

Vergaderjaar 2004–2005

29 800 VI**Vaststelling van de begrotingsstaten van het
Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2005****Nr. 2****MEMORIE VAN TOELICHTING****INHOUDSGAVE**

A.	Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel	2		<i>Nederlands Forensisch Instituut (NFI)</i>	157
B.	De begrotingstoelichting	4		<i>Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (Dienst Justis)</i>	163
1	Leeswijzer	4	7	Raad voor de rechtspraak	174
2	Beleidsagenda	9	8	Verdiepingsbijlage	187
3	Beleidsartikelen	29	9	Overzicht reductie administratieve lasten bedrijfsleven	207
11	<i>Nederlandse rechtsorde</i>	29			
12	<i>Rechtspleging en rechtsbijstand</i>	41			
13	<i>Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding</i>	55	10	Moties en Toezeggingen	208
14	<i>Jeugd</i>	77			
15	<i>Vreemdelingen</i>	91	11	Overzichtsconstructies	238
16	<i>Integratie</i>	105		— <i>Asiel en Migratie</i>	238
17	<i>Internationale rechtsorde</i>	114		— <i>Integratie Etnische Minderheden</i>	240
4	Niet beleidsartikelen	118	12	COA Outputsturing	258
91	<i>Algemeen</i>	118			
92	<i>Nominaal en onvoorzien</i>	120	13	Overzicht ZBO's en RWT's	265
93	<i>Geheime uitgaven</i>	121			
5	Bedrijfsvoeringsparagraaf	122	14	Wetgevingsprogramma	266
			15	Conversietabel	273
6	Baten-lastendiensten	125			
	<i>Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)</i>	125	16	Lijst met afkortingen	274
	<i>Dienst Justitiële Instellingen (DJI)</i>	136			
	<i>Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)</i>	149	17	Trefwoordenlijst	282

Wetsartikel 1 (begrotingsstaat ministerie)

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het ministerie van Justitie voor het jaar 2005 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2005. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2005.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2005 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zogenaamde begrotings-toelichting).

Wetsartikel 2 (begrotingsstaat baten-lastendiensten)

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de baten en lasten en de kapitaaluitgaven en -ontvangsten van de baten-lastendiensten Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB), Dienst Justis (voorheen Dienst Bestuurszaken, DBZ) en Nederlands Forensisch Instituut (NFI) voor het jaar 2005 vastgesteld. De in die begrotingen opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotingstoelichting) van deze memorie van toelichting en wel in de paragraaf inzake de baten-lastendiensten.

Wetsartikel 3 (begroting Raad voor de rechtspraak)

Met ingang van 2002 is het stelsel van de rechtspraak ingrijpend gewijzigd. De belangrijkste wijziging is dat de rechtspraak, mede door de instelling van de Raad voor de rechtspraak en de invoering van het principe van integraal management bij de besturen van de gerechten, verantwoordelijk is geworden voor het eigen beheer. Op grond van de nieuwe bevoegdheidsverdeling is de minister van Justitie niet verantwoordelijk voor de doelmatigheid van de rechterlijke organisatie, wel heeft de minister een toezichthoudende verantwoordelijkheid.

Met de vaststelling van dit wetsartikel wordt de positie van de minister van Justitie ten opzichte van de rechterlijke organisatie verduidelijkt. Dit betekent voorts dat in deel B naast de toelichting op beleidsartikel 12, waarin de beleidsdoelstelling van de minister van Justitie ten aanzien van de rechtspleging worden toegelicht, een apart hoofdstuk Raad voor de rechtspraak wordt opgenomen, waarin de feitelijke vertaling van de aan

de rechterlijke organisatie ter beschikking gestelde bijdrage in concrete beleidsdoelstellingen en prestaties van de raad en de gerechten voor het jaar 2005 wordt gegeven.

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

HOOFDSTUK 1. LEESWIJZER

Algemeen

In deze leeswijzer wordt achtereenvolgens kort ingegaan op de beleidsagenda, de nieuwe begrotingsstructuur, de omnummering van de beleidsartikelen, de verantwoordelijkheidsverdeling tussen de bewindslieden, de overzichtsconstructies en een aantal specifieke afspraken met het ministerie van Financiën. Tot slot van deze leeswijzer komen een aantal «overige» punten aan de orde en wordt aangegeven wat de opbouw is van de memorie van toelichting van de Justitiebegroting.

Beleidsagenda

In de beleidsagenda zijn – aan de hand van een aantal centrale thema's – de belangrijkste doelstellingen van het Justitiebeleid voor het komende jaar opgenomen. Daarnaast is in de beleidsagenda een overzicht opgenomen betreffende de belangrijkste beleidsmatige mutaties alsmede een overzicht omtrent de aanwending van de tweede tranche uit de Veiligheidsenveloppe.

Nieuwe begrotingsstructuur

De structuur van de begroting 2005 van het ministerie van Justitie is ten opzichte van vorig jaar aangepast. Over deze aanpassing is een brief naar de Tweede Kamer gestuurd (TK, 29 206, nr. 173). Met deze structuurwijziging van de Justitiebegroting en de daarmee samenhangende herformulering van doelstellingen is beoogd de herkenbaarheid van de maatschappelijke vraagstukken waar Justitie voor staat verder te vergroten en de samenhang binnen de diverse Justitieketens beter tot uitdrukking te brengen.

Voor de aangepaste doelformulering zijn de centrale Justitiethema's als uitgangspunt genomen. Door deze herformulering is het aantal operationele doelstellingen gereduceerd, waardoor de «toegankelijkheid» van de begroting is toegenomen. Teneinde te voorkomen dat hierdoor het inzicht in de onderliggende beleidsmatige- en financiële aspecten vermindert, is onder de operationele doelstellingen een extra niveau toegevoegd: het zogenaamde «actorniveau». Het actorniveau maakt inzichtelijk welke organisaties een bijdrage leveren aan het realiseren van de bovenliggende operationele- en beleidsdoelstellingen. Per actor is aangegeven welke prestatiegegevens geleverd worden. Op meerdere plaatsen in de begroting is als actoromschrijving «overig» opgenomen. Dit betreft over het algemeen meerdere Justitie-onderdelen die met name vanwege de beperkte budgettaire omvang onder deze noemer zijn samengevoegd. In de toelichtende begrotingstekst staat vermeld welke onderdelen het betreft.

De begroting van Justitie kent zeven beleidsartikelen die overeenkomen met de hierboven genoemde centrale Justitiethema's, te weten:

11. Nederlandse rechtsorde;
12. Rechtspleging en rechtsbijstand;
13. Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding;
14. Jeugd;

- 15. Vreemdelingen;
- 16. Integratie;
- 17. Internationale rechtsorde.

De nummering van deze beleidsartikelen begint niet bij «1», omdat dit nummer in 2004 reeds in gebruik is en Rijksbreed is afgesproken dat bij een structuurwijziging eerder gebruikte nummers niet meer mogen worden opgenomen in de begroting.

Naast de hierboven genoemde beleidsartikelen kent de Justitiebegroting ook een drietal niet-beleidsartikelen, te weten:

- 91. Algemeen
- 92. Nominaal en onvoorzien
- 93. Geheim

De verwerking van deze niet-beleidsartikelen is voorgeschreven in de Comptabiliteitswet (CW). Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt dat niet-beleidsartikel 92 (nominaal en onvoorzien) bij het ministerie van Justitie niet gebruikt wordt voor het aanhouden van middelen ter dekking van «onvoorziene» uitgaven. Dit niet-beleidsartikel wordt bij Justitie uitsluitend gebruikt voor het tijdelijk «parkeren» van bijvoorbeeld de nog te verdelen loon- en prijsbijstellingen.

Conversietabel

Als gevolg van de structuurwijziging van de Justitiebegroting hebben zich ook wijzigingen voorgedaan in de naamgeving en nummering van de beleidsartikelen. Deze wijzigingen zijn in hoofdstuk 15 de conversietabel opgenomen. De nummering van de beleidsartikelen begint in de nieuwe structuur bij «11». Dit houdt verband met de afspraken die Rijksbreed zijn gemaakt over de nummering van beleidsartikelen bij majeure structuurwijzigingen (oude nummers mogen dan namelijk niet meer gebruikt worden).

In deze begroting is een conversietabel opgenomen waarin de omzetting van de oude naar de nieuwe structuur inzichtelijk wordt gemaakt. Hierbij is gebruik gemaakt van de stand Voorjaarsnota 2004.

Verantwoordelijkheidsverdeling bewindslieden

Het ministerie van Justitie kent twee ministersposten, te weten de minister van Justitie en de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie (V&I). De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie is verantwoordelijk voor het beleid dat valt onder beleidsartikel 15 (Vreemdelingen) en 16 (Integratie). De minister van Justitie is verantwoordelijk voor alle overige beleidsartikelen en de niet-beleidsartikelen.

De overzichtsconstructies

In de Justitiebegroting 2005 worden twee interdepartementale overzichtsconstructies gepresenteerd.
Asiel en Migratie en Integratiebeleid Etnische Minderheden.

In de Justitiebegroting 2005 zijn niet meer opgenomen de departementale overzichtsconstructies Jeugd en Tolken en Vertalers.

In de begroting 2005 is in tegenstelling tot de begrotingen 2003 en 2004 geen overzichtsconstructie Jeugd meer opgenomen. In de begroting 2005 is beleidsartikel 14 opgenomen, waarbij operationele doelstelling 14.1 over jeugdbescherming gaat, 14.2 over jeugdcriminaliteit en 14.3 over minderjarige asielzoekers. Daarmee is het justitieel jeugdbeleid geheel afgedekt en is de toegevoegde waarde van een overzichtsconstructie komen te vervallen.

Naar aanleiding van het Interdepartementaal beleidsonderzoek Tolken en Vertalers zijn in de afgelopen jaren diverse veranderingen doorgevoerd op het terrein van onder meer bekostigingsstructuur en kwaliteitsbewaking, terwijl mede is besloten dat per 1 januari 2005 alle Justitieorganisaties (en niet-Justitieorganisaties) zelf de budgetten voor de inkoop van tolken en vertalers gaan beheren. De Tweede Kamer is hierover in maart 2004 geïnformeerd (TK, 29 482, nr. 1).

Het ministerie van Justitie levert daarnaast een bijdrage aan de interdepartementale overzichtconstructies Grote Stedenbeleid (GSB) en de Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS), waarvan de coördinatie in handen is van respectievelijk het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Specifieke afspraken

Het ministerie van Justitie heeft ten aanzien van de begroting 2005 over een aantal punten specifieke afspraken gemaakt met het ministerie van Financiën. Deze punten worden hieronder genoemd.

Actoren

In de Rijksbegrotingsvoorschriften wordt onder het niveau van operationele doelstellingen een zogenaamde instrumentniveau voorgeschreven. Justitie maakt inderdaad gebruik van dat niveau maar gebruikt i.p.v. de term «instrument» de term «actor».

Positionering apparaatsuitgaven

In de begroting 2005 van Justitie worden – met uitzondering van het apparaatsbudget van de Directie Wetgeving alle apparaatsbudgetten van beleidsdirecties bij het niet-beleidsartikel 91 «Effectieve besturing van het Justitie-apparaat» ondergebracht en niet – zoals voorheen – bij de betreffende operationele doelstellingen. Een uitsplitsing van een operationele doelstelling naar apparaats- en programma-uitgaven is – i.t.t. voorgaande jaren – derhalve niet meer aan de orde.

Budgetflexibiliteit

In de begroting is de informatie omtrent budgetflexibiliteit opgenomen in de tabellen betreffende de budgettaire gevolgen van beleid. Concreet betekent dit dat in deze tabellen een regel is opgenomen waarin wordt aangegeven welk deel van het totale budget op een beleidsdoelstelling juridisch verplicht is.

Subsidies

Bij de tabellen betreffende de budgettaire gevolgen van beleid worden subsidieverplichtingen niet gespecificeerd. In plaats daarvan wordt in de verdiepingsbijlage aangegeven welke subsidieverleningen de wettelijke grondslag ontleen aan de begroting als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, onder c, van de Algemene Wet Bestuursrecht.

Positionering baten-lastendiensten

De uitgaven van alle uitvoerende diensten, inclusief de baten-lastendiensten van het ministerie van Justitie, worden wat betreft de begrotingsindeling aangemerkt als programma-uitgaven.

Toelichten van programma- en apparaatsuitgaven met volume- en prijsgegevens

In overleg met het ministerie van Financiën is afgeweken van het toelichten van apparaats- en programma-uitgaven met volume- en prijsgegevens indien Justitie dit niet zinvol acht.

Onderscheid prestatiegegevens

Ten aanzien van prestatiegegevens wordt onderscheid gemaakt tussen gegevens die regulier van aard zijn en gegevens die niet regulier van aard zijn. Het ministerie van Justitie maakt eveneens dit onderscheid maar hanteert daarbij andere begrippen. Hiervoor is gekozen vanwege het feit dat deze andere begrippen bekend zijn binnen de organisatie. Reguliere gegevens worden aangeduid als «kengetallen» en niet-reguliere gegevens hebben betrekking op evaluatieonderzoeken.

Interpretatie (financiële) instrumenten

Onder financiële instrumenten verstaat het ministerie van Justitie «middelen die worden ingezet om de beleidsdoelstellingen te realiseren». Financiële beleidsinstrumenten zijn onder andere subsidies, leningen, garanties en deelnemingen.

Raad voor de rechtspraak

In het wetslichaam is een apart wetsartikel opgenomen voor de Raad voor de rechtspraak. In de Wet op de Rechtelijke Organisatie is de verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering geattribueerd aan de gerechten en aan de Raad voor de rechtspraak. Daarmee heeft de minister van Justitie geen directe verantwoordelijkheid meer voor de bedrijfsvoering. Wel heeft de minister een verantwoordelijkheid als toezichthouder.

Vanaf 1 januari 2005 geldt een nieuwe bekostigingssystematiek voor de rechtspraak. De nieuwe bekostigingswijze is volledig gebaseerd op outputfinanciering. Het streven is erop gericht bij zowel de Raad als de gerechten per 1 januari 2005 het baten-lastenstelsel in te voeren. Dit heeft gevolgen voor de wijze waarop de Raad in de begroting wordt gepositieerd. Door Justitie is gekozen voor een «bijdrage-constructie». Dit betekent dat op artikel 12 «Rechtspleging en rechtsbijstand» de bijdrage aan de Raad is opgenomen en de Raad voor de rechtspraak niet in de begrotingsstaat inzake baten/lastendiensten is opgenomen. Daarnaast is een apart hoofdstuk voor de Raad in de begroting opgenomen (hoofdstuk 7). De opzet en inrichting van dit hoofdstuk is als gevolg van de invoering van het baten-lastenstelsel wezenlijk verschillend van het hoofdstuk zoals opgenomen in de Justitiebegroting 2004. Dit vanwege het feit dat de Raad – net zoals de baten/lastendiensten – aan een aantal vereisten moet voldoen, zoals het opnemen van een meerjarige begroting van baten en lasten en een kasstroomoverzicht.

Overige punten

Gehanteerde toerekeningssleutels

Het komt voor dat een budgethouder of organisatie-eenheid een bijdrage levert aan meerdere doelstellingen. Indien geen betere informatie voorhanden is, zullen de toerekeningssleutels voor de afzonderlijke

bijdragen die ex-ante bij de begrotingsvoorbereiding worden vastgesteld ook ex-post worden gehanteerd bij de verantwoording.

Baten-lastenadministratie

De dienst Justis en de Raad voor de rechtspraak hebben, overeenkomstig artikel 10, eerste lid van de Comptabiliteitswet (CW) met ingang van 1 januari 2005 de status van een dienst die het baten-lastenstelsel voert. In de begroting 2005 is de dienst Justis opgenomen in hoofdstuk 6 en de Raad voor de rechtspraak in hoofdstuk 7.

Derdeninformatie

Daar waar binnen de begroting informatie verkregen van derden is opgenomen, wordt dit specifiek in de toelichting van de desbetreffende operationele doelstelling vermeld.

Opbouw Memorie van Toelichting

De Memorie van Toelichting is als volgt opgebouwd:

- Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel;
- Begrotingstoelichting, uitgesplitst in:
 1. Leeswijzer;
 2. Beleidsagenda;
 3. Beleidsartikelen;
 4. Niet-beleidsartikelen;
 5. Bedrijfsvoeringsparagraaf;
 6. Baten-lastendiensten;
 7. Raad voor de Rechtspraak;
 8. Verdiepingsbijlage;
 9. Overzicht reductie administratieve lasten bedrijfsleven;
 10. Moties en toezeggingen;
 11. Overzichtsconstructies;
 - Interdepartementale overzichtsconstructie Asiel en Migratie;
 - Interdepartementale overzichtsconstructie Integratiebeleid Etnische Minderheden;
 12. COA Outputsturing;
 13. Overzicht ZBO's en RWT's;
 14. Wetgevingsprogramma;
 15. Conversietabel;
 16. Lijst met afkortingen;
 17. Trefwoordenlijst.

Inleiding

Samenleven gaat niet vanzelf; samenleven in vrijheid nog minder. Zonder samenleving heeft vrijheid geen betekenis en individualiteit geen inhoud, maar dat maakt de eisen en beperkingen die samenleven stelt niet vanzelfsprekend. Dat geldt voor het samenleven van personen, maar niet minder voor dat van bevolkingsgroepen en van landen. Vrijheid, diversiteit en zelfontplooiing zijn wezenlijk voor onze samenleving; zonder dat is samenleven niet duurzaam mogelijk, maar dat neemt niet weg dat ze vreedzaam samenleven voortdurend onder spanning zetten. Spanning die we mede door maatschappelijke instituties en mechanismen als recht, wet, overheidsbestuur en markten beheersbaar houden en trachten om te zetten in vruchtbare samenwerking, integratie, creativiteit en maatschappelijke energie.

Vrijheid, diversiteit, zelfontplooiing zijn slechts een paar van de middelpuntvliedende krachten in de samenleving; recht, wet en overheid slechts een paar van de middelpuntzoekende. Beide soorten krachten zijn werkzaam in de samenleving en het evenwicht daartussen is bepalend voor het karakter daarvan. Hoe sterker de gemeenschap en onderlinge betrokkenheid, des te groter is doorgaans ook de ruimte voor diversiteit en individualiteit. Maar waar het gevoel van gemeenschap bedreigd wordt, zullen doorgaans verscheidenheid en tolerantie afnemen. De verhouding is ook geen constante maar voortdurend in verandering als onderdeel van de maatschappelijke dynamiek.

In de afgelopen decennia zijn de middelpuntvliedende krachten in de samenleving in tal en kracht toegenomen. Door de afnemende betekenis van grenzen en nationale afhankelijkheid binnen steeds grotere internationaal economische en politieke verbanden; door toenemende culturele verscheidenheid en heterogeniteit van waarden; door oude verleidingen en nieuwe bedreigingen, zoals criminaliteit en terrorisme; door leefstijlen die uiteenlopen en veelal de eigen ontwikkeling voorop zetten. Gevolg is dat bindende elementen in de samenleving sterker belast worden.

Recht en wetten, politie en justitie, overheid en rechtstaat zijn vanouds mechanismen die de samenhang in de samenleving versterken. Ze zijn noodzakelijk, maar niet toereikend om een vreedzaam en vruchtbaar samenleven mogelijk te maken. Ze zijn als het ware slechts de top van de piramide aan elementen en voorwaarden die daaraan bijdragen. Want vrijheid vergt primair verantwoordelijkheid en zelfbeheersing; diversiteit primair respect en verdraagzaamheid; zelfontplooiing primair eerbiediging van regels en solidariteit met anderen om een gemeenschap mogelijk te maken. Wezenlijker dan rechten en wetten zijn de normen die mensen in hun onderlinge betrekkingen in acht nemen. Wezenlijker dan markten en overheidsplichten is vrijwillig geboden samenwerking.

Rechten, wetten en rechters zijn niet toereikend om de rechtstaat duurzaam inhoud te geven; dat vergt hedendaags burgerschap, een economisch bestel dat maatschappelijk verantwoord ondernemen stimuleert, een sociale zekerheid die activeert tot participatie, wederzijdse zorg en samenwerking. Het kabinetsbeleid als geheel is gericht op het scheppen van de voorwaarden daarvoor. Vandaar de nadruk op de betekenis van waarden en normen; vandaar de hervorming van de sociale zekerheid om solidariteit te handhaven; vandaar de noodzaak om de zorg betaalbaar te houden en de overheidsfinanciën op orde te brengen teneinde de vergrijzing te kunnen betalen.

Het beleid van Justitie sluit daarop aan; niet als supplement, maar als complement. Het vormt tegelijk voorwaarde voor en resultante van de

kwaliteit van het overheidsbeleid op die andere terreinen. De eigen functie daarbij van Justitie is om maatschappelijke binding te versterken, de bedreiging daarvan te bestrijden en ruimte scheppen om ieder tot zijn recht te laten komen. Dat vergt in de huidige tijd: het verzekeren van een doelmatige rechtspleging en een bruikbare rechtsorde; het bestrijden van criminaliteit en een doeltreffende handhaving van wet en recht; het voorkomen van terrorisme en radicalisme; het beschermen van jeugdigen en tijdig voorkomen dat een groei tot criminaliteit wordt ingezet; het beheersen van immigratie en bevorderen van integratie. Elementen die zowel nationaal als internationaal, in het bijzonder in de Europese Unie, bepalend zijn voor het beleid van Justitie.

Binding bevorderen, bedreigingen bestrijden en ruimte scheppen om tot recht te komen, dat zijn de hoofdoriëntaties van het beleid van Justitie. In het licht van de maatschappelijke vragen van vandaag moeten die een invulling vinden in de beleidsagenda. Die maatschappelijke vragen zijn bekend en in het hoofdlijnenakkoord geïdentificeerd: onveiligheid, criminaliteit en een handhavingstekort; ongecontroleerde immigratie en gebrek aan integratie; verwaarloosde jongeren en jongeren die al vroeg in de criminaliteit terecht komen; toenemende belasting van het rechtssysteem en van de regelgeving; een internationale rechtsorde die achter dreigt te blijven bij de ontwikkeling van het internationaal maatschappelijk verkeer. Het gaat daarbij om vraagstukken en ontwikkelingen die geleidelijk in de afgelopen decennia zijn gegroeid, maar aanvankelijk werden verwaarloosd, doch waarvan de maatschappelijke gevolgen in de achterliggende jaren steeds indringender voelbaar en zichtbaar zijn geworden. Ieder van die ontwikkelingen ondergraaft op den duur de binding en samenhang in de samenleving en zet de middelpuntvliedende krachten daarin aan. Criminaliteit ondermijnt een geordend samenleven. Illegaliteit, het gegeven dat grote aantallen mensen Nederland illegaal binnenkomen dan wel daar blijven ook nadat hun verzoek om toelating definitief is afgewezen, doet dat niet minder. Het beleid van het kabinet in het algemeen en dat van de bewindslieden op het departement van Justitie in het bijzonder is er op gericht om in de lopende regeerperiode met betrekking tot ieder van de genoemde verschijnselen een keer ten goede te realiseren.

Een apart vraagstuk dat zich in de huidige tijd opdringt en dat een bijzondere inzet vergt, is de dreiging van terroristische aanslagen. Jarenlang is dat in Nederland geen bijzondere zorg geweest. Sinds september 2001 en maart 2004 is die dreiging evenwel actueel. Bestrijding van terrorisme is dan ook prioriteit. Tegelijk moeten we ons hoeden om de waarden die door de terroristen worden aangevochten, ondergeschikt te maken aan de angst voor aanslagen. Dat vergt een afweging van belangen en een duidelijk kader voor de bestrijding van het terrorisme. Voor de bestrijding van radicalisme geldt hetzelfde. Van gevaarlijk radicalisme is sprake wanneer een pleidooi wordt gehouden voor of appel wordt gedaan om over te gaan tot daden van geweld, moord of terreur. In alle gevallen moet voorkomen worden dat terroristische aanslagen een splijtend effect hebben op de publieke opinie en de democratische besluitvorming.

Naar een veiliger samenleving

Veiligheidsprogramma

Nederland moet veiliger. Dat is een centrale boodschap van dit kabinet. Het Veiligheidsprogramma «Naar een veiliger samenleving» (TK 28 684,

nr. 1) vertaalt deze boodschap in beleid. Doelstelling is om in de periode 2008–2010 een vermindering van criminaliteit en overlast in het publieke domein met 20 tot 25% te realiseren.

Nu, twee jaar na de start, ligt de uitvoering van het Veiligheidsprogramma op koers. In de derde voortgangsrapportage van mei jl. (TK 28 684, nr. 29) is hierover bericht. Zo is het aantal misdrijfzaken dat door de politie bij het Openbaar Ministerie is aangeleverd in 2003 met ruim 14 000 gestegen. Zonder dat de zwaarte van de zaken noemenswaardig is afgenomen. Tot op heden kunnen het OM en de zittende magistratuur deze toename adequaat verwerken. Ook de subjectieve veiligheid vertoont een stijgende lijn. Zowel de Politie-monitor Bevolking als het CBS signaleren een toegenomen gevoel van veiligheid. Of sprake is van een trendbreuk valt nog niet te zeggen. In 2005 is een tussenevaluatie voorzien, op basis waarvan kan worden beoordeeld of de uitvoering van het Veiligheidsprogramma op de goede weg is.

In 2005 wordt het accent verlegd van het scheppen van de randvoorwaarden voor een effectief veiligheidsbeleid naar het feitelijk creëren van meer veiligheid op straat. Dat houdt in dat ook binnen de gemeenten en arrondissementen de benodigde maatregelen dienen te worden doorgevoerd. In de probleemwijken binnen de dertig grote steden moeten de resultaten van de aanpak van onveiligheid zichtbaar worden: reeds in 2006 moet daar de beoogde landelijke reductie zijn bereikt. In de vierde voortgangsrapportage die in oktober verschijnt, zal worden vermeld om welke wijken het gaat.

Zoals in de derde voortgangsrapportage is vermeld, zijn op lokaal niveau de nodige obstakels uit de weg te ruimen. Om de lokale ketenpartners hierbij te ondersteunen zal het in 2004 ingezette offensief in 2005 worden voortgezet. Dit betekent dat met de lokale partners knelpunten in kaart worden gebracht en worden opgelost.

In het najaar komen de ministers van BZK en van Justitie met een nadere invulling van het Veiligheidsprogramma voor de laatste twee jaren van de huidige kabinetsperiode.

Effectieve handhaving vereist een goede samenwerking binnen de justitiële keten. Om consistentie in de keten te waarborgen en de coördinatie te verbeteren zijn de inspanningen in 2005 gericht op de totstandbrenging van een adequate informatiehuishouding. Zo zullen kaders en uitgangspunten voor de justitiële informatievoorziening en prognose- en simulatiemodellen voor de strafrechtssketen worden ontwikkeld.

Binnen de strafrechtssketen neemt het openbaar ministerie een belangrijke plaats in. De toegenomen maatschappelijke «vraag» naar veiligheid en het veranderende karakter van criminaliteit stellen nieuwe eisen aan het OM. Het OM is daarom eind 2003 gestart met het programma «Het OM Verandert». De Houtskoolschets, een visiedocument van het OM, vormt naast de taakopvatting OM en de perspectiefnota 2006 de basis van dit programma. Het programma «Het OM Verandert» kent, nadat de daartoe strekkende plannen met de Tweede Kamer zijn besproken, een verwachte looptijd tot eind 2006.

Een andere belangrijke ontwikkeling binnen de strafrechtssketen vormt de evaluatie van de politieorganisatie, die in 2005 wordt afgerond. Deze evaluatie moet leiden tot voorstellen om de politieorganisatie verder te verbeteren.

Aanpak geweld

Een belangrijk deel van de inspanningen in 2005 is gericht op het voorkomen van (herhaling van) het gebruik van geweld. Geweld manifes-

teert zich letterlijk overal. Extreem dichtbij komt geweld wanneer het binnenshuis optreedt (huiselijk geweld). De kleinste gemeenschapsvorm waarin we samenleven en waarin de basis wordt gelegd voor ons denken en handelen volgens de normen die een verantwoordelijke burger kenmerken, is het gezins- en familieverband. Aanpak van huiselijk geweld is daarom niet alleen voor de individuele slachtoffers (en daders) van levensbelang, maar ook voor het bevorderen van een gezonde samenleving. Om het belang van de ontwikkeling van kinderen tot verantwoordelijke en zelfstandige burgers te benadrukken, zal aan het eind van de zomer een wetsvoorstel gereed zijn waarin tot uitdrukking wordt gebracht dat bij opvoeding geen geweld wordt gebruikt.

Met betrekking tot huiselijk geweld richt het landelijk beleid zich vooral op het versterken van de aanpak op regionaal en lokaal niveau. Dat garandeert een aanpak die het beste aansluit bij de regionale of lokale omstandigheden. In de voortgangsrapportage van eind vorig jaar aan de Tweede Kamer (TK 28 345, nr. 5), werd de stand van zaken aangegeven. Sindsdien zijn verdere maatregelen uitgevoerd. Zo is ondersteuning voor gemeenten beschikbaar om de gemeentelijke regierol in de aanpak van huiselijk geweld te bevorderen; worden er toolkits voor regionale publiciteitscampagnes samengesteld; is de Tweede Kamer onlangs geïnformeerd over de wijze waarop het kabinet vorm wil geven aan het verruimen van de mogelijkheden voor een huisverbod voor plegers van huiselijk geweld (TK 28 345, nr. 25), en worden voorbereidingen getroffen voor een landelijk steunpunt voor de aanpak van huiselijk geweld. Ook vindt een verdere specificatie plaats van de aanpak van de problematiek van huiselijk geweld door maatregelen te ontwikkelen waarmee minderheden beter en sneller te bereiken zijn.

In sectoren die veel contact met burgers hebben (denk aan het openbaar vervoer, of de detailhandel) hebben geweld en agressie een grote invloed. Justitie is, samen met andere departementen en maatschappelijke organisaties, actief bij de aanpak van geweld. Begin 2005 zal de beleidsverkenning geweld aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Daarin zal ook aandacht zijn voor de consequenties van internationaal geweld voor de Nederlandse samenleving en zullen voorstellen voor preventieve en repressieve aanpak van geweld in onderlinge samenhang gepresenteerd worden. Onderdeel van de aanpak van geweld is duidelijkheid creëren voor burgers wanneer zij elkaar kunnen corrigeren op ongewenst gedrag. Daartoe zal het ontwikkelen van gedragscodes voor situaties waar die onhelderheid bestaat worden gestimuleerd. Ook zal via brochures en websites informatie verstrekt worden over de wijze waarop omstanders kunnen ingrijpen wanneer zij getuige zijn van geweld.

Drugsbeleid

Binnen de criminaliteitsbestrijding neemt de aanpak van drugs-criminaliteit een speciale plaats in. De stroom cocaïne die via Schiphol Nederland binnenkomt en van daaruit wordt doorgevoerd naar het Europese achterland is dankzij intensiveringsmaatregelen in de gehele handhavingsketen, zoals de 100% controles, aanmerkelijk verminderd. Het gaat hier echter niet om een exclusief Nederlands probleem. Nederland heeft medio 2004 het initiatief genomen om met een aantal meest betrokken Europese landen te komen tot versterkte samenwerking. Een en ander moet leiden tot verbetering van de onderlinge informatie-uitwisseling tussen Europese luchthavens, opsporings- en controle-diensten en beleidsmakers, verscherping van de controle en opsporing binnen de EU, verbetering van de informatie-uitwisseling tussen de EU-landen en bron-/doorvoerlanden en tot verbetering van de controle en

opsporing in de bronlanden. In het verband van de Europese Unie wordt thans gewerkt aan de ontwikkeling van een drugsstrategie voor de jaren 2005–2012. Deze zal mede richtinggevend zijn voor de prioriteitstelling op dit terrein.

De aanpak van de productie van en handel in XTC zal onverminderd worden voortgezet.

Het Nederlandse coffeeshopbeleid heeft grensoverschrijdende effecten. In de in mei 2004 naar de Tweede Kamer gezonden Cannabisbrief (TK 24 077, nr. 125) worden voorstellen gedaan om deze effecten zo veel mogelijk te beperken. Naast aanpak van het coffeeshoptoerisme zal de handhaving van het cannabisbeleid worden aangescherpt en de aanpak van de hennepteelt geïntensiveerd. Met de uitvoering van de in de Cannabisnota aangekondigde maatregelen wordt zo snel mogelijk een begin gemaakt.

Criminaliteitspreventie

Een effectieve rechtshandhaving is een essentiële voorwaarde voor een veiliger samenleving, maar tegelijkertijd ook het sluitstuk. Binnen het justitiebeleid neemt criminaliteitspreventie daarom een bijzondere plaats in.

Een andere prioriteit in het preventiebeleid is het tegengaan van criminaliteit waar het bedrijfsleven slachtoffer van wordt. In 2005 wordt een groot aantal maatregelen van het Actieplan Veilig Ondernemen (TK 28 684, nr. 24) uitgevoerd. Daartoe behoren een uitbreiding van het aantal regionale platforms criminaliteitsbeheersing en toepassing van het Keurmerk Veilig Ondernemen en van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan. Het in 2004 opgerichte Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid zal daarin een sleutelrol vervullen.

Handhaving en bestuurlijke boete

Een veiliger Nederland betekent dat de handhaving in de publieke ruimte moet verbeteren. De gemeenten krijgen daarom de bevoegdheid bestuurlijke boetes op te leggen voor kleine ergernissen als hondenpoep op straat, wildplassen en graffiti. Het streven is de bestuurlijke boete medio 2005 in te voeren. De handhaving van het parkeerbeleid zal worden overgedragen aan de wegbeheerders. Officieren van Justitie krijgen de bevoegdheid geldboetes, taakstraffen en korte rijontzeggingen op te leggen. Hierdoor wordt de effectiviteit in de strafprocedure vergroot en bijgedragen aan een betere handhaving. Het wetsvoorstel OM-afdoening dat dit mogelijk maakt wordt op korte termijn naar de Tweede Kamer gestuurd.

Internationale politieke en justitiële samenwerking

Een veiliger samenleving vergt internationale samenwerking in het bijzonder met de justitie en politie in andere lidstaten van de Europese Unie. Europol en Eurojust zullen daarom aan belang moeten winnen. De Europese samenwerking op het brede terrein van Justitie en Binnenlandse Zaken zal een extra impuls krijgen met het aannemen van de meerjarenagenda 2010. Tal van nieuwe verdragen en besluiten die in 2004 op het gebied van politie- en justitiesamenwerking hun beslag hebben gekregen zullen in 2005 leiden tot een nauwere en betere samenwerking op zowel politieel als justitieel gebied. Ook zal in de loop van 2004 zal naar verwachting een start kunnen worden gemaakt met de oprichting van gemeenschappelijke onderzoeksteams in de Unie. Nederland zal in gevallen waarin dit opportuun lijkt, het initiatief daartoe nemen of er opsporingscapaciteit voor beschikbaar stellen. Het openbaar ministerie

heeft inmiddels een uitvoeringsinstructie op dit terrein opgesteld, in de vorm van een «Aanwijzing gemeenschappelijke onderzoeksteams». Met een aantal lidstaten van de Europese Unie zal de bilaterale samenwerking worden geïntensiveerd. Dat geldt bij voorbeeld voor lidstaten die negatieve bijeffecten van het Nederlandse (soft)drugsbeleid ondervinden, zoals Duitsland en Frankrijk. Het verdrag dat met Duitsland zal worden gesloten het gebied van de politietsamenwerking biedt de rechtsbasis om een aantal gesignaleerde knelpunten op te lossen.

Modernisering sanctietoepassing

Blijvende tekorten en hoge recidivecijfers

De prioriteit voor handhaving en bestrijding van criminaliteit leidt tot extra vraag naar sanctiecapaciteit, naast al langer bestaande, hardnekkige tekorten. Tegelijk blijkt een groot deel van de justitiabelen minder vatbaar voor gedragsbeïnvloeding. Met het oog hierop wordt de sanctiecapaciteit uitgebreid maar vindt tegelijk een herbezinning plaats op de doelmatigheid van verschillende sancties. Het resultaat is een modernisering van het gevangeniswezen, de terbeschikkingstelling en reclassering, die de komende jaren verder gestalte wordt gegeven. Voor de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) betekent dat een omslag in de wijze waarop straffen en maatregelen ten uitvoer worden gelegd, die via het programma «De Nieuwe Inrichting» moet worden gerealiseerd.

Functionele sanctietoepassing

De modernisering is toegelicht in de brief «Visie modernisering sanctietoepassing» (TK 29 200 VI, nr. 167). De extra middelen die het kabinet beschikbaar stelt zullen vooral worden aangewend voor uitbreidingen van sanctiecapaciteit over de hele linie. Intramuraal gaat het dan vooral om veelplegers en arrestanten en om extra plaatsen binnen de tbs ter vermindering van de passantenproblematiek. De capaciteit voor de (meerderjarige) veelplegers bestaat uit plaatsen met een basis regime en programmaplaatsen (inclusief SOV-plaatsen). Over de inbreng van de dertig grote gemeenten bij de aanpak van veelplegers zijn afspraken gemaakt in het GSB III «Samenwerken aan de krachtige stad». Bij de uitbreiding van de arrestantencapaciteit gaat het om goedkopere plaatsen. Delinquenten voor wie een beperkt beveiligde omgeving volstaat, zullen versneld vanuit gesloten inrichtingen worden doorgeplaatst. De wettelijke regeling die dit mogelijk maakt, treedt naar verwachting begin 2005 in werking.

Aan de vraag naar taakstraffen kan de komende jaren worden voldaan. Daarnaast worden alternatieven voor intramurale vrijheidsbeneming ontwikkeld en uitgebreid, zoals elektronische detentie en elektronisch toezicht.

Om de kans op recidive te verminderen en de terugkeer in de samenleving geleidelijker te laten verlopen wordt de huidige automatische vervroegde invrijheidstelling herzien in een voorwaardelijke invrijheidstelling. Een wetsvoorstel zal begin 2005 bij de Tweede Kamer worden ingediend.

Terbeschikkingstelling

De terbeschikkingstelling is in het afgelopen jaar regelmatig aan de orde geweest. De maatregelen die in de komende jaren worden getroffen, zijn vermeld in de beleidsbrief over de tbs van 1 maart 2004 (TK 29 452, nr. 1) en de brief over tbs en het verlofbeleid van 1 juli 2004 (TK 29 452, nr. 10). Het gaat daarbij om ondermeer flexibele capaciteitsbenutting, uitbreiding van long-stayvoorzieningen, invoering van forensisch psychiatrisch

toezicht en behandeling van tbs-passanten in het gevangeniswezen. Ook is het verlofkader herzien. Naar aanleiding van de ontvoeringszaak te Eibergen zijn versneld maatregelen doorgevoerd om risico's rond het verlof van tbs-ers te beperken (TK 29 452, nr. 7). Onderdeel van die maatregelen is een verscherpte opsporing van tbs-ers die ongeoorloofd afwezig zijn. De komende jaren zal de tbs-capaciteit verder worden uitgebreid.

Overigens worden ook in het gevangeniswezen in toenemende mate gedetineerden opgenomen met een psychische stoornis, die extra zorg behoeven. Mede naar aanleiding van de motie-Van de Beeten c.s. in de Eerste Kamer (EK 28 979, E) zal samen met het ministerie van VWS, worden bezien welke mogelijkheden er zijn om psychisch gestoorden, verslaafden, en degenen die maatschappelijke opvang behoeven in een eerder stadium zodanig op te vangen dat kan worden voorkomen dat er strafbare feiten worden gepleegd. Tevens zal aandacht worden besteed aan de nazorg die is vereist nadat de sanctie ten uitvoer is gelegd.

Reclassering

In 2004 is een begin gemaakt met het ontwikkeltraject reclassering. In dit traject wordt voor de reclassering invulling gegeven aan het concept van functionele en selectieve toepassing. Tevens zullen de activiteiten van de Reclassering worden afgestemd op de specifieke behoeften van de partners in de strafrechtketen, die met het oog daarop zullen worden betrokken bij de landelijke én lokale aansturing van de reclassering. Een wetsvoorstel voor een nieuw besturingsmodel voor de reclassering zal uiterlijk in 2006 aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

Terrorismebestrijding

De dreiging van terreurdaden vergt de ontwikkeling van een beleid en maatregelen ter bestrijding. De aanslagen in Madrid van 11 maart 2004 hebben onderstreept dat ook Europa doelwit is van fundamentalistisch-islamitische terreurgroepen. In aanvulling op de notitie «Terrorisme en de bescherming van de samenleving» (brief van 24 juni 2003, TK 27 925, nr. 94) heeft het kabinet op 30 maart 2004 aanvullende maatregelen aangekondigd (TK 27 925, nr. 123). In dat kader is herbevestigd dat de minister van Justitie verantwoordelijkheid is voor de coördinatie van terrorismebestrijding. Voorts is een nieuwe onderraad van de ministerraad ingesteld: de Raad voor Nationale Veiligheid. Verder werd, tijdelijk, een nationaal coördinator terrorismebestrijding aangesteld. Op basis van diens bevindingen, de ervaring met de inmiddels getroffen maatregelen en een doorlichting van de relevante wetgeving zullen ook in het komende jaar nieuwe wettelijke, organisatorische en beleidsmaatregelen worden voorgesteld. Over deze voornemens bereikt de Tweede Kamer één dezer dagen een afzonderlijke brief.

Bij dit alles geldt dat het ontwikkelde en nog te ontwikkelen beleid alleen doelmatig is als het plaatsvindt in de context van het Europese anti-terrorismebeleid. Dat impliceert dat het doel van het Nederlands anti-terrorismebeleid is: het voorkomen van terroristische aanslagen binnen de Europese Unie, in het bijzonder in Nederland.

Jeugd

Operatie Jong

Bij de zorg voor jeugd zijn behalve Justitie veel actoren betrokken. Om te komen tot een sluitend systeem van jeugdzorg betekent dat hoge eisen

worden gesteld aan de samenwerking van al deze organisaties. Om meer samenhang in het jeugdbeleid tot stand te brengen is de operatie JONG in het leven geroepen. Hierin werken de ministeries van VWS, BZK, OCW, SZW en Justitie samen. Het kabinet heeft in een brief aan de Kamer (TK 29 284, nr. 2) aangegeven wat de belangrijkste doelstellingen zijn van het jeugdbeleid.

Justitie met de daaraan verbonden organisaties is verantwoordelijk voor het verzorgen van het sluitstuk wanneer andere mogelijkheden zijn uitgeput. Dan kan een kinderschermingsmaatregel met de daarbij behorende dwang een oplossing bieden. Of wanneer een jongere afglijdt richting criminaliteit, ondanks aanbod van opvoedingsondersteuning bij een eerste delict of andere correcties, zal een krachtig strafrechtelijk ingrijpen noodzakelijk zijn. Justitiële jeugdzorg als sluitstuk is belangrijk maar niet vanzelfsprekend. Niet vergeten mag worden dat ouders primair verantwoordelijk zijn voor het verzorgen en opvoeden van hun kinderen. Helaas moet worden geconstateerd dat sommige ouders tekortschieten in die opvoedende taak en dat mede ten gevolge daarvan er te veel jeugdigen ontspreiden of bedreigd worden in hun opvoeding. Ouders zullen nadrukkelijker dan voorheen op hun verantwoordelijkheden voor de verzorging en opvoeding van hun kinderen worden gewezen. Met dat uitgangspunt wordt gewerkt aan een regeling waarbij van ouders een geldelijke bijdrage wordt gevraagd voor de bemoeienis van Justitie met de opvoeding van hun kinderen. Deze ouderbijdrageregeling zal naar verwachting eind 2005 worden gerealiseerd.

Beter Beschermd

Het opleggen van een kinderschermingsmaatregel is een ingrijpende beslissing. Daar zullen dan ook hoge eisen aan gesteld moeten worden. Met het beleidsprogramma Beter Beschermd wordt beoogd de jeugdbescherming verder te verbeteren. De Tweede Kamer is op 30 juni 2004 over dit programma geïnformeerd. Alle organisaties die bij de jeugdbescherming zijn betrokken spelen een rol in het programma. In dit kader zal ook de kwaliteit van de gezinsvoogdij verbeterd moeten worden in het licht van de uitkomsten van het Deltaplan voor de gezinsvoogdij die begin 2005 beschikbaar komen. Voorzien is om de verbeteringen in 2005 gefaseerd in te voeren. Voor de uitvoering hiervan is vanaf 2005 extra geld beschikbaar. Ook het in 2004 gestarte verbetertraject van de voogdij maakt deel uit van het programma Beter Beschermd. Dit traject wordt in 2005 voortgezet.

In 2005 zal een start worden gemaakt met een aanpassing van de onderdelen van de kinderschermingswetgeving. Voorts wordt in 2005 op basis van een in 2004 afgerond haalbaarheidsonderzoek verder gegaan met het ontwikkelen van criteria voor het opleggen van kinderschermingsmaatregelen. Deze criteria moeten leiden tot een transparantere jeugdbescherming waardoor de effectiviteit van kinderschermingsmaatregelen beter is vast te stellen. Tot slot zullen Raad voor de Kinderbescherming, bureaus jeugdzorg en rechterlijke macht in 2005 werkafspraken maken die ertoe leiden dat hun onderlinge afstemming verbetert.

In het kader van het Strategisch Akkoord van het kabinet-Balkenende I is besloten tot een efficiëncytaakstelling van drie procent op de jeugdbescherming. In de begroting 2004 is als uitvloeisel van het Hoofdlijnenakkoord vanaf 2005 een aanvullende taakstelling opgenomen van vijf procent over het totaal van de doeluitkering, inclusief de jeugd-reclassering, aan de provincies en grootstedelijke regio's. De wijze waarop deze taakstellingen door de bureaus kunnen worden gerealiseerd heeft

het kabinet nader bezien. Mede gelet op de prioriteit die het kabinet geeft aan de bestrijding van de jeugdcriminaliteit is daarbij gezocht naar een maatregel, waarbij de jeugdreclassering kan worden ontzien en de kwaliteit van de uitvoering behouden kan blijven. Dat is mogelijk door te stimuleren dat ondertoezichtstellingen eerder worden beëindigd of worden omgezet in een voogdijmaatregel en dat de uithuisplaatsing van een onder toezicht geplaatste pupil zo snel mogelijk wordt beëindigd. Deze invulling biedt de provincies voldoende ruimte om de subsidies aan de bureaus jeugdzorg zo vast te stellen dat deze de in de wet aan de bureaus opgedragen taken naar behoren kunnen vervullen.

In 2004 is de toename van de crisisplaatsingen van jeugdigen in justitiële jeugdinrichtingen met de Tweede Kamer besproken. Thans worden alternatieven ontwikkeld in de zorg. De daartoe strekkende voorstellen zullen begin 2005 worden gepresenteerd. De ontwikkeling van nieuw kwalitatief en kwantitatief toereikend aanbod in de zorg en van een wettelijk kader voor gesloten plaatsing buiten de justitiële jeugdinrichtingen vergt evenwel tijd. De toename van de crisisplaatsingen heeft ook geleid tot verhoogde druk op de behandelinrichtingen. Daardoor moeten jeugdigen zowel op civielrechtelijke titel als met een pij-maatregel lang op een behandelplaats wachten, al helemaal als er sprake is van een bijzondere problematiek. Samenwerking met zorgvoorzieningen en jeugd-GGz wordt bevorderd om zo snel mogelijk met de behandeling te kunnen starten. Daartoe worden de voorstellen van de Commissie Bouwhuis nader uitgewerkt. Daarbij zal mede aandacht worden besteed aan een sluitende overgang van de hulp en behandeling van 18-jarigen die op civielrechtelijke titel gesloten geplaatst waren maar die op grond van hun leeftijd niet langer op die titel gedwongen kunnen worden behandeld.

Jeugd terecht

De aanpak van de jeugdcriminaliteit in de periode 2003–2006 geschiedt in het kader van het programma Jeugd terecht (TK 28 741, nr. 1). Daarin worden een groot aantal acties, zowel op het terrein van preventie als op het terrein van de sancties, voorzien. Speerpunten zijn: een effectief en efficiënt jeugdsanctiestelsel, meer samenwerking tussen partners in de jeugdzorg en de strafrechtsketen, opvoedings- en gezinsondersteuning, een korte doorlooptijd in de jeugdstrafrechtsketen, de inzet van een afgestemd instrumentarium gericht op signalering, screening en risicotaxatie, voldoende capaciteit voor alle (justitiële) sancties, meer inzicht in de effectiviteit van interventies en strakke begeleiding (nazorg) na afloop van een sanctie. Het jeugdsanctiestelsel heeft daarbij bijzondere aandacht. De bij de sanctietoepassing voor jeugdigen gesignaleerde knelpunten zullen in 2004 leiden tot een bezinning op het jeugdsanctiestelsel. In 2005 zullen langs verschillende wegen de knelpunten worden aangepakt. Sancties en maatregelen zullen selectiever worden toegepast en beter afgestemd op de jeugdige. Bij het samenstellen van het sanctietraject wordt zowel de civielrechtelijke, strafrechtelijke als de hulpverlenings invalshoek betrokken. Dat moet leiden tot een betere afstemming van jeugdstrafrecht en jeugdbescherming.

Toelating en terugkeer van vreemdelingen

Toelating

Bij de toelating van asielzoekers speelt de procedure in de aanmeldcentra (AC-procedure) een belangrijke rol. In de kabinetsreactie op het advies van de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken over de AC-procedure, die

in juni naar de Tweede Kamer is gezonden (TK 19 637, nr. 826), staat op welke wijze de AC-procedure zal worden aangepast. Voorts zal in 2005 worden gezien of en zo ja op welke wijze, aan de resultaten van de evaluatie van de Vreemdelingenwet 2000 gevolg moet worden gegeven. Het toelatingsbeleid in Nederland staat niet los van het beleid in ons omringende landen. Daarom streeft het kabinet naar een Europese asiel- en migratiebeleid. Op dat gebied zijn inmiddels belangrijke vorderingen geboekt. In 2005 zal het gemeenschappelijk Europees asielstelsel zijn tweede fase ingaan, waarbij de resultaten behaald tijdens het Nederlandse voorzitterschap zullen worden uitgewerkt. Zo zal de Verordening inzake de verantwoordelijkheid voor de behandeling van een asielverzoek een verdere Europese aanpak bewerkstelligen. Nadrukkelijk zal worden ingezet op samenwerking met de lidstaten teneinde de uitleg en toepassing van de Verordening te uniformeren. Alleen door de uitvoeringsorganisaties in alle lidstaten op deze wijze te faciliteren zal de doelstelling van de Verordening kunnen worden gerealiseerd.

Naast het voorgaande en naast de asielprocedure hier te lande, hanteert Nederland ter ondersteuning van het beleid van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor Vluchtelingen (UNHCR) sinds 1984 een jaarlijks quotum voor de hervestiging van daartoe door de UNHCR voorgedragen personen die tot dusver wereldwijd elders door UNHCR opgevangen worden. De Nederlandse regering acht het van belang om, ook op deze wijze, solidariteit te betrachten jegens landen die noodgedwongen grote aantallen vluchtelingen ontvangen. Nederland geeft immers over het algemeen de voorkeur aan opvang en bescherming van vluchtelingen in de regio van herkomst.

In de lijn met het voorgaande is het quotum voor de periode 2004–2007 vastgesteld op totaal 1500 personen, met dien verstande dat van een aantal van 500 personen per jaar wordt uitgegaan. Hierover is de Kamer recentelijk geïnformeerd (TK 19 637, nr. 841).

In 2005 zal verdere uitwerking plaatsvinden van behaalde resultaten van het Nederlands voorzitterschap op het dossier «bescherming in de regio». Het overleg binnen de EU en met de Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen (UNHCR) zal hiertoe worden voortgezet. Van bijzonder belang blijven de initiatieven van de UNHCR in het kader van de zogenaamde Conventie Plus. Onder de noemer Conventie Plus zal de UNHCR trachten speciale afspraken te maken tussen landen van oorsprong, landen van doorreis en landen van herkomst. Het streven is in 2005 verdere vooruitgang te boeken in een of meer pilot-projecten in de regio. Doel hiervan is het versterken van de beschermingscapaciteit in regio's van herkomst en zo de asielinstroom uit deze regio's terug te dringen.

Gelet op het grote belang van het leeftijdsonderzoek als bewijsmiddel voor alleenstaande minderjarige asielzoekers (ama's) binnen hun procedure is in april 2004 de Commissie Leeftijdsonderzoek geïnstalleerd. Deze onafhankelijke toezichthouder zal aan het begin van het jaar 2005 haar voortgangsrapportage presenteren. Overigens hebben de procedures binnen het leeftijdsonderzoek de toets der rechterlijke kritiek doorstaan. De terugkeervariant bij de opvang van ama's zal eind 2004 worden geëvalueerd. Vervolgens vindt op basis van de uitkomsten hiervan besluitvorming plaats over de toekomst van deze vorm van opvang.

In 2004 heeft het kabinet besloten tot invoering van één loket, één procedure en één vergunning voor (arbeids)kennismigranten in loondienst. In 2005 zal verder worden gewerkt aan modernisering van het beleid op het terrein van arbeidsmigratie. De toelatingsprocedures voor

kennismigranten zijn in 2004 vereenvoudigd. Tevens zal het kabinet, zoals aangekondigd in de kabinetsnotitie «Kiezen voor Groei» (TK 29 696, nr. 1), nieuw beleid formuleren ten aanzien van de toelating als zelfstandige. Het zal zich daarbij in het bijzonder richten op de zelfstandige die een bijdrage levert aan de kenniseconomie.

Mede naar aanleiding van kritiek op de hoogte van de leges en de verdeling van de legestarieven over een beperkt aantal onderdelen is in 2004 een onderzoek naar leges uitgevoerd. Op basis hiervan is een nieuwe systematiek voor legesheffing voorgesteld, die naar verwachting in 2005 zal worden ingevoerd.

Terugkeerbeleid

De komende periode zal in het teken staan van de uitvoering van voornemens uit de «Terugkeernota, maatregelen voor een effectievere uitvoering van het terugkeerbeleid» (TK 29 344, nr. 1). Zo wordt de organisatie van het terugkeerproces gestroomlijnd. Veel aandacht zal uitgaan naar de gefaciliteerde terugkeer van asielzoekers die zijn ingestroomd onder de oude vreemdelingenwet. In een periode van maximaal twee maal acht weken zal intensief worden ingezet op terugkeer, zonodig gekoppeld aan een maatregel van toezicht en plaatsing in een vertrekcentrum. Ook is het beleid ten aanzien van vreemdelingen die buiten hun schuld niet kunnen terugkeren, versoepeld. Indien dit objectief vast is komen te staan, kunnen zij in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning.

Om de integratie van het terugkeerbeleid in het buitenlands beleid vorm en inhoud hebben de ministers voor Vreemdelingenzaken en Integratie en voor Ontwikkelingssamenwerking de nota Ontwikkeling en Migratie opgesteld (TK 29 693, nr. 1). De verplichting van staten om geweigerde vreemdelingen terug te nemen worden opgenomen in bilaterale terug- en overnameovereenkomsten die in Benelux-verband worden gesloten met derde landen.

De in de terugkeernota aangekondigde effectievere inzet van het Mobiel Toezicht Vreemdelingen zal verder worden uitgewerkt. De geleidelijke invoering hiervan zal in nauwe samenspraak met de Koninklijke Marechaussee tot stand komen.

Mede ten behoeve van de intensivering van het terugkeerbeleid wordt de capaciteit voor vreemdelingenbewaring uitgebreid.

Het nieuwe terugkeerbeleid betekent de introductie van nieuwe vormen van asielopvang. De nieuwe structuur houdt het volgende in. De opvanglocaties worden opgesplitst in twee soorten locaties voor twee verschillende categorieën asielzoekers: oriëntatielocaties en terugkeerlocaties. In een oriëntatielocatie worden asielzoekers opgevangen die wachten op de beslissing op de asielaanvraag. De asielzoekers in de oriëntatielocaties en in de bestaande asielzoekerscentra (AZC's) die een eerste afwijzende beschikking van de IND ontvangen, worden vervolgens overgeplaatst naar de terugkeerlocaties. Deze terugkeerlocaties zullen geen asielzoekers in de opvang hebben die nog in afwachting zijn van de eerste beslissing op hun asielaanvraag.

In de Terugkeernota staat een groot aantal maatregelen voor een krachtigere aanpak van problemen samenhangend met illegalen binnen het vreemdelingenbeleid. In aanvulling hierop presenteerde de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie in april 2004 de illegalennota. Het kabinet richt zich in het illegalenbeleid op een viertal speerpunten: het vreemdelingenbeleid, bewoning door en verhuur aan personen die illegaal in Nederland verblijven, illegale tewerkstelling en mensenhandel.

De nota kondigt een breed scala aan maatregelen gepresenteerd op deze onderwerpen aan. In 2004 is een aanvang gemaakt met de uitvoering ervan. In 2005 zal hieraan vervolg worden gegeven.

Naar een nieuw integratiebeleid

In het afgelopen begrotingsjaar is een begin gemaakt met een omslag in het integratiebeleid voor etnische minderheden. In de brief Integratiebeleid Nieuwe Stijl (TK 29 203, nr. 1) zijn de uitgangspunten van het vernieuwde integratiebeleid uiteengezet. Hoofddoel van dit beleid is het overwinnen van de thans bestaande, aanzienlijke afstand tussen het overgrote deel van etnische minderheden en autochtonen in sociaal, cultureel en economisch opzicht. Daarvoor is in de eerste plaats nodig dat nieuwkomers en oudkomers zich de Nederlandse taal eigen maken en kennis hebben van de onze samenleving kenmerkende waarden en normen, gewoonten en gebruiken. Om hiervoor garanties te bieden is een vernieuwd, meer verplichtend inburgeringsstelsel nodig dat migranten aanspreekt op hun eigen verantwoordelijkheid. Onderdeel hiervan is de toelating van nieuwkomers te binden aan inburgeringsvereisten.

Op weg naar een nieuw inburgeringsstelsel

Inburgering richt zich op de vaardigheden die minimaal noodzakelijk zijn om deel te kunnen nemen aan de samenleving en om een zelfstandig bestaan te kunnen opbouwen: beheersing van de Nederlandse taal en kennis van de samenleving, meer in het bijzonder van de in ons land geldende waarden en normen. Inburgering is het begin van een integratieproces dat uiteindelijk zal moeten leiden tot volwaardig en gedeeld burgerschap in Nederland.

Een goede voorbereiding in het land van herkomst vergemakkelijkt de entree van nieuwkomers in de Nederlandse samenleving. Daarom wordt voor gezinsherenigers en gezinsvormers in 2005 een basisexamen inburgering in het land van herkomst verplicht gesteld. Het basisexamen is een voorwaarde om een machtiging tot voorlopig verblijf te krijgen. Er zullen, in lijn met het kabinetsbeleid dat eigen verantwoordelijkheid voorop staat, geen regels worden gesteld aan de wijze waarop de inburgeraar zich de minimale vaardigheden eigen maakt.

Voor het overige is 2005 voor het inburgeringsbeleid een overgangsjaar. Het huidige regiem blijft nog van kracht, terwijl wordt gewerkt aan de voorbereiding van het nieuwe inburgeringsstelsel dat vanaf 2006 in werking zal treden. In de Contourennota, die in mei 2004 naar de Tweede Kamer is gezonden (TK 29 543, nr. 1), is dit nieuwe stelsel geschetst. De inburgeraar is verplicht tot inburgering, maar heeft zelf de keuze hoe de kennis en vaardigheden worden verworven. De overheid zorgt voor een systeem van certificering voor aanbieders van inburgeringscursussen, waardoor de inburgeraar zicht kan verkrijgen op de instellingen die voldoen aan de kwaliteitseisen. Tevens draagt de overheid zorg voor het tot stand komen van het inburgeringsexamen, dat centraal wordt vervaardigd. Aan het resultaat van de inburgeringsexamens zijn verblijfs-rechtelijke en financiële prikkels verbonden.

Voor 2005 formuleren de dertig grote steden concrete doelstellingen voor inburgering. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwkomers en oudkomers een inburgeringsaanbod volgens de geldende wettelijke regels krijgen. De middelen voor inburgering worden in 2005 verstrekt via de brede doeluitkering Sociaal, Integratie en Veiligheid. Na afloop van het jaar 2005 worden de steden afgerekend op de prestatieafspraken met het Rijk. Vanaf 2006 worden op basis van het nieuwe inburgeringsstelsel afspraken gemaakt met de 30 grote steden over de inburgering van nieuwkomers en

oudkomers. De inburgeringsmiddelen voor de grote steden maken dan deel uit van de brede doeluitkering Sociaal, Integratie en Veiligheid.

Andere integratieonderwerpen

Inburgering alléén is niet voldoende om integratie te realiseren. In zijn reactie op het rapport van de Commissie Blok (TK 28 689, nr. 17) heeft het kabinet aangegeven op welke onderwerpen het vooruitgang wil boeken in de integratie van etnische minderheden. Het gaat dan om het versterken van het integratiepotentieel van het onderwijs, het vergroten van de arbeidsparticipatie van allochtonen, het tegengaan van negatieve effecten van de ruimtelijke concentratie van minderheden, het versterken van de emancipatie van allochtone vrouwen, het uitzetten van een nieuwe koers in het bestrijden discriminatie, vermindering van de overmatige betrokkenheid bij criminaliteit van jongeren uit specifieke minderheidsgroeperingen, het activeren van organisaties van minderheden om zich meer expliciet te richten op integratie, het betrekken van de islam bij de samenleving en het vormen van een gemeenschappelijk front tegen radicalisering en extremisme. In de reactie staat per onderwerp vermeld welke maatregelen het kabinet wil nemen om de integratie te bevorderen. Om de effecten van het beleid zichtbaar te maken ontwikkelt het Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatiecentrum (WODC) van het Ministerie van Justitie, in samenwerking met het CBS, de integratieladder. Het doel is met de integratieladder de voortgang van groepen migranten op verschillende maatschappelijke terreinen te meten. Het jaar 2004 is gebruikt om voor het integratiebeleid in het algemeen en voor de hier genoemde onderwerpen in het bijzonder een nieuwe koers uit te zetten. Er zijn integratieplannen opgesteld voor onderwijs, arbeid, emancipatie, de aanpak van Antilliaanse jongeren en de registratie van eerwraak. In 2005 zullen de aangekondigde voornemens dienen te worden omgezet in concrete maatregelen en initiatieven.

Integratie lokaal op de beleidsagenda

Voor veel van de onderwerpen die op de integratieagenda staan geldt dat de vormgeving plaatsvindt op lokaal niveau. Lokale omstandigheden zijn daarbij bepalend voor de specifieke aanpak. Dat geldt in het bijzonder voor onderwerpen als de inburgering van oudkomers, de voorbereiding op het onderwijs van jonge kinderen uit minderheidsgroepen, de ondersteuning van ouders bij de opvoeding van de kinderen, het tegengaan van voortijdig schoolverlaten en marginalisering van jongeren, het verminderen van negatieve effecten van concentratie van allochtonen in wijken en buurten en het activeren en reïntegreren van niet-werkenden. Vanuit de landelijke overheid zullen gemeenten worden gestimuleerd om tot een eigen integratieagenda te komen. Als onderdeel van het grote-stedenbeleid worden met de G30 afspraken gemaakt over het lokale integratiebeleid voor de periode van 2005–2009.

Integratie op de Europese Agenda

Ook op Europees niveau vereist een adequate aanpak van het asiel- en immigratiebeleid dat de link met integratiebeleid op consequente wijze wordt uitgedragen. Het vraagstuk integratie komt in de verschillende lidstaten steeds prominenter op de agenda. Bijna alle lidstaten kennen vergelijkbare integratieproblemen: segregatie in de grote steden, identiteitsproblemen bij migrantenkinderen, onvoldoende arbeidsmarktparticipatie, taalachterstanden en discriminatie. Gebrekkige integratie veroorzaakt economische en sociale achterstanden, terwijl er soms ook religieuze spanningen tussen bevolkingsgroepen kunnen optreden. Deze

integratieproblemen kunnen de samenhang binnen Europa bedreigen als daar niet goed mee wordt omgegaan.

In het kader van het voorzitterschap van de Raad van Europa (november 2003 tot maart 2004) heeft Nederland zich ingezet voor het bijeenbrengen van een expertgroep op het gebied van integratie. Deze groep bestaat inmiddels en is actief. Nederland zal het EU-voorzitterschap aangrijpen om ook in de Europese Unie de link tussen immigratie en integratie te bevestigen en daar een blijvende discussie over op te zetten. Daartoe wordt gestreefd naar een akkoord over het doel en de basisbeginselen van het integratiebeleid. Daarnaast is er op Europees niveau een sterke behoefte aan een op de praktijk gerichte discussie over integratie. Daarom is tijdens de interministeriële conferentie in november 2004 de focus gericht op de praktische kant van integratiebeleid. Ministers verantwoordelijk voor integratie zullen de knelpunten in het veld bespreken en ervaringen uitwisselen over mogelijke oplossingen. Nederland zal zich ook na het voorzitterschap blijven inzetten voor een integrale aanpak van het immigratiebeleid waarvan integratie deel uitmaakt. De gemeenschappelijke basisbeginselen voor integratie dienen te worden uitgewerkt en toegepast in de praktijk. Ook dienen de discussie en de uitwisseling van ervaringen op het gebied van integratie een vast forum te krijgen binnen de EU. Voor wat betreft de langere termijn wordt integratie opgenomen in het meerjarenprogramma voor Justitie en Binnenlandse Zaken, als onderdeel van het asiel- en immigratiebeleid. In dat kader pleit Nederland voor het opnemen in de Europese begroting van een budgetlijn gericht op integratie, waarvoor nu al een proefproject loopt.

Een bruikbare rechtsorde

Een bruikbare rechtsorde

In april 2004 is de nota «Bruikbare rechtsorde» gepresenteerd (TK 29 279, nr. 9). Het daarin vervatte programma richt zich zowel op de bestaande regelgeving als het ontwikkelen van nieuwe wetgevingsconcepten. Een aspect hiervan is het streven om te komen tot wetgeving die burgers en instellingen zelf de vrijheid biedt antwoorden te vinden op maatschappelijke vraagstukken. De in de nota aangekondigde projecten worden uitgevoerd in samenwerking met andere departementen en zijn inmiddels van start gegaan (TK 29 279, nr. 15).

Het beginsel van de bruikbare rechtsorde speelt een rol bij het toetsen van nieuwe wetgeving. Bij nieuwe regelgeving wordt bezien of deze noodzakelijk en zinvol is, meer in het bijzonder of het minst belastende alternatief is gekozen (zowel voor burger als overheid) en of de regels doeltreffend en doelmatig, uitvoerbaar en handhaafbaar zijn. Dit sluit aan bij initiatieven zoals die worden ontwikkeld in het kader van het programma Andere Overheid. Van bestaande regelgevingscomplexen wordt onderzocht of ze nog steeds functioneel zijn. De komende periode worden onder meer de wetgeving inzake gevaarlijke stoffen, scheepvaart, hoger onderwijs, dierenwelzijn en vlees onder de loep genomen. Daarnaast worden algemene concepten voor inrichting van wetgeving uitgewerkt, bijvoorbeeld op het terrein van toezicht en zorgplichten.

Eén van de doelstellingen van het kabinet is de verbetering van de slagkracht van het bestuur en het vereenvoudigen van procedures. Daartoe zal de wetgeving op het terrein van het algemeen bestuursrecht op diverse onderdelen worden aangepast. Onlangs is bij de Kamer het wetsvoorstel Aanpassingwet uniforme openbare voorbereidingsprocedure

ingediend (TK 29 241). Doel van dit voorstel is een aanzienlijke herschikking van de voorschriften op het terrein van de inspraak, waaronder de stroomlijning van de kring van beroepsgerechtigden door afschaffing van de zogenoemde actio popularis. Het onlangs ingediende wetsvoorstel voor de vierde tranche van de Awb (TK 29 702) en de daaraan verbonden aanpassingswetgeving zal voorts leiden tot een substantiële vereenvoudiging en sanering van de bijzondere bestuursrechtelijke regels; onder meer op het terrein van de bestuurlijke boetes en de invordering van bestuursrechtelijke geldschulden.

In 2005 zal de modernisering van het vennootschapsrecht worden voortgezet. Uitgangspunt daarbij is dat het vennootschapsrecht een bijdrage levert aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Bijvoorbeeld door ondernemingen de keuze te laten voor de rechtsvorm die het meest op hen is toegesneden. In de notitie modernisering van het vennootschapsrecht die recent aan de Tweede Kamer is gestuurd, is een opsomming gegeven van de maatregelen die zullen worden genomen.

Rechtspleging

Een bruikbare rechtsorde omvat een goed functionerend stelsel van rechtspleging. De moderniseringsoperatie van het programma «Rechtspraak 21ste eeuw» zal in 2005 worden afgerond met een evaluatie van het gemoderniseerde stelsel van de rechtspleging, de invoering van een vernieuwd financieringssysteem voor de rechtspraak per 1 januari 2005 en modernisering van de arbeidsverhoudingen. De nieuwe financieringssystematiek is uitgewerkt in een vernieuwd Besluit financiering rechtspraak, dat de financieringsvariabelen vereenvoudigt, doelmatigheidsprikkels introduceert en invoering van een baten-lastenstelsel mogelijk maakt.

In 2005 zullen met het oog op een slagvaardiger rechtspleging maatregelen worden genomen die zien op een betere benutting van de zittingscapaciteit, op stroomlijning van procedures en op een heldere afbakening van de rechterlijke kerntaken. Het Besluit nevenvestigings- en nevenzittingsplaatsen moet leiden tot een betere benutting van de zittingscapaciteit. Daarnaast wordt in de Wet op de rechterlijke organisatie een samenwerkingsbepaling opgenomen, waardoor gerechten op het niveau van een ressort kunnen gaan samenwerken.

Op het gebied van het strafprocesrecht, civiele procesrecht en het bestuursrecht worden voorstellen naar de Tweede Kamer gestuurd, die een bijdrage leveren aan de stroomlijning van rechterlijke procedures en een vermindering van de werklast van de rechterlijke macht. Voorbeeld hiervan is het thans in voorbereiding zijnde wetsvoorstel bevordering definitieve geschilbeslechting waardoor de bestuursrechter ruimere bevoegdheden krijgt om een geschil definitief en in zijn geheel te beslechten. Daarnaast is het streven te komen tot een heldere afbakening van de rechterlijke kerntaken. Dat gebeurt op basis van de uitkomsten van een onderzoek naar non-judiciële taken en de beleidsvisie over het tuchtrecht. Een uitgebreidere beschrijving van de maatregelen en beleidsvoornemens is te vinden in de notitie «Naar een slagvaardiger rechtspleging» die in juli naar de Tweede Kamer is gestuurd (TK 29 279, nr. 10).

Alternatieve vormen van geschilbeslechting dragen niet alleen bij tot een ontlasting, op termijn, van de rechterlijke macht, maar kunnen soms ook leiden tot betere oplossingen van conflicten. Speerpunt hierbij in 2005 is het stimuleren van mediation in civiel- en bestuursrechtelijke zaken. Daartoe komen voorzieningen voor doorverwijzing naar mediation bij de juridische loketten en bij alle gerechten. Om financiële drempels voor mediation weg te nemen zal voor minder draagkrachtigen een tegemoet-

koming in de kosten worden geregeld volgens de systematiek van de gesubsidieerde rechtsbijstand. Daarnaast komt tijdelijk een stimuleringsbijdrage beschikbaar voor partijen die op advies van de rechter alsnog kiezen voor mediation.

Overzichtstabellen met belangrijkste beleidsmatige mutaties 2005

Onderstaande tabellen bevatten de belangrijkste budgettaire mutaties sinds de begroting 2004 (inclusief de 1e suppletore begroting 2004).

Tabel 1: Aanwending Envelop Veiligheid (laatste tranche)

x € 1000

	OD	2005	2006	2007	2008	2009
Totaal		83 500	135 000	198 200	183 500	183 500
Sanctiecapaciteit DJI						
– Gevangeniswezen	13.4	36 800	56 400	83 900	83 800	84 000
– TBS	13.4	3 700	7 300	11 000	13 900	13 900
– Jeugd (PIJ-maatregel)	14.2	5 600	14 000	14 600	14 600	14 600
– Jeugd (JJI)	14.2	3 400	6 800	18 000	24 700	27 500
– Investeringskosten en voorwerving	13.4	10 500	10 500	10 500	3 000	–
Taakstraffen (Jeugd/Volwassenen)	13.4	5 000	9 200	6 000	2 500	2 500
HALT	14.2	–	300	300	400	400
SGM	13.5	–	–	4 500	8 000	8 000
Reclasseringsproducten:						
– 1e Contact	13.4	545	606	1 595	1 433	1 433
– Diagnose	13.4	628	852	2 319	2 230	2 230
– Advisering	13.4	1 528	1 561	4 354	4 413	4 413
– Toezicht en begeleiding	13.4	2 299	4 481	11 932	12 124	12 124
Rechtsbijstand	12.2	4 500	8 000	8 700	2 800	2 800
Openbaar Ministerie	13.3	3 000	4 500	6 100	–	–
Zittende Magistratuur	12.1	4 500	8 500	12 000	7 200	7 200
Jeugdreclassering	14.2	1 500	2 000	2 400	2 400	2 400
Extra prestaties (aantallen)						
Sanctiecapaciteit DJI:						
– Gevangeniswezen	13.4	720	1 100	1 640	1 640	1 643
– TBS	13.4	25	50	75	95	95
– Jeugd (PIJ-maatregel)	14.2	50	125	130	130	130
– Jeugd (JJI)	14.2	30	60	160	219	244
Taakstraffen (Jeugd/Volwassenen)	13.4	4 697	8 614	5 187	1 661	1 661
HALT	14.2	–	617	617	855	855
SGM	13.5	–	–	1 622	2 883	2 883
Reclasseringsproducten:						
– 1e Contact	13.4	125	138	364	327	327
– Diagnose	13.4	2 543	3 451	9 394	9 034	9 034
– Advisering	13.4	3 644	3 607	10 022	10 077	10 077
– Toezicht en begeleiding	13.4	1 462	2 836	7 904	7 938	7 938
Rechtsbijstand:						
– Straftoevoegingen	12.2	4 300	7 700	8 300	2 700	2 700
– Inverzekeringstelling	12.2	2 300	4 000	4 400	1 400	1 400
Zittende Magistratuur:						
– Rechtbankzaken	12.1	3 100	6 000	7 700	4 300	4 300
– Kantonzaken	12.1	–	–	17 100	17 100	17 100
Jeugdreclassering	14.2	377	503	603	603	603

N.B.

De extra middelen voor het Openbaar Ministerie (OM) en de Zittende Magistratuur (ZM) zijn benodigd, omdat de aannames zoals opgenomen in de Voortgangsrapportage «Naar een veiliger samenleving» «te scherp» geformuleerd bleken te zijn. De verwachting dat de extra zaken (40 000 rechtbankzaken en 180 000 kantonzaken) voornamelijk lichtere zaken zouden zijn blijkt zich in de praktijk niet voor te doen. Hierdoor worden het OM en de ZM geconfronteerd met gemiddeld zwaardere zaken dan geraamd. De daarmee gemoeide extra werkbelasting vertaalt zich in extra kosten. Tegelijkertijd heeft deze ontwikkeling tot gevolg dat het OM minder zaken zelf kan afdoen, waardoor meer zaken dan geraamd door de ZM afgedaan dienen te worden.

Toelichting op tabel 1 Aanwending Envelop Veiligheid (laatste tranche)

Het kabinet heeft zich ten doel gesteld in 2008 tot 2010 een reductie van criminaliteit en overlast in het publieke domein met 20 tot 25% te bereiken. Daartoe is in het Veiligheidsprogramma «Naar een veiliger samenleving» een samenhangend pakket van maatregelen gepresenteerd (TK, 28 684, nr. 1) dat in zijn totaliteit moet leiden tot de beoogde vermindering. De maatregelen beslaan de gehele keten: zowel preventie, repressie als nazorg. Hierover zijn afspraken gemaakt met politie, actoren in de strafrechtsketen en gemeenten.

Het kabinet heeft voor de uitvoering van het Veiligheidsprogramma extra middelen beschikbaar gesteld. In de begroting 2004 is een gedeelte van de middelen (ruim € 83 miljoen) voor Justitie verdeeld over de Justitie-organisaties. Het restant gedeelte voor 2005 en volgende jaren wordt nu verdeeld volgens bovenstaande tabel. Met een aantal organisaties zijn overeenkomstig bovenstaande tabel extra prestaties afgesproken om de keteneffecten van het Veiligheidsprogramma te kunnen opvangen.

Tabel 2: Overige belangrijkste beleidsmatige mutaties

x € 1000

	OD	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1 Inkomensafhankelijke toevoegingen	12.2	16 300	16 300	16 300	16 300	16 300	16 300
2 Slachtofferhulp	13.3; 13.5	3 900	3 900	4 608	5 450	7 450	7 450
3 JIB-nieuwe stijl	13.3			2 000	2 000	2 000	2 000
4 Autonome groei jeugdbescherming	14.1			2 000	2 000	2 000	2 000
5 Beschermingszaken Raad voor de Kinderbescherming					2 000	4 000	4 000
6 Nazorg ex-gedetineerden	14.1			2 300	2 300	2 300	2 300
7 Productieaantallen CJIB	13.4	15 200	17 600	17 600	17 600	17 600	17 600
8 Inningsinstantie kinderalimentatie	14.1	7 400	10 200	9 200	7 100	7 100	7 100
9 Griffierechten	12.1	9 100	14 100	14 500	13 200	11 400	11 400
10 Autonome groei rechtspraak	12.2	2 600	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000
11 Rechtsbijstand	12.2		- 8 000	- 14 000	- 20 000	- 20 000	- 20 000
12 Aanpassing ramingsgegevens COA	15.2	187 400	156 500	- 17 900	- 30 200	- 42 900	- 42 900
13 Verlenging pilot AMA-campus en ex-AMA's 18+	15.2	39 600	15 400				
	15.2;15.3						
14 Terugkeer 26 000	91.1	37 300	74 000	59 300	30 600		
15 Toelatingstaken Vreemdelingendienst	15.1	28 000	28 000	28 000	28 000	28 000	28 000
16 Hogere NIDOS bezetting	14.3	20 600	22 800	32 600	29 900	31 100	31 100
17 Intrekking remigratiewet	16.2	5 100	2 500	309			
18 Procesvertegenwoordiging	15.1		- 2 500	- 6 600	- 5 400	- 5 000	- 5 000
19 Vreemdelingenkamers	12.1			- 8 100	- 5 700	- 5 100	- 5 100
20 Bewaringscapaciteit	15.3	2 400	30 100	25 600	25 600	25 600	25 600

Toelichting op tabel 2 overige belangrijkste beleidsmatige mutaties in 2005

1. Inkomensafhankelijke toevoegingen

Het aantal inkomensafhankelijke toevoegingen rechtsbijstand is fors gestegen. Ten opzichte van de ramingen in de begroting 2004 is een stijging waarneembaar van circa 18 800 bij civiele toevoegingen (+ 11%) en van circa 5 100 bij reguliere straftoevoegingen (+ 16,5%). Dit hogere niveau van toevoegingen zal in elk geval ook in 2004 en latere jaren gerealiseerd worden. De oorzaak van de groei is voor een belangrijk deel terug te voeren op de verslechterde economische situatie, waardoor het aantal maatschappelijke geschillen toeneemt.

2. Slachtofferhulp

Door de toegekende financiële middelen is het landelijk bureau van Slachtofferhulp Nederland (SHN) in staat het centraal werkgeverschap (een gevolg van de reorganisatie in 2002) kwalitatief en professioneel in te vullen. Daarnaast kan SHN voldoen aan wet- en regelgeving, onder andere op het terrein van kwetsbare groepen. Tevens stellen de toegekende middelen SHN in staat de schriftelijke slachtofferverklaring, de pilot slachtoffer-dader gesprekken en het spreekrecht vorm te geven.

3. JIB-nieuwe stijl

Vanaf 2006 wordt € 2,0 miljoen toegevoegd in verband met de overgang naar JIB-nieuwe stijl. JIB-nieuwe stijl betreft niet het financieren van JIB-bureaus, maar van samenwerkingsverbanden waarin de JIB-bureaus oude stijl mogelijk een rol kunnen spelen. JIB-nieuwe stijl betreft nieuwe initiatieven, gericht op een probleemgebied of op een probleemaanpak, die voor maximaal 3 jaar ondersteund kunnen worden. Aanvragen voor JIB-nieuwe stijl kunnen vanaf 2005 ingediend worden

4. Autonome groei jeugdbescherming

In verband met de trendmatige groei van het aantal ondertoezichtstellingen is de meerjarenraming voor 2006 en verdere jaren met € 2,0 miljoen verhoogd. Het gaat hierbij om 350 zaken op een totaal van 5 100 wat overeen komt met bijna 7%.

5. Beschermingszaken Raad voor de Kinderbescherming

Uit de productieprognoses van de Raad voor de Kinderbescherming blijkt dat structureel sprake is van een toename van het aantal beschermingszaken (2007 en 2008 respectievelijk 410 en 817) en basisonderzoeken (2007 en 2008 respectievelijk 85 en 165) en vervolgonderzoeken in strafzaken (2007 en 2008 respectievelijk 165 en 327). De toename komt deels voort uit het Veiligheidsbeleid en de afdoening daarbinnen voor strafzaken van zowel 12-minners als voor de categorie 12–17 jarigen.

6. Nazorg ex-gedetineerden

Conform hetgeen aangegeven is in het aan de Tweede Kamer gezonden geactualiseerde beleidskader extramurale reïntegratietrajecten (TK, 27 834 en 29 325, nr. 34) zijn er structureel middelen vrijgemaakt om te komen tot een opvang en begeleiding voor ex-gedetineerden binnen een justitieel kader. Met de betreffende organisaties vindt overleg plaats over de implementatie van deze beleidswijziging. Het jaar 2005 wordt hierbij gezien als een overgangsjaar.

7. Productieaantallen CJIB

In het kader van het project «Verbetering bedrijfsvoering CJIB (Centraal Justitieel Incasso Bureau)» zijn de kostprijzen voor de activiteiten van het CJIB opnieuw bepaald. Hieruit bleek dat in het verleden de kosten stelselmatig te laag zijn geraamd. Deze omissies zijn met deze nieuwe kostprijzen ongedaan gemaakt. Daarnaast is sprake van een meerjarige stijging van het aantal zaken. Deze laatste ontwikkeling komt ook tot uitdrukking in de opwaartse bijstelling van de ontvangsten uit Boeten & Transacties.

8. Inninginstantie kinderalimentatie

De kosten die het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO) maakt voor de uitvoering van het nieuwe stelsel kinderalimentatie worden gedekt uit de begroting van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW).

9. Griffierechten

Als gevolg van de toenemende zaaksinstroom zullen naar verwachting meeropbrengsten uit griffierechten optreden. Deze meeropbrengsten zullen worden ingezet ter medefinanciering van de benodigde capaciteitsuitbreidingen bij de rechtspraak.

10. Autonome groei rechtspraak

Naast de gevolgen van het veiligheidsprogramma wordt de komende jaren ook in de andere sectoren (civiel, bestuur en kanton) een verdere groei verwacht van het aantal zaken dat zal instromen bij de gerechten. In dit licht zijn met de Raad voor de rechtspraak dan ook aanvullende productieafspraken gemaakt. Een deel hiervan zal door de gerechten worden gerealiseerd door te realiseren efficiencywinst, voor het andere deel worden aanvullende middelen beschikbaar gesteld. Voor het jaar 2005 is afgesproken dat de gerechten ruim 88 000 zaken meer zullen afdoen in de sectoren civiel, bestuur en kanton.

11. Rechtsbijstand

Door de afname van het aantal asielzoekers, zullen vanaf 2005 de kosten voor rechtsbijstand dalen. Naar verwachting zullen vanaf 2007 de totale kosten voor rechtsbijstand aan asielzoekers in overeenstemming zijn met de geraamde instroom van 14 000 asielzoekers. Tot die tijd zullen er ook kosten worden gemaakt die samenhangen met het wegwerken van achterstanden bij de ketenpartners.

12. Aanpassing ramingsgegevens COA

De raming van het budget voor het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) is aangepast aan de meest recente realisatiecijfers voor de bezetting. De bezetting is de resultante van in- en uitstroom van asielzoekers. De instroom is gedaald en wordt nu geraamd op 14 000 asielzoekers. De uitstroom is eveneens lager geweest dan verwacht. Dit leidt tot een opwaartse druk op de bezetting. Daarnaast zijn effecten van de kostprijsystematiek zoals die is afgesproken in het kader van het Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO) naar de aansturing van het COA verwerkt en is de raming van de krimpkosten bijgesteld. Tenslotte zijn de verwachte effecten van het terugkeerbeleid verwerkt in de raming.

13. Verlenging pilot AMA-campus en ex-AMA's 18 +

De pilot voor de AMA-campus wordt verlengd tot 1 januari 2005. Voor opvang van ex-AMA's 18 + worden voor 2004 en 2005 middelen toegevoegd omdat verwacht wordt dat in deze jaren nog opvang moet worden geboden voor deze groep. Dit is het gevolg van rechterlijke toetsing van de regelgeving die beëindiging van opvang mogelijk moest maken. Inmiddels wordt gewerkt aan aanpassing van deze regelgeving.

14. Terugkeer 26 000

Voor de uitvoering van het project «Terugkeer 26 000» asielzoekers worden middelen aan de begroting toegevoegd. Deze middelen zijn bedoeld voor de kosten die de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) maken voor de begeleiding van de terugkeer van asielzoekers, de kosten van opvang in vertrekcentra, de uitbreiding van de uitzetcentra en vreemdelingenbewaring, en voor de kosten van een projectorganisatie.

15. Toelatingstaken Vreemdelingendienst

In verband met de overname van de reguliere toelatingstaken van de Vreemdelingendienst door de IND hevelt het ministerie van Binnenlandse

16. Hogere NIDOS bezetting

De raming van de instroom van AMA's wordt op basis van de realisatie over 2003 naar beneden bijgesteld tot 1 200 per jaar. Daarnaast zijn de gevolgen van het besluit om de AMA's 15+ die voor 1 januari 2003 zijn ingestroomd op te laten vangen door het NIDOS alsnog in de raming verwerkt. Deze groep wordt dus niet bij het COA ondergebracht. Het budget van het COA is evenredig neerwaarts bijgesteld.

17. Intrekking remigratiewet

In het Hoofdlijnenakkoord is afgesproken dat de Remigratiewet zal worden ingetrokken. In de ramingen en het oorspronkelijke wetsvoorstel over intrekking van de Remigratiewet is uitgegaan van intrekking op 1 april 2004 met terugwerkende kracht tot 1 september 2003. Tijdens de begrotingsbehandeling 2003 werd duidelijk dat de terugwerkende kracht niet haalbaar was. Om die reden is de terugwerkende kracht ongedaan gemaakt en worden aanvragen voor een remigratie-uitkering geaccepteerd tot de datum van de inwerkingtreding van de nieuwe Remigratiewet. Hierdoor zullen in 2004, 2005 en 2006 meer mensen dan verwacht een wettelijk recht hebben op een uitkering. Het grootste deel, te weten 2/3 zal in 2004 vertrekken en de rest in de jaren 2005 en 2006. De hiermee verband houdende kosten bedragen € 5,1 miljoen in 2004, € 2,5 miljoen in 2005 en circa € 0,3 miljoen in 2006.

18. Procesvertegenwoordiging

Omdat bij de Vreemdelingenkamers (VK) op termijn een verdere afname van het aantal asielgerelateerde beroepszaken wordt voorzien, kan ook de capaciteit op de procesvertegenwoordiging bij de IND worden teruggebracht.

19. Vreemdelingenkamers

Als gevolg van de daling van de instroom van asielzoekers die de komende jaren wordt verwacht zal ook de instroom in de vreemdelingenkamers de komende jaren verder afnemen. Deze verwachting is doorvertaald in lagere productieafspraken (9 700 zaken) met de Raad voor de rechtspraak voor wat betreft asielzaken voor de jaren 2006 en verder.

20. Bewaringscapaciteit

Op basis van de jaarlijkse prognose sanctiecapaciteit is gebleken dat de vreemdelingenbewaring meerjarig behoefte heeft aan circa 800 extra plaatsen. De capaciteitsuitbreiding is een noodzakelijk gevolg van het geformuleerde kabinetsbeleid met betrekking tot het terugkeerbeleid en de intensiveringen bij vreemdelingentoezicht. Reeds met ingang van 2005 worden extra plaatsen gerealiseerd, met als structureel effect een uitbreiding met circa 430 plaatsen.

HOOFDSTUK 3. BELEIDSARTIKELN

11 Nederlandse rechtsorde

Beleidsartikel 11 Nederlandse rechtsorde

Een goed functionerende rechtsorde, waarbinnen samenleving en burger tot hun recht komen.

Budgettaire gevolgen van het beleid

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verplichtingen	12 737	14 388	9 852	9 360	9 245	9 368	9 368
Waarvan juridisch verplicht	–	–	7 500	7 550	7 600	7 700	7 700
Apparaat-uitgaven	13 314	14 388	9 852	9 360	9 245	9 368	9 368
11.1 (Nationale) wetgeving	5 306	5 948	5 428	5 466	5 380	5 452	5 452
11.1.1 Directie Wetgeving	5 306	5 948	5 428	5 466	5 380	5 452	5 452
11.2 Wetgevingskwaliteitsbeleid	8 008	8 440	4 424	3 894	3 865	3 916	3 916
11.2.1 Directie Wetgeving	8 008	8 440	4 424	3 894	3 865	3 916	3 916
Ontvangsten	349	0	0	0	0	0	0

Operationele doelstelling 11.1

Het tot stand brengen van wet- en regelgeving ter uitvoering van de grondwettelijke opdracht het burgerlijk recht, het strafrecht en het burgerlijk- en strafprocesrecht in algemene wetboeken en algemene regels van bestuursrecht bij wet vast te leggen, het tot stand brengen van regelgeving ter realisering van de beleidsdoelen van Justitie, de adequate implementatie van internationale regelgeving in de Nederlandse rechtsorde.

11.1.1 Directie wetgeving

Straf- en sanctierecht

De doelen van wetgeving op het terrein van het straf- en sanctierecht kunnen als volgt worden omschreven:

- Het recht, maar in het bijzonder het straf- en strafprocesrecht, moet toegesneden zijn op een adequate bestrijding van terroristische aanslagen. In een binnenkort aan de Tweede Kamer te zenden nota over het anti-terrorismebeleid zullen voorstellen zijn opgenomen die ertoe strekken het bestaande strafrechtelijk instrumentarium (nog meer) te verbeteren. De indiening en behandeling van concrete wetsvoorstellen, die ertoe strekken een effectief middel te zijn in de strijd tegen het terrorisme, heeft in 2005 zeer hoge prioriteit.
- Bevordering van de efficiency van de strafprocedure en in het sanctierecht. In het licht van het Hoofdlijnenakkoord, waarin een effectievere aanpak van criminaliteit voorop staat en verbetering van de efficiency in alle onderdelen van de strafrechtelijke keten en in het licht van het programma «Naar een veiliger samenleving», heeft deze doelstelling in het programma van de straf- en sanctierechtelijke wetgeving hoge prioriteit.
- Modernisering van genoemde wetboeken en bijzondere wetten, met

name waar het betreft een aanpassing aan de moderne inzichten omtrent de verhouding tussen de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de behoefte aan beschikbaarheid van strafvorderlijke bevoegdheden. Dit is een veelomvattende doelstelling. Beoogd worden bijvoorbeeld aanpassingen aan technologische ontwikkelingen, aanpassingen voortvloeiende uit veranderingen van opvatting of aanpassingen in verband met (Straatsburgse) jurisprudentie, zoals ook blijkt uit het onderzoek Strafvordering 2001. Dit kan bijvoorbeeld leiden tot verbetering van opsporingsbevoegdheden. Concrete voorbeelden hiervan zijn: de invoering van een identificatieplicht, bevoegdheden tot het vorderen van gegevens ten behoeve van de opsporing, maar bijvoorbeeld ook de verlenging van de verjaringstermijn van levensdelicten, het wetsvoorstel herijking strafmaxima en het voorstel van wet politiegegevens.

- Het op orde houden van de Wetboeken van Strafvordering en Strafrecht, alsmede van bijzondere wetten, zoals de Penitentiaire en andere Beginselenwetten. Wijzigingen die bijvoorbeeld voortvloeien uit evaluatie van wetgeving vallen hieronder. Voorts ook wijzigingen die zien op het behoud van de consistentie tussen en binnen de wetboeken. Een concreet voorbeeld betreft een aantal aanpassingen van de Penitentiaire Beginselenwetten.
- Bijdragen aan de internationale rechtsorde en uitvoering van internationale verplichtingen. Een omvangrijk deel van de werkzaamheden op het terrein van het straf- en sanctierecht bestaat uit bijdragen aan de totstandbrenging van bindende internationale instrumenten, zoals verdragen en kaderbesluiten. Daarnaast zal deze regelgeving moeten doorwerken in de nationale rechtsorde en daartoe uitgevoerd dienen te worden. Daarmee toont Nederland zich op het terrein van het straf- en sanctierecht een op internationale samenwerking gerichte partner.

In het onderstaande worden deze doelstellingen naar concrete wetsvoorstellen uitgewerkt. Dit overzicht is niet uitputtend. Omdat de wetgeving op het terrein van een adequate bestrijding van het terrorisme een zeer hoge prioriteit heeft en het bevorderen van de efficiency in de strafprocedure en in het sanctierecht, gelet op de noodzaak van een effectievere aanpak van de criminaliteit, onverminderd hoge prioriteit geniet, worden deze doelstellingen in het onderstaande als eerste uitgewerkt.

Wetgeving ter bestrijding van het terrorisme

- Wetsvoorstel inzake afgeschermd getuigen
- Wetsvoorstel coördinatie terrorismebestrijding
- Wetsvoorstel verruiming strafbaarstellingen
- Wetsvoorstel verruiming strafvorderlijke bevoegdheden

Bevordering van de efficiency in de strafprocedure en in het sanctierecht

Onderstaande wetsvoorstellen vloeien alle voort uit het «Veiligheidsprogramma» en uit het programma inzake de modernisering van de sanctietoepassing.

Strafprocesrecht

Onderstaande wetsvoorstellen beogen vooral een werklastvermindering van de rechtsprekende macht door de strafprocedure efficiënter in te richten en door buitengerechtelijke afdoening van zaken, als de in het geding zijnde belangen dat toelaten te bevorderen. Het zeer binnenkort bij de Tweede Kamer in te dienen wetsvoorstel OM-afdoening beoogt voorts

de thans nog geldende transactie zo te modelleren dat zij executabel wordt. Het voor mondelinge behandeling door de Tweede Kamer gereed zijnde wetsvoorstel elektronische aangifte beoogt wettelijke drempels voor deze vorm van aangifte weg te nemen.

Er wordt gestreefd naar indiening dan wel, parlementaire afronding en inwerkingtreding van onderstaande wetsvoorstellen rond de jaarwisseling dan wel begin 2005.

- Wetsvoorstel herziening betekenisvoorschriften
- Wetsvoorstel stroomlijning van de strafprocedure in hoger beroep en verzet
- Wetsvoorstel invoering videoconferentie in het strafrecht
- Wetsvoorstel elektronische aangifte
- Wetsvoorstel OM-afdoening
- Wetsvoorstel aanpassingen voorlopige hechtenis
- Wetsvoorstel vereenvoudigde bewijsmotivering bekende verdachten
- Wetsvoorstel horen van getuigen en aanverwante onderwerpen
- Wetsvoorstel doorzoeking buiten gerechtelijk vooronderzoek

Materieel strafrecht

Beoogd wordt de parlementaire behandeling van het hieronder genoemde wetsvoorstel in 2005 afgerond te hebben.

- Wetsvoorstel tot wijziging van het jeugdstrafrecht in verband met de invoering van een opvoedingsmaatregel

Penitentiair en sanctierecht

De onderstaande vier wetsvoorstellen beogen de wettelijke grondslag te bieden voor vergroting van efficiency in het gevangeniswezen. Beoogd wordt de parlementaire behandeling van onderstaande wetsvoorstellen in 2005 te doen plaatsvinden dan wel af te ronden.

- Wetsvoorstel doorplaatsen in eerste aanleg veroordeelden
- Wetsvoorstel voorwaardelijke invrijheidstelling
- Wetsvoorstel elektronische detentie
- Wetsvoorstel Beginselenwet tbs i.v.m. particuliere inrichtingen

Modernisering van de Wetboeken van Strafvordering, Strafrecht en bijzondere wetten

Strafprocesrecht

Doel van de hieronder als eerste twee genoemde wetsvoorstellen is de erkenning van het slachtoffer als deelnemer aan het strafproces. Met de drie daaropvolgende wetsvoorstellen wordt aanpassing van de wetboeken aan technologische ontwikkelingen beoogd.

Beoogd wordt in 2005 de parlementaire behandeling van onderstaande wetsvoorstellen te doen plaatsvinden dan wel af te ronden.

- Wetsvoorstel positie van het slachtoffer in het strafproces
- Wetsvoorstel verplichte aids-test
- Wetsvoorstel bevoegdheden vorderen gegevens
- Wetsvoorstel computercriminaliteit II
- Nota van wijziging bij wetsvoorstel computercriminaliteit II Uitvoering van het Verdrag van de Raad van Europa inzake Crime in cyberspace

Materieel strafrecht

Doel van de onderstaande wetsvoorstellen is de aanpassing van de strafmaxima aan een andere waardering van bepaalde strafbare feiten, behoud van de consistentie tussen de verschillende strafmaxima in het Wetboek van Strafrecht, verhoging van de strafmaxima van bepaalde

delicten indien zij met een terroristisch oogmerk worden gepleegd en ten slotte verlenging van de termijnen van vervolgingsverjaring.

