Begroting en beheerplan 2026-2030

Door Politie
Afdeling Staf korpsleiding

Politie
Klik of tik om tekst in te voeren.

12 augustus 2025
2025- 0028318

Versienummer	9.0
Datum	12 augustus 2025
Kenmerk	2025- 0028318
Status	Definitief
Rubricering	Niet Vertrouwelijk

12 augustus 2025
2025- 0028318

VOORWOORD

De komende jaren staan in het teken van het verder ontwikkelen naar een slagvaardige en toekomstbestendige politie, door modernisering en financiële keuzes.

De samenleving is de afgelopen jaren sterk veranderd. Dat geldt zowel voor de maatschappelijke dynamiek als voor het veiligheidsvraagstuk, ook op internationaal niveau. Een toename van online en ondermijnende criminaliteit en maatschappelijke onrust als gevolg van angsten en onzekerheden zijn daar uitingen van. Dit heeft gevolgen voor het politiewerk en zorgt dat de politie zoekt naar nieuwe manieren van (samen) werken die passen bij deze veiligheidsopgaven.

In onze Strategische Agenda 2025 – 2030, opgenomen in hoofdstuk 2, focust de politie op een politie die stevig staat, verbonden is met de samenleving, waarvan burgers het optreden accepteert en als rechtvaardig beschouwt. Een politie die vertrouwen wekt bij burgers. Dit betekent op een nieuwe manier verbinding zoeken met de samenleving, probleemgericht samenwerken met nieuwe partners en verstevigen van de aanwezigheid in de onlinewereld. Op deze wijze kan de politie moderniseren en klaar staan om in de toekomst zo effectief mogelijk te zorgen voor de veiligheid in Nederland.

Naast deze strategische keuzes heeft de politie ook een solide en financiële basis nodig om zowel intern als extern betrouwbaar te zijn. Op dit moment zijn de uitvoering van de politietaken en de financiën niet in balans. De financiële positie staat onder druk door diverse oorzaken, zoals hogere kosten voor personele zorg, oplopende kosten voor huisvesting en informatievoorziening (IV) en recente bezuinigingstaakstellingen. Tot nu toe werden structurele financiële tekorten gedekt vanuit de onderbezetting van de operationele sterkte. We zien echter de laatste tijd een hoge instroom van nieuw politiepersoneel. Dat is goed nieuws en komt de operationele slagkracht van de politie ten goede. Tegelijkertijd loopt hiermee het financiële effect van de personele onderbezetting terug.

Daarvoor zijn keuzes nodig zodat de politie zich op de gewenste wijze kan moderniseren, om te voorkomen dat de politie op termijn onbetaalbaar wordt en te zorgen dat het korps financieel wendbaar blijft. Keuzes die in lijn liggen met onze Strategische Agenda en duidelijk maken wie de politie is, waar zij van is en waarvoor zij staat.

Bij het maken van strategische keuzes gaat de politie uit van de volgende hoofdrichtingen:

- Optimaal behoud van zichtbaarheid en nabijheid op lokaal niveau, om te investeren in de verbinding met de samenleving.
- Inzet op investeringen vanuit het hoofdlijnenakkoord, zoals de aanpak van gedigitaliseerde criminaliteit
- Blijvende en doelgerichte investeringen in IV en digitalisering, om slagkracht te behouden.

12 augustus 2025
2025- 0028318

De concrete invulling van de precieze keuzes gebeurt in gezamenlijk overleg met de minister, de Regioburgemeesters en het OM. Deze keuzes worden zichtbaar in de begroting van 2027 - 2031.

Het lijkt tegenstrijdig maar tegelijk werkt het korps aan de intensiveringen die door het kabinet Schoof mogelijk zijn gemaakt door financiering in het Hoofdlijnenakkoord. In paragraaf 1.2 is meer zicht gegeven op deze investeringen en op welke wijze ze bijdragen aan de nationale veiligheid.

Janny Knol
Korpschef

Inhoudsopgave

1 Samenvatting 7
1.1 Beheerplan 7
1.2 Kerncijfers 14
1.2.1 Investeringen Hoofdlijnenakkoord 15
1.2.2 Inzicht in werksoorten 17

2 Strategie 19
2.1 Strategische agenda 19
2.2 Doorsnijdende thema's van de strategische agenda 22
2.2.1 Politie voor iedereen 22
2.2.2 Digitale transformatie 22
2.2.3 Duurzaamheid en milieuveiligheid 23
2.3 Strategisch risicomanagement 26

3 Veiligheid in de wijk 32
3.1 Verankering in wijken en buurten 32
3.2 Dienstverlening aan burgers 32
3.3 Optreden bij (acute) veiligheidsproblemen 33
3.4 Opschaling bij openbare ordeverstoringen 34

4 Opsporing en intelligence 35
4.1 Veiligheidsagenda 2023-2026 35
4.2 Versterking binnen de opsporing 36
4.2.1 Cybercrime en digitale criminaliteit 37
4.2.2 Intel 39
4.3 Samenwerking in de strafrechtketen 40

5 Informatie 42
5.1 Informatieverwerking 42
5.2 Informatiebeveiliging 42
5.3 Informatievoorziening en innovatie 44

6 Bijzondere politietaken en onderdelen 45
6.1 Internationale politiesamenwerking 45
6.2 Nieuwe Wetboek van Strafvordering 46
6.3 Korpscheftaken 47
6.4 Politieacademie en politieonderwijs 47
6.5 Landelijke Eenheden 49
6.5.1 De Eenheid Landelijke Opsporing en Interventies (LO) 49
6.5.2 De Eenheid Landelijke Expertise en Operaties (LX) 50
6.6 Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) 53

7 Bedrijfsvoering 55
7.1 Personeel 55
7.1.1 Strategisch organisatie- en personeelsbeleid 55
7.1.2 Arbeidsmarktstrategie 57
7.1.3 Leiderschapsontwikkeling (incl. LFNP) 58
7.1.4 Leren en Ontwikkelen 58

7.1.5 Stelsel beroepsgerelateerde gezondheidsklachten 59
7.1.6 Vrijwilligers 59
7.2 Overige onderwerpen 61
7.2.1 Integriteit en klachtbehandeling 61
7.2.2 Openbaarheid en transparantie 61
7.2.3 Externe toezichthouders 62
7.3 Materieel 63
7.3.1 Uitrusting 63
7.3.2 Huisvesting 64
7.3.3 Vervoer per eenheid 66

8 Financiën 68
8.1 Financiële randvoorwaarden 68
8.2 Waarderingsgrondslagen en uitgangspunten 68
8.3 Toelichting op de exploitatie 69
8.4 Toelichting op de balans 74
8.5 Activa 74
8.6 Passiva 75
8.7 Investeringen 76

9 Bijlagen 78
9.1 Bijlage 1 Formatieplan 79
9.2 Bijlage 2 Model A Balans 82
9.3 Bijlage 3 Model B Exploitatierekening 83
9.4 Bijlage 4 Model C Kasstroomoverzicht 84
9.5 Bijlage 5 Model D Personeelsinformatie (in- door- en uitstroom) 85
9.6 Bijlage 6 Kapstokmodel 86
9.7 Bijlage 7 Onderverdeling bijdrage in algemeen en bijzonder 88
9.8 Bijlage 8 Overzicht Bijzondere bijdragen 89
9.9 Bijlage 9 Voorzieningen 90
9.10 Bijlage 10 Politieacademie 91

12 augustus 2025
2025- 0028318

1 Samenvatting

1.1 Beheerplan

Strategische agenda, ontwikkellijnen, focuspunten en doorsnijdende thema's
Veranderingen in het veiligheidsvraagstuk maken dat de politie haar manieren van werken en organiseren moet vernieuwen, zodat deze 'bij de tijd' is. Dit wil onder andere zeggen dat zij op nieuwe manieren verbindt met de samenleving, probleemgericht samenwerkt met (deels nieuwe) partners op lokaal, nationaal en internationaal niveau, gebruik maakt van nieuwe digitale technologieën om het politiewerk te transformeren en gedifferentieerder omgaat met instroom, zodat de politie talent kan binden en boeien dat nodig is voor haar opgave.
De strategische agenda kent zeven ontwikkellijnen met per lijn een aantal focuspunten:

Politie voor Iedereen (PvI) is één van de drie doorsnijdende thema's binnen de strategische agenda van de politie. De waarden van de democratische rechtsstaat vormen hierbij het uitgangspunt voor het handelen van alle politiemensen, zowel in de operatie als in de bedrijfsvoering.
In de komende jaren ligt de focus op het versterken van de beroepsidentiteit. Dit is een noodzakelijke voorwaarde voor legitimiteit en het vertrouwen van burgers. Binnen het programma PvI wordt daarom ingezet op het versterken van rechtsstatelijk besef, leiderschapsontwikkeling en de structurele verankering van inclusieve waarden binnen de organisatiecultuur.

Digitale transformatie is het andere doorsnijdende thema van de strategische agenda. Digitalisering in de samenleving heeft tot gevolg dat het werk van de politie fundamenteel verandert,
maar zorgt er ook voor dat de organisatie op andere manieren kan gaan werken. De digitale transformatie van de politie bestaat uit de doorwerking van technologieën met een digitale component

in de politieorganisatie. De transformatie vergroot het vermogen om politiewerk naar de eisen van dit moment in te richten. Binnen de digitale transformatie werkt de politie onder andere aan sleuteltechnologieën als kunstmatige intelligentie, de inzet van sensoren, nieuwe ontwikkelingen als autonome voertuigen en extended en virtual reality en de invloed daarvan op het politiewerk. Ook worden de digitale vaardigheden en expertise van alle collega's verbeterd, passend bij hun functie en werkzaamheden, en wordt gewerkt aan digitaal leiderschap.

Duurzaamheid is het derde doorsnijdende thema.
De politie streeft naar 60% CO2-reductie in 2030 en 95% CO2-reductie in 2050 ten opzichte van 1990. Om dit doel te bereiken is een jaarlijkse besparing van 4.335 ton CO2 nodig, ofwel 5,6% per jaar vanaf 2023. Voor kantoorfuncties geldt dat gebouwen in 2027 minimaal een energielabel C moeten hebben. Voor de overige gebruiksfuncties verdwijnen panden met een energielabel G in 2027 en met label F in 2030.

Daarnaast vereist wetgeving een reductie van 22% in fossiel energiegebruik tussen 2023-2026 en een afname van 14% in het finale energiegebruik in dezelfde periode.
De politie legt zonnepanelen aan op toekomstbestendige locaties. Tussen 2022 en 2024 is er 40.000 m2 zonnepanelen gerealiseerd. Vanaf 2025 komt daar jaarlijks gemiddeld 15.000m2 bij.
Het streven is om samen met de eenheden/onderdelen en relevante portefeuilles het aantal vierkante meters te reduceren tot 1.520.000 m2.

Strategisch risicomanagement
De vijf thema's met de belangrijkste risico's op voor de realisatie van de strategische agenda zijn benoemd en voorzien van beheersmaatregelen.

1. Negatieve impact geopolitieke ontwikkelingen. Daarvoor wordt ingezet op o.a. Intensivering cybersecurity, versterken (Inter)nationale samenwerking, Business continuity management, updaten noodplannen, bepalen noodzakelijke beschikbaarheid/voorraad en investeren in communicatienetwerken.

2. Snelle technologische ontwikkelingen waardoor verlies aansluiting met de gedigitaliseerde samenleving. Daarvoor vindt inzet plaats op data gedreven werken, intensivering van cybersecurity en tegengaan van uitval van (kritieke) systemen, investeren in ICT-systemen, werven en behouden van personeel met technische kennis en aangaan van strategische samenwerkingsverbanden.

3. Personele ontwikkelingen in capaciteit, kwaliteit en arbeidsmarkt. Daarvoor wordt ingezet op verbeteren van processen, meerjarenpersoneelsplan, arbeidsmarktstrategie, Politie voor Iedereen en een meerjarig onderwijsplan.

4. Financiële- en informatiebeheersing. Inzet op het maken van scherpe keuzes, een herbezinning op de koers van het korps, sturen op het vaststellen en beheersen van een noodzakelijke financiële ondergrens in de algemene reserve om de bedrijfscontinuïteit te kunnen waarborgen en gesprekken met Ministerie van Justitie en Veiligheid en de lokale gezagen. Ook wordt ingezet op verbeteren financiële sturing en beheersing via programma MIB (FMS+) en verbetering P&C cyclus en de voorspelbaarheid van financiële ontwikkelingen en gevolgen keuzes vergroten.

5. Duurzaamheid en milieuveiligheid. Daarvoor wordt ingezet op het programma Duurzaamheid en Milieuveiligheid en de meerjarenportfolio huisvesting. Ook wordt ingezet op het opstellen vermogensplanningen en zal worden gestart met een bewustwordingscampagne vermogen in relatie tot netcongestie.

Veiligheid in de wijk

Verankering in wijken en buurten
Door de inzet van politiemensen in de basisteams is de politie stevig verankerd in alle wijken en buurten.
De politie kent de burgers en bondgenoten in haar werkgebied en zij kennen op hun beurt de politie. Deze relatie stelt de politie in staat om vroegtijdig in te spelen op lokale problematiek.
De politie verbindt zich ook digitaal met uiteenlopende groepen in de samenleving.
Het gebiedsgebonden politiewerk is nooit af. Nieuwe ontwikkelingen vragen om het actualiseren en herijken van de werkwijzen. De politie werkt aan het anders en slimmer organiseren van omgaan met het werkaanbod, zodat op basis van lokale context een goede balans kan worden gevonden tussen proactief en reactief politiewerk, ook in de digitale wereld.

Dienstverlening aan burgers
De politie streeft ernaar toegankelijk en nabij te zijn voor uiteenlopende doelgroepen, zowel fysiek als digitaal. Aandachtspunt is het verbeteren van het eerste contactmoment van burgers.
De politie ontwikkelt moderne, zichtbare en toegankelijke locaties, die passen bij de wensen van zowel burgers als het lokaal bestuur. Voor de ontwikkeling van de innovatieve politieloketten is een HLA-investering van 22,5 mln. euro beschikbaar gesteld. In 2025 en 2026 worden deze vernieuwde politielocaties ontwikkeld en getest via kort-cyclische pilots. Succesvolle concepten worden vanaf 2027 verdere uitgerold.

Optreden bij (acute) veiligheidsproblemen
Om politiecollega's in basisteams meer ruimte te geven voor wijkgericht werken en samenwerking met burgers en partners, moderniseert de politie de organisatie van de incidentafhandeling. Daarbij ligt de focus op een betere balans in taken en verantwoordelijkheden.
Samen met verschillende partners werkt de politie aan de zogenoemde 'één aanpak zorg en veiligheid' voor incidenten met personen met onbegrepen gedrag, met als doel dat mensen die primair zorg nodig hebben ook daadwerkelijk passende zorg ontvangen.
Deze aanpak omvat:
- Eén meldpunt (24/7) waar (acute) zorgen worden gemeld en waar vanuit een juiste triage passende zorg kan worden geboden.
- 24/7 bereikbaarheid én beschikbaarheid van een geïntegreerde crisisdienst in de zorg. Met mogelijkheid tot opvolging en handelingskader. De politie ondersteunt wanneer sprake is van direct of indirect (hoog) gevaar.

Opschaling bij openbare ordeverstoringen
De politie krijgt een steeds prominentere rol in het waarborgen van het demonstratierecht en het ordelijk laten verlopen van demonstraties. Politiemensen merken dat het geweld waarmee zij in grootschalige openbare orde incidenten worden geconfronteerd toeneemt. Ook digitale bedreigingen, zoals het publiceren van privégegevens (doxing), maken deel uit van pogingen om de politie te ontregelen en ondermijnen het functioneren.
Het programma Politie en Openbare Orde Management 2024-2027 heeft als opdracht: "Het openbare ordemanagement en de paraatheid van de politie versterken, innoveren en borgen op een niveau dat in overeenstemming is met wat de actuele en toekomstige maatschappelijke situatie van ons vraagt en bijdraagt aan de legitimiteit van het politiewerk".

Opsporing en intelligence
De Veiligheidsagenda bevat de beleidsdoelstellingen die de minister van Justitie en Veiligheid voor de periode 2023 tot en met 2026 heeft vastgesteld. Met deze beleidsdoelstellingen wordt een aantal belangrijke accenten gelegd, maar ze bestrijken slechts een deel van de taakuitvoering van de politie.

Versterking binnen de opsporing
Met de uitvoering van 'Opsporen op koers', waarvan de actielijnen in 2023 zijn uitgewerkt, worden alle vormen van opsporing verder ontwikkeld. Doel is samenhang brengen tussen de verschillende opsporingsteams en tegelijk het schetsen van de stip op de horizon.

Voor de opsporing zijn in het regeerprogramma 2024 structureel middelen beschikbaar gesteld voor de lokale aanpak van criminaliteit en gedigitaliseerde criminaliteit. Hierbij ligt voor de opsporing de focus op:
- digitale opsporing in de basisteams; o.a. inrichting landelijke voorziening digitale opsporing, verbeteren digitaal beslagproces en versterken digitale vaardigheden medewerkers basisteam
- aanpak gedigitaliseerde criminaliteit, met name gericht op samenwerking tussen landelijke voorziening en regionale hubs.

Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit
De laatste jaren is criminaliteit gedigitaliseerd. Het slachtofferschap van online criminaliteit is sterk gestegen en ook traditionele criminaliteit kent tegenwoordig veelal een online component. Zo werd in 2023 16% van de Nederlandse bevolking slachtoffer van een vorm van online criminaliteit. Daarom wordt fors ingezet op aanpakken van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit.
In samenwerking met betrokken partners ontwikkelt het korps een gezamenlijke strategie voor de brede bestrijding van deze vormen van criminaliteit. Op beide thema's lopen al veel ontwikkelingen, met name gericht op het verbeteren van het gehele intake- en aangifteproces van de politie voor zowel cybercrime als gedigitaliseerde criminaliteit.

In 2025 zijn aan de politie gelden toegekend uit het Hoofdlijnenakkoord (HLA) om de aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit verder te versterken. Voor zowel cybercrime als voor gedigitaliseerde criminaliteit worden er centrale voorzieningen ingericht. Voor gedigitaliseerde criminaliteit vindt ook een versterking op het regionale niveau plaats.

Aanpak cybercrime
De omvang, dreiging en impact van cybercrime op onze maatschappij is net als vorig jaar verder toegenomen. In 2026 zet de politie in op versterking van de brede bestrijding van cybercrime door te richten op opsporing, preventie en verstoring.
- Aanpakken van cybercrime moet de corebusiness worden. De datagedreven en intell-gestuurde aanpak wordt uitgebreid.
- Krachten worden gebundeld met internationale én publieke en private partijen.
- Binnen de opsporing zet de politie een breed scala aan interventies in, denk aan een strafrechtelijke aanpak, maar ook voorkomen van zowel dader- als slachtofferschap wordt ook gericht op het meer weerbaar maken van burgers en bedrijven.

Vanuit de HLA-gelden wordt ingezet om in de periode 2025-2029 te komen tot een ingerichte en functionerende centrale voorziening voor de cybercrimeteams. Concreet moet de centrale voorziening het volgende opleveren:
- Een versterkte informatiepositie door datagedreven relevante fenomeenbeelden die inzicht bieden in dreigingen en ontwikkelingen van cybercrime.
- Het meer gericht kunnen reageren op nieuwe ontwikkelingen en dit in hoger tempo om te kunnen zetten naar gepaste interventies.
- Gerichter inzetten van analysecapaciteit van de eenheden waardoor opsporingsproces efficiënter en minder versnipperde aanpak.
- Sterkere doorontwikkeling van benodigd beleid.

Om beter zicht te krijgen op het aantal zaken, doorlopen en voorraden werken de politie en OM gezamenlijk aan het schonen van het registratiesysteem BOSZ, en een standaardisatie ten behoeve van toekomstig effectiever gebruik van dit systeem. Ook is een traject ter verbetering van de kwaliteit van aanpak VVC (‘van start naar vakbekwaam’) gestart.

Aanpak gedigitaliseerde criminaliteit
Online fraude is een groot maatschappelijk probleem dat sterk toeneemt , met in 2023 een totale financiële schade van € 109 mln.. Omdat niet iedereen aangifte doet is de werkelijke omvang van de schade groter. Door technologische ontwikkelingen zoals AI en synthetische media, zal online fraude toenemen. De integrale aanpak van online fraude is daarom essentieel.

Intel
Intelligence stelt de politie in staat om veiligheidsontwikkelingen en -dreigingen voortdurend zo goed mogelijk te signaleren, beschrijven, verklaren en voorspellen. Om het intelligencegestuurd werken op een goede manier vorm te geven, wordt de politie versterkt met deskundige mensen en de juiste informatietechnologie. Dit is een lopende transitie die is beschreven in de Strategische Ontwikkelagenda Intelligence 2025-2030, het bijbehorende Strategisch Personeelsontwikkelplan 2025-2030 en het nog (in 2025) uit te werken bijbehorende realisatieplan voor de periode 2025-2030.
De voorziene versterking van intelligencegestuurd werken rust op drie pijlers:
1. Eén intelligencepositie op lokale, nationale en opkomende veiligheidsthema’s,
2. Van 12x1 naar 1x12
3. Stevig staan op goede gronden.

Samenwerking in de strafrechtketen
In 2026 blijft de politie inzetten op digitalisering; waarbij doorontwikkeling van de dossiervorming en -uitwisseling belangrijke pijlers zijn. Belangrijk onderdeel van de doorontwikkeling in 2026 is het kunnen toevoegen van film- en geluidsopnames aan strafrechtdossiers. Daarnaast wordt de inzet op het programma multimedia bestendigd, waarbij de politie streeft naar het uitbreiden van de zaakstromen. Ook investeert de politie in effectieve informatievoorzieningen binnen de forensische opsporing. Als ketenpartner draagt politie actief bij aan de realisatie van het Ketenmeerjarenplan.

De financiële omvang van de programma’s waar de politie binnen de strafrechtketen uitvoering aan geeft, zoals Multimedia, Effectieve IV en keten Forensische Opsporing wordt bepaald door het Informatieberaad. De politie blijft samen met de ketenpartners werken aan het verkorten van de doorlooptijden en aan het behalen van de

zeven doelstellingen die zijn overeengekomen in het Bestuurlijk Ketenberaad. Veelvoorkomende criminaliteit, zeden en jeugd hebben daarbij prioriteit.

Informatieverwerking en innovatie
Het landelijke politienetwerk verbindt circa 700 politielocaties met elkaar en met de rekencentra. In de rekencentra draaien ongeveer 1.200 applicaties op 3.300 fysieke en 7.200 virtuele servers.
De politie werkt voortdurend aan het vernieuwen en vervangen van systemen en aan het wendbaar en schaalbaar maken van de diverse technische platformen.
De politie heeft verschillende innovatieve IVtoepassingen ontwikkeld, geïmplementeerd en/of uitgerold. Met de software Safe Browser bijvoorbeeld, kunnen politiemedewerkers in de opsporing,
intelligence en GGP zich veilig op het internet begeven zonder herleidbaar te zijn.
Met AI gebaseerde tool 'Semantisch zoeken' kan de politie in digitale dossiers werken met zoektermen.

Informatieverwerking
Om de naleving van wet- en regelgeving op het gebied van informatieverwerking te bevorderen bedient de politie zich van drie verschillende instrumenten, waarvoor in 2026 de volgende werkzaamheden worden ondernomen.

- Strategisch beleid: de 'privacy, security en DuTo (Duurzame Toegankelijkheid) by design' (PSD by design) als strategisch normenkader voorzien van een nieuwe versie.
- Architectuur: een doel- en transitiearchitectuur opgesteld die dekkend is voor losse documentatie en consistent is met het normenkader.
- Governance: een sturingsmodel en datacare-organisatie tot stand gebracht om de rechtmatige verwerking van gegevens te borgen.

Informatiebeveiliging
Speerpunt 1: Grip op informatiebeveiligingsrisico's
Dit betekent in 2026 het inbedden van rollen en verantwoordelijkheden in de organisatie. In werking brengen van kaders, richtlijnen en werkwijze ten aanzien van risicomanagement. Het periodiek opstellen van het strategisch dreigingsbeeld en strategisch risicobeeld. En tot slot het vaststellen van de informatiebeveiliging-risicobereidheid.

Speerpunt 2: Bestendige informatiebeveiligingscultuur
Dit betekent in 2026 het verankeren van informatiebeveiliging in de manier van werken, cultuur en kernwaarden. Waarbij het kennisniveau van informatiebeveiliging wordt verhoogd door o.a. het verankeren van informatiebeveiliging in kennis- en leer materialen. En het borgen van informatiebeveiligingsexpertise in de organisatie.

Speerpunt 3: Veilig IV Fundament
Dit betekent in 2026 het onderhouden van een actueel stelsel van informatiebeveiligingsbeleid en het implementeren van een informatiebeveiligingsstandaard.

Internationale politiesamenwerking
Politie heeft in 2026 internationale strategieën en programma's die richting geven aan de internationale inzet op bilateraal en multilateraal niveau. Centraal staat het bestrijden van criminaliteit in bron- en transitlanden. Daarnaast wordt ook ingezet op bijdragen aan het oplossen van problemen in partnerlanden die ook in Nederland spelen. De inzet is gericht op het behalen van betere operationele resultaten en meer maatwerk in de samenwerking met andere landen, regio's en organisaties zoals de Europese Unie (EU) en INTERPOL.
Naast individuele fenomeenstrategieën werkt de politie ook met regiostrategieën, gericht op het integraal benaderen van fenomenen binnen Latijns-Amerika/Cariben, West-Afrika en Westelijke Balkan.
De bijdrage aan multilaterale organisaties in het kader van vredesmissies, rechtstaatontwikkeling en bewaking van de Europese buitengrenzen wordt flexibeler en gerichter ingezet.

Nieuwe Wetboek van Strafvordering
De implementatie van het nieuw Wetboek van Strafvordering (NWvSv) is een grote meerjarige veranderopgave voor de politie. De datum van inwerkingtreding van het nieuwe Wetboek (alle boeken en aanvullende wetgevingen) is 1 april 2029. In 2026 wordt binnen de politieorganisatie verder gewerkt om de organisatie in gereedheid te brengen zodat op de datum van inwerkingtreding gewerkt kan worden met het nieuwe Wetboek van strafvordering (inclusief de aanvullingswetten en de invoeringswet) en alle onderliggende regelgeving.

Politieacademie en politieonderwijs
De PA-kerntaken zijn de uitvoering en doorontwikkeling van:
1. Basis Politie Onderwijs (BPO) (het opleiden van aspiranten, zij-instromers en BOA's)
2. Vakspecialistisch Politie Onderwijs (VPO) voor zittende Politiemedewerkers
3. Bachelor en Master Politieopleidingen (Hoger Politie Onderwijs – HPO)
4. Kennis en Onderzoek (K&O)

De ontwikkelingen binnen de Politiepraktijk en de opleidingsbehoeften van het Korps zijn leidend voor de manier waarop de Politieacademie (PA) deze kerntaken uitvoert.

De huidige strategische agenda van het Korps geeft aan dat de Politieorganisatie flexibeler moet worden qua instroom, aanstellen en opleiden. Dat leidt tot een behoefte aan flexibel opleiden en naar differentiatie van opleidingen voor een meer gedifferentieerde instroom. Dat vraagt meerjarig om onderwijsvernieuwingen, naar inhoud en naar vorm (flexibilisering, slimme leerroutes, digitalisering).

De Eenheid Landelijke Opsporing en Interventies (LO)
Doelen 2026-2030:
- *Identiteit eenheid LO borgen*
  In binnen- en buitenland en in de organisatie weet men waar de eenheid voor staat en wat de eenheid kan. Een belangrijk onderdeel hiervan is het creëren en behouden van een sociale, effectieve en veilige werkomgeving.
- *Integratie intelligence, tactiek en expertise*
  Goede samenwerking tussen verschillende onderdelen is de basis voor betere resultaten.
- *Versterken digitale positie*
  Datagedreven intelligence is de basis van het werk en wordt verder uitgebouwd. Waarbij ook het juiste juridisch en ethisch kader wordt toegepast.
- *Bouwen aan heimelijk werken*
  De komende jaren wordt gewerkt aan het opzetten en verder uitbouwen van een veilige en professionele werkomgeving met als doel het realiseren van een nieuw, operationeel inzetbaar undercoverteam en de daarvoor benodigde ondersteuning.

De Eenheid Landelijke Expertise en Operaties (LX)
Doelen 2026-2027:
- *Operationele slagkracht versterken door gecoördineerd eenheidsoverstijgend optreden*
- *Nationale Intelligence voor verbinding en slagkracht*
  Nationale Intelligence is een vliegwiel voor de samenwerking binnen het korps. Daarmee draagt het bij aan de slagkracht op strategisch, tactisch en operationeel niveau. Ook richt de voorziening zich op een uniforme vastlegging van data, kwaliteitsstandaarden en vakontwikkeling.
- *Operationele inzet versterken door expertise en innovatie*
  Voor het korps operationele toepassingsmogelijkheden bieden vanuit hoogwaardige technologie. Een voorbeeld hiervan is de bouwplaats datagedreven werken, die een essentiële rol moet vervullen in het benutten van data en technologie om het politiewerk effectiever en toekomstbestendig te maken.
- *In werking brengen hoofdproces Bewaken, Beveiligen en beschermen*
  Werken aan een basis op gebied van de noodzakelijke intelligence producten, een werkend coördinerend hart (het Landelijk Coördinatie Centrum) en flexibele inzetconcepten in de uitvoering vanuit persoonsbeveiliging en persoonsbegeleiding.
- *Toewerken naar een toekomstbestendige organisatie*
  Investeren in een werkcultuur waarin iedereen meetelt. En toewerken naar een nieuwe besturingsstructuur met als doel om korte lijnen te creëren tussen leiding en werkvloer met aandacht voor het individu.

Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS)
Op de meldkamers staan de politie, Koninklijke Marechaussee, regionale ambulancezorg en brandweer 24/7 paraat om mensen in nood terzijde te staan bij incidenten, calamiteiten, crisis en rampen. LMS beheert een netwerk van tien meldkamers die verbonden zijn op één ICT-infrastructuur.

LMS richt zich in de periode 2026 – 2030 op vijf ontwikkellijnen.
1. Versterken continuïteit en stabiliteit van het netwerk van meldkamers en missie-kritische communicatie(voorzieningen)
2. Privacy, security, duurzame toegankelijkheid en integraal risicomanagement verankeren in systemen, processen en gedrag
3. Verbinding en informatiedelen verder – en anders – vormgeven

4. Onderzoeken en toepassen van nieuwe technologieën die de meldkamerfunctie kunnen ontlasten en/of versterken
5. Met alle partijen samenwerken aan een stevige basis voor de keten (gezamenlijke opdracht)

Bedrijfsvoering

Personeel

De politie blijft kampen met een structurele onderbezetting, met name binnen de basisteams en de opsporing. Hoewel de operationele sterkte naar verwachting toeneemt, blijft de uitstroom, vooral door pensionering en arbeidsmarktkrapte, hoog. In reactie hierop zet de politie stevig in op de uitvoering van de arbeidsmarktstrategie, die gericht is op behoud van personeel, versnelling van instroom en het anders organiseren van werk. Ook wordt geïnvesteerd in leiderschapsontwikkeling en het realiseren van een toekomstgericht leerlandschap, waarbij de eerste lijn prioriteit krijgt. In het verlengde van de personele inzet vraagt ook de invoering van het nieuwe stelsel voor beroepsgerelateerde gezondheidsklachten in 2026 om gerichte aandacht, met extra inzet op dossierafhandeling en monitoring.

Daarnaast, zoals meer in detail toegelicht in paragraaf 8.3, beziet het korps hoe tot een structurele besparingen kan worden gekomen. Het korps heeft meerjarige tekorten. Deze worden deels gedekt door maatregelen die niet ten koste gaan van de capaciteit. Voor het resterende tekort worden opdrachten uitgewerkt om de bezetting aan te passen, waarbij strategische keuzes nodig zijn. Bij het maken van deze keuzes gaat de politie uit van de volgende hoofdrichtingen:

- Optimaal behoud van zichtbaarheid en nabijheid op lokaal niveau, om te investeren in de verbinding met de samenleving.
- Een vermindering van de bezetting, met name de niet-operationele functies.
- Inzet op innovatie met investeringen uit het hoofdlijnenakkoord, zoals de aanpak van gedigitaliseerde criminaliteit
- Blijvende en doelgerichte investeringen in IV en digitalisering, om slagkrachtig te kunnen blijven.

Deze personele en financiële hoofdrichtingen zijn indicatief verwerkt in de bezetting zoals opgenomen in deze begroting. De concrete invulling van de precieze keuzes gebeurt in gezamenlijk overleg met de minister, de regioburgemeesters en het OM. Deze keuzes worden zichtbaar in de begroting van 2027 - 2031.

Overige onderwerpen

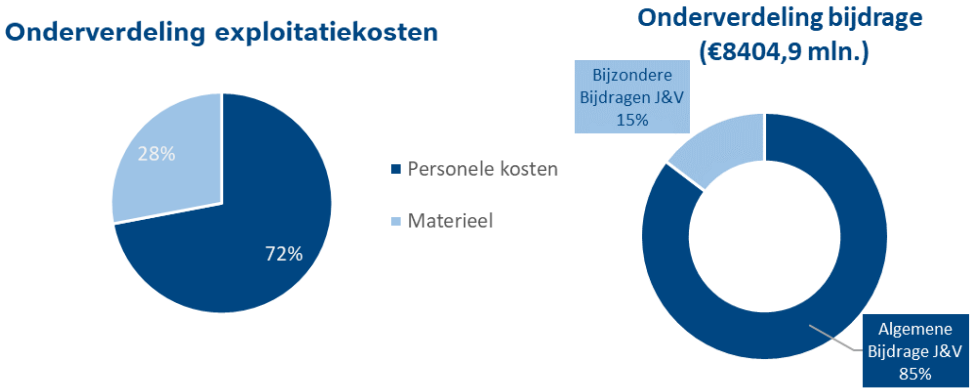
Versterking van integriteit en professioneel klachtbeheer zijn randvoorwaardelijk voor legitimiteit. De politie vernieuwt processen, zet in op moreel beraad en ondersteunt leidinggevenden in hun integriteitsrol. De visie op politievrijwilligers wordt verder uitgewerkt, waarbij ook financiële en operationele randvoorwaarden worden meegenomen.

