

---

Vergaderjaar 2021–2022

---

**36 120 XVI**

**Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2022 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)**

**Nr. 2**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

## INHOUDSOPGAVE

<b>A.</b>	<b>ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL</b>	<b>3</b>
<b>B.</b>	<b>BEGROTINGSTOELICHTING</b>	<b>4</b>
<b>1</b>	<b>Leeswijzer</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Beleid</b>	<b>5</b>
2.1	Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties	5
<b>3</b>	<b>Beleidsartikelen</b>	<b>7</b>
3.1	Artikel 1 Volksgezondheid	7
3.2	Artikel 2 Curatieve Zorg	12
3.3	Artikel 3 Langdurige zorg en ondersteuning	16
3.4	Artikel 4 Zorgbreed beeld	19
3.5	Artikel 5 Jeugd	22
3.6	Artikel 6 Sport en bewegen	23
3.7	Artikel 7 Oorlogsgetroffenen en Herinnering WOII	25
3.8	Artikel 8 Tegemoetkoming specifieke kosten	26
<b>4</b>	<b>Niet-beleidsartikelen</b>	<b>27</b>
4.1	Artikel 9 Algemeen	27
4.2	Artikel 10 Apparaat Kerndepartement	28
4.3	Artikel 11 Nog onverdeeld	32
<b>5</b>	<b>Agentschappen</b>	<b>33</b>
5.1	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM)	33
<b>6</b>	<b>Financieel Beeld Zorg</b>	<b>35</b>
6.1	Inleiding	35
6.2	Ontwikkeling van de netto zorguitgaven en het Uitgavenplafond Zorg	36
6.3	Verticale ontwikkeling van de zorguitgaven en -ontvangsten	41

## A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van [artikel 2.3](#), eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
2. de begrotingsstaat inzake de agentschappen van dit ministerie;

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

E.J. Kuipers

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### 1 Leeswijzer

De mutaties in deze suppletoire begroting bestaan uit herschikkingen binnen de begrotingsuitgaven, overboekingen van en naar andere begrotingshoofdstukken, financieringsverschuivingen en middelen die ten laste of ten gunste van het generale beeld aan de begroting van VWS worden toegevoegd of vrijvallen.

De gepresenteerde cijfers sluiten aan bij de Voorjaarsnota 2022, die de Minister van Financiën aan de Tweede Kamer aanbiedt. Voor informatie over de uitgaven met betrekking tot COVID-19 wordt u tevens verwezen naar de reeds verzonden incidentele suppletoire begrotingen van VWS. Voor de volledigheid is er een overzicht met maatregelen tot en met de zesde incidentele suppletoire begroting 2022 opgenomen.

Om de leesbaarheid van de toelichting op de beleidsartikelen te bevorderen zijn de volgende uitgangspunten toegepast:

- Naast de politiek en beleidsmatig relevante mutaties worden de mutaties toegelicht als het totale mutatiebedrag voor de uitgaven en ontvangsten op de instrumenten binnen een subartikelonderdeel hoger is dan € 2,5 miljoen.
- Voor wat betreft de verplichtingenmutaties wordt per artikel enkel het saldo weergegeven. In een enkel geval wordt bij zeer grote verplichtingenmutaties een toelichting gegeven.

Voor wat betreft de uitgaven en ontvangsten behorend tot het Uitgavenplafond Zorg worden mutaties die groter zijn dan € 10 miljoen toegelicht.

## 2 Beleid

### 2.1 Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2022 (Eerste suppletoire begroting) (Bedragen x € 1.000)

	Artikelnummer	Uitgaven 2022
<b>Vastgestelde begroting 2022</b>		
Belangrijkste suppletoire mutaties		
1) HPV vaccinatie	1	54.462
2) Griepvaccinatie	1	26.883
3) Kickstart Medicatieoverdracht	2	- 29.180
4) Subsidieregeling onverzekerden	2	12.000
5) Stimuleringsregeling wonen en zorg	3	- 14.500
6) Rijksbijdrage Wlz	3	1.000.000
7) Bijdrage Kosten Korting (BIKK)	3	31.400
8) Tegemoetkomingsregeling rapport cie. de Winter	5	17.700
9) Zorgtoeslag	8	99.614
10) Apparaatskosten Covid-19	10	13.273
11) Loon- en prijsbijstelling	11	120.076
<b>Stand 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022</b>		<b>1.331.728</b>

#### Toelichting

1. Dit betreft de benodigde aanvulling op het budget voor de HPV inhaal-campagne van 18-26 jaar.
2. Door onder meer demografische ontwikkelingen is er een stijging van het aantal mensen dat in aanmerking kan komen voor een griepvaccin. Om aan de stijgende behoefte tegemoet te komen zijn voor de komende jaren meer middelen nodig.
3. Door vertraging in de financiering van de Kickstart Medicatieoverdracht is de start van de VIPP Farmacie vertraagd. Een kasschuif van € 29,2 miljoen is benodigd om de VIPP Farmacie op één lijn te krijgen met Kickstart.
4. Doordat zorgverleners vaker een beroep doen op de subsidieregeling medisch noodzakelijke zorg aan onverzekerden (SOV) wordt in 2022 een tegenvaller van € 12 miljoen verwacht.
5. Dit betreft een kasschuif van € 14,5 miljoen voor de stimuleringsregeling wonen en zorg.
6. Dit betreft de bijstelling van de uitgavenraming rijksbijdrage Wlz naar aanleiding van actuele ramingen van het CPB.
7. Aanpassing van de bijdrage in de kosten van kortingen (BIKK) op basis van actuele ramingen van het CPB.
8. Omdat aanzienlijk meer mensen een beroep hebben gedaan op de tegemoetkomingsregeling naar aanleiding van het rapport van cie. de Winter, zijn er aanvullende middelen beschikbaar gesteld.
9. De raming van de Zorgtoeslag is aangepast op basis van de actuele raming van het CPB.
10. Dit betreft extra personele kosten in verband met Covid – 19. Gegeven de onzekerheid van het virus was hier in 2022 nog onvoldoende rekening gehouden met de personele uitgaven die aansluiten bij het beleid dat het ministerie van VWS maakt omtrent corona.
11. Dit betreft de toevoeging van de loon- en prijsbijstelling tranche 2022.

Tabel 2 Belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2021 (Eerste suppletoire begroting) (Bedragen x € 1.000)

	Artikelnummer	Ontvangsten 2022
<b>Vastgestelde begroting 2022</b>		
Belangrijkste suppletoire mutaties		
1) Structureel ophogen ontvangstenraming	1	29.640
2) Wanbetalers	2	- 10.000
3) SPUK sport	6	37.000
<b>Stand 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022</b>		56.640

#### **Toelichting**

1. Op basis van de gerealiseerde meerontvangsten in de afgelopen vier jaar kan de ontvangstenraming vanaf 2022 structureel worden ophoogt.
2. De ontvangsten in het kader van de aanpak van wanbetalers zijn lager dan eerder geraamd en worden bijgesteld.
3. Dit betreft de specifieke uitkering stimulering sport (SPUK Sport), in verband met de verwachte teruggave van te veel verkregen compensatie.

### 3 Beleidsartikelen

#### 3.1 Artikel 1 Volksgezondheid

#### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1 Volksgezondheid (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	915.727	4.268.711	5.184.438	9.354	5.193.792	83.749	12.101	11.450	9.866
<b>Uitgaven</b>	<b>3.159.740</b>	<b>4.692.956</b>	<b>7.852.696</b>	<b>121.558</b>	<b>7.974.254</b>	<b>104.545</b>	<b>65.842</b>	<b>59.046</b>	<b>55.418</b>
<b>1. Gezondheidsbeleid</b>	<b>487.694</b>	<b>30.600</b>	<b>518.294</b>	<b>30.547</b>	<b>548.841</b>	<b>30.740</b>	<b>29.453</b>	<b>23.527</b>	<b>9.986</b>
<i>Subsidies</i>	24.078	2.700	26.778	- 3.522	23.256	0	0	0	0
(Lokaal) gezondheidsbeleid	23.812	2.700	26.512	- 3.522	22.990	0	0	0	0
Overige	266	0	266	0	266	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	3.741	6.000	9.741	2.332	12.073	0	0	0	0
(Lokaal) gezondheidsbeleid	3.741	6.000	9.741	2.332	12.073	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	126.749	9.000	135.749	4.135	139.884	760	306	320	306
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit	104.953	9.000	113.953	860	114.813	327	0	0	0
RIVM: wettelijke taken en beleidsondersteuning zorgbreed	21.039	0	21.039	3.557	24.596	433	306	320	306
Overige	757	0	757	- 282	475	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	321.959	4.400	326.359	27.754	354.113	29.980	29.147	23.207	9.680
ZonMw: programmering	321.959	4.400	326.359	27.754	354.113	29.980	29.147	23.207	9.680
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan medeoverheden</i>	11.167	8.500	19.667	- 152	19.515	0	0	0	0
Aanpak Gezondheidsachterstanden	11.031	8.500	19.531	- 152	19.379	0	0	0	0
Overige	136	0	136	0	136	0	0	0	0
<b>2. Ziektepreventie</b>	<b>2.512.444</b>	<b>4.633.606</b>	<b>7.146.050</b>	<b>92.536</b>	<b>7.238.586</b>	<b>73.740</b>	<b>36.315</b>	<b>36.048</b>	<b>45.878</b>
<i>Subsidies</i>	394.006	33.350	427.356	50.491	477.847	62.760	39.422	40.338	38.804
Ziektepreventie	175.354	33.350	208.704	4.396	213.100	5.416	0	0	0
Bevolkingsonderzoeken	163.330	0	163.330	0	163.330	25.085	21.180	21.178	22.478
Vaccinaties	55.322	0	55.322	46.095	101.417	32.259	18.242	19.160	16.326
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	1.542.918	2.586.792	4.129.710	3.038	4.132.748	- 7.172	- 6.845	- 6.845	- 6.845
Ziektepreventie	1.542.918	2.570.592	4.113.510	440	4.113.950	- 9.827	- 9.500	- 9.500	- 9.500
Pandemische paraatheid	0	16.200	16.200	2.598	18.798	2.655	2.655	2.655	2.655
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	359.830	190.327	550.157	41.807	591.964	18.152	3.738	2.555	13.919
RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra	179.044	169.927	348.971	11.551	360.522	7.758	5.572	5.642	4.475
RIVM: Bevolkingsonderzoeken	45.411	0	45.411	0	45.411	0	0	0	0
RIVM: Vaccinaties	135.362	0	135.362	30.256	165.618	10.394	- 1.834	- 3.087	9.444
Pandemische paraatheid	0	20.400	20.400	0	20.400	0	0	0	0
Overige	13	0	13	0	13	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	0	510.656	510.656	0	510.656	0	0	0	0
Landelijke Coördinatie COVID-19 Bestrijding	0	510.656	510.656	0	510.656	0	0	0	0
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	215.690	1.187.481	1.403.171	- 2.800	1.400.371	0	0	0	0
Pandemische paraatheid	0	0	0	0	0	0	0	0	0

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	915.727	4.268.711	5.184.438	9.354	5.193.792	83.749	12.101	11.450	9.866
Overige	215.690	1.187.481	1.403.171	- 2.800	1.400.371	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Garanties</i>	0	125.000	125.000	0	125.000	0	0	0	0
Overige	0	125.000	125.000	0	125.000	0	0	0	0
<b>3. Gezondheidsbevordering</b>	<b>127.343</b>	<b>28.750</b>	<b>156.093</b>	<b>- 1.413</b>	<b>154.680</b>	<b>65</b>	<b>74</b>	<b>- 529</b>	<b>- 446</b>
<i>Subsidies</i>	105.755	21.100	126.855	- 42.614	84.241	- 41.536	- 41.369	- 41.972	- 41.889
Preventie van schadelijk middelengebruik	17.808	10.600	28.408	109	28.517	- 375	- 366	- 360	- 306
Gezonde leefstijl en gezond gewicht	19.269	10.500	29.769	- 1.392	28.377	- 165	- 54	- 29	0
Letselpreventie	4.532	0	4.532	1.046	5.578	634	634	0	0
Bevordering van seksuele gezondheid	62.953	0	62.953	- 42.386	20.567	- 41.630	- 41.583	- 41.583	- 41.583
Overige	1.193	0	1.193	9	1.202	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	4.347	4.900	9.247	1.091	10.338	658	500	500	500
Gezondheidsbevordering	4.347	4.900	9.247	1.091	10.338	658	500	500	500
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	1.330	2.750	4.080	- 801	3.279	0	0	0	0
Overige	1.330	2.750	4.080	- 801	3.279	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	147	0	147	0	147	0	0	0	0
Overige	147	0	147	0	147	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan medeoverheden</i>	15.764	0	15.764	40.911	56.675	40.943	40.943	40.943	40.943
Gezondheidsbevordering (incl. Heroïnebehandeling)	15.764	0	15.764	40.911	56.675	40.943	40.943	40.943	40.943
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>4. Ethiek</b>	<b>32.259</b>	<b>0</b>	<b>32.259</b>	<b>- 112</b>	<b>32.147</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Subsidies</i>	28.563	0	28.563	- 112	28.451	0	0	0	0
Abortusklinieken	18.133	0	18.133	- 112	18.021	0	0	0	0
Medische Ethiek	10.430	0	10.430	0	10.430	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	456	0	456	0	456	0	0	0	0
Medische Ethiek	456	0	456	0	456	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	3.240	0	3.240	0	3.240	0	0	0	0
CIBG: Uitvoeringstaken medische ethiek	3.240	0	3.240	0	3.240	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>40.803</b>	<b>30.625</b>	<b>71.428</b>	<b>29.640</b>	<b>101.068</b>	<b>10.000</b>	<b>10.000</b>	<b>10.000</b>	<b>10.000</b>
Overige	40.803	30.625	71.428	29.640	101.068	10.000	10.000	10.000	10.000

## Toelichting

### 1. Gezondheidsbeleid

#### *Subsidies*

#### **(Lokaal) gezondheidsbeleid**

In het kader van het actieprogramma Kansrijke Start is voor een extra jaar € 4,6 miljoen aan het Gemeentefonds toegevoegd voor gemeenten die een lokale coalitie willen vormen rondom de zorg en ondersteuning van kinderen in de eerste 1000 dagen.



In 2021 zijn structureel vanaf 2022 middelen aan het Gemeentefonds toegevoegd voor de uitvoering van het wetsvoorstel 'Prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg (PHB JGZ)'. Door vertraging van de inwerkingtreding van het wetsvoorstel (per 1 juli 2022 in plaats van per 1 januari 2022) zijn de niet benodigde middelen (€ 1,3 miljoen) vanwege deze vertraging voor het 1e halfjaar van 2022 teruggeboekt. De overige mutaties bedragen per saldo € 0,1 miljoen.

#### *Bijdragen aan agentschappen*

##### **RIVM: wettelijke taken en beleidsondersteuning zorgbreed**

Het budget is verhoogd met € 3,6 miljoen voor additionele opdrachten die aan het RIVM zijn verstrekt. Het betreft additionele opdrachten op het terrein van het programma Risicoschatting en beoordeling voor beleid (€ 1,0 miljoen) en het programma Volksgezondheid en Zorg (€ 2,6 miljoen).

#### *Bijdragen aan ZBO's/RWT's*

##### **ZonMw: programmering**

Vanuit artikel 2 Curatieve Zorg worden middelen overgeheveld voor de uitvoering van het Onderzoeksprogramma Dementie (€ 2,5 miljoen), het Actieprogramma Grip op Onbegrip (€ 11,3 miljoen) de opdracht Gender en gezondheid (€ 1,8 miljoen) en het programma COVID-19 aanhoudende klachten en nazorg (3,3 miljoen) door ZonMw.

Daarnaast zijn vanuit artikel 3 Langdurige Zorg en ondersteuning middelen overgeheveld voor de uitvoering door ZonMw van het Onderzoeksprogramma Dementie (€ 4,0 miljoen), het programma Thuiswonende mensen met dementie (€ 1,9 miljoen) en het programma Kennisnetwerken voor specifieke doelgroepen (€ 1,3 miljoen).

De overige mutaties bedragen per saldo € 1,7 miljoen.

## **2. Ziektepreventie**

### *Subsidies*

#### **Ziektepreventie**

Meer mensen hebben, na een besmetting met het coronavirus, te kampen met long covid klachten. Er melden zich hierdoor meer patiënten bij C-support dan verwacht. In 2022 wordt daarom een aanvullend budget van € 4,2 miljoen beschikbaar gesteld.

De overige mutaties bedragen per saldo € 0,2 miljoen.

#### **Vaccinaties**

Door demografische ontwikkelingen (ouderen die in aanmerking komen voor de griepvaccinatie), stijgende opkomstpercentages en het uitbreiden van de doelgroep naar aanleiding van het advies van de Gezondheidsraad, zijn voor de komende jaren meer middelen (voor 2022 € 16,4 miljoen) nodig om aan de groeiende vraag voor griepvaccinaties te kunnen voldoen. Het betreft zowel kosten voor de vaccins als het zetten van het griepvaccin. Op dit instrument betreft het de kosten voor het zetten van het griepvaccin.

Voor de inhaalcampagne HPV-vaccinatie voor jongvolwassenen van 18 tot en met 26 jaar is aanvullend budget van € 31,7 miljoen benodigd. De verwachting is dat 60% van de mannen die niet eerder de mogelijkheid hebben gehad, en 50% van de vrouwen die zich niet (volledig) hebben laten

vaccineren bereid zijn dit alsnog te doen. Eerder was uitgegaan van een opkomst van maximaal 20% bij zowel mannen en vrouwen voor deze groep jongvolwassenen. Het betreft zowel additionele kosten voor het vaccin als het zetten van het hpv-vaccin. Op dit instrument gaat het om de kosten voor het zetten van het vaccin.

De overige mutaties bedragen per saldo minus € 2,0 miljoen.

#### *Opdrachten*

##### **Pandemische paraatheid**

Vanuit het instrument opdrachten Ziektepreventie is € 2,6 miljoen overgeheveld voor de uitvoering van opdrachten in het kader van Pandemische paraatheid.

#### *Bijdragen aan agentschappen*

##### **RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra**

Voor de uitvoering van additionele opdrachten door het RIVM is binnen artikel 1 Volksgezondheid € 3,5 overgeheveld vanuit het instrument opdrachten Ziektepreventie voor Antimicrobiële resistentie. Daarnaast is € 3,0 miljoen overgeheveld van het instrument RIVM: Vaccinaties voor de implementatie van de invoering van HPV-vaccinatie voor jongens, een verlaging van het HPV-vaccinatie-moment voor zowel jongens als meisjes en een inhaalcampagne tot 18 jaar én voor de inkoop, opslag en distributie van PrEP medicatie.

Vanuit artikel 4 Zorgbreed beleid is € 2,4 miljoen overgeheveld voor de invoering van bevolkingsonderzoek naar kanker in Caribisch Nederland.