Beoogd wordt de parlementaire behandeling van onderstaande wetsvoorstellen in 2005 af te ronden en deze wetgeving in werking te laten treden.

- Wetsvoorstel tot verhoging van strafmaxima voor bepaalde delicten, alsmede indexering van de geldboetecategorieën en verruiming van de strafmaxima bij recidive
- Wetsvoorstel strafbaarstelling discriminatie wegens een handicap

Bijzondere wetgeving: Wet politiegegevens

Het het dit najaar 2004 bij de Tweede Kamer in te dienen wetsvoorstel voor een nieuwe Wet politiegegevens wordt beoogd onnodige belemmeringen in de informatie-uitwisseling binnen de politie en tussen de politie en derden, die een effectieve aanpak van de criminaliteit bemoeilijken, weg te nemen.

Bijdragen aan de internationale rechtsorde en uitvoering van internationale verplichtingen

Ook op het terrein van het straf- en strafprocesrecht dient in 2005, mede gelet op de verklaring van de Europese Raad over terrorismebestrijding, de nodige Europese regelgeving te worden geïmplementeerd. Van belang zijn met name:

- Uitvoering van het Kaderbesluit inzake beslissingen tot bevrozing van vermogensbestanddelen of bewijsstukken
- Uitvoering van het Kaderbesluit inzake de confiscatie van opbrengsten van een misdrijf
- Uitvoering van het Kaderbesluit inzake milieu en strafrecht

Staats- en bestuursrecht

De werkzaamheden op het gebied van de staats- en bestuursrechtelijke wetgeving beslaan diverse terreinen en kunnen worden onderscheiden in:

Bestuursrecht

Eén van de centrale beleidsdoelstellingen van dit kabinet is de verbetering van de slagkracht van het bestuur en de vereenvoudiging van procedures. Zoals uiteengezet in het kabinetsstandpunt «Naar een slagvaardig bestuursrecht» zal de Algemene wet bestuursrecht op een aantal punten worden aangepast. De inzet daarbij is enerzijds het tegengaan van onnodig of ondoelmatig gebruik van rechtsbeschermingsprocedures, anderzijds het bevorderen van definitieve geschilbeslechting door de bestuursrechter. Daartoe zal de bestuursrechter meer mogelijkheden krijgen om vormfouten te passeren en zal het bestuur door invoering van de zogenaamde «bestuurlijke lus» meer mogelijkheden krijgen om bepaalde gebreken in besluiten nog tijdens de beroepsprocedure te herstellen. Daarnaast zal de wetgeving het terrein van het algemeen bestuursrecht door harmonisatie een bijdrage leveren aan sanering van de bijzondere regelgeving. In dat verband zal in 2005 een groot aantal wetsvoorstellen de aandacht vragen, te weten:

- het wetsvoorstel vierde tranche Awb (bestuurlijke boeten, geldschulden en attributie)
- de aanpassingswet vierde tranche Awb
- het wetsvoorstel aanpassing bestuursprocesrecht
- het wetsvoorstel samenhangende besluiten

Immigratie en Integratie

In 2005 zal met name aandacht worden besteed aan de implementatie van de diverse richtlijnen op vreemdelingenrechtelijk terrein en aan de regelgeving op het gebied van de integratie. Hiervoor is wijziging van onderdelen van de Vreemdelingenwet 2000 of het Vreemdelingenbesluit 2000 nodig. Ervan uitgaande dat de implementatie van de richtlijn langdurig verblijvende derde landers op 1 januari 2005 haar beslag heeft gekregen, gaat het om de implementatie van:

- de richtlijn minimumnormen definitie vluchteling
- de richtlijn minimumnormen asielprocedure
- de richtlijn vrij verkeer
- de richtlijn studie en
- de richtlijn wetenschappers

Na de totstandkoming van de Wet inburgering in het buitenland en de wijziging van de Wet inburgering nieuwkomers en de Wet educatie en beroepsonderwijs in verband met het vrijgeven van het cursusaanbod zullen de werkzaamheden met name gericht zijn op de realisering van de nieuwe Wet inburgering en de daarop betrekking hebbende lagere regelgeving waarin het nieuwe inburgeringstelsel is neergelegd.

Rechtspleging en toegang rechtsbestel

- Wetsvoorstel rechtseenheidkamer (Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State, Centrale Raad van Beroep en College van beroep voor het bedrijfsleven)
- Wetsvoorstel herverkaveling bestuursrechtspraak
- Wetsvoorstel veiligheidsonderzoeken
- Wetsvoorstel extern klachtrecht R.O.
- Wetsvoorstel gerechtstolken en vertalers
- Wetsvoorstel stelselherziening Wet op de rechtsbijstand

Veiligheid

Op het terrein van de veiligheid zijn naast de wijziging van de Wet wapens en munitie in verband met de uitbreiding van het preventief fouilleren enkele wijzigingen van de Politiewet 1993 aan de orde namelijk:

- Wetsvoorstel tot wijziging van de Politiewet 1993 in verband met de versterking van de bevoegdheden op rijksniveau
- Wetsvoorstel tot wijziging van de Politiewet 1993 houdende regels met betrekking tot samenwerkingsvoorzieningen
- Wetsvoorstel tot wijziging van de Politiewet 1993 houdende regels met betrekking tot bewaken en beveiligen
- Wetsvoorstel tot wijziging van de Politiewet 1993 houdende regels met betrekking tot de rijksrecherche
- Wetsvoorstel tot wijziging van de Politiewet 1993 in verband met een nadere taakaanduiding van de KMAR en het eventuele verlenen van bijstand aan de KMar

Overige onderwerpen

- Wetsvoorstel algehele herziening Onteigeningswet
- Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet op de kansspelen in verband met internet
- Wetsvoorstel algehele herziening van de Wet op de kansspelen en algehele herziening van het kansspelbesluit

Privaatrecht

In 2005 zal de aandacht in het bijzonder gericht zijn op een drietal thema's:

- Lastenverlichting: In het wetgevingsprogramma is een aantal maatregelen opgenomen gericht op verlichting van de administratieve lasten van het bedrijfsleven. Van belang is dat de wet niet in de weg staat aan het gebruik van moderne communicatiemiddelen en dat de verschillende verplichtingen tot financiële gegevensverstrekking aan de overheid zoveel mogelijk op elkaar worden afgestemd. De Tweede Kamer is bij brief van 15 april 2004 op de hoogte gesteld van de wetgevingsvoorstellen op dit terrein.
- Bruikbare rechtsorde: In de tweede plaats zal een aantal voorstellen gedaan worden die een appèl doen op het zelfregulerend vermogen van partijen. Het beroep op de rechter kan daarmee ook worden beperkt. Voorbeelden hiervan zijn het wetsvoorstel voor een nieuw procesrecht in echtscheiding en het wetsvoorstel collectieve afwikkeling van massaschade.
- Modernisering van het vennootschapsrecht: Prioriteit zal ook worden gegeven aan de voorstellen tot modernisering van het vennootschapsrecht. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven die rechtsvorm kunnen kiezen die is toegesneden op de aard van de samenwerkingsrelatie in de onderneming en de omvang van de ondernemingsactiviteiten.

Burgerlijk procesrecht

In mei 2005 zal de commissie van deskundigen die tot taak had bouwstenen aan te dragen voor een fundamentele herbezinning van het burgerlijk procesrecht haar eindrapport uitbrengen. Op basis van dit rapport zal besluitvorming over mogelijk aanpassing van het procesrecht plaatsvinden. Andere wetsvoorstellen zijn:

- Indiening wetsvoorstel afschaffing procureaat
- Indiening wetsvoorstel uitbreiding bevoegdheden deurwaarder tot elektronisch derdenbeslag

Aansprakelijkheidsrecht en verzekeringsrecht

In 2004 brengt de Commissie Tegemoetkoming bij rampen en calamiteiten advies uit. De uitvoering van de aanbevelingen van de commissie kan dan ter hand worden genomen.

Een aantal onderwerpen die voor een belangrijk deel de goedkeuring en uitvoering van internationale vervoersverdragen betreffen, verdient eveneens aandacht:

- Inwerkingtreding nieuwe regeling verzekeringsovereenkomst (titel 7.17 BW)
- Inwerkingtreding wetsvoorstel affectieschade
- Inwerkingtreding wetsvoorstel collectieve afwikkeling grote schades
- Indiening wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol 2002 bij Verdrag (aansprakelijkheid passagiers en bagage bij vervoer over zee)
- Indiening wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol 1996 bij LLMC-verdrag (globale limitering van aansprakelijkheid voor maritieme vorderingen)
- Indiening wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocolen van 2004 bij Verdrag van Parijs en Aanvullend Verdrag van Brussel (aansprakelijkheid nucleaire schade)
- Inwerkingtreding wetsvoorstel luchtvervoer/goedkeuring Verdrag van Montreal
- Indiening wetsvoorstel uitvoering CIM 1999

Vennootschapsrecht

In de notitie modernisering van het vennootschapsrecht is een programma van wetgevende maatregelen geschetst, gericht op flexibilisering van het vennootschapsrecht. Van belang is dat het vennootschapsrecht een bijdrage levert aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat, onder andere door een op maat van de ondernemingsactiviteit toegesneden recht. Het betreft onder meer:

- Inwerkingtreding wetsvoorstel personenvennootschap (titel 7.13 BW)
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel uitvoering verordening Europese Vennootschap
- Indiening wetsvoorstel uitvoering verordening Europese Coöperatieve vennootschap
- Inwerkingtreding wetsvoorstel modernisering jaarrekeningrecht (uitvoering EU-richtlijnen en verordening)
- Inwerkingtreding wetsvoorstel toezicht op jaarrekeningen
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel vereenvoudiging bv-recht
- Indiening wetsvoorstel uitvoering richtlijn openbare biedingen
- Inwerkingtreding wetsvoorstel goedkeuring NGO-verdrag
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel moderne communicatiemiddelen in de algemene vergadering

Faillissementsrecht

De door de minister van Justitie ingestelde commissie insolventierecht heeft in voorbereiding een wetsvoorstel tot een integrale herziening van het insolventierecht. In 2005 zal over de vertaling daarvan in concrete wetgevingsvoornemens een beslissing moeten worden genomen. Voorts is een aanpassing van de wet schuldsanering natuurlijke personen (WSNP), gelet op het onaanvaardbare grote beroep op die wet, dringend nodig.

- Inwerkingtreding wetsvoorstel aanpassing WSNP
- Inwerkingtreding wetsvoorstel aanpassing faillissementsrecht in verband met de effectiviteit van de surseance

Wetgeving over de positie van natuurlijke personen

In 2004 heeft de Eerste Kamer de Wet op de Jeugdzorg aangenomen. Op 1 januari 2005 zal dit omvangrijke wetgevingscomplex in werking treden. Op verschillende andere terreinen van het personen- en familierecht en het nationaliteitsrecht zijn wetsvoorstellen aanhangig of in voorbereiding:

- Parlementaire behandeling wetsvoorstel aanpassing huwelijksgoederenrecht
- Inwerkingtreding wetsvoorstel herziening stelsel kinderalimentatie
- Indiening wijziging competentieverdeling personen en familierecht
- Indiening wetsvoorstel geweldsverbod in de opvoeding
- Indiening wetsvoorstel uithuisplaatsing pleger huiselijk geweld
- Inwerkingtreding wijziging verzoek gezamenlijk gezag
- Indiening wetsvoorstel nieuw scheidingsprocesrecht
- Indiening wijziging Rijkswet op het Nederlanderschap in verband met dubbele nationaliteit

Implementatie EU-maatregelen

Een belangrijk deel van het wetgevingsprogramma bij het privaatrecht vormt de uitvoering van Europese maatregelen in het nationale recht. Hieronder zijn vermeld de onderwerpen waarvan de minister van Justitie de eerste ondertekenaar is, met vermelding van de uiterste implementatiedatum:

- Uitvoering verordening Europese Executoriale Titel (1 januari 2006)
- Uitvoering verordening Europese Vennootschap (8 oktober 2004)

- Uitvoering verordening Europese Coöperatie (18 augustus 2006)
- Uitvoering moderniseringsrichtlijn jaarrekeningrecht (1 januari 2005)
- Uitvoering richtlijn toepassing IAS 39 (1 januari 2005)
- Uitvoering verordening toepassing IAS (1 januari 2005)
- Uitvoering richtlijn openbare biedingen (20 mei 2006)
- Uitvoering richtlijn volgrecht (1 januari 2006)
- Uitvoering richtlijn handhaving i.e.-rechten (1 juli 2006)
- Uitvoering verordening Brussel IIbis en Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996 (1 maart 2005)
- Uitvoering 5e WAM-richtlijn (nog te bepalen)

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie wetswijziging Wegenverkeerswet 1994	Afgerond in 2003
Recidive verkeersdelinquenten (deelproject recidive-monitor)	Afgerond in 2004
Het voorkomen van euthanasie	Afgerond in 2003
Formele rechtsingang minderjarigen	Afgerond in 2003
Evaluatie nieuw procesrecht voor belastingzaken	Af te ronden in 2004
Domiciliestelsel	Af te ronden in 2004
Evaluatie art 141 Sr/art 540 ev Sv bij gelegenheid van het EK 2000	Af te ronden in 2004
Evaluatie Wet kosten bestuurlijke voorprocedures	Af te ronden in 2004

Operationele doelstelling 11.2

Het bevorderen van de bruikbaarheid van wet en regels, van de onderlinge samenhang en consistentie van de wetgeving, alsmede van een beheerste ontwikkeling van wet- en regelgeving.

11.2.1 Directie Wetgeving

Kwaliteit van wetgeving

Wetgeving behoort te voldoen aan eisen van rechtmatigheid, de verwerkelijking van rechtsbeginselen, subsidiariteit en proportionaliteit, effectiviteit en efficiency, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid, onderlinge afstemming en eenvoud, duidelijkheid en toegankelijkheid. Deze algemene criteria moeten steeds opnieuw tot gelding worden gebracht. In het programma «Bruikbare rechtsorde» (TK, 29 279, nr. 9) is uiteengezet, dat wetgeving met het oog op haar functie in de samenleving mee moet ontwikkelen met de voortdurend veranderende maatschappelijke omstandigheden.

In dat programma worden de lijnen uitgezet waarlangs wetgeving beter bruikbaar kan worden gemaakt. Met het oog daarop wordt een aantal wetgevingscomplexen onderzocht op hun actuele functionaliteit. Verder heeft kwaliteitsbevordering plaats door ontwerpregelgeving – zoals wetten en algemene maatregelen van bestuur – te toetsen aan kwaliteitscriteria. Daarnaast is het van belang te zorgen dat het proces van voorbereiding zo goed mogelijk is ingericht en dat de ontwerpers de nodige hulpmiddelen ter beschikking staan. Door de instandhouding van vaste interdepartementale overlegstructuren wordt continuering van de zorg voor kwaliteitsaspecten gewaarborgd.

Bruikbare rechtsorde: doorlichting van wetgevingscomplexen

De nota «Bruikbare rechtsorde» is in april 2004 aan de Tweede Kamer gepresenteerd (TK, 29 279, nr. 9). De nota bevat een analyse van de oorzaken van regelgroei en regeldruk. In het licht daarvan zijn er drie lijnen waarlangs de wetgeving beter bruikbaar kan worden gemaakt. Onderzoek is aanbesteed naar oorzaken van en ontwikkelingen in de regelgroei. In 2005 gaat de website met het meldpunt Regeldruk van start. De principiële lijn (ontwikkeling en toepassing van wetgevingsconcepten die ruimte maken voor eigen verantwoordelijkheid voor de burger), de verbetering van de bruikbaarheid van bestaande concepten en de zorg van handhaving en sanctionering worden concreet in projecten toegepast.

Het betreft:

- zorgplichten milieubeheer
- dierenwelzijn
- toezicht scheepvaart
- wetgeving gevaarlijke stoffen
- vleesregelgeving
- wet hoger onderwijs
- antiwitwaswet

Deze projecten zullen in de loop van 2005 leiden tot wetsvoorstellen op de desbetreffende onderwerpen.

In het kader van de principiële aanpak zal de Raad van State op geselecteerde thema's worden gevraagd van advies te dienen, zodat een beeld van de «staat van de wetgeving» kan worden gegeven.

Reductie administratieve lasten

Bij brief van 15 april 2004 is aan de Tweede Kamer (TK, 29 515, nr. 8) medegedeeld hoe groot de administratieve lasten voortvloeiende uit de Justitiewetgeving zijn en hoe voor dit departement uitvoering zal worden gegeven aan de doelstelling uit het Hoofdlijnenakkoord om deze tegen 2007 met 25% te verminderen. Daartoe zijn 15 projecten gestart, waarvan een aantal al in 2004 zal zijn gerealiseerd. Voor de overige 10 zijn einddata bepaald tussen 2005 en 2007. In 2005 zullen de volgende projecten worden afgerond:

- vereenvoudigingen in de Wet bescherming persoonsgegevens
- vereenvoudiging aanvraagprocedure voor rechtshulpverleners in de Wet op de rechtsbijstand

Bij de bepaling van de omvang van de administratieve lasten van de Justitiewetgeving en de voorstellen tot reductie is geprofiteerd van de steun van een zogenaamde Gemengde Commissie bestaande uit vertegenwoordigers van bedrijfsleven en wetenschap. Bij de uitvoering van het reductieprogramma in 2005 (en volgende jaren) zal deze commissie haar stimulerende functie blijven vervullen.

Naast de acties ten aanzien van bestaande wetgeving, zal bij nieuwe regelgeving of bij wijziging van bestaande steeds worden gekwantificeerd wat de invloed is op reductie of stijging van administratieve lasten.

Toetsing van wetgeving

Met uitzondering van begrotingswetten en goedkeuringswetten bij verdragen worden alle wetsvoorstellen en ontwerpen van algemene maatregelen van bestuur aan Justitie ter toetsing voorgelegd. In 2005 zullen circa 450 toetsingsdossiers worden aangeboden. De resultaten van de toetsing worden in 2005 zo geregistreerd, dat de effecten van toetsing beter zichtbaar kunnen worden. De toetsing van nota's van wijziging vindt op dezelfde grondslag plaats als de toetsing van de ontwerpregelgeving. De eigen signalering van voorgenomen nota's van wijziging die getoetst moeten worden, zal verder worden versterkt. Naar verwachting zullen in

2005 omstreeks 20 nota's van wijziging ter toetsing worden voorgelegd. De inzet is om voor alle aangeboden ontwerpregelgeving binnen de afgesproken termijn vóór de behandeling in de ministerraad – en bij nota's van wijziging vóór de beoogde datum van indiening – overeenstemming te krijgen over aanpassingen die nodig zijn om deze in overeenstemming te doen zijn met de genoemde kwaliteitseisen. Blijft overeenstemming uit, dan worden de geschilpunten door middel van het wetgevingsrapport aan de ministerraad ter beslissing voorgelegd.

Het wetgevingsrapport is bij de herstructurering van de toetsing van voorgenomen regelgeving op effecten voor het bedrijfsleven, het milieu en de uitvoerbaarheid en de handhaafbaarheid (Bedrijfseffectentoets (BET), Milieu-Effectentoets (MET) en Uitvoerbaarheids- en Handhaafbaarheidstoets (U&H-toets)) in 2003 ingevoerd. Het wordt aan het desbetreffende ministerie uitgebracht na afronding van de toetsing en bevat een korte weergave van de bevindingen in de toetsing. Doordat de ministerraad bij uitblijvende overeenstemming van het rapport kennis neemt, worden de uitkomsten van het toetsingsproces ook voor de politieke besluitvorming inzichtelijk gemaakt. Met genoemde herstructurering is ook de ex ante beoordeling van regelgeving op effecten voor uitvoerende en handhavende instanties (inclusief OM en rechterlijke macht) versterkt, in die zin dat deze nu al eerder in het proces plaatsvindt in het kader van een zogenoemde quick scan van regelgevingsvoornemens. Ook deze werkwijze wordt voortgezet.

Vergemakkelijken en verbeteren van de voorbereiding van regelgeving

Beeoogd wordt de voorbereiding van regelgeving te vergemakkelijken en te verbeteren door het in stand houden van netwerken van wetgevingsjuristen werkzaam bij de rijksoverheid en de Raad van State, het ontwikkelen van gereedschappen voor de wetgevingspraktijk en het verzamelen, ontwikkelen en verspreiden van kennis.

Kenniscentrum wetgeving

In dit verband wordt het Kenniscentrum Wetgeving (KCW) in stand gehouden. Een belangrijke functie van het KCW vormt de website waarop een «Wie Weet Wat» (WWW) van wetgevingsjuristen is te vinden en waar een gereedschapskist voor de wetgevingsjurist wordt geboden. In het kader van de «forumfunctie» houdt het KCW een tweede Dag van de Wetgeving en een aantal kenniskringen. Kenniskringen zijn kleinschalig, dat wil zeggen voor maximaal 15 personen. Daarnaast worden diverse projecten uitgevoerd betreffende het proces en de inhoud van het wetgevende werk. Die projecten worden in interdepartementaal overleg vastgesteld.

De in 2005 te ondernemen activiteiten zijn:

- Het uitvoeren van projecten en de ontwikkeling van instrumenten
- De instandhouding van de KCW-website en het voeren van een actief communicatiebeleid gericht op kennisuitwisseling en samenwerking
- Het organiseren van bijeenkomsten
- Het bevorderen van meer actieve uitwisseling van kennis onder wetgevingsjuristen
- Het bevorderen van onderzoek op het terrein van wetgeving en het betrekken van de wetgevingsjuristen daarbij

De prestaties zullen worden geëvalueerd door het verzamelen van statistische informatie over het gebruik van de website en door klanttevredenheidsonderzoek.

Academie voor Wetgeving

De Academie voor Wetgeving gaat in september 2005 haar vijfde jaar in. Een nieuwe lichting van pas afgestudeerde wetgevingsjuristen is in de zomer van 2004 tot de opleiding toegelaten. Sinds 2002 wordt ook een opleidingsaanbod gerealiseerd voor zittende wetgevingsjuristen. Daarvan hebben het afgelopen jaar ruim 130 zittende wetgevingsjuristen gebruik gemaakt. Voor 2005 is eenzelfde deelname te verwachten.

Universiteit van Maastricht

In 2005 zal het onderwijs en onderzoek behorend bij de leerstoelen voor de relatie tussen Europees recht en nationaal en decentraal bestuursrecht respectievelijk de Wetgevingskwaliteit worden voortgezet. Deze deeltijd-leerstoelen zijn het gevolg van een overeenkomst met de Universiteit van Maastricht; de kosten ervan komen ten laste van het ministerie van Justitie

Interdepartementale commissies

Om het interdepartementale overleg over wetgevingsvraagstukken te bevorderen en continuering van de zorg voor kwaliteitsaspecten te waarborgen wordt de Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en Wetgevingsbeleid (ICCW) in stand gehouden. De ICCW heeft een tweeledige functie. Het is in de eerste plaats een forum voor wetgevingsvraagstukken en andere aspecten van algemeen wetgevingsbeleid. Bij de uitoefening van deze taak wordt de ICCW ondersteund door een vaste subcommissie, het Interdepartementaal wetgevingsberaad (IWB). In de tweede plaats fungeert de ICCW als voorportaal voor de Raad voor de Veiligheid en de Rechtsorde. Het IWB dient ook als forum voor de ontwikkeling en actualisatie van gereedschappen voor de wetgevingsjurist, zoals de bindende Aanwijzingen voor de regelgeving en elektronische hulpmiddelen als LEDA (computerondersteund wetgeven). De activiteiten in beide interdepartementale commissies worden in 2005 voortgezet.

Kwaliteit en doorwerking van Europese regelgeving

Kwalitatieve gebreken in Europese regelgeving werken vrijwel één op één door op de nationale rechtsorde. Nederland stelt zich daarom actief op bij de totstandkoming van concrete voorstellen voor kwaliteitsverbetering op communautair niveau.

De Interdepartementale Commissie Europees Recht (ICER) is erop gericht invulling te geven aan deze doelstelling. Vrijwel alle departementen dragen regelmatig bij aan het werk van de ICER, maar de meerderheid van de «productie» komt van het secretariaat. Zowel secretariaat als voorzitterschap wordt vervuld door de ministeries van Justitie en Buitenlandse Zaken gezamenlijk. Mede via de drie (eveneens interdepartementaal samengestelde) subcommissies van de ICER (voor hofzaken, voor implementatie en voor notificatie) wordt ter uitvoering van de taak jaarlijks ongeveer het volgende geproduceerd:

- Analyse van (de relevantie van) de uitspraken van het Europese Hof en van het Gerecht in eerste aanleg. Van de belangrijkste (15 tot 25) arresten worden voor de betrokken ministers zogenoemde «fiches» gemaakt waarin onder andere de gevolgen van het arrest voor Nederlands beleid en/of regelgeving wordt geanalyseerd
- Nieuwe voorstellen van de Commissie worden beoordeeld op de wenselijkheid van vaststelling van een Europeesrechtelijk advies
- Drie tot vijf grote adviezen over meer fundamentele Europeesrechtelijke vraagstukken. Eerder betrof dat de Europeesrechtelijke aspecten van een nieuw zorgstelsel, de relatie tussen strafrecht en

pijlerstructuur of de wijze waarop decentrale overheden om moeten gaan spanningen tussen nationale en Europese verplichtingen

- Tien tot twintig kleinere adviezen
- Ondersteuning van onderhandelaars en wetgevingsjuristen door het ontwikkelen van handleidingen en dergelijke

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Actualisering nulmeting jaarrekeningenrecht	Afgerond in 2004
Uitvoeringstoets nieuwe Wet politiegegevens	Af te ronden in 2004
Implementatietechnieken in Europese lidstaten	Af te ronden in 2005

De resultaten van de toetsing van ontwerpregelgeving zullen jaarlijks worden geëvalueerd aan de hand van de databank waarin de toetsingsdossiers worden geregistreerd. Het verslag van deze evaluatie zal input bieden voor de jaarlijks met de ministeries te voeren gesprekken over de wetgevingstoetsing.

Voorts zal het verslag worden besproken in het ICCW, om onderwerpen te identificeren die zich lenen voor (interdepartementale) uitwerking in het wetgevingskwaliteitsbeleid.

Over de voortgang van de projecten uit het programma Bruikbare Rechtsorde zal voor de zomer van 2005 aan de Tweede Kamer worden gerapporteerd.

Beleidsartikel 12

Een slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging, waaronder begrepen de buitengerechtelijke alternatieven van geschilbeslechting.

De Nederlandse rechtsorde kenmerkt zich door een doelmatige rechterlijke organisatie en een rijk geschakeerd samenstel van buitengerechtelijke arrangementen en voorzieningen. Hiertoe behoren onder meer de juridische loketten, advocaten, geschillencommissies, mediation, arbitrage en bindend advies. Deze arrangementen zijn wezenlijk in een bruikbare rechtsorde waarin voor de oplossing of beslechting van diverse soorten geschillen en problemen de meest passende en doelmatige wegen openstaan. In het gebruik van deze arrangementen staat de eigen verantwoordelijkheid van de burger centraal. Concreet betekent dit dat bevorderd zal worden dat de geschiloplossing en beslechting zoveel mogelijk moet worden georganiseerd en ook gefinancierd door de belanghebbende zelf. Voor wat betreft de rechtspraak zullen maatregelen worden geformuleerd gericht op de zorg voor een eigentijds stelsel van de rechtspraak dat aan de rechter alle nodige faciliteiten biedt om zijn door de grondwetgever opgedragen taak goed te kunnen uitoefenen.

Een slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging kan niet zonder een adequaat opererend systeem van juridische dienstverlening, tolken en rechtsbijstand. In 2005 zal hierbij met name de aandacht worden gericht op de uitkomsten van de evaluatie van de Wet op het notarisambt en de evaluatie van de Gerechtsdeurwaarderswet. Daarnaast zullen voor de beroepsgroepen passende toezichtsarrangementen worden afgesproken en de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel gerechtstolk en beëdigd vertaler plaatsvinden. Wat betreft de gesubsidieerde rechtsbijstand geldt dat de herinrichting van het stelsel qua uitvoering en regelgeving zo spoedig mogelijk zal worden geïmplementeerd.

Budgettaire gevolgen van het beleid

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verplichtingen	1 204 919	1 232 030	1 206 168	1 194 072	1 180 750	1 177 629	1 177 229
Waarvan juridisch verplicht	–	–	1 185 310	818 944	791 253	780 528	778 859
Programma-uitgaven	1 083 634	1 232 030	1 206 168	1 194 072	1 180 750	1 177 629	1 177 229
12.1 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	706 475	814 787	806 784	792 956	779 568	776 393	775 993
12.1.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten	673 962	770 103	761 351	747 613	735 594	734 060	734 060
12.1.2 Hoge Raad	19 262	22 468	24 668	24 915	23 763	22 121	21 721
12.1.3 Overige diensten	13 251	22 216	20 765	20 428	20 211	20 212	20 212
12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel	377 159	417 243	399 384	401 116	401 182	401 236	401 236
12.2.1 Raden voor rechtsbijstand	360 383	393 256	375 354	377 077	379 154	379 208	379 208
12.2.2 Overig	16 776	23 987	24 030	24 039	22 028	22 028	22 028
Ontvangsten	142 756	169 241	176 368	177 832	176 532	174 732	174 332
Waarvan griffie-ontvangsten	130 372	145 146	152 273	153 737	152 437	150 637	150 237

Operationele doelstelling 12.1

Het scheppen van voorwaarden voor en het instandhouden van een stelsel voor slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging.

Beleidsmatige ontwikkelingen

De belangrijkste beleidsprioriteiten voor 2005 kunnen worden afgeleid uit de Stelselbrief (TK, 29 279, nr. 5), de brief over de derde fase van de Herziening van de Rechterlijke Organisatie (TK, 25 425, nr. 7) en de nota slagvaardiger rechtspleging (TK, 29 279, nr. 10), die in de eerste helft van 2004 naar de Tweede Kamer zijn verzonden. Het betreffen enerzijds activiteiten, gericht op de afronding van de moderniseringsoperatie van het programma «rechtspraak 21ste eeuw» en anderzijds op het initiëren van nieuwe beleidsinitiatieven om de rechtspraak (nog) slagvaardiger te maken. De initiatieven komen voor een belangrijk deel ook voort uit de toezichtsbevoegdheid van de minister ten aanzien van de Rechtspraak. Dit toezicht is een vorm van metatoezicht, ook wel systeemtoezicht genoemd. Bij het metatoezicht van de minister op de rechtspraak hebben een evenwichtig bekostigingssysteem met prikkels voor doelmatig functioneren, een transparante verantwoording en interne kwaliteitssystemen een cruciale ondersteunende rol. De belangrijkste activiteiten die gerelateerd zijn aan de afronding van de moderniseringsoperatie betreffen de uitvoering van een evaluatieprogramma stelsel van de rechtspleging, de voorbereidingen rond de invoering van een vernieuwd financieringssysteem voor de rechtspraak per 1 januari 2005 en een verdere modernisering van de arbeidsvoorwaarden. De uitwerking van de financierings-systematiek is te vinden in een vernieuwd Besluit financiering rechtspraak dat in 2005 aan de Staten-Generaal zal worden aangeboden voor een zogenaamde voorhangprocedure. Kern van dit besluit wordt gevormd door een vereenvoudiging van het aantal financieringsvariabelen en de introductie van doelmatigheidsprikkels. Daarnaast vormt het besluit de basis voor de invoering van een baten-lastenstelsel voor de rechtspraak. De modernisering van de arbeidsvoorwaarden van de leden van de staande en zittende magistratuur zal worden bevorderd door inbreng bij de Tweede Kamer van een wetsvoorstel dat een flexibeler rechtspositionele regelgeving mogelijk maakt.

Om tot een slagvaardige rechtspleging te komen zal in 2005 verder worden gewerkt aan de zorg voor een eigentijds stelsel van de rechtspraak dat aan de rechter alle nodige faciliteiten biedt om zijn, door de grondwetgever opgedragen, taak goed te kunnen uitoefenen. Maatregelen op dit vlak zien op een betere benutting van de zittingscapaciteit, op stroomlijning van procedures en op een heldere afbakening van de rechterlijke kerntaken. Voor wat betreft de eerste maatregel is reeds in 2004 een voorstel gedaan tot wijziging van het Besluit nevenvestigings- en nevenzittingsplaatsen gerechten. Tot eind 2006 zal de werking van dit besluit worden gemonitord. Daarnaast wordt voorzien in de mogelijkheid om in de Wet op de rechterlijke organisatie een samenwerkingsbepaling op te nemen, waarmee het mogelijk wordt dat gerechten op het niveau van een ressort zowel met betrekking tot de behandeling van zaken als de bedrijfsvoering kunnen gaan samenwerken.

Inzake een heldere afbakening van de rechterlijke kerntaken geldt dat op basis van de uitkomsten van een onderzoek naar non-judiciële taken en de beleidsvisie omtrent het tuchtrecht een herdefiniëring ten aanzien van de huidige kerntaken van een rechter zal gaan plaatsvinden.

Teneinde te kunnen vaststellen of de maatregelen die in gang worden gezet ook daadwerkelijk leiden tot een slagvaardiger rechtspleging, is het noodzakelijk dat op een aantal punten acties worden ondernomen op het gebied van de beleidsinformatievoorziening. Zo moet informatie beschikbaar komen, waarmee inzichtelijk kan worden gemaakt hoe het (eigentijdse) stelsel van de rechtspraak presteert. Daarnaast is het van belang dat periodiek een overzicht wordt gegenereerd met betrekking tot het gebruik van buitengerechtelijke geschiloplossingstrajecten ten opzichte van de gerechtelijke trajecten. In 2005 zal dan ook gewerkt gaan worden aan de ontwikkeling van een trendrapportage slagvaardige rechtspraak.

12.1.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten

Naast de hierboven vermelde meer beleidsinhoudelijke ontwikkelingen ten aanzien van de invulling en de werking van het stelsel hebben de Raad voor de rechtspraak en de gerechten ook direct invloed op de mate waarin de rechtspraak slagvaardig, toegankelijk en doelmatig is. In belangrijke mate wordt dit bepaald door de instroom en de doorlooptijden van zaken. Om de instroom beter te kunnen prognosticeren is het Prognosemodel Justitieketen (PMJ) in ontwikkeling. Vanaf 2005 kunnen met dit model beleidsarme ramingen worden opgesteld van de te verwachten instroom van zaken die aan de rechter worden voorgelegd. Dit model zal in de toekomst een belangrijke bijdrage kunnen leveren bij de beleidsafwegingen en de capaciteitsplanning. Totdat dit model beschikbaar is, worden ramingen gebaseerd op trendextrapolaties. De ramingen voor 2003 blijken aan de lage kant te zijn geweest. In vrijwel alle sectoren is de instroom hoger geweest waarbij de sector kanton er in het bijzonder uitsprong. Op basis van de nieuwe ramingen, de bijstelling van de scherpe aannames van het veiligheidsprogramma en de realisatie 2003 wordt de volgende instroomontwikkeling verwacht:

Benodigde productie o.b.v. instroom verwachting	(absolute aantallen)					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Absolute productieafspraken begroting 2004 (vertaald naar nieuwe productiecategorieën)	1 459 709	1 494 509	1 464 702	1 430 454	1 430 454	1 430 454
Benodigde extra productie	171 538	207 959	267 002	293 093	293 093	293 093
Totaal afgesproken productie	1 631 247	1 702 468	1 731 704	1 723 547	1 723 547	1 723 547

Mede in het licht van deze verwachte ontwikkeling heeft de Raad aangegeven te streven naar een verhoging van het productieniveau om de toenemende instroom binnen redelijke termijnen te kunnen blijven verwerken. De begroting 2005 van de Raad voor de rechtspraak stond dan ook in het teken van de toenemende werklast en de maatregelen die nodig zijn om hieraan het hoofd te kunnen bieden. In de begroting van de Raad is de nadruk gelegd op verdere verhoging van de efficiency. Gezien de verwachte toename van de instroom zullen de efficiencyverhogende maatregelen echter onvoldoende zijn om het toenemend beroep op de rechter te compenseren en zullen de gerechten ook hun capaciteit verder moeten uitbreiden. De door de Raad ingediende claims hadden met name betrekking op deze wenselijke uitbreidingen.

In het licht van de gerealiseerde en verwachte instroomontwikkelingen is de begroting van de Raad dan ook beoordeeld. Daarbij heeft het jaarver-

slag 2003 een belangrijke rol gespeeld. In 2003 heeft de rechtspraak een aanzienlijke productiestijging weten te realiseren, fors hoger dan de met de Raad gemaakte productieafspraken. Een deel van deze productiestijging is te verklaren door het tijdelijk interen op de materiele uitgaven ten gunste van de personele uitgaven. Op basis van de fors hogere productie dan was overeengekomen (circa 11%) is met de Raad afgesproken dat hiervan in ieder geval 2,5% als structureel kan worden beschouwd. Hiermee kan een deel van de verwachte instroomtoename worden opgevangen. Naast deze efficiency is ook een verdere capaciteitsuitbreiding noodzakelijk. Aan de wensen van de Raad is gedeeltelijk kunnen voldaan door zowel voor de strafsectoren als voor de autonome groei in de overige sectoren extra middelen vrij te maken. De middelen zijn gevonden in de verwachte meeropbrengsten griffierechten (met name als gevolg van de autonome groei in zaaksaantallen) en de verdeling van de nog resterende middelen uit de envelop veiligheid. Met de genomen maatregelen en de aanvullende middelen kan een forse productiestijging worden gerealiseerd. De totale verwachte instroom is hiermee echter nog niet helemaal afgedekt. In dat licht is het dan ook mogelijk dat de voorraden en doorlooptijden bij de gerechten in 2004 en 2005 licht gaan oplopen. Gezien de forse inspanning die de gerechten in 2003 hebben geleverd is het echter niet geheel onwaarschijnlijk dat de gerechten ook in 2004 meer dan de afgesproken 2,5% aan efficiency weten te realiseren. Voor de latere jaren zullen ook de eerder vermelde beleidsinitiatieven voor enige verlichting moeten gaan zorgen.

Naast de claims in verband met de uitbreiding van de capaciteit heeft de Raad ook een claim ingediend die gerelateerd is aan de nieuwe bekostigingssystematiek en de omvorming naar een baten-lastenadministratie. Gezien de fase waarin dit traject zich momenteel bevindt is het zeer waarschijnlijk dat deze bedragen nog veranderen waardoor het nu niet het moment is om hiervoor middelen beschikbaar te stellen.

Naast de ontwikkelingen die de Raad in zijn begroting schetst zijn er nog twee relevante ontwikkelingen te noemen, te weten de sterke afname van de instroom asielzoekers en de invoering van het spreekrecht voor slachtoffers. De daling van het aantal asielzoekers blijkt sterker te zijn dan verwacht, waardoor ook de productie van de vreemdelingenkamers (VK's) eerder en sneller daalt dan waarmee rekening is gehouden. De hiermee corresponderende middelen zijn in mindering gebracht op de bijdrage aan de Raad. Met de reeds eerder ingeboekte besparingen op de vreemdelingenkamers betekent dit een forse inkrimping in relatief weinig tijd.

Als gevolg van de invoering van het spreekrecht voor slachtoffers zal de druk op de zittingscapaciteit toenemen. Hiervoor worden extra middelen beschikbaar gesteld.

Gezien bovenstaande is de bijdrage aan de Raad voor de rechtspraak als volgt vastgesteld:

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand miljoenennota 2004 (uitgaven)	744 930	730 652	720 803	702 992	704 592	704 592
<i>Nadere mutaties doorwerking 2003</i>	7 040	5 166	5 316	5 160	5 003	5 003
<i>besluitvorming VJN2004/MN 2005</i>						
autonome groei rechtspraak	2 600	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000
veiligheidsprogramma	5 500	4 500	8 500	12 000	7 200	7 200
besparingen VK's			– 8 100	– 5 700	– 5 100	– 5 100
sprekrecht slachtoffers	600	800	1 000	1 300	2 500	2 500
Verrekening huisvesting	– 1 286	– 1 286	– 1 286	– 1 286	– 1 286	– 1 286
Correctie ivm foutieve ontvlechting	– 239	– 239	– 239	– 239	– 239	– 239
Korting werklastcompensatie ZM	– 202					
Taakstelling ontdubbeling/overlap		– 160				
Uitkering loonbijstelling	7 702	7 450	7 355	7 184	7 199	7 199
Uitkering prijsbijstelling	3 458	3 308	3 264	3 183	3 191	3 191
Budgettairekader miljoenennota 2005 (uitgaven)	770 103	761 191	747 613	735 594	734 060	734 060
Ontvangstenraming	15 726	15 726	15 726	15 726	15 726	15 726
Bijdrage Raad	754 377	745 465	731 887	719 868	718 334	718 334

Op basis van deze middelen is in overleg met de Raad de volgende productieafpraak vastgelegd. In het hoofdstuk van de Raad voor de rechtspraak van deze begroting (hoofdstuk 7) wordt meer gedetailleerd uitgewerkt welke prestaties de Raad en de gerechten met deze middelen gaan bereiken. Hieronder wordt alleen de totale productieafpraak weergegeven.

Productie afspraak 2005

(absolute aantallen)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Absolute productieafpraak begroting 2004 (vertaald naar nieuwe productiecategorieën)	1 459 709	1 494 509	1 464 702	1 430 454	1 430 454	1 430 454
Totaal extra afgesproken productie	99 290	114 042	140 576	203 193	198 746	198 746
Totaal afgesproken productie	1 558 999	1 608 551	1 605 278	1 633 647	1 629 200	1 629 200

12.1.2 Hoge Raad

Evenals de gerechten ondervindt ook de Hoge Raad de gevolgen van de toename van het beroep dat op de rechtspraak wordt gedaan. Op basis van de realisatie 2003 en de door de Raad voor de rechtspraak afgegeven prognoses is ook bij de Hoge Raad een forse toename van de instroom te verwachten. Op de iets langere termijn is daarnaast de invoering van belastingrechtspraak in twee feitelijke instanties van belang voor de productieplanning van de Hoge Raad. Het gevolg van deze ontwikkeling zal zijn dat de instroom van belastingzaken op termijn fors zal teruglopen. Het is de verwachting dat met deze dalende instroom in de belastingsector vanaf 2009 de stijging in de andere sectoren kan worden opgevangen. Voordat het echter zover is, is het gezien de forse toename van de instroom noodzakelijk tijdelijk de capaciteit uit te breiden. Om dit mogelijk te maken worden aanvullende middelen beschikbaar gesteld. Hiervoor is dekking gevonden binnen de griffierechtenontvangsten. Met deze laatste

ophogingen van het ontvangstenkader is het kader naar verwachting in overeenstemming met de totaal te verwachten ontvangsten. De verwachte instroomontwikkeling en de met de aanvullend verkregen middelen mogelijke productie van de Hoge Raad worden in onderstaande tabel inzichtelijk gemaakt.

Verwachte instroom en afgesproken productie Hoge Raad(productie)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Straf							
instroom	3 028	3 301	3 576	3 648	3 575	3 575	3 575
uitstroom	3 162	3 300	3 574	3 645	3 572	3 572	3 572
Civiel							
instroom	471	500	542	555	569	569	569
uitstroom	539	539	539	539	553	553	553
Belasting							
instroom	1 500	157	1 474	139	753	753	753
uitstroom	1 240	1 240	1 550	1 550	1 240	992	992
Totaal							
instroom	4 999	5 358	5 592	5 342	4 897	4 897	4 897
uitstroom	4 941	5 079	5 663	5 734	5 365	5 117	5 117

12.1.3 Overige diensten

Naast de Raad voor de rechtspraak en de Hoge Raad dragen ook een aantal andere organisaties direct of indirect bij aan het functioneren van het stelsel van rechtspleging. Het gaat hierbij om de Commissie Gelijke Behandeling (CGB), het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP), de Centrale Justitiële Documentatiedienst (CJD) en de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (NVvR). Hieronder worden alleen de belangrijkste ontwikkelingen toegelicht.

Als gevolg van de invoering van de Wet Bescherming Persoonsgegevens zijn de taken en bevoegdheden van het CBP uitgebreid. Voor een juiste invulling hiervan wordt de formatie bij het college met circa 10 FTE uitgebreid.

Als gevolg van nieuwe wet- en regelgeving op het gebied van de gelijke behandeling van onder andere chronisch zieken en mensen met een handicap wordt een toename van het aantal zaken bij de CGB voorzien. Om deze zaken tijdig te kunnen behandelen en de taken naar behoren uit te kunnen voeren wordt de formatie bij de commissie met circa 12 FTE uitgebreid.

Beleidsvaluatieonderzoek

Omschrijving	Status
Claims bij de rechtbank	Afgerond in 2003
Evaluatie nieuwe beroepsprocedure studiefinanciering	Afgerond in 2003
Geschilbeslechtingdelta	Afgerond in 2004
Evaluatie bestuurlijke boete	Af te ronden in 2004
Internationale Benchmark Efficiency of Justice	Af te ronden in 2004
Trendrapportage slagvaardige rechtspraak	Af te ronden in 2005
Evaluatie modernisering rechterlijke macht (diverse deelprojecten)	Af te ronden in 2007
Evaluatie effecten modernisering rechterlijke macht (wetsevaluatie)	Af te ronden in 2007

Bedrijfsvoeringsparagraaf

Vanaf 1 januari 2005 geldt een nieuwe bekostigingssystematiek voor de rechtspraak. De nieuwe bekostigingswijze is volledig gebaseerd op outputfinanciering. In verband hiermee wordt het huidige «Besluit financiering rechtspraak», dat de bekostiging van de rechtspraak regelt, gewijzigd. De essentie van de nieuwe wijze van bekostigen van de rechtspraak wordt gevormd door het mechanisme dat vooraf in de relatie tussen de minister van Justitie en de Raad voor de rechtspraak enerzijds en tussen de Raad en de gerechten anderzijds afspraken worden gemaakt over te behalen productie tegen een vastgestelde prijs per product(groep). Achteraf kunnen vervolgens financiële consequenties worden verbonden aan de realisatie van de gemaakte afspraken.

Bij deze wijze van bekostiging past een begrotingsstelsel met een meer bedrijfseconomische grondslag dan het huidige kas-verplichtingenstelsel. Om deze reden wordt ernaar gestreefd om bij zowel de Raad als de gerechten per 1 januari 2005 het baten-lastenstelsel in te voeren.

Operationele doelstelling 12.2

Beschikbaarheid en kwaliteit van juridische dienstverleners en tolken, stimuleren van buitengerechtelijke geschilbeslechting, alsmede een adequaat stelsel van (gesubsidieerde) rechtsbijstand en wettelijke schuldsanering.

De toegang tot het recht dient door de overheid te worden gewaarborgd. Om aan die verantwoordelijkheid inhoud te geven wordt ook in het beleid van Justitie specifiek aandacht gegeven aan de kwaliteit, integriteit en toegankelijkheid van de dienstverlening door juridische beroeps-beoefenaren (advocaten, notarissen en gerechtsdeurwaarders) en andere deskundigen (tolken en vertalers). Het beleid van Justitie is erop gericht dat deze dienstverleners in het belang van een goede rechtspleging en rechtsbedeling hun werk kwalitatief goed en integer uitoefenen. Daartoe dient de vereiste (minimum) kwaliteit, de beschikbaarheid van en de toegang tot de juridische diensten gewaarborgd te zijn. Daarnaast draagt Justitie zorg voor de realisatie van een adequaat stelsel van rechtsbijstand en schuldsanering, ook voor de minder draagkrachtigen, en worden alternatieve vormen van geschillenbeslechting, zoals mediation, bevorderd.

12.2.1. Raden voor rechtsbijstand

Het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand is geen rustig bezit, maar vraagt om een veranderde inrichting die past bij een veranderde maatschappelijke context. Op 18 november 2003 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de plannen voor een herinrichting van het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand. Beleidsinzet voor 2005 is om deze herinrichting op uitvoerings- en regelgevingsniveau zo goed mogelijk voor te bereiden, en deels concreet gestalte te laten krijgen. Het doel is een stroomlijning van de eerstelijns rechtshulp, een scheiding van de publieke en de private rechtshulp, en de bevordering van voldoende aanbod in de rechtshulp. Tegelijk moet deze herinrichting zodanig vorm krijgen dat minder draagkrachtigen ook in de toekomst verzekerd blijven van een goede toegang tot het recht en de rechter. De herinrichting leidt ertoe dat de Bureau's Rechtshulp worden opgeheven en dat er een scheiding plaatsvindt tussen taken in het publieke domein en taken in het private domein, waarmee de rechtshulp op gestructureerde wijze in twee fasen wordt aangeboden en de eerstelijns hulp wordt versterkt. Begin 2005 zal de fasegewijze inrichting van de juridische loketten worden gerealiseerd,

en kunnen de eerste ervaringen worden opgedaan met de nieuwe eerstelijnsvoorziening. Tevens zal in 2005 de parlementaire behandeling van de noodzakelijke wijzigingen van de Wet op de rechtsbijstand zijn beslag moeten krijgen.

Om een voldoende aanbod van toegevoegde advocaten te bevorderen, vindt onder meer een fasegewijze verhoging van het basisuurtarief plaats. Het eerste gedeelte van de verhoging is per 1 januari 2004 gerealiseerd. Het tweede gedeelte van de verhoging, ad. € 3,66 (prijsspeil 2004), wordt per 1 januari 2005 doorgevoerd. Het uurtarief komt hiermee op € 98,87 (prijsspeil 2004). De verhogingen worden gefinancierd door middel van een aantal rechtsbijstandgerelateerde dekkingsmaatregelen: de verscherping van de anticumulatieregeling, de verhoging van de eigen bijdrage voor de rechtzoekende, de halvering van de toeslag voor de advocatuur voor administratieve lasten, en de invoering van een inkomensafhankelijke eigen bijdrage bij ambtshalve straf toevoegingen. De twee eerstgenoemde maatregelen zijn in januari 2004 gerealiseerd en de aanpassing van de toeslag vindt naar verwachting plaats per 1 januari 2005. De invoering van een inkomensafhankelijke eigen bijdrage bij ambtshalve straf toevoegingen wordt uiterlijk 1 juli 2005 gerealiseerd.

In de begroting 2004 is een taakstelling van € 6 miljoen op het rechtsbijstandbudget aangekondigd. Een voorstel voor de concrete invulling van deze taakstelling zou plaatsvinden na besluitvorming over de verhoging van het basisuurtarief en de bijbehorende dekkingsmaatregelen. Ter invulling van de taakstelling wordt als voornaamste maatregel voorgesteld om de eigen bijdrage-regeling bij reguliere straf toevoegingen gelijk te trekken met de eigen bijdrage-regeling bij civiele- en bestuursrechtelijke toevoegingen. Dat wil zeggen dat voortaan bij reguliere straf toevoegingen ook bij de laagste inkomenscategorie de laagste eigen bijdrage wordt geheven. Thans geldt hiervoor een nultarief.

Voorts zal naar verwachting begin 2005 een wijziging van de Wet op de rechtsbijstand (Wrb) in werking kunnen treden, inhoudende een aanpassing van het Wrb-inkomens- en vermogensbegrip aan het fiscale inkomens- en vermogensbegrip («de Wet Vivald»). Dit zal niet alleen resulteren in een vereenvoudiging van de aanvraagprocedure voor rechtsbijstand voor de rechtzoekende en de Raden, maar ook in een vermindering van de administratieve lastendruk voor rechtsbijstandverleners en een versnelling van de afhandeling van aanvragen door inzet van elektronische communicatiemiddelen. Met dit laatste is ook de rechtzoekende gediend.

Bij convenant is Justitie een afsprakenkader overeengekomen met de Raden voor rechtsbijstand en de Nederlandse Orde van Advocaten (NOvA) om te komen tot een samenhangend en integraal systeem van kwaliteitszorg in de gesubsidieerde rechtsbijstand. Hiertoe worden in de periode tot 1 januari 2007 verschillende kwaliteitsinstrumenten ontwikkeld (permanente educatie, audit op de kwaliteitsborging, klanttevredenheidsonderzoek en intercollegiale toetsing). Met ingang van 1 januari 2004 maakt de auditverklaring deel uit van de inschrijfvoorwaarden van de Raden voor rechtsbijstand. In 2004 is een begin gemaakt met de ontwikkeling van het onderdeel intercollegiale toetsing (als sluitstuk van het integrale kwaliteitszorgstelsel). In 2005 worden deze activiteiten gecontinueerd. Dat vergt met name intensief overleg tussen de NOvA en de Raden. Het wordt van belang geacht dat intercollegiale toetsing behoeftzaam wordt geïntroduceerd om zodoende voldoende draagvlak te creëren

binnen de advocatuur. Verwacht wordt dat in de tweede helft van 2005 besluitvorming plaatsvindt in het College van afgevaardigden van de NOvA.

Prestatiegegevens

Rechtsbijstand	eenheid	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Uitvoeringslasten raden voor rechtsbijstand								
Prijs	€ 1,-	40,2	40,8	40,8	40,8	40,8	40,8	40,8
volume (afgegeven toevoegingen + gewogen productie stichtingen)	aantallen	371 383	371 050	377 175	384 975	393 375	394 175	394 175
vaste kosten (incl. automatisering, projecten)	€ 1 000,-	9 599	8 804	8 236	8 029	8 058	8 061	8 061
Programma-uitgaven raden voor rechtsbijstand								
<i>Strafzaken (ambtshalve)</i>								
Prijs	€ 1,-	944	1 020	1 021	996	996	996	996
volume (afgegeven toevoegingen)	aantallen	93 884	90 459	92 584	96 084	99 884	99 084	99 084
<i>Strafzaken (regulier)</i>								
Prijs	€ 1,-	608	639	652	652	652	652	652
volume (afgegeven toevoegingen)	aantallen	35 964	38 664	41 564	44 864	47 664	47 764	47 764
<i>Civiele zaken</i>								
Prijs	€ 1,-	647	668	687	687	687	687	687
volume (afgegeven toevoegingen)	aantallen	183 948	184 828	185 928	186 928	188 728	190 228	190 228
<i>Inverzekeringstellingen</i>								
Prijs	€ 1,-	219	236	246	246	246	246	246
Volume	aantallen	81 350	86 750	90 450	92 950	97 550	97 050	97 050
<i>Stichtingen rechtsbijstand</i>								
Prijs	€ 1,-	129	134	138	138	139	139	139
volume (afgegeven toevoegingen)	aantallen	225 027	219 818	219 818	219 818	219 818	219 818	219 818
<i>Asiel</i>								
Prijs	€ 1,-	3 273	3 851	2 890	2 461	2 033	2 033	2 033
volume (instroom asielzoekers)	aantallen	11 580	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000

12.2.2 Overig

Juridische beroepsgroepen en tolken

Justitie heeft een stelselverantwoordelijkheid voor de kernfuncties van het notariaat, de gerechtsdeurwaarders en de advocatuur. De te waarborgen juridische diensten zijn: belangenbehartiging ten behoeve van rechtzoekenden zoals advisering en procesvertegenwoordiging, het vastleggen van rechtsverhoudingen in authentieke aktes en advisering daarover, het inleiden van een gerechtelijke procedure, de betekening en executie van rechterlijke vonnissen.

In 2005 zal een wetsvoorstel worden ingediend dat de mogelijkheid opent voor het benoemen van een notaris in loondienst. Hiermee wordt

uitvoering gegeven aan een lang gekoesterde wens van de beroepsgroep om kandidaat-notarissen de mogelijkheid te bieden eventueel parttime als notaris op een kantoor te kunnen werken, zonder daarmee ondernemersrisico te lopen.

In 2005 zal de overdracht worden voorbereid van het Centraal testamentenregister aan de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB). Over de uitvoering van deze taak zullen met de KNB afspraken worden gemaakt.

In 2005 zal de evaluatie van de Wet op het notarisambt worden voltooid. Bij de evaluatie zal aandacht worden besteed aan de introductie van marktwerking in het notariaat en de resultaten daarvan. Daarbij gaat het er om een juiste mix te vinden tussen publieke belangen die het notariaat behartigt en de private commerciële belangen van de notaris als ondernemer. De resultaten van de evaluatie zullen waar nodig worden omgezet in beleidsmaatregelen en in wijziging van wet- en regelgeving. Daarbij zal vooral in beschouwing worden genomen of de met de Wet op het notarisambt beoogde effecten (prijsverlaging, vergroting aanbod, innovatie van dienstverlening) met het instrument marktwerking worden bereikt.

In 2005 zullen praktijkervaringen kunnen worden opgedaan met het kwaliteitshandboek dat door de Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders (KBvG) wordt vastgesteld met gebruikmaking van de aan haar in 2004 toegekende bevoegdheid tot het vaststellen van regelgeving. Doel van het kwaliteitshandboek is de gerechtsdeurwaarders een instrument in handen te geven waarmee hij zijn praktijk op een zo zorgvuldig mogelijke wijze kan uitoefenen. Een evaluatie van de Gerechtsdeurwaarderswet zal worden voorbereid, mede op basis van voorwerk dat door de KBvG zal worden gedaan.

Naar aanleiding van de motie van het lid De Vries (TK, 29 279, nr. 7) is in 2004 een analyse gemaakt van verschillende aspecten van het functioneren van de advocatuur. Deze analyse en de bespreking daarvan zullen in 2005 kunnen leiden tot initiatieven op het gebied van beleid en wet – en regelgeving. Voor de evaluatie van de Advocatenwet zullen voorbereidingen worden getroffen.

Met de beroepsgroepen zullen in 2005 passende toezichtarrangementen worden afgesproken, waarbij het interne toezicht voorop staat.

Naast de genoemde evaluaties zullen er periodieke trendrapportages worden opgesteld om ontwikkelingen in beeld te kunnen brengen op het gebied van prijzen, kwaliteit, toegankelijkheid, continuïteit en integriteit. Deze rapportages vormen een «thermometer» waarmee eventuele fricties en onvolkomenheden tijdig kunnen wordenesignaleerd. Naar aanleiding hiervan kunnen – indien nodig – beleidsmaatregelen worden genomen. In 2004 zijn de resultaten van de trendrapportage notariaat beschikbaar. Ten behoeve van de gerechtsdeurwaarders en de advocatuur zijn de trendrapportages in ontwikkeling.

Ten aanzien van de dienstverlening van de tolk en vertaler binnen het justitiële domein is in artikel 6 EVRM voor de verdachte het recht op kosteloze bijstand van een tolk vastgelegd. In de wet gerechtstolk en beëdigd vertaler die naar verwachting in het najaar 2004 aan de Tweede Kamer zal worden aangeboden, wordt een afnameplicht uit het Landelijk

Register geïntroduceerd. Deze afnameplicht betreft de afnemers binnen het Justitiedomein, maar kan ook uitstraling naar andere overheden en instanties krijgen.

Bezien zal worden of Europese ontwikkelingen, in het bijzonder de concept-kaderrichtlijn diensten en de richtlijn professionele dienstverlening, aanleiding geven tot wijziging van beleid en/of wetgeving. Voor wat betreft de afstemming tussen de vraagzijde en aanbodzijde van tolk- en vertaaldiensten zijn in 2004 binnen drie arrondissementen pilots gestart. De evaluatie van deze pilots vindt in 2005 plaats.

Buitengerechtelijke geschilbeslechting

Alternatieve vormen van geschilafdoening kunnen partijen soms een betere en meer duurzame oplossing bieden voor hun conflict dan een rechterlijke beslissing. De rechterlijke macht kan daardoor op termijn tevens worden ontlast. Daarom bevordert Justitie het gebruik van alternatieve vormen van geschilafdoening, met name mediation.

De komende jaren zullen concrete maatregelen bevorderen dat partijen bij het oplossen van hun conflicten een bewuste afweging (kunnen) maken en in aangewezen gevallen kiezen voor mediation, zoals verwoord in de brief aan de Tweede Kamer van 19 april 2004 (TK, 29 528, nr. 1). Daarbij wordt met name ingezet op positieve prikkels. Via diverse informatiekanalen zullen burgers en instellingen in algemene zin worden geïnformeerd over de (on)mogelijkheden van mediation. Naast deze algemene voorlichting zullen ook beroepsgroepen als de advocatuur en de rechtsbijstandverzekeraars worden benaderd om na te gaan op welke wijze zij zouden kunnen bijdragen aan een bewustere afweging bij de wijze van conflictafdoening. Tevens heeft dit tot doel ook bij hen verder draagvlak te creëren voor voorlichting en advisering omtrent mediation.

Mediation maakt deel uit van de voorzieningen bij het Juridisch Loket, ook om minder draagkrachtigen te wijzen op de mogelijkheden van mediation. In 2005 zal tevens een begin worden gemaakt met doorverwijzing bij alle gerechten. Bij ieder gerecht zal een informatiepunt worden ingericht waar partijen en hun begeleiders terecht kunnen voor deskundige informatie over mediation en mediators. Daarnaast zullen voor rechters en gerechtssecretarissen «doorverwijzingscursussen» worden georganiseerd. Ten behoeve van de implementatie van de doorverwijzingsvoorzieningen naar mediation bij de gerechten en de juridische loketten wordt een monitoringssysteem opgezet waarvan de resultaten (ontwikkeling zaaksvolume, slagingspercentages, proceduretoevoegingen, kosten) nauwlettend zullen worden gevolgd en op basis waarvan zonodig wordt bijgestuurd.

Om te voorkomen dat uit financiële overwegingen van mediation wordt afgezien, wordt voor minder draagkrachtigen een tegemoetkoming in de kosten van de mediation geregeld in de Wet op de rechtsbijstand (Wrb), via de mediationtoevoeging. Daarbij worden draagkrachtcriterium, de eigen bijdrage en het bereik geheel volgens de Wrb-systematiek vastgesteld. Daarnaast zal met ingang van 2005 gedurende een aanlooperperiode een (beperkte) financiële tegemoetkoming beschikbaar komen voor partijen die op advies van de rechter alsnog kiezen voor mediation. De effecten van deze maatregel zullen jaarlijks worden gemonitord. Aan de hand daarvan wordt bepaald of aanpassing noodzakelijk is (bijvoorbeeld van het bedrag) dan wel of de maatregel kan vervallen. De uitvoering van deze tijdelijke stimuleringsmaatregel wordt in handen gelegd van een Raad voor rechtsbijstand.

Tenslotte is van belang dat de kwaliteit en het aanbod van mediators voldoende is. Kwaliteit is primair een verantwoordelijkheid van de beroepsgroep in samenspraak met marktpartijen. De rol van Justitie blijft beperkt tot het stimuleren van een toereikend en transparant kwaliteitsstelsel. Aan de inrichting van dit stelsel wordt uitwerking gegeven door de beroepsgroep, kwaliteitsinstituten, vertegenwoordigers van rechterlijke macht en gefinancierde rechtsbijstand. Tot die tijd zullen additionele criteria gelden voor mediators, waarnaar wordt doorverwezen door gerechten en het juridisch loket.

Schuldsanering

De Wet schuldsanering natuurlijke personen (Wsnp) is het laatste redmiddel na een mislukt minnelijk traject waarbij schuldenaar en schuldeiser(s) tot een vergelijk proberen te komen over een problematische schuldpositie. Kenmerkend voor de uitvoering van de Wsnp is de ketenverantwoordelijkheid van uitvoerende organisaties als gemeenten, kredietbanken, sociale diensten, schuldhulpverleners, maatschappelijk werk, rechterlijke macht, advocatuur, bewindvoeringsorganisaties en de Raad voor rechtsbijstand te Den Bosch.

De Wsnp is zo sterk als de zwakste schakel. Een duurzame oplossing door de schulden bij de bron aan te pakken, via tweerichtingsverkeer, blijft het doel: De Wsnp draagt bij aan het beleid van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) in samenwerking met de gemeenten bij de integrale schuldhulp en het armoedebestrijdend, maar omgekeerd moet een goed minnelijk traject de Wsnp in staat stellen om als «uiterste redmiddel» te fungeren. Voorop blijft staan dat schuldeiser en schuldenaar het probleem langs deze weg zelf trachten op te lossen alvorens een beroep te doen op de Wsnp. Beleidsinzet voor 2005 is om de status van het minnelijk traject op te waarderen met meer kwaliteit, uniformiteit, slagkracht en een betere informatievoorziening. Indien niet alleen schulden worden gesaneerd maar ook bijkomende problemen worden aangepakt, zoals werkloosheid, te dure huisvesting en psychosociale problemen, krijgen de integrale schuldhulpverlening en de reïntegratie uit de Wet Werk en Bijstand werkelijk gestalte. Met het ministerie van SZW wordt samengewerkt om voor 2005 de keten van schuldhulp te versterken, onder andere middels actiepunten waar de uitvoeringstaken van gemeenten en Justitie samenkomen.

Gebleken is dat als gevolg van de economische omstandigheden het beroep op de schuldhulp en de Wsnp toeneemt. De verhoogde werkdruk op rechters en bewindvoerders leidt tot knelpunten in de uitvoering. Het advies van de adviescommissie insolventierecht zal daarom in 2005 in wetgeving moeten worden omgezet met als hoofdthema's vereenvoudiging van de procedure, verzwaring van de bewijslast op de verzoeker en beperking van de toestroom bij de aanvraag. Daartoe behoort een scherpere toets op de goede trouw en op het «saneringsgereed» zijn van de verzoeker, waarmee het risico van tussentijdse uitval wordt beperkt. Voorts wordt de rechter de bevoegdheid gegeven om een dwangakkoord op te leggen bij de beslissing tot toelating. Dwarsliggende schuldeisers die een beperkt deel van de schuldenlast vertegenwoordigen kunnen zo worden «overruled», waardoor een drie jaar durend wettelijk traject wordt voorkomen.

De grens tussen de overheidsverantwoordelijkheid en de eigen verantwoordelijkheid van schuldenaar en schuldeiser ligt bij een tevergeefs minnelijk traject, waarna de gemeente of de kredietbank een verklaring

afgeeft ex artikel 285 Faillissementswet. Die verklaring biedt de basis voor de rechterlijke beoordeling van het verzoek om toelating en voor het dossier en het toezicht van de bewindvoerder. De in 2004 geactualiseerde verklaring zal in 2005 bijdragen tot een completer dossier bij de start van het wettelijk traject.

De minister van Justitie heeft de uitvoering van de Wsnp gemandateerd aan de Raad voor rechtsbijstand te Den Bosch. De Raad ondersteunt een kwalitatief en kwantitatief voldoende aanbod van bewindvoerders en zorgt op basis van een subsidieregeling voor de vaststelling van de vergoedingen van bewindvoerders. In 2005 zal het door de Raad ingezette kwaliteitsbeleid voor de bewindvoering verder worden uitgebouwd. De bewindvoerdersvergoeding bestaat uit twee componenten: salaris dat maandelijks per zaak uit de boedel wordt betaald, en een subsidie die door Justitie wordt uitgekeerd per afgewikkelde zaak. De subsidie wordt jaarlijks trendmatig geïndexeerd. De aanpassing van de Wsnp moet leiden tot een vermindering van de werkdruk ook bij de bewindvoerder. De verwachting is dat hiermee, en met de verhoging van het salaris, de vergoedingenstructuur verder wordt verbeterd.

In vervolg op de evaluatie uit 2000 zal in 2007 een volgende evaluatie van de Wsnp plaatsvinden. Daarbij zal gebruik worden gemaakt van gegevens die het Bureau Wsnp verzamelt over het aantal beschikbare bewindvoerders, toelatingsvonnissen en (tussentijdse) beëindigingen. Vanaf 2005 zal periodiek een monitor Wsnp worden verricht aan de hand waarvan relevante trends (samenstelling schuldenaren schuldenpakket, duurzaamheid schone lei) voor het te voeren beleid in kaart worden gebracht. Onderzocht wordt of op termijn ook een ketenbrede schuldenmonitor haalbaar is. Op basis daarvan wordt beoordeeld of het stelsel aan zijn doel beantwoordt.

Prestatiegegevens

Schuldsanering	eenheid	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Uitvoeringslasten raad voor rechtsbijstand								
Prijs	€ 1,-	38	36	36	36	43	43	43
volume (Wsnp-zaken)	aantallen	9 010	9 010	9 010	9 010	7 500	7 500	7 500
Programma-uitgaven raad voor rechtsbijstand								
Prijs	€ 1,-	1 335	1 306	1 306	1 306	1 361	1 361	1 361
volume (Wsnp-zaken)	aantallen	9 010	9 010	9 010	9 010	7 500	7 500	7 500

De begroting is tot en met het jaar 2006 afdoende om ruim 9 000 te subsidiëren. Na dit jaar is de raming gebaseerd op het niveau van de begroting 2004 (7 500 zaken).

De gemiddelde prijs per zaak is tot en met 2006 lager dan in de structurele situatie. Dit komt omdat de ruim 1 500 extra zaken tot en met 2006 met name de relatief goedkopere particuliere zaken betreffen.

De uitvoeringslasten dalen of stijgen niet proportioneel met het zaaks-volume, omdat de uitvoeringslasten deels vaste lasten betreffen. Hierdoor zijn ook de gemiddelde uitvoeringslasten per zaak tot en met 2006 lager dan in de structurele situatie.

Beleidsvaluatieonderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie ADR/Mediation rechterlijke macht	Afgerond in 2003
Evaluatie ADR/Mediation gefinancierde rechtsbijstand	Afgerond in 2003
Evaluatie Notariswet	Af te ronden in 2005
Evaluatie Gerechtsdeurwaarderswet	Start in 2005
Evaluatie Advocatenwet	Start in 2005, af te ronden in 2006
Evaluatie werking Wsnp	Start in 2007
Evaluatie Stichting Geschillencommissie	Start in 2008
Evaluatie Wet op de rechtsbijstand	Start in 2009
Evaluatie mediation	Start in 2010

13 Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding

Justitie staat voor een veilige en rechtvaardige samenleving. Cruciaal daarvoor is, dat wetten worden nageleefd. Daarom wordt er naar gestreefd dat criminaliteit vermindert. Criminaliteit wordt het meest effectief aangepakt door een combinatie van preventieve en repressieve maatregelen.

Beleidsdoelstelling 13

Een goed functionerende rechtshandhavingketen, waaronder begrepen het voorkomen en bestrijden van criminaliteit.

Het handhaven van wet- en regelgeving is een kerntaak van de overheid. Wetten moeten worden nageleefd; als dat niet gebeurt, dient de overheid daartegen op te treden. De minister van Justitie draagt de algemene verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de rechtshandhaving: hij zorgt voor de beschikbaarheid van bruikbare rechtsregels en een kwaliteitsstandaard voor de organisaties die zijn belast met de handhaving van straf- en ordeningswetgeving. Hiertoe worden de daartoe nodige wetten, beleids- en uitvoeringskaders ontwikkeld.

Het beoogde resultaat van de handhaving is uiteraard het vergroten van de veiligheid. Daarbij gaat het om vermindering van commune criminaliteit, door bijvoorbeeld het afschrikken van potentiële daders of voorkomen dat strafbare feiten worden gepleegd en het consequent vervolgen van daders. Ook het overtreden van regels van ordeningswetgeving en het beschermen van maatschappelijk kwetsbare belangen hoort tot het domein van de rechtshandhaving. Hier valt te denken aan onder andere de milieuwetgeving of het optreden tegen mensenhandel.

De ambities op het gebied van de criminaliteitsbestrijding zijn neergelegd in het Veiligheidsprogramma Justitie dient, in samenwerking met politie en overige maatschappelijke partners, de veiligheid van de burger te waarborgen. Het Veiligheidsprogramma «Naar een veiliger samenleving», dat in oktober 2002 is vastgesteld (TK, 28 684, nr. 1), geeft aan welke concrete doelen het kabinet in 2006 bereikt wil hebben. Zo moet het vastgestelde tekort in de rechtshandhaving in de komende jaren worden teruggedrongen. Bovendien zal de criminaliteit en de overlast in de openbare ruimte fors moeten verminderen. Speerpunten van de gekozen veiligheidsstrategie zijn:

- Het aanpakken van de stelselmatige dader en van jeugdcriminaliteit;
- Het versterken van opsporing en handhaving;
- Het versterken van het zichtbare toezicht en de controle in de publieke ruimte;
- Het intensiveren van gerichte preventieprojecten.

Het realiseren van de gestelde doelen vergt grote inzet van alle instanties en diensten die hierin een rol vervullen zowel op rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau. De subdoelen van de organisaties in de keten van rechtshandhaving en de in 2005 voorgenomen concrete acties om die doelen te bereiken, worden toegelicht bij de verschillende operationele doelstellingen van dit artikel.

In 2005 wordt een tussenevaluatie van het Veiligheidsprogramma uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten van de tussenevaluatie wordt beoordeeld of de uitvoering van het Veiligheidsprogramma op schema ligt.

De justitiële reactie op strafbare feiten wordt samengesteld uit verschillende fasen in de strafrechtsketen. De partijen die actief zijn in die verschillende fasen, zijn ten opzichte van elkaar zelfstandig maar tegelijkertijd ook wederzijds afhankelijk. Omdat de prestaties van de strafrechtsketen als geheel maatschappelijk relevanter zijn dan de prestaties van de afzonderlijke partijen, is het van belang dat de coördinatie in de keten als geheel optimaal verloopt. Onder operationele doelstelling 13.3 treft u de in het kader van het project «Ketencoördinatie» in 2005 voorgenomen acties aan.

Budgettaire gevolgen van het beleid

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verplichtingen	1 868 920	1 946 021	1 938 116	1 995 960	2 071 752	2 073 285	2 073 217
Waarvan juridisch verplicht	–	–	1 741 164	1 772 489	1 840 484	1 841 152	1 839 759
Waarvan garanties	3 417	3 600	3 900	3 900	3 900	3 600	3 600
Waarvan garanties (bedragen x US \$ 1 000)	0	2 000 000	2 000 000	0	0	0	0
Programma-uitgaven	1 873 207	1 946 021	1 938 116	1 995 960	2 071 752	2 073 285	2 073 217
13.1 Preventieve maatregelen	50 064	24 095	12 753	14 934	15 785	15 786	15 786
13.1.1 Dienst Justis	10 481	12 334	227	227	227	227	227
13.1.2 Overig	39 583	11 761	12 526	14 707	15 558	15 559	15 559
13.2 Opsporing en forensisch onderzoek	123 083	79 083	67 159	67 641	68 810	70 901	69 201
13.2.1 NFI	35 271	42 303	39 563	40 043	40 333	42 466	40 766
13.2.2 Overig	87 812	36 780	27 596	27 598	28 477	28 435	28 435
13.3 Handhaving en vervolging	462 344	500 899	495 692	495 602	498 578	501 739	501 739
13.3.1 Rechtshandhaving	3 942	11 350	11 436	12 893	8 926	8 125	8 125
13.3.2 Openbaar Ministerie	458 402	489 549	484 256	482 709	489 652	493 614	493 614
13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	1 216 296	1 316 859	1 338 917	1 393 789	1 459 823	1 451 475	1 453 107
13.4.1 DJI – GW – regulier	942 015	1 019 393	1 035 039	1 060 779	1 106 609	1 090 502	1 092 134
13.4.2 DJI – TBS	68 994	76 253	79 171	84 638	88 687	91 392	91 392
13.4.3 3 Reclasseringsorganisaties	111 619	117 307	114 888	134 420	148 511	151 119	151 119
13.4.4 SRN-taakstraffen	26 450	31 552	34 928	38 501	39 970	41 368	41 368
13.4.5 CJIB	63 588	68 781	71 388	71 920	72 564	73 580	73 580
13.4.6 Overig	3 630	3 573	3 503	3 531	3 482	3 514	3 514
13.5 Slachtofferzorg	21 420	25 085	23 595	23 994	28 756	33 384	33 384
13.5.1 Slachtofferhulp Nederland (SHN)	8 393	13 174	11 536	11 936	12 189	13 310	13 310
13.5.2 Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	13 027	11 911	12 059	12 058	16 567	20 074	20 074
Ontvangsten	652 766	681 936	668 226	692 055	702 210	712 210	712 210
Waarvan Boeten & Transacties	571 634	648 364	652 175	677 175	687 174	697 174	697 174
Waarvan Pluk ze	10 134	9 289	9 289	9 289	9 289	9 289	9 289

Operationele doelstelling 13.1

Voorkomen van criminaliteit.

Het werkterrein van criminaliteitspreventie is breed. Er zijn immers veel delicten waarvoor preventieve maatregelen een deel van de oplossing zijn. In het programma «Naar een veiliger samenleving» heeft de geweldsproblematiek een centrale plaats. Op basis van hetzelfde programma hebben de bewindslieden van Justitie, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Economische Zaken afspraken gemaakt over de aanpak van criminaliteit waarvan het bedrijfsleven slachtoffer wordt. In het preventiebeleid staan in 2005 daarom twee thema's centraal: geweld en bedrijfsleven. Daarnaast krijgt het justitiële thema «integriteit» in 2005 bijzondere aandacht.

Het thema geweld richt zich op het voorkomen van (herhaling van) het gebruik van geweld. Dit moet minder criminaliteit en een groter gevoel van veiligheid opleveren. Het thema bedrijfsleven is gericht op het tegengaan van criminaliteit waar het bedrijfsleven slachtoffer van wordt, maar houdt zich ook bezig met integriteitsvraagstukken rondom datzelfde bedrijfsleven. In het kader van het thema integriteit zal in 2005 vooral aandacht besteed worden aan het versterken van de samenhang tussen de beschikbare instrumenten voor screening en toetsing. Het preventiebeleid van Justitie richt zich niet op individuele burgers, maar op mede-overheden, maatschappelijke organisaties en het kansspelbeleid.

Geweld terugdringen

Het gebruik van geweld is een groot maatschappelijk probleem. Het afgelopen decennium is het in al zijn vormen in omvang toegenomen. Geweld heeft daarnaast een enorme impact op het veiligheidsgevoel en de «objectieve» veiligheid.

Het beleid van Justitie richt zich op andere departementen, mede-overheden, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties, evenals op particulier initiatief van burgers. Doel van het beleid is, dat bestuurlijke en maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven structureel werk maken van de preventieve aanpak van geweld, zowel in het (semi) publieke domein als in het privé-domein. Bovengenoemde partijen richten zich op (potentiële) slachtoffers, daders en omstanders van geweld. De bereidheid en de betrokkenheid van de benoemde partijen bepaalt of de doelstelling bereikt wordt.

In 2005 zal uitvoering worden gegeven aan de voornemens uit de beleidsverkenning geweld (aangekondigd in de brief over de hoofdlijnen van het preventiebeleid, TK, 28 684, nr. 31) die eind 2004 aan de Tweede Kamer wordt toegezonden. Justitie heeft er belang bij dat beroepsgroepen die gezagsdrager en/of toezichthouder zijn hun voorbeeldfunctie goed kunnen vervullen. In samenwerking met het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid wordt gezien hoe die voorbeeldfunctie versterkt kan worden. In samenwerking met het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en werkgeversorganisaties, vakbonden en beroepsorganisaties wordt deskundigheidsbevordering in het omgaan met agressie en geweld ontwikkeld en ingebracht in (beroeps)opleidingen en bijscholingstrajecten. Justitie zorgt in 2005 voor inhoudelijke informatie over de verschillende mogelijkheden om daadwerkelijk in te grijpen op het moment dat geweld zich voordoet of dreigt voor te doen. Deze informatie wordt beschikbaar gesteld via brochures en websites. Diverse

particuliere organisaties maken zich hard om geweld te bestrijden en normen te (her)stellen. Activiteiten en projecten die een landelijk bereik hebben en aansluiten op de voor 2005 opgestelde speerpunten komen in aanmerking voor een (tijdelijke) financiële impuls. Ook stimuleert Justitie via het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid landelijke verspreiding van lokale initiatieven die een bewezen succesvolle bijdrage leveren aan deze operationele doelstelling.

Bedrijfscriminaliteit terugdringen

In 2005 zal de publiek-private samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven in het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing (NPC) op geheel nieuwe leest worden voortgezet. Door de overdracht van de meer uitvoerende taken aan het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid zal het NPC zich voornamelijk concentreren op de gewenste strategie betreffende bedrijfscriminaliteit. Het NPC zal in 2005 expliciet aandacht besteden aan de aanpak van cybercrime. De gewenste reductie van criminaliteit moet bereikt worden door de uitvoering van de tien projecten van het Actieplan Veilig Ondernemen (TK, 28 684, nr. 24).

Integriteit screenen en toetsen

Overheidsorganen, rechtspersonen en bedrijven (al dan niet in de juridische vorm van een rechtspersoon) hebben in toenemende mate behoefte om de integriteit te kunnen beoordelen van de partijen waarmee zij zaken willen doen en de natuurlijke personen die zij in dienst willen nemen.

Justitie stelt een aantal instrumenten voor het toetsen van integriteit beschikbaar. Het gaat daarbij om het screenen van personen die een vennootschap willen oprichten (de Verklaring van Geen Bezwaar); van nieuwe werknemers in een gevoelige functie (de Verklaring Omtrent het Gedrag voor natuurlijke personen); van rechtspersonen, waarmee men zaken wil doen (de Verklaring Omtrent het Gedrag voor rechtspersonen) en om het adviseren en informeren van bestuursorganen over de integriteit van bedrijven die voor een vergunning of een gunning van een aanbesteding in aanmerking willen komen (het BIBOB-advies). Screening leidt ertoe dat niet integere relaties en sollicitanten onderkend worden. Indien bekend is dat deze (niet integere) relaties en sollicitanten worden gescreend, zijn deze naar verwachting minder geneigd een zakelijke relatie of een dienstverband met de betreffende organisatie aan te gaan. De integriteit van de betreffende organisaties wordt daardoor in stand gehouden en vergroot. Het tijdig screenen van rechtspersonen kan slachtofferschap van criminaliteit gepleegd door niet-integere zakenpartners voorkomen; het screenen van natuurlijke personen kan interne criminaliteit voorkomen. In 2005 zal de samenhang tussen de verschillende instrumenten worden versterkt.

Kansspelen reguleren en beheersen

Om tot een slagvaardiger beleid met minder versnippering van verantwoordelijkheden en bevoegdheden te komen en om het risico van belangenverstrengeling te vermijden, wordt het beleid, de uitvoering van en het toezicht op het kansspelbeleid geconcentreerd bij het ministerie van Justitie. In Europees verband wordt gewerkt aan vergaande harmonisering van de dienstensector met mogelijke gevolgen voor het kansspelbeleid in de afzonderlijke EU-landen.

De beoogde effecten van het beleid zijn: verminderen van het aantal kansspelverslaafden, tegengaan van illegaal aanbod van kansspelen, regulering en beheersing van diverse vormen van kansspelen, uniformering van vergunningvoorwaarden van kansspelvergunninghouders, vermindering van administratieve lasten, herziening van de Wet op de kansspelen (Wok) en vernieuwing en intensivering van toezicht.

Instrumenten om het beleid uit te voeren zijn: herziening van de Wok om beleidswijzigingen en nieuwe technologie en ontwikkelingen mogelijk te maken; onderzoeken om het effect van beleid te meten en om eventueel nieuw beleid te ontwikkelen; informatievoorziening via de website van Justitie aan burgers en bedrijven over kansspelen in het algemeen; werkafspraken met partners om het kansspelbeleid goed uit te voeren en waar mogelijk te verbeteren; bijeenkomsten voor kansspelspecialisten om informatie-uitwisseling en samenwerking tussen partners te verbeteren; kennis en informatie delen met partners bij handhaving van de Wok.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Vernieuwd toezicht op de kansspelen	Afgerond in 2003
Verkennd onderzoek naar knelpunten binnen de hulpverlening bij huiselijk geweld	Afgerond in 2003
Evaluatie bijdrageregeling regionale samenwerking justitiële organisaties	Afgerond in 2003
Evaluatie keurmerk veilig ondernemen	Afgerond in 2003
Afvalbeheer en handhaving	Afgerond in 2003
Ontwikkeling Jeugdcriminaliteit (2001)	Afgerond in 2004
Evaluatie BIBOB	Afgerond in 2003
Relatie huiselijk geweld – straatgeweld	Af te ronden in 2004
Monitor Bedrijven en Instellingen 2004	Af te ronden in 2005

Operationele doelstelling: 13.2

Een doeltreffende justitiële opsporing.

Het achterhalen van de waarheid over gepleegde strafbare feiten – opsporing – is één van de kerntaken van de politie. Het is ook de kerntaak van de bijzondere opsporingsdiensten. Justitie heeft een groot belang bij het realiseren van goede resultaten in de opsporing. Justitie streeft er dan ook naar om de kwaliteit van de opsporing steeds verder te verbeteren. Daartoe ontwikkelt Justitie een beleidsvisie over het op hoofdlijnen te voeren opsporingsbeleid en formuleert Justitie randvoorwaarden ten behoeve van een adequate implementatie van dat beleid. Bovendien wordt het nodige onderzoek ten behoeve van de waarheidsvinding ten aanzien van gepleegde strafbare feiten verricht. Een adequaat werkende opsporing is van groot belang voor het vertrouwen dat burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen hebben in de rechtsstaat.

Onderzoek ten behoeve van de opsporing

Het streven naar verdere verbetering van de kwaliteit van de opsporing is zichtbaar in de wijze waarop het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) veiliggestelde sporen van misdrijven met behulp van de nieuwste wetenschappelijke inzichten analyseert ten behoeve van de waarheidsvinding in strafzaken.

Het wetsvoorstel «DNA-onderzoek bij veroordeelden» maakt het mogelijk celmateriaal van bepaalde groepen veroordeelden af te nemen ten behoeve van DNA-onderzoek. Daarmee wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de voorkoming, opsporing, vervolging en berechting van strafbare feiten waarbij celmateriaal van daders is achtergelaten. Het aantal DNA-profielen in de DNA-databank zal als gevolg van de invoering van de wet binnen een paar jaar met enkele tienduizenden stijgen. Het wetsvoorstel treedt vermoedelijk eind 2004 in werking. Een jaar na de inwerkingtreding van de wet zal een evaluatie plaatsvinden van de aantallen veroordeelden en de kosten voor de ketenpartners.

Komend jaar wordt gewerkt aan de versterking van de keten van het melden en natrekken van ongebruikelijke transacties door het Meldpunt Ongebruikelijke Transacties (MOT) en het beter benutten van die meldingen in opsporingstrajecten. Daartoe zullen de taken van het MOT en het BLOM (Bureau politieke ondersteuning van de landelijke officier van Justitie voor het MOT) worden geïntegreerd, zal het OM een aanwijzing witwassen opstellen, zal de politie worden verzocht om voorstellen te ontwikkelen ter versterking van de aandacht van de politie voor witwassen en zal een samenwerkingsovereenkomst worden gesloten tussen de Nationale Recherche en de FIOD/ECD (Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst/Economische controledienst). Begin 2005 verschijnen beleidsnota's over respectievelijk de financieel-economische criminaliteit en corruptie, die de aanpak van beide criminaliteitsvormen moeten verbeteren.

Versterking kwaliteit van de opsporing

In 2005 zal verder uitvoering worden gegeven aan het versterken van de kwaliteit van de opsporing zoals dat is weergegeven in de kabinetsnota «Naar een veiliger samenleving». Het verhogen van de pakkans, verminderen van de criminaliteit en het terugdringen van versnippering in verbeterprojecten zijn daarbij de voornaamste doelen. Het versterken en behoud van de kennis, het verder implementeren van het procesmatig werken worden in 2005 voortgezet in concrete projecten. In 2005 wordt voornamelijk geïnvesteerd in samenwerking met de politie in het uitvoering geven van de visie op de Forensisch Technische Recherche en zal op basis van de projectresultaten besloten worden of de landelijke sporendatabank verder zal worden ingevoerd. Tenslotte wordt voortvarend geïnvesteerd in het innovatieve vermogen en in concrete projecten onder sturing van een in 2004 opgericht innovatieplatform voor de opsporing.

Politiebestel

De reeds in het Hoofdlijnenakkoord aangekondigde evaluatie van de politie zal in de tweede helft van 2004 aanvangen en medio 2005 zijn afgerond. De evaluatie zal betrekking hebben op het functioneren van het politiebestel. Bijzondere aandacht gaat daarbij uit naar de landelijke aansturing van de politie door middel van de prestatiecontracten, de schaalgrootte van de politie en de gevolgen van de gekozen burgemeester voor het politiebestel. Als onderdeel van de evaluatie worden verschillende modellen voor een nieuw politiebestel uitgewerkt. Het doel van de evaluatie is zicht te krijgen op knelpunten in het huidige bestel alsook op mogelijke oplossingen hiervoor.

Terrorisme

In 2005 komt een aantal nieuwe wettelijke maatregelen beschikbaar. Deze maatregelen betreffen de bestrijding van financiering van terrorisme, het

verboden verklaren van rechtspersonen die betrokken zijn bij (de voorbereiding van) terroristische activiteiten en het gebruik van inlichtingendiensten-informatie in het strafproces. Om in staat te zijn terroristische aanslagen zo veel mogelijk te verhinderen is het belangrijk dat Nederland beschikt over goede waarschuwings- en crisisbeheersings-systemen. In 2005 is het in maart 2004 aangekondigde alerteringssysteem beschikbaar en is de crisisbeheersing aan de nieuwe terroristische dreiging aangepast. In 2005 wordt verder gewerkt aan maatregelen die gericht zijn op de bestrijden van extremisme, het voorkomen van aanslagen en het faciliteren van de opsporing van verdachten van terroristische misdrijven.

Drugsmokkel Schiphol

Om de drugsmokkel op Schiphol terug te dringen is een aantal maatregelen in gang gezet. Een belangrijke en tevens succesvolle maatregel is het uitvoeren van zogenaamde 100%-controles op risicovluchten. Bij deze controles worden passagiers, bemanning, vracht, (hand)bagage en het vliegtuig gecontroleerd. Nu deze controles effectief blijken te zijn zullen deze ook, door inzet van de handhavingscapaciteit van het OM, douane en marechaussee, in 2005 worden gecontinueerd. Voorts zal in 2005 door zowel de Nationale Recherche als de Koninklijke Marechaussee verder opsporingsonderzoek plaatsvinden naar de criminele organisaties die verantwoordelijk zijn voor de drugsmokkel. Tenslotte wordt de Europese en internationale samenwerking voortgezet. Hieronder valt ook de snelle uitvoering van de afspraken die met Suriname, de Nederlandse Antillen en Aruba zijn gemaakt om de drugsmokkel via Schiphol terug te dringen. Het effect van deze maatregelen kan worden afgemeten aan het structureel afnemen van de toestroom van drugskoeriers naar Schiphol. Voor de aanpak van de drugsmokkel op Schiphol is in 2005 een bedrag van € 26 miljoen beschikbaar.

NFI	Realisatie 2003	Verm. beloop 2004	2005
Aantal geleverde producten per kerntaak:			
Forensisch onderzoek (producten)	94 455	139 148	135 365
Research & Development (uren)	39 576	48 796	47 469
Kennis en Expertise (uren)	15 407	28 096	27 332
Kostprijs per product			
Forensisch onderzoek (per product)	237	203	203
Research & Development (per uur)	106	145	145
Kennis en Expertise (per uur)	117	165	165
Het percentage aanvragen afgehandeld binnen de afgesproken tijd			
	75%	85%	85%

MOT	Realisatie 2003	Verm. beloop 2004	2005
Aantal meldingen bijzondere transacties	177 000	170 000	170 000

CIOT	2002	Realisatie 2003	Verm. beloop 2004	2005
Aantal Opsporings- diensten	36	43	43	44
Aantal Telecom aanbieders	8	10	16	25
Aantal vragen	284 000	722 000	900 000	1 000 000
Hit-rate	55% -62%	66% – 80%	78% – 85%	90%

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Benchmarkonderzoek ophelderingspercentages	Afgerond in 2003
De rol (kracht) van het DNA onderzoek in de opsporing en de bewijsvoering in strafzaken	Afgerond in 2003
Evaluatie Samenspannen tegen XTC (vervolg)	Af te ronden in 2007
Evaluatie pilot Meld Misdaad Anoniem	Afgerond in 2003
Evaluatie keten ongebruikelijke transacties	Afgerond in 2004
Evaluatie zware ontnemingszaken	Afgerond in 2004
Rechercheproces in Nederland	Afgerond in 2004
Evaluatie Wet herziening Gerechtelijk vooronderzoek (fase 2)	Af te ronden in 2004
Evaluatie Wet Bijzondere Politiegegevens	Af te ronden in 2004
Uitvoeringstoets nieuwe Wet politiegegevens	Af te ronden in 2004
Evaluatie bijzondere opsporingsbevoegdheden (fase 2)	Af te ronden in 2004
DNA-wetgeving in rechtsvergelijkend perspectief	Af te ronden in 2004

Operationele doelstelling 13.3

Doelmatige handhaving van straf- en orderingsrecht alsmede een doeltreffend strafrechtelijk optreden.

Het is de taak van de minister van Justitie om te zorgen dat de uitvoerende justitiële instanties in staat gesteld worden om de hun toebedeelde taken ten aanzien van de handhaving van straf- en orderingswetgeving op doelmatige en doeltreffende wijze uit te voeren. Hiertoe worden de nodige wetten, beleids- en uitvoeringskaders ontwikkeld.

De justitiële reactie op strafbare feiten komt tot stand in een ketenproces. De partijen (organisaties) in de strafrechtsketen zijn ten opzichte van elkaar zelfstandig maar tegelijk ook wederzijds afhankelijk. Focus van de keten is de persoon (justitiabele, verdachte, veroordeelde, gedetineerde). In de strafrechtsketen gaat het erom dat gepleegde strafbare feiten (delicten) worden herleid tot een persoon (verdachte, dader); op die persoon worden vervolgens straffen en maatregelen toegepast. Een adequate aanpak van criminaliteit vergt dat interventies niet langer feit-georiënteerd maar persoon-georiënteerd worden toegepast. Een complicatie van de strafrechtsketen (in vergelijking met bijvoorbeeld de vreemdelingenketen) is, dat een persoon, indien en voorzover hij meer dan één delict pleegt, gelijktijdig in evenzoveel trajecten in verschillende fasen (schakels) in de keten kan zitten. Dit stelt bijzondere eisen aan de informatievoorziening en de samenwerking en afstemming in de strafrechtsketen. De samenleving rekent de keten als zodanig af op haar prestaties; wat de afzonderlijke partijen in de keten daaraan toevoegen, is

van ondergeschikt belang. Dit brengt mee dat er ook in toenemende mate behoefte is aan inzicht in de prestaties van de keten als geheel. Een dergelijk inzicht is nog niet of nauwelijks voorhanden omdat de beleids- en managementinformatievoorziening zich nog grotendeels beperkt tot de individuele organisaties (actoren) in de keten. Prioriteit in de keten-coördinatie heeft derhalve de realisatie van een adequate informatie-huishouding voor de keten als zodanig voor zowel het operationele- als het beleidsniveau. Daartoe worden de volgende activiteiten ondernomen:

- Ontwikkelen van kaders en uitgangspunten voor de justitiële informatievoorziening;
- Opstellen en uitwerken van een informatieplan voor inzicht in ketenprestaties;
- Inrichten van een permanente structuur van horizontale informatievoorziening;
- Ontwikkelen van prognose- en simulatiemodellen voor de strafrechtsketen.

Het OM streeft ernaar een adequaat niveau van strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde te leveren; op grond van zijn wettelijke taak heeft het OM een opdracht tot actieve handhaving vanuit een oriëntatie op het recht, maar tegelijk geldt een beperking tot de strafrechtelijke invalshoek.

Professionalisering van de rechtshandhaving

Programmatisch handhaven houdt in dat het handhavende bestuur zicht heeft op de eigen taken op handhavingsgebied, zorgt voor risicoanalyses en prioriteiten stelt in de handhaving. Capaciteit (mensen en middelen) voor verschillende handhavingstaken wordt toegedeeld op basis van de risico-analyse en prioriteitsstelling. De keuzen die het bestuur maakt in de handhaving worden democratisch verantwoord. Programmatisch handhaven heeft een cyclisch karakter.

Gestreefd wordt naar een verdere professionalisering van de rechtshandhaving door middel van het aanbieden van kennis en instrumenten over de rechtshandhaving in de breedste zin van het woord.

In het komende jaar ligt de nadruk op:

- Het inrichten en stimuleren van wetenschappelijk onderzoek naar de psychologie van het naleven en de handhaving;
- Discussie over handhaving in den brede: binnen welke condities en randvoorwaarden werkt handhaving?;
- Het verzamelen en beschikbaar stellen van fundamentele kennis over zelfregulering en toezicht-op-toezicht;
- De doorontwikkeling van het concept «programmatisch handhaven» en van «best practices»;
- Ontwikkeling handhavingsstandaard;
- De ontwikkeling van monitoring in de ruime zin van het woord.

De handhaving van ordeningswetgeving is een taak van de vakminister die voor de betreffende wetten verantwoordelijk is. Het project «Rijk aan handhaving» ontwikkelt de methodiek van programmatisch handhaven op rijksniveau en biedt deze methodiek actief aan de vakministeries aan. Om te beoordelen of goed, programmatisch en professioneel gehandhaafd wordt, wordt het instrument van beleidsvisitatie voor de handhaving ontwikkeld en aan de vakministeries aangeboden. Deze visitatie is een instrument voor de betrokkenen zelf om de kwaliteit van de handhaving te verbeteren.

Workshops, themabijeenkomsten, conferenties worden georganiseerd en actief aan de ministeries aangeboden. Er wordt in een voortdurend proces draagvlak gecreëerd en onderhouden met relevante ministeries en

uitvoeringsorganisaties. Thema's die binnen de context van professionalisering en programmatische handhaving vallen kunnen binnen het project worden opgepakt.

