rekening gehouden met de inhuur voor de Landelijke aanbesteding randapparatuur C2000 (LARA).

In het navolgende overzicht is naar analogie van de bijdragen, een opbouw gegeven van deze capaciteit. Om deze operationele capaciteit in meerjarig perspectief te kunnen realiseren is er op grond van een *gentlemen's agreement* vanaf 2001 overgegaan tot het zelfstandig werven/selecteren van aspiranten en deze op te leiden. Dit in tegenstelling tot het beleid in de voorgaande jaren, waarbij met name personeel werd aangetrokken vanuit de politieregio's. Hiernaast zal het KLPD steeds meer te maken krijgen met het gegeven dat executieve medewerkers van de (wettelijk mogelijkheid) van de pre-pensioneringsregeling TOR gebruik kunnen gaan maken. Daar deze medewerkers formeel een dienstverband blijven houden voor een periode van 21 maanden zullen zij opgenomen blijven in de feitelijke sterkte en kosten van het korps. Door het afronden op veelvouden kunnen afrondingsverschillen voor komen.

Opbouw totale capaciteit (fte's op basis van 36 uur)						
Baten-lastendienst KLPD	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Structurele basisformatie	3 314	3 314	3 314	3 314	3 314	3 314
Taken Terreurbestrijding	80	95	95	95	95	95
Dynamische en statische beveiliging	16	16	16	16	16	16
Opvang meldingen 112	43	43	43	43	43	43
Bolkesteingelden	4	4	4	4	4	4
Door te belasten taken	50	42	42	42	42	42
Doeluitkeringen V&W (Swab en Wim NL)	135	135	135	42		
Doeluitkeringen OM, (snelheid klimaat enz)	30	30	30	30		
Landelijk Telefoonnummer Politie	19	19	19			
Harm	22	22				
<i>subtotaal</i>	3 713	3 720	3 698	3 586	3 514	3 514
Gedetacheerd personeel	50	50	50	50	50	50
Werktijdverlenging (36 naar 38 uur per week)	101	101	101	101	101	101
<i>subtotaal</i>	3 865	3 871	3 849	3 737	3 665	3 665
Bijzonderheden						
Aspiranten	119	199	279	240	240	240
Aantal Tor fte's (50% deelname)	26	38	52	66	72	69
Totaal te financieren formatie	4 010	4 108	4 181	4 043	3 977	3 974

Exploitatie lasten

Exploitatie lasten (x € 1 000)						
Baten-lastendienst KLPD	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Huisvesting	10 955	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500
Huisvesting RGD	17 550	17 773	17 881	17 881	17 881	17 881
Voertuigen	7 006	6 900	6 900	6 900	6 900	6 900
Vliegtuigen/heli's	2 057	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500
Vaartuigen	1 925	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900
Technische installaties	340	325	325	325	325	325
Verbindingen	2 243	2 243	4 285	7 285	4 285	4 285
Automatisering	12 064	10 467	10 467	10 467	10 467	10 467
Geweldsmiddelen	1 572	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
Operationele activiteiten	11 704	13 380	13 380	11 979	11 781	11 781
Subtotaal	67 416	66 588	68 738	70 337	67 139	67 139
Rente	6 372	9 534	9 421	9 670	10 151	10 446
Afschrijvingen	25 766	34 308	36 777	37 611	36 630	36 556
Totaal	99 554	110 430	114 936	117 618	113 920	114 141

De exploitatiekosten vertonen in meerjarig perspectief een relatief constant patroon. Uitzondering hierop zijn de navolgende kostengroepen:

- Huisvestingskosten. In de begroting is voor 2002 rekening gehouden met eenmalige kosten inzake dynamische beveiliging Koninklijke en Diplomatieke Beveiliging. Deze kosten zijn in 2002 in een keer genomen, daar de bijdrage hiervoor van het moederministerie in een keer beschikbaar is gesteld. Afhankelijk van de daadwerkelijke uitvoering zal eventueel spreiding van bijdragen en kosten over de jaren plaatsvinden.
- Huisvestingskosten RGD. Binnen de huisvestingskosten wordt

uitgegaan van de kosten die samenhangen met bestaande contracten. Hiernaast is rekening gehouden met de te verwachten kosten van reeds aangevane projecten (verplichtingen) die in latere jaren worden opgeleverd. In deze kostenraming is geen rekening gehouden met toekomstige projecten (zoals bijvoorbeeld de kwaliteitsverbetering huisvesting spoorwegpolitie) of toekomstige projecten als gevolg van sterkteontwikkeling.

- Verbindingen. De implementatie van het nieuwe digitale communicatiesysteem C2000, inclusief de daarop aansluitende meldkamervoorzieningen, zal de komende jaren tot aanzienlijke extra investeringen en exploitatiekosten leiden. In de begroting is rekening gehouden met de aansluitkosten vanaf 2004 en volgende jaren alsmede in het jaar 2005 met de ontmantelingskosten van het Alex 90 netwerk en een deel van het netwerk spoorwegpolitie.
- Automatisering. De ombouw van de basis Korpsinfrastructuur naar het ontwerp van de toekomstige nutsvoorziening van de Nederlandse politie (Promis) vraagt in 2002 eenmalige exploitatiekosten met betrekking tot de uitbreiding van de bandbreedte ISDN en structurele meerkosten met betrekking tot abonnementen Datacommunicatie. Gelijktijdig hiermee wordt de overstap gemaakt naar MS-office. In de kostenraming is (vanaf 2003) geen rekening gehouden met de taakoverdracht ICT naar de vraag- en aanbodorganisatie.
- Operationele activiteiten en overige kosten. In deze post van de begroting is rekening gehouden met de intensivering in 2003 en verlenging tot en met 2004 van het Project SWAB. Tevens wordt hier ook zichtbaar dat de kosten vanaf 2005 zullen dalen door het niet meer in de raming meenemen van SWAB, en LTP en na 2005 Wim NL.

Dotatie aan voorzieningen. In de lastenbegroting is in 2002 rekening gehouden met:

- Een voorziening voor de reorganisatiekosten ad € 9 mln. Deze voorziening heeft de grootte van het eigen vermogen ultimo 2001. In de jaren 2003 tot en met 2006 vindt hiervoor de onttrekking plaats.
- Een 2e voorziening voor de rente en afschrijvingskosten voor de luchtvloot. Door vertraging in het uitleverschema zullen de kosten in 2002 lager uitvallen dan de hiervoor beschikbaar gestelde bijdrage. De kosten zullen door de latere uitlevering langer doorlopen (2012), terwijl de bijdrage in 2011 stopt. De onttrekking aan de voorziening zal in 2012 plaatsvinden.

Rente en Afschrijvingen. Gegeven de huidige taakstelling en het hierbij behorende beleid, stijgen de kosten voor rente en afschrijvingen de komende jaren aanzienlijk. Oorzaak hiervan is de vervanging van de verouderde luchtvloot, de vervanging van het verbindingsnetwerk (C 2000), de inpassing en omschakeling naar een nieuwe basis Korpsinfrastructuur (Promis) en het meerjarig vervangingsplan vaartuigen.

In de navolgende overzichten worden de rente en afschrijvingskosten in meerjarig perspectief nader verbijzonderd:

- Rentekosten. Per 1-1-2000 is het eigen vermogen van het KLPD omgezet in een lening bij Financiën. De financiering van alle investeringen vanaf 2000 dient derhalve plaats te vinden door middel van een lening bij Financiën. Gegeven de afgesloten leningen (convenanten), de huidige aanvraag en de prognose geeft dit de onderstaande rentelast te zien.

Rentekosten x (€ 1 000)						
Baten-lastendienst KLPD	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Conversie + Spopo (gesloten convenant)	2 637	2 008	676	454	297	175
Algemeen 2000 (gesloten convenant)	1 003	737	457	196	103	77
Vaartuigen klein 2000–2003 (gesloten convenant)	40	44	36	29	22	15
Vaartuigen groot 2000–2003 (gesloten convenant)	734	917	931	829	728	627
lening 2002 (aanvraag)	1 015	1 795	1 325	800	465	287
lening 2003 (aanvraag)		810	1 451	1 113	730	517
Helikopters (aanvraag)	769	3 011	2 908	2 682	2 457	2 232
Vaartuigen klein (aanvraag)	4	13	28	35	29	23
Vaartuigen groot (aanvraag)	72	144	137	129	122	114
Provisie convenanten	98	55	30	45	50	45
Prognose 2004 t/m 2007			1 442	3 358	5 148	6 334
Totaal rentekosten	6 372	9 534	9 421	9 670	10 151	10 446

- Afschrijvingskosten. Mede onder invloed van de vervanging van de luchtvloot de vervanging van de grote vaartuigen, het verbindingsnetwerk en basisinfrastructuur stijgen de afschrijvingskosten in de komende jaren.

Afschrijvingskosten (x € 1 000)						
Baten-lastendienst KLPD	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Geplande afschrijvingen	18 611	13 606	9 633	6 706	4 247	2 750
Afschrijving algemeen 2002	5 594	11 187	11 187	8 386	4 171	1 857
Afschrijving algemeen 2003		3 978	7 957	7 957	5 632	2 683
Afschrijvingen vaartuigen klein	20	99	190	222	222	222
Afschrijvingen vaartuigen groot	450	1 163	1 426	1 426	1 426	1 426
Afschrijvingen luchtvloot	1 091	4 275	4 366	4 366	4 366	4 366
Prognose afschrijvingen 2004			2 018	5 521	4 921	3 640
Prognose afschrijving 2005				3 027	8 281	7 382
Prognose afschrijvingen 2006					3 364	9 202
Prognose afschrijving 2007						3 028
Totaal afschrijving	25 766	34 308	36 777	37 611	36 630	36 556

3. Ontwikkeling eigen vermogen

Overzicht vermogensontwikkeling (x € 1 000)							
Baten-lastendienst KLPD	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Eigen vermogen per 1/1	– 4 194	9 100	1 283	1 550	2 579	4 327	8 279
2. Saldo van baten en lasten	13 294	– 7 817	267	1 029	1 748	3 952	3 656
3a. Uitkering aan het moederministerie							
3b. Bijdrage moederministerie ter versterking EV							
3c. Overige mutaties							
3d. Directe mutaties in het eigen vermogen							
4. Eigen vermogen per 31/12	1+2+3	9 100	1 283	1 550	2 579	4 327	11 935

Het eigen vermogen zal, zoals is aangegeven in de jaarrekening 2001, worden aangewend voor de reorganisatiekosten. Gegeven het geprognosticeerde jaarlijkse saldo van baten en lasten is een licht stijgend eigen vermogen zichtbaar.

4. Meerjarige begroting van kasstromen

Kasstroomoverzicht (x € 1 000)							
Baten-lastendienst KLPD	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Rekening courant RHB 1 januari (incl. deposito)	28 341	26 270	13 915	15 683	16 978	20 892	25 981
2. Totaal operationele kasstroom	51 421	6 041	30 894	36 445	39 359	40 582	40 212
3a. -/- totaal investeringen	- 37 995	- 98 331	- 54 995	- 30 313	- 45 000	- 50 000	- 45 000
3b. +/- totaal boekwaarde des-investeringen	1 258	pm	pm	pm	pm	pm	pm
3. Totaal investeringskasstroom	- 36 737	- 98 331	- 54 995	- 30 313	- 45 000	- 50 000	- 45 000
4a. -/- eenmalige uitkering aan moeder-ministerie							
4b. +/- eenmalige storting door moederministerie							
4c. -/- aflossingen op leningen	- 22 444	- 18 396	- 29 126	- 35 150	- 35 445	- 35 493	- 35 067
4d. +/- beroep op leenfaciliteit	5 689	98 331	54 995	30 313	45 000	50 000	45 000
4. Totaal financieringskasstroom	- 16 755	79 935	25 869	- 4 837	9 555	14 507	9 933
5. Rekening courant RHB 31 december (incl. deposito) (=1+2+3+4) (maximale roodstand € 0,5 mln)	26 270	13 915	15 683	16 978	20 892	25 981	31 126

De relatief hoge stand van de rekening courant in de jaren 2001–2007 wordt mede gevormd door:

- de in 2000 geactiveerde post, verlof en overwerkuren,
 - de toename in 2001 op de post crediteuren,
 - de toename in 2001 van schuld op de post bijzondere bijdrage derden.
- In meerjarig perspectief zal op meerdere terreinen beleid worden uitgevoerd om deze posten terug te dringen, waardoor het saldo rekening courant zal gaan dalen.

5. Kengetallen

Kengetallen			
Baten-lastendienst KLPD	Realisatie 2001	Stand OW 2002 na correctie	Ontwerp-begroting 2003
Gemiddelde bezetting in fte's	3 534	3 970	4 067
Gemiddelde prijs per fte in €	46 028	47 410	48 475

Bij de ontwerp-begroting 2002 zijn abusievelijk de aantallen fte's voor het gedetacheerde personeel en de werktijdverlenging niet in het overzicht Aantallen fte's betrokken. Het gaat hierbij in totaal om 151 fte's. Voor het budgettaire beslag moet bij het overzicht Personele lasten de post

salarissen, toelagen en sociale lasten worden verhoogd met de post loonbijstelling 2001 en effecten politie-CAO 2001–2003. Voor de vergelijkbaarheid en het inzicht in het kengetallenoverzicht is voor het jaar 2002 het gecorrigeerde aantal fte's opgenomen. De gemiddelde prijs per fte is zoals beschreven opnieuw berekend en opgenomen.

BATEN-LASTENDIENST BPR

1. Algemeen

1.1. Taken en diensten

Wat willen we bereiken?

De baten-lastendienst BPR (Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten) heeft als algemene beleidsdoelstelling te bevorderen dat de identiteit van de burger zorgvuldig wordt vastgesteld, vastgelegd en verstrekt ten behoeve van publieke dienstverlening.

Het gaat daarbij om de volgende, namens de minister van BZK uitgevoerde taken:

- de voorbereiding van het beleid en de wet- en regelgeving ten aanzien van de Gemeentelijke Basisadministratie Persoonsgegevens (GBA) en reisdocumenten;
- de ontwikkeling en uitvoering van het kwaliteitsbeleid inzake de GBA en reisdocumenten;
- het geven van voorlichtingen en ondersteuning ten aanzien van de GBA en reisdocumenten aan burgers en overheden;
- het uitoefenen van controle op de ontwikkeling, productie en distributie van reisdocumenten;
- het bijhouden van een basisregister en een signaleringsregister reisdocumenten;
- de inning van de leges voor reisdocumenten;
- het beheer van het GBA-netwerk, inclusief de inning van de berichtkosten;
- de toetsing van de aangesloten GBA-systemen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Het in stand houden en ontwikkelen van het GBA-stelsel zoals neergelegd in de wet GBA en het in stand houden en optimaliseren van de reisdocumentenketen zoals neergelegd in de paspoortwet.

Wat mag het kosten?

- De kosten voor het in stand houden en beheren van het GBA-stelsel worden doorberekend aan de gebruikers in de vorm van een kosten-dekkende prijs per bericht. Het GBA-tarief 2003 zal vastgesteld worden in juli 2002.
- De kosten voor het in stand houden van de reisdocumentenketen worden gedekt uit het tarief voor het reisdocument die in juli 2002 vastgesteld zal worden. De activiteiten voor beleidsontwikkeling wet- en regelgeving GBA en reisdocumenten worden door BZK betaald.

1.2. Beheer

De beheeractiviteiten van de baten-lastendienst BPR zijn in paragraaf 1.1 inhoudelijk reeds toegelicht.

2. Begroting van baten en lasten

Begroting van baten en lasten (x € 1 000)							
Baten-lastendienst BPR	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Baten							
opbrengst GBA-Beheer	11 538	10 160	9 800	9 800	9 800	9 800	9 800
opbrengst GBA-Beleid	3 931	849	3 103	1 343	1 286	2 097	2 097
opbrengst Reisdocumenten	40 415	45 375	26 524	26 076	30 675	29 859	29 859
opbrengst Modernisering GBA		1 800	2 270	4 538			
opbrengst EID/Biometrie	2 768	4 991	2 269				
opbrengst Kiezen op Afstand	3 131	1 792	1 792				
buitengewone baten	333						
opbrengst NGR	2 146						
Totaal baten	64 262	64 967	45 758	41 757	41 761	41 756	41 756
Lasten							
apparaatskosten							
* personele kosten	3 736	3 013	3 095	3 095	3 095	3 095	3 095
* materiële kosten	1 691	1 272	1 340	1 340	1 340	1 340	1 340
GBA-Beheer	8 830	7 759	7 247	7 247	7 247	7 247	7 247
GBA-Beleid	3 239	286	2 540	780	723	1 534	1 534
Reisdocumenten	38 621	44 054	25 205	24 757	29 356	28 540	28 540
Modernisering GBA		1 800	2 270	4 538			
EID	2 648	4 991	1 012				
Biometrie			1 257				
Kiezen op Afstand	2 972	1 792	1 792				
NGR	2 942						
Totaal lasten	64 679	64 967	45 758	41 757	41 761	41 756	41 756
Saldo van baten en lasten	- 417	0	0	0	0	0	0

Specificatie bijdragen uit artikel 7.4:

Baten-lastendienst BPR	2003	2004	2005	2006	2007
<i>Bijdrage moederministerie</i>	<i>7 642</i>	<i>5 881</i>	<i>1 286</i>	<i>2 097</i>	<i>2 097</i>
opbrengst GBA-Beleid	3 103	1 343	1 286	2 097	2 097
opbrengst Modernisering GBA	2 270	4 538			
opbrengst EID/Biometrie	2 269				
<i>Bijdrage overige</i>	<i>26 524</i>	<i>26 076</i>	<i>30 675</i>	<i>29 859</i>	<i>29 859</i>
opbrengst Reisdocumenten	26 524	26 076	30 675	29 859	29 859
Totaal	34 166	31 957	31 961	31 956	31 956

De bijdrage voor KOA komt uit artikel 7.2 voor € 1,792 mln. De totale bijdrage van het moederministerie voor 2003 bedraagt € 9,434 mln.

2.1 Toelichting bij de begroting van baten en lasten

2.1.1. Baten

Opbrengst GBA Beheer. Betreft de aan de gebruikers van de GBA in rekening gebrachte berichten. Het opgenomen bedrag is gebaseerd op :

- 70 mln berichten;
- een tarief voor 2003 van € 0,14 per bericht.

Opbrengst GBA-Beleid. Het CBS participeert als enige afnemer van de GBA niet in het financieringsmodel GBA. Voor het berichtenverkeer ten behoeve van het CBS wordt van BZK een bijdrage van € 0,608 mln ontvangen. Aangezien eventuele verschillen tussen deze bijdragen en de werkelijke kosten door BPR zelf moeten worden betaald, is dit verantwoord onder GBA-Beleid. Voor het reguliere beleid GBA wordt een bijdrage van € 2,495 mln ontvangen van BZK.

Opbrengst Reisdocumenten. Betreft de aan uitgevende instanties in rekening gebrachte reisdocumenten. Uitgegaan is van de door BZK in de OW2003 opgenomen ontvangsten reisdocumenten.

Opbrengst Modernisering GBA. Voor het project Modernisering GBA zijn in 2001 claim gelden toegekend voor de periode 2001–2004. Voor 2003 is dit € 2,270 mln.

Opbrengst EID/Biometrie. Voor het project EID/Biometrie zijn in 2001 claim gelden toegekend voor de periode 2001–2003. Voor 2003 is dit € 2,269 mln.

Opbrengst KOA. Voor het project Kiezen Op Afstand is een bijdrage vanuit BPR beschikbaar van € 1,792 mln. Deze is door BZK toegekend in het kader van de 1^e suppletore begroting 2000 voor de periode 2001–2003. KOA wordt verantwoord onder artikel 7.2.

2.1.2. Lasten

De lasten van het Agentschap BPR worden verantwoord onder de vijf hoofdproducten. De lasten zijn gesplitst in personele, materiële en overige lasten.

Personele kosten. De geraamde *loonkosten* zijn gebaseerd op de vastgestelde formatieve bezetting van 60 fte.

De kosten zijn doorberekend naar de verschillende hoofdproducten. Basis voor de doorberekening is de relatieve inzet van alle personeelsleden binnen een organisatorisch onderdeel ten behoeve van de verschillende hoofdproducten. De personele kosten worden herleid naar personeelsleden en vervolgens toegerekend aan het organisatorisch onderdeel waartoe een personeelslid behoort.

De kosten voor *extern personeel* zijn gebaseerd op de geraamde extra inzet in 2003 ten gevolge van vervanging door ziekte of vacatures en voor incidentele werkzaamheden.

De kosten voor *opleiding en werving* en de *reiskosten* zijn gebaseerd op ervaringscijfers.

Materiële kosten. Basis voor de doorberekening aan de hoofdproducten is dezelfde als voor personele kosten. Huur, service- en huisvestingskosten naar rato van het gebruik van de ruimte; kantoorkosten naar rato van het aantal formatieplaatsen.

De *huur* heeft betrekking op de kale huurprijs voor de kantoorruimte aan het Lange Vijverberg. Onder *servicekosten* vallen alle met het huurcontract samenhangende kosten, zoals beveiliging, catering en huur parkeerplaatsen. De huisvestingskosten omvatten de ten laste van de huurder zelf komende kosten, zoals water, elektra en schoonmaken.

De *kantoorkosten* hebben betrekking op kantoorartikelen, computerbenodigdheden, onderhoud aan hard-, software en aan kantoormachines, porti, telefoon e.d.

De *afschrijvingskosten* hebben betrekking op de materiele vaste activa (automatiseringsapparatuur en programmatuur, inventaris en overige) en het relatiebeheersysteem.

GBA-Beheer. Op basis van de geraamde berichten zijn de lasten voor het instandhouden van het GBA-stelsel begroot. De dotatie ten behoeve van het schommelfonds dienen voor de stabilisatie van het GBA-tarief. Het saldi van inkomsten en uitgaven GBA-Beheer zal conform regelgeving worden verrekend worden met de GBA-Gebruikers.

GBA-Beleid. De kosten van het CBS berichtenverkeer en beleidsontwikkelingen GBA worden hieronder verantwoord.

Reisdocumenten. De activiteiten met betrekking tot de kosten van de reisdocumentenketen (o.a. productie, distributie, ICT, IAR en kwaliteitsbevorderende maatregelen) worden hier verantwoord. De kosten worden op basis van de in de kostprijs opgenomen component verantwoord.

Modernisering GBA. De kosten van de activiteiten i.h.l.v. Modernisering GBA worden hieronder verantwoord.

EID. De activiteiten met betrekking tot haalbaarheid van een elektronische nationale identiteitskaart worden hier verantwoord.

Biometrie. De activiteiten met betrekking tot haalbaarheid van biometrie in reisdocumenten worden hier verantwoord.

Kiezen op afstand. De kosten voor het project Kiezen op Afstand wordt door meerdere beleidsdirecties betaald. Het BPR gedeelte zal verantwoord worden onder dit begrotingsartikel.

Buitengewone lasten. BPR heeft geen buitengewone lasten.

Saldo van Baten en Lasten. In 2003 wordt er geen negatief of positief saldo voorzien.

3. Ontwikkeling eigen vermogen

Overzicht vermogensontwikkeling (x € 1 000)							
Baten-lastendienst BPR	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Eigen vermogen per 1/1	1 035	618	618	618	618	618	618
2. Saldo van baten en lasten	- 417						
3a. Uitkering aan het moederministerie							
3b. Bijdrage moederministerie ter versterking EV							
3c. Overige mutaties							
3d. Directe mutaties in het eigen vermogen							
4. Eigen vermogen per 31/12	1+2+3	618	618	618	618	618	618

4. Meerjarige begroting van kasstromen

Kasstroomoverzicht (x € 1 000)							
Baten-lastendienst BPR	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Rekening courant RHB 1 januari (incl. deposito)	4 983	2 496	2 463	2 463	2 463	2 463	2 463
2. Totaal operationele kasstroom	- 1 705	369	369	369	369	369	369
3a. -/- totaal investeringen	- 628	- 369	- 369	- 369	- 369	- 369	- 369
3b. +/- totaal boekwaarde desinvesteringen							
3. Totaal investeringskasstroom	- 628	- 369	- 369	- 369	- 369	- 369	- 369
4a. -/- eenmalige uitkering aan moederministerie							
4b. +/- eenmalige storting door moederministerie							
4c. -/- aflossingen op leningen	- 154	- 33					
4d. +/- beroep op leenfaciliteit							
4. Totaal financieringskasstroom	- 154	- 33					
5. Rekening courant RHB 31 december (incl. deposito)	2 496	2 463	2 463	2 463	2 463	2 463	2 463
(=1+2+3+4) (maximale roodstand € 0,5 mln)							

5. Kengetallen

Reisdocumenten. Ten behoeve van de verstrekking van reisdocumenten in de komende jaren wordt uitgegaan van de volgende ramingen. Opgemerkt wordt dat in het tweede halfjaar 2002 een herzien ramingsmodel op basis van de evaluatie van de verstrekkingen sinds oktober 2001 (nieuwe generatie reisdocumenten) in gebruik genomen zal worden. De hieruit voortvloeiende kengetallen zullen in de begroting 2004 worden gepresenteerd (aantallen x 1 000):

Baten-lastendienst BPR	2003	2004	2005	2006	2007
Nationaal paspoort	1 788	1 642	2 040	1 827	2 233
Nederlandse ID-kaart	766	1 048	1 331	1 186	1 464
Spoeid (2%)	51	54	67	60	74

GBA-berichtenverkeer. De ontwikkeling van het GBA-berichtenverkeer in de komende jaren is mede afhankelijk van de ontwikkelingen rondom de Modernisering GBA. Vooralsnog is bij onderstaande kengetallen geen rekening gehouden met grootscheepse wijzigingen in de wijze waarop het berichtenverkeer plaatsvindt. De realisatie van een *online* raadpleegbare GBA zal uiteraard aanzienlijke consequenties hebben voor de nu gepresenteerde aantallen in de latere jaren van de meerjarenraming (aantallen x 1 000):

Baten-lastendienst BPR	2003	2004	2005	2006	2007
Productieomgeving	70 000	70 500	71 000	71 500	72 000
Testomgeving	75	75	75	75	75

1. Algemeen

1.1. Taken en diensten

De Centrale Archief Selectiedienst (CAS) van BZK, te Winschoten, heeft als taak om in opdracht van de zorgdragers, te weten ministeries en Hoge Colleges van Staat, werkzaamheden te verrichten in verband met archiefbewerking (KB CAS 12 december 1996).

Als facilitaire dienst op het terrein van waardering, verrijking en beheer van overheidsinformatie beschikt de CAS over een pakket diensten en producten waarmee een belangrijke rol wordt vervuld bij het komen tot een efficiënt informatiebeheer ter waarborging van rechtmatige en doelmatige bestuurlijke en bedrijfsmatige processen.

De missie van de CAS luidt: Het als facilitair bedrijf binnen de Rijksoverheid optimaal uitvoeren van de kerntaak: het leveren van diensten op het terrein van archiefbewerking conform de eisen van de Archiefwet in zowel een papieren als digitale omgeving.

De doelstelling van de CAS is:

- het realiseren van de in de meerjarenovereenkomsten met ministeries vastgelegde verplichtingen (raamconvenanten) met betrekking tot archiefbewerking,
- het acquireren en uitvoeren van opdrachten die buiten de werking van de convenanten vallen ten einde een sluitende exploitatie te realiseren (ca 14% van de omzet),
- het ontwikkelen van de bestaande dienstverlening door gebruik te maken van moderne Informatie Technologie,
- het bieden van full-service op het terrein van archivering door koppeling van advisering, beheer en archiefbewerking,
- het realiseren van een financieel resultaat waardoor de continuïteit wordt gewaarborgd.

De kerntaken van de CAS zijn:

- A. Het bewerken van archieven van ministeries en Hoge Colleges van Staat.
- B. Het beheren en beschikbaar stellen van archieven van ministeries en Hoge Colleges van Staat.

Ad. A. Het bewerken van archieven van ministeries en Hoge Colleges van Staat.

Wat willen we bereiken?

De CAS wil jaarlijks voldoen aan de verplichtingen die zijn vastgelegd in raamconvenanten met ministeries en Hoge Colleges van Staat. Het CAS-budget, zoals genoemd in de Rijksbegroting, is bepalend voor de jaarlijks beschikbare productiecapaciteit ten behoeve van de raamconvenanten.

Daarnaast gaat de CAS de ministeries en de Hoge Colleges van Staat, door middel van advies- en uitvoeringsprojecten, ondersteunen bij het streven naar effectief archief- en informatiebeheer. Het gaat hierbij om projecten ter verbetering van de interne bedrijfsvoering. Hiervoor worden afzonderlijke contracten afgesloten die buiten de werking van de afgesloten Raamconvenanten vallen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Voor het jaar 2003 betekent de uitvoering Raamconvenanten het leveren van 100 975 uur voor de uitvoering van door de opdrachtgevers aangedragen projecten. In 2003 (het negende jaar van de eerste convenantperiode) wordt gestreefd naar een verhouding tussen bestede uren en verwerkte meters van 90:90.

In het kader van de eerder genoemde dienstverlening niet vallend onder de werking van de raamconvenanten zullen in het begrotingsjaar 10 875 uren worden geleverd.

Wat mag het kosten?

Voor de uitvoering van projecten in het kader van de afgesloten Raamconvenanten is € 4 588 507 beschikbaar.

Voor projecten die niet onder de werking van de afgesloten Raamconvenanten vallen is € 489 375 beschikbaar.

Ad. B. Het beheren en beschikbaar stellen van archieven van ministeries en Hoge Colleges van Staat.

Wat willen we bereiken?

De CAS wil op het terrein van beheren en beschikbaar stellen van archieven de natuurlijke partner worden voor de convenantpartners, als het gaat om archieven die op termijn door de CAS zullen worden bewerkt. Daarnaast wil ze voor cliënten van de rijksoverheid logistieke oplossingen aanbieden op het terrein van intensief dossierverkeer.

Wat gaan we er voor doen?

De CAS gaat met goed toegerust personeel, goede geautomatiseerde logistieke programma's en een opslaghal die aan de eisen voldoet, het beheren en beschikbaar stellen van ca 65 km archief trachten te realiseren.

Wat mag het kosten?

De kosten voor het beschikbaar stellen van de opslaghal ten behoeve van het in opslag nemen van archiefbescheiden bedragen € 683 325.

Voor het beheer van de in opslag zijnde archiefbescheiden is € 366 912 beschikbaar.

1.2. Beheer

Strategisch Bedrijfsplan 2002–2004

Inspelend op de ontwikkelingen bij zorgdragers, archieven en archiefbewerkingsmethoden, heeft de CAS mede op basis van de resultaten van extern onderzoek¹, een *Strategisch Bedrijfsplan 2002–2004* geformuleerd waarbij de speerpunten worden gevormd door het kunnen bieden van nieuwe producten en diensten elektronisch gegevensbeheer, on-line archiefbewerking en operationeel advies; het instellen van accountmanagement voor effectief contact met zorgdragers; upgradings van de gehele organisatie; mede rekening houdend met werkdomeinuitbreiding naar zbo's.

Het plan heeft in april 2002 een positief advies verkregen van de Ondernemingsraad van de CAS.

¹ In opdracht van de CAS zijn in 2000/2001 de volgende onderzoeken verricht:

Ten: Onderzoek naar de stand van zaken bij de Rijksoverheid m.b.t. digitalisering van archieven en de archiefvorming.

Ordina: Informatieplan. T.b.v. planmatige inzet van ICT, met de functie van bestemmingsplan; ter vaststelling van een kader voor ICT-beleid met a-priori kwaliteitscriteria. Dit alles met als doel: de beheersbaarheid van de i-omgeving te waarborgen; het opbouwen van strategische i-kennis en representatie; ontwikkeling naar een e-CAS platform; externe toegang tot informatie faciliteren.

KB&P: Evaluatie waardering dienstenaanbod CAS aan zorgdragers; verwachtingen van zorgdragers tav elektronische diensten en producten voor zorgdragers; de rol van de CAS bij IT-initiatieven bij de Rijksoverheid; wenselijkheid intensivering relatiemanagement; contentbeheer gehele rijksoverheid bij de CAS.

2. Begroting van baten en lasten

Begroting van baten en lasten (x € 1 000)							
Baten-lastendienst CAS	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Baten							
opbrengst moederministerie t.b.v. convenanten archiefbewerking	4 324	4 410	4 589	4 582	4 577	4 577	4 577
opbrengst archiefbewerking t.b.v. ministeries, niet zijnde convenanten	1 058	830	856	922	967	966	949
opbrengst archiefbewerking t.b.v. derden	264						
opbrengst opslaghal	532	657	683	683	683	683	683
rentebaten	35						
overige opbrengsten	132						
exploitatiebijdrage	581	425	496	496	496	496	496
Totaal baten	6 926	6 322	6 624	6 683	6 723	6 722	6 705
Lasten							
apparaatskosten							
* personele kosten							
– loonkosten	4 025	3 995	4 284	4 284	4 284	4 284	4 284
– fictieve wachtgeldverplichtingen	138	148	135	135	135	135	135
* materiële kosten							
– gebruikersvergoeding huur gebouwen	978	1 008	1 083	1 083	1 083	1 083	1 083
– huisvestingskosten	158	174	287	287	287	287	287
– kantoorkosten	168	150	176	176	176	176	176
– productiekosten	238	190	197	197	197	197	197
– marketingkosten	29	28	19	19	19	19	19
– algemene kosten	129	104	92	92	92	92	92
– fictieve verzekeringspremie	27	27	27	27	27	27	27
rentelasten	50	33	19	15	12	9	6
afschrijvingskosten	439	452	305	368	411	413	399
dotaties/onttrekkingen voorzieningen	– 123						
kosten toegerekend aan projecten	277						
Totaal lasten	6 533	6 309	6 624	6 683	6 723	6 722	6 705
Saldo van baten en lasten	393	13	0	0	0	0	0

2.1. Toelichting bij de begroting van baten en lasten

2.1.1. Baten (x € 1)

Om de hierna genoemde opbrengsten te kunnen genereren heeft de CAS voor het jaar 2003 de volgende productiecapaciteit (in uren) geraamd:

Baten-lastendienst CAS	
3,8 formatieplaatsen à 1 450 uur per jaar	5 510
82,33 formatieplaatsen à 1 360 uur per jaar	111 976
4 formatieplaatsen à 1 150 uur per jaar	4 418
totaal 90,13 fte	121 904
inhuurkrachten	5 000
Totale productiecapaciteit	126 904

N.B. van de groep formatieplaatsen à 1 150 uur maakt 1 medewerker gebruik van de Regeling Arbeidsparticipatie Senioren (PAS-regeling), vandaar minder dan 4 x 1 150 uur bij deze groep.

Opbrengst moederministerie t.b.v. convenanten archiefbewerking. De meerjarencijfers uit de Rijksbegroting zijn bepalend voor de hoeveelheid in te zetten productiecapaciteit ten behoeve van het moederministerie. Deze capaciteit wordt ingezet om de archieven te bewerken zoals genoemd in de meerjarige convenanten die BZK/CAS heeft afgesloten met de ministeries en Hoge Colleges van Staat. De bijdrage die het moederministerie verstrekt aan het CAS wordt verantwoord onder artikel 7.3 van de BZK-begroting. De opbrengst archiefbewerking ten behoeve van het moederministerie in het kader van het convenantensysteem bedraagt:

Baten-lastendienst CAS	
Ontwerp-begroting	5 059 196
Verantwoord als exploitatiebijdrage ¹	– 495 683
Rente- en huisvestingsbudget ten behoeve van opslaghal ²	– 136 653
Fictieve wachtgeldverplichtingen	134 420
Fictieve verzekeringspremie	27 227
Totaal fictieve kosten ³	161 647
Totale opbrengst moederministerie t.b.v. convenanten archiefbewerking	4 588 507

¹ Zie hetgeen hierover is vermeld bij de batenpost exploitatiebijdrage.

² Als gevolg van de stelselwijziging Rijksgebouwendienst (RGD) en de invoering van de leenfaciliteit bij Financiën zijn in het door het moederministerie beschikbare gestelde CAS-budget voor het hoofdgebouw en de opslaghal structureel budgetten opgenomen voor de huur- en rentelasten.

De in de kostprijs opslaghal opgenomen rente- en huisvestingscomponenten (€ 11 818 voor rente en € 124. 835 voor huur) hebben geen betekenis voor wat betreft de te leveren prestaties aan het moederministerie in het kader van het convenantensysteem. Jaarlijks dient de CAS een voorstel bij BZK/DGOB in te dienen voor de bestemming van deze gelden.

³ Ten behoeve van de integrale kostprijsberekening worden een tweetal fictieve kostencomponenten opgenomen in de tariefberekening.

Aangezien door het opnemen van deze fictieve posten er een kostprijsstijgende werking optreedt in de uurtarieven, worden de fictieve bedragen die als kosten worden begroot ook als opbrengst moederministerie begroot, zodat deze fictieve posten geen invloed hebben op de te leveren prestaties aan het moederministerie.

De opbrengst moederministerie kan als gevolg van eventuele suppletore begrotingswijzigingen in 2002 nog een wijziging ondergaan. Als gevolg hiervan zal de opbrengst archiefbewerking niet-convenanten evenredig worden aangepast.

Om de hiervoor genoemde opbrengst moederministerie ad € 4 588 507 te realiseren worden van de beschikbare productiecapaciteit de volgende uren ingezet ten behoeve van het convenantensysteem:

Baten-lastendienst CAS	uur
Tariefgroep middel à 45	81 099
Tariefgroep laag à 42	15 865
Tariefgroep hoog à 68	4 011
Totaal	100 975

De beschikbare productiecapaciteit is dan als volgt te verdelen:

Baten-lastendienst CAS	uur
Archiefbewerking t.b.v. convenanten, betaling door moederministerie	100 975
Archiefbewerking, niet zijnde convenanten	10 875
Uitleenactiviteiten	10 192
Te realiseren opbrengsten	122 042
Onzekerheidsmarge ter dekking van calculatieverliezen en ontwikkelingsprojecten	4 862
Totaal beschikbare productiecapaciteit	126 904

Opbrengst archiefbewerking ministeries (niet zijnde convenanten). Deze opbrengst bestaat uit twee delen, namelijk:

Baten-lastendienst CAS	
opbrengst archiefbewerking, niet zijnde convenanten t.b.v. ministeries:	
tariefgroep middel 10 875 uur à 45	489 375
opbrengst uitleenactiviteiten: tariefgroep uitleen 10 192 uur à 36	366 912
Totaal opbrengst archiefbewerking ministeries (niet zijnde convenanten)	856 287

Gezien het feit dat de CAS haar werkzaamheden in lijn heeft gebracht met de *Aanwijzingen voor het verrichten van marktactiviteiten door de rijksdienst* is vanaf het jaar 2002 geen opbrengsten archiefbewerking derden geraamd.

Opbrengst opslaghal **683 664**

De beschikbare opslagcapaciteit bedraagt 65 km archief. De opbrengst is begroot op basis van de lopende contracten, zijnde 57 km opslag archief. De reservecapaciteit van 8 km blijft beschikbaar voor de klanten met wie de CAS langlopende contracten heeft afgesloten om zodoende de jaarlijkse groei van de aanwezige archiefbestanden te kunnen plaatsen in de opslaghal.

Exploitatiebijdrage **495 683**

Voor de huur van het hoofdgebouw en de opslaghal wordt door de RGD € 1 082 482 in rekening gebracht. Van dit bedrag wordt € 495 683 niet meegenomen in de tariefberekening en als zodanig dus niet gedekt. Vandaar dat dit bedrag als exploitatiebijdrage wordt verantwoord. Zie ook hetgeen is vermeld onder de kostenpost gebruikersvergoeding huur gebouwen.

Totaal overzicht baten:

Baten-lastendienst CAS	
Opbrengst moederministerie t.b.v. convenanten archiefbewerking	4 588 507
Opbrengst archiefbewerking ministeries (niet zijnde convenanten)	856 287
Opbrengst opslaghal	683 664
Exploitatiebijdrage	495 683
Totale baten	6 624 141

2.1.2. Lasten (x € 1)

Personele kosten, bestaande uit:

Baten-lastendienst CAS	
Loonkosten gebaseerd op 110 fte	
loonkosten direct productief, 90,13 fte	2 995 882
loonkosten medewerkers overhead, 19,87 fte	910 096
Bij de raming van de salariskosten gebaseerd op 110 fte is rekening gehouden met de schaalindeling van de medewerkers en de geldende salarissen, sociale premies en werkgeverslasten zoals die per 1 januari 2002 van toepassing zijn. Tevens zijn gevolgen van de CAO 2001–2002 meegenomen.	
Toeslagen formatief personeel	45 400
Inhuurkrachten ten behoeve van tariefgroep uitlening	93 000
Overige inhuurkrachten en externe deskundigen	38 153
Overige personeelskosten, waaronder: reiskosten woon-werkverkeer, reis- en verblijfkosten voor dienstreizen, opleidingskosten, kinderopvang, representatiekosten, toeslagen e.d	201 846
totale loonkosten	4 284 377

Fictieve wachtgeldverplichtingen. Om tot een integrale kostprijs te komen dient deze post te worden meegenomen in de tariefberekening. De wachtgeldcomponent bedraagt € 1 222 per fte, conform Handleiding Overheidstarieven 2002, Ministerie van Financiën.

Baten-lastendienst CAS	
fictieve wachtgeldcomponent direct productieve medewerkers	110 139
fictieve wachtgeldcomponent medewerkers overhead	24 281
totale fictieve wachtgeldverplichtingen	134 420

Materiële kosten, bestaande uit:

Baten-lastendienst CAS	
<i>Algemene kosten.</i> Hiertoe behoren de kosten voor telefoon, porti, catering en advieskosten.	91 650
Huisvestingskosten (huurderlasten). Hiertoe behoren de volgende kosten: energie, schoonmaak, belastingen, beveiliging en klein onderhoud gebouwen en terreinen	286 440
<i>Kantoorkosten.</i> Hiertoe behoren de volgende kosten: onderhoud kantoormachines, onderhoud hard- en software, kantoorartikelen, papier en enveloppen en computerbenodigheden	176 170
<i>Marketingkosten.</i> Hiertoe behoren de kosten voor advertenties, folders en kosten PR.	19 200
Productiekosten. Hiertoe behoren de kosten voor het transporteren van de archieven van en naar de klanten, de vernietigingskosten van voor vernietiging aangewezen archiefbestanddelen en de kosten van archiefdozen en omslagen.	197 234
Totale materiële kosten	770 694

Gebruikersvergoeding huur gebouwen. De gebruikersvergoeding RGD bestaat uit 2 delen, namelijk de oorspronkelijke gebruikersvergoeding als gevolg van de stelselwijziging bij de RGD en de aanvullende gebruikersvergoeding als gevolg van de uitbreiding van de gebouwen die in 2001/2002 heeft plaatsgevonden. De gebruikersvergoeding is gebaseerd op het prijsniveau van het jaar 2002 en bestaat uit:

Baten-lastendienst CAS	
gebruikersvergoeding hoofdgebouw	500 053
gebruikersvergoeding opslaghal	384 130
subtotaal	884 183
Van deze totale gebruikersvergoeding wordt € 495 683 (€ 236 388 voor het hoofdgebouw en € 259 295 voor de opslaghal) niet meegenomen in de tariefberekening, omdat de CAS bij de bepaling van de integrale kostprijs uitgaat van de huurprijzen die voor de regio Winschoten van toepassing zijn.	
Het bedrag van € 495 683 wordt verantwoord als exploitatiebijdrage BZK.	
Extra gebruikersvergoeding als gevolg van de uitbreiding in 2001/2002:	
gebruikersvergoeding hoofdgebouw	8 693
gebruikersvergoeding opslaghal	189 606
subtotaal	198 299
Voor de extra gebruikersvergoeding, als gevolg van de uitbreiding, wordt door het moederministerie geen budget beschikbaar gesteld.	
totale gebruikersvergoeding	1 082 482

Fictieve verzekeringspremie **27 227**

Om te komen tot een integrale kostprijs dienen alle kosten, ongeacht of deze door de CAS worden betaald, in de kostprijs te worden verwerkt. Voor bedrijfsschadeverzekeringspremie is € 27 227 meegenomen.

Afschrijvingskosten. De afschrijvingskosten zijn gebaseerd op de aanwezige materiële vaste activa per 31 december 2001 en op basis van de geplande investeringen voor de jaren 2002 en 2003.

De afschrijvingskosten zijn verdeeld over het hoofdgebouw en de opslaghal en kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Baten-lastendienst CAS	Hoofdgebouw	Opslaghal	Totaal
Gebouwen en terreinen	–	3 022	3 022
Machines en installaties	26 208	34 300	60 508
Inventaris	45 368	11 136	56 504
Automatiseringsapparatuur	185 254	–	185 254
Totale afschrijvingskosten	256 830	48 458	305 288

Van het totaal heeft € 165 257 betrekking op de aanwezige activa per 31 december 2001.

De overige afschrijvingskosten ad € 140 031 heeft betrekking op de investeringen in de jaren 2002 en 2003.

Rentelasten

19 344

Vanaf 2000 wordt in de begroting de rentelast opgenomen voortvloeiend uit het beroep dat zal worden gedaan op de Leenfaciliteit bij Financiën. De rentelasten voor 2003 hebben betrekking op de lening afgesloten per 1 januari 2000.

Voor investeringen in de jaren 2002 en 2003 wordt geen beroep gedaan op de leenfaciliteit.

