

Vergaderjaar 2021–2022

VI

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het jaar 2022 (vijfde incidentele suppletoire begroting inzake medische zorg voor ontheemden uit Oekraïne)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

De in de begrotingsstaat gewijzigde begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Door de voortdurende oorlog in Oekraïne zijn inmiddels meer dan 8,7 miljoen mensen hun land ontvlucht. Tussen 28 februari en 4 juli 2022 zijn er volgens gegevens van UNHCR 3,3 miljoen ontheemden teruggekeerd. Er worden op dit moment 5,4 miljoen ontheemden uit Oekraïne opgevangen. De buurlanden vangen de meesten van hen op, maar sommigen van hen reizen verder door binnen de Europese Unie, onder meer naar Nederland.

Door de oorlog in Oekraïne vangt Nederland op dit moment meer dan 73.000¹ ontheemden op. Dit brengt grote uitdagingen met zich mee, onder andere voor de gezondheidszorg. Per 1 juli 2022 is de Regeling Medische zorg Ontheemden uit Oekraïne (RMO) in werking getreden.

Om de RMO te bekostigen heeft het kabinet ingestemd met een begroting voor de dekking van de medische kosten en de verwerkingskosten voor het tweede halfjaar van 2022. De medische kosten van de eerste maanden van 2022 zijn gefinancierd via de Subsidieregeling voor Onverzekerden (SOV).

Normaliter wordt nieuw beleid pas in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Gezien de urgentie van de situatie acht de regering het wenselijk om - vooruitlopend op formele

¹ De meest recente cijfers : [cijfers opvang vluchtelingen uit Oekraïne in Nederland](#)

autorisatie door beide Kamers - voor het jaar 2022 de gelden beschikbaar te kunnen stellen. Over de beleidsmatige inhoud van deze incidentele suppletoire begroting wordt verwezen naar de [Kamerbrief](#) van 8 juli 2022, waarin tevens de aanbieding van deze ISB wordt benoemd. Met het voorgaande wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D. Yeşilgöz-Zegerius

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

Ten behoeve van de opvang van ontheemden uit Oekraïne worden ook maatregelen genomen met gevolgen voor de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van JenV. In onderstaande budgettaire tabel zijn de budgettaire effecten voor het jaar 2022 verwerkt met betrekking tot de Regeling Medische Zorg voor ontheemden uit Oekraïne (RMO).

Artikel 37

Beleidsartikel 37 Migratie								
	Vastgestelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e suppletoire begroting (incl. ISB 4)	Mutaties ISB 5	Stand incidentele suppletoire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	2.594.264	748.723	99.000	3.441.987	0	0	0	0
Programma-uitgaven	1.437.364	748.723	99.000	2.285.087	0	0	0	0
Waarvan juridisch verplicht								
37.2 Toegang, toelating en opvang vreemdelingen								
Bijdrage Agentschappen								
Immigratie- en Naturalisatiedienst	470.769	41.223	0	511.992	0	0	0	0
DJI - Vreemdelingenbewaring	72.395	161	0	72.556	0	0	0	0
Bijdrage ZBO's/RWT's								
COA	538.486	661.618	0	1.200.104	0	0	0	0
NIDOS - opvang	65.463	16.292	0	81.755	0	0	0	0
Bijdrage medeoverheden								
Nationaal Programma Oekraïense Vluchtelingen	221.100	0	0	221.100	0	0	0	0
Subsidies								
Vluchtelingenwerk Nederland	10.371	1.301	0	11.672	0	0	0	0
Nationaal Programma Oekraïense Vluchtelingen	8.100	25.912	0	34.012	0	0	0	0
Overige Subsidies	1.726	68	0	1.794	0	0	0	0
Opdrachten								
Programma Keteninformatisering	8.834	305	0	9.139	0	0	0	0
Versterking vreemdelingenketen	8.379	877	0	9.256	0	0	0	0
Nationaal Programma Oekraïense Vluchtelingen	4.800	0	99.000	103.800	0	0	0	0
37.3 Terugkeer								
Bijdrage Agentschappen								
DJI - Dienst Vervoer en Ondersteuning	9.896	316	0	10.212	0	0	0	0
Subsidies								
REAN-regeling	5.657	- 794	0	4.863	0	0	0	0
Overige Subsidies	3.059	112	0	3.171	0	0	0	0
Opdrachten								
Vreemdelingen vertrek	8.329	1.332	0	9.661	0	0	0	0
Ontvangsten	3.000	116.808	0	119.808	0	0	0	0

Toelichting

Opdrachten

Regeling Medische Zorg voor ontheemden uit Oekraïne (RMO)

In de Verzamelbrief opvang ontheemden uit Oekraïne van 24 juni 2022 ([TK 19637, nr 2905](#)) bent u geïnformeerd over de Regeling Medische Zorg voor ontheemden uit Oekraïne (RMO).

Om de RMO te bekostigen heeft het kabinet ingestemd met een begroting voor de dekking van de medische kosten en de verwerkingskosten voor het tweede halfjaar van 2022.

De kosten voor de RMO voor de periode juli - december 2022 worden begroot op € 99 mln. zoals opgenomen in de Verzamelbrief opvang Oekraïne van 8 juli 2022 ([TK 19637, nr 2942](#)).

De inschatting van de kosten is gebaseerd op basis van ervaringscijfers van het COA voor de medische kosten van asielzoekers. Er is voorlopig uitgegaan van een aantal van 75.000 ontheemden. Hierbij wordt opgemerkt dat een eventueel overschot op het te verkrijgen budget zal worden teruggestort in de Rijksschatkist.