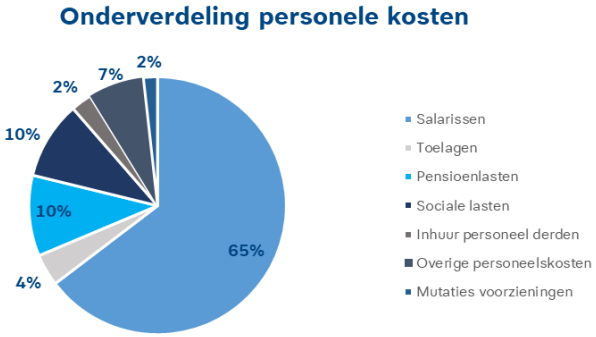
Op het gebied van bedrijfscontinuïteit is een landelijk systeem ingericht om interne verstoringen op te vangen. Het programma richt zich op strategische afhankelijkheden zoals energievoorziening en dataverkeer, waarbij risico’s zoals netcongestie nadrukkelijk worden meegenomen.

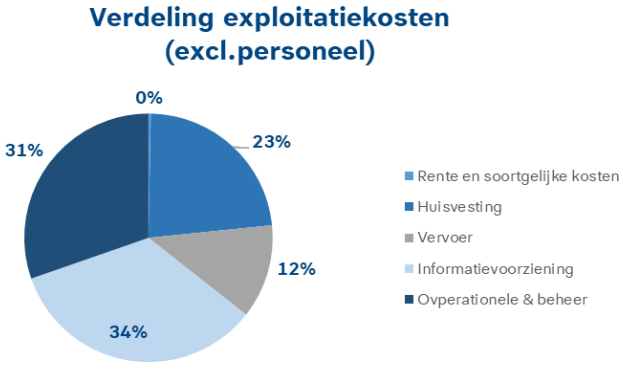
Materieel

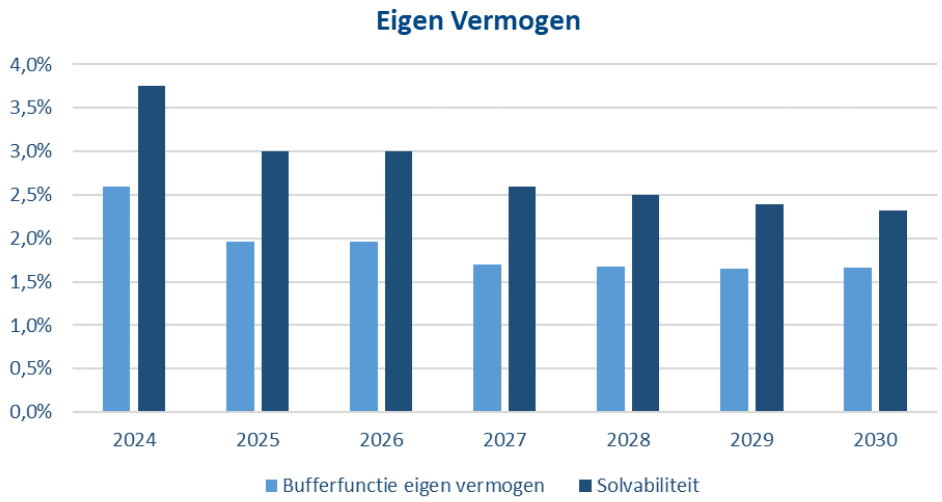
Met het programma ‘Agent van de Toekomst’ bereidt de politie zich voor op technologische vernieuwing van uitrusting en middelen. In 2026 vindt een operationele proef plaats met een nieuw stroomstootwapen, ter voorbereiding op vervanging in 2028. Ook is gestart met de voorbereiding op vervanging van het dienstpistool in 2030. Binnen het strategisch huisvestingsbeleid werkt de politie aan een toekomstbestendige, duurzame vastgoedportefeuille. Bij de uitvoering van huisvestingsprojecten houdt de politie rekening met externe knelpunten, zoals netcongestie en grondstoffen schaarste, door vooraf mitigerende maatregelen te treffen. Het normeringsmodel voor voertuigen wordt verder uitgerold, waarbij in 2026 het eerste volledig elektrische basis politievoertuig in gebruik wordt genomen.

1.2 Kerncijfers









1.2.1 Investeringen Hoofdlijnenakkoord

Het kabinet Schoof heeft geïnvesteerd in onder andere de politie voor het vergroten van de nationale veiligheid. In onderstaande tabel zijn de uitbreidingsgelden in kader van Hoofdlijnenakkoord voor de politie weergegeven. Inclusief een doorvertaling in personele groei. Onder de tabel is per post een korte inhoudelijke toelichting gegeven.

	HLA in de begroting 2026-2030	Middelen in €mln.*		fte structureel		
		2026	structureel	OS	NOS	totaal
1	Aanpak spionage	2,9	2,9	11,0	3,0	14,0
2	Bevoegdheden informatievergaring openbare ordeverstoringen	0,0	0,0	-	-	-
3	Statelijke dreiging en militaire dreiging	5,1	5,1	11,0	16,0	27,0
4	Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit	28,8	41,7	110,0	14,5	124,5
5	Aanpak lokale criminaliteit	15,1	11,4	30,0	50,0	80,0
6	Uitbreiding aanpak logistieke knooppunten	8,7	8,7	35,0	-	35,0
7	Hoogwaardige middelen voor de opsporing	14,5	10,0	-	30,0	30,0
8	Voorgefinancierde taken Landelijke Eenheden	32,0	20,0	109,0	8,0	117,0
9	Innovatieve politieloketten	10,0	22,5	-	-	-
10	Digitale opsporing basisteams	41,5	33,0	40,0	-	40,0
11	Waarborgen aanpak ordeverstorende acties	7,5	7,5	15,0	10,0	25,0
12	Aanpak racisme en discriminatie	4,9	4,9	18,0	-	18,0
	* stand 2e kwartaalbetaling 2025	**170,9**	**167,7**	**379**	**131,5**	**510,5**

Toelichting per onderwerp

1 Gezien de huidige geopolitieke ontwikkelingen moeten illegale (spionage)activiteiten door verdachten die aan buitenlandse statelijke actoren gelieerd zijn beter kunnen worden bestreden door deze op te sporen, te bemoeilijken en daarmee te ontmoedigen. Dit geschiedt in het belang van de Nationale Veiligheid. Om dit doel te bereiken wordt de relevante wetgeving aangepast, wordt de voorziening Ongewenste Buitenlandse Inmenging bij de Eenheid Landelijke Opsporing & Interventies (LO) gericht versterkt, en wordt de bijbehorende ondersteuning en afscherming vanuit het Politie Dienstencentrum ingericht.

2 Het doel is om meer en tijdig inzicht te verkrijgen in potentiële verstoringen van de openbare orde en potentiële dreigingen voor te beveiligen personen of objecten zodat de openbare orde beter gehandhaafd kan worden en personen en objecten beter bewaakt en beveiligd kunnen worden.

3 Het doel is dat de politie bijdraagt aan het vergroten van de weerbaarheid tegen dreigingen voor de nationale veiligheid door het vergroten van de capaciteit, vaardigheden en technische middelen om potentiële dreigingen te kunnen signaleren en hierop te kunnen handhaven.

4 Het doel is om de digitale veiligheid te vergroten middels een brede aanpak ter bestrijding van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit. Hiervoor wordt zowel in de opsporingscapaciteit als in preventie- en weerbaarheidsmaatregelen geïnvesteerd. Deze aanpak moet ertoe leiden dat strafbaar gedrag door afschrikking en bescherming zoveel mogelijk wordt voorkomen, dat criminele netwerken worden verstoord door deze op te sporen en te vervolgen, en dat de gevolgen van cybercrime daarmee uiteindelijk worden verminderd.

5 Het doel is het versterken van de criminaliteitsbestrijding door een kwantitatief en kwalitatief impuls in de opsporingscapaciteit die moet leiden tot een verhoging van de pakkans.

6 Het doel van deze maatregel is het versterken van de aanpak van ondermijnende (drugs-)criminaliteit in de mainports Haven van Rotterdam, Noordzeekanaalgebied van Amsterdam tot IJmuiden, North Sea Ports (Vlissingen, Terneuzen) samen met de haven van Moerdijk, Sierteelt (Westland en Aalsmeer e.o.), Schiphol.

7 Het doel is het versterken van de criminaliteitsbestrijding door gebruikmaking van technologisch hoogwaardige middelen. Met behulp van deze middelen wordt de pakkans vergroot en de inzet kan ook een preventieve werking hebben. Inzet en doorontwikkeling van bestaande technologie (zoals ANPR, drones en andere sensoren) die ingezet worden op hotspots, met name ook in de buitengebieden. Ontwikkeling van de inzet van nieuwe technologie door R&D met gebruik van proeftuinen.

8 Na het realiseren van de feitelijke splitsing van de voormalige Landelijke Eenheid in de Eenheid Landelijke Expertise en Operaties (LX) en de Eenheid Landelijke Opsporing en Interventies (LO) wordt de structurele financiering van een aantal taken geborgd.

9 Innovatieve concepten voor bij de lokale omstandigheden passende politieloketten dragen bij aan het borgen van de dienstverlening in nabijheid voor de burger en moeten er ook aan bijdragen dat operationele politiemensen zoals wijkagenten weer meer tijd op straat/ in de wijken kunnen zijn.

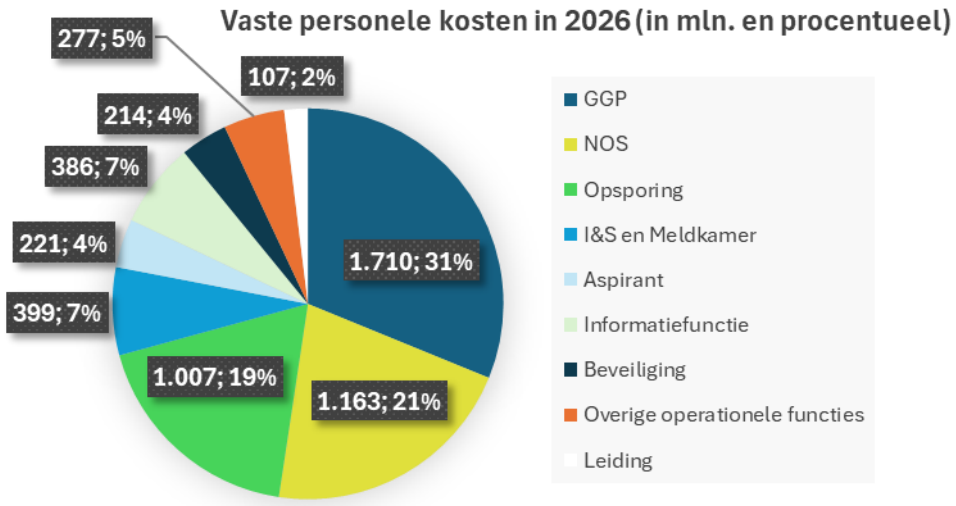
10 Doel: Het borgen van effectieve criminaliteitsbestrijding op lokaal niveau door investeringen in digitale middelen, kennis en expertise, waardoor de pakkans moet worden vergroot en de bewijsvoering verbeterd.

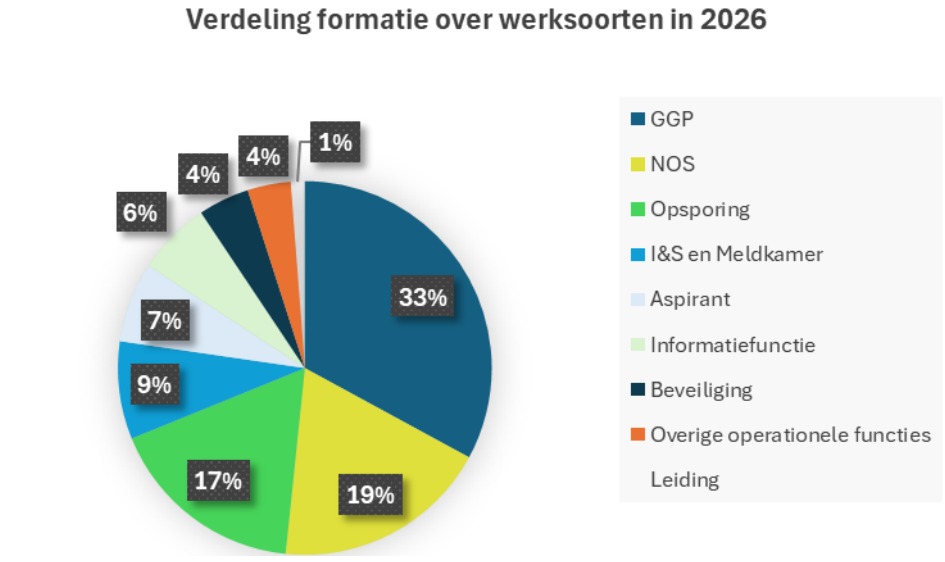
11 Het doel is een verhoging van de slagvaardigheid en paraatheid van de politie en met name de Mobiele Eenheid (ME), om de toename in het aantal situaties van openbare ordeverstoringen, waarbij sprake is van extreem geweld, grootschalige vernielingen en opgeworpen barrières, blijvend het hoofd te kunnen bieden.

12 Het doel is het voorkomen en bestrijden door de politie van discriminatie en racisme in de samenleving en binnen de politieorganisatie zelf. Om dit doel te bereiken wordt het Expertisecentrum Aanpak Discriminatie Politie (ECAD-P) bestendigd en uitgebreid en het realisatieplan Politie voor Iedereen (PvI) uitgevoerd.

1.2.2 Inzicht in werksoorten

Onderstaand is in een tweetal figuren en in tabellen zicht geven op het aantal fte's en op de vaste personele kosten per werksoort. Voor 2026 zijn de fte's en vaste personele kosten per werksoort in een aparte tabel opgenomen. Vervolgens zijn 2 tabellen opgenomen die meerjarig zicht geven op de formatie per werksoort en de vaste personele kosten per werksoort.





Formatie per werksoort (fte's) (excl. LMS)	2026	2027	2028	2029	2030
Beveiliging	2.986	2.986	2.986	2.986	2.986
GGP	22.226	22.226	22.226	22.226	22.226
I&S en Meldkamer	5.707	5.708	5.709	5.709	5.709
Informatiefunctie	4.318	4.322	4.351	4.351	4.351
Leiding	819	818	818	818	818
Opsporing	11.615	11.649	11.651	11.651	11.651
Overige operationele functies	2.518	2.559	2.570	2.570	2.570
Aspirant	4.680	4.680	4.680	4.680	4.680
NOS	12.633	12.627	12.609	12.605	12.605
Eindtotaal	**67.502**	**67.575**	**67.599**	**67.595**	**67.595**

Formatie en vaste personele kosten in 2026 (excl. LMS)	fte's	mln. euro's	2027	2028	2029	2030
GGP	22.226	1.710	1.710	1.710	1.710	1.710
NOS	12.633	1.163	1.162	1.161	1.161	1.161
Opsporing	11.615	1.007	1.009	1.009	1.009	1.009
I&S en Meldkamer	5.707	399	399	399	399	399
Aspirant	4.680	221	221	221	221	221
Informatiefunctie	4.318	386	386	389	389	389
Beveiliging	2.986	214	214	214	214	214
Overige operationele functies	2.518	277	281	282	283	283
Leiding	819	107	109	109	109	109
Totaal	**67.502**	**5.484**	**5.491**	**5.494**	**5.495**	**5.495**

12 augustus 2025
2025- 0028318

2 Strategie

2.1 Strategische agenda

De politie staat voor de uitdaging om haar legitimiteit, effectiviteit en capaciteit te waarborgen in een samenleving die in hoog tempo verandert. Digitalisering, ondermijnende criminaliteit, internationalisering en polarisatie als gevolg van angst, onzekerheden, zorgen en frustraties in de samenleving vragen om een herijking van de politieorganisatie en haar inzet. De politie moet wendbaar blijven, met oog voor de kernwaarden van de rechtsstaat en de verwachtingen van de samenleving.

In de huidige tijd is het essentieel dat de politie stevig staat tussen staat en samenleving en werkt aan haar sociale en normatieve legitimiteit. Stevig staan betekent dat het voor onze omgeving duidelijk is wie wij zijn, (identiteit), waar wij van zijn (taak) en waar wij voor staan (waarden). De legitimiteit van de politie is niet vanzelfsprekend, maar wordt dagelijks verdiend door het uitvoeren van goed politiewerk in al zijn verschijningsvormen.

Veranderingen in het veiligheidsvraagstuk maken dat de politie haar manieren van werken en organiseren moet vernieuwen, zodat deze ‘bij de tijd’ is. Dit wil onder andere zeggen dat zij op nieuwe manieren verbindt met de samenleving, probleemgericht samenwerkt met (deels nieuwe) partners op lokaal, nationaal en internationaal niveau, gebruik maakt van nieuwe digitale technologieën om het politiewerk te transformeren en gedifferentieerder omgaat met instroom, zodat de politie talent kan binden en boeien dat nodig is voor haar opgave.
Gerelateerd aan deze vernieuwing is de bijdrage die politie levert aan het verder brengen van de diverse lijnen in de ontwikkelagenda politiefunctie. Politie formuleert hiervoor actief korpsstandpunten die in dit traject zullen worden ingebracht.

Ontwikkellijnen en bijbehorende focuspunten
Om adequaat in te spelen op deze uitdagingen, zet de politie in haar Strategische agenda 2025-2030; 'Stevig staan in deze tijd' in op zeven ontwikkellijnen, die richting geven aan de organisatie in de periode 2026-2030. Bij de uitwerking van de zeven ontwikkellijnen vormen drie grote transformatiethema's; Politie voor iedereen, digitale transformatie en duurzaamheid en milieuveiligheid de rode draad.

1. Zelfbewuste positie
De politie heeft als sui generis organisatie een unieke zelfstandige rol binnen de rechtsstaat en samenleving. De kernfunctie is 'er zijn' en optreden waar en wanneer dat nodig is (24/7), als vangnet in de gevallen dat het mis gaat. Vanuit haar kernfunctie werkt de politie samen met andere organisaties en burgers in de aanpak van veiligheidsvraagstukken. De politie heeft een antennefunctie en signaleert maatschappelijke ontwikkelingen en neemt actief deel aan het debat over veiligheid.

• Structureler met partners samenwerken aan duurzame oplossingen voor veiligheidsproblemen
• Zelfbewuster kiezen wat de politie (niet) doet vanuit haar kernfunctie en toegevoegde waarde
• Nadrukkelijker deelnemen aan het publieke debat

Focuspunt: Gezamenlijke aanpak personen met onbegrepen gedrag: Implementatie van de '1 aanpak zorg en veiligheid' met één meldpunt en een 24/7 geïntegreerde crisisdienst in de zorg.

2. Rechtsstatelijk handelen
De politie opereert in een gepolariseerde samenleving en kan haar rol als 'vredesbewaarder' alleen effectief vervullen als wij stevig staan tussen staat en straat. De politie beschermt geen belangen van partijen. De politie beschermt de waarden van de democratische rechtstaat en mensenrechten die hiermee onlosmakelijk verbonden zijn. De politie krijgt te maken met omvangrijke hoeveelheden data en technologieën, in een situatie die gekenmerkt wordt door achterblijvenden wet- en regelgeving en externe controlemechanismen. Dit vereist van de politie ethische reflectie en transparantie in haar handelen.

Doel: De politie wil dat alle politiemensen – uitvoering, leiding, ondersteuning – doordrongen zijn van de betekenis van de waarden van de rechtsstaat voor het eigen handelen en deze waarden in hun handelen tot uiting brengen.

• Bewuster handelen vanuit rechtsstatelijke waarden
• Beter beschermen van mensenrechten
• Meer maatschappelijke transparant zijn over haar handelen

Focuspunt: Ethiek en compliance bij datagedreven (samen)werken: Investeren in een beter georganiseerde datahuishouding, inclusief beleidsuitgangspunten, sturing en kwaliteitsbewaking.

3. Verbonden politie
De maatschappelijke verankering van de politie is haar fundament. De politie wil fysiek en digitaal dichter bij de samenleving staan. Proactieve aanwezigheid van de politie in de wijk is essentieel, net als een actieve online aanwezigheid. Online verbinding vraagt om actieve en herkenbare aanwezigheid op relevante online platformen.

• Beter kennen van de wijk en wat daar (fysiek en digitaal) speelt
• Beter eerste contact met de burger (fysiek en digitaal)
• Centraler stellen van het slachtoffer in onze aandacht en werkwijze

Focuspunt: Vernieuwing incidentafhandeling: Modernisering van gebiedsgebonden politiewerk met aandacht voor technologie, samenwerking en werkcultuur.

4. Opsporings- en interventiegerichte politie
Criminaliteit verandert: digitale criminaliteit neemt toe, net als ondermijnende criminaliteit. De politie wil een organisatie zijn die vertrouwen wekt door de wijze waarop zij resultaten bereikt in de aanpak van criminaliteit en een bijdrage levert aan recht en veiligheid. Zij zet opsporing bewuster in ten behoeve van het realiseren van maatschappelijk effect.

• Breder bestrijden van criminaliteit
• Beter kiezen in wat de politie (niet) opspoort
• Sneller aanpassen aan de (ontwikkeling in de) digitalisering van criminaliteit

Focuspunt: Aanpak criminaliteit op lokaal niveau: Implementatie van een selectiviteitskader, triage en versterking van de recherchecapaciteit.

5. Passende personeelsontwikkeling
De politie heeft door verandering van politiewerk een behoefte aan een meer gedifferentieerde personeelssamenstelling en te maken met uitstroom en een krappe arbeidsmarkt. Dit vraagt om versnelde instroom, beter behoud van medewerkers en gerichte ontwikkeling van nieuwe vaardigheden.

• Sneller, meer gedifferentieerde instroom
• Beter behouden van medewerkers
• Sneller ontwikkelen van (nieuw) vakmanschap

Focuspunt: Flexibeler worden in de wijze van instroom, aanstellen en opleiden, om daarmee te zorgen voor de juiste bezetting van de politiecapaciteit.

6. Stevige leiderschapsontwikkeling
Leiderschapsontwikkeling ziet de politie als een van de belangrijkste interventies om veranderingen vorm te geven. Daarbij houden leidinggevenden oog voor de continuïteit en professionaliteit van de operatie én oog voor de belasting en weerbaarheid van collega's.

• Steviger ontwikkelen van leidinggevenden op strategisch, tactisch en operationeel niveau
• Meer aandacht en zorg van leidinggevenden voor medewerkers
• Inclusiever politieleiderschap

Focuspunt: Versterken positie en bekwaamheid van de eerstelijns leidinggevenden, met een passende span of control.

7. Financiële stabiliteit
Een toekomstbestendige en betrouwbare politie vereist een stabiele en voorspelbare financiering. Daartoe richt de politie zich op zowel haar financiering als de interne financiële beheersing en sturing.

• Meer balans tussen opgaven en financiën
• Meer budgettaire verantwoordelijkheid voor de eenheden; het door ontwikkelen van de begroting en budgettering wordt in 2026 verder doorgezet. Inzet hierbij is en blijft het beter in positie brengen van de politiechefs en teamchefs in het overleg met het (lokaal) gezag over de inzet van mensen en middelen.
• Beter beheersen van de financiën binnen het korps

Focuspunt: Verbetering van de financiële stabiliteit, door aanpassing van de wijze van bekostiging, betere balans tussen inkomsten en uitgaven en doorontwikkeling van de planning- en controlcyclus.

Conclusie
De politie staat voor complexe uitdagingen in een snel veranderende samenleving. Met deze strategische agenda legt de organisatie een fundament voor toekomstbestendig politiewerk, met oog voor rechtsstatelijkheid, legitimiteit en verbinding en operationele effectiviteit.

2.2 Doorsnijdende thema's van de strategische agenda

2.2.1 Politie voor iedereen

Het programma Politie voor Iedereen (PvI) is in 2025 een volgende fase ingegaan. Hoewel nog niet alle onderdelen volledig zijn uitgewerkt en er onzekerheden zijn die in 2025 verder worden ingevuld, schetsen we hieronder de hoofdlijnen van de richting voor 2026 – 2030.

Sinds 2019 werkt PVI aan het stimuleren en ondersteunen van een inclusieve organisatie. In de eerste jaren zijn diverse initiatieven ontwikkeld ter versterking van interne en externe vertrouwen, communicatie en inclusie. Sinds 2022 is ook de landelijke 'Aanpak Uitsluiting, Discriminatie en Racisme' (UDR) geïntroduceerd, gericht op interne normhandhaving, erkenning en herstel van schendingen en leiderschapsontwikkeling. Dit beleid wordt nu korpsbreed toegepast.

1. De volgende fase: doelstellingen en focus 2026 – 2030

In de komende jaren ligt de focus op het versterken van de beroepsidentiteit. Dit is een noodzakelijke voorwaarde voor legitimiteit en het vertrouwen van burgers. Binnen het programma PvI wordt daarom ingezet op het versterken van rechtsstatelijk besef, leiderschapsontwikkeling en de structurele verankering van inclusieve waarden binnen de organisatiecultuur.

PvI blijft daarnaast één van de drie doorsnijdende thema's binnen de strategische agenda van de politie. De waarden van de democratische rechtsstaat vormen hierbij het uitgangspunt voor het handelen van alle politiemensen, zowel in de operatie als in de bedrijfsvoering.

Landelijke doelstellingen 2026 – 2030
Voor de periode 2026 – 2030 richt het programma zich op:

- Leiderschapsontwikkeling en moreel leren;
- Verankering van inclusie gelijkwaardigheid in de organisatiecultuur;
- Structurele borging van Pvi binnen werkwijzen en besluitvorming;
- Landelijke afstemming en evenwicht tussen abstracte ideeën en concrete activiteiten.

De volgende fase: organisatie
In 2025 is PvI op landelijk niveau ingericht als een programma met een programmadirecteur, een programmateam en een programmabureau. Het programmabureau biedt coördinatie, strategisch advies en ondersteuning van onder andere de aanpak UDR.

2.2.2 Digitale transformatie

Digitalisering in de samenleving heeft tot gevolg dat het werk van de politie fundamenteel verandert, maar zorgt er ook voor dat de organisatie op andere manieren kan gaan werken. De digitale transformatie van de politie bestaat uit de doorwerking van technologieën met een digitale component in de politieorganisatie. Het gaat niet alleen om de werking van de technologie, maar vooral ook om de juridische, ethische, organisatorische en sociale doorwerking daarvan. De transformatie vergroot het vermogen om politiewerk naar de eisen van dit moment in te richten. Binnen de digitale transformatie werkt de politie onder andere aan sleuteltechnologieën als kunstmatige intelligentie, de inzet van sensoren, nieuwe ontwikkelingen als autonome voertuigen en extended en virtual reality en de invloed daarvan op het politiewerk. Ook worden de digitale vaardigheden en expertise van alle

collega's verbeterd, passend bij hun functie en werkzaamheden, en wordt gewerkt aan digitaal leiderschap.
De noodzaak voor het gebruik van data science en AI blijft toenemen. De politie heeft daarbij aandacht voor zowel de organisatorische, technische, juridische als ethische afwegingen die daarbij moeten worden gemaakt. Met de AI-kennis die de politie zelf heeft opgebouwd op technisch, juridisch en ethisch gebied is onder andere veel tijd besteed aan de implementatie van de nieuwe AI-verordening. In 2024 is ook een verkenning afgerond om het gebruik van Generatieve AI mogelijk te maken en te bepalen welke randvoorwaarden daaraan moeten worden gesteld. Daarnaast heeft de politie een verkenning gedaan naar de mogelijkheden die extended en virtual reality bieden om het politiewerk anders in te richten.
In steeds meer landen is het gebruik van autonome voertuigen op de openbare weg mogelijk. Dit kan voor het politiewerk consequenties hebben. Ook het data-aspect van deze voertuigen is van belang. De sensoren in de auto's – inmiddels meer dan 200 – genereren data op het gebied van aanwezigheid, geluid, snelheid en beeld, die voor het politiewerk zeer nuttig en soms noodzakelijk zijn. De politie is samen met de Rijksdienst Wegverkeer verkenningen gestart om de mogelijkheden en randvoorwaarden zowel nationaal als internationaal verder te verkennen.
Voorbeelden van de digitale transformatie zijn zichtbaar in de aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit, zoals andere sturingsmodellen en vormen van ICT-inrichting, bijvoorbeeld om online aangifte te doen. Voor cybercrime komt dit bijvoorbeeld tot uitdrukking in het samenwerkingsverband Melissa om de weerbaarheid tegen ransomware te vergroten en in de samenwerking binnen het programma Cyclotron met publieke en private partijen.

Ethiek
Een belangrijk aspect in de Digitale transformatie is de ethische afweging bij de inzet van technologie. De politie heeft daartoe in 2024 gewerkt aan het uitvoeringsprotocol gezichtsherkenning en het ontwikkelen van het inzetkader drones. Verder is er een ethische klankbordgroep met als aandachtspunten onder andere het verantwoord gebruik en inzet van AI en het spanningsveld tussen het beschermen van het grondrecht van demonstreren en de handhaving rechtsorde.

2.2.3 Duurzaamheid en milieuveiligheid

Duurzaamheid is een opgave die onder andere gaat over klimaat, schaarste, diversiteit, gezondheid en veiligheid. Om als werkgever toekomstbestendig te blijven en bij te dragen aan een toekomstbestendige samenleving, geeft de politie duurzaamheid een plaats in de gehele strategie van de organisatie.
Ook met het oog op schaarste in brandstoffen is het van belang voor de continuïteit van de operatie om zo min mogelijk afhankelijk te zijn van schaarse, fossiele brandstoffen. Met de juiste strategie wordt niet alleen de negatieve milieu-impact verminderd, de risico's verkleind maar ook de kansen vergroot.
De politie richt zich op de volgende onderdelen om de duurzaamheidsdoelen te realiseren:

- De eigen organisatie verduurzamen
- Milieuveiligheid door politiewerk
- De politieorganisatie voorbereiden op de milieuproblematiek en het veranderend klimaat
- Duurzaam handelen

2.2.3.1 Bedrijfsvoering
De politie vermindert de negatieve impact op het milieu door de eigen organisatie te verduurzamen, leveranciers te bewegen tot duurzame keuzes en te werken aan een toekomstbestendige organisatie.

De politie zet in op:
1. Het verkleinen van de ecologische voetafdruk, met focus op vervoer, huisvesting, informatievoorziening en facilitaire diensten.
2. Verduurzaming van operationele processen
3. Maatschappelijk verantwoord inkopen
4. Duurzaam werkgeverschap

De hoofdoelstellingen zijn:
- 60% CO_2-reductie in 2030 ten opzichte van 1990[1].
- Klimaatneutrale bedrijfsvoering in 2050.

[1] Voor politie geldt meetmoment t.o.v. 2018 in plaats van 1990, omdat voor 2018 geen betrouwbare gegevens beschikbaar zijn.

Verduurzaming Huisvesting
Om de doelstellingen te behalen, realiseert de politie een jaarlijkse CO_2-reductie van 4% tussen 2023 en 2030. Voor kantoorfuncties geldt een minimale energielabel C voor 2027. Voor de overige gebruiksfuncties mogen er in 2027 geen panden met label G en in 2030 geen panden met label F meer zijn.
De politie voldoet aan wet- & regelgeving door tussen 2023 en 2026 22% fossiel en 14% van het finale energiegebruik te reduceren.
Verder installeert de politie zonnepanelen op toekomstbestendige locaties, met als doel 55.000 m2 zonnepanelen eind 2026. Daarna wordt jaarlijks gemiddeld 15.000m2 toegevoegd.

Doelstellingen:
CO_2-reductie
- Minimaal 4% CO_2-reductie in 2026 (totaal: 40%)

Erkende Maatregelen
- Eind 2026 is 22% fossiel energie gereduceerd en 14% van het finale energiegebruik

Zonnepanelen
- Eind 2026 zijn 55.000m2 zonnepanelen gerealiseerd (70.000m2 in 2027, 85.000m2 in 2028).

Laadinfrastructuur
- Minimaal 232 laadpalen in 2026, oplopend tot 1.484in 2028.

Verduurzaming Vervoer
De politie streeft naar een reductie van 60% van vervoer-gerelateerde CO_2-emissies in 2030, voor zowel dienstvervoer als werk-gebonden mobiliteit.
Op korte termijn richt de politie zich op vergroening via elektrificatie van het wagenpark
en het gebruik van 100% groene Nederlandse stroom.

Op lange termijn onderzoekt de politie verduurzamingskansen door het vergroenen, verslimmen en verminderen van vervoer. Hiervoor versnelt de politie de elektrificatie, koopt alternatieve brandstoffen in en past werkprocessen aan om voer-,vaar- & luchtvaartuigen slimmer in te zetten.

Voor werk-gebonden mobiliteit stimuleert de politie duurzame keuzes op centraal niveau via herzien van beleid arbeidsvoorwaarden. Op decentraal niveau dragen de eenheden verantwoordelijkheid voor de uitvoering van hun eigen reductieplan.

Doelstellingen:
CO_2-reductie
- Minimaal 7% CO_2-reductie in 2026 (totaal: 40%)

Elektrificatie wagenpark
- Aanschaf van minimaal 646 elektrische voertuigen in 2026 (3.097 totaal, 2028: 4.659)

Werkgebonden mobiliteit
- Elke eenheid is verantwoordelijk voor de uitvoering van eigen reductieplan

Verduurzaming Facilitaire Services, Geweldsmiddelen & Uitrusting en Operationele Middelen
De politie wil in 2050 volledig circulair zijn in de verwerving, levering en het gebruik van facilitaire services, geweldsmiddelen & uitrusting en operationele middelen. In 2026 zijn minimaal 11 van de 16 verwervingsportefeuilles circulair ingericht.

- 'Verduurzamen van (inter)nationale productieketens door misstanden op het gebied van arbeidsomstandigheden, eerlijk zakendoen en mensenrechten tegen te gaan'.
- Daarnaast stimuleert de politie arbeidsparticipatie (Sociaal Rendement op Investering(SROI)) bij leveranciers: in 2030 is het doel dat gemiddeld 10% van het inkoopvolume wordt besteed aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
Daarbij horen de volgende subdoelen:
- In 2025 zijn verbetering opgenomen in alle mogelijke contracten
- In 2030 vindt onafhankelijke beoordeling plaats op naleving van richtlijnen.

Doelstellingen:
Portefeuilleplannen
- 2026: Minimaal 11 portefeuilles circulair ingericht
- 2027: Minimaal 13 portefeuilles
- 2028: Minimaal 15 portefeuilles

SROI/ Internationale Sociale Voorwaarden (ISV)
- SROI: 2026: minimaal 6%, 2027: minimaal 7%, 2028: minimaal 8% van het totale inkoopvolume.

