

Vergaderjaar 2021–2022

K **Wijziging van de begrotingsstaat van het Defensiematerieelbegrotingsfonds (K) voor het jaar 2022 (Eerste incidentele suppletoire begroting)**

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van het Defensiematerieelbegrotingsfonds

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Defensie

K.H. Ollongren

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELEN

1. Leeswijzer

De voorliggende incidentele suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbegroting 2022 van hoofdstuk K van de begroting van het Rijk.

Per artikel worden de mutaties groter dan of gelijk aan onderstaande staffel op het niveau van de financiële instrumenten (en eventueel artikelonderdeel) toegelicht.

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1000	5	10
=> 1000	10	20

2. Beleid

Toegenomen behoefte op een krappe markt vraagt om snel handelen

De Russische invasie in Oekraïne noopt tot het ontplooiën van aanvullende activiteiten aan de oostflank van het NAVO verdragsgebied. Dit vergt een snelle aanvulling van de inzetvoorraad munitie. Dit speelt zich af in de context dat wereldwijd de vraag naar munitie toeneemt en daarmee de krapte op de markt groter wordt. De huidige piekcapaciteit van de munitieproducerende industrie wordt waarschijnlijk snel bereikt. Gelet op de toegenomen behoefte en de krappe markt wil Defensie snel orders plaatsen voor de levering van conventionele en kapitale munitie. Vanwege het verdringingseffect is snelheid van handelen belangrijk. Hiermee wil Defensie voorkomen achteraan te moeten aansluiten. Daarom hanteert Defensie de *Fast Track Procurement* procedure zoals beschreven in het Defensie Materieel Proces (DMP) (Kamerstuk [27 830, nr. 184](#) van 31 augustus 2016).

Defensie zal voor €458 miljoen versneld orders plaatsen, waarvoor Defensie met deze incidentele suppletoire begroting het budget toevoegt aan dit artikel. Dit budget maakt deel uit van het budget dat in het coalitieakkoord voor Defensie is opgenomen. Dit budget is thans gereserveerd op de Aanvullende Post bij het ministerie van Financiën en zou bij eerste suppletoire begroting worden toegevoegd aan de Defensiebegrotingen en in de Defensienota 2022 worden toegelicht. Vanwege de toegelichte urgentie wordt dit budget versneld toegevoegd aan het DMF.

Hogere verplichtingen

Het verplichtingenbudget voor 2022 wordt verhoogd met €458,1 miljoen. Het merendeel van de bijhorende uitgaven zal plaatsvinden in 2023 en 2024.

Hogere uitgaven

Het uitgavenbudget voor 2022 wordt verhoogd met €8,8 miljoen. Voor 2023 wordt dit verhoogd met €287,6 miljoen (inclusief €27 miljoen risicoreservering) en voor 2024 met €161,7 miljoen (inclusief €8 miljoen risicoreservering).

3. Artikelen

3.1 Artikel 1 Defensiebreed Materieel

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid eerste incidentele supplettoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Vastge- stelde begroting	Mutaties 1e ISB	Stand 1e ISB	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
incl. NvW en amendementen																		
Verplichtingen	922.760	59.100	981.860															
Uitgaven	983.034	983.034	400	58.700														
Verwerving																		
Opdrachten	791.035	791.035	400	58.700														
Verwerving: voorbereidingsfase	52.116	52.116																
Verwerving: onderzoeksfase	0	0																
Verwerving: realisatie	738.919	738.919	400	58.700														
Instandhouding																		
Opdrachten	399.167	399.167																
Instandhouding Materieel	399.167	399.167																
Kennis en Innovatie																		
Bekostiging	32.794	32.794																
Bijdrage grote onderzoeksfaciliteiten	2.521	2.521																
Technologieontwikkeling	23.716	23.716																
Kennisgebruik	3.072	3.072																
Kort Cyclische Innovatie	3.485	3.485																
Onzekerheidsreserve	3.735	3.735																
Over/ onderprogrammering	-	-	243.697															
Ontvangsten	62.198	62.198																
Overige ontvangsten materieel	62.198	62.198																

Toelichting

Hogere verplichtingen

Het verplichtingenbudget voor 2022 wordt verhoogd met €59,1 miljoen. Het merendeel van de bijhorende uitgaven zal plaatsvinden in 2023 en 2024.

