

Vergaderjaar 2020–2021

**35 841**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2021 (Zevende incidentele suppletoire begroting inzake Corona-maatregelen)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL**

##### **Wetsartikelen 1 tot en met 3**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze zevende incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, en niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze Incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de Stand van zaken brief COVID-19 van 11 mei 2021 (Kamerstukken II, 2020/21, 25 295, nr. 1179) en de brief Vertrouwelijke inzake vaccinportefeuille 2022–2023 en hoofdelementen nieuw contract BionTech/Pfizer (Kamerstukken II 2020/21, 25 295, nr. 1183). De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
H.M. de Jonge

## B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

### 1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige- en technische mutaties toegelicht worden vanaf € 2,5 miljoen of wanneer deze politiek relevant zijn.

### 2. Beleid

#### 2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

**Tabel 1 Belangrijkste mutaties 7e incidentele suppletoire begroting 2021 (bedragen x € 1 mln.)**

Maatregel	Bedrag 2021	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024
<b>A. Begrotingsgefinancierd</b>				
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	0			
2) GGD'en en veiligheidsregio's	0			
3) IC-capaciteit	0			
4) Ondersteuning sportsector	0			
5) Ondersteuning zorgpersoneel	0			
6) Onderzoek inzake COVID-19	0			
7) Testcapaciteit	0			
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	63	425	400	
9) Zorgbonus	0			
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	0			
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	0			
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	0			
<b>Totaal A</b>	<b>63</b>	<b>425</b>	<b>400</b>	<b>0</b>
<b>B. Premiegefinancierd</b>				
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	0			
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	0			
<b>Totaal B</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totaal A+B=C</b>	<b>63</b>	<b>425</b>	<b>400</b>	<b>0</b>

**Tabel 2 Totaal COVID-19 gerelateerde uitgaven- en ontvangsten (bedragen x € 1 mln.)**

Maatregel	Bedrag 2021 <sup>1</sup>	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024
<b>A. Begrotingsgefinancierd</b>				
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	40	- 11		
2) GGD'en en veiligheidsregio's	1.007			
3) IC-capaciteit	191	162		
4) Ondersteuning sportsector	400			
5) Ondersteuning zorgpersoneel	22			
6) Onderzoek inzake COVID-19	26	31	11	4
7) Testcapaciteit	4.512			
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	1.977	426	400	
9) Zorgbonus	1.036	1		
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	96			
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	46			
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	463	- 4		
<b>Totaal A</b>	<b>9.816</b>	<b>606</b>	<b>411</b>	<b>4</b>

Maatregel	Bedrag 2021 <sup>1</sup>	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024
<b>B. Premiegefinancierd</b>				
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	162			
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	70	3		
<b>Totaal B</b>	<b>232</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totaal A+B=C</b>	<b>10.047</b>	<b>609</b>	<b>411</b>	<b>4</b>

<sup>1</sup> ISB1 Kamerstukken II 2020/21, 35 678, nr. 1, ISB2 Kamerstukken II 2020/21, 35 684, nr. 1, ISB3 Kamerstukken II 2020/21, 35 703, nr. 1, ISB4 Kamerstukken II 2020/21, 35 763, nr. 1, ISB6 Kamerstukken II 2020/21, 35 815, nr. 1

Bovenstaand overzicht geeft het totaal van alle COVID-19 gerelateerde uitgaven en ontvangsten op de VWS-begroting weer, zoals verwerkt in de relevante begrotingsstukken. Het betreft de corona gerelateerde mutaties zoals opgenomen in de eerste, tweede, derde, vierde en zesde incidentele supplettoire begroting 2021. De tabel is inclusief de mutaties van deze zevende incidentele supplettoire begroting 2021<sup>1</sup>. Er is voor gekozen om een uitsplitsing te maken in begrotingsgefinancierde uitgaven en premiegefinancierde uitgaven en een totaalstelling.

### 3. Beleidsartikelen

#### 3.1 Artikel 1 Volksgezondheid

**Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele supplettoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)**

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 7e ISB	Stand 7e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>7.889.013</b>	<b>558.352</b>	<b>8.447.365</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>8.996.279</b>	<b>63.352</b>	<b>9.059.631</b>	<b>425.000</b>	<b>400.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>							
<b>1. Gezondheidsbeleid</b>	<b>561.236</b>	<b>0</b>	<b>561.236</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>24.693</b>	<b>0</b>	<b>24.693</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
(Lokaal) gezondheidsbeleid	24.325	0	24.325	0	0	0	0
Overige	368	0	368	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>3.225</b>	<b>0</b>	<b>3.225</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
(Lokaal) gezondheidsbeleid	3.225	0	3.225	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>118.310</b>	<b>0</b>	<b>118.310</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit	96.954	0	96.954	0	0	0	0
RIVM: wettelijke taken en beleidsondersteuning zorgbreed	20.605	0	20.605	0	0	0	0
Overige	751	0	751	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>406.875</b>	<b>0</b>	<b>406.875</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
ZonMw: programmering	406.875	0	406.875	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0

<sup>1</sup> De vijfde incidentele supplettoire begroting betreft een bijstelling vanwege kwijtschelden van publieke schulden n.a.v. Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK). Derhalve heeft deze vijfde incidentele supplettoire begroting geen invloed op de corona gerelateerde uitgaven op de VWS-begroting.