Verduurzaming IV
De politie werkt aan een routekaart om tot 2030 een CO_2-reductie van 60% te realiseren ten opzichte van 2022. De vier hoofdpijlers: apparatuur, gedrag, inkoop en datacenters.

Verwerven met impact
In samenwerking met budgethouders en opdrachtgevers geeft de politie invulling aan maatschappelijk verantwoord inkopen (MVOI).

Doelstellingen:
- In 2026 is duurzaamheid in 100% van de nieuwe aanbestedingen opgenomen, inclusief rapportage en monitoring.

2.3 Strategisch risicomanagement

De politie hanteert voor het uitvoeren van risicomanagement het gedachtegoed van risicogestuurd werken. Dit houdt in dat expliciet aandacht wordt besteed aan de onzekerheden (risico's) die verbonden zijn met hetgeen de politie wil bereiken. Deze risicohouding is onlosmakelijk verbonden met de strategie en de doelstellingen van de politie. De korpsleiding benoemt de belangrijkste risico's op strategisch niveau. Centraal staan de risico's voor het kunnen realiseren van de strategische agenda, de genoemde ontwikkellijnen en de focuspunten voor 2026 en verder (zoals deze zijn genoemd in paragraaf 2.1 en 2.2. van deze begroting).

De mate waarin de politie bereid is risico's te accepteren wordt geduid als de 'risicobereidheid'. Wanneer is de politie bereid om een risico te accepteren, wanneer niet of worden er voorwaarden aan verbonden in de vorm van specifieke beheersmaatregelen? Het belang van de te realiseren doelstelling is hierbij de (meest) bepalende factor.

De politie heeft als algemeen uitgangspunt dat de politie een risico neutrale houding nastreeft. Gezien de complexiteit van de organisatie en de (externe) context waarin de politieorganisatie opereert heeft het specifiek toewijzen van een risicobereidheid ten aanzien van de kans of impact van een risico weinig toegevoegde waarde. Gedurende het jaar worden, als onderdeel van de integrale Planning- en Control cyclus (P&C cyclus), de uitvoering van de plannen en de risico-ontwikkeling gemonitord en wordt hierover gerapporteerd. Dit is een continu proces, waardoor, waar nodig, gedurende het jaar aanpassingen in de risicobeheersing kunnen worden gerealiseerd via bijsturing of interventies.

Hieronder volgt een overzicht van de thema's die een impact kunnen hebben op de strategische ontwikkellijnen die het korps heeft uitgezet, de beheersmaatregelen die de politie hierop inzet of kan gaan inzetten. Uitgangspunt voor het opnemen van beheersmaatregelen is dat deze een financiële dekking hebben binnen de begroting en dus praktisch realiseerbaar zijn. Waar het de beoordeling van het risico betreft, betreft dit een momentopname. Jaarlijks wordt een nieuwe beoordeling uitgevoerd op basis van de risico-ontwikkeling.

1. Geopolitieke ontwikkelingen
Risico
De Trendanalyse Nationale Veiligheid 2024 draagt de ondertitel "Stapeling van dreigingen in tijden van onzekerheid". Die onzekerheid komt niet in de laatste plaats voort uit geopolitieke ontwikkelingen, die leiden tot een "fundamenteel onzeker tijdsgewricht". Dit leidt tot ernstigere en nieuwe vormen van dreiging voor de internationale en nationale veiligheid. Omdat de veiligheidssituatie in Nederland onlosmakelijk verbonden is met die in het buitenland, leiden geopolitieke ontwikkelingen ook tot reacties van groepen en individuen die niet direct de nationale veiligheid raken, maar wel de openbare orde of de politieorganisatie. Risico's die hieraan verbonden zijn, moeten tijdig worden erkend, zodat de operationele en bestuurlijke weerbaarheid geborgd blijven.
Voorbeelden van geopolitieke ontwikkelingen zijn oorlog, oorlogsdreiging, handelsoorlogen, blokkades, sancties, politieke polarisatie en desinformatie.

Beheersmaatregelen
De beheersmaatregelen verschillen per type ontwikkeling.
Voor de effecten van dreiging van oorlog of oorlog op het politiewerk zo goed mogelijk te beperken wordt fors ingezet op de analyse van scenario's met beheersmaatregelen voor het borgen van de openbare orde en de politieorganisatie in geval van militaire dreiging (NSGBO militaire dreiging) en (intensiveren van) cybersecurity. Daarnaast wordt ingezet op het versterken van (inter-)nationale samenwerking en werking in de keten. Hieronder valt ook de (door)ontwikkeling van de cybercrisisstructuur van de politie om in geval van cyberincidenten die de maatschappelijke infrastructuur raken, samen met partners tijdig en adequaat te kunnen acteren. Ook zal de NAVO-top worden geëvalueerd en zal worden onderzocht welke lessen hieruit kunnen worden geleerd voor het beperken van de impact die geopolitieke ontwikkelingen hebben op de openbare orde en de politie organisatie. Voorts zullen de verschillende maatregelen die in het kader van business continuity management zijn geïnventariseerd en geïnitieerd, ook in 2026 worden gerealiseerd.

Voor wat betreft een eventuele handelsoorlog worden in het kader van het borgen van continuïteit van het werk noodplannen geüpdatet en de hierin opgenomen maatregelen uitgevoerd. Onderdeel van dit pakket aan maatregelen is het beoordelen van de hoogte van de huidige strategische reserve (minimale noodzakelijke beschikbaarheid van mensen en middelen).

Om de impact van polarisatie, maatschappelijke spanningen en desinformatie te beperken wordt naast de intensivering en versterking van (inter)nationale samenwerking en de ketensamenwerking de cybersecurity geïntensiveerd. Ook de ontwikkeling van de cybercrisisstructuur ten behoeve van de politie maakt onderdeel uit van de beheersmaatregelen. Daarnaast wordt ingezet op het RSA-traject en business continuity management. Tevens wordt geïnvesteerd in de communicatienetwerken (zoals de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) en vindt intensivering plaats van communicatie vanuit de politie via social media.

2. Snelle technologische ontwikkelingen
Risico
De kans dat door capaciteitsgebrek binnen de informatievoorziening (IV) en onvoldoende investeringen in de huidige ICT die op onderdelen is verouderd, technologische en digitale vernieuwingen te lang op zich laten wachten om aan te kunnen blijven sluiten bij de gedigitaliseerde samenleving. Als gevolg hiervan ontstaat een(verdere) achterstand in de technologische en digitale transformatie en daarmee de aanpak van online/digitale criminaliteit. Ander risico dat hieruit voortkomt is dat de ontwikkelingen in het digitale domein bij anderen (zoals statelijke actoren en lokale extremistische groepen) sneller plaatsvinden dan bij de politie, waardoor de kans op inbreuk op de informatiebeveiliging groter wordt. Daarnaast leidt dit ertoe dat de mensen en middelen die moeten worden ingezet op cybersecurityactiviteiten voor de eigen organisatie een negatieve impact hebben op het up to date blijven van de digitalisering.

Beheersmaatregelen
Om dit risico te beheersen is ingezet op een nieuw informatiebeveiligingsbeleid en een informatiebeveiliging stelsel. Dit moet de komende jaren resultaten opleveren voor een betere cybersecurity. De politie zet in op kwalitatief verbeteren van de cybersecurity en het tegengaan van uitval van (kritieke) systemen. Momenteel werkt IV reeds aan een set maatregelen, namelijk: het investeren in ICT-systemen en oude systemen uitfaseren ter voorkoming dubbele lasten, het werven en behouden van intern personeel met benodigde technische kennis en het insourcen van externen behoren tot de maatregelen. Eveneens wordt geïnvesteerd in het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden en het reserveren van budget voor innovatie (dat in afstemming met de gezagen wordt ingezet).

3. Personele ontwikkelingen t.a.v. capaciteit, kwaliteit en arbeidsmarkt
Risico
Krapte op de arbeidsmarkt en mogelijke veranderingen in de aard van het werk als gevolg van maatschappelijke ontwikkelingen, kunnen er in de (nabije) toekomst toe leiden dat de politie over onvoldoende gekwalificeerd personeel beschikt, waardoor niet alle politietaken naar behoren kunnen worden uitgevoerd.

Beheersmaatregelen
Om dit risico zo goed mogelijk te beheersen zet de politie met de arbeidsmarktstrategie een breed pakket aan maatregelen in. Deze maatregelen zijn gericht op het werven van nieuw en divers talent, het verbreden van de instroommogelijkheden, het behoud van medewerkers en het anders organiseren van het werk. Ook Politie voor Iedereen draagt bij aan het werven en behouden van een divers personeelsbestand. Andere belangrijke beheersmaatregelen zijn het beheersen van het takenpakket.
Hiertoe worden duidelijke keuzes gemaakt in wat de politie aan zowel bestaande taken als nieuwe opgaven prioriteert, oppakt en uitvoert, via capaciteitsmanagement en met het traject Kiezen en realiseren.

Hiertoe worden duidelijke keuzes gemaakt in wat de politie aan zowel bestaande taken als nieuwe opgaven prioriteert, oppakt en uitvoert. Voorts wordt gestuurd op het tijdig identificeren van de benodigde kwaliteit en kwantiteit aan personeel via meerjarige strategisch personeelsplanning het doorlopen van het behoeftestellingsproces. Tevens wordt het behoud van kwaliteit van de huidige medewerkers geborgd middels het meerjarig strategisch opleidingsplan.

4. Financiële - en informatiebeheersing
Risico
Binnen dit thema worden twee risico's onderscheiden Als gevolg van de effecten van toekomstig regeringsbeleid kan er sprake zijn van onvoorziene bezuinigingen ten aanzien van de politie. Door het ontbreken van stabiele financiering kunnen ongewenste effecten ontstaan met betrekking tot de bekostiging van de politie.

Meerjarige financiële stabiliteit in balans met de taken en opgaven van de politie is echter essentieel om te kunnen blijven doen wat de maatschappij van de politie vraagt. Ondanks de op verschillende momenten aan de politie toegewezen extra middelen, is nog geen evenwicht in de begroting bereikt. Op langere termijn is onzeker of de kosten en benodigde beschikbare middelen in balans kunnen worden gebracht, zeker als daar nieuwe onvoorziene bezuinigingen bijkomen. Het ontbreken van stabiliteit kan er daarnaast toe leiden dat projecten en

programma's in de taakuitvoering worden opgestart maar door gebrek aan financiering voortijdig moeten worden afgebouwd, zonder tot de beoogde maatschappelijke veiligheidseffecten te komen.
Daarnaast is de financiële sturingsinformatie (o.a. opbouw kosten, toerekeningen naar de bijdragen, prijsontwikkelingen) binnen de huidige systemen beperkt. Hierdoor kan niet altijd de diepgang worden gegeneerd, zoals wenselijk is in het kader van verbeterde financiële sturing en beheersing.

Beheersmaatregelen
Om te komen tot een sluitende begroting zijn de komende jaren scherpe keuzes nodig. Daartoe beziet de politie het meerjarig financieel totaalbeeld in relatie tot huidige en toegezegde taken en opgaven, belicht scherp de financiële consequenties bij besluitvorming en betracht transparantie over de risico's. Samen met het ministerie van JenV - en waar van toepassing het gezag – moet worden bezien tot welke meerjarige balans en keuzes dit leidt. In kaart wordt gebracht welke taken prioritair zijn indien de effecten van politiek beleid leiden tot verdere noodzaak tot bezuinigen. Ook de inzichten over hoe taken anders kunnen worden uitgevoerd kunnen hieraan bijdragen. Gelijktijdig wordt bezien in hoeverre de algemene reserve toereikend kan zijn om onvoorziene bezuinigingen zelf op te vangen en welke ondergrens in de algemene reserve daarvoor moet worden geborgd. 5.

5. Duurzaamheid
Risico
Krapte op de grondstoffenmarkt, sterk gestegen prijzen voor materiaal en personeel, de stikstofcrisis, netcongestie en de beperkte beschikbaarheid van leveranciers kunnen er in de (nabije) toekomst mogelijk toe leiden dat de politie niet kan voldoen aan de wettelijke eisen om te verduurzamen en bestaat de mogelijkheid dat de politie niet alle politietaken kan uitvoeren.

Beheersmaatregelen
Het programma Duurzaamheid en Milieuveiligheid besteed korpsbreed aandacht aan verduurzaming van huisvesting, vervoer en IV. Voor huisvesting heeft de politie begin 2024 een meerjarenportfolio huisvesting vastgesteld. Ontwikkelingen in de markt worden gemonitord en gezocht wordt naar organisatorische en technologische oplossingen voor problemen.
De politie voert tevens nader onderzoek uit naar geschikte mitigerende maatregelen om netcongestie tegen te gaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen mogelijke maatregelen om de impact van netcongestie op nieuwbouw en geplande projecten te verkleinen en maatregelen die zien op de bestaande huisvesting. Belangrijk daarbij is het opstellen van vermogensplanningen die inzicht moeten geven in het huidige vermogen van een pand, het gecontracteerde vermogen en geplande veranderingen met effect op de vermogensvraag. Door middel van inzicht in de vermogensplanning en bewustwording organisatie breed, wordt toegewerkt naar een gezamenlijk prioriteringskader.

Thema	Beheersmaatregelen	Effect van risico op Ontwikkellijnen van strategische agenda	Risico tolerantie[i]
Geopolitieke ontwikkelingen **Risico** Geopolitieke ontwikkelingen hebben een negatief effect op de voortgang van de ontwikkellijnen. **Oorzaken** Geopolitieke ontwikkelingen zoals oorlog, handelsoorlog, interne spanningen en desinformatie **Gevolgen** Ontwrichting werk, niet continu inzetbaar, gebrek aan beschikbaarheid middelen, inbreuk data politie, desinformatie	*Maatregelen gericht effect oorlog* • Intensivering cybersecurity • (Inter)nationale samenwerking versterken/ ketensamenwerking intensiveren • Leren van NAVO-top (evaluatie) • Business continuity management *Maatregelen gericht op handelsoorlog* • Updaten noodplannen • Inzetbaarheid/paraatheid van de strategische reserve bepalen (noodzakelijke beschikbaarheid/voorraad van mensen en middelen) • Business continuity management *Maatregelen gericht op effect interne spanningen en desinformatie* • (Inter)nationale samenwerking versterken/ ketensamenwerking intensiveren • Intensivering cybersecurity • Ontwikkeling cybercrisisstructuur t.b.v. politie • Investeren in communicatienetwerken (LMS etc.) • Activiteiten intensiveren via social media • RSA traject • Business continuity management	Ontwikkellijn zelfbewuste positie Ontwikkellijn rechtstatelijk handelen Ontwikkellijn verbonden politie Doorsnijdend thema politie voor iedereen Doorsnijdend thema digitale transformatie	Laag Gemiddeld Gemiddeld
Snelle technologische ontwikkelingen **Risico** Onvoldoende snel meebewegen met (digitale) technologische ontwikkelingen om aansluiting te houden bij de gedigitaliseerde samenleving. **Oorzaken:** IV-capaciteitsgebrek en onvoldoende investeringen in de huidige ICT die op onderdelen is verouderd. **Gevolgen:** Eventuele achterstand in aanpak van online/digitale criminaliteit. Inzet mensen en middelen voor cybersecurityactiviteiten voor de eigen organisatie waardoor	• Data gedreven werken, intensivering van cybersecurity en tegengaan van uitval van (kritieke) systemen • Investeren in ICT-systemen en oude systemen uitfaseren . • Werven en behouden van intern personeel met benodigde technische kennis. (insourcen van externen) • Aangaan van strategische samenwerkingsverbanden (state of the art technologie) • Meer effectief inzetten van innovatiebudget in afstemming met de gezagen	Ontwikkellijn rechtstatelijk handelen Ontwikkellijn verbonden politie Ontwikkellijn opsporings-en interventiegerichte politie Ontwikkellijn passende personeelsontwikkeling Doorsnijdend thema digitale transformatie Doorsnijdend thema duurzaamheid	Gemiddeld / hoog

negatieve impact op up to date blijven van de digitalisering**.**			
Personele ontwikkelingen tav capaciteit, kwaliteit en arbeidsmarkt **Risico:** Er is onvoldoende personeel beschikbaar op kwalitatief en/of kwantitatief gebied voor het kunnen uitvoeren van de politietaak nu en in de toekomst. **Oorzaken:** Een hogere kwantitatieve en/of kwalitatieve uitstroom dan verwacht, in combinatie met stapeling van werkzaamheden en de maatschappelijke en/of technologische ontwikkelingen die een verandering in de aard van het werk betekenen. **Gevolgen:** Het niet (voldoende) kunnen uitoefenen van de politietaak.	• Verbeteren processen • Meerjarenpersoneelsplan • Arbeidsmarktstrategie • Politie voor Iedereen • Meerjaren onderwijsplan	Ontwikkellijn passende personeelsontwikkeling Ontwikkellijn stevige leiderschapsontwikkeling Doorsnijdend thema politie voor iedereen	Laag
Financiële beheersing en informatievoorziening **Risico** Mogelijk ontbreken van stabiele financiering voor het uitvoeren van alle politietaken en sub-optimale informatievoorziening nodig voor de financiële sturing van het korps. **Oorzaken** Effecten van toekomstig regeringsbeleid waardoor onverwachte bezuinigingen ten aanzien van politie worden ingevoerd. **Gevolgen** De politie kan niet al haar werkzaamheden en de noodzakelijke vernieuwingen uitvoeren.	*Maatregelen effect financiering/bekostiging* • Maken van scherpe keuzes • Herbezinning koers van het korps • Sturen op het vaststellen en beheersen van een noodzakelijke financiële ondergrens in de algemene reserve om de bedrijfscontinuïteit te kunnen waarborgen • Gesprekken met Ministerie van Justitie en Veiligheid en de lokale gezagen over prioritaire taken	Ontwikkellijn zelfbewuste positie Ontwikkellijn financiële stabiliteit Doorsnijdend thema digitale transformatie Doorsnijdend thema duurzaamheid en milieu	Gemiddeld
Duurzaamheid **Risico** Grondstoffen, elektriciteit en leveranciers zijn onvoldoende beschikbaar om de gewenste, noodzakelijke duurzaamheidstransitie te realiseren.	• Programma Duurzaamheid en Milieuveiligheid • Meerjarenportfolio huisvesting • Opstellen vermogensplanningen • Bewustwordingscampagne vermogen in relatie tot netcongestie	Doorsnijdend thema duurzaamheid en milieu	Hoog

Oorzaken Krapte op de grondstoffenmarkt, sterk toegenomen prijzen voor materiaal en personeel, stikstofcrisis, netcongestie en beperkte beschikbaarheid van leveranciers. **Gevolgen** Het niet kunnen realiseren van de wettelijke verplichtingen voor duurzaamheid en mogelijk het niet adequaat kunnen uitvoeren van de politietaak.			

[1] Risicotolerantie is de mate waarin iemand bereid is concessies te doen aan het realiseren van je doelstelling in relatie tot de middelen die je inzet om een risico te mitigeren. Hoe hoger de risicotolerantie hoe hoger de bereidheid om een relatief lagere prestatie te realiseren ten aanzien van het vooraf gestelde doel. Hoe lager de risicotolerantie, hoe meer er wordt ingezet op mitigerende maatregelen om het gewenste doel volledig te bereiken.

3 Veiligheid in de wijk

GGP formtie in 2026: 22.226 fte

GGP vaste personele kosten in 2026: € 1.710 mln.

3.1 Verankering in wijken en buurten

De politie in Nederland onderscheidt zich van (sommige) andere politiekorpsen door een sterke verbondenheid met de samenleving. Door de inzet van politiemensen in de basisteams is de politie stevig verankerd in wijken en buurten, zowel in de stedelijke gebieden als op het platteland. Deze manier van werken combineert empathie met handhaven, verbinding met normenstelling en preventie met repressie. Juist in tijden van maatschappelijke onrust draagt deze aanpak bij aan het behouden van rust en vrede.
Een belangrijk uitgangspunt voor de bijdrage van de politie aan veiligheid in de wijk is het principe van ‘kennen en gekend worden’. Dit onderstreept de wederkerigheid van de relatie: de politie kent de burgers en bondgenoten in haar werkgebied en zij kennen op hun beurt de politie. Deze relatie stelt de politie in staat om vroegtijdig in te spelen op lokale problematiek, waardoor het gebruik van dwangmiddelen of geweld vaak kan worden voorkomen.

Bovendien stimuleert deze wederkerige relatie de betrokkenheid van burgers bij het oplossen van misdrijven en het aanpakken van problemen. In een tijd waarin online en internationale dynamieken steeds meer doorwerken in lokale veiligheidsvraagstukken, blijft dit principe onverminderd belangrijk. De politie verbindt zich daarom niet alleen fysiek, maar ook digitaal met uiteenlopende groepen in de samenleving.

Het gebiedsgebonden politiewerk is nooit af. Nieuwe ontwikkelingen vragen om het actualiseren en herijken van de werkwijzen. Op basis van een heldere taakopvatting van de lokale politietaak werkt de politie aan het anders en slimmer organiseren van omgaan met het werkaanbod, zodat op basis van lokale context een goede balans kan worden gevonden tussen proactief en reactief politiewerk, ook in de digitale wereld.

3.2 Dienstverlening aan burgers

Burgers willen op verschillende manieren contact kunnen opnemen met de politie, afhankelijk van hun behoefte en aard van hun vraag. De politie streeft ernaar toegankelijk en nabij te zijn voor uiteenlopende doelgroepen, zowel fysiek als digitaal. Op dit moment sluit het aanbod van de politie in dit eerste contact, vooral bij aangiften en (in mindere mate) bij meldingen, nog niet altijd aan op de behoeften van burgers. Daarom werkt de politie aan het verbeteren van dit eerste contactmoment.

Door digitale dienstverlening te versterken, ontstaat er meer ruimte voor persoonlijke aandacht op momenten waarop fysiek contact noodzakelijk is, zoals bij het doen van aangifte van bepaalde delicten. Onafhankelijk van het gekozen kanaal is het belangrijk dat de politie responsief optreedt: aansluitend bij de behoefte van de burger, empathisch en behulpzaam. Om dit te realiseren ontwikkelt de politie moderne, toegankelijke locaties, die passen bij de wensen van zowel burgers als het lokaal bestuur. Deze locaties verhogen de zichtbaarheid en de toegankelijkheid van de politie. Voor de ontwikkeling van de innovatieve politieloketten is een HLA-investering van 22,5 mln. euro beschikbaar gesteld.

Richtinggevende principes hierbij zijn:

- Zichtbaarheid van de politie in de lokale omgeving via fysieke aanwezigheid.
- Toegankelijke fysieke locaties, zowel nieuwe als bestaande.
- Verankering van de politie in de maatschappij met kennis van de wijk en haar bewoners.
- Inzet van moderne technologie om eenvoudig, persoonlijk en laagdrempelig contact mogelijk te maken.
- Digitale en wederkerige verbindingen tussen politie en burger.
- Verzameling van relevante data om de informatiepositie van de politie te versterken en veiligheid te waarborgen.

In 2025 en 2026 worden deze vernieuwde politielocaties ontwikkeld en getest via kort-cyclisch pilots. Succesvolle concepten worden vanaf 2027 verdere uitgerold.

3.3 Optreden bij (acute) veiligheidsproblemen

Incidentafhandeling vormt een kerntaak van de politie en is van groot belang voor de samenleving. De politie is 24 uur per dag en 7 dagen per week beschikbaar om hulp te verlenen, grenzen te stellen, bescherming te bieden en wet- en regelgeving te handhaven. Tegelijkertijd constateert de politie dat het lokaal politiewerk op sommige plekken te veel is gereduceerd tot incidentafhandeling. Om politiecollega's in basisteams meer ruimte te geven voor wijkgericht werken en samenwerking met burgers en partners, moderniseert de politie de organisatie van de incidentafhandeling. Daarbij ligt de focus op een betere balans in taken en verantwoordelijkheden. Onderwerpen die hierbij aandacht krijgen zijn onder andere:

- Organisatie van incidentafhandeling
- Samenwerking met partners zoals gemeentelijke handhavers
- Inzet van technologie
- Prestatienormen (aanrijtijden) en randvoorwaarden (veiligheid)
- Planning en roostering
- Werving en selectie
- Opleiding en socialisatie
- Werkcultuur en leiderschap

De politie houdt daarbij rekening met de diversiteit van werkgebieden en teams. De invulling van de incidentafhandeling kan daarom per basisteam verschillen.

Een terugkerend veiligheidsvraagstuk betreft incidenten met personen met onbegrepen gedrag. Dit is complex, en vraagt om een gezamenlijke aanpak. Samen met verschillende partners werkt de politie aan de zogenoemde 'één aanpak zorg en veiligheid', met als doel dat mensen die primair zorg nodig hebben ook daadwerkelijk passende zorg ontvangen.
Deze aanpak omvat:

- Eén meldpunt (24/7) waar (acute) zorgen worden gemeld en waar vanuit een juiste triage passende zorg kan worden geboden.
- 24/7 bereikbaarheid én beschikbaarheid van een geïntegreerde crisisdienst in de zorg. Met mogelijkheid tot opvolging en handelingskader. De politie ondersteunt wanneer sprake is van direct of indirect (hoog) gevaar.

De politie werkt aan de landelijke implementatie van deze aanpak in alle eenheden, districten en basisteams. Daarnaast wordt geïnvesteerd in strategische coalities en wordt gestuurd op bestuurlijke afspraken met zorgpartners op lokaal niveau. Verdere intensivering van domeinoverstijgende samenwerking tussen het zorg-, sociaal – en veiligheidsdomein is essentieel. Hierbij is van belang dat er meer verbinding wordt gerealiseerd op ministerieel niveau tussen met name JenV, VWS, OCW en BZK.

3.4 Opschaling bij openbare ordeverstoringen

De politie is, onder het bevoegd gezag verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde (art. 3 Politiewet). Deze taak voert de politie uit in samenwerking met veiligheidspartners.
De samenleving is de afgelopen jaren instabieler geworden door geopolitieke spanningen en toenemende polarisatie. Sinds de Coronapandemie is het aantal demonstraties sterk gestegen. Hoewel het merendeel vreedzaam verloopt, zijn er ook groepen die zich - buiten het zicht van de overheid en de politie – organiseren en proberen demonstraties te kapen of de samenleving op te hitsen. Sommige burgers zien geweld tegen de overheid als een legitiem middel om hun standpunten te uiten.

Deze groepen maken gebruik van – soms - afgeschermde digitale platforms, verspreiden desinformatie en nepnieuws en schuwen het gebruik van agressieve middelen, zoals zwaar vuurwerk of explosieven niet. De veiligheid in het publieke domein staat onder druk. De politie krijgt daarbij een steeds prominentere rol in het waarborgen van het demonstratierecht en het ordelijk laten verlopen van demonstraties. Politiemensen merken dat het geweld waarmee zij in grootschalige openbare orde incidenten worden geconfronteerd toeneemt, zowel in duur als in intensiteit. Ook digitale bedreigingen, zoals het publiceren van privégegevens (doxing), maken deel uit van pogingen om de politie te ontregelen en ondermijnen het functioneren.

Het behouden van legitimiteit in het optreden is cruciaal. De politie moet voorbereid zijn op langdurig crisisoptreden. Daarom wordt de “crisistaak” niet langer als neventaak gezien, maar als een volwaardige kernactiviteit. Om dit goed te kunnen uitvoeren, is aandacht nodig voor de weerbaarheid van politiemensen en voor veilige werkomstandigheden.

Het programma Politie en Openbare Orde Management 2024-2027 heeft als opdracht: “Het openbare ordemanagement en de paraatheid van de politie versterken, innoveren en borgen op een niveau dat in overeenstemming is met wat de actuele en toekomstige maatschappelijke situatie van ons vraagt en bijdraagt aan de legitimiteit van het politiewerk”.

3.5 Samenwerken aan veiligheid

De politie handelt in het belang van mens en samenleving, maar kan maatschappelijke problemen niet alleen oplossen. Het effectief aanpakken van veiligheidsvraagstukken vraagt om structurele samenwerking met publieke professies, private partners en burgers op lokaal, nationaal en internationaal niveau.
De politie draagt vanuit haar professionele taakopvatting bij aan deze samenwerking.

Dat gebeurt onder andere in de dagelijkse samenwerking met buitengewoon opsporingsambtenaren (boa’s), die een onmisbare rol spelen in de openbare ruimte. Het is van belang dat de politie en boa’s elkaar versterken en aanvullen. Beleids- en uitvoeringsagenda voor samenwerking bieden hiervoor belangrijke kaders. De korpschef ziet vanuit haar verantwoordelijkheid als korpsbeheerder en direct toezichthouder toe op een goede samenwerking, zodat de beschikbare handhavings- en opsporingscapaciteit optimaal wordt benut.

4 Opsporing en intelligence

Opsporing formatie in 2026: 11.615 fte
Opsporing vaste personele kosten in 2026: € 1.007 mln.
Informatiefunctie formatie in 2026: 4.138 fte
Informatiefunctie vaste personele kosten in 2026: €386 mln.

4.1 Veiligheidsagenda 2023-2026

De Veiligheidsagenda bevat de beleidsdoelstellingen die de minister van Justitie en Veiligheid voor de periode 2023 tot en met 2026 heeft vastgesteld in het Landelijk Overleg Veiligheid en Politie van 26 september 2022. Ze betreffen een aantal grote veiligheidsuitdagingen die in de komende jaren aan de orde zijn. De beleidsdoelstellingen richten zich op vraagstukken die landelijk of internationaal spelen, die eenheid overstijgend zijn en/of waar afstemming in de aanpak of specifieke expertise op landelijk niveau voor nodig is. Met de landelijke beleidsdoelstellingen wordt een aantal belangrijke accenten gelegd, maar ze bestrijken slechts een deel van de taakuitvoering van de politie.

De volgende thema's en afspraken zijn opgenomen in de Veiligheidsagenda 2023-2026:

- Ondermijning:
  - Aanpak 1530 csv's waarbinnen de aanpak van illegale wapenhandelaren en organisatoren van liquidaties besloten ligt.
  - Opsporing van vuurwapencriminaliteit op basis van informatie op fenomeenniveau en subjecten, in samenwerking met partners.
  - Aanpak criminele geldstromen door het ontwikkelen van een landelijke kwalitatieve standaard van de financiële paragraaf.
  - Beslagdoelstelling 220 mln..
- Mensenhandel:
  - Online opsporing: landelijke coördinatie en centraal signaleren en interveniëren op uitbuiting, versterking van samenwerking met partners.
  - Eenheidsoverstijgende samenwerking en vormgeving van een eenheidsoverstijgende prioriteringsstrategie waarbij een groei van eenheidsoverstijgende onderzoeken wordt nagestreefd (vertrekpunt 14 eenheidsoverstijgende onderzoeken per jaar).
  - Internationale samenwerking: inzet van een dynamisch internationaal fenomeenbeeld en mede op basis daarvan gerichte interventies.
  - Aantal OM verdachten: 220 in 2026.
- Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit waaronder online seksueel kindermisbruik:
  - Cybercrime:
    - Aantal verdachten cybercrime regulier 450 waarvan 20% csv's en 25% alternatieve interventies;
    - Aantal fenomeenonderzoeken 45 waarvan 50% alternatieve interventies;
    - Aantal high tech crime onderzoeken 20 in 2026.
  - Gedigitaliseerde criminaliteit:
    - Aantal verdachten 2950 waarvan 25% alternatieve interventies;
    - Aantal fenomeenonderzoeken 5
    - Digitalisering en optimalisering intake- en aangifteproces voor cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit.
  - Online seksueel kindermisbruik:
    - Totaal aantal interventies: 600
      - Hiervan minimaal:
      - Interventies vervaardigers en misbruikers: 130
      - Interventies keyplayers en netwerken: 20
    - Overige interventies op totaal van de 600 zijn gericht op Bezitters / verspreiders / downloaders
    - Bijdrage aan meldingsbereidheid van slachtoffers

- Verbinding met de samenleving en maatschappelijke onrust:
    - Jaarlijks gesprek: faciliteren van het jaarlijkse gesprek in de driehoek;
    - Opmaak toolbox met best practices en integrale interventie strategieën.
    - Opmaak informatiestrategie in samenspraak met gezagen en het Ministerie van JenV.
- Intelligence: intelligencebeelden op voornoemde thema's.
- Versterking internationale samenwerking op voornoemde thema's.

Op alle thema's in de Veiligheidsagenda zijn expertgroepen ingericht met als doel een deskundige verdieping te geven op het aan te pakken maatschappelijke vraagstuk, op de best mogelijke aanpak daarvan en op de vraag of die aanpak wordt geleverd waarbij gekeken wordt naar de resultaten cq cijfers die voorliggen - om van daaruit komen tot het verbeteren van de aanpak en het vergroten van de maatschappelijke meerwaarde van de interventies. Dit draagt bij aan een rijkere praktijk van sturen en verantwoorden binnen de politie en tussen de politie, gezagen, minister van JenV en evt. andere stakeholders.

De politie kent, vanuit de gemaakte afspraken in de Veiligheidsagenda, een meerjarige focus op verbetering van het gehele intake- en aangifteproces van de politie voor cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit. Zowel voor cybercrime als gedigitaliseerde criminaliteit zet de politie in om het aangifte en -intakeproces voor zowel burgers als bedrijven zo optimaal mogelijk te maken waardoor cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit beter kunnen worden bestreden.

Afspraak uit de Veiligheidsagenda op het gebied van internationale samenwerking. Internationale samenwerking speelt een rol bij vrijwel alle thema's uit de Veiligheidsagenda. De thema's uit het Strategisch Kader blijven leidend voor de inzet op Internationale Politiesamenwerking. Daarnaast worden, waar passend, de prioriteiten van het korps ingebracht in het Europese beleidsproces.

4.2 Versterking binnen de opsporing

Opsporen is een kerntaak van de politie, gericht op veiligheid bieden en recht te doen. Opsporing van criminaliteit is overal: in de wijk, op het web en in de wereld. Daarbij combineert de politie de klassieke methode van opsporing steeds meer met nieuwe digitale methoden. Dit is ook waar het kabinet nu in investeert.

Om goed in te kunnen spelen op de ontwikkelingen in de maatschappij en de criminaliteit blijft de politie zich ontwikkelen. Voor de opsporing gebeurt dit via de lijnen van "Opsporen op Koers". Binnen de opsporing worden meerdere ontwikkelingen ingezet binnen vijf actielijnen (triage, datagedreven samenwerken, dynamisch sturen, SPO/SPP en 'werkcultuur en leiderschap'). Al deze ontwikkelingen dienen ertoe bij te dragen dat opsporing in kan blijven spelen op de ontwikkelingen in de maatschappij en de criminaliteit.