Verder is het budget met € 1,2 miljoen verhoogd voor de implementatie van de uitbreiding van de doelgroep van de griepvaccinatie met enkele risicogroepen.

De overige mutaties bedragen per saldo € 1,4 miljoen.

##### **RIVM: Vaccinaties**

Door demografische ontwikkelingen (ouderen die in aanmerking komen voor de griepvaccinatie), stijgende opkomstpercentages en het uitbreiden van de doelgroep aan de hand van het advies van de Gezondheidsraad, zijn voor de komende jaren meer middelen (voor 2022 gaat het om € 10,5 miljoen voor het aanschaffen van extra vaccins) nodig om aan de groeiende vraag griepvaccinaties te kunnen voldoen.

Voor de inhaalcampagne HPV-vaccinatie voor jongvolwassenen van 18 tot en met 26 jaar is aanvullend budget van € 22,8 miljoen (additionele kosten voor de aanschaf van vaccins) benodigd. De verwachting is dat 50% van de mannen die niet eerder de mogelijkheid hebben gehad, en 60% van de vrouwen die zich niet (volledig) hebben laten vaccineren bereid zijn dit alsnog zouden willen laten doen. Eerder was uitgegaan van een opkomst van maximaal 20% bij zowel mannen en vrouwen voor deze doelgroep.

Binnen Artikel 1 Volksgezondheid is € 3,0 miljoen overgeheveld naar het instrument RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra voor de implementatie van de invoering van HPV-vaccinatie voor jongens, een verlaging van

het HPV-vaccinatie-moment voor zowel jongens als meisjes en een inhaal-campagne tot 18 jaar én voor de inkoop, opslag en distributie van PrEP medicatie.

#### *Bijdrage aan medeoverheden*

##### **Overige**

Er is € 2,5 miljoen overgeboekt naar het ministerie van Defensie voor hun inzet bij de teststraten. Daarnaast is € 0,3 beschikbaar gesteld aan gemeenten voor kosten in het kader van de handhaving van de quarantaineplicht.

### **3. Gezondheidsbevordering**

#### *Subsidies*

##### **Bevordering van seksuele gezondheid**

De subsidieregelingen PrEP en Aanvullende Seksuele Gezondheid zijn Specifieke uitkeringen en dienen te worden verantwoord onder het instrument Bijdrage Medeoverheden. Voor de uitvoering van de subsidieregelingen is daartoe € 41,6 miljoen overgeheveld.

De overige mutaties bedragen per saldo minus € 0,8 miljoen.

#### *Bijdrage Medeoverheden*

##### **Overig**

De subsidieregelingen PrEP en Aanvullende Seksuele Gezondheid zijn Specifieke uitkeringen en dienen te worden verantwoord onder het instrument Bijdrage Medeoverheden. Voor de uitvoering van de subsidieregelingen is daartoe € 41,6 miljoen overgeheveld vanuit het instrument Subsidies Bevordering van seksuele gezondheid.

De overige mutaties bedragen per saldo minus € 0,7 miljoen.

##### **Ontvangsten**

Op basis van de gerealiseerde meerontvangsten op artikel 1 Volksgezondheid in de afgelopen vier jaar kan de ontvangstenraming vanaf 2022 structureel worden ophoogd. De meerontvangsten worden onder andere veroorzaakt door niet geraamde ontvangsten in verband met de afrekening van betaalde voorschotten uit voorgaande jaren voor de uitvoering van de bevolkingsonderzoeken naar Borstkanker, Baarmoederhalskanker en Darmkanker, voor de uitvoering van de Niet invasieve preventieve test (NIPT) en de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma en het Nationaal Programma Grieppreventie.

## 3.2 Artikel 2 Curatieve Zorg

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 2 Curatieve zorg (bedragen x € 1.000)

	Ontwerpbe- groting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	3.360.212	206.467	3.566.679	- 90.327	3.476.352	50.828	90.951	186.048	269.852
			0						
<b>Uitgaven</b>	<b>3.430.531</b>	<b>119.010</b>	<b>3.549.541</b>	<b>- 21.839</b>	<b>3.527.702</b>	<b>194.620</b>	<b>140.285</b>	<b>205.021</b>	<b>270.426</b>
<b>1. Kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg</b>	<b>391.678</b>	<b>42.974</b>	<b>434.652</b>	<b>- 45.401</b>	<b>389.251</b>	<b>- 6.984</b>	<b>- 8.198</b>	<b>10.686</b>	<b>20.334</b>
<i>Subsidies</i>	238.958	22.250	261.208	- 15.751	245.457	- 11.166	- 8.480	- 2.444	7.204
Medisch specialistische zorg	72.264	7.200	79.464	- 1.111	78.353	1.413	1.887	2.000	2.000
Curatieve ggz	34.966	2.000	36.966	- 14.203	22.763	- 10.748	- 8.442	- 2.519	4.129
Eerste lijnszorg	13.872	0	13.872	- 704	13.168	- 2.906	- 3.000	- 3.000	0
Lichaamsmateriaal	23.592	0	23.592	0	23.592	0	0	0	0
Medische producten	94.264	13.050	107.314	267	107.581	1.075	1.075	1.075	1.075
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	93.639	19.474	113.113	- 29.650	83.463	4.182	282	13.130	13.130
Medisch specialistische zorg	704	5.500	6.204	0	6.204	0	0	0	0
Curatieve ggz	3.956	0	3.956	- 350	3.606	0	0	0	0
Eerste lijnszorg	57.589	- 26.650	30.939	- 120	30.819	- 100	0	0	0
Lichaamsmateriaal	2.326	0	2.326	0	2.326	0	0	0	0
Medische producten	29.064	40.624	69.688	- 29.180	40.508	4.282	282	13.130	13.130
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	58.873	900	59.773	0	59.773	0	0	0	0
aCBG	1.712	900	2.612	0	2.612	0	0	0	0
aCBG	657	0	657	0	657	0	0	0	0
CIBG	54.317	0	54.317	0	54.317	0	0	0	0
Overige	2.187	0	2.187	0	2.187	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	208	0	208	0	208	0	0	0	0
Overige	208	0	208	0	208	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan medeoverheden</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan (inter)nationale organisaties</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Garanties</i>	0	350	350	0	350	0	0	0	0
Overige	0	350	350	0	350	0	0	0	0
<b>3. Ondersteuning van het zorgstelsel</b>	<b>3.038.853</b>	<b>76.036</b>	<b>3.114.889</b>	<b>23.562</b>	<b>3.138.451</b>	<b>201.604</b>	<b>148.483</b>	<b>194.335</b>	<b>250.092</b>
<i>Subsidies</i>	133.725	37.500	171.225	17.278	188.503	12.900	12.100	8.700	8.700
Stichting Klachten en Geschillen Zorgverzekeringen	1.360	0	1.360	0	1.360	0	0	0	0
Regeling medisch noodzakelijke zorg onverzekerden	41.958	47.000	88.958	12.000	100.958	12.000	12.000	12.000	12.000
Regeling veelbelovende zorg	23.185	0	23.185	- 2.000	21.185	- 3.500	- 3.500	- 3.500	- 3.500
Medisch-specialistische zorg	45.750	- 9.500	36.250	5.500	41.750	4.400	3.600	200	200
Curatieve ggz	7.336	0	7.336	0	7.336	0	0	0	0

	Ontwerpbe- grotting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begrotting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletioire begrotting (4)	Stand 1e suppletioire begrotting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	3.360.212	206.467	3.566.679	- 90.327	3.476.352	50.828	90.951	186.048	269.852
Eerste lijnszorg	14.125	0	14.125	0	14.125	0	0	0	0
Overige	11	0	11	1.778	1.789	0	0	0	0
<i>Bekostiging</i>	2.849.669	21.400	2.871.069	6.000	2.877.069	187.200	133.400	181.600	238.300
Rijksbijdrage Zorgverzekeringsfonds voor financiering van verzekerden 18-	2.810.500	21.400	2.831.900	0	2.831.900	181.200	127.400	175.600	232.300
Onverzekerbare vreemdelingen	39.169	0	39.169	6.000	45.169	6.000	6.000	6.000	6.000
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Inkomstenoverdrachten</i>	23.669	0	23.669	3.185	26.854	3.561	3.986	4.035	3.092
Overgangsregeling FLO/VUT ouderenregeling ambulancepersoneel	23.543	0	23.543	3.185	26.728	3.561	3.986	4.035	3.092
Overige	126	0	126	0	126	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	15.922	17.136	33.058	- 2.901	30.157	- 2.057	- 1.003	0	0
Risicoverevening	2.039	0	2.039	0	2.039	0	0	0	0
Uitvoering zorgverzekeringsstelsel	823	0	823	79	902	0	0	0	0
Medisch-specialistische zorg	7.695	12.830	20.525	- 3.250	17.275	- 2.057	- 1.003	0	0
Curatieve ggz	30	0	30	0	30	0	0	0	0
Eerste lijnszorg	102	0	102	0	102	0	0	0	0
Passende zorg	0	4.306	4.306	0	4.306	0	0	0	0
Overige	5.233	0	5.233	270	5.503	0	0	0	0
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	10.858	0	10.858	0	10.858	0	0	0	0
CJIB: Onverzekerden en wanbetalers	10.858	0	10.858	0	10.858	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	5.010	0	5.010	0	5.010	0	0	0	0
SVB: Onverzekerden	3.942	0	3.942	0	3.942	0	0	0	0
Overige	1.068	0	1.068	0	1.068	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VenJ: Bijdrage C2000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>123.295</b>	<b>0</b>	<b>123.295</b>	<b>- 4.000</b>	<b>119.295</b>	<b>5.000</b>	<b>4.000</b>	<b>3.000</b>	<b>2.000</b>
Overige	123.295	0	123.295	- 4.000	119.295	5.000	4.000	3.000	2.000

## Toelichting

### 1. Kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg

#### Subsidies

#### Curatieve GGZ

Een bedrag van € 11,3 miljoen is overgeboekt naar artikel 1 Volksgezondheid voor de uitvoering van het actieprogramma Grip op onbegrip voor personen met verward gedrag door ZonMW. Met dit actieprogramma faciliteren we gemeentelijke projecten en initiatieven die bijdragen aan het realiseren van een regionale sluitende aanpak voor personen met verward gedrag, de inzet van ggz-expertise in de wijk en flexibele inzet van zorg en begeleiding en pilots met vervoer van personen met verward gedrag door regionale ambulancevoorzieningen.

Vanuit VWS zetten we ons in voor suïcidepreventie met als doel minder suïcides en minder suïcidepogingen. Hiervoor zetten we verschillende beleidsinstrumenten in: een instellingsubsidie aan 113 Zelfmoordpreventie die inzet op hulpverlening, communicatie en trainingen, een landelijke agenda suïcidepreventie en is een opdracht verleend aan ZonMw voor een onderzoeksprogramma. Om suïcides te voorkomen is door het afgelopen kabinet de instellingssubsidie van 113 Zelfmoordpreventie geïntensiveerd. Deze intensivering loopt af per 2023. Het nieuwe kabinet heeft vanaf 2022 jaarlijks € 2 miljoen aanvullend gereserveerd. Omdat de intensivering van het vorige kabinet afloopt per 2023, is besloten de extra middelen voor 2022 door te schuiven naar 2023.

Daarnaast is er sprake van een aantal kleine mutaties. Per saldo leiden deze wijzigingen tot een verlaging van het budget voor subsidies curatieve ggz in 2022 (totaal € 14,2 miljoen).

#### *Opdrachten*

##### **Medische producten**

Door de eerdere problemen met de financiering van de Kickstart Medicatieoverdracht was de start van de versnelling informatie-uitwisseling patiënt en professioneel (VIPP) Farmacie vertraagd. De kasschuif van € 29,2 miljoen is benodigd om de VIPP Farmacie op één lijn te krijgen met de Kickstart. Dit betekent dat de uitvoering van VIPP-farmacie in de tijd opschuift maar de middelen (op basis van de regeling die gereed is) wel tot besteding zullen komen.

### **3. Ondersteuning van het zorgstelsel**

#### *Subsidies*

##### **Regeling medisch noodzakelijke zorg onverzekerden**

Doordat zorgverleners vaker een beroep doen op de subsidieregeling medisch noodzakelijke zorg aan onverzekerden (SOV) wordt in 2022 een tegenvaller van € 12 miljoen verwacht. Deze tegenvaller wordt structureel verondersteld.

##### **Medisch-specialistische zorg**

Het Versnellingsprogramma informatie-uitwisseling patiënt en professional (VIPP Babyconnect) is er voor instellingen in de geboortezorg. De bijbehorende subsidieregeling loopt voor de periode van 1 juli 2019 tot en met 31 december 2022 en richt zich op het bevorderen van de digitale informatie-uitwisseling in de geboortezorgketen in Nederland. In totaal was er € 15 miljoen beschikbaar gesteld voor dit programma. Door het programabureau Babyconnect is een businesscase gemaakt waaruit blijkt dat de beschikbare middelen onvoldoende zijn om gegevensuitwisseling in de geboortezorg mogelijk te maken en de doelen van de subsidieregeling te kunnen behalen. Daarom zijn er meerjarig extra middelen beschikbaar gesteld. In 2022 gaat het om een bedrag van € 5,5 miljoen.

#### *Bekostiging*

##### **Onverzekerbare vreemdelingen**

Doordat zorgverleners vaker een beroep doen op de regeling Zorg aan illegalen en andere onverzekerbare vreemdelingen (OVV) wordt in 2022 een tegenvaller van € 6 miljoen verwacht. Deze tegenvaller wordt structureel verondersteld.

### *Inkomstenoverdrachten*

#### **Overgangsregeling FLO/VUT-ouderenregeling ambulancepersoneel**

Bij de afschaffing van de regelingen rond Functioneel Leeftijdsonslag/Vervoegde Uittreding (FLO/VUT) zijn afspraken gemaakt over de vergoeding van het overgangsrecht ouderenregelingen voor de verschillende ambulancediensten om de continuïteit van ambulancezorg te garanderen. De kosten van het overgangsrecht zijn in de tarieven voor de ambulancediensten verwerkt. Met de ambulancediensten is een overeenkomst gesloten, waarin is geregeld dat een groot deel van de kosten bij het ministerie van VWS gedeclareerd kan worden. De uitgaven voor de FLO/VUT-ouderenregeling ambulancepersoneel vallen dit jaar naar verwachting € 3,2 miljoen hoger uit, onder andere als gevolg van wijzigingen in regelgeving waarvan eerder is afgesproken dat de budgettaire risico's hiervan voor het ministerie van VWS zijn.

### *Opdrachten*

#### **Medisch-specialistische zorg**

Voor de uitvoering van het deelprogramma COVID-19 herstel- en nazorg door ZonMw is een meerjarige reeks van totaal € 6,3 miljoen overgeboekt naar artikel 1 Volksgezondheid. De overboeking leidt tot een verlaging van het budget opdrachten medisch-specialistische zorg in 2022 met € 3,25 miljoen.

#### **Ontvangsten**

Op basis van gerealiseerde ontvangsten in voorgaande jaren wordt de ontvangstenraming opgehoogd met € 6 miljoen. Daarnaast verwacht het CAK lagere reguliere ontvangsten (€ 10 miljoen) dan eerder geraamd doordat zowel de aantallen wanbetalers als het inningspercentage lager zijn dan waarmee bij het opstellen van de ramingen rekening is gehouden. Samen leidt dit in totaal tot een verlaging van de ontvangsten op dit artikel met € 4 miljoen.

### 3.3 Artikel 3 Langdurige zorg en ondersteuning

#### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 3 Langdurige zorg en ondersteuning (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletioire begroting (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<b>Verplichtingen</b>	<b>13.945.269</b>	<b>352.090</b>	<b>14.297.359</b>	<b>913.361</b>	<b>15.210.720</b>	<b>753.762</b>	<b>- 267.875</b>	<b>145.391</b>	<b>524.300</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>13.780.847</b>	<b>352.090</b>	<b>14.132.937</b>	<b>992.710</b>	<b>15.125.647</b>	<b>753.762</b>	<b>- 267.875</b>	<b>145.391</b>	<b>524.300</b>
<b>1. Participatie en zelfredzaamheid van mensen met beperkingen</b>	<b>175.533</b>	<b>133.790</b>	<b>309.323</b>	<b>- 34.441</b>	<b>274.882</b>	<b>44.374</b>	<b>39.815</b>	<b>41.203</b>	<b>43.320</b>
<i>Subsidies</i>	48.833	4.500	53.333	492	53.825	12.198	22.845	32.933	38.050
Toegang tot zorg en ondersteuning	9.821	0	9.821	- 200	9.621	0	0	0	0
Passende zorg en levensbrede ondersteuning	17.207	1.000	18.207	- 298	17.909	- 602	- 205	- 117	0
Inclusieve samenleving	6.975	3.500	10.475	- 1.500	8.975	12.800	23.050	33.050	38.050
Kennis en informatiebeleid	11.079	0	11.079	0	11.079	0	0	0	0
Overige	3.751	0	3.751	2.490	6.241	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	80.070	80.590	160.660	- 1.533	159.127	4.176	4.470	4.470	4.470
Bovenregionaal gehandicaptenvervoer	61.349	0	61.349	0	61.349	0	0	0	0
Toegang tot zorg en ondersteuning	1.768	0	1.768	0	1.768	0	0	0	0
Passende zorg en levensbrede ondersteuning	1.273	1.850	3.123	- 11	3.112	0	0	0	0
Inclusiviteit	4.403	78.740	83.143	- 3.362	79.781	4.176	4.470	4.470	4.470
Kennis, informatie en innovatiebeleid	1.542	0	1.542	0	1.542	0	0	0	0
Aanbesteden Sociaal Domein	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	9.735	0	9.735	1.840	11.575	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	5.088	1.100	6.188	0	6.188	10.800	800	800	800
Overige	5.088	1.100	6.188	0	6.188	10.800	800	800	800
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	13.039	- 500	12.539	0	12.539	0	0	0	0
Overige	13.039	- 500	12.539	0	12.539	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan medeoverheden</i>	7.703	17.700	25.403	- 18.900	6.503	11.200	3.200	3.000	0
Overige	7.703	17.700	25.403	- 18.900	6.503	11.200	3.200	3.000	0
<i>Storting/onttrekking begrotingsreserve</i>	20.800	30.400	51.200	- 14.500	36.700	6.000	8.500	0	0
Stimulerings regeling wonen en zorg	20.800	30.400	51.200	- 14.500	36.700	6.000	8.500	0	0
<b>2. Zorgdragen voor langdurige zorg tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten</b>	<b>13.605.314</b>	<b>218.300</b>	<b>13.823.614</b>	<b>1.027.151</b>	<b>14.850.765</b>	<b>709.388</b>	<b>- 307.690</b>	<b>104.188</b>	<b>480.980</b>
<i>Subsidies</i>	154.785	18.000	172.785	- 9.244	163.541	26.673	31.597	32.577	20.332
Zorg merkbaar beter maken	71.550	8.200	79.750	- 9.017	70.733	23.207	26.469	35.798	29.216
Kennis, informatie en innovatiebeleid	40.520	0	40.520	- 1.611	38.909	1.966	3.628	5.279	9.116
Palliatieve zorg en ondersteuning	42.715	9.800	52.515	1.384	53.899	1.500	1.500	- 8.500	- 18.000
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bekostiging</i>	13.284.600	200.000	13.484.600	1.031.400	14.516.000	665.200	- 349.800	59.400	448.200
Bijdrage in de kosten van kortingen (BIKK)	4.184.600	0	4.184.600	31.400	4.216.000	415.200	550.200	559.400	598.200
Bijdrage Wlz	9.100.000	200.000	9.300.000	1.000.000	10.300.000	250.000	- 900.000	- 500.000	- 150.000
<i>Inkomendoverdrachten</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	24.191	300	24.491	1.854	26.345	2.006	1.550	1.550	550



	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Zorgdragen voor langdurige zorg	24.191	300	24.491	1.854	26.345	2.006	1.550	1.550	550
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	428	0	428	19	447	0	0	0	0
Overige	428	0	428	19	447	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	141.310	0	141.310	2.448	143.758	14.613	8.963	10.661	11.898
Uitvoeringskosten Sociale Verzekerings Bank	44.528	0	44.528	430	44.958	743	568	1.728	1.610
Uitvoeringskosten Centrum Indicatiestelling Zorg	96.782	0	96.782	2.018	98.800	13.870	8.395	8.933	10.288
<i>Bijdragen aan medeoverheden</i>	0	0	0	674	674	896	0	0	0
Overige	0	0	0	674	674	896	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>5.691</b>	<b>0</b>	<b>5.691</b>	<b>0</b>	<b>5.691</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	5.691	0	5.691	0	5.691	0	0	0	0

## Toelichting

### 1. Participatie en zelfredzaamheid van mensen met beperkingen

#### *Opdrachten*

#### **Inclusiviteit**

In de Voorjaarsnota 2022 heeft het kabinet een eerste raming van de omvang van de meerkosten in het sociaal domein opgenomen (€ 73 miljoen). De raming wordt geactualiseerd in de Najaarsnota, nadat onderzoek naar de omvang van de meerkosten heeft plaatsgevonden om tot een betrouwbare raming te komen voor de meerkosten in 2022. Op basis van die definitieve raming wordt de omvang van de compensatie vastgesteld en bij decembercirculaire 2022 uitgekeerd aan gemeenten.