Het actieprogramma «Handhaven op Niveau», dat zich richt op decentrale overheden, gaat haar laatste jaar in: dat van het oogsten en verspreiden. Binnen de programmalijn «Best Practice Ontwikkeling» is hard gewerkt aan het genereren van in de praktijk bewezen succesvolle werkmethoden. Zo zullen er «best practices» worden gepresenteerd op het gebied van Integrale Handhaving Buitengebied, Handhaving Leerplicht, Integrale Handhaving Prostitutiebeleid, Handhaving Coffeeshops, Handhaving Escortbedrijven en Handhaving Graffiti. Onder meer met behulp van de in 2004 ontwikkelde nieuwe website en met behulp van de zes keer per jaar verschijnende «Handhavingskrant» zullen deze onder de aandacht van de doelgroep, handhavers bij de decentrale overheden, worden gebracht. Uit de «Handhaven op Niveau» monitor blijkt dat inmiddels 85% van de gemeenten bezig is met het ontwikkelen van integraal handhavingbeleid. Zij doen dat vooral met behulp van het instrumentarium dat in het kader van «Handhaven op Niveau» is ontwikkeld. In 2005 komt in het kader van de uitbouw van het instrumentarium onder meer een modelhandhavingsprogramma en een ICT-ondersteuningspakket ter beschikking.

In 2005 zal de Commissie Welschen een advies uitbrengen aan de minister van Justitie op welke wijze er ook na 2005 die aandacht aan de handhaving van ordeningswetgeving kan worden geschonken die daarvoor noodzakelijk is.

Handhaving ordeningswetgeving

De milieucriminaliteit is, onder invloed van internationale ontwikkelingen in het handelsverkeer aan het veranderen. Economische ketens van handelingen met stoffen, producten, afvalstoffen, grond, beschermde dieren en planten vormen steeds vaker de bron van milieucriminaliteit. De noodzaak tot meer gerichte aanpak van deze ketens wordt breed onderkend. Vandaar dat in een brief van 25 maart 2004 (TK, 22 343, nr. 91) de ministers van BZK en Justitie en de staatssecretaris van VROM aan de Tweede Kamer hebben aangekondigd dat per 1 januari 2005 meer capaciteit beschikbaar komt voor de handhaving van milieucriminaliteit door de politie in de vorm van aparte en geoormerkte politiemilieuteams (zogenoemde regionale milieuteams). Voorts komt er meer capaciteit beschikbaar door de oprichting van zes aparte interregionale milieuteams ondergebracht bij de BRT/IFT-combinatie (Bovenregionaal rechercheteam/ Interregionale fraudeteams). Ook bij het OM wordt de milieuhandhaving geïntensiveerd. In totaal zullen er per 1 januari 2005 100 fte bij het OM werkzaam zijn in de vervolging van milieudelicten.

Bij brief van 19 mei 2004 (TK, 29 398, nr. 6) is de Tweede Kamer geïnformeerd over het voornemen om de verkeershandhaving te versterken door de invoering van een puntenstelsel rijbewijzen. Gemotoriseerde verkeersdeelnemers die zich bij herhaling schuldig maken aan ernstige verkeersovertredingen zullen daardoor vrijwel automatisch hun rijbewijs kwijtraken. Inwerkingtreding is voorzien medio 2005.

Het puntenstelsel zal bovenop de bestaande handhavingsmaatregelen komen en van toepassing zijn na staandehouding. In grote lijnen komt het puntenstelsel er op neer dat na twee onherroepelijk afgedane verkeersdelicten uit de wet volgt dat betrokkene zijn rijbewijs kwijt is. De gedachte is dat deze strenge, lik-op-stuk aanpak zeer preventief zal werken en zo

bijdraagt aan meer verkeersveiligheid. Verkeersdelicten die in aanmerking komen zijn bijvoorbeeld: doorrijden na een ongeval, te hoge alcoholpro-millages, grove snelheidsoverschrijdingen, bumperkleven en roekeloos rijden. Gestreefd wordt naar een zo eenvoudig en effectief mogelijke implementatie, door aansluiting te zoeken bij de bestaande maatregelen en registratiesystemen.

De voor de komende jaren gecalculeerde verhoging van de opbrengsten uit boeten en transacties vloeit voort uit indexering van de boetetarieven en een, onder andere door toepassing van nieuwe technologie, efficiëntere handhaving; beleidsmatige intensivering van de verkeershandhaving is hiervoor niet voorzien.

In het Veiligheidsprogramma is de ambitie opgenomen om de verloeder-ing van de publieke ruimte tegen te gaan en de normnaleving in de publieke ruimte te vergroten. De publieke ruimte zal hierdoor veiliger worden. Om de politie te ontlasten en het bestuur meer invloed te geven op de handhaving krijgen de gemeenten de mogelijkheid een bestuurlijke boete op te leggen voor feiten als graffiti, wildplassen, hondenpoep op straat en vuilniszakken op straat. Gestreefd wordt naar invoering medio 2005.

De handhaving van de parkeer- en stilstandfeiten, uit de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersdelicten (WAHV), zal worden overgedragen aan de wegbeheerders (provincies, gemeenten en waterschappen). Er wordt gestreefd naar een overdracht van de handhavingsbevoegdheid voor deze feiten begin 2006.

Handhaving strafwetgeving

De aanstelling van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel (NRM) wordt verlengd en de werkzaamheden van het Bureau NRM worden gecontinueerd, zodat de aanbevelingen van de jaarlijkse rapportages van de NRM beschikbaar blijven voor de handhaving.

De concrete maatregelen die zijn voorgesteld in het «Plan van aanpak ordening en bescherming prostitutiesector» (TK, 25 437, nr. 46) zullen komend jaar worden geïmplementeerd.«Justitie in de buurt» (JIB) levert een bijdrage aan de aanpak van criminaliteit en onveiligheid voor specifieke gebieden of specifieke problemen. Door de nauwe onderlinge samenwerking en afstemming tussen de JIB-partners, bestaat een goed zicht op de problemen in de wijk en kan daar snel en effectief op ingespeeld worden. Om lange procedures te voorkomen worden strafzaken, indien mogelijk, via het officiersmodel (een soort snelrecht) afgehandeld.

Vanaf 2005 kunnen brede veiligheidssamenwerkingsverbanden, waarvan justitieorganisaties deel uitmaken, ondersteund worden met een financiële bijdrage voor maximaal 3 jaar. Deze bijdrage is bedoeld voor projecten of initiatieven die zich richten op de aanpak van een specifiek probleem of op een specifieke probleemwijk of buurt. Voor dit «JIB-nieuwe stijlbeleid» is in 2005 € 0,6 miljoen, in 2006 € 2,7 miljoen en vanaf 2007 structureel circa € 4 miljoen beschikbaar. «JIB-nieuwe stijl» betreft niet het financieren van «JIB-bureaus», maar van samenwerkingsverbanden, waarin de «JIB-bureaus oude stijl» mogelijk een rol kunnen spelen.

De afbouw van de financiering van de «JIBs-oude stijl» vindt plaats tot en met 2006. In 2005 en 2006 geldt een overgangsregeling. Daarna moeten alle JIB-bureaus over zijn gegaan naar een vorm van eigen financiering.

Voor «JIB-oude stijl» in 2005 is een budget van circa € 5,5 miljoen gereserveerd. In 2006 is daarvoor een bedrag van circa € 3,5 miljoen beschikbaar.

Strafrechtelijke handhaving OM

40 000 rechtbankzaken meer

Bij de uitvoering van het Veiligheidsprogramma ligt de prioriteit bij de misdrijven: er is immers geconstateerd dat de politie veel misdrijven laat liggen die goede opsporingskansen hebben. Met de verhoging van de prestatie in de misdrijfsfeer kan de opsporing op een substantieel en maatschappelijk beter verdedigbaar niveau worden gebracht. In de door het College van procureurs-generaal vastgestelde «Aanwijzing opsporing» staat aangegeven welk niveau dat is.

Conform de uitgangspunten in het Veiligheidsprogramma geldt bij de prioritering van zaken als kader:

- Voorrang voor de aanpak van jeugdzaken, met toespitsing op de gevallen waarin sprake is van evidente risico's dat de jeugdige zich (verder) beweegt op het pad van de misdaad;
- Voorrang voor de aanpak van veelplegers (dat wil zeggen de zeer extreme en in omvang beperkte groep van «evidente draaideur-klanten»);
- Voorrang voor zeer ernstige delicten;
- Het toespitsen van de aandacht op het slachtoffer van delicten met grote impact.

Dit laat een fors terrein open waarin posterioriteiten moeten worden gezocht en waar lokale accenten kunnen worden geplaatst in termen van minder opsporing, sneller transactie of sepot.

Versterking toezicht publiek domein

De politie spreekt de burger directer aan op zijn gedrag. Dit betekent dat stringenter wordt opgetreden tegen kleine ergernissen en overlast in het publieke domein, tegen geweld en tegen agressief verkeersgedrag. In het «Landelijk kader Nederlandse Politie 2003–2006» is vastgelegd dat deze verhoogde handavingsinspanning van de politie ertoe zal leiden dat in 2006 het aantal uit staandehoudingen voortkomende boetes en transacties met tenminste 180 000 is gestegen ten opzichte van 2002. Indien dit geleidelijk oploopt, zijn dat 45 000 extra boetes en transacties per jaar. Hoeveel van deze extra zaken het OM zullen bereiken, is mede afhankelijk van het type overtreding waartegen wordt opgetreden. Deze keuze zal op lokaal niveau worden gemaakt. Deze versterking van het toezicht staat niet op zichzelf, maar maakt onderdeel uit van een bredere, ook bestuurlijke inspanning om de zorg voor de openbare ruimte te verbeteren (waarbij fysieke en sociale maatregelen hand in hand gaan).

Uit de monitoring van het «Landelijk kader Nederlandse Politie 2003–2006» zal moeten blijken wat de precieze aantallen kantonzaken zijn die als gevolg van deze intensivering bij het OM binnenstromen. In 2003 bleek de extra instroom al op 60 600 zaken te liggen. Van deze extra instroom is vast komen te staan dat bijna een derde betrekking heeft op APV-bepalingen. Het gaat daarbij vooral om normschendingen betreffende hinderlijk gedrag, gebiedsontzeggingen, openlijk drugsgebruik, alsook wildplassen. Hiermee is voor het derde jaar op rij een duidelijke toename zichtbaar van strafrechtelijke handhaving van kleine ergernissen. De feitelijke ontwikkeling in het aantal staandehoudingen blijkt zich overigens, dat wil zeggen, boven op de genoemde intensivering, zodanig te ontwikkelen dat dat resulteert in een aantal kantonzaken dat bij voortzetting van deze trend bij circa 400 000 zal komen te liggen in 2006.

Productiecijfers Openbaar Ministerie

Productiecijfers OM

OM, productie en prestaties Arrondissementsparketten ¹	2001	2002 ²	2003 ³	2004	2005	2006	2007	2008
Instroom	234 700	250 400	269 400	276 400	283 400	290 400	290 400	290 400
Minderjarigen	27 700	27 700	30 300	30 500	31 000	31 500	31 500	31 500
Afdoeningen OM en rechter:	232 600	248 200	277 300	276 400	283 400	290 400	290 400	290 400
– Overdracht aan buitenland	300	200	200	200	200	200	200	200
– Onvoorwaardelijk sepot	28 100	28 000	26 400	27 000	27 500	28 500	28 500	28 500
% onvoorwaardelijk sepot	12%	11%	10%	10%	10%	10%	10%	10%
– Transactie en voorwaarde- lijk sepot	67 300	75 600	88 500	83 300	86 600	90 000	90 000	90 000
– Voegen (ter berechting of ad info)	13 500	14 400	14 100	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000
– Afdoeningen door de rechter: ⁴	123 400	130 000	148 100	151 900	155 100	157 700	157 700	157 700
– <i>Meervoudige kamer (inclusief economisch en militair)</i>	13 700	15 400	15 700	15 800	15 900	16 000	16 000	16 000
– <i>Politierechter (inclusief economisch en militair)</i>	101 000	104 300	121 400	125 000	128 000	130 400	130 400	130 400
– <i>Kinderrechter</i>	8 700	10 300	11 000	11 100	11 200	11 300	11 300	11 300
Interventiepercentage	86%	88%	89%	89%	89%	90%	90%	90%
Gemiddelde doorlooptijd instroom – afdoening (in dagen)	160	152	142	142	142	142	142	142
% ouder dan een jaar (niet afgedaan)	12%	11%	9%	9%	9%	9%	9%	9%
Jeugdzaken								
Doorloopsnelheid jeugd binnen 6 maanden afgedaan	50%	55%	63%	70%	75%	80%	80%	80%
Kantongerechtsappellen								
Instroom	4 100	2 600	1 900	1 000	500	250	0	0
Uitstroom	4 600	3 400	1 100	1 500	1 000	500	250	0
OM, productie en prestaties Arrondissementsparketten ¹	2001	2002 ²	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Kantonzaken								
Instroom ⁵	178 900	217 700	278 300	298 000	282 000	322 000	397 700	397 700
– Sepot, transacties en voegen	94 100	113 300	137 900	134 000	126 900	144 800	180 400	180 400
– Afdoening door de rechter	84 800	104 400	140 400	164 000	155 100	177 200	217 300	217 300
Mulderzaken								
Instroom beroepen OM	291 700	362 500	345 800	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000
Uitstroom beroepen OM	276 100	354 700	375 800	340 000	330 000	330 000	330 000	330 000

OM, productie en prestaties Ressortsparketten ¹	2001	2002 ²	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Instroom								
– Rechtbankappellen	12 100	13 700	16 100	15 500	16 500	17 000	17 000	17 000
– Kantongerechtsappellen		2 700	4 100	5 500	6 000	6 500	6 500	6 500
– Mulderberoepen	700	1 400	1 400	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200
– Klachten artikel 12 Sv.	1 200	1 500	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
Uitstroom								
– Rechtbankappellen	11 600	12 200	15 800	15 000	15 500	16 000	16 000	16 000
– Kantongerechtsappellen		900	3 100	4 000	4 500	5 000	5 000	5 000
– Mulderberoepen	600	1 100	1 500	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200
– Klachten artikel 12 Sv.	830	1 200	1 700	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600

¹ De jaren 2001 tot en met 2003 hebben betrekking op gerealiseerde cijfers, de jaren 2004 tot en met 2008 hebben betrekking op geprognosticeerde cijfers;

² Inclusief Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie (BVOM);

³ Voorlopige cijfers;

⁴ Voorheen was dit het aantal beslissingen tot dagvaarden, waarvan een aanzienlijk deel later alsnog op andere wijze (bijvoorbeeld transactie) werd afgedaan.

De cijfers over het laatste jaar waren derhalve altijd (veel) te hoog. Dit effect treedt niet op bij het aantal afdoeningen door de rechter.

Echter, het duurt enige tijd voordat de vonnissen volledig zijn geregistreerd. De vermelde aantallen zijn derhalve (iets) te laag;

⁵ Deze oploep gaat uit boven hetgeen in het «Landelijk Kader Nederlandse Politie 2003–2006» is vastgelegd.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatieonderzoek instrumentarium Uitvoerbaarheid- en Handhaafbaarheidstoets van gemeentelijke vergunningsystemen/Markwerking, Deregulering en Wetgevingskwaliteit (U&H-toets/MDW)	Afgerond in 2003
Coffeeshops en gemeentelijk beleid anno 2002	Afgerond in 2003
Evaluatie Samenspannen tegen XTC (vervolg)	Af te ronden in 2007
Politiegegevens in rechtsvergelijkend perspectief	Afgerond in 2004
Aard en omvang corruptie in Nederland	Af te ronden in 2005
Vuurwapengebruik, -bezit en -handel in Nederland	Af te ronden in 2004
Aantal coffeeshops en gemeentelijk beleid 2003	Af te ronden in 2004
Niet-gedoopte cannabisaanbieders	Af te ronden in 2004
Tetrahydrocannabinol (THC-) monitoring 2002 ¹	Afgerond in 2003
Tussenmeting bestrijding drugsoverlast Venlo	Af te ronden in 2004
Tetrahydrocannabinol (THC-) monitoring 2003 ¹	Afgerond in 2004
Pilot panelopzet Monitor Bedrijven en Instellingen	Af te ronden in 2004
Autonome gemeentelijke vergunningen (rechtsopvolger MDW)	Af te ronden in 2004
Evaluatie intensivering bestrijding drugsoverlast Venlo	Af te ronden in 2005
Inventarisatie van knelpunten bij internationale politieke en justitiële samenwerking op het gebied van grensoverschrijdende criminaliteit	Af te ronden in 2005
Onderzoek naar georganiseerde criminaliteit op de Bovenwindse eilanden	Af te ronden in 2005
Ontwikkeling inningspercentages CJIB	Af te ronden in 2005
Evaluatie Wet op Geneesmiddelenvoorziening/handel in dopinggeduide middelen	Af te ronden in 2005
Inventarisatie knelpunten bij internationale samenwerking ontneming wederrechtelijk verkregen voordeel	Af te ronden in 2005
Aantal coffeeshops, gemeentelijk beleid, handhaving en naleving AHOJ-G ² in 2004	Af te ronden in 2005
Handhaven op Niveau pilots prostitutie en escort ³	Af te ronden in 2004
Evaluatie Wet Bijzondere Politie registers	Af te ronden in 2004

Omschrijving	Status
Evaluatie Transactiebesluit milieudelicten	Afgerond in 2003
Evaluatie Wet herziening Gerechtelijk vooronderzoek (fase 1)	Afgerond in 2002
Evaluatie Wet herziening Gerechtelijk vooronderzoek (fase 2)	Af te ronden in 2004

¹ De meting van de sterkte van cannabisproducten die worden verkocht in Nederlandse coffeeshops.

² Geen Affichering (bij verkoop van drugs), geen verkoop van Harddrugs, geen Overlast, geen verkoop van drugs aan Jeugdigen, geen toegang voor jeugdigen tot een coffeeshop en geen verkoop van Grote hoeveelheden per transactie.

³ In het kader van de uitvoering van de aanbevelingen van de commissie Michels.

Operationele doelstelling 13.4

Effectieve tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen.

Adequate rechtshandhaving vraagt consequente tenuitvoerlegging

In de wijze waarop de door de rechter opgelegde sancties en maatregelen ten uitvoer worden gelegd, toont de gehele keten voor strafrechtshandhaving zijn geloofwaardigheid en daadkracht. Met een consequente en voortvarende tenuitvoerlegging helpt het strafrecht naast zijn traditionele vergeldings- en herstelfuncties ook om criminaliteit te voorkómen en draagt het bij aan een veiliger samenleving op korte en langere termijn. Dat is en blijft een kerntaak van de overheid.

De regering heeft de uitvoering van deze kerntaak in deze kabinetsperiode een hoge prioriteit gegeven. De voortvarende uitvoering van het Veiligheidsprogramma betekent dat de sanctiecapaciteit mee moet groeien met de toenemende vraag. Deze toenemende vraag is het gevolg van de intensivering van de rechtshandhaving.

De jaarlijkse prognoses voor de behoefte aan sanctiecapaciteit laten het volgende beeld zien voor de sectoren gevangeniswezen, terbeschikkingstelling en taakstraffen:

Capaciteitsbehoefte	2004	2005	2006	2007	2008
Gevangeniswezen *	15 827	17 011	17 215	17 218	17 113
Tbs-inrichtingen	1 545	1 594	1 632	1 651	1 677
Taakstraffen meerderjarigen	33 486	35 697	37 977	39 303	40 681

* Exclusief vreemdelingenbewaring en justitiële jeugd en inclusief detentiecentra en politiecellen.

Bij de taakstraffen en de tbs blijft de behoefte in meerjarig perspectief toenemen. Bij het gevangeniswezen lijkt na 2005 een zekere stabilisatie op te treden. De beschikbare capaciteit zal zich als volgt ontwikkelen.

Formele capaciteit	Realisatie 2003	Verm. beloop 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Gevangeniswezen*	14 005	15 394	15 594	15 833	16 389	16 389	16 392
Tbs-inrichtingen	1 297	1 366	1 413	1 436	1 461	1 481	1 481
Taakstraffen meerderjarigen	27 687	35 500	35 697	37 977	39 303	40 681	40 681

* Exclusief vreemdelingenbewaring en justitiële jeugd en inclusief detentiecentra en politiecellen

De capaciteit voor taakstraffen zal de komende jaren de behoefte volledig ondervangen. Voor de intramurale capaciteit wordt in een groot deel van de behoefte voorzien; deze zal verder langs twee andere sporen worden opgevangen: doelmatiger benutting van (bestaande) capaciteit en vermindering van de behoefte aan specifieke soorten-capaciteit.

In de begroting 2006 worden recidivecijfers opgenomen.

13.4.1 Functionele sanctietoepassing

Om op integrale en afgewogen wijze antwoord te kunnen geven op de vraag naar toenemende sanctiecapaciteit in tijden van onvermijdelijke schaarste, is een heldere, actuele visie op sanctietoepassing nodig. De Tweede Kamer is over het concept van functionele sanctietoepassing geïnformeerd in de brief «Visie modernisering sanctietoepassing» van 7 juni 2004 (TK, 29 200 VI, nr. 167). Algemeen uitgangspunt is dat de justitiële keten zo min mogelijk wordt belast. Hiermee worden de effectiviteit, doelmatigheid en geloofwaardigheid van de sanctietoepassing bevorderd.

De instrumenten en protocollen om in de praktijk gestalte te geven aan functionele sanctietoepassing en effectieve interventies worden ontwikkeld als onderdeel van het Veiligheidsprogramma in het kader van het project «Modernisering Sanctietoepassing» (MST), meer specifiek het programma «Terugdringen Recidive». Nieuw voor 2005 en verdere jaren is de implementatie van de volgende maatregelen:

- Landelijke invoering van een diagnostisch instrumentarium voor de selectie van justitiabelen op recidiverisico en mogelijkheid tot gedragsverandering;
- Toetsing van huidige en ontwikkeling van nieuwe reclasserings-interventies aan de hand van vastgestelde kwaliteitscriteria;
- Instelling van een landelijke (onafhankelijke) erkenningscommissie ten behoeve van bestaande en nieuwe interventies, voor reclassering en gevangeniswezen;
- Een landelijk samenwerkingsprotocol tussen gevangeniswezen en reclassering om te komen tot betere reïntegratie van (ex-)gedetineerden;
- Verbetering van nazorg aan ex-gedetineerden op landelijk, regionaal en lokaal niveau.

Functionele sanctietoepassing wordt voor het gevangeniswezen vertaald in functionele executie: selectiviteit in regimaire voorzieningen (zoals onderwijs- en trainingsmogelijkheden) en aangeboden interventies, alsmede in de wijze van benutting van de schaarse celcapaciteit. De ernst van het gepleegde delict is daarbij niet de allesbepalende factor. Zo heeft het kabinet onder meer de bestrijding van criminaliteit door veelplegers en de invoer van drugs tot prioriteiten benoemd waaraan ook de komende jaren bijzondere aandacht wordt besteed. Ook de arrestanten vormen een bijzondere aandachtscategorie.

Ten behoeve van de aanpak van de veelplegers treedt in september 2004 de Wet plaatsing in een Inrichting voor Stelselmatige Daders (ISD) in werking. Hiermee kunnen met name de zeer actieve veelplegers voor langere duur, tot maximaal twee jaar, uit de roulatie worden genomen. Het aantal ISD-plaatsen zal in 2005 circa 550 bedragen en verder worden uitgebreid naar 1 000 in 2007. Dit is exclusief de circa 300 plaatsen die thans bestemd zijn voor de Strafrechtelijke Opvang van Verslaafden (SOV). De SOV is als strafrechtelijke maatregel wettelijk geïncorporeerd in de ISD maar blijft voornamelijk bestaan als eigenstandig programma-

aanbod. Over de inzet van de ISD-capaciteit alsmede de verdeling van taken en verantwoordelijkheden bij de tenuitvoerlegging van ISD-maatregelen worden afspraken gemaakt met de ketenpartners. Het OM heeft daarbij een regisserende rol.

Het beleid inzake de drugskoeriers is de afgelopen periode succesvol gebleken en zal daarom worden voortgezet. De Tijdelijke wet noodopvang drugskoeriers expireert in maart 2005. De detentiecentra waar de drugskoeriers worden ondergebracht zullen vanaf die datum onder de werking van de Penitentiaire beginselenwet vallen. Aan de gebouwen worden daartoe de benodigde aanpassingen verricht. In 2005 zullen nog gemiddeld 625 plaatsen beschikbaar zijn specifiek voor deze categorie. Dit aantal wordt vanaf 2006 geleidelijk afgebouwd naar circa 440.

Een derde categorie die bijzondere aandacht vraagt zijn de arrestanten. Voor personen die een boete of transactie niet hebben betaald, is voldoende celcapaciteit nodig om subsidiaire hechtenis (c.q. gijzeling) ten uitvoer te kunnen leggen. Die laatste stok achter de deur bevordert de betalingsbereidheid in eerste aanleg en daarmee de rechtshandhaving. Hetzelfde geldt voor het mislukken van taakstraffen of het geen gehoor geven aan een oproep om zichzelf te melden voor het ondergaan van een vrijheidsstraf in een zelfmeldinrichting. Daarom worden binnen het gevangeniswezen 1 200 plaatsen specifiek voor arrestanten gereserveerd. Arrestanten vormen één van de categorieën voor wie een basisregime gecombineerd met meerpersoonscelgebruik binnen een beperkt beveiligde omgeving doorgaans volstaat. Ter vervanging van de traditionele nieuwbouwconcepten worden programma's van eisen ontwikkeld volgens deze nieuwe uitgangspunten. In september 2004 treedt de wettelijke regeling van meerpersoonscelgebruik in gesloten inrichtingen met een regime van beperkte gemeenschap in werking. Het aantal meerpersoonsplaatsen zal verder worden uitgebreid tot ten minste 1 500 in 2005.

Vraagvermindering door instroombeperking en substitutie

Het tekort aan penitentiaire celcapaciteit doet zich vooral voor in de huizen van bewaring. Langs twee wegen wordt eraan gewerkt om specifiek deze sector te ontlasten: door vermindering van de instroom en verhoging van de door- en uitstroom van gedetineerden.

De wet OM-afdoening, die het voor het OM mogelijk maakt om door middel van een strafbeschikking in meer gevallen dan tot op heden zelfstandig strafbare feiten af te doen, treedt naar verwachting 1 maart 2005 in werking.

Is eenmaal voorlopige hechtenis gevorderd, dan kan het vaker inzetten van het instrument van schorsing van de voorlopige hechtenis onder bijzondere voorwaarden de druk op de capaciteit verlichten. Om deze reden zal worden onderzocht welke nieuwe voorwaarden kunnen worden gecreëerd om het schorsingsinstrument vaker maar verantwoord in te zetten. Elektronisch toezicht kan daarbij een rol spelen.

Voor delinquenten met een ernstige verslavings- en/of psychische problematiek wordt gezocht naar opvangmogelijkheden buiten het justitieel kader. Ook het programma justitiële verslavingszorg speelt hierbij een belangrijke rol. Nieuwe initiatieven om verslaafden naar een maatschappelijk aanvaardbaar bestaan toe te leiden worden beproefd in een drietal pilots, waarin screening, effectieve interventies en samenwerking tussen ketenpartners centraal staan. Zowel in de drangtrajecten alsook bij dwang zijn toezicht, toeleiding naar zorg en gerichte begeleiding door de verslavingsreclassering belangrijke elementen.

Voor een optimale benutting van de capaciteit voor preventieve hechtenis dienen gedetineerden, zodra dat mogelijk en verantwoord is, doorgeplaatst te worden naar een andere penitentiaire inrichting. Het wetsvoorstel dat voorziet in de doorplaatsing van in eerste aanleg veroordeelde gedetineerden naar een- normaal of beperkt beveiligde-gevangenis is op 13 april 2004 (TK, 29 519, nr. 2) ingediend bij de Tweede Kamer. Naar verwachting zal de wet begin 2005 in werking treden.

Sinds januari 2004 is uitstroom via een penitentiair programma ook mogelijk bij straffen vanaf zes maanden. Het streven is er blijvend op gericht om eenieder die aan de gestelde objectieve criteria voldoet ook door zo'n traject te geleiden. In het kader van MST worden de mogelijkheden voor extramurale sancties verruimd, zoals door de invoering van elektronische detentie (ofwel elektronisch gecontroleerd huisarrest) en de uitbreiding van bijzondere voorwaarden in het kader van een voorwaardelijke vrijheidsstraf, zoals elektronisch toezicht (als controlemechanisme). Een wetsvoorstel inzake elektronische detentie zal naar verwachting in 2005 in consultatie kunnen worden gegeven.

Aan het einde van de vrijheidsstraf

Zolang sprake is van capaciteitsnood is het instrument van incidenteel versneld ontslag (IVO) onmisbaar om heenzendingen aan de «voordeur» van het sanctiestelsel te voorkómen. De Tweede Kamer is geïnformeerd over de noodzakelijke verruiming van de IVO-criteria in het kader van de beantwoording van de schriftelijke vragen over het jaarverslag van het ministerie van Justitie (TK, 29 540, nr. 83). Beter dan de toepassing van een noodventiel is een duidelijke regeling volgens welke de invrijheidstelling ook in tijden van capaciteitsnood op een voorspelbaar moment en goed voorbereid plaatsvindt. In consultatie is momenteel een wetsvoorstel tot herinvoering van de voorwaardelijke invrijheidstelling, ter vervanging van de huidige onvoorwaardelijke vervroegde invrijheidstelling. In deze nieuwe regeling kunnen aan de invrijheidstelling voorwaarden worden verbonden die het recidiverisico beperken. Worden deze voorwaarden tijdens de proeftijd niet nageleefd of pleegt betrokkene een strafbaar feit, dan kan de voorwaardelijke invrijheidstelling worden herroepen. Het hierboven genoemde wetsvoorstel bevat een bepaling die het mogelijk maakt om in een periode van capaciteitsnood de invrijheidstelling voor bepaalde categorieën gedetineerden tijdelijk eerder te laten plaatsvinden dan op het reguliere moment van voorwaardelijke invrijheidstelling (op tweedeerde van de straf). Deze eerdere invrijheidstelling zal altijd onder voorwaarden zijn, gedurende een langere proeftijd. Hiermee kan het huidige IVO-instrument komen te vervallen. Het wetsvoorstel zal naar verwachting begin 2005 bij de Tweede Kamer kunnen worden ingediend.

De Nieuwe Inrichting

De invoering van functionele executie in samenhang met de opgelegde taakstellingen vergt ingrijpende veranderingen binnen de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI). Een nieuwe vormgeving en besturing van de gehele organisatie krijgen gestalte door middel van het omvangrijke actieprogramma «De Nieuwe Inrichting» (DNI), dat van toepassing is op de gehele DJI-organisatie. Afstemming met ketenpartners en regionalisering zijn hierbij belangrijke uitgangspunten. Het DNI-concept komt ook tot uitdrukking in de bouwconcepten voor nieuw te realiseren inrichtingen. De Tweede Kamer wordt over de voortgang van dit transformatieproces geïnformeerd in het kader van het Veiligheidsprogramma.

13.4.2 Terbeschikkingstelling

Ook voor de terbeschikkingstelling is de beschikbare – intramurale – capaciteit één van de belangrijkste instrumenten. Deze zal daarom de komende jaren geleidelijk worden uitgebreid. Om de resterende capaciteitsbehoefte zo veel mogelijk af te dekken, worden de komende jaren extra maatregelen getroffen zoals flexibilisering van de capaciteitsbenutting, uitbreiding van de voorzieningen voor long-staypatiënten, invoering van forensisch psychiatrisch toezicht en het beginnen met de behandeling van tbs-passanten in het gevangeniswezen. De door- en uitstroom van tbs-patiënten zal worden bevorderd door intensivering van de samenwerking tussen tbs- en GGZ-instellingen. Overige belangrijke ontwikkelingen in de komende periode zijn toegelicht in de beleidsbrief over de tbs die op 1 maart 2004 aan de Tweede Kamer is gezonden (TK, 29 452, nr. 1).

13.4.3 Reclassering

In 2004 is het ontwikkeltraject reclassering gestart. In dit traject wordt gestalte gegeven aan het concept van functionele executie, dat ook voor de reclassering actueel is. De activiteiten van de reclassering worden rechtstreeks verbonden aan de specifieke behoeften van de partners in de strafrechtketen, te weten het OM, de zittende magistratuur en de DJI. Zij worden betrokken bij zowel de landelijke als de lokale aansturing van de reclassering. Het gaat er hierbij om de reclassering en haar taken beter en transparanter te positioneren in de strafrechtsketen. Binnen het ontwikkeltraject zal naast de herijking van het takenpakket een nieuw besturingsmodel worden geïmplementeerd voor de reclasseringsinstellingen, ter vervanging van de huidige, tijdelijke constructie waarbij deze rechtstreeks vanuit het ministerie worden aangestuurd. Het nieuwe model wordt verankerd in een wetsvoorstel voor de reclassering, dat naar verwachting in 2006 aan de Tweede Kamer kan worden aangeboden. Naast de inmiddels gerealiseerde ombuigingstaakstelling zijn intensiveringsgelden voorzien, die worden bestemd voor specifieke doelstellingen zoals de aanpak van veelplegers en verbetering aansluiting nazorg, waar aangewezen tevens met gemeenten.

13.4.4 Taakstraffen

Taakstraffen zijn niet alleen relatief goedkope sancties, aangezien betrokkene in de maatschappij blijft verkeren is er ook geen risico van detentieschade. Daarom zal zoals hiervóór aangegeven de capaciteit voor taakstraffen worden uitgebreid teneinde de behoefte vanaf 2006 volledig af te dekken.

Om deze groei op doelmatige wijze op te kunnen vangen, worden binnen de Stichting Reclassering Nederland (SRN) aparte (regionale) eenheden voor taakstraffen gevormd, met gespecialiseerd personeel. In 2005 zullen de eerste resultaten hiervan te verwachten zijn. Daarnaast is in 2004 een beleidsevaluatieonderzoek uitgevoerd, in het bijzonder naar de succes- en faalfactoren, dat in 2005 een nader te bepalen vervolg kan krijgen.

Prestatie-gegevens

	Realisatie 2003	Verm. beloop 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Percentage bezettingsgraad gevangenis- wezen intramuraal*	97.2%	96.2%	96.2%	96.2%	96.2%	96.2%	96.2%
Substitutie-effect gevangeniswezen door extramurale executiemodaliteiten	336	844	854	859	859	859	859
Percentage bezettingsgraad justitiële tbs-inrichtingen**	99,9%	98%	98%	98%	98%	98%	98%
Productie reclassering: diagnose en advies	31 645	40 507	pm	pm	pm	pm	pm
Productie reclassering: toezicht	12 142	14 971	pm	pm	pm	pm	pm
Productie reclassering: interventie	8 929	12 933	pm	pm	pm	pm	pm

* Exclusief vreemdelingenbewaring en detentiecentra

** Bezettingsgraad 2003 is inclusief GGZ-plaatsen

13.4.5 Financiële straffen, sancties, transacties en maatregelen

Het CJIB is verantwoordelijk voor het afhandelen, innen en coördineren van opgelegde financiële straffen, sancties, transacties en maatregelen. Onder een effectieve inning wordt verstaan dat een hoog percentage van de ter inning overgedragen opgelegde of toegepaste financiële sancties en geaccepteerde transacties binnen een bepaalde termijn wordt geïnd dan wel afgedaan. De realisatie van deze doelstelling wordt mede mogelijk gemaakt door een hoge automatiseringsgraad en een efficiënte en effectieve procesvoering.

Het CJIB maakt deel uit van de Justitieketen en stemt af en werkt samen met haar partners. Het heeft daarbinnen een coördinerende rol op basis van de bij haar beschikbare gegevens. Het CJIB streeft naar een zo effectief mogelijke toepassing van de bij haar beschikbare gegevens en informatie door deze, in de vorm van beleids-, management- en sturingsinformatie en executiedocumentatie aan haar partners te verstrekken. Het CJIB levert aan vele ketenpartners managementinformatie die benodigd is voor de sturing van de ketenprocessen.

Ter versterking van de samenhang in de justitiële keten en de versterking van de executie wordt de «Verwijs Index Personen» (VIP) verder ontwikkeld.

Prestatie-gegevens

	Realisatie 2003	Verm. beloop 2004	2005	2006	2007	2008	2009
WAHV-sancties							
– Percentage geëinde zaken binnen 1 jaar	94,9	94	94	94	94	94	94
Boetevonnissen							
– Percentage afgedane OH-zaken (onherroepelijk) binnen 1 jaar	58,5	58	58	60	60	60	60
Transacties							
– Percentage geëinde zaken binnen 1 jaar	65,9	65	65	65	65	65	65
Schadevergoedingsmaatregelen							
– Percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	66,4	60	60	60	60	60	60
Ontnemingsmaatregelen							
– Percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	60,2	60	60	60	60	60	60

13.4.6 Waarborgen voor een zorgvuldige sanctietoepassing

De tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen moet op zorgvuldige en menswaardige wijze plaatsvinden. Om dat te bewaken bestaan verschillende controlemechanismen.

De Instellingswet voor de Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ), die zou vervallen op 1 april 2005, zal worden verlengd met 1 jaar opdat in de tussentijd een definitieve wettelijke regeling kan worden voorbereid, mede op basis van de uitkomsten van het evaluatie-onderzoek naar de taakuitoefening. De toezichtstaak van de Raad zal daarin komen te vervallen, aangezien op 1 januari 2005 de Inspectie voor de Sanctietoepassing gaat functioneren. Deze zal een toezichthoudende functie vervullen bij de penitentiaire inrichtingen en de reclasseringsinstellingen.

Ook de mogelijkheid om gratie te vragen van een onherroepelijke sanctie is een kwaliteitswaarborg voor de sanctietoepassing in brede zin. De instroom van gratieverzoeken neemt in relatie tot de aantallen opgelegde sancties verhoudingsgewijs geleidelijk af.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie kostprijzen en kostprijsmethodiek van het CJIB	Afgerond in 2002
Psychisch welbevinden van gedetineerden in de EBI	Afgerond in 2003
Evaluatie long stay-afdeling Veldzicht	Afgerond in 2003
Evaluatie project justitieel verslavingsbeleid gevangeniswezen	Af te ronden in 2004
Procesevaluatie Strafrechtelijke Opvang Verslaafden (SOV)	Af te ronden in 2004
The Quasi-compulsory treatment of drug dependant offenders in Europe (QCT Europe)	Af te ronden in 2005
Effectevaluatie Strafrechtelijke Opvang Verslaafden (SOV)	Af te ronden in 2006
Evaluatie pilots samenwerking gevangeniswezen en reclassering	Af te ronden in 2004
Evaluatie meerpersoonscelgebruik	Afgerond in 2004
Nieuwe interventie van het programma Terugdringen Recidive	Af te ronden in 2004
Elektronische detentie/toezicht	Af te ronden in 2005

Omschrijving	Status
Evaluatie kostprijzen en kostprijsmethodiek van het CJIB	Afgerond in 2002
Herstelbemiddeling bij jeugdigen	Af te ronden in 2006
Werkstraffen meerderjarigen	Af te ronden in 2004

Operationele doelstelling 13.5

Zorg voor slachtoffers van criminaliteit.

Slachtofferzorg heeft als doel het geschonden vertrouwen en gevoel van veiligheid te herstellen, en draagt ook bij aan het gevoel van rechtvaardigheid. Belangrijke voorwaarden voor goede slachtofferzorg zijn:

- Goede eerste opvang;
- Zorgvuldige bejegening tijdens het strafproces;
- Mogelijkheden bieden om de geleden schade op de dader te verhalen;
- Bij ernstige delicten de mogelijkheid bieden een rol te vervullen in het strafproces.

Justitie zal in 2005 de volgende randvoorwaarden realiseren:

- Het vastleggen van de rechten van het slachtoffer in een aparte titel van het Wetboek van strafvordering. In 2005 zullen voorbereidingen worden getroffen voor de implementatie van het wetsvoorstel positie van het slachtoffer in het strafproces;
- Nieuwe initiatieven, zoals de schriftelijke slachtofferverklaring (in 2004 gestart; in 2005 breed ingevoerd en geëvalueerd) en slachtoffer-dadergesprekken (een proef met de slachtoffer-dadergesprekken is in 2004 gestart en zal in 2005 geëvalueerd worden).

Slachtofferhulp Nederland (SHN) draagt zorg voor de eerste praktische en emotionele ondersteuning aan slachtoffers van delicten en verkeersongevallen. Jaarlijks helpt SHN circa 100 000 slachtoffers. SHN voert de volgende activiteiten uit voor slachtoffers:

- Informatie geven over rechten en plichten;
- Hulp aanbieden van emotionele en praktische aard;
- Informatie geven over het verloop van de zaak van het slachtoffer, van aangifte tot en met de tenuitvoerlegging van de vrijheidsstraf (het laatste vooralsnog alleen bij zedendelicten);
- Ondersteuning bieden bij de zitting of bij het opstellen van de schriftelijke slachtofferverklaring;
- Hulp bieden bij het verhalen van de schade, bijvoorbeeld bij het invullen van het voegingsformulier.

Bij het Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM) kunnen slachtoffers met een ernstig letsel ten gevolge van een geweldsmisdrijf een (financiële) tegemoetkoming in de schade aanvragen. Het SGM ontvangt per jaar ongeveer 7 500 aanvragen van slachtoffers of nabestaanden. In totaal gaat het in dit kader om een bedrag van ruim € 7 miljoen.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Tevredenheid slachtoffers na invoering Wet Terwee	Af te ronden in 2004

Beleidsdoelstelling 14

Het beschermen van jeugdigen tegen aantasting van een goede opvoedings- en leef-situatie, en het bestrijden en voorkomen van jeugddelinquentie.

Het ministerie van Justitie staat voor het beschermen van jeugdigen, én voor het aanpakken van jeugdigen wanneer zij afglijden naar criminaliteit. Jeugdbescherming is aan de orde in situaties waarin een kind het slachtoffer is of dreigt te worden van een gebrekkige opvoeding of gebrekkige leefomstandigheden. Justitie heeft daarbij de wettelijke verplichting en de bevoegdheden om in te grijpen. Het voorkomen en bestrijden van jeugdcriminaliteit is aan de orde wanneer een minderjarige pleger is van strafbare feiten of dat dreigt te worden. Justitie heeft dan de taak snel en consequent te reageren of te anticiperen, immers voorkomen is beter dan genezen. Veel actoren zijn betrokken bij de zorg voor jeugd: Justitie met de daaraan verbonden organisaties is verantwoordelijk voor het sluitstuk wanneer alle andere mogelijkheden zijn uitgeput. De ministeries van VWS, BZK, OCW, SZW en Justitie werken binnen «Operatie Jong» samen om tot sluitende ketens van jeugdvoorzieningen te komen. Deze operatie moet meer samenhang in het jeugdbeleid tot stand brengen, knelpunten opsporen en een betere onderlinge samenwerking creëren. Justitie zet binnen deze operatie in op de preventie van jeugdcriminaliteit en op de nazorg voor jongeren die een sanctie opgelegd hebben gekregen. Een plan van aanpak hiervoor wordt in het najaar aan de Tweede Kamer verzonden.

De in het kader van het Hoofdlijnenakkoord van 2004 extra toegevoegde middelen komen ten goede aan het versterken van de kwaliteit van de uitvoering van ondertoezichtstelling en voogdij, het intensiveren van opvoedingsondersteuning, preventie van huiselijk geweld en het verbeteren van de diagnose ten aanzien van gedragsgestoorde jongeren.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verplichtingen	688 375	720 694	720 958	731 633	735 788	741 490	746 238
Waarvan juridisch verplicht	–	–	710 025	693 522	694 427	699 147	703 748
Waarvan garanties	43 440	83 260	80 843	78 268	75 573	72 750	69 791
Programma-uitgaven	721 228	720 694	720 958	731 633	735 788	741 490	746 238
14.1 Uitvoering jeugdbescherming	266 467	286 288	295 522	308 486	308 624	310 625	310 775
14.1.1 RvdK-civiele maatregelen	103 285	102 867	104 221	96 240	95 921	97 921	98 071
14.1.2 Landelijk Bureau Inning Onderhouds-bijdragen (LBIO)	3 088	10 197	12 991	11 971	9 819	9 819	9 819
14.1.3 Bureau's jeugdzorg-(gezins)voogdij	149 144	154 466	145 226	151 336	152 903	152 903	152 903
14.1.4 Overig	10 950	18 758	33 084	48 939	49 981	49 982	49 982
14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd	320 038	343 372	362 573	376 168	389 782	396 821	399 645
14.2.1 DJI-jeugd	262 955	285 257	300 659	311 392	322 035	328 569	331 369
14.2.2 RvdK-taakstraffen	18 194	16 469	17 012	17 459	17 419	17 622	17 646
14.2.3 HALT	10 055	11 762	12 032	11 865	11 960	12 262	12 262
14.2.4 Bureau's jeugdzorg-jeugdreclassering	28 834	29 884	32 870	35 452	38 368	38 368	38 368
14.3 Voogdij ama's	134 723	91 034	62 863	46 979	37 382	34 044	35 818
14.3.1 Nidos-opvang	104 616	69 774	49 235	36 137	27 921	24 953	26 394
14.3.2 Nidos-voogdij	30 107	21 260	13 628	10 842	9 461	9 091	9 424
Ontvangsten	14 276	9 500	12 683	12 683	12 684	12 684	12 684

Voor het realiseren van de prioriteiten gericht op de civiele jeugdketen en de jeugdstrafrechtketen heeft het kabinet in het kader van het Hoofdlijnen-akkoord in 2005 € 17,5 miljoen uitgetrokken oplopend tot € 35 miljoen vanaf 2007. Dit bedrag is aanvullend op de middelen die zijn uitgetrokken voor de uitvoering van het programma «Jeugd terecht», namelijk € 28 miljoen in 2005 oplopend tot € 47 miljoen vanaf 2006. De middelen van «Jeugd terecht» zijn voorlopig ondergebracht onder operationele doelstelling 14.1 en worden op basis van nader uitgewerkte plannen doorverdeeld naar de relevante Justitie-onderdelen.

Operationele doelstelling 14.1

Jeugdbescherming en de uitvoering van de opgelegde maatregelen in dat kader.

Kinderen hebben recht op een evenwichtige ontwikkeling en groei naar zelfstandigheid. De eerste verantwoordelijkheid om dit recht te realiseren ligt bij de ouders. Wanneer ouders deze verantwoordelijkheid niet naar behoren vervullen, is het de plicht van de overheid in actie te komen. De minister van Justitie is verantwoordelijk voor de uitvoering van de kinderbeschermingsmaatregelen. Met ingang van de inwerkingtreding van de Wet op de jeugdzorg op 1 januari 2005 is de uitvoering van die maatregelen een integraal onderdeel geworden van de bureaus jeugdzorg. De rechtstreekse aansturing van de bureaus jeugdzorg is in handen gelegd van de provincies en grootstedelijke regio's. De sturing op landelijk niveau krijgt gestalte via het vierjaarlijkse landelijk beleidskader (eerste keer 1 januari 2005) dat wordt vastgesteld door de minister van Justitie en de staatssecretaris van VWS. De provincies en grootstedelijke regio's worden via een doeluitkering in staat gesteld hun taak uit te voeren.

Programma «Beter Beschermd»

Justitie streeft met het beleidsprogramma «Beter Beschermd» naar een effectievere jeugdbescherming. De kinderbeschermingsmaatregel moet sneller dan voorheen leiden tot een aantoonbare verbetering in de tot dan toe bedreigende opvoedings- en leefsituatie van de minderjarige en zal worden beëindigd zodra die omstandigheden zijn opgeheven. Anderzijds moet niet worden geschroomd, wanneer dit in het belang van het kind noodzakelijk is, een gezagsontnemende maatregel op te leggen in plaats van te volstaan met een gezagsbeperkende maatregel. In 2005 worden op basis van een in 2004 afgerond haalbaarheidsonderzoek criteria ontwikkeld voor het opleggen van kinderbeschermingsmaatregelen. Deze criteria zullen leiden tot een transparantere jeugdbescherming waarbij het ook beter mogelijk wordt de effectiviteit van kinderbeschermingsmaatregelen vast te stellen. De Tweede Kamer is in 2004 over het programma «Beter Beschermd» geïnformeerd (TK, 28 606/29 200, nr. 1). Onderdeel van het programma is het zogenaamde «Deltaplan» waarin sinds 2002 in vier pilots wordt gewerkt aan een effectievere gezinsvoogdij door middel van een nieuwe en sterk doelgerichte aanpak. Op basis van de resultaten die eind 2004 beschikbaar komen, zal in overleg met het Interprovinciaal Overleg en overige partners begin 2005 worden bezien op welke wijze de verbeteringen geïmplementeerd worden. Voor het «Deltaplan» en voor het in 2004 gestarte verbetertraject voor de voogdij (ook onderdeel van het programma «Beter Beschermd») is in totaliteit € 2,5 miljoen in 2005 oplopend tot structureel € 8 miljoen vanaf 2007 beschikbaar.

Introductie ouderbijdrage

Het wordt redelijk geacht dat ouders een geldelijke bijdrage leveren aan de kosten die de overheid maakt bij de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen of sancties die aan jongeren worden opgelegd. Daartoe zal een ouderbijdrage worden geïntroduceerd aan de uitvoering van civiele jeugdbeschermingsmaatregelen (het gaat hier om het uitbreiden van de bestaande eigenbijdrageregeling voor uithuisgeplaatste kinderen tot alle vormen van jeugdbescherming), halftafoeningen en jeugdsancties. Het moment van introductie hangt af van de resultaten van de medio 2004 afgeronde ex ante evaluatietoets en het op basis daarvan te volgen wetstraject.

14.1.1 Raad voor de Kinderbescherming – civiele maatregelen

De Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) heeft tot taak het rekwestren van maatregelen van kinderbescherming bij de rechter. Tevens is de RvdK belast met het adviseren van de rechter in het kader van problemen rond scheiding en omgang en adviseert de RvdK de minister van Justitie over de geschiktheid van aspirant adoptiefouders bij interlandelijke adoptie (zie voor overige taken van de RvdK 14.2). De verzoeken tot een beschermingsonderzoek komen van het bureau jeugdzorg; alleen in crisissituaties zal een melding rechtstreeks aan de RvdK door dit orgaan zelf in behandeling worden genomen. De RvdK is met de invoering van de Wet op de jeugdzorg in beschermingszaken een tweedelijns organisatie geworden. De beleidsprioriteiten van de RvdK voor 2005 liggen in het halen van de norm voor doorlooptijden, het monitoren of alle meldingen via bureaus jeugdzorg binnenkomen bij de RvdK en de evaluatie en bijstelling van de werkwijze bij scheidings-, omgangs- en adoptiezaken.

Prestatiegegevens

	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	progn. 2005 e.v.
<i>aantal afgedane zaken:</i>			
Beschermingsonderzoek	9 196	8 800	8 800
Scheidings- en omgangsonderzoek 1	3 911	4 050	3 560
Adoptieonderzoek 2	2 603	2 400	2 400
Basisonderzoek	22 849	26 900	26 900
Vervolgonderzoek	3 200	2 980	2 980
<i>percentage zaken binnen norm voor doorlooptijden:</i>			
Beschermingsonderzoek (norm is 115 dagen)	50%	55%	60%
Scheidings- en omgangsonderzoek (norm is 135 dagen)	51%	55%	60%
Adoptieonderzoek (norm is 105 dagen)	57%	60%	60%
Basisonderzoek (norm is 40 dagen)	59%	80%	80%
Vervolgonderzoek (norm is 115 dagen)	70%	80%	80%

¹ Vanaf 2005 effect invoering beleidsmaatregelen verwerkt (mediation etc.)

² Tot en met 2003 inclusief naamswijzigingen. Deze taak is vervallen.

NB. Prestatie-indicatoren die de effectiviteit van de kindbescherming meten kunnen eerst worden opgesteld nadat eind 2004 in de begroting genoemde onderzoeksresultaten beschikbaar zijn. Deze informatie wordt in de begroting 2006 verwerkt.

14.1.2 Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen

Het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO) is een zelfstandig bestuursorgaan dat in opdracht van de ministers van Justitie en VWS inningstaken uitvoert op het gebied van wettelijke onderhoudsbijdragen. Op 18 maart 2004 is het voorstel van Wet herziening kinderalimentatiestelsel (TK, 29 480, nr. 1–3) ingediend. Het nieuwe kinderalimentatiestelsel moet, rekening houdend met het belang van het kind, leiden tot zowel een verhoging van de financiële zelfstandigheid van alleenstaande ouders als een besparing op de collectieve uitgaven (algemene bijstand). Het bevat een regeling tot vaststelling van kinderalimentatie in die gevallen, waarin ouders onderling niet tot een regeling kunnen komen. Het LBIO wordt belast met de vaststelling van kinderalimentatie bij de in Nederland woonachtige alimentatieplichtigen en alimentatiegerechtigden, tenzij een rechterlijke procedure omtrent een scheiding of het over het kind uit te oefenen gezag aanhangig is.

Prestatiegegevens

	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	progn. 2005 e.v.
<i>Kinderalimentatie</i>			
Geïnd bedrag ten opzichte van lopende vordering (in %)	60,8	67	68
Kosten per geïnde euro (x € 1)	0,17	0,19	0,19
<i>Ouderbijdrage</i>			
Kosten per geïnde euro (x € 1)	0,16	0,14	0,14

14.1.3 Bureaus jeugdzorg – (gezins)voogdij

De bureaus jeugdzorg zijn private rechtspersonen (stichtingen) belast met de uitvoering van wettelijke taken. Wanneer een bureau jeugdzorg vermoedt dat een kind wettelijk bescherming behoeft, schakelt dit bureau de RvdK in. In die gevallen waarin de RvdK dit noodzakelijk acht, verzoekt zij de rechter om het opleggen van een maatregel van kinderscherming. Wanneer de rechter de voorgestelde maatregel oplegt, voert bureau jeugdzorg deze vervolgens uit. Het initiatief om de opgelegde maatregel te verlengen of te beëindigen ligt bij het bureau jeugdzorg. Het eerder genoemde programma «Beter Beschermd» strekt wegens deze rol van bureaus jeugdzorg zich ook over hen uit. Bij de behandeling in de Eerste Kamer van de Wet op de jeugdzorg (Stb. 2004, 306) is toegezegd dat binnen twee jaar na inwerkingtreding van deze wet een tussenevaluatie zal plaatsvinden (EK, 28 168 F). In 2004 is de zogenaamde jeugdzorgbrigade van start gegaan die tot doel heeft het wegnemen van onnodige bureaucratie in de jeugdzorg en het beter laten presteren van de jeugdzorg door middel van het signaleren en stimuleren van verbeteringen in de uitvoering van de Wet op de jeugdzorg. De brigade zal halfjaarlijks rapporteren en uiterlijk in 2006 een eindrapport uitbrengen.

Prestatiegegevens

	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Aantal instroom voogdij	973	900	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Aantal instroom voorlopige voogdij	347	330	350	350	350	350	350
Aantal instroom ondertoezichtstelling	n.b.	5 500	5 500	5 850	5 850	5 850	5 850
Maatregelen met een doorlooptijd tot de mededeling aan de jeugdige binnen de norm	–	–	100%	100%	100%	100%	100%
Maatregelen met een doorlooptijd tot opgesteld plan van aanpak binnen de norm	–	–	100%	100%	100%	100%	100%

Toelichting

De prestatiegegevens zijn exclusief de cijfers van Nidos.

De over het jaar 2003 door de instellingen verstrekte beleidsinformatie over ondertoezichtstelling (OTS) bleek door registratieproblemen bij de instellingen en door definitieproblemen niet betrouwbaar. Daarom zijn er voor OTS geen realisatiecijfers over 2003 opgenomen. Deze problemen zijn inmiddels aangepakt en zullen naar verwachting nog in 2004 tot een oplossing zijn gebracht.

De vermelde doorlooptijden betreffen normen die in de Wet op de jeugdzorg zijn vastgelegd en derhalve vanaf de inwerkingtreding op 1 januari 2005 worden geregistreerd. De norm voor de doorlooptijd tot de mededeling aan de jeugdige is 5 werkdagen en de norm voor de doorlooptijd tot het opgestelde plan van aanpak is zes weken. Vooraf is niet met zekerheid aan te geven in welke mate de gestelde normen daadwerkelijk gehaald zullen worden. Op basis van de realisatiecijfers 2005 zal worden gezien of en welke inspanningen nodig zijn om de bureaus aan de wettelijke normen te laten voldoen.

14.1.4 Overig

Civiele (crisis)plaatsingen in justitiële jeugdinrichtingen

Een deel van de onder toezicht, of voogdij geplaatste kinderen wordt tijdelijk in een justitiële jeugdinrichting geplaatst. Het betreft kinderen met een rechterlijke machtiging tot gesloten uithuisplaatsing voor crisis-opvang of behandeling. Gesloten plaatsingen zijn momenteel nog voorbehouden aan justitiële jeugdinrichtingen. In 2004 is een onderzoek uitgevoerd naar de vraag of er geen andere mogelijkheden zijn om dergelijke jongeren tegen zichzelf te beschermen. Zeer recent is een plan van aanpak naar de Tweede Kamer gegaan met als strekking stapsgewijs de gesloten plaatsingen in de justitiële jeugdinrichtingen te beëindigen en elders in de jeugdzorg alternatieven te realiseren (TK, 28 741, nr. 8).

Preventieve maatregelen

In het kader van vroegsignalering wordt, tevens in Operatie Jongverband, samen met het ministerie van VWS gewerkt aan een sluitende aanpak van signalering, gerichte doorverwijzing en passende interventie binnen een vrijwillig kader. Hieraan zijn diverse effectiviteitsonderzoeken verbonden. Deze onderzoeken worden opgeleverd in 2004 (evaluatie opvoedingsondersteuning), 2005 (onderzoek naar signalering naar aanleiding van politiecontacten) en 2006 (toetsing preventieprogramma's aan erkenningscriteria voor effectieve programma's). De resultaten uit deze onderzoeken vormen de basis voor besluitvorming over landelijke implementatie van methoden voor signalering, doorverwijzing en interventies. Eind 2005 zullen tevens landelijk cursussen opvoedingsondersteuning en andere voorlichtingsmiddelen aan ouders van jongeren met (verhoogd risico op) politiecontacten worden opgeleverd. Ook zal in 2005, in afstemming met het ministerie van VWS, een implementatietraject worden gestart voor het landelijk verspreiden van effectieve methodieken voor intensieve pedagogische thuishulp.

Internationale bescherming van kinderen

Het ministerie van Justitie is, als bedoeld in het Haags Kinderontvoeringsverdrag en het Europese Kinderontvoeringsverdrag, belast met het in behandeling nemen van juridische verzoeken in het kader van internationale kinderonvervoering. Het voert voorts in het kader van het Haags Adoptieverdrag 1993 werkzaamheden uit met betrekking tot adoptie van een kind uit het buitenland. Op dit moment is het aantal aspirant-adoptief ouders dat zich meldt voor de voorlichting aan het dalen. Daardoor zal vanaf het jaar 2005 de gemiddelde wachttijd voor het in behandeling nemen van de aanvraag tot beginseltoestemming afnemen tot 21 maanden conform de doelstelling. Met ingang van 1 juni 2004 is de behandeling van de aanvraag van een beginseltoestemming tot het moment van besluitvorming in handen gelegd van de Stichting Adoptievoorzieningen. In juni 2004 is een evaluatieonderzoek afgerond naar een aantal aspecten van de toepassing van de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie. Momenteel wordt bezien of het adoptiebeleid en de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie op onderdelen herziening behoeven.

Prestatiegegevens

Interlandelijke Adoptie

	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	progn. 2005 e.v.
Aantal voorgelichte aspirant-adoptief ouders	1 058	1 000	1 000
Gemiddelde wachttijd voor in behandeling nemen aanvraag beginseltoestemming (in maanden)	–	27	21

Toelichting

De gemiddelde wachttijd voor het in behandeling nemen van een aanvraag beginseltoestemming is afhankelijk van het slechts in zeer bescheiden mate te beïnvloeden aanbod van adoptiekinderen uit het buitenland.

Huiselijk geweld

Het kabinet wil in enkele jaren bereiken dat een dekkend netwerk ontstaat van advies- en steunpunten huiselijk geweld (front office) waarachter lokale en regionale samenwerkingsverbanden zijn gevormd die een sluitende en effectieve aanpak bieden. Op de begroting van VWS zijn middelen gereserveerd om de vorming van regionale advies- en steunpunten te stimuleren. Justitie subsidieert de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) voor de uitvoering van een programma dat erop gericht is om eind 2006 tenminste 250 gemeenten meer dan nu te stimuleren beleidsplannen te maken voor de aanpak van huiselijk geweld en samenwerkingsconvenanten af te sluiten met de lokaal betrokken partijen. In het kader van het Grote Stedenbeleid worden met de 30 grote gemeenten afspraken gemaakt over hun inzet bij de aanpak van huiselijk geweld. In 2005 zal een wettelijke maatregel gereed zijn die het mogelijk maakt plegers een tijdelijk huisverbod op te leggen. Politie, gemeenten, het OM en de rechterlijke macht zullen hiertoe voldoende geïnformeerd en toegerust zijn. In 2005 zal een landelijk ondersteuningspunt worden gevormd op het gebied van voorlichting, deskundigheidsbevordering en onderzoek. Ook zullen toolkits worden ontwikkeld waarmee men op lokaal en regionaal niveau publiekscampagnes kan uitvoeren.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie pilots gezinsvoogdij (OTS)	Af te ronden in 2004
Tussenevaluatie Wet op de Jeugdzorg	Start 2007
Civiele gesloten plaatsingen in justitiële jeugd-inrichtingen	Af te ronden in 2004
Evaluatie Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie	Af te ronden in 2004
Evaluatie procedure en werkwijze interlandelijke adoptie	Af te ronden in 2005
Inventarisatie stand van zaken aanpak huiselijk geweld	Afgerond in 2003
Huiselijk geweld, geweld op straat en de relatie daartussen	Af te ronden in 2004

Operationele doelstelling 14.2

| De adequate uitvoering van justitiële sancties bij minderjarigen. |

Jeugdigen die strafbare feiten plegen moeten worden gecorrigeerd met als doel hen weer terug te brengen op het rechte pad. De adequate uitvoering van justitiële sancties is daarbij een belangrijk middel. Een goede samenwerking met het onderwijs, de arbeidstoeleiding, de hulpverlening en de gemeenten is hiervoor eveneens nodig. Rond de jeugdige dader moet het strafrechtelijke en het hulpverleningssysteem naadloos aaneengesloten opereren. Ook de ouders moeten op hun verantwoordelijkheid worden aangesproken.

Programma «Jeugd terecht»

In het kabinetsprogramma «Jeugd terecht» (TK, 28 741, nr. 1), dat zich richt op de aanpak van de jeugdcriminaliteit in de periode 2003–2006, is een groot aantal acties bijeengebracht, die zowel op het terrein van preventie als op het terrein van de justitiële sancties liggen. Speerpunten zijn: een effectief en efficiënt jeugdsanctiestelsel, meer samenwerking tussen partners in de jeugdzorg en de strafrechtketen, opvoedings- en gezinsondersteuning, een korte doorlooptijd in de jeugdstrafrechtketen, de inzet van een afgestemd instrumentarium gericht op signalering, screening en risicotaxatie, voldoende capaciteit voor alle sancties, meer inzicht in de effectiviteit van interventies en strakke begeleiding (nazorg) na afloop van een sanctie. Het jeugdstrafrecht en jeugdbescherming zullen beter op elkaar worden afgestemd en er zal worden gestart met de modulaire beschrijving van interventies. Ook zal meer bekendheid worden gegeven aan betrokken partijen over de mogelijkheden die de wet nu biedt om de juiste interventies aan jongeren te kunnen aanbieden. Tenslotte zullen de wettelijke mogelijkheden op een aantal punten zoals een nieuwe pedagogische maatregel en gedwongen nazorg worden verruimd.

Samenwerking in de keten

Samenwerking tussen de ketenpartners politie, het OM, Halt, de RvdK, jeugdreclassering, de zittende magistratuur en justitiële jeugdinrichtingen is een noodzakelijke voorwaarde voor een snelle en gerichte aanpak van jeugdigen die strafbare feiten hebben gepleegd. In 2005 zal worden bezien of het justitiële casusoverleg tussen het OM, politie en RvdK dat in de loop van 2003 in alle arrondissementen is ingevoerd nadere bijstelling behoeft. Een efficiënte samenwerking is ook van belang voor de doorlooptijden; bij een korte doorlooptijd tussen de aanhouding en de strafuitvoering daalt de kans op recidive. Terwijl de afgelopen jaren het percentage dat binnen de normtijd wordt afgehandeld al aanzienlijk is toegenomen, blijft ook in 2005 een verdere verbetering daarvan een belangrijke prioriteit. Over de voortgang wordt periodiek gerapporteerd in het kader van het «Veiligheidsprogramma». Een sluitende jeugdketen ook in breder verband vergroot de effectiviteit van de preventieve en repressieve aanpak van jeugdcriminaliteit. Daarbij is het vroegtijdig opsporen van risicofactoren en het snel kunnen bepalen van een passende interventie, van wezenlijk belang. In 2005 zal de afstemming van het instrumentarium voor signalering, screening en risicotaxatie verder ter hand worden genomen. Voorts zullen alle arrondissementen eind 2005 met het nieuwe systeem van forensische diagnostiek voor jongeren werken. In 2005 zal een landelijke erkenningcommissie worden ingesteld, die de strafrechtelijke interventies voor jeugdigen gaat beoordelen op effectiviteit. Alle strafrechtelijke interventies, van halt-afdoening tot programma's van

justitiële inrichtingen, worden aan de hand van erkenningscriteria getoetst. Deze toets moet leiden tot certificering met als uiteindelijk doel uitsluitend toepassing van door de commissie gecertificeerde programma's.

Capaciteit

Voor een doeltreffende sanctie is bij alle strafmodaliteiten voldoende sanctiecapaciteit nodig. De nieuwe prognoses tonen andermaal een stijgende behoefte aan halt-afdoeningen, stop-reacties, taakstraffen en plaatsen in de justitiële jeugdinrichtingen. De uitvoering van het «Veiligheidsprogramma», waardoor meer zaken bij politie en justitie worden aangevoerd, is mede oorzaak van deze stijgende behoefte. Om hieraan te kunnen voldoen zal meer dan voorheen ingezet worden op geldboetes, werkstraffen en intensieve extramurale begeleiding.

Prestatiegegevens

Doorlooptijden Jeugdstrafrechtketen

% binnen de normtijd voor:	Normtijd	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	progn. 2005 e.v.
1e verhoor – halt-verwijzing	5 dagen	31	80	80
1e verhoor – ontvangst pv	1 maand	56	80	80
1e verhoor – start halt-afdoening	2 maanden	62	80	80
Melding Raad – rapport basisonderzoek	40 dagen	48	80	80
1e verhoor – afdoening OM	3 maanden	65	80	80
1e verhoor – vonnis ZM	6 maanden	49	80	80
Melding Raad – afronding taakstraf	160 dagen	74	80	80

14.2.1 Dienst Justitiële Inrichtingen – justitiële jeugd

Justitiële jeugdinrichtingen zijn bestemd voor verdachte of veroordeelde jeugdigen van een misdrijf en voor jeugdigen die een civielrechtelijke maatregel met machtiging uithuisplaatsing opgelegd hebben gekregen, met een zodanig ernstige problematiek dat zij niet elders geplaatst kunnen worden. De druk op de justitiële jeugdinrichtingen wordt in belangrijke mate veroorzaakt door de toename van civielrechtelijke crisisplaatsingen in de opvanginrichtingen en de versterkte doorstroming van onder toezicht gestelde jongeren naar behandelinrichtingen. Binnen de justitiële jeugdinrichtingen zullen in 2005 gemiddeld circa 2 750 plaatsen (bijna 20% méér dan het gerealiseerde aantal in 2003) beschikbaar zijn. Bij de capaciteitsuitbreiding van de justitiële jeugdinrichtingen wordt prioriteit gegeven aan de behandelinrichtingen, waar zich jongeren bevinden aan wie de maatregel plaatsing in een inrichting voor jeugdigen (Pij-maatregel) is opgelegd. Voor 2005 wordt ten doel gesteld dat 20% van de jeugdigen, aan wie een Pij-maatregel is opgelegd, binnen één maand na het onherroepelijk worden van hun vonnis geplaatst zal zijn in een behandelinrichting. Voor de overigen wordt gestreefd naar een wachttijd van maximaal 3 maanden. Het ministerie van Justitie en VWS zullen gezamenlijk een plan opstellen voor een optimalisering van het zorgaanbod voor gedragsgestoorde jeugdigen buiten de justitiële jeugdinrichtingen. Er zijn afspraken met de grote steden (G4) gemaakt over voorkeursrecht op plaatsing in de jeugdinrichtingen voor jeugdige veelplegers. Eind 2003 is de mogelijkheid van voorlopige hechtenis in de vorm van nachtdetentie gefaseerd landelijk ingevoerd; deze capaciteit zal

in 2005 verder worden uitgebreid. De toepassing van een scholings- en trainingsprogramma (STP) of proefverlof vertoont een stijgende lijn. In 2005 wordt gestreefd naar een aantal van 240 STP's en proefverloven, met een gemiddelde duur van bijna vier maanden, hetgeen een substitutie-effect oplevert van bijna 80 plaatsen in de justitiële jeugdinrichtingen. Verreweg de meeste justitiële jeugdinrichtingen in ons land hebben gekozen voor deelname aan het samenwerkingsverband Work-Wise Nederland. Work-Wise biedt jongeren een individueel traject op weg naar een zelfstandige plaats in de maatschappij, waarbij scholing en arbeid centraal staan. In 2005 wordt deze vorm van intensieve nazorg verder uitgebreid.

Prestatiegegevens

De jaarlijkse prognoses voor de behoefte aan sanctiecapaciteit (Jeugd) laat het volgende beeld zien.

Capaciteitsbehoefte (gem.) (intramuraal)		2004	2005	2006	2007	2008	
		2 760	2 968	3 200	3 358	3 497	

Formele capaciteit (gem.) (intramuraal)	realisatie 2003	verm. beloop 2004	2005	2006	2007	2008	2009
	2 326	2 477	2 746	2 894	2 999	3 058	3 083

	realisatie 2003	verm. beloop 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Substitutie-effect cellen door uitvoering STP/PV	28	60	79	89	89	89	89
Percentage bezettingsgraad justitiële jeugdinrichtingen	93.7	95.0	95.0	95.0	95.0	95.0	95.0
Pij-passanten binnen een maand geplaatst na onherroepelijk worden vonnis (in %)	3,5	20	20	30	40	50	50

Toelichting

Voor de intramurale capaciteit wordt in een groot deel van de behoefte voorzien; deze zal verder langs twee andere sporen worden opgevangen: doelmatiger benutting van (bestaande) capaciteit en vermindering van de behoefte aan – specifieke soorten – capaciteit.

In de begroting 2006 zal overeenkomstig met de volwassen recidivecijfers tevens recidivecijfers over jeugdigen worden opgenomen.

14.2.2 Raad voor de Kinderbescherming – strafzaken

De RvdK adviseert bij strafzaken aan minderjarigen aan het OM en aan de rechter. Alle jeugdstrafzaken met uitzondering van halt-afdoeningen worden besproken in het eerder genoemde justitieel casusoverleg. In 2004 wordt volgens afspraak een landelijke dekking van het casusoverleg bereikt. Nog in 2004 worden kwalitatieve indicatoren ontwikkeld waaraan

het functioneren van het casusoverleg kan worden getoetst. De RvdK verzorgt tevens de casusregie, zodat steeds bekend is welke activiteiten met betrekking tot bepaalde jongeren lopen. In het kader van het programma «Jeugd terecht» is afgesproken dat eind 2006 maximaal 30 000 jongeren in het casusoverleg worden besproken. De RvdK streeft voor 2005 in samenwerking met het OM naar een verbetering van de selectieve afdoening van strafzaken en een verbetering van de doorlooptijden. Er zullen nadere afspraken worden gemaakt over aard en omvang van door de RvdK te verrichten onderzoek bij melding van een proces-verbaal voor een jongere. De taakstraffen voor jeugdigen waarvan de RvdK de uitvoering coördineert, stijgen naar verwachting ook in 2005. Deze groei is toe te schrijven aan de stijging van het aantal zaken dat bij politie en justitie wordt aangevoerd, en aan de stijging van het opleggingspercentage van deze sanctie. Vanaf 2005 worden extra middelen uitgetrokken om deze groei te kunnen financieren, namelijk € 1,8 miljoen in 2005 oplopend naar € 4,4 miljoen voor 2007 en verdere jaren. Voor een effectieve en efficiënte inzet van leerstraffen zal bij de RvdK in 2005 een kwaliteitszorgsysteem operationeel zijn. Betreffende de jeugdreclassering is voor het verkeer tussen de RvdK en bureau jeugdzorg een protocol opgesteld; eind 2005 wordt een enquête opgezet naar gebruik en naleving van het protocol door de ketenpartners.

Prestatiegegevens

De jaarlijkse prognoses voor de behoefte aan taakstraffen minderjarigen laat het volgende beeld zien.

	2004	2005	2006	2007	2008
Behoefte aan taakstraffen	18 990	20 278	21 431	21 714	21 862

Taakstraffen minderjarigen

	realisatie 2003	progn. 2004	progn. 2005 e.v.
Aantal taakstraffen	17 264	21 430	19 960
Percentage geslaagde taakstraffen	86%	85%	85%

14.2.3 HALT

De Haltbureaus voeren de halt-afdoeningen en de stop-reacties voor twaalfminners uit. De toenemende behoefte aan deze justitiële reacties is evenals bij de taakstraffen toe te schrijven aan de groei van het aantal minderjarigen in het algemeen, en de stijging van het aantal zaken dat bij politie en justitie wordt aangevoerd. Bij de stop-reacties is daarnaast een belangrijke factor de vergroting van het bereik van deze reactie, een belangrijk actiepoint uit het programma «Jeugd terecht». Om de effectieve en efficiënte inzet van halt-afdoeningen in Nederland te kunnen verbeteren zal in 2005 het proces van schaalvergroting bij de Haltbureaus verder worden vormgegeven. Daarvoor is voor dat jaar additioneel budget beschikbaar van € 1,3 miljoen.

Prestatiegegevens

De jaarlijkse prognoses voor de behoefte aan Halt-afdoeningen laat het volgende beeld zien.

	2004	2005	2006	2007	2008
Behoefte aan Halt-afdoeningen (inclusief stop-reacties)	23 932	25 068	25 929	26 227	26 368

Halt-afdoeningen

	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Aantal halt-afdoeningen	22 104	23 932	25 068	25 929	26 227	26 368	26 368
– waarvan stop-reacties	1 807	2 143	2 292	2 392	2 491	2 590	2 590
Percentage geslaagde halt-afdoeningen*	94%	95%	95%	95%	95%	95%	95%

* Betreft het aantal volledig afgeronde Halt-afdoeningen, dat leidt tot een positief sepot advies.

14.2.4 Bureaus jeugdzorg – jeugdreclassering

De bureaus jeugdzorg voeren de jeugdreclassering uit. In het kader van de Wet op de jeugdzorg zijn voor de jeugdreclassering alle samenwerkingsaspecten met ketenpartners in een protocol vastgelegd. Voor medewerkers van de jeugdreclassering wordt een methodisch handboek gemaakt dat begin 2005 gereed is. Op basis van dit handboek wordt in 2005 het vormings- en scholingsprogramma geëvalueerd en aangepast. Er wordt gestreefd naar een geleidelijke uitbreiding van de individuele trajectbegeleiding (ITB) voor de harde kern van jonge criminelen, waarvoor in 2005 een instroom is voorzien van 700. Daarnaast zal worden gestart met het beschikbaar stellen van ITB CRIEM voor alle allochtone jongeren in het gehele land, in plaats van de 25 grote steden, zoals nu het geval is. Voor deze categorie wordt in 2005 een instroom voorzien van 950.

Prestatiegegevens

Bureaus jeugdzorg

	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Instroom jeugdreclassering:							
Aantal instroom reguliere jeugdreclassering	5 588	6 600	7 500	9 200	9 300	9 300	9 300
Aantal instroom ITB Harde kern	398	660	700	750	750	750	750
Aantal instroom ITB Criem	579	890	950	1 025	1 025	1 025	1 025
Maatregelen met een doorlooptijd tot de mededeling aan de jeugdige binnen de norm	–	–	100%	100%	100%	100%	100%
Maatregelen met een doorlooptijd tot opgesteld plan van aanpak binnen de norm	–	–	100%	100%	100%	100%	100%

Toelichting

De vermelde doorlooptijden betreffen normen die in de Wet op de jeugdzorg zijn vastgelegd en derhalve vanaf de inwerkingtreding op 1 januari 2005 worden geregistreerd. De norm voor de doorlooptijd tot de

mededeling aan de jeugdige is 5 werkdagen en de norm voor de doorlooptijd tot het opgestelde plan van aanpak is zes weken. Vooraf is niet met zekerheid aan te geven in welke mate de gestelde normen daadwerkelijk gehaald zullen worden. Op basis van de realisatiecijfers 2005 zal worden gezien of en welke inspanningen nodig zijn om de bureaus aan de wettelijke normen te laten voldoen.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie project verbetering doorlooptijden jeugd-strafrecht	Afgerond in 2003
Evaluatie kostprijzen en financieringssysteem Halt	Afgerond in 2003
Praktijk en effecten Halt-afdoening	Af te ronden in 2005
Programma-evaluatie sociale vaardigheidstraining en leerstraf seksualiteit	Afgerond in 2004
Evaluatie Beginselenwet Justitiële Jeugdinrichtingen	Af te ronden in 2004
Evaluatie Glen Mills School	Af te ronden in 2004
Evaluatie effectiviteit van de aanpak van Jeugd-inrichting Den Engh	Af te ronden in 2005
Evaluatie individuele Traject Begeleiding	Af te ronden in 2004
Recidivemeting jeugdreclassering	Af te ronden in 2004

Operationele doelstelling 14.3

Voorzien in de voogdij van alleenstaande minderjarige asielzoekers.

Om alleenstaande minderjarige asielzoekers (ama's) zo goed mogelijk voor te bereiden op hun terugkeer dan wel op integratie wordt gewerkt aan de inrichting van twee gescheiden opvangmodaliteiten, enerzijds de terugkeervariant en anderzijds de integratievariant. Voor een ama die zonder zijn of haar ouders (tijdelijk) in Nederland verblijft, dient op grond van het Burgerlijk Wetboek in het gezag te worden voorzien. Justitie is hiervoor verantwoordelijk en draagt zorg voor uitvoering van deze wettelijke bepaling. De onderhavige operationele doelstelling betreft de uitvoering van de voogdijmaatregel (gezagsvoorziening) over alle ama's (ongeacht de verblijfplaats) enerzijds, en de (vervolg) opvang van een deel van de ama's, voorzover verblijvend in pleeggezinnen of in kleinschalige woonvoorzieningen onder verantwoordelijkheid van Nidos anderzijds. Voor het onderwerp ama-campus wordt verwezen naar operationele doelstelling 15.2. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft als vervolg op een instroomonderzoek (nulmeting) een evaluatie van het ama-beleid toegezegd, hetgeen in 2005 zal plaatsvinden.

14.3.1 Nidos – opvang

Besloten is dat de opvang van ama's, als gevolg van het nieuwe vreemdelingenbeleid, op termijn volledig zal worden neergelegd bij het Centraal Orgaan Asielzoekers (COA) (operationele doelstelling 15.2). De implementatie van dit opvangbeleid van ama's verkeert nog in een overgangsfase. Voorzover de beoogde opvang nog niet door het COA kan worden verzorgd, is de stichting Nidos, naast de voogdij, ook verantwoordelijk voor de opvang van een deel van de ama's in door Nidos gecontracteerde kleinschalige voorzieningen of in pleeggezinnen.

14.3.2 Nidos – voogdij

De stichting Nidos voert de voogdij van de ama's uit. Uitgangspunt daarbij is, dat zij gericht is op de terugkeer van de minderjarige naar het land van herkomst. De mogelijkheid om terug te keren naar het land van herkomst wordt vanaf de eerste dag onderzocht, waarbij rekening wordt gehouden met het feit dat hangende de beoordeling van de asiel-aanvraag, over die terugkeer nog geen zekerheid bestaat. Op 1 januari 2005 zal de stichting Nidos op grond van het bepaalde in de Wet op de jeugdzorg worden aanvaard als voogdij-instelling voor ama's. Zolang de ama in Nederland verblijft, is de voogdij-instelling verantwoordelijk voor het (doen) verzorgen en opvoeden van de ama totdat hij/zij de 18-jarige leeftijd heeft bereikt. Als gevolg van het amendement Kalsbeek (TK, 28 168, nr. 35) blijft Nidos ook belast met de uitvoering van de kinderschermingsmaatregel OTS (gezinsvoogdij) ten aanzien van een kleine groep speciaal benoemde (overigens geen ama zijnde) minderjarige vreemdelingen, die verblijven in COA-centra.

Prestatiegegevens

Ama's

	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Aantal ama's onder voogdij aan het begin van het jaar	10 440	6 949	4 675	3 510	3 002	2 680	2 780
Aantal instroom ama's onder voogdij	1 268	700	800	800	800	800	800
Aantal uitstroom ama's onder voogdij	4 759	2 974	1 965	1 308	1 122	700	700
Gemiddelde bezetting voogdij	8 695	5 812	4 093	3 256	2 841	2 730	2 830
Gemiddelde bezetting opvang door Nidos	5 800	4 939	3 393	2 448	1 938	1 732	1 832
Gemiddelde prijs voogdij per ama		3 330	3 330	3 330	3 330	3 330	3 330
Gemiddelde prijs opvang per ama		14 513	14 513	14 762	14 407	14 407	14 407

Toelichting

In de tabel zijn de gemiddelde prijzen weergegeven, omdat op dit moment nog geen kostprijzen voor de voogdij en opvang door Nidos zijn vastgesteld. Het in 2004 af te ronden Kostprijsonderzoek bij de stichting Nidos zal moeten leiden tot een volledig outputgerelateerde bekostiging van de stichting Nidos.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Nulmeting beleid en instroom ama's	Afgerond in 2003

15 Vreemdelingen

De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie is verantwoordelijk voor de toelating van reguliere vreemdelingen en asielzoekers, de naturalisatie, de opvang van asielzoekers gedurende de aanvraagprocedure, het tegengaan en bestrijden van illegaal verblijf en het bevorderen van terugkeer.

Beleidsartikel 15

Een gereglementeerde en beheerste toelating, verblijf en terugkeer, die in nationaal en internationaal opzicht maatschappelijk verantwoord zijn.

De grondslag van deze beleidsdoelstelling wordt gevormd door het Verdrag van Genève uit 1951, het Europese Verdrag van de Rechten van de Mens, het VN-verdrag ter bestrijding van marteling, de Vreemdelingenwet 2000 en, voor het behandelen van aanvragen tot naturalisatie, de Rijkswet op het Nederlanderschap.

Vreemdelingen kunnen worden onderscheiden in asielzoekers en reguliere vreemdelingen. Asielzoekers zijn vreemdelingen die een beroep doen op het Vluchtelingenverdrag van 1951. Hierin wordt gesteld dat een vluchteling iemand is die in het land van herkomst gegronde vrees heeft voor vervolging wegens ras, godsdienst, nationaliteit, het behoren tot een bepaalde groep of om zijn politieke overtuiging. Asielzoekers kunnen ook worden toegelaten als zij bij terugkeer naar het eigen land een reëel risico lopen op marteling of op een andere wrede of onmenselijke behandeling, of op bedreiging van leven of vrijheid, of als zij hun land hebben verlaten om ervaringen die dusdanig traumatiserend zijn dat terugkeer niet van hen kan worden verlangd. Ook wanneer terugkeer naar het land van herkomst van bijzondere hardheid zou zijn in verband met de algehele (oorlogs-)situatie aldaar kunnen mensen in Nederland worden toegelaten. Reguliere vreemdelingen komen hier op andere gronden dan het vluchtelingenverdrag, bijvoorbeeld voor bezoek, vakantie, gezinsvorming, gezinshereniging, studie, op medische gronden of als buitenlandse werknemer.

Een bijzondere categorie vreemdelingen die onder dit beleidsartikel valt, is die van de alleenstaande minderjarige asielzoekers (ama's). Dit zijn asielzoekers die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt en zonder ouder(s) naar Nederland zijn gekomen dan wel zonder ouder(s) in Nederland verblijven. Op hen is de hiervoor genoemde regelgeving van toepassing en in verband met het feit dat een gezagsvacuüm is geconstateerd, dient op grond van het Burgerlijk Wetboek, te worden voorzien in de voogdij.

De budgettaire gevolgen van de toepassing van de Vreemdelingenwet (VW) 2000, die betrekking heeft op toelating, verblijf en terugkeer zijn weergegeven in dit artikel. De toelating heeft betrekking op operationele doelstelling 15.1, het verblijf op operationele doelstelling 15.2 en het vertrek op operationele doelstelling 15.3. Voor zover het gaat om de budgettaire gevolgen van beleid die samenhangen met de uitoefening van de voogdij-maatregel zijn deze gevolgen weergegeven in operationele doelstelling 14.3 en de budgettaire gevolgen van de strafrechtelijke aanpak van mensensmokkel en -handel komen tot uitdrukking in operationele doelstelling 13.3.

Het toelatingsbeleid ten aanzien van ama's betreft een restrictief beleid zoals deze ook in beginsel op volwassen asielzoekers van toepassing is. Het terugkeerbeleid betreft een speerpunt van het totale ama-beleid. Door jongeren te motiveren terug te keren, hun terugkeer daadwerkelijk te faciliteren, bij te dragen aan opvangvoorzieningen in het land van herkomst, en het wegnemen van technische beletselen (bijvoorbeeld verstrekking van een laissez passer) wordt het terugkeerbeleid vormgegeven. Minderjarigen die niet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiel dienen zo snel mogelijk, maar uiterlijk bij het bereiken van de leeftijd van 18 jaar, terug te keren naar het land van herkomst. Daarnaast is het beleid erop gericht te ontmoedigen dat jongeren naar Nederland komen, maar ook om te ontmoedigen dat reisagenten Nederland als bestemmingsland aanbevelen. Tevens is een evaluatie (TK, 27 062, nr 28) uitgevoerd naar de strafrechtelijke aanpak van mensensmokkel en -handel in relaties tot ama's. Intensivering van deze aanpak vormde een onderdeel van het nieuwe ama-beleid zoals dit in 2001 is uitgewerkt. Omtrent de uitkomsten van dit onderzoek is de Tweede Kamer geïnformeerd door middel van de rapportage vreemdelingenketen 11 maart 2004 (TK, 19 637, nr. 805).

Op grond van afspraken die in UNHCR-verband zijn gemaakt, zal de UNHCR in de periode 2004–2007 1 500 personen voordragen die op humanitaire gronden in Nederland zullen worden toegelaten, met dien verstande dat van een aantal van 500 personen per jaar wordt uitgegaan. Hiertoe zullen per jaar enkele selectiemissies worden uitgevoerd naar de UNHCR-veldkantoren, waarbij medewerkers van de IND de door de UNHCR voorgedragen kandidaten voor hervestiging aanvullend zullen interviewen en selecteren. De tijdelijke opvang van deze groep zal door het COA worden verzorgd.

Budgettaire gevolgen van het beleid

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verplichtingen	1 408 650	1 177 627	1 016 571	706 894	589 227	549 636	552 698
Waarvan juridisch verplicht	–	–	1 008 719	676 856	553 901	510 132	513 195
Waarvan garanties	0	195 600	74 000	70 000	70 000	70 000	70 000
Programma-uitgaven	1 413 309	1 177 627	1 016 571	706 894	589 227	549 636	552 698
15.1 Verblijfsrechten vreemdelingen	274 717	252 488	235 362	207 859	206 072	206 466	206 528
15.1.1 IND	274 717	252 488	235 362	207 859	206 072	206 466	206 528
15.2 Opvang gedurende beoordeling verblijf	991 637	743 608	540 910	271 209	160 764	132 402	135 402
15.2.1 COA en overige opvangsinstellingen	975 449	724 275	532 513	264 125	154 096	125 796	128 796
15.2.2 Overige instellingen	16 188	19 333	8 397	7 084	6 668	6 606	6 606
15.3 Terugkeer vreemdelingen	146 955	181 531	240 299	227 826	222 391	210 768	210 768
15.3.1 DJI-vreemdelingenbewaring	99 007	110 031	138 288	131 958	135 358	1 35 582	135 582
15.3.2 DJI-uitzetcentra	13 108	34 940	54 777	52 827	45 612	38 311	38 311
15.3.3 IND	28 963	29 682	40 347	36 760	36 153	32 053	32 053
15.3.4 Overig	5 877	6 878	6 887	6 281	5 268	4 822	4 822
Ontvangsten	170 301	105 395	122 317	124 776	124 245	116 742	116 742

Operationele doelstelling 15.1

Een vreemdeling die een verblijfsvergunning aanvraagt, krijgt binnen de daarvoor gestelde termijn een besluit uitgereikt.

De voorgestelde maatregelen uit het Hoofdlijnenakkoord zijn in 2004 grotendeels tot stand gebracht. Hierbij kan in het bijzonder worden gerefereerd aan de maatregelen op het terrein van stringenter eisen met betrekking tot gezinshereniging en het tegengaan van mensenhandel. Het beoogde effect zal zijn een beperking van het aantal mensen dat naar Nederland komt en mensen die reeds in Nederland zijn beter de mogelijkheid bieden te integreren.

De voorgenomen maatregelen in het kader van gezinsvorming bestaan uit een verhoging van de inkomenseis tot 120% van het wettelijk minimum loon in plaats van 100% van de algemene bijstandsnorm en een verhoging van de leeftijdsgrens van 18 naar 21 jaar. Deze leeftijdsgrens zal gelden voor de gezinsvormer en zijn of haar migrerende partner. De voorheen gehanteerde leeftijdsgrens van 18 jaar voor zowel de gezinsvormer als de migrerende partner waarborgt naar de mening van de regering namelijk onvoldoende dat de gezinsvormer, die de overkomst van een nieuwe partner wenst, daadwerkelijk in staat is om zijn verantwoordelijkheden, zowel financieel als in termen van de integratie van het nieuwe gezinslid, waar te maken. Beoogt wordt om binnen de grenzen van het internationale recht een terughoudender gezinsmigratiebeleid te voeren.

Asielzoekers

Met de aanvaarding van de Europese procedurerichtlijn en de kwalificatierichtlijn zal de eerste aanzet worden gedaan voor een uniform asielbeleid. Beide richtlijnen zullen binnen de daartoe gestelde termijn van 2 jaar worden geïmplementeerd. In 2004 en 2005 is naar aanleiding van diverse adviezen en rapporten over de aanmeldcentrum-procedure ook (onderzoek naar) de inrichting van de nationale asielprocedure aan de orde. Voorts zal in 2005 worden gezien of, en zo ja op welke wijze, aan de resultaten van de evaluatie van de Vreemdelingenwet 2000 gevolg moet worden gegeven.

In 2005 zal een notitie aan de Tweede Kamer worden gezonden omtrent de begrippen vluchtalternatief en vestigingsalternatief, die van belang zijn voor de vraag of bescherming in Nederland moet worden geboden. De voornaamste aanleiding tot het opstellen van deze notitie vormt de in de (beslis)praktijk ontstane onduidelijkheid omtrent de precieze inhoud en betekenis van beide begrippen.

Reguliere vreemdelingen/kennismigranten

In 2004 heeft het kabinet besloten tot invoering van één loket, één procedure en één vergunning voor kennismigranten in loondienst. In 2005 zal de interdepartementale projectgroep onder leiding van het ministerie van Justitie de werkzaamheden ten behoeve van verdere beleidsvernieuwing op het terrein van arbeidsmigratie voortzetten. Tevens zal het kabinet, zoals aangekondigd in de kabinetsnotitie «Kiezen voor Groei» (TK, 29 696, nr. 1) nieuw beleid formuleren ten aanzien van de toelating als zelfstandige. Het zal zich daarbij in het bijzonder richten op de zelfstandige die een bijdrage levert aan de kenniseconomie.

Alleenstaande minderjarige asielzoekers

In het vreemdelingenbeleid bestaat specifieke aandacht voor am's. Dit beleid is gericht op een extra zorgvuldige toetsing van de verblijfsaanvragen van deze groep en het verlenen van bescherming op grond van

het Vluchtelingenverdrag en de complementaire ama-regeling waar nodig. Voorts is het beleid gericht op een beperking van de instroom en intensivering van de aanpak van illegale immigratie en mensensmokkel.

15.1.1 IND

In 2005 zullen naar verwachting 14 000 asielverzoeken, 232000 reguliere verzoeken tot toelating voor arbeid, studie, gezinsvorming of -hereniging en visa en 24 000 verzoeken tot naturalisatie worden ingediend.

Prestatiegegevens

De prestaties worden weergegeven in het aantal afgehandelde aanvragen per product en in het percentage eerste beslissingen binnen de wettelijke termijn. Een aanvraag is afgehandeld op het moment dat een definitief besluit heeft plaatsgevonden. Het doorlopen van een bezwaar- danwel beroepsprocedure maakt hier onderdeel van uit.

Aantal afgehandelde aanvragen per product van de IND

	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Asiel	28 064	25 000	24 000	21 000	21 000	21 000	21 000
Regulier	93 406	224 500	229 663	222 859	223 639	224 059	224 059
Naturalisatie	26 918	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000

In de operationele doelstelling wordt aangegeven dat de aanvrager binnen de wettelijke termijn een eerste besluit krijgt uitgereikt. Tijdigheid is dan ook een belangrijk element in de afhandeling van de aanvragen. Afgezet tegen het totaal aantal eerste beslissingen zijn in onderstaande tabel de streefwaarden weergegeven van het percentage eerste beslissingen binnen de wettelijke termijn. Door de overname van de taken van de Vreemdelingen Dienst in 2004 lag het streefcijfer voor de doorlooptijden op 70%. In 2005 worden alle aanvragen door de IND behandeld wat tot effect heeft dat meer zaken binnen de wettelijke termijn kan worden afgehandeld.

Percentage eerste beslissingen binnen de wettelijke termijn

	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Asiel	73%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Regulier	85%	70%	85%	85%	85%	85%	85%
Naturalisatie	35%	80%	85%	85%	85%	85%	85%

Het percentage standhouding van beslissingen voor de rechter is een kwaliteitsindicator van de afwijzende beslissingen in combinatie met de duurzaamheid van de achterliggende motiveringen. Omdat beroep doorgaans pas na enige tijd wordt behandeld en tussentijdse ontwikkelingen in het land van herkomst een rol spelen bij de uitspraak van de rechter kan een beslissing worden vernietigd die op het moment van afgifte nog juist was, zij het dat de achterliggende motivering niet duurzaam is gebleken.

Percentage standhouding van beslissingen voor de rechter

	realisatie 2003	verm. uitk. 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Asiel	84%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
Regulier	78%	80%	80%	80%	80%	80%	80%

Aan deze ramingen liggen de volgende vooronderstellingen ten aanzien van de instroom ten grondslag:

Asiel

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
							aantallen
AC-instroom (asiel gehoor)	13 402	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000
Overige instroom	18 604	10 150	10 000	6 500	6 500	6 500	6 500
Totale instroom	32006	24 150	24 000	20 500	20 500	20 500	20 500
Afgehandeld:							
– Aanvragen	20 714	19 000	18 000	17 000	17 000	17 000	17 000
– Intrekkingen en herbeoordelingen	7 350	6 000	6 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Totaal afgehandeld	28 064	25 000	24 000	21 000	21 000	21 000	21 000

Regulier

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Instroom:							
– Machtiging tot Voorlopig Verblijf	65 038	60 000	50 400	50 800	51 200	51 360	51 360
– Vergunning tot Verblijf Regulier							
eerste aanleg	17 957	86 000	77 095	77 295	77 495	77 575	77 575
verlenging		75 000	76 568	69 764	69 944	70 124	70 124
– Visa	18 449	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Totaal instroom	101 444	246 000	229 063	222 859	223 639	224 059	224 059
Afgehandeld:							
– Machtiging tot Voorlopig Verblijf	62 229	60 000	51 000	50 800	51 200	51 360	51 360
– Vergunning tot Verblijf Regulier							
eerste aanleg	12 784	77 000	77 095	77 295	77 495	77 575	77 575
verlenging		62 500	76 568	69 764	69 944	70 124	70 124
– Visa	18 393	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Totaal afgehandeld	93 406	224 500	229 663	222 859	223 639	224 059	224 059

Naturalisatie

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Instroom	37 012	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
Afgehandeld:							
– Naturalisatie	26 918	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
– Intrekkingen		pm	pm	pm	pm	pm	pm
Totaal afgehandeld	26 918	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000

Leges

De Tweede Kamer heeft tijdens een algemeen overleg in oktober 2003 er mee ingestemd dat een nieuwe kostenberekening door de IND zal worden gemaakt, waarbij gedifferentieerd kan worden naar verblijfsdoelen voor de producten die de IND levert aan de cliënten. Hierbij is het uitgangspunt dat de kosten gemaakt door de IND worden doorberekend in het legestartief. Het onderzoek is in het voorjaar van 2004 afgerond. Tevens is

een nieuwe systematiek voor legesheffing voorgesteld die uiterlijk in 2005 zal worden geïmplementeerd. geïnformeerd (TK 29 200, nr. 165).

De Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken

De Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) is een bij de Vreemdelingenwet 2000 ingesteld onafhankelijk adviesorgaan in de zin van de Kaderwet Adviescolleges 1996. De ACVZ adviseert, gevraagd en ongevraagd, aan de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en aan het Parlement over het vreemdelingenrecht en -beleid.

De ACVZ heeft voorts naast haar bovengenoemde taak als beleidsadviescollege een adviestaak in individuele zaken. Deze taak vloeit mede voort uit de EU-richtlijn 64/221. De ACVZ adviseert de minister over een te nemen besluit op bezwaar of administratief beroep, ingediend door een gemeenschapsonderdaan indien de toegang tot Nederland aan hem is geweigerd danwel indien wordt vastgesteld dat aan hem geen rechtmatig verblijf op grond van de Vreemdelingenwet en regelgeving (meer) toekomt op grond van gevaar voor de openbare orde, de openbare veiligheid en de volksgezondheid.

Beleidsvaluatieonderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie aanpassing au-pairbeleid	Afgerond in 2003
Procevaluatie asielprocedure Vreemdelingenwet 2000	Af te ronden in 2004
Kwaliteit van asielbeslissingen in eerste aanleg Vreemdelingenwet 2000	Af te ronden in 2004
Inventarisatie toelating voor religieuze doeleinden	Afgerond in 2004
Doorlooptijden Vreemdelingenwet 2000	Af te ronden in 2004

Operationele doelstelling 15.2

Asielzoekers die in afwachting zijn van een uitspraak over hun eerste aanvraag voor een verblijfsvergunning worden opgevangen.

Zolang de asielprocedure duurt, wordt de asielzoeker huisvesting en beperkte faciliteiten geboden. Deze opvang wordt uitgevoerd door het Centraal orgaan Opvang asielzoekers (COA), een zelfstandig bestuursorgaan. Tezamen met andere organisaties, zoals Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland, geeft het COA invulling aan het opvangbeleid.

De grondslag van dit artikel wordt gevormd door internationale verdragen en Europese wet- en regelgeving, de Wet COA en de daarop gebaseerde wettelijke voorschriften zoals het Subsidiebesluit COA, het Faciliteitenbesluit opvangcentra, de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 1997 en de Wet Justitiesubsidies.

Naar aanleiding van de verdere implementatie van de nieuwe bekostigingsstructuur die in IBO-verband (Interdepartementaal Beleidsonderzoek) tot stand is gekomen is ook de sturingsrelatie tussen het ministerie en het COA ingrijpend veranderd. De kern van de nieuwe subsidierelatie bestaat eruit dat er getracht is maximale transparantie te realiseren. Concreet betekent dit dat de productspecificaties van de diensten die het COA levert, de kwaliteitseisen die Justitie daaraan stelt en de kostprijzen die daarbij horen uitgewerkt en vastgelegd zijn. Daarnaast zijn de financiële risico's die het COA loopt vertaald in de hoogte van het

vermogen dat het COA nodig heeft en zijn afspraken gemaakt over de verdeling van de resterende risico's tussen de partijen. De subsidierelatie is dan ook vooral gezien vanuit de dienstverlening van het COA (output) en tevens wordt een zakelijke relatie doorgevoerd tussen de partijen. Voor de verdere uitwerking wordt verwezen naar hoofdstuk 12 COA Outputsturing.

In 2003 en 2004 is mede door de afname van de instroom het aantal personen in de opvang sterk afgenomen. Naar verwachting zal deze trend in 2005 niet worden doorbroken. Voor het COA heeft dit tot gevolg dat de reeds ingezette krimp van de opvangorganisatie de komende jaren zal doorzetten.

15.2.1 COA en overige opvanginstellingen

Alle vreemdelingen in de asielprocedure en de daarmee gelijkgestelden ontvangen immateriële en materiële opvangfaciliteiten die voldoen aan vastgestelde kwaliteitsnormen. De aan vreemdelingen in de asielprocedure gelijkgestelden zijn ondermeer asielzoekers aan wie een verblijfsvergunning is verleend en voor wie nog geen reguliere huisvesting beschikbaar is en uitgeprocedeerden van wie de finale vertrektermijn van 28 dagen nog niet is verstreken.

In 2005 zal de inrichting van de centrale opvang gefaseerd worden aangepast. De opvanglocaties worden opgesplitst in twee soorten locaties voor twee verschillende categorieën asielzoekers. Asielzoekers worden eerst in oriëntatielocaties geplaatst in afwachting van de beslissing op de asielaanvraag. De doelstelling is dat zij binnen gemiddeld zes maanden te horen krijgen of zij mogen blijven of dat zij het land moeten verlaten. Asielzoekers worden overgeplaatst naar één van de terugkeerlocaties na een afwijzende beschikking van de IND. Gelet op de ingrijpende consequenties voor de organisatie van de opvang van asielzoekers is reeds een project gestart ter uitwerking van de nieuwe vormen van opvang, die voor een deel in 2005 hun beslag zullen krijgen.

Door de overplaatsing vanuit een oriëntatielocatie naar een terugkeerlocatie wordt een sterk signaal afgegeven aan de asielzoeker dat de overheid heeft beslist dat hij niet in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning en Nederland moet verlaten. In de locaties wordt het aanbod van voorzieningen aangepast aan de fase van de asielprocedure, waardoor een helder onderscheid gemaakt kan worden tussen op Nederland gerichte voorzieningen en voorzieningen die gericht zijn op een toekomst in het eigen land. In de terugkeerlocaties kunnen gespecialiseerde teams werken aan het bevorderen van de zelfstandige terugkeer en aan het verkrijgen van de juiste identiteits- en nationaliteitsgegevens.

De Raad van de Europese Unie heeft de richtlijn tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten vastgesteld. Deze richtlijn zal uiterlijk in februari 2005 zijn geïmplementeerd waarmee uitvoering wordt gegeven aan Europees beleid ten behoeve van de opvang van asielzoekers.

De raming van het aantal op te vangen asielzoekers is als volgt:

Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Instroom	5 856	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600
Uitstroom	20 086	28 044	17 774	7 840	6 600	6 600
Gemiddelde bezetting totaal	49 088	30 766	14 457	8 249	7 629	7 629
– waarvan gem. bezetting centrale opvang COA	46 488	27 816	12 207	7 149	7 629	7 629
– waarvan gem. bezetting decentrale opvang	2 000	1 700	1 000	350	–	–
– waarvan gem. bezetting vertrekcentra	600	1 250	1 250	750	–	–
Tijdelijke Noodvoorzieningen Vreemdelingen	400	400	400	400	400	400
Buffercapaciteit	–	2 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Bezetting statushouders	3 450	1 125	750	750	750	750
Bezetting ama's:						
COA	873	700	808	903	998	998

Opbouw beschikbaar begrotingsbedrag operationele doelstelling 15.2 Opvang asielzoekers

x € 1000

Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Opvang COA en overige opvanginstellingen	632 454	411 149	203 488	110 138	110 842	113 842
TNV	5 474	5 474	5 474	5 474	5 474	5 474
Buffer	–	4 696	4 740	9 480	9 480	9 480
Vertrekcentra	17 108	32 396	32 400	19 400	–	–
Kosten opvang Ex-ama's door Nidos	35 496	15 397	–	–	–	–
Krimpkosten	30 201	63 401	18 023	9 604	–	–
ama-Campus	3 542	–	–	–	–	–
Totaal	724 275	532 513	264 125	154 096	125 796	128 796

Alleenstaande minderjarige asielzoekers

Om de terugkeer van ama's te bevorderen is besloten tot het scheiden van de opvangmodaliteiten in een terugkeervariant en een integratievariant. Dit is het gevolg van het reeds in 2001 ingezette en door de Tweede Kamer aanvaarde nieuwe beleid (TK, 27 062, nr. 14) waarin maatregelen worden aangekondigd die erop zijn gericht de terugkeer van ama's van wie de asielaanvraag is afgewezen te bevorderen, alsmede om de voogdij en opvang van ama's gedurende de (tijdelijke) periode dat zij in Nederland verblijven beter te laten aansluiten op hun perspectief (terugkeer dan wel integratie) teneinde «dubbele boodschappen» aan ama's zoveel mogelijk te vermijden.

Bij tussenevaluatie van de hiervoor genoemde opvangmodaliteiten is besloten de inrichting van de teugkeervariant te handhaven. Dit is de variant waarbij alle inspanningen zijn gericht op het realiseren van de daadwerkelijke terugkeer van ama's naar het land van herkomst. Ten behoeve van de implementatie van de zogenaamde terugkeervariant (met inbegrip van een basisperiode) is gestart met de inrichting van het zogenaamde campus-model voor ama's in de leeftijd van 15 t/m 17 jaar in de vorm van een pilot. Op basis van een tussentijdse evaluatie is besloten de pilot-periode van het campusmodel te verlengen tot 1 januari 2005 (TK, 27 062, nr 28).

Omdat met de pilot ama-campus slechts een klein deel van hetgeen ten aanzien van de inrichting van gescheiden opvangmodaliteiten wordt beproefd, is daarnaast besloten tot de tijdelijke invoering van een

next-best variant, te weten het zogenaamde tussenvariantbesluit (TK, 28 600 VI en 27 062, nr 75), waarmee enigszins wordt voorgesorteerd op het beoogde beleid. De tussenvariant houdt in dat vanaf 1 januari 2003 ama's van 15 jaar en ouder (en kindgezinnen waarvan het oudste kind ouder dan 15 jaar is) worden opgevangen door het COA en niet meer worden doorgeplaatst naar de kleinschalige opvangvoorzieningen onder verantwoordelijkheid van Nidos of in pleeggezinnen. In het najaar 2004 vindt de eindevaluatie van de ama-campus plaats waarbij de resultaten van de zogenaamde tussenvariantlocaties van het COA, alsmede de kleinschalige voorzieningen onder verantwoordelijkheid van Nidos worden betrokken. Op basis van deze resultaten vindt besluitvorming plaats over de al dan niet structurele invoering van het campus-model voor 15 t/m 17-jarigen.

De instroom van ama's is sterk gedaald, van 6 700 in 2000 tot 3 200 in 2002. In 2003 heeft die daling zich verscherpt voortgezet tot een aantal van 1 340. Naar verwachting zal de instroom in 2004 en 2005 laag blijven. Als percentage van de totale asielinstroom is de instroom van ama's, die de afgelopen jaren tussen 15% en 18% bedroeg, gedaald tot 10% in 2003.

15.2.2 Overige instellingen

Onder deze categorie vallen onder meer de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland (VVN) en het Europees Vluchtelingenfonds (EVF).

Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland

De subsidieverstrekking aan de VVN kent twee componenten. De eerste component betreft de dienstverlening in de centrale opvang, de tweede is het landelijk bureau VVN (de steunfunctie voor asielzoekers) waar op centraal niveau de coördinatie van alle activiteiten plaatsvindt.

Het Europees Vluchtelingenfonds

Het EVF is een fonds dat tot doel heeft de situatie van asielzoekers in de opvang en de positie van vluchtelingen in het integratietraject te verbeteren en de vrijwillige terugkeer van (afgewezen) asielzoekers en vluchtelingen te vergemakkelijken.

Het EVF is ingesteld bij beschikking van de Raad van de Europese Unie 2000/596EG van 28 september 2000 voor de jaren 2000 tot en met 2004 en zal worden verlengd tot en met het jaar 2010.

Het ministerie van Justitie fungeert als beheer- en controle autoriteit van het EVF en verzorgt de toewijzing van subsidie vanuit het EVF tot maximaal 50% van de subsidiabele kosten. Naar verwachting zal in 2005 een bedrag van € 2,8 miljoen worden uitgegeven. De overige kosten dienen uit eigen middelen dan wel uit medefinanciering door derden te worden gedekt.

Ontvangsten

Een deel van de opvangkosten, en wel die kosten die verband houden met de opvang van asielzoekers gedurende het eerste jaar dat zij in Nederland verblijven, komt ten laste van de begroting van Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking. Hierbij gaat het om een bedrag van structureel € 121,7 miljoen.

Daarnaast is nog een structurele ontvangst geraamd van € 590 000,- inzake ontvangsten wegens teveel betaalde subsidievoorschotten.

Beleidsvaluatieonderzoek

Beleidsvaluatieonderzoek met betrekking tot ama's is terug te vinden bij artikel 14.3.1.

Operationele doelstelling 15.3

Een vreemdeling die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, keert zelfstandig of gedwongen terug.

Op dit onderdeel wordt nauw samengewerkt tussen het ministerie van Justitie, het ministerie van Buitenlandse Zaken, de Vreemdelingendienst en de Koninklijke Marechaussee. Hoewel deze laatste drie organisaties qua begroting niet opgenomen zijn onder dit beleidsartikel, zijn ze van wezenlijk belang voor de realisatie van het beleid. In de overzichtsconstructie Asiel en Migratie zijn deze organisaties terug te vinden.

Terugkeer

Het terugkeerbeleid is zowel gericht op illegalen die nimmer een vreemdelingrechtelijke procedure hebben doorlopen, als op vreemdelingen aan wie een verblijfsvergunning is geweigerd. De grondslag van deze beleidsdoelstelling is de Vreemdelingenwet 2000 en de daarop gebaseerde regelgeving.

Het beleid op het terrein van toezicht en terugkeer is erop gericht illegaal verblijf tegen te gaan. Een effectief terugkeerbeleid is een onmisbaar en integraal onderdeel van het vreemdelingenbeleid. Een rechtvaardig beleid brengt immers met zich mee dat personen die niet voor een verblijfsvergunning in aanmerking komen daadwerkelijk terugkeren naar hun land van herkomst of naar een ander land waar zij toegelaten zullen worden. Het terugkeerbeleid vormt een speerpunt van het kabinetsbeleid. Dat heeft zijn uitdrukking gevonden in de «Terugkeernota, maatregelen voor een effectievere uitvoering van het terugkeerbeleid» (TK, 29 344, nr.1). Tevens heeft het kabinet een ambitieus plan van aanpak in uitvoering voor de terugkeer van asielzoekers die zijn ingestroomd onder de oude vreemdelingenwet, maar niet in aanmerking zijn gekomen voor een verblijfsvergunning. Dit beleid is in 2004 reeds gestart en zal in 2005 zijn volle beslag krijgen. Ten aanzien van de terugkeer van deze groep zal de overheid een extra inspanning verrichten, ondermeer door de inrichting van vertrekcentra ter finale voorbereiding van het vertrek. Ook is het beleid ten aanzien van vreemdelingen die buiten hun schuld niet kunnen terugkeren, versoepeld. Indien dit objectief vast is komen te staan, kunnen zij in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning.

In Europees verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van een gezamenlijk terugkeerbeleid. Dit behelst ondermeer praktische samenwerking, bijvoorbeeld bij de uitvoering van terugkeeroperaties, harmonisatie van wet- en regelgeving en het afsluiten van Europese terug- en overnameakkoorden met landen van herkomst. In 2004 is een begin gemaakt met de uitvoering van gezamenlijke overheidsvluchten door lidstaten naar landen van herkomst. Deze praktijk zal in 2005 worden voortgezet. Ook zal in 2005 de implementatie plaatsvinden van richtlijn 2003/110/EG. Deze richtlijn regelt de wederzijdse ondersteuning van lidstaten bij verwijdering van personen vanuit de ene lidstaat via een transitvluchthaven naar een andere lidstaat.

Bestrijding illegaliteit

In de grote steden – maar ook in bepaalde regio's wordt de samenleving geconfronteerd met de negatieve gevolgen van de aanwezigheid van illegalen. Daarnaast maakt illegaal verblijf mensen kwetsbaar in hun sociaal economische positie en worden zij gemakkelijk slachtoffer van ondermeer uitbuiting en mensenhandel.

In het Hoofdlijnenakkoord is vastgelegd dat illegaal verblijf van vreemdelingen in Nederland krachtiger zal worden tegengegaan. Ook is de afspraak gemaakt dat het profiteren van illegalen door bijvoorbeeld werkgevers of huisjesmelkers actiever zal worden bestreden. Gelet op de veelzijdigheid van de problematiek heeft het kabinet zich in de Illegalennota (TK, 29 537, nr. 1) gericht op een viertal speerpunten: het vreemdelingenbeleid, bewoning door en verhuur aan personen die illegaal in Nederland verblijven, illegale tewerkstelling en mensenhandel. Op deze terreinen is een breed scala aan maatregelen gepresenteerd. Voorbeelden daarvan zijn de aanpak van malafide uitzendbureaus, het bestrijden van het oneigenlijk gebruik van reguliere toelatingsprocedures en een effectievere handhaving op het terrein van onrechtmatige bewoning. In 2004 is een aanvang gemaakt met de uitvoering ervan. In 2005 zal hieraan vervolg worden gegeven. Gelet op de omstandigheid dat illegaal verblijf zich per definitie aan het zicht van de overheid tracht te onttrekken, zijn concrete opbrengsten van deze maatregelen niet uit te drukken in een cijfermatige reductie van de problematiek samenhangend met illegaal verblijf.

Grensbewaking en Mobiel Toezicht Vreemdelingen

In 2005 zullen de maatregelen op het gebied van grensbewaking, zoals die zijn aangekondigd in de Terugkeernota (TK, 29 344, nr. 1), verder uitgewerkt en geïmplementeerd worden. Een aantal maatregelen is gericht op het vergroten van de aansprakelijkheid van de vervoerder bij het aanvoeren van ongedocumenteerde vreemdelingen. Tevens zal (uitvoerings-)beleid ontwikkeld worden dat gericht is op het vergroten van het aantal gevallen waarin de vervoerder, in het algemeen de vliegtuigmaatschappij, verplicht is bij aankomst afschriften van de reisdocumenten van passagiers te overleggen aan de grensbewakingsautoriteiten. Ook worden bepalingen omtrent de verplichting die staten hebben, ingevolge de bepalingen van Annex 9 van het Verdrag van Chicago, om geweigerde vreemdelingen terug te nemen opgenomen in bilaterale terug- en overnameovereenkomsten die in het kader van de Benelux worden gesloten met derde landen.

Tevens zal het traject dat is ingezet ten behoeve van een effectievere inzet van het Mobiel Toezicht Vreemdelingen verder worden uitgewerkt. De geleidelijke invoering van de maatregelen zal in nauwe samenspraak met de Koninklijke Marechaussee tot stand komen. Het gaat ondermeer om een meer recherchematige inzet, om meer grootschalige toezichtsacties en om controle op uitreizend personenverkeer.

In internationaal verband zal verder worden gewerkt aan harmonisering van wet- en regelgeving op het gebied van grensbewaking. Daarnaast zal zorg worden gedragen voor de implementatie van aangenomen richtlijnen. Een voorbeeld is de implementatie van de richtlijn van de Raad betreffende de verplichting voor vervoerders om bepaalde persoonsgegevens van passagiers voor de vlucht door te geven aan autoriteiten van de luchthaven van bestemming.

Biometrie

Eén van de middelen om illegale toegang en illegaal verblijf in Nederland tegen te gaan en terrorisme te bestrijden, is het toepassen van het gebruik van biometrie in visa en verblijfstitels. In Europees verband zijn eind 2003 twee verordeningen aangenomen die zien op het verplichte gebruik van biometrie in het uniforme visum en de uniforme verblijfstitel.

Visuminformatiesysteem

In Europees verband wordt gewerkt aan een Europees visum-informatiesysteem (VIS) om de uitwisseling van gegevens over visa tussen EU-lidstaten te ondersteunen. Daarbij wordt onderzocht of voor het EU-VIS en het Schengeninformatiesysteem II (SIS II) een gemeenschappelijk technisch platform kan worden gebruikt. Voor het opzetten van het VIS worden door de Europese Commissie twee verordeningen opgesteld: één voor de financiële kaders en één voor het juridische kader. De verwachting is dat beide verordeningen eind 2004 zullen zijn aangenomen. Vanaf dat moment kan worden gebouwd aan het Centrale Visa Informatie Systeem (CS-VIS), de nationale interfaces (NI-VIS), de communicatie hiertussen alsmede aan de opzet van de nationale infrastructuur.

15.3.1/2 Vreemdelingenbewaring/uitzetcentra

Een vreemdeling aan wie de toegang tot Nederland is geweigerd, kan worden opgesloten in een daartoe aangewezen inrichting (art. 6 Vreemdelingenwet 2000). Vreemdelingenbewaring wordt ook toegepast voor in Nederland verblijvende illegale vreemdelingen (art. 59 Vreemdelingenwet 2000). De reguliere inrichtingen voor vreemdelingenbewaring zijn, behalve voor kortdurend verblijf, ook ingericht voor langer verblijf voor vreemdelingen voor wie de uitzettingsprocedure vaak meer tijd vergt. Een belangrijke randvoorwaarde voor een effectief uitzettingsbeleid is de beschikbaarheid van voldoende celcapaciteit voor vreemdelingenbewaring. De capaciteit voor vreemdelingenbewaring zal structureel worden uitgebreid met 432 plaatsen tot ruim 2000 plaatsen in 2007.

Naast de voornoemde groepen, en onder verwijzing naar de hiervoor opgenomen Terugkeerpassage, zullen in de periode 2004 tot 2008 naar verwachting ongeveer 26 000 uitgeprocedeerde asielzoekers die nog onder de vorige Vreemdelingenwet vallen, het land dienen te verlaten (het project «Terugkeer»). Om dit adequaat te faciliteren zal ondermeer de reeds geplande (zie tabel) bewaringscapaciteit tijdelijk worden uitgebreid en zullen tijdelijk enkele vertrekcentra worden ingericht, onder beheer van het COA (het hieraan verbonden budget is opgenomen onder operationele doelstelling 15.2). Tevens wordt ten behoeve van de uitvoering van het project «Terugkeer» de capaciteit vreemdelingenbewaring in de jaren 2005, 2006, 2007 uitgebreid met respectievelijk 580, 380 en 144 plaatsen. Hiervan worden 280, 280 resp. 144 plaatsen gerealiseerd in Huizen van bewaring en de overige plaatsen in Uitzetcentra. De uitbreiding van de uitzetcentra was reeds voorzien, maar wordt nu ten behoeve van het project versneld uitgevoerd.

Naast de tijdelijke uitbreiding van de capaciteit voor vreemdelingenbewaring is vanaf 2005 een structurele uitbreiding van de capaciteit voorzien met 500 plaatsen. Deze capaciteit is benodigd in verband met de intensivering van het vreemdelingentoezicht die in onder andere de Terugkeernota (TK, 29 344, nr. 1) en de Illegalennota (TK, 29 537, nr. 1) is voorzien.

De jaarlijkse prognoses voor de behoefte aan sanctiecapaciteit laat het volgende beeld zien voor de sector vreemdelingenbewaring

Capaciteitsbehoefte (gem.)	2004	2005	2006	2007	2008
GW/vreemdelingenbewaring	2 377	2 755	2 989	3 087	3 027

Formele capaciteit vreemdelingenbewaring (gem.)	realisatie 2003	verm. beloop 2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. Vrijheidsbeneming (Grenshospitium) Vw 2000 ex. art 6	203	223	236	238	238	238	238
2. Vreemdelingenbewaring excl. Uitzetcentra (Vw 2000 ex. Art 59)	1 207	1 294	1 650	1 742	1 779	1 778	1 778
3 Subtotaal capaciteit	1 410	1 517	1 886	1 980	2017	2016	2016
4. Uitzetcentra	94	544	880	880	744	600	600
5. Totaal capaciteit vreemdelingenbewaring	1 504	2 061	2 766	2 860	2 761	2 616	2 616
6. Formeel gebruik aantal politiecellen	124	25	25	25	25	25	25
7. Totaal capaciteit incl. politiecellen	1 628	2 086	2 791	2 885	2 786	2 641	2 641

Bezettingsgraad	realisatie 2003	verm. beloop 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Percentage bezettingsgraad excl. uitzetcentra	98.8%	96.2%	96.2%	96.2%	96.2%	96.2%	96.2%

15.3.3 IND

Op dit onderdeel worden de kosten van de IND van te voeren vertrekgesprekken en begeleiding bij het verkrijgen van de laissez-passers geraamd en verantwoord.

Prestatiegegevens

Aantal vreemdelingen waarbij de IND activiteiten verricht voor toezicht en terugkeer

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Toezicht:							
Conservatoir	12 371	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Terugkeer:							
Verwijderingen Asiel	21 899	23 600	31 000	31 000	26 400	22 000	22 000
Verwijderingen Regulier	33 748	30 000	34 000	34 000	34 000	34 000	34 000
Totaal verwijderingen	55 647	53 600	65 000	65 000	60 400	56 000	56 000

Ten behoeve van de voorbereiding van uitgeprocedeerde asielzoekers op het vertrek heeft de IND het project Terugkeer in het leven geroepen. Het project heeft als doel het bewerkstelligen van vrijwillige of desnoods gedwongen terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers die hun eerste aanvraag hebben ingediend vóór 1 april 2001 en die op dit moment nog steeds gebruik maken van de (gemeentelijke) opvangvoorzieningen.

Het gehele project zal drie jaar in beslag nemen. Naast de IND zijn ook partijen zoals het COA, de Vreemdelingenpolitie, de Koninklijke Marechaussee, het ministerie van Buitenlandse zaken en de DJI bij het project betrokken. Daarnaast speelt de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) een rol.

15.3.4 Overig

Op dit onderdeel worden de kosten van de IOM geraamd en verantwoord. De IOM begeleidt vooral uitgeprocedeerde asielzoekers die vrijwillig willen terugkeren. De kostenraming voor de IOM betreft naast de kosten van de uitvoering van de REAN (Return and Emigration of Aliens from the Netherlands) en REAN+terugkeerregeling (deze regeling voorziet tevens in een extra bijdrage van het ministerie van Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking voor ondermeer herintegratie voor personen uit Angola, Irak en Afghanistan) ook de apparaatskosten van de IOM.

Beleidsvaluatieonderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie effectiviteit terugkeerbeleid 1999	Afgerond in 2003
Evaluatie BW ter voorkoming schijnhuwelijken	Afgerond in 2004
Terugkeerbeleid Vreemdelingenwet 2000	Af te ronden in 2004
Evaluatie operationeel toezicht vreemdelingendiensten	
Vreemdelingenwet 2000	Af te ronden in 2004

16 Integratie

Sinds het begin van de jaren zestig hebben grote groepen migranten uit niet-westerse landen zich in ons land gevestigd. Ze komen uit landen die sociaal-economisch en cultureel ver afstaan van de westerse wereld. Mede hierdoor is de afstand tussen autochtonen en etnische minderheden nog te groot. Voor het behoud van de samenhang van de Nederlandse samenleving is het nodig dat de migranten en hun kinderen in Nederland integreren. Dat gaat niet vanzelf. Het vergt, naast hun eigen inspanningen en verantwoordelijkheid, beleid en maatregelen van de Nederlandse overheid. Het ministerie van Justitie heeft tot taak dit integratiebeleid te coördineren en een aantal onderdelen ervan zelf uit te voeren.

Beleidsdoelstelling 16

Integratie van etnische minderheden in de Nederlandse samenleving resulterend in gedeeld burgerschap van etnische minderheden en autochtonen.

Het integratiebeleid wil volwaardig en gedeeld burgerschap bij minderheden en autochtonen bevorderen langs twee sporen. Het eerste spoor is gericht op de minderheden zelf, het betreft hun toerusting voor deelname aan de Nederlandse samenleving. Nieuwkomers en oudkomers dienen zich de hiervoor benodigde kennis en vaardigheden eigen te maken.

Verder hebben zij, indien zij afhankelijk zijn van een uitkering, de verplichting zich in te spannen om aan het werk te komen. Inburgering is voor nieuwkomers en oudkomers het belangrijkste instrument voor een minimale toerusting. Voor de tweede generatie verloopt de toerusting in de eerste plaats via het onderwijs.

Het tweede spoor van het integratiebeleid richt zich op de omgeving waarin minderheden moeten integreren. Instellingen, bedrijven en voorzieningen en ook de autochtone bevolking zelf moeten in voldoende mate openstaan voor minderheden. Integratie is dus een wederzijds proces. Het integratiebeleid is erop gericht de openheid van groepen, instellingen en voorzieningen voor minderheden te vergroten en de openheid van minderheden voor de eigenaardigheden van de Nederlandse samenleving en haar instellingen te versterken.

De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft een eerste verantwoordelijkheid voor het inburgeringsbeleid. Bovendien heeft de minister een coördinerende verantwoordelijkheid voor de integratiecomponent in het beleid ten aanzien van onderwijs, arbeid, wonen, emancipatie, gezondheid, welzijn, criminaliteit, radicalisering en religie. In haar coördinerende rol draagt de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie er zorg voor dat de prioriteiten van het integratiebeleid vorm krijgen via de beleidsmaatregelen van de betrokken vakministers.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verplichtingen	469 539	290 174	232 972	229 423	216 920	219 965	219 965
Waarvan juridisch verplicht	–	–	223 954	214 939	201 514	202 647	202 647
Programma-uitgaven	330 445	292 759	233 425	229 308	216 805	219 850	219 850
16.1 Inburgering etnische minderheden	283 323	236 600	195 657	196 552	183 462	186 507	186 507
16.1.1 Gemeenten*	283 323	236 600	195 657	196 552	183 462	186 507	186 507
16.2 Gelijke toegankelijkheid voorzieningen	47 122	56 159	37 768	32 756	33 343	33 343	33 343
16.2.1 Sociale Verzekeringsbank (SVB)**	25 020	26 002	23 008	19 887	20 484	20 484	20 484
16.2.2 Overig***	22 102	30 157	14 760	12 869	12 859	12 859	12 859
Ontvangsten	8 242	454	454	454	454	454	454

* De budgetten zijn inclusief overige kosten (waaronder coördinatiekosten, kosten ten behoeve van onderzoek, kosten ten behoeve van voorlichting en communicatie, etc.) die niet ten goede komen aan de gemeenten. Vanaf 2006 zal een nieuw stelsel Inburgering van kracht worden, waarin gemeenten een andere rol krijgen en naast de gemeenten ook andere actoren een rol kunnen spelen. In dat kader moet nog besluitvorming plaatsvinden over de vraag welke actoren gelden zullen ontvangen en de hoogte van de te ontvangen bedragen. Vanaf 2006 zal derhalve de verdeling van de budgetten naar de verschillende actoren, waaronder de gemeenten, veranderen.

** De budgetten zijn inclusief overige kosten, waaronder voornamelijk voorlichtingskosten door het NMI (Nederlands Migratie Instituut).

*** De grootste actoren in 2003 en 2004 zijn de gemeenten ten behoeve van de taakstelling huisvesting vergunninghouders. Daarnaast zijn actoren in dit budget onder andere de organisaties Forum, VVN (Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland), en de LOM-organisaties (Landelijk Overleg Minderheden).

Operationele doelstelling 16.1

Personen uit etnische minderheden zijn toegerust met vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.

Het doel van integratie is volwaardig en gedeeld burgerschap in Nederland. Burgerschap is meedoen. Om mee te kunnen doen in de Nederlandse samenleving is beheersing van de Nederlandse taal en kennis van de waarden en normen nodig. Van diegenen die daartoe in staat zijn wordt verwacht dat zij actief deelnemen aan de arbeidsmarkt. Inburgering en onderwijs zijn de belangrijkste instrumenten om de noodzakelijke toerusting van minderheden te realiseren. Het arbeidsmarktbeleid is erop gericht belemmeringen voor minderheden tot deelname aan arbeid uit de weg te ruimen.

Inburgering

Nederland kent sinds 1996 inburgeringsbeleid. Waar aanvankelijk op basis van vrijwilligheid deel werd genomen aan programma's is later voor de nieuwkomers de plicht tot inburgering gekomen. In 1999 is er ook een regeling gekomen voor de inburgering van personen die reeds langer in Nederland verblijven, de zogeheten oudkomers.

Thans staan we voor een belangrijke omslag in de visie op inburgering, welke uiteen is gezet in de Contourennota die op 23 april 2004 is aangeboden aan de Tweede Kamer (TK, 29 543, nr. 2). Uitgangspunt in die visie is de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige. Zowel nieuwkomers als oudkomers worden verplicht om in te burgeren in de Nederlandse samenleving. Aan deze inburgeringsplicht is voldaan wanneer het inburgeringsexamen is behaald. Voor de inburgeraar zijn aan

het behalen van het examen verblijfsrechtelijke en financiële prikkels verbonden. Het streven is het nieuwe inburgeringsstelsel op 1 januari 2006 in werking te laten treden.¹

In het nieuwe stelsel zal de overheid de eindtermen bepalen, maar zich verder niet met de opzet en inhoud van de cursussen bemoeien. Wel zal de overheid voorwaarden scheppen om marktwerking te realiseren en de markt zo transparant mogelijk te maken.

Het jaar 2005 is een voorbereidend jaar. Vooruitlopend op het nieuwe stelsel geldt dat voor gezinsherenigers en gezinsvormers een basis-examen in het land van herkomst verplicht is. Dit basisexamen, waarin kennis van de Nederlandse taal en van de Nederlandse samenleving worden getoetst, is een toelatingsvereiste om een machtiging tot voorlopig verblijf (MVV) te krijgen.

Voor de overige categorieën blijft in 2005 het huidige regiem van kracht, terwijl tegelijkertijd gewerkt wordt aan de voorbereiding van het nieuwe stelsel. Ook in 2005 zullen de gemeenten op basis van outputfinanciering de rijksbijdragen ontvangen conform de Wet inburgering nieuwkomers (WIN) en de regelingen Oudkomers. Daartoe dient het rijk de uitvoering van de WIN en de oudkomersregelingen zodanig te organiseren dat de gemeenten tijdig de rijksbijdragen ontvangen en hierover adequaat worden geïnformeerd. Daarnaast worden gemeenten geïnformeerd over verantwoordingen, accountantsprotocollen, monitors en resultaten ter uitvoering van de regelingen.

Doelgroepen van het inburgeringsbeleid zijn:

- Nieuwkomers, d.w.z. vreemdelingen van achttien jaar of ouder die voor de eerste maal verblijfsrecht op grond van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 van de Vreemdelingenwet 2000 of niet-tijdelijk verblijfsrecht op grond van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000 hebben (asielgerechtigden, gezinsvormers en -herenigers, arbeidsmigranten); én Nederlanders van achttien jaar of ouder, die buiten Nederland geboren zijn en voor de eerste keer ingezetene in de zin van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens zijn, tenzij zij in Nederland verblijven voor een tijdelijk doel (het betreft met name Antillianen en Arubanen).
- Oudkomers, d.w.z. leden van etnische minderheidsgroepen van 18 jaar of ouder die buiten Nederland zijn geboren, al voor langere tijd legaal in Nederland verblijven anders dan voor een tijdelijk doel en niet verplicht zijn om op grond van de WIN een inburgeringprogramma te volgen.

De omslag naar het nieuwe inburgeringsstelsel

De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie is voornemens om ten behoeve van het nieuwe inburgeringsstelsel de volgende activiteiten te ondernemen:

- **Examenontwikkeling (buitenland)**
Medio 2005 moet het inburgeringsexamen in het buitenland voor gezinsherenigers en gezinsvormers geïmplementeerd zijn. Het examen bestaat uit een mondelinge toets m.b.t. taalvaardigheid, die wordt afgenomen door middel van een telefonische verbinding met een computer, voorzien van een spraakherkenner. Tevens zal met dit instrument getoetst worden of de gezinsvormer/gezinshereniger enige kennis van de Nederlandse samenleving bezit. Het examen is een

¹ De middelen voor de 30 grote steden voor inburgering worden in 2005 verstrekt via de brede doeluitering Sociaal, Integratie en Veiligheid. Na afloop van het jaar 2005 worden de steden afgerekend op de prestatie-afspraken met het Rijk. Vanaf 2006 worden op basis van het nieuwe inburgeringsstelsel afspraken gemaakt met de 30 grote steden over de inburgering van nieuwkomers en oudkomers. De inburgeringsmiddelen voor de grote steden maken ook onder het nieuwe inburgeringsstelsel deel uit van de brede doeluitering Sociaal, Integratie en Veiligheid.

nieuw toelatingsvereiste voor het verkrijgen van een MVV en zal op de Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland afgenomen worden.

- **Examen in Nederland**

Een inburgeringsplichtige heeft aan zijn inburgeringsplicht voldaan als hij met succes aan het inburgeringsexamen in Nederland heeft deelgenomen. Een systeem voor kwaliteitsborging van instituten die de examens afnemen wordt in 2005 uitgewerkt.

De Tijdelijke Adviescommissie Normering Inburgeringseisen heeft ook voor het inburgeringsexamen dat in Nederland wordt afgenomen advies uitgebracht over de examennormen voor taalvaardigheid en kennis van de Nederlandse samenleving. Dit advies wordt meegenomen bij de verdere uitwerking van het inburgeringsexamen.

- **Marktwerking realiseren**

In juni 2004 is een wetsvoorstel tot wijziging van de WIN en de Wet educatie en beroepsonderwijs (Web) bij de Tweede Kamer (TK, 29 646, nr.2) ingediend, dat gemeenten de mogelijkheid geeft om inburgeringsprogramma's voor nieuwkomers ook, naast het ROC, bij andere aanbieders te kunnen inkopen. Het doel van het vrijgeven van het cursusaanbod is gelegen in het prikkelen van aanbieders tot het verbeteren van de prijs/kwaliteitsverhouding. Met het vrijgeven van het cursusaanbod kan het totale aanbod vergroot worden. De kwaliteit van het aanbod wordt zichtbaar gemaakt middels een in 2005 te ontwikkelen systeem van certificering.

Er is besloten een deel van het educatiebudget over te dragen van de minister van OCW aan de minister voor V&I. Het gaat om een bedrag van € 75 miljoen dat gemoeid is met de NT2-niveaus 1 tot en met 3. Het deel van dit budget, dat bestemd is voor de G30 en onderdeel uitmaakt van het inburgeringsbudget oudkomers wordt opgenomen in de brede doeluitkering Sociaal Integratie en Veiligheid.

Het begeleiden van de uitvoering van gemeentelijke experimenten en pilots en het evalueren daarvan, evenals het ondersteunen van gemeenten, ROC's, zelforganisaties en marktpartijen behoort tot de taken ten behoeve van het nieuwe inburgeringsstelsel.

Het Oriëntatieprogramma voor geestelijke bedienaren

Geestelijke bedienaren die als nieuwkomer naar Nederland komen in het kader van de uitoefening van hun ambt, vallen in het huidige stelsel reeds onder de WIN. Voor hen is, naast het reguliere programma, aanvullend een oriëntatieprogramma ontwikkeld. Het oriëntatieprogramma voor geestelijke bedienaren is, conform de toezegging aan de Tweede Kamer, in 2004 geëvalueerd. Deze resultaten worden betrokken bij de verdere uitwerking van het nieuwe inburgeringsstelsel met betrekking tot geestelijke bedienaren. Het oriëntatieprogramma in het jaar 2005 wordt vormgegeven op basis van de evaluatieresultaten.

Prestatiegegevens

- A. Het streven is in 2005 een bereik te realiseren van tenminste 88% van alle nieuwkomers bij de uitvoering van de WIN. Verder is de uitval de laatste paar jaren sterk afgenomen (zie de inhoudelijke verslagen «Inburgering nieuwkomers 2001» (TK, vws0300036) en «Inburgering Nieuwkomers 2002» (TK, just040488)). Gestreefd wordt naar een uitvalpercentage van niet meer dan 11% in 2005. Het gaat hierbij om nieuwkomers die voortijdig het educatieve programma stoppen.

- Gemeenten ontvangen een vergoeding op basis van het aantal beschikkingen, uitgegeven na het behalen van de toets;
- B. De verwachting is dat gemeenten in 2005 met de beschikbare middelen circa 13 000 oudkomerstrajecten zullen starten en dat circa 11 000 trajecten zullen worden afgerond;
- C. Het aantal afgegeven MVV's voor gezinshereniging en gezinsvorming wordt geschat op 24 000 per jaar; 60% hiervan moet examen doen. Tevens wordt rekening gehouden met een aantal herexamens.

Beleidsmaatregel	Indicator	Realisatie	Streefwaarde 2005
A. Effectieve uitvoering Wet Inburgering Nieuwkomers	Percentage bereikte nieuwkomers Uitvalpercentage bij nieuwkomers	85% bereikte nieuwkomers (2002) 2001 uitvallers 18% 2002 uitvallers 11%	Tenminste 88% bereikte nieuwkomers Niet meer dan 11% uitvallers
B. Gemeenten in staat stellen een oudkomersbeleid te voeren	Het aantal oudkomers dat door gemeenten in staat wordt gesteld om een oudkomerstraject te starten	13 000 (2002)	13 000
	Het aantal oudkomers dat een inburgeringstraject heeft afgerond	6 500 (2002)	11 000
C. Gezinsherenigers en gezinsvormers leggen voor hun komst naar Nederland inburgeringsexamen af	Aantal inburgeringsexamens in het buitenland gerelateerd aan het aantal MVV's voor gezinshereniging en gezinsvorming	PM	Aantal MVV's gezinshereniging en gezinsvorming 24 000 Aantal inburgeringsexamens dat wordt afgenomen 16 777

Onderwijs, jeugd en arbeid

Stimuleren van de taalontwikkeling

Net als bij inburgeraars is de beheersing van de Nederlandse taal bij jongeren behorend tot etnische minderheden een belangrijke voorwaarde voor de integratie in de Nederlandse samenleving. Onder grote groepen jongeren behorend tot etnische minderheden is onvoldoende beheersing van de Nederlandse taal één van de grootste belemmeringen voor betere prestaties in het onderwijs. De doorstroming naar HAVO, VWO of MBO en HBO is onder meer hierdoor onevenredig laag in vergelijking met autochtone leerlingen en de schooluitval is onevenredig groot. Het voorkomen en verminderen van de taalachterstand is een middel tot verbetering van de schoolprestaties van jongeren behorend tot etnische minderheden.

In het kader hiervan is door de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie een zogeheten Vliegende Brigade ingesteld. Deze zal in 2005 doorgaan gemeenten ertoe te bewegen om meer prestatiegericht te gaan werken bij het aanbieden van Voor- en Voegschoolse Educatieprogramma's (vve-programma's). Deze acties worden in nauw overleg met het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) uitgevoerd.

Ook de campagne om in het VMBO het onderwijs beter af te stemmen op de leerbehoeften van de leerlingen (behorend tot etnische minderheden) zal in 2005 worden voortgezet. Er zal dan een tweede tranche pilots gaan draaien waarbij de inzet is om via geïntegreerde (of duale) trajecten in het VMBO meer jongeren behorend tot etnische minderheden een diploma of startkwalificatie te laten halen.

De afgelopen jaren is ten aanzien van mentoring door de ministeries van Justitie en OCW gezamenlijk geïnvesteerd in de professionalisering van de methode en de vergroting van de deskundigheid. Hierbij worden jongeren door een mentor ondersteund bij hun schoolloopbaan en bij hun entree op de arbeidsmarkt.

Door de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal worden bezien in hoeverre er andere initiatieven moeten worden genomen om op landelijk niveau mentoring verder te implementeren.

Vergroting van de arbeidsparticipatie en voorkomen van onevenredige uitstroom uit werk door etnische minderheden

Op de arbeidsmarkt is nog steeds sprake van een achterstand onder etnische minderheden. Het kabinet streeft verbetering van de arbeidsmarktpositie van etnische minderheden na door vergroting van hun arbeidsparticipatie met 0,75% in 2005. Verder is het streven onevenredige uitstroom uit werk door etnische minderheden zoveel mogelijk te voorkomen. Voor het realiseren van deze doelstellingen zijn de bewindslieden van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) eerstverantwoordelijk. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie levert vanuit haar coördinerende taak een bijdrage aan het behalen van deze kabinetsdoelstellingen door zich in samenwerking met anderen in te spannen via:

- Stimuleren van op diversiteit gericht personeelsbeleid in ondernemingen;
In 2004 is de Wet Samen afgeschaft. In 2005 zal een expertisecentrum diversiteit opgezet worden, dat vooral een informerende functie heeft in de richting van werkgevers.
- Bevorderen van etnisch ondernemerschap ook door vrouwen;
De specifieke vragen en knelpunten van ondernemers behorend tot etnische minderheden die naar voren gekomen zijn in de Monitor Etnisch ondernemerschap 2004 zijn de basis voor de activiteiten in 2005. Om de slaagkans van etnische ondernemers te vergroten zullen in 2005 in enkele steden kennisateliers opgezet worden, waarbij lokale beleidsmakers, MKB, KvK's, buurtverenigingen, lokale politiek en etnische ondernemers elkaar ontmoeten en gezamenlijk naar oplossingen zoeken.
- Het uitvoeringsplan Emancipatie en Integratie, dat vanuit Vreemdelingenzaken en Integratie in samenwerking met het ministerie van SZW is opgezet.
De bedoeling van dit plan, dat in 2005 wordt voortgezet, is om zowel gemeenten als de doelgroep zelf te voorzien van instrumenten ter bevordering van arbeidsparticipatie en maatschappelijke participatie door vrouwen behorend tot etnische minderheden.

Prestatiegegevens

A. Voor etnisch ondernemerschap is de indicator toename van het aantal etnische ondernemers en professionalisering van etnisch ondernemerschap.

Beleidsmaatregel	Indicator	Basiswaarde 2005	Streefwaarde 2005
A. Etnisch ondernemerschap	toename van etnisch ondernemerschap	PM	Toename t.o.v. cijfers monitor etnisch ondernemerschap 2004

Operationele doelstelling 16.2

Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.

Voor integratie is toerusting nodig, maar ook een omgeving die open staat voor minderheden en hun kansen geeft. Bedrijven, instellingen en individuele burgers moeten aan minderheden dezelfde eisen stellen en hen op gelijke wijze behandelen als autochtone burgers. Openheid kan echter niet van één kant komen. Etnische minderheden moeten ook open staan voor de verwachtingen en eisen van hun autochtone medeburgers en van de instellingen van de Nederlandse samenleving.

Onder deze doelstelling vallen activiteiten die zich richten op de emancipatie van vrouwen behorend tot etnische minderheden, het tegengaan van discriminatie en vooroordelen, de bewustwording van de gevaren van radicalisering, de preventie van criminaliteit en marginalisering, het verbeteren van het leefklimaat in concentratiewijken, de betrokkenheid van organisaties van minderheden, het verbreden van de betekenis van het Nederlanderschap en de plaats van godsdiensten van etnische minderheden in de Nederlandse samenleving.

In het Integratiebeleid nieuwe stijl is als nieuw beleidsprioriteit opgenomen «De democratische rechtsstaat; de weerbare samenleving». Dit is een onderdeel van de brede aanpak terrorismebestrijding. Algemeen doel is «het tegengaan van voedingsbodems ten aanzien van radicalisering». In samenwerking met FORUM is een meerjarige programma-aanpak opgesteld, met drie actielijnen: kennis, professionalisering en dialoog. Naast de thema's op het gebied van het integratiebeleid zijn ook thema's op het gebied van Vreemdelingenbeleid en de ontwikkelingen op EU-terrein bepalend.

FORUM zal als expertisecentrum worden gevraagd haar kennis in te zetten voor het verder ontwikkelen van deze vormen van integratiebeleid. In de kabinetsreactie op het rapport van de commissie Blok (TK, 28 689, nr. 17), is aangegeven dat het kabinet met minderheden in discussie wil gaan over kwesties als de positie en de rechten van vrouwen in de Nederlandse samenleving, sociale dwang bij huwelijken, de houding ten opzichte van homoseksualiteit en de sociale pressie die soms op jonge meisjes wordt uitgeoefend, bijvoorbeeld om buitenshuis een hoofddoek te dragen. Hieraan zal in 2005 verder concreet vorm worden gegeven.

Lokaal integratiebeleid

Integratieproblemen manifesteren zich vooral op lokaal niveau. Het rijk heeft beperkte mogelijkheden om hierin in te grijpen. Gemeenten zijn in toenemende mate de bestuurslaag om dergelijke problemen aan te pakken. Zij hebben hiervoor ook de middelen en mogelijkheden. Wel heeft het rijk hierin een faciliterende en stimulerende taak. Gemeenten zullen direct op hun rol worden aangesproken en worden gestimuleerd daar inhoud aan te geven door het opstellen van een lokale integratieagenda. Hierbij staat in beginsel de eigen lokale situatie centraal, het rijk gaat niet over de inhoud van de lokale integratieagenda. Wel zijn er specifieke terreinen te noemen waarop deze lokale integratieagenda invulling moet krijgen. Het gaat hier om maatregelen in de sfeer van preventie, buurt-aanpak, reïntegratie en activering, antidiscriminatie, onderwijs en concentratiewijken. Inzet is structurele inbedding van de maatregelen in het algemene lokale beleid. Voor een deel zal dit via het Grotesteden-beleid (GSB) worden gerealiseerd. Verder zal het rijk in nauwe samenwer-

king met de gemeenten een aantal prioriteiten benoemen. Daarbij zullen organisaties als FORUM en het Kennis Instituut Etnische Minderheden (KIEM) deze prioriteiten verder uitwerken in de vorm van specifiek beleid en modules, die beschikbaar kunnen worden gesteld aan gemeenten.

Andere onderwerpen die hieraan zijn gerelateerd, zijn huiselijk geweld (zie operationele doelstelling 14.1), eerwraak en de begeleiding van toegelaten vluchtelingen op lokaal niveau. Voor huiselijk geweld is de inzet in 2005 om het taboe rond huiselijk geweld in kringen van etnische minderheden te doorbreken.

Voor wat betreft eerwraak is het standpunt van het kabinet, dat opvattingen over eer geen belemmering mogen zijn voor de ontwikkeling van vrouwen uit de etnische minderheden en zeker geen aanleiding mogen zijn voor het gebruik of de acceptatie van geweld. Eerwraak heeft daarom ook in 2005 de aandacht van het kabinet. Inzet is te komen tot een aanpak waarmee optimaal bescherming kan worden geboden aan vrouwen en meisjes die slachtoffer dreigen te worden van eerdergerelateerd geweld. Inzet is verder de acceptatie van eerwraak door groepen mensen uit de minderheden terug te dringen.

Taakstelling huisvesting vergunninghouders

Asielzoekers die een verblijfsvergunning hebben gekregen moeten gemiddeld zes maanden na het verlenen van die status woonruimte in een gemeente krijgen. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie initieert en coördineert dit proces. De gemeenten krijgen van de minister, mede namens de minister van VROM, elk half jaar op grond van de Huisvestingswet de opdracht om op basis van de taakstellingsystematiek vergunninghouders te huisvesten.

Prestatiegegevens

Voor de begroting 2005 zijn de uitkomsten van de integratieladder nog niet bekend. Indien bekend zal de integratieladder als meetinstrument voor het integratiebeleid worden gebruikt.

Remigratie

In het kader van het Hoofdlijnenakkoord heeft het kabinet besloten de Remigratiewet eind 2004 in te trekken. Tot de datum van publicatie van de Intrekkingswet in de Staatscourant worden aanvragen van potentiële remigranten door de Sociale Verzekeringsbank (SVB) in behandeling genomen. Degenen van deze aanvragers die voldoen aan de in de Remigratiewet gestelde voorwaarden, zullen nog worden gefaciliteerd. Vanaf de datum van publicatie van de Intrekkingswet in de Staatscourant worden aanvragen van potentiële remigranten niet meer in behandeling genomen. Reeds bestaande aanspraken op de Remigratiewet worden na intrekking van de Remigratiewet geëerbiedigd.

Het verstrekken van de voorzieningen van de Remigratiewet, de eenmalige vergoeding voor reis- en vervoerskosten en hervestiging en de periodieke uitkering ter voorziening in de noodzakelijke kosten van bestaan in het bestemmingsland, is uitbesteed aan de SVB. Na de intrekking van de Remigratiewet blijft de SVB belast met de uitvoering van de bestaande uitkeringen.

Prestatiegegevens

- A. Aantal gefaciliteerden met eenmalige reis- en vervoerskosten hervestiging, d.w.z. het aantal personen dat recht heeft (gehad in het begrotingsjaar) op de eenmalige reis- en vervoerskosten en kosten hervestiging.
- B. Aantal gefaciliteerden met een periodieke uitkering, d.w.z. het aantal personen dat recht heeft (gehad in het begrotingsjaar) op periodieke uitkering inclusief personen wier remigratievoorziening wordt gekort door samenloop met andere uitkeringen.

	Realisatie 2003	2004*	2005*
A. eenmalige reis- en vervoerskosten en kosten hervestiging	235	240	120
B. periodieke uitkering**	7 902	8 480	8 720

* Prognose SVB. In afwachting van de kamerbehandeling van het wetsvoorstel tot intrekking van de Remigratiewet, zijn de cijfers opgenomen die gelden bij intrekking per 1-7-2004

** Incl. Remigratie-uitkeringen die (gedeeltelijk) worden weggekort.

Beleidsvaluatieonderzoek

Teneinde de ontwikkeling van de integratie van afzonderlijke minderheidsgroeperingen te kunnen volgen is een nieuw rapportagesysteem ontwikkeld. De kern daarvan bestaat uit een Wetenschappelijk jaarrapport integratie. Dit rapport wordt vervaardigd onder verantwoordelijkheid van het Sociaal en Cultureel Planbureau. De eerste versie van het wetenschappelijk jaarrapport verschijnt in september 2005. De laatste integratiemonitor van ISEO/SCP in 2004 zal al zoveel mogelijk het format krijgen van het wetenschappelijk jaarrapport.

Naast het wetenschappelijk jaarrapport komt er informatie over de integratie van minderheden in de vorm van een door het WODC in samenwerking met het CBS te ontwikkelen «integratieladder» (Conceptuele verkenning integratie). Dit is een vaste set van indicatoren waaraan de integratie van etnische minderheden kan worden afgemeten. De «integratieladder» zal worden gebruikt als meetinstrument voor het integratiebeleid. De hier genoemde beleidsvaluatieonderzoeken hebben betrekking op operationele doelstelling 16.1 en 16.2. Tevens zal het «Longitudinaal onderzoek integratie nieuwkomers» in voorbereiding zijn, waarbij onderzoek wordt verricht naar het vervolgtraject met betrekking tot de integratie van nieuwkomers die de inburgeringscursus met succes hebben afgerond.

Omschrijving	Status
Wetenschappelijk jaarrapport integratie*	Af te ronden in 2004
Conceptuele verkenning integratie	Af te ronden in 2005**
Longitudinaal onderzoek integratie nieuwkomers	Af te ronden in 2006

* Dit rapport komt in plaats van de tweejaarlijkse integratiemonitor en beleidsrapportage uit voorgaande jaren.

** Een proefversie is als bijlage opgenomen in het wetenschappelijk jaarrapport integratie dat in september 2004 verschijnt.

Beleidsartikel 17

Bevorderen van de totstandkoming van een Europese en internationale rechtsorde.

Budgettaire gevolgen van het beleid

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verplichtingen	1 726	1 983	1 809	1 821	1 793	1 817	1 817
Waarvan juridisch verplicht	–	–	1 700	1 725	1 725	1 775	1 775
Apparaat-uitgaven	1 769	1 983	1 809	1 821	1 793	1 817	1 817
17.1 Internationale regelgeving	1 769	1 983	1 809	1 821	1 793	1 817	1 817
17.1.1 Directie Wetgeving	1 769	1 983	1 809	1 821	1 793	1 817	1 817
Ontvangsten	78	0	0	0	0	0	0

Operationele doelstelling 17.1

Het bijdragen aan de inzet van Nederland aan de totstandkoming van deugdelijke EU- en internationale regelgeving alsmede de verbetering van samenwerking in EU-verband en op internationaal niveau.

17.1.1 Directie Wetgeving

Internationale regelgeving

Europese Unie

In het kader van de Europese Unie vinden onderhandelingen plaats over tal van onderwerpen op het terrein van het straf – en strafprocesrecht. Te noemen zijn onder meer:

- Kaderbesluit aanbestedingsbedrog
- Kaderbesluit bestrijding racisme en vreemdelingenhaat
- Kaderbesluit wederzijdse erkenning van geldboetes
- Kaderbesluit preventie en bestrijding handel in menselijke organen en weefsels
- Kaderbesluit toepassing van het beginsel «ne bis in idem».
- Kaderbesluit versterking strafrechtelijk kader bestrijding verontreiniging vanaf schepen
- Kaderbesluit ontzetting van rechten
- Kaderbesluit Europees bevel tot bewijsverkrijging van voorwerpen, documenten en gegevens t.b.v. een strafprocedure

Overig

In het kader van de Verenigde Naties zijn onderhandelingen gaande over een allesomvattend verdrag inzake terrorisme, een verdrag inzake «nuclear bombing» en een verdrag inzake bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van de zeevaart en een protocol inzake de veiligheid van vaste platforms op het continentale plat.

Daarnaast vinden in bilateraal verband onderhandelingen plaats over de zetelovereenkomst met het Internationaal Strafhof, over een rechtshulpverdrag met Hong Kong en een uitleveringsverdrag met Trinidad en Tobago.

Internationale onderwerpen

Het privaatrecht wordt van oudsher in belangrijke mate beïnvloed en bepaald door internationale verdragen. De onderhandelingen over die verdragen in de verschillende gremia vragen veel aandacht en tijd. Soms vergt de inzet in die onderhandelingen coördinatie in EU-verband. In steeds groeiende mate worden in de Unie de onderhandelingsmandaten en beslissingen over ondertekening of ratificatie van dergelijke verdragen vastgesteld. In 2005 vinden onder meer de volgende verdrags- onderhandelingen plaats:

World Intellectual Property Organization (WIPO)

- Verdrag rechten omroeporganisaties
- Verdrag audiovisuele sector

Raad van Europa

- Herziening Europees Verdrag inzake adoptie
- Herziening Europees Verdrag inzake de positie van het onwettige kind
- Aanbeveling over de rechtspositie van wilsonbekwame meerderjarigen
- Herziening erfrechtverdrag
- Verdrag identiteit en identiteitsvaststelling in het kader van de strijd tegen terrorisme
- Protocol Europees Nationaliteitsverdrag in verband met staatloosheid
- Voorwaarden voor verkrijging en gronden voor verlies van nationaliteit

Internationale Maritieme Organisatie (IMO)

- Herziening verdragen internationale vergoedingsregime

International civil aviation organization (ICAO)

- Verdrag aansprakelijkheid van de luchtvervoerder voor schade aan derden (op de grond)

Haagse Conferentie voor het Internationaal Privaatrecht

- Forumkeuzeverdrag
- Alimentatieverdrag

Commission Internationale de l'état civil (CIEC)

- Verdrag inzake de naam
- Verdrag inzake de erkenning van het geregistreerd partnerschap
- Verdrag inzake de uitwisseling van gegevens van de burgerlijk stand i.v.m. het geregistreerd partnerschap
- Aanbeveling inzake documentenfraude

United Nations Commission on International Trade Law (Uncitral)

- Verdrag inzake de overeenkomst voor goederenvervoer in de zeevaart
- Faillissementsverdrag

Europese Unie

Sinds de jaren 60 van de vorige eeuw wordt in Brussel gewerkt aan harmonisatie van het vennootschapsrecht. Geleidelijk aan zijn meer onderdelen van het privaatrecht voorwerp van harmonisatie geworden, zoals het auteursrecht, het verzekeringsrecht en het consumentenrecht. Sinds de Europese Raad van oktober 1999 (Tampere) is ook op het terrein

van het internationale procesrecht en het internationale privaatrecht een groot aantal maatregelen tot stand gekomen. In 2005 vragen onder meer aandacht:

Vennootschapsrecht

- Richtlijn internationale fusie
- Richtlijn internationale zetelverplaatsing
- Actieplan corporate governance
- 2e richtlijn kapitaalbescherming
- 8e richtlijn vennootschapsrecht inzake accountantscontrole

Auteursrecht

- Richtlijn collectief beheer
- Mededeling uitoefening van rechten

Economische Ordening

- Dienstenrichtlijn

JBZ-onderwerpen

- Verordening toepasselijk recht niet-contractuele verbintenissen
- Richtlijn small claims
- Verordening alternatieve geschillenbeslechting
- Verordening inzake een Europees betalingsbevel
- Verordening toepasselijk recht verbintenissen uit overeenkomst
- Voorstel inzake onderhoudsverplichtingen
- Voorstel inzake erfopvolging
- Voorstel toepasselijk recht op echtscheiding
- Voorstel toepasselijk recht op huwelijksvermogensregime
- Voorstel betreffende beslaglegging

Kwaliteit Europese regelgeving

De kwaliteit van de Europese regelgeving wordt bevorderd door een bijdrage te leveren aan de verdere ontwikkeling van impact assessment, versterking van de daarop betrekking hebbende structuren en een beleid inzake de keuze van wetgevingsinstrumenten. In het kader van het voorzitterschap van 2004 is daarvoor een aanzet gegeven.

OESO programma Regulatory policy

Justitie levert een bijdrage aan de bevordering van het internationale wetgevingsbeleid door deelname aan de werkzaamheden van de Special Group on Regulatory Policy en aan relevante werkgroepbijeenkomsten. Er wordt gewerkt aan:

- Een synthese rapport, waarin de ervaringen van 20 lidstaten met het wetgevingsbeleid zijn verwerkt;
- Herziening van de in 1997 vastgestelde «Policy recommendations on regulatory reform»;
- De opstelling van een integrated checklist betreffende de beleidsaanbevelingen van APEC en OESO tezamen met reviews van het beleid van lidstaten en een enkele niet-lidstaat (de review van het beleid van Rusland is de eerstvolgende)
- Monitoring van de activiteiten van de lidstaten inzake het wetgevingsbeleid, die eerder aan een zogenaamde review zijn onderworpen.

Beleidsvaluatie-onderzoek

omschrijving	status
Non judiciële taken van de rechter	Af te ronden in 2004

Niet-beleidsartikel 91.1 Algemeen

| *Effectieve besturing van het Justitie-apparaat.* |

Het niet-beleidsartikel 91.1 «Algemeen» bestaat voor een groot gedeelte uit apparaatsuitgaven die niet direct toe te rekenen zijn aan één van de operationele doelstellingen op de Justitiebegroting.

Het betreft voornamelijk stafdiensten die werkzaamheden verrichten ten behoeve van de Justitieorganisatie als geheel. Zo informeert de directie Voorlichting (DV) publiek, pers en organisaties over het beleid van Justitie, is verantwoordelijk voor de productie van publieksbrochures (vooral op het terrein van familierecht) en adviseert de Justitieorganisatie over voorlichtingsprojecten. De directie Personeel en Organisatie (DP&O) adviseert de ministers, de ambtelijke leiding en de managers van de Justitieonderdelen over beleidsvorming en kaderstellingen op het terrein van personeel en organisatie. Naast advisering houdt DP&O zich ook bezig met de uitvoering van het bedrijfsmaatschappelijk werk, de uitvoering van de Algemene wet bestuursrecht in personeelskwesties, interne- en externe arbeidsmarktcommunicatie en management developmentbeleid. De salarisadministratie wordt verzorgd door de dienst Salarisadministratie en Financiële Rechtspositietoepassing (SAFIR). De directie Financieel-Economische Zaken (DFEZ) is de concerncontroller van het ministerie en zet zich in voor een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende toewijzing en besteding van publieke middelen. DFEZ is onder andere verantwoordelijk voor de coördinatie van de begrotingsvoorbereiding, -uitvoering en -verantwoording binnen het ministerie, voor de coördinatie van de planning & controlcyclus en voor het beheer van de financiële infrastructuur. Het bureau van de Secretaris-Generaal (BSG) staat ten dienste van de ambtelijke en politieke leiding van het departement. BSG verzorgt de organisatie van de centrale overleggen waaraan de leiding deelneemt, de communicatie met het departement alsmede de communicatie met externe partners waar onder de griffie van de Tweede Kamer. De directie Informatisering (DI) stuurt de informatisering binnen Justitie, coördineert de aanpak van sectoroverstijgende vraagstukken op ICT-terrein en geeft leiding aan sectoroverstijgende ICT-projecten. De Departementale Auditdienst (DAD) is belast met wettelijke controletaken en het verrichten van periodiek onderzoek naar de bedrijfs- en beleidsvoering. Onder de directie Bedrijfsvoering en Ondersteuning Bestuursdepartement (DBOB) vallen onder andere de collectieve facilitaire voorzieningen (waar onder huisvesting, telecommunicatie en reproductie), de documentaire informatievoorziening, en de (kantoor)automatisering. De Gemeenschappelijke Beheerorganisatie (GBO) verzorgt de exploitatie en het beheer van geautomatiseerde systemen. De kwaliteit van de sturing van de Justitieorganisatie alsmede het (financieel) beheer, de bedrijfsvoering en de voorlichting is mede afhankelijk van de kwaliteit van de hier genoemde stafdiensten.

Naast de apparaatsuitgaven van de stafdiensten zijn, in tegenstelling tot voorgaande jaren, ook de apparaatsuitgaven van de beleidsonderdelen onder dit niet-beleidsartikel opgenomen. De uitgaven ten behoeve van het beleid (de programma-uitgaven) zijn opgenomen onder de beleidsartikelen. Omdat de apparaatsuitgaven niet direct toe te rekenen zijn aan de uitvoering van het beleid, zijn deze opgenomen onder het niet-

beleidsartikel. De beleidsartikelen 11.1 «(Nationale) wetgeving» en 17.1. «Internationale regelgeving» vormen hierop een uitzondering, dit zijn de enige beleidsartikelen waarop naast uitgaven voor beleid ook apparaats-uitgaven zijn ondergebracht.

Tevens zijn bij niet-beleidsartikel 91.1 uitgaven opgenomen betreffende de staven van de (vier) Directoraten-generaal en de uitgaven voor de politieke en ambtelijke leiding van het departement. Onder dit niet-beleidsartikel staan eveneens uitgaven met betrekking tot het Stafbureau Internationale Zaken (SIZ), het bureau van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en de directie Inkoop, Huisvesting en Milieu (DIHM). Ook de uitgaven met betrekking tot het verrichten van wetenschappelijk onderzoek zijn onder het niet-beleidsartikel opgenomen. Wetenschappelijk onderzoek is niet alleen nodig voor de ontwikkeling en uitvoering van beleid, maar ook voor de beoordeling daarvan door het parlement. Ook de samenleving als geheel, met in het bijzonder de wetenschappelijke wereld en de media heeft behoefte aan wetenschappelijk onderzoek. Dit onderzoek wordt verricht door het Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatiecentrum (WODC). De Directie Algemene Justitiële Strategie (DAJS) verzorgt de strategieontwikkeling bij het ministerie van Justitie. Deze is primair gericht op het tijdig signaleren, vertalen en agenderen van voor Justitie relevante lange termijnontwikkelingen, achterliggende vragen en nieuwe inzichten.

Het programma-budget op het niet-beleidsartikel heeft betrekking op de huisvesting van Europol en schadeloosstellingen. Het budget voor schadeloosstellingen bestaat uit door de rechter toegekende schadevergoedingen wegens onrechtmatige detentie en uit «overige schadeloosstellingen». Overige schadeloosstellingen betreffen onder andere schadevergoedingen aan (gewezen) verdachten of gedetineerden en kosten voortvloeiend uit schikkingen en veroordelingen door de burgerlijke rechter die samenhangen met overheidsoptreden. Het totale budget voor onrechtmatige detentie en voor de overige schadeloosstellingen bedraagt ruim € 22 miljoen.

In incidentele gevallen komt het voor dat – ter voorkoming van veel administratieve werkzaamheden – ten laste van niet-beleidsartikel 91.1 (centraal) kosten worden geboekt die betrekking hebben op de gehele Justitie-organisatie. Het gaat in deze gevallen altijd om uitgaven van een gering materieel belang.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verplichtingen	201 353	212 639	203 789	197 157	213 309	256 859	263 531
Waarvan juridisch verplicht	–	–	177 974	171 309	160 619	194 014	182 917
Programma-uitgaven	9 669	17 888	40 241	30 954	36 451	48 451	40 751
91.1 Algemeen	9 669	17 888	40 241	30 954	36 451	48 451	40 751
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	9 669	17 888	40 241	30 954	36 451	48 451	40 751
Apparaatuitgaven	205 742	195 359	164 345	166 999	177 654	208 523	222 895
91.1 Algemeen	205 742	195 359	164 345	166 999	177 654	208 523	222 895
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	205 742	195 359	164 345	166 999	177 654	208 523	222 895
Ontvangsten	14 056	10 060	9 219	9 219	9 219	9 219	9 219

Niet-beleidsdoelstelling 92.1 Nominaal en onvoorzien

Nominaal en onvoorzien

De grondslag voor het in de begroting opnemen van «nominaal en onvoorzien» staat in artikel 5, lid 6 van de comptabiliteitswet (CW). Niet-beleidsartikel 92.1 wordt bij het ministerie van Justitie echter niet gebruikt voor het aanhouden van middelen ter dekking van «onvoorziene» uitgaven. Dit niet-beleidsartikel wordt bij het ministerie van Justitie uitsluitend gebruikt voor het tijdelijk «parkeren» van nog te verdelen loon- en prijsbijstellingen, het tijdelijk «parkeren» van andere nog te verdelen middelen en nog te verdelen taakstellingen.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verplichtingen	0	– 8643	0	0	0	0	0
Waarvan juridisch verplicht	–	–	0	0	0	0	0
Apparaat- uitgaven	0	– 8643	0	0	0	0	0
92.1 Nominaal en onvoorzien	0	– 8643	0	0	0	0	0
92.1.1 Nominaal en onvoorzien	0	– 8643	0	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Betreft een neerwaartse aanpassing van het budgettaire kader 2004 met € 8,6 miljoen in verband met het niet beschikbaar komen van de middelen van de RGD betreffende de reservering voor de vervanging van bedrijfsinstallaties bij Justitie.

Niet-beleidsdoelstelling 93.1 Geheim

Geheime uitgaven

De grondslag voor het in de begroting opnemen van geheime uitgaven staat in artikel 5, lid 6 van de Comptabiliteitswet (CW).

Budgettaire gevolgen van het beleid

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verplichtingen	1 286	1 953	1 964	1 969	1 969	1 969	1 969
Waarvan juridisch verplicht	–	–	1 964	1 969	1 969	1 969	1 969
Programma-uitgaven	1 287	1 953	1 964	1 969	1 969	1 969	1 969
93.1 Geheim	1 287	1 953	1 964	1 969	1 969	1 969	1 969
93.1.1 Geheime uitgaven	1 287	1 953	1 964	1 969	1 969	1 969	1 969
Ontvangsten	58	0	0	0	0	0	0

HOOFDSTUK 5. BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF

In dit hoofdstuk komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- Toezicht
- Programma vernieuwing HRM
- Mededeling bedrijfsvoering
- Regeling Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek
- Risicomanagement
- Subsidies

Toezicht

Bij Justitie is een traject gaande waarbij het toezicht op ZBO's en RWT's wordt versterkt. Het bestaande financieel-economisch toezicht wordt in lijn met de VBTB-methodiek verbreed naar toezicht op afspraken over product en prijs. Daarnaast wordt met behulp van een risicoanalyse bepaald of en op welke gebieden aanvullend toezicht nodig is. Dit bewerkstelligt toezichtarrangementen die per ZBO/RWT op maat zijn gemaakt.

Het directe toezicht op de ZBO/RWT (het eerstelijns toezicht) is bij Justitie belegd bij de betrokken beleidsdirectie. Het tweedelijns toezicht bestaat uit toezicht door de DFEZ en de DAD met betrekking tot de kwaliteit van de productafspraken. De DAD wordt bovendien ingeschakeld voor het uitvoeren van reviews op de werkwijze van de externe accountant.

Programma Vernieuwing HRM

Met betrekking tot de vernieuwing HRM is Justitie gestart met het Programma Vernieuwing HRM Justitie. Het programma draagt zorg voor de aansluiting per 1 januari 2006 van de personeelsregistratie en salarisadministratie van Justitie aan de diensten van P-direct, voorheen het Shared Service Center HRM. In het verlengde hiervan is een draaiboek vastgesteld dat richtinggevend is voor alle activiteiten tot 1 januari 2006:

- de digitalisering van alle P-dossiers binnen Justitie;
- de reorganisatie van de HRM kolom Justitie in verband met de aansluiting op P-direct en de bundeling van HR Ontwikkel- & Expertisetaken;
- de voorbereiding van de benoeming van Justitiemedewerkers voor de vulling van het Justitie-contingent binnen het rijksbrede P-direct en de sociale gevolgen voor degenen die niet geplaatst kunnen worden;
- medewerkers en managers worden voorbereid op de toekomstige selfservice (het gebruik van de diensten van P-direct vanaf 1 januari 2006).

Mededeling bedrijfsvoering

De afgelopen twee jaar wordt er in het departementale jaarverslag een «mededeling over de bedrijfsvoering» (MBV) afgegeven. De minister geeft door deze mededeling aan of de uitvoering en kwaliteit van de bedrijfsvoering voldoet aan de voorgeschreven normenkaders (baselines) overeenkomstig de vigerende wet- en regelgeving. In eerste instantie heeft de MBV alleen betrekking op het financieel en materieel beheer en de daartoe bijgehouden administraties. Inmiddels strekt de MBV zich uit over alle ondersteunende processen zoals ICT, HRM, inkoop, huisvesting en milieu. Justitie heeft aan deze normenkaders ook de Wbp en de Regeling Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek toegevoegd (zie hieronder).

Regeling Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek Justitie

De Regeling Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek (RPE) is een managementinstrument voor het borgen dat de juiste producten en diensten ingezet worden om beleidsdoelstellingen te realiseren en vervolgens of dit ook doelmatig gebeurt. Deze regeling hangt samen met het rijksbreed ingevoerde resultaatgerichte begrotingsmodel waardoor de begroting onderbouwd dient te worden met prestatiegegevens of met evaluatieonderzoeken indien de prestatiegegevens onvoldoende zijn (ontwikkeld). De huidige RPE Justitie wordt aangepast. Met meer nadruk op de ontwikkeling van prestatiegegevens, de relatie tussen de wetenschappelijke- en organisatieonderzoeken (die samen het evaluatieonderzoek omvatten), de taakverdeling en de kwaliteitsborging bij de uitvoering van de evaluatieonderzoeken. De herziening van de regeling wordt in 2004 afgerond. In 2005 worden de prestatiegegevens verder ontwikkeld en de evaluatieonderzoeken volgens de nieuwe regeling geprogrammeerd en opgenomen in de rijksbrede database Evaluatie Overzicht Rijksoverheid (EOR).

Risicomanagement

De risicoanalyse vormt de basis voor zowel het interne jaarplan als de mededeling over de bedrijfsvoering in het jaarverslag. De strategische risicoanalyse (SRA) is een methode die kan worden ingezet om systematische risicoanalyses uit te voeren. De SRA heeft een topdown benadering en geeft het management inzicht in de strategische risico's die het behalen van de doelstellingen van de betreffende organisatie belemmeren. Daarnaast wordt duidelijk wat de impact van de risico's is op het behalen van de doelstellingen en in welke mate de risico's worden beheerst door een set van beheersingsmaatregelen. De SRA is een instrument, waarbij de leiding van een organisatie(onderdeel) risico's op alle mogelijke terreinen van de bedrijfsvoering analyseert. Het betreft zowel de primaire processen als de processen die hiervoor faciliterend zijn. De SRA mondt uit in het benoemen van de risico-eigenaren en in actieplannen om risicobeheersing te verbeteren, en kan dus als input dienen voor de managementafspraken in de jaarplannen. Inmiddels heeft een aantal baten-lastendiensten ervaring opgedaan met dit instrument. In 2005 wordt bezien of het ook bij andere organisatieonderdelen wordt ingevoerd.

Subsidies

Met betrekking tot het subsidiebeheer zijn thans de volgende twee onderwerpen van belang:

- het wegwerken van achterstanden bij de afwikkeling van subsidies;
- het ontbreken van een uniform en strikter sanctiebeleid.

Gedurende enkele jaren zijn er grote achterstanden geweest bij de afwikkeling van subsidies. Als voornaamste oorzaak van deze achterstanden is genoemd dat door interpretatieverschillen over de accountantsverklaringen en andere (jaar)stukken niet tijdig tot afrekening kon worden overgegaan. Bij Justitie is de afgelopen jaren voortvarend gewerkt aan het wegwerken van voornoemde achterstanden. In 2005 zijn de achterstanden weer teruggebracht tot de gewenste werkvoorraad en zijn alle subsidies tot en met 2003 afgerekend.

Met betrekking tot een meer uniform en strikter sanctiebeleid wordt opgemerkt dat bij Justitie een interne beleidsregel is opgesteld die nadere invulling geeft aan de mogelijkheden die de AWB biedt om sanctiebeleid te voeren. In combinatie met het financieel-economisch toezichtstatuut heeft de beleidsdirectie hiermee voldoende «guidance» bij het uitvoeren van haar sanctiebeleid. Daarnaast worden de voorwaarden bij subsidie-

verstrekking en afhandeling herzien. Gestreefd wordt een handleiding subsidies eind 2004 gereed te hebben en in 2005 bekend te maken.

HOOFDSTUK 6. BATEN-LASTENDIENSTEN

01 Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Algemeen

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) is dé toelatingsorganisatie van Nederland. Als baten-lastendienst wordt uitvoering gegeven aan het beleid zoals is vormgegeven binnen het beleidsartikel 15 «Vreemdelingen».

Beleidsdoelstelling 15.1	Een gereglementeerde en beheerste toelating, verblijf en terugkeer die in nationaal en internationaal opzicht maatschappelijk verantwoord zijn.
Operationele doelstelling 15.1	Een vreemdeling die een verblijfsvergunning aanvraagt, krijgt binnen de daarvoor gestelde termijn een besluit uitgereikt.
Producten:	1. Asiel 2. Regulier, inclusief Visa 3. Naturalisatie
Operationele doelstelling 15.3	Een vreemdeling die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, keert zelfstandig of gedwongen terug.
Product:	4. Terugkeer

De IND moet met een grote maatschappelijke alertheid en met voortvarendheid verder werken aan zorgvuldige beschikkingen met korte doorlooptijden.

De politiek vraagt om korte doorlooptijden, om beslissingen die in één keer goed zijn, om actief toezicht, om terugkeer van diegene die niet is toegelaten, om duidelijke en eensluidende informatievoorziening en om bestrijding van migratiecriminaliteit. Daarnaast krijgt de differentiatie per proces meer aandacht. Een voorbeeld hiervan is, bij het product Regulier, het idee van de arbeids(migratie)loketten, de zogenaamde «verkorte Machtiging tot voorlopig verblijf (MVV)-procedure» die ook voor studenten van toepassing is. Bij het product Asiel is dit het onderscheid tussen de korte procedure (het Aanmeldcentrum (AC)-proces) en het asielbeslisproces.

Daarnaast zijn de volgende ontwikkelingen van belang:

- De mogelijke overdracht van politieke verantwoordelijkheid voor de taken in het kader van de visa- en MVV-procedures van de minister van Buitenlandse zaken naar de minister van Justitie (Visumwet);
- een toenemend accent op de organisatie van terugkeer en het beëindigen van de voorzieningen – met name het project Terugkeer – voor uitgeprocedeerde asielzoekers;
- toenemende belangstelling voor de relatie grensbewaking, toelating, toezicht vreemdelingen, integratie en veiligheid;
- de ontstane buffercapaciteit asiel (als gevolg van een laag blijvende asielinstroom);
- het nieuwe immigratiebeleid, de inburgeringstoets in het buitenland en het 1-loket voor kennismigranten;
- het informatiestrategieplan 2007 (Da Vinci).

Al deze ontwikkelingen hebben inmiddels geleid tot nieuwe uitdagingen die de IND in 2005 zal oppakken, dan wel zullen leiden tot een doordening of herbezinning op het bedrijfsvoeringconcept.

Per 1 januari 2005 voldoet de IND aan de nieuwe instellingsvoorwaarden, zoals die door het ministerie van Financiën aan de «oude» diensten, die het baten-lastenstelsel voeren, zijn opgelegd. Op dat moment is ook een definitief en goedgekeurd kostprijsmodel beschikbaar en kunnen de kostprijzen van de 4 hoofdproducten, te weten Asiel, Regulier, Naturalisatie en Terugkeer, meerjarig worden vastgesteld. De in deze begroting gepresenteerde kostprijzen zijn dan ook nog voorlopig en moeten gezien worden als rekenprijzen.

In het kostprijsmodel 2004 zijn de realisatiecijfers ingevoerd om op die wijze ook voor 2003 kostprijzen te presenteren. Voor een toelichting op de kostprijzen wordt verwezen naar de hoofdproducten.

Meerjarige begroting van baten en lasten

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Baten							
opbrengst moederdepartement	289 600	282 170	275 709	244 619	242 225	238 519	238 581
opbrengst overige departementen	0	0	0	0	0	0	0
opbrengst derden	50 796	50 700	50 310	59 110	59 410	59 610	59 610
rentebaten	0	200	0	0	0	0	0
buitengewone baten	0	0	0	0	0	0	0
exploitatiebijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Totaal baten	340 396	333 070	326 019	303 729	301 635	298 129	298 191
Lasten							
apparaatskosten							
* personele kosten	167 809	168 901	162 898	151 271	152 671	153 122	153 122
* materiële kosten	150 842	151 286	143 585	145 946	143 750	140 306	139 719
rentelasten	1 204	967	733	612	467	487	554
afschrijvingskosten							
* materieel	17 390	11 915	8 803	5 899	4 746	4 214	4 797
* immaterieel	0	0	0	0	0	0	0
dotaties voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0	0
Totaal lasten	337 245	333 070	316 019	303 729	301 635	298 129	298 191
Saldo van baten en lasten	3 151	0	10 000	0	0	0	0

Toelichting

Baten

Opbrengst moederdepartement

In de navolgende tabellen is de opbrengst moederdepartement per hoofdproduct uitgesplitst.

Opbrengst derden

De opbrengst derden bestaat uit de leges die de aanvrager moet betalen voor een verblijfsvergunning regulier en bij het verzoek tot naturalisatie. De wettelijke basis voor de leges wordt gevonden in de Vreemdelingenwet 2000, de Rijkswet op het Nederlanderschap, het Besluit Optie- en Naturalisatiegelden 2002 en de Vreemdelingen Circulaire.

Voor de afhandeling van Visa-aanvragen worden door de IND geen leges ontvangen. De te heffen leges op aanvragen van EU-onderdanen zijn als

gevolg van Europese richtlijnen aan een maximum gebonden. In het voorjaar van 2004 is onderzoek gedaan naar de legessystematiek en is op basis van de uitkomsten het legeshuis aangepast. Hierdoor sluiten de legestarieven beter aan bij de werkelijke kosten (TK, 29 200, nr. 165).

Rentebaten

Omdat de IND over 2003 nagenoeg geen rente heeft ontvangen en dat beeld niet lijkt te veranderen, is de raming van de rentebaten structureel op nihil gezet.

Lasten

Personele kosten

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Gemiddelde formatie (in fte)	3 398	3 350	3 229	2 976	3 008	3 017	3 017
Middenloonsom (in €)	44 730	45 500	45 500	45 500	45 500	45 500	45 500
Ambtelijk personeel (x € 1000)	151993	154 204	148 588	136 961	138 361	138 812	138 812
Post-actief personeel	1 150	1 195	750	750	750	750	750
Overige personele kosten (x € 1000)	15 816	14 697	14 310	14 310	14 310	14 310	14 310
Personele kosten	167 809	168 901	162 898	151 271	152 671	153 122	153 122

De personele kosten worden bepaald door de formatie (gerelateerd aan de te leveren prestaties) en de gemiddelde loonsom. De kosten per formatieplaats worden verhoogd door secundaire kosten zoals gedifferentieerd belonen, vorming & opleiding en woon-werkverkeer. De kosten van externe inzet, bijvoorbeeld uitzendkrachten en deskundigen, worden binnen het totale kader personeel gefinancierd.

De daling van de formatie in 2005 ten opzichte van 2004 wordt veroorzaakt door het effect van de verlaagde asielininstroom op procesvertegenwoordiging, de besparingen uit het nieuw immigratiebeleid, de inburgeringstoets in het buitenland en de efficiencybesparing vanuit het 1-loket voor kennismigratie. Daarentegen neemt de formatie in 2005 toe in het kader van de intensivering op terugkeer.

Materiële kosten

De materiële kosten zijn opgebouwd uit programmakosten en apparaatskosten. De programmakosten hebben een directe relatie met de uitvoering van de afgesproken prestaties. De volgende categorieën maken deel uit van de programmakosten: tolkenkosten, kosten procesvertegenwoordiging, verwijderingkosten en opvangkosten aanmeldcentra. De apparaatskosten komen voort uit de bedrijfsvoering van de IND. Het betreft huisvestingskosten, bureaunkosten en kosten op het gebied van ICT.

Rentelasten

In bovenstaand overzicht is rekening gehouden met een gemiddeld rentepercentage van 3,5% per jaar.

Afschrijvingskosten

Op de materiële vaste activa wordt, op basis van de economische levensduur, lineair afgeschreven. Hierbij geldt als uitgangspunt dat:

- Het actief langer dan 1 jaar wordt gebruikt voor de bedrijfsvoering van de IND;

- het economisch eigendom bij de IND ligt;
- de aanschafwaarde van de individuele goederen gelijk is aan of groter is dan € 500,- (inclusief BTW);
- de afschrijvingen overeenkomstig de geschatte economische levensduur geschieden en berekend zijn op basis van de aanschafwaarde verminderd met de geschatte restwaarde.

Omschrijving	Afschrijvingstermijnen
Grond	niet afschrijven
Gebouwen	30 jaar
Verbouwingen	5 jaar
Inventarissen/installaties	5 jaar
Hardware en software	4 jaar
Vervoermiddelen	4 jaar

Omdat de investeringen de komende jaren sterk zullen teruglopen, laten ook de afschrijvingen een sterk dalende trend zien.

Saldo van baten en lasten

Er wordt voor 2005 een positief saldo geraamd van € 10 miljoen.

Onderstaand wordt een nadere toelichting gegeven bij de 2 operationele doelstellingen waaraan de IND een bijdrage levert. Het betreft achtereenvolgens de operationele doelstellingen 15.1 en 15.3.

Asiel

Vreemdelingen kunnen, als zij vervolging in hun eigen land vrezen, asiel (bescherming) aanvragen in Nederland. De IND onderzoekt of de asielzoeker een vluchteling is volgens de omschrijving in het Vluchtelingenverdrag van Genève en beoordeelt de asielaanvraag. Binnen de uitvoering van het product Asiel bestaan wederzijdse afhankelijkheden met de volgende organisaties: Vreemdelingenkamers, Raad van State, Koninklijke Marechaussee, ministerie van Buitenlandse zaken en de Vreemdelingendiensten (VD).

De ontwikkelingen op het asielterrein hangen nauw samen met het vergroten van de stabiliteit in de uitvoering van de Vreemdelingenwet 2000 (VW2000). Binnen het AC-proces zal de nadruk moeten liggen op het bijhouden van een wisselende instroom, waarbij het afdoeningpercentage in de AC's, rekening houdend met het beleid (AC, tenzij....) wordt gemaximaliseerd, uiteraard met behoud van een voldoende kwaliteit van de beslissing. In de huidige raming is rekening gehouden met een afdoeningpercentage van 40%.

Kengetallen Asiel

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. Volumegegevens:							
Beginvoorraad 1/1	10 035	12 390	11 540	11 540	11 040	10 540	10 040
AC-instroom (asiel gehoor)	13 402	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000
Overige instroom	18 604	10 150	10 000	6 500	6 500	6 500	6 500
Totale instroom	32 006	24 150	24 000	20 500	20 500	20 500	20 500
Afgehandeld:							
– Aanvragen	20 714	19 000	18 000	17 000	17 000	17 000	17 000
– Intrekkingen en herbeoordelingen	7 350	6 000	6 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Totaal afgehandeld	28 064	25 000	24 000	21 000	21 000	21 000	21 000
Correctie vervallen zaken*	1 587						
Einvoorraad 31/12	12 390	11 540	11 540	11 040	10 540	10 040	9 540
Statusverleningen	9 736	7 000	6 720	5 880	5 880	5 880	5 880
2. Doelmatigheid:							
Doorlooptijd (wettelijk termijn)	73%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Standhouding van beslissingen	84%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
Aantal gegronde klachten	1,9%	1,6%	1,6%	1,6%	1,6%	1,6%	1,6%
3. Financieel:							
	x € 1000						
– Opbrengst moederdepartement	156 874	161 946	150 516	146 656	145 982	146 557	146 586
– Opbrengst derden	0	0	0	0	0	0	0
Baten	156 874	161 946	150 516	146 656	145 982	146 557	146 586
Lasten	155 400	161 946	150 516	146 656	145 982	146 557	146 586
Saldo van baten en lasten	1 474	0	0	0	0	0	0
Gemiddelde kostprijs (in €)	6 352,00	6 477,84	6 271,50	6 983,62	6 951,52	6 978,90	6 980,00
Procentuele mutatie		2,0%	– 3,2%	11,4%	– 0,5%	0,4%	0,0%

* «Correctie vervallen zaken» heeft betrekking op het onjuist opvoeren van een aanvraag.

Toelichting

De asielinstream wordt geraamd op 14 000. Onder overige instroom zijn de herbeoordelingen, intrekkingen en de zij-instroom opgenomen. De zij-instroom wordt veroorzaakt door vernietiging van beschikkingen door de rechtbank of door intrekkingen van beschikkingen door de IND. Statusverleningen hebben betrekking op de positieve beslissingen van de totale afgehandelde aanvragen. De daling na 2005 van de overige instroom ten opzichte van 2004 heeft te maken met het restant van het wegwerken van bezwaar zaken bij de rechtbanken.

De kostprijzen laten een redelijk stabiel verloop zien. Tussen 2005 en 2006 treedt een stijging op, omdat het aantal afgehandelde zaken dan op een lager niveau komt te liggen. Deze stijging wordt verklaard door het feit dat een deel van de kosten vast zijn. De doelmatigheidsindicatoren zijn gezien de realisatiecijfers van de afgelopen jaren voorlopig meerjarig constant gehouden. De realisatie over 2004 moet vervolgens een beeld schetsen op welke wijze de percentages zich meerjarig kunnen ontwikkelen.

Regulier

Het hoofddoel in het proces toelating en verblijf regulier zal in 2005 liggen op het versnellen van de procedures door verkorting van de doorlooptijden. De beoogde versnelling zal met behoud van zorgvuldigheid worden gerealiseerd. Daarbij wordt tevens aandacht besteed aan de bestrijding van fraude en terrorisme. Dit kan bereikt worden via:

- Vereenvoudiging van de procedures;
- differentiatie naar de diverse reguliere producten – afhankelijk van de maatschappelijke vraag – zoals de verkorte MVV-procedure of het «arbeids(migratie)loket»;
- het ontwikkelen van een wetsvoorstel met het oog op de mogelijkheid tot bezwaar, als onderdeel van de te treffen efficiëncymaatregelen.

Machtiging tot voorlopig verblijf (MVV)

Vreemdelingen die voor regulier verblijf (werk, studie, gezinshereniging of -vorming) langer dan 3 maanden in Nederland willen verblijven, moeten eerst een verzoek indienen voor een MVV. De IND beoordeelt bij de aanvraag van een MVV of een vreemdeling aan alle toelatingsvoorwaarden voldoet.

Vergunning tot Verblijf Regulier (VVR)

Als op de MVV-aanvraag positief is beslist, mag de vreemdeling naar Nederland afreizen. Zodra hij in Nederland is, moet hij een verblijfsvergunning aanvragen bij de gemeente. De IND beoordeelt vervolgens de VVR-aanvraag.

Visa

Een visum voor kort verblijf is een Schengenvisum dat de houder ervan recht geeft op een verblijf voor maximaal 3 maanden in de Schengenlanden. De Visadienst beoordeelt of de aanvrager aan alle voorwaarden voldoet. Zodra de aanvraag is goedgekeurd, krijgt de aanvrager bericht van de ambassade of het consulaat.

Kengetallen Regulier

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. Volumegegevens:							
Beginvoorraad 1/1	16 561	18 770	40 270	39 670	39 670	39 670	39 670
Instroom:							
– Machtiging tot Voorlopig Verblijf	65 038	60 000	50 400	50 800	51 200	51 360	51 360
– Vergunning tot Verblijf Regulier							
eerste aanleg	17 957	86 000	77 095	77 295	77 495	77 575	77 575
verlenging		75 000	76 568	69 764	69 944	70 124	70 124
– Visa	18 449	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Totaal instroom	101 444	246 000	229 063	222 859	223 639	224 059	224 059
Afgehandeld:							
– Machtiging tot Voorlopig Verblijf	62 229	60 000	51 000	50 800	51 200	51 360	51 360
– Vergunning tot Verblijf Regulier							
eerste aanleg	12 784	77 000	77 095	77 295	77 495	77 575	77 575
verlenging		62 500	76 568	69 764	69 944	70 124	70 124
– Visa	18 393	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Totaal afgehandeld	93 406	224 500	229 663	222 859	223 639	224 059	224 059
Correctie vervallen zaken*	5 829						
Eindvoorraad 31/12	18 770	40 270	39 670	39 670	39 670	39 670	39 670
Inwilligingen	58 000	130 210	133 205	129 258	129 711	129 954	129 954
2. Doelmatigheid:							
Doorlooptijd (Wettelijke termijn)	85%	70%	85%	85%	85%	85%	85%
Standhouding van beslissingen	78%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Aantal gegronde klachten	4,9%	5,0%	4,0%	3,0%	3,0%	3,0%	3,0%
3. Financieel:							x € 1000
– Opbrengst moederdepartement	76 262	46 030	40 751	20 115	20 273	19 806	19 821
– Opbrengst overige dep.	0	0	0	0	0		0
– Opbrengst derden	43 564	44 365	43 010	51 110	51 410	51 610	51 610
Baten	119 826	90 395	83 761	71 225	71 683	71 416	71 431
Lasten	118 700	90 395	74 726	71 225	71 683	71 416	71 431
Saldo van baten en lasten	1 126	0	9 035	0	0	0	0
Gemiddelde kostprijs (in €)	930	403	325	320	321	319	319
Procentuele mutatie		– 56,7%	– 19,2%	– 1,8%	0,3%	– 0,6%	0,0%

* «Correctie vervallen zaken» heeft betrekking op het onjuist opvoeren van een aanvraag.

Toelichting

Inwilligingen Regulier hebben betrekking op de positieve beslissingen van de totale afgehandelde aanvragen. Door de overname van de taken van de vreemdelingendienst in 2004 lag het streefcijfer voor de doorlooptijden op 70%. In 2005 worden alle aanvragen door de IND behandeld wat tot effect heeft dat meer procedures binnen de wettelijke termijn kunnen worden afgehandeld. Door meer aanvragen binnen de wettelijke termijn af te handelen is de verwachting dat het percentage klachten zal afnemen, omdat op dit moment ongeveer driekwart van de klachten te maken heeft met de doorlooptijd.

De ontwikkeling van de kostprijs laat vanaf 2005 een redelijk stabiel beeld zien. De sterke daling in de periode 2003 – 2005 heeft voornamelijk te maken met de overname van de taken van de vreemdelingendienst

waardoor de IND een relatief goedkoop product in grote aantallen is gaan verwerken. Gevolg is een sterk dalende gemiddelde kostprijs van het hoofdproduct regulier.

Bij de opbrengst derden is uitgegaan van invoering van het nieuwe legeshuis in 2005. Vanaf 2006 is per aanvraag gerekend met een gemiddelde netto legesopbrengst van:

- MVV € 435
- VVR € 242
- Verleningen € 148

Naturalisatie

Als een vreemdeling een bepaalde tijd in Nederland woont, kan hij zich laten naturaliseren tot Nederlander. De IND beslist of de verzoeker bij de Koningin kan worden voorgedragen voor naturalisatie. De IND toetst daarbij of wordt voldaan aan de in de Rijkswet op het Nederlanderschap gestelde voorwaarden. Voorts is de IND verantwoordelijk voor het afhandelen van bezwaarschriften en de vertegenwoordiging in beroepszaken.

Kengetallen naturalisatie

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. Volumegegevens:							
Beginvoorraad 1/1	18 288	26 187	26 187	26 187	26 187	26 187	26 187
Instroom	37 012	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
Afgehandeld:							
– Naturalisatie	26 918	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
– Intrekkingen		pm	pm	pm	pm	pm	pm
Totaal afgehandeld	26 918	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
Correctie vervallen zaken*	2 195						
Eindvoorraad 31/12	26 187	26 187	26 187	26 187	26 187	26 187	26 187
Positieve beslissingen	24 400	30 000	22 000	22 000	22 000	22 000	22 000
2. Doelmatigheid:							
Doorlooptijd (Wettelijke termijn)	35%	80%	85%	85%	85%	85%	85%
Aantal gegronde klachten	0,79%	0,25%	0,25%	0,25%	0,25%	0,25%	0,25%
3. Financieel:							
							x € 1000
– Opbrengst moederdepartement	5 474	3 832	3 465	1 658	1 542	1 570	1 572
– Opbrengst derden	2 422	6 335	7 300	8 000	8 000	8 000	8 000
Baten	7 896	10 167	10 765	9 658	9 542	9 570	9 572
Lasten	7 800	10 167	9 800	9 658	9 542	9 570	9 572
Saldo van baten en lasten	96	0	965	0	0	0	0
Gemiddelde kostprijs (in €)	€ 281	€ 424	€ 408	€ 402	€ 398	€ 399	€ 399
Procentuele mutatie		50,8%	– 3,6%	– 1,4%	– 1,2%	0,3%	0,0%

* «Correctie vervallen zaken» heeft betrekking op het onjuist opvoeren van een aanvraag.

Toelichting

In deze begroting is rekening gehouden met een instroom van 24 000 verzoeken.

Bij de berekening van de opbrengst derden is rekening gehouden met de wijzigingen van de legestarieven uit het legeshuis. Bij de opbrengst

derden is per naturalisatieverzoek uitgegaan van een gemiddelde netto legesopbrengst van:

- Naturalisatie volwassene € 447
- Naturalisatie kind onder de 16 jaar € 146

Gezien de realisatie van de afgelopen jaren en de teruggelopen instroom zullen meer aanvragen binnen de wettelijke termijn worden afgehandeld. Structureel is voorlopig een constante reeks opgenomen.