In het regeerprogramma 2024 heeft het kabinet structureel middelen toegezegd voor het beschermen van de nationale veiligheid, de aanpak van de georganiseerde criminaliteit en meer slagkracht bij de politie. Voor de opsporing betekent dit dat middelen beschikbaar zijn gesteld voor onder meer de lokale aanpak van criminaliteit en gedigitaliseerde criminaliteit. Hierbij ligt voor de opsporing de focus op 'digitale opsporing in de basisteams' en de 'aanpak gedigitaliseerde criminaliteit'.

Bij de realisatie van 'digitale opsporing basisteams' ligt de nadruk op de inrichting van een landelijke voorziening digitale opsporing ter ondersteuning van het digitaal opsporen in de Basisteams, het verbeteren van het digitaal beslagproces en het versterken van de digitale vaardigheden van medewerkers in het Basisteam.
De 'aanpak gedigitaliseerde criminaliteit' richt zich op de samenwerking tussen de landelijke voorziening en regionale 'hubs'. Deze 'hubs' hebben als taak het opwerken van de geclusterde aangiftes uit de landelijke voorziening, het maken van projectvoorstellen voor de opsporingsteams in de eenheden, het genereren van sturingsinformatie en het bewaken van samenhang in onderzoeken in samenwerking met de centrale voorziening.

4.2.1Cybercrime en digitale criminaliteit

De veranderingen binnen de maatschappij werken door in de veiligheidsvraagtukken waar de politie mee wordt geconfronteerd. Een van deze veranderingen is dat de maatschappij in snel tempo digitaliseert, met als gevolg dat de criminaliteit is gedigitaliseerd. De strategische agenda van de politie geeft hierover aan dat in de periode 2013-2023 is het slachtofferschap van traditionele criminaliteit sterk is gedaald, terwijl het slachtofferschap van online criminaliteit sterk is gestegen. Het overgrote deel van de criminaliteit heeft tegenwoordig op de een of andere manier een online component en een deel van de misdrijven vindt volledig online plaats. Ook voor allerlei andere schadelijke en immorele gedragingen geldt dat ze meer online en minder in wijken en buurten plaatsvinden dan wel dat online en offline gedragingen sterk met elkaar zijn verweven.

Om bovenstaande ontwikkeling in cijfers uit te drukken: in 2023 werd 16% van de Nederlandse bevolking slachtoffer van een vorm van online criminaliteit. Dat komt neer op 2,3 mln. slachtoffers en een aandeel van 42 procent in het totaal aantal slachtoffers van criminaliteit.

Het is dan ook meer dan begrijpelijk dat politiebreed steeds meer aandacht is voor cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit. Hoewel beide thema's zich kenmerken met een eigen dynamiek en complexiteit, wordt in de aanpak ook gekeken naar de overlap tussen beide thema's. De politie bouwt in samenwerking met betrokken partners een gezamenlijke strategie voor de brede bestrijding van deze vormen van criminaliteit. Met een nieuwe, integrale strategie wil de politie de aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit niet als één onderwerp behandelen, maar zorgen voor een stevige landelijke samenwerking op dit gebied die nodig wordt geacht voor de aanpak op alle niveaus in de organisatie. Beide onderwerpen kenmerken zich met een eigen dynamiek en complexiteit. Door dit vanuit een gezamenlijke strategie aan te pakken, kan de politie samen met haar partners deze vormen van criminaliteit beter bestrijden.

Hoofdlijnenakkoord
In 2025 zijn aan de politie gelden toegekend uit het Hoofdlijnenakkoord (HLA) om de aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit verder te versterken. De investeringen zijn in lijn met een aantal elementen uit de strategische koers van de politie.

- Versterken aanpak cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit als maatschappelijk toenemende fenomenen
- Duidelijk oog voor verschuivingen en verwevenheid tussen lokaal, regionaal, nationaal en internationaal niveau van worteling van criminaliteit
- Versterken van opsporing- en interventiekracht van de politie

Voor zowel cybercrime als voor gedigitaliseerde criminaliteit worden er centrale voorzieningen ingericht. Voor gedigitaliseerde criminaliteit vindt ook een versterking op het regionale niveau plaats.

Aanpak cybercrime

De omvang, dreiging en impact van cybercrime op onze maatschappij is net als vorig jaar verder toegenomen. Het Cyber Security Beeld Nederland 2024 (CSBN 2024) noemt als een van de hoofdbevindingen dat de digitale dreiging tegen Nederland groot en divers is. Deze cyberaanvallen zijn voornamelijk afkomstig van statelijke en criminele actoren. In deze turbulente geopolitieke tijden intensiveren statelijke actoren hun activiteiten en verbreden zij hun capaciteiten, waarbij zij gebruik maken van een bredere gereedschapskist. Criminele actoren voeren op grote schaal aanvallen uit en handelen daarbij opportunistisch. Grootschalige uitval van digitale processen vormt eveneens een dreiging. Dit maakt dat de politie ook in 2026 inzet op versterking van de brede bestrijding van cybercrime door te richten op opsporing, preventie en verstoring.

- Het aanpakken van cybercrime moet de corebusiness worden van de Nederlandse politie. In gezamenlijkheid wordt de datagedreven en intell-gestuurde aanpak uitgebreid.
- Niet alleen binnen de politie en binnen Nederland, maar ook daarbuiten worden de krachten gebundeld met internationale én publieke en private partijen.
- Daarnaast is er de noodzaak om cybercrime in de volle breedte aan te pakken. Binnen de opsporing zet de politie een breed scala aan interventies in, denk aan een strafrechtelijke aanpak, maar ook voorkomen van zowel dader- als slachtofferschap wordt ook gericht op het meer weerbaar maken van burgers en bedrijven.

Centrale voorziening cybercrime

Vanuit de HLA-gelden wordt ingezet om in de periode 2025-2029 te komen tot een ingerichte en functionerende centrale voorziening voor de cybercrimeteams van de regionale eenheden en de eenheid Landelijke Opsporing en Interventies (THTC). Een centrale voorziening voor cybercrime brengt meer samenhang in de aanpak van cybercrime voor Np-breed op het gebied van intelligence, beleid en strategie. Vanuit deze centrale (landelijke) voorziening wordt vanuit een gezamenlijke operationele strategie toegewerkt naar (inter)nationaal inzicht en overzicht en regie en coördinatie (gefaciliteerde samenwerking) Ten aanzien van de aanpak van cybercrime?De centrale voorziening bestaat uit 81 fte, waarvan 52 fte worden gefinancierd uit de gelden van het Hoofdlijnenakkoord. Waar in 2025 een eerste start wordt gemaakt met deze centrale voorziening, bouwt de politie in 2026 hieraan verder. De focus voor 2026 is om reeds 30 fte van de 52 fte te hebben geworven.

Concreet levert deze centrale voorziening het volgende op:

- Een versterkte informatiepositie op basis waarvan relevante fenomeenbeelden datagedreven kunnen worden opgeleverd welke inzicht bieden in dreigingen en ontwikkelingen van cybercrime binnen de samenleving in Nederland;
- Het in staat zijn om meer gericht en vanuit (operationele) strategie, met gefaciliteerde en gezamenlijke datagedreven werkprocessen te kunnen reageren op nieuwe ontwikkelingen en dit in hoger tempo om te kunnen zetten naar gepaste interventies;
- De analysecapaciteit van alle eenheden wordt gerichter ingezet, in het bijzonder vanuit de gezamenlijke informatiepositie op basis van de overkoepelende (operationele) strategie. Dit maakt het proces efficiënter en voorkomt versnippering in de aanpak;
- Sterkere doorontwikkeling van benodigd beleid dat ondersteuning kan bieden aan de operationele slagkracht om zo technische, juridische en organisatorische knelpunten in de aanpak weg te nemen;

Versterken weerbaarheid

Binnen de aanpak van cybercrime is versterking van weerbaarheid van burgers en bedrijven een belangrijk onderdeel. In 2026 investeert de politie vanuit de HLA-gelden in lokale en landelijke projecten. Vanuit de HLA gelden is hiermee in 2025 al gestart. Deze zijn onder andere gericht op educatie en bewustwording bij burgers en bedrijven, en op het organiseren van oefenmomenten voor het versterken van de weerbaarheid van publieke en private partijen. De politie investeert in belangrijke structurele samenwerkingsverbanden zoals het PPS project Melissa. Met deze projecten wil de politie de weerbaarheid en bewustwording van burgers en bedrijven verhogen en hiermee kans op slachtofferschap verkleinen. Een ander doel is het versterken van de veerkracht van onze lokale overheden en hen voor te bereiden op de complexe uitdagingen van deze tijd.

Aanpak gedigitaliseerde criminaliteit

Online fraude is een groot maatschappelijk probleem dat sterk toeneemt door de toenemende digitalisering en groei van het internetgebruik. Uit de recente fenomeenbeeldanalyse van de politie volgt dat totale financiële schade van online fraude in 2023 € 109 mln. is. De meeste mensen zijn slachtoffer van aan- en verkoopfraude

en de totale financiële schade is het hoogst bij bankhelpdeskfraude (€ 34 mln.) en beleggingsfraude (€ 31 mln.). Omdat niet iedereen aangifte doet is de werkelijke omvang van de schade groter. Slachtoffers ervaren naast financiële schade ook emotionele schade, zoals beschadigd zelfbeeld en een verminderd gevoel van veiligheid. De fenomeenbeeldanalyse laat zien dat door technologische ontwikkelingen zoals AI en synthetische media, online fraude naar verwachting zal toenemen. Partners werken daarom binnen de integrale aanpak cybercrime van het Ministerie van J&V samen om de reis van de crimineel (criminal journey) in kaart te brengen en gezamenlijk barrières op te werpen. De integrale aanpak van online fraude is daarom essentieel.

Versterken aanpak gedigitaliseerde criminaliteit n.a.v. evaluatie operatie Centurion

Met de recente evaluatie van Centurion is vastgesteld dat de aanpak op een aantal onderdelen (centraal en decentraal) versterking en harmonisering behoeft. De HLA middelen die beschikbaar zijn gekomen vanaf 2025 worden hiervoor ingezet. De politie richt zich daarbij op:

- Een ingerichte en functionerende centrale voorziening (regie en coördinatie op landelijk niveau) ter versterking van de samenwerking inclusief een investering in publiek private samenwerking ten behoeve van een integrale aanpak. De centrale voorziening heeft de volgende taken en verantwoordelijkheden:
- Analyse: de voorziening zorgt voor strategische en tactische analyses en visualisaties voor inzicht en doorzicht. Zo ontstaat zicht op clusters en verbanden, weet de opsporing altijd wat er speelt en kunnen ze proactief inspelen op nieuwe dreigingen.
- Coördinatie: de voorziening heeft de verantwoordelijkheid voor de coördinatie van de delicten die in de VA geprioriteerd zijn. De centrale voorziening ontwikkelt beleid dat erop gericht is gedigitaliseerde criminaliteit zo effectief mogelijk te bestrijden.
- Interventie: de voorziening vertaalt analyse uitkomsten naar innovatieve (strafrechtelijke) interventiemogelijkheden, maximaal gebruikmakend van PPS.
- Uitvoeringscapaciteit voor het aanpakken van criminele samenwerkingsverbanden en aandacht voor (massaal) slachtofferschap. Het betreft een samenstelling van Intelligence, tactiek en andere expertises (zoals financieel economisch) en de verbinding met datagedreven werken.
- Deskundigheidsbevordering en innovatie.

Verder wordt in iedere eenheid een zogenaamde hub ingericht. Doel hiervan is de strategische en tactische analyses van de landelijke voorziening verder op te werken tot operationele projectvoorstellen. Dit gebeurt door gebruik te maken van de geclusterde data uit de centrale analyse voorziening. Op basis hiervan vindt er projectvoorbereiding plaats om te komen tot effectieve en efficiënte interventies. De projecten die worden voorbereid, leiden tot voorstellen, waarmee de opsporing op eenheids-, districts- en basisteamniveau interventies kunnen uitvoeren.

Ondersteunende middelen en CSAE
Daarnaast wordt voor zowel cybercrime als gedigitaliseerde criminaliteit geïnvesteerd in ondersteunende middelen om de hierboven beschreven doelstellingen mogelijk te maken, zoals beeldspraak techniek, tijdelijke versterking HRM (werving en selectie), tijdelijke versterking VIK (screening) en versterkingen op IV-vlak. Ook dit gebeurt in de periode 2025-2029. De aanschaf van de benodigde middelen kent een gefaseerde opbouw, waarbij tevens in 2026 wordt geïnvesteerd in bovenstaande middelen. Verder investeert de politie ook in benodigde middelen voor het versterken van haar aanpak van het CSAE-model. Per onderdeel (Collect, Store, Analyse, Engage) worden middelen aangeschaft waaronder servers, publieke datasets, warehouse, imsi-catchers.

4.2.2Intel

Intelligence helpt de politie om gelegitimeerde keuzes te maken. Het geeft richting in een tijd waarin de databronnen zich opstapelen en de complexiteit van veiligheidsvraagstukken toeneemt. Intelligence stelt de politie in staat om veiligheidsontwikkelingen en -dreigingen voortdurend zo goed mogelijk te signaleren, beschrijven, verklaren en voorspellen. Om het intelligencegestuurd werken op een goede manier vorm te geven, wordt de politie versterkt met deskundige mensen en de juiste informatietechnologie. Dit is een lopende transitie die is beschreven in de Strategische Ontwikkelagenda Intelligence 2025-2030, het bijbehorende Strategisch Personeelsontwikkelplan 2025-2030 en het nog (in 2025) uit te werken bijbehorende realisatieplan voor de periode 2025-2030.
De voorziene versterking van intelligencegestuurd werken rust op drie pijlers:

1. Eén intelligencepositie op lokale, nationale en opkomende veiligheidsthema's, met als doel het vergroten van het vermogen van de politie om op relevante veiligheidsthema's die intelligencepositie in te nemen die nodig is om effectief, rechtvaardig, gelijkwaardig en menselijk waardig op te treden.

2. Van 12x1 naar 1x12, met als doel om de intelligenceorganisatie van de politie als één herkenbare organisatie te laten werken.
3. Stevig staan op goede gronden, met als doel het vergroten van het vermogen van de politie om legitiem, proportioneel en rechtsstatelijk te werken. Ook deze pijler sluit direct aan op de strategische agenda van de politie.

Ad 1) Door de invoering van thematisch werken in alle eenheden en de inrichting van de inrichting van de Nationale Intelligencevoorziening (NIV, in oprichting) en de Nationale Intelligence Coördinatie (NIC) voorziet Intelligence de politie en ketenpartners van integrale veiligheidsbeelden op de geprioriteerde veiligheidsvraagstukken zoals drugs, openbare orde of ondermijning en voert daarbij regie en coördinatie op intelligencegestuurde uitvoering in de eenheden en partners
Ad 2) Met de uitvoering en implementatie van het strategisch personeelsplan intelligence wordt de formatie en bezetting toekomstbestendig op orde gebracht en worden werkprocessen herijkt waarbij datagedreven en thematisch samenwerken en dynamisch sturen rode draden zijn. Hierbij staan vakontwikkeling, competentieontwikkeling en digitale vaardigheid centraal
Ad 3) Met het beschikbaar stellen van vereisten voor Algoritmekader of handelingskaders voor bijvoorbeeld online politiewerk wordt het vermogen van de politie om legitiem, proportioneel en rechtsstatelijk te werken vergroot. Het zo nodig uitbreiden van bevoegdheden past hierbij evenals nadere uitwerking van waarborgen op controle en toezicht.

Intelligence is een doorsnijdend thema in opsporing en handhaving van de openbare orde. De realisatie van de Strategische Ontwikkelagenda Intelligence 2025-2030 is bepalend voor een effectieve aanpak van veiligheidsvraagstukken. De drie pijlers zijn van belang voor de ontwikkeling en werking van de intelligenceorganisatie van de politie, de inrichting van de Nationale Intelligencevoorziening (NIV, in oprichting) en de Nationale Intelligence Coördinatie (NIC).

Gegevensvergaring openbare orde en bewaken en beveiligen.
Voor het verwerven van een goede informatiepositie is het essentieel om over de benodigde wettelijke bevoegdheden te beschikken. Op het gebied van informatievergaring voor de openbare orde zullen nieuwe bevoegdheden worden gerealiseerd en vervolgens geïmplementeerd binnen de politie, aangezien door o.a. maatschappelijke ontwikkelingen de grenzen van de huidige wettelijke bevoegdheden bereikt worden. De nieuwe bevoegdheden borgen een blijvende legitimiteit van het effectief optreden van de politie binnen de samenleving. Verder wordt onderzocht of voor bewaken en beveiligen nieuwe bevoegdheden nodig en mogelijk zijn.

4.3 Samenwerking in de strafrechtketen

De politie streeft binnen de strafrechtketen naar het creëren van verdere randvoorwaarden voor de invoering van het nieuwe wetboek van strafvordering. Voor de strafrechtketen is digitalisering een belangrijke opgave waarbij dossiervorming en -uitwisseling nadrukkelijk doorontwikkeld moet worden. Een belangrijke opgave voor 2026 is het kunnen toevoegen van film- en geluidsopnames aan strafrechtdossiers. De politie bestendigt de inzet op het programma multimedia en daarbij streeft de politie naar het uitbreiden van de zaakstromen. Daarnaast investeert de politie in effectieve informatievoorzieningen binnen de forensische opsporing. Als ketenpartner draagt de politie actief bij aan de realisatie van het Ketenmeerjarenplan. De politie draagt actief haar inzichten bij aan de architectuur voor gegevensuitwisseling zoals de gehanteerde nummersystematiek en de manier waarop terugmeldingen gedaan worden binnen de keten.

Daarnaast hebben de Chief Information Officers van de belangrijkste ketenpartners binnen de strafrechtketen besloten om een financiële bijdrage te leveren aan het ketenbureau dat ondersteuning biedt aan de afstemming en de besluitvorming binnen het Duurzaam Digitaal Stelsel. Daarbij is onderstaande verdeling toegepast.

		x €1.000
Politie	38%	3.177
OM	41%	3.428
Rechtspraak	7%	585
DJI	13%	1.087
CJIB	1%	84
Totaal	**100%**	**8.361**

De financiële omvang van de programma's waar de politie binnen de strafrechtketen uitvoering aan geeft, zoals Multimedia, Effectieve IV en keten Forensische Opsporing wordt bepaald door het Informatieberaad. De politie blijft samen met de ketenpartners werken aan het verkorten van de doorlooptijden en aan het behalen van de zeven doelstellingen die zijn overeengekomen in het Bestuurlijk Ketenberaad. Veelvoorkomende criminaliteit, zeden en jeugd hebben daarbij prioriteit.

De volgende afspraken zijn gemaakt in de samenwerking:

Zeden: Landelijk projectmatige aanpak zedenmisdrijven waarbij gefaseerd wordt gewerkt naar de gestelde ketennorm (vanaf aangifte tot inzenden OM: 80% binnen 6 maanden) onder voorwaarden richting de partners.

Jeugd: met partners werkt politie aan een ketenevaluatie voor de periode 2025-2026 ter invulling van de herziene normen (in 2025-2026 70% i.p.v. 80%).

VVC: De politie werkt aan de versterking van de kwaliteit van de opsporing in de basisteams door het versterken van de leer- en ontwikkelfunctie in de eenheden, ondersteund door een landelijke voorziening in samenwerking met de Politieacademie. Daarbij worden de basisteams versterkt met executieve medewerkers met specifieke inzet ten behoeve van de opsporing. In samenwerking met het OM wordt gewerkt aan de ontwikkeling en het in werking brengen van het OM selectiviteits- en opportuniteitskader. Hierbij wordt gekeken naar de mogelijkheid van inrichting van een triage coördinatiepunt per basisteam.

Explosieven: Vanaf de opkomst van de intimiderende aanslagen met explosieven op woningen en bedrijven zet de politie veel capaciteit en expertise op de aanpak hiervan. Elk incident wordt onderzocht en geregeld worden aanhoudingen verricht. Maar de problematiek is complex. Doordat vraag (opdrachtgever) en aanbod (brokers, uitvoerders, facilitators) elkaar online en afgeschermd ontmoet, is het vaak lastig onderzoek doen. De politiële aanpak is gericht op alle onderdelen van het proces van het organiseren van aanslagen: van opdrachtgever, via brokers, facilitators en ronselaars naar uitvoerders. Op lokaal niveau wordt intensief samengewerkt met het bestuur, ook de samenwerking met private en maatschappelijke partners wordt opgezet of uitgebreid. Op landelijk niveau neemt de politie deel in Strategisch Offensief Tegen Explosies (SOTE). De politie werkt met inzet van de Nationaal Intelligence Coördinator aan het onderhoud van een actueel operationeel informatiebeeld. Dit beeld ondersteunt de probleemgerichte aanpak die verder wordt versterkt door inzet van gerichte specialismen en datagedreven werken. Daarnaast werkt de politie in nationaal en internationaal verband samen om de toestroom aan flitspoeder te beteugelen.

5 Informatie

5.1 Informatieverwerking

Om de naleving van wet- en regelgeving op het gebied van informatieverwerking te bevorderen bedient de politie zich van drie verschillende instrumenten:

- **Strategisch beleid**. Het eerste instrument is de normering (strategisch beleid) voor de omgang met gegevens. Deze wordt actueel gehouden door nieuwe wetgeving erin op te nemen als context en/of via concrete aanwijzingen in beleid.
  In 2026 wordt de 'privacy, security en DuTo (Duurzame Toegankelijkheid) by design' (PSD by design) als strategisch normenkader voorzien van een nieuwe versie, die is geactualiseerd naar nieuwe wetgeving.
- **Architectuur**. Ontwerp (architectuur) is een tweede instrument om de naleving van wet- en regelgeving 'by design' af te dwingen. Het programma Datagedreven Samen Werken (DGSW) heeft een doel- en transitie-architectuur voor gegevens opgeleverd die samen met de Chief Data Officer (CDO) in overeenstemming wordt gebracht met de datastrategie en voorgenoemd strategisch beleid: 'privacy, security en DuTo by design'.
  In 2026 wordt een doel- en transitiearchitectuur opgesteld die dekkend is voor losse documentatie en consistent is met het normenkader.
- **Governance**. Het derde instrument is governance.
  In 2026 wordt een sturingsmodel en datacare-organisatie tot stand gebracht met als opdracht de rechtmatige verwerking van gegevens te borgen. Het programma DGSW draagt op die wijze bij aan het meer in control komen op rechtmatigheid van informatieverwerking door de politie. Daarnaast wordt er meer concreet gekeken naar enkele informatieverwerkingen die groot tactisch belang hebben maar ook risico's opleveren voor de rechtmatigheid, bijvoorbeeld rondom in beslagname van digitale datadragers (aspect doelmatigheid) of rondom schonen van systemen (onder andere aspect retentie/bewaartermijnen).

Daarnaast wordt de verbeterde privacy governance, die al eerder op hoofdlijnen is vastgesteld, in 2026 in werking gebracht. Daarmee wordt beoogd verantwoordelijkheden duidelijker te beleggen, het "three lines of defence" model te versterken, capaciteit efficiënter in te zetten, rapportage- en verantwoordingslijnen beter in te richten en kennis duurzaam te borgen. Tevens zal mede hiermee de politie beter in staat zijn om te voldoen aan wet- en regelgeving op het gebied van gegevensbescherming en zich daardoor ook over kunnen verantwoorden. Overigens moet daarbij wel benadrukt worden dat de Wet politiegegevens inmiddels sterk verouderd is en dit de nodige uitvoeringsproblemen met zich brengt, met name ten aanzien van technologische ontwikkelingen. Toekomstbestendige wet- en regelgeving is dan ook cruciaal.

De politie bereidt zich voor op de inwerkingtreding van de AI-verordening door in 2026 een proces in te richten dat ontwikkeling en gebruik van algoritmes binnen kaders brengt. De kapstok daarvoor is het (bestaand) risicoframework dat alle risico's en zorgvuldigheidsstappen in de ontwikkelcyclus van een algoritme zichtbaar maakt en als gekend risico in beheer neemt.

5.2 Informatiebeveiliging

Betrouwbare informatie die op het juiste moment beschikbaar is, is de sleutel tot goede handhaving en opsporing. Het doel van informatiebeveiliging is dan ook het beschermen van de vertrouwelijkheid, integriteit en beschikbaarheid van onze gegevens en digitale middelen. Informatiebeveiliging is daarmee cruciaal geworden voor de fysieke veiligheid van onze collega's op straat en voor de veiligheid van de Nederlandse burger.

Het is daarnaast essentieel dat de politieorganisatie digitaal weerbaar blijft door onder andere beveiligingsmaatregelen te implementeren en bewustwording over de digitale dreigingen te vergroten. Ambitie is om in 2026 aantoonbaar te kunnen vertrouwen op de weerbaarheid van mensen en systemen door een organisatie waarin ieder individu verantwoordelijkheid neemt voor risico's, zowel binnen als buiten op straat. Het plan voor het realiseren van deze ambitie is gebaseerd op drie speerpunten.

Speerpunt 1: Grip op informatiebeveiligingsrisico's
Het afwegen van risico's in het digitale domein in een wereld vol digitale dreiging, is belangrijk. Sommige risico's hebben zo een grote impact op de veiligheid of op de uitvoering van de kerntaken dat ze niet acceptabel zijn. Inzicht in risico's maakt risico-gestuurde besluitvorming mogelijk. Zo kunnen gerichte maatregelen worden genomen in een constant veranderende digitale wereld.

Dit betekent in 2026**:**
- Rollen, verantwoordelijkheden en organisatie op het gebied van informatiebeveiliging worden in de politieorganisatie ingebed.
- Kaders, richtlijnen en werkwijze ten aanzien van risicomanagement worden politie-breed in werking gesteld.
- Het periodiek opstellen van het strategisch dreigingsbeeld en strategisch risicobeeld. Deze geven actueel inzicht in bestaande dreigingen en informatiebeveiligingsrisico's.
- Het vaststellen van de informatiebeveiliging-risicobereidheid. Risicobereidheid geeft handvatten aan het maken van keuzes ten aanzien van risico's en dreigingen.

Speerpunt 2: Bestendige informatiebeveiligingscultuur
Informatiebeveiligingsincidenten zijn vaak het gevolg van menselijk handelen, zowel bewust als onbewust. Medewerkers zijn in toenemende mate doelwit van criminele ondermijning of andere kwaadwillenden. Daarom is de medewerker onmisbaar als het gaat om het verbeteren van de digitale weerbaarheid en continuïteit van de organisatie.
Iedere medewerker krijgt de gelegenheid de juiste kennis en vaardigheden te ontwikkelen en zo bij te dragen aan een informatieveilige politie. Met nadruk op het vergroten van bewustzijn door middel van gerichte trainingen en opleidingen.

Dit betekent in 2026:
- Het verankeren van informatiebeveiliging in de manier van werken, cultuur en kernwaarden. Medewerkers zijn zich bewust van informatiebeveiligingrisico's en handelen hiernaar.
- Het verhogen van het kennisniveau van informatiebeveiliging. Eenieder beschikt over de benodigde basiskennis op het gebied van informatiebeveiliging.
- Het verankeren van informatiebeveiliging in kennis- en leer materialen. Informatiebeveiliging wordt als vast onderdeel opgenomen in de aangeboden educatie.
- Het borgen van informatiebeveiligingsexpertise in de organisatie. Kennis wordt laagdrempelig en proactief gedeeld.

Speerpunt 3: Veilig IV Fundament
Digitale aanvallen zijn aan de orde van de dag, het implementeren van een solide standaard voor informatiebeveiliging is daarom van groot belang. Deze beveiligingsstandaard, gebaseerd op de ISO 27001, dient als uitgangspunt om tot een basisniveau informatiebeveiliging te komen voor alle IV in eigen beheer, in de cloud en geleverd door derde partijen. Het korps werkt hierbij nauw met ketenpartners samen om de ketenweerbaarheid te verhogen.
Het kunnen detecteren van externe indringers heeft de afgelopen jaren veel aandacht gehad. Dit wordt in de komende jaren versterkt. Daarnaast ligt de focus op preventie en herstel. Preventie is cruciaal om te voorkomen dat vertrouwelijke informatie in de verkeerde handen valt, beschermt de integriteit van informatie en borgt dat informatie beschikbaarheid is. Het vermogen om snel te herstellen na een cybersecurity-incident is belangrijk om de continuïteit van de politie te waarborgen.

Dit betekent in **2026**
- Onderhouden van een actueel stelsel van informatiebeveiligingsbeleid. Een voorbeeld hiervan is de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) implementatie in 2023-2024 en 2025 binnen het PDC. De politie heeft leveranciersverplichtingen richting derde partijen die onder de reikwijdte van de BIO vallen. In 2025 is de sector Dienstverlening Partners ook gestart met het voldoen aan de BIO. Tevens zal in 2025 en 2026 worden gewerkt aan de consequenties voor de politie van de invoering van de Networks and information security (NIS2).
- In 2025 vindt een afronding plaats van bestaande programma's en wordt er een start gemaakt met de vormgeving van nieuwe programma's welke gericht zijn op het implementeren van een informatiebeveiligingsstandaard. Deze standaard is gericht op preventieve en herstel mitigerende maatregelen. Deze wordt in nauwe samenwerking met de keten geïmplementeerd.

5.3 Informatievoorziening en innovatie

Het landelijke politienetwerk verbindt circa 700 politielocaties met elkaar en met de rekencentra. In de rekencentra draaien ongeveer 1.200 applicaties op 3.300 fysieke en 7.200 virtuele servers, met een gezamenlijk storagegebruik van circa 70 Petabyte. Om de bedrijfsvoering en de operationele taken goed te kunnen blijven uitvoeren, werkt de politie voortdurend aan het vernieuwen en vervangen van systemen. Voor bedrijfsvoeringsapplicaties is in kaart gebracht welke functionaliteiten de politie nodig heeft. Op basis hiervan is de markt verkend en zijn er afspraken gemaakt met een leverancier. Van de operationele registratieve applicaties is een derde inmiddels vervangen. Daarnaast werkt de politie aan het versterken van het technische fundament voor applicaties en data. Hierbij ligt de focus op modernisering en het wendbaar en schaalbaar maken van de diverse technische platformen.

De politie heeft verschillende innovatieve IV toepassingen ontwikkeld, geïmplementeerd en/of uitgerold. Met de software Safe Browser bijvoorbeeld, kunnen politiemedewerkers in de opsporing, intelligence en GGP zich veilig op het internet begeven zonder herleidbaar te zijn. Momenteel maken ongeveer 10.000 medewerkers gebruik van Safe Browser. Met de AVR Opname App kunnen politiemedewerkers verhoren auditief opnemen op locatie. Ook is het mogelijk een transcript van het verhoor op te vragen. Dit scheelt tijd bij het uitwerken van verhoren in een proces-verbaal.
Automatic Number Plate Recognition (ANPR)-camera's scannen kentekens op het wegennet in Nederland. Als een kenteken voorkomt in een referentiebestand krijgen politiemedewerkers via de nieuwe app SenseLive, direct actuele hits van burgers en voertuigen. Met het achterliggende generieke Sensing Platform kunnen zij een passend filter instellen, zodat ze alleen relevante pushberichten via de app krijgen.
Inzet AI bij cold cases Het screenen op kansrijkheid en gericht zoeken in cold cases kost veel tijd. Met AIgebaseerde tool 'Semantisch zoeken' kan de politie in digitale dossiers werken met zoektermen. Met behulp van het onderliggende taalmodel, geeft de zoekterm 'mes' ook resultaten op dolk, zwaard, speer en steekwapen. Hierdoor is meer tijd beschikbaar voor het onderzoek en is de verwerking van tips eenvoudiger. Dit leidt tot snellere en betere opsporing in cold cases.

6 Bijzondere politietaken en onderdelen

6.1 Internationale politiesamenwerking

Aan de hand van het strategisch kader Internationale Politiesamenwerking 2.0 (IPS 2.0, 2019-2023) heeft de politie in 2026 internationale strategieën & programma's die richting geven aan de internationale inzet op bilateraal en multilaterale niveau, met focus op prioritaire criminaliteitsfenomenen in het buitenland.

Centraal staat het principe van upstream disruption: het bestrijden van criminaliteit in bron- en transitlanden. Daarnaast wordt ook ingezet op downstream disruption: waarbij de politie bijdraagt aan het oplossen van problemen in partnerlanden die ook in Nederland spelen. De aanpak vindt plaats in samenwerking met (internationale) ketenpartners, binnen een whole-of-government-aanpak.
De inzet is gericht op het behalen van betere operationele resultaten en meer maatwerk in de samenwerking met andere landen, regio's en organisaties zoals de Europese Unie (EU) en INTERPOL. Het veiligheidseffect staat daarbij centraal. De politie is een betrouwbare partner, houdt rekening met de belangen van partners (wederkerigheid) en werkt vanuit centrale sturing. Naast de aanpak van criminaliteitsfenomenen is er bijzondere aandacht voor een aantal aandachtslanden: buurlanden (België en Duitsland), strategische partnerlanden (Verenigde Staten (VS) en Verenigde Koninkrijk (VK) en politiek-gevoelige landen (zoals China, Suriname, Caribisch deel va het Koninkrijk, Marokko, Turkije, Verenigde Arabische Emiraten). De politie onderhoudt met deze landen strategisch relatiebeheer en ondersteunt fenomeenportefeuillehouders in hun werkzaamheden.

Naast individuele fenomeenstrategieën werkt de politie ook met regiostrategieën, gericht op het integraal benaderen van fenomenen binnen Latijns-Amerika/Cariben, West-Afrika en Westelijke Balkan. Hierbij wordt uitgegaan van bestaande capaciteit en middelen.
Er is ruimte voor regionale/lokale veiligheidsvraagstukken in het kader van grootstedelijke problematiek. Grote steden kunnen, binnen hun bestuurlijke verantwoordelijkheid, internationale activiteiten ontplooien die bijdragen aan de korpsdoelstelling om de politie van overmorgen te verbinden met de wijk, het web en de wereld.

De aanbevelingen van de projectgroep "Intensivering en versterking internationale politiefunctie" (rapport Heerschop) worden uitgevoerd. Dit betreft onder andere de evaluatie van IPS 2.0 en het herijken van het relatiebeheer.
Het programma Internationale Rechtshandhaving, Ontwikkeling en Ondersteuning (IROO) is grotendeels ingebed in de lijn. De oplevering van het digitale platform Virpol is voorzien in het eerste kwartaal van 2026, waarmee ook de implementatie van de richtlijn informatie-uitwisseling wordt afgerond.