Bij de VWS-begrotingsbehandeling heeft de Tweede Kamer enkele amendementen op de begroting ingediend, onder meer € 1 miljoen voor psychosociale zorg bij kanker. Deze middelen zijn toegevoegd op dit instrument. Daarnaast zijn regeerakkoord-middelen voor Woon-zorg combinaties en het stimuleren langer thuis wonen (€ 3,2 miljoen) en het programma Eén tegen eenzaamheid (€ 1,5 miljoen).

Van de middelen op dit budget zijn inmiddels overboekingen gedaan voor onder meer het programma thuiswonende mensen met dementie (€ 1,9 miljoen) uitgevoerd door ZonMw (naar artikel 1), € 0,8 miljoen voor de campagne Eén tegen eenzaamheid, € 0,3 miljoen (naar artikel 10) en nog een aantal kleinere overboekingen naar artikelen binnen de VWS-begroting. In totaal gaat het om een bedrag van € 3,4 miljoen.

#### *Bijdragen aan medeoverheden*

#### **Overige**

In de bestedingsplannen van Respijtzorg en Eén tegen eenzaamheid staan voornemens om de Regeerakkoord-middelen via een specifieke uitkering (SPUK) aan gemeenten beschikbaar te stellen. In het geval van Respijtzorg is deze SPUK voor specifieke gemeenten die een plan indienen ten behoeve

van lokale projecten met betrekking tot het ontwikkelen van innovatief (respijtzorg)aanbod. Het programma Eén tegen eenzaamheid stelt de middelen beschikbaar voor maatschappelijke initiatieven.

In het coalitieakkoord zijn middelen beschikbaar gesteld voor Respijtzorg en Eén tegen eenzaamheid die vanuit de aanvullende post aan de begroting van VWS worden toegevoegd. De middelen worden in deze eerste suppletoire begroting in het juiste kasritme gebracht door voor respijtzorg € 9,4 miljoen door te schuiven naar 2023 en voor Eén tegen eenzaamheid € 8 miljoen. Hiernaast is ook een bedrag van € 1,5 miljoen overgeboekt voor de invoering van een landelijke mantelzorgverklaring naar aanleiding van het amendement Otterloo en Sazias (Kamerstukken II, 2020/2021, [35570 XVI, nr. 69](#)).

#### *Storting/onttrekking begrotingsreserve*

#### **Stimuleringsregeling wonen en zorg**

Voor financiering van de planontwikkeling van nieuwe woonvormen verstrekt de Rijkdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) leningen in het kader van de stimuleringsregeling wonen en zorg (SWZ) aan sociale ondernemers en bewonersinitiatieven. Er is voor 2022 € 20,8 miljoen bestemd voor het verstrekken van deze leningen. Voor Woon-zorg combinaties en het stimuleren van langer thuis wonen zijn er middelen beschikbaar gesteld vanuit het coalitieakkoord. Voor 2022 gaat het om € 15,9 miljoen voor de stimuleringsregeling.

## **2. Zorgdragen voor langdurige zorg tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten**

### *Subsidies*

#### **Zorg merkbaar beter maken**

Voor de uitvoering van het thema 'Dementie de wereld uit' van de Nationale Dementiestrategie 2021-2030, voert ZonMw het onderzoeksprogramma Dementie 2021-2030 uit. Hiervoor is in 2022 € 4,0 miljoen benodigd. Daarnaast is € 1,0 miljoen naar de begroting van BZK overgeheveld om invulling te geven aan de afspraken die gemaakt zijn in het Groninger zorgakkoord. In het Groninger zorgakkoord is afgesproken dat partijen (o.a. VWS, BZK, woningcorporaties en zorgaanbieders) in gezamenlijkheid aardbevingsbestendige nieuwbouw in de zorg en goede kwaliteit van de zorg in de toekomst in het aardbevingsgebied in Groningen realiseren. Tevens laat het programma Waardigheid en trots een andere kasbehoefte zien dan vooraf geraamd. Daarom zal een deel van het budget pas in 2023 tot besteding komen (€ 4,7 miljoen). Het resterende saldo betreft een aantal kleinere mutaties.

### *Bekostiging*

#### **Bijdrage in de kosten van kortingen (BIKK)**

De Bijdrage in de Kosten van Kortingen (BIKK) dient ter compensatie van gedeelde premie-inkomsten door de toename van heffingskortingen. De raming van de BIKK is aangepast naar aanleiding van de CPB raming van de omvang van de heffingskortingen in het Centraal Economisch Plan 2022.

#### **Bijdrage Wet langdurige zorg**

De rijksbijdrage Wlz is in 2022 met € 1 miljard verhoogd. Deze bijstelling resulteert vooral uit bijstellingen bij de Wlz-premie-inkomsten. De Wlz-premie-inkomsten 2021 zijn € 0,9 miljard lager uitgekomen dan geraamd in de begroting 2022 en de premie-inkomsten 2022 worden thans € 0,1 miljard hoger geraamd. Daarnaast blijkt uit het jaarverslag van het Fonds langdurige zorg 2020 dat de Wlz-uitgaven in 2020 bijna € 0,3 miljard hoger zijn uitgekomen. Per saldo vereist het opheffen van het tekort in het Fonds langdurige zorg een verhoging van de rijksbijdrage met € 1,0 miljard.

### 3.4 Artikel 4 Zorgbreed beeld

#### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 4 Zorgbreed beleid (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e supplettoire begroting (4)	Stand 1e supplettoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<b>Verplichtingen</b>	<b>1.138.985</b>	<b>57.289</b>	<b>1.196.274</b>	<b>- 60.916</b>	<b>1.135.358</b>	<b>9.234</b>	<b>16.669</b>	<b>13.767</b>	<b>16.847</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>1.305.729</b>	<b>70.489</b>	<b>1.376.218</b>	<b>- 5.760</b>	<b>1.370.458</b>	<b>22.519</b>	<b>19.808</b>	<b>16.906</b>	<b>16.847</b>
<b>1. Positie cliënt en transparantie van zorg</b>	<b>52.795</b>	<b>0</b>	<b>52.795</b>	<b>4.562</b>	<b>57.357</b>	<b>8.656</b>	<b>3.814</b>	<b>59</b>	<b>0</b>
<i>Subsidies</i>	36.457	0	36.457	930	37.387	7.768	3.725	0	0
Patiënten- en gehandicaptenorganisaties	17.000	0	17.000	0	17.000	0	0	0	0
Transparantie van zorg	19.307	0	19.307	680	19.987	7.518	3.725	0	0
Overige	150	0	150	250	400	250	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	8.689	0	8.689	3.632	12.321	888	89	59	0
Ondersteuning cliëntorganisaties	4.033	0	4.033	0	4.033	0	0	0	0
Transparantie van zorg	2.545	0	2.545	400	2.945	800	0	0	0
Overige	2.111	0	2.111	3.232	5.343	88	89	59	0
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	7.649	0	7.649	0	7.649	0	0	0	0
CIBG	7.649	0	7.649	0	7.649	0	0	0	0
<b>2. Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt</b>	<b>665.275</b>	<b>86.750</b>	<b>752.025</b>	<b>- 9.976</b>	<b>742.049</b>	<b>- 38</b>	<b>- 38</b>	<b>- 15</b>	<b>- 15</b>
<i>Subsidies</i>	642.876	87.000	729.876	- 10.000	719.876	0	0	0	0
Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt	642.876	87.000	729.876	- 10.000	719.876	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	9.494	- 250	9.244	24	9.268	- 38	- 38	- 15	- 15
Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt	9.494	- 250	9.244	24	9.268	- 38	- 38	- 15	- 15
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	12.905	0	12.905	0	12.905	0	0	0	0
CIBG	12.905	0	12.905	0	12.905	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ZiNL	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan (inter)nationale organisaties</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>3. Informatiebeleid</b>	<b>186.217</b>	<b>- 70.508</b>	<b>115.709</b>	<b>821</b>	<b>116.530</b>	<b>12.037</b>	<b>13.517</b>	<b>14.747</b>	<b>14.747</b>
<i>Subsidies</i>	121.447	- 92.530	28.917	1.273	30.190	0	0	0	0
Informatiebeleid	14.297	2.147	16.444	1.273	17.717	0	0	0	0

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletioire begroting (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Maatschappelijke diensttijd	94.677	- 94.677	0	0	0	0	0	0	0
Overige	12.473	0	12.473	0	12.473	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	37.599	13.672	51.271	- 5.535	45.736	- 4.207	- 3.957	- 3.957	- 3.957
Informatiebeleid	28.685	13.672	42.357	- 4.050	38.307	- 1.750	- 1.500	- 1.500	- 1.500
Overige	8.914	0	8.914	- 1.485	7.429	- 2.457	- 2.457	- 2.457	- 2.457
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	27.171	8.350	35.521	5.083	40.604	16.244	17.474	18.704	18.704
Informatiebeleid	27.171	8.350	35.521	5.083	40.604	16.244	17.474	18.704	18.704
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>4. Inrichting Zorgstelsel</b>	<b>255.907</b>	<b>750</b>	<b>256.657</b>	<b>1.649</b>	<b>258.306</b>	<b>2.054</b>	<b>2.705</b>	<b>2.305</b>	<b>2.305</b>
<i>Subsidies</i>	0	1.000	1.000	- 800	200	400	400	0	0
Programma's Zorgstelsel	0	1.000	1.000	- 800	200	400	400	0	0
<i>Opdrachten</i>	1.582	0	1.582	79	1.661	0	0	0	0
Programma's Zorgstelsel	1.027	0	1.027	79	1.106	0	0	0	0
Overige	555	0	555	0	555	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	254.325	- 250	254.075	2.370	256.445	1.654	2.305	2.305	2.305
CAK	112.456	0	112.456	1.637	114.093	0	0	0	0
NZa	63.547	0	63.547	0	63.547	2.110	2.305	2.305	2.305
Zorginstituut Nederland	74.722	0	74.722	733	75.455	- 456	0	0	0
CSZ	1.600	0	1.600	0	1.600	0	0	0	0
Overige	2.000	- 250	1.750	0	1.750	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan medeoverheden</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
EZK: ACM	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Begrotingsreserve</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>5. Zorg, welzijn en jeugdzorg op Caribisch Nederland</b>	<b>145.535</b>	<b>53.497</b>	<b>199.032</b>	<b>- 2.816</b>	<b>196.216</b>	<b>- 190</b>	<b>- 190</b>	<b>- 190</b>	<b>- 190</b>
<i>Subsidies</i>	3.582	0	3.582	960	4.542	960	960	960	960
Zorg en Welzijn	3.582	0	3.582	960	4.542	960	960	960	960
<i>Bekostiging</i>	137.652	0	137.652	- 137.652	0	- 141.381	- 145.904	- 147.515	- 154.760
Zorg en Welzijn	137.652	0	137.652	- 137.652	0	- 141.381	- 145.904	- 147.515	- 154.760
<i>Opdrachten</i>	0	53.497	53.497	134.256	187.753	140.611	145.134	146.745	153.990
OPD COVID-19	0	53.497	53.497	0	53.497	0	0	0	0
OPD Zorg ZJCN (Z)	0	0	0	118.031	118.031	124.386	128.909	129.520	136.765
OPD Jeugd, Welzijn en Sport	0	0	0	16.225	16.225	16.225	16.225	17.225	17.225
<i>Bijdragen aan medeoverheden</i>	4.301	0	4.301	- 380	3.921	- 380	- 380	- 380	- 380
Overige	4.301	0	4.301	- 380	3.921	- 380	- 380	- 380	- 380
<b>Ontvangsten</b>	<b>11.153</b>	<b>0</b>	<b>11.153</b>	<b>0</b>	<b>11.153</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Wanbetalers en onverzekerden	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	11.153	0	11.153	0	11.153	0	0	0	0

## **Toelichting**

### **1. Positie cliënt en transparantie van zorg**

#### *Opdrachten*

#### **Overige**

Het betreft een herschikking van middelen uit andere artikelen ten behoeve van de uitvoering van VWS campagnes, zoals:

- NIX18, voorkomen dat jongeren onder de 18 roken en drinken;
- Hey het is oké 2022, wegnemen stigma psychische aandoeningen en drempel verlagen om erover te praten;
- Eenzaamheid 2022, doorbreken trend eenzaamheid onder ouderen;
- Voedselkeuze Logo, verbeteren aansluiting voedselkeuzelogo Nederland.

De inzet binnen de campagnes is divers van aard en omvat onder andere inzet binnen social media, conferenties, afstemming in comités en events.

### **2. Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt**

#### *Subsidies*

#### **Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt**

Niet alle aangevraagde subsidie voor de tijdvakken 1 tot en met 3 van SectorplanPlus subsidie is gerealiseerd. Daardoor valt een bedrag van € 9,9 miljoen vrij.

### **3. Informatiebeleid**

#### *Opdrachten*

#### **Informatiebeleid**

De neerwaartse bijstelling van € 4,0 miljoen wordt veroorzaakt door een aantal mutaties. Op het opdrachtenbudget wordt een taakstelling van € 3 miljoen ingevuld. Daarnaast vindt voor € 2,5 miljoen een interne herverdeling plaats naar apparaatsuitgaven (artikel 10). Daar tegenover staat dat € 1,5 miljoen beschikbaar wordt gesteld voor versterking van de inlichtingendiensten voor Vitaal en Cybersecurity en dat vanuit de eindejaarsmarge 2021 een budget van € 0,4 miljoen beschikbaar komt ter dekking van overlopende kasuitgaven. Tot slot is er € 0,2 miljoen beschikbaar vanuit dit instrument voor extra subsidiebudget voor long-covid (Kamerstukken II, 2021/2022, [35 925 XVI, nr. 32](#)).

#### *Bijdrage aan agentschappen*

#### **Informatiebeleid**

Het bedrag van € 5,1 miljoen laat zich verklaren door onder andere de hogere bijdrage aan de financiering van de Generieke digitale infrastructuur. Het ministerie van VWS krijgt de kosten hiervoor doorbelast via BZK/Logius voor € 29,1 miljoen. Het beschikbare budget was € 23,4 miljoen en wordt met € 5,7 miljoen verhoogd. Het restant van minus € 0,6 miljoen bestaat uit een bijdrage aan het RIVM (€ 0,4 miljoen) en het Zorginstituut Nederland (ZiNL) (€ 0,2 miljoen).

### **5. Zorg, welzijn en jeugdzorg op Caribisch Nederland**

#### *Bekostiging*

De mutatie op het instrument bekostiging is technisch van aard en schuift budget naar het juiste instrument (opdrachten). Het gaat om een bedrag van € 134,2 miljoen.

Daarnaast is er € 2,5 miljoen overgeboekt naar de directie Publieke Gezondheid (artikel 1) onder meer voor een bijdrage aan het RIVM voor de uitvoering van het bevolkingsonderzoeken borstkanker op Caribisch Nederland. Tevens is er € 0,6 miljoen overgeheveld van het instrument bekostiging naar het instrument subsidie, zodat deze uitgaven onder het juiste instrument worden verantwoord.

#### Opdrachten

Op het moment dat de ontwerpbegroting 2022 tot stand kwam was er geen instrument opdrachten. Daardoor zijn de middelen abusievelijk op bekostiging geboekt. Deze technische mutatie betreft de overheveling van €134,2 miljoen van het instrument bekostiging naar het instrument opdrachten.