De kostprijzen laten over de jaren heen een redelijk stabiel niveau zien. De stijging van 2003 op 2004 wordt voornamelijk veroorzaakt door een drietal zaken. Ten eerste zijn door de verdeelsleutels van het nieuwe kostprijsmodel meer kosten toegerekend aan naturalisatie. Ten tweede heeft de invoering van de naturalisatietoets geleid tot meer kosten omdat de toets «regelmatic» moet worden geactualiseerd. Tot slot zijn in 2003 ongeveer 3 000 zaken meer afgehandeld dan op dit moment verwacht voor 2004. Dit alles heeft er toe geleid dat de kostprijs is toegenomen van 2003 op 2004.

Terugkeer

De activiteiten in het kader van het product terugkeer zijn gericht op zelfstandige – dan wel gedwongen – terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers en illegalen. Asielzoekers dienen 28 dagen na ontvangst van een afwijzende beschikking de opvang te verlaten en terug te keren naar het land van herkomst of enig ander land. De IND vervult in deze ook een regierol ten behoeve van het Centraal orgaan Opvang Asielzoekers (COA) en de Vreemdelingen Diensten (VD). Ook faciliteert zij terugkeer middels afspraken met de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM).

Met betrekking tot de verwijdering van illegalen is er sprake van een samenspel van ketenpartners dat erop gericht is, na arrestatie zo snel mogelijk tot uitzetting te komen. Daarbij speelt de vreemdelingbewaring een belangrijke rol.

Project terugkeer (26 000)

In de terugkeernota (TK, 29 344, nr. 1) is onder meer ingegaan op de bestaande problematiek van de terugkeer van langdurig in Nederland verblijvende asielzoekers, die niet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning en die zich nog bevinden in de reguliere asielopvang. Hierbij is aangegeven om bij de rapportage over de eenmalige regeling en de «14–1 brieven» opnieuw aandacht te besteden aan de terugkeer van deze specifieke groep.

Naar aanleiding van deze ontwikkelingen is het project terugkeer in het leven geroepen. Het project heeft als doel het bewerkstelligen van vrijwillige of desnoods gedwongen terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers die hun eerste aanvraag hebben ingediend vóór 1 april 2001 en die op dit moment nog steeds gebruik maken van de (gemeentelijke) opvangvoorzieningen.

Het gehele project zal drie jaar in beslag nemen. Naast de IND zijn ook partijen zoals het COA, de Vreemdelingenpolitie, de Koninklijke Marechaussee, het ministerie van Buitenlandse Zaken en de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) bij het ketenbrede project betrokken. Daarnaast speelt de IOM een rol. De Staf Coördinatie Vreemdelingenketen (SCV) is door de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie aangewezen om de ketencoördinatie te verzorgen. De IND heeft op operationeel niveau de regie.

Kengetallen terugkeer

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. Volumegegevens:							
Toezicht:							
Conservatoir	12 371	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Terugkeer:							
Verwijderingen Asiel	21 899	23 600	31 000	31 000	26 400	22 000	22 000
Verwijderingen Regulier	33 748	30 000	34 000	34 000	34 000	34 000	34 000
Totaal verwijderingen	55 647	53 600	65 000	65 000	60 400	56 000	56 000
2. Financieel:							x € 1000
– Opbrengst moederdepartement	55 824	70 562	80 978	76 189	74 428	70 586	70 602
– Opbrengst derden	0	0	0		0	0	0
Baten	55 824	70 562	80 978	76 189	74 428	70 586	70 602
Lasten	55 300	70 562	80 978	76 189	74 428	70 586	70 602
Saldo van baten en lasten	524	0	0	0	0	0	0
Gemiddelde kostprijs (in €)	€ 948	€ 1 109	€ 1 080	€ 1 016	€ 1 057	€ 1 069	€ 1 070
Procentuele mutatie		17,0%	– 2,7%	– 5,9%	4,1%	1,2%	0,0%

Toelichting

In de begroting 2005 is uitgegaan van een aantal van 24 000 begeleide uitzettingen. Dit aantal maakt onderdeel uit van het totaal van 65 000 verwijderingen.

De kostprijzen laten – na de stijging van 2003 op 2004 – een redelijk stabiel niveau zien. De stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door het feit dat kosten die te maken hebben met terugkeer in het verleden over alle producten versleuteld werden. In het huidige model drukken die kosten echter in zijn geheel op het product Terugkeer. Tevens leidt de intensivering van het beleid tot hogere kosten. Gevolg daarvan is de stijging van de gemiddelde kostprijs.

Overzicht meerjarige vermogensontwikkeling**x € 1000**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. Eigen vermogen per 1 januari	– 14 081	3 151	3 151	13 151	13 151	13 151	13 151
2. Saldo van baten en lasten	3 151	0	10 000	0	0	0	0
3a. Uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
3b. Bijdrage moederdepartement ter versterking van eigen vermogen	14 081	0	0	0	0	0	0
3c. Overige mutaties							
3. Totaal directe mutaties eigen vermogen	14 081	0	0	0	0	0	0
4. Eigen vermogen per 31 december (1+2+3)	3 151	3 151	13 151	13 151	13 151	13 151	13 151

Toelichting

Het eigen vermogen is vastgesteld op basis van de situatie ultimo 2003 en het verwachte resultaat 2004.

Kasstroomoverzicht

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. Rekening Courant RIC 1 januari	3 690	5 445	8 439	20 497	19 002	17 748	17 393
2. Totaal operationele kasstroom	- 883	11 916	18 803	5 899	4 746	4 214	4 797
3a. totaal investeringen	- 8 595	- 4 000	- 3 100	- 3 100	- 6 200	- 6 200	- 6 200
3b. totaal boekwaarden desinv.	140	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 8 455	- 4 000	- 3 100	- 3 100	- 6 200	- 6 200	- 6 200
4a. eenmalige uitkering aan moederdepartement							
4b. eenmalige storting door moederdepartement	14 081						
4c. aflossingen op leningen	- 11 438	- 8 922	- 6 745	- 7 395	- 6 001	- 4 569	- 4 625
4d. beroep op leenfaciliteit	8 450	4 000	3 100	3 100	6 200	6 200	6 200
4. Totaal financieringskasstroom	11 093	- 4 922	- 3 645	- 4 295	199	1 631	1 575
5. Rekening Courant RIC 31 december	5 445	8 439	20 497	19 002	17 748	17 393	17 565

Toelichting

Operationele kasstroom

Het betreft het saldo van de mutaties die zich in de loop van het jaar voordoen in de bedrijfsvoering.

Investeringskasstroom

Het betreft de investeringen die worden gepleegd in de materiële vaste activa. Voor 2005 worden onder andere investeringen voorzien in «inventaris en installaties» en «hardware en software».

Financieringskasstroom

Deze reeks heeft betrekking op het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit. Hierbij is aangesloten bij de door het ministerie van Financiën goedgekeurde, meerjarige investeringen. Dit heeft als uitvloeisel dat het niveau van de investeringen in 2005 met € 9,4 miljoen is verlaagd.

02 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de aan haar zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk bestaan op te bouwen.

De sanctiecapaciteit van DJI wordt met ingang van 2005 ondergebracht in de beleidsthema's «Criminaliteitsbestrijding en rechtshandhaving», «Jeugd» en «Vreemdelingen». Binnen deze thema's zijn de operationele doelstellingen betreffende DJI geformuleerd onder respectievelijk 13.4, 14.2 en 15.3. Schematisch wordt de sanctiecapaciteit als volgt verdeeld.

Beleidsdoelstelling	Operationele Doelstelling	Sanctiecapaciteit
13	13.4	– Intra- en extramurale sanctiecapaciteit sector Gevangeniswezen – Detentiecentra bijzondere voorzieningen – Capaciteit tbs-inrichtingen
14	14.2	– Capaciteit justitiële jeugdinrichtingen
15	15.3	– Capaciteit vreemdelingenbewaring sector Gevangeniswezen – Uitzetcentra bijzondere voorzieningen

Besturingsrelatie/doelmatigheid

De besturingsrelatie tussen DJI en bestuursdepartement is in 2004 aangescherpt teneinde te voldoen aan de nieuwe instellingsvoorwaarden voor diensten die een baten-lastenstelsel voeren. In dit kader heeft DJI in 2003 een selfassessment uitgevoerd en is een plan van aanpak opgesteld dat ultimo 2004 moet zijn uitgevoerd. Belangrijke onderdelen daarin zijn het uitvoeren van een «omgevingsanalyse» en het structureel invoeren van «risicomanagement», uitmondend in af te sluiten convenanten tussen enerzijds DJI als opdrachtnemer en anderzijds zowel de opdrachtgever als de diensteigenaar (de ambtelijke leiding van het departement). Het doel hierbij is te komen tot een duidelijke toedeling van verantwoordelijkheden en bevoegdheden en daardoor een grotere resultaatgerichtheid van de baten-lastendienst.

In dat kader zijn met name (bestaande) prestatie-indicatoren in de aansturing en verantwoording herijkt en zijn in 2004 spelregels voor outputfinanciering ontwikkeld. Outputfinanciering zal per 2005 worden ingevoerd. Tevens zal per gelijke datum ter bevordering van onder meer de doelmatigheid de «benchmark» als bedrijfsvergelijkinginstrument worden ingevoerd.

Geplande capaciteitsuitbreiding 2004 e.v.

Onderstaand overzicht geeft inzicht in de geplande uitbreiding op grond van de «Veiligheidsenvelop» (VE) (TK, 28 684, nr. 1) en de «Terugkeernota» (TK, 29 344, nr. 1).

Overzicht (gemiddelde) capaciteitsuitbreiding

Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Veiligheidsenveloppe tranche 2004						
– Intramurale sanctiecapaciteit gevangeniswezen	645	420	420	420	420	420
– Capaciteit justitiële tbs-inrichtingen	43	96	96	96	96	96
Subtotaal	688	516	516	516	516	516
Veiligheidsenveloppe tranche 2005						
– Intramurale sanctiecapaciteit gevangeniswezen		720	1 100	1 640	1 640	1 643
– Capaciteit justitiële tbs-inrichtingen		25	50	75	95	95
– Capaciteit justitiële jeugdinrichtingen		80	185	290	349	374
Subtotaal		825	1 335	2 005	2 084	2 112
«Terugkeernota»						
– Intramurale sanctiecapaciteit gevangeniswezen		310	396	433	432	432
– Capaciteit bijzondere voorzieningen	244	580	380	144		
Subtotaal	244	890	776	577	432	432
Totaal geplande uitbreiding VE en Terugkeernota	932	2 231	2 627	3 098	3 032	3 060

Meerjarige begroting van baten en lasten**x € 1000**

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Baten							
– Opbrengst moederdepartement	1 383 161	1 525 874	1 607 934	1 641 594	1 698 301	1 684 356	1 688 788
– Vooruit ontvangen bijdragen IPZ		13 880	5 136	2 482			
– Opbrengsten derden	183 972	180 799	179 536	182 153	180 778	180 324	180 352
– Rente	301						
– Buitengewone baten	6 963						
Totaal baten	1 574 397	1 720 553	1 792 606	1 826 229	1 879 079	1 864 680	1 869 140
Lasten							
– Apparaatskosten							
personele kosten	761 886	851 898	863 592	864 577	877 922	867 355	868 382
Materiële kosten	736 301	831 566	869 757	893 587	929 401	924 738	928 021
* huisvesting	210 045	243 359	264 870	275 679	305 895	306 863	310 768
* financiering part.inrichtingen	230 336	251 753	262 567	275 453	281 002	275 089	274 100
* overig	295 920	336 454	342 320	342 455	342 504	342 786	343 153
– Rente	4 508	5 389	6 457	7 965	8 956	9 787	10 337
Afschrijvingskosten	44 619	47 000	50 000	58 000	61 500	62 000	62 000
* materieel	44 619	47 000	50 000	58 000	61 500	62 000	62 000
– Dotaties voorzieningen	6 187	3 000	2 800	2 100	1 300	800	400
– Buitengewone lasten							
Totaal lasten	1 553 501	1 738 853	1 792 606	1 826 229	1 879 079	1 864 680	1 869 140
Saldo van baten en lasten	20 896	– 18 300					

Toelichting

De fluctuaties in de meerjarenraming van baten en lasten ten opzichte van de realisatiecijfers 2003 worden veroorzaakt door meerdere factoren. De voornaamste zijn:

- De uitvoering van de maatregelen betreffende het Strategisch Akkoord en het Hoofdlijnenakkoord;
- de capaciteitsuitbreidingen conform de «Veiligheidsenvelop» tranche 2004 en 2005, alsmede de uitbreiding van de vreemdelingenbewaring-capaciteit en het creëren van extra plaatsen in de uitzetcentra uit hoofde van de «Terugkeernota».

Voorts geldt dat de in bovenstaand overzicht opgenomen reeks «vooruit ontvangen bijdragen IPZ» een gevolg is van het toepassen van een budgettair neutrale kasschuif. Voor 2004 wordt op grond van de uitvoe-

ring van een projectplan inzake de versnelling van de capaciteitsuitbreiding 2004 rekening gehouden met hogere kosten en een dientengevolge negatief resultaat van € 18,3 miljoen. Het verwacht tekort in het jaar 2004 zal in mindering worden gebracht op de exploitatiereserve van de DJI (zie overzicht meerjarige vermogensontwikkeling).

Baten

Opbrengst moederdepartement

Deze post betreft de exploitatiebijdrage van het moederdepartement aan het agentschap DJI. Uitvoering van de kerntaak van DJI betekent het tegen kostprijzen leveren van een gedifferentieerd aanbod van detentie-, behandel- en opvangplaatsen. In de jaarafspraken tussen het departement en DJI worden onder meer afspraken gemaakt over de omvang en kwaliteit van de te leveren producten en tegen welke prijzen wordt geleverd. Ook de uit te voeren projecten vormen een onderdeel van de jaarafspraken. De omvang van de bijdrage wordt hierop afgestemd en vormt onderdeel van de jaarafspraken.

Opbrengsten derden

De opbrengsten derden bestaan uit opbrengsten arbeid, opbrengsten AWBZ en diverse opbrengsten. De verdeling is als volgt:

x € 1000

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Opbrengsten arbeid	18 374	20 800	20 800	20 500	20 500	20 500	20 500
Opbrengsten AWBZ	138 800	145 236	143 723	146 640	145 265	144 811	144 839
Diverse opbrengsten	26 798	14 763	15 013	15 013	15 013	15 013	15 013
Totaal opbrengsten	183 972	180 799	179 536	182 153	180 778	180 324	180 352

Opbrengsten arbeid

Het betreft hier de opbrengsten uit de (als regime-activiteit) verrichte arbeid, zoals die in de Rijksinrichtingen plaatsvindt. Aan externe opdrachtgevers wordt geleverd tegen marktprijzen. Actualisering van de raming wordt nog betrokken bij de voorgestane verdere versoering van het dagprogramma.

Opbrengsten AWBZ

Bij het AFBZ (Algemene Fonds Bijzondere Ziektekosten) wordt een belangrijk deel (circa 80%) van de verpleegkosten gedeclareerd van de daarvoor in aanmerking komende tbs-gestelden en overige ten laste van Justitie komende verpleegden. De desbetreffende tbs-uitgaven zijn begrepen in de raming van de DJI.

Diverse opbrengsten

De «Diverse opbrengsten» betreffen voornamelijk de kantineopbrengsten, personeelsgebonden inhoudingen zoals bijdrage ouderschapsverlof en kinderopvang, alsmede afrekeningen van subsidievoorschotten aan particuliere inrichtingen.

Rente

Over een positief saldo op de rekening-courant met het ministerie van Financiën wordt een rentevergoeding ontvangen. Gelet op de huidige

bevoorschottingssystematiek wordt er van uitgegaan dat de rente in de rekening-courant per saldo nihil zal zijn.

Lasten

Algemeen

Als gevolg van de verwerking van de taakstellingen en maatregelen uit zowel het Strategisch Akkoord en het Hoofdlijnenakkoord, als het leveren van een bijdrage aan de oplossing van Justitiebrede problematiek, kennen enkele van de in de meerjarige begroting opgenomen cijferreeksen een dalend verloop. Daarnaast worden middelen toegevoegd voor capaciteitsuitbreiding («Veiligheidsenvelop» en «Terugkeernota») en de uitvoering van de beleidsnota Investeren in Personele Zorg (IPZ). De ontwikkeling van de apparaatskosten fluctueert hierdoor.

Personele kosten

Met als doel meer specifiek inzicht te geven in de raming en de realisatie van de personele kosten wordt het volgende overzicht gepresenteerd.

Overzicht specificatie personele kosten

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ambtelijk personeel	715 496	788 398	789 625	802 800	817 050	815 500	816 400
Overig personeel (totaal)	46 390	63 500	73 967	61 777	60 872	51 855	51 982
gespecificeerd voor 2003 en 2004 als volgt:							
– niet regulier	7 527	9 500					
– uitzendkrachten	19 624	30 000					
– opleiding en vorming	7 218	9 000					
– post-actief personeel	12 021	15 000					
Totaal (x € 1000)	761 886	851 898	863 592	864 577	877 922	867 355	868 382
Ambtelijk personeel (gem.bezetting x 1 fte)	17 290	18 441	18 374	18 670	19 001	18 965	18 986
Gemiddelde loonsom per fte (x € 1,-)	41 035	42 750	42 975	43 000	43 000	43 000	43 000

Toelichting

De opgenomen bedragen betreffen de uitkomsten uit P x Q berekeningen. De toename (ten opzichte van 2003) op het onderdeel «overig personeel» wordt met name verklaard door de inzet van deze categorie van personeel bij de Bijzondere voorzieningen. Daarnaast geldt dat per 2005 de bedragen een voorlopig karakter hebben. Dat komt omdat de kortingen en taakstellingen uit hoofde van het Strategisch Akkoord en Hoofdlijnenakkoord zich nog niet volledig vertaald hebben in een aanpassing van de personele meerjarenraming.

Materiële kosten

Onder deze post zijn alle reguliere exploitatiekosten van DJI begrepen.

De opgenomen reeks voor huisvesting heeft vooral betrekking op de aan de Rijksgebouwendienst te betalen kosten van huur en service-overeenkomsten. De reeks financiering particuliere inrichtingen betreft in hoofdzaak de bekostiging van de particuliere justitiële jeugd- en tbs-inrichtingen. Onder de post «overige» zijn onder meer begrepen de kosten

van de justitieel ingesloten (o.a. voeding), de kosten van de arbeid en de overige exploitatiekosten betreffende DJI.

Rente

Ten behoeve van de (vervangings)investeringen wordt een beroep gedaan op de leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën. De in dit kader te betalen rente wordt zichtbaar op de staat van baten en lasten en is verdisconteerd in de dagprijs. Uitgegaan is van een gemiddelde rente van 4,6% over de gemiddelde stand van de leningen per jaar.

Afschrijvingen

De afschrijvingsreeks is gebaseerd op de actuele omvang van de vaste activa, rekening houdend met de geplande vervangings- en uitbreidingsinvesteringen. De afschrijvingen vinden stelselmatig plaats, op lineaire basis en volgens voorgeschreven termijnen per activagroep en op basis van de aanname dat de restwaarde (afgezien van uitzonderingen) nul is. De gehanteerde afschrijvingspercentages gaan in beginsel van de volgende gemiddelde levensduren uit:

- installaties en materieel 5–10 jaar
- automatisering en kantoor machines 4–5 jaar
- inventaris 5–8 jaar
- vervoermiddelen 5 jaar
- levende have, wapens en toebehoren 5–10 jaar
- overige machines en installaties 5 jaar

Dotatie aan voorzieningen

De opgenomen reeks betreft de dotatie aan de voorziening voor functioneel leeftijdsontslag. Bij de berekening is uitgegaan van een tijdshorizon van 15 jaar waarbij de kosten over de periode zijn geëgaliseerd. Naar verwachting zullen tot en met 2009 dotaties aan de voorziening plaatsvinden, en worden vanaf 2010 jaarlijks bedragen onttrokken.

Kasstroomoverzicht

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1 Rekening courant RIC 1 januari	48 998	117 702	71 351	53 177	49 976	48 139	46 552
2 Totaal operationele kasstroom	90 362	– 18 880	17 064	27 518	35 000	44 000	52 000
3a +/- totale investeringen	– 52 062	– 57 300	– 75 200	– 65 200	– 65 200	– 65 200	– 65 200
3b + totaal boekwaarde desinvesteringen	2 329	1 146	1 504	1 304	1 304	1 304	1 304
3 Totaal investeringskasstroom	– 49 733	– 56 154	– 73 696	– 63 896	– 63 896	– 63 896	– 63 896
4a +/- eenmalige uitkering aan departement							
4b + eenmalige uitkering door departement							
4c +/- aflossing op leningen	– 21 925	– 28 617	– 36 742	– 32 023	– 38 141	– 46 891	– 53 671
4d + beroep op leenfaciliteit	50 000	57 300	75 200	65 200	65 200	65 200	65 200
4 Totaal financieringskasstroom	28 075	28 683	38 458	33 177	27 059	18 309	11 529
5 Rekening courant RIC 31 december	117 702	71 351	53 177	49 976	48 139	46 552	46 185

Toelichting

Operationele kasstroom

De hier opgenomen reeks wordt veroorzaakt door de mutaties die zich in de loop van het jaar voordoen in het werkkapitaal als gevolg van de normale bedrijfsvoering. Onder werkkapitaal wordt verstaan het verschil tussen de vlottende activa en vlottende passiva.

Investeringskasstroom

Het betreffen hier de voorgenomen investeringen (met name op grond van capaciteitsuitbreiding) die worden gepleegd in de materiele vaste activa. In hoofdzaak betreft het investeringen in gebouwelijke voorzieningen, installaties en inventaris alsmede computer hard- en software. Uitgangspunt is dat de investeringen worden gefinancierd door middel van een beroep op de leenfaciliteit.

Financieringskasstroom

Deze reeks heeft betrekking op het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën ten behoeve van investeringen, en de hierop betrekking hebbende aflossingen.

Overzicht meerjarige vermogenontwikkeling

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1 Eigen vermogen per 1 januari	50 183	71 079	52 779	52 779	52 779	52 779	52 779
2 Saldo baten en lasten	20 896	- 18 300	0	0	0	0	0
3a Uitkering aan departement	0	0	0	0	0	0	0
3b Storting door departement	0	0	0	0	0	0	0
3c Overige mutaties	0	0	0	0	0	0	0
3 Totaal directe mutaties	0	0	0	0	0	0	0
4 Eigen vermogen per 31 december	71 079	52 779	52 779	52 779	52 779	52 779	52 779

De neerwaartse bijstelling 2004 op de vermogenspositie is een gevolg van de extra versnelling van de capaciteitsuitbreiding 2004. De budgettaire en capacitaire consequenties hiervan zijn verwerkt in de meerjarige begroting van baten en lasten en in de capaciteitsoverzichten (zie navolgende kengetallen).

Kengetallen per operationele doelstelling en per beleidsterrein

In de tabellen op de volgende pagina's worden per operationele doelstelling de gemiddelde capaciteit en de gemiddelde prijs per plaats/per dag gepresenteerd. Het betreft hier een integrale prijs waarin – met uitzondering van de prijzen voor in bewaring gestelden op politiebureaus – rekening is gehouden met zowel een opslag voor de toerekening van kosten voor de ondersteunende diensten (opleidingen, vervoer, automatisering, geestelijke en geneeskundige verzorging, etc.) en het Hoofdkantoor, als de toerekening van enkele centraal beheerde kosten (de zogenoemde «overhead»). De toerekening van deze zogenoemde DJI-brede overheadposten vindt voornamelijk plaats op basis van de omvang van de capaciteiten per onderscheiden sector, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke inzet voor de capaciteit van de rijks- en

particuliere inrichtingen. De hieronder opgenomen gemiddelde dagprijzen zijn vanaf 2004 afgerond op euro's. Als gevolg hiervan kunnen afrondingsverschillen ontstaan.

Toelichting op de (gemiddelde) dagprijzen

Ter toelichting op de fluctuaties van de – in onderstaande tabellen – opgenomen (gemiddelde) dagprijzen geldt dat incidentele effecten optreden die voornamelijk een gevolg zijn van de toerekening van voorwerings- en aanloopkosten betreffende de voorgenomen capaciteitsuitbreidingen («Veiligheidsenvelop» en «Terugkeernota»). Ook de invulling van de aan DJI opgelegde taakstellingen (o.a. Strategisch Akkoord, Hoofdlijnenakkoord en Justitiebrede problematiek) hebben een effect op de dagprijs. Voorts geldt dat het gaat om *gemiddelde* prijzen die veranderen wanneer de onderliggende samenstelling (aantallen, productdifferentiaties en daaraan gekoppelde specifieke dagprijzen) veranderen. Tot slot heeft de doorwerking van loon- en prijsbijstellingen een opwaarts effect op de dagprijs.

Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

Onder deze doelstelling vallen de volgende sancties:

- Intra- en extramurale sanctiecapaciteit sector Gevangeniswezen;
- detentiecentra vallend onder de Tijdelijke Directie Bijzondere Voorzieningen;
- capaciteit tbs-inrichtingen.

Overzicht gemiddelde capaciteit en prijs – sector Gevangeniswezen

Overzicht intramurale sanctiecapaciteit

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerpbegroting 2004*	12 565	12 839	13 636	13 839	13 867	13 867	13 867
– verdeling Veiligheidsenvelop, tranche 2004		450	420	420	420	420	420
– projectplan versnelling cap. uitbreiding 2004		636	95				
– verdeling Veiligheidsenvelop, tranche 2005			720	1 100	1 640	1 640	1 643
– correctie MST			73				
– uitvoeringsverschillen	– 47	– 28					
Stand ontwerpbegroting 2005	12 518	13 897	14 944	15 359	15 927	15 927	15 930
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,–)	190,53	190,00	179,00	179,00	179,00	177,00	177,00
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	870,5	963,8	976,4	1 003,5	1 040,6	1 029,0	1 029,2

* Stand exclusief VN-cellen en in bewaring gestelden op politiebureaus

De uitvoering van het projectplan betreffende de versnelling van de capaciteitsuitbreiding 2004 wordt gefinancierd door de kosten ten laste te brengen van het resultaat 2004. Zie ook de nadere toelichting onder de staat van baten en lasten. De correctie MST heeft betrekking op een herschikking van capaciteit. Zie de spiegelbeeldige mutatie bij het overzicht van de capaciteitsontwikkeling bij de detentiecentra. Het uitvoeringsverschil van 28 plaatsen (2004) betreft een neutrale herschikking tussen de intramurale sanctie- en de vreemdelingenbewaring-capaciteit (operationele doelstelling 15.3).

Overzicht overige intramurale capaciteit

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerpbegroting 2004	393	93	93	93	93	93	93
– verdeling Veiligheidsenvelop, tranche 2004		195					
– uitvoeringsverschillen	– 44						
Stand ontwerpbegroting 2005	349	288	93	93	93	93	93
Verdeeld naar:							
In bewaring gestelden op politiebureaus**	281	220	25	25	25	25	25
VN-cellen	68	68	68	68	68	68	68
Dagprijs politiebureaus (x € 1,–)							
Dagprijs VN-cellen per plaats/per dag x € 1,–	98,–	110,–	110,–	110,–	110,–	110,–	110,–
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	378,42	300,–	293,–	293,–	293,–	293,–	293,–
	19,4	16,2	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3

** Exclusief vreemdeelingen

**Overzicht extramurale sanctiecapaciteit onderverdeeld in:
(basis) penitentiaire programma's ((B)PP), elektronisch toezicht (ET) en elektronische detentie (ED)**

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerpbegroting 2004	657	844	854	859	859	859	859
– uitvoeringsverschillen	– 321						
Stand ontwerpbegroting 2005	336	844	854	859	859	859	859
Verdeeld naar:							
(B)PP	322	289	299	304	304	304	304
ET	–	355	355	355	355	355	355
ED	14	200	200	200	200	200	200
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,–)	49,31	71,–	72,–	71,–	71,–	69,–	69,–
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	6,0	21,9	22,4	22,3	22,3	21,6	21,6

De opgenomen reeks voor elektronisch toezicht (ET) betreft in hoofdzaak ET in plaats van een korte vrijheidsstraf. De begroting van DJI houdt rekening met de kosten van de aanschaf van de enkelband. De uitvoerings- en begeleidingskosten zijn opgenomen in de begroting van de SRN.

**Overzicht gemiddelde capaciteit en prijs – Tijdelijke Directie
Bijzondere Voorzieningen**
Overzicht capaciteit detentiecentra

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerpbegroting 2004	1 229	1 265	698	449	437	437	437
– projectplan versnelling cap. uitbreiding 2004		12					
– correctie MST			– 73				
– uitvoeringsverschillen	– 23						
Stand ontwerpbegroting 2005	1 206	1 277	625	449	437	437	437
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,–)	134,17	159,–	170,–	170,–	170,–	170,–	170,–
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)*	59,1	74,1	38,8	27,9	27,1	27,1	27,1

* In 2003 kwam een deel van de kosten ten laste van operationele doelstelling 3.3.3.

Met betrekking tot de detentiecentra geldt dat deze vorm van regime rekening houdend met het treffen van enkele bouwkundige voorzieningen en regime-aanpassingen vanaf 1 april 2005 – na het verstrijken van de periode van de Tijdelijke wet noodcapaciteit drugskoeriers – valt onder de Penitentiaire beginselenwet (Pbw).

De oploep in de gemiddelde prijs per dag is enerzijds te verklaren door de extra kosten die samenhangen met het aanpassen van de capaciteit aan de eisen die de Pbw stelt, en anderzijds stijgen de gemiddelde overheadkosten omdat deze over een lager aantal plaatsen worden omgeslagen.

Overzicht gemiddelde capaciteit en prijs – sector TBS

Justitiële tbs-inrichtingen	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerpbegroting 2004:	1 124	1 108	1 098	1 096	1 096	1 096	1 096
– verdeling Veiligheidsenvelop, tranche 2004		48	96	96	96	96	96
– verdeling Veiligheidsenvelop, tranche 2005			25	50	75	95	95
– uitvoeringsverschillen	– 1	26					
Stand ontwerpbegroting 2005	1 123	1 182	1 219	1 242	1 267	1 287	1 287
verdeeld naar:							
Rijks tbs-inrichtingen	473	474	488	498	510	521	521
Particuliere tbs-inrichtingen	650	708	731	744	757	766	766
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-):							
Rijks tbs-inrichtingen	502,52	508,-	509,-	506,-	506,-	504,-	504,-
Particuliere tbs-inrichtingen	406,47	420,-	420,-	420,-	421,-	421,-	421,-
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	183,2	196,4	202,8	206,1	210,5	213,5	213,5

Gesaldeerd wordt voor 2004 een uitvoeringsverschil van 26 plaatsen geraamd in de justitiële tbs-inrichtingen. Dit verschil ontstaat door het versneld realiseren van de structurele plaatsen uit de verdeling van de «Veiligheidsenvelop» tranche 2004. De extra plaatsen compenseren onder meer de onderproductie van de tbs-capaciteit bij de GGZ-instellingen (– 10 plaatsen). Omdat het hier gaat om relatief goedkope plaatsen (zogenoemde tenderprocedure) kan de financiële dekking grotendeels worden gevonden door een aanpassing van de overheveling van middelen naar het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

Voorts zijn er uit de verdeling van de tranche 2004 van de «Veiligheidsenvelop» middelen aan de sector tbs verstrekt ten behoeve van het experiment forensisch psychiatrisch toezicht. Verwacht wordt dat met de structureel beschikbare € 0,9 miljoen (vanaf 2004) een tegemoetkoming in de behoefte aan tbs-capaciteit kan worden gerealiseerd van structureel 30 plaatsen.

De verschillen tussen rijks- en particuliere dagprijzen worden – naast de in de algemene toelichting opgenomen factoren – in hoofdzaak verklaard doordat in de dagprijzen van de rijks tbs-inrichtingen rekening wordt gehouden met een normbedrag voor de huisvestingslasten per capaciteitseenheid. De particuliere tbs-inrichtingen zijn daarentegen deels à fonds perdu gefinancierd en deels via leningen. Alleen de kapitaallasten uit de leningen maken voor wat betreft de huisvestingscomponent onderdeel uit van de dagprijs.

Door capaciteitsuitbreidingen in het kader van de «Veiligheidsenvelop» wordt bij de rijks tbs-inrichtingen een daling van de dagprijs verwacht. Bij

de particuliere inrichtingen wordt, ondanks de uitbreidingen, een lichte stijging van de gemiddelde dagprijs verwacht. Deze stijging is enerzijds toe te schrijven aan wijzigingen in de productmix (meer doorstroomplaatsen) en anderzijds wordt voor de nieuwe capaciteit rekening gehouden met de kapitaalslasten die samenhangen met de noodzakelijke investeringen, terwijl van de bestaande capaciteit een deel van de investeringen à fonds perdu is gefinancierd.

Overzicht tbs-contractplaatsen in GGZ-instellingen

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerpbegroting 2004							
GGZ – intramuraal	174	194	194	194	194	194	194
– uitvoeringsverschillen		– 10					
Stand ontwerpbegroting 2005	174	184	194	194	194	194	194

Pieter Baan Centrum (PBC)

Financiering van het PBC vindt plaats op basis van het aantal rapportages. Teneinde inzicht te geven in de raming wordt het volgende overzicht gepresenteerd.

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerpbegroting 2004	224	233	233	233	233	233	233
– uitvoeringsverschillen	2						
Stand ontwerpbegroting 2005	226	233	233	233	233	233	233
Verdeeld naar (aantallen):							
Pro-Justitia rapportage	180	196	196	196	196	196	196
Overige rapportage	46	37	37	37	37	37	37
Gemiddelde prijs per rapportage (x € 1,-)	46 650,-	41 488,-	41 292,-	41 256,-	41 096,-	41 049,-	41 045,-
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	10,5	9,7	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6

Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd

Onder deze doelstelling valt de volgende sanctie:

- Capaciteit justitiële jeugdinrichtingen.

Overzicht gemiddelde capaciteit en prijs – sector justitiële jeuginrichtingen (JJI)

Justitiële jeuginrichtingen	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerpbegroting 2004	2 315	2 458	2 582	2 589	2 589	2 589	2 589
– amendement 41 uitbreiding veelplegers**		5	50	50	50	50	50
– Jeugd Terecht nachtdetentie		14	34	70	70	70	70
– verdeling Veiligheidsenvelop, tranche 2005			80	185	290	349	374
– uitvoeringsverschillen	11						
Stand ontwerpbegroting 2005	2 326	2 477	2 746	2 894	2 999	3 058	3 083
verdeeld naar:							
Rijks jeuginrichtingen	1 093	1 056	1 195	1 242	1 307	1 437	1 472
Particuliere jeuginrichtingen excl. inkoopplaatsen	1 104	1 283	1 429	1 530	1 570	1 499	1 489
Inkoopplaatsen*	129	138	122	122	122	122	122
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-):							
Rijks jeuginrichtingen	337,69	335,-	322,-	320,-	317,-	314,-	313,-
Particuliere jeuginrichtingen	284,80	277,-	267,-	265,-	265,-	264,-	264,-
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	249,5	258,8	279,6	293,1	303,0	308,9	311,6

* De inkoopplaatsen tellen niet mee in de p x q-berekening.

** Amendement 41 (Kalsbeek en Griffith)

De gemiddelde dagprijzen van de particuliere jeuginrichtingen zijn exclusief de huisvestingslasten van de in het verleden door de stichting zelf ingebrachte gebouwen danwel de à fonds perdu gefinancierde gebouwen. Het verschil tussen de dagprijzen van de rijks- en particuliere inrichtingen wordt hiermee – naast de CAO-verschillen – voornamelijk verklaard.

Scholing- en trainingsprogramma's (STP's)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerpbegroting 2004	40	60	79	89	89	89	89
– uitvoeringsverschillen	– 12						
Stand ontwerpbegroting 2005	28	60	79	89	89	89	89

Gezien de geringe aantallen is geen aparte dagprijs voor dit onderdeel opgenomen. De kosten in het kader van de STP's zijn vooralsnog als toeslag verwerkt in de dagprijzen van de sector JJI.

Terugkeer vreemdelingen

Onder deze doelstelling vallen de volgende sancties:

- Capaciteit vreemdelingenbewaring sector Gevangeniswezen;
- uitzetcentra vallend onder de Tijdelijke Directie Bijzondere Voorzieningen.

Overzicht gemiddelde capaciteit en prijs – sector Gevangeniswezen

Overzicht capaciteit vreemdelingenbewaring

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerpbegroting 2004	1 411	1 514	1 601	1 609	1 609	1 609	1 609
– Terugkeernota; uitbreiding capaciteit			310	396	433	432	432
– uitvoeringsverschillen	123	28					
Stand ontwerpbegroting 2005	1 534	1 542	1 911	2 005	2 042	2 041	2 041
Verdeeld naar:							
Intramurale sanctiecapaciteit	1 410	1 517	1 886	1 980	2017	2016	2016
In bewaring gestelden op politiebureaus	124	25	25	25	25	25	25
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)							
Dagprijs politiebureaus (x € 1,-)	190,53	185,-	172,-	172,-	172,-	171,-	171,-
	98,-	110,-	110,-	110,-	110,-	110,-	110,-
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	102,5	103,4	119,4	125,3	127,7	126,8	126,8

Het uitvoeringsverschil van 28 plaatsen (2004) betreft een neutrale herschikking tussen de capaciteit voor vreemdelingenbewaring en de intramurale sanctiecapaciteit (operationele doelstelling 13.4).

Overzicht gemiddelde capaciteit en prijzen uitzendcentra – Tijdelijke Directie Bijzondere Voorzieningen

Overzicht capaciteit uitzetcentra

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerpbegroting 2004	200	300	300	500	600	600	600
– Terugkeernota; versnellen ingebr. uitzetcentra		100	300	100			
– Terugkeernota; extra capaciteit asiel 26 000		144	280	280	144		
– uitvoeringsverschillen	– 106						
Stand ontwerpbegroting 2005	94	544	880	880	744	600	600
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	201,51	161,-	161,-	161,-	163,-	170,-	170,-
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	6,9	32,0	51,7	51,7	44,3	37,2	37,2

De uitzetcentra vormen het sluitstuk in de keten voor wat betreft de opvang van illegale vreemdelingen in Nederland. De locaties zijn gelegen bij de vliegvelden Rotterdam Airport en Schiphol. Voor deze capaciteit is meerpersoonscelgebruik van toepassing.

De daling van de prijs per dag in de periode 2004 – 2007 wordt enerzijds verklaard doordat de kosten van overhead over een groter aantal plaatsen wordt omgeslagen, en anderzijds doordat de tijdelijke extra capaciteit niet op een van de luchthavens (waar hogere grond- huurprijzen gelden) zal worden gerealiseerd.

Opbouw baten en lasten volgens P x Q-benadering

Vermenigvuldiging van de dagprijs (inclusief overhead) («P») en de gemiddelde capaciteit («Q») per product (categorie) levert voor de DJI passend binnen de meerjarenraming baten en lasten, het volgende beeld per sector op:

Overzicht opbouw baten en lasten volgens P x Q-benadering**x € 1000**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Totaal sector (incl. toerekening overhead):							
– Gevangeniswezen	998 402	1 105 048	1 127 597	1 156 152	1 200 091	1 186 325	1 187 497
– Justitiële jeuginrichtingen	249 483	258 751	279 574	293 052	302 791	308 706	311 480
– Inkoopplaatsen jeugdinrichtingen	7 577	8 548	6 919	6 919	6 919	6 919	6 919
– tbs	193 736	206 158	212 287	215 588	220 019	223 051	223 050
– Bijzondere voorzieningen	37 889	106 292	90 320	79 598	71 380	64 346	64 346
Subtotaal volgens p x q	1 487 086	1 684 796	1 716 696	1 751 309	1 801 200	1 789 347	1 793 292
Opbrengsten derden (excl. AWBZ)	45 172	35 563	35 813	35 813	35 813	35 813	35 813
Niet toe te rekenen posten	21 243	18 494	40 097	39 107	42 066	39 520	40 035
Totaal lasten	1 553 501	1 738 853	1 792 606	1 826 229	1 879 079	1 864 680	1 869 140

In bovenstaande tabel is per sector de uitkomst volgens de P x Q-syste-
matiek gepresenteerd. De per sector gepresenteerde reeks loopt min of
meer parallel met de ontwikkeling v/d capaciteit.

Garanties**x € 1000**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Garantieplafond							
Uitstaand risico per 1–1	43 440	83 260	80 843	78 268	75 573	72 750	69 791
Vervallen of te vervallen garanties	– 421	– 2 417	– 2 575	– 2 695	– 2 823	– 2 959	– 3 099
Verleende of te verlenen garanties	40 241						
Uitstaand risico per 31–12	83 260	80 843	78 268	75 573	72 750	69 791	66 992

Bovenstaand overzicht bevat informatie met betrekking tot de verstrekte
bankgaranties voor hypothecaire leningen aan particuliere jeugd-
inrichtingen. Het feitelijke risico bestaat uit de openstaande saldi van deze
leningen

Algemeen

Het CJIB maakt onderdeel uit van het ministerie van Justitie en wordt langs twee lijnen aangestuurd. Het opdrachtgeversoverleg bestaat uit de gemandateerd eigenaar, de opdrachtgevers en de opdrachtnemer (CJIB). In dit overleg worden de strategische kaders vastgesteld en worden de kernvragen over de taken en het functioneren van het CJIB besproken. Het beleidsoverleg OM/CJIB (voorheen de Raad van Toezicht voor het CJIB) heeft een rol in de inhoudelijke sturing van en taakuitoefening door het CJIB binnen de strategische kaders die zijn vastgesteld door het opdrachtgeversoverleg.

Het CJIB draagt bij aan het beleidsartikel 13 «Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding». Binnen dit beleidsartikel is de volgende beleidsdoelstelling geformuleerd: «Een goed functionerende rechtshandhavingsketen, waaronder begrepen het voorkomen en bestrijden van criminaliteit».

Hiertoe is operationele doelstelling 13.4.5 voor het CJIB van toepassing: «Een effectieve tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen».

Het CJIB staat voor een effectieve, efficiënte en rechtmatige inning en executie van opgelegde of toegepaste sancties, geldboetes, geaccepteerde transacties en maatregelen naar aanleiding van een wetsovertreding.

Het gaat hierbij om de volgende bedrijfsprocessen/producten:

- Sancties opgelegd op grond van de Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoorschriften (WAHV-sancties)
- boetevonnissen, opgelegd door de strafrechter;
- transacties ter voorkoming van verdere strafvervolgung;
- ontnemingsmaatregelen (Plukze);
- schadevergoedingsmaatregelen (Terwee);
- coördinatie van vrijheidsstraffen;
- coördinatie van taakstraffen.

Bovenstaande producten vormen tevens de basis voor de output-financiering door het moederdepartement.

Doelmatigheid

Sturing van het CJIB geschiedt onder andere op basis van een prestatiebegroting waarin kengetallen een vooraanstaande rol spelen. Deze kengetallen geven inzicht in de verwerking van zaken, de daaraan verbonden kosten en de productie. Daarnaast zijn kwaliteitsindicatoren voor alle producten vastgesteld.

In 2003 is het project Herijken kostprijzen CJIB afgerond. Dit project heeft een nieuw kostprijsmodel (de methodiek waarmee de kostprijzen worden berekend) en de kostprijzen voor de periode 2004–2006 opgeleverd. Het kostenniveau van het CJIB is licht gestegen door toename van de productieaantallen en als gevolg van onder andere uitbreiding van de huisvestingcapaciteit, kosten betalingsverkeer die vanaf 2004 ten laste van het CJIB komen en de borging van een professionele bedrijfsvoering als vervolg op het projectenprogramma «Verbetering Bedrijfsvoering».

Vanaf 1 januari 2004 wordt het CJIB voor alle producten volledig op basis van output gefinancierd.

Omdat in het nieuwe kostprijsmodel de kostprijzen 2004–2006 via een andere methodiek zijn berekend dan de kostprijzen van «vóór 2004», zijn de «nieuwe» kostprijzen niet vergelijkbaar met de «oude» kostprijzen. In de nieuwe methodiek worden alle kostprijzen berekend volgens één gelijke methodiek: de kostenplaatsmethode. Tot 2004 werden de kostprijzen voor een deel van de producten berekend volgens de opslagmethode. Door de nieuwe methodiek van kostprijsberekening is de opbouw van de kostprijzen gewijzigd. Het verschil zit met name in de doorbelaste kosten. Deze kosten zijn nu op een meer evenredige wijze dan voorheen over alle producten verdeeld.

Onderstaand wordt per product een overzicht van de ontwikkeling van productieaantallen, kostprijzen en kwaliteit over de afgelopen jaren gegeven. Hierbij moet worden opgemerkt dat de processen in de loop der jaren kunnen zijn gewijzigd, onder andere door beleidswijzigingen. Wat de productieaantallen betreft moet rekening worden gehouden met:

- Het CJIB heeft geen directe invloed op de instroom van het aantal zaken;
- de vermelde aantallen vormen de basis voor de financiering van het CJIB. Het CJIB wordt volledig gefinancierd op basis van output ($P \cdot Q$);
- in onderstaande aantallen zijn voor 2004 de gevolgen (extra instroom van zaken) van de «Veiligheidsenvelop» verwerkt. De exacte gevolgen van de «Veiligheidsenvelop» voor 2005 en verder zijn nog niet duidelijk. Wel zijn de middelen aan het kader toegevoegd.

WAhV-sancties

	2003	2004	2005
productie	10 386 229	10 500 000	10 500 000
kostprijs (x € 1)	3,85	4,09	4,09
% geïnd < 1 jaar/(norm)	94,9%/(94%)	94%	94%
% afgedaan < 1 jaar/(norm)	96,0%/(95%)	95%	95%
% gegronde klachten bij Nationale Ombudsman	< 0,005%	< 0,005%	< 0,005%

Door wijziging van de kostprijsmethodiek, zoals hierboven reeds aangegeven, is een vergelijking tussen de kostprijzen vanaf 2004 met de kostprijzen van 2003 en eerder niet mogelijk. Dit geldt voor alle producten.

Het CJIB heeft met name in het incassotraject door het afsluiten van contracten met deurwaarders forse besparingen kunnen genereren, die zijn ingezet om kosten van intensiveringen en kwaliteitsverbetering van het proces te kunnen opvangen.

Ondanks een forse stijging van de productie in de afgelopen jaren, heeft het CJIB zijn innings- en afdoeningsscores op een vrij stabiel en hoog niveau weten te handhaven.

boetevonnissen

	2003	2004	2005
productie	142 769	170 000	170 000
kostprijs (x € 1)	39,49	44,45	44,45
% afgedaan onherroepelijke vonnissen < 1 jaar/(norm)	58,5%/60,4%)	58%	58%
% gegrond bij verzetten tegen dwangbevel	50,0%	< 35%	< 35%

Vanaf 2003 is er een stijging van de productieaantallen zichtbaar door toename van de handhaving. Voor 2004 en 2005 wordt hierdoor een verdere toename van zaken voorzien.

Het percentage afgedane onherroepelijke vonnissen daalt verder. Als mogelijke oorzaak kan worden genoemd dat er in meer gevallen een schikking wordt aangeboden. Dit leidt er weer toe dat boeten worden opgelegd in relatief steeds zwaardere gevallen. In die gevallen is de betalingsbereidheid over het algemeen lager en leidt het inningsproces daarom minder snel tot succes. In samenwerking met het WODC wordt onderzoek gedaan naar de oorzaken van de daling van het percentage afgedane onherroepelijke vonnissen.

In 2003 is het percentage gegrond bij verzetten tegen dwangbevel gestegen als gevolg van een onjuiste GBA-procedure met als gevolg een groot aantal noodgedwongen intrekkingen. De procedure is inmiddels aangepast.

transacties

	2003	2004	2005
productie	667 543	700 000	700 000
kostprijs (x € 1)	6,86	13,67	13,67
% geïnd < 1 jaar/(norm)	65,9%/(70%)	65%	65%

Door toename van de handhaving stijgt het aanbod van zaken nog jaarlijks.

Sinds 2000 int het CJIB alle transacties. Hiermee is een aanzienlijke doelmatigheid in de keten gerealiseerd.

Door een aanpassing van de definitie van «te innen zaken», is het inningpercentage van de via de parketten ontvangen zaken enigszins gedaald. Voorts blijkt er een toename te zijn van door derden aan-geleverde zaken welke lastig te innen zijn (zoals door de RDW aan-geleverde WAM-zaken (ontbreken van een autoverzekering) en de kleine ergernissen-zaken (APV)). Het inningspercentage zal op het huidige niveau van 65% gehandhaafd blijven.

vrijheidsstraffen

	2003	2004	2005
productie	29 248	32000	32000
kostprijs (x € 1)	29,30	72,05	72,05
niet geplaatste arrestanten	1,8%/(< 1%)	(< 1%)	(< 1%)

Door de toenemende druk op het aantal cellen is sprake van een hogere percentage niet geplaatste arrestanten in 2003.

De verwachting is dat door het sluiten van een convenant met de DJI omtrent beschikbaarheid van cellen het percentage niet geplaatste arrestanten weer zal dalen.

schadevergoedingsmaatregelen

	2003	2004	2005
productie *	10 030	11 000	11 000
kostprijs (x € 1)	100,50	269,22	269,22
uitstroom tov. instroom	68,0%		
% afgedaan < 3 jaar	66,4%	60%	60%

Zie voor nadere toelichting bij de tabel ontnemingsmaatregelen.

* productie = 50% instroom + 50% uitstroom

ontnemingsmaatregelen

	2003	2004	2005
productie *	1 021	990	990
kostprijs (x € 1)	413,83	1 102,38	1 102,38
uitstroom tov. instroom	67,6%		
% afgedaan < 3 jaar	60,2%	60%	60%

* productie = 50% instroom + 50% uitstroom

In verband met de lange doorlooptijd van zaken, wordt voor zowel de schadevergoedings- als ontnemingsmaatregelen de productie, die de basis vormt voor de financiering van het CJIB, berekend op basis van 50% instroom + 50% uitstroom.

Vanaf 2004 wordt voor zowel de schadevergoedings- als ontnemingsmaatregelen niet meer gestuurd op het percentage uitstroom ten opzichte van instroom. Er ontstaan hele forse afwijkingen wanneer, zoals in 2003 is gebleken, de werkelijke instroom (waarop het CJIB geen invloed kan uitoefenen) fors hoger uitkomt dan begroot, terwijl de werkelijke uitstroom op niveau van begroting uitkomt. Derhalve is gekozen voor een prestatie-indicator «% afgedaan binnen 3 jaar».

taakstraffen

	2003	2004	2005
productie	27 316	28 000	28 000
kostprijs (x € 1)		34,79	34,79
% gelukt	77%	75%	75%

Voor taakstraffen is sprake van outputfinanciering. Aangemelde taakstraffen worden elektronisch doorgestuurd naar de Stichting Reclassering Nederland (SRN) voor uitvoering. De uitstroom betreft door de SRN afgemelde taakstraffen (= productie). Percentage gelukt is het percentage geslaagde taakstraffen afgemeld door de SRN.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Baten							
Opbrengst moederdepartement	63 445	68 781	71 388	71 920	72 564	73 580	73 580
Opbrengst overige departementen	0	0	0	0	0	0	0
Opbrengsten derden	338	300	300	300	300	300	300
Rentebaten	285	225	225	225	225	225	225
Buitengewone baten	0	0	0	0	0	0	0
Exploitatiebijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Totaal baten	64 068	69 306	71 913	72 445	73 089	74 105	74 105
Lasten							
Apparaatskosten	45 311	55 932	57 863	58 456	59 113	60 083	60 083
* personele kosten	26 137	29 021	31 060	31 264	31 556	32020	32020
* materiële kosten	19 174	27 366	26 804	27 192	27 556	28 063	28 063
Gerechtskosten	5 072	5 962	6 153	6 198	6 274	6 395	6 395
Rentelasten	286	398	672	566	477	402	402
Afschrijvingskosten materiële activa	2 340	2 974	3 640	3 640	3 640	3 640	3 640
Dover-gelden	7 721	3 585	3 585	3 585	3 585	3 585	3 585
Dotaties voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0	0
Totaal lasten	60 730	69 306	71 913	72 445	73 089	74 105	74 105
Saldo van baten en lasten	3 338	0	0	0	0	0	0

Baten*Opbrengst moederdepartement*

De bijdrage van het departement is op basis van P*Q bepaald.

	WAhV-sanc-ties	Boete-vonnissen	Transac-ties	Vrijheids-straffen	Schade-vergoe-dingsmaat-regelen	Ontne-mingsmaat-regelen	Taak-straffen	Algemeen	Totaal
P	4,09	44,45	13,67	72,05	269,22	1 102,38	34,79		
Q	10 500 000	170 000	700 000	32 000	11 000 ¹	990 ¹	28 000		
P x Q	42 936 000	7 557 000	9 572 000	2 305 000	2 961 000	1 091 000	974 000	3 992 000	71 388 000

¹ De productie (Q) voor schadevergoedingsmaatregelen en ontnemingsmaatregelen wordt als volgt bepaald:
productie = 50% instroom + 50% uitstroom

Het bedrag genoemd onder Algemeen bestaat uit de volgende posten:

- Dover-gelden € 3 585 000
(nader toegelicht onder de lasten)
- diverse Justitiebrede versleuteling – € 315 000
- loon- en prijsbijstelling € 722 000

Opbrengst derden

Dit betreffen opbrengsten van derden (dienstonderdelen die niet in de begroting van het ministerie van Justitie zijn opgenomen) voor de inning van Bestuurlijke Boetes. Momenteel zijn hiervoor de opdrachtgevers de Voedsel & Waren Autoriteit, De Nederlandsche Bank, de Pensioen- en Verzekeringskamer en het College Bescherming Persoonsgegevens.

Rentebaten

Voor het jaar 2005 wordt rekening gehouden met een renteopbrengst (circa 2%) van € 225 000 op de stand van de rekening-courant en de op deposito uitgezette middelen die tijdelijk niet nodig zijn.

Buitengewone baten

Buitengewone baten zijn voor het boekjaar 2005 niet voorzien.

Lasten

Personele kosten

Onderstaand een overzicht van gemiddelde loonsom van het ambtelijk personeel. In de berekening van de gemiddelde loonsom is nog geen rekening gehouden met de kosten van loonstijgingen.

Personele kosten	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<i>Ambtelijk personeel</i>							
– gemiddelde loonsom (x € 1)	37 468	38 490	38 490	38 490	38 490	38 490	38 490
– aantal fte	603	664	664	668	675	686	686
<i>Post-actief personeel</i>							
– gemiddelde loonsom (x € 1)	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000
wachtgelders (aantal personen)	2	3	3	3	3	3	3

Naast salariskosten worden ook personeelsgebonden kosten, zoals kosten van opleidingen, kinderopvang, reiskostenvergoedingen etc. onder de personele kosten geboekt.

Materiële kosten

Onder deze post zijn alle reguliere exploitatiekosten van het CJIB opgenomen, waaronder de kosten van de print- en mailservice. Deze bedragen bijna € 6,4 miljoen. Het CJIB is gehuisvest in 4 panden, waarvoor huurovereenkomsten zijn afgesloten met de Rijksgebouwendienst (RGD). De totaal te betalen gebruikersvergoedingen in 2005 bedragen € 5,4 miljoen. De exploitatiekosten van de huisvesting bedragen € 2,9 miljoen.

Het restant van de materiële kosten is als volgt verdeeld:

x € 1000

Kostensoort	
werkplekgebonden kosten	1 555
kosten betalingsverkeer	2 020
ICT-onderhoud en -service	2 045
professionalisering bedrijfsvoering	5 485
diverse materiële kosten	999

Gerechtskosten

Dit betreffen de kosten voor de inschakeling van gerechtsdeurwaarders in het incassotraject.

Rentelasten

Dit betreft de te betalen rente in 2005 als gevolg van het beroep op de leenfaciliteit ten behoeve van investeringen in materiële vaste activa.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn (zelfde termijnen als voorgaande jaren). Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen welke zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Het CJIB maakt gebruik van de onderstaande termijnen:

Materiële vaste activa	Afschrijvingstermijn	Bedrag
grote computerconfiguraties	5 jaar	815
overige hardware	3 jaar	855
standaard software	3 jaar	61
inventarissen	7,5 resp. 10 jaar	612
apparatuur	3 resp. 5 jaar	306
verbouwingen	10 jaar	991
		3 640

Het CJIB hanteert een grens van € 2 000 bij het activeren van investeringen. Alle investeringen boven dit bedrag worden geactiveerd; investeringen onder dit bedrag mogen worden geactiveerd.

Deze afschrijvingsgrens sluit aan op de richtlijnen zoals opgenomen in de Algemene Beheersregeling Baten-lastendiensten van het ministerie van Justitie van juli 2002.

Dover-gelden

In het kader van de Dover-affaire zijn aan het CJIB structurele middelen ter beschikking gesteld om de kwaliteit van de informatievoorziening in de strafrechtketen te verbeteren. De middelen worden vooral gebruikt voor de verdere ontwikkeling van de VerwijsIndex Personen (VIP) en voor het versterken van de executie (onder andere internationale executie en betrouwbaarheid informatieverstrekking).

Buitengewone lasten

Voor 2005 wordt geen rekening gehouden met buitengewone lasten.

Vermogensontwikkeling

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1 Eigen Vermogen per 1 januari	1 868	5 206	2 876	2 876	2 876	2 876	2 876
2 Saldo van baten en lasten	3 338	0	0	0	0	0	0
3 Directe mutaties in het Eigen Vermogen							
3a – uitkeringen aan moederdepartement	0	– 2 330	0	0	0	0	0
3b – bijdrage door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
3c – overige mutaties	0	0	0	0	0	0	0
4 Eigen Vermogen per 31 december	5 206	2 876	2 876	2 876	2 876	2 876	2 876

De uitkering aan het moederdepartement in 2004 betreft de afroaming van het deel van het exploitatieresultaat 2003 dat niet aan de exploitatiereserve mag worden toegevoegd. Betreft gedeelte boven het maximaal toegestane exploitatiereserve (5% norm).

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. Rekening courant RIC 1 januari (incl. deposito)	10 321	12 694	12 393	13 542	13 749	13 956	11 363
2. Totaal operationele kasstroom	3 854	2 974	3 640	3 640	3 640	3 640	3 640
3. Totaal investeringskasstroom	- 1 671	- 8 000	- 2 000	- 1 250	- 4 250	- 2 800	- 2 800
3a. -/- totaal investeringen	- 1 671	- 8 000	- 2 000	- 1 250	- 4 250	- 2 800	- 2 800
3b. + totaal boekwaarde desinvesteringen	0	0	0	0	0	0	0
4. Totaal financieringskasstroom	190	4 725	- 491	- 2 183	817	- 3 433	- 3 433
4a. -/- eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	- 2 330	0	0	0	0	0
4b. + eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. -/- aflossing op leningen	- 964	- 945	- 2 491	- 3 433	- 3 433	- 3 433	- 3 433
4d. + beroep op leenfaciliteit	1 154	8 000	2 000	1 250	4 250	0*	0*
5. Rekening courant RIC 31 december (incl. deposito) (maximale roodstand 0,5 miljoen euro)	12 694	12 393	13 542	13 749	13 956	11 363	8 770

* Voor de jaren 2008 en 2009 is nog geen leenplafond toegekend. Dit zal alsnog geschieden bij voorjaarsnota 2005.

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom wordt veroorzaakt door de mutaties die zich in de loop van de jaren voordoen als gevolg van de normale bedrijfsvoering.

Investeringskasstroom

Het betreffen hier investeringen die worden gepleegd in materiële vaste activa. Voor 2005 worden investeringen voorzien in installaties/inventaris en hard- en software.

Financieringskasstroom

Dit betreffen de kasstromen in het kader van het beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën ten behoeve van investeringen en de aflossingen op de leenfaciliteit.

De eenmalige uitkering aan het moederdepartement in 2004 betreft de afoming van het deel van het exploitatieresultaat 2003 dat niet aan de exploitatiereserve mag worden toegevoegd. De maximaal toegestane exploitatiereserve bedraagt 5% van de gemiddelde omzet over de afgelopen drie verslagjaren.

Algemeen

Het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) is met ingang van 1 januari 2004 een baten-lastendienst van het ministerie van Justitie. De klanten van het NFI zijn niet-betalende «aanvragers» (Zittende Magistratuur (ZM), het Openbaar Ministerie (OM), de Politie en overige opsporingsdiensten).

Het doel van de overgang naar het baten-lastenstelsel is de doelmatigheid te bevorderen. Dit houdt in dat er afspraken worden gemaakt over kostprijzen en kwaliteit van producten en diensten en daarover achteraf verantwoording wordt afgelegd.

Het NFI levert een bijdrage aan de operationele doelstelling 13.2.1: «Een doeltreffende justitiële opsporing». De daarbij behorende prestatie-indicatoren zijn:

- het aantal geleverde producten en de kostprijs per kerntaak
- het percentage tijdig afgehandelde aanvragen

De kerntaken van het NFI zijn:

Kerntaak 1: Forensisch onderzoek

Het uitvoeren van onderzoek op overwegend technisch, medisch biologisch en natuurwetenschappelijk gebied. De resultaten van het onderzoek en de interpretatie worden vastgelegd in een rapport en waar nodig licht de NFI-deskundige dat ter zitting toe.

Kerntaak 2: Research & Development (R&D)

De R&D-activiteiten richten zich voornamelijk op het ontwikkelen van nieuwe methoden en technieken, zowel ten behoeve van het NFI als politie en Justitie.

Verdere activiteiten zijn: het kunnen beschikken over relevante kennis en expertise en het opzetten van aandachtsgebieden op terreinen waar belangrijke wetenschappelijke of maatschappelijke ontwikkelingen plaatsvinden met consequenties voor het forensisch onderzoek. Via samenwerkingsverbanden met het Erasmus Universitair Centrum in Rotterdam en de Rijksuniversiteit Leiden wordt bijvoorbeeld innovatief wetenschappelijk onderzoek uitgevoerd vanuit de moleculaire biologie en humane genetica voor toepassingen in forensisch onderzoek.

Kerntaak 3: Landelijk forensisch kennis- en expertisecentrum, dat zich richt op:

- Het zijn van een kennis- en infocentrum (nationaal en internationaal) op het gebied van forensisch en wetenschappelijk onderzoek en met name op de door het NFI bestreken deskundigheidsgebieden (o.a. door het opzetten en onderhouden van forensische databases en verzamelingen);
- Het overdragen van kennis aan en het bevorderen van deskundigheid bij het OM, de ZM, politie en overige opsporingsinstanties;
- Het leveren van een bijdrage aan de beleidsvoorbereiding en de toetsing op uitvoerbaarheid van wetgeving op het terrein van de rechtshandhaving en de criminaliteitsbestrijding.

Van de totale formatie van het NFI is circa 80 procent beschikbaar voor de uitvoering van de drie kerntaken. Deze 80 procent is als volgt over de kerntaken verdeeld:

- Forensisch onderzoek (70%)
- Research & development (15%)
- Landelijk forensisch kennis- en expertisecentrum (15%)

Doelmatigheid

Om te kunnen beoordelen of het NFI doelmatig werkt zijn de volgende prestatie-indicatoren vastgesteld:

Prestatie-indicatoren

	2003 ¹	2004 ²	2005 ³
Aantal geleverde producten per kerntaak:			
Forensisch onderzoek (producten)	94 455	139 148	136 455
Research & Development (uren)	39 576	48 796	47 851
Kennis en Expertise (uren)	15 407	28 096	27 552
Kostprijs per product (x € 1,-)			
Forensisch onderzoek (per product)	237	203	203
Research & Development (per uur)	106	145	145
Kennis en Expertise (per uur)	117	165	165
Het percentage aanvragen afgehandeld binnen de afgesproken tijd	75%	85%	85%

¹ Het jaar 2003 is gebruikt als proefjaar.

² Vanaf 2004 is het aantal producten forensisch onderzoek uitgebreid naar aanleiding van de wet DNA bij veroordeelden en uitvoering van het «Veiligheidsprogramma». Daarnaast is het aantal uren R&D in 2004 uitgebreid ten behoeve van een onderzoeksprogramma naar moleculair biologische toepassingsmogelijkheden op forensisch gebied dat samen met het Erasmus Universitair Medisch Centrum Rotterdam wordt uitgevoerd. De taakstelling uit het Hoofdlijnenakkoord 2003 is in de kostprijs 2004 e.v. verwerkt. Hierdoor zal, hoewel in verband met de uitvoering van het «Veiligheidsprogramma» de formatie uitgebreid wordt, het aantal staf-functies beperkt worden.

³ Het kader is in 2005 € 2,7 miljoen lager dan in 2004. Dit komt onder andere doordat er minder budget is toegekend ten behoeve van de Wet DNA bij veroordeelden en de opgelegde taakstellingen uit het Hoofdlijnenakkoord 2003. Het aantal producten is evenredig verlaagd.

Bovenstaande kostprijzen zijn berekend met behulp van het door het NFI ontwikkelde kostprijsberekeningsmodel. Het kostprijsmodel levert integrale tarieven op, wat betekent dat alle kostencomponenten in het uurtarief zijn meegenomen.

In het kader van het «Veiligheidsprogramma» (VP) en de «Veiligheids-envelop» (VE) is aan het NFI vanaf 2004 € 3,7 miljoen toegekend. De effecten hiervan zijn in het overzicht prestatie-indicatoren opgenomen. Het geld is bestemd voor de verdere ontwikkeling van de landelijke (DNA) sporendatabank en de keteneffecten van 40 000 extra zaken bij de politie. Nadrukkelijk zal hierbij de effectiviteit van de forensische onderzoeksketen, dat wil zeggen het zoeken, verzamelen, analyseren en interpreteren van de juiste sporen de aandacht krijgen. Uiteindelijk zal dit bijdragen aan meer en betere informatie ten behoeve van de opsporing en bewijsvoering om uiteindelijk een bijdrage te leveren aan de oplossing van misdrijven.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Baten							
Opbrengst moederdepartement	33 886	42 303	39 563	40 043	40 333	42 466	40 766
Opbrengst overige departementen							
Opbrengst derden	1 385	1 385	1 385	1 385	1 385	1 385	1 385
Rentebaten							
Buitengewone baten							
Exploitatiebijdrage							
Totaal Baten	35 271	43 688	40 948	41 428	41 718	43 851	42 151
Lasten							
Apparaatskosten							
– Personele kosten	16 051	17 947	18 227	18 407	18 542	19 529	19 529
– Materiële kosten	19 220	19 723	16 903	16 770	17 097	17 746	16 649
Rentelasten		869	903	970	1 047	1 117	1 117
afschrijvingskosten (materieel)		4 549	4 915	5 281	5 032	5 459	4 856
Dotaties voorzieningen							
Buitengewone lasten		600					
Totaal lasten	35 271	43 688	40 948	41 428	41 718	43 851	42 151
Saldo van baten en lasten	0	0	0	0	0	0	0

De gevolgen van het Hoofdlijnenakkoord en de verdeling van de «Veiligheidsenvelop» zijn in bovenstaande begroting verwerkt. De kolom 2003 betreft nog de realisatie op kas-verplichtingenbasis. De materiële kosten zijn inclusief de in dat jaar gepleegde aanschaffingen.

Baten

Opbrengst moederdepartement

In 2004 zijn de baten en lasten met € 1 miljoen verhoogd ten behoeve van de wet DNA-onderzoek bij veroordeelden, in 2005 met € 0,5 miljoen en vanaf 2006 met € 0,4 miljoen. In 2004 was oorspronkelijk € 13 miljoen extra budget toegekend voor de inrichting van de nieuwbouw. Hiervan is een groot gedeelte (€ 10 miljoen) investeringen.

De opbrengst van het moederdepartement voor 2005 is als volgt over de producten verdeeld:

	Aantal	Prijs	x € 1000
Forensisch onderzoek	136 455	203	27 705
Research & Development	47 851	145	6 941
Kennis en Expertise	27 552	165	4 552
Totaal			39 198
Wachtgeld (wordt niet in kostprijs meegenomen)			365
Opbrengst moederdepartement			39 563

Opbrengst derden

Hierin zijn inbegrepen de bijdragen in het kader van de kinderopvang, pc-privé, DNA-onderzoeken, alcoholonderzoeken, bijdragen van rechtbanken in door het NFI uitbestede onderzoeken en bijdragen in door het NFI uitgevoerde projecten.

Lasten

Personele kosten	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ambtelijk personeel gemiddelde loonsom (x € 1000)	51	51	51	52	52	53	53
aantal fte's	310	348	353	355	355	365	365
Postactief personeel gemiddelde loonsom (x € 1000)	34	34	34	34	34	34	34
aantal fte's	3	3	3	3	3	3	3
Totaal (x € 1000)	16 051	17 947	18 227	18 407	18 542	19 529	19 529

Vanaf 2004 wordt de formatie uitgebreid ten behoeve van de uitvoering van de taken voortvloeiend uit de keteneffecten van het «Veiligheidsprogramma» (ten behoeve van DNA databank en extra onderzoeken).

Naast salariskosten worden ook personeelsgebonden kosten, zoals kosten van opleidingen, kinderopvang, reiskostenvergoedingen etcetera onder de personele kosten geboekt.

Materiële kosten

De materiële kosten zijn als volgt opgebouwd.

x € 1000

Kostensoort	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Huisvestingskosten	3 037	5 800	5 800	5 800	5 800	5 800	5 800
Onderhoud en exploitatie	1 854	2 300	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Laboratoriumkosten	1 979	4 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Overige exploitatiekosten	5 718	7 623	5 103	4 970	5 297	5 946	4 849
Aanschaffingen 2003	6 632						
Totaal	19 220	19 723	16 903	16 770	17 097	17 746	16 649

De stijging van de huisvestingskosten in 2004 wordt veroorzaakt door de hogere huur- en exploitatiekosten van de nieuwbouw (ca. € 2,3 miljoen). De hogere laboratorium- en overige exploitatiekosten stijgen als gevolg van de hogere productie vanaf 2004 ten gevolge van de keteneffecten van het «Veiligheidsprogramma». Verwacht wordt dat de laboratorium- en exploitatiekosten vanaf 2005 zullen dalen, omdat de initiële kosten dan wegvallen.

Rentelasten

De rentelasten vanaf 2004 vloeien voort uit de leningen die nodig zijn voor de aanschaf van de materiële vaste activa. In 2004 is voor de overname van de huidige activa € 11,3 miljoen geleend en voor nieuwe investeringen € 14,4 (€ 10 miljoen) ten behoeve van de nieuwbouw € 2 miljoen voor reguliere investeringen en € 2,4 miljoen voor investeringen in het kader van de uitvoering van het «Veiligheidsplan».

Afschrijvingskosten

Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar.

x € 1000

Activa	afschrijvingstermijn	bedrag
Meubilair en Laboratoriumapparatuur	7 jaar	2 625
Inventaris/installaties	5 jaar	1 176
Hardware	3 jaar	1 015
Overige materiële vaste activa	4 jaar	100
Totaal		4 915

Het NFI hanteert een grens van € 2 000 bij het activeren van investeringen.

Buitengewone lasten (2004)

Dit betreft de kosten voor de verhuizing naar nieuwbouw.

Vermogensontwikkeling

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. Eigen vermogen per 1 januari		0	0	0	0	0	0
2. Saldo van baten en lasten voorafgaand jaar		0	0	0	0	0	0
3a. Uitkering aan moederdepartement		0	0	0	0	0	0
3b. Bijdrage moederdepartement ter versterking van eigen vermogen		0	0	0	0	0	0
3c. Overige mutaties		0	0	0	0	0	0
3. Totaal directe mutaties in eigen vermogen		0	0	0	0	0	0
4. Eigen vermogen per 31 december		0	0	0	0	0	0

Het NFI is vanaf 1 januari 2004 een baten-lastendienst voert en heeft nog geen eigen vermogen opgebouwd.

Kasstroomoverzicht

x € 1000

Omschrijving	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1 Rekening Courant RIC 1 januari		0	0	0	0	0	0
2 Totaal operationele kasstroom	0	4 549	4 915	5 281	5 032	5 459	4 856
3a -/- totaal investeringen	0	- 14 400	- 1 950	- 1 980	- 3 750	- 3 650	- 3 650
3b + /+ Totaal boekwaarde des-investeringen							
3 Totaal investeringskasstroom	0	- 14 400	- 1 950	- 1 980	- 3 750	- 3 650	- 3 650
4a -/- Eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	- 10 999	0	0	0	0	0
4b +/+ Eenmalige storting door moederdepartement	0		0	0	0	0	0
4c -/- Aflossingen op leningen	0	- 4 549	- 4 915	- 5 281	- 5 032	- 5 459	- 4 856
4d +/+ Beroep op leenfaciliteit	0	25 399	1 950	1 980	3 750	3 650	3 650
4 Totaal financieringskasstroom	0	9 851	- 2 965	- 3 301	- 1 282	- 1 809	- 1 206
5 Rekening courant RIC 31 december		0	0	0	0	0	0

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom wordt veroorzaakt door de mutaties die zich in de loop van de jaren voordoen als gevolg van de normale bedrijfsvoering.

Investeringskasstroom

In 2004 is ca € 10 miljoen geïnvesteerd in de inrichting van de nieuwbouw en € 4,4 miljoen in reguliere investeringen (laboratoriumapparatuur, informatiesystemen, computerhardware). In 2004 zijn de huidige activa overgenomen van het moederdepartement (€ 10,9 miljoen).

In 2005 zijn de volgende investeringen gepland:

x € 1000		
Investeringen	Type	Bedrag
Laboratoriumapparatuur	vervanging	1 000
Laboratoriumapparatuur	uitbreiding	400
Installaties	vervanging	50
Kantoor machines	vervanging	50
Audiovisuele middelen	vervanging	50
Overige inventaris	vervanging	50
Motorvoertuigen	vervanging	50
Werkplekhardware	vervanging	200
Netwerk	vervanging/uitbreiding	100
Totaal		1 950

Financieringskasstroom

Dit betreffen de kasstromen in het kader van het beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën ten behoeve van investeringen en de aflossingen op de leenfaciliteit. De eenmalige uitkering aan het moederdepartement houdt verband met overname van de huidige activa.

Algemeen

De Justitiële uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (dienst Justis) wordt met ingang van 1 januari 2005 een baten-lastendienst. Tot 1 januari 2005 bestaat de organisatie onder de naam Dienst Bestuurszaken. Deze dienst levert voor het ministerie van Justitie een bijdrage aan het ordenen en beschermen van kwetsbare belangen en sectoren in de samenleving.

Om deze doelstelling te bereiken, voert dienst Justis een aantal taken uit. Deze taken zijn gericht op:

- Het bevorderen van de integriteit van natuurlijke en rechtspersonen met als doel de bestuurlijke preventie van (georganiseerde) criminaliteit;
- Het screenen, beoordelen en houden van toezicht voor een betrouwbare toedeling van bevoegdheden op het gebied van bewapening, beveiliging en opsporing;
- Het uitvoeren van bijzondere rechtsstelsels/regelingen;
- Het op een veilige en gebruiksvriendelijke manier inrichten en onderhouden van aan de minister van Justitie opgedragen centrale registers en gegevensbestanden.

Producten en diensten

Dienst Justis verricht werkzaamheden met betrekking tot maatschappelijke sectoren met kwetsbare belangen waarbij beschikkingen, verklaringen en vergunningen kunnen worden afgegeven, gegevens worden geregistreerd en advies en informatie wordt verstrekt. Als uitvoeringsorganisatie staat zij in direct contact met de groepen (burgers, bedrijven, bestuursorganen) die kwetsbare belangen hebben. Zo vormt de organisatie het loket van de minister. Hieronder is een overzicht van de door de dienst geleverde producten opgenomen. Tevens is aangegeven onder welke operationele doelstellingen de producten behoren.

	Beleidsdoelstelling	Product
13	Een goed functionerende rechtshandhavingssketen, waaronder begrepen het voorkomen en bestrijden van criminaliteit.	
1.1	Operationele doelstelling Voorkomen van criminaliteit	Verklaring van geen bezwaar; Vennoot inlichtingen verstrekkingen; Verklaring omtrent het gedrag; BIBOB; Garantstellingregeling curatoren; Centraal insolventieregister; Centraal testamentenregister; Naamswijziging
2.2	Een doeltreffende Justitiële opsporing	Particuliere Beveiligingsorganisaties en recherchebureaus; Buitengewoon opsporingsambtenaar; Wet Wapens en Munitie/Flora en Faunawet
4.6	Effectieve tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen	Gratie

Doelmatigheidsontwikkeling bij de dienst Justis

Eén van de doelstellingen bij het instellen van een baten-lastendienst is het bereiken van doelmatigheidsverbetering. In het voortraject naar de aanvraag van het baten-lastenstelsel zijn door de dienst Justis de producten benoemd en de bijbehorende kostprijzen vastgesteld. Daarnaast wordt het financieel beheer verbeterd zodat de bedrijfsvoering beter te beheersen is. De dienst Justis voert over 2004 een nulmeting met betrekking tot kwaliteit uit. Bij de eerste suppletore begroting van 2005 zullen de resultaten van de nulmeting worden gevoegd, zodat in 2008, als de dienst Justis drie jaar een baten-lastenstelsel voert, de doelmatigheidsontwikkeling kan worden gemeten.

De doelstelling van de doelmatigheidsontwikkeling per product wordt bepaald in overleg met de betreffende opdrachtgever en de eigenaar. Vervolgens wordt deze verwerkt in de begroting van de dienst Justis.

Meerjarige begroting van baten en lasten

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Baten							
Opbrengst moederdepartement			2 780	2 780	2 780	2 780	2 780
Opbrengst overige departementen			0	0	0	0	0
Opbrengst derden			16 030	16 030	16 030	16 030	16 030
Rentebaten							
Buitengewone baten							
Exploitatiebijdrage	12 809	14 873					
Totale baten	12 809	14 873	18 810	18 810	18 810	18 810	18 810
Lasten							
Apparaatskosten							
– Personele kosten	7 790	8 818	8 614	8 570	8 526	8 481	8 437
– Materiële kosten	1 898	6 055	7 105	7 105	7 105	7 105	7 105
waarvan facilitair (incl huisvesting)	397	2 680	3 447	3 447	3 447	3 447	3 447
waarvan automatisering	397	1 900	1 354	1 354	1 354	1 354	1 354
Waarvan overig materieel	909	1 248	1 795	1 795	1 795	1 795	1 795
waarvan uitkeringen faillissements- curatoren	195	227	227	227	227	227	227
Waarvan risico-opslag	0	0	282	282	282	282	282
Rentelasten		0	40	40	40	40	40
Afschrijvingen			393	393	393	393	393
– Materieel			393	393	393	393	393
– Immaterieel							
Dotaties voorzieningen							
Buitengewone lasten	3 121						
Totaal lasten	12 809	14 873	16 152	16 108	16 064	16 019	15 975
Saldo van baten en lasten	0	0	2 658	2 702	2 746	2 791	2 835

Toelichting op de meerjarige begroting

Baten

Opbrengst moederdepartement 2005

De opbrengst moederdepartement betreft de financiering van de producten waar geen of niet kostendekkende leges voor worden gegeven.

Product	
Uitbetalingen in het kader van de garantstellingregeling faillissementscuratoren	227
Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA)	599
Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (PBO)	391
Wet Wapens en Munitie/Flora- en Faunawet (WWM/FFW)	481
Gratie	1 082
Totaal	2 780

Opbrengst derden

Product	Klantgroep	
Verklaring van geen bezwaar (VvGB)	6 217	notarissen namens bedrijfsleven
Verklaring omtrent het Gedrag (VOG)	5 898	particulieren, bedrijfsleven
Centraal Testamenten Register (CTR)	2 451	notarissen namens particulieren
Centraal Insolventieregister (CIR)	284	bedrijfsleven, particulieren
Naamswijziging (Nm)	980	Particulieren
BIBOB	100	decentrale overheden
Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (WPBR)	100	Bedrijfsleven
Totaal	16 030	

Deze opbrengsten betreffen de bij derden in rekening gebrachte leges voor bovenstaande producten. De dienst Justis streeft naar kostendekkendheid door middel van leges. In 2004 wordt een onderzoek uitgevoerd naar de haalbaarheid en wenselijkheid van kostendekkende leges en van het instellen van leges waar deze nog niet worden geheven.

Exploitatiebijdrage

De exploitatiebijdrage in 2003 en 2004 is gelijk aan het totaal van de beschikbare kaders in het kasstelsel bij de dienst Justis. Als gevolg van de stelselwijziging is vanaf 2005 geen sprake meer van een exploitatiebijdrage maar van een opbrengst moederdepartement.

Lasten

Personele kosten

x € 1000 (tenzij anders vermeld)

Ambtelijk personeel	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ultimo bezetting (in aantal fte)	165	184	195	194	193	192	191
Begrotingsbeslag	7 424	8 652	8 439	8 395	8 352	8 309	8 265
Gemiddelde loonsom	45,0	47,0	43,3	43,3	43,3	43,3	43,3
Aantal niet-actief (in aantal fte)	0	0	0	0	0	0	0
Begrotingsbeslag	0	0	0	0	0	0	0
Overige personeel							
Niet-regulier	0	0	0	0	0	0	0
Uitzendkrachten	255	0	0	0	0	0	0
Opleiding en vorming	111	166	176	175	174	173	172
Post-actief personeel							
Begrotingsbeslag	0	0	0	0	0	0	0
Totaal personele kosten	7 790	8 818	8 614	8 570	8 526	8 481	8 437

De stijging in de personele omvang van 2003 tot 2005 wordt veroorzaakt door de nieuwe producten BIBOB en VOG. De loonkosten per fte dalen doordat in 2003 en 2004 tijdelijk duurdere medewerkers werkzaam zijn geweest bij de ontwikkeling van deze producten.

Materiële kosten

x € 1000

Apparaatskosten	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Facilitair (incl. huisvesting)	397	2 680	3 447	3 447	3 447	3 447	3 447
Materieel	909	1 248	1 795	1 795	1 795	1 795	1 795
Automatisering	397	1 900	1 354	1 354	1 354	1 354	1 354
Uitkeringen garantstelling	195	227	227	227	227	227	227
Risico-opslag			282	282	282	282	282
Totaal materiële kosten	1 898	6 055	7 105	7 105	7 105	7 105	7 105

De huurlasten zijn onderdeel van de facilitaire kosten. Voor de facilitaire dienstverlening bestaat een overeenkomst met het moederdepartement. In 2003 is ca. € 3,4 miljoen en in 2004 ca. € 0,9 miljoen intern overgedragen aan de bedrijfsvoeringsdirectie ter vergoeding van de facilitaire kosten. Deze kosten zijn niet in dit overzicht opgenomen. De éénmalige hogere automatiseringskosten in 2004 worden veroorzaakt door de bouw van het VOG-systeem.

Rentelasten

Dit is de rente op de lening die wordt aangegaan voor de materiële vaste activa.

Afschrijvingskosten

Deze zijn van toepassing vanaf 2005.

Categorie	boekwaarde 2005 (in € 1000) en nieuwe investerings	(restant) looptijd lening (in jaren)	Afschrijvingstermijn (in jaren)	afschrijving per jaar (in € 1000)
Verbouwingen	10	2	5	5
Installaties	16	2	5	8
Meubilair	68	5	10	14
Meubilair	615	7	10	88
Meubilair	111	9	10	12
Overige inventaris	34	2	5	17
Hardware	31	1	3	31
Hardware	99	2	3	50
Hardware	286	3	3	95
Technische infrastructuur	73	1	5	73
	1 343			393

Saldo baten en lasten

Het saldo baten en lasten zal worden aangewend voor het vormen van de exploitatiereserve. Het meerdere boven de 5 %, wordt door middel van een uitkering aan het moederdepartement afgeroomd.

Vermogensontwikkeling

Onderstaande tabel geeft inzicht in de meerjarige vermogensontwikkeling van de dienst Justis.

x € 1000

	2005	2006	2007	2008	2009
1 Eigen vermogen per 1 januari	0	900	900	900	900
2 Saldo baten en lasten	2 658	2 702	2 746	2 791	2 835
3a Uitkering aan moederdepartement	- 1 758	- 2 702	- 2 746	- 2 791	2 835
3b Bijdrage moederdepartement	0	0	0	0	0
3c Overige mutaties	0	0	0	0	0
3 Totaal directe mutaties eigen vermogen	- 1 758	- 2 702	- 2 746	- 2 791	-2 835
4 Eigen vermogen per 31 december	900	900	900	900	900

Toelichting op de meerjarige vermogensontwikkeling

De dienst Justis stelt de jaarrekening op en neemt daarin een voorstel aan de eigenaar op voor resultaatbestemming. In het daarop volgende jaar wordt het resultaat verdeeld conform de door het ministerie van Justitie goedgekeurde resultaatbestemming. De uitkering aan het moederdepartement betreft de afoming van het eigen vermogen boven de norm van 5% van de gemiddelde omzet over de afgelopen drie jaren.

	2005	2006	2007	2008	2009
1 Rekening courant RIC 1 januari	0	2 764	3 696	3 740	3 785
2 Totaal operationele kasstroom	3 051	3 095	3 139	3 184	3 228
3a -/- Totaal investeringen	- 286	- 312	- 700	- 286	- 286
3b +/- Totaal desinvesteringen	0	0	0	0	0
3 Totaal investeringskasstroom	- 286	- 312	- 700	- 286	- 286
4a -/- Eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 1 057	- 1 758	- 2 702	- 2 746	- 2 791
4b +/- Eenmalige storting door moederdepartement	392	0	0	0	0
4c -/- Aflossing op leningen	- 393	- 393	- 393	- 393	- 393
4d Beroep op leenfaciliteit	1 047*	300	700	286	- 286
4 Totaal financieringskasstroom	- 1	- 1 851	- 2 395	- 2 853	- 2 898
5 Rekening Courant RIC 31 december	2 764	3 696	3 740	3 785	3 929

* Dit betreft slechts de conversielening van de overdracht van de materiële activa. Voor het jaar 2005 is nog geen leenplafond van de vervangingsinvestering toegekend. Dit zal alsnog geschieden bij Voorjaarsnota 2005.

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

De investeringskasstroom wordt bepaald door de vervangingsinvesteringen. De voor 2005 geplande investeringen betreffen kantoorautomatisering en meubilair. In 2007 zal een deel van de inventaris worden vervangen, waardoor een hoger beroep op de leenfaciliteit nodig is.

Financieringskasstroom

In 2005 wordt voor circa € 1,0 miljoen een lening aangegaan ter financiering van de overgedragen vermogensbestanddelen van het moederdepartement. Dit bedrag wordt aan het moederdepartement uitgekeerd. De uitkeringen aan het moederdepartement vanaf 2005 betreffen de afoming van de exploitatiereserve boven de 5% norm.

De éénmalige storting door het moederdepartement is afkomstig uit de indicatieve openingsbalans 2005 en betreft de vordering op het moederdepartement die ontstaat door het verschil tussen de kortlopende activa en de kortlopende passiva.

Prestatie-indicatoren

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verklaring van geen bezwaar betreffende nieuwe statuten en wijziging statuten vennootschappen							
Aantal beslissingen	68 042	68 500	68 500	68 500	68 500	68 500	68 500
Doorlooptijd schriftelijk: % binnen 6 dagen	95	95	95	95	95	95	95
Doorlooptijd elektronisch: % binnen 48 uur	92	95	95	95	95	95	95
Inschrijving in het CTR							
Aantal registraties	321 290	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000
Doorlooptijd: % binnen 2 dagen	51	90	90	90	90	90	90
Verzoeken tot geslachtsnaamwijziging							
Aantal beslissingen	2 165	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Doorlooptijd: % binnen 6 maanden	61	80	80	80	80	80	80
Aanvragen BIBOB							
Aantal adviezen	0	200	200	200	200	200	200
Doorlooptijd: % binnen 4 weken		95	95	95	95	95	95
Aanvragen VOG							
Aantal beslissingen Natuurlijke personen	0	131 000	165 000	165 000	165 000	165 000	165 000
Doorlooptijd: % binnen 4 weken		95	95	95	95	95	95
Aantal beslissingen Rechtspersonen		6 000	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000
Bevragingen van het CIR							
Aantal informatieverstrekkingsaanvragen	0	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
Doorlooptijd nog te bepalen							
Particuliere beveiliging en opsporing							
Aantal beslissingen vergunningaanvragen	1 050	800	800	800	800	800	800
Doorlooptijd: % binnen 16 weken	66,5	50	50	50	50	50	50
Buitengewone opsporingsambtenaren							
Aantal beslissingen BOA	6 512	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500
Doorlooptijd: binnen 16 weken (verzoek 1a)	92,5	90	90	90	90	90	90
Doorlooptijd: binnen 4 weken (verzoek 1b/1c)	99,3	90	90	90	90	90	90
Wet Wapens en Munitie/Flora- en Faunawet							
Aantal administratieve beroepen	92	95	95	95	95	95	95
Doorlooptijd: % binnen 16 weken	28,1	75	75	75	75	75	75
Aantal verzoeken om ontheffing WWM	193	80	80	80	80	80	80
Doorlooptijd: % binnen 12 weken	53,3	75	75	75	75	75	75
Gratie							
Aantal beslissingen	4 631	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Aantal voorwaardelijke verleningen	821	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700
Aantal onvoorwaardelijke verleningen	405	300	300	300	300	300	300
Aantal afwijzingen	2 148	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100
Doorlooptijd: % binnen 6 maanden	40,3	80	80	80	80	80	80

De hoeveel aanvragen voor een BIBOB-advies is in 2004 lager dan geraamd. Op basis hiervan is de raming voor BIBOB bijgesteld naar 200. In 2004 is een werkgroep ingesteld om zowel de organisatie van BIBOB als de financiële aspecten te bezien. De resultaten zijn op het moment van indienen van de begroting nog niet bekend.

Volume- en prijsindicatoren per activiteit

	2003			2004			2005		
	Kostprijs (x € 1,-)	volume	bedrag (x € 1,-)	kostprijs (x € 1000)	volume	bedrag (x € 1000)	kostprijs (x € 1,-)	volume	bedrag (x € 1000)
Verklaringen van Geen Bezwaar	67,72	68 042	4 608	66,01	68 500	4 522	51,61	68 500	3 535
Informatieverstrekkings CIR*	n.v.t.	n.v.t.	203	n.v.t.	n.v.t.	203	n.v.t.	n.v.t.	130
Aanvragen BIBOB*	n.v.t.	n.v.t.	1 519	n.v.t.	n.v.t.	1 316	n.v.t.	n.v.t.	1 412
Aanvragen VOG Natuurlijke personen*	n.v.t.	n.v.t.	3 665	n.v.t.	131 500	3 634	22,69	165 000	3 744
Aanvragen VOG Rechtspersonen*							113,45	20 000	2 269
Verzoeken tot naamswijziging	367,50	2 165	796	357,38	3 000	1 072	360,36	3 000	1 081
Inschrijvingen in het CTR	4,94	321 290	1 587	4,81	300 000	1 443	3,67	300 000	1 101
Beslissingen BOA	174,20	6 566	1 144	169,55	4 500	763	133,04	4 500	599
Beslissingen PBO	864,55	1 050	908	842,74	800	674	613,97	800	491
Beslissingen WWM	3 788,01	95	360	3 692,69	180	665	2 670,86	180	481
Gratie	314,72	4 631	1 457	306,15	4 000	1 225	270,59	4 000	1 082
			16 247			15 517			15 925

* De cijfers voor dit product zijn schattingen
n.v.t.: niet van toepassing

Toelichting op de volume- en prijsindicatoren**Kostprijzen**

Ter voorbereiding van de baten-lastenstatus van de dienst Justis heeft Justitie reeds in 2003 de kostprijzen voor 2004 vastgesteld. In 2004 is het kostprijsmodel verfijnd, waarbij tevens het nieuwe product VOG is opgenomen. Voor 2005 zullen op basis hiervan opnieuw de kostprijzen worden berekend en vastgesteld. De beperkte verschillen in de kostprijzen worden verklaard door de verfijning van het kostprijsmodel en daarmee samenhangende kostentoerekening.

Het totaal van deze tabel sluit niet aan op de staat van baten en lasten. Dit wordt veroorzaakt door de uitbetalingen Garantstellingsregeling faillissementscuratoren circa € 0,2 miljoen, die worden betaald uit een inputbudget dat jaarlijks aan Dienst Justis beschikbaar wordt gesteld.

Informatieverstrekkings CIR, Aanvragen BIBOB, inschrijvingen CTR

De in de tabel opgenomen volumegroottes zijn bij CIR en BIBOB met meer onzekerheid omgeven dan bij de andere producten. Het gaat hier immers om nieuwe producten, waardoor er nog geen betrouwbare schattingen kunnen worden gemaakt van de verwachte kosten en af te zetten hoeveelheden. Deze producten zullen dan ook gedurende het eerste jaar

van productie op basis van input gefinancierd worden; na dat eerste jaar zullen er meer betrouwbare schattingen kunnen worden gemaakt, zodat een kostprijs kan worden bepaald en er kan worden overgegaan op outputfinanciering.

Indicatieve openingsbalans Dienst Justis per 1 januari 2005

x € 1000

Activa			Passiva		
Immateriële Vaste Activa	0		Agentschapsvermogen	0	
			* Exploitatiereserve		
		0	* Verplichte reserves	0	
			* Saldo resultaat boekjaar	0	
					0
Materiële Vaste Activa			Leenfaciliteiten		
* Boekwaarde activa	1 057		* Lening ministerie van Financiën	1 057	
		1 057			1 057
Debiteuren buiten Begrotingsverband			Voorzieningen		
* Notarissen	1 091		* Voorziening Garantieverplichting	500	
* Gemeenten	520		* Overige voorzieningen	26	
		1 611			526
Overige vorderingen			Kortlopende schulden		
* Vordering op ministerie van Justitie	392		* Crediteuren	50	
* Vooruitbetaalde facturen	0		* Nog te ontvangen facturen	328	
		392	* Vooruit ontvangen leges	154	
					532
Liquide middelen	0		Transitoria		
		0		945	
Totaal Activa		3 060	Totaal Passiva		945
					3 060

Toelichting op de Indicatieve openingsbalans

Activa

Materiële Vaste Activa

Met ingang van 2003 zijn alle aanschaffingen van de dienst Justis als activa in de financiële administratie opgenomen. De aanschaffingen van vóór 2003 zijn tegen boekwaarde in de administratie opgenomen.

Vorderingen

Debiteuren

De debiteurenstand notarissen per 1 januari 2005 heeft betrekking op verzonden en nog niet betaalde facturen vanuit CTR en Vennoot. Op basis van voorgaande jaren is het openstaande bedrag geschat op ca. € 1,0 miljoen.

Vanaf 2004 factureert de dienst Justis aan gemeenten voor de producten BIBOB en VOG. De openstaande vorderingen met ingang van 1 januari 2005 worden geraamd op 1/12 van de jaarproductie. Dit is voor VOG € 0,5 miljoen en voor BIBOB € 0,02 miljoen.

Vordering op het ministerie van Justitie

Deze vordering is bepaald als het saldo van debiteuren, voorzieningen en de kortlopende schulden en wordt in de loop van 2005 met het moederdepartement verrekend.

Passiva

Eigen vermogen

Het eigen vermogen is op 1 januari 2005 gelijk aan 0.

Voorzieningen

Als noodzakelijke voorziening wordt de «Voorziening Garantstellingsregeling Curatoren» opgenomen. Uit een onderzoek in 2003 naar het reële risico van de garantstellingsregeling is gebleken dat een voorziening van € 0,5 miljoen noodzakelijk is.

Crediteuren

Per 1 januari 2005 zullen de openstaande facturen als totaalbedrag worden opgenomen. Het bedrag is geschat op basis van de openstaande facturen over het jaar 2003 naar 2004. Daarnaast zal in 2005 een hoeveelheid facturen worden ontvangen die nog betrekking hebben op 2004. Vooruitbetaalde leges hebben betrekking op de werkprocessen waar de leges vooraf worden betaald en de beslissing in het volgende jaar valt. Dit zijn naamswijziging en particuliere beveiliging.

Transitoria (overlopende passiva)

Onder de transitoria zijn zeven posten opgenomen, te weten:

- afdracht loonheffing
- afdracht sociale lasten
- afdracht pensioenen
- nog te betalen vakantiegeld
- nog te betalen vakantie-uren
- nog te betalen ziektekosten (BTZR)

Afdracht loonheffing

De afdracht loonheffing heeft betrekking op de ingehouden loonbelasting over de periode december. Voor de openingsbalans 2005 wordt, op basis van de salarisoverzichten van december 2004, een bedrag opgenomen.

Afdracht sociale lasten en afdracht pensioenen

In beginsel worden de afdrachten van sociale lasten en pensioenpremies bij voorschot betaald en in het begin van het nieuwe jaar verrekend. Op de openingsbalans 2005 wordt het saldo opgenomen tussen de betaalde voorschotten en de afrekeningen conform de salarisoverzichten 2004.

Nog te betalen vakantiegeld

De berekening van het opgebouwde vakantiegeld is gebaseerd op de salariskosten van de periode juni tot en met december 2004 minus de uitbetalingen van vakantiegeld die in die periode zijn gedaan.

De berekening van de raming vakantie-uren is als volgt: gemiddeld aantal uren * aantal fte * uurtarief schaal 8. Het maximaal door een werknemer mee te nemen aantal verlofuren is 56.

Nog te betalen ziektekosten (BTZR)

Aangezien de betaling van de vergoeding ziektekosten aan de medewerkers van de dienst Justis drie maanden achterloopt, wordt een reservering opgenomen van drie maanden. Op basis van een schatting van de uit te betalen ziektekosten over de laatste drie maanden van 2004 zal dit totaalbedrag worden gehanteerd als reservering ultimo 2004.

Algemeen

De Raad voor de rechtspraak is opgericht per 1 januari 2002. In de Memorie van Toelichting bij de Wet op de rechterlijke organisatie (Wet RO) wordt de Raad voor de rechtspraak aangeduid als «orgaan van de rechterlijke organisatie dat niet met rechtspraak is belast». De rechtsprekende taak blijft voorbehouden aan de gerechten.

