

---

Vergaderjaar 2020–2021

---

**35 850 IIB**

**Wijziging van de begrotingsstaat van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad (IIB) voor het jaar 2021 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)**

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

## INHOUDSOPGAVE

<b>A.</b>	<b>ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL</b>	<b>3</b>
<b>B.</b>	<b>BEGROTINGSTOELICHTING</b>	<b>4</b>
<b>1</b>	<b>Leeswijzer</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Beleidsartikelen</b>	<b>5</b>
2.1	Artikel 1. Raad van State	5
2.2	Artikel 2. Algemene Rekenkamer	6
2.3	Artikel 3. de Nationale ombudsman	7
2.4	Artikel 4. Kanselarij der Nederlandse Orden	8
2.5	Artikel 6. Kabinet van de Gouverneur van Aruba	9
2.6	Artikel 7. Kabinet van de Gouverneur van Curaçao	10
2.7	Artikel 8. Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten	11
2.8	Artikel 9. Kiesraad	12
<b>3</b>	<b>Niet-beleidsartikelen</b>	<b>13</b>
3.1	Artikel 10. Nog onverdeeld	13

## A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

### Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van [artikel 2.3, eerste lid](#), van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

K.H. Ollongren

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### 1 Leeswijzer

Voor u ligt de eerste suppletoire begroting van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad. De eerste suppletoire begroting geeft een geactualiseerd beeld van de uitvoering van de begroting 2021 (Kamerstukken II 2020/21, [35570 IIB, nr. 1](#)). De stand van de eerste suppletoire begroting wordt vanaf de stand van de vastgestelde begroting 2021 opgebouwd.

Uitgangspunt bij de toelichting op de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht worden, die groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen, de zogenaamde staffel, te weten:

Tabel 1 Ondergrenzen conform RBV		
Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
artikel 1. Raad van State	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 4 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 2. Algemene Rekenkamer	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 3. De Nationale ombudsman	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 4. Kanselarij der Nederlandse Orden	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 6. Kabinet van de Gouverneur van Aruba	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 7. Kabinet van de Gouverneur van Curaçao	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 8. Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 9. Kiesraad	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 10 Nog onverdeeld	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.

#### *Coronamaatregelen*

De extracomptabele tabel overzicht coronamaatregelen is niet opgenomen. Vanuit de begroting van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad (IIB) zijn geen coronagerelateerde uitgaven gedaan.

## 2 Beleidsartikelen

### 2.1 Artikel 1. Raad van State

#### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1. Raad van State (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletioire begroting (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>65.597</b>	<b>0</b>	<b>65.597</b>	<b>10.520</b>	<b>76.117</b>	<b>6.498</b>	<b>6.320</b>	<b>5.450</b>	<b>5.450</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>65.597</b>	<b>0</b>	<b>65.597</b>	<b>10.520</b>	<b>76.117</b>	<b>6.498</b>	<b>6.320</b>	<b>5.450</b>	<b>5.450</b>
<b>Institutionele inrichting</b>									
Advisering	6.499	0	6.499	1.036	7.535	510	510	510	510
Bestuursrechtspraak	35.388	0	35.388	7.820	43.208	5.990	5.810	4.940	4.940
Raad van State gemeenschappelijke diensten	23.710	0	23.710	1.664	25.374	- 2	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>1.950</b>	<b>0</b>	<b>1.950</b>	<b>0</b>	<b>1.950</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### Toelichting

##### Institutionele inrichting

###### *Advisering*

De Raad van State maakt structureel meer kosten voor advisering door de professionalisering die plaats heeft gevonden. Hiertoe worden generale middelen toegevoegd aan de begroting van de Raad van State. De structurele middelen vanaf 2022 staan op de Aanvullende Post.

Daarnaast vindt een meerjarige overboeking plaats van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) voor personele en materiële uitgaven die de Raad van State maakt ten behoeve van de wettelijke taak uit hoofde van de Klimaatwet.

###### *Bestuursrechtspraak*

Er is sprake van een bijstelling (verhoging) van de raming 2021 voor het Hoger Beroep Vreemdelingen (HBV).

###### *Raad van State gemeenschappelijke diensten*

Er worden middelen aan de begroting van de Raad van State toegevoegd voor de implementatie en uitvoering van de Wet Open Overheid, het inrichten van thuiswerken en de IV-kalender. Hiertoe worden generale middelen toegevoegd aan de begroting van de Raad van State. De structurele middelen vanaf 2022 staan op de Aanvullende Post.

Daarnaast worden naar aanleiding van de kabinetsreactie op de Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) middelen overgeboekt van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) voor het op orde brengen van de informatiehuishouding.