### 3.5 Artikel 5 Jeugd

#### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 5 Jeugd (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- grotting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begrotting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletore begrotting (4)	Stand 1e suppletore begrotting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<b>Verplichtingen</b>	<b>117.641</b>	<b>0</b>	<b>117.641</b>	<b>22.129</b>	<b>139.770</b>	<b>17.030</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>30</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>117.641</b>	<b>0</b>	<b>117.641</b>	<b>22.129</b>	<b>139.770</b>	<b>17.030</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>30</b>
<b>3. Effectief en efficiënt werkend jeugdstelsel</b>	<b>117.641</b>	<b>0</b>	<b>117.641</b>	<b>22.129</b>	<b>139.770</b>	<b>17.030</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>30</b>
<i>Subsidies</i>	106.485	0	106.485	- 3.194	103.291	- 8.000	- 25.000	- 25.000	- 25.000
Kennis en informatiebeleid	12.744	0	12.744	0	12.744	0	0	0	0
Jeugdbeleid	59.544	0	59.544	- 12.094	47.450	- 8.000	- 25.000	- 25.000	- 25.000
Jeugdinstelsel	34.197	0	34.197	8.900	43.097	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	9.545	0	9.545	548	10.093	30	30	30	30
Kennis en informatiebeleid	1.696	0	1.696	0	1.696	0	0	0	0
Jeugdbeleid	7.349	0	7.349	518	7.867	0	0	0	0
Jeugdinstelsel	500	0	500	30	530	30	30	30	30
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	1.386	0	1.386	0	1.386	0	0	0	0
Overige	1.386	0	1.386	0	1.386	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan medeoverheden</i>	0	0	0	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000
Overige	0	0	0	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000
<i>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</i>	225	0	225	- 225	0	0	0	0	0
Overige	225	0	225	- 225	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>2.085</b>	<b>0</b>	<b>2.085</b>	<b>0</b>	<b>2.085</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	2.085	0	2.085	0	2.085	0	0	0	0

## Toelichting

### 3. Effectief en efficiënt werkend jeugdstelsel

#### Subsidies

#### Jeugdbeleid

Een van de maatregelen uit het rapport van cie. de Winter betreft de tegemoetkomingsregeling. Omdat er aanzienlijk meer mensen een beroep hebben gedaan op de regeling dan waar vooraf rekening mee was gehouden, zijn er aanvullende middelen beschikbaar gesteld van € 17,7 miljoen voor 2022 en € 8 miljoen voor 2023. In totaal wordt er een bedrag van € 21,4 miljoen in 2022 en € 8 miljoen in 2023 overgeboekt naar het ministerie van J&V voor de uitvoering van deze regeling.

Voor de financiering van de instandhouding en doorontwikkeling van de expertisecentra jeugdhulp, is € 25 miljoen overgeboekt naar het instrument bijdragen aan medeoverheden (zie toelichting aldaar).

De overige mutaties op dit hoofdbudget betreffen diverse overboekingen voor (inter)departementale samenwerkingen op het gebied van jeugdhulp, waaronder de departementale overboeking van € 2,7 miljoen ten behoeve van de subsidie voor inkoop sociaal domein.

#### Jeugdstelsel

Dit voorjaar zijn VNG en het Rijk overeengekomen om de looptijd van de subsidieregeling 'continuïteit cruciale jeugdzorg' te verlengen. Ten behoeve van de subsidieregeling is hiervoor € 8,9 miljoen overgeboekt vanuit het Gemeentefonds naar het hoofdbudget Jeugdstelsel, waarmee het beschikbare budget conform de subsidieregeling nu € 10 miljoen bedraagt. Aan het einde van de subsidieregeling vloeien deze financiële middelen weer terug in het Gemeentefonds.

#### Bijdragen aan medeoverheden

#### Overige

Voor de specifieke uitkeringen (SPUKS) aan gemeenten is € 25 miljoen overgeboekt van het budget subsidies zorg voor de Jeugd naar het instrument bijdragen aan medeoverheden. Deze SPUKS betreffen de financiering voor de instandhouding en doorontwikkeling van de expertisecentra jeugdhulp. Dit betreft een technische correctie naar het juiste hoofdbudget voor hetzelfde doel om een uitkering te kunnen verstrekken aan gemeenten.

## 3.6 Artikel 6 Sport en bewegen

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 8 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 6 Sport en bewegen (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletioire begroting (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<b>Verplichtingen</b>	<b>368.244</b>	<b>191.400</b>	<b>559.644</b>	<b>- 69.153</b>	<b>490.491</b>	<b>- 10.109</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>383.244</b>	<b>192.979</b>	<b>576.223</b>	<b>7.738</b>	<b>583.961</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<b>1. Passend sport- en beweegaanbod</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Subsidies</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Passend sport- en beweegaanbod	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>4. Sport verenigt Nederland</b>	<b>383.244</b>	<b>192.979</b>	<b>576.223</b>	<b>7.738</b>	<b>583.961</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Subsidies</i>	164.226	115.479	279.705	- 2.658	277.047	0	0	0	0
Sportakkoord	76.923	114.579	191.502	- 2.658	188.844	0	0	0	0
Duurzame en toegankelijke sportaccommodaties	75.794	0	75.794	0	75.794	0	0	0	0
Kennis en innovatie	11.509	900	12.409	0	12.409	0	0	0	0
<i>Inkomstenoverdrachten</i>	15.266	0	15.266	0	15.266	0	0	0	0
Financiële voorziening topsporters	15.266	0	15.266	0	15.266	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	1.738	3.000	4.738	1.261	5.999	0	0	0	0
Sportakkoord	1.465	3.000	4.465	840	5.305	0	0	0	0
Kennis en innovatie	223	0	223	66	289	0	0	0	0
Overige	50	0	50	355	405	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	2.975	0	2.975	0	2.975	0	0	0	0
Dopingautoriteit	2.975	0	2.975	0	2.975	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan medeoverheden</i>	195.422	74.500	269.922	8.000	277.922	0	0	0	0
Duurzame en toegankelijke sportaccommodaties	185.259	0	185.259	8.000	193.259	0	0	0	0
Sportakkoord	10.163	74.500	84.663	0	84.663	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan (inter)nationale organisaties</i>	3.525	0	3.525	1.135	4.660	0	0	0	0
Dopingbestrijding	325	0	325	335	660	0	0	0	0
Organisaties in de Sport	3.200	0	3.200	800	4.000	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</i>	92	0	92	0	92	0	0	0	0
Sportakkoord	92	0	92	0	92	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>15.740</b>	<b>0</b>	<b>15.740</b>	<b>45.000</b>	<b>60.740</b>	<b>23.000</b>	<b>12.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	15.740	0	15.740	45.000	60.740	23.000	12.000	0	0

## Toelichting

### 4. Sport verenigt Nederland

#### *Subsidies*

#### **Sportakkoord**

Het uitgavenkader wordt verlaagd. Onderliggend heeft dit betrekking op een aantal mutaties in verband met lagere uitvoeringskosten voor COVID-regelingen dan eerder geraamd (- € 1,6 miljoen), lagere bijdrages aan de projecten Eurogames en VeiligheidNL (- € 0,25 miljoen) en technische correcties binnen artikel 6 (- € 0,8 miljoen).

Eind 2021 is door de Tweede Kamer een amendement aangenomen, waarbij er € 1 miljoen incidenteel op artikel 6 Sport wordt vrijgemaakt om te zorgen dat Thialf eventuele tegenvallers met betrekking tot vervanging van installatie en machines kan opvangen en optimaal kan blijven functioneren. De middelen voor Thialf zullen aan de provincie Friesland beschikbaar gesteld worden.



## Bijdrage medeoverheden

### Duurzame en toegankelijke sportaccommodaties

Het uitgavenkader wordt verhoogd. Het hogere uitgavenkader is via een technische desaldering vanuit een hogere ontvangstenraming binnen artikel 6 mogelijk gemaakt. Deze systematiek wordt jaarlijks toegepast om de vaststellingen van de SPUK-regelingen 2020 en de uitvoeringskosten die hiervoor nodig zijn af te ronden.

### Ontvangsten

De ontvangstenraming wordt verhoogd. De hogere ontvangstenraming heeft betrekking op de specifieke uitkering stimulering sport (SPUK Sport), in verband met teruggave van te veel verkregen compensatie. Een deel van dit bedrag (€ 8 miljoen) wordt via een technische desaldering toegevoegd aan het uitgavenkader voor de uitvoeringskosten voor de vaststellingen van de SPUK-regeling 2020.

## 3.7 Artikel 7 Oorlogsgetroffenen en Herinnering WOII

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 7 Oorlogsgetroffenen en Herinnering WOII (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<b>Verplichtingen</b>	<b>214.056</b>	<b>0</b>	<b>214.056</b>	<b>- 1.815</b>	<b>212.241</b>	<b>- 1.467</b>	<b>- 1.311</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>216.942</b>	<b>0</b>	<b>216.942</b>	<b>- 179</b>	<b>216.763</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1. De zorg- en dienstverlening aan verzetsdeelnemers en oorlogsgetroffenen WOII en de herinnering aan WO II</b>	<b>29.574</b>	<b>0</b>	<b>29.574</b>	<b>- 179</b>	<b>29.395</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Subsidies</i>	28.517	0	28.517	- 179	28.338	0	0	0	0
Nationaal Comité	6.494	0	6.494	0	6.494	0	0	0	0
Nationale herinneringscentra	2.632	0	2.632	0	2.632	0	0	0	0
Collectieve Erkenning Indisch Nederland	1.567	0	1.567	0	1.567	0	0	0	0
Zorg- en dienstverlening	6.380	0	6.380	0	6.380	0	0	0	0
Overige	11.444	0	11.444	- 179	11.265	0	0	0	0
<i>Bekostiging</i>	400	0	400	0	400	0	0	0	0
Overige	400	0	400	0	400	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	431	0	431	0	431	0	0	0	0
Overige	431	0	431	0	431	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan (inter)nationale organisaties</i>	226	0	226	0	226	0	0	0	0
Overige	226	0	226	0	226	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>2. Pensioenen en uitkeringen voor verzetsdeelnemers en oorlogsgetroffenen WO II</b>	<b>187.368</b>	<b>0</b>	<b>187.368</b>	<b>0</b>	<b>187.368</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletioire begroting (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<i>Inkomstenoverdrachten</i>	177.423	0	177.423	0	177.423	0	0	0	0
Wetten en regelingen verzetsdeelnemers en oorlogsgetroffenen	177.423	0	177.423	0	177.423	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</i>	9.945	0	9.945	0	9.945	0	0	0	0
SVB	8.725	0	8.725	0	8.725	0	0	0	0
PUR	1.220	0	1.220	0	1.220	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>2.901</b>	<b>0</b>	<b>2.901</b>	<b>0</b>	<b>2.901</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	2.901	0	2.901	0	2.901	0	0	0	0

### 3.8 Artikel 8 Tegemoetkoming specifieke kosten

#### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 10 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 8 Tegemoetkoming specifieke kosten (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletioire begroting (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<b>Verplichtingen</b>	<b>5.614.749</b>	<b>72.186</b>	<b>5.686.935</b>	<b>104.614</b>	<b>5.791.549</b>	<b>499.249</b>	<b>332.751</b>	<b>427.874</b>	<b>471.677</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>5.614.749</b>	<b>72.186</b>	<b>5.686.935</b>	<b>104.614</b>	<b>5.791.549</b>	<b>499.249</b>	<b>332.751</b>	<b>427.874</b>	<b>471.677</b>
<i>Inkomstenoverdrachten</i>	<b>5.614.749</b>	<b>72.186</b>	<b>5.686.935</b>	<b>104.614</b>	<b>5.791.549</b>	<b>499.249</b>	<b>332.751</b>	<b>427.874</b>	<b>471.677</b>
Zorgtoeslag	5.546.800	72.186	5.618.986	104.614	5.723.600	499.249	332.751	427.874	471.677
Tegemoetkoming specifieke zorgkosten	67.949	0	67.949	0	67.949	0	0	0	0
Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0

#### Toelichting

##### 1. Inkomstenoverdrachten

###### *Inkomstenoverdrachten*

##### Zorgtoeslag

De uitgaven voor de zorgtoeslag worden in 2022 met € 0,1 miljard verhoogd. Deze stijging resulteert uit de verwerking van het Centraal Economisch Plan van het CPB en uit de verwerking van de zeer voorlopige inschatting van de premiestijging 2023, die voor één twaalfde neerslaat in december 2022.

## 4 Niet-beleidsartikelen

### 4.1 Artikel 9 Algemeen

#### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 11 Algemeen (Bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e supplettoire begroting (4)	Stand 1e supplettoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<b>Verplichtingen</b>	<b>25.054</b>	<b>0</b>	<b>25.054</b>	<b>24</b>	<b>25.078</b>	<b>774</b>	<b>- 226</b>	<b>- 226</b>	<b>- 226</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>28.022</b>	<b>0</b>	<b>28.022</b>	<b>24</b>	<b>28.046</b>	<b>774</b>	<b>- 226</b>	<b>- 226</b>	<b>- 226</b>
<b>1. Internationale samenwerking</b>	<b>8.654</b>	<b>0</b>	<b>8.654</b>	<b>250</b>	<b>8.904</b>	<b>1.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Opdrachten</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Overige</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	900	0	900	0	900	0	0	0	0
<i>Overige</i>	900	0	900	0	900	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan (inter)nationale organisaties</i>	7.754	0	7.754	250	8.004	1.000	0	0	0
<i>World Health Organization</i>	2.968	0	2.968	250	3.218	1.000	0	0	0
<i>EMA</i>	3.802	0	3.802	0	3.802	0	0	0	0
<i>Overige</i>	984	0	984	0	984	0	0	0	0
<b>3. Eigenaarsbijdrage RIVM</b>	<b>14.368</b>	<b>0</b>	<b>14.368</b>	<b>- 226</b>	<b>14.142</b>	<b>- 226</b>	<b>- 226</b>	<b>- 226</b>	<b>- 226</b>
<i>Bekostiging</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Overige</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>	14.368	0	14.368	- 226	14.142	- 226	- 226	- 226	- 226
<i>Eigenaarsbijdrage RIVM</i>	14.368	0	14.368	- 226	14.142	- 226	- 226	- 226	- 226
<i>Eigenaarsbijdrage aCBG</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Eigenaarsbijdrage CIBG</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>4. Begrotingsreserve achterborg WFZ-garanties</b>	<b>5.000</b>	<b>0</b>	<b>5.000</b>	<b>0</b>	<b>5.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Garanties</i>	5.000	0	5.000	0	5.000	0	0	0	0
<i>Overige</i>	5.000	0	5.000	0	5.000	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Overige</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0

#### Toelichting

##### 1. Internationale samenwerking

##### *Bijdragen aan (inter)nationale organisaties*

##### **World Health Organization**

Ten behoeve van de organisatie van het World Local Production Forum in 2023 worden vanuit de Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS) middelen aan de VWS-begroting toegevoegd. Het gaat om € 0,25 miljoen in 2022 en € 1 miljoen in 2023. Dit Forum gaat over het beter organiseren van lokale productie van geneesmiddelen. Nederland zal als gastheer optreden.

## 4.2 Artikel 10 Apparaat Kerndepartement

### Apparaatsuitgaven departement Budgettaire gevolgen

Tabel 12 Apparaatsuitgaven Kerndepartement (Bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<b>Verplichtingen</b>	<b>407.873</b>	<b>41.399</b>	<b>449.272</b>	<b>97.299</b>	<b>546.571</b>	<b>91.941</b>	<b>25.624</b>	<b>27.308</b>	<b>19.190</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>447.390</b>	<b>37.405</b>	<b>484.795</b>	<b>101.030</b>	<b>585.825</b>	<b>91.941</b>	<b>25.624</b>	<b>27.308</b>	<b>19.190</b>
<i>Personele uitgaven</i>	<b>361.239</b>	<b>34.177</b>	<b>395.416</b>	<b>80.321</b>	<b>475.737</b>	<b>72.968</b>	<b>13.217</b>	<b>12.802</b>	<b>9.464</b>
eigen personeel	313.787	4.104	317.891	48.045	365.936	59.638	9.267	8.852	5.514
inhuur externen	44.094	30.073	74.167	32.876	107.043	13.930	4.550	4.550	4.550
overige personele uitgaven	3.358	0	3.358	- 600	2.758	- 600	- 600	- 600	- 600
<i>Materiële uitgaven</i>	<b>86.151</b>	<b>3.228</b>	<b>89.379</b>	<b>20.709</b>	<b>110.088</b>	<b>18.973</b>	<b>12.407</b>	<b>14.506</b>	<b>9.726</b>
ICT	12.424	2.038	14.462	3.729	18.191	2.983	- 22	1.978	1.978
bijdrage aan SSO's	49.504	6	49.510	5.955	55.465	12.113	12.504	12.603	7.823
overige materiële uitgaven	24.223	1.184	25.407	11.025	36.432	3.877	- 75	- 75	- 75
<b>Ontvangsten</b>	<b>8.594</b>	<b>0</b>	<b>8.594</b>	<b>6.025</b>	<b>14.619</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	8.594	0	8.594	6.025	14.619	0	0	0	0

Tabel 13 Nadere uitsplitsing apparaatsuitgaven (Bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<b>Totaal apparaatsuitgaven Ministerie</b>	<b>447.390</b>	<b>37.405</b>	<b>484.795</b>	<b>101.030</b>	<b>585.825</b>	<b>91.941</b>	<b>25.624</b>	<b>27.308</b>	<b>19.190</b>
<i>Personele uitgaven</i>	<b>247.057</b>	<b>34.177</b>	<b>281.234</b>	<b>85.185</b>	<b>366.419</b>	<b>72.556</b>	<b>12.805</b>	<b>12.390</b>	<b>9.052</b>
eigen personeel	201.893	4.104	205.997	53.532	259.529	58.626	8.255	7.840	4.502
inhuur externen	42.638	30.073	72.711	31.653	104.364	13.930	4.550	4.550	4.550
overige personele uitgaven	2.526	0	2.526	0	2.526	0	0	0	0
<i>Materiële uitgaven</i>	<b>61.434</b>	<b>3.228</b>	<b>64.662</b>	<b>19.654</b>	<b>84.316</b>	<b>18.973</b>	<b>12.407</b>	<b>14.506</b>	<b>9.726</b>
ICT	6.652	2.038	8.690	2.373	11.063	2.983	- 22	1.978	1.978
bijdrage aan SSO's	45.155	6	45.161	5.955	51.116	12.113	12.504	12.603	7.823
overige materiële uitgaven	9.627	1.184	10.811	11.326	22.137	3.877	- 75	- 75	- 75
<i>Personele uitgaven inspecties</i>	<b>89.506</b>	<b>0</b>	<b>89.506</b>	<b>- 4.407</b>	<b>85.099</b>	<b>- 2.606</b>	<b>- 2.606</b>	<b>- 2.606</b>	<b>- 2.606</b>
eigen personeel	87.598	0	87.598	- 3.807	83.791	- 2.006	- 2.006	- 2.006	- 2.006
inhuur externen	1.076	0	1.076	0	1.076	0	0	0	0
overige personele uitgaven	832	0	832	- 600	232	- 600	- 600	- 600	- 600
<i>Materiële uitgaven inspecties</i>	<b>18.623</b>	<b>0</b>	<b>18.623</b>	<b>0</b>	<b>18.623</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
ICT	5.250	0	5.250	0	5.250	0	0	0	0
bijdrage aan SSO's	3.950	0	3.950	0	3.950	0	0	0	0
overige materiële uitgaven	9.423	0	9.423	0	9.423	0	0	0	0

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<i>Personele uitgaven SCP en raden</i>	<b>24.676</b>	<b>0</b>	<b>24.676</b>	<b>- 457</b>	<b>24.219</b>	<b>3.018</b>	<b>3.018</b>	<b>3.018</b>	<b>3.018</b>
eigen personeel	24.296	0	24.296	- 1.680	22.616	3.018	3.018	3.018	3.018
inhuur externen	380	0	380	1.223	1.603	0	0	0	0
overige personele uitgaven	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Materiële uitgaven SCP en raden</i>	<b>6.094</b>	<b>0</b>	<b>6.094</b>	<b>1.055</b>	<b>7.149</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
ICT	522	0	522	1.356	1.878	0	0	0	0
bijdrage aan SSO's	399	0	399	0	399	0	0	0	0
overige materiële uitgaven	5.173	0	5.173	- 301	4.872	0	0	0	0

### Toelichting apparaatsuitgaven kerndepartement

#### *Personele uitgaven*

#### Eigen personeel

Met betrekking tot het budget van eigen personeel kerndepartement vindt voor 2022 een mutatie plaats van per saldo € 53,5 miljoen. Ten behoeve van corona gerelateerde uitgaven wordt € 38,8 miljoen aan dit artikelonderdeel toegevoegd voor 2022. Voor 2023 betreft het een bijstelling van € 49,5 miljoen. In verband met de verdeling van de middelen, die samenhangen met Pandemische Paraatheid, wordt aan dit budget eveneens een structurele toevoeging gedaan van € 3,4 miljoen. Voor de periode 2022-2025 wordt het budget daarnaast verhoogd in verband met de kosten ter ondersteuning van de derde bewindspersoon (€ 2,6 miljoen/jaar).