Totaal overzicht lasten:

Baten-lastendienst CAS	
Personele kosten	4 284 377
Fictieve wachtgeldverplichtingen	134 420
Materiële kosten	770 694
Gebruikersvergoeding	1 082 482
Verzekeringspremie	27 227
Afschrijvingskosten	305 288
Rentelasten	19 344
Totale lasten	6 623 832

2.1.3. Tariefberekening

De kosten zijn als volgt verdeeld:

Baten-lastendienst CAS	
directe loonkosten formatief personeel	2 995 882
fictieve wachtgeldverplichting	110 139
totale directe loonkosten formatief personeel	3 106 021
inhuurkrachten tariefgroep uitlening	93 000
totale directe loonkosten	3 199 021
loonkosten overhead formatief personeel	910 096
fictieve wachtgeldverplichting	24 281
toeslagen	45 400
overige inhuurkrachten en externe deskundigen	38 153
overige personeelskosten	201 846
totale indirecte loonkosten	1 219 776

De overige kosten zijn te verdelen in kosten ten behoeve van de uur-tarieven en ten behoeve van de kostprijs opslaghal:

Baten-lastendienst CAS	t.b.v. uurtarieven	t.b.v. opslaghal	totaal
algemene kosten	91 650		91 650
huisvestingskosten	265 832	20 608	286 440
kantoorkosten	176 170		176 170
marketingkosten	19 200		19 200
productiekosten	197 234		197 234
gebruikersvergoeding RGD	272 358	314 441	586 799
fictieve verzekeringen	27 227		27 227
afschrijvingskosten	256 830	48 458	305 288
rentelasten	7 526	11 818	19 344
subtotaal	1 314 027	395 325	1 709 352
lumpsum	- 288 000	288 000	
totaal overige kosten	1 026 027	683 325	1 709 352

Opmerking lumpsum:

Voor het jaar 2003 wordt er tegenover de kosten opslaghal van € 395 325 een opbrengst opslaghal verwacht van € 683 664.

Ten laste van het begrote resultaat opslaghal ad € 288 339 wordt een bedrag van € 288 000 gebracht, welk bedrag in mindering wordt gebracht op de kosten die gedekt moeten worden door het in rekening brengen van de diverse uurtarieven. Dit heeft een positief effect op de uurtarieven.

Onzekerheidsmarge

Om tot een verkoopprijs te komen wordt de kostprijs van een uurtarief verhoogd met een onzekerheidsmarge.

Deze marge dient enerzijds ter dekking van bij de voorcalculatie niet voorziene verliezen op projecten en anderzijds ten behoeve van ontwikkelingsprojecten op digitaal gebied.

De tariefberekening is als volgt (x € 1):

Baten-lastendienst CAS										
Tariefgroep	directe loon- kosten	indi- recte kosten	totale kosten	produc- tie uren	dir. kosten per/uur	ind. kosten per/uur	tot. kosten per/uur	marge	TARIEF	marge in uren
middel	2 449 691	1 689 136	4 138 827	95 448	25,66	17,70	43,36	1,64	45	3 474
laag	373 833	292 490	666 323	16 528	22,62	17,70	40,32	1,68	42	663
hoog	194 566	78 183	272 749	4 418	44,04	17,70	61,74	6,26	68	407
uitleen	180 931	185 994	366 925	10 510	17,21	17,70	34,91	1,09	36	318
subtotaal Opslaghal	3 199 021	2 245 803	5 444 824 683 325	126 904						4 862
subtotaal Niet in tarief opgenomen gebruikersvergoeding RGD			6 128 149 495 683							
Totale kosten 2003			6 623 832							

3. Ontwikkeling eigen vermogen

Overzicht vermogensontwikkeling (x € 1 000)								
Baten-lastendienst CAS		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1.	Eigen vermogen per 1/1	446	674	310	297	297	297	297
2.	Saldo van baten en lasten	393	13					
3a.	Uitkering aan het moederministerie	– 165	– 377	– 13				
3b.	Bijdrage moederministerie ter versterking EV							
3c.	Overige mutaties							
3d.	Directe mutaties in het eigen vermogen							
4.	Eigen vermogen per 31/12	1+2+3	674	310	297	297	297	297

4. Meerjarige begroting van kasstromen

Kasstroomoverzicht (x € 1 000)							
Baten-lastendienst CAS	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Rekening courant RHB 1 januari (incl. deposito)	1 291	1 574	945	- 3	- 198	- 28	- 82
2. Totaal operationele kasstroom	826	279	- 445	368	411	413	399
3a. -/- totaal investeringen	- 197	- 264	- 410	- 499	- 182	- 409	- 332
3b. +/- totaal boekwaarde desinvesteringen							
3. Totaal investeringskasstroom	- 197	- 264	- 410	- 499	- 182	- 409	- 332
4a. -/- eenmalige uitkering aan moederministerie	- 165	- 377	- 13				
4b. +/- eenmalige storting door moederministerie	165						
4c. -/- aflossingen op leningen	- 346	- 267	- 80	- 64	- 59	- 58	- 51
4d. +/- beroep op leenfaciliteit							
4. Totaal financieringskasstroom	- 346	- 644	- 93	- 64	- 59	- 58	- 51
5. Rekening courant RHB 31 december (incl. deposito) (=1+2+3+4) (maximale roodstand € 0,5 mln)	1 574	945	- 3	- 198	- 28	- 82	- 66

De afname van het saldo bij de RHB met € 1,640 mln in de periode 2002 tot en met 2007 wordt veroorzaakt door:

- toename liquiditeit als gevolg van de begrote positieve resultaten van € 0,013 mln;
- toename liquiditeit als gevolg van afschrijvingen met € 2,348 mln;
- afname liquiditeit als gevolg van investeringen via rekening-courant voor € 2,096 mln;
- afname liquiditeit als gevolg van afdracht aan het moederministerie van de resultaten voor € 0,390 mln;
- afname liquiditeit als gevolg van aflossing lening bij Financiën voor € 0,579 mln;
- afname liquiditeit als gevolg van afname werkkapitaal met € 0,936 mln.

5. Kengetallen

Kengetallen				
Baten-lastendienst CAS	eenheid	realisatie 2001	2002	2003
tarief laag	Uur in € 1	39,20	41	42
tarief middel	Uur in € 1	44,47	44	45
tarief hoog	Uur in € 1	62,59	68	68
tarief uitleen	Uur in € 1	33,02	35	36
productieve uren per jaar per persoon	Uren	1 367	1 360	1 360
brutomarge projecten	In € 1 000	- 94 230	- 217	- 140
dekkingsresultaat	In € 1 000	286 888	217	140
productierealisatie convenanten uren/meters in procenten	Procenten	73/64	80/80	90/90

- Het kengetal brutomarge geeft weer in hoeverre de kosten van

- projecten worden gedekt door de opbrengsten van projecten. Door het gebruik van dit kengetal is het mogelijk om inzicht te verschaffen in hoeverre het toegepaste systeem van voorcalculatie voldoet.
- Het kengetal dekkingsresultaat is de resultante van 2 componenten, namelijk budgetresultaat en productieresultaat. Budgetresultaat geeft de verhouding weer tussen de begrote en gerealiseerde kosten. Productieresultaat geeft weer de verhouding tussen de begrote en gerealiseerde productie-uren.
 - Het kengetal productierealisatie convenanten uren/meters in procenten geeft weer in hoeverre de CAS er in slaagt om de meerjarig afgesloten convenanten, tussen CAS en de diverse ministeries en Hoge Colleges, binnen het afgesproken tijdstip af te werken.

BATEN-LASTENDIENST IVOP

1. Inleiding

1.1. Positionering

IVOP is een agentschap van BZK. De zorg voor ontwerp, ontwikkeling, bouw en het in bedrijf houden van hoogwaardige informatiesystemen op het gebied van de salaris- en financiële personeelsadministratie zijn de kerntaken van het agentschap IVOP (Informatievoorziening Overheids-personeel). Daarbij verzorgt IVOP ook gebruiksgerichte ondersteuning in de vorm van opleidingen, voorlichting en advisering. Zij heeft daartoe materiedeskundigheid en een ruime ervaring.

In de filosofie van IVOP draait het niet alleen om het systeem, maar vooral om de dienstverlening. Dienstverlening bij het vertalen van wensen en eisen van de aangesloten organisaties naar functionaliteit en mogelijkheden van de systemen.

IVOP is de uitvoeringsorganisatie die namens het samenwerkingsverband van 48 deelnemers (o.a. alle ministeries) voor in totaal 69 organisaties met ongeveer 250 000 (semi-) ambtenaren bij Pink Roccade Public (PRP) de salarisberekening en salarisbetaling laat uitvoeren.

De deelnemers zijn vertegenwoordigd in een Algemene Vergadering van Deelnemers (AVD). Het agentschap IVOP wordt direct aangestuurd door een bestuur dat verantwoording aflegt aan de AVD.

IVOP berekent de kosten sinds 1994 integraal door aan gebruikers van de systemen. Het contract tussen het samenwerkingsverband en Pink Roccade Public inzake beheer, onderhoud en exploitatie van het IPA-salarissysteem loopt in ieder geval tot 31 december 2003, met een optie op verlenging van telkens 12 maanden.

1.2. Doelstellingen

Zoals in de voorgaande paragraaf aangegeven draagt IVOP zorg voor ontwerp, ontwikkeling, bouw en het in bedrijf houden van hoogwaardige informatiesystemen op het gebied van de salaris- en financiële personeelsadministratie. Als logisch gevolg van deze taken zijn er in de loop der jaren andere vormen van dienstverlening bij gekomen (opleidingen, voorlichting, advisering en verwerking van individuele opdrachten).

Medio 2001 is de aanbestedingsprocedure voor de vervanging van het IPA-salarissysteem (project Toekomst) stopgezet. Reden hiervan is dat geen van beide offertes naar aard en omvang voldeden aan het gevraagde.

Om de complexe bestuurlijke, organisatorische, inhoudelijk en technische omgeving, waarin de vervanging van het IPA-salarissysteem plaatsvindt, te beheersen en goede communicatie met de klanten te waarborgen is een geïntegreerd veranderplan noodzakelijk gebleken.

Daartoe is in het najaar van 2001 begonnen met de inrichting van een nieuwe dienstverleningsorganisatie. Deze organisatie, die inmiddels de naam Prisc heeft gekregen, moet haar bestaansrecht (en continuïteit) ontleen aan klanten die, op basis van hun eigen kosten-baten-afweging, de nieuwe diensten wensen af te nemen. Met ingang van 1 januari 2006 moet Prisc volledig operationeel zijn.

Voor IVOP heeft dat de volgende consequenties:

- De huidige IPA-dienstverlening wordt door IVOP voortgezet totdat het bedrijfseconomisch verantwoorde minimum aan IAR's is bereikt;
- Op termijn (uiterlijk 31 december 2005) is een reorganisatie van IVOP noodzakelijk;
- Zowel bij de koersbepaling, het ontwerp als de feitelijke inrichting van Prisc en haar dienstverlening wordt een beroep gedaan op de capaciteit, kennis, ervaring en faciliteiten van IVOP;
- Prisc zal op termijn (uiterlijk 31 december 2005) de taken, kennis, methoden en technieken (voor zover die dan nog passen) van IVOP incorporeren.

In verband hiermee hanteert IVOP voor de komende jaren de volgende uitgangspunten:

- IVOP garandeert aan haar klanten en gebruikers continuïteit in niveau en kwaliteit van de huidige IPA-dienstverlening. Daar waar mogelijk en/of noodzakelijk zal de kwaliteit worden verbeterd;
- IVOP garandeert haar werknemers, afnemers en leveranciers een professionele migratie naar de nieuwe situatie. Contracten (met afnemers en leveranciers) moeten op tijd worden opgezegd.

IVOP hanteert het INK-managementmodel als denkraam voor organisatie-aanpassingen en verbeteringen en als de basis voor het kwaliteitsdenken binnen IVOP.

Het in 2001, op basis van een nulmeting, vastgestelde verbeterplan bevat veel snel realiseerbare verbeteracties die winst voor IVOP en haar klanten kunnen opleveren en de stuurbaarheid van de organisatie vergroten.

Tevens is de tevredenheid onder de werknemers onderzocht en is begin 2002 een klanttevredenheidsonderzoek gehouden.

IVOP streeft er de komende jaren naar de organisatie te ontwikkelen tot het niveau van een systeemgerichte organisatie conform het INK-model (fase 3-organisatie).

1.3. Producten van het agentschap IVOP

De producten van het agentschap kunnen in twee hoofdgroepen worden onderverdeeld:

1. Salarisinformatie;
2. Personeels- en personeel/financiële informatie.

ad. 1. Salarisinformatie. IVOP is volledig verantwoordelijk voor een correcte *inhoud* van de systemen voor de salarisverwerking. De producten op het gebied van salarisverwerking betreffen het onderhoud en beheer van het salarissysteem kern en de standaard interface. Er wordt onder-

scheid gemaakt tussen een aantal verschillende vormen van onderhoud en beheer, te weten basisonderhoud, centrale regelgeving en individueel onderhoud.

De eerste twee categorieën worden doorberekend op basis van een tarief per individuele arbeidsrelatie (= een dienstbetrekking met een werknemer) (IAR) die een opdrachtgever in een van de systemen geregistreerd heeft. De totale kosten van de onderwerpen in de categorieën basisonderhoud en centrale regelgeving worden per systeem gedeeld door het aantal IAR's van de opdrachtgevers die van het systeem gebruik maken. Zo ontstaat voor die systemen een kostprijs per IAR. Op basis van de berekende kostprijs per IAR wordt – rekening houdend met eventuele tekorten of overschotten uit voorgaande jaren – door de AVD een in meerjarig perspectief kostendekkend tarief per IAR vastgesteld. Het individueel onderhoud wordt doorberekend op basis van een offerte per aan te passen onderwerp. Wanneer hierbij sprake is van meerdere opdrachtgevers per onderwerp wordt het aantal IAR's als verdeelsleutel voor de door te berekenen bedragen gehanteerd.

De kosten van de exploitatie van het salarissysteem worden door PRP rechtstreeks bij de gebruikers in rekening gebracht. IVOP kan namens de deelnemers afspraken maken over het verrekenen van de exploitatiekosten.

ad. 2. Personeels- en personeel/financiële informatie. De producten van IVOP op het gebied van de personeels- en personeel/financiële informatievoorziening betreffen de ontwikkeling, het onderhoud en beheer van diverse personeels- en personeel/financiële systemen. Ten aanzien van deze informatiesystemen worden twee soorten van onderhoud en beheer gevoerd, te weten basisonderhoud en individueel onderhoud. Het basisonderhoud wordt doorberekend middels een tarief per IAR of een tarief per (soort) licentie. Het individuele onderhoud wordt doorberekend op basis van een offerte per aan te passen onderwerp.

De *meetbaarheid* van de producten van IVOP in termen van input en output is afhankelijk van het heterogene karakter van de producten en diensten van IVOP. De aard en omvang van de werkzaamheden worden immers enerzijds bepaald door de wensen van de deelnemers en anderzijds door de ontwikkelingen in wet- en regelgeving en arbeidsvoorwaarden. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het gestelde bij paragraaf 5 *Kengetallen*.

2. Begroting van baten en lasten

Begroting van baten en lasten (x € 1 000)							
Baten-lastendienst IVOP	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Baten							
opbrengst moederministerie	6 578	1 195	3 757	944	990	1 040	1 091
opbrengst overige ministeries	6 850	5 687	5 598	5 412	5 684	5 969	6 267
opbrengst derden	2 842	2 875	3 022	2 741	2 879	3 023	3 174
Totaal omzet	16 270	9 757	12 377	9 097	9 553	10 032	10 532
rentebaten	81	75	50	25	25	25	25
buitengewone baten							
Exploitatiebijdrage							
Totaal baten	16 351	9 832	12 427	9 122	9 578	10 057	10 557
Lasten							
Kostprijs van de omzet							
Kosten IVOP	6 337	4 767	4 514	3 982	4 151	4 356	4 547
Kosten extern	9 179	5 102	7 115	4 348	4 596	4 828	5 093
Totaal kostprijs van de omzet	15 516	9 869	11 629	8 330	8 747	9 184	9 640
Dekkingsresultaat							
Apparaatskosten							
* personele kosten	4 269	4 166	3 630	3 098	3 252	3 415	3 586
* materiële kosten	959	1 055	1 134	1 163	1 221	1 282	1 346
* afschrijvingskostenkosten	156	155	250	246	229	238	223
totale apparaatskosten	5 384	5 376	5 014	4 507	4 702	4 935	5 155
dekking door declarabele uren	5 416	5 376	5 014	4 507	4 702	4 935	5 155
Totaal dekkingsresultaat	- 32	0	0	0	0	0	0
Totaal kostprijs van de omzet	15 484	9 869	11 629	8 330	8 747	9 184	9 640
Directe kosten voor opdrachten	684	810	754	792	831	873	917
afschrijvingskosten systemen	78	33					
dotaties voorzieningen	- 432						
Rentelasten							
buitengewone lasten							
Totaal lasten	15 814	10 712	12 383	9 122	9 578	10 057	10 557
Saldo van baten en lasten	537	- 880	44	0	0	0	0

2.1. Toelichting bij de begroting van baten en lasten

Sinds 1997 is de indeling van de begroting van baten en lasten aangepast aan de opzet en indeling zoals die in het Jaarverslag van IVOP wordt gehanteerd. Dit Jaarverslag wordt aan de AVD ter goedkeuring voorgelegd. Op deze wijze wordt bewerkstelligd dat in alle vormen van financiële rapportage en verslaglegging, die door IVOP wordt vervaardigd, een eenduidige indeling en begripsbepaling wordt gehanteerd. In deze begroting wordt opnieuw dezelfde systematiek gevolgd (die aansluit op de VBTB-stijl). Derhalve wordt in de resultatenrekening voor het jaar 2002 gebruik gemaakt van de cijfers zoals die in het jaarplan 2002 staan vermeld.

2.1.1. Baten

Bij de raming van de omzet 2003 is er van uitgegaan dat de tarieven zodanig zullen worden vastgesteld dat er sprake zal zijn van dekking van de totale kosten. De tarieven voor 2003 zullen eind 2002 door de AVD worden vastgesteld. Hierbij is het uitgangspunt dat de tarieven in meerjarig perspectief gezien kostendekkend zullen zijn.

De baten in de jaren 2001 tot en met 2002 zijn inclusief de door te berekenen kosten van de aanpassingen in verband met de Euro. De baten in de jaren 2001 tot en met 2003 worden beïnvloed door de door te berekenen kosten verbonden aan het aanbestedingstraject voor de vervanging van het IPA-salarissysteem, de opbouw van de nieuwe organisatie (Prisc) en de kosten van het toegroeien van IVOP naar deze nieuwe organisatie.

Baten-lastendienst IVOP: Overzicht baten (x € 1 000)			
Omschrijving	2001	2002	2003
Salarissysteem	6 836	6 689	7 025
PF/PI systemen	1 922	1 560	1 638
Overige omzet	7 512	1 508	3 714
Totaal	16 270	9 757	12 377

Baten-lastendienst IVOP: Verdeling omzet 2003 (x € 1 000)			
Omschrijving	Moeder-ministerie	Andere minister	Overigen
Salarissysteem	739	3 915	2 371
PF/PI systemen	160	1 239	239
Overige	2 858	444	412
Totaal	3 757	5 598	3 022

Baten-lastendienst IVOP: Specificatie opbrengst moederministerie 2003 (in € 1 000)	
Omschrijving	2003
artikel 10 BZK	3 058
artikel 11 BZK	47
artikel 12 BZK	374
KLPD en ITO	278
Totaal	3 757

2.1.2. Lasten

Kostprijs van de omzet

- *Kosten IVOP.* Deze post is de som van de direct aan de opdrachten toe te wijzen kosten van IVOP. De IVOP-kosten zijn opgebouwd uit het aantal uren per type activiteit vermenigvuldigd met de kostprijs per uur.
- *Externe kosten.* Deze post betreft de uitbesteding van het technisch beheer en onderhoud van het IPA-salarissysteem (Pink Roccade Public) en de Vogel-systemen (Trilogic). Deze kosten zijn structureel en hebben een gelijkmatig verloop.

In de periode 2001 tot en met 2003 bevat deze post tevens de kosten van de ingehuurde expertisebureaus in het kader van de projecten Euro en Toekomst.

Personeelskosten. De geraamde personeelskosten zijn gebaseerd op de veronderstelde benodigde capaciteit voor het jaar 2003.

Materiële kosten. Onder deze post zijn alle reguliere materiele kosten van IVOP opgenomen voor het jaar 2003.

Afschrijvingskosten IVOP. Onder deze post zijn de afschrijvingen op de bedrijfsmiddelen van IVOP opgenomen.

In 2002 wordt een grote vervangingsinvestering ten behoeve van de kantoorautomatisering gerealiseerd. Dat veroorzaakt in 2003 hogere afschrijvingskosten die de daarop volgende jaren geleidelijk aan zullen dalen tot het normaalniveau.

Afschrijvingskosten (x € 1 000)							
Omschrijving	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Salarissysteem							
PF/PI systemen	78	33					
Hardware	88	88	176	168	148	153	133
Software	37	36	41	43	45	47	50
Inventaris	17	17	18	19	19	20	21
Kantoorapparatuur	14	14	15	16	17	18	19

Directe kosten voor opdrachten. Hieronder zijn begrepen de bestuurs- en controlekosten. Dit zijn de kosten van IVOP in het kader van de ondersteuning van het bestuur en de Algemene vergadering van Deelnemers alsmede de kosten van de EDP-auditpool.

Afschrijvingskosten systemen. De afschrijvingskosten hebben uitsluitend betrekking op de PF/PI-systemen.

Dotaties aan voorzieningen. Omdat vaststaat dat het onderhoud en beheer van de systemen door IVOP uiterlijk 31 december 2005 zal worden stopgezet en er in het verleden slechts een beperkt beroep op de voorzieningen is gedaan is besloten de voorzieningen terug te brengen naar nihil ultimo 2002. Deze versnelde afbouw van de reservepositie is van invloed geweest op de tariefstelling voor 2001 en 2002 (de afbouw van de reserve is opgenomen in de tarieven).

Netto resultaat. Het geprognosticeerde positieve resultaat in 2003 wordt ten gunste van de algemene reserve gebracht. Op het gebudgetteerde positief resultaat in 2003 wordt bewust gestuurd om het negatieve saldo Eigen Vermogen Ultimo 2002 te reduceren tot nihil.

3. Ontwikkeling eigen vermogen

Overzicht vermogensontwikkeling (x € 1 000)							
Baten-lastendienst IVOP	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Eigen vermogen per 1/1	1 049	836	- 44				
2. Saldo van baten en lasten	537	- 880	44				
3a. Uitkering aan het moederministerie							
3b. Bijdrage moederministerie ter versterking EV							
3c. Overige mutaties	- 750						
3d. Directe mutaties in het eigen vermogen							
4. Eigen vermogen per 31/12	1+2+3	836	- 44	0			

4. Meerjarige begroting van kasstromen

Kasstroomoverzicht (x € 1 000)							
Baten-lastendienst IVOP	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Rekening courant RHB 1 januari (incl. deposito)	4 530	7 060	2 941	1 104	1 162	1 196	1 232
2. Totaal operationele kasstroom	2 579	- 3 692	- 1 706	246	229	238	223
3a. -/- totaal investeringen	- 49	- 427	- 131	- 188	- 195	- 202	- 210
3b. +/- totaal boekwaarde desinvesteringen							
3. Totaal investeringskasstroom	- 49	- 427	- 131	- 188	- 195	- 202	- 210
4a. -/- eenmalige uitkering aan moederministerie							
4b. +/- eenmalige storting door moederministerie							
4c. -/- aflossingen op leningen							
4d. +/- beroep op leenfaciliteit							
4. Totaal financieringskasstroom							
5. Rekening courant RHB 31 december (incl. deposito) (=1+2+3+4) (maximale roodstand € 0,5 mln)	7 060	2 941	1 104	1 162	1 196	1 232	1 245

5. Kengetallen

Met betrekking tot (de meetbaarheid van) de producten IVOP is een aantal indicatoren ontwikkeld. Deze indicatoren richtten zich op de kosten per categorie onderhoud en/of beheer van het salarissysteem en van de personeel-financiële systemen. De kosten voor de deelnemers worden uitgedrukt in tarieven per IAR's. Op basis hiervan kan achteraf een beeld worden geschetst van (verbetering van) de doelmatigheid van het agentschap IVOP.

De totale uitgaven aan het onderhoud en beheer van het salarissysteem worden echter beïnvloed door het aantal onderhoudsopdrachten dat in een bepaald jaar moest worden uitgevoerd. Omdat kostenbeheersing voor de deelnemers aan het samenwerkingsverband een van de belangrijkste doelstellingen is, wordt de effectiviteit van het agentschap mede beoordeeld aan de hand van de meerjarige ontwikkeling in de totale kosten per systeem.

In onderstaande overzichten is de ontwikkeling van de tarieven per IAR
aangegeven:

Tarieven voor het Salarissysteem	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Basisonderhoud Salarissysteem Kern	14,97	14,73*	17,43	18,85	19,28	19,00
Basisonderhoud Standaard Interface	1,13	1,49	1,49	0,47	0,70	0,00
Centrale regelgeving Salarissysteem Kern	6,35	1,24	1,06	2,90	3,10	2,60

* Exclusief het tarief voor het millenniumbestendig maken (22,39).

Tarieven voor de PF/PI systemen	1997	1998	1999	2000	2001	2002
IBIS	2,22	2,22	2,22	2,63**	3,13**	2,05**
IBIS-individueel	1,36	1,36	1,36	1,40	1,45	1,50
Productie IBIS (Roccadekosten)	1,54	1,54	1,02			
SNIP	1,95	1,95	1,95	2,38**	2,97**	1,30**
Productie SNIP	1,67	1,09	1,09			
VINK	0,52	0,54	0,68	1,24**	0,88**	1,00**
Productie VINK	0,32	0,32	0,27			
Journalisering			0,45	0,22		
CBS	0,15	0,11	0,11	0,11		

** Inclusief de productiekosten.

5. DE VERDIEPINGSBIJLAGE

5.1. De opbouwtabellen

Totaal begroting

Opbouw verplichtingen (x € 1 000)							
Totaal begroting	2001*	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		4 239 580	4 303 075	4 395 377	4 368 674	4 392 330	
Nota van wijziging 2002		27 427	38 861	51 749	41 430	38 299	
Amendement 2002		– 2 650					
1 ^{ste} suppletore begroting 2002		526 728					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk		150 803	343 360	256 492	219 062	201 701	4 687 795
Stand ontwerp-begroting 2003	4 912 049	4 941 888	4 685 296	4 703 618	4 629 166	4 632 330	4 687 795

Opbouw uitgaven (x € 1 000)							
Totaal begroting	2001*	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		4 489 447	4 535 159	4 434 576	4 399 622	4 423 278	
Nota van wijziging 2002		27 427	38 861	51 749	41 430	38 299	
Amendement 2002		– 2 650					
1 ^{ste} suppletore begroting 2002		262 247					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk		76 803	343 360	256 492	219 062	201 701	4 718 732
Stand ontwerp-begroting 2003	4 479 139	4 853 274	4 917 380	4 742 817	4 660 114	4 663 278	4 718 732

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
Totaal begroting	2001*	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		218 540	212 905	216 084	220 678	219 858	
Amendement 2002		1 820					
1 ^{ste} suppletore begroting 2002		4 902					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk		3 947	– 5 433	– 5 503	– 5 503	– 5 503	214 351
Stand ontwerp-begroting 2003	270 086	229 209	207 472	210 581	215 175	214 355	214 351

* **Exclusief** het deel van het apparaatbudget DGCZK dat met ingang van de ontwerp-begroting 2002 wordt geraamd op de begroting van Koninkrijksrelaties (IV):

– Verplichtingen	9 604
– Uitgaven	8 918
– Ontvangsten	723

Artikel 1: Grondwet en democratie

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
1: Grondwet en democratie	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002: <i>1.1: apparaat</i>		6 355 <i>6 355</i>	4 002 <i>4 002</i>	2 989 <i>2 989</i>	3 399 <i>3 399</i>	5 393 <i>5 393</i>	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002: <i>1.1: apparaat</i>		559 <i>559</i>					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk: <i>1.1: apparaat</i>		617 <i>617</i>	1 426 <i>1 426</i>	1 724 <i>1 724</i>	1 284 <i>1 284</i>	590 <i>590</i>	4 172 <i>4 172</i>
a) taakstelling efficiency 4%			– 24	– 48	– 72	– 96	
b) taakstelling externen			– 148	– 148	– 148	– 148	
c) verdeling apparaat (overboeking van Koninkrijksrelaties)		110	55	55	165	165	
d) versterking juridische en internationale functie (reallocatie van 12.1)			821	1 230	1 230	549	
e) verhoging apparaat (desaldering met 1)		70	70				
f) toedeling loonbijstelling tranche 2002		420	644	631	103	103	
g) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		17	8	4	6	17	
Stand ontwerp-begroting 2003:	5 317 (4 854)	7 531	5 428	4 713	4 683	5 983	4 172
<i>1.1: apparaat</i>	<i>5 317</i> <i>(4 854)</i>	<i>7 531</i>	<i>5 428</i>	<i>4 713</i>	<i>4 683</i>	<i>5 983</i>	<i>4 172</i>

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
1: Grondwet en democratie	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		0	0	0	0	0	
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		70	70	0	0	0	0
a) verhoging apparaat (desaldering met 1.1)		70	70				
Stand ontwerp-begroting 2003	1	70	70	0	0	0	0

Artikel 2: Politie

Opbouw verplichtingen (x € 1 000)							
2: Politie	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		3 322 563	3 420 870	3 524 914	3 538 338	3 563 296	
2.1: apparaat		10 702	10 868	10 939	10 947	10 947	
2.2: politie op regionaal niveau		2 665 275	2 712 090	2 783 871	2 789 383	2 806 852	
2.3: politie op bovenregionaal en landelijk niveau		329 211	323 182	324 419	325 215	327 258	
2.4: prestatievermogen van de politie		- 4 132	55 050	75 170	75 209	75 209	
2.5: adequaat niveau van politiepersoneel		321 507	319 680	330 515	337 584	343 030	
Nota van wijziging 2002:		13 677	19 640	19 640	14 195	14 195	
2.1: apparaat		154	309	309	309	309	
2.2: politie op regionaal niveau		2 405	4 311	4 311	4 311	4 311	
2.3: politie op bovenregionaal en landelijk niveau		6 580	9 575	9 575	9 575	9 575	
2.4: prestatievermogen van de politie		4 538	5 445	5 445			
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		55 515					
2.1: apparaat		2 116					
2.2: politie op regionaal niveau		17 472					
2.3: politie op bovenregionaal en landelijk niveau		18 106					
2.4: prestatievermogen van de politie		35 192					
2.5: adequaat niveau van politiepersoneel		- 17 371					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		140 242	199 803	154 845	156 094	157 209	3 764 607
2.1: apparaat		8	492	621	386	296	11 552
a) taakstelling efficiency 4%			- 90	- 180	- 269	- 359	
b) taakstelling externen			- 261	- 261	- 261	- 261	
c) financiering landelijke management development (reallocatie van 2.5)			1 677	1 677	1 677	1 677	
d)erschikking apparaatskosten (reallocatie van 3.1)		35	35	35	35	35	
e) afzonderlijke verantw. programma-uitgaven Inspectie Politie (reallocatie van 3.3)			907	907	907	907	
f)erschikking apparaatskosten (reallocatie naar 4.1)		- 457	- 299	- 84	- 230	- 230	
g) overheadkosten CS (reallocatie naar 12.1)			- 36	- 36	- 36	- 36	
h) inspectie OOV (reallocatie naar 14.1)			- 1 846	- 1 846	- 1 846	- 1 846	

Opbouw verplichtingen (x € 1 000)

2: Politie	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
i) toedeling loonbijstelling tranche 2002		419	394	398	398	398	
j) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		11	11	11	11	11	
2.2: politie op regionaal niveau		118 658	186 796	130 832	131 360	132 142	2 961 390
a) strategisch akkoord: capaciteit politie			60 000				
b) financiering bovenregionale voorzieningen (reallocatie naar 2.3)			- 8 303	- 7 877	- 7 836	- 7 836	
c) extra afroaming bovenregionaal (reallocatie naar 2.3)		- 1 223	- 2 223	- 2 261	- 2 286	- 2 286	
d) bijzondere bijdrage korpsen ivm pepperspray (reallocatie van 2.4)			1 815	1 815	1 815	1 815	
e) bedrijfsvoering (reallocatie naar 2.4)		- 632					
f) spaarloon, arbeid & zorg en REA (reallocatie van 2.5)			14 179	17 777	17 476	17 475	
g) veiligheidsonderzoeken (reallocatie naar 5.1)		- 441	- 1 765	- 1 765	- 1 765	- 1 765	
h) toedeling loonbijstelling tranche 2002	117 389		119 307	119 354	120 141	120 899	
i) toedeling prijsbijstelling tranche 2002	3 565		3 786	3 789	3 815	3 840	
2.3: politie op bovenregionaal en landelijk niveau		13 246	29 865	28 397	28 746	28 931	367 086
a) beveiligingskosten Koninklijk Huis			1 400	1 400	1 400	1 400	
b) exploitatie IPA (overboeking van Justitie)			195	195	195	195	
c) exploitatiekosten Interpers/JIS (overboeking van Justitie)			168	168	168	168	
d) financiering bovenregionale voorzieningen (reallocatie van 2.2)			8 303	7 877	7 836	7 836	
e) extra afroaming bovenregionaal (reallocatie van 2.2)		1 223	2 223	2 261	2 286	2 286	
f) financiering pepperspray KLPD/ bijdrage CIV (reallocatie van 2.4)			3 107	2 701	2 702	2 702	
g) epa (reallocatie van 2.4)		182	182	182	182	182	
h) financiering AFUP KLPD/REA/ spaarloon/arbeid en zorg (reallocatie van 2.5)			2 747	2 020	2 021	2 022	
i) project Omgaan met conflicten (reallocatie naar 4.2)			- 391	- 391	- 78		
j) toedeling loonbijstelling tranche 2002	11 233		11 274	11 324	11 372	11 478	
k) toedeling prijsbijstelling tranche 2002	608		657	660	662	662	
2.4: prestatievermogen van de politie		1 347	- 1 643	- 328	- 327	- 427	74 782
a) bijzondere bijdrage korpsen ivm pepperspray (reallocatie naar 2.2)			- 1 815	- 1 815	- 1 815	- 1 815	
b) bedrijfsvoering (reallocatie van 2.2)		632					
c) financiering pepperspray KLPD/ bijdrage CIV (reallocatie naar 2.3)			- 3 107	- 2 701	- 2 702	- 2 702	
d) epa (reallocatie naar 2.3)		- 182	- 182	- 182	- 182	- 182	
e) overheveling subsidies (reallocatie van 2.5)		91	1 094	1 094	1 094	994	
f) materiële terrorismebestrijding (reallocatie naar 3.3)		- 681					
g) overh.act.monitor bedrijven&instellingen/st.Politie en Maatschappij (reallocatie naar 4.2)			- 45	- 45	- 45	- 45	
h) toedeling loonbijstelling tranche 2002	1 441		2 333	3 212	3 214	3 214	
i) toedeling prijsbijstelling tranche 2002	46		79	109	109	109	
2.5: adequaat niveau van politiepersoneel		6 983	- 15 707	- 4 677	- 4 071	- 3 733	349 797
a) financiering landelijke management development (reallocatie naar 2.1)			- 1 677	- 1 677	- 1 677	- 1 677	
b) spaarloon, arbeid & zorg en REA (reallocatie naar 2.2)			- 14 179	- 17 777	- 17 476	- 17 475	
c) financiering AFUP KLPD/REA/ spaarloon/arbeid en zorg (reallocatie naar 2.3)			- 2 747	- 2 020	- 2 021	- 2 022	
d) overheveling subsidies (reallocatie naar 2.4)		- 91	- 1 094	- 1 094	- 1 094	- 994	

Opbouw verplichtingen (x € 1 000)							
2: Politie	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
e) regieraad (reallocatie naar 4.3)			- 13 613				
f) fiscale bijtelling dienstauto's (reallocatie van 13.1)			11 499	11 499	11 499	11 499	
g) toedeling loonbijstelling tranche 2002		6 919	5 974	6 252	6 558	6 796	
h) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		155	130	140	140	140	
Stand ontwerp-begroting 2003:	3 793 025	3 531 997	3 640 313	3 699 399	3 708 627	3 734 700	3 764 607
2.1: apparaat	15 298	12 980	11 669	11 869	11 642	11 552	11 552
2.2: politie op regionaal niveau	3 134 993	2 803 810	2 903 197	2 919 014	2 925 054	2 943 305	2 961 390
2.3: politie op bovenregionaal en landelijk niveau	311 354	367 143	362 622	362 391	363 536	365 764	367 086
2.4: prestatievermogen van de politie	10 860	36 945	58 852	80 287	74 882	74 782	74 782
2.5: adequaat niveau van politiepersoneel	320 520	311 119	303 973	325 838	333 513	339 297	349 797

Opbouw uitgaven (x € 1 000)							
2: Politie	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		3 411 305	3 462 325	3 495 579	3 521 958	3 546 916	
2.1: apparaat		10 754	10 868	10 939	10 948	10 947	
2.2: politie op regionaal niveau		2 709 811	2 754 105	2 755 163	2 773 325	2 790 795	
2.3: politie op bovenregionaal en landelijk niveau		317 878	322 264	323 791	324 969	327 012	
2.4: prestatievermogen van de politie		33 681	54 523	75 082	75 132	75 132	
2.5: adequaat niveau van politiepersoneel		339 181	320 565	330 604	337 584	343 030	
Nota van wijziging 2002:		13 677	19 640	19 640	14 195	14 195	
2.1: apparaat		154	309	309	309	309	
2.2: politie op regionaal niveau		2 405	4 311	4 311	4 311	4 311	
2.3: politie op bovenregionaal en landelijk niveau		6 580	9 575	9 575	9 575	9 575	
2.4: prestatievermogen van de politie		4 538	5 445	5 445			
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		16 399					
2.1: apparaat		2 116					
2.2: politie op regionaal niveau		17 472					
2.3: politie op bovenregionaal en landelijk niveau		18 106					
2.4: prestatievermogen van de politie		- 3 924					
2.5: adequaat niveau van politiepersoneel		- 17 371					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		140 242	199 803	154 845	156 094	157 209	3 748 227
2.1: apparaat		8	492	621	386	296	11 552
a) taakstelling efficiency 4%			- 90	- 180	- 269	- 359	
b) taakstelling externen			- 261	- 261	- 261	- 261	
c) financiering landelijke management development (reallocatie van 2.5)			1 677	1 677	1 677	1 677	
d)erschikking apparaatskosten (reallocatie van 3.1)		35	35	35	35	35	
e) afzonderlijke verantw. programma-uitgaven Inspectie Politie (reallocatie van 3.3)			907	907	907	907	
f)erschikking apparaatskosten (reallocatie naar 4.1)		- 457	- 299	- 84	- 230	- 230	
g) overheadkosten CS (reallocatie naar 12.1)			- 36	- 36	- 36	- 36	
h) inspectie OOV (reallocatie naar 14.1)			- 1 846	- 1 846	- 1 846	- 1 846	

Opbouw uitgaven (x € 1 000)

2: Politie	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
i) toedeling loonbijstelling tranche 2002		419	394	398	398	398	
j) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		11	11	11	11	11	
2.2: politie op regionaal niveau		118 658	186 796	130 832	131 360	132 142	2 945 333
a) strategisch akkoord: capaciteit politie			60 000				
b) financiering bovenregionale voorzieningen (reallocatie naar 2.3)			- 8 303	- 7 877	- 7 836	- 7 836	
c) extra afoming bovenregionaal (reallocatie naar 2.3)		- 1 223	- 2 223	- 2 261	- 2 286	- 2 286	
d) bijzondere bijdrage korpsen ivm pepperspray (reallocatie van 2.4)			1 815	1 815	1 815	1 815	
e) bedrijfsvoering (reallocatie naar 2.4)		- 632					
f) spaarloon, arbeid & zorg en REA (reallocatie van 2.5)			14 179	17 777	17 476	17 475	
g) veiligheidsonderzoeken (reallocatie naar 5.1)		- 441	- 1 765	- 1 765	- 1 765	- 1 765	
h) toedeling loonbijstelling tranche 2002	117 389		119 307	119 354	120 141	120 899	
i) toedeling prijsbijstelling tranche 2002	3 565		3 786	3 789	3 815	3 840	
2.3: politie op bovenregionaal en landelijk niveau		13 246	29 865	28 397	28 746	28 931	366 840
a) beveiligingskosten Koninklijk Huis			1 400	1 400	1 400	1 400	
b) exploitatie IPA (overboeking van Justitie)			195	195	195	195	
c) exploitatiekosten Interpers/JIS (overboeking van Justitie)			168	168	168	168	
d) financiering bovenregionale voorzieningen (reallocatie van 2.2)			8 303	7 877	7 836	7 836	
e) extra afoming bovenregionaal (reallocatie van 2.2)		1 223	2 223	2 261	2 286	2 286	
f) financiering pepperspray KLPD/ bijdrage CIV (reallocatie van 2.4)			3 107	2 701	2 702	2 702	
g) epa (reallocatie van 2.4)		182	182	182	182	182	
h) financiering AFUP KLPD/REA/ spaarloon/arbeid en zorg (reallocatie van 2.5)			2 747	2 020	2 021	2 022	
i) project Omgaan met conflicten (reallocatie naar 4.2)			- 391	- 391	- 78		
j) toedeling loonbijstelling tranche 2002	11 233		11 274	11 324	11 372	11 478	
k) toedeling prijsbijstelling tranche 2002	608		657	660	662	662	
2.4: prestatievermogen van de politie		1 347	- 1 643	- 328	- 327	- 427	74 705
a) bijzondere bijdrage korpsen ivm pepperspray (reallocatie naar 2.2)			- 1 815	- 1 815	- 1 815	- 1 815	
b) bedrijfsvoering (reallocatie van 2.2)		632					
c) financiering pepperspray KLPD/ bijdrage CIV (reallocatie naar 2.3)			- 3 107	- 2 701	- 2 702	- 2 702	
d) epa (reallocatie naar 2.3)		- 182	- 182	- 182	- 182	- 182	
e) overheveling subsidies (reallocatie van 2.5)		91	1 094	1 094	1 094	994	
f) materiële terrorismebestrijding (reallocatie naar 3.3)		- 681					
g) overh.act.monitor bedrijven&instellingen/st.Politie en Maatschappij (reallocatie naar 4.2)			- 45	- 45	- 45	- 45	
h) toedeling loonbijstelling tranche 2002	1 441		2 333	3 212	3 214	3 214	
i) toedeling prijsbijstelling tranche 2002	46		79	109	109	109	
2.5: adequaat niveau van politiepersoneel		6 983	- 15 707	- 4 677	- 4 071	- 3 733	349 797
a) financiering landelijke management development (reallocatie naar 2.1)			- 1 677	- 1 677	- 1 677	- 1 677	
b) spaarloon, arbeid & zorg en REA (reallocatie naar 2.2)			- 14 179	- 17 777	- 17 476	- 17 475	
c) financiering AFUP KLPD/REA/ spaarloon/arbeid en zorg (reallocatie naar 2.3)			- 2 747	- 2 020	- 2 021	- 2 022	
d) overheveling subsidies (reallocatie naar 2.4)		- 91	- 1 094	- 1 094	- 1 094	- 994	

Opbouw uitgaven (x € 1 000)							
2: Politie	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
e) regieraad (reallocatie naar 4.3)			- 13 613				
f) fiscale bijtelling dienstauto's (reallocatie van 13.1)			11 499	11 499	11 499	11 499	
g) toedeling loonbijstelling tranche 2002		6 919	5 974	6 252	6 558	6 796	
h) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		155	130	140	140	140	
Stand ontwerp-begroting 2003:	3 432 581	3 581 623	3 681 768	3 670 064	3 692 247	3 718 320	3 748 227
2.1: apparaat	14 431	13 032	11 669	11 869	11 643	11 552	11 552
2.2: politie op regionaal niveau	2 697 913	2 848 346	2 945 212	2 890 306	2 908 996	2 927 248	2 945 333
2.3: politie op bovenregionaal en landelijk niveau	381 565	355 810	361 704	361 763	363 290	365 518	366 840
2.4: prestatievermogen van de politie	11 665	35 642	58 325	80 199	74 805	74 705	74 705
2.5: adequaat niveau van politiepersoneel	327 007	328 793	304 858	325 927	333 513	339 297	349 797

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
2: Politie	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		169 074	172 250	175 881	175 881	175 881	
Stand ontwerp-begroting 2003	180 352	169 074	172 250	175 881	175 881	175 881	175 881

- 2.2. 2007 bevat de extrapolatiegroei van het politiebudget met 300 bve's (300 x € 60 286,-).
- 2.2.a) Voor de handhaving capaciteitsgroei politie zijn in het najaar van 2001 incidenteel extra middelen beschikbaar gesteld ten behoeve van de handhaving van het niveau van capaciteitsgroei bij de politie. In kamerstukken II, 2001/2002, 28 000 XII en kamerstukken II, 1999/2000, 26 345, nr. 42, is dit als volgt toegelicht: «Om een tijdelijke «dip» in de sterktegroei te voorkomen, heb ik besloten de korpsen nu reeds extra budgettaire ruimte te bieden voor sterktegroei – vooruitlopend op concrete afspraken over de sterktegroei in het volgende regeerakkoord». In verband met de kosten van deze doorstart in 2003 worden de uitgaven op dit onderdeel incidenteel verhoogd. De structurele kosten vanaf 2004 worden betrokken bij de besluitvorming van het Kabinet over de verdeling van het resterende deel van de envelop voor veiligheid. De korpsen worden gecompenseerd voor de kosten van de politieaspiranten die zij in dienst hebben genomen in verband met de doorstart. Het bedrag van € 60 mln is gebaseerd op een extra instroom in de korpsen van ca 1 000 aspiranten.
- 2.3. 2007 bevat de extrapolatiegroei van het budget voor het KLPD in 2007 met 0,5%.
- 2.3.a) Intensivering in verband met de bewaking van de leden van het Koninklijk Huis.
- 2.5.f) Intensivering in verband met de compensatie van toegenomen lasten als gevolg van aangepaste fiscale regelgeving betreffende het privé-gebruik van dienstauto's.