## 2.2 Artikel 2. Algemene Rekenkamer

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 2. Algemene Rekenkamer (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>33.544</b>	<b>0</b>	<b>33.544</b>	<b>592</b>	<b>34.136</b>	<b>124</b>	<b>174</b>	<b>258</b>	<b>257</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>33.544</b>	<b>0</b>	<b>33.544</b>	<b>592</b>	<b>34.136</b>	<b>124</b>	<b>174</b>	<b>258</b>	<b>257</b>
<b>Institutionele inrichting</b>									
Recht- en doelmatigheidsbevordering	33.544	0	33.544	592	34.136	124	174	258	257
<b>Ontvangsten</b>	<b>1.017</b>	<b>0</b>	<b>1.017</b>	<b>0</b>	<b>1.017</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### Toelichting

##### Institutionele inrichting

###### *Recht- en doelmatigheidsbevordering*

Naar aanleiding van de kabinetsreactie op de Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) worden middelen overgeboekt van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) voor het op orde brengen van de informatiehuishouding.

## 2.3 Artikel 3. de Nationale ombudsman

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 3. De Nationale ombudsman (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>20.812</b>	<b>0</b>	<b>20.812</b>	<b>794</b>	<b>21.606</b>	<b>1.948</b>	<b>2.221</b>	<b>2.362</b>	<b>2.336</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>20.812</b>	<b>0</b>	<b>20.812</b>	<b>794</b>	<b>21.606</b>	<b>1.948</b>	<b>2.221</b>	<b>2.362</b>	<b>2.336</b>
<b>Institutionele inrichting</b>									
Taakuitoefening Nationale ombudsman	18.289	0	18.289	794	19.083	1.948	2.221	2.362	2.336
<b>Materiële uitgaven</b>									
Taakuitoefening medeoverheden	2.523	0	2.523	0	2.523	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>2.539</b>	<b>0</b>	<b>2.539</b>	<b>0</b>	<b>2.539</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Toelichting

#### Institutionele inrichting

##### *Taakuitoefening Nationale ombudsman*

Naar aanleiding van de Kabinetsreactie op de Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) wordt het klachtrecht bij de Nationale ombudsman uitgebreid. De daarmee gemoeide middelen worden vanuit de Aanvullende Post overgeheveld naar de begroting van de Nationale ombudsman. Daarnaast worden middelen overgeboekt van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het op orde brengen van de informatiehuishouding.

## 2.4 Artikel 4. Kanselarij der Nederlandse Orden

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 4. Kanselarij der Nederlandse Orden (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire (4)	Stand 1e suppletoire (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>4.595</b>	<b>0</b>	<b>4.595</b>	<b>400</b>	<b>4.995</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>4.595</b>	<b>0</b>	<b>4.595</b>	<b>400</b>	<b>4.995</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Institutionele inrichting</b>									
Apparaat	2.868	0	2.868	400	3.268	0	0	0	0
<b>Materiële uitgaven</b>									
Decoraties	1.722	0	1.722	0	1.722	0	0	0	0
Riddertoelagen	5	0	5	0	5	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>199</b>	<b>0</b>	<b>199</b>	<b>0</b>	<b>199</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Toelichting

#### Institutionele inrichting

##### *Apparaat*

Naar aanleiding van de kabinetsreactie op de Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) worden middelen overgeboekt van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) voor het op orde brengen van de informatiehuishouding.

Daarnaast is als gevolg van Covid-19 vertraging opgelopen in de toelevering van de koninklijke onderscheidingen. De benodigde middelen zijn daarom bij tweede suppletoire begroting 2020 afgeboekt en worden nu toegevoegd aan het budget voor 2021.



## 2.5 Artikel 6. Kabinet van de Gouverneur van Aruba

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 6. Kabinet van de Gouverneur van Aruba (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>1.958</b>	<b>0</b>	<b>1.958</b>	<b>635</b>	<b>2.593</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>1.958</b>	<b>0</b>	<b>1.958</b>	<b>635</b>	<b>2.593</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Institutionele inrichting</b>									
Kabinet Gouverneur Aruba	1.958	0	1.958	635	2.593	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>60</b>	<b>0</b>	<b>60</b>	<b>0</b>	<b>60</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Toelichting

#### Institutionele inrichting

##### *Kabinet Gouverneur Aruba*

Tegenvallers in het budgettaire beeld als gevolg van prijseffecten leiden tot een bestedingseffect bij de Kabinetten van de Gouverneurs, welke niet binnen de begroting kunnen worden opgevangen. Hiertoe worden generale middelen toegevoegd aan de begroting.