De Raad heeft tot opdracht te bevorderen dat de gerechten hun rechtsprekende taak goed kunnen vervullen. In dat kader heeft de Wet RO een viertal taken toebedacht aan de Raad: de begroting en budgettoekenning, bedrijfsvoering, kwaliteitsbevordering en advisering. De eerste taak betreft de voorbereiding en uitvoering van de begroting van de Raad en de gerechten gezamenlijk. De Raad kent bijdragen toe aan de gerechten ten laste van de rijksbegroting en houdt toezicht op de uitvoering van de begroting door de gerechten. De tweede taak is de bedrijfsvoering. Die richt zich vooral op personeel, automatisering, bestuurlijke informatievoorziening, huisvesting en beveiliging. Het gaat daarbij om het ondersteunen van de gerechten en het ontwikkelen van beleid. Daarnaast heeft de Raad een ondersteunende taak in het bevorderen van de juridische kwaliteit en uniforme rechtstoepassing. Tot slot heeft de Raad een adviserende taak bij wetgeving en beleid op het terrein van de rechtspleging aan de regering en de Staten-Generaal. De Raad wordt daartoe door de minister van Justitie geconsulteerd.

Wijziging bekostigingssystematiek voor de rechtspraak/invoerbaten-lastenstelsel

Vanaf 1 januari 2005 geldt een nieuwe bekostigingssystematiek voor de rechtspraak. De nieuwe bekostigingswijze is volledig gebaseerd op outputfinanciering. In verband hiermee wordt het huidige «Besluit financiering rechtspraak», dat de bekostiging van de rechtspraak regelt, gewijzigd. De essentie van de nieuwe bekostigingswijze is het mechanisme dat vooraf tussen de minister van Justitie en de Raad afspraken worden gemaakt over te behalen productie tegen een vastgestelde prijs per product(groep). Achteraf worden financiële consequenties verbonden aan verschillen tussen de realisatie en de gemaakte afspraken. Ook tussen de Raad en de gerechten worden verschillen tussen de afgesproken en gerealiseerde productie verrekend.

Bij deze wijze van bekostiging past een begrotingsstelsel met een meer bedrijfseconomische grondslag dan het huidige kas-verplichtingenstelsel. Daarom is het streven erop gericht bij zowel de Raad als de gerechten per 1 januari 2005 het baten-lastenstelsel in te voeren.

Begroting voor de rechtspraak 2005 – 2009

De Raad stelt jaarlijks op grond van art. 98 van de Wet RO een begroting op voor de Raad en de gerechten gezamenlijk. De beleidsvoornemens die de Raad in zijn begroting heeft geformuleerd worden hieronder kort samengevat. Het Studiecentrum rechtspleging (SR) is met ingang van 2005 in de begroting van de Raad geconsolideerd en derhalve niet meer afzonderlijk in de begroting zichtbaar als baten-lastendienst.

Beleidsvoornemens van de rechtspraak

Maatschappelijke en economische ontwikkelingen, de (versnelling van de) uitvoering van het veiligheidsprogramma alsmede de intensivering van overheidstoezicht en -handhaving leiden tot de verwachting dat de komende jaren zullen worden gekenmerkt door een verdere groei van het aantal zaken. Met zijn begroting voor de jaren 2005 en volgende conti-

nueert de Raad dan ook in hoofdzaak de lijn die met de begroting 2004 is ingezet. Dit betekent dat bij de verdeling van het beschikbare budget voorrang wordt gegeven aan die activiteiten die bijdragen aan de verhoging van het productieniveau. Het streven is er primair op gericht om in alle sectoren meer zaken af te doen.

Naast de centrale positie die het realiseren van de benodigde productie-groei noodzakelijkerwijs heeft gekregen, vormen het behoud en waar mogelijk de bevordering van de kwaliteit en integriteit van de rechtspraak de focus van het beleid van de Raad in de komende jaren. Kwaliteit en integriteit zijn factoren die in hoge mate bepalend zijn voor het publiek vertrouwen in de rechtspraak. De onafhankelijke rechterlijke macht vormt één van de pijlers van de rechtsstaat en moet blijvend het vertrouwen genieten van de burgers. Het binnen de rechtspraak ontwikkelde programma kwaliteit vormt de basis voor een in de komende jaren binnen de gerechten in te voeren kwaliteitssysteem. Het invoeren van dit systeem is een onmisbare voorwaarde voor het bieden van tegenwicht aan het hoofdzakelijk kwantitatieve karakter van het nieuwe bekostigingsstelsel. Het kwaliteitssysteem zal gerechten meer inzicht bieden in hoe zij functioneren op gebieden als onpartijdigheid en integriteit, deskundigheid, bejegening, rechtseenheid, snelheid en tijdigheid. Al deze elementen zijn van invloed op de rol en waardering van de rechtspraak en daarmee op het vertrouwen van de burger in de rechterlijke organisatie.

Waar het gaat om integriteit is het beleid van de Raad erop gericht dat ook de schijn van partijdigheid dient te worden vermeden. De Raad zal daartoe in de komende jaren een aantal activiteiten ontplooiën (waarmee voor een deel in 2003 al een aanvang is gemaakt). Het gaat dan onder meer om kwesties als de inrichting van het rechter- en raadsheer-plaatsvervangerschap, de transparantie van de benoemingsprocedure tot rechter en raadsheer alsmede activiteiten gericht op verbetering van de registratie van nevenfuncties. Voor wat betreft dit laatste hecht de Raad aan maatschappelijke betrokkenheid van de leden van de rechterlijke macht en vindt de Raad maatschappelijke activiteiten naast het rechterlijk werk dan ook wenselijk. Naar de burgers toe moet hierover de grootst mogelijke openheid worden betracht, als beste waarborg van de integriteit en onafhankelijkheid van de rechterlijke macht.

Kort samengevat worden de hoofdlijnen van het beleid van de Raad gevormd door het behoud en versterking van het publiek vertrouwen in de rechtspraak en het – bij gelijkblijvende of zelfs betere kwaliteit – realiseren van een productie die voldoende is om de toenemende stroom van zaken aan te kunnen.

Meerjarige begroting van baten en lasten

De rechtspraak wordt met ingang van 1 januari 2005 volgens een nieuwe systematiek bekostigd. Mede in het licht van deze nieuwe systematiek wordt het baten-lastenstelsel bij de rechtspraak ingevoerd. In de brief over de bekostiging van de rechtspraak (TK, 29 534, nr. 2) is dit nader toege-licht. In verband daarmee bevat dit hoofdstuk nieuwe onderdelen die met het vorenstaande samenhangen. Voor het eerst zijn toegevoegd een meerjarige begroting van baten en lasten, een overzicht met de kostprijzen per productgroep, informatie over de afschrijvingskosten en over de initiële lening bij het ministerie van Financiën.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Baten						
Opbrengst Ministerie van Justitie		745 466	731 886	719 867	718 335	718 335
Opbrengst overige departementen						
Opbrengst derden		15 726	15 726	15 726	15 726	15 726
Rentebaten						
Buitengewone baten						
Exploitatiebijdrage						
Totaal		761 192	747 612	735 593	734 061	734 061
Lasten						
Apparaatskosten						
personele kosten		610 583	594 536	579 394	597 230	597 752
materiele kosten		116 302	113 245	110 361	113 758	113 858
Rente		1 944	1 944	1 944	1 944	1 944
Afschrijvingen		23 000	21 237	19 957	19 053	18 431
Gerechtskosten		6 582	6 582	6 582	6 582	6 582
Dotaties voorzieningen						
dotatie aan egalisatierekening		7 287	14 574			
dotatie eigen vermogen				7 287		
nader in te vullen doelmatigheidswinst				14 574		
buitengewone lasten						
Totaal		765 698	752 118	740 099	738 567	738 567
Saldo van baten en lasten		- 4 506	- 4 506	- 4 506	- 4 506	- 4 506

Toelichting meerjarige begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengst ministerie van Justitie

De bijdrage die de rechtspraak van de minister van Justitie ontvangt kan worden onderscheiden in een productiegerelateerde bijdrage en een bijdrage voor overige uitgaven. De productiegerelateerde bijdrage komt tot stand door het aantal afgesproken af te handelen zaken per productgroep te vermenigvuldigen met het overeengekomen tarief. In onderstaand overzicht staat het tarief dat gehanteerd wordt per productgroep aangegeven. Vermenigvuldiging van dit tarief met de in de tabel «Productieafspraken begroting 2005» gepresenteerde af te handelen zaken per productgroep leidt tot de productiegerelateerde bijdrage.

Productgroep	Tarief 2005 en 2006*
<i>Gerechtshoven</i>	
Civiel	3 525,30
Straf	1 216,10
Belasting	1 022,74
<i>Rechtbanken</i>	
Civiel	759,47
Straf	577,84
Bestuur	1 652,09
Vreemdelingen	964,67
Kanton	121,40
Belasting	1 022,74
<i>Bijzondere colleges</i>	
Centrale Raad van Beroep	2 790,14
College van Beroep voor het bedrijfsleven**	pm

* De tarieven zijn gebaseerd op loon- en prijspeil 2004

** Op moment nog lump-sum gefinancierd

Toelichting bij de tarieven per productgroep

Het tarief per productgroep is opgebouwd uit drie delen:

- De verhouding van zaakscategorieën binnen een productgroep (dit wordt de assortimentsmix genoemd);
- De gemiddelde behandeltijd per zaakscategorie (deze worden drie jaarlijks herijkt aan de hand van tijdschrijfonderzoeken die de Raad laat uitvoeren);
- De prijs per minuut rechtsgeleerd en ondersteunend personeel. In deze prijs zijn naast de directe en indirecte kosten die samenhangen met het primaire proces bij de gerechten, ook opslagen opgenomen voor afschrijvingen en rentekosten, (centrale) uitgaven voor opleidingen (incl. het SR), huisvesting en ICT (incl. de dienst ICTRO).

Tussen de minister van Justitie en de Raad zijn de volgende afspraken gemaakt over te behalen doelmatigheidswinst op de productiegerelateerde bijdrage:

- In 2005 realiseert de rechtspraak binnen de eigen organisatie een doelmatigheidswinst ter grootte van 1% van de productiegerelateerde bijdrage en stort dit bedrag (€ 7,3 miljoen) in 2006 in de egalisatierekening (zie hierna). De Raad realiseert daarmee intern een prijs, die 99% bedraagt van het hiervoor aangegeven tarief.
- In 2006 realiseert de rechtspraak bij het geldende tarief, zoals opgenomen in de tabel «Overzicht tarieven per productgroep», een doelmatigheidswinst ter grootte van 2% van de productiegerelateerde bijdrage en stort dit bedrag (€ 14,6 miljoen) in 2007 in de egalisatierekening.
- In 2007 realiseert de rechtspraak een doelmatigheidswinst van 3%. Van deze ruimte wordt 1% punt toegevoegd aan het eigen vermogen van de Raad. De resterende 2% punt blijft beschikbaar voor de rechtspraak. Over de bestemming en daarmee de tarieven voor 2007 worden nadere afspraken gemaakt bij de begrotingsvoorbereiding 2007.

De overige bijdrage wordt gevormd door een lumpsum bedrag waaruit onder meer megazaken (straf), de bijzondere kamers bij de rechtspraak en de gerechtskosten worden bekostigd. Nog bepaald zal worden of het

College van Beroep voor het Bedrijfsleven in de productiegerelateerde bijdrage wordt opgenomen of niet. Uit het onderstaande overzicht blijkt hoe de bijdrage voor 2005 is opgebouwd.

Meerjarig overzicht lump-sum bijdragen en gerechtskosten

x € 1

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Bijzondere kamers gerechtshoven		4 594 432	4 594 432	4 594 432	4 594 432	4 594 432
Megazaken gerechtshoven		1 503 071	1 503 071	1 503 071	1 503 071	1 503 071
Bijzondere kamers gerechtshoven		15 450 452	15 450 452	15 450 452	15 450 452	15 450 452
Megazaken rechtbanken		4 445 801	4 445 801	4 445 801	4 445 801	4 445 801
College van beroep voor het bedrijfsleven		4 440 361	4 440 361	4 440 361	4 440 361	4 440 361
Gerechtskosten		6 582 000	6 582 000	6 582 000	6 582 000	6 582 000
Totaal bijdrage		37 016 117	37 016 117	37 016 117	37 016 117	37 016 117

De bedragen zijn gebaseerd op loon- en prijspeil 2004

De totale bijdrage van het ministerie van Justitie ziet er dan als volgt uit:

Opbouw bijdrage Ministerie van Justitie

x € 1

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Productiegerelateerde kosten	728 681 589	715 102 921	703 082 013	701 551 760	701 551 760	701 551 760
Lump-sum bijdrage	37 016 117	37 016 117	37 016 117	37 016 117	37 016 117	37 016 117
Opbrengst derden	- 15 726 000	- 15 726 000	- 15 726 000	- 15 726 000	- 15 726 000	- 15 726 000
Benodigde bijdrage Raad	749 971 706	736 393 038	724 372 130	722 841 877	722 841 877	722 841 877
Nog te ontvangen	4 506 706	4 506 038	4 504 130	4 507 877	4 507 877	4 507 877
Bijdrage MvJ begroting 2005	745 465 000	731 887 000	719 868 000	718 334 000	718 334 000	718 334 000

Opbrengst derden

Onder opbrengst derden worden onder meer opbrengsten geraamd die voortkomen uit de ouderbijdrage voor kinderopvang, een terugbetalingsregeling in het kader van PC-privéprojecten, en een bijdrage voor de kosten van de parketpolitie in Amsterdam.

Nog te ontvangen

Betreft een later in de bijdrage op te nemen rentecomponent en een jaarlijkse verrekening ten behoeve van de secretariaten van de commissies van toezicht.

Lasten

Personele kosten

De personele kosten worden bepaald door de formatie (gerelateerd aan de te leveren prestaties) en de gemiddelde loonsom. Naast de reguliere salariskosten van het rechtsprekend personeel en de gerechtsambtenaren vallen onder de personele kosten ook secundaire kosten zoals gedifferentieerd belonen, vorming & opleiding en de kosten voor woon-werkverkeer. De kosten van externe inzet, bijvoorbeeld uitzendkrachten, worden binnen het totale budgettaire kader voor personeel gefinancierd. In de personele kosten is rekening gehouden met een afslanking vanaf 2006 bij de vreemdelingenkamers en een uitbreiding vanaf 2005 bij de rechtbanken in het kader van de invoering van de belastingrechtspraak in twee instanties.

Materiële kosten

Onder deze post zijn alle reguliere exploitatiekosten van de rechtspraak begrepen.

Rente

Ten behoeve van de vervangingsinvesteringen wordt een beroep gedaan op de leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën. De in dit kader te betalen rente wordt zichtbaar op de staat van baten en lasten en is verdisconteerd in de productgroepprijzen. Uitgegaan is van een gemiddelde rente van 3,12% over de gemiddelde stand van de leningen per jaar.

Afschrijvingen

De afschrijvingsreeks is gebaseerd op de actuele omvang van de vaste activa, rekening houdend met de geplande vervangingsinvesteringen. De afschrijvingen vinden stelselmatig plaats, op lineaire basis en voorgescreven termijnen per activagroep en op basis van de aanname dat de restwaarde (afgezien van uitzonderingen) nul is. De gehanteerde afschrijvingspercentages gaan in beginsel van de volgende gemiddelde levensduren (afschrijftermijnen) uit:

Afschrijvingsduur en -kosten per groep vaste activa **x € 1**

activa	Afschrijvingstermijn	Afschrijvingskosten
Verbouwingen en installaties	10 jaar	13 725 191
Meubilair	5–10 jaar	29 501 489
Apparatuur	5 jaar	519 279
Hardware	3 jaar	12 412 501
Software	3 jaar	91 166
Vervoermiddelen	5 jaar	960 279
Audiovisuele middelen	8 jaar	632 228
Overige inventaris	5–10 jaar	4 487 694
Totale afschrijvingskosten		62 329 827

Kasstroomoverzicht en toelichting

Kasstroomoverzicht

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. Rekening-courant RIC 1 januari		0	7 287	43 721	43 721	43 721
2. Totaal operationele kasstroom		30 287	35 811	19 957	19 053	18 431
3a Totaal investeringen (-/-)		17 150	17 300	17 300	17 300	17 300
3b Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)						
3. Totaal investeringskasstroom		- 17 150	- 17 300	- 17 300	- 17 300	- 17 300
4a Eenmalige uitkering aan ministerie van Justitie (-/-)		62 330				
4b Eenmalige storting door ministerie van Justitie (+)			21 860			
4c Aflossingen op leningen (-/-)		23 000	21 237	19 957	19 053	18 431
4d Beroep op leenfaciliteit (+)		79 480	17 300	17 300	17 300	17 300
4. Totaal financieringskasstroom		- 5 850	17 923	- 2 657	- 1 753	- 1 131
5. Rekening-courant RIC 31 december		7 287	43 721	43 721	43 721	43 721

Toelichting

De Raad voor de rechtspraak zal per 1 januari 2005 het baten-lastenstelsel invoeren en maakt vanaf die datum gebruik van de rekening courant bij het Rijksbegrotingsinformatiecentrum (RIC).

In 2005 wordt circa € 17 miljoen geïnvesteerd ten behoeve van reguliere investeringen (kantoormeubilair, computerhardware en verbouwingen). Per 1 januari 2005 worden de huidige activa overgenomen van het ministerie van Justitie.

Het beroep op de leenfaciliteit is voor 2005 als volgt opgebouwd:

- Initiële lening (overname activa per 1 januari 2005) bedraagt ruim € 62 miljoen. De definitieve waarde wordt vastgesteld op basis van de boekwaarde per 1 januari 2005.
- De lening voor nieuwe investeringen bedraagt ruim 17 € miljoen.

Dit resulteert in een bedrag van bijna € 79,5 miljoen.

Het bedrag van € 7,3 miljoen op de rekening courant per 31 december 2005 betreft de bijdrage van de Raad voor de rechtspraak aan de egalisatierekening. Vanaf 2006 stort het ministerie van Justitie € 21,9 miljoen op de egalisatierekening en de Raad nog eens € 14,6 miljoen. Dit leidt tot een stand van de rekening-courant van ruim € 43 miljoen.

Vermogensontwikkeling

Overzicht vermogensontwikkeling

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. Eigen vermogen per 1 januari		7 500	7 500	7 500	7 500	7 500
2. Saldo van baten en lasten voorafgaand jaar	0	0	0	0	0	
3a Uitkering aan ministerie van Justitie		0	0	0	0	0
3b Bijdrage ministerie van Justitie ter versterking van eigen vermogen	0	0	0	0	0	
3c Overige mutaties in eigen vermogen		0	0	0	0	0
3. Totaal directe mutaties in eigen vermogen	0	0	0	0	0	
4. Eigen vermogen per 31 december	0	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500

Voor een toelichting op (de ontwikkeling van) het eigen vermogen van de rechtspraak wordt verwezen naar het onderdeel indicatieve openingsbalans van dit wetsartikel, waarbij een toelichting op de exploitatiereserve is opgenomen.

Prestaties van de rechtspraak

In dit onderdeel worden in kwalitatieve en kwantitatieve zin de prestaties van de rechtspraak gepresenteerd, zoals deze zijn gerelateerd aan de hierboven beschreven prioriteiten. De hier genoemde prestaties vormen een eerste inschatting. Hiermee wordt vooruitgelopen op het nog op te stellen jaarplan 2005 dat eind van het jaar beschikbaar is. Het jaarplan 2005 zal een nadere uitwerking en specificatie bevatten van de prestaties van de rechtspraak uitgaande van de beschikbare bijdrage. In het licht van actuele ontwikkelingen kan bij de volgende begrotingsvoorbereiding een herverdeling tussen de productcategorieën worden afgesproken. De hier opgenomen productieaantallen per productcategorie voor de jaren 2006 e.v. zijn derhalve indicatief.

Productie

Hiervoor is reeds aangegeven dat de instroom van zaken de komende jaren gestaag groeit. Dit noodzaakt de Raad om bij de verdeling van de budgettaire middelen absolute prioriteit te geven aan activiteiten die

bijdragen aan de verhoging van het productieniveau. De productieverhoging kan voor een deel worden gerealiseerd doordat de capaciteit bij de gerechten de komende jaren verder wordt uitgebreid met behulp van de extra middelen die beschikbaar zijn gesteld. De productie zal eveneens toenemen als gevolg van een doelmatigheidsverhoging van 2,5% die de Raad bij de gerechten doorvoert. In essentie betekent dit laatste dat de gerechten 2,5% meer productie moeten realiseren bij een gelijkblijvend budget. Deze doelmatigheidswinst is mede gebaseerd op het productieresultaat van 2003 waarvan een gedeelte als structurele doelmatigheidswinst wordt beschouwd.

Met de extra beschikbaar gestelde middelen en de hogere doelmatigheid van de rechtspraak kan een aanzienlijk deel van de verwachte stijging van het zaaksaanbod door de rechtspraak worden afgedaan. Gezien de huidige instroomprognose bestaat echter het risico dat de werkvoorraden en de doorlooptijden, na een jaar van stabilisatie door de hoge productie in 2003, weer gaan oplopen.

Productieafspraken begroting 2005

(absolute aantallen)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Totaal	1 558 999	1 608 551	1 605 278	1 633 647	1 629 200	1 629 200
<i>Gerechtshoven</i>						
Civiel	11 514	11 928	12 053	12 142	12 103	12 103
Straf	38 794	38 411	38 993	41 468	41 337	41 337
Belasting	17 136	13 600	10 346	3 026	3 017	3 017
<i>Rechtbanken</i>						
Civiel	230 474	235 386	240 163	243 328	242 561	242 561
Straf	254 065	256 937	236 954	247 753	246 971	246 971
Bestuur (excl. VK)	46 101	48 611	49 437	49 995	49 837	49 837
Bestuur (VK)	78 425	72 409	63 590	39 532	40 122	40 122
Kanton	875 522	905 630	927 580	969 895	966 827	966 827
Belasting		18 596	18 857	19 037	18 977	18 977
<i>Bijzondere colleges</i>						
Centrale Raad van Beroep	6 968	7 043	7 305	7 471	7 448	7 448
College van Beroep voor het bedrijfsleven	pm	pm	pm	pm	pm	pm

Overzicht doorlooptijden

Om doorlooptijden te kunnen meten zijn instroom- en uitstroommomenten gedefinieerd. Als algemeen uitgangspunt geldt dat het instroommoment is gedefinieerd als het moment waarop een zaak binnenkomt bij een gerecht en het uitstroommoment als het moment van de definitieve afdoening bij de rechter. Met het systematisch meten van doorlooptijden is voor het eerst in 2002 begonnen. Thans zijn ook de doorlooptijden voor het College van Beroep voor het Bedrijfsleven (CBB) en de Centrale Raad van Beroep (CRvB) opgenomen. Cijfers over de doorlooptijden van strafzaken bij de gerechtshoven zullen waarschijnlijk in 2004 beschikbaar komen.

Met de voor 2005 beschikbare middelen en de verwachte extra instroom van zaken mag niet worden verwacht dat de doorlooptijden in 2004 zullen worden bekort. Zoals gesteld is het niet ondenkbaar dat gelet op de instroomprognose de doorlooptijden enigszins gaan oplopen (in onderstaande tabel is vooralsnog uitgegaan van gelijkblijvende doorlooptijden in 2004). In verband daarmee heeft de Raad besloten om de gerealiseerde doorlooptijden in 2003 voorlopig ook te hanteren als norm voor 2005. Dit levert het volgende beeld op:

Overzicht doorlooptijden (in kalenderdagen)

Zaakstype (gebaseerd op Lamicie)	realisatie 2002	realisatie 2003	verwach- ting 2004	begroting 2005
Rechtbank				
<i>Sector Civiel</i>				
Handelszaak met verweer	323	389	389	389
Handelszaak zonder verweer	41	41	41	41
Beschikking op verzoekschrift	45	51	51	51
	Niet	Niet	Niet	Niet
	beschik- baar	beschik- baar	beschik- baar	beschik- baar
Faillissement				
Scheidingszaak	104	111	111	111
Beschikking op verzoekschrift aan de kinderrechter	35	35	35	35
Overige familiezaak (b.v. adoptie)	148	156	156	156
Kortgeding	49	49	49	49
<i>Sector bestuur</i>				
Bestuurszaak	373	346	346	346
Voorlopige voorziening bij een bestuurszaak	45	45	45	45
Vreemdelingenzaak	383	469	469	469
<i>Sector straf</i>				
Strafzaak (meervoudig behandeld)	124	139	139	139
Uitwerken vonnis strafzaak voor hoger beroep (mk behandeling)	114	109	109	109
Politierechterzaak (incl. economische)	56	51	51	51
Strafzaak bij de kinderrechter (enkelvoudig)	68	62	62	62
<i>Sector Kanton</i>				
Handelszaak met verweer	64	58	58	58
Handelszaak zonder verweer	13	11	11	11
Familiezaak	27	27	27	27
Kortgeding in een kantonzaak	30	28	28	28
Strafzaak bij kanton (overtreding)	43	43	43	43
Gerechtshof				
Handel	422	521	521	521
Familie	267	230	230	230
Belastingzaak	527	511	511	511
				Vanaf
Strafzaak (enkelvoudig of meervoudig behandeld)	–	–	–	2004
				Vanaf
Uitwerken arrest voor cassatie	–	–	–	2004
<i>College van Beroep voor het Bedrijfsleven</i>				
Bestuurszaak	513	494	494	494
Voorlopige voorziening	45	50	50	36
<i>Centrale Raad van Beroep</i>				
Bestuurszaak	741	713	713	713
Voorlopige voorziening	60	46	46	46

Indicatieve openingsbalans

Vanwege de overgang van het kas-verplichtingenstelsel naar het baten-lastenstelsel heeft de Raad een indicatieve openingsbalans opgesteld. De definitieve openingsbalans moet per 1 januari 2005 worden opgesteld. De bedragen in de onderstaande indicatieve openingsbalans zijn naar de stand van 30 juni 2004.

Activa		Passiva	
Materiële vaste activa		Eigen vermogen	
Grond en gebouwen	2 537	Exploitatiereserve	7 500
Installaties en inventarissen	45 697	Onverdeeld resultaat	
Overige materiële vaste activa	14 096	Egalisatierekening	21 860
Debiteuren		Leningen bij MvF	62 330
Rekening courant Raad voor de rechtspraak	30 570	Crediteuren	
Vorderingen andere entiteiten rechtspraak		Nog te betalen lonen en Sociale lasten	25 400
overige vorderingen			
Vordering MvJ inzake lonen en sociale lasten	25 400	Overlopende passiva:	
Overlopende activa:		nog te betalen en vooruitontvangen	
nog te ontvangen en vooruitbetaalde		bedragen	4 802
bedragen	3 592		
Liquide middelen			
Totaal activa	121 892	Totaal passiva	121 892

Algemene Toelichting

De (indicatieve) openingsbalans) is opgesteld in overeenstemming met in Nederland algemeen aanvaarde verslaggevingregels en de specifieke regels die zijn vastgesteld door het ministerie van Financiën. Het vermogen is bepaald op basis van historische uitgaafprijzen. Alle activa en passiva worden, voor zover niet anders vermeld, opgenomen tegen nominale waarden. Het Studiecentrum Rechtspleging (SR) is vanwege haar afwijkende activiteiten, vooralsnog, niet opgenomen in de hierboven gepresenteerde cijfers. Met ingang van 1 januari 2005 wordt de SR in de consolidatie van de Rechtspraak (dus ook in de definitieve openingsbalans) opgenomen.

Materiële vaste activa worden gewaardeerd op verkrijgingsprijs onder aftrek van afschrijvingen dan wel op de lagere directe opbrengstwaarde (opbrengst bij verkoop van het actief). Afschrijvingen op materiële vaste activa worden berekend volgens een vast percentage van de verkrijgingsprijs op basis van de geschatte gebruiksduur van de betreffende materiële vaste activa. Afschrijvingen vinden plaats tot residuwaarde. Voorzover niet anders is vermeld, is de restwaarde op nihil gesteld. Afschrijvingen vinden plaats naar tijdsgelang op basis van de werkelijke aanschafdatum. Investerings kleiner dan € 500 worden met uitzondering van meubilair en werkplek ICT niet geactiveerd maar direct ten laste van het resultaat gebracht.

De overige posten worden gewaardeerd op nominale waarde.

Toelichting per balanspost

Materiële vaste activa

In 2003 hebben alle gerechten de aanwezige materiële vaste activa geïnventariseerd. De uitkomsten van de inventarisatie zijn opgenomen in de activa administratie van het financiële informatiesysteem. De informatie uit deze inventarisatie is gebruikt voor het berekenen van de initiële lening per 1 januari 2005. Hierbij zijn schattingen gemaakt voor de

aanschaffingen 2004. Gelet op het vorenstaande is de controle op de uitvoering van deze inventarisatie in 2004 onderdeel van de accountantscontrole.

Vorderingen op het ministerie van Justitie inzake vakantiegelden en sociale lasten

Deze vordering betreft een vordering op het ministerie van Justitie inzake de financiering van de te betalen vakantiegelden en sociale lasten, welke ontstaat bij het inwerking treden van het baten-lastenstelsel per 1 januari 2005. Met het ministerie van Justitie is overeengekomen dat ter financiering van deze verplichting op de openingsbalans een separate vordering wordt opgenomen. Op deze vordering zal door het ministerie van Justitie geen aflossing plaatsvinden. Het betreft hier louter een boekhoudkundige vordering.

Debiteuren

– Rekening courant ministerie van Justitie

Onder de post Debiteuren wordt de rekening courant verhouding met het ministerie van Justitie separaat verantwoord. Het saldo in de openingsbalans is als volgt samengesteld:

Vordering inzake dotatie exploitatiereserve	€ 7 500 000
Vordering inzake dotatie egalisatierekening	€ 21 860 046
Vordering inzake saldo werkkapitaal	€ 1 210 220
Totaal	€ 30 570 266

– Overige vorderingen

De debiteuren beperken zich tot de doorberekening van gemeenschappelijke kosten aan het OM. Met de doorberekening van de gemeenschappelijke kosten is nog maar kort ervaring opgedaan omdat dit per 1 januari 2004, in het kader van de financieel technische ontvlechting, is ingegaan. De Raad kan daarom niet terugvallen op historische gegevens. In verband daarmee heeft de Raad deze gegevens bij de gerechten opgevraagd. De gegevens worden verwerkt in de definitieve openingsbalans. Voor dit moment is deze post op nihil gesteld.

Overlopende activa

De gerechten krijgen per 1 januari 2005 te maken met nog te ontvangen en vooruitbetaalde bedragen bij het voeren van een baten-lastenstelsel. De Raad heeft deze informatie per 31 december 2003 geïnventariseerd bij een aantal gerechten. Deze gegevens zijn vervolgens geëxtrapoleerd naar de totale rechtspraak. Hierbij is de veronderstelling gehanteerd dat de stand per 31 december 2003 gelijk is aan de stand per 31 december 2004.

Liquide middelen

De liquide middelen betreft het bedrag dat per 1 januari 2005 op de bankrekeningen van de Raad voor de rechtspraak staat. In de praktijk werden tot 1 januari 2005 de bankrekeningen van de Raad dagelijks «afgeroomd» door het ministerie van Financiën. Derhalve is het saldo per 1 januari 2005 nihil.

Eigen Vermogen

– Exploitatiereserve

Het ministerie van Justitie stort in 2005 als buffer voor toekomstige exploitatierisico's een bedrag ter grootte van 1% van de bijdrage aan de rechtspraak als geheel (€ 7,5 miljoen) in het eigen vermogen van de rechtspraak. Uit een eventuele onderuitputting van de bijdrage 2004 mag de Raad ten hoogste eenzelfde bedrag van € 7,5 miljoen toevoegen aan het eigen vermogen. Omdat over de omvang van een toevoeging aan het eigen vermogen uit de onderuitputting 2004 geen enkele zekerheid bestaat, is deze toevoeging niet opgenomen in de balans.

De exploitatiereserve dient voor het opvangen van de algemene bedrijfsrisico's, behoudens de risico's die samenhangen met de productie. De exploitatiereserve kan, op grond van specifieke wetgeving van het ministerie van Financiën, niet hoger zijn dan 5% van de gemiddelde omzet.

Egalisatierekening

Bij de Raad wordt een egalisatierekening gevormd ten laste of ten goede waarvan verschillen tussen de overeengekomen en de gerealiseerde productie worden verrekend. Vanaf 2006 stort het Rijk een bedrag van 3% van de productiegerelateerde bijdrage 2005 (€ 21,9 miljoen) in deze egalisatierekening. De omvang van deze storting is zodanig dat de verrekening tussen de Raad en de gerechten altijd volledig kan plaatsvinden. Door middel van te realiseren doelmatigheidswinst wordt deze rekening aangevuld door de rechtspraak zelf met 1% (€ 7,3 miljoen) in 2006 en 2% (€ 14,6 miljoen) in 2007.

Leningen bij het ministerie van Financiën

Voor het overnemen van de materiële vaste activa wordt een vergoeding betaald aan het ministerie van Justitie. Voor het financieren van deze vergoeding wordt een initiële lening aangegaan bij het ministerie van Financiën. Deze lening is bij de indicatieve openingsbalans gelijk aan de totaal waarde van de vaste activa per 1 januari 2005.

Crediteuren

Tot de invoering van het baten-lastenstelsel per 1 januari 2005 kennen de gerechten geen eigen crediteurenadministratie. Ontvangen facturen van derden worden verantwoord in de administratie op het moment dat zij worden betaald. Vanaf 1 januari 2005 zal door de gerechten een eigen crediteurenadministratie in gebruik worden genomen. In de indicatieve openingsbalans zijn de kosten die in 2004 verantwoord dienen te worden, maar nog niet zijn betaald per ultimo 2004, verantwoord onder de post overlopende passiva. In de definitieve openingsbalans zullen de zogenaamde nog te betalen facturen worden gesplitst van de nog te ontvangen facturen en gepresenteerd worden als crediteuren.

Overlopende passiva

De gerechten krijgen per 1 januari 2005 te maken met nog te betalen en vooruit ontvangen bedragen bij het voeren van een baten-lastenstelsel. De Raad heeft deze informatie per 31 december 2003 geïnventariseerd bij nagenoeg alle gerechten. Deze gegevens zijn vervolgens geëxtrapoleerd naar de totale rechtspraak. Hierbij is de veronderstelling gehanteerd dat de stand per 31 december 2003 gelijk is aan de stand per 31 december 2004.

Daarnaast is door de Raad een inventarisatie gemaakt van de sociale lasten en te betalen vakantietoelagen per ultimo 2003. In de veronderstel-

ling dat deze ultimo 2004 gelijk zullen zijn aan de stand per ultimo 2003 is dit bedrag opgenomen onder overlopende passiva.

Het bedrag aan overlopende passiva is als volgt opgebouwd:

Nog te betalen bedragen	€ 4 802 380
Nog te betalen vakantiegelden en sociale lasten	€ 25 400 000
Overlopende passiva	€ 30 202 380

HOOFDSTUK 8. VERDIEPINGSBIJLAGE

In de onderstaande tabellen wordt per beleidsartikel en niet-beleidsartikel een aansluiting gegeven tussen de stand ontwerp-begroting 2004 en de stand ontwerp-begroting 2005. De nieuwe mutaties die niet in een eerder begrotingsstuk zijn opgenomen zullen vervolgens worden toegelicht. Alle mutaties die groter zijn dan € 3,0 miljoen of beleidsmatig van aard zijn, worden toegelicht.

Een aantal toelichtingen hebben op meerdere artikelen betrekking, deze zijn:

– *Loonbijstelling*

De bij Voorjaarnota 2004 vastgestelde loonbijstelling wordt thans over de Justitie-onderdelen doorverdeeld.

– *Prijsbijstelling*

De bij Voorjaarnota 2004 vastgestelde prijsbijstelling wordt thans over de Justitie-onderdelen doorverdeeld.

– *Negatieve arbeidsvoorwaardenruimte Rijk en RM*

In verband met de stijging van de werkgeverslasten als gevolg van onder meer het Herstelplan ABP is besloten compensatie te verlenen aan sectoren die geconfronteerd worden met een negatieve arbeidsvoorwaardenruimte. Deze compensatie bedraagt structureel vanaf 2004 voor de sector Rechterlijke Macht (RM) € 1,4 miljoen en voor Justitie (onderdeel sector Rijk) circa € 3,3 miljoen.

– *Efficiencytaakstelling Rijk en RM*

De efficiencytaakstelling Rijk en sector Rechterlijke Macht is opgelegd ter dekking van de compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte Rijk en RM. Het aandeel van Justitie is circa € 2,8 miljoen structureel inzake Rijk en circa € 0,5 miljoen voor de sector RM. Deze taakstelling wordt over de Justitie-onderdelen verdeeld.

– *WAO-premie*

Het wetsvoorstel versnelde afschaffing afdrachtvermindering lage lonen (SPAK) is ingetrokken. Als gevolg hiervan is het WAO-premie-percentages tijdelijk verhoogd per 1 juli 2004 met 0,4 %-punt en wordt per 1 januari 2005 met 0,2%-punt verder verhoogd voor het jaar 2005. De vergoeding voor Justitie voor het jaar 2004 bedraagt circa € 5,0 miljoen. Voor 2005 zal de bijstelling in het voorjaar 2005 plaatsvinden.

– *Justitiebrede compensatie*

Betreft een herschikking van middelen op de Justitiebegroting als gevolg van de eerder opgelegde taakstellingen en oplossingen van een aantal Justitieproblemen.

– *Overheveling budgetten TVCN*

Justitie verstrekt thans subsidie aan het Tolk- en Vertaal Centrum Nederland (TVCN) voor het verrichten van kosteloze tolken vertaaldiensten aan afnemers binnen de justitiële ketens in de (semi) publieke sector. Per 1 januari 2005 zijn alle afnemers die momenteel onder de subsidiebeschikking van het TVCN vallen zelf verantwoordelijk voor de kosten die gemoeid zijn met het inschakelen van tolken en vertalers. De overheveling naar de verantwoordelijke directies binnen Justitie alsmede de overheveling naar de beleidsverantwoordelijke departementen vindt hierbij plaats.

Aangezien het Subsidie Overzicht Rijksoverheid niet is voorgeschreven, ontbreken voor een aantal subsidies de wettelijke grondslag. Door opname in deze verdiepingsbijlage wordt aan deze voorwaarde voldaan.

11 Nederlandse rechtsorde

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		12 090	9 984	9 351	9 234	9 234	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		1 796	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
– Loonbijstelling, neg. arb.voorw. Rijk en WAO-premie		120	101	89	85	85	
– Prijsbijstelling		70	55	56	59	59	
– Efficiencytaakstelling Rijk		– 13	– 12	– 11	– 10	– 10	
– Justitiebrede compensatie		– 25	– 276	– 125	– 123		
– EU-voorzitterschap		350					
Stand ontwerp-begroting 2005	13 314	14 388	9 852	9 360	9 245	9 368	9 368
	12 737	14 388	9 852	9 360	9 245	9 368	9 368

Subsidies

De stand ontwerp-begroting 2005 van beleidsartikel 11 bestaat in het jaar 2005 voor een bedrag van € 2 087 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 1 673 000 aan de Academie voor Wetgeving met als doel het verhogen wetgevingskwaliteit door het bieden van een 2-jarig duaal leer-/werktraject aan talentvolle recent afgestudeerde juristen die meer dan gemiddelde belangstelling hebben voor het vak van wetgevings-jurist bij één van de ministeries, alsmede door te voorzien in extra opleidings- en bijscholingsmogelijkheden voor zittende wetgevings-juristen bij alle departementen en de Raad van State;
- € 52 000 aan de Universiteit Maastricht ten behoeve van de leerstoelen «Wetgeving en wetgevingskwaliteit» en «Europees bestuursrecht» met als doel enerzijds het bevorderen wetenschappelijk onderzoek op en anderzijds het bevorderen van de kennis over deze rechtsgebieden in Nederland;
- € 34 000 aan de Nederlandse Juristencomite voor de mensenrechten (NJCM) met als doel het ondersteunen van een organisatie die zich inzet voor de nakoming van de rechten van de mens;
- € 328 000 aan de Stichting Kenniscentrum E Jure met als doel het ontwikkelen van een internetportaal dat kennis op het gebied van ICT en recht bevordert.

12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		1 174 508	1 147 954	1 141 548	1 130 739	1 138 239	
Mutatie NvW 2004		5 300	5 300	5 300	5 300	5 300	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		34 500	23 557	23 250	21 250	21 250	
Nieuwe mutaties:							
- Loonbijstelling, neg. arb.voorw. en WAO-premie		13 878	12 853	12 801	12 716	12 813	
- Prijsbijstelling		3 921	3 770	3 727	3 649	3 661	
- Efficiencytaakstelling Rijk		- 455	- 493	- 489	- 472	- 469	
- Efficiencytaakstelling RM		- 386	- 405	- 404	- 403	- 403	
- Compensatie neg. arb. voorw. RM		1 130	1 129	1 126	1 122	1 122	
- Justitiebrede compensatie			- 866				
- Verrekening OM en RvdR		- 1 525	- 1 525	- 1 525	- 1 525	- 1 525	
- Overheveling budgetten TVCN			1 261	1 366	1 420	1 387	
- ZM (VE)			4 500	8 500	12 000	7 200	
- Spreekrecht slachtoffers		600	800	1 000	1 300	2 500	
- Extra wettelijke taken CBP			304	450	450	450	
- Vreemdelingenkamers				- 8 100	- 5 700	- 5 100	
- Productie Hoge Raad			2 100	2 500	1 200	- 600	
- Autonome groei rechtspraak			8 400	8 400	8 400	8 400	
- Rechtsbijstand			- 8 000	- 14 000	- 20 000	- 20 000	
- Inkomensafhankelijke toevoegingen			200	200	200	200	
- Rechtsbijstand (VE)			4 500	8 000	8 700	2 800	
- Diversen		559	829	422	404	404	
Stand ontwerp-begroting 2005	1 083 634	1 232 030	1 206 168	1 194 072	1 180 750	1 177 629	1 177 229
	1 204 919	1 232 030	1 206 168	1 194 072	1 180 750	1 177 629	1 177 229

Subsidies

De stand ontwerp-begroting 2005 van beleidsartikel 12 bestaat in het jaar 2005 voor een bedrag van € 1 015 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van € 1 015 000 betreffende een subsidie aan de Stichting Geschillencommissie Consumentenzaken voor het bevorderen van geschillenbeslechting zonder tussenkomst van een rechter.

Toelichtingen op mutaties

Voor de toelichtingen bij de mutaties ZM (VE), vreemdelingenkamers, autonome groei rechtspraak en rechtsbijstand (VE) wordt verwezen naar het overzicht met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Rechtsbijstand

Door de afname van het aantal asielzoekers dalen vanaf 2005 de kosten voor rechtsbijstand.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2004**x € 1000**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		154 641	156 768	157 832	157 832	157 832	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		14 600	14 600	14 600	14 600	14 600	
Nieuwe mutaties:							
– Meeropbrengsten griffierechten			5 000	5 400	4 100	2 300	
Stand ontwerp-begroting 2005	142 756	169 241	176 368	177 832	176 532	174 732	174 332

13 Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		1 859 345	1 840 495	1 854 420	1 882 673	1 893 144	
Mutatie amendement 2004		15 572	10 796	10 745	10 623	10 623	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		46 512	31 232	31 193	31 138	31 128	
Nieuwe mutaties:							
- Loonbijstelling, neg. arb.voorw. en WAO-premie		17 939	16 865	17 123	17 504	17 656	
- Prijsbijstelling		10 052	9 881	9 925	9 986	9 961	
- Efficiëncytaakstelling Rijk		- 1 494	- 1 480	- 1 500	- 1 530	- 1 527	
- Efficiëncytaakstelling RM		- 100	- 100	- 101	- 102	- 102	
- Compensatie neg. arb.voorw. RM		277	278	281	285	285	
- Justitiebrede compensatie		- 4 076	- 8 538	- 4 073	- 4 072	- 4 040	
- Overheveling budgetten TVCN			247	248	248	248	
- Verrekening OM en RvdR		1 286	1 525	1 525	1 525	1 525	
- Taakstraffen volwassenen (VE)			3 200	5 400	1 800	- 1 900	
- Investeringskosten en voorwerving (VE)			10 500	10 500	10 500	3 000	
- Sanctiecapaciteit GW + TBS (VE)			40 500	63 700	94 900	97 700	
- Reclassering (VE)			5 000	7 500	20 200	20 200	
- OM (VE)			3 000	4 500	6 100		
- SGM (VE)					4 500	8 000	
- Dienst Justis			- 11 319	- 11 433	- 11 277	- 11 277	
- Huisvesting en bewaking Europol			- 20 056	- 15 111	- 15 111	- 15 111	
- Bijdrage aan APB		282	282	282	282	282	
- JIB-nieuwe stijl				2 000	2 000	2 000	
- Inkoop facilitaire diensten door DBz		- 2 867					
- Slachtofferhulp		3 047	3 047	3 755	4 597	6 597	
- Nazorg ex-gedetineerden				2 300	2 300	2 300	
- Productieaantallen CJIB			2 400	2 400	2 400	2 400	
- Desaldering ivm pers. gerelateerde ontvangsten		155					
- Diversen		91	361	381	283	193	
Stand ontwerp-begroting 2005	1 873 207	1 946 021	1 938 116	1 995 960	2 071 752	2 073 285	2 073 217
	1 868 920	1 946 021	1 938 116	1 995 960	2 071 752	2 073 285	2 073 217

Subsidies

De stand ontwerp-begroting 2005 van beleidsartikel 13 bestaat in het jaar 2005 voor een bedrag van € 2 150 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 350 000 aan de Stichting tegen Vrouwenhandel voor opvang en procesbegeleiding van slachtoffers van mensenhandel;
- € 660 000 aan het Landelijk Bureau Racismebestrijding voor het bestrijden van discriminatie en racisme;
- € 53 000 aan Stichting Magenta, Meldpunt Discriminatie Internet voor preventie van discriminatie via internet;
- € 272 000 voor het project prostitutie/mensenhandel;
- € 227 000 voor Best Practices Verkeershandhaving;
- € 61 000 aan de Stichting Maatschappij, Veiligheid en Politie voor het geven van voorlichting ten behoeve van politie en andere belanghebbenden;
- € 80 000 aan het Politiemuseum voor de voorlichting ten behoeve van politie en andere belangstellenden;
- € 84 000 voor het meldpunt Kinderporno;
- € 91 000 voor de Stichting Aanpak voertuigcriminaliteit;

- € 272 000 aan het expertisecentrum forensische psychiatrie voor de kwaliteitsverbetering van TBS-klinieken.

Toelichtingen op mutaties

Voor de toelichtingen bij de mutaties taakstraffen volwassenen (VE), investeringskosten en voorwerving (VE), sanctiecapaciteit GW+TBS (VE), reclassering (VE), OM (VE), SGM (VE), slachtofferhulp en nazorg ex-gedetineerden wordt verwezen naar het overzicht met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Dienst Justis

Met ingang van 1 januari 2005 krijgt DBz (vanaf die datum Dienst Justis geheten) de status van een baten-lastendienst. Aan de vorming van een baten-lastendienst ligt een kostprijsonderzoek ten grondslag waardoor inzichtelijk wordt gemaakt welke financiële middelen nodig zijn voor de producten voor de diverse operationele doelstellingen. Daarnaast worden de uitgaven gededuceerd tot het niveau van het begrotingsgefinancierde deel van de producten van DBz. Daarmee zijn de uitgaven en ontvangsten van DBz ontvlochten aan de Justitiebegroting.

Huisvesting en bewaking Europol

Van beleidsartikel 13 wordt circa € 20,1 miljoen in 2005 aflopend tot circa € 15,1 miljoen in 2008 overgeheveld naar het niet beleidsartikel 91 voor de huisvesting en bewaking van Europol. Nederland is als gastland verantwoordelijk voor de huisvesting en beveiliging van Europol. Omdat de beleidsinhoudelijke verantwoordelijkheid ten aanzien van Europol was ondergebracht bij artikel 13 was het budget voor huisvesting en beveiliging daar ook ondergebracht. Nu binnen Justitie de directie Huisvesting, Inkoop en Milieu is gevormd, wordt de financiële verantwoordelijkheid voor de huisvesting en beveiliging van Europol naar deze directie overgeheveld.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		568 778	573 002	588 002	598 001	598 001	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		86 588	86 588	86 588	86 588	86 588	
Mutatie amendement 2004		25 718	20 538	20 538	20 538	20 538	
Nieuwe mutaties:							
– Exploitatieresultaat CJIB		2 330					
– Desaldering i.v.m. pers. gerelateerde ontvangsten		155					
– Desaldering i.v.m. verzelfstandiging DBz			– 11 326	– 11 440	– 11 284	– 11 284	
– Meeropbrengsten Boeten & Transacties				10 000	10 000	20 000	
– Overdracht vermogensbestanddelen DBz			1 057				
– Diversen		– 1 633	– 1 633	– 1 633	– 1 633	– 1 633	
Stand ontwerp-begroting 2005	652 766	681 936	668 226	692 055	702 210	712 210	712 210

Toelichtingen op mutaties

Desaldering i.v.m. verzelfstandiging DBz

Met ingang van 1 januari 2005 krijgt DBz (vanaf die datum Dienst Justis geheten) de status van een baten-lastendienst. In verband daarmee wordt

het ontvangstenkader van DBz verlaagd onder gelijktijdige verlaging van het uitgavenkader met een zelfde bedrag. Daarmee zijn de uitgaven en ontvangsten van DBz ontvlochten aan de Justitiebegroting.

Meeropbrengsten Boeten & Transacties

Reeds bij 1^e suppletore begroting 2004 is de ontvangstenraming van het CJIB vanaf 2004 structureel met € 85 miljoen verhoogd. In verband met technische redenen wordt thans de meeropbrengsten B&T vanaf 2006 toegevoegd.

14 Jeugd

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		680 473	662 331	665 902	668 450	668 685	
Mutatie amendement 2004		8 000	4 000	4 000	4 000	4 000	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		28 988	35 169	34 681	31 981	33 181	
Nieuwe mutaties:							
– Loonbijstelling, neg. arb.voorw. en WAO-premie		8 411	7 620	7 649	7 684	7 696	
– Prijsbijstelling		2 264	2 177	2 194	2 194	2 186	
– Efficiencytaakstelling Rijk		– 298	– 318	– 318	– 310	– 310	
– Justitiebrede compensatie			– 1 029				
– Overheveling budgetten TVCN			1 030	1 034	1 034	1 035	
– Jeugdreclassering (VE)			1 500	2 000	2 400	2 400	
– Sanctiecapaciteit JJI (VE)			9 000	20 800	32 600	39 300	
– HALT (VE)				300	300	400	
– KBPS		2 120	2 180	960			
– Kasschuif KBPS			4 640	– 1 160	– 1 160	– 1 160	
– Inningsinstantie – kinderalimentatie				9 200	7 100	7 100	
– Autonome groei jeugdbescherming				2 000	2 000	2 000	
– Beschermingszaken Raad voor de Kinderbescherming					2 000	4 000	
– Bijstelling ama-reeks o.b.v. lagere instroom		– 9 264	– 7 342	– 17 609	– 24 485	– 29 023	
Stand ontwerp-begroting 2005	721 228	720 694	720 958	731 633	735 788	741 490	746 238
	688 375	720 694	720 958	731 633	735 788	741 490	746 238

Subsidies

De stand ontwerp-begroting 2005 van beleidsartikel 14 bestaat in het jaar 2005 voor een bedrag van € 1 043 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies :

- € 900 000 aan de Stichting Adoptievoorzieningen voor voorlichten van aspirant adoptie-ouders en het verrichten van taken op het terrein van de behandeling van aanvragen tot beginseltoestemming;
- € 143 000 aan de Kinderrechtswinkels voor het beantwoorden van juridische vragen van kinderen.

Toelichtingen op mutaties

Voor de toelichtingen bij de mutaties sanctiecapaciteit JJI (VE) en groei beschermingszaken (RvdK) wordt verwezen naar het overzicht met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Kasschuif KBPS

Het huidige informatiesysteem is niet meer toereikend voor een adequate ondersteuning bij de Raad voor de Kinderbescherming. Vervanging van de infrastructuur en ontwikkeling van een Kinderbescherming processen-systeem (KBPS) zijn basisvoorwaarde voor verbetering van de bedrijfsvoering. De kosten voor een nieuw informatiesysteem voor de Raad voor de Kinderbescherming zullen deels worden gefinancierd door efficiency-winsten die ontstaan door invoering van het nieuwe systeem. Hiervoor is een intertemporele compensatie benodigd.

Inningsinstantie – kinderalimentatie

De kosten die het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO) maakt voor de uitvoering van het nieuwe stelsel kinderalimentatie worden voor de jaren 2004 en 2005 gedekt uit de begroting van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Dit is reeds bij de 1e suppletore begroting 2004 geregeld. Thans vindt de overheveling plaats vanaf 2006, deze middelen worden vanuit het gemeentefonds overgeheveld naar het ministerie van Justitie.

Bijstelling ama-reeks o.b.v. lagere instroom

De instroom van ama's in Nederland laat een structurele daling zien. Als gevolg daarvan is de samenhangende instroomraming opvang en voogdij door het Nidos neerwaarts bijgesteld tot 700 in 2004 en 800 structureel vanaf 2005.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2004**x € 1000**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		9 500	12 683	12 683	12 684	12 684	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2005	14 276	9 500	12 683	12 683	12 684	12 684	12 684

15 Vreemdelingen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		830 030	631 289	586 564	562 487	562 909	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		287 157	259 870	51 069	30 033	- 14 967	
Nieuwe mutaties:							
- Loonbijstelling, neg. arb.voorw. en WAO-premie		5 656	4 606	4 369	4 222	4 294	
- Prijsbijstelling		6 341	4 332	3 938	3 754	3 687	
- Efficiencytaakstelling Rijk		- 337	- 357	- 348	- 348	- 354	
- Justitiebrede compensatie		2 130	1 089	2 130	2 130	2 130	
- Overheveling budgetten TVCN			- 4 686	- 4 792	- 4 852	- 4 820	
- Tegenvaller opvang asiel		47 000	95 200	49 100	- 18 500	- 10 700	
- Procesvertegenwoordiging			- 2 500	- 6 600	- 5 400	- 5 000	
- Structureel terugkeerbeleid			- 4 100	- 2 800	- 800	- 800	
- Terugkeer 26 000			16 300	16 300	3 900		
- Opbrengst verkoop panden COA			- 8 100	- 2 800			
- Tolken			- 1 400	- 2 200	- 2 400	- 2 500	
- Bewaringscapaciteit			27 700	23 200	23 200	23 200	
- Vrijval lagere productie asiel				- 7 200	- 7 100	- 7 200	
- Diversen		1 562	182	- 182	- 243	- 243	
- REAN		- 1 912	- 2 854	- 2 854	- 856		
Stand ontwerp-begroting 2005	1 413 309	1 177 627	1 016 571	706 894	589 227	549 636	552 698
	<i>1 408 650</i>	<i>1 177 627</i>	<i>1 016 571</i>	<i>706 894</i>	<i>589 227</i>	<i>549 636</i>	<i>552 698</i>

Toelichtingen op mutaties

Tegenvaller opvang asiel

Door de achterblijvende uitstroom van uitgeprocedeerde asielzoekers in 2004 ontstaat een tegenvaller met meerjarige doorwerking.

Er is sprake van een vertraging in de uitstroom met name als gevolg van (1) de verlenging van vertrek- en besluitmoratoria voor Somalië, Noord-Irak en Liberia en (2) het sterk achterblijven van het aantal ontruimingen en verwijderingen door toezeggingen in het kader van de eenmalige regeling.

Een deel van het tekort is opgevangen doordat (naar aanleiding van een dalende asielinstroom) kan worden uitgegaan van een structureel lagere instroom bij COA; dit levert vanaf 2007 per saldo een meevaller op.

Procesvertegenwoordiging

Voor de toelichting wordt verwezen naar het overzicht met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Structureel terugkeerbeleid

Met betrekking tot structureel terugkeerbeleid zijn o.a. de volgende mutaties opgenomen:

- Uitzettingen

Door de maatregelen uit de Terugkeernota (TK, 29 344, nr. 1) wordt het aantal verwijderingen opgevoerd van 18 000 naar 24 000 per jaar. Er wordt jaarlijks € 6,8 miljoen toegevoegd aan de begroting voor de kosten voor extra tickets en dergelijke.

– Strengere eisen gezinsvorming

Door de verhoging van de leeftijdsgrens tot 21 jaar en de inkomensgrens tot 120% van het minimuminkomen neemt naar verwachting het aantal aanvragen voor gezinsvorming af met 20%. Dit betekent een verlaging van het aantal MVV-aanvragen met 4 800 en van het aantal VVR-aanvragen met 2 400.

– Inburgeringsexamen in het buitenland

Naar verwachting zal het aantal aanvragen voor gezinsvorming aanvankelijk met 25% en structureel met 20% dalen als gevolg van de invoering van het inburgeringsexamen in het buitenland. Dit betekent een structurele verlaging van het aantal MVV-aanvragen met 4 800 en van het aantal VVR-aanvragen met 2 400.

– Herschikking vreemdelingenbewaring

Een deel van de extra middelen die bij de 1e suppletore begroting 2004 beschikbaar is gesteld voor de uitbreiding van de vreemdelingenbewaring wordt herschikt van DJI naar de IND.

Opbrengst verkoop panden COA

Conform afspraak tussen het ministerie van Justitie en het COA in de «nul-stand» worden de verkoopopbrengsten van à fonds perdu gefinancierde panden in mindering gebracht op de krimpkosten.

Terugkeer 26 000

Met het terugkeerbeleid wordt beoogd de terugkeer te faciliteren van de 26 000 uitgeprocedeerde asielzoekers die onder de oude vreemdelingenwet zijn binnengekomen. Een deel van de extra middelen is reeds bij de 1e suppletore begroting hiervoor beschikbaar gesteld.

Bewaringscapaciteit

Op basis van de jaarlijkse prognose sanctiecapaciteit is gebleken dat de vreemdelingenbewaring meerjarig behoefte heeft aan circa 800 extra plaatsen. De capaciteitsuitbreiding is een noodzakelijk gevolg van het geformuleerde kabinetsbeleid met betrekking tot het terugkeerproject en de intensiveringen bij vreemdelingentoezicht. Bij de 1e suppletore begroting is het financiële kader vanaf 2004 structureel met € 2,4 miljoen verhoogd in verband met de noodzakelijke voorbereidingskosten. Reeds met ingang van 2005 worden extra plaatsen gerealiseerd, met als structureel effect een uitbreiding met circa 430 plaatsen. De hiervoor benodigde middelen worden aan de begroting van Justitie toegevoegd onder beleidsartikel 15.

Vrijval lagere productie asiel

Door de (aanhoudende) daling van de instroom van nieuwe asielzoekers in Nederland neemt de komende jaren ook de productie asiel bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst verder af. Hierdoor is een lager budget benodigd. Vanaf 2006 wordt derhalve (structureel) de bijdrage van het moederdepartement aan de IND met circa € 7,2 miljoen verlaagd.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		195 010	195 010	195 010	195 010	195 010	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		– 65 000	– 65 000	– 65 000	– 65 000	– 65 000	
Nieuwe mutaties:							
– ODA-ontvangsten		– 24 615	– 7 693	– 5 234	– 5 765	– 13 268	
Stand ontwerp-begroting 2005	170 301	105 395	122 317	124 776	124 245	116 742	116 742

Toelichting op mutatie

ODA-ontvangsten

De kosten van de eerstejaars opvang van asielzoekers worden ten laste van het ODA-budget gebracht. In verband met de dalende instroom van asielzoekers wordt ook de ontvangstenraming neerwaarts bijgesteld.

16 Integratie

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		270 742	218 459	216 632	204 615	207 615	
Mutatie amendement 2004		300	0	0	0	0	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		10 499	9 884	7 690	7 401	7 396	
Nieuwe mutaties:							
– Loonbijstelling, neg. arb.voorw. en WAO-premie		2 073	1 402	1 404	1 316	1 338	
– Comp. neg. arb.voorwaarderuimte sector onderwijs		65	65	65	65	65	
– Prijsbijstelling		1 872	1 570	1 549	1 460	1 483	
– Overheveling budgetten TVCN			77	77	77	77	
– Inburgering buitenland		871	1 663	1 585	1 585	1 585	
– Tegenvaller zorgwet VVTV		6 000					
– Diversen		337	305	306	286	291	
Stand ontwerp-begroting 2005	330 445	292 759	233 425	229 308	216 805	219 850	219 850
	<i>469 539</i>	<i>290 174</i>	<i>232 972</i>	<i>229 423</i>	<i>216 920</i>	<i>219 965</i>	<i>219 965</i>

Subsidies

De stand ontwerp-begroting 2005 van beleidsartikel 16 bestaat in het jaar 2005 voor een bedrag van € 7 491 827 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van subsidie van:

- € 5 793 828 voor activiteiten op het gebied van integratie verricht door FORUM;
- € 1 561 223 voor activiteiten op het gebied van integratie verricht door VVN;
- € 136 776 voor activiteiten op het gebied van integratie verricht door VON.

Toelichtingen op mutaties

Tegenvaller zorgwet VVTV

Ten aanzien van het budget voor zorgwet VVTV (Voorwaardelijke Vergunning tot Verblijf) wordt voor 2004 een tekort verwacht van € 6,0 miljoen. De zorgwet VVTV wordt uitgevoerd door gemeenten. Dit tekort wordt veroorzaakt door afrekeningen uit voorgaande jaren van gemeenten (in totaal een bedrag van € 6,2 miljoen). In dit kader wordt € 6,0 miljoen aan het beleidsartikel 16 toegevoegd.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		454	454	454	454	454	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		0	0	0	0	0	
Stand ontwerp-begroting 2005	8 242	454	454	454	454	454	454

17 Internationale rechtsorde

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		1 844	1 836	1 820	1 792	1 792	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
– Loonbijstelling, neg. arb.voorw. en WAO-premie		21	20	19	19	19	
– Prijsbijstelling		8	8	8	8	8	
– Efficiencytaakstelling Rijk		– 2	– 2	– 2	– 2	– 2	
– Justitiebrede compensatie		– 4	– 53	– 24	– 24		
– EU-voorzitterschap		117					
Stand ontwerp-begroting 2005	1 769	1 983	1 809	1 821	1 793	1 817	1 817
	1 726	1 983	1 809	1 821	1 793	1 817	1 817

91 Algemeen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		177 452	171 556	174 093	173 645	193 001	
Mutatie amendement 2004		- 300	0	0	0	0	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		28 428	2 885	2 406	2 259	1 859	
Nieuwe mutaties:							
- Loonbijstelling, neg. arb.voorw. en WAO-premie		1 329	1 583	1 641	1 578	1 551	
- Prijsbijstelling		1 399	1 406	1 494	1 558	1 935	
- Efficiëncytaakstelling Rijk		- 251	- 169	- 163	- 159	- 159	
- Efficiëncytaakstelling Rijk (onverdeeld)			- 4 315	- 7 019	- 9 722	- 9 722	
- Justitiebrede compensatie		- 18 000	- 13 430	6 205	30 979	46 397	
- Overheveling budgetten TVCN			- 8 631	- 8 635	- 8 629	- 8 629	
- EU-voorzitterschap		- 466					
- Desaldering i.v.m. pers. gerelateerde ontvangsten		377	377	377	377	377	
- Desaldering i.v.m. onderzoeken WODC		450					
- Desaldering extra dienstverlening		2 992	2 992	2 992	2 992	2 992	
- Projectkosten SSC-HRM		7 300	12 000	12 700	0	0	
- Taakstraffen (jeugd)			1 800	3 800	4 200	4 400	
- Huisvesting en bewaking Europol			20 056	15 111	15 111	15 111	
- Kasschuif Europol			- 4 000	- 8 500	- 3 000	9 000	
- Structureel terugkeerbeleid			4 100	2 800	800	800	
- Start cryptofaciliteit		- 400					
- Serviceplein		- 238					
- Technische correctie		2 779	3 141	- 4 083	- 621	- 4 497	
- Traineeproject			350	500	500	500	
- Webserverpark			130	130	130	130	
- Doorberekening controleopdrachten		150	150	150	150	150	
- Reductie AL			183	183	183	183	
- Bijdrage aan APB		- 282	- 282	- 282	- 282	- 282	
- Middelen RGD, ter vervanging bedrijfsinstallaties		8 643					
- Diversen		1 885	12 704	2 053	2 056	1 877	
Stand ontwerp-begroting 2005	215 411	213 247	204 586	197 953	214 105	256 974	263 646
	<i>201 353</i>	<i>212 639</i>	<i>203 789</i>	<i>197 157</i>	<i>213 309</i>	<i>256 859</i>	<i>263 531</i>

Subsidies

De stand ontwerp-begroting 2005 van beleidsartikel 91 bestaat in het jaar 2005 voor een bedrag van € 681 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidie:

- € 681 000 aan het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving voor het bevorderen van extern verricht wetenschappelijk (criminologisch) onderzoek in Nederland.

Toelichtingen op mutaties

Projectkosten SSC-HRM

Om de oprichting van het rijksbrede Shared Service Centre HRM (SSC-HRM) vorm te geven en te begeleiden is bij Justitie een tijdelijke programmaorganisatie ingericht, een programmamanager aangewezen en een centraal budget gereserveerd. Uit dit centrale budget worden kosten gefinancierd betreffende de facilitering en ontwikkeling van sectoroverstijgende zaken. Het gereserveerde budget voor de oprichting van het Justitiebrede programma SSC-HRM op het niet beleidsartikel 92

wordt thans overgeheveld naar het programmabureau op het niet beleidsartikel 91. Uit dit budget worden uitgaven gefinancierd betreffende de facilitering en ontwikkeling van sectoroverstijgende zaken.

Taakstraffen (jeugd)

Voor de toelichting wordt verwezen naar het overzicht met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Huisvesting en bewaking Europol

Van beleidsartikel 13 wordt circa € 20,1 miljoen in 2005 aflopend tot circa € 15,1 miljoen in 2008 overgeheveld naar het niet beleidsartikel 91 voor de huisvesting en bewaking van Europol. Nederland is als gastland verantwoordelijk voor de huisvesting en beveiliging van Europol. Omdat de beleidsinhoudelijke verantwoordelijkheid ten aanzien van Europol was ondergebracht bij artikel 13 was het budget voor huisvesting en beveiliging daar ook ondergebracht. Nu binnen Justitie de directie Huisvesting, Inkoop en Milieu is gevormd, wordt de financiële verantwoordelijkheid voor de huisvesting en beveiliging van Europol naar deze directie overgeheveld.

Kasschuif Europol

In verband met een vertraging in de realisatie van de nieuwbouw voor Europol van 2005 naar 2008 is hiervoor een intertemporele compensatie aangebracht.

Structureel terugkeerbeleid

In het kader van structureel terugkeerbeleid worden middelen toegevoegd aan biometrie. De toepassing van biometrie in de vreemdelingenketen wordt uitgebreid, onder meer doordat de inhuysregistratie van in de opvang verblijvende asielzoekers door het COA wordt gecombineerd met de meldplicht van de asielzoekers bij de vreemdelingendiensten.

Middelen RGD, ter vervanging bedrijfsinstallaties

Bij de stelselwijziging rijkshuisvesting in 1999 is het eigendom van de bedrijfsinstallaties overgeheveld van de RGD naar de gebruikers, waaronder Justitie. Als overgangsmaatregel is daarbij afgesproken dat voor een periode van 1,5 jaar de RGD per ministerie een reservering zou treffen voor de vervanging van bedrijfsinstallaties. Nu na deze overgangsperiode is gebleken dat niet alle voor vervanging gereserveerde bedragen zijn aangewend, wordt de openstaande reservering teruggeboekt naar Justitie.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2004
x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		7 299	9 623	9 674	9 796	9 796	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		165	165	165	165	165	
Mutatie amendement 2004		- 3 397	- 5 721	- 5 772	- 5 894	- 5 894	
Nieuwe mutaties:							
- Bijdrage BZK t.b.v. Bureau Comm. Nldse Politie		391					
- Desaldering i.v.m. onderzoeken WODC		450					
- Desaldering i.v.m. pers. gerelateerde ontvangsten		377	377	377	377	377	
- Doorberekening controleopdrachten		150	150	150	150	150	
- Desaldering extra dienstverlening		2 992	2 992	2 992	2 992	2 992	
- Diversen		1 633	1 633	1 633	1 633	1 633	
Stand ontwerp-begroting 2005	14 056	10 060	9 219	9 219	9 219	9 219	9 219

92 Nominaal en onvoorzien

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		- 2 844	10 963	23 432	38 474	49 674	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		64 696	65 119	60 986	60 963	61 727	
Nieuwe mutaties:							
- Toedeling loonbijstelling, neg. arb.voorw. en WAO-premie		- 41 169	- 41 761	- 41 806	- 41 835	- 42 163	
- Toedeling prijsbijstelling		- 25 927	- 23 199	- 22 891	- 22 668	- 22 980	
- Toedeling efficiencytaakstelling Rijk		2 831	2 831	2 831	2 831	2 831	
- Toedeling efficiencytaakstelling RM		505	505	505	505	505	
- Justitiebrede compensatie		9 823	1 553	- 3 046	- 34 259	- 45 583	
- Toedeling compensatie neg. arbeids-voorw. RM		- 1 407	- 1 407	- 1 407	- 1 407	- 1 407	
- Projectkosten SSC HRM		- 4 000	- 12 000	- 16 000			
- Verdeling pia-taakstelling		- 2 508	- 2 604	- 2 604	- 2 604	- 2 604	
- Middelen RGD, ter vervanging bedrijfsinstallaties		- 8643					
Stand ontwerp-begroting 2005	0	- 8643	0	0	0	0	0
	<i>0</i>	<i>- 8643</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

Toelichtingen op mutaties

Projectkosten SSC-HRM

Om de oprichting van het rijksbrede Shared Service Centre HRM (SSC-HRM) vorm te geven en te begeleiden is bij Justitie een tijdelijke programmaorganisatie ingericht, een programmamanager aangewezen en een centraal budget gereserveerd. Uit dit centrale budget worden kosten gefinancierd betreffende de facilitering en ontwikkeling van sectoroverstijgende zaken. Het gereserveerde budget voor de oprichting van het Justitiebrede programma SSC-HRM op het niet beleidsartikel 92 wordt thans overgeheveld naar het programmabureau op het niet-beleidsartikel 91. Uit dit budget worden uitgaven gefinancierd betreffende de facilitering en ontwikkeling van sectoroverstijgende zaken.

Middelen RGD, ter vervanging bedrijfsinstallaties

Betreft een neerwaartse aanpassing van het budgettaire kader 2004 met € 8,6 miljoen in verband met het niet beschikbaar komen van de middelen van de RGD betreffende de reservering voor de vervanging van bedrijfsinstallaties bij Justitie.

93 Geheime uitgaven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2004

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Stand ontwerp-begroting 2004		1 953	1 968	1 969	1 969	1 969	
Mutatie 1e suppletore begroting 2004		0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
– Justitiebrede compensatie			– 4				
Stand ontwerp-begroting 2005	1 287	1 953	1 964	1 969	1 969	1 969	1 969
	1 286	1 953	1 964	1 969	1 969	1 969	1 969

HOOFDSTUK 9. OVERZICHT REDUCTIE ADMINISTRatieve LASTEN BEDRIJFSLEVEN

Tabel 1. Overzicht voorgenomen reducties administratieve lasten in 2005 voor het bedrijfsleven

x € 1000

Wet- of regelgeving	Totale administratieve lasten van betreffende wet of regel	Actie	Reductie	Reductie in % van totale AL
Rechtspersonenrecht-afschaffing mededelingsplicht bij cessie	4 166,7	Aanvaard door de Eerste Kamer (Inwerkingtreding op 1 januari 2005)	2 083,4	0,08%
Vereenvoudiging aanvraagprocedure voor rechtshulpverleners (Vivalt)	11 301,3	Indiening bij de TK (juli 2004)	5 787,8	0,23%
Wet bescherming persoonsgegevens; Vereenvoudiging uitvoering	16 627,6	Behandeling door minister (juli 2005)	2 785,4	0,11%
Totaal	32 095,6		10 656,6	0,42%

Tabel 2. Overzicht verwachte toename van administratieve lasten in 2005 voor bedrijfsleven als gevolg van nieuw beleid

x € 1000

Wet- of regelgeving	Totale administratieve lasten van betreffende (bijbehorende of oude) wet of regel	Actie om toename zo veel mogelijk te beperken	Toename
Wijziging auteurswet 1912 (implementatie Richtlijn volgrecht, zie beleidsmatige toelichting over AL-bedrijfsleven zoals opgenomen in beleidsagenda)		pm	pm
Totaal		pm	pm

1. Door de Staten-Generaal aanvaarde moties

1A. Afgehandelde moties

Indiener(s)	Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
– Huizinga-Heringa, mw. J.C. (CU) – Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) – Staaij, mr. C.G. van der (SGP) – Vos, mw. M. (GL) – Vries, mr. K.G. de (PvdA) – Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	19 637, nr. 776	Verzoekt de regering de beoordeling van de Stari Most-dossiers opnieuw uit te voeren, in overeenstemming met het advies van de UNHCR, in het bijzonder met inachtneming van de criteria dat kwetsbare vluchtelingen niet gedwongen worden teruggestuurd en het criterium dat slechts wordt beoordeeld of terugkeer naar de oorspronkelijke woonplaats mogelijk is.	De motie is bij brief van 10 oktober 2003 nagekomen.
– Visser, A.P. (VVD)	19 637, nr. 770	Roept het kabinet op alle mogelijk bilaterale en multilaterale relaties, inclusief de diverse internationale verdragen, aan te wenden om staten aan te sporen hun eigen onderdanen terug te nemen, en waar nodig weigerachtige staten bij voorkeur in Europees verband op krachtige wijze hierop aan te spreken. Overwegende, dat los van de eenmalige regeling er omstandigheden kunnen zijn in de levenssituatie van (uitgeprocedeerde) asielzoekers die zodanig schrijnend zijn dat het verlenen van een verblijfsvergunning op zijn plaats is; spreekt haar mening uit dat de minister van haar bevoegdheden terzake onverkort gebruik zal blijven maken.	De motie is bij brief van de minister van Buitenlandse Zaken van 11 februari 2004 nagekomen.
– Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66)	19 637, nr. 775	Verzoekt de regering: a.) te bevorderen dat op alle scholen voortgezet onderwijs aandacht wordt geschonken aan preventie, met name op de risico's om via «loverboys» in de prostitutie te belanden; b.) te bevorderen dat er een landelijke bewustwordingscampagne onder prostituees wordt gestart, daaronder begrepen een centrale (uitstap-)telefoonlijn voor prostituees die met vragen zitten, in nood zijn of willen weten waar ze hulp kunnen krijgen; c.) bij verdere vormgeving van het beleid hulporganisaties, zoals Samenwerkende Organisaties Opvang Prostituees, te betrekken.	Deze motie wordt gezien als ondersteuning van het staande beleid.
– Arib, mw. drs. K. (PvdA) – Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) – Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA) – Rouvoet, mr. A. (CU) – Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	25 437, nr. 35	Verzoekt de regering voor 1 april 2004 met een inventarisatie te komen waaruit blijkt welke mogelijkheden het huidige planologische instrumentarium oplevert om tot een concrete uitwerking te kunnen komen van de genoemde passage uit het Hoofdlijnenakkoord	De Tweede Kamer is bij brief van 2 juli 2004 (kenmerk 5292826/504) geïnformeerd over het plan van aanpak Ordening & Bescherming Prostitutiesector.
– Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) – Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA)	25 437, nr. 37	Verzoekt de regering in overleg met de belastingdienst, UWV en andere betrokken partijen, voor 1 april 2004 aan te geven welke maatregelen nodig zijn om de gewenste duidelijkheid met betrekking tot de arbeidsrelatie te creëren.	De Tweede Kamer is bij brief van 2 juli 2004 (kenmerk 5292826/504) geïnformeerd over het plan van aanpak Ordening & Bescherming Prostitutiesector.
– Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) – Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA)	25 437, nr. 38		De Tweede Kamer is bij brief van 2 juli 2004 (kenmerk 5 292 826/504) geïnformeerd over het plan van aanpak Ordening & Bescherming Prostitutiesector.

Indiener(s)	Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
– Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) – Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA)	28 638, nr. 5	Verzoekt de regering: 1.) voor de speciale categorie van illegale prostituees die aangifte doen van vrouwenhandel en bedreigd worden, na te gaan welke aanvullende maatregelen genomen kunnen worden opdat hun veiligheid gegarandeerd wordt; 2.) zorg te dragen voor adequate opvang en terugkeerbegeleiding naar het land van herkomst van die categorie van illegale prostituees die teruggaan naar hun land van herkomst; 3.) aan te geven op welke wijze de knelpunten van de B9-regeling zullen worden opgelost, zodat de regeling voor wat betreft het voortgezette verblijf op gronden van humanitaire redenen efficiënter en beter uitvoerbaar wordt; 4.) de Kamer voor 1 maart 2004 te berichten over bovengenoemde punten.	De Tweede Kamer is bij brief van 2 juli 2004 (kenmerk 5292826/504) geïnformeerd over het plan van aanpak Ordening & Bescherming Prostitutiesector.
– Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) – Wolfsen, mw. A. (PvdA)	29 200 VI nr. 110	Verzoekt de regering zo spoedig mogelijk uitvoering te geven aan de plannen voor een gewijzigd stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand, doch daarbij – naast de reeds door de minister van Justitie toegezegde voorwaarden – tenminste ook de volgende uitgangspunten/randvoorwaarden in acht te nemen: 1. de mogelijkheid voor een gefaseerde invoering van de totstandkoming van juridische loketten; 2. voldoende aanbod van de zijde van de advocatuur; 3. de invoering van de loketten zal nauwkeurig worden geobserveerd en de Kamer zal hierover periodiek worden geïnformeerd. De implementatie van het gewijzigde stelsel is gaande. In mei is het eerste juridisch loket geopend.	De Tweede Kamer is op 21 juni 2004 geïnformeerd met de brief (kenmerk 5291995) over de Eerste voortgangsrapportage implementatie wijziging stelsel gesubsidieerde rechtsbijstand.

Indiener(s)	Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
– Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) – Vos, mw. M. (GL)	29 200 VI 111	Verzoekt het kabinet eens per 6 maanden de resultaten van de monitoring bij de Justitiële Jeugdinrichtingen aan de Kamer te rapporteren over: – de omvang van de groepsgrootte, die momenteel 10 per groep bedraagt bij behandeling en 12 bij opvang; – het aantal uren dat (gemeenschappelijk) wordt doorgebracht en er een dagprogramma is dat momenteel, conform de Beginselenwet, 12 uur per dag door de week en 8,5 uur per dag in het weekend bedraagt; – het niveau van de recidive dat momenteel 63% bedraagt (bron: onderzoek Van der Heiden-Attema en Wartna, 2000); – het aantal geweldplegingen in inrichtingen dat in 2002 tegen personeel 567 bedroeg (d.w.z. 29,9 per 100 bezette plaatsen); – het aantal ontvluchtingen dat in 2002 17 bedroeg; – het aantal malen dat niet of te laat wordt teruggekeerd van verblijf buiten de inrichting en onttrekking vanaf het inrichtingsterrein, dat in 2002 603 bedroeg (d.w.z. 31,8 per 100 bezette plaatsen).	De Tweede Kamer is per brief van 21 juni 2004 (kenmerk 5291679) over de monitoring van justitiële jeugdinrichtingen geïnformeerd.
– Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) – Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA)	29 200 VI nr. 46	Verzoekt de regering hoe, naar analogie van artikel 282, Boek 1 BW, gekwalificeerde personen uit de omgeving van het kind, onder regie van de gezinsvoogdij-instelling, kunnen worden benoemd als gezinsvoogd.	De Tweede Kamer is per brief van 16 april 2004 (kenmerk 5278003) inzake de motie De Pater-van der Meer en Griffith geïnformeerd.
– Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) – Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) – Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA)	29 200 VI nr. 49	Verzoekt de regering het voortbestaan en de financiering van het project «Justitie in de buurt» te garanderen.	Met de brief aan de Tweede Kamer van 19 december 2003 is uitvoering gegeven aan deze motie.
– Eerdmans, B.J. (LPF) – Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) – Vos, mw. M. (GL) – Wit, mr. J.M.A.M. de (SP) – Wolfsen, mw. A. (PvdA) – Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	29 200 VI nr. 51	Verzoekt de regering op basis van een bilateraal verdrag, waarbij Thailand partij zal zijn, de overdracht van tenuitvoerlegging van strafvonnissen zo spoedig mogelijk te regelen.	Deze motie is afgedaan per brief aan de Tweede Kamer van 6 april 2004 (kenmerk 5279439/04/6).
– Dijksselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA)	29 200 VI nr. 58	Verzoekt de regering af te zien van de tariefsverhoging voor de verplichte voorlichtingscursus voor aspirant-adoptiefouders.	De Tweede Kamer is over deze motie geïnformeerd met de brieven van 6 februari 2004 (kenmerk 5268491) inzake de moties Interlandelijke adoptie en 28 april 2004 (kenmerk 5280399) betreffende interlandelijke adoptie.
– Dijksselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) – Hirsi Ali, mw. A. (VVD) – Kant, mw. dr. A.C. (SP)	29 200 VI nr. 78	Verzoekt de regering om een maatschappelijke stage als verplicht onderdeel van de inburgering op te nemen.	Deze motie is behandeld in de contourennota inzake de herziening van het inburgeringstelsel die op 23 april 2004 aan de Tweede Kamer is gezonden.
	29 200 VI nr. 80	Verzoekt het kabinet te bevorderen dat in lokaal en regionaal verband niet vrijblijvende afspraken worden gemaakt tussen onderwijsinstellingen en gemeenten om de «witte» vlucht tegen te gaan.	De Tweede Kamer is op 23 april 2004 door de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap geïnformeerd met de brief over Onderwijs, Integratie en Burgerschap (kenmerk PO/OO/2004/19279).

Indiener(s)	Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
– Hirsi Ali, mw. A. (VVD) – Nawijn, H.P.A. (LPF) – Sterk, mw. W.R.C. (CDA)	29 200 VI nr. 81	Verzoekt de regering de wetgeving aan te passen opdat allochtonen vanaf de derde generatie bij het verkrijgen van het Nederlanderschap uitsluitend kunnen beschikken over de Nederlandse nationaliteit.	De Tweede Kamer is per brief van 19 december 2003 (kenmerk 5260053/03/BSG) geïnformeerd over het feit dat de motie niet kan worden uitgevoerd (strijdigheid met het internationale recht).
– Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) – Hirsi Ali, mw. A. (VVD) – Kant, mw. dr. A.C. (SP) – Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) – Nawijn, H.P.A. (LPF) – Vos, mw. M. (GL)	29 200 VI nr. 87	Verzoekt de regering in beeld te brengen welke wetten en omstandigheden de integratie van witte en zwarte kinderen op onze scholen belemmeren; Verzoekt de regering tevens voorstellen te ontwikkelen die deze belemmeringen opheffen en een betere spreiding van witte en zwarte kinderen bewerkstelligen door: – witte scholen toegankelijker te maken voor zwarte leerlingen; – zwarte scholen aantrekkelijker te maken voor witte leerlingen.	De Tweede Kamer is op 23 april 2004 door de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap geïnformeerd met de brief over Onderwijs, Integratie en Burgerschap (kenmerk PO/OO/2004/19279).
– Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) – Kant, mw. dr. A.C. (SP) – Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) – Nawijn, H.P.A. (LPF) – Vos, mw. M. (GL)	29 200 VI nr. 88	Verzoekt de regering de Wet op het Onderwijstoezicht (WOT) zodanig aan te passen dat de Onderwijsinspectie vaker op onverwachte momenten de scholen kan bezoeken om zich ter plekke op de hoogte te stellen van de gang van zaken op alle onderdelen van het onderwijs. In het licht van een eerder gegeven reactie is een aanpassing van de WOT niet nodig om het in de motie gestelde doel te bereiken.	Uitvoering van de motie is daarom niet opportuun.
– Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) – Vos, mw. M. (GL)	29 200 VI nr.89	Verzoekt het kabinet te bevorderen dat de emancipatie van oud- en nieuwkomers in de samenleving een kern-element wordt bij de herformulering van de subsidiecriteria aan zelforganisaties.	De Tweede Kamer is door de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport op 16 december 2003 geïnformeerd dat deze subsidieregeling is afgeschaft (kamerstuk 29 200 XVI nr. 153).
– Hirsi Ali, mw. A. (VVD) – Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	29 200 VI nr. 91	Verzoekt de regering: – concrete doelstellingen te formuleren gericht op het verminderen van de criminaliteit onder allochtone jongeren, ook uit nieuwe etnische groepen; – aan te geven door welk samenhangend geheel van preventieve en repressieve maatregelen deze doelstellingen verwezenlijkt kunnen worden. Deze motie is afgedaan met de brief aan de Tweede Kamer d.d. 19 december 2003 (kenmerk 5 260 053) over de moties Justitiebegroting 2004.	In 2006 zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over de uitkomst van de evaluatie van het lokale preventiebeleid.
– Eerdmans, B.J. (LPF) – Fessem, W.M.M. van (CDA) – Wilders, G. (VVD)	28 463, nr. 25	Verzoekt de regering binnen zes weken wetgeving over de toelaatbaarheid en wijze van gebruik van AIVD-informatie in strafzaken te ontwikkelen en voor advies aan de Raad van State voor te leggen. Het Wetsvoorstel is voor advies aan de Raad van State aangeboden. – Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) – Wolfsen, mw. A. (PvdA)	

Indiener(s)	Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
	28 980 nr. 14	Verzoekt de regering om zo spoedig mogelijk in overleg te treden met de gemeentebesturen van de G30 over de besteding van gelden t.b.v. ISD-plaatsen en plaatsen voor heroïneverstrekking aan stelselmatige daders en de Kamer van de uitkomsten daarvan op de hoogte te stellen, opdat de kamer bij de verdeling van die middelen rekening kan houden met de uitkomsten.	De Tweede Kamer is op 18 juni 2004 door de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport geïnformeerd (kenmerk brief VWS: GVM 2483096).
– Albayrak, mw. mr. N. (PvdA) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) – Luchtenveld, mr. R. (VVD) – Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA) – Staij, mr. C.G. van der (SGP)	28 457 nr. 9	Overwegende, dat de regering extra wachtlijsten wil invoeren voor de behandeling van adoptieverzoeken; verzoekt de regering geen extra wachtlijsten voor adoptie in te voeren, verzoekt de regering tevens belemmeringen weg te nemen die vergroting van het aanbod van adoptiekinderen uit andere landen in de weg staan, zoals die onder andere voortvloeien uit het convenant tussen bemiddelaars, en de Kamer hierover te berichten.	De Tweede Kamer is op 6 februari 2004 per brief over de moties Interlandelijke adoptie (kenmerk 5268491) geïnformeerd.
– Albayrak, mw. mr. N. (PvdA) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) – Luchtenveld, mr. R. (VVD) – Staij, mr. C.G. van der (SGP)	28 457 nr. 10	Verzoekt de regering uiterlijk in het voorjaar van 2004 met voorstellen te komen waarmee de doorlooptijden voor het aanvragen van een vergunning voor adoptiebemiddeling kunnen worden verkort; verzoekt de regering tevens om een overzicht van de sinds 1995 verleende vergunningen en de daarbij behorende behandeltermijnen.	De Tweede Kamer is over deze motie geïnformeerd met de brief van 28 april 2004 (kenmerk 5 280 399) betreffende interlandelijke adoptie.
– Brink, W. van den (LPF) – Koomen, mw. M.G.E. van (CDA) – Slob, drs. A. (CU) – Snijder-Hazelhoff, mw. J.F. (VVD) – Velzen, mw. K. van (SP) – Vlies, ir. B.J. van der (SGP)	27 924 nr. 15	Constaterende, dat: – naar aanleiding van het Thomsonarrest het structureel verleasen van melk per 1 april verboden is; – doorslaggevend argument daarbij was dat het quotum de actieve producent toebehoort; – in pachter/verpachterrelatie het de pachter is die daadwerkelijk produceert; – de Europese Unie de lidstaten vrij laat in de verhouding van de waardeverdeling bij verkoop van melkquotum; van mening, dat: – de 50/50-verdeling zoals die in Nederland gebruikelijk is, geen recht doet aan de pachter als actieve producent; – evenals bij het besluit de mogelijkheid het gehele quotum te verleasen te beëindigen, bij verkoop van het quotum de actieve producent als uitgangspunt dient te worden genomen; verzoekt de regering te komen tot een gewijzigde waardeverdeling bij verkoop van het melkquotum die meer recht doet aan de pachter als producent.	In overleg met minister van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit (LNV) is vastgesteld dat betrokkenheid van de minister van Justitie bij een reactie op deze motie niet nodig is. LNV zal de Tweede Kamer over deze motie informeren.

Indiener(s)	Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
– Bakker, A.D. (D66) – Hirsi Ali, mw. A. (VVD) – Stuurman, mw. mr. H. (PvdA)	29 230 nr. 6	Verzoekt de regering de landelijke registratie van gevallen van eerwraak met onmiddellijke ingang te starten. De Tweede Kamer is op 3 juni 2004 per brief (kenmerk 5 288 704) over deze motie geïnformeerd. Hierbij is gesteld dat een landelijke registratie met onmiddellijke ingang om praktische en inhoudelijke redenen als onwenselijk wordt beschouwd. In het antwoord wordt verwezen naar het voornemen om te komen tot een pilotproject bij de politie, onder meer m.b.t. registratie van eerwraak.	De Tweede Kamer zal hierover voor 1 oktober 2004 nader worden geïnformeerd.
– Fessem, W.M.M. van (CDA)	29 344 nr. 3	Constaterende, dat de terugkeer van langdurig in Nederland verblijvende asielzoekers die onder de oude Vreemdelingenwet Nederland zijn binnengekomen intensief wordt gefaciliteerd; verzoekt de regering bij de terugkeer en opvang in vertrek- en uitzetcentra van afgewezen asielzoekers met kinderen zorgvuldig rekening te houden met de belangen van die kinderen; verzoekt de regering erop toe te zien dat bij terugkeer van gezinnen met kinderen in beginsel geen gescheiden uitzetting plaatsvindt.	In debat over de Terugkeernota op 9 & 12 februari 2004 heeft de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie aangegeven dat de motie zal worden uitgevoerd. Daarmee wordt de motie als afgedaan beschouwd.
– Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66)	29 344 nr. 12	Verzoekt de regering ook tijdens het terugkeertraject nog ruimte te bieden voor een finaal advies aan de minister, in het kader van haar discretionaire bevoegdheid, over schrijnende omstandigheden van individuele asielzoekers.	In debat over de Terugkeernota op 9 & 12 februari 2004 heeft de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie aangegeven dat de motie zal worden uitgevoerd. Daarmee wordt de motie als afgedaan beschouwd.
– Bakker, A.D. (D66) – Eski, N. (CDA) – Kraneveldt, mw. M. (LPF)	29 203 nr. 8	Verzoekt de regering om maatregelen te onderzoeken die daders van huiselijk geweld de mogelijkheden ontnemen om gedurende een periode van vijf jaar tot gezinsvorming met een nieuwe partner uit het land van herkomst over te gaan.	De Tweede Kamer is op 3 juni 2004 met de brief over de moties emancipatie en integratie (kenmerk 5288704) geïnformeerd.

Indiener(s)	Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
– Bakker, A.D. (D66) – Hirsi Ali, mw. A. (VVD)	29 203 nr. 5	Van mening, dat deze vrouwen en meisjes er als inwoners van Nederland recht op hebben dat de Nederlandse autoriteiten zich om hun lot en hun rechten bekommeren; verzoekt de regering om voor 1 juni de Kamer te rapporteren over een noodzakelijk beschermingsprogramma, waarvan ondermeer onderdeel moeten uitmaken: – een verscherping van het vervolgingsbeleid in genoemde gevallen; – versterking van de ambassades en aanscherping van de instructies aan ambassades in die landen waarin met regelmaat sprake is van uithuwelijking en gijzeling van uit Nederland afkomstige meisjes en vrouwen; – pro-actieve maatregelen om geweld, uithuwelijking en andere verschijnselen, in strijd met de beginselen van de Nederlandse rechtsstaat, te voorkomen door beschermings- en opvangmaatregelen voor deze vrouwen en meisjes; – de totstandkoming van een «aware»-project, specifiek gericht op genoemde vrouwen en meisjes.	De Tweede Kamer is op 3 juni 2004 met de brief over de moties emancipatie en integratie (kenmerk 5288704) geïnformeerd.
– Aartsen, J.J. van (VVD) – Herben, M. (LPF) – Verhagen, drs. M.J.M. (CDA)	27 925 nr. 124	Overwegende, dat in geval van dreiging of crises situaties kunnen ontstaan waarbij een goede centrale aansturing nodig is; verzoekt de regering een nationale veiligheidsraad in te stellen onder leiding van de minister-president, met de daarbij behorende bevoegdheden. De ministerraad heeft de instelling van de onderraad van de Nationale Veiligheid geaccordeerd.	De Tweede Kamer zal hierover in de terrorismebrief nader worden geïnformeerd.
– Hirsi Ali, mw. A. (VVD) – Wolfsen, mw. A. (PvdA)	28 345 nr. 22	Verzoekt de regering om vóór 1 juni 2004 een brief naar de Kamer te sturen met daarin een overzicht van de maatregelen die bijdragen aan de bestrijding van huiselijk geweld, alsmede de uitgaven die daarmee per maatregel zijn gemoeid en dat alles afgezet tegen de uitgaven die gemoeid zijn met de bestrijding van geweld vóór de voordeur.	De Tweede Kamer is per brief van 1 juni 2004 (kenmerk 5286024) geïnformeerd.

Indiener(s)	Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
– Nawijn, H.P.A. (LPF) – Sterk, mw. W.R.C. (CDA) – Wilders, G. (VVD)	29 200 VI nr. 137	Constaterende, dat er in de Al Tawheed moskee literatuur wordt verkocht en aangeprezen waarin stellingen staan die onaanvaardbaar zijn, dat vergelijkbare stellingen worden verkondigd door de imam en dat er signalen zijn dat dergelijke literatuur ook in andere moskeeën wordt verkocht; verzoekt de regering: – te beoordelen of de vervolging van strafbare feiten gepleegd door organisaties die ter verontschuldiging daarvan zich beroepen op fundamentele vrijheden door het openbaar ministerie binnen de huidige wetgeving mogelijk is; – te onderzoeken in welke andere moskeeën eveneens mogelijke strafbare feiten plaatsvinden; – en indien de rechter heeft vastgesteld dat er strafbare feiten plaatsvinden, dit zo mogelijk gevolgen te laten hebben voor het verblijf in Nederland van de imam; – strafrechtelijke veroordelingen te laten volgen door een vordering tot verbodenverklaring en ontbinding van de betreffende rechtspersoon en zonodig de wet daartoe te wijzigen.	De Tweede Kamer is op 26 mei 2004 met de kabinetsreactie op motie 29 200 VI nr. 137 van het Lid Wilders c.s. (kenmerk 5 285 284) geïnformeerd.
– Arib, mw. drs. K. (PvdA) – Örgü, F. (VVD)	29 200 VI nr. 150	Overwegende, dat het laatste onderzoek naar jeugdprostitutie in 1998 heeft plaatsgevonden, dat het op dit moment ontbreekt aan actuele gegevens over de aard en aantal jeugdprostituees en dat er geen inzicht is in de omvang van het aantal slachtoffers van loverboys binnen deze groep; verzoekt de regering een deugdelijk onderzoek in te stellen naar de aard en omvang van jeugdprostitutie en de slachtoffers van loverboys binnen deze groep.	De Tweede Kamer is bij brief van 2 juli 2004 (kenmerk 5292826/504) geïnformeerd over het plan van aanpak Ordening & Bescherming Prostitutiesector.