Vanwege de Faciliteitenregeling medezeggenschap wordt het budget structureel verhoogd met € 2,4 miljoen. Tevens is sprake van overlopende uitgaven vanuit 2021 in 2022 voor een bedrag van € 2,2 miljoen die door middel van de eindejaarsmarge aan de begroting worden toegevoegd. De ontvangen pseudopremies Eigen Risicodragerschap (ERD) worden gedeeldder met een hoger budget voor eigen personeel (€ 2,1 miljoen), zie ook de toelichting bij de ontvangsten.

Verder zijn er nog een aantal kleine bijstellingen. Zo wordt rekening gehouden met hogere uitvoeringskosten van € 3,1 miljoen in verband met de COVID-regelingen Sport en van diverse andere regelingen door DUS-I. Vanwege de toegenomen dienstverlening op het gebied van de bedrijfsvoering vindt een budgetaanpassing van € 0,6 miljoen plaats. Voor het ministerie van JenV voert VWS de kinderbeschermingsmaatregelen uit, dit leidt tot een budgetoverheveling vanuit dat departement van € 0,4 miljoen. Verder wordt het budget voor attachés vanuit de HGIS met € 0,2 miljoen verhoogd. Een groot aantal kleinere mutaties leiden tot een budgetbijstelling van € 1,1 miljoen. Aangezien Maatschappelijke Diensttijd (MDT) overgaat naar het ministerie van OCW, worden de bijbehorende personele budgetten ook overgeheveld naar dat departement (-/- € 1,6 miljoen). Voor de dienstverlening vanuit het ministerie van BZK vindt een overboeking plaats van € 0,4 miljoen. Ten behoeve van de uitvoeringskosten van het Financieel Dienstencentrum (FCD) wordt € 0,2 miljoen overgeboekt naar het ministerie van SZW. Als laatste is sprake van een korting op het totale budget van € 1,3 miljoen, omdat rekening wordt gehouden met enige onderuitputting.

### **Inhuur externen**

Het budget voor inhuur externen voor 2022 wordt met per saldo € 31,7 miljoen verhoogd. Voor de uitvoering van regelingen door DUS-I voor het ministerie van OCW wordt vanuit het ministerie van OCW € 7,3 miljoen aan budget overgeboekt. Vanwege de overgang van MDT naar het ministerie van OCW, worden het bijbehorende budget overgeheveld (-/- € 0,6 miljoen). Ten behoeve van corona gerelateerde kosten wordt € 9,5 miljoen aan dit artikelonderdeel toegevoegd, onder meer vanwege de inhuur van communicatiecapaciteit (€ 1,4 miljoen), juridische capaciteit (€ 4 miljoen) en inhuur bij de Dienst Testen (€ 3,6 miljoen) en voorbereidingskosten voor een parlementaire enquête (€ 0,5 miljoen).

Voor het programma Open op Orde wordt € 5,7 miljoen vanuit het ministerie van BZK overgeboekt. Met een beroep op de eindejaarsmarge 2021 wordt € 5,6 miljoen aan dit budget toegevoegd.

Het budget voor de inhuur van juridische ondersteuning en advies wordt structureel verhoogd om dit in evenwicht te brengen met de meerjarige historische uitputting (€ 1,1 miljoen). Ten behoeve van de aanbesteding van het beheer van het Subsidieplatform wordt € 1 miljoen aan het budget toegevoegd. De overige mutaties en interne herschikkingen leiden tot een mutatie van per saldo € 2,2 miljoen.

De kosten voor externe inhuur komen boven de «Roemer-norm» uit, hetgeen nog eens wordt versterkt met de nu doorgevoerde mutaties. Hierbij is enerzijds sprake van tijdelijke uitbreiding van formatie in verband met piekbelasting, o.m. vanwege coronagerelateerde activiteiten welke ook nog doorlopen in 2023, bijvoorbeeld de afhandeling van Woo-verzoeken. Anderzijds gaat het ook om de inhuur van specifieke kennis daarbij, bijvoorbeeld bij de realisatie van digitale ondersteuning. Daarnaast komen de budgetmutaties ook voort uit de overhevelingen van budget in verband met dienstverlening welke voor overige departementen wordt verricht, zoals bij DUS-I.

#### *Materiële uitgaven*

### **ICT**

Op het budget voor ICT van het kerndepartement vindt een mutatie plaats van per saldo € 2,4 miljoen. Ten behoeve van de (doorbelasting van) kosten van het Financieel Dienstencentrum (FDC) wordt € 0,9 miljoen overgeboekt naar het ministerie van SZW. Ten behoeve van corona gerelateerde kosten wordt € 2 miljoen aan dit onderdeel toegevoegd, in verband met kosten voor de voorbereiding van een parlementaire enquête (€ 1,6 miljoen) en ondersteuning bij de Dienst Testen (€ 0,4 miljoen).

Voor de herijking van de inkoopfunctie wordt het budget verhoogd met € 0,9 miljoen. Voor de uitvoering van regelingen door DUS-I wordt € 0,4 miljoen aan budget overgeboekt vanuit het ministerie van OCW. Overige mutaties zorgen per saldo voor een verlaging van het budget met € 0,1 miljoen.

### **Bijdrage aan SSO's**

Ten behoeve van bijdragen aan SSO's vindt een budgetbijstelling plaats van per saldo € 6 miljoen. Dit wordt onder meer veroorzaakt door hogere overheadkosten in verband met een hogere externe inhuur vanwege corona gerelateerde WOB-verzoeken en de kosten ten behoeve van Zylab-licenties (€ 2,8 miljoen), hogere kosten voor overhead vanwege een hogere vaste formatie (€ 1,74 miljoen structureel) en tariefstijging bij de SSO's en

invoering van het digitaal vergaderen (€ 2,1 miljoen). Met een beroep op de eindejaarsmarge 2021 wordt € 0,5 miljoen aan dit artikelonderdeel toegevoegd.

Vanwege de doorbelasting aan VWS-directies van kosten voor de Flexpool/FlexBeleid wordt het budget met € 0,2 miljoen verhoogd. Dit betreft de overheadkosten welke aan SSO's worden betaald voor de medewerkers van de Flexpool/Flexbeleid.

Ten behoeve van de oplossing van budgettaire problematiek wordt een structurele taakstelling opgelegd van € 1,4 miljoen. Er wordt in totaal nog € 0,3 miljoen overgeboekt naar andere departementen, onder meer naar het ministerie van OCW, in verband met de overgang van MDT.

#### **Overige materiële uitgaven**

De mutaties voor 2022 op de overige materiële uitgaven bedragen per saldo € 11,3 miljoen. Dit houdt verband met de bijstellingen vanwege corona gerelateerde kosten, onder meer voor uitbesteding onderzoek in verband met de voorbereiding op een parlementaire enquête (€ 8,9 miljoen) en hogere materiële uitgaven bij de Dienst Testen (€ 1,3 miljoen). Daarnaast vindt een incidentele bijstelling plaats voor externe expertise (€ 0,5 miljoen). Tenslotte is sprake van interne herschikkingen van € 0,6 miljoen.

#### **Toelichting apparaatsuitgaven inspecties, SCP en raden**

##### **Personele- en materiële uitgaven inspecties, SCP en raden**

Ten behoeve van het toezicht op de farmaceutische sector wordt aan het budget van de IGJ een structurele bijdrage verleend van € 1,8 miljoen (vanaf 2023).

De mutatie op het budget voor eigen personeel SCP en raden houdt verband met het herstel van een in het verleden foutief doorgevoerde extrapolatie van het budget van het SCP (€ 2,8 miljoen structureel vanaf 2023). Daarnaast vindt een overheveling van budget voor eigen personeel plaats naar de Gezondheidsraad, ad € 0,3 miljoen, waarvan € 0,2 miljoen structureel vanuit het ministerie van LNV. Dit als bijdrage in de kosten van adviezen. Met een beroep op de eindejaarsmarge 2021 is € 0,3 miljoen aan dit artikelonderdeel toegevoegd. De overige mutaties betreffen herschikkingen binnen het begrotingsartikel.

##### **Ontvangsten**

Er is sprake van hogere ontvangsten welke via een desaldering aan het uitgavenbudget worden toegevoegd van € 6 miljoen. Enerzijds betreft dit de ontvangsten pseudopremies Eigen Risicodragerschap (ERD) (€ 2,1 miljoen). Daarnaast is sprake van een ontvangst van het surplus van het eigen vermogen van de agentschappen aCBG en CIBG aan het moederdepartement (€ 3,9 miljoen).

### 4.3 Artikel 11 Nog onverdeeld

#### Budgettaire gevolgen Nog onverdeeld

Tabel 14 Nog onverdeeld (Bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting 2022 (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
<b>Verplichtingen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>125.457</b>	<b>125.457</b>	<b>117.878</b>	<b>108.721</b>	<b>106.770</b>	<b>105.435</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>125.457</b>	<b>125.457</b>	<b>117.878</b>	<b>108.721</b>	<b>106.770</b>	<b>105.435</b>
<i>Nog onverdeeld</i>	0	0	0	125.457	125.457	117.878	108.721	106.770	105.435
Loonbijstelling	0	0	0	110.457	110.457	107.878	98.721	95.922	95.435
Prijsbijstelling	0	0	0	15.000	15.000	10.000	10.000	10.848	10.000
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0	0

#### Toelichting

##### Loonbijstelling

Deze mutatie betreft de toevoeging van de loonbijstelling tranche 2022 (€ 110,5 miljoen).

##### Prijsbijstelling

Deze mutatie betreft de toevoeging van de prijsbijstelling tranche 2022 (€15 miljoen).



## 5 Agentschappen

### 5.1 Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM)

Tabel 15 Exploitatieoverzicht Baten-lastenagentschap RIVM, Suppletoire begroting 2022 (bedragen x € 1.000)

	(1) Vastgestelde begroting	(2) Mutaties 1e suppletoire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
<b>Baten</b>			
- Omzet	601.000	40.660	641.660
<i>waarvan omzet moederdepartement</i>	479.500	34.660	514.160
<i>waarvan omzet overige departementen</i>	90.500	6.000	96.500
<i>waarvan omzet derden</i>	31.000	–	31.000
Rentebaten	–	–	–
Vrijval voorzieningen	–	–	–
Bijzondere baten	–	–	–
<b>Totaal baten</b>	<b>601.000</b>	<b>40.660</b>	<b>641.660</b>
<b>Lasten</b>			
Apparaatskosten	582.900	45.000	627.900
- Personele kosten	232.500	16.300	248.800
<i>waarvan eigen personeel</i>	200.400	13.100	213.500
<i>waarvan inhuur externen</i>	22.200	3.200	25.400
<i>waarvan overige personele kosten</i>	9.900	–	9.900
- Materiële kosten	350.400	28.700	379.100
<i>waarvan apparaat ICT</i>	35.900	1.000	36.900
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	4.700	–	4.700
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	309.800	27.700	337.500
Rentelasten	–	–	–
Afschrijvingskosten	8.400	360	8.760
- Materieel	8.400	360	8.760
<i>waarvan apparaat ICT</i>	6.200	200	6.400
<i>waarvan overige materiële afschrijvingskosten</i>	2.200	160	2.360
- Immaterieel	–	–	–
Overige lasten	9.700	– 4.700	5.000
<i>waarvan dotaties voorzieningen</i>	9.700	– 4.700	5.000
<i>waarvan bijzondere lasten</i>	–	–	–
<b>Totaal lasten</b>	<b>601.000</b>	<b>40.660</b>	<b>641.660</b>
<b>Saldo van baten en lasten gewone bedrijfsuitoefening</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>
Agentschapsdeel Vpb-lasten	–	–	–
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>

#### Toelichting

Mutaties hebben betrekking op COVID-19 opdrachten (€ 33,5 miljoen), de oprichting van LEXCES, oprichting van het Landelijk Expertisecentrum Stoffen gerelateerde Beroepsziekten (€ 6,0 miljoen), uitvoering van het programma Open op orde (€ 1,2 miljoen) en aanpassing van de dotatie aan de voorzieningen (€ 4,7 miljoen).

Tabel 16 Kasstroomoverzicht RIVM (Bedragen x € 1.000)

	(1) Vastgestelde begroting	(2) Mutaties 1e suppletoire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
<b>1. Rekening courant RHB 1 januari + depositorekeningen</b>	<b>35.505</b>	<b>148.886</b>	<b>184.391</b>
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	601.000	73.500	674.500
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 592.280	- 73.500	- 665.780
<b>2. Totaal operationele kasstroom</b>	<b>8.720</b>	<b>-</b>	<b>8.720</b>
Totaal investeringen (-/-)	- 15.000	5.000	- 10.000
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	-	-	-
<b>3. Totaal investeringskasstroom</b>	<b>- 15.000</b>	<b>5.000</b>	<b>- 10.000</b>
Enmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	-	- 4.725	- 4.725
Enmalige storting door moederdepartement (+)	-	-	-
Aflossingen op leningen (-/-)	-	-	-
Beroep op leenfaciliteit (+)	15.000	- 15.000	-
<b>4. Totaal financieringskasstroom</b>	<b>15.000</b>	<b>- 19.725</b>	<b>- 4.725</b>
<b>5. Rekening courant RHB 31 december (=1+2+3+4)</b>	<b>44.225</b>	<b>134.161</b>	<b>178.386</b>

**Toelichting**

De mutaties hebben betrekking op het in overeenstemming brengen van de beginstand Rijkshoofdboekhouding (RHB) per 1 januari 2022 met de stand van de RHB per 31 december 2021, COVID-19 opdrachten, aanpassen van het investeringsniveau aan nieuwe inzichten en het afstorten van het surplus van het eigen vermogen per 31 december 2022 aan het moederdepartement. Er wordt in 2022 geen beroep gedaan op de leenfaciliteit.

## 6 Financieel Beeld Zorg

### 6.1 Inleiding

In deze eerste suppletoire begroting 2022 worden de budgettaire ontwikkelingen voor 2022-2026 vanaf de ontwerpbegroting 2022 toegelicht binnen de Zorgverzekeringswet (Zvw), de Wet langdurige zorg (Wlz) en de begrotingsgefinancierde zorguitgaven.

Het Financieel Beeld Zorg (FBZ) geeft een actueel beeld van de zorguitgaven en de ontwikkeling van het Uitgavenplafond Zorg. Na de ontwerpbegroting 2022 is een Nota van Wijziging opgemaakt naar aanleiding van de aangenomen motie Hijink en Bikker om extra middelen voor zorgsalarissen vrij te maken (kamerstukken II, [35 925 XVI, nr. 10](#)). De uitgaven met betrekking tot COVID-19 zijn reeds eerder opgenomen in de 6<sup>e</sup> incidentele suppletoire begroting (kamerstukken II, [36 086 XVI, nr. 2](#)).

In deze eerste suppletoire begroting 2022 worden naast de Startnota mutaties, alle overige mutaties die hebben plaatsgevonden naar aanleiding van de voorjaarsbesluitvorming 2022 gepresenteerd en toegelicht.

Het FBZ bestaat uit de volgende onderdelen:

- **Paragraaf 6.1: Inleiding**
- **Paragraaf 6.2: Ontwikkeling van de netto zorguitgaven en het Uitgavenplafond Zorg.**

In deze paragraaf wordt ingegaan op de ontwikkeling van de netto zorguitgaven, de ontwikkeling van het Uitgavenplafond Zorg en de toetsing van de netto zorguitgaven aan het Uitgavenplafond Zorg.

- **Paragraaf 6.3: Verticale ontwikkeling van de zorguitgaven**  
In deze paragraaf wordt de verticale ontwikkeling van de Zvw, Wlz en begrotingsgefinancierde zorguitgaven toegelicht.

#### **Verdieping van de zorguitgaven in deelsectoren**

Het verdiepingshoofdstuk wordt integraal als open data beschikbaar gesteld op: [Overzicht Datasets | Ministerie van Financiën - Rijksoverheid \(rijksfinancien.nl\)](#) . Hierin worden de financiële bijstellingen per sector tussen de ontwerpbegroting 2022 en 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022 voor de jaren 2022-2026 gepresenteerd en toegelicht.

## 6.2 Ontwikkeling van de netto zorguitgaven en het Uitgavenplafond Zorg

In deze paragraaf wordt ingegaan op de ontwikkeling van de netto zorguitgaven, de ontwikkeling van het Uitgavenplafond Zorg en de toetsing van de netto zorguitgaven aan het Uitgavenplafond Zorg.

### 6.2.1 Ontwikkeling van de netto zorguitgaven

De netto zorguitgaven zijn de bruto zorguitgaven verminderd met de ontvangsten (eigen betalingen Zvw en eigen bijdragen Wlz).

In tabel 1 is vanaf de stand ontwerpbegroting 2022 de ontwikkeling van de netto zorguitgaven voor de jaren 2022-2026 op hoofdlijnen te zien.