Artikel 3: Rampenbeheersing en brandweer

Opbouw verplichtingen (x € 1 000)							
3: Rampenbeheersing en brandweer	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		106 614	112 093	112 251	113 070	113 071	
3.1: apparaat		7 896	7 811	7 814	7 819	7 820	
3.2: ondersteunen brandweer		5 305	5 434	5 422	5 415	5 415	
3.3: ondersteunen partners in rampen- bestrijding		93 413	98 848	99 015	99 836	99 836	
Nota van wijziging 2002:		82	163	163	163	163	
3.1: apparaat		82	163	163	163	163	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		12 331					
3.1: apparaat		626					
3.2: ondersteunen brandweer		2 822					
3.3: ondersteunen partners in rampen- bestrijding		8 883					
Nog niet opgenomen in een begroting- stuk:		41 302	25 524	22 166	22 518	22 442	135 677
3.1: apparaat		- 823	- 1 750	- 1 712	- 1 910	- 1 986	5 997
a) taakstelling efficiency 4%			- 75	- 151	- 226	- 302	
b) taakstelling externen			- 140	- 140	- 140	- 140	
c)erschikking apparaatskosten (reallocatie naar 2.1/4.1)		- 1 184	- 1 160	- 1 046	- 1 170	- 1 170	
d) afzonderlijke verantw. programma- uitgaven Inspectie Brandweer (reallocatie van 3.3)			1 048	1 048	1 048	1 048	
e) inspectie OOV (reallocatie naar 14.1)			- 1 751	- 1 751	- 1 751	- 1 751	
f) toedeling loonbijstelling tranche 2002		358	325	325	326	326	
g) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		3	3	3	3	3	
3.2: ondersteunen brandweer		355	2 538	2 538	2 538	2 538	7 954
a) uitbr.opl.capaciteit brandw.off. NIBRA/Imagocampagne Brandweer (reallocatie van 3.3)			2 459	2 459	2 459	2 459	
b) beschikbaarheid brandweerpersoneel (reallocatie van 3.3)		278					
c) toedeling loonbijstelling tranche 2002		54	55	55	55	55	
d) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		23	24	24	24	24	
3.3: ondersteunen partners in rampen- bestrijding		41 770	24 736	21 340	21 890	21 890	121 726
a) strategisch akkoord: bommenregeling		40 000	25 000	25 000	25 000	25 000	
b) terrorismebestrijding			3 400				
c) versterking prov.rol rampen- bestrijding (overboeking naar pf)			- 2 269	- 2 269	- 2 269	- 2 269	
d) afzonderlijke verantw. programma- uitgaven Inspectie Politie/Brandweer (reallocatie naar 2.1/3.1)			- 1 955	- 1 955	- 1 955	- 1 955	
e) materiële terrorismebestrijding (reallocatie van 2.4)		681					
f) uitbr.opl.capaciteit brandw.off.NIBRA/ Imagocampagne Brandweer (reallocatie naar 3.2)			- 2 459	- 2 459	- 2 459	- 2 459	
g) beschikbaarheid brandweerpersoneel (reallocatie naar 3.2)		- 278					
h) vuurwerkramp Enschede (reallocatie naar 4.2)		- 2 008					
i) vuurwerkramp Volendam (reallocatie naar 4.5)			- 544	- 544			
j) toedeling loonbijstelling tranche 2002		3 164	3 334	3 334	3 334	3 334	
k) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		211	229	233	239	239	
Stand ontwerp-begroting 2003:	133 676	160 329	137 780	134 580	135 751	135 676	135 677

Opbouw verplichtingen (x € 1 000)							
3: Rampenbeheersing en brandweer	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
3.1: apparaat	10 949	7 781	6 224	6 265	6 072	5 997	5 997
3.2: ondersteunen brandweer	18 254	8 482	7 972	7 960	7 953	7 953	7 954
3.3: ondersteunen partners in rampenbestrijding	104 473	144 066	123 584	120 355	121 726	121 726	121 726

Opbouw uitgaven (x € 1 000)							
3: Rampenbeheersing en brandweer	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		109 227	112 748	113 643	114 462	114 463	
3.1: apparaat		7 896	7 811	7 814	7 819	7 820	
3.2: ondersteunen brandweer		5 424	5 462	5 450	5 443	5 443	
3.3: ondersteunen partners in rampenbestrijding		95 907	99 475	100 379	101 200	101 200	
Nota van wijziging 2002:		82	163	163	163	163	
3.1: apparaat		82	163	163	163	163	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		12 331					
3.1: apparaat		626					
3.2: ondersteunen brandweer		2 822					
3.3: ondersteunen partners in rampenbestrijding		8 883					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		41 302	25 524	22 166	22 518	22 442	137 068
3.1: apparaat		- 823	- 1 750	- 1 712	- 1 910	- 1 986	5 997
a) taakstelling efficiency 4%			- 75	- 151	- 226	- 302	
b) taakstelling externen			- 140	- 140	- 140	- 140	
c)erschikking apparaatskosten (reallocatie naar 2.1/4.1)		- 1 184	- 1 160	- 1 046	- 1 170	- 1 170	
d)afzonderlijke verantw. programma-uitgaven Inspectie Brandweer (reallocatie van 3.3)			1 048	1 048	1 048	1 048	
e)inspectie OOV (reallocatie naar 14.1)			- 1 751	- 1 751	- 1 751	- 1 751	
f)toedeling loonbijstelling tranche 2002		358	325	325	326	326	
g)toedeling prijsbijstelling tranche 2002		3	3	3	3	3	
3.2: ondersteunen brandweer		355	2 538	2 538	2 538	2 538	7 981
a)uitbr.opl.capaciteit brandw.off. NIBRA/Imagocampagne Brandweer (reallocatie van 3.3)			2 459	2 459	2 459	2 459	
b)beschikbaarheid brandweerpersoneel (reallocatie van 3.3)		278					
c)toedeling loonbijstelling tranche 2002		54	55	55	55	55	
d)toedeling prijsbijstelling tranche 2002		23	24	24	24	24	
3.3: ondersteunen partners in rampenbestrijding		41 770	24 736	21 340	21 890	21 890	123 090
a)strategisch akkoord: bommenregeling		40 000	25 000	25 000	25 000	25 000	
b)terrorismebestrijding			3 400				
c)versterking prov.rol rampenbestrijding (overboeking naar pf)			- 2 269	- 2 269	- 2 269	- 2 269	
d)afzonderlijke verantw. programma-uitgaven Inspectie Politie/Brandweer (reallocatie naar 2.1/3.1)			- 1 955	- 1 955	- 1 955	- 1 955	
e)materiële terrorismebestrijding (reallocatie van 2.4)		681					

Opbouw uitgaven (x € 1 000)							
3: Rampenbeheersing en brandweer	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
f) uitbr.opl.capaciteit brandw.off.NIBRA/ Imagocampagne Brandweer (reallocatie naar 3.2)			- 2 459	- 2 459	- 2 459	- 2 459	
g) beschikbaarheid brandweerpersoneel (reallocatie naar 3.2)		- 278					
h) vuurwerkramp Enschede (reallocatie naar 4.2)		- 2 008					
i) vuurwerkramp Volendam (reallocatie naar 4.5)			- 544	- 544			
j) toedeling loonbijstelling tranche 2002		3 164	3 334	3 334	3 334	3 334	
k) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		211	229	233	239	239	
Stand ontwerp-begroting 2003:	133 321	162 942	138 435	135 972	137 143	137 068	137 068
3.1: apparaat	10 812	7 781	6 224	6 265	6 072	5 997	5 997
3.2: ondersteunen brandweer	18 356	8 601	8 000	7 988	7 981	7 981	7 981
3.3: ondersteunen partners in rampenbestrijding	104 153	146 560	124 211	121 719	123 090	123 090	123 090

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
3: Rampenbeheersing en brandweer	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		1 719	40	40	40	40	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002		- 1 896					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		177					
a) afrekening aardbevingschade SACE (correctie 1 ^{ste} suppletoire begroting 2002)		177					
Stand ontwerp-begroting 2003	2 557	0	40	40	40	40	40

Beleidsartikel 4: Partners in veiligheid

Opbouw verplichtingen (x € 1 000)							
4: Partners in veiligheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		112 911	136 700	117 420	95 387	95 142	
4.1: apparaat		4 017	4 014	4 041	4 063	4 063	
4.2: integraal veiligheidsbeleid		6 114	5 706	5 569	5 569	5 569	
4.3: ICT-infrastructuur		49 641	57 159	76 529	81 119	81 091	
4.4: netwerk C2000		53 139	69 821	31 281	4 636	4 419	
Nota van wijziging 2002:		535	163	163	163	163	
4.1: apparaat		535	163	163	163	163	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		32 237					
4.1: apparaat		780					
4.2: integraal veiligheidsbeleid		20 285					
4.3: ICT-infrastructuur		34 690					
4.4: netwerk C2000		- 23 518					

Opbouw verplichtingen (x € 1 000)							
4: Partners in veiligheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		36 025	42 947	11 272	– 13 593	– 20 110	74 194
4.1: <i>apparaat</i>		3 938	1 169	689	409	378	4 604
a) taakstelling efficiency 4%			– 32	– 63	– 95	– 126	
b) taakstelling externen			– 115	– 115	– 115	– 115	
c) strategisch akkoord: commissie van der Haak		2 000					
d)erschikking apparaatskosten (reallocatie van 2.1)		457	299	84	230	230	
e)erschikking apparaatskosten (reallocatie van 3.1)		1 149	1 125	1 011	1 135	1 135	
f) vuurwerkrap ActiEV (4 fte) (reallocatie van 4.2)			200				
g) C2000 (reallocatie van 4.4)			318	318			
h) formatie ActiEV (4 fte) (reallocatie van 4.5)				200			
i) NCC (reallocatie naar 4.2)			– 947	– 947	– 947	– 947	
j) toedeling loonbijstelling tranche 2002		327	315	195	195	195	
k) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		5	6	6	6	6	
4.2: <i>integraal veiligheidsbeleid</i>		27 800	– 1 126	– 1 036	– 1 349	– 1 427	4 142
a) strategisch akkoord: financiële afwikkeling Volendam		26 100					
b) Nationaal Rapporteur Mensenhandel (overboeking naar Justitie)			– 91				
c) project Omgaan met conflicten (reallocatie van 2.3)			391	391	78		
d) overh. act.monitor bedrijven&instellingen/st.Politie en Maatschappij (reallocatie van 2.4)			45	45	45	45	
e) vuurwerkrap Enschede (reallocatie van 3.3)		2 008					
f) vuurwerkrap ActiEV (4 fte) (reallocatie naar 4.1)			– 200				
g) deelproject t&s en deelproject prostitutie (reallocatie naar 4.3)		– 340					
h) formatie ActiEV (4 fte) (reallocatie van 4.5)			200				
i) NCC (reallocatie van 4.1)			947	947	947	947	
j) instellen ongevallenraad (reallocatie naar 14.2)			– 2 450	– 2 450	– 2 450	– 2 450	
k) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		32	32	31	31	31	
4.3: <i>ICT-infrastructuur</i>		618	23 763	– 1 487	– 14 254	– 20 655	60 436
a) regieraad			9 800	– 2 000	– 14 800	– 21 200	
b) regieraad (reallocatie van 2.5)			13 613				
c) deelproject t&s en deelproject prostitutie (reallocatie van 4.2)		340					
d) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		278	350	513	546	545	
4.4: <i>netwerk C2000</i>		3 669	17 797	11 762	601	594	5 012
a) C2000			13 200	10 000			
b) C2000 (reallocatie naar 4.1)			– 318	– 318			
c) toedeling loonbijstelling tranche 2002		3 262	4 335	1 848	545	539	
d) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		407	580	232	56	55	
4.5: <i>projecten</i>			1 344	1 344	1 000	1 000	0
a) strategisch akkoord: financiële afwikkeling Volendam			1 000	1 000	1 000	1 000	
b) vuurwerkrap Volendam (reallocatie van 3.3)			544	544			
c) formatie ActiEV (4 fte) (reallocatie naar 4.1/4.2)			– 200	– 200			
Stand ontwerp-begroting 2003:	102 836	181 708	179 810	128 855	81 957	75 195	74 194
4.1: <i>apparaat</i>	3 628	9 270	5 346	4 893	4 635	4 604	4 604
4.2: <i>integraal veiligheidsbeleid</i>	0	54 199	4 580	4 533	4 220	4 142	4 142

Opbouw verplichtingen (x € 1 000)							
4: Partners in veiligheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
4.3: ICT-infrastructuur	50 631	84 949	80 922	75 042	66 865	60 436	60 436
4.4: netwerk C2000	48 577	33 290	87 618	43 043	5 237	5 013	5 012
4.5: projecten			1 344	1 344	1 000	1 000	0

Opbouw uitgaven (x € 1 000)							
4: Partners in veiligheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		177 648	225 186	151 595	108 356	108 111	
4.1: apparaat		4 017	4 014	4 041	4 063	4 063	
4.2: integraal veiligheidsbeleid		6 114	5 706	5 569	5 569	5 569	
4.3: ICT-infrastructuur		49 641	57 159	76 529	81 119	81 091	
4.4: netwerk C2000		117 876	158 307	65 456	17 605	17 388	
Nota van wijziging 2002:		535	163	163	163	163	
4.1: apparaat		535	163	163	163	163	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		32 237					
4.1: apparaat		780					
4.2: integraal veiligheidsbeleid		20 285					
4.3: ICT-infrastructuur		34 690					
4.4: netwerk C2000		- 23 518					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		36 025	42 947	11 272	- 13 593	- 20 110	87 163
4.1: apparaat		3 938	1 169	689	409	378	4 604
a) taakstelling efficiency 4%			- 32	- 63	- 95	- 126	
b) taakstelling externen			- 115	- 115	- 115	- 115	
c) strategisch akkoord: commissie van der Haak		2 000					
d)erschikking apparaatskosten (reallocatie van 2.1)		457	299	84	230	230	
e)erschikking apparaatskosten (reallocatie van 3.1)		1 149	1 125	1 011	1 135	1 135	
f) vuurwerkkramp ActiEV (4 fte) (reallocatie van 4.2)			200				
g) C2000 (reallocatie van 4.4)			318	318			
h) formatie ActiEV (4 fte) (reallocatie van 4.5)				200			
i) NCC (reallocatie naar 4.2)			- 947	- 947	- 947	- 947	
j) toedeling loonbijstelling tranche 2002		327	315	195	195	195	
k) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		5	6	6	6	6	
4.2: integraal veiligheidsbeleid		27 800	- 1 126	- 1 036	- 1 349	- 1 427	4 142
a) strategisch akkoord: financiële afwikkeling Volendam		26 100					
b) Nationaal Rapporteur Mensenhandel (overboeking naar Justitie)			- 91				
c) project Omgaan met conflicten (reallocatie van 2.3)			391	391	78		
d) overh. act.monitor bedrijven&instellingen/st.Politie en Maatschappij (reallocatie van 2.4)			45	45	45	45	
e) vuurwerkkramp Enschede (reallocatie van 3.3)		2 008					
f) vuurwerkkramp ActiEV (4 fte) (reallocatie naar 4.1)			- 200				
g) deelproject t&s en deelproject prostitutie (reallocatie naar 4.3)		- 340					

Opbouw uitgaven (x € 1 000)							
4: Partners in veiligheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
h) formatie ActiEV (4 fte) (reallocatie van 4.5)			200				
i) NCC (reallocatie van 4.1)			947	947	947	947	
j) instellen ongevallenraad (reallocatie naar 14.2)			– 2 450	– 2 450	– 2 450	– 2 450	
k) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		32	32	31	31	31	
4.3: ICT-infrastructuur		618	23 763	– 1 487	– 14 254	– 20 655	60 436
a) regieraad			9 800	– 2 000	– 14 800	– 21 200	
b) regieraad (reallocatie van 2.5)			13 613				
c) deelproject t&s en deelproject prostitutie (reallocatie van 4.2)		340					
d) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		278	350	513	546	545	
4.4: netwerk C2000		3 669	17 797	11 762	601	594	17 981
a) C2000			13 200	10 000			
b) C2000 (reallocatie naar 4.1)			– 318	– 318			
c) toedeling loonbijstelling tranche 2002		3 262	4 335	1 848	545	539	
d) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		407	580	232	56	55	
4.5: projecten			1 344	1 344	1 000	1 000	0
a) strategisch akkoord: financiële afwikkeling Volendam			1 000	1 000	1 000	1 000	
b) vuurwerkramp Volendam (reallocatie van 3.3)			544	544			
c) formatie ActiEV (4 fte) (reallocatie naar 4.1/4.2)			– 200	– 200			
Stand ontwerp-begroting 2003:	133 614	246 445	268 296	163 030	94 926	88 164	87 163
4.1: apparaat	3 505	9 270	5 346	4 893	4 635	4 604	4 604
4.2: integraal veiligheidsbeleid	0	54 199	4 580	4 533	4 220	4 142	4 142
4.3: ICT-infrastructuur	48 774	84 949	80 922	75 042	66 865	60 436	60 436
4.4: netwerk C2000	81 335	98 027	176 104	77 218	18 206	17 982	17 981
4.5: projecten			1 344	1 344	1 000	1 000	0

4.3.a) Bijdragen aan samenhang in en gemeenschappelijk gebruik van ICT-infrastructuur bij de Politie. Om deze samenhang in en gemeenschappelijk gebruik van ICT-infrastructuur te realiseren is een bestek opgesteld met plannen en activiteiten. In 2001 is de financiële paragraaf van het bestek en het plan van aanpak opgesteld. Aan de hand van de financiële paragraaf moest de financiering aangepast worden.

4.4.a) In 2001 zijn de laatste voorbereidingen getroffen voor de landelijke uitrol van C2000 en zijn de contracten met Tetraned ondertekend. In 2002 en 2003 zal uitvoering moeten worden gegeven aan de contractuele verplichtingen, waarbij de liquiditeitsbehoefte anders bleek dan de in de begroting beschikbare budgetten.

Artikel 5: Nationale Veiligheid

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
5: Nationale Veiligheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		61 392	59 907	60 862	60 888	60 888	
5.1: apparaat		59 450	57 920	58 830	58 856	58 856	
5.2: geheime uitgaven		1 942	1 987	2 032	2 032	2 032	
Nota van wijziging 2002:		2 133	7 895	20 783	26 909	23 778	
5.1: apparaat		2 133	6 897	19 785	25 911	22 780	
5.2: geheime uitgaven			998	998	998	998	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		1 291					
5.1: apparaat		1 291					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		2 818	3 202	3 171	3 052	2 944	87 611
5.1: apparaat		2 805	3 187	3 156	3 037	2 929	84 566
a) taakstelling externen			– 506	– 506	– 506	– 506	
b) veiligheidsonderzoeken (reallocatie van 2.2.)		441	1 765	1 765	1 765	1 765	
c) vergoeding verbouwingskosten (reallocatie van 12.1.)		200	100	100	100	100	
d) overheadkosten CS (reallocatie naar 12.1)			– 118	– 180	– 300	– 408	
e) bijdrage management development (reallocatie van 12.1)		10					
f) toedeling loonbijstelling tranche 2002		2 005	1 794	1 822	1 823	1 823	
g) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		149	152	155	155	155	
5.2: geheime uitgaven		13	15	15	15	15	3 045
a) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		13	15	15	15	15	
Stand ontwerp-begroting 2003:	60 169 (59 412)	67 634	71 004	84 816	90 849	87 610	87 611
5.1: apparaat	58 234 (57 477)	65 679	68 004	81 771	87 804	84 565	84 566
5.2: geheime uitgaven	1 935 (1 935)	1 955	3 000	3 045	3 045	3 045	3 045

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
5: Nationale Veiligheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		1 248	91	91	91	91	
Stand ontwerp-begroting 2003	2 183	1 248	91	91	91	91	91

Artikel 6: Functioneren Openbaar Bestuur

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
6: Functioneren Openbaar Bestuur	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		26 370	25 965	26 424	26 786	26 184	
6.1: apparaat		8 001	7 996	8 066	8 038	8 037	
6.2: inrichting en werking openbaar bestuur		3 838	3 743	3 727	3 733	3 733	
6.3: rechtspositie en arbeidsvoorwaarden-beleid politieke ambtsdragers		5 370	5 066	5 470	5 854	5 253	
6.4: faciliteren politieke partijen		9 161	9 160	9 161	9 161	9 161	
Nota van wijziging 2002:		11 000	11 000	11 000			
6.2: inrichting en werking openbaar bestuur		11 000	11 000	11 000			
Amendement 2002:		- 1 880					
6.4: faciliteren politieke partijen		- 1 880					
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		3 941					
6.1: apparaat		- 334					
6.2: inrichting en werking openbaar bestuur		243					
6.3: rechtspositie en arbeidsvoorwaarden-beleid politieke ambtsdragers		284					
6.4: faciliteren politieke partijen		3 748					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		2 367	1 882	1 614	1 381	575	25 914
6.1: apparaat		511	245	174	99	25	8 062
a) taakstelling efficiency 4%			- 74	- 148	- 222	- 296	
b) taakstelling externen			- 13	- 13	- 13	- 13	
c) interne herschikking (reallocatie van 7.3/9.2)		150					
d) toedeling loonbijstelling tranche 2002		357	328	331	330	330	
e) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		4	4	4	4	4	
6.2: inrichting en werking openbaar bestuur		160	21	21	21	21	2 388
a) interne herschikking (reallocatie van 7.3/9.2)		140					
b) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		20	21	21	21	21	
6.3: rechtspositie en arbeidsvoorwaarden-beleid politieke ambtsdragers		781	501	304	146	114	5 887
a) interne herschikking (reallocatie van 7.3/9.2)		776					
b) werkgelegenheidsimpuls (reallocatie van 12.2)			76	47	47	47	
c) toedeling loonbijstelling tranche 2002		2	422	254	96	64	
d) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		3	3	3	3	3	
6.4: faciliteren politieke partijen		915	1 115	1 115	1 115	415	9 577
a) strategisch akkoord: subsidiëring politieke partijen		500	700	700	700		
b) toedeling loonbijstelling tranche 2002		414	414	414	414	414	
c) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		1	1	1	1	1	
Stand ontwerp-begroting 2003:	25 279 (23 959)	41 798	38 847	39 038	28 167	26 759	25 914
6.1: apparaat	7 484 (7 469)	8 178	8 241	8 240	8 137	8 062	8 062
6.2: inrichting en werking openbaar bestuur	6 245 (5 778)	15 241	14 764	14 748	3 754	3 754	2 388
6.3: rechtspositie en arbeidsvoorwaarden-beleid politieke ambtsdragers	5 477	6 435	5 567	5 774	6 000	5 367	5 887

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
6: Functioneren Openbaar Bestuur	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
6.4: faciliteren politieke partijen	(5 599) 6 073 (5 113)	11 944	10 275	10 276	10 276	9 576	9 577

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
6: Functioneren Openbaar Bestuur	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		177	172	168	163	159	
Stand ontwerp-begroting 2003	643	177	172	168	163	159	155

Artikel 7: Informatiebeleid Openbare Sector

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
7: Informatiebeleid Openbare Sector	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		74 928	57 671	54 808	54 809	54 808	
7.1: apparaat		2 294	2 293	2 293	2 243	2 243	
7.2: publieke dienstverlening en toegankelijkheid overheidsinformatie		8 579	9 012	8 421	8 449	8 448	
7.3: informatie-infrastructuur binnen openbare sector		21 594	12 219	12 150	12 164	12 164	
7.4: reisdocumenten en GBA-stelsel		42 461	34 147	31 944	31 953	31 953	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		13 211					
7.1: apparaat		81					
7.2: publieke dienstverlening en toegankelijkheid overheidsinformatie		410					
7.3: informatie-infrastructuur binnen openbare sector		- 823					
7.4: reisdocumenten en GBA stelsel		13 543					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		2 808	3 563	3 496	2 998	- 16	54 792
7.1: apparaat		101	- 62	- 83	- 107	- 127	2 116
a) taakstelling efficiency 4%			- 21	- 42	- 63	- 83	
b) taakstelling externen			- 135	- 135	- 135	- 135	
c) toedeling loonbijstelling tranche 2002		100	92	92	90	90	
d) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		1	2	2	1	1	
7.2: publieke dienstverlening en toegankelijkheid overheidsinformatie		6 922	487	483	47	47	8 495
a) bijdrage X-pin (div. overboekingen/reallocatie van 12.1)		27	437	437			
b) interne herschikking (reallocatie van 7.3/9.2)		582					
c) corr. 1 ^{ste} suppl.begr.2002: herschikking front- en backoffice (reallocatie van 7.4)		3 022					
d) bijdrage ICT & stad (reallocatie naar 9.2)		- 454					
e) ontvangsten NAP-gelden (desaldering met 7)		3 700					

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
7: Informatiebeleid Openbare Sector	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
f) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		45	50	46	47	47	
7.3: informatie-infrastructuur binnen openbare sector		- 1 226	3 119	3 083	3 050	61	12 225
a) taakstelling efficiency 4%			- 34	- 69	- 103	- 138	
b) bijdrage RYX (div. overboekingen/ reallocatie van 12.1)		783	2 954	2 954	2 954		
c) interne herschikking (reallocatie naar div. artikelen)		- 2 269					
d) toedeling loonbijstelling tranche 2002		162	148	148	149	149	
e) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		98	51	50	50	50	
7.4: reisdocumenten en GBA-stelsel		- 2 989	19	13	8	3	31 956
a) taakstelling efficiency 4%			- 5	- 10	- 15	- 20	
b) corr. 1 ^{ste} suppl.begr.2002: herschikking front- en backoffice (reallocatie naar 7.2)		- 3 022					
c) toedeling loonbijstelling tranche 2002		32	23	22	22	22	
d) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		1	1	1	1	1	
Stand ontwerp-begroting 2003:	136 934 (107 663)	90 947	61 234	58 304	57 807	54 792	54 792
7.1: apparaat	3 644 (3 600)	2 476	2 231	2 210	2 136	2 116	2 116
7.2: publieke dienstverlening en toegankelijkheid overheidsinformatie	53 758 (33 005)	15 911	9 499	8 904	8 496	8 495	8 495
7.3: informatie-infrastructuur binnen openbare sector	27 036 (18 560)	19 545	15 338	15 233	15 214	12 225	12 225
7.4: reisdocumenten en GBA-stelsel	52 496 (52 498)	53 015	34 166	31 957	31 961	31 956	31 956

7.2.e) en 7.a) Dit betreft de voorziene ontvangsten van bijdragen uit het NAP (EZ) die op korte termijn en met zekerheid binnenkomen en ook direct weer benodigd zijn voor de uitgaven van de diverse door NAP medegefinancierde projecten.

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
7: Informatiebeleid Openbare Sector	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		36 825	31 198	30 750	35 349	34 533	
Amendement 2002		1 820					
1 ^{ste} suppletore begroting 2002		3 030					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		3 700					34 533
a) ontvangsten NAP-gelden (desaldering met 7.2)		3 700					
Stand ontwerp-begroting 2003	49 045	45 375	31 198	30 750	35 349	34 533	34 533

Artikel 8: Integratie minderheden

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
8: Integratie Minderheden	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		162 662	135 543	134 916	114 743	115 742	
8.1: apparaat		2 772	2 772	2 773	2 772	2 772	
8.2: positieverbetering etnische minderheden		27 456	26 879	26 761	5 651	5 652	
8.3: coördineren inburgering nieuwkomers en oudkomers		74 923	71 782	71 435	71 711	71 710	
8.4: huisvesting statushouders door gemeenten		25 576	1 497	336	0	0	
8.5: remigratieregeling		31 935	32 613	33 611	34 609	35 608	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		17 762					
8.1: apparaat		550					
8.2: positieverbetering etnische minderheden		1 609					
8.3: coördineren inburgering nieuwkomers en oudkomers		472					
8.4: huisvesting statushouders door gemeenten		15 131					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		5 049	28 272	14 964	5 280	3 326	120 067
8.1: apparaat		123	309	283	258	232	3 004
a) taakstelling efficiency 4%			- 26	- 52	- 77	- 103	
b) taakstelling externen			- 87	- 87	- 87	- 87	
c) apparaat groot project inburgering (reallocatie van 8.3)			309	309	309	309	
d) toedeling loonbijstelling tranche 2002		121	111	111	111	111	
e) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		2	2	2	2	2	
8.2: positieverbetering etnische minderheden		1 651	919	889	56	28	5 680
a) taakstelling subsidie			- 28	- 55	- 83	- 111	
b) huwelijksgeven			100	100			
c) interne herschikking (reallocatie van 7.3/9.2)		727					
d) toedeling loonbijstelling tranche 2002		870	794	791	120	120	
e) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		54	53	53	19	19	
8.3: coördineren inburgering nieuwkomers en oudkomers		3 029	2 620	2 584	2 573	2 552	74 262
a) taakstelling efficiency 4%			- 21	- 43	- 64	- 85	
b) apparaat groot project inburgering (reallocatie naar 8.1)			- 309	- 309	- 309	- 309	
c) toedeling loonbijstelling tranche 2002		2 930	2 850	2 837	2 847	2 847	
d) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		99	100	99	99	99	
8.4: huisvesting statushouders door gemeenten		188	24 375	11 169	2 366	498	498
a) ex-VVTV			24 363	11 166	2 366	498	
b) toedeling loonbijstelling tranche 2002		13	1				
c) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		175	11	3			
8.5: remigratieregeling		58	49	39	27	16	36 623
a) strategisch akkoord: taakstelling G&G sector			- 12	- 24	- 37	- 50	
b) toedeling loonbijstelling tranche 2002		58	61	63	64	66	
Stand ontwerp-begroting 2003:	283 019 (174 929)	185 473	163 815	149 880	120 023	119 068	120 067
8.1: apparaat	3 191 (3 214)	3 445	3 081	3 056	3 030	3 004	3 004
8.2: positieverbetering etnische minderheden	39 229 (23 056)	30 716	27 798	27 650	5 707	5 680	5 680

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
8: Integratie Minderheden	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
8.3: coördineren inburgering nieuwkomers en oudkomers	142 759 (50 788)	78 424	74 402	74 019	74 284	74 262	74 262
8.4: huisvesting statushouders door gemeenten	70 432 (70 447)	40 895	25 872	11 505	2 366	498	498
8.5: remigratieregeling	27 408 (27 424)	31 993	32 662	33 650	34 636	35 624	36 623

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
8: Integratie Minderheden	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		1 588	1 588	1 588	1 588	1 588	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002		2 000					
Stand ontwerp-begroting 2003	9 069	3 588	1 588	1 588	1 588	1 588	1 588

Artikel 9: Grotestedenbeleid

Opbouw verplichtingen (x € 1 000)							
9: Grotestedenbeleid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		66 141	64 553	96 179	96 226	96 226	
9.1: apparaat		3 698	3 697	3 697	3 697	3 697	
9.2: coördineren grotestedenbeleid		3 462	3 462	3 008	3 008	3 008	
9.3: sociale integratie en veiligheid G25		58 981	57 394	89 474	89 521	89 521	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		88					
9.1: apparaat		88					
9.2: coördineren grotestedenbeleid		1 361					
9.3: regeling sociale integratie en veiligheid G25		- 1 361					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:							
9.1: apparaat		78 401	4 205	2 033	1 252	471	96 697
a) taakstelling efficiency 4%		260	- 92	- 127	- 163	- 198	3 499
b) taakstelling externen			- 211	- 211	- 211	- 211	
c) interne herschikking (reallocatie van 7.3/9.2)		91					
d) toedeling loonbijstelling tranche 2002		167	153	153	153	153	
e) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		2	2	2	2	2	
9.2: coördineren grotestedenbeleid		- 423	1 607	251	257	264	3 272
a) subsidieregeling breedbandproeven (overboeking naar EZ)		- 910					
b) bijdrage ICT & stad (reallocatie van 7.2)		454					
c) interne herschikking (reallocatie naar diverse artikelen)		- 197					
d) GSB (reallocatie van 9.3)			1 361				
e) toedeling prijsbijstelling ICT & stad		212	227	234	240	247	
f) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		18	19	17	17	17	
9.3: regeling sociale integratie en veiligheid G25		78 564	2 690	1 909	1 158	405	89 926
a) strategisch akkoord: taakstelling G&G sector			- 753	- 1 506	- 2 259	- 3 012	
b) GSB (reallocatie naar 9.2)			- 1 361				
c) toedeling loonbijstelling tranche 2002		4 441	4 668	3 319	3 321	3 321	
d) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		123	136	96	96	96	
e) correctie sociale integratie en veiligheid		74 000					
Stand ontwerp-begroting 2003:	130 291	144 630	68 758	98 212	97 478	96 697	96 697
9.1: apparaat	3 636	4 046	3 605	3 570	3 534	3 499	3 499
9.2: coördineren grotestedenbeleid	34 429	4 400	5 069	3 259	3 265	3 272	3 272
9.3: regeling sociale integratie en veiligheid G25	92 226	136 184	60 084	91 383	90 679	89 926	89 926

Opbouw uitgaven (x € 1 000)							
9: Grotestedenbeleid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		137 385	143 511	106 616	106 663	106 663	
9.1: apparaat		3 698	3 697	3 697	3 697	3 697	
9.2: coördineren grotestedenbeleid		3 462	3 462	3 008	3 008	3 008	
9.3: sociale integratie en veiligheid G25		130 225	136 352	99 911	99 958	99 958	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		88					
9.1: apparaat		88					
9.2: coördineren grotestedenbeleid		1 361					
9.3: regeling sociale integratie en veiligheid G25		- 1 361					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:		4 401	4 205	2 033	1 252	471	107 134
9.1: apparaat		260	- 92	- 127	- 163	- 198	3 499
a) taakstelling efficiency 4%			- 36	- 71	- 107	- 142	
b) taakstelling externen			- 211	- 211	- 211	- 211	
c) interne herschikking (reallocatie van 7.3/9.2)		91					
d) toedeling loonbijstelling tranche 2002		167	153	153	153	153	
e) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		2	2	2	2	2	
9.2: coördineren grotestedenbeleid		- 423	1 607	251	257	264	3 272
a) subsidieregeling breedbandproeven (overboeking naar EZ)		- 910					
b) bijdrage ICT & stad (reallocatie van 7.2)		454					
c) interne herschikking (reallocatie naar diverse artikelen)		- 197					
d) GSB (reallocatie van 9.3)			1 361				
e) toedeling prijsbijstelling ICT & stad		212	227	234	240	247	
f) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		18	19	17	17	17	
9.3: regeling sociale integratie en veiligheid G25		4 564	2 690	1 909	1 158	405	100 363
a) strategisch akkoord: taakstelling G&G sector			- 753	- 1 506	- 2 259	- 3 012	
b) GSB (reallocatie naar 9.2)			- 1 361				
c) toedeling loonbijstelling tranche 2002		4 441	4 668	3 319	3 321	3 321	
d) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		123	136	96	96	96	
Stand ontwerp-begroting 2003:	162 986	141 874	147 716	108 649	107 915	107 134	107 134
9.1: apparaat	3 600	4 046	3 605	3 570	3 534	3 499	3 499
9.2: coördineren grotestedenbeleid	30 994	4 400	5 069	3 259	3 265	3 272	3 272
9.3: regeling sociale integratie en veiligheid G25	128 392	133 428	139 042	101 820	101 116	100 363	100 363

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
9: Grotestedenbeleid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2003	11 957	0	0	0	0	0	0

Artikel 10: Arbeidszaken overheid

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
10: Arbeidszaken overheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		26 902	21 128	21 198	21 343	21 343	
10.1: apparaat		12 614	11 372	11 450	11 595	11 595	
10.2: arbeidsmarktpositie collectieve sector		5 925	1 392	1 385	1 385	1 385	
10.3: ambtelijk overlegstelsel en integriteitsvraagstukken		6 650	6 650	6 650	6 650	6 650	
10.4: Nederlandse Presentie in organen van de EU		1 713	1 714	1 713	1 713	1 713	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		10 677					
10.1: apparaat		771					
10.2: arbeidsmarktpositie collectieve sector		10 279					
10.3: ambtelijk overlegstelsel en integriteitsvraagstukken		– 93					
10.4: Nederlandse Presentie in organen van de EU		– 280					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:	– 2 422		8 654	8 434	8 251	8 074	29 416
10.1: apparaat	1 453		1 604	1 503	1 439	1 381	12 976
a) taakstelling efficiency 4%			– 58	– 116	– 173	– 231	
b) taakstelling externen			– 346	– 346	– 346	– 346	
c) innovatieprogramma p&m uitg. & apparaat dao (reallocatie van 10.2)		832	832	832	832	832	
d) bia-programma & apparaat dao (reallocatie van 10.4)		207	207	207	207	207	
e) uitgaven ZVO (reallocatie van 11.1)			6 090	6 051	6 049	6 049	
f) afboeking ZVO-budget (desaldering met 10)			– 5 503	– 5 503	– 5 503	– 5 503	
g) toedeling loonbijstelling tranche 2002		391	363	358	352	352	
h) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		23	19	20	21	21	
10.2: arbeidsmarktpositie collectieve sector	– 3 866		7 550	7 549	7 549	7 549	8 934
a) innovatiecentra (overboeking van Financiën)			8 000	8 000	8 000	8 000	
b) innovatieprogramma p&m uitg. & apparaat dao (reallocatie naar 10.1)	– 832		– 832	– 832	– 832	– 832	
c) commissie gelijke behandeling (reallocatie van 10.3)			93	93	93	93	
d) subsidie EIPA en programma AOI (reallocatie van 10.4)			281	280	280	280	
e) maatregelen arbeidsvoorwaarden-pakket (reallocatie naar 11.4)	– 3 065						
f) toedeling prijsbijstelling tranche 2002	31		8	8	8	8	
10.3: ambtelijk overlegstelsel en integriteitsvraagstukken	189		– 22	– 141	– 260	– 379	6 271
a) taakstelling subsidies			– 85	– 170	– 255	– 339	
b) strategisch akkoord: taakstelling G&G sector			– 34	– 68	– 102	– 137	
c) commissie gelijke behandeling (reallocatie naar 10.2)			– 93	– 93	– 93	– 93	
d) toedeling loonbijstelling tranche 2002		171	171	171	171	171	
e) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		18	19	19	19	19	
10.4: Nederlandse Presentie in organen van de EU	– 198		– 478	– 477	– 477	– 477	1 235
a) bia-programma & apparaat dao (reallocatie naar 10.1)	– 207		– 207	– 207	– 207	– 207	
b) subsidie EIPA en programma AOI (reallocatie naar 10.2)			– 281	– 280	– 280	– 280	

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
10: Arbeidszaken overheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
c) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		9	10	10	10	10	
Stand ontwerp-begroting 2003:	24 091 (24 106)	35 157	29 782	29 632	29 594	29 417	29 416
10.1: apparaat	14 194 (14 538)	14 838	12 976	12 953	13 034	12 976	12 976
10.2: arbeidsmarktpositie collectieve sector	620 (554)	12 338	8 942	8 934	8 934	8 934	8 934
10.3: ambtelijk overlegstelsel en integriteitsvraagstukken	6 712 (6 696)	6 746	6 628	6 509	6 390	6 271	6 271
10.4: Nederlandse Presentie in organen van de EU	2 565 (2 318)	1 235	1 236	1 236	1 236	1 236	1 235

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
10: Arbeidszaken overheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		29	29	29	29	29	
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:			0	0	0	0	29
a) technische correctie ZVO (reallocatie van 11)			5 503	5 503	5 503	5 503	
b) overgang ZVO naar KPMG (desaldering met 10.1)			– 5 503	– 5 503	– 5 503	– 5 503	
Stand ontwerp-begroting 2003	5 513	29	29	29	29	29	29

Artikel 11: Kwaliteit Rijksdienst

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
11: Kwaliteit Rijksdienst	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		105 962	108 216	101 807	98 839	98 841	
11.1: apparaat		13 691	13 776	13 360	13 087	13 088	
11.2: topmanagers rijksdienst		1 094	1 516	1 585	1 585	1 585	
11.3: concurrerende arbeidsvoorwaarden sector rijk		31 963	31 993	31 871	31 907	31 907	
11.4: samenstelling en effectieve organisatie van de rijkssector		59 214	60 931	54 991	52 260	52 261	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		6 652					
11.1: apparaat		– 4 111					
11.3: concurrerende arbeidsvoorwaarden sector rijk		11 834					
11.4: samenstelling en effectieve organisatie van de rijkssector		– 1 071					

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)

11: Kwaliteit Rijksdienst	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Nog niet opgenomen in een begroting- stuk:		1 767	33 060	31 810	30 155	25 164	125 192
11.1: apparaat		344	- 4 326	- 4 369	- 4 442	- 4 510	8 577
a) taakstelling efficiency 4%			- 68	- 136	- 205	- 273	
b) taakstelling externen			- 249	- 249	- 249	- 249	
c) uitgaven ZVO (reallocatie naar 10.1)			- 6 090	- 6 051	- 6 049	- 6 049	
d) personeel/overhead projecten (reallocatie van 11.3/11.4)			1 687	1 687	1 687	1 687	
e) toedeling loonbijstelling tranche 2002		339	388	375	369	369	
f) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		5	6	5	5	5	
11.2: topmanagers rijksdienst		6	5 008	5 009	5 009	5 009	6 595
a) strategisch akkoord: interimpool Algemene Bestuursdienst			5 000	5 000	5 000	5 000	
b) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		6	8	9	9	9	
11.3: concurrerende arbeidsvoorwaarden sector rijk		319	35 732	35 687	35 652	35 616	67 524
a) taakstelling efficiency 4%			- 37	- 73	- 110	- 146	
b) waarderen & belonen (reallocatie van 11.4)			4 455	4 447	4 447	4 447	
c) fiscale bijtelling dienstauto's (reallocatie van 13.1)			6 501	6 501	6 501	6 501	
d) loonbijstelling tranche 2002 (centrale projecten Rijk)			24 500	24 500	24 500	24 500	
e) toedeling loonbijstelling tranche 2002		169	156	156	158	158	
f) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		150	157	156	156	156	
11.4: samenstelling en effectieve organisatie van de rijkssector		1 098	- 3 354	- 4 517	- 6 064	- 10 951	42 496
a) taakstelling efficiency 4%			- 21	- 42	- 63	- 83	
b) arbeidsvoorwaardengeld			1 400	11 100	7 300		
c) kinderopvang (div. overboekingen/ reallocatie naar 12.1)		- 13	- 456	- 456	- 456	- 456	
d) zorgmanagement (div. overboekingen/reallocatie naar 12.1)		- 1 863	- 3 570	- 2 677	- 2 677	- 2 677	
e) bijdrage academie voor wetgeving (overboeking naar Justitie)			- 2 886	- 1 965	- 1 007	- 299	
f) financials & auditfunctie (overboeking naar Financiën)			- 2 953	- 4 087	- 2 635	- 908	
g) reïntegratie & preventie (overboeking naar Financiën)		- 889	- 889	- 889	- 889	- 889	
h) maatregelen arbeidsvoorwaarden- pakket (reallocatie van 10.2)		3 065					
i) personeel/overhead projecten (reallocatie naar 11.1)			- 1 687	- 1 687	- 1 687	- 1 687	
j) waarderen & belonen (reallocatie naar 11.3)			- 4 455	- 4 447	- 4 447	- 4 447	
k) inzet dekkingsruimte CAO 2000 (reallocatie van 13.1)			11 345				
l) toedeling loonbijstelling tranche 2002		545	550	376	238	236	
m) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		253	268	257	259	259	
Stand ontwerp-begroting 2003:	68 794 (64 167)	114 381	141 276	133 617	128 994	124 005	125 192
11.1: apparaat	12 290 (12 386)	9 924	9 450	8 991	8 645	8 578	8 577
11.2: topmanagers rijksdienst	789 (756)	1 100	6 524	6 594	6 594	6 594	6 595
11.3: concurrerende arbeidsvoorwaarden sector rijk	31 370 (31 415)	44 116	67 725	67 558	67 559	67 523	67 524
11.4: samenstelling en effectieve organisatie van de rijkssector	24 345 (19 610)	59 241	57 577	50 474	46 196	41 310	42 496

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
11: Kwaliteit Rijksdienst	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		5 984	5 964	5 964	5 964	5 964	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002		– 5 150					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:			– 5 503	– 5 503	– 5 503	– 5 503	461
a) technische correctie ZVO (reallocatie naar 10)			– 5 503	– 5 503	– 5 503	– 5 503	
Stand ontwerp-begroting 2003	4 417	834	461	461	461	461	461

Artikel 12: Algemeen

Opbouw verplichtingen (x € 1 000)							
12: Algemeen	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		143 592	141 265	137 852	143 133	139 683	
12.1: apparaat		71 357	71 860	72 419	77 775	74 223	
12.2: niet aan doelen toe te rekenen (rechtspostionele) regelingen		72 235	69 405	65 433	65 358	65 460	
Amendement 2002:		- 770					
12.1: apparaat		- 770					
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		232 600					
12.1: apparaat		5 430					
12.2: niet aan doelen toe te rekenen (rechtspostionele) regelingen		227 170					
Nog niet opgenomen in een begroting- stuk:		4 733	2 469	2 418	1 015	1 622	168 333
12.1: apparaat		1 787	- 451	- 272	- 1 574	- 870	100 153
a) taakstelling efficiency 4%			- 224	- 448	- 676	- 903	
b) taakstelling externen			- 507	- 507	- 507	- 507	
c) sparen voor later			- 4 300	- 4 000	- 4 000	- 4 000	
d) correctie huisvestingsbudget (gebruikersvergoedingen)			885	1 208	1 208	1 208	
e) versterking juridische en internatio- nale functie (reallocatie naar 1.1)			- 821	- 1 230	- 1 230	- 549	
f) overheadkosten CS (reallocatie van 2.1/5.1)			154	216	336	444	
g) vergoeding verbouwingskosten (reallocatie naar 5.1.)		- 200	- 100	- 100	- 100	- 100	
h) bijdrage management development (reallocatie naar 5.1)		- 10					
i) bijdrage X-pin (reallocatie naar 7.2)		- 113	- 113	- 113			
j) bijdrage RYX (reallocatie naar 7.3)		- 156	- 156	- 156	- 156		
k) kinderopvang (reallocatie van 11.4)			10	10	10	10	
l) zorgmanagement (reallocatie van 11.4)		73	73	55	55	55	
m) toedeling loonbijstelling tranche 2002		1 966	4 408	4 553	3 217	3 222	
n) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		227	240	240	269	250	
12.2: niet aan doelen toe te rekenen (rechtspostionele) regelingen		2 946	2 920	2 690	2 589	2 492	68 180
a) taakstelling efficiency 4%			- 78	- 156	- 233	- 311	
b) strategisch akkoord: taakstelling subsidie OGS			- 25	- 50	- 75	- 100	
c) functionele kosten Koninklijk Huis			400	400	400	400	
d) werkgelegenheidsimpuls (reallocatie naar 6.3/6.4)			- 76	- 47	- 47	- 47	
e) corr. 1ste suppl.begr.2002: bijdrage X-pin (reallocatie naar 7.2)		113					
f) toedeling loonbijstelling tranche 2002		2 805	2 670	2 515	2 516	2 523	
g) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		28	29	28	28	27	
Stand ontwerp-begroting 2003:	148 618	380 155	143 734	140 270	144 148	141 305	168 333
12.1: apparaat	62 686	77 804	71 409	72 147	76 201	73 353	100 153
12.2: niet aan doelen toe te rekenen (rechtspostionele) regelingen	85 932	302 351	72 325	68 123	67 947	67 952	68 180

