

---

Vergaderjaar 2025–2026

---

**36 915V**

**Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken voor het jaar 2026 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)**

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

## A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van [artikel 2.3. eerste lid](#), van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2026 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Buitenlandse Zaken,

T.B.W. Berendsen

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### 1 Leeswijzer

De voorliggende suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de vastgestelde begroting 2026 van hoofdstuk V van de begroting van het Rijk.

In de toelichting worden de wijzigingen welke zijn opgetreden in de omvang van de HGIS, alsook de belangrijkste mutaties op de begroting van Buitenlandse Zaken toegelicht. Ten slotte volgt per artikel de nieuwe stand en een toelichting op de opmerkelijke verschillen.

Conform de regeling Rijksbegrotingsvoorschriften en de Comptabiliteitswet dienen de opmerkelijke verschillen tussen de oorspronkelijke en huidige raming te worden toegelicht. Ook is omschreven welke ondergrens gehanteerd moet worden, waarboven een uitgavenmutatie moet worden toegelicht. Zie hiervoor onderstaande tabel. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen beleidsmatige en technische mutaties. Op verplichtingenniveau worden mutaties groter dan 10% ten opzichte van de vorige stand, op artikelniveau toegelicht.

Tabel 1 Ondergrenzen conform RBV

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1000	5	10
=> 1000	10	20

### 2 Wijziging in de omvang van de HGIS

In deze paragraaf wordt geschetst welke wijzigingen zijn opgetreden in de omvang van de HGIS sinds de HGIS-nota 2025. Zoals uit de hiernavolgende tabel blijkt, neemt de totale omvang van de HGIS voor 2026 af met EUR 332 miljoen (uitgaven minus ontvangsten).

<i>In EUR miljoen</i>	HGIS-nota 2026	1e suppletoire begroting 2026	Mutatie
HGIS-uitgaven 2026	8.247	7.548	-699
HGIS-ontvangsten 2026	751	384	-367
Omvang HGIS 2026 (uitgaven - ontvangsten)	7.496	7.164	-332

De per saldo afname van het budget kent een aantal oorzaken, die in de navolgende tabellen per categorie worden toegelicht. Een meer uitgebreide toelichting is daarnaast zowel in de verticale toelichting van de Voorjaarsnota 2026 als de departementale begrotingen weergegeven.

<i>Uitgaven in EUR miljoen</i>	2026
<b>Stand HGIS-nota 2026</b>	<b>8.247</b>

Kasschuif ODA asiel	-545
BNI-koppeling ODA-budget (volume)	-119
BNI-koppeling ODA-budget (prijs)	39
Netto eindejaarsmarge HGIS	23
Non-ODA afboeken prijsoploop t.b.v. nieuwe indexatiesystematiek	-23
Bijdrage HGIS beveiliging hoogrisicoposten	-25
Overig	-49
<b>Stand 1e suppletoire begroting 2026</b>	<b>7.548</b>

Het uitgavenkader van de HGIS neemt per saldo af met EUR 699 miljoen ten opzichte van de stand die in de HGIS nota 2026 is gepresenteerd. Dit kent de volgende oorzaken:

- Zoals toegelicht in de 1<sup>e</sup> suppletoire begroting 2026 van BHO vindt er een kasschuif plaats op het ODA-budget. Hierdoor daalt het ODA-budget met EUR 545 miljoen in 2026. Daar staat tegenover dat het ODA-budget in latere jaren stijgt.
- Het kabinet actualiseert het ODA-budget op basis van de bni-ontwikkelingen. De volumecomponent leidt tot een daling van het ODA-budget met EUR 119 miljoen.
- Het kabinet actualiseert het ODA-budget op basis van de bni-ontwikkelingen. De prijscomponent leidt tot een stijging van het ODA-budget met EUR 39 miljoen.
- De netto eindejaarsmarge van de HGIS bedraagt EUR 23 miljoen. Dit is het saldo van de overschrijding op ODA en de onderschrijding op non-ODA in 2025. De eindejaarsmarge wordt toegevoegd aan de HGIS, waardoor de omvang in 2026 stijgt.
- Per 2026 wordt het non-ODA budget binnen de HGIS geïndexeerd op basis van de Rijksbrede systematiek op basis van loon- en prijsontwikkelingen (LPO). Met de hier vermelde mutatie wordt het non-ODA budget in huidige prijzen gezet, waarna vervolgens jaarlijks indexatie ontvangen kan worden op basis van de LPO-systematiek. Hierdoor daalt in eerste instantie de omvang van de HGIS in 2026 met EUR 23 miljoen.
- De HGIS levert een bijdrage aan de beveiliging van hoogrisicoposten in het buitenland. De bijdrage bedraagt EUR 25 miljoen in 2026. Dit budget wordt overgeheveld naar de Defensiebegroting. Omdat deze begroting geen onderdeel uitmaakt van de HGIS, daalt de omvang van de HGIS door deze overboeking.
- Onder overig vallen diverse andere mutaties met een effect op de omvang van de HGIS. Het per saldo effect is EUR 49 miljoen.

<i>Ontvangsten in EUR miljoen</i>	<b>2026</b>
Stand HGIS-nota 2026	751
Actualiseren raming verkoopopbrengsten BZ	-241
Ontvlechting Defensiebudget uit HGIS	-131
Overig	5

Stand 1e suppletoire begroting 2026	384

De ontvangsten van HGIS dalen per saldo met EUR 367 miljoen ten opzichte van de stand die in de HGIS-nota 2026 is gepresenteerd. Dat komt onder andere door het actualiseren van de raming van verkoopopbrengsten op de begroting van Buitenlandse Zaken. Hierdoor dalen de ontvangsten in 2026 met EUR 241 miljoen. Daarnaast dalen de geraamde ontvangsten door de ontvlechting van de Defensiebegroting uit de HGIS met EUR 131 miljoen.

### 3 Beleid

#### 3.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 2 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2026 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

Artikelnummer	Uitgaven 2026	Uitgaven 2027	Uitgaven 2028	Uitgaven 2029	Uitgaven 2030	Uitgaven 2031
<b>Vastgestelde begroting 2026</b>	<b>16 647 656</b>	<b>16 588 786</b>	<b>18 292 316</b>	<b>18 799 814</b>	<b>19 326 955</b>	
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>						
1) Maatregel 61: Efficiëncytaakstelling	div.	0	- 5	- 11	- 1 262	- 2 478
2) Maatregel 62: Vernieuwing Rijksdienst: slagvaardige overheid	div.				- 4 521	- 11 312
3) Maatregel 63: Subsidietaakstelling	div.	0	- 915	- 915	- 915	- 915
<i>Belangrijkste suppletoire mutaties</i>						
4) Makandra	2.4	2 000	2 000	2 000	2 000	
5) Afdrachten aan de Europese Unie	3.1	- 113 832	360 580	276 696	455 316	569 276
6) Europese Vredesfaciliteit	3.5	197 781				
7) Invoerrechten aan de Europese Unie	3.6	500 465	1 016 475	1 013 346	879 839	901 024
8) HGIS omzetten naar huidig prijspeil	6.1	- 23 464	- 54 465	- 89 214	- 118 751	- 151 279
9) Apparaat; loon- en prijsbijstelling (LPB)	7.1	35 721	9 030			
10) Apparaat; materieel (huisvesting) middelenafpraak	7.1.14	- 25 400	- 35 000	- 35 000	- 35 000	- 30 000
11) Voorzitterschap Raad van Europa	div.	1 185	7 704	620		
12) Overige mutaties	div.	57 469	4 488	33 018	17 295	19 985
13) Extrapolatie						19 652
						960
						21 271
<b>Stand 1e suppletoire begroting 2025</b>		<b>17 279 581</b>	<b>17 898 678</b>	<b>19 492 856</b>	<b>19 993 815</b>	<b>20 618 256</b>
						<b>950</b>

#### Toelichting

##### 1) Maatregel 61: Efficiëncytaakstelling + 2) Maatregel 62: Vernieuwing Rijksdienst: slagvaardige overheid

Deze rijksbrede taakstellingen uit het Coalitieakkoord zijn naar rato verdeeld over de apparaatsuitgaven van departementen, inclusief uitvoeringsorganisaties. Voor het apparaat van BZ zijn het postennet, de toerekenbare NAVO-uitgaven en de consulaire ontvangsten uitgezonderd.

##### 3) Maatregel 63: Subsidietaakstelling

Als gevolg van de subsidietaakstelling uit het Coalitieakkoord zijn de subsidiebudgetten verlaagd naar rato van het subsidiebudget in de begroting 2026. Dit leidt tot een bezuiniging van ongeveer 1,5% op de subsidiebudgetten.

##### 4) Makandra

In verband met het staatsbezoek van Zijne Majesteit de Koning aan Suriname op 1 december is voor de periode 2026-2030 cumulatief EUR 10 miljoen ten behoeve van een tweede Makandra programma vrijgemaakt, waarvan EUR 5,0 miljoen uit zowel de BZ- als de BHO-begroting.

##### 5) Afdrachten aan de Europese Unie

Bij de eerste suppletoire begroting is de raming van de Nederlandse afdrachten aan

de EU in 2026 naar beneden bijgesteld. De raming van de Nederlandse afdrachten aan de EU is normaliter gebaseerd op het maximale meerjarig financieel kader (MFK)-betalingenplafond en de maximale inzet van de speciale instrumenten bij het MFK. Het betalingenniveau ligt in het akkoord voor de Europese jaarbegroting 2026 fors onder het betalingenplafond. Om een realistisch beeld te schetsen van de te verwachten Nederlandse EU-afdrachten wordt de raming voor 2026 gebaseerd op het betalingenniveau met een marge van 7 miljard euro. De bijstelling wordt iets gedempt door de verwerking van de nacalculatie. Op 4 maart jl. is de Kamer geïnformeerd over de nacalculatie.

Daarnaast zijn de economische cijfers, die de Europese Commissie in het kader van de MFK-onderhandelingen over het Eigenmiddelenbesluit en heeft gepubliceerd, verwerkt in de Nederlandse ramingen van de afdrachten aan de EU-begroting.