Tabel 1 Ontwikkeling van de netto zorguitgaven 2022-2026 (bedragen x € 1 miljoen)<sup>1</sup>

	2022	2023	2024	2025	2026
<b>1 Netto zorguitgaven ontwerpbegroting 2022</b>	<b>81.358</b>	<b>84.630</b>	<b>88.642</b>	<b>92.784</b>	<b>97.173</b>
<b>2 Bijstellingen NvW ontwerpbegroting 2022</b>	<b>599</b>	<b>621</b>	<b>649</b>	<b>679</b>	<b>711</b>
Zorgverzekeringswet	373	373	389	406	423
Wet langdurige zorg	235	248	260	273	287
Begrotingsgefinancierd	- 10	0	0	0	0
<b>3 Netto zorguitgaven NvW ontwerpbegroting 2022 (= 1+2)</b>	<b>81.957</b>	<b>85.250</b>	<b>89.291</b>	<b>93.464</b>	<b>97.884</b>
<b>4 Bijstellingen maatregelen Startnota</b>	<b>368</b>	<b>742</b>	<b>408</b>	<b>- 651</b>	<b>- 1.311</b>
Zorgverzekeringswet	0	- 385	- 671	- 1.134	- 1.651
Wet langdurige zorg	0	- 60	- 335	- 770	- 868
Begrotingsgefinancierd (aanvullende post Financiën)	368	1.187	1.414	1.253	1.208
<b>5 Netto zorguitgaven stand Startnota (= 3+4)</b>	<b>82.325</b>	<b>85.992</b>	<b>89.699</b>	<b>92.813</b>	<b>96.573</b>
<b>6 Bijstellingen na Startnota</b>	<b>89</b>	<b>2.324</b>	<b>3.699</b>	<b>5.165</b>	<b>6.654</b>
Zorgverzekeringswet	36	1.639	2.442	3.340	4.030
Wet langdurige zorg	167	664	1.184	1.730	2.384
Begrotingsgefinancierd	- 114	20	73	96	240
<b>7 Bijstellingen 1° suppletoire begroting 2022 (= 4+6)</b>	<b>456</b>	<b>3.066</b>	<b>4.106</b>	<b>4.514</b>	<b>5.344</b>
<b>8 Netto zorguitgaven stand 1° suppletoire begroting 2021 (= 3+7) of (5+6)</b>	<b>82.414</b>	<b>88.316</b>	<b>93.397</b>	<b>97.978</b>	<b>103.227</b>

<sup>1</sup> Door afronding kan de som der delen afwijken van het totaal.

Bron: VWS

### Toelichting

#### *Bijstellingen NvW ontwerpbegroting 2022*

Dit betreft de bijstellingen als gevolg van de aangenomen motie Hijink en Bikker om extra financiële middelen vrij te maken voor zorgsalarissen. Deze bijstellingen zijn opgenomen en toegelicht in de Nota van Wijziging ontwerpbegroting 2022 (kamerstukken II, [35 925 XVI, nr. 10](#)).

#### *Bijstellingen maatregelen Startnota*

Dit betreft de bijstellingen als gevolg van het coalitieakkoord.

*Bijstellingen na Startnota*

Dit betreft de bijstellingen als gevolg van de voorjaarsbesluitvorming 2022.

Alle bijstellingen als gevolg van de maatregelen Startnota en de voorjaarsbesluitvorming worden in paragraaf 6.3 verder toegelicht.

## 6.2.2 Ontwikkeling van het Uitgavenplafond Zorg

Het Uitgavenplafond Zorg is bij de start van het kabinet Rutte VI voor de periode 2022-2025 vastgesteld bij Startnota (Kamerstukken II, [35 925, nr. 143](#)). Voor het vaststellen van het Uitgavenplafond Zorg is uitgegaan van de netto zorguitgaven bij miljoenennota 2022 en de budgettaire aanpassingen die sindsdien zijn verwerkt. Hieronder vallen de maatregelen van de aangenomen motie Hijink en Bikker om extra financiële middelen voor zorgsalarissen vrij te maken (kamerstukken II, [35 925 XVI, nr. 10](#)) en de maatregelen uit de Startnota.

De uitgavenplafonds zijn in de Startnota ex ante vastgesteld. Bij de Startnota is afgesproken dat na de nieuwe macro-economische raming van het CPB de uitgavenplafonds definitief worden vastgesteld, uiterlijk bij voorjaarsnota 2022.

In deze 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022 is het Uitgavenplafond Zorg na de Startnota bijgesteld met de mutaties uit de voorjaarsbesluitvorming 2022.

In tabel 2 is de opbouw van het Uitgavenplafond Zorg vanaf de stand ontwerpbegroting 2022 te zien.

Tabel 2 Opbouw Uitgavenplafond Zorg 2022-2025 (bedragen x € 1 miljoen)<sup>1</sup>

	2022	2023	2024	2025
<b>1 Netto zorguitgaven stand ontwerpbegroting 2022</b>	<b>81.358</b>	<b>84.630</b>	<b>88.642</b>	<b>92.784</b>
<b>2 Bijstellingen NvW ontwerpbegroting 2022</b>	<b>599</b>	<b>621</b>	<b>649</b>	<b>679</b>
- Waarvan verhoging zorgsalarissen	594	621	649	679
- Waarvan overig	- 10	0	0	0
- Maatregelen corona	15	0	0	0
<b>3 Netto zorguitgaven stand NvW ontwerpbegroting 2022 (= 1+2)</b>	<b>81.957</b>	<b>85.250</b>	<b>89.291</b>	<b>93.464</b>
4 Bijstellingen maatregelen Startnota	368	742	408	- 651
<b>5 Uitgavenplafond Zorg stand Startnota (= 3+4)</b>	<b>82.325</b>	<b>85.992</b>	<b>89.699</b>	<b>92.813</b>
<b>6 Bijstellingen Uitgavenplafond Zorg na Startnota</b>	<b>89</b>	<b>2.324</b>	<b>3.699</b>	<b>5.165</b>
- Waarvan loon- en prijsontwikkeling	80	2.506	3.949	5.429
- Waarvan overboekingen tussen Uitgavenplafonds	- 92	- 117	- 120	- 134
- Waarvan maatregelen corona	230	43	0	0
- Waarvan overige	- 129	- 108	- 130	- 130
<b>7 Uitgavenplafond Zorg stand 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022 (= 5+6)</b>	<b>82.414</b>	<b>88.316</b>	<b>93.397</b>	<b>97.978</b>

<sup>1</sup> Als gevolg van afronding kan de som der delen afwijken van het totaal.

Bron: VWS

### Toelichting

#### *Bijstellingen NvW ontwerpbegroting 2022*

Dit betreffen de bijstellingen als gevolg van de aangenomen motie Hijink en Bikker om extra financiële middelen vrij te maken voor zorgsalarissen. Deze bijstellingen zijn opgenomen en toegelicht in de Nota van Wijziging ontwerpbegroting 2022 (kamerstukken II, [35 925 XVI, nr. 10](#)).

#### *Bijstellingen maatregelen Startnota*

Dit betreffen de bijstellingen als gevolg van het coalitieakkoord. Deze bijstellingen zijn opgenomen en toegelicht in paragraaf 6.3.

### *Bijstellingen Uitgavenplafond Zorg na Startnota Loon- en prijsontwikkeling*

Het Uitgavenplafond Zorg is op basis van actuele macro-economische inzichten van het Centraal Planbureau (CPB) opwaarts bijgesteld met € 80 miljoen in 2022, oplopend tot € 5,4 miljard in 2025, voornamelijk als gevolg van een hogere loon- en prijsontwikkeling dan eerder geraamd.

### *Overboekingen tussen de Uitgavenplafonds*

Het Uitgavenplafond Zorg is verlaagd met € 92 miljoen in 2022, oplopend tot € 134 miljoen in 2025, als gevolg van diverse overboekingen vanuit het Uitgavenplafond Zorg naar de VWS-begroting (Uitgavenplafond Rijksbegroting). Het gaat hierbij onder andere om de overboekingen:

- Woon-zorg combinaties en stimulering langer thuis wonen € 37,5 miljoen in 2022 oplopend tot € 100 miljoen in 2025.
- Respijtzorg € 10 miljoen vanaf 2022 structureel.
- Overige kleinere overboekingen.

### *Noodmaatregelen corona*

Het Uitgavenplafond Zorg is opwaarts bijgesteld met € 230 miljoen in 2022 en € 43 miljoen in 2023. Dit is het saldo van de onderstaande bijstellingen:

- Verlengen voorwaardelijke toelating paramedische herstelzorg in verband met corona (€ 30 miljoen in 2022 en € 43 miljoen in 2023)
- Meerkostenregeling in verband met corona bij de Wlz (€ 200 miljoen in 2022)

### *Overige bijstellingen*

De overige bijstellingen betreffen diverse mutaties uit de voorjaarsbesluitvorming 2022. Het gaat hierbij voornamelijk om de onderstaande bijstellingen:

- De neerwaartse bijstelling van de tijdelijke middelen kwaliteitskader verpleeghuiszorg met € 79 miljoen in 2022 en € 87 structureel vanaf 2023.
- De opwaartse bijstelling van het regionaal stimuleringsbudget zorgkantoren met € 30 miljoen in 2022 en € 31 miljoen structureel vanaf 2023.
- Een kasschuif bij het Integraal Zorgakkoord van € 79,8 van 2022 naar latere jaren (€ 19,8 miljoen in 2023 en € 20 miljoen vanaf 2024 tot en met 2026).
- Een opwaartse bijstelling van de verwachte opbrengsten van het eigen risico met € 25,7 miljoen in 2023, € 26,6 miljoen in 2024, € 26,9 miljoen in 2025 en € 26,7 miljoen in 2026.
- Voor de rest betreft het diverse kleinere beleidsmatige bijstellingen.

De bijstellingen als gevolg van de maatregelen Startnota en de voorjaarsbesluitvorming 2022 worden in paragraaf 6.3 verder toegelicht.

### 6.2.3 Toetsing van de netto zorguitgaven aan het Uitgavenplafond Zorg

Om te toetsen of het Uitgavenplafond Zorg overschreden dan wel onderschreden is, worden de netto zorguitgaven getoetst aan het Uitgavenplafond Zorg.

Tabel 3 laat de toetsing van de netto zorguitgaven aan het Uitgavenplafond Zorg zien voor de jaren 2022-2025.

Tabel 3 Toetsing netto zorguitgaven aan het Uitgavenplafond Zorg 2022-2025 (bedragen x € 1 miljoen)<sup>1</sup>

	2022	2023	2024	2025
<b>A Netto zorguitgaven</b>				
<b>1 Stand Startnota</b>	<b>82.325</b>	<b>85.992</b>	<b>89.699</b>	<b>92.813</b>
2 Bijstellingen na Startnota	89	2.324	3.699	5.165
<b>3 Stand 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022</b>	<b>82.414</b>	<b>88.316</b>	<b>93.397</b>	<b>97.978</b>
<b>B Uitgavenplafond Zorg</b>				
<b>4 Stand Startnota</b>	<b>82.325</b>	<b>85.992</b>	<b>89.699</b>	<b>92.813</b>
5 Bijstellingen na Startnota	89	2.324	3.699	5.165
<b>6 Stand 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022</b>	<b>82.414</b>	<b>88.316</b>	<b>93.397</b>	<b>97.978</b>
<b>C + Overschrijding/- Onderschrijding</b>				
<b>7 Stand Startnota (= 1-4)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>8 Stand 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022 (= 3-6)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

<sup>1</sup> Als gevolg van afronding kan de som der delen afwijken van het totaal.

Bron: VWS

#### Toelichting

In deze eerste suppletoire begroting 2022 wordt zowel het Uitgavenplafond Zorg als de netto zorguitgaven gecorrigeerd. In tabel 3 zijn zowel de netto zorguitgaven als het Uitgavenplafond Zorg ten opzichte van de Startnota opwaarts bijgesteld met circa € 0,1 miljard in 2022, oplopend tot circa € 5,2 miljard in 2025 (zie regel 2 en 5). Hierdoor is er geen sprake van een overschrijding of onderschrijding (zie regel 7 en 8) van het Uitgavenplafond Zorg.

De bijstelling van de netto zorguitgaven en het Uitgavenplafond Zorg is opgenomen in de paragrafen 6.2.1 (tabel 1) en 6.2.2 (tabel 2).



### 6.3 Verticale ontwikkeling van de zorguitgaven en -ontvangsten

De verticale toelichting geeft een cijfermatig overzicht van de budgettaire veranderingen voor de jaren 2022 tot en met 2026, sinds het opstellen van de ontwerpbegroting 2022. Na de ontwerpbegroting 2022 is een Nota van Wijziging ingediend naar aanleiding van de aangenomen motie Hijink en Bikker om extra financiële middelen voor zorgsalarissen vrij te maken (kamerstukken II, [35 925 XVI, nr. 10](#)). De uitgaven met betrekking tot COVID-19 zijn reeds eerder opgenomen in de 6<sup>e</sup> incidentele suppletoire begroting (kamerstukken II, [36 086 XVI, nr. 2](#)).

In deze 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022 worden naast de Startnota mutaties, alle overige mutaties die hebben plaatsgevonden na de Nota van Wijziging ontwerpbegroting 2022, gepresenteerd en toegelicht.

De afzonderlijke posten worden toegelicht als het hiermee gepaard gaande bedrag hoger is dan € 10 miljoen.

#### 6.3.1 Verticale ontwikkeling van de Zvw-uitgaven en -ontvangsten

Tabel 4 laat vanaf de stand ontwerpbegroting 2022 de verticale ontwikkeling van de zorguitgaven en -ontvangsten op basis van de Zvw zien. Onder de tabel is een toelichting van de verschillende mutaties uit de Startnota en de voorjaarsbesluitvorming 2022 opgenomen.

**Tabel 4 Verticale ontwikkeling van de Zvw-uitgaven en -ontvangsten 2022-2026 (bedragen x € 1 miljoen) <sup>1</sup>**

	2022	2023	2024	2025	2026
<b>Bruto Zvw-uitgaven ontwerpbegroting 2022</b>	<b>54.463,9</b>	<b>56.437,5</b>	<b>58.885,0</b>	<b>61.398,5</b>	<b>64.029,3</b>
Bijstellingen NvW ontwerpbegroting 2022	376,1	375,7	391,9	408,9	426,6
<b>Bruto Zvw-uitgaven NvW ontwerpbegroting 2022</b>	<b>54.839,9</b>	<b>56.813,2</b>	<b>59.276,9</b>	<b>61.807,3</b>	<b>64.455,9</b>
<b>Bijstellingen</b>					
<b>Autonoom</b>	<b>19,0</b>	<b>1.657,0</b>	<b>2.502,1</b>	<b>3.407,0</b>	<b>4.139,7</b>
Verwerking MLT 2022-2025	0,0	1.630,2	2.452,8	3.332,1	4.032,3
Loon- en prijsontwikkeling	19,0	26,8	49,3	74,9	107,4
<b>Beleidsmatig</b>	<b>16,8</b>	<b>- 456,8</b>	<b>- 886,7</b>	<b>- 1.522,6</b>	<b>- 2.082,7</b>
Valpreventie bij 65-plussers	0,0	- 50,0	- 80,0	- 95,0	- 102,8
Passende zorg als norm (enkel bewezen effectieve zorg) in Zvw	0,0	0,0	0,0	- 23,0	- 70,0
Integraal Zorgakkoord	0,0	- 540,0	- 853,9	- 1.170,7	- 1.554,0
Juiste zorg op de juiste plek	0,0	0,0	0,0	- 100,0	- 200,0
Stimuleren anderhalvelijnszorg	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Sturing op doelmatigheid via de tarieven	0,0	0,0	- 120,0	- 140,0	- 147,0
Doelmatige inkoop geneesmiddelen en medische technologie	0,0	- 15,0	- 35,0	- 50,0	- 65,0
Eigen risico gelijk houden tot en met 2025 en andere vormgeving van het eigen risico voor de medisch-specialistische zorg	0,0	120,0	240,0	94,0	94,0
Standaardisatie gegevensuitwisseling	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	2022	2023	2024	2025	2026
Standaardisatie inkoop- en verantwoordingsseisen Zvw	0,0	0,0	- 30,0	- 30,0	- 30,0
Verlengen voorwaardelijke toelating paramedische herstelzorg i.v.m. corona	30,0	43,0	0,0	0,0	0,0
Overig beleidsmatig	- 13,2	- 14,8	- 7,8	- 7,9	- 7,9
<b>Totaal bijstellingen</b>	<b>35,7</b>	<b>1.200,2</b>	<b>1.615,4</b>	<b>1.884,4</b>	<b>2.057,0</b>
<b>Bruto Zvw-uitgaven 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022</b>	<b>54.875,7</b>	<b>58.013,4</b>	<b>60.892,4</b>	<b>63.691,7</b>	<b>66.512,9</b>
<b>Zvw-ontvangsten ontwerpbegroting 2022</b>	<b>3.236,8</b>	<b>3.378,8</b>	<b>3.530,3</b>	<b>3.681,7</b>	<b>3.836,2</b>
Bijstellingen NvW ontwerpbegroting 2022	2,6	2,8	2,9	3,1	3,2
<b>Zvw-ontvangsten NvW ontwerpbegroting 2022</b>	<b>3.239,4</b>	<b>3.381,6</b>	<b>3.533,3</b>	<b>3.684,8</b>	<b>3.839,5</b>
<b>Bijstellingen</b>					
<b>Autonoom</b>	<b>0,0</b>	<b>20,0</b>	<b>26,2</b>	<b>32,3</b>	<b>74,7</b>
Verwerking MLT 2022-2025	0,0	20,0	26,2	32,3	74,7
<b>Beleidsmatig</b>	<b>0,0</b>	<b>- 74,3</b>	<b>- 181,2</b>	<b>- 353,8</b>	<b>- 397,3</b>
Integraal zorgakkoord	0,0	- 37,0	- 73,9	- 76,7	- 80,0
Eigen risico gelijk houden tot en met 2025 en andere vormgeving van het eigen risico voor de medisch-specialistische zorg	0,0	- 103,0	- 209,0	- 383,0	- 385,0
Eigen risico totaaleffect	0,0	40,0	75,0	79,0	41,0
Raming eigen risico	0,0	25,7	26,6	26,9	26,7
<b>Totaal bijstellingen</b>	<b>0,0</b>	<b>- 54,2</b>	<b>- 155,1</b>	<b>- 321,5</b>	<b>- 322,5</b>
<b>Zvw-ontvangsten 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022</b>	<b>3.239,4</b>	<b>3.327,4</b>	<b>3.378,2</b>	<b>3.363,3</b>	<b>3.516,9</b>
<b>Netto Zvw-uitgaven NvW ontwerpbegroting 2022</b>	<b>51.600,6</b>	<b>53.431,6</b>	<b>55.743,7</b>	<b>58.122,5</b>	<b>60.616,4</b>
<i>Bijstellingen in de netto Zvw- uitgaven</i>	<i>35,7</i>	<i>1.254,5</i>	<i>1.770,5</i>	<i>2.205,8</i>	<i>2.379,5</i>
<b>Netto Zvw-uitgaven 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022</b>	<b>51.636,3</b>	<b>54.686,1</b>	<b>57.514,2</b>	<b>60.328,4</b>	<b>62.996,0</b>

<sup>1</sup> Door afronding kan de som der delen afwijken van het totaal.

## Toelichting

### Uitgaven

#### Autonoom

##### *Verwerking MLT 2022-2025*

Deze bijstelling betreft de technische verwerking van de middellange termijnverkenning (MLT) 2022–2025 van het Centraal Planbureau (CPB).

##### *Loon- en prijsontwikkeling*

De raming van de loon- en prijsontwikkeling is aangepast op basis van actuele macro-economische inzichten van het Centraal Planbureau (CPB).