Opbouw uitgaven (x € 1 000)							
12: Algemeen	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		166 123	163 795	160 382	165 663	162 213	
12.1: apparaat		71 357	71 860	72 419	77 775	74 223	
12.2: niet aan doelen toe te rekenen (rechtspostionele) regelingen		94 766	91 935	87 963	87 888	87 990	
Amendement 2002:		- 770					
12.1: apparaat		- 770					
1 ^{ste} suppletore begroting 2002:		7 235					
12.1: apparaat		5 430					
12.2: niet aan doelen toe te rekenen (rechtspostionele) regelingen		1 805					
Nog niet opgenomen in een begroting- stuk:		4 733	2 469	2 418	1 015	1 622	190 853
12.1: apparaat		1 787	- 451	- 272	- 1 574	- 870	100 153
a) taakstelling efficiency 4%			- 224	- 448	- 676	- 903	
b) taakstelling externen			- 507	- 507	- 507	- 507	
c) sparen voor later			- 4 300	- 4 000	- 4 000	- 4 000	
d) correctie huisvestingsbudget (gebruikersvergoedingen)			885	1 208	1 208	1 208	
e) versterking juridische en internatio- nale functie (reallocatie naar 1.1)			- 821	- 1 230	- 1 230	- 549	
f) overheadkosten CS (reallocatie van 2.1/5.1)			154	216	336	444	
g) vergoeding verbouwingskosten (reallocatie naar 5.1.)		- 200	- 100	- 100	- 100	- 100	
h) bijdrage management development (reallocatie naar 5.1)		- 10					
i) bijdrage X-pin (reallocatie naar 7.2)		- 113	- 113	- 113			
j) bijdrage RYX (reallocatie naar 7.3)		- 156	- 156	- 156	- 156		
k) kinderopvang (reallocatie van 11.4)			10	10	10	10	
l) zorgmanagement (reallocatie van 11.4)		73	73	55	55	55	
m) toedeling loonbijstelling tranche 2002		1 966	4 408	4 553	3 217	3 222	
n) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		227	240	240	269	250	
12.2: niet aan doelen toe te rekenen (rechtspostionele) regelingen		2 946	2 920	2 690	2 589	2 492	90 700
a) taakstelling efficiency 4%			- 78	- 156	- 233	- 311	
b) strategisch akkoord: taakstelling subsidie OGS			- 25	- 50	- 75	- 100	
c) functionele kosten Koninklijk Huis			400	400	400	400	
d) werkgelegenheidsimpuls (reallocatie naar 6.3/6.4)			- 76	- 47	- 47	- 47	
e) corr. 1ste suppl.begr.2002: bijdrage X-pin (reallocatie naar 7.2)		113					
f) toedeling loonbijstelling tranche 2002		2 805	2 670	2 515	2 516	2 523	
g) toedeling prijsbijstelling tranche 2002		28	29	28	28	27	
Stand ontwerp-begroting 2003:	157 547	177 321	166 264	162 800	166 678	163 835	190 853
12.1: apparaat	63 777	77 804	71 409	72 147	76 201	73 353	100 153
12.2: niet aan doelen toe te rekenen (rechtspostionele) regelingen	93 770	99 517	94 855	90 653	90 477	90 482	90 700

Opbouw ontvangsten (x € 1 000)							
12: Algemeen	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002		1 896	1 573	1 573	1 573	1 573	
1 ^{ste} suppletore begroting 2002		6 918					
Stand ontwerp-begroting 2003	4 349	8 814	1 573	1 573	1 573	1 573	1 573

Artikel 13: Nominaal en Onvoorzien

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
13: Nominaal en onvoorzien	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stand ontwerp-begroting 2002:		23 188	15 162	3 757	1 713	1 713	
13.1: loonbijstelling		23 180	15 153	3 748	1 705	1 704	
13.2: prijsbijstelling		- 1	0	0	- 1	0	
13.3: onvoorzien		9	9	9	9	9	
1 ^{ste} suppletoire begroting 2002:		139 864					
13.1: loonbijstelling		139 864					
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:							
13.1: loonbijstelling		- 162 904	- 17 616	- 7 424	- 6 594	- 6 559	- 4 846
a) eindejaarsmarge		140					0
b) loonbijstelling tranche 2002 (overboeking van Financiën)			165 047	162 043	161 098	162 174	
c) dienstauto's politie en Rijk (overboeking van Financiën)			18 000	18 000	18 000	18 000	
d) inzet dekkingsruimte CAO 2000 (reallocatie naar 11.3/11.4)			- 11 345				
e) fiscale bijtelling dienstauto's (reallocatie naar 2.5 en 11.3)			- 18 000	- 18 000	- 18 000	- 18 000	
f) verdeling loonbijstelling tranche 2002		- 163 044	- 168 855	- 165 789	- 162 802	- 163 878	
13.2: prijsbijstelling		0	- 2 463	- 3 678	- 4 890	- 4 855	- 4 855
a) strategisch akkoord: prijsbijstelling tranche 2002		7 131	7 509	7 311	7 205	7 226	
b) strategisch akkoord: verdeling prijsbijstelling tranche 2002		- 7 131	- 7 509	- 7 311	- 7 205	- 7 226	
c) strategisch akkoord: efficiency/volumetaakstelling			- 2 000	- 4 000	- 6 000	- 8 000	
d) strategisch akkoord: versnelling volumetaakstelling			- 1 111	- 1 111	- 1 111		
e) strategisch akkoord: verdeling taakstelling efficiency G&G sector			924	1 848	2 773	3 697	
f) strategisch akkoord: correctie taakstelling efficiency G&G sector			610	1 220	1 830	2 440	
g) strategisch akkoord: verdeling correctie taakstelling efficiency G&G sector			- 611	- 1 222	- 1 832	- 2 442	
h) strategisch akkoord: vermindering inhuur externen			- 2 974	- 2 974	- 2 974	- 2 974	
i) strategisch akkoord: verdeling vermindering inhuur externen			2 796	2 796	2 796	2 796	
j) strategisch akkoord: verdeling vermindering inhuur externen (overboeking met Koninkrijksrelaties)			178	178	178	178	
k) strategisch akkoord: versnelling subsidietaakstelling			- 137	- 138	- 137		
l) strategisch akkoord: aanvullende subsidietaakstelling			- 138	- 275	- 413	- 550	
13.3: onvoorzien		0	0	0	0	0	9
Stand ontwerp-begroting 2003:	0	148	- 2 454	- 3 667	- 4 881	- 4 846	- 4 846
13.1: loonbijstelling	0	140	0	2	1	0	0
13.2: prijsbijstelling	0	- 1	- 2 463	- 3 678	- 4 891	- 4 855	- 4 855
13.3: onvoorzien	0	9	9	9	9	9	9

Artikel 14: Toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid

Opbouw verplichtingen en uitgaven (x € 1 000)							
14: Toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Nog niet opgenomen in een begroting-stuk:			5 969	5 969	5 969	5 969	5 969
14.1: <i>Inspectie</i>			3 519	3 519	3 519	3 519	3 519
a) taakstelling externen			– 78	– 78	– 78	– 78	
b) inspectie OOV (reallocatie van 2.1)			1 846	1 846	1 846	1 846	
c) inspectie OOV (reallocatie van 3.1)			1 751	1 751	1 751	1 751	
14.2: <i>Ongevallenraad</i>			2 450	2 450	2 450	2 450	2 450
a) instellen Ongevallenraad (reallocatie van 4.2)			2 450	2 450	2 450	2 450	
Stand ontwerp-begroting 2003:			5 969	5 969	5 969	5 969	5 969
14.1: <i>Inspectie</i>			3 519	3 519	3 519	3 519	3 519
14.2: <i>Ongevallenraad</i>			2 450	2 450	2 450	2 450	2 450

5.2. De uitsplitsing van budgetten

Artikel 2: Politie

Uitsplitsing van budgetten (x € 1 000)							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Reguliere Bijdrage			2 881 425	2 886 516	2 905 180	2 923 407	2 941 493
Bovenregionaal:							
Fraudeteam			9 765	9 799	9 823	9 824	9 824
Kernteam			35 745	35 872	35 959	35 964	35 964
GROT			3 777	3 790	3 799	3 800	3 800
UMS			5 147	5 166	5 178	5 179	5 179
CIV			426	428	429	429	429
FEC			926	929	931	932	932
USD			4 313	4 328	4 339	4 339	4 339
XTC-teams			5 830	5 850	5 864	5 865	5 865
Parketpolitie			755	758	760	760	760
NCIPS			1 663	1 669	1 673	1 673	1 673
ECD			1 291	1 296	1 299	1 299	1 299
LRT			4 692	4 692	4 692	4 692	4 692
KLPD			278 186	277 504	278 522	279 575	280 897
LSOP			84 968	91 494	91 669	91 514	91 514

Artikel 3: Rampenbeheersing en brandweer

Brandweer

Uitsplitsing van budgetten (x € 1 000)							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. NIBRA	5 410	5 301	5 675	5 750	5 743	5 743	5 743
2. BDUR	45 193	59 058	61 327	61 327	61 327	61 327	61 327
3. Opsporen en ruimen explosieven	24 050	44 992	29 992	29 992	29 992	29 992	29 992
4. Rechtspositionele voorzieningen	1 186	1 444	1 444	1 444	1 444	1 444	1 444
TOTAAL	75 839	110 795	98 438	98 513	98 506	98 506	98 506

Artikel 4: Partners in veiligheid

Veiligheidsbeleid

Uitsplitsing van budgetten (x € 1 000)							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
A. Integraal Veiligheidsbeleid			3 626	3 626	3 626	3 626	3 626
B. Nationaal Coördinatiecentrum (programma-uitgaven)			954	954	954	954	954

Artikel 12: Algemeen*(Rechtspositionele) regelingen*

Uitsplitsing van budgetten (x € 1 000)							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Functionele kosten Koninklijk Huis & subsidies	9 540	10 278	10 572	10 494	10 417	10 339	10 339
2. Oorlogsgravenstichting	2 083	2 296	2 303	2 291	2 296	2 296	2 296
3. Vervreemding aandelen	—	—	—	—	—	—	—
4. Werkgelegenheidsimpuls	22 795	24 357	22 363	22 392	22 392	22 392	22 392
5. Wet Rietkerk-uitkering	2 587	2 467	2 331	2 240	2 148	2 057	1 966
6. Uitkeringen gewezen ministers	3 984	4 356	4 723	4 145	4 145	4 338	4 646
7. Wachtgelden en pensioenen	270	270	270	270	270	269	262
8. Rechtspositie post-actieve (voormalige) overzeese gebieden	57 743	55 493	52 318	48 871	48 884	48 891	48 899
9. Strategisch akkoord: taakstelling subsidie			– 25	– 50	– 75	– 100	– 100
Totaal raming	99 002	99 517	94 855	90 653	90 477	90 482	90 700

6. DE BIJLAGE MOTIES EN TOEZEGGINGEN

A. DOOR DE STATEN-GENERAAL AANVAARDE MOTIES

Onderdeel A.1. In behandeling zijnde moties

Directoraat-generaal Constitutionele Zaken en Koninkrijksrelaties		
Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie-Scheltema-de Nie c.s.: De regering wordt verzocht al dan niet met behulp van een wettelijke verplichting te bevorderen dat iedere gemeente voor 1 januari 2002 en een met waarborgen omklede ombudsfunctie (een externe klachtvoorziening) zal hebben voorzien.	Kamerstukken II 1998–1999, 26 445, nr. 3	De Commissie wetgeving algemene regels van bestuursrecht (Commissie-Scheltema) is bezig een voorontwerp van wet op te stellen waarin de eisen worden neergelegd die aan eigen, externe klachtvoorzieningen moeten worden gesteld. Het wetsvoorstel is aan de RvS gezonden.
Minister BZK: Motie-Jurgens c.s.: Notitie art. 91, lid 3 Grondwet. Verzoekt de regering op korte termijn een kleine groep van deskundigen in de staatkunde en in het constitutionele recht een rapport te doen uitbrengen over de vraag in hoeverre de problematiek in art. 91, lid 3, en de verwijzing naar art. 91, lid 3, in art. 92 een andere regeling behoeft, alsmede over de vraag of, en, zo ja, hoe deze problematiek is geregeld in de lidstaten van de Europese Unie.	Kamerstukken I 2001–2002, 27 484 (R1669), nr. 237c	De minister van BZK heeft toegezegd de in de motie verwoorde problematiek voor te leggen aan een groep deskundigen in het staatsrecht die nu reeds bezig is met een studie naar Europa en de Grondwet n.a.v. een nadere motie van de heer Jurgens (EK 200 012001, 26 200 VI, nr. 65, nr. 37b). De motie is niet in stemming gebracht. De motie blijft onderdeel van de beraadslaging, maar wordt voor wat betreft de afronding aangehouden tot een nader moment.
Minister BZK: Motie Jurgens c.s.: Verzoekt de regering om twee varianten van een (eenmalig) terugzendrecht te onderzoeken, namelijk naar de Tweede Kamer en naar de Verenigde Vergadering.	Kamerstukken I 2001–2002, 26 976, nr. 1 Handelingen I 2001–2002, nrs. 5 en 17	De motie, ingediend tijdens het debat over de notitie Reflecties over de positie van de Eerste Kamer, is aangehouden tot na de mondelinge behandeling in de Tweede Kamer.
Minister BZK: Motie Te Velthuis c.s.: Roept de regering op in de (definitieve) Referendumwet expliciet te verankeren dat door gemeenten en provincies geen autonome raadgevende referenda kunnen worden gehouden over onderwerpen ten aanzien waarvan een beslissend correctief referendum mogelijk is op grond van het nieuwe grondwetsartikel 128 a.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 033 en 27 034, nr. 18	Deze motie wordt van belang op het moment dat de uitvoeringswetgeving op het nieuwe grondwetsartikel (128 a) ter hand wordt genomen.

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister GSI: Motie-Kamp: Wetsvoorstel inburgering nieuwkomers. Verzoekt de regering gemeenten ruimte te bieden een klein deel van de inburgeringsprogramma's, onder dezelfde voorwaarden, aan te besteden bij particuliere taleninstituten, opdat bij de evaluatie na drie jaar een goede vergelijking van de resultaten mogelijk is.	Kamerstukken II 1997–1998, 25 114, nr. 29	De motie is betrokken bij de Evaluatie van de WIN die op 7 maart 2002 aan de Kamer is gestuurd (CIM2002/61 915). Een kabinetsreactie op de evaluatie van de WIN én IBO Inburgering volgt na de verkiezingen. Het IBO Inburgering is bij brief van 20 juni 2002 (CIM2002/76 913) aan de Tweede Kamer aangeboden.
Minister BZK: Motie-Hoekema en Liemburg: Het betrekken van Bathmen bij een herindeling in Overijssels verband. De Kamer spreekt als haar mening uit, dat Bathmen betrokken moet worden bij een volgend herindelingsvoorstel in Overijssels verband.	Kamerstukken II 1997–1998, 25 653, nr. 12	De Raad van State heeft een blanco advies uitgebracht. Het wetsvoorstel wordt zo spoedig mogelijk aan de nieuwe minister van BZK voorgelegd.
Minister GSI: Motie Nicolaï c.s.: Gebruik en bevordering van PET-technologieën in het kader van de nieuwe Wet bescherming persoonsgegevens.	Kamerstukken II 1999–2000, 25 892, nr. 31 AO 18 november 1999	De Public Key Infrastructure (PKI) die momenteel wordt ingevoerd, biedt een mechanisme voor vertrouwelijke en betrouwbare communicatie en heeft derhalve een positieve invloed op Privacy Enhancing Technologies (PET). In het kader van de verkenning naar een recht op regie is een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden om met behulp van PET de privacy van burgers verder te garanderen. In dit onderzoek is nagegaan in hoeverre PET bruikbaar is bij overheidsverwerkingen van persoonsgegevens. PET zal in het kader van regie verder worden ingevuld.
Minister GSI: Motie De Boer: Verzoekt de regering met drie gemeenten een onderzoek te starten naar de mogelijkheid van decentralisatie van overige rijkssubsidies uit de welzijns-, onderwijs- en zorgsector, die de realisatie van een lokaal integraal jeugdbeleid vereenvoudigen en verstevigen.	Kamerstukken II 1999–2000, 21 062, nr. 95	Ter uitvoering van de motie is in Rotterdam, Tilburg en Emmen een onderzoek naar de leefbaarheidsdoelen gestart. In de Tussenstand GSB is reeds beknopt aangegeven welke eerste resultaten het onderzoek heeft opgeleverd (kamerstukken II 2001–2002, 21 062, nr. 104). De eindresultaten komen in november 2002 beschikbaar.
Minister BZK: Motie Luchtenveld c.s.: Outplacement politieke ambtsdragers. Verzoekt de regering om voor 1 maart 2002 een wetsvoorstel aan de Tweede Kamer te zenden inzake het opnemen van een recht op outplacement zowel ten behoeve van aftredende politieke ambtsdragers op centraal als decentraal niveau.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 043, nr. 24	Er is inmiddels een conceptwettekst opgesteld. Deze wordt binnenkort aan de nieuwe minister van BZK voorgelegd. De strekking van het voorstel is verwoord in de aan de Tweede Kamer bij brief van 9 juli 2002 toegezonden integrale notitie over de rechtspositie van politieke ambtsdragers (kenmerk BW2002/78 638).

Directoraat-generaal Openbaar Bestuur

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie-Hoekema c.s.: De specifieke problematiek van de gemeente Gouda komt mogelijk te weinig tot uitdrukking in de toedeling van gelden. Verzoekt de regering zich op korte termijn, bij voorkeur voor medio 2002, te laten adviseren over een verfijning van de maatstaf die recht doet aan het aspect drooglegging.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 B, nr. 12 AO 6 december 2001	Er is een onderzoek gestart. De Tweede Kamer is over de opzet van het onderzoek geïnformeerd bij brief van 5 april 2002 (kamerstukken II 2001–2002, 28 000 B en 28 000 C, nr. 20).
Minister BZK: Motie Spies c.s.: Verzoekt de regering politieke partijen alsnog tegemoet te komen in de kosten van het project «een impuls voor de politieke cultuur».	Kamerstukken II 2001–2002, 28 243, nr. 16 Handelingen II 2001–2002, nr. 90, 3 juli 2002	De minister van BZK heeft tijdens het debat verwezen naar de middelen die beschikbaar zijn gesteld voor de Vernieuwingsimpuls. Hij heeft aangegeven de motie aan zijn opvolger over te laten.
Minister BZK: Motie Van Gent c.s.: Verzoekt de regering om gemeenten die vooruitlopen op de wettelijke bepalingen, financieel te compenseren en daarvoor voorstellen te doen bij de begroting van Binnenlandse Zaken voor 2003.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 243, nr. 17 Handelingen II 2001–2002, nr. 90, 3 juli 2002	De minister van BZK heeft tijdens het debat aangegeven deze motie aan zijn opvolger over te laten.
Minister GSI: Motie Lazrak c.s.: Verzoekt de regering de reeds in Nederland werkzame imams op korte termijn te verplichten een inburgeringscursus te volgen.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 006, nr. 14 Handelingen II 2001–2002, 3 juli 2002	De uitvoering van deze motie zal worden betrokken bij het oudkomersbeleid inburgering.
Minister GSI: Motie Azough c.s.: Verzoekt de regering grootschalig wetenschappelijk onderzoek te bevorderen naar de islam in Nederland, gericht op kennisvergaring in de breedste zin over de moslimgemeenschap in ons land.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 006, oorspr. nr. 15 Handelingen II 2001–2002, nr. 4 juli 2002	De minister voor GSI heeft toegezegd dienaangaande het SCP te raadplegen.

Directoraat-generaal Openbare Orde en Veiligheid

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie-Van Heemst en Rietkerk Voorgesteld wordt om de Inspectie voor de politieonderzoek te laten doen naar de staat van de beroepsvaardigheden en naar eventuele verbeteringen daarvan.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 VII, nr. 24	De Tweede Kamer is over de stand van zaken geïnformeerd bij brief van 20 juni 2002 (kenmerk EIN2002/74 163). Het eindrapport van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid is nog niet gereed.
Minister BZK: Motie-Pitstra: Verzoekt de regering om: – het bestaande protocol inzake meldingen zelfmoord(pogingen) te herzien – spoedig maatregelen te treffen die bevorderen dat alle zelfmoordpogingen landelijk worden geregistreerd – de Tweede Kamer voor 1 juli 2002 te rapporteren	Kamerstukken II 2001–2002, 27 800, nr. 30	Herziening van het protocol is prematuur. Toegezegd is te onderzoeken of de commissie van toezicht op de politiecellen een rol kan spelen bij de melding en (landelijke) registratie van zelfmoordpogingen. Uitvoering vergt nog nader overleg. De Tweede Kamer wordt naar verwachting eind dit jaar geïnformeerd.

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie-Luchtenveld c.s.: Verzoekt aan de regering om nadere initiatieven te ontwikkelen teneinde via een internationale (Europese) aanpak versneld een gezamenlijk instrumentarium vergelijkbaar met Bibob te ontwikkelen.	Kamerstukken II 2001–2002, 26 883, nr. 62	De Tweede Kamer zal in het najaar van 2002 worden geïnformeerd.
Minister BZK: Motie Duijkers: Verzoekt aan de regering te bevorderen dat de gemeente Amsterdam zodanig wordt gefaciliteerd, opdat de slagvaardigheid van het Wallenproject in het kader van de wet Bibob geen nadelige gevolgen zal ondervinden.	Kamerstukken II 2001–2002, 26 883, nr. 63	Minister BZK zal – zoals op 18 juni 2002 aangekondigd tijdens het plenaire debat in de Eerste Kamer over BIBOB – op korte termijn in het kader van de Wet op de politie-registers ontheffing verlenen aan de gemeente Amsterdam, zodat men daar in staat wordt gesteld om in het kader van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit politiegegevens uit te wisselen. Hierdoor wordt het Van Traateam (voorheen Wallenproject) in staat gesteld om de in gang gezette werkwijze te continueren. Dit is een tijdelijke oplossing. Op termijn zal de Wet op de politieregisters worden gewijzigd waardoor een dergelijke ontheffing niet meer nodig is.
Staatssecretaris BZK: Motie-Scheltema-De Nieuwe cs. De regering wordt gevraagd voorstellen te ontwikkelen voor de wijze waarop de primaire verantwoordelijkheid van de ondernemer voor de brandveiligheid van zijn onderneming dmv aansprakelijkheid kan worden verscherpt.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 20	Dit onderwerp wordt meegenomen in de eerst volgende voortgangsrapportage, die naar verwachting in oktober 2002 zal verschijnen.
Minister BZK: Motie Rouvoet: Verzoekt de regering de Kamer nader te informeren over het Amsterdamse vrijwilligers project en eventueel bestaande vergelijkbare initiatieven en daarbij tevens aan te geven of de regering dergelijke initiatieven zal steunen.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000, nr. 37	Het projectplan van Amsterdam is nog niet ontvangen. Naar verwachting wordt de Tweede Kamer in het najaar van 2002 geïnformeerd.
Minister BZK: Motie-Th. A.M. Meijer c.s.: Verzoekt aan de regering ervoor zorg te dragen dat de bestuurlijke inbedding van de veiligheidsregio's met ingang van 2004 wordt gerealiseerd.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 575, nr. 9	De minister en staatssecretaris van BZK hebben op 23 januari 2002 aan de Rob advies gevraagd. De Rob is gevraagd in mei 2002 een (tussentijds) advies uit te brengen. Dit is bij brief van 8 maart 2002 aan de Tweede Kamer gemeld. Op 19 april 2002 is een tussenadvies van de Rob ontvangen. Het definitieve rapport wordt eind 2002 uitgebracht.

Directoraat-generaal Constitutionele Zaken en Koninkrijksrelaties		
Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie Te Velthuis c.s.: Kostenvergoeding voor verplichte referenda. Wettelijk verplichte raadgevende correctieve referenda kunnen extra kosten met zich mee brengen. Gezien het BANS wordt verzocht om zo spoedig mogelijk aan te geven of en in hoeverre een kostenvergoeding op haar plaats is.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 034, nr. 17	De Tweede Kamer is bij brief van 25 juni 2001 geïnformeerd (kamerstukken II 2000–2001, 27 034, nr 35).
Minister BZK: Motie Rehwinkel c.s.: Onderzoek naar bezwaren stemming op maandag of dinsdag. Verzoekt de regering of aan eventuele bezwaren tegemoet kan worden gekomen, waarbij de benodigde zorgvuldigheid voorop dient te blijven staan, zodat in de toekomst de maandag of dinsdag als dag voor de TK-verkiezingen in de Kieswet kan worden opgenomen.	Handelingen II 2001–2002, nr. 31 oktober 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 19 februari 2002 (kenmerk CW02/54 599) en van 18 maart 2002 (kenmerk BZK 0200175) geïnformeerd.
Minister BZK: Motie Te Velthuis: Kaderwet ZBO's. Dringt er bij de regering op aan te bevorderen dat voor zelfstandige bestuursorganen op het niveau van provincies en gemeenten een met de Kaderwet ZBO's vergelijkbaar regime zal gaan gelden.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 426, nr. 55	In de schriftelijke voorbereiding is op dit punt aangegeven dat de Provincie- en Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen een eigen, gesloten stelsel kennen, waarbinnen de zaken die de Kaderwet ZBO's regelt reeds voldoende geregeld zijn. Zie de Memorie van Antwoord (kamerstukken I 27 426, nr. 276 c).
Minister BZK: Motie Scheltema-De Nie en Pitstra: Kaderwet ZBO's. Verzoekt de regering te onderzoeken en vervolgens te rapporteren omtrent een met het Kaderwetregime vergelijkbaar regime voor andere rechtspersonen met een wettelijke taak.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 426, nr. 54	Aan deze motie wordt materieel voldaan in (de 2e nota van wijziging bij) het wetsvoorstel Comptabiliteitswet 2001, dat de Eerste en de Tweede Kamer inmiddels is gepasseerd (kamerstukken 27 849, nr. 9)
Minister BZK: Motie-Jurgens: Studie naar opnemings EU-lidmaatschap van Nederland in de Grondwet. Verzoekt de regering bij de voorbereiding van de grondwetswijziging 2002 een proeve te betrekken waarbij het lidmaatschap van Nederland van de Europese Unie in de grondwet wordt erkend, en regels worden geformuleerd voor de implementatie van EU-besluiten in de Nederlandse wetgeving, waarbij de betrokkenheid van de Staten-Generaal ook bij een versnelde procedure is verzekerd. Op verzoek van de voorzitter van de Eerste Kamer heeft de minister van BZK per brief van 24 november een studie in het vooruitzicht gesteld.	Kamerstukken I 2000–2001, 26 200 VI, nr. 65 jo 37A	Opdracht voor studie is verstrekt aan een samenwerkingsverband van hoogleraren (Universiteiten). Het onderzoek is afgerond en de kamer is hierover geïnformeerd bij brief van 20 juni 2002. Een kabinetsstandpunt zal pas door het volgende kabinet worden ingenomen.

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie Remkes c.s.: Verzoekt de regering tot voorstellen te komen om Den Haag te versterken met de bouwlocaties Ypenburg, Leidschenveen en het resterende deel van Wateringseveld en een corridor om Den Haag een regiefunctie te geven over dit gebied en tot voorstellen te komen over de financiële verantwoordelijkheid die de rijksoverheid heeft voor een op korte termijn snelle en fundamentele sanering van de financiële positie van Den Haag.	Kamerstukken II 1996–1997, 25 287, nr. 3	Het wetsvoorstel herindeling Den Haag en omgeving is ingediend bij de Tweede Kamer op 29 januari 2001 (kamerstukken 27 598) en op 29 mei 2001 door de Tweede Kamer aangenomen. Op 10 juli 2001 vond behandeling in de Eerste Kamer plaats; het wetsvoorstel is aanvaard. Het is gepubliceerd in Staatsblad nr. 349, 24 juli 2001 en in werking getreden op 1 januari 2002.
Minister BZK: Motie Van der Hoeven: Verzoekt de regering om een nulpuntmeting uit te voeren om inzicht te verkrijgen in de feitelijke ontwikkeling en effecten van de toepassing van de werktuigenvrijstelling.	Handelingen II 1998–1999, nr. 17 blz. 1037	Dit onderwerp is voor advies voorgelegd aan de Waarderingskamer. De Tweede Kamer heeft eind januari 1999 een afschrift van de adviesaanvraag ontvangen. Het rapport van de Waarderingskamer wordt in juli/augustus 2001 verwacht. De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 15 november 2001.
Minister BZK: Motie-Noorman-Den Uyl: Werktuigenvrijstelling. Verzoekt de regering om een monitor te ontwikkelen over de financiële effecten van deze wetswijziging en de Kamer binnen twee jaar na invoering van de wet daarover te rapporteren.	Handelingen II 1998–1999, nr. 17, pag. 1037	Dit onderwerp is voor advies voorgelegd aan de Waarderingskamer. De Tweede Kamer heeft eind januari 1999 een afschrift van de adviesaanvraag ontvangen. Het rapport van de Waarderingskamer wordt in juli/augustus 2001 verwacht. De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 15 november 2001.
Minister GSI: Motie Van der Staaij c.s.: (Vw 2000 en WIN). Verzoekt de regering om voor houders van de tijdelijke vergunning asiel een serieuze vorm te geven aan het onderdeel terugkeer in de inburgeringscursussen en de Kamer daarover te informeren.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 732, nr. 85	Gemeenten zijn bij brief van 11 april 2001 geïnformeerd over het terugkeerperspectief in het inburgeringsprogramma. Dit terugkeerperspectief is vormgegeven op dezelfde manier als met de TK besproken in het wetgevingsoverleg rond de Vreemdelingenwet 2000.
Minister GSI: Motie Verburg: Verzoekt de regering i.s.m. zelforganisaties de mogelijkheden te onderzoeken om te komen tot aanstelling van ouderenadviseurs en de Kamer daarover z.s.m. te berichten.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 800, nr. 25	De functie van ouderenadviseur, waarover in de motie wordt gesproken, is nog in ontwikkeling. Het ministerie van VWS ondersteunt o.m. de NISBO financieel voor de ontwikkeling van deze functie voor allochtone ouderen. Het jaar 2000 wordt gebruikt om de functie verder te ontwikkelen, teneinde goede voorwaarden te creëren voor de implementatie op lokaal niveau. Het ministerie van VWS heeft het voortouw bij het verdere traject.

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister GSI: Motie Dittrich c.s.: Verzoekt de regering te bevorderen dat bij de evaluatie van de WIN de mogelijkheid wordt betrokken om voltooiing van de inburgeringscursus als voorwaarde voor het verlenen van een vergunning voor onbepaalde tijd te stellen, alsmede de mogelijke effecten daarvan op het volgen en voltooiën van de verplicht gestelde inburgeringscursus te onderzoeken.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 732, nr. 77	De motie is betrokken bij de Evaluatie van de WIN die op 7 maart 2002 aan de Kamer is gestuurd (kenmerk CIM2002/61 915). Een kabinetsreactie op de evaluatie van de WIN en IBO Inburgering volgt na de verkiezingen. Het IBO Inburgering is bij brief van 20 juni 2002 (kenmerk CIM2002/76 913) aan de Tweede Kamer aangeboden
Minister GSI: Motie Voute-Droste, Bolhuis en Wijn: Verzoekt de regering relevante overheidsdiensten 100% digitaal aan te bieden en de rol van de overheid als launching customer te versterken.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 643, nr. 18	Herooverweging doelstelling in voortgangsnota Elektronische Overheid. Herooverweging (75%) in 2006 is in de rapportage over de «Grote sprong voorwaarts» opgenomen, die op 17 oktober 2001 aan de Tweede Kamer is aangeboden (kamerstukken II 2001–2002, 26 643, nr. 32).
Minister BZK: Motie Wagenaar en Scheltema-De Nie (Vuurwerk-ramp): verzoekt het kabinet een plan van aanpak cultuuromslag/ontkooking op te stellen, met inbegrip van toetsbare criteria en halfjaarlijkse rapportages daarover aan de Kamer toe te zenden.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 157, nr. 28, pag. 1	De Kamer is bij brief van 9 oktober 2001 over de uitvoering van de motie geïnformeerd (kamerstukken II 2001–2002, 28 052, nr. 3). Hierover heeft op 13 december 2001 een AO plaatsgevonden (kamerstukken II 2001–2002, 28 052, nr. 4).
Minister BZK: Motie Scheltema-De Nie en Van der Steenhoven (Vuurwerk-ramp): Verzoekt de regering om voorstellen te ontwikkelen over de wijze waarop de Kamer de voortgang en kwaliteit van de cultuuromslag binnen de departementen beter kan controleren.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 157, nr. 32	Zie hierboven.
Minister BZK: Motie Noorman-den Uyl: Verzoekt de regering uiterlijk per 1 september 2001 in afstemming met de gemeenten een sluitend plan van aanpak te presenteren voor uitbreiding, verbetering en onderhoud in kwalitatieve zin van schoolgebouwen, voorzien van een adequate financiering.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 B, nr. 14	De Kamer is bij brief van 14 september 2001 door stass Adelmund geïnformeerd over de uitvoering van de motie en de eerste resultaten (kamerstukken II 2000–2001, 27 400 VIII / 27 400 B, nr. 99). Overleg met de VNG heeft plaatsgevonden op 27 februari 2002.
Minister BZK/GSI: Motie Wijn c.s.: Bescherming vitale infrastructuur. Verzoekt de regering een sectoroverstijgend plan van aanpak voor de bescherming van vitale infrastructuur op te stellen.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 643, nr. 20	Zie de nota Kwetsbaarheid op internet (KWINT) die de staatssecretaris van V&W bij brief van 9 juli 2001 aan de Tweede Kamer heeft aangeboden (kamerstukken II 2000–2001, 26 643, nr. 30). De motie wordt verder uitgevoerd in het kader van Actiepunt 10 van het Actieplan Terrorismebestrijding en Veiligheid d.d. 5 oktober 2001. De Tweede Kamer ontvangt periodiek een voortgangsrapportage over dit Actieplan (kamerstukken II 2001–2002, 27 925, nr. 21).

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie-Noorman-Den Uyl: Van mening dat werk moet lonen en dat verzachting van de armoedeval vanwege kwijtschelding bij werkaanvaarding dringend is en verzoekt de regering, bij toename van draagkracht in het inkomen, het vrijlatingspercentage in de kwijtschelding van lokale lasten te verhogen naar 50% en in overleg met VNG, IPO en waterschappen de kwijtschelding lokale lasten aan een maximum te verbinden.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 B, nr. 11 AO 6 december 2001	De staatssecretaris van Financiën heeft bij brief van 10 juni 2002 (kamerstukken II 2001–2002, 28 440, nr. 1) de notitie Lokaal inkomensbeleid en armoedeval aan de Tweede Kamer toegezonden. Daarin wordt ook ingegaan op de motie Noorman-Den Uyl. Deze notitie kan mede basis zijn voor nader overleg met het IPO, de VNG en de Unie van waterschappen.
Minister BZK: Motie Van der Hoeven: Verzoekt de regering de financiële doorwerking van de in het wetsvoorstel Dualisering gemeentebestuur opgelegde verplichtingen in kaart te brengen, daarover overleg te voeren met de VNG en aan te geven op welke wijze de financiering zal geschieden.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 551, pag. 68 Handelingen II 2001–2001, nr. 101, blz. 6290	De kosten van de dualisering zijn betrokken bij de Wijziging begroting uitgaven en ontvangsten Gemeentefonds voor 2002 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (kamerstukken II 2001–2002, 28 310, nrs. 1 en 2). Met de VNG vindt overleg plaats over de wijze waarop de gemeenten kosten vergoed krijgen.
Minister BZK: Motie Te Velthuis en Pitstra: Bevordering huisvesting wethouders en burgemeester. Verzoekt de regering er bij gemeenten op aan te dringen dat zij de nodige of gewenste maatregelen nemen om de huisvesting van wethouders en burgemeesters binnen de eigen gemeente daadwerkelijk binnen één jaar te doen plaatsvinden.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 751, nr. 70 Handelingen II 2001–2002, nr. 101, pag. 6290	Minister BZK heeft in een brief aan de gemeenten gewezen op de huisvestingsplicht.
Minister BZK: Motie Scheltema-De Nie: Verzoekt de regering er in samenspraak met VNG voor te zorgen dat de handleidingen, instructies en modelverordeningen op het moment van inwerking-treding van de wet ook daadwerkelijk beschikbaar zijn (dus op 7 maart 2002).	Kamerstukken II 2001–2002, 27 751, nr. 69 Handelingen II 2001–2002, nr. 101, pag. 6271	De drie modelgedragscodes, de modelverordening op ambtelijke bijstand en de modelverordening op nadere regels over onderzoek van het college naar doeltreffendheid en doelmatigheid van het eigen bestuur waren voor 7 maart 2002 beschikbaar. Ditzelfde geldt voor een modelreglement van orde in een dualistisch stelsel waarin onder andere nadere regels over de te volgen procedure inzake amendementen en initiatiefvoorstellen worden gesteld.
Minister BZK: Motie Barth c.s.: Verzoekt de regering om i.o.m. VNG en IPO te komen tot een handvest van kwaliteit dat voor alle bestuurslagen werkbaar en herkenbaar is. De criteria van het handvest zouden door onderlinge visitaties bij de verschillende bestuurslagen in beeld moeten worden gebracht.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 12	De minister van BZK heeft in het AO Personeelsbeleid en kwaliteit rijksdienst van 13 december 2001 aangegeven dat visitaties een nuttig instrument zijn om ervaringen uit te wisselen over het functioneren van verschillende organisaties, maar dat hiervan met mate gebruik gemaakt moet worden. Daarmee heeft hij afstand genomen van de motie.

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie De Swart, Noorman-Den Uyl en Hoekema: Verzoekt de regering om nadere informatie over geldstromen van het Rijk naar de 50 grootste gemeenten voor april 2002 te doen toekomen aan de Tweede Kamer.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 B, nr. 9 AO 6 december 2001	Aan het verzoek van de Tweede Kamer is reeds tegemoet gekomen. Het bedoelde overzicht is op 26 september 2000 aan de Tweede Kamer toegezonden (kamerstukken II 2000–2001, 27 400 B, nr. 3). Dit wordt gemeld in de aanbiedingsbrief bij de 2e voortgangsrapportage Plavat die op 11 januari 2002 aan de Kamer is gezonden (kamerstukken II, 28 000 B en C, nr. 19).
Minister BZK: Motie Van der Hoeven en Barth: Verzoekt de regering te onderzoeken in hoeverre gemeenten veiligheidsvoorschriften daadwerkelijk handhaven en bevindingen toevoegen aan notitie over toezicht (op brandweer en rampenbestrijding).	Begrotingsbehandeling H VII, 19 oktober 2001	Onderzoek kan niet meer worden gekoppeld aan notitie over toezicht. Deze is inmiddels verzonden aan de Kamer. Opstarten nieuw onderzoek is niet nodig. Er lopen momenteel verschillende onderzoeken op het gebied van handhaving (brand)-veiligheid. Inspectie brandweer doet onderzoek en ook Justitie is bezig met een verkennend onderzoek bij een aantal gemeenten. Deze onderzoeken komen tegemoet aan de vraag van de indieners. Vooruitlopend daarop zal een aankondiging dienaangaande aan de Kamer worden gezonden. Op te nemen in de voortgangsrapportage Enschede/Volendam.
Minister GSI: Motie O.P.G. Vos c.s.: Vraagt aan de afspraken die per gemeente worden gemaakt, als voorgenomen resultaat het terugdringen van criminaliteit onder jongeren van etnische minderheden toe te voegen.	Kamerstukken II 2001–2002, 25 726, nr. 10	Kamer is bij brief van 8 maart 2002 geïnformeerd over de wijze van uitvoering (kamerstukken II 2001–2002, 25 726, nr. 18).
Minister GSI: Motie Van der Staaij c.s.: Spreekt uit dat in het vervolgbeleid 2001–2004 de expliciete relatie met (vermindering van) criminaliteit niet dient te verdwijnen, en dat samenhang preventief beleid met repressieve maatregelen onverminderd beleidsdoel dient te blijven.	Kamerstukken II 2001–2002, 25 726, nr. 12	Kamer is bij brief van 8 maart 2002 geïnformeerd over de wijze van uitvoering (kamerstukken II 2001–2002, 25 726, nr. 18).
Minister GSI: Motie Arib: Verzoekt aan de Kamer te melden hoe de beschikbare middelen zijn besteed, hoeveel jongeren ermee zijn bereikt en wat de resultaten zijn.	Kamerstukken II 2001–2002, 25 726, nr. 15	Kamer is bij brief van 8 maart 2002 geïnformeerd over de wijze van uitvoering (kamerstukken II 2001–2002, 25 726, nr. 18).
Minister BZK: Motie Rehwinkel c.s.: Ook voor giften aan stichtingen en andere aan politieke partijen verbonden organisaties moet openheid en transparantie worden betracht.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 894, nr. 11, pag. 1	De notitie Herijking wet subsidiëring politieke partijen gaat in op de openbaarheid van giften en de transparantie van de inkomsten van politieke partijen. Deze notitie is bij brief van 23 april 2002 aan de Tweede Kamer aangeboden (kamerstukken II 2001–2002, 27 422, nr. 6).

Directoraat-generaal Openbaar Bestuur

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie Rehwinkel c.s.: Tijdelijke vervanging leden vertegenwoordigende organen i.v.m. zwangerschap, bevalling of ziekte. Verzoekt de regering in het lopende onderzoek naar (lokale) politici de wensen en mogelijkheden ten aanzien van voorzieningen voor de combinatie van arbeid en zorg te betrekken.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 051, nr. 7	Het onderzoek is afgerond en wordt binnenkort naar de Tweede Kamer gezonden.

Directoraat-generaal Openbare Orde en Veiligheid

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie-Niederer en Van Heemst: Prestaties moeten een grote rol gaan spelen in het bekostigingsstelsel politie; moet met een handzame benadering; verzoekt de regering voorstellen te ontwikkelen.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 VII, nr. 29 blz. 1	De Tweede Kamer is op 3 september 2001 (kamerstukken II 2000–2001, 27 400 VII, nr. 69) geïnformeerd. Naar verwachting medio 2002 vindt de eerste uitbetaling plaats.
Minister BZK: Motie-Rietkerk c.s.: Het Jaarverslag Nederlandse Politie is te laat voor verwerking in de begroting van volgend jaar.	Kamerstukken I 2001–2002, 28 000, VII, nr. 28	Het jaarverslag zal gelijktijdig met de begroting (onderdeel Politie) bij de Kamer worden ingediend.
Minister BZK: Motie-Wagenaar c.s. Poel: Verzoekt de regering om een wetsvoorstel voor te bereiden om te komen tot een onafhankelijke Onderzoeksraad voor rampen en zware ongevallen.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 VII, nr. 33	De Tweede Kamer is bij brief van 14 september 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 27 927, nr. 1) geïnformeerd over de definitieve hoofdlijnennotitie.
Minister BZK: Motie-Van der Doel: Verzoekt de regering om in de nieuw te ontwerpen wet voor een Nationale ongevallenraad uitdrukkelijk rekening te houden met de specifieke positie van Defensie en speciale voorzieningen daaromtrent te treffen.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 VII, nr. 34	De Tweede Kamer is bij brief van 14 september 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 27 927, nr. 1) geïnformeerd over de definitieve hoofdlijnennotitie.
Minister BZK: Motie-Niederer, Van Heemst: Verzoekt te komen tot voorstellen om de afstemming en samenwerking tussen de schakels in de totale veiligheidsketen te verbeteren, waardoor elke schakel mede een bijdrage levert aan het ontlasten van de overige schakels en verzoekt de regering de Tweede Kamer over de resultaten van dat onderzoek en het regeringsstandpunt daarover vóór 1 juni 2001 te informeren.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 VII, nr. 36	De minister van Justitie heeft deze motie tijdens het AO over criminaliteitsbeheersing van 29 oktober 2001 afgedaan.
Minister BZK: Motie-Wagenaar, Scheltema-de Nie, Mosterd, Slob, Van den Berg: Verzoekt de regering om de commissie Financiële afwikkeling voorstellen te laten doen ten aanzien van vervolgschade, waaronder letselschade, en deze met spoed tot uitvoering te brengen.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 157, nr. 29	De advisering is opgenomen in de eerste voortgangsrapportage CFA van 12 oktober 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 27 157, nr. 44). Tevens is dit onderwerp opgenomen in de brief van 6 februari 2002 (kamerstukken II 2001–2002, 27 157, nr. 47).