De Europese Commissie heeft vastgesteld dat niet alle betalingskredieten voor de Oekraïne-faciliteit in 2025 zijn benut. De onderuitputting wordt doorgeschoven naar 2027.

Tenslotte heeft er een update van de rentestanden plaatsgevonden voor de terugbetaling NGEU ten behoeve van de raming van het volgende MFK (vanaf 2028). Deze update is conform reguliere systematiek.

#### *6) Europees Vredesfaciliteit*

Het uitgavenbudget van de Europese Vredesfaciliteit wordt met EUR 198 miljoen verhoogd. Zoals vermeld in de Decemberbrief 2025 betreft dit middelen voor Oekraïne die in 2025 niet konden worden uitgegeven door een politieke blokkade van Hongarije.

#### *7) Invoerrechten aan de Europese Unie*

Als gevolg van een bijstelling van de raming van de invoerrechten op basis van de cijfers uit het Centraal Economisch Plan 2026 (CEP-cijfers) wordt de raming van de EU-invoerrechten met EUR 500 miljoen naar boven bijgesteld voor 2026. Deze bijstelling heeft ook een meerjarig effect dat verwerkt wordt in de begroting.

#### *8) HGIS omzetten naar huidige prijspeil*

Per 2026 wordt het non-ODA budget binnen de HGIS geïndexeerd op basis van de Rijksbrede systematiek op basis van loon- en prijsontwikkelingen (LPO). Hiertoe dient de prijsoploop in het budget, die ontstaan is als gevolg van de koppeling tussen het non-ODA budget en het prijsBBP, uit de begroting te worden geboekt. Op deze manier wordt dubbele indexatie voorkomen. Met deze mutatie wordt het non-ODA budget in huidige prijzen gezet, waarna indexatie ontvangen kan worden op basis van de LPO-systematiek.

#### *9) Apparaat; Loon- en Prijsbijstelling (LPB)*

Vanuit de HGIS is in 2026 EUR 35,7 miljoen en in 2027 EUR 9,0 toegekend aan artikel 7 Apparaat voor de loon en-prijs bijstelling van de personele en materiële uitgaven.

#### *10) Apparaat; materieel (huisvesting) middelenafspraken*

Door een actualisatie van de raming van de verkoopopbrengsten worden de ontvangsten in 2026 verlaagd. Daar staat tegenover dat er in latere jaren (2027-2030) meer verkoopopbrengsten worden verwacht. Conform de middelenafspraken worden daarmee ook de uitgaven bijgesteld en in een realistisch ritme geplaatst.

#### *11) Nederlandse voorzitterschap van de Raad van Europa*

Er wordt in 2026, 2027 en 2028 budget gereserveerd voor de organisatie van het Nederlandse voorzitterschap van het comité van Ministers van de Raad van Europa in 2027. Deze middelen zijn tevens bestemd voor het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

#### *12) Overige mutaties*

Dit betreft de som van overige kleine mutaties.

13) *Extrapolatie*

Conform reguliere systematiek is het jaar 2031 aan de begrotingshorizon toegevoegd.

**Tabel 3 Belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2026 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)**

Artikelnummer	Ontvang- sten 2026	Ontvang- sten 2027	Ontvang- sten 2028	Ontvang- sten 2029	Ontvang- sten 2030	Ont- vang- sten 2031
<b>Vastgestelde begroting 2025</b>	<b>4 731 716</b>	<b>1 403 410</b>	<b>1 448 000</b>	<b>1 503 833</b>	<b>1 540 637</b>	
<i>Belangrijkste suppletoire mutaties</i>						
1) Diverse ontvangsten EU	3.10	125 116	254 119	253 337	219 960	225 256 285 756
2) Consulaire dienstverlening aan vreemdelingen	4.2	4 400	0	0	0	0
3) Diverse ontvangsten apparaat	7.10	- 241 000	18 600	19 000	19 000	19 000
4) Extrapolatie						1 539 937
<b>Stand 1e suppletoire begroting 2025</b>	<b>4 620 232</b>	<b>1 676 129</b>	<b>1 720 337</b>	<b>1 742 793</b>	<b>1 784 893</b>	<b>1 825 693</b>

**Toelichting**

1) *Diverse ontvangsten EU*

Dit is een aanpassing van de perceptiekostenvergoeding op basis van de CEP-ramingen van 2026. Deze mutatie hangt samen met de actualisatie en nabetaling van de invoerrechten. Vanwege de hoger dan verwachte invoerrechten, nemen ook de ontvangsten van de perceptiekostenvergoeding toe.

2) *Consulaire dienstverlening aan vreemdelingen*

Meer-ontvangsten als gevolg van subsidie uit het Europese Fonds voor Geïntegreerd Grensbeheer (Border Management and Visa Policy Instrument (BMVI)) van EUR 4,4 miljoen in 2026. Ontvangen subsidies worden ingezet om een deel van de kosten voor de optimalisering van visumsystemen te dekken.

3) *Diverse ontvangsten apparaat*

Door een actualisatie van de raming van de verkoopopbrengsten worden de ontvangsten in 2026 verlaagd. Daar staat tegenover dat er in latere jaren (2027-2030) meer verkoopopbrengsten worden verwacht. Conform de middelenafpraak worden de ontvangsten bijgesteld en in een realistisch ritme geplaatst.

4) *Extrapolatie*

Conform reguliere systematiek is het jaar 2031 aan de begrotingshorizon toegevoegd.

## 4 Beleidsartikelen

### 4.1 Artikel 1: Versterkte internationale rechtsorde

#### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid art. 1 Versterkte internationale rechtsorde (bedragen x € 1.000)

	Ont- werpbe- groting t (1)	Muta- ties via NvW, moties, amen- de- men- ten en ISB (2)	Vastge- stelde begro- ting t (3) = (1) + (2)	Muta- ties 1e sup- ple- toire begro- ting (4)	Stand- 1e sup- pletoire begro- ting (5) = (3) + (4)	Muta- tie 2027	Muta- tie 2028	Muta- tie 2029	Muta- tie 2030	Mutatie 2031
<b>Art. Verplichtingen</b>	<b>103.583</b>	<b>0</b>	<b>103.583</b>	<b>11.077</b>	<b>114.660</b>	<b>- 10.754</b>	<b>20.052</b>	<b>- 22.767</b>	<b>- 11.671</b>	<b>90.219</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>127.627</b>	<b>0</b>	<b>127.627</b>	<b>660</b>	<b>128.287</b>	<b>- 179</b>	<b>- 179</b>	<b>- 179</b>	<b>- 179</b>	<b>115.235</b>
<b>1.1 Goed functionerende internationale instellingen met een breed draagvlak</b>	<b>59.613</b>	<b>0</b>	<b>59.613</b>	<b>0</b>	<b>59.613</b>	<b>- 12</b>	<b>- 12</b>	<b>- 12</b>	<b>- 12</b>	<b>58.882</b>
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>1.550</i>	<i>0</i>	<i>1.550</i>	<i>0</i>	<i>1.550</i>	<i>- 12</i>	<i>- 12</i>	<i>- 12</i>	<i>- 12</i>	<i>819</i>
Internationaal recht	1.550	0	1.550	0	1.550	- 12	- 12	- 12	- 12	819
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	<i>58.063</i>	<i>0</i>	<i>58.063</i>	<i>0</i>	<i>58.063</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>58.063</i>
Verenigde Naties	40.150	0	40.150	0	40.150	0	0	0	0	40.150
OESO	9.673	0	9.673	0	9.673	0	0	0	0	9.673
Internationaal Strafhof	5.240	0	5.240	0	5.240	0	0	0	0	5.240
Internationaal recht	3.000	0	3.000	0	3.000	0	0	0	0	3.000
<b>1.2 Bescherming en bevordering van mensenrechten</b>	<b>51.463</b>	<b>0</b>	<b>51.463</b>	<b>0</b>	<b>51.463</b>	<b>- 149</b>	<b>- 149</b>	<b>- 149</b>	<b>- 149</b>	<b>46.146</b>
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>17.937</i>	<i>0</i>	<i>17.937</i>	<i>744</i>	<i>18.681</i>	<i>4.433</i>	<i>5.048</i>	<i>5.142</i>	<i>5.423</i>	<i>15.432</i>
Mensenrechtenfonds	17.937	0	17.937	744	18.681	4.433	5.048	5.142	5.423	15.432
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	<i>33.526</i>	<i>0</i>	<i>33.526</i>	<i>- 744</i>	<i>32.782</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>30.714</i>
Mensenrechtenfonds	26.026	0	26.026	- 744	25.282	-	-	-	-	24.304
Mensenrechten multilateraal	7.500	0	7.500	0	7.500	4.582	5.197	5.291	5.572	6.410
<b>1.3 Gastandbeleid internationale organisaties</b>	<b>16.551</b>	<b>0</b>	<b>16.551</b>	<b>660</b>	<b>17.211</b>	<b>- 18</b>	<b>- 18</b>	<b>- 18</b>	<b>- 18</b>	<b>10.207</b>
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>15.276</i>	<i>0</i>	<i>15.276</i>	<i>0</i>	<i>15.276</i>	<i>- 78</i>	<i>- 78</i>	<i>- 78</i>	<i>- 78</i>	<i>8.872</i>
Carnegiestichting	7.316	0	7.316	0	7.316	- 62	- 62	- 62	- 62	4.338
Vredespaleis	7.960	0	7.960	0	7.960	- 16	- 16	- 16	- 16	4.534
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	<i>1.275</i>	<i>0</i>	<i>1.275</i>	<i>660</i>	<i>1.935</i>	<i>60</i>	<i>60</i>	<i>60</i>	<i>60</i>	<i>1.335</i>
Internationaal Strafhof	725	0	725	0	725	0	0	0	0	725
Nederland Gastland	550	0	550	660	1.210	60	60	60	60	610
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### Toelichting

##### Verplichtingen

Binnen artikel 1 stijgt het totale verplichtingenbudget voor het Mensenrechtenfonds (MRF) in 2026 met EUR 11,1 miljoen. In afwachting van de herinrichting van het MRF zijn de posten in 2025 verzocht geen meerjarige verplichtingen aan te gaan. Door de herinrichting is in 2025 het aantal landen dat decentraal budget vanuit het mensenrechtenfonds krijgt, gedaald van 86 naar 31 landen. Deze 31 landen gaan in 2026 meerjarige verplichtingen aan.