## **Beleidsmatig**

### *Valpreventie bij 65-plussers*

Gemeenten krijgen de taak om valpreventieprogramma's aan te (laten) bieden voor hun inwoners van 65 jaar en ouder. Hiervoor zijn investeringen nodig in het ontwikkelen en aanbieden van valpreventieprogramma's. Om te zorgen dat deze aansluiten bij de behoefte van 65-plussers is ook opsporing en screening nodig. Deze investeringen vanuit het preventieakkoord leiden tot besparingen op de Zvw-uitgaven (minder medische zorgkosten door minder valincidenten). De besparing op de Zvw-uitgaven wordt vanaf 2023 verondersteld.

### *Passende zorg als norm (enkel bewezen effectieve zorg) in Zvw*

Passende zorg is gericht op gepast gebruik en zinnige zorg maar ook op gezondheid, functioneren en kwaliteit van leven. Daarbij is het van belang dat zorg op de juiste plek geleverd wordt. Toezichhouders en uitvoerders worden in staat gesteld om adequaat te kunnen sturen op passende zorg. De toets op het basispakket op basis van een kader voor passende zorg wordt verbeterd en verbreed. Het Zorginstituut Nederland wordt ten behoeve van de afdwingbaarheid verzocht om (in het verlengde van het lopende traject van ZINL met NZa over passende zorg) kwaliteit van zorg scherper te definiëren en transparantie hierover af te dwingen. Uitgaande van de invoering van passende zorg wordt een besparing in de Zvw-uitgaven verondersteld.

### *Integraal Zorgakkoord*

Met alle zorgsectoren in de Zvw wordt een integraal hoofdlijnenakkoord afgesloten voor de periode vanaf 2023 (de huidige akkoorden lopen tot en met 2022). Hierin worden afspraken gemaakt over zorginhoud en de budgettaire kaders zoals opgenomen in het coalitieakkoord. De zorginhoudelijke afspraken zien in ieder geval op het substantieel terugdringen van regeldruk, verminderen van ongecontracteerde zorg, substitutie, samenwerking en gepast gebruik.

### *Juiste zorg op de juiste plek*

Om de Juiste Zorg op de Juiste Plek en substitutie te realiseren, zijn randvoorwaarden nodig. Zeer belangrijk is dat er voldoende transitie-middelen, capaciteit en organisatiekracht is, zowel aan de ontvangende als de substituerende kant. Vanaf 2025 moet deze beweging leiden tot een besparing op de zorgkosten.

### *Stimuleren anderhalvelijnszorg*

Een verschuiving van complexe medisch specialistische zorg (msz) naar de 'basis-msz' (anderhalvelijnszorg) wordt gestimuleerd door de introductie van een nieuwe betaaltitel en door de vrijblijvendheid van het meekijkconsult weg te nemen. Deze maatregel leidt tot een besparing van € 50 miljoen vanaf 2027.

### *Sturing op doelmatigheid via de tarieven*

Om doelmatigheid te bevorderen wordt ingezet op tariefstelling, door normatieve elementen toe te voegen in sectoren waar vaste of maximumtarieven worden gehanteerd. Dit leidt tot een besparing van € 120 miljoen in 2024, oplopend tot € 147 miljoen vanaf 2026.

#### *Doelmatige inkoop geneesmiddelen en medische technologie*

De prijsonderhandelingen over dure, nieuwe geneesmiddelen worden uitgebreid naar alle middelen met een verwachte jaarlijkse uitgave boven € 10 miljoen. Voor dure hulpmiddelen en medische technologie wordt na analyse van de verwachte effecten de keuze gemaakt tussen centrale prijs- onderhandelingen of inzet op gecoördineerde inkoop.

#### *Eigen risico gelijk houden tot en met 2025 en andere vormgeving van het eigen risico voor de medisch-specialistische zorg*

De hoogte van het verplicht eigen risico in de Zvw blijft € 385 tot en met 2025, dit leidt naar verwachting tot een lager remgeldeffect van het eigen risico. Daarnaast wordt er gewerkt aan een nieuw systeem van eigen betalingen per verrichting per 2025. De nieuwe systematiek per 2025 leidt er naar verwachting toe, dat mensen niet na één behandeling hun volledige eigen risico volmaken. Dat betekent dat de nieuwe systematiek per 2025 leidt tot een hoger remgeldeffect. Per saldo is de verwachting dat het remgeldeffect van het eigen risico afneemt, waardoor het zorggebruik en daarmee de zorguitgaven toenemen.

#### *Standaardisatie gegevensuitwisseling*

De gegevensuitwisseling in de zorg wordt gestandaardiseerd. Er wordt gekeken naar de meest doelmatige modaliteit. Deze maatregel leidt in 2027 en 2028 tot een besparing van € 113,3 miljoen respectievelijk € 226,6 miljoen. Vanaf 2029 is de besparing structureel € 340,0 miljoen.

#### *Standaardisatie inkoop- en verantwoordingseisen Zvw*

De niet-concurrentiële inkoop- en verantwoordingseisen aan zorgaanbieders worden gestandaardiseerd. Het gaat om een aanvulling op een eerder ingeboekte taakstelling van € 50 miljoen in 2023 en € 100 miljoen vanaf 2024.

#### *Verlengen voorwaardelijke toelating paramedische herstellzorg i.v.m. corona*

Vanwege de besmettingen met het coronavirus is het nodig om de voorwaardelijke toelating paramedische herstellzorg opnieuw met één jaar te verlengen per 1-8-2022, zodat behandeling na besmetting mogelijk blijft.

#### *Overig beleidsmatig*

Deze post is het saldo van kleine beleidsmatige bijstellingen.

### **Ontvangsten**

#### **Autonoom**

##### *Verwerking MLT 2022-2025*

Deze bijstelling betreft de technische verwerking van de middellange termijnverkenning (MLT) 2022–2025 van het Centraal Planbureau (CPB).

#### **Beleidsmatig**

##### *Integraal zorgakkoord*

De besparingen op grond van het Integraal Zorgakkoord leiden tot lagere zorguitgaven. Daarmee samenhangend worden lagere ontvangsten op grond van het verplicht eigen risico verwacht.

*Eigen risico gelijk houden tot en met 2025 en andere vormgeving van het eigen risico voor de medisch-specialistische zorg*

De hoogte van het verplicht eigen risico in de Zvw blijft € 385 tot en met 2025. Daarnaast wordt er gewerkt aan een nieuw systeem van eigen betalingen per verrichting per 2025. Deze maatregelen leiden per saldo tot een neerwaartse bijstelling van de verwachte opbrengsten uit het eigen risico.

*Eigen risico totaaleffect*

Het totale pakket aan maatregelen uit het coalitieakkoord die leiden tot een bijstelling van de Zvw-zorguitgaven, werkt ook door in de opbrengst van het eigen risico.

*Raming eigen risico*

Jaarlijks wordt de raming van het eigen risico op de begroting van VWS geüpdatet met de nieuwste verdeling van zorgkosten en geijkt aan de raming van het eigen risico uit het onderzoek naar de risicoverevening, beide op basis van data van de Erasmus Universiteit. Daarnaast wordt de doorwerking van de mutaties in de Zvw zorguitgaven uit de voorjaarsbesluitvorming 2022 verwerkt op de eigen risico opbrengsten. Dit jaar leidt dat in totaal tot een structurele opwaartse bijstelling van de verwachte opbrengsten van het eigen risico.

### 6.3.2 Verticale ontwikkeling van de Wlz-uitgaven en -ontvangsten

Tabel 5 laat vanaf de stand ontwerpbegroting 2022 de verticale ontwikkeling van de zorguitgaven en -ontvangsten van de Wlz zien. Onder de tabel is een toelichting van de verschillende mutaties uit de Startnota en de voorjaarsbesluitvorming 2022 opgenomen.

**Tabel 5 Verticale ontwikkeling van de Wlz-uitgaven en -ontvangsten 2022-2026 (bedragen x € 1 miljoen)<sup>1</sup>**

	2022	2023	2024	2025	2026
<b>Bruto Wlz-uitgaven ontwerpbegroting 2022</b>	<b>30.186,0</b>	<b>31.777,3</b>	<b>33.565,3</b>	<b>35.398,4</b>	<b>37.369,1</b>
Bijstellingen NvW ontwerpbegroting 2022	235,2	247,7	259,9	273,3	287,4
<b>Bruto Wlz-uitgaven NvW ontwerpbegroting 2022</b>	<b>30.421,2</b>	<b>32.025,0</b>	<b>33.825,2</b>	<b>35.671,7</b>	<b>37.656,4</b>
<b>Bijstellingen</b>					
<b>Autonoom</b>	<b>42,3</b>	<b>777,1</b>	<b>1.319,3</b>	<b>1.898,4</b>	<b>2.580,7</b>
Verwerking MLT 2022-2025	19,1	727,7	1.230,1	1.765,1	2.386,6
Loon- en prijsontwikkeling	23,2	49,5	89,2	133,3	194,1
<b>Beleidsmatig</b>	<b>194,2</b>	<b>- 69,6</b>	<b>- 362,3</b>	<b>- 805,4</b>	<b>- 907,8</b>
Valpreventie bij 65-plussers	0,0	- 20,0	- 30,0	- 35,0	- 37,8
Verplichten meerjarige contracten ouderenzorg	0,0	0,0	- 70,0	- 135,0	- 70,0
Verplichten meerjarige contracten ghz en ggz	0,0	0,0	- 55,0	- 110,0	- 65,0
Doorontwikkeling Kwaliteitskader verpleeghuiszorg	0,0	0,0	- 100,0	- 200,0	- 350,0
Overhevelen behandeling en geneesmiddelen van Wlz naar Zvw	0,0	0,0	0,0	- 170,0	- 170,0
Integraal Zorgakkoord	0,0	0,0	0,0	0,0	- 15,0
Scheiden wonen en zorg	0,0	- 43,1	- 86,2	- 129,5	- 173,1
Scheiden wonen en zorg (regiobudget t.b.v. transitie)	39,7	40,0	40,0	40,0	40,0
Niet doorgaan integrale vergelijking	220,0	320,0	430,0	540,0	760,0
Dekking niet doorgaan integrale vergelijking	- 220,0	- 320,0	- 430,0	- 540,0	- 760,0
Meerkostenregeling i.v.m. corona	200,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Zorginfrastructuur	- 1,5	- 11,0	- 27,1	- 32,4	- 34,4
Tijdelijke middelen Kwaliteitskader verpleeghuiszorg	- 79,0	- 87,0	- 87,0	- 87,0	- 87,0
Regionaal stimuleringsbudget zorgkantoren	30,0	31,0	31,0	31,0	31,0
Overig beleidsmatig	5,0	20,5	22,0	22,5	23,5
<b>Technisch</b>	<b>- 69,7</b>	<b>- 106,5</b>	<b>- 106,5</b>	<b>- 106,5</b>	<b>- 106,5</b>
LP-indexatie Wmo beschermd wonen	- 68,5	- 68,5	- 68,5	- 68,5	- 68,5
Volume-indexatie Wmo beschermd wonen	- 1,2	- 38,0	- 38,0	- 38,0	- 38,0
<b>Totaal bijstellingen</b>	<b>166,8</b>	<b>601,0</b>	<b>850,5</b>	<b>986,4</b>	<b>1.566,4</b>
<b>Bruto Wlz-uitgaven 1<sup>e</sup> suppletioire begroting 2022</b>	<b>30.588,0</b>	<b>32.626,0</b>	<b>34.675,7</b>	<b>36.658,1</b>	<b>39.222,8</b>

	2022	2023	2024	2025	2026
<b>Wlz-ontvangsten ontwerpbegroting 2022</b>	<b>2.073,3</b>	<b>2.113,0</b>	<b>2.180,8</b>	<b>2.244,8</b>	<b>2.313,4</b>
Bijstellingen NvW ontwerpbegroting 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Wlz-ontvangsten NvW ontwerpbegroting 2022</b>	<b>2.073,3</b>	<b>2.113,0</b>	<b>2.180,8</b>	<b>2.244,8</b>	<b>2.313,4</b>
<b>Bijstellingen</b>					
<b>Autonoom</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>7,6</b>	<b>36,2</b>	<b>68,4</b>
Verwerking MLT 2022-2025	0,0	0,0	7,6	36,2	68,4
<b>Beleidsmatig</b>	<b>0,0</b>	<b>- 3,1</b>	<b>- 6,2</b>	<b>- 9,5</b>	<b>- 18,1</b>
Scheiden wonen en zorg	0,0	- 3,1	- 6,2	- 9,5	- 13,1
<b>Totaal bijstellingen</b>	<b>0,0</b>	<b>- 3,1</b>	<b>1,4</b>	<b>26,7</b>	<b>50,3</b>
<b>Wlz-ontvangsten 1<sup>e</sup> suppletore begroting 2022</b>	<b>2.073,3</b>	<b>2.109,9</b>	<b>2.182,2</b>	<b>2.271,5</b>	<b>2.363,7</b>
<b>Netto Wlz-uitgaven NvW ontwerpbegroting 2022</b>					
<b>28.347,9</b>	<b>29.912,0</b>	<b>31.644,4</b>	<b>33.426,9</b>	<b>35.343,0</b>	
<i>Bijstellingen in de netto Wlz-uitgaven</i>	166,8	604,1	849,1	959,7	1.516,1
<b>Netto Wlz-uitgaven 1<sup>e</sup> suppletore begroting 2022</b>	<b>28.514,7</b>	<b>30.516,1</b>	<b>32.493,5</b>	<b>34.386,6</b>	<b>36.859,1</b>

<sup>1</sup> Door afronding kan de som der delen afwijken van het totaal.

Bron: VWS, Zorginstituut Nederland en NZa.

## Toelichting

### Uitgaven

#### Autonoom

##### *Verwerking MLT 2022-2025*

Deze bijstelling betreft de technische verwerking van de middellange termijnverkenning (MLT) 2022–2025 van het Centraal Planbureau (CPB).

##### *Loon- en prijsontwikkeling*

De raming van de loon- en prijsontwikkeling is aangepast op basis van actuele macro-economische inzichten van het Centraal Planbureau (CPB).

#### Beleidsmatig

##### *Valpreventie bij 65-plussers*

Gemeenten krijgen de taak om valpreventieprogramma's aan te (laten) bieden voor hun inwoners van 65 jaar en ouder. Dit leidt tot een lager beroep op langdurige zorg.

##### *Verplichten meerjarige contracten ouderenzorg*

Voor de ouderenzorg wordt een verplichting ingesteld tot meerjarige contracten met budgetafspraken, afgesloten tussen Wlz-uitvoerders en zorgaanbieders, gecombineerd met een meerjarige contracteerruimte. Dit geeft zorgaanbieders meer financiële zekerheid, waardoor bijvoorbeeld meer externe inhuur in vaste dienst kan worden genomen.

#### *Verplichten meerjarige contracten ghz en ggz*

Voor de gehandicaptenzorg en geestelijke gezondheidszorg wordt een verplichting ingesteld tot meerjarige contracten met budgetafspraken, afgesloten tussen Wlz-uitvoerders en zorgaanbieders, gecombineerd met een meerjarige contracteerruimte. Dit geeft zorgaanbieders meer financiële zekerheid, waardoor bijvoorbeeld meer externe inhuur in vaste dienst kan worden genomen.

#### *Doorontwikkeling Kwaliteitskader verpleeghuiszorg*

De afgelopen jaren is de personeelsbezetting in de verpleeghuiszorg sterk toegenomen dankzij de implementatie van het Kwaliteitskader verpleeghuiszorg. Om tegen de achtergrond van de steeds krappere wordende arbeidsmarkt voor de zorg het kwaliteitskader op de lange termijn houdbaar en uitvoerbaar te houden, vindt onder regie van het Zorginstituut een doorontwikkeling plaats. Er komt (meer) aandacht voor de inzet van innovatie en technologie en het gebruik van context gebonden, flexibele werkroosters (lichter dan in het dienstrooster van de NZa zoals verondersteld bij de doorrekening van het Kwaliteitskader). De overheid neemt een nadrukkelijker rol in met betrekking tot de kwaliteit van zorg. Zorginstituut Nederland wordt ten behoeve van de afdwingbaarheid verzocht om (in het verlengde van het lopende traject van ZINL met NZa over passende zorg) kwaliteit van zorg scherper te definiëren en transparantie hierover af te dwingen. De reeds van kracht zijnde wet Aanscherping toetsing voorgedragen kwaliteitsstandaarden («noodremprocedure») kan worden ingezet om te voorkomen dat de uitgaven substantieel stijgen als gevolg van een aanpassing van onderdelen van het Kwaliteitskader. Dit leidt tot gelijke goede zorg tegen lagere uitgaven in de langdurige zorg. Hiervoor wordt taakstellend een korting ingeboekt.

#### *Overhevelen behandeling en geneesmiddelen van Wlz naar Zvw*

Voor de helft van de Wlz-cliënten komen in de huidige situatie behandelvormen ten laste van de Wlz en voor de andere helft van die cliënten komen deze behandelingen ten laste van de Zvw. Deze rechtsongelijkheid wordt opgeheven door de aanspraak voor alle Wlz-cliënten gelijk te trekken. De aanspraak mondzorg blijft behouden in de Wlz.

#### *Integraal Zorgakkoord*

Als onderdeel van het Integraal Zorgakkoord wordt beoogd afspraken te maken over het afschaffen van particuliere keurmerken; dit heeft naast de Zvw ook een uitgaven-beperkend effect in de Wlz.

#### *Scheiden wonen en zorg*

Zorgkantoren gaan bij de inkoop sturen op extramurale leveringsvormen (VPT, MPT, pgb) zodat ouderen langer thuis kunnen wonen en in hun eigen omgeving oud kunnen worden. Dit leidt tot een lager beroep op langdurige zorg met verblijf.

#### *Scheiden wonen en zorg (regiobudget t.b.v. transitie)*

Om de beweging scheiden wonen en zorg op gang te krijgen, wordt voor de jaren 2022 t/m 2026 een bedrag van € 40 miljoen (€ 39,7 miljoen in 2022) vanuit de gereserveerde transitiemiddelen beschikbaar gesteld voor een regiobudget scheiden wonen en zorg. Zorgkantoren kunnen deze middelen inzetten om plannen te bekostigen die bijdragen de beweging scheiden wonen en zorg op gang te brengen binnen de specifieke regionale context.



*Niet doorgaan integrale vergelijking/Dekking niet doorgaan integrale vergelijking*

De integrale vergelijking verpleeghuiszorg gaat niet door. Het kabinet heeft besloten om andere maatregelen uit te voeren, zoals het scheiden van wonen en zorg, het verplichten van meerjarige contracten ouderenzorg en de doorontwikkeling van het Kwaliteitskader verpleeghuiszorg.

*Meerkostenregeling i.v.m. corona*

Dit betreft de compensatie van extra kosten als gevolg van corona voor aanbieders in de langdurige zorg op grond van de hiervoor door de NZa opgestelde beleidsregel.