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie-Van den Doel, Mosterd en Van den Berg: Verzoekt de regering naast en/of aanvullende op de werkzaamheden van de taskforce die belast wordt met de doorlichting van de regelgeving en de daarbij behorende toezicht- en sanctieregime, ook de veiligheidsregelgeving op het gebied van bedrijven, vervoer, ondergronds bouwen enz. door te lichten, inclusief het daarbij behorende toezicht- en sanctieregime en de daaraan gerelateerde sectoren daarbij te betrekken.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 157, nr. 30	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij de eerste voortgangsrapportage CFA van 12 oktober 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 27 157, nr. 44).
Minister BZK: Motie Mosterd c.s.: Verzoekt de regering er zorg voor te dragen dat de benodigde expertise, informatie m.b.t. opleiding, proactie en preventie ter beschikking wordt gesteld, zodat de korpsen de aan hen toegewezen taken op een adequate wijze kunnen uitvoeren.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 157, nr. 35	Dit onderdeel is opgenomen als actiepunt in de voortgangsrapportage Vuurwerkramp. Het Nibra heeft de module onder brandmeester gevaarlijke stoffen reeds aangepast nav de resultaten van het onderzoek naar de vuurwerkramp in Enschede. Voorts vindt naar aanleiding van het plan van aanpak en de herijking en aanpassingen van de les- en leerstof regelmatig overleg plaats tussen het Nibra en BZK. De Tweede Kamer is bij de eerste voortgangsrapportage CFA van 12 oktober 2001 geïnformeerd (kamerstukken II 2001–2002, 27 157, nr. 44).
Minister BZK: Motie Van Oven: Verzoekt de regering om voor 1999 en 2000 na te gaan welk percentage van de 770 000 zaken die niet in behandeling zijn genomen, toch een redelijke opsporingskans biedt, en aan te geven welke inspanningen zullen worden verricht om die zaken alsnog op te helderen, en de resultaten vóór 1 februari 2002 aan de Tweede Kamer te melden.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 834, nr. 5	Bij brief van 19 december 2002 is de Tweede Kamer door de minister van Justitie geïnformeerd (kenmerk 5147224/502/wb).
Minister BZK: Motie Kuijper, Scheltema-De Nie en Rietkerk: Om de werving en opleiding van politieagenten in 2002 vanwege de totstandkoming van een nieuw regeerakkoord niet tot stilstand te laten komen, wordt verzocht om in 2002 in overleg met de korpsbeheerders minstens 1200 extra politieagenten te werven en op te leiden.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 29	Bij decembercirculaire (kenmerk EA2001/99 284) heeft het ministerie van BZK aan de korpsen extra middelen beschikbaar gesteld voor 1000 fte bij de politie.
Minister BZK: Motie-Nicolaï c.s.: Vanwege onvoldoende duidelijkheid over toename blauw op straat wordt de regering verzocht vóór 1 februari 2002 aan te geven hoeveel uur per week een politiefunctionaris op straat doorbrengt en hoe sterk dit is toegenomen sinds het aantreden van het kabinet.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 34	De Tweede Kamer is bij brief van 4 februari 2002 (kamerstukken II 2001–2002, 26 345, nr. 48) geïnformeerd.

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie Timmerman-Buck c.s.: Verzoekt de regering: 1) te komen met een actuele analyse van de oorzaken van criminaliteit in ons land; 2) te komen met een inventarisatie van hetgeen thans bij de onderscheiden ministeries aan preventie geschiedt; 3) op basis van het voorgaande binnen deze kabinetsperiode te komen met concrete voorstellen voor een breed en adequaat preventiebeleid op rijksniveau.	Kamerstukken I 2001–2002, 28 000 VII , nr. 124 Handelingen I 2001–2002, nr. 9, blz. 417	De motie is aangehouden na toezegging van de minister-president tijdens de APB dat de Eerste Kamer n.a.v. deze motie een notitie toegezonden krijgt op een zodanig tijdstip, dat deze nog kan worden betrokken bij de behandeling van de begroting van Justitie. De notitie (voortouw justitie) is bij brief van 1 maart 2002, kenmerk 00 048, nr. 247 aan de Eerste Kamer verzonden.
Minister BZK: Motie- Wagenaar c.s.: Verzoekt de regering in samenspraak met betrokkenen in een coördinerende rol te bewerkstelligen dat soortgelijke tegemoetkomingen voor letselschade voor slachtoffers van de nieuwjaarsbrand in Volendam tot stand worden gebracht.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 575, nr. 7	De staatssecretaris heeft de CFA II verzocht ook te adviseren over tegemoetkoming in de materiële schade (tevens letselschade) ter uitvoering van de Motie-Wagenaar. De Tweede Kamer is op twee manieren geïnformeerd: 1) per brief van 12 april 2002 (kenmerk bz0 200 249) met daarin de resultaten van CFAll. 2) per voortgangsrapportage; de eerste voortgangsrapportage CFA van 12 oktober 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 27 157, nr. 44).
Minister BZK: Motie-Van den Doel c.s.: Verzoekt de regering voor 1 februari 2002 met een regeling te komen waarin de voorwaarden worden geschapen voor een nauwe betrokkenheid van ambulancesector en ziekenhuissector bij voorbereiding rampenbestrijding.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 575, nr. 8	Met de Voortgangsrapportages wordt de Tweede Kamer periodiek geïnformeerd over acties rond de geneeskundige hulpverlening. Dit onderwerp is opgenomen onder actiepunt 11. De laatste voortgangsrapportage is op 15 april 2002 aan de Tweede Kamer gezonden. Actiepunten op het gebied van geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen zullen deel uitmaken van het project «Optimalisatie Organisatie GHOR».
Minister BZK: Motie-Scheltema-de Nie c.s.: Verzoekt de regering een notitie op te stellen waarin de bevoegdheden en reikwijdte van het toezicht door de provincie en Rijk en de verhouding daartussen op het terrein van de brandveiligheid en de rampenbestrijding worden uiteengezet en de Kamer voor 1 januari 2002 daarover te berichten.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 575, nr. 11	Hierover is aan de Tweede Kamer gerapporteerd bij brief van 18 januari 2002 (kamerstukken II 2001–2002, 26 956, nr. 6).
Minister BZK: Motie-Slob c.s.: Verzoekt de regering de psychosociale nazorg expliciet onder te brengen in de Wet Geneeskundige Hulpverlening bij Rampen.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 575, nr. 12, 9 oktober 2001	Zie de voortgangsrapportage Enschede/Volendam die aan de Tweede Kamer is aangeboden bij brief d.d. 15 april 2002, paraaf 5.4 (kamerstukken II 2001–2002, 27 575, nr. 48).

Directoraat-generaal Openbare Orde en Veiligheid

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie van der Hoeven en Barth: Verzoekt de regering te onderzoeken in hoeverre de gemeenten de voorschriften voor veiligheid daadwerkelijk handhaven en haar bevindingen toe te voegen aan de toegezegde notitie over de bevoegdheden en reikwijdte van het toezicht door provincies en Rijk.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 9, 18 oktober 2001	Er zijn meerdere onderzoeken en acties gestart om de handhaving van veiligheidsvoorschriften te verbeteren. Over deze acties wordt de Tweede Kamer periodiek geïnformeerd in de voortgangrapportage Enschede/Volendam. De laatste voortgangsrapportage dateert van 15 april 2002 (zie ook hierboven).
Minister BZK: .. Motie Nicolai, Kuiper en Scheltema-De Nie: Nicoiaï, Kuiper en Scheltema-de Nie Verzoekt de regering ten behoeve van het vergroten van de aangiftebereidheid voor eind 2002 tenminste een aantal maatregelen in te voeren zoals: elektronische aangifte; aangifte op afspraak; aangifte 24 uur per dag; aangifte op andere plaatsen.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 33	De Tweede Kamer is geïnformeerd over de motie bij brief van 19 februari 2002 (kamerstukken II 2001–2002, 27 834, nr. 14).
Minister BZK: Motie Scheltema-De Nie: Verzoekt de regering een elektronisch aangiftevolgsysteem bij de politie te installeren en te bewerkstelligen dat de elektronisch gedane aangiften werkelijk in behandeling worden genomen.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 36	De Tweede Kamer is geïnformeerd over de motie bij brief van 19 februari 2002 (kamerstukken II 2001–2002, 27 834, nr. 14). De Kamer zal dit jaar nog worden geïnformeerd over de voortgang van de te nemen maatregelen.
Minister BZK: Motie Rietkerk: Verzoekt de regering aan te geven welke onderdelen van de privacyregels gewijzigd zouden moeten worden om een meer integrale samenwerking tussen politie en andere instellingen mogelijk te maken.	Kamerstukken II 2001–2002, 26 345, nr. 63	De Tweede Kamer is door de ministers van Justitie en voor GSI bij brief van 25 oktober 2001 geïnformeerd. Over de uitkomsten van het vervolgonderzoek is de Tweede Kamer bij brief van 12 april 2002 geïnformeerd (kenmerk GSB2002/U66 061).
Minister BZK: Motie Scheltema-De Nie: Van mening dat de wet Bibob niet aan het incidenteel verlenen van ontheffingen in de weg zou moeten staan.	Kamerstukken II 2001–2002, 26 883, nr. 55	Incidentele ontheffingen op grond van de Wet Politieregisters blijven ook onder het regime van BIBOB mogelijk. In het door Justitie en BZK gevoerde beleid treedt wat dit betreft geen verandering op.

Directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie De Boer: Verzoekt de regering per ministerie jaarlijks een volledig overzicht te geven van de aard, omvang en kosten van externe advisering; kwalitatieve criteria formuleren waaraan de door de overheid te verlenen opdrachten moeten voldoen; voorschriften formuleren voor een transparante financiële en inhoudelijke verslaglegging betreffende de externe advisering, binnen een jaar na uitvoering van de opdracht.	Kamerstukken I 2000–2001, 27 400, nr. 107	Een notitie terzake is in september 2001 aan de Eerste Kamer gezonden (kamerstukken I 2000–2001, nr. 409a). Tijdens de APB in de Eerste Kamer is een gelijklopende motie ingediend. Na bespreking van de notitie op 22 januari 2002 in de Eerste Kamer is die motie ingetrokken.

Directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid		
Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Motie Van der Hoeven c.s.: Verzoekt om uiterlijk 1 maart 2002 een voorstel aan de Kamer voor te leggen waarin de volgende zaken aan de orde komen: fondsvorming en kapitaaldekking voor alle politieke ambtsdragers; een bijbehorende overgangsregeling indien tot een overgang wordt besloten; en een centrale pensioenadministratie voor politieke ambtsdragers.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 043, nr. 25	Een brief terzake is aan Tweede Kamer gestuurd (kamerstukken II 2001–2002, 26 043, nr. 27).
Minister BZK: Motie-Duijkers c.s.: Gevraagd wordt om een verkenning van een moderner pensioenstelsel dat meer op het individu toegesneden keuzemogelijkheden biedt, waaronder de mogelijkheid van uitruil van ouderdomspensioen en nabestaandenpensioen, alsmede de mogelijkheid om langs de weg van inkoop op individuele basis pensioenaanspraken te verhogen, en de Tweede Kamer daarover te informeren.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 043, nr. 23	Tijdens de plenaire behandeling op 20 februari 2001 is toegezegd deze kwesties mee te nemen in de meer algemene notitie over de rechtspositie van politieke ambtsdragers. Bedoelde notitie is bij brief van 9 juli 2002 aan de Tweede Kamer gezonden (kenmerk BW2002/78638).
Minister BZK: Motie Scheltema-De Nie c.s.: Verzoekt de voor- en nadelen van een al dan niet facultatief middelloonstelsel voor pensioenopbouw voor politieke ambtsdragers in kaart te brengen en de Kamer daarover te berichten.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 043, nr. 26	Tijdens de plenaire behandeling op 20 februari 2001 is toegezegd deze kwesties mee te nemen in de meer algemene notitie over de rechtspositie van politieke ambtsdragers. Bedoelde notitie is bij brief van 9 juli 2002 aan de Tweede Kamer gezonden (kenmerk BW2002/78638).

B. Door bewindslieden gedane toezeggingen

Onderdeel B.1. In behandeling zijnde toezeggingen

Directoraat-generaal Constitutionele Zaken en Koninkrijksrelaties		
Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: In het kader van de voorgenomen modernisering van hoofdstuk 7 van de Grondwet zal ook worden gekeken naar het raadsvoorzitterschap van de burgemeester (n.a.v. motie Scheltema en Halsema). Dit voornemen is ook in het kabinetsstandpunt al uitgesproken.	Handelingen II 2000–2001, nr. 94, blz. 6119 e.v., 29 augustus 2000 Kamerstukken II 2000–2001, 26 800 VII, nr. 42	De Rob is half februari 2002 om advies gevraagd en zal in twee fasen advies uitbrengen. 1) In het voorjaar over de artikelen in de Grondwet die direct door de dualisering worden geraakt en zullen moeten worden gewijzigd om een volledige concentratie van bestuursbevoegdheden bij het college van b en w mogelijk te maken (artt. 124 en 125/hoofdschap). Dit advies kan dan bij de formatie een rol spelen. 2) Op een later tijdstip (op zijn vroegst komend najaar) zal een advies volgen over de modernisering van hoofdstuk 7 Grondwet in ruime zin, met inbegrip van het raadsvoorzitterschap van de burgemeester.

Directoraat-generaal Constitutionele Zaken en Koninkrijksrelaties

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: De heer Platvoet (GL) heeft gevraagd n.a.v. het amendement Rehwinkel (kamerstukken II 2000–2001, 27 034, nr. 30) of in plaats van het vaste percentage van 30% van de kiesgerechtigden niet gekozen kan worden voor percentage van de normale opkomst bij de verkiezingen van de betreffende volksvertegenwoordigende organen.	Handelingen I 2000–2001, nr. 36, blz. 1559–1560, 3 juli 2001	Bij de verplichte evaluatie binnen drie jaar na inwerkingtreding zal de vraag moeten worden meegenomen.
Minister BZK: De heer Platvoet (GL) heeft de minister gevraagd om bij de evaluatie die genoemd staat in artikel 168, ook na te denken over de kwantitatieve en kwalitatieve effecten van de voorgestelde wetgeving, om zo op een goede wijze invulling te geven aan die evaluatie.	Handelingen I 2000–2001, nr. 36, blz. 1609, 3 juli 2001	Bij de verplichte evaluatie binnen drie jaar na op zowel de kwalitatieve als op de kwantitatieve effecten.
Minister BZK: 1. De Kamers ontvangen nog voor het eind van dit kabinet een overzicht van de verschillende Awb-wijzigingswetten en de voortgang daarbij (een gezamenlijke brief ministers Justitie en BZK); 2. Evaluatie effecten van de wet kosten bestuurlijke voorprocedures in 2004; 3. Bij de aanpassingswet uniforme voorbereidingsprocedure wordt teruggekomen op de problematiek van anterieure inspraakverordeningen.	Handelingen I 2001–2002, nr. 16, blz. 816 e.v., 22 januari 2002	1. De Eerste Kamer is door de minister van Justitie geïnformeerd bij brief van 3 mei 2002 (kamerstukken I 2001–2002, 26 523, nr. 726). 2. Dit behoeft geen onmiddellijke actie; wel tijdige reservering van het BZK-aandeel in onderzoeksgeld (in begroting 2004) 3. Justitie trekt dit wetsvoorstel en zal dit punt daarin meenemen. De minister van BZK is mede-indiener.
Minister BZK: Voorstel wijziging Grondwet tijdelijke vervanging van kamerleden in geval van zwangerschap, bevalling en ziekte. Op verzoek van mw. Van der Hoeven (CDA) is de toezegging gedaan om bij de uitvoeringsregeling behorend bij het bovengenoemd voorstel aandacht te besteden aan mogelijke toepassing van de regeling voor leden van het Europees Parlement.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 051	Wordt meegenomen in de nog te ontvangen uitvoeringsregeling. Deze wordt voor de tweede lezing van de Grondwetswijziging besproken met betrokkenen.

Directoraat-generaal Openbaar Bestuur

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Notitie inrichting en functioneren binnenlands bestuur. Uitvoering van een onderzoek naar de clientèle van provincies (samen met IPO).	Handelingen II 1998–1999, nr. 74	Is achterhaald door de rapporten van de commissies Bleeker en Geelhoed. Het nieuwe kabinet zal terzake een standpunt innemen.
Minister BZK: De Kamer informeren over het Statuut van het Europees Parlement.	Kamerstukken II 1998–1999, 21 501-02, nr. 295 AO 22 april 1999	Het overleg tussen EP en Raad van Ministers is nog steeds gaande.
Minister BZK: Heroverweging schorsing- en vernietigingsbeleid.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 721, nr. 4 AO 7 oktober 1999	Het Beleidskader is gereed, maar is voorlopig aangehouden in verband met koppeling aan het lokaal asielzoekersbeleid.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Staatssecretaris BZK: Aanpassing Anholtverdrag tot hetzelfde niveau als het Beneluxverdrag, om het mogelijk te maken dat grensoverschrijdende publiekrechtelijke lichamen besluiten mogen nemen die natuurlijke en rechtspersonen binden.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 670, nr. 2 AO 17 december 1999	Hiervoor is aandacht bij de Werkzaamheden van de commissie ter voorbereiding van Nederlands-Duits verdrag inzake grensoverschrijdende bedrijventerreinen. De onderhandelingen zijn nog gaande.
Minister GSI: Een notitie over een ordening van culturele waarden in relatie tot het normenstelsel in Nederland: culturele waarden die niet onderhandelbare grondrechten raken; culturele waarden die het bestaande normenstelsel raken op punten die onderhandelbaar zijn; culturele waarden die tot de particuliere sfeer behoren en op geen enkele wijze het normenstelsel raken.	Handelingen II 1999–2000, nr. 56, pag. 3976 AO 15 maart 2000	Ter voorbereiding van een onderzoeksopdracht heeft op 26 augustus 1999 een workshop met experts plaatsgevonden. Onderzoeksopdracht aangepast n.a.v. plenaire behandeling Goedkeuringswetsvoorstel Kaderverdrag bescherming nationale minderheden (Hand TK 1999–2000, nr. 56, pag. 3976–3977). Dit zal in het kader van het voorzitterschap van de Raad van Europa – eind 2003 – worden uitgewerkt.
Minister GSI: Na ratificering van het Kaderverdrag zal een Nederlandse deskundige worden aangewezen voor benoeming als adviserend lid voor het adviescomité. Dit comité houdt toezicht op de naleving van het Kaderverdrag. Omdat de leden van het adviescomité voor een bepaalde periode zitting hebben, zal Nederland als er posten vrijkomen zijn uiterste best doen om lid te worden van het adviescomité.	Handelingen II 1999–2000, nr. 56, pag. 3976 AO 15 maart 2000	Omdat het verdrag nog niet door het parlement is geratificeerd, wordt nog geen Nederlandse deskundige aangezocht.
Minister GSI: Met SZW, Justitie en EZ wordt beraadslaagd over de oprichting van een Taskforce c.q. platform o.i.d. voor oplossingen vinden voor de samengestelde problematiek van de Chinese horeca. Daarbij komen in elk geval de volgende aspecten aan de orde: arbeidsomstandigheden, CAO-handhaving, sanering/bedrijfsbeëindiging(-sregeling), inclusief hulp bij alternatief etnisch ondernemerschap, illegale arbeidskrachten en afpersing.	Kamerstukken 1999–2000, 26 800 VII, nr. 40, pag. 7 AO 30 augustus 2000	Bij brief van 7 juni 2002 heeft de minister voor GSI een aantal vragen van de VC BZK terzake beantwoord (kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 61). Het definitieve onderzoeksrapport van het Sinologisch Instituut Leiden zal binnenkort aan de Tweede Kamer worden aangeboden.
Minister BZK: Naar verwachting verschijnt eind 2000/begin 2001 het rapport van het ESBL over «gemeentelijke belastingen in de 21e eeuw». Het ESBL voert dit onderzoek uit in opdracht van de VNG. De staatssecretaris van Financiën heeft de Tweede Kamer toegezegd een reactie op het ESBL-rapport, in de vorm van een kabinetsstandpunt (na standpuntbepaling VNG), op een zodanige termijn aan de Tweede Kamer toe te sturen dat de kamerbehandeling nog voor het zomerreces 2001 kan plaatsvinden. Hij heeft bij deze toezegging wel aangegeven een slag om de arm te houden.	TK 30 oktober 2000	Op 4 juli 2001 is het rapport van het ESBL aangeboden aan de VNG. Het standpunt van de VNG is in april 2002 uitgebracht. Een nieuw kabinet zal als onderdeel van een heroriëntatie lokale belastingen een kabinetsstandpunt bepalen.
Minister van BZK: Zal onderzoeken hoe de provincie Overijssel nieuwgevormde gemeenten na herindeling begeleidt en zal de Tweede Kamer berichten in hoeverre een dergelijke aanpak ook voor andere provincies van toepassing zal kunnen zijn. Hij zal de CdK vragen hoe zij aankijken tegen een vorm van rapportage over de bevindingen van nieuwgevormde gemeenten in hun provincie.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 331, nr. 15	Dit zal worden meegenomen in het onder het nieuwe kabinet aan te passen beleidskader voor herindelingen.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Oriënterende notitie over kwantitatieve gegevens m.b.t. de ambtelijke bezetting bij gemeenten (o.a. formatie aantallen, vacatures, functieniveaus). Hierover zal ook met de VNG worden gezocht.	TK 7 juni 2001	Het onderzoek loopt nog. De eerste resultaten (formatie aantallen) daarvan zijn reeds opgenomen in de brochure Kengetallen 2002. Deze brochure is bij brief van 25 maart 2002 aan de Tweede Kamer aangeboden (IFLO2002/U64679).
Minister BZK: Tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel Vermindering aantal leden van provinciale staten en gedeputeerde staten is toegezegd de effecten op het aantal vrouwen in provinciale staten als het wetsvoorstel van kracht is geworden, goed te volgen en na de volgende verkiezingen voor provinciale staten mee te delen aan de Tweede Kamer.	Handelingen II 2000–2001, nr. 84, 7 juni 2001	Na de volgende statenverkiezingen in 2003 zal worden nagegaan in hoeverre de verkleining van het aantal statenleden invloed heeft gehad op het aantal vrouwen in provinciale staten. De uitkomsten zullen in een rapportage aan de Tweede Kamer worden gemeld.
Minister GSI: Onderzoek naar de mogelijkheden voor versnelling besluitvorming over gebruikersopvangimite (geen termijn genoemd).	Kamerstukken II 2000–2001, 21 062 AO 13 juni 2001	Dit wordt betrokken bij het onderzoek fysiek sociale wijkaanpak, dat binnenkort zal starten. Afronding van het onderzoek is voorzien in de zomer van 2002.
Minister BZK: De instelling van deelgemeenten in de grotere gemeenten van Nederland roept volgens de heer De Cloe de vraag op of de centrale gemeenteraad zijn wettelijke omvang dient te behouden. De toezegging van de minister behelst de uitvoering van een onderzoek naar deze vraag. Ook is toegezegd dat de Kamer zou worden geïnformeerd over de opzet en de uitvoeringstermijn van dit onderzoek.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 751, nr. 72, pag. 54–55	Het onderzoek is gestart (EUR). Afronding van het onderzoek is voorzien in augustus 2002.
Minister BZK: Het aantal als getuige te horen personen bij het gemeentelijk recht van onderzoek is beperkt tot mensen die werkzaam zijn of waren voor de gemeente. De minister heeft toegezegd dat bij de evaluatie van de wet dualisering gemeentebestuur bekeken zal worden of de kring van personen die bij een gemeentelijk onderzoek betrokken kunnen worden de juiste omvang heeft.	Handelingen II 2001–2002, nr. 101, pag. 6291	Deze toezegging wordt afgehandeld in het kader van de evaluatie van de Wet dualisering gemeentebestuur, die voor 1 januari 2005 moet plaatsvinden.
Minister GSI: De SCP-analyse over de kenniscentra toezenden aan de Kamer voor het eind van de huidige kabinetsperiode, incl. kabinetsstandpunt over hoe in de toekomst om te gaan met samenwerking of eventuele opschoning van kenniscentra.	Kamerstukken II 2001–2002, 21 062, nr. 103 Notaoverleg 24 september 2001	Het SCP voert het onderzoek uit. Afronding van het onderzoek is voorzien in september 2002.
Minister BZK: Het dwingend voorschrijven van een aantal voorzieningen in de rechtspositiebesluiten.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 263, nr. 7, pag. 10	De concept-AmvB is voor commentaar naar het IPO en de VNG gestuurd. Het IPO heeft bezwaren. De Tweede Kamer is hierover geïnformeerd in de notitie over de rechtspositie van politieke ambtsdragers die bij brief van 9 juli 2002 werd toegezonden (kenmerk BW2002/78638).

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Voortgangsrapportage vrouwen en openbaar bestuur.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 009, nr. 4 AO 31 oktober 2001	De positie van vrouwen in het openbaar bestuur wordt al jaarlijks gemonitord. Het gaat hier om uitbreiding met gegevens over vrouwen bij de verschillende ministeries. Rapportage naar verwachting in september 2002.
Minister BZK: Heeft toegezegd te bezien of er reden is de maatstaf herindeling van het gemeentefonds ook van toepassing te laten zijn bij (in termen van inwoners/ woonruimten) grootschalige grenscorrecties.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 B, nr. 18 AO 29 november 2001	Bij brief van 26 februari 2002 is de Tweede Kamer over de opzet van het onderzoek geïnformeerd (BZK 02–121). Het onderzoek loopt nog.
Minister BZK: Aanvraag voor een onderzoek naar de baten en lasten van de instelling van binnengemeentelijke decentralisatie (BGD) voor gemeenten.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 51 AO 23 januari 2002	De aanzet voor het onderzoek zal in september 2002 gereed zijn.
Minister BZK: De heer De Cloe heeft gevraagd naar de activiteiten van het Forum voor Democratische Ontwikkeling. De minister heeft toegezegd het Forum te vragen een verslag van de activiteiten aan de commissie te doen toekomen.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 51, AO 23 januari 2002	Het jaarverslag van het Forum is in voorbereiding en zal in de loop van het voorjaar worden gepubliceerd.
Minister BZK: Het leek de Kamer een goed idee een aantal bijeenkomsten te organiseren over het thema binnengemeentelijke decentralisatie en daar eventueel een prijs aan te verbinden. De minister heeft toegezegd dit samen met de VNG op te pakken.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 51 AO 23 januari 2002	De bedoeling is om na afloop van een onderzoek van Berenschot – dat moet uitmonden in een handboek voor binnengemeentelijke decentralisatie – een aantal bijeenkomsten te organiseren. Dit wordt aan de nieuwe minister van BZK voorgelegd.
Minister BZK: De informatie die op het Extranet van de VNG staat over de binnengemeentelijke decentralisatie zou breder bekend moeten worden gemaakt volgens de commissie. De minister heeft toegezegd de informatie ook op de BZK-site te plaatsen.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 51 AO 23 januari 2002	De informatie wordt bewerkt en zal waarschijnlijk in oktober 2002 ook op de BZK-site beschikbaar zijn.
Minister BZK: Te zijner tijd het functioneren van de ontslagprocedure voor wethouders die niet langer voldoen aan de functievereisten beoordelen.	Handelingen I 2001–2002, nr. 20, 26 februari 2002	Dit wordt betrokken bij de algemene evaluatie van de wet Dualisering gemeentebestuur, die moet plaatsvinden voor 1 januari 2005.
Minister BZK: De Kamers worden geïnformeerd over het aantal wethouders dat na de komende raadsverkiezingen – in het kader van dualisering – van buiten de raad wordt aangetrokken.	Handelingen I 2001–2002, nr. 20, 26 februari 2002	Rapportage aan de Kamers vindt uiterlijk 1 september 2002 plaats.
Minister BZK: De Kamers worden geïnformeerd over de opzet van de algemene evaluatie van de wet Dualisering gemeentebestuur.	Handelingen I 2001–2002, nr. 20, 26 februari 2002	De opzet van de evaluatie is in voorbereiding en zal voor 1 september 2002 naar de beide Kamers worden gestuurd.
Minister GSI: De Kamer wordt geïnformeerd over het resultaat van de PKI-aanbesteding zodra de gunning heeft plaatsgevonden.	Kamerstukken II 2001–2002, 26 387, nr. 14 AO 7 maart 2002	De definitieve gunning wordt beoogd medio augustus 2002. Daarna zullen de Kamers geïnformeerd worden.

Directoraat-generaal Openbaar Bestuur

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister GSI: De minister zal bezien of een ontvangstbevestiging van e-mail door de betreffende overheidsinstelling een (wettelijke) norm kan worden.	Kamerstukken II 2001–2002, 26 387, nr. 14 AO 7 maart 2002	Voor e-mail die een bezwaar- of beroepsschrift bevatten, voorziet het Wetsontwerp Bestuurlijk elektronisch verkeer in een ontvangstbevestiging van het betreffende bestuursorgaan. Dit wetsontwerp wordt in de zomer van 2002 bij de Tweede Kamer ingediend. Over ontvangstbevestiging van overige e-mail zal in de zomer van 2002 overleg met de VNG plaatsvinden.
Minister GSI: Naar aanleiding van de uitkomsten van het IBO Inburgering en de evaluatie van de WIN zal het kabinet bezien of de overeenkomsten die worden gesloten tussen gemeente en oudkomeer meer uniform kunnen zijn. Daarbij ook bezien wat in wet- en regelgeving en in uitvoering beter kan.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 083, nr. 23 AO 26 maart 2002	Dit wordt meegenomen de kabinetsreactie op de evaluatie van de WIN en het IBO Inburgering.
Minister BZK: De minister bracht tot uitdrukking de huidige bepaling (artikel 52, tweede lid, wet Arhi) in zijn uitwerking problematisch te vinden. Met name onderdeel c: het enkele feit dat door een grenswijziging het inwonertal verandert en hierdoor het aantal raadszetels verandert is geen voldoende reden voor herindelingsverkiezingen. Aan de hand van onderzoek/onderbouwing gaat de minister een wetswijziging bevorderen.	Handelingen II 2001–2002, nr. 66, 10 april 2002	Dit zal worden meegenomen in de uitwerking van het herindelingskader. Het streven is de Tweede Kamer daarover in oktober 2002 te informeren.

Directoraat-generaal openbare Orde en Veiligheid

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	stand van zaken
Minister BZK: Zal in het voorjaar 2000 een wetsvoorstel met betrekking tot het cameratoezicht bij de Tweede Kamer indienen.	Kamerstukken II 1999–2000, 25 760, nr. 6 AO 1 september 1999	Het streven is om het wetsvoorstel in het najaar 2002 bij de Tweede Kamer in te dienen.
Minister BZK: Heeft toegezegd in antwoord op de vraag van de heer Rietkerk of er een lijn zit in de internationale politieverwerking, de Kamer met een brief te informeren.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 VII, nr. 32 Notaoverleg 20 november 2000	De Tweede Kamer zal eind 2002 een brief ontvangen over de internationale politieverwerking.
Minister BZK: Er wordt, ook in overleg met de VNG, gekeken naar de mogelijkheden om de regierol van de gemeenten bij het lokaal veiligheidsbeleid te versterken. Gemeenten horen in hun veiligheidsbeleid naar plaatsen te kijken waar men zich niet veilig voelt. De veiligheidsdiscussie kan in veel gemeenteraden een prominenter plaats krijgen, met een belangrijke plaats voor de burgemeester.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 VII, nr. 32 Notaoverleg 20 november 2000	Het advies Rob in april 2002 uitgebracht. Het is aan het volgend kabinet om het Integraal Veiligheidsplan II uit te brengen.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	stand van zaken
Minister BZK: Naar aanleiding van de geconstateerde lage aangifte-cijfers heeft de minister toegezegd om te bezien of en hoe bij de volgende monitor – 2003 meer inzicht kan worden verkregen in de redenen waardoor de aangiftelijfers zo laag zijn. Er werd aangedrongen op een spoediger inzicht van de redenen. De minister van BZK heeft dat tijdens het AO afgehouden.	Kamerstukken II 2001–2002, 26 345, nr. 71 AO 2 oktober 2001	Voor de volgende Politiemonitor – 2003 wordt bezien of men inzicht kan verkrijgen over de redenen die er voor burgers toe leiden om aangifte achterwege te laten.
Minister BZK: Heeft toegezegd op vragen van het CDA-kamerlid Van der Hoeven met de grootst mogelijke spoed contacten met andere landen zullen worden gelegd om overleg te plegen over vormen van bestuurlijke internationale informatie-uitwisseling (in kader Bibob). Gestart zal worden met België en Duitsland om te bezien of op dit vlak tot bilaterale verdragen kan worden gekomen.	Handelingen II 2001–2002, nr. 12, blz. 264/265	De op de toezegging betrekking hebbende activiteiten maken onderdeel uit van – het reeds lopende – deelproject BIBOB internationaal. De aandacht voor de bepleite aspecten zal worden geïntensiveerd. In de onderhandelingen over een verdrag inzake politie-justitie (grensoverschrijdende) samenwerking met Duitsland is vanuit Nederlandse zijde inmiddels ingebracht een voorstel om hierin een verdragsrechtelijke grondslag voor Bibob-gegevens uitwisseling op te nemen. Daarnaast zal nog bezien worden op welke wijze andere info t.b.v. bureau Bibob te verkrijgen is. Dat gebeurt in de eerste plaats t.a.v. de buurlanden, Duitsland en België. Naar verwachting wordt de Tweede Kamer in het najaar van 2002 over het conceptverdrag geïnformeerd.
Minister BZK: Blauwe testbuisjes (persoonlijke bescherming).	Kamerstukken II 2001–2002, 28 200 VII	Bij brief van 26 november 2001 is het rapport «Blauwe testbuisjes» van de politievakorganisatie ACP ter advisering aan de RHC en KBB aangeboden. De RHC heeft eind april advies uitgebracht aan het ministerie van BZK. Op basis daarvan is een conceptstandpunt opgesteld dat in juli 2002 met de bonden wordt besproken. De Tweede Kamer zal na de zomer van 2002 worden geïnformeerd.
Minister BZK: Aan de hand van de proef met de VER in 15 gemeenten zal op zo kort mogelijke termijn worden bekeken op welke manier de invoering bij alle overige gemeenten het beste kan plaatsvinden.	Begrotingsbehandeling 2001	Het uitbrengen van het Integraal Veiligheidsplan II wordt aan het volgende kabinet overgelaten.
Minister BZK: De centrale aanschaf holster wordt meegenomen in de eerstkomende wijziging van de Bewapenings-regeling politie.	Kamerstukken II 1997–1998, 25 616, nr. 9	Een integrale wijziging Bewapenings-regeling is nog in voorbereiding. Planning: conceptregeling gereed voor consultatie 2e helft 2002.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	stand van zaken
Minister BZK: Initiëren bij NPI van centrale databank met informatie over jurisprudentie en casuïstiek inzake geweldsgebruik door de politie.	Kamerstukken II 1997–1998, 25 616, nr. 9	Het nut en de noodzaak van zo'n databank worden nader bekeken bij het onderzoek of geweldsmetingen langs elektronische weg beschikbaar kunnen worden gesteld, zie de brief aan de Tweede Kamer van 7 januari 2002 (kamerstukken II 2001–2002, 26 345, nr. 76).
Minister BZK: In aansluiting op eerdere toezegging bij de behandeling van het wetsvoorstel Victor in de Tweede Kamer op 18 januari 2001 wordt tijdens de behandeling van het voorstel toegezegd de notitie in het voorjaar aan de Kamer te zenden.	Handelingen I 2001–2002, nr. 17, 29 januari 2002	Afhandeling van de toezegging wordt aan het nieuwe kabinet overgelaten.
Minister BZK: Over een half jaar ontvangt de Tweede Kamer een actuele stand van zaken van de verbetertrajecten bij het KLPD en het ITO.	AO 19 juni 2002 (Financiële Verantwoording H VII) Kamerstukken II 2001–2002, 28 380, nr. 13	De Tweede Kamer zal in december 2002 worden geïnformeerd.
Minister BZK: De Tweede Kamer wordt zo spoedig mogelijk geïnformeerd over de uitvoering van de motie van Heemst over beroepsvaardigheden bij de politie (27 400 VII, nr. 24)	AO 19 juni 2002 (Financiële Verantwoording H VII) Kamerstukken II 2001–2002, 28 380, nr. 13	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 20 juni 2002 (kenmerk EA2002/74 163). Het eindrapport van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid moet nog worden opgeleverd.
Staatssecretaris BZK: 1) in overleg met het ministerie van Justitie, het OM en Politie vaststellen hoe het onderzoek van de Onafhankelijke onderzoeksraad voor de veiligheid zich verhoudt tot het strafrechtelijk onderzoek. 2) in overleg met het OM en Politie beziën in hoeverre het praktisch haalbaar is slachtoffers van een zwaar ongeval of ramp ten bate van het strafrechtelijk onderzoek spoedig een getuigenverklaring te laten geven.	AO 26 juni 2002 Voortgangsrapportage Vuurwerk-ramp plus CFA	Afhandeling van de toezegging wordt aan het nieuwe kabinet overgelaten.
Staatssecretaris BZK: In overweging zal worden opgenomen of een Voorlopige Onderzoeksraad voor de Veiligheid al voor de daadwerkelijke inwerkingtreding van de Rijkswet Onderzoeksraad voor de Veiligheid kan worden geïnstalleerd.	AO 26 juni 2002 Voortgangsrapportage Vuurwerk-ramp plus CFA	Afhandeling van de toezegging wordt aan het nieuwe kabinet overgelaten.
Minister BZK: het rapport inzake doorlichting regelgeving zal aan de Kamer worden gezonden.	AO 26 juni 2002 Voortgangsrapportage Vuurwerk-ramp plus CFA	Het rapport zal in het laatste kwartaal 2002 aan de Kamer worden gezonden.

Directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Klokkenluiden: Modernisering Ambtenarenwet	AO 24 november 1999 Kamerstukken II 1999–2000, 26 806, nr. 3	Het wetsvoorstel is op 26 maart 2002 in de Tweede Kamer met algemene stemmen aangenomen. De Eerste Kamer heeft op 10 juni 2002 het voorlopig verslag uitgebracht (27 602, nr. 279a).
Minister BZK: Over de registratie van toegestane draaideur-constructies wordt met het SG-beraad overlegd t.b.v. een verbeterde registratie van toegestane uitzonderingen.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 806, nr. 8 AO 13 februari 2001	Aan de SG's is verzocht om voor 1 september 2002 informatie aan te leveren over de toepassing van het verbod op de draaideurconstructie en over eventuele afwijkingen van dat verbod.
Minister BZK: Verschil in secundaire arbeidsvoorwaarden tussen ministeries.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 009, nr. 4 AO 31 oktober 2001	Er is een interdepartementale werkgroep ingesteld. Het onderzoek is eind juli 2002 gereed. Het betreft een algemeen onderzoek met feitelijke beschrijvingen van regelingen per ministerie. Vervolgens dient een aparte analyse plaats te vinden van de wijze waarop de diverse regelingen uitpakken voor mannen / vrouwen. In het najaar van 2002 zal de Tweede Kamer hierover worden gerapporteerd.
Minister BZK: Onderzoek naar verdere normalisering van de ambtelijke rechtspositie (d.w.z. privaatrechtelijk vormgeven van de individuele en collectieve rechtsverhouding) met aandacht voor het politiek-primaat en arbeidsmarktproblematiek en notitie daarover aan de Tweede Kamer.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 052 AO 13 december 2001	Zie de brief van 25 februari 2002 waarmee alle resterende vragen uit het AO worden beantwoord. De toegezegde notitie over dit onderwerp volgt.
Minister BZK: Ten aanzien van inhuur van externen zal de manager zich vragen moeten stellen met het doel om de opdrachtverlening aan de externe adviseur de afweging te verbeteren en ervoor te zorgen dat intern gebeurt wat intern kan.	Kamerstukken I 2001–2002, 27 400, nr. 409a	Ambtelijk overleg in het PIA (project Professioneel Inkopen en Aanbesteden van EZ) is gaande. Van belang hierbij is de uitkomst van de door de ministeries uitgevoerde inkoopdiagnoses. Thans wordt binnen PIA bekeken welke conclusies kunnen worden getrokken. De voortgangsbrief Uitvoering actieplan PIA wordt in juli 2002 aan de Tweede Kamer aangeboden.
Minister BZK: N.a.v. de opmerkingen van de heer De Boer (GL) inzake kwaliteitsregels en gedragscodes voor externe adviseurs heeft de minister gesteld dat er naar zijn mening door de twee grote brancheorganisaties van adviseurs wel degelijk voor wordt gezorgd, maar dat hij niet bevoegd is namens hen te spreken. Toegezegd wordt, dat de minister een en ander zal nagaan.	Kamerstukken I 2001–2002, 27 400, nr. 409a	Ambtelijk zal bij de twee brancheorganisaties worden geïnformeerd naar het bestaan van kwaliteitsregels/gedragscodes. Op 7 juni 2002 is informatie over gedragscodes ontvangen van de Raad van Organisatieadviseurs.

Directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Zal met de minister van EZ als coördinerend minister van het project Professioneel Inkopen en Aanbesteden (PIA) en met VNG en IPO de suggestie bespreken om na te gaan of de betreffende informatie zich ook leent voor externe raadpleging, zodat bekend is welke onderzoeken er gehouden zijn. Ook zal worden nagegaan of het delen van informatie (over externe beleidsonderzoeken) voor de VNG en de IPO op en bevredigende wijze gebeurt.	Kamerstukken I 2001–2002, 27 400, nr. 409a	Dit punt is opgebracht in ambtelijk overleg met EZ in het kader van PIA. IPO en VNG zijn schriftelijk benaderd door het ministerie van BZK. Er is nog geen reactie ontvangen.
Minister BZK: Als het gaat om de informatievoorziening inzake inhuur van externen wordt gedacht aan het maken van een scan naar analogie van de inkoopscans die in het project Professioneel Inkopen en Aanbesteden (PIA) van het ministerie van EZ gebruikt zijn. Hierover moet nog interdepartementaal gesproken worden; de minister zal dit opnemen met de minister van EZ.	Kamerstukken I 2001–2002, 27 400, nr. 409a	Er is ambtelijk overleg met de projectleiding van PIA over de ontwikkeling van de scan. In het kader van de ontwikkeling van de scan levert het ministerie van BZK een bijdrage aan het deelproject Inkoopdiagnose binnen PIA, in het bijzonder over informatievoorziening over inhuur en uitbesteding.

Centrale Stafdiensten

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: In de begroting en verantwoording zal meer aandacht worden besteed aan het bestaansrecht van de agentschappen (naast de vijfjaarlijkse doorlichting).	AO 19 juni 2002 (Financiële Verantwoording H VII) Kamerstukken II 2001–2002, 28 380, nr. 13	De toezegging zal bij de verantwoording over 2002 ter hand worden genomen.

Directoraat-generaal Constitutionele Zaken en Koninkrijksrelaties		
Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Begin volgend jaar zal de Tweede Kamer op de hoogte worden gesteld van de stand van zaken van kiezen op afstand.	Handelingen II 2001–2002, nr. 17, 31 oktober 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 4 februari 2002 (kamerstuk 28 000 VII, nr 50) geïnformeerd over de stand van zaken omtrent KOA.
Minister BZK: De gemeenten wijzen op de mogelijkheden om stembureaus toegankelijk te maken voor gehandicapte kiezers.	Handelingen II 2001–2002, nr. 17, 31 oktober 2001	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 28 februari 2002, kenmerk CW02/58 362.
Minister BZK: Na de vraag van de heer Dölie over andere «landen» waar ze een raadgevend referendum zoals wij dat kennen hebben en waar dit instrument ook geen grondslag heeft in de Grondwet, heeft de minister toegezegd om de Kamer nader schriftelijk te informeren.	Handelingen I 2000–2001, nr. 36, blz. 1609–1610, 4 juli 2001	De Eerste Kamer is bij brief d.d. 22/10/01 (kamerstuk 27 034, nr 89) geïnformeerd.
Minister BZK: Toezegging tot het instellen van een kwalitatief onderzoek naar de opkomst van de kiezer, waarbij ook aandacht aan lagere opkomstcijfers in de oude wijken.	Kamerstukken II 1999–2000, 28 000 VII en 26 833, nr. 28 AO 24 november 1999	Door het SCP is in opdracht van het ministerie van BZK een onderzoek uitgevoerd. Dit is op 25 april 2002 naar de Tweede Kamer gezonden.
Minister BZK: Mw. Scheltema-de Nie (D66) heeft gevraagd of de Tweede Kamer onderzoeksgegevens kan krijgen over de kosten van externe klachtvoorzieningen (Nationale ombudsman en decentrale ombudsvoorzieningen).	Handelingen II 2000–2001, nr. 88, blz. 5521 e.v., 19 juni 2001	Nagegaan wordt of de VNG het goed vindt dat deze onderzoeksresultaten naar de Tweede Kamer worden gezonden. De Kamer is bij brief van 1 oktober 2001, kenmerk bzk0000844 geïnformeerd.
Minister BZK: Onderzoek naar de kosten van externe klachtvoorzieningen/Jaarverslag Nationale ombudsman 2000 Minister van BZK: De heer Santi uitte zijn zorg over het gegeven dat nog maar weinig gemeenschappelijke regelingen hebben voorzien in een externe klachtvoorziening. Hij vroeg wat hieraan gedaan zal worden. Minister van BZK heeft geantwoord dat hij de Kamer hierover zal inlichten.	Handelingen II 2000–2001, nr. 88, blz. 5521 e.v., 19 juni 2001	De Kamer is bij brief van 1 oktober 2001, kenmerk bzk0000844 geïnformeerd.
Minister BZK: Toezending van het rapport van de Europese Commissie aan de Tweede Kamer over de toepassing van de Richtlijn 93/109/EG bij de verkiezingen voor het Europees Parlement in juni 1999 en de uitoefening van het actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement ten behoeve van burgers die verblijven in een lidstaat waarvan zij geen onderdaan zijn.	Handelingen II 2001–2002, nr. 17, 31 oktober 2001	Het rapport Europese Commissie is aan de Tweede Kamer toegezonden bij brief van 28 februari 2002, kenmerk CW2002/58697.
Minister BZK: Verduidelijking instructie briefstemmen.	Handelingen II 2001–2002, nr. 17, 31 oktober 2001	Instructie is door BuiZa aangepast n.a.v. commentaar BZW gemeente Den Haag en eind februari verzonden aan de betreffende briefstembureaus. BZK heeft e.e.a. verzorgd voor Nederlandse Antillen en Aruba. (Instructie van 13 maart 2002.)