6.2 Nieuwe Wetboek van Strafvordering

De implementatie van het nieuw Wetboek van Strafvordering (NWvSv) is een grote meerjarige veranderopgave voor de politie. De Tweede Kamer heeft op 1 april 2025 ingestemd met het wetsvoorstel voor de boeken 1 tot en met 8. De komende periode vindt op enkele onderdelen nog aanvullingen en detaillering plaats in de vorm van een aanvullingswet, invoeringswet en lagere regelgeving. De datum van inwerkingtreding van het nieuwe Wetboek (alle boeken en aanvullende wetgevingen) is 1 april 2029. Een jaar eerder, op 1 april 2028, is het Go/NoGo moment. Dit is voor alle ketenpartners het moment om aan de minister aan te geven of ze op 1 april 2029 gereed zullen zijn. Bovendien is het startschot voor bijscholing en implementatie in de eenheden.
In het eindrapport van de Commissie Letschert is goed onderbouwd welke activiteiten door de politie worden verricht en welke kosten daarmee gemoeid zijn, dit vormt daarmee een basis voor de toedeling van de door het kabinet beschikbaar gestelde middelen. Ook voor 2026 zal de politie een beroep doen op deze middelen. Het kader voor 2026 is € 21 mln. Dit is bestemd voor een veelheid aan activiteiten die onder andere zijn bedoeld om de IV-systemen aan te passen, operationele en ondersteunende processen aan te passen en de opleiding voor het nieuwe en zittende personeel voor te bereiden en uit te voeren.

In 2026 wordt binnen de politieorganisatie verder gewerkt om de organisatie in gereedheid te brengen zodat op de datum van inwerkingtreding (1 april 2029) gewerkt kan worden met het nieuwe Wetboek van strafvordering (inclusief de aanvullingswetten en de invoeringswet) en alle onderliggende regelgeving.

Doelstellingen:

- Leveren van een actieve bijdrage aan een voor de politie werkbaar en bruikbaar wetboek d.m.v. het participeren in de totstandkoming van aanvullingswetten en lagere regelgeving.
- Zorgen dat bij het Go/No Go moment (1 april 2028) systemen, processen, werkinstructies en de curricula gereed zijn, waarna gestart kan worden met de bijscholing.
- Zorgen dat alle eenheden klaar zijn om vanaf 1 april 2029 de wet uit te voeren.
- Op de koppelvlakken met ketenpartners actief bijdragen aan de implementatie in de gehele strafrechtketen.
- Zorgen dat vanaf de datum van inwerkingtreding (1 april 2029) de politie conform het nieuwe Wetboek van Strafvordering handelt.

6.3 Korpscheftaken

Korpscheftaken omvatten zowel het werken in de veiligheid (zoals particuliere beveiligers en buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's)) als het werken aan de veiligheid (zoals verlofverlening en toezicht). Deze taken zijn opgedragen aan de korpschef en betreffen onder andere advisering, vergunningverlening en toezicht op basis van bijzondere wetgeving zoals de Wet wapens en munitie (Wwm), de Wet particuliere beveiligers en recherchebureaus (Wpbr) en de Wet explosieven voor civiel gebruik (Wecg). Vanuit het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar draagt de politie zorg voor de kwaliteit van opsporing door boa's, zodat hun potentieel optimaal wordt benut en de inzet van opsporingscapaciteit efficiënt blijft.

Er is een tekort aan capaciteit binnen de vergunningverlening en dat heeft gevolgen voor de taakuitvoering. Om te voldoen aan de toezegging van de minister van Justitie en Veiligheid aan de Tweede Kamer om het werkproces kostendekkend te maken, wordt een toekomstbestendige financiële dekking van de formatie onderzocht. Dit onderzoek vindt plaats onder leiding van het Ministerie van Justitie en veiligheid in samenwerking met de landsadvocaat en de korpschef. Tegelijkertijd wordt een wetwijziging voorbereid voor de Wwm, Wpbr en Wecg om de wetgeving beter af te stemmen op de huidige ontwikkelingen.

Voor de verdere doorontwikkeling en modernisering van het werkproces is in samenwerking met het ministerie van Justitie en Veiligheid een toekomstagenda korpscheftaken opgesteld. Als onderdeel van de digitale transformatie wordt in 2026 een klantportaal korpscheftaken geïmplementeerd. Dit portaal stelt burgers in staat digitaal aanvragen in te dienen en de voortgang ervan te volgen. Hiermee wordt voldaan aan de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer en wordt bijgedragen aan de verbeterde dienstverlening binnen de Meerjarige Agenda.
In 2026 worden verdere afspraken tussen de minister van Justitie en Veiligheid en de korpschef over resultaatafspraken met betrekking tot de uitvoering van de korpscheftaken.

6.4 Politieacademie en politieonderwijs

De kerntaken van de Politieacademie zijn de uitvoering en doorontwikkeling van:

1. Basis Politie Onderwijs (BPO); het opleiden van aspiranten, zij-instromers en BOA's.
2. Vakspecialistisch Politie Onderwijs (VPO) voor zittende Politiemedewerkers ; variërend van korte trainingen van één of meer dagen tot meerjarige leergangen.
3. Bachelor en Master Politieopleidingen ; Hoger Politie Onderwijs .
4. Kennis en Onderzoek (K&O)

De ontwikkelingen binnen de Politiepraktijk en de opleidingsbehoeften van het Korps zijn leidend voor de manier waarop de Politieacademie (PA) deze kerntaken uitvoert.

De PA levert een opleidingsaandeel aan de uitvoering van grote meerjarige Korpsopgaven, zoals:

- de leeropgave Nieuw Wetboek van Strafvordering (NWSv)
- de invoering van het nieuwe stelsel Bewaken, Beveiligen en Beschermen
- de LE-transitie naar LO en LX in de vorm van (1) vernieuwing opleidingen Werken Onder Dekmantel (2) ontwikkeling Politieleiderschap LO en LX. (3) Datagedreven werken toekomstbestendig opsporingsonderwijs;
- het ingrijpend vernieuwen van de digitale leeromgeving PA als onderdeel van de nieuwe Korpsbrede Generieke Voorziening Leer- & Content Management Systeem (GV LCMS)

Jaarlijks doorlopen het Korps en de PA een proces van onderwijsbehoeftestelling, waarbij de Korpsleiding (KL) op 1 maart de Korpsbehoefte formuleert aan bestaande en nieuwe Politieopleidingen (BPO, HPO, VPO) voor het daaropvolgende jaar. Vervolgens geeft de PA op 1 april aan wat ze wél en niet kan uitvoeren binnen de financiële en formatieve kaders, waarna de Minister de omvang van het financieel kader bepaalt voor de PA in het daaropvolgende jaar.

Rond 1 juli bepaalt de Korpsleiding welke precieze aantallen opleidingen in het daaropvolgend jaar worden uitgevoerd en welke nieuw ontwikkeld. De huidige strategische agenda van het Korps geeft aan dat de Politieorganisatie flexibeler moet worden qua instroom, aanstellen en opleiden. Dat leidt tot een behoefte aan flexibel opleiden en naar differentiatie van opleidingen voor een meer gedifferentieerde instroom. Dat vraagt meerjarig om onderwijsvernieuwingen, naar inhoud en naar vorm (flexibilisering, slimme leerroutes, digitalisering). Waar de onderwijsbehoefte tot nu toe een korte termijn behoefte is, maken de huidige

ontwikkelingen in de personele samenstelling van het Korps een langere termijnperspectief op de opleidingsbehoeften noodzakelijk, zowel voor de generieke Politietaak als voor de operationele vakspecialismen.

Door een meerjarig gelijkblijvend financieel kader voor het Politieonderwijs is de opleidingscapaciteit een gegeven. Jaarlijks bespreken Korps en PA of en zo ja welke knelpunten daardoor ontstaan in de eenheden en portefeuilles en welke keuzes en prioritering noodzakelijk zijn in de opleidingsbehoefte van het korps.

De PA stelt na overleg met het Korps jaarlijks een onderzoeksprogrammering vast met de praktijkgerichte onderzoeken die ze in dat jaar uitvoert, binnen het inhoudelijk kader van de door de Minister vastgestelde meerjarige Strategische Onderzoeksagenda Politie.

6.5 Landelijke Eenheden

6.5.1 De Eenheid Landelijke Opsporing en Interventies (LO)

De eenheid LO speelt een cruciale rol in de bestrijding van de meest ernstige vormen van criminaliteit, variërend van georganiseerde misdaad en cybercriminaliteit tot terrorisme, spionage en internationale drugshandel. De eenheid werkt dagelijks met passie en toewijding aan een veiliger Nederland, niet beperkt door landsgrenzen of traditionele opsporingsmethoden. Samenwerking, innovatie en daadkracht vormen de kern van onze aanpak.

De LO bestaat uit 4 operationele Domeinen en daarnaast een staf en de Dienst Bedrijfsvoering:

- Domein Serious organized crime (SOC), Financieel economische criminaliteit (FINEC)
- Domein High Tech & Environmental Crime
- Domein Interventies & Specialistische Opsporing, waaronder heimelijk werken
- Domein Landelijke Veiligheid & Intelligence, waaronder CTER, Internationale Misdrijven en Statelijke Inmenging

Doelen 2026-2030

Identiteit eenheid LO intern en extern borgen
De eenheid LO is een nieuwe eenheid binnen de Politie en heeft hard gewerkt aan het ontwikkelen van een herkenbare identiteitsbeschrijving. Nu is het tijd om deze identiteit ook intern en extern te inbedden. De Eenheid Landelijke Opsporing en Interventies moet een bekende naam worden voor partners. In binnen- en buitenland weet men waar de eenheid voor staat en wat de eenheid kan. Voor medewerkers is duidelijk waar de eenheid voor staat en herkent men de identiteit van de eenheid LO. Een belangrijk onderdeel hiervan is het creëren en behouden van een sociale, effectieve en veilige werkomgeving.

Integratie intelligence, tactiek en expertise
De opsporing binnen de eenheid LO werkt effectiever en efficiënter als intelligence, tactiek en expertise goed geïntegreerd worden. Goede samenwerking tussen verschillende onderdelen is de basis voor betere resultaten. Dit vereist een meerjarige investering in het herontwerp van de opsporingsorganisatie en vervolgens in het implementeren van het herontwerp. De komende jaren wordt de basis voor de integratie gelegd door het voltooien van het herontwerp.

Versterken digitale positie
De eenheid LO moet meegaan met de digitale ontwikkelingen. Het werk vraagt om innovatie en datagedreven werken. In lijn met de maatschappelijke ontwikkelingen en de doelstellingen van het korps versterkt LO de positie op technologie, data en cyber verder. Datagedreven intelligence is de basis van het werk en wordt verder uitgebouwd. Hierbij is er aandacht voor het omzetten van de grote hoeveelheden data in duidelijke beelden die kunnen worden ingezet voor gerichte interventies. Waarbij ook het juiste juridisch en ethisch kader wordt toegepast.

Voorbereiden op nieuw Wetboek van Strafvordering
De implementatie van het nieuw Wetboek van Strafvordering heeft grote gevolgen voor de manier waarop het werk wordt uitgevoerd. Ter voorbereiding op het nieuwe wetboek is het van belang dat de impact op de

organisatie in beeld is en dat medewerkers goed geïnformeerd worden over deze wijziging die voorzien is voor 2029. De komende twee jaar wordt de basis gelegd voor deze overgang.

Bouwen aan heimelijk werken
De eenheid LO gaat verder met het opbouwen van het undercoverteam. Het doorvoeren van de aanbevelingen van de Commissie Brouwer en de Commissie Waarborgen Werken onder Dekmantel hebben prioriteit. De komende jaren wordt gewerkt aan het opzetten en verder uitbouwen van een veilige en professionele werkomgeving met als doel het realiseren van een nieuw, operationeel inzetbaar undercoverteam en de daarvoor benodigde ondersteuning. Daarnaast worden er stappen gezet in het verder uitwerken van het stelsel heimelijk werken. Dit gedeconcentreerde stelsel wordt ingericht bij de eenheid LO en bestaat uit 4 of 5 geografisch verspreide werkverbanden, een landelijk werkverband en een landelijke voorziening.

6.5.2 De Eenheid Landelijke Expertise en Operaties (LX)

De LX versterkt de operationele slagkracht van de hele politie. Zij stelt expertise en specialistische kennis, kunde en materiaal ter beschikking en coördineert inzet op meerdere domeinen. Ze versterkt de nationale en internationale intelligencepositie van het korps. De LX is verantwoordelijk voor de handhaving op de hoofdinfrastructuur en voor de bewaking, beveiliging en het beschermen van personen, objecten en diensten. De eenheid versterkt, vernieuwt, verrijkt en verbindt.

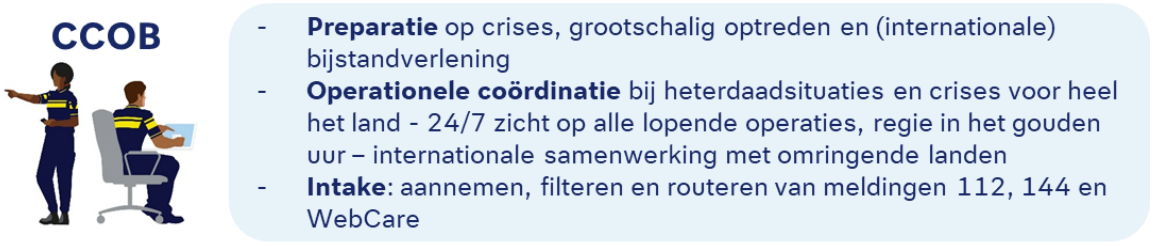
De LX voegt expertise en intelligence toe aan het politiewerk. Daarmee versterkt LX de operationele slagkracht van de hele politie. LX innoveert en verbetert methoden en middelen voor de operatien en speelt in op nieuwe ontwikkelingen. Politie blijft *state of the art* door samenwerking met partners in binnen- en buitenland.
LX ordent en analyseert informatie voor de operaties van het korps en de eenheid.

De LX bestaat uit 5 operationele domeinen en daarnaast een staf en een dienst bedrijfsvoering.
- Infrastructuur;
- Crisiscoördinatie, Operatie en Bijstand;
- R&D, Innovatie en Expertise;
- Nationale Intelligence;
- Bewaken, Beveiligen en Beschermen

Infrastructuur
Het Domein Infrastructuur richt zich met handhavende en opsporende taken op de bescherming van de integriteit en veiligheid van de hoofdvervoerstromen. Infra is 24/7 zichtbaar paraat om interventies uit te voeren ter vergroting van verkeersveiligheid, slagkracht, heterdaadkracht en opsporingskracht. Dit door primair actief aanwezig te zijn op de hoofdvervoerstromen met een vastgestelde gegarandeerde bezetting met het gebruik van sensing als een vaste constante. De inzet van zowel bemande als onbemande luchtsteun versterkt de effectiviteit van landelijke operaties. Het domein Infra maakt gebruik van de kennis en kunde van diverse dieptespecialismen zoals bijv. onderzoek bij luchtongevallen, milieucriminaliteit of onderwaterzoekingen. De projectmatige opsporing binnen het domein Infra is gericht op het frustreren en ondermijnen van criminele logistieke dienstverleners.

Crisis coördinatie, operatie en bijstand
Het domein Crisis coördinatie, operatie & bijstand speelt een cruciale rol in de voorbereiding op crises en grootschalige incidenten, zodat de politie snel en effectief kan optreden. Het operationeel centrum coördineert heterdaadsituaties en crises door heel Nederland, met regie in het cruciale gouden uur. Daarnaast omvat het

domein de intakefunctie, waaronder 112-aanname, Webcare en operationele informatieverwerking, om meldingen snel te analyseren en door te zetten. Ook internationaal vervult dit domein een sleutelrol in samenwerking en crisisrespons over landsgrenzen heen.



Research, innovatie en expertise
Het domein Research, Innovatie en Expertise vormt het innovatiecentrum van de politie, met een centrale R&D-voorziening en een innovatie *basecamp* voor het hele korps. Door de inzet van specialistische capaciteit en een sterk netwerk van expertisecentra wordt kennis ontwikkeld en toegepast in operationele contexten. Daarnaast speelt de Bouwplaats Datagedreven Werken een essentiële rol in het benutten van data en technologie om politiewerk effectiever en toekomstbestendig te maken.

Nationale Intelligence
Het Domein Nationale Intelligence voorziet in een landelijk overzicht en diepgaand inzicht in criminaliteit en veiligheidsdreigingen. De Nationale Intelligence Voorziening bundelt en analyseert informatie om fenomenen te signaleren en gerichte interventies mogelijk te maken. Als internationaal loket werkt het domein samen met (inter)nationale partners om intelligence te delen en grensoverschrijdende criminaliteit effectief aan te pakken. Binnen LX vervult de intelligencefunctie een cruciale rol in het ondersteunen van opsporing en handhaving met strategische en operationele inzichten.

Bewaken, beveiligen, beschermen
Het domein Bewaken, Beveiligen en Beschermen (BB&B) richt zich op de bescherming van personen en het waarborgen van veiligheid in een dynamische en complexe omgeving. Door continue kennisontwikkeling en onderzoek versterkt BB&B de effectiviteit van beveiligingsmaatregelen en operationele aanpak. Analyse en opvolging van dreigingen spelen hierbij een cruciale rol, zodat de politie tijdig en doelgericht kan optreden om risico's te minimaliseren en een veilige samenleving te garanderen.

12 augustus 2025
2025- 0028318

- Uitvoeren **persoonsbeveiliging en -begeleiding**
- Landelijke coördinatiecentrum (LCC) voor **regie, coördinatie en afstemming** over maatregelen
- Ontwikkeling en inzet **expertise BB&B**
- **Onderzoek en opvolging** van (dreigings-)signalen

Doelen LX 2026-2027

Voor de periode tot 2027 zijn de volgende doelen geformuleerd:

1. **Operationele slagkracht versterken door gecoördineerd eenheidsoverstijgend optreden**
   De aard van de huidige veiligheidsopgaven vraagt in toenemende mate gecoördineerd eenheidsoverstijgend optreden, om als één korps te kunnen werken. De LX heeft hierin een belangrijke rol. De eenheid doet dit bijvoorbeeld al bij de coördinatie op de jaarwisseling. Bij de vorming van de LX is de regie- en coördinatierol op de diverse operationele vraagstukken nadrukkelijk benoemd. Bijvoorbeeld op het gebied van intelligence, innovatie en bewaken, beveiligen en beschermen. De LX wil deze rol in de komende jaren verder invulling geven en versterken, in afstemming met het gezag en de regionale eenheden.
2. **Nationale Intelligence voor verbinding en slagkracht**
   Vanuit de eenheid die de operationele slagkracht van het korps wil versterken is de Nationale Intelligence een vliegwiel voor de samenwerking binnen het korps. De te vormen Nationale Intelligence Voorziening geeft richting aan de (intelligence)operatie van de Politie, maar doet dit in samenwerking met de eenheden en de LO. Daarmee draagt het bij aan de slagkracht op strategisch, tactisch en operationeel niveau. Ook richt de voorziening zich op een uniforme vastlegging van data, kwaliteitsstandaarden en vakontwikkeling. In de komende twee jaar zal deze voorziening in werking moeten worden gebracht.
3. **Operationele inzet versterken door expertise en innovatie**
   Door de ontwikkeling van innovaties en door inzet van haar expertises wil de LX de snelheid en effectiviteit van de lokale politie-inzet verder vergroten. Ze wil voor het korps operationele toepassingsmogelijkheden bieden vanuit hoogwaardige technologie. De komende jaren richt de LX voorzieningen in waar expertises en innovaties meer gecoördineerd worden ontwikkeld en gedeeld. Een voorbeeld hiervan is de bouwplaats datagedreven werken, die een essentiële rol moet vervullen in het benutten van data en technologie om het politiewerk effectiever en toekomstbestendig te maken.
4. **In werking brengen hoofdproces Bewaken, Beveiligen en beschermen**
   Bewaken, beveiligen en beschermen is een hoofdproces in het korps. De afgelopen jaren zijn er grote stappen gezet in de ontwikkeling, maar er ligt nog een grote opgave om het hoofdproces in te bedden binnen de LX en in werking te brengen. LX werkt aan een basis op gebied van de noodzakelijke intelligence producten, een werkend coördinerend hart (het Landelijk Coördinatie Centrum) en flexibele inzetconcepten in de uitvoering vanuit persoonsbeveiliging en persoonsbegeleiding. Met oog voor vakontwikkeling en samenwerking met de regionale eenheden.
5. **Toewerken naar een toekomstbestendige organisatie**
   De onderdelen binnen de eenheid LX kennen een lange historie, maar de eenheid als geheel is nieuw. De LX is een eenheid met een diversiteit aan specialismen, expertises en ondersteunende taken. Die eigenheid en diversiteit komt ook tot uitdrukking in specifieke functies en organisatieonderdelen. Deze brengen complexe vraagstukken op het gebied van cultuur, personeel en organisatie met zich mee. De komende jaren investeren in het oplossen van langlopende vraagstukken. Investeren in een werkcultuur waarin iedereen meetelt. En toewerken naar een nieuwe besturingsstructuur met als doel om korte lijnen te creëren tussen leiding en werkvloer met aandacht voor het individu.

6.6 Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS)

Op de meldkamers staan de politie, Koninklijke Marechaussee, regionale ambulancezorg en brandweer 24/7 paraat om mensen in nood terzijde te staan bij incidenten, calamiteiten, crisis en rampen. LMS beheert een netwerk van tien meldkamers die verbonden zijn op één ICT-infrastructuur. Deze structuur stelt partijen in staat om efficiënter samen te werken en waar nodig, tijdelijk elkaars taken over te nemen. LMS levert en beheert de benodigde voorzieningen. Sinds 2023 is LMS een ingerichte beheerorganisatie binnen de politie. Voor deze taak ontvangt de politie een bijzondere bijdrage meldkamers en geldt er een separate multi-governance die vastgelegd is in de hoofdlijnen van beleid en beheer meldkamers.

Ontwikkellijnen
In het domein waar elke seconde telt, zorgt LMS voor continuïteit van meldkamervoorzieningen die de 24/7 lifeline vormen voor burgers en hulpverleners. LMS richt zich in de periode 2026 – 2030 op vijf ontwikkellijnen. Daarbij vormen de eerste twee de basis, zij zijn gericht op het versterken van het ‘robuuste motorblok’ voor de meldkamers. Daarnaast vragen de ontwikkelingen in de omgeving ook aan LMS om zich te richten op vernieuwing: verkenning van nieuwe technologische mogelijkheden en verbreding van het blikveld van de disciplines richting andere (samenwerkings)partners. Tot slot hebben alle meldkamerpartijen ook nog een aantal gezamenlijke opdrachten dat nadere uitwerking vraagt (lijn 5).

1. Versterken continuïteit en stabiliteit van het netwerk van meldkamers en missie-kritische communicatie(voorzieningen)

- Het jaar 2026 staat onder andere in het teken van C2000 en het Programma Vernieuwing Missie-kritische Communicatie (VMX), de opvolger van C2000, waaraan LMS een grote en actieve bijdrage levert. Ten aanzien van beheer C2000 blijft LMS inzetten op het versterken van het bestaande netwerk, het verbeteren van de dekking en de back-up voorzieningen, tot aan de komst van VMX (ten minste tot aan 2030). Om het huidige C2000 te optimaliseren wordt continu gewerkt aan aanpassingen aan hardware, software en randapparatuur en is de Rijksdienst Digitale Inspectie (RDI) in gesprek met leveranciers van producten die storing geven op het C2000-netwerk om zo de radiodekking te optimaliseren. Ook wordt gewerkt aan de aanpak van gebieden met verminderde dekking (DIPP-gebieden). Van de oorspronkelijk 95 geïdentificeerde gebieden met verminderde dekking zijn in 2024 24 gebieden en worden in 2025 ca. 25 gebieden opgelost. In de periode 2026-2030 worden de overige 46 aangepakt.
- In 2026 zal LMS blijven investeren op het vergroten van de functionaliteit van het Geïntegreerd Meldkamer Systeem (GMS) en toewerken naar één landelijke geografische omgeving in voorbereiding op de overgang naar het toekomstige Adaptief Basis Systeem (ABS). In de periode 2026-2030 wordt ABS verworven en geïmplementeerd.
- In 2026 zal LMS de telefonie-voorzieningen in techniek, organisatie en keten verstevigen, door verbeterslagen op continuïteit en modernisering en uniformering van het communicatiesysteem (inclusief Generieke Record Voorziening).
- LMS draagt zorg voor passende huisvesting voor alle meldkamers en voldoende opleidingsvoorzieningen voor centralisten.

- De incident- en crisisresponsstructuur (inclusief problem- en changemanagement) worden naar een professioneel volwassenheidsniveau gebracht. Ook de end-to-end monitoring wordt verder verbeterd.

2. Privacy, security, duurzame toegankelijkheid en integraal risicomanagement verankeren in systemen, processen en gedrag
   In 2026 gaat LMS verder met het zetten van de noodzakelijke stappen om (meer) compliant te worden aan regelgeving en beleidskaders op het gebied van privacy en security. Daarbij horen ook het implementeren van de beveiligingsmaatregelen (onder voorbehoud beschikbaarheid expertise) op basis van in 2024 uitgevoerde analyses BBN3-niveau op C2000, NL Alert en ten slotte GMS.

3. Verbinding en informatiedelen verder – en anders – vormgeven
   LMS draagt in 2026 zorg voor:
   - Ondersteuning van de pilots Zorgcoördinatie-voorzieningen van de ambulancezorg en het toetsen van de mogelijkheden om Regionale Ambulance Voorzieningen (RAV's) te verbinden met een breder zorgveld.
   - Bredere inzetbaarheid van remote werkplekken en de toepasbaarheid van cloud-oplossingen.
   - De mogelijkheid om voorzieningen uit te breiden die het eenvoudiger maken om informatie te delen, zoals samenwerkingsplatform/communicatieplatform en webservice (meer flexibiliteit in aansluitingen voor disciplines/ketenpartners realiseren).
   - Data-uitwisseling en flexibele dienstverlening (federatief koppelen).

4. Onderzoeken en toepassen van nieuwe technologieën die de meldkamerfunctie kunnen ontlasten en/of versterken
   Nieuwe vormen van (automatisch) melden worden geïntegreerd in bestaande systemen en processen. Het werken met beelden op de meldkamer wordt verder doorontwikkeld, met meer mogelijkheden voor o.a. beeldregie en livestream. Datagestuurd werken heeft LMS in onderzoek; de mogelijkheden verkennen voor het gebruik van data, zoals voorspellen op basis van historische data en informatie uit verschillende bronnen. Onder andere door te experimenteren met de inzet van Artificial Intelligence (AI) op data 112-misbruik en ondersteuning bij afhandeling van meldingen.

5. Met alle partijen samenwerken aan een stevige basis voor de keten (gezamenlijke opdracht)
   Het jaar 2026 staat onder andere in het teken van: bouwen aan een gemeenschappelijke architectuur, toewerken naar heldere gebruikerscriteria, informatiebeveiliging als keten naar een hoger niveau brengen, harmoniseren meldkamerapplicaties, een meldkamerveldbreed risicoraamwerk opstellen.

Lange (beleids)lijnen
De meldkamerwereld is een wereld die enerzijds lange lijnen kent, anderzijds snel verandert. Een wereld waarin zowel de vraag- als aanbodzijde van nature gedifferentieerd en gecompartimenteerd functioneert en waarin het palet aan gebruikers en leveranciers eerder toe- dan afneemt. LMS wil adaptief zijn, een organisatie die zich continu kan aanpassen en meebewegen met de behoeften en belangen van burgers, hulpverleners, centralisten en beheerders.

7 Bedrijfsvoering

NOS formatie in 2026: 12.633 fte

NOS vaste personele kosten in 2026: € 1.163 mln.

7.1 Personeel

7.1.1Strategisch organisatie- en personeelsbeleid

Strategische personeelsplanning
De strategische personeelsplanning is onderdeel van het Strategisch Organisatie en Personeelsbeleid (SO&P-beleid). Het korps wil in staat zijn goed werk te leveren met bekwame medewerkers, in de juiste bezetting en met de noodzakelijke wendbaarheid. Het SO&P-beleid helpt het korps om, binnen elk werkveld, klaar te zijn voor de veiligheidsvraagstukken van (over)morgen. De politie is steeds adaptief ten aanzien van ontwikkelingen in de actuele veiligheidsvraagstukken. Afgelopen kabinetten hebben hieraan bijgedragen door stevige investeringen in de politie, met extra politiemensen en versterking van een aantal belangrijke thema's, zoals Agenten in de Wijk (zgn. Hermansgelden), Bewaken en Beveiligen en Ondermijning.

De politie en haar (gezags-)partners vinden dat de verankering in de wijk behouden moet blijven. Dit is noodzakelijk om een voor iedereen herkenbare, vertrouwde en gezaghebbende politie te zijn en daarmee een politie voor iedereen. De komende jaren ziet de politie zich gesteld voor een vraagstuk op inzetbaarheid en voldoende operationele capaciteit. De politie verwacht de komende jaren een flinke uitstroom. De realiteit is dat ca. de helft van de basisteams, die de basis vormen van het politiewerk op straat, onderbezet zijn en nog een aantal jaar onderbezet zullen blijven.

Door technologische ontwikkelingen kijkt de politie steeds meer naar bijvoorbeeld digitalisering en/of het inzetten van technologische middelen voor het realiseren van prestaties en het leveren van 'veiligheid'. Ook door het uitvoeren van pilots (o.a. VVC in Den Haag) wordt gekeken of het werk op een efficiëntere manier uitgevoerd kan gaan worden. Vanuit een integraal perspectief wordt bezien hoe de politie haar inzet flexibeler kan regelen. Denk daarbij aan de uitgewerkte visie op aanstellingen, waarbij ook de consequenties voor de opleidingen in beeld zijn gebracht.

Om ervoor te zorgen dat de politie ook in de nabije toekomst goed en juist is bezet, is mede gezien de krapte op de arbeidsmarkt, in 2023 begonnen met het uitwerken van een arbeidsmarktstrategie. In de begrotingsjaren (2026-2030) wordt veel aandacht besteed aan diverse personeelsstromen, zoals onderkend in de arbeidsmarktstrategie (zie verder paragraaf 7.1.2 Arbeidsmarktstrategie).

De strategische personeelsprognose, voor zowel de operatie als de bedrijfsvoering, geeft inzicht in de personeelssamenstelling en de kwalitatieve en kwantitatieve behoefte aan in-, door- en uitstroom van personeel.

De hogere uitstroom kan komende jaren ternauwernood worden opgevangen met de maximaal mogelijke instroom van aspiranten en een toenemende instroom via andere paden. In de afgelopen jaren is de ingerichte en toegekende formatiegroei zodanig geweest dat de formatie de bezetting gedurende de gehele begrotingsperiode (2026-2030) overstijgt.

De onderbezetting in de GGP en Tactische Opsporing houdt aan en neemt in sommige eenheden eerst nog wat toe. De reden hiervoor is dat de opleidingscapaciteit al maximaal wordt benut en dit de hogere uitstroom en doorstroom uit deze vakgebieden niet of nauwelijks overtreft. Stijging van de bezetting op deze vakgebieden laat daarom nog enkele jaren op zich wachten.

Daarnaast, zoals meer in detail toegelicht in paragraaf 8.3, beziet het korps hoe tot een structurele besparingen kan worden gekomen. Het korps heeft meerjarige tekorten. Deze worden deels gedekt door maatregelen die niet ten koste gaan van de capaciteit. Voor het resterende tekort worden opdrachten uitgewerkt om de bezetting aan te passen, waarbij strategische keuzes nodig zijn. Bij het maken van deze keuzes gaat de politie uit van de volgende hoofdrichtingen:

- Optimaal behoud van zichtbaarheid en nabijheid op lokaal niveau, om te investeren in de verbinding met de samenleving.
- Een vermindering van de bezetting, met name de niet-operationele functies.
- Inzet op innovatie met investeringen uit het hoofdlijnenakkoord, zoals de aanpak van gedigitaliseerde criminaliteit
- Blijvende en doelgerichte investeringen in IV en digitalisering, om slagkrachtig te kunnen blijven.

Deze personele en financiële hoofdrichtingen zijn indicatief verwerkt in de bezetting zoals opgenomen in deze begroting. De concrete invulling van de precieze keuzes gebeurt in gezamenlijk overleg met de minister, de regioburgemeesters en het OM. Deze keuzes worden zichtbaar in de begroting van 2027 - 2031.

Operationele Sterkte (OS)

Na het hoogtepunt in 2021 van de pensioenuitstroom (ca. 1.700 fte), blijft de omvang van de pensioenuitstroom ook in de komende begrotingsjaren aanzienlijk met gemiddeld 1.125 fte per jaar. Het gevolg van de huidige personeelsopbouw met relatief gezien een aanzienlijk aantal oudere medewerkers (55+'ers 22%) en afspraken over de Regeling Vervroegd Uittreden (RVU) die een aantal jaren geleden met vakorganisaties zijn gemaakt. De huidige uittredingsregeling eindigt ultimo 2026. In het jaar 2025 worden afspraken gemaakt over continuering. De krappe arbeidsmarkt die een aantal jaren geleden is gestart, houdt naar verwachting nog een aantal jaren aan. Het gevolg van die krapte is een hoge overige uitstroom (anders dan pensioenuitstroom) van gemiddeld 1.725 fte per jaar in de begrotingsperiode 2026-2030.

De bezetting van de operationele sterkte (inclusief aspiranten) groeit in de periode 2026-2030 naar verwachting met in totaal zo'n 1.400 fte. Ondanks de toenemende bezetting (een stijging die vanaf het jaar 2024 al is ingezet) is er in 2030 nog steeds sprake van onderbezetting bij de Operationele sterkte. Dit komt primair door de forse stijging van de formatie in de afgelopen jaren gecombineerd met de eerdergenoemde uitstroom.
De bezetting van aspiranten (medewerkers in opleiding) is de gehele begrotingsperiode hoger dan de aspirantenformatie (overbezetting). Dat is nodig om de vervangingsvraag en de uitbreiding te realiseren.

In de begrotingsperiode 2026-2030 blijft de formatie van de Operationele sterkte nagenoeg gelijk.
In de afgelopen jaren hebben maatschappelijke ontwikkelingen (zoals toename bedreigingen) al geleid tot een aanzienlijke stijging van de formatie door het toekennen van aanvullende gelden voor o.a. het contigent Personeelsbeveiliging (Bewaken en Beveiligen). Ook hebben moties uit de Tweede kamer (zoals Hermans) geleid tot extra uitbreidingen.