Daarnaast is er verplichtingenbudget verschoven van 2029 naar 2028. Het huidige meerjarige corefundingsarrangement met het Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) loopt tot en met 2027, gelijk aan de looptijd van het meerjarige strategische plan van OHCHR. Voor de nieuwe corefunding is reeds in 2028 verplichtingenbudget nodig om opnieuw parallel te kunnen lopen met de meerjarige strategische planning van OHCHR.

#### *Uitgaven*

Als gevolg van de subsidietaakstelling uit het Coalitieakkoord (maatregel 63) zijn de subsidiebudgetten verlaagd naar rato van het subsidiebudget in de begroting 2026. Dit leidt tot een bezuiniging van ongeveer 1,5% op de subsidiebudgetten.

#### **Budgetflexibiliteit**

**Tabel 5 Geschatte budgetflexibiliteit**

<i>juridisch verplicht</i>	76%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	1%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	22%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

De uitgaven voor 2026 op artikel 1 Versterkte internationale rechtsorde zijn voor 76% juridisch verplicht.

De uitgaven voor het artikelonderdeel «goed functionerende internationale instellingen met een breed draagvlak» zijn voor 83% vastgelegd voor de verdragcontributies met o.a. de Verenigde Naties en het Internationaal Strafhof terwijl 14% beleidsmatig gereserveerd is.

De programma's van het artikelonderdeel «bescherming en bevordering van mensenrechten» zijn voor 60% juridisch verplicht en 40% beleidsmatig gereserveerd. De bijdrage aan het Kantoor van de Hoge Commissaris van de Mensenrechten (OHCHR) is meerjarig vastgelegd. De juridisch vastgelegde verplichtingen op het mensenrechtenfonds zijn relatief laag doordat er een stop op meerjarige verplichtingen voor de posten was ingesteld in afwachting van de hervorming van het mensenrechtenfonds. Vanaf dit jaar zullen er weer meerjarige verplichtingen worden aangegaan.

Van het artikelonderdeel «gastlandbeleid internationale organisaties» is 100% van het geraamde budget juridisch verplicht. Het betreft met name de gastlanduitgaven voor de huisvesting van het Permanente Hof van Arbitrage, het Internationaal Gerechtshof in het Vredespaleis (waarvan de Carnegie Stichting eigenaar en beheerder is) en van de gastlanduitgaven voor het Internationaal Strafhof (ICC), de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens (OPCW) en de Hoge Commissaris inzake Nationale Minderheden (HCNM).

## 4.2 Artikel 2: Veiligheid en stabiliteit

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid art. 2 Veiligheid en stabiliteit (bedragen x € 1.000)

	Ont- werpbe- groti (1)	Muta- ties via NvW, amen- de- men- ten en ISB (2)	Vastge- stelde begro- ting t = (1) + (2)	Muta- ties 1e sup- ple- toire begro- ting (4)	Stand- 1e sup- pletoire begro- ting (5) = (3) + (4)	Muta- tie 2027	Muta- tie 2028	Muta- tie 2029	Muta- tie 2030	Mutatie 2031
<b>Art. Verplichtingen</b>	<b>305.141</b>	<b>0</b>	<b>305.141</b>	<b>- 23.221</b>	<b>281.920</b>	<b>6.336</b>	<b>- 2.147</b>	<b>- 2.940</b>	<b>- 2.951</b>	<b>260.830</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>339.812</b>	<b>0</b>	<b>339.812</b>	<b>- 22.361</b>	<b>317.451</b>	<b>- 140</b>	<b>- 682</b>	<b>- 1.144</b>	<b>- 1.160</b>	<b>264.635</b>
<b>2.1 Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid</b>	<b>26.960</b>	<b>0</b>	<b>26.960</b>	<b>5.392</b>	<b>32.352</b>	<b>7.648</b>	<b>5.630</b>	<b>5.963</b>	<b>5.963</b>	<b>32.321</b>
<i>Subsidies (regelingen)</i>	874	0	874	6.402	7.276	7.728	5.395	5.694	5.694	6.052
Atlantische Commissie	874	0	874	0	874	- 5	- 5	- 5	- 5	353
Veiligheidsfonds	0	0	0	6.402	6.402	7.733	5.400	5.699	5.699	5.699
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	26.086	0	26.086	- 1.010	25.076	- 80	235	269	269	26.269
NAVO	18.500	0	18.500	0	18.500	0	0	0	0	23.350
WEU	845	0	845	0	845	0	0	0	0	890
Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid	2.700	0	2.700	- 2.540	160	-	-	-	-	0
Veiligheidsfonds	4.041	0	4.041	1.530	5.571	1.400	1.300	1.400	1.400	2.029
<b>2.2 Bestrijding internationale criminaliteit en terrorisme</b>	<b>6.074</b>	<b>0</b>	<b>6.074</b>	<b>- 5.020</b>	<b>1.054</b>	<b>- 7.321</b>	<b>- 5.304</b>	<b>- 5.636</b>	<b>- 5.636</b>	<b>0</b>
<i>Subsidies (regelingen)</i>	4.374	0	4.374	- 3.490	884	-	-	-	-	0
Anti-terrorisme instituut	551	0	551	- 390	161	- 306	- 217	- 231	- 231	0
Contra-terrorisme	1.640	0	1.640	- 1.390	250	-	-	-	-	0
Cyber security	2.183	0	2.183	- 1.710	473	-	- 994	-	-	0
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	1.700	0	1.700	- 1.530	170	-	-	-	-	0
Contra-terrorisme	380	0	380	- 210	170	- 480	- 480	- 580	- 580	0
Cyber security	1.320	0	1.320	- 1.320	0	- 920	- 820	- 820	- 820	0
<b>2.3 Wapenbeheersing</b>	<b>11.699</b>	<b>0</b>	<b>11.699</b>	<b>0</b>	<b>11.699</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>11.699</b>
<i>Opdrachten</i>	547	0	547	0	547	0	0	0	0	547
OPCW en andere ontwapeningsorganisaties	547	0	547	0	547	0	0	0	0	547
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	11.152	0	11.152	0	11.152	0	0	0	0	11.152
IAEA	7.592	0	7.592	0	7.592	0	0	0	0	7.592
OPCW en andere ontwapeningsorganisaties	1.560	0	1.560	0	1.560	0	0	0	0	1.560
CTBTO	2.000	0	2.000	0	2.000	0	0	0	0	2.000
<b>2.4 Bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband</b>	<b>174.848</b>	<b>0</b>	<b>174.848</b>	<b>- 21.485</b>	<b>153.363</b>	<b>- 1.867</b>	<b>- 2.405</b>	<b>- 2.858</b>	<b>- 2.858</b>	<b>175.319</b>
<i>Subsidies (regelingen)</i>	28.353	0	28.353	12.300	40.653	4.681	1.610	1.609	1.609	28.401
Nederland Helsinki Comité	28	0	28	0	28	- 12	- 11	- 12	- 12	0
Stabiliteitsfonds	25.000	0	25.000	10.800	35.800	3.646	1.646	1.646	1.646	26.646
Training buitenlandse diplomaten	3.325	0	3.325	0	3.325	1.047	- 25	- 25	- 25	1.755
VN-contributie voor crisisbeheersingsoperaties	0	0	0	1.500	1.500	0	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	0	0	0	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000	0

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid art. 2 Veiligheid en stabiliteit (bedragen x € 1.000)

	Ont- werpbe- groting t (1)	Muta- ties via NvW, amen- de- men- ten en ISB (2)	Vastge- stelde begro- ting t (3) = (1) + (2)	Muta- ties 1e sup- ple- toire begro- ting (4)	Stand- 1e sup- pletoire begro- ting (5) = (3) + (4)	Muta- tie 2027	Muta- tie 2028	Muta- tie 2029	Muta- tie 2030	Mutatie 2031
Makandra	0	0	0	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000	0
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organi- saties</i>	116.743	0	116.743	– 6.033	110.710	– 4.747	– 3.651	– 4.000	– 4.000	121.688
OVSE	6.000	0	6.000	– 117	5.883	– 78	0	0	0	6.000
Stabiliteitsfonds	38.701	0	38.701	– 4.447	34.254	– 4.669	– 3.651	– 4.000	– 4.000	34.467
VN-contributie voor crisisbeheersings- operaties	71.767	0	71.767	– 1.500	70.267	0	0	0	0	81.073
Tegengaan internationale georgani- seerde criminaliteit	275	0	275	31	306	0	0	0	0	148
<i>Bijdrage aan (andere) begrotings- hoofdstukken</i>	25.230	0	25.230	– 25.230	0	0	0	0	0	25.230
Inzet hoog-risico posten	25.230	0	25.230	– 25.230	0	0	0	0	0	25.230
<i>Nog te verdelen</i>	4.522	0	4.522	– 4.522	0	– 3.801	– 2.364	– 2.467	– 2.467	0
Nog te verdelen	4.522	0	4.522	– 4.522	0	– 3.801	– 2.364	– 2.467	– 2.467	0
<b>2.5 Bevordering van transitie in priori- taire gebieden</b>	<b>27.231</b>	<b>0</b>	<b>27.231</b>	<b>– 498</b>	<b>26.733</b>	<b>1.400</b>	<b>1.397</b>	<b>1.387</b>	<b>1.371</b>	<b>17.296</b>
<i>Subsidies (regelingen)</i>	16.541	0	16.541	– 301	16.240	2.230	3.760	2.760	2.760	8.901
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen MATRA	10.348	0	10.348	0	10.348	– 87	– 87	– 87	– 87	6.025
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen Shiraka	6.193	0	6.193	– 301	5.892	2.317	3.847	2.847	2.847	2.876
<i>Oprichtingen</i>	2.143	0	2.143	1.056	3.199	1.500	1.500	1.500	1.500	2.456
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen Shiraka	2.143	0	2.143	1.056	3.199	1.500	1.500	1.500	1.500	2.456
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	611	0	611	443	1.054	1.376	1.373	1.363	1.347	1.774
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen Shiraka	257	0	257	443	700	1.378	1.376	1.370	1.360	1.617
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen MATRA	354	0	354	0	354	– 2	– 3	– 7	– 13	157
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organi- saties</i>	7.936	0	7.936	– 1.696	6.240	– 3.706	– 5.236	– 4.236	– 4.236	4.165
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen Shiraka	7.936	0	7.936	– 1.851	6.085	– 3.706	– 5.236	– 4.236	– 4.236	4.165
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen MATRA	0	0	0	155	155	0	0	0	0	0
<b>2.6 Oekraïne (V)</b>	<b>93.000</b>	<b>0</b>	<b>93.000</b>	<b>– 750</b>	<b>92.250</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>28.000</b>
<i>Subsidies (regelingen)</i>	12.500	0	12.500	4.925	17.425	123	75	0	0	500
Nederland gastlandzaken t.b.v. Oekra- ïne	10.500	0	10.500	0	10.500	0	0	0	0	500
Accountability Oekraïne	0	0	0	925	925	123	75	0	0	0
Humanitaire ontzorging	0	0	0	5.000	5.000	0	0	0	0	0
Bescherming en herstel van cultureel erfgoed	2.000	0	2.000	– 1.000	1.000	0	0	0	0	0
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organi- saties</i>	80.500	0	80.500	– 5.675	74.825	– 123	– 75	0	0	27.500
Accountability Oekraïne	32.500	0	32.500	– 925	31.575	– 123	– 75	0	0	27.500
Humanitaire ontzorging	10.000	0	10.000	– 5.000	5.000	0	0	0	0	0
NAVO Ukraine Comprehensive Assis- tance Package (UCAP) TF	25.000	0	25.000	0	25.000	0	0	0	0	0