Directoraat-generaal Constitutionele Zaken en Koninkrijksrelaties

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Verschillende fracties waren voorstander van de introductie van een ontbindingsrecht voor raden en PS. De minister was van mening dat dit ongrondwettig is en heeft toegezegd over het vraagstuk van het ontbindingsrecht een adviesaanvraag in te dienen bij de Raad van State.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 751 nr. 72, blz. 43	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 13 mei 2002 (kenmerk CW2002/U71894). Bij deze brief is gevoegd de adviesaanvraag, het advies van de Raad van State en het Nader rapport.
Minister BZK: 1. N.a.v. een vraag van de heer Santi: nog nagaan wat er is gebeurd n.a.v. een brief waarin de Raad van State bij de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken aandacht heeft gevraagd voor de lange duur van de behandeling van pre-judiciële vragen door het EG-hof. 2. De minister van Justitie vragen of hij de vraag van mw. Scheltema-de Nie kan beantwoorden over de verenigbaarheid van het EVRM van de rechtsbescherming bij vreemdelingenbewaring o.g.v. het strafrecht.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 52 AO 5 maart 2002	1. Afhandeling heeft reeds met brief van 22 maart 2002 plaatsgevonden. 2. Justitie heeft hierbij het voortouw.

Directoraat-generaal Openbaar Bestuur

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Inventariseren of alle ministeries een gedragscode voor antidiscriminatie hebben.	Kamerstukken II 1997–1998, 25 601, nr. 23 AO 30 oktober 1997	Gebleken is dat niet alle ministeries een gedragscode hebben. Daarom is een Model Gedragscode opgesteld en deze is ter informatie aan de Tweede Kamer gezonden. De implementatie is gestart.
Minister GSI: Is bereid te praten met de nieuwe regeringen van de Nederlandse Antillen en Aruba over remigratieprojecten.	Handelingen II 1997–1998, nr. 71, pag. 5337	De Tijdelijke regeling verhuiskostenvergoeding Antillianen is op 27 oktober 2001 in werking getreden. Momenteel wordt de regeling uitgebreid met Arubanen.
Minister BZK: Na overleg met Waarderingskamer de Tweede Kamer meedelen hoe de moties over monitoring en nulmeting worden uitgevoerd.	Kamerstukken II 1998–1999, 25 736 AO 28 oktober 1998	De Tweede Kamer is geïnformeerd over de wijze van uitvoering van de moties. De opdracht is aan de Waarderingskamer verstrekt. De Waarderingskamer heeft medio 2001 gerapporteerd.
Minister BZK: Studie lokale belastingen meenemen bij de periodieke onderhoudsrapportage in het kader van het gemeentefonds.	Kamerstukken II 1998–1999, 26 331, nr. 6 Notaoverleg 1 februari 1999	Het advies van de Rob en Rfv is uitgebracht in september 2000. Het kabinetsstandpunt is in september 2001 verschenen en aan Tweede Kamer gestuurd.
Minister BZK: Voor de zomer aan de Kamer berichten over de mogelijkheid voor een kwaliteitsmonitor gemeenten in het kader van herindeling.	Kamerstukken II 1998–1999, 26 331, nr. 6 Notaoverleg 1 februari 1999	Een tussenrapportage is aan de Tweede Kamer verzonden op 30 juni 1999. Het onderzoek is afgerond in het najaar 2001. De Tweede Kamer is bij brief van 18 februari 2002 geïnformeerd.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Met VNG en IPO wordt een handleiding maatregelen integriteitsbeleid voorbereid.	Kamerstukken II 1998–1999, 24 655 en 26 200 VII, nr. 6 AO 3 februari 1999	De handreiking «Integriteit van bestuurders bij gemeenten en provincies. Een handreiking» is in oktober 2001 afgerond en verstuurd aan gemeenten en provincies (ISBN 9032271679).
Minister BZK: Er zal ambtelijk overleg met de VNG plaatsvinden om te onderzoeken of het gewenst is (wetstechnische) maatregelen te treffen om de huidige gevolgen van onverbindendheid van belastingverordeningen te voorkomen.	Kamerstukken II 1999–2000, 25 011, nr. 21 AO 28 september 1999	Op dit punt is advies gevraagd aan het Erasmus Studiecentrum Lokale overheden (ESBL). Bij brief van 3 oktober 2001 (FO2001/85760) is het advies aan de Tweede Kamer gezonden, samen met de evaluatie van de afschaffing preventief toezicht op lokale belastingverordeningen. Standpuntbepaling zal plaatsvinden bij opstellen kabinetsstandpunt n.a.v. de VNG-visie op het gemeentelijk belastinggebied.
Minister BZK: Zal contact opnemen met minister FIN over de wens de (ARK) te vragen onderzoek in te stellen naar eventuele bankachtige activiteiten door semi-overheidsinstellingen en private instellingen met een publieke taak.	Handelingen II 1999–2000, nr. 21, 11 november 1999	Er is overleg met de Algemene Rekenkamer (ARK) gevoerd. De ARK heeft aandacht voor het onderwerp. Informatie aan de Tweede Kamer volgt – zo nodig – in het kader van de jaarlijkse toezichtsbrief.
Minister BZK: De ambtelijke werkgroep «onderzoek kosten-regelingen lokale bestuurders» zal haar rapportage medio maart 2000 gereed hebben. De Kamer zal geïnformeerd worden over de uitkomsten.	Kamerstukken 1999–2000, 26 806, nr. 3 AO 24 november 1999	Dit is betrokken bij de handreiking «Integriteit van bestuurders bij gemeenten en provincies. Een handreiking». Deze is in oktober 2001 afgerond en verstuurd aan gemeenten en provincies (ISBN 9032271679).
Staatssecretaris BZK: Instelling tripartiete commissie ter voorbereiding van Nederlands-Duits verdrag inzake grensoverschrijdende bedrijventerreinen. Het streven is dat in de loop van 2000 de intern Duitse problematiek zover is opgelost dat het verdrag getekend kan worden.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 670, nr. 2 AO 17 december 1999	Gelet op het feit dat het beoogde verdrag geldt voor de gehele N-D grensstreek, heeft Nederland inmiddels ook zitting in de commissie. De commissie heeft een 5-puntenplan opgesteld. Dit is neergelegd in het Memorandum van Aken, ondertekend op 7 december 2000 door de Nederlandse regering, de bondsregering en met deelname van Noordrijn-Westfalen en Nedersaksen. Momenteel wordt aan Nederlandse kant uitvoering gegeven aan alle in het Memorandum van Aken opgevoerde punten.
Minister GSI: Tijdens de Europese Conferentie over bestrijding van discriminatie en racisme najaar 2000 en tijdens de wereldwijde VN-conferentie over hetzelfde onderwerp in 2001 zal Nederland wijzen op het bestaan van het Kaderverdrag, opdat het een bredere aandacht zal krijgen.	Handelingen II 1999–2000, nr. 56, pag. 3978 AO 15 maart 2000	Is gerealiseerd.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister GSI: In het voorjaar van 2001 wordt een doelgroepnota uitgebracht, waarin ook op de positie van Chinezen wordt ingegaan. De nota zal tevens – voorzover relevant – het kabinetsstandpunt bevatten op het nog dit jaar te verschijnen WRR-rapport over minderheden.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 800 VII, nr. 40, pag. 7 AO 30 augustus 2000	Is betrokken bij de nota Integratie in het perspectief van immigratie (kamerstukken II 2001–2002, 28 198, nr. 1)
Minister BZK: N.a.v. een vraag van mw. Schoondergang (Groen-Links) toegezegd de Eerste Kamer schriftelijk te informeren over de nieuwe herindelingsprocedure voor de gemeente Bathmen.	Handelingen I, 12 september 2000	De Eerste en Tweede Kamer zijn geïnformeerd bij brief van 19 juni 2001 (kenmerk BW 2001/73940).
Minister BZK: De Tweede Kamer tijdig inzicht geven in in voorbereiding zijnde nadere regelgeving als uitvloeisel van wetsvoorstel 25 444. Betreft aanpassing ambts-instructie, in overleg met de VNG te ontwerpen modelverordening voor burgemeestersreferendum en ontwerp-circulaire m.b.t. benoemingsprocedure.	Handelingen II 1999–2000, nr. 102, pag. 6573, 6612	Het wetsvoorstel is op 10 juli 2001 in de Eerste Kamer afgerond. Ambts-instructie, modelverordening en circulaire zijn afgerond en aan TK gezonden.
Minister BZK: Bij VNG en IPO actief de mogelijkheid van mediation onder de aandacht brengen.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 286 AO 23 november 2000	In het kader van het BANS is overleg gaande met VNG en IPO om te bekijken of, op welke wijze en in welke gevallen alternatieve afdoening van geschillen tussen bestuursorganen mogelijk is.
Minister BZK: Begin 2001 zal aan de Rfv advies worden gevraagd over een mogelijke verlaging van het toegangskaartje artikel 12. Daarbij zal ook een eventuele terugwerkende kracht tot 1 januari 2001 worden betrokken. De Tweede Kamer wordt een afschrift van de adviesaanvraag gestuurd. Het kabinet zal haar standpunt op het advies van de Rfv aan de Tweede Kamer kenbaar maken, zodat de Kamer haar oordeel kan geven.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 B en C, nr. 9 AO 6 december 2000	Het kabinetsstandpunt op het Rfv-advies is aan de Tweede Kamer gestuurd (kamerstukken II 2000–2001, 27 400 B, nr. 13).
Minister BZK: Zal de problematiek doorgeleiden naar de minister van VROM.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 B en C, nr. 9 AO 6 december 2000	De ministers van BZK en VROM en de staatssecretaris V&W hebben de Rob advies gevraagd. Eind 2001 heeft de Rob het advies «Water in orde» uitgebracht. Streven is nog deze kabinetsperiode een reactie te formuleren. Ook overigens is BZK nauw betrokken bij lopende trajecten van VROM en V&W inzake het waterbeleid, daaronder begrepen de riolering.
Minister BZK: Heeft zicht bereid verklaard om het subsidiebudget voor politieke partijen te verhogen.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 422 en 27 425, nr. 5 AO 7 december 2000	Het wetsvoorstel is inmiddels aangenomen.
Minister GSI: De Kamer zal in maart/april 2001 schriftelijk worden geïnformeerd over de stand van zaken van biometrie mede in relatie tot de ontwikkeling en de komst van de nieuwe reisdocumenten.	Kamerstukken II 1999–2000, 27 564	In mei 2001 is een voortgangsrapportage naar de Tweede Kamer gezonden. Deze is in juni 2001 in een AO besproken (kamerstukken II 2000–2001, 25 764, nr. 17).

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister GSI: Nota over de herbesteding van de gelden die besteed zouden worden aan de inburgering in de Nederlandse Antillen.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 283	De gelden zullen worden ingezet voor inburgering in Nederland in gemeenten waar ca. 1% of meer van de totale bevolking van Antilliaanse afkomst is. De Ministeriële regeling «Opvang en Integratie Antilliaanse Jongeren» is onlangs in werking getreden.
Minister BZK: Bij de herziening van de WGR zal worden gezien hoe moet worden omgegaan met boetes die gemeenten voor uittreding uit een gemeenschappelijke regeling moeten betalen, indien die uittreding het gevolg is van een gemeentelijke herindeling.	Handelingen II 2000–2001, nr. 84, 7 juni 2001	Dit is meegenomen in de nota n.a.v. het verslag Wijziging WGR die op 25 februari 2002 naar de Kamer is gezonden.
Minister GSI: Voor Prinsjesdag zal de indicatieve verdeling per stad van de GSB-budgetten aan de Kamer worden toegezonden.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 650, nr. 3 AO 13 juni 2001	Dit is gebeurd bij brief van 17 september 2001 (kenmerk GSB2001/86497).
Minister GSI: Onderzoek naar ontschotting sociale pijler (Rijk en steden) zal dit najaar voor tussenstand zijn afgerond.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 650, nr. 3 AO 13 juni 2001	Dit is afgerond en betrokken bij de Tussenstand GSB. Deze is op 4 maart 2002 naar de Kamer gezonden. Onderzoek AEF zelf is ook naar de Kamer gezonden (kenmerk GSB2002/66410).
Minister GSI: De zelfanalyse van het Rijk zal worden gevisiteerd door een commissie o.l.v. Brinkman.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 650, nr. 3 AO 13 juni 2001	Dit is als onderliggend stuk meegezonden met de Tussenstand GSB (zie hierboven).
Staatssecretaris BZK: De Vaste Commissie heeft signalen ontvangen dat er op veterinair vlak problemen bestaan op het GOB Coevorden-Emlichheim. De staatssecretaris zal de minister van LNV vragen deze problemen op het GOB Coevorden-Emlichheim op praktische wijze op te lossen. Wanneer de paritaire commissies andere knelpunten onder zijn aandacht brengen, zal de staatssecretaris van BZK desbetreffende bewindslieden hierover informeren.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 670, nr. 6 AO 14 juni 2001	Er is een brief verstuurd aan de minister van LNV d.d. 2 juli 2001 met verzoek tot praktische oplossing te komen. Naar aanleiding hiervan is intensief overlegd tussen Nederlandse en Duitse verantwoordelijke instanties en is een praktische oplossing gevonden. Dit blijkt uit de brief van de minister van LNV d.d. 7 september 2001.
Staatssecretaris BZK: Wanneer er belangrijke ontwikkelingen zijn m.b.t. de – werkzaamheden van de – Paritaire Raad voor het COB Coevorden-Emlichheim zal de Vaste Commissie voor BZK hierover worden geïnformeerd.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 670, nr. 6 AO 14 juni 2001	De Vaste Commissie wordt over relevante punten hieruit geïnformeerd via periodieke voortgangsrapportages over GROS.
Staatssecretaris BZK: Gestreefd wordt naar koppeling van het Grensinformatiepunt (in de vorm van een callcenter met doorverwijsfunctie) aan het Steunpunt Grensstreek.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 670, nr. 6 AO 14 juni 2001	Het Grensinformatiepunt is op 30 november 2001 geopend.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Staatssecretaris BZK: Met staatssecretaris Ybema zal worden nagegaan of het mogelijk is om experimenten met grensoverschrijdende bestuurlijke samenwerking financieel te steunen met Interreg-gelden.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 670, nr. 6 AO 14 juni 2001	Staatssecretaris Ybema heeft laten weten dat cofinanciering van grensoverschrijdende projecten in het kader van Interreg IIIA ook door andere ministeries moet worden geleverd. N.a.v. brief secretaris Arnhem-overleg aan alle ministeries met verzoek om cofinanciering in de komende jaren beschikbaar te stellen, heeft staatssecretaris BZK laten weten cofinanciering naar vermogen beschikbaar te stellen op de beleidsterreinen bestuurlijke samenwerking, politie, brandweer en rampenbestrijding, waarbij elk project op zijn eigen merites wordt beoordeeld.
Staatssecretaris BZK: Zal de evaluatie van de provincie Noord-Brabant over Baarle-Nassau toezenden aan de Vaste Commissie voor BZK.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 670, nr. 6 AO 14 juni 2001	Het rapport is bij brief van 12 juli 2001 aan de Kamer toegestuurd. De brief is besproken tijdens AO inzake grensoverschrijdende projecten d.d. 5 december 2001.
Staatssecretaris BZK: Zal de Vaste Commissie voor BZK nader berichten over de mogelijkheden van een gezamenlijk Gemeentehuis voor Baarle-Hertog en Baarle-Nassau.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 670, nr. 6 AO 14 juni 2001	Dit is meegenomen in de brief van 12 juli 2001 (zie hierboven).
Staatssecretaris BZK: Kennelijk belemmert bepaalde wetgeving de samenwerking van de Open Universiteit Heerlen met instellingen over de grens. Staatssecretaris BZK zal hierover contact opnemen met OCW. In de volgende voortgangsrapportage inzake de uitvoering van de aanbevelingen van het rapport «De grens nader verkend» zal de stand van zaken omtrent deze kwestie meegenomen worden.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 670, nr. 6 AO 14 juni 2001	De staatssecretaris heeft deze kwestie bij brief van 5 juli 2001 voorgelegd aan de minister van OCW. In zijn antwoord gaf minister OCW aan dat navraag vanuit OCW bij Open Universiteit NL leerde dat de Wet Hoger Wetenschappelijk Onderwijs niet als een belemmering wordt ervaren bij het tot stand komen van internationale samenwerking. De Tweede Kamer is hierover geïnformeerd bij brief van 6 september 2001.
Staatssecretaris BZK: Zal de GROS-paragraaf in het Regioconvenant Oost-Nederland nader bezien.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 670, nr. 6 AO 14 juni 2001	De GROS-paragraaf zal in de loop van juli 2001 nader worden bekeken. Hiervoor heeft intern overleg tussen BFO en GSIB plaatsgevonden. Minister BZK heeft een coördinerende rol. Hij heeft de Tweede Kamer bij brief van 8 oktober 2001 geïnformeerd over de stand van zaken rond de financiële invulling van de convenanten tijdens deze kabinetsperiode.
Minister GSI: Toezegging om de Tweede Kamer in september 2001 een overzicht aan te bieden van de verschillende financieringsstromen t.a.v. oudkomers. Dit overzicht zal antwoord geven op de vragen hoe, van en naar wie en volgens welke afspraken de geldstromen lopen. In dit overzicht is ook de te besteden 50 miljoen verwerkt.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 083, nr. 19 AO 19 juni 2001	Dit is gebeurd met de overkoepelende brief over het Groot Project Inburgering van 27 november 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 27 083, nr. 21).

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister GSI: Toezegging om de projectleiding landelijke Taskforce Inburgering te overleggen of het mogelijk is berichtgeving vanuit regionale Taskforce richting gemeenteraden te laten plaatsvinden.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 083, nr. 19 AO 19 juni 2001	Dit is opgenomen in de activiteiten van de Taskforce.
Minister GSI: Toezegging om de Tweede Kamer in september 2001 op de hoogte te stellen van de procedurele stand van zaken inzake de evaluatie van de WIN en het IBO-traject inburgering.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 083, nr. 19 AO 19 juni 2001	Dit is gebeurd bij brief van 27 november 2001 (zie hierboven).
Minister GSI: Worden er educatiemiddelen op scholen getoetst? De heer Platvoet (GL) noemt een voorbeeld van een school in Den Haag. De minister heeft toegezegd een en ander te willen nagaan.	Handelingen I 2000–2001, nr. 34, 26 juni 2001	Een antwoord op deze vraag is aan de Eerste en Tweede Kamer gestuurd op 18 april 2002.
Minister BZK: Bij een volgende wijziging van de Gemeentewet wordt expliciet in de Gemeentewet bepaald dat de minister geen acht slaat op een enkelvoudige aanbeveling indien naar zijn oordeel geen sprake is van een bijzonder geval. Toegezegd bij mondeling behandeling wetsvoorstel 25 444.	Handelingen I 2000–2001, nr. 39, 10 juli 2001	Inmiddels ligt het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer (kamerstukken II 2001–2002, 28 177).
Minister GSI: Toezending aan de Kamer van het rapport «Harmonisering financiële verantwoording budgetten Grote-stedenbeleid» (rapport P. Wilms).	Kamerstukken II 2001–2002, 21 062, nr. 103 Notaoverleg 24 september 2001	Dit is afgehandeld met de aanbiedingsbrief met verwijzing naar kabinetsreactie in de notitie inzake aanvullende informatie voortgangsrapportage GSB van 13 september 2001 (BZK 01-779).
Minister GSI: Nader inzicht aan de Kamer verstrekken over de 630 mln., genoemd in het rapport van de Algemene Rekenkamer.	Kamerstukken II 2001–2002, 21 062, nr. 103 Notaoverleg 24 september 2001	Dit is meegenomen in de Tussenstand GSB die op 4 maart 2002 naar de Tweede Kamer is gestuurd.
Minister GSI: In de Tussenstand inzicht bieden in het totaal aan (intensivering en herverdeling van) middelen voor GSB-steden t.o.v. de beschikbare middelen voor niet-GSB steden.	Kamerstukken II 2001–2002, 21 062, nr. 103 Notaoverleg 24 september 2001	Dit is meegenomen in de Tussenstand GSB die op 4 maart 2002 naar de Tweede Kamer is gestuurd.
Minister GSI: In de Tussenstand GSB nader inzicht bieden in de betrokkenheid van de gemeenteraad(sleden) bij het GSB en de controle van de raad op het GSB.	Kamerstukken II 2001–2002, 21 062, nr. 103 Notaoverleg 24 september 2001	Dit is meegenomen in de Tussenstand GSB die op 4 maart 2002 naar de Tweede Kamer is gestuurd.
Minister GSI: T.a.v. het SCP-rapport «De sociale staat van Nederland» onderwijs als bijna op zichzelf staande waarde meenemen in de kabinetsreactie. Dit n.a.v. de discussie dat onderwijs vooral gericht is op deelname aan de arbeidsmarkt.	Kamerstukken II 2001–2002, 21 062, nr. 103 Notaoverleg 24 september 2001	Over de Sociale Staat van Nederland wordt geen kabinetsreactie uitgebracht. Het is een onafhankelijke publicatie die elke twee jaar zal verschijnen, afgewisseld met het Sociaal en Cultureel Rapport (SCR).
Minister GSI: Zal de staatssecretaris van VWS vragen om te kijken naar de mogelijkheden om het voortbestaan van het instituut Klein Warnsborn voor een overgangstijd te waarborgen en hij zal haar vragen de Kamer daarover te informeren.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 223, nr. 18 AO 26 september 2001	Zie de brief van 19 december 2001 aan Tweede Kamer.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister GSI: Min GSI en min SZW zullen, samen met min OCW en de stass Just, de Kamer informeren over de stand van zaken m.b.t. diplomawaardering en de rol van het kenniscentrum EVC, in het bijzonder ook met het oog op de positie van vluchtelingen. Zij zullen daarbij bekijken of er mogelijkheden zijn om de diploma's en competenties van aankomend statushouders te waarderen.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 223, nr. 18 AO 26 september 2001	Een brief terzake is op 9 april 2002 naar de Tweede Kamer gezonden.
Minister BZK: De Tweede Kamer zal voor de begrotingsbehandeling over de rechtspositie van de verschillende soorten deelraden worden geïnformeerd.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 263, nr. 7, pag. 9	Terzake is een brief (kenmerk BW2002/90 857) aan de Tweede Kamer gezonden.
Minister GSI: Zal bij de minister van OCW navraag doen waarom het project «Scholen zonder racisme» geen voortgang heeft.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 006, nr. 6 AO 27 november 2001	De vraag is bij OCW neergelegd.
Minister GSI: 1. Er zal begin 2002 bestuurlijk overleg gevoerd worden met de VNG over hun rol en betrokkenheid in het moderniseringstraject alsmede over de wijze waarop het moderniseringstraject zal worden gefinancierd. 2. Hij zal met collega's bekijken de wenselijkheid en het nut van een politieke en maatschappelijke discussie over toepassingsmogelijkheden van DNA in brede zin. Ook zal worden gezien of deze discussie interactief kan worden ingericht.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 859 en 26 387, nr. 2 AO 28 november 2001	1. Op 11 maart 2002 heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden. Besloten is tot het oprichten van een stuurgroep op gebied van gemeentelijk ICT-beleid. Bekeken wordt hoe afstemming kan plaatsvinden tussen moderniseringstraject en de stuurgroep. 2. Het voortouw ligt bij Justitie. Per 1 november 2001 is nieuwe DNA-wetgeving in werking getreden. Op 10 oktober 2001 heeft min JUST de TK geïnformeerd over de vorderingen m.b.t. de inrichting van de DNA-databank voor vermiste personen.
Minister BZK: Heeft toegezegd op zeer korte termijn een brief aan de Tweede Kamer te zenden waarin wordt uiteengezet hoe bij de berekeningen die in het kader van de beëindiging van artikel 12 steun aan Gouda zijn gemaakt is gehandeld (de TK meende namelijk dat er bij bepaalde posten ten onrechte dubbel gekort zou zijn).	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 B en C, nr. 18 AO 29 november 2001	De bedoelde brief is op 3 december 2001 aan de Tweede Kamer gezonden (kamerstukken II 2001–2002, 28 000 B, nr. 13).
Minister BZK: Heeft toegezegd de Tweede Kamer achtergrondinformatie te leveren die beschikbaar is voor wat betreft de efficiencykorting van de CWI's, die in het gemeentefonds is verwerkt.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 B en C, nr. 18 AO 29 november 2001	De staatssecretaris van Financiën heeft de Tweede Kamer, mede namens de minister van BZK, op 6 december 2001 een brief gestuurd waarin de bedoelde informatie is verstrekt (kamerstukken II 2001–2002, 28 000 B, nr. 14). In de brief is opgemerkt dat ambtelijk met de VNG contact zal worden gelegd om op korte termijn een bestuurlijk overleg over dit onderwerp voor te bereiden.
Minister BZK: In maart 2002 zal de reactie op het ongevraagde advies van de Rob over de evaluatie van de Kaderwet adviescolleges verschijnen.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 101, nr. 2, blz. 5	De bedoelde reactie is aan de Tweede Kamer toegezonden bij brief van 8 april 2002 (kamerstukken II 2001–2002, 28 101, nr. 3).

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Verhouding subsidie en eigen inkomsten.	Handelingen I 1998–1999, nr. 29, 11 mei 1999	Een overzicht van inkomsten en uitgaven over 2000 is toegevoegd aan de notitie Herijking subsidiëring politieke partijen. Deze notitie is bij brief van 23 april 2002 aan de Tweede Kamer aangeboden (kamerstukken II 2001–2002, 27 422, nr. 6).
Minister BZK: Heeft zich bereid verklaard na te denken over de vraag of het wenselijk is om voor werkloze politici een sollicitatieplicht in te voeren.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 806, nr. 3 AO 24 november 1999	Dit is betrokken bij de algemene integrale notitie over rechtspositie politieke ambtsdragers die bij brief van 9 juli 2002 aan de Tweede Kamer is gezonden (kenmerk BW2002/78638).
Minister GSI: Bezien zal worden of de gestelde termijnen m.b.t. het afnemen van de WIN-toets binnen één jaar flexibel moeten worden gehanteerd of niet.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 975, nr. 7, pag. 26	Deze vraag is meegenomen in de evaluatie van de WIN die bij brief van 7 maart 2002 aan de Tweede Kamer is aangeboden (kenmerk CIM2002/61915). Een kabinetsreactie op de evaluatie van de WIN en IBO Inburgering volgt na de verkiezingen. Het IBO Inburgering is bij brief van 20 juni 2002 (kenmerk CIM2002/76913) aan de Tweede Kamer aangeboden.
Minister GSI: De financiering van de WIN (de T2-systematiek) zal nog eens worden bezien.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 975, nr. 7, pag. 23	Deze vraag is meegenomen in de evaluatie van de WIN die bij brief van 7 maart 2002 aan de Tweede Kamer is aangeboden (kenmerk CIM2002/61915). Een kabinetsreactie op de evaluatie van de WIN en IBO Inburgering volgt. Het IBO Inburgering is bij brief van 20 juni 2002 (kenmerk CIM2002/76913) aan de Tweede Kamer aangeboden.
Minister GSI: Zal bij de evaluatie van de WIN concrete informatie inwinnen over de voltooiing van de inburgering als voorwaarde voor het verkrijgen van een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 975, nr. 7, pag. 25	De toezegging houdt verband met de motie Dittrich die tijdens plenaire behandeling van de Vreemdelingenwet 2000 en de Invoeringswet is aangenomen. Deze vraag is meegenomen in het IBO Inburgering. Het IBO Inburgering is bij brief van 20 juni 2002 (kenmerk CIM2002/76913) aan de Tweede Kamer aangeboden. Een kabinetsreactie volgt
Minister GSI: Kamerlid Verburg heeft gevraagd naar de mogelijkheid het verbinden van een status te koppelen aan het succesvol afronden van het inburgeringsprogramma. Dit slaat terug op de motie Dittrich (kamerstukken II 1999–2000, 26 732, nr. 70), die tijdens de behandeling van de Vreemdelingenwet 2000 werd ingediend. Deze motie wordt meegenomen in de evaluatie van de WIN.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 083 enz., nr. 12 AO 14 september 2000	Deze vraag is meegenomen in het IBO Inburgering. Dit IBO is bij brief van 20 juni 2002 (kenmerk CIM2002/76913) aan de Tweede Kamer aangeboden. Een kabinetsreactie volgt.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Heeft toegezegd dat nagedacht zal worden over aanpassing rechtspositie CdK analoog burgemeester (recht op wachtgeld na ontslag als gevolg van opzeggen vertrouwen). Tevens bezien of wachtgeld ten laste van het Rijk kan komen na ontslag van een burgemeester. CdK na Kroonbenoeming van aanbeveling werd afgeweken.	Handelingen II 1999–2000, nr. 102, pag. 6573, 6582	Dit is meegenomen in de integrale notitie over de rechtspositie van politieke ambtsdragers die bij brief van 9 juli 2002 aan de Tweede Kamer is gezonden (kenmerk BW2002/78638).
Staatssecretaris BZK: A.d.h.v. een peer review samen met de euregio's onderzoeken wat de verschillende ervaringen zijn met publiekrechtelijke samenwerkingsvormen op basis van de Benelux-overeenkomst en het Anholt. De Kamer wordt hierover in een volgend halfjaarlijks verslag geïnformeerd.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 670 en 27 242, nr. 4 AO 8 november 2000	Het vergelijkend onderzoek is uitbesteed in mei 2001. Het definitieve onderzoeksrapport is bij brief van 23 april 2002 aan de Tweede Kamer aangeboden (kenmerk BW2002/69065).
Minister BZK: Heeft toegezegd te komen met voorstellen om partij sponsoring en sponsoring c.q. financiële ondersteuning van individuele kandidaten aan nadere regels te onderwerpen.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 422 en 27 425, nr. 5 AO 7 december 2000	In februari 2002 is advies ontvangen van de Registratiekamer (over openbaarheid giften vs. privacy). De notitie Herijking Wet subsidiëring politieke partijen is bij brief van 23 april 2002 aan de Tweede Kamer aangeboden (kamerstukken II 2001–2002, 27 422, nr. 6).
Minister BZK: Heeft toegezegd om met het VNG in gesprek te gaan over mogelijke overheidssteun voor lokale politieke partijen.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 422 en 27 425, nr. 5 AO 7 december 2000	Inmiddels heeft overleg plaatsgevonden met VNG en IPO. Het resultaat is meegenomen in notitie Herijking Wet subsidiëring politieke partijen, die bij brief van 23 april 2002 aan de Tweede Kamer is aangeboden (kamerstukken II 2001–2002, 27 422, nr. 6).
Minister BZK: Heeft toegezegd om bij de evaluatie van de Wet subsidiëring politieke partijen te bezien of een simpeler methode van controle mogelijk is.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 422 en 27 425, nr. 5 AO 7 december 2000	Dit is meegenomen in de notitie Herijking Wet subsidiëring politieke partijen, die bij brief van 23 april 2002 aan de Tweede Kamer is aangeboden (kamerstukken II 2001–2002, 27 422, nr. 6).
Minister BZK: Zal bezien of de in de wet vastgelegde subsidiabele doelen kunnen worden uitgebreid met een meer algemene doelstelling.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 422 en 27 425, nr. 5 AO 7 december 2000	De uitbreiding van de subsidiabele doelen is meegenomen in de notitie Herijking Wet subsidiëring politieke partijen, die bij brief van 23 april 2002 aan de Tweede Kamer is aangeboden (kamerstukken II 2001–2002, 27 422, nr. 6).

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel is toegezegd het uit te voeren onderzoek naar de uitstroommotieven van vrouwen uit de lokale politiek uit te breiden tot vrouwen in provinciale staten. Onderzocht zou moeten worden of er nog specifieke redenen op provinciaal niveau zijn waardoor vrouwen uitstromen uit de lokale politiek.	Handelingen II 2000–2002, nr. 84, 7 juni 2001	Het rapport is op 9 juli 2002 verzonden naar de Tweede Kamer (kenmerk BW2002/78273).
Staatssecretaris BZK: BZK zal begin 2002 een «Euregio-dag» organiseren, waarbij de resultaten van het Euregio-onderzoek gepresenteerd zullen worden. Tijdens deze dag zal ook het vraagstuk van toekomstige financiering van de grensoverschrijdende bestuurlijke samenwerking op de agenda staan. Deze samenwerking dient mede met het oog op de uitbreiding van de EU en de daarmee samenhangende herverdeling van EU-gelden vast verkankerd te worden. In deze discussie past ook de financiële verantwoordelijkheid van de provincies.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 670, nr. 6 AO 14 juni 2001	Het definitieve onderzoeksrapport is bij brief van 23 april 2002 aan de Tweede Kamer aangeboden (kenmerk BW2002/69065).
Minister GSI: Aan de Vaste Commissie BZK is toegezegd dat in overleg met Justitie (en Buitenlandse Zaken) geprobeerd zal worden om binnen de EU een discussie te starten over het gebruik van biometrie in reisdocumenten.	Kamerstukken II 2000–2001, 25 764, nr. 17 AO 21 juni 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 3 juli 2002 (kenmerk NGR2002/U78446) geïnformeerd over de discussie op Europees niveau en de uitkomsten van de door Nederland georganiseerde internationale conferentie op 20 en 21 juni 2002.
Minister GSI: Wijziging van (artikel 1 en 3) Paspoortwet in verband met het opnemen van biometrische kenmerken in de reisdocumenten wordt in het najaar 2001 naar de Tweede Kamer verzonden.	Kamerstukken II 2000–2001, 25 764, nr. 17 AO 21 juni 2001	Het wetsvoorstel tot wijziging van de Paspoortwet, onder andere in verband met het toepassen van biometrie in reisdocumenten, is op 22 april 2002 bij de Tweede Kamer ingediend.
Minister BZK: Verschillende woordvoerders vroegen om een reactie van de minister op dit plan van aanpak voor het veranderen van de cultuur in en via politieke partijen. De minister heeft zijn waardering uitgesproken voor het initiatief, maar vindt die verhoging van de subsidie voor partijen, het hoge prijskaartje en de overlap met de consultants van de Vernieuwingsimpuls redenen om in nader overleg tot een gezamenlijk initiatief van bestuurdersverenigingen en de Vernieuwingsimpuls te komen.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 751, nr. 72, pag. 54–55	De Tweede Kamer is bij brief van april 2002 (kenmerk BW2002/69124) geïnformeerd over de reactie van de minister van BZK op het plan van aanpak «Impuls voor de politieke cultuur».
Minister BZK: Mw. Van der Hoeven heeft gevraagd om de mogelijkheid van het vervaardigen van lesbrieven voor voortgezet onderwijs en volwasseneneducatie. De minister heeft toegezegd dat hij dit idee zou bezien bij het plan van aanpak voor de tweede fase van de Vernieuwingsimpuls.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 751, nr. 72 Handelingen II 2001–2002, nr. 101, pag. 6291	Het plan van aanpak voor de tweede fase van de Vernieuwingsimpuls is in juni 2002 naar de Tweede Kamer gestuurd (kenmerk BW2002/75155).

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister GSI: Onderzoek doen naar de mogelijkheden, randvoorwaarden en belemmeringen van de privacywetgeving om in het kader van het stedelijk jeugdbeleid persoonsgegevens uit te wisselen. De minister voor GSI heeft op vragen van kamerlid Rietkerk (CDA) gemeld de resultaten in oktober 2001 te verwachten en toegezegd de Kamer zo snel mogelijk te berichten over de uitkomsten van het onderzoek.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 749, nr. 1, p. 4 Notaoverleg 24 september 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 12 april 2002 geïnformeerd (kenmerk GSB2002/U66061).
Minister BZK: Voor de volgende kabinetsperiode een nota voorbereiden met een algemene visie op de (rechts)positie van de verschillende categorieën politieke ambtsdragers.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 263, nr. 7, pag. 10	De algemene, integrale notitie over de rechtspositie van politieke ambtsdragers is bij brief van 9 juli 2002 aan de Tweede Kamer gezonden (kenmerk BW2002/78638).
Minister GSI: Zal gemeenten nogmaals wijzen op de mogelijkheden die de Wet GBA biedt bij de bestrijding van permanente bewoning van recreatiewoningen. De minister zal de VNG betrekken bij de realisatie van deze toezeggingen.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 867, nr. 1	In de eerstvolgende Kwaliteitsbrochure van BPR wordt een artikel gewijd aan dit onderwerp. De Kwaliteitsbrochure verschijnt vier maal per jaar.
Minister BZK: Relevante informatie, zoals aanpassingen circulaires en modelverordening referendum, voortaan ter informatie aan de VC zenden. Evaluatie van de praktische werking van de nieuwe procedure. Minister heeft zelf voorgesteld voor de formatie opdat het mee kan wegen bij verder bepalend beleid in komende kabinetsperiode.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 27 AO 28 november 2001	Zie de brief van de minister van BZK van 15 april 2002 met de eerste evaluatie burgemeestersbenoemingen nieuwe stijl (B.Z.K. 02-253) en de brief van 16 april 2002 met antwoorden op vragen n.a.v. wijziging ambtsinstructie CdK's.
Minister BZK: In art. 92 van de wet Arhi staat een bepaling dat provincies verplicht zijn een overzicht aan de minister te sturen van de mate waarin gemeenten na de doorvoering van een herindeling zijn overgegaan tot binnengemeentelijke decentralisatie. Alleen Drenthe heeft in 2000 gereageerd op een brief van die strekking. De minister heeft toegezegd de andere 11 provincies een rappel te sturen en overigens ook aan te dringen op naleving van dit artikel.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 51 AO 23 januari 2002	Conform de toezegging heeft de minister van BZK de provincies aangesproken op de toepassing van artikel 92 Arhi en wel bij brief van 21 maart 2002 (kenmerk BW2002/62386).
Minister BZK: De Eerste Kamer wordt geïnformeerd over de financiële compensatie van de dualiseringskosten (in kader Kaderbrief / VJN 2002).	Handelingen I 2001–2002, nr. 20, 26 februari 2002	De kosten van de dualisering zijn betrokken bij de Wijziging begroting uitgaven en ontvangsten Gemeentefonds voor 2002 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (kamerstukken II 2001–2002, 28 310, nrs. 1 en 2).
Minister GSI: Na bilaterale gesprekken op bestuurlijk niveau krijgen slecht scorende gemeenten enige maanden voor verbetermaatregelen. Gemeenten die het dan nog laten afweten, komen op een «zwarte lijst».	Kamerstukken II 2001–2002, 27 083, nr. 23 AO 26 maart 2002	De minister voor GSI heeft de verantwoordelijke bestuurders telefonisch aangesproken. Vervolgens is om aanvullende informatie gevraagd. Inmiddels zijn met alle gemeenten afdoende afspraken gemaakt.

Directoraat-generaal Openbaar Bestuur

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK en minister GSI: De Kamers worden geïnformeerd over de uitkomsten van de zogenaamde «adempauze» KOA.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 56 AO 27 maart 2002	De Tweede Kamer is bij brief van 21 juni 2002 geïnformeerd over de uitkomsten van de zogenaamde «adempauze» (kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 63).
Minister GSI: Het kabinet beraadt zich thans over nut en noodzaak van registratie van de derde generatie etnische groepen als zodanig. Hierbij wordt ook gezien welke registratiemethode aanvaardbaar en proportioneel is om het beleidsdoel van gelijkwaardige en volwaardige participatie te bereiken	Kamerstukken II 2001–2002, 28 198, nr. 2, pag. 52–53 AO 10 april 2002	De minister voor GSI heeft aangegeven geen registratie op individueel niveau in het GBA voor te staan. Echter wel registratie voor specifieke doeleinden (bv ter bevordering van de onderwijs- of arbeidsmarktpositie), hetgeen al mogelijk is op grond van de Wet Bescherming Persoonsgegevens. Verder is gezien hoe in samenwerking met het CBS de derde generatie in demografisch opzicht als groep kan worden gevolgd. De Tweede Kamer is hierover geïnformeerd bij brief van 25 juni 2002 (kenmerk CIM2002/76902).
Minister GSI: De Tweede Kamer ontvangt een rapportage over de werkloosheidsdaling in het kader van het GSB-beleid. Niet alleen in percentages, maar ook in absolute aantallen.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 380, nr. 13 AO 19 juni 2002 (Financiële Verantwoording H VII)	De Tweede Kamer is bij brief van 9 juli 2002 geïnformeerd (kenmerk

Directoraat-generaal Openbare Orde en Veiligheid

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: In overleg met de korpsbeheerders wordt nagegaan op welke wijze de instelling van een toetsingscommissie integriteit zoals Friesland die kent, bij andere korpsen gestimuleerd kan worden.	Kamerstukken II 1997–1998, 25 600 VII, nr. 32	Het onderwerp is betrokken bij de evaluatie integriteitsbeleid politie waarover de Tweede Kamer bij brief van 12 april 2001 (kenmerk EA2001/63997) is bericht. In de brief is voorts aangekondigd dat nog een nadere schriftelijke reactie volgt. Dit is gebeurd bij brief van 26 september 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 4).
Minister BZK: De korpsen zal gevraagd worden de minister van BZK jaarlijks in het kader van de beleids- en beheerscyclus te informeren over de wijze waarop zij vorm hebben gegeven aan het beheer over de bijzondere registers (d.i. registers zware criminaliteit, voorlopige registers en tijdelijke registers).	Kamerstukken II 1997–1998, 25 398 Handelingen II 1998–1999, nr. 17, blz. 1023	Dit onderwerp is opgenomen in de circulaire van 18 januari 2002.
Staatssecretaris Kohnstamm: Evaluatie van de toepassing van de bestuursdwangbevoegdheid door de burgemeester twee jaar na inwerkingtreding van de wetswijziging.	AO 8 april 1998	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 29 mei 2002 (kenmerk EA2002/69258).

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Zoals reeds is toegezegd, zal ter uitvoering van het regeerakkoord een onderzoek worden gedaan naar de mogelijkheden om organisatoren van grootschalige publieksevenementen met een recreatief karakter te verplichten bij te dragen in de kosten van vooraf als noodzakelijke ingeschatte politie-inzet. Het gaat zoals gezegd om een onderzoek.	Algemene Politieke Beschouwingen, 16 en 17 september 1998	Het onderzoek naar het gebruik van de vermoedelijkhedenretributie is op 17 juli 2001 aan de Tweede Kamer gezonden.
Staatssecretaris BZK: In reactie op een voorstel van mw. Scheltema (D66) om een jaarlijkse prijs in te stellen voor oefenen heeft de staatssecretaris toegezegd zich te zullen beraden.	TK 27 oktober 1999	De staatssecretaris heeft op 28 november 2001 de Prijs uitgereikt.
Staatssecretaris BZK: 1. Overleg over problemen bij grensoverschrijdend december 1999 ambulancevervoer; 2. De mogelijkheid van grensoverschrijdende rampenplannen onderzoeken.	AO 16 december 1999 Kamerstukken II 1999–2000, 26 670, nr. 2, blz. 6–7	1. De knelpunten zijn opgelost. Over de financiering ambulanceritten is overeenstemming met België. Met Duitsland wordt nog gesproken over al dan niet registreren van de Notartz in het BIG-register. Akkoord hierover binnenkort te verwachten. De Tweede Kamer is door de staatssecretaris en VWS geïnformeerd (kamerstukken II 28 008, nr. 9). 2. GrOsRampenplannen: Euregio Rijn-Maas Noord; Euregio Scheldemond; Euregio (Twente): gereed eind 2002. Zuid-Limburg in voorbereiding. Rampenbestrijdingsplannen: Awacs-Geilenkirchen; afgerond maart 2001 en Allied Signal (Weert): afgerond in 2002.
Minister BZK: In het kader van de behandeling van het wetsvoorstel «Bestel in Balans» wordt bezien welk evaluatiemoment geschikt is voor een beoordeling van de effectiviteit en «soberheid» van de nieuwe sturingsmaatregelen.	Kamerstukken II 1999–2000, 27 560, nr. 2, 28 juni 2000	Bij brief van 20 februari 2002 is de nota n.a.v. het verslag aan de Tweede Kamer gezonden. In de MvT is de bedoelde evaluatie aangekondigd vijf 5 jaar na inwerkingtreding van de wet.
Minister BZK: In het AO inzake de implementatie STIMP heeft de minister van BZK toegezegd het rapport van de werkgroep prestatiebekostiging met de Tweede Kamer te bespreken voor dat er tot besluitvorming wordt overgegaan.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 345, nr. 49 AO 2 november 2000	De Tweede Kamer is bij brief van 3 september 2002 geïnformeerd (kenmerk EA2001/77287).
Minister BZK: Er wordt een inventarisatie (typologie) gemaakt van arrangementen waarbij pbo's zijn betrokken.	TK 14 november 2000	Het onderzoek loopt. De typologie is gereed. De VC BZK heeft bij brief van 12 april verzocht gelijktijdig met de typologie te worden geïnformeerd over hoe gemeenten in de praktijk omgaan met het instrument van vermoedelijkheidsretributie in relatie tot veiligheid en politiekosten.
Minister BZK: Onderzoek naar de verschillende modaliteiten waaronder stadswachten op dit moment functioneren.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 VII, nr. 32 Notaoverleg 20 november 2000	Het kabinetsstandpunt is op 8 januari 2002 naar de Tweede Kamer gezonden (kamerstukken II 2001–2002, 26 604, nr. 14).