De politie zet maximaal in om bij te sturen op de onderbezetting ten opzichte van de gestegen formatie. Sinds 2021 is het basispolitieonderwijs (niveau 4) verkort van drie naar twee jaar. Deze verkorting draagt op termijn bij aan een snellere balans tussen formatie en bezetting. Op basis van de strategische personeelsprognose wordt jaarlijks een instroomarrangement opgesteld voor zowel het Basis Politie Onderwijs (BPO) als voor de overige instroom die opleidingscapaciteit van de Politieacademie vraagt. Dat arrangement geeft de benodigde instroom aan, rekening houdend met een maximale instroomcapaciteit van ongeveer 2.500 fte's aspiranten per jaar. Deze capaciteit wordt tot aan het eind van de begrotingsperiode maximaal benut.

Verder wordt maximaal ingezet op de instroom via andere paden dan het BPO. De benodigde omvang ligt de komende jaren jaarlijks rond de 1.500 fte. Hierbij wordt een expliciete keuze gemaakt voor meer HBO'ers. Daarbij wordt rekening gehouden met de wens vanuit de vakgebieden opsporing en de informatiefunctie tot meer HBO-instroom dan op grond van de doelformatie nodig zou zijn. Hiervoor worden MBO-functies vacant gehouden waardoor HBO-medewerkers kunnen instromen.

Niet-Operationele Sterkte (NOS)
Tot de NOS van de politie behoren o.a. alle ondersteunende bedrijfsvoeringsfuncties in het korps en de docentenfuncties bij de Politieacademie.

Al een aantal jaren is de bezetting van de NOS hoger dan de formatie. Een deel van de NOS-overbezetting bij de Regionale Eenheden wordt gebruikt om de effecten van de onderbezetting in de OS te mitigeren. De NOS ondersteunt waar mogelijk de OS door taken over te nemen die niet noodzakelijkerwijs door een medewerker met een OS-functie hoeven te worden gedaan. Denk hierbij aan ondersteunende taken bij de leiding van de basisteams (waardoor zoveel mogelijk tijd aan de operatie besteed kan worden).

Door de bovengeschetste ontwikkeling werkt een deel van de medewerkers met een NOS-functie dus ook aan het operationele proces. Kortom, sturing op de huidige definitie van het sterktebegrip en het hanteren van een OS-sterkteafspraak sluit niet meer aan bij de huidige omgeving. En belemmert eenheidschefs bovendien in het voldoen aan de opgaven waarvoor zij gesteld staan. Het korps is, samen met het Ministerie, de afgelopen jaren in gesprek om te komen tot het moderniseren van het sterktebegrip. Sinds vaststelling van het huidige sterktebegrip in 2009 is de samenleving en daarmee ook de primaire politietaak namelijk wezenlijk veranderd. Het traject van modernisering van het sterktebegrip dient om de indicatoren voor de operationele slagkracht in het huidige tijdsgewricht te bepalen met een helder onderscheid tussen OS en NOS als stuur- en beheersinstrument.

7.1.2 Arbeidsmarktstrategie

De politie werkt met een arbeidsmarktstrategie, om op de krappe arbeidsmarkt, die naar verwachting nog decennialang kan duren, goed te kunnen acteren en ervoor te zorgen dat de organisatie goed en juist bezet is. De arbeidsmarktstrategie richt zich met name op behoud van medewerkers (binden & boeien), optimalisatie van het proces van de instroom van medewerkers en het anders organiseren van het werk. Voor de uitvoering van de strategie zijn uiteenlopende maatregelen bedacht, die in zes deelopdrachten verdeeld zijn:

1. Behoud. Hier vallen bijvoorbeeld onder het aandacht besteden aan de Resultaat&Ontwikkeling (R&O)-cyclus en vakmanschapsontwikkeling.
2. Initiële instroom; richt zich met name op de optimalisatie van de diverse instroom routes (BPO, HPO, ATH-BOA en ESI/PSI[2]).
3. Screening; versnellen van het proces.
4. Werving- en selectieproces; versnellen van het proces.
5. (HR) beleid; focust op het beslechten van barrières en stimuleren van innovatie.
6. Werkproces opsporing; o.a. instroom middels andere aanstellingsvormen.

De arbeidsmarktstrategie sluit aan bij de strategische agenda: passende personeelsontwikkeling. In de strategische agenda zijn de volgende relevante richtinggevende doelstellingen genoemd: van sneller en meer gedifferentieerde instroom, beter behouden van medewerkers en sneller ontwikkelen van (nieuw) vakmanschap. Ook wordt het 'realiseren van de arbeidsmarktstrategie' expliciet als focuspunt benoemd. Verder wordt in deze strategie het aantrekken, selecteren en opleiden van nieuwe collega's en behouden van bestaande collega's in de komende periode als allerhoogste prioriteit benoemd.

[2] Basis Politie Onderwijs, Hoger Politie Onderwijs, Buitengewoon Opsporings Ambtenaar met een administratieve aanstelling, Executief Specifieke Inzet, Politiemedewerker Specifieke Inzet.

7.1.3Leiderschapsontwikkeling (incl. LFNP)

In de strategische agenda van het korps is stevige Leiderschapsontwikkeling één van de speerpunten.
In deze tijd wordt veel gevraagd van het balanceervermogen van de leidinggevenden. Leiderschapsontwikkeling doet ertoe. Het is één van de belangrijkste interventies waarover wij beschikken om veranderingen in de organisatie door te voeren.

De politie werkt aan versterking van het leiderschap gericht op zorg en aandacht voor medewerkers, en meer inclusiviteit. De politie doet dat door te investeren op leiderschapsontwikkeling.

In de strategische agenda staan drie pijlers benoemd waar de focus bij Leiderschapsontwikkeling op ligt:
1. Steviger ontwikkelen van Leidinggevenden op strategisch, tactisch en operationeel niveau;
2. Meer aandacht en zorg van leidinggevenden voor medewerkers;
3. Inclusiever politieleiderschap.

Het focuspunt bij deze pijlers ligt op de positie en de bekwaamheid van de eerstelijns leidinggevenden.

Visie op politieleiderschap
De bestaande visie op politieleiderschap wordt verdiept om richting te geven aan leiderschapsontwikkeling met als uitgangspunt de drie hoofddoelen uit de strategische agenda.

Visie op Leiderschapsontwikkeling
De politie ontwikkelt een visie op Leiderschapsontwikkeling die richting geeft aan de wijze waarop de politie leiderschapsontwikkeling vormgeeft. Deze visie biedt kaders voor het ontwikkelen van een passend leerlandschap.

Behoeftestelling aanbod eerstelijnsleidinggevenden Politieacademie
Het proces van behoeftestelling aan de Politieacademie wordt aangepast met als uitgangspunt dat:
- meer eerstelijns leidinggevenden gebruik kunnen maken van het aanbod;
- de eenheden betrokken worden bij het vaststellen van de inhoud van het aanbod;
- de eenheden de regie krijgen op de aanmelding van kandidaten en de prioritering hierin.

Het korps maakt een behoeftestelling om cruciale HR- en bedrijfsvoeringskennis met passende leerinterventies ter beschikking van leidinggevenden te stellen. Deze behoeftestelling maakt onderdeel uit van de behoeftestelling, zoals verwoord in de paragraaf Leren en Ontwikkelen (paragraaf 7.1.4).

LFNP
Het korps neemt t.z.t. in het formatieplan op in welke mate ze gebruik zal maken van nieuwe functies voor leiding, operationeel leiderschap en gespecialiseerde politietaken uit het Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie (LFNP). Dit zal blijken uit het nog op te leveren implementatieplan.

7.1.4 Leren en Ontwikkelen

De politie wil als werkgever dat haar medewerkers doorlopend leren, zich ontwikkelen en kunnen inspelen op veranderende omstandigheden. De duurzame inrichting van het leerlandschap, met de korpsvisie op leren en ontwikkelen als fundament, vormt daarbij een essentieel speerpunt.
Een belangrijke ontwikkeling is de inrichting van Teams Leren en Ontwikkelen (LeO) binnen de eenheden. De resultaatgebieden van de teams LeO zijn: leerwerkbedrijf voor o.m. PO21 en het traject van start- naar vakbekwaam, en regie op de behoeftestelling aan politieonderwijs. Daarnaast kunnen de teams LeO een belangrijke bijdrage leveren aan de ontwikkelgerichte cultuur binnen de eenheid.

Gegeven de arbeidsmarktproblematiek, de schaarse (financiële) middelen en ontwikkelingen die elkaar in rap tempo opvolgen, ontstaat steeds meer druk op een passende behoeftestelling aan politieonderwijs. In 2026 gaat het korps verder met het verbeteren van zowel de integrale L&O-behoeftestelling als het daarvoor ingerichte proces van behoeftestelling voor basis, hoger en vakspecialistisch politieonderwijs, inclusief doorstroomopleidingen door te werken aan een meerjarige behoeftestelling.

Hierbij zal aandacht worden besteed aan:
- vertalen van de kwaliteit van de meerjarige strategische planvorming naar de onderwijsbehoefte van de politie;
- in beeld brengen van keuze- en prioriteringsvraagstukken t.b.v. de besluitvorming;

- actualiseren van onderwijsmodaliteiten en onderwijsaanbod a.d.h.v. beleidskaders (wetgeving, leren en ontwikkelen);
- procesregie op de jaarlijkse kwantitatieve- en kwalitatieve behoeftestelling politieonderwijs.

Naast de meer integrale aanpak van de behoeftestelling aan politieonderwijs zet het korps in op het organiseren van non-formeel leren door werkveldacademies in eenheden, het meer zichtbaar maken van mogelijke leerinterventies en het beter benutten en stimuleren van het werk als krachtige leeromgeving.

7.1.5 Stelsel beroepsgerelateerde gezondheidsklachten

Het nieuwe rechtspositionele stelsel voor de aanspraken van medewerkers, als sprake is van beroepsgerelateerde gezondheidsklachten, is op 1 april 2025 in werking getreden. Dit stelsel geldt in principe voor alle nieuwe meldingen. Het overgangsrecht bepaalt wie er, tijdelijk, nog van het oude stelsel gebruik kan maken en onder welke voorwaarden eerdere incidenten of diagnoses onder het nieuwe stelsel vallen. Overige en lopende meldingen waarbij na herstel en re-integratie resterende schade aan de orde is, vallen onder het overgangsbeleid.

Vanwege het overgangsrecht zullen in 2026 nog dossiers zijn af te ronden onder de oude rechtspositie. De doelstelling van het korps is om zoveel mogelijk oude dossiers af te ronden met een overeenkomst. Het nieuwe stelsel zal in de loop van 2026 een eerste monitoringsmoment kennen De uitkomsten daarvan zullen met ministerie van JenV en de vakbonden (paritair) worden besproken. Als er een dringende noodzaak is om tot aanpassingen te komen, dan verloopt dat ook paritair. De eerste evaluatie is voorzien in 2028.

Dit onderwerp sluit aan bij de strategische agenda (stevige leiderschapsontwikkeling), waarin staat dat de politie haar mensen de aandacht en zorg willen geven die zij verdienen en die zij van een goede werkgever mogen verwachten.

7.1.6 Vrijwilligers

De vastgestelde visie op politievrijwilligers wordt uitgewerkt in een strategie-, uitvoerings- en inrichtingsplan en zo mogelijk in 2026 geïmplementeerd.
Uitgangspunt in de visie en de uitwerkingen is dat randvoorwaarden, zoals bijvoorbeeld facilitaire, voor beroepskrachten ook gelden voor politievrijwilligers, tenzij anders bepaald. Er is nog onderzoek nodig om te bepalen wat voor budget nodig is naast de vergoedingen voor vrijwilligers.

Voor het korps is waardering van politievrijwilligers belangrijk. De financiële waardering voor politievrijwilligers wordt verder uitgewerkt in overleg met de vakbonden.

In 2026 zal worden geïnvesteerd in het aannemen en opleiden van politievrijwilligers met een executief specifieke en/of een ATH-BOA aanstelling. Deze vrijwilligers kunnen vanuit hun specifieke expertise bijdragen aan het realiseren van de doelen van de strategische agenda.

Personeel

Dit overzicht toont de bezetting van de operationele sterkte (OS), inclusief de aspiranten. En de bezetting van niet-operationele sterkte (NOS) in 2025.

Operationele sterkte (Incl. aspiranten)

Niet-operationele sterkte

Noord-Nederland
3.809
159

Noord-Holland
3.441
180

Amsterdam
5.397
274

Landelijke Meldkamer Samenwerking
3
491

Midden-Nederland
4.912
234

Oost-Nederland
6.873
317

Den Haag
6.175
297

PDC+ Staf KL + Korpsleiding
229
8.673

Rotterdam
6.130
280

Oost-Brabant
3.052
146

Zeeland-West-Brabant
3.438
151

Politie-academie
34
1.402

Limburg
2.835
140

Landelijke eenheid

Opsporing en Interventies (LO) + NSOC
1.902
90

Expertise en Operaties (LX)
3.380
443

7.2 Overige onderwerpen

7.2.1 Integriteit en klachtbehandeling

Integriteit (stelsel en het systeem).
Om voor de politie haar kerntaken uit te voeren is legitimiteit en draagvlak vanuit de samenleving cruciaal. Het beschermen, bekrachtigen en begrenzen beperkt zich niet tot de samenleving, maar ook binnen de politieorganisatie. Het leren van de interactie met de burger en onderzoeken naar mogelijk plichtsverzuim dragen bij aan de professionaliteit en betrouwbaarheid van de politie. Door de aanpak van politiële corruptie en het inzetten op het lerend vermogen vanuit (landelijke) interne onderzoeken wordt de weerbaarheid van de politie en haar medewerkers vergroot. Dit draagt direct bij aan de legitimiteit van de politie in de maatschappij. Door samenwerking tussen Intelligence, Opsporing en integriteit zal gestuurd worden op het verhogen van weerbaarheid tegen corruptie. Daarbij wordt het proces van interne onderzoeken verbeterd door onder andere triage (weging van meldingen t.a.v. plichtsverzuim en besluitvorming over opvolging), dashboard (vanuit een nieuw (registratie) systeem en screening (herhaalscreening). Hierdoor kan beter ingesprongen worden op de veranderingen in de organisatie en maatschappij. Vanuit integriteit en in samenwerking met Politie voor Iedereen worden dilemma trainingen ingezet voor teams en leidinggevenden. Daarnaast wordt moreel beraad (vanuit het integriteitssysteem) georganiseerd en worden integriteitsbeleid en de beroepscode geactualiseerd. De leidinggevende wordt ondersteund om stevig te kunnen blijven staan door de masterclass leidinggeven aan integriteit. Monitoring van bewustwordingscampagnes en het leren vanuit casuïstiek vindt plaats via management rapportages. De stuurgroep stuurt op prioritering en monitoring van de ontwikkelingen in het integriteitstelsel en draagt zorg voor de betere verbinding tussen strategisch, tactisch en operationeel niveau (dakpan).

Klachtbehandeling
Een transparante en professioneel uitgevoerde klachtenprocedure draagt bij aan het vertrouwen in en het lerend vermogen van de politie. Het eerste contact van de politie met de burger is cruciaal voor verbinding met de maatschappij. De politie is steeds beter in staat om trends, ontwikkelingen en knelpunten in beeld te krijgen en hiervan te leren door verdere implementatie van de herziene uitvoeringsregeling klachtbehandeling, invoering van medewerkersklachtenregeling, invoer van een nieuw registratie(systeem), de implementatie van het leerformulier en het automatisch publiceren van beslissingen van de politiechef op de politie website. Hierdoor wordt bijgedragen aan legitimiteit, betrouwbaarheid en verbinding binnen en buiten de organisatie.

7.2.2 Openbaarheid en transparantie

De politie en haar handelen staan dagelijks in het middelpunt van de belangstelling. Door daar transparant over te zijn, blijft de politie in verbinding met haar omgeving. Daarom informeert de politie naast de medewerkers en het gezag, ook de media en burgers over het hoe en waarom van haar handelen. Dit doet zij ook als het niet goed gaat of is gegaan zoals bijvoorbeeld wanneer er sprake is van integriteitsschendingen of bij onjuist of onterecht toegepast geweld. Door duidelijk te maken waarom de politie bepaalde keuzes maakt, kan politiewerk op een betrouwbare, consistente en transparante manier worden uitgevoerd. Uiteraard met respect voor privacy en binnen de grenzen van de wet, waaronder de Wet politiegegevens. Toetsingscriteria voor de externe communicatie van de politie zijn nabijheid, rechtvaardigheid en effectiviteit.

Deze werkwijze past bij de regels die volgen uit de Wet open overheid (Woo). Deze wet regelt het recht op toegang tot informatie over alles wat de overheid doet en besluit. In de meeste gevallen moet informatie zonder vraag openbaar worden gemaakt. Ook heeft de overheid een inspanningsverplichting voor openbaarmaking. Wanneer openbaarmaking (nog) niet heeft plaatsgevonden, kan iemand een verzoek doen tot het openbaar maken van informatie. Een overzicht van door de politie openbaar gemaakte informatie staat voorlopig alleen op *politie.nl*. In de loop van 2026 wordt deze informatie ook via het verplichte overheidsportaal open.overheid.nl gepubliceerd. Niet alle informatie kan zomaar openbaar worden gemaakt. Zo zijn onder andere persoonsgegevens en gegevens over de opsporing en vervolging van strafbare feiten uitgesloten.

Om transparant te kunnen zijn, dient de informatie van de politie duurzaam toegankelijk te zijn. Daartoe beschermt en verbetert de politie doorlopend de beschikbare informatie. Dat doet zij mede door middels een veelzijdig programma Open op Orde te werken aan haar informatiehuishouding. Het op orde hebben van deze informatie is niet vrijblijvend. De verplichting volgt uit de archiefwet en gaat verder dan transparantie en de wens om dit te zijn. Bovendien is de informatie op die manier tijdig en compleet beschikbaar voor publieke uitleg, informatieverzoeken van het parlement, de pers en burgers en zo nodig als bewijs van rechten en plichten van burgers.

7.2.3 Externe toezichthouders

In de afgelopen jaren heeft de politie samen met de inspectie en het ministerie van Justitie en Veiligheid een lijst bijgehouden met alle relevante inspectierapporten, met bijbehorende aanbevelingen die de politie raken. Dit proces is ingericht om zicht te houden op de opvolging van de aanbevelingen, na te gaan in hoeverre dit verloopt en kent tevens een feedback-effect voor de inspectie. Het is namelijk belangrijk dat aanbevelingen aansluiten in de praktijk. Ook de aanbevelingen van andere toezichtsorganen worden omarmt door de politie.

7.3 Materieel

7.3.1Uitrusting

Onderzoeksprogramma
De politie is In 2022 gestart met het vierjarig onderzoeksprogramma ‘Agent van de toekomst’. Dit programma stelt de organisatie in staat om nieuwe innovaties, aankopen en ontwikkelingen te beoordelen aan de hand van een integraal toetsingskader. De politie onderzoekt deze niet afzonderlijk, maar juist in samenhang met andere instrumenten en toegespitst op verschillende contexten, rollen, taken en mensen. Zo kan de politie tijdig inspelen op relevante ontwikkelingen en strategische keuzes maken voor de lange termijn.

Een belangrijk onderdeel van dit programma is het Kennis Opbouw Programma ‘Politiemiddelen van overmorgen’. Hierin heeft de politie kennis ontwikkeld over een geïntegreerd agentsysteem. Daarbij is een eerste versie van een afwegingskader opgesteld om aanpassingen aan het systeem te kunnen beoordelen. Het programma hanteert vijf kernaspecten van het agentsysteem om de samenhang tussen politiemiddelen te analyseren:

1. Bescherming en veiligheid
2. Mobiel en wendbaar
3. Informatie gestuurd en omgevingsbewust optreden
4. Effectieve interventies
5. Inzetbaar zijn en blijven

Met dit systeem kan de politie technologische ontwikkelingen op het gebied van uitrusting beter duiden, toetsen en in de praktijk valideren. Dit maakt het mogelijk om neveneffecten vroegtijdig te signaleren en realistische inschattingen te maken van de haalbaarheid.

Geweldsmiddelen
Na de inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit Besluit bewapening en uitrusting politie wordt het stroomstootwapen toegekend aan de basisteams. Tot die tijd is op basis van een tijdelijke toestemming van de minister van JenV het stroomstootwapen beschikbaar voor een beproeving. De politie is een breder onderzoek gestart naar geweldsmiddelen en het gebruik van geweld in de basispolitiezorg. De uitkomsten van dit onderzoek worden in 2026 verwacht en geven richting aan de toekomstige keuzes op dit gebied.

De politie bereidt zich ook voor op de vervanging van het huidige stroomstootwapen, dat niet langer wordt geproduceerd. De introductie van een nieuw type staat gepland in 2028. Om de overgang zorgvuldig te laten verlopen, zijn extra voorraden wapens en munitie aangelegd. De voorbereiding omvat onderzoek naar medische veiligheid, effectiviteit en impact op de bedrijfsvoering. De politie is voornemens om - na toestemming van JenV - in 2026 een operationele proef met een nieuw type stroomstootwapen uit te voeren. Daarnaast is de politie gestart met de voorbereidingen voor de vervanging van het dienstpistool. Deze vervanging staat gepland voor 2030 en is nodig om de betrouwbaarheid van het dienstpistool in de toekomst te blijven garanderen.

BCM
De politie heeft in 2024 een systeem voor Business Continuity Management (BCM) opgezet. Hiermee anticipeert de organisatie gestructureerd op mogelijke interne crises die de uitvoering van kerntaken kunnen belemmeren. In 2025 is een Business Impact Analyse gestart, waarmee strategische afhankelijkheden in kaart worden gebracht. De politie werkt de komende jaren aan de implementatie en verdere ontwikkeling van een solide BCM-systeem. Voorbeelden hiervan zijn het aanleggen van strategische voorraden en maatregelen om langdurige stroomuitval, brandstoftekorten of problemen met opslaglocaties op te vangen.

Voor vastgoed heeft dit onder andere gevolgen voor keuzes rond nieuwe gebouwen, grote renovaties, fysieke beveiliging en energievoorziening.

7.3.2 Huisvesting

De politie heeft behoefte aan effectieve en toekomstbestendige huisvesting, om het politiewerk van morgen effectief te ondersteunen. De politie blijft zichtbaar en bereikbaar voor burgers, aanwezig in de wijk, op het web en in de wereld van nu en morgen. Dit vraagt om een moderne werkomgeving die aansluit op hun behoefte en die van de partners met wie ze werken.
De politie beheert haar vastgoed zorgvuldig met aandacht voor onderhoud, energieprijzen en andere energie-uitdagingen, installaties en contractering daarvan, minimale technische kwaliteit en efficiënt gebruik van de vastgoedportefeuille.
Om ook in de toekomst de huisvesting te kunnen blijven bieden die het werk van de politie optimaal ondersteunt, is het noodzakelijk vanuit huisvesting focus te hebben op de lange termijn, langer dan de normale strategische horizon van de politie. Keuzes met betrekking tot het vastgoed die de politie vandaag maakt zijn immers kapitaalintensief en werken tot wel 50 jaar door.

Op basis van de in 2023 vastgestelde Huisvestingsvisie 2040 en bijbehorende Streefportefeuille en Vastgoedstrategie (samen: het huisvestingsbeleid) bouwt de politie aan een efficiënte, duurzame en flexibele vastgoedportefeuille van passende kwaliteit. De benodigde huisvestingsprojecten zijn opgenomen in een meerjarig portfolio. De politie monitort de voortgang structureel en herziet dit jaarlijks op basis van actuele inzichten en ontwikkelingen, zoals wetgeving, kostenstijgingen, bezuinigingen en netcongestie.
In 2026 omvatten de activiteiten onder meer de start van meerdere projecten, zoals nieuwbouw, verwerving, renovatie en afstoot van panden. De focus ligt op het samenstellen van een projectenportfolio binnen beschikbare kaders.

Huisvesting
De politie streeft naar flexibele, duurzame en betaalbare huisvesting. In 2023 heeft zij hiervoor het huisvestingsbeleid vastgesteld. Op basis hiervan is een meerjarig projectenportfolio opgesteld. Om de uitvoering hiervan te ondersteunen, is het stelsel sturing huisvesting ontwikkeld. Het doel is om vraag en aanbod op elkaar af te stemmen en landelijke afwegingen mogelijk te maken. Dit stelsel helpt bij de gezamenlijke aanpak van de transitieopgave en ondersteunt het maken van keuzes op het gebied van tijd, budget en kwaliteit. In 2026 besteedt de politie aandacht aan de evaluatie en optimalisatie van dit stelsel, dat in 2024 voor het eerst een volledig jaar is gehanteerd.

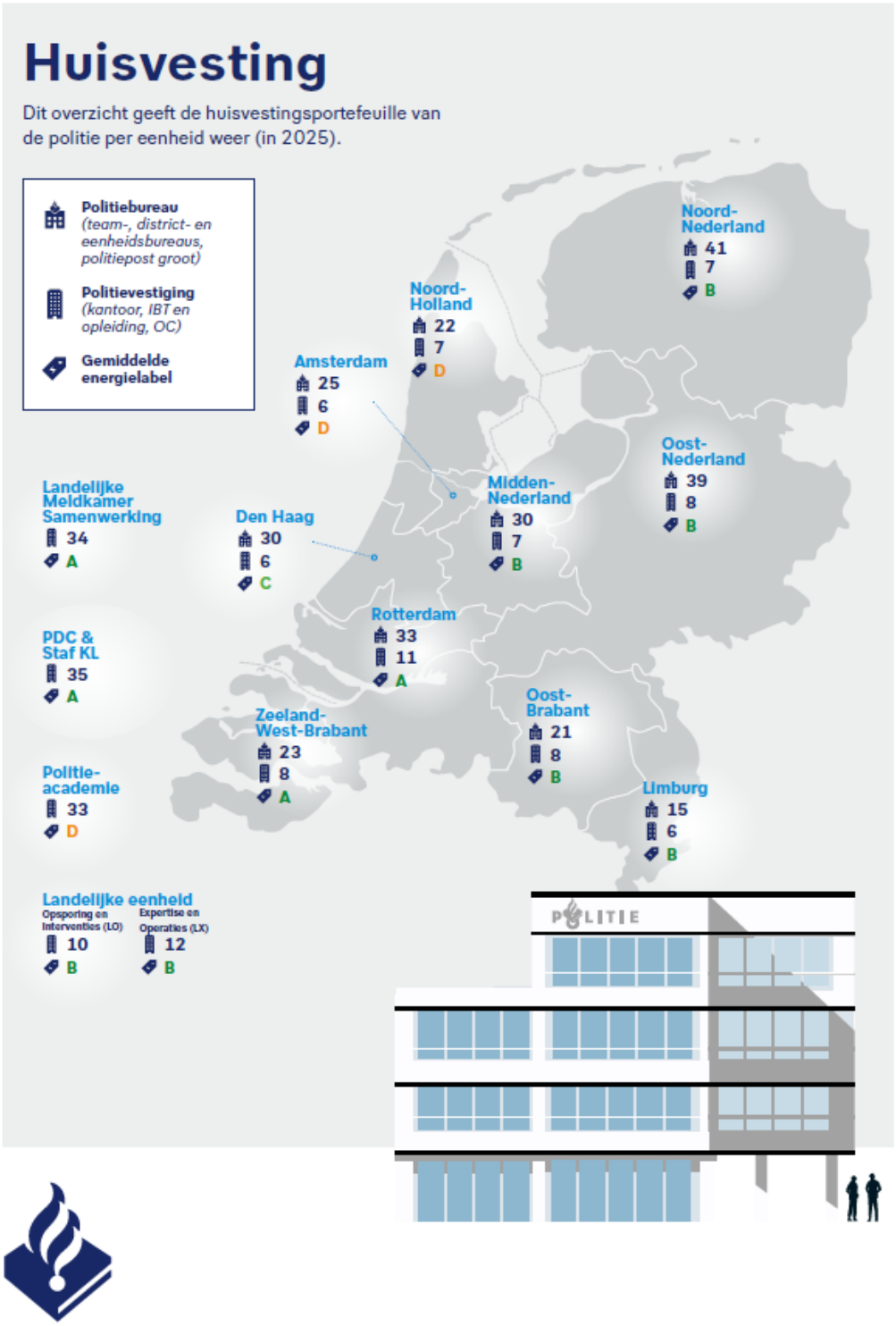
Risico
Om bij te dragen aan een toekomstbestendige samenleving investeert de politie in verduurzaming van huisvesting, vervoer en informatievoorziening (IV). Geopolitieke ontwikkelingen, verplichte doelstellingen, krapte op de grondstoffenmarkt en beperkte beschikbaarheid van leveranciers beperken de realisatiekracht. Dit vormt een risico voor het behalen van wettelijke en interne doelstellingen en kan de uitvoering van kerntaken beïnvloeden.

Huisvesting
Factoren zoals een tekort aan bouwpersoneel, beperkte beschikbaarheid van vastgoed en/of grond en stijgende energieprijzen kunnen de realisatie van verduurzaming vertragen. Hierdoor komen zowel interne doelen met betrekking tot CO_2-reductie als wettelijke eisen voor gebouwen onder druk te staan. Uitstel van verduurzaming leidt bovendien tot hogere exploitatiekosten op de lange termijn.

Netcongestie
Het elektriciteitsnet in Nederland heeft onvoldoende capaciteit om aan de stijgende vraag te voldoen. Dit belemmert de uitvoering op huisvestingsprojecten, de duurzaamheidsambities en de digitale transformatie. Netcongestie kan ook leiden tot operationele risico's, zoals het niet kunnen opladen van voertuigen, of het uitvallen van digitale systemen en datacentra.

Beheersmaatregelen
Het programma Duurzaamheid richt zich korpsbreed op verduurzaming van onder andere huisvesting, vervoer, IV, verwerving, facilitaire service, geweldsuitrusting en operationele middelen. Begin 2024 heeft de politie een meerjarig projectenportfolio vastgesteld. De politie volgt marktontwikkelingen actief en vertaalt deze naar de impact op haar organisatie en welke maatregelen daarvoor getroffen kunnen worden.

Daarnaast onderzoekt de politie mitigerende maatregelen tegen de gevolgen van netcongestie. Dit betreft zowel geplande nieuwbouwprojecten als bestaande huisvesting. De politie heeft inzicht in het huidige en gecontracteerde vermogen per pand en bekijkt welke maatregelen mogelijk zijn om risico's te beperken.



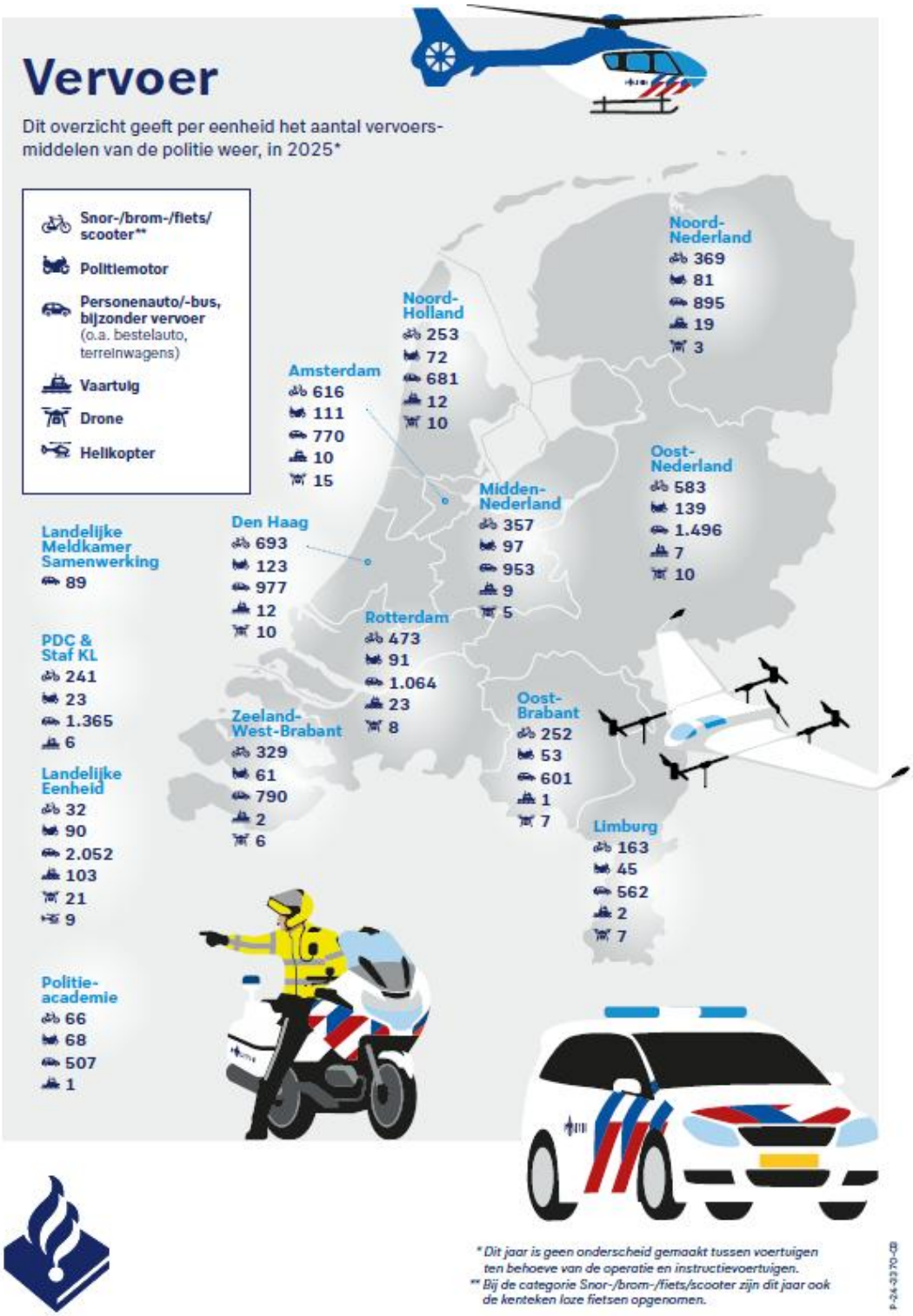
7.3.3 Vervoer per eenheid

Voer- en vaartuigen
Met het strategisch voertuigenplan heeft de politie een normeringsmodel ontwikkeld dat zorgt voor gelijke voertuigtoewijzing aan teams in vergelijkbare omstandigheden. Binnen dit model hebben de eenheden, tot op teamniveau, invloed op de samenstelling van hun voertuigmix. De politie breidt deze methodiek de komende jaren uit naar andere middelen. Het strategisch vlootplan wordt in 2025 afgerond. Vanaf 2026 vallen ook vaartuigen onder het normeringsmodel.