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid art. 2 Veiligheid en stabiliteit (bedragen x € 1.000)

	Ont- werpbe- groti ng t (1)	Muta- ties via NvW, amen- de- men- ten en ISB (2)	Vastge- stelde begro- ting t (3) = (1) + (2)	Muta- ties 1e sup- ple- toire begro- ting (4)	Stand 1e sup- pletoire begro- ting (5) = (3) + (4)	Muta- tie 2027	Muta- tie 2028	Muta- tie 2029	Muta- tie 2030	Mutatie 2031
Versterken cyberweerbaarheid Oekraïne	10.000	0	10.000	0	10.000	0	0	0	0	0
Democratie en rechtstaat	3.000	0	3.000	- 750	2.250	0	0	0	0	0
Bescherming en herstel van cultureel erfgoed	0	0	0	1.000	1.000	0	0	0	0	0
<i>Nog te verdelen</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>1.000</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>

Tabel 7 Uitsplitsing ontvangsten voor beleid art. 2 Veiligheid en stabiliteit (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Ont- werpbe- groti ng t (1)	Muta- ties via NvW, amen- demen- ten en ISB (2)	Vastge- stelde begro- ting t (3) = (1) + (2)	Muta- ties 1e supple- toire begro- ting (4)	Stand 1e sup- pletoire begro- ting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
<b>Art. Ontvangsten</b>	<b>1.000</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>
<b>2.40 Restituties programma's</b>	<b>1.000</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>
<i>Restituties programma's</i>	1.000	0	1.000	0	1.000	0	0	0	0	1.000
Restituties programma's	1.000	0	1.000	0	1.000	0	0	0	0	1.000

### Toelichting

#### Verplichtingen

Het verplichtingenbudget van artikel 2 daalt in 2026 met circa EUR 23,2 miljoen. Dit is met name het gevolg van de overheveling van EUR 25,2 miljoen naar het ministerie van Defensie voor de beveiliging van een aantal hoog-risicoposten door de Brigade Speciale Beveiligingsopdrachten (BSB).

#### Uitgaven

Als gevolg van de subsidietaakstelling uit het Coalitieakkoord (maatregel 63) zijn de subsidiebudgetten verlaagd naar rato van het subsidiebudget in de begroting 2026. Dit leidt tot een bezuiniging van ongeveer 1,5% op de subsidiebudgetten.

De Rijksbrede apparaatstaakstellingen uit het Coalitieakkoord (61. Efficiencytaakstelling en 62. Vernieuwing rijkdienst / slagvaardige overheid) zijn verdeeld over de apparaatsartikelen en de uitgaven aan uitvoering. Dat betekent dat de bijdragen aan RVO meelopen in de grondslag. Deze bijdragen zijn naar rato van het budget verlaagd.

#### Artikelonderdeel 2.1 en 2.2

Door de taakstelling zijn de budgetten van verschillende veiligheidsgerelateerde budgetplaatsen verlaagd. Om versnippering tegen te gaan, flexibiliteit te verhogen en voor de eenvoud wordt een aantal budgetplaatsen samengevoegd tot één budgetplaats Veiligheidsfonds. Het gaat om overheveling van POBB, antiterrorisme, cyber security, Helsinki comité, en contraterrorisme budgetten.

#### **Artikelonderdeel 2.4**

Conform geldende systematiek wordt in 2026 het budget voor inzet van de BSB voor de beveiliging van Nederlandse diplomaten en ambassades in risicogebieden overgeheveld naar het ministerie van Defensie.

Voor 2027 was het kasbudget niet toereikend om de verplichting aan Clingendael te kunnen voldoen voor training buitenlandse diplomaten. Deze wordt daarom verhoogd.

Daarnaast is er EUR 5 miljoen van het Stabiliteitsfonds gebruikt om dekking te vinden voor Makandra 2.0 (kasritme 2028 EUR 1 miljoen, 2029 EUR 2 miljoen en 2030 EUR 2 miljoen); zoals aangekondigd in de kabinetsreactie op de IOB evaluatie van het eerste Makandra programma, aan de Tweede Kamer verstuurd tijdens het staatsbezoek aan Suriname in december 2025. De overige EUR 5 miljoen komt van ODA-middelen op de BHO begroting (kasritme 2026 EUR 2 miljoen, 2027 EUR 2 miljoen en 2028 EUR 1 miljoen).

#### **Budgetflexibiliteit**

**Tabel 8 Geschatte budgetflexibiliteit**

<i>juridisch verplicht</i>	44%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	46%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	10%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

De uitgaven voor 2026 op artikel 2 Veiligheid en stabiliteit zijn voor 44% juridisch verplicht.

Bij het artikelonderdeel «Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid» is 82% van de uitgaven juridisch verplicht. De bijdragen aan de NAVO en de West-Europese Unie (WEU) zijn volledig juridisch verplicht en de uitgaven voor de Atlantische Commissie zijn dat nagenoeg. Het Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid (POBB) en het Veiligheidsfonds zijn voor een groot deel juridisch verplicht waarbij het overige gedeelte beleidsmatig gereserveerd is.

Binnen het artikel «Bestrijding internationale criminaliteit en terrorisme» is het budget met 92% bijna volledig juridisch verplicht. Het artikelonderdeel «Wapenbeheersing» is volledig juridisch verplicht. Het betreft verdragsrechtelijke contributies en een kleine variabiliteit.

Binnen het artikelonderdeel «Bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband» is het Stabiliteitsfonds voor 39% juridisch verplicht. Dit betreft voor de subsidies voornamelijk de toekenningen uit hoofde van het subsidiebeleidskader Mine Action en Cluster-munitie Programma III 2025–2030. Voor de bijdragen betreft het onder meer projectaanvragen die zijn ingediend vanuit de posten en directies bij het stabiliteitsfonds. Verdragscontributies aan de VN-crisisbeheersingsoperaties (vredesmissies) zijn volledig beleidsmatig gereserveerd.

Op het artikelonderdeel «Bevordering van transitie in prioritaire gebieden» zijn de voorziene uitgaven voor de programma's Matra en Shiraka voor 74% juridisch verplicht en zullen in de loop van het jaar verder worden ingevuld.

Binnen het artikelonderdeel «Oekraïne» is 23% van de accountability middelen juridisch verplicht. De resterende uitgaven binnen dit artikelonderdeel zijn beleidsmatig gereserveerd voor onder andere contributiekosten agressietribunaal.