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Ingevolge het aanhangige wetsvoorstel (vermogens-beheer) zullen bij of krachtens AMvB regels worden gegeven betreffende het vermogen van de politie-regio's. Thans worden hiervoor normen en een systematiek ontwikkeld. De minister zegt toe de Tweede Kamer, voordat de AMvB wordt opgesteld, te zullen informeren over de mogelijke inhoud daarvan, zodat bij de opstelling ervan rekening kan worden gehouden met de inbreng van de Kamer.	Handelingen II 2000–2001, nr. 50, blz. 3761 e.v., 14 februari 2001	Een brief over de inhoud van de AmvB is op 21 maart 2002 aan de Tweede en Eerste Kamer verzonden.
Minister BZK: Ingevolge het aanhangige wetsvoorstel (vermogens-beheer) zullen bij of krachtens AMvB regels worden gegeven betreffende het vermogen van de politie-regio's. De Tweede Kamer zal jaarlijks – als onderdeel van de landelijke beleid- en beheerscyclus politie- worden gerapporteerd over de vermogenspositie van de regio's en de uitvoering van de AmvB.	Handelingen II 2000–2001, nr. 50, blz. 3761 e.v., 14 februari 2001	Een brief over de inhoud van de AmvB is op 21 maart 2002 aan de Tweede en Eerste Kamer verzonden.
Minister BZK: Bezien of voor iedereen helder is dat gewelds-toepassing (tijdig) door de politie moet worden gemeld.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 345, nr. 55 AO 14 maart 2001	De wijze waarop geweldsmeldingen moeten plaatsvinden is aangepast d.m.v. wijziging van de ambts-instructie voor de politie en de Boa's (stb. 2001, 387). Op 14 oktober en 23 november 2001 zijn door BZK en Justitie brieven geschreven aan de regiokorpsen over hoe om te gaan met geweldsmeldingen.
Minister BZK: Lopende onderzoek naar arrangementen met particuliere toezichthouders uitbreiden met onderzoek naar constructies waarbij politiekosten worden doorberekend (onder meer via de gemakkelijheids-retributie).	Kamerstukken II 2000–2001, 26 345, nr. 55 AO 14 maart 2001	Het onderzoek is op 17 juli 2001 aan de Tweede Kamer gezonden. Het daarop betrekking hebbende kabinetsstandpunt maakt deel uit van het kabinetsstandpunt «Toezicht in het publieke domein» is op 8 januari 2002 (kamerstukken II 2001–2002, 26 604 en 26 345, nr. 14) aan de Kamer gezonden.
Minister BZK: In het overleg van 27 maart 2001 heeft het lid Rabbae een motie ingediend (27 4000 VII, nr. 45) om het tarief voor het bellen naar het landelijk telefoonnummer te reduceren tot de kosten van lokaal bellen. Minister BZK heeft aanbevolen besluitvorming over het reduceren van het tarief uit te stellen tot het BZK-begrotingsoverleg in september 2001. Voorafgaand aan het begrotingsoverleg in september 2001 zal een evaluatie worden opgesteld over de invoering en het gebruik van het landelijk telefoonnummer politie.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 400 VII, nr. 45	De evaluatie is in de zomer van 2001 uitgevoerd. De resultaten zijn op 18 oktober 2001 aan de Tweede Kamer aangeboden en besproken met de VC BZK op 5 november 2001.
Minister BZK: Er zullen maatregelen worden voorbereid om te komen tot een maximum aantal van 25 meldkamers.	TK 26 april 2001	De inzet is de projecten voor 2004 af te ronden. Tien meldkamers zijn inmiddels gecolokeerd. De overige regio's bevinden zich in de fase van planvorming dan wel voorbereiding. De brief over het Plan van Aanpak (kamerstukken II 2001–2002, 27 157, nr. 44) is op 12 oktober 2001 aan de Tweede Kamer gezonden.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Staatssecretaris BZK: Vuurwerkramp Enschede. De uitvoering door de regio's van de leidraad maatramp zal leiden tot conclusies met betrekking tot de verwachte schaal van de inzet van de operationele diensten in de relatie tot de risico's.	AO 31 mei 2000	De Tweede Kamer is geïnformeerd met de mid-term evaluatie.
Minister BZK: De Tweede Kamer zal worden gerapporteerd over de één-loket-functie voor veiligheid.	Kamerstukken II 2000–2001, 27 157	De Tweede Kamer is met de eerste voortgangrapportage Vuurwerkramp van 12 oktober 2001 geïnformeerd.
Minister BZK: Kondigt een evaluatie aan m.b.t. de gang van zaken m.b.t. bijstandsverlening i.v.m. MKZ en wil de uitkomsten daarvan betrekken bij een meer omvattende analyse die reeds is toegezegd bij het aanbieden van de evaluatierapporten van de rellen in Den Bosch en van de demonstratie van de Koerden in Den Haag (kamerstukken II 2000–2001, 26 345, nr. 57). De resultaten van deze analyse worden meegenomen bij de herziening van het Referentiekader conflict- en crisisbeheersing politie (betreft herhaling toezegging in de brief aan de Tweede Kamer (kamerstukken II, 2000–2001, 26 622, nr. 52).	Kamerstukken II 2000–2001, 27 622, nr. 66 AO 31 mei 2001	1) Evaluatierapport «Het proces van interprovinciale bijstandverlening tijdens de MKZ-crisis» is op 21 december 2001 aan de Tweede Kamer aangeboden. Een reactie van de minister volgt in mei 2002. 2) Analyse evaluatie rapporten Grootchalige incidenten: het standpunt van de minister van BZK is op 7 februari 2002 aan de Tweede Kamer aangeboden. (kamerstukken II 2001–2002, 26 345, nr. 77).
Minister BZK: Heeft een brief toegezegd m.b.t. de voortgang van de landelijke invoering van pepperspray (herhaling toezegging in de brief van 28 mei 2001 aan de Tweede Kamer (kamerstukken II, 2000–2001, 27 622, nr. 52).	Kamerstukken II 2000–2001, 27 622, nr. 66 AO 31 mei 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 10 juni 2002 geïnformeerd (kamerstukken II 2001–2002, 26 345, nr. 82).
Minister BZK: Heeft toegezegd de Kamer bij gelegenheid op hoofdlijnen te informeren over de voorzieningen die met betrokken politieambtenaren worden getroffen i.v.m. de uitbetaling van overuren (in geld of verlofdagen).	AO 31 mei 2001 Kamerstukken II 2000–2001, 27 622, nr. 66	De Tweede Kamer is bij brief van 28 mei 2002 geïnformeerd (kamerstukken II 2001–2002, 27 622, nr. 110).
Staatssecretaris BZK: Het WKB-rapport is in augustus 2001 gereed en wordt daarna – bij de volgende Voortgangsrapportage C2000 – aan de Tweede Kamer aangeboden. In het WKB-rapport wordt helderheid verschaft over de oorzaken van de kostenstijging tussen 1996 en 2000– 1, wordt ingegaan op de baten voor gebruikers, de exploitatiekosten vanaf 2004 (hiermee ontstaat ook duidelijkheid voor de VNG) en tenslotte wordt aangegeven hoe op rijksniveau de kostenverdelingen van het project is.	Kamerstukken II 2000–2001, 25 124, nr. 20	De Tweede Kamer is bij brief van 9 november 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 25 124, nr. 23) geïnformeerd over de resultaten van het WKB-rapport.
Staatssecretaris BZK: De Tweede Kamer ontvangt bij de volgende voortgangsrapportage C2000 het PIP-eindrapport, inclusief het oordeel van PWC daarover, de reactie van de landelijke stuurgroep en het besluit van het kabinet.	Kamerstukken II 2000–2001, 25 124, nr. 20	De Tweede Kamer is bij brief van 9 november 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 25 124, nr. 23) geïnformeerd over de resultaten PIP.
Staatssecretaris BZK: Zal de minister van VWS verzoeken aandacht te besteden aan de financiering van de ambulancesector wat betreft C2000.	Kamerstukken II 2000–2001, 25 124, nr. 20	De Tweede Kamer is bij brief van 9 november 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 25 124, nr. 23) geïnformeerd.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Staatssecretaris BZK: Het plan van aanpak colokatie wordt naar de Tweede Kamer gezonden.	Kamerstukken II 2000–2001, 25 124, nr. 20	De Tweede Kamer is bij brief van 12 oktober 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 27 157, nr. 44) geïnformeerd over de resultaten PIP.
Staatssecretaris BZK: In de volgende voortgangsrapportage C2000 zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over het deelproject opleidingen.	Kamerstukken II 2000–2001, 25 124, nr. 20	De Tweede Kamer is over de opleidingen geïnformeerd bij brief van 11 oktober 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 25 124, nr. 22) en bij brief van 9 november 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 25 124, nr. 23). De laatste stand van zaken zal in de rapportage van april 2002 worden medegedeeld.
Staatssecretaris BZK: Zal inzichtelijk maken welke lessen er geleerd kunnen worden voor de toekomst uit een project als C2000.	Kamerstukken II 2000–2001, 25 124, nr. 20	Bij elke voortgangsrapportage wordt een evaluatie gevoegd. Deze evaluatierapporten vormen mede de basis voor de lessen. Aan het eind van het project kan daarmee de notitie worden opgesteld en aan de Kamer worden gezonden.
Minister BZK: Aan de Tweede Kamer is nadere informatie toegezegd over de feitelijke realisatie van de invulling van de 38-urige werkweek. Deze 38-urige werkweek maakt deel uit van de maatregelen die zijn vervat in de politie CAO 2001–2003.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 345, nr. 66 AO 26 juni 2001	De cijfers zijn in de Tweede Kamer gemeld door de minister van BZK.
Minister BZK: Toegezegd wordt dat de minister van BZK de Tweede Kamer zal informeren over de uitstroom gegevens van de vier grote regionale politiekorpsen in de Randstad. Dit betreft een herbevestiging van de toezegging gedaan tijdens het AO met de Tweede Kamer op 20 november 2000 over de politiebegroting 2001 (in relatie tot motie 22, aangenomen op 28 november 2000).	Kamerstukken II 2000–2001, 26 345, nr. 66 AO 26 juni 2001	Deze toezegging is bij brief van 3 maart 2001 afgedaan (kamerstukken II 2000–2001, 26 345 en 77 400 VII, nr. 70).
Minister BZK: In het kader van het diversiteitbeleid zal de minister van BZK de gedane suggestie om politiefunctionarissen, waarvoor een aanvullend specifiek doelgroepenbeleid geldt, in groepen op te leiden en in te laten stromen onder de aandacht brengen van het LECD en de korpsen. E.e.a. is uiteindelijk de primaire verantwoordelijkheid van de regio's/korpsen.	Kamerstukken II 2000–2001, 26 345, nr. 66 AO 26 juni 2001	Deze doelstelling is als een van de belangrijkste voorgenomen door het LECD.
Staatssecretaris BZK: In de loop van oktober 2001 krijgt de Tweede Kamer een voortgangsrapportage toegestuurd over de algemene initiatieven op het terrein van oefenen.	Handelingen II 2001–2002, nr. 8, 3 oktober 2001	Deze rapportage is met de Voortgangsrapportage Enschede-Volendam op 12 oktober 2001 naar de Tweede Kamer gezonden.
Staatssecretaris BZK: Toegezegd is de opdracht van de commissie aan de Kamer te doen toekomen (schadevergoeding slachtoffers Volendam).	Handelingen II 2001–2002, nr. 8, 3 oktober 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 6 februari 2001 geïnformeerd (kamerstukken II 2000–2001, 27 157, nr. 47).

Directoraat-generaal Openbare Orde en Veiligheid

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Zal inzicht geven in het landelijk management developmentbeleid.	Kamerstukken II 2001–2002, 11 oktober 2001	Met de brief van 31 oktober 2001 is de Tweede Kamer geïnformeerd over de vraag in hoeverre het LMD-beleid gericht is op van buiten de politie komende kandidaten. Aangegeven is dat instroom van kandidaten buiten de politie nu al plaatsvindt. Thans wordt gewerkt aan het opstellen van criteria waaraan deze kandidaten moeten voldoen. Ook wordt gewerkt aan het opzetten van een landelijk traineeship.
Minister BZK: Bekostigingsstelsel politie gerelateerde kosten van asielzoekerscentra.	Kamerstukken II 2001–2002, 11 oktober 2001	Met de brief van 31 oktober 2001 is de Tweede Kamer geïnformeerd. Toegezegd is dat de Tweede Kamer de beschikking krijgt over het rapport dat is opgesteld over het bekostigingssysteem t.a.v. asieltaken (het rapport is bijgevoegd bij de brief). Verder geeft de brief uitleg over de nieuwe wijze van bekostiging.
Minister BZK: Vrouwen en brandweer wervingscampagnes.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 009, nr. 4 AO 31 oktober 2001	De Tweede Kamer is over de resultaten van de werving bij brief van 13 november 2001 nader geïnformeerd (kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 41). december 2001.
Minister BZK: Vrouwen bij de politie en seksuele intimidatie.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 009, nr. 4 AO 31 oktober 2001	Hierover is de Tweede Kamer bij brief van 12 december 2001 geïnformeerd.
Minister BZK: Zal inzicht geven in de doelmatigheidsoperatie politie.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 200 VII	De Tweede Kamer is bij brief van 5 december 2001 nader geïnformeerd.
Minister BZK: Stand van zaken deelnamepercentage werktijd- verlenging.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 200 VII	Met een brief van 31 oktober 2001 is de Tweede Kamer geïnformeerd over de stand van zaken. Aangegeven is dat 50% van het politiepersoneel gekozen heeft voor werktijdverlenging en dat het percentage onder voltijders (57%) hoger ligt dan onder deeltijders (14%). de werktijdverlenging is vergelijkbaar met een toename van ongeveer 1400 fte's. Verder gaat de brief in op de redenen waarom medewerkers wel of niet hebben gekozen voor werktijdverlenging.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Evaluatie samenwerking met Frankrijk.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII	Met een brief van 31 oktober 2001 is de Tweede Kamer geïnformeerd. In de brief wordt verwezen naar een brief van 29 mei 2001 over het rapport van de Inspectie Politie-evaluatie van het Akkoord betreffende de samenwerking op het gebied van politie en veiligheid tussen de regering en de republiek Frankrijk en de regering van Nederland.
Minister BZK: In antwoord op een vraag van de heer Pitstra (GL) wordt toegezegd dat rapporten van recente onderzoeken op het terrein van diversiteit bij de politie zullen worden aangeboden aan de Tweede Kamer.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 38 Notaoverleg 5 november 2001	De afdoening wordt gecombineerd met de toezegging om de Tweede Kamer te informeren over de uitstroom allochtonen en politiepersoneel. Cijfers daarvoor komen naar verwachting in de loop van april 2002 beschikbaar. De Kamer wordt daarna geïnformeerd.
Minister BZK: Naast het bevorderen van de instroom vraagt het tegengaan van de uitstroom van allochtoon politiepersoneel bijzondere aandacht.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 000 VII, nr. 38 Notaoverleg 5 november 2001	De Tweede Kamer is bij brief van juli 2002 geïnformeerd (kenmerk EA2002/76031).
Minister BZK: 1. De Tweede Kamer zal op korte termijn hetzij via de voortgangsrapportage terrorismebestrijding hetzij separaat schriftelijk geïnformeerd worden over de resultaten van het Koninkrijksoverleg (Nederland – Nederlandse Antillen – Aruba) inzake terrorismebestrijding; 2. De minister zal via de volgende voortgangsrapportage de Tweede Kamer informeren over de hoofdlijnen en de conclusies van de evaluatie van het tunnel incident.	AO 29 november 2001	1. De Tweede Kamer is bij brief van 10 december 2001 geïnformeerd. 2. Dit is in de voortgangsrapportage van 14 december 2001 opgenomen. 3. De Tweede Kamer is in maart 2002 nader geïnformeerd in de derde voortgangsrapportage.
Staatssecretaris BZK: Vraag of vrijwilligers de professionaliteit van de brandweer aantasten.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 052, nr. 4 AO 13 december 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 15 februari 2002 geïnformeerd.
Staatssecretaris BZK: In december 2000 zijn 17 studenten aan de officiersopleiding begonnen. Welke acties gaat de minister ondernemen om die door hem gecreëerde ruimte van 75 plekken ook daadwerkelijk ingevuld te krijgen.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 052, nr. 4 AO 13 december 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 15 februari 2002 geïnformeerd.
Staatssecretaris BZK: Het grootste tekort doet zich voor in de kleinere gemeenten. De staatssecretaris stelt voor om samen met andere gemeenten commandanten te delen.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 052, nr. 4 AO 13 december 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 15 februari 2002 geïnformeerd.
Staatssecretaris BZK: Vraag of acties die gericht zijn op in dienst nemen van vrouwen en allochtonen los staan van de huidige problematiek om officiersfuncties te vervullen.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 052, nr. 4 AO 13 december 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 15 februari 2002 geïnformeerd.

Directoraat-generaal Openbare Orde en Veiligheid

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Staatssecretaris BZK: Vraag hoe de staatssecretaris aankijkt tegen het gevaar landje pik als de brandweer werving gaat richten op andere gemeentelijke diensten die zelf ook te kampen hebben met problemen t.a.v. het vervullen van vacatures op hoger niveau.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 052, nr. 4 AO 13 december 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 15 februari 2002 geïnformeerd.
Minister BZK: Toezegging om in een brief aan de Tweede Kamer voor het volgende AO van 9 april een overzicht te leveren van wat de afgelopen jaren is gedaan om de politie in Nederland te verbeteren.	Kamerstukken II 2001–2002, 27 834, nr. 15 AO 13 maart 2002	De brief wordt gemaakt onder de regie van hoofd B&T van directie Politie. Er wordt naar gestreefd de brief eind maart 2002 gereed te hebben.
Minister BZK: Alle 26 politieregio's zullen gevraagd worden om ambtsberichten voor het verkrijgen van inzicht in de feitelijke gang van zaken m.b.t. de veiligheid van de heer Fortuijn voorafgaande aan de aanslag van 6 mei 2002.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 374, nr. 5 AO 12 juni 2002	De regio's zal worden verzocht om alle relevante feiten en bevindingen vanaf 20 augustus 2001, de datum van het politiek actief worden van de heer Fortuijn. De ambtsberichten zullen ter beschikking worden gesteld aan de commissie Feitenonderzoek.
Minister BZK: De minister zal de commissie Feitenonderzoek verzoeken bij haar eindrapportage aan te geven op welke plaatsen de informatie vertrouwelijk dan wel geheim is gebleven, waarbij voorop staat dat de commissie zoveel mogelijk openbaarheid zal betrachten in haar rapportage.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 374, nr. 5 AO 12 juni 2002	Dit is met de commissie besproken.
Minister BZK: De Tweede Kamer ontvangt voor het plenaire debat over de Financiële Verantwoordingen 2001 nadere informatie over de relatie tussen de doelen en de inzet van mensen en middelen bij het KLPD.	AO 19 juni 2002 (Financiële Verantwoording H VII) Kamerstukken II 2001–2002, 28 380, nr. 13	De Tweede Kamer is bij brief van 9 juli 2002 geïnformeerd.
Minister BZK: De Tweede Kamer ontvangt een totaaloverzicht van de geldstromen naar de politiekorpsen.	AO 19 juni 2002 (Financiële Verantwoording H VII) Kamerstukken II 2001–2002, 28 380, nr. 85	De Tweede Kamer is terzake geïnformeerd bij brief van 26 juni 2002 (kenmerk EA2002/78058).

Directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Zal bezien of er gedragsregels zouden moeten komen voor de situatie waarin ex-bewindslieden na hun aftreden werkzaamheden uitoefenen op hun voormalig beleidsterrein.	Kamerstukken II 1999–2000, 26 806, nr. 3 AO 24 november 1999	Is in het kabinet besproken. Het kabinet is van mening dat nadere gedragsregels niet nodig zijn.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Heeft toegezegd de Kamer te informeren over de keuze van een nieuw salarissysteem.	AO 10 mei 2000	Bij brief van 27 mei 2002 (kenmerk MPA2002/U69272) is de Tweede Kamer geïnformeerd over de voortgang van het nieuwe salarissysteem. Zie ook de Financiële Verantwoording van het ministerie van BZK 2001 (kamerstukken II 2001–2002, 28380, nr. 13, blz 104–105).
Minister BZK: Heeft toegezegd dat er compensatieregelingen zullen komen voor de politieke ambtsdragers die in 1998 en 1999 een inkomensnadeel hebben geleden doordat zij WAZ-premie moesten betalen.	Handelingen II 2000–2001, nr. 51, blz. 3788 e.v., 15 februari 2001	Zie de Wijziging Wet schadeloosstelling leden TK en Wet vergoedingen leden EK, d.d. 20 december 2001. Deze is gepubliceerd in het Staatsblad van 28 december 2001.
Minister BZK: N.a.v. een aantal opmerkingen en vragen over de rechtspositie van politieke ambtsdragers (en m.n. de voor hen geldende uitkeringsregeling) is een algemene notitie toegezegd. Daarbij is de verwachting uitgesproken dat die notitie in 2001 gereed zal zijn.	Handelingen II 2000–2001, nr. 51, blz. 3788 e.v., 15 februari 2001	Dit is meegenomen in de algemene, integrale notitie over rechtspositie politieke ambtsdragers die bij brief van 9 juli 2002 aan de Tweede Kamer is aangeboden (kenmerk BW2002/U78638).
Minister BZK: Zal inzicht geven in het aandeel vrouwen bij de ministeries in schaal 15 en hoger.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 009, nr. 4 AO 31 oktober 2001	De uitvoering is meegenomen in een brief aan de Tweede Kamer van november 2001 (kenmerk AD2001/U96237)
Minister BZK: Eindrapportage emancipatietaakstellingen zal worden meegenomen in het jaarverslag BZK 2001.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 009, nr. 4 AO 31 oktober 2001	Dit is meegenomen in het Sociaal Jaarverslag Rijk 2001, dat bij brief van 3 juni 2002 naar de Kamer is verzonden (kamerstukken II 2001–2002, 28 380, nr. 42).
Minister BZK: Schriftelijke informatie over welke acties het kabinet gaat nemen om de kwaliteit van het management, specifiek op HRM-terrein, te verbeteren.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 052, nr. 1 AO 13 december 2001	Deze toezegging is afgedaan met de brief van 25 februari 2002 aan de Tweede Kamer (BZK-02-115). Nadere informatie, ook t.a.v. de stand van zaken van de ABD-trajecten, wordt medio 2002 aan de TK verstrekt.
Minister BZK: Standpunt van het kabinet over een systeem van permanente educatie met een bijbehorend puntensysteem gekoppeld aan beoordeling en promotiemogelijkheden voor professionals bij het Rijk.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 052, nr. 1 AO 13 december 2001	Deze toezegging is afgedaan met de brief van 25 februari 2002 aan de Tweede Kamer (BZK-02-115).
Minister BZK: Standpunt van het kabinet over de «75-gulden-regel» die sommige overheden als grens voor het aannemen van geschenken hanteren.	Kamerstukken II 2001–2002, 28 052, nr. 1 AO 13 december 2001	Deze toezegging is afgedaan met de brief van 25 februari 2002 aan de Tweede Kamer (BZK-02-115).
Minister BZK: Bij de behandeling van de wetsvoorstellen Modernisering rechtspositie ministers en staatssecretarissen (27 507) en Aanpassing onkostenvergoeding en compensatie Waz-premie politieke ambtsdragers (27 827) is toegezegd bij brief nadere informatie te zullen verschaffen over enkele punten m.b.t. de verrekening van de gebruteerde onkostenvergoedingen met ontslaguitkeringen.	Handelingen I 2001–2002	De Eerste Kamer is geïnformeerd bij brief van 18 februari 2002 (kamerstukken I 2001–2001, nr. 27 827, nr. 93d).

Directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van Zaken per 15/7/2002
Minister BZK: Naar aanleiding van de suggestie van de heer De Boer (GL) over het doen van onderzoek naar (de kwaliteit van) bijvoorbeeld 50 adviezen door de Algemene Rekenkamer heeft de minister toegezegd, dat de President van de Rekenkamer de suggestie onder ogen krijgt. De minister heeft gesteld het niet slecht te vinden, dat de Algemene Rekenkamer in het kader van de controle op de doelmatige besteding van gelden aandacht aan de effecten van advisering besteedt.	Kamerstukken I 2001–2002, 27 400, nr. 409a	De minister van BZK heeft genoemde suggestie aan de President van de Algemene Rekenkamer overgebracht bij brief van 27 mei 2002 (AF2002/69491).
Minister BZK: Het wetsvoorstel bevat: de verplichting voor overheidswerkgevers om een regeling te treffen voor het openbaar maken van nevenfuncties en het melden van misstanden; de mogelijkheid voor overheidswerkgevers om een regeling te treffen m.b.t. de financiële belangenverstrengeling.	AO 21 maart 2002 Kamerstukken II 2001–2002, 27 602, nrs. 1–5	Aan de Tweede Kamer is toegezegd dat de Regeling procedure inzake het omgaan met het vermoeden van een misstand voor de sector Rijk (de «Klokkenluidersregeling») zal worden aangepast in die zin dat, in uitzonderingsgevallen, een rechtstreekse gang naar de Commissie Integriteit Rijksoverheid mogelijk wordt gemaakt. Publicatie in Staatscourant mei 2002.

7. DE BURGEMEESTERSBENOEMINGEN

Periode 16 juli 2001 tot en met 15 juli 2002

Overzicht burgemeestersbenoemingen in relatie tot de aanbevelingen van de gemeenteraden

Totaal aantal benoemingen in de periode 16 juli 2001 t/m 15 juli 2002: (Note: m.i.v. 1 augustus 2001 is de benoemingsprocedure gewijzigd)	52
Aantal benoemingen op grond van de «oude» procedure:	9
Aantal benoemingen waarbij de minister in zijn voordracht de aanbeveling van de raad volgde:	45
Aantal aanbevelingen dat naar het oordeel van de minister niet voldeed aan de wettelijke eis van een meervoudige, openbare aanbeveling en waarbij geen sprake was van een bijzonder geval:	7

Overzicht benoeming vrouwelijke burgemeesters

Aantal vrouwelijke burgemeesters op 15 juli 2001:	85
Vrouwelijke burgemeester volgt een vrouw op:	1
Vrouwelijke burgemeester volgt een man op:	8
Vrouwelijke burgemeester benoemt na herindeling:	1
Vrouwelijke burgemeester wordt opgevolgd door een man:	5
Vacature met laatstelijk een vrouwelijke burgemeester:	2
Aantal vrouwelijke burgemeesters op 15 juli 2002:	89

Overzicht burgemeestersposten naar politieke kleur per 15 juli 2002

	posten	%	inwoners	%	mannen	vrouwen	TK'02
CDA	164	36,0	4 430 882	29,0	145	19	27,9
PvdA	142	31,2	6 081 600	39,8	107	35	15,1
VVD	100	22,0	3 649 496	23,9	76	24	15,4
D66	30	6,6	819 110	5,4	22	8	5,1
CU	9	2,0	155 633	1,0	9	–	2,5
GI	6	1,3	79 626	0,5	3	3	7,0
SGP	3	0,7	50 261	0,3	3	–	1,7
Lokaal	1	0,2	11 945	0,1	1		
totaal	455	–	15 278 553	–	366	89	–

8. DE OVERZICHTSCONSTRUCTIE EXTRA-COMPTABEL OVERZICHT GROTESTEDENBELEID

Categorie A. Steden zijn geadresseerden

(x € 1 000)		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Toelichting
Totaal GSB-breed	totaal beleids- terrein	3 568 081	3 739 737	3 934 682	3 833 362	3 799 769	3 840 037	3 891 157	Niet alle onderliggende budgetten zijn voor alle jaren bekend (zie P.M.-en)
(exl. EU)	totaal G25	2 366 101	1 762 767	1 268 578	1 219 102	1 189 582	1 178 654	1 187 374	
I Totaal pijler Werk en Economie	totaal beleids- terrein	1 880 140	1 966 117	2 127 164	2 134 423	2 186 536	2 255 482	2 255 482	
	totaal G25	1 151 790	1 046 805	765 764	780 285	784 662	793 503	793 503	
II Totaal pijler Fysieke Infrastructuur	totaal beleids- terrein	680 608	669 944	699 041	709 715	622 257	583 079	564 611	
	totaal G25	571 514	41 571	56 095	66 083	34 659	14 890	p.m.	
III Totaal pijler Sociale Infrastructuur	totaal beleids- terrein	1 007 333	1 103 676	1 108 477	989 224	990 976	1 001 476	1 071 064	
	totaal G25	642 798	674 391	446 718	372 734	370 261	370 261	393 871	
IV Totaal pijler EU	totaal beleids- terrein	287 054	292 806	298 028	275 831	282 294	287 144	p.m.	
	totaal G25	283 958	289 710	294 902	272 916	279 288	284 077	p.m.	
I Pijler Werk en Economie	totaal beleids- terrein	1 880 140	1 966 117	2 127 164	2 134 423	2 186 536	2 255 482	2 255 482	Niet alle onderliggende budgetten zijn voor alle jaren bekend (zie p.m.-en).
	G25	1 151 790	1 046 805	765 764	780 285	784 662	793 503	793 503	
SZW art. 3 Instroom- en doorstroombanen (bruto bedragen)	totaal beleids- terrein	871 000	1 017 867	1 143 233	1 164 931	1 171 398	1 184 624	1 184 600	De budgetten voor 2003 e.v. zullen wijzigen a.g.v. taakstellingen uit het strategisch akkoord.
	G25	573 322	681 815	765 764	780 285	784 662	793 503	793 503	
SZW art. 2 Sluitende aanpak	totaal beleids- terrein	139 040	160 184	165 176	165 176	165 176	165 176	165 200	De budgetten voor 2003 e.v. zullen wijzigen a.g.v. taakstellingen uit het strategisch akkoord.
	G25		57 856	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
(incl. invierdien- effecten)									
SZW art. 2 Gemeentelijk Werkfonds/WIW	totaal beleids- terrein	870 100	788 066	818 755	804 316	849 962	905 682	905 682	De budgetten voor 2003 e.v. zullen wijzigen a.g.v. taakstellingen uit het strategisch akkoord.
	G25	578 468	307 134	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	

(x € 1 000)										
			2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Toelichting
II Pijler Fysieke Infrastructuur										
		totaal beleids- terrein G25	680 608 571 514	669 944 41 571	699 041 56 095	709 715 66 083	622 257 34 659	583 079 14 890	564 611 p.m.	Niet alle onderliggende budgetten zijn voor alle jaren bekend (zie p.m.-en).
VenW art. 2	Haveninterne projecten	totaal beleids- terrein G25	7 386	16 498 3 978	9 341 2 783	14 265 5 903	13 474 p.m.	14 395 p.m.	14 395 p.m.	In 2001 geen uitgave rechtstreeks aan steden. In eerdere ECO's werd deze regeling Zeehavenontwikkeling genoemd en zat hij in de pijler Werk en Economie.
EZ art. 3.10	Stadseconomie <i>Niet-fysieke deel Fysieke deel</i>	totaal beleids- terrein G25	47 270 4 577 41 876	11 739 9 615 1 580	36 039 13 951 21 271	41 924 12 810 29 114	19 699 5 026 14 673			Het fysieke deel van deze regeling maakt onderdeel uit van ISV. Het gaat hier dus om de bijdrage van EZ aan VROM. In 2001 zijn er drie kasschuiven geweest m.b.t. de budgetten voor de G25. Twee van 2002 naar 2001 en één van 2005 naar 2001. Meerjarig is het budget voor de G25 gelijk gebleven.
VROM p.m.	Budget investeringen ruimtelijke kwaliteit (BIRK)	totaal beleids- terrein G25		406 000 p.m.	p.m. p.m.	p.m. p.m.	p.m. p.m.	p.m. p.m.	p.m. p.m.	Het betreft hier de instelling van het budget. Gezien de doelstellingen past dit «trigger» budget in het GSB.
VROM art. 6.2.1	Nieuwe Sleutelprojecten	totaal beleids- terrein G25			p.m. p.m.					In het FES is 335,8 mln. gereserveerd voor NSP. In 2003 zal met een aantal projecten naar verwachting gestart worden met de uitvoering. Ten behoeve daarvan zal 245,1 mln beschikbaar zijn voor de G25. 90,8 mln betreft een strategische reserve voor NSP-II.

(x € 1 000)											
			2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Toelichting	
VROM art. 4	Investerings Stedelijke vernieuwing (ISV)	totaal beleids- terrein G25	441 521	130 699	553 174	548 396	445 766	443 646	448 254		
			421 227	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		
VROM art. 4	Stadsvernieuwing	totaal beleids- terrein G25	90 753							Deze regeling is opgegaan in het ISV.	
			70 788								
VROM art. 4	Stimulering herstructurering woningvoorraad	totaal beleids- terrein G25	26 964	16 432						Deze regeling is opgegaan in het ISV.	
			21 344	13 235							
VROM art. 4 en art. 5	Innovatiebudget Stedelijke Vernieuwing (IPSV)	totaal beleids- terrein G25	16 500	33 099	49 250	53 821	95 658	77 604	65 476	Steden en niet winstbeo- gende instellingen kunnen jaarlijks hun innovatieve projecten indienen. De selectie loopt van april- oktober. Vooraf kan dus niet worden aangegeven welk deel van het totale budget naar de G25 gaat en van welke verdeling tussen de steden sprake is. IPSV wordt in belangrijke mate gefinancierd met ISV-middelen, ruim 72 mln. uit de nota Wonen.	
			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		
VROM art. 7	Wet Bodem- bescherming	totaal beleids- terrein G25	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	De voormalige regeling Bodembescherming is opgegaan in de Wet Bodembescherming. Het onderdeel «stedelijk» (Vinex) van de oude regeling Bodemsanering is opgegaan in ISV.	
			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		
VROM art. 7	Verbeteren integrale milieu- kwaliteit op lokaal	totaal beleids- terrein	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	Vanwege VBTB en wijzigingen in regelge- ving op het gebied	

(x € 1 000)											
			2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Toelichting	
	niveau	G25	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	van milieu wordt in kaart gebracht welke onderdelen van dit artikel op de VROM-begroting onderdeel uitmaken van het ECO.	
OCW art. 14.04	Besluit rijks-subsidiëring restauratie Monumenten	totaal beleids-terrein	38 520	54 727	47 830	47 675	47 660	47 434	36 486		
		G25	6 740	6 750	14 990	14 950	14 960	14 890	p.m.		
LNV art. 1	Groen in de stad	totaal beleids-terrein	11 694	750	3 407	3 634	p.m.	p.m.	p.m.	Deze regeling maakt onderdeel uit van ISV.	
		G25	4 962	6 413	3 101	3 307	p.m.	p.m.	p.m.	Het betreft hier de bijdrage van LNV aan VROM voor Groen in de stad. De andere helft wordt door VROM bekostigd vanuit het budget voor ISV.	
III Pijler Sociale Infrastructuur											
		totaal beleids-terrein G25	976 776	1 103 676	1 108 477	989 224	990 976	1 001 476	1 071 064	Niet alle onderliggende budgetten zijn voor alle jaren bekend (zie p.m.-en).	
		G25	642 798	674 391	446 718	372 734	370 261	370 261	393 871		
BZK art. 8.3	Regeling aanvullende bijdrage inburgering	totaal beleids-terrein	30 557	102 928	99 020	98 977	99 242	99 220	99 220	De totalen voor de aanvullende bijdrage inburgering oudkomers 54 gemeenten en inburgering oudkomers binnen de Regeling sociale integratie en veiligheid zijn hetzelfde. Deze totalen zijn niet dubbelgeteld in de totalen voor het beleidsterrein sociale pijler.	
	oudkomers 54 gemeenten	G25	24 245	24 245	24 245	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		
BZK art. 8.3	Regeling Sociale integratie en veiligheid G25	totaal beleids-terrein	163 024	194 737	201 904	188 284	188 560	188 560	188 560		

(x € 1 000)											
			2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Toelichting	
	Leefbaarheids- fonds	G25 totaal beleids- terrein	134 230 12 252	138 131 14 521	146 055 21 827	106 955 21 827	106 955 21 827	106 955 21 827	106 955 21 827		
	Inburgering oudkomers	G25 totaal beleids- terrein	11 117 64 874	13 387 102 928	20 692 99 020	20 692 98 977	20 692 99 242	20 692 99 220	20 692 99 220		
	24-uursstructuur	G25 totaal beleids- terrein	20 941 7 215	24 793 7 215	25 412 7 215	25 412 7 215	25 412 7 215	25 412 7 215	25 412 7 215		
	Veiligheidsbeleid: Van Montfransgel- den (projecten jeugd en veilig- heid)	G25 totaal beleids- terrein	7 215 35 168	7 215 35 168	7 215 35 168	7 215 35 168	7 215 35 168	7 215 35 168	7 215 35 168		
	Tegengaan voortijdig schoolverlaten in vo en sbo	G25 totaal beleids- terrein	31 856 27 681	31 856 27 681	31 856 27 681	31 856 27 681	31 856 27 681	31 856 27 681	31 856 27 681		
	Onze Buurt Aan Zet (OBAZ)	G25 totaal beleids- terrein	21 780 13 613	21 780 13 613	21 780 13 613	21 780	21 780	21 780	21 780		
	Extra bijdrage	G25 totaal beleids- terrein	11 874 2 221	11 874	11 874	11 874					
BZK	art. 9.3	Digitale trapvelden								Het budget is uitgekeerd in 2000. De regeling loopt tot en met 2003.	
BZK	art. 9.3	Digitale broed- plaatsen	7 280 7 280							Het beleid heeft betrekking op de periode 2001 tot en met 2003 Het budget is in 2001 uitgekeerd.	
VWS	art. 8.1	Sociaal beleid: «Heel de buurt»	681 499								
Jeugd in ontwikkeling SZW		Kinderopvang en naschoolse		150 997	181 866	179 911	198 134	209 134	209 13 4	Als gevolg van het strategisch akkoord is	

(x € 1 000)									
			2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
									Toelichting
	activiteiten	G25		44 250	257	159	159	159	159
									kinderopvang met ingang van 22 juli 2002 overgeheveld van VWS naar SZW. SZW draagt voortaan zowel de financiële als beleidsma- tieve verantwoordelijkheid voor Kinderopvang. Het budget voor Tiener- opvang, dat tot die datum onderdeel uitmaakte van het budget voor Kinderopvang van VWS, blijft echter op de begroting van VWS staan. Tieneropvang blijft tot de beleidsverant- woordelijkheid van VWS behoren.
VWS	art. 7.1	Tieneropvang	141 361	3 382	2 149				
		totaal beleids- terrein G25	42 716	1 028	675				
VWS	art. 9.1	Breedtesport	10 487	14 050	13 824	12 555	12 225	12 226	12 226
		totaal beleids- terrein G25	4 092	4 068	4 068	2 339	1 921	1 921	1 921
OCW	art. 1.1	GOA	193 120	232 930	204 080	203 841	203 841	203 841	203 841
		totaal beleids- terrein G25	115 302	128 091	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
			82 737	79 826	57 668	57 429	57 429	57 429	57 429
		Gemeentelijke onderwijs- achterstanden beleid	56 652	86 884	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		Vroeg- en voorschoolse educatie (VVE)	79 432	104 606	104 606	104 606	104 606	104 606	104 606
		totaal beleids- terrein G25	42 567	28 446	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		Onderwijskansen, voorschoolse opvang	30 951	48 498	41 806	41 806	41 806	41 806	41 806
		totaal beleids- terrein G25	16 083	12 761	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

(x € 1 000)		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Toelichting
OCW	art. 1.1	64 686	68 036	68 765					In 2004 komt OALT te vervallen als gevolg van het strategisch akkoord.
		45 161	28 374	p.m.					
OCW	art. 1.1	54 730	58 017	61 962	65 810	69 658	69 658	69 658	
		14 500	14 540	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
BZK	art. 8.2	13 613	13 613	13 613	13 613	p.m.	p.m.	p.m.	In de bedragen voor de G25 is wel rekening gehouden met deze overheveling voor het schooljaar 2002/2003.
		2 054	2 054	2 054	2 054	p.m.	p.m.	p.m.	
		3 645	2 734	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
<i>Kwetsbare groepen in de grote stad</i>									
OCW	art. 4	102 200	113 297	113 242	106 148	101 854	102 324	102 324	De WIN gaat bij 1e suppl. begroting over naar Venl.
		48 800	57 500	57 500	57 500	57 500	57 500	57 500	
VWS	art. 8.1	58 606	63 196	63 361	59 289	60 876	59 837	59 834	De WIN gaat bij 1e suppl. begroting over naar Venl.
		28 844	32 282	32 282	32 282	32 282	32 282	32 282	
VWS	art. 3.1	191 233	212 497	212 497	212 496	212 496	212 496	212 496	
		153 271	161 009	161 009	161 008	161 007	161 007	161 007	
VWS	art. 3.1	11 740	11 798	11 798					
		3 499	3 507	3 507					
VWS	art. 3.1	2 423	4 629	4 629					
		2 423	4 629	4 629					
SZW	art. 2	5 830	3 630	3 630					
		1 800	120						
<i>Overig</i>									

(x € 1 000)											
			2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Toelichting	
BZK	art. 9.3	Regelingen leefbaarheid, veiligheid, stadseconomie	10 437	10 437	10 437	10 437	10 437	10 437	10 437	10 437	
EU-pijler											
		totaal beleids- terrein G25	287 054	292 806	298 028	275 831	282 294	287 144	p.m.		
	(rechtstreeks naar steden)	totaal beleids- terrein G25	283 958	289 710	294 902	272 916	279 288	284 077	p.m.		
	Doelstelling 2 van de Structuur fondsen	totaal beleids- terrein G25	32 066	32 066	32 376	30 185	31 126	30 757			
			28 970	28 970	29 250	27 270	28 120	27 690			
	Urban 2	totaal beleids- terrein G25	4 400	5 140	4 940	4 540	5 240	5 540	p.m.		
			4 400	5 140	4 940	4 540	5 240	5 540	p.m.		
	ESF	totaal beleids- terrein G25	250 588	255 600	260 712	241 106	245 928	250 847	p.m.		
			250 588	255 600	260 712	241 106	245 928	250 847	p.m.		

Categorie B. Budgetten naar regio's

(x € 1 000)		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Toelichting
I Pijler Werk en Economie									
	totaal beleids- terrein	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	
	gebieden met G25	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	
OCW art. 5	Technocentra	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	
	totaal beleids- terrein	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	
	gebieden met G25	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	5 445	
II Pijler Fysieke Infrastructuur									
	totaal beleids- terrein	1 831 448	2 110 807	2 061 870	1 780 519	1 929 853	2 055 245	2 229 609	Niet alle onderliggende budgetten zijn voor alle jaren bekend (zie p.m.-en).
	gebieden met G25	1 068 733	1 090 125	1 065 740	1 066 041	1 089 302	1 089 302	3 267	
VenW art. 5	Bijdrage exploitatie openbaar vervoer	1 255 616	1 498 365	1 483 134	1 468 688	1 502 739	1 509 982	1 541 412	
	Veilig pers. verv. en klantgerichte pers.verv.markt	1 063 282	1 083 348	1 062 473	1 062 473	1 086 035	1 086 035	p.m.	
VenW IF	Regionale/lokale infrastructuur subsidies	367 670	395 814	82 200	84 332	147 816	287 517	410 235	
01.03.01 en IF		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
01.03.02									
VenW IF	Regionale/lokale infrastructuur gebundelde doeluitkering	191 026	173 703	484 057	215 497	271 220	254 479	274 695	
	totaal beleids- terrein	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
	gebieden met G25	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
VenW IF	Bodemsanering bij aanleg overige projecten	9 983	30 790	6 917	2 659				
04.02		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.				
	gebieden met G25	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.				