De verduurzaming van het wagenpark vordert gestaag. Er zijn meerdere contracten afgesloten voor elektrische voertuigen, wat mogelijk maakt om verschillende voertuigcategorieën te vervangen. Ook wordt de laadinfrastructuur uitgebreid. Steeds meer voertuigen voor operationele inzet worden elektrisch. Vanaf 2026 is het elektrische ‘basis politievoertuig’ zichtbaar op straat.

In 2025 zijn zes nieuwe waterwerpers geleverd en in gebruik genomen. Hierdoor is de politie vanaf 2026 opnieuw zelfstandig in staat om deze in te zetten bij verstoringen van de openbare orde, zonder bijstand uit België en Duitsland.

Luchtsteun
De politie maakt al jaren gebruik van luchtsteun voor beeldvorming en coördinatie. Nieuwe technologieën maken alternatieve middelen mogelijk. De politie doet onderzoek naar deze ontwikkelingen om een toekomstgerichte Visie op Luchtsteun op te stellen. Vanaf 2026 werkt de politie aan de verdere uitwerking van deze visie.


Vervoer
Dit overzicht geeft per eenheid het aantal vervoers-middelen van de politie weer, in 2025*
Snor-/brom-/fiets/ scooter**
Politiemotor
Personenauto/-bus, bijzonder vervoer (o.a. bestelauto, terreinwagens)
Vaartuig
Drone
Helikopter
Noord-Nederland 369 81 895 19 3
Noord-Holland 253 72 681 12 10
Amsterdam 616 111 770 10 15
Midden-Nederland 357 97 953 9 5
Oost-Nederland 583 139 1.496 7 10
Den Haag 693 123 977 12 10
Landelijke Meldkamer Samenwerking 89
Rotterdam 473 91 1.064 23 8
PDC & Staf KL 241 23 1.365 6
Oost-Brabant 252 53 601 1 7
Zeeland-West-Brabant 329 61 790 2 6
Landelijke Eenheid 32 90 2.052 103 21 9
Limburg 163 45 562 2 7
Politie-academie 66 68 507 1
* Dit jaar is geen onderscheid gemaakt tussen voertuigen ten behoeve van de operatie en instructievoertuigen.
** Bij de categorie Snor-/brom-/fiets/scooter zijn dit jaar ook de kenteken loze fietsen opgenomen.

8 Financiën

Dit hoofdstuk schetst het financiële totaalbeeld van de politie aan de hand van enkele verkorte overzichten. Uitgebreidere modellen, zoals opgenomen in het informatieprotocol Financiën, zijn als bijlage opgenomen.

8.1 Financiële randvoorwaarden

De begroting, meerjarenraming en het beheerplan zijn gebaseerd op het financieel kader. Het financieel kader is opgenomen in de Meerjarige aanschrijving Politie 2026-2030 en het addendum Meerjarige aanschrijving Politie 2026-2030 van de minister van Justitie en Veiligheid.
Het budgettaire kader bestaat uit algemene en diverse bijzondere rijksbijdragen.

De begroting vormt de financiële vertaling van de activiteiten en middelen die samenhangen met het vastgestelde beleid en de vastgestelde voornemens. Het zorgt ervoor dat de politie meer grip krijgt op de (financiële) sturing en beheersing van de politieorganisatie.

Aan de begroting van de Nationale Politie liggen een aantal uitgangspunten ten grondslag. Deze vormen de randvoorwaarden voor de uitvoering van de begroting. De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Het sturen op de uitvoering binnen de gestelde financiële kaders. Gedurende het uitvoeringsjaar wordt de voortgang zichtbaar gemaakt door middel van periodieke (management)rapportages.
- Het op peil houden van het vermogen, dat wil zeggen het vermogen binnen de geldende kaders brengen, dan wel houden om zo het weerstandsvermogen van de politie te borgen.
- Het sturen op het realiseren van een betaalbare operationele sterkte en een niet-operationele sterkte van passende omvang.

8.2 Waarderingsgrondslagen en uitgangspunten

Voor de Begroting en het beheerplan 2026 – 2030 zijn de onderstaande uitgangspunten en waarderingsgrondslagen gehanteerd:

- De begroting is gebaseerd op de Meerjarige aanschrijving Politie 2026-2030, het addendum Meerjarige aanschrijving Politie 2026-2030, en de hierin opgenomen budgettaire kaders, de politieke besluitvorming en het arbeidsvoorwaardenakkoord 2024-2025.
- De begroting voldoet aan de bepalingen uit het Besluit financieel beheer politie (Algemene Maatregel van Bestuur).
- Het Besluit financieel beheer politie is leidend voor de waarderingsgrondslagen. Voor de afschrijvingstermijnen van activa, die hun oorsprong kennen voor de inwerkingtreding van de Politiewet 2012, is in 2017 een aanpassing van regelgeving doorgevoerd. De afschrijvingstermijnen zijn bijgesteld tot termijnen die passen bij de werkelijke gebruiksduur van deze activa.
- De begroting is gebaseerd op (doel)formatie.
- De balansen, zoals opgenomen in de begroting, zijn opgesteld op basis van de historische boekwaarde.
- Voor de materiele lasten is het prijspeil 2025 gehanteerd. Er is geen inflatiecorrectie toegepast voor wat betreft het meerjarig perspectief. De pensioen- en sociale verzekeringspremies zijn bepaald op het niveau van 2025.

8.3 Toelichting op de exploitatie

Bijdragen

De bijdragen zijn gebaseerd op de budgettaire kaders, zoals vermeld in de Meerjarige aanschrijving Politie 2026-2030, het addendum Meerjarige aanschrijving Politie 2026-2030, derde kwartaalbetaling 2025 en de politieke besluitvorming. Uit het onderstaande exploitatieoverzicht en bijlage 7, blijkt de ontwikkeling van het totaal van de bijdragen. In bijlage 8 is een overzicht opgenomen van de bijzondere bijdragen.

Exploitatierekening (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Rijksbijdragen	**8.151**	**8.137**	**8.556**	**8.492**	**8.464**	**8.462**	**8.461**
Exploitatiekosten							
Personeel	5.982	6.188	6.180	6.148	6.146	6.143	6.140
Rente en soortgelijke kosten	-34	-6	17	23	28	34	39
Huisvesting	473	453	476	467	460	457	456
Vervoer	257	240	257	251	246	244	244
Informatievoorziening	802	668	918	899	877	882	881
Overige operationele en beheerkosten	633	595	733	720	706	702	700
Overige opbrengsten	-	-	-	-	-	-	-
Intercompany resultaten	-	-	-	-	-	-	-
Totaal exploitatiekosten	**8.114**	**8.137**	**8.581**	**8.507**	**8.464**	**8.462**	**8.461**
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	**37**	**-**	**-25**	**-15**			**-**
Inzet eigen vermogen	-	-	25	15	-	-	-
Exploitatieresultaat	**37**	**-**		**-**			**-**

Resultaatverwerking (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Resultaatverwerking algemene reserve	37	-	-	-	-	-	-
Resultaatverwerking bestemmingsreserves	-	-	-	-	-	-	-
Totaal resultaatverwerking	**37**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**

Toelichting exploitatie

De financiële situatie van de politie staat reeds enige jaren onder druk door verschillende oorzaken: hogere onvermijdbare kosten voor personele zorg vanuit goed werkgeverschap (bijvoorbeeld voor de vangnetregeling veilig en gezond werken en in verband met arbeidsongeschiktheid), sterk oplopende kosten voor informatievoorziening en digitalisering en (in mindere mate) hogere huisvestingskosten en bezuinigingstaakstellingen.

Tot nu toe konden deze tekorten worden gedekt uit de onderbezetting op de formatie en konden de benodigde (hogere) uitgaven zoals voor personele zorg, informatievoorziening en digitalisering tijdelijk worden gefinancierd. Dit is echter een tijdelijke oplossing voor een structureel probleem gebleken, omdat het financiële effect van de personele onderbezetting terugloopt. Voor de operatie, maar ook voor de maatschappij, is de groei van de bezetting in de allereerste plaats goed nieuws. Het zorgt er echter ook voor, dat de mogelijkheid van dekking voor de financiële tegenvallers terugloopt en keuzes noodzakelijk zijn om de financierbaarheid van de politie structureel te borgen. Dit maken van keuzes is niet makkelijk. Het is van belang deze keuzes te maken langs de strategische lijn die de politie voor zich ziet om ook in de toekomst goed toegerust te zijn en zo effectief mogelijk te blijven zorgen voor de veiligheid in Nederland.

Om scherpte te krijgen in de omvang van de bestaande en toekomstige tekorten en deze ook zo veel mogelijk terug te brengen, is de politie vorig jaar gestart met de Taskforce Ombuigingen. De Taskforce is gericht op de domeinen Informatievoorziening (IV), Human Resource Management (HRM), huisvesting, uitvoering van politietaken en financiën. Dit heeft ertoe geleid dat politie meer dan voorheen inzicht heeft gekregen in de omvang, oorzaken en ontwikkelingen van de ontstane tekorten. Deze problematiek manifesteert zich niet direct in volle omvang, maar groeit door, zeker indien geen nadere maatregelen worden getroffen.

De maatregelen die de politie reeds heeft getroffen om de tekorten te mitigeren, resulteren in een halvering van financiële problematiek. De resterende problematiek van € 375 mln. in 2026 oplopend naar € 427 mln. in 2030

valt in twee delen uiteen: een deel voor de basis op orde, waaronder huisvesting en duurzaamheid (uit het Position Paper, € 170 mln. structureel) en een deel ondergrens IV en HRM vanuit de Taskforce Ombuigingen (€ 257 mln. structureel). In onderstaande tabel is de nadere uitsplitsing van de problematiek opgenomen.

Voor IV en HRM gaat het om de reeks ondergrens, die overblijft als de dempende maatregelen zijn genomen. Daarnaast is van nog niet alle onderwerpen binnen het HRM-domein de exacte omvang en onderbouwing bekend, omdat het opstellen van de business-cases en/of toetsing hiervan nog loopt. Dit komt omdat de Taskforce Ombuigingen nog niet volledig is afgerond en we versneld tot een indicatie van de ondergrens (cq. minimale omvang) van de problematiek hebben moeten komen. De onderwerpen waarvoor besluitvorming nog loopt en de kosten nog niet volledig in beeld zijn, LFNP-procesflow en Modernisering Bedrijfsvoering systemen (MIB), zijn daarom niet opgenomen in de totaaltelling van de problematiek.

In te passen problematiek Bedragen x € 1 mln.	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
1. Restant problematiek position paper (basis op orde)	**141**	**136**	**161**	**171**	**171**
Personeel gerelateerd	91	81	108	118	118
Taakstelling Rutte IV (VJN 2023)	17	18	18	18	18
Duurzaamheid	20	20	20	20	20
Diverse knelpunten Politieacademie (ATH-BOA, rij-opleidingen en kennistoets) en vuurwerktransport	13	17	15	15	15
2. Problematiek Taskforce Ombuigingen	**234**	**256**	**248**	**257**	**257**
Ondergrens IV-problematiek	163	185	177	186	186
Ondergrens HRM-problematiek	71	71	71	71	71
3. VJN taakstelling en korting prijsbijstelling	**43**	**50**	**50**	**50**	**50**
Totaal	**418**	**442**	**459**	**478**	**478**

De totaalproblematiek van € 418 mln. in 2026 oplopend naar € 478 mln. in 2030 wordt door verschillende maatregelen gedekt, zie onderstaande tabel. Als eerste is gekeken om bestaande middelen zo goed mogelijk te benutten en naar financieel-technische oplossingen. Zo wordt o.a. taakstellend € 20 mln. ingeboekt om structureel bijzondere bijdragen af te romen en her te bestemmen, is de resterende ruimte als gevolg van de onderbezetting ingezet, wordt het behaalde (positieve) resultaat over 2024 ingezet en is voor 2026 en 2027 een stevig bedrag opgenomen als zijnde overprogrammering, te dekken uit jaarlijkse onderbesteding/nog te ontvangen incidentele bijdragen. Deze laatste post is te bezien als sluitpost.

Met deze begroting zetten we een grote stap in het oplossen van de financiële problematiek. Tegelijk staat de wereld niet stil en zullen er financiële aandachtspunten blijven aandienen.
Zo komt uit de voorjaarsnota aanvullende problematiek voor de politie. Deze bestaat uit een taakstelling van € 13 mln. en het niet volledig uit keren van de prijsbijstelling (ca € 37 mln. minder dan nodig); totaal ca € 50 mln. structureel. Hiervoor is binnen de politiebegroting geen dekking beschikbaar. Deze VJN problematiek kan alleen maar ingepast worden door een verdere begrenzing op personeel. Dit is als opgave verwerkt in deze begroting. Mogelijk wordt deze problematiek verder vergroot als vanuit de voorjaarsnota, de loon- en prijsbijstelling over de HLA gelden niet wordt toegekend. In totaal ca. € 7 mln. structureel.

Om de financiële problematiek uit de voorjaarsnota te beperken is door de minister van JenV toegezegd dat de innovatiegelden vanuit HLA voor 2026 en 2027 mogen worden ingezet om deze nieuwe problematiek te verlichten. Het betreft € 10 mln. in 2026 en € 15 mln. in 2027.
Deze gelden worden verwerkt in de begroting op moment de formele toekenning heeft plaatsgevonden.

Dekkingsvoorstellen Bedragen x € 1 mln.	2026	2027	2028	2029	2030
Dekking uit financieel-technische voorstellen	**332**	**247**	**182**	**160**	**131**
Onderbezetting personeel	110	95	85	75	70
Inzet eigen vermogen	25	15			
(Structureel) herbestemmen bijzondere bijdragen	40	20	20	20	20
Temporiseren, herallocatie, meevallers, incidentele bijdrages	157	117	77	65	41
Dekking uit begrenzen bezetting personeel	**86**	**196**	**277**	**318**	**347**
Totale dekking	**418**	**443**	**459**	**478**	**478**

Ondanks alle inspanningen van politie om de taakuitvoering zoveel mogelijk te ontzien, kan het bijna niet anders dan dat tot een sluitende begroting wordt gekomen door een structurele besparing te gaan realiseren op personele capaciteit. Om uiteindelijk tot goed overwogen keuzes te komen is de betrokkenheid van de gezagen van essentieel belang. Om de begroting meerjarig te sluiten zijn stevige keuzes nodig. Dit betekent dat de politie strategische, gedifferentieerde keuzes gaat maken om de begroting meerjarig te sluiten. De Strategische Agenda 2025-2030 en de Visie op de Politiefunctie vormen het uitgangspunt voor deze keuzes.

De politie heeft de volgende indicatieve hoofdrichtingen geformuleerd voor het maken van keuzes:
- Behoud van zichtbaarheid en nabijheid (verbonden politie).
- Blijvende, maar doelgerichte investeringen in digitalisering en IV om slagkrachtig te kunnen blijven.
- Inzetten op de investeringen uit het regeerprogramma, onder meer op het vlak van de aanpak van gedigitaliseerde criminaliteit, innovatieve politieloketten en digitale opsporing in de basisteams.
- Afschalen van andere inzet, op zowel operationele als niet-operationele taken.

Het is van belang nu een keuzeproces in gang te zetten, zodat er voldoende tijd is om gewogen en gedifferentieerde keuzes vorm te geven en voldoende tijd te hebben voor een zorgvuldige uitwerking en goede afstemming met belanghebbenden.

Concreet betekenen deze hoofdrichtingen het volgende voor de personele bezetting:
- De bestaande overbezetting wordt afgebouwd.
- Binnen de operationele en niet-operationele werksoorten wordt de bezetting in 2026 begrensd, waarbij de basisteams worden ontzien en de niet-operationele capaciteit op de bedrijfsvoering hoger wordt aangeslagen.
- De voorgenomen besparing op personele capaciteit is indicatief verwerkt in de bezetting.

Bovenstaande uitgangspunten en indicatieve hoofdrichtingen zijn (financieel en personeel) opgenomen in deze begroting. Voor het uitwerken van de precieze keuzes wordt meer tijd genomen. Vanaf de zomer zal de politie de uitwerking per taakgebied starten. De afstemming en nadere uitwerking van deze keuzes gebeurt in overleg met de gezagen in het voorjaar van 2026 op basis van voorstellen die per taakgebied worden uitgewerkt. De keuzes zullen zichtbaar worden in de politiebegroting 2027-2031. De aanvullende problematiek uit de Voorjaarsnota 2025 is opgeteld bij het nog op te lossen tekort. Hiermee komt het te realiseren doelbedrag uit op € 347 mln. in 2030.

Bijdragen

Bijdragen (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Bijdragen	8.151	8.137	8.556	8.492	8.464	8.462	8.461

De bijdragen zijn gebaseerd op de budgettaire kaders, zoals vermeld in de Meerjarige aanschrijving Politie 2026-2030, het addendum Meerjarige aanschrijving Politie 2026-2030, derde kwartaalbetaling 2025 en de politieke besluitvorming. Uit het exploitatieoverzicht, opgenomen onder ‘Exploitatiecijfers’ en bijlage 7, blijkt de ontwikkeling van het totaal van de bijdragen. In bijlage 8 is een overzicht opgenomen van de bijzondere bijdragen.

Personeel

Personeel (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Salarissen	3.824	4.001	4.014	3.976	3.947	3.942	3.942
Toelagen	304	248	232	228	224	222	221
Pensioenlasten	562	627	629	630	630	630	630
Sociale lasten	551	605	627	628	629	629	629
Inhuur personeel derden	184	162	192	148	142	137	137
Overige personeelskosten	152	435	323	374	410	419	416
Mutaties voorzieningen	406	110	162	164	164	164	164
Personeel	**5.982**	**6.188**	**6.180**	**6.148**	**6.146**	**6.143**	**6.140**

De reeks personele kosten betreft meer dan het politiepersoneel. Dit is inclusief personeel van derden, vrijwillige politie, budget voor variabele personele kosten bij de eenheden en voorzieningen.

De kosten van de formatie van het totale politiepersoneel kent een vast en een variabel deel. Het budget voor variabele kosten is toegevoegd aan de eenheidsbudgetten en is voor het betalen van variabele kosten als overwerk, operationele toelage, toelage voor piket enz.
De vaste personele kosten van de formatie bedragen op basis van personeelsscenario 85b € 5.485 mln. in 2026. In onderstaande tabel staan de kosten van formatie vergeleken met dezelfde reeks uit de begroting 2025-2029.

Bedragen x € 1 mln.	2026	2027	2028	2029	2030
Vaste personele kosten van de formatie	5.485	5.491	5.493	5.494	5.494
Beschikbaar voor bezetting	5.267	5.225	5.191	5.185	5.185
Verschil tussen formatie en bezetting (onderbesteding en besparing)	-218	-266	-302	-309	-309
Ter vergelijking: kosten van de formatie in de begroting 2025 - 2029	5.432	5.432	5.429	5.429	5.429

Kengetallen

Kengetallen	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Vlottende activa / kort vreemd vermogen	90,6%	78,7%	72,0%	65,8%	53,8%	45,7%	35,9%
Eigen vermogen / totaal vermogen	3,8%	3,0%	3,0%	2,6%	2,5%	2,4%	2,3%
Afschrijvingen / exploitatielasten in %	5,1%	5,3%	5,2%	5,3%	5,3%	5,3%	5,3%
Opleidingslasten / personeelslasten in %	1,7%	1,7%	1,8%	1,8%	1,7%	1,7%	1,7%
Personeelslasten / totale lasten in %	75,0%	77,3%	73,3%	73,6%	73,9%	73,8%	73,8%
Lasten IV / totale lasten in %	13,7%	12,1%	14,3%	14,1%	13,9%	13,9%	13,9%
Huisvestingslasten / totale lasten in %	5,8%	5,6%	5,5%	5,5%	5,4%	5,4%	5,4%

Rente

Rente en soortgelijke kosten (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Rente en soortgelijke kosten	-34	-6	17	23	28	34	39

De komende jaren wordt meer geïnvesteerd op het gebied van huisvesting en informatievoorziening (zie paragraaf 8.7). Deze investeringen worden gefinancierd met leningen. Hierdoor stijgen de rentelasten voor de komende jaren.

De rentebaten nemen ook toe. De afgelopen jaren zijn de renteontvangsten op de rekeningcourant opgelopen als gevolg van stijging van de rentepercentages en de toename van het saldo; voor een belangrijk deel veroorzaakt door de toename van de voorzieningen de afgelopen jaren.

Huisvesting

Huisvesting (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Huisvesting	473	453	476	467	460	457	456

Vanuit de voorgenomen besparingen bij de politie is een afbouw van de huisvestingslasten opgenomen. Deze besparing loopt op tot € 20 mln. in 2030.

Vervoer

Vervoer (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Vervoer	257	240	257	251	246	244	244

De vervoerslasten zijn in 2030 onder het niveau van de begroting 2026. De daling is het saldo van een stijging vanuit de toevoeging van budget voor een aantal nieuwe taken (waaronder vuurwerk) en een daling door de voorgenomen besparingen bij de politie op vervoerskosten van € 12 mln. in 2030.

Informatievoorziening

Informatievoorziening (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Informatievoorziening	802	668	918	899	877	882	881

De stijging van de lasten voor informatievoorziening hangt samen met de ondergrens van de IV problematiek zoals berekend door de taskforce Ombuigingen. Daarnaast is er ook een besparing opgenomen, oplopend tot € 30 mln. in 2030, door de voorgenomen besparingen bij de politie.

Overige operationele en beheerskosten

Overige operationele en beheerskosten (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Overige operationele en beheerkosten	633	595	733	720	706	702	700

De stijging van de overige operationele en beheerskosten van 2025 naar 2026 komt grotendeels door een interne verschuiving van budget. De post reiskosten woon-werk (€ 100 mln.) die in de vorige begroting opgenomen was onder overige personeelslasten en € 7 mln. voor reis- en verblijfkosten opleidingen. De afname in de latere jaren komt voort uit de voorgenomen besparingen en deze loopt op tot € 33 mln. in 2030.

Inzet eigen vermogen

Inzet eigen vermogen (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Inzet eigen vermogen	-	-	25	15	-	-	-

De politie zet in totaal € 40 mln. in vanuit de algemene reserve om de eerste twee jaar te komen tot een sluitende begroting. Dit is ongeveer het positieve resultaat van 2024 van de politie (€ 37 mln.).

8.4 Toelichting op de balans

In onderstaande tabel is de verkorte balans opgenomen. De balansposten worden hieronder nader uitgelicht. Het volledige balansmodel is terug te vinden in Bijlage 2. De balansen in de kolommen Realisatie 2024 en Begroting 2025 zijn uit de respectievelijke documenten overgenomen. De balansposten van 2026 en de daaropvolgende jaren zijn gebaseerd op de per jaar verwachte balansmutaties. In onderstaande balansen en in alle overige balansmodellen in deze begroting is de resultaatbestemming van de betreffende jaren verwerkt.

Balans (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Vaste activa	3.128	3.446	3.869	4.206	4.644	5.035	5.427
Vlottende activa	1.677	1.320	1.273	1.158	967	826	643
Totaal Activa	**4.805**	**4.765**	**5.142**	**5.364**	**5.611**	**5.861**	**6.070**
Eigen vermogen	180	143	155	140	140	140	140
Voorzieningen	873	611	861	869	877	908	935
Langlopende schulden	1.900	2.334	2.358	2.595	2.797	3.006	3.204
Kortlopende schulden	1.851	1.677	1.768	1.759	1.796	1.806	1.790
Totaal Passiva	**4.805**	**4.765**	**5.142**	**5.364**	**5.611**	**5.861**	**6.070**

Kengetallen balans	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Bufferfunctie eigen vermogen	2,6%	2,0%	2,0%	1,7%	1,7%	1,7%	1,7%
Solvabiliteit	3,8%	3,0%	3,0%	2,6%	2,5%	2,4%	2,3%

8.5 Activa

Materiele vaste activa

De post vaste activa bestaat uit materiële en financiële vaste activa. De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen kostprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en bijzondere waardeverminderingen. De kostprijs van de genoemde activa bestaat uit de verkrijgingsprijs en overige kosten om de activa op hun plaats en in de staat te krijgen noodzakelijk voor het beoogde gebruik. Bij materiële vaste activa moet er gedacht worden aan: de grond en de terreinen, casco gebouwen, overige huisvesting, vervoer, ICT en de overige materiële vast activa. De ontwikkeling van de materiële vaste activa wordt in onderstaand overzicht weergegeven. Voor een nadere toelichting op de investeringen wordt verwezen naar paragraaf 8.7 Investeringen.

Materiële vaste activa (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Beginstand	2.868	3.094	3.479	3.869	4.206	4.644	5.035
Investeringen	700	782	833	787	890	842	842
Desinvesteringen	-25	-	-	-	-	-	-
Bijzondere waardevermindering	-1	-	-	-	-	-	-
Afschrijvingen	-414	-431	-443	-450	-452	-450	-450
Eindstand	**3.128**	**3.446**	**3.869**	**4.206**	**4.644**	**5.035**	**5.427**

Vlottende activa
De post vlottende activa bestaat onder meer uit vooruitbetaalde bedragen, vorderingen op derden uit hoofde van dienstverlening en toegezegde bijdragen.

Vlottende activa (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Voorraden kleding wapens en munitie	52	46	52	52	52	52	52
Overige voorraden	8	9	8	8	8	8	8
Debiteuren	15	20	15	15	15	15	15
Voorschotten en leningen	8	-30	-35	-35	-35	-35	-35
Vooruitbetaalde bedragen	155	145	150	150	150	150	150
Overlopende activa	29	25	25	25	25	25	25
Overige vorderingen	1	-	-	-	-	-	-
Rekening Courant Minfin	1.368	1.105	1.058	943	752	611	428
Kassen		-	-	-	-	-	-
Banken	41	-	-	-	-	-	-
Kruisposten	-	-	-	-	-	-	-
Totaal Vlottende Activa	**1.677**	**1.320**	**1.273**	**1.158**	**967**	**826**	**643**

8.6 Passiva

Eigen vermogen

Eigen vermogen (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Beginstand	143	143	180	155	140	140	140
Verwerking resultaat	37	-	-25	-15			-
Eindstand	**180**	**143**	**155**	**140**	**140**	**140**	**140**
Bufferfunctie	2,6%	2,0%	2,0%	1,7%	1,7%	1,7%	1,7%
Solvabilteit	3,8%	3,0%	3,0%	2,6%	2,5%	2,4%	2,3%

Het eigen vermogen (EV) bestaat op dit moment alleen uit de algemene reserve. De algemene reserve heeft de functie om incidentele tegenvallers op te kunnen vangen. De bufferfunctie van het eigen vermogen wordt uitgedrukt als de verhouding van de algemene reserve ten opzichte van de gemiddelde bijdragen (totale bijdragen van zowel de algemene als bijzondere bijdragen) van de laatste drie jaar voorafgaand aan het jaar waarover het vermogen wordt berekend. Volgens de regelgeving moet de bufferfunctie algemene reserve van de politie zich vanaf 2018 tussen de grenswaarden 0% en 5% begeven.

Voorzieningen

Voorzieningen (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
WIA	83	91	109	126	141	154	165
FLO	15	13	11	9	7	6	5
Wachtgeld WAO WW	193	145	213	230	245	257	267
RVU	141	57	65	30	-1	-1	-1
Vangnetregelingen	390	235	398	402	406	410	414
Overige voorzieningen	52	71	65	72	78	82	85
Totaal Voorzieningen	**873**	**611**	**861**	**869**	**877**	**908**	**935**

Onder de post voorzieningen zijn de bestaande voorzieningen opgenomen voor Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen Afhankelijkheid (WIA), Functioneel Leeftijdsontslag (FLO), wachtgelden, RVU en Vangnetregelingen “Veilig en gezond werken”. In Bijlage 10 is het verloop van de diverse voorzieningen nader inzichtelijk gemaakt.
De groei van de voorzieningen is een deel van de meerjarige problematiek en bijbehorende dekking die is toegelicht bij de exploitatie (paragraaf 8.3).

Kortlopende schulden

Kortlopende schulden (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Kortlopende deel leningen	394	453	480	537	590	616	601
Openstaande rijksbijdragen	473	324	323	257	241	225	224
Schulden personeel	664	550	650	650	650	650	650
Crediteuren en overlopende posten	321	350	315	315	315	315	315
Totaal Kortlopende Schulden	**1.851**	**1.677**	**1.768**	**1.759**	**1.796**	**1.806**	**1.790**

De post kortlopende schulden bestaat onder meer uit het kortlopende deel van de langlopende schulden en schulden aan het personeel. De mutaties in het kortlopend deel van de leningen worden veroorzaakt door het verloop van de aflossing van reeds bestaande leningen. Openstaande Rijksbijdragen worden zoveel mogelijk in de begroting en beheerplanperiode ingezet. De schulden personeel bestaan vanaf 2026 grotendeels uit het resterende aantal verlof- en overuren per jaareinde. Daarnaast zijn de aan het eind van het jaar nog te betalen loonheffing en sociale verzekeringspremies onder de schulden personeel opgenomen.

8.7 Investeringen

Investeringen (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Opleiding en vorming		1	1	1	1	1	1
Huisvesting	323	416	473	415	479	437	437
Vervoermiddelen	157	120	104	104	96	87	87
Verbindingen en automatisering	181	206	218	226	271	281	281
Geweldmiddelen en uitrusting	5	15	16	17	14	11	11
Operationele activiteiten	32	24	21	23	29	24	24
Beheer	1	1	1	1	1	1	1
Investeringen	**700**	**782**	**833**	**787**	**890**	**842**	**842**

Huisvesting
De politie van morgen en overmorgen heeft behoefte aan flexibele, duurzame en betaalbare huisvesting, zodat zij haar werk in de maatschappij van morgen en overmorgen kan blijven doen.

Met investeringen in de bestaande vastgoedportefeuille op beheer, onderhoud en projecten richten we ons op de doelen en uitgangspunten van ons huisvestingsbeleid, bestaande uit de Huisvestingsvisie, Streefportefeuille en Vastgoedstrategie. Dit draagt bij aan een passende vastgoedportefeuille, efficiënt ruimtegebruik, versnelling van de uitvoering en verduurzaming en een betaalbare exploitatie op lange termijn.
Ten aanzien van huisvesting streeft de politie naar 60% CO2-reductie in 2030 en 95% CO2-reductie in 2050 ten opzichte van 1990. Daarnaast geldt voor kantoorfuncties dat deze minimaal over een energielabel C moeten beschikken voor 2027. Voor de overige gebruiksfuncties geldt dat er geen label G panden meer zijn in 2027 en geen label F meer in 2030. Het doel is om samen met de eenheden/onderdelen en relevante portefeuilles het aantal vierkante meters te reduceren tot 1.520.000 m2.

Meerjarig onderhoud
Inspecties vormen de basis voor het onderhoud dat uitgevoerd wordt conform een Meer Jaren Onderhoud Plan (MJOP). De onderhoudsplannen worden per jaar in detail gemaakt. De meerjarenbegroting is voor de komende 5 jaar voor het grootste gedeelte gebaseerd op deze detailplanning. Het overige gedeelte is opgesteld met behulp van marktconforme kostenkengetallen.

Vervoer
Onder de voertuigen vallen alle gemotoriseerde en niet-gemotoriseerde vervoermiddelen die voor het operationele- en ondersteunende werk noodzakelijk zijn. Het Strategisch Voertuigen Plan en vervangingscriteria zijn de basis voor investeringen ten behoeve van een optimale en beschikbare inzet van de voertuigen voor de politie. Berekeningen worden gemaakt op basis van total cost of ownership. Ten aanzien van duurzaamheid vervoer ligt de focus voor het dienstvervoer op de strategie vergroenen met twee belangrijke maatregelen:

1. Elektrificatie wagenpark
2. 100% groene Nederlandse stroom voor elektrische voertuigen.

Vaartuigen
Op 29 januari 2020 is de visie op de politiewatertaak vastgesteld door de korpsleiding. Kenmerkend is dat vanaf 2026 de politiewatertaak op zee wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met vaartuigen van de kustwacht. In de investeringsplannen voor de komende jaren is hier rekening mee gehouden.

Verbindingen en automatisering
De investeringen in verbindingen en automatisering zijn gebaseerd op de speerpunten die vanuit de informatievoorziening ten aanzien van de intensivering van technologie zijn gesteld en bestaan uit investeringen die de continuïteit van de dienstverlening, systemen en infrastructuur in de going concern borgen. Prioriteit wordt daarbij gegeven aan het Cyber Security Programma, Modernisering Informatievoorziening Bedrijfsvoering, Nieuw Wetboek van Strafvordering, Programma Vernieuwend Registreren en prioriteiten gekoppeld aan technologische vernieuwing.

Met deze technologische vernieuwing bouwen we aan de digitale infrastructuur van de politie, die elk incident, elke bevraging en ook elke analyse ondersteunt. In een tijd van toenemende digitale dreigingen, stijgende kosten en maatschappelijke druk op uitlegbaarheid biedt de IV Technologie Roadmap 2025–2030 een inhoudelijk en financieel samenhangend kader voor noodzakelijke modernisering. Technologie en capaciteit worden hierin structureel op elkaar afgestemd. Voor de vernieuwing van de technologische basis van IV volgen we deze technologie roadmap. De nadruk ligt hierbij op technische stabilisatie. De roadmap is opgebouwd rond zes thema's: Endpoints & IoT (werkplekken en sensoren), Technisch Fundament (infrastructuur en cloud), Migraties en Applicaties (modernisering), Data (informatie als grondstof), Cybersecurity (beveiliging en continuïteit), Emerging Technologies (toekomstgericht vermogen).

Voor het werk in de operatie betekent een zorgvuldig gerealiseerde roadmap minder uitval, snellere toegang tot informatie en zichtbare versterking van het vakmanschap. Digitale slagkracht wordt uiteindelijk tastbaar binnen de gehele politieorganisatie en in de samenwerking met ketenpartners. Voor de organisatie betekent dit vereenvoudiging, standaardisatie en financieel voorspelbaar beheer. Bestuurlijk maakt de roadmap zichtbaar welke keuzes noodzakelijk zijn en welke investeringen verantwoord kunnen worden gedaan. De roadmap is gefaseerd. Dit is gedaan om de investeringen die de grootste impact hebben op de operationele continuïteit en wettelijke naleving als eerste te kunnen realiseren, terwijl de beperkte uitvoeringscapaciteit van de organisatie wordt gerespecteerd.