### 4.3 Artikel 3: Effectieve Europese samenwerking

#### **Budgettaire gevolgen van beleid**

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid art. 3 Effectieve Europese samenwerking (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerpbegroting t (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e supplettoire begroting (4)	Stand 1e supplettoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	<b>Uitgaven</b>	<b>15.053.809</b>	<b>0</b>	<b>15.053.809</b>	<b>585.046</b>	<b>15.638.855</b>	<b>1.383.393</b>	<b>1.290.039</b>	<b>1.335.152</b>	<b>1.470.297</b>	<b>19.936.295</b>
<b>3.1</b>	<b>Afdrachten aan de Europese Unie</b>	<b>9.795.556</b>	<b>0</b>	<b>9.795.556</b>	<b>- 113.832</b>	<b>9.681.724</b>	<b>360.580</b>	<b>276.696</b>	<b>455.316</b>	<b>569.276</b>	<b>12.964.909</b>
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	9.795.556	0	9.795.556	- 113.832	9.681.724	360.580	276.696	455.316	569.276	12.964.909
	BNI-afdrachten	8.019.591	0	8.019.591	- 113.832	7.905.759	337.442	233.596	391.689	492.706	10.869.785
	BTW-afdrachten	1.563.347	0	1.563.347	0	1.563.347	23.138	43.100	63.627	76.570	1.887.030
	Plastic-grondslag	212.618	0	212.618	0	212.618	0	0	0	0	208.094
<b>3.2</b>	<b>Europees Ontwikkelingsfonds</b>	<b>33.500</b>	<b>0</b>	<b>33.500</b>	<b>0</b>	<b>33.500</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>41.000</b>
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	33.500	0	33.500	0	33.500	0	0	0	0	41.000
	Europees Ontwikkelingsfonds	33.500	0	33.500	0	33.500	0	0	0	0	41.000
<b>3.3</b>	<b>Een hechtere Europese waardengemeenschap</b>	<b>23.984</b>	<b>0</b>	<b>23.984</b>	<b>442</b>	<b>24.426</b>	<b>6.341</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>16.723</b>
	<i>Opdrachten</i>	0	0	0	442	442	6.341	0	0	0	0
	Raad van Europa	0	0	0	442	442	6.341	0	0	0	0
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	23.984	0	23.984	0	23.984	0	0	0	0	16.723
	Raad van Europa	16.723	0	16.723	0	16.723	0	0	0	0	16.723
	Kapitaalaanvullingen bij regionale ontwikkelingsbank	7.261	0	7.261	0	7.261	0	0	0	0	0
<b>3.4</b>	<b>Versterkte Nederlandse positie in de Unie</b>	<b>7.023</b>	<b>0</b>	<b>7.023</b>	<b>190</b>	<b>7.213</b>	<b>- 3</b>	<b>- 3</b>	<b>- 3</b>	<b>- 3</b>	<b>10.921</b>
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	348	0	348	0	348	- 3	- 3	- 3	- 3	183
	EIPA	348	0	348	0	348	- 3	- 3	- 3	- 3	183
	<i>Opdrachten</i>	1.625	0	1.625	190	1.815	0	0	0	0	5.688
	Europa College beurzenprogramma	190	0	190	190	380	0	0	0	0	0
	EU-sanctiebeleid	1.435	0	1.435	0	1.435	0	0	0	0	5.688
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	5.050	0	5.050	0	5.050	0	0	0	0	5.050
	Benelux bijdrage	5.050	0	5.050	0	5.050	0	0	0	0	5.050
<b>3.5</b>	<b>Europese Vredesfaciliteit</b>	<b>239.210</b>	<b>0</b>	<b>239.210</b>	<b>197.781</b>	<b>436.991</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>48.742</b>
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	239.210	0	239.210	197.781	436.991	0	0	0	0	48.742
	Europese Vredesfaciliteit	239.210	0	239.210	197.781	436.991	0	0	0	0	48.742
<b>3.6</b>	<b>Invoerrechten aan de Europese Unie</b>	<b>4.954.536</b>	<b>0</b>	<b>4.954.536</b>	<b>500.465</b>	<b>5.455.001</b>	<b>1.016.475</b>	<b>1.013.346</b>	<b>879.839</b>	<b>901.024</b>	<b>6.854.000</b>
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	4.954.536	0	4.954.536	500.465	5.455.001	1.016.475	1.013.346	879.839	901.024	6.854.000
	Invoerrechten	4.954.536	0	4.954.536	500.465	5.455.001	1.016.475	1.013.346	879.839	901.024	6.854.000

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid art. 3 Effectieve Europese samenwerking (bedragen x € 1.000)

	Ontwerpbegroting t (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
<b>Ontvangsten</b>	<b>4.162.431</b>	<b>0</b>	<b>4.162.431</b>	<b>125.116</b>	<b>4.287.547</b>	<b>254.119</b>	<b>253.337</b>	<b>219.960</b>	<b>225.256</b>	<b>1.713.750</b>

Tabel 10 Uitsplitsing ontvangsten voor beleid art. 3 Effectieve Europese samenwerking (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Ontwerpbegroting t (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
<b>Art. Ontvangsten</b>	<b>4.162.431</b>	<b>0</b>	<b>4.162.431</b>	<b>125.116</b>	<b>4.287.547</b>	<b>254.119</b>	<b>253.337</b>	<b>219.960</b>	<b>225.256</b>	<b>1.713.750</b>
<b>3.10 Diverse ontvangsten EU</b>	<b>1.238.635</b>	<b>0</b>	<b>1.238.635</b>	<b>125.116</b>	<b>1.363.751</b>	<b>254.119</b>	<b>253.337</b>	<b>219.960</b>	<b>225.256</b>	<b>1.713.500</b>
Diverse ontvangsten EU	1.238.635	0	1.238.635	125.116	1.363.751	254.119	253.337	219.960	225.256	1.713.500
Invoerrechten	1.238.635	0	1.238.635	125.116	1.363.751	254.119	253.337	219.960	225.256	1.713.500
<b>3.11 Europees herstellfonds</b>	<b>2.923.546</b>	<b>0</b>	<b>2.923.546</b>	<b>0</b>	<b>2.923.546</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Europees herstellfonds	2.923.546	0	2.923.546	0	2.923.546	0	0	0	0	0
Europees herstellfonds	2.923.546	0	2.923.546	0	2.923.546	0	0	0	0	0
<b>3.30 Restitutie Raad van Europa</b>	<b>250</b>	<b>0</b>	<b>250</b>	<b>0</b>	<b>250</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>250</b>
Restitutie Raad van Europa	250	0	250	0	250	0	0	0	0	250
Restitutie Raad van Europa	250	0	250	0	250	0	0	0	0	250

### Toelichting

#### Verplichtingen

De verplichtingen op artikel 3 muteren mee met de uitgaven zoals hieronder toege-licht.

#### Uitgaven

##### Artikelonderdeel 3.1

Bij de eerste suppletoire begroting is de raming van de Nederlandse afdrachten aan de EU in 2026 naar beneden bijgesteld. De raming van de Nederlandse afdrachten aan de EU is normaliter gebaseerd op het maximale meerjarig financieel kader (MFK)-betalingenplafond en de maximale inzet van de speciale instrumenten bij het MFK. Het betalingenniveau ligt in het akkoord voor de Europese jaarbegroting 2026 fors onder het betalingenplafond. Om een realistisch beeld te schetsen van de te verwachten Nederlandse EU-afdrachten wordt de raming voor 2026 gebaseerd op het betalingenniveau met een marge van 7 miljard euro. Dit leidt tot een neerwaartse bijstelling van de raming van EUR 135 miljoen.

De bijstelling wordt iets gedempt door de verwerking van de nacalculatie. Op 4 maart jl. is de Kamer geïnformeerd over de nacalculatie. Dit is een jaarlijkse technische exercitie waarbij met terugwerkende kracht wordt berekend wat de EU-afdrachten van lidstaten hadden moeten zijn op basis van hun realisaties en economische prestaties over 2024 en eerdere jaren. Voor Nederland betreft de nacalculatie een nabetaling van EUR 108 miljoen. Het grootste gedeelte betreft bni- en btw-afdracht (EUR 87 miljoen) en wordt verrekend in 2027. Het overige deel betreft de plastic-afdracht (EUR 21 miljoen) in 2026.

Daarnaast zijn de economische cijfers, die de Europese Commissie in het kader van de MFK-onderhandelingen over het Eigenmiddelenbesluit en heeft gepubliceerd, verwerkt in de Nederlandse ramingen van de afdrachten aan de EU-begroting. Dit leidt tot een opwaartse bijstelling van de raming van de Nederlandse EU-afdrachten

in de jaren 2027-2031. Daardoor stijgen de afdrachten in 2027 met EUR 142 miljoen, in 2028 met EUR 312 miljoen, in 2029 met EUR 490 miljoen, in 2030 met EUR 603 miljoen en in 2031 met EUR 707 miljoen. Deze stijging wordt veroorzaakt doordat de Europese economie harder groeit dan eerder voorzien en het Nederlandse aandeel daarin toeneemt. De relatief grotere stijging vanaf 2028 heeft te maken met de ramingsmethodiek van het volgende MFK.

De Europese Commissie heeft vastgesteld dat niet alle betalingskredieten voor de Oekraïne-faciliteit in 2025 zijn benut. De onderputting wordt doorgeschoven naar 2027 en leidt in dat jaar tot een verhoging van de Nederlandse bni-afdracht van EUR 131 miljoen.

Tenslotte heeft er een update van de rentestanden plaatsgevonden voor de terugbetaling NGEU ten behoeve van de raming van het volgende MFK (vanaf 2028). Deze update is conform reguliere systematiek. Lagere rentestanden leiden tot een lagere raming van het volgende MFK en daarmee tot lagere afdrachten (ongeveer EUR 35 miljoen per jaar in 2028-2030 en EUR 23 miljoen in 2031).

### **Artikelonderdeel 3.3**

Er wordt in 2026, 2027 en 2028 budget gereserveerd voor de organisatie van het Nederlandse voorzitterschap van het comité van Ministers van de Raad van Europa in 2027. Deze middelen zijn tevens bestemd voor het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

### **Artikelonderdeel 3.5**

Het uitgavenbudget van de Europese Vredesfaciliteit wordt met EUR 198 miljoen verhoogd. Zoals vermeld in de Decemberbrief 2025 betreft dit middelen voor Oekraïne die in 2025 niet konden worden uitgegeven door een politieke blokkade van Hongarije

### **Artikelonderdeel 3.6**

Als gevolg van de bijstelling van de raming van de invoerrechten in het Centraal Economisch Plan (CEP) 2026 worden de invoerrechten naar boven bijgesteld. Daarnaast vervalt per 1 juli 2026 de vrijstelling van invoerrechten op lage waarde goederen (tot EUR 150) wat een verhogend effect heeft op de invoerrechten.

In 2026 is de actualisatie gelijk aan EUR 500 miljoen, in 2027 EUR 1016 miljoen, in 2028 EUR 1013 miljoen, in 2029 EUR 880 miljoen, in 2030 EUR 901 miljoen en in 2031 EUR 1143 miljoen. De mutatie in 2031 heeft te maken met de extrapolatie waarmee de geraamde invoerrechten voor 2031 in zijn geheel ook als mutatie worden weergegeven.

### *Ontvangsten*

### **Artikelonderdeel 3.10**

De perceptiekostenvergoeding is omhoog bijgesteld als gevolg van een bijstelling van de raming van de invoerrechten op basis van de CEP-cijfers 2026 (Centraal Economisch Plan – raming van het CPB). Daarnaast vervalt per 1 juli 2026 de vrijstelling van invoerrechten op lage waarde goederen (tot EU 150) wat een verhogend effect op de invoerrechten. Nederland mag 25% van de totale invoerrechten zelf houden, ter dekking van de gemaakte kosten voor de inning ervan. Deze korting geldt ook voor eventuele nabetalings.

In 2026 is de actualisatie gelijk aan EUR 125 miljoen, in 2027 EUR 254 miljoen, in 2028 EUR 253 miljoen, in 2029 EUR 220 miljoen, in 2030 EUR 225 miljoen en in 2031 EUR 286 miljoen. Deze mutatie wordt verwerkt ten gunste van het generaal beeld.