1B. Openstaande moties

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Jurgens, prof.mr. E.C.M. (PvdA)	26 077	Inz. in lopende regeerperiode in voorbereiding nemen van eventuele wetswijziging van procesrechtelijke aard samenhangend met invoering van beroep tegen algemeen verbindende voorschriften	Dit komt aan de orde bij kabinetsstandpunt inzake de tweede evaluatie Awb. Het kabinetsstandpunt wordt voor zomerreces in de ministerraad behandeld en zal medio juli 2004 naar de Staten-Generaal worden verzonden.
– Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA)	26 269 nr. 21	Verbijzondering (afgehandelde) motie 1718: Aanbevelingen 3, 14 en 34 zullen worden meegenomen bij de Evaluatie van de wet Bijzondere opsporingsbevoegdheden (BOB).	De Tweede Kamer zal in september 2004 worden geïnformeerd.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	TK 1999/2000 26 732, nr. 76	De Kamer verzoekt de regering te bevorderen dat de Vreemdelingenwet 2000 drie jaar na inwerkingtreding zal worden geëvalueerd op in ieder geval de in de motie genoemde onderdelen en vervolgens elke vijf jaar. De Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2004 worden geïnformeerd.	
– Scheltema-de Nie, mw. mr. O. (D66)	26 883, nr. 55	Bevordering Integere Besluitvorming Openbaar Bestuur (BIBOB) zou niet aan het incidenteel verlenen van ontheffingen t.b.v. projecten in gemeenten in de weg moeten staan die niet onder de wet BIBOB vallen, en waarvoor bijv. o.g.v. art.18 Wet Politie registers ontheffing is verleend.	De beantwoording van de motie wordt thans geïntegreerd in de beantwoording door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van Kamervragen van de leden De Pater-van der Meer (CDA) en Van Haersma Buma (CDA) (nr. 2030416650) over hetzelfde onderwerp.
– Kamp, H.G.J. (VVD) – Nicolaï, mr.drs. A. (VVD)	27 834, nr.8	Het terugdringen van het recidivepercentage onder de veelplegers en onder tbs-gestelden met 25% respectievelijk 50% in vijf jaar.	De Tweede Kamer zal voor 31 december 2006 worden geïnformeerd.
– Dittrich, mr. B.O. (D66)	28 201, nr.17	Verzoekt de regering de Kamer tijdig te informeren indien als gevolg van de ontwikkelingen in drugszaken de groep minderjarigen 16–18 jaar toch in de voorzieningen van de Tijdelijke wet noodcapaciteit drugskoeriers worden geplaatst.	De Tweede Kamer zal voor 1 maart 2005 worden geïnformeerd, indien het gestelde zich zal voordoen.
– Azough, mw. N. (GL) – Dittrich, mr. B.O. (D66) – Rijpstra, J. (VVD) – Smulders, H.J.C. (LPF) – Sterk, mw. W.R.C. (CDA)	28 006, nr. 17	Verzoekt de regering grootschalig wetenschappelijk onderzoek te bevorderen naar de islam in Nederland, gericht op kennisvergaring in de breedste zin over de moslim-gemeenschap in Nederland, ofwel een onderzoek in de betekenis van «Allah in Nederland».	Het onderzoeksrapport wordt eind juli 2004 door het Sociaal Cultureel Planbureau aan de minister voor Vreemdelingen-zaken en Integratie aangeboden, waarna het aan de Tweede Kamer zal worden gestuurd.
– Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) – Vries, mr. drs. J.M. de (CDA) – Wolfsen, mw. A. (PvdA)	23 706, nr. 52	Verzoekt de regering in het overleg met de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB) te bewerkstelligen dat: – het voor consumenten duidelijk wordt welke (forfaitaire) tarieven per transactie of dienst een notariskantoor hanteert; – notariskantoren daartoe deze tarieven actief openbaar maken; – er voor declaraties van notaris-kantoren een onafhankelijke klachten-regeling wordt ingericht.	De Tweede Kamer zal voor 1 oktober 2004 worden geïnformeerd.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) – Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66)	29 200 VI nr. 45	Verzoekt de regering de gedachte uit te werken dat een gezinsvoogd, omwille van de continuïteit van de hulp in een gezin, ook mogelijkheden krijgt om hulp te verlenen, indien met andere kinderen uit datzelfde gezin problemen ontstaan, c.q. dat een gezinsvoogd de hulp aan een gezin op vrijwillige basis kan voortzetten, bijvoorbeeld als gezinscoach, en de resultaten daarvan zo spoedig mogelijk aan de Kamer toe te zenden.	De Tweede Kamer zal voor het kerstreces 2005 worden geïnformeerd.
– Eerdmans, B.J. (LPF) – Fessem, W.M.M. van (CDA) – Griffith, mw. mr. L.J. (VVD)	29 200 VI nr. 50	Verzoekt de regering bij de ontwikkeling van een nieuw beleid van voorwaardelijke invrijheidstelling de ondergrens van het uitzitten van tweederde van de straf niet te verlaten. Het Wetsvoorstel is in consultatie.	De indiening van het voorstel bij de Tweede Kamer is voorzien begin 2005.
– Eerdmans, B.J. (LPF) – Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) – Vos, mw. M. (GL)	29 200 VI nr. 54	Verzoekt de regering de bezuinigingen op de justitiële jeugdinrichtingen voor het jaar 2004 en verder ongedaan te maken met een beroep op de ongebruikte middelen uit de veiligheidsenveloppe. De Tweede Kamer wordt voor het kerstreces 2004 geïnformeerd	
– Dam, ir. M.H.P. van (PvdA) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66)	28 197, nr. 20	Verzoekt de minister van Justitie door middel van een brief inzicht te geven in de voortgang van voornoemd project tot op heden, en in het bijzonder de ondersteunende rol van het ministerie van Justitie daarin, nu en in de nabije toekomst. Verzoekt de minister van Justitie om binnen een halfjaar na de inwerkingtreding van het wetsvoorstel de Kamer te informeren omtrent het functioneren van het Nederlandse «notice and take down»-systeem.	De Tweede Kamer zal voor 1 januari 2005 worden geïnformeerd.
– Szabó, F.Z. (VVD) – Vries, mr. drs. J.M. de (CDA)	28 197 nr. 19	Verzoekt de regering te bevorderen dat alle betrokken partijen de verantwoordelijkheid nemen voor de continuïteit van de Meldpunten Kinderporno en Discriminatie en internet service providers voortaan actief kinderporno en discriminatie melden.	De Tweede Kamer zal rond 1 oktober 2004 worden geïnformeerd.
– Cornielje, C. (VVD) – Eerdmans, B.J. (LPF) – Fessem, W.M.M. van (CDA) – Heemst, E.P. van (PvdA) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) – Rouvoet, mr. A. (CU) – Staaij, mr. C.G. van der (SGP) – Vos, mw. M. (GL) – Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	29 200 VI en VII nr. 76	Verzoekt de regering de mogelijkheden te onderzoeken om voor lichte heterdaadzaken een snelle justitiële doorlooptijd mogelijk te maken en in dit verband een proef te starten met afdoening van heterdaadzaken binnen 48 uur.	Naar verwachting zal de Tweede Kamer voor het zomerreces worden geïnformeerd.
– Algra, R.H. (CDA) – Beek, W.I.I. van (VVD) – Eerdmans, B.J. (LPF) – Ham, B. van der (D66)	29 200 VII nr. 16	Constaterende, dat de regering de herhaaldelijk toegezegde voorstellen voor invoering van de bestuurlijke boete nog steeds niet bij de Kamer heeft ingediend; verzoekt de regering de Kamer nu voortvarend voorstellen voor te leggen tot invoering van de bestuurlijke boete, zodat dit instrument zo spoedig mogelijk maar uiterlijk 1 juli 2004 breed kan worden ingevoerd.	Het wetsvoorstel zal naar verwachting begin oktober 2004 aan de Tweede Kamer worden aangeboden, zoals de minister van Justitie tijdens het Algemeen Overleg met de Tweede Kamer van 18 december 2003 heeft toegezegd.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Dam, ir. M.H.P. van (PvdA) – Gerkens, mw. A.M.V. (SP) – Vendrik, drs. C.C.M. (GL)	28 482 nr. 20	Verzoekt de regering dit jaar de Kamer een actualisatie te sturen van het toekomstperspectief voor het auteursrecht, waarbij expliciet wordt ingegaan op de houdbaarheid en handhaafbaarheid van het huidige rechtenstelsel en de belangen van consumenten en eerlijke mededinging,	De Tweede Kamer zal in december 2004 worden geïnformeerd.
– Albayrak, mw. mr. N. (PvdA) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) – Luchtenveld, mr. R. (VVD) – Vos, mw. M. (GL)	28 457 nr. 11	Verzoekt de regering op korte termijn de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka) en eventuele andere regelingen zodanig aan te passen dat adoptie door twee personen van gelijk geslacht van een buitenlands kind mogelijk wordt; verzoekt de regering voorts zeker te stellen dat landen van herkomst die overwegende bezwaren hebben tegen adoptie door twee personen van gelijk geslacht, niet met dergelijke verzoeken worden geconfronteerd.	De Tweede Kamer wordt hierover in december 2004 geïnformeerd.
– Albayrak, mw. mr. N. (PvdA) – Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) – Luchtenveld, mr. R. (VVD) – Vos, mw. M. (GL)	28 457 nr. 12	Overwegende, dat het wenselijk is om bilaterale overeenkomsten te sluiten met landen die bereid zijn kinderen ter adoptie af te staan aan Nederlandse paren van gelijk geslacht, wanneer verdragsrechtelijke beperkingen aan dergelijke adopties in de weg staan; verzoekt de regering: – op korte termijn te onderzoeken welke andere landen bereid zijn kinderen ter adoptie af te staan aan Nederlandse paren van gelijk geslacht; – na een eventuele ratificatie van het Haags Verdrag door de Verenigde Staten, de mogelijkheid voor een bilaterale overeenkomst met (deelstaten van) dat land over adoptie door paren van gelijk geslacht nader te onderzoeken; – de Kamer hierover te informeren.	De Tweede Kamer wordt in december 2004 geïnformeerd.
– Koomen, mw. M.G.E. van (CDA) – Snijder-Hazelhoff, mw. J.F. (VVD) – Waalkens, H.E. (PvdA)	27 924 nr. 12	Verzoekt de regering met de verschillende partijen om de tafel te gaan zitten teneinde tot een evenwichtig stelsel van pacht en verpacht te komen ter invulling van de noodzakelijke aanpassingen binnen de huidige Pachtwet; verzoekt de regering rekening te houden met het feit dat pachters en verpachters niet onder alle omstandigheden gelijkwaardige partijen zijn; verzoekt de regering te onderzoeken in hoeverre nieuwe vormen van pacht geïntroduceerd kunnen worden, om zo tegemoet te komen aan de rechtvaardige wensen van betrokken partijen.	Het Wetsvoorstel is in juni 2004 in consultatie gegaan.
– Brink, W. van den (LPF) – Koomen, mw. M.G.E. van (CDA) – Slob, drs. A. (CU) – Snijder-Hazelhoff, mw. J.F. (VVD) – Vlies, ir. B.J. van der (SGP) – Waalkens, H.E. (PvdA)	27 924 nr. 14	Verzoekt de regering bij de modernisering van de huidige Pachtwet een prijsbeheersingsmechanisme te ontwikkelen in samenspraak met maatschappelijke organisaties, met daarbij meer aandacht voor onder meer het opbrengend vermogen van de grond.	Het Wetsvoorstel is in juni 2004 in consultatie gegaan.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Brink, W. van den (LPF) – Koomen, mw. M.G.E. van (CDA) – Slob, drs. A. (CU) – Snijder-Hazelhoff, mw. J.F. (VVD) – Vlies, ir. B.J. van der (SGP) – Waalkens, H.E. (PvdA) – Koopmans, G.P.J. (CDA) – Krom, drs. P. de (VVD)	27 924 nr. 16	Verzoekt de regering rekening te houden met het uitgangspunt dat pachters en verpachters niet onder alle omstandigheden gelijkwaardige partijen zijn; verzoekt de regering de Kamer voor de zomer te informeren over de voortgang van aanpassing van de pachtwet.	Het Wetsvoorstel is in juni 2004 in consultatie gegaan.
– Hirsi Ali, mw. A. (VVD) – Kraneveldt, mw. M. (LPF) – Stuurman, mw. mr. H. (PvdA) – Vos, mw. M. (GL)	29 383 nr. 3	Overwegende, dat de Algemene wet bestuursrecht een belangrijk hulpmiddel kan zijn bij het versnellen van de besluitvorming; verzoekt de regering om de Algemene wet bestuursrecht te moderniseren door fatale termijnen te introduceren.	Het concept kabinetsstandpunt is aangeboden aan de ministerraad en zal medio juli 2004 aan de Tweede Kamer worden gestuurd.
– Haersma Buma, mr. S. van (CDA) – Staaij, mr. C.G. van der (SGP) – Wolfsen, mw. A. (PvdA)	29 203 nr. 7	Verzoekt de regering om bij de uitwerking van het plan van aanpak van vrouwen en meisjes uit etnische minderheden (Kamerstuk 29 203, nr. 3) arbeidsmarktbeleid en scholing een substantieel onderdeel te laten zijn waarbij de volgende onderwerpen worden betrokken: – jeugdwerkloosheid van meisjes uit etnische minderheden; – duale trajecten van inburgering en reïntegratie; – speciale leerwerktrajecten gericht op allochtone vrouwen; – allochtone herintreedsters; – allochtone vrouwen in de WAO; – taalonderwijs.	Het uitvoeringsplan zal voor 15 september 2004 aan de Tweede Kamer worden aangeboden
	28 192 nr. 32	Verzoekt de regering de Kamer zo spoedig mogelijk te informeren over de mogelijkheden van het beperken van de bewegingsvrijheid van drugskoeriers in het kader van de Paspoortwet. Het overleg met de voor de Paspoortwet verantwoordelijke minister van Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties is gaande.	De Tweede Kamer zal in het najaar 2004 worden geïnformeerd.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Aartsen, J.J. van (VVD) – Herben, M. (LPF) – Verhagen, drs. M.J.M. (CDA)	27 925 nr. 126	Overwegende, dat een acute dreiging van terrorisme verlamdend werkt op de samenleving en dat daartegen bijzondere maatregelen moeten worden getroffen zonder escalerende werking; overwegende, dat een alerterings-systeem meer moet zijn dan een bewustwordingsmiddel en dat daaraan per waakzaamheidsniveau bevoegdheden moeten worden toegekend; verzoekt de regering: – per waakzaamheidsniveau aan te geven welke bijzondere bevoegdheden hieraan worden toegekend en welke additionele maatregelen worden getroffen, waarbij zichtbare militaire bedreiging tot de mogelijkheden moet behoren; – de crisiswetgeving aan te passen aan de dreiging van het islamitische terrorisme; – de politieke en bestuurlijke -horizontale en verticalecoördinatie te versterken van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft het initiatief bij deze motie.	In de brief over de aanslag in Madrid d.d. 30 maart 2004 heeft de regering aangekondigd dat een alerteringssysteem zal worden ingesteld.
– Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA) – Dittrich, mr. B.O. (D66) – Vries, mr. K.G. de (PvdA)	29 279 nr. 7	Constaterende, dat ook door de Algemene Raad van de Nederlandse Orde van Advocaten bij schrijven van 8 maart 2004 aan de vaste commissies voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelatie en voor Justitie om een fundamenteel debat over de rol en positie van de advocatuur in de rechtsstaat en rechtsorde is verzocht; overwegende, dat in deze analyse onder meer aandacht zou moeten worden gegeven: – aan de advocaat als vertegenwoordiger van een cliënt in een rechtsgeding; – aan de advocaat als adviseur in de (internationale) adviespraktijk; – aan de aan de advocaat toekomende privileges zoals procesmonopolie en verschoningsrecht; – aan de toegang tot rechtshulp voor particulieren; – aan de betekenis van de internationalisering van de advocatuur; – aan het functioneren van toezicht, klacht- en tuchtrecht; nodigt de regering uit om deze analyse te doen uitvoeren en de uitkomsten aan de Kamer aan te bieden.	De Tweede Kamer zal zo snel als mogelijk na het zomerreces worden geïnformeerd.
– Depla, ir. G.C.F.M. (PvdA) – Hofstra, ir. P.H. (VVD)	28 244 nr. 63	Van mening, dat de opsporings- en vervolgingsinstanties een hogere prioriteit aan de bestrijding van fraude en corruptie dienen te geven dan thans het geval is; verzoekt de regering het daarheen te leiden dat deze instanties een groter deel van hun capaciteit inzetten voor de bestrijding van fraude en corruptie, welke extra inspanning – waar nodig – ten laste mag komen van die feiten die eveneens bestuursrechtelijk kunnen worden afgedaan.	Over de uitvoering van de motie zal gerapporteerd worden in de voortgang-rapportage Finec die voor september 2004 staat gepland.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving/onderwerp	Stand van zaken
– Hirsi Ali, mw. A. (VVD) – Wolfsen, mw. A. (PvdA)	28 345 nr. 10	Overwegende, dat het wenselijk is dat er naar aanleiding van de dood van mevrouw Gül – naast het strafrechtelijk onderzoek – ook een algemeen onderzoek wordt ingesteld; acht het wenselijk dat dit onderzoek wordt verricht door een min of meer onafhankelijke deskundigen; verzoekt voorts die deskundige(n) om onder meer met betrekking tot de aspecten preventie, veiligheid, beveiliging, opsporing en vervolging, waar mogelijk, ook relevante aanbevelingen te doen voor de toekomst en daarbij dan te betrekken het projectvoorstel van de Federatie Opvang; verzoekt de regering de uitkomsten van dit onderzoek uiterlijk 1 september a.s. te presenteren aan de Kamer.	De Tweede Kamer wordt voor 1 september 2004 geïnformeerd.
– Dittrich, mr. B.O. (D66) – Hirsi Ali, mw. A. (VVD) – Kraneveldt, mw. M. (LPF)	28 345 nr. 17	Verzoekt de regering om bij geweld achter de voordeur registratie op etniciteit mogelijk te maken.	De Tweede Kamer wordt in december 2004 geïnformeerd.
– Hirsi Ali, mw. A. (VVD) – Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA)	28 345 nr. 14	Verzoekt de regering zorg te dragen voor een landelijk dekkend meldpuntsysteem voor de bestrijding van huiselijk geweld en daarbij aansluiting te zoeken bij de regionale interventieteams, zoals voorgesteld door de hoofdcommissarissen van politie, zodat zo min mogelijk tijd en energie verloren gaan met afstemming en coördinatie in de strijd tegen huiselijk geweld.	De Tweede Kamer wordt voor 1 september 2004 geïnformeerd.
– Berg, G. van den (SGP) – Hamel, drs. J. (PvdA) – Lans, drs. J.J.M. van der (GL) – Schouw, dr. A.G. (D'66) – Slagter-Roukema, mw. drs. T.M. (SP) – Stoutendijk-van Appel-doorn, mw. mr. M.J. (CDA)	28 168 F	Constaterende, dat de Wet op de Jeugdzorg zeer bureaucratisch van opzet is en nog steeds uitgaat van diverse naast elkaar lopende financieringsstromen voor de verschillende onderdelen van de Jeugdzorg; van mening, dat de Jeugdzorg nog duidelijk verbetering behoeft in het terugdringen van de bureaucratisering, de eenduidige financiering en aansturing; verzoekt de regering de Kamer binnen twee jaar te rapporteren over de mede door de provincies en grootstedelijke regio's bereikte voortgang in de organisatie en stroomlijning van de Jeugdzorg en over de mede bij de provincies en grootstedelijke regio's opgedane ervaring bij de implementatie van de Wet alsmede over de stand van zaken met betrekking tot de aanpassing van de Wet op de Jeugdzorg ten aanzien van de eenduidige financiering en aansturing, opdat over 4 jaar de beoogde samenhang en doelmatigheid in de Jeugdzorg ook daadwerkelijk is gerealiseerd.	Deze motie wordt door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport behandeld (waarbij Justitie zal participeren).

2. Toezeggingen

2A. Afgehandelde toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
Brief over aansprakelijkheid van ouders in civielrechtelijke of strafrechtelijke zin voor schade veroorzaakt door 16-17-jarigen.	TK AO 4-9-2003	De Tweede Kamer is op 20 oktober 2003 geïnformeerd (kenmerk 5249835/03/DJC).
Brief over ruimte, al dan niet via wetswijziging, voor voorwaardelijke schorsing voorlopige hechtenis.	TK AO 4-9-2003	De Tweede Kamer is per brief van 20 oktober 2003 (kenmerk 5249835/03/DJC) geïnformeerd.
Brief over de vergelijking van het wetsvoorstel met amendement 11 (lid Weekers c.s.).	TK AO 25-9-2003	De Tweede Kamer is per omgaande bij brief van 1 oktober 2003 (kenmerk 5247466/03/6) geïnformeerd.
Brief over de werkwijze van de BUMA.	TK AO 25-9-2003	De toegezegde brief is op 9 januari 2004 aan de Tweede Kamer gezonden (kenmerk 5263730/04/06).
De minister van Justitie beziet de mogelijkheden om de Tweede Kamer te informeren over de absolute en relatieve aantallen (voorraden) bij de gerechtshoven. Daarnaast wordt bezien wat de oorzaken zijn van de verschillen tussen de gerechtshoven.	TK Plenair 28-10-2003	De Tweede Kamer is geïnformeerd op 26 april 2004.
De minister van Justitie zal in een overzichtsnotitie de lijn aangeven m.b.t. het gebruik van Algemene Inlichtingen en Veiligheidsdienst (AIVD)-informatie in strafzaken.	TK AO 11-3-2004	Afgedaan bij brief van 29 oktober 2003 aan de Tweede Kamer (kenmerk 5249669/03/6).
De minister van Justitie zegt toe de thema's in de brief van 29-10-2003 over het gebruik van AIVD-informatie in strafzaken uit te werken en de Kamer van deze uitwerking in het voorjaar 2004 op de hoogte te stellen.	De Tweede Kamer is geïnformeerd op 10 februari 2004.	
De minister van Justitie hoopt eind 2003 een programma voor te leggen in aansluiting op de voorstellen in het WRR-rapport m.b.t. het zelf oplossen van problemen van burgers.	TK Plenair 28-10-2003	De Tweede Kamer is terzake op 21 april 2004 (kenmerk 5282458/04/6) geïnformeerd.
Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal nog dit jaar komen met indicatoren waarmee kan worden gemeten of het integratiebeleid geslaagd is.	TK WO 27-10-2003 TK WO 3-11-2003	De kabinetsreactie op het rapport van commissie Blok is 26 mei 2004 naar de Tweede Kamer gezonden, waarbij tevens is ingegaan op de indicatoren voor het integratiebeleid.
Op verzoek van het Lid Vos (GL) zal in het plan van aanpak emancipatie en integratie de mogelijke rol van minderheden organisaties worden opgenomen.	TK WO 27-10-2003 TK WO 3-11-2003	De gezamenlijke brief van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en SZW en de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie is oktober 2003 naar de Tweede Kamer gezonden (kamerstuk 29 203 nr. 3).
In de terugkeernota die medio november 2003 naar de Tweede Kamer gaat en in de illegalenbrief zal nader worden ingegaan over welke maatregelen zullen worden genomen om het profiteren van illegaal verblijf aan te pakken.	TK WO 27-10-2003 TK WO 3-11-2003	De Tweede Kamer is per brief van 23 april 2004 geïnformeerd.
Brief over criteria bij woonruimteverdeling waarbij wordt ingegaan op evenredige verdeling, via gevarieerd woningaanbod en herstructurering tot meer evenwichtige samenstelling in concentratiewijken.	TK WO 27-10-2003 TK WO 3-11-2003	De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu heeft de Tweede Kamer namens het kabinet per brief van 6 november 2003 (kamerstuk 29 200 XI, nr. 20) geïnformeerd. Tevens is in de kabinetsreactie op het eindrapport van de Commissie Blok (kenmerk 5288232, d.d. 24 mei 2004) op dit thema ingegaan.
Nota inzake Onderwijs en Integratie (MVI).	TK WO 27-10-2003 TK WO 3-11-2003	Op 23 april 2004 heeft de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap OC&W de Tweede Kamer per brief (kenmerk PO/00/2004/19 279) geïnformeerd.
De minister van Justitie verzoekt het OM in het Jaarverslag OM aandacht te geven aan kwaliteitsbewaking.	TK AO 1-10-2003	Het onderwerp kwaliteitsbewaking is opgenomen in het jaarverslag van het OM dat op 26 mei 2004 is aangeboden aan de Tweede Kamer (kenmerk 5287488).
Gebruik inherente afwijkingsbevoegdheid (MVI).	TK Plenair 11-9-2003	Deze toezegging is onderdeel van het staande beleid.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
Gebruik individuele discretionaire bevoegdheid (MVI).	TK Plenair 11-9-2003	Deze toezegging is onderdeel van het staande beleid.
Bezien in overleg met het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid welke mogelijkheden de Wav biedt om asielzoekers toe te laten.	TK Plenair 11-9-2003	De Tweede Kamer is op 7 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5274953).
De Tweede Kamer informeren over de Chinese familie.	TK Plenair 11-9-2003	De Tweede Kamer is met de brief van 22 september 2003 (kenmerk 5241886/03/DVB) geïnformeerd.
Medio november 2003 een totaalpakket van terugkeermaatregelen aan de Tweede Kamer te zenden.	TK Plenair 11-9-2003	De Tweede Kamer is op 21 november 2003 per brief geïnformeerd.
De Tweede Kamer informeren over de getallen in relatie tot het gebruik van de regeling.	TK Plenair 11-9-2003	De Tweede Kamer is op 23 januari 2004 per brief geïnformeerd.
In geval van vrouwen met kinderen per geval bekijken of de hardheidsclausule in het kader van de machtiging voorlopig verblijf(mvv)-vereiste van toepassing is.	TK Plenair 11-9-2003	Deze toezegging is onderdeel van het staande beleid.
Onderzoek naar de mogelijkheid om in de opvangvoorzieningen te beginnen aan inburgering. Bekijken of het organisatorisch dan wel financieel mogelijk is en de Tweede Kamer hierover te informeren.	TK Plenair 11-9-2003	De Tweede Kamer is op 2 december 2003 geïnformeerd.
De Tweede Kamer wordt geïnformeerd over de uitkomsten van het overleg met de Stichting Reprorecht en andere betrokken partijen over (de inning van) het reprorecht.	TK AO 5-11-2003	De Tweede Kamer is op 18 maart 2004 (kenmerk 5271947/04/6) geïnformeerd.
De Eerste Kamer verzoekt een oordeel van deskundigen over het matigingsrecht van artikel 6:109 Burgerlijk Wetboek (BW).	EK Plenair 25-11-2003	De deskundigen zijn aangezocht. De Eerste Kamer is per brief van 5 april 2004 geïnformeerd dat de professoren Nieuwenhuis, Akkermans en Snijders het toegezegde onderzoek zullen uitvoeren.
De Nota «Bruikbare rechtsorde» zal aan de Tweede Kamer worden aangeboden.	TK AO 28-1-2004	De Tweede Kamer is per brief van 21 april 2004 (kenmerk 5282458/04/6) geïnformeerd.
Het onderzoeken van de mogelijkheid voor homostellen om samen kinderen te adopteren uit Zuid-Afrika (eventueel sluiten bilaterale overeenkomst).	TK AO 11-12-2003	Deze toezegging is afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 8 juli 2004.
Informeren van de Tweede Kamer over besluit inzake kosten voorlichting.	TK AO 11-12-2003	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij uitgaande brief d.d. 6 februari 2004.
Overleg plegen met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport over opnemen vergoeding van kosten adoptie in zorgstelsel.	TK AO 11-12-2003	Deze toezegging is afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 8 juli 2004.
In januari 2004 zal het advies inzake inburgering in het buitenland verschijnen.	TK WO 27-10-2003	Het advies inzake inburgering in het buitenland is op 5 juli 2004, tegelijk met het wetsvoorstel inburgering in het buitenland, aan de Tweede Kamer aangeboden (kenmerk: 5296075).
In overleg met de minister van Justitie zal de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie nagaan of er een mogelijkheid is om het motief achter moord te registreren, ten einde meer inzicht in eerwraak te kunnen krijgen en zal de Tweede Kamer daarover zo spoedig mogelijk berichten.	TK WO 27-10-2003	De Tweede Kamer is met de brief over moties emancipatie en integratie (kenmerk 5288704) d.d. 3 juni 2004 geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de vragen over onderwijs en holocaust (zie handelingen) schriftelijk afdoen.	TK WO 27-10-2003	De Tweede Kamer is per brief over de aanpak van antisemitisme op 15 april 2004 geïnformeerd, welke mondeling is toegelicht tijdens het Algemeen overleg van diezelfde datum.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal een kabinetsreactie naar de Tweede Kamer sturen met betrekking tot het CPB-rapport over de effecten op Nederland van de immigratiestromen uit het verleden (titel rapport: «Immigration and the Dutch economy»).	TK Plenair 28-10-2003	De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft de Tweede Kamer per brief van 23 januari 2004 geïnformeerd over het kabinetsstandpunt met betrekking tot het CPB-rapport. Tijdens de behandeling van de moties Justitiebegroting 2004 op 19 mei 2004 heeft de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie een en ander nogmaals toegelicht.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de vraag van het Lid de Wit (SP) over de tewerkstellingsvergunning schriftelijk afdoen.	TK Plenair 28-10-2003	De toezegging is mondeling afgedaan tijdens het AO moties Justitiebegroting 2004 op 19 mei 2004.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
Het onderzoek maatschappelijke opvang zal nog in 2003 aan de Tweede Kamer worden gezonden.	TK Plenair 28-10-2003	Deze toezegging is afgedaan met de aanbidding van het onderzoeksrapport aan de Tweede Kamer op 8 december 2003 (kenmerk 5258218/03).
De minister van Justitie zal de haalbaarheidsstudie met betrekking tot het coffeeshopbeleid naar de Tweede Kamer sturen.	TK Plenair 28-10-2003	Deze toezegging is afgedaan door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport met de brief over het Cannabis-beleid van 22 april 2004 (kenmerk GVM/2462547).
De minister van Justitie zal een cijferoverzicht van het prijsverschil tussen het ombouwen van oude Centraal Orgaan opvang Asielzoekers(COA)-gebouwen en het bouwen van nieuwe cellen aan de Tweede Kamer sturen.	TK Plenair 28-10-2003	Nader onderzoek, waarbij o.a. het ministerie van Financiën betrokken is geweest, heeft tot de conclusie geleid dat er op dit moment geen COA-capaciteit vrijgespeeld wordt die met eventuele aanpassingen geschikt te maken zou zijn voor reguliere cel-capaciteit. De kostprijsvergelijking is niet meer relevant.
De doorlooptijden van de Centrale Raad van Beroep zullen met ingang van het jaarverslag 2003 in de rapportages worden opgenomen.	TK Plenair 28-10-2003	De Tweede Kamer is op 19 mei 2004 geïnformeerd.
Over de vraag of de financiering van de huisvesting van slachtofferhulp via het Gemeentefonds kan lopen, zal de minister van Justitie de Tweede Kamer berichten.	TK Plenair 28-10-2003	De Tweede Kamer is met de brief (kenmerk 5277726/04/SRS) op 24 mei 2004 geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de resultaten van het onderzoek naar het tbs-stelsel naar de Tweede Kamer zenden en daarbij de vragen van het Lid Griffith (VVD) betrekken.	TK Plenair 28-10-2003	Deze toezegging is afgedaan per brief van 1 maart 2004 aan de Tweede Kamer, waarbij tevens de vragen van het Lid Griffith (VVD) zijn betrokken.
De minister van Justitie zal de vraag van het Lid van der Staaij (SGP) inzake adoptie schriftelijk beantwoorden.	TK Plenair 28-10-2003	Deze toezegging is afgehandeld met de brief aan de Tweede Kamer van 19 december 2003 en de follow-up van 6 februari 2004.
In kabinetsstandpunt over het advies van de Adviescommissie Vreemdelingenzaken (ACVZ) over jeugd wordt de positie van kinderen in het vreemdelingenbeleid meegenomen. Daarbij gaat dan onder meer om de positie van pleegkinderen en kinderen in vreemdelingenbewaring.	TK Nota overleg 9-2-2004	Deze toezegging is afgedaan bij brief aan de Tweede Kamer van 11 juni 2004.
Schriftelijke reactie op brief Nierstichting op verzoek van het Lid Van der Vlies (SGP).	TK Nota overleg 9-2-2004	De Tweede Kamer is op 8 maart 2004 per brief geïnformeerd.
Reactie op advies van de ACVZ over eenmalige regeling.	TK Nota overleg 9-2-2004	De Tweede Kamer is op 19 maart 2004 per brief geïnformeerd.
De Tweede Kamer binnen privacyregelgeving informeren over de brief van Medisch Contact inzake individuele gevallen.	TK Nota overleg 9-2-2004	Deze toezegging is per brief aan de Tweede Kamer van 16 april 2004 nagekomen.
Met de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport het probleem bezien dat toestemming van minderjarige nodig is voor behandeling o.g.v. Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ).	TK Nota overleg 9-2-2004	Deze toezegging is afgehandeld per brief aan de Tweede Kamer van 1 juli 2004.
Toezenen brief over geweld in de opvoeding.	TK Nota overleg 9-2-2004	Deze toezegging is afgehandeld per brief aan de Tweede Kamer van 13 februari 2004.
Medio oktober 2003 zal de minister van Justitie vier wetsvoorstellen op het gebied van strafvordering bij de Staten-Generaal indienen.	TK VAO 30-9-2003	Met de indiening van de wetsvoorstellen 29 252 t/m 29 255 op 10 oktober 2003 is deze toezegging nagekomen.
De minister van Justitie zal de Kamer over de doorlooptijd van de aanvraag van een bemiddelingsvergunning (inzake adoptie) zo mogelijk voor 1 juni 2004 berichten.	TK Plenair 11-3-2004	De Tweede Kamer is op 28 april 2004 geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over het resultaat van de eerste gesprekken met de betrokken organisaties over de potentiële uitbreiding van het aanbod van adoptiekinderen, waarbij wordt aangegeven wat de minister op dat punt kan en wil doen. Daarnaast wordt de Kamer geïnformeerd over: – de cijfers van andere landen inzake aantal plaatsingen van adoptiekinderen; – een inventarisatie van de extra controles die bij deelbemiddeling zijn ingevoerd naar aanleiding van een aantal incidenten, met name wat betreft de Verenigde Staten; – de stand van zaken van het overleg met Financiën over fiscale aftrekbaarheid van de kosten van adoptie; – de wijze waarop gevolg is gegeven aan de structurele verhoging van het budget van het Bureau Centrale Autoriteit interlandelijke adoptie (BCA) met fl. 500 000 (250 000 euro) voor uitbreiding van het personeel (tijdens de begrotingsbehandeling in 2001).	TK Plenair 11-3-2004	Deze toezegging is afgehandeld per brief aan de Tweede Kamer d.d. 28 april 2004.
De invoering van de wachtlijst wordt uitgesteld tot een maand na verzending van de antwoordbrief op de hierbovenstaande toezegging.	TK Plenair 11-3-2004	Deze toezegging is afgehandeld per brief aan de Tweede Kamer d.d. 28 april 2004.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren zodra duidelijk wordt wat de Europese Commissie aan definitieve afspraken wil vaststellen over het verstrekken van passagiersgegevens.	TK AO 20-1-2004	De Tweede Kamer is met het antwoord op de vragen van de leden Duyvendak (GL) en Vos (GL) inzake herstemming over het Commissieakkoord over passagiersgegevens (kenmerk 5 286 738) d.d. 18 mei 2004 geïnformeerd. De Tweede Kamer is met de aanbieding van de tbs-beleidsbrief op 1 maart 2004 geïnformeerd (kamerstuk 29 452, nr.1).
De minister van Justitie zal in de al eerder voor begin januari 2004 toegezegde notitie over tbs ook ingaan op de mogelijkheden van informatieverstrekking aan de politie over de woon of verblijfsplaats van terbeschikkinggestelden gedurende verloven en ander extramuraal verblijf.		
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat ze aan de Tweede Kamer voor zal leggen welke zaken de Nederlandse regering inzake de richtlijn minimumnormen echt wil bereiken.	TK AO 10-2-2004	Deze toezegging is met de aanlevering van de aanvullende geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad van 30 maart 2004 nagekomen.
Voor de definitieve besluitvorming over de richtlijn minimumvoorwaarden zal de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie de Tweede Kamer van de laatste feiten op de hoogte stellen.	TK AO 10-2-2004	Deze toezegging is met brief aan de Tweede Kamer van 26 april 2004 nagekomen.
De minister van Justitie heeft toegezegd binnen 14 dagen te reageren op voorstellen met betrekking tot onderzoek van het eervraak-incident in Zaanstad en daarover in overleg te zullen treden met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.	TK VAO 7-4-2004	De Tweede Kamer is op 21 april 2004 per brief betreffende de moties Huiselijk geweld (kenmerk 5281864/04/DJC) geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer binnen 14 dagen schriftelijk berichten over de niet behandelde onderwerpen bij het VAO Huiselijk geweld.	TK VAO 7-4-2004	De Tweede Kamer is op 21 april 2004 per brief betreffende de moties Huiselijk geweld (kenmerk 5281864/04/DJC) geïnformeerd inzake de niet behandelde onderwerpen van het VAO Huiselijk geweld.
De minister van Justitie zegt toe te bevorderen dat het wetsvoorstel beperking bevoegdheid enkelvoudige kamers en de rekwirerichtlijn wordt ingetrokken als de Eerste Kamer daarmee instemt.	TK WO 5-4-2004	Het Wetsvoorstel is na instemming van de Eerste Kamer per 14 juni 2004 ingetrokken. De Tweede Kamer is hierover per brief op 15 juni 2004 geïnformeerd (kenmerk 5291504/04/6).
Uitgezocht wordt of er sprake is van discriminatie bij het toekennen van stageplaatsen op de arbeidsmarkt.	TK AO 15-4-2004	De Tweede Kamer is op 21 juni 2004 met de brief betreffende het Nationaal actieplan Racisme (kenmerk 5288593) geïnformeerd.
Opstellen lijst van door de rijksoverheid gesubsidieerde organisaties op het terrein van antiracisme/antidiscriminatie.	TK AO 15-4-2004	De Tweede Kamer is op 21 juni 2004 met de brief betreffende het Nationaal actieplan Racisme (kenmerk 5288593) geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
Nagegaan wordt wat Nederland kan doen, (met inachtneming van artikel 7 van de Grondwet, vrijheid van meningsuiting) om de verspreiding van anti-Israël informatie vanuit het buitenland (m.n. via schotelantennes) tegen te gaan, aangezien dit antisemitisme lijkt aan te wakkeren.	TK AO 15-4-2004	De Tweede Kamer is op 21 juni 2004 met de brief betreffende het Nationaal actieplan Racisme (kenmerk 5288593) geïnformeerd.
De Tweede Kamer informeren over stand van zaken overleg minister van Financiën over fiscale aftrekbaarheid van adoptiekosten.	TK Plenair 11-3-2004	Deze toezegging is afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 8 juli 2004.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer rapporteren over de maatregelen die zijn getroffen tegen mensen die geweld gebruiken tegen hun partner, die nu zonder belemmeringen opnieuw kunnen trouwen met een volgend potentieel slachtoffer voor de vrouwenopvang.	TK VAO 16-3-2004	Deze toezegging is afgedaan bij brief aan de Tweede Kamer d.d. 3 juni 2004.
Toezending van een brief met een reactie van de minister van Financiën en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid op twee moties.	TK WO 19-4-2004	De Tweede Kamer is bij brief van 10 mei 2004 (kenmerk 5284739/04/6) geïnformeerd.
De Tweede Kamer ontvangt een brief m.b.t. effectuering omgang en sanctiemogelijkheden.	TK AO 28-4-2004	De Tweede Kamer is per brief van 13 april 2004 (kenmerk 5279095/04/6) geïnformeerd.
De Tweede Kamer ontvangt een brief over de vragen die bij het AO inzake scheiding en omgang onbeantwoord zijn gebleven.	TK AO 28-4-2004	Deze toezegging is afgehandeld per brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 1 juni 2004.
De minister van Justitie zal bij de Raad voor de rechtspraak aandacht vragen voor de wenselijkheid dat enkelvoudige afdoening van zwaardere zaken wordt gedaan door ervaren politierechters.	EK Plenair 18-5-2004	De minister van Justitie heeft de wens van de Tweede Kamer per brief (kenmerk 5294949) d.d. 6 juli 2004 onder de aandacht gebracht van de Raad voor de rechtspraak.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de verdeling van de gelden over de projecten van het Actieplan «Veilig ondernemen».	TK AO 26-5-2004	De Tweede Kamer is op 15 juli 2004 per brief (kenmerk 5291402/04) geïnformeerd over de verdeling van de gelden over de projecten van het actieplan Veilig ondernemen.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer met een notitie over de gevolgen van de opheffing van het bordeelverbod informeren en daarbij ingaan op het verschijnsel jeugdprostitutie, voor zover daar zicht op is en ook hoe Justitie een beeld van die problematiek zal kunnen krijgen. In die notitie wordt ook aangegeven hoe het expertisecentrum jeugdprostitutie een rol kan spelen om inzicht te verkrijgen.	TK VAO 19-5-2004	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 2 juli 2004 (kenmerk 5292826/504).
De minister van Justitie zal in de notitie over de gevolgen van de opheffing van het bordeelverbod apart ingaan op het verschijnsel van loverboys, met name op huidige en toekomstige maatregelen om dit tegen te gaan, alsmede hoe gevallen van loverboyproblematiek kunnen worden bijgehouden in het slachtoffervolgsysteem.	TK VAO 19-5-2004	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 2 juli 2004 (kenmerk 5292826/504).
De minister van Justitie gaat na wat de mogelijkheden zijn van een onderzoek naar het verschijnsel «loverboys»/het aantal minderjarigen in de prostitutie (verbeterde herhaling van het onderzoek door NISSO-groep uit 1998) en zal het resultaat hiervan aan de Tweede Kamer toezenden bij de stukken voor de Justitiebegroting.	TK VAO 19-5-2004	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 2 juli 2004 (kenmerk 5292826/504).
De minister van Justitie zal bij de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport navragen in hoeverre er binnen de hulp- en opvangvoorzieningen speciaal voor slachtoffers van loverboys ruimte vrijgemaakt kan worden.	TK VAO 19-5-2004	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 2 juli 2004 (kenmerk 5292826/504).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer voorafgaand aan de stemmingen informeren over de nog niet (volledig) beantwoorde vragen uit het wetgevingsoverleg.	TK WO 1-6-2004	De Tweede Kamer is per brief van 28 juni 2004 (kenmerk 5293678/04/6) geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Eerste Kamer informeren over het aantal gevallen van politie klachten die zijn ingediend bij de klachten commissies, alsmede over de doorlooptijden van deze klachten.	EK Plenair 14-6-2004	De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zal de Tweede Kamer informeren over het aantal gevallen van politie klachten die zijn ingediend bij de klachten commissies, alsmede over de doorlooptijden van deze klachten.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer nog voor het zomerreces informeren over de nieuwe begrotingsstructuur.	TK WO 16-6-2004	De Tweede Kamer is op 29 juni 2004 geïnformeerd met de brief over Justitie begrotingsstructuur 2005 (kenmerk: 5292684).
De Officier van Justitie dient te motiveren als zijn vordering afwijkt van de richtlijnen OM.	TK WO 7-6-2004	Het OM kent sinds 1999 het «Kader van strafvordering». In dit document wordt de systematiek van de richtlijnen voor strafvordering van het OM beschreven. In het Kader is uitdrukkelijk de mogelijkheid opgenomen dat een Officier van Justitie gemotiveerd kan afwijken van de richtlijnen voor strafvordering (Polaris-richtlijnen). Aangezien niet alle relevante omstandigheden te vatten zijn in een algemene richtlijn is de mogelijkheid tot afwijken (mits goed beargumenteerd) opgenomen. De toezegging komt daarom overeen met de staande praktijk.
De minister van Justitie zal het advies van de OM-werkgroep «toezeggingen aan getuigen in strafzaken» naar de Tweede Kamer sturen.	TK AO 30-6-2004	De Tweede Kamer is per brief van 1 juli 2004 geïnformeerd over de voortgang wetsvoorstellen 26 294 en 28 017 betreffende afspraken met criminelen (kenmerk 5 295 345).
De minister van Justitie zal in de brief over kinderalimentatie een passage opnemen over de schijnbare tegenstelling tussen het wetsvoorstel kinderalimentatie en de plannen van de minister t.a.v. de omgangsproblematiek.	TK AO 30-6-2004	De Tweede Kamer is met de aanbieding van het wetsvoorstel op 28 juni 2004 geïnformeerd.

2. Toezeggingen

2B. Openstaande toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Anderhalf jaar na invoering inburgeringstoets ten behoeve van naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie kan vervolgens binnen twee jaar na invoering met de Tweede Kamer worden besproken. Wetsvoorstel speelautomaten wordt geëvalueerd (3 tot 5 jaar na inwerkingtreding). Daarbij wordt uitdrukkelijk uiteen gezet welke sancties er zijn en hoe die zijn toegepast in de afgelopen periode. De toepassing van art. 8:29 Algemene wet bestuursrecht (Awb) zal bij de volgende evaluatie van de Awb aan de orde komen.	agenda – [1-11-1995] TK AO	De Tweede Kamer zal hierover in oktober 2004 worden geïnformeerd.
	agenda – [9-4-1998] Plenair debat wetsvoorstel speelautomaten	De beleidsbrief is in concept gereed en zal in de loop van de zomer, na een consultatieronde, aan de Tweede Kamer worden aangeboden. De onderzoeksresultaten zullen begin 2004 beschikbaar komen. Het Kabinets-standpunt zal naar verwachting medio 2004 gereed komen. Het Fiscaal procesrecht zal apart worden onderzocht. De uitkomsten van dit onderzoek komen in het najaar 2004 beschikbaar. Het onderzoek (2e onderdeel) is bijna afgerond. Na de zomer 2004 zal het aan de Tweede Kamer worden aangeboden. De Tweede Kamer zal rond 1 september 2004 worden geïnformeerd.
	agenda [27-10-1998] Wetsvoorstel fiscaal procesrecht agenda – [8-4-1998] Plenair, fiscaal procesrecht	
Wetsvoorstel Bijzondere opsporingsbevoegdheden en herziening gerechtelijk vooronderzoek zullen worden geëvalueerd. Evalueren van de gevolgen van wet-Bijzondere opsporingsbevoegdheden (BOB) voor werklust zittende magistratuur.	agenda [11-11-1998] wetsvoorstel Bijz. opsporingsbevoegdheden en herziening GVO agenda – [11-11-1998] wetsvoorstel BOB/GVO AO terrorisme d.d. 17-10-2001 agenda – [2-12-1999] TK plenair debat Kalsbeek	De Tweede Kamer zal rond 1 september 2004 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal bezien of de werklust in het kader van het uitvaardigen van bevelen kan worden verminderd. Dit zal gebeuren bij de evaluatie Wet BOB. De minister van Justitie zal bezien in hoeverre de ontwikkeling van de criminaliteit aanleiding geeft tot uitbreiding van de mogelijkheden om informanten uit de «bovenwereld» in te zetten. Voordien zal de ontwikkeling van Criminele Inlichtingendienst (CID) tot Eenheid Bijzondere Recherche Informatie (EBRI) worden afgerond. De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om na 1 of 2 jaar (i.p.v. 3 jaar.) een evaluatie te houden, gerekend vanaf het moment dat het certificatieschema is vastgesteld (dit traject zal naar verwachting 2 jaar in beslag nemen). Aandacht voor de ervaren problemen door Den Engh bij deze evaluatie. Bij de evaluatie Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen nadrukkelijk het aspect van scheiding van strafrechtelijke en civielrechtelijke jeugdigen betrekken, alsmede het «besmettingsgevaar».	agenda – [10-11-1999] TK AO Kalsbeek	De Tweede Kamer zal rond 1 september 2004 worden geïnformeerd.
	agenda – [14-9-2000] AO Vakantie-kinderen buitenland (met Vaste Cie. voor Justitie en VWS op 14-9-00)	De Tweede Kamer wordt eind 2004 over de stand van zaken geïnformeerd.
	agenda – [4-9-2003] AO: Actieprogramma Aanpak Jeugdcriminaliteit 2003–2006 «Jeugd Terecht» (28 741, nr. 1). agenda – [31-10-2000] Beginselenwet JJI	De evaluatie van de Beginselenwet JJI zal vóór Prinsjesdag aan de Tweede Kamer worden gezonden. Het onderzoek naar de problemen met Den Engh vindt los hiervan plaats. Bij brief van 2 juni 2004 is de Tweede Kamer geïnformeerd over het onderzoek dat door de Inspectie Jeugdzorg is geïnitieerd. Zodra de uitkomsten hiervan beschikbaar komen, zullen deze aan de Tweede Kamer worden gezonden. Het WODC is verzocht evaluatie te verrichten. Deze zal in 2006 plaatsvinden.
5 Jaar na inwerkingtreding van de wet (herziening burgerlijk procesrecht) zal evaluatie plaatsvinden waarin o.m. aandacht zal zijn voor de vraag of eisende partij ter comparitie voldoende gelegenheid krijgen te reageren op juridisch verweren uit conclusies van antwoord. De minister van Justitie zal in 2002 een nieuw tevredenheids-onderzoek laten houden onder de slachtoffers.	agenda – [19-2-2001] WGO herziening burgerlijk procesrecht agenda – [10-10-2001] TK AO	Het resultaat van het onderzoek is naar verwachting in september 2004 gereed, waarna de Tweede Kamer zal worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Anderhalf jaar na invoering inburgeringstoets ten behoeve van naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie kan vervolgens binnen twee jaar na invoering met de Tweede Kamer worden besproken. Verplichte reclamecode landelijke vergunninghouders meenemen bij verruiming vergunningsvoorwaarden.	agenda – [1-11-1995] TK AO	De Tweede Kamer zal hierover in oktober 2004 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie beziet of ratificatie van het 7e Protocol van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) wenselijk is, mede in het licht van de Vreemdelingenwet 2000. Tussentijds vindt een evaluatie Wet kosten bestuurlijke voorprocedures plaats. Behandeling EK van de wetsvoorstellen 26 523, 27 023, 27 024 Evaluatie van de partiële zedelijkheidswetgeving zal 3 jaar na inwerkingtreding plaatsvinden.	agenda – [8-11-2001] AO inz. rapport «Nieuwe Ronde, nieuwe kansen» van MDW-werkgroep Wet op de kansspelen	De minister van Justitie heeft de landelijke vergunninghouders voor kansspelen en de VAN (brancheorganisatie speelautomaten) per brief van 25 juni 2004 gevraagd om een gedrags- en reclamecode voor te bereiden en het ministerie van Justitie daarover voor 1 september 2004 te informeren. De gewenste inventarisatie is gemaakt en zal aan de Tweede Kamer voor de begrotingsbehandeling worden bericht.
De minister van Justitie zal de Kamer in maart/april 2001 een brief sturen over het lekken van vertrouwelijke gegevens uit het proces-verbaal in de Doverzaak.	Het onderzoek start rond de zomer 2004. agenda – [18-3-2002] Wetgevingsoverleg partiele zedelijkheidswetgeving agenda – [13-12-2000] Doverzaak	De Tweede Kamer wordt voor 1 oktober 2005 geïnformeerd. Het voorstel over het tegengaan van «lekken» zal in september 2004 de minister van Justitie bereiken. Vóór Prinsjesdag zal de Tweede Kamer over de voortgang worden geïnformeerd. De Tweede Kamer zal rond 1 oktober 2004 worden geïnformeerd.
In het voorjaar van 2003 zal de Tweede Kamer nader worden geïnformeerd over het onderzoek bij de politie inzake geweld tegen politieambtenaren. In samenspraak met de gemeenten zal een beleidsagenda Integratie op lokaal niveau worden ontwikkeld.	Brief 7/1020025180146/502, geweld tegen politieambtenaren agenda – [7-11-2002] Begrotingsbehandeling	Met betrokken organisatie(s) is de afspraak gemaakt dat de nadere invulling van de agenda's plaats vindt aan de hand van de Meerjarenontwikkelings-programma's in het kader van GSB III. De Tweede Kamer zal voor eind december 2004 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal aanvullend onderzoek laten doen onder gebruikers van Raadsrapportages inzake scheiding- en omgang. Planning van de evaluatie van de Wet openstelling huwelijk waarin expliciet aandacht zal worden besteed aan de verhouding van het huwelijk tot het geregistreerd partnerschap. De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over richtlijnen na het overlijden van minderjarigen. De minister van Justitie zegt een heroriëntatie op de Wet op het Notarisambt toe, andere andere met betrekking tot toezicht, ministerieplicht, benoemingsvereisten en goodwill.	UB 2 december 2002; «gescheiden, toch gebonden» brief – [4-6-2003] Moties en toezeggingen scheiding- en omgangsproblematiek UB d.d. 23 september 2002 en 6 januari 2003 AO Onroerendgoedpraktijk d.d. 18 juni 2003	De evaluatie zal plaatsvinden vóór 1 april 2006. De Tweede Kamer zal eind 2004 worden geïnformeerd. Op 3 mei 2004 is de brief inzake het Notariaat aan de Tweede Kamer aangeboden, waarin de instelling van een evaluatiecommissie wordt aangekondigd. De commissie zal vóór 1 april 2005 haar rapport uitbrengen. De Tweede Kamer zal in december 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal een onderzoek laten doen naar de effectiviteit van jeugdbescherming.	brief – [7-7-2003] Vervolg inzake verzoek om informatie n.a.v. rapport Inspectie Jeugdhulpverlening en Jeugdbescherming agenda – [24-6-2004] Ministers van Financiën en Justitie en de Staatssecretaris van EZ: Kabinetsreactie op de Ned. corporate governance code (Tabaksblat Code) (29 449) agenda – [4-9-2003] Structuuregeling (28 179)	De Tweede Kamer zal in december 2005 worden geïnformeerd.
De Tweede Kamer ontvangt notitie/brief over reactie op commissie-Tabaksblat en brief over modernisering ondernemingsrecht, structuurregeling en integriteitstoets bestuurders.		De Tweede Kamer is op 1 maart 2004 per brief betreffende Commissie Tabaksblat geïnformeerd. In juli zal de Tweede Kamer een brief ontvangen over de modernisering van het vennootschapsrecht.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Anderhalf jaar na invoering inburgeringstoets ten behoeve van naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie kan vervolgens binnen twee jaar na invoering met de Tweede Kamer worden besproken. De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de voortgang van Justitie in de Buurt (JIB).	agenda – [1-11-1995] TK AO APB d.d. 18 september 2003	De Tweede Kamer zal hierover in oktober 2004 worden geïnformeerd. In 2005 en 2006 geldt ten aanzien van de bestaande JIB bureau's een overgangsregeling. Naar verwachting zal de Tweede Kamer in oktober 2004 worden geïnformeerd over de stand van zaken ten aanzien van de voortgang van de JIB bureaus.
De minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer op de hoogte te houden van de ontwikkelingen ten aanzien van de huisvesting van de Hoge Raad.	agenda – [28-10-2003] Justitie begrotingsbehandeling 2004	De Minister heeft op 12 januari 2004 het opdracht-geverschap herhuisvesting van de Hoge Raad der Nederlanden ingesteld. Dit opdrachtgeverschap is aan de slag gegaan en inmiddels heeft er overleg plaatsgevonden met de gemeente Den Haag. Ook de Rijksgebouwendienst is betrokken bij het ontwikkelen van de plannen voor de herhuisvesting. De vaststelling van het programma van eisen bevindt zich in een afrondende fase. Thans wordt een uitwerking gemaakt op basis van het oorspronkelijke uitgangspunt: Nieuwbouw achter en aansluitend op het Huis Huguetaan met een tweede ingang aan het Couperusplein. Daarnaast wordt in de verkennende zin ook een alternatieve locatie bestudeerd voor realisatie van volledige nieuwbouw in het centrum van Den Haag. Binnen enkele maanden zullen deze uitwerkingen duidelijkheid moeten bieden over de definitieve bouwplannen. De brief wordt voorbereid door het ministerie van Buitenlandse Zaken.
Het Lid Dijsselbloem (PvdA) zal schriftelijk worden geïnformeerd over de rol van de Nederlandse ambassades in het kader van achtergelaten vrouwen en dochters.	agenda – [27-10-2003] het onderdeel «Integratie minderheden» van de begroting van het ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2004 (29 200 VI, nrs. 1, 2)	
Plan van aanpak inzake toelatingsregeling Antilliaanse jongeren waarbij de suggesties uit het BZK-rapport hierover worden meegenomen.	agenda – [3-11-2003] het onderdeel «Integratie minderheden» van de begroting van het ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2004 (29 200 VI, nrs. 1, 2) Rapportage Integratiebeleid Etnische Minderheden 2003 (29 203, nrs. 1 en 2)	De Tweede Kamer zal vóór Prinsjesdag worden geïnformeerd.
Op korte termijn wordt onderzoek gedaan naar de volkenrechtelijke verplichtingen bij nationaliteitsvraagstukken.	agenda – [27-10-2003] het onderdeel «Integratie minderheden» van de begroting van het ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2004 (29 200 VI, nrs. 1, 2) agenda – [3-11-2003] het onderdeel «Integratie minderheden» van de begroting van het ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2004 (29 200 VI, nrs. 1, 2) Rapportage Integratiebeleid Etnische Minderheden 2003 (29 203, nrs. 1 en 2) agenda – [27-10-2003] het onderdeel «Integratie minderheden» van de begroting van het ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2004 (29 200 VI, nrs. 1, 2)	De brief aan de Tweede Kamer ligt ter behandeling voor aan de Rijksministerraad van 27 augustus a.s. en zal daarna zo spoedig mogelijk aan de Tweede Kamer worden toegezonden.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Anderhalf jaar na invoering inburgeringstoets ten behoeve van naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie kan vervolgens binnen twee jaar na invoering met de Tweede Kamer worden besproken. Naar aanleiding van de verhoging van de kosten van voorlichting wordt nagegaan of op een andere wijze de kosten voor interlandelijke adoptie beperkt kunnen worden.	agenda – [1-11-1995] TK AO 29-10-2003 Justitiebegroting 2004	De Tweede Kamer zal hierover in oktober 2004 worden geïnformeerd. De Tweede Kamer is door middel van een tussenbericht van 9 juli jl. geïnformeerd over de voortgang. Het definitieve antwoord zal (uiterlijk) vóór 1 januari 2005 aan de Tweede Kamer worden aangeboden.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer inlichten over de organisatieontwikkeling van het Openbaar Ministerie zodra daar besluiten over genomen zijn.	agenda – [1-10-2003] Jaarverslag OM 2002	De Tweede Kamer is op 5 februari 2004 ingelicht over de doelen van de organisatieveranderingen en de randvoorwaarden die daarbij zijn gesteld. Op 19 maart is de Tweede Kamer geïnformeerd over het programma van werkzaamheden. De Tweede Kamer zal over de nadere uitwerking van de plannen worden geïnformeerd in een brief die voor de begrotingsbehandeling naar de Tweede Kamer zal worden gezonden.
De minister van Justitie treedt in overleg met de minister van Verkeer en Waterstaat over het doorgeven van camerabeelden van Rijkswaterstaat aan de politie en betreft hierbij de mogelijk- en onmogelijkheden m.b.t. de privacywetgeving.	agenda – [1-10-2003] Jaarverslag OM 2002	Voor de uitvoering van de motie zijn een aantal pilots gestart. De resultaten worden eind 2004 verwacht. De Kamer zal daarna zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd over de werking van in overleg tussen het ministerie van Justitie en de branche ontwikkelde zgn. «notice and take down»-procedures, een half jaar na inwerkingtreding van het wetsvoorstel.	agenda – [4-11-2003] Heropening Aanpassingswet richtlijn elektronische handel (28 197)	De opzet van een «notice and take down»-systeem is in voorbereiding. De Nederlandse Vereniging van Internetproviders (NLIP) en het ministerie van Justitie hebben het initiatief genomen voor een haalbaarheidsstudie naar een dergelijk systeem. In overleg met de betrokken partijen, waaronder de bestaande meldpunten, politie en het openbaar ministerie, zal worden bezien onder welke condities een «notice and take down»-systeem in Nederland kan worden geïmplementeerd. De Tweede Kamer zal hierover binnen een half jaar na inwerkingtreding van de wet worden geïnformeerd.
De verouderde bepalingen in de Wet tarieven in Burgerlijke zaken zullen worden aangepast c.q. geschrapt.	agenda – [2-12-2003] 28 740 Wijziging van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet tarieven in burgerlijke zaken en enkele andere wetten ter verhoging van de opbrengst van de griffierechten	Deze toezegging komt aan de orde in het kader van de herziening van het burgerlijk procesrecht. Het eindrapport is niet voor mei 2005 te verwachten.
De Tweede Kamer wordt geïnformeerd over het kabinetsstandpunt Uithuisplaatsing plegers van huiselijk geweld.	brief – [2-4-2003] Uithuisplaatsing plegers Huiselijk Geweld	De Tweede Kamer heeft op 28 juni jl. een tussenbericht ontvangen en zal medio juli 2004 het kabinetsstandpunt ontvangen.
De minister van Justitie zegt toe een onderzoek, omvattende een nulmeting en een eerste evaluatierapportage na 3 jaar, te laten doen. In het onderzoek zal aandacht worden besteed aan de motivering van de rechter om een (langere) straf of de maatregel op te leggen. Onderzoek naar mogelijkheid van klachten op verzoek van burger in het kader van de herziening van de Wet politie-registers.	Wetsvoorstel stelselmatige daders (28 980) agenda [10-12-2003] Voortzetting wetgevingsoverleg Wet op de Identificatieplicht	De Tweede Kamer zal in 2007 worden geïnformeerd. Deze toezegging zal worden meegenomen met de herziening van de wet politieregisters (Wet politiegegevens). Dit voorstel is in consultatie en zal naar verwachting niet voor begin 2005 de Tweede Kamer bereiken.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Anderhalf jaar na invoering inburgeringstoets ten behoeve van naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie kan vervolgens binnen twee jaar na invoering met de Tweede Kamer worden besproken. Onderzoeksvoorstel WODC over de evaluatie van de Wet op de uitgebreide Identificatie(ID)plicht zal aan de Tweede Kamer worden toegezonden.	agenda – [1-11-1995] TK AO	De Tweede Kamer zal hierover in oktober 2004 worden geïnformeerd.
Voor de zomer ontvangt de Tweede Kamer een brief over de invulling van de taakstellingen.	agenda – [10-12-2003] Voortzetting wetgevingsoverleg Wet op de Identificatieplicht	Het Wetsvoorstel is aanvaard door de Eerste Kamer en geplaatst in het Staatsblad van 6 juli jl. De wet zal in werking treden op 1 januari 2005. Het onderzoeksvoorstel zal voor de begrotingsbehandeling naar de Tweede Kamer worden gezonden. De Tweede Kamer zal vóór Prinsjesdag worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal overleg plegen met de minister van Financiën over verhoging belastingaftrek en de Tweede Kamer hierover informeren.	aantal brieven, o.a. over samenplaatsing straf/civiel en capaciteit JJI's agenda – [11-12-2003] Interlandelijke adoptie.	De Tweede Kamer is door middel van een tussenbericht van 9 juli jl. geïnformeerd over de voortgang. Het definitieve antwoord zal (uiterlijk) voor 1 januari 2005 aan de Tweede Kamer worden aangeboden. De Tweede Kamer wordt vóór 1 oktober 2004 geïnformeerd.
De Tweede Kamer wordt nader geïnformeerd over het plan van aanpak om de bewustwording ten aanzien van wervingspraktijken van islamieten te vergroten.	agenda – [27-10-2003] het onderdeel «Integratie minderheden» van de begroting van het ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2004 (29 200 VI, nrs. 1, 2) agenda – [28-10-2003] Justitie begrotingsbehandeling 2004	Het prognosemodel zal voor indiening van de begroting 2005 aan de Tweede Kamer worden gezonden.
Het prognosemodel zal naar verwachting begin 2004 gereed zijn en wordt ruim op tijd, voordat er voorstellen naar de Tweede Kamer worden gestuurd over 2005 en daarna, aan de Tweede Kamer worden aangeboden. De minister van Justitie zal schriftelijk reageren op de voorstellen van de Christen Unie inzake het «doe normaal!-bevel» en het «ik-doe-normaal-contract». In deze reactie zal ook worden ingegaan op het voorstel van het Lid Wolfsen (PvdA) om in huidig systeem van voorwaardelijke straffen de proeftijden te verlengen en het voorstel van het Lid Griffith (VVD) om de Officier van Justitie bij overtreding van de voorwaarden meteen tot tenuitvoerlegging van de straf te kunnen laten overgaan. De taakstelling Justitiële jeugdinrichtingen zal gerealiseerd worden zonder capaciteitsreductie. De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de invulling van de taakstelling van de justitiële jeugdinrichtingen en daarbij het inspectierapport over de kwaliteit van de behandelplannen meezenden. De Tweede Kamer zal voor de stemmingen een brief ontvangen over het jeugdbeleid, waarbij zal worden ingegaan op de opmerking van het Lid Kalsbeek (PvdA) dat enerzijds gekort wordt op het beleid en anderzijds nieuwe initiatieven worden ontplooid. Voor de inwerkingtreding van de Wet «Wijziging van de Penitentiaire beginselenwet (Pbw) i.v.m. verruiming van de mogelijkheden van meerpersoonscelgebruik» wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de uitsluitingscriteria voor samenplaatsing in een meerpersoonscel. Zo spoedig mogelijk een met nieuwe pachtregelgeving aangeboden. Het voorontwerp zal eerst met de praktijk worden besproken, mede om een zo breed mogelijk draagvlak in de praktijk te creëren.	agenda – [28-10-2003] Justitie begrotingsbehandeling 2004 agenda – [28-10-2003] Justitie begrotingsbehandeling 2004 agenda [28-10-2003] Justitie begrotingsbehandeling 2004	Het overleg met de Christen Unie is gaande en wordt in de zomer van 2004 afgerond. De Tweede Kamer zal vóór Prinsjesdag worden geïnformeerd.
Gescheiden uitzetten: bij de combinatie statushouders/uitgeprocedeerde zal in voorkomend geval worden afgezien van machtiging voorlopig verblijf (mvv)-vereiste bij aanvraag gezinshereniging.	Uit: AO van 24-11-2003 (28 979, nr.8) over «Wijziging van de Pbw i.v.m. verruiming van de mogelijkheden van meerpersoonscelgebruik». agenda – [5-2-2004] Het onderzoeksrapport «Grondgebruik, pachtcontracten en pachtprijsmechanismen» (27 924, nr. 10). Pachtbeleid en pachtwet agenda – [9-2-2004] Terugkeernota, maatregelen voor een effectievere uitvoering van het terugkeerbeleid.	De Tweede Kamer zal vóór Prinsjesdag worden geïnformeerd. De Tweede Kamer heeft op 14 juni jl. een uitstelbericht ontvangen. De Tweede Kamer wordt vóór Prinsjesdag geïnformeerd. De Tweede Kamer heeft op 14 juni jl. een uitstelbericht ontvangen. De Tweede Kamer wordt vóór Prinsjesdag geïnformeerd. Het Wetsvoorstel is aangenomen. De wet zal naar verwachting op 1 september 2004 inwerkingtreden. Het voorontwerp is thans ter consultatie uitgezonden. De minister van Justitie beoogt het voorontwerp in 2004 in te dienen. De Tweede Kamer zal door middel van de rapportage Vreemdelingenketen in 2004 over de voortgang worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Anderhalf jaar na invoering inburgeringstoets ten behoeve van naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie kan vervolgens binnen twee jaar na invoering met de Tweede Kamer worden besproken. Alleen bij gewijzigd standpunt ten aanzien van decentralisatie landelijke voorzieningen wordt de Tweede Kamer alsnog geïnformeerd.	agenda – [1-11-1995] TK AO	De Tweede Kamer zal hierover in oktober 2004 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de mogelijkheden van pilots met meer dan twee op één cel.	agenda – [9-2-2004] Jeugdzorg	De Tweede Kamer zal in oktober 2004 worden geïnformeerd De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over vacaturestop Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI). AO Sanctietoepassing 12 februari 2004. Zodra het overleg met de medezeggenschap (DJI) betreffende de taakstellingen in het kader van de bezuinigingen is afgerond, wat naar verwachting uiterlijk in oktober het geval is, zal de minister de Tweede Kamer informeren over de vacaturestop. Er bestaan vooralsnog geen concrete voornemens tot meer dan twee op een cel.
De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd over de mogelijkheden van detentiefasering.	AO Wijziging Pbw i.v.m. verruiming mogelijkheden van de mogelijkheden meerpersoonscegebruik 24 november 2003. Dit wordt gezien in het kader van de capaciteitsuitbreiding uit de intensiveringmiddelen in de begroting 2005 e.v. AO Sanctietoepassing 12 februari 2004.	Deze toezegging is een onderdeel van het transformatie proces van DJI naar de Nieuwe Inrichting (DNI). De toezending van de plannen DNI vindt plaats op een nader te bepalen tijdstip. Het wetsvoorstel/nota van wijziging is in consultatie geweest. De indiening bij de Tweede Kamer wordt voorzien najaar 2004.
De minister van Justitie zal het wetsvoorstel tot goedkeuring van het Verdrag Crime in cyberspace en de nota van wijziging bij computercriminaliteit II in het voorjaar van 2004 indienen.	agenda – [25-9-2003] 28 197 Aanpassingswet richtlijn elektronische handel	Het overleg met het Clara Wichman Instituut en de Stichting Internationaal Informatiecentrum en Archief voor de Vrouwenbeweging (IIAV) over het behoud van expertise heeft plaatsgevonden. Naar het zich laat aanzien is het IIAV bereid om de collectie (en het archief) van het Clara Wichman Instituut over te nemen, te integreren in de eigen collectie, en te onderhouden. De details van deze voornemens zijn momenteel nog onderwerp van bespreking. De Tweede Kamer zal nader worden geïnformeerd zodra de besprekingen zijn afgerond.
Het ministerie van Justitie zal met het Clara Wichmann Instituut in overleg treden over mogelijkheden voor het behoud van expertise, en de Tweede Kamer over de uitkomsten inlichten.	brief – [17-11-2003] 1. motie inz. het Clara Wichmann Instituut (29 200 VI, nr. 105) 2. baten-lasten stelsel voor de directie Bestuurszaken	De Tweede Kamer zal medio juli/augustus 2004 worden geïnformeerd.
Het WODC-rapport met betrekking tot profielen van plegers van geweld zal in juli/augustus naar de Tweede Kamer worden gestuurd. Eind 2004 zal een nieuw voortgangsbericht over de aanpak van huiselijk geweld naar de Tweede Kamer worden gestuurd. Een landelijke campagne kan er pas komen als er een landelijk dekkend netwerk van Advies- en Meldpunten Huiselijk Geweld gerealiseerd is (vermoedelijk 2006/2007). Bezien of er landen van herkomst bereid zijn om kinderen voor adoptie door een homoseksueel paar -al dan niet via deelbemiddeling- af te staan; gezien of homoparen op andere wijze aan hun wensen om een kind te adopteren, tegemoet kunnen worden gekomen.	agenda – [11-3-2004] Voortgangsrapportage huiselijk geweld agenda [11-3-2004] Voortgangsrapportage huiselijk geweld agenda – [11-3-2004] Voortgangsrapportage huiselijk geweld agenda – [11-3-2004] Voortzetting AO: brief uitvoering moties Interlandelijke Adoptie (28 457)	De Tweede Kamer wordt vóór het einde van het jaar 2004 geïnformeerd. De Tweede Kamer wordt in 2007 over een landelijke campagne geïnformeerd. De Tweede Kamer is door middel een tussenbericht van 9 juli jl. geïnformeerd over de voortgang. Het definitieve antwoord zal (uiterlijk) voor 1 januari 2005 aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Anderhalf jaar na invoering inburgeringstoets ten behoeve van naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie kan vervolgens binnen twee jaar na invoering met de Tweede Kamer worden besproken. Monitoring ontwikkelingen Justitiële Jeugdinrichtingen onder andere vanwege de bezuinigingen. Een half jaar na de zomer na het verzenden van de brief aan de Tweede Kamer over de concrete invullingen van de bezuinigingen en ontwikkelingen zal hierover een brief aan de Tweede Kamer worden verzonden. De Tweede Kamer krijgt voor het zomerreces een brief over aanpassing Jeugdstrafrecht.	agenda – [1-11-1995] TK AO AO 17 maart 2004: Brief over moties/toezeggingen Justitiebegroting 2004 en de brief over de Ouderbijdrage agenda – [4-9-2003] AO: Actieprogramma Aanpak Jeugdcriminaliteit 2003–2006 «Jeugd Terecht» (28 741, nr.1). Wetgevingsoverleg ISD d.d. 1 december 2003.	De Tweede Kamer zal hierover in oktober 2004 worden geïnformeerd. De Tweede Kamer zal in september 2005 worden geïnformeerd. De Tweede Kamer wordt vóór Prinsjesdag geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Kamer in het kader van de rapportages over de Inrichting voor Stelselmatige Dadersmaatregel (veelplegers) of desgewenst separaat inlichten over de programma's die met succes ontwikkeld zijn. (29 980).		Hieraan wordt uitvoering gegeven door middel van de evaluatie van de Strafrechtelijke opvang verslaafden (SOV/2006), waarbij de Inrichting voor Stelselmatige Daders (ISD) eveneens wordt geëvalueerd. De Tweede Kamer zal over de programma's, die ontwikkeld zijn in het kader van de ISD, worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer over de selectiecriteria (inclusief beleidskader) berichten bij gelegenheid van publicatie van die criteria in de Staatscourant.	Uit: AO van 24-11-2003 (28 979, nr. 8 over wijziging Pbw i.v.m. verruiming mogelijkheden meerpersoonsgebruik. Uit: AO van 24-11-2003 (28 979, nr. 8) over wijziging Pbw i.v.m. verruiming mogelijkheden meerpersoonsgebruik. Het Wetsvoorstel is aangenomen. De wet zal naar verwachting op 1 september 2004 inwerking-treden.	Het Wetsvoorstel is aangenomen. De wet zal naar verwachting op 1 september 2004 inwerking-treden.
De minister van Justitie zal de Kamer de aanpassing van de regeling eisen verblijfsruimte doen toekomen.		
Begin 2002 zal er een wetsvoorstel Vervroegde Invrijheidsstelling gereed zijn. Bij de evaluatie van de SOV (in 2006) zal worden meegenomen wat de meerwaarde is van de ISD t.o.v. de enkele SOV-maatregel (tussentijdse evaluatie ISD). De positie van de advocatuur wordt apart besproken, daarbij zal ook de brief van de Nederlandse Orde van Advocaten worden betrokken. Bij Voorjaarsnota zal de Tweede Kamer ingelicht worden over de financiële consequenties van het terugkeerbeleid. De minister voor Vreemdelingenbeleid en Integratie zal de berekening van de kosten van het beleid indien dat mogelijk is eerder dan de Voorjaarsnota aan de Tweede Kamer sturen. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie bericht de Tweede Kamer over verificatieproblemen.	AO Sancties en perspectief 11 juni 2001. Wetgevingsoverleg ISD 1 december 2003. agenda – [28-1-2004] Toekomst Nationale Rechtsstaat (rapport WRR 27/10) agenda – [9-2-2004] Terugkeernota, maatregelen voor een effectievere uitvoering van het terugkeerbeleid«.	Justitie heeft enkele adviezen ontvangen. Samen met de evaluatie van de SOV, die gepland staat voor het najaar 2006, zal de ISD eveneens worden geëvalueerd. Zo snel mogelijk na het zomerreces (2004) zal de brief aan de Tweede Kamer worden verzonden. De Tweede Kamer wordt in september 2004 geïnformeerd.
Voor 1 juli 2004 moet volledige duidelijkheid bestaan over de vormgeving/inbedding van de landelijk werkende instellingen binnen de Bureau's Jeugdzorg, inclusief de verantwoordelijkheidsverdeling. Toezegging om halfjaarlijks te monitoren en binnen 2 jaar te rapporteren over voortgang in organisatie/stroomlijning van de jeugdzorg, ervaring bij implementatie en eventuele noodzakelijke aanpassing van de wet ten aanzien van eenduidige financiering en aansturing; rigiditeit en bureaucratie. Er is aangekondigd dat nog een aantal aspecten rondom omgangshuizen nader moet worden gezien voordat standpunt over financiering en positionering kan worden ingenomen.	Algemeen overleg van 31 oktober 2002 met de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie over het Groot Project Vw 2000 agenda – [6-4-2004] Regeling van de aanspraak op, de toegang tot en de bekostiging van jeugdzorg (Wet op de jeugdzorg; 28 168) agenda – [6-4-2004] Regeling van de aanspraak op, de toegang tot en de bekostiging van jeugdzorg (Wet op de jeugdzorg; 28 168) agenda [6-4-2004] Regeling van de aanspraak op, de toegang tot en de bekostiging van jeugdzorg (Wet op de jeugdzorg; 28 168)	De Tweede Kamer wordt in het zomerreces geïnformeerd. De Eerste Kamer zal naar verwachting vóór eind 2004 worden geïnformeerd. De Eerste Kamer wordt in het najaar van 2006 geïnformeerd. De Eerste Kamer zal eind 2004 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Anderhalf jaar na invoering inburgeringstoets ten behoeve van naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie kan vervolgens binnen twee jaar na invoering met de Tweede Kamer worden besproken. Uiterlijk bij de evaluatie van de Overleveringswet zal de minister ingaan op de ervaringen met het ontbreken van een beroeps- en cassatiemogelijkheid in overleveringszaken.	agenda – [1-11-1995] TK AO agenda [27-11-2003]	De Tweede Kamer zal hierover in oktober 2004 worden geïnformeerd. Plenair debat: Nota van wijziging Overleveringwet. Het Wetsvoorstel is op 27 april 2004 aanvaard door Eerste Kamer met evaluatiebepaling. De evaluatie is voorzien in het tweede kwartaal 2007. De aanbestedingsprocedure is afgerond en het onderzoek wordt op 15 juli 2004 gestart. De Tweede Kamer wordt hierover deze zomer geïnformeerd.
Na afronding van het gokverslavingsonderzoek, vindt besluitvorming over uitbreiding van het loterijaanbod plaats.	Toezegging uit AO Kansspelen op 10 maart 2004 om 10.30 uur	Justitie heeft de landelijke vergunninghouders voor kansspelen en de VAN (brancheorganisatie speelautomaten) per brief van 25 juni 2004 gevraagd om een gedrags- en reclamecode voor te bereiden en de Minister van Justitie daarover voor 1 september 2004 te informeren
De reclamecode casinospelen en speelautomaten wordt aangescherpt.	Toezegging uit AO Kansspelen op 10 maart 2004.	Het concept gedragscode bevindt zich in de kritieke fase, maar kan vermoedelijk begin september 2004 worden afgerond. De commissie biedt het advies op 15 juli 2004 aan de minister van Justitie aan. Daarna wordt het standpunt van Justitie uitgewerkt en zal dit vervolgens aan de Tweede Kamer worden aangeboden.
De Tweede Kamer wordt geïnformeerd over een gedragscode voor promotionele kansspelen.	Toezegging uit AO Kansspelen op 10 maart 2004.	De Tweede Kamer is door middel van een tussenbericht van 9 juli jl. geïnformeerd over de voortgang. Het definitieve antwoord zal (uiterlijk) vóór 1 januari 2005 aan de Tweede Kamer worden aangeboden.
De Tweede Kamer wordt geïnformeerd over de uitkomsten van de commissie modelverdeelsysteem kansspelopbrengsten.	Toezegging uit AO Kansspelen van 10 maart 2004.	De brief zal in september/oktober 2004 aan de Tweede Kamer worden gestuurd. Het Wetsvoorstel wordt voorbereid.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over stand van zaken met betrekking tot invoeren wachtlijst.	agenda [11-3-2004] Voortzetting AO: brief uitvoering moties Interlandelijke Adoptie (28 457)	Op 2 en 25 juni jl. is de Kamer geïnformeerd over de onderzoeksopdracht en onderzoeksvragen die de Inspectie Jeugdzorg zal oppakken. In het eerste kwartaal van 2005 zal de Tweede Kamer over de uitkomst van het onderzoek worden geïnformeerd.
De notitie over toezicht op notariaat zal rondom de zomer naar de Tweede Kamer gestuurd worden. De minister van Justitie zal begin 2005 het wetsvoorstel notaris in loondienst indienen. De minister van Justitie zal onderzoek laten doen naar eventuele incidenten in Den Engh.	brief – [3-5-2004] Notariaat brief – [3-5-2004] Notariaat brief – [17-5-2004] Den Engh	De Tweede Kamer wordt vóór het eind van 2004 geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over het rapport van de Inspectie in de crisisplaatsingen voor het eind van 2004. De minister van Justitie zal – in overleg met de Raad voor de rechtspraak – bezien of en in hoeverre het zinvol is wetgeving tot stand te brengen voor het elektronisch verkeer met de gerechten.	PA 28-10-2003 Justitie begrotingsbehandeling 2004 agenda – [27-4-2004] 28 483 Aanvulling van de Algemene wet bestuursrecht met regels over verkeer langs elektronische weg tussen burgers en bestuursorganen en daarmee verband houdende aanpassing van enige andere wetgeving (Wet elektronisch bestuurlijk verkeer) Eindverslag 03-02-04	Het overleg met Raad voor de rechtspraak zal in augustus 2004 starten.
De Minister van Justitie zal de Tweede kamer voor de begrotingsbehandeling informeren over het functioneren van de JIB's. In het verslag parlementair overleg staat dat deze toezegging opgevolgd wordt bij de stukken voor de Justitiebegroting.	agenda – [19-5-2004] Behandeling moties Justitiebegroting 2004 en Wetgevingsoverleg Integratie en Justitie in de buurt nieuwe stijl (29 206, nr. 119 en 120)	De Kamer zal met de aanlevering van de stukken voor de Justitiebegroting worden geïnformeerd over het functioneren van de JIB's.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Anderhalf jaar na invoering inburgeringstoets ten behoeve van naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie kan vervolgens binnen twee jaar na invoering met de Tweede Kamer worden besproken. De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de mogelijkheid een persoon aan te wijzen als gezinsvoogd die een persoonlijke band heeft met- en gezag heeft over het betreffende gezin (motie De Pater-Griffith). De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal onderzoeken of restitutie van het legesbedrag voor een terugkeervisum mogelijk is. In het najaar wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over een algemeen onderzoek naar de mogelijkheden omtrent consequenties van een strafrechtelijke veroordeling voor een verblijfsvergunning. Bij brief van 3 juni jl. is toegezegd dat er voor 1 oktober a.s. een brief naar de Tweede Kamer zal worden verzonden over eerwraak. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal over de nieuwe legestartieven voor naturalisatie nader overleg hebben met de gevolmachtigde ministers van de Nederlandse Antillen en Aruba. De Tweede Kamer zal over het voorstel voor de naturalisatieleges worden geïnformeerd. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer spoedig informeren over een plan van aanpak waarmee de achterstanden problematiek bij de IND betreffende reguliere aanvragen (a.o. verblijfsvergunning) kan worden opgelost (zie ook motie nr. 819). De minister van Justitie zal de Tweede Kamer bij de behandeling van de Justitiebegroting 2005 informeren over de oorzaken van de lagere uitstroom van PIJ-maatregel (Plaatsing in Jeugdinrichting, met name in scholingsprogramma's en proefverloven).	agenda – [1-11-1995] TK AO agenda – [2-6-2004] Algemeen Overleg Voogdij TK AO inzake rapportage vreemdelingenketen d.d. 27 april 2004 brief – [3-6-2004] Moties emancipatie en integratie brief – [3-6-2004] Moties emancipatie en integratie agenda – [7-10-2003] legesverhoging in vreemdelingenzaken regulier (26 800VI, nr. 141) agenda – [9-6-2004] Asielbeleid agenda [16-6-2004] Wetgevingsoverleg: Jaarverslag 2003 van het ministerie van Justitie en Wijziging v.d. begroting van uitgaven en de ontvangsten van het ministerie van Justitie (Slotwet) agenda – [3-6-2004] Vervolg AO TBS d.d. 26 mei agenda – [26-5-2004] AO TBS: – Brief Longstay-afdeling van Veldzicht; – Antwoorden schriftelijke vragen kamerleden; – Brief Rapport van de inspectie voor de gezondheidszorg «tbs-klinieken in beweging»; – Beleidsbrief tbs; – Brief reactie op tbs-plan VVD. Het advies van de Raad van State wordt medio juli verwacht.	De Tweede Kamer zal hierover in oktober 2004 worden geïnformeerd. De Tweede Kamer wordt in december 2004 geïnformeerd. De Tweede Kamer wordt in het najaar 2004 geïnformeerd. De Tweede Kamer wordt in het najaar 2004 geïnformeerd. De Tweede Kamer wordt vóór 1 oktober 2004 geïnformeerd. De Tweede Kamer wordt naar verwachting in het najaar geïnformeerd. De Tweede Kamer wordt in het zomerreces geïnformeerd. De Tweede Kamer wordt in oktober 2004 geïnformeerd. De indiening van de nota van wijziging zal voor einde zomerreces geschieden.
De minister van Justitie dient een nota van wijziging in betreffende de bevoegdheden van politie en justitie in de opsporing van tbs-gestelden die zich hebben onttrokken aan verlot. Nadat advies is verkregen van de Raad van State wordt deze nota aan de Tweede Kamer voorgelegd.	agenda – [3-6-2004] Vervolg AO TBS d.d. 26 mei agenda – [26-5-2004] AO TBS: – Brief Longstay-afdeling van Veldzicht; – Antwoorden schriftelijke vragen kamerleden; – Brief Rapport van de inspectie voor de gezondheidszorg «tbs-klinieken in beweging»; – Beleidsbrief tbs; – Brief reactie op tbs- plan VVD. De adviesaanvraag is bij de Raad van State ingediend. brief – [26-6-2003] IBO rechtsbijstand	Naar verwachting zal de nota van wijziging tijdens zomerreces worden aangeboden aan de Tweede Kamer.
De voorstellen van het IBO Rechtsbijstand zullen worden omgezet in effectieve regelgeving. Deze regelgeving zal worden meegenomen in de wijziging van het stelsel van gesubsidiëerde rechtsbijstand.		De eerste fase van de stelselwijziging is onlangs afgerond. Gedurende de volgende fase (tot 1-1-2005) zal een standpunt worden bepaald.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken/knelpunten
Anderhalf jaar na invoering inburgeringstoets ten behoeve van naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie kan vervolgens binnen twee jaar na invoering met de Tweede Kamer worden besproken. Een herordening van de puntentoekenning in de vergoedingen-structuur over de verschillende fasen van de asielprocedure een effectief instrument kan zijn om de advocaat een betere afweging te laten maken inzake doorprocederen. Dit wordt meegenomen in de stelselherziening rechtsbijstand. De eerste trendrapportage zal in de loop van dit jaar worden opgeleverd.	agenda – [1-11-1995] TK AO brief – [26-6-2003] IBO rechtsbijstand brief – [3-5-2004] Notariaat	De Tweede Kamer zal hierover in oktober 2004 worden geïnformeerd. De eerste fase van de stelselwijziging is onlangs afgerond. Gedurende de volgende fase (tot 1-1-2005) zal een standpunt worden bepaald. Het Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatie Centrum (van Justitie) bereidt een operationeel plan van aanpak voor. Uiterlijk 1 november 2004 zal de eerste trendrapportage aan de Tweede Kamer worden gestuurd.
De minister van Justitie zal een onderzoek laten instellen naar de grens van voorlopige hechtenis en de Tweede Kamer over de uitkomst informeren. [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering houdende enkele wijzigingen id. regeling v.d. voorlopige hechtenis (29 253) De minister van Justitie zal de toepassing van de 90 dagen-termijn laten monitoren en de Tweede Kamer over de uitkomst informeren.	agenda – De Tweede Kamer ontvangt vóór de begrotingsbehandeling in het najaar van 2004 bericht. agenda – [7-6-2004] Wetgevings-overleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering houdende enkele wijzigingen id. regeling v.d. voorlopige hechtenis (29 253)	Met de Raad voor de rechtspraak zal voor de behandeling van de begroting overeenstemming moeten worden bereikt over de wijze van monitoren van de toepassing van de duur van voorlopige hechtenis van 90 dagen zonder dat de rechter-commissaris de verdachte heeft gezien. In voorbereiding. De minister van Justitie beoogt de toezegging voor de begrotingsbehandeling af te doen.
De minister van Justitie zal een onderzoek laten instellen naar de veelvuldige wisseling van advocaten en de Tweede Kamer over de uitkomst informeren.	agenda – [7-6-2004] Wetgevings-overleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering strekkende tot aanpassing v.d. eisen te stellen aan de motivering v.d. bewezen-verklaring bij een bekende verdachte (29 255)	In voorbereiding. De minister van Justitie beoogt de toezegging voor de begrotingsbehandeling af te doen.
Toezending van de bevindingen Inspectie jeugdzorg bij crisisplaatsingen in justitiële jeugdinrichtingen. Bij brief van 19 december 2003 aan de Tweede Kamer wordt toegezegd dat dit onderzoek wordt uitgevoerd door het onderzoeksinstituut IVA Tilburg. Het eindrapport wordt in 2006 opgeleverd en aan de Tweede Kamer aangeboden. De minister van Financiën zal de Kamer voor het einde van het zomerreces een plan van aanpak inzake de aandelenlease problematiek toesturen, waarin de beleidspunten van Justitie zijn opgenomen. De minister van Financiën zal de Kamer voor het einde van het zomerreces de kabinetsreactie op het eindrapport van de Commissie Geschillen Aandelenlease toesturen.	brief [21-6-2004] Monitoring justitiële jeugdinrichtingen brief [19-12-2003] Moties Justitiebegroting 2004 28/6 Commissie Geschillen Aandelenlease 28/6 Commissie Geschillen Aandelenlease	De Tweede Kamer wordt hierover in december 2004 geïnformeerd. Het eindrapport van het IVA Tilburg wordt in 2006 opgeleverd en aan de Kamer aangeboden. De minister van Financiën heeft het voortouw. De Kamer zal voor het AO van 8 september 2004 worden geïnformeerd. De minister van Financiën heeft het initiatief. De Kamer zal voor het AO van 8 september 2004 worden geïnformeerd.

HOOFDSTUK 11. OVERZICHTSCONSTRUCTIES

I – OVERZICHTSCONSTRUCTIE ASIEL EN MIGRATIE

Tabel 1 Overzichtsconstructie asiel en migratie

Departement	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
15 Gereguleerde en beheerste toelating, verblijf en terugkeer		
Justitie/IND	Een vreemdeling die een verblijfsvergunning asiel of regulier – met inbegrip van visa – aanvraagt of een verzoek tot naturalisatie indient, krijgt binnen de daarvoor gestelde termijnen een beslissing uitgereikt.	• Aantal afgehandelde procedures asiel, regulier en naturalisatie • Het binnen de wettelijke termijn genomen aantal eerste beslissingen asiel, regulier en naturalisatie • Houdbaarheidspercentage van beschikkingen bij de rechter • Feitelijke opvang als percentage van de totale gerechtigde vraag
Justitie/COA	Alle vreemdelingen in de asielprocedure en daarmee gelijkgestelden ontvangen immateriële en materiële opvangfaciliteiten die voldoen aan in de wet- en regelgeving vastgestelde kwalitatieve normen.	
Justitie/SCV	Het tijdig huisvesten van statushouders in de gemeenten	• Aantal huisvestingen van statushouders
Justitie	Het voorkomen dat vreemdelingen zich illegaal toegang verschaffen tot Nederland en het bewerkstelligen van het vertrek uit Nederland van vreemdelingen die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijven.	• De gemiddelde formele capaciteit van vrijheidsontneming, van vreemdelingenbewaring voor kort- en langdurig verblijf, van vreemdelingenbewaring in uitzetcentra, en de capaciteit van politiecellen • Het aantal vreemdelingen waarbij de IND activiteiten verricht voor toezicht en terugkeer
BZK – Politie	Integrale financiering van de politiezorg Doen uitzetten van vreemdelingen die voor vertrek in aanmerking komen	Prognose van het aantal politierelevante asielprocedures
Defensie – Koninklijke Marechaussee	Het uitvoeren van de grensbewaking, waaronder het uitvoeren van persoonscontroles en het verstrekken van nooddocumenten	Schengenconforme controle, waarvoor de volgende normen gelden: • Burgerluchtvaart: 100% fysieke controle op in- en uitreis; • Ferry's: 100% fysieke controle op in- en uitreis; • Cruiseschepen: 100% administratieve controle op in- en uitreis; 30% fysieke controle op in- en uitreis; • Pleziervaart: 10 dagen per jaar een 100% fysieke controle per haven; • Visserij: 50% controle (voorlopige norm), afhankelijk van doorlaatpost; • Vrachtschepen: afhankelijk van doorlaatpost; Wachtrijnnormen te Schiphol: • 95% van de pax bij aankomst mag max. 10 min. wachten vooraf gaand aan de paspoortcontrole; • 95% van de vertrekkende of transfererende pax mag max. 6 min. wachten voorafgaand aan de paspoortcontrole.
	Het uitvoeren van mobiel toezicht vreemdelingen (MTV) Het geven van ondersteuning bij de asielprocedure op de AC's Schiphol, Rijsbergen en Ter Apel Het verwijderen of uitzetten van geweigerde of illegale vreemdelingen Het uitvoeren van strafrechtelijke onderzoeken naar mensensmokkel	Aantal illegalen dat is aangetroffen in het grensgebied. Aantal identiteitsvaststellingen in het AC proces • Aantal vreemdelingen dat Nederland is verwijderd of uitgezet (25 500). • Aantal middelgrootte onderzoeken mensensmokkel (30) • Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel i.h.k.v. grensbewaking (200) • Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel i.h.k.v. MTV (130) • Aantal Grens Overschrijdende Criminaliteit (GOC) mensensmokkel onderzoeken (Totaal aantal = 360)
Buitenlandse zaken	Terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers en van hen die niet in Nederland mogen blijven	• Aantal Terug- en overname overeenkomsten met transit landen en landen van herkomst. Zowel in Bilateraal/Benelux als in EU verband.

Departement	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
	Vergroten en verbeteren van de beschermingsmogelijkheden voor vluchtelingen in de regio waar hun land van herkomst is gelegen in samenwerking met onder andere EU-partners, lidstaten en Commissie, en UNHCR Integratie van migratie in het externe optreden van de Europese Unie en harmonisatie van regelgeving conform Tampere en Sevilla De minister voor Vreemdelingenbeleid en Integratie is in staat asielaanvragen te beoordelen en landgebonden asielbeleid te ontwikkelen op basis van BZ verkregen informatie Individuele ambtsberichten worden binnen de daarvoor geldende termijn aangeleverd De rechten en plichten voor de betrokkenen bij het visumproces zijn eenduidig. De afgifte van visa verloopt rechtmatig en binnen wettelijke termijnen Afhandelen bezwaarschriftenprocedure	• Aantal nieuwe projecten • Aantal algemene ambtsberichten • Aantal thematische ambtsberichten • Aantal individuele ambtsberichten • Aantal individuele ambtsberichten dat binnen de afgesproken tijd is opgeleverd • Aantallen

Tabel 2 Asiel en migratie, Budgetten 2005 – 2009

(x € 1 mln)

Departementsbegroting	2005	2006	2007	2008	2009
Justitie					
• IND	312,6	300,6	298,6	294,8	295,1
• COA incl ama's	435,4	213,4	171,2	135,1	135,1
• ama's; opvang en voogdij	70,1	64,5	61,8	63,0	63,0
• Vreemdelingenkamers	78,0	69,9	50,3	50,9	50,9
• Rechtsbijstand	40,1	34,1	28,1	28,1	28,1
• Zorgwet ¹ en eerste huisvesting	1,9	0	–	–	–
BZK					
• Politie asiel	47,5	34,5	23,5	18,7	18,7
Hoge Colleges van Staat					
• Raad van State, rechtspraak	11,8	7,9	7,0	6,6	6,6
OCW ²	40,9	29,3	26,0	25,5	25,5
Defensie (Koninklijke marechaussee)	118,9	118,6	116,3	112,7	113,6
Buitenlandse zaken	13,9	11,9	9,15	9,15	9,15

¹ Op dit artikel is tevens verantwoord de tegemoetkoming van het rijk, die de gemeenten in staat moet stellen de zorgplicht voor voormalige houders van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf in procedure (ex-VVTV-ers in procedure) af te wikkelen, waartoe zij op grond van de invoeringswet Vreemdelingenwet 2000 zijn verplicht.

² De budgetten van OCW zijn in vergelijking met vorig jaar uitgebreid met de reeksen voor de eerste opvang onderwijs.

De reeksen betreffen:

- de reguliere onderwijskosten voor het aantal asielzoekers dat geen definitieve verblijfstatus heeft;
- de onderwijskosten voor leerplichtige asielzoekers die korter dan één jaar in Nederland verblijven en nog niet in de reguliere onderwijs-bekostiging zijn opgenomen (vorig jaar nog niet in de reeks opgenomen).

Toelichting bij het interdepartementaal overzicht integratiebeleid etnische minderheden

Algemeen

In het interdepartementaal overzicht integratiebeleid etnische minderheden zijn opgenomen de specifieke maatregelen op het gebied van het integratiebeleid etnische minderheden. Daarnaast zijn opgenomen die algemene maatregelen, waarbij expliciete beleidsdoelstellingen op het terrein van het integratiebeleid etnische minderheden zijn geformuleerd in de begroting, in beleidsnota's of in de integratiemonitor. Het gaat hierbij om rijks gelden, dat wil zeggen bedragen die deel uitmaken van de Rijksbegroting. De bedragen die zijn opgenomen in het interdepartementaal overzicht vormen in een aantal gevallen een deel van een groter totaalbudget op het begrotingsartikel uit de Rijksbegroting, waarnaar in het interdepartementaal overzicht wordt verwezen.

Indeling

De beleidsmaatregelen zijn geclusterd naar een vijftal beleidsterreinen om de samenhang tussen de beleidsmaatregelen van de verschillende ministeries inzichtelijker te maken: inburgering en huisvesting, arbeid en werkgelegenheid, jeugd (en veiligheid), onderwijs, overig beleid.

Per beleidsmaatregel is opgenomen:

- omschrijving van het (operationeel) doel van het artikel waar de maatregel deel van uitmaakt;
- artikelnummer en departement dat de maatregel uitvoert;
- omschrijving van de maatregel;
- omschrijving van het beoogd effect/prestatie-indicatoren;
- stand volgens de ontwerp-begroting 2005 van de ramingen 2004.
- meerjarenramingen voor de jaren 2005 t/m 2009 volgens de ontwerp-begroting 2005;
- een kolom met het percentage (%) dat aangeeft welk deel van de genoemde middelen bestemd is voor of naar verwachting terecht komt bij (beleid gericht op) etnische minderheden;
- de kolom «toelichting» geeft indien nodig een toelichting op de maatregel, de bedragen of de wijze waarop het bovengenoemde percentage is berekend of geschat.

Tenslotte

Een aantal maatregelen in het interdepartementaal overzicht zijn onderdeel van een groter pakket aan maatregelen dat is opgenomen in een artikel van de Rijksbegroting. De bedragen die worden genoemd in het interdepartementaal overzicht zijn in dat geval slechts een deel van de totaalbedragen in de begrotingsartikelen waarnaar wordt verwezen. Hetzelfde kan zich voordoen bij de in het interdepartementaal overzicht genoemde doelstellingen en effecten.