*Zorginfrastructuur*

De middelen voor versterking van de zorginfrastructuur in de langdurige zorg worden vanuit de begroting, artikel 3, ingezet ten behoeve van de gespecialiseerde cliëntondersteuning, de toekomstagenda gehandicaptenzorg en de ramingsbijstelling van het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ). Doordat de middelen via de begroting worden ingezet vindt er onder het uitgavenplafond zorg een negatieve bijstelling plaats.

*Tijdelijke middelen Kwaliteitskader verpleeghuiszorg*

Op de begroting waren tijdelijk extra middelen geraamd voor het Kwaliteitskader verpleeghuiszorg die uitgingen boven het structurele bedrag van € 2,1 miljard (in prijspeil 2017) dat vanaf 2027 was gereserveerd. Nu het structurele bedrag van € 2,1 miljard per 2022 in de integrale tarieven is verwerkt en de verpleeghuizen daarmee aan het kwaliteitskader kunnen voldoen is het mogelijk om de tijdelijke extra middelen gericht in te zetten. Dit betreft de dekking voor het Wlz-brede regionale stimulerings budget, de ophoging van het budget voor de beleidsregel innovatie van de NZa en enkele andere uitgaven die vanuit instrumenten op de begroting, artikel 3, lopen Deze bijstelling was mogelijk zonder het beschikbaar gestelde Wlz-kader te verlagen.

*Regionaal stimuleringsbudget zorgkantoren*

Dit betreft de gereserveerde middelen voor een regionaal stimuleringsbudget voor de ouderenzorg en gehandicaptenzorg binnen de Wlz. De middelen kunnen worden ingezet voor ter bevordering van goed werkgeverschap, regionale samenwerking en (opschaling van) technologie en innovatie. Op deze manier draagt de inzet bij aan de opgaven uit het coalitieakkoord om te komen tot toekomstbestendige, betaalbare, toegankelijke en kwalitatief goede Wlz-zorg.

*Overig beleidsmatig*

Deze post is het saldo van kleine beleidsmatige bijstellingen, waaronder het ophogen van het budget voor de beleidsregel innovatie van de NZa met € 7,5 miljoen in 2022 en € 10 miljoen in de jaren 2023 t/m 2026.

**Technisch**

*LP-indexatie Wmo beschermd wonen*

Dit betreft het overboeken van de loon- en prijsindexatie naar het budget voor beschermd wonen in het gemeentefonds.

*Volume-indexatie Wmo beschermd wonen*

Dit betreft het overboeken van de volumegroei in voor Wmo beschermd wonen.

## **Ontvangsten**

### **Autonoom**

#### *Verwerking MLT 2022-2025*

Deze bijstelling betreft de technische verwerking van de middellange termijnverkenning (MLT) 2022–2025 van het Centraal Planbureau (CPB).

### **Beleidsmatig**

#### *Scheiden wonen en zorg*

Zorgkantoren gaan bij de inkoop sturen op extramurale leveringsvormen (VPT, MPT, pgb) zodat ouderen langer thuis kunnen wonen en in hun eigen omgeving oud kunnen worden. Dit leidt tot lagere ontvangsten van eigen bijdragen.

### 6.3.3 Verticale ontwikkeling begrotingsgefinancierde zorguitgaven

Bij de begrotingsgefinancierde zorguitgaven gaat het met name om middelen die op grond van de Wmo beschermd wonen onder het Uitgavenplafond Zorg beschikbaar zijn. Naast de Wmo beschermd wonen vallen enkele andere begrotingsgefinancierde posten onder de zorguitgaven. Tot deze categorie horen een deel van de uitgaven voor zorgopleidingen, de uitgaven voor zorg, jeugd en welzijn in Caribisch Nederland, de subsidie(regelingen) NIPT, abortusklinieken, overgang integrale tarieven medische-specialistische zorg (MSZ) en kwaliteit, transparantie en patiëntveiligheid. Deze uitgaven worden bij de artikelen 1, 2 en 4 verantwoord en toegelicht. Ten slotte zijn een aantal maatregelen uit de Startnota opgenomen op de aanvullende post van het Ministerie van Financiën, die onder de zorguitgaven vallen.

In tabel 6 wordt de ontwikkeling van de begrotingsgefinancierde zorguitgaven weergegeven. De bijstellingen voor beschermd wonen en de aanvullende post van Financiën worden respectievelijk in tabel 6A en tabel 6B gespecificeerd en toegelicht. In tabel 6C is de stand van de aanvullende post van Financiën opgenomen.

Tabel 6 Verticale ontwikkeling van de begrotingsgefinancierde zorguitgaven 2021-2026 (bedragen x € 1 miljoen)<sup>1</sup>

	2022	2023	2024	2025	2026
<b>Netto begrotingsgefinancierde zorguitgaven ontwerpbegroting 2022</b>	<b>2.018,4</b>	<b>1.906,7</b>	<b>1.903,2</b>	<b>1.914,1</b>	<b>1.924,1</b>
Bijstellingen NvW ontwerpbegroting 2022	- 9,5	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Netto begrotingsgefinancierde zorguitgaven NvW ontwerpbegroting 2022</b>	<b>2.008,9</b>	<b>1.906,7</b>	<b>1.903,2</b>	<b>1.914,1</b>	<b>1.924,1</b>
<b>Bijstellingen</b>					
Beschermd wonen (gemeentefonds), zie tabel 6A	69,7	106,5	106,5	106,5	106,5
Aanvullende post Financiën, zie tabel 6B	197,6	1.083,2	1.301,0	1.126,4	1.184,6
<b>Autonoom</b>	<b>18,5</b>	<b>91,4</b>	<b>161,2</b>	<b>192,2</b>	<b>231,6</b>
Loon- en prijsontwikkeling	18,5	91,4	161,2	192,2	231,6
<b>Beleidsmatig</b>	<b>- 32,0</b>	<b>- 74,1</b>	<b>- 82,1</b>	<b>- 76,4</b>	<b>- 74,7</b>
Zorg, jeugd en welzijn in Caribisch Nederland (Artikel 4)	- 18,9	- 16,3	- 16,3	- 16,3	- 16,3
Overig	- 13,1	- 57,8	- 65,8	- 60,1	- 58,5
<b>Totaal bijstellingen</b>	<b>253,9</b>	<b>1.207,1</b>	<b>1.486,6</b>	<b>1.348,7</b>	<b>1.448,0</b>
<b>Netto begrotingsgefinancierde zorguitgaven NvW ontwerpbegroting 2022</b>	<b>2.008,9</b>	<b>1.906,7</b>	<b>1.903,2</b>	<b>1.914,1</b>	<b>1.924,1</b>
<i>Bijstellingen in de netto Zvw-uitgaven</i>	<i>253,9</i>	<i>1.207,1</i>	<i>1.486,6</i>	<i>1.348,7</i>	<i>1.448,0</i>
<b>Netto begrotingsgefinancierde zorguitgaven 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022</b>	<b>2.262,8</b>	<b>3.113,8</b>	<b>3.389,8</b>	<b>3.262,8</b>	<b>3.372,1</b>

<sup>1</sup> Als gevolg van afronding kan de som der delen afwijken van het totaal.

Bron: VWS.

In tabel 6A wordt de ontwikkeling van de zorguitgaven Wmo beschermd wonen gepresenteerd en toegelicht.

**Tabel 6A Verticale ontwikkeling beschermd wonen 2022-2026 (bedragen x € 1 miljoen)<sup>1</sup>**

	2022	2023	2024	2025	2026
<b>Netto uitgaven beschermd wonen ontwerpbegroting 2022</b>	<b>1.425,7</b>	<b>1.426,4</b>	<b>1.426,9</b>	<b>1.427,5</b>	<b>1.428,1</b>
<b>Bijstellingen</b>					
<b>Technisch</b>	<b>69,7</b>	<b>106,5</b>	<b>106,5</b>	<b>106,5</b>	<b>106,5</b>
LP-indexatie Wmo beschermd wonen	68,5	68,5	68,5	68,5	68,5
Volume-indexatie Wmo beschermd wonen	1,2	38,0	38,0	38,0	38,0
<b>Totaal bijstellingen</b>	<b>69,7</b>	<b>106,5</b>	<b>106,5</b>	<b>106,5</b>	<b>106,5</b>
<b>Netto uitgaven beschermd wonen 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022</b>	<b>1.495,5</b>	<b>1.532,9</b>	<b>1.533,4</b>	<b>1.534,0</b>	<b>1.534,6</b>

<sup>1</sup> Als gevolg van afronding kan de som der delen afwijken van het totaal.

Bron: VWS.

### **Toelichting**

#### *Loon- en prijsbijstelling Wmo beschermd wonen*

Dit betreft het overboeken van de loon- en prijsindexatie naar het budget voor Wmo beschermd wonen in het gemeentefonds.

#### *Volume-indexatie beschermd wonen*

Dit betreft het overboeken van de volumegroei voor Wmo beschermd wonen in het gemeentefonds.

In tabel 6B wordt de verticale ontwikkeling van de zorguitgaven op de aanvullende post van Financiën gepresenteerd en toegelicht. De middelen maken onderdeel uit van het Uitgavenplafond Zorg. In de tabel zijn de maatregelen uit de Startnota en de middelen welke overgeheveld zijn naar de VWS-begroting opgenomen en toegelicht. Daarnaast zijn er enkele overige bijstellingen in de tabel verwerkt.

**Tabel 6B Verticale ontwikkeling zorguitgaven aanvullende post Financiën 2022-2026 (bedragen x € 1 miljoen) <sup>1</sup>**

	2022	2023	2024	2025	2026
<b>Netto Zorguitgaven aanvullende post Financiën ontwerpbegroting 2022</b>	<b>0,8</b>	<b>0,8</b>	<b>0,8</b>	<b>0,8</b>	<b>0,8</b>
<b>Bijstellingen</b>					
<b>Beleidsmatig</b>					
<b>Startnota</b>	<b>367,5</b>	<b>1.187,0</b>	<b>1.413,5</b>	<b>1.253,0</b>	<b>1.207,7</b>
Integraal Zorgakkoord (transformatiemiddelen)	80,0	208,0	208,0	208,0	208,0
Meer tijd voor huisartsen	0,0	4,0	8,0	12,0	48,0
Woon-zorg combinaties en stimulering langer thuis	37,5	75,0	87,5	100,0	0,0
Respijtzorg	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Juiste zorg op de juiste plek (transformatiemiddelen)	0,0	380,0	380,0	380,0	380,0
Standaardisatie gegevensuitwisseling	0,0	200,0	400,0	200,0	200,0
Valpreventie bij 65-plussers	0,0	60,0	60,0	60,0	61,7
Passende zorg als norm in Zvw (investeringsmiddelen)	40,0	50,0	60,0	83,0	100,0
Scheiden wonen en zorg	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0
<b>Overhevelingen naar de VWS-begroting</b>	<b>- 52,3</b>	<b>- 90,7</b>	<b>- 101,2</b>	<b>- 114,6</b>	<b>- 10,6</b>
Integraal Zorgakkoord	- 0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Woon-zorg combinaties en stimulering langer thuis	- 37,5	- 75,0	- 87,5	- 100,0	0,0
Respijtzorg	- 10,0	- 10,0	- 10,0	- 10,0	- 10,0
Passende zorg als norm in Zvw	- 4,3	- 5,7	- 3,7	- 4,6	- 0,6
Scheiden wonen en zorg	- 0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Overige bijstellingen</b>	<b>- 117,6</b>	<b>- 13,1</b>	<b>- 11,2</b>	<b>- 12,0</b>	<b>- 12,5</b>
Scheiden wonen en zorg (regiobudget t.b.v. transitie)	- 39,7	- 40,0	- 40,0	- 40,0	- 40,0
Integraal Zorgakkoord (kasschuif)	- 79,8	19,8	20,0	20,0	20,0
Loon- en prijsbijstelling	1,9	7,1	8,8	8,0	7,5
<b>Totaal bijstellingen</b>	<b>197,6</b>	<b>1.083,2</b>	<b>1.301,0</b>	<b>1.126,4</b>	<b>1.184,6</b>
<b>Netto zorguitgaven aanvullende post Financiën 1<sup>e</sup> supplettoire begroting 2022</b>	<b>198,4</b>	<b>1.084,0</b>	<b>1.301,8</b>	<b>1.127,2</b>	<b>1.185,4</b>

<sup>1</sup> Als gevolg van afronding kan de som der delen afwijken van het totaal.

Bron: VWS.

## Toelichting

### Startnota

#### *Integraal Zorgakkoord (transformatiemiddelen)*

De transformatiemiddelen worden opnieuw beschikbaar gesteld ter ondersteuning van de zorginhoudelijke afspraken tot en met 2026, met een extra intensivering in 2022, alvorens deze in 2027 komen te vervallen.

#### *Meer tijd voor huisartsen*

Het coalitieakkoord maakt middelen beschikbaar om meer huisartsen op te leiden. Dit moet ertoe leiden dat huisartsen meer tijd voor hun patiënten krijgen, zodat zij het goede gesprek in de spreekkamer kunnen voeren.

#### *Woon-zorg combinaties en stimulering langer thuis*

Het doel van deze maatregel is ervoor te zorgen dat we als samenleving voorbereid zijn op een ouder wordende populatie, ouderen langer in hun eigen omgeving kunnen blijven wonen en minder snel een beroep doen op (zwaardere vormen van) ondersteuning en zorg en het vergroten van de inzet van digitale zorg en ondersteuning. Om dit te realiseren wordt er ingezet op drie hoofdonderdelen, namelijk het creëren van meer geschikte woonplekken voor ouderen, digitale zorg en ondersteuning en de voorbereiding op een ouder worden populatie door het sociale netwerk van ouderen o.a. te versterken.

#### *Respijtzorg*

Respijtzorg heeft als doel dat meer mensen die voor een naaste zorgen zich gefaciliteerd en ondersteund voelen om hun zorgtaken uit te voeren via een innovatief (respijt)zorgaanbod en aandacht voor overbelasting (op o.a. werk en school). Om het 'zorgen voor je naaste' te faciliteren, wordt er met deze maatregel ingezet op het bereiken van resultaten op twee gebieden: innovatie van het respijtzorg aanbod en opvolging van de landelijke aanpak Samen Sterk voor Mantelzorg.

#### *Juiste zorg op de juiste plek (transformatiemiddelen)*

De hoog-complexe zorg wordt versterkt door te sturen op meer concentratie. Hiervoor wordt financiering en/of regulering aangepast om tot de gewenste verplaatsing van zorg te komen. Er wordt rekening gehouden met een transitieperiode van vijf jaar.

#### *Standaardisatie gegevensuitwisseling*

De gegevensuitwisseling in de zorg wordt gestandaardiseerd. Er wordt gekeken naar de meest doelmatige modaliteit.

#### *Valpreventie bij 65-plussers*

Gemeenten krijgen de taak om valpreventieprogramma's aan te (laten) bieden voor hun inwoners van 65 jaar en ouder. Hiervoor zijn investeringen nodig in opsporing en screening en het ontwikkelen en aanbieden van valpreventieprogramma's.

#### *Passende zorg als norm (enkel bewezen effectieve zorg) in Zvw (investeringsmiddelen)*

De sturing op effectieve zorg in het basispakket wordt versterkt. Hiertoe wordt grootschalig geïnvesteerd in effectiviteitsonderzoek. De capaciteit en bevoegdheden van uitvoerders en toezichthouders worden uitgebreid om te borgen dat de vertaalslag van onderzoeksresultaten naar de praktijk wordt gemaakt.

#### *Scheiden wonen en zorg*

Er wordt in de jaren 2022 t/m 2026 in totaal € 1,0 miljard gereserveerd om deze transitie scheiden wonen en zorg op gang te brengen.

## **Overhevelingen naar de VWS-begroting**

### *Integraal Zorgakkoord*

Om het Integraal Zorgakkoord mogelijk te maken, worden middelen overgeheveld vanuit de aanvullende post van Financiën naar de VWS-begroting.

### *Woon-zorg combinaties en stimulering langer thuis*

Deze middelen worden overgeheveld vanuit de aanvullende post van Financiën naar de VWS-begroting.

### *Respijtzorg*

De middelen worden overgeheveld vanuit de aanvullende post van Financiën naar de VWS-begroting.

### *Passende zorg als norm in Zvw*

Een deel van de beschikbare middelen wordt overgeheveld van de aanvullende post van Financiën naar de VWS-begroting.

### *Scheiden wonen en zorg*

Een deel van de transitie-middelen scheiden wonen en zorg wordt overgeheveld van de aanvullende post van Financiën naar de VWS-begroting om onderzoek op dit terrein te bekostigen.

## **Overige bijstellingen**

### *Scheiden wonen en zorg (regiobudget t.b.v. transitie)*

Om de beweging scheiden wonen en zorg op gang te krijgen, wordt voor de jaren 2022 t/m 2026 van € 40 miljoen (€ 39,7 miljoen in 2022) van de transitie-middelen beschikbaar gesteld voor een regiobudget scheiden wonen en zorg. Zorgkantoren kunnen deze middelen inzetten om plannen te bekostigen die bijdragen de beweging scheiden wonen en zorg op gang te brengen binnen de specifieke regionale context.

### *Integraal Zorgakkoord (kasschuif)*

Met deze kasschuif worden de transformatie-middelen bij het Integraal Zorgakkoord voor het jaar 2022 verplaatst naar de jaren dat het beoogde akkoord geldt.

### *Loon- en prijsbijstelling*

De raming van de loon- en prijsontwikkeling is aangepast op basis van actuele macro-economische inzichten van het Centraal Planbureau (CPB).

In tabel 6C is de stand van de zorguitgaven op de aanvullende post van Financiën gepresenteerd. Dit betreft de stand van de middelen op de aanvullende post van Financiën na verwerking van de maatregelen uit de Startnota, de overhevelingen naar de VWS-begroting en overige bijstellingen.

**Tabel 6C Stand aanvullende post Financiën 2022-2026 (bedragen x € 1 miljoen) <sup>1</sup>**

	2022	2023	2024	2025	2026
Integraal Zorgakkoord (transformatiemiddelen)	0,0	227,8	228,0	228,0	228,0
Meer tijd voor huisartsen	0,0	4,0	8,0	12,0	48,0
Juiste zorg op de juiste plek (transformatiemiddelen)	0,0	380,0	380,0	380,0	380,0
Standaardisatie gegevensuitwisseling	0,0	200,0	400,0	200,0	200,0
Valpreventie bij 65-plussers	0,0	60,0	60,0	60,0	61,7
Passende zorg als norm in Zvw (investeringsmiddelen)	35,7	44,3	56,3	78,4	99,4
Scheiden wonen en zorg	160,0	160,0	160,0	160,0	160,0
Loon- en prijsbijstelling	2,7	7,9	9,6	8,8	8,3
<b>Stand aanvullende post Financiën</b>					
<b>1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2022</b>	<b>198,4</b>	<b>1.084,0</b>	<b>1.301,8</b>	<b>1.127,2</b>	<b>1.185,4</b>

<sup>1</sup> Als gevolg van afronding kan de som der delen afwijken van het totaal.

Bron: VWS.