### Artikelonderdeel 3.11

Het financiële risico voor Nederland bij het Herstel- en Veerkrachtplan (HVP) bedraagt maximaal EUR 653 miljoen<sup>1</sup> per niet behaalde mijlpaal of doelstelling. Het financiële risico betreft primair het niet tijdig behalen van de mijlpalen aangaande de Wet Regie op Volkshuisvesting, Wet Verduidelijking Beoordeling arbeidsrelaties en Rechtsvermoeden en Wet basisverzekering arbeidsongeschiktheid zelfstandigen. Alle HVP-mijlpalen en doelstellingen moeten uiterlijk 31 augustus 2026 zijn gerealiseerd. Nederland kan in totaal nog aanspraak maken op ruim €2,3 miljard. Als deze wetgeving niet tijdig wordt afgerond kan dit gevolgen hebben voor de uitkering van deze tranche HVP gelden.

### Geldstromen richting de EU

Om een integraal beeld te geven van alle geldstromen richting de EU wordt met ingang van de Ontwerpbegroting 2024 in de BZ-begrotingsstukken een extracomptabele tabel opgenomen met een totaaloverzicht van:

- Artikel 3.1: Nationale afdrachten aan de Europese Unie (bni, btw en plasticafdrachten);
- Artikel 3.6: Traditionele eigen middelen (TEM; invoerrechten);
- Artikel 3.10: Perceptiekostenvergoeding
- Artikel 9 Begroting Financiën: Verdragingsrente betaald aan de Europese Commissie

Tabel 11 Extracomptabel overzicht van de mutaties nationale afdrachten, invoerrechten, ontvangsten EU en verdragingsrente

Begroting	Art.	Nederland	Stand ontwerp-begroting 2026	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB 2026	Vastgestelde begroting 2026	Mutaties 1e suppletoire begroting 2026	Stand 1e suppletoire begroting 2026	Mutaties 1e suppletoire begroting 2027	Mutaties 1e suppletoire begroting 2028	Mutaties 1e suppletoire begroting 2029	Mutaties 1e suppletoire begroting 20230	Mutaties 1e suppletoire begroting 2031
V (BZ)	3.1	<b>Nationale afdrachten</b>	<b>9 795 556</b>	<b>0</b>	<b>9 795 556</b>	<b>- 113 832</b>	<b>9 681 724</b>	<b>360 580</b>	<b>276 696</b>	<b>455 316</b>	<b>569 276</b>	<b>12 964 909</b>
		Bni-afdracht	8 019 591	0	8 019 591	- 113 832	7 905 759	337 442	233 596	391 689	492 706	10 869 785
		Btw-afdracht	1 563 347	0	1 563 347	0	1 563 347	23 138	43 100	63 627	76 570	1 887 030
		Plastic	212 618	0	212 618	0	212 618	0	0	0	0	208 094
V (BZ)	3.6	<b>Invoerrechten</b>	<b>4 954 536</b>	<b>0</b>	<b>4 954 536</b>	<b>500 465</b>	<b>5 455 001</b>	<b>1 016 475</b>	<b>1 013 346</b>	<b>879 839</b>	<b>901 024</b>	<b>6 854 000</b>
V (BZ)	3.10	<b>Ontvangsten EU</b>	<b>1 238 635</b>	<b>0</b>	<b>1 238 635</b>	<b>125 116</b>	<b>1 363 751</b>	<b>254 119</b>	<b>253 337</b>	<b>219 960</b>	<b>225 256</b>	<b>1 713 500</b>
		Perceptie-kosten vergoeding	1 238 635	0	1 238 635	125 116	1 363 751	254 119	253 337	219 960	225 256	1 713 500
		Overige ontvangsten EU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IX (FIN)	9.44.2	<b>Verdragingsrente</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totaal</b>			<b>13 511 457</b>	<b>0</b>	<b>13 511 457</b>	<b>261 517</b>	<b>13 772 974</b>	<b>1 122 936</b>	<b>1 036 705</b>	<b>1 115 195</b>	<b>1 245 044</b>	<b>18 105 409</b>

<sup>1</sup> Eerder is aan de Kamer geïnformeerd dat de korting per mijlpaal of maximaal doelstelling €600 miljoen betrof. In de laatste wijziging van het HVP is het aantal mijlpalen en doelstellingen echter naar beneden bijgesteld, waardoor de korting per mijlpaal en doelstelling hoger kan uitvallen. De Europese Commissie heeft een hoge mate van discretionaire ruimte bij het bepalen van de uiteindelijke korting, die achteraf wordt vastgesteld.

## Budgetflexibiliteit

Tabel 12 Geschatte budgetflexibiliteit

<i>juridisch verplicht</i>	100%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	0%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	0%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

De uitgaven voor 2026 op artikel 3 Effectieve Europese samenwerking zijn voor 100% juridisch verplicht.

De uitgaven op dit artikel zijn (nagenoeg) volledig juridisch verplicht. De belangrijkste uitgaven betreffen de afdrachten en invoerrechten aan de EU, de Nederlandse bijdrage aan het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF), de Europese Vredesfaciliteit (EPF) en bijdragen aan de Benelux, de Raad van Europa en de Council of Europe Development Bank.

### 4.4 Artikel 4: Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden

#### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 13 Budgettaire gevolgen van beleid art. 4 Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden (bedragen x € 1.000)

	Ont- werp- begro- ting t (1)	Muta- ties via NvW, moties, amen- de- menten en ISB (2)	Vast- ge- stelde begro- ting t (3) = (1) + (2)	Muta- ties 1e supple- toire begro- ting (4)	Stand 1e sup- pletoire begro- ting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
<b>Art. Verplichtingen</b>	<b>56.007</b>	<b>0</b>	<b>56.007</b>	<b>18.184</b>	<b>74.191</b>	<b>4.216</b>	<b>957</b>	<b>1.097</b>	<b>8.395</b>	<b>32.696</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>58.194</b>	<b>0</b>	<b>58.194</b>	<b>15.484</b>	<b>73.678</b>	<b>4.210</b>	<b>2.447</b>	<b>1.075</b>	<b>595</b>	<b>35.080</b>
<b>4.1 Consulaire dienstverlening Nederlanders in het buitenland</b>	<b>9.905</b>	<b>0</b>	<b>9.905</b>	<b>6.070</b>	<b>15.975</b>	<b>3.178</b>	<b>- 22</b>	<b>- 22</b>	<b>- 22</b>	<b>8.901</b>
<i>Subsidies (regelingen)</i>	1.560	0	1.560	0	1.560	- 22	- 22	- 22	- 22	1.538
Gedetineerdenbegeleiding	1.560	0	1.560	0	1.560	- 22	- 22	- 22	- 22	1.538
<i>Inkomensoverdrachten</i>	540	0	540	0	540	0	0	0	0	540
Gedetineerdenbegeleiding	540	0	540	0	540	0	0	0	0	540
<i>Opdrachten</i>	7.805	0	7.805	6.070	13.875	3.200	0	0	0	6.823
Consulaire bijstand	409	0	409	5.000	5.409	3.200	0	0	0	409
Reisdocumenten en verkiezingen	5.332	0	5.332	0	5.332	0	0	0	0	5.350
Consulaire opleidingen	400	0	400	0	400	0	0	0	0	400
Consulaire informatiesystemen	1.664	0	1.664	1.070	2.734	0	0	0	0	664
<b>4.2 Samen met (keten)partners het personenverkeer reguleren</b>	<b>9.918</b>	<b>0</b>	<b>9.918</b>	<b>3.300</b>	<b>13.218</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>10.590</b>
<i>Opdrachten</i>	8.218	0	8.218	3.300	11.518	0	0	0	0	8.890
Ambtsberichtenonderzoek	150	0	150	0	150	0	0	0	0	150
Visumverlening	2.858	0	2.858	0	2.858	0	0	0	0	2.858
Legalisatie en verificatie	80	0	80	0	80	0	0	0	0	80
Consulaire informatiesystemen	5.130	0	5.130	3.300	8.430	0	0	0	0	5.802
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	1.700	0	1.700	0	1.700	0	0	0	0	1.700
Bijdragen asiel en migratie	1.700	0	1.700	0	1.700	0	0	0	0	1.700
<b>4.3 Grotere buitenlandse bekendheid met de Nederlandse cultuur</b>	<b>6.785</b>	<b>0</b>	<b>6.785</b>	<b>0</b>	<b>6.785</b>	<b>- 51</b>	<b>- 51</b>	<b>- 51</b>	<b>- 51</b>	<b>3.581</b>
<i>Subsidies (regelingen)</i>	4.567	0	4.567	- 947	3.620	- 51	- 51	- 51	- 51	3.581
Internationaal cultuurbeleid	4.567	0	4.567	- 947	3.620	- 51	- 51	- 51	- 51	3.581
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	2.218	0	2.218	947	3.165	0	0	0	0	0
Internationaal cultuurbeleid	2.218	0	2.218	947	3.165	0	0	0	0	0
<b>4.4 Uitdragen Nederlandse waarden en belangen</b>	<b>31.586</b>	<b>0</b>	<b>31.586</b>	<b>6.114</b>	<b>37.700</b>	<b>1.083</b>	<b>2.520</b>	<b>1.148</b>	<b>668</b>	<b>12.008</b>
<i>Subsidies (regelingen)</i>	17.615	0	17.615	- 840	16.775	- 600	78	677	677	4.730
Instituut Clingendael	1.603	0	1.603	- 603	1.000	- 601	- 619	- 20	- 20	1.375
Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid	2.970	0	2.970	0	2.970	- 23	- 23	- 23	- 23	1.567
Internationale manifestaties en diverse bijdragen	71	0	71	0	71	- 1	- 1	- 1	- 1	38
Publieksdiplomatie	2.477	0	2.477	- 237	2.240	26	722	722	722	1.696
Onderzoeksprogramma	100	0	100	0	100	- 1	- 1	- 1	- 1	54
Academische Leerstoel Anton de Kom	280	0	280	0	280	0	0	0	0	0
Opvolging excuses Slavernijverleden	10.114	0	10.114	0	10.114	0	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	11.070	0	11.070	1.717	12.787	1.725	2.483	622	157	5.892
Adviesraad Internationale Vraagstukken	586	0	586	157	743	157	157	157	157	732
Instituut Clingendael	1.000	0	1.000	2.500	3.500	2.818	2.995	465	0	535
Bezoeken VIPS en uitgaven CD en Internationale organisaties	1.000	0	1.000	0	1.000	0	0	0	0	535
Algemene voorlichting	2.783	0	2.783	0	2.783	0	0	0	0	1.466

Tabel 13 Budgettaire gevolgen van beleid art. 4 Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden (bedragen x € 1.000)

	Ont- werp- begro- ting t (1)	Muta- ties via NvW, moties, amen- de- menten en ISB (2)	Vast- ge- stelde begro- ting t (3) = (1) + (2)	Muta- ties 1e supple- toire begro- ting (4)	Stand 1e sup- pletoire begro- ting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
Koninklijk Huis $\zeta$ inkomende en uitgaande bezoeken, officiële ontvangsten	2.500	0	2.500	0	2.500	0	0	0	0	2.500
Onderzoeksprogramma	3.011	0	3.011	-1.250	1.761	-1.250	-669	0	0	124
Kennisplatform Oost-Europa	190	0	190	310	500	0	0	0	0	0
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	1.400	0	1.400	0	1.400	-2	-5	-15	-30	370
Verkeersnotificaties	400	0	400	0	400	-2	-5	-15	-30	370
Opvolging excuses Slavernijverleden	1.000	0	1.000	0	1.000	0	0	0	0	0
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	1.501	0	1.501	237	1.738	-40	-36	-136	-136	1.016
Europese bewustwording	250	0	250	0	250	0	0	-100	-100	34
Publieksdiplomatie	1.251	0	1.251	237	1.488	-40	-36	-36	-36	982
<i>Nog te verdelen</i>	0	0	0	5.000	5.000	0	0	0	0	0
Nog te verdelen	0	0	0	5.000	5.000	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>87.214</b>	<b>0</b>	<b>87.214</b>	<b>4.400</b>	<b>91.614</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>82.372</b>

Tabel 14 Uitsplitsing ontvangsten voor beleid art. 4 Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Ont- werp- begro- ting t (1)	Muta- ties via NvW, moties, amen- de- menten en ISB (2)	Vast- ge- stelde begro- ting t (3) = (1) + (2)	Muta- ties 1e supple- toire begro- ting (4)	Stand 1e sup- pletoire begro- ting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
<b>Art. Ontvangsten</b>	<b>87.214</b>	<b>0</b>	<b>87.214</b>	<b>4.400</b>	<b>91.614</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>82.372</b>
<b>4.10 Consulaire dienstverlening Nederlanders in het buitenland</b>	<b>19.500</b>	<b>0</b>	<b>19.500</b>	<b>0</b>	<b>19.500</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>19.500</b>
<i>Consulaire dienstverlening Nederlanders in het buitenland</i>	19.500	0	19.500	0	19.500	0	0	0	0	19.500
Consulaire dienstverlening Nederlanders in het buitenland	19.500	0	19.500	0	19.500	0	0	0	0	19.500
<b>4.20 Consulaire dienstverlening aan vreemdelingen</b>	<b>67.514</b>	<b>0</b>	<b>67.514</b>	<b>4.400</b>	<b>71.914</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>62.672</b>
<i>Consulaire dienstverlening aan vreemdelingen</i>	67.514	0	67.514	4.400	71.914	0	0	0	0	62.672
Consulaire dienstverlening aan vreemdelingen	67.514	0	67.514	4.400	71.914	0	0	0	0	62.672
<b>4.41 Ontvangsten verkeersnotificaties</b>	<b>200</b>	<b>0</b>	<b>200</b>	<b>0</b>	<b>200</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>200</b>
<i>Ontvangsten verkeersnotificaties</i>	200	0	200	0	200	0	0	0	0	200
Ontvangsten verkeersnotificaties	200	0	200	0	200	0	0	0	0	200

#### Toelichting

##### Verplichtingen

Er is een desaldering van ontvangen subsidies vanuit Europa, om een deel van de kosten voor de optimalisering van visumsystemen te dekken. Ook is er een verhoging van de verplichtingen omdat er in 20230 een aanbesteding worden gedaan op

het beleidskader gedetineerdenbegeleiding.

#### *Uitgaven*

Als gevolg van de subsidietaakstelling uit het Coalitieakkoord (maatregel 63) zijn de subsidiebudgetten verlaagd naar rato van het subsidiebudget in de begroting 2026. Dit leidt tot een bezuiniging van ongeveer 1,5% op de subsidiebudgetten.

De Rijksbrede apparaatstaakstellingen uit het Coalitieakkoord (61. Efficiencytaakstelling en 62. Vernieuwing rijksdienst / slagvaardige overheid) zijn verdeeld over de apparaatsartikelen en de uitgaven aan uitvoering. Dat betekent dat de bijdragen aan RVO meelopen in de grondslag. Deze bijdragen zijn naar rato van het budget verlaagd.

#### **Artikelonderdeel 4.1 en 4.2**

De grootste mutaties op artikel 4.1 en 4.2 betreffen de inkomsten van EUR 4,4 miljoen subsidie BMVI-middelen uit Brussel in 2026. Deze subsidie zal worden ingezet om een deel van de kosten voor de doorontwikkeling van de visumsystemen te dekken. Er wordt in 2026 EUR 1,1 miljoen toegekend voor consulaire informatiesystemen NL in buitenland op artikel 4.1 en EUR 3,3 miljoen voor consulaire informatiesystemen vreemdelingenbeleid op artikel 4.2.

Vanuit de HGIS wordt in 2026 EUR 5,0 miljoen non-ODA budget vrijgemaakt ten behoeve van crisisbeheersing. Dit is zichtbaar onder de regel van consulaire bijstand. In 2027 wordt er EUR 3,2 miljoen beschikbaar gesteld. Dit gaat met name om kosten voor consulaire dienstverlening zoals bv. evacuaties van Nederlanders in het buitenland in nood. Dit is prioritair gezien de recente geopolitieke ontwikkelingen.

#### **Artikelonderdeel 4.4**

De aanpassing van het budget binnen artikel 4.4 is het gevolg van een verschuiving van het uitgavenbudget van Clingendael onderzoeksprogramma en onderzoeksprogramma van het instrument Subsidies (regelingen) naar het financieel instrument Opdrachten voor Clingendael.

#### *Ontvangsten*

De ontvangsten op dit artikelonderdeel worden in 2026 met EUR 4,4 miljoen verhoogd vanwege ontvangen BMVI-subsidie uit de EU (het instrument voor grensbeheer en visa). Deze ontvangsten worden gedsaldeerd met artikelonderdelen 4.1 en 4.2 (Consulaire informatiesystemen).

#### **Budgetflexibiliteit**

Tabel 14 Geschatte budgetflexibiliteit

<i>juridisch verplicht</i>	55%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	0%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	45%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

De uitgaven voor 2026 op artikel 4 Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden zijn voor 55% juridisch verplicht.

Binnen het artikelonderdeel «Consulaire dienstverlening Nederlanders in het buitenland» is 93% juridisch verplicht. De subsidies voor gedetineerdenbegeleiding, de opdracht voor reisdocumenten en verkiezingen, en de opdracht voor consulaire informatiesystemen zijn volledig juridisch verplicht. De inkoop van de te verstrekken reisdocumenten en de geplande uitgaven voor het samen met (keten-)partners reguleren van het personenverkeer zijn voor 90% juridisch verplicht en worden aan de hand van de afgifte van paspoorten en visa bepaald. Hiervoor worden gedurende het begrotingsjaar verplichtingen aangegaan.

Voor het artikelonderdeel van internationaal cultuurbeleid zijn de uitgaven voor de specifieke landenprogramma's en de cultuurmanifestaties voor 9% juridisch verplicht

en de rest beleidsmatig gereserveerd in het kader van het 2025-2028 beleidskader.

Binnen het artikelonderdeel «Uitdragen Nederlandse waarden en belangen» is 38% juridisch verplicht. De budgetten voor onderzoek uitgevoerd door Clingendael zijn voor 80% juridisch verplicht en verder volledig beleidsmatig gereserveerd. De budgetten voor publieksdiplomatie (59% juridisch verplicht) worden ingezet voor activiteiten op het gebied van de positionering van Nederland in het buitenland, landenprogramma's ter ondersteuning van de beleidsdoelstellingen, bezoeken van beïnvloeders en journalisten en uitgaven voor programma's met in Nederland gevestigde partners zoals internationale organisaties.

De uitgaven voor de academische leerstoelgroep Anton de Kom zijn volledig juridisch verplicht. De uitgaven voor opvolging excuses Slavernijverleden zijn volledig beleidsmatig gereserveerd. De uitgaven voor Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid zijn voor 25% juridisch verplicht en voor 75% beleidsmatig gereserveerd en richten zich op lange-termijn beleidsdoelstellingen en activiteiten gerelateerd aan actuele ontwikkelingen, met als doel om bepaalde landenrelaties te intensiveren in het kader van verstrekt engagement. De budgetten voor de onderzoeksprogramma's zijn bijna volledig juridisch vastgelegd. Verplichtingen betreffen subsidies voor Progress en opdrachten voor het China Kennisnetwerk en het Oost-Europa/Rusland Kennisplatform. Ook de verkeersnotificaties zijn 100% juridisch verplicht. De uitgaven ten behoeve van het gastlandschap van Nederland, waaronder die van het Koninklijk Huis, VIP bezoeken en het corps diplomatique zijn deels juridisch verplicht en deels beleidsmatig gereserveerd. Die laatste categorie uitgaven wordt in de loop van 2026 ingevuld.