Hogere uitgaven

Het uitgavenbudget voor 2023 wordt verhoogd met €0,4 miljoen. Voor 2024 wordt dit verhoogd met €58,7 miljoen.

3.2 Artikel 3 Land Materieel

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele supplettoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Vastge- steide begroting	Mutaties 1e ISB	Stand 1 ^e ISB	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031	Mutatie 2032	Mutatie 2033	Mutatie 2034	Mutatie 2035	Mutatie 2036	Mutatie 2037
incl. NvW en amendementen																		
Verplichtingen	586.506	292.600	879.106															
Uitgaven	706.136	8.800	714.936	229.000	54.800													
Verwerving																		
Opdrachten	587.824	8.800	596.624	229.000	54.800	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Verwerving: voorbereidingsfase	5.689		5.689															
Verwerving: onderzoeksfase	11.052		11.052															
Verwerving: realisatie	571.083	8.800	579.883	229.000	54.800													
Instandhouding																		
Opdrachten	291.974	291.974	291.974	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Instandhouding Materieel	291.974	291.974	291.974															
Over-/ onderprogrammering	-	73.662	-	173.662														
Ontvangsten	2500	2500	2500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige ontvangsten materieel	2500	2500	2500															

Toelichting

Hogere verplichtingen

Het verplichtingenbudget voor 2022 wordt verhoogd met €292,6 miljoen. Het merendeel van de bijhorende uitgaven zal plaatsvinden in 2023 en 2024.

Hogere uitgaven

Het uitgavenbudget voor 2022 wordt verhoogd met €8,8 miljoen. Voor 2023 en 2024 wordt dit verhoogd met respectievelijk €229,0 miljoen en €54,8 miljoen.

3.3 Artikel 4 Luchtmaterieel

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele supplettoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Vastge- steide begroting	Mutaties 1e ISB	Stand 1 ^e ISB	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031	Mutatie 2032	Mutatie 2033	Mutatie 2034	Mutatie 2035	Mutatie 2036	Mutatie 2037
incl. NvW en amendementen																		
Verplichtingen	676.913	106.400	783.313															
Uitgaven	1.236.398		1.236.398	58.200	48.200													
Verwerving																		
Opdrachten	1.359.903		1.359.903	58.200	48.200													
Verwerving: voorbereidingsfase	13.117		13.117															
Verwerving: realisatie	1.346.786		1.346.786	58.200	48.200													
Instandhouding																		
Opdrachten	278.253		278.253															
Instandhouding Materieel	278.253		278.253															
Over/ onderprogrammering	-	01.758	401.758															
Ontvangsten	0		0															

Toelichting

Hogere verplichtingen

Het verplichtingenbudget voor 2022 wordt verhoogd met €106,4 miljoen. Het merendeel van de bijhorende uitgaven zal plaatsvinden in 2023 en 2024.

Hogere uitgaven

Het uitgavenbudget voor 2023 wordt verhoogd met €58,2 miljoen. Voor 2024 wordt dit verhoogd met €48,2 miljoen.

3.4 Artikel 7 Bijdrage andere begrotingshoofdstukken Rijk

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele supplettoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Vastge- steelde begroting	Mutaties 1e ISB	Stand 1 ^e ISB	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
incl. NvW en amendementen																		
Verplichtingen																		
Uitgaven																		
Ontvangsten	5.261.512	8.8005.270.312	287600															
Ontvangsten																		
Ontvangsten	5.261.512	5.299.481																

Toelichting

Hogere ontvangsten

Het ontvangstenbudget voor 2022 wordt verhoogd met €8,8 miljoen. Voor 2023 en 2024 wordt dit verhoogd met respectievelijk €287,6 miljoen en €161,7 miljoen.