Maatregelen van de verschillende ministeries zijn niet altijd gericht op dezelfde doelgroep. Zo is er een verschil tussen «etnische minderheden», «allochtonen», «culturele minderheden», de doelgroep van de WIN etc. Dat betekent dat het in het overzicht genoemde percentage betrekking kan

hebben op verschillende doelgroepen, hetgeen de onderlinge vergelijkbaarheid vermindert. In de kolom «toelichting» wordt hier bij een aantal maatregelen aandacht aan besteed.

Voor specifiek beleid kan ervan uitgegaan worden dat het percentage bestemd voor etnische minderheden 100% is. Voor algemeen beleid ligt dat moeilijker. In sommige gevallen zijn streefcijfers bekend, in andere gevallen zijn outputmetingen gedaan of is een andere methode gehanteerd om tot een schatting te komen. Deze getallen zullen echter met enige omzichtigheid moeten worden gehanteerd en kunnen niet als harde cijfers worden gebruikt. In de kolom «toelichting» wordt, waar nodig, aangegeven hoe dit percentage tot stand is gekomen.

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Inburgering en huisvesting Personen uit minderheden zijn toegerust met de vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.	Jus 6.4.5 in 2004; daarna 16.1	Inburgering nieuwkomers en oudkomers.	Beheersing van de Nederlandse taal en kennis van waarden en normen bij de doelgroepen van het inburgeringsbeleidIndicatoren: – 88% bereikte nieuwkomers; – Uitval 11% nieuwkomers; – 13 000 oudkomers worden door gemeenten in staat gesteld een traject te starten; – 11 000 oudkomers die een traject hebben afgerond.	214 839	194 793	195 716	182 626	185 671	185 671	100%	De doelgroep van inburgering is ruimer dan etnische minderheden.
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 6.4.6 in 2004; daarna 16.2	– Lokaal integratiebeleid	Gemeenten stellen een samenhangende integratie-agenda op;	767	752	752	751	751	751	100%	De minister voor V&I heeft een coördinerende rol.
		– Eerste huisvesting van vergunninghouders via taakstellingssystematiek en bemiddeling door het COA en de Rijksbijdrage (lumpsum) aan de gemeenten voor ex-VVT'ers die nog recht hebben op zorg op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000.	Alle statushouders worden gehuisvest; De gemeenten worden financieel in staat gesteld de op grond van de wet verplichte zorg te bieden aan ex-VVT'ers in procedure.	17 000	1 868						97,8% van de taakstellingen huisvesting t/m 2003 is gerealiseerd. De verlaging in de ramingen is het gevolg van de invoering Vreemdelingenwet 2000 en de gelijkijdige afschaffing van de Zorgwet VVTV. De financiële afwikkeling van de Zorgwet zal naar verwachting nog enige jaren in beslag nemen.

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Arbeid & werkgelegenheid											
Het ontwikkelen en onderhouden van personeels- en organisatiebeleid voor de rijkssector.	BZK 11.4	– Doorstroom allochtonen binnen departement; – Interculturele selectie bij de Rijksoverheid; – Minderheden/vluchtelingen en Overheidsmanagement.	Doorstroom van minderheden zowel zittend als komend in hogere functieschalen bij de Rijksoverheid. 0	0	0	0	0				
Personen uit minderheden zijn toegerust met de vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.	Jus 6.4.5 in 2004; daarna 16.1	Stimuleren interculturalisatie van het personeelsbeleid in ondernemingen; bevorderen etnisch ondernemerschap; uitvoeringsplan emancipatie en integratie.	Verbetering van de arbeidsmarktpositie van etnische minderheden. Indicatoren: – Ondersteuning SZW bij vergroting arbeidsparticipatie met 0,75 procentpunt; – Toename etnisch ondernemerschap t.o.v. monitor etnisch ondernemerschap 2004.	607	553	553	553	553	553	100%	
Het kabinet heeft besloten de komende jaren actief in te zetten op het stimuleren van werkgevers tot het voeren van «diversiteitsmanagement» binnen het human resource management van bedrijven en instellingen.	SZW 2	Oprichten van een Landelijk Centrum Diversiteit.	Diversiteitsmanagement is gericht op het bereiken van de gewenste diversiteit van het personeelsbestand naar etniciteit, leeftijd en sexe.	400	700	700					Dit beleid wordt ingezet als follow-up van de per 31 december 2003 geëindigde Wet Samen.

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Vergroten van de netto-arbeids-participatie van etnische minderheden.	SZW 2	Instandhouding en ondersteuning van de Commissie Participatie van Vrouwen uit Etnische Minderheidsgroepen (PaVEM).	De commissie Participatie van Vrouwen uit Etnische Minderheidsgroepen (PaVEM) gaat gemeenten ondersteunen om de maatschappelijke en arbeidsparticipatie van vrouwen uit etnische minderheidsgroepen te bevorderen.	1 200						100%	Deze activiteit vloeit voort uit de reactie van het kabinet op de aanbevelingen die de commissie AVEEM in maart 2002 heeft uitgebracht. De commissie bestaat naast voorzitter Rosenmöller uit: Hare Koninklijke Hoogheid Prinses Máxima der Nederlanden, oud-voorzitter van MKB-Nederland Hans de Boer, Lilian Callender (directeur bij INHOLLAND Hogeschool), oud-minister Hans Dijkstal en Yasemin Tümer (managing director bij KPMG).
Vergroten van de netto-arbeids-participatie van etnische minderheden.	SZW 2	Sluitende aanpak/Agenda voor de toekomst.	Evenredige participatie van minderheden in sluitende keten van reïntegratie.	PM	PM	PM				50%	Met de G4 en de G26 zijn afspraken gemaakt over evenredige uitstroom uit de Abw en het ontwikkelen van duale trajecten. Het project Sluitende Aanpak is een onderdeel van het beleid inzake Agenda voor de Toekomst. Voor 2004 is voor dit beleid € 158 miljoen voor 2005 € 52 miljoen en voor 2006 € 21 miljoen beschikbaar. Welk deel hiervan bestemd is voor het project Sluitende Aanpak is nog niet bekend.

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Jeugd (en veiligheid) Het bevorderen van een adequaat integraal veiligheidsbeleid.	BZK 4.2	Ondersteuning van gemeenten bij vormgeven van lokaal jeugd-beleid (inzet Van Montfransgelden voor het VNG-project Lokaal Jeugdbeleid).	Gemeenten besteden in de integrale aanpak nadrukkelijk aandacht aan jeugd en veiligheid.	1 361	1 361	1 361	1 361			33%	In 2004 gaat het Centrum voor Criminaliteitsbestrijding en Veiligheid van start. Bij hun werkzaamheden worden tevens betrokken de produkten van het project Lokaal Jeugdbeleid met aandacht voor allochtone jongeren.
Verbeteren prestatievermogen van de politie.	BZK 2.4	Specifieke uitkering aan de politiekorpsen ter voorkoming en bestrijding van jeugd-criminaliteit en geweld (Bolkesteingelden).	Gemeenten besteden in de integrale aanpak nadrukkelijk aandacht aan jeugd en veiligheid.	11 345	11 345	11 345	11 345	11 345	11 345	33%	In 2001 is door de Inspectie Politie een rapport over de politieke jeugdtaak uitgebracht. O.b.v. de uitkomsten is besloten de gelden in geoormerkte vorm in ieder geval voort te zetten tot 2004. Hoe het budget daarna wordt ingezet is afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie die in 2004 wordt gehouden (uitkomsten eind 2004 bekend).

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Het stimuleren van de grote steden tot het nemen van maatregelen op het terrein van sociale integratie en veiligheid onder meer op grond van de regeling sociale integratie en veiligheid G25.	BZK 9.3	Ondersteuning van gemeenten via derden op het gebied van jeugd en veiligheid.	Verbetering van de situatie in de grote steden m.b.t. sociale integratie en veiligheid.	31 856						33%	Een derde van het budget wordt toegekend op basis van het aantal allochtone jongeren. Het betreft hier de Van Montfrans-gelden voor de G25 die integraal onderdeel uitmaken van de bijdrageregeling sociale integratie en veiligheid G25. Vanaf 2005 worden de middelen opgenomen in de BDU Sociaal, integratie en veiligheid. Vanaf 2005 is de geldstroom van het onderdeel jeugd en veiligheid niet meer apart te oormerken in het grotere kader van de BDU.
Personen uit minderheden zijn toegerust met de vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.	Jus 6.4.5 in 2004; daarna 16.1	Inbedding gemeentelijk preventiebeleid; stimulering taalontwikkeling; mentoring.	Voorkomen van marginalisering en criminaliteit onder jongeren van allochtone afkomst; evenredige deelname van jongeren aan de verschillende vormen van onderwijs door vermindering van de taalachterstand.	21 154	311	283	283	283	283	100%	De afname in de ramingen wordt veroorzaakt door het aflopen in 2004 van de CRIEM-regeling, de Bijdrageregeling Antillianengemeenten en de experimentele stimuleringsregeling opvang en integratie Antilliaanse jongeren.

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Landelijk en structureel implementeren van individuele trajectbegeleiding voor minderjarigen als justitiële afdoeningsmodaliteit gericht op het leveren van een bijdrage aan het verminderen van recidive c.q. het tegengaan van het opbouwen van een criminele carrière.	Jus 3.4.8 in 2004; daarna 14.1	ITB-Criem en harde kern: Individuele Trajectbegeleiding (ITB) voor jeugdigen uit etnische minderheidsgroepen.	Terugdringen van recidive van strafbare feiten en voorkomen van criminele carrière.	8 560	8 574	8 581	8 581	8 581	8 581	100%	De middelen komen ten goede aan de gezins/voogdij-instellingen, afdelingen jeugd-reclassering die belast zijn met de uitvoering van ITB voor minderjarigen in de steden.
Het beter afhandelen van zaken die betrekking hebben op allochtone gezinnen door de Raad voor de Kinderbescherming, door het ontwikkelen van een multiculturele organisatie en het houden van een geïntensiveerd cliëntencontact.	Jus 3.4.7, 5.1.6 in 2004; daarna 14.1	Werklastverlichting en methodiekontwikkeling («werken met allochtone cliënten») Raad voor de Kinderbescherming t.b.v. allochtonen.	Betere afhandeling van zaken die betrekking hebben op allochtone gezinnen.	2 269	2 269	2 269	2 269			100%	Ten behoeve van het intercultureel-satiebeleid (waar werklastverlichting en methodiekontwikkeling onderdeel van uitmaakt) is een Meerjarenbeleidsplan Interculturalisatie 2001–2006 verschenen. Onderdeel van dit plan is het ontwikkelen van een monitoring en evaluatie-instrumentarium.
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 6.4.6 in 2004; daarna 16.2	Project «Islam en Burgerschap».	Stimuleren van een verdergaande bewustwording onder moslims van diverse aspecten van burgerschap; bijdragen aan een goede samenwerking tussen moslimorganisaties op lokaal niveau, de lokale overheid en andere maatschappelijke instellingen.	300						100%	

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Ontwikkelen van een planmatige, wijkgerichte aanpak van maatschappelijke uitval, psychosociale problemen, onderwijs-achterstanden en jeugdcriminaliteit.	Jus 3.1.12 in 2004; daarna 14.1	Communities that care (CtC) + opvoedingsondersteuning en ontwikkeling op wijkniveau (O&O).	a. Terugdringen van probleemgedrag als geweldpleging en problematisch druggebruik(= uiteindelijke doel van CtC); b. Terugdringen van risicofactoren en bevorderen van beschermende factoren (bijv. verbetering van gezinsmanagement); c. Verbetering van beleidsproces en uitvoering c.q. rationalisering van het jeugdbeleid door gemeenschappelijke taal en gebruik van instrumenten.	1 485	1 488	PM	PM	PM		> 50%	Uit de beschikbare middelen worden de projectleiders in de betreffende steden gefinancierd. De punten a en b bij de doelstelling zijn te beschouwen als permanente processen waarbij «het bereikt hebben van het doel» moeilijk in tijd is uit te drukken. De resultaten van c beginnen al zichtbaar te worden.
Het ondersteunen van lokaal sociaal beleid	VWS 33.2.4			747	579					+/- 50%	T.a.v. CtC. De 4 pilots 1999-2002 zijn verlengd met 1 jaar. Daarnaast is op basis van het advies van de commissie Opstellen begonnen met een kleine uitbreiding van 2 pilots voor de periode van 2003-2005. Het is belangrijk dat gemeenten zelf de methode CtC kunnen inkopen, vooralsnog is dit ook de lijn na afronding van de pilots.

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Onderwijs Bestrijding voortijdig schoolverlaten.	OCW 4.3	Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC-functie).	Teruggeleiding jongeren zonder startkwalificatie.	10 800	13 300	15 800	15 800	15 800	15 800	32%	Jaarlijks verschijnt de RMC-monitor.
Onderwijs gericht op maatschappelijk functioneren en sociale redzaamheid, Nederlands als 2e taal en Voortgezet Algemeen Volwassenen onderwijs.	OCW 4.2	Educatie.	Door het aanbieden van cursussen aan regionale opleidingscentra worden volwassenen in staat gesteld hun sociale redzaamheid te verhogen, hun beheersing van het Nederlands te vergroten of alsnog een diploma dan wel deelcertificaat MAVO-HAVO-VWO te behalen (tweede kansonderwijs).	236 300	235 800	235 700	236 700	237 300	237 800	38%	Het percentage betreft het geschatte aantal deelnemers NT-2.
Moderne Vreemde Talen.	OCW 3.4	Diverse projectsubsidies.	Ondersteuning gemeenten en scholen bij kwaliteitsverhoging onderwijs in de moderne vreemde talen.	1 270	427	360	377	130	147	100%	Periodiek vindt onderzoek en analyse plaats.
Inlopen taalachterstand (op schoolniveau).	OCW 3.1	CUMI-faciliteiten.	Ondersteuning allochtone leerlingen (26 400 leerlingen per peildatum 1 oktober 2003).	70 562	46 542	46 542	46 542	46 542	46 542	100%	Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens.
Oplossen arbeidsmarktknelpunten voor scholen met veel CUMI-leerlingen.	OCW 3.1	Aanvullende vergoeding arbeidsmarktknelpunten.	Personeelsvoorziening voor scholen met allochtone leerlingen (ca. 8 000 leerlingen over ruim 140 scholen).	8 395	8 395	PM	PM	PM	PM	100%	Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens. Regeling loopt tot en met 2005; verkenning vindt plaats hoe hier vanaf 2006 mee om te gaan.
Bevorderen van deelname van vluchtelingstudenten in het hoger onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs.	OCW 7.2	Stichting UAF steunpunt.	Versnelde in- door- en uitstroom van vluchtelingen in het hoger onderwijs. Ondersteuning en begeleiding van 650 studenten op jaarbasis.	2 576	2 576	2 576	2 576	2 576	2 576	100%	

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijs-achterstand vergroten, waardoor betere ontplooiings-kansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	De gewichtenregeling primair onderwijs verschaft basisscholen extra faciliteiten (formatie).	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risico-groepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50 % in 2006.	250 530	243 917	240 141	236 827	236 141	236 834	100%	
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijs-achterstand vergroten, waardoor betere ontplooiings-kansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Herziening gewichtenregeling. De gewichtenregeling in de toekomst beter laten aansluiten op feitelijke achterstanden.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risico-groepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50 % in 2006.	0	1 500	11 500	12 500	12 500	12 500	75%	
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijs-achterstand vergroten, waardoor betere ontplooiings-kansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Het verschaffen van extra faciliteiten voor scholen voor speciaal basisonderwijs (SBaO) om leerlingen in een achterstandssituatie betere ont-plooiingsmogelijkheden te bieden.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risico-groepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50 % in 2006.	16 464	16 708	16 901	17 058	17 195	17 323	100%	
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijs-achterstand vergroten, waardoor betere ontplooiings-kansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Het verschaffen van extra faciliteiten voor expertisecentra (scholen voor voortgezet) speciaal onderwijs) om leerlingen in een achterstandssituatie betere ont-plooiingsmogelijkheden te bieden.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risico-groepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50 % in 2006.	17 759	18 495	19 175	19 753	20 250	20 688	100%	

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Het gemeentelijk onderwijs-achterstandenbeleid (GOA) heeft tot doel onderwijs-achterstanden weg te werken, waardoor de toegankelijkheid van het onderwijs voor leerlingen met een onderwijs-achterstand wordt vergroot.	OCW 1.1	Activiteiten i.h.k.v. Gemeentelijk Onderwijs-achterstandenbeleid betreffende het bieden van extra ondersteuning aan scholen in achterstandssituaties via gemeentelijk beleid.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risico-groepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50 % in 2006.	207 863	186 436	141 747	156 147	156 147	156 147	75%	Deze reeks is incl. de middelen voor schakelklassen. M.i.v. 1 augustus 2006 worden de middelen voor GOA voor de G30 opgenomen in een brede doeluitkering.
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijs-achterstand vergroten, waardoor betere ontplooiings-kansen voor hen worden gereali-seerd.	OCW 1.1	Eerste opvang anderstali-gen in zogenoemde schakelklassen. Hier kunnen leerlingen, door intensieve taal-ondersteuning, worden voorbereid op ingroei in het reguliere onderwijs dat past bij hun leeftijds-en ontwikkelingsniveau.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risico-groepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50 % in 2006.	2000	4 000	0	0	0	0	100%	Met ingang van 1 augustus 2006 wordt dit budget opgenomen in GOA.
Onderwijs in allochtone levende talen (OALT) is er op gericht om: 1. allochtone leerlingen de eigen moedertaal te leren zodat zij contact kunnen houden met de eigen cultuur (buiten-schools), en 2. het bieden van taalondersteuning aan de groepen 1 t/m 4 (binnen-schools).	OCW 1.1	Activiteiten i.h.k.v. Onderwijs in Allochtone Levende Talen (OALT): 1. Aanbieden lessen in taalondersteuning binnen kader GOA (groep 1 t/m 4 binnen schooltijd); 2. Aanbieden lessen in allochtone levende talen door scholen of buiten-schoolse instellingen (groep 5 t/m 8).	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risico-groepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50 % in 2006.	46 805	0	0	0	0	0	100%	Met ingang van 1 augustus 2004 komt OALT te vervallen.

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Het doel van dit onderdeel van het onderwijskansen-beleid is het verbeteren van de onderwijskansen van de kinderen die het meeste risico lopen achter te blijven in het onderwijs binnen de kleinstedelijke en plattelands-gemeenten.	OCW 1.1	De ontwikkeling van een aanpak op maat voor scholen met een hoge concentratie aan onderwijsachterstands-problemen.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risico-groepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50 % in 2006.	9 343	9 343	3 600	0	0	0	75%	1. Schatting van het aandeel minderheden in de totale doelgroep van de regeling; 2. Alleen onderwijs-kansen kleinstedelijk en plattelandsgemeenten is buiten GOA gehouden. Het overige OK-beleid is per 1 augustus 2002 in GOA opgegaan. Met ingang van 1 augustus 2006 gaan deze middelen op in GOA.
De toegankelijkheid van het onderwijs voor leerlingen met onderwijs-achterstanden te verbeteren.	OCW 1.4	Diverse projecten i.v.m. achterstanden (GOA/OALT/Landelijk Steunpunt educatie Molukkers). Landelijke ondersteuning aan gemeenten, onderwijs-begelei-dingsdiensten en scholen voor primair onderwijs bij verbetering taalonderwijs aan achterstands-leerlingen.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risico-groepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50 % in 2006.	913	682	702	902	902	902	75%	Schatting van het aandeel minderheden in de totale doelgroep van de regeling.

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Overig beleid Het kabinet heeft voor de komende jaren de volgende drie prioriteiten op het emancipatie-terrein: 1. Versterken rechten en veiligheid; 2. Vergroten van de netto-arbeidsparticipatie en economische zelfstandigheid; 3. Positieverbetering in besluitvorming en bestuur. Vrouwen uit etnische minderheden behoren tot de doelgroep van het emancipatiebeleid.	SZW 12 in 2004; daarna 15	1. Er wordt uitvoering gegeven aan een plan van aanpak «Emancipatie en integratie van allochtone vrouwen en meisjes». De aandacht gaat in het bijzonder uit naar onderwijs, arbeidsmarkt en economische zelfstandigheid. Er wordt nauw samengewerkt met FORUM en de Commissie PaVEM; 2. Het thema maatschappelijke participatie is één van de drie thema's van de Subsidieregeling Emancipatieprojecten, die in 2004 in werking treedt; 3. Tijdens het EU-voorzitterschap wordt in juli 2004 de conferentie «Diversity and participation; the gender-perspective» gehouden.	1. Doel is samenwerkingsafspraken te maken over de gezamenlijke uitvoering met de G30; 2. Doelgroep zijn vrouwen in een kwetsbare positie, de subsidie beoogt een verbetering van de positie van deze vrouwen op het gebied van maatschappelijke participatie; 3. Doel is om de beleidsterreinen sociaal beleid en mensenrechten in hun samenhang te bezien en na te gaan wat er nodig is om de emancipatie en integratie van kansarme vrouwen en vrouwen in kwetsbare posities, waaronder allochtone vrouwen te verbeteren. Een uitwisseling van kennis, ervaring, innovatieve benaderingen en succesvolle voorbeelden tussen de ministers uit de 25 EU-lidstaten zal leiden tot voorzitterschapsconclusies voor o.a. de sociale beleidsagenda en de mensenrechten- en veiligheidsagenda.	2 600	2 600	2 400	1 600	1 500	1 500	100%	
				1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500		

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Evenwichtige representatie van verschillende bevolkingsgroepen in aanbod, personeel en publiek van de media.	OCW 15	Instellingen project-subsidies voor Mira Media, lokale migranten-televisie (MTNL), lokale multiculturele radio (FunX).	Meer diversiteit in media-aanbod. Stimulering diversiteits-beleid bij media. Via beleidsevaluatie wordt vastgesteld wat effecten en waardering zijn van het gevoerde beleid.	4 056	3 930	3 930	3 930	3 930	3 930	100%	Daarnaast stimulering d.m.v. wet- en regelgeving (publieke omroep) en werking-sfeer fondsen op het terrein van omroep en pers. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden regelmatig gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit bij de Publieke Omroep.
Bevorderen van nieuwe persorga-nen voor culturele minderheden, die bijdragen aan pluriformiteit van de nieuws- en informatie-voorziening t.b.v. minderheden.	OCW 15	Stimuleringsregeling minderhedenbladen bij het Bedrijfsfonds voor de pers.	Nieuwe persorganen voor culturele minderheden. Effect wordt gemeten door gegevens te verzamelen over aanvragen, publicaties en oplagen.	681	681	681	681	681	681	100%	Per aanvraag is maximaal € 115 000 beschikbaar per jaar. Per jaar stelt het bedrijfsfonds maximaal € 700 000 beschikbaar voor deze regeling ten laste van eigen middelen. Het Bedrijfsfonds beschikt over een eigen budget. In 2004 is er niet gedoteerd aan het fonds.
Meer ruimte voor diversiteit in het culturele aanbod.	OCW 14	Bijdrage aan Phenix Foundation (ontwikkeling veelbelovend cultureel divers aanbod).	Meer multicultureel aanbod en aandacht voor talentontwikkeling (deze bedragen zijn inclusief de fondsen bijdragen).	400	400	400	400	400	400	100%	Daarnaast instellings-subsidies aan culturele instellingen die cultureel divers aanbod programmeren. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Bereik van een groter en breder publiek voor cultuur.	OCW 14	Bijdrage aan stedelijke en provinciale programma's cultuurbereik gericht op het bereiken van nieuwe publieksgroepen waaronder allochtonen (onderdeel cultuurbereik).	Een grotere deelname van allochtone publieksgroepen en meer samenwerking instellingen.	13 687	13 687	13 687	13 687	13 687	13 687	100%	Er vindt een match van middelen plaats. Gemeenten en provincies zetten een zelfde bedrag in ten behoeve van dit doelValt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.
Bereik van een groter en breder publiek voor cultuur.	OCW 14	Ontwikkeling netwerk voor uitwisseling kennis en deskundigheid over de manier waarop doelgroepen kunnen worden benaderd en over presentatie en diversiteit van het culturele aanbod.	Ontwikkeling van expertise bij culturele instellingen op dit terrein.	227	227	227	227	227	227	100%	Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.
Een betere toegang voor minderheden tot bestuur en personeelsbestand van culturele organisaties.	OCW 14	Bijdrage aan ATANA, gericht op scouting, coaching en bemiddeling van potentiële bestuurleden voor de cultuursector.	Een diverser aanzien van de besturen en adviesraden.	223	223	223	223	223	223	100%	Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.
Het bewaren en toegankelijk maken van het culturele erfgoed van minderheden.	OCW 14	Ontwikkelen projecten en doen van deel-inventarisaties in collecties musea, universiteiten en bibliotheken gericht op de thema's slavernijverleden, islamitische cultuur en migratiegeschiedenis.	Zichtbaar en toegankelijk zijn van dit erfgoed.	449	449	449	449	449	449	100%	Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.
Bevorderen van activiteiten bij instellingen om een divers publiek te bereiken.	OCW 14	Vervalt per 1 januari 2005.	Breder en meer divers publieksbereik.	4 000						100%	Valt in 2004 onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus in 2004 6.4.7; daarna 16.2	Subsidiering FORUM, VVN en VON.	Waarborgen maatschappelijke inbreng en participatie van etnische minderheden door toerusting, toegankelijkheid, kennisontwikkeling.	5 406	7 587	7 585	7 585	7 585	7 585	100%	De subsidiëring van FORUM, VVN en VON is met ingang van 2004 door VWS overgedragen aan de minister voor V&I.
Verbeteren van de toegankelijkheid van de zorg voor allochtone cliënten.	VWS 24.2.5	Interculturalisatie in de Zorg.	Het verbeteren van de toegankelijkheid van de zorg voor allochtone cliënten door de uitvoering van het plan van aanpak «Interculturalisatie van de Gezondheidszorg». Maatregelen zijn o.a. de instelling van een centraal en onafhankelijk steunpunt, versterking van de positie van allochtone cliënten, stimulering van onderzoek en structurele inbedding van allochtone zorgconsulenten.	727	PM	PM	PM	PM	PM	100%	
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 6.4.7 in 2004; daarna 16.2	Facilitering remigratie (uitkering en voorlichting).	Diegenen die behoren tot een etnische minderheid en in het verleden zijn gemigreerd of op het punt staan te remigreren en aan wie een remigratie-uitkering is toegekend, faciliteren conform Remigratiewet.	26 002	23 008	19 887	20 484	20 484	20 484	100%	Dit bedrag bestaat uit de uitgaven voor de periodieke uitkeringen, uitgaven voor eenmalige bijdragen in reis- en vervoerkosten en kosten hervestiging aan remigranten en de uitvoerings- en voorlichtingskosten.

Doel/operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect Prestatie-indicator	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004 %	Toelichting
Het kabinet is voornemens de Remigratiewet eind 2004 in te trekken. Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 6.4.7 in 2004; daarna 16.2	Bijdragen aan de tot het LOM toegelaten samenwerkingsverbanden van minderheden; Beleidsmatige participatie.	Bevordering beleidsmatige participatie.	2 938	2 480	2 480	2 480	2 480	2 480	100%	
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 6.4.6 in 2004; daarna 16.2	Onderzoek/monitoring, communicatieprojecten.	Ondersteuning van beleidsbeslissingen; dialoog tussen burgers en wederzijdse acceptatie; verspreiding van kennis over minderheden (beleid); betere opkomst van minderheden bij verkiezingen.	1 679	1 223	1 223	1 222	1 222	1 222	100%	
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 6.4.6 in 2004; daarna 16.2	Projecten en activiteiten inzake bestrijding racisme en discriminatie en integratiebevorderende initiatieven.	Bestrijding racisme en discriminatie en integratiebevorderende initiatieven.	2 067	850	829	821	821	821	100%	
	BZK 10.5	Wet Rietkerkuitkering.		1 900	1 700	1 632	1 564	1 496	1 428	100%	

HOOFDSTUK 12. COA OUTPUTSTURING

Operationele doelstelling 15.2

Asielzoekers die in afwachting zijn van een uitspraak over hun eerste aanvraag voor een verblijfsvergunning worden opgevangen.

Onder verwijzing naar hetgeen onder de hierboven genoemde doelstelling is opgenomen, wordt hieronder de nieuwe sturingsrelatie met het COA nader omschreven.

Het hart van de nieuwe sturingsrelatie is de herziene wijze van bekostiging. Hiervoor zijn afzonderlijke producten gedefinieerd en is per product afgesproken wat de eenheid is, waartegen de producten worden verrekend. In het kostprijsmodel is een balans gevonden tussen het noodzakelijke detailniveau voor sturing en de werkbaarheid van het model.

De subsidie aan het COA bestaat uit:

1. de kosten van de COA producten en diensten;
2. de directe kosten van de regelingen;
3. projecten;
4. technische correcties.

Per hoofdproduct zijn er een aantal deelproducten gespecificeerd.

A. Producten en verrekeneenheden (apparaat COA)

Productgroep	Producten	Verrekeneenheid
Opvangen	Wonen/asielzoekers	Capaciteitsplaatsen asielzoekers
	Diensten/asielzoekers	Capaciteitsplaatsen asielzoekers
	Wonen/ama's	Capaciteitsplaatsen ama's
	Diensten/ama's	Capaciteitsplaatsen ama's
Huisvesting	Structurele capaciteit	Structurele capaciteit
	Flexibele capaciteit	Flexibele capaciteit
	ama-capaciteit	ama-capaciteit
	Buffercapaciteit	Buffercapaciteit
Gezondheidszorg	Ziektekosten/ZRA	Bezetting
	Toegeleiding naar de reguliere zorg	Totaal capaciteit (excl. buffer)
	Signaleren en interveniëren (capaciteit)	Totaal capaciteit (excl. buffer)
	Signaleren en interveniëren (instroom)	Instroom
Regelingen	Uitvoering RVA (incl. ZZA)	Totaal capaciteit (excl. buffer)
	Uitvoering REBA	Totaal capaciteit (excl. buffer)
	Uitvoering Faciliteitenbesluit	Totaal capaciteit (excl. buffer)
	Uitvoering ROA	ROA-asielzoekers
	Uitvoering VVtV (de Oude Zorgwet VVtV art. 16.2)	VVtV'ers
Overige producten	Uitvoering RVB	RVB'ers
	R&D- kosten	Per project
	TNV	TNV- capaciteit
	Inreizen uitgenodigde vluchtelingen	Uitgenodigde vluchtelingen

B. Programma kosten regelingen

Hoofdproduct	Producten	Verrekeneenheid
Programma	RVA	Bezette plaats
	REBA	Bezette plaats
	Faciliteitenbesluit (incl. OHBA/OHVA*)	Capaciteitsplaats
	ZZA	ZZA'er
	ROA	ROA- asielzoekers
	VVtV	VVtV'ers
	Overgenomen ROA/VVtV	Overgen. ROA/VVtV'er
	RVB	Aantal RVB'ers

C. Technische correcties

Hoofdproduct	Omschrijving	Verrekeneenheid
Techn. Correctie	Efficiency korting	Taakstelling
	Korting huisvesting	Huisvesting à fonds perdu aangeschaft
	Correctie voor meer/minder ZZA	ZZA'er

D. Projecten/Tijdelijk

Hoofdproduct	Omschrijving	Verrekeneenheid
Projecten	ama-campus	Projectplan
	Vertrek en terugkeer	Projectplan
	Krimpkosten	Projectplan

* Onderwijs Huisvesting Basisonderwijs Asielzoekers, Onderwijs Huisvesting Voortgezet onderwijs Asielzoekers.

A. Producten en diensten

In de navolgende tekst wordt kort ingegaan op de verschillende producten zoals ze genoemd zijn in de bovenstaande tabel.

Opvangen

Binnen dit hoofdproduct wordt onderscheid gemaakt naar ama's en reguliere asielzoekers. De opvangproducten (wonen en diensten) worden onderscheiden voor deze twee doelgroepen van het COA. De opvang van ama's brengt een intensiever activiteitenpatroon met zich mee en een uitgebreidere begeleiding. Ook maken ama's gebruik van (basis- of middelbare school-) onderwijs, terwijl dit voor asielzoekers meestal niet het geval is. Er is er een onderscheid in de dienstverlening naar wonen en diensten.

Wonen

De producten in het kader van Wonen binnen opvangen zijn collectieve producten. Ze worden geleverd aan de populatie in het centrum en aan de direct omwonenden. De individuele asielzoeker kan zich aan het product niet onttrekken, maar is wel afnemer. Concreet gaat het om de bewoners-administratie, de coördinatie van zorg en voorzieningen, het centrum-beheer, algemeen maatschappelijk werk, het zijn van aanspreekpunt voor de omgeving, en beveiliging en activiteiten die te maken hebben met de zelfwerkzaamheid van de asielzoekers.

Diensten

De activiteiten in het kader van Diensten richten zich in een tweesporen-beleid op integratie en terugkeer. Middels de trajectbegeleiding wordt een pakket van activiteiten samengesteld waarmee de individuele asielzoeker komt tot een zinvolle dagbesteding die is gericht op de voorbereiding op zijn toekomst, in Nederland of elders. Zonder deze individuele mogelijkheden kan de gemeenschap, de som der delen, niet leefbaar en veilig zijn. Concreet gaat het om educatie en ontwikkeling als ook de begeleiding tijdens de asielprocedure.

Huisvesting

Door gebruik te maken van structurele capaciteit kunnen de kosten voor huisvesting en opvang worden teruggebracht. Dit komt doordat deze gebouwen langer worden gebruikt en dus, financieel, over een langere termijn kunnen worden afgeschreven of, vanwege het afsluiten van langdurige contracten, tegen een lagere prijs kunnen worden gehuurd. Met een structurele vastgoedvoorraad kan het COA een evenwichtig vastgoedbeleid voeren.

De tegenhanger van de structurele capaciteit is flexibele capaciteit. Het belangrijkste onderscheid tussen flexibele en structurele capaciteit is de periode waarover tussen opdrachtgever en opdrachtnemer afspraken worden gemaakt. De kwaliteit van de huisvesting of opvang is gelijk.

Naast de producten structurele capaciteit en flexibele capaciteit wordt het product ama-capaciteit onderscheiden. Hier wordt de zogenoemde tussenvariant bedoeld. Dit product verschilt van de overige huisvestings-producten doordat binnen een bestaand centrum de ama's afwijkende opvang- en huisvestingsfaciliteiten hebben. Zo zijn er specifieke voorzieningen (onderwijs, recreatie, gemeenschappelijke huiskamer) en is er extra kantoor-/werkruimte vanwege de intensievere begeleiding.

De buffercapaciteit wordt als een apart product beschouwd. De kwaliteitseisen van buffercapaciteit wijken niet af van die van gewone capaciteit. Echter, door de andere verschijningsvorm (een deel van de buffercapaciteit wordt gerealiseerd op terreinen met infrastructuur) en de andere kostprijs is een apart product gerechtvaardigd. Buffercapaciteit is per definitie niet bezet door asielzoekers. Bij gebruik is sprake van flexibele capaciteit.

Gezondheidszorg

De MOA (medische opvang asielzoekers), de ZRA (ziektekostenregeling asielzoekers) en TBC (tuberculose-screening) leiden samen tot de aangeboden gezondheidszorg voor asielzoekers. De MOA en TBC worden in het IBO-rapport over de de nieuwe bekostigingsstructuur, wat kosten betreft, ondergebracht bij opvangen en de ZRA bij regelingen. Samenvoeging van deze activiteiten doet recht aan het feit dat de preventieve- en curatieve zorg communicerende vaten zijn; meer nadruk op de een heeft een effect op de ander.

In tegenstelling tot het eerdere IBO-rapport wordt een productgroep gezondheidszorg ingericht. De productgroep wordt onderverdeeld in een drietal producten.

1. Ziektekosten

Het pakket voor curatieve zorg is neergelegd in de Ziektekosten-regeling Asielzoekers(ZRA) en wordt voor wat betreft het verzekerings-

gedeelte, uitgevoerd door zorgverzekeraar VolksGezondheidsZorg (VGZ), vastgesteld in overleg met het ministerie van VWS. De curatieve zorg is gebaseerd op ziekenfondsverstrekkingen en AWBZ-verstrekkingen.

2. Toegeleiding naar reguliere zorg

Dit product omvat activiteiten in het kader van de toegeleiding naar de reguliere zorg, met name naar de «eerstelijns» zorg zoals huisarts, verloskundige, tandarts en naar «tweedelijns» Geestelijke Gezondheidszorg. Dit gebeurt door middel van het verduidelijken van de hulpvraag, het bevorderen van zelfzorg en het coördineren van de zorg bij complexe problematiek.

3. Signaleren van en interveniëren bij gezondheidsrisico's

Onder dit product wordt een aantal activiteiten gerekend die in het kader van collectieve preventie voor Nederlandse ingezetenen zijn belegd bij de GGD. Daarnaast bevat het een aantal activiteiten dat sterk instroomgerelateerd is, en door de omvang qua financiering ook aan instroom dient te worden gekoppeld.

Regelingen

Producten worden in deze productgroep opgenomen indien zij in formele zin een regeling zijn (wet, ministeriële regeling, etc). De kosten opgenomen bij de onderscheiden producten hebben uitsluitend betrekking op het daadwerkelijke uitvoeringsproces en de daarmee verband houdende uitvoeringskosten van het COA (de zogenaamde apparaatskosten). De uiteindelijke verstrekkingen op grond van de regelingen zijn niet door het COA te beïnvloeden en zijn opgenomen onder de directe kosten van de regelingen.

Overige producten

Tijdelijke Noodvoorzieningen Vreemdelingen (TNV)

TNV is de opvangvorm die gebruikt wordt om mensen die een asielverzoek hebben ingediend, maar nog niet terecht kunnen op een AC tijdelijk op te vangen. Deze vorm van opvang komt dan ook alleen voor in de fase voorafgaand aan de feitelijke asielprocedure. De IND bepaalt periodiek haar behoefte aan deze vorm van opvang.

Uitgenodigde vluchtelingen

Het COA verzorgt de uitbetaling aan de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) voor kosten die gemaakt worden voor uitgenodigde vluchtelingen. Het gaat hier om bureaunkosten IOM (voor administratie, organisatie en coördinatie), de kosten van het inreizen van de vluchtelingen en voor de kosten van opvang en begeleiding bij aankomst. Op het moment dat de uitgenodigde vluchteling, in afwachting van passende huisvesting, wordt geplaatst in een asielzoekerscentrum valt het leveren van de diensten aan de vluchteling onder de reguliere producten van het COA.

Research & Development (R&D)

De R&D kosten betreffen de kosten van onderzoeken naar de wijze waarop nieuw beleid kan worden doorgevoerd binnen het COA. Ook bedrijfsvoeringsonderzoek kan hieronder vallen.

B. Regelingen (directe kosten)

Er zijn een aantal verschillende regelingen met elk een eigen grondslag. De belangrijkste zijn de uitgaven die rechtstreeks aan asielzoekers gedaan worden op basis van de bestaande Regeling Verstrekking Asielzoekers (RVA). De artikelen 11 en 12 van de RVA hebben betrekking op de wekelijkse financiële toelagen aan asielzoekers (zak- en kledergelden en voedingsgelden).

In artikel 17 van de RVA is bepaald dat van personen in de opvang een eigen bijdrage in de kosten kan worden gevraagd indien zij inkomen of vermogen hebben. De Regeling Eigen Bijdrage Asielzoekers (REBA) is een uitwerking van dit artikel.

De uitkeringen op grond van het faciliteitenbesluit geschieden rechtstreeks aan de gemeenten. Dit zijn bijvoorbeeld de vergoedingen aan een gemeente voor de huisvesting van het onderwijs aan asielzoekers kinderen of een tegemoetkoming in de kosten die een gemeente moet maken als er een opvangcentrum gevestigd wordt zoals bijvoorbeeld het aanleggen van riolering.

Daarnaast zijn er specifieke uitkeringen voor bepaalde doelgroepen. Dit zijn de Zelfstandige Zorg Arrangementen (ZZA), de Regeling Opvang Asielzoekers (ROA) en de Regeling Verstrekkingen aan bepaalde categorieën Vreemdelingen (RVB).

De ZZA-regeling betreft de asielzoekers die bij familie of bekenden inwonen en een leefgeldvergoeding krijgen.

De ROA is in het leven geroepen toen de eerste asielzoekers naar Nederland kwamen. Deze regeling bevat bepalingen over de opvang door gemeenten. Deze regeling wordt afgebouwd.

De RVB voorziet in een financiële toelage en de dekking van de medische kosten van een viertal categorieën vreemdelingen waarvoor, ingevolge de invoering van de Koppelingswet, wordt voorzien in de noodzakelijke bestaansvoorwaarden.

C. Technische correcties

Dit betreft een aantal correcties op de eerdere berekeningen. De belangrijkste is de correctie voor de opvangcentra die voor 2002 zijn verworven. Toen werden de centra à fonds perdu gefinancierd en er zijn dan ook geen rente en aflossingsverplichtingen over deze centra verschuldigd. De kostprijs gaat echter wel uit van een rente en aflossingscomponent. Ook voor de mensen die in de ZZA-vorm worden opgevangen vindt een correctie plaats. Deze mensen maken geen gebruik van de reguliere opvangvoorzieningen en ontvangen alleen een leefgeldvergoeding.

D. Projecten

De projecten of nieuwe ontwikkelingen die nog niet verwerkt zijn in het kostprijsmodel of tijdelijke diensten die geleverd worden door het COA. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de ama-campus, vertrek en terugkeer. Ook de krimpkosten worden hier weergegeven.

Raming 2004

In onderstaande tabel zijn de verschillende producten inclusief de bijbehorende prijzen opgenomen.

Tabel 1. Aantallen per product

Producten	Aantallen		
Capaciteit (excl. Buffer)	48 605		
	Aantal- len	Kost- prijs	Kosten
A. Kosten van de uitvoering			
Wonen/asielzoekers	47 686	3 602	171 764 972
Wonen/AMA's	919	10 975	10 086 025
Diensten/asielzoekers	47 686	1 201	57 270 886
Diensten/AMA's	919	1 224	1 124 856
Structurele capaciteit	15 081	2 991	45 107 271
Buffercapaciteit	–	2 370	–
Flexibele capaciteit	27 166	3 784	102 796 144
AMA-capaciteit	919	3 452	3 172 388
Toegeleiding naar de reguliere zorg(capaciteit)	48 605	628	30 523 940
Signaleren en interveniëren (capaciteit)	48 605	302	14 678 710
Signaleren en interveniëren (instroom)	5 856	295	1 727 520
Ziektekosten/ZRA	46 447	2 075	96 377 525
TNV	400	13 685	5 474 000
Inreizen uitgenodigde vluchtelingen	200	868	173 600
R&D-kosten	48 605	34	1 652 570
Uitvoering RVA (incl. ZZA) (capaciteit)	48 605	68	3 305 140
Uitvoering REBA	48 605	5	243 025
Uitvoering Faciliteitenbesluit	48 605	7	340 025
Uitvoering ROA	2 642	44	116 248
Uitvoering VVTV	–	89	–
Uitvoering RVB	350	490	171 500
Totaal kosten van de uitvoering			546 106 555
B. Kosten van de regelingen			
RVA	46 447	1 692	78 588 324
REBA	46 395	14-	< 650 260>
Faciliteitenbesluit (incl. OHBA/OHVA)	48 605	351	17 060 355
ZZA	5 439	1 779	9 675 981
ROA in DO	1 962	4 717	9 254 754
Overgenomen ROA	680	6 565	4 464 200
VVTV bij Gemeenten	–	7 423	–
Overgenomen VVTV	–	6 565	–
RVB	350	4 244	1 485 400
Totaal kosten van de regelingen			119 878 754
C. Overige kosten en besparingen			
Efficiency korting			< 3 500 000>
Korting ZZA			1 152 404
Korting huisvesting over invest. t/m 2001			< 30 904 950>
Totaal overige kosten en besparingen			< 33 251 546>
D. Projecten en tijdelijke uitgaven			
AMA-campus			3 500 000
Vertrekpremie			17 100 000
Krimpkosten			30 201 156
Totaal projecten en tijdelijke uitgaven			50 801 156
Totaal Generaal			683 534 919

Samengevat is het meerjarige beeld als volgt:

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Wonen/diensten asielzoekers	229 035 858	146 061 195	78 196 807	40 471 464	37 929 672	37 929 672
Wonen/diensten ama's	11 210 881	8 766 615	10 358 100	10 896 558	12 042 358	12 042 358
Structurele capaciteit	45 107 271	47 956 346	31 320 450	24 086 433	20 327 733	20 327 733
Buffercapaciteit	0	4 696 000	4 784 000	4 784 000	4 784 000	4 784 000
Flexibele capaciteit	102 796 144	42 931 080	9 777 039	- 3 404 044	- 394 614	- 394 614
AMA-capaciteit	3 172 388	2 655 411	3 301 400	3 687 978	4 075 778	4 075 778
Huisvesten	151 075 803	98 238 837	49 182 889	29 154 367	28 792 897	26 792 897
Zorg capaciteit	45 202 650	31 517 026	13 505 151	7 930 389	7 584 225	7 584 225
Zorg instroom	1 727 520	2 244 000	2 382 600	2 382 600	2 382 600	2 382 600
Ziektekosten	96 377 525	60 462 477	28 583 795	16 794 128	16 053 520	16 053 520
Gezondheidszorg	143 307 595	94 223 503	44 471 548	27 107 117	26 020 345	26 020 345
TNV	5 474 000	5 474 000	5 474 000	5 474 000	5 474 000	5 474 000
Inreizen uitgenodigde vluchtelingen	173 600	173 600	173 600	173 600	173 600	173 600
Uitvoeren regelingen	4 176 148	2 743 056	1 342 969	831 454	787 250	787 250
R & D kosten	1 652 570	1 092 024	1 107 678	633 764	606 100	601 100
A. Exploitatiekosten COA	546 106 555	356 772 830	190 307 589	114 742 324	111 826 222	111 826 222
B. Directe kosten regelingen	119 878 754	74 672 112	36 515 002	21 192 686	18 998 411	18 998 411
C. Technische Kortingen	- 33 251 546	- 13 320 006	- 15 887 500	- 13 200 050	- 7 360 900	- 4 360 900
D1. Projecten	20 600 000	32 400 000	32 400 000	19 400 000	0	0
D2. Herziene krimpkosten	30 201 156	63 400 678	18 023 114	9 604 094	0	0
Totaal	683 534 919	513 925 614	261 358 205	151 739 054	123 463 733	126 463 733
In miljoenen	683,5	513,9	261,4	151,7	123,5	128,5

HOOFDSTUK 13. OVERZICHT ZBO'S EN RWT'S

x € 1000,-

ZBO/RWT	ZBO	RWT	Actor	Begrotings bedrag 2005
1. Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	X	X	13.5.2	12 059
2. Vereniging Slachtofferhulp Nederland (SHN)		X	13.5.1	11 536
3. Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)	X	X	14.1.2	12 991
4. College Bescherming Persoonsgegevens (CBP)	X		12.1.3	5 257
5. Commissie Gelijke Behandeling (CGB)	X		12.1.3	4 996
6. Raden voor de Rechtsbijstand (RRB)	X	X	12.2.1	375 354
7. Bureau Financieel Toezicht (BFT)	X		12.2.2	4 529
8. Particuliere Jeugdinrichtingen		X	13.4.1	148 852
9. Particuliere TBS-inrichtingen		X	13.4.2	79 171
10. HALT-bureau's		X	14.2.3	12 032
11. Reclasseringsinstellingen		X	13.4.3/13.4.4	149 816
12. Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA)	X	X	15.2.1	421 913
13. Stichting Nidos		X	14.3.1/14.3.2	17 416
14. College van Toezicht Auteursrechten	X		–	147

- Ad 1. De Commissie beheert geen financiële middelen. De financiële taken worden afgehandeld door een bureau dat beheersmatig volledig onder de verantwoordelijkheid van de minister van Justitie valt.
- Ad 9. De directe kosten van particuliere inrichtingen worden voor ca. 80% gedeclareerd bij het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten, de resterende niet-declarabele ca. 20% komt t.l.v. de DJI begroting. Het genoemde bedrag bestaat dus uit de niet-declarabele kosten van de TBS-sector (zoals tendercapaciteit overheadkosten hoofdkantoor en het Pieter Baan Centrum).
- Ad 13. De stichting Nidos is aanvaard als voogdij-instelling voor alleenstaande minderjarige asielzoekers. Daarnaast blijft Stichting Nidos onder de nieuwe Wet op de Jeugdzorg ook aanvaard als gezinsvoogdij-instelling voor de uitvoering van de maatregel ondertoezichtstelling over minderjarige vreemdelingen die met hun ouders verblijven in de COA-centra.
- Ad 14. Het College van Toezicht op de auteursrechten is op 15 juli 2003 opgericht. De begroting van het College verloopt niet via Justitie. Het College wordt bekostigd door de organisaties waarop het toezicht wordt gehouden. De begroting behoeft wel goedkeuring van de minister van Justitie. Het jaarverslag wordt vervolgens aan de minister van Justitie aangeboden, die het doorzendt aan de Tweede Kamer.

HOOFDSTUK 14. WETGEVINGSPROGRAMMA

1. Bij de Staten-Generaal aanhangige wetsvoorstellen

Wetsvoorstel	Kamerstuknr.	Op 1-6-'04 gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Straf- en sanctierecht				
Wetsvoorstel herijking wettelijke strafmaxima	28 484	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel meerpersoonscelgebruik	28 979	eindverslag EK	plenaire behandeling	01-07-2004
Wetsvoorstel doorplaatsen in eerste aanleg veroordeelden	29 519	verslag TK	nota n.a.v. verslag	01-03-2005
Wetsvoorstel uitgebreide identificatieplicht	29 218	eindverslag EK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel DNA-onderzoek bij veroordeelden	28 685	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord	01-10-2004
Wetsvoorstel bevoegdheden vorderen gegevens	29 441	verslag TK	nota n.a.v. verslag	01-01-2006
Wet inzake vorderen gegevens telecommunicatie	28 059	plaatsing in Stb.	inwerkingtreding	01-09-2004
Wetsvoorstel stelselmatige daders	28 980	memorie van antwoord EK	nader voorlopig verslag EK	01-11-2004
Wetsvoorstel inbeslagneming en doorzoeking door RC	29 252	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-04-2005
Wetsvoorstel wijziging regeling voorlopige hechtenis (verlenging gevangenhouding)	29 253	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-04-2005
Wetsvoorstel horen van getuigen	29 254	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-04-2005
Wetsvoorstel verkorte bewijsvoering bekende verdachte	29 255	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-04-2005
Wetsvoorstel elektronische aangifte	29 438	verslag TK	nota n.a.v. verslag	01-07-2005
Wetsvoorstel tot uitvoering van internationale regelgeving ter bestrijding mensensmokkel en mensenhandel	29 291	nota n.a.v. verslag TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wet terroristische misdrijven	28 463	nota n.a.v. verslag EK	plenaire behandeling	01-07-2004
Goedkeuring van het VN-verdrag inzake grensoverschrijdende georganiseerde misdaad	29 512	ingediend TK	stilzwijgende goedkeuring	01-01-2005
Wetsvoorstel tot uitvoering van het EU-kaderbesluit fraude niet-chartaal geldverkeer	29 025	plaatsing in Stb.	inwerkingtreding	01-07-2004
Wetsvoorstel wijziging WED inzake overtreding bestemmingsplanvoorschriften (primair VROM)	28 734	verslag EK	nota n.a.v. verslag EK	01-10-2004
Wetsvoorstel strafbaarstelling discriminatie wegens een handicap	28 221	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-10-2005
Wetsvoorstel publiekrechtelijke registratie zeeschepen	28 180	verslag TK	nota n.a.v. verslag	01-01-2006
Wijziging Wet BOPZ (zelfbinding)	28 283	nader verslag TK	nota n.a.v. nader verslag TK	01-01-2005
Wijziging Wet BOPZ (technische wijziging i.v.m. voorwaardelijke machtiging en observatiemachtiging)	29 363	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-09-2004
Wijziging Wet BOPZ i.v.m. aanpassing klachtregeling	28 999	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wijzigingen n.a.v. evaluaties Penitentiaire beginselenwet, Beginselenwet tbs en jeugdstrafrecht	29 413	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2005
Wijziging Sr i.v.m. niet afleggen toegezegde getuigenverklaring	28 017	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel toezeggingen aan getuigen in strafzaken	26 294	aanvaard TK	voorlopig verslag EK	01-01-2005

Wetsvoorstel	Kamerstuknr.	Op 1-6-'04 gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Wijziging Sv, Sr en WOTS i.v.m. beperking bevoegdheid politierechter en enkelvoudige kamer in hoger beroep	28 866	wetgevings-overleg TK	intrekking wetsvoorstel	PM
Wetsvoorstel Computercriminaliteit II (CCII)	26 671	verslag TK	nota n.a.v. verslag en nota van wijziging	01-07-2005
Wetsvoorstel verstrekken van strafrechtelijke persoonsgegevens aan een derde door het OM	28 886	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel inzake duur voorwaardelijke beëindiging tbs	28 238	verslag TK	nota n.a.v. verslag	PM
Staats- en bestuursrecht				
Aanpassingswet uniforme openbare voorbereidings-procedure Awb	29 421	verslag TK	nota n.a.v. verslag	0-01-2005
Wetsvoorstel wijziging Vreemdelingenwet 2000 (verblijfsvergunning asiel vijf jaar)	29 224	eindverslag EK	plenaire behandeling	01-07-2004
Wetsvoorstel wijziging Vreemdelingenwet (afschaffing 10-dagetoets)	28 749	eindverslag EK	plenaire behandeling	01-07-2004
Wetsvoorstel intrekking Remigratiewet	29 020	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel implementatie richtlijn minimumnormen tijdelijke bescherming	29 031	aanvaard door TK/naar EK	(voorlopig) verslag EK	01-08-2004
Wet extern klachtrecht	28 747	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 (regionaal bestel)	27 560	nota n.a.v. verslag TK	Wordt ingetrokken	01-01-2005
Wetsvoorstel goedkeuring Kaderverdrag ter bescherming van nationale minderheden	26 389	aanvaard door EK	inwerkingtreding	01-09-2004
Wijziging Wet RO (bachelor-master) (OCW)	28 925	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-09-2004
Wetsvoorstel belastingrechtspraak in twee feitelijke instanties	29 251	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wijziging van de WRRRA i.v.m. de toepasselijkheid van de Wet arbeid en zorg	29 409	aanvaard TK	verslag EK	01-09-2004
Privaatrecht				
Wetsvoorstel herziening alimentatierecht	29 480	hoofdlijnen-debat	verslag Tweede Kamer	01-01-2005
Wetsvoorstel uitvoering richtlijn auteursrecht in de informatiemaatschappij	28 482	memorie van antwoord	plenaire behandeling	01-09-2004
Wetsvoorstel implementatie EG-mededingingsverordening 1/2003 (EZ)	29 276	nota n.a.v. nader verslag TK	plenaire behandeling TK	01-01-2005
Wetsvoorstel aanwijzing bevoegde rechter Gemeenschapsmodel	29 631	ingediend	verslag TK	01-01-2005
Wetsvoorstel uitvoering richtlijn collateral securities (financiële zekerheidsovereenkomsten)	28 874	aanvaard TK	(voorlopig) verslag EK	01-09-2004
Wetsvoorstel uitvoering verordening Europese Vennootschap	29 309	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-11-2004
Wetsvoorstel afschaffing mededelingsvereiste bij cessie	28 878	memorie van antwoord	plenaire behandeling EK	01-01-2005
Wetsvoorstel langdurig zorgverlof (SZW)	28 467	nota n.a.v. verslag TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel concurrentiebeding	28 167	plenaire behandeling TK	stemmingen	01-01-2005
Wetsvoorstel wijziging van artikel 670 lid 1 van Boek 7 van het Burgerlijke Wetboek	27 826	verslag TK	nota n.a.v. verslag	01-01-2005
Wetsvoorstel veegwet burgerlijk procesrecht	28 863	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel wijziging faillissementswet (eerste fase)	27 244	plenaire behandeling TK	stemmingen	01-01-2005
Wetsvoorstel NGO-Verdrag	28 764	verslag TK	nota n.a.v. verslag	01-01-2005

Wetsvoorstel	Kamerstuknr.	Op 1-6-'04 gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Wetsvoorstel conflictenrecht geregistreerd partnerschap	28 924	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel Rijkswet Nederlandschap in verband met definitie Onze Minister e.a.	28 836	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel modernisering appartementsrecht	28 614	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel publiekrechtelijke beperkingen (VROM)	28 218	gereed voor plenair EK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel Wet op de Jeugdzorg	28 168	aangenomen	inwerkingtreding	01-01-2005
Wetsvoorstel wijziging verzoek gezamenlijk gezag (artikel 1:253 o BW e.a.)	29 353	verslag TK	nota n.a.v. verslag	01-01-2005
Wetsvoorstel aanpassing huwelijksgoederenrecht	28 867	nader verslag TK	nota n.a.v. nader verslag	01-01-2006
Wetsvoorstel beschermingsconstructies	25 732	nader verslag TK	aangehouden	PM
Wetsvoorstel wijziging jaarrekeningsrecht (IAS)	28 220	nader verslag TK	nota n.a.v. nader verslag	01-01-2005
Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet formeel buitenlandse vennootschappen	29 524	ingediend TK	verslag	01-07-2005
Wetsvoorstel wijziging structuurregeling	28 179	nadere memorie van antwoord	plenaire behandeling EK	01-09-2004
Wetsvoorstel jaarrekening verzekeraars (Fin)	28 799	verslag TK	nota n.a.v. verslag	01-01-2005
Wetsvoorstel titel 7.13 (personenvennootschap)	28 746	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel titel 8.16 (luchtvervoer)	28 946	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel collectieve afwikkeling massaschades	29 414	verslag TK	nota n.a.v. verslag	01-01-2005
Wetsvoorstel nieuwe titel 7.17 BW (verzekeringsovereenkomst)	19 529	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord	01-01-2005
Wetsvoorstel vergoeding van affectieschade	29 414	nota n.a.v. verslag TK	plenaire behandeling	01-01-2005
Wetsvoorstel goedkeuring WIPO-verdragen auteursrecht in de informatiemaatschappij	29 633 (R 1460)	indiening TK	verslag	01-09-2004

2. In voorbereiding zijnde wetsvoorstellen (peildatum 1 juni 2004)

Citeertitel	Op 1-6-'04 gevorderd t/m	Verwachting omtrent volgende fase	Beoogde datum inwerkingtreding
Straf- en sanctierecht			
Wetsvoorstel elektronische detentie	departementale voorbereiding	concept-wetsvoorstel	2006
Wetsvoorstel positie slachtoffer in strafproces algemeen	departementale voorbereiding	concept-wetsvoorstel	2006
Wetsvoorstel positie slachtoffer in het vooronderzoek	departementale voorbereiding	concept-wetsvoorstel	2006
Wetsvoorstel verplichte aidstest	advies Raad van State	indiening TK	01-07-2005
Wet politiegegevens	in consultatie	naar ministerraad	2006
Wetsvoorstel voorwaardelijke invrijheidstelling	concept in consultatie naar ministerraad	2006	
Wetsvoorstel aanpassing jeugdstrafrecht met het oog op verruiming mogelijkheden gedragsbeïnvloeding	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel videoconferentie in het strafrecht	akkoord ministerraad	adviesaanvraag Raad van State	01-07-2005
Wetsvoorstel positie getuige en deskundige	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel positie rechter-commissaris en gerechtelijk vooronderzoek	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel stroomlijning procedure in hoger beroep en verzet	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel herziening betekenisvoorschriften	akkoord ministerraad	adviesaanvraag Raad van State	2006
Uitvoering EU-kaderbesluit milieu en strafrecht	implementatieplan in ICER	departementale voorbereiding	2006
Wetsvoorstel tot uitvoering van het EU-kaderbesluit inzake wederzijdse erkenning van beslissingen tot bevrozing van vermogensbestanddelen en bewijsstukken	concept in consultatie	naar ministerraad	02-08-2005
Goedkeuring van het tweede protocol bij het rechtshulpverdrag van de Raad van Europa	departementale voorbereiding	naar ministerraad	01-07-2005
Goedkeuring van de protocollen mensensmokkel, mensenhandel, vuurwapens en kinderhandel bij het VN-verdrag inzake grensoverschrijdende georganiseerde misdaad	advies Raad van State	indiening TK	01-01-2005
Goedkeuring en uitvoering van het protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake terrorismebestrijding	departementale voorbereiding	naar ministerraad	01-07-2005
Goedkeuring VN-verdrag bestrijding corruptie	departementale voorbereiding	naar ministerraad	2006
Goedkeuring protocol bij RvE-verdrag bestrijding corruptie (arbiters bij scheidsgerechten)	advies Raad van State	indiening TK	01-01-2005
Wetsvoorstel tot goedkeuring (RvE-)Verdrag Crime in cyberspace en protocol racisme en nota van wijziging bij wetsvoorstel Computercriminaliteit II (CCII) ter uitvoering verdrag	verwerken adviezen uit consultatie	naar ministerraad	01-07-2005
Zetelovereenkomst met het Internationaal Strafhof	onderhandelingen gestart	diplomatieke conferentie	01-01-2007
Rijkswet uitlevering	In voorbereiding	concept in consultatie	2006
Rijkswet interregionale strafrechtelijke samenwerking (art. 40 Statuut)	In voorbereiding	concept in consultatie	2006
Uitleveringsverdrag met Trinidad en Tobago	advies Raad van State	indiening TK	01-01-2005
Aanpassing van de Wet militaire strafrechtspraak	In voorbereiding	concept in consultatie	2005
Rijkswet kustwacht	concept in consultatie	verwerken adviezen uit consultatie	2005
Wijziging van de Wet MOT (melding ongebruikelijke transacties) i.v.m. diensten die gemeld moeten worden	In voorbereiding	concept in consultatie	01-09-2005
Wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 in verband met de invoering van een puntenstelsel rijbewijzen	in voorbereiding	concept in consultatie	2006

Citeertitel	Op 1-6-'04 gevorderd t/m	Verwachting omtrent volgende fase	Beoogde datum inwerkingtreding
Verlenging Tijdelijke instellingswet Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ)	akkoord ministerraad	adviesaanvraag RvS	01-04-2005
Wijziging Tijdelijke instellingswet Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ)	departementale voorbereiding	concept in consultatie	01-07-2005
Wijziging Beginselenwet tbs i.v.m. aansturing particuliere inrichtingen	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wettelijke regeling taken Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel afgeschermd getuigen	adviesaanvraag Raad van State	indiening TK	2006
Wijziging Sv m.b.t. inbeslagname	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
WOTS-verdrag met Thailand	onderhandelingen	stilzwijgende goedkeuring	01-01-2005
Wetsvoorstel OM-afdoening	adviesaanvraag Raad van State	advies Raad van State	01-07-2005
Wetsvoorstel bevoegdheid bewerking gegevens (datamining)	in voorbereiding	concept in consultatie	2007
Staats- en bestuursrecht			
Aanpassingswet vierde tranche Awb (bestuurlijke boeten, geldschulden en attributie)	(inter)departementale voorbereiding	concept in consultatie	2007
Wetsvoorstel vierde tranche Awb (bestuurlijke boeten, geldschulden, attributie)	advies Raad van State	indiening TK	2007
Wetsvoorstel samenhangende besluiten (Awb) (procedurele coördinatie)	(inter)departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel aanpassing bestuursprocesrecht	(inter)departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel beroep tegen niet tijdig beslissen	(inter)departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel herziening rechterlijke uitspraken (bestuursrechter) na uitspraak EHRM	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel schadevergoeding en nadeelcompensatie	(inter)departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel rechtseenheidskamer (Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State, Centrale Raad van Beroep, College van Beroep voor het bedrijfsleven)	(inter)departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel hervorkaveling bestuursrechtspraak	(inter)departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel wijziging Wegenverkeerswet 1994 i.v.m. bestuurlijke boete verkeersovertredingen	in voorportaal	ministerraad	01-07-2005
Wetsvoorstel wijziging Gemeentewet i.v.m. bestuurlijke boete kleine ergernissen	in consultatie	ministerraad	01-07-2005
Wetsvoorstel inburgering in Nederland	departementale voorbereiding	in consultatie	2006
Wet inburgering in het buitenland	advies Raad van State	indiening TK	01-01-2005
Wijziging Wet inburgering nieuwkomers en Wet educatie en beroepsonderwijs (loslaten gedwongen winkelnering)	nader rapport	indiening TK	2006
Wetsvoorstel wijziging Vreemdelingenwet 2000 (implementatie van de richtlijn langdurig verblijvende derdelanders)	concept-voorstel	voorleggen aan minister	2005
Visumwet	in voorbereiding	in consultatie	01-05-2005
Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 (samenwerkingsvoorzieningen)	advies Raad van State	indiening TK	01-01-2005
Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 (versterking bevoegdheden op rijksniveau)	advies Raad van State	indiening TK	01-01-2005
Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 (bewaken en beveiligen)	departementale voorbereiding	in consultatie	01-07-2005
Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 (Rijks-recherche)	departementale voorbereiding	in consultatie	01-07-2005

Citeertitel	Op 1-6-'04 gevorderd t/m	Verwachting omtrent volgende fase	Beoogde datum inwerkingtreding
Wijziging Politiewet 1993 in verband met vrijheidsbeperkende middelen	departementale voorbereiding	in consultatie	2006
Wetsvoorstel wijziging Politiewet in verband met KMar	departementale voorbereiding	in consultatie	2007
Wet wapens en munitie (uitbreiding bevoegdheid preventief fouilleren)	departementale voorbereiding	in consultatie	2006
Wijziging Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus	departementale voorbereiding	In consultatie	2006
Wetsvoorstel tot implementatie van de richtlijn rechtsbijstand grensoverschrijdende geschillen	in consultatie	adviezen worden verwerkt	30-11-2004
Goedkeuringswet ten wijziging Europol-Overeenkomst (uitvoering Verdrag van Amsterdam en diverse wijzigingen)	departementale voorbereiding	in voorportaal	01-07-2005
Wetsvoorstel bijzondere opsporingsdiensten (incl. instelling functioneel parket)	voorgelegd aan minister	ministerraad	2006
Goedkeuringswet (en implementatie in de Wet wapens en munitie) VN-Vuurwapenprotocol (samenhangend met Verdrag ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit)	advies Raad van State	indiening TK	01-01-2005
Goedkeuringswet Europol Witwas protocol	departementale voorbereiding	in consultatie	2006
Wetsvoorstel algehele herziening Wet op de kansspelen (WOK)	departementale voorbereiding	in consultatie	2006
Wijziging van de Wet op de kansspelen in verband met internet	departementale voorbereiding	in consultatie	2006
Wetsvoorstel algehele herziening Onteigeningswet	departementale voorbereiding	in consultatie	2006
Reparatierijkswet	departementale voorbereiding	ministerraad	01-04-2005
Wijziging Wet bescherming persoonsgegevens	departementale voorbereiding	in consultatie	2006
Wetsvoorstel wijziging Wet op het notarisambt (notaris in loondienst)	departementale voorbereiding	in consultatie	2006
Wetsvoorstel gerechtstolken en vertalers	voorportaal	ministerraad	01-06-2005
Wet aanpassing Wet op de rechtsbijstand aan fiscaal inkomensbegrip (VIVALT)	nader rapport ingediend	indiening TK	01-01-2005
Wetsvoorstel stelselherziening Wet op de rechtsbijstand	departementale voorbereiding	in consultatie	2006
Wetsvoorstel tuchtrechtrechtspraak accountants	in consultatie	ministerraad	2006
Wetsvoorstel nevenbetrekkingen rechterlijke ambtenaren	in consultatie	ministerraad	2006
Wetsvoorstel algehele herziening WRRRA i.v.m. flexibilisering rechtspositie rechterlijke ambtenaren	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2006
Wetsvoorstel veiligheidsonderzoeken ZM	in consultatie	ministerraad	2006
Wet aanpassing Wet op de rechtsbijstand aan fiscaal inkomensbegrip (VIVALT)	advies Raad van State	indiening TK	01-01-2005
Privaatrecht			
Wetsvoorstel goedkeuring verdrag teruggave in oorlogstijd onvreemde cultuurobjecten	adviesaanvraag Raad van State	advies RvS	2006
Wetsvoorstel uitvoering richtlijn handhaving i.e.-rechten	departementale voorbereiding	concept in consultatie	01-07-2006
Wetsvoorstel uitvoering richtlijn volgrecht	concept in consultatie	ministerraad	01-07-2006
Wetsvoorstel goedkeuring WIPO-verdragen auteursrecht in de informatiemaatschappij	indiening TK	stilzwijgende goedkeuring	01-09-2004
Wetsvoorstel uitvoering verordening Europese Executoriale Titel	departementale voorbereiding	concept in consultatie	01-01-2006
Wetsvoorstel financiële diensten op afstand	concept-nader rapport gereed	indiening TK	19-10-2004
Wetsvoorstel uitvoering verordening/richtlijn Europese Coöperatie	departementale voorbereiding	concept in consultatie	18-08-2006
Wetsvoorstel uitvoering richtlijn wijziging 4e en 7e richtlijn in verband met IAS	adviesaanvraag Raad van State	advies	01-01-2005

Citeertitel	Op 1-6-'04 gevorderd t/m	Verwachting omtrent volgende fase	Beoogde datum inwerkingtreding
Uitvoering 1e richtlijn vennootschapsrecht (elektronische communicatie)	departementale voorbereiding	concept in consultatie	01-01-2006
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Supplementary Fund Protocol 2003 (schadevergoeding olierampen op zee)	advies door Raad van State	indiening TK	01-07-2006
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering HNS-verdrag 1996 (aansprakelijkheid gevaarlijke stoffen)	departementale voorbereiding	concept in consultatie	01-07-2006
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Bunkers-verdrag 2001 (aansprakelijkheid scheeps-brandstoffen)	departementale voorbereiding	concept in consultatie	01-07-2006
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol 1996 bij LLMC-verdrag (globale limitering van aansprakelijkheid voor maritieme vorderingen)	departementale voorbereiding	concept in consultatie	01-07-2005
Wetsvoorstel uitvoering Binnenvaartverdrag CNMI	departementale voorbereiding	concept in consultatie	01-01-2006
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol 2002 bij Verdrag (aansprakelijkheid passagiers en bagage bij vervoer over zee)	departementale voorbereiding	concept in consultatie	01-01-2007
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocolen van 2004 bij Verdrag van Parijs en Aanvullend Verdrag van Brussel (aansprakelijkheid nucleaire schade)	departementale voorbereiding	concept in consultatie	01-07-2006
Wetsvoorstel uitbreiding elektronische bevoegdheden deurwaarder bij derdenbeslag	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2007
Wetsvoorstel afschaffing procuraat	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2007
Wetsvoorstel aanpassing enige bepalingen wet schuldsanering natuurlijke personen	departementale voorbereiding	naar ministerraad	2006
Wetsvoorstel uitvoering Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996 en Verordening Brussel II bis	departementale voorbereiding	naar ministerraad	01-03-2007
Wetsvoorstel consolidatie IPR-wetgeving (Boek 10)	departementale voorbereiding	naar ministerraad	2007
Wetsvoorstel conflictenrecht goederenrecht (Boek 10 BW)	departementale voorbereiding	naar ministerraad	2007
Voorstel van Rijkswet houdende goedkeuring Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996	departementale voorbereiding	naar ministerraad	01-03-2005
Wetsvoorstel studentenhuysvestiging (artikel 7:274 BW)	advies Raad van State	indiening TK	01-01-2005
Wetsvoorstel titel 7,5 BW (pacht)	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2007
Wetsvoorstel geweldsverbod in de opvoeding	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2007
Wijziging competentie personen- en familierecht	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2007
Wetsvoorstel uithuisplaatsing pleger huiselijk geweld	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2007
Wetsvoorstel verbetering kindbeschermingsmaatregelen	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2007
Wetsvoorstel vaststelling inkomens bestuurders en commissarissen	advies Raad van State	indiening TK	PM
Wetsvoorstel toezicht op jaarrekeningen	concept in consultatie	ministerraad	01-01-2005
Wetsvoorstel aanpassing boek 2 (rechtspersonen) aan elektronisch rechtsverkeer	departementale voorbereiding	ministerraad	2006
Wetsvoorstel vereenvoudiging b.v.-recht	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2007
Wetsvoorstel wijziging Boek 2 BW en WGE i.v.m. stemmen op afstand	departementale voorbereiding	concept in consultatie	2007
Wetsvoorstel titel 8.18 (overeenkomst goederenvervoer langs spoorstaven)	departementale voorbereiding	ministerraad	2006
Wetsvoorstel aanpassing wetgeving titel 7.17 BW	departementale voorbereiding	ministerraad	2005

HOOFDSTUK 15. CONVERSIETABEL

Conversietabel van het jaar 2005 op basis van de stand Voorjaarsnota 2004

x € 1000

Nieuw beleidsartikel	Oud beleidsartikel	Uitgaven	Ontvangsten
Beleidsartikel 11 Nederlandse rechtsorde	(deels) beleidsartikel 2.1 Wetgeving Beleidsartikel 2.2 Wetgevings- kwaliteitsbeleid	5 508 4 476 9 984	
Beleidsartikel 12 Rechtspleging en rechtsbijstand	Beleidsartikel 4.1 Rechtspleging Beleidsartikel 4.2 Rechtsbijstand Beleidsartikel 4.3 Schuldsanering natuurlijke personen Beleidsartikel 4.4 Juridische dienstverlening	795 700 369 802 12 974 10 764 1 189 240	172 239 4 129 176 368
Beleidsartikel 13 Rechtshandhaving en criminaliteits- bestrijding	Beleidsartikel 3.1 Criminaliteits- preventie Beleidsartikel 3.2 Slachtofferzorg Beleidsartikel 3.3 Rechtshandhaving (deels) Beleidsartikel 5.1 Tenuitvoer- legging strafrechterlijke sancties Beleidsartikel 5.2 Ontvangsten uit Boeten en Transacties	21 395 23 297 559 804 1 254 842 70 776 1 930 114	16 438 9 882 652 175 678 495
Beleidsartikel 14 Jeugd	Beleidsartikel 3.4 Jeugdbescherming (deels) Beleidsartikel 5.1 Tenuitvoer- legging strafrechterlijke sancties	395 786 320 854 716 640	12 683 12 683
Beleidsartikel 15 Vreemdelingen	Beleidsartikel 6.1 Toelating asiel en migratie Beleidsartikel 6.2 Asielopvang Beleidsartikel 6.3 Toezicht terugkeer vreemdelingen	233 177 443 106 241 654 917 937	130 010 130 010
Beleidsartikel 16 Integratie	Beleidsartikel 6.4 Integratie minderheden	228 343 228 343	454 454
Beleidsartikel 17 Internationale rechtsorde	(deels) beleidsartikel 2.1 Wetgeving	1 836 1 836	
Niet-beleidsartikel 91 Algemeen	Niet-beleidsartikel 7.1 Algemeen Alle apparaats uitgaven en ontvangsten van de beleidsartikelen	148 336 48 469 196 805	3 976 1 724 5 700
Niet-beleidsartikel 92 Nominaal en onvoorzien	Niet beleidsartikel 7.2 Nominaal en onvoorzien	76 082 76 082	
Niet-beleidsartikel 93 Geheim	Niet beleidsartikel 7.3 Geheime uitgaven	1 968 1 968	

HOOFDSTUK 16. LIJST MET AFKORTINGEN

A

AAf	Algemeen Arbeidsongeschiktheidsfonds
ABP	Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds
ABRIO	Aanpak Bedrijfsvoering Recherche, Informatiehuishouding en Opleidingen
AC	Aanmeldcentrum
ACVZ	Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken
ADR	Alternative Dispute Resolution
AFBZ	Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten
AIV	Adviesraad Internationale Vraagstukken
Ama	Alleenstaande minderjarige asielzoeker
AMK	Advies- en Meldpunten Kindermishandeling
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
AO	Administratieve Organisatie
APV	Algemene Politie Verordening
ARAR	Algemene Rijksambtenaren Reglement
ATANA	Programma ter stimulering van allochtonen in bestuurlijke functies bij vrijwillige en culturele organisaties
AVEM	Arbeidsdeelname van Vrouwen uit Etnische Minderheden
AWB	Algemene Wet Bestuursrecht
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
AZC	Asielzoekerscentrum

B

Bblv	Beveiliging burgerluchtvaart
BARO	BasisRaadsOnderzoek
BET	Bedrijfs Effecten Toets
BIBOB	Bevordering Integere Besluitvorming Openbaar Bestuur
BIRS	Bureau Internationale Rechtshulp in Strafzaken
BCNP	Bureau Communicatie Nederlandse Politie
BDU	Brede Doel Uitkering
B&L- stelsel	Baten-Lastenstelsel
BFT	Bureau Financieel Toezicht
BLOM	Bureau politieke ondersteuning v/d Landelijke Officier van Justitie voor het MOT
BNP	Bruto Nationaal Product
BOA	Buitengewone Opsporingsambtenaar
BOD	Bijzondere Opsporingsdiensten
BOOM	Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie
BRT	Bovenregionaal Recherche Team
BSC	Balanced Scorecard
BSG	Bureau van de Secretaris-Generaal
BTW	Belasting Toegevoegde Waarde
BUMA	Bureau voor Muziek-auteursrecht
BVOM	Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie
BW	Burgerlijk Wetboek
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BZ	Ministerie van Buitenlandse Zaken

C

CAO	Collectieve Arbeidsovereenkomst
CBB	College van Beroep voor het Bedrijfsleven
CBP	College Bescherming Persoonsgegevens

CBR	Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen
CID	Commissie Gelijke Behandeling
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CGB	Criminele Informatiedienst
CIE	Criminele Inlichtingen Eenheid
CIEC	Commission Internationale de l'Etat Civil
CIOT	Centraal Informatiepunt Onderzoek & Telecommunicatie
CIR	Centraal Insolventie Register
CJD	Centrale Justitiële Documentatiedienst
CJIB	Centraal Justitieel Incasso Bureau
CND	Committee on Narcotic Drugs
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
COVG	Centraal Orgaan Verklaringen omtrent het Gedrag
COW	Centrale Opvang Woningen
CRI	Centrale Recherche Informatiedienst
CRIEM	Criminaliteit Etnische Minderheden
CRvB	Centrale Raad van Beroep
CS-VIS	Centrale Visa Informatie Systeem
CTC	Communities that care
CTR	Centraal Testamenten Register
CUMI	Culturele Minderheden
CW	Comptabiliteitswet
D	
DAD	Departementale Auditdienst
DAJS	Directie Algemene Justitiële Strategie
DBOB	Directie Bedrijfsvoering en Ondersteuning Bestuursdepartement
DFEZ	Directie Financieel-Economische Zaken
DI	Directie Informatisering
DIHM	Directie Inkoop Huisvesting en Milieu
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DNI	De Nieuwe Inrichting
DP&O	Directie Personeel en Organisatie
DV	Directie Voorlichting
DVA	Drugsvrije afdeling
DVB	Directie Vreemdelingenbeleid
DW	Directie Wetgeving
E	
EBI	Extra Beveiligde Inrichting
ECD	Economische Controledienst
EDE	Europol Drugseenheid
EDU	Europol Drugs Unit
EG	Europese Gemeenschap
EHRM	Europees Hof voor de Rechten van de Mens
EJN	Europees Justitieel Netwerk
EK	Eerste Kamer
ELRO	Elektronisch Loket Rechterlijke Organisatie
ESF	Europees Sociaal Fonds
ET	Elektronisch Toezicht
EU	Europese Unie
EVF	Europees Vluchtelingen Fonds
EVRM	Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens
ExCom	Executive Committee (Verenigde Naties/UNHCR)
EZ	Ministerie van Economische Zaken

F

FDRO	Facilitaire Dienst Rechterlijke Organisatie
FIOD	Fiscale Inlichtingen- en OpsporingsDienst
FLO	Functioneel Leef tijds Ontslag
FOBA	Forensische Observatie en Begeleidingsafdeling
FORUM	Instituut voor Multiculturele Ontwikkeling
Fte	Fulltime equivalent

G

GBA	Gemeentelijke Basis Administratie
GBO	Gemeenschappelijke Beheerorganisatie
GD	Gerechtelijke diensten
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GIS	Gezinsvoogdij-Informatie Systeem
GL	Gerechtelijk Laboratorium
GOA	Gemeentelijk Onderwijsachterstandenbeleid
GPIO	Groot Project Inburgering Oudkomers
GPS	Geïntegreerd Proces Systeem
GRIP	Gedetineerden Registratie en Informatie Punt
GSB	Grote Steden Beleid
GSD	Gemeentelijke Sociale Diensten
GVO	Gerechtelijk vooronderzoek

H

HAFIR	Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid
HALT	Het Alternatief
HAVO	Hoger Algemeen Voortgezet Onderwijs
HBO	Hoger Beroepsonderwijs
HGIS	Homogene Groep Internationale Samenwerking
HOI	Half Open Inrichtingen
HON	Handhaving op Niveau
HRO	Herziening Rechterlijke Organisatie

I

IBA-afd	Individuele begeleidingsafdeling
IBO	Interdepartementaal Beleidsonderzoek
IC	Interne controle
ICAO	International Civil Action Organization
ICC	Internationaal Coördinatie Centrum
ICC	International Criminal Court
ICER	Interdepartementale Commissie Europees Recht
ICM	Interdepartementale Commissie Minderheden
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IFT	Interregionale FraudeTeams
ILO	Incidentele loonontwikkeling
ILO	Immigration Liaison Officer
IMO	Internationale Maritieme Organisatie
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
INDIS	Immigratie- en Naturalisatiedienst Informatiesysteem
INK	Instituut voor Nederlandse Kwaliteit
IOM	International Organisation for Migration
IPO	Interprovinciaal Overleg
IPZ	Investeren in Personele Zorg
IRC	Internationale Rechtshulp Centra

IRIS	Integraal Rechtshulp, Informatiesysteem
ISD	Inrichting voor Stelselmatige Daders
IT	Informatietechnologie
ITB	Individuele Trajectbegeleiding
IteR	Informatietechnologie en Recht
IVO	Incidenteel Versneld Ontslag
IVOP	Informatievoorziening Overheidspersoneel
IVR	Besluit Informatie Voorziening in de Rijksdienst
IVU	Individueel Versnelde Uitzetting
IWB	Interdepartementaal wetgevingsberaad
J	
JBZ- Raad	Justitie Binnenlandse Zaken EU-Raad
JES	Justitie Emancipatie Stimulering
JHV	Jeugdhulpverlening
JIB	Justitie In de Buurt
JJI	Justitiële Jeugdinrichtingen
Justis	Justitiële uitvoeringsdienst toetsing, integriteit, screening
JWI	Jeugdwerkinrichting
K	
KBA	Kosten-baten analyse
KBvG	Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders
KCW	Kenniscentrum Wetgeving
KIEM	Kennis Instituut Etnische Minderheden
KLPD	Korps Landelijke Politie Diensten
KMAR	Koninklijke Marechaussee
KNB	Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie
KvK	Kamer van Koophandel
KVO	Keurmerk Veilig Ondernemen
KWU	Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan
L	
LBB	Landelijke Bijzondere Bijstandsvoorziening
LBIO	Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen
LBR	Landelijk Bureau Racismebestrijding
LBS	Landelijk Bureau Slachtofferhulp
LCIDO	Landelijk Coördinatie Informatiepunt Documenten
LECD	Landelijk Expertise Centrum Documentatie
LVN	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
LOM	Landelijk Overleg Minderheden
LOS	Landelijke Organisatie Slachtofferhulp
LRT	Landelijk Recherche Team
LSOP	Landelijk Selectie- en Opleidingsinstituut Politie
Luris	Landelijk Uniform Registratiesysteem van internationale rechtshulpverzoeken
LV	Landelijke Vereniging van Antidiscriminatiebureaus
M	
MBI	Monitor Bedrijven en Instellingen
MBO	Middelbaar Beroepsonderwijs
MBV	Mededeling over de Bedrijfsvoering
MD	Management Development
MDI	Meldpunt Discriminatie Internet
MDW	Marktverbetering, Deregulering en Wetgevingskwaliteit

MEZ	Ministerie in Enge Zin
MET	Milieu Effecten Toets
MKB	Midden- en Kleinbedrijf
MNIT	Marokkaans Nederlands Interactieteam JeugdJ
MOT	Meldpunt Ongebruikelijke Transacties
MR	Ministerraad
MST	(programma) Modernisering Sanctie Toepassing
MTV	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MvT	Memorie van Toelichting
MVV	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
N	
NAPS	Nationaal Actieplan aanpak seksueel misbruik van kinderen
NCIPS	Nederlands Centrum voor Internationale Politiesamenwerking
NFI	Nederlands Forensisch Instituut
NICAM	Nederlands Instituut voor de Classificatie van Audiovisuele Media
Nidos	Jeugdbescherming voor vluchtelingen
NI-VIS	Nationale Interfaces
NMA	Nederlandse Mededingingsautoriteit
NMI	Nederlands Migratie Instituut
NMP	Nationaal Milieubeleidsplan
No	Nationale ombudsman
Nojo-team	Nederlands Oorlogstribunaal Joegoslavië
NOvA	Nederlandse Orde van Advocaten
NOvo-team	Nederlands Opsporingsteam voor Oorlogsmisdrijven
NPC	Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing
NRK	Nederlands Rode Kruis
NSCR	Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving
NSIS	Nationale Schengen Informatiesysteem
NTOM	Nieuwe Toelatings- en Opvangmodel
NVvR	Nederlandse Vereniging voor Rechtsspraak
NVW	Nieuwe Vreemdelingenwet
O	
OALT	Onderwijs in Allochtone Levende Talen
ODA	Official Development Assistance
OCW	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
OC	Onderzoek- en opvangcentrum
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OK	Onderwijs Kansenbeleid
OM	Openbaar Ministerie
OTS	Ondertoezichtstelling
OVA	Overheidsbijdrage Arbeidskostenontwikkeling
OvJ	Officier van Justitie
P	
PaVEM	Commissie Participatie van Vrouwen uit Etnische Minderheidsgroepen
PBC	Pieter Baan Centrum
PBO	Particuliere Beveiligingsorganisatie
PBW	Penitentiaire Beginselenwet
P&C	Planning & Control

PG	Procureur-generaal
PI	Penitentiaire Inrichting
PMJ	Prognosemodel Justitieketen
PP	Penitentiair Programma
PPS	Publiek-Private Samenwerking
PVRO	Project Versterking Rechtelijke Organisatie
R	
RA	Regeerakkoord
REAN	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
RGD	Rijksgebouwendienst
RHB	Rijkshoofdboekhouding
RM	Rechterlijke macht
RMC	Regionale Meld- en Coördinatiefunctie
RO	Rechterlijke Organisatie
ROA	Regeling Opvang Asielzoekers
ROC	Regionaal Opleidingen Centrum
RPE	Regeling Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek
RSJ	Raad voor Strafrechttoepassing en Jeugdbescherming
RvS	Raad van State
RvdK	Raden voor Raad voor de Kinderbescherming
Rvdr	Raad voor de rechtspraak
S	
SAFIR	Dienst Salarisadministratie en Financiële Rechtspositie-toepassing
SBaO	Speciaal Basisonderwijs
SCP	Sociaal en Cultureel Planbureau
SENA	Stichting ter exploitatie van de naburige rechten
SER	Sociaal-Economische Raad
SGC	Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken
SGM	Schadefonds Geweldsmisdrijven
SHN	Vereniging Slachtofferhulp Nederland
SIS II	Schengen Informatie Systeem II
SIV	Stafbureau Informatievoorziening
SIZ	Stafbureau Internationale Zaken
SLA	Service Level Agreements
SOB	Strafonderbreking
SOV	Strafrechtelijke opvang van verslaafden
SR	Studiecentrum Rechtspleging
SRA	Stichting Rechtsbijstand Asiel
SRN	Stichting Reclassering Nederland
Stb	Staatsblad
Stcrt	Staatscourant
STP	Scholings- en Trainingsprogramma's
SVB	Sociale Verzekeringsbank
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
T	
TBS	Terbeschikkingstelling
TDBV	Tijdelijke Directie Bijzondere Voorzieningen
TEBI	Tijdelijke extra beveiligde inrichting
TGV	Therapeutische Gezinsverzorging
TK	Tweede Kamer

U

UAH	Uitvoerbaarheids- en Handhaafbaarheidstoets
UAF	Universitair Asiefonds, Stichting voor Vluchteling-Studenten
UNCITRAL	United Nations Commission on International Trade Law
UNHCR	Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen der Verenigde Naties
USD	Unit Synthetische Drugs
USZO	Uitvoeringsinstelling Sociale Zekerheid Overheid en Onderwijs

V

VAS	Vreemdelingen Administratie Systeem
VBTB	Van Beleidsbegroting Tot Beleidsverantwoording
VBA	Verslavingsbegeleidingsafdeling
VDS	Vuurwapendatasysteem
VIPS	Verwijs Index Personen Strafrechtshandhaving
VIS	Visum Informatie Systeem
V&I	Vreemdelingenzaken en Integratie
VK	Vreemdelingenkamer
VKC	Vaste Kamercommissie
VMBO	Voortgezet Middelbaar Beroepsonderwijs
VN	Verenigde Naties
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VOG	Verklaring omtrent gedrag
VON	Vluchtelingen Organisaties Nederland
VP	Veiligheidsplan
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VSN	Vereniging Slachtofferhulp Nederland
VTV	Vergunning Tijdelijk Verblijf
VVE	Voor- en Vroegschoolse Educatie
VvGB	Verklaring van Geen Bezwaar
VVN	Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland
VVTV	Voorwaardelijke Vergunning tot Verblijf
VW	Vreemdelingenwet
V&W	Ministerie van Verkeer en Waterstaat
VWN	Vluchtelingenwerk Nederland
VWO	Voorbereidend Wetenschappelijk Onderwijs
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

W

WA	Wettelijke Aansprakelijkheid
WAHV	Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoorschriften
WES	Wetgeving voor de Elektronische snelweg
WGW	Wet goederenvervoer over de weg
WID	Wet op de identificatieplicht
WIN	Wet Inburgering Nieuwkomers
WIPO	World Intellectual Property Organization
WJS	Wet Justitiesubsidies
WODC	Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatiecentrum
WOK	Wet op de kansspelen
WOR	Wet op de Ondernemingsraden
WOZ	Wet Waardering Onroerende Zaken
Wrb	Wet op de rechtsbijstand
WROM	Wet Rechtsbijstand On- en Minvermogenden

WRRRA	Wet Rechtspositie Rechterlijke Ambtenaren
Wsnp	Wet schuldsanering natuurlijke personen
WTO	World Trade Organisation
WvSR	Wetboek van Strafrecht
WWM	Wet Wapens en Munitie
Z	
ZBO	Zelfstandig Bestuursorgaan
ZM	Zittende Magistratuur

TREFWOORDENREGISTER

Aanmeldcentrum 93, 125
Afdoeeningen 67, 68, 79, 85, 86, 87, 88
Alleenstaande minderjarige asielzoeker 18, 89, 91, 93, 98, 265
Asielopvang 19, 133, 273
Asielzoekerscentrum 261
Auteursrecht 115, 116, 218, 265, 267, 268, 271
Bescherminszaken 25, 26, 79, 195
BIBOB 58, 59, 163, 165, 166, 169, 170, 172, 216
Biometrie 102
Buitengewone Opsporingsambtenaar 165, 169, 170
Boeten en transacties 65
Buffercapaciteit 98, 125, 260, 263, 264
Celcapaciteit 70, 71, 102, 224
CIOT 62
CIR 165, 169, 170
CJD 46
CRIEM 88, 246
DNA 60, 62, 159, 160, 266
Drugskoeriers 61, 71, 144, 216, 219
Elektronisch toezicht 71
Europees Vluchtelingenfonds 99
Gefinancierde rechtsbijstand 52, 54
Georganiseerde criminaliteit 68, 271
Gerechtskosten 153, 154, 176, 177, 178
Geschillenbeslechting 47, 116, 190
Geweld op straat 83
Gezinsvoogdij 16, 79, 83, 90, 210, 265
Gratie 1, 2, 3, 5, 8, 9, 10, 18, 19, 20, 21, 22, 25, 26, 27, 28, 33, 52, 70, 75, 89, 91, 93, 94, 96, 98, 99, 100, 104, 105, 106, 107, 109, 110, 111, 112, 113, 125, 127, 130, 133, 163, 165, 169, 170, 198, 200, 210, 211, 213, 214, 216, 219, 222, 223, 225, 226, 229, 230, 232, 234, 235, 236, 238, 239, 240, 242, 243, 244, 246, 253, 255, 256, 257, 260, 267, 273
Griffierechten 27, 44, 45, 191, 231
Halt 79, 84, 85, 86, 87, 88, 89
Hoge Raad 41, 45, 46, 190, 230
Huiselijk geweld 12, 35, 59, 77, 83, 112, 213, 214, 221, 225, 231, 233, 272
Internationaal Strafhof 115, 269
Internationale kinderonthoering 82
IOM 27, 104, 133, 261
Jeugdbeleid 6, 16, 77, 232, 245, 248
Jeugdbescherming 6, 16, 17, 25, 26, 75, 77, 78, 79, 84, 229, 270, 273
Jeugdcriminaliteit 6, 17, 55, 59, 77, 84, 228, 234, 245, 248
Jeugdinrichtingen 17, 82, 83, 84, 85, 86, 89, 136, 137, 145, 146, 148, 210, 217, 228, 232, 234, 237, 265
Jeugdreclassering 16, 17, 24, 78, 84, 87, 88, 89, 195, 247
Jeugdzorg 15, 16, 17, 35, 78, 79, 81, 82, 83, 84, 87, 88, 90, 228, 233, 234, 235, 237, 265, 268
Justitie in de buurt 1, 2, 25, 26, 56, 65, 66, 68, 74, 75, 76, 149, 150, 151, 152, 154, 155, 192, 193, 210, 230, 235, 270
Kansspelen 33, 58, 59, 229, 235, 271
Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen 26, 78, 80, 196, 265
Mediation 23, 24, 41, 47, 51, 54, 80
Meldpunt Ongebruikelijke Transacties 60, 61, 208, 269
MST 70, 72, 142, 143
Mulderzaken 67

Naturalisatie 1, 2, 27, 91, 94, 95, 125, 126, 132, 133, 198, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238
 Ondertoezichtstelling 17, 26, 77, 81, 265
 Opvoedingsondersteuning 16, 77, 82, 248
 Preventie 12, 13, 17, 25, 33, 55, 56, 57, 58, 64, 72, 77, 82, 84, 111, 114, 163, 192, 208, 211, 221, 246, 260, 261, 271, 273
 Raad van State 33, 37, 38, 128, 189, 211, 236, 239, 269, 270, 271, 272
 Raad voor de Kinderbescherming 16, 25, 26, 79, 86, 195, 247
 Rechtsbijstand 1, 4, 7, 24, 25, 27, 33, 37, 41, 47, 48, 49, 51, 52, 53, 54, 190, 209, 236, 237, 239, 265, 271, 273
 Rechtshandhaving 1, 4, 13, 55, 56, 63, 69, 71, 136, 149, 157, 163, 192, 202, 273
 Rechtspleging 1, 2, 4, 7, 10, 23, 33, 41, 42, 43, 46, 47, 174, 183, 190, 273
 Recidive 14, 32, 36, 70, 72, 75, 84, 86, 89, 210, 216, 247
 Reclassering 14, 15, 24, 70, 71, 73, 74, 75, 152, 192
 Reclasseringsinstellingen 265
 Reclasseringsorganisaties 56
 RvdK 78, 79, 81, 84, 86, 87, 195
 Sanctiecapaciteit 14, 24, 28, 69, 70, 85, 86, 103, 136, 137, 142, 143, 147, 192, 195, 198
 Schadefonds Geweldsmisdrijven 56, 76, 265
 Schuldsanering 47, 52, 53, 273
 Slachtofferhulp 25, 26, 56, 76, 192, 193, 224, 265
 Slachtofferzorg 56, 76, 273
 SOV-plaatsen 14
 SRN 56, 73, 143, 152
 Stop-reactie 85, 87, 88
 Taakstraffen 13, 14, 24, 56, 69, 70, 71, 73, 78, 85, 87, 149, 152, 153, 192, 203
 Tbs 14, 15, 24, 31, 56, 69, 73, 74, 136, 137, 138, 139, 142, 144, 145, 148, 192, 193, 216, 224, 225, 236, 265, 266, 267, 270
 Terrorisme 9, 10, 15, 29, 30, 32, 60, 102, 111, 114, 115, 130, 214, 220, 228, 269
 Terugkeerbeleid 19, 27, 28, 92, 100, 104, 197, 198, 202, 232, 234
 Veiligheidsprogramma 10, 11, 25, 27, 30, 43, 45, 55, 56, 65, 66, 69, 70, 72, 84, 85, 158, 160, 174
 Verblijfsvergunning 19, 92, 93, 96, 97, 100, 107, 112, 125, 126, 130, 133, 208, 236, 238, 267
 Visum 102, 125, 130, 236, 239, 270
 Vluchtelingenwerk Nederland 96, 99, 106
 VOG 165, 166, 169, 170, 172
 Voogdij 16, 17, 77, 78, 79, 81, 89, 90, 91, 98, 236, 239, 247
 Vreemdelingenbewaring 19, 27, 28, 69, 74, 92, 100, 102, 103, 136, 137, 142, 146, 147, 198, 224, 238
 Vreemdelingenkamers 25, 28, 44, 128, 178, 190, 239
 Vreemdelingenwet 18, 19, 33, 91, 93, 96, 100, 102, 104, 107, 126, 128, 198, 213, 216, 229, 242, 267, 270
 WAHV 65, 75, 149, 150, 153
 Wet schuldsanering natuurlijke personen 35, 52, 272