## 5 Niet-beleidsartikelen

### 5.1 Artikel 5: Geheim

Tabel 16 Budgettaire gevolgen van niet-beleids artikel 5 (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, moties, amen- de- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begro- ting t (3) = (1) + (2)	Muta- ties 1e supple- toire begro- ting (4)	Stand 1e sup- pletoire begro- ting (5) = (3) + (4)	Mutatie t+1	Mutatie t+2	Mutatie t+3	Mutatie t+4	Mutatie t+5
<b>Verplichtingen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Programma-uitgaven	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Financieel instrument yyy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Toelichting

### 5.2 Artikel 6: HGIS onverdeeld

Tabel 17 Budgettaire gevolgen van niet-beleid artikel 6 Nog onverdeeld (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastge- stelde be- groting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	<b>Uitgaven</b>	<b>9.326</b>	<b>0</b>	<b>9.326</b>	<b>- 6.999</b>	<b>2.327</b>	<b>- 76.118</b>	<b>- 59.047</b>	<b>- 96.306</b>	<b>- 132.489</b>	<b>2.431</b>
<b>6.1</b>	<b>Nog onverdeeld (HGIS)</b>	<b>9.326</b>	<b>0</b>	<b>9.326</b>	<b>- 6.999</b>	<b>2.327</b>	<b>- 76.118</b>	<b>- 59.047</b>	<b>- 96.306</b>	<b>- 132.489</b>	<b>2.431</b>
	<i>Nog onverdeeld (HGIS)</i>	9.326	0	9.326	- 6.999	2.327	- 76.118	- 59.047	- 96.306	- 132.489	2.431
	<i>Nog onverdeeld (HGIS)</i>	9.326	0	9.326	- 6.999	2.327	- 76.118	- 59.047	- 96.306	- 132.489	2.431
	<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Toelichting

Op dit artikel worden uitgaven verantwoord die samenhangen met de HGIS-indexering en HGIS-besluitvorming bij Voorjaarsnota. Op basis van de prijsontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (BBP) wordt het HGIS non-ODA budget geïndexeerd. De indexatie wordt verwerkt op dit artikel. Het geraamde budget op dit artikel is met name bedoeld voor het uitkeren van loon- en prijsbijstelling binnen de HGIS en voor incidentele initiatieven of tegenvallers. De indexatiesystematiek van de HGIS non-ODA budgetten is met ingang van 2026 in lijn gebracht met de Rijksbrede LPO-systematiek.

De stand op artikel 6.1 wordt verlaagd als gevolg van de HGIS-voorjaarsbesluitvorming. Een meer uitgebreide toelichting is opgenomen in paragraaf 2 van dit stuk, in de verticale toelichting van de Voorjaarsnota 2026 en op de respectievelijke departementale begrotingen.

- Op diverse HGIS-budgetten op departementale begrotingen wordt budget toegekend voor de loon- en prijsbijstelling;
- In 2029 is Nederland voorzitter van de Raad van de Europese Unie (EU). De HGIS stelt in 2026 EUR 909.000 beschikbaar voor de voorbereiding.
- In 2027 is Nederland voorzitter van de Raad van Europa (RVE). Het voorzitterschap is een Rijksbrede verplichting. De invulling van het voorzitterschap wordt ook interdepartementaal afgestemd. Vanuit de HGIS wordt er EUR 1,2 miljoen in 2026, EUR 7,7 miljoen in 2027 en EUR 620.000 in 2028 beschikbaar gesteld.
- Er wordt EUR 6 miljoen in 2026 en 2027 beschikbaar gemaakt ten behoeve van Rijksbrede juridische proceskosten.
- Er wordt in 2026 EUR 5 miljoen non-ODA budget vrijgemaakt ten behoeve van crisisbeheersing. In 2027 wordt er EUR 3,2 miljoen beschikbaar gesteld. Dit gaat met name om kosten voor consulaire dienstverlening zoals bv. evacuaties van Nederlanders in het buitenland in nood. Dit is prioritair gezien de recente geopolitieke ontwikkelingen.
- Er wordt in 2026 en 2027 EUR 6,3 miljoen beschikbaar gesteld aan JenV voor stijgende kosten met betrekking tot de gastlandverplichting voor Euro-pol.
- In 2026 wordt er EUR 7 miljoen toegevoegd aan het Stabiliteitsfonds voor

een bijdrage aan de *Lebanese Armed Forces*.

### 5.3 Artikel 7: Apparaat

Tabel 18 Apparaatsuitgaven Kerndepartement Budgettaire gevolgen (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastgestelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e supple- toire be- groting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	<b>Uitgaven</b>	<b>1.058.888</b>	<b>0</b>	<b>1.058.888</b>	<b>60.095</b>	<b>1.118.983</b>	<b>- 1.274</b>	<b>- 32.038</b>	<b>- 44.597</b>	<b>- 45.763</b>	<b>918.274</b>
<b>7.1</b>	<b>Apparaat</b>	<b>1.058.888</b>	<b>0</b>	<b>1.058.888</b>	<b>60.095</b>	<b>1.118.983</b>	<b>- 1.274</b>	<b>- 32.038</b>	<b>- 44.597</b>	<b>- 45.763</b>	<b>918.274</b>
	<i>Personele uitgaven</i>	733.480	0	733.480	38.263	771.743	15.184	- 3.292	- 15.711	- 23.343	672.691
	Eigen personeel	590.799	0	590.799	25.567	616.366	7.107	- 1.894	- 11.276	- 17.269	530.465
	Inhuur externen	59.184	0	59.184	4.546	63.730	1.628	- 17	- 1.564	- 3.105	56.895
	Overige personele uitgaven	83.497	0	83.497	8.150	91.647	6.449	- 1.381	- 2.871	- 2.969	85.331
	<i>Materiële uitgaven</i>	325.408	0	325.408	21.832	347.240	- 16.458	- 28.746	- 28.886	- 22.420	245.583
	ICT	79.135	0	79.135	- 10.833	68.302	- 15.490	- 16.022	- 16.336	- 16.040	56.293
	Bijdrage aan SSO's	63.961	0	63.961	14.282	78.243	3.581	0	0	0	63.961
	Overige materiële uitgaven	182.312	0	182.312	18.383	200.695	- 4.549	- 12.724	- 12.550	- 6.380	125.329
	<b>Ontvangsten</b>	<b>481.071</b>	<b>0</b>	<b>481.071</b>	<b>- 241.000</b>	<b>240.071</b>	<b>18.600</b>	<b>19.000</b>	<b>19.000</b>	<b>19.000</b>	<b>28.571</b>

#### Toelichting

##### *Verplichtingen*

De geraamde verplichtingen zijn gelijk aan de geraamde uitgaven voor apparaat.

##### *Uitgaven*

De uitgaven op artikel 7 Apparaat stijgen in 2026 en nemen vervolgens meerjarig af. De belangrijkste mutaties zijn hieronder toegelicht.

##### Loon- en prijsbijstelling (LPB)

De apparaatskosten stijgen in 2026 met EUR 35,7 miljoen als gevolg van de toekenning van de loon- en prijsbijstelling (LPB) vanuit de Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS). Deze LPB wordt onderverdeeld in EUR 15 miljoen voor personele uitgaven en EUR 20,7 miljoen voor materiële uitgaven.

##### Huisvesting

Op basis van een Meerjarenprogrammering (MJP) Vastgoed brengt BZ de huisvestingsportefeuille op orde. Onderdeel van de MJP is het afstoten van een aantal objecten. Voor de ontvangsten uit de verkoop van deze objecten geldt een middelenafsprake. Deze houdt in dat de betreffende ontvangsten mogen worden ingezet voor de investeringen in vastgoed ten behoeve van een aantal specifieke vastgoedprojecten. Door de neerwaartse bijstelling van de ontvangsten van een grote verkoop te desalderen neemt het huisvestingsbudget meerjarig af. De afname bedraagt EUR 25,4 miljoen in 2026, EUR 35 miljoen in de jaren 2027 t/m 2030 en EUR 30 miljoen in 2030. Verder vindt vanaf artikel 6.1 HGIS onverdeeld een overheveling plaats naar artikel 7 Apparaat van EUR 10,6 miljoen in 2027 en 3,81 miljoen in 2030. Dit wordt toegevoegd aan het huisvestingsbudget opgenomen onder Overige materiële uitgaven. In de ontwerpbegroting 2027 van BZ wordt een CW 3.1 kader meegestuurd over de wijzigingen in de huisvestingsportefeuille.

De apparaatstaakstellingen uit kabinet-Schoof zijn verder beleidsinhoudelijk uitgewerkt en worden bij deze begroting op de desbetreffende instrumenten verwerkt. In afwachting van deze invulling was de taakstelling grotendeels geboekt onder Overige materiële uitgaven. De apparaatstaakstelling wordt met name verwerkt op Eigen personeel, Overige personele uitgaven en ICT. Hierdoor vindt er een meerjarige verschuiving plaats van deze instrumenten naar Overige materiële uitgaven. Voor 2026 bedraagt de overheveling naar Overige materiële uitgaven EUR 9,0 miljoen en dit loopt op naar structureel EUR 34,7 miljoen in 2030.

De apparaatstaakstellingen uit het Coalitieakkoord betreffen de efficiëntytaakstelling (CA 61) en de taakstelling Vernieuwing Rijksdienst (CA 62). Deze rijksbrede taakstellingen zijn naar rato verdeeld over de apparaatuitgaven van departementen, inclusief uitvoeringsorganisaties. Voor het apparaat van BZ zijn het postennet, de toerekenbare NAVO-uitgaven en de consulaire ontvangsten uitgezonderd. In afwachting van de inhoudelijke invulling van de taakstellingen zijn deze naar rato verdeeld over het personeel deel en het materieel deel van het apparaat van BZ.

#### Juridische Proceskosten

Overige personele uitgaven stijgen met EUR 6 miljoen voor juridische kosten voor rijksbrede internationale procedures, waaronder investeringsarbitrages.

#### Voorzitterschap EU en RvE

Er wordt in 2026, 2027 en 2028 budget gereserveerd voor de personele uitgaven voor de organisatie van het Nederlandse voorzitterschap van het comité van Ministers van de Raad van Europa in 2027.

Er is tevens gereserveerd in 2026 voor de personele uitgaven die nodig zijn om het Nederlandse voorzitterschap van de Europese Unie in 2029 voor te bereiden.

#### *Ontvangsten*

Door een actualisatie van de raming van de verkoopopbrengsten worden de ontvangsten in 2026 met EUR 241 miljoen verlaagd. Daar staat tegenover dat voor 2027 EUR 18,6 miljoen en voor de periode 2028 tot en met 2030 EUR 19 miljoen aan extra verkoopopbrengsten worden verwacht. Conform de middelenafpraak worden de ontvangsten bijgesteld en in een realistisch ritme geplaatst.