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 7e ISB	Stand 7e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>8.133</b>	<b>0</b>	<b>8.133</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Aanpak Gezondheidsachterstanden	8.000	0	8.000	0	0	0	0
Overige	133	0	133	0	0	0	0
<b>2. Ziektepreventie</b>	<b>8.278.064</b>	<b>63.352</b>	<b>8.341.416</b>	<b>425.000</b>	<b>400.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>646.490</b>	<b>0</b>	<b>646.490</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ziektepreventie	441.072	0	441.072	0	0	0	0
Bevolkingsonderzoeken	153.568	0	153.568	0	0	0	0
Vaccinaties	51.850	0	51.850	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>6.327.533</b>	<b>43.859</b>	<b>6.371.392</b>	<b>425.000</b>	<b>400.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ziektepreventie	6.327.533	43.859	6.371.392	425.000	400.000	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>	<b>509.044</b>	<b>19.493</b>	<b>528.537</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra	304.822	19.493	324.315	0	0	0	0
RIVM: Bevolkingsonderzoeken	40.795	0	40.795	0	0	0	0
RIVM: Vaccinaties	163.414	0	163.414	0	0	0	0
Overige	13	0	13	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>	<b>787.997</b>	<b>0</b>	<b>787.997</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	787.997	0	787.997	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</b>	<b>7.000</b>	<b>0</b>	<b>7.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	7.000	0	7.000	0	0	0	0
<b>3. Gezondheidsbevordering</b>	<b>130.665</b>	<b>0</b>	<b>130.665</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>108.028</b>	<b>0</b>	<b>108.028</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Preventie van schadelijk middelengebruik	19.075	0	19.075	0	0	0	0
Gezonde leefstijl en gezond gewicht	24.864	0	24.864	0	0	0	0
Letselpreventie	4.414	0	4.414	0	0	0	0
Bevordering van seksuele gezondheid	58.787	0	58.787	0	0	0	0
Overige	888	0	888	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>6.266</b>	<b>0</b>	<b>6.266</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Gezondheidsbevordering	6.266	0	6.266	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>1.452</b>	<b>0</b>	<b>1.452</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	1.452	0	1.452	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>134</b>	<b>0</b>	<b>134</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	134	0	134	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>14.785</b>	<b>0</b>	<b>14.785</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Heroïnebehandeling op medisch voorschrift	14.785	0	14.785	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>4. Ethiek</b>	<b>26.314</b>	<b>0</b>	<b>26.314</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>23.729</b>	<b>0</b>	<b>23.729</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Abortusklinieken	17.881	0	17.881	0	0	0	0
Medische Ethiek	5.848	0	5.848	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>353</b>	<b>0</b>	<b>353</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Medische Ethiek	353	0	353	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>2.232</b>	<b>0</b>	<b>2.232</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
CIBG: Uitvoeringstaken medische ethiek	2.232	0	2.232	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>77.703</b>	<b>0</b>	<b>77.703</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	77.703	0	77.703	0	0	0	0

## **Uitgaven**

### **2. Ziektepreventie**

#### *Opdrachten*

#### **Ziektepreventie**

##### **Budget aankoop vaccins**

De raming voor de aankoop van vaccins is geactualiseerd. Daarin zijn de aanvullende afspraken verwerkt zoals die zijn gemaakt via de Europese Unie met producenten van vaccins en waarover uw Kamer recentelijk is geïnformeerd (Kamerstukken II, 2020/2021, 25 295 nr. 1179 en 25 295 nr. 1183). Deze afspraken sluiten aan bij de vaccinbehoefte. Tevens is, in overeenstemming met de verwachte leveringen, het kasritme hierop aangepast voor de jaren 2021, 2022 en 2023. Tot deze incidentele suppletoire begroting waren alleen kasmiddelen 2020 en 2021 beschikbaar, terwijl leveringen ook in de komende jaren zullen plaatsvinden en dan tot betaling zullen leiden. Met deze bijstellingen kunnen aan de aangegane verplichtingen worden voldaan en is in de afronding van bedragen en mogelijke behoefte in de latere jaren enige ruimte meegenomen voor eventuele afspraken volgend uit nieuwe onderhandelingen.

##### **Vaccinimplementatie – entvergoedingen**

Er worden additionele middelen beschikbaar gesteld voor de vaccinimplementatie-entvergoedingen. De middelen voor entvergoedingen die VWS uitkeert aan uitvoerders zoals de GGD-GHOR en huisartsen, worden verhoogd met € 184,7 miljoen.

##### **Vaccinimplementatie**

De vaccinimplementatie wordt, naast de opdracht aan het RIVM en de entvergoedingen, tevens door VWS vorm gegeven. Dit behelst onder andere onderzoeken naar de effectiviteit van vaccins en aanschaf van spuiten en naalden (€ 59,2 miljoen).

#### *Bijdragen aan agentschappen*

##### **RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra**

##### **Vaccinimplementatie-RIVM**

De opdracht aan het RIVM voor het programma vaccinimplementatie wordt verhoogd met € 19,5 miljoen euro. Het Ministerie van VWS heeft aan het RIVM de opdracht verleend om, gegeven de ervaring die het RIVM heeft met de implementatie van vaccinaties, een deel van de implementatie van het COVID-19 vaccin te verzorgen.