(x € 1 000)											
			2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Toelichting	
VenW IF 04.03	Intermodaal vervoer (terminals en knooppunten)	totaal beleids-terrein	3 903	7 599	2 295	6 076	4 811				
		gebieden met G25	2 201	2 241	p.m.	301	p.m.				
VROM art. p.m	Milieu kwaliteit en emissiebeleid, bodem-bescherming	totaal beleids-terrein	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	Vanwege VBTB en wijzigingen in regelgeving op het gebied van milieu wordt in kaart gebracht in hoeverre dit artikel van invloed is op deze budgetten.	
		gebieden met G25	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		
LNV art. 1	Kwaliteitsimpuls Groene Hart	totaal beleids-terrein	3 250	4 536	3 267	3 267	3 267	3 267	3 267		
		gebieden met G25	3 250	4 536	3 267	3 267	3 267	3 267	3 267		
III Pijler Sociale Infrastructuur			2 762 524	2 994 515	3 028 617	3 008 680	3 013 574	3 013 962	3 013 963		
		totaal beleids-terrein	2 447 560	2 653 962	2 694 548	2 672 615	2 676 689	2 677 029	2 677 030		
		gebieden met G25									
JU art. 3.1.10	Justitie in de buurt	totaal beleids-terrein	4 846	6 914	6 814	6 820	6 890	6 893	6 894		
		gebieden met G25	4 846	6 914	6 814	6 820	6 890	6 893	6 894		
JU art. 3.4.6	CRIEM – individuele trajectbegeleiding	totaal beleids-terrein	5 474	8 261	8 309	8 384	8 384	8 384	8 384		
		gebieden met G25	5 474	8 261	8 309	8 384	8 384	8 384	8 384		
JU art. 3.1.10	CRIEM – wijk-gerichte preventieve opvoedings-ondersteuning	totaal beleids-terrein	661	1 573	1 547	1 547	1 550	1 550	1 550		
		gebieden met G25	661	1 573	1 547	1 547	1 550	1 550	1 550		
JU art. 5.1.2.	Strafrechtelijke Opvang Verslaafden (SOV)	totaal beleids-terrein	13 200	19 500	22 300	20 200	20 200	20 200	20 200		
		gebieden met G25	13 200	19 500	22 300	20 200	20 200	20 200	20 200		

(x € 1 000)											
			2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Toelichting	
OCW	art. 4	Tegengaan voortijdig schoolverlaten in vo & bo (RMC)	10 220	10 220	10 220	10 220	10 220	10 220	10 220		
		totaal beleids-terrein									
		gebieden met G25	10 220	10 220	10 220	10 220	10 220	10 220	10 220		
VWS	art. 7.1	Bureaus Jeugdzorg uit impuls sociale infra	17 561	17 561	17 561	17 561	17 561	17 561	17 561		
		totaal beleids-terrein									
		gebieden met G25	17 561	17 561	17 561	17 561	17 561	17 561	17 561		
BZK	2.2	Politie	2 703 662	2 925 551	2 958 666	2 943 763	2 948 769	2 949 154	2 949 154		
		totaal beleids-terrein									
		gebieden met G25	2 388 698	2 584 998	2 624 597	2 607 698	2 611 884	2 612 221	2 612 221		
SZW	art. 12	Stimuleringsregeling dagindeving (experimenten, projecten)	6 900	4 935	3 200	185				Het budget voor 2003 e.v. zal onderhevig zijn aan taakstelling en bezuinigingen a.g.v. het strategisch akkoord.	
		totaal beleids-terrein									
		gebieden met G25	6 900	4 935	3 200	185					

Pijler Werk en economie		Pijler Sociale infrastructuur	
EZ	Implementatie Beleidsagenda Bedrijventerreinen	<i>Veiligheid</i>	
EZ	Implementatie Beleids- en Actieprogramma Toerisme en Recreatie	BZK	Integraal veiligheidsprogramma (IVP) II, w.o. : – Beleidsplan Nederlandse Politie II – Brandweer en rampenbestrijding II – Landelijke veiligheidsnota Nederlandse gemeenten
EZ	ICT-stimulering/faciliteringsbeleid	Justitie	Nota Jeugdcriminaliteit
Fin	PPS-faciliteit (o.a. pilots Wijk-ontwikkelingsmaatschappij, BZK/VROM)	<i>Kwetsbare groepen in de grote stad</i>	
Fin	Fiscale stimuleringsmaatregelen pijler Werk en Economie	<i>1. Ouderen en gehandicapten</i>	
Pijler Fysieke Infrastructuur		VWS	Meerjarenafspraken AWBZ
VROM	Implementatie Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening 2000/2020	VWS	Algemeen ouderenbeleid
VROM	Implementatie (Rijks)uitvoeringsprogramma 5-de Nota R.O.	VWS	Volksgezondheidsbeleid, eerstelijnszorg/thuiszorg
VROM	Implementatie Nota «Mensen, Wensen, Wonen»	<i>2. Dak/thuislozen, vrouwen in bedreigende omstandigheden en harddrugsverslaafden</i>	
VROM	Implementatie Eindrapport Taskforce Woningbouw-productie	VWS	Volksgezondheidsbeleid, Illegalenfonds
VROM	Woonwet(svoorstel) in relatie tot ISV-II en WBSR	GF	Bijzondere bijstand
VROM	ISV-II (Wet SV, Amvb's, monitor, etc)	<i>3. Armoedebestrijding/sociale activering</i>	
VROM	Innovatieprogramma Stedelijke Vernieuwing t/m 2004	SZW	Bijstand: zelfstandigen (BBZ)
VROM	Implementatie NMP4	SZW	Bijstand: art. 144
VROM	Convenantsafspraken (ISV-voorwaarden; herijking Bodemmodules G30)	SZW	Nationaal Actieplan ter bestrijding van armoede en sociale uitsluiting
VROM	Implementatie Intentie-afspraken Verstedelijking 2010 (Acties Rijk)	SZW	Nationaal Actieplan Werkgelegenheid
VROM	Deltametropool/implementatie actiepunten Landsdeel West	SZW	Agenda voor de Toekomst (vermindering aantal werklozen)
VenW	Implementatie Nationaal Verkeers- en Vervoersplan	SZW	Gesubsidieerde arbeid (WIW en WSW)
VenW	Implementatie kabinetsstandpunt Decentralisatie Exploitatie OV	<i>Overig</i>	
VenW	ICT-stimulering/faciliteringsbeleid	VWS	Kabinetsstandpunt m.b.t. de Programmacommissie SEGV II
LNV	Implementatie Structuurschema Groene Ruimte-2/ GIOS	VWS	Nationaal Contract Openbare Gezondheidszorg, intentie tot samenwerking
Fin	Fiscale stimuleringsmaatregelen pijler Fysiek	VWS	Landelijke nota gezondheidsbeleid (nota Public Health)
BZK	Wetsvoorstel Bestuur in stedelijke regio's (WBSR)	VWS	Taskforce Vermaatschappelijk Geestelijke Gezondheidszorg
		OCW	Cultuur (intensivering Regeerakkoord)
		VWS	Welzijnsnota
		VWS	Gehandicaptenbeleid
		GF	Accres Gemeentefonds
		Fin	Fiscale stimuleringsmaatregelen Sociale pijler

9. HORIZONTALE OVERZICHTSCONSTRUCTIE INTEGRATIEBELEID ETNISCHE MINDERHEDEN

1. Toelichting

Algemeen

In de horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden zijn de specifieke maatregelen op het gebied van het integratiebeleid etnische minderheden opgenomen. Daarnaast zijn opgenomen die algemene maatregelen, waarbij expliciete beleidsdoelstellingen en/of prestatie afspraken op het terrein van het integratiebeleid etnische minderheden zijn geformuleerd in de begroting, in beleidsnota's of in de integratiemonitor. Het gaat hierbij om rijks gelden, d.w.z. bedragen die deel uitmaken van de Rijksbegroting. De bedragen die zijn opgenomen in de horizontale overzichtsconstructie vormen in een aantal gevallen een deel van een groter totaalbudget op het begrotingsartikel uit de Rijksbegroting, waarnaar in de horizontale overzichtsconstructie wordt verwezen.

Indeling

De beleidsmaatregelen zijn geclusterd naar een vijftal beleidsterreinen om de samenhang tussen de beleidsmaatregelen van de verschillende ministeries inzichtelijker te maken: eerste huisvesting en inburgering, arbeid en werkgelegenheid, jeugd (en veiligheid), onderwijs en overig beleid.

Per beleidsmaatregel is opgenomen:

- omschrijving van het (operationeel) doel van het artikel waar de maatregel deel van uitmaakt;
artikelnummer en departement dat de maatregel uitvoert;
- omschrijving van de maatregel;
- omschrijving van het beoogd effect;
- stand volgens de ontwerpbegroting 2003 van de ramingen van het kabinet Kok II. De wijzigingen als gevolg van het regeerakkoord van juli 2002 zijn niet meegenomen, omdat deze ten tijde van het opstellen van de hoc nog niet beschikbaar waren;
- meerjarenramingen voor de jaren 2003 t/m 2007 volgens de ontwerp-begroting 2003;
- een kolom met het percentage (perc) dat aangeeft welk deel van de genoemde middelen bestemd is voor of naar verwachting terecht komt bij (beleid gericht op) etnische minderheden;
- de kolom «toelichting» geeft indien nodig een toelichting op de maatregel, de bedragen of de wijze waarop het bovengenoemde percentage is berekend of geschat.

Tenslotte

Een aantal maatregelen in de horizontale overzichtsconstructie zijn onderdeel van een groter pakket aan maatregelen dat is opgenomen in een artikel van de Rijksbegroting. De bedragen die worden genoemd in de horizontale overzichtsconstructie zijn in dat geval slechts een deel van de totaalbedragen in de begrotingsartikelen waarnaar wordt verwezen. Hetzelfde kan zich voordoen bij de in de horizontale overzichtsconstructie genoemde doelstellingen en effecten.

Maatregelen van de verschillende ministeries zijn niet altijd gericht op dezelfde doelgroep. Zo is er een verschil tussen «etnische minderheden»,

«allochtonen», «culturele minderheden», de doelgroep van de WIN etc. Dat betekent dat het in het overzicht genoemde percentage betrekking kan hebben op verschillende doelgroepen, hetgeen de onderlinge vergelijkbaarheid vermindert. In de kolom «toelichting» wordt hier bij een aantal maatregelen aandacht aan besteed.

Voor specifiek beleid kan er vanuit gegaan worden dat het percentage bestemd voor etnische minderheden 100% is. Voor algemeen beleid ligt dat moeilijker. In sommige gevallen zijn streefcijfers bekend, in andere gevallen zijn outputmetingen gedaan of is een andere methode gehanteerd om tot een schatting te komen. Deze getallen zullen echter met enige omzichtigheid moeten worden gehanteerd en kunnen niet als harde cijfers worden gebruikt. In de kolom «toelichting» wordt, waar nodig, aangegeven hoe dit percentage tot stand is gekomen.

Zoals hierboven reeds aangegeven zijn de wijzigingen als gevolg van het regeerakkoord van juli 2002 niet meegenomen, omdat deze ten tijde van het opstellen van de hoc nog niet beschikbaar waren. Deze wijzigingen voor zover zij bekend waren eind juli 2002 zijn vermeld in een aparte tabel voorafgaande aan de hoc.

2. Oplegtabel bij de Horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden

In onderstaande tabel zijn de wijzigingen opgenomen als gevolg van het regeerakkoord van juli 2002, voor zover daarvan de uitwerking bekend was op 29 juli 2002 en voor zover een relatie hebbend met de Horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden.

Het beleidsterrein integratie etnische minderheden dat voorheen was ondergebracht bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is met de komst van het kabinet Balkenende ondergebracht bij het ministerie van Justitie. De budgetten (artikel 8 van BZK) blijven echter voorlopig nog op de begroting van BZK staan en zullen in 2003 worden overgebracht naar de begroting van Justitie.

Oplegtabel bij de Horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)											
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003						2003	Toelichting
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007	Perc	
Het op grond van de Remigratiewet faciliteren van remigratie van personen die wensen terug te keren naar het land van herkomst en die deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren.	BZK 8.5	facilitering remigratie (uitkering en voorlichting)	Diegenen die behoren tot een etnische minderheid en daadwerkelijk willen remigreren, maar deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren, worden gefaciliteerd, zodat ze kunnen remigreren	31 993	32 662	33 650	34 636	35 624	36 623	100	In deze cijferreeks is een korting verwerkt.
Het stimuleren van de positieve verbetering van etnische minderheden in hun actief burgerschap door monitoren van beleidseffecten en het rijksbreed en interbestuurlijk coördineren van beleid	BZK 8.2	LOM, Preventiebeleid, Antillianenregelingen, onderzoek/kennisverwerving, projecten en activiteiten inzake arbeid en werkgelegenheid, bestrijding racisme en discriminatie en communicatie, incl. imago-campagne.	Verbetering positie etnische minderheden	30 716	27 798	27 650	5 707	5 680	5 680	100	In deze cijferreeks is een generale subsidiekorting verwerkt.

Oplegtabel bij de Horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)												
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003		2002	2004	2005	2006	2007	2003	Toelichting
				totaal	Perc							
Vergroten van de netto-arbeidsparticipatie van etnische minderheden. Uitgangspunt is het halveren van het werkloosheidsverschil tussen autochtonen en etnische minderheden. Dat betekent dat de werkloosheid onder etnische minderheden moet worden teruggebracht van 16% in 1998 tot 10% in 2002. Er wordt naar gestreefd de recente positieve ontwikkeling die is gerealiseerd bij het terugdringen van de werkloosheid onder etnische minderheden door te zetten.	SZW 2	Bureau Ruim Baan voor Minderheden	De Projectorganisatie Ruim Baan voor Minderheden ondersteunt de 110 grote ondernemingen waar convenanten mee gesloten zijn bij het realiseren van gemaakte afspraken t.a.v. de multicultureel personeelsbeleid en de in- en doorstroom van etnische minderheden	PM	PM	545	PM				100	In maart 2002 hebben de ministers Vermeend en Van Boxtel de laatste convenanten gesloten met grote ondernemingen. Het totaal aantal is daarmee op 110 uitgekomen. De komende jaren staan in het teken van ondersteuning van bedrijven bij het realiseren van gemaakte afspraken

Oplegtabel bij de Horizontale overzichtsaanpak integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)												
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003								
				2002	totaal	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Toelichting
Onderwijs in allochtone levende talen (OALT) is er op gericht allochtone leerlingen de eigen moedertaal te leren zodat zij contact kunnen houden met de eigen cultuur.	OC&W 1.1	Het Onderwijs in Allochtone Levende Talen (OALT)	Door kennis van de eigen culturele achtergrond integreren en participeren allochtone leerlingen zelfbewuster in de Nederlandse samenleving en wordt de culturele verscheidenheid in Nederland behouden en bevordert	64 468	70 265	PM						Met ingang van 1 augustus 2004 komt OALT te vervallen.

3. Horizontale overzichtsaanpak integratiebeleid etnische minderheden

Horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)												
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003		2002	2003	2004	2005	2006	2007	Toelichting
				totaal			Perc					
Eerste huisvesting en Inburgering												
Het coördineren van het beleid gericht op een goede werking van de inburgering voor nieuwkomers en oudkomers zoals bedoeld in	BZK 8.3	Bieden van ondersteuning, voorlichting en informatie aan gemeenten en andere instellingen.	Gemeenten kunnen de WIN naar behoren uitvoeren.	908	794	454	454	454	454	454	100	De doelgroep van de WIN is ruimer dan etnische minderheden. Voor de definitie wordt verwezen naar artikel 1, lid a van de WIN.

Horizontale overzichtskonstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)										
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2003			Toelichting
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007	Perc
de Wet Inburgering nieuwkomers (WIN) en in de regelingen oudkomers.	8.3/9.3	Gemeenten krijgen op basis van oudkomersregelingen budgetten om meerjarenplannen uit te voeren.	De aanbieding van trajecten aan oudkomers door de plannen van de gemeenten.	102 928	99 020	98 977	99 242	99 220	99 220	100
Bevorderen zelfredzaamheid nieuwkomers.	OC&W 4.2	Gemeenten faciliteren om inburgeringsprogramma's uit te voeren.	Gemeenten kunnen inburgeringsprogramma's bekostigen.	113 297	113 242	106 148	101 854	102 324	102 324	100
Voorkomen van achterstandposities bij nieuwkomers.	VWS 16.08.01	Gemeenten faciliteren om inburgeringsprogramma's uit te voeren.	nieuwkomers hebben kennisge-maakt met de Ned. taal en zich georiënteerd op de Nederlandse samenleving, waarmee de basis is gelegd voor hun verdere integratie (voortgezette educatie/onderwijs/werk).	63 196	63 361	59 289	60 876	59 837	59 837	100
Het zorgdragen voor 1e huisvesting van statushouders door gemeenten op grond van de Vreemdelingenwet 2000 en de Huisvestingswet	BZK 8.4	Taakstellings-systeem en bemiddeling door het COA.	Alle statushouders worden gehuisvest; gemiddelde huisvestingstermijn is 6 maanden.	431	415	404	396	387	387	100

Deze middelen worden via oudkomersregelingen aan gemeenten verstrekt. Voor de G25 gaat dit deels via de GSB Sociale pijler. Voor 2002 valt hier ook nog onder de Taskforce Inburgering.

Het betreft hier de onderwijscomponent van de WIN. Aantal deelnemers en de inhoud van het programma worden gemonitord.

Het betreft hier de welzijnscomponent van de WIN.

De gemiddelde huisvestingstermijn bedraagt thans 8,5 maanden.

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)										
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2003			Toelichting
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007	Perc
		Rijksbijdrage (lumpsum) aan de gemeenten i.v.m. ex-VVTV's die nog recht hebben op zorg op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000.	De gemeenten financieel in staat stellen de op grond van de wet verplichte zorg te bieden aan ex-VVTV's in procedure.	40 277	25 445	10 762	1 970	112	0	100
										De verlaging in de ramingen is het gevolg van de invoering Vreemdelingenwet 2000 en de gelijktijdige afschaffing van de Zorgwet VVTV. De financiële afwikkeling van de Zorgwet zal naar verwachting nog enige jaren in beslag nemen.
Arbeid & werkgelegenheid										
Het ontwikkelen en onderhouden van personeels- en organisatiebeleid voor de rijkssector, zoals neergelegd in de nota MPR.	BZK 11.4	– Doorstroom alloctonen binnen departement; – Interculturele selectie bij de Rijksoverheid; – Minderheden/vluchtelingen en ICT & overheidsmanagement.	Doorstroom van minderheden zowel zittend als komend in hogere functieschalen bij de Rijksoverheid.	1 279	1 389	1 267	1 275	1 277	1 277	
Ondersteunen/ bevorderen dat de brandweer zijn wettelijke taken kan uitvoeren, waarbij het verbeteren van het prestatievermogen een belangrijk element is.	BZK 3.2	Momenteel wordt er een nulmeting gedaan. Vervolgens zullen pilots, taakstellingen en concrete plannen worden ontwikkeld.	Vergroting aandeel minderheden bij de Brandweer.	88	PM	PM	PM	PM	PM	

Horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)							
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003	2003	Toelichting	
				2002	2004	Perc	
Vergroten van de netto-arbeids-participatie van etnische minderheden. Uitgangspunt is het halveren van het werkloosheidsverschil tussen autochtonen en etnische minderheden. Dat betekent dat de werkloosheid onder etnische minderheden moet worden teruggebracht van 16% in 1998 tot 10% in 2002. Er wordt naar gestreefd de recente positieve ontwikkeling die is gerealiseerd bij het terugdringen van de werkloosheid onder etnische minderheden door te zetten.	SZW 2	Bureau Ruim Baan voor Minderheden.	De projectorganisatie Ruim Baan voor Minderheden ondersteunt de 110 grote ondernemingen waar convenanten mee gesloten zijn het realiseren van gemaakt afspraken t.a.v. de multicultureel personeelsbeleid en de in- en doorstroom van etnische minderheden.	545	600	100 In maart 2002 hebben de ministers Vermeend en Van Boxtel de laatste convenanten gesloten met grote ondernemingen. Het totaal aantal is daarmee op 110 uitgekomen. De komende jaren staan in het teken van ondersteuning van bedrijven bij het realiseren van gemaakte afspraken.	
Vergroten van de netto-arbeids-participatie van etnische minderheden.	SZW 2	Wet SAMEN.	Individuele ondernemingen stimuleren tot het voeren van een multicultureel personeelsbeleid.	182	900	100 Bedrijven worden onder meer via de website www.wetsamen.nl ondersteund bij het voeren van intercultureel personeelsbeleid.	

Horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)													
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003				2002	2003				Toelichting
				totaal	2004	2005	2006		2007	Perc			
Vergroten van de netto-arbeids-participatie van etnische minderheden.	SZW 2	Stimuleringsprojecten allochtone groepen (SPAG).	Gemeenten subsidiëren en ondersteunen om, de arbeidskansen van allochtonen te verbeteren via een projectmatige aanpak gericht op activering en begeleiding naar werk of scholing.	3 630	0	0	0	0	100	Met ingang van 1 mei 2001 ingezet voor zowel jongeren als ouderen uit diverse minderheids-groepen. Ook is de doelgroep niet langer beperkt tot bijstands-gerechtigden, maar kunnen ook WAO-ers of niet-uitkerings-gerechtigden aan de projecten deelne-men.			
Vergroten van de netto-arbeids-participatie van etnische minderheden.	SZW 2	Taskforce Hoger opgeleide vluchtelingen.	Een landelijk stuurgroep coördineert activiteiten in de keten van toeleiding/reintegratie gericht op het realiseren van verbetering van registratie en overdracht van gegevens, snellere en betere waardering diploma's (IDW) en competenties (EVC) en meer maatwerk bij de vormgeving van (duale) programma's.	1 815	pm	pm	pm	pm	pm	0	100	PM.	De werkloosheid onder vluchtelingen blijkt beduidend hoger dan bij andere groepen. Onder de vluchtelingen bevinden zich relatief veel hoger opgeleiden die hun opleiding buiten Nederland hebben doorlopen. De helft van de werkende vluchtelingen werkt echter in banen onder hun niveau.
Vergroten van de netto-arbeids-participatie van etnische minderheden.	SZW 2	Diverse overige projecten. Idem	pm	pm	pm	pm	0	pm	PM.	Dit wordt nog nader uitgewerkt.			

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)									
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2003		
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007
									Perc
Vergroten van de netto-arbeids-participatie van etnische minderheden.	SZW 2	Commissie Arbeidsdeelname van Vrouwen uit Etnische minderheden (AVEM).	Als voorlopige doelstelling voor 2003 is gesteld dat 15% van de groep herintredende vrouwen, die in het kader convenanten wordt bemiddeld naar de arbeidsmarkt, tot de groep etnische minderheden behoort. Een landelijke stuur-groep zal de gemeenten ondersteunen bij het realiseren van hun regiefunctie t.a.v. deze doelgroep. Evenredige participatie van minderheden in sluitende keten van reïntegratie.	300	pm				
Vergroten van de netto-arbeids-participatie van etnische minderheden.	SZW 2	Sluitende aanpak/ Agenda voor de toekomst.		pm	pm	pm	pm	pm	100
									Met de G4 en de G26 zijn afspraken gemaakt over evenredige uitstroom uit de Abw en het ontwikkelen van duale trajecten.
Jeugd (en veiligheid)									
Het bevorderen van een adequaat integraal veiligheidsbeleid als bedoeld in het VIP.	BZK 4.2	Ondersteuning van gemeenten bij vormgeven van lokaal jeugd beleid (inzet Van Mont-fransgelden voor het VNG-project Lokaal Jeugdbeleid).	Gemeenten besteden in de integrale aanpak nadrukkelijk aandacht aan jeugd en veiligheid.	1 815	1 361	1 361	1 361	1 361	33
									In de producten (themadagen, publicaties) van het project Lokaal Jeugdbeleid wordt ook aandacht besteed aan allochtone jongeren.

Horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)									
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2003	Toelichting	
				2002	2004	2005	2006	2007	Perc
Verbeteren prestatievermogen van de politie.	BZK 2.4	Specifieke uitkering aan de politiekorpsen ter voorkoming en bestrijding van jeugdcriminaliteit en geweld (Bolkesteingelden).	Gemeenten besteden in de integrale aanpak nadrukkelijk aandacht aan jeugd en veiligheid.	11 345	11 345	11 345	11 345	11 345	33
									In 2001 is door de Inspectie Politie een rapport over de polititiële jeugdtaak uitgebracht. Obv de uitkomsten is besloten de gelden in geoormerkte vorm voort te zetten tot in elk geval 2004. Hoe dit budget daarna wordt ingezet is nog onduidelijk.
Het stimuleren van de grote steden tot het nemen van maatregelen op het terrein van sociale integratie en veiligheid onder meer op grond van de regeling sociale integratie en veiligheid G25.	BZK 9.3	Ondersteuning van gemeenten via derden op het gebied van jeugd en veiligheid.	Verbetering van de situatie in de grote steden mbt sociale integratie en veiligheid.	31 856	31 856	31 856	31 856	31 856	33
									Een derde van het budget wordt toegerekend op basis van het aantal allochtone jongeren. Het betreft hier de Van Montfransgelden voor de G25.
Het stimuleren van de positieve betoring van etnische minderheden in hun actief burgerschap door monitoren van beleids-effecten en het rijksbreed en interbestuurlijk coördineren van beleid.	BZK 8.2	Preventiebeleid 2001-2004 (vervolg CRIEM).	Verbetering positie etnische minderheden (jongeren).	13 613	13 613	13 613	13 613		100
									Incl. deel voorlichtingscampagne voor- en vroegschoolse educatie.

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)									
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2003		
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007
									Perc
Het stimuleren van de positieve betoring van etnische minderheden in hun actief burgerschap door monitoren van beleidseffecten en het rijksbreed en interbestuurlijk coördineren van beleid.	BZK 8.2	De bijdragereregeling Antillianengemeenten en de bijdragereregeling Opvang Nederlands Antilliaanse jongeren.	Verbetering van de positie van Antillianen.	6 353	6 353	6 353			100
Landelijk en structureel implementeren van individuele trajectbegeleiding voor minderjarigen als justitiële afdoeningsmodaliteit gericht op het leveren van een bijdrage aan het verminderen van recidive c.q. het tegengaan van het opbouwen van een criminele carrière.	Jus 5.1.7 in 2002; vanaf 2003 3.4.6	ITB-Criem en harde kern: Individuele trajectbegeleiding (itb) voor jeugdigen uit etnische minderheidsgroepen.	Terugdringen van recidive van strafbare feiten en voorkomen van criminele carrière.	8 261	8 309	8 384	8 384	8 384	100

In 2001 is met de TK afgesproken dat de middelen die zijn vrijgevallen vanwege het niet doorgaan van het verplichte inburgeringstraject op de Ned. Antillen zullen worden ingezet voor de opvang en toeleiding naar educatie en werk van Antilliaanse jongeren in Nederland.

De middelen komen ten goede aan de gezins/voogdijinstellingen, afdelingen jeugd-reclassering die belast zijn met de uitvoering van itb voor minderjarigen in de steden.

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003					2003	Toelichting
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007	Perc
Ontwikkelen van een planmatige, wijkgelijke aanpak van maatschappelijke uitval, psychosociale problemen, onderwijsachterstanden en jeugdcriminaliteit.	Jus 3.1.5 in 2002, vanaf 2003 3.1.10	Communities that care (ctc) + opvoedingsondersteuning en ontwikkeling op wijkniveau (O&O).	a) Terugdringen van probleemgedrag als geweldpleging en problematisch druggebruik (= uiteindelijke doel van CtC); b) Terugdringen van risicofactoren en bevorderen van beschermende factoren (bijv. verbetering van gezinsmanagement); c) Verbetering van beleidsproces en uitvoering c.q. rationalisering van het jeugdbeleid door gemeenschappelijke taal en gebruik van instrumenten.	1 419	1 419	1 419	1 419	1 419	1 419	> 50
				953	953	953	953	953	953	+ /- 50
	VWS 3.1.5									Voorbehoud t.a.v. de beschikbare middelen VWS: In 2002 lopen de projecten af. De toewijzing en verdeling van de beschikbare middelen in de periode 2003–2007 is dan ook afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie en de beslissing over het al dan niet voortzetten en de vorm van het toekomstig O&O/CtC beleid. Deze middelen zijn inclusief onderzoeksgeld.

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003					2003	Toelichting
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007	Perc
Het beter afhandelen van zaken die betrekking hebben op allochtone gezinnen door de Raad voor de Kinderbescherming, door het ontwikkelen van een multiculturele organisatie en het houden van een geïntensiveerd cliëntencontact.	Jus 3.4.1 en 5.1.6 in 2002; vanaf 2003 in 3.4.1, 3.4.5, 5.1.6	Werklastverlichting en methodiekontwikkeling («werken met allochtone cliënten») Raad voor de kinderbescherming t.b.v. allochtonen.	Betere afhandeling van zaken die betrekking hebben op allochtone gezinnen.	2 269	2 269	2 269	2 269	2 269	2 269	100
Het project heeft als doel het normen en waarden-debat over de invulling van het begrip burgerschap binnen de moslimgemeenschap te stimuleren. Uitgangspunt is dat de islam aangewend kan worden om integratie in de Nederlandse samenleving en burgerschap te bevorderen. Accent ligt op gedeelde waarden en normen.	Jus	Project «Islam en Burgerschap».	Stimuleren van een verdergaande bewustwording onder moslims van diverse aspecten van burgerschap; bijdragen aan een goede samenwerking tussen moslimorganisaties op lokaal niveau, de lokale overheid en andere maatschappelijke instellingen.							100
			172							Ten behoeve van het intercultureel beleid (waar werklastverlichting en methodiekontwikkeling onderdeel van uitmaakt) is een Meerjarenbeleidsplan Interculturalisatie 2001–2006 verschenen. Onderdeel van dit plan is het ontwikkelen van een monitoring en evaluatie-instrumentarium. Het betreft in casu de kosten van het centrale apparaat voor het 2e jaar van 2e project van Islam en Burgerschap (I&B II). Dit project loopt van 1 maart 2001 t/m februari 2003. Over de nog definitief op te stellen programma-activiteiten en de daarbij behorende kosten is nog geen beslissing genomen.

Horizontale overzichtsconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)													
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003		2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Toelichting
				totaal	Perc								
Onderwijs													
Bestrijding voortijdig schoolverlaten.	OC&W 4.3	Regionale Meldten Coördinatiefunctie (RMC-functie).	teruggeleiding jongeren zonder startkwalificatie.	10 437	10 437	10 437	10 437	10 437	10 437	10 437	10 437	niet bekend	Het aandeel minderheden in de totale doelgroep is niet bekend. Jaarlijks verschijnt de RMC-monitor.
Onderwijs gericht op maatschappelijk functioneren en sociale redzaamheid, Nederlands als 2e taal en Voortgezet Algemeen Volwassenen onderwijs.	OC&W 4.2	Educatie.	Door het aanbieden van cursussen aan regionale opleidingscentra worden volwassenen in staat gesteld hun sociale redzaamheid te verhogen, hun beheersing van het Nederlands te vergroten of alsnog een diploma dan wel deelcertificaat mavo havo-vwo te behalen (tweede kansonderwijs).	228 331	227 694	228 691	229 579	230 550	230 550	230 550	230 550	30	Het percentage betreft het geschat aantal deelnemers NT-2.
Leermiddelen, NT-2, ICO, landelijke ondersteuning GOA, spijbel/opvangprojecten.	OC&W 3.4	Diverse project-subsidies.	Ondersteuning Gemeenten en scholen.	2 593	2 321	2 321	2 321	2 321	2 321	2 321	2 321	100	
Inlopen taalachterstand (op schoolniveau).	OC&W 3.1	CUMI-faciliteiten.	Ondersteuning allochtone leerlingen.	60 591	65 680	75 313	75 313	75 313	75 313	75 313	75 313	100	Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens.

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)										
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2003			Toelichting
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007	Perc
Het bieden van extra ondersteuning aan scholen in achterstandssituaties via gemeentelijk beleid.	OC&W 3.1	Gemeen­telijk Onderwijs Achterstanden­beleid (voortgezet onderwijs).	1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006. 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE. 3. Reductie voortijdig schoolverlaten met 30%. 4. Toename met 4% van deelname HAVO en VWO door allochtone leerlingen.	21 139	13 258	13 258	13 258	13 258	13 258	100
										Dit budget maakt deel uit van het totale GOA-budget (po en vo). Dit budget is per 1-8-1998 gedecentraliseerd naar gemeenten. Tot 1-8-2002 zijn hierin ook deels middelen 1e opvang asielzoekers in opgenomen (zie hiervoor). Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens.
Geven van onderwijs in de taal van het land van herkomst.	OC&W 3.1	Faciliteitenregeling OET.	Programma-ontwikkeling.	2 269	2 269	2 269	2 269	2 269	2 269	100
										Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens. NB: In deze reeks is nog geen rekening gehouden met de afspraken in het Regeerakkoord over de toekomst van het onderwijs in de eigen taal.
Oplossen arbeidsmarkt-knelpunten voor scholen met veel CUMI-leerlingen.	OC&W 3.1	Verlenging regeling aanvullende vergoeding arbeidsmarkt-knelpunten.	Personeelsvoorziening Scholen met allochtone leerlingen.	8 168	8 168					100
										Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens.

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)										
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2002			2003
				totaal	2004	2005	2006	2007	Perc	Toelichting
Bevordering instroom/doorstroom/uitstroom van allochtone studenten in het Hoger Onderwijs.	OC&W 6.2*	Diverse projecten gericht op 12 thema's**.	Verhoging van de instroom, doorstroom en uitstroom van allochtone studenten in het hoger onderwijs***.	2 065	1 354				100	* Betreft gezamenlijk budget HBO en WO. HBO is penvoerder. ** Programmamlijnen waarbinnen verschillende projecten worden uitgezet: effectieve leeromgeving, flexibilisering, streefcijfers, vluchteling studenten, pabo's, regionale samenwerking, implementatie, studentenbetrokkenheid, empowerment, internationale samenwerking, ICT, kunst. *** Er wordt een inventarisatie gemaakt van welke stimuleringsmaatregelen er zijn in het HBO, en welke metingen hiervoor gedaan moeten worden tbv nulmeting.
Bevorderen van de deelname van vluchteling-studenten in het hoger onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs.	OC&W 7.2	Stichting UAF steunpunt	Versnelde in- door- en uitstroom van vluchtelingen in het hoger onderwijs.	2 563	2 566	2 566	2 566	2 566	100	

Horizontale overzichtskonstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)										
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2002			2003 Toelichting
				totaal	2004	2005	2006	2007	Perc	
Betere ontplooiingskansen voor achterstandsleerlingen.	OC&W 1.1	De gewichten-regeling primair onderwijs verschaft basisscholen extra faciliteiten om leerlingen in een achterstandssituatie betere ontplooiingsmogelijkheden te bieden (leerlingen met het leerling-gewicht 1,9 (ouders van allochtone afkomst en laag opleidingsniveau)).	Via de gewichten krijgen scholen ruimte voor extra formatie.	257 307	258 198	257 625	258 993	261 435	100	
Betere ontplooiingskansen voor achterstandsleerlingen.	OC&W 1.1	Het verschaffen van extra faciliteiten voor speciale scholen voor basisonderwijs (SBaO) om leerlingen in een achterstandssituatie betere ontplooiingsmogelijkheden te bieden.	Normatief formatie-budget voor anderstalige leerlingen waardoor betere ontplooiingskansen voor achterstandsleerlingen gerealiseerd kunnen worden.	13 885	14 663	15 924	16 352	16 724	100	
Betere ontplooiingskansen voor achterstandsleerlingen.	OC&W 2.1	Het verschaffen van extra faciliteiten voor expertisecentra (scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs) om leerlingen in een achterstandssituatie betere ontplooiingsmogelijkheden te bieden.	Idem.	14 035	15 660	17 369	17 935	18 512	100	

Horizontale overzichtskonstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003					2003	
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007	Perc
Het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOA-beleid) heeft tot doel onderwijsachterstanden weg te werken.	OC&W 1.1	Activiteiten i.k.v. Gemeentelijk Onderwijsachterstandenbeleid (GOA) primair en voortgezet onderwijs) betreffende het bieden van extra ondersteuning aan scholen in achterstands-situaties via gemeentelijk beleid.	1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006. 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE 3. Reductie voortijdig schoolverlaten met 30%. 4. Toename met 4% van deelname HAVO en VWO door allochtone leerlingen.	79 826	57 688	57 429	57 429	57 429	57 429	75
Onderwijs in allochtone levende talen (OALT) is er op gericht de eigen moedertaal te leren zodat zij contact kunnen houden met de eigen cultuur.	OC&W 1.1	Het Onderwijs in Allochtone Levende Talen (OALT) betreft: 1. Het aanbieden van lessen in taalondersteuning binnen het kader van het Gemeentelijk Onderwijs-achterstandenbeleid (GOA voor groep 1 t/m 4 binnen schooltijd); 2. Het aanbieden van lessen in allochtone levende talen door scholen of buitenschoolse instellingen (voor de groepen 5 t/m 8), afgestemd op de lokale behoeften van ouders.	Door kennis van de eigen culturele achtergrond integreren allochtone leerlingen in de zelfbewuster in de Nederlandse samenleving en wordt de culturele verscheidenheid in Nederland behouden en bevorderd.	64 468	70 265	71 099	72 252	73 350	74 721	100

Ook dit budget is per 1-8-'98 gedecentraliseerd naar de gemeenten. Het budget voor 2001 bestaat uit middelen van zowel po als vo. De middelen van het voortgezet onderwijs maken vanaf 2002 deel uit van artikel 3; zie aldaar.

Deze budgetten zijn met ingang van 1 augustus 1998 d.m.v. een specifieke uitkering naar de gemeenten gedecentraliseerd. NB. In deze reeks is nog geen rekening gehouden met de afspraken in het Regeerakkoord over de toekomst van OALT.

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003					2003	Toelichting
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007	Perc
Het oplossen van arbeidsmarkt-knelpunten voor scholen met meer dan 70% gewichtenleerlingen.	OC&W 1.1	Arbeidsmarkt-knelpunten primair onderwijs.	Vanaf 1 augustus 2001 zijn deze middelen toegevoegd aan het schoolbudget. Scholen kunnen zelf bepalen hoe zij de middelen willen inzetten.	7 738	7 936	7 936	7 936	7 936	7 936	75
Het doel van het onderwijskansenbeleid is het verbeteren van de onderwijskansen van de kinderen die het meeste risico lopen achter te blijven in het onderwijs.	OC&W 1.1	Onderwijskansen (primair en voortgezet onderwijs): – generieke maatregelen voor alle scholen met meer dan 70% gewichtenleerlingen; achterstandsleerlingen.	Kwaliteitsverbetering bij scholen met een hoog percentage – schoolspecifieke aanpak: de ontwikkeling van een aanpak op maat voor scholen met een hoge concentratie aan problemen.	48 498	41 806	41 806	41 806	41 806	41 806	75
Leerlingen uit de GOA-doelgroep een betere entree te geven in het basisonderwijs.	OC&W 1.1	Het beleid van voor- en vroegschoolse educatie (primair onderwijs) stimuleert gemeenten en instellingen om activiteiten van voor- en vroegschoolse educatie (VVE) te ontplooiën.	Ten minste 50% van de GOA-doelgroepkinderen nemen deel aan een VVE-programma in 2006.	104 606	104 606	104 606	104 606	104 606	104 606	75
Idem	OC&W 1.1	Deskundigheidsstimulering VVE.	Idem	51						75
Idem	OC&W 1.1	Diverse projecten VVE, onderzoek leermethoden, pilots.	Implementatie VVE, verbetering onderwijs aan achterstandsleerlingen, onderzoek.	227						75

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)									
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2003		
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007
									Perc
Betere ontplooiingskansen voor achterstandsleerlingen.	OC&W 1.4	Diverse projecten i.v.m. achterstanden (GOA/OALT/Landelijk Steunpunt educatie Molukkers). Landelijke ondersteuning aan gemeenten, onderwijs-begeleidingsdiensten en scholen voor primair onderwijs bij verbetering taalonderwijs aan achterstandsleerlingen.	Draagvlakvergroting; informatie en visievorming; implementatie taalbeleid op school/groepsniveau; effectonderzoek; coördinatie.	1 721	1 490	1 548	1 548	1 548	1 548
									75
									Schatting van het aandeel minderheden in de totale doelgroep van de regeling.
Overig beleid									
Evenwichtige representatie van verschillende bevolkingsgroepen in aanbod, personeel en publiek van de media.	OC&W 15.1	Instellings- en projectsubsidies voor STOA, lokale migrantentelevisie, taalonderwijs en inburgering op televisie. Meer multiculturele doelgroepprogramma's.	Stimulering diversiteitsbeleid bij media.	3 630	3 630	3 630	3 630	3 630	100
									Daarnaast stimulering dmv wet- en regelgeving (publieke omroep) en werksfeer fondsen op het terrein van omroep en pers. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.
Bevorderen van nieuwe persorgaanen voor culturele minderheden.	OcenW 15	Stimuleringsregeling minderhedenbladen bij het Bedrijfsfonds voor de pers.	Nieuwe persorganen voor culturele minderheden.	681	681	681	681		100
									Per aanvraag is maximaal € 113 445 beschikbaar per jaar.

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)									
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2003		
				2002	totaal	2004	2005	2006	Perc
Meer ruimte voor diversiteit in het culturele aanbod.	OC&W 14.2	bijdrage aan Phenix Foundation (ontwikkeling veelbelovend cultureel divers aanbod).	Meer multicultureel aanbod en aandacht voor talentontwikkeling (deze bedragen zijn inclusief de fondsen bijdragen).	1 200					100
									Daarnaast instellings-subsidies aan culturele instellingen die cultureel divers aanbod programmeren. Over de bedragen voor de jaren vanaf 2005 wordt besloten in de nieuwe Cultuurnota. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.
Bereik van een groter en breder publiek voor cultuur.	OC&W 14.2	Bijdrage aan stedelijke en provinciale cultuurbereik gericht op het bereiken van nieuwe publieksgroepen waaronder allochtonen. (onderdeel cultuurbereik).	Een grotere deelname van allochtone publieksgroepen en meer samenwerking instellingen.	11 345	11 345	11 345			100
									Match gemeenten en provincies met een zelfde bedrag ten behoeve van dit doel. Over de bedragen voor de jaren vanaf 2005 wordt besloten in de nieuwe Cultuurnota. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)										
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2003			Toelichting
				2002	2004	2005	2006	2007	Perc	
Bereik van een groter en breder publiek voor cultuur.	OC&W 14.2	Ontwikkeling net- werk voor uitwis- sing kennis en deskundigheid over de manier waarop doelgroepen kunnen worden benaderd en over presentatie en diversiteit van het culturele aanbod.	Ontwikkeling van expertise bij culturele instellin- gen op dit terrein.	227	227				100	Een stimulerings- subsidie voor culturele instellingen van 2% van de subsidie tbv het bereiken van nieuwe doelgroepen. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.
Bereik van een groter en breder publiek voor cultuur.	OC&W 14.2	Ontwikkeling net- werk voor uitwis- sing kennis en deskundigheid over de manier waarop doelgroepen kunnen worden benaderd en over presentatie en diversiteit van het culturele aanbod.	Ontwikkeling van expertise bij culturele instellin- gen op dit terrein.	200	200				100	Een stimulerings- subsidie voor culturele instellingen van 2% van de subsidie tbv het bereiken van nieuwe doelgroepen. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.
Een betere toegang voor minderheden tot bestuur en personeelsbe- stand van culturele organisaties.	OC&W 14.2	Bijdrage aan ATANA, gericht op scouting, coaching en bemiddeling potentiële bestuurs- leden voor de cultuursector.	Een diverser aanzien van de besturen en adviesraden.	136					100	Over de bedragen voor de jaren vanaf 2005 wordt besloten in de nieuwe Cultuurnota. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)									
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2003		
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007
									Perc
Het bewaren en toegankelijk maken van het culturele erfgoed van minderheden.	OC&W 14.2	Ontwikkelen projecten en doen van deelinventarisaties in collecties musea, universiteiten en bibliotheken gericht op de thema's slavernij-verleden, islamitische cultuur en migratiegeschiedenis.	Zichtbaar en toegankelijk zijn van dit erfgoed.	449					100
Bevorderen van activiteiten bij instellingen om een divers publiek te bereiken.	OC&W 14	2% Stimuleringsmaatregel. Onder voorwaarden kunnen rijks-gesubsidieerde instellingen 2% extra budget krijgen tbv doelgroep-activiteiten.	Breder en meer divers publieksbereik.	4 000	4 000	4 000			100
Versterking van het aanbod van voorzieningen voor vrouwen-hulpverlening, geboorteregeling, integratie, slachtofferhulp en categoriale maatschappelijke hulpverlening.	VWS	Subsidiering Muhabbat.	Het onder Molukkers stimuleren en overdragen van deskundigheid op het terrein van maatschappelijke dienstverlening en de gezondheidszorg.	233	233	233	233	233	100

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)										
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2003			Toelichting
				2002	totaal	2004	2005	2006	2007	Perc
Programmalijn 1 van de Welzijnsnota: Bevordering van participatie en toegankelijkheid.	VWS 16.08.01	Subsidiëring zelforganisaties minderheden.	Stimuleren van de oprichting van levensvatbare landelijke zelforganisaties van met name nieuwe groepen onder minderheden en vluchtelingen.	1 135	1 135	1 135	1 135	1 135	1 135	100
										Uit dit budget worden bij VON respectievelijk Forum het platform ondersteuning zelforganisaties bekostigd alsook de subsidiëring van zelforganisaties op grond van de tijdelijke stimuleringsregeling zelforganisaties.
Participatie bevorderen en ontwikkeling van multiculturele organisaties.	VWS 16.08.01	FORUM, instituut voor Multiculturele Ontwikkeling.	Waarborgen maatschappelijke inbreng en participatie van etnische minderheden door toerusting, toegankelijkheid, kennisontwikkeling.	5 964	6 086	6 207	6 207	6 207	6 207	100
Bewerkstelligen evenredige vertegenwoordiging allochtone geestelijke verzorgers; bemiddelen tussen zorginstellingen en zeggende organisaties voor allochtone geestelijke verzorgers; verzorgen van applicatiecursussen van allochtone geestelijke verzorgers die in zorgsector werkzaam willen zijn.	VWS 16.08.01	Onderzoek naar oprichting servicecentrum allochtone geestelijke verzorgers en applicatiecursussen.	Evenredige vertegenwoordiging allochtone geestelijke verzorging (aandeel allochtone geestelijk verzorgers is een afspiegeling van cliënten/patiënten in zorginstelling).	356	356	356	356	356	356	100
										momenteel loopt onderzoek naar draagvlak voor servicecentrum bij alle betrokken partijen.

Horizontale overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)										
Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect	raming 2003			2002			2003 Toelichting
				totaal	2004	2005	2006	2007	Perc	
Het op grond van de Remigratiewet faciliteren van remigratie van personen die wensen terug te keren naar het land van herkomst en die deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren.	BZK 8.5	Facilitering remigratie (uitkering en voorlichting).	Diegenen die behoren tot een etnische minderheid en daadwerkelijk willen remigreren, maar deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren, worden gefaciliteerd, zodat ze kunnen remigreren.	31 993	33 674	34 673	35 674	36 673	100	Dit bedrag bestaat uit de uitgaven voor de periodieke uitkeringen, uitgaven voor eenmalige bijdragen in reis- en vervoerkosten en kosten hervestiging aan remigranten en de uitvoerings- en voorlichtingskosten.
Het stimuleren van de positieve betoring van etnische minderheden in hun actief burgerschap door monitoren van beleidseffecten en het rijksbreed en interbestuurlijk coördineren van beleid.	BZK 8.2	Bevordering inspraak via bijdragen aan de tot het LOM toegelaten samenwerkingsverbanden van minderheden.	verbetering positie etnische minderheden.	2 324	2 324	2 324	2 324	2 324	100	Kenniserwerving richt zich nadrukkelijk ook op de nieuwe etnische groepen.
		Onderzoek/ kennisverwerving.	Idem.	1 080	856	856	856	856	100	
		Projecten en activiteiten inzake arbeid en werkgelegenheid, cultureel erfgoed, bestrijding racisme en discriminatie en communicatie incl. imagocampagne.	Idem.	3 610	3 834	3 715	2 472	2 472	100	
	BZK 12.2	Wet Rietkerk-uitkering.		2 450	2 314	2 224	2 042	2 042	100	