Realisatiegraad
Het verwachte investeringsvolume kent een aantal onzekerheden. Dit wordt veroorzaakt door een combinatie van factoren (leverbaarheid ICT-hardware, logistieke schaarste en intern te lang lopende processen). Daarnaast is de timing en omvang van investeringen in infrastructuur en datacenters minder nauwkeurig vooraf te voorspellen dan de vervanging van werkplekken, smartphones en mobilofoons. Ook is logischerwijs de onzekerheidsmarge hoger hoe verder in de tijd, omdat die plannen globaler zijn uitgewerkt in de invulling en daardoor op details nog aanzienlijk kunnen gaan afwijken. Als laatste zorgen de bezuinigingen er mogelijk voor dat niet alle benodigde capaciteit beschikbaar is om de investeringen ook daadwerkelijk te realiseren.

9 Bijlagen

9 Bijlagen
9.1 Bijlage 1 Formatieplan
9.2 Bijlage 2 Model A Balans
9.3 Bijlage 3 Model B Exploitatierekening
9.4 Bijlage 4 Model C Kasstroomoverzicht
9.5 Bijlage 5 Model D Personeelsinformatie (in- door- en uitstroom)
9.6 Bijlage 6 Kapstokmodel
9.7 Bijlage 7 Onderverdeling bijdrage in algemeen en bijzonder
9.8 Bijlage 8 Overzicht Bijzondere bijdragen
9.9 Bijlage 9 Voorzieningen
9.10 Bijlage 10 Politieacademie

12 augustus 2025
2025- 0028318

9.1 Bijlage 1 Formatieplan

BEGROTING 2026-2030 - Formatieplan						KORPSTOTAAL
Bron: BoF (Sc 85b V01)	2025	2026	2027	2028	2029	2030
OS Formatie op 1/1/2025 (vastgesteld op LFNP nieau)	**49.206**	**49.206**	**49.206**	**49.206**	**49.206**	**49.206**
Formatieontwikkelingen begroting 2025-2029	**839**	**986**	**1.065**	**1.107**	**1.107**	**1.107**
APB, motie Hermans - Extra agenten in de wijk	4	4	4	4	4	4
APB, ondermijning	5	15	15	15	15	15
APB, ondermijning - AI en Datasience	32	32	32	32	32	32
APB, ondermijning - Interceptie	3	10	10	10	10	10
ATH BOA opleidingen (afbouw tijdelijk formatie BPO)				-1	-1	-1
B&B - Intelligence	31	31	31	31	31	31
B&B BOTOC; Getuigenbescherming	8	8	8	8	8	8
B&B; 3e tr. DH Cameratoezicht	116	116	116	116	116	116
Brexit	16	16	16	16	16	16
CA 2022 - Inrichten Interceptiedesks	2	2	2	2	2	2
CA 2022 - KC taken	30	30	30	30	30	30
CA 2022 - WaU Administratiedesk Zeden	7					
Centralisatie Screening (onvolledige verwerking formatie)	16	16	16	16	16	16
EGG (LX)	10	10	10	10	10	10
Grenzen en Veiligheid	5	8	8	8	8	8
HLA - Aanpak aanslagen in de wijk	8	12				
HLA - Aanpak discriminatie	7	11	11	11	11	11
HLA - Aanpak gedigitaliseerde criminaliteit	13	27	45	83	83	83
HLA - Aanpak spionage - fase 1	3	3	3	3	3	3
HLA - Aanpak spionage - fase 2	8	12	12	12	12	12
HLA - Digitale opsporing basisteams	13	24	38	40	40	40
HLA - Hoogwaardige middelen opsporing	5	10	10	10	10	10
HLA - Lokale aanpak criminaliteit	20	40	80	80	80	80
HLA - Span of care LO	13	13	13	13	13	13
HLA - Statelijke dreiging (SD) en militaire dreiging (MD)	12	12	12	12	12	12
HLA - Uitbreiding aanpak logistieke knooppunten	33	52	52	52	52	52
HLA - Versterking bestrijding cybercrime	12	24	43	47	47	47
HOVJ (Extra middelen RA - LOVP)		41	41	41	41	41
implementatie Wet Seksuele Misdrijven	2	2	2	2	2	2
IRC	2	2	2	2	2	2
LMS	3	3	3	3	3	3
NOS (uitbreiding vanuit groei bijz. bijdragen)	1	1	1	1	1	1
Ondermijningsgelden - combiteams	30	30	30	30	30	30
RST-formatie	75	75	75	75	75	75
Serious Crime Taskforce	4	4	4	4	4	4
Slachtofferzorg IB	6	6	6	6	6	6
Span of Care LX	29	29	29	29	29	29
Spionagewetgeving	14	14	14	14	14	14
Staf KL, Dir. Operatiën, AIS	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Taken LO/LX (Financiering)	86	86	86	86	86	86
TMP - Wind op Zee	12	12	12	12	12	12
Transitie LE	8	8	8	8	8	8
Verschijningsplicht (WUS)	6	6	6	6	6	6
Versterking LE-DLR	130	130	130	130	130	130
Vuurwerk	-3	-3	-3	-3	-3	-3
Zeden (Fiches 2019)	3	3	3	3	3	3
DOELFORMATIE Operationele Sterkte op 31/12	**50.045**	**50.192**	**50.271**	**50.313**	**50.313**	**50.313**

ASP Formatie op 1/1/2025 (vastgesteld op LFNP nivo)	**4.680**	**4.680**	**4.680**	**4.680**	**4.680**	**4.680**
APB, motie Hermans - Extra agenten in de wijk	0	0	0	0	0	0
Transitie LE	0	0	0	0	0	0
DOELFORMATIE Aspiranten Sterkte op 31/12	**4.680**	**4.680**	**4.680**	**4.680**	**4.680**	**4.680**

Totaal DOELFORMATIE OS (incl. Asp) op 31/12	**54.725**	**54.872**	**54.951**	**54.993**	**54.993**	**54.993**

12 augustus 2025
2025- 0028318

BEGROTING 2026-2030 - Formatieplan						KORPSTOTAAL
Bron: BoF (Sc 85b V01)	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Formatie NOS op 1/1/2025 (vastgesteld op LFNP nivo)	**12.122**	**12.122**	**12.122**	**12.122**	**12.122**	**12.122**
Formatieontwikkelingen begroting 2025-2029	**941**	**1.002**	**996**	**979**	**975**	**975**
APB, motie Hermans - Extra IBT-docenten	14	14	14	14	14	14
APB, ondermijning	5	10	10	10	10	10
APB, ondermijning - AI en Datasience	16	16	16	16	16	16
APB, ondermijning - Interceptie	4	14	14	14	14	14
ATH BOA opleidingen (afbouw tijdelijk formatie BPO)				-22	-22	-22
B&B - Opleiding	24	24	24	24	24	24
B&B BOTOC; Getuigenbescherming	3	3	3	3	3	3
B&B; 3e tr. DH Cameratoezicht	5	5	5	5	5	5
Centralisatie Screening (onvolledige verwerking formatie)	-116	-116	-116	-116	-116	-116
Dienst Bedrijfsvoering	91	35	35	35	35	35
Docenten Kwaliteits HOvJ	2	2	2	2	2	2
EGG (LX)	1	1	1	1	1	1
Grenzen en Veiligheid		2	2	2	2	2
HLA - Aanpak discriminatie	7	8	8	8	8	8
HLA - Aanpak spionage - fase 1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
HLA - Aanpak spionage - fase 2	2	3	3	3	3	3
HLA - Hoogwaardige middelen opsporing	7	12	12	12	12	12
HLA - Implementatie Visie+Strategie L&O	34	34	34	28	28	28
HLA - Span of care LO	2	2	2	2	2	2
HLA - Statelijke dreiging (SD) en militaire dreiging (MD)	13	13	13	13	13	13
HLA - Versterking bestrijding cybercrime	2	3	4	5	5	5
Inbedding TOD	4	4	4	4	4	4
Leren & Ontwikkelen	42	42	42	42	42	42
LMS	441	441	441	441	441	441
NOS (uitbreiding vanuit groei bijz. bijdragen)	65	65	65	65	65	65
Overheveling K&O vanuit ZBO	4	4	4	4	4	4
PA - Afbouw tijdelijke formatie		-3	-10	-10	-10	-10
PA - Kennistoetsen	8	8	8	8	8	8
PA - Reduceren tijdelijk formatie (Lector)				0	0	0
PA - Rijopleiding	25	25	25	25	25	25
Procesflow OBT	17	17	17	17	17	17
RA - Innovatie Gen. (16,5 fte)	1	1	1	1	1	1
SpAZ	152	248	248	258	258	258
Spionagewetgeving	1	1	1	1	1	1
Staf KL, Dir. Operatiën, AIS	-9	-9	-9	-9	-9	-9
Taken LO/LX (Financiering)	2	2	2	2	2	2
TMP - Wind op Zee	1	1	1	1	1	1
Transitie LE	71	71	71	71	67	67
Vuurwerk	0	0	0	0	0	0
WOO (Wet Open Overheid)	2	2	2	2	2	2
DOELFORMATIE NOS op 31/12	**13.063**	**13.124**	**13.118**	**13.100**	**13.096**	**13.096**
TOTAAL DOELFORMATIE ultimo jaar	**67.787**	**67.996**	**68.069**	**68.094**	**68.090**	**68.090**

12 augustus 2025
2025- 0028318

DOELFORMATIE	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Operationele sterkte	50.045	50.192	50.271	50.313	50.313	50.313
Aspiranten	4.680	4.680	4.680	4.680	4.680	4.680
Niet operationele sterkte	13.063	13.124	13.118	13.100	13.096	13.096
Totaal	**67.787**	**67.996**	**68.069**	**68.094**	**68.090**	**68.090**

GEMIDDELDE LOONSOMMEN (Vaste P) *						
Operationele sterkte	€ 81.720	€ 81.712	€ 81.712	€ 81.726	€ 81.751	€ 81.751
Aspiranten	€ 47.207	€ 47.193	€ 47.193	€ 47.193	€ 47.207	€ 47.207
Niet operationele sterkte	€ 92.068	€ 92.043	€ 92.043	€ 92.046	€ 92.072	€ 92.072

* Berekend obv normprijs BoF en Doelformatie

LMS is uitgezonderd van BoF PxQ-berekening. LMS is als lumpsum financieel meegenomen in de begroting

	Realisatie (Bezetting)	Formatie (doel)	Formatie (doel)	Formatie (doel)	Formatie (doel)	Formatie (doel)	Formatie (doel)
Capaciteit in FTE	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
OS Regionale eenheden (incl. RST)	41.364	43.966	44.106	44.177	44.215	44.215	44.215
OS Landelijke eenheden	5.119	5.714	5.983	5.991	5.997	5.997	5.997
OS korpsleiding, LMS, NSOC en ondersteunende diensten	294	168	102	102	101	101	101
Totaal OS excl ASP	***46.777***	***49.848***	***50.192***	***50.271***	***50.313***	***50.313***	***50.313***
Aspiranten	4.833	4.681	4.680	4.680	4.680	4.680	4.680
Totaal OS incl ASP	***51.611***	***54.529***	***54.872***	***54.951***	***54.993***	***54.993***	***54.993***
NOS (excl. LMS)	12.787	11.783	12.633	12.627	12.609	12.605	12.605
NOS LMS	491	491	491	491	491	491	491
Totaal NOS	***13.278***	***12.274***	***13.124***	***13.118***	***13.100***	***13.096***	***13.096***
Totaal	**64.889**	**66.803**	**67.996**	**68.069**	**68.094**	**68.090**	**68.090**

9.2 Bijlage 2 Model A Balans

Balans (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Vaste activa							
Materiële vaste activa	3.128	3.446	3.869	4.206	4.644	5.035	5.427
Financiële vaste activa		-	-	-	-	-	-
Totaal Vaste activa	**3.128**	**3.446**	**3.869**	**4.206**	**4.644**	**5.035**	**5.427**
Vlottende activa							
Voorraden	60	55	60	60	60	60	60
Vorderingen en overlopende activa	207	160	155	155	155	155	155
Rekening-courant Ministerie van Financiën	1.368	1.105	1.058	943	752	611	428
Liquide middelen	41	-	-	-	-	-	-
Totaal Vlottende activa	**1.677**	**1.320**	**1.273**	**1.158**	**967**	**826**	**643**
Totaal Activa	**4.805**	**4.765**	**5.142**	**5.364**	**5.611**	**5.861**	**6.070**
Eigen vermogen							
Algemene reserve	180	143	155	140	140	140	140
Totaal Eigen vermogen	**180**	**143**	**155**	**140**	**140**	**140**	**140**
Voorzieningen	**873**	**611**	**861**	**869**	**877**	**908**	**935**
Langlopende schulden	**1.900**	**2.334**	**2.358**	**2.595**	**2.797**	**3.006**	**3.204**
Kortlopende schulden							
Kortlopend deel leningen	394	453	480	537	590	616	601
Openstaande Rijksbijdragen	473	324	323	257	241	225	224
Schulden Personeel	664	550	650	650	650	650	650
Crediteuren en overlopende posten	321	350	315	315	315	315	315
Rekening-courant Ministerie van Financiën							
Totaal Kortlopende schulden	**1.851**	**1.677**	**1.768**	**1.759**	**1.796**	**1.806**	**1.790**
Totaal Passiva	**4.805**	**4.765**	**5.142**	**5.364**	**5.611**	**5.861**	**6.070**

9.3 Bijlage 3 Model B Exploitatierekening

Exploitatierekening (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Rijksbijdragen	**8.151**	**8.137**	**8.556**	**8.492**	**8.464**	**8.462**	**8.461**
Exploitatiekosten							
Personeel	5.982	6.188	6.180	6.148	6.146	6.143	6.140
Rente en soortgelijke kosten	-34	-6	17	23	28	34	39
Huisvesting	473	453	476	467	460	457	456
Vervoer	257	240	257	251	246	244	244
Informatievoorziening	802	668	918	899	877	882	881
Overige operationele en beheerkosten	633	595	733	720	706	702	700
Overige opbrengsten	-	-	-	-	-	-	-
Intercompany resultaten	-	-	-	-	-	-	-
Totaal exploitatiekosten	**8.114**	**8.137**	**8.581**	**8.507**	**8.464**	**8.462**	**8.461**
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	**37**	**-**	**-25**	**-15**			**-**
Inzet eigen vermogen	-	-	25	15	-	-	-
Exploitatieresultaat	**37**	**-**		**-**			**-**

Resultaatverwerking (Bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Resultaatverwerking algemene reserve	37	-	-	-	-	-	-
Resultaatverwerking bestemmingsreserves	-	-	-	-	-	-	-
Totaal resultaatverwerking	**37**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**

9.4 Bijlage 4 Model C Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht (bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Exploitatieresultaat	37	-	-25	-15			-
Aanpassingen voor							
Afschrijvingen vaste activa	414	431	443	450	452	450	450
Bijzondere waardevermindering	1	-	-	-	-	-	-
Mutatie voorzieningen	239	-25	12	9	8	31	26
Boekresultaten afstoten activa	-5	13	15	10	10	10	10
Mutatie werkkapitaal (excl. liquide middelen	-122	392	-555	-92	-38	-35	-14
Kasstroom bedrijfsactiviteiten	**564**	**811**	**-110**	**362**	**431**	**456**	**472**
Operationele activiteiten							
Overige mutaties financiële vaste activa	-					-	-
Ontvangen Rente	62	50	36	42	45	48	50
Betaalde rente	-29	-44	-54	-64	-73	-81	-89
Kasstroom operationele activiteiten	**33**	**6**	**-17**	**-23**	**-28**	**-34**	**-39**
Investeringsactiviteiten							
Investeringen materiële vaste activa	-700	-782	-833	-787	-890	-842	-842
Desinvesteringen in materiële vaste activa	31	-13	-	-	-	-	-
Desinvesteringen financiële vaste activa	54	-	-	-	-	-	-
Kasstroom investeringsactiviteiten	**-616**	**-795**	**-833**	**-787**	**-890**	**-842**	**-842**
Financieringsactiviteiten							
Ontvangsten langlopende schulden	804	377	1.103	812	833	868	842
Aflossingen langlopende schulden	-322	-462	-376	-480	-537	-590	-616
Kasstroom financieringsactiviteiten	**483**	**-85**	**728**	**332**	**296**	**278**	**226**
Totaal kasstroom	**463**	**-63**	**-233**	**-115**	**-191**	**-141**	**-183**
Beginstand geldmiddelen	**946**	**1.168**	**1.291**	**1.058**	**943**	**752**	**611**
Mutatie geldmiddelen	**463**	**-63**	**-233**	**-115**	**-191**	**-141**	**-183**
Eindstand geldmiddelen	**1.409**	**1.105**	**1.058**	**943**	**752**	**611**	**428**

12 augustus 2025
2025- 0028318

9.5 Bijlage 5 Model D Personeelsinformatie (in- door- en uitstroom)

Personeelsprognose	Jaarrekening	Begroting	Begroting	Meerjarenraming			
obv Sc 85b (SPP)	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Operationele sterkte exclusief aspiranten							
Beginstand	**46.076**	**46.154**	**47.149**	**46.991**	**47.123**	**47.261**	**47.077**
Instroom uit opleiding	2.166	1.800	1.797	1.941	1.893	1.289	1.314
Instroom	1.877	1.512	1.492	1.636	1.679	1.823	1.874
Werktijdwijziging	-120	-59	-92	-73	-74	-81	-81
Doorstroom NOS - OS	207	148	159	170	168	162	156
Doorstroom OS - NOS	-429	-335	-450	-478	-481	-433	-401
Doorstroom OS - aspirant	-192	-178	-207	-210	-208	-211	-212
Uitstroom voorzienbaar	-1.347	-1.555	-1.290	-1.239	-1.107	-972	-991
Uitstroom onvoorzien	-1.460	-1.618	-1.566	-1.616	-1.731	-1.762	-1.827
Eindstand	**46.777**	**45.869**	**46.991**	**47.123**	**47.261**	**47.077**	**46.908**
Aspiranten							
Beginstand	**4.863**	**4.742**	**4.767**	**4.863**	**4.009**	**3.417**	**3.622**
Externe instroom in opleiding	2.171	2.334	1.997	1.196	1.350	1.495	1.598
Werktijdwijziging	21						
Doorstroom OS - aspirant	192	178	207	210	208	211	212
Doorstroom NOS - aspirant	30	19	16	13	14	13	11
Uitval	-273	-344	-326	-331	-272	-225	-237
Uitstroom uit opleiding	-2.170	-1.800	-1.797	-1.941	-1.893	-1.289	-1.314
Eindstand	**4.833**	**5.128**	**4.863**	**4.009**	**3.417**	**3.622**	**3.892**
Gemiddelde operationele sterkte							
Beginstand	50.939	50.895	51.916	51.854	51.132	50.678	50.699
Eindstand	51.611	50.997	51.854	51.132	50.678	50.699	50.800
Gemiddelde operationele sterkte	51.275	50.946	51.885	51.493	50.905	50.689	50.750
Niet operationele sterkte							
Beginstand	**12.437**	**12.663**	**13.331**	**12.810**	**12.474**	**12.515**	**12.498**
Instroom	1.466	809	113	310	618	596	634
Werktijdwijziging	3	20	13	18	15	15	13
Doorstroom NOS - OS	-207	-148	-159	-170	-168	-162	-156
Doorstroom OS - NOS	429	335	450	478	481	433	401
Doorstroom NOS - aspirant	-30	-19	-16	-13	-14	-13	-11
Doorstroom aspirant - NOS	4						
Uitstroom voorzienbaar	-425	-479	-458	-505	-440	-420	-445
Uitstroom onvoorzien	-400	-484	-464	-454	-452	-466	-481
Eindstand	**13.278**	**12.697**	**12.810**	**12.474**	**12.515**	**12.498**	**12.454**
Gemiddelde sterkte							
Operationele sterkte	46.426	46.011	47.070	47.057	47.192	47.169	46.993
Aspiranten	4.848	4.935	4.815	4.436	3.713	3.520	3.757
Niet operationele sterkte	12.858	12.680	13.071	12.642	12.495	12.507	12.476
Totale sterkte	**64.132**	**63.627**	**64.956**	**64.135**	**63.400**	**63.195**	**63.226**

9.6 Bijlage 6 Kapstokmodel

Kapstokmodel - Lasten (bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Salarissen	3.824	4.001	4.014	3.976	3.947	3.942	3.942
Toelagen	304	248	232	228	224	222	221
Pensioenlasten	562	627	629	630	630	630	630
Sociale lasten	551	605	627	628	629	629	629
Inhuur personeel derden	184	162	192	148	142	137	137
Overige personeelskosten	152	435	323	374	410	419	416
Mutaties voorzieningen	406	110	162	164	164	164	164
Personeel	**5.982**	**6.188**	**6.180**	**6.148**	**6.146**	**6.143**	**6.140**
Rentelasten	38	44	54	64	73	81	89
Rentebaten	(72)	(50)	(36)	(42)	(45)	(48)	(50)
Rente en soortgelijke kosten	**(34)**	**(6)**	**17**	**23**	**28**	**34**	**39**
Afschrijvingen	122	141	146	154	154	154	154
Boekwinst/ verlies of impairment	5	19	21	16	16	16	16
Gas/Water/Elektra	69	48	47	47	47	47	47
Huur pachten en lease	58	40	37	37	37	37	37
Onderhoud	74	55	56	55	55	55	55
Schoonmaak	44	38	41	41	41	41	41
Beveiliging	45	29	32	32	32	32	32
Voorbereiding huisvestingsprogramma	24	17	17	17	17	17	17
Belastingen	10	7	7	6	6	6	6
Overige huisvestingskosten	22	58	72	62	55	52	52
Huisvesting	**473**	**453**	**476**	**467**	**460**	**457**	**456**
Afschrijvingen	109	100	101	100	100	100	100
Boekwinst/ verlies of impairment	(9)	(6)	(6)	(6)	(6)	(6)	(6)
Brandstof	45	36	39	39	39	39	39
Huren en lease	20	12	13	12	12	12	12
Investeringen < investeringsgrens	4	2	2	2	2	2	2
Onderhoud en schade	67	58	58	58	58	58	58
Verzekeringen	12	11	11	11	11	11	11
Overige vervoerskosten	10	27	39	34	30	28	28
Vervoer	**257**	**240**	**257**	**251**	**246**	**244**	**244**
Afschrijvingen	154	153	151	150	150	150	150
Boekwinst/ verlies of impairment	0	-	-	-	-	-	-
Onderhoud software	203	122	121	123	123	123	123
Onderhoud hardware	60	146	145	145	145	145	145
Data en spraak verkeer	85	109	58	57	57	57	57
Vernieuwing informatievoorziening	192	105	92	92	92	92	92
Overige IV kosten	108	34	351	332	309	314	313
Informatievoorziening	**802**	**668**	**918**	**899**	**877**	**882**	**881**
Cursussen en opleidingskosten	105	106	110	110	105	105	105
Geweldmiddelen en uitrusting	79	68	76	75	75	74	74
Afschrijvingen operationeel en beheer	25	30	36	36	36	34	34
Recherche-activiteiten	80	67	66	66	66	66	66
Arrestantenzorg	36	33	34	34	34	34	34
Verkeersactiviteiten	29	17	21	21	21	21	21
Reis- en verblijfkosten binnen- & buitenland	98	39	147	145	144	143	143
Lease en investeringen < investeringsgrens	14	9	9	9	9	9	9
Inhuur externe deskundigheid	76	91	98	98	97	98	98
Catering	22	22	22	22	22	22	22
Kantoor/vergaderkosten	18	13	13	13	13	13	13
Schadevergoeding aan derden	1	3	3	3	3	3	3
Overige operationele en beheerkosten	49	96	99	89	82	81	80
Overige operationele en beheerkosten	**633**	**595**	**733**	**720**	**706**	**702**	**700**
Overige opbrengsten	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
Totaal exploitatielasten	**8.114**	**8.137**	**8.581**	**8.507**	**8.464**	**8.462**	**8.461**

Kapstokmodel - Rijksbijdragen (bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Rijksbijdragen JenV	8.118	8.129	8.548	8.484	8.437	8.435	8.434
Overige rijksbijdragen (o.a. gemeenten	34	8	8	8	27	27	27
Totaal Rijksbijdragen	**8.151**	**8.137**	**8.556**	**8.492**	**8.464**	**8.462**	**8.461**
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	**37**		**-25**	**-15**			**-**
Inzet eigen vermogen	-	-	25	15	-	-	-
Exploitatieresultaat	**37**			**-**			**-**

9.7 Bijlage 7 Onderverdeling bijdrage in algemeen en bijzonder

Onderwerp (Bedragen x € 1 miljoen)	Beginsaldo	Ontvangsten	Beschikbaar	Bestedingen via exploitatie	Bestedingen via activa	Bestedingen via balans	Overige mutaties	Eindsaldo
	a	b	c (=a+b)	d	e	f	g	h (=c-d-e-f-g)
2026								
Algemene Bijdrage J&V	-	7.172	7.172	7.172			-	-
Bijzondere Bijdragen J&V	220	1.013	1.233	1.041			60	131
Overige Bijdragen J&V*)	249	357	606	335			80	192
Overige Bijdragen	0	8	8	8			-	0
Totaal (rijks)bijdragen	**469**	**8.550**	**9.020**	**8.556**	**-**	**-**	**140**	**323**
2027								
Algemene Bijdrage J&V	-	7.188	7.188	7.188			-	-
Bijzondere Bijdragen J&V	131	966	1.097	974			35	89
Overige Bijdragen J&V*)	192	349	541	322			50	169
Overige Bijdragen	0	8	8	8			-	0
Totaal (rijks)bijdragen	**323**	**8.512**	**8.835**	**8.492**	**-**	**-**	**85**	**257**
2028								
Algemene Bijdrage J&V	-	7.175	7.175	7.175			-	-
Bijzondere Bijdragen J&V	89	958	1.047	966			10	71
Overige Bijdragen J&V*)	169	323	491	296			25	170
Overige Bijdragen	0	27	27	27			-	0
Totaal (rijks)bijdragen	**257**	**8.483**	**8.740**	**8.464**	**-**	**-**	**35**	**241**
2029								
Algemene Bijdrage J&V	-	7.173	7.173	7.173			-	-
Bijzondere Bijdragen J&V	71	958	1.029	965			10	53
Overige Bijdragen J&V*)	170	323	493	296			25	171
Overige Bijdragen	0	27	27	27			-	0
Totaal (rijks)bijdragen	**241**	**8.480**	**8.722**	**8.462**	**-**	**-**	**35**	**225**
2030								
Algemene Bijdrage J&V	-	7.173	7.173	7.173			-	-
Bijzondere Bijdragen J&V	53	958	1.011	965			-	46
Overige Bijdragen J&V*)	171	323	494	296			20	178
Overige Bijdragen	0	27	27	27			-	0
Totaal (rijks)bijdragen	**225**	**8.480**	**8.705**	**8.461**	**-**	**-**	**20**	**224**

9.8 Bijlage 8 Overzicht Bijzondere bijdragen

Overzicht bijdragen (Bedragen x € 1 miljoen)	Bestedingen 2026	Bestedingen 2027	Bestedingen 2028	Bestedingen 2029	Bestedingen 2030
Bijzondere bijdragen JenV					
Aanpak lokale criminaliteit	8	11	11	11	11
Aanpak online seksueel misbruik	2	2	2	2	2
Aanpak Spionage / Mirror	6	6	6	6	6
AI/datascience/realtime intelligence	47	47	47	47	47
Basisvoorziening IV	120	110	106	106	106
BOTOC bewaken en beveiligen	177	178	174	174	174
BOTOC NSOC	34	34	34	34	34
Verbetering legacy software (Digitale opsporing basisteams)	19	-	-	-	-
Digitalisering en Cybercrime	16	16	16	16	16
DSI (incl. BBE)	84	84	84	84	84
EBI Vught	2	2	2	2	2
Extra capaciteit zedenzaken	24	24	24	24	24
Financial Intelligence Unit	22	22	22	22	22
Grenzen en veiligheid	11	17	17	17	17
Handhaving synthetische drugs (NPS)	3	-	-	-	-
HARP	1	-	-	-	-
Hoekstra	1	1	1	1	1
Individuele beoordeling slachtoffers	14	14	14	14	14
Informatiedeling	5	5	5	5	5
Informatiehuishouding	6	6	6	6	6
Innovatieve politieloketten	10	-	-	-	-
Interceptie	19	19	19	19	19
Internet Referral Unit	2	2	2	2	2
Lachgas	9	10	10	10	10
Hoogwaardige middelen opsporing	10	10	10	10	10
Passenger Information Unit (PIU)	3	3	3	3	3
Politieacademie	274	273	274	274	274
Serious crime taskforce (SCTF)	1	1	1	1	1
Stroomstootwapen	1	-	-	-	-
Verbeteren monitoring	12	-			
Versterken forensische opsporing	19	19	19	19	19
Versterken internationale aanpak ondermijning	7	6	6	5	5
Versterken Landelijke Eenheid	31	31	31	31	31
Waarborgen aanpak ordeverstorende acties	7	7	7	7	7
Herbestemming bijzondere bijdragen	34	14	14	14	14
Totaal bijzondere bijdragen JenV	**1.042**	**974**	**966**	**966**	**966**
Overige bijdragen JenV					
Aanpak criminele geldstromen	3	3	3	3	3
Beheerskosten Politie-onderwijsraad	1	1	1	1	1
Burgernet, incl. Vermist Kind Alerteren	3	3	3	3	3
Dienst Landelijke Recherche	21	23	23	23	23
Internationale politiesamenwerking	17	17	17	17	17
LOCC	4	4	4	4	4
Mainports	21	14	14	14	14
Meldkamerdomein, incl. GMS	211	207	207	207	207
Preventie agenten in de wijk	8	6	6	6	6
RST	26	24	1	1	1
Uitzendingen en IPS in ODA-landen	10	10	10	10	10
Platform DOL/DOR	0	0	0	-	-
Detentie Intelligence Unit	1	1	1	1	1
Windenergie op zee	2	2	-	-	-
Herbestemming overige bijdragen	6	6	6	6	6
Totaal overige bijdragen JenV	**334**	**322**	**296**	**296**	**296**
Overige bijdragen (o.a. gemeenten en derden)					
Onderwijsbaten PA	7	7	7	7	7
RIEC NN	0	0	0	0	0
RST	-	-	19	19	19
Cameratoezicht Den Haag	1	1	1	1	1

9.9 Bijlage 9 Voorzieningen

Voorzieningen (Bedragen x € 1 miljoen)	voorziening flo	voorziening wachtgeld/ww/wao	voorziening WIA	Voorziening RVU	Voorziening VGW 54a	Voorziening VGW Schade	voorziening LFU	Totaal
2026								
Beginstand	**13**	**206**	**85**	**101**	**199**	**195**	**61**	**860**
Dotatie	-	44	46	-	44	15	14	162
Aanwending	(2)	(28)	(22)	(35)	(40)	(15)	(9)	(150)
Vrijval	-	-	-	-	-	-	-	-
Eindstand (excl. verdiscontering)	**11**	**222**	**108**	**66**	**202**	**196**	**67**	**872**
Verdiscontering	**(0)**	**(9)**	**1**	**(1)**	**2**	**(2)**	**(1)**	**(12)**
2027								
Beginstand	**11**	**222**	**108**	**66**	**202**	**196**	**67**	**872**
Dotatie	-	47	42	-	44	15	16	164
Aanwending	(2)	(30)	(25)	(35)	(40)	(15)	(9)	(155)
Vrijval	-	-	-	-	-	-	-	-
Eindstand (excl. verdiscontering)	**9**	**240**	**125**	**31**	**206**	**196**	**74**	**881**
Verdiscontering	**(0)**	**(9)**	**1**	**(1)**	**2**	**(2)**	**(1)**	**(12)**
2028								
Beginstand	**9**	**240**	**125**	**31**	**206**	**196**	**74**	**881**
Dotatie	-	47	42	-	44	15	16	164
Aanwending	(2)	(33)	(26)	(31)	(40)	(15)	(10)	(156)
Vrijval	-	-	-	-	-	-	-	-
Eindstand (excl. verdiscontering)	**8**	**255**	**141**	**-**	**210**	**196**	**80**	**889**
Verdiscontering	**(0)**	**(9)**	**1**	**(1)**	**2**	**(2)**	**(1)**	**(12)**
2029								
Beginstand	**8**	**255**	**141**	**-**	**210**	**196**	**80**	**889**
Dotatie	-	47	42	-	44	15	16	164
Aanwending	(2)	(35)	(29)	-	(40)	(15)	(12)	(133)
Vrijval	-	-	-	-	-	-	-	-
Eindstand (excl. verdiscontering)	**6**	**267**	**153**	**-**	**213**	**197**	**83**	**920**
Verdiscontering	**(0)**	**(9)**	**1**	**(1)**	**2**	**(2)**	**(1)**	**(12)**
2030								
Beginstand	**6**	**267**	**153**	**-**	**213**	**197**	**83**	**920**
Dotatie	-	47	42	-	44	15	16	164
Aanwending	(1)	(38)	(31)	-	(40)	(15)	(13)	(138)
Vrijval	-	-	-	-	-	-	-	-
Eindstand (excl. verdiscontering)	**5**	**277**	**164**	**-**	**217**	**197**	**86**	**947**
Verdiscontering	**(0)**	**(9)**	**1**	**(1)**	**2**	**(2)**	**(1)**	**(12)**

9.10 Bijlage 10 Politieacademie

Aan de PA ter beschikking gestelde middelen (bedragen x € 1 miljoen)	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Meerjaren 2027	Meerjaren 2028	Meerjaren 2029	Meerjaren 2030
Personeel	163	148	174	173	174	174	174
Rente en soortgelijke kosten	-	-	-	-	-	-	-
Huisvesting	28	28	29	29	29	29	29
Vervoer	5	4	5	5	-	5	5
Informatievoorziening	8	9	14	14	14	14	14
Overige operationele en beheerkosten	42	48	52	52	52	52	52
Overige opbrengsten	-	-	-	-	-	-	-
Intercompany resultaten	-	-	-	-	-	-	-
Totaal	**246**	**238**	**274**	**273**	**269**	**274**	**274**

*De bijzondere bijdrage voor de Politieacademie is begin 2025 vastgesteld op € 265 mln. voor 2025.