Daarnaast moeten er bij het Kabinet van de Gouverneur van Aruba de nodige vervangingsinvesteringen op technische installaties en ICT uitgevoerd worden. Hiervoor worden eveneens generale middelen toegevoegd aan de begroting.

## 2.6 Artikel 7. Kabinet van de Gouverneur van Curaçao

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 7. Kabinet van de Gouverneur van Curaçao (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>2.968</b>	<b>0</b>	<b>2.968</b>	<b>492</b>	<b>3.460</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>2.968</b>	<b>0</b>	<b>2.968</b>	<b>492</b>	<b>3.460</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Institutionele inrichting</b>									
Kabinet Gouverneur Curaçao	2.968	0	2.968	492	3.460	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>200</b>	<b>0</b>	<b>200</b>	<b>0</b>	<b>200</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Toelichting

#### Institutionele inrichting

##### *Kabinet Gouverneur Curaçao*

Tegenvallers in het budgettaire beeld als gevolg van prijseffecten leiden tot een bestedingseffect bij de Kabinetten van de Gouverneurs, welke niet binnen de begroting kunnen worden opgevangen. Hiertoe worden generale middelen toegevoegd aan de begroting.

## 2.7 Artikel 8. Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 8 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 8. Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>2.157</b>	<b>0</b>	<b>2.157</b>	<b>386</b>	<b>2.543</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>2.157</b>	<b>0</b>	<b>2.157</b>	<b>386</b>	<b>2.543</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Institutionele inrichting</b>									
Kabinet Gouverneur Sint Maarten	2.157	0	2.157	386	2.543	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>75</b>	<b>0</b>	<b>75</b>	<b>0</b>	<b>75</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Toelichting

#### Institutionele inrichting

##### *Kabinet Gouverneur Sint Maarten*

Tegenvallers in het budgettaire beeld als gevolg van prijseffecten leiden tot een bestedingseffect bij de Kabinetten van de Gouverneurs, welke niet binnen de begroting kunnen worden opgevangen. Hiertoe worden generale middelen toegevoegd aan de begroting.

## 2.8 Artikel 9. Kiesraad

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 9. Kiesraad (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>3.766</b>	<b>0</b>	<b>3.766</b>	<b>2.136</b>	<b>5.902</b>	<b>3.400</b>	<b>3.400</b>	<b>3.738</b>	<b>3.250</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>4.947</b>	<b>0</b>	<b>4.947</b>	<b>2.136</b>	<b>7.083</b>	<b>3.400</b>	<b>3.400</b>	<b>3.738</b>	<b>3.250</b>
<b>Institutionele inrichting</b>									
Kiesraad	4.947	0	4.947	2.136	7.083	3.400	3.400	3.738	3.250
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Toelichting

#### Institutionele inrichting

##### *Kiesraad*

Bij de Kiesraad worden middelen van 2020 naar 2021 geschoven voor werkzaamheden omtrent het beheer en onderhoud van Ondersteunende Software Verkiezingen (OSV).

Daarnaast worden er middelen overgeboekt vanaf de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Het betreft structurele middelen voor investeringen in het digitaal hulpmiddel uitslagberekening en voor de capaciteit en deskundigheid van de Kiesraad, zodat het digitaal hulpmiddel op een adequate manier beheerd en onderhouden kan worden. Ook ontvangt de Kiesraad incidentele middelen voor personele ondersteuning bij de transitie naar een verkiezingsautoriteit.

### 3 Niet-beleidsartikelen

#### 3.1 Artikel 10. Nog onverdeeld

Tabel 10 Nog onverdeeld (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2021 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten ISB (2)	Vastge- stelde begroting 2021 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4.325</b>	<b>4.325</b>	<b>2.890</b>	<b>2.876</b>	<b>2.876</b>	<b>2.867</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4.325</b>	<b>4.325</b>	<b>2.890</b>	<b>2.876</b>	<b>2.876</b>	<b>2.867</b>
<b>Nog te verdelen</b>									
Loonbijstelling	0	0	0	2.457	2.457	2.394	2.382	2.382	2.382
Prijsbijstelling	0	0	0	533	533	496	494	494	485
Onvoorzien	0	0	0	1.335	1.335	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### Toelichting

##### Nog te verdelen

##### *Loonbijstelling en Prijsbijstelling*

De tranche 2021 van de loonbijstelling wordt toegevoegd aan de begroting van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad.

##### *Onvoorzien*

De eindejaarsmarge wordt toegevoegd aan